

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
10 October 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 34(а) повестки дня
Предотвращение вооруженных конфликтов

Совет Безопасности
Семьдесят второй год

**Письмо Постоянного представителя Словакии при
Организации Объединенных Наций от 3 октября 2017 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам о том, что 5 и 6 июня 2017 года в Словакии при поддержке Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами была проведена конференция высокого уровня, посвященная теме «Роль реформирования сектора безопасности в деле сохранения мира». Эта конференция собрала более 100 участников, а также представителей многосторонних организаций, включая Организацию Объединенных Наций, Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацию экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк.

Я рад представить Вашему вниманию итоговый документ этого мероприятия высокого уровня, содержащий рекомендации, которые были сформулированы по итогам состоявшихся на нем обсуждений (см. приложение).

Позвольте мне выразить нашу искреннюю признательность Департаменту операций по поддержанию мира и его Группе по вопросам реформирования сектора безопасности и дать высокую оценку их целенаправленной работе. Группа друзей по вопросам реформирования сектора безопасности, сопредседателями которой являются Словакия и Южная Африка, неизменно готова оказывать Организации Объединенных Наций поддержку в ее усилиях по укреплению своей роли в реформировании сектора безопасности и совершенствованию подходов, применяемых ею в этой области.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (по пункту 34(а) повестки дня) и Совета Безопасности.

(Подпись) Михаль Млинар
Чрезвычайный и Полномочный Посол



Приложение к письму Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций от 3 октября 2017 года на имя Генерального секретаря

Конференция высокого уровня по теме «Роль реформирования сектора безопасности в деле сохранения мира: проблемы и возможности»

Итоговый документ

1. Конференция высокого уровня по теме «Роль реформирования сектора безопасности в деле сохранения мира: проблемы и возможности» была проведена 5 и 6 июня 2017 года в Братиславе (Словакия) при поддержке Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами. Она собрала более 100 участников, а также представителей многосторонних организаций, включая Организацию Объединенных Наций, Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирный банк. Конференцию открыл Министр иностранных дел и европейских дел Словацкой Республики Мирослав Лайчак, отметивший, что настало время проанализировать многосторонние подходы к содействию реформированию сектора безопасности с учетом последних изменений в стратегиях, направленных на сохранение мира. Кроме того, он подчеркнул, что, учитывая его недавнее назначение на должность Председателя семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, момент для проведения Конференции выбран удачно.

2. Настоящий итоговый документ содержит основные выводы и рекомендации этой конференции высокого уровня. Рекомендации, сформулированные по итогам этой конференции, а также Диалога на высоком уровне по глобальному опыту в области реформирования сектора безопасности, проведенного в Нью-Йорке в мае 2017 года, в частности семинара по вопросу о взаимосвязи между реформированием сектора безопасности, предотвращением конфликтов и сохранением мира, организованного совместно Словакией и Южной Африкой, и семинара по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира на Африканском континенте, организованного совместно Сенегалом и Южной Африкой, послужат вкладом в соответствующие обсуждения в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи.

3. Особое внимание на конференции было уделено концепции «сохранения мира» — новому подходу к предотвращению возникновения, продолжения и возобновления конфликтов. Согласно этой концепции, миростроительство необходимо не только в постконфликтных ситуациях и требует коллективных усилий на протяжении всего континуума процессов, связанных с обеспечением мира. Участники конференции признали, что взаимосвязь между двумя повестками дня — в области сохранения мира и в области устойчивого развития (Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года) — будет иметь далеко идущие последствия для деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Хотя главная ответственность за сохранение мира лежит на национальных органах власти, все чаще звучат призывы переосмыслить подход Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом к оказанию поддержки усилиям в этой области. В соответствии с духом главы VIII Устава Организации Объединенных Наций сотрудничество с многосторонними организациями имеет важнейшее значение для поддержания усилий по предотвращению возникновения, эскалации и возобновления конфликтов.

4. Реформирование сектора безопасности играет важную роль в деле сохранения мира. Как подтверждается в резолюции 2151 (2014) Совета Безопасности, «эффективный, профессиональный и подотчетный сектор безопасности, свободный от дискриминации и настроенный на полное уважение прав человека и верховенства права, является краеугольным камнем мира и устойчивого развития и важен для предотвращения конфликтов». Участники конференции рассмотрели вопрос о том, насколько многосторонние организации располагают возможностями для того, чтобы содействовать реформированию сектора безопасности таким образом, который способствовал бы сохранению мира. В частности, участники попытались изучить ту роль, которую реформирование сектора безопасности играет в различных стратегических областях, связанных с успешным сохранением мира, а именно в предотвращении конфликтов, поддержании мира/стабилизации и обеспечении устойчивого развития.

