



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇七八次会议

2017年10月26日星期四下午3时45分举行

纽约

主席:	德拉特先生	(法国)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	埃及	坎迪尔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	意大利	比亚吉尼先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	维特连科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2017/870和S/2017/870/Corr.1)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-34766 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时45分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2017/870和S/2017/870/Corr. 1）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹和苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：维持和平行动部主管法治和安全机构事务助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/870和S/2017/870/Corr. 1，其中载有秘书长关于阿卜耶伊局势的报告。

我现在请祖耶夫先生发言。

祖耶夫先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报阿卜耶伊的局势和当前为支持2011年6月20日苏丹政府同苏丹人民解放运动有关阿卜耶伊地区行政当局和安全临时安排协议的执行所做的努力。根据第2352（2017）号决议的要求，我还将通报联合边界核查与监测机制的最新情况。

阿卜耶伊地区的冲突继续遵循四种规律。第一，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族人之间冲突的传统源头仍是获取牧场与水的问题。联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）采取的预防冲突和减轻影响战略在减少大规模暴力方面卓有成效。特派团成功处理这些问题鼓励了恩哥克-丁卡族人的返

回，估计有15 000名返回者正得到人道主义界的协助。

第二，已成为一个重要经济枢纽的Amiet 共同市场内部和周边的犯罪向我们表明，它有可能加剧族裔间的紧张，因为这两个族裔在市场内和周边地区混居。7月和8月，与该市场有关的族裔间暴力激增，由于联阿安全部队主动介入降低恩哥克-丁卡族和米塞里亚族两族间的紧张，暴力大幅减少。不幸的是，自秘书长报告（S/2017/870和S/2017/870/Corr. 1）发表以来，已发生几起暴力事件。10月13日，不明身份的武装袭击者在Amiet共同市场开火，打死两名恩哥克-丁卡族人，另有三人受伤。联阿安全部队迅速做出回应，进行追捕并提供初步医治。第三，暴力仍与轻微犯罪有关，这主要是阿卜耶伊地区不利的经济状况的结果，因为该地区缺少谋生机会，而武器却大量存在。最后，武装团体的存在有可能影响各族裔并导致其分化，从而煽动族裔间紧张。

联阿安全部队的行动继续在加强阿卜耶伊地区内的和平与稳定，同时，由于2011年6月20日协议的执行未取得进展，族裔间的紧张仍在继续。围绕联合临时机构的分歧继续阻碍其设立。阿卜耶伊联合监督委员会没有如在5月份会议上所商定的那样，在7月份的最后一周召开会议。非洲联盟呼吁8月16日在亚的斯亚贝巴召开委员会的一次后续会议，但是应南苏丹的请求，会议在原定日期的前一天被推迟，因为该国提出，需等待南苏丹和苏丹两国总统间预计召开的一次会议结果。两位总统从7月份以来就预计会晤，该会议至关重要。然而，迄今仍未宣布日期，我们希望它将不久召开，如果不是今天就召开的话。非洲联盟仍在继续努力，呼吁于11月9日召开监督委员会的一次特别会议。

2011年7月30日的协议设立了边界监测与核查特派团，而2012年9月27日关于安全安排的合作协议则使联合边界核查与监测机制投入运作。近六年后，该机制仍处于初始运作能力状态。尽管缺乏进展，但两国和非洲联盟都认为，联合边界核查和监测机

制至关重要，它们采取一个重要步骤来显示共同目标，在9月23日的信中联名要求安理会成员继续让联阿安全部队支持该机制。

在此背景下，我谨向安理会介绍就有关联合边界核查和监测机制充分运作能力的基准所取得的进展，这些基准是：联合政治和安全机制定期举行会议，划界讨论得到恢复，有关安全非军事化边界地区的争端得到解决，联合边界核查和监测机制行动拥有充分的通行自由。关于联合政治和安全机制，双方都申明，只有在预期的两国总统会晤之后，才能采取具体行动。6月初的联合安全委员会会议没有举行，双方相互指责对方支持己方国内反叛运动。成立该委员会就是为着解决此类争端，因此该委员会目前的暂停状态特别令人沮丧。

