



秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2352(2017)号决议第 32 段提交的, 该段请秘书长向安理会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况, 并提请安理会立即注意任何严重违反各项协定协议的情事。本报告还将按照安理会第 2352(2017)号决议第 8 段的要求, 提供关于联合边界核查与监测机制(边界核监机制)状况的最新资料。报告所述期间从我上一次就本议题提交报告(S/2017/649)的 2017 年 7 月 25 日起, 至 2017 年 10 月 7 日止。

二. 阿卜耶伊

冲突动态和安全形势

2. 在本报告所述期间, 阿卜耶伊地区的冲突继续显示出四个趋势。第一, 米塞里亚人仍在年度迁移期间与恩哥克-丁卡人暴力争夺牧场和水, 这仍是两个族群间冲突的传统根源。第二, 依然存在与 Amiet 共同市场有关的犯罪, 这可能加剧族群间紧张, 因为两个族群在该市场及其周边地区混居。第三, 轻微犯罪事件持续不断, 这在很大程度上是由于阿卜耶伊地区经济状况恶劣, 包括缺乏生计机会, 加之武器泛滥。第四, 有武装团体存在, 这可能加剧两个族群间的紧张。总的来说, 与上一期间相比, 在适逢雨季的本报告所述期间, 该地区暴力事件有所减少。具体说来, 由于联阿安全部队主动与两个族群积极接触, 保持着强大的军事态势并在冲突爆发点附近加强了存在, 与 Amiet 共同市场有关的暴力明显减少。尽管发生了若干犯罪事件, 但阿卜耶伊地区的安全局势总体平静。不过, 由于在 2011 年 6 月 20 日协定的执行和解决该地区最终地位问题这两方面都缺乏进展, 局势依然动荡。

3. 在今年的年度南迁期间, 估计有 35 000 名米塞里亚人抵达阿卜耶伊地区。后来的逆向北迁因雨季迟到而延迟, 但也在 7 月底之前结束。联阿安全部队沿着恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的脱离接触线实施预防和缓解冲突战略, 有效减



少了大规模暴力，不过雨季期间仍有零星事件发生。7月27日，北区的戈利和托达赫之间某地发生一起严重的偷牛事件，其间恩哥克-丁卡族攻击者杀害了3名米塞里亚族牧民、偷走了141头母牛。虽然攻击者设法躲开了联阿安全部队巡逻队，但特派团仍成功为失窃群落找回并归还了135头母牛。

4. 由于 Amiet 共同市场为南苏丹人提供了原本无法获取或价格昂贵的货物和服务，特别是由于南苏丹经济条件欠佳，该市场作为经济中心的作用继续变得越来越大。在6月和7月局势升级之后，该市场附近一度持续发生暴力事件。7月27日，2名恩哥克-丁卡人在市场内被刺伤。两人都在南区阿戈克的当地医院接受了治疗。次日，联阿安全部队利用米塞里亚族商人提供的情报，在该市场逮捕了1名涉嫌策划此次袭击的米塞里亚人。此人于7月31日被移交给米塞里亚族社区领导人。

5. 由于族群间关系十分紧张，联阿安全部队于7月26日分别在北区的迪夫拉和中区的多库拉分别与米塞里亚族社区领导人和恩哥克-丁卡族社区领导人举行了会议。通过这些会议，联阿安全部队得以让两个族群都同意利用联合和平委员会解决有争议的问题。两族领导人于7月27日在多库拉再次举行会议，商定利用传统机制解决现有问题。这是2011年以来恩哥克-丁卡人第一次在多库拉欢迎米塞里亚族领导人。

6. 7月30日，由恩哥克-丁卡人和米塞里亚人共同组成的联合和平委员会商定，恩哥克-丁卡族将为在7月22日和27日的袭击中被杀的11名米塞里亚族成员支付赔款。在7月22日的袭击中(S/2017/649，第11段)，有8名米塞里亚人在北区的 Amiet 市场-迪夫拉路被杀。联合和平委员会还商定立即重新开放 Amiet 共同市场，以避免对两个族群造成进一步困苦。7月22日发生袭击后，该市场一度暂停交易。这是该市场7月份第二次关闭，第一次是由于7月9日 Amiet 市场路沿线有2名恩哥克-丁卡人被杀(S/2017/649，第10段)。那次市场于7月19日重新开放。

7. 在本报告所述期间，联阿安全部队推动联合和平委员会在三个区另外举行了82次会议，以加强族群间关系、推动和解。总的说来，阿卜耶伊地区的部族间暴力自8月以来已经平息，只有少许事件发生。8月5日，在中区的 Dungoup 有2名恩哥克-丁卡人被杀、1人受伤，据称此事是一群米塞里亚人所为。

