



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
31 May 2017
Russian
Original: English, Russian
and Spanish only

Комитет по правам инвалидов
Восемнадцатая сессия
14–31 августа 2017 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
Рассмотрение докладов, представленных Сторонами
Конвенции в соответствии со статьей 35

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением
первоначального доклада Черногории**

Добавление

Ответы Черногории на перечень вопросов*

[Дата получения: 19 мая 2017 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.17-08798 (R) 130617 150617



* 1 7 0 8 7 9 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



А. Цель и общие обязательства (статьи 1-4)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 1 перечня вопросов (CRPD/C/MNE/Q/1)

1. В конце 2007 года правительство Черногории приняло Стратегию по интеграции инвалидов в Черногории на 2008–2016 годы. Речь идет о первом стратегическом документе с целью проанализировать нынешнее положение инвалидов в сочетании с комплексом мер и рекомендаций, которые должны быть приняты в восьмилетний период, чтобы улучшить положение этого контингента. Перепись населения, домашних хозяйств и квартир в 2011 году позволила впервые произвести сбор данных о наличии препятствий к осуществлению повседневной деятельности. Проведены и будут продолжаться в будущем значительные мероприятия в сфере доступности. Однако в Черногории нет единого общего закона, который затрагивал бы доступ инвалидов ко всем аспектам жизни, и эта проблема регулируется множеством регламентаций. Сфера доступности включает доступность объектов (физическая среда), т.е. устранение архитектурных барьеров в зданиях, доступность в транспорте и доступность информации (информационно-коммуникационные технологии).

2. Что же касается участия, то в этой сфере имеют место улучшения, как то: поправки к Закону о выборах советников и членов парламента позволили инвалидам в полной мере участвовать в избирательном процессе; Закон о неправительственных организациях уравнил статус организаций инвалидов с положением других НПО; приняты поправки к правовым регламентациям, которыми были созданы юридические предпосылки в отношении спортивной, досуговой, рекреационной и культурной инфраструктуры для инвалидов; что касается культурного достояния, то в соответствии с правовой процедурой их адаптация применительно к инвалидам возможна только в том случае, если такое вмешательство не искажает аутентичность культурного достояния.

3. Фундаментом всякого цивилизованного общества и правовой системы государства являются основные права. В порядке подготовки к переговорам о присоединении к Европейскому союзу в сфере правопорядка ЕС правительство Черногории открыло переговоры по главе 19 «Социальная политика и занятость», а также переговоры по главе 23 «Судебная система и основные права», которые больше всего касаются проблемы инвалидов. Специальный раздел главы 23 посвящен институтам и органам, занимающимся осуществлением, поощрением и защитой прав человека в правовой системе Черногории, и взаимоотношениям между гражданами и публичной администрацией. Чтобы отслеживать соблюдение регламентаций в связи с правопорядком ЕС, Черногория приняла ряд регламентов, которые гарантируют полное уважение прав человека в случае инвалидов. Самым важным законодательством в этой сфере является Закон о борьбе с дискриминацией и Закон о запрещении дискриминации в отношении инвалидов.

4. Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов, который был принят в 2008 году и скорректирован в 2011 году, всеобъемлющим образом регулирует профессиональную реабилитацию и трудоустройство инвалидов. Цель состоит в том, чтобы улучшить в будущем условия для повышения трудоустраиваемости инвалидов и их равного участия на рынке труда путем устранения барьеров и создания равных возможностей с целью расширения трудоустройства инвалидов в Черногории посредством их образования, обучения и профессиональной подготовки, а также адаптации рынка труда применительно к инвалидам.

5. Что касается образования детей, страдающих отклонениями и задержками в развитии, и образования инвалидов, то оно организуется в трех основных формах: обычные школьные классы как первый вариант; специальные классы в обычных школах (начальные школы); и исключительно тогда, когда это отвеча-

ет наилучшим интересам ребенка, – ресурсные центры. В предыдущий период наблюдался заметный прогресс в реализации инклюзивного образования. Несмотря на заметный прогресс, есть много места для улучшений, и частности в том, что касается создания адекватных условий (наличное пространство, оснащение, инструменты, адаптированные средства для предоставления услуг), более интенсивного развития систем поддержки и развития межсекторального сотрудничества, что позволит улучшить поток информации.

6. В последние восемь лет за счет введения новых прав, касающихся как финансовой поддержки, так и услуг, а также за счет увеличения объема финансовой поддержки произошло улучшение социального обеспечения и защиты детей-инвалидов. Что касается нормативных регламентаций в этой области, то вдобавок к Закону о социальном обеспечении и защите ребенка («Официальный вестник Черногории», № 27/2013) было принято несколько новых законов, а некоторые из существующих были скорректированы. К этой сфере относятся Закон о социальном жилье, Закон о передвижении инвалидов с помощью собаки-поводыря, Закон о пенсионном страховании и страховании на случай инвалидности, Закон о проездных льготах для инвалидов и Закон о запрещении дискриминации в отношении инвалидов («Официальный вестник Черногории», №№ 35/15 и 44/15), а также целый ряд законодательных актов, которые создают предпосылки для улучшения социальной защиты уязвимого контингента.

7. Деятельность, представляющую публичный интерес, являет собой здравоохранение. Новый Закон о медицинском страховании («Официальный вестник Черногории», № 6/2016) регулирует права застрахованных лиц и платежи в связи с обязательным и дополнительным медицинским страхованием (статьи 5, 16, 18 и 20). Закон о правах пациентов («Официальный вестник Черногории», № 40/2010) регулирует права пациентов. Принят Закон о внесении поправок в Закон о защите и правах лиц, страдающих психическими заболеваниями («Официальный вестник Черногории», № 27/(2013). Закон о сборе данных в области здравоохранения («Официальный вестник Черногории», №№ 80/08 и 40/11) охватывает реестр по медицинскому попечению детей и молодых людей, страдающих психофизическими отклонениями развития и психосоциальными расстройствами. В настоящее время применяется Регламент о реализации права на медицинские и технические вспомогательные средства («Официальный вестник Черногории», №№ 24/13 и 26 /14), который определяет показания к назначению, типы вспомогательных средств и предельные сроки. С декабря 2013 года по июнь 2015 года Министерство здравоохранения в сотрудничестве с ресурсным центром в Которе проводило среди медико-санитарных работников всех ступеней медико-санитарного обслуживания тренинг по использованию жестового языка.

8. Для осуществления Стратегии по интеграции инвалидов на 2016–2020 годы и для достижения намеченных целей необходимо определить требуемые финансовые ресурсы для ее осуществления. Средства, ассигнуемые на Стратегию по интеграции инвалидов на 2016–2020 годы, выделяются преимущественно из бюджета государства и местных органов управления и из других источников.

9. Министерство труда и социально-бытового обеспечения вместе с представителями местных органов управления, НПО и других социальных субъектов по осуществлению этой Стратегии планируют вести непрерывный мониторинг и оценку достигаемых результатов и в зависимости от этих познаний предлагать соответствующие меры и мероприятия. Успех осуществления этой Стратегии будет предметом мониторинга с использованием показателей с целью соизмерения эффективности и результативности предлагаемых мер. Оценочная бригада отслеживает и оценивает мероприятия и результаты этой Стратегии, а также планы действий и проекты, разрабатываемые на основе планов действий, и периодически отчитывается на ежегодной основе. В первом квартале календарного года бригада по мониторингу осуществления Стратегии гото-

вит доклад за предыдущий год об осуществлении плана действий в рамках Стратегии по интеграции инвалидов на 2016–2020 годы.

10. Парламент Черногория принял «Заключение», которым он обязал правительство с целью осуществления Закона о запрещении дискриминации в отношении инвалидов провести анализ всех регламентаций в областях, определенных Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, которые охватываются Законом о запрещении дискриминации в отношении инвалидов, в особенности в сферах информационно-электронных коммуникаций, транспорта, самостоятельной жизни и общественной жизни, семейно-брачных отношений; а потом и законов, регулирующих правовую, процессуальную и коммерческую дееспособность, а также образование и профессионально-техническую подготовку, медико-санитарное обслуживание, социальное обеспечение и защиту ребенка, достаточный жизненный уровень и политическую и общественную жизнь; и как можно скорее подготовить предложения о внесении поправок в законы в сфере транспорта, медико-санитарного обслуживания, социального обеспечения и защиты ребенка с подключением на всех этапах подготовки вышеупомянутых регламентаций представителей организаций инвалидов и Комитета парламента Черногории по правам и свободам человека.

11. На основе принятого «Заключения» Министерство по правам человека и правам меньшинств подготовило, а правительство Черногории на своем заседании 22 сентября 2016 года приняло «Анализ гармонизации законодательства Черногории с Законом о запрещении дискриминации в отношении инвалидов и Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов». Этот документ проанализировал 60 законов и определил рекомендации в отношении корректировки 34 законов. Правительство Черногории на своем заседании 15 декабря 2016 года приняло Стратегию по защите инвалидов от дискриминации и поощрению равенства на 2017–2021 годы в сочетании с планом действий на 2017–2018 годы. Стратегия применяется к следующим сферам: уважение достоинства инвалидов, дискриминация в сфере доступности (физическая среда, информация и коммуникации, общественный транспорт, дискриминация в доступе к публичным и частным товарам и услугам, дискриминация при разбирательстве в компетентных ведомствах, дискриминация в сфере частных и семейных отношений, дискриминация в сфере образования и профессионально-технической подготовки, дискриминация в сфере профессионально-технической реабилитации, труда и занятости, дискриминация в сфере социального обеспечения и достаточного жизненного уровня, дискриминация в медико-санитарном обслуживании, дискриминация в политической и общественной жизни, дискриминация в сфере спорта, культуры и отдыха).

12. Министерство по правам человека и правам меньшинств подготовило проект закона о внесении поправок в Закон о борьбе с дискриминацией. Законопроект находится в процессе рассмотрения замечаний, высказанных Европейской комиссией, с целью дальнейшего совершенствования закона до его представления правительству на рассмотрение и принятие. Проект закона о внесении поправок в Закон о борьбе с дискриминацией запланирован в повестке дня правительства на второй квартал 2017 года.

13. В соответствии с Законом о социальном обеспечении и защите ребенка, инвалидом является лицо, страдающее устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать полному и эффективному участию такого индивида в жизни общества наравне с другими.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 2 перечня вопросов

14. Подготовка Стратегии по интеграции инвалидов на 2016–2020 годы и планов действий по осуществлению Стратегии мобилизовала межведомственную рабочую группу в составе представителей профильных министерств и представителей НПО по правам инвалидов. И поэтому интеграция проблем инвалидности во всех секторах была соблюдена за счет прямого подключения ко-

нечных пользователей как к разработке политики, так и к мониторингу осуществления целевых мер и мероприятий. Кроме того, членами Совета по попечению инвалидов являются представители гражданского общества.

15. Правительство и органы местного самоуправления включают представителей организаций инвалидов в состав рабочих групп по составлению регламентов и директив в отношении инвалидности, что нужно продолжать и в будущем при полном уважении взглядов и мнений представителей организаций инвалидов в соответствии с Положением о порядке и процедуре сотрудничества между публичной администрацией и неправительственными организациями («Официальный вестник Черногории», № 7/2012).

В. Конкретные права

Равенство и недискриминация (статья 5)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 3 перечня вопросов

3 а)

16. В целях осуществления антидискриминационной политики Черногория приняла Закон о борьбе с дискриминацией как зонтичный закон, а Закон о запрещении дискриминации в отношении инвалидов – как специальный закон, а также Закон о Защитнике прав и свобод человека – как национальный институциональный механизм защиты от дискриминации.

