



安全理事会

第七十二年

第八〇七六次会议

2017年10月26日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德拉特先生	(法国)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	费斯科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-34682 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我请秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生参加本次会议。

德米斯图拉先生在日内瓦通过视频电话参加我们的会议。

我现在请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）：我要向安全理事会介绍一下最新事态发展，并阐述我们为在日内瓦举行的下一轮叙利亚内部会谈所拟订的计划。然后，我会向安理会介绍可能采取的其它一些举措。

在叙利亚，我们看到打击被联合国取缔的恐怖分子的斗争取得十分显著的进展。美国领导的联盟解放了拉卡，叙利亚政府及其盟友解放了迈亚丁。正在继续开展行动，根除代尔祖尔的“达伊沙”残余分子。总的来说，打击“达伊沙”的各方之间斗争息斗的工作迄今进展良好，但我们也看到“达伊沙”退回到沙漠，并在大马士革及其附近发动残酷的不对称攻击。如果没有一个包容性的政治进程，就会出现这样的实际威胁，即“达伊沙”或类似实体可能重返，并利用民众的边缘化感受和怨气。这就是为什么我们需要开展政治进程。

另一方面，也很清楚的是，拉卡近期的一些公共仪式并未就包容性问题发出正确信号。事实上，它们发出了错误的信号。

同时，除了西南部之外，我们还收到很多报告称，伊德利卜和哈马遭受严重炮击甚至空袭。在西南部地区，尽管贝特金地区存在一些热点，但安曼安排令暴力总体程度仍有削弱。这或许是因为沙姆解放/努斯拉组织采取的行动，但其它地区——东古

塔、大马士革南部和拉斯坦三角区——出现了冲突再度升级而非降级的趋势。我们担心如将精力从打击“达伊沙”转移到其它什么地方，这种趋势会加剧。

我也要表示，降级区等地的人道主义准入状况没有像我们原先希望的那样得到任何改善，我对此感到担心。但是，我将把该问题留待我的同事马克·洛考克先生合适的时候来谈。如安理会所知，我们看到一些令人震惊的图片，这些我们无法独立核实的图片据称是过去数日来自东古塔。我也将把该问题留待洛考克先生来详谈。

因此，期盼之中的人道主义准入改善仍遥不可及，原因有多种因素：一些地区仍在交战之中，官僚阻挠以及冲突方的干涉。那些有影响力的方面必须努力促成联合国及其伙伴以任何可能的方式——无论是越线、跨界还是常规计划——运送援助。

我们不断听到民间社会抱着真诚的公民责任感和支持本国叙利亚同胞的承诺发出的声音，它们继续对冲突影响保护那些仍受影响的平民、包括平民丧生和缺乏人道主义准入表示震惊。我们大家有着同样的关切，这也是我分享的原因。我也将它留待洛考克先生。

因此，情况喜忧参半。恐怖主义退为防守，但是仅靠军事手段将无法击败它。降级安排有时受到严重挑战，但是在发挥作用。因此，下一次阿斯塔纳会议应该侧重于使现有的降级安排恢复正轨，并最终敲定建立一个妥善监测制度的工作。要促成人道主义层面的真正行动，这一点至关重要。

现在请允许我谈谈政治进程。让我们大家回顾一下，首先，任何降级或者任何其它安排均须为暂时性，不应导致事实上对叙利亚的“软”分裂。

第二，联合国继续致力于维护叙利亚的主权、领土完整以及统一，安理会各成员也是如此。我们的目标是实现真正全国性的停火，启动一个政治进程以推进日内瓦公报（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议的执行。

第三，安全理事会已通过我、即秘书长和安理会特使一而非任何其他人，明确授权联合国发起并推动叙利亚人内部的政治谈判进程，以政治解决该冲突。因此，我一直在审慎地筹备新一轮会谈。上周，我在莫斯科与俄罗斯联邦外长谢尔盖·拉夫罗夫和防长绍伊古会晤，还前往布鲁塞尔会晤欧盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼，与她讨论春季的布鲁塞尔会议如何能支持政治进程的各种可能性，我希望届时该会议将具备良好基础。昨天，我还在哥伦比亚特区华盛顿会晤了美国国家安全顾问麦克马斯特先生。在向安理会通报情况之前，我刚刚与美国国务卿蒂勒森在日内瓦这里会面。这就是为什么我必须就无法当面出席会议向安理会致歉。本周早些时候在纽约时，我还与秘书长磋商，并得到非常明确的指示。我现正与包括叙利亚和区域行为体在内的一系列其他联络人进行接触。

