



供参考

联合国儿童基金会

执行局

2017 年年度会议

2017 年 6 月 13 日至 16 日

临时议程* 项目 3

儿基会执行主任 2016 年年度报告：业绩和结果，包括关于四年度全面政策审查执行情况的报告

摘要

这是儿基会执行局关于《2014-2017 年战略计划》执行情况的第三份报告。报告突出强调了儿基会和合作伙伴在该计划的成果领域及组织效率和效力方面所取得的成果。伴随着本报告提出的文件包括关于联合国系统发展方面的业务活动四年度全面政策审查实施情况以及对照《战略计划综合成果和资源框架》所取得的成就的增编(E/ICEF/2017/6/Add.1)以及记分卡和数据附录。第七节载有一项决定草案。

* E/ICEF/2017/5。



一. 概览

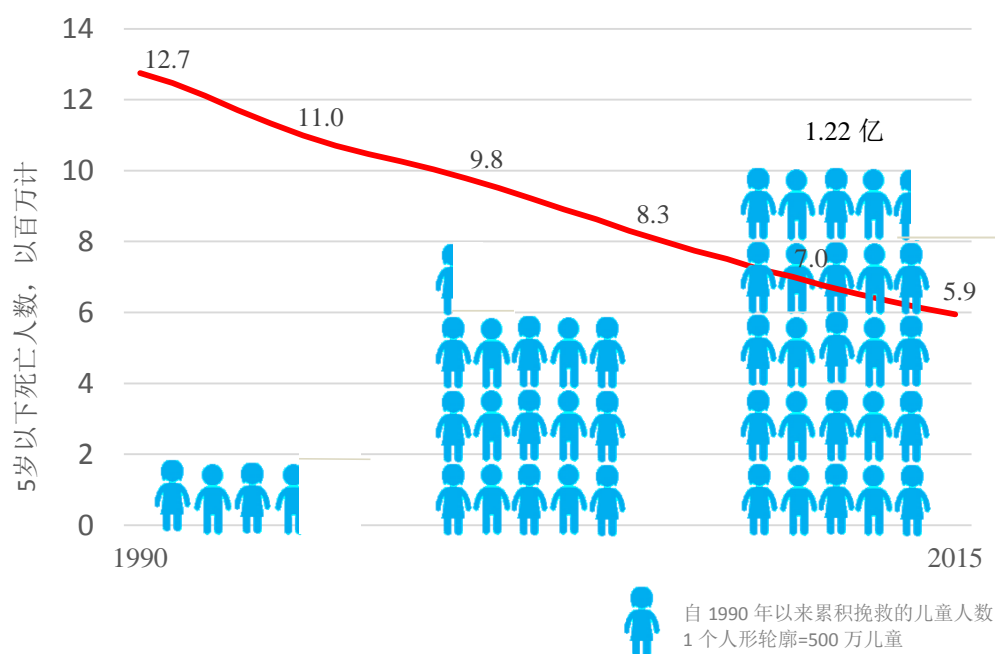
1. 2016 年是充满巨大挑战的一年。超过 1.25 亿人因冲突、流离失所、自然灾害和极其容易受到伤害而需要人道主义援助。寨卡病毒威胁到 75 个国家的妇女和儿童的福祉，厄尔尼诺加剧了已经蒙受高度营养不良和粮食不安全困扰的几十个国家的干旱。武装冲突在伊拉克、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和其他地方仍在继续，全球移徙危机达到了第二次世界大战以来从未见过的程度。正是 70 年前的那场冲突造成的后果以及全球承诺保护儿童免遭其最恶劣后果的影响才促使成立了儿基会。当前危机明确提醒我们，虽然已经取得了很大进展，但对本组织工作的需求和以往一样大。

2. 此外，这些危机爆发之时正值全球经济和政治环境提出了自己的挑战，在检验世界保护最弱势群体的承诺。在此背景下，儿基会及其合作伙伴甚至在最艰难的情况下也在继续交付成果。

进展和未竟事业

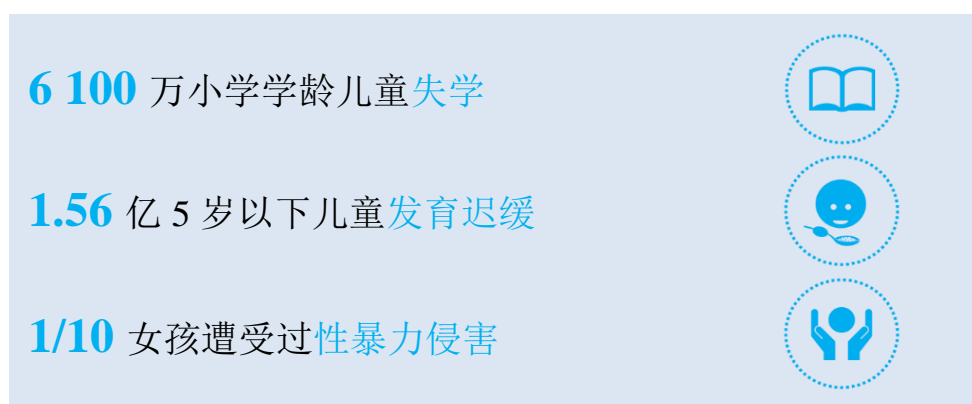
3. 过去二十年中，儿童方面进展重大。五岁前死亡儿童数目从 1990 年的 1 270 万人降至 2015 年的 590 万人(见图一)。营养不良儿童所占比例自 1990 年以来减少了近一半。中低收入国家小学净入学率 2015 年达到 91%，而 15 年前则是 83%，初等教育性别均等情况继续改善。新感染艾滋病毒的 0 到 14 岁儿童人数自 2010 年以来减少了一半以上。

图一
更多儿童生命得到挽救



4. 然而，尽管取得了很大成就，但仍然存在明显差距。例如，撒哈拉以南非洲儿童五岁前死亡概率是高收入国家儿童的 12 倍。拉丁美洲和加勒比估计有 23% 的 20 至 24 岁青年妇女 18 岁前结婚，而中东欧和独立国家联合体为 11%。各国内部也存在明显不平等，来自最贫困家庭的儿童发育迟缓概率是两倍，且极有可能完不成学业。

图二
尽管最近取得了进展……



5. 这些挑战因危机规模和复杂性日增而加剧。约 5.35 亿儿童生活在受冲突、自然灾害、流行病或其他紧急情况影响的国家。世界范围内，5 000 万儿童无家可归；其中，2 800 万人因暴力和冲突被逐出家园，包括 1 100 万人沦为难民和寻求

庇护者。还有数百万人面临包括贩运人口和性暴力在内的暴力、剥削和虐待。自然灾害和气候变化的影响正在影响全世界。

6. 在大多数国家，包括世界上大多数贫穷儿童现在所居住的中等收入国家，如今的不平等高于前一代。约 3 亿儿童估计生活在贫民窟中。在非洲和亚洲部分地区，人口变化迅速，年轻人日益暴增，这要求扩大对儿童的基本服务。简言之，阻碍实现《2030 年可持续发展议程》各项承诺的障碍很大。

7. 面对这些诸多挑战，儿基会及其合作伙伴被呼吁为儿童开展更多工作，这要求本组织要提高效率和更具灵活性。通过创新采购和构建市场，儿基会压低了儿童必需商品的价格，仅 2016 年就节省了 5.2 亿美元。简化业务流程并使之现代化的内部改革预计将节省 0.2 亿美元。进一步将全球共享服务中心并为一个单一的行动中心将进一步净节省约 2 500 万美元。儿基会通过这些和其他改革，继续为儿童实现资金效益和成果。

8. 鉴于有许多宏大的全球框架在决定本组织的工作方向，因此，继续创新和加速进展必不可少。过去一年，是实施 2015 年达成的范围广泛的全球协定的第一年，内容涉及：可持续发展(可持续发展目标)；减少灾害风险(第三次联合国世界减少灾害风险大会)；气候变化(《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》)；发展筹资(《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》)。这一年还敲定了新的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 71/243 号决议)、《关于难民和移民的纽约宣言》及《新城市议程》。与围绕世界人道主义峰会所作承诺一道，这些协定为儿基会剩余期间的 2014-2017 年战略计划及制定 2018-2021 年战略计划提供了重大指导。

2016 年要点

9. 2016 年，儿基会及其合作伙伴继续取得了儿童方面的重要成果。通过儿基会的支助，6 100 万多名儿童接种了麻疹疫苗，1 560 万儿童获得了学习材料，1 050 万人的饮用水源有所改善(关于 2016 年重大成果更多实例，见图三)。

图三

非人道主义情势中的主要成果



* 2015 年资料。

10. 仅在人道主义情势中，就有 1 170 万儿童得到了正规和非正规基础教育，240 万儿童得到了重度急性营养不良的治疗，140 多万儿童受益于现金支助(关于人道主义情势中的更多成果，见图四)。

图四

人道主义行动成果要点



11. 2016 年，儿基会使得更多国家形成了创新规模，采用和使用了实时信息，并增强了青年权能。目前，有 69 个国家使用诸如 RapidPro 等解决方案加强国家系统，并利用 U-Report 让青年有意义地参与进来促进决策者做出知情决策。儿基会还启动了创新基金，促使定向投资于在方案国家开发的新兴技术投资组合。

12. 儿基会启动了一个新框架，围绕影响儿童的重大问题，将宣传、沟通、筹资和公众参与努力结合在一起。初步确定了四个优先活动：(a) 难民和移民儿童；(b) 儿童生存；(c) 儿童早期发展；(d) 终止暴力。此外，儿基会正在制订一项战略，以扩大儿童事业支持者的基础。这种做法已产生积极成果，深入关键受众并促使他们采取行动。

