

Distr.
LIMITED

E/ESCWA/SD/1998/WG.1/CP.6
8 December 1998
ORIGINAL: ARABIC

الاجتماع الإقليمي التحضيري للمؤتمر العربي
المعني بالمتابعة المتكاملة للمؤتمرات العالمية:
متابعة مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية
بيروت، ١١-٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٨

التقرير الوطني السوري
عن متابعة مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية
المنعقد في كوبنهاجن ١٩٩٥

٩٦٥-٩٤٨

ملاحظة: طبعت هذه الوثيقة بالشكل الذي قدمت به ودون تحرير رسمي. والآراء الواردة فيها هي آراء المؤلف ولا تمثل
بالضرورة آراء الإسكوا أو الجهات المنظمة للجتماع.

التقرير الوظيفي

السوري

عن متابعة مؤتمر التنمية العالمية للتنمية الاجتماعية

المنعقد في كوبنهاغن ١٩٩٥

١٩٩٨

محتويات
التقرير الوطني السوري عن متابعة مقررات مؤتمر
القمة العالمي للتنمية الاجتماعية المنعقد في
โคبيهاغن ما بين ٥ - ١٢ آذار ١٩٨٥

أولاً : مقدمة

ثانياً : مؤتمر القمة للتنمية الاجتماعية

- ١- اعلان كوبنهاغن بشأن التنمية الاجتماعية
- ٢- برنامج عمل مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية

ثالثاً : سوريا ومؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية

١- التضياء على الفقر وتحسين مستوى المعيشة

٢- العمل والتقوى العاملة

٣- في مجال التعليم

- ١- التعليم العام والمهني
- ٢- التعليم العالي
- ٣- محو الأمية

ب- التأهيل والتدريب
ج- المرأة وتمكينها في جميع مناحي الحياة

٤- التكامل الاجتماعي

- ١- في مجال الأسرة
- ٢- في مجال الاسكان
- ٣- في مجال الصحة
- ٤- في مجال المعرقين
- ٥- في مجال المسنين
- ٦- في مجال النازحين واللاجئين

رابعاً : الخاتمة

أولاد مددنة :

وعي المجتمع الدولي أهمية التنمية واعتبرها حقاً عالمياً وغير قابل للتصرف ، وهي جزء لا يتجزأ من حقوق الإنسان ، وأنها الموضوع الرئيسي الذي لابد من تحويله لتلبية الاحتياجات الأساسية والسكنية والإجتماعية والبيئية للأجيال الحالية ، والمقبلة .

لذلك عقدت الأمم المتحدة المؤتمرات الدولية المتباينة ، وتعتبر جمعها حلقات في سلسلة وثيقة الصلة بعضها ببعض وتهدف جميعها الى الاهتمام بالاتسان باعتباره أداة التنمية وعاليتها ووسائلها ... والى رفع مستوى العادي والاجتماعي والتراقي والصحي الخ .

ثانياً : مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية :

خلال الفترة ما بين ٥ - ١٢ ديسمبر ١٩٩٥ اجتمع رؤساء الدول والحكومات تلبيةً لدعوة الأمم المتحدة في مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية في كوبنهاغن وأقرّوا أهمية التنمية الاجتماعية ل توفير اسباب الراحة لجميع البشر ، ووضع هذين الهدفين في أعلى مقام من الأولوية الآن وفي القرن الحادي والعشرين ...

١- اعلان كونها عن شأن التنمية الاجتماعية :

الالتزام رؤساء الدول والحكومات من خلال اعلان كوبنهاغن للتنمية الاجتماعية للعمل بما يلي :

- نهينة بينة اقتصادية وسياسية واجتماعية وثقافية وقانونية تمكن الشعوب من تحقيق التنمية الاجتماعية . ١-

القضاء على الفقر في العالم باتخاذ اجراءات وطنية حاسمة وممارسة التعاون الدولي باعتبار ذلك ضرورة أخلاقية واجتماعية وسياسية واقتصادية للبشرية . ٢-

تعزيز هدف العمالقة الكاملة بوصفها أولوية أساسية للسياسات الاقتصادية والاجتماعية . وتمكين جميع الناس رجالاً ونساءً من الحصول على سبل عيش مأمونة من خلال العمالة والعمل المنتج والمختارين بحرية . ٣-

تحقيق الاندماج الاجتماعي بتشجيع اقامة مجتمعات تتسم بالاستقرار والأمان والعدالة وتثوم على تعزيز جميع حقوق الإنسان وحمايتها . وعلى عدم التمييز ، والتسامح ،احترام التنوع ، وتكافؤ الفرص والتضامن والأمن ، ومشاركة كل المحرمون والمستضعفين جماعات وأفراداً . ٤-

تشجيع الاحترام الكامل لكرامة الإنسان ، وتحقيق المساواة والإنصاف بين المرأة والرجل ، وبالاعتراف بمشاركة المرأة بدورها القيادي في الحياة السياسية والدنية ، والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وفي التنمية ، وتعزيز هذه المشاركة وهذه الأدوار . ٥-

تحقيق وبلوغ أهداف توفير فرص حصول الجميع وبشكل منصف على تعليم من نوعية جيدة ، وللت鹑ع بالآخرين درجة ممكنة من الصحة البدنية والعقلية وفرص حصول الجميع على خدمات الرعاية الصحية الأولية واحترام وتعزيز ثقائياتنا المشتركة والثقافية والسعى إلى تعزيز دور الثقافة في التنمية والمساهمة في التنمية الكاملة للموارد البشرية وفي التنمية الاجتماعية .

ـ ٧ـ أن يشمل ماتتم الموافقة عليه من برامج للتكليف الهيكلى أهدافا للتنمية الاجتماعية ولا سيما أهداف القضاء على الفقر ، والعمل على توفير فرص العمالة الكاملة والمنتجة وتعزيز التكامل الاجتماعي .

ـ ٨ـ زيادة الموارد المخصصة للتنمية الاجتماعية زيادة كبيرة و/أو باستخدامها على نحو أكثر كفاءة من أجل تحقيق أهداف مؤتمر القمة عن طريق العمل الوطني والتعاون الدولي والإقليمي .

ـ ٩ـ تحسين وتعزيز إطار التعاون الدولي والإقليمي ودون الإقليمي من أجل التنمية الاجتماعية بروح التشارك عن طريق الأمم المتحدة وغيرها من المؤسسات المتعددة الأطراف .

بـ- برنامج عمل مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية :

ركز برنامج عمل المؤتمر على :

ـ ١ـ ضرورة إيجاد بيئة اقتصادية وسياسية وطنية ودولية مواتية لتحقيق التنمية الاجتماعية .

ـ ٢ـ العمل للقضاء على الفقر بوضع استراتيجيات وطنية متكاملة وتحسين امكانية الوصول إلى موارد الانتاج والى الهياكل الأساسية وتلبية الاحتياجات الإنسانية الأساسية للجميع واعطاء أولوية لاحتياجات حقوق النساء والأطفال والمستضعفين وذوي الاحتياجات الخاصة جماعات وأفرادا .. وتعزيز دور الأسرة والعمل على زيادة امكانية اكتساب المعارف والحصول على التكنولوجيا والتعليم وخدمات الرعاية الصحية والمعلومات ومكافحة الأوضاع التي تهدد صحة الأفراد وسلامتهم وسلامة أمنهم وراحتهم سواء كان ذلك في الأسرة أو المجتمع بالإضافة إلى حماية وصون البيئة الطبيعية ... وتعزيز الحماية الاجتماعية للجميع بما فيهم الأطفال والنساء والمسنين والمعوقين والمرضى والأسر التي فقدت عائلها والمعشرين واللاجئين ... الخ .

ـ ٣ـ توسيع العمالة المنتجة والحد من البطالة باعتبار أن العمل المنتج والعمالة المنتجة عنصران أساسيان في التنمية فضلا عن كونهما عنصرين حاسمين في تكوين الشخصية الإنسانية ، وذلك بوضع هدف توسيع العمالة في محور استراتيجيات التنمية المستدامة والسياسات الاقتصادية والاجتماعية ، والاهتمام بسياسات التعليم والتدريب والعمل وزيادة استثمار نظم التعليم والتدريب واتاحة فرص التعليم لجميع الفئات في

المجتمع بما فيهم النساء والفتيات لاكتساب المهارات وتحديدها وتكييفها وتغيرها
لتناسب قابلية التحرك المهني الالتفى والرأسي ، وتحسين نوعية العمل والعمال وذلك
بعمادة وتعزيز الاحترام لحقوق العمال الأساسية والحق في الأجر المتساوي للرجال
والنساء في العمل المتساوي في القيمة وتحسين ظروف العمل بما في ذلك ظروف
الصحة والسلامة المهنية ، وأقرار مبدأ المساواة بين المرأة والرجل فأساس لسياسة
العملة وتشجيع التدريب والمشاركة الكاملة للمرأة في سوق العمل ووصولها إلى
فرص العملة .

كما أكد المؤتمر أيضاً على زيادة إنتاج الأغذية بتنمية القطاع الزراعي
والقضاء على سوء التغذية ورفع مستوى معيشة المواطنين .

