



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/46/454  
2 October 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия  
Пункт 80 повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЛИКВИДАЦИИ НИЩЕТЫ  
В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 5	3
II. ОБЩИЕ ПРИЧИНЫ, ХАРАКТЕР И МАСШТАБЫ НИЩЕТЫ .....	6 - 26	4
A. Изменения, влияющие на положение бедных слоев населения .....	7 - 15	4
B. Неизмущие и их восприятие изменяющихся обстоятельств .....	16 - 23	8
C. Масштабы нищеты .....	24 - 26	10
III. ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ НА СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ В 80-Е ГОДЫ .....	27 - 42	11
A. Последствия внешних потрясений для Африки и Латинской Америки .....	29 - 38	14
B. Сокращение правительственных расходов на социальные нужды .....	39 - 42	20

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<b>IV.</b>	<b>КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОПЫТА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В ОБЛАСТИ ЛИКВИДАЦИИ НИЩЕТЫ .....</b>	<b>43 - 84      23</b>
	<b>A. Удовлетворение основных потребностей и развитие людских ресурсов .....</b>	<b>48 - 63      26</b>
	<b>B. Увеличение доходов и капитальных ресурсов</b>	<b>64 - 75      31</b>
	<b>C. Воздействие структурных факторов на уменьшение масштабов бедности .....</b>	<b>76 - 84      35</b>
<b>V.</b>	<b>МЕРЫ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ НИЩЕТЫ .....</b>	<b>85 - 109      39</b>
	<b>A. Улучшение международного экономического климата .....</b>	<b>89 - 94      40</b>
	<b>B. Переориентация официальной помощи в целях развития (ОПР) .....</b>	<b>95 - 109      42</b>

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В начале 90-х годов среди международных проблем особое значение приобретает проблема ликвидации нищеты. Однако во всех странах уже давно на государственном уровне официально высказывалась обеспокоенность положением нуждающихся как категории населения явно не способной удовлетворять свои основные человеческие потребности <sup>1/</sup>. С 40-х годов в международных декларациях прав человека призывалось не только к снижению остроты проблемы бедности, но и, в конечном итоге, к ее решению <sup>2/</sup>. В 70-х годах МОТ предложила подходить к вопросу снижения остроты проблемы бедности на основе удовлетворения основных потребностей, что впоследствии в больших масштабах стал осуществлять Всемирный банк, который начал предоставлять развивающимся странам займы для этих целей.

2. После периода, когда предпочтение отдавалось мерам по улучшению международных экономических условий и обеспечению внутренней стабилизации и перестройки перед мерами по ликвидации социального неравенства и нищеты, упор вновь стал делаться на искоренение нищеты. Этот вопрос снова стал включаться в повестку дня для принятия мер международным сообществом, свидетельством чему является то внимание, которое ему было уделено в Декларации о международном экономическом сотрудничестве и развитии, принятой Генеральной Ассамблеей на ее восемнадцатой специальной сессии в 1990 году <sup>3/</sup>, в Международной стратегии развития (МСР) на 90-е годы <sup>4/</sup>, в документе Всемирного банка "World Development Report 1990: Poverty" ("Доклад о мировом развитии за 1990 год: проблема нищеты") <sup>5/</sup> и в изданиях "Доклада о развитии людских ресурсов" ПРООН за 1990 и 1991 годы <sup>6/</sup>. На своем весеннем совещании 1991 года Комитет развития - Объединенный министерский комитет Совета управляющих Банка и Фонда - включил вопрос о ликвидации нищеты в свою повестку дня для рассмотрения на следующем совещании осенью 1991 года.

3. На региональном уровне ведущую роль в Латинской Америке в вопросах привлечения внимания к проблеме искоренения нищеты в регионе сыграл тогдашний президент Колумбии, который содействовал созыву первой Региональной конференции по проблемам нищеты, проведенной в Картахене, Колумбия, в 1988 году. Кроме того, после Картахенской конференции была проведена вторая Региональная конференция по проблемам нищеты, которая состоялась в Кито, Эквадор, в 1990 году. Вопрос о снижении остроты проблемы бедности также нашел отражение в работе других региональных комиссий, в частности в проведении совещания экспертов и выпуске тематической серии национальных монографий по вопросу о снижении остроты проблемы нищеты в сельских районах, изданных Экономической и социальной комиссией для Западной Африки (ЭСКЗА) в середине 80-х годов <sup>7/</sup>.

4. В 80-х годах проблеме нищеты на международном уровне уделялось все большее внимание также в связи с программами структурной перестройки, что выразилось сначала в издании ЮНИСЕФ базового документа, озаглавленного "Перестройка с учетом человеческого фактора" <sup>8/</sup>, и в последующем - в осуществлении мероприятий по сбору данных и анализу в рамках проекта под названием "Социальные аспекты структурной перестройки", осуществляемых Всемирным банком и ПРООН в сотрудничестве с рядом стран Африки к югу от

Сахары. Различные аспекты вопроса перестройки и нищеты также изучались в многочисленных докладах учреждений, департаментов и отделений системы Организации Объединенных Наций, некоторые из которых упоминаются в конце данного доклада.

5. Настоящий доклад был подготовлен в ответ на резолюцию 44/212 Ассамблеи, озаглавленную "Международное сотрудничество в ликвидации нищеты в развивающихся странах", и принят на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи 22 декабря 1989 года. В этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад, содержащий: а) анализ влияния международных экономических условий на рост нищеты в развивающихся странах; б) резюме национального опыта в отношении попыток ликвидировать нищету; с) рекомендации в отношении действенных мер в области международной политики по срочной и окончательной ликвидации нищеты. Раздел V доклада является также ответом на просьбу, содержащуюся в резолюции 44/211 от 22 декабря 1989 года "Всеобъемлющий трехгодичный обзор политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития", о проведении анализа той роли, которую могла бы сыграть в усилиях по ликвидации нищеты оперативная деятельность в целях развития.

## II. ОБЩИЕ ПРИЧИНЫ, ХАРАКТЕР И МАСШТАБЫ НИЩЕТЫ

6. Точное и аргументированное определение нищеты отсутствует, однако в целом это понятие применительно к развивающимся странам, как правило, всегда означает нужду. К бедным относят тех людей и те семьи, которые вынуждены постоянно бороться, с тем чтобы оградить себя и своих близких от голода и обеспечить себе доступ к источникам удовлетворения других основных человеческих потребностей. В эти группы входят менее крупные группы крайне нуждающихся и в еще большей степени уязвимых людей, которые частично или полностью проиграли в этой борьбе и остались без средств к существованию.

### А. Изменения, влияющие на положение бедных слоев населения

7. Нищета как состояние человека существовала во все времена, однако представление о ней и о некоторых ее структурных и обусловленных обстоятельствами аспектах в результате модернизации производительных сил и развития в последнее время изменилось. В период, предшествовавший современной эпохе, экономическая дифференциация в целом была менее явной, и к бедным слоям населения, существование которых было обусловлено сложившейся структурой общества, относились в основном те люди, которые не имели доступа к земле, трудовым ресурсам, скоту или другим основным формам капитала и ценностей или не обладали ими. В современную эпоху к людям, оказавшимся в числе бедных в результате неблагоприятных обстоятельств, относятся люди, пострадавшие материально или вообще полностью обнищавшие в результате опустошительных войн и засух или в результате личных неудач.

8. Как и другие группы населения, обездоленные люди всегда были вынуждены противостоять изменяющимся условиям и решать новые проблемы, а также стараться использовать возникающие в связи с ними возможности. С незапамятных времен имели место кризисные ситуации, обусловленные нехваткой средств к существованию, столкновения с другими странами и стихийные бедствия. Однако со временем и по мере роста численности населения наметилась большая дифференциация бедных и обеспеченных людей в тех регионах, где нехватка земли вела к ее потере многими людьми, большинство из которых оказывались на тот момент в неблагоприятных обстоятельствах. Среди таких людей были представители проигравших войну этнических групп, иммигранты и беженцы из более бедных и более социально нестабильных прилегающих районов, а также другие лица. В тех местах, где еще долго после принятия правовых мер, направленных на ликвидацию различных форм зависимости, кастовых систем, расизма, этнической или иной дискриминации, сохранялось старое разделение на людей разного сорта, нищета фактически стала передаваться по наследству.

9. Для многих развивающихся стран темпы изменений были ускорены колониальным правлением и его последствиями. В течение этого периода сохранилось большинство уже существовавших форм нищеты и одновременно с этим возникли новые. В некоторых случаях самые лучшие земли были отчуждены и перешли европейским переселенцам. В районах Африки и Азии возникла новая национальная городская элита. Местное сельское население и его традиционные формы организации и производства во все большей степени маргинализировались. Стали наблюдаться ущемление интересов и дискриминация сельских этнических групп с их языком, исповедуемой религией и культурой, чуждыми преобладавшим языку, религии и культуре. Сочетание того, что эти люди были неграмотны, а их основным разговорным языком был не тот язык, который преобладал в национальном масштабе, резко ограничило их мобильность и доступ на рынки труда, что обуславливало часто их проживание в отсталых, удаленных и малопригодных для жизни районах. В тех случаях, когда они были вынуждены в результате засухи или местных конфликтов на время или навсегда покинуть такие районы, они становились объектом эксплуатации в незнакомой, иногда враждебной среде. Для них изменения, обусловленные модернизацией общества, вели к социальным преобразованиям, которые зачастую ухудшали их положение.

10. В некоторых случаях условия существования групп малообеспеченных людей, стремившихся сохранить свою культурную автономию и традиционный образ жизни вопреки современным тенденциям, остались на прежнем низком уровне или ухудшились. Например, группы местного населения, привыкшие к традиционному образу жизни - охоте, рыбной ловле и мелкомасштабному подсечно-огневому земледелию, - после того как их земли были у них отобраны, а их права на собственность переданы другим лицам, столкнулись с нищетой, а их культура была уничтожена. Скотоводы-кочевники и земледельцы, занимавшиеся сельским хозяйством в рамках общин, в тех случаях, когда их общинные земли становились собственностью отдельных лиц, зачастую оказывались в условиях, характеризующихся крайней нищетой, голодом и безземельем.

11. Однако для тех бедных слоев населения, которые были более восприимчивы к изменениям и обладали лучшей способностью к адаптации, последствия модернизации общества и развития оказывались в целом позитивными  $2/$ . Это в первую очередь относится к тем странам, в которых наблюдались высокие темпы экономического роста, а в структуре экономики не произошло чрезмерной поляризации. В результате частичного перехода экономики стран к новым способам производства, расширения рынков, внедрения современных видов транспорта, облегчения доступа к базовому образованию и роста темпов урбанизации расширились возможности для более предприимчивых и передовых представителей бедных слоев населения увеличить свои доходы и накопления. Кроме того, в связи с прогрессом в области профилактики и лечения повысилось качество жизни многих малообеспеченных людей. Показатель детской смертности снижался, а показатель средней продолжительности будущей жизни повышался темпами, превышавшими темпы роста доходов и потребления.

12. Как традиционно бедные слои населения, так и обнищавшие люди выиграли от развития и модернизации общества, в том что касается снижения риска смерти от голода. В регионе Африки к югу от Сахары этого удалось достигнуть путем более эффективного изыскания и перевозки продовольствия из районов, где испытывался его избыток, в районы его дефицита, путем ликвидации зависимости между нехваткой продовольствия и смертностью на основе улучшения состояния медицины и санитарии, путем расширения международной деятельности по оказанию помощи и - как указано в разделе IV - в некоторых случаях путем принятия на период засух чрезвычайных программ обеспечения занятости  $10/$ . В результате действия этих факторов и, что не менее важно, внедрения высокопродуктивных гибридных сортов пшеницы, низкорослых сортов риса и иных компонентов технологий, а также институционального развития, являющихся составляющими "зеленой революции", в 70-х годах в Азии смертность от голода упала до нуля. Однако сохранение высоких темпов роста численности населения и переход на экологически неустойчивые земли ставит вопрос о том, как долго еще можно будет пренебрегать мальтузианскими предсказаниями.

13. Таким образом, несмотря на сохранение, хотя и постепенное сокращение числа маргинализированных групп населения, традиционно проживающих в условиях нищеты, показатели хронической нищеты и смертности в раннем возрасте в большинстве развивающихся стран в результате предоставления правительствами услуг, способствующих развитию людских ресурсов, и наличия возможностей, возникших для бедных слоев населения в результате урбанизации и ускорения экономического роста на всех уровнях, в целом в большинстве развивающихся стран сократились. С другой стороны, силы модернизации и изменений, которые создали новые возможности для улучшения условий жизни многих представителей бедных слоев населения, также привели к тому, что многие из них в некоторых отношениях стали более уязвимыми. Хотя риск впасть в нужду и умереть от голода уменьшился в связи с созданием рыночной экономики, осуществлением технологических изменений и экономическими колебаниями, обусловленными состоянием мировых рынков, возникли новые виды вызванной внешними условиями нищеты. Например, в некоторых районах Азии и Латинской Америки в результате технологических изменений в сельском хозяйстве была прекращена практика заключения стабильных договоров с землевладельцами о разделе урожая, а люди были выселены и превращены в сезонных, безземельных сельскохозяйственных

рабочих. Во многих странах фермеры, производящие товарную продукцию, увольняли рабочих-мигрантов в периоды сокращения торговли и вновь их нанимали в периоды ее роста. В городских районах происходило по крайней мере временное обнищание ремесленников, которые были вытеснены с рынка в результате массового производства потребительских товаров. Разрушение традиционных форм взаимной помощи, как будет показано далее, содействовало увеличению масштабов вызванной внешними условиями нищеты в городских и сельских районах большинства развивающихся стран. В общем, хотя по мере модернизации и изменения общества масштабы хронической нищеты уменьшались, все более значительные размеры принимала вызванная внешними условиями нищета, а нищета в целом стала носить все более гетерогенный характер.

14. В связи с изменениями, обусловленными модернизацией и развитием, также стало по-иному восприниматься состояние нищеты. Благодаря облегчению доступа к формальному образованию, повышению уровня представления о стиле жизни национальной элиты и ознакомлению через средства массовой информации с конкурирующими социальными моделями и ожиданиями, бедные слои населения стали в большей степени сознавать всю незавидность своего положения и свою относительную обделенность, что стало вызывать у них чувство возмущения. Наблюдаемая в прошлом готовность терпеть нищету и в значительной степени воспринимать ее как неизбежность уступила место новым чувствам и желаниям, а также чувствам сдерживаемого гнева, зависти и разочарования. Не удовлетворенные жизнью в сельских районах многие люди стремились покинуть свою землю, надеясь, например, стать служащими в государственных учреждениях. К еще дальнейшему ухудшению положения привело то, что более преуспевающие члены общества относились к лицам физического труда и крестьянам с презрением и что они считали городскую бедноту и построенные ими в противозаконном порядке поселения язвами городов.

15. Государство, являясь основным институциональным звеном между внешней зависимостью в мире и внутренним господством, и в особенности осуществляя свою роль в качестве субъекта, распределяющего ресурсы и предупреждающего социальные конфликты, способно оказывать значительное влияние на благосостояние бедных слоев населения. В тех странах, правительства которых предпринимали серьезные усилия по снижению остроты проблемы бедности, малообеспеченные слои населения стали рассматривать государство в качестве щедрого источника услуг и арбитра при рассмотрении вопросов о социальном поведении и установлении справедливости. Малообеспеченные слои в таких случаях без всяких колебаний оказывают давление на государство, с тем чтобы оно облегчило их положение. Однако в других странах такие группы обладают меньшим, чем другие слои общества, доступом к власти и влиянию. Кроме того, они располагают недостаточными средствами и слишком уязвимы к репрессалиям, чтобы принимать активное участие в протестах и волнениях. К тому же они обычно представляют собой слишком разнородную категорию, которую объединяет только одно - нищета, а в сельских районах они слишком зажаты местными структурами управления, что не позволяет им объединиться для борьбы за улучшение своей судьбы. В таких условиях самое большое, на что способны бедные слои населения, - это вступать в коалиции, поддерживаемые местными группировками более обеспеченных или просто иных слоев населения, например, объединениями учителей, для получения доступа к системам орошения, школьному образованию и другим структурам 11/.

## В. Неймущие и их восприятие изменяющихся обстоятельств

16. Не все изменения в природе бедности, наблюдавшиеся с течением времени, объясняются лишь внешними факторами. Не менее важное влияние на них оказывает реакция наиболее предприимчивых и инициативных из числа бедных. На это указывают различные адаптационные тенденции, проявляющиеся в поведении больших и малых семей, местных общин на микроуровне.

17. В историческом плане большая семья всегда выступала в роли главной опоры неймущих в их борьбе с жизненными трудностями. Так, например, крепость и прочность семейных уз и взаимных обязательств традиционно составляли первую линию обороны против нужды и нищеты. С приходом же модернизации и развития характер родственных связей стал претерпевать изменения, в отдельных случаях стираясь вовсе, в других – меняться до неузнаваемости.