13. 儿基会还继续在全球和区域各级提供证据。2016 年的主要研究产出包括现金转移在非洲的影响；儿童使用互联网情况；中低收入国家的青少年福祉。2016 年因诺琴蒂报告单分析了富裕国家的儿童不平等情况，表明儿童之间普遍存在不公平；儿基会大家庭中的 32 个国家委员会向各自政府倡导了影响儿童的政策。

14. 儿基会还扩大了与企业伙伴的接触，利用企业的核心业务及其创新并倡导企业维护儿童权利。儿基会还继续影响全球和地方儿童市场。例如，儿基会与免疫联盟及比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会结成伙伴关系，促进利用市场竞争力将五联疫苗现行加权平均价减了一半。这些节省将对自筹资金采购疫苗且是世界上儿童人口最多的中低收入国家产生积极影响。

15. 为进一步支持问责和验证成果，向 3 000 多名工作人员推广了成果管理制学习包，加强了他们规划、执行和展示儿童方面成果的知识和技能。

16. 儿基会已采取决定性步骤，到 2020 年将气候变化方案拟订纳入所有国家方案和行动，若干国家已经在支持减缓和适应气候变化。

17. 本报告第二节重点说明了有关 2014-2017 年战略计划七个成果领域和两个贯穿各领域的优先事项的其他成就。

18. 随着儿基会进入 2014-2017 年战略计划最后一年，儿基会在反思，吸取成功和失败的经验教训，并为今后几年通过下一个战略计划继续开展工作奠定基础。面对一个不断变化的世界和一个醒目的新国际议程，儿基会仍坚定不移地履行其作为帮助最弱势儿童先锋的使命，无论这些儿童在那里。

二. 战略计划成果领域的业绩

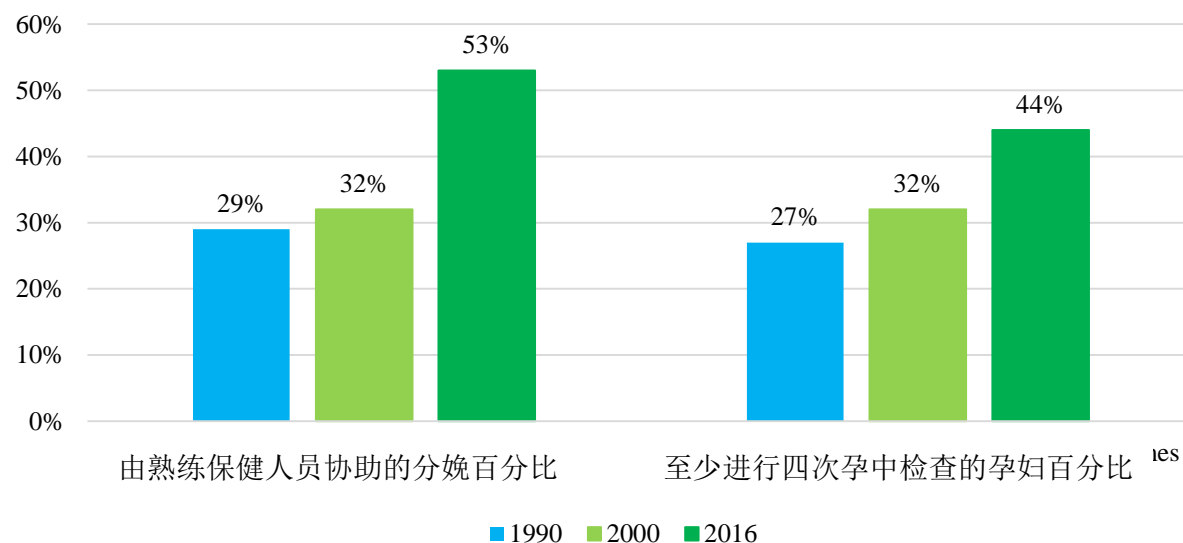
19. 儿基会及其合作伙伴继续在战略计划七个成果领域为儿童交付重大成果。2016 年产出一级里程碑方面的平均绩效为 89%。详细情况载于执行主任年度报告的一个单独记分卡和数据附录。

保健

20. 保健方面取得了重大进展，特别是在最不发达国家，由熟练保健人员协助的分娩和妇女至少进行四次产前检查的比率有所增加(见图五)。

图五

在最不发达国家加快在怀孕和分娩期间的工作方面取得进展



21. 2016 年，还有三个国家消灭了孕产妇和新生儿破伤风，使国家总数达到 41 个，而到 2017 年的目标是 54 个。世界范围内也距彻底消灭脊髓灰质炎更近了一步，在阿富汗、尼日利亚和巴基斯坦小范围地区发生了 37 个野生脊灰病毒案例。在产出一级也实现了收益。在 95 个疟疾流行国家，国家一级未发生青蒿素类复方疗法缺货超过一个月的情况。对阻碍儿童生存的障碍和瓶颈的区级监测有所改进，有 24 个国家能够在 80% 或以上的目标区域进行监测，而 2015 年是 18 个国家。

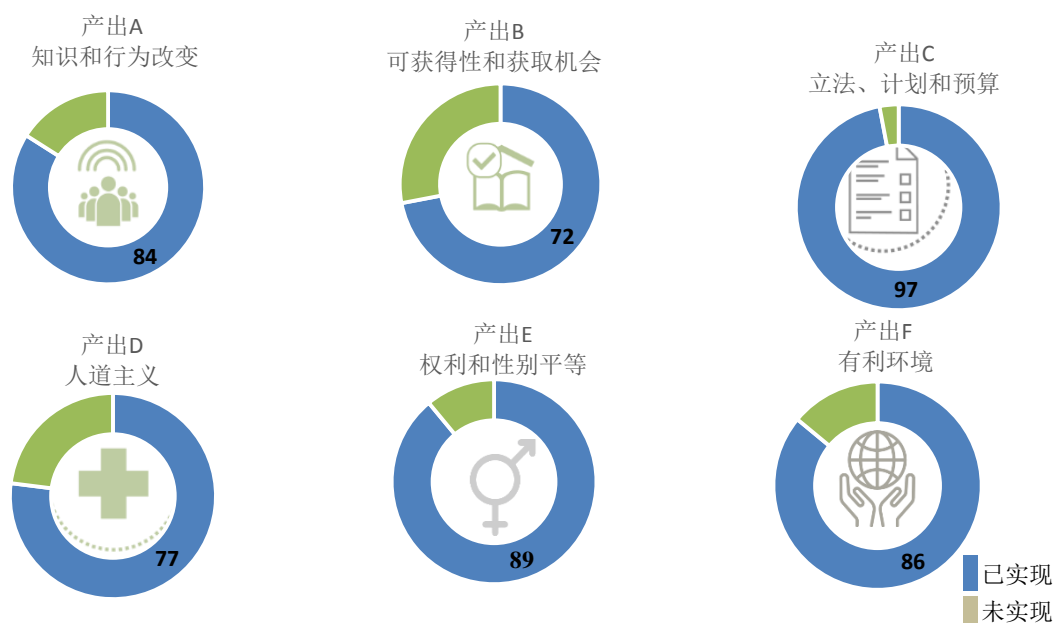
22. 在人道主义局势中，儿基会向一百多万个家庭提供了两个驱虫蚊帐，以防止疟疾和其他蚊子传播的疾病的扩散。儿基会和合作伙伴继续支持加强保健系统，例如在乌干达培训了 14 000 多名社区卫生工作者。儿基会还支持多部门防治：拉

丁美洲、亚洲和非洲爆发寨卡病毒；海地和撒哈拉以南非洲爆发霍乱；非洲爆发黄热病。为了提高预防、防备和应对这种爆发的组织能力，儿基会和合作伙伴发起了卫生应急防备倡议。在促进性别平等方面，91个国家得到了预算支助，以便将青春期少女的保健需求放在优先地位。

23. 儿基会促进了与合作伙伴制定的几大全球健康倡议，包括《全球妇女、儿童和青少年健康战略(2016-2030)》H6网络。例如，在乌干达，儿基会与H6网络一道支持该国利用每个妇女每个儿童战略全球融资机制，产生了一个价值1.1亿美元的世界银行项目。此外，儿基会与全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金以及孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系伙伴论坛等建立了联系。儿基会继续支持发展全球保健基础设施，包括每个妇女每个儿童战略全球融资机制，并继续共同主持2030年孕产妇、新生儿和儿童生存情况倒计时项目。儿基会与各种保健伙伴关系和联合方案的接触表明，儿基会致力于按照2012年四年度全面政策审查(大会第67/226号决议)开展协作。

24. 总体而言，根据2016年里程碑，保健方面的平均绩效为85%(见图六)。

图六
保健方面的平均产出绩效^a，百分比



^a 根据2014-2017年战略计划成果框架列示绩效。产出A系加强对儿童、家庭和社区的支助，以促进知识、行为改变、对服务的需求和参与机会；产出B系提高国家能力，以确保提供服务并有获取服务及加强系统；产出C系加强为儿童制定立法、做出计划和预算的政治承诺和国家能力；产出D系加强国家能力并提供服务，以便保护人道主义情势中的儿童并满足其需求；产出E系加强各国政府和合作伙伴作为义务承担者的能力，以查明和应对涉及保护和促进儿童权利、性别平等及增强女孩和妇女权能的具体挑战；产出F系加强全球和区域两级的有利环境，以实现儿童权利。