8. 中区仍然是犯罪率最高的地区，主要原因是这里有 Amiet 共同市场，还有唯一一条从阿卜耶伊镇通往北区的迪夫拉和法鲁克的全天候道路，沿线南北人流不断。不过，由于适逢雨季、流动受阻，犯罪活动有所减少。联阿安全部队继续围绕市场和周边道路进行空中和地面巡逻，通过安全存在形成威慑。

9. 轻微犯罪仍然大多发生在族群内部。8月13日，恩哥克-丁卡族青年在 Amiet 共同市场发生斗殴，导致17人被社区保护委员会拘押。约有100名青年就此举行抗议。联阿安全部队与恩哥克-丁卡族最高酋长合作控制了局势。另外，8月27日共有11名被拘押在市场内的人逃脱。社区保护委员会成员与联阿安全部队合作，逮捕了所有逃脱的人。不过，行动期间有1名委员会成员受伤，在联阿安全部队诊所接受了治疗。

10. 在本报告所述期间，阿卜耶伊地区另外还有 2 名平民被杀，而本报告上文所述族群间暴力也导致 5 人被杀。8 月 26 日，1 名恩哥克-丁卡人在南区阿戈克附近的 Jok Jul 遭身份不明的袭击者开枪打死。当天在阿戈克还发生了另一起事件，某国际非政府组织医院的 1 名努埃尔语助理遭 3 名身份不明的袭击者开枪打伤。该受害人几天后因伤势过重而死在医院。

11. 此外，当地居民经常报告说，北区的 Sink、Shegeg、Um Khariet 和 Alal 以及中区的 Dungoup 周围有身份不明的武装团体出现。8 月 16 日，联阿安全部队在中区的 Noong 附近逮捕了 1 名身穿南苏丹国家警察制服的人，并于 8 月 19 日将其移交给恩哥克-丁卡族世袭酋长和南苏丹国家监察员。同时，苏丹政府继续在阿卜耶伊北部的迪夫拉油田驻扎着大约 120 名警务人员。阿卜耶伊地区偶尔有南苏丹安全部门人员存在，并有迪夫拉石油警察单位部署，这直接违反了 2011 年 6 月 20 日协定。这也有悖于第 1990(2011)和 2046(2012)号决议及其后各项决议，因为这些决议规定，阿卜耶伊地区应实现非军事化，除联阿安全部队和阿卜耶伊警察部队之外，不得有任何国家部队或当地社区武装人员。

12. 鉴于上述各种引发不安全的因素，联阿安全部队继续努力确保在阿卜耶伊地区彻底消除武器。8 月 11 日，特派团人员在 Shegeg 附近逮捕了 2 名持有含 30 发子弹的突击步枪弹匣和一只匕首的米塞里亚男子。在本报告所述期间，根据联阿安全部队没收和销毁武器的任务，地雷行动处销毁了 12 件武器和 108 发小武器弹药。来自苏丹和南苏丹的国家监察员全程观察了在联阿安全部队武器弹药管理设施内进行的销毁。在本报告所述期间，地雷行动处已为 227 人提供了地雷风险教育信息，使得该地区接受教育的总人数迄今已达 64 670 人，其中包括联阿安全部队人员、游牧民和回返者。通过传播信息推动查明和清除阿卜耶伊地区的爆炸物，加之开展非技术性调查，已查明和销毁了三件战争遗留爆炸物。

政治进展

13. 联阿安全部队继续通过有针对性地保持已能适应米塞里亚人季节性迁移等条件变化的强有力军事态势，并在发生部族间暴力时快速部署，加强了阿卜耶伊地区的和平与稳定。此外，联阿安全部队还采取补充举措，支持米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的对话，使族群间关系得到改善，并推动了阿卜耶伊地区的稳定与和解。尽管特派团决心防止再次发生暴力或平民流离失所，但由于在执行《关于阿卜耶伊地区行政和安全的临时安排》、解决最后地位问题方面都未取得进展，阿卜耶伊地区的部族间紧张依然存在。

14. 苏丹和南苏丹对下一步如何解决阿卜耶伊问题持有截然对立的立场。苏丹政府和米塞里亚人坚持认为，自己在阿卜耶伊地区行政当局中必须与恩哥克-丁卡人对手方享有平等的代表权。应当回顾的是，根据 2011 年 6 月 20 日协定，阿卜耶伊地区行政当局的组成如下：行政长官一名，由苏丹人民解放运动(人运)/南苏丹政府提名；副行政长官一名，由苏丹政府提名；部厅首长五名，其中三人由人运/南苏丹政府提名、两人由苏丹政府提名。至于阿卜耶伊地区委员会，各当事方商定它将由 20 名成员组成，主席则由各成员从苏丹政府提名的三名候选人中选出。南苏丹政府和恩哥克-丁卡族领导人不同意平等代表权的设想，并为此引述