Закон о борьбе с дискриминацией признает инвалидность в качестве признака дискриминации. Как устанавливают положения статьи 18 Закона о борьбе с дискриминацией, «дискриминация в отношении инвалидов» включает следующее:

«Считается дискриминацией по смыслу статьи 2 настоящего Закона недоступность объектов и пространств публичного пользования для лиц с ограниченной мобильностью и инвалидов или предотвращение, ограничение или ущемление использования таких объектов таким образом, который не является непомерным бременем для юридического или физического лица, обязанного предоставлять такой доступ.

Дискриминация в отношении инвалидов имеет место, когда не принимаются конкретные меры с целью устранить ограничения или неравное положение таких лиц».

17. Конституция Черногории, Закон о борьбе с дискриминацией и Закон о Защитнике прав и свобод человека определяют компетенции Защитника прав и свобод человека в качестве независимого институционального механизма по защите прав и свобод человека и по защите от дискриминации. Закон о борьбе с дискриминацией предусматривает процедуру подачи жалоб Защитнику прав и свобод человека каждым, кто считает, что его дискриминирует того или иного рода акт, действие или бездействие ведомств или других юридических лиц и индивидов. Вдобавок к подаче жалоб Защитнику прав и свобод человека Закон о борьбе с дискриминацией предусматривает судебное обжалование с целью защиты от дискриминации, а также действия инспекционных ведомств в тех случаях, когда происходит нарушение закона или иных регламентаций или кто-то подвергается дискриминации. Защитник может возбуждать судебное разбирательство с целью защиты от дискриминации или выступать в качестве ответчика, если сторона дела делает вероятным, а защитник заключает, что поведение ответчика сопряжено с дискриминацией по одним и тем же основаниям в отношении группы лиц, обладающих одними и теми же признаками.

18. Закон о борьбе с дискриминацией также устанавливает, что «суды, государственная прокуратура, органы, связанные с правонарушениями, административный орган, ведающий полицейскими и инспекционными органами, обя-

заны вести отдельные реестры поданных жалоб, процедур и решений, принимаемых в рамках их компетенции, в связи с дискриминацией.

19. Положения статьи 33 Закона о борьбе с дискриминацией устанавливают, что «ведомства предоставляют Защитнику не позднее 31 января текущего года данные из отдельных реестров за предыдущий год и по просьбе Защитника также предоставляют в течение года данные из таких реестров за определенный более короткий промежуток времени».

20. Закон о запрещении дискриминации в отношении инвалидов в качестве специального закона детально регулирует запрещение дискриминации в отношении инвалидов во всех сферах.

21. Закон о запрещении дискриминации в отношении инвалидов гласит:

...«Дискриминацией по признаку инвалидности является любая юридическая или фактическая, прямая или косвенная, намеренная или непреднамеренная дискриминация или неравное обращение или неприятие в отношении инвалида и группы инвалидов по сравнению с другими лицами, а также отторжение, ограничение или предпочтение в случае любого лица по отношению к инвалиду, вследствие чего ущемляется или отрицается признание, пользование или осуществление прав и свобод человека в политической, образовательной, экономической, социальной, культурной, спортивной, гражданской и других сферах публичной и частной жизни инвалида.

Дискриминацией по признакам инвалидности считается побуждение, содействие, склонение или подстрекательство, инструктирование и притеснение на предмет дискриминации инвалида или группы инвалидов или объявление такой возможности.

Дискриминацией по признакам инвалидности не считается законодательство и введение специальных мер, нацеленных на создание условий для равного признания, пользования и осуществления прав и свобод человека и достижения реального равенства инвалидов с другими, а также поощрения уважения присущего им достоинства, если такие регламентации, а также введение специальных мер объективно оправданы законным делом в сочетании с использованием средств, которые расцениваются как уместные и необходимые.

Согласие инвалидов на дискриминацию по признаку инвалидности не снимает вины с лица, которое совершает дискриминацию».

22. Указанный Закон устанавливает штраф в размере от 10 000 до 20 000 евро за правонарушение, совершаемое юридическим лицом; штраф в размере от 1 500 до 2 000 евро за правонарушение, совершаемое ответственным работником юридического лица, ответственным работником государственного ведомства, органа публичной администрации или подразделения органа местного самоуправления; штраф в размере от 5 000 до 6 000 евро за правонарушение, совершаемое предпринимателем; и штраф в размере от 150 до 2 000 евро за правонарушение, совершаемое физическим лицом, которое занимает, использует, употребляет или уничтожает мебель или доступные туалеты, предназначенные для инвалидов в публичных зданиях и пространствах или зонах, предназначенных для публичного пользования лицами без инвалидности.

b)

23. В сфере социального обеспечения и защиты ребенка были учреждены социально-медицинские комиссии, на основе выводов и заключений которых центры по социальной работе определяют наличие права на социальное обеспечение и защиту ребенка: пособие на попечение и помощь, персональное пособие по инвалидности и наличие недееспособности на предмет реализации права на пособия. Комиссия формируется как социально-медицинская комиссия первой инстанции и как социально-медицинская комиссия апелляционной инстанции.

В состав комиссий входят по три члена, являющиеся врачами соответствующего профиля.

24. В сфере образования на уровне местных органов управления было учреждено 18 комиссий по ориентации детей с особыми образовательными потребностями в системе образования. Комиссия в составе экспертов разного профиля предлагает программу, дополнительную профессиональную помощь, кадровую поддержку, помещения и материалы и удовлетворяет иные потребности.

25. В сфере занятости, с тем чтобы осуществлять меры и мероприятия по профессиональной реабилитации и трудоустройству инвалидов и других трудоустройстваемых лиц, Агентство по трудоустройству учредило комиссии первой и второй инстанции по профессиональной реабилитации.

с)

26. Положение статьи 18 Закона о борьбе с дискриминацией, регулируя дискриминацию в отношении инвалидов, предусматривает: *«Считается дискриминацией по смыслу статьи 2 настоящего Закона недоступность объектов и пространств публичного пользования для лиц с ограниченной мобильностью и инвалидов или предотвращение, ограничение или ущемление использования таких объектов таким образом, который не является непомерным бременем для юридического или физического лица, обязанного предоставлять такой доступ»*. А пункт 2 устанавливает: *«Дискриминация в отношении инвалидов имеет место, когда не принимаются конкретные меры с целью устранить ограничения или неравное положение таких лиц»*.

27. Положение статьи 5 Закона о борьбе с дискриминацией устанавливает основания для принятия специальных мер и регламентаций, способствующих общему равенству и защите лиц, которые по каким-либо признакам находятся в неравном положении. Так, статья 5 Закона о борьбе с дискриминацией устанавливает:

«В рамках компетенций и полномочий государственных ведомств, органов публичной администрации, местных органов управления, публичных предприятий и других субъектов, выполняющих публичные полномочия (далее именуемые как ведомства), а также других физических и юридических лиц могут приниматься, т.е. осуществляться и правоприменяться, регламентации и специальные меры, нацеленные на создание условий для реализации гендерного и общего равенства и защиты лиц, находящихся в неравном положении по любому признаку».

28. *«Меры, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, применяются соразмерно с потребностями и возможностями и продолжаются до тех пор, пока не будут достигнуты заявленные цели подобных мер»*. Введение мер в русле аффирмативных действий в интересах инвалидов с особым акцентом на определенные сферы далее обосновывается статьей 5 Закона о запрещении дискриминации в отношении инвалидов:

«Регламентации и специальные меры

Статья 5

В пределах своих компетенций и полномочий государственные ведомства, органы публичной администрации, местные органы управления, публичные предприятия и субъекты, выполняющие публичные полномочия (далее – ведомства), а также другие юридические и физические лица обязаны принимать, т.е. вводить и правоприменять, регламентации и специальные меры, нацеленные на создание условий для реализации равенства и защиты инвалидов, которые по любым признакам находятся в неравном положении по отношению к другим.

Регламентации и специальные меры принимаются или практикуются в следующих сферах: а) ландшафтное планирование и возведение сооружений, информация, транспорт, образование и занятость, трудовые отношения, медико-санитарные службы, социально-бытовое обеспечение, культура, общественная и политическая деятельность, а также другие сферы социальной жизни, где имеются основания для их принятия или осуществления по смыслу пункта 1 настоящей статьи.

Специальные меры, упомянутые в пункте 1 этой статьи, применяются соразмерно с потребностями и возможностями и продолжают до достижения заявленных целей таких мер».

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 4 перечня вопросов

29. В рамках своей текущей деятельности Министерство по правам человека и правам меньшинств ежегодно выделяет средства на осуществление программ, гарантирующих и поощряющих осуществление прав выходцев из числа рома, ашкали и египтян, включая инвалидов. Самые важные программы состоят в следующем.

30. Выдача бесплатных комплектов учебников. Постоянно выделяются средства на выдачу бесплатных учебников ученикам/учащимся 1, 2 и 3-го класса начальной школы из числа рома и египтян (для других же классов начальной школы учебники и вспомогательные учебные материалы предоставляются Министерством образования). На 2016/17 учебный год с этой целью было ассигновано 36 358,40 евро.

31. Зимние лагеря/каникулы для лучших учащихся из числа рома и египтян с целью мотивировать упомянутых учащихся к продолжению своего образования и вознаградить их за школьные успехи. Помимо ряда рекреационных мероприятий, воспользоваться которыми дети имеют возможность в вышеупомянутых лагерях, они также посещают неформальные ежедневные курсы языка рома, с тем чтобы сохранить свой родной язык и культуру своего племени.

32. Стипендии для учащихся средних школ и учащихся из числа рома и египтян с целью повысить зачисление учащихся в средние школы и колледжи, и на эти нужды выделяются средства в размере 80 000 евро, причем ежемесячная стипендия учащихся средних школ составляет 60,00 евро, а учащиеся колледжей получают ежемесячную стипендию в размере 150,00 евро.

33. Медицинские обследования. С целью повысить осведомленность о важности профилактики и защиты здоровья, в Подгорице ежегодно организуются профилактические гинекологические и ультразвуковые обследования женщин из лагеря «Коник». Министерство организует это мероприятие в сотрудничестве с Даниловградским медико-санитарным центром и Красным Крестом. Проводятся ультразвуковые обследования щитовидной железы, груди, легких, а у женщин в возрасте старше 40 лет выполняется маммография, а в следующий раз это будет включать и УЗИ брюшной полости.

34. Кампании/тренинги для родителей, детей, активистов из числа рома и египтян, должностных лиц/гражданских служащих по защите от бытового насилия и принудительных ювенальных браков среди рома. В соответствии с планом действий на 2016 год по осуществлению Стратегии по социальной интеграции рома и египтян в Черногории на 2016–2020 годы, Управление по борьбе с торговлей людьми, Управление полиции, члены Совета рома, Инициатива Центра по делам рома и другие НПО с охватом значительного контингента обитателей из числа рома и египтян каждый год организуют во всех городах Черногории для родителей, детей, активистов рома и египтян, должностных лиц/гражданских служащих однодневные кампании и тренинги по защите от бытового насилия и принудительных ювенальных браков среди рома.

35. Реализуются тренинги с целью укрепить участие контингента рома и египтян – с особым акцентом на женщин – в политической и общественной жизни.

Женщины-инвалиды (статья 6)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 5 перечня вопросов

36. Вдобавок к Закону о борьбе с дискриминацией Черногория приняла Закон о гендерном равенстве, который регулирует порядок предоставления и осуществления прав на основе гендерного равенства в соответствии с международными регламентациями и общепризнанными нормами международного права, а также меры по ликвидации дискриминации по гендерному признаку и по созданию равных возможностей для участия женщин и мужчин, а также лиц с иной гендерной идентичностью во всех сферах общественной жизни. Как устанавливает Закон о гендерном равенстве, гендерное равенство обеспечивается за счет общих и специальных мер.

