

Distr.
LIMITED

E/ESCWA/SDD/2010/WG.1/4
9 July 2010
ORIGINAL: ARABIC

المجلس
الاقتصادي والاجتماعي



اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (إسكوا)

ورشة عمل حول الهجرة الدولية والتنمية في منطقة الإسكوا:
إنماج الهجرة الدولية في استراتيجيات التنمية
٢٠١٠ - ٢٢ تموز / يوليو، بيروت،

التحويلات المالية للمهاجرين وأثرها على التنمية في بلدان المشرق العربي الأربعة: سوريا، لبنان، الأردن ومصر

إعداد

د. محمد الخشاني
بمساهمة د. محمد بنسعيد
الجمعية المغربية للدراسات والأبحاث حول الهجرة

ملاحظة: طبعت هذه الوثيقة بالشكل الذي قدمت به ودون تحرير رسمي. والآراء الواردة فيها هي آراء المؤلف، وليس بالضرورة، آراء الإسكوا.

التحويلات المالية للمهاجرين وأثرها على التنمية في بلدان المشرق العربي الأربعة: سوريا، لبنان، الأردن ومصر

ملخص تفيذى مقدمة

I- مراجعة نظرية

- ١- أشكالية التعريف والتقييم
- ٢- الدوافع المؤثرة في التحويلات

II- التحويلات في البلدان المشرفة

- ١- التحويلات الواردة
- ٢- التحويلات المرسلة
- ٣- توزيع التحويلات حسب بلدان الإقامة
- ٤- التحويلات الفردية
- ٥- التحويلات غير الرسمية
- ٦- كلفات التحويل

III- أهمية التحويلات على المستوى الماكر واقتتصادي

- ١- نسبة التحويلات الرسمية إلى الناتج المحلي الاجمالي
- ٢- نسبة التحويلات الرسمية إلى صادرات السلع والخدمات
- ٣- نسبة التحويلات الرسمية إلى الواردات السلعية
- ٤- نسبة التحويلات الرسمية إلى المداخيل السياحية
- ٥- نسبة التحويلات الرسمية إلى مخزون العملات الأجنبية
- ٦- نسبة التحويلات الرسمية إلى الاستثمارات الخارجية المباشرة
- ٧- نسبة التحويلات الرسمية إلى المساعدات الإنمائية الرسمية

IV- الآثار الاقتصادية والاجتماعية

- ١- الاستثمار
- ٢- أثر الهجرة على الأسرة

V- التجارب الحسنة

- ١- التجربة المكسيكية
- ٢- التجربة الفلبيني
- ٣- تجربة المملكة المتحدة
- ٤- التجربة المغربية: جمعية الهجرة والتنمية

٥ - التجارب المحلية

VI - الأبعاد والتوصيات

- الخاتمة

- ملحق

- ببليوغرافيا

ملخص تطبيقي

تعتبر دول المشرق العربي الأربع مصر والأردن ولبنان و سوريا من أهم المناطق الموافدة للهجرة. وقد أصبحت هذه الهجرة في العقود الأخيرة ظاهرة مجتمعية بارزة. وهي اليوم تشكل نظراً للأهمية التي تكتسيها موضوعاً محورياً له انعكاسات عدّة: فمع تكون جالية مشرقية مهمة في حجمها، أصبحت هذه تمثل مكوناً أساسياً في العلاقات مع دول الاستقبال وخاصة بعد أن تحول المشروع الهجري بالنسبة للكثير من المهاجرين، خاصة اللبنانيين منهم وأولئك الذين يقيمون في أوروبا وأمريكا من مشروع مؤقت إلى إقامة دائمة. ولكن رغم هذا التحول، فقد ظلت هذه الجالية على ارتباط وطيد مع بلدانها الأم على المستوى الاقتصادي والاجتماعي والثقافي ويحظى البعد الاقتصادي نظراً لوقعه على التنمية بمكانة خاصة في هذه العلاقات.

إن التأثير العقلاني لمسألة الهجرة يقتضي تبني مقاومة جديدة تأخذ بعين الاعتبار العلاقة بين الهجرة والتنمية. إن تحليل هذه العلاقة يرتكز على إشكالية متعددة الأبعاد تتمحور حول النقاط الرئيسية التالية ١) التحويلات المالية (الواردة والمرسلة)، ٢) التحويلات غير الرسمية، ٣) كلفات التحويل، ٤) الآثار الاقتصادية لهذه التحويلات، ٥) الأبعاد المستقبلية والتوصيات.

ولا بد من الإشارة أنه فيما يتعلق بالإجابة على كل الإشكاليات المطروحة، واجهنا بعض الصعوبات الناتجة عن نقص في الأبحاث والمعطيات الإحصائية بالنسبة لبعض الدول إضافة إلى اختلاف في المعطيات الإحصائية حسب المصادر.

ومما لا شك فيه أن الهجرة المشرقية تطرح عدة تحديات فالتحويلات المالية تشكل مواداً رئيسياً من العملاة الصعبة بالنسبة للدول الأربع والحفاظ على هذا المورد هو مسألة حيوية لدعم التنمية في هذه البلدان. والأمر هنا لا يقتصر على التحويلات بل كذلك الاستثمارات. وفي هذا السياق يشكل بروز نماذج جديدة من المهاجرين مستثمر في عدة قطاعات في دول الاستقبال فرصة بالنسبة لهذه الدول. وبديهي أن الارتباط العاطفي والثقافي لهذه الصفة لا يكفي لتحفيزها على الاستثمار في البلدان الأصل، لذا يجب دعم ذلك بتحفيزات ذات طابع اقتصادي مع خلق مناخ ملائم للاستثمار. وهذا يقتضي بداية مراجعة إدراك دور المهاجر الحالي والمحتمل من طرف جميع المؤسسات. فهذه يجب أن تنظر إلى هؤلاء باعتبارهم فاعلين وشركاء يدعمون المجهود التنموي.

على ضوء الأبعاد المستقبلية للاقتصادات المشرقية، ما من شك أن ذلك يظل الطريق الأمثل الذي من شأنه أن يجعل من الهجرة وسيلة للتنمية ومن المهاجر فاعلاً أساسياً في إنعاشها.

مقدمة

تعتبر دول المشرق العربي من أهم المناطق الموفدة للهجرة. وقد أصبحت هذه الهجرة في العقود الأخيرة ظاهرة مجتمعية بارزة. وهي اليوم تشكل نظراً للأهمية التي أصبحت تكتسيها موضوعاً محورياً له انعكاسات عدّة: فمع تكون جالية مشرقة مهمة في حجمها، أصبحت هذه تشكّل مكوناً أساسياً في العلاقات مع دول الاستقبال وخاصة بعد أن تحول المشروع الهجري بالنسبة للكثير من المهاجرين، خاصة اللبنانيين منهم وأولئك الذين يقيمون في أوروبا وأمريكا من مشروع مؤقت إلى إقامة دائمة. ولكن رغم هذا التحول، فقد ظلت هذه الجالية على ارتباط وطيد مع بلدانها الأم على المستوى الاقتصادي والاجتماعي والثقافي ويحظى بعد الاقتصادي نظراً لوقعه على التنمية بمكانة خاصة في هذه العلاقات.

إن التدبر العقلاني لمسألة الهجرة يقتضي تبني مقاربة جديدة تأخذ بعين الاعتبار العلاقة بين الهجرة والتنمية. إن تحليل هذه العلاقة يرتكز على إشكالية متعددة الأبعاد تتمحور حول المحاور التالية (١) التحويلات المالية (٢) توظيف هذه التحويلات (٣) الآثار الاقتصادية لهذه التحويلات (٤) الأبعاد المستقبلية والتوصيات.

ولا بد من الإشارة أنه فيما يتعلق بالإجابة على كل الإشكاليات المطروحة، واجهنا بعض الصعوبات الناتجة عن نقص في الأبحاث والمعطيات الإحصائية بالنسبة لبعض الدول كلبنان وسوريا إضافة إلى اختلاف في المعطيات الإحصائية حسب المصادر ومرجع ذلك إلى عدم وجود قنوات محددة في عمليات التحويل تمكن من تحديد نسبة الأموال المحولة إضافة لاستخدام أكثر من وسيط أثناء عملية التحويل^١.

ويركز البحث أساساً على التحليل الماكر واقتصادي لافتقارنا إلى مراجع تتناول بالدراسة الجانب الميكرو الاقتصادي.

I - مراجعة نظرية

اعتباراً لدورها الاقتصادي والاجتماعي، حظيت التحويلات بأهمية بالغة على المستوى النظري. وسنركز في هذا الجانب على إشكالية التعريف والتقييم والدافع التي تحقر المهاجر على الأدخار والتحويل.

١- إشكالية التعريف والتقييم

تعتبر التحويلات المالية رهاناً أساسياً في الإشكالية الهجرية وذلك على المستويين الماكر والميكرو-اقتصادي، بحيث تشكل تحويلات الأموال مصدرًا مهمًا من العملة الصعبة في البلدان الأصل ودخلًا للكثير من الأسر ويكون دخل المهاجر من عناصر مختلفة:

- العائد المباشر: ويتشكل بالخصوص من الأجر والكافأت الناتجة عن النشاط المهني للمهاجر.
- العائد الغير مباشر: و يتكون من التعويضات الممنوحة من طرف صناديق التعويضات العائلية للمهاجر عندما يستفيد منها هذا الأخير والمساعدات المختلفة (الناتجة عن غير مساهمته) والتي يستفيد منها

^١ وقد أدى هذا الوضع إلى اعتماد المغتربين على قنوات غير رسمية وغير نظامية لإرسال تحويلاتهم المالية كمكاتب السياحة والسفر، والاستيراد والتصدير والتي تستطيع توفير الغطاء القانوني دون أي ملاحظة قانونية.

في المجال الصحي والمساعدة الاجتماعية والتعويضات عن البطالة عندما تكون إقامته قانونية وفي البلدان التي تضمن ذلك.

قبل الخوض في التقييم الإجمالي لهذه التحويلات في البلدان المشرفة^٢، لا بأس من التذكير أن حجم توفير المهاجرين يتوقف الأساسية على الظروف العامة للحياة في بلد الاستقبال ودرجة اندماج المهاجر وبنائه لنمط الاستهلاك السائد.

وعومما، يتوقف مستوى الأدخار على الأهداف التي حددها المهاجر لمشروعه الهجري، بحيث تشكل خطط المستقبل للمهاجر عاملًا حاسماً في استعماله لدخله. وهنا تعتبر الهجرة مشروعًا اقتصاديًا مبنيًا على دخول حد أقصى للدخل.

وإجمالاً، تبقى تحويلات المهاجرين مفهوماً مبهمًا يصعب ضبطه وذلك بسبب تنوع أشكال التحويلات والقنوات المستعملة، فهناك مسالك مهيكلة "مرئية" ومسالك غير مهيكلة وبالتالي "غير مرئية":

الشكل الأول يتكون من القنوات الرسمية، المسجلة في ميزان الأداءات في صنف "التحويلات بدون مقابل".

الشكل الثاني لا يظهر ضمن الإحصاءات الرسمية ويضم عمليات مختلفة:

- السيولة المالية التي يدخلها المهاجر معه بمناسبة العودة من أجل قضاء العطلة في بلده أو تلك التي يرسلها عن طريق بعض الأشخاص. تسلك هذه التحويلات قنوات غير مهيكلة في اتجاه بلدان الأصل، هذه القنوات غالباً ما تتشكل عن طريق الروابط العائلية والتجارية. هذه السيولة المالية تزود سوق الصرف الموازي بالعملة الصعبة.

- المقاصة بين المواطنين وهو ميكانيزم يقتضي أن يسد المهاجر في بلد الاستقبال لحساب مواطن من معارفه المشتريات أو الفوائير، وفي مقابل يزود المواطن رصيد حساب المهاجر في البلد الأصلي أو حساب أسرته بالعملة الوطنية. وتنتشر هذه الممارسة بسبب عدم قابلية عملات دول الإرسال للتحويل وجود مراقبة لسوق الصرف.

- التحويلات العينية وهي الممتلكات المادية التي يدخلها المهاجر إلى البلد الأصلي ويتعلق الأمر خاصة بالأثاث وأدوات التجهيز المنزلي والآلات الإلكترونية، الخ. وتخصص هذه المنتجات إما للاستهلاك الشخصي وإما لكي تباع في الاقتصاد الغير منظم (التجارة الصغيرة).

هذه الوسيلة للتحويل تعرف انتشاراً أكبر في دول المشرق ويشجع على ذلك الإعفاءات الضريبية في القطاع التجاري في بلدان الخليج، حيث يشكل ما يسمى بـ"تجارة الحقيقة" قسماً مهماً من التحويلات. وننقر إلى تقييم موضوعي لهذه التحويلات في هذه الدول. والتقدير المتوفر يتعلق بمصر حيث تمثل ٢٠٪ من مجموع التحويلات^٣ (El Sakka, MIT, 2004). اعتباراً لتباين هذه القنوات يصعب تحديد حجم هذه التحويلات بدقة.

^٢ يعني بها في بقية التقرير البلدان الأربع: مصر والأردن وسوريا ولبنان.

٢- الدوافع المؤثرة في التحويلات

يمكن إرجاع الدوافع المؤثرة في التحويلات إلى ثلاثة عوامل رئيسية: عوامل مؤسساتية، عوامل شخصية وعوامل اقتصادية.

- **العوامل المؤسساتية:** ويتعلق الأمر أساساً بالقيام بالمبادرات التالية:

- إحداث وتحسين مؤسسات مهمتها تقوية العلاقات بين المهاجرين وبلدهم الأصل
- إنشاء هيأكل لتشجيع الاستثمار والمقاومة من طرف المهاجرين
- إحداث برامج لتعزيز الكفاءات العاملة في الخارج

هناك أيضاً محددات مؤسساتية أخرى تعتبر فاعلة في تأثيرها على التحويلات.

- احترام الديمقراطية وحقوق الإنسان
- الحكامة الجيدة، خاصة التزام الدولة بمحاربة الفساد وفراطية الرشوة
- جودة النظام القضائي والنظام الجنائي

- **العوامل الميكرواقتصادية:** وهنا يجب التذكير أن الهجرة تشكل مشروعًا اقتصاديًا هدفه الحصول

على أكبر قدر من الأدخار، ولكن قدرة المهاجر على الأدخار وتزويده إلى تحويلاته إلى البلد الأصل يختلف حسب نماذج المهاجرين. وهنا تلعب العوامل التالية دورها في تحديد ذلك:
"عامل الجيل"، فسلوك الأجيال الأولى يختلف عن الأجيال الجديدة، تلك التي تعتبر إقامتها مؤقتة عن تلك التي قررت البقاء في بلدان الإقامة.

- طبيعة العمل الذي يقوم به المهاجر ودخله: نسبة الأجر الحقيقي والامتيازات التي يتمتع بها.
- عدد الأشخاص الذين يعيشون المهاجر. وجود الأسرة أم لا معه في المهاجر، عدد وسن الأطفال في الأسرة.

- ظروف العيش في بلد الإقامة ونسبة اندماج المهاجر وبنائه لنموذج الاستهلاك السائد.
- دور الكفيل في بعض دول الخليج حيث يحتاج المهاجر إلى موافقته عندما تكون التحويلات مهمة.
- قرار العودة وتوقيته يحدد حدة الميل إلى الأدخار والتحويل.

درجة الإيثار والتضامن والارتباط بالأسرة. فأهم ما يحدد قيمة التحويلات هو طبيعة العلاقة بين المهاجر والمستفيد من التحويلات الذين هم الأساسية أعضاء أسرته. فالمانع هنا يعتبر ذلك ديناً عليه وتعويضاً للاستثمار المتمثّل في تربيته ومساعدته في مشروع الهجرة وتمويله.

- هذا الإيثار قد يكون مرتبطاً بتبادل الخدمات كالعناية بالأطفال والاعتناء بالعائلة التي بقيت في البلد الأصل. يمكن كذلك اعتبار التحويلات وسيلة يسعى من ورائها المهاجر إلى تلميع سمعته أمام ذويه وأقاربه والمحيط الاجتماعي الذي يتعامل معه.

- إجمالاً، فالطابع الاقتصادي لمشروع الهجرة يرتكز على تحقيق أكبر دخان. بالنسبة للمهاجر هذا الدخان لا يعتبر ما تبقى من دخله بعد خصم الاستهلاك ولكن على العكس هو العنصر الذي يبحث

المهاجر على تبنيه ويسهله ما تبقى، فسلوكه كمدخل يظل السلوك الرئيسي في المعادلة والملاحظ أن هناك "علاقة قوية بين مستويات التأهيل الضعيفة ومعدلات التحويلات المرتفعة".^٣

- العوامل الاقتصادية:** هذه العوامل ترتكز أساساً على المناخ الاقتصادي العام، وخاصة ظروف الاستثمار ومدى انتشار شركات التحويل وشبكة البنوك، نوعية وجودة الخدمات التي تقدمها مؤسسات التحويل وكلفاتها.

II- التحويلات في البلدان المشرفة

لا بد من التمييز هنا بين التحويلات من وإلى الدول الأربعة أي التحويلات الواردة والتحويلات المرسلة.