18. Особенно стойкими оказались прямые семейные связи в африканских странах, где их адаптация происходила в направлении предоставления помощи нуждающимся членам семьи, даже несмотря на то, что некоторые из них были вынуждены надолго покидать семью, переселяясь в города или даже за границу в поисках образования или, гораздо чаще, работы. В подобных случаях стратегия оказания помощи включает в себя перевод поселившимися в городе членами семьи денежных средств родственникам в деревнях на приобретение сельскохозяйственного инвентаря и оплату обучения детей в местной начальной школе; пересылки основных продуктов питания из деревни в город в помощь проживающим там членам семьи, испытывающим трудности в связи с ростом цен на продовольствие; отpravку родственникам в деревне родившихся в городе детей, чтобы их родители имели возможность работать; возвращение ребенка в деревню для оказания помощи престарелым членам семьи в ведении домашнего хозяйства; предоставление молодым родственникам из деревни жилья в городе в обмен на их труд в семейных предприятиях неформального сектора и т.д. 12/. Несмотря на это, городская жизнь все же разрушает некоторые из традиционных ценностей, устанавливаются новые брачные связи, по взаимному согласию создаются новые отношения, возрастают трудности, связанные с наблюдением и контролем за подростками. Более того, развал семейных связей в городе приводит к осложнениям во взаимоотношениях между семьей, призванной заботиться о своих членах, и государственными учреждениями по попечительству. В результате переполненными оказываются немногочисленные приюты для сирот и дома престарелых, хотя по местным обычаям считается, что подобные учреждения не совместимы с традиционными ценностями и помещать в них родственников безразлично.

19. Со временем в странах Северной Африки и Ближнего Востока, в большинстве стран Азии и в странах Карибского бассейна по сравнению со странами, расположенными к югу от Сахары, значение внутренних связей в больших семьях ослабло. Вместе с тем они оказались более прочными и более необходимыми для защиты семьи, чем в странах Латинской Америки, где гораздо выше удельный вес городского населения и средний уровень доходов. Так, в крупных городах латиноамериканских стран во многих случаях связи городской бедноты с родной деревней становятся в конечном итоге всего лишь смутным воспоминанием. Исключение составляют судьбы недавних мигрантов и лиц, переехавших из сельской местности в городскую, в небольших, наименее развитых и преимущественно сельскохозяйственных странах региона.

20. Ослабление или утрата родственных связей не всегда ведет к их замене прочными семейными узлами. В самом деле, многие городские семейные ячейки из числа небогатого населения часто оказываются на грани распада. Многочисленные подтверждения тому можно видеть по всей Латинской Америке в существовании городских уличных банд, преимущественно состоящих из бродяжничающих брошенных детей. Распад семейных ячеек имеет также катастрофические последствия для одиноких женщин, иждивенцев-инвалидов и пожилых членов семьи, оказавшихся не в состоянии самостоятельно заботиться о себе и зарабатывать себе на жизнь.

21. Связи внутри деревень в целом также изменились под воздействием модернизации и развития. В одних случаях это происходило бурно, драматически, в других - едва заметно. Там, где удавалось сохранить сплоченность общин, результатом становились коhesность, замкнутость, сопротивление нововведениям и переменам. И тем не менее в жизнь сельских районов различными путями и темпами вторгаются, проникая из городов или из-за границы, рыночные силы, средства массовой коммуникации, политические лозунги. Как следствие системы взаимных обязательств, коллективно используемые ресурсы и механизмы защиты постепенно уступают место идеалам, в которых поощряется индивидуализм, стремление к движению вверх, растущая материальная дифференциация и неравенство. С распадом связей внутри семейной ячейки женщины страдают больше, чем мужчины, особенно тогда, когда доминируют структуры контроля над имуществом и введенные мужчинами обычаи. Частичный отказ от коллективного, неиндивидуалистского поведения приводит также к игнорированию экологических проблем и деградации окружающей среды 13/.

22. Бедные группы населения либо самостоятельно в рамках основных семей, либо при поддержке родственников в целом отличаются энергичностью, предприимчивостью и напористостью в своих усилиях сберечь заработанное и улучшить свою жизнь 14/. Так, например, боясь нищеты, многие предпочитают голодать в периоды засух вместо того, чтобы питаться семенными запасами или забивать скот, тем самым подрывая основу их выживания в долгосрочной перспективе. Массы бедных людей игнорируют местные власти и органы управления и в нарушение местных имущественных законов, лицензионных требований, правил застройки и норм строительства самовольно заселяют сельские и городские земельные участки, сооружая на них самодельные, несанкционированные жилища, засевая их сельскохозяйственными культурами, открывая там небольшие предприятия. Малые предприятия, созданные бедняками, нередко заполняют пустоты, образовавшиеся в городской экономике в результате применения тех или иных законов, т.е. тогда, когда установленная ими жесткая система значительно удорожает расходы официально зарегистрированных предприятий, одновременно давая преимущества предпринимателям из неформального сектора, не соблюдающим эти законы. Черный рынок, контрабанда и другие виды теневой деятельности в странах с экономическими и организационными диспропорциями также предоставляют беднякам возможности увеличивать свой доход.

23. Переезд в город - это основное средство бедняков улучшить свою жизнь. Как правило, миграция бедных в город вызвана желанием заработать больше денег, поисками лучших условий для получения образования и медицинского обслуживания. К миграции в город прибегают и в связи с отсутствием

собственного земельного надела, после разрушений, причиненных стихийными бедствиями, такими, как засуха и наводнение, из-за военных действий в сельских районах, наносящих материальный урон и создающих угрозу жизни, либо по личным причинам, стремясь избавиться от кабалы и вырваться из долговой западни, оставленной в наследство или порожденной бедностью. Кроме того, на большей части территории Африки миграция из деревни в город стала составной частью многогранной стратегии выживания больших семей, в осуществление которой сельская беднота, стремясь уменьшить вероятность наступления материальных лишений и улучшить экономическое положение, засевает свои земельные участки сразу несколькими культурами с учетом сезонных и климатических колебаний и одновременно направляет различных членов семьи на многочисленные рынки труда, тем самым укрепляя и диверсифицируя свои доходы и источники денежных поступлений. Хотя миграция из деревни в город во многих странах способствовала сокращению масштабов крайней нищеты, она привела также к тому, что очаги нищеты сместились в города.

### C. Масштабы нищеты

24. Несмотря на наличие проблем, связанных с определением понятия нищеты, наиболее широко используемыми в целях выявления различий между крайне бедными, бедными и небедными, являются критерии доходов и расходов на проживание. Основное различие между первыми двумя группами бедных заключается в том, что для крайне бедных главная проблема - это проблема питания, для просто бедных при довольно низком и ограниченном уровне потребления по сравнению с принятыми в обществе нормами получаемый ими доход достаточен для приобретения набора потребительских товаров, который считается необходимым для поддержания минимального жизненного уровня. [Кроме того, как группа крайне бедных содержит значительное число истощенных детей, физически неполноценных и не получивших образования взрослых, проживающих преимущественно в сельской местности.] Не имея или почти не имея своей земли, они в высокой степени подвержены безработице - явной или скрытой - и особенно подвержены сезонным колебаниям в плане калорийности питания. К тому же крайне бедные, как правило, имеют много детей как своего рода форму социального страхования, хотя со временем размеры семьи уменьшаются из-за болезней и смертности, вызванных резким ухудшением антропометрических показателей 15/.

25. По имеющимся оценкам, во всем мире более 1100 млн. человек живут в условиях нищеты, из них свыше 600 млн. считаются крайне бедными 16/. Из этих 600 млн. человек две трети проживают в Азии, в основном в сельских районах с высокой плотностью населения, таких, как долина Ганга в Индии, район дельты в Бангладеш и остров Ява в Индонезии. В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, согласно имеющимся оценкам, 120 млн. человек принадлежат к категории крайне бедных. Как и в Азии, в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, крайняя нищета является преимущественно сельским феноменом и характерна для районов с неплодородными почвами и остальными формами ведения сельского хозяйства. В других развивающихся регионах масштабы крайней нищеты не столь велики. В странах Латинской Америки категория крайне бедных насчитывает в общей сложности 50 млн. человек. Эти люди проживают в нагорьях Анд, заполняют обширные районы городских трущоб, самовольно захватывают

участки; крайне бедные сельские жители не имеют земли не столько в силу перенаселенности, сколько в результате несправедливого землевладения. В странах Северной Африки и Ближнего Востока категория крайне бедных насчитывает 40 млн. человек, большинство из которых рассредоточено на небольших, менее заметных островах нищеты в сельских и городских районах.

26. После второй мировой войны ввиду стремительного роста населения доля бедных в развивающихся странах по отношению ко всему населению сократилась, однако в абсолютном выражении возросла 11/. Уровень безработицы среди бедного населения заметно отличается от одной страны к другой, а также в пределах отдельной страны от сельского и городского населению. В целом предпочтение, отдаваемое городу в политике развития большинства стран, привело к разрыву между городом и деревней, ставя бедных сельских жителей в неблагоприятные условия с точки зрения доходов, наличия потребительских товаров и доступа к основным коммунальным услугам и другим социальным выплатам. Что касается темпов сокращения масштабов нищеты по регионам, то и в этом случае различные регионы имеют различный опыт. В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, уровень реальных доходов и потребления среди неимущего населения не превышает уровень, достигнутый 25 лет назад. В Латинской Америке категория крайне бедных почти ничего не получила от стремительного экономического роста, наблюдавшегося в 60-е и 70-е годы; масштабы нищеты в регионе сократились, но в меньшей степени, чем если бы не усугубилось относительное неравенство. В отдельных районах Азии темпы сокращения масштабов нищеты были слишком медленными, чтобы противостоять приросту населения среди категории крайне бедных.

### III. ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ НА СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ В 80-Е ГОДЫ

27. Накопленный в 80-е годы опыт в области сокращения масштабов нищеты был неоднозначным. Для мировой экономики особенно характерным было общее замедление глобальных темпов экономического роста, углубление различий в показателях экономической деятельности среди развивающихся стран, усиление нестабильности мировой экономики и перенаправление потоков чистых финансовых ресурсов между развитыми и развивающимися странами. Изменение экономических условий оказало негативное воздействие на Африку и Латинскую Америку, где количество бедных увеличилось в абсолютном выражении и возросла их процентная доля от общей численности населения. Как видно из таблицы 1, для большинства стран этих двух континентов характерно существенное снижение уровня доходов на душу населения. В Азии, в основном в результате улучшения положения в Индии и Пакистане, осуществления Китае крупных экономических реформ, перехода Индонезии к политике удовлетворения основных потребностей и проаграрного направления развития, а также стремительного экономического роста, в частности Республики Корея, Малайзии, Сингапура и Таиланда, уменьшилась доля, но не абсолютное число, неимущих в общей численности населения.



Таблица 1 (продолжение)

	Снижение			Повышение		
	20-35%	10-20%	Менее 10%	Менее 10%	10-20%	20-35%
Более 35%						Более 35%
Саудовская Аравия						
Объединенные Арабские Эмираты						
Для справки:						
Число стран	19	16	14	9	5	5
Доля населения в процентах:						
	4,5	6,8	7,7	6,3	1,6	31,9
						33,5

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе данных ИМСО, ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО, МВФ, ШКТАД, Всемирного Банка и Африканского банка развития.

д/ Реальный доход на душу населения соответствует ВВП на душу населения в постоянных ценах по курсу доллара США в 1980 году с поправкой на изменения в условиях торговли и чистых факторных платежах. Выборка охватывает 90 развивающихся стран, в отношении которых имеются данные. На них приходится 94,3 процента от общей численности населения развивающихся стран, которая в 1985 году составляла 3677 млн. человек.

28. В начале 90-х годов ряд азиатских стран, для которых 80-е годы в целом оказались более спокойными, испытали на себе новые международные потрясения в результате войны в районе Залива и обострения проблемы обслуживания внешней задолженности. Хотя пока еще невозможно полностью оценить масштабы воздействия и последствий таких потрясений, очевидно, что война в районе Залива и ее результаты оказали на многих трудящихся-иммигрантов этого региона существенное влияние и отразились как на самих трудящихся, так и на странах их происхождения.

**A. Последствия внешних потрясений для Африки и Латинской Америки**

29. Имеющаяся информация за 80-е годы позволяет в этой части доклада уделить особое внимание внешним потрясениям прошедшего десятилетия и, в частности, следующим наиболее пострадавшим от этих потрясений регионам: страны Африки к югу от Сахары и Латинская Америка. К числу этих потрясений следует отнести резкое падение цен на сырьевые товары, приведшее к серьезному ухудшению условий торговли во многих странах этих двух регионов, внезапное и значительное сокращение притоков капитала во многие из этих стран, а также резкое повышение реальных ставок процента. Для многих стран эти потрясения были усугублены значительными потерями реальных доходов и беспрецедентным оттоком финансовых ресурсов, что привело к резкому сокращению импорта и капиталовложений, а также к замедлению экономического роста. Для стран Африки к югу от Сахары, которые не имеют диверсифицированной экономической базы и экспорт которых почти полностью состоит из основных видов сырья, самым серьезным потрясением явилось резкое ухудшение условий торговли. Изменение условий торговли в Латинской Америке было несколько менее очевидным, нежели в странах Африки к югу от Сахары. Здесь основными потрясениями было резкое сокращение притоков капитала и высокие международные ставки процента.

30. Как показано в таблице 2, в 80-е годы объем производства на душу населения снизился на 12 процентов в Африке и на 11 процентов в Латинской Америке. С учетом изменений в условиях торговли и чистых факторных платежах доход сократился еще больше: в странах Африки реальный доход сократился на 22 процента, а в странах Латинской Америки - на 16 процентов.

Таблица 2. РОСТ ОБЪЕМА ПРОИЗВОДСТВА И ДОХОДОВ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ, 1980-1990 ГОДЫ

(1980 = 100)

	Валовой внутренний про- дукт на душу населения		Доход на душу населения 1/	
	1980 год	1990 год	1980 год	1990 год
Африка	100	88	100	78
Латинская Америка	100	89	100	84
Западная Азия	100	67	100	51

Таблица 2 (продолжение)

	Валовой внутренний про- дукт на душу населения		Доход на душу населения 1/	
	1980 год	1990 год	1980 год	1990 год
Южная и Восточная Азия 2/	100	164	100	162
Развивающиеся страны (исключая Китай)	100 (100)	112 (97)	100 (100)	106 (91)

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

1/ ВВП на душу населения скорректирован с учетом изменений в условиях торговли и чистых факторных платежей.

2/ Включая Китай.

31. Эти потрясения имели серьезные косвенные последствия для бедного населения в странах Латинской Америки. По расчетам Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), доходы наимущих слоев населения этого региона и, в частности, населения, живущего в условиях абсолютной нищеты, сократились пропорционально даже в большей степени, нежели доходы на душу населения в 80-е годы 18/. В приведенной в таблице 3 выборке стран доля наимущего населения от общей численности населения увеличилась в среднем на одну пятую, а населения, проживающего в условиях абсолютной нищеты, - на одну четвертую. В основном такой рост наблюдался в городских районах, где доля наимущего населения увеличилась на одну треть, а доля населения, проживающего в условиях абсолютной нищеты, - почти наполовину. В сельских районах доля наимущего населения почти не изменилась, тогда как доля населения, живущего в абсолютной нищете, увеличилась на одну шестую.

Таблица 3. ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, ЖИВУЩЕГО В УСЛОВИЯХ НИЩЕТЫ И АБСОЛЮТНОЙ НИЩЕТЫ В СЕМИ СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Страна/год	Процентная доля нищего населения от общей численности населения			Процентная доля населения, живущего в условиях абсолютной нищеты, от общей численности населения		
	городское население	сельское население	всего	городское население	сельское население	всего
Аргентина						
1980	9	10	10	2	5	3
1986	15	20	16	4	7	5
Бразилия						
1980	34	68	45	12	43	22
1986	38	66	45	16	41	23
Колумбия						
1980	40	48	42	15	24	17
1986	40	45	42	17	23	19
Коста-Рика						
1980	18	28	24	6	8	7
1986	24	30	27	7	12	9
Перу						
1980	38	80	53	12	48	25
1986	52	72	60	19	46	30
Уругвай						
1980	13	27	15	3	9	4
1986	19	29	20	4	12	5
Венесуэла						
1980	20	43	25	6	19	9
1986	30	42	32	9	18	11

Источник: Отдел статистики и прогнозов ЭКЛАК, см. издание "Magnitud de la pobreza en América Latina en los años ochenta", LC/L.533, May 1990.

32. Рост нищеты в Латинской Америке в 80-е годы можно объяснить в основном широкомасштабными последствиями свертывания экономической деятельности и сокращения внутренних расходов в результате изменений международного экономического положения. Резкое сокращение импорта в этот регион было вызвано необходимостью выполнения обязательств по обслуживанию внешней задолженности в условиях застоя на рынках сырья и резкого уменьшения притоков

капитала. Поскольку структура производства региона в сильной степени зависит от импорта промежуточных ввозимых ресурсов, то непосредственным результатом сокращения импорта явился спад экономической активности, снижение уровней потребления и занятости. В результате сокращения поступлений от налогов на экспорт и импортных тарифов, а также трудностей политического характера, которыми сопровождалась попытка повышения прямых налогов в период экономического спада, возникли бюджетно-финансовые проблемы. Правительства были вынуждены прибегнуть к другим способам финансирования все возрастающих потребностей в бюджетных ресурсах для обслуживания внешней задолженности. Они, как правило, использовали практику расширения внутренних государственных займов, что приводило к повышению процентных ставок и вытеснению частных инвестиций; повышали и расширяли акцизные сборы в целом регрессивного характера; содействовали возникновению инфляции путем чрезмерной эмиссии денег; а также сокращали государственные расходы, включая расходы на социальное обеспечение неимущего населения. Таким образом, за исключением осуществляемых в нескольких странах рабочих программ чрезвычайной помощи и проектов в области организации питания для уязвимых групп населения, о чем говорится в части IV, внутренняя политика стран Латинской Америки, как правило, почти не содействовала ослаблению последствий таких потрясений для населения, живущего в условиях абсолютной нищеты.

