



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
28 August 2017

Original: Russian

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Российская Федерация*

[Дата получения: 27 июля 2017 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.17-14832 (R) 310817 310817



* 1 7 1 4 8 3 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Общая Информация

1. Российская Федерация (Россия) – государство, расположенное в восточной части Европы и в северной части Азии, общей площадью 17,12 млн. кв. км, граничит со следующими государствами: Финляндией, Норвегией, Эстонией, Латвией, Литвой, Польшей, Беларуссией, Украиной, Абхазией, Южной Осетией, Грузией, Азербайджаном, Казахстаном, Китаем, Монголией, КНДР, Японией и США.
2. Климат изменяется с морского на крайнем Северо-Западе до резко континентального в Сибири и муссонного на Дальнем Востоке. Ландшафт определяется следующими зонами: арктической пустыни, тундровой, лесотундровой, лесостепной, степной и полупустыни.
3. Современное федеративное устройство Российской Федерации закреплено в Конституции Российской Федерации. Субъектами федерации являются республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.
4. В настоящее время в состав Российской Федерации входят 85 субъектов, в том числе 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область и 4 автономных округа.
5. В соответствии с Указом Президента России В.В.Путина от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» были созданы федеральные округа. В настоящее время в России восемь федеральных округов, которые не являются субъектом федерации или какой-либо конституционной частью административно-территориального деления Российской Федерации. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе не обладает никакими конституционными полномочиями — он является представителем Президента Российской Федерации и входит в состав Администрации Президента Российской Федерации.
6. Численность населения по состоянию на 1 января 2017 г. составила 146,8 млн. человек. Городское население составляет 74,27%. По состоянию на 1 января 2016 г. 169 городов имеют население численностью более 100 тысяч человек. Из них 15 городов имеют население численностью более одного миллиона человек.
7. Плотность населения — 8,57 чел./кв. км и колеблется от 27 чел./кв. км в европейской части России до 3 чел./кв. км в азиатской. Среди субъектов Российской Федерации наибольшая плотность населения зарегистрирована в Москве — более 4626 человек на кв. км, наименьшая — в автономном округе Чукотка — менее 0,07 человек на кв. км.
8. В рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, реализуется комплекс мер по созданию условий роста численности населения страны, повышения качества жизни и увеличения ожидаемой продолжительности жизни.
9. В 2016 г. абсолютное число родившихся выросло на 80,7% (в сравнении с 2006 г.) – до 1888,7 тыс. человек. Суммарный коэффициент рождаемости вырос на треть и составил 1,78 в 2016 г. (1,3 в 2006 г.). Число умерших снизилось на 25 % – до 1891,0 тыс. человек (2166,7 тыс. человек в 2006 г.). Уровень младенческой смертности составил 6,0 случаев на 1 тыс. родившихся (10,2 в 2006 г.). Уровень материнской смертности – 10,0 случая на 100 000 родившихся (23,7 в 2006 г.). Ожидаемая продолжительность жизни достигла 72,1 года и по сравнению с 2006 г. увеличилась на 5,41 лет, в том числе мужчин – на 6,57 года, женщин – на 3,96 года. В 2016 г. естественная убыль населения составила 11,7 тыс. человек (в 2006 г. – 687,0 тыс. человек).

10. Возрастная структура населения. В Российской Федерации проживает 31,7 млн. детей в возрасте до 18 лет, что составляет 21,7% от общей численности населения страны, лиц трудоспособных возрастов (мужчины – 16-59 лет, женщины – 16-54 года) – 57,5%, жителей пенсионного возраста – 24,6%.

11. Национальный состав населения. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, население России состоит из представителей 193 народов и этнических групп, говорящих на 277 языках и диалектах. Большинство составляет русские – 111,02 млн. человек (около 80 % всех жителей России). Среди других национальностей, население которых превышает 1 млн. человек: татары – 5,3 млн. человек (3,87 %), украинцы – 1,9 млн. человек (1,4 %), башкиры – 1,6 млн. человек (1,15%), чувашаи – 1,4 млн. человек (1,05 %), армяне – 1,2 млн. человек (0,86 %).

12. 47 этносов, численность каждого из которых не превышает 50 тыс. человек, имеют специальный правовой статус коренных малочисленных народов Российской Федерации. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и российским законодательством эти народы находятся под особой защитой государства, выраженной в содействии их социально-экономическому и этнокультурному развитию, обеспечении доступа к природным ресурсам, а также предоставлении ряда экономических и социальных преференций.

13. За период между двумя Всероссийскими переписями населения (2002 и 2010 гг.) общая численность коренных малочисленных народов увеличилась с 306,4 тыс. чел. до 316,01 тыс. чел. (на 3,12 %), в том числе численность коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации возросла с 244 тыс. чел. до 257,9 тыс. чел. (на 5,7%).

14. Религиозный состав населения. Российская Федерация является светским государством. В России исповедуют множество религий (свыше 60), самыми распространенными из которых являются христианство (главным образом, православие, приверженцами которого считают себя около 75% жителей), ислам, иудаизм, буддизм.

15. Все религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» регулирует правоотношения в области реализации прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, правовое положение религиозных объединений и особенности их гражданско-правового положения.

16. По состоянию на 2016 год в Российской Федерации зарегистрировано 29 тыс. религиозных организаций.

17. Образовательный уровень населения. В России 27,9 млн. человек имеют высшее профессиональное образование, 5,4 млн. человек – незаконченное высшее и 7,1 млн. чел. – среднее профессиональное образование. Среднее, основное и начальное образование имеют соответственно 21,8 млн. чел., 13,0 млн. человек и 6,4 млн. человек.

18. Среди специалистов с высшим профессиональным образованием 707 тыс. человек имеют послевузовское образование.

19. В России насчитывается 596 тыс. кандидатов наук и 124 тыс. докторов наук. Среди кандидатов наук женщины составляют 265 тыс. человек (44%), среди докторов наук – 41 тыс. человек (33%). По возрасту среди кандидатов наук преобладают лица в трудоспособном возрасте (65%), среди докторов наук – лица старше трудоспособного возраста (51%).

20. Увеличилась численность лиц с неполным высшим образованием (на 44%), при этом 68% из них продолжают обучение.

21. На 1 января 2017 г. численность детей, воспитываемых в самостоятельных дошкольных образовательных организациях, составляет 7,34 млн. человек. По состоянию на начало 2016/2017 учебного года в Российской Федерации функционирует 42,62 тыс. дневных государственных образовательных организаций

(численность учащихся составляет 15,2 млн. человек), из них в городских поселениях – 18,0 тыс. образовательных организаций, в сельской местности – 24,61 тыс. образовательных организаций.

22. По состоянию на 2016 г. в Российской Федерации функционирует 3,52 тыс. образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, с общей численностью обучающихся 3409,2 тыс. человек. Из них реализуют программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих) 1,74 тыс. организаций с общей численностью обучающихся 556,0 тыс. человек.

23. Число образовательных организаций высшего образования, реализующих программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих) в Российской Федерации, составляет 34 организации с общей численностью обучающихся 6,61 тыс. человек.

24. Численность студентов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях, составляет 1,58 млн. человек, в том числе с полным возмещением стоимости обучения – 326,39 тыс. человек. В негосударственных профессиональных образовательных организациях обучается 89,7 тыс. человек.

25. По состоянию на начало 2016/2017 учебного года в Российской Федерации функционирует 817 образовательных организаций высшего образования (441 государственных и 366 негосударственных) и 1,08 тыс. филиалов государственных и негосударственных вузов (727 и 352 соответственно) с общей численностью студентов 4379 тыс. человек. 52 % общего числа обучающихся составляют женщины. Численность руководящего состава вузов составляет 24 тыс. человек, из них женщины составляют 53 % от общего числа руководящего персонала. К профессорско-преподавательскому составу относятся 279,8 тыс. человек, из них женщины составляют 57% от общего числа преподавателей.

26. Российская система среднего общего образования является бесплатной и предоставляет возможность обучения на родном языке, а также его изучение в качестве отдельного предмета.

27. В качестве отдельных предметов преподаются 74 языка народов России, из них 22 языка коренных малочисленных народов.

28. На 24 языках народов России ведется весь процесс обучения.

29. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, 98% представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации старше 15 лет охвачены системой общего образования, 40% – профессионального, в том числе 12% имеют высшее образование, 0,3% – послевузовское, и лишь 2% представителей коренных народов не имеют начального образования.

30. Валовой внутренний продукт. Показатель валового внутреннего продукта введен в практику экономических расчетов Российской Федерации с 1989 года. В 1990 г. он составил 644 млрд. руб. Объем ВВП России в 2016 г. составил 85 трлн. 880,6 млрд руб. Индекс-дефлятор ВВП за 2016 г. по отношению к ценам в 2015 г. составил 103,4%.