١- التحويلات الواردة

اعتباراً لما سبق، نلاحظ أن التحويلات التي تمر عبر القنوات الرسمية لا تشكل إلا جزءاً من مجموع التدفقات المالية التي يقوم بها المهاجرون. وتظل هذه التحويلات في مجلتها مؤشراً على الارتباط الوثيق بين هؤلاء وبلدهم الأصل.

جدول ١

التحويلات السنوية عبر القنوات الرسمية سوريا، لبنان، الأردن ومصر ١٩٩٠-٢٠٠٩ (بملايين الدولار)

| ٢٠٠٩ | ٢٠٠٨ | ٢٠٠٧ | ٢٠٠٦ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٢ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٠ | ١٩٩٥ | ١٩٩٠ |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 7 800 | 8 694 | 7 656 | 5 330 | 5 017 | 3 341 | 2 961 | 2 893 | 2 911 | 2 852 | 3 226 | 4284 |
| 3 650 | 3 794 | 3 434 | 2 883 | 2 500 | 2 330 | 2 201 | 2 135 | 2 011 | 1 845 | 1 441 | 499 |
| 7 000 | 7 180 | 5 769 | 5 202 | 4 924 | 5 591 | 4 743 | 2 544 | 2 307 | 1 582 | 1 225 | 1 818 |
| 827 | 850 | 824 | 795 | 823 | 855 | 889 | 135 | 170 | 180 | 339 | 385 |
| 19277 | 20518 | 17683 | 14210 | 13264 | 12117 | 10794 | 7707 | 7399 | 6459 | 6231 | 6986 |
| المجموع | | | | | | | | | | | |

المصدر: World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

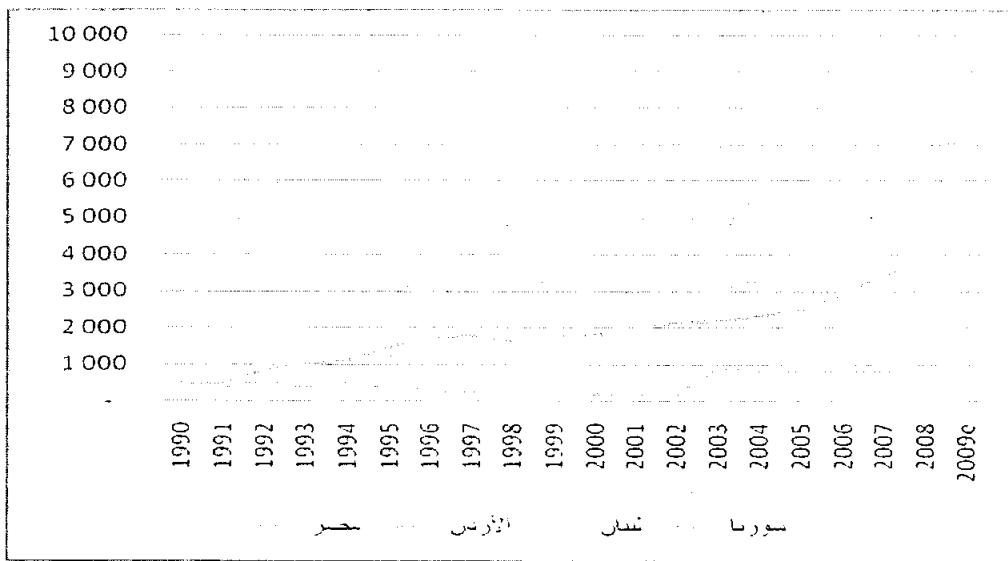
خلال ٢٠ سنة، ما بين سنة ١٩٩٠ و ٢٠٠٩، ارتفع حجم التحويلات في البلدان الأربعة بنسبة ٢٧٦% مع تباين في وتيرة الارتفاع: وتسجل الأردن أكبر معدل للارتفاع ب٧٣١%， متبعاً بليبيا ٣٨٥%， فسوريا ٢١٥% ثم مصر ب ١٨٢% وكلها أوتار تؤكد الخط التصاعدي لهذه التحويلات مع ما يواكب ذلك من تبعية اقتصاديات هذه الدول لهذا المخزون المالي. وللجدير بالإشارة أن هذه المعطيات حدّدت بالقيمة الرقمية وسيكون حجمها أقل إذا أخذنا بعين الاعتبار تأكّل قيمة الدولار.

^٣ محمد الحشاني: مغاربة الخارج: الهجرة كرهان أساسي في العلاقات الأورو-مغربية. منشورات الجمعية المغربية للدراسات والبحوث حول الهجرة. الرباط . ص. ١٤٣.

يصعب تقييم التطور الذي عرفته التحويلات في البلدان الأربع نظراً لأهمية التحويلات الغير الرسمية. ولكن المؤكد، اعتباراً لكون دول الخليج تشكل أهم مصدر لهذه التحويلات، فإن الوضع السياسي والاقتصادي في هذه البلاد له تأثير مباشر على وثيره هذه التحويلات. إذا أخذنا بعين الاعتبار التحويلات الرسمية، فإن الاتجاه يظل متقارباً. ففي مصر مثلاً، إذا كان الاتجاه في التسعينات هو نحو الانخفاض، اعتباراً لأحداث الخليج فإن العقد التالي، باستثناء سنة ٢٠٠٢ التي عرفت انخفاضاً طفيفاً، سجل ارتفاع هذه التحويلات خاصة ابتداء من سنة ٢٠٠٤. ومن العوامل الرئيسية التي تشرح هذا التطور، ارتفاع ثمن البترول وما أدى إليه من ارتفاع الطلب على اليد العاملة المصرية. أما في الأردن، وبعد الارتفاع الذي عرفته هذه التحويلات في الثمانينات، حيث بلغت ١.٢٣٧ مليون دولار سنة ١٩٨٤، انخفضت لتصل إلى ٤٩٩ مليون دولار سنة ١٩٩٠. ثم تطورت الأمور إيجابياً بعد ذلك لتجاوز مستوى ١٩٨٦ سنة ١٩٩٥ خاصة بعد استئناف التدفقات الهجرية نحو دول الخليج ابتداء من سنة ١٩٩٤ (De Bel Air, 2003). هذا الاتجاه نحو الانخفاض في التسعينات والارتفاع في العقد الموالي نجده كذلك في حالتي لبنان وسوريا.

وإذا حلّنا أهمية هذه التحويلات على المدى البعيد، فإن الشكل التالي يبرز التطور الذي عرفته هذه التدفقات المالية بالنسبة للدول الأربع خلال العقدين الأخيرين.

شكل رقم ١
تطور التحويلات في سوريا، لبنان، الأردن ومصر بين سنة ١٩٩٠ و ٢٠٠٩



ويبدو أنّار الأزمة على التحويلات ابتداءً من سنة ٢٠٠٨ ولكن هذا الانعكاس يظل إجمالاً دون التبيّنات التي قدّمتها بعض المصادر، ففي حالة لبنان مثلاً وحسب صندوق النقد الدولي، كان من المنتظر أن تتحفّض التحويلات بـ ١٢ في المائة وهو يومنا ما حصلنا، يا، إنّ البنك المركزي، اللبناني. اعتذر أن هذه التحويلات

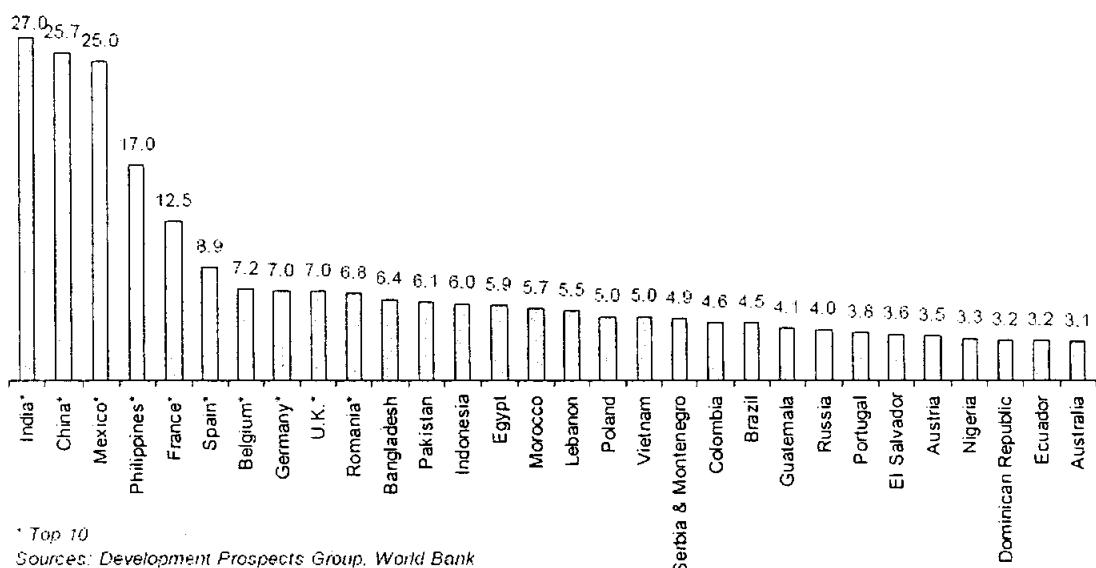
ارتفعت ب ٦٧٪ (تصريح نونبر ٢٠٠٨)، بل وسجلت في النهاية بالنسبة لسنة ٢٠٠٨ ارتفاعا يفوق ٢٤٪ (انظر جدول ١).

وبين الدول الأربع، تظل مصر، حسب معطيات البنك الدولي لسنة ٢٠٠٧، أكبر مستفيد من هذه التحويلات ومقارنة مع بلدان أخرى مصادر للهجرة، بما فيها الدول المتقدمة، تأتي مصرفيا المرتبة ١٤ دوليا وكلول بلد عربي ولبنان في الصيف ١٦. وإذا اعتربنا فقط الدول النامية، فإن الترتيب وبالتالي يكون هو الصيف التاسع والحادي عشر. وتأتي الأردن في مرتبة لاحقة. وتبعد التحويلات إلى سوريا دون الأهمية التي تحظى بها هذه في الدول المذكورة.

شكل ٢

أكبر بلدان منقيمة للتحويلات، ٢٠٠٧م

(مليارات الدولارات الأمريكية)



٢ - التحويلات المرسلة

تختلف قيمة التحويلات المرسلة في البلدان الأربع، ويتميز لبنان بكونه أكبر مرسل لهذه التحويلات اعتباراً لحجم الهجرة المقيمة. وقد شكلت التحويلات المرسلة في هذا البلد سنة ٢٠٠٧ ، ٢٠٠٤ ، ١٢، ٤٪ من الناتج الداخلي الخام، وبذلك يأتي لبنان على المستوى الدولي في المرتبة الثانية بعد اللاكمبورغ (١٩،٦٪ من ن د خ)^٤

⁴ Maerwan Abi Samra : L'émigration libanaise et son impact sur l'économie et le développement. ILO. 2010

وبالمقارنة مع الدول الأربع، تأتي الأردن، كبلد استقبال في المرتبة الثانية، ويبين الجدول التالي الضعف النسبي لهذه التحويلات في مصر وسوريا، على أن هذه الإحصاءات تظل تقريبية لأنها تتعلق فقط بالأموال التي تمر عبر القنوات الرسمية.

جدول ٣: التحويلات المرسلة في سوريا، لبنان، الأردن ومصر سنة ٢٠٠٨

| الدولة | ملايين الدولار الأمريكي التحويلات المرسلة |
|--------|---|
| مصر | 180 |
| الأردن | 479 |
| لبنان | 3 022 |
| سوريا | 235 |

المصدر: World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

وإذا قارنا بين التحويلات الواردة والمرسلة، فإن التدفقات الصافية تظل موجبة في الدول الأربع، ولكن الفوارق تظل كبيرة بين الدول الأربع. ففي حالة مصر مثلا، تمثل التحويلات الواردة سنة ٢٠٠٨، بحسب حجم الهجرة المصدرة، ما يقرب من خمسين مرة تلك التي ترسل من البلاد. لبنان هو الدولة التي تشكل أضعاف نسبة بين التحويلات الواردة إلى المرسلة (٤،٢٪) نظراً لاستقبال هذا البلد لأعداد مهمة من المهاجرين من دول عربية (سوريا، مصر، السودان) وأسيوية. ونتيجة لهذا لا تمثل التحويلات الصافية إلا ٤،١٪ من الناتج الداخلي الخام. وتأتي في مرتبة وسطى الأردن حيث تمثل التحويلات الواردة ما يقرب من ثمانية أضعاف التحويلات المرسلة وفي الأخير، تأتي سوريا، حيث تمثل التحويلات الواردة ٦،٣٪ أضعاف التحويلات المرسلة.

جدول ٤: مقارنة بين التحويلات الواردة في سوريا، لبنان، الأردن ومصر: التحويلات المرسلة سنة ٢٠٠٨

| نسبة التحويلات الواردة ملايين إلى المرسلة الدولار الأمريكي | التحويلات الصافية ملايين الدولار الأمريكي | ملايين التحويلات المرسلة الدولار الأمريكي | التحويلات الواردة ملايين الدولار الأمريكي | |
|--|---|--|--|--------|
| 48,3 | 8 514 | 180 | 8 694 | مصر |
| 7,9 | 3 315 | 479 | 3 794 | الأردن |
| 2,4 | 4 158 | 3 022 | 7 180 | لبنان |
| 3,6 | 615 | 235 | 850 | سوريا |

المصدر: World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

وتدخل في شرح هذه الفوارق، إضافة إلى حجم الهجرة، نموذج المهاجر و خاصة فيما يتعلق بمستواه التعليمي و التأهيلي ، طبيعة العمل الذي يقوم به، فوارق الأجر بين الدول الموفدة و المستقبلة و قنوات الإرسال.

٣ توزيع التحويلات حسب بلدان الإقامة^٦

تظل المعطيات حول مصادر التحويلات نادرة و غير دقيقة، و إن كان توزيع هذه التحويلات حسب البلدان يعكس أهمية المخزون الهجري في مختلف بلدان الاستقبال ، إلا أن المعطيات المتوفرة فيما يخص البلدان الأربع، تختلف من مصدر إلى آخر اعتبارا لاختلاف الإحصاءات و معايير تحديد هذا المخزون. و يبدو هذا التباين واضحا إذا أخذنا بعين الاعتبار إحصاءات منظمة الأمم المتحدة للتنمية.

جدول ٥ : توزيع التحويلات الواردة إلى سوريا، لبنان، الأردن و مصر

| سوريا | لبنان | الأردن | مصر | |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------------|
| 4,7 | 2,1 | (.) | 12,5 | إفريقيا |
| 33,0 | 11,0 | 74,2 | 58,6 | آسيا |
| 31,9 | 33,1 | 7,6 | 13,3 | أوروبا |
| 2,7 | 4,0 | 0,1 | 0,1 | أمريكا اللاتينية والاكاريبي |
| 25,7 | 36,9 | 17,1 | 13,1 | أمريكا الشمالية |
| 2,0 | 12,9 | 0,9 | 2,3 | أوسياتيا |
| 100% | 100% | 100% | 100% | المجموع |

ال المصدر : منظمة الأمم المتحدة للتنمية: التقرير الدولي للتنمية البشرية ٢٠٠٩

إن المعطيات المتعلقة بـلبنان تؤكد الإشكاليات التي تطرحها المعطيات الإحصائية، فحسب تقرير حديث لصندوق النقد الدولي، (مايو ٢٠٠٩)، فإن مجلس التعاون الخليجي يمثل ٤٥% من مجموع التحويلات إلى لبنان، ١٦% مصدرها الولايات المتحدة الأمريكية، كندا وأستراليا والباقي، ٣٠% من باقي باع العالم بما فيها أوروبا و إفريقيا. وهنا نلاحظ البون الشاسع بين هذه التقديرات وتلك التي نجدها في الجدول أعلاه أو تلك التي يقدمها البنك الدولي والتي تعتبر أن التحويلات من الولايات المتحدة الأمريكية، كندا وأستراليا تمثل ٦٠% من مجموع تحويلات المهاجرين اللبنانيين. (Marwan Abi, 2010)

بالنسبة لمصر، نتوفر على تقديرات مصدرها البنك المركزي المصري ويعطينا مقارنة لتوزيع هذه التحويلات بين سنوات ٢٠٠١-٢٠٠٠ و ٢٠٠٧-٢٠٠٨ :

^٦ بحسب التقرير الاقتصادي العربي لعام ٢٠٠٦ الذي يصدره صندوق النقد العربي حجم تحويلات العاملين في دول مجلس التعاون الخليجي بنحو ٢٥.٧ مليار دولار منها ١٤ ملياراً من السعودية وحدها. وتصدر الولايات المتحدة الأمريكية قائمة مكونة من ٢٠ دولة في العالم الدول المرسلة لتحويلات العاملين بنحو ٣٩ مليار دولار تليها السعودية ١٤ ملياراً وسويسرا ١٢ ملياراً وألمانيا ١٠ مليارات، ومن أصل قائمة من ٢٠ دولة، تضمنت القائمة أربع دول عربية مرسلة تحويلات العمالة، هي الإمارات ولبنان والكويت وقطر، حيث أرسلت مجتمعة تحويلات للعاملين بما يزيد على ١٢ مليار دولار .

