



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
12 October 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Первый комитет

Пункт 99(dd) повестки дня

Всеобщее и полное разоружение: противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами

Австралия, Ангола, Афганистан, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирак, Испания, Италия, Казахстан, Латвия, Люксембург, Мали, Монако, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швеция, Эритрея и Эстония: пересмотренный проект резолюции

Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [70/46](#) от 7 декабря 2015 года и [71/72](#) от 5 декабря 2016 года,

выражая серьезную озабоченность по поводу того, что все более широкое применение самодельных взрывных устройств незаконными вооруженными группами, террористами и другими неуполномоченными получателями¹ имеет опустошительные последствия, затрагивает большое число стран и приводит к многотысячным жертвам как среди гражданских лиц, так и среди военных, и в этой связи подчеркивая необходимость того, чтобы все субъекты всегда соблюдали применимые нормы международного права,

выражая глубокую озабоченность по поводу неизбирательного применения и последствий применения самодельных взрывных устройств, а также по поводу усиливающегося гуманитарного воздействия таких нападений на гражданское население во всем мире, в частности в результате совершения террористических актов, и отмечая необходимость принятия всеобъемлющего подхода к снятию этой озабоченности,

¹ См. резолюцию [69/51](#), [A/CONF.192/BMS/2014/2](#), [A/71/187](#) и резолюцию [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности.



выражая озабоченность по поводу серьезного ущерба, причиняемого персоналу и миротворцам Организации Объединенных Наций и персоналу гуманитарных организаций в результате нападения, которые совершаются с применением таких самодельных взрывных устройств и которые угрожают их жизни, повышают расходы на их деятельность, ограничивают свободу их передвижения и сказываются на их способности эффективно выполнять свои мандаты,

выражая также озабоченность по поводу негативных последствий таких нападения для социально-экономического развития, инфраструктуры и свободы передвижения, безопасности и стабильности государств и подчеркивая тем самым необходимость решения этого вопроса для достижения соответствующих целей и решения соответствующих задач, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², в частности задачи 16.1, предусматривающей значительное сокращение распространенности всех форм насилия и уменьшение показателей смертности от этого явления во всем мире,

настоятельно призывая государства-члены обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые для осуществления настоящей резолюции, или используемые для этого средства соответствовали нормам международного права, в частности Уставу Организации Объединенных Наций, применимым нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека,

признавая важность полного участия и обеспечения равных возможностей для участия как женщин, так и мужчин в противодействии угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами,

признавая также, что большое разнообразие материалов, которые могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств, в том числе материалов, применяемых в военной и гражданской промышленности, обуславливает многообразие таких устройств и методов их применения, в связи с чем требуется надлежащий подход к разработке мер противодействия таким устройствам,

отмечая, что применение самодельных взрывных устройств затрагивает широкий спектр стратегических областей и что с учетом многопланового характера этой проблемы существенно важно разработать единый общегосударственный подход, в котором основной упор делался бы на способности правительств эффективно объединять несколько стратегий в целях принятия комплексных мер,

особо отмечая важную роль, которую государства могут играть в повышении осведомленности структур частного сектора и других структур относительно возможного хищения, перенаправления и неправомерного использования их продуктов для изготовления самодельных взрывных устройств, с тем чтобы такие структуры могли разработать эффективные стратегии противодействия угрозе самодельных взрывных устройств³, в том числе в целях предупреждения негативных последствий перенаправления материалов, потенциальной потери доходов и создания угрозы репутации, действуя в партнерстве с государственными органами или же по линии процессов или мероприятий на уровне коммерческих структур,

² Резолюция 70/1.

³ См. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (A/HRC/17/31, приложение).