31. Падение валовой добавочной стоимости в 2016 г. замедлилось. В строительстве оно составило 4,3% (в 2015 г. – 4,9%), оптовой и розничной торговле – 3,6% (в 2015 г. – 8,1%). В сельском хозяйстве отмечен рост показателя на 3,5% (в 2015 г. – на 3,0%). Валовая добавочная стоимость в обрабатывающих отраслях увеличилась в 2016 г. на 1,4% (в 2015 г. – уменьшение на 4,1%), в добыче полезных ископаемых – на 0,2% (в 2015 г. – на 0,4%), в производстве, распределении электроэнергии, газа и воды – на 2,4% (в 2015 г. – уменьшение на 1,2%).

32. Доля расходов на конечное потребление составила в структуре ВВП 70,7% (в 2015 г. – 69,7%), в том числе доля расходов домохозяйств – 52% (51,9%), расходов госорганов – 18,4% (17,5%).

33. Доля валового накопления в структуре ВВП увеличилась в 2016 г. до 24,2% с 22,3% в 2015 г., в том числе доля валового накопления основного капитала, – до 21,5% с 20,7%. Запасы материальных оборотных средств выросли до 2,7% против 1,6% в 2015 г. Доля чистого экспорта (экспорт минус импорт) сократилась в 2016 г. до 5,1% с 8% в 2015 г.

34. Сводный индекс потребительских цен. В декабре 2016 г. индекс потребительских цен, по оценке Росстата, составил 0,4%, с начала года – 5,4% (в декабре 2015 г. – 0,8%, с начала года – 12,9%). Минимальная продуктовая корзина в расчёте на месяц в среднем по России в конце декабря стоила 3 тыс. 701,9 руб. и по сравнению с предыдущим месяцем подорожала на 0,9% (с начала года – на 3,5%).

35. Занятость, социальная поддержка и защита. На конец 2016 г. численность экономически занятого населения составляла 76,0 млн. чел. Уровень безработицы составлял 5,5% (в 2006 г. – 7,1%). Денежные доходы на душу населения в среднем составляли 30,7 тыс. рублей (в 2006 г. – 10,15 тыс. рублей. На апрель 2017 г. зарегистрировано 911,3 тыс. безработных (в 2016 г. – 999, 3 тыс. человек), из них 800 тыс. человек получают пособие. Среди безработных женщины составляют 47,3%, а молодые люди в возрасте до 25 лет – 18,7%.

36. В России граждане имеют право на получение бесплатного среднего образования, бесплатного обучения в высших учебных заведениях на конкурсной основе, бесплатное медицинское обслуживание в объеме базовых услуг, на государственные пенсии, пособия и иные меры социальной защиты. Предусмотрены меры социального обеспечения отдельных социально уязвимых категорий населения (инвалидов, ветеранов, одиноких родителей с детьми, многодетных семей, детей-сирот и др.). Предусмотрено также право родителей либо лица, осуществляющего уход за ребенком, на получение отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Реализуются дополнительные меры по поддержке семей, имеющих двух и более детей (специальный сертификат на так называемый «материнский капитал»).

Краткий исторический обзор

37. Во II-IV веках н.э. Великое историческое переселение народов ознаменовало расселение славянских племен в Восточной Европе, которые стали осваивать занятые территории, их взаимодействие с соседними племенами балтов, финно-угров, готов, гуннов и ряда других кочевых племен. В VI веке из единой славянской общности выделяется восточно-славянская ветвь (будущие русский, украинский и белорусский народы). К IX веку образовались отдельные раннеславянские государства.

38. В IX-XI веках в Киевской Руси сформировалась единая древнерусская народность.

39. В 882 г. образовалось древнерусское государство – Киевская Русь. 988 г. ознаменовал принятие православного христианства в качестве государственной религии. К моменту принятия христианства на Руси уже был собственный алфавит. Во второй половине IX в. Кирилл и Мефодий создали глаголический алфавит (глаголицу), который, в свою очередь, был вскоре переработан ими с использованием греческого письма в «кириллицу». По инициативе Ярослава Мудрого был создан Кодекс законов «Русская правда», ставший основным источником русского права этой эпохи.

40. XI-XII века – период феодальной раздробленности Руси, разделения ее на отдельные земли, борьбы с кочевниками, татаро-монголами и Ливонским орденом, возвышения Московского княжества – центра объединения русских земель.

41. В период 1380-1500 гг. происходило объединение исконно русских земель Северо-Восточной и Северо-Западной Руси в рамках централизованного государства, 1480 год ознаменовал освобождение от Ордынского ига. Конец XV – начало XVII веков – завершение образования централизованного государства, крупнейшей в Европе державы, которая с конца XV в. стала называться Россией.

42. В период 1500-1800 гг. происходило создание вокруг Москвы многонационального государства, простирающегося от Прибалтики до Тихого океана и объединяющего народы Поволжья, Урала и Сибири. Население России в конце XVI в. насчитывало 9 млн. человек. Территория страны к концу правления Ивана IV увеличилась более чем в десять раз. Крупнейшим городом была Москва, население которой составляло около 100 тыс. человек. С момента венчания на царство в январе 1547 г. Иван IV, великий князь Московский, стал называться царем. В период, когда складывалось централизованное государство, роль законодательного и совещательного органа при царе играла Боярская дума. Был образован Земский собор, проведены реформы, создано постоянное войско. Важное значение для укрепления российской государственности имели борьба с польско-литовской и шведской интервенциями (начало XVII века), единение русского народа под предводительством К.Минина и князя Д.Пожарского. В 1613 г. решением Земского собора на престол был избран первый представитель династии Романовых – Михаил Романов. В 1649 г. принято Соборное уложение, предусматривающее в том числе введение крепостного права. В 1654 г. произошло воссоединение Малороссии (левобережных территорий современной Украины) с Россией. В 1667 г. произошло крестьянское восстание под предводительством С.Разина, вызванное протестом против введения крепостного права и увеличения повинностей и сборов.

43. Основными вехами истории России того времени также стали выход Русского государства к Балтийскому морю в результате Северной войны 1700-1721 гг., провозглашение Петра I императором в 1721 г., ускорение развития страны в эпоху его реформ, учреждение Сената и 11 коллегий (министерств), создание регулярной армии и флота, определение государственно-территориального устройства страны; правление Екатерины II, просвещенный абсолютизм. В 1773-1775 гг. произошла крестьянская война под предводительством Е.И.Пугачева, вызванная сокращением привилегий и вольностей казачества. Были одержаны победы в русско-турецких войнах 1768-1774 и 1787-1791 гг. В состав страны к концу XVIII столетия вошли Северное Причерноморье, Приазовье, Крым, Правобережная Гетманщина (юго-западная часть современной Украины), земли между Днестром и Бугом, Белоруссия, Курляндия и Литва. Была восстановлена автономия Молдавии и Валахии, принятых Россией под свое покровительство. Началось освоение Новороссии, были построены города Екатеринослав (1776, ныне Днепропетровск), Херсон (1778). Как опорная база российского флота был основан Севастополь (1783). В 1783 г. в г.Георгиевске был заключен договор грузинского царя Ираклия II с Россией о протекторате. Был подписан Георгиевский трактат, по которому Россия приняла под свое покровительство Восточную Грузию. Население России в середине XVIII в. составляло 18 млн. человек, к концу века – 36 млн. человек.

1800-1917 годы

44. В первой половине XIX в. территория Российской империи делилась на губернии и области, которые, в свою очередь, подразделялись на уезды. Количество губерний за первую половину века увеличилось в 1,5 раза за счет присоединения к России новых территорий, разукрупнения отдельных губерний или преобразования некоторых областей (Астраханской, Таврической) в самостоятельные губернии. Часть губерний объединялась в генерал-губернаторства и наместничества (Кавказское). Особый статус имели Великое княжество Финляндское, присоединенное к России в 1809 г., и Царство Польское, образованное в 1815 г. из части польских земель.

45. Этот период времени ознаменовался отражением наполеоновского нашествия 1812 г., заграничным походом русской армии в 1813-1814 гг. для освобождения европейских народов от французского господства, поражением армии Наполеона. Был заключен союз с Пруссией, к которому примкнули Австрия, Англия и Швеция.

46. В результате русско-турецкой и русско-иранской войн конца 20-х годов XIX в. завершился второй этап в присоединении Кавказа к России. Грузия, Восточная Армения, Северный Азербайджан стали частью Российской империи.

47. Восстание декабристов 1825 г. в Петербурге ознаменовало начало русского революционного движения. Поражение в Крымской войне (1853-1856 гг.), половинчатость земельной реформы и отмена крепостного права (1861 г.) привели к оживлению общественного движения.

48. К началу XX в. территория Российской империи выросла до 22,2 млн. кв. км. По размеру она занимала 2-е место в мире (после Британской империи). Население с конца XIX в. увеличилось почти на треть и составило к 1913 г. около 166 млн. человек разных национальностей. В 1897 г. была проведена первая в России всеобщая перепись населения.