了 2011 年 6 月 20 日协定和《解决阿卜耶伊地区冲突议定书》，后者将 1905 年移交科尔多凡州的九个恩哥克-丁卡族酋长领地划定为阿卜耶伊地区，并规定米塞里亚人享有的出入权只限于其传统的牧牛权。他们还援引海牙常设仲裁法院 2009 年作出的一项终局裁决，即承认恩哥克-丁卡人关于阿卜耶伊地区系指九个恩哥克-丁卡酋长领地所处传统地区的主张。苏丹继续坚持认为，应在 2011 年 6 月 20 日协定的范畴内设立这些联合机构，这是下一步行动的唯一方向，而南苏丹则不认为有这一必要，指称设立机构的商定时限已过。

15. 阿卜耶伊警察局因各方在组成问题上存在分歧而仍未设立，作为联阿安全部队的一部分部署在阿卜耶伊中部和南部地区的警察因此保持了对社区保护委员会的咨询和能力建设作用，工作重点是维持法律和秩序。9 月 6 日，联阿安全部队警察举办了为期两天的讲习班，对阿卜耶伊 50 个镇的社区保护委员会成员开展关于法律和秩序管理的建设能力活动。阿卜耶伊警察局延迟设立导致阿卜耶伊地区出现法治真空。设立负责处理游牧迁移所涉问题的特别警察股，对维持法律和秩序、防止族群间冲突具有价值。

16. 自恩哥克-丁卡族最高酋长 Koul Deng Koul 于 2013 年 5 月在阿卜耶伊被杀以来，南苏丹驻阿卜耶伊联合监督委员会代表团始终坚持认为，监督委员会的所有会议都应在阿卜耶伊地区之外举行，直至恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间达成和解。尽管支持该和解进程的努力不少，但南苏丹代表团仍不愿参与，认为非洲联盟调查队应先发布关于 Koul 酋长被杀一事的报告。非洲联盟委员会正在与非洲联盟高级别执行小组(非盟执行小组)协商，以确定解决调查报告问题的最佳做法，使之能够推动两个族群建立相互信任。

17. 非洲联盟委员会于 2017 年 5 月在亚的斯亚贝巴举行了阿卜耶伊联合监督委员会特别会议，此前委员会已中止会议两年多。会上，各成员决定每两个月举行一次会议，并定于在 7 月最后一周举行下一次会议。但是，会议未能如期举行。为了提供讨论论坛，非洲联盟呼吁委员会于 8 月 16 日在亚的斯亚贝巴举行一次后续会议。在此同时，还将按委员会 2015 年 5 月 29 日和 30 日会议的商定，举行恩哥克-丁卡族和米塞里亚族传统领导人会议，以解决恩哥克-丁卡族酋长 2013 年遭暗杀的问题。南苏丹在预定日期的前一天请求推迟举行这两次会议，辩称需要等待南苏丹和苏丹总统预计在喀土穆举行的首脑会议的结果。各方自 7 月以来一直在等待两位总统会晤。在本报告定稿时，首脑会议日期仍未确认。

18. 另外，据媒体报道，萨尔瓦·基尔总统于 2017 年 9 月 14 日发布法令，指定 Deng Arop Kuol 替代 Deng Mading Mijak 担任阿卜耶伊联合监督委员会南苏丹共同主席。该变动被描述为例行变动，因为 Deng Mading Mijak 此前一直担任该职务。

19. 安全理事会第 2352(2017)号决议敦促苏丹和南苏丹政府恢复直接谈判，以便尽快就最终解决阿卜耶伊问题达成协议，并呼吁非盟执行小组和秘书长驻苏丹和南苏丹特使支持各方作出努力，全面执行 2011 年各项协议。为此，主管维持和平行动副秘书长和特使在 7 月访问苏丹和南苏丹期间接触了两国，向其强调必须按照安理会的要求取得具体进展。在此之后，非洲联盟、非盟执行小组和联合国

维持和平行动部在 8 月进行了一次联合访问，以寻求各方在可取得进展的领域，特别是就 2011 年 6 月 20 日协议规定的联合机构达成协议。此外，秘书长于 9 月 13 日致函非洲联盟委员会主席，寻求对方支持推动政治解决阿卜耶伊问题。

行动环境

20. 截至 10 月 7 日，联阿安全部队军事部分有 4 316 人(4 294 名士兵和 235 名军事观察员/参谋)，而其核定兵力上限为 4 791 人。在本报告所述期间，联阿安全部队进行了 4 044 次日间巡逻和 2 253 次夜间巡逻，包括 1 431 次护送。联阿安全部队警察部分核定总数为 50 人，已部署警员 33 人(23 名男性和 10 名女性)，人数是特派团启动以来最多的。警察部署在阿卜耶伊镇、阿戈克、班顿和迪夫拉这四个队部。另外，联阿安全部队警察还将在北区托达赫的 Amiet 共同市场附近设一个队部，以便就法律和秩序问题与该市场社区保护委员会密切协作。文职人员总数为 137 名国际人员、32 名联合国志愿人员和 81 名本国工作人员，而其核定人数为 161 名国际工作人员、33 名联合国志愿人员和 89 名本国工作人员。在本报告所述期间，苏丹政府为联阿安全部队人员发放了 61 份签证，而 18 名工作人员、32 名军事人员、13 名警察、4 名地雷行动处承包商、26 名公务访客和咨询人及 17 名承包商提出的 110 份签证申请仍在审核之中。

