



安全理事会

第七十二年

第八〇六九次会议

2017年10月12日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德拉特先生	(法国)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	Guadey女士
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	维特连科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	黑利夫人
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

维护国际和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-32167 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

主席（以法语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我不再耽误时间，热烈欢迎秘书长并请他发言。

秘书长（以英语发言）：九个月前，在南苏丹、索马里、也门和尼日利亚东北部，大约有2000万人面临着严重的饥荒风险。在南苏丹，有近10万人处于饥饿的边缘。当时，我曾在两封信中向会员国表示对此深为关切，呼吁立即采取行动并为人道主义和发展机构提供支持。我还在纽约这里举行了一次媒体情况通报会，向世界粮食计划署、人道主义事务协调厅和联合国开发计划署负责人及联合国粮食及农业组织和儿基会代表介绍了危机情况。3月份，我出访索马里，亲眼目睹那里亟需大幅增加国际支持，以避免饥荒。从那些因旱灾而被迫背井离乡的人们口中，我听到了令人痛心的故事。在上个月大会期间举行的饥荒问题高级别会议上，我们强调继续对此表示严重关切。

国际社会迅速对警告做出了回应。各捐助方挺身而出。所要求的近70%的资金目前已经到位。援助行动也已增加。目前，人道主义机构及其伙伴每月为近1300万人提供其赖以生存的粮食、营养援助、卫生保健和其他支助。发展伙伴也加大了工作力度，与人道主义机构携手合作，将紧急救济与旨在打破风险与脆弱交替循环的长期方案相结合。尽管我们已成功地遏制了饥荒，但却未能使人们远离痛苦。数百万人仍在忍饥挨饿。五岁以下儿童将终身饱受发育受阻的身心创伤。实际上，在过去九个月，这四个地区的人道主义援助需求已经增加。

处于危险的人们的数量已经增加。在南苏丹，大约600万人处于严重的粮食无保障状况——较今年年初增加了500万。人道主义援助正在挽救生命，但我们尚未解决产生这些粮食危机的一个主要根本原因：冲突。世界粮食计划署80%左右的资金正在流向受冲突影响地区。今天，在8.15亿忍受饥饿的人当中，有大约60%的人生活在冲突的阴影之下。发育迟缓的儿童当中，有四分之三生活在受冲突影响国家。在冲突得到解决并且在发展扎根之前，饥饿和痛苦将继续肆虐各族群和整个地区。

我们来分别谈谈每一次粮食危机。在尼日利亚东北部，目前大约有850万人需要获得人道主义援助。在一些地区，在政府和人道主义组织的努力下，粮食安全得到了显著改善，但由于博科哈拉姆持续发动袭击，同时由于尼日利亚军方的行动对通行造成影响，援助机构正面临着阻碍。我们认为，在博尔诺州和约贝州部分地区，完全无法接触得到的人多达70万，他们可能需要紧急支助。在这些州，三分之二的卫生设施已经遭到破坏。而仍在运行的卫生设施则缺乏员工、安全用水、基本药物和设备。这给霍乱、疟疾和麻疹疫情的防治构成了非常严重的挑战。

在索马里，有600多万人依靠人道主义援助才得以生存。援助机构及其伙伴面临着武装冲突、不安全、道路受阻和不必要的官僚主义。今年前八个月，有四名援助工作者遇难，发生了100多起影响到援助组织的暴力事件。索马里南部和中部大部分地区仍在青年党的控制或影响之下。大约190万需要帮助的人在援助机构的能力范围之外。道路通行受到非法检查站和路障的严重限制。青年党和其他非国家武装团体以人道主义者为目标，没收或破坏援助物资。同时，该国政府经常强加官僚主义障碍，其中包括任意征税、干涉招募和授予合同的事项。

在南苏丹，尽管没有发生地方饥荒，但严重的粮食无保障已经上升到前所未有的地步。该国政府和反对派团体正在阻止各机构进入迫切需要援助的地区，包括赤道州和大上尼罗地区的部分地区以及

瓦乌南部和西部地区。自1月份以来，有19名援助工作人员遇难，440多名工作人员被迫迁往别处。车队和收容所的人道主义物资经常被洗劫一空。今年已有830多起与准入有关的事件见诸报道，其中一半以上涉及对人道主义机构的暴力事件。这相当于每天发生一起以上的针对人道主义工作人员的此类事件。政府和反对派力量也牵连其中。经济崩溃已导致暴力泛滥，犯罪数量增加，从而使粮食援助的提供变得更加危险。

在也门，世界粮食计划署及其伙伴帮助避免饥荒，在8月份为700万人提供了援助——自今年上半年以来，已经增加超过60%，但数百万人仍在遭受痛苦。由于官僚主义障碍、空袭、炮击和地面冲突，萨达、哈杰、荷台达和塔伊兹省地区的大约70万人难以接触到。控制萨那省并效忠于阿卜杜勒马利克·胡塞和阿里·阿卜杜拉·萨利赫的联盟以及也门政府，对人道主义工作人员和援助物资的流动和运输施加限制。经济封锁导致燃油成本比危机爆发前增加了超过50%，粮食成本也增加了30%。同时，世界最大规模的霍乱疫情导致约80万起疑似病例，另有2000多人死亡。

所有这四个国家的冲突各方都表明了其对国际法和人权法的承诺，但大部分条例仍未能得到严格执行。我呼吁冲突各方和对其有影响力的方面将这一承诺转化为切实措施，立即解决有罪不罚现象。这意味着允许和协助人道主义救济迅速、不受阻碍地通行，仅实施善意的限制，尊重并保护人道主义工作人员和物资。

我还呼吁采取紧急措施消除冲突的根源，改善准入情况，并减轻人的苦难。具体而言，我要求安理会继续介入和支持索马里的政治进程，并鼓励索马里联邦政府和联邦成员州稳定其关系。令人担忧的是，我们可以看到，该进程并未像我们希望的那样进展顺利。如果不能在政治和安全方面取得进展，人道主义状况的任何改善就只会是暂时的。

至关重要的是澄清界定联邦州的关键问题，包括分权和收入协议及联邦政府和州政府之间的资源共享。我欢迎政府和一些联邦州努力改善准入情况，为此排除运输线路上的障碍，拆除非法检查站。同时，我呼吁继续在这一问题上取得进展。在尼日利亚，我鼓励政府及其乍得湖流域的对等方制定一项区域战略消除那里的危机的根源。

我敦促所有伙伴方加紧努力，提供人道主义援助和推动可持续发展的长期办法。至关重要的是增派文职人员进驻新近可通行的地区，我欢迎政府为实现这一目标所作的努力。在也门，我们正面临胡塞人联盟和控制着萨那的阿里·阿卜杜拉·萨利赫越来越多的制约和干涉，因为也门政府及其来自沙特阿拉伯主导的联盟的伙伴试图恢复合法性。我呼吁各方确保畅通无阻地援助有需要的人。我再次呼吁支付公务员的薪金，并呼吁确保荷台达港口继续有效运作。各方亟需重返谈判桌旁，集中精力达成协议。对它们有影响的会员国也必须发挥各自的作用。