33. Основная тяжесть внешних потрясений в странах Латинской Америки легла, главным образом, на плечи городской рабочей силы 19/. В период 1983-1984 годов, когда импорт стран этого региона сократился на 40 процентов, фирмы Латинской Америки сократили значительное число рабочих, что непосредственно содействовало росту безработицы и нищеты в первые годы кризиса. К концу десятилетия почти не было таких фирм, где бы число рабочих мест было восстановлено на прежнем уровне, несмотря на то, что большинству из них удалось вновь выйти на докризисные показатели использования производственных мощностей 20/. Кроме того, в некоторых странах в результате сокращений капиталовложений в государственном и частном секторах в строительной промышленности потеряли работу 50-70 процентов неквалифицированных и полуквалифицированных рабочих 21/. В 80-е годы существенно снизился уровень реальной заработной платы как в городском организованном частном секторе, так и в государственном секторе, где этот показатель был даже ниже. В период между 1980 и 1987 годом в Латинской Америке заработная плата одного рабочего сократилась на 15 процентов в частном секторе и на 32 процента в государственном секторе 22/. С учетом того, что резко участились случаи увольнений, снизилась реальная заработная плата и в организованном секторе прекратился процесс создания новых рабочих мест, уровень поглощения рабочей силы в городском неорганизованном секторе стран этого региона, по оценкам МОТ, повысился на 56 процентов в период 1980-1987 годов, а уровень заработной платы одного рабочего, соответственно, снизился на 41 процент 23/. Другими словами, наиболее резкое сокращение доходов в Латинской Америке имело место в том секторе рабочей силы, где сконцентрирована основная масса неимущего городского населения и членов их семей, проживающих в условиях абсолютной нищеты.

34. Несмотря на существенное увеличение совокупного объема сельскохозяйственного производства, доходы неимущего сельского населения стран Латинской Америки снизились. Такое снижение было особенно заметным среди безземельных сельскохозяйственных рабочих, составляющих наибольшую группу сельскохозяйственного населения, проживающего в условиях абсолютной нищеты. В период между 1980 и 1987 годом их заработная плата сократилась на 23 процента 24/. Причиной этого сокращения явилось резкое расширение резерва сельскохозяйственной рабочей силы в результате сужающихся для эмигрантов перспектив поиска работы в городских районах, экономии труда за счет механизации сельскохозяйственных операций при производстве сырьевых товаров на экспорт, а также влияния более низких международных цен на сырьевые товары на процесс вытеснения менее эффективных производителей, которые обычно нанимали себе в помощь работников в период максимальной загрузки. В попытке приспособиться к отсутствию постоянной работы как в городских, так и сельских районах около 12 млн. безземельных сельскохозяйственных рабочих переселились в города, где их дети посещают школу, а они ищут сезонную и временную работу как в городе, так и в сельскохозяйственном секторе 25/. В результате в течение последнего десятилетия в ряде районов Латинской Америки такие городские поселения развивались более быстрыми темпами, нежели столичные города.

35. Последствия внешних потрясений для латиноамериканского крестьянства, в основном для бедных фермеров, ведущих нетоварное хозяйство, оказались неоднозначными. Как и в случае с безземельным неимущим сельским населением, экономический спад в городах содействовал замедлению оттока крестьян из сельских районов. Кроме того, рост инфляции ударил по бедным производителям, не имевшим запасов, которые получали большую часть своего годового дохода во время сбора урожая и в периоды между осуществлением выплат хранили свои средства в виде наличности для более равномерного потребления 26/. Однако в отличие от безземельной бедноты нетоварное производство мелких фермеров помогло им смягчить широкомасштабные негативные последствия внешнего экономического кризиса. Кроме того, в тех случаях, когда внешняя задолженность вела к сокращению импорта продовольствия, перед мелкими производителями зачастую открывалась возможность занять часть рынка и обеспечить снабжение в рамках расширяющейся внутренней агропромышленной продовольственной системы, о чем будет говориться более подробно в части IV 27/.

36. В Африке, как и в Латинской Америке, внешние потрясения, вызванные ухудшающимися условиями торговли, привели к снижению уровня доходов в городских районах. В течение первой половины 80-х годов средний заработок рабочего в городском государственном секторе Африки снизился на 30 процентов, а число рабочих, занятых в организованном частном секторе, в течение этого же периода сократилось на 16 процентов 28/. С другой стороны, в связи с тем, что многие страны стали осуществлять ориентированную на иностранную валюту и цены производителей политику, которая содействовала сокращению имевшихся ранее диспропорций и общему улучшению внутренних условий торговли для сельских районов, бремя падения мировых цен на сырьевые товары было менее ощутимым для групп сельского населения и более ощутимым для групп городского населения, а не наоборот, как это было бы в противном случае. Кроме того, значительное

число сельской бедноты смогло заняться натуральным сельским хозяйством и таким образом смягчить для себя последствия экономического кризиса. Поэтому доход сельского населения в целом остался на прежнем уровне, тогда как доходы городского населения снизились 29/. Одним из последствий такого изменения соотношения уровней доходов было сокращение потоков миграции из сельских районов и некоторое увеличение таких потоков из городов. В Нигерии, например, в середине 80-х годов численность рабочей силы в сельских районах увеличилась на 24 процента в результате возвращения уволенных городских рабочих на свои семейные фермы и поскольку уровень миграции из сельских районов снизился после того, как информация об отсутствии работы в городах распространилась по сельским общинам 30а/.

37. При анализе последствий международных экономических потрясений для неимущего населения стран, расположенных к югу от Сахары, необходимо сделать ряд оговорок. Во-первых, трудности 80-х годов хотя и обострили, однако не явились первопричиной возникновения в регионе таких фундаментальных проблем, как застой в экономике, неспособность к расширению производства продуктов питания, нищета и отсутствие ресурсов. Эти проблемы стали уже очевидными в 70-е годы, и еще не известно, были ли они результатом неэффективности внутренней политики или внешних событий. Во-вторых, в большей части сельских районов региона проблемы, вызванные экономическими потрясениями, по своей важности имели второстепенное значение в сравнении с местными потрясениями в результате засухи 1983-1985 годов и затянувшихся вооруженных конфликтов между этническими группами, которые происходили в некоторых странах. Эти стихийные и местные, антропогенные потрясения явились теми факторами, которые в значительной мере способствовали тому, что значительная часть сельского неимущего населения окончательно разорилась, многие семьи оказались в положении беженцев, а над большинством населения нависла угроза голодной смерти. В частности, акты насилия в сельских районах в некоторых случаях практически мгновенно создавали условия для возникновения голода, заставляя население покидать родные места и препятствуя им в поиске альтернативных средств к существованию. В-третьих, учитывая традиционные связи и чувство долга, связывающие большие семьи воедино, не следовало бы слишком резко разграничивать доходы городского и сельского населения. Ввиду сокращения потоков денежных переводов, поступающих из села в город, и увеличения числа отправок натурой в виде основных продуктов питания из сельских районов в городские, можно предположить, что скорее всего покупательная способность неимущего городского населения снизилась фактически ненамного больше, чем покупательная способность сельского населения.

38. Помимо влияния экономических потрясений на заработок неимущего населения в Африке и Латинской Америке, на уровень потребления беднейших слоев населения ощутимое воздействие оказали и проводимые финансово-бюджетные изменения. К ним относятся резкое повышение цен на такие основные товары и услуги, потребляемые неимущим населением, как продовольствие и керосин; рост стоимости проезда на общественном транспорте; повышение платы за образование и здравоохранение; а также увеличение косвенных налогов. В силу неоднородности неимущего населения и различных вариантов финансово-бюджетных изменений, осуществляемых правительствами, трудно сделать общее заключение о

чистом воздействии различных факторов на проблему нищеты. Однако в результате девальвации валют, сокращения объема субсидий, а также мер, содействовавших установлению более высоких цен производителей на продукты питания, имело место резкое повышение реальных цен на товары, покупаемые за заработную плату, в частности, основные продукты питания. В результате придерживания дефицитной продукции и спекуляции, к чему нередко приводит растущие темпы инфляции, которую помогает стимулировать финансирование бюджетного дефицита через денежную экспансию, повысились реальные цены на продукты питания. В некоторых африканских странах повышение цен на продукты питания произошло в основном из-за их нехватки, возникшей в результате засухи и боевых действий; в некоторых случаях с помощью импорта продовольствия удавалось смягчать последствия этих потрясений. В целом повышение цен привело к снижению общего объема калорий, потребляемых нищим населением, не имевшим возможности производить продукты питания для собственного потребления; это в основном касалось городских семей и безземельной сельской бедноты. В противоположность улучшению положения в других развивающихся регионах абсолютное число страдающих от недоедания лиц в Латинской Америке увеличилось с 35 до 37 миллионов, а в странах Африки к югу от Сахары - с 78 до 105 миллионов за период 1980-1985 годов 30b/.

#### B. Сокращение правительственных расходов на социальные нужды

39. В течение прошедшего десятилетия правительственные расходы стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и стран Латинской Америки в целом происходили по схожей схеме 31/. Анализ средних показателей по регионам свидетельствует о том, что, поскольку реальный ВВП на душу населения сократился в обоих регионах и доля расходов государственного сектора в ВВП оставалась относительно постоянной на протяжении всего десятилетия, произошло абсолютное сокращение государственных расходов во всех функциональных областях, за исключением выплат по процентам по государственной задолженности. Доля капиталовложений и военных расходов сократилась, хотя военные расходы сократились в меньшей мере; размеры выплат по процентам резко увеличились; расходы на общее административное руководство не изменились; расходы на социальные услуги несколько сократились, причем основная часть этого сокращения приходится на сектор здравоохранения. Что касается внутрисекторального распределения ресурсов, предназначенных для удовлетворения социальных потребностей, то подсектора начального и высшего образования обычно были защищены за счет подсектора среднего образования, тогда как сокращение ассигнований на первичное медико-санитарное обслуживание во многих случаях компенсировалось широким проведением кампаний по иммунизации, пероральной регидратационной терапии и других эффективных с точки зрения затрат мероприятий с использованием соответствующих технологий. Хотя показатели по разным странам за разные годы существенно отличаются, реальный объем правительственных расходов на душу населения в сферах здравоохранения и образования в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в странах Латинской Америки заметно сократился в течение того периода 80-х годов, по которому имеются достаточные данные. В то же самое время ввиду того, что сокращение социальных расходов происходило параллельно с сокращением размеров ВВП, может показаться, что сокращение расходов на нужды социальных секторов произошло в силу общей нехватки ресурсов, а не из-за того, что правительства стали уделять секторам здравоохранения и образования менее приоритетное внимание.

40. Если более внимательно изучить изменения в реальном объеме расходов на нужды социальных секторов в период между 1980 и 1987 годами, то обнаружится, что и без того низкий уровень реальных расходов на одного учащегося в секторе начального образования в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, снизился на 15 процентов, и такое же сокращение расходов произошло в секторе здравоохранения. В странах Латинской Америки, где социальные расходы на душу населения в грубом приближении в 5-7 раз превышают соответствующие расходы в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, реальные расходы на душу населения сократились на 10 процентов в секторе образования и на 16 процентов - в секторе здравоохранения 32/.

41. Как ни парадоксально, социальные показатели за этот период, приведенные в таблице 4, в целом по-прежнему отражают улучшение социальных условий и повышение уровня жизни, хотя темпы улучшения этих показателей по сравнению с предыдущими десятилетиями замедлились. Из таблицы 4 явствует, что помимо уровня потребления калорий в Африке, который в первой половине 80-х годов не изменялся, существенных отклонений от тенденций изменения социальных показателей в период 80-х годов не произошло.

Таблица 4. ТЕНДЕНЦИИ В ИЗМЕНЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ОТРАЖАЮЩИХ УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ, 1970-1990 ГОДЫ

(Неаввошенные средние показатели, рассчитанные на основе национальных данных)

Регионы	Показатели						
	1970 год	1980 год	1985 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год
<b>Коэффициент младенческой смертности (число смертей на 1000 живорождений)</b>							
Африка	145,6	123,4	113,6	111,5	108,0	106,4	101,8
Азия	96,0	70,8	60,8	59,2	56,9	54,3	52,6
Латинская Америка	83,5	61,7	53,0	49,9	50,0	47,6	46,1
<b>Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (число смертей на 1000 живорождений)</b>							
Африка	239,4	204,8	189,4	184,1	178,3	175,2	
Азия	142,5	104,2	89,4	87,9	84,9	80,2	
Латинская Америка	119,2	85,7	75,3	71,9	71,4	67,3	
<b>Предполагаемая средняя продолжительность жизни при рождении</b>							
Африка	44,1	48,1	50,2	51,9	51,4	52,2	52,4
Азия	55,1	60,3	62,4	64,1	63,5	64,2	64,5
Латинская Америка	59,9	63,8	65,7	67,2	67,0	67,0	67,3

Таблица 4 (продолжение)

Регионы	Показатели						
	1970 год	1980 год	1985 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год
<b>Коэффициент грамотности 1/</b>							
Африка	26,6	34,3	44,4				46,2
Азия	43,2	55,6	59,3				63,7
Латинская Америка	71,6	78,1	81,7				84,0
<b>Чистый коэффициент численности учащихся в школах 2/</b>							
Африка	48,6	55,0	57,2	59,3	64,0		
Азия	67,5	81,8	79,0	89,1	89,8		
Латинская Америка	78,7	79,2	83,5	83,1	88,9		
<b>Потребление калорий 3/</b>							
Африка	93,2	97,3	97,3	98,2			
Азия	99,4	109,2	114,1	112,4			
Латинская Америка	102,6	106,9	108,3	109,3			

**Источник:** Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, на основе следующих публикаций: United Nations, World Population Prospects, 1990, Population Studies, No. 120; UNESCO, Statistical Yearbook, 1990, Paris, 1990; UNICEF, The State of the World's Children, 1989, 1990, 1991, Oxford University Press, 1989, 1990, 1991; FAO, FAO Production Yearbook, 1988, vol. 42, Rome, 1989; FAO, The State of Food and Agriculture, 1990, Rome, 1991; а также других источников.

1/ Отражает общий для обоих полов коэффициент грамотности лиц в возрасте от 15 лет и старше в процентах.

2/ Чистый коэффициент численности учащихся представляет собой показатель, отражающий отношение числа учащихся начальных школ, к общей численности их возрастной группы.

3/ Суточное потребление калорий в процентах от необходимого минимума.

42. Существуют разнообразные возможные причины, объясняющие этот очевидный парадокс. Во-первых, тогда как некоторые социальные показатели основаны на непосредственных наблюдениях, другие - как, например, предполагаемая средняя продолжительность жизни при рождении - прогнозируются и интерполируются на основе предположений, которые не отражают краткосрочных изменений. Во-вторых, изменения в социальных условиях значительно запаздывают по сравнению с

изменениями в факторах, влияющих на них. Так, например, введенные в 70-е годы факторы, относящиеся к здравоохранению, такие, как мероприятия по иммунизации, обучение по вопросам базовой гигиены для матерей и обеспечение водопроводной питьевой водой, вероятно, имеют долгосрочное благотворное влияние, причем от правительств требуется минимальное постоянное вмешательство и поддержка. Однако в конечном итоге положение в области здоровья ухудшится, на что указывает недавняя вспышка и распространение холеры в районах Латинской Америки и в ступнях Африки, расположенных к югу от Сахары. Технологические изменения также помогают объяснить продолжающееся улучшение некоторых показателей. Например, применение недорогостоящих методов, таких, как вакцинация и пероральная регидратация, способствует поступательному развитию революционного процесса в области выживания детей несмотря на неблагоприятные экономические изменения и бюджетные проблемы, отрицательно сказывающиеся на программах в области медико-санитарного обслуживания. Кроме того, бедные слои населения с незапамятных времен демонстрировали свою гибкость в плане адаптации к новым условиям. Например, когда сокращение правительственных расходов на школьное образование и другое базовое обслуживание в сельских районах достигало тревожных масштабов, многие безземельные бедняки мигрировали и переселялись в города, где такое обслуживание еще находилось на приемлемом уровне. Точно так же, столкнувшись с необходимостью приспособления к сокращению бюджетов домашних хозяйств и росту цен на продовольствие, многие из городских бедняков смогли сократить свои расходы на питание и поддерживать минимально необходимый уровень потребления калорий путем перехода к употреблению в пищу менее качественных, менее желательных основных продуктов питания. И, наконец, нововведения в государственных программах, осуществленные для повышения их целенаправленности в плане обеспечения выгод для бедных слоев населения, частично компенсировали снижение уровня расходов на услуги, предоставляемые государственным сектором.

#### IV. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОПЫТА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В ОБЛАСТИ ЛИКВИДАЦИИ НИЩЕТЫ

43. В период после второй мировой войны был достигнут значительный прогресс в деле ликвидации нищеты. Уменьшение масштабов бедности в развивающихся странах было получено за счет сочетания различных мер в области ориентации на устойчивый экономический рост, распределения доходов через государственную систему социального обслуживания, реализации конкретных программ удовлетворения основных потребностей бедных слоев населения и в результате действий самой бедноты. Отражением этого прогресса являются достижения в области социальных показателей, отражающих уровень бедности, и постепенного сокращения масштабов нищеты. Все это не означает, однако, что в результате повышения среднего уровня доходов и расширения системы удовлетворения основных потребностей бедные приобрели такие же блага, что и остальная часть населения. Наоборот, в большинстве случаев непропорционально большая доля благ досталась тем, кто уже был относительно зажиточным. Что касается стратегий, принятых большинством развивающихся стран в целях уменьшения масштабов бедности, то в них основное внимание обычно уделялось программам помощи, а не земельным реформам или другим мерам по накоплению капитала. Для рассмотренного круга различных стран и периодов свойственны значительные различия по характеру достижений и основным применявшимся подходам.