принимая к сведению существующие отраслевые инициативы, призванные усилить отраслевой контроль и учет на всем протяжении цепи поставок исходных компонентов, и рекомендуя государствам взаимодействовать, сообразно обстоятельствам, с субъектами частного сектора в поддержке таких инициатив,

отмечая, что благое управление, поощрение прав человека и верховенства права, соблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций и эффективные меры и механизмы по удовлетворению чаяний уязвимых групп населения и по содействию стабильному и инклюзивному экономическому росту являются важнейшими условиями всеобъемлющего решения проблемы самодельных взрывных устройств, в том числе в постконфликтных ситуациях,

подчеркивая первостепенную необходимость предотвращения того, чтобы незаконные вооруженные группы, террористы и другие неуполномоченные получатели приобретали, имели, финансировали, хранили, использовали или пытались приобрести взрывчатые вещества любых типов, будь то военные или гражданские, а также другие военные или гражданские материалы и компоненты, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств, включая детонаторы, детонирующие шнуры и химические компоненты, а также необходимость выявлять сети, поддерживающие их в этом, избегая при этом введения любых неоправданных ограничений на законное использование таких материалов,

ссылаясь в этом контексте на соответствующие резолюции о недопущении приобретения террористами оружия, включая компоненты самодельных взрывных устройств, и его передачи террористам, связанным с ними группам и другим незаконным вооруженным группам и преступникам, а также его передачи между ними⁴,

подчеркивая важность обеспечения надежной сохранности запасов обычных боеприпасов в целях уменьшения риска их перенаправления в сферу незаконного использования в качестве материалов для самодельных взрывных устройств,

подчеркивая также важность вовлечения всех государств-членов, с учетом их национальных потенциалов, во всеобъемлющее сообщество для принятия на скоординированной основе мер по противодействию глобальной угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, находящимися в распоряжении незаконных вооруженных групп, террористов и других неуполномоченных получателей,

отмечая, что на глобальном уровне организации, действующие во многих сферах, обладают опытом, который мог бы способствовать принятию конструктивных комплексных мер по уменьшению остроты проблемы самодельных взрывных устройств, и отмечая также ценность взвешенных и скоординированных усилий, прилагаемых различными заинтересованными сторонами, в том числе межправительственными и региональными организациями и отраслевыми ассоциациями, с тем чтобы эффективно способствовать координации действий и обмену информацией,

отмечая также обсуждения вопроса о самодельных взрывных устройствах, проводимые неофициальной группой экспертов в соответствии с Протоколом о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, исправленным 3 мая 1996 года (исправленный Протокол II)⁵, и вопроса о техническом приложении к Протоколу по взрывоопасным пережиткам

⁴ См. резолюцию [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2048, No. 22495.

войны (Протокол V)⁶ к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие⁷, и отмечая далее, что, по мнению государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении⁸, самодельные противопехотные мины также подпадают под действие этой конвенции,

отмечая далее многосторонние усилия по противодействию самодельным взрывным устройствам, прилагаемые в рамках Программы «Глобальный щит», которая осуществляется под руководством Всемирной таможенной организации и при содействии Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях предупреждения контрабанды и незаконного перенаправления химических веществ-прекурсоров, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств, созданную государствами сеть региональных и многосторонних сообществ по принятию мер противодействия самодельным взрывным устройствам, исследование по вопросу о таких устройствах, проводимое Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, и работу, проводимую Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для уменьшения угрозы, создаваемой такими устройствами для гражданских лиц, персонала Организации Объединенных Наций, миротворцев и персонала гуманитарных организаций, особенно на местах,

принимая к сведению Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом⁹ и Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и усилия, прилагаемые для наращивания потенциала системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам-членам в осуществлении Стратегии, в том числе путем создания Контртеррористического управления¹⁰,

подтверждая неотъемлемое право государств-членов на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций,

1. *отмечает* сохраняющуюся актуальность доклада Генерального секретаря, представленного во исполнение резолюции 70/46¹¹, в том числе содержащихся в нем рекомендаций;

2. *признает*, что существующие ценные подходы к многостороннему регулированию вооружений не позволяют в полной мере решить проблему самодельных взрывных устройств, и в связи с этим самым настоятельным образом призывает государства разработать и осуществлять, сообразно обстоятельствам, любые национальные меры, включая проведение информационно-пропагандистской работы и установление партнерских связей с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе частным сектором, необходимые для повышения уровня осведомленности, содействия проявлению бдительности и принятию передовых методов их гражданами, лицами, находящимися под их юрисдикцией, и инкорпорированными на их территории или находящимися под их юрисдикцией фирмами, которые участвуют в производстве, продаже, поставке,

⁶ Ibid., vol. 2399, No. 22495.