为此，我愿向安理会指出一事实上是宣布—我打算于11月28日在日内瓦召集第八轮叙利亚人内部的会谈。在此之前，我将继续与这方面的有关各方磋商。我们打算在一段时间内召开正式的全体会议，并进行技术讨论。日内瓦第八轮会议的工作计划将以第2254（2015）号决议和四组议题为框架，每组议题均需反映在框架协议中，以启动一个执行第2254（2015）号决议的过渡政治进程。我提出重点突出与务实现实的请求，因为我们需要让各方就那些他们有可能能够开始缩小差距并真正谈判的问题展开真正的谈判。

运用这一逻辑，我作为调解人对第八轮会谈的深思熟虑的评估是—我请安理会支持该评估—我们应该审视我们是否能够具体推进该议程的某些方面而远非只是探讨，并且进入谈判。具体而言，我认为，在第八轮会谈中，我们应侧重于两个要点：第一，起草一项新宪法的时间表与过程；第二，但未必按此顺序，第2254（2015）号决议规定的联合国监督下的选举的准确要求。然后，如我已经说过的那样，谈判应以第2254（2015）号决议的整体框架和现

有的12项基本原则为基础。在这方面，我准备向各方提出一些初步想法，作为严肃谈判的起点。

我还认为，现在到了对被羁押、绑架以及失踪人员采取认真步骤的时候了。我真诚希望，下次阿斯塔纳会议可采取这一步骤。实际上，我们已就如何推进提出一些先期建议。我们需要继续以各种可能的方式加以推动以取得进展，因为这可能是成千上万叙利亚人希望听到的最重要的建立信任措施之一。

在我们侧重于谈判这两个要点—即根据第2254（2015）号决议举行联合国监督下的选举和宪法一的同时，我们必须继续讨论，以筹备对所有四组议题、包括议题1和4的谈判。如果不在第2254（2015）号决议的背景下来看，事实上很难看出在这一点如何继续进行。

我们将尽一切可能努力，确保我们通过我们在日内瓦这里的民间社会支助室来借鉴民间社会的最佳意见，利用妇女的贡献，并采取性别视角，包括通过妇女咨询委员会来这样做，特别是在我刚才提到的将在第八轮中谈判的两个主要问题上。

我需要安理会的支持，以便在我在此所说情况的基础上向前迈进；请允许我首先指出在哪些方面。我们希望看到10月30日和31日阿斯塔纳的重点会议取得成功。在这方面，我已经提出降级安排面临的挑战和推进被羁押人员问题的重要性。我们还必须确保推进人道主义地雷行动。我们在防止进一步破坏临时降级和现有停火安排方面有着共同的利益。这正是阿斯塔纳一直以来的意义所在，这也是我们想要的，并且希望它们充分实现。

第二，那些对政府具有影响力的人现在应该行使这种影响力，侧重于如何确保政府前住日内瓦并准备谈判。我曾特别在莫斯科会议上详细—而且相当严肃地—提出这些问题。

第三，我们需要第二次利雅得会议不久之后、最好是在下一次日内瓦会议之前取得成功。我们将继续协调此事。我们现在听说，该倡议实际上

有可能实现。我们衷心希望，在沙特阿拉伯于利雅得主办第二次反对派会议时，这项由沙特阿拉伯王国于2015年在利雅得举行的关键会议上发起的倡议将会有后续行动。我们希望，该倡议能相应地取得进展。如果我们认为我们还有时间，那将是一个错误。推进的最佳方式是，各主要方面必须加紧参与支持日内瓦进程。我要指出，叙利亚妇女权利倡导者呼吁，叙利亚政府和反对派代表团中的女性谈判人员应至少占30%。

第四，我们要牢记叙利亚问题的区域和国际层面。作为调解人，我尽全力与大量团体协商，并把如何具体支持日内瓦进程作为国际讨论的重点。坦率地讲，我欢迎安理会就如何做到这一点提出的一切建议。有鉴于此，我欢迎那些能够让国际社会齐心协力支持联合国努力的倡议。