25. 旷日持久的危机、突发公共卫生事件和未指定用途供资减少继续限制在保健相关成果方面取得更大进展。

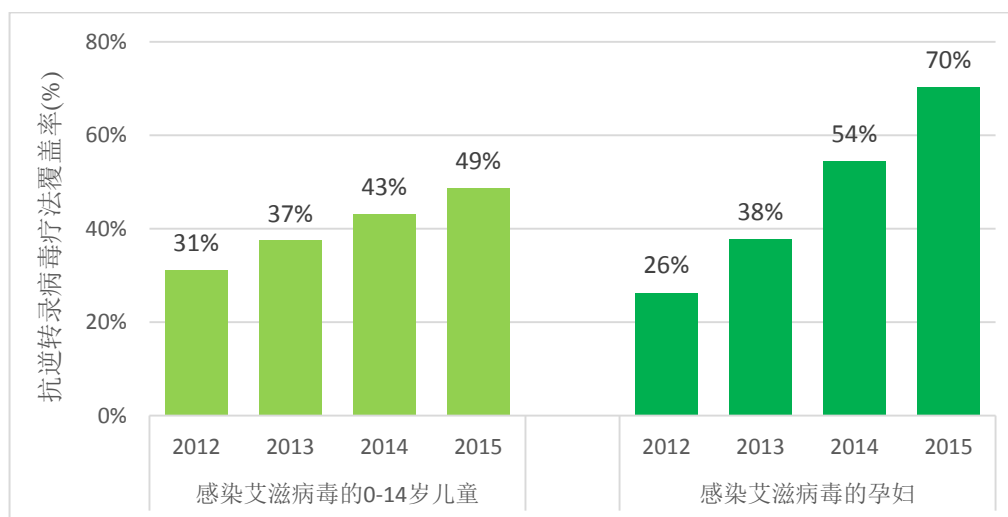
26. 经验教训包括需要：(a) 加速加强卫生系统资助窗口，重点是消除地方一级供应链的瓶颈；(b) 通过培训保健人员，更加注重保健的质量；(c) 通过社区设施之间的联系加强反馈机制。

艾滋病毒和艾滋病

27. 主要成果指标取得了显著进展(见图七)：防止母婴传播艾滋病毒的全球服务覆盖范围显著增加，从 2010 年的 50% 增至 2015 年的 77%，15 岁以下儿童新艾滋病毒感染率同期减少了 51%。总体而言，自 2000 年以来，避免了约 160 万儿童新感染艾滋病毒，亚美尼亚、白俄罗斯、古巴和泰国在 2016 年消除了新感染案例。接受抗逆转录病毒疗法的 15 岁以下儿童人数也估计翻了一番，从 2010 年的 450 000 人增至 2016 年的 910 000 人，促进将与艾滋病有关的儿童死亡人数减少了 44%。

图七

在抗逆转录病毒疗法覆盖率方面加快进展^b



^b 这些数字系随着假设模型的改进而变动的年同比估计数。

28. 儿基会在扩大预防母婴传播中继续发挥重大领导作用，包括支助各国采用备选方案 B+ 扩大针对孕妇和哺乳期妇女的“测试和开始”办法。2016 年，“到 2015 年消除儿童中新增艾滋病毒感染并使其母亲存活下去的全球计划：2011-2015 年”所有 22 个优先国家已全部转为向所有感染艾滋病毒的孕妇提供抗逆转录病毒疗法。22 个优先国家中有 12 个达到了为至少 80% 感染艾滋病毒的孕妇提供抗逆转录病毒疗法的目标。

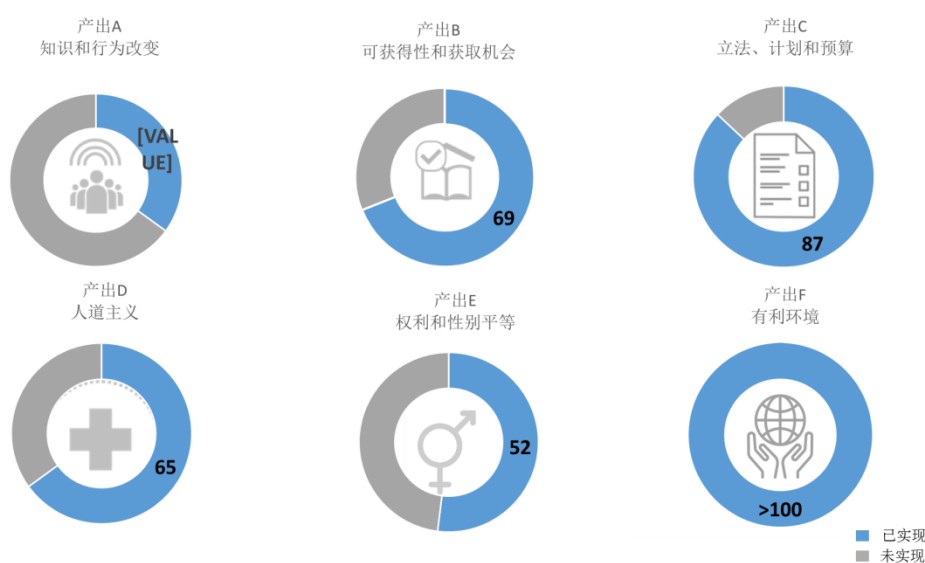
29. 在人道主义局势中，接受抗逆转录病毒疗法的艾滋病毒抗体阳性的儿童和孕妇人数取得了显著进展，2016 年有 34 000 多名孕妇和约 23 000 名儿童接受了治疗，而 2015 年是 16 600 名妇女和不到 5 000 名儿童。为促进性别平等，38 个联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署优先国家中的 12 个从性别视角审查了本国的艾滋病毒政策。

30. 儿基会在与艾滋病有关的全球重大倡议中继续发挥领导作用，其中包括全球制止青少年罹患艾滋病伙伴关系“全力以赴”。儿基会与艾滋病署和其他伙伴合作制定了在 2016 年艾滋病毒/艾滋病问题高级别会议上通过的“关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言：快速加紧防治艾滋病毒，到 2030 年消除艾滋病疫情”（大会第 70/266 号决议）。由于儿基会的宣传工作，宣言中纳入了儿童和青年妇女方面的具体目标。

31. 总体而言，根据 2016 年里程碑，艾滋病毒和艾滋病方面的平均绩效是 71%（见图八）。

图八

艾滋病毒和艾滋病方面的平均产出绩效，^a 百分比



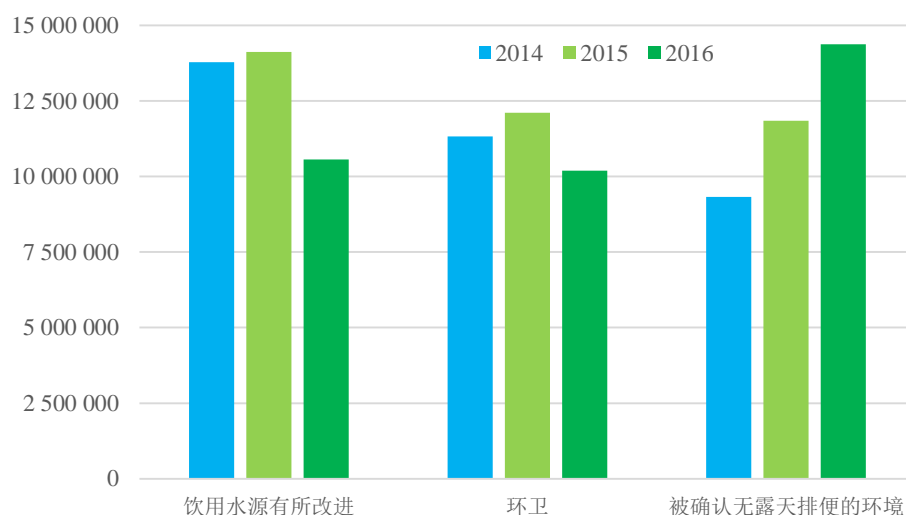
^a 关于各产出绩效的说明见图六脚注 a。

32. 儿基会没有达到艾滋病毒和艾滋病方面的几项具体目标，特别是有关让青少年全面了解艾滋病毒和艾滋病以及在防治这一流行病中维护人权和性别平等的目标。需要加紧努力，加大对青少年的艾滋病毒预防服务。对儿基会在艾滋病毒和艾滋病方面的工作评价还指出，防治艾滋病毒和艾滋病的资源迅速、大幅下降。虽然儿基会力求适应不断减少的资源和工作人员，但其交付能力在许多情况下严重削减。评价结果为儿基会旨在根据不同情况区别应对的新艾滋病毒战略提供了参考。

水、环境卫生和个人卫生

33. 2016 年，主要成果指标取得了显著进展，特别是在改善获得饮用水和使用环境卫生设施及杜绝露天排便方面（见图九）。

图九
有获取机会的增加人数



34. 在产出一级，77个国家正在努力改善得不到充分服务的人口获取饮用水情况，而目标国家为90。例如，在巴基斯坦，儿基会和合作伙伴的支助使得935 000多人的饮用水源有所改善，773 000多人获得了适当的卫生设施。到2016年底，38个国家正在社区一级实施水安全计划；61个国家将气候变化和减少灾害风险纳入了饮水、环卫和讲卫生(水卫项目)部门计划；34个国家已确保一半以上小学安装了符合国家标准的水卫设施；43个国家在实施消除随地便溺的国家战略；68个国家在全国实施以社区为基础的洗手方案。近57 000个社区在实施社区搞好整体环境卫生方案，近34 000个社区已被确认无随地便溺情况。73个国家的1 654个保健中心配备了水卫设施。