44. Достижения в отношении социальных показателей, отражающих уровень бедности, были впечатляющими в тех странах, где политика и меры правительств основывались на долгосрочной приверженности социальному прогрессу. Среди ярких примеров таких стран - Коста-Рика, в которой уровень бюджетных ассигнований на социальные секторы является особенно высоким; Шри-Ланка, в которой хорошо развиты просветительские и другие услуги и в которой с 40-х годов действует национальная система субсидированного распределения риса; Китай, уделявший в течение многих лет особое внимание подходам с учетом основных потребностей, в рамках которых основной упор делался на социальную солидарность и мобилизацию потенциала государства; и Куба, которая благодаря национальной приверженности и значительной иностранной помощи достигла одного из самых высоких в развивающихся странах уровней удовлетворения основных потребностей населения, когда-то находившегося на грани бедности. С другой стороны, успехи последних трех стран были поначалу менее впечатляющими в том, что касается действия, - через стимулы и высокую производительность - экономическому росту, необходимому для повышения доходов населения в целях приобретения им более широкого ассортимента потребительских товаров. В результате этого начиная с конца 70-х годов Шри-Ланка, стремясь к восстановлению процесса роста производства, приступила к проведению мер экономической перестройки, а Китай принял меры в области приватизации и перехода к рынку в секторах сельского хозяйства, обслуживания и промышленности, с тем чтобы дать возможность своему народу помочь самому себе в деле экономики и производительности.

45. Ряду других стран удалось уменьшить масштабы бедности главным образом в результате осуществления политики, сочетающей быстрый экономический рост и меры по накоплению капитала. В рамках предпринимаемых ими усилий по ликвидации нищеты большое внимание уделялось тому, каким образом люди могут заработать на жизнь, и тому, что они получают в плане удовлетворения своих основных потребностей. Примером таких стран являются Республика Корея, в которой в результате осуществления общенациональных аграрных реформ и достижения ориентированного на экспорт экономического роста удалось добиться значительного и быстрого уменьшения масштабов бедности; Малайзия, в которой большая часть выгод, полученных в результате стремительного экономического роста, поступила в распоряжение основной этнической группы с низким уровнем доходов на душу населения; Индонезия, где устойчивый экономический рост сочетался с политикой в области распределения, в рамках которой поощрялось повышение сельскохозяйственного производства и уменьшение различий между сельскими и городскими районами; и современная Чили, где осуществленные ранее структурные реформы в области экономики, в результате которых в 80-х годах был восстановлен экономический рост, сочетались с политикой социальной справедливости и удовлетворения основных потребностей как бедных, так и небедных слоев населения.

46. Тем не менее опыт большинства развивающихся стран в смягчении остроты проблем бедности был различным: от смешанного до вызывающего разочарование. Большинство стран, даже те, кому была оказана щедрая внешняя помощь, не нашли средств для значительного сокращения масштабов массовой нищеты. Для эффективного ведения борьбы с бедностью многие правительства были слишком неустойчивы и непрочны, сдерживаемые отсутствием надлежащего контроля над

ресурсами, слабыми организационными возможностями и недостаточной социальной поддержкой и согласием. Кроме того, недавние экономические потрясения и исторически сложившиеся на местах механизмы эксплуатации и дискриминации в отношении бедных слоев населения подрывали возможности многих правительств в деле ликвидации нищеты. Другие правительства, по-видимому, решили не придавать столь большой остроты или не уделять столь большого внимания вопросам ликвидации нищеты: одни - исходя из учета структур тех общественных слоев, от которых они получают свою поддержку, другие - из-за своей занятости проблемами внутренней борьбы и нестабильности, некоторые - из-за того, что большинство их бедного населения состоит фактически из трудящихся-иммигрантов, переселившихся из других стран, другие же - в силу своих предположений о том, что постепенное распространение результатов роста приведет к значительному улучшению условий жизни бедных слоев населения. И наконец, хотя ряд стран сумел уменьшить масштабы бедности в результате устойчивого и быстрого экономического роста, однако из-за неравного распределения выгод этого роста их общества стали более поляризованными, а масштабы бедности сократились в меньшей степени, чем это могло бы произойти в условиях политики сочетания роста и справедливости. Например, считается, что если бы в Бразилии равенство соблюдалось бы в такой же степени, как в Малайзии, то в период между 1960 и 1980 годами масштабы бедности в Бразилии уменьшились бы на 43, а не на 29 процентов 33/.

47. Успехи, достигнутые к настоящему времени в уменьшении масштабов бедности, по-видимому, не находятся в строгой зависимости от какой-либо конкретной формы правления или идеологической ориентации правительств. Социалистические развивающиеся страны с плановой экономикой определили ликвидацию социального неравенства и бедности в качестве существенно важной части своей стратегии в области развития, однако во многих случаях они не смогли накопить ресурсы, необходимые для значительного улучшения условий жизни. Что касается военных режимов, то, с одной стороны, среди них были такие, которые характеризовались популистским стремлением к осуществлению реформ, а на другой стороне находились диктаторские режимы, для которых в основном была характерна коррупция и нарушения прав человека. Демократические страны с многопартийной системой в различной мере и с различной степенью эффективности проводили политику содействия уменьшению масштабов бедности, однако немногие из них пытались широко осуществить перераспределение земли или производственных активов в пользу бедных. Однопартийные гражданские правительства проявляли большую благосклонность по сравнению с военными режимами, однако на практике они оказывались менее приверженными делу смягчения остроты проблем бедности, чем многопартийные демократические государства, подотчетные бедным слоям населения через избирательные системы. Резюмируя сказанное, можно утверждать, что, учитывая относительно незначительные чистые различия между опытом различных стран в деле ликвидации нищеты, а также тот факт, что в странах, где отмечалось значительное уменьшение масштабов бедности, этот процесс происходил в условиях различных форм правления, представляется очевидным, что культурные ценности и традиции, наличие природных ресурсов, технологические изменения, доля сбережений и производительных капиталовложений в экономику, а также другие факторы помимо системы правления сыграли более важную роль.

**A. Удовлетворение основных потребностей и развитие людских ресурсов**

48. Развитие людских ресурсов путем удовлетворения основных потребностей имеет большое значение при осуществлении усилий по ликвидации нищеты с различных точек зрения. Оно позволяет бедным слоям населения научиться читать, считать и решать задачи, что делает их менее уязвимыми перед обманом и манипуляциями со стороны других слоев общества и облегчает их доступ к ресурсам, необходимым для поддержания достойного уровня жизни. Оно открывает также перед ними возможность прожить более длинную, здоровую и продуктивную жизнь и позволяет предоставить эту возможность своим детям.

49. В течение последних трех десятилетий развивающимися странами был достигнут существенный прогресс в деле развития людских ресурсов. К этим достижениям относятся увеличение в развивающихся странах ожидаемой продолжительности жизни с 46 лет в 1960 году до 62 лет к концу 80-х годов, повышение уровня грамотности среди взрослого населения с 43 до 60 процентов и сокращение в два раза уровня смертности среди детей в возрасте до пяти лет. Более того, к 1990 году более 60 процентов населения развивающихся стран имели доступ к государственной системе медико-санитарного обслуживания, а 55 процентов - к безопасной питьевой воде.

50. Несмотря на достигнутый в целом социальный прогресс, положение большей части бедных слоев населения и по настоящее время остается ужасным. Согласно имеющимся оценкам, из каждых десяти детей, родители которых имеют низкие доходы, двое умирают в течение первого года, еще один ребенок умирает в возрасте до пяти лет, и лишь пятеро из них доживают до 40 лет. По настоящий день подавляющее большинство родителей с низким уровнем доходов остаются неграмотными, а их дети, как правило, обучаются в школе в течение лишь одного или двух лет 34/.

51. В связи с тем, что бедные слои городского населения находятся вблизи от объектов современного городского хозяйства и оказывают эффективное воздействие на местные власти в целях получения доступа к воде и другим удобствам, они имеют более широкие возможности по удовлетворению связанных с развитием людских ресурсов потребностей, чем бедные жители сельских районов. Последних, и особенно тех из них, кто проживает в изолированных и отсталых районах, в наименьшей степени коснулись положительные изменения, и с ними связана большая часть проблем, которые предстоит решить развивающимся странам, прежде чем они достигнут своих целей в области развития людских ресурсов. Хотя большинство представителей бедных слоев сельского населения лишь частично воспользовалось плодами общего прогресса, достигнутого в удовлетворении основных потребностей, положение дел в этой области имеет значительные отличия в разных странах. В целом страны с высокой долей городского населения и средним уровнем дохода смогли удовлетворить основные потребности большей части бедных слоев населения, при этом исключение составляют Китай, Куба, Танзания и Шри-Ланка. Большинству же развивающихся стран с низким уровнем дохода все еще предстоит выполнить большой объем работы для достижения этой цели.

52. В сочетании с более высокими доходами и новыми рабочими местами, возникшими в результате экономического роста, доступ к более качественному начальному образованию явился одним из наиболее важных факторов, позволивших представителям бедных слоев населения подняться из нищеты. Наряду с тем, что базовое образование дает необходимые для конкретной работы знания, оно развивает также способность мыслить, учиться, ориентироваться в ситуациях и осознанно относиться к работе, что имеет непосредственное отношение к производительной экономической деятельности, а следовательно и к более высоким заработкам в условиях городской экономики. И даже если отдача от затрат на образование снизилась по мере увеличения доли рабочей силы, имеющей начальное образование, а в 80-е годы и в результате экономического застоя, доступность образования в малых и больших городах остается одним из важнейших побудительных факторов, способствующих уходу из своих домов и деревень сельских семей и молодежи, стремящихся улучшить свое положение в обществе. Сельские школы, там где они есть, также помогли подготовить к жизни ту молодежь, которая не покидает свой дом. Например, одно исследование в области сельского хозяйства показало, что четыре года обучения повысили производительность небольших ферм на 7 процентов в 13 развивающихся странах и на 10 процентов - в тех странах, где внедрились новые сельскохозяйственные методы 35/.

53. Однако, как уже отмечалось, дети большинства малообеспеченных сельских жителей не посещают школы, несмотря на имеющиеся для этого стимулы и усилия, предпринимаемые в большинстве стран, с тем чтобы сделать начальное образование всеобщим. Наряду с недостаточным количеством школ в пределах разумного времени ходьбы, к важнейшим факторам, сдерживающим развитие образования в сельских районах, относятся недостаточная поддержка образования на местах, отличие языка обучения от местных языков, требующая от ребенка времени работа в домашнем хозяйстве и на ферме, а также высокая для бедных слоев населения стоимость обучения в школе, школьной формы, учебников и других необходимых для школы принадлежностей.

54. Качество начального образования в развивающихся странах также являлось одним из вопросов, вызывающих обеспокоенность. Во многих случаях низкий уровень государственных школ вынуждал более обеспеченные семьи отдавать детей в частные школы, что усиливало социальное неравенство. Трудности в привлечении квалифицированных преподавателей, нехватка учебников, низкое качество самих школ и их инвентаря и другие факторы, обуславливающие низкую эффективность обучения, особенно характерны для отдаленных сельских районов, в которых непропорционально высока доля населения с низким уровнем доходов. В результате этого многие родители, которые в принципе поддерживают идею обучения своих детей, считают, что качество обучения в местных школах отнюдь не соответствует уровню затрат на него. Низкое качество обучения в школах было одной из причин низкого уровня поступления в них, и им во многом обусловлены низкий уровень посещаемости и высокий процент выбывания.

55. Среди бедных слоев сельского населения доля обучающихся в школах девочек в их общей численности в целом была ниже аналогичного показателя для мальчиков. И хотя с 60-х годов разрыв в них сократился, неравенство между ними остается особенно заметным в Южной Азии, на Ближнем Востоке, в Северной Африке и районах Африки, расположенных к югу от Сахары. К наиболее существенным препятствиям на пути развития обучения женщин относятся наличие школ только для представителей мужского пола, мнение об отсутствии необходимости в обучении женщин в школах для выполнения ими своей функции в обществе, спрос на труд девочек в домашнем хозяйстве и культурные ограничения в отношении физической мобильности женщин.

56. Помимо тех возможностей, которые образование открывает женщинам в развитии и применении ими своих способностей и таланта, обучение женщин, как показала практика, смягчает последствия нищеты для положения в области народонаселения, здравоохранения и питания. Например, когда девочки становятся матерями, те из них, у которых есть начальное образование, имеют меньше детей, чем матери без образования с сопоставимыми уровнями дохода, и их дети имеют более крепкое здоровье, лучше питаются и получают более качественное образование. Таким образом, обучение девочек имеет существенное значение для будущего благосостояния и решения задачи ликвидации нищеты.

57. К другим факторам, обусловившим снижение уровня смертности и улучшение здоровья людей в развивающихся странах, относятся финансируемое государством медико-санитарное обслуживание, иммунизация, пероральная регидратация, борьба с насекомыми, субсидии на продукты питания и другие виды помощи в области питания, а также обеспечение городских и сельских районов питьевой водой и санитарными удобствами. Как и в случае с образованием, бедные слои населения получили значительно меньше выгод от проводимых государством мероприятий в секторе здравоохранения, чем другие социальные группы. Находящиеся в невыгодном положении как городские, так и сельские жители чаще проживают в районах, где болезни носят эндемический характер; помимо этого существует меньшая вероятность того, что они примут профилактические меры или пожелают немедленно воспользоваться медицинской помощью, даже если это возможно. Более того, возможные последствия заболевания имеют значительно более тяжелый характер для бедных слоев населения. Например, семья с низким уровнем дохода при отсутствии поддержки со стороны родственников имеет меньше возможностей, чтобы прокормить себя в период болезни кормильца. Сравнительно легкое заболевание может привести к тому, что бедная семья может быть полностью лишена средств к существованию.

58. Ввиду ограниченного доступа бедных слоев сельского населения к государственной системе медико-санитарного обслуживания многие правительства приняли стратегии первичного медико-санитарного обслуживания с целью обеспечить более эффективный охват сектора домашних хозяйств сельских районов. Хотя концепция первичного медико-санитарного обслуживания получила широкую поддержку на межправительственном уровне, применение на практике комплексных подходов, охватывающих проблемы производства продовольствия, образования, водоснабжения и санитарии, подготовки для общин работников здравоохранения, наличия медикаментов и других запасов и участия общин, часто

оказывалось более дорогостоящим и сложным делом, чем первоначально предполагалось. Тем не менее Ботсвана, Индия, Индонезия, Китай, Коста-Рика, Куба, Чили, Шри-Ланка и Ямайка являются лишь некоторыми среди стран, которые достигли положительных результатов в снижении уровня смертности и распространения заболеваний в городских и сельских районах благодаря введению первичного медико-санитарного обслуживания. Некоторые из наиболее эффективных программ охвата сельских домашних хозяйств с низким уровнем дохода, расположенных в отдаленных и изолированных районах, ориентированы на обучение лиц, практикующих лечение традиционными методами, основам современных медицинских знаний и обеспечение их новейшими медикаментами для их распространения в районах, которые не могут быть непосредственно охвачены правительственными программами в области здравоохранения. Однако в некоторых странах развитие систем медико-санитарного обслуживания было затруднено в связи с появлением новых проблем в области здравоохранения, таких, как эпидемия СПИДа и снижение эффективности лечения малярии при помощи существующих методов.

59. В результате проводимых государством мероприятий в области медико-санитарного обслуживания, водоснабжения и санитарии, борьбы с тропическими болезнями путем иммунизации и применения пестицидов, а также, как уже говорилось в части II, существенного снижения смертности в результате голода уровень смертности в развивающихся странах снизился. Эти достижения коснулись в первую очередь бедных слоев городского населения, хотя в меньшей степени - также и бедных слоев сельского населения. Снизились также и показатели рождаемости, однако в меньшей степени и с некоторым отставанием во времени. Экономический рост, урбанизация, развитие образования, низкие показатели младенческой и детской смертности и возможности в области планирования семьи - все эти факторы сыграли важную роль в снижении коэффициентов рождаемости; при этом за последние 25 лет в этой области был достигнут особенно заметный прогресс в таких странах, как Индонезия, Китай, Колумбия, Куба, Мексика, Республика Корея, Таиланд и Ямайка. Однако бедность и высокая рождаемость продолжают сосуществовать во многих странах, усиливая друг друга. Для бедных слоев населения дети по-прежнему являются объектом инвестирования, который в ближайшей перспективе даст отдачу в виде помощи по дому и на ферме, а в длительной перспективе - в виде поддержки нетрудоспособных или состарившихся родителей. Взаимосвязь между нищетой домашних хозяйств и высокой рождаемостью усиливается высокими показателями младенческой и детской смертности, а часто и культурными традициями. Однако в некоторых странах даже многие представители бедных слоев сельского населения положительно восприняли предложенные методы планирования семьи, если последние были надлежащим образом разъяснены, доступны широким слоям населения и приемлемы по цене. И хотя отсутствует четкая и недвусмысленная взаимосвязь между быстрым ростом населения и медленными темпами экономического роста, при прочих равных условиях снижение коэффициентов рождаемости, способствующее замедлению роста рабочей силы и снижению потребностей в формальном образовании и других предоставляемых государствам услугах, приблизило бы достижение цели ликвидации нищеты.

