



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
3 March 2017
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Барбадоса*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Барбадоса (CRC/C/BRB/2) на своих 2164-м и 2166-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2164 и 2166), состоявшихся 17 и 18 января 2017 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2193-м заседании, состоявшемся 3 февраля 2017 года.

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада государства-участника, несмотря на задержку в представлении, и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/BRB/Q/2/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в том числе ратификацию в 2013 году Конвенции о правах инвалидов, а также принятие ряда новых законодательных актов и институциональных и директивных мер, касающихся прав детей, с момента проведения последнего обзора. Он приветствует также значительный прогресс, достигнутый в области охраны здоровья и образования детей, в частности сокращение детской и младенческой смертности и рост доли детей, поступающих в начальные и средние школы.

* Приняты Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (16 января – 3 февраля 2017 года).



III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (б))

Предыдущие рекомендации Комитета

4. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения его предыдущих рекомендаций 1999 года (CRC/C/15/Add.103), которые не были выполнены или были выполнены не полностью.

Законодательство

5. Комитет высоко оценивает продолжающиеся усилия государства-участника по реформированию национального законодательства о правах ребенка. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с задержкой в принятии новых законодательных актов и с тем, что некоторые законодательные акты государства-участника все еще не приведены в соответствие с Конвенцией, в частности касающиеся определения понятия «ребенок», ювенальной юстиции, насилия в отношении детей и опеки над детьми.

6. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие предлагаемых законодательных поправок, касающихся детей, и пересмотреть соответствующие административные нормы и регламенты, при этом касающиеся детей законы должны учитывать их права и полностью соответствовать положениям Конвенции.

Комплексные политика и стратегия

7. Отмечая принятие в 2011 году Национальной молодежной политики, Комитет вместе с тем обеспокоен отсутствием комплексной политики целевого поощрения и защиты прав детей.

8. Комитет рекомендует государству-участнику разработать комплексную политику в отношении детей, охватывающую все предусмотренные Конвенцией области, и на основе этой политики разработать стратегию ее осуществления и выделить для такого осуществления достаточные людские, технические и финансовые ресурсы.

Координация

9. Отмечая создание Национального комитета мониторинга по правам детей, Комитет в то же время выражает серьезную обеспокоенность в связи с недостаточной координацией всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции, на межсекторальном, национальном и местном уровнях.

10. Комитет рекомендует государству-участнику учредить соответствующий координационный орган межведомственного уровня с четким мандатом и достаточными полномочиями для координации всех мероприятий по осуществлению Конвенции на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровнях. Государству-участнику следует предоставить такому координационному органу необходимые людские, технические и финансовые ресурсы с целью обеспечить его эффективную деятельность.

Выделение ресурсов

11. Комитет принимает к сведению применение программного подхода к бюджетированию и систематическую оценку расходов по семестрам. Тем не менее он обеспокоен отсутствием специальных бюджетных ассигнований на цели осуществления всех положений Конвенции. Кроме того, Комитет обеспо-

коен тем, что эффективность, целесообразность и справедливость распределения средств бюджета не оцениваются.

12. В свете своего замечания общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести всеобъемлющую оценку потребностей в бюджетном финансировании и прозрачным образом выделять средства в целях постепенного устранения дисбалансов в показателях, отражающих ситуацию с правами детей;

б) обеспечить прозрачное и основанное на принципе участия составление бюджета посредством общественного диалога, особенно с детьми, а также надлежащую подотчетность местных органов власти;

в) предусмотреть бюджетные статьи расходов на нужды детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении и могущих нуждаться в позитивных социальных мерах, а также обеспечивать выделение средств в рамках таких бюджетных статей даже в условиях экономического кризиса, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

г) учредить механизмы для мониторинга и оценки достаточности, эффективности и справедливости выделения ресурсов на осуществление Конвенции.

Сбор данных

13. Высоко оценивая заметное совершенствование сбора данных о положении детей, ведущегося в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с тем, что данных о положении в области прав детей, в том числе в таких областях, как образование, торговля детьми и ювенальная юстиция, по-прежнему собирается мало, что не позволяет дезагрегировать и анализировать их.

14. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

а) оперативно усовершенствовать свою систему сбора данных по всем аспектам прав детей в возрасте до 18 лет; данные должны охватывать все области Конвенции в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, географическому местоположению и этническому происхождению в целях упрощения анализа положения всех детей, особенно находящихся в уязвимом положении;

б) наладить обмен данными и показателями между соответствующими министерствами и их использование для подготовки, мониторинга и оценки директив, программ и проектов с целью эффективного осуществления Конвенции;

в) учитывать концептуальную и методологическую основу, изложенную в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению», в процессе определения, сбора и распространения статистической информации;

г) укрепить свое техническое сотрудничество, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и региональными механизмами.

Независимый мониторинг

15. Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия прогресса в создании специального отдела по делам детей в структуре существующего Управления омбудсмана, как это было ранее рекомендовано Комитетом (см. CRC/C/15/Add.103, пункт 9). Комитет обеспокоен также тем, что в государстве-участнике дети располагают весьма ограниченными возможностями для подачи жалоб и получения возмещения.

16. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка и Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры, чтобы оперативно создать специальный механизм мониторинга соблюдения прав детей либо в структуре Управления омбудсмана, либо в качестве отдельной структуры, и обеспечить ему возможность получать, расследовать и рассматривать жалобы детей таким образом, чтобы учитывать при этом особенности детского возраста;

б) обращаться за техническим сотрудничеством, в частности к УВКПЧ, ЮНИСЕФ и Программе развития Организации Объединенных Наций.

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

17. Признавая тот факт, что государство-участник в сотрудничестве с ЮНИСЕФ проводит различные информационно-просветительские мероприятия, направленные на распространение информации о правах детей, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в целом о правах детей известно мало и что они не соблюдаются.

18. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свои программы по повышению осведомленности о положениях Конвенции, в том числе путем обеспечения более активного привлечения СМИ в удобной для детей форме; поощрения участия самих детей в общественных информационно-пропагандистских мероприятиях; принятия адресных мер, ориентированных на родителей, социальных работников и сотрудников правоохранительных органов.

В. Определение понятия «ребенок»

19. Комитет обеспокоен тем, что, хотя минимальный брачный возраст составляет 18 лет, с согласия родителей дети по-прежнему могут вступать в брак по достижении ими возраста 16 лет.

20. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон о семейном праве и отменить все исключения, допускающие вступление в брак до достижения брачного возраста, составляющего 18 лет.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Принцип недискриминации

21. Хотя Комитет отмечает, что в Конституции закреплен принцип недискриминации по признакам расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, он выражает обеспокоенность в связи с сохраняющейся дискриминацией детей-мигрантов и детей-инвалидов.

22. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) изучить возможность внесения поправки в статью 23 Конституции для включения в нее дискриминации по признаку гражданства или иного статуса в соответствии со статьей 2 Конвенции;

б) обеспечить полное осуществление применимого действующего законодательства о запрете дискриминации, в том числе путем активизации общественных просветительских кампаний, направленных на преодоление негативных социальных установок в отношении детей-мигрантов и детей-инвалидов.

Наилучшие интересы ребенка

23. Комитет отмечает, что принцип наилучших интересов ребенка закреплен в ряде законодательных актов государства-участника и что в соответствии с предоставленной делегацией информацией его инкорпорирование в национальное законодательство будет продолжаться в рамках текущей законодательной реформы. Однако Комитет обеспокоен тем, что этот принцип так и не станет основной нормой, которая должна применяться во всех областях права. Он обеспокоен также тем, что эта норма не будет надлежащим образом осуществляться на практике в связи с отсутствием механизма определения и оценки наилучших интересов ребенка в тех случаях, когда затрагиваются интересы детей. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия специального механизма защиты наилучших интересов ребенка в случае развода или раздельного проживания родителей.

24. С учетом своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия для обеспечения надлежащего учета и последовательного толкования и применения этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии, которые могли бы служить руководством для всех лиц, уполномоченных определять наилучшие интересы ребенка в любой области и соблюдать принцип обеспечения наилучших интересов ребенка в приоритетном порядке, в том числе в случаях распада семьи.