كما أكد المؤتمر أيضاً على موضوع التكامل الاجتماعي والذي يهدف إلى اندماج
المجتمع للجميع ، يكون فيه لكل فرد بهمه من حقوق وواجباته من مسؤوليات دور
نشيط يلعبه ، وتأسيس المجتمع على احترام جميع حقوق الإنسان والمعربات الأساسية
والتوع التكافي والديني والعدالة الاجتماعية ، والاحتياجات الخاصة للنفاث المستضدة
والمحرومة ، والمشاركة الديمقراطية وسيادة القانون .

والقضاء على العنف بمظاهره المختلفة ومنها العنف داخل الأسرة وبخاصة ضد المرأة
 والأطفال والمسنين والمعوقين ...

ومعالجة مشكلة إساءة استعمال المخدرات والمؤثرات العقلية غير المشروعة وكذلك
مكافحة التجار بالمرأة والطفل .

كما ركز المؤتمر أيضاً على ضرورة الاندماج الاجتماعي ومسؤوليات الأسرة
 باعتبارها الوحدة الأساسية في المجتمع ومساعدتها لأداء أدوارها المختلفة وتنمية
احتياجاتها واحتياجات مختلف أعضائها ولاسيما أكثر الأعضاء تضرراً وضيقنا مع
ابلاء اهتمام خاص لرعاية الأطفال وتعزيز مشاركة المرأة والرجل على قدم المساواة
في شؤون الأسرة .

ثالثاً: سورية ومؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية :

انطلقت سورية تحقيقاً لتطلعاتها التنموية المستقبلية في المجالين الاقتصادي والاجتماعي
 وانسجاماً مع ما أقره المجتمع الدولي في محافل ومؤتمرات الأمم المتحدة وعلى الأخص مؤتمر
 كوبنهاغن مع الحفاظ على أصالتها وتراثها القومي وسيادتها الوطنية ...

انطلقت في معالجتها لموضوع التنمية من ابذتها الأولى ومحركها الإنساني - الإنسان
 - الذي هو غاية الحياة ومنطلقها ، ومن عدد من المبادئ التي تشكل اطراً عاماً لاستراتيجيتها
 وسياسات التنمية في سورية أهمها ما يلي :

- الثالث، التنمية الاقتصادية والاجتماعية المتوازنة المستدامة لأن مفهوم التنمية الاجتماعية في سوريا تستهدف تكوين الإنسان الحر وتعزيز احساسه بكيانه الإنساني وذاته التحررية ، وتكون شخصيته التي تعامل مع غاياته وأهدافه ، ومع أماله وآمال المجتمع تكملًا حرًا مخلصًا مبدعا
- تجدر الإشارة إلى أن مفهوم التنمية الاقتصادية ، تعمية جميع الموارد والإمكانات في الوطن يتحقق زيادة الدخل القومي ورفع مستوى معيشة المواطنين .

- ٢- تكثيف السياسات التنموية مع خصوصيات ومتطلبات المرحلة التنموية المعنية من جهة ومع المتغيرات الأخلاقية والدولية من جهة أخرى .

- ٣- بذل مجاهدات كبيرة لتخصيص الموارد بما يحقق هدف الكفاءة الاقتصادية وهدف تلبية الاحتياجات الاجتماعية .

- ٤- توظيف مختلف عوامل الانتاج ، وتسريع عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية من خلال منهج التعددية الاقتصادية .

- ٥- تطوير التقدرات التكنولوجية والبحث العلمي وتخصيص موارد متزايدة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية .

- واستناداً لذلك فقد ركزت خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية على تعمية الموارد ورفع مستوى الإنسان المادي والاجتماعي والثقافي والصحي باعتباره أداة التنمية وغاييتها ووسائلها ووفرت بينة الاقتصادية متغيرة تجسدت في إقامة شبكة مواصلات واتصالات حديثة شملت الطرق والسكك الحديدية والمطارات وشبكات الاتصال وغيرها ...

- وكذلك تنفيذ مشاريع كبيرة للري واستصلاح الأراضي وإقامة السدود وزيادة المساحات المزروعة بالري الدائم ، إضافة إلى استهداف توفير مصادر الطاقة لأغراض انتاجية واستهلاكية في الريف والحضر ... وتوفير المستلزمات لإقامة صناعات استخراجية وتحويلية ترتكز على توفير جانب كبير من الموارد الأولية المحلية ، كما وفرت مناخاً مناسباً للاستثمار العربي والأجنبي من خلال اصدار العديد من التشريعات والقوانين التي تتوج الجو المناسب في هذا المجال للقطاعين الخاص والمشترك العربي والأجنبي وكان أهمها قانون الاستثمار رقم ١٠ / ١٠ .

- كما أدت خطط التنمية أيضاً إلى زيادة في منجزات التنمية الاجتماعية ومعدلاتها، وانعكس هذا بشكل واضح على رفع مستوى معيشة غالبية السكان في مختلف أنحاء سوريا ، وزيادة الخدمات التعليمية والصحية والاجتماعية في الريف والمدن والارتفاع بالمستوى الصحي وال الغذائي والتعليمي ، ونقصان ملموس في وفيات الأطفال والأمهات .. وذلك كله كجزء من سياسة الدولة في ايجاد بينة تمكنيه للتنمية الاجتماعية بما في ذلك القضاء على الفقر والاشراك الكامل للمرأة في عملية التنمية وتحقيق التكامل الاجتماعي ، وتوفير فرص العمل المنتج والقضاء على البطالة . ويعكس ذلك التقارير الصادرة عن منظمات الأمم المتحدة والجهات الدولية المعنية بهذا التطور ...

وتدبر بما إلى الأعمال التنفيذية التي تم إجراؤها في المجالات التالية :

الناتج على الفقر وتحسين مستوى المعيشة :

حيث امتناعت سوريا من خلال تنفيذ خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية من معالجة الكثير من الاجراءات لتوفير الخدمات الأساسية للمواطنين وتحسين المستوى المعيشي الملائم لهم ولأسرهم والحد من نمو شريحة الفقراء ، والتي تنسجم إلى حد كبير مع الأهداف والاستراتيجية التي أقرتها المؤتمرات في حالة تخفيف حدة الفقر تمهدًا للقضاء عليه .

ولعل من أبرز السياسات والبرامج المعتمدة في هذا المجال :

- ١- السياسة الاقتصادية في سوريا والتي ركزت على بذل المزيد من الجهد لزج جميع الموارد والطاقات في المجالات الانتاجية وخلق فرص كبيرة وجديدة للاستثمار وخاصة في الريف وافتتاح المجال لكل الطاقات والقطاعات والوحدات الاقتصادية لاستغلال هذه الفرص والتأكيد على تحقيق الزيادة المضطردة لمعدلات نمو الانتاج والناتج في الاقتصاد الوطني واستكمال التطور في القطاع الزراعي ، وتطوير الصناعة وخاصة الصناعات المبنية على المنتجات الزراعية ، وتوسيع الطاقة الكهربائية لاستخدامها في الآثار وفي النشاطات الاقتصادية وتحسين النقل والاتصال فيما بين المدن والريف وتحديث نظام الاتصالات واعطاء التنمية الريفية الأولوية وإنشاء شبكات مياه الشرب والتركيز على التأهيل والتدريب .
- ٢- توفير الخدمات الصحية المجانية لكافة المواطنين في المراكز الصحية والمسافى التابعة للدولة وكذلك التابعة للمنظمات الشعبية والجمعيات والمؤسسات العاملة في حل التنمية الاجتماعية .
- ٣- توفير التعليم المجاني للجميع بمختلف مراحله بما فيها التعليم الجامعي ، والتعليم المهني والفنى .
- ٤- دعم الحكومة للمواد الغذائية الأساسية لحماية فئات الشعب الأقل دخلاً وتأمين المستوى المقبول من المعيشة لهم .
- ٥- تقديم الدعم لصغار المنتجين ، وذلك بمنحهم القروض قصيرة ومتعددة الأجل بتراند رمزية .
- ٦- تقديم القروض السكنية بتراند رمزية أيضاً لذوي الدخل المحدود والأقل دخلاً للمستفيدين من المساكن التي تُشَادَّ من قبل القطاعين الحكومي والتعاوني .
- ٧- تقديم الخدمات المجانية الزراعية الإرشادية إضافة إلى الخدمات العلاجية والبيطرية للمزارعين من قبل المراكز التدريبية الزراعية والوحدات الإرشادية الزراعية الموزعة في أنحاء سوريا .

الذات التي تتيح لها استغلال الطاقات والموارد الريفية من قبل مراكز التنمية
الجديدة الداعمة لتشغيل المرأة في أوقات فراغها وتأمين مصدر دخل جيد
للبنتين ولهم مساحة متساوية الأسرة .

وقد المنظمات للتنمية وعلى الأخص الاتحاد العام النسائي والاتحاد العام لنقابات
العمال والاتحاد العام للفلكلور لرفع مستوى معيشة الفئات التي تستفيد من أنشطة هذه
الهيئات .

وقد تمتد مختلف أنواع الخدمات الاجتماعية للأسر الفقيرة والفنانات المستضعنة في المجتمع
من معوقين ومسنين وأيتام ومحروم من رعاية الأسرة وغيرها ... من قبل الدولة
والمهنيات غير الحكومية .