21. 特派团继续对所有营地的基础设施和环境设施进行升级。已在七个连级行动基地(北区的法鲁克、迪夫拉、托达赫、戈利和南区的塔杰雷伊、阿戈克和马里亚拉查克)对旧的预制建筑物作了替换。将 Noong 临时行动基地变成永久行动基地的工作已完成 92%。筹备扩建区场地及改善特派团总部艰苦生活条件的工作已完成 78%。部队人员的新住房已建造完毕，但扩建区工作人员住房还在建造之中，已完成 61%。至于环境和个人卫生设施，计划在联阿安全部队所有基地安装 36 处废水处理设备，目前已安装 17 处，其中 15 处已投入运作。

22. 联阿安全部队继续运行四架直升机和三架固定翼飞机。在本报告所述期间，共在阿卜耶伊地区进行了 13 次空中巡逻，并为支持联合边界核查和监测机制出了 9 次任务，此外还多次执行了该机制侦察任务。特派团继续通过费用分担，将自己的一架飞机与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)共用，并接受联刚稳定团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)分别位于恩德培和喀土穆的合同承包商提供的地勤服务。在本报告所述期间，特派团完成了 2 105 次部队人员轮调(1 062 人调入、1 043 人调出)，通过卡杜格利机场运输货物 116 063 公斤(运入 41 935 公斤、运出 74 128 公斤)，因为苏丹政府仍未授权特派团使用已完成 90% 的阿同尼简易机场，使航空资产继续承受相当大的压力。同样，经由穿过阿卜耶伊-卡杜格利轴心的公路运输的货物达 115 026 公斤(运入 41 230 公斤、运出 73 796 公斤)。

人道主义状况

23. 由于基本服务有限或完全缺失、阿卜耶伊危机爆发以来南苏丹流离失所者进入及回返者回返，阿卜耶伊地区继续存在巨大的人道主义需求。联合国各机构、基金和方案以及非政府组织继续为大约 16.3 万名处境脆弱的民众提供人道主义和复原援助。这其中包括来自邻国南苏丹边境各州的流离失所者和季节性迁移的

米塞里亚族游牧民。自我的上一次报告提交以来，估计有 7 500 名因南苏丹冲突流离失所的人为前往苏丹境内目的地而经停阿卜耶伊。此外还有报告称，最近有来自南苏丹的新抵达者在阿卜耶伊安家。由于正值雨季道路不通，确切人数仍未得到证实。

24. 尽管后勤供应困难重重，但雨季 95% 的所需粮食援助均预先存放在阿卜耶伊中部和南部的七个仓库。约有 10 万名处境脆弱的人获益于各种食品援助活动，主要是食品换资产、食品换教育和为来自南苏丹的流离失所者普遍分发食品。此外，还继续为阿卜耶伊地区中部和南部各地，包括阿卜耶伊镇的 27 所小学提供粮食支助，已惠及 21 700 名在校儿童。

25. 在人道主义界的支持下，遍布阿卜耶伊地区的 13 处保健设施全部在继续运作。这些设施得到的支持有提高认识和能力建设活动，包括对临床工作人员的在职培训、对初级保健服务人员的培训以及提高健康意识的讲座。着眼于营养的补充营养餐方案继续为 4 300 名五岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女提供营养餐。7 月，卫生群组对基尔河/阿拉伯运河以北的三个村庄进行了扫荡式免疫接种运动。安全供水方面的援助惠及了大约 16 000 人。在本报告所述期间开展的其他主要活动包括：钻挖 4 口新水井、修复 8 个手泵、修建 10 处校内洗手设施、在流离失所者营地为 300 个家庭发放供水箱和盥洗用具包。在阿卜耶伊地区北部，由于地下水水位低，而民众住地分散各处，确保安全供水依然面临挑战。

26. 在本报告所述期间开展的早期恢复和过渡活动包括在阿卜耶伊镇建造一个社区会堂。阿卜耶伊转诊医院、阿卜耶伊妇女中心和阿卜耶伊青年中心的修复工作已动工。此外，还针对 200 多名青年和妇女开展了各种生计活动，包括蔬菜生产和微商支助。由于 Ameth-bek 养牛场疑似爆发黑腿病，而牲畜时时从邻国进入阿卜耶伊地区放牧或在 Amiet 市场交易，因此对 11 053 头母牛和 19 000 头猪/山羊接种了疫苗，以防止疾病蔓延。