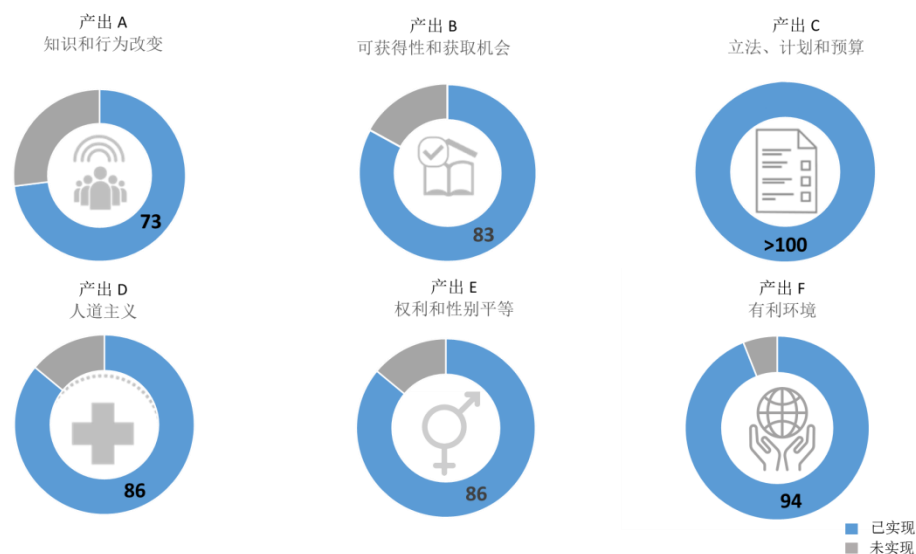
35. 此外，近2 900万人通过儿基会和合作伙伴的支持在人道主义局势中有安全饮水——仅阿拉伯叙利亚共和国就有370万人，700多万人有适当的卫生设施。此外，儿基会还在人道主义危机中向一百多万妇女和女孩提供了经期卫生管理材料。

36. 在促进性别平等方面，30个国家将经期卫生管理目标纳入了学校水卫战略。2016年，7 138所学校配备了水卫设施，受益儿童270万，其中130多万是女童。

37. 儿基会谋求与诸如“人人享有环境卫生和用水”等主要全球水卫项目举措建立战略伙伴关系，支持各国加快行动以实现可持续发展目标。儿基会还继续在人道主义情势中领导全球水卫项目群组的工作。

38. 根据2016年里程碑，水卫项目方面的平均绩效是87%(见图十)。经验教训显示，必须通过不断与社区接触来持续改变行为，并需要加强地方私营部门提供负担得起的服务的能力。

图十
水卫项目方面的平均产出绩效,^a 百分比

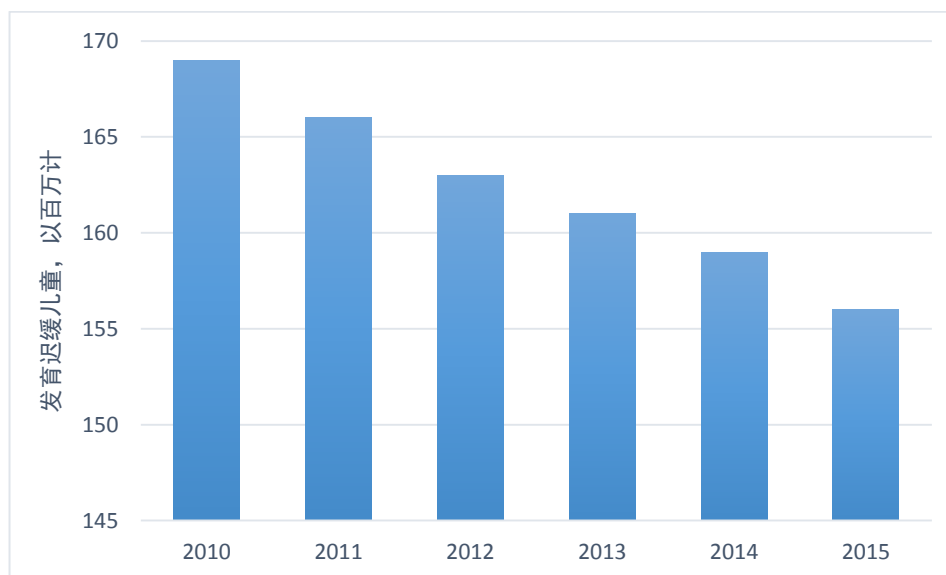


^a 关于各产出绩效的说明见图六脚注 a。

营养

39. 1990 和 2015 年间, 发育迟缓几乎下降了 40%, 与 2010 年相比, 2015 年发育迟缓的儿童减少了 1 300 万(见图十一)。然而, 人数仍然居高不下, 2015 年约有 1.56 亿 5 岁以下儿童发育迟缓。

图十一
在减少发育迟缓方面加快进展



40. 2016 年, 儿基会促进努力进一步降低各种营养不良程度。例如, 在尼日尔, 儿基会与欧洲联盟合作, 在非政府组织的支助下, 支持实施了一套影响大的营养

措施，包括在 20 个区开展了婴幼儿喂养咨询，并培训了 13 700 多名社区保健志愿人员。

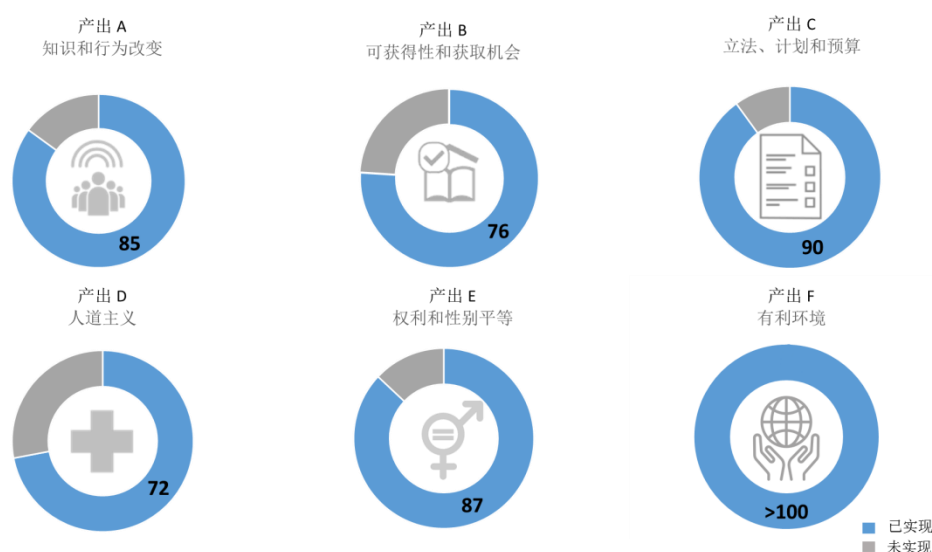
41. 2016 年，在全球范围内，340 万重度急性营养不良案例得到了救治。约 2.5 亿 6 至 59 个月的儿童得到了两剂维生素 A 补充剂，85% 以上的家庭在食用碘盐。41 个国家的 6 个月内婴儿全母乳喂养率在 50% 以上，96 个国家有根据营养情况将数据分类的国家信息管理系统。630 万受人道主义危机影响的照顾者得到了婴幼儿喂养咨询，作为这些服务的一部分，近 800 000 人受益于其他儿童早期发展咨询。在促进性别平等方面，25 个国家得到了从性别视角审查本国营养政策的支助。

42. 儿基会在全球增强营养运动中继续发挥主导作用，协助指导制订了 2016-2020 年战略和路线图。母乳喂养倡议继续扩展，深入到 21 个伙伴组织。儿基会还继续在人道主义情势中领导全球营养群组的工作。

43. 根据 2016 年里程碑，营养方面的平均绩效是 89% (见图十二)。由于若干特别有挑战性的人道主义危机，未能充分实现结果。中东人道主义应对的一个重大教训是，加强综合应对重度急性营养不良和其他形式营养不良的各种办法。

图十二

营养方面的平均产出绩效，^a 百分比



^a 关于各产出绩效的说明见图六脚注 a。

教育

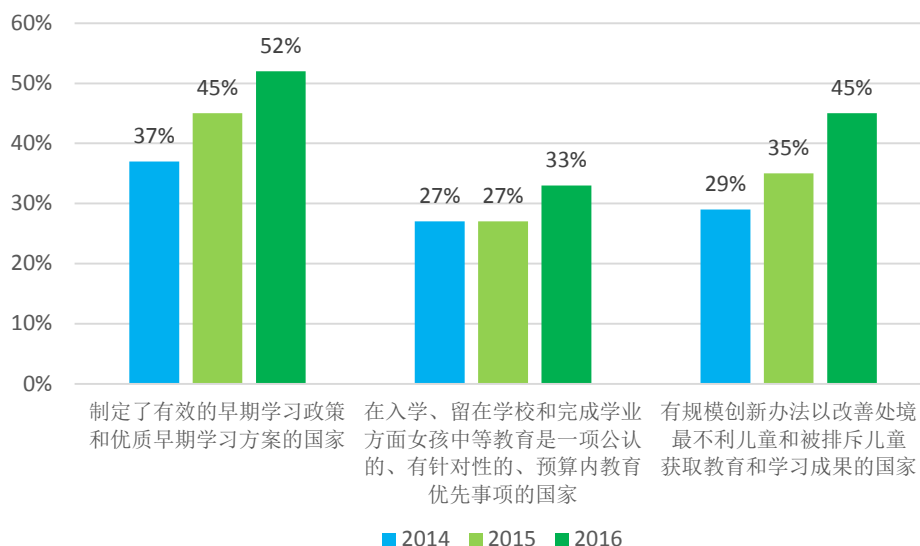
44. 2016 年，在若干重大成果指标方面取得了进展：最贫困的五分之一儿童中有 78% 上了小学，而 2015 年是 77%，在 67% 的国家，学习成果有所改善。然而，全世界超过 1.21 亿小学和初中学龄儿童仍然失学。

45. 主要产出指标也显示在国家一级取得了进展 (见图十三)。2016 年，52% 的国家正在实施有效的早期学习政策/方案，以促进儿童早期发展，而 2015 年是 45%。

在 33%的国家中，女孩的中等教育是一项公认的、有针对性的预算内优先事项，而 2015 年为 27%，45%的国家制定了规模创新办法，以改善处境最不利儿童获取教育和学习成果的机会，而 2015 年为 35%。2014 和 2016 年间，4 690 万男女儿童获得了学习材料，900 000 多间教室配备了学习材料，约 135 000 所学校社区接受了培训。例如，在中非共和国，儿基会与全球促进教育伙伴关系一道，分发了近 800 000 万教科书和 12 500 个教师指南，满足了该国一半教师和儿童的需要。在促进性别平等方面，儿基会支助了 12 个目标国家加快向边缘化少女扩大服务。