ونظرة سريعة إلى نصيب الفرد الواحد من الدخل القومي خلال السنوات ١٩٨٠ -
١٩٩٦ - تعطينا فكرة عن التطور الملحوظ في ذلك الجدول / ٣٦ من
المجموعة الاحصائية الصادرة عن المكتب المركزي للإحصاء خلال عام ١٩٩٧)

السنة	١٩٨٠	١٩٩٠	١٩٩٦
عدد السكان	٨٧٠٤	١٢١١٦	١٤٦١٩
الدخل القومي	٤٩٦٣٤	٢٥٠٧٩٣	٦٢٨٨٤٤
نصيب الفرد الواحد	٥٧٠٢	٢٠٦٩٩	٩٣٠١٦

وتجدر الاشارة الى الندوة الإقليمية التي انعقدت في دمشق خلال الفترة من
٢٨ - ٢٩ / ٢ / ١٩٩٦ تحت عنوان " دراسة في القضاء على الفقر في الدول
العربية " والتي حضرها الأمين العام المساعد للأمم المتحدة - نائب المدير العام
لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي - رئيس المكتب العربي - اضافة الى خبراء من
منظمة العمل الدولية ومركز الاستثمار في منظمة الأغذية والزراعة والبنك الدولي
ومسؤولين عن وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل في الدول العربية لدراسة وضع
استراتيجية للقضاء على الفقر والحد منه .

هذا كما أن اللجنة الوطنية المشكلة لمتابعة تنفيذ مقررات مؤتمر كوبنهاغن طلبت إلى
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بالتعاون مع وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل القيام
بإعداد دراسة ميدانية شاملة حول تحديد خط الفقر في سوريا ، وقد شكلت لجنة ممثلة
فيها كل من وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل وهيئة تخطيط الدولة والمكتب المركزي
للإحصاء لمتابعة هذا الموضوع بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بدمشق .

وفي نطاق التزام القطر بوضع خطة وطنية للارتقاء بمستوى التغذية والتضاء على
الجوع وحالات نقص سوء التغذية فقد أعدت وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي
مشروع خطة وطنية نوقشت في ندوة خاصة عقدت في ٢١ / ٢ / ١٩٩٦ من قبل
الوزارة المذكورة وبحضور عدد من المختصين في الوزارات الأخرى والمنظمات
الشعبية ذات الاهتمام لوضعها في صياغتها النهائية تمهدًا لوضعها موضع التنفيذ .

١- المُعْنَى والتَّرْوِيُّ العَامِلَةُ :

بيان المنشق والعاملة المنتجعة عنصران أساسيان في التعمية فضلاً عن كونهما

١- توزيع القوى الماملة في سورياتم بحسب الجنس في عام ٢٠٢٢ (١)

النوع	النوع	النوع	النوع
٢٢٤٦	٧١٥	٣٧٠٠	٣٩٤.
٢٢٠٢	٢٢.	٢٤٢٣	١١٩٧

٢٠١٣ - الترتيب الشمسي لقدر الجعل في سوريا - مطب دار الكتب العلمية - دمشق - ١٩٩٦

سے اپنے اپنے بھائیوں کے لئے

مکان	نام	جنس	نوع
بخاری	علی	ذکر	گل

تمضي بمقتضى قانون العمل رقم / ١١ / لعام ١٩٥٩ وتعديلاته أحكاماً مختلفة تنظم علاقات العمل ، وأحتوت مواده نصوصاً في مجال الحد الأدنى للأجر ، وحماية الأجر وحماية المصلحة العامة ، والريع التعسفي التي الأجزاء التي يتمتع بها العمال ، وقد خص النساء والأحداث بالاعتراض بتشغيلهم ، وتطبق أحكامه حالياً على عمال القطاع الخاص وبعض مؤسسات التعليم المشترك .

ويمنع القانون تشغيل الأحداث قبل سن الثانية عشرة كما يمنع تشغيلهم في بعض الصناعات إذا قللت سنهم عن خمسة عشرة عاماً وكذلك يمنع تشغيلهم في بعض الصناعات الأخرى قبل سن السابعة عشرة كأعمال المناجم والمحاجر .

وفي الأحكام الخاصة بتشغيل النساء فإن القوانين النافذة نصت على أن تتمتع المرأة بجميع أحكامها بشكل متساو مع الرجل دون تمييز إضافة إلى تخصيصها بعض الحقوق أهمها :

- ١ عدم جواز تشغيل النساء في الفترة ما بين الساعة الثامنة مساء والساعة صباحاً إلا في أحوال استثنائية يحددها وزير العمل .
- ٢ عدم جواز تشغيل النساء بالأعمال الضارة صحياً أو أخلاقياً كذلك الأعمال الشاقة والعمل في المناجم والمحاجر العمل في الأفران المعدة لصهر المواد المعدنية وصناعة المواد المنتجة وغيرها ... الخ .
- ٣ تعطى العاملة الخاملا إجازة أمومة باجر كامل مدتها / ٧٥ يوماً وشهر باجر بنسبة ٨٠٪ وشهر كامل دون أجر .
- ٤ تعطى المرأة بعد الولادة إجازة ارضاع لمدة ساعة يومياً لمدة سنة ونصف من تاريخ الولادة .

كما حصلت المرأة بموجب المرسوم التشريعي رقم / ٤ / لعام ١٩٧٢ على التعريض العائلي عن أولادها في حالة كونها ارملة أو مطلقة أو أن زوجها لا يتناقض التعريض العائلي عن أولادها .

ومما تجدر الإشارة إليه أن الجمهورية العربية السورية قد صدقت على / ٤٦ / اتفاقية عمل دولية من بينها اتفاقيات تتضمن أحكاماً خاصة بعمل المرأة .

كما صدقت اتفاقية حقوق الطفل والتي تتضمن أحكاماً تمنع تشغيل الأحداث ، وتنص على أن الجمهورية العربية السورية بالإضافة لأحكام الاتفاقيات العربية والدولية المصدقة ببعض أحكام اتفاقيات العمل غير المصدقة لتجوبيه عملية وضع وتحديث التشريعات والسياسات الوطنية المتعلقة بالعمل تمهيداً للتصديق عليها .

أما فيما يتعلق بتشجيع العلاقات الصناعية السليمة القائمة على جهات الانتاج الثلاث الحكومات - أصحاب العمل - عمال فأن الدولة تطبق مبدأ التشاور الثلاثي وقد صدقت الدولة على اتفاقية العمل الدولية رقم / ١٤٤ / الخاصة بالتشاور الثلاثي .

فإن الدولة على تأمين الجماعية والسلامة المهنية للعاملين وفق النصوص القانونية النافذة ، أما في مجال عمل المعوقين وتأمين فرص عمل لهم فقد نص الدستور منه على أن :

الدولة كل مواطن وأسرته في حالات الطوارئ والمرض والعجز والبيت والشيخوخة .

وقد عملت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل على إقامة مؤسسات لتعليم وتأهيل وتدريب المعوقين بكافة فنائهم تمهيداً لابتكار فرص عمل مناسبة لهم .

كما تكفل مبدأ تكافؤ الفرص بين المواطنين ومنهم المعوقين وفق شروط مواتية .

ولذلك فان برامج المعوقين تعتبر جزءاً لا يتجزأ من خطط التنمية الاجتماعية والاقتصادية وتشمل كافة المعوقين من الجنسين ومن جميع الفئات و مختلف مراحل العمر .

كما شملت مهام مراكز التأهيل المهني للمعوقين إحداث مشاغل مهنية للمعوقين الذين لا يتمكنون من العمل في السوق العادلة وتقوم الدولة باحداث مثل هذه المشاغل حالياً .

أما في مجال العمال المهاجرين واللاجئين :

يتوم الدولة بتأمين الأعمال اللازمة لللاجئين الفلسطينيين البالغ عددهم / ٢٣٠ / النا واعتبارهم بحكم العمال السوريين .
ويعامل العمال الوافدين العرب نفس معاملة المواطنين السوريين
اما الأجانب فيعاملون بمبدأ المعاملة بالمثل .

وتتجدر الاشارة الى أن الاحتلال الاسرائيلي للجولان قد أدى الى نزوح نحو نصف مليون نسمة الى داخل سوريا وعانت المواطنون من خلال النزوح وبلات التقر والحرمان وأصبح العديد من النساء معتقلات لأسرهن بعد استشهاد واعتقال الكثير من الرجال ، ورغم الجهود المبذولة من قبل الدولة لتأمين مستلزمات الحد الأدنى من المعيشة للنازحين فما زالت هناك حاجة الى المزيد من الرعاية والتوعية في هذه الخدمات ، وتضطرر الدولة سرياً نتيجة لهذا الاحتلال الى انفاق مبالغ طائلة على النازحين من الجولان بسبب الاحتلال الاسرائيلي في الوقت الذي تسيطر فيه قوات الاحتلال على الجولان المحتل وتهب ثرواته وموارده .

أ - في مجال التعليم :

١- التعليم العام والمهني :

ان تسهيل وصول الناس الى فرص العمل المنتجة في بيئة اليوم العالمية المتغيرة تتغير اسرياً يتطلب وضع اولويات تعليمية محددة وزيادة الاستثمار في نظم التعليم والتدريب .