27. 由于阿卜耶伊地区当地的保护机构、机制力量薄弱，因此区内一些地区的妇女及儿童面临暴力、剥削和虐待等风险。联阿安全部队已根据安全理事会第 2352(2017)号决议第 29 段，完成了妇女和儿童保护顾问的征聘工作。在本报告定稿时，选定候选人于 8 月 23 日提交苏丹政府的签证申请仍未批复。

三. 联合边界核查与监测机制

28. 2010 年 12 月，各当事方商定设立联合政治和安全机制(政治安全机制)，以便利苏丹和南苏丹的安全部队相互协调，特别是在其共同边界上落实《全面和平协定》所载安排。2011 年 7 月 30 日协定设定了边界监测和核查任务，而 2012 年 9 月 27 日《关于安全安排的协定》则落实了联合边界核查和监测机制(边界核监机制)。在将近六年之后，该机制运作能力仍处于初始阶段，四个区总部中只有两个投入运行。尽管缺乏进展，但两国和非洲联盟都认为边界核监机制对于维护边境安全、推动边界标示至关重要。为此，苏丹和南苏丹于 9 月 23 日联合致函安全理事会，请求联合国保持对该机制的支助。

具备全面运作能力的条件

29. 在本报告所述期间，联阿安全部队与苏丹和南苏丹政府开展互动，以便根据安全理事会第 2352(2017)号决议在边界核监机制方面取得进展。正如决议规定的，必须继续投资以便使边界核监机制具备全面运作能力，并应依据秘书长 2015 年概述的关于全面运作的基准(S/2015/439)，即解决关于非军事化边界安全区(边界安全区)的争端、恢复边界标示会谈、边界核监机制定期举行会议并享有充分的行动自由。下文各段概述了每一项条件的落实状况。

非军事化边界安全区争端

30. 联合政治与安全机制于 2015 年 10 月 14 日在亚的斯亚贝巴举行特别会议，各当事方在会议期间商定，边界安全区中线仅指两国武装部队之间分界线的位置，并不会对边界的确定和最后位置产生任何影响。该决定使得苏丹和南苏丹解决了双方关于边界安全区中线的争端，为边界核监机制提供了明确的行动区。

边界标示会谈

31. 在联合政治与安全机制 2017 年 5 月 15 日会议后，联阿安全部队邀请非洲联盟边界方案技术组(非盟边界技术组)到实地标示过境走廊的坐标。9 月 14 日至 22 日，非盟边界技术组派遣任务前期人员前往联阿安全部队，并与各方会晤，为支助、确定和实地标示 Safaha、As-Sumayh、Tishwin 和 Abu-Qussa 的过境点做准备。由于天气恶劣，在该地区完成排雷之前，推迟进行侦察和标示工作。此外，各当事方负责这项工作的技术代表没有到来，而他们对筹备实地工作，尤其对提高民众认识至关重要。

32. 关于对边界有争议地区的讨论，各当事方尚未将最后确定对边界有争议(进而提出声索)地区不具约束力的意见所需文件提供给非洲联盟技术专家，供其发表意见。

联合政治与安全机制会议

33. 联合政治和安全机制在 2017 年 5 月 14 日和 15 日举行了最后一次特别会议(见 S/2017/649)，各当事方在会议期间承诺恢复按照商定每隔 45 天举行一次例会。总的说来，在执行该次会议决定，特别是关于设立“14 英里”地区特设委员会的决定方面取得了有限的进展。联合政治和安全机制定于 6 月底之前在朱巴举行的例会应苏丹要求推迟举行，因为苏丹指责南苏丹支持参与 5 月下旬/6 月上旬与苏丹武装部队对抗的反叛分子，并在非军事化边界安全区北部派驻部队。对此，南苏丹则指责苏丹在其境内窝藏反对派团体，并拒绝邀请苏丹到朱巴参加联合政治和安全机制会议。

34. 为筹备定于 2017 年 6 月举行的联合政治和安全机制会议，联合安全委员会执行了该机制 2016 年 9 月 30 日作出的各项决定，特别是关于边界安全区北部和南部被控有武装部队存在、关于支助和驱逐对方境内所有武装团体的决定，但未举行会议。正是为了讨论这些关切、化解这些指控，联合政治与安全机制在 2013 年 4 月举行会议，会上通过了一项决定，设立了联合安全委员会。然而，联合安全委员会既未举行会议，也未执行联合政治和安全机制 2017 年 5 月会议的决定。

在本报告所述期间，双方重申会在奥马尔·巴希尔总统和萨尔瓦·基尔总统的预计会晤之后才采取具体行动，而会晤日期尚待宣布。

行动自由

35. 南苏丹政府在给予边界核监机制充分行动自由方面取得了相当大的进展。位于戈克马查尔的直升机停机坪目前已全面运作，对边界核监机制的空中巡逻飞行实行快速审批程序放行。在本报告所述期间，在计划进行的 18 次空中巡逻中，只有 4 次被取消，即取消率只有 22%。取消计划的原因两次是天气恶劣、一次是技术困难、一次是没有航空资产可用。该取消率是联阿安全部队 2013 年设立边界核监机制以来最低的。设立以来的平均取消率为 56%。