5. Для этого сразу после открытия конференции было проведено совещание группы высокого уровня по вопросу о роли реформирования сектора безопасности в сохранении мира, которая обсудила возможные последствия принятия новой повестки дня в области сохранения мира для многосторонних организаций. В эту группу, модератором которой был посол Томас Гербер из Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами, входили Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций посол Джерри Мэттьюс Матджила, Постоянный представитель Сенегала при Организации Объединенных Наций посол Фоде Сек, Генеральный секретарь ОБСЕ посол Ламберто Дзанньер, помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности из Департамента операций по поддержанию мира Александр Зуев и заместитель Генерального директора Швейцарского агентства в поддержку развития и сотрудничества посол Томас Греммингер. После этого в рамках конференции состоялись три тематических заседания: на первом заседании, посвященном реформированию сектора безопасности и поддержанию мира/стабилизации, был рассмотрен вопрос о том, отвечает ли поддержка в области реформирования сектора безопасности, оказываемая многосторонними организациями, потребностям, актуальным на этапе поддержания мира и стабилизации; на втором тематическом заседании, посвященном реформированию сектора безопасности и устойчивому развитию, были рассмотрены возможности для активизации международной поддержки в целях реформирования сектора безопасности, появившиеся благодаря Повестке дня на период до 2030 года; и на третьем тематическом заседании были рассмотрены взаимосвязи между реформированием сектора безопасности и предотвращением конфликтов, включая, в частности, важную роль, которую реформы в секторе безопасности могут играть в предотвращении насильственных конфликтов. Еще одно заседание, посвященное сохранению мира посредством реформирования сектора безопасности, было проведено в формате «круглого стола» с участием представителей многосторонних организаций, которые обсудили основные выводы, сделанные по итогам тематических заседаний, и сформулировали конкретные рекомендации, которые можно будет использовать в дальнейшем.

Роль содействия реформированию сектора безопасности в сохранении мира

6. В ходе совещания группы высокого уровня по вопросу о роли реформирования сектора безопасности в сохранении мира было признано, что для того, чтобы содействие реформированию сектора безопасности способствовало решению более масштабной задачи сохранения мира, его необходимо рассматривать как неотъемлемую часть усилий в области институционального строительства в

целом. Следовательно, оказание поддержки реформированию сектора безопасности должно быть увязано с надлежащей системой управления и национальной программой преобразований, рассчитанной на долгосрочную перспективу. Было отмечено также, что общей чертой Повестки дня на период до 2030 года и повестки дня в области сохранения мира является то, что для успешного осуществления их обеих необходимо соблюдать принцип инклюзивности. Было признано, что с точки зрения реформирования сектора безопасности это требует более глубокого понимания роли, которую силовые структуры могут играть в усилении напряженности среди того самого населения, которое они призваны защищать. В сущности, реформирование системы обеспечения безопасности необходимо рассматривать как инклюзивный политический процесс, охватывающий все заинтересованные стороны на национальном уровне.

7. На тематической сессии по вопросам реформирования сектора безопасности и поддержания мира/стабилизации было признано, что, поскольку многосторонние организации часто работают бок о бок друг с другом, необходимо добиваться предсказуемости в плане того, какой вид поддержки будет оказывать каждая из них. Нередко организации теряют драгоценное время, самостоятельно проводя оценку потребностей сектора безопасности, собирая и систематизируя информацию о том, что делают другие, и выбирая собственное направление работы. Было подчеркнуто также, что сложные задачи, связанные с поддержанием мира, становятся еще более сложными в условиях так называемой стабилизации, когда вооруженное насилие продолжается и мирное соглашение еще не заключено.

8. Было отмечено, что для усиления отдачи от поддержки, оказываемой в целях реформирования сектора безопасности в контексте поддержания мира, необходимо более тесно увязывать такое реформирование с масштабными процессами планирования, в частности обеспечивая в рамках этих процессов оптимальный баланс между удовлетворением неотложных потребностей и усилиями по достижению важных долгосрочных целей. Было отмечено также, что необходимо перейти от применения подходов, предусматривающих лишь подготовку и оснащение, к оказанию такой помощи в сфере обеспечения безопасности, которая способствует технической модернизации и одновременно позволяет обеспечивать эффективный контроль за применением силы. Было признано, что выбор вида поддержки на ранних этапах деятельности по поддержанию мира влияет на то, насколько поддержка, оказываемая в целях реформирования сектора безопасности, будет устойчивой в долгосрочной перспективе.