⁷ Ibid., vol. 1342, No. 22495.

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2056, No. 35597.

⁹ Ibid., vol. 2149, No. 37517.

¹⁰ Резолюции 60/288 и 71/291.

¹¹ A/71/187.

закупке, передаче и/или хранении исходных компонентов и материалов, пригодных для использования при изготовлении самодельных взрывных устройств;

3. *настоятельно рекомендует* государствам, действуя сообразно обстоятельствам и помня о своих обязательствах по применимому международному праву, разработать и принять их собственную национальную политику по противодействию самодельным взрывным устройствам, которая включала бы гражданское-военное сотрудничество, в целях наращивания их потенциала и недопущения использования их территории в террористических целях, а также в целях противодействия применению самодельных взрывных устройств незаконными вооруженными группами, террористами и другими неуполномоченными получателями, и отмечает, что такая политика могла бы включать меры по поддержке международных и региональных усилий по предотвращению нападений с применением самодельных взрывных устройств, обеспечению защиты от них, реагированию на них, восстановлению после них и их ослаблению и смягчению их широкомасштабных последствий;

4. *настоятельно призывает* все государства, в частности те, которые в состоянии делать это, а также систему Организации Объединенных Наций и другие соответствующие организации и учреждения, предоставляющие поддержку затрагиваемым государствам, оказать поддержку для уменьшения риска, создаваемого самодельными взрывными устройствами, таким образом, чтобы это позволяло принимать во внимание различные потребности женщин, девочек, мальчиков и мужчин;

5. *подчеркивает* необходимость того, чтобы государства принимали надлежащие меры для совершенствования методов управления их собственными национальными запасами боеприпасов в целях предотвращения перенаправления материалов, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств, на незаконные рынки, незаконным вооруженным группам, террористам и другим неуполномоченным получателям, и рекомендует применять Международное техническое руководство по боеприпасам в целях обеспечения более безопасного и надежного управления запасами боеприпасов, признавая также важность наращивания потенциала путем оказания как технической, так и финансовой помощи в этой области, а также важность вклада, внесенного различными структурами Организации Объединенных Наций с этой целью¹²;

6. *особо отмечает*, что для эффективного решения проблемы самодельных взрывных устройств существенно важно понимать значение мер, которые необходимо принимать на местном и общинном уровнях по линии деятельности, включающей от информирования об угрозе, создаваемой такими устройствами, и о возможных мерах по уменьшению такой угрозы, принимаемых совместно с оптовыми торговцами и местными розничными торговцами и разведывательными структурами, до создания программ по борьбе с радикализацией, а также понимать необходимость того, чтобы правительства постоянно взаимодействовали с местными органами власти и группами, и рекомендует государствам, которые могут делать это, поддерживать инициативы и усилия, направленные на достижение этой цели;

7. *рекомендует* государствам развивать, сообразно обстоятельствам, международное и региональное сотрудничество, включая обмен информацией,

¹² Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/42 приветствовала завершение работы над Международным техническим руководством по боеприпасам и учреждение программы управления ресурсами знаний “SaferGuard” для управления запасами обычных боеприпасов.

где это уместно и необходимо, о передовой практике, действуя в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной таможенной организацией, чтобы пресекать хищение, незаконное перенаправление, утерю и незаконное использование материалов для изготовления самодельных взрывных устройств, обеспечивая при этом защиту передаваемой конфиденциальной информации;

8. *рекомендует также* государствам принимать меры, чтобы пресекать передачу знаний о самодельных взрывных устройствах и их конструкции, их использование незаконными вооруженными группами, террористами и другими неуполномоченными получателями, а также меры по пресечению незаконного приобретения компонентов через Интернет;

9. *рекомендует далее* государствам принимать меры, в том числе по повышению осведомленности и поддержке исследований, для борьбы с незаконным приобретением компонентов, взрывчатых веществ и материалов для изготовления самодельных взрывных устройств, в том числе через «темный Интернет»¹³;

10. *рекомендует* государствам участвовать в соответствии с их обязанностями и обязательствами в текущей работе над вопросом о самодельных взрывных устройствах, проводимой неофициальной группой экспертов в соответствии с Протоколом о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, исправленным 3 мая 1996 года (исправленный Протокол II)⁶ и прилагаемым к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие⁸, признавая роль международных организаций по оказанию технической поддержки в проведении этих обсуждений и предоставлении для них аналитической информации;