وهذا مساعدت اليه الجمهورية العربية السورية حيث تركزت السياسة التربوية في سوريا على الاهتمام بالتعليم باعتباره ارتقاء بالحسن الرعنوي والقومي والاتساعي وتعزيز دور

التعليم التنموي والحضاري وتوفيره لجميع أبناء سوريا وفي مختلف المراحل
المجتمع وهذا ما أكدت عليه المادة / ٣٧ / من دستور الجمهورية العربية
العام ١٩٧٢ .

التعليم حق تكفله الدولة وهو مجاني في جميع مراحله والزامي في مرحلته
الثانوية وتعمل الدولة على مد الالتزام إلى مراحل أخرى وتشرف على التعليم وتوجيهه بما
الرُّبُط بينه وبين حاجات المجتمع والاتصال .

وذكرت السياسة التربوية كما أشارت المادة / ٣٧ / المذكورة من الدستور السوري
على :

- ١ ديمقراطية التعليم أبناء المواطنين من الذكور والإناث على السواء دون تمييز .
- ٢ التعليم الالزامي لجميع التلاميذ والتلميدات في الصفوف الستة في المرحلة الابتدائية منذ
عام ١٩٨١ حيث صدر القانون رقم ٣٥ / ٢٠١٩٤ / تاريخ ٢٩ / ٦ / ١٩٩٤ والذي يتضمن
أولياء الأطفال السوريين ومن في حكمهم ذكوراً وإناثاً بالحاق من يعيلون في
المدرسة الابتدائية ومن هم في سن التعليم الالزامي .

الربط بين التربية والتنمية :
حيث صدر المرسوم التشريعي رقم ١٣ / ٢٩ / ٦ / ١٩٩٤ حيث يتضمن
بأحداث التعليم المهني ضمن المرحلة الثانوية وذلك تنفيذاً لسياسة التوجه نحو التعليم
الفنى والمهنى لسد حاجة السوق من الأيدي العاملة المؤهلة ، هذا فضلاً عن التركيز
على الجوانب النوعية في تطوير المناهج التربوية وتوظيفها لتعزيز عملية الترابط بين
التربية والتنمية من خلال تنويع التعليم الثانوى وتتوسيع معاهد اعداد المدرسين .

وقد أشار التقرير الصادر عن وزارة التربية في الجمهورية العربية السورية
للعام الدراسي ١٩٩٦ - ١٩٩٧ ان عدد المدارس الثانوية الفنية والمدارس المهنية الصناعية
بلغ في العام المذكور ٢٤٠ / ٢٤٠ ثانوية ومدرسة موزعة على أنحاء سوريا

- بلغ عدد الطلاب فيها / ٣٤٧٧١ / طالباً وطالبة كما بلغ عدد العاملين فيها / ٢١١٧ /
مهندساً ومعلم حرفه ومدرساً وادارياً .

- بلغ عدد الثانويات الفنية والمدارس المهنية النسوية / ٢٥٥ / ثانوية ومدرسة وبلغ
عدد طالباتها / ٣٤٥٣٣ / طالبة وبلغ عدد العاملين فيها / ٣٩٩٢ / مدرساً وادارياً .

- بلغ عدد الثانويات الفنية التجارية / ٨٦ / ثانوية وعدد طالباتها / ٢٣٣١٨ / طالبة
وطالبة وبلغ عدد العاملين فيها / ١٣٧٠ / مدرساً ومدرسة .

- وتعليم الإناث وفق جميع تطلعات السياسة التربوية في سوريا متماشياً بشرطه ونوعه
مع تعليم الذكور بدءاً من رياض الأطفال وفي جميع مراحل التعليم وأنواعه .

ويقظاتهن لسبب زيادة اعداد الإناث في جميع مراحل التعليم وبخاصة التعليم الفني والمهني في المعاهد المتوسطة الفنية ، وهذا يعود الى انتشار مجالات التنمية والحياة وسوق العمل لام المرأة وتعزيز موقعها في العمل وتوسيعات الدولة المتنوعة ..

فقد زادت نسبة الإناث الى الذكور في التعليم الفني والمهني في العام الدراسي ١٩٦٩ - ١٩٧٠ من ٧,٤ % الى ٥٠,٧ % خلال العام الدراسي ١٩٩٥ - ١٩٩٦ وفي دور المعلمين زادت النسبة خلال الأعوام المذكورة من ٣٢,٦ % الى ٨٠,٦ % وفي المعاهد المتوسطة التertiية زادت النسبة من ٦٠,١ % الى ٤٨,١ % وكذلك في معاهد التربية الرياضية زادت النسبة من ٣٥,٤ % الى ٥٣,٦ % وان دلت هذه النسب على شئ فهي تدل على ارتفاع في اعداد الإناث في جميع مراحل التعليم وبخاصة في التعليم الفني والمهني واعداد المدرسين .

- التعليم العالي :

أولت الجمهورية العربية السورية التعليم العالي اهتماما خاصا بهدف رفع المستوى العلمي والتثقيفي للمواطنين وتهيئة الأطر الفنية الوطنية اللازمة لتنفيذ خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية تنفيذاً لتوجيهات السيد حافظ الأسد رئيس الجمهورية العربية حين قال :

" الدولة تسعى بدأب لربط مناهج التعليم بمتطلبات التنمية وتهتم باستمرار بقطاع التعليم العالي والتخطيط له ، ونحن أذ نطبق ديمقراطية التعليم نحرص في الوقت ذاته على أن نحافظ على سوية التعليم العالي وان نرفعها " .

- وقد تجلى هذا الاهتمام في مجال التعليم العالي في الأسس والمبادئ التالية :
- تطبيق ديمقراطية التعليم
- تطبيق مبدأ المساواة وتكافؤ الفرص لجميع المواطنين ذكوراً وإناثاً
- تحقيق مجانية التعليم في كافة مراحله ولجميع المواطنين .
- تطبيق سياسة الاستيعاب الجامعي لجميع خريجي المرحلة الثانوية في المعاهد والجامعات السورية .
- التوسيع في ميزانية الدولة المخصصة للتربية والتعليم

والجدول التالي يبين زيادة النفقات المصروفة على التعليم والماخوذ من الجدول رقم ١٠ / ١ المتضمن موازنة التعليم ونسبتها من الموازنة العامة للدولة بآلوف الليرات السورية من المجموعة الاحصائية الصادر عن المكتب المركزي للإحصاء لعام ١٩٩٧ :

السنة	دون التعليم	العامي	المجموع	النسبة من الموازنة العامة
١٩٨٠	٦٤١٤٣٧	٦١٧٠٩٢	١٢٥٨٥٢٩	% ٤,٥
١٩٩٠	٣٣٧٢١٣٤	٢٢٨٨٢٥٢	٥٦٦٠٣٨٦	% ٩,١
١٩٩٦	٨٨٩٢٠٢٩	٥٧٥٠٤٦٠	١٤٦٤٧٤٨٩	% ٢,٨

الذى فى انشاء الجامعات والكليات والمعاهد المتوسطة والتى بلغ عددها عام ١٩٩٢
الجامعات تضم ٤٥ كلية وأصبح عام ١٩٩٦ تضم ٥١ كلية .
ويزداد عدد المعاهد المتوسطة من ١٢٤ في عام ١٩٩٢ الى ١٣٥ معهداً
كامل عام ١٩٩٦ (الجدول رقم ٢٧/١٠ من المجموعة الاحصائية الصادرة عن
المكتب المركزي في عام ١٩٩٧)

العمل على تشجيع البحث العلمي في الجامعات .

العمل على التوسيع في الاختصاصات في الجامعات والمعاهد العليا والمتوسطة واحداث
الدراسات العليا في الاختصاصات المختلفة .

العمل على تطوير المناهج والكتب الجامعية والتوسيع في الترجمة والتاليف والإهتمام
بالمخابر وبالمكتبات وتحديث تقييمات التعليم ودخول مادة المعلوماتية في المناهج ،
وافتتاح أقسام للمعلومات وتقنياتها في كليات الجامعات السورية .

العمل على تحقيق توجيه جديد يهدف الى التوعية وأهمية تدريب المرأة في مجالات
غير تقليدية كالمعلوماتية والتقييمات الحديثة تمهدًا لتأهيلها لاستلام مراكز متقدمة في
العمل والادارة .

العمل على إقامة مركز بحث دائم متخصص بشؤون المرأة من أجل رصد واقع
المرأة وجميع الظروف المحيطة بها .

٣- محور الأمية :

انطلاقاً من أهمية التحرر من الأمية لمواكبة التطور الحضاري الحديث بكل ما يتضمنه
من فعاليات فكرية واكتشافات واختراعات وتقنيات تتركز جميعها على ما يكتسبه الإنسان من
معرفة وعلم بأبعادها المعاصرة والمتقدمة .

وتؤكد لأهمية التعليم المستمر مدى الحياة والتي أقرته المحافل والمؤتمرات الدولية .
فقد أصدرت سوريا قانون محور الأمية رقم ٢ / لعام ١٩٧٢ والذي يمثل فقرة نوعية في
مجال محور الأمية ويرسم استراتيجية جديدة يتبعها المجلس الأعلى لمحور الأمية وتنفذها وزارة
الثقافة بالتعاون مع الجهات الرسمية والمنظمات الشعبية ذات العلاقة ، وتلتزم وزارتا التربية
بتطبيق الزامية التعليم سداً لمنعاب الأمية .

