



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
23 November 2016

Original: Russian
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам инвалидов

**Заключительные замечания по первоначальному
докладу Украины**

Добавление

**Информация, полученная от Украины о последующей
деятельности в связи с заключительными
замечаниями***

[Дата получения: 26 сентября 2016 года]

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

GE.16-20761 (R) 291116 291116



* 1 6 2 0 7 6 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Доклад о мерах, принятых Украиной с целью выполнения рекомендаций Комитета ООН по правам инвалидов, изложенных в пунктах 14 и 23, по результатам рассмотрения первого периодического доклада Украины о выполнении Конвенции о правах инвалидов

1. В Украине Конвенция о правах инвалидов вступила в силу в марте 2010 года. В августе 2012 года Правительством Украины была утверждена Государственная программа "Национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов на период до 2020 года".
2. В августе 2015 года на заседании Комитета ООН по правам инвалидов в г. Женеве был заслушан первый доклад Украины о выполнении Конвенции о правах инвалидов. По итогам рассмотрения Комитет принял заключительные замечания к докладу.
3. Выполняя взятые государством Украина обязательства по реализации положений Конвенции о правах инвалидов и учитывая пункт 62 о предоставлении информации о мерах, принятых во исполнение рекомендаций Комитета, изложенных в пунктах 14 и 23, сообщаем следующее.

Пункт 14

1. **Обеспечение безопасности всех мальчиков и девочек с инвалидностью в районах, пострадавших от конфликта, всеми возможными средствами, а особенно, - обеспечение приоритетности жителей интернатов среди групп, которые должны эвакуироваться в чрезвычайных ситуациях.**
 4. Одним из основных способов защиты населения от современных средств поражения в военное время, а также в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера является его эвакуация.
 5. С начала проведения антитеррористической операции (АТО) очень остро встал вопрос эвакуации наиболее незащищенных слоев населения, особенно детей, лиц с инвалидностью, пожилых людей.
 6. Государство принимает все возможные меры для обеспечения защиты прав незащищенных слоев населения, особенно детей, лиц с инвалидностью, пожилых людей, находящихся в зоне военных действий и вооруженного конфликта, и ухода за ними. Им предоставляется материальная, медицинская и другая помощь, в случае необходимости их устраивают в соответствующие учреждения и тому подобное.
 7. На начало 2014 года в Донецкой области действовало 21 интернатное учреждение системы социальной защиты населения. В настоящее время на подконтрольной украинской власти территории области функционируют 11 интернатных учреждений, а именно – детские дома-интернаты, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, гериатрические пансионаты и психоневрологические интернаты.
 8. Департаментом социальной защиты населения Донецкой облгосадминистрации осуществлено перемещение 1 744 человек из числа подопечных и воспитанников интернатных учреждений, из них:
 - 1 453 лица перемещено в пределах Донецкой области;

- 291 лицо - в другие области Украины, в частности:
 - в Харьковскую обл. - 110 человек;
 - в Днепропетровскую обл. - 77 человек;
 - в Черкасскую обл. - 57 человек;
 - в Запорожскую обл. - 1 человек;
 - в Житомирскую обл. - 1 человек;
 - в Винницкую обл. - 1 человек;
 - в Тернопольскую обл. - 30 человек;
 - в Николаевскую обл. - 14 человек.

9. На начало 2014 года в Луганской области функционировало 20 интернатных учреждений системы социальной защиты населения. Перемещение подопечных и воспитанников с неподконтрольной украинской власти территории Луганской области в целом не проводилось, поэтому на указанной территории осталось 10 интернатных учреждений (дома-интернаты для престарелых и инвалидов и психоневрологические интернаты). Все они функционируют на неподконтрольной украинской власти территории.

10. Вместе с тем, Департаментом социальной защиты населения Луганской облгосадминистрации осуществлено перемещение 133 человек из числа подопечных Попаснянского областного психоневрологического интерната, из них:

- 82 человека – в пределах Луганской области;
- 51 человек – в другие области Украины, в частности:
 - в Кировоградскую обл. - 30 человек;
 - в Харьковскую обл. - 21 человек.

11. В связи с введением Указом Исполняющего обязанности Президента Украины, Председателя Верховной Рады Украины А.Турчинова от 14.04.2014 г. № 405 в действие решение Совета национальной безопасности и обороны Украины от 13.04.2014 г. "О неотложных мерах по преодолению террористической угрозы и сохранению территориальной целостности Украины" Минсоцполитики, местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления продолжают принимать соответствующие меры по защите детей из районов проведения АТО, в частности, детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, детей из семей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, их эвакуации с целью обеспечения защиты, предотвращения нарушения прав и законных интересов.

12. Эвакуация детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, детей без сопровождения родителей или других законных представителей с территорий, где активно ведутся боевые действия, полностью соответствует упомянутому законодательству Украины и вызвана непосредственной угрозой жизни и здоровью детей.

13. До начала проведения АТО в Донецкой и Луганской областях проживало более 1 млн детей. Из них более 14,5 тыс. являлись детьми-сиротами и детьми, лишенными родительской опеки, из которых около 12 тыс. детей были охвачены семейными формами воспитания, а 2 593 ребенка находились в 71 учреждении системы образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

14. По состоянию на октябрь 2014 г. из учреждений, расположенных в районе проведения АТО, были эвакуированы более 1 600 детей.

15. В январе - марте 2015 г. благодаря усилиям местных органов исполнительной власти Донецкой и Луганской областей более 2,5 тыс. детей вывезено в другие области Украины и безопасные районы Донецкой и Луганской областей (среди них 280 - из разных учреждений социальной защиты и интернатов).

16. В течение 2015-2016 годов Минсоцполитики ввело ежеквартальный и еженедельный мониторинг социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, и других категорий детей, перемещенных с временно оккупированной территории и районов проведения АТО.

17. По состоянию на 01.08.2016 г., по оперативной информации структурных подразделений социальной защиты населения областных, Киевской городской государственных администраций, на учете состояло: 1 749 779 человек, 420 553 семьи, 233 462 ребенка.

18. Также по состоянию на 01.08.2016 г., по оперативной информации служб по делам детей областных, Киевской городской государственных администраций, на учете состояло 1 486 детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, которые переместились с территорий Донецкой и Луганской областей в другие регионы Украины (916 человек - Донецкая обл., 570 человек - Луганская обл.), и 620 детей, которые переместились без законных представителей (409 человек - из Донецкой обл., 211 человек - из Луганской обл.).

19. В разных регионах Украины, по состоянию на 01.08.2016 г., проживает 109 внутренне перемещенных приемных семей и детских домов семейного типа, в которых воспитывается 309 детей.