9. На тематическом заседании, посвященном вопросам реформирования сектора безопасности и устойчивого развития, было особо отмечено, что реформирование сектора безопасности вносит исключительно важный вклад в достижение цели 16 в области устойчивого развития, а также таких связанных с ней целей, как обеспечение гендерного равенства, укрепление безопасности в городах и уменьшение неравенства. Таким образом, для выполнения обязательств, связанных с целями в области устойчивого развития, государствам необходимо широко внедрять принципы благого управления, верховенства права и уважения прав человека в рамках всего сектора безопасности. Было признано, что Повестка дня на период до 2030 года способствует осознанию того, что управление сектором безопасности — это задача, актуальная во всех отношениях.

10. Было признано, что, хотя реформирование сектора безопасности потенциально может играть важную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, эффективное использование этого процесса в качестве инструмента для достижения целей в области устойчивого развития сопряжено с рядом трудностей. Так, на практике субъекты политической деятельности, деятельности по

обеспечению безопасности и деятельности в целях развития, принимая усилия, направленные на реформирование сектора безопасности, действуют разрозненно, что сужает возможности для разработки последовательных долгосрочных подходов к оказанию поддержки, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития. Было отмечено, что следует изучать подходы, которые применяют для усиления координации участники деятельности в целях развития, — например, концепцию «одно видение, один план». Кроме того, чтобы реформирование системы безопасности в большей степени способствовало осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, необходимо решить ряд проблем, связанных с нехваткой всеобъемлющих данных, необходимых для надлежащего анализа потребностей сектора безопасности, а также для отслеживания прогресса в решении задач по управлению этим сектором.

11. На тематическом заседании, посвященном взаимосвязи между реформированием сектора безопасности и предотвращением конфликтов, было признано, что если система управления сектором безопасности слаба и, как следствие, силовые структуры либо сами совершают нарушения прав человека, либо не способны защитить население от таких нарушений, то это может способствовать разжиганию и затягиванию конфликтов. Было также подчеркнуто, что реформирование сектора безопасности следует рассматривать как одну из мер укрепления доверия в целом. Было отмечено, что, хотя реформирование сектора безопасности может способствовать предотвращению конфликтов, не делается достаточно попыток понять, как это происходит и как этого можно добиться. Ожидается, что предстоящее исследование Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, посвященное предотвращению, прольет свет на то, как различные инструменты и подходы могут способствовать предотвращению насильственных конфликтов.

12. Было отмечено, что для усиления такого превентивного воздействия усилий, прилагаемых для содействия реформированию сектора безопасности, необходимо продолжать изучать вопрос о том, каким образом можно укрепить способность силовых структур противостоять антидемократическим силам и предотвращать эскалацию насилия. Соответственно, в связи с реформированием сектора безопасности, рассматриваемым как часть усилий по предотвращению конфликтов, необходимо проводить углубленный анализ, чтобы установить, не могут ли силовые структуры потенциально исключить кого-то из сферы охвата сектора безопасности или не будут ли они поддерживать ситуацию, когда кто-то исключен, а также искать отправные точки для решения этой проблемы. Для этого необходимо лучше понимать, что именно делает сектор безопасности уязвимым, проводя надлежащие оценки и анализ движущих факторов конфликтов. Кроме того, для этого необходимо сознавать, что реформирование сектора безопасности — в процессе которого должны решаться на национальном и местном уровнях важные вопросы власти и исключения и/или инклюзивности — в сущности носит политический характер.

Рекомендации

13. В ходе конференции был сформулирован ряд рекомендаций, касающихся укрепления роли многосторонних организаций в содействии реформированию сектора безопасности, рассматриваемом как вклад в достижение более общей цели сохранения мира. Они приводятся ниже в разбивке на рекомендации, учитывающие конкретные условия, и общие рекомендации.

Рекомендации, учитывающие конкретные условия

а) В отношении поддержания мира/стабилизации необходимо рассмотреть вопрос о том, какими должны быть минимальные стандарты в плане содействия реформированию сектора безопасности. Было отмечено, что в этом контексте все большей проблемой является склонность международных субъектов искать быстрые решения, реализуя программы, предусматривающие лишь подготовку и оснащение и не увязанные с более масштабными целями в области управления. Эта проблема усугубляется в условиях стабилизации, когда отсутствие политической договоренности и/или продолжающиеся боевые действия сильно затрудняют оказание поддержки в целях реформирования.