جدول رقم ٦
التوزيع الجغرافي للتحويلات إلى مصر حسب بلدان الإقامة ٢٠٠٩ - ٢٠٠٠ ب(%)

| الكويت | الإمارات | السعودية | قطر | البحرين | عمان | مجموع دول الخليج | *أهم الدول الأوروبية | الولايات المتحدة الأمريكية | دول أخرى | المجموع | 2008-2009 | 2007-2008 | 2001-2000 |
|--------|----------|----------|-----|---------|------|------------------|----------------------|----------------------------|----------|---------|-----------|-----------|-----------|
| 20,4 | 21 | 7,8 | | | | | | | | | 20,4 | 21 | 7,8 |
| 17,7 | 16,3 | 10,6 | | | | | | | | | 17,7 | 16,3 | 10,6 |
| 12,5 | 11,2 | 24,0 | | | | | | | | | 12,5 | 11,2 | 24,0 |
| 1,8 | 1,5 | 1,6 | | | | | | | | | 1,8 | 1,5 | 1,6 |
| 0,5 | 0,9 | 0,4 | | | | | | | | | 0,5 | 0,9 | 0,4 |
| 0,35 | 0,37 | 0,4 | | | | | | | | | 0,35 | 0,37 | 0,4 |
| 53,3 | 51,3 | 44,8 | | | | | | | | | 53,3 | 51,3 | 44,8 |
| 13,8 | 10,8 | 10,9 | | | | | | | | | 13,8 | 10,8 | 10,9 |
| 29,1 | 32,3 | 36,9 | | | | | | | | | 29,1 | 32,3 | 36,9 |
| 3,9 | 5,6 | 7,4 | | | | | | | | | 3,9 | 5,6 | 7,4 |
| 100 | 100 | 100 | | | | | | | | | 100 | 100 | 100 |

المصدر: البنك المركزي المصري

* المملكة المتحدة، فرنسا، سويسرا، اليونان، إسبانيا، إيطاليا، هولندا

وتعتبر الولايات المتحدة الأمريكية أكبر مصادر التحويلات إلى مصر إذا أخذنا بعين الاعتبار دول الخليج كل على حدة، حيث يتم تحويل أكثر من ثلث تحويلات المهاجرين منها، وتمثل هذه التحويلات مدخلات العمالة الماهرة وذوي المستويات العلمية المرتفعة أساساً. وتتساءل الهجرة إلى الولايات المتحدة بأنها هجرة دائمة. ويقصد بالهجرة الدائمة أن المهاجر ينوي الإقامة بصورة مستمرة في دولة المهاجر، ولا يعود إلى بلده إلا بصورة عرضية.

وتأتي دول الخليج في المركز الثاني من حيث الأهمية النسبية كمصدر لتحويلات العمالة المصرية، وتمثل هذه التحويلات أساساً المهنيين*، كما تتساءل الهجرة إلى دول الخليج بأنها هجرة مؤقتة، أي أن المهاجر يأتي إلى دول الخليج بهدف توفير قدر من المدخلات، وعندما يصل إلى هدفه، فإنه يعود إلى دولة الأصل في الغالب. ويوضح الجدول التالي تطور إجمالي تحويلات العمال المصريين من دول الخليج:

الجدول رقم ٧
تحويلات العمالة المصرية من دول الخليج

| *2009-2008 | 2008-2007 | 2007-2006 | 2006-2005 | 2005-2004 | 2004-2003 | 2003-2002 | 2002-2001 | 2001-2000 | 2000-1999 | |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------|
| 4155 | 4389,6 | 3096,7 | 2608,5 | 1779 | 1192,8 | 1278,8 | 1457,9 | 1273,6 | 1504,4 | المجموع |
| 23,5 | 21,9 | 27,8 | 29,7 | 40,8 | 53,6 | 49,6 | 42,6 | 53,5 | 49,0 | السعودية |
| 38,4 | 40,9 | 35,7 | 35,4 | 33,1 | 17,2 | 19,9 | 25,8 | 17,5 | 27,3 | الكويت |
| 33,2 | 31,7 | 32,0 | 27,9 | 20,9 | 23,4 | 23,7 | 24,0 | 23,7 | 18,8 | الإمارات |
| 3,4 | 3,0 | 3,3 | 4,2 | 3,6 | 3,9 | 3,8 | 3,1 | 3,5 | 2,8 | قطر |
| 0,9 | 1,8 | 0,7 | 1,8 | 0,6 | 0,6 | 1,9 | 3,7 | 1,0 | 1,3 | البحرين |
| 0,7 | 0,7 | 0,6 | 1,0 | 1,0 | 1,3 | 1,2 | 0,8 | 0,9 | 0,8 | عمل |
| 100,0 | المجموع |

*بيانات مقدرة

المصدر: البنك المركزي المصري، التقرير الشهري، أعداد متفرقة

ويتبين من الجدول أن العمالة المصرية قامت بتحويل أزيد من ١٥٠٤ مليون دولاراً من دول الخليج في عام ١٩٩٩-٢٠٠٠، وقد تزايد إجمالي تحويلات العمالة المصرية من دول الخليج عام ٢٠٠٩-٢٠٠٨ ليصل إلى ٤١٥٥ مليون دولار. ومن الجدول يتضح أيضاً أن المملكة العربية السعودية كانت أهم مصادر التحويلات للعمالة المصرية في الخليج، حتى عام ٢٠٠٤ تلتها الإمارات العربية المتحدة ثم الكويت، وبداء من هذا العام تحت تأثير السعودية، تقلصت أهمية السعودية وأخذت تحويلات العمالة المصرية من الكويت في التزايد على نحو غير مسبوق بحيث أصبحت الكويت هي أهم مصادر التحويلات إلى مصر، ففي عام ٢٠٠٧ تم تحويل ١٧٩٧٢.١ مليون دولار من الكويت فقط، وهو ما يمثل ٤١٪ من مجموع التحويلات من دول الخليج وحوالي ٢٠٪ من إجمالي التحويلات المتداولة إلى مصر من الخارج، مقارنة بـ ١٣٨٠٠.٣ مليون دولار تتدفق من الإمارات العربية المتحدة و٩٥٩.٤ مليون دولار من المملكة العربية السعودية. بهذا الشكل تصبح الكويت ثاني أهم دولة بعد الولايات المتحدة بالنسبة لتدفقات التحويلات إلى مصر. وإذا كانت هذه التحويلات مؤشراً على أهمية حجم الهجرة، إلا أن نموذج ليبيا يظل استثناء حيث يمثل عدد المهاجرين في هذا البلد ٢٧.٦٪ من حجم الهجرة المصرية بينما لا تتمثل التحويلات إلا بـ ٠٠.٢٦٪ من مجموع التحويلات الرسمية. ومرجع ذلك إلى الضعف النسبي للأجور في هذا البلد والقيود المفروضة على التحويلات.^١

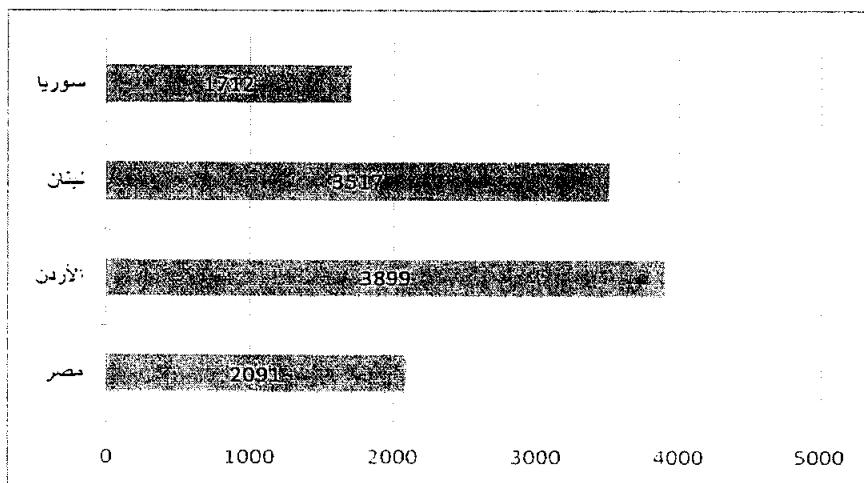
بالنسبة للأردن وسوريا، تزكي تقديرات منظمة الأمم المتحدة للتنمية أهمية التحويلات من مجلس التعاون الخليجي، أهم مصدر آسيوي للتحويلات إلى الأردن وأوروبا وأمريكا الشمالية بالنسبة لسوريا.

^١ Mohamed Khachani 2008: Les Marocains dans les pays arabes pétroliers. Publication de l'Association Marocaine d'Etudes et de Recherches sur les Migrations. Rabat. 2008.

٣ - التحويلات الفردية

هذه الحصة تشكل مؤشراً للمجهود الفردي للمهاجر في البلدان الأربع و تبرز بالنسبة لسنة ٢٠٠٥ أهمية التحويلات في الأردن و لبنان حيث نسبة العمالة المؤهلة تفوق تلك التي نجدها في مصر و سوريا.

شكل رقم ٤
مقارنة التحويلات الرسمية الفردية ٢٠٠٥ (الدولار الأمريكي)



المصدر: World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.
أخذنا بعين الاعتبار التقييم الأدنى للهجرة اللبنانية (١٤ مليون مهاجر)

وهنا أيضاً تشكل التقديرات المتباعدة عائقاً للتتحديد الدقيق لهذه الحصص، نظراً لارتباطها بتقييم حجم الهجرة. في حالة مصر، نلاحظ اختلافاً كبيراً بين معطيات السلطات المصرية وتلك المنشورة في قاعدة المعلومات البنك الدولي. فنصيب المهاجر المصري لا يتعدي بالنسبة للسنة المذكورة ٧٧٥ دولار والاختلاف هنا مردود تدبير حجم المهاجرين. المعطيات المتوفرة بالنسبة لسنة ٢٠٠٧ تشكل قفزة كبيرة بالنسبة للمصادرين أخذنا بعين الاعتبار ثبات عدد المهاجرين.

جدول رقم ٨
التحويلات المصرية الفردية لسنوي ٢٠٠٥ و ٢٠٠٧

| البنك الدولي الأمم المتحدة — قسم السكان | السلطات المصرية | | | |
|---|--------------------|------|------|--|
| 2007 | 2005 | 2007 | 2005 | |
| 2,40 | 2,40 | 6,48 | 6,48 | |
| | | | | عدد المهاجرين النازحين إلى الخارج (مليون شخص) |
| 5017 | | 5017 | | التحويلات (مليون دولار أمريكي) |
| 3624 | 2091 | 1343 | 775 | التحويلات لكل مهاجر (دولار أمريكي) |

المصدر: قاعدة المعلومات للبنك الدولي وقسم السكان الأمم المتحدة وإحصاءات وزارة الخارجية المصرية.

نفس الاشكالية بطرحها تقييم هذه الحصة في لبنان، حيث تختلف التقييمات فيما يخص حجم الهجرة. فالبنك الدولي، الذي لا يأخذ بعين الاعتبار الجنسين، يحدد عدد اللبنانيين في ٦٢٢٠٠٠ شخص، بينما يوسف كورباج يعتمد في تحديد عدد اللبنانيين في المهجّر على تقييمين:

- **التقييم الأدنى:** يحدده بالفرق بين عدد السكان العقيمين في لبنان (٣,٥ مليون نسمة) وعدد السكان المسجلين في السجلات المدنية (٤,٩ مليون)
- **التقدير الأعلى:** يحدده نفس الباحث في ١٢ مليون لبناني (Courbage Y., 2009).

هذا التقدير الأخير الذي يأخذ بعين الاعتبار أجیال المهاجرين يزكيه تقييم حاكم مصرف لبنان رياض سلامة الذي يحدد عدد اللبنانيين في ١٦ مليون^٧.

هذه المعطيات تشكل مؤشراً لنموذج المهاجر الوافد من البلدان الأربع، بحيث يمكن أن نستخلص منها مستوى التأهيل والتكوين المرتفع للمهاجرين في كل من الأردن ولبنان مقارنة مع مؤهلات المهاجر المصري والسورى. ولكن هناك معطيات أخرى تشرح هذه الفوارق مثل دول الإقامة وظروف العمل فيها ومستوى الأجور.

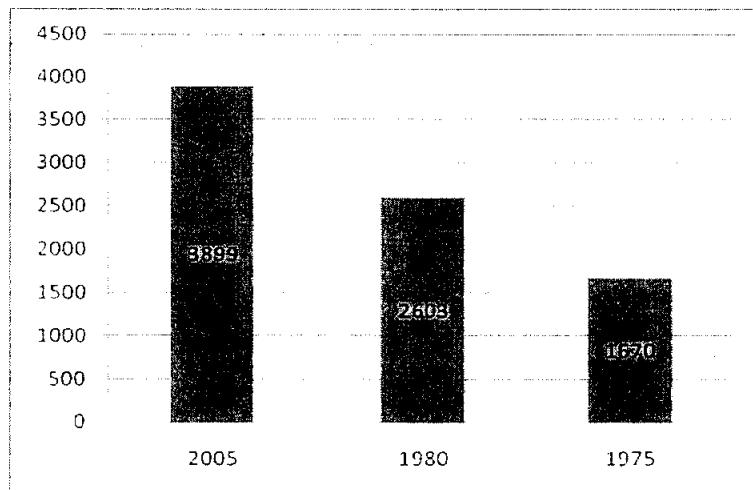
^٧ — جريدة الخبر ليوم ٢٤ فبراير ٢٠٠٧

جدول رقم ٩
التحويلات المصرية الفردية لسنوي ٢٠٠٥ و ٢٠٠٧

| التحويلات لكل مهاجر (دولار أمريكي) | عدد المهاجرين النازحين إلى الخارج (الف شخص) | التحويلات (الف دولار أمريكي) | |
|------------------------------------|---|------------------------------|---|
| 7 918 | 622 | 4 924 300 | البنك الدولي الأمم المتحدة — قسم السكان * |
| 3 517 | 1400 | 4 924 300 | يوسف كورباج. التقدير الأدنى ** |
| 410 | 12000 | 4 924 300 | يوسف كورباج. التقدير الاعلى ** |
| 308 | 16000 | 4 924 300 | حاكم مصرف لبنان *** |

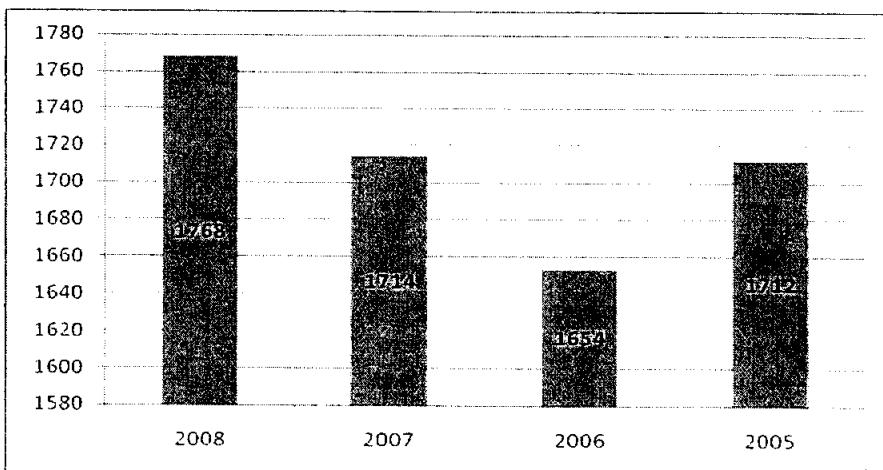
أخذنا بعين الاعتبار نفس الاشكالية، واعتمدنا على المعطيات المتوفرة، فإن التحويلات الفردية عرفت التطورات التالية في كل من الأردن وسوريا.

شكل رقم ٣
التحويلات الفردية في الأردن بين سنوي ٢٠٠٥ و ٢٠٠٧ (بالدولار الامريكي)



المصدر: عدد المهاجرين لسنوي ١٩٧٥ و ١٩٨٠ (Zaqqa N., 2001) وبالنسبة لسنة ٢٠٠٥ البنك الدولي وقسم السكان بالأمم المتحدة.

شكل رقم ٤
التحويلات الفردية في سوريا بين سنتي ٢٠٠٥ و ٢٠٠٨ (بالدولار الامريكي)



المصدر: عدد المهاجرين والتحويلات البنك الدولي

طبعاً، هذه الفوارق ستتغير إذا أخذنا بعين الاعتبار التحويلات الغير رسمية وخاصة في سوريا ومصر. وعلى كل حال، تظل هذه المعطيات تقريبية كذلك نظراً لصعوبة تحديد حجم الهجرة في هذه البلدان.