46. 2016 年，在人道主义情势中，1 160 多万女孩和男孩获得了教育材料，其中包括阿富汗 140 万儿童，刚果民主共和国 150 多万儿童，阿拉伯叙利亚共和国 320 万儿童。2016 年，在全球范围内，400 000 多名儿童在人道主义局势中获得了正规或非正规儿童早期和学前教育。

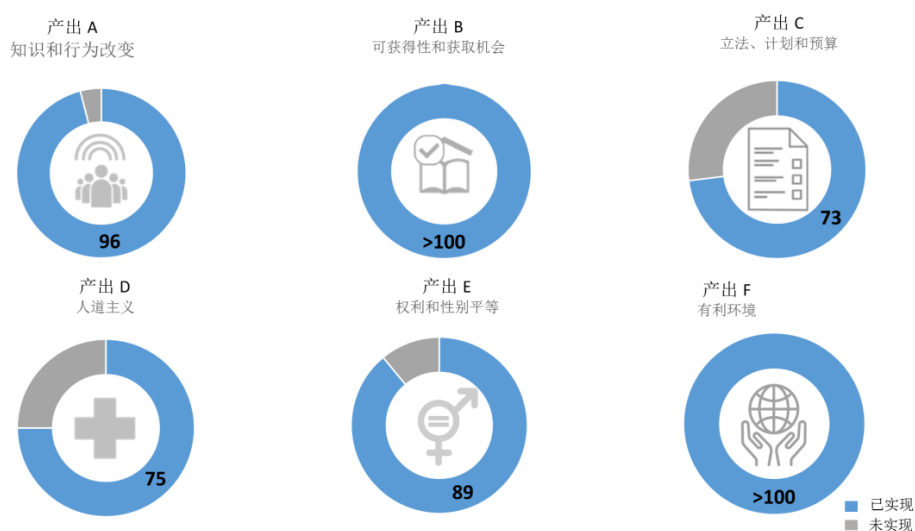
图十三
教育方面的一些成果



47. 儿基会继续在重大倡议中发挥领导作用，其中包括全球促进教育伙伴关系和联合国女童教育倡议。儿基会以“没有失落的一代”倡议经验教训为基础，一直与若干伙伴合作，倡导紧急情况 and 长期危机中的儿童教育事业，特别是通过“教育不能等”基金，该基金旨在到 2030 年向所有受危机影响的儿童和青年提供安全、免费的优质教育。儿基会临时主持该基金。最后，儿基会在教育委员会关于交付成果所需的重大改革工作中发挥了领导作用。儿基会还继续在人道主义情势中领导全球教育群组的工作。

48. 根据 2016 年里程碑，教育方面的平均绩效是 94%(见图十四)。

图十四
教育方面的平均产出绩效,^a 百分比



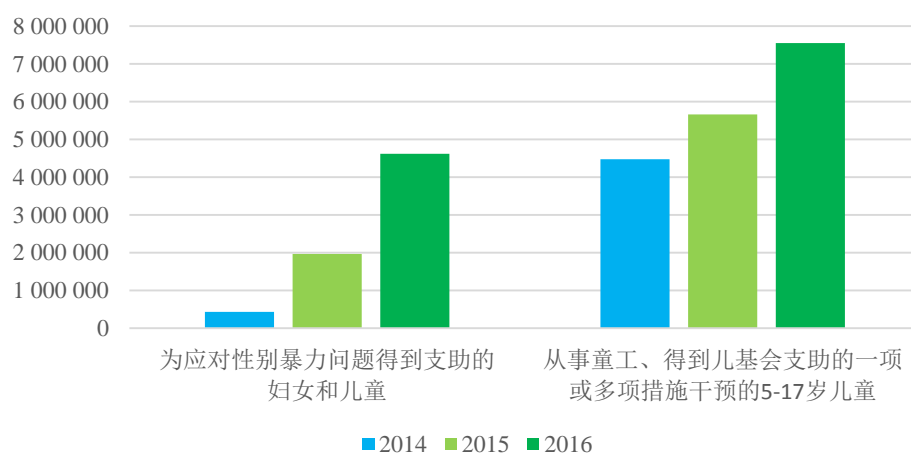
^a 关于各产出的绩效的说明见图六脚注 a。

49. 若干特别有挑战性的人道主义危机限制了实现成果。2016 年的一个重要教训是通过了解风险的教育战略减少公平差距。儿基会在 14 个受冲突影响国家支助的行动研究突出强调了社会服务、特别是教育可促进和平建设、社会凝聚力和稳定的方式。研究表明，教育高度不平等的国家发生暴力冲突的可能性高出一倍。

儿童保护

50. 2016 年取得了重大进展。由于儿基会支持的方案，约 1 230 万人登记了出生，而 2015 年是 970 万人。约 750 万处境危险和/或退出童工的儿童得到了儿基会及其伙伴支持的措施的干预，通过国家和全球层面的提高认识运动向约 1 300 万人做了宣传，这是针对网上性剥削的“#我们保护”运动的一部分(见图十五)。

图十五
儿童保护方面的一些成果



51. 在产出一级也取得了进展。例如，童婚率至少占 25% 的 22 个国家制定了终止这一现象的国家计划或战略。

52. 在人道主义局势中，约 300 万儿童得到了社会心理支助，包括也门 352 000 人、南苏丹 311 000 人、阿拉伯叙利亚共和国 300 000 人以及受欧洲移徙和难民危机影响的 96 000 人。在全球范围内，约 400 万妇女和儿童获得了预防或应对性别暴力的支助。21 100 多名儿童在儿基会和合作伙伴的支持下被武装团体释放，10 000 多名儿童重新回到家庭和社区。约 33 000 名无人陪伴或失散儿童被安排了替代照料，约 21 000 名儿童与照顾者或家人团聚。

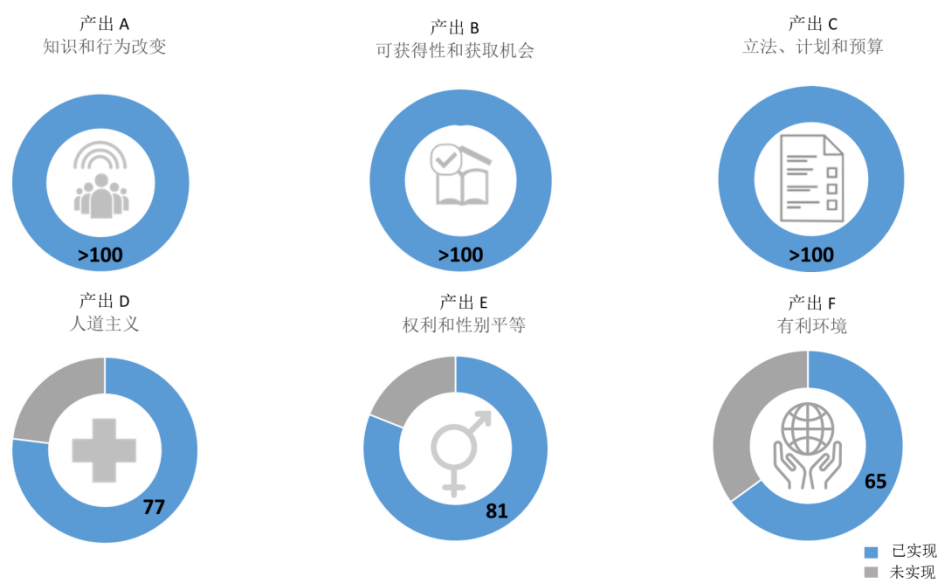
53. 2016 年，儿基会在八个国家向性剥削和性虐待受害人提供了援助。例如，在中非共和国，儿基会向 233 名遭到维和人员和人道主义援助人员性剥削和性虐待的受害者(149 名女孩、22 名男孩和 62 名妇女)提供了一揽子援助，包括一系列社会心理、医疗、法律和经济支助服务。在有些情况下，还包括支持受害者家属。此外，儿基会还向中非共和国 9 000 多名各种性别暴力幸存者提供了援助。在机构间一级，儿基会与外勤支助部冲突和纪律股共同主持制定了援助性剥削和性虐待受害者统一议定书。

54. 儿基会继续谋求同秘书长特别代表和联合国姐妹机构的战略伙伴关系。儿基会领导成立了制止暴力侵害儿童行为全球伙伴关系，并促进了防止和应对贩运人口和偷运移民人道主义行动和全球行动儿童保护联盟。儿基会还同联合国难民事务高级专员公署、国际移徙组织和主要国家委员会积极结成移徙问题伙伴关系。

55. 根据 2016 年里程碑，儿童保护方面的平均绩效是 102%(见图十六)。

图十六

儿童保护方面的平均产出绩效，^a 百分比



^a 关于各产的绩效的说明见图六脚注 a。

56. 2016年,人道主义目标业绩受到包括欧洲移民和难民危机在内的未预见的危机规模和范围的影响。在扶持环境方面,能够完成编制或修订儿童保护政策的国家低于预计数目;儿基会正在努力增加这一领域的支助。