- Международным субъектам, которые ведут работу на этапе стабилизации и этапе поддержания мира, рекомендуется обеспечивать, чтобы подходы, предусматривающие подготовку и оснащение, обязательно сопровождалась усилиями, направленными на укрепление демократического управления сектором безопасности.
- Международным субъектам рекомендуется определять, какого рода поддержку можно реально оказывать в условиях поддержания мира/стабилизации, чтобы заложить основу для будущих усилий по реформированию, и в первую очередь оказывать именно такую поддержку.

б) В отношении устойчивого развития было признано, что реформирование сектора безопасности следует рассматривать как способ ускорить достижение целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Было отмечено, что Повестка дня на период до 2030 года открывает важную возможность для налаживания с правительствами диалога по вопросу о том, как можно укрепить управление сектором безопасности. Было признано, что необходимо более активно прилагать усилия, чтобы в полной мере воспользоваться этой возможностью и повысить осведомленность о важности реформирования сектора безопасности как одной из приоритетных задач, решение которой имеет ключевое значение для осуществления Повестки дня до 2030 года — в частности, для достижения цели 16, в которой содержится призыв к «построению миролюбивого и открытого общества», а также созданию «эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях», в том числе органов обеспечения безопасности и учреждений системы правосудия. Кроме того, было отмечено, что поддержка, оказываемая в целях реформирования сектора безопасности, помогает устранять возникающие затруднения, тем самым способствуя достижению остальных целей в области развития.

- Рекомендуется продолжать усилия, направленные на увязку реформ в секторе безопасности с более масштабными стратегическими программами по достижению целей в области устойчивого развития, в частности усилия по повышению уровня осведомленности о том, что реформирование сектора безопасности может ускорить осуществление Повестки дня на период до 2030 года.
- Многосторонним организациям рекомендуется изучать вопрос о том, как они могут обеспечивать всесторонний учет элементов Повестки дня на период до 2030 года в своих усилиях по содействию реформированию сектора безопасности, в том числе за счет поощрения местных подходов к такому реформированию и развития сотрудничества между субъектами деятельности в целях развития и субъектами деятельности по обеспечению безопасности.

с) В отношении предотвращения необходимо более углубленно изучить вопрос о том, как реформирование сектора безопасности может способствовать

усилиям по предотвращению конфликтов. Для этого необходимо лучше понять, какую роль сектор безопасности может играть в усилении напряженности среди того самого населения, которое он призван защищать. С одной стороны, необходимо анализировать, в какой мере в секторе безопасности представлены различные этнические, религиозные и другие группы. С другой стороны, необходимо также оценивать, в какой мере легитимные государственные институты обеспечивают безопасность всех групп населения, независимо от расы, религии или пола.

- Рекомендуется продолжать изучать вопрос о том, как реформирование сектора безопасности может способствовать предотвращению конфликтов в рамках более общих стратегических инициатив по укреплению превентивных мер. В частности, прозвучали призывы определить, какие именно меры институционального строительства могут укрепить способность сектора безопасности противостоять воздействию негативных факторов.
- Многосторонним организациям рекомендуется более органично интегрировать реформирование сектора безопасности в существующие инструменты анализа конфликтов. Такие инструменты должны предусматривать, среди прочего, анализ потенциальной роли сектора безопасности в усилении первопричин конфликтов.

Общие рекомендации

d) Укрепление партнерских связей между многосторонними организациями для обеспечения большей предсказуемости на местах. Для содействия более общим усилиям по сохранению мира важно, чтобы многосторонние организации, занимающиеся оказанием поддержки в целях реформирования сектора безопасности, могли быстро анализировать ситуацию на местах, выявлять пробелы в поддержке и согласовывать между собой функции и обязанности в соответствии с общим пониманием относительных преимуществ. Было признано, что для этого необходимы эффективные партнерские связи. Однако было отмечено, что на практике такое сотрудничество часто начинается лишь тогда, когда действующие лица уже прибыли на места и перераспределять ресурсы уже поздно.