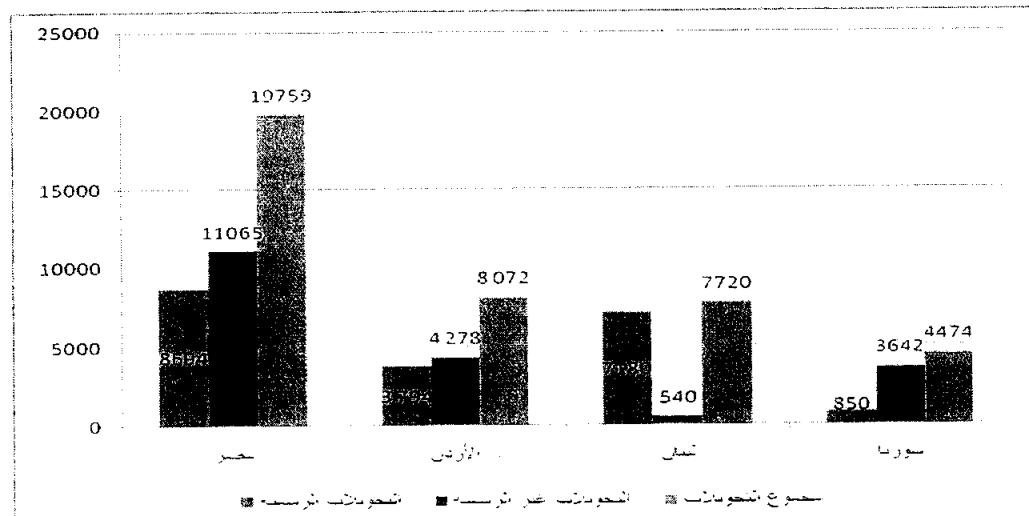
٥- التحويلات غير الرسمية

و المؤكد أن التحويلات لا تقتصر فقط على القنوات الرسمية ، ولكن لا توجد أي دراسة حول الحجم الدقيق لهذه التحويلات الغير الرسمية. ، و المراجع تختلف في تقديراتها^٨ ، و سنعتمد هنا دراسة للبنك الأوروبي للاستثمار أجريت سنة ٢٠٠٥ تعطي تقديرات تقريبية لهذه التحويلات في الدول الأربع. والملاحظ أن التحويلات الغير الرسمية تظل جد مهمة بالنسبة لثلاث من البلدان الأربع. و إذا أخذنا بعين الاعتبار هذه التقديرات ، فإن حجم التحويلات الكلي يتضاعف أكثر من مرتين بالنسبة لكل من مصر والأردن التي تفوق بذلك التحويلات فيها تلك التي تحصل عليها لبنان و تسجل سوريا أكبر نسبة للتحويلات الغير الرسمية حيث تمثل هذه الأخيرة أكثر من ٨٠ في المائة من مجموع التحويلات.، بينما تظل هذه التحويلات ضعيفة في لبنان إذ لا تمثل إلا ٧ في المائة من مجموع التحويلات. و هذه التقديرات هي دون التقديرات التي نجدها في مصادر أخرى حيث لا تتعدي هذه التحويلات مثلاً بالنسبة لمصر ٣٣ % و في الأردن ٢٢ % (El-Sakka, 2004).

ولعل من الأسباب التي تشرح هذه النسب المهمة من التحويلات الغير الرسمية، التكاليف التي يتحمل عبئها المهاجر.

^٨ نظراً لصعوبة تقدير هذه التحويلات، فإن الاختلاف قد يكون كبيراً ، فمنهم من يقدرون هذه التحويلات في لبنان ما بين ٥٠ إلى ٧٠ في المائة من مجموع التحويلات، (Barendse et al., 2005)

شكل رقم ٥
مقارنة التحويلات الرسمية وغير الرسمية ٢٠٠٨.



المصدر: قاعدة المعطيات للبنك الدولي و بالنسبة للتحويلات الغير رسمية البنك الأوروبي للاستثمار (٢٠٠٥).

٦- كلفات التحويل

تختلف قنوات التحويل : و يبرز الجدول التالي مقارنة بين مزايا و نواعص مختلف قنوات التحويل

جدول رقم ١٠
مزايا ونواقص مختلف قنوات التحويل

| قنوات التحويل | المزايا | النواقص |
|-------------------|--|--|
| التحويلات البنكية | - السرعة و الأمان | - الكلفة المرتفعة - المرسل إليه يجب أن يتزور على حساب بنكي - شبكة البنوك غير منتشرة في المناطق الريفية |
| الحوالات البريدية | - الكلفة غير مرتفعة - البساطة | المدة أحياناً قد طويلة |
| شركات التحويل | - بساطة - أمان - سرعة فائقة - شبكات جد منتشرة | - كلفة جد عالية - الكلفة تختلف حسب القيمة و بلد الإرسال |
| الوسطاء | - بساطة - كلفة زهيدة - سرية المعاملة | - المدة غير مصبوطة - خط الأختال |

مما لا شك فيه أن المقارنة بين هذه المزايا والتواقص وخاصة الكلفة المرتفعة للقنوات الرسمية وخاصة منها شركات التحويل هي التي تشجع المهاجرين على استعمال القنوات الغير الرسمية لإرسال أموالهم.

حسب دراسة البنك الأوروبي للاستثمار، تختلف قنوات التحويل من بلد إلى آخر علماً أن القناة المهيمنة للتحويل بظل شركات تحويل الأموال وعلى رأسها ويسترن يونيون وموني غرام مع ما لذلك من انعكاسات على كلفة التحويل. وتتميز سوريا بهيمنة القنوات غير الرسمية.

جدول رقم: ١١
فروع البنوك و مراكز تحويل الأموال (٢٠٠٤)

| فروع البنوك | فروع مراكز تحويل الأموال | مصر | لبنان | الأردن | سوريا |
|-------------|--------------------------|-----|-------------|-----------|----------|
| ٣٠٠ | ٨٩ | ٧٠٠ | ٥٠٠ إلى ٥٥٠ | غير معروف | |
| ٩٦٠ | ٥٧٥ | | | ٥٠٠ | واحد فقط |

المصدر: البنك الأوروبي للاستثمار

ويشجع على استخدام القنوات غير الرسمية العوامل التالية:

- ضعف التغطية في البلدان الأصل وغياب فروع للبنوك الوطنية في بلدان الاستقبال على غرار ما نجده بالنسبة لدولة عربية مثل المغرب،^٩
- قيود الصرف على العملات الأجنبية ،
- اختلاف أسعار صرف هذه العملات ،
- وتكلفة التحويلات ،
- القرب الجغرافي يشجع المهاجرين على حمل مدخراتهم معهم وخاصة عندما يتعلق الأمر بالهجرة المؤقتة أو الهجرة الغير نظامية في أسواق مثل ليبيا بالنسبة للمصريين و لبنان بالنسبة للسوريين.

تختلف كلفات التحويل من قناة إلى أخرى وفي الزمان والمكان، ويبرز الجدول التالي هذه الكلفات المطبقة من طرف البنوك وشركات التحويل بالنسبة لبعض الدول(المرات).

^٩أكبر تغطية لمراكز تحويل الأموال هي في لبنان حيث تسقط ٧٠ % من مجموع التحويلات.

جدول رقم: ١٢
مقارنة كلفات التحويل مع بعض الدول

| ٢٠٠٠ دولار أمريكي (%) | ٥٠٠ دولار أمريكي (%) | |
|---|----------------------|---------------------|
| التحويل من المملكة العربية السعودية إلى الأردن ٢٠٠٨ | | |
| ٤,٥٤ | ٢,٥٤ | أبناك |
| ٥,٧٩ | ٣,٣٩ | شركات تحويل الأموال |
| ٥,٣٧ | ٣,١١ | المتوسط |
| التحويل من المملكة العربية السعودية إلى مصر ٢٠٠٨ | | |
| ٥,٦٨ | ٣,٦٨ | أبناك |
| ٥,٢٥ | ٣,٦٥ | شركات تحويل الأموال |
| ٥,٤٧ | ٣,٦٧ | المتوسط |
| التحويل من الإمارات العربية المتحدة إلى مصر - الربع الثالث من عام ٢٠٠٩ | | |
| ١٢,١ إلى ٢,٧١ | ١,٤٨ إلى ٩,٢٤ | شركات تحويل الأموال |
| ٦,٧٧ | ٤,٥٩ | المتوسط |
| التحويل من المانيا إلى لبنان - الربع الثالث من عام ٢٠٠٩ | | |
| ١٤,٥٢ | ٥,٨١ | أبناك |
| ١١,٥٥ | ٨,٧٦ | شركات تحويل الأموال |
| ١٣,٧٨ | ٦,٥٥ | المتوسط |
| التحويل من الولايات المتحدة الأمريكية إلى لبنان - الربع الثالث من عام ٢٠٠٩ | | |
| ١٩ | ٧,٦ | أبناك |
| ٦,٤٤ | ٣,٠٥ | شركات تحويل الأموال |
| ١٤,٢٩ | ٥,٨٩ | المتوسط |

المصدر: موقع أسعار التحويلات في العالم، البنك الدولي/<http://remittanceprices.worldbank.org/>

من هذا الجدول نستخلص أن كلفة التحويل تظل مرتفعة بالنسبة لقيم الصغيرة وبالنسبة لبعض الممرات كالولايات المتحدة الأمريكية.
ويؤكد هذا التقرير أن خفض تكلفة التحويلات سيؤدي أيضاً إلى انخفاض عدد من يستخدمون القنوات غير الرسمية في إرسال الأموال إلى بلدانهم الأصلية وسيكون أكثر فعالية من محاولة تنظيم ما يسمى بالخدمات غير الرسمية.

III- أهمية التحويلات على المستوى الماكرواقتصادي

تبرز آثار هذه التحويلات على اقتصاديات الدول الأربعة إذا ما قارناها ببعض المركبات كالناتج المحلي الإجمالي والصادرات والواردات والمداخيل السياحية والاستثمارات الخارجية المباشرة والمساعدات الإنمائية الرسمية ومخزون العملات الأجنبية والدين الخارجي. ونظراً لعدم ضبط التحويلات الغير الرسمية، سنعتمد في هذه المقاربات التحويلات الرسمية.

١- نسبة التحويلات الرسمية إلى الناتج المحلي الاجمالي

أهمية التحويلات تتجلى أساساً في نسبة التحويلات الرسمية إلى الناتج المحلي الإجمالي، حيث تمثل هذه التحويلات سنة ٢٠٠٨ ما يقرب من الخمس في الأردن وما يزيد عن الربع في لبنان. وإذا حللنا هذه النسبة على مدى ما يقرب من ثلث عقود (١٩٨٠-٢٠٠٨)، فإن المعطيات بالنسبة للاردن وبدرجة أقل لبنان توحى بنوع من الاستقرار في هذه النسبة، إلا أن الحال يختلف بالنسبة لمصر وسوريا حيث عرفت هذه النسبة تقلصاً بينما خالل هذه المدة (من ٥,٩% إلى ١٠,٥% في سوريا ومن ١١,٨% إلى ٥,٣% في المائة بالنسبة لمصر).

جدول رقم ١٣
نسبة التحويلات الرسمية إلى الناتج المحلي الاجمالي

| ٢٠٠٨ | ٢٠٠٧ | ٢٠٠٦ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٠ | ١٩٩٥ | ١٩٩٠ | ١٩٨٥ | ١٩٨٠ | |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|--------|
| ٥,٣ | ٥,٩ | ٥,٠ | ٥,٦ | ٤,٢ | ٣,٦ | ٢,٩ | ٥,٤ | ٩,٩ | ٩,٣ | ١١,٨ | مصر |
| ١٩,٠ | ٢٠,٨ | ٢٠,٤ | ١٩,٨ | ٢٠,٤ | ٢١,٦ | ٢١,٨ | ٢١,٤ | ١٢,٤ | ٢٠,٠ | ٢٠,٠ | الأردن |
| ٢٥,١ | ٢٣,٣ | ٢٢,٩ | ٢٢,٩ | ٢٦,٠ | ٢٤,٠ | ٩,٤ | ١٠,٥ | ٦٤,٠ | | | لبنان |
| ١,٥ | ٢,٠ | ٢,٤ | ٢,٩ | ٣,٥ | ٤,٠ | ٠,٩ | ٣,٠ | ٣,١ | ٢,١ | ٥,٩ | سوريا |

المصدر : World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008

وإذا قارنا البلدان الأربعة في هذا الشأن على الصعيد الدولي، وحسب معطيات سنة ٢٠٠٧، يأتي لبنان في الصف الخامس بعد طاجيكستان (٤٦%) ومولدوفا (٣٨%) ولوسغطرو (٢٩%) والهندوراس (٢٤%) وتأتي الأردن في الصف السادس بعد غويانا (٢٤%) وبذلك تعتبر هاتان الدولتان العربيتان من أكبر الدول المستفيدة من تحويلات المهاجرين. والدولة العربية التي تأتي بعدهما هي المغرب في المرتبة العشرين (٩%).

٢- نسبة التحويلات الرسمية إلى صادرات السلع والخدمات

إن مقارنة قيمة التحويلات بمجموع الصادرات من سلع وخدمات في البلدان الأربع تعطينا فكرة عن الأهمية التي تحظى بها قوة العمل بكل مكوناتها الفكرية والجسدية كأهم عنصر في الصادرات في هذه البلدان وخاصة منها لبنان حيث توازي قيمة التحويلات مجموع ما يصدره هذا البلد سنة ٢٠٠٧ مع العلم أن هذه النسبة حصل فيها تراجع بين بعد أن كانت تتجاوز ثلاثة أضعاف ونصف قيمة التحويلات سنة ١٩٩٠ وما يقرب من ١٤٤ % سنة ٢٠٠٣. وإذا كانت مصر وسوريا تسجل تراجعاً بينما في هذه النسبة خلال هذه المدة، فإنه رغم ذلك تظل هذه التحويلات تمثل ما يقرب من خمس الصادرات في حالة مصر بينما يمكن أن نعتبر ضعف هذه النسبة في حالة سوريا مرجعه ضعف تقييم التحويلات الرسمية.

جدول رقم ١٤
نسبة التحويلات الرسمية إلى صادرات السلع و الخدمات

| 2007 | 2006 | 2005 | 2004 | 2003 | 2000 | 1995 | 1990 | 1985 | 1980 | |
|-------|------|-------|-------|-------|------|------|-------|------|------|--------|
| 19,3 | 16,6 | 18,4 | 15,0 | 16,4 | 17,6 | 23,8 | 49,5 | 46,5 | 38,6 | مصر |
| 44,3 | 37,5 | 37,7 | 39,1 | 45,6 | 52,1 | 41,4 | 20,0 | 51,6 | 50,3 | الأردن |
| 100,5 | 96,6 | 107,9 | 131,2 | 143,4 | 67,9 | 96,7 | 355,8 | | | لبنان |
| 6,1 | 6,0 | 7,0 | 8,6 | 12,6 | 2,6 | 9,6 | 11,0 | 17,0 | 31,8 | سوريا |

المصدر : World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

٣- نسبة التحويلات الرسمية إلى الواردات السلعية

هنا أيضاً تبرز أهمية هذه التحويلات في قيمتها التي تمكن من تعطية جزء مهم من الواردات: ما يقرب من النصف بالنسبة للبنان مع تراجع بالنسبة لسنة ٢٠٠٣ حيث كانت تمثل ما يقرب من ثلاثة أرباع الواردات. التراجع الحاصل هنا كما هو الشأن في مصر والأردن يمكن أن يكون نتيجة افتتاح هذه الاقتصاديات خاصة بعد تطبيق اتفاقيات الشراكة مع الاتحاد الأوروبي.

جدول رقم ١٥:
نسبة التحويلات الرسمية إلى الواردات السلعية

| 2007 | 2006 | 2005 | 2004 | 2003 | 2000 | 1995 | 1990 | 1985 | 1980 | |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|--------|
| 19,5 | 18,4 | 21,1 | 17,7 | 22,5 | 18,5 | 26,3 | 41,6 | 35,5 | 39,6 | مصر |
| 28,6 | 28,1 | 26,8 | 32,1 | 43,3 | 45,3 | 43,8 | 21,7 | 42,1 | 37,2 | الأردن |
| 48,4 | 60,9 | 58,6 | 65,8 | 72,7 | | | | | | لبنان |
| 8,8 | 8,5 | 9,4 | 12,3 | 20,1 | 4,8 | 8,5 | 18,7 | 8,9 | 19,3 | سوريا |

المصدر : World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

٤- نسبة التحويلات الرسمية إلى المداخيل السياحية

إذا استثنينا سوريا، فإن السياحة تحظى باهتمام خاص في السياسة الاقتصادية في كل من مصر ولبنان والأردن ومداخيلها تعتبر من الموارد الرئيسية للعملة الصعبة في هذه البلاد. رغم ذلك، فإن التحويلات تفوق كثيراً عائدات السياحة في الأردن، بل ومتّلت سنة ٢٠٠٧ ما يقرب من ١٥٠ % من قيمة هذه العائدات. وفي لبنان توازي هذه العائدات مداخيل السياحة خلال سنّي ٢٠٠٨-٢٠٠٧. وفي مصر، رغم القفزة الكبيرة التي حققتها السياحة باستقبالها ١١ مليون سائح سنة ٢٠٠٧، فإن التحويلات متّلت هذه السنة ما يقرب ٨٠ % من مداخيل السياحة. وفي هذا البلد، تفوق هذه التحويلات مصدراً آخر من أهم مصادر العملة الصعبة وهي مداخيل قناة السويس التي بلغت قيمتها ٥٣٨٢ دولار سنة ٢٠٠٨ و٤٢٨١ سنة ٢٠٠٩.