11. *рекомендует также* государствам участвовать, сообразно обстоятельствам и их соответствующим международным обязанностям и обязательствам, в деятельности всеобъемлющего сообщества для принятия на скоординированной основе мер по противодействию самодельным взрывным устройствам и рассмотреть возможность поддержки Программы «Глобальный щит» Всемирной таможенной организации и других многосторонних и региональных усилий;

12. *рекомендует далее* тем государствам и международным, региональным и другим обладающим соответствующим опытом организациям, которые могут делать это, оказывать заинтересованным государствам, по их просьбе, техническую, финансовую и материальную поддержку в целях наращивания потенциала таких государств в области противодействия угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, в том числе путем оказания помощи в разработке передовой методики защиты гражданских лиц от нападений с применением таких устройств, для выработки стандартов обеспечения безопасности персонала, участвующего в обезвреживании самодельных взрывных устройств, и оказывать надлежащую помощь жертвам таких нападений;

13. *рекомендует* государствам реагировать на потребности сегодняшних миротворцев, которым приходится действовать в новой обстановке, характеризующейся угрозой применения самодельных взрывных устройств, в том числе путем обеспечения в консультации с Департаментом операций по поддержанию

¹³ Ресурсы «темного Интернета» размещены на оверлейных сетях, которые используют Интернет, но требуют специального программного обеспечения, конфигураций или авторизаций, и не индексируются поисковыми системами.

мира Секретариата надлежащей подготовки, потенциала, управления информацией и знаниями и технических средств, необходимых для противодействия самодельным взрывным устройствам, а также обеспечивать выделение надлежащих финансовых ресурсов для удовлетворения таких потребностей, принимает к сведению разработанные Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки Секретариата Руководящие принципы по уменьшению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, при проведении миссий¹⁴ и рекомендует полностью соблюдать эти руководящие принципы во всех операциях по поддержанию мира;

14. *признает*, что самодельные взрывные устройства все чаще используются в террористической деятельности, принимает к сведению работу Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Контртеррористического управления, касающуюся недопущения приобретения оружия террористами, и рекомендует всем соответствующим подразделениям системы Организации Объединенных Наций и далее уделять внимание вопросу о самодельных взрывных устройствах, сообразно обстоятельствам и в соответствии с их мандатами, и координировать свою деятельность с этой целью;

15. *настоятельно призывает* государства полностью выполнять все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, в том числе резолюции, касающиеся предотвращения использования террористическими группами материалов, которые могут применяться для изготовления самодельных взрывных устройств, и доступа к таким материалам¹⁵;

16. *рекомендует* государствам и соответствующим международным и региональным организациям и неправительственным организациям, включая международные отраслевые ассоциации, продолжать расширять уже проводимую информационно-разъяснительную работу по вопросу о крайне актуальной угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и распространять информацию о мерах по уменьшению угрозы;

17. *рекомендует* государствам и соответствующим международным и региональным организациям вовлекать, сообразно обстоятельствам, структуры частного сектора в дискуссии и инициативы, связанные с противодействием самодельным взрывным устройствам, в том числе по таким вопросам, как учет компонентов двойного назначения на всем протяжении цепи поставок, процедуры отслеживания, совершенствование регулирования взрывоопасных прекурсоров, где это возможно и уместно, повышение безопасности в процессе транспортировки и хранения взрывчатых веществ и прекурсоров, а также укрепление процедур проверки сотрудников, имеющих доступ к взрывчатым веществам или прекурсорам, пригодным для изготовления взрывчатых веществ, избегая в то же время введения неоправданных ограничений на законное использование таких материалов и доступ к ним;

18. *отмечает* соответствующие исследования, проведенные Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, и рекомендует государствам, которые могут делать это, продолжать поддерживать его работу в этой области¹⁶;

¹⁴ www.un.org/disarmament/ieds.

¹⁵ Включая резолюции Совета Безопасности 1373 (2001), 2160 (2014), 2161 (2014), 2199 (2015), 2253 (2015), 2255 (2015) и 2370 (2017).