ويستهدف قانون محور الأمية جميع المواطنين من ذكور وإناث دون تمييز ، والزام كل
متعلم تجاوز الثامنة عشرة من عمره بالاسهام في عملية محور الأمية انطلاقاً من أن محور الأمية
قضية وطنية وقومية وانسانية .

وقد عملت وزارة الثقافة على تنفيذ مشروع ادماج التوعية السكانية في برنامج محور
الأمية عند الكبار بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان واليونسكو ، وابماناً منها أن أكثر
النثاث التي تحتاج إلى توعية سكانية هي فئة الأ卑ين وبخاصة الأميات .

الإحصائيات أن نسبة الأمية للنفاث العمرية من ١٠ سنوات فما فوق كانت عام ١٩٩٣ ذكور و ٥٤٪ / الذكور و ١١٪ / الذكور و ٣٠.٦٪ /

الثانية تشير كتاب المكتب المركزي للإحصاء الصادر بتاريخ ١٩٩٢ / ٦ / ١٩٩٢ أن عدد النساء من عشر سنوات فأكثر من الذكور في عام ١٩٩٥ / ٤٣٨٠٠٠ / نسبتهم إلى عدد السكان ٩.٤٪ / وأن عدد الأميات من الإناث ١١٩٦٠٠٠ / نسبتهم إلى عدد السكان ٢٥٪ / وبذلك فإن نسبة الأميين في سوريا لا تتجاوز ١٧.٣٥٪ .

وتتجدر الإشارة إلى أن المجلس الأعلى لمحو الأمية اعتمد خطة جديدة لمحو الأمية بعنوان الخطة الوطنية لمحو الأمية خلال الفترة من ١٩٩٧ - ٢٠٠١ وتناول التوسيع في هذا العمل لتحقيق القضاء على الأمية عام ٢٠٠١ .

كما تم وضع مشروع خطة أيضاً لتعليم الكبار باعتبار أن مفهوم محو الأمية ارتبط بمفهوم تعليم الكبار وأصبح نقطة الانطلاق في التعليم المستمر مدى الحياة .

ومما تتجدر الإشارة إليه في مجال الاهتمام بالتعليم التوسيع بالمؤتمر التربوي الثاني لتطوير التعليم الذي انعقد في دمشق ما بين ٢ - ٥ شباط ١٩٩٨ برعاية الرئيس حافظ الأسد رئيس الجمهورية العربية والذي ضم ١٤ / لجنة اختصاصية هي :

لجنة أهداف التعليم

لجنة سلم التعليمي وتحديث محتوى التعليم واحتضانه بالمفاهيم الجديدة

لجنة الدراسات العليا والبحث العلمي

لجنة الاعداد والتاهيل

لجنة طرق تقويم الامتحانات

لجنة التعليم النفسي والمهني والتقني

لجنة المستلزمات المالية

لجنة البناء

لجنة المعسكرات والأنشطة التربوية والتعلمية

لجنة التنبيات والمعلوماتية وتطبيقاتها

لجنة المعاهد المتوسطة

لجنة تطوير نظم الادارة

لجنة العلاقات الثقافية

لجنة محو الأمية وتعليم الكبار

وقد رصدت كل لجنة من هذه اللجان الواقع الحالي لنشاطها ووضعت خطة مستقبلية لتطوير العمل وتم اقرارها في الجلسة الختامية للمؤتمر .

- التأهيل والتدريب :

كانت شخصية الإنسان هي الثروة الحقيقة لكل مجتمع وأمة وللإنسانية جماء ، فلا بد من توفير العناية بها وتمكينها من الوصول إلى آفاق فكرية وتطورات معرفية مناسبة للتطور ، ترافقها قيم ومثل تحميلاً من التهور ، وإكسابها مهارات جديدة للتكيف مع البيئة المتغيرة وللتفاعل معها تائراً بها وتتأثراً فيها وللتلازم مع شروط المجتمعات المتطورة و مجالات العمل بطرائق الحديثة ووسائله المتعددة و علاقاته التي اختلفت عن تلك التي كانت تنسجم مع طرائق العمل القديمة .

وإذا توافر للشخصية الإنسانية كل ذلك وفتحت وكانت قادرة على التفكير الحر والقدرة على الابداع والابتكار والاختراع مع الشعور بالمسؤولية كانت ركيزة هامة في النمو الاجتماعي والاقتصادي . وفي التطور العلمي .

من هذا المنطلق فقد وعى الجمهورية العربية السورية أهمية التأهيل والتدريب وأخذت جميع الوزارات وجهات القطاع العام توليه اهتماماً متزايداً تجلى في إقامة مراكز للتدريب المهني و مراكز للتدريب المتخصص و مركز لتطوير الادارة والاتساحية إضافة إلى البرامج التدريبية والتاهيلية التي تلبي متطلبات التنمية الاقتصادية والاجتماعية في مختلف الاختصاصات التعليمية والمهارات الفنية كما ونوعاً وقد هدفت في مجلتها إلى :

- ١ - إعداد العاملين فنياً وخصوصاً بما يحقق توفير مهارات مناسبة تساعدهم على الارتفاع بمستوى الأداء لديهم .
- ب - استكمال المعلومات والمعرفة وزيادتها في مجال مهام الجهة العامة .
- ج - إكساب العاملين المهارات الضرورية ومساعدتهم على استخدام التقنيات الحديثة .
- د - توفير الأطر المزهلة لمواجهة المهام والأعباء الجديدة ومساعدتها على التلازم معها .

ولتحقيق هذه الأهداف نصت المادة / ١٨ / من القانون الأساسي للعاملين في الدولة رقم (١) لعام ١٩٨٥ على ما يلي :

أن تتولى الجهات العامة تدريب العاملين لديها وفقاً لنظامها الداخلي :

واستناداً إلى هذا القانون صدر النظام الداخلي النموذجي بالقرار رقم / ٣٨٠٣ / تاريخ ٢٠/١١/١٩٨٥ وقد حدد أهداف وقواعد واسس نظام التدريب المهني والتأهيل المสลكي في المواد ((٣٢ - ٣١ - ٣٠ - ٢٩ - ٢٨ - ٢٧ - ٢٦ - ٢٥)) ومن منطلق هذا النظام النموذجي عمِّدت الجهات العامة إلى أحداث مديرية للتدريب والتأهيل ضمن هيكلها التنظيمي ووضع خطط لتدريب وتأهيل العاملين فيها .

وتتنوع برامج التدريب والتأهيل داخل القطر وخارجها بتنوع الوزارات والجهات العامة والمهام الموكولة إلى كل منها واختلفت مددها وعددها حسب الحاجة والاختصاص وطبيعة هذه البرامج ، وأن هدفها في مجملها إلى إكساب العاملين

وكذلك التعليمات العلمية والمهنية والتقاليد والفنية وتتجدر الاشارة إلى أن نتائج المسح أظهرت العمل الذي تقدّم خاتماً ١٩٥ : تظهر أن نسبة من اتبع دورات تدريبية على الأقل من العاملين بلغت ٣٠٪ / فقط وأن ٦٠٪ منهم اتبعوا دورات تدريبية مدتها أقل من ١٥١ / أسبوعاً وأن ١٤٪ منهم اتبع دورات في مهن فنية وانتاجية .

كما أظهرت نتائج المسح أن ٧٤٪ منهم اتبع دورات تدريبية واحدة وأن ٦٦.٥٪ منهم اتبع دورتين والباقي اتبع ثلاث دورات أو أكثر ..

اما عن الناجات المستقبلية للتدريب فقد أكدت نتائج المسح أن ٢١٪ من المؤسسات هي بحاجة إلى تدريب عمالها ٩٠٪ منهم تدريب داخلي و ١٠٪ تدريب خارجي .

هذا كما تقوم المنظمات الشعبية أيضاً باعداد البرامج التدريبية للعاملين فيها وللذات التي تقدم خدماتها لها :

النساء - الفلاحون - العمال - الشباب بما يتبع لهذه الفئات من دخول الحرب والمشاركة في عمليات التنمية الاقتصادية والاجتماعية .

كما يلعب القطاع الخاص دوراً هاماً في مجال التأهيل والتدريب وقد ظهرت في السنوات الأخيرة مراكز تدريبية خاصة بعضها يرخص لها بالعمل من قبل وزارة التربية وبعضها يرخص لها من قبل الاتحاد العام للحرفيين .

وقد بلغ عدد المراكز المرخصة من وزارة التربية ١٤٠ / مركزاً موزعة على المحافظات السورية منها ٩٧ / مركزاً تهم بتعليم اللغات و ٣٧ / مركزاً لتدريب على الحاسوب و ٦ / مراكز مهنية .

كما بلغ عدد المراكز التدريبية المرخصة من الاتحاد العام للحرفيين ١٠٦ / مراكز موزعة في معظم القطر وتقوم بالتدريب على الحاسوب والالكتروني - الكهرباء - ميكانيك السيارات - الميكانيك العام - التبريد والتكييف - المحاسبة وإدارة الأعمال - الآلة الكاتبة - الفيديو والتلفزيون - الحلاقة - التجميل - الخياطة والأزياء والتنصيف .