جدول رقم ١٦
نسبة التحويلات الرسمية إلى المداخيل السياحية

| ٢٠٠٨ | ٢٠٠٧ | ٢٠٠٦ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٠ | ١٩٩٥ | |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 79,1 | 82,3 | 65,5 | 69,6 | 52,8 | 62,9 | 61,2 | 109,2 | مصر |
| 128,9 | 148,6 | 143,6 | 142,1 | 143,8 | 173,9 | 197,3 | 148,1 | الأردن |
| 99,8 | 105,5 | 94,7 | 82,5 | 94,3 | 69,9 | 213,2 | 172,5 | لبنان |
| | 82,3 | 37,6 | 40,4 | 45,4 | 101,4 | 16,6 | 26,9 | سوريا |

المصدر : World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

٥- نسبة التحويلات الرسمية إلى مخزون العملات الأجنبية

تشكل التحويلات الرسمية نسبة مهمة من مخزون العملات الأجنبية، فهي تمثل سنة ٢٠٠٦ ما يقرب من ٤٣ % من هذا المخزون في الأردن وما يقرب من ٤٠ % في لبنان وما يزيد عن خمس هذا المخزون في مصر. والتناقض الحاصل في هذه النسبة خلال المدة المسجلة في الجدول يعني وجود مصادر أخرى لهذا المخزون.

جدول رقم ١٧
نسبة التحويلات الرسمية إلى مخزون العملات الأجنبية

| ٢٠٠٦ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٠ | ١٩٩٥ | ١٩٩٠ | ١٩٨٥ | ١٩٨٠ | |
|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 21,8 | 24,3 | 23,4 | 21,8 | 21,7 | 159,6 | 159,6 | 405,5 | 257,7 | مصر |
| 42,9 | 47,6 | 44,2 | 42,4 | 55,4 | 58,8 | 58,8 | 241,7 | 69,5 | الأردن |
| 38,9 | 41,4 | 47,6 | 37,9 | 26,6 | 275,5 | 275,5 | | | لبنان |
| | | | | | | | 421,4 | 230,0 | سوريا |

المصدر : World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

٦- نسبة التحويلات الرسمية إلى الاستثمارات الخارجية المباشرة

هذا يتميز لبنان بكون التحويلات تفوق فيها ضعفي الاستثمارات الخارجية المباشرة، ويقترب الأردن من هذه النسبة ولكن بالنسبة للدول الأربع، نلاحظ تذبذباً في هذه النسبة وهو دليل على عدم استقرار حجم الاستثمارات الأجنبية علماً أن هناك خط تصاعدي فيما يخص التحويلات. فقد مثلت هذه التحويلات في مصر ١٣٦٦,٤ % سنة ٢٠٠٣، انخفضت هذه النسبة بعدها إلى ٦٦,١ % سنة ٢٠٠٧. نفس الشئ نلاحظه بالنسبة لسوريا حيث كانت هذه التحويلات تمثل فقط ٦٦,٧ % سنة ٢٠٠٠ ارتفعت بعدها هذه النسبة إلى ٣١٠,٩ % سنة ٢٠٠٤ ثم ١٣٢,٥ % سنة ٢٠٠٦.

وعلوم أن المهاجرين بما يحصلون عليه من مداخيل يشكلون طاقات مالية يمكن أن يستثمر جزء منها في البلدان الأصل، ويعوضون بذلك الخصاوص الحاصل في الاستثمارات الأجنبية. ويمكن لهذه البلدان الأربع أن تستفيد من هذه التحويلات في مجال الاستثمار وذلك بتبني سياسة تشجيعية لهذه الاستثمارات وخلق مناخ ملائم وحوافر متعددة.

جدول رقم ١٨
نسبة التحويلات الرسمية إلى الاستثمارات الخارجية المباشرة

| ٢٠٠٧ | ٢٠٠٦ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٠ | ١٩٩٥ | ١٩٩٠ | |
|-------|-------|-------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|
| 66,1 | 53,9 | 95,0 | 305,3 | 1366,4 | 240,9 | 638,8 | 593,4 | مصر |
| 187,1 | 85,9 | 155,2 | 292,0 | 492,6 | 228,8 | 3548,8 | 721,8 | الأردن |
| 202,8 | 191,0 | 187,3 | 314,1 | 161,5 | | | | لبنان |
| | 132,5 | 164,6 | 310,9 | 555,6 | 66,7 | 339,0 | | سوريا |

المصدر: World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

٧- نسبة التحويلات الرسمية إلى المساعدات الإنمائية الرسمية

حسب دراسة حديثة للصندوق الدولي للتنمية الفلاحية، تمثل تحويلات المهاجرين إلى بلدانهم على المستوى الدولي سنة ٢٠٠٦ حوالي ٣٠٠ مليار دولار، وهو ما يمثل ثلاثة أضعاف المساعدات الإنمائية الرسمية الممنوحة من الدول الغنية^{١٠}. وتبدو نسبة المساعدات الإنمائية الرسمية إلى التحويلات سنة ٢٠٠٦ أضعف بكثير في الدول الأربع، حيث تمثل هذه الأخيرة ما بين خمسة في الأردن إلى حوالي عشرين ضعفاً لهذه المساعدات في سوريا. ويرمز الجدول كيف أن سوريا ولبنان هما أقل استفادة من المساعدات الإنمائية الرسمية. و لكن هذه المقارنة تظل نسبية إذا أخذنا بعين الاعتبار أن الأمر يتعلق فقط بالتحويلات التي تمر عبر القنوات الرسمية. و لكن رغم ذلك فهذه المقارنات تبرز بشكل واضح الأهمية البالغة لهذه التحويلات كرصيد مالي من العملة الصعبة في الدول الأربع. فما هو مدى تأثير هذه التحويلات على اقتصاديات هذه البلدان.

^{١٠}-Journal : Développement durable du 9 mars 2010. <http://www.developpementdurablejournal.fr/spip.php?article1465>

جدول رقم: ١٩
نسبة التحويلات الرسمية إلى المساعدات الإنمائية الرسمية

| 2007 | 2006 | 2005 | 2004 | 2003 | 2000 | 1995 | 1990 | 1985 | 1980 | |
|--------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 706,9 | 610,6 | 504,2 | 229,5 | 300,1 | 214,8 | 160,5 | 79,0 | 182,6 | 195,2 | مصر |
| 681,4 | 497,5 | 374,4 | 387,6 | 176,4 | 334,0 | 267,3 | 56,3 | 190,2 | 62,3 | الأردن |
| 614,4 | 735,5 | 2021,9 | 2116,8 | 2106,8 | 793,9 | 658,4 | 721,2 | | | لبنان |
| 1098,7 | 2974,2 | 1046,3 | 806,8 | 756,7 | 114,0 | 95,3 | 56,4 | 57,4 | 45,6 | سوريا |

المصدر : World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

IV- الآثار الاقتصادية والاجتماعية

للتحويلات آثار اقتصادية واجتماعية بينة ويتجلّى هذا الإسهام على مستويين: الاستثمار وظروف عيش الأسر.

١- الاستثمار

إجمالاً، تتركز استثمارات المهاجرين في البلدان الأربع: مصر وسوريا والأردن ولبنان في العقار وهذا ما تؤكده مختلف الأبحاث التي أجريت حول الموضوع.

ففي مصر، وحسب بحث ميداني^١، يتوزع توظيف مدخلات المهاجرين على الشكل التالي:

- تحسين الأحوال السكنية بنسبة ٦٤٦.١% منهم ٢% في الحضر، و ٥٠.١% في الريف،
 - إقامة مشروعات إقتصادية بنسبة ١٠٠.١%. ١٠٠.٥% يقع في الحضر، و ٧٦% في الريف،
 - إيداع المدخلات في البنوك بنسبة ٩١٣% منها ١٥.٣% في الحضر مقابل ٣٠.١% في الريف
- (Wahba, J. 2003). هذا السلوك الاستثماري الذي يعطي الأولوية للسكن، نجده كذلك في البلدان الثلاثة الأخرى.

ومما لا شك فيه أن الاستثمار في السكن، خلافاً لما يشاع ومن وجهة نظر اقتصادية، له عدة إيجابيات، فهو يمكن من توفير ظروف صحية لتجديد قوة العمل وملائمة لتعليم الأطفال. وهو يقدر ما يساهم بفعالية في تقليل مشكلة السكن ينعش الاقتصاديات المحلية بتشجيع المهن ذات العلاقة بقطاع البناء كالنجارة والحدادة ومعدات البناء... الخ مما يوفر وبالتالي مناصب شغل بشكل مباشر وغير مباشر. ولعل هذا ما يذكر المقوله المأثورة: " عندما ينتعش قطاع البناء ، تنتعش كل القطاعات الاقتصادية ".

ولكن هذا التركيز على الاستثمار في العقار لا يخلو من سلبيات تتجلّى أساساً في ارتفاع نسبة التضخم الناجمة عن المتاجرة بأسعار الأراضي والعقارات وتفضي المضاربة.

^١ يورد البحث أن ٣٣% من المهاجرين لم يحققوا دخراً وأن التوزيع يتعلّق بمن حققوا ذلك.

أما فيما يخص الاستثمار في القطاعات الأخرى، فالدراسات المتوفرة على ندرتها تصل إلى نفس الخلاصات: في حالة مصر، تفيد هذه الدراسات أن نسبة ضئيلة من التحويلات توظف في الأدخار والاستثمار (Zohry, 2009) وأن مساهمة التحويلات في الاستثمار هي أهم عند المهاجرين العائدين، حيث يستثمر ١٠٪ من هؤلاء في مشاريع اقتصادية (Nassar, ٢٠٠٥) وهذه الاستثمارات تتركز أساساً في المدن الكبرى وتهتم أساساً بعض الأنشطة كالتجارة الصغيرة وسيارات الأجرة أن هناك عاملان يلعبان دوراً محفزاً في هذا المجال: مدة الإقامة في المهاجر وقيمة الأدخار (Cormick and Wahba, ٢٠٠١). أما الأردن، فلا يختلف الأمر فيه عن الدول الأخرى فيما يخص هيمنة العقار، ولكن بعض المهاجرين العائدين يلجئون إلى تأسيس شركات صغيرة تتركز على التكنولوجيا غير المنظورة^{١٢}.

في حالة سوريا، فقط ٨٪ من الأسر التي تتوصل بتحويلات، توظف جزءاً منها في الاستثمار (Khawaja, M. 2002) أن الأمر يهم أساساً السوريين الذين يشتغلون في دول الخليج وخاصة أولانك الدين يرجعون نهائياً بعد إدخار جزء مهم من المال ويتركز استثمارهم في الأنشطة التجارية (Kawakibi, S. ٢٠٠٨).

وإجمالاً، يمكن الجزم أن هذه الاستثمارات تهم أساساً القطاع الغير منظم، حيث يستثمر المهاجرون في التجارة والنقل والخدمات ولكننا نفتقر إلى معطيات مفصلة حول توزيع هذا الاستثمار.

ومع ذلك تكشف بعض المعطيات عن سلوك مقاولاتي بالنسبة إلى الاستثمار في لبنان وهو مؤشر لترسيخ ثقافة المقاولة في هذا البلد. حيث أصبح المهاجرون، إضافة إلى استثماراتهم في السكن والأراضي، يستثمرون في مجالات اقتصادية منظورة حيث، قامت الشركات العاملة في مجال العقارات في بلدان الخليج وغرب إفريقيا باستثمارات مماثلة في لبنان كما ظهر أثر التحويلات في التسعينيات في القطاع المصرفي حيث ساهمت في إنشاء هو إلى ٤٢ من إجمالي ٨٦ بنكاً قائمًا في لبنان وأنشأت تلك البنوك من خلال ٤٩ مشاركة لبنانية من المهاجرين، (بطرس لبكي، ٢٠٠٣).

ولابد من الإشارة هنا إلى الآثار الإيجابية للتحويلات المالية للمغتربين ومساهمتها في دعم سبولة الاقتصاد وإنعاش القطاع البنكي. فحسب المعطيات المتوفرة بالنسبة للبنان، فإن ودائع غير المقيمين بلغت في يونيو ٢٠٠٩ ما يقرب من ١٤ مليار دولار أي ١٦ في المائة من مجموع الودائع في البنوك التجارية اللبنانية، ويعتبر صندوق النقد الدولي هذا التقدير منقوصاً بشكل كبير نظراً لأن نسبة مهمة من المهاجرين الذين يودعون أموالهم في هذه البنوك يتوفرون على حسابات مقيمين. ((Abi Samra, M. 2010)) وقدر هذا الصندوق قيمة ودائع المغتربين في البنوك اللبنانية بالنسبة لسنة ٢٠٠٨ وحدها بما يقرب من ٣ مليارات دولار أمريكي. (IMF : country report N° 09/131. Lebanon).

في القطاع الفلاحي تتباين آثار الهجرة. فإذا كان رحيل الشباب يؤدي في بعض المناطق إلى اضمحلال الاقتصاد الفلاحي وأحياناً إلى انقسام العلاقة بين هؤلاء والأرض، إلا أنه في حالات أخرى، فإن التحويلات المالية للمهاجرين يكون لها انعكاس إيجابي على المجال القروي حيث يؤدي ذلك إلى تطوير النشاط الفلاحي ويتجلى ذلك في توسيع المساحة وعصرنة وسائل الإنتاج في الأراضي العائلية المستغلة. ولكن هذا لا ينفي بعض السلوكات كذلك التي نجدها في الريف المصري حيث يترك بعضهم العمل الزراعي ويمارس نشاطات تجارية أو خدمية (هبة نصار ، ١٩٩١).

فيما يخص التوزيع الجغرافي لهذه الاستثمارات، لا شك أن تعمير المناطق التي ينتمي إليها المهاجرون تساهمن في التنمية الاقتصادية ورفع العزلة عن هذه المناطق، إلا أن افتقد هذه المناطق في كثير من الحالات إلى البنية التحتية بسبب نزيفاً لمواردها لصالح مناطق أخرى أكثر نمواً.

ولا يقتصر دعم المهاجرين للبلدان الأربعة في ما سبق، بل ويشكل هؤلاء نسبة مهمة من السياحة الوافدين على هذه البلدان، ففي لبنان، مثلاً، يشكل المهاجرون أكثر من نصف السياحة (Abi Samra, M, 2010).

وهناك عدة عوامل تشرح هذا التوظيف الاستثماري للتحويلات:

- الاستثمار في العقار يشكل بالنسبة للمهاجر ومحبيه العائلي رمزاً للنجاح الاجتماعي.
- غياب سياسة حكومية توجيهية نحو قطاعات أخرى منتجة في جل هذه البلدان.
- عوامل لها ارتباط بالجانب الثقافي والخوف من المغامرة ومن مواجهة المخاطر التي يقتضيها الاستثمار في قطاعات منتجة. إضافة إلى المواقف المتحفظة للكثير من المهاجرين من التعامل مع البنوك.
- وبطبيعة الوقت بالنسبة للمهاجر أحد العوامل الرئيسية التي تحول دون استثمار أمثل للتحويلات، فالمهاجر لا يتوفّر عادة على الوقت الكافي الذي تتطلبه المساطر الإدارية لإنجاز ملفات الاستثمار ويستعصي عليه التنقل بين بلد الإقامة والبلد الأصل لحل كل المشاكل الناتجة عن ذلك.
- النزوح القوي إلى الاستهلاك الذي يطبع سموك الكثير من المهاجرين ورغبتهم في إشباع رغبات أسرهم الاستهلاكية.

٢- اثر الهجرة على الأسرة

ما لا شك فيه أن للتحويلات تأثير إيجابي على تحسين ظروف عيش الأسر. وهناك بعض المؤشرات التي تتركي هذا الواقع منها نصيب الفرد من التحويلات الرسمية.

جدول رقم: ٢٠:
نصيب الفرد من التحويلات الرسمية ١٩٨٥-٢٠٠٨ (دولار أمريكي)

| ٢٠٠٨ | ٢٠٠٧ | ٢٠٠٦ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٠ | ١٩٩٥ | ١٩٩٠ | ١٩٨٥ | مصر |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|--------|
| 107 | 96 | 68 | 65 | 41 | 41 | 51 | 74 | 63 | الأردن |
| 618 | 578 | 502 | 449 | 431 | 380 | 335 | 153 | 378 | لبنان |
| 1712 | 1386 | 1261 | 1206 | 1388 | 419 | 351 | 611 | | سوريا |
| 40 | 40 | 40 | 43 | 46 | 11 | 23 | 30 | 32 | |

المصدر: World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

هذا النصيب الذي يظل معدلاً، يشكل مؤشراً عن أهمية هذه التحويلات في التأثير على المستوى المعيشي للأسرة. ويبين هذا المؤشر أهمية هذه التحويلات بالنسبة للأسر في البلدان الأربعة. وتتميز هنا لبنان كأهم مستفيد من هذه التحويلات حيث تضاعف هذا المعدل أكثر من مرة انطلاقاً من سنة ٢٠٠٤ ليبلغ ١٢١٢ دولار

سنة ٢٠٠٨ . ويأتي الأردن في مرتبة ثانية ولكن بمعدل يقرب ثلث ذلك المحصل في لبنان ثم تأتي بعده مصر بقيمة أقل اعتبارا لحجمها السكاني ثم سوريا.

هناك مؤشر آخر يبرز أهمية هذه التحويلات بالنسبة للأسر وهو نسبة التحويلات الرسمية إلى الاستهلاك النهائي للأسر.