最后，我敦促南苏丹冲突各方立即达成协议，以防止出现可能破坏该地区稳定的粮食更无保障和难民流动的局面以及人们的持续苦难和痛苦。我鼓励全体会员国支持最近几周获得势头的政府间发展管理局高级别振兴论坛。我敦促政府协助援助有需要的人，以确保人道主义工作人员和物资的安全，并消除妨碍援助的官僚羁绊。

上个月，联合国粮食和营养机构发布了一份题为“世界粮食保障和营养状况”的报告。该报告着重指出，我们现在正看到，饥饿长时期减少的趋势发生逆转。冲突和违反国际人道主义法的行为势必增加对各种威胁的脆弱性，包括反过来造成人们出逃的粮食无保障状况。世界粮食计划署估计，粮食无保障程度每增加1%，难民人数就会增加2%。

一国发生冲突后，其邻国就有必要向难民提供粮食和基本服务。这可能导致进一步的动荡，影响整个地区内外的安全。一如既往，预防必须成为

我们的口号。饥荒预警机制在尼日利亚东北部、也门、索马里和南苏丹收效良好。我们将继续支持预防饥荒工作和人道主义援助。人道主义援助和加强对国际法的尊重必须辅以投资于可持续和平和全面的长期解决办法。

这些国家在应对暴力极端主义的同时也遭到经济衰退和石油价格低迷的重创。它们是有力的典范，可说明我们面临哪些复杂和多层面的挑战。它们需要一种全系统做法来解决人道主义和发展的关系及其与和平的关联问题。发展机构必须以创新性办法及早参与。世界银行表示，可大力推动注重发展的方案，补充人道主义应急行动，即便在也门这样的脆弱国家也是如此。我欢迎这些努力，其中必须包括区域邻国和前线国家的参与。

从长远来看，我们必须重点关注一些群体和国家需要什么来摆脱旷日持久的冲突和动荡。我们不仅必须帮助人们生存，还要帮助他们繁荣发展。此时此刻，我们必须紧急努力增加人道主义援助，并为我们制订的方案提供经费。我们无论在何地没能预防或解决冲突，都必须为其受害者和幸存者提供支助。不合情理的是，援助机构必须作出攸关生死的决定，确定谁应该在资源短缺的情况下获得援助。我感谢展现出的团结，并敦促继续全力以赴，提供支持。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我要同你一道欢迎秘书长今天来到安全理事会作本次重要通报，并感谢他发人深省和内容全面的通报。秘书长本来没有必要在2月发起行动呼吁。然而，他当时替世界上一些最弱势的人发出了呼声，也许正因此避免了一场大规模人道主义灾难。他向安理会发出了预警，要求我们支持应对也门、索马里、南苏丹和尼日利亚东北部的紧迫饥荒风险，这促使及早采取了预防一场灾难所需的行动。

安理会和秘书长之间的那种互动协作以预防为核心，为未来提出了一种模式，特别是在人道主义危机日趋由冲突驱动时。安理会的主席声明由瑞典

和其它国家提出，表明持续不断的冲突和暴力正产生毁灭性的人道主义后果。此外，与此同时，这些冲突正阻碍有效的人道主义应急行动，导致这些局势中的苦难和饥荒到了令人错愕的地步。这一趋势令人担忧。

秘书长一直在发挥领导作用和倡导作用，推动以人道主义和长期对策应对饥荒的威胁，这是难能可贵的。由于他的行动呼吁，国际社会得以动员起来，所有4个国家的人道主义努力力度也加大。然而，正如今天指出的那样，仍需作出大量努力。我今天下午要就迄今采取的应急行动和能够采取的更多行动发表三点看法。

首先，我向地方社区一直冲在前方应对这些危机的男女致敬。我还向冒着生命危险拯救他人的人道主义工作人员致敬。他们必须得到我们的全力支持。我们为之愕然的是，人道主义援助无法通行，人道主义人员以及医院、诊所和医务人员不断遭到袭击。这是不可接受的，并危及人道主义人员的生命，削弱他们拯救他人生命的能力。安理会以前强调过，各方必须充分尊重国际人道主义法。

我们欢迎国际捐助方慷慨响应秘书长的行动呼吁。在接连于奥斯陆、伦敦和日内瓦举行的捐助方会议上，捐助方作了慷慨的认捐。就瑞典而言，它支持在4个国家采取应急行动，提供了逾1.31亿美元的双边人道主义援助。中央应急基金迄今拨付1.18亿美元，所提供的灵活和时间紧迫的人道主义资金在启动人道主义应急行动方面也格外重要。

秘书长上月表示，遏制饥荒并不意味着遏制苦难。出于这一原因，我们欢迎发展行为体加强参与，这是力求建立长期复原力的更全面应急行动的一部分。我们还欢迎联合国和世界银行建立新的、不断深化和积极的伙伴关系，为打破脆弱性、需求和人道主义应急的循环所开展的工作，离不开这种伙伴关系。

其次，我们理当欢迎对秘书长的行动呼吁作出的响应，与此同时，我们还必须认识到，我们集体

遭到失败，放任这些危机在我们眼前发展到目前的地步。这4个国家以及刚果民主共和国、中非共和国，可悲的是，还有数量之多令人不可接受的其它地方，依然普遍出现粮食无保障的局面和饥荒的风险。这些危机的共同点是，它们不是意外事件，也不是自然灾害，而是冲突和暴力驱动的人为灾难。的确，我们需要更多资金；的确，我们需要更多准入机会；但这结束不了这些危机，也阻止不了新危机的出现。必须通过政治办法解决这些冲突，因为它们驱动着这些完全可预防的人道主义危机，使需求和痛苦剧增，大大增加了开展有力的长期人道主义应对行动的难度。结束此类冲突也意味着消除因气候变化影响而加剧的不发达、不平等和排斥等现象，它们是冲突延续的根源。我们必须缔造、建设和保持和平。作为收容社区、各国政府、区域伙伴、人道主义捐助方和安理会成员，我们所有人都可以在这样的长期应对战略中发挥作用。

最后，瑞典主动提议就这四种背景下的饥荒风险和人道主义应对行动发表主席声明（S/PRST/2017/14）。我们之所以这么做，是因为我们认为，必须确保秘书长发出的行动呼吁得到安全理事会的全力支持。冲突驱动人道主义危机以及阻碍人道主义界开展应对行动的问题并非主席声明涉及的这四国所独有。为最需要的人提供基本的人道主义援助是人道主义机构在努力开展救生工作时日益面临的挑战。

当冲突造成严重的人道主义后果，阻碍人道主义机构有效开展应对行动，从而造成爆发饥荒的风险时，安全理事会可发挥作用，以确保这些机构能开展工作。我们准备在余下的安理会任期内继续带头处理复杂紧急情况中的人道主义问题，并与现在和将来的成员一道努力探讨安理会的进一步行动。在这方面，作为第一步，我们将欢迎秘书长在2018年初报告以下三个方面的最新情况：应对今天概述的各种挑战的情况；所汲取的、可广泛应用的各种经验；为应对这些挑战，防止痛苦增多，还需要安