49. Социальные противоречия и неспособность правительства решить важнейшие политические проблемы привели в начале XX в. к глубокому социально-политическому кризису. Его результатами стали обострение борьбы трудящихся против самодержавной власти, создание леворадикальных политических партий и либеральных оппозиционных союзов, возникновение противоречий внутри правящей верхушки и колебания политического курса правительства.

50. В 1905-1907 гг. произошла буржуазно-демократическая революция. Возникла новая система политической организации государства, получившая название «третьеиюньская монархия».

51. Обострение внутривластной обстановки в связи с Первой мировой войной привели к свертыванию демократических институтов (в частности, была распущена Государственная дума), активизации либеральных народников, распространению марксизма и в итоге к свержению самодержавия в феврале 1917 г. Победа революции не предотвратила дальнейшего углубления кризисного состояния страны. В октябре 1917 г. на фоне продолжающегося ухудшения экономической ситуации в стране, разрухи, голода и обнищания населения произошла еще одна революция, в результате которой к власти пришла партия большевиков, возглавляемая В.И. Лениным.

1917-1991 годы

52. 25 октября (7 ноября по новому стилю) 1917 г. была образована Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (РСФСР). III Всероссийский съезд рабочих, солдатских и крестьянских депутатов в январе 1918 г. утвердил «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», одобрил проект закона о социализации земли (национализации частных земельных владений), провозгласил федеративный принцип государственного устройства (РСФСР). 10 июля 1918 г. V съезд Советов утвердил первую Конституцию РСФСР.

53. В 1918 г. было введено всеобщее избирательное право, включая равные права женщин, бесплатное школьное образование. В 1919 г. были запущены программы обязательной грамотности (в России до 1917 г. более половины населения было неграмотным) и электрификации страны.

54. Вопросы становления нового государства и обеспечения всем гражданам равных прав и возможностей значительно осложнила начавшаяся в 1918 г. гражданская война, сопровождавшаяся иностранной интервенцией стран Антанты. В 1922 г. она завершилась победой большевиков, что создало условия для объединения вокруг РСФСР советских республик, образовавших 30 декабря 1922 г. единое государство – СССР. В январе 1924 г. была утверждена Конституция СССР. Формой государственного устройства провозглашалась федерация республик с правом свободного выхода из Союза и самостоятельного решения вопросов внутренней политики, юстиции, образования, здравоохранения и социального обеспечения.

55. После смерти в 1924 г. В.И. Ленина страной руководил И.В. Сталин. Во второй половине 20-х годов важнейшей задачей экономического развития стало превращение страны из аграрной в индустриальную, обеспечение ее экономической независимости и укрепление обороноспособности. 5 декабря 1936 г. VIII Чрезвычайный съезд Советов утвердил новую Конституцию СССР. Советский Союз провозглашался социалистическим государством. В Основном Законе были

отражены перемены в национально-государственном устройстве СССР, появление новых союзных и автономных республик и областей. Конституция законодательно зафиксировала всеобщие, тайные, равные и прямые выборы в Советы всех уровней. Гражданам СССР гарантировались права на труд, отдых, образование, материальное обеспечение в старости. Провозглашалась свобода отправления религиозных культов. Большое внимание уделялось обеспечению прав разных народов СССР, в частности, к середине 30-х гг. была создана письменность для десятков бесписьменных народов. Вместе с тем наряду с серьезными достижениями в социальной и экономической сферах негативной чертой этого периода стали массовые нарушения законности, сопровождавшиеся формированием культа личности И.В.Сталина.

56. 22 июня 1941 г. нацистская Германия напала на СССР. Умелое руководство военными операциями, быстрая перестройка военной промышленности, упорное сопротивление Красной Армии, мощный патриотический подъем всего населения страны, партизанское движение стали важнейшими факторами победы СССР во Второй мировой войне. Ее важнейшими событиями стали битва под Москвой, Сталинградская и Курская битвы, снятие блокады Ленинграда, Ялтинская конференция, освобождение Красной армией народов Европы. СССР внес наибольший вклад в достижение победы и при этом понес наибольшие потери. Война принесла многочисленные людские жертвы: около 27 млн. человек погибли в боях за Родину и в фашистском плену, умерли от голода и болезней. Военные действия на территории страны нанесли огромный ущерб народному хозяйству: страна потеряла около 30% национального богатства. Победа в Великой Отечественной войне повысила авторитет СССР. В 1945 г. он имел дипломатические отношения с 52 государствами (против 26 в предвоенные годы). Советский Союз принимал активное участие в решении важнейших международных вопросов и, прежде всего, в урегулировании послевоенного положения в Европе.

57. 1953-1964 гг. вошли в историю как время хрущевской «оттепели». Начались процессы либерализации во внутренней и внешней политике. Начался процесс реабилитации репрессированных граждан и народов. Велись преобразования в экономической и политической сферах. Произведены запуск первого спутника и полет Ю.Гагарина в космос. Шло духовное возрождение общества, было введено бесплатное среднее, среднее специальное и высшее образование, развивалась система социальной защиты населения.

58. Период правления Л.И.Брежнева характеризовался переходом к умеренно-консервативному курсу в политике. В 1977 г. внеочередная сессия Верховного Совета СССР приняла новую Конституцию, которая предварительно прошла широкое общественное обсуждение.

59. В середине 80-х годов по инициативе партийно-государственных руководителей началось обновление экономических основ, политического устройства и духовной жизни общества. Начало новому курсу было положено на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС М.С.Горбачевым. В марте 1990 г. была отменена статья 6 Конституции СССР о руководящей роли КПСС в обществе. К этому времени в стране уже действовали многочисленные политические организации, рассматривались различные модели сохранения союзного государства. После провалившегося августовского путча 1991 г. в декабре 1991 г. в Беловежской пуще (БССР) состоялось совещание руководителей трех суверенных государств – России (Б.Н.Ельцин), Украины (Л.Кравчук) и Белоруссии (С.Шушкевич), по итогам которого было заявлено о прекращении действия союзного договора 1922 г. и об окончании деятельности государственных структур Советского Союза. Продолжателем СССР стала Российская Федерация, которая провозгласила свой суверенитет (Декларация о государственном суверенитете от 12 июня 1990 г.).

1992-2017 годы

60. Государственный аппарат России в конце 80-х годов состоял из двухступенчатой системы органов представительной власти – Съезда народных депутатов и двухпалатного Верховного Совета. Главой исполнительной власти являлся избранный всенародным голосованием Президент Б.Н.Ельцин. Был создан и функционировал Конституционный Суд РФ. Правительством была разработана программа радикальных реформ в области народного хозяйства, центральное место в которой занимали меры по переводу экономики на рыночные методы хозяйствования (меры «шоковой терапии»). Курс на либерализацию экономики, продолжавшийся экономический кризис и отсутствие социальных гарантий вызывали неудовлетворенность и раздражение у значительной части населения.

61. На этом фоне обострились противоречия между законодательной и исполнительной ветвями власти. 21 сентября 1993 г. Б.Н.Ельцин подписал Указ о роспуске Верховного Совета и Съезда народных депутатов и назначил на декабрь выборы в новый парламент. Парламент объявил этот Указ неконституционным, а Президента низложенным. Началось двухнедельное противостояние, вылившееся в массовые беспорядки, захват здания мэрии, штурм телебашни в Останкино. Президент объявил в стране чрезвычайное положение, ввел в Москву войска, здание Верховного Совета подверглось обстрелу.

62. 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием была принята Конституция Российской Федерации. Россия объявлялась демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Главой государства провозглашался избираемый на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании президент.

63. В 1994 г. произошел вывод бывших советских войск из Восточной Европы, а также первая операция по восстановлению конституционного порядка в Чечне. В 1995 г. был создан Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана.

64. В 1999 г. Президент Б.Н.Ельцин ушел в отставку. Исполняющим обязанности Президента РФ стал В.В.Путин, который занял эту должность после мартовских выборов 2000 г. На первый план вышла задача укрепления российской государственности.

65. Важнейшей целью стало разрешение чеченской проблемы, борьба с террористами, поддержка региональных лидеров, отвергающих вооруженную борьбу и выступающих за проведение мер по восстановлению экономики. Были предприняты шаги по стабилизации жизни мирного населения на Северном Кавказе. В марте 2003 г. проведен референдум по вопросу о единстве Чечни с Россией и принята Конституция Чеченской Республики.

66. К 2000 г. в целом удалось преодолеть тяжелые последствия экономического кризиса 1998 г., началось постепенное оживление всей хозяйственной системы страны. В 2004–2007 гг. Россия досрочно погасила значительную часть внешнего долга, накопившегося в период нахождения у власти М.С.Горбачёва и Б.Н.Ельцина. К 2008 г. внешний долг сократился до уровня, который считается одним из самых низких в мире.