在具备全面运作能力方面取得的业务进展

36. 为了推进落实联合政治与安全机制今年 5 月举行的最近一次会议的各项决定，联阿安全部队提出计划，建议各当事方在(Safaha、As-Sumayha、Tishwin 和 Abu-Qussa)边界安全区内商定的 10 个过境走廊中的 4 条走廊附近设立 4 个临时观察站。边界核监机制在这些观察站的存在将会作为建立信任措施，推动过境点的标示和其后边防站的建立。这将推动两国关系在商定地点实现正常化。

37. 8 月 24 日，联阿安全部队就这些计划和侦察路线向双方提出放行请求。双方对此作出积极回应，同意派人参加标示上述四个临时观察站的工作。来自朱巴和喀土穆的边界核监机制代表与驻该机制卡杜格利区总部的国家监测员一起于 9 月 14 日抵达阿卜耶伊，开始与联阿安全部队联合开展侦察行动，以确定四个临时观察站的地点。该联合小组由边界核监机制代表、国家监测员、非盟边界技术组和联阿安全部队(包括地雷行动处)组成。

38. 按照联阿安全部队制定的计划，联合小组将由直升机送往每个地点，同时将有地面小组会同地雷行动处，乘坐防雷、防伏击的卡斯珀车开展探索行动，以确保着陆场地没有任何爆炸物。联合小组经审查认定，雨季时的道路状况无法保障沉重的卡斯珀车通行。因此，联合小组决定启动空中侦察任务作为替代办法。有人指出，必须对 Abu-Qussa 地点实行进一步安全审查，还必须考虑到在南苏丹本提乌为飞机返程加油的需要，制定新的飞行计划。

39. 9 月 16 日，联阿安全部队飞行人员执行了首次对 Safaha、As-Sumayha 和 Tishwin 的空中侦察任务，一俟飞行人员熟悉了路线和地点，联合小组即会加入。次日，苏丹人民解放军(苏人解)通知位于边界核监机制南苏丹戈克马查尔区总部的联阿安全部队，位于 As-Sumayha 地区的苏人解部队不知道有直升机在执行空中侦察任务，曾要求获批击落那架直升机。联阿安全部队请南苏丹外交事务和国际合作部调查该起事件，因为特派团已事先向该国政府提交了计划批准文件和飞行路径许可。9 月 29 日，苏人解国防军首长作出回应，声称驻戈克马哈尔地区的苏人解指挥官的通信出了问题，已命令该指挥官前往朱巴对其行动作解释。

40. 9 月 20 日，联合小组对 Safaha、As-Sumayha 和 Tishwin 进行了空中侦察，同时进一步空中侦察 Abu-Qussa 的许可申请因时间有限而未能获批。对所有四个地点的联合地面侦察将在即将到来的旱季进行。

41. 为了进一步表明自己致力于在确保边界核监机制具备全面运作能力方面取得切实进展，南苏丹政府批准并推动在 8 月 14 日至 17 日期间执行侦察任务，以确定是在马拉卡勒还是在伦克安置核监机制的第四个区总部。尽管已初步请求南苏丹政府在两地都寻找合适的土地，但联合小组建议选择伦克，认为此处更合适。征地工作要等到联合政治和安全机制下一次会议作出决定后才会开始。

业务活动

42. 9 月 20 日的例行空中侦察在“14 英里”地区内沿 AM-122 号公路的边界安全区观察到一处不明营地。当天进行的联合空中侦察在位于 Safaha、As-Sumayah 和 Tishwin 的三个临时观察所附近也观察到不明军事存在。联阿安全部队正在核实这些报告，为此分别在 10 月 2 日和 10 月 4 日对 Tishwin 和“14 英里”地区进行了初步空中核查巡逻，但巡逻没有结论。为此，特派团计划使用升级版光学系统，对过境走廊沿线和三个临时观察站附近地段开展进一步空中巡逻，以进一步核实边界安全区内的任何军事存在。此后还将开展地面巡逻，以确认或否认两个当事方中的任何一方在边界安全区内的任何军事部署。如果这些地点中的任何一处存在武装部队一事得到确认，人们则无法不担忧当事方声称已将自己的部队撤出边界安全区的说法是否属实。此外，这也增强了连续监测边界的重要性。

43. 此外，为了按照 2017 年 4 月 5 日战略审查的建议提高空中巡逻时的可见度，联阿安全部队将在 10 月 10 日至 17 日期间会同来自纽约的技术专家进行评估，以确定何种选项可能费用不变地进行升级。在此期间，联阿安全部队采购了一部高分辨率照相机，可不对飞机作任何修改立即使用。此外，特派团还采购了卫星图像，特别是高分辨率图像，用以覆盖边界安全区内各方高度关注的地区。