- Многосторонним организациям рекомендуется изучать вопрос о том, как можно налаживать сотрудничество заблаговременно, пока есть время скорректировать порядок оказания поддержки, для чего необходимо анализировать пробелы, определяя, что уже делают партнеры и что еще не делается.
- При координации мер, принимаемых международным сообществом в области реформирования сектора безопасности, рекомендуется начать применять подходы, подобные тем, которые уже применяются в других секторах, например в секторе развития.
- Рекомендуется разработать принципы оказания двусторонней и многосторонней поддержки в целях реформирования сектора безопасности, согласовав их с более широкими принципами эффективности помощи.

e) Укрепление партнерских связей между многосторонними организациями в целях обмена накопленным опытом. Для определения того, какие методы эффективны, а какие нет, и какие меры необходимо принять для повышения эффективности международной поддержки в области реформирования сектора безопасности на местах, крайне важны эмпирические исследования. Было признано, что необходимо активизировать усилия по инвестированию средств в проведение исследований и анализа и в разработку стратегических указаний.

Было отмечено, что необходимо укреплять партнерские связи между многосторонними организациями с целью наладить обмен опытом и передовой практикой.

- Рекомендуется прилагать больше усилий для проведения эмпирических исследований и обеспечения того, чтобы многосторонние организации делились новым опытом и обсуждали его на специальных совещаниях.
- Многосторонним организациям рекомендуется обмениваться результатами коллективного обзора имеющихся руководящих указаний в области реформирования сектора безопасности.

f) Совершенствование подходов многосторонних организаций к планированию деятельности по оказанию поддержки в целях реформирования сектора безопасности. Было подчеркнуто, что важной задачей для всех многосторонних организаций является эффективная интеграция реформирования сектора безопасности в более общие процессы планирования. В частности, при планировании упор часто делается на неотложные потребности, тогда как долгосрочные потребности не учитываются. Что касается поддержания мира, то была выявлена еще одна проблема: на практике при проведении оценок делаются попытки охватить сразу все основные темы, результатом чего часто оказываются перегруженность мандатов, коллизия задач и отсутствие четких приоритетов. Было подчеркнуто, что для налаживания эффективного партнерства в области содействия реформированию сектора безопасности требуется больше усилий для совместной оценки потребностей и определения степени их приоритетности, а также готовность соответствующим образом адаптировать стратегии оказания поддержки.

- Многосторонним организациям рекомендуется по возможности проводить совместные оценки, касающиеся реформирования сектора безопасности, сообща анализировать их результаты и действовать, исходя из них.
- Рекомендуется принимать меры для определения как неотложных, так и долгосрочных потребностей, согласующихся с более масштабными национальными целями, и для надлежащего определения степени их приоритетности.
- Если сотрудничеству между многосторонними организациями препятствуют такие проблемы, как, например, несогласованность графиков и процессов, то эти проблемы рекомендуется решать через существующие механизмы координации на самом высоком уровне.

g) Поиск подходов к привлечению необходимых специалистов для содействия реформированию сектора безопасности. Было подчеркнуто, что, хотя многосторонние организации создали собственный потенциал в области реформирования сектора безопасности как в штаб-квартирах, так и на местах, привлечение необходимых специалистов в нужный момент времени по-прежнему сопряжено с многочисленными трудностями. В частности, было отмечено, что, поскольку потребности на местах быстро меняются, иметь всех необходимых специалистов в штате организации более не представляется возможным. Кроме того, эксперты с узкой специализацией, необходимой для оказания различных видов поддержки в целях реформирования сектора безопасности, часто бывают уже заняты другой работой. Было признано, что в будущем придется все чаще прибегать к внешней помощи, которая может предоставляться в рамках партнерств, а также посредством создания реестров экспертов.

- Рекомендуется укреплять партнерские связи между субъектами деятельности, занимающимися вопросами безопасности, развития и прав человека,

чтобы улучшать обмен опытом. Например, структуры, занимающиеся вопросами развития, могут оказывать экспертные услуги в области реформирования государственного управления, а субъекты правозащитной деятельности — делиться знаниями о коренных причинах конфликтов, связанных с социальной и политической изоляцией, нарушениями прав человека и дискриминацией. Необходимо прикладывать больше усилий для налаживания связей между этими субъектами, обеспечивая, чтобы они стремились к достижению общей цели.

- Рекомендуется прилагать усилия для инвестирования в дальнейшее создание и использование реестров экспертов. Такие реестры уже существуют либо готовятся в настоящее время, но необходимы механизмы обмена информацией между многосторонними организациями.

h) Поощрение применения инклюзивных подходов к оказанию поддержки в целях реформирования сектора безопасности, как это предусмотрено Повесткой дня на период до 2030 года и повесткой дня в области сохранения мира. Общей чертой Повестки дня на период до 2030 года и повестки дня в области сохранения мира является то, что для успешного осуществления их обеих необходимо соблюдать принцип инклюзивности. Было признано, что для этого при оказании поддержки в целях реформирования сектора безопасности необходимо применять инклюзивные подходы, охватывающие как мужчин, так и женщин, а также взаимодействовать с заинтересованными сторонами как на национальном, так и на местном уровнях. В целом было признано, что для этого требуется также наладить взаимодействие с негосударственными субъектами, в частности субъектами, действующими на основе обычая, и традиционными субъектами. Было признано также, что, хотя многосторонние организации по определению имеют государственный характер, им необходимо искать способы преодоления трудностей в налаживании взаимодействия с негосударственными субъектами.