我还遗憾地报告说，划界讨论没有恢复，也没有递交陈述关于有争端和所主张地区的不具约束力的意见的文件。然而，双方采取了一个积极步骤来推进5月份举行的联合政治和安全机制最近一次会议所作决定的执行工作，于9月份在联阿安全部队协调下参加了一项初始联合空中侦察任务，以便在安全非军事化边界地区内，在商定的跨界走廊附近，确定临时观察点。我们希望双方能够再次走到一起，进一步进行划界讨论。

仍然有一项关于“非军事化边界安全区”中心线的协议，这是2015年10月14日在亚的斯亚贝巴举行的联合政治和安全机制特别会议的决定，从而为联合边界核查和监测机制提供一个确定的行动区。自最新决议以来，在联合边界核查和监测机制行动拥有充分通行自由方面取得了显著进展，位于戈克马恰尔的直升机停机坪现已充分运作，对空中巡逻进行清查放行的就地审批程序已经加快。

最后，我要重申，联阿安全部队在阿卜耶伊以及在苏丹与南苏丹之间边界地区一带显然发挥了稳定作用。不论在阿卜耶伊地区还是在边界地区，两国部队之间都未发生任何重大对抗。我敦促两国政府巩固联阿安全部队在地方层面取得的成果，积极

进行讨论，力求打破在作出临时安排方面陷入的僵局。作出的临时安排应导致确定阿卜耶伊的最终地位。

在联合边界核查和监测机制运作方面取得进展仍然取决于双方积极协作，而这一进展尚未达到秘书长为具备充分运作能力确定的所有基准。两国在我提到的9月23日联名信中承诺应对该机制所面临的各种挑战，强调联合边界核查和监测机制作为建立信任措施的重要性。在此框架内，我们鼓励各方利用它们建立的各个机制来处理它们的安全问题并使它们的关系正常化。

在这方面，当务之急是维持通过联阿安全部队的工作取得的相对稳定的成就，力求维护阿卜耶伊地区的和平与稳定，并防止苏丹-南苏丹边界地区出现对抗。铭记这一点，我愿同秘书长一道建议安全理事会将联阿安全部队的任务期限再延长六个月。

主席（以法语发言）：我感谢祖耶夫先生的通报。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（以英语发言）：主席先生，感谢你给我这次机会向安全理事会通报在执行第2046（2012）号决议方面取得的进展情况，该决议涉及苏丹与南苏丹之间悬而未决的双边问题以及南科尔多州和青尼罗州的冲突。

由于两国关系继续紧张，本希望计划在本报告所述期间于喀土穆举行的巴希尔总统和基尔总统之间的会晤将就前进道路，至少就2012年协议的执行工作陷于停滞的问题，提供指导。但是，该会晤未得到落实，至少在本报告所述期间如此。

苏丹和南苏丹的国内冲突，加上两国之间的猜忌，继续阻碍这些协议的适当执行和双边关系的正常化。在5月14日至15日于亚的斯亚贝巴举行的联合政治和安全机制特别会议上，两国政府再次承诺恢复定期举行会议和执行它们一年前在喀土穆举行的上次会议作出的决定。

然而，在两国政府再次相互指责对方庇护己方反叛分子之后，商定于6月底举行的联合政治和安全机制的常会未能举行。非洲联盟高级别执行小组召集的联合政治和安全机制特别会议预计将于11月1日举行。我与苏丹政府和南苏丹政府接触时重申，如果联合政治和安全机制不定期举行会议，主要双边机制无权就安全和边界问题作出决定，那么关于安全安排和边界问题的协议就无法得到执行。

边界监测对于和平努力仍然至关重要，因为侵犯边界行为有可能引发两国之间的军事对抗。根据2011年7月关于边界监测支助团的协议，双方均认识到边界监测的重要性。联合边界核查和监测机制如果得到全面实施，就能帮助它们防止武装团体侵犯边界和跨界入侵，遏制武器跨界流通，协助建立互信，特别是鉴于双方相互指责对方庇护己方反叛分子。它还会有利于保护阿卜耶伊地区的侧翼。