20. Все семьи получают государственную социальную помощь и денежное обеспечение, социальное сопровождение и поддержку, исходя из возможностей местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

21. Наибольшая численность внутренне перемещенных детей указанных категорий состоит на учете в областях:

- Донецкой - 370 человек;
- Запорожской - 105 человек;
- Киевской - 129 человек;
- Луганской - 97 человек;
- Одесской - 223 человека;
- Харьковской - 176 человек.

22. Вопросы социально-правовой защиты детей, которые были перемещены с территории проведения АТО или остались в зоне ее проведения, активизации деятельности органов опеки и попечительства по защите прав детей рассмотрены и проработаны на заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны детства в феврале 2015 г., на заседаниях коллегии Минсоцполитики в октябре 2015 г. и в марте 2016 г.

23. Также вопросы осуществления алгоритма действий служб по делам детей и местных органов власти обсуждались на семинаре для начальников служб по делам детей областных, Киевской городской государственных администраций в апреле 2016 г.

24. Соблюдению прав детей в условиях вооруженного конфликта был посвящен прошлогодний Государственный доклад о положении детей в Украине. Следует отметить, что этот документ не является нормативно-правовым актом и не может определять новых процедур для минимизации последствий вооруженного конфликта.

25. Вместе с тем, за период проведения АТО принят ряд решений Правительства, которыми законодательно урегулирована часть важных вопросов по обеспечению прав внутренне перемещенных детей:

- постановление Кабинета Министров Украины от 22.10.2014 г. № 624 "О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 24 сентября 2008 г. № 866", которым определен механизм организации социальной защиты детей, оставшихся без родительской опеки, детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, которые были перемещены с временно оккупированной территории Украины и территориально-административных единиц Украины, в которых продолжается АТО;
- постановление Кабинета Министров Украины от 04.06.2015 г. № 356, которым определен механизм обеспечения деятельности приемных семей, детских домов семейного типа, которые были перемещены с временно оккупированной территории Украины или района проведения АТО, и выплаты им государственной социальной помощи;
- постановление Кабинета Министров Украины от 08.09.2015 г. № 688, которым упрощен порядок назначения и выплаты государственной помощи на детей, находящихся под опекой, попечительством, а именно - предусмотрена выплата такой помощи без справки об алиментах;
- постановление Кабинета Министров Украины от 23.09.2015 г. № 752, которым обеспечено право семей, в которых воспитываются дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки (приемные семьи, детские дома семейного типа), на получение субсидии;
- постановление Кабинета Министров Украины от 26.08.2015 г. № 636 "О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Украины", которым внесены изменения в Порядок оформления и выдачи справки о постановке на учет лица, которое перемещается с временно оккупированной территории Украины, района проведения АТО или населенного пункта, расположенного на линии соприкосновения, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 01.10.2014 г. № 509;
- постановление Кабинета Министров Украины от 09.12.2015 г. № 1014, которым урегулирован механизм обращения за получением ежемесячной адресной помощи для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг, некоторыми категориями внутренне перемещенных детей.

26. В частности, введено новое основание для получения статуса лишенных родительской опеки детьми, родители которых не могут выполнять свои родительские обязанности по причинам, которые невозможно выяснить в связи с проведением АТО или временной оккупацией. Теперь такие дети смогут временно получать гарантированные государством защиту и поддержку.

27. Также усовершенствован порядок обеспечения деятельности приемных семей, детских домов семейного типа, в том числе в части выплаты государственной социальной помощи на детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, денежного обеспечения родителям-воспитателям и приемным родителям.

28. Нормативно закреплён механизм предоставления справки о постановке на учёт внутренне перемещенного лица и выплаты соответствующей денежной помощи детям, которые прибыли без сопровождения родителей или других законных представителей.
29. Принципиально важным является закрепление на законодательном уровне полномочий органа опеки и попечительства в отношении зарегистрированных на соответствующей территории внутренне перемещенных детей, в том числе детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки.
30. Также во исполнение подпункта 7 пункта 68 Плана мероприятий по реализации Национальной Стратегии в области прав человека на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Украины от 23.11.2015 г. № 1393-р, в целях совершенствования социальной защиты детей без сопровождения родителей или лиц, их заменяющих, приказом Минсоцполитики от 13.05.2016 г. № 509 утверждены Методические рекомендации по применению законодательства по вопросам представительства интересов детей без сопровождения родителей или лиц, их заменяющих, которые содержат отдельный раздел "Особенности осуществления социальной защиты внутренне перемещенного ребенка без сопровождения родителей или лиц, их заменяющих".
31. В то же время, Минсоцполитики разработан проект постановления Кабинета Министров Украины "Об утверждении Порядка предоставления статуса ребенка, пострадавшего в результате военных действий и вооруженных конфликтов", который уже согласован с 8-ю центральными органами исполнительной власти.
32. Целью принятия данного проекта акта является урегулирование механизма предоставления статуса ребенка, пострадавшего в результате военных действий и вооруженных конфликтов, для дальнейшего проведения мер социальной защиты детей указанной категории.
33. С целью обеспечения права на получение образования детьми, которые оказались на временно оккупированных территориях или стали вынужденными переселенцами, Министерством образования и науки Украины (МОН) совместно с местными органами управления образованием в течение 2014-2015 годов принят ряд последовательных мероприятий.
34. Министерством разработан и утвержден ряд нормативно-правовых актов, в частности, Порядок заказа, учета и выдачи дубликатов документов об общем среднем образовании государственного образца лицам, которые получили среднее образование в учебных заведениях на временно оккупированной территории Украины и в учебных заведениях отдельных населенных пунктов Донецкой и Луганской областей (приказ МОН от 08.08.2014 г. № 917), Положение о золотой медали "За высокие достижения в обучении" и серебряной медали "За достижения в учебе" (приказ МОН от 17.03.2015 г. № 306), Порядок перевода учащихся (воспитанников) общеобразовательного учебного заведения в следующий класс (приказ МОН от 14.07.2015 г. № 762), внесены изменения в Положение о дистанционном обучении в части дистанционного обучения указанной категории в общеобразовательных учебных заведениях (приказ МОН от 14.07.2015 г. № 761) и др.
35. С целью создания надлежащих условий организации обучения детей из Донецкой и Луганской областей, Автономной Республики Крым, г. Севастополь в местные органы управления образованием направлены письма, в которых, в частности, разъяснены особенности зачисления детей в учебные заведения, прохождения государственной итоговой аттестации и внешнего независимого оценивания и получения документов об образовании государственного образца.