67. В 2004 г. состоялось повторное избрание В.В.Путина на должность Президента, в 2008 г. – избрание Президентом Д.А.Медведева, в 2012 г. – избрание Президентом В.В.Путина.

68. После проведения в марте 2014 г. в Автономной республике Крым и в Севастополе референдума о статусе Крыма (96,77 % избирателей республики и 95,6 % избирателей Севастополя выбрали воссоединение с Россией) Президент России В.В.Путин подписал Договор о принятии Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации. Федеральное Собрание ратифицировало этот Договор и приняло конституционный закон об образовании новых субъектов РФ.

69. Основы конституционного строя. Законодательная, исполнительная и судебная власть. Статья 1 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Российская Федерация – Россия – является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления, социальным и светским государством (статьи 7 и 14), в котором гарантируется единство экономического пространства (статья 8).

70. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина провозглашаются обязанностью государства (статья 2).

71. В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

72. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

73. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

74. Плюрализм в российском обществе обеспечивается признанием идеологического и политического многообразия, многопартийности, никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (статья 13).

75. Статья 5 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

76. Республики имеют свои конституции и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свои уставы и законодательство.

77. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

78. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

79. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (статья 10).

80. Статья 11 Конституции Российской Федерации определяет, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

81. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

82. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, а также федеральным законом как нормативным актом прямого действия, регулирующим те или иные вопросы совместного ведения и определяющим права и обязанности участников правоотношений, в том числе органов государственной власти.

83. В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (статья 12).

84. Статья 15 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

85. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

86. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

87. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

88. Главой государства является Президент Российской Федерации, который является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, определяет основные направления внутренней и внешней политики, представляет государство внутри страны и в международных отношениях (статья 80).

89. В соответствии с законодательством Президент Российской Федерации избирается на срок 6 лет по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства.

90. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

91. Президент Российской Федерации назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации, принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации, представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров, представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов, представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации, назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

92. Президент Российской Федерации назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом, распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, назначает референдум в порядке,

установленном федеральным конституционным законом, подписывает и обнародует федеральные законы, издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Российской Федерации.

93. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

94. Президент Российской Федерации решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища, осуществляет помилование.

95. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, а также Конституционному Суду, Верховному Суду по вопросам их ведения. Федеральные законы принимаются Государственной Думой и вносятся на одобрение Совета Федерации. Федеральные законы принимаются Государственной Думой. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

96. В соответствии со статьями 3 и 32 Конституции Российской Федерации высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы, граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

97. Конституцией Российской Федерации в статье 32 установлено, что не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

98. Гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов, референдума, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдума осуществляется открыто и гласно. Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

99. В Российской Федерации как федеративном государстве законодательно установлены три уровня выборов и референдумов – федеральные, региональные и муниципальные (местные), которые проводятся во всех 85 субъектах Российской Федерации. Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливается Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

100. На федеральном уровне проводятся выборы Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также может проводиться общероссийский референдум.

101. Федеральное Собрание – парламент России – является представительным и законодательным органом Российской Федерации (статья 94) и состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы (статья 95).

102. В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации – по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; представители Российской

Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

103. К ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации; назначение выборов Президента Российской Федерации; отрешение Президента Российской Федерации от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

104. На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избираемых на срок 5 лет, 225 депутатских мандатов распределяются по одномандатным мажоритарным избирательным округам, 225 – по федеральному избирательному округу по пропорциональной избирательной системе.

105. К ведению Государственной Думы относятся: дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов, а также Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

106. Во всех 85 субъектах Российской Федерации на прямых выборах граждане избирают законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта. Срок полномочий устанавливается конституцией (уставом) соответствующего субъекта РФ и составляет, как правило, 4 года или 5 лет. В 6 из 85 субъектов РФ действует пропорциональная избирательная система (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика и Чеченская Республика), в остальных – смешанная избирательная система, за исключением города федерального значения Москва, где избирательная система полностью мажоритарная. Устанавливаемый законами субъектов Российской Федерации заградительный барьер для допуска списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями по пропорциональной избирательной системе, к распределению депутатских мандатов не может превышать 5 процентов.

107. Процедура избрания высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации имеет вариативность: в 75 субъектах Российской Федерации руководитель региона избирается на прямых выборах гражданами, проживающими на территории соответствующего субъекта и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства, а в 10 субъектах Российской Федерации их главы избираются депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта из числа кандидатур, представленных Президентом России. Срок полномочий устанавливается конституцией (уставом) соответствующего субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 лет.

108. В муниципальных образованиях на территориях субъектов Российской Федерации формирование местных представительных органов власти осуществляется в основном на прямых выборах, за исключением муниципальных

районов и городских округов с внутригородским делением. В них представительный орган муниципального значения может быть сформирован не на прямых выборах, а посредством делегирования в него избранных на прямых выборах глав и депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, и внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением.

109. Подготовка и проведение выборов в Российской Федерации осуществляется системой избирательных комиссий. В России действуют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии 85 субъектов Российской Федерации; избирательные комиссии муниципальных образований; окружные избирательные комиссии (на выборах депутатов); более 2,7 тыс. территориальных избирательных комиссий; около 95 тысяч участковых комиссий.

110. Все избирательные комиссии, кроме окружных комиссий, формируются на срок 5 лет. В зависимости от уровня избирательной комиссии при ее формировании не менее половины состава избирательной комиссии должно быть назначено по предложениям политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, представительном органе муниципального образования.

111. Особое внимание уделяется проверке сведений, представляемых кандидатами для регистрации (сведения о судимостях, гражданстве, образовании, имуществе и доходах, ценных бумагах и банковских вкладах, иностранных финансовых инструментах), а также кандидатами и избирательными объединениями по итогам проведения избирательных кампаний. Тщательную проверку проходят сведения о поступлении и расходовании средств политических партий и сводные финансовые отчеты партий.

112. Законодательством Российской Федерации устанавливаются гарантии прав наблюдателей, в том числе иностранных (международных) наблюдателей и представителей СМИ присутствовать на заседаниях избирательных комиссий. Закон гарантирует участие наблюдателей в контроле за выборами начиная с момента голосования, в том числе досрочного, и заканчивая получением сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования.

113. Законодательством России устанавливается обязанность государственных и муниципальных СМИ обеспечивать равные условия проведения предвыборной агитации, в частности, предоставить в случаях, предусмотренных законом, бесплатное эфирное время и бесплатную печатную площадь в равных объемах всем кандидатам, политическим партиям. Негосударственные СМИ обязаны на равных условиях предоставлять за плату эфирное время политическим партиям, зарегистрированным кандидатам для проведения предвыборной агитации.

114. Министерством юстиции Российской Федерации по состоянию на 2016 г. зарегистрировано 77 политических партий, 74 из которых обладают правом участия в выборах. В настоящее время 14 политических партий имеют право принимать участие в выборах без сбора подписей избирателей.

115. Исполнительную власть в России осуществляет Правительство Российской Федерации (статья 110). Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принципами народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

116. Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации – Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

117. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации из числа граждан Российской Федерации, не имеющих гражданства иностранного государства либо вида на жительство, в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.

118. Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации.

119. Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации; осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

120. В соответствии со ст. 19. Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» ФКЗ-2 от 17 декабря 1997 г. определены полномочия Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью. Правительство Российской Федерации участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями; разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов; осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти.

121. Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности.

122. Организация судебных органов. В Конституции России закреплены следующие основные принципы организации и функционирования судебных органов:

- независимость судей (статья 120);
- несменяемость судей (статья 121);
- неприкосновенность судей (статья 122);
- запрещение создания чрезвычайных судов (статья 118);
- состязательность и равноправие сторон в процессе судопроизводства (статья 123).

123. Конституция России содержит следующие основные гарантии прав человека при отправлении правосудия:

- равноправие: «Все равны перед законом и судом» (статья 19), общественные и религиозные объединения равны перед законом (статьи 13 и 14);
- неотчуждаемость прав человека: «Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения» (статья 17);
- непосредственное действие прав человека: «Права и свободы человека являются непосредственно действующими» (статья 18);
- защита права на жизнь и достоинство личности: «Каждый имеет право на жизнь» (статья 20), «Достоинство личности охраняется государством» (статья 21), «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию» (статья 21);

- судебная защита: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод» (статья 46), «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется» (статья 45), решения органов государственной власти могут быть обжалованы в суде (статья 46);
- право на получение квалифицированной юридической помощи и пользоваться помощью адвоката (статья 48);
- презумпция невиновности (статья 49);
- доступ к правосудию и право на компенсацию причиненного ущерба и вреда (статьи 52 и 53).