هذا إضافة إلى أن بعض الجمعيات الخيرية تقوم ببعض الأنشطة في مجال تعليم الكبار بعض المهارات من خلال دورات التدريب المهني التي تقيمها لتدريب الفتيات والنساء على بعض الحرف اليدوية والحاوسوب بغية رفع مستوىهم الاقتصادي والاجتماعي .

هذا فضلاً عن الأنشطة التي تقدم لفئات المعوقين والمسنين والمسجونين في مجال التعليم والتدريب المهني لاعادة دمجهم في المجتمع والمشاركة في عمليات التنمية الاقتصادية والاجتماعية .

الكتاب المحمدي ملخص الحياة :

وتحت التهمة في سوقية وخاصة في العقدين الأخيرين دخول المرأة وبشكل متام إلى الاقتصاد ، ووصلوها إلى أعلى المناصب بفضل تشجيع القيادة السياسية والتزامها بمساواة المرأة ، حيث تساهم جنبا إلى جنبا مع الرجل في جميع مجالات الحياة .

وتحتفل سوريا بختصتين الجاليتين لهما امتياز بالعدلية والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في جميع مناحي الحياة . وتتجلى الإيجابية الأولى في الادارة والالتزام السياسي بتحصين وضع المرأة ودورها من ناحية المساهمة الكاملة في اقتصاد الوطن وتنمية وتتأكد هذه الإيجابية في رسالة السيد حافظ الأسد رئيس الجمهورية العربية بمناسبة عام المرأة الدولي ١٩٧٥ والتي جاء فيها :

((إذا كنا نريد لبلادنا أن تتمز وتردهر ولشعبنا أن يحقق التقدم والنصر فلا بد أن نأخذ المرأة دورها كاملاً وأن تتها لها كل العوامل التي تمكّنها من أخذ هذا الدور .)) بينما تجلّى الإيجابية الثانية في الاتجاهات الهائلة في مجال تعليم المرأة وفي مجال السياسة وصنع القرار والمشاركة في النشاط الاقتصادي :

إذ حققت المرأة وجوداً كبيراً في مجال التعليم وبكافة أنواعه وقد تمت الإشارة إلى ذلك في متن التقرير.

كما حلت المرأة في سوريا حضوراً متميزاً في الحياة السياسية وجميع مواقع السلطة وصنع القرار وفي جميع ميادين العمل والانتاج والقيادة والإبداع .

وقد ارتفعت نسبة الإناث في قوة العمل على نحو ملحوظ من ٨,٥ % عام ١٩٨٤ إلى ١٦,٧ % عام ١٩٩٤.

كما بينت نتائج بحث سوق العمل ١٩٩٥ أن الإناث اللواتي يعملن في قطاع الزراعة والغابات يمثلن ٥٩,٩٪ من قوة العمل.

ورغم ارتفاع نسبة الإناث في قوة العمل ، فلا تزال مشاركة المرأة في النشاط الاقتصادي ضئيلة ، وقد يعود السبب لعدم توفر فرص العمل لجميع الراغبين والراغبات ، نتيجة لضيق المعدلات المتزايدة لطلبات العمل والناجمة بدورها عن المعدلات العالمية للنمو السكاني وإن الصناعية الحديثة تعتمد على تأمين العمل وعلى المهارات المهنية والتكنولوجية مما يؤدي إلى تناقص فرص العمل الجديدة بوجه عام وفرص المرأة بوجه خاص ، لأن نسبة النساء المؤهلات للعمل في مثل هذه الصناعات ضئيلة في العادة .

ناهيك إلى بعض العادات والتقاليد التي ترفض فكرة العمل للمرأة ، وعدم توفر الخدمات الأساسية والتي تحد من مشاركة المرأة في هذا النشاط وهذا يتطلب توفير مزيد من فرص العمل بشكل عام وفرص جديدة للمرأة بشكل خاص .

وتحقيق الصناعات الخفيفة والورش المتعددة التي تؤدي إلى إعداد منتجات محلية أو المنتجات المترتبة على تطوير الصناعات المترتبة.

الى سعيت اليه الاستراتيجية العامة للمرأة السورية التي اعدتها اللجنة الوطنية لمتابعة
دور المؤتمر العالمي للمرأة الذي عقد في بكين ١٩٩٥ .

- التكامل الاجتماعي :

انطلق مفهوم التكامل الاجتماعي في الجمهورية العربية السورية من الثقافة والتراكم العربي باعتبار أن وطننا المهد الأول للحضارات الإنسانية الأولى ومهد الديانات السماوية جميعاً ويمثل مقومات حضارية وثقافية عريقة وشراطع سماوية جعلت صون كرامة الإنسان راجياً مقدساً ، وتوفير مقومات تلك الكرامة فريضة لاتتأخر سيماناً وأن الله سبحانه وتعالى كرم الإنسان يقوله تعالى "وَكَرِّمْنَا بْنَ آدَمَ" قول نصل في المساواة دون تمييز بسبب العرق أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الثروة أو المجتمع .

وتصون حقوقه الأساسية من مستلزمات الحياة التي تليق بالإنسان وهذه الحقوق هي أول مقومات التنمية ، ويشكل صونها ركناً أساسياً في تحقيق بيعة الإنسان واندماجه في مجتمعه .. وعمله ..

وقد ركز الدستور الدائم للجمهورية العربية السورية على ترسیخ مفهوم التكامل الاجتماعي وأكّد على ضرورة أن يواكب التسريع حركة المجتمع في مساره نحو التقدم ، وتميّز بين المواطنين من حيث الجنس والدين ولغة والعقيدة ... حيث أشار إلى أن المواطنين متساوون أمام القانون في الحقوق والواجبات ، وتتكلّل الدولة بهذا تكافُر الفرنس للمواطنين وحق التعليم المجاني في جميع مراحله وحق العمل لكل مواطن مساوياً بذلك بين الذكور والإناث على السواء ، وكفالة الضمان الاجتماعي للعاملين وتنظيم حق الراحة والاجازات والتعويضات والمكافآت ، كما كفل حق كل في أن يتّناصي أجره حسب نوعيه العمل لأنماط بين الذكور والإإناث .

أ - في مجال الأسرة :

اعطى القطر العربي السوري اهتماما خاصا للأسرة ، باعتبارها نواة المجتمع الأساسية
وتواصل الدوحة جهودها المتواصلة لحماية الأسرة مدفوعة بالاعتبارات التالية :

اعتبارات وطنية وقومية لا يمانها الراسخ بان الاسرة هي اهم وأكثاً مؤسسات المجتمع -
التي ينشأ يتربى وينمو فيها المواطن العربي المعازن بتلويناته وأمته والمتلاعنة

اعتبارات اجتماعية وتربيوية لقناughtها بان الاسرة هي النظام الاجتماعي الذي تترسخ فيه جميع القيم الاجتماعية والأخلاقية في طفولته وحتى بلوغه من النضج .

النقدات الاقتصادية لأدراكيها وتقديرها لدور الأسرة في تنشئة الأجيال وتهيئة الموارد البشرية التي يحتاجها المجتمع في مسربته نحو التغيير .

وقد أكد الدستور الدائم للجمهورية العربية السورية أهمية الأسرة في حياة المجتمع حين نص في المادة / ٤٤ / منه على :

- ١ - الأسرة هي خلية المجتمع الأساسية وتحميها الدولة .
- ٢ - تحمي الدولة الرزاج وتشجع عليه وتعمل على إزالة العقبات المادية والاجتماعية التي تعوقه وتحمي الأمومة والطفولة ، وترعى النشء والشباب وتتوفر لهم الظروف المناسبة للتنمية ملفاتهم .

كما كفل الدستور للمرأة جميع الفرص التي يتتيح لها المساهمة الفعلية في الحياة السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية وتعمل على إزالة القيود التي تمنع تطورها ومشاركتها في بناء المجتمع .

كما تكفل الدولة كل مواطن واسرته في حالات الطوارئ والمرض والعجز واليتيم والشيخوخة ...
كما تضمنت التشريعات النافذة / قانون الأحوال الشخصية - قانون العمل - قانون العلاقات الزراعية قوانين الاسكان - قانون التأمينات الاجتماعية قانون خدمة العلم - قوانين الرعاية الاجتماعية / تضمنت هذه القوانين احكاما تحمي الأسرة وأفرادها على مختلف أنواعهم .

وإذا كانت التشريعات تعكس الواقع القانوني للأسرة فإن الخدمات تتوضع مدى تطبيق هذه القوانين وترجمتها على أرض الواقع بما يلبي الاحتياجات المختلفة للأسرة .

ب - في مجال الاسكان :

إن المسكن من الحاجات الأساسية للإنسان لذا فقد أولت الدولة اهتماما خاصا لتنمية الاسكان من أجل تأمين السكن اللائق للأسرة الذي يوفر لها الأمن والاستقرار والراحة الجنسية والتنمية .

كما أولت الدولة موضوع توفير السكن وتأمين مستلزماته ومرافقه الأساسية جل اهتمامها من خلال تشجيع القطاعات السكنية ودعم السكن التعاوني وتقديم الدعم المالي من خلال منح التسهيلات المصرفية وإيجاد المصرف العقاري ، والاعتماد على التكنولوجيا الحديثة في تصميم وتنفيذ المشاريع السكنية وانتاج المساكن المسقية الصنع لتلبية الاحتياجات المتزايدة للمساكن الجديدة و توفير خدمات المياه والكهرباء والنقل والمواصلات .