四. 财务问题

44. 大会 2017 年 6 月 30 日第 71/298 号决议批款 2.667 亿美元，用作联阿安全部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2017 年 9 月 20 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 7 000 万美元。截至该日，所有维持和平行动未缴摊款总计 40.955 亿美元。按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2017 年 6 月 30 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 3 月 31 日。

五. 意见和建议

45. 联阿安全部队显然在阿卜耶伊和苏丹与南苏丹边界沿线地区发挥了稳定作用。自 2011 年和自 2012 年以来，两国部队无论是在阿卜耶伊地区还是在边界地区都未发生任何重大对抗。我赞扬特派团主动采取积极姿态，并支持调解和政治互动活动。这证明特派团致力于阿卜耶伊和边境地区的和平、稳定和民众福祉。

46. 联阿安全部队是作为一支临时部队设立的，旨在创造安全环境，促成苏丹和南苏丹通过谈判解决相互之间的争端。联阿安全部队发挥了预期的作用——阿卜耶伊地区现在已成为南苏丹流离失所者的庇护所，更是苏丹与南苏丹贸易充满活力的枢纽，证明了两国人民之间的有力纽带和密切睦邻关系的惠益。

47. 有传统领导人发挥作用抗衡破坏者，当地民众的复原力显而易见。Amiet 共同市场最清楚地体现了维护和平的合作努力，仍是展示两个族群致力于和平与和解的最明显象征。在这方面，我敦促苏丹和南苏丹政府积极参与讨论，打破双方在设立阿卜耶伊地区行政当局和委员会方面的僵局，以巩固联阿安全部队在地方一级取得的成就，并组建阿卜耶伊地区警察局，以解决阿卜耶伊民众关切的紧迫安全和人道主义问题。

48. 尽管我们继续在与双方合作，作出临时安排以改善民众生活，但我们必须推进关于该领土最终地位的讨论，否则就是失职。为此，我打算向非洲联盟寻求帮助，获取关于该进程现状的最新资料。为此，我在 9 月 13 日致函非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德寻求支助，以推动政治解决阿卜耶伊问题，防止该问题成为冻结的冲突。当然，我们考虑到了两国面临的内部困难，特别是南苏丹自 2013 年以来持续不断的危机正在日益加剧，极大地影响了南苏丹政府就阿卜耶伊问题等事项进行决策的能力。然而，在 2012 年 9 月 27 日签署《合作协定》、2012 年 9 月 21 日非盟执行小组提出建议五年之后，两国都有必要利用既有的机制，以解决未决问题、执行各项决定。这对推进睦邻友好关系、避免再度陷入冲突至关重要。我鼓励苏丹和南苏丹政府利用在其他领域取得的进展，特别是在执行《关于石油及相关经济事项的协定》方面的进展再接再厉，并采取必要措施，执行尚待落实的双边协定。

49. 今年早些时候，两国政府召集联合政治和安全机制在 5 月举行了特别会议，力求推动执行双方达成的安全安排协议，在振兴双方政治对话方面取得了巨大进展。然而，我对该次会议之后未取得进一步进展感到关切。令我深受鼓舞的是，各当事方参与执行侦察任务，推动在边界安全区内设立四个临时观察站，作为建立信任措施，使得双方走到一起，共同标示过境点。

50. 我感谢两位外交部长 9 月 23 日联合致函于我，在信中强调自己对协议的承诺，并请国际社会继续提供支持。各方对奥马尔·巴希尔总统和萨尔瓦·基尔总统预计举行的首脑会议寄予厚望，我敦促两位总统会晤，讨论在阿卜耶伊问题上的前进方向，并推进商定的安全议程，从而共同打破现状。如果做不到这一点，我呼吁非盟执行小组召集联合政治与安全机制举行一次特别会议。本着同样的精神，我呼吁非洲联盟和平与安全理事会尽其所能，鼓励两国政府建设性地合作解决双方之间的问题。