57. 经验教训包括,必须在所有情况下、特别是在人道主义危机持续之时,投资加强工作人员队伍。

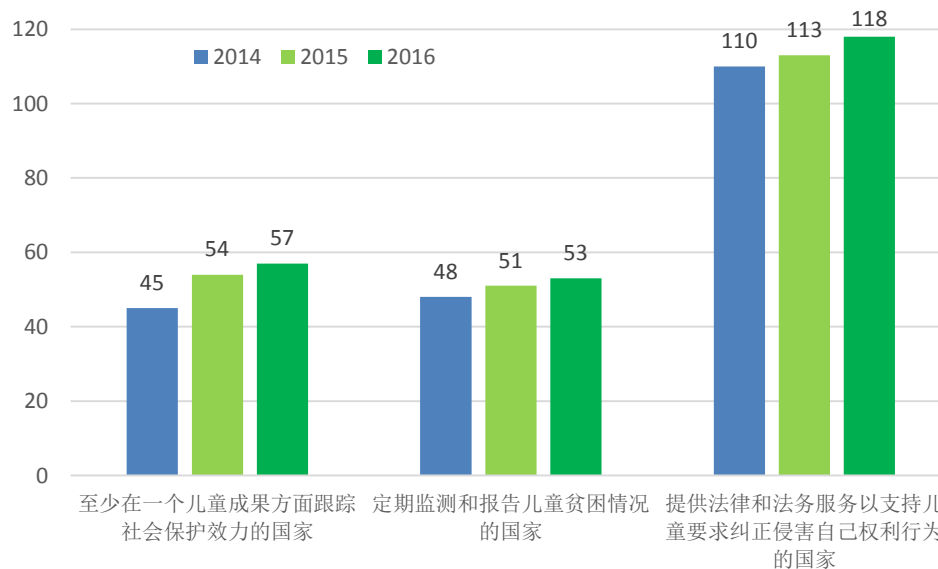
社会包容

58. 关键成果指标方面的进展表现在扩大了对最脆弱儿童的社会保护方案。2016年,另有2400万儿童受益于政府的现金转移方案,相较于2015年增加了15%。巴西和印度尼西亚等国在向弱势儿童提供这类方案方面取得了巨大进展。

59. 产出层面的进展包括,定期监测儿童贫困的国家数目有所增加,从2015年的48个增至2016年的53个,提供支助儿童的法律或法务服务的国家数目同期从113个增至118个(见图十七)。在人道主义局势中,38个国家支持制定可持续的社会保护制度,近140万儿童受益于现金支助。

图十七

社会包容方面的一些成果



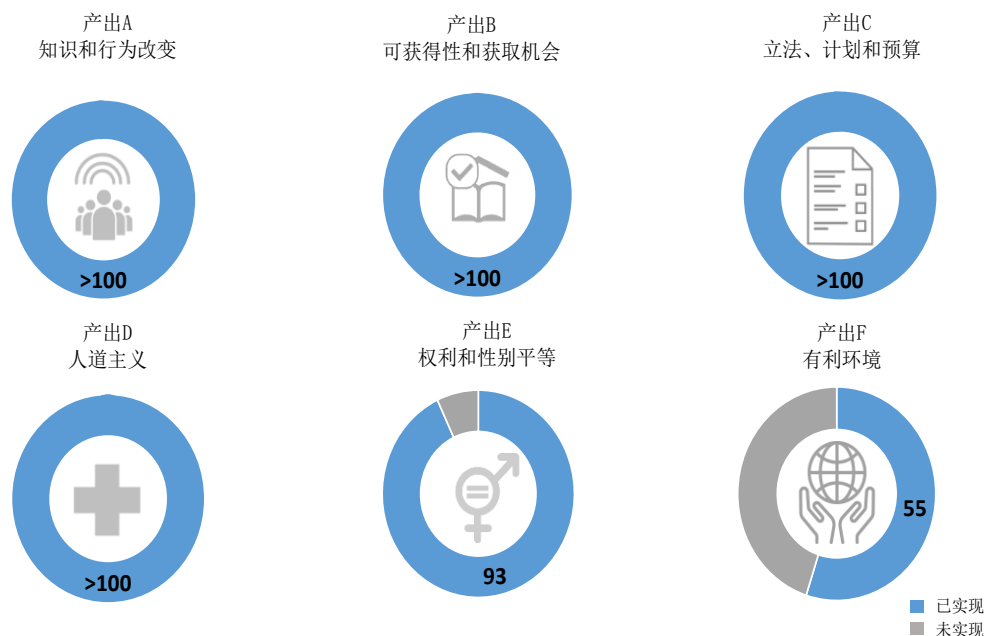
60. 儿基会和合作伙伴发起了“儿童第一:终止儿童贫穷政策议程”并伴有相关技术指南,以帮助各国加大工作力度。儿基会还与世界银行合作,估算89个国家的贫困儿童数目。儿童权利委员会关于促进实现儿童权利的公共预算编制的第19(2016)号一般性意见(CRC/C/GC/19)被公布,儿基会为其工作人员推出了一个针对儿童的财政补助课程,以响应在国家层面更加努力帮助各国政府增加对儿童的公共开支。儿基会还牵头制定了一个社会保护行为体给世界人道主义峰会的联合声明,题为“不让任何人掉队:将社会保护和人道主义行动联系起来如何能够弥合发展-人道主义鸿沟”。

61. 儿基会继续与主要伙伴合作，扩大现金转移和其他社会保护方案的覆盖面和影响，包括通过社会保障问题机构间合作委员会。人道主义情势中的合作也在继续，包括与欧洲联盟、世界粮食计划署(粮食署)、联合国粮食及农业组织、国际发展部、经济合作与发展组织和德国国际合作署合作。

62. 根据 2016 年里程碑，社会包容方面的平均绩效是 98%(见图十八)。

图十八

社会包容方面的平均产出绩效，^a 百分比



^a 关于各产出绩效的说明见图六脚注 a。

63. 有利环境产出绩效低是由于 2016 年同行评审的出版物数量减少，原因是儿基会的重点是支持国家层面的交付工作及发展新的伙伴关系。

64. 经验教训包括，需要进一步扩大能力，以加大人道主义情势中的社会保护。人道主义筹资大交换请伙伴支持加强社会保护，把这作为复原力议程的基石。这为儿基会提供了进一步机会，特别是在人道主义情势中通过现金转移和其他形式的社会保护方案拟订加强对儿童的关注。

人道主义行动

65. 2016 年，儿基会应对了 108 个方案国家的 344 个人道主义局势，包括在伊拉克、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国(包括收容叙利亚难民的邻国)和也门的全系统 3 级应对，而 8 月，尼日利亚东北部危机被作为儿基会组织紧急状况来应对。总体而言，2016 年认为儿基会做出应对的国家数目相较于 2015 年增加了 11%。儿基会还应对了南部非洲因厄尔尼诺引发的干旱和粮食不安全问题以及与保健有关的人道主义危机。

66. 也门 235 000 多名儿童接受了重度急性营养不良的救治,还向南苏丹 600 000 人提供了麻疹疫苗。恢复乌克兰公共水卫基础设施惠及了 250 多万人。在阿拉伯叙利亚共和国,向 320 万儿童提供了课本、文具和书包。在尼日利亚,173 000 名儿童得到了社会心理服务。武装冲突中严重侵犯儿童行为,包括袭击学校、医院和其他民用结构事件,需要更多关注。

67. 为提高应对效力和建设当地能力,儿基会发布了防备工作组织程序和指南。通过与粮食署的第一次联合模拟应急反应,进一步加强了能力。儿基会与红十字会与红新月会国际联合会和 14 个国家的国家协会共同制定了旨在加强社区复原能力的联合方案。

68. 儿基会继续加强应对大规模紧急情况的内部能力。制定了额外增援机制,以便迅速和高效地部署工作人员和其他人员。紧急方案基金对捐助方承付前提供前期资源仍至关重要,是儿基会应对迅速升级的危机的先头供资机制。

69. “没有失落的一代”倡议对保护、教育、青年参与和生计方案的侧重就是一个加紧努力加强人道主义-发展关系的实例。

70. 为了在所有条件下驻扎并交付儿童方面的成果,儿基会继续投资于工作人员的安保、安全和福祉。然而,设法深入受影响民众仍然存在挑战。

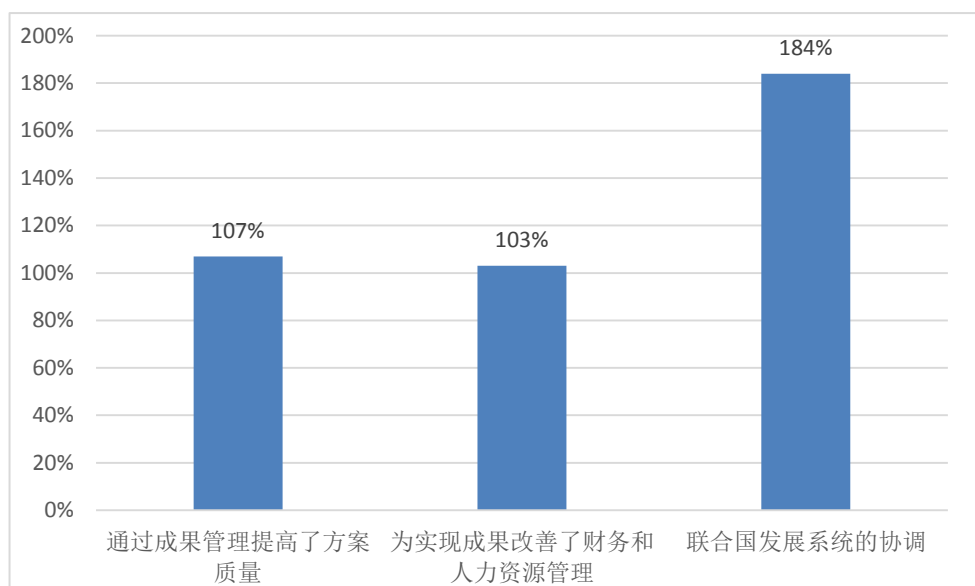
性别平等

71. 2016年,儿基会在执行2014-2017年性别平等行动计划方面取得了重大进展。旨在消除童婚的社区外联和宣传深入到12个国家170万人;由于儿基会与印度国民政府和州政府的伙伴关系,8500万学童和2300万失学少女获得了铁/叶酸补充剂,几乎有400万人道主义情势中的妇女和儿童获得了针对性别暴力的支助。儿基会继续将性别平等纳入各部门主流,在包括孕产妇、新生儿和儿童保健、社区教育和学校问责制的若干领域取得了显著进展。儿基会2014-2017年性别平等行动计划执行情况年度报告(E/ICEF/2017/9)载有关于性别平等成果和经验教训的详情。