37. Согласно докладу об осуществлении программы плана действий на 2015–2016 годы по достижению гендерного равенства за 2016 год, Агентство по трудоустройству реализовало в течение 2016 года программы по образованию и подготовке применительно к 454 безработным. Участие женщин в этих программах составило 59%. В 2016 году Агентство по трудоустройству реализовало программу подготовки к работе у работодателя. Эта программа охватила 250 долговременных безработных, которые не были трудоустроены последние 12 месяцев, ибо у них было недостаточно знаний и навыков для трудоустройства. На женщин приходилось 46%, или 114 участников. Чтобы смягчить последствия длительной безработицы, Агентство по трудоустройству осуществило в 2016 году программу подготовки к самостоятельной работе. Менее двух лет назад была проведена программа подготовки к самостоятельной работе для 71 безработного, которые приобрели среднее образование, но не имели опыта на своем образовательном уровне. Женщины были представлены на уровне 42% (30 женщин). В сотрудничестве с министерствами, местными органами управления, публичными учреждениями, неправительственными организациями, работодателями и другими субъектами за счет программ социальной защиты, экологических, образовательных, культурных и других аналогичных программ проводились общественные работы исходя из общественно полезной и некоммерческой трудовой деятельности, которая не создает несправедливой конкуренции на рынке. Общественные работы были сопряжены со срочным трудоустройством продолжительностью в среднем шесть месяцев 1 096 безработных, зарегистрированных в Агентстве, которые с трудом поддавались трудоустройству. Доля женщин в этих программах составляла 69%.

38. Программа «Молодежь – наш потенциал, дайте им шанс!» насчитывает 60% женщин. Эта программа охватывает лиц в возрасте до 30 лет, имеющих высшее образование, опыт работы на своем образовательном уровне, развитые компьютерные навыки и знание английского языка.

39. Пилотная программа «Долой неформальную экономику», рассчитанная на подготовку и трудоустройство молодежи на рабочие места с целью воспрепятствовать «серой экономике», востребовала 100 человек из реестра Агентства в возрасте до 29 лет, имеющих высшее образование и опыт работы на своем образовательном уровне. 56% трудоустроенных составляли женщины.

40. В течение 2016 года меры по профессиональной реабилитации охватывали 210 человек (205 инвалидов и 5 других менее трудоустраиваемых лиц). В общем числе соответствующих лиц насчитывалось 118 женщин (56,19%). В 2016 году меры по консультированию, мотивации и побуждению инвалидов к активным поискам трудоустройства и по определению остающегося трудового потенциала охватывали 120 инвалидов (70 женщин). В течение 2016 года такие меры, как анализ конкретного рабочего места и условий труда инвалидов, разработка плана адаптации рабочего места и условий труда применительно к ин-

валидам, разработка плана в отношении необходимого оснащения и ресурсов для работы инвалидов, охватывали 39 человек (23 женщины). В отчетный период такие меры, как помощь в примирении с собственной инвалидностью и обследование возможностей вовлечения в подготовку и трудовую деятельность, помощь в выборе подходящих профессиональных целей и выработке социальных навыков, охватывали 45 инвалидов (26 женщин). Меры по профессионально-технической подготовке по месту работы охватывали в течение 2016 года двух женщин-инвалидов. Такая мера, как сопровождение инвалидов на рабочем месте после трудоустройства, охватывала в 2016 году 21 инвалида (10 женщин). В 2016 году подрядчики по профессиональной реабилитации провели применительно к 20 инвалидам (8 женщин) оценку процесса реабилитации по каждому инвалиду (мера 13). 31 декабря 2016 года 144 работодателя воспользовались правом на субсидируемые зарплаты для 222 работников-инвалидов (94 женщины). В течение 2016 года программы в рамках политики активного трудоустройства охватили 22 выходца из числа рома и египтян (8 женщин, или 36,36%).

Дети-инвалиды (статья 7)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 6 перечня вопросов

41. Дети-инвалиды имеют право на финансовую поддержку и услуги в зависимости от финансового положения семьи и состояния здоровья, а именно: денежное пособие, пособие на попечение и помощь, персональное пособие по инвалидности, медико-санитарное обслуживание, единовременная выплата, компенсация родителю или опекуну – попечителю лица, которое является пользователем персонального пособия по инвалидности, помещение в учреждение социального попечения и патронатную семью, а родители имеют право на компенсацию родителю или опекуну – попечителю лица, которое является пользователем персонального пособия по инвалидности.

42. Повышенное пособие на детей в размере 26,56 евро для пользователя пособия на попечение и помощь и 32,98 евро для пользователей персональных пособий по инвалидности.

43. Право на персональное пособие по инвалидности. Размер персонального пособия по инвалидности составляет 111,34 евро в месяц, и на его реализации не сказывается финансовое положение семьи; это право реализуют 680 детей.

44. Компенсация родителю или опекуну – попечителю лица, которое является пользователем персонального пособия по инвалидности. С 1 января 2016 года началось осуществление вышеупомянутого Закона. Размер компенсации родителю или опекуну – попечителю лица, которое является получателем персонального пособия по инвалидности, составляет 193,00 евро в месяц, и на ее реализации не сказывается финансовое положение; это право реализуют 1 793 человека.

45. Родитель, имеющий ребенка, который страдает серьезными задержками в развитии, или опекун, имеющий на попечении такого ребенка, вне зависимости от возраста ребенка, который является пользователем персонального пособия по инвалидности, имеет право на пенсию по старости при наличии 20-летнего стажа работы вне зависимости от возраста. С начала действия указанного положения Закона право на пенсию по старости имели 329 работников. Средний размер пенсии составляет 257,43 евро.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 7 перечня вопросов

46. Министерство труда и социально-бытового обеспечения несколько лет проводило интенсивную реформу системы социального обеспечения и защиты ребенка, особенно в том, что касается интеграции ущемленных и социально отчужденных категорий и улучшения доступа к всеобъемлющим, инклюзивным и устойчивым услугам, которые предоставляются семьям и общинам. Мы весьма

привержены процессу деинституционализации детей, помещаемых в институциональные заведения по защите ребенка.

47. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Руководящими указаниями Организации Объединенных Наций по альтернативному уходу за детьми, наш Закон о социальном обеспечении и защите ребенка определяет обязанность всех тех, кто работает в сфере защиты ребенка, прилагать всяческие усилия к тому, чтобы способствовать проживанию ребенка в семье путем предоставления семейной поддержки, а если это невозможно или не отвечает наилучшим интересам ребенка, то производить передачу на попечение в патронатную семью. Как предусматривает Закон о социальном обеспечении и защите ребенка, ребенок в возрасте до трех лет не помещается в институциональное заведение; помещение ребенка в институциональное заведение допускается только тогда, когда исчерпаны все другие возможности, и пересматривается по крайней мере раз в шесть месяцев. С целью создать необходимые предпосылки для полноценной семейной поддержки, предупреждения институционализации и ускорения процесса деинституционализации детей, помещаемых в институциональные заведения, Министерство труда и социально-бытового обеспечения организовывало систематическое просвещение в сфере семейного консультирования, с тем чтобы укреплять профилактическую работу с семьями, подверженными риску, и приняло Национальную стратегию по развитию патронатного попечения. В 2007 году Черногория посредством Закона о семье и Закона о социальном обеспечении и защите ребенка определила патронатное попечение как приоритетную форму альтернативного попечения детей и укрепила обязательство государства в отношении предоставления денежных пособий семьям и индивидам, которые предоставляют жилье и услуги детям как пользователям жилья, и ввела систему лицензирования патронатных семей.

48. В 2014 году между Министерством труда и социально-бытового обеспечения, Министерством образования и Министерством здравоохранения был подписан Протокол о межсекторальном сотрудничестве в предотвращении оставления детей. Одним из ключевых мероприятий реформы социального обеспечения и защиты ребенка в русле правительственной политики деинституционализации является укрепление межсекторального сотрудничества с целью предотвратить разлучение детей со своими семьями. Дабы уменьшить нагрузку на учреждение, вернуть детей в семьи и перевести их на альтернативные формы защиты, т.е. патронатное попечение или иные услуги в общине, ведется реализация оперативного плана по трансформации детского дома в Биеле, который является единственным учреждением в Черногории для размещения детей, оставшихся без родительского попечения. Трансформация этого учреждения позволит расширить его деятельность за счет развития услуг по поддержке семей и общин, что обернется более высоким качеством попечения применительно к большинству детей. Параллельно с сокращением контингента детей в институциональных структурах происходило увеличение контингента детей, находящихся на патронатном попечении, и особенно на неродственном попечении. Черногория традиционно обладает хорошо развитым патронатным попечением в рамках расширенной семьи, и поэтому мы вели дальнейшую работу над развитием неродственного патронатного попечения. В 2010 году патронатным попечением было охвачено 313 детей, а в конце 2016 года – 362 ребенка, т.е. на 15,7% больше. В 2010 году неродственные патронатные семьи принимали 9 детей, а в конце 2016 – 31 ребенка, т.е. на 344,5% больше. В то же время детский дом «Младость» в Биеле принимал в 2010 году 156 детей, а в конце 2016 года – 91 ребенка, т.е. на 41,7% меньше. Институциональные заведения не принимают детей в возрасте до трех лет. Ведется осуществление пилотного проекта «Семейное просвещение» с целью предотвратить разлучение детей со своими семьями и их помещение в институциональные заведения. В качестве одного из приоритетов реформ выступает необходимость обеспечить жизнеспособность услуг, без чего нельзя реализовать деинституционализацию.

49. Вдобавок к правам, которые могут реализовываться детьми, страдающими задержками в развитии, формы поддержки семей детей, страдающих задержками в развитии, состоят в следующем: центры дневного попечения, проездные льготы, что применяется и к сопровождающему родителю, и субсидирование ежемесячных счетов на электричество. Кроме того, родители пользователей персонального пособия по инвалидности имеют право на ежемесячную компенсацию в размере 193,00 евро в месяц, и на реализации такого права не сказывается финансовое положение родителей. Семья имеет право на жилье по линии местных ведомств; право на снижение коммунальных расходов по линии компетентных компаний и т.д.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 8 перечня вопросов

50. Увеличилось число центров дневного попечения для детей-инвалидов: если до 2009 года имелся лишь 1 центр, то в 2016 году функционировало 11 таких центров. В 2015 году в Биело-Поле начала функционировать малая групповая община для детей, оставшихся без родительского попечения, и она принимает пятерых детей-инвалидов. Встающий перед нами вызов состоит прежде всего в укреплении естественной семьи, предоставлении матери и ребенку еще большей поддержки и создании условий для их большей социальной и финансовой самостоятельности. Мы будем и впредь производить дальнейшее укрепление патронатного попечения в рамках расширенной семьи и развивать патронатное попечение на уровне профессиональных стандартов с особым акцентом на детей в возрасте от 0 до 3 лет. Черногория будет работать над созданием всех необходимых предпосылок для полной реализации законодательной и директивной структуры и будет и впредь крепить сотрудничество между всеми профильными секторами, с тем чтобы предотвращать помещение детей в институциональные заведения. Ну а далее речь идет о продолжении межсекторальной подготовки медико-санитарных и социальных работников, с тем чтобы не допускать институционализации. Мы приняли Межсекторальный протокол о предотвращении институционализации детей, с особым акцентом на детей в возрасте от 0 до 3 лет, приняли стандарты, которые конкретнее определяют патронатное попечение, организовывали массовые кампании по повышению публичной осведомленности о важности семьи для ребенка и о преимуществах и важности патронатного попечения как наиболее желательной альтернативной формы защиты ребенка и продолжали подготовку социальных работников с целью повысить качество таких услуг.