最后，我谨提请安理会注意，当我在莫斯科时，俄罗斯联邦向我介绍了他们将于近期在位于赫梅米姆的俄罗斯空军基地召集叙利亚境内的叙利亚人举行大规模集会的倡议。也许我们会在闭门磋商中听到更多关于该倡议的信息，包括从俄罗斯常驻代表那里。我期待听到更多介绍，也期待听到安理会其他成员的意见。在审视利雅得进程、阿斯塔纳进程以及任何其它进程时，我的关注点总是一样的，即：它是否有助于按照第2254（2015）号决议的规定，推动联合国在日内瓦主导的进程呢？这里有一些底线。

第一，现在是沿着政治轨道向前迈进的时候了。这确实是一个可塑的特殊时刻。我们要加以利用。我曾经说过，正如安理会可能记得的那样，在拉卡和代尔祖尔被解放之后，将迎来一个关键时刻。现在就是这个关键时刻。下个星期在阿斯塔纳举行的会谈可能对冲突降级区的稳定至关重要。第二，对政府有影响力的人应该用它来准备在日内瓦谈判实质问题。

第三，这同样适用于那些对反对派有影响力的人。反对派的利雅得会议应尽快举行，并取得建

设性的积极成果。第四，我们需要国际社会积极参与，为日内瓦进程提供支持。第五，第八轮会谈计划在11月28日举行。我们将努力按照第2254（2015）号决议的规定，着手进行联合国监督的关于宪法和选举的真正谈判。同时，我们当然应该继续探讨治理和反恐问题。我们应当从这样一个角度来看待各项倡议，即：它是否有助于由联合国主导、安理会授权我代表秘书长和安理会推动的日内瓦政治进程。

如果我可以列举一个最基本的愿望清单，那便是我的愿望一览表。

主席（以法语发言）：我感谢德米斯图拉先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我们通常是唯一一个在公开会议期间发言的代表团，这是一个典型的模式。主席先生，我谨祝贺你召开今天这场公开通报会。我们在安理厅旁边的小房间里的闭门会议上花费了太长时间，但闭门会议的内容并不多。

我认为，作为安全理事会，我们始终处理事实和现实是恰当的。近几个月来，实地现实发生了变化。虽然叙利亚境内的暴力行为和军事行动仍在继续，但显而易见的是，实地局势已有所改变。出现了冲突降级区。我们注意到，恐怖团体正在丧失实力。例如，伊拉克和黎凡特伊斯兰国已被逐出拉卡。他们还可能很快被逐出代尔祖尔。

同样显而易见的是，这意味着，叙利亚政府在实地明显比2011年以来一直与其进行军事对抗的数十个武装团体和联盟更占上风。因此，当前的现实意味着，我们必须根据这些事实采取行动。否则，无论我们做什么都不会有效。在这方面，我要指出，我们依然深信，不存在以军事手段解决叙利亚境内危机的办法。因此，谈判进程空前重要。

我们谨再次赞扬斯塔凡·德米斯图拉先生及其整个团队的出色工作。他们一次又一次、不停地、不知疲倦地努力考虑到实地的事态发展以及各行为体意见和感受的变化。他们总是在寻找新的领域，并进一步拓展现有的可以推进谈判进程的领域。

德米斯图拉先生刚刚告诉我们，他为在11月28日召开第八轮谈判承担了经过深思熟虑的风险。我们就此向他表示祝贺。这表明他的目标很远大。德米斯图拉先生希望讨论实质性问题，重点讨论两个具体问题：宪制进程和选举进程。这些是第2254（2015）号决议列述的核心要素，但也许实地新的政治现实可能有助于各团体认识到，它们必须围坐在桌子旁并就实质性问题展开谈判。在这方面，德米斯图拉先生提到的各种努力，包括要求各国政府和反对派采取这样一个步骤的努力，必须得到安理会的充分支持。我谨要求各方确保在利雅得举行的第二次会议取得成功，使我们真正看到团结一致

反对派发出同一个声音，而不是经常发表对立观点的各种团体发出的不和谐声音。

我在发言时在很大程度上是即兴使用我精心准备的笔记，但是，在听了德米斯图拉先生的通报之后，我必须考虑到他给我们解释的局势中的新情况。我要再次说，我们对他的努力抱有充分的信心。安全理事会必须履行义务，坚定支持德米斯图拉先生及其团队，并确保这一危机中的所有行为体都听到安理会的意见，即解决这一局势的唯一途径是政治谈判。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时30分散会。