124. В соответствии с частью 2 статьи 118 Конституции Российской Федерации судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

125. В силу частей 2-4 статьи 4 Федерального конституционного закона о судебной системе в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

126. К федеральным судам относятся: Конституционный Суд Российской Федерации; Верховный Суд Российской Федерации; верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

127. В соответствии со статьей 125 Конституции Российской Федерации конституционное правосудие в Российской Федерации осуществляет самостоятельный и независимый судебный орган конституционного контроля – Конституционный Суд Российской Федерации. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом.

128. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам уполномоченных государственных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают свою силу, не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

129. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле; по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению в конкретном деле.

130. В компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации также входит разрешение споров о компетенции между органами государственной власти, осуществление официального толкования Конституции Российской Федерации, принятие заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или иного тяжкого преступления, а также ряд других полномочий.

131. Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (статья 126 Конституции Российской Федерации).

132. К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

133. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В гражданском, административном и уголовном судопроизводстве различают суды первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций. Причем последние две инстанции рассматривают дела, касающиеся обжалования решений и постановлений, вступивших в законную силу.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

134. Россия является участником следующих основных международных договоров по правам человека:

- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция о правах ребенка;
- Конвенция о правах инвалидов;
- Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г.;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

135. Российская Федерация является также участником следующих международных договоров в рамках Совета Европы по вопросам поощрения и защиты прав человека:

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод;
- Протокол к Конвенции о защите прав человека и свобод;
- Протокол № 2 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о наделии Европейского Суда по правам человека компетенцией выносить консультативные заключения;

- Протокол № 3 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод во изменение статей 29, 30 и 34 Конвенции;
- Протокол № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод об обеспечении некоторых прав и свобод, помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней;
- Протокол № 5 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, во изменение статей 22 и 40 Конвенции;
- Протокол № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- Протокол № 8 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- Протокол № 9 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- Протокол № 10 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- Протокол № 11 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод о реорганизации контрольного механизма, созданного в соответствии с Конвенцией;
- Протокол № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящий изменения в контрольный механизм Конвенции;
- Протокол № 15 о внесении изменений в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод;
- Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств;
- Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;
- Протокол № 1 к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;
- Протокол № 2 к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;
- Европейская социальная хартия (пересмотренная);
- Европейская конвенция об эквивалентности дипломов, ведущих к доступу в университеты;
- Протокол к Европейской конвенции об эквивалентности дипломов, ведущих к доступу в университеты;
- Европейская конвенция об эквивалентности периодов университетского образования;
- Европейская конвенция об общей эквивалентности периодов университетского обучения;
- Европейская конвенция об академическом признании университетских квалификаций;
- Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе;
- Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера;
- Европейская конвенция о выдаче;
- Дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче;
- Второй Дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче;
- Четвертый Дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче;
- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам;

- Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам;
- Европейская конвенция о передаче судопроизводства по уголовным делам;
- Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности;
- Конвенция о передаче осужденных лиц;
- Дополнительный протокол к Конвенции о передаче осужденных лиц;
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию;
- Европейская конвенция о пресечении терроризма;
- Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма;
- Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма;
- Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера;
- Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности футбольных матчей;
- Европейская хартия местного самоуправления.

136. Периодические доклады о выполнении положений упомянутых договоров своевременно представляются в соответствующие договорные органы по правам человека. Постановлением Правительства РФ от 03.06.2003 № 323 «Об утверждении межведомственного распределения обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН» определены ответственные федеральные органы исполнительной власти за подготовку периодических докладов по выполнению международных договоров. В рамках подготовки этих докладов используются материалы профильных федеральных органов исполнительной власти, Федерального Собрания Российской Федерации, проводятся консультации с институтами гражданского общества (федеральные национально-культурные автономии, НПО, включая правозащитные организации, религиозные объединения и др.) и экспертными учреждениями.

137. Конституция Российской Федерации определяет, что в Российской Федерации права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

138. Положения главы 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина» базируются на нормах важнейших международно-правовых актов по правам человека и не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием Российской Федерации.

139. Общие гарантии прав и свобод человека, личности и гражданина, закрепленные в Конституции Российской Федерации:

- признание и гарантированность прав и свобод согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации (часть 1 статьи 17);
- гарантированность государством равенства прав и свобод (статья 19);
- защита прав и свобод – обязанность государства (часть 1 статьи 45);
- право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (часть 2 статьи 45);
- судебная защита прав и свобод (часть 1 статьи 46);
- международная защита прав и свобод (часть 3 статьи 46);

- неотменяемость прав и свобод (часть 2 статьи 55);
- наступление возраста гражданина по полному самостоятельному осуществлению своих прав и свобод (статья 60).

140. Содержащийся в Конституции перечень прав и основных свобод человека в полной мере соответствует положениям международных пактов о правах человека. Среди них право на жизнь (статья 20), охрана достоинства личности (статья 21), право на свободу и личную неприкосновенность (статья 22), свобода от вмешательства в личную и семейную жизнь (статья 23), неприкосновенность жилища (статья 25), свобода совести, вероисповедания (статья 28), право на свободное определение своей национальности и пользование родным языком (статья 26), свобода мысли и слова (статья 29).

141. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, может свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться в нее (статья 27).

142. Конституция Российской Федерации также определяет ряд других присущих демократическому обществу политических и гражданских прав, включающих право граждан России на участие в управлении делами государства, выбирать и быть избранным, на равный доступ к государственной службе, участие в отправлении правосудия (статья 32). В частности, Конституция Российской Федерации гласит, что каждый имеет право на объединение (статья 30) и мирные собрания (статья 31).

143. Конституция Российской Федерации, провозглашая Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, и в котором охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка инвалидов, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7), закрепляет право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию; запрещает принудительный труд; гарантирует вознаграждение за труд без всякой дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (статья 37). Она закрепляет право граждан на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (что означает, в том числе, создание пенсионной системы и установление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан – инвалидов, ветеранов, детей-сирот и т.п.) (статья 39). Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (статья 41), на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью и имуществу экологическим правонарушением (статья 41). Конституция гарантирует материнству и детству, семье защиту государства (статья 38), что в специальном законодательстве находит выражение, в частности, в предоставлении матери ребенка или иному лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком, права получить отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также в установлении дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде предоставления сертификата на материнский капитал (семейный) капитал.

144. Граждане имеют право на образование (статья 43), на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (статья 44).

145. Конституция Российской Федерации закрепляет право частной собственности, которое является одним из краеугольных камней свободы личности (статья 35).

146. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 18 Конституции Российской Федерации).

147. Право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц гарантируется статьей 53 Конституции Российской Федерации.

148. Практические аспекты защиты отдельных категорий прав человека регламентируются нормами отраслевого законодательства, например:

- Федеральным законом от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О гражданстве Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Законом РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- Федеральным законом от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О политических партиях»;
- Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» определено, что управленческая деятельность не должна нарушать свободу научного творчества;
- Федеральным законом от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;
- Федеральным законом от 22.10.2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;
- Законом Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
- Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- Федеральным законом от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»;
- Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»;
- Федеральным законом от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 07.03.2017) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 01.12.2014 г. № 4519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;
- Федеральным законом от 19.02.1993 г. № 4528-1 «О беженцах»;
- Законом РФ от 19.02.1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»;
- Федеральным законом от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

149. Часть 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. В соответствии с этим в процессуальном законодательстве закреплено право каждого заинтересованного лица обратиться в суд в целях защиты его прав и законных интересов. Суды имеют возможность ссылаться в своих решениях на положения международных договоров в области прав человека, участником которых является Россия.

150. Граждане также вправе ходатайствовать перед судом об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле в соответствии с главой XIII Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

151. Законодательные акты и их положения, признанные неконституционными утрачивают силу и не подлежат применению. При этом гражданам и (или) объединениям граждан, обратившимся в Конституционный Суд Российской Федерации, за счет средств соответствующих бюджетов в порядке и размерах, установленных Правительством Российской Федерации, возмещаются расходы, понесенные ими в связи с явкой в суд, и компенсация за фактическую потерю времени.

152. Признание не соответствующим Конституции Российской Федерации закона, примененного судом в конкретном деле, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в Конституционный Суд Российской Федерации, является основанием для пересмотра судами вступившего в законную силу судебного акта по новым обстоятельствам. Такие последствия влечет также признание закона конституционным в данном Конституционным Судом истолковании.

153. Защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций осуществляется также Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции и арбитражными судами при рассмотрении отнесенных к их компетенции дел по жалобам об оспаривании нормативных правовых и иных актов государственных органов и органов местного самоуправления, а также об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного

управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

154. В случае признания судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части этот акт или его отдельные положения не подлежат применению с даты, указанной судом в решении.

155. Процессуальное законодательство предусматривает, что по жалобам заинтересованных лиц законность судебных решений может быть проверена в апелляционном, кассационном порядке, а также в порядке надзора.

156. Федеральным законодательством предусмотрено присуждение компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.