51. Институт социального обеспечения и защиты ребенка, который предоставляет услуги по дневному попечению детей-инвалидов и в рамках которого те приобретают базовые навыки, являет собой центр дневного попечения. В контексте центров дневного попечения дети должны получать дополнительную техническую поддержку, лечение и интерактивные упражнения по самообслуживанию. Ключевая вещь состоит вот в чем: центры дневного попечения должны отдавать себе отчет, что не следует поощрять сегрегацию и что они не должны стать новой формой «специальных школ».

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 9 перечня вопросов

52. Министерство по правам человека и правам меньшинств ежегодно ведет просвещение и пропаганду в отношении антидискриминационного поведения и практики за счет тренингов для большого числа тех, кто прямо и/или косвенно причастен к осуществлению антидискриминационного законодательства. Тренинги рассчитаны на специалистов и на всех тех, кто так или иначе сталкивается со случаями дискриминации. План подготовки в текущий период охватывает представителей судебной власти, служб омбудсмена, неправительственных организаций, занимающихся правами и свободами человека, и далее – представителей всех региональных полицейских подразделений и отделений в черногорских городах и представителей местных органов управления, представите-

лей всех инспекционных служб в Черногории, представителей всех попеченческих организаций в Черногории, прокуратур и представителей центров по социальной работе. С 2016 года подготовка проходит в форме шести семинаров и шести сопутствующих практикумов, один из которых посвящен запрещению дискриминации в отношении инвалидов. В 2017 году будут проведены тренинги для представителей государственных ведомств и учреждений, а именно контактных лиц в этих учреждениях, отвечающих за работу с уязвимыми категориями.

53. Кампания СМИ о недискриминации и пропаганда антидискриминационного поведения направлены на повышение осведомленности всех слоев населения о дискриминации, создание толерантной обстановки и выработку у общественности отзывчивости по отношению ко всем уязвимым контингентам, включая инвалидов. Кампании представляют собой повседневную деятельность, связанную с пропагандой недискриминации. Кампании включают трансляцию телевизионных видеоклипов, трансляцию радиороликов, цветные газетные анонсы на редакционных страницах, вложение флайеров (адаптированных для слабовидящих, т.е. отпечатанных шрифтом Брайля) при распространении ежедневных газет, пропаганду недискриминации, терпимости и уважения разнообразия за счет сети рекламных щитов.

54. В рамках усилий с целью повысить публичную осведомленность и повлиять на изменение установок и практики в том, что касается интеграции детей-инвалидов в общество, была проведена всеобъемлющая кампания «Тут все дело в способности». Мониторинг эффектов кампании указал на рост установок в русле восприятия детей-инвалидов: были отмечены их потенциалы, стимулировалось взаимодействие всех слоев граждан с этим контингентом, пропагандировался доступ к объектам, предоставлялись средства на работу с этими детьми, создалась мощная коалиция, которая включает правительство, местные общины, неправительственные организации, СМИ, частный сектор, детей и родителей. За счет проекта в связи с «Региональной поддержкой инклюзивного образования в ЮВЕ» была проведена кампания с целью пропаганды инклюзивного образования, борьбы с негативными установками, стереотипами и предрассудками (среди широкой общественности и профессионалов). Был организован инклюзивный день и продемонстрирован документальный фильм об инклюзивном образовании. В школах регулярно проводятся мероприятия, нацеленные на развитие инклюзивной культуры, политики и практики, т.е. школы исходя из Индекса инклюзивности готовят свои планы действий, которые среди прочего включают популяризаторские меры. В целях поощрения недискриминации и укрепления инклюзивной атмосферы и культуры в школах готовится программный пакет для учащихся, в рамках которого будут организованы практикумы по равным правам и недискриминации, которые должны проводиться в школах и т.п. Речь идет об информационном материале для педагогов о правах в сфере недискриминации, а далее будут организованы тренинги и/или консультации для персонала и мониторинг применения.

55. В 2016 году Институтом социального обеспечения и защиты ребенка была проведена подготовка профессиональных работников и директоров центров по социальной работе в отношении открытия и эксплуатации дневных попеченческих центров для детей-инвалидов. Тренинги посетили 20 экспертов из дневных попеченческих центров.

56. В 2016 году применительно к сотрудникам дневных попеченческих центров для детей-инвалидов была организована подготовка квалифицированных работников по разработке индивидуальных планов для дневных попеченческих центров. Тренинг посетили в общей сложности 29 профессиональных работников.

Доступность (статья 9)**Ответы на вопросы, поднятые в пункте 10 перечня вопросов**

57. Закон о запрещении дискриминации в отношении инвалидов в статье 8 определений дает определение «универсального дизайна». Как устанавливает положение статьи 8, *«"универсальный дизайн" означает дизайн изделий, сред, программ и услуг, пригодных для пользования всеми людьми в максимально возможной степени без необходимости адаптации или специализированного дизайна для инвалидов, что не исключает существования дополнительных ресурсов и вспомогательных средств для конкретных контингентов инвалидов, где в этом есть необходимость»*.

58. Кроме того, что касается «дискриминации в предоставлении публичных и частных товаров и услуг», то, как устанавливает статья 14, такой дискриминацией считается:

- 1) отрицание, предотвращение, препятствование или ограничение предоставления товаров и услуг;
- 2) предотвращение, ограничение или ущемление предоставления товаров и услуг путем несоблюдения принципов универсального дизайна, разве только предоставление товаров и услуг поставило бы под угрозу жизнь или здоровье инвалидов или иного лица;
- 3) предоставление товаров и услуг на иных, менее благоприятных условиях, чем те, на которых товары и услуги предоставляются другим пользователям, разве только предоставление товаров и услуг поставило бы под угрозу жизнь или здоровье инвалидов или иного лица;
- 4) преднамеренная задержка или задержки с предоставлением товаров и услуг, несмотря на то, что инвалид или группа инвалидов требует и удовлетворяет условиям своевременного предоставления товаров и услуг раньше, чем другим; и
- 5) повышение цен на публичные и частные товары и услуги по причине приростных расходов, прямо обусловленных предоставлением публичных и частных услуг.

59. С целью создания доступной среды для инвалидов Закон о запрещении дискриминации в отношении инвалидов устанавливает в статье 12, что *«ведомства обязаны обеспечивать инвалидам указатели, выполненные шрифтом Брайля и в легкопонятных форматах, в зданиях, используемых публикой, и в зонах и пространствах публичного назначения»*.

60. Положения статьи 22 данного Закона предусматривает штраф в размере от 10 000 до 20 000 евро за правонарушение, совершаемое юридическим лицом, в случае... 2) необеспечения инвалиду указателей, выполненных шрифтом Брайля, в публичных зданиях и пространствах и зонах публичного назначения (пункт 2 статьи 12); за правонарушение, совершаемое ответственным работником юридического лица, ответственным работником государственного ведомства, органов публичной администрации и местных органов управления, установлен штраф в размере от 1 500 до 2 000 евро; за правонарушение, совершаемое предпринимателем, установлен штраф в размере от 5 000 до 6 000 евро.

61. Положения статьи 33 Закона о борьбе с дискриминацией, регулирующие применение Закона, гласят:

«Государственные ведомства, органы публичной администрации, местные органы управления, публичные предприятия и другие субъекты, осуществляющие публичные полномочия, обеспечивают инвалидам указатели, выполненные шрифтом Брайля в легкопонятных форматах, в соответствии с пунктом 2 статьи 2 настоящего Закона, в течение 18 месяцев с даты вступления в силу настоящего Закона».

62. В соответствии со статьей 12 Закона о запрещении дискриминации в отношении инвалидов, Министерство по правам человека и правам меньшинств сделало кабинеты этого ведомства доступными для лиц с ослабленным зрением, вывесив название ведомства со шрифтом Брайля, ориентационный план передвижения и таблички с указанием имен должностных лиц на дверях кабинетов.

63. Концепция «универсального дизайна» в сфере сооружения зданий регулируется Законом о ландшафтном планировании и возведении сооружений и Инструкцией о детальных условиях и методах адаптации объектов для доступа и передвижения лиц с ограниченной мобильностью.

64. Как устанавливает Закон, сооружение публичных зданий производится таким образом, чтобы позволить инвалидам и лицам с ограниченной мобильностью практиковать беспрепятственный доступ, передвижение, пребывание и работу. Сооружение жилых и коммерческих зданий производится таким образом, чтобы позволить инвалидам и лицам с ограниченной мобильностью располагаться доступом и мобильностью в смежных комнатах. Жилые и коммерческие здания, насчитывающие 10 или более единиц, должны быть построены таким образом, чтобы обеспечить легкую адаптацию зданий, – исходя по крайней мере из одной жилой единицы на каждые 10 квартир на предмет беспрепятственного доступа, передвижения, пребывания и работы лиц с ограниченной мобильностью.

65. Закон также конкретизирует, что весь процесс сооружения объектов – от выдачи градостроительных и технических условий и до подготовки проектной документации и ее аудита, а также в ходе сооружения объектов, надзора, технической инспекции и выдачи разрешения на эксплуатацию – требует, чтобы все участники строительства уделяли особое внимание требованиям в отношении доступа и передвижения инвалидов и лиц с ограниченной мобильностью. Стандарты доступности определила Инструкция о детальных условиях и методах адаптации объектов для доступа и передвижения лиц с ограниченной мобильностью.

66. Улучшение доступности публичных зданий производится за счет осуществления плана действий по адаптации публичных зданий для доступа и передвижения лиц с ограниченной мобильностью и инвалидов.

67. Популяризация концепции универсального дизайна проводится за счет круглых столов, в ходе которых представляются стандарты доступности, определенные в Инструкции, а также правовые положения, касающиеся обязанности выдерживать в процессе строительства доступность зданий для инвалидов.

68. Министерством устойчивого развития и туризма был проведен круглый стол по теме «Роль архитекторов в гармонизации регламентаций в сфере доступности зданий для инвалидов и лиц с ограниченной мобильностью», в ходе которого в качестве целевой группы выступали архитекторы.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 11 перечня вопросов

69. Проблема прав инвалидов, т.е. их участия в уменьшении риска бедствий, самым детальным образом определяется в защитно-спасательных планах Черногории, которые подготавливаются на трех уровнях: защитно-спасательные планы национальные, муниципальные и предпринимательские. Предпринимательские планы, разрабатываемые компаниями, другими юридическими лицами и предпринимателями, должны соотноситься с национальными и муниципальными планами, и они наиболее всеобъемлющим образом анализируют и конкретизируют проблемы защиты и спасения инвалидов в отдельных зданиях.

70. Управление по чрезвычайным ситуациям в сотрудничестве с ЮНИСЕФ реализовало проект под названием «Оценка рисков в случае наиболее уязвимых детей», в рамках которого они составили планы по защите и спасанию от пожаров применительно к ресурсным центрам, где размещаются инвалиды (публичное учреждение ресурсный центр для детей и молодежи в Подгорице, публичное учреждение ресурсный центр «1 июня» в Подгорице, публичное учреждение ресурсный центр по обучению и реабилитации лиц, страдающих расстройствами слуха и речи, в Которе). Эти планы включают всю соответствующую информацию о защите и спасании инвалидов (защитно-спасательные меры, средства эвакуации, управление и координация в отношении защиты и спасания, людские и материальные ресурсы, мобилизуемые в чрезвычайных ситуациях, обязанности и задачи всех сотрудников ресурсных центров и т.д.), что довершает процесс адекватного планирования и действий инвалидов в случае пожара.