虽然在安全和边界问题上进展有限，但苏丹政府和南苏丹政府对维持石油领域双边合作继续表现出更大兴趣。9月份，两国石油部长在喀土穆同意恢复团结州油田2013年因战争爆发而停止的石油生产。苏丹将提供技术援助和电力，并让石油工人入住其位于黑格里格的大本营。

根据关于贸易以及与贸易有关的问题的协议，两国政府于9月份同意加强边境贸易，并批准通过尚待确定的五个过境点向南苏丹出口54种苏丹产品。预计将组织召开一次海关和移民官员会议来落实这项协议，已经确定由苏丹中央银行科斯蒂分行为交易提供便利。联合政治和安全机制定于本月底举行的会议旨在加快建立首批过境点。

苏丹还继续协助向南苏丹提供人道主义援助，于10月5日允许世界粮食计划署向阿韦勒提供粮食援助。

随着美国解除对苏丹的制裁，南苏丹表示有兴趣联手同国际社会打交道，包括作出关于经济问题的协议——该协议尚未得到执行——中设想的债权人外联战略安排。我今后与苏丹政府和南苏丹政府

打交道时，将鼓励他们在维持关于石油的合作和有兴趣加强经济与商业合作的基础上再接再厉，本着同样的精神执行关于安全安排和边界问题的协议。

自南苏丹独立以来，阿卜耶伊地区的主权问题一直是苏丹与南苏丹之间最突出的未决领土问题。2011年阿卜耶伊暴力事件激增导致那里的民众流离失所，那年早些时候南苏丹独立，之后过了一段时间，安全理事会通过了第2046（2012）号决议，敦促双方停止一切敌对行动并撤军。安全理事会成员那时的主要关切是避免燃起更大的战火，用美国代表的话来说就是，“重回恐怖的去，使整个地区都陷入战火”（S/PV. 6764, 第1页）。

现在，尤其因为联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）富有成果的持续努力，苏丹与南苏丹重陷冲突的风险很小，埃塞俄比亚应为此得到赞扬。我的同事，助理秘书长亚历山大·祖耶夫在通报中详细介绍了联阿安全部队发挥的稳定作用，国际社会应据此对阿卜耶伊和联合边界核查和监测机制作出决定。联阿安全部队通过了预防和减缓冲突的战略，并与两个部族接触，以促进对话与和解，这对于避免紧张局势升级也至关重要。

我认为，联阿安全部队的促进作用对于今后在执行过渡协定和边界安排上取得进展，以及恢复关于阿卜耶伊最终地位的谈判至关重要。在我与苏丹和南苏丹政府的不断接触中，我敦促他们在关系相对改善的基础上再接再厉，包括举行巴希尔总统和基尔总统的双边会晤，采取具体措施，在联合管理阿卜耶伊的问题上取得进展，并恢复关于其最终地位的谈判。

我现在谈谈南科尔多凡州和青尼罗州的冲突。去年由非洲联盟高级别执行小组斡旋达成的路线图协议如果得到全面执行，将为苏丹的持久和平奠定基础，因为它想出了全面解决达尔富尔及两个地区的冲突的办法：通过和平谈判和国家政治对话，最终达成包容各方的新社会契约。

向苏丹人民解放运动-北方（苏人解（北方））控制下的领土运送人道主义援助仍是苏丹政府和苏人解（北方）之间一个主要的有争议问题。苏丹政府已重申，愿意执行所谓的美国关于人道主义准入的建议，包括美国方面通过空运将药品从苏丹境内运到南科尔多凡州和青尼罗河州。苏人解（北方）的领导人指出，该运动在这个问题上的立场没有改变，它坚持将一定比例的人道主义援助直接从邻国运送到它控制的地区。在我今后与双方的接触中，我打算敦促他们利用双方在这两个地区宣布单方面停止敌对行动的机会取得进一步进展，在高级别执行小组的主持下，根据美国关于人道主义援助的建议恢复谈判。

主席（以法语发言）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我首先要感谢维持和平行动部主管法治和安全机构事务助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆先生的通报。

我的发言将集中在两点：第一点，具体来说就是关于联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的工作；第二点，执行旨在解决阿卜耶伊地位冲突的2011年和2012年协定的努力缺乏进展。