157. Надзор за исполнением законодательства осуществляют прокуратура Российской Федерации, а также другие надзорные органы – Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Контроль за обеспечением конституционных прав и свобод, а также иные формы содействия реализации этих прав и свобод обеспечивают и другие органы исполнительной власти, в частности, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральное агентство по делам национальностей.

158. Прокуратура Российской Федерации является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих в Российской Федерации, в которой нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и Генеральному прокурору России. В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, осуществляет надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

159. Кроме того, прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, судебными приставами, администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

160. К компетенции прокуратуры относится уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного

расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

161. В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями рассматриваются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд (часть 1 статьи 10 Федерального закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»).

162. При осуществлении возложенных на него функций по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокурор, в частности, рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

163. При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

164. В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

165. В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского и административного судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших (статья 27 Закона о прокуратуре).

166. Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

167. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 г. № 1772-р, определяет курс на дальнейшую либерализацию уголовно-исполнительной политики и гуманизацию исполнения наказания.

168. В 2016 г. в состав уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) входило 757 исправительных учреждений, в том числе 505 исправительных колоний, 125 колоний-поселений, 30 воспитательных колоний, 63 лечебных исправительных учреждения, 26 лечебно-профилактических учреждений, 8 тюрем, 218 следственных изоляторов (далее – СИЗО) и 108 помещений, функционирующих в режиме СИЗО. Численность подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях УИС, по итогам 2015 года сократилась более чем на 25 тыс. человек.

169. Проводится планомерная и последовательная работа по улучшению условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и общепризнанных норм международного права.

170. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2006 г. № 540 утверждена федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 гг.)», в рамках реализации которой построены 13 новых СИЗО, отвечающих международным стандартам. В настоящее время разработан проект Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)», предполагающей проектирование, реконструкцию и строительство 829 объектов.

171. Оборудование учреждений УИС осуществляется с применением новейших телекоммуникационных технологий и технических достижений.

172. По итогам 26 проверок Европейский комитет по предупреждению пыток отметил, что на протяжении многих лет российские власти предпринимают постоянные усилия по борьбе с перенаселенностью и улучшают материальные условия в следственных изоляторах.

173. С 2001 г. в Российской Федерации функционирует институт помощников начальников территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний России (далее – ФСИН) по соблюдению прав человека в УИС, основной функций которого является ежедневный мониторинг соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также принятие мер по восстановлению нарушенных прав указанной категории граждан.

174. Медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают 136 больниц различного профиля, а также медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, 57 лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом, 9 лечебных исправительных учреждений для больных наркоманией. Уделяется внимание обеспечению инвалидов соответствующими средствами реабилитации.

175. В местах лишения свободы обеспечено обязательное получение общего образования лицами, не достигшими возраста 30 лет.

176. В Российской Федерации уделяется особое внимание проблемам альтернатив тюремному заключению, в состав УИС входят 81 «Уголовно-исполнительная инспекция» и 2407 их филиалов, в которых состоят на учете лица, осужденные к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества.

177. В субъектах Российской Федерации действует 130 целевых программ, предусматривающих оказание социальной помощи лицам, состоящим на учете уголовно-исполнительных инспекций.

178. Принят Федеральный закон от 20.04.2015 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым регулируются присутствие религиозных организаций в местах лишения свободы, порядок предоставления осужденным личных встреч со священнослужителями и проведения религиозных обрядов и церемоний в учреждениях, исполняющих наказания.

179. В соответствии с Федеральным законом от 10.06.2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» функционирует институт общественного контроля за деятельностью мест принудительного содержания. Общественные наблюдательные комиссии работают в 80 территориальных органах, их численность составляет более 1,1 тыс. человек.

180. Практические аспекты обеспечения прав человека. В России продолжается работа по созданию благоприятных условий для реализации гражданами предоставленных прав, разработаны стратегии и концепции, созданы соответствующие механизмы, утверждены и реализуются федеральные целевые программы, направленные на поощрение и защиту основополагающих свобод и прав человека.

181. Вопросы поощрения и защиты прав отдельных категорий населения (дети, престарелые, ветераны, инвалиды, национальные и религиозные меньшинства, коренные народы, беженцы, трудящиеся-мигранты) осуществляют в рамках своей компетенции соответствующие федеральные органы исполнительной власти (МВД России, Минтруд России, ФАДН России, Минздрав России, Минобрнауки России).

182. Вопросы защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации, их языков и культурного наследия регулируются Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также отражены в утвержденной Указом Президента Российской Федерации 19 декабря 2012 г. № 1666 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. и утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

183. 8 марта 2017 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 410-р утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 гг., в которой определены основные направления государственной политики в отношении женщин. Целью данного документа является создание условий для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества.

184. Вопрос реализации Стратегии возложен на созданный при Правительстве Российской Федерации Координационный совет, в состав которого включены представители как исполнительной и законодательной власти, так и гражданского общества.

185. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 298 утверждена государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения».

186. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р утверждена Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, предусматривающая социальные приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной политики в сфере пенсионного страхования на период до 2030 года.

187. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 296 утверждена государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

188. Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг., направленная на улучшение положения детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

189. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 г. № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 г.

190. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 323 утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2015-2020 гг.

191. В 2012 г. принята Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Важнейшими принципами миграционной политики являются обеспечение прав и свобод человека и гражданина, недопустимость любых форм дискриминации.

192. Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 г. № 637 утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

193. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 295 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 гг.
194. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 г. № 1297 утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 гг.
195. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. №164-р утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 г.
196. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 294 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2013-2020 гг.
197. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 326 утверждена государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 гг.
198. Цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. и в государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».
199. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 317 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 гг.
200. Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 г. утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р.
201. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 313 утверждена государственная программа Российской Федерации «Информационное общество» на 2011-2020 гг.
202. Заметную роль в деле поощрения и защиты прав человека играет Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации.
203. Профильные комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации осуществляют подготовку к принятию проектов федеральных законов о ратификации международных договоров, затрагивающих права человека, а также нормативно-правовых актов, направленных на создание правовых основ для выполнения государством обязательств, вытекающих из участия Российской Федерации в том или ином международном договоре.
204. В частности, практически во всех отраслевых законах сегодня закреплены нормы о недискриминации. В последние годы на законодательном уровне проведена масштабная работа, направленная на развитие институтов избирательной системы и совершенствование правовой основы создания и функционирования политических партий. Комплекс нормативно-правовых актов принят в целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с Конвенцией о правах ребенка. Серьезная работа проводится в целях создания правовых механизмов для выполнения обязательств государства в отношении инвалидов, вытекающих из Конвенции о правах инвалидов.
205. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации практикуется широкое общественное обсуждение вопросов, связанных с ратификацией международных договоров, а также их реализацией. В этих целях проводятся парламентские слушания, заседания «круглых столов», совещания с привлечением представителей заинтересованных министерств и ведомств, экспертного сообщества и неправительственных организаций.

206. Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) учреждена в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

207. Правовые основы деятельности Уполномоченного регламентированы Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», в соответствии с которым он рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, на решения или действия (бездействие) государственных органов или органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном или административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. Уполномоченный в рамках компетенции может принять меры по собственной инициативе, если имеет место информация о грубых или массовых нарушениях прав граждан, если случай имеет особое общественное значение или при необходимости защиты интересов лиц, которые не способны самостоятельно использовать правовые средства защиты.

208. В целях защиты прав и свобод граждан, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, Уполномоченный вправе обратиться с соответствующим заявлением в суд, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах. Уполномоченный также вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным в конкретном деле.

209. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации согласно статье 3 названного Федерального конституционного закона только дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека, не отменяет и не влечет при этом пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих их защиту и восстановление (органы правосудия, прокуратуры, государственного и ведомственного контроля). Юридических требований к жалобам о нарушениях прав человека, связанных с исчерпанием внутренних средств правовой защиты, для обращения к Уполномоченному не предусмотрено.

210. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб, Уполномоченный вправе направить государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур, а также к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в законодательство в целях приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права.

211. В случае грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы, внести предложение о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, и принимать участие в ее работе непосредственно либо через представителя, а также участвовать в заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении ими вопроса об утверждении итогового доклада указанной комиссии. Кроме того, Уполномоченный вправе обратиться в Государственную Думу с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан, а также непосредственно либо через представителя участвовать в проводимых парламентских слушаниях.

212. По окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации и Председателю Следственного комитета Российской Федерации. По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Российской Федерации Уполномоченный может направлять в Государственную Думу специальные доклады.

213. Создан и успешно действует институт региональных уполномоченных по правам человека во всех субъектах Российской Федерации.

214. Круг государственных правозащитных институтов в Российской Федерации расширен с учреждением должностей специализированных уполномоченных: Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и соответствующих должностей в субъектах Российской Федерации.

215. Законодательством ряда российских регионов (Республика Саха-Якутия, Камчатский край, Красноярский край) учреждены должности уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока.