¹⁶ www.unidir.org/programmes/conventional-weapons/examining-the-roles-responsibilities-and-potential-contributions-of-private-sector-industry-actors-in-stemming-the-flow-of-improvised-explosive-devices-and-related-materials.

19. *настоятельно рекомендует* государствам осуществлять на добровольной основе обмен информацией о случаях перенаправления промышленных взрывчатых веществ и имеющихся в продаже детонаторов в сферу незаконной торговли, а также о случаях их передачи незаконным вооруженным группам, террористам и другим неуполномоченным получателям, используя для этого соответствующие каналы, в частности созданную Интерполом программу борьбы с контрабандой химических веществ, его программы выявления и уменьшения химических угроз и Программу «Глобальный щит» Всемирной таможенной организации;

20. *принимает к сведению* выдвинутые на международном, региональном и национальном уровнях инициативы по противодействию самодельным взрывным устройствам и рекомендует вовлекать государства в открытый и всеохватный диалог о последующих шагах для согласования различных прилагаемых усилий;

21. *настоятельно призывает* государства, которые могут делать это, внести средства в различные сферы деятельности, необходимой для эффективного решения проблемы самодельных взрывных устройств, включая научные исследования, разминирование, управление запасами боеприпасов, противодействие воинствующему экстремизму во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма, информационно-разъяснительную работу, наращивание потенциала, управление информацией и оказание помощи пострадавшим, по линии существующих целевых фондов и механизмов, в том числе относящихся к Контртеррористическому управлению Организации Объединенных Наций, Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Управлению по вопросам разоружения Секретариата и Целевому фонду добровольных взносов на оказание помощи в разминировании, по линии мероприятий, проводимых в рамках соответствующих конвенций¹⁷, или по линии региональных или национальных программ;

22. *приветствует* создание Управлением по вопросам разоружения в координации с другими соответствующими структурами онлайн-платформы для распространения беспристрастной и авторитетной информации, касающейся всеобъемлющего решения проблемы самодельных взрывных устройств, рекомендует государствам использовать эту платформу для получения доступа к существующим инициативам, стратегиям, документам и инструментам, имеющим отношение к противодействию угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами¹⁴;

23. *принимает к сведению* координируемую Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в сотрудничестве с национальными техническими экспертами текущую работу по выработке Стандартов Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств с учетом взаимозависимости этих стандартов и Международных стандартов противоминной деятельности, а также более широких рамок противоминной деятельности и с учетом необходимости избегать дублирования;

24. *отмечает*, что в обновленной Политике Организации Объединенных Наций по оказанию помощи жертвам в ходе деятельности, связанной с размини-

¹⁷ Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие и Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

рованием, особое внимание уделяется значению реализации усилий по оказанию помощи жертвам в рамках более широкой международной и национальной деятельности, а также важности обеспечения постоянных услуг и поддержки жертвам, включая жертв самодельных взрывных устройств;

25. *рекомендует* государствам, которые могут делать это, оказать, в консультации с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, поддержку Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в разработке инструмента добровольной самооценки, который помогал бы государствам выявлять недостатки и проблемы в своей национальной системе регулирования и обеспечения готовности в отношении самодельных взрывных устройств;

26. *признает* важный вклад гражданского общества в решение проблемы самодельных взрывных устройств, в том числе в таких сферах, как разминирование, информационно-разъяснительная работа, информирование об опасности, оказание помощи пострадавшим и противодействие воинствующему экстремизму во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма, в частности на местном и общинном уровнях;

27. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, признав и приняв во внимание уже прилагаемые усилия, как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, и запросив мнения государств-членов;

28. *рекомендует* государствам продолжать проводить до семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, где это уместно, открытые, неофициальные консультации по вопросам координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами с использованием представленной государствами, международными и региональными организациями, а также экспертами из неправительственных организаций, включая соответствующих субъектов из частного сектора, информации об усилиях по предотвращению и ослаблению угрозы самодельных взрывных устройств и по противодействию этой угрозе, что помогало бы Ассамблее сохранять полное представление о соответствующей деятельности во всем мире;

29. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят третьей сессии, в рамках пункта, озаглавленного «Всеобщее и полное разоружение», подпункт, озаглавленный «Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами».