

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

# Генеральная Ассамблея

СОРОК ШЕСТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

СПЕЦИАЛЬНЫЙ  
ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ  
5-е заседание,  
состоявшееся  
во вторник,  
15 октября 1991 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

## КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 5-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ПИБУЛСОНГГРАМ (Таиланд)

### СОДЕРЖАНИЕ

**ПУНКТ 76 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОС О СОСТАВЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ПУНКТ 69 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ЗАЩИТА И БЕЗОПАСНОСТЬ МАЛЫХ ГОСУДАРСТВ**

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации  
в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов  
(Chief, Official Records Editing Section, Room DC2-750, 2 United Nations Plaza)  
и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета

**Distr. GENERAL  
A/SPC/46/SR.5  
25 October 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: SPANISH**

Заседание открывается в 10 ч. 25 м.

**ПУНКТ 76 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОС О СОСТАВЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (A/46/437)**

1. **ПРЕДСЕДАТЕЛЬ** предлагает Комитету, поскольку нет ораторов, которые хотели бы взять слово по пункту 76 повестки дня, перенести рассмотрение данного пункта на сорок седьмую сессию Генеральной Ассамблеи.

2. **Г-н СИГЭЙЕ** (Япония), выступая от имени Группы азиатских государств, поддерживает решение отложить рассмотрение данного пункта.

3. **ПРЕДСЕДАТЕЛЬ** говорит, что, если нет возражений, он будет считать, что Комитет постановляет рекомендовать Генеральной Ассамблее включить этот пункт в предварительную повестку дня своей сорок седьмой сессии.

4. **Предложение принимается.**

**ПУНКТ 69 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ЗАЩИТА И БЕЗОПАСНОСТЬ МАЛЫХ ГОСУДАРСТВ (A/46/339; A/SPC/46/L.3)**

5. **ПРЕДСЕДАТЕЛЬ** обращает внимание Комитета, в связи с этим пунктом повестки дня, на ошибку в пункте 2 английского текста проекта резолюции (A/SPC/46/L.3), где вместо двух последних слов "external affairs" следует читать "internal affairs".

6. **Г-н ЗАКИ** (Мальдивы) напоминает, что рассматриваемый пункт впервые был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи два года назад по просьбе его страны. Выступить с этой инициативой ее побудила попытка свергнуть законное и избранное демократическим путем правительство страны, совершенная группой наемников 3 ноября 1988 года. Эта попытка унесла невинные жизни, было уничтожено государственное и частное имущество, не считая того, что она нанесла социальный и психологический ущерб с серьезными последствиями для будущего развития страны. К счастью, положительный отклик международного сообщества и своевременная помощь дружественной страны помогли сорвать замыслы наемников.

7. В своем докладе (A/46/339), представленном во исполнение соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь подчеркивает заинтересованность международного сообщества в обеспечении гарантий безопасности малых государств, поскольку нестабильность в них может подорвать международный порядок. Уязвимость малых государств никогда не проявлялась так ясно, как во время вторжения в Кувейт в 1990 году. И если страна с богатой экономикой и могущественными друзьями стирается с политической карты мира, то на чем же может держаться безопасность государств, которые намного меньше и у которых нет таких экономических ресурсов? Немедленный ответ Совета Безопасности и международного сообщества на эту угрозу показали обоснованность системы коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе; в настоящее время никто не ставит под сомнение способность Организации Объединенных Наций

/...

(Г-н Заки, Мальдивы)

обеспечивать защиту и безопасность государств-членов в соответствии с положениями Устава, если государства-члены, и особенно постоянные члены Совета Безопасности, демонстрируют политическую волю, необходимую для твердого и всестороннего применения этих мер.

8. Разрядка напряженности в международных отношениях в настоящее время вызывает огромное удовлетворение, но вместе с тем все большую обеспокоенность вызывает опасность, которую представляют наемники и террористы с их мощной международной сетью и финансовыми ресурсами, которые на много превосходят ресурсы малых государств. Хотя нет сомнений в том, что ни одна страна, ни большая, ни малая, не может считать себя в абсолютной безопасности, малые государства намного более уязвимы для нападения этих авантюристов, и без международной помощи и сотрудничества они могут попасть в зависимость от таких групп. Поэтому ратификация всеми государствами Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников была бы важным шагом в борьбе с этой угрозой. С другой стороны, Мальдивы считают, что рекомендации, выработанные на Семинаре по вопросам защиты и безопасности малых государств, проходившем в этой стране в апреле 1991 года, заслуживают рассмотрения международным сообществом.

9. Мальдивы с огромным удовлетворением представляют от имени всех соавторов проект резолюции "Защита и безопасность малых государств" (A/SPC/46/L.3), подготовленный после проведения консультаций с некоторыми делегациями и с учетом мнений различных стран и региональных групп. Оратор надеется, что с учетом нового международного климата доверия проект резолюции будет принят консенсусом.

10. Г-н МАХМУД (Пакистан) говорит, что проблема безопасности малых государств очень сложна и ей необходимо заниматься в глобальном масштабе. Угроза безопасности малых государств не ограничивается актами открытой агрессии, совершаемыми более крупными странами, экспансионистскими намерениями, а может проявляться также в форме экономического сдерживания, политического давления, запугивания, использования силы и подрывных актов вплоть до использования наемников.

11. Неукоснительное выполнение международных норм, установленных в отношениях между государствами, имеет основополагающее значение при любом подходе к этой проблеме, учитывая, что нарушение этих норм несет непосредственную угрозу международному и региональному миру и безопасности. Однако последние события в международных отношениях создают благоприятные условия для того, чтобы государства разрешили свои противоречия мирным путем в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

12. Пакистан считает, что более подходящим механизмом, гарантирующим территориальную целостность и суверенитет государств, является система коллективной безопасности Организации Объединенных Наций. Рамки для действий в случае угрозы миру, нарушения мира или актов агрессии предусмотрены в главе VII Устава, которая уполномочивает Совет Безопасности эффективным образом реагировать на такие ситуации. Поэтому его делегация настаивает на том, чтобы коллективные действия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, четко отражали волю международного сообщества.

(Г-н Махмуд, Пакистан)

13. Пакистан является сторонником более активного участия Генерального секретаря в устранении потенциальных угроз международному миру и безопасности. Эта роль предусмотрена в статье 99 Устава. Для этого необходимо активизировать превентивную дипломатию, и следовало бы тщательно рассмотреть рекомендацию Генерального секретаря, сформулированную в его докладе о работе Организации (A/46/1) в связи с необходимостью укрепить способность Организации Объединенных Наций избегать конфликтов.

14. Пакистан считает, что имеющиеся соглашения, а также региональные органы должны содействовать усилиям, направленным на поддержание международного мира. Основой для этого является глава VIII Устава. Его делегация подчеркивает, что региональные усилия должны соответствовать целям и принципам Устава и служить дополнением к тем мерам, которые принимаются Организацией.

15. В заключение Пакистан выражает уверенность в том, что проект резолюции, представленный Мальдивами, получит полную поддержку Генеральной Ассамблеи.

16. Г-н ХИНС (Нидерланды), выступая от имени Европейского сообщества и его государств-членов, говорят, что Европейское сообщество и 12 государств-членов изучили доклад Генерального секретаря (A/46/339) и приняли к сведению проект резолюции, составленный Мальдивской Республикой (A/SPC/46/L.3). Европейское сообщество и его государства-члены признают тот факт, что малые государства могут чувствовать себя уязвимыми с точки зрения своей безопасности. Как отмечалось государствами - членами Европейского сообщества в их первом заявлении по данному вопросу на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, они строго придерживаются принципа суверенитета и территориальной целостности всех государств, независимо от их размеров, и твердо убеждены в том, что в соответствии с Уставом нельзя и не нужно проводить никаких различий между государствами с точки зрения их безопасности. Следует отметить, что в преамбуле Устава ясно утверждается принцип равенства прав больших и малых наций.

17. Этот принцип суверенного равенства в соответствии с международным правом позволяет каждому государству обращаться в компетентные органы Организации Объединенных Наций, когда оно считает, что его безопасность, суверенитет или территориальная целостность находятся под угрозой или нарушены. Как показал кризис в Персидском заливе, Организация Объединенных Наций способна эффективно реагировать на такие ситуации. В связи с этим Европейское сообщество и его государства-члены отмечают необходимость применения в полном объеме всех резолюций Совета Безопасности.

18. Европейское сообщество и его государства-члены отмечают, что в проекте резолюции не предусмотрены никакие особые условия для малых государств, что может вызвать сложные проблемы, связанные с определением. Вместе с тем они с удовлетворением отмечают, что проект резолюции не накладывает на Организацию никакой дополнительной финансовой нагрузки.

/...

(Г-н Хинс, Нидерланды)

19. Хотя некоторые элементы проекта резолюции, возможно, расходятся с тем, что, по мнению 12 стран, составляет существо резолюции, то есть универсальный принцип права на безопасность и мир для всех государств независимо от их размеров, Европейское сообщество и его государства-члены признают, что некоторые малые государства могут быть более уязвимыми для внешней угрозы и иностранного вмешательства в их внутренние дела. Поэтому Европейское сообщество и его государства-члены присоединятся к консенсусу по этому проекту резолюции.

20. Г-н ПОССО (Эквадор) говорит, что защита и безопасность малых государств означает, что они заслуживают особой гарантии, которая, по общему мнению, должна заключаться в полном, безоговорочном и безусловном соблюдении всеми государствами основных принципов, заложенных в Уставе Организации Объединенных Наций. Так, мирное разрешение противоречий между государствами уже получило относительное развитие, но применение этого принципа не стало общераспространенным, особенно в отношении малых государств, и вторжения Ирака в Кувейт стало еще одним ярким примером использования силы при попытке преодолеть разногласия между двумя странами. Что касается системы коллективной безопасности, то совсем до недавнего времени в связи с так называемой "холодной войной" было чрезвычайно сложно применить какую-либо меру, предусмотренную в рамках этой системы. После окончания "холодной войны" кризис в Персидском заливе четко показал возможность применения силы под эгидой Организации Объединенных Наций в целях освобождения Кувейта. Однако после освобождения Кувейта международное сообщество, исходя из универсальной концепции безопасности, приняло решение распространить свою защиту на весь регион в целом.

21. Эти необычные действия были предприняты группой государств, представляющих международное сообщество, при выполнении задачи, которая, по мнению ортодоксов, должна была быть выполнена исключительно организованным международным сообществом. Иными словами, к мирному разрешению противоречий и к системам коллективной обороны необходимо подключать сейчас потенциальные возможности Организации Объединенных Наций, которые она уже стала проваливать в контексте так называемого "нового международного порядка". Однако пока об этой концепции только объявлено, но она не содержит никаких определений. Нет никаких правил, по которым должен действовать "новый международный порядок", особенно когда это связано с исполнением новых обязанностей в их рамках, мерами контроля, которые необходимо применять на практике, чтобы избежать случаев, когда представители международного сообщества превышают полномочия или стремятся подвигать определенные в принципе цели. Также еще не известно, будут ли меры, связанные с использованием силы, применяться на практике группой государств в качестве представителей международного сообщества, или это послужит призывом к тому, чтобы они применялись непосредственно и под строгим контролем Совета Безопасности. Неизвестно также и то, будет ли по-прежнему соблюдаться основной принцип, заключающийся в том, что государство, которое чувствует угрозу, должно открыто потребовать вмешательства со стороны системы Организации Объединенных Наций.

(Г-н Лоссо, Эквадор)

22. Незнание точных правил игры при "новом международном порядке" порождает множество волнений и ожиданий, поскольку, с одной стороны, можно считать, что выполнение новых обязанностей является особой гарантией безопасности, в которой нуждаются малые государства, но, с другой стороны, растущее вмешательство может означать дополнительную уязвимость для этих государств. Поэтому необходимо строгое, безоговорочное и безусловное соблюдение принципов международного права всеми государствами и нужно определить правила и нормы, регулирующие "новый международный порядок", с тем чтобы все страны безоговорочно и полностью соблюдали их на равных условиях. Необходимо начать с определения самого понятия "малое" и сопоставительных различий для определения средних и крупных государств. Необходимо также уточнить ситуации, в которых должна проявляться ответственность международного сообщества: при военных агрессиях; при угрозе применения силы; при экономических агрессиях; и при особых обстоятельствах социальной незащитности.

23. Если не обращать внимания на необходимое условие четкого выражения требования со стороны государства, которое чувствует над собой угрозу, считая, что это подразумевается при серьезных обстоятельствах, требующих вмешательства, то действия международного сообщества перестают быть гарантией безопасности, а превращаются еще в одну угрозу для государств. Поэтому делегация Эквадора считает важным создание субрегиональных и региональных систем коллективной безопасности в рамках всеобщей безопасности, которые давали бы дополнительную гарантию безопасности для малых государств.

24. В связи с этим правительство Эквадора настаивало и настаивает на разработке субрегиональной системы безопасности, что позволило бы быстро довести эту систему до регионального уровня в видоизмененном и обновленном варианте за счет обязательств в рамках межамериканской системы. На субрегиональном уровне необходимо отметить усилия, предпринимаемые в этой области андскими странами. Эквадор осознает законную заинтересованность больших государств в обеспечении гарантий и защите своей безопасности, но это должно делаться при безоговорочном уважении независимости, суверенитета и законного решения входить в субрегиональные и региональные системы безопасности.

25. Идея, разделяемая, по-видимому, всеми, заключается в том, чтобы создать для Организации Объединенных Наций возможность осуществлять свои операции по поддержанию мира так, чтобы распространить их на сферы, затрагивающие превентивную политику. Эквадор поддерживает подвижный и эффективный механизм проведения таких операций и даже уже обязался внести свой вклад в две из них, которые осуществляются в настоящее время в Центральной Америке. Так, в отношении превентивной политики субъективный характер критериев, призванных служить параметрами действий, может привести к превращению гарантий безопасности в угрозу этой безопасности и открыть путь к незаконному и необязательному вмешательству международного сообщества во внутренние дела какого-либо государства, которое само может справиться с ними, рассматривать их самостоятельно или в рамках субрегиональной или региональной системы безопасности.

(Г-н Поссо, Эквадор)

26. Эквадор, где существует несколько позитивных условий с точки зрения безопасности, связанных с его географическим положением, его национальной системой коммуникаций, равномерным распределением населения и характерным для него состоянием мира, осознает также уязвимость положения, в котором находятся братские страны на континенте и другие малые государства в мире, где существует постоянная угроза со стороны правонарушителей и террористов. Эта постоянная угроза, связанная с торговлей наркотиками, организованной международной преступностью и терроризмом, должна служить главным стимулом для совместных действий международного сообщества и одним из главных мотивов применения на практике возможностей, заложенных в "новом международном порядке", в частности, в целях обеспечения независимости и суверенитета малых государств.

27. Делегация Эквадора считает, что с этими современными пороками общества необходимо бороться путем согласованных действий, учитывая при этом в первую очередь суверенную волю непосредственно вовлеченных государств и субрегиональных и региональных инстанций, созданных в целях международной солидарности, прежде чем рассматривать вопрос о дальнейших универсальных мерах.

28. Г-н ЭРДЭНЭЧУЛУУН (Монголия) говорит, что такие малые развивающиеся страны, как Монголия, из-за численности населения и территории в целом намного более уязвимы для внешней угрозы и актов вмешательства в свои внутренние дела. Однако не следует упускать из виду идею общей безопасности в современном взаимозависимом мире. Устав Организации Объединенных Наций служит постоянной основой для коллективной безопасности всех государств без исключения. Это не означает, что ставится под сомнение необходимость достижения малыми государствами коллективных договоренностей регионального или субрегионального характера для защиты своей безопасности, о чем ясно говорится в статье 52 главы VIII Устава.

29. В поисках лучшей формы обеспечения гарантий своей безопасности малые государства заключают, как правило, двусторонние соглашения о защите и безопасности, которые очень часто приводят к иностранному господству над ними, и они вынуждены принимать участие в чуждых им военных действиях против своей воли. Естественно, что в поисках более надежных соглашений для защиты своего суверенитета, независимости и территориальной целостности малые государства видят в Организации Объединенных Наций единственную беспристрастную гарантию своей безопасности. Поэтому делегация Монголии считает весьма уместной идею активизировать возможности превентивной дипломатии Генерального секретаря в соответствии со статьей 99 Устава.

30. Оратор подчеркивает, что крупные изменения, происходящие в мире, дают историческую возможность достичь важнейшей цели Организации Объединенных Наций: сохранения международного мира и безопасности. Кризис в Персидском заливе и урегулирование различных региональных конфликтов ясно свидетельствуют о способности Организации активизировать и эффективно использовать механизм коллективной безопасности, предусмотренный в соответствующих положениях Устава Организации Объединенных Наций. Сложившаяся в настоящее время обстановка более благоприятна для укрепления этих механизмов, в частности, в связи с безопасностью малых государств.

/...

(Г-н Эрдэнэчулуун, Монголия)

31. Учитывая, что есть международное право, которое гарантирует равенство больших и малых наций, делегация Монголии твердо убеждена в том, что строгое соблюдение принципов и норм международного права является необходимой предпосылкой эффективного функционирования системы коллективной безопасности.

32. Ставя вопрос о безопасности малых государств, нельзя обойти вниманием проблемы, связанные с экономическим и социальным развитием этих стран, ибо именно там находят себе питательную среду социальные и политические пороки. Очевидно, что не только акты насилия, совершаемые террористами или наемниками, могут ставить под угрозу безопасность малых государств; различные мирные мероприятия или бездействие в области международной торговли и финансов могут иметь огромные отрицательные последствия для экономики малых государств и поставить под серьезную угрозу стабильность и безопасность этих государств.

33. Вопрос экономической безопасности малых государств заслуживает повышенного внимания, особенно когда многие страны приступили к радикальным социально-экономическим реформам, сталкиваются с огромными проблемами в переходный период и особенно уязвимы с точки зрения различных событий политического и социального характера. В связи с этим необходимо расширить возможности Организации Объединенных Наций в решении экономических и социальных проблем малых государств и в оказании помощи этим государствам при чрезвычайных обстоятельствах.

34. Монголия считает, что Организация Объединенных Наций могла бы встать во главе деятельности, направленной на осознание этого вопроса. Оратор говорит, в частности, об организации международных семинаров и форумов по этому вопросу, на которых можно было бы рассматривать различные концептуальные и практические вопросы, связанные с защитой безопасности малых государств. Следовало бы подготовить в связи с этим глобальное исследование по данному вопросу. Делегация Монголии с удовлетворением отмечает рекомендации практикума, проведенного в Мале, Мальдивы, и считает, что они заслуживают весьма тщательного рассмотрения.

35. Оратор говорит, что Монголия присоединяется к авторам проекта резолюции A/SPC/46/L.3.

36. **ПРЕДСЕДАТЕЛЬ** говорит, что к списку авторов проектов резолюции A/SPC/46/L.3 необходимо добавить Барбадос, Индонезию и Никарагуа.

Заседание закрывается в 11 ч. 25 м.