60. Недоедание наряду с высокой рождаемостью, неграмотностью, хроническими заболеваниями и высокой смертностью является элементом единого комплекса взаимно усиливающих факторов, ведущих к нищете и ее сохранению. Недоедание является непосредственной причиной детских заболеваний и смертности и в свою очередь обусловлено главным образом недостаточно высокими доходами домашних хозяйств, испытывающих нехватку в продовольствии. Неправильная вследствие недостаточной информированности практика питания и несправедливое распределение пищевых продуктов в семьях также являются причинами недоедания. В отличие от большинства других показателей благосостояния проблема недоедания во многих странах одинаково актуальна для бедных слоев городского населения и домашних хозяйств сельских районов. Причиной тому являются одинаково тяжелые последствия высокой стоимости продовольствия, жилья и государственного транспорта для бюджетов домашних хозяйств бедных слоев городского населения.

61. Политика и программы правительств в области борьбы с недоеданием были нацелены на повышение доходов бедных слоев населения, увеличение производства продовольствия, предоставление различных субсидий на продукты питания, повышение питательной ценности пищевых продуктов и обучение людей культуре питания. Ниже рассматриваются подходы, ориентированные на увеличение доходов бедных слоев населения и производства продовольствия ими. Что касается повышения питательной ценности пищевых продуктов, то добавление в соль йода имело важное значение для предотвращения разрастания щитовидной железы, а в Индии и Бангладеш, в частности, бедные слои населения каждые шесть месяцев принимали витамин А в таблетках или инъекциях. Однако, как правило, другие подходы, такие, как обогащение пищевых продуктов на стадии переработки определенными питательными микроэлементами, не приносили пользы большей части бедных слоев населения, покупающих мало переработанной пищи.

62. В том, что касается субсидий на продовольствие, опыт показывает, что при их ориентации на бедные слои населения приемлемое качество питания достигается при разумных бюджетных расходах правительств. Имеются различные целевые подходы - некоторые из них основаны на системе продовольственных талонов для лиц с подтвержденными недостаточными средствами существования, другие - на системе магазинов нормированного обслуживания и бесплатных столовых в городских и сельских районах, где сосредоточены наиболее бедные слои населения, а также на субсидировании самых простых, менее дорогостоящих продуктов, которые более богатые слои населения предпочитают не потреблять. Поскольку беременные женщины и кормящие матери и их младенцы относятся к числу наиболее уязвимых с точки зрения питания представителей бедных слоев населения, программы дополнительного питания часто осуществляются через клиники, занимающиеся планированием семьи, и центры первичного медико-санитарного обслуживания. К другим стратегиям развивающихся стран в области обеспечения дополнительного питания относятся программы школьных завтраков и программы оплаты труда продуктами питания, при этом во многих случаях продукты питания предоставляются оказывающими продовольственную помощь донорами. В странах с неразвитой инфраструктурой устойчивость снабжения продовольствием обеспечивалась поддержанием небольших резервных запасов в различных районах страны. Примером является Буркина-Фасо, где впервые были созданы общинные запасы зерна и организовано коллективное управление ими.

63. В некоторых странах субсидии на продовольствие сыграли важнейшую роль в снижении остроты проблемы голода бедных слоев населения и высвобождении некоторой доли их доходов для удовлетворения других основных потребностей. Например, в Шри-Ланке в 1970 году программа нормирования и субсидирования обеспечила 20 процентов калорий, потребляемых беднейшей квантилью населения, что соответствует 15 процентам их дохода 34/. На Кубе также благодаря системе справедливого нормирования продуктов питания было достигнуто их устойчивое потребление городским и сельским населением. Однако многие страны столкнулись с трудностями в процессе осуществления общих программ субсидий на продовольствие, которые со временем стали весьма дорогостоящими, приносили выгоды в основном более богатым слоям городского населения, привели к снижению цен производителей, что ослабило мотивацию труда фермеров и отрицательно сказалось на объеме производства; а попытки их видоизменения или отмены вызвали недовольство и демонстрации.

#### В. Увеличение доходов и капитальных ресурсов

64. Возможности трудоустройства и получения дохода, которые имеются у бедных слоев сельского населения, ограничены по причине болезней, нехватки продовольствия и отсутствия образования, а меры по решению этих проблем, хотя и необходимые, не являются достаточными для расширения возможностей получения доходов этой группы населения. Дополнительные правительственные меры играют важную роль в увеличении спроса на рабочую силу, способствуя развитию предпринимательства в неформальном секторе, предоставляя материальные ресурсы, необходимые для введения новшества на мелких фермах, и обеспечивая, чтобы более значительная часть доходов от труда представителей бедных слоев населения доставалась именно этим людям, а не кому-то еще. Однако на практике выяснилось, что, как правило, правительствам легче мобилизовать ресурсы для удовлетворения основных потребностей и проведения других программ по оказанию помощи, чем изменить структуру владения капитальными ресурсами и занятости. Даже непосредственное привлечение трудовых ресурсов, обеспечиваемое государственным и полугосударственным секторами, как правило, не вносит большого вклада в ликвидацию нищеты, поскольку в этих секторах занято лишь 1-5 процентов трудовых ресурсов групп населения, относящихся к трем последним децилям в классификации по уровню распределения доходов большинства развивающихся стран 37/.

65. Программы чрезвычайных мер по обеспечению занятости в тех случаях, когда они осуществляются в значительных масштабах, играют важную роль в удовлетворении связанных с получением доходов потребностей бедных слоев населения в периоды крайней нужды. Будучи в основном ориентированными на цели социального вспомоществования, такие программы предоставляют наличные денежные средства, а не предусматривают получение доходов в натуральном выражении, и денежные выплаты производятся, как правило, за выполнение общественных и строительных работ. Главная цель таких программ заключается в том, чтобы помочь не имеющим работы городским семьям в периоды стабилизации и структурной перестройки экономики и не допустить резкого снижения уровня потребления среди сельской бедноты в периоды уменьшения спроса на рабочую силу в сельском хозяйстве и при значительных засухах или наводнениях. В целях недопущения

того, чтобы связанными с программой выгодами воспользовались лица, по отношению к бедным слоям населения, применяется принцип проверки участников по критерию свободного выбора работы, связанной с тяжелым физическим трудом при оплате, уступающей минимальному установленному уровню. Кроме того, по сравнению с программами, в рамках которых осуществляется оплата труда продовольствием, программы, предусматривающие денежную оплату, имеют то преимущество, что они укрепляют реальный спрос испытывающих нехватку продовольствия семей в местных продуктах питания, что стимулирует фермеров производить излишки для продажи на рынке.

66. Из программ чрезвычайных мер по обеспечению занятости, развернутых в связи с экономическим кризисом 80-х годов, особо следует отметить чилийскую государственную программу в области занятости. В период наиболее активной проведения программы в 1983 году была обеспечена занятость в рамках проектов по созданию инфраструктуры и строительству 13 процентов трудовых ресурсов, что позволило снизить уровень безработицы с 32 процентов, как это было бы без программы чрезвычайных мер, до 19 3/4%. Другие страны, также разработавшие чрезвычайные программы по обеспечению занятости в целях смягчения негативных последствий макроэкономических потрясений 80-х годов, включают Боливию, Перу, Мексику, Гану и Мадагаскар.

67. Другие программы чрезвычайных мер по обеспечению занятости в ряде случаев были разработаны еще до начала 80-х годов и в меньшей степени ориентированы на проблемы, связанные с экономическим кризисом, чем на задачи уменьшения колебаний в размере доходов беднейшего слоя сельского населения, и в частности ликвидации потенциально разрушительных последствий засух или наводнений для бедных групп сельского населения. Осуществление таких государственных программ обеспечения занятости было начато в Индии в начале 70-х годов, а в 80-х годах они стали осуществляться в Ботсване, Кабо-Верде и Кении и в ряде других стран, где благодаря этому удалось не только спасти многие тысячи людей от голодной смерти, но и обеспечить для бедных слоев сельского населения возможность сохранить свои капитальные ресурсы, в частности скот, а не продавать их под давлением обстоятельств или использовать для питания, чтобы выжить.

68. Одной из наиболее удачных из осуществлявшихся в сельских районах программы по обеспечению занятости явилась индийская программа обеспечения занятости, проводимая в Махараштре. Благодаря этой программе миллионам людей из беднейших слоев населения была обеспечена занятость на общественных работах и был также создан резервный запас, укрепивший позиции неквалифицированных рабочих в переговорах с частными работодателями. Ее цель заключалась в том, чтобы в любое время года по запросу предоставлять работу, с оговоренной оплатой, в течение 15 дней после обращения и не более чем в нескольких милях от домов участников программы. Пособие по безработице выплачивалось, когда какое-либо из этих условий не могло быть соблюдено 3/4. Помимо осуществления безвозмездных выплат нуждающимся программы по обеспечению занятости на общественных работах в сельских районах, такие, как схема махараштры, если они рационально организованы, доказали свою эффективность с точки зрения затрат в создании и поддержании сельской инфраструктуры, как, например, программы строительства дорог, орошения, сохранения и рационального использования почв и облесения.

69. Если программы чрезвычайных мер по обеспечению занятости оказывают стабилизирующее воздействие на доходы, что помогает представителям беднейших слоев населения поддерживать определенный уровень потребления в неблагоприятные периоды года или когда нет возможности получить доход из прочих источников, другие подходы к увеличению доходов преследуют цель увеличения доходов бедноты путем оказания им помощи в форме кредитов и иногда обучения и технической помощи, с тем чтобы они смогли стать мелкими предпринимателями. В рамках некоторых программ кредитования лицам, живущим в крайней нищете, предусмотрена непосредственная помощь путем сосредоточения на каждодневных потребностях в рабочем капитале уличных торговцев, торгующих на рынке женщины и других мелких розничных торговцев. Однако вследствие того, что лица, принадлежащие к беднейшим слоям населения, обычно в меньшей степени склонны идти на риск, заемщиками капитала на инвестиционные цели, как правило, в основном бывают представители более обеспеченных групп 40/. С другой стороны, кредиты таким предпринимателям способствуют созданию новых рабочих мест для бедных вследствие возникновения потребности в рабочей силе на новых микропредприятиях.

70. Заслуживают упоминания программы для мелких предпринимателей - во многих случаях проводимые неправительственными организациями (НПО) - в Бангладеш, Индии, Индонезии, Шри-Ланке, Эквадоре, Доминиканской Республике, Кении, Сенегале, Зимбабве и в ряде других развивающихся стран. В городских районах, и особенно в условиях сокращения импорта, кредиты помогли в создании жизнеспособных предприятий, например в сфере замены, ремонта и обслуживания ранее импортированных частей и оборудования 41/. Кроме того, в условиях экономического оживления и роста мелкие предприниматели расширили свои предприятия и увеличили численность работающих, способствуя таким образом уменьшению нищеты. Например, в Гане в период экономического оживления за 1983-1989 годы средняя численность работающих на попавших в выборку микропредприятиях почти удвоилась с 3,4 до 6,6 человек 42/.

71. В сельских районах, где бедные зачастую не являются собственниками земли или не имеют какой-либо другой формы обеспечения, кредитование в ряде азиатских стран часто производится на групповой основе коллективной ответственности, при которой непогашение задолженности одним членом ставит под угрозу возможность получения кредитов в будущем для всей группы. Многие, если не большинство из числа заемщиков - это женщины. Кредиты предоставляются на деятельность, связанную с разведением мелкого домашнего скота, домашней птицы, рыболовством, приготвлением пищи, для ремонтных мастерских, а также на другие цели, которые помогают пополнить доходы фермеров и создают внефермерские вспомогательные службы, являющиеся важными для сельских общин. Программы кредитования в сельской местности явились особенно эффективными в таких странах, как Бангладеш, Индия и Индонезия, где высокая плотность сельского населения способствует образованию агломерационной экономики, которая помогает снизить расходы по операциям и осуществлять эффективное управление операциями в области мелкомасштабного кредитования и технической помощи.

72. Более радикальный подход к увеличению доходов и капитальных ресурсов безземельной бедноты заключается в перераспределении сельскохозяйственных земель в рамках программ аграрной реформы. С различными результатами земельные реформы проводились в Ираке, Исламской Республике Иран, Республике Корея и Сирийской Арабской Республике в 50-е годы; в Боливии, Чили, Эквадоре, Сальвадоре, Мексике, Никарагуа и Перу в рамках изменений, происходивших в Латинской Америке с начала 60-х годов; и в 70-е годы в Эфиопии и Зимбабве. Полное перераспределение земли имело также место в Китае, на Кубе и во Вьетнаме когда там пришли к власти социалистические правительства, придерживающиеся принципов плановой экономики. Цель перераспределения земли состоит в том, чтобы обеспечить равномерное распределение среди сельского населения производительного капитала. Однако результаты земельных реформ были различными.

73. Проводимые с твердой политической убежденностью земельные реформы повысили уровень жизни и улучшали продовольственное обеспечение бенефициаров из бедных слоев, значительно способствуя таким образом делу ликвидации нищеты в сельских районах 43/. Как это было в Республике Корея, результаты оказались положительными для всего государства и для непосредственных бенефициаров, когда были обеспечены такие важные дополнительные факторы, как кредиты и услуги информационно-просветительского характера, что позволило оживить сельскохозяйственное производство и увеличить его объем после завершения периода структурной перестройки. С другой стороны, скромные в политическом отношении и ограниченные меры по перераспределению земли, особенно, когда они сводятся к перераспределению маргинальных земель в сельской местности и не сопровождаются услугами информационно-просветительского характера, принесли бенефициарам земельных реформ значительно меньшую выгоду. Кроме того, аграрные реформы в густонаселенных сельскохозяйственных районах, как правило, не оказывали большого влияния на местный уровень занятости и заработной платы, обеспечивая лишь незначительную выгоду для тех безземельных и бедных крестьян, которые не получили землю 44/.

74. Хотя в рамках большинства земельных реформ основное внимание уделялось индивидуальным земельным владениям, поддерживаемым кооперативными формами совместного участия в инвестировании и получении прибыли с капитала, в некоторых реформах предпочтение отдавалось подходам, предусматривающим находящееся в государственной собственности коллективное сельское хозяйство. Второй вариант помог в достижении национальных целей в области накопления капитала, обеспечения полной занятости, равного распределения доходов и предоставления надлежащего медицинского обслуживания и образования, но был менее успешным в плане стимулирования сельскохозяйственного производства, эффективности управления и увеличения объема продукции. Другие, более скромные реформы, включали в себя введение предельных размеров земельных владений, положения о перераспределении необрабатываемых земель и проведение политики, не затрагивавшей распределение землевладения, но при этом направленной на изменение договорных отношений между землевладельцами и арендаторами. Оказалось, что, как правило, от таких реформ можно без труда уклоняться, и, таким образом, они незначительно повлияли на уменьшение нищеты. Наконец, такие страны, как Бразилия, Коста-Рика, Индонезия, Малайзия и Перу, поощряли многих представителей бедных слоев населения к переселению в целинные, незаселенные районы.

75. В 70-х годах в Латинской Америке, Африке и в некоторых странах Азии разрабатывались комплексные планы развития сельских районов. В Латинской Америке принятие таких планов совпало с изменением политики правительства в сторону ослабления акцента на аграрные реформы. В некоторых случаях выгодами, которые дают такие планы, воспользовались в основном обеспеченные группы сельского населения. Более эффективными такие планы были в плане улучшения условий жизни бедных, когда они были ориентированы на такие районы, которые по причине нехватки хорошей обрабатываемой земли, труднодоступности, отдаленности и невыделения в прошлом инвестиционных средств на цели создания инфраструктуры заселены только беднотой. Однако во многих таких случаях, как выяснилось, требуются значительные инвестиционные расходы и в рамках проектов не удалось обеспечить современную сельскохозяйственную технику и комплекты информационно-просветительских материалов, подходящие для районов богарного земледелия. В большинстве случаев бедные группы населения получали большую выгоду от социальных компонентов таких планов, в частности касающихся организации школьного обучения, медицинского обслуживания, обеспечения чистой питьевой водой и улучшения питания, а не от мероприятий в области производства 45/.

#### С. Воздействие структурных факторов на уменьшение масштабов бедности

76. Усилия правительств по обеспечению услуг в области развития людских ресурсов и по расширению возможностей бедных слоев населения в области получения доходов содействовали уменьшению доли бедных слоев населения многих развивающихся стран, однако воздействие на бедность также оказывали и другие факторы. Например, экономический рост, основанный на постепенном распределении выгод, сыграл важную роль в уменьшении масштабов бедности, когда бедные слои населения стали пользоваться возникающими для них преимуществами. С другой стороны, быстрые темпы роста населения и недостатки рынка факторов производства, поощряющие инвестиции в капиталоемкие технологии, нередко вели к снижению уровня занятости и приводили к поляризации доходов 46/. К числу других факторов, влияющих на прогресс в деле ликвидации бедности, относятся государственные инвестиции на цели создания физической инфраструктуры, терпимое отношение государственных органов к участию населения и то, в какой степени сдерживалась или поощрялась деятельность неформального сектора. И наконец, различное воздействие на бедность оказала также политика стабилизации и структурной перестройки.