إضافة إلى إصدار سلسلة من التشريعات والقوانين والأنظمة لتسهيل مهام القضاء العام في عمليات البناء ، إضافة إلى احداث بعض الشركات والمؤسسات المعنية ببناء

التنمية الشاملة للمساهمة في تنفيذ المشاريع السكنية ومرافقها العامة ، وكذلك إصدار
القوانين واللوائح لحماية المساكن وحمايتها من الاستغلال وكان أبرزها قانون الادخار

لتحقيق السياسة السكنية والاسكانية النافذة في سوريا محاور عديدة تشملها هذه
السياسة حيث ان أي نشاط سكني أو إسکاني يعتمد أساسا على التخطيط العرائسي في
تنظيم التجمعات السكنية مدننا وبلدانا وقرى .. باعتبار ان المخططات العرائسية هي
الموجه الرئيسي لنشاطات الاقتصادية والاجتماعية والتافية وتحديد التطورات
المستقبلية لهذه التجمعات .

والجدول التالي يبين التوازن بين حجم تطور عدد السكان وتزايد الأسر وعدد المساكن
في سوريا خلال عامي ١٩٧٠ - ١٩٩٤

<u>عدد الأسر</u>	<u>عدد المساكن</u>	<u>عدد السكان</u>	
١٠٦١٨٢٩	٩٨٩,٩٣٦	٦,٣ مليون	١٩٧٠
٢,٢٤٤,٤٢٨	٢,٥٧٢,٠٣٠	- ١٣,٨١٤	١٩٩٤

حيث وسطي عدد أفراد الأسرة حوالي ٦ / أفراد وهذا يوضح بشكل عام عدم وجود مشردين
لاماوی لهم باستثناء من شردهم الحروب والاعتداءات الصهيونية .

في مجال الصحة :

تنق السياسة الصحية للدولة مع سياسة توفير الصحة لجميع بحلول عام ٢٠٠٠
وتعتبر جزءا من الخطة الاقتصادية والاجتماعية .

ويتبين النظام الصحي للدولة العناصر الأساسية للرعاية الصحية الأولية لما حدده
أعلن الآثار حيث تم حشد الموارد الممكنة لتنفيذ الاستراتيجية مع التركيز على المناطق
الريفية المحرومة أكثر من غيرها ، وعلى مشاركة المجتمعات المحلية في وضع الخطط
وتنفيذها .

وتتركز الاستراتيجية الصحية في سوريا على ما يلي :

- ١ - توفير الامكانيات الأساسية والظروف الملائمة لتقديم الرعاية الصحية لجميع أفراد المجتمع
- ٢ - توفير التغطية الشاملة للسكان بالخدمات الصحية الأساسية في إطار منهود الرعى
الصحية الأولية ، وأولوية التغطية للفئات الأكثر تعرضا للخطر كالامهات والأطفال

وزيرت وزارة الصحة في الجمهورية العربية السورية باعتبارها الجهة المشرفة على تقديم الخدمات الصحية الوقائية والعلاجية ، ركزت على الخدمات الصحية الوقائية في المجتمع من خلال برامج الرعاية الصحية الأولية المختلفة والتي تعنى بصحة الأم والطفل وتنظيم الأسرة والبيئة ومكافحة الأمراض السارية والمستوطنة والمزمنة والصحة المهنية والتلقيح الوطني للأطفال والنساء على السواء ، وذلك نظراً لأهمية هذه الخدمات في حماية صحة الفرد ، وقوابطه من الأمراض التي يمكن حمايته منها .

وذلك من خلال مراكز الرعاية الصحية والمشافي الحكومية التابعة لها والموزعة في مختلف المحافظات السورية في الحضر والريف والجدول التالي بين تزايد عدد هذه المراكز والمشافي خلال عامي ١٩٩٠ - ١٩٩٦ (الجدول رقم ٢ / ١١ / من المجموعة الاحصائية الصادرة عن المكتب المركزي للإحصاء خلال عام ١٩٩٧) :

العام	العاصفة الحكومية	المراكز الصحية
١٩٩٠	٦١٣	٥١
	٧٩٤	٦٢

وتشير البيانات الصادرة عن وزارة الصحة عن مؤشرات الوضع الصحي في سورية ما يلي أن نسب :

١٩٩٧	١٩٨٠	A - الأطفال الملتحقين ضد السل
% ١٠٠	% ٨	الأطفال الملتحقين ضد التهاب الثلاثي والشلل
% ٩٥	% ١٢	الأطفال الملتحقين ضد الحصبة
% ٩٣	% ١٨	الأطفال الملتحقين ضد التهاب الكبد ب
% ٨٤	% ٠٠	

١٩٩٥	١٩٨٠	B - وفيات الأطفال دون السنة من العمر
% ٣٠	% ٤٧	لكل ١٠٠٠ مولود حي
% ٣٦	% ٥٦	ـ وفيات الأطفال دون الخامس سنوات

		C - وفيات الأمومة ل كل ١٠٠,٠٠٠ مولود حي
% ٩٢	% ٢٨٠	

D - العمر المتوقع عند الولادة عام ١٩٩٥	E - العدد المتوقع للذكور
٦٧,١ % بشكل عام	٦٦,٦ للذكور
و ٦٧,٦ للإناث	

وتجدر الإشارة إلى أن وزارة الصحة تقوم بالتعاون مع المنظمات النسوية والجمعيات الخيرية بالعديد من البرامج الصحية التي تلبى حاجة المواطنين وخاصة المرأة في جميع مراحل حياتها وتتنوع احتياجاتها خاصة عن الاختلافات في السن والظروف الاجتماعية والاقتصادية والثقافية .

الى التحفيز عالياً بالتعاون مع ملتقى الصيحة العالمية بتنفيذ برنامج تحسين وتعزيز صحة النساء تقوم أيضاً بوضع وتنفيذ برامج التوعية والتثقيف الصحي ... فضلاً عن تبنيها للمعتمدة لتنفيذ المنهج الوطني لبقاء الطفل وحمايته ونمائه في سوريا ..

الجدول التالي بين متوسط عدد السكان لكل طبيب صحة وطبيب أسنان خلال عامي ١٩٩٦ - ١٩٩٧ (الجدول ١ / ١ من المجموعة الاحصائية لعام ١٩٩٧) .

متوسط عدد السكان لكل طبيب أسنان	متوسط عدد السكان لكل طبيب صحة	العام
٢٧٨٢	١٠٦١	١٩٩١
١٧٩١	٨٦١	١٩٩٦

د - في مجال المعوقين :

إنطلاقاً من أحكام الدستور الدائم للجمهورية العربية السورية والذي نص على أن تكفل الدولة كل مواطن وأسرته في حالات الطوارئ، والمرض والعجز والبيتم والشيخوخة .

وانطلاقاً من النظرية العامة للمعوقين والتي أكدتها المواثيق الدولية وال العربية، واستراتيجيات العمل الاجتماعي بأن المعوقين فئة من المجتمع يجب الاهتمام بها وتقديم مختلف أوجه الرعاية لها بشكل يؤدي إلى دمجها في عمليات التنمية الاقتصادية والاجتماعية .

فقد اعتبر موضوع المعوقين من المواضيع الاجتماعية التي أولتها سوريا اهتماماً كبيراً .. وقد أحدثت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل باعتبارها الجهة الموكلا إليها الاهتمام برعاية المعوقين العديد من المعاهد والمدارس والمراکز التي تهتم برعاية وتعليم وتأهيل المعوقين على مختلف فئاتهم موزعة في معظم مراكز المحافظات السورية .

وتهدف إلى إعداد المعوقين إعداداً يمكنهم من استغلال الإمكانيات المتاحة لديهم والتكيف مع المجتمع والاندماج فيه ، وذلك بتقديم خدمات التربية والتعليم والتأهيل والتدريب والتشغيل إضافة إلى الرعاية الداخلية التي تقدمها لمن لا يمكنهم ظروفهم من المبني خارج المعهد ، تمهيداً لدمجهم في المجتمع والمشاركة في عمليات التنمية الاجتماعية والاقتصادية .

كما أعدت التشريعات اللازمة لاحاديث تلك المؤسسات والناضمة لشؤونها وال المتعلقة بكل نوع من أنواع الاعاقة . وكذلك التشريعات الخاصة بتشغيل المكتوفين وحددت نسبة تشغيل ٤ % في الجهات العامة .

كما تقوم وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل بالاشارة على الجمعيات الخيرية التطوعية التي تتولى تقديم مثل هذه الخدمات من النواحي الإدارية والمالية والفنية

وتهدف خطط الوزاراة في هذا المجال إلى

الجهات والجمعيات والهيئات إلى جموع المحافظات السورية .

الجهات والمعوقين الذين ليسوا أهليين بالمدرسة وكذلك المعوقين من المسنين .

تقديم وتحسين الخدمات التي تقدمها معاهد رعاية المعوقين عن طريق التوسيع في تقديم خدمات العاملين لهم ، وكذلك تزويدها بالتجهيزات التقنية الحديثة ووسائل الاتصال .