71. Как мы полагаем, в будущем следует таким же образом проводить мероприятия по разработке защитно-спасательных планов для ресурсных центров, которые существуют во многих муниципалитетах Черногории и имеют дело с инвалидами на повседневной основе.

72. Чтобы во всех рискованных ситуациях вывести безопасность таких лиц как можно на более высокий уровень, работники защитно-спасательных служб получают подготовку за счет множества практикумов, тренингов и учений, а также постоянно просвещаются и сотрудничают с организациями, представляющими инвалидов.

Равенство перед законом (статья 12)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 12 перечня вопросов

73. В период с 31 декабря 2016 года по 1 апреля 2017 года компетентные суды на территории Черногории по предложению членов семей, проживающих с лицом, в отношении которого было возбуждено разбирательство по вопросу о лишении правоспособности, т.е. согласно предложениям центров по социальной работе, *ex officio* прекратили 32 процедуры на предмет полного лишения дееспособности и 3 процедуры на предмет частичного лишения дееспособности, а 3 запроса были отозваны, тогда как в указанный период проходили 2 процедуры на предмет восстановления дееспособности. Центры по социальной работе продолжают предоставлять профессиональную помощь индивидам, полностью или частично утратившим дееспособность, и если прекращаются основания, по которым те утратили дееспособность, то они предлагают суду восстановить их правоспособность. Необходимо также отметить, что, когда речь идет о дальнейшем мониторинге лиц, лишенных правоспособности, опекуны несут обязанность ежегодно представлять доклад о работе, который подвергается анализу, ну а в случае необходимости, в зависимости от специфики дела, контроль производится и чаще. Центры по социальной работе предпринимают все превентивные действия с целью избежать лишения дееспособности, что является крайней мерой в тех случаях, если индивид оказывается в ситуации, когда он сам себя ставит под угрозу.

Доступ к правосудию (статья 13)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 13 перечня вопросов

74. Центры по социальной работе неизменно предоставляют профессиональную помощь инвалидам. Одной из услуг в области социального обеспечения и защиты ребенка являются консультативно-терапевтические и социально-просветительские услуги. Что касается представленности инвалидов в судах, то специалисты Центра по социальной работе выступают в качестве опекунов в особых случаях, когда они представляют их наилучшие интересы. Центр по со-

циальной работе в рамках своей компетенции также принимает меры, возбуждает судебные и иные разбирательства и участвует в них.

75. Закон о социальном обеспечении и защите ребенка исходит из принципа недискриминации пользователей по признакам расы, гендерной идентичности, возраста, этнической принадлежности, социального происхождения, сексуальной ориентации, религии, политических, профсоюзных или иных убеждений, имущественного положения, культуры, языка, инвалидности, характера социальной отчужденности, принадлежности к той или иной социальной группе или других персональных качеств.

76. Закон об административном производстве и Закон об административных спорах определяют права и обязанности сторон разбирательства и их представленность, роль свидетелей, экспертов и т.д., а при необходимости и право на переводчика в случае инвалидов. Кроме того, Закон о бесплатной юридической помощи предусматривает порядок реализации права на бесплатную юридическую помощь.

77. Министерство внутренних дел предоставляет клиентам по их просьбе услуги по доставке на дом в жесткие сроки электронным способом копий свидетельств актов гражданского состояния, справок из реестра гражданства и справок о местожительстве. То же самое они делают и в случае инвалидов и других лиц, которые не в состоянии лично подать заявки на выдачу персональных документов, удостоверений личности или паспортов. Продолжается реализация использования мобильных станций для получения биометрических или иных данных по адресу заявителя, включая дачу доверенности лицу, которое будет предпринимать официальные действия от имени заявителя.

78. Конституция Черногории, Закон о борьбе с дискриминацией и Закон о Защитнике прав и свобод человека определяют компетенции Защитника прав и свобод человека как независимого институционального механизма по защите прав и свобод человека и по защите от дискриминации. Закон о борьбе с дискриминацией предусматривает процедуру подачи жалоб Защитнику прав и свобод человека каждым, кто считает, что его дискриминирует того или иного рода акт, действие или бездействие ведомств или других юридических лиц и индивидов. Вдобавок к подаче жалоб Защитнику прав и свобод человека Закон о борьбе с дискриминацией предусматривает судебное обжалование с целью защиты от дискриминации, а также действия инспекционных ведомств в тех случаях, когда происходит нарушение закона или иных регламентаций или кто-то подвергается дискриминации. Защитник может возбуждать судебное разбирательство с целью защиты от дискриминации или выступать в качестве заступника, если сторона делает вероятным, а защитник заключает, что поведение ответчика сопряжено с дискриминацией по одним и тем же основаниям в качестве группы лиц, обладающих одними и теми же персональными признаками. Закон о борьбе с дискриминацией также устанавливает, что «суды; органы государственной прокуратуры; органы, связанные с правонарушениями; административный орган, ведающий полицейскими и инспекционными ведомствами; обязаны вести отдельные реестры поданных жалоб, процедур и вынесенных решений в рамках их компетенции, в связи с дискриминацией».

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 14 перечня вопросов

79. В русле регламентационной структуры системы здравоохранения помещение пациентов, и в том числе инвалидов, в психиатрические заведения производится исключительно по усмотрению пациентов кроме случаев, когда, по оценке врача-психиатра, это может быть сопряжено с негативными последствиями для пациента, его здоровья, а возможно, и окружения, принимая во внимание тот факт, что очень часто по причине медико-санитарных расстройств вне зависимости от терапевтического лечения могла бы в конечном итоге иметь место агрессия.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 15 перечня вопросов

80. Что касается полицейских изоляторов Полицейского управления Министерства внутренних дел, то центр безопасности (ЦБ) в Подгорице располагает специализированным пандусом и помещением для задержания инвалидов, а также надлежащим доступом в туалет и ванную.

81. Что касается центров безопасности (Никшич, Плевля, Биело-Поле, Беране, Бар, Будва, Херцег-Нови) и отделений безопасности (Целине, Даниловград, Колашин, Улцин, Плав, Рожае, Жабляк, Котор, Тиват, Плужине), то они не имеют ни адаптированных помещений для заключенных-инвалидов, ни адекватных доступных туалетов и ванных, ни адекватного доступа к зданиям.

82. В Министерстве юстиции Учреждение по исполнению уголовных санкций создало в тюрьме в Биело-Поле, предназначенной для отбывания краткосрочных приговоров, условия для доступа осужденных инвалидов, пользующихся инвалидными колясками, ко всем помещениям, хотя туалеты и ванные недоступны.

83. Закон о социальном обеспечении и защите ребенка устанавливает в рамках статьи 8, что работнику учреждения или другому поставщику услуг запрещается любая форма насилия в отношении детей, взрослых или престарелых, физического, эмоционального и сексуального надругательства, эксплуатации пользователей и иная практика, которая угрожает здоровью, достоинству и развитию пользователя.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 16 перечня вопросов

84. Что касается социального обеспечения и защиты ребенка, то в течение 2016 года центры по социальной работе в Черногории зарегистрировали 228 случаев насилия в отношении детей, и в том числе в отношении 121 девочки и 107 мальчиков. Центрам было сообщено 12 случаев сексуального насилия в отношении детей.

	<i>Дети</i>	<i>Бытовые побои</i>	<i>Несемейное насилие</i>	<i>Пренебрежение</i>	
Черногория	Всего	228	46	122	396
	Мужчины	107	24	57	188
	Женщины	121	22	59	202

85. В соответствии с Законом о защите от бытовых побоев, во всех центрах по социальной работе были учреждены многопрофильные бригады. В 2016 году центры по социальной работе (ЦСР) зарегистрировали 586 жертв насилия, и в том числе 453 женщины и 133 мужчины. В порядке реакции центры по социальной работе занимались консультативным обслуживанием; предоставляли психологическую поддержку, производили оценку рисков, реализовывали индивидуальные планы работы с потерпевшими, оказывали юридическую помощь жертвам и определяли доверенных лиц центра по социальной работе.

86. Министерство труда и социально-бытового обеспечения, в соответствии с обязательствами, принятыми по плану действий на предмет переговоров по главе 23, в партнерстве с отделением ПРООН в Черногории и горячей линией НПО для женщин и детей жертв насилия в Никшиче проводило мероприятия с прицелом на создание унифицированной бесплатной горячей линии для жертв бытовых побоев. И 9 сентября 2015 года начала функционировать единая бесплатная национальная горячая линия. Линия обслуживается бригадой из семи человек в составе координатора, трех телефонных операторов-консультантов,

двух волонтеров и младшего специалиста-психолога. В период с апреля по декабрь 2016 года была успешно реализована служба национальной горячей линии для жертв бытовых побоев. В период с 1 января по 30 июня 2016 года была успешно реализована услуга «Консультант по работе с семьями».

87. Министерство юстиции подготовило проект закона о внесении поправок в Уголовный кодекс Черногории, который в настоящее время корректируется применительно к рекомендациям и соображениям Европейской комиссии.

88. Статья 6 законопроекта корректирует статью 42 а) Уголовного кодекса, и в качестве особого обстоятельства для вынесения приговора за уголовное правонарушение, совершенное из ненависти, установлена инвалидность в качестве отягчающего обстоятельства. Поэтому, если правонарушение совершено против лица, принадлежащего к уязвимому контингенту (дети, инвалиды и др.), суд при назначении приговора исполнителю расценивает это в качестве отягчающего обстоятельства.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 17 перечня вопросов

89. Закон о социальном обеспечении и защите ребенка, принятый в 2013 году, значительно улучшил услуги, и в частности услуги, связанные с поддержкой общинной жизни и быта, надомным попечением, жилищной поддержкой и т.д. Был сделан особый акцент на развитие услуг, связанных с дневным попечением детей-инвалидов и престарелых, а также с помощью на дому. Развивается также служба по помещению в институциональные заведения. Вторичное же законодательство более конкретно устанавливает нормы и стандарты по предоставлению услуг. Нормы и стандарты включают, в особенности, использование услуг в интересах детей, и особенно взрослых.

90. Право на отпуск и досуг использовалось детьми – бенефициарами финансовой поддержки и детьми, помещенными в институциональные заведения или переданными на патронатное попечение, в спортивных и рекреационных, культурных, развлекательных и образовательных целях. Это правомочие используют в среднем 3 100 детей по сменам семидневной продолжительности. Кроме того, в зимний период 600 детей обеспечиваются каникулы и рекреационный досуг.

91. Дети, оставшиеся без родительского попечения, и дети, чьему развитию препятствуют семейные обстоятельства, обеспечиваются жильем в детском доме «Младость» в Биеле и устраиваются на попечение в патронатные семьи. В конце декабря 2016 года детский дом «Младость» в Биеле принимал 91 ребенка, а 362 ребенка были помещены в патронатные семьи.

92. Детям-инвалидам и детям с особыми потребностями гарантируется предоставление жилья в учреждениях по социальному обеспечению и защите ребенка или передача на попечение в патронатные семьи в сочетании с пособиями и помощью на предмет образования. Закон о внесении поправок в Закон о социальном обеспечении и защите ребенка в 2016 году («Официальный вестник Черногории», №№ 27/13 и 01/15) ввел компенсацию родителю или опекуну – попечителю лица, которое является пользователем персонального пособия по инвалидности.