理会提供何种进一步的支持。我们承诺在这些努力中与秘书长保持一致。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢秘书长的通报。八个月前，当索马里、南苏丹、尼日利亚东北部和也门等地的民众面临严重的饥荒威胁，数百万人可能饿死之际，秘书长紧急地向世界敲响了警钟。今天，由于他呼吁采取行动，随后全球做出努力，饥荒的威胁得到控制。但这并不值得庆祝。如秘书长在通报中指出，没有发生饥荒并不意味着需求就不存在了。任何其它名称的饥饿依然是饥饿。在我刚才提及的每个国家，需求依然巨大——实际上是压倒性的——甚至比2月份时还要大。

在索马里，有300多万人就寝时饥肠辘辘。尼日利亚东北部的500多万人也是如此。在南苏丹，缺粮食的人实际上多于有粮食的人，这毫不夸张。那里的人口至少有一半——600多万——粮食严重缺乏保障。而在也门，正如我们本周早些时候所听到的那样，目前有1 700多万人粮食无保障，其中近700万人离饥荒仅一步之遥。

在这四个国家中，受影响最严重的是妇女、女孩和儿童，此种情况只会加深这场悲剧。如安理会清楚了解的那样，解决所有这些危机的长期办法是结束和预防冲突，但是，当短期内有民众活活饿死时，单靠长期解决办法难以奏效。我们需要迅速地向有需要者提供援助，而且作为安理会，我们需要拿出必要的政治意愿克服屡屡阻碍这种情况发生的障碍。我们只需看看南苏丹，那里各方的作战人员都指责平民为敌人提供粮食或接受敌人的粮食。准入限制、官僚障碍以及对人道主义工作者的袭击继续拖延救生援助的运送，自2016年初以来据报发生了1 600多起准入事件，也就是说，近两年来，一天至少发生两起阻止人道主义工作者向最需要的人运送粮食的事件。

在尼日利亚东北部，那里的情形与此类似，由于博科哈拉姆与政府军之间的交战持续不断，援助

机构无法为许多有需要者运送援助。作为一个优先事项，尼日利亚政府必须保护平民，并提供畅通无阻的人道主义准入。同时，尼日利亚政府应当为结束冲突制定明确的、不单单依靠军事措施步骤。可持续和平只能通过消除暴力的根源来实现。

在也门，那里的人道主义局势目前最为严重，粮食已成为最有力的武器，粮食短缺已成为最大的杀手。安理会本周明确指出，必须增加商业物资和人道主义援助进入也门以及运往该国各地的机会，包括扩大也门各个港口的能力，特别是荷台达港的能力。我们还需要看到全国各地定期支付公共部门薪金——从卫生、水、环卫和废物管理等部门开始——以遏制霍乱，维持基本的政府服务。

只有在索马里，干旱才是造成缺粮状况的部分原因。即便在那里，战争依然是不断恶化的人道主义悲剧的主要触发因素和推手。准入限制又一次成为危机的主因，因为联邦和州两级对运送人道主义援助设置了障碍，而且还收取高额的非合法费用，从而限制了援助范围，增加了运送成本。

最后，我们在所有这些国家都看到，饥饿重新被用作战争武器。破坏农场、牲畜群和市场，阻碍人道主义援助和商业物资的准入，这些都是蓄意减少人们获得适当营养和医疗保健的手段。我们必须认识到，这是政治决定的结果。因此，反过来，安理会必须对那些责任人施加政治压力，追究其责任。我们有力量也有责任朝正确的方向影响他们的行为。该是说够了的时候了。

黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。我们感谢他今天发挥领导作用，发出警告说，有关国家正处于饥荒的边缘。尼日利亚东北部、索马里、南苏丹以及也门等地的人道主义需求已到了前所未有的地步。这些国家正在经历人们所称的最恶性的恶性循环，那里的冲突加剧粮食和医疗保健短缺，进而加剧爆发疾病的风险。这四国无一不在遭受严重的霍乱疫情。灾害似乎接踵而至，但它们不是上帝降下的怒火，而是人

的行为所致。很多时候，它们是领导人的所作所为造成的，这些领导人对权力或私利的兴趣胜过了对本国人民安全和保障的兴趣。

8月，当我们宣布饥荒是一个事关国际和平与安全问题时，安理会承认了这一不幸的现实（S/PRST/2017/14）。这些冲突危及我们所有人。在得不到粮食、水、基本服务和经济机会的情况下，人们更有可能求助于武装和极端主义团体。像霍乱这样的流行病不受边界限制。第二次世界大战以来的这一最大规模的粮食安全紧急状态并非由于干旱或其它自然灾害引起。也门、南苏丹、尼日利亚东北部和索马里等地面临饥荒风险的主要原因是，作战人员不让粮食送达有需要者的手中。在某些情况下，有报道称，交战双方试图以饿殍战术迫使整个社群屈服。这实在可怕，安理会需要立即给予全面关注。

许多国家对这四国的紧急援助需求作出了响应。在大会开幕时，美国宣布提供至少5.75亿美元的额外援助，使我们2017年对受到这一危机影响的民众的捐款总额超过24亿美元。我们敦促所有联合国会员国加入我们的行列，尽一己之力。但是更多的资金尽管必要，但是并不足够。多数情况下，触及绝望的民众是关键问题。粮食援助也许可以获得，但是却无法送达需要的人。这在南苏丹、尼日利亚和也门尤其如此。在南苏丹，今夏早些时候的一场大规模人道主义应急帮助减轻了饥荒，然而，南苏丹冲突的泛滥已使半数人口面临危及生命的饥饿。

武装团体和官僚障碍常常使人道主义援助无法运送或者受到延误，对援助工作者的袭击正以惊人的速度增加。2013年以来，仅在南苏丹就有85名人道主义工作者遇害，18人于今年遇害。在也门，民众同时面临世界上最严重的霍乱爆发和世界上规模最大的粮食保障危机。与其它地方一样，妇女和儿童的痛苦最为深重。也门没有军事解决办法。持久结束暴力只能通过全面的政治协议才能实现。但

是，也门的人道主义需求等不及政治进程。各方必须竭尽所能，减轻也门平民的痛苦。

现在、今天就可以采取一些实际步骤，便利向绝望民众运送食物、燃料以及药品的工作。这些步骤中的第一步是提高运送援助的能力，促成也门各地的人道主义准入。在尼日利亚，博科哈拉姆和伊拉克和黎凡特伊斯兰国的袭击继续使援助无法送达。美国充分致力于与我们的尼日利亚伙伴一道努力挫败恐怖分子，但是520万忍受痛苦的尼日利亚人的需求必须得到满足。尼日利亚政府必须做出更多努力，精简援助的运送，准许人道主义工作者接触所有需要帮助的平民。在索马里，捐助方空前的捐助与索马里联邦政府的有效领导迄今协助规避了饥荒，但是威胁继续存在。在那里，恐怖分子和其它武装团体也在阻碍人道主义应急工作。

在所有这四个国家，避免饥荒意味着确保援助能够送达饥饿者。没有任何借口可为延误开脱。安理会各成员和国际社会必须团结起来，对实地各行为体进行问责。当其阻挠援助时，我们必须予以厉声谴责。当它们不准许人道主义工作者安全通行时，我们必须坚称援助工作人员可不必担心自身安全地行动，并且能够接触所有需要的民众。

安理会的工作是促进和维持和平、安全以及人权。防止饥荒是我们任务中的一个重要部分。饥荒既是和平、安全以及人权瘫痪的结果，也是推动更多暴力与不安全的因素。我们请安理会继续关注这项良好和必要的工作。我们请求不要仅仅停留在口号与捐助上。让我们更进一步，追究那些阻止准入者所犯罪行的责任。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔代表团感谢主席国法国举行本次有关饥荒问题的重要会议，该问题需要国际上协调一致、有效、持久甚至决定性地应对。

还请允许我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的通报及其为动员国际社会消除饥荒不断做出来断努力。

除导致千百万民众丧生之外，饥荒还酝酿社会的不稳定，延续贫困的恶性循环和对援助的依赖。更为糟糕的是，在冲突局势下，它增加受影响民众、特别是儿童、妇女和老人的脆弱性，使之达到危险的程度。

无疑，这就是为什么今年年初秘书长恰如其分地敲响警钟，提请所有会员国注意多国包括尼日利亚东北部、南苏丹、索马里以及也门国境内千百万面临饥荒威胁民众的困境，这些只是最紧急和令人担忧的情况。总共有2000万民众面临危险。

正如主管人道主义事务副秘书长3月份通报安全理事会（见S/PV.7897）时所指出的那样，这场人道主义危机有可能是第二次世界大战以来最严重的一次，如果我们不迅速采取行动，特别是在准入、调集资金和实现可持续的政治解决方面，它有可能更趋恶化。

在也门、南苏丹、索马里以及尼日利亚东北部，人道主义行动面临的挑战主要与难以触及需要的民众和冲突造成的不安全有关。这就是为什么我们再次呼吁这些冲突中的各方遵守国际人道主义法，据此它们有义务确保平民、包括其财产和民用基础设施得到保护，并且为人道主义援助提供充分和畅通无阻的准入。

此外，应对危机需要即时、充足以及易于调集的资金。在这方面，我们欣见紧急应对也门、南苏丹、索马里以及尼日利亚东北部已查明需求所需的49亿美元中已有60%得到保障。我们鼓励国家和私营部门捐助更多款项，以使现有各项援助方案、包括人道主义事务协调厅制订的人道主义应急计划得以充分实施。

在我发言的伊始，我曾提到对饥荒危机需要做出持久甚至决定性的应对，因为我国代表团相信，世人拥有永久性、一劳永逸地消除世上饥饿与饥荒所需的各种必要资源、能力以及手段。

此外，任何备选做法的影响力、即使具备即刻和畅通无阻的准入、充足和可用的资金以及对各种

人道主义与发展行为体更加迅速和有利的动员，势必在时间与空间上面临局限。

此外，鉴于冲突是许多情况下发生饥荒的起因，安全理事会作为负责维护国际和平与安全的主要机关，必须使用供其处置的一切手段，真诚地与有关各方接触，以寻求政治解决。我们认为，这是持久结束民众痛苦的唯一途径。

塞内加尔相信预防的好处。为此，它呼吁基于同各有关利益攸关方、特别是各种区域和次区域组织真诚合作的可靠和严格的预警系统，从而尽可能防止冲突爆发。我国代表团还认为，我们努力倡导尊重人权与基本自由、解决各种经济、社会以及文化问题至关重要。

最后，我愿重申，塞内加尔致力于不遗余力以确保成功动员国际社会。除我早些时候赞扬秘书长的专门行动外，我还愿感谢无论是联合国内部或是非政府组织内参与人道主义努力以帮助千百万危机受害者的各种组织和利益攸关方。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢古特雷斯秘书长通报也门、南苏丹、索马里和尼日利亚东北部饥荒威胁造成的严峻痛苦现实，通报富有洞察力。同8月初通过的关于饥荒问题的安理会主席声明（S/PRST/2017/14）一样，我们赞扬秘书长及时果断地呼吁国际社会应对这些威胁。

同时，我们高度赞赏和赞扬联合国各机构和人道主义组织作出不懈努力，缓解上述四国2000多万人的大规模灾难。尽管如此，今天听到的数据令人震惊，应促使我们认识到，我们现在目睹是自第二次世界大战结束和联合国成立以来最严重的局面。

我们作为安理会成员表示严重关切，但不能仅停留于口头声援，还需要提出可行的战略，立即解决这一问题。造成这些国家饥荒的主要原因之一是，它们都受到武装冲突和暴力的持续影响，因此影响民生和进入市场的机会，造成大规模流离失所，而气候变化则进一步雪上加霜。军事解决显然

不是可选办法，因为它只会使紧张局势恶化，造成更多的悲剧和粮食不安全现象。此外，显而易见，失业、贫困、不发达和以不可持续的方式使用土地、水和自然资源，将更有可能造成大规模饥荒。

3月安理会访问乍得湖流域期间，今天的人道主义危机相互关联及强化安全与发展之间联系的重要性明显可见，毫无疑问，安理会下周访问萨赫勒地区时，这一点将得到证实。显然，应对饥荒需要力量，还需要将政治解决与长期发展战略相挂钩。人道主义危机需要数十亿美元资金，但承诺兑现的数额不足。尽管会员国的政治意愿及用心良好，但由于世界各地存在各种需求，都需要资金，我们要求增加资金以填补缺口的呼吁往往落空。因此，必须利用已获资金提供国际援助，以提高抵御力，克服人道主义援助和发展投资两者分离的状况。

我们的目标应该是确保粮食安全，保护农村生计和农业投资、畜牧业和本地手段。正如联合国粮食及农业组织所指出，所有这一切都具有建设和平的作用，有助于缓和紧张局势，特别是在粮食供应和市场受到严重压力的地区。因此，在整个冲突周期及持续和平阶段，都应该支持粮食安全和农业。

经验还表明，支持民生是保护和挽救生命，促进恢复和增强复原力的最好办法。因此，我们应该采用创新的思路，来考虑如何提供种子、支付现金、发放快速反应包、开展治疗和疫苗接种以保护牲畜和防止疾病暴发，以及培训社区工作人员。可以通过社区团体，使民生项目成为促进民众团结和地方和平进程的良好基础。我们可以在目前重点关注的每一个国家制订现工现酬、营养和投入补贴券等计划。

同时，全面、迅速、畅通无阻的人道主义准入必不可少。因此需要开展冲突所有各方都参加的包容性对话，以排除阻碍将援助送达弱势群体的所有障碍。整个联合国系统，特别是联合国维和特派团和国家工作队，都应与国家政府和武装团体一道参与这一进程。我们还应该寻求邻国、区域组织及其

机制，与捐助者及合作伙伴，首先是民间社会和当地人民一道及时介入。我们除努力确保执行和平协议外，还必须努力提高农业、林业和渔业的生产力和可持续性，以便减少农村贫困，建立包容性和高效的粮食体系，进而提高民生的抗灾复原力。

申博先生（中国）：中方感谢古特雷斯秘书长的通报。

今年初以来，受干旱和气候变化等因素的影响，部分非洲和西亚国家和地区遭受严重饥荒。古特雷斯秘书长向国际社会发出了紧急人道主义援助呼吁，希望国际社会对受灾国开展救援行动。中方高度赞赏古特雷斯秘书长和联合国相关机构为帮助相关国家缓解灾荒所作的努力。

中国对受灾国家和人民的困难感同身受，第一时间向尼日利亚、南苏丹、索马里、也门四国提供了总额1.9亿元人民币和2700万美元的紧急粮食援助。

在国际社会的大力支持下，有关国家和地区的饥荒和人道形势得到了明显缓解。但是，目前风险依然存在，人道主义资金缺口依然较大。国际社会应继续为这些国家和地区提供帮助。

第一，应该注重帮助有关国家处理好发展问题。一些发展中国家由于经济社会发展滞后，应对干旱、饥荒等自然灾害的能力薄弱，并影响到和平与安全。联合国应该坚持继续加大向这些国家在发展领域投入，推动落实《2030年可持续发展议程》，帮助有关国家加快经济社会发展，解决冲突根源，通过可持续发展促进可持续和平。

第二，联合国各机构应该根据各自的职责开展工作，加强分工与合作。安理会负有维护国际和平与安全的首要责任，应该重点帮助相关国家和地区和平与安全的问题。在此基础之上，安理会应发挥积极协调作用，加强与发展、人道等领域的联合国机构及其他国际组织的沟通与合作。要充分发挥区域和次区域组织的积极作用，推动国际社会形成解决问题的合力。

第三，我们呼吁国际社会本着人类命运共同体的理念继续响应古特雷斯秘书长的号召，为有关国家和地区提供人道主义援助。同时，应该坚持当事国主导原则，综合考虑当事国的实际需求、发展阶段及优先领域等，制定有针对性的援助方案，重点帮助受灾国提高粮食生产、储存、运输和再加工能力，加强儿童营养保障，在向当事国输血的同时，提高其造血功能。

中方愿继续与国际社会共同努力，帮助受灾国家和人民渡过难关，为实现世界和平，安全与可持续发展作出贡献。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢秘书长通报今天讨论的四个地区的人道主义局势，并感谢秘书长亲自领导应对危机的努力。我们一直在分别对这四个国家的人道主义形势逐一进行讨论，但是，今天的通报使我们有机会全面审议也门、索马里、南苏丹和尼日利亚东北部面对的空前严重的人道主义需求和饥荒威胁，需要国际社会采取应对措施。国际社会如果不采取紧急协调行动，数百万人的生命将面临严重危险。当然，我们认识到，这些地区形势的根源及其严重程度不尽相同。因此，我们认为，人道主义措施需因地制宜，适合各地的特定情况。

四地形势的一个共同因素可能是气候变化造成严重的破坏性影响。再加上冲突和暴力持续不断，使这四个地区的许多民众陷于饥荒的边缘。因冲突而加剧而且由气候引发人道主义危机的这种倾向，对全球和平与安全及发展议程构成严重的威胁。这就是为什么全球需要采取协调一致的紧急行动。因此，在短期内动员必要的支助，为有需要的人提供救生援助，并为建立复原力作出长期投资，是极端重要的。

此外，确保安全和持续的人道主义准入，以便通过全面的政治对话来促进和协助提供援助并结束武装暴力是至关重要的，因为在没有和平与安全的情况下，人道主义援助的成就必定是有限的。在这

方面，我们谨强调确保人道主义行动和人员的安全与保障的重要性。人道主义工作者在为有需要的人提供支持时面临着巨大的挑战，包括生命危险。确保人道主义援助的安全、及时和不受阻碍的准入，对于作出有效的人道主义反应至关重要，应呼吁冲突各方在这方面进行合作。

尽管我们赞赏国际社会迄今为止作出的努力，与需要紧急援助的人接触以避免人道主义灾难，但我们认识到还有许多工作要做。迫切需要加紧努力提供人道主义援助，以挽救生命和支持也门、南苏丹、索马里和尼日利亚东北部的人民。这四个地区的资金缺口是巨大的，我们呼吁国际社会提供额外的资源，为救济工作找到资金。确保兑现和履行在各种国际论坛上作出的承诺和认捐也很重要。

最后，我们赞赏联合国及其人道主义伙伴在极其困难的情况下所作的努力。我们仍然愿意支持秘书长的呼吁，要求在受冲突影响的国家采取行动避免饥荒，并鼓励他继续在冲突引起毁灭性人道主义后果和妨碍有效人道主义反应并且还可能导致饥荒爆发时，提出早期警告。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先我谨感谢秘书长出席会议并通报情况，特别是澄清他的信息和提议。

也门、索马里、南苏丹和尼日利亚东北部的人道主义局势确实令人震惊。这些地区的危机集中在某些经历严重冲突或受恐怖主义团体威胁的脆弱社区以及特别易受气候变化影响的地区。让我们把话说清楚。世界生产的粮食足以满足整个人口的需要。由于武装冲突迫使人民背井离乡，破坏了生产性基础设施和粮食分配渠道，人类的行动导致了这种前所未有的人道主义危机。

我们必须采取紧急行动应对索马里境内严重的人道主义局势，多年的冲突和不安全状况使这一局势进一步恶化，并有可能破坏该国的政治发展以及联邦和州级机构的合法性。我们应该加倍作出协调努力，以满足眼前的需要和增强未来的复原力。

至于也门，武装冲突所产生的暴力及和平进程的瘫痪给也门平民造成巨大痛苦。每过一天，这种痛苦进一步危及该国正处于崩溃边缘的人道主义局势，而饥荒加剧、霍乱传播和援助困难更是雪上加霜。也门三年的冲突导致了灾难性的人道主义局势和世界上最严重的粮食安全危机。数百万人需要食物、水和药物等援助才能生存。

平民正在丧失生命，为这次战争付出最高的代价。结束这种人为危机造成的痛苦是可能的，但是只有当各方无条件地秉持诚意回到谈判桌上并同意结束武装冲突时，才会发生。回顾第2286（2016）号决议的规定，我们强调，对于最脆弱的无辜平民所在的学校和医院进行空袭是可耻和不可接受的。我们再次重申，也门叛军不能控制其领空，这意味着这些血腥袭击是由其他部队发动的。可悲的是，当这种袭击发生时，我们正在把也门整个社会、特别是儿童的未来置于危险之中。不幸的是，交战各方普遍违反国际人道主义法和国际人权法的行为目前在也门是司空见惯的。

关于南苏丹危机，前主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生3月份告诉安理会（见S/PV.7897），南苏丹人民遭受的饥荒是人为的。那些煽动和维持冲突的人，是造成人民饥饿的同谋者。

尼日利亚东北部有一个多层面的危机，许多因素在该地区播下不稳定的种子。该地区的经济依赖农业活动，有500万人面临粮食无保障，气候变化、干旱以及博科哈拉姆构成的恐怖主义威胁正在造成更大的破坏。

我们说这些情况是人为的。因此，也要由人类——我们所有人——来结束这种痛苦、查明责任人并确保追究他们对自己行为的责任。

承蒙允许，我谨指出，除了在世界各地遭受饥荒的无辜平民之外，这些恐怖的另一个受害者是我们自己的良知。我请同事们考虑我们用来谈论这种情况的用语。我们已经习惯于用经过消毒的委婉语来保护自己，免于直面严酷的现实。今天我们经常

谈论粮食无保障。这实际上意味着没有粮食。我们经常谈论严重的粮食无保障。这实际上意味着有些人处于饥饿的边缘。或者我们说人们正在遭遇持续的生计危机。我们实际上是在说，他们得不到生存所需的最起码的食物。我认为我们必须停止对这种反常现象视若无睹。