毫无疑问，联阿安全部队自2011年成立至今，在阿卜耶伊以及苏丹与南苏丹之间的整条边界发挥了稳定局势的作用，秘书长的报告（S/2017/870）明确指出了这一点。尽管过去几个月报告了一些暴力事件，但阿卜耶伊地区的安全局势仍相对平静，这在很大程度上是由于联阿安全部队发挥了作用。不过，值得强调的是，由于政治进程缺乏进展，局势仍然不稳定。在这方面，我要感谢联阿安全部队的工作。由于其积极的姿态和对调停举措和政治对话的不懈支持，该特派团为2011年以来两国武装部队在阿卜耶伊地区没有发生重大冲突事件做出了巨

大贡献。总之，联阿安全部队发挥了人们所期待的作用——即建立一个苏丹和南苏丹可以通过对话解决分歧的安全环境。

但是，由于冲突双方非常缺乏达成妥协的意愿，维和特派团无法充分发挥其潜力，这不但持续妨碍联阿安全部队的工作，而且还无法在执行旨在持久解决阿卜耶伊地位问题的2011和2012年协定上显示出切实进展。

接下来我要谈第二点，即重申苏丹和南苏丹政府负有履行它们自己在这些协定中所作承诺的首要责任。不管国际社会为双方提供了多少支助，正如这些年来一直做的那样，尤其是通过联合国和非洲联盟这样做，我们重申，在解决冲突方面取得实际进展的责任主要在于两国政府。

我们注意到非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生在10月23日的信件中提出的观点，他提到最近努力召开会议，讨论根据2011和2012年协定设立的各种机制，包括阿卜耶伊联合监督委员会和联合政治与安全机制。在这方面，我们敦促苏丹和南苏丹政府利用已设机制解决悬而未决的问题，并执行作出的决定。这对于促进睦邻关系和避免冲突复发至关重要。

最后，请允许我回顾，安全理事会5月份通过的，其中规定了联阿安全部队当前任务的第2352（2017）号决议是一项有条件的决议。决议规定，联阿安全部队为联合边界核查和监测机制执行的支助任务将随着延期的结束而结束，除非双方通过行动显示出对该机制投入运作的明确承诺和坚定保证。联阿安全部队的任务限于11月中旬截止，正因为如此，我在这里重申我们在通过第2352（2017）号决议时所说的话：

“让我明确地重申，这个维和特派团的未来现在完全掌握在苏丹和南苏丹政府手中。”（S/PV.7939，第6页）

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：玻利维亚感谢主席国法国召开

这次通报会。自从安全理事会举行公开会议，讨论阿卜耶伊局势以来已有很长时间了，这种会议形式使全体成员国有可能更详细地了解联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)在该地区内进行的工作。我们还感谢亚历山大·祖耶夫助理秘书长和尼古拉斯·海索姆特使今天为我们介绍重要信息。

玻利维亚认为，阿卜耶伊目前相对稳定的局势反映出联阿安全部队开展了高效的工作，这对苏丹和南苏丹都很重要，因为南苏丹正陷于内战，处境艰难。有鉴于此，我们要赞扬埃塞俄比亚部队和联合国人员在阿卜耶伊开展了出色的工作。

虽然我们肯定该地区局势稳定，但我们也认识到，政治、人道主义和安全局势继续面临挑战。联阿安部队尽其所能采取了应对措施，但它的应对能力受到其控制之外的各种因素限制。我们清楚地了解，两国政府应制订措施，让2011年协议和该地区最终地位得以落实。

在这方面，我们强调联阿安全部队发挥了斡旋作用，开展调解，鼓励开展对话，重新启动两国之间的政治进程，并促进米塞里亚与恩哥克-丁卡两族间的理解与和解。无论是通过商企活动还是设立社区保护委员会的方式，两族的共存有助于建立信任的纽带，这对于该地区居民至关重要。

虽然安全形势相对稳定，但仍然存在不可预测性。尽管与秘书长本报告(S/2017/870)所述期间相比，暴力事件数量已经减少，而且助理秘书长在本次会议上提供了最新情况，但我们必须继续努力，进一步减轻Amiet共同市场的紧张局势。我们知道，这是该地区的经济核心，有助于改善两族关系。