جدول رقم: ٢١
نسبة التحويلات الرسمية إلى الاستهلاك النهائي للأسر

| 2006 | 2005 | 2004 | 2003 | 2000 | 1995 | 1990 | 1985 | 1980 | |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|--------|
| 7,0 | 7,8 | 5,9 | 4,9 | 3,8 | 7,2 | 13,8 | 13,6 | 17,0 | مصر |
| 23,0 | 20,5 | 25,0 | 27,7 | 27,0 | 33,2 | 16,8 | 22,5 | 25,4 | الأردن |
| 25,6 | 26,0 | 30,5 | 28,1 | 11,0 | 10,4 | 45,9 | | | لبنان |
| 3,6 | 4,3 | 5,4 | 6,6 | 1,5 | 4,5 | 4,6 | 3,3 | 9,1 | سوريا |

المصدر : World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

هذا الجدول يبرز كذلك أهمية التحويلات بالنسبة للبلدان الأربع حيث تمثل ما يزيد عن الربع من الاستهلاك النهائي للأسر في لبنان وما يقرب من ذلك في الأردن، وتأتي بعدهما مصر ثم سوريا.

يظل أثر التحويلات على الأسر بینا خاصة على مستويين: مستوى تحسين ظروف العيش والمستوى الاجتماعي.

١ - مستوى تحسين ظروف العيش:

إن الانعكاسات تبدو مهمة، فالهجرة تشكل وسيلة لضمان دخل لإعالة هذه الأسر وهي تساهم في تقوية الحماية الاجتماعية وخاصة بتأثيرها على تخفيف نسبة الفقر^{١٣} . ويتجلى ذلك أولا في ظروف السكن، وتعويض السكن العشوائي بسكن لائق توفر فيه الشروط الصحية. وتغيير الوضعية من الاقتراء إلى الملكية في الكثير من الحالات.

كما برزت قيم استهلاكية جديدة في تأثيث السكن والغذاء وقضاء وقت الفراغ، وهكذا دأبت الكثير من أسر المهاجرين إلى امتلاك تجهيزات عصرية كالثلاجة والتلفاز والهاتف والصحون الهرانية،... حيث كانت أغلب هذه الأسر تفتقر إلى ذلك قبل الهجرة.

^{١٣} صار مالوفا اعتبار تحويلات المهاجرين وسيلة هامة للحد من الفقر. ويقدر البنك الدولي أن زيادة التحويلات بما مقداره ١٠ نقاط من الناتج المحلي يقلص الفقر المدقع بحدود ١١.٢%. وعلى سبيل المثال أورد تقرير «حاله السكان ٢٠٠٦» الصادر عن الأمم المتحدة، أن ٦٠% من الأسر التي أفلتت من براثن الفقر في نيكاراغوا خلال الفترة ١٩٩٨-٢٠٠١ كان لديها فرد واحد على الأقل يعمل في الخارج، وأدت التحويلات المرسلة إلى السلفادور وجامايكا والأردن واليمن سنة ٢٠٠٠ إلى زيادة الناتج القومي باكثر من ١٠%， فيما استطاع ١.٢ مليون مغربي في السنة نفسها تخفيض عتبة الفقر اعتمادا على التحويلات. الأخبار السبت ١٣ إذار ٢٠١٠.

تؤكد الدراسات المتوفرة هذا التوجه، ففي مصر، أغلبية أسر المهاجرين (74%) توظف التحويلات للاستهلاك اليومي ومصاريف الصحة، يأتي السكن في الاهتمام الأول بالنسبة لـ 7,3% والتعليم بالنسبة لـ 3,9% (Nassar, 2008). هذه المعطيات يؤكدتها أيمن الزهري (Zohry 2009) الذي يرى أن التحويلات توظف أساساً في الاستهلاك اليومي وأن توظيفها في "الاستثمار المنتج" وبالتالي انعكاسها على التنمية يظل ضعيفاً نسبياً.

في لبنان، تؤكد بعض الدراسات أن المناطق الأكثر فقرًا في هذا البلد هي تلك التي تفتقر أكثر إلى تقاليد هجرية و تلك التي لم تواكب بنفس الحدة الحركات الهجرية الحديثة (Marwan 2010)، وهذا مثلاً هو حال مقاطعة عكار في الشمال، والهرمل وبعلبك في البقاع التي عرفت خلال الفترة ١٩٧٥-٢٠٠١ معدل الهجرة على الأقل أربع مرات أضعف من ذلك المسجل في مقاطعتي النبطية وبيروت.

في سوريا، توظف التحويلات أساساً في الاستهلاك اليومي والخيارات الكمالية والسكن (٩١% من التحويلات) ونادرًا ما توظف في "الاستثمار المنتج" (Khawaja 2002).

على المستوى القومي، غياب هذه التحويلات، كان سببًا حتمياً في ارتفاع نسبة الفقر فكثير هي الأسر التي كانت تتبع فقيرة في حالة عدم استفادتها من التحويلات المالية للمهاجرين والمعطيات المتوفرة بالنسبة لمصر تؤكد ذلك، فلقد أثبتت دراسة لبرنامج الأمم المتحدة للتنمية أن معدل الفقر عند الأسر التي هاجر أحد أفرادها هو أعلى مني مرتين من الأسر التي لم يهاجر أحد أفرادها (٦٧٪ مقابل ٢٠٪ cf Nassar, 2009). كما أثبت البحث أن الصنف الأول قادر أكثر على تلبية حاجياته اليومية سواء تعليق الأمر بمصاريف الاستهلاك أو الصحة أو التعليم.

٢- على المستوى الاجتماعي:

تظل النتائج متناقضة. فالتحويلات المالية والعينية حسنت ظروف عيش الأسر ومكنت من إنشاء بعض الأنشطة الاقتصادية مما يشكل عاملاً على استقرار الساكنة، ولكن من جهة أخرى، يمكن اعتبار ذلك من طرف أقرباء المهاجر كمؤشر للنجاح الاجتماعي المحقق في المهاجر مما قد يشكل حافزاً لهم على الهجرة والبحث عن ظروف عيش أفضل.

بالنسبة للحالات التي يكون فيها المهاجر هو رب الأسرة، أو المسؤول الذكور ي فإن غياب هذا الأخير يترك فراغاً وعجزاً على المستوى العاطفي مما يمكن له تأثير سلبي على تربية الأطفال وعلى الزوجة وبالتالي على التوازن الأسري. يؤدي رحيل الزوج عن الأسرة إلى تحمل الزوجة أو الأم أو الاخت الكبيرة... مسؤولية تدبير شؤون البيت، مما يمكن له انعكاس على وضع المرأة الاقتصادي والاجتماعي داخل الأسرة. في الحالات التي تهاجر فيها الزوجة وخاصة عندما تشغله كمربية، فإن ذلك يوازي تصدير لطاقات حنانية على حساب أطفالها الذين يبقوا في البلد.

أخيراً، يجدر التذكير أن التحويلات لها جوانب سلبية، وهذا الجانب السلبي يتجلّى في المساهمة في ارتفاع نسبة التضخم الناجمة عن الاستهلاك واستيراد السلع الكمالية والمتجارة بأسعار الأرضي والعقارات، والعزوف عن العمل وتبخيس القيمة الاقتصادية للعمل على غرار اقتصاديات الريع حيث يشجع ذلك على زيادة الواردات وبالتالي تضخيم العجز التجاري.

٧- التجارب الحسنة

هذه التجارب كثيرة، ولكن سنكتفي بذكر بعضها (واحد عن كل قارة) الذي يمكن أن يستفاد منه في تقوية العلاقة بين الهجرة و التنمية.

١- التجربة المكسيكية

برنامج "ثلاثة مقابل واحد" دخل حيز التطبيق في منطقة صاكاٹيكاص من طرف الحكومة المحلية سنة ١٩٨٦، ثم تبنته الحكومة الفيدرالية. ومضمونه أنه لكل بيصو يأتي به المهاجر لإنجاز مشروع جماعي، فإن المستويات الثلاث للحكومة والمتكونة من الحكومة الفيدرالية والحكومة المحلية والبلديات يضفي كل واحد منهم بيصو. والهدف من هذه المبادرة هو إشراك المهاجرين المكسيكيين في البرامج الاجتماعية (الصحة، السكن، التربية، التواصل والثقافة) وفي البنيات الإنتاجية، خاصة في المناطق الفقيرة أو تلك التي تعرف نزوحًا قوياً للهجرة.

هذا البرنامج يهدف إلى تقوية العلاقات بين المهاجرين ومناطقهم الأصلية. فالاستثمارات تقتصر من طرف جمعيات المهاجرين ويصادق عليها بعد ذلك من طرف لجنة حكومية. ولقد تبنت السلطات هذه المبادرة بعد نجاح التجربة في منطقة صاكاٹيكاص. ففي هذه المنطقة، مول البرنامج عشرات المشاريع في عدة قطاعات: التهيئة الحضرية، جر المياه، تعبيد الطرق، الإضاءة العامة، إصلاح المدارس،... هذه المشاريع مكنت من تحسين ظروف عيش السكان في المناطق المعنية و تقليص نسبة الفقر. المشروع مكن كذلك من نشر الخبرة و المهارة التي اكتسبها مهاجو المنطقة في الولايات المتحدة.

٢- التجربة الفلبينية

تبنت السلطات الفلبينية بالنسبة للمهاجر مفهوماً يبني على مقايرية تسمى "دوره الحياة" وهي تبني على ثلاثة مراحل توافق مسار الهجرة والتي تسعى خلالها هذه السلطات إلى المحافظة على حقوق المهاجر: مرحلة ما قبل الهجرة ، مرحلة الهجرة ومرحلة الرجوع وإعادة الاندماج. يُستقيد المهاجرون وأسرهم من تكوين مقتضب حول الجوانب المالية يركز أساساً على قيمة الادخار والاستثمار. وتعمل "لجنة فلبيني ما وراء البحار" على تسهيل عودة المهاجرين وإعادة إدماج المهاجرين المؤقتين باقتسام المعرف والمساعدات المالية، كما أنشئ مركز وطني لإعادة الاندماج فتح مراكز له على المستوى المحلي.

وأنشأ الفلبين صندوقاً للضمان الاجتماعي بكلفة ضئيلة للمهاجرين مما يضمن حماية لهؤلاء ولذويهم المقيمين في البلد، ويعتبر هذا النظام نموذجاً بالنسبة لباقي الدول المؤفدة للهجرة.

وتعتبر تجربة البنوك الفلبينية رائدة في استقطاب ادخار المهاجرين وعلى رأسها بنك PC Bank الذي، من أجل ضمان وفاء المهاجر، يقدم له مجموعة خدمات إضافية تهم تأمين الحياة، تأمين الصحة و التعليم الأطفال. ملائمة هذا العرض لحاجيات المهاجرين أدى إلى توسيع كبير لشبكة هذه المؤسسة.

٣- تجربة المملكة المتحدة

يتميز نموذج المملكة المتحدة بتركيزه على تخفيض كلفات التحويل، من أجل ذلك، أنشئت مجموعات عمل مع الدول الأصل تتكون من ممثلي الإدارة والبنوك الخاصة ومؤسسات عمومية. وقد تمكنت الشراكات المبرمة عن نتائج مهمة:

كانت المملكة المتحدة (ابتداء من سنة ٢٠٠٥) أول دولة في الاتحاد الأوروبي تضع موقعها الكترونياً يقارن كلفات التحويل انتطلاقاً من هذا البلد ودول أوروبية أخرى في اتجاه ٨٠ بلداً. هذا الموقع يوفر إضافة إلى الكلفات المقارنة، نصائح عملية وتوجيهات حول التحويلات.

منذ انطلاق هذا الموقع، انخفضت الكلفات بـ ٥,٦ % بالنسبة لتحويل قيمته ١٠٠ جنيه في اتجاه ١١ بلد وبـ ٢٨ % في اتجاه الهند^{١٤}.

٤- التجربة المغربية: جمعية الهجرة والتنمية

تعتبر تجربة جمعية "الهجرة والتنمية" في المغرب تجربة رائدة، فقد نجحت في تعزيز دور المهاجرين في التنمية المحلية. والهجرة والتنمية هي منظمة غير حكومية فرنسية - مغربية لها فرعان في المغرب، تعمل هذه الجمعية في الأوساط المحلية الفقيرة والنائية التي ينتمي إليها المهاجرون في منطقة سوس؛ وذلك بهدف توفير البنية التحتية من كهرباء وماء صالح للشرب ومؤسسات تعليمية وصحية وطرقات بالاعتماد على المشاركة الأهلية، مما يمكن من استقرار السكان ويحد من هجرتهم. وقد نجحت الجمعية في توفير البنية التحتية لحوالي ٧٠٠ قرية مغربية ضمن مقاربة تشاركية تعتمد خلق جمعيات قروية محلية تعبر عن حاجيات القرية وتتكلف الجمعية بالتأطير والتمويل اعتماداً على تحويلات جماعية وإعانات من موسسات تمثيلية فرنسية. وتتجه مسهامات هذه المنظمة وفروعها خلال الفترات الأخيرة لإنجاز مشروعات مربحة (Khachani,2003) .

٥- التجارب المحلية

في لبنان، تبني برنامج الأمم المتحدة للتنمية ووزارة الخارجية اللبنانية والمغتربون اللبنانيون في نوفمبر ٢٠٠٩ مبادرة أطلق عليها "LiveLebanon" تهدف إلى تعبئة اللبنانيين في الخارج من أجل تمويل مشاريع تنموية في المناطق الفقيرة من البلاد. وقد أنشئ من أجل ذلك موقع الكتروني (LiveLebanon.net)، بواسطته يمكن للمغتربين أن يقدموا هبات لتمويل مشاريع في المناطق التي يرغبون مساعدتها. وكلفة المشاريع المقترحة تتراوح بين ٢٠٠ و ٢٠٠٠٠ دولار.

منذ انطلاق البرنامج، كانت ردود الفعل إيجابية وخلال الثلاث أشهر الأولى، تمكن من جمع ٣٥.٠٠٠ دولار، وأهمية هذا البرنامج تأتي من كونه يعطي فرصة للمغتربين اللبنانيين للمساهمة في تنمية بلددهم بواسطة مؤسسة محايضة ليس لها انتماء سياسي أو ديني.

^{١٤} و على غرار ما قام به المملكة المتحدة، أنشأت الوكالة الفرنسية للتنمية منذ سنة ٢٠٠٧ موقعها الكترونياً يقوم بنفس المهمة .

وفي مصر، أسس سنة منذ ٢٠٠١ "نظام الإعلام المندمج حول الهجرة" من طرف المنظمة الدولية للهجرة، وقطاع شئون الهجرة والمصريين في الخارج التابع لوزارة القوى العاملة والهجرة بتعاون مع الحكومة الإيطالية. يهدف هذا البرنامج إلى تبصير التدفقات الهجرية من مصر، تحسين وضعية المهاجرين وتوجيه التحويلات المالية والمعرفية نحو مصر. وتعتبر هذه المبادرة ووسيلة لتفوية الروابط بين المغتربين المصريين وبلدهم. ويقتضي ذلك تقوية العلاقات مع الجماعات المصرية في الخارج. ولقد كانت من أهداف هذا المشروع تعزيزه إلى باقي دول استقبال المهاجرين المصريين. ونفتقر إلى حصيلة لهذا البرنامج.

وفي الأردن، يجدر الذكر بالمشروع الذي تبنّيه الحكومة سنة ٢٠٠١ والذي يوفر للمغتربين الأردنيين إمكانية الاستفادة من الضمان الاجتماعي (الشيخوخة، التأمين على الحياة، العجز الصحي) وكذا أسرهم. وأهمية هذا المشروع تأتي من كون نسبة من المهاجرين لا تتمتع بالتأمين الصحي في بلاد الإقامة وقد أنشئت من أجل ذلك مراكز في بعض دول الخليج (الكويت، الإمارات العربية المتحدة، السعودية) (Khoury, 2007).

وكمبادرة خاصة، يجدر الذكر بما تقوم به نقابة المهندسين الأردنيين التي ينتمي إليها ٦٨٠ من الألفي مهندس أردني الذين يعملون في الخارج والتي تهدف إلى المحافظة على تواصل هذه الأطر من البلد الأم.

جدول رقم ٤٢
المشروعات التي أجزتها منظمة الهجرة والتنمية بالمغرب

| مجالات التدخلات | المجموع | نشاطات اقتصادية | طرق ا | أوراش | الصحة | التعليم | تمكين المرأة | الكهرباء | مياه صالح للشرب | عدد القرى المنتقدة | عدد المتقاعدين | ميزانية مرصودة بالدرهم |
|-----------------|---------|-----------------|-------|-------|--------|---------|--------------|----------|-----------------|--------------------|----------------|------------------------|
| | ٦٩٥ | - | ٢٠٠ | ٥٠ | ١٦٤ | ٥٢ | ١٦ | ١٠٣ | ٥٥ | ٢٦.١٨٨ | ٣٥.٧٣١ | ٥٣٨٤.١٩٤ |
| | | | ٧٠٠٠ | ٥٥٢ | ٤٠.٦٢٣ | ١.٤٢٥ | ٦٢ | ٣٥.٧٣١ | ٣٥.٧٣١ | ٢٠١٦٢.٢٤٠ | ١٩.٩١٣.٥٠٠ | ١٩.٩١٣.٥٠٠ |
| | | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | ١٢.٤٧٤.٠٠٠ |
| | | | | | | | | | | | | ٥٣.٦٦٠.٧٧١ |

المصدر: جمعية الهجرة والتنمية

- VI - الأبعاد والتوصيات

اعتباراً لهذه الأهمية التي بينها أبعادها في الدول الثلاث، يجد المسؤولون في هذه البلدان أنفسهم أمام تحديين: كيف يمكن إبعاد هذه التحويلات أو على الأقل الإبقاء عليها في مستواها رغم أن الاتجاه السائد بالنسبة لبعض فائت المهاجرين وخاصة في لبنان هو الاستقرار الدائم في بلدان المهاجر. كيف يمكن اعتباراً لتردد المستثمرين الأجانب، تحويل هذه الأموال إلى استثمارات تمكن من نقل التكنولوجيا والخبرة المكتسبة في بلدان الإقامة.