93. В 2016 году продолжались работы по расширению сети дневных попеченческих центров в Черногории. В 2016 году проводились мероприятия с прицелом на открытие дневных попеченческих центров в Даниловграде и Которе. В соответствии с планами местных органов управления, дневные попеченческие центры откроются и в других муниципалитетах.

94. С целью адекватной защиты детей, страдающих инвалидностью и задержками в развитии и лишенных родительского попечения, для их социализа-

ции и интеграции в общество на основе принципов равных возможностей и в зависимости от их потенциалов в Биело-Поле была учреждена малая общинная группа. В рамках этой малой общинной группы устроено трое детей, страдающих задержками в развитии. И в будущем планируется расширять услуги такого рода.

95. Лица, страдающие инвалидностью (инвалидность физическая, психическая или сенсорная), и престарелые воспользовались своим правом на помещение в соответствующее заведение социального обеспечения и защиты ребенка, а также услугой по семейному устройству, если они не могут быть обеспечены в своей семье или если оставаться в своей семье не отвечает их наилучшим интересам. Право на помещение в институциональное заведение осуществляется в публичном заведении для престарелых «Грабовац» в Рисане (235 пользователей), публичном заведении дом-интернат «Биело-Поле» в Биело-Поле (147 пользователей) и публичном заведении «Команский мост» в Подгорице (112 пользователей). Люди, которым не удается предоставить жилье в соответствующем институциональном заведении в Черногории, получают жилье за пределами Черногории. Речь идет главным образом об институциональных заведениях в Республике Сербии и в Федерации Боснии и Герцеговины. Число пользователей, помещенных в институциональные заведения за пределами Черногории, колебалось в 2016 году от 65 до 71 пользователя в месяц.

96. В 17 муниципалитетах реализуются местные услуги, которые предоставляются 109 человекам. Из всех развитых услуг большинство услуг предназначено для престарелых: 28 услуг, на которые приходится 21,9% всех идентифицированных услуг. Речь идет об услугах дневного центра в Никшиче в расчете на 3–20 пользователей, двух центров в Даниловграде и одного центра в Мойковаце – также в расчете на 20 пользователей.

97. Был также подготовлен анализ «Выводы и рекомендации в отношении развития социальных услуг в местных общинах», который применительно к услугам для престарелых признал в качестве приоритетной категории бенефициаров одиноких пожилых людей, особенно в отдаленных горных деревнях, а также ущемленных престарелых. По мнению поставщика услуг, в особенно трудном положении находится одинокий престарелый в центре города. Как признают поставщики услуг, особенно уязвимой целевой группой бенефициаров является категория престарелых, страдающих слабоумием, для которых отсутствуют адекватные услуги или необходимый институциональный потенциал для их размещения.

98. По линии проекта «Продолжение реформы социального обеспечения и защиты ребенка» в 6 муниципалитетах на протяжении 9 месяцев реализуется домашняя помощь для 236 пользователей. Поддержка этой службы за счет нового конкурса распространяется на 16 муниципалитетов в течение 9 месяцев. Поставщиками услуг являются центры по социальной работе, и проект мобилизует 109 попечителей, которые предоставляют услуги примерно 1 000 пользователей.

99. НПО, занимающиеся проблемами инвалидов, производят предоставление услуги в виде выделения персонального помощника. НПО получают финансирование на такую деятельность в соответствии с Законом об азартных играх, а также от местных органов управления в соответствии с их регламентами.

100. В 2016 году большое число социальных услуг и услуг по поддержке для инвалидов и детей-инвалидов было предоставлено сектором НПО, который финансируется государством за счет общественных работ Агентства Черногории по трудоустройству, за счет конкурсного распределения поступлений от азартных игр, за счет пожертвований, предоставляемых столичной Подгорицей, и т.п.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 18 перечня вопросов

101. В соответствии с Законом о проездных льготах для инвалидов, инвалид и его сопровождающий могут воспользоваться в течение года проездными льготами на 12 поездок в местном и дальнем железнодорожном сообщении. Это право осуществляется инвалидом и его сопровождающим и в том случае, если они пользуются своим собственным автомобилем. Право на льготу реализуется в компетентном центре по социальной работе по ценам общественного транспорта.

102. По статье 147 Закон о безопасности дорожного движения предусматривает возможность добавления аудиоустройств на светофорах.

103. Инструкция о детальных условиях и методах адаптации объектов для доступа и передвижения лиц с ограниченной мобильностью и инвалидов излагает условия и способы обеспечения беспрепятственного доступа, передвижения, пребывания и работы лиц с ограниченной мобильностью и инвалидов в публичных зданиях, жилых помещениях и коммерческих жилищных объектах. Кроме того, инструкция определяет обязательные элементы доступности при сооружении публичных зданий, как-то: элементы доступности для преодоления разности высот, элементы доступности на предмет самостоятельной жизни и элементы доступности общественного транспорта. На уровне местных органов управления были приняты решения об условиях установки, сооружения и удаления пандусов, лифтов и аналогичных сооружений с целью доступа и передвижения лиц с ограниченной мобильностью и инвалидов, что позволяет значительно упростить процедуры получения необходимой документации. Местные органы управления занимаются лишь определением процедур получения одобрения на доступ к объекту.

104. Решение столичных и местных органов управления о публичных автомобильных стоянках на территории определило обязанности муниципальных ведомств, ответственных за транспорт, выделять на общих парковочных площадках процентную долю автостояночных мест, предназначенных для автомобилей инвалидов, которые страдают слепотой, глухотой или физическими расстройствами, а также для транспортных средств, используемых детьми, которые страдают физической, психической или сенсорной недееспособностью и которые имеют право на пособие по инвалидности и на попечение и помощь со стороны другого лица.

105. В целях осуществления мер, определенных в Стратегии по интеграции инвалидов на 2008–2016 годы и планов действий, которые определяют деятельность, направленную на повышение осведомленности в этой сфере, профильное Министерство провело ряд круглых столов и практикумов по обсуждению тем, касающихся доступности зданий, и особенно доступности конкретных зданий в зонах морской акватории и национальных парках, туристических объектов и объектов, находящихся под защитой в качестве культурных памятников, пляжей, дорожного сообщения и доступности объектов, связанных с кассово-операционной деятельностью (автобусы, железнодорожные станции, аэропорты, почтовые отделения, банки и т.д.). Черногория приняла в 2014 году план действий по адаптации 13 публичных зданий, служащих для доступа, перемещения и пользования применительно к лицам с ограниченной мобильностью и инвалидами, которые, по мнению представителей неправительственных организаций, причастных к его разработке, были определены в качестве приоритетных. До сих пор было приспособлено 5 из 13 приоритетных зданий, и прогрессирует реализация остающихся мероприятий, предусмотренных планом действий. Двумя муниципалитетами: столичной Подгорицей и муниципалитетом Биело-Поле принят план действий по адаптации публичных объектов для доступа и передвижения лиц с ограниченной мобильностью и инвалидов. Пятью муниципалитетами: Беране, Биело-Поле, Цетине, Подгорица и Рожае – был проведен анализ доступности публичных зданий.

106. НПО, занимающиеся проблемами инвалидов, производят предоставление услуги в виде выделения персонального помощника. НПО получают финансирование на такую деятельность в соответствии с Законом об азартных играх, а также от местных органов управления в соответствии с их регламентами.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 19 перечня вопросов

107. В течение 2016 год Министерство информационного общества и телекоммуникаций приняло руководящие принципы по развитию и ведению веб-сайтов государственных ведомств, публичной администрации и местных органов управления. Руководящие принципы были разработаны с четкими инструкциями и рекомендациями по дизайну веб-сайтов с целью подчеркнуть его важность и специфичность, дабы обеспечить высококачественную коммуникацию с гражданами и бизнес-предприятиями. Специальный раздел посвящен основным стандартам электронной доступности и инструментам для проверки электронной доступности.

108. Министерство информационного общества и телекоммуникаций организовало просветительский практикум для администраторов порталов и субпорталов правительства Черногории, с тем чтобы представить результаты анализа веб-порталов, а также Руководящие принципы по развитию и ведению веб-сайтов государственных ведомств, публичной администрации и местных органов управления. Практикум представляет собой введение к планируемой деятельности Министерства с прицелом на повышение осведомленности о доступном веб-контенте, предназначенном для инвалидов.

109. Чтобы сделать доступным веб-портал правительства Черногории и применять международные и европейские стандарты, Министерство государственного управления выпустило в декабре 2016 года Руководящие принципы по подготовке электронных документов в соответствии со стандартами электронного доступа. Цель этого документа состоит в том, чтобы указать единообразный и стандартизированный подход к правилам и методам создания электронных документов в надлежащем формате, дабы сделать их доступными для каждого.

110. На основе экспертной лекции «Веб-сайты государственных ведомств в соотношении со стандартом EN 301549 по электронной доступности» в рамках программы Европейской комиссии по технической помощи и информационному обмену (TAIEX) были организованы просветительские практикумы для должностных лиц Министерства информационного общества и телекоммуникаций, с тем чтобы адаптировать портал к стандартам электронной доступности.

Уважение дома и семьи (статья 23)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 20 перечня вопросов

111. Статья 16 Семейного кодекса предусматривает, что брак заключается с согласия мужчины и женщины, выраженного перед компетентным органом в порядке, установленном Законом, а статья 20 того же Закона гласит, что брак не может быть заключен лицом, которое по причине умственного заболевания или по другим причинам не способно к рассудочному суждению.

112. Таким образом, наличие инвалидности само по себе не исключает право на вступление в брак, который не может быть заключен только лицом, которое по причине умственного заболевания или по любой другой причине не способно к рассудочному суждению.

113. Статьи 77 и 78 Гражданского процессуального закона предусматривают, что сторона, которая обладает правоспособностью, может совершать действия в

ходе разбирательства (исковая правоспособность), тогда как сторона, которая не имеет исковой правоспособности представляется законным представителем.

114. В связи с этим правовым решением Министерство юстиции не имеет информации о предпринятых действиях в отношении отзыва Закона, который мешает инвалидам, находящимся под опекой, осуществлять свое право на вступление в брак или самостоятельно возбуждать бракоразводный процесс.

Образование (статья 24)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 21 перечня вопросов

115. Стратегическая структура (Стратегия по инклюзивному образованию на 2008–2013 годы и Стратегия по инклюзивному образованию на 2014–2018 годы) закладывает основу и направление развития системы образования для детей с особыми образовательными потребностями таким образом, чтобы реализовывать и востребовать их возможности в плане развития и образования с целью сделать их способными к самостоятельной жизни.

116. Правовая структура выходит за рамки медицинского подхода. Выбор делается прежде всего в пользу инклюзивного образования: дети посещают обычные школы. Те, кто имеет умеренные или серьезные отклонения, включаются в специальные классы в обычных школах, хотя обучение по определенным предметам они получают вместе со своими сверстниками в обычных классах. Их передача в ресурсные центры производится только тогда, когда это отвечает их наилучшим интересам.

117. В соответствии со Стратегией инклюзивного образования, детей с особыми образовательными потребностями в рамках дальнейшего процесса образования следует ориентировать в русле профессионально-технической подготовки. Индивидуализация достигается за счет модульных программ.

118. Чтобы отслеживать развитие и поощрять инклюзивное образование, важно обеспечить наличие точных данных об охвате детей дошкольного, начального и среднего школьного возраста, а также данных об учащих-инвалидах. Соответственно, важно создать и постоянно обновлять центральную базу данных (данные о количестве лиц на разных ступенях образования, данные об оценке их нужд и нужд школ, а также о степени реализации таких нужд). Уровень достижений находит отражение в учреждении системы и создании базы данных по детям и учащимся из числа инвалидов на центральном и местном уровнях по типу отклонений.