77. Воздействие экономического развития и структурных изменений на бедность было во многих случаях значительным. Например, как представляется, с наступлением в Азии "зеленой революции" выгоду от роста, получаемого благодаря применению новой технологии, в конечном счете получили и бедные слои населения сельских районов, причем почти в такой же степени, как и богатые. После временных задержек с принятием новой технологии удобрения семян мелкие фермеры также стали получать выгоду от ее использования 47/. Работники сельского хозяйства также выиграли в результате связанного с этим повышения спроса на рабочую силу; хотя заработная плата и не возросла, она по крайней мере не уменьшилась в той степени, в какой это могло бы произойти при отсутствии новой технологии 48/. В качестве потребителей бедные слои населения как сельских,

так и городских районов, для которых продовольствие составляет значительную в процентном отношении долю потребительских расходов, получили выгоду от снижения цен на продовольствие, или по крайней мере от их менее значительного повышения, чем это могло бы произойти в противном случае 49/. С другой стороны, в некоторых случаях имели место отрицательные последствия для бедных слоев сельского населения в результате вытеснения рабочей силы и выселения арендаторов из-за возросшей прибыльности самостоятельной обработки земли землевладельцами.

78. С другой стороны, во многих странах Латинской Америки "зеленая революция" оказала менее благоприятное воздействие на бедные слои сельского населения. В некоторых странах возросла концентрация контроля над землей и составными частями новой сельскохозяйственной технологии, что привело к росту безземельных и почти безземельных крестьян среди большого числа бедных жителей сельских районов и вынудило многих из них мигрировать в большие и малые города или в большей степени полагаться на работу по найму в целях получения средств к существованию. С другой стороны, в рамках стратегий, направленных на проведение модернизации сельского хозяйства и получение выгод от нее, многие предприимчивые крестьяне активизировали и диверсифицировали свою производительную деятельность на своих участках. Они стали более активно вкладывать один из своих наиболее значительных ресурсов, семейный труд, в деятельность по расчистке земель, улучшению системы осушения и орошения, защите земли от угрозы наводнений и т.п. Как отмечается в части III, мелкие фермеры во многих подобных случаях стали выращивать продовольственные культуры, пользующиеся спросом на национальных рынках, и перешли к использованию более качественных семян, химических удобрений, пестицидов и других доступных им технологических новшеств, с тем чтобы повысить урожайность и тем самым компенсировать малые размеры своих участков. Тем не менее, несмотря на их успехи в выходе на национальные рынки, господство посредников и другие структурные факторы сократили выгоды большинства мелких производителей 50/.

79. Проекты в области физической инфраструктуры в целом оказали положительное воздействие на доходы бедных, а также более богатых слоев населения. С одной стороны, как уже отмечалось, строительство и содержание подъездных дорог, оросительных каналов, противопаводковых сооружений и т.п. обеспечило работу во внесезонный период для неполностью занятых работников, участвующих в государственных программах по обеспечению занятости. Такие проекты в области инфраструктуры были ценными для сельских общин, в особенности в тех случаях, когда население сельских районов принимало участие в их выборе. Они нередко оказывали ценное побочное воздействие, как в случае с сельскими дорогами, которые облегчают доступ к рынкам из отдаленных сельских районов и поощряют развитие мелких предприятий в соответствующих городах сбыта. Например, в Бангладеш, как было установлено в результате проведенного исследования, доходы бедных слоев населения, при сдерживании других факторов, возросли на треть в результате создания государственной инфраструктуры в сельских районах 51/. В Пакистане доходы землевладельцев в орошаемых районах на 70 процентов превышали доходы контрольной группы в районах богарного земледелия, а доходы

безземельных работников были почти на 15 процентов выше доходов соответствующей контрольной группы 52/. Таким образом, хотя в большинстве случаев зажиточные слои населения, вероятно, получили больше выгод по сравнению с бедными слоями населения от инвестиций в инфраструктуру сельских районов, последние из них также нередко получали определенные выгоды.

80. Инвестиции в городскую инфраструктуру, в особенности в неконтролируемых поселениях в отдаленных районах, также оказали положительное воздействие на уменьшение масштабов бедности в результате улучшения условий жизни и расширения масштабов занятости. Например, доступ к коммунальным услугам имел решающее значение для поощрения роста и распространения мелких предприятий, поскольку большинство из них не в состоянии обеспечить капиталовложения на создание своих собственных энергосиловых установок или систем водоснабжения 53/. Программы в области инфраструктуры, осуществленные в неконтролируемых городских поселениях, помимо обеспечения непосредственной занятости на трудоемких участках вызвали также ценный эффект мультипликатора, создав для жильцов стимул к улучшению их жилищ. Например, было установлено, что наличие водопровода обычно удваивает стоимость сопоставимых по остальным характеристикам жилищ, а сами жильцы в таких случаях осуществляли улучшение жилищных условий, что создавало в их общинах рабочие места в сфере строительства 54/.

81. Преобладающая двойственность, характерная для многих аспектов городской жизни, первоначально поощряет эмигрантов из сельских районов и другие бедные слои закрепляться в городских районах, однако в конечном счете затрудняет их доступ к природным ресурсам. Хотя часть временных не разрешенных властями городских построек превращается в постоянное жилье с обычными коммунальными услугами, в большинстве случаев таких улучшений не происходит, главной причиной чего является отсутствие у бедных слоев населения гарантированного владения землей, а также их опасения в отношении возможного сноса этих жилищ. Муниципальные положения затрудняют получение предприятиями неформального сектора официального статуса, обладая которым, они смогли бы заключать контракты с государственным сектором, получать коммерческие займы, лицензии на импорт и подключаться к системе коммунального обслуживания. Кроме того, в качестве предприятий формального сектора они были бы свободными от некоторых форм преследований, которым по законным причинам нередко подвергаются предприятия неформального сектора 55/.

82. Неохотно идя на компромисс с нормами и положениями развитых стран и проявляя незначительную склонность к принятию новаторских стратегий, которые могли бы оказать содействие неформальному сектору в деле его усовершенствования и модернизации 56/, правительства развивающихся стран во все большей степени осознают отрицательные последствия препятствий законодательного характера и произвольных принятых решений для возможностей бедных слоев городского населения более широко участвовать в экономической деятельности и городской жизни. Учитывая эту проблему, некоторые правительства предприняли многообещающие структурные инициативы в своих городских неформальных жилищных и транспортных секторах. Например, в Лиме, Перу, недавно принятый закон позволяет городским скваттерам регистрировать

владение, но не собственности земель, на которой они проживают, поручать права собственности на свое жилье страховой компании в обмен на гарантии, что предоставленные им займы будут выплачены, и, таким образом, договариваться с банками о займах в целях создания или расширения небольших предприятий 57/. В результате принятия ряда постановлений и решений местные власти Воготы, Колумбии, направляли и контролировали неформальный процесс освоения земельных участков и строительства жилья в этом городе, дав возможность всем участникам процесса разделения - землевладельцам, строителям, арендаторам и государственным учреждениям - ознакомиться со своими обязанностями и обязанностями других в соответствии с законодательством. Местные власти Воготы также устранили юридические различия между официальными и неофициальными решениями о застройке, ретроактивно предоставив самостоятельным застройщикам лицензии на строительство, которые в законном порядке регистрируют свои строения независимо от того, соблюдали ли их владельцы положения жилищного законодательства при сооружении своего жилья 58/. В Найроби, Кении, владельцы частных транспортных средств "матату" поощряли к повышению уровня обслуживания, в результате чего в настоящее время они полностью включены в городскую систему общественного транспорта 59/. Такие инициативы не должны ограничиваться жилищным строительством и транспортом, и если их распространить также и на другие области неформальной деятельности, то они дадут возможность использовать местные предпринимательские и новаторские стратегии бедных слоев населения таким образом, что это будет содействовать надлежащему развитию городов, повышению производительности и более полному включению городской бедноты в современную городскую жизнь и национальное экономическое развитие.

83. Программы стабилизации и структурной перестройки имеют также и отрицательные последствия для бедняков. Их воздействие было в значительной степени связано с последствиями экономического кризиса, рассмотренного в части III, однако в данной связи необходимо сделать несколько дополнительных замечаний. Один из важных моментов состоит в том, что последствия девальвации для бедных слоев населения были смешанными; в некоторых случаях ее воздействие было положительным для бедных слоев сельского населения, но отрицательным для многих представителей бедных слоев городских районов. Примером такой страны является Гана, в которой значительная часть сельской бедноты выращивает продовольственные культуры для местного рынка или какао на экспорт и в которой к числу потребляемых большинством городской бедноты продуктов относятся многие импортируемые и покупаемые на заработную плату товары. Во-вторых, бюджетно-финансовые и кредитно-денежные элементы программ стабилизации в целом оказали отрицательное воздействие как на сельскую, так и на городскую бедноту. Однако последствия для обеих групп были различными. Поскольку сельская беднота традиционно получала меньше благ от государственных расходов, чем городская беднота, корректировка дефицита бюджета по текущим расходам оказала более пагубное воздействие на бедные слои городского населения 60/.

84. Что касается особых мер в области структурной перестройки в странах Африки к югу от Сахары, которые принимались в целях поощрения роста объема производства сельскохозяйственной продукции посредством применения относительных ценовых стимулов, то, как представляется, к настоящему времени условия жизни бедных слоев сельского населения улучшились в незначительной мере. Основной причиной этого являются глубоко укоренившиеся ограничения, существующие в области предложения в сельском хозяйстве региона. Инфраструктурные ограничения в области транспорта, связи, энергоснабжения, хранения и реализации продукции на рынке затрудняли возможности как крупных, так и мелких фермеров принимать ответные меры в связи с повышением цен. Кроме того, недостаток потребительских товаров во многих сельских районах в незначительной степени поощрял фермеров к увеличению их поступлений в виде наличности. Снижение международных цен на потребительские товары во многих случаях привело к ограничению масштабов фактического роста цен внутренних производителей. Резюмируя сказанное, можно отметить, что, хотя повышение цен производителей является важным шагом в правильном направлении, совокупный объем сельскохозяйственного производства в странах Африки к югу от Сахары будет возрастать только в том случае, если, помимо всего прочего, на нужды сельского хозяйства будет выделяться больший объем ресурсов и если произойдут изменения в области технологии §1/.

#### V. МЕРЫ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ НИЩЕТЫ

85. Для существенного сокращения масштабов нищеты и ее окончательной ликвидации реализация соответствующей внутренней политики должна будет подкрепляться долговременной внешней поддержкой. Расширенные программы помощи в интересах бедняков должны сопровождаться ростом возможностей для продуктивного использования результатов их труда. Хотя исторический опыт ряда стран свидетельствует о том, что масштабы нищеты можно сократить без стремительного экономического роста, при скромном уровне доходов на душу населения, устойчивый рост, несомненно, более способствует достижению цели ликвидации нищеты. Развивающимся странам предстоит сыграть центральную роль, однако их усилия должны дополняться осуществлением политики промышленно развитых стран в области ослабления проблемы задолженности, торговли, финансирования и оказания технической помощи, ориентированной на ликвидацию нищеты. Как указывалось в Международной стратегии развития на 90-е годы. "борьба с нищетой является общей обязанностью всех стран" §2/.

86. Как показывает исторический опыт, рост развивающихся стран тесно связан с ростом промышленно развитых стран. Их экономика, ориентированная преимущественно на поставку сырья, переплетена с экономикой промышленно развитых стран. Согласно выводам Всемирного банка, полученным в результате моделирования, при прочих равных условиях увеличение темпов роста развитых стран на 1 процент могло бы в долгосрочной перспективе привести к увеличению темпов роста развивающихся стран на 0,7 процента. Кроме того, если бы темпы роста развивающихся стран составили в 90-е годы в среднем 3 процента на душу населения - весьма оптимистическое предположение, которое потребовало бы

сочетания устойчивого роста в развитых странах с более открытыми рынками для экспорта из развивающихся стран и эффективных мер по ослаблению задолженности, - то, по расчетам Всемирного банка, количество бедных в развивающихся странах могло бы сократиться к 2000 году с 1,1 млрд. человек, насчитывавшихся в 1985 году, до 825 миллионов б3/.

87. В целом в базовых сценариях Организации Объединенных Наций не предвидится, что в 90-е годы в развивающихся странах произойдут заметные по сравнению с 80-ми годами перемены б4/. Предполагается, что темпы роста мировой экономики будут значительно отставать от долгосрочных исторических показателей, но вместе с тем будут несколько выше, чем в последнее время. Как следствие этого, многие развивающиеся страны будут по-прежнему остро ощущать на себе проблему нищеты, мало надеясь на какое-либо улучшение положения в будущем. Согласно базовому сценарию, к 2000 году 976 млн. человек по сравнению с 1,05 млрд. человек в 1990 году и 994 млн. человек в 1980 году, как и прежде, будут иметь годовой доход в расчете на душу населения, составляющий менее чем 300 долл. США (по курсу 1980 года). Кроме того, предполагается, что улучшение положения произойдет, главным образом, в регионе Азии, тогда как количество людей этой категории в странах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, по-видимому, будет возрастать. В Африке, где в 80-е годы число людей, имеющих годовой доход менее 300 долл. США, увеличилось на 94 млн. человек, в 90-е годы к ним прибавится еще 91 млн. человек, составив к 2000 году 326 млн. человек. Соответствующие показатели для стран Латинской Америки и Карибского бассейна - 26 млн. человек в 80-е годы плюс 2 млн. в 90-е годы, к концу тысячелетия общая численность составит 42 миллиона человек б5/.

88. Хотя с методологической точки зрения прогнозы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в отношении сокращения масштабов нищеты, строго говоря, не совсем сопоставимы, разница приблизительно в 150 млн. бедных, полученная в результате двух видов моделирования, в целом указывает, что борьба за искоренение нищеты могла бы быть более успешной в ходе нынешнего десятилетия, если бы при прочих равных условиях удалось создать более благоприятный международный экономический климат. Прогнозируемые успехи такого масштаба за 10 лет борьбы с нищетой свидетельствуют о важном и благотворном влиянии мировой экономики на осуществляемые в развивающихся странах совокупные усилия по ликвидации бедности.

#### А. Улучшение международного экономического климата

89. Одной из главных задач в деле восстановления благоприятной внешней среды является расширение потока ресурсов в развивающиеся страны. Во многих случаях это осуществимо тогда, когда найдено решение кризисной проблемы задолженности. В настоящее время оказавшиеся в безвыходном положении должники приостановили платежи, а банки-кредиторы, в большинстве своем предусмотревшие меры на этот случай, постепенно начинают мириться с реальностью. Международный валютный фонд также изыскивает пути решения проблемы просроченных платежей в Фонд б6/.

90. Хотя в последние годы и признается необходимость принятия мер по ослаблению бремени задолженности, задолженность по двусторонней торговой и официальной линии по-прежнему сокращается весьма медленно. Главный вопрос при частичном списании долгов заключается в том, достаточно ли радикальны сокращения, чтобы позволить странам-должникам начать заново, а в инвестированном вселить уверенность, достаточную для возвращения вывезенного капитала и взятия ими обязательств содействовать развитию этих стран в будущем.

91. Моделируемые сценарии содержат оценки взаимосвязей между внешним финансированием и экономическим ростом. Согласно подсчетам ЮНКТАД, если особо крупным должникам списать 30 процентов коммерческой задолженности при одновременном уменьшении процентных ставок на 2 процента, то темпы роста ВВП в странах, имеющих огромный долг, в течение первых пяти лет повысятся на 0,3 процента, а во всех развивающихся странах - на 0,1 процента 67/. Снижение реальных процентных ставок способствовало бы ускорению роста в развитых, а затем и в развивающихся странах. В этой связи модели, разработанные в Организации Объединенных Наций, указывают, что темпы среднегодового прироста ВВП в развивающихся странах увеличатся на 0,4 процента, следуя росту ВВП в развитых странах на 0,5 процента в год после снижения процентных ставок 68/. Кроме того, если в развивающиеся страны начнут поступать дополнительные потоки капитала, то рост может быть выше на более чем на 0,1 процента 69/. Исходя из сказанного, если удастся добиться существенного ослабления бремени задолженности в сочетании со снижением процентных ставок и направлением новых потоков капитала, то развивающиеся страны, по всей вероятности, сумеют значительно улучшить свои показатели экономического роста.

92. В целом, чтобы обеспечить всестороннюю поддержку внутренних усилий, необходимо рассмотреть весь спектр мер в области политики, в рамках которой устанавливаются потоки неконцессионного капитала - официальные, двусторонние и многосторонние. Устойчивый рост требует больших капиталовложений.

93. Помимо увеличения потоков капитала, для общего роста развивающихся стран необходимо развитие международной торговли и увеличение экспортных поступлений. Страны, экономика которых зависит от экспорта одного или нескольких видов сырья, не имеющих к тому же большого спроса в мире, могли бы использовать в своих интересах значительное снижение тарифов на переработанную продукцию, тем самым содействуя диверсификации. Пагубное воздействие на осуществляемые в ряде развивающихся стран усилия по сокращению масштабов нищеты оказывают протекционистские барьеры и субсидирование трудоемких отраслей промышленности в развитых странах. Согласно одной из оценок, протекционизм промышленно развитых стран приводит к ежегодным потерям развивающихся стран 100 млрд. долл. США при сбыте сельскохозяйственной продукции и еще 50 млрд. долл. США - при сбыте текстильных изделий и одежды 70/. Либерализация условий торговли, особенно в области сельского хозяйства, могла бы способствовать росту ряда развивающихся стран посредством сочетания двух аспектов: мировой цены, связанной с либерализацией условий торговли, и потенциального увеличения объема их чистого экспорта в развитые страны 71/. В ходе Уругвайского раунда был достигнут определенный прогресс в вопросах предоставления услуг, сбыта тропических продуктов и функционирования

системы ГАТТ, однако к числу нерешенных вопросов, имеющих равное значение для всех развивающихся стран, относятся: выборочная либерализация торговли сельскохозяйственной продукцией, сокращение закупок текстильных изделий и введение ограничений на продажу одежды, тарифные барьеры в отношении товаров различной степени обработки из развивающихся стран и их ликвидация, устранение различных нетарифных барьеров, как-то количественные ограничения на ввоз сахара, риса, табачных изделий и продукции животноводства.