36. На официальном веб-сайте Министерства и других информационных ресурсах в системе Интернет, официальных печатных изданиях, путем предоставления информации по запросам на информацию Министерство систематически распространяет сведения по вопросам организации обучения детей, выехавших с территории, не контролируемой украинскими властями, и по другим вопросам, связанным с их социальной защитой.
37. В Министерстве функционируют "горячие линии" по вопросам организации обучения и воспитания детей, выехавших с временно оккупированной территории и неподконтрольных Украине территорий Донецкой и Луганской областей. Все запросы переселенцев рассматриваются в первую очередь, в случае необходимости, решаются совместно с местными органами управления образованием, представителями государственных и общественных организаций.
38. По оперативным данным на 08.06.2016 г., количество учеников (воспитанников) с временно оккупированных территорий АР Крым, Донецкой и Луганской областей, зачисленных в учебные заведения других регионов страны, составляет 69 651 ребенка.
39. Всего:
- из Донецкой области: 45 446 детей (33 495 - в общеобразовательных учебных заведениях; 11 951 - в дошкольных учебных заведениях), из них - 11 754 внутренних переселенцев в пределах области (8 713 - в общеобразовательных учебных заведениях, 3 041 - в дошкольных учебных заведениях);
 - из Луганской области: 20 947 детей (14 916 - в общеобразовательных учебных заведениях; 6 031 - в дошкольных учебных заведениях), из них - 4 754 внутренних переселенца в пределах области (3 041 - в общеобразовательных учебных заведениях, 1 713 - в дошкольных учебных учреждениях).
40. Министерством проводится работа по перемещению высших учебных заведений с временно оккупированной территории Украины и с неподконтрольной территории (Донецкая и Луганская области).
41. Сейчас перемещено 9 государственных высших учебных заведений из Донецкой области и 8 государственных высших учебных заведений из Луганской области.
42. В этих высших учебных заведениях Донецкой и Луганской областей до перемещения обучалось 123,2 тыс. студентов (после перемещения - 35,6 тыс. студентов).
43. Департаментам (управлениям) образования и науки областных и Киевской городской государственных администраций письмами МОН от 19.01.2015 г. № 1/9-17, от 30.04.2015 г. № 1/9-224, от 22.07.2015 г. № 1/9-343 поручено в кратчайшие сроки принять безотлагательные меры по устройству в установленном порядке детей, родители которых погибли во время участия в АТО, защищая независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины, или умерли вследствие ранения, контузии или увечья, полученных в районах проведения АТО, в интернатные учреждения для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки.
44. Дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки, из 3-х детских домов Донецкой области, которые были расположены в зоне проведения АТО, вывезены в санаторно-оздоровительный центр социальной реабилитации "Изумрудный город" г. Святогорска Донецкой области.

45. Другие дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки, (735 воспитанников) продолжают обучение в детских домах и школах-интернатах, расположенных на мирной территории Донецкой области.

46. Согласно решения областной государственной администрации Луганской области, принятого в связи с проведением АТО, воспитанники детских домов и школ-интернатов Луганской области в сопровождении педагогов с начала июня 2014 г. находились на отдыхе и оздоровлении в детском учреждении санаторного типа "Сергеевка" Белгород-Днестровского района Одесской области.

47. В связи с продолжением на территории Луганской области активной фазы АТО и в соответствии с ходатайством Луганской областной государственной администрации воспитанникам интернатных учреждений Луганской области организовано обучение в учебных заведениях (школах-интернатах, профессионально-технических училищах) Одесской области на неопределенный период. Все дети находятся на полном государственном обеспечении.

48. В настоящее время на мирной территории Луганской области расположена одна школа-интернат для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки (Северодонецкая областная общеобразовательная школа-интернат I-III степеней), в которой учится и воспитывается 83 ребенка-сироты и ребенка, лишенного родительской опеки.

2. Комитет побуждает государство-участника принять немедленные меры для расследования сообщений о сексуальном насилии, эксплуатации и торговле мальчиками и девочками в интернатах, а также привлечь к ответственности и наказывать виновных.

49. В Украине предусмотрена уголовная ответственность за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, а именно – частями 2, 3 статьи 149 (Торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно человека) Уголовного кодекса Украины (далее - Кодекс), статьей 150 (Эксплуатация детей) Кодекса, частями 3, 4 статьи 152 (Изнасилование) Кодекса и частями 2, 3 статьи 153 (Насильственное удовлетворение половой страсти неестественным способом) Кодекса.

50. В случае поступления в Национальную полицию Украины информации о случаях совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, указанные сообщения немедленно регистрируются в журнале Единого учета заявлений и сообщений о совершении уголовных правонарушений и других событиях, а при наличии оснований - в Едином реестре досудебных расследований.

51. По информации Национальной полиции, за период с 01.09.2015 г. по 01.08.2016 г. уголовные преступления по фактам сексуального насилия, эксплуатации и торговли детьми с инвалидностью, которые находятся в специализированных учреждениях, согласно статистическим сведениям Национальной полиции, не зарегистрированы.

52. Вместе с тем, информируем, что Департаменту борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми (далее - Департамент), поручено выполнение мероприятий, определенных приказом Национальной полиции от 03.06.2016 г. № 466 "Об утверждении Плана мероприятий Национальной полиции Украины по реализации Национальной стратегии в области прав человека на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 23.11.2015 г. № 1393-р", где предусмотрено направление деятельности по обеспечению прав лиц с инвалидностью.

53. На сегодняшний день сообщений из Комитета ООН о правах инвалидов о наличии в Украине правонарушений в сфере торговли людьми, сексуального насилия и эксплуатации женщин и детей с инвалидностью в специальных заведениях, для проверки в Департамент не поступало (пункт 88 (93) Национальной стратегии в области прав человека).

54. В общей сложности в течение 5 месяцев 2016 г. органами Национальной полиции задокументированы 55 уголовных преступлений, предусмотренных статьей 149 (Торговля людьми) Кодекса, сведения о которых внесены в Единый реестр досудебных расследований.

55. Установлено 42 пострадавших от торговли людьми лица (28 человек женского и 14 – мужского пола), в том числе 1 несовершеннолетний (девушка 17 лет, Днепропетровская область).

56. Поставленный вопрос находится на постоянном контроле руководства Департамента.

3. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по деинституционализации и обеспечить мальчиков и девочек с инвалидностью, содержащихся в интернатах, надлежащими условиями для жизни, включая качественное питание и возможность частной жизни.

57. В настоящее время идет работа по модернизации интернатных учреждений системы социальной защиты населения. Так, согласно Стратегии реформирования системы предоставления социальных услуг, одобренной распоряжением Кабинета Министров Украины от 08.08.2012 г. № 556-р, одним из основных направлений реализации определена разработка мероприятий по реорганизации стационарных интернатных учреждений и заведений, в том числе путем создания при таких учреждениях и заведениях отделений дневного, временного пребывания, для обеспечения возможности размещения получателей социальных услуг на дому.