Уважение взглядов ребенка

25. Комитет с одобрением отмечает прогресс в создании механизмов, позволяющих учащимся высказывать свое мнение через ученические советы школ. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен ограниченностью признания в законодательстве права ребенка быть заслушанным и отсутствием общих механизмов осуществления права быть заслушанным.

26. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по обеспечению эффективного осуществления законов о признании права ребенка быть заслушанным в рамках соответствующих юридических процедур, в том числе путем создания систем и/или процедур, гарантирующих соблюдение этого принципа социальными работниками и судами;

б) провести исследование и определить, какие вопросы наиболее важны для детей; выслушивать их мнения по этим вопросам; выяснить, насколько учитываются их взгляды при принятии в семье решений, которые затрагивают их жизнь; определить, какие каналы наиболее эффективны сегодня и будут наиболее эффективны в будущем, для того чтобы дети

могли воздействовать на принятие решений на национальном и местном уровнях;

с) разработать стандартные методики проведения общественных консультаций по вопросам разработки национальной политики с обеспечением высокого уровня охвата и участия в таких консультациях, включая консультации с детьми по затрагивающим их вопросам;

d) осуществлять программы и информационно-просветительские мероприятия для содействия полноценному и ориентированному на расширение возможностей участию всех детей в жизни семьи, общины и школы, в том числе в работе студенческих и ученических советов, и уделять особое внимание детям, находящимся в уязвимом положении.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Гражданские права и свободы

27. Отмечая информацию об инициативах государства-участника, предпринятых для искоренения негативных традиционных стереотипов о роли детей и для обеспечения их гражданских прав и свобод, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что принимается недостаточно законодательных мер в целях совершенствования этого процесса и полноценного утверждения ребенка как субъекта права.

28. Ссылаясь на ранее вынесенную им рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.103, пункт 18), Комитет настоятельно призывает государство-участник принять дальнейшие законодательные и иные меры, чтобы гарантировать полное осуществление гражданских прав и свобод каждого ребенка.

Гражданство

29. Комитет приветствует обязательство, взятое на себя государством-участником в ходе универсального периодического обзора в 2013 году, о внесении в национальное законодательство изменений, отражающих тот факт, что любой ребенок гражданина государства-участника, родившийся за его пределами, имеет право на гражданство по происхождению. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что в Конституции и в Законе о гражданстве содержатся положения, являющиеся дискриминационными по признаку пола и семейного положения родителей и не в полной мере защищающие детей от статуса лица без гражданства.

30. Принимая во внимание задачу 16.9 в рамках целей в области устойчивого развития, касающуюся обеспечения наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в Закон о гражданстве и предусмотреть гарантии защиты детей от безгражданства. Он также рекомендует государству-участнику изучить возможность снятия своей оговорки к Конвенции о статусе апатридов и ратификации Конвенции о сокращении безгражданства.

E. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

Телесные наказания

31. Приветствуя тот факт, что в сотрудничестве с ЮНИСЕФ путем осуществления информационно-просветительских и учебных программ поощряются позитивные формы поддержания дисциплины, Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что телесные наказания законны и широко применяются

ся в семье и в школах и что эта форма наказания разрешена законом в отношении детей, совершивших уголовные правонарушения.

32. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) ввести прямой законодательный запрет телесных наказаний в любых обстоятельствах, в том числе в семье, в школе и в системе правосудия, без каких-либо исключений;

б) обеспечить надлежащий контроль соблюдения запрета телесных наказаний и его применение на практике;

в) продолжать поощрять позитивные, ненасильственные и предполагающие участие формы воспитания детей и поддержания дисциплины, усилить подготовку преподавателей по вопросам позитивных форм поддержания дисциплины и обеспечить включение руководящих принципов по регулированию поведения в программу подготовки учителей;

г) создать механизм подачи жалоб в школах, позволяющий детям безопасно и конфиденциально сообщать об учителях, которые продолжают практиковать телесные наказания;

д) обеспечить передачу правонарушителей компетентным административным и судебным органам;

е) осуществить информационно-просветительские программы, включая кампании, учебные курсы и другие мероприятия, направленные на то, чтобы изменить отношение к телесным наказаниям в любых условиях.

Жестокое обращение и отсутствие заботы

33. Комитет с удовлетворением отмечает недавнюю поправку к Закону о насилии в семье и кампанию «Больше не молчать», кампании, проводимые организацией «Просвещение родителей в целях развития на Барбадосе» в целях предупреждения жестокого обращения с детьми и безнадзорности, а также недавнее учреждение в структуре Королевских полицейских сил Барбадоса отдела по рассмотрению семейных конфликтов. Однако он обеспокоен тем, что в государстве-участнике уровень насилия в отношении детей по-прежнему высок, а жестокое обращение с детьми – широко распространено. Отмечая усилия государства-участника по разработке протоколов и введению процедур и механизмов для получения, мониторинга и расследования случаев жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что эти меры все еще находятся на этапе рассмотрения и утверждения. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что Совету по опеке над детьми выделяется недостаточно ресурсов для того, чтобы он мог эффективно осуществлять широкий спектр своих задач в местных общинах.

34. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и принимая во внимание задачу 16.2 в рамках целей в области устойчивого развития, преследующую цель положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, Комитет рекомендует государство-участнику:

а) создать общенациональную базу данных, содержащую сведения обо всех случаях насилия в отношении детей в семье, и провести всестороннюю оценку масштабов, причин и характера такого насилия;

б) поощрять проведение на уровне общин программ профилактики насилия в семье, надругательств над детьми и безнадзорности и борьбы с этими явлениями, в том числе путем привлечения к участию в них быв-

ших жертв, волонтеров и членов общин, и организовать для них надлежащую подготовку;

с) обеспечить выделение Совету по опеке над детьми достаточных людских, технических и финансовых ресурсов, необходимых для эффективной деятельности;

д) дополнительно укрепить информационно-просветительскую и образовательную деятельность, включая проведение кампаний с участием детей, в целях формулирования всеобъемлющей стратегии профилактики и пресечения жестокого обращения с детьми.

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

35. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что законодательство государства-участника не обеспечивает надежную защиту детей от сексуальных надругательств. Он обеспокоен также отсутствием комплексной стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией детей.

36. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять соответствующие законы, содержащие ясные и прямые определения сексуальных надругательств над детьми и их эксплуатации и запрещающие их;

б) ввести оперативную, эффективную, применимую на практике и учитывающую особенности детского возраста систему обязательного заявления о случаях сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации детей в семьях, школах, учреждениях или в других местах, расследовать все сообщения и утверждения о сексуальных надругательствах над детьми и их эксплуатации и привлекать виновных к ответственности, а также назначать им наказания, соразмерные тяжести совершенного преступления;

с) проводить информационно-просветительские мероприятия, направленные на борьбу со стигматизацией жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая инцест;

д) обеспечить разработку программ и стратегий в области профилактики надругательств, а также реабилитации и социальной реинтеграции детей-жертв.

Телефоны доверия

37. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не создало бесплатной службы телефонов доверия, доступных детям на всей территории страны.

38. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить создание единообразной для всех регионов круглосуточной службы телефона доверия с номером из трех цифр, звонок на который должен быть бесплатным, доступную всем детям на всей территории страны.

F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (1) и (2), 20–21, 25 и 27 (4))

Семейное окружение

39. Комитет с удовлетворением отмечает текущую реформу в области семейного права и усилия государства-участника, направленные на создание единого суда по семейным делам. Вместе с тем он обеспокоен тем, что в случае трансграничных споров по семейным делам, связанным с детьми, защита детей не гарантируется.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) ускорить текущий процесс реформ в области семейного права и создание суда по семейным делам;

б) изучить возможность ратификации Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей, Конвенции о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи и Протокола о праве, применимом к алиментным обязательствам;

в) принять все необходимые меры для укрепления международного сотрудничества путем заключения двусторонних, многосторонних и региональных соглашений о защите детей в случаях трансграничных споров по семейным делам, связанным с детьми.

Дети, лишенные семейного окружения

41. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по поощрению такой формы помещения детей, лишенных семейного окружения, в семью, как патронатное воспитание. Вместе с тем он обеспокоен трудностями, связанными с нахождением приемных родителей для помещения детей в семью на короткие сроки или в экстренных случаях, а также для помещения детей-инвалидов и детей старше 10 лет, в результате чего в таких случаях дети направляются в учреждения.

42. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, Комитет повторно рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать поощрение и поддержку семейных форм альтернативного ухода за детьми, оставшимися без попечения родителей, без какой-либо дискриминации, и отдавать приоритет помещению ребенка в семью, а не направлению в детские учреждения;

б) обеспечить выделение учреждениям альтернативного ухода и соответствующим службам по защите детей надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов и оснащение их медицинскими, психологическими и образовательными службами в целях максимального содействия реабилитации и социальной реинтеграции проживающих в таких учреждениях детей.

Усыновление

43. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике усыновление возможно только при условии анонимности сведений о биологических родителях и что, следовательно, дети не имеют права знать своих биологических родителей.

44. **Комитет рекомендует государству-участнику предусмотреть законодательные гарантии права приемных детей знать о своем происхождении и своих биологических родителей.**

G. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (3), 23, 24, 26, 27 (1)–(3) и 33)

Дети-инвалиды

45. Комитет с удовлетворением отмечает принятие политики в отношении инвалидов, разработку специальных учебных программ и индивидуальных учебных планов, а также создание первой среднеобразовательной школы и центра профессионально-технической подготовки для подростков с особыми по-

требностями. Вместе с тем он обеспокоен отсутствием информации об осуществлении упомянутой политики, а также о мерах, принятых государством-участником для оценки, профилактики, раннего выявления, оказания помощи, лечения и реабилитации детей-инвалидов, обеспечения им доступа к социальным услугам, инклюзивному образованию и финансированию для поддержки программ и политики.

46. С учетом своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) руководствоваться правозащитным подходом к инвалидности;
- b) разработать комплексную стратегию интеграции детей-инвалидов;
- c) обеспечить эффективное осуществление политики в отношении инвалидов;
- d) активизировать усилия, предпринимаемые в целях совершенствования системы инклюзивного образования и обеспечить обучение детей в рамках этой системы в приоритетном порядке по отношению к направлению детей в специализированные учреждения и классы;
- e) незамедлительно принять меры для обеспечения доступа детей-инвалидов к медицинскому обслуживанию, в том числе к программам ранней диагностики и медицинского вмешательства;
- f) готовить и направлять в школы учителей и сотрудников, специализирующихся на работе с интеграционными классами, в которых дети, испытывающие трудности с обучением, получают индивидуальную помощь и все необходимое им внимание;
- g) проводить информационно-просветительские кампании, ориентированные на государственных служащих, общественность и семьи и направленные на борьбу со стигматизацией детей-инвалидов и предрассудками в их отношении, а также поощрять формирование позитивных представлений о таких детях.

Здоровье подростков

47. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием у девочек-подростков доступа к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующим услугам, включая современные методы контрацепции, и связанными с этим высокими показателями подростковой беременности и аборт, а также передачи ВИЧ. Комитет обеспокоен также ростом потребления в государстве-участнике алкоголя и наркотиков среди детей и подростков.

48. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение темы сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения, ориентированные на девушек и юношей, уделяя особое внимание профилактике ранних беременностей и инфекций, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ;
- b) разработать и осуществлять политику защиты прав беременных подростков, матерей подросткового возраста и их детей и бороться с дискриминацией в их отношении;
- c) обеспечить подросткам надлежащие услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в частности доступ к современным методам контрацепции, включая средства экстренной контрацепции, медицинское обслуживание в дородовой период, во время и после родов, без-

опасные аборты и медицинское обслуживание после аборта, а также механизм контроля;

d) принимать меры для пропаганды и воспитания ответственного отношения к родительским обязанностям и сексуальному поведению, уделяя особое внимание мальчикам и мужчинам;

e) бороться с употреблением наркотиков и алкоголя детьми и подростками, в частности посредством предоставления детям и подросткам правильной и объективной информации и обучения их жизненным навыкам профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая злоупотребление табаком и алкоголем, а также создать учитывающие молодежную специфику и доступные службы лечения наркозависимости и уменьшения ее вредоносных последствий.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

49. Комитет приветствует усилия, прилагаемые государством-участником для обеспечения более полного осуществления права на образование. Вместе с тем он обеспокоен отсутствием информации о доле отсева из школ, особенно отсева девочек в связи с ранней беременностью.

50. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести исследование по теме детей, которые бросают школу;
- b) не допускать исключения из школы девочек по причине беременности;
- c) обеспечить принятие и осуществление политики повторного приема в школу, позволяющей матерям-подросткам возвращаться в школу после беременности.

Развитие детей в раннем возрасте

51. Комитет приветствует представленную делегацией информацию о недавнем открытии в государстве-участнике нового дошкольного учреждения. Вместе с тем он обеспокоен тем, что значительное число младенцев и детей ясельного возраста все еще ожидают приема в государственные ясли. Он обеспокоен также недостаточностью данных о воспитании и образовании детей раннего возраста, что ограничивает возможности анализа ситуации.

52. Принимая к сведению задачу 4.2 в рамках целей в области устойчивого развития, предусматривающую обеспечение всем девочкам и мальчикам доступа к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения в раннем возрасте, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать активизировать его усилия по улучшению доступа к качественному уходу и воспитанию в раннем детстве и собирать дезагрегированные данные об уходе за малолетними детьми.

Образование в области прав человека

52. Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальный план действий по образованию в области прав человека, в том числе по правам детей, как это было рекомендовано в рамках Всемирной программы образования в области прав человека.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети в условиях миграции

54. Комитет обеспокоен тем, что конституционная защита от дискриминации (подпункт 3 а) статьи 23) не в полной мере применима к детям-мигрантам. Он обеспокоен также тем, что в результате внесения поправки в Закон об образовании стипендии, гранты, премии и пособия на учебу выделяются только гражданам государства-участника, а дети-мигранты получать их не могут, даже если они находятся на территории страны легально.

55. Комитет рекомендует государству-участнику изучить возможность распространения конституционной защиты на всех детей, включая детей-мигрантов, в частности в области образования.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

56. Комитет с серьезной обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на ратификацию основных конвенций Международной организации труда (МОТ) о детском труде, законодательство государства-участника не соответствует международным стандартам, поскольку в нем не устанавливается точный минимальный возраст для приема детей на работу и не запрещается труд детей на опасных работах. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием данных о масштабах детского труда в государстве-участнике, а также неэффективностью механизма инспекций детского труда.

57. **Комитет призывает государство-участник:**

а) привести законодательство по вопросам детского труда в соответствие с международными стандартами, установить точный минимальный возраст для приема детей на работу, однозначно запретить занятость детей в возрасте до 18 лет на опасных работах и составить список опасных профессий;

б) разработать комплексный механизм трудовых инспекций, стандарты охраны труда и безопасности и систему сбора данных о масштабах детского труда в государстве-участнике;

в) продолжать взаимодействовать с международными донорами, учреждениями, организациями гражданского общества и деловыми кругами в целях борьбы с детским трудом и экономической эксплуатацией детей, которым грозит опасность вовлечения в наихудшие формы детского труда, особенно детей в неблагоприятных и маргинальных ситуациях;

д) обратиться в этой связи за технической помощью к Международной программе МОТ по искоренению детского труда.

Торговля детьми, незаконный провоз и похищение детей

58. Комитет с удовлетворением отмечает создание в 2012 году национальной целевой группы по предупреждению торговли людьми и принятие в 2010 году Закона о предупреждении транснациональной организованной преступности и борьбе с ней, которым устанавливается уголовная ответственность за торговлю людьми. Вместе с тем он обеспокоен тем, что большое число детей становятся жертвами внутренней торговли детьми и что государство-участник является страной происхождения и назначения жертв торговли детьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с отсутствием информации о ситуации в целом и эффективных мер, направленных на борьбу с похищением и продажей детей, торговлей ими, а также на предупреждение этих явлений.

59. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **создать механизм для всеобъемлющего и систематического сбора данных о похищении и продаже детей и о торговле детьми, обеспечив возможность разбивки данных, в частности по полу, возрасту и этническому происхождению, и уделяя особое внимание детям, находящимся в наиболее уязвимом положении;**

б) **проводить информационно-просветительские мероприятия с целью информирования родителей и детей об опасностях торговли людьми;**

в) **продолжать укреплять региональное и международное сотрудничество в борьбе с торговлей детьми, в том числе посредством заключения двусторонних и многосторонних соглашений.**

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

60. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о проводящемся обзоре системы ювенальной юстиции и разработке законопроекта о ювенальной юстиции, а также об отмене такой меры, как бессрочное содержание под стражей «по усмотрению Ее Величества», и о пересмотре дел детей, в настоящее время содержащихся под стражей в результате избрания в их отношении этой меры. Вместе с тем он по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что:

а) **несмотря на повышение возраста наступления уголовной ответственности до 11 лет, этот возраст по-прежнему низок;**

б) **дети старше 16 лет в системе ювенальной юстиции детьми не считаются, с ними обращаются как со взрослыми и привлекают к ответственности как взрослых, и таким образом они лишаются защиты, предоставляемой Конвенцией;**

в) **несмотря на положения Закона об общинных юридических услугах, дети, содержащиеся под стражей и/или осужденные за уголовные преступления, на практике не всегда представлены адвокатом, а родители могут отказываться от осуществления их детьми права на услуги адвоката;**

г) **система ювенальной юстиции ориентирована на наказание, а не на профилактику правонарушений, а в законодательстве отсутствуют положения, обеспечивающие назначение такой меры, как лишение свободы, лишь в качестве крайней и в течение как можно более короткого срока;**

д) **детям может назначаться мера наказания в виде лишения свободы на длительные сроки за статусные правонарушения;**

е) **на основании Закона о воспитательно-производственных училищах несовершеннолетние правонарушители и дети, нуждающиеся в уходе и защите, помещаются в одни и те же учреждения репрессивно-карательной направленности с одинаковым режимом.**

61. **В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет призывает государство-участник:**

а) **ускорить принятие нового законодательства о ювенальной юстиции и повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности в соответствии с признанными международными стандартами;**

б) **обеспечить соответствие новой системы ювенальной юстиции принципам Конвенции и ее распространение на всех лиц в возрасте до 18 лет;**

c) обеспечить предоставление квалифицированной и независимой правовой помощи детям, вступившим в конфликт с законом, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении судебного разбирательства;

d) поощрять назначение, когда это возможно, мер, альтернативных содержанию под стражей, таких как замена уголовного наказания иными мерами исправительного воздействия, условное наказание, посредничество, консультационная помощь или общественные работы, и обеспечивать назначение такой меры, как заключение под стражу, лишь в качестве крайней и на как можно более короткий срок с регулярным пересмотром решения о ее назначении на предмет отмены;

e) в случаях, когда содержание под стражей неизбежно, обеспечить раздельное содержание детей и взрослых с соблюдением международных стандартов, в том числе в отношении доступа к образованию и медицинской помощи;

f) отменить меру в виде лишения свободы в случае совершения ребенком статусного правонарушения;

g) создать отдельные учреждения для содержания детей, нуждающихся в уходе и защите, и детей, лишенных свободы, и передать управление этими учреждениями в ведение разных специалистов, которые должны осуществлять его на основании разных и специфических стратегий и правил распорядка.

J. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

62. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

K. Ратификация международных договоров по правам человека

63. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка изучить возможность ратификации следующих основных правозащитных документов, участником которых оно еще не является:

a) Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;

b) Факультативный протокол к Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

c) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;

d) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

e) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней;

f) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

L. Сотрудничество с региональными органами

64. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Организацией американских государств (ОАГ) в деле осуществления Конвенции и других правозащитных документов как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах ОАГ.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

65. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует также широко распространить на языках страны второй периодический доклад, письменные ответы на перечень вопросов и настоящие заключительные замечания.

B. Следующий доклад

66. Комитет предлагает государству-участнику представить его третий–седьмой периодические доклады не позднее 6 ноября 2022 года и включить в них информацию о последующих мерах, принятых для осуществления настоящих заключительных замечаний. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятым Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то его перевод для рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

67. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимся в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и пункте 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.