119. На основе рекомендаций Комиссии образовательные учреждения составляют программы индивидуального развития и образования (ПИРО) по каждому ребенку. Разработана также форма индивидуального переходного плана (ИПП) на предмет профессиональной ориентации и подготовки к трудовой деятельности и самостоятельной жизни. Подготовлена техническая литература, которая служит в качестве подспорья для педагогов и специалистов на местах.

120. В соответствии с направлениями развития в рамках Стратегии инклюзивного образования, рекомендациями проведенных исследований с целью установить текущую практику и предложить модель привлечения помощников и в соответствии с обязанностями правительства, Министерство образования поручило образовательным учреждениям самостоятельно выступать в качестве подрядчиков.

121. Специальные учреждения реформируются в ресурсные центры и ориентированы на поддержку инклюзивного образования (раннее вмешательство, мобильные виды деятельности, образование, специализированные учебные пособия, ассистивные кабинеты и т.д.).

122. В семи обычных школах дети, страдающие умеренными или серьезными нарушениями, включаются в специальные классы. Эти учащиеся посещают

совместные уроки по некоторым предметам вместе со своими сверстниками в обычных классах.

123. С тем чтобы организовывать и поддерживать реализацию инклюзивного образования, было произведено выделение школ со специальными классами в качестве филиалов ресурсных центров.

<i>Ресурсный центр «1 июня»</i>	<i>Ресурсный центр «Подгорица»</i>	<i>Ресурсный центр «Котор»</i>
Начальная школа «Илья Кишич», Херцег-Нови	Начальная школа «Душан Корач», Биело-Поле	Начальная школа «Бошко Буха», Плевля
Начальная школа «Вук Караджич», Беране	Начальная школа «Нье-гош», Котор	Начальная школа «Ольга Голович», Никшич Начальная школа «Югославия», Бар

124. Ресурсный центр, который ведает на национальном уровне конкретными задержками в развитии, по-прежнему фокусируется на лечении, вмешательстве и поддержке на предмет инклюзивности, профессиональной подготовки и т.д. Экспертная бригада ресурсного центра играет учебную, консультативную и наставническую роль. Согласно текущему законодательству, школы несут обязанность соблюдать стандарты доступности. 89 образовательных учреждений адаптировали доступ, в 57 школах были адаптированы туалеты, 9 имеют лифт и 1 – пандус¹. Для людей с нарушениями зрения инфраструктура адаптирована в меньшей степени. И поэтому школам дана следующая инструкция: доступность учебных заведений и образовательного процесса.

с)

<i>Степень образования</i>	<i>Число учащихся</i>
Начальное образование	3 095
Дошкольное воспитание	926
Среднее образование	656
	4 677

<i>Степени</i>	<i>РЦ «1 июня», Подгорица</i>	<i>РЦ «Подгорица»</i>	<i>РЦ «Котор»</i>
Начальная школа	37	26	19
Средняя школа	34	10	18
Раннее реагирование	20	21 + 1 РЦ «1 июня»	9 (3-6) 5 (0-3)

125. Поправки к Закону об образовании детей с особыми образовательными потребностями преследуют следующие цели: модернизация практики; совершенствование моделей и основных услуг и дополнительной поддержки детей-инвалидов и детей с особыми потребностями, определяя, например, частичную интеграцию и поддержку детей в обычных и специальных классах и роль ресурсных центров; создание правовой основы для запрещения дискриминации; облегчение перехода в среднюю школу за счет индивидуальной переходной программы; введение контроля со стороны Министерства и наделение его способностью контролировать ориентацию; обеспечение основы для устойчивого и оптимального взаимодействия помощников педагогов.

¹ Главным образом вновь построенные здания; следует отметить, что значительное число школ, особенно более малочисленных, имеют лишь цокольный этаж.

Здоровье (статья 25)**Ответы на вопросы, поставленные в пункте 22 перечня вопросов**

126. Доступность в отношении сексуальных и репродуктивных прав в медико-санитарных службах системы здравоохранения обеспечивается на равной основе всем гражданам вне зависимости от природы их многообразия в случае женщин и девочек инвалидов, даже когда речь идет об абортах. Вопрос об абортах в Черногории регулируется Законом об абортах, а процесс принятия решений регулируется Законом о правах пациентов. В этом смысле пациент имеет право на самоопределение, за исключением доклада врача, если будет поставлена под угрозу жизнь самого пациента, включая пациента-инвалида.

Работа и занятость (статья 27)**Ответы на вопросы, поднятые в пункте 23 перечня вопросов**

127. Положениями статьи 22 Закона о запрещении дискриминации в отношении инвалидов регулируется «дискриминация в сфере профессионально-технической реабилитации, труда и занятости».

128. Как гласит положение статьи 22, «дискриминацией по признаку инвалидности в сфере профессионально-технической реабилитации, труда и занятости считается:

- 1) уклонение от вербовки инвалида, который имеет такую же или лучшую квалификацию, опыт или рабочие навыки по сравнению с лицом, не имеющим инвалидности, в соответствии с законами, регулирующими трудовые отношения и сферу профессионально-технической реабилитации и занятости инвалидов;
- 2) ограничение инвалида на доступ к трудоустройству или самозанятости или профессии, членству в ассоциации работников или работодателей;
- 3) установление применительно к инвалидам ограничительных правил, касающиеся занятости и условий труда, включая увольнения и зарплату;
- 4) уклонение от принятия и уклонение от осуществления мер по адаптации рабочего места и условий труда в учетом специальных регламентаций, в соответствии с законами, регулирующими трудовые отношения и сферу профессионально-технической реабилитации и занятости инвалидов; и
- 5) установление для инвалида или группы инвалидов отличных и неблагоприятных условий в рамках осуществления других прав, вытекающих из трудоустройства, в соответствии с законами, регулирующими трудовые отношения и сферу профессионально-технической реабилитации и занятости инвалидов».

129. Что касается положений о наказаниях, то статья 29 Закона о запрещении дискриминации в отношении инвалидов предусматривает штрафы в размере от 10 000 евро до 20 000 евро за правонарушение, совершаемое юридическим лицом, или штрафы в размере от 1 500 евро до 2 000 евро за правонарушение, совершаемое ответственным работником юридического лица, ответственным работником государственного ведомства, подразделения публичной администрации или органа местного управления, или штрафы в размере от 5 000 евро до 6 000 евро за правонарушение, совершаемое предпринимателем, в случае:

- «10) уклонения от вербовки инвалида, хотя он/она имеет такую же или лучшую квалификацию и профессиональные навыки по сравнению с лицом, не имеющим инвалидности, или отказа инвалиду в членстве в орга-

низации работников или работодателей или предоставления ему/ей менее благоприятных условий труда» (статья 22, пункт 1, подпункты 1, 2 и 5).

130. Что касается законодательной структуры, то ведется принятие проекта закона о внесении поправок в Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов, а также принятие инструкции по методологии и финансированию специальных организаций.

131. В 2016 году у 181 работодателя было занято 245 инвалидов. 65 инвалидов было занято на постоянной основе, а 180 человек – по срочному контракту (эти люди были зачастую заняты по срочному контракту в течение года или их занятость прекращалась). Работодатели, нанимающие инвалидов, имеют право на субсидирование заработной платы.

132. Как устанавливает Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов, Агентство Черногории по трудоустройству учреждает Фонд профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов, а средства в Фонд преимущественно вносятся за счет специальных взносов, уплачиваемых работодателями, которые не выдерживают необходимые квоты на трудоустройство инвалидов. Эти средства поступают в бюджет Черногории.

133. С 1 января 2014 года Фонд выделил на эту программу сумму в размере 3 000 000,00 млн. евро отдельной бюджетной строкой доходной и расходной части бюджета Черногории, т.е. бюджета Агентства Черногории по трудоустройству на 2016 год. Активы Фонда, согласно Закону, могут быть использованы в следующих целях: меры и мероприятия по профессиональной реабилитации безработных инвалидов и работающих инвалидов; софинансирование специальных организаций по трудоустройству; программы в рамках политики по активному трудоустройству, сопряженные с участием инвалидов; субсидии; финансирование грантовых схем; и финансовая помощь участникам в рамках мер по профессиональной реабилитации.

134. Одной из категорий лиц, сталкивающихся с наибольшими барьерами к трудоустройству, являются инвалиды. 31 декабря 2015 года Агентство по трудоустройству зарегистрировало в качестве безработных 1 640 инвалидов, и в том числе 1 064 недееспособных работника (315 женщин) и 576 человек, отнесенных к той или иной категории (221 женщина). 31 декабря 2016 года в общей сложности 93 работодателя имели право на субсидируемые зарплаты для 128 работников-инвалидов (49 женщин). Из 128 работников-инвалидов 97 были заняты на неопределенный срок. Большинство этих людей работают в неправительственных организациях, и особенно в организациях инвалидов и у частных работодателей, но нет данных о занятости в публичном секторе.

135. Чтобы осуществлять меры и мероприятия по профессиональной реабилитации и трудоустройству инвалидов и других лиц, которые с трудом поддаются трудоустройству, Агентство по трудоустройству учредило комиссии по рассмотрению дел о профессиональной реабилитации в первой инстанции и в апелляционном порядке. В 2015 году комиссии по рассмотрению дел в первой инстанции выпустили следующие выводы и заключения: в отношении 462 человек (50% женщин) было вынесено 726 решений по установленному проценту инвалидности; в отношении 157 инвалидов были вынесены решения о включении в меры и мероприятия по профессиональной реабилитации; в отношении 86 инвалидов были вынесены решения по остающемуся трудовому потенциалу; и в отношении 21 инвалида была произведена оценка возможностей трудоустройства.

136. Министерство труда и социально-бытового обеспечения в сотрудничестве с Агентством Черногории по трудоустройству неуклонно осуществляет, согласно плану и программе работы Министерства, меры в рамках политики по активному трудоустройству. Из общего числа участников профессиональной реабилитации соответствующие меры охватывали 37 работников (16 женщин). После завершения осуществления мер и мероприятий по профессиональной реабилитации было трудоустроено четыре человека.

137. В течение 2016 года было осуществлено 53 проекта, связанных с профессиональной реабилитацией, политикой активного трудоустройства и трудоустройством инвалидов. Эти проекты были одобрены решением Совета управляющих Агентства после публичной заявки от 3 ноября 2015 года. В 2016 году на осуществление этих проектов было израсходовано 982 695,84 млн. евро.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 24 перечня вопросов

138. Инвалиды имеют право на финансовые пособия и услуги в зависимости от финансового положения и состояния здоровья, а именно: денежные пособия, пособие на попечение и помощь, персональное пособие по инвалидности, медицинское обслуживание, погребальные расходы, единовременная денежная помощь, компенсация родителю или опекуну или попечителю лица, которое является пользователем персонального пособия по инвалидности, передача на социальное попечение и устройство в семью.

139. Вышеуказанные права осуществляются посредством процедуры, предусмотренной Законом о социальном обеспечении и защите ребенка и Законом об общей административной процедуре, реализуемой Центром по социальной работе в качестве первой инстанции.