94. Развивающиеся страны располагают значительными возможностями в плане укрепления взаимных торговых связей. Имея ограниченные запасы иностранной валюты, развивающиеся страны прибегают к заключению двусторонних торговых соглашений на основе контрзакупок, как это имело место в торговле Бразилии и Нигерии в 80-е годы. Ряд существующих в настоящее время торговых союзов развивающихся стран, таких, как Общий рынок южного конуса, или "Меркосул", в который входят Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай, выдвигает перед ними обнадеживающие перспективы. Однако действующие или создаваемые объединения стран сталкиваются с трудностями, связанными с согласованием состава, выработки общих внешних тарифов, других условий, или состоят преимущественно из экспортеров сырья, располагая небольшими возможностями для взаимной торговли 12/.

#### В. Переориентация официальной помощи в целях развития (ОПР)

95. Официальная помощь в целях развития (ОПР) является важным фактором экономического роста и борьбы с нищетой во многих развивающихся странах. В частности, в странах Африки к югу от Сахары ОПР в 80-х годах достигала примерно 10 процентов от ВВП этого региона; по крайней мере в семи африканских странах она была гораздо более важным источником иностранной валюты, чем экспорт. В 80-х годах приток ОПР в этот регион фактически превышал отток средств в форме процентных платежей по внешним займам. Доля ОПР в ВВП в других регионах была гораздо ниже - 0,8 процента в Азии и 0,5 процента в Латинской Америке 13/.

96. Если бы размеры ОПР возросли, это бы оказало большое влияние на экономический рост развивающихся стран. Согласно моделям Организации Объединенных Наций, если в 90-х годах ежегодные размеры ОПР развивающимся странам увеличились бы в два раза и достигли 0,7 процента от ВВП развитых стран, то ежегодные темпы прироста в развивающихся странах увеличились бы на 0,2 процента 14/. Такой рост объема ОПР, которая к 2000 году составила бы примерно 144 млрд. долл. США 15/, мог бы финансироваться за счет "дивиденда мира", 5-процентного сокращения военных расходов развитых стран 16/.

97. В настоящее время разоружение стало реальностью, а не просто надеждой, связанной с далеким будущим, ожидаются значительные сокращения военных расходов развитых стран, что в свою очередь снимет остроту проблемы бюджетных ограничений основных стран-доноров. Вместе с тем, имея дефицит бюджета, многие из них могут воспользоваться открывающимися перспективами для консолидации своих государственных расходов. Выделять или не выделять больше средств на ОПР будет зависеть не только от новых финансовых возможностей, но и от того, какое место среди первоочередных вопросов в области политики они отведут оказанию помощи на цели развития.

98. В борьбе с нищетой критерии, используемые при распределении ОИР, могут играть не меньшую роль, чем ее объем. Правильная ориентация ОИР, преимущественно на борьбу с нищетой при том же объеме средств, который существует в настоящий момент, могла бы привести к значительному уменьшению общих масштабов бедности в развивающихся странах 11/.

99. Скромное воздействие, которое ОИР оказала за десятилетия на усилия по сокращению масштабов нищеты, и несбывшиеся надежды, возлагаемые на ОИР, заставляют думать о необходимости проявлять сдержанность и реализм в работе над новыми инициативами и направлениями деятельности. Сделанный выше в этом докладе обзор вопросов и подходов, которые были эмпирически выведены для борьбы с нищетой, подводит к выводу, что в рамках долгосрочных устойчивых программ сокращения бедности следует подчеркивать те аспекты образования, питания, здравоохранения и экономического роста, которые непосредственно ориентированы на бедные слои населения. Такого рода цели являются естественными приоритетами при распределении ОИР. Рассмотрению можно предложить также некоторые другие соображения.

100. Во-первых, перестройка ОИР и более эффективное ее направление на борьбу с нищетой могли бы восстановить общественное мнение в странах-донорах и принимающих странах в пользу ОИР. Но чтобы перебороть накопившийся в обществе скептицизм и нежелание более оказывать помощь, потребуются, возможно, более убедительные подходы и более высокие показатели и результаты.

101. Можно было бы уделить приоритетное внимание задаче улучшения чрезвычайно тяжелого положения сначала крайне бедных слоев населения, а затем других малообеспеченных людей. Крайне бедные люди являются самыми нуждающимися, а потому обладают большим моральным правом на обеспечение продовольственной безопасности и доступа к средствам удовлетворения основных человеческих потребностей. Кроме того, поскольку их бездоленность и тяжелая жизнь зачастую являются результатом исторической несправедливости, то содействие выводу крайне бедных слоев населения из состояния нищеты, их участию на более справедливой основе в жизни общества и получению ими более весомых выгод от экономического роста нанесло бы также удар по социальной несправедливости, которая во многих странах служит тормозом национальному развитию.

102. Во-вторых, возможно, именно сейчас следует проверить эффективность программ технической помощи в отношении действий по борьбе с нищетой. В рамках системы Организации Объединенных Наций подобного рода обзор под эгидой Управления Генерального директора Организации Объединенных Наций и ПРООН проводится ежегодно 12/. Его результаты вызывают тревогу. Например, согласно ПРООН, Африка ежегодно получает в виде технической помощи 6 млрд. долл. США, или более 22 долл. США на человека, причем этот показатель растет 13/. В некоторых развивающихся странах размеры средств, расходуемых на заработную плату и служебные поездки экспертов и консультантов из других стран, превышают расходы на заработную плату сотрудников собственной национальной гражданской службы 14/. Представляется, что в этих и аналогичных случаях достижению цели создания институционального потенциала, необходимого для осуществления программ борьбы с нищетой, в большей степени способствовало бы такое положение

дел, когда эксперты из других стран занимались бы лишь содействием планированию, проведению обзоров программ, осуществляемых на основе ОИП, и контролю за ними, а основная часть средств использовалась бы для подготовки кадров и совместного покрытия текущих расходов по поддержке деятелей общин и работников-пропагандистов национальных учреждений, действующих в сельской местности, а также неправительственных организаций местного уровня. Некоторое из этих средств могли бы также быть использованы для удовлетворения потребностей в рассмотренных ниже научно-технических исследованиях.

103. Доноры, возможно, пожелают переосмотреть свои взгляды на назначение и относительное преимущество ОИП в деятельности по ликвидации нищеты. Хотя ОИП обычно рассматривается как передача развивающимся странам капитальных средств и технического "ноу-хау", с годами по мере накопления официальными лицами развивающихся стран опыта и знаний, касающихся проблем развития в своих собственных странах и возможных подходов к их решению, значение этого второго элемента снижалось. Значительная часть основного "ноу-хау" в определенном смысле уже была передана, что произошло главным образом благодаря усилиям, предпринятым в рамках ОИП в ходе прошедших десятилетий. Появляются или скоро появятся новые технологии, которые можно было бы использовать в ОИП или помочь приспособить к удовлетворению потребностей бедных слоев населения в развивающихся странах. В условиях существования различия между выгодами от нововведений для общества и частных лиц, ОИП могла бы выполнять чрезвычайно важную функцию в практическом применении результатов частных исследований в развитых странах в интересах бедных слоев населения в развивающихся странах 81/. Технические новшества, научно-технический прогресс особенно необходимы для удовлетворения потребностей, связанных с продовольственной безопасностью, здравоохранением и планированием семьи, бедных слоев населения в развивающихся странах.

104. Различные формы партнерства, которые могут быть использованы для развития международного сотрудничества на основе совершенствования технологий с целью снизить остроту проблемы нищеты, наглядно проявляются в секторе здравоохранения. Так, например, в усилиях по искоренению в Западной Африке рикиты участвовали в качестве доноров Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и частные компании, такие, как "Дюпон", поставившая нейлоновые фильтры, и "Америкен сайэнсид", поставившая ослабленный ларвицид. Определенную роль сыграл и Центр Картера в Джорджии, который придал этому партнерству форму международного сотрудничества. Аналогичным образом, ПРООН, ВОЗ и Всемирный банк объединились с "Мерк фармасевтикэл компани" для разработки и испытания лекарства под названием "ивермектин", которое бесплатно поставляется компанией "Мерк" в страны Африки и Латинской Америки для лечения онхоцеркоза, или речной слепоты. Среди других возможных направлений сотрудничества частного сектора, доноров и международных учреждений в области здравоохранения - исследования и разработки новых и совершенствование существующих вакцин для борьбы с основными тропическими заболеваниями и содействие применению всех вакцин на основе подхода, предусматривающего единовременное введение вакцин с помощью инъекций или оральным способом 82/.

105. Другим приоритетным направлением в развитии сотрудничества между частным сектором, ООН и развивающимися странами является планирование семьи. Подсчитано, что, если бы женщины могли, например, пользоваться своим правом самим определить желаемое количество детей, число деторождений в Латинской Америке сократилось бы на 32 процента, а в Африке - на 25 процентов <sup>83</sup>/. При поддержке со стороны ЮЭ, Совета по народонаселению и Международной организации по внутрисемейному регулированию рождаемости уже разработан усовершенствованный метод планирования семьи - "Путтлант", на основе новые методы, в том числе гормональные длительного воздействия, как использование подверженных биологическому распаду имплантантов и инъеклируемых микросфер, вакцины для мужчин.

106. Однако важнейшей областью, в которой необходимо объединить развитие науки и техники и борьбу с нищетой, является сокращение продовольственной необеспеченности как основного признака крайней нищеты и уязвимости. Микроподолживание показывает, что программа борьбы с нищетой, в рамках которой упор делается на улучшение продовольственного обеспечения, поможет малообеспеченным людям, проживающим в сельских районах, больше, чем какая-либо другая стратегия развития, ориентированная на экономический рост <sup>84</sup>/. Решимость искоренить хронический голод и недоедание привела бы к принятию целенаправленных мер по повышению объемов производства в районах с бедными почвами и небольшим количеством осадков, что связано бы воедино вопросам недостаточного питания, доступа к продовольствию, обеспеченности средствами существования бедных слоев и процессом производства продовольствия, темпом роста которого должны соответствовать высоким темпам роста численности населения.

107. В области науки и техники, связанной с продовольствием, новое поколение технологий начинает влиять на то, что происходит в рамках сектора сельского хозяйства, занимающегося производством продуктов питания. Особенно перспективными для сектора мелких предпринимателей развивающихся стран, прежде всего стран Африки, являются внешне исследования, ориентированные на развитие новых малозатратных методов, которые приведут к сокращению расходов и увеличению объема производства засухоустойчивых культур. При выращивании тканевых культур картофеля в Кении и одноклеточных протеинов в Нигерии уже применяются биотехнологии клеточного уровня <sup>85</sup>/. Биотехнологии, предусматривающие использование методов рекомбинации на уровне гена, или как их называют методов геной инженерии, позволили ученым Китая и Австралии вывести растения, которые самостоятельно связывают азот, как это делают бобовые растения <sup>86</sup>/. Применение таких методов обещает увеличить плодородие почв и остановить ухудшение состояния окружающей среды путем прямого связывания микроорганизмами находящегося в воздухе азота, что позволит отказаться от использования азотных удобрений. Генная инженерия используется и для защиты растений от сельскохозяйственных вредителей и вирусных заболеваний, которым они особенно подвержены <sup>87</sup>/. Изменяя циклы созревания отдельных растений и создавая засухоустойчивые сорта семян, не требующие трудоемких операций, можно на базе новых технологий уменьшить уязвимость мелких фермеров к сезонным изменениям и одновременно позволить снимать два или три урожая в год, как это возможно при использовании технологии "зеленой революции" <sup>88</sup>/. Таким образом, достижения в области биотехнологий открывают

перспективы получения результатов, сходных с результатами "зеленой революции", но при этом избегая трудностей, связанных с применением этой технологии, среди которых необходимость проведения ирригационных работ, внесения удобрений и т.д. Причем тех же результатов можно достичь более экологически безопасным способом.

108. Выведение сортов, которые бы могли заполнить вышеуказанные экологические ниши, потребует более тесного сотрудничества крупных компаний, осуществляющих исследования в области применения биотехнологий в сельском хозяйстве, правительств стран-доноров, международных организаций и новых или укрупненных региональных и национальных центров биотехнологий 89/. Участвующие в этом процессе компании получили бы для себя большие преимущества, имея доступ к представляющему для них интерес генному фонду растений, которые широко используются мелкими фермерами и скотоводами в развивающихся странах, но которые до сих пор неизвестны в развитых странах 90/. Кроме того, важно будет сохранить банки генетических данных для выявления и хранения семян традиционных культур, с тем чтобы предупредить уменьшение генетического многообразия, обусловленного внедрением одинаковых, выведенных на основе биотехнологий, сортов, и возникновение риска голода для больших регионов в том случае, если семена новых сортов неожиданно окажутся уязвимыми в отношении каких-либо сельскохозяйственных вредителей или заболеваний 91/.

109. Внедрение новых технологий, конечно же, не изменит саму природу поддерживаемых в рамках ОПР усилий на национальном и низовом уровне в развивающихся странах. Фермеры всегда должны четко представлять выгоды от применения новых сортов. В идеале речь идет о фактическом слиянии процессов разработки технологий и их внедрения в сельское хозяйство. Именно потребности мелких производителей будут стимулировать поиск новых технологий и усилия в области развития. Такой подход необходим, если ставится задача ликвидировать разрыв между наукой и практикой. Короче говоря, при передаче новых технологий, как и при осуществлении любых других форм ОПР, малообеспеченные слои населения являются не просто бенефициариями усилий по искоренению нищеты; они также должны быть основным инструментом осуществления этих усилий.

#### Примечания

1/ В Европе, например зафиксированные свидетельства официального рассмотрения вопроса о бедности датируются по крайней мере шестнадцатым столетием. См. G. Rude, Europe in the Eighteenth Century: Aristocracy and the Bourgeois Challenge, Cardinal History of Civilization, London, 1974, pp. 90-91.

2/ M. Wolfe, Elusive Development, UNRISD Report 80.03, Budapest, 1981, p. 215.

3/ В пункте 18 Декларации подчеркивается важность повернуть вспять нынешнюю тенденцию к увеличению масштабов нищеты в развивающихся странах, а международное сообщество призывается к поддержке усилий, направленных на то, чтобы остановить такой рост масштабов чрезвычайной нищеты и голода.

4/ В Международной стратегии развития на 90-е годы, в пунктах 79-86 резолюции 45/199 от 2 декабря 1990 года, признается первоочередность цели ликвидации нищеты. В ней приветствуется в качестве благоприятной тенденции возникновение широкого консенсуса в отношении перспективных стратегий достижения этой цели. В Стратегии также рекомендуется достигнуть широкомасштабного прогресса в развитии, который является лучшим способом обеспечить занятость и доходы для большей части малообеспеченных слоев населения, а в отношении наиболее остро нуждающихся и уязвимых групп малообеспеченных слоев населения предлагается осуществлять специальные целевые программы и меры. В ней делается вывод о том, что в долгосрочном плане для повышения уровня жизни и искоренения нищеты необходим экономический рост, однако пока что развивающиеся страны могли бы ликвидировать такие самые ужасающие проявления нищеты, как, например, голод и нужду, на основе осуществления хорошо продуманных социальных мер. Согласно Стратегии, борьба с нищетой является общей обязанностью всех стран, как развивающихся, так и развитых.

5/ World Bank, World Bank Development Report 1990: Poverty, Oxford University Press, New York, 1990.

6/ См., в частности, UNDP, Human Development Report 1990 and Human Development Report 1991, Oxford University Press, New York, 1990 and 1991.

7/ Документы по аграрным системам и снижению остроты проблемы бедности в сельских районах, представленные странами в ходе консультации экспертов по аграрным системам и социально-экономическим последствиям долевого владения на Ближнем Востоке ФАО/ЭСКЗА. Основным документом совещания был: K. Griffin and J. Boyce, "Dynamics of rural poverty and measures for its alleviation, with special reference to the Near East", E/ESCWA/MJR/WG.18/12, Nov. 1985.

8/ A. Cornia, R. Jolly and F. Steward, Eds., Adjustment with a Human Face, Vol. 1, Oxford University Press for UNICEF, New York, 1987.

9/ В некоторых странах миссионеры сыграли важную роль в создании у бедных слоев сельского населения представления о языке, религии и культуре правящих классов, тем самым способствуя доступу этих малообеспеченных слоев к возможностям, предоставлявшимся в результате модернизации общества и экономического развития.

10/ Рассмотрение вопроса о смертности, обусловленной голодом, и о хроническом голоде и недоедании в регионе Африки к югу от Сахары см., например, J. Iliffe, The African Poor: A History, Cambridge University Press, 1987, pp. 157-163.

11/ См., например, W. Ascher, Scheming for the Poor: The Politics of Redistribution in Latin America, Harvard University Press, Cambridge, Mass., 1984.