秘书长的报告指出，必须提供人道主义援助来满足众多需要。南苏丹流离失所者的到来产生了一种紧急情况，联合国系统和其他人道主义行动者正在艰难地疲于应对。在获得教育、健康、安全饮水和粮食安全方面仍然存在问题。在巩固相关机构方面必须取得进展，因为这些机构应该妥善管理该

地区，保障向阿卜耶伊人民提供基本服务。联阿安全部队不能、也不应该取代国家的角色。

尽管面临种种问题，但我们强调指出，目前正在开展教育活动，提供培训，以减轻战争遗留爆炸物造成的危险。现已向将近65000名阿卜耶伊居民进行了宣传，这是在该地区建立持久和平工作的重要组成部分。此外，我们要强调，联阿安全部队和联合国排雷行动处共同开展工作，没收和销毁武器，发现和消除爆炸弹药，并沿优先路线销毁战争遗留爆炸物。后两项工作对于划定边境运输走廊的坐标至关重要。

在9月23日我们收到的联合信函中，苏丹和南苏丹政府公开表示愿意执行第1990(2011)号和第2352(2017)号决议。我们认为，这是双方实现和解的一个积极迹象，但至关重要的是，必须将这一承诺付诸实践。我们希望苏丹和南苏丹两国总统在首脑会议上就这些问题达成共识，我们希望尽快举行这次首脑会议。我们敦促各方表现出领导风范和政治决心，认真开展谈判，确保按照第2352(2017)号决议的要求，落实联合边界核查和监测机制，并按照2011年协议确定该地区的最终地位。

最后，我们看到阿卜耶伊还有许多挑战需要克服。我们希望安理会在这个问题上保持统一，同时听取有关各方、部队派遣国、区域组织和秘书处的立场。我们绝不能忽视我们的主要任务，要继续努力帮助两国实现居民的和平、稳定和福祉。

主席（以法语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨借此机会祝贺你担任本月份安理会主席，并祝你一切顺利。此外，我还要赞扬你的前任埃塞俄比亚常驻代表睿智地指导了安理会上个月的工作。我还要通过你作为安理会主席的身份以及大会主席和秘书长，就苏丹维和部队人员在马里北部地区遇难，向乍得政府和人民表示我们最深切的哀悼。

我还要借此机会重申，苏丹承诺与联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）合作，以便它能够执行第1990（2011）号决议规定的任务。我对秘书长阁下表示感谢，并感谢他向安理会提交关于阿卜耶伊局势的报告（见S/2017/870）。我感谢维持和平行动部主管法治和安全机构事务助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生和秘书长苏丹和南苏丹特使海索姆先生通报情况。

我要重申，目前阿卜耶伊安全局势稳定，在加强米塞里亚与恩哥克两族和平共处原则方面取得了进展，今天提交的报告（S/2017/870）以及上一期间提交给安理会的所有报告都证实了这一点。实现这种稳定局面的直接原因是，除了联阿安全部队自设立以来始终发挥的作用以外，政府和社会也作出了广泛努力。

苏丹政府重申，我们致力于落实与南苏丹共和国签署的所有协议，包括2004年《阿卜耶伊议定书》、我们于2011年6月20日签署的《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全协议》和2012年9月27日签署的两国之间的《合作协议》。

在这里，我们呼吁南苏丹政府的兄弟姐妹加强与苏丹政府和非洲联盟开展认真的接触，加快组建2011年6月20日《协议》规定的阿卜耶伊机构的进程，以便确定阿卜耶伊的最终地位。根据两国签署的协议，这的确完全掌握在苏丹和南苏丹两国总统手中。

我国代表团重申，我们的立场是，在阿卜耶伊以及苏丹与南苏丹之间整个边界地区实现可持续和平与稳定的道路基于两个主要因素，即执行2011年6月20日的《协议》和2012年9月27日苏丹与南苏丹签署的《合作协议》中的所有要点。

2011年6月20日的《协议》规定组建阿卜耶伊联合行政机构以及联合立法委员会和联合警察部队。这些基本机构对于管理该地区、向公民提供必要服务、以及加强不同社会阶层和平共处是不可或缺