تبسيط جميع الجمعيات والمؤسسات الخاصة الأهلية على التوجه ببرامجها وخدمات المعوقين على اختلاف أنواعهم .

الوصول إلى أسر المعوقين بشكل مباشر أو غير مباشر بغرض ارشادهم إلى تقديم خدمات علمية لابنائهم المعوقين .

اتخاذ التدابير اللازمة لاتاحة فرص عمل متزايدة للمعوقين .

تشجيع برامج التأهيل المهني للمعوقين بالتعاون مع المنظمات العربية والدولية .

الاهتمام بالتأهيل المجتمعي للمعوقين .

وقد بذلك وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل سيما في السنوات الثلاث الأخيرة جهوداً كبيرة لوضع هذه التوجهات موضوع التنمية

فقد أجرت العديد من الدورات التدريبية للعاملين في معاهد الرعاية الاجتماعية للمعوقين على مختلف أنواعهم بالتعاون مع المنظمات المحلية والعربية والدولية .

كما عملت على إقامة دورات تدريبية أيضاً لتدريب أهالي الأطفال المعوقين على كيفية التعامل مع أبنائهم ..

كما تسعى إلى تزويذ المؤسسات القائمة بالتجهيزات والمعدات اللازمة لتطوير العمل في تلك المؤسسات بشتى طرق التعاون العربي والدولي والمحلي .

وتتفذ حالياً مشروع التأهيل المجتمعي للمعوقين بالتعاون مع منظمة العمل الدولية في ثلاثة محافظات سورية (ريف دمشق - السويداء - اللاذقية) وذلك لتوسيع المجتمع بأهمية المعوقين وإتاحة فرص للمعوقين من خلال مشاريع انتاجية صغيرة ..

كما تتفذ بالتعاون مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة والمكتب المركزي للإحصاء مسح ميداني عن المعوقين في سورية دون سن الثامنة عشرة من العمر للكوف على إعداد هزلاً المعوقين وتوزعهم الجغرافي وتوزعهم حسب العمر والجنس ونوع الإعاقة .

وتثير الإشارة إلى أن سورية تبنت القراءد المحددة لتكافوز الفرص للمعوقين التي أبدت من قبل فريق عمل تحت إشراف الأمم المتحدة ووافقت عليهها الجمعية العامة للأمم المتحدة .

كما أن سورية تتحفل سنوياً في ٣ كانون الأول باليوم العالمي للمعوقين الذي أطلقته الأمم المتحدة يوماً عالمياً للسعوقين حركياً .

كما تختلف ببر الكثيف في ١٥ تشرين الأول من كل عام ، وباسبوع الاصغر ما بين ٢٧ نيسان من كل عام .

ـ في مجال المسنين :

إن نسبة السكان في سوريا الذين تزيد أعمارهم عن / ٦٥ / سنة فما فوق حوالى ٥٪ من مجموع السكان .

ومن الجدير بالذكر أن الاهتمام برعاية المسنين والعجزة في سوريا تقوم به حتى الأجهزة الخيرية تطوعية و يوجد في سوريا / ١٦ / دارا لرعاية المسنين وهذه الدور موزعة في جموع أنحاء سوريا إضافة إلى دارين في دمشق و حلب تتبع الأولى لمحافظة دمشق والثانية لمديرية أوقاف حلب .

ولم تول الدولة اهتماما كبيرا في إحداث مؤسسات لرعاية المسنين لأن التكفل الاجتماعي في الأسرة السورية واحترام المسن سواء كان أبا أو أما وضرورة رعايته فرض أسرته لازال قائما .

إلا أن دخول المرأة ميدان العمل وانتقال نظام الأسرة من الأسرة المعتقدة إلى الأسر النسوية كان عامل رئيسي في زيادة الاهتمام بإقامة مؤسسات حكومية لرعاية المسنين .

وأدرجت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل في خطتها الخمسية مشروع إحداث أربعة دور لرعاية المسنين والعجزة في كل من محافظات : دمشق - بعبدا - اللاذقية وسنجق - اللاذقية وسنجق وسنجق موضع التنفيذ بعد الانتهاء من بنائها وتجهيزها وتهيئة العاملين لها .

كما صدر القانون رقم / ٢٠ / لعام ١٩٨٠ لإحداث تلك الدور والأنظمة لها :

وقد أعدت اللجنة الوطنية لرعاية المسنين المشكلة من قبل وزارة الصحة السورية ممثلين عن الوزارات المعنية والمنظمات الشعبية والجمعيات الخيرية التطوعية ، أعدت خطة وطنية لرعاية المسنين الصحية والاجتماعية تنفذ حاليا من قبل الجهات المعنية والتي تهدى رعاية المسنين من التواهي الصحية والاجتماعية

كما تتبّع وزارة الصحة بالتعاون مع منظمة الصحة العالمية مشروع تحسين وتنمية صحة المسنين ، وتقيم الدورات التدريجية في مجال أساليب رعاية المسنين الصحية والاجتماعية ، كما نفذت دراسة ميدانية عن المسنين في سوريا خلال عام ١٩٩٢ للوقوف على احتياجات المسنين وأسلوب معيشتهم

وتختلف سوريا عادة بليوم العالمي للمسن الذي اعتمده الجهة العامة للأمم المتحدة من عام ١٩٩٠ وذلك في اليوم الأول من تشرين الأول كل عام .

وتحت الإجراءات حالياً من قبل اللجنة الوطنية للمستوطنين للاحتفال بالعام الدولي للمستوطنين
فهي الكلمة الجمعية العامة للأمم المتحدة أن يكون في عام ١٩٩٩ ، بالاستئناس بالخطط
التي تم إعدادها من قبل جامعة الدول العربية والأمم المتحدة للاحتفال بهذا العام .

وهي في مجال النازحين واللاجئين والمهاجرين :

عانت سوريا الكثير من الاحتلال الأجنبي والذي يشكل عائقاً أساسياً أمام التمتع بحقوق الإنسان الأساسية .

ويعاني المواطنون والمرأة السورية بشكل خاص في الجولان المحتل ، وكذلك في جنوب لبنان بشدة من سياسات القمع التي يتعرضون لها على أيدي جنود الاحتلال الإسرائيلي .

ففي الأرض العربية تقف المرأة العربية مدافعة عن أرضها وبيتها وأطفالها وأخواتها ووجودها . ونتيجة هذا الصمود الذي عبر عن رفض شعبنا للاحتلال ، سقطت العديد من الشهيدات ومن يقاومن الاحتلال ويرفضن قبول الجنسية والهوية الاسرائيلية وأصبحن أسماؤهن مثلاً يحذى وقدوة على طريق تحرير الأرض وإنهاء الاحتلال .

وقد أكدت سوريا في أكثر من مدخل أن إقامة السلام العادل والشامل والاستقرار في المنطقة شرط أساسي وضروري لتحقيق التنمية والمساواة .

كما أكدت التزامها بأسس وأهداف عملية السلام التي انطلقت من مؤتمر مدريد عام ١٩٩١ وعملت جاهدة للوصول إلى حل يحقق السلام العادل والشامل الذي تتطلع إليه شعوب المنطقة والعالم باسره . إذ أن تحقيق السلام العادل والشامل كفيل بإذ الله جميع اشكال المعاناة التي ترزح تحتها المرأة العربية السورية في الجولان وجنوب لبنان والأراضي العربية المحتلة الأخرى .

أما فيما يتعلق بالمهاجرين من الريف إلى المدينة ، فإن المؤشرات الاحصائية تدل على اتجاه تزايد حركة السكان من الريف إلى المدينة وذلك لتوفر العمل فيها وارتفاع المستوى المعيشي والصحي وغير ذلك من توفر مستلزمات حياة أكثر تقدماً ونتيجة الحركة السكانية من الريف باتجاه المدن والتزدح بسبب الحروب المتعاقبة نشأت ظاهرة التحضر والتحضر السريع ، وتعد هذه الظاهرة المسكنة الأساسية التي تعانى فيها المدن الرئيسية في سوريا ، وقد رافق ظاهرة التحضر ظهور مناطق للسكن العشوائى في سبعة المدن الرئيسية مثل دمشق - حلب - حمص - ... وهذه المناطق موضع السلطات المحلية المركزية والتخطيطية والتلبيه والاشرافية والعکسر هذا الاهتمام بوضع الخطط البعيدة الأجل لمعالجة هذه المناطق وترقير القدر الأكبر من الخدمات التي تلي الاحتياجات الأساسية للسكان ورفع المستوى الاقتصادي والاجتماعي لهم .

رابعاً: الخاتمة :

وأخيراً يمكن القول أن الجمهورية العربية السورية تعمل جادة لوضع التعهدات التي قطعتها على نفسها من خلال إعلان وبرنامج عمل مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية المنعقد في كوبنهاغن عام ١٩٩٥ موضع التنفيذ ضمن الإمكانيات المتاحة ، والتي شكلت دفعاً للجهود تبذلها في سبيل تأمين العيش الكريم للمواطن السوري في ظل الديمقراطية والتعددية السياسية والاقتصادية ، وفي ظل السلام العادل والشامل الذي تشده وتنطلع إليه شعوب المنطقة والعالم بأسره لتحقيق التنمية الشاملة والمتكاملة بالجهود الوطنية والتعاون العربي ..

اعیاد

انتصار الخامس