58. В соответствии с Распоряжением Президента Украины от 25.12.2015 р. № 818/2015-рп "О рабочей группе по разработке предложений по реформированию системы институционального ухода и воспитания детей" при Администрации Президента Украины создана соответствующая рабочая группа, которая работает над разработкой предложений по реформированию системы институционального ухода и воспитания детей.

59. Принимаются меры по деинституционализации интернатных учреждений (введение инновационных услуг), направленные на создание условий для социальной интеграции подопечных и воспитанников интернатных учреждений в общество.

60. В результате сотрудничества Минсоцполитики и региональных органов исполнительной власти за счет средств местных бюджетов, благотворительных, спонсорских средств и других источников финансирования созданы и действуют 62 отделения дневного ухода для детей-инвалидов и инвалидов (групп дневного пребывания детей-инвалидов, инвалидов) (без АР Крым, Донецкой и Луганской областей, г. Севастополя) при действующих социальных учреждениях. В этих отделениях социальную услугу дневного ухода получают около 2 тыс. человек.

61. С целью привлечения воспитанников и подопечных к жизнедеятельности общества в интернатных учреждениях:

- в Одесской области в Белгород-Днестровском и Одесском детских домах-интернатах функционируют отделения дневного ухода;

- в Полтавской области в Зиньковском и Новосанжарском детских домах-интернатах функционируют отделения медико-социальной реабилитации.
62. При поддержке благотворительного фонда "Счастливый ребенок", в рамках проекта "Создание дома социальной адаптации для детей с особыми потребностями "Счастливый дом" на территории Черниговского детского дома-интерната созданы два дома с условиями проживания, максимально приближенными к семейным, в которых проживает 18 воспитанников.
63. Кроме того, в Вороновицком психоневрологическом интернате Винницкой области действует подразделение социально-психологической и трудовой реабилитации, в котором подопечные получают социально-психологические услуги и услуги по развитию творческого потенциала, привлекаются к общественной жизни.
64. В интернатных учреждениях проводятся культурно-массовые и спортивно-оздоровительные мероприятия; развивается физическая культура (оборудованы спортивные площадки и спортивные залы, есть спортивный инвентарь, тренажеры, реабилитационное оборудование). Воспитанники участвуют в спортивных соревнованиях не только на уровне интернатных учреждений, но и в региональных, межрегиональных, всеукраинских и международных соревнованиях для спортсменов-инвалидов.
65. С 2004 г. Министерством социальной политики Украины совместно с польскими компаниями (ЗАО "Белла Трейд" и АО "Торунский завод перевязочных материалов"), благотворительным фондом "Развитие Украины" при поддержке Посольства Польши в Украине проводится Всеукраинский футбольный турнир для инвалидов SENI CUP - полуфинал международной Футбольной Лиги.
66. В соревнованиях, которые состоялись 2-3 июня 2016 г. в г. Киев, участие приняли 12 команд детских домов-интернатов и Артемовского психоневрологического интерната Донецкой области (более 80 игроков). Команда-победитель Шевченковского детского дома-интерната (Харьковская область) и команда Артемовского психоневрологического интерната (Донецкая область) приглашены для участия в финальном соревновании в г. Торунь, Республика Польша, которое состоялось в июле 2016 года.
67. Министерством проводится работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность интернатных учреждений.
68. Так, разработаны Государственный стандарт стационарного ухода за лицами, потерявшими способность к самообслуживанию или не получившими такой возможности (утвержден приказом Минсоцполитики от 29.02.2016 г. № 198, зарегистрирован в Минюсте 23 марта 2016 г. под № 432/28562), Государственный стандарт социальной услуги поддерживаемого проживания пожилых людей и инвалидов (проходит апробацию в пяти областях и городе Киеве), разрабатывается Государственный стандарт социальной услуги представительства интересов лиц с устойчивыми физическими, интеллектуальными и/или психическими нарушениями.
69. Также разработаны новые редакции Типового положения о психоневрологическом интернате (направлена в Минюст для проведения правовой экспертизы) и Типового положения о детском доме-интернате (готовится к направлению в Минюст для проведения правовой экспертизы). В указанных проектах Положений, в частности, предусматривается возможность создания отделений дневного ухода, паллиативного ухода, поддерживаемого проживания, транзитного пребывания и тому подобное. Разрабатывается Типовое положение об отделении поддерживаемого проживания для престарелых и инвалидов.

70. Министерством при поддержке ЮНИСЕФ также разрабатывается новая Стратегия развития системы социальных услуг на период до 2022 года, предусматривающая проведение деинституционализации интернатных учреждений системы социальной защиты населения.

71. В целях совершенствования системы предоставления социальных услуг в интернатных учреждениях Министерство сотрудничает с общественными организациями.

72. Так, при Ольшанском детском доме-интернате Закарпатской области, при содействии благотворительной организации "Комитет медицинской помощи в Закарпатье" совместно со швейцарской ассоциацией "Зонтик", создан современный центр "Зонтик", являющийся молодежным отделением данного учреждения.

73. Центр "Зонтик" обеспечивает предоставление социальных услуг по реабилитации/абилитации с целью всестороннего развития воспитанников, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в местное сообщество и общество лиц с инвалидностью. В центре организован учебный процесс (овладение навыками чтения, письма, арифметики, усвоение этических норм и общих правил поведения, музыкальные занятия и танцы), работа в производственных мастерских и ведение сельского хозяйства (ткачество, изготовление открыток, изделий из шерсти, работа с деревом, уход за мини-фермой и огородом).

74. В настоящее время Министерством социальной политики вместе с другими центральными органами исполнительной власти и в тесном сотрудничестве с регионами и заинтересованными общественными организациями нарабатывается нормативно-правовая база по проведению деинституционализации стационарных учреждений системы социальной защиты населения путем создания в территориальных общинах альтернативных стационарному уходу форм обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

По деинституционализации воспитания детей в Украине

75. Сейчас в Украине работает около 650 учреждений интернатного типа, в которых воспитывается около 107 тыс. детей.

76. В 558 учебных заведениях интернатного типа системы образования воспитывается 102 384 ребенка, из которых: 6 583 ребенка-сироты и ребенка, лишённого родительской опеки, и 38 962 ребенка, нуждающегося в коррекции физического и (или) умственного развития (в специальных учреждениях).

77. 56 839 детей, которые воспитываются в институциональной форме обучения, с отрывом от семьи, имеют родителей, не ограниченных в своих правах, и у них отсутствуют те недостатки физического и (или) умственного развития, предусматривающие обучение в специальных заведениях.

78. По примерным подсчетам, государство наряду с содержанием определенных законодательством категорий детей, ежегодно нерационально тратит более 1 млрд грн. для того, чтобы ребенок, который имеет родителей, не проживал в семье, вместо того, чтобы обеспечить доступность обычной школы, подвоз к ней, предоставление социальных услуг семье для преодоления кризиса и тому подобное.