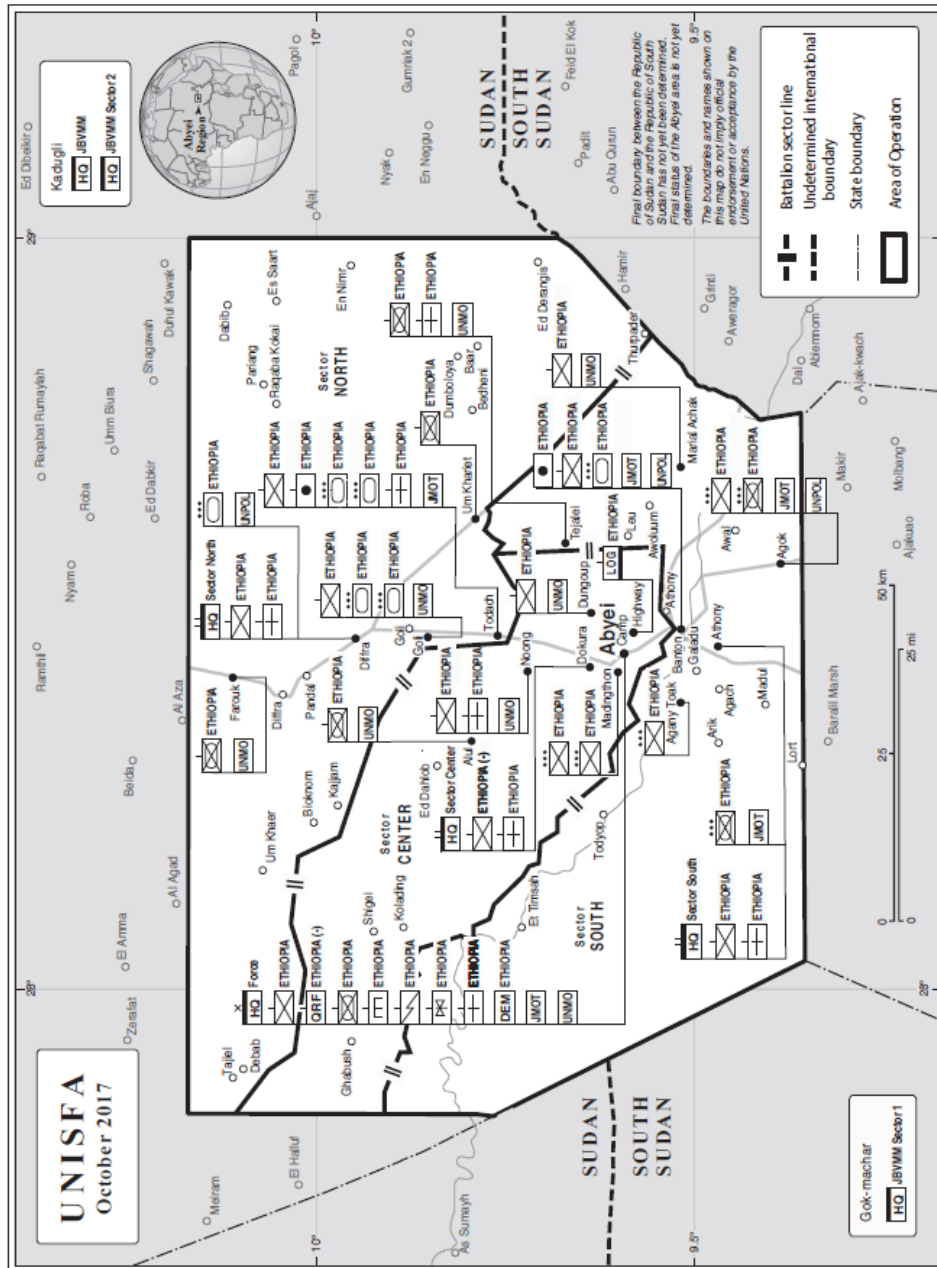
51. 正如安全理事会在上一轮关于联阿安全部队的磋商期间强调的，应由苏丹和南苏丹承担主要责任，展示在执行 2012 年安全协议各项条款方面的实际进展，解决共同边界上的未决问题。我坚决重申一点：除非且直到各当事方负责地根据协议履行其国际法律义务，否则无论我们为维持阿卜耶伊的相对稳定投入多少资源，局势都将岌岌可危。为此，我呼吁安全理事会加倍努力，迫使各当事方履行其义务。这就要求我们为此与非洲联盟、特使和其他合作伙伴协同努力。

52. 我们鼓励安全理事会在考虑边界核监机制的未来时，铭记边界核监机制和联阿安全部队可发挥作用相互加强，并继续强调各当事方在按照相关协议规定履行各自承诺方面负有主要责任。与此同时，我敦促安全理事会适当考虑到维护联阿

安全部队在实现相对稳定方面所取得成就的迫切性，进而维护阿卜耶伊地区的和平与稳定，防止苏丹-南苏丹边界沿线地区发生对抗。这些成就应当受到保护，以防再次陷入国际武装冲突的真正风险。因此，我建议将联阿安全部队的任务期限再延长六个月，同时期待两国政府在履行各自通过协议作出的承诺方面取得进展。

53. 最后，我谨衷心感谢、赞赏联阿安全部队代理特派团团长兼部队指挥官特斯法伊·吉迪·海勒迈克尔少将和联阿安全部队工作人员在非常困难的条件下努力维持阿卜耶伊地区的和平与稳定。我也赞扬我的特使尼古拉斯·海索姆先生、非洲联盟高级别执行小组、非洲联盟委员会、非洲联盟和平与安全理事会及埃塞俄比亚政府与两国政府保持接触，为阿卜耶伊地区的稳定提供支持。

地图



Map No. 4467 Rev. 36 UNITED NATIONS
October 2017
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)
Department of Field Support