维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）：我们感谢秘书长的全面通报，以及他对处理这一问题的出色承诺。

已达到空前水平的全球人道主义需求是一个紧迫的问题，也门、索马里、南苏丹和尼日利亚东北部2000多万人面临的粮食危机就是例证。这些国家的冲突和暴力是对有效的人道主义反应所构成的短期和长期障碍，因而是饥饿的主要驱动因素。

也门局势特别令人震惊。那里数百万人面临粮食短缺、霍乱和暴力的三重威胁。1500万人无法获得清洁饮水、环境卫生、个人卫生和保健服务，700万人面临饥荒的危险。乌克兰赞扬联合国和其他人道主义行为体向也门人民提供救生援助，我们特别赞赏世界粮食计划署的努力，它仅在8月份就向700万人提供援助。我们敦促各方确保可持续地交付商品和人道主义用品。

我们同样感到关切的是，由于营养不良和粮食无保障、武装冲突和气候问题，数百万需要援助的索马里人处于困境之中。因此，将近一半的索马里人——其中大多数是妇女和儿童——需要人道主义援助；而且不仅仅是粮食，甚至水也已成为450多万人的奢侈品。

乌克兰赞扬人道主义行动体为缓解南苏丹的饥荒状况所作的集体努力。但是，仍有空前的170万人处于饥荒的边缘，这不意味着那里的粮食不安全问题已经解决。

尼日利亚东北部是严重粮食不安全状况的另一个例子。在安全理事会访问乍得湖流域期间，我们亲眼目睹了这一挑战，同时也看到了复杂的根源，

包括与安全、恐怖主义、气候变化和发展相关的方面。

使当地居民甚至无法获得最基本需求的一个最大因素就是暴力。换句话说，目前在我们眼皮底下发生的饥饿危机首先是人为的，这意味着如果不是因为人类不负责任的行为，这本是完全可以预防的。鉴于这一事实，我们欢迎并全力支持安全理事会和秘书长共同努力，寻求一切可能的办法在这些国家结束冲突，包括全面和可持续地处理其根源。同时，我们感到遗憾的是，在受冲突影响的也门、南苏丹、索马里和尼日利亚东北部地区，冲突各方常常未能确保至关重要的粮食援助和其他形式的人道主义援助不受限制和持续的通行。我们呼吁武装冲突各方尊重和保护平民。同样重要的是要回顾，维护国际人道主义法的义务不仅适用于冲突的直接参与者，而且也适用于那些对他们有影响的人。另一个当务之急是受冲突影响国家中人道主义工作人员的安全。因此，我们呼吁所有各方尊重和保护医疗和教育方面的设施和人员。

乌克兰高度赞赏国际社会努力实现相关国家的长期恢复和复原力。乌克兰随时准备为这一至关重要的事业作出贡献，从而远离饥饿和人的苦难。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：我同先前的发言者一道，感谢秘书长的通报，感谢他致力于解决讨论中的四国饥荒等至关重要的问题。

意大利仍深感关注的是目前世界各地存在的高度破坏性的极端主义、动荡、暴力和冲突，主要在南苏丹、索马里、也门和尼日利亚东北部四个地区导致饥荒局面和饥饿，从而影响到2000多万人。让我们说得明白一点。这或许是有史以来世界上最大的人道主义危机，尤其对最弱势者，包括妇女、儿童和残疾人造成严重影响。

自从我们上几次在安全理事会讨论这些问题以来——意大利与其他伙伴在6月召开“阿里亚办法”会议，8月份通过了主席声明（S/PRST/2017/14）——情况并没有改观。恰恰相反，尽管南苏丹境

内的饥荒已被控制，但世界各地粮食无保障的人数已经达到了创记录的8亿多人。因此，如果我们希望防止此类危机的最坏影响和应对已经在发生的危机，那就刻不容缓了。意大利始终认为，必须对这些问题采取综合和多层面的做法。

首先，这些饥荒显然是人为的，是冲突造成的危机引起的。但是，正如我们一直倡导的那样，我们认为我们也应该注意到冲突与粮食安全之间关系的作用是双向的。我们必须认识到，粮食安全不安全会助长更多的暴力、延长冲突、造成民众流离失所。世界粮食计划署最近题为《流亡的根源：粮食安全、冲突和国际移徙》的报告尤其突出强调粮食安全不安全是强迫移民的根本原因。在这方面，我们必须加大努力，加强处于危险之中的农业和粮食系统的复原力，使其在未来有可能受到冲击时不那么脆弱，履行在意大利担任七国集团主席时，我们5月份在陶尔米纳峰会上许下的诺言。在这方面，我还想回顾一下我们上周在罗马举行的关于冲突和饥饿问题的讨论会，这次会议在粮食及农业组织和世界粮食计划署的合作下，由意大利、荷兰和瑞士召开。这次会议是由三部分组成的研讨会中的一个部分，旨在强调冲突和粮食安全之间联系，将其作为以整体和有效的方式处理这些问题的关键。

第二，就方法而言，我们确信，必须确保安理会通过预警机制和实际行动来支持和参与处理这些问题，这样我们就能打破暴力循环，确保充分的人道主义准入和立即支付认捐的资金。就这四场饥荒的具体情况而言，我要赞扬秘书长展现的主动性和领导力。秘书长在2月和6月的信函中向安理会发出预警，行使了秘书长的职能。如果我们能够对正在发生的危机作出有效和及时的反应，这在很大程度上归功于秘书长的主动性。

第三，从更广泛的角度来看，意大利认为，考虑到这些问题对国际和平与安全的广泛影响，安全理事会今年对人道主义问题的承诺不断加大，是朝正确方向前进，因为这显然属于安理会的任务授权。我们在处理和平与安全问题时，必须采取整体

做法，因此，我们鼓励成员国将这些问题置于安理会议程的重要位置。今后也应该是这样，秘书长在接下来的几个月里将有可能再次向安理会通报最新情况。

最后，我想说说今天下午我来这里参加会议的路上的想法。当我吃了一顿美味的午餐，在纽约市四下观望，我当时在想，我们将到这个议事厅讨论饥荒和饥饿，这感觉就像我们在安理会这里工作的人有时接到警醒一样。的确，我们在这里讨论很多危机，但归根结底，这是一个我们能真正有所作为的领域。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：首先，我们要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生今天的重要通报。我也要借此机会感谢他在这方面的个人承诺和坚决行动。

也门、南苏丹、索马里和尼日利亚东北部的粮食不安全和饥荒的风险加重，令人担忧。这不仅因为根据粮食及农业组织的数字，有3000多万人的生命处于危险之中，而且因为这场人道主义危机在很大程度上是持续的武装冲突和人为暴力造成的，其结果影响到陷于这些冲突中的数百万人的生命和权利。

令人悲哀的是，根据联合国难民事务高级专员公署的数据，受害者和其他一批批抛家舍业、逃避暴力者的人数已经使全世界被迫流离失所者的人数上升到令人震惊的6500万。显然，被迫流离失所者的不断流动一方面导致农业和生产活动的停顿，对可持续的基本粮食供应产生影响，另一方面，这些供应严重受限导致当地市场食品价格暴涨。在一些情况下，冲突各方对满足民众需求的进口食品和其他形式的人道主义援助进入这些国家的转运路线、港口和机场实行限制，使情况更加严重。

气候变化也是一个明显的决定性因素，对处于危机中的国家解决粮食不安全问题的能力产生负面影响。然而，如今天已经说过的，冲突造成的贯穿

各领域的动荡使粮食不安全问题恶化，进而循环往复地延长动荡。

我们还要记住，这些冲突的高昂人道主义代价，加之战争政治和用于冲突的巨额军备支出，如此种种，共同损害了人民的福祉。它们使贫穷、需要、对抗这种循环永久化，这种情况不道德，也不能容忍。如果有饥饿，那并不是因为缺乏食物，而是因为当事方在解决分歧时缺乏政治意愿。为此，我们敦促安理会和广大会员国对正在讨论的四个国家的危机保持坚定一致的立场，这些危机导致数百万无辜人民的生活受到不稳定所造成的破坏。我们还呼吁冲突各方确保人道主义设施和人员的安全和完整性，绝对不得以任何理由将其视为军事目标。必须在任何时候都坚持国际人道主义法的原则。

我们认为，正在讨论的三个国家和尼日利亚东北部的人道主义危机存在多重和复杂的原因，需要国际社会作出全面、协调和持续的反应。我们必须在秘书长发出的预警的基础上采取预防措施，因为这些危机有人道主义后果，可能导致饥荒。我们还必须加强粮食及农业组织（粮农组织）的粮食和农业全球信息和预警系统，以制定预防措施，建立复原力，以便更好地处理这些危机。在这方面，我们支持秘书长采取主动行动，解决那些阻碍也门、南苏丹、索马里和尼日利亚东北部应对饥荒的努力的各种障碍。

最后，我们认为，国际社会的共同努力以及诸如人道主义事务协调厅和粮农组织等联合国机构的协调工作对减轻这些国家脆弱的人道主义局势至关重要。我们还要借此机会表示我们对所有人道主义工作者的支持和敬意，他们经常冒着生命危险帮助别人。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
首先，我要感谢秘书长介绍了国际努力，旨在避免饥荒并对在也门、索马里、南苏丹及尼日利亚东北部受冲突影响地区出现的饥荒作出回应。我还赞扬

联合国和国际社会响应秘书长今年早些时候发出的对饥荒采取行动的预警呼吁作出的努力。

在索马里，这场危机不仅仅是一场饥荒，而且还有许多政治和安全层面，在那里流离失所者越来越多，随即出现的是对稀缺自然资源的争夺，这最终将威胁索马里最近取得但依然脆弱的政治和安全进展。我们还感到关切的是，索马里各地受危机影响的人在获得人道主义援助方面面临重重障碍，特别是青年党恐怖主义运动设置的障碍。重要的是要加倍努力，向索马里机构提供支持，不仅在解决这些人道主义危机所需的机制方面，而且还要防止这些危机，提供预警和对策。

在南苏丹，经济和气候因素加剧了当地的人道主义局势，但形势恶化的直接和主要原因在于暴力和武装冲突的恶性循环。因此，冲突各方有法律和道德义务，停止一切形式的暴力，遵守国际法和有关平民的相关国际原则，并为联合国南苏丹特派团迅速、安全和畅通地进入受影响地区提供方便。南苏丹需要国际捐助者和整个国际社会的支持，因为现有资源仍不足以应对日益恶化的人道主义危机。我们认为，人道主义救济工作不能持久地解决危机，解决南苏丹平民持续人道主义困境的唯一办法是通过包容性政治进程，根据和平协议开创解决办法的前景。

埃及密切关注也门粮食不安全的紧急状况，特别是霍乱爆发带来的更多危险。这些悲剧部分原因是胡塞派继续拒绝认真参与联合国特使旨在政治解决危机的努力。我们重申务必达成政治解决办法，持久解决也门众多的人道主义挑战。应该增加对人道主义应急计划的国际捐赠，同时进一步对胡塞派施加压力，以允许人道主义物品在也门安全通行。

在尼日利亚，我们赞扬政府努力加强国家应对工作，并加紧努力，解决该国东北部的人道主义危机。政府为人道主义援助进入受灾地区提供方便，为满足其需求提供了财政捐助，对大批难民和流离失所者进行管理，制定了一项全面的人道主义反应

计划，即尼日利亚东北部人道主义、安全和发展方面重建布哈里计划。我们敦促国际捐助界迅速采取行动，履行在今年早些时候举行的关于尼日利亚和乍得湖流域奥斯陆人道主义会议所宣布的认捐，以避免尼日利亚东北部人道主义局势进一步恶化。

尽管我们集体努力成功避免了饥荒，但危机尚未结束。这些地区的数百万人，特别是妇女和儿童，其最基本的需要仍然无法得到满足。这场饥荒危机表明改善人道主义援助协调和加强联合国预警机制的重要性。饥荒不会凭空发生，也不会偶然出现。它们实际上是可以避免的。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
俄罗斯联邦同意，我们不应该接受这样一个事实：全世界有1.08亿人正在挨饿，其中5200万是儿童。我们支持秘书长的决心和联合国各专门机构的计划，拟订一项解决这一挑战的战略。我们相信，除其他以外，我们共同斗争的成功在很大程度上取决于我们如何正确地确定这个问题的根源。

我们认为，饥饿主要由冲突引发这种假定过于简单化。安全理事会8月份通过的关于饥饿和饥荒的主席声明(S/PRST/2017/14)恰如其分地指出，冲突只是导致饥饿的因素之一。有一种做法是错误的，那就是轻视导致饥饿的同样重大但常常更明显的原因，如全球粮食市场波动、全球经济萧条、实现可持续生产和需求方面进展迟缓、获得耕作和农工业技术之间的差距、缺乏投资以及明显欠发达、贫困和不平等。我们认为，不考虑所有这些因素，就难以制订有效的应对战略。

我们认为，我们能够为一些联合国机构的正式年度报告——《2017年世界粮食保障和营养状况》提出的这一论点找到坚实依据。秘书长今天提到了这份报告。报告明确指出，全世界8.15亿营养不良的人有4.89亿生活在受冲突困扰的国家，这意味着其余没有生活在这些国家境内的3.2亿人同样、有时甚至更严重地短缺粮食。顺便指出，同一报告还给

出了另一个值得注意的统计数字，即，冲突多发国家的饥饿发生率仅比其它国家高1.4%至4.4%。

当然，这并不意味着我们应该较少地关注饱受冲突困扰国家的饥饿和饥荒问题。我们认为，为了认真改善粮食保障情况，我们应该执行《2030年可持续发展议程》，确保可持续农业生产，合理利用自然资源，并在食物链上每一环节提高效率并采取现代做法。当前的一个挑战是将平衡营养的问题纳入社会经济发展综合战略。在这方面，相关联合国实体——粮食与农业组织（粮农组织）、世界粮食计划署（粮食署）和国际农业发展基金，应发挥重要作用。所有这些问题都在大会得到充分和有意义的讨论。