79. Указом Президента Украины от 25.08.2015 г. № 501 была утверждена Национальная стратегия в области прав человека, которой определено осуществление реформирования интернатных учреждений и проведение их постепенной ликвидации.

80. Достижения:

- в результате реализации Государственной целевой социальной программы реформирования системы учреждений для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 17.10.2007 г. № 1242 (далее - Программа), состоялось стремительное развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. На сегодняшний день более 90,3% указанной категории детей воспитываются в семьях опекунов, попечителей, приемных семьях и детских домах семейного типа (в 2007 г. этот показатель составлял 66,1%);
- постановлением Кабинета Министров Украины от 22.10.2014 г. № 624 внесен ряд существенных изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 24.09.2014 г. № 866 "Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, связанной с защитой прав ребенка", в частности, предусмотрено, что устройство детей в детские дома и общеобразовательные школы-интернаты, в которых проживают дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки, осуществляется в соответствии с направлениями (путевками) служб по делам детей;
- сохраняется положительная тенденция по уменьшению численности воспитанников и подопечных детских домов-интернатов, в том числе детей в возрасте до 18 лет, которые в них воспитываются.

| <i>Год</i> | <i>Количество детских домов-интернатов</i> | <i>Количество воспитанников и подопечных в детских домах-интернатах</i> | <i>Количество воспитанников (в возрасте до 18 лет) в детских домах-интернатах</i> |
|-------------------------------|--|---|---|
| 2012 | 55 | 6 799 | 3 184 |
| 2013 | 52 | 6 453 | 2 990 |
| 2014 | 49 | 5 998 | 2 436 |
| по состоянию на 01.06.2015 г. | 49 | 5 774 | 2 267 |

81. Согласно Стратегии реформирования системы предоставления социальных услуг, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 08.08.2012 г. № 556-р, одним из основных направлений реализации определена разработка мероприятий по реорганизации стационарных интернатных учреждений и заведений, в частности, путем создания при таких учреждениях и заведениях отделений дневного, временного пребывания, для обеспечения возможности размещения получателей социальных услуг на дому.

82. Согласно Плана мероприятий на 2013-2016 годы по реализации Стратегии реформирования системы предоставления социальных услуг, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Украины от 13.03.2013 г. № 208-р, областным, Киевской городской госадминистрациям, общественным объединениям (по согласию) определено утвердить региональные планы мероприятий по реорганизации стационарных интернатных учреждений и заведений, в частности, путем создания при таких учреждениях и заведениях отделений дневного, временного пребывания, для создания возможности размещения лиц, получающих социальные услуги на дому.

83. Для введения предоставления социальной услуги дневного ухода за детьми с инвалидностью Минсоцполитики изданы такие приказы:

- от 30.07.2013 г. № 452 "Об утверждении Государственного стандарта дневного ухода", который зарегистрирован в Минюсте 09.08.2013 г. за № 1363/23895;
- от 09.10.2013 г. № 653 "Об утверждении Типового положения об отделении дневного ухода для детей-инвалидов", который зарегистрирован в Минюсте 04.12.2013 г. за № 2057/24589.

84. Во исполнение Программы и Указа Президента Украины от 01.06.2013 г. № 312 "О дополнительных мерах по обеспечению гарантий реализации прав и законных интересов детей", Минсоцполитики разработан проект Примерного положения о центре социальной поддержки детей и семей, имеющий целью:

- регламентировать порядок создания и функционирования учреждений для оказания комплекса социальных услуг, направленных на повышение способности семей обеспечить надлежащий уход и воспитание детей;
- предупреждение разлучения детей с родителями; обеспечение права детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, на воспитание в семье или условиях, приближенных к семейным.

85. Методики работы в центрах, предусмотренные проектом акта, ориентированы на социальную поддержку семьи и возвращение в кратчайшие сроки ребенка к его родителям, матери с ребенком – в общество.

86. В структуре центра социальной поддержки детей и семей предусмотрены следующие структурные подразделения:

- стационарного пребывания: отделения срочного устройства детей; отделение для матерей с детьми; малый групповой домик; социальная квартира; отделение неотложной помощи семье;
- отделение дневного пребывания семей с детьми с функциональными ограничениями.

87. Указанный проект акта соответствует приоритетам развития государства, определенным Правительством в Концепции реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 01.04.2014 г. № 333-р, в соответствии с которой одной из главных задач реформы является обеспечение территориальной доступности, что предусматривает предоставление услуг на территории общины, где проживает человек.

88. Такой подход дает возможность оказать своевременную помощь детям и семьям с детьми, в том числе и на ранней стадии возникновения проблемы, с охватом как можно большего количества лиц, которые ней нуждаются.

89. Деятельность таких заведений будет способствовать оптимизации системы взаимодействия различных субъектов социальной работы с семьями, детьми и молодежью, позволит создать эффективную систему поддержки уязвимых семей с детьми на местах, повысить роль и ответственность местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления за положение детей и семей в их территориальной общине.

90. Принятие этого проекта акта даст возможность местным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления создавать центры социальной поддержки детей и семей путем реорганизации, преобразования, в частности, приютов для детей и центров социально-психологической реабилитации

детей с учетом социальных потребностей соответствующей административно-территориальной единицы.

91. Два таких учреждения уже успешно функционируют – Макаровский районный Центр социальной поддержки детей и семей "Луч надежды" в Макаровском районе Киевской области; Центр социальной поддержки детей и семей "Хорошо дома" Днепропетровского района Днепропетровской области.

92. В Верховной Раде Украины 26.01.2016 г. одобрен проект Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усиления социальной защиты детей и поддержки семей с детьми" (реестр. № 2254), которым, в частности, вносятся изменения в Семейный кодекс Украины относительно нормативного закрепления услуги патроната над детьми, находящимися в сложных жизненных обстоятельствах.

93. Его имплементация будет способствовать достижению таких целей:

- развитие новых видов услуг для детей и семей с детьми на уровне общины, в частности, временного ухода и воспитания детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, в семьях патронатных воспитателей;
- обеспечение реального права каждого ребенка расти и воспитываться в семейной среде.

94. Необходимость деинституализации воспитания детей подтверждается готовностью международного сообщества поддержать Украину в этом направлении.

95. В частности, в соответствии со стратегией партнерства Международного банка реконструкции и развития (МБРР) с Украиной, Минсоцполитики инициировало реализацию проекта "Модернизация системы социальной поддержки населения Украины", рассчитанного до 2020 года (далее - Проект), одним из компонентов которого является трансформация и перепрофилирование учреждений стационарного пребывания детей с целью обеспечения воспитания каждого ребенка в семье (часть 3).