216. В 2009 г. Бюро Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, Совета ООН по правам человека подтвердило аккредитацию Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в соответствии с Парижскими принципами, присвоив Уполномоченному высший статус «А», повторная аккредитация была осуществлена в 2014 г.

217. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120 образован Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Это консультативный орган, образованный в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой сфере, содействия развитию в стране институтов гражданского общества, подготовки предложений по вопросам, входящим в компетенцию Совета. В состав Совета входят представители известных российских правозащитных организаций, а также журналисты, адвокаты и общественные деятели. Состав Совета утверждается Президентом Российской Федерации. Совет проводит специальные тематические заседания, готовит заключения на проекты федеральных законов, организует выездные заседания в различных регионах России. Рекомендации по их итогам доводятся до сведения Главы государства и соответствующих органов государственной власти. На ежегодных встречах с Президентом Российской Федерации Совет напрямую докладывает о положении дел в сфере развития гражданского общества и прав человека в России.

218. Действует также Общественная палата Российской Федерации, сформированная в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Ее основной задачей является обеспечение взаимодействия граждан и институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также для осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти. Общественные палаты образованы также в субъектах Российской Федерации. Общественная палата на ежегодной основе готовит доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации, размещаемый на сайте www.orgf.ru.

219. Вопросы публикации международных договоров в Российской Федерации регулируются Федеральным законом Российской Федерации от 15 июля 1995 года №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», согласно которому

вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры подлежат официальному опубликованию по представлению Министерства иностранных дел Российской Федерации в Собрании законодательства Российской Федерации в Бюллетене международных договоров и размещаются на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

220. Российские граждане также имеют возможность ознакомиться с текстом международных договоров о правах человека на интернет-сайтах ООН и УВКПЧ, а также в бесплатных онлайн-версиях правовых баз данных «КонсультантПлюс» и «Гарант». Заключительные замечания договорных органов по правам человека по индивидуальным сообщениям публикуются в журнале «Российское правосудие», кроме того имеется доступ к ним через сайт УВКПЧ.

221. В соответствии с российским законодательством подлежат опубликованию акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания, постановления и некоторые другие решения Конституционного Суда Российской Федерации. Вышеуказанные документы публикуются, в том числе, в «Российской газете», «Парламентской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

222. Решения Конституционного Суда Российской Федерации публикуются также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации», а при необходимости и в иных изданиях, а также на интернет-сайте Конституционного Суда Российской Федерации – www.ksrf.ru.

223. Решения Верховного Суда Российской Федерации публикуются в «Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации», а также на интернет-сайте Верховного Суда Российской Федерации – www.vsrfl.ru.

224. Решения российских судов общей юрисдикции, а также Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации находятся также в открытом доступе на интернет-ресурсе sudat.ru, а также в бесплатных онлайн-версиях правовых баз данных «КонсультантПлюс» и «Гарант».

225. Российская Федерация уделяет серьезное внимание развитию правовой грамотности и правосознания граждан. Принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики определены в утвержденных Президентом Российской Федерации Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

226. Государственная политика в сфере развития правовой грамотности проводится одновременно с комплексом мер по совершенствованию российского законодательства и практики его применения, повышению эффективности государственного и муниципального управления, правоохранительной деятельности, пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач.

227. Российские компетентные власти предпринимают шаги по формированию системы непрерывного правового просвещения. В рамках реализации Концепции непрерывного образования взрослых в России на период до 2025 года действует межведомственная рабочая группа, в работе которой участвуют федеральные и региональные органы исполнительной власти, общественные и профессиональные организации. Работу группы координирует Министерство образования и науки Российской Федерации.

228. Серьезное внимание уделяется подготовке работников правоохранительных органов в сфере прав человека. Организована масштабная работа по систематическому ознакомлению и разъяснению сотрудникам органов внутренних дел требований российского законодательства и международных норм в сфере прав человека. Решаются задачи по повышению правовой культуры сотрудников органов правопорядка, развитию у них навыков общения с представителями институтов

гражданского общества, мигрантами, представителями различных этнических и религиозных групп, в том числе с учетом национальной, религиозной и культурной специфики различных регионов России.

229. В учебно-методические семинары сотрудников правоохранительных на постоянной основе включено изучение постановлений ЕСПЧ по делам в отношении России, а также по прецедентным делам в отношении других стран, касающихся вопросов нарушения прав и свобод граждан со стороны правоохранительных органов.

230. Сотрудники органов судебной власти и государственные служащие Российской Федерации, в первую очередь представители правоохранительных органов, регулярно проходят курсы повышения квалификации в области прав человека. В ходе таких занятий до служащих доводится информация об основных правозащитных инструментах и о текущей практике международных и региональных правозащитных органов.

231. Просвещение в области прав человека в Российской Федерации является одной из важных составляющих развития гражданского общества и основано на комплексном подходе.

232. В школьной системе образования имеются различные возможности для формирования правовой культуры у учащихся как в начальной и основной школах, так и в старших классах средних учебных заведений.

233. В начальной школе развивается процесс осознания ребенком себя и других как личности, осваиваются основные моральные ценности и нормы поведения, дается представление о правах человека, ценности человеческой жизни, формируются навыки правильного поведения в школе и дома, общественных местах и на улице. Учащиеся получают представление о российском государстве, его символах и атрибутах, о гражданстве.

234. В основной школе продолжается работа по формированию нравственных ориентиров и политико-правовых знаний, связанных с изменениями в социально-правовом положении подростков, в процессе изучения истории осваивается система знаний о государстве и праве, их органической связи, об отношениях между государством и гражданами, формируются система ценностных установок и ориентиров, осознания ответственности за свои поступки. Начинается системное изучение курса «Обществознание», являющегося базовым предметом в процессе формирования правовой культуры. По выбору учащихся изучаются различные модули, например, «Основы правоведения», «Основной Закон», «Права на каждый день», уделяется внимание таким темам как «Подросток как гражданин», «Гражданские и политические права», «Социально-экономические и культурные права». В классах социально-гуманитарного и социально-экономического профиля в программу включен самостоятельный курс права.

235. В рамках курса «Всеобщая история» особое внимание уделяется мировоззренческому и правовому подходам концепции прав человека.

236. В старших классах развиваются навыки критического анализа правовой ситуации, информации и его источника с целью определения личного отношения и выработки собственной позиции по отношению к рассматриваемому объекту, развиваются способности к диалогу с различными категориями социума, с общественными и политическими организациями, с властными структурами, нарабатываются умения конструктивного решения спорных вопросов.

237. В школах используются также формы внеурочной и внешкольной деятельности по правовой тематике, включая взаимодействие с правоохранительными органами.

238. Серьезное внимание уделяется включению программ в области прав человека в высшее образование. В соответствии с Концептуальными рамками сотрудничества Российской Федерации и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека на 2007 год и последующий период на основе консорциума ведущих

российских ВУЗов реализуется магистерская программа по изучению прав человека, которая позволяет готовить высококвалифицированных специалистов в данной сфере. Основу учебного плана составляют дисциплины, специально разработанные и/или адаптированные для магистерской программы, в частности, дисциплины, посвященные механизмам ООН в области прав человека и опыту защиты прав человека в различных регионах мира. Помимо российских специалистов в рамках программы регулярно организуются лекции приглашенных международных экспертов в области прав человека (в среднем, 10-12 иностранных лекторов в год).

239. Магистранты программы имеют возможность проходить обучение в Венецианской летней школе по правам человека, а преддипломную практику – в одном из ВУЗов Венецианского консорциума. На конец 2015/2016 учебного года магистерскую программу окончили 92 студента. Выпускники работают в правительственных структурах России, правозащитных НПО, международных организациях, учебных заведениях и учреждениях системы ООН.

240. В рамках данной программы также организуются летние школы по правам человека, в которых принимают участие не только магистранты Консорциума, но и все желающие, в том числе студенты, аспиранты, преподаватели других ВУЗов. Занятия в них ведут практикующие юристы и правозащитники. Цель этих школ состоит в повышении осведомленности о правах человека и укреплении имеющихся навыков и знаний в этой области среди российских студентов и всех интересующихся данной тематикой.

241. Помимо этого в учебные программы многих российских институтов введены образовательные модули правозащитной тематики, предусматривающие как теоретическую часть, так и практические занятия. С 2015 г. действуют соглашения о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с рядом юридических ВУЗов России, в соответствии с которыми студенты проходят практику в профильных отделах Аппарата Уполномоченного, участвуют в ознакомительных экскурсиях и открытых лекциях.

242. Предпринимаются шаги по расширению целевой аудитории правового просвещения вне учебного процесса. В 2016 г. дан старт Всероссийскому конкурсу информационно-методических разработок по правовому просвещению, который был подготовлен совместно Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека Российской Федерации, Ассоциацией юристов России (молодежное крыло) и Ассоциацией учителей права России.