的。还需要创造必要条件，以便根据2004年《阿卜耶伊议定书》，和平地确定阿卜耶伊的最后地位。该《议定书》规定，努力达成一个让所有人都满意的双赢方案，以符合所有利益攸关方愿望的方式举行联合公民投票。

此外，《合作协议》为苏丹与南苏丹关系正常化奠定了坚实基础，以加强两国在各个领域的合作。《合作协定》还规定了两国之间保持和平的必要性。

《协定》涵盖了对两国当前和未来关系至关重要的关键领域，如石油、贸易、债务、边界、安全安排、公民事务等重要事项。不过，除了石油协议之外，我们的南苏丹兄弟在执行所有这些要点方面缺乏积极性，阻碍了取得预期成果。我国代表团希望，南苏丹共和国政府将履行其承诺，执行所有这些协定，特别是关于安全安排及其所有方面的协定。

每个人，特别是安理会成员都知道，在任何局势下，必须首先满足安全需要，然后才能实现经济和其他方面的目标，2012年5月通过的第2046（2012）号决议对此已有明确阐述。这将需要拓宽两国关系的视野，要保障合作，超越任何分歧，实现两个姐妹国家作为好邻邦和平、稳定与发展的愿望。

我国确认，苏丹从未妨碍过联合边界核查与监测机制的工作或限制其行动。我国代表团认为，该机制对于确保苏丹和南苏丹联合边界的持久和平至关重要，必须予以保留并启动工作，以使两国关系正常化。安理会成员还记得，最近于5月14日和15日在亚的斯亚贝巴举行的苏丹与南苏丹联合政治与安全机制会议，强调了联合边界核查与监测机制的核心作用：

（以英文发言）

“联合政治与安全机制强调了联合边界核查与监测机制对于苏丹和南苏丹和平与安全的核心作用。他们指出，如果没有联合边界核查与监测

机制，那将对边界地区乃至两国的稳定产生不利影响。在这方面，会议决定，各方必须紧急采取切实步骤，启动联合边界核查与监测机制，并促进其工作。”

(以阿拉伯语发言)

此外，自安理会5月会议以来，苏丹和南苏丹以及其他有关方面一直共同努力。两国外长于9月23日向安理会发出联合信函，重申两国对启动联合边界核查与监测机制的承诺。此外，两国向机制派出了空中巡逻，并在同意启动的四个过境地区进行巡逻。另外，还发出了参加联合政治与安全机制会议的邀请函。还商定南苏丹共和国总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特阁下将于10月31日星期二对喀土穆进行期待已久的访问。我们希望这次会议能够在两国尚未解决的问题上取得期待的进展。

我们理解那些呼吁结束联阿安全部队对联合边界核查与监测机制业务活动的支持的人士所抱的关切，同时我们认为，该机制对于维持阿卜耶伊和与南苏丹边界沿线地区的稳定是不可或缺的。结束联阿安全部队对机制业务活动的支持可能会导致事态发展，威胁到所有有关方面 - 包括核可该机制的安全理事会 - 共同努力所取得的成果并重新引发紧张局势。这就等于对履行义务者和没有履行义务者、对两国平民进行集体惩罚。因此，我们认为结束对这些活动的支持是没有道理的。

我们认为，振兴和重振这些活动的途径是安理会和整个国际社会作出进一步努力，加强对话，并鼓励两国履行在建立非军事化边界缓冲区和消除对联合边界核查与监测机制设置的所有障碍方面所承担的各项义务。我确认苏丹政府充分承诺尽其所能启动机制，执行2012年9月27日的安全安排协定和与南苏丹共和国签署的其他协定。最后，我要衷心感谢所有为推动联阿安全部队工作作出努力的合作伙伴，特别是埃塞俄比亚政府、非洲联盟和平与安全理事会、非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组以及秘书长苏丹和南苏丹问题

特使。我们还重申，苏丹承诺根据第1990（2011）号决议和随后的有关决议，与联阿安全部队合作，顺利完成其所有任务。

主席（以法语发言）：我现在请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，我们高兴、荣幸地在你担任主席期间第二次在安全理事会发言。

我国代表团要向乍得人民和政府就他们军队的不幸伤亡表示慰问。我还要感谢今天与会的主管法治和安全机构助理秘书长Alexander Zouev先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海瑟姆先生。