96. В рамках выполнения проекта:

- подписаны Договоры о сотрудничестве с областными государственными администрациями: Днепропетровской (02.07.2015 г.), Киевской (08.09.2015 г.), Черниговской (08.09.2015 г.), Одесской (18.09.2015 г.), а также Киевской городской (22.07.2016 г.) госадминистрациями;
- при Минсоцполитики создана межведомственная консультативно-совещательная рабочая группа по вопросам координации и мониторинга реформирования детских интернатных учреждений с целью координации вопросов, связанных с реформированием детских интернатных учреждений в рамках проекта "Модернизация системы социальной поддержки населения Украины" (приказ 08.09.2015 г. № 903);
- подготовлено Техническое задание для предоставления консультативных услуг (юридическим лицом) по разработке и внедрению региональных планов трансформации детских интернатных учреждений:
 - в г. Киев – с акцентом на реформировании 5-8 детских интернатных учреждений для детей-инвалидов и детей, нуждающихся в коррекции физического и умственного развития, и развитии системы предоставления социальных услуг для поддержки детей с особыми потребностями и семей, в которых такие дети воспитываются;

- в Киевской области – реформирование 8-10 интернатных учреждений, в которых предусмотрено стационарное пребывание детей, детского интернатного учреждения для детей, нуждающихся в коррекции физического и умственного развития, дома ребенка, общеобразовательной санаторной школы-интерната и развитие социальных услуг, соответствующих потребностям детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, семей с детьми в сложных жизненных обстоятельствах, что будет способствовать предотвращению социального сиротства и обеспечивать воспитание детей в семейной среде;
- в Одесской области – реформирование не менее 19-ти детских интернатных учреждений и развитие системы предоставления семейно-ориентированных услуг в общинах для обеспечения права каждого ребенка жить и воспитываться в благоприятной семейной среде и реализовывать свой потенциал;
- На сегодняшний день идет процесс оценки выявления заинтересованности в предоставлении услуг в г. Киев и определения короткого списка претендентов для подготовки технических и финансовых предложений;
- в стадии подписания находится договор о проведении исследования относительно предоставления социальных услуг детям, согласно которому будут проведены исследования деятельности детских домов семейного типа, приемных семей и жизненных историй лиц из числа их выпускников;
- планом закупок Минсоцполитики на реализацию мероприятий, предусмотренных частью 3 Проекта "Инвестиции в поддержку развития семейных форм опеки для обеспечения поддержки детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, детей-инвалидов и социально уязвимых семей в выбранных регионах проекта "Модернизация системы социальной поддержки населения Украины", утвержденным решением Комитета по конкурсным торгам (Протокол заседания от 20.11.2015 г. № 15-11/20), предусмотрено 22,12 млн. дол. США.

97. Кроме того, для реализации мероприятий по проведению ремонтных работ, предусмотренных частью 3 Проекта, которые будут осуществляться Украинским фондом социальных инвестиций, по предварительному плану закупок, согласованному в ходе переговоров по займу между Правительством Украины и МБРР в мае 2014 г., предусмотрено 8,4 млн. дол. США.

98. Принят Закон Украины от 26.01.2016 г. № 936-VIII, которым внесены изменения в Семейный кодекс Украины относительно нормативного закрепления услуги патроната над детьми, находящимися в сложных жизненных обстоятельствах. Предоставление указанных услуг финансируется из средств Государственного бюджета Украины и создает мотивацию органов местного самоуправления не отправлять ребенка из малообеспеченной семьи в интернат.

99. На сегодняшний день в работе Минсоцполитики вышеупомянутый приоритет объединяет в себе два направления:

- постепенный отказ от институционального воспитания детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, и переход к семейным формам воспитания или условиям содержания, максимально приближенным к семейным;
- содействие возвращению детей, устроенных в интернаты разных типов, по заявлению родителей, в биологические семьи, предупреждению их попадания в такую форму воспитания.

100. Главными задачами при этом выступают:

- преобразование общеобразовательных школ-интернатов для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, детей, нуждающихся в социальной помощи, в детские дома с их последующей передачей в сферу управления Минсоцполитики;
- внесение изменений в законодательство Украины относительно функционирования детских заведений стационарного пребывания, в частности, разграничение финансирования компонентов обучения и содержания в них детей;
- проведение комплексного анализа ситуации с целью выработки единого межведомственного механизма совместных действий с привлечением всех привлеченных учреждений и общественных организаций;
- создание заведений с условиями воспитания, максимально приближенными к семейным, на уровне территориальной общины по месту происхождения детей с обеспечением равенства прав воспитанников дошкольных учреждений на обучение в обычных общеобразовательных учреждениях;
- развитие социальных услуг для семей с детьми, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, с целью профилактики социального сиротства, что позволит постепенно уменьшить количество детей, которые при наличии родителей, не ограниченных в своих родительских правах, вынужденных воспитываться в интернатах, предупредить их устройство в данные заведения и увеличить возврат уже устроенных ранее детей в биологические семьи.

Пункт 23

1. Обеспечение доступа и включения всех лиц с инвалидностью к механизмам реагирования на чрезвычайные ситуации и планам эвакуации.

101. В соответствии с пунктом 11 постановления Кабинета Министров Украины от 30.11.2013 г. № 841 "Об утверждении Порядка проведения эвакуации в случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера" организация проведения эвакуации и подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, а также хранения материальных и культурных ценностей, возлагается на Совет Министров Автономной Республики Крым, местные госадминистрации, органы местного самоуправления и руководителей субъектов хозяйствования.

102. Согласно Положению о Государственной службе Украины по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС), утвержденному постановлением Кабинета Министров Украины от 16.12.2015 г. № 1052 "Об утверждении Положения о Государственной службе Украины по чрезвычайным ситуациям" ГСЧС является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра внутренних дел, который реализует государственную политику в сферах гражданской защиты, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предотвращения их возникновения, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, спасательного дела, тушения пожаров, пожарной и техногенной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб, а также гидрометеорологической деятельности.

103. Пунктом 37 Положения определено, что ГСЧС осуществляет функции по организации и учебно-методическому обеспечению обучения (повышение квалификации по целевому назначению) руководящих кадров и специалистов

центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, деятельность которых связана с организацией и осуществлением мероприятий гражданской защиты.

104. В соответствии с пунктом 38 упомянутого Положения, ГСЧС организывает обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях, разрабатывает и утверждает соответствующие организационно-методические рекомендации и программы по подготовке населения к таким действиям.