12/ См., например, M. Clark, "Household economic strategies and support networks of the poor in Kenya: a literature review", Discussion Paper No. UDD-69, the World Bank, Washington, D.C., July 1985.

13/ См., например, R. Wage, "The management of common property resources. Collective action as an alternative to privatization or state regulation: Cambridge Journal of Economics, Vol. II, 1987, pp. 95-106; R. Cline-Col, H. Main, and J. Nichol, "On fuelwood consumption, population dynamics, and deforestation in Africa", World Development, Vol. 18, No. 4, April 1990, pp. 513-527; and A. De Janvry and R. Garcia-Barrios, "Rural poverty and environmental degradation in Latin America: causes, effects and alternative solution", IFAD, Rome 1988.

14/ См., например, R. Chambers, ed., "Vulnerability: how the poor cope", IDB Bulletin, vol. 20, No. 2, April 1989.

15/ См. также M. Lipton, The Poor and the Poorest: Some Interim Findings, World Bank Discussion Paper No. 25, 1988.

16/ См. Всемирный банк, Доклад Всемирного банка о развитии за 1990 год: проблемы нищеты, указанный документ, таблица 2.1.

17/ См. Организация Объединенных Наций, "Международное сотрудничество в ликвидации нищеты в развивающихся странах", A/44/467, 1989 год, таблица 1; и Организация Объединенных Наций, "Общие социально-экономические перспективы развития мировой экономики до 2000 года", в продаже под № R.90.II.C.2, 1990 год, таблица III.5.

18/ См. ECLAC, "Magnitud de la pobreza en América Latina en los años ochenta", LC/L.533, Santiago, May 1990, p. 67.

19/ С точки зрения факторных платежей, в 80-е годы сокращение заработной платы и увеличение резервного капитала было в большей степени характерно для имевших огромную задолженность стран Латинской Америки, а не в целом для развивающихся стран. Такой сдвиг в функциональном распределении доходов от трудящихся в пользу владельцев капитала и вкладчиков был тесно связан с острой необходимостью обслуживания внешнего долга. См. Организация Объединенных Наций, "Обзор мирового экономического положения, 1990 год", в продаже под № R.90.II.C.1, 1990 год, глава VII.

20/ См. ILO, World Labour Report, 1989, Vol. 4, Geneva, 1989, table 1.9.

21/ См. Организация Объединенных Наций, "Доклад о мировом социальном положении за 1989 год", в продаже под № R.89.IV.1, 1989 год, стр. 41.

22/ На основании официальных данных по Аргентине, Бразилии, Чили, Колумбии, Коста-Рике, Мексике и Венесуэле. См. PREALC. "Evolution of the labour force market during 1980-1987", Santiago, 1988.

23/ Из этих оценок следует, что рост неорганизованного сектора в большей степени стимулировался предложением рабочей силы в этом секторе, а не спросом на оказываемые им услуги и выпускаемую им продукцию. Там же.

24/ Там же.

25/ См. ILO, "Temporary labour in Latin America", Geneva, 1986.

26/ См. J. Azam, G. Chambas, P. Guillaumont and S. Guillaumont, "The impact of macroeconomic policies on the rural poor", UNDP Policy Discussion Paper, United Nations publication, Sales No. E.89.III.B.5, New York, 1989, p. 23.

27/ См. J. Chonchol, "Agricultural modernisation and peasant strategies in Latin America", International Social Science Journal, May 1990, pp. 135-151.

28/ См. ILO, African Employment Report, 1988, Addis Ababa, 1989.

29/ См. V. Jamal and J. Weeks, "The vanishing rural-urban gap in sub-Saharan Africa", International Labour Review, vol. 123, No. 3, 1988.

30a/ D. Lal and H. Myint, "The political economy of poverty, equity and growth: Indonesia and Nigeria". (Unpublished World Bank study, Sept. 1988), pp. 215-220.

30b/ Стенени недоедания соответствуют величине основного обмена 1,2 или ниже, причем величина основного обмена 1,2 является энергетическим уровнем, необходимым для поддержания функционирования организма в состоянии полного покоя без какой-либо физической нагрузки. См. FAO, Agriculture toward 2000, (revised version 1987), C87.27, July 1987, p. 66.

31/ Основано на публикации МВФ "Government Financial Statistics", Washington, D.C., 1991. См. также, помимо прочего: Организация Объединенных Наций, "Дополнение к докладу о мировом социальном положении за 1989 год" (E/1990/351), 1990 год, главы I и II; G. Cornia and F. Stewart, "The fiscal system, adjustment and the poor", UNICEF Innocenti-Occasional Papers No. 11, Florence, 1990; D. Berstecher and R. Carr-Hill, Primary Education and Economic Recession in the Developing World since 1980, UNESCO, Paris, 1990; P. Musgrove, "The economic crisis and its impact on health and health care in Latin America and the Caribbean", International Journal of Health Services, volume 17, No. 3, 1987; G. Pfeffermann, "Public expenditure in Latin America: effects on poverty", World Bank Discussion Paper No. 5, Washington, D.C., 1987; и M. Gallagher and O. Ogbu, "Public expenditures, resource use and social services in sub-Saharan Africa", Africa Technical Department, World Bank, 1989 (не опубликовано).

32/ Основная часть информации о государственных расходах и связанных с ними показателях взята из публикации M. Gallagher, "Fiscal duress and the social sectors in developing countries", Africa Technical Department, World Bank, 1989 (не опубликовано). См. также: B. Fuller and S. Heyeneman, "Third World school quantity; current collapse, future potential", Educational Researcher, vol. 18, No. 2, March 1989.

- 33/ World Bank, World Development Report: Poverty, op. cit., p. 47.
- 34/ World Bank, "Primary education: a World Bank policy paper", Washington, D.C., 1990, p. 10.
- 35/ Ibid., p. 10.
- 36/ См. P. Iseman, "Basic needs: the case of Sri Lanka", World Development, vol. 8, No. 3, March 1980, pp. 237-258.
- 37/ В Перу, например, эта цифра составляла 3,5 процента, в Кот-д'Ивуаре - 1,6 процента. См. P. Glewwe and D. de Tray, "The poor in Latin America during adjustment: a case study of Peru", LSMS Working Paper No. 56, the World Bank, Washington, D.C., 1989; and P. Glewwe and D. de Tray, "The poor during adjustment: a case study of Cote d'Ivoire", LSMS Working Paper No. 47, the World Bank, Washington, D.C., 1988.
- 38/ См. J. Martinez, "Efectos sociales de la crisis economica: Chile, 1980-1985", LC/R.519, ECLAC, Santiago, October 1986.
- 39/ См. J. Dreze and A. Sen, Hunger and Public Action, Clarendon Press, Oxford, 1989, Chapter 8.
- 40/ Иллюстрацией может служить следующий пример. В Индии в рамках Комплексной программы развития сельских районов (КПРС) часто предоставляются кредиты, дающие фермерам возможность приобретать дойных коров. Для фермера, который уже владеет землей и животными, несложно содержать еще одну корову. Однако на не располагающее капитальными ресурсами домашнее хозяйство в случае, если вскоре после приобретения дойная корова заболит и умрет, ляжет долг, превышающий ежегодный доход семьи, и она будет разорена. По этой причине наиболее бедные домашние хозяйства зачастую не проявляют желания воспользоваться случаем и получить такой кредит. Указанный пример основан на следующей работе: P. Seabright, "Quality of livestock assets under poverty alleviation schemes: evidence from South Indian data", Churchill College, Cambridge, (unpublished), 1989.
- 41/ См. Организация Объединенных Наций, "Международное сотрудничество в ликвидации нищеты в развивающихся странах", A/44/467, цит. соч., часть A1.
- 42/ См. W. Steel and L. Webster, "Small enterprises in Ghana: responses to adjustment", World Bank Industry Series No. 33, Washington, D.C., 1990.
- 43/ Например, предположим, что бенефициарии составляют 40 процентов от сельского населения и до земельной реформы получали 8 процентов от всего дохода, получаемого жителями сельской местности. Таким образом, их средний доход на душу населения составляет 0,2 процента, т.е. 8, разделенное на 40. Поэтому даже если общий объем производства после земельной реформы упадет, бенефициарии все же останутся в выигрыше, если объем производства не сократится более чем на 80 процентов. Поскольку это представляется весьма маловероятным, вполне можно предположить, что в результате земельных реформ их положение улучшится.

44/ В качестве примера см. W. Thiesenhusen, ed., Searching for Agrarian Reform in Latin America, Unwin Hyman, London, 1989.

45/ В качестве примера, см. выводы оценки, содержащиеся в работе: M. Cernea, "Measuring project impact: monitoring and evaluation in the PIDER rural development project - Mexico", World Bank Staff Working Paper No. 332, Washington, D.C., 1979.

46/ См. например: K. Griffin and A. Ghose, "Growth and impoverishment in rural areas of Asia", World Development, vol. 7, 1979, pp. 361-383.

47/ См. например: G. Scobie, "Investment in international agricultural research: some economic dimensions", World Bank Staff Working Paper No. 361, Washington, D.C., 1979.

48/ См. например: D. Lal, "Agricultural growth, real wages and the rural poor in India", Economic and Political Weekly, vol. 11, No. 26, 1976.

49/ См. например: H. Binswanger, "Income distribution effects of technical change: some analytical issues", South East Asian Economic Review, vol. 1, 1980, pp. 199-218.

50/ См.: J. Chonchol, "Agricultural modernization and peasant strategies in Latin America", *op. cit.*, pp. 135-151.

51/ На основе: R. Ahmed and M. Hossain, "Developmental impact of rural infrastructure: Bangladesh", International Food Policy Research Institute, Washington, D.C., (unpublished), 1988.

52/ См.: A. Ercelawn, "Income equality in rural Pakistan: a study of sample villages", Pakistan Journal of Applied Economics, vol. 3, No. 1, Summer 1984.

53/ См. например: K. Lee and A. Anas, "Manufacturers' responses to infrastructure deficiencies in Nigeria: private alternatives and policy options", Infrastructure and Urban Development Department Discussion Paper INU 50, World Bank, Washington, D.C., 1989.

54/ См.: United Nations, Housing and Economic Adjustment, Taylor & Francis, New York, 1989, p. 9.

55/ Например, в результате закрытия в Найроби, Кения, в 1980 году продовольственных киосков из-за опасений эпидемии холеры примерно 5000 человек остались без работы. См.: J. Iliffe, The African Poor: A History, *op. cit.*, p. 244.

56/ Более подробную информацию по этому вопросу см. в кн.: J. Midgal, Strong Societies and Weak States: State-Society Relations and State Capabilities in the Third World, Princeton University Press, Princeton, 1988.

57/ См.: "Black economies in Latin America: safe as houses", The Economist, 12-18 November 1988, p. 78.

58/ См.: United Nations, Housing and Economic Adjustment, op. cit., pp. 15-16 and p. 24.

59/ См.: D. Lee-Smith, "Urban management in Nairobi: a case study of the matatu mode of public transport", in R. Stren and R. White, eds., African Cities in Crisis: Managing Rapid Urban Growth, Westview Press, Boulder, 1989.

60/ На основе: A. de Janvry, A. Fargeix, and E. Sadoulet, "Economic welfare and political consequences of stabilization policies: a general equilibrium approach", the World Bank, Washington, D.C., (unpublished), 1989.

61/ См. например: G. Cornia and R. Strickland, "Rural differentiation, poverty and agricultural crisis in sub-Saharan Africa: toward an appropriate policy response", Innocenti Occasional Papers No. 4, UNICEF, Florence, July 1990.

62/ См. резолюцию 45/199 Генеральной Ассамблеи, указанный документ.

63/ See World Bank, Global Economic Prospects and the Developing Countries, Washington, D.C., May 1991, p.5; and World Bank, World Development Report: Poverty, op. cit., chapter 9.

64/ Сценарии Организации Объединенных Наций, рассматриваемые в этом разделе доклада, основываются на документе: "Организация Объединенных Наций, Общие социально-экономические перспективы мировой экономики до 2000 года", в продаже под № E.90.II.C.2., глава III.

65/ См. Организация Объединенных Наций, "Международное сотрудничество в ликвидации нищеты в развивающихся странах", A/44/467, указанный документ, таблица 1 с данными за 80-е годы; и Организация Объединенных Наций, Общие социально-экономические перспективы мировой экономики до 2000 года, указанный документ, таблица III.5 с прогнозами, относящимися к 1990 и 2000 годам.

66/ См. Организация Объединенных Наций, Обзор мирового экономического положения за 1991 год, в продаже под № E.91.II.C.1., 1991 год, стр. 4; более подробный анализ содержится в главе IV.

67/ Моделированы с использованием Системы взаимосвязанного глобального моделирования и анализа (СИГМА), разрабатываемой и поддерживаемой ЮНКТАД. См. Организация Объединенных Наций, Общие социально-экономические перспективы мировой экономики до 2000 года, указанный документ, стр. 54-55.

68/ Моделированы с использованием Глобальной экономической модели (ГЭМ), разрабатываемой и поддерживаемой Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. См. там же.

69/ Например, в соответствии с видами моделирования, в рамках которых используется модель "Будущее глобальной взаимозависимости" (ФУГИ), разрабатываемая и поддерживаемая в Университете Сока в Японии, развивающиеся страны могли бы увеличить среднегодовые темпы роста на 0,1 процента благодаря увеличению на 30 млрд. долл. США притока капитала из Японии, полному финансированию недавно согласованного увеличения капитала Всемирного банка, ведущему к дополнительному кредитованию в размере 75 млрд. долл. США, увеличению на 6 млрд. долл. США активов фонда структурной перестройки МВФ и увеличению вдвое его компенсационного финансового фонда. См. там же, стр. 55.

70/ See UNDP, Human Development Report 1991, op. cit., p. 80.

71/ See J. Ziets and A. Valdes, "The costs of protectionism to developing countries: an analysis for selected agricultural products", World Bank Staff Working Paper No. 769, Washington, D.C., p. 7.

72/ В целях получения более подробной информации см. Организация Объединенных Наций, Обзор мирового экономического положения, 1991 год, указанный документ, стр. 62.

73/ Рассмотрение взаимозависимости объема ОПР и ее долей в региональных ВВП см. в работе P. Vitta, "Technology policy in sub-Saharan Africa: why the dream remains unfulfilled" World Development, vol. 18, No. 11, Nov. 1990, p. 1473.

74/ Рассчитано путем моделирования с использованием Системы взаимосвязанного глобального моделирования и анализа (СИГМА) ВНКТАД. См. Организация Объединенных Наций, "Общие социально-экономические перспективы мировой экономики до 2000 года", цит. соч., стр. 55.

75/ См. World Bank, World Development Report 1990: Poverty, op. cit., p. 136.

76/ Данные получены на основе использования Модели будущей глобальной взаимозависимости (ФУГИ) Сокийского университета, Японии. См. Организация Объединенных Наций, "Общие социально-экономические перспективы мировой экономики до 2000 года", цит. соч., стр. 54-55.

77/ Согласно одной из оценок, например, направление средств в правильно выбранные области могло бы уменьшить общие масштабы нищеты в развивающихся странах по сравнению с одними мерами по ускорению экономического роста в соотношении восемь к одному. См. N. Kakwani, "Poverty and economic growth: with application to Cote d'Ivoire", op. cit., p. 47.

78/ См. резолюцию 44/211 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1989 года "Всеобъемлющий трехгодичный обзор политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития".

- 79/ См. UNDP, Human Development Report 1991, op. cit., pp. 8-9.
- 80/ См. UNDP, Human Development Report 1990, op. cit., pp. 5-6.
- 81/ См. F. Stewart, Macro Policies for Appropriate Technology, Westview Press, Boulder, Colorado, 1987.
- 82/ Возможна, например, разработка вакцин, предусматривающих единоразовую инъекцию, в которых удастся сцепить генетические элементы, полученные из различных вирусов. См. B. Bloom, "Vaccines for the Third World", Nature, Vol. 324, 9 Nov. 1989.
- 83/ См. C. Westoff and L. Ochoa, "The demand for family planning; highlights from a comparative analysis", paper presented at the Demographic and Health Surveys World Conference, Washington, D.C., August 5-7, 1991.
- 84/ См. FAO, The Dynamics of Rural Poverty, Rome, 1986, pp. 124-131.
- 85/ См. L. Mureithi and B. Makau, "Biotechnology and farm size in Kenya", WEP Research Working Paper, ILO, Geneva, 1989; and G. Okereke, "Biotechnology to combat malnutrition in Nigeria", WEP Research Working Paper, ILO, Geneva, 1988.
- 86/ См. W. Anderson, "Food without farms", The Futurist, Jan.-Feb. 1990.
- 87/ См., например, J. Cook "Biological pest control", Agricultural Research, March 1989.
- 88/ См. H. Miller and S. Ackerman, "Perspective on food biotechnology", FDA Consumer, March 1990; and ILO, 1991, p. 62.
- 89/ Фактически национальные и международные исследовательские центры, которые направляли разработку технологий в рамках "Зеленой революции" в 50-х и 60-х годах, пока что практически не участвуют в деятельности, связанной с геной инженерией. См. UNCTAD, Trade and Development Aspects and Implications of the New and Emerging Technologies: the Case of Biotechnology, Geneva, 1991.
- 90/ См. C. Jun., The Gene Hunters: Biotechnology and the Scramble for Seeds, Princeton University Press, Princeton, 1989.
- 91/ См. A. Sasson, Biotechnologies and Development, UNESCO, Paris, 1988, pp. 261-262.