إن هذين التحديين يضعان إشكالية الهجرة في قلب العلاقات بين البلدان الأربع ودول الاستقبال وخاصة في ظل افتتاح اقتصاديات هذه البلدان واندماجها في منطقة للتبادل الحرفي المنطقية.

إن هذه التحديات تضع إشكالية الهجرة في صلب النقاش حول الأبعاد التنموية في المشرق العربي. وعلى هذا الأساس، يمكن تقديم التوصيات التالية:

- ١- بلورة سياسات للهجرة تجعل من هذه طرفا أساسيا في مسلسل التنمية. هذه السياسات يجب أن تحدد أهدافا دقيقة والوسائل التي تمكن من الوصول إلى هذه الأهداف.
 - ٢- تقوية المؤسسات المكلفة بشؤون المهاجرين وتزويدها بالإمكانات المادية والبشرية الكفيلة بمتkinتها من القيام بدورها في أحسن الظروف.
 - ٣- خلق أطر للحوار والتشاور مع المهاجرين في البلدان الأربع لتمكينها من إبداء رأيها ويمكن أن يكون ذلك من خلال تمثيلية داخل المؤسسات التشريعية وخلق مجالس عليا للجاليات في الخارج على غرار ما نجده في الكثير من الدول. ويمكن في هذا المجال الاستثناء بالمشروع المغربي: مجلس الجالية المغربية في الخارج.
 - ٤- أمام جسامته النزيف الذي تعرفه هجرة الأدمغة التفكير في اتخاذ الإجراءات الملائمة للحد من هذه الظاهرة والتحسيس بسلبياتها.
 - ٥- خلق دليل لمختلف الكفاءات المشرقة المقيمة في الخارج وتصنيفها حسب الاختصاصات والقطاعات (ماقولون، علماء، خبراء، مسؤولون سياسيون، الخ....).
 - ٦- إنشاء رابطات تضم مختلف هذه الفعاليات.
 - ٧- تشجيع هذه الرابطات على ضخ مدخراتهم واستثمارتهم في أوطانهم الأصلية لدعم جهود التنمية بها.
 - ٨- اتخاذ التدابير الكفيلة بتشجيع التحويلات المالية ومنها:
 - توسيع شبكة المصادر والمؤسسات المالية في الدول المضيفة، فعامل القرب من شأنه تحفيز المهاجرين على تحويل ادخارهم إلى البلد الأصل.
 - التخفيض من مصاريف التحويل وتخفيص مكافآت وتحفيزات أخرى للحسابات المفتوحة من طرف المهاجرين.
 - بلورة إستراتيجية ناجعة لمواجهة منافسة الشبكات البنكية لبلدان الاستقبال وذلك بتقديم خدمات جديدة كفيلة بتعظيم ادخار المهاجرين.
 - الاستثمار في الإشهار والتواصل للتعریف بمزايا الخدمات المقدمة من طرف هذه المؤسسات البنكية.

- إعداد برامج توعية للمهاجرين وأفراد عائلاتهم لتعريف المهاجرين بقوات التحويلات الرسمية المتعددة وكيفية استثمار هذه التحويلات في المشروعات الإنمائية وعدم قصرها على الخدمات اليومية لهذه الأسر، وذلك بالتعاون مع الشركاء والمنظمات الدولية.
 - التحسيس بأخطار التحويلات المالية خارج القنوات الرسمية مما من شأنه أن يمكن من توفير ظروف أمنية موالية ومحاربة السوق السوداء.
 - توظيف أمثل لودائع المهاجرين من طرف المؤسسات البنكية.
- ٩- القيام بحملات تحسيسية اتجاه المهاجرين لتحفيزهم على المساهمة في المجهود المالي الوطني.
- ١٠- تحسيس المهاجرين للاستثمار في مختلف القطاعات وخاصة تلك التي تعتبر فاعلة من أجل التنمية المستدامة.
- ١١- تحسين مناخ الاستثمار بواسطة الحكومة الرشيدة والتشريعات المحفزة على اعتبار أن أي مستثمر يقيم بداية هذا المناخ قبل اتخاذ قرار الاستثمار.
- ١٢- إرساء قواعد سياسة إقليمية فاعلة من أجل فك العزلة عن المناطق الفقيرة والتي تشكل في غالب الأحيان قواعد موفدة للهجرة والعمل على استثمار الأموال المودعة محلياً في تنمية هذه المناطق وذلك بتخصيص مكافآت للمستثمرين في هذه المناطق وتوفير بنوك للمشاريع تأخذ بعين الاعتبار خصوصيات كل منطقة على حدة.
- ١٣- العمل على خلق مرصد للهجرة في المنطقة. إجراء دراسات مسحية متخصصة حول الأثر الكلى على الاقتصاد (زيادة معدلات الاستثمار، توفير فرص عمل، خفض معدلات الفقر،...)
- ٤- تنمية إمكانيات التعاون جنوب-جنوب بين الدول المشرفة الأربع.

الخاتمة

بالنسبة للدول المشرفة، فإن الهجرة تطرح عدة تحديات. فتحت وطأة السياسات الهجرية المتبناة من طرف الدول المتوسطة فإن الظاهره تقضي بلوحة مقاربة جديدة تأخذ بعين الاعتبار انعكاساتها الاقتصادية على البلدان الموفدة. إن الاكراهات التي تواجهها هذه البلدان وضرورة تحصيل نمو قوي ومستدام، يقتضي تعنة جميع الموارد الداخلية والخارجية من أجل دعم الإنتاج.

ومما لا شك فيه أن التحويلات المالية تشكل مورداً رئيسياً من العملة الصعبة بالنسبة للدول الأربع والحفاظ على هذا المورد هو مسألة حيوية لدعم التنمية في هذه البلدان. والأمر هنا لا يقتصر على التحويلات بل كذلك الاستثمار. وفي هذا السياق يشكل بروز نماذج جديدة من المهاجرين تستثمر في عدة قطاعات في دول الاستقبال فرصة بالنسبة لهذه الدول. ويدعى أن الارتباط العاطفي والتلقائي لهذه الصفوة لا يكفي لتحفيزها على الاستثمار في البلدان الأصل ولدي يجب دعم ذلك بتحفيزات ذات طابع اقتصادي مع خلق مناخ ملائم للاستثمار. وهذا يقتضي بداية مراجعة إدراك دور المهاجر الحالي والمحتمل من طرف جميع المؤسسات. وهذه يجب أن تنظر إلى هؤلاء باعتبارهم فاعلين وشركاء يدعون المجهود التنموي.

على ضوء الأبعاد المستقبلية للاقتصاديات المشرفة ما من شك أن ذلك يظل الطريق الأمثل الذي من شأنه أن يجعل من الهجرة وسيلة للتنمية ومن المهاجر فاعلاً أساسياً في إنشائها.

ملاحق

تحويلات المهاجرين المصريين

٢٠٠٩-١٩٧٧

(بملايين الدولارات)

| ١٩٧٧ | ١٩٧٨ | ١٩٧٩ | ١٩٨٠ | ١٩٨١ | ١٩٨٢ | ١٩٨٣ | ١٩٨٤ | ١٩٨٥ | ١٩٨٦ | ١٩٨٧ | ١٩٨٨ | ١٩٨٩ |
|------|-------|-------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------|
| 928 | 1 773 | 2 214 | 2 696 | 2 181 | 2 439 | 3 666 | 3 963 | 3 212 | 2 506 | 3 604 | 3 770 | 3 293 |
| | | | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 |
| | | | 4284 | 4 054 | 6 104 | 5 664 | 3 672 | 3 226 | 3 107 | 3 697 | 3 370 | 3 235 |
| | | | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009^c |
| | | | 2 852 | 2 911 | 2 893 | 2 961 | 3 341 | 5 017 | 5 330 | 7 656 | 8 694 | 7 800 |

المصدر: World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

تحويلات المهاجرين الأردنيين

٢٠٠٩-١٩٧٣

(بملايين الدولارات)

| ١٩٧٠ | ١٩٧١ | ١٩٧٢ | ١٩٧٣ | ١٩٧٤ | ١٩٧٥ | ١٩٧٦ | ١٩٧٧ | ١٩٧٨ | ١٩٧٩ |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------|
| | | | 45 | 75 | 167 | 411 | 470 | 521 | 601 |
| 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 |
| 794 | 1 033 | 1 082 | 1 110 | 1 237 | 1 022 | 1 184 | 938 | 895 | 627 |
| 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 |
| 499 | 448 | 844 | 1 040 | 1 094 | 1 441 | 1 702 | 1 819 | 1 624 | 1 752 |
| 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009^c |
| 1 845 | 2 011 | 2 135 | 2 201 | 2 330 | 2 500 | 2 883 | 3 434 | 3 794 | 3 650 |

المصدر: World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

تحويلات المهاجرين اللبنانيين
٢٠٠٩-١٩٩٠
(بملايين الدولارات)

| 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------|
| 1 818 | 1 895 | 2 016 | 2 050 | 2 165 | 1 225 | 1 225 | 1 225 | 1 225 | 1 402 |
| 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009^c |
| 1 582 | 2 307 | 2 544 | 4 743 | 5 591 | 4 924 | 5 202 | 5 769 | 7 180 | 7 000 |

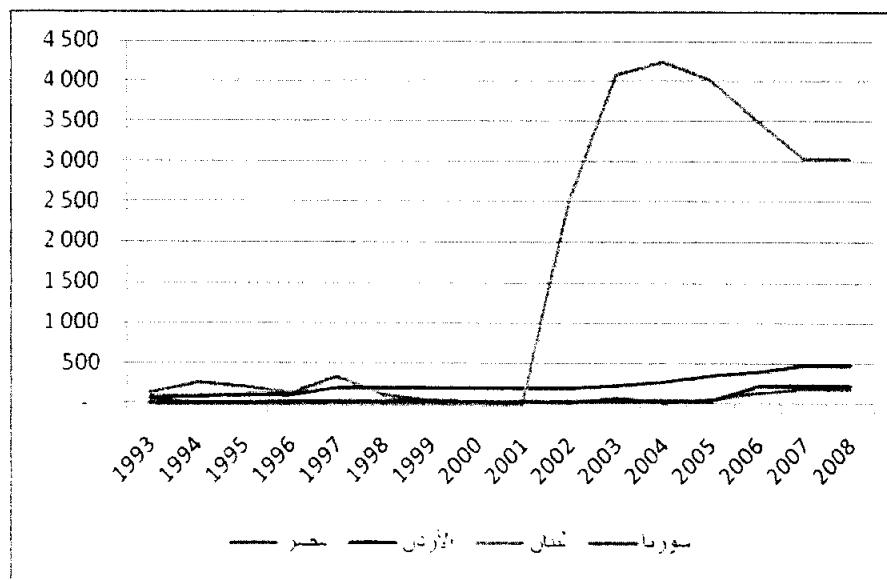
المصدر : World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

تحويلات المهاجرين السوريين
٢٠٠٩-١٩٧٧
(بملايين الدولارات)

| 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------|
| 92 | 636 | 901 | 774 | 436 | 411 | 387 | 321 | 350 | 323 | 334 | 360 | 430 |
| | | | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 |
| | | | 385 | 350 | 550 | 352 | 535 | 339 | 313 | 238 | 220 | 198 |
| | | | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009^c |
| | | | 180 | 170 | 135 | 889 | 855 | 823 | 795 | 824 | 850 | 827 |

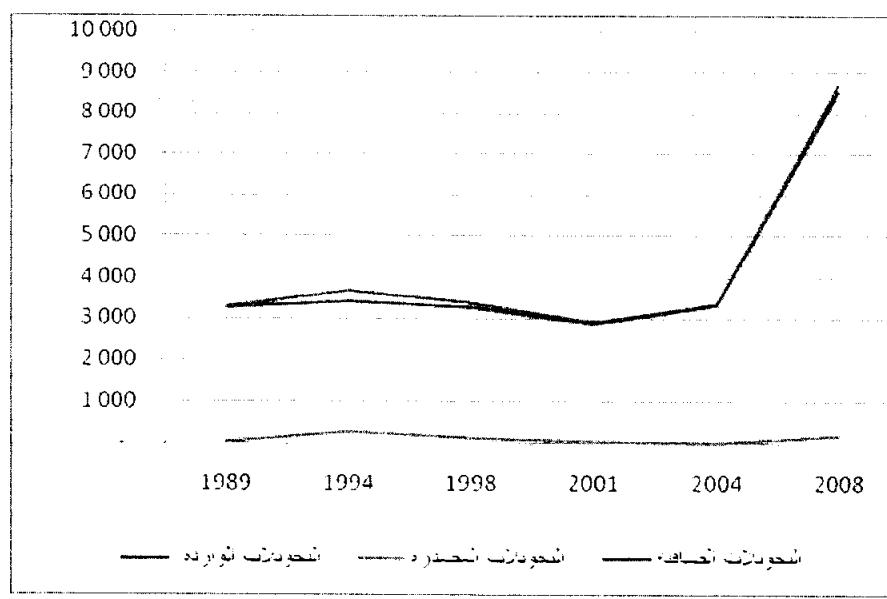
المصدر : World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Yearbook 2008.

مقارنة تطور التحويلات المرسلة في الدول الأربع



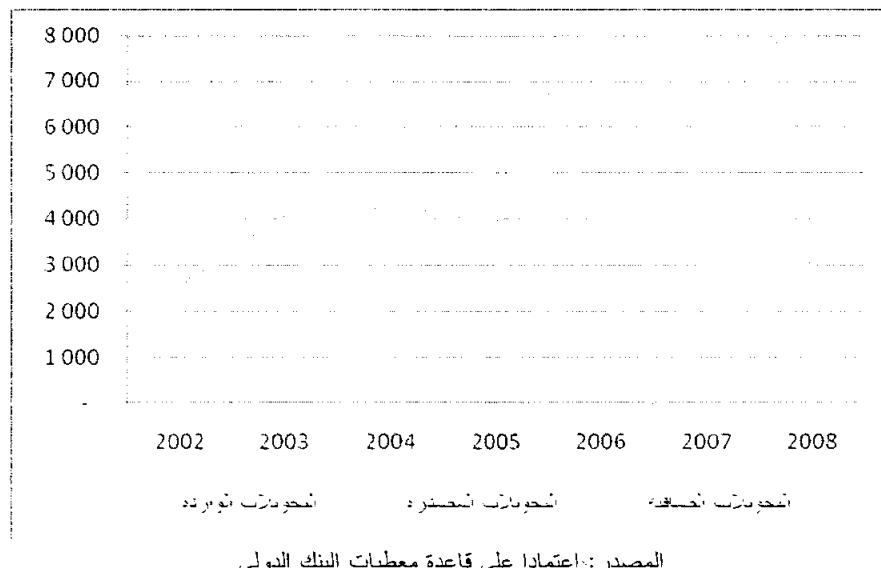
المصدر: اعتماداً على قاعدة معطيات البنك الدولي

مقارنة التحويلات الواردة والمرسلة في مصر (بالدولار الأمريكي)