105. Согласно распоряжения Кабинета Министров Украины от 23.11.2015 г. № 1393-р "Об утверждении Плана действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека на период до 2020 года" (далее - План действий) ГСЧС:

106. во исполнение пункта 120 Плана действий ответственно за разработку проекта постановления Кабинета Министров Украины с целью урегулирования вопроса осуществления расселения инвалидов и детей-инвалидов с нарушениями зрения и опорно-двигательного аппарата, перемещаемых с временно оккупированной территории и/или районов проведения АТО, в помещения учреждений и заведений, приспособленные для передвижения (обслуживания) таких лиц, на определенный срок;

107. в соответствии с пунктом 130.5 Плана действий ГСЧС ответственно за разработку и внедрение механизма предупреждения о состоянии рисков и чрезвычайных ситуаций и эвакуации определенных категорий населения Донецкой и Луганской областей (детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, инвалидов и лиц с тяжелыми заболеваниями, жителей домов-интернатов, лиц, находящихся в местах лишения свободы).

108. Также следует отметить, что Министерство здравоохранения Украины ведет работу по организации оказания медицинской помощи пострадавшим, инвалидам и раненым лицам. Экстренная, первичная и вторичная медицинская помощь оказывается пострадавшим лицам и эвакуированным инвалидам в государственных и коммунальных учреждениях здравоохранения как в зоне проведения АТО, так и в других государственных учреждениях здравоохранения, подчиненных Министерству здравоохранения Украины в соответствии с законодательством Украины и в пределах бюджетного финансирования. Во время проведения эвакуации из зоны проведения АТО первоочередной приоритет отдается инвалидам, детям и беременным женщинам. Согласно уточненной информации по состоянию на 20.07.2016 г., с временно оккупированной территории и районов проведения АТО в других регионах Украины временно размещены 1 029 593 человека, из которых 170 588 детей и 495 102 лица с инвалидностью и пожилых людей.

109. Министерство здравоохранения Украины ведет мониторинг и проводит анализ оказания экстренной, первичной, вторичной и третичной медицинской помощи в регионах, пострадавших в зоне проведения АТО, военнослужащим, инвалидам и гражданским лицам.

110. Ведется плановая работа по выполнению требований приказа Министерства здравоохранения от 18.02.2015 г. № 75 "О дополнительных мерах по обеспечению функционирования учреждений здравоохранения в условиях особого периода и преодоления последствий чрезвычайной ситуации государственного уровня социального и военного характера", проверено наличие 30% резерва коек в многопрофильных учреждениях здравоохранения для проведения стационарного лечения инвалидов и военнослужащих, пострадавших в зоне проведения АТО.

2. Сделать приоритетными лиц с инвалидностью в планах эвакуации, в том числе путем обучения привлеченного персонала.

111. ГСЧС разработала и осуществляет согласование проекта постановления Кабинета Министров Украины "Об утверждении Положения по организации оповещения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций и организации связи в сфере гражданской защиты", которым устанавливается порядок оповещения людей с инвалидностью, в том числе с нарушением органов зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, с умственной отсталостью, психическими расстройствами и других маломобильных групп населения (их близких) о чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения.

112. С целью координации и решения организационных вопросов по реализации пилотного проекта по информированию (оповещению) лиц с инвалидностью о чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения, для реализации сервиса обращений в службу экстренной помощи приказом ГСЧС создана соответствующая рабочая группа. ГСЧС также обратилась к областным и Киевской городской государственным администрациям с просьбой откорректировать планы эвакуации регионального и местного уровней путем внесения изменений в планы эвакуации в части дополнения их отдельным разделом, касающимся эвакуации людей с инвалидностью.

113. С целью предоставления практических советов населению в случае угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций ГСЧС разработаны и утверждены Методические рекомендации по подготовке населения к действиям в условиях угрозы или совершения террористического акта, предусматривающие предоставление первоочередной необходимой помощи детям, женщинам, пожилым людям, инвалидам.

114. Эвакуация лиц с инвалидностью предусмотрена пунктом 8 статьи 33 Кодекса гражданской защиты Украины, где указано, что частичная эвакуация проводится для вывоза категорий населения, которое по возрасту или состоянию здоровья, в случае возникновения чрезвычайной ситуации, не способно самостоятельно принять меры по сохранению своей жизни или здоровья, а также лиц, которые в соответствии с законодательством ухаживают за такими лицами или обслуживают их.

115. Специфические вопросы реализации мероприятий эвакуации людей с инвалидностью изложены в разделе "Особенности планирования и проведения эвакуации инвалидов и других маломобильных групп населения" проектов ДСТУ "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Эвакуация населения. Общие требования" и Методики планирования мероприятий по эвакуации. Установлено требование, что раздел "Особенности планирования и проведения эвакуации инвалидов и других маломобильных групп населения" разрабатывается как отдельный раздел Плана эвакуации.

116. В соответствии с требованиями Порядка планирование, организация и проведение эвакуации возлагается на местные органы исполнительной власти, в частности, согласно пункту 40 Порядка комиссия по вопросам эвакуации, образованная Советом Министров Автономной Республики Крым, местной госадминистрацией, органом местного самоуправления, организует оповещение, эвакуацию и прибытие на сборные пункты эвакуации неработающего населения, инвалидов с поражением органов зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, умственной отсталостью, психическими расстройствами по месту жительства.

117. Конкретные мероприятия по проведению эвакуации людей с ограниченными возможностями и лиц, их сопровождающих, определяются в планах эвакуации, разрабатываемых местными органами исполнительной власти.

118. В соответствии с информацией Штаба Антитеррористического центра при Службе безопасности Украины действующим Временным порядком контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов (товаров) через линию соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей (приказ первого заместителя руководителя Антитеррористического центра при Службе безопасности Украины (руководителя Антитеррористической операции на территории Донецкой и Луганской областей) от 12.06.2015 г. № 415 от) с 07.07.2015 г. начато полнофункциональную эксплуатацию электронной системы выдачи разрешений физическим лицам для пересечения линии соприкосновения. Для получения разрешения необходимо лишь заполнить формализованное заявление на сайте urp.ssu.gov.ua ("Реестр разрешений для перемещения лиц в районе проведения АТО"). Состояние обработки заявлений можно отслеживать в режиме онлайн через личный кабинет на сайте.

119. Таким образом, вопросы планирования, организации и проведения эвакуации людей с инвалидностью и лиц, их сопровождающих, определены указанными нормативно-правовыми актами.

120. Следует отметить, что обучение населения действиям при проведении эвакуации осуществляется в соответствии с Порядком осуществления обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 26.06.2013 г. № 444.