243. Значительные усилия в области правового просвещения предпринимает институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В этой работе Уполномоченный активно задействует потенциал СМИ. Так, в сентябре 2015 г. на Общественном телевидении России (ОТР) стартовал еженедельный информационно-просветительский проект «Права человека». В эфире программы региональные уполномоченные и специалисты Аппарата федерального Уполномоченного рассказывают о соблюдении прав человека в регионе, своих проектах, о компетенциях и особенностях работы уполномоченных по правам человека в России.

244. В 2015 г. был подготовлен новый раздел интернет-сайта Уполномоченного (<http://ombudsmanrf.org>), посвященный вопросам правового просвещения. В еженедельной газете «Аргументы недели» выходит рубрика «Аргумент Уполномоченного». В них для широкого круга населения разъясняются нормативно-правовые акты, рассказывается о компетенции уполномоченных в регионах, даются ответы на правовые вопросы граждан, а также рекомендации по правовому разрешению отдельных сложных ситуаций повседневной жизни. На интернет-сайте Уполномоченного также аккумулируются лучшие практики и программы правового просвещения в регионах, внедренные как региональными уполномоченными, так и в сотрудничестве с другими ведомствами.

245. С 2013 г. Российским новым университетом совместно с Ассоциацией юристов России и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации реализуется межрегиональный образовательно-правовой проект «Многоуровневая интерактивная правовая игра «Правовые волонтеры», направленный на повышение информированности участников об устройстве российской правовой системы, развитие навыков защиты своих прав, формирование высокого уровня правосознания через игровые технологии обучения. В проекте участвуют школьные и вузовские педагоги, представители органов прокуратуры, судов, правоохранительных органов, органов государственного и местного управления, адвокатуры, нотариата.

246. Отдельное внимание уделяется работе с представителями старшего поколения для разъяснения их прав и законных возможностей. С ноября 2015 г. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации совместно с общероссийским движением «50 ПЛЮС» проводится ежегодная акция «Правовой марафон для пенсионеров», в ходе которой для пожилых людей организуются бесплатные консультации и семинары по правовой грамотности. С учетом большой востребованности этой правовой акции среди целевой аудитории её программа и география проведения постоянно расширяется. «Правовой марафон для пенсионеров» включен Министерством образования и науки Российской Федерации в план мероприятий по реализации Концепции развития непрерывного образования взрослых в Российской Федерации на период до 2025 года.

247. Правовую основу функционирования в России институтов гражданского общества составляют Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г., Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а также ряд других нормативно-правовых актов.

248. В настоящее время в России зарегистрировано более 225 тыс. некоммерческих организаций, реестр которых ведет Министерство юстиции Российской Федерации. Около половины из них являются социально ориентированными и основной акцент в своей работе делают на решении социальных проблем. Большая часть таких организаций работает в области образования, науки, культуры и искусства, духовного развития личности, здравоохранения, физической культуры и спорта, развития межнационального сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов России.

249. В Российской Федерации активно развивается система общественного контроля. Правовой основой для реализации прав граждан и общественных организаций в этой сфере является Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Законом установлены организационные и правовые механизмы, с помощью которых граждане могут участвовать в контроле деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, а также проверять, анализировать и оценивать издаваемые ими акты и принимаемые решения.

250. Основными субъектами общественного контроля являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, а также законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры.

251. Одним из важных видов контроля со стороны гражданского общества является общественная экспертиза проектов нормативно-правовых актов. Она представляет собой механизм вовлечения граждан в законодательный процесс и позволяет улучшить качество принимаемых законов не только с юридической точки зрения, но и с позиций эффективности их реализации и соответствия ожиданиям и потребностям общества.

252. Широко используются координационные и консультативные механизмы взаимодействия с гражданским обществом, которые создаются как при Президенте и Правительстве Российской Федерации, так и при федеральных органах исполнительной власти, администрациях субъектов Российской Федерации, органах местной власти. При главе государства создан ряд консультативных органов, в задачи которых входит информирование Президента о положении дел в определенной сфере деятельности, обеспечение взаимодействия органов государственной власти, общественных объединений, научных и других организаций и подготовка предложений по реализации государственной политики в этой сфере. В их числе – Совет по межнациональным отношениям, Совет по развитию гражданского общества и правам человека, Совет по кодификации и совершенствованию законодательства, Совет по взаимодействию с религиозными объединениями, Совет по развитию местного самоуправления.

253. Федеральный закон № 7-ФЗ от 12.01.1996 г. «О некоммерческих организациях» предусматривает возможность оказания органами государственной власти финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки некоммерческим организациям. Значительная часть такой поддержки осуществляется через гранты Президента Российской Федерации для некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты, а также проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. В 2017 г. на эти нужды в федеральном бюджете предусмотрено 4,3 млрд. рублей. Программы поддержки институтов гражданского общества действуют также в ряде федеральных ведомств. Работу на этом направлении ведут органы местного самоуправления.

254. Традиционно высока доля социально ориентированных НКО, работающих в сферах профилактики социального сиротства, поддержки материнства и детства, повышения качества жизни людей пожилого возраста, социальной адаптации инвалидов и их семей, социальной поддержки и защиты граждан, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных и иных катастроф.

255. Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2015 г. № 491 «О государственной премии РФ за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности и Государственной премии РФ за выдающиеся достижения в области благотворительной деятельности» учреждены государственные ежегодные премии в размере 2,5 млн. руб. каждая.

III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

256. Равенство прав граждан вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам является одним из базовых принципов российской правовой системы, в соответствии с которым осуществляется вся нормотворческая деятельность органов государственной власти всех уровней, а также правоприменительная практика.

257. В соответствии со ст. 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации законодательство Российской Федерации включает нормы, предусматривающие равенство прав граждан независимо от их социальной, расовой, языковой, этнической и религиозной принадлежности. Ст. 19 Конституции Российской Федерации установлены гарантии равенства «прав и свобод человека и гражданина, в том числе независимо от расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии», а также установлен запрет любых форм «ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной (этнической), языковой или религиозной принадлежности».

Конституция Российской Федерации закрепляет обязанность государства обеспечивать гарантирование прав и свобод для всех независимо от этнокультурных, социально-политических, религиозных, имущественных и иных обстоятельств.

258. Действуют законодательные акты, которые призваны непосредственно регулировать отношения, относящиеся к предмету Конвенции, в том числе федеральные законы «Основы законодательства в сфере культуры», «О национально-культурной автономии», «Об общественных объединениях», «О свободе совести и о религиозных объединениях», «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и другие, предусматривающие сохранение культуры национальных (этнических) меньшинств, меры социальной политики, поддержку языка и СМИ.

259. Важную роль в борьбе против нетерпимости играют нормативные акты, направленные на профилактику и противодействие разжиганию расовой и религиозной розни и пресечение радикальной и экстремистской деятельности. Целый ряд статей УК РФ предусматривают уголовную ответственность за совершение преступлений экстремистского (ст.ст.282-282.3) характера. Более десяти составов преступлений включают мотив политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы в качестве квалифицирующего признака, существенно отягчающего ответственность за их совершение.

260. Антидискриминационные меры нашли свое закрепление в отраслевом законодательстве, регулирующем вопросы обеспечения прав человека в сфере образования, труда, здравоохранения, судопроизводства, социальной защиты, культуры.

261. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности». При этом нормы общего характера, запрещающие дискриминацию лиц по признаку их национальной (этнической) принадлежности, соотносятся с правами человека в конкретной области – в реализации их трудовых прав, в праве на образование, на пользование родным языком, в праве на пользование достижениями культуры и другими.

262. Признавая важную роль правовых форм защиты от дискриминации, Российская Федерация в качестве одного из приоритетов внутренней политики рассматривает дальнейшее совершенствование системы нормативных правовых актов для обеспечения прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

263. Совершенствование законодательства сопровождается политическими и практическими мерами, включая бюджетное финансирование программ и отдельных мероприятий.

264. В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» под экстремистской деятельностью признаются возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению, а равно их финансирование.

265. Глава 19 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает уголовную ответственность за нарушение конституционных прав и свобод граждан, в том числе за различные формы дискриминации, например нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина (статья 136), отказ в предоставлении гражданину информации (статья 140), необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение с работы беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет (статья 145), нарушение права на свободу совести и вероисповеданий (статья 148).

266. В соответствии с п. «е» ст. 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Российская Федерация поощряет в надлежащих случаях объединяющие межнациональные организации и движения, равно как и мероприятия, направленные на уничтожение расовых и межнациональных барьеров. Такие мероприятия реализуются в сфере этнокультурного развития, молодежной политики, воспитания и образования, средств массовой информации по линии различных министерств и ведомств.

267. В соответствии с Конституцией Российской Федерации запрещена деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (п. 5 ст.13 Конституции Российской Федерации).