三. 加强机构业绩

72. 2016年,儿基会在提高组织效率和成效及加强成果管理制方面实现了所有战略计划里程碑(见图十九)。有关记分卡和数据附录载有详细的业绩数据。

图十九
机构效率和成效方面的成果绩效



73. 根据 2012 年四年度全面政策审查的任务规定，儿基会办事处于 2016 年进行了 101 次评价，其中 75% 达到了组织的质量标准。用于评价的方案资金比率从 2015 年的 0.5% 增至 2016 年的 0.8%，更接近 1% 的目标。与此同时，加强内部系统，包括成果评估模块，便利了更密切和更频繁地监测国家方案。

74. 儿基会是 2015/2016 年周期多边组织业绩评估网评估的 12 个组织之一。儿基会总体上被认为是一个“成熟和充满信心的组织，其制度、程序和行为都符合其授权任务和使命”。

75. 儿基会继续彰显资金效益。2016 年，管理、行政管理和发展实效相关费用占组织支出总额的 9%。增加私营部门筹资的费用会将该百分比增至 11%，但仍然是联合国各大组织中百分比最低的组织之一。这是通过持续侧重于实现效率和透明实现的。儿基会在 2016 名援助透明度指数中被列为世界 46 大援助组织中第三个最透明的组织，并被确认为是自 2013 年以来取得了最显著进展的组织。

76. 儿基会是儿童用品最大买家之一，2016 年采购了超过 35 亿美元的用品和服务。这包括 17 亿美元采购服务，这是一个发展合作机制，向政府对应机构和其他发展伙伴提供一系列价格更可负担的妇幼基本用品。2016 年，儿基会通过有针对性的采购战略实现了迄今为止的最大节省，约 5.2 亿美元，使儿基会和伙伴过去五年中节省了约 15 亿美元。儿基会 80% 以上的采购连续第六年是与一个或一个以上联合国机构协同进行的。

77. 儿基会还通过建设当地市场的能力增加了当地采购。例如，2016 年，儿基会 78% 的治疗性即食食品供应商是设在儿童营养不良高密度国家的本地制造商。

78. 作为人力资源管理改革的一部分，儿基会采取步骤，精简征聘进程，成功地推出了新的业绩管理制度(Achieve)。儿基会继续加强部署人道主义应急机制：增

援任务部署了 576 名人员，以支助人道主义应对工作。待命伙伴关系提供了 247 名人员，包括 69 个群组快速反应小组成员。98% 的增援能力支助请求在目标时限内得到响应。

79. 工作人员和办公场所的安保仍是当务之急；2016 年评估的 17 个国家办事处都被认为达到了最低运作安保标准。儿基会对在艰难局势中坚持工作的许多工作人员表示敬意。

80. 儿基会根据 2012 年四年度全面政策审查的规定继续努力实现性别均等。2016 年，妇女占劳动力的 47%，在 P-5 及以上职等工作人员中占 48%，相较于 2015 年的 46% 有所增加。

81. 信息和通信技术(信通技术)职能继续加强方案和业务效力。信通技术治理得到了加强，包括制定了一项新战略，以促进最佳伙伴关系，并在诸如网络安全和儿童在线保护等领域改进交付工作。全球服务台顺利转至布达佩斯全球共享服务中心。

82. 儿基会一直与联合国其他机构致力于简化和统一业务流程(2012 年四年度全面政策审查，第 153 段)。在人力资源管理(36 个国家办事处)、信通技术服务(47 个国家办事处)、财务管理(36 个国家办事处)和采购(80 个儿基会国家办事处)方面实施了共同办法。2016 年，共有 120 个儿基会国家办事处使用了共同事务(2012 年四年度全面政策审查，第 152 和 154 段)。

83. 儿基会各办事处报告了 2015 年的环境足迹情况。各办事处已开始采取行动减少碳足迹，并开展能源审计和安装节能系统。儿基会购买了碳信用额度，因而，儿基会在 2015 年是气候中和的。

84. 关于全系统协调，儿基会促进在 25 个国家编制了联合国发展援助框架(联发援框架)(2012 年四年度全面政策审查，第 117 和 119 段)。儿基会还捐助了 400 万美元现金和 320 万美元实物，作为驻地协调员制度费用分摊的一部分(2012 年四年度全面政策审查，第 128 段)。2016 年，5 名儿基会工作人员担任驻地协调员，8 人临时担任驻地协调员。儿基会代表在 4 个国家担任代理人道主义协调员。

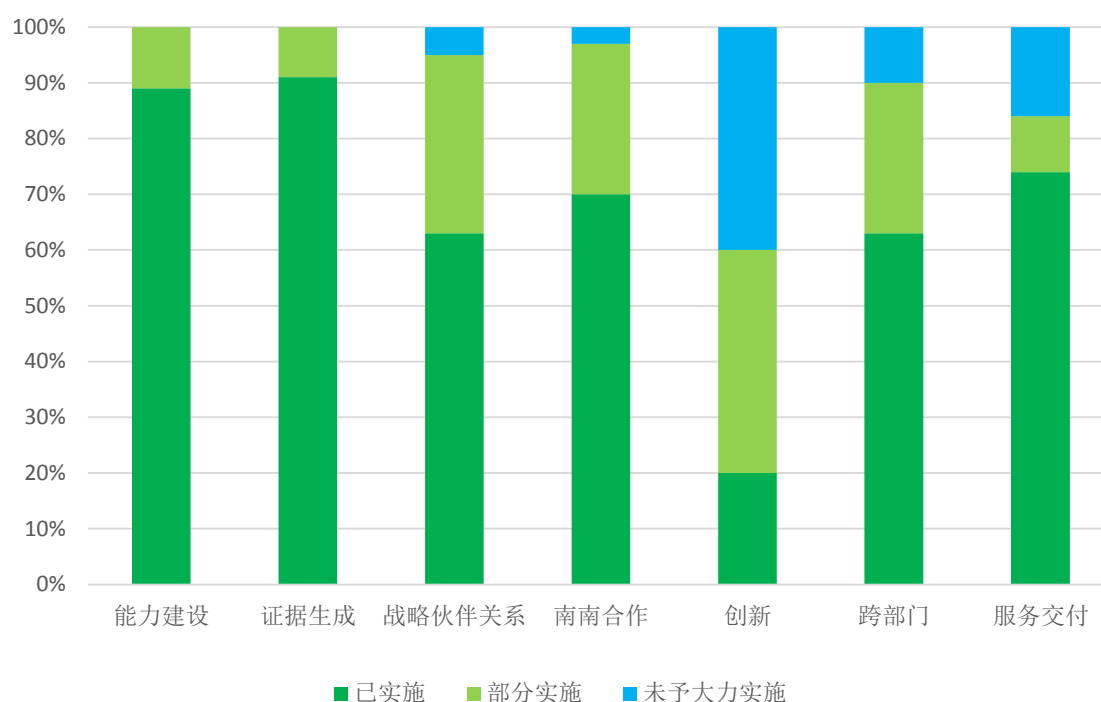
85. 2016 年，儿基会发布了 22 份审计报告，针对治理、风险管理和控制问题提出了 304 条商定建议。2016 年底，只有 3 个办事处的未执行审计建议超过 18 个月，达到了少于 10 的里程碑。在这一年中，71 个调查案件已结案，其中 73% 在收到指控后 9 个月内结案。更多详情见内部审计和调查办公室提交给执行局的 2016 年年度报告(E/ICEF/2017/AB/L.2)。

86. 关于联合国改革倡议，儿基会侧重于根据当地情况调整适用重大的一致性原则。儿基会和联合国合作伙伴拟定了新的联发援框架指南，加强了可持续发展目标成果群，更多采用联合方案编制办法并加大了统一业务流程的工作力度。根据 2016 年四年度全面政策审查，需要做更多工作扩大这些成就。

四. 执行战略

87. 儿基会继续视情况实施各种组合战略以实现成果。在所有国家情境中都用到能力发展和证据生成。人道主义情势中的国家继续把服务交付作为一项关键战略并与其他方面相结合(见图二十)。在不同情况下扩大使用创新和跨部门方案拟订尚有余地，这预计将反映在 2018-2021 年战略计划中。

图二十
采用执行战略的国家办事处



88. 2016 年与数据有关的努力包括支持各国和国际社会建立一个可信的可持续发展目标基线。这涉及扩大侧重于儿童的数据内容和来源，并考虑包括残疾、移民身份、城市/农村和财富状况在内的其他方面的分类。儿基会还为制定儿童方面的数据标准在全球伙伴关系和机构间机制中发挥了核心作用。

89. 儿基会各办事处与合作伙伴合作，通过国家层面的调查和研究，帮助生成有关公平差距的数据。为支持所有区域的政策宣传进行了研究。60 个国家办事处支持实时数据系统，以找出边缘化和得不到充分服务的群体的差距，93% 的国家办事处支持采用新技术和社交媒体来分享信息和证据。

90. 2016 年开展的几项通信和宣传举措在深入和接触受众方面非常成功，包括关于儿童难民和移民的运动“流离失所”、#终止暴力倡议、儿基会 70 周年庆祝活动以及推出了“2016 年世界儿童状况：每个儿童的公平机会”。儿基会还启动了一个新的全球品牌战略并推出了一个改进网站。

91. 儿基会继续加强国家一级的问责和参与地方决策机制，特别侧重于纳入边缘群体。2016年，70%的国家办事处支持促进公众参与的沟通和参与机制，以影响国家层面制定有利于儿童的计划。此外，儿基会还从儿童权利和公平视角向开展国家可持续发展目标审查的第一批国家提供了指导和支助。儿基会与联合国姐妹机构合作，向国家和区域办事处及各国家委员会提供了关于执行和监测目标的进一步指导。