140. Выплаты в связи с вышеупомянутыми индивидуальными правами состоят в следующем:

финансовая поддержка по причине недееспособности: 64,98 евро, если лицо не имеет никаких других членов семьи и не имеет никаких средств и ресурсов в соответствии с условиями, установленными законом;

право на персональное пособие по инвалидности. Размер персонального пособия по инвалидности составляет 111,34 евро в месяц, причем на его реализации не сказывается финансовое положение; такой льготой пользуются 2 279 человек;

правомочие на попечение и помощь. Размер персонального пособия на попечение и помощь составляет 64,84 евро в месяц, причем на его реализации не сказывается финансовое положение; такой льготой пользуются 15 183 человека;

компенсация родителю или опекуну – попечителю лица, которое является пользователем персонального пособия по инвалидности. Осуществление указанного Закона началось с 1 января 2016 года. Размер компенсации родителю или опекуну – попечителю лица, которое является получателем персонального пособия по инвалидности, составляет 193,00 евро в месяц, причем на ее реализации не сказывается финансовое положение; такой льготой пользуются 1 793 человека.

141. Размер компенсации определяется в зависимости от финансовых возможностей государства и корректируется раз в полгода. Способ корректировки размера компенсации предусмотрен статьей 38 Закона о социальном обеспечении и защите ребенка.

142. Следует отметить, что инвалид исходя из реализуемых компенсаций может осуществлять и другие права и льготы, такие как жилищное обеспечение и домашний уход; на основе программы правительства Черногории инвалиды имеют право на субсидирование ежемесячных счетов на электричество; право на жилье по линии местных ведомств; право на сокращение коммунальных расходов и подписки на телевидение, мобильные телефоны и другие услуги по линии компетентных компаний и т.п.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)**Ответы на вопросы, поднятые в пункте 25 перечня вопросов**

143. Закон о запрещении дискриминации в отношении инвалидов регулирует сферу недискриминации в политической и общественной жизни. Как устанавливает этот Закон, «дискриминацией по признаку инвалидности в сфере политической и общественной жизни считается:

- 1) отказ, ограничение или затруднение в том, что касается осуществления права голоса инвалида или группы инвалидов, с точки зрения регламентаций, регулирующих выборы советников и членов парламента;
- 2) отказ в независимом голосовании или голосовании при содействии помощника инвалида или группы инвалидов по просьбе или по выбору инвалида или группы инвалидов;
- 3) предотвращение, ограничение или ущемление передвижения, работы и пребывания в помещениях политических партий;
- 4) ограничение или отрицание прав инвалида на выставление кандидатуры, назначение и избрание на публичную функцию, если в той же или аналогичной ситуации такие права не отрицаются или не ограничиваются у других лиц;
- 5) уклонение ведомств от правоприменения регламентаций и мер, указанных в пункте 1 статьи 5 данного Закона, с целью создать условия для полного и эффективного участия инвалидов в осуществлении публичных функций;
- 6) отклонение заявки и определение специфических условий в том, что касается членства инвалида или инвалидов в неправительственной организации; и
- 7) отрицание или ограничение прав инвалида избирать и быть избранными в администрацию публичных заведений, неправительственных организаций и других учреждений, а также эффективно выполнять обязанности и публичные функции на всех ступенях государственного управления с помощью технологий, выступающих в качестве подспорья для инвалидов».

144. С целью полной гармонизации черногорского законодательства с Законом о запрещении дискриминации в отношении инвалидов и Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов Министерство по правам человека и правам меньшинств подготовило, а правительство Черногории приняло 22 сентября 2016 года «Анализ гармонизации законодательства Черногории с Законом о запрещении дискриминации в отношении инвалидов и Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов» и определило рекомендации по гармонизации.

145. Особенно важно подчеркнуть, что предметом анализа вдобавок к другим законам стали Закон о выборах советников и членов парламента и Закон о политических партиях, а также две регламентации, регулирующие участие граждан в политической и общественной жизни.

146. Как показал анализ, по общей оценке, законодательство Черногории в этой сфере частично приведено в соответствие со стандартами Закона и Конвенции. Закон о выборах советников и членов парламента и Закон о политических партиях частично приведены в соответствие с Законом и Конвенцией.

147. Были вынесены рекомендации на тот счет, что положения Закона о выборах советников и членов парламента и Закона о политических партиях, которые касаются избирательных прав и учреждения политических партий, отягощены правовым режимом лишения правоспособности. Как было рекомендовано, после корректировки этого правового режима в соответствии со стандартами Кон-

венции необходимо скорректировать соответствующие положения этих двух законов в этой сфере. Чтобы позволить лицу, страдающему нарушениями слуха, которое выполняет функцию в коллективных органах и ведомствах, таких как парламент Черногории, Ассамблея местного самоуправления и т.д., принимать равное участие в коллективной работе этих ведомств и органов, необходимо установить законом право людей на услуги сурдопереводчиков.

148. Министерство по правам человека и правам меньшинств подготовило, а правительство Черногории приняло 16 декабря 2016 года Стратегию по защите инвалидов от дискриминации и поощрению равенства на 2017–2021 годы в сочетании с планом действий на 2017–2018 годы.

149. Вдобавок Министерство по правам человека и правам меньшинств (в сотрудничестве с Ассоциацией слепых Черногории, Ассоциацией молодых инвалидов Черногории и Национальной избирательной комиссией) реализовало пилотный проект, позволяющий слабовидящим и незрячим осуществлять на последних проведенных президентских выборах тайное и самостоятельное голосование с помощью избирательных графетов.

150. Этот пилотный проект показывает все преимущества, которые могут быть востребованы этой социальной группой, чтобы самостоятельно подать свой голос за отобранных представителей. После реализации пилотного проекта Ассоциация молодых инвалидов Черногории в сотрудничестве с Министерством по правам человека и правам меньшинств продолжали продвигать инициативу о корректировке Закона о внесении поправок в Закон о выборах советников и членов парламента.

151. Поправки к этому Закону создали условия для того, чтобы избирательные материалы, избирательный процесс и избирательные участки стали доступными для инвалидов вне зависимости от типа инвалидности, и таким образом на местных выборах в 2014 году в 14 муниципалитетах Черногории инвалиды впервые имели возможность в полной мере участвовать в избрании советников. И все будущие выборы должны быть организованы таким образом, чтобы обеспечить лицам с ослабленным зрением полную самостоятельность и тайное голосование

Статистика и сбор данных (статья 31)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 26 перечня вопросов

152. Положение организаций инвалидов (ОИ) регулируется Законом о неправительственных организациях (НПО). Согласно этому Закону, ОИ учреждаются и действуют в качестве НПО, и их положение по статусу равно положению всех других НПО. На местном уровне положение ОИ регулируется Законом о местном самоуправлении. Кроме того, дальнейшие направления развития НПО в Черногории задала Стратегия развития НПО в Черногории на 2014–2016 годы.

153. За счет информационной системы социальной карты будет вестись мониторинг, сбор и консолидация данных, касающихся процедур осуществления прав на социальное обеспечение и защиту ребенка, процедур по поданным апелляциям в органы второй инстанции и процедур в зависимости от жалоб, подаваемых в Административный суд.

154. Чтобы отслеживать развитие и поощрять инклюзивное образование, важно обеспечить наличие точных данных об охвате детей дошкольного, начального и среднего школьного возраста, а также данных об учащих-инвалидах. Соответственно, важно создать и постоянно обновлять центральную базу данных (данные о количестве лиц на разных ступенях образования, данные об оценке их нужд и нужд школ, а также о степени реализации таких нужд). Уровень достижений находит отражение в учреждении системы и создании базы данных по детям и учащимся из числа инвалидов на центральном и местном уровнях по типу отклонений. База данных содержит информацию о количестве детей и о необходимых условиях для своевременного и надлежащего вовлечения таких

детей в процесс обучения. На основе этой базы данных оцениваются нужды детей и причастных школ.

Международное сотрудничество (статья 32)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 27 перечня вопросов

155. На основе экспертной лекции «Веб-сайты государственных ведомств в соотношении со стандартом EN 301549 по электронной доступности» в рамках программы Европейской комиссии по технической помощи и информационному обмену (TAIEX) на сентябрь 2016 года были запланированы просветительские практикумы для должностных лиц Министерства информационного общества и телекоммуникаций, с тем чтобы адаптировать портал к стандартам электронной доступности. Подготовка одобрена Европейской комиссией, но мероприятие не было реализовано из-за изменений в условиях, запланированных организаторами практикума. Как ожидается, реализация произойдет в предстоящем году.

156. В рамках проекта по поддержке национальных учреждений в предотвращении дискриминации в Черногории (PREDIM) Главное управление по верховенству права, Управление по правам человека, Департамент по правозащитной политике и развитию и Отдел Совета Европы по осуществлению прав человека на национальном уровне организовали для представителей Министерства по правам человека и правам меньшинств и омбудсмена посещение учреждений Совета Европы и присутствие на слушаниях Большой палаты Европейского суда по правам человека по делу *Фабиан против Венгрии*. В рамках ознакомительной поездки представители Министерства и Защитника прав и свобод человека имели возможность ознакомиться с обязанностями определенных органов Совета Европы, с рассмотрением черногорских дел в Европейском суде по правам человека, с ролью прецедентного права Европейского суда, а также с международными документами Совета Европы в сфере борьбы с дискриминацией и прав человека.

157. Министерство по правам человека и правам меньшинств в сотрудничестве с ПРООН провело обследование общественного мнения в Черногории относительно степени дискриминации инвалидов и социальной отчужденности от инвалидов. Обследование было проведено в сентябре 2016 года по репрезентативной национальной выборке в составе 1 020 взрослых жителей Черногории.

158. 28 декабря 2016 года была отмечена 40-я годовщина института «Команский мост» и было открыто отделение аутизма, реконструкция которого финансировалась Турецким агентством международного сотрудничества (ТИКА).

159. В феврале 2016 года четверо коррекционных педагогов публичного института «Команский мост» приняли участие в «Днях коррекционных педагогов Сербии» в Белграде. Также в течение года специалисты посетили несколько циклов практикумов «Запрещение дискриминации: компаративный анализ черногорской и европейской правовой структуры». В сентябре 2016 года семь специалистов посетили в специализированной психиатрической больнице Института общественного здравоохранения (ИОЗ) в Которе лекцию д-ра Ли Синковца «Детская и подростковая психиатрия в Словении: организация, опыт и практика работы специализированных клиник».

160. С 5 по 7 октября 2016 года представитель Министерства труда и социально-бытового обеспечения посетил пятое совещание Специального комитета экспертов Совета Европы по правам инвалидов в Страсбурге, где он представил деятельность по интеграции инвалидов в Черногории.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)**Ответы на вопросы, поднятые в пункте 28 перечня вопросов**

161. Министерство труда и социально-бытового обеспечения совместно с представителями местных органов управления, НПО и другими социальными субъектами в целях осуществления этой Стратегии ведут непрерывный мониторинг и оценку результатов и в соответствии с этими познаниями предлагают соответствующие меры и мероприятия. Успех осуществления этой Стратегии будет отслеживаться с помощью показателей, которые позволят соизмерять эффективность и результативность предлагаемых мер.

162. Будет сформирована бригада для оценки осуществления этой Стратегии. Оценочная бригада отслеживает и оценивает мероприятия и результаты Стратегии, а также планы действий и проекты, разработанные на основе планов действий, и периодически отчитывается на ежегодной основе. В первом квартале календарного года бригада по мониторингу осуществления Стратегии готовит доклад за предыдущий год об осуществлении плана действий в рамках Стратегии по интеграции инвалидов. Доклад должен отражать фактическое состояние осуществленных мер и мероприятий. Успех таких мер и мероприятий будет соизмеряться на основе достигнутых результатов (качественных и количественных), а также специфических деталей причин, по которым та или иная мера или мероприятие не были реализованы в запланированном объеме, и какое учреждение ответственно за такую меру.

163. В состав этой бригады входят представители Министерства труда и социально-бытового обеспечения, местных органов управления и организаций, предоставляющих услуги инвалидам.