俄罗斯作为食品生产和出口大国，正在对全球和区域粮食保障作出重大贡献。我们同包括联合国在内的主要国际实体一道，正在执行一个发展项目，旨在确保贫穷国家的粮食保障和可持续农业生产。过去10年里，俄罗斯提供的人道主义援助包括向110多个国家供应总计65万吨的粮食。此外，过去几年，俄罗斯每年开展45项以上的人道主义行动，提供多达约1.2亿美元的人道主义援助。我们认为粮食署是为有需要的国家提供粮食援助的主渠道之一，俄罗斯通过粮食署提供的年度援助总计超过3000万美元。我们还通过国际民防组织提供重要的人道主义援助，数额也高达3000万美元。2017年，通过粮食署接受俄罗斯粮食援助的国家包括塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、朝鲜民主主义人民共和国、叙利亚、巴勒斯坦、纳米比亚、肯尼亚、伊拉克和约旦。

在中亚各国的校餐、与供资相关的项目方面，俄罗斯已通过粮食署作出了重大努力。毋庸讳言，我们认为亟须为饥饿和饥荒问题严峻的国家提供援助，特别是也门、索马里和南苏丹。过去4年，俄罗斯通过粮食署为这些国家分配的粮食援助高达800万美元。自2015年以来，我们已向也门提供了约110吨人道主义物资，包括今年7月的两个俄罗斯紧急航

班。俄罗斯打算继续积极推动国际社会作出努力，达成一项解决消除全球饥饿这一问题的全面办法。

别所先生（日本）（以英语发言）：我同其他人一道感谢秘书长颇有见地的通报。我还要感谢联合国上个月同世界银行一道在纽约举行关于预防饥荒和应急行动的高级别活动。

日本深为关切也门、尼日利亚、索马里、南苏丹和其它国家持续的严重粮食无保障状况。对于遭受饥荒的人而言，迅速提供人道主义援助至关重要。令人遗憾的是，正如安理会8月份通过其主席声明（S/PRST/2017/14）强调的那样，在我们今天讨论的大多数情况中，冲突和暴力是粮食无保障的主要原因。冲突破坏了生计和人类粮食生产活动，迫使人们出逃并妨碍粮食分配。此外，它们阻碍了有效为亟需帮助的人提供援助，而且，在一些情形中，饥饿已成为获取或维持政治控制或军事优势的深思熟虑战略的组成部分。我要再次强调，安理会必须解决这些问题，并推动减缓、解决和尽可能预防粮食危机。

为此，我们必须力促作出更有力的短期和长期反应。国际社会必须加强消除冲突根源的措施，为此不仅要在冲突后作出反应，而且还要更加注重预防冲突及其复发。为此，日本强调人道主义努力、发展与和平之间的关系。除紧急人道主义援助外，日本还提供力求促进中长期自力更生的发展合作。在冲突后阶段，我们还将提供建设和平和预防冲突援助，以及减少贫困和发展经济的援助。例如，在正接纳大量南苏丹难民的乌干达，除紧急人道主义援助外，日本还通过日本国际协力事业团和一些国际组织，在水稻种植和职业培训技术援助领域提供一些项目。协同开展一些项目的目的是促进难民自力更生，支持收容社区，并帮助难民为顺利回返做好准备。我们认为，在南苏丹的难民重返家园时，这种援助将促进和稳定该国的发展，从而有助于提高该国今后建设和平和预防冲突的能力。

作为采取这一做法应对饥荒的第一步，日本决定于12月向南苏丹、索马里、也门和尼日利亚东北部提供总计1 100万美元新的紧急援助赠款。这笔款项将用于向当地人民提供防治虫害和监测营养状况的能力建设援助，例如，连同紧急人道主义援助一起提供。日本将铭记人道主义发展与和平的联系，进一步采取措施，以期帮助遭受饥荒的国家克服其人道主义危机，实现持久和平。

虽然8月份的主席声明重点提及4个国家，但是，有更多的国家正在饱受粮食严重无保障之苦。

主席声明请秘书长在发生了冲突，造成破坏性人道主义后果且妨碍作出有效人道主义响应，从而可能导致爆发饥荒的情况下，发出预警。我们继续期待秘书长为此做出努力，以便我们能够迅速采取有效行动，应对饥荒风险，并将我们的努力与实现长期和平与安全的目标结合起来。

主席（以法语发言）：我现在以法国代表身份发言。

首先，感谢秘书长在2月份第一个向我们发出警告，指出非洲和也门有近2000万人民处于饥饿边缘的悲惨人道主义境况。秘书长的推动对促使国际社会迅速采取行动遏制危机和防止有关国家出现大规模饥荒至关重要。

国际和平与安全 and 饥荒之间的联系已经得到证明且有据可查。南苏丹、尼日利亚东北部、也门和索马里的人道主义局势冲击我们的集体意识，并且是这种关系的一个悲哀的例证，因为在受粮食不安全影响的民众当中有60%处于冲突地区。这说明了安理会有责任继续积极处理这一问题的责任之大。这就是法国在今年6月主动就饥荒与冲突之间联系问题举办第一次阿里亚办法会议的原因，世界银行也出席这次会议，我们对此表示欢迎。安理会的很多成员国加入了我们的倡议。此后，我们同瑞典和联合王国一起，起草了一份安理会主席声明（S/PRST/2017/14），声明于8月获得通过。

我特别感谢秘书长继续向我们发出警告，向我们通报我们今天讨论的局势中的动态。先前的发言者们已经强调了很多问题，我不再重复他们已经提出的重要问题。我本人只谈5个重要教训。第一个教训是，贫穷、粮食不安全和欠发展导致的营养不良弱化了最弱势人群，扩大了这些悲剧的范围。长期的粮食不安全状况为危机发生时可能导致的饥荒创造了条件。现实结论是应对粮食不安全必须成为我们大家的优先事项。

第二个教训是，如果国际社会未做出有力、协调和迅速反应，就无法应对大量的需求。但我们也要现实一点，同时也要保持警惕。我们还没有达到目标。离目标还很远，我们必须加大在粮食援助融资尤其是在人道主义援助融资方面的行动力度。

第三个教训是，如果没有安全、全面和不受阻碍的人道主义通行，我们为消除冲突地区内饥荒做出的努力将是徒劳的。必须报告和记录为人道主义通行设置障碍、袭击人道主义工作者以及仍然经常将饥饿用作战争武器的事实，并予以最坚决的谴责。我要指出的是，这种行为可能构成国际法之下的战争罪行，并应据此起诉。正如我们在叙利亚看

到的那样，利用围困让整个城市挨饿的中世纪做法是这种野蛮行径的极端形式。因此，安理会必须在这些问题上加倍努力，做出切实反应。

第四个教训是，此种饥荒在很大程度上是人为的人道主义灾难。在这种情况下，只有政治解决才有可能缓解人民的苦难。因此，安理会有责任为加重人民粮食不安全的冲突找到持久的政治解决办法。

第五个也是最后一个教训是，我们对连续统一体的共同理解的准确性。预防和应对饥荒既是预防性外交的一项要求，也是对实地有效行动和取得实际成果的事实的一个例证，联合国必须在和平与发展两条战线上取得进展，包括人道主义方面。秘书长出席今天的会议有不可否认的激励作用，这也是我谨同瑞典及其他几个成员国一起呼吁秘书长在安理会再讨论这个问题的原因。安全理事会必须继续动员，法国将继续在此方面充分发挥自己的作用。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

下午4时45分散会。