92. 儿基会与各国家委员会、民间社会组织和联合国机构密切合作，继续深化伙伴关系以促进有效的方案执行和宣传(2012年四年度全面政策审查，第104段)。重点包括参与“欧洲发展共识”，进一步加强与世界银行的协调和政策对话，在机构间常设委员会内参与人道主义政策对话以及通过儿童与可持续发展目标之友小组推动儿童问题。儿基会也扩大了与欧洲联盟从事保护移徙道路上的儿童的相关机构的协作。在人道主义情势中，儿基会继续领导或共同领导五个分组或责任区。

93. 儿基会推动了南南合作(2012年四年度全面政策审查，第74和75段)，包括通过区域合作机制推动合作(第148段)。几乎所有国家办事处都通过同行协商和其他合作形式，支持交流知识和经验。

94. 在75个国家方案中，探讨了加强社区复原能力和促进环境可持续性的跨部门办法。

五. 收入、费用和资源调动¹

95. 2016年，收入总额减少了3%，减至48.84亿美元(表1和表2)。经常资源增加了12%，增至13.12亿美元，而其他资源减少了7%，减至35.71亿美元。因此，经常资源在收入总额中所占比率增至27%。

表1
2015年和2016年收入来源和类型

(百万美元)

收入来源	2015年实数	2015年计划 ^a	2016年实数	2016年计划 ^b
经常资源				
政府 ^c	546	630	562	542
私营部门	530	651	629	655
其他收入 ^d	97	80	121	105
经常资源共计	1 174	1 361	1 312	1 302
其他资源(经常)				
政府	1 080	1 197	1 098	1 134

¹ 财务资料未经审计。

收入来源	2015 年实数	2015 年计划 ^a	2016 年实数	2016 年计划 ^b
私营部门	713	581	656	826
组织间安排	262	188	179	268
小计	2 055	1 966	1 933	2 228
其他资源(应急资源)				
政府	1 396	512	1 313	1 049
私营部门	213	70	159	90
组织间安排	170	155	167	175
小计(四舍五入)	1 780	737	1 639	1 315
其他资源共计	3 836	2 703	3 571	3 543
收入共计(四舍五入)	5 010	4 064	4 884	4 845

注：由于四舍五入，总额可能与各栏总和略有不同。

^a 根据 2015 年 9 月向执行局提供的财务估计数。

^b 根据 2016 年 9 月向执行局提供的财务估计数。

^c 政府提供的经常资源毛额包括儿基会为其经常资源捐助国政府公民缴纳的所得税。

^d 其他收入包括来自利息、采购服务和其他来源的收入。

表 2
2015 和 2016 年收入来源

(百万美元)

收入来源	2015 年实数	2015 年计划 ^a	2016 年实数	2016 年计划 ^b
政府	3 023	2 339	2 972	2 725
私营部门/非政府	1 457	1 302	1 445	1 571
组织间安排	432	343	346	443
其他	97	80	121	105
总收入	5 010	4 064	4 884	4 845

注：由于四舍五入，总额可能与各栏总和略有不同。

^a 根据 2015 年 9 月向执行局提供的财务估计数。

^b 根据 2016 年 9 月向执行局提供的财务估计数。

96. 2016 年人道主义援助或其他资源(应急资源)的收入为 16.39 亿美元，多于计划额，但比 2015 年少 8%。虽然人道主义工作所需资金从 2014 年 1 月的 21 亿美元增至 2016 年 12 月的 34 亿美元，但预计 2017 年其他资源(应急资源)收入将比 2016 年增加 15%。

97. 危机的规模和复杂性要求有更深和更广泛的资源基础。这尤其体现在需要更灵活的供资，这是人道主义筹资问题高级别小组所要求的并作为人道主义筹资大交换的一部分所承诺的。

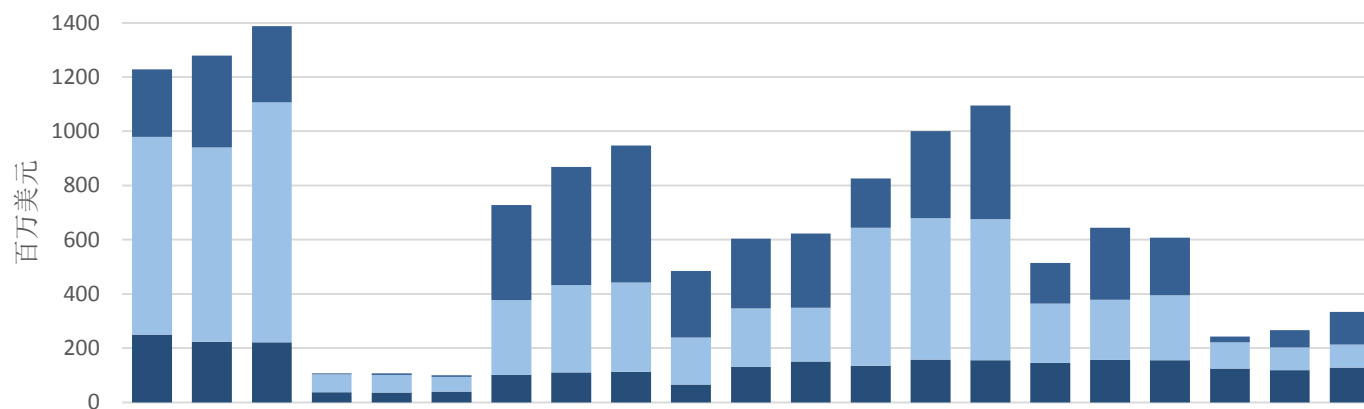
98. 2016 年，有 151 个国家政府向儿基会捐款。公共部门(政府、政府间组织和组织间安排)捐款总额为 33.18 亿美元，比计划多 5%，但比 2015 年少 4%。私营部门(国家委员会、个人捐助者、非政府组织和基金会)捐款为 14.45 亿美元，比计划少 8%，比 2015 年少 1%。

费用

99. 按成果领域分列的方案费用明细反映了 2016 年间儿基会获得的服务和消费品的费用以及交付给方案伙伴的方案用品的费用(见图二十一)。2015 和 2016 年撒哈拉以南非洲的方案费用一致，为 26 亿美元，占方案费用总额的 51%。2015 和 2016 年最不发达国家的方案费用也一致，为 25 亿美元，占方案费用总额的 49%。来自经常资源的撒哈拉以南非洲的方案费用占分配给国家方案款额的 62%。来自经常资源的最不发达国家的方案费用也占分配给国家方案款额的 62%。

图二十一

2014、2015 和 2016 年按成果领域和资源类别分列的直接方案援助



	保健			艾滋病毒和艾滋病			水卫项目			营养			教育			儿童保护			社会包容			共计(四舍五入)		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
经常资源	249	223	221	37	35	39	101	110	113	65	130	151	135	157	155	145	156	155	125	118	128	860	932	962
其他资源 (经常资源)	729	717	886	65	65	55	276	322	329	173	216	199	508	521	521	218	222	240	96	84	86	2 067	2 150	2 315
其他资源 (应急资源)	250	338	281	4	6	6	349	435	506	245	256	274	182	321	419	150	264	213	21	63	120	1 203	1 685	1 818
共计	1 229	1 278	1 388	107	107	100	727	868	948	484	603	623	826	1 000	1 095	514	643	608	242	266	333	4130	4768	5 094

注：数据截至 2017 年 4 月 7 日。四舍五入后，总计可能与各栏之和略有差异。

100. 综合成果和资源框架详情见 [E/ICEF/2017/6/Add.1](#)。

六. 经验教训

101. 除了上述成果方面的经验教训外，2016 年还有若干贯穿各领域的经验教训。

102. 评价儿基会应对埃博拉危机的一个重大经验教训是，社区一级的复原能力及卫生和社会保护系统有重要意义。对此，儿基会与疾病防治中心和世卫组织密切协作，发起了卫生应急准备倡议，以加强可预测地应对突发公共卫生事件的能力。

103. 对儿基会建设和平、教育和宣传方案的评价强调，儿基会及其合作伙伴必须通过更好地了解冲突根源加强方案规划。通过大规模执行方案所取得的成果表明，诸如教育和技能发展等基本服务可为建设和平、包容的社会作出重要贡献。

104. 最近疾病爆发得出的经验教训表明，必须采取让当地社区参与进来的实证对策，并利用人类学和社会数据。儿基会继续加强伙伴关系，以使更容易取用这种数据。这包括与合作伙伴建立一个社会科学平台，旨在促进更深入地了解当地需要和做法。此外，一个简化在人道主义情势中与社区通信的机构间协调机制在海地最近的紧急状况中得到了成功试行，该机制将放在全球人道主义架构中。

105. 国家层面的能力差距继续限制性别平等工作的范围、质量和规模。主流化进展也慢于目标优先事项。对此，儿基会正在推出一项性别平等能力倡议，以促进性别平等和部门工作人员的知识和技能。根据 2021-2018 年战略计划，2018-2021 年性别平等行动计划也将阐明对优先事项主流化成果的侧重。

106. 关于联合国共同努力，按照 2012 年四年度全面政策审查，儿基会继续深化与各国政府的伙伴关系，继续深化联合国发展系统内的伙伴关系，特别是着眼于在国家层面根据联发援框架制定实现可持续发展目标的综合办法。

七. 决定草案

执行局

1. 注意到儿基会执行主任 2016 年年度报告：业绩和结果，包括关于四年度全面政策审查执行情况和儿基会 2014-2017 年战略计划综合成果和资源框架的报告([E/ICEF/2017/6](#) 和 [Add.1](#))。

2. 注意到儿基会关于联合检查组各项建议的报告([E/ICEF/2017/8](#))；

3. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意义摘要一并转递给经济及社会理事会。