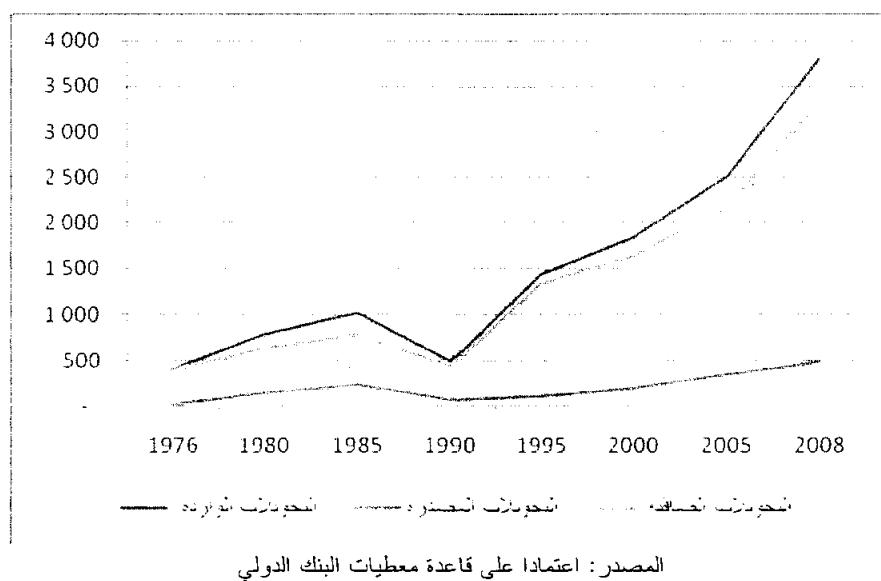


المصدر: اعتماداً على قاعدة معطيات البنك الدولي

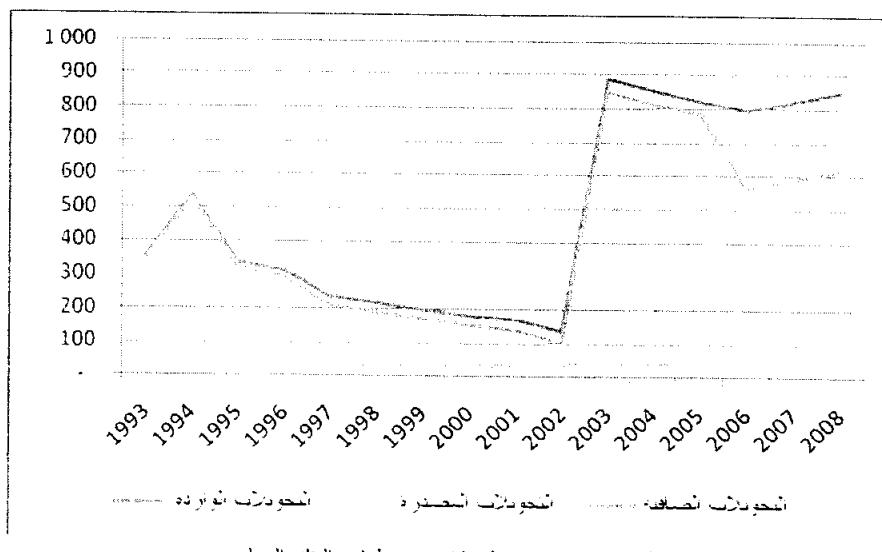
مقارنة التحويلات الواردة والمرسلة في لبنان (بالدولار الأمريكي)



مقارنة التحويلات الواردة والمرسلة في الأردن (بالدولار الأمريكي)



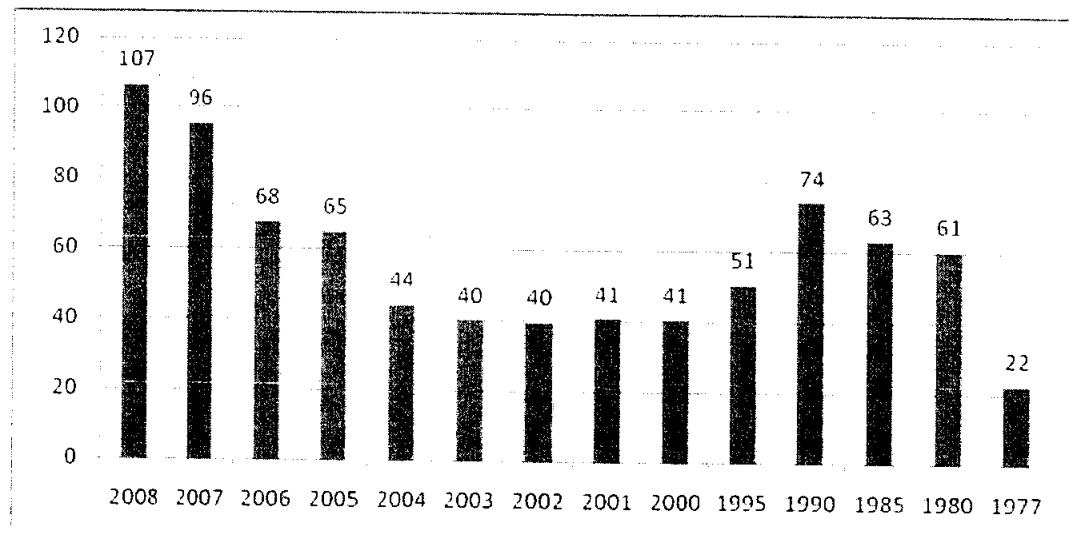
مقارنة التحويلات الواردة والمرسلة في سوريا (بالدولار الأمريكي)



نصيب الفرد من التحويلات الرسمية بمصر

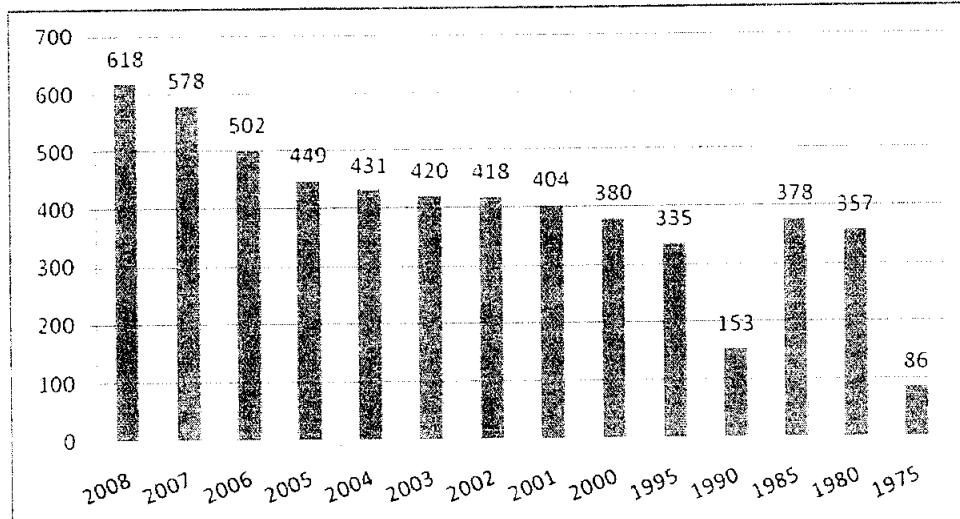
٢٠٠٨-١٩٧٧

(دولار أمريكي)



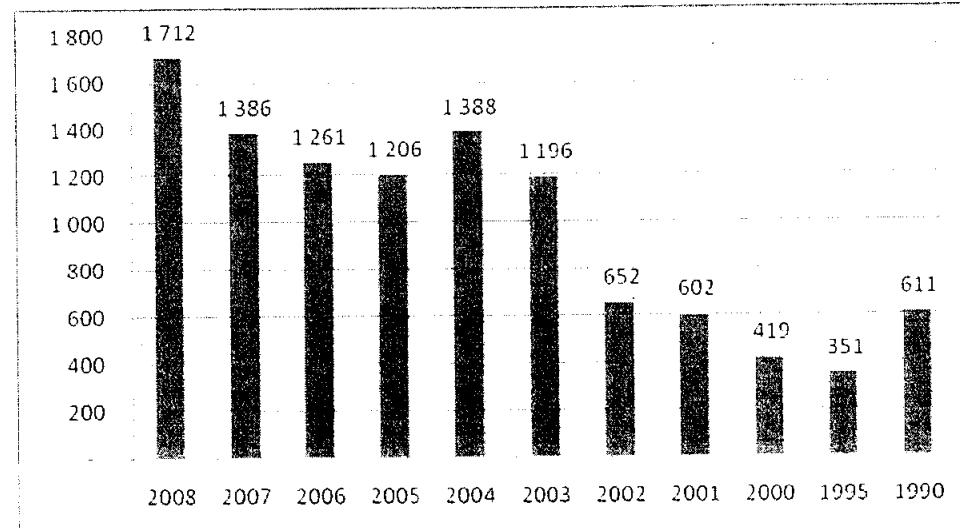
المصدر: قاعدة معطيات البنك الدولي و قسم السكان بالأسم المتحدة،
World Population Prospects: The 2008 Revision

نصيب الفرد من التحويلات الرسمية بالأردن
٢٠٠٨-١٩٧٥
(دولار أمريكي)



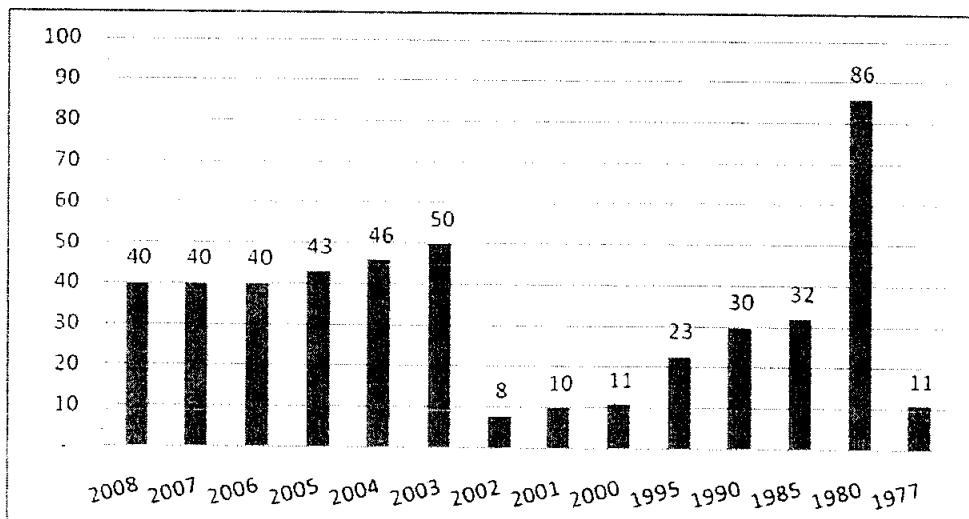
المصدر: قاعدة معطيات البنك الدولي وقسم السكان بالأمم المتحدة،
 World Population Prospects: The 2008 Revision

Transfert per capita au Liban, en dollar US, 1977-2008



المصدر: قاعدة معطيات البنك الدولي وقسم السكان بالأمم المتحدة،
 World Population Prospects: The 2008 Revision

**نسبة الفرد من التحويلات الرسمية بسوريا
٢٠٠٨-١٩٧٧
(دولار أمريكي)**



المصدر: قاعدة معطيات البنك الدولي و قسم السكان بالأمم المتحدة،
World Population Prospects: The 2008 Revision

نسبة التحويلات الرسمية إلى الدين الخارجي

| 2007 | 2006 | 2005 | 2004 | 2003 | 2000 | 1995 | 1990 | 1985 | 1980 | |
|------|------|------|------|------|------|------|-------|------|------|--------|
| 25,1 | 18,2 | 16,7 | 10,7 | 10,1 | 9,8 | 9,6 | 13,0 | 8,9 | 14,1 | مصر |
| 41,0 | 36,0 | 32,5 | 28,9 | 26,4 | 25,1 | 18,8 | 6,0 | 25,9 | 42,5 | الأردن |
| 23,4 | 21,7 | 22,0 | 25,2 | 25,5 | 16,1 | 41,3 | 102,2 | | | لبنان |
| | 12,2 | 12,6 | 4,5 | 4,6 | 0,8 | 1,6 | 2,2 | 3,2 | 21,8 | سوريا |

Source : calculs sur données de la Banque mondiale (*World Development Indicators 2009*)

Bibliographie

Abi Samra, Marwan (2010) : L'émigration libanaise et son impact sur l'économie et le développement. ILO. 2010

Adams, Jr., R., 1991, "The Effects of International Remittances on Poverty, Inequality and Development in Rural Egypt", Research Report 86. Washington, DC: International Food Policy Research Institute.

Al Khouri R., 2007, "Aspects of Migration and Development in Jordan", Paper Prepared for the Migration and Refugee Movements in the Middle East and North Africa, The Forced Migration & Refugee Studies Program The American University in Cairo, Egypt, October 23-25, 2007.

Barendse J. et al., 2005, *Study on improving the efficiency of workers' remittances in Mediterranean Countries*, European Investment Bank and ECORYs, Rotterdam.

Bel-Air (de) Françoise, 2003, « Migrations internationales et politique en Jordanie », *Revue européenne des migrations internationales*, 19(3), (<http://remi.revues.org/index2651.html>).

Collyer M., 2004, « The Development Impact of Temporary International Labour Migration on Southern Mediterranean Sending Countries: Contrasting Examples of Morocco and Egypt », Working Paper T6, Sussex Centre for Migration Research.

Cortes R., 2007, "Remittances and Children's Rights: An Overview of Academic and Policy Literature", Division of Policy and Planning Working Papers, Unicef.

Courbage Y., 2009, « Emigration et société dans le Liban contemporain », INED (France).

El-Sakka M.I.T, 2007, "Migrant Workers' Remittances and Macroeconomic Policy in Jordan", *Arab Journal of Administrative Sciences*, 14(2).

El-Sakka, M.I.T. (2004) "Following the Flow of Remittances in the Middle East", Chapter 13 in Wilson S. R. (ed.), "Beyond Small Change: Making Migrants' Remittances Count", Inter-American Development Bank.

Fargues P. (dir), 2009, *Migrations méditerranéennes – Rapport 2008-2009*, CARIM Mediterranean Migration Report 2008-2009, Robert Schuman Center for Advanced Studies, San Dominico di Fiesole, European University Institute.

Fargues P. (dir), 2005, *Migrations méditerranéennes – Rapport 2005*, CARIM Mediterranean Migration Report 2005, Robert Schuman Center for Advanced Studies, San Dominico di Fiesole, European University Institute.

Finger H. and Hesse H., 2009, “Lebanon—Determinants of Commercial Bank Deposits in a Regional Financial Center”, IMF Working Paper n° 09195.

Elbadawy A., Assaad R., 2009, “Impact of International Migration and Remittances on Child Schooling and Child Work: The Case of Egypt”, rapport dans le cadre du programme “Labor migration from North Africa: Supporting Policies to Maximize Benefits for Exporting and Importing Countries” (Banque mondiale et Commission européenne).

ESCWA, 2007, *International Migration ad development in the Arab Region, Challenges and Opportunities*, United Nations, New York.

Fares, L. M., “Remittances of labour migrants in the Arab region: characteristics and impact”, E/ESCWA/SDD/2006/WG.1/5 - UN/POP/EGM/2006/7.

FMI, 2009, Lebanon: 2009 Article IV Consultation and Assessment of Performance Under the Program Supported by Emergency Post-Conflict Assistance—Staff Report, IMF Country Report No. 09/131.

FEMISE, 2005, *Syria Country Profile: The Road Ahead for Syria*, Economic Research Forum et Institut de la Méditerranée, Marseille.

Iskander N., 2005, « Pratique sociale et projet productif : l’expérience *Tres por uno* (Trois pour un) au Zacatecas, Mexique », in OCDE, 2005, *Migrations, transferts et développement*, Paris, OCDE, p. 265-281.

Jennequin H., Rabaud I., Unan E., 2008, “Remittances and Catching up of Southern Mediterranean Countries”, Document de travail.

Kanaan T.H, Hanania M.D., 2009, “The Disconnect between Education, Job Growth, and Employment in Jordan”, Middle East Youth Initiative.

Kasparian C. 2009, « Liban : la dimension démographique et économique des migrations », in Fargues (ed.), p. 149-154.

Kawakibi S., 2009, *La gestion de la migration en Syrie: une perspective globale*, CARIM Notes d’analyse et de synthèse 2009/13, Institut universitaire européen.

Kawakibi S., 2008, « Migration circulaire des Syriens : état et perspectives », CARIM, Note d'analyse et de synthèse 2008/16.

Khawaja, M (2002): Internal migration in Syria: Findings from a national survey, FAFO, Norway.

Mohamed Khachani: Les Marocains dans les pays arabes pétroliers. Publication de l'Association Marocaine d'Etudes et de Recherches sur les Migrations. Rabat. 2008.

McCormick B., Wahba J., 2001, "Overseas Work Experience, Savings and Entrepreneurship Amongst Return Migrants to LDCs", *Scottish Journal of Political Economy*, vol. 48 (May), pp. 164-178.

Nassar, H. 2005. "Migration, transfers and development in Egypt", Analytical and Synthetic Notes 2005/1 - Political and Social Module, Cooperation project on the social integration of immigrants, migration, and the movement of persons, Florence: European University Institute in cooperation with European Commission.

Nassar H., 2009a, "Migration and Financial Flows: Egypt in the MENA Region", CARIM Research Report 2009/20, Robert Schuman Center for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole, European University Institute.

Nassar H., 2009b, "Egypt: The Demographic and Economic Dimensions of Migration", in Fargues (2009), p. 71-77

Nassar H, 2008, "Temporary and Circular Migration: The Case of Egypt", CARIM Analytic and Synthetic Notes 2008/09, Robert Schuman Center for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole, European University Institute.

OCDE, 2009, *Perspectives économiques de l'Amérique latine 2010*, OCDE, Paris.

PNUD, 2009, *Rapport mondial sur le développement humain 2009*, New York, UNDP.

United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, 2009, *International Migration, 2009 Wallchart* (United Nations publication, Sales No. E.09.XIII.8).

Zaqqa N., 2001, *Jordanian Migration*, (cité par Bel Air, 2003).

Zohry A., 2009, "The Development Impact of Internal Migration: Findings from Egypt", International Union for the Scientific Study of Population, XXVI IUSSP International Population Conference, Marrakech.

Wahba Jackline (2003). Does International Migration Matter? A Study of Egyptian Return Migrants. Regional Conference on Arab Migration in a Globalize World, Cairo, Egypt

Wahba J., Zenou Y., 2009, "Out of Sight, Out of Mind: Migration, Entrepreneurship and Social Capital", IZA Discussion Paper No. 4541.

هبة نصار (١٩٩١) العمالة العائدة، مشروع معلومات سوق العمل ١٩٩٨، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، القاهرة.