121. На учебно-тактическом полигоне Межрегионального центра быстрого реагирования ГСЧС в мае 2016 прошли комплексные учения сил и средств Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины и отрядов быстрого реагирования Общества Красного Креста. Во время ликвидации условной чрезвычайной ситуации участники отрабатывали порядок проведения экстренной эвакуации пострадавших с места событий силами аварийно-спасательных служб. В частности, проводилась экстренная эвакуация людей с ограниченными возможностями, которые передвигаются на колесных креслах, имеют нарушения органов зрения, слуха, умственную отсталость и психические расстройства, а также других маломобильных категорий населения.

3. Комитет рекомендует установить инвалидность основным направлением во всех каналах гуманитарной помощи и привлечь организации лиц с инвалидностью к определению приоритетов в распределении помощи.

122. Правовые, организационные, социальные основы получения, предоставления, оформления, распределения и контроля за целевым использованием гуманитарной помощи на сегодняшний день регулируются Законами Украины "О гуманитарной помощи", "О благотворительности и благотворительных организациях", рядом постановлений Кабинета Министров Украины.

123. Так, согласно Закону Украины "О гуманитарной помощи" гуманитарная помощь - целевая адресная бесплатная помощь в денежной или натуральной форме, в виде безвозвратной финансовой помощи или добровольных пожертвований, или помощь в виде выполнения работ, осуществления услуг, предоставляемых иностранными и отечественными донорами по гуманным мотивам получателям гуманитарной помощи в Украине или за рубежом, которые нуждаются в ней в связи с социальной незащищенностью, материальной необеспеченностью, тяжелым финансовым положением, возникновением чрезвычайного положения, в частности вследствие стихийного бедствия, аварий, эпидемий и эпизоотий, экологических, техногенных и других катастроф, которые создают угрозу для жизни и здоровья населения, или тяжелой болезнью конкретных физических лиц.

124. Гуманитарная помощь является разновидностью благотворительности и должна направляться в соответствии с обстоятельствами, объективными потребностями, согласием ее получателей и при условии соблюдения требований статьи 4 Закона Украины "О благотворительности и благотворительных организациях".

125. В соответствии с Законом, Порядком взаимодействия центральных и местных органов исполнительной власти и Национального банка по реализации Закона Украины "О гуманитарной помощи", утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 25.03.2013 г. № 241, Минсоцполитики принимает решение о признании в качестве гуманитарной помощи с учетом позиций центральных органов исполнительной власти и Национального банка на заседании Рабочей группы по вопросам гуманитарной помощи при Минсоцполитики.

126. В заседаниях указанной группы принимают участие представители общественности, в том числе делегированные члены Общественного совета при Минсоцполитики, а также представитель общественной организации "Всеукраинское объединение инвалидов Чернобыля "Припять-Центр".

127. Следует отметить, что гуманитарная помощь распределяется непосредственно между получателями, как правило – по поручению донора, гражданам, нуждающимся в связи с социальной незащищенностью, материальной необеспеченностью, тяжелым финансовым положением и т.д., в т.ч. лицам с инвалидностью, исходя из потребности указанных категорий получателей, согласно планам распределения.

128. Одновременно отмечаем, что в состав большинства грузов, которые признаются гуманитарной помощью, входят технические средства реабилитации для инвалидов, в том числе инвалидные коляски, ходунки, медицинские принадлежности, подгузники, моче- и калоприемники и тому подобное.

129. Контактные данные получателей и информация о составе грузов, признанных гуманитарной помощью, размещены на сайте Минсоцполитики.

130. Кроме того, в соответствии со статьей 6 Закона Украины "О гуманитарной помощи" для общественных организаций инвалидов и их предприятий предусмотрена возможность признания в качестве гуманитарной помощи транспортных средств, предназначенных для перевозки более 8 человек, и автомобилей, оборудованных для перевозки инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата.

131. Совет Министров Автономной Республики Крым, областные, Киевская и Севастопольская городские государственные администрации осуществляют признание в качестве гуманитарной помощи легковых автомобилей для обеспечения ими инвалидов, детей-инвалидов, находящихся на учете для их получения.

132. Минсоцполитики, в соответствии со статьей 11-1 упомянутого Закона, п. 41 Порядка обеспечения инвалидов автомобилями, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 19.07.2006 г. № 999 (с изменениями), предоставляет разрешения на передачу транспортных средств в собственность инвалидам, членам семей умерших инвалидов, которые были обеспечены и пользовались более 10 лет легковыми автомобилями, признанными гуманитарной помощью (по состоянию на 01.08.2016 г. – более 600 решений).

133. Кроме упомянутого выше, на сегодняшний день действует распоряжение Кабинета Министров Украины от 23.11.2015 г. № 1393-р, которым утвержден План действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека на период

до 2020 года, в котором нашли отражение вопросы, высказанные в заключительных замечаниях Комитета ООН по правам инвалидов.

134. Обеспечение прав лиц с инвалидностью является одним из приоритетных направлений упомянутой Национальной стратегии и отражены во всех стратегических направлениях Плана действий.

135. В то же время, несмотря на то, что ряд заключительных замечаний не нашел отражение в упомянутом Плате действий, Минсоцполитики подготовлен проект распоряжения Кабинета Министров Украины "Об утверждении плана мероприятий по выполнению заключительных замечаний, предоставленных Комитетом ООН по правам инвалидов в связи с первым периодическим докладом Украины о выполнении Конвенции о правах инвалидов на период до 2020 года" (далее - проект), в котором предусмотрено, в частности:

- принять меры для проведения быстрого и эффективного расследования всех сообщений о торговле людьми, в том числе органами, занимающимися проблематикой детей-инвалидов, сексуальном насилии и эксплуатации женщин и девочек с инвалидностью в государственных учреждениях (домах-интернатах и психиатрических больницах);
- обеспечить мальчиков и девочек с инвалидностью, которые содержатся в интернатах, надлежащими условиями для жизни, включая качественное питание и возможность частной жизни;
- принять меры по созданию надлежащих условий для доступа лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения к зданиям и сооружениям общественного назначения, в частности, помещений учреждений культуры, здравоохранения, учебных заведений и жилых объектов;
- создать соответствующие условия для доступа людей с инвалидностью к объектам транспортной инфраструктуры и связи;
- принять меры для повышения квалификации и обучения специалистов социальной защиты населения с привлечением международной технической помощи;
- принять меры для обеспечения беспрепятственного доступа лиц с инвалидностью к местам предоставления услуг лицензиатами;
- установить инвалидность основным направлением во всех каналах гуманитарной помощи и привлечь организации лиц с инвалидностью к определению приоритетов в распределении помощи;
- обеспечить оборудование бомбоубежищ для пребывания в них людей с инвалидностью;
- принять меры по обеспечению судами информационной доступности для лиц с инвалидностью (ознакомление лиц с инвалидностью с информацией о работе суда, графиком рассмотрения судебных дел, дублирование судебной информации рельефно-точечным шрифтом Брайля на соответствующей табличке и т.д.).