- Рекомендуется в ходе оценок анализировать, в какой мере в секторе безопасности представлены различные этнические, религиозные и другие группы. Кроме того, необходимо также оценивать, в какой мере легитимные государственные институты обеспечивают безопасность всех групп населения, независимо от расы, религии или пола.
- Многосторонним организациям рекомендуется предпринимать шаги для определения подходов, которые помогли бы в случае необходимости более активно взаимодействовать с негосударственными субъектами. Взаимодействие с негосударственными субъектами необходимо для устранения многих нынешних угроз безопасности. Кроме того, многие институты, существующие в силу обычая, и традиционные институты способны оказывать содействие в обеспечении безопасности населения и продолжают функционировать даже в условиях нестабильности. Соответственно, необходимо стремиться ликвидировать конфликт между легитимными традиционными институтами и законными государственными учреждениями.

i) Поощрение реформирования сектора безопасности как часть более масштабных усилий в области институционального строительства. Было признано, что реформирование сектора безопасности следует рассматривать как неотъемлемую часть более масштабного процесса институционального строительства, постоянно осуществляемого во всех странах. Все чаще упор делается на принятие краткосрочных мер — таких, как осуществление программ подготовки и оснащения, — которые не создают основ для эффективного и подотчетного сектора безопасности. Прозвучали настоятельные призывы обеспечивать увязку между реформированием сектора безопасности и более масштабными

усилиями по реформированию государственного управления, включая, например, обзоры государственных расходов, с тем чтобы содействовать устойчивости процессов реформирования.

- Рекомендуется укреплять поддержку, оказываемую в целях реформирования системы обеспечения безопасности, как элемент более масштабных усилий в области институционального строительства, реализуя целевые программы оказания поддержки во всех соответствующих ситуациях, включая поддержание мира.
- Рекомендуется прилагать усилия для обеспечения финансирования мероприятий в области институционального строительства, проведение которых требует неизменной приверженности, а также налаживать партнерские отношения в этой области между субъектами деятельности в сфере безопасности и субъектами деятельности в сфере развития.

j) Улучшение понимания государствами-членами того, что реформирование сектора безопасности носит долгосрочный характер. Было признано, что реформирование сектора безопасности — это длительный процесс, который невозможно осуществить в короткий срок. Хотя государства-члены обязаны требовать от многосторонних организаций отчитываться за достигнутый прогресс, следует сознавать, что эти организации должны также иметь возможность инвестировать в поддержание долгосрочных национальных процессов, которые не всегда дают немедленные ощутимые результаты в краткосрочной перспективе. Надо найти баланс между, с одной стороны, необходимостью укреплять подотчетность за счет совершенствования контроля и оценки и, с другой стороны, необходимостью учитывать, что реформирование сектора безопасности — это долгосрочный процесс.

- Государствам-членам рекомендуется признавать, что усилия по оказанию поддержки в целях реформирования сектора безопасности носят долгосрочный характер и что, совершенствуя контроль и оценку, следует отдавать себе отчет в том, что на достижение важных долгосрочных результатов может потребоваться время.
- Государствам-членам рекомендуется способствовать применению долгосрочных подходов к реформированию сектора безопасности, обеспечивая предсказуемое финансирование, в том числе по линии целевых фондов. Прозвучали также призывы к укреплению потенциала секретариата Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности, играющего важную координирующую роль в системе Организации Объединенных Наций.

Дальнейшие шаги

14. Настоящий итоговый документ будет распространен среди членов соответствующей Группы друзей по вопросам реформирования сектора безопасности в Нью-Йорке, а также в ОБСЕ в Вене и в других многосторонних организациях, включая Европейский союз, ОЭСР и Всемирный банк. Он призван способствовать усилиям, направленным на прочное закрепление вопроса о реформировании сектора безопасности в повестках многосторонних форумов, и усилиям по повышению эффективности и устойчивости международной поддержки, оказываемой в целях реформирования сектора безопасности.