我国代表团欢迎秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2017/870），欢迎联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）执行任务取得进展。我国代表团接受这一报告，不仅是因为它的全面性，更重要的是，如果国际社会能够在报告谈到的当前相对安宁的基础上再接再厉，就可以为阿卜耶伊人民的命运带来一线希望。

我们必须要向联阿安全部队中的埃塞俄比亚男女成员表示他们当之无愧的敬意，特别是向埃塞俄比亚联邦民主共和国政府表示敬意，他们坚定不移地致力于维护阿卜耶伊的和平和人民和睦。正如报告所说，正是埃塞俄比亚在阿卜耶伊部队的创造力，给该地区带来了相对的和平。我们感谢他们对阿卜耶伊人民所作的承诺，为他们所作的牺牲，我们呼吁国际社会保持这些部队急需的支持。

我们还要感谢安理会在阿卜耶伊问题上发挥的积极作用并继续关注该问题。当然，在阿卜耶伊问题以两国都满意的方式得到积极解决之前，安理会的继续参与将至关重要。

在这方面我要重申，南苏丹致力于同苏丹共和国合作，作出新的努力，找到一种商定的解决阿卜耶伊问题的办法。南苏丹和苏丹两国外交部长9月23

日的联名信向安理会转达了这种新合作。我要提醒安理会注意，在这封信中，两国部长都表示：

“我们再次向你们确认，我们决心消除障碍，解决联合边界核查与监测机制落实方面的挑战。我们谨向你们申明，我们愿意恪守我们在2011年《关于边界监测支助团的协议》和2012年《关于安全安排的协定》中所作的承诺，举行联合政治与安全机制以及联合安全机制的会议，并响应安全理事会第2352(2017)号决议的呼吁，启动旨在打破关于阿卜耶伊和边界的僵局的政治进程。”

本着上述信函的精神，并如秘书长的报告所指出，南苏丹已允许联合边界核查与监测机制所开展的活动享有充分行动自由。戈克马查尔的直升机停机坪目前已全面运作，并且已经同意采取快速审批程序，批准该机制的空中巡逻飞行。报告进一步指出，空中巡逻的取消率是其2013年成立以来最低的，从56%下降到22%，并且所提到的许多取消是恶劣天气造成的。报告还指出，在实现该机制的全面业务能力方面取得了积极进展。双方都已接受联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的建议，在非军事化边界安全区内设立四个临时观察地点，并派出各自的监测员与联阿安全部队组成联合侦察队，以确定这四个临时观察地点。

所有这些都表明取得了重大进展，并表明南苏丹致力于推动联阿安全部队的任务规定，特别是联合边界核查与监测机制投入运作。南苏丹共和国赞赏该机制在维持联阿安全部队的有效运作方面发挥了作用，保持了该地区的和谐共处。此外，我们高兴地报告，有严肃可靠的信息显示，萨尔瓦·基尔·

马亚尔迪特总统对喀土穆的预期访问将在今后几天成行。

实际上，我们必须承认两国之间存在严重分歧，上述活动不能代替阿卜耶伊问题的最终解决。在这方面，虽然我们看到关于在阿卜耶伊建立临时行政机构的呼吁，但我们认为它已被许多事件所取代。更确切地说，我们支持以非洲联盟高级别执行小组2013年9月21日的建议为基础的阿卜耶伊问题最后解决方案，非洲联盟和平与安全理事会已多次接受该项建议，并在其2013年10月26日的公报中寻求安全理事会支持该建议。

最后，如安理会所知，与这样一个历史性争端有关的严重分歧通常需要很长时间才能解决。我们要通过安理会呼吁国际社会，为了巩固报告所指出的埃塞俄比亚维和人员迄今为止取得的有限的和平与安宁，应该为阿卜耶伊人民提供某些基本的人道主义和社会服务。我们赞赏报告中提到的各种早期恢复和过渡活动，其中包括恢复阿卜耶伊转诊医院、阿卜耶伊妇女中心以及面向年轻人和妇女的各种民生企业。我们鼓励开展更多此类工作，因为为阿卜耶伊的青年人提供生计将有助于减少经济状况引起的犯罪。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午4时35分散会。