



## Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8069-е заседание

Четверг, 12 октября 2017 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Делятр . . . . . (Франция)

Члены:	Боливия (Многонациональное Государство) . . . . .	г-н Инчаусте Хордан
	Китай . . . . .	г-н Шэнь Бо
	Египет . . . . .	г-н Абулатта
	Эфиопия . . . . .	г-жа Гуадей
	Италия . . . . .	г-н Ламбертини
	Япония . . . . .	г-н Бэссё
	Казахстан . . . . .	г-н Умаров
	Российская Федерация . . . . .	г-н Небензя
	Сенегал . . . . .	г-н Сисс
	Швеция . . . . .	г-н Скау
	Украина . . . . .	г-н Витренко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Хейли
	Уругвай . . . . .	г-н Росселли

## Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-32170 (R)

Документ  
расширенного доступаПросьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 15 ч. 10 м.*

## Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

## Поддержание международного мира и безопасности

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Без лишних слов я тепло приветствую Генерального секретаря и предоставляю ему слово.

**Генеральный секретарь** (*говорит по-английски*): Девять месяцев назад около 20 миллионов человек оказались подвержены серьезной опасности голода в Южном Судане, Сомали, Йемене и на северо-востоке Нигерии. В Южном Судане почти 100 000 человек были на грани голода. Тогда я направил государствам-членам два письма, в которых выразил мою глубокую озабоченность и призвал их принять срочные меры и оказать поддержку гуманитарным учреждениям и учреждениям в области развития. В связи с кризисом я провел также брифинг для средств массовой информации здесь, в Нью-Йорке, совместно с руководителями Всемирной продовольственной программы, Управления по координации гуманитарных вопросов, Программы развития Организации Объединенных Наций и представителями Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ. В марте я посетил Сомали, где лично убедился в необходимости значительного увеличения международной поддержки в целях предотвращения голода. Я слышал душераздирающие рассказы людей, которые были вынуждены покинуть свои дома из-за засухи, и в прошлом месяце на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по проблеме голода вновь подчеркнул нашу сохраняющуюся серьезную обеспокоенность.

Международное сообщество быстро отреагировало на эти предупреждения. Доноры откликнулись на призыв. К настоящему моменту было получено около 70 процентов запрошенных средств. Операции по оказанию помощи были расширены. Гуманитарные учреждения и их партнеры в настоящее время оказывают помощь около 13 миллионам человек ежемесячно, доставляя жизненно необходимое продовольствие, питание, оказывая медицинские услуги и другую поддержку. Партнеры по процессу развития также вносят

свой вклад, работая в сотрудничестве с гуманитарными учреждениями в целях увязки чрезвычайной помощи с долгосрочными программами, направленными на прекращение порочного цикла риска и уязвимости. Хотя нам удалось сдержать голод, мы не смогли предотвратить страдания. Миллионы людей продолжают голодать. Дети в возрасте до 5 лет будут страдать от психических и физических последствий задержки роста и развития на протяжении всей своей жизни. По сути, в последние девять месяцев возросла потребность в оказании гуманитарной помощи в этих четырех областях.

Число людей, находящихся в опасной ситуации, увеличилось. В Южном Судане порядка 6 миллионов человек испытывают острую нехватку продовольствия — что на 5 миллионов больше, чем в начале текущего года. Гуманитарная помощь позволяет спасти жизни, однако мы не занимаемся устранением главной коренной причины этих продовольственных кризисов: конфликтов. Около 80 процентов финансирования Всемирной продовольственной программы направляется в районы, затронутые вооруженными конфликтами. Около 60 процентов из 815 миллионов человек, страдающих от голода, сегодня живут в условиях конфликта. Три четверти детей с задержкой роста проживают в странах, затронутых конфликтами. До тех пор, пока эти конфликты не будут урегулированы и развитие не закрепится, общины и целые регионы будут и впредь испытывать голод и страдания.

Давайте рассмотрим каждый из этих продовольственных кризисов в отдельности. На северо-востоке Нигерии около 8,5 миллиона человек в настоящее время нуждаются в гуманитарной помощи. В некоторых районах были достигнуты ощутимые улучшения в области продовольственной безопасности благодаря усилиям правительства и гуманитарных организаций. Тем не менее гуманитарные учреждения сталкиваются с трудностями из-за продолжающихся нападений «Боко харам», при этом операции нигерийских военнослужащих также влияют на доступ. По нашим данным, полностью отсутствует доступ к порядка 700 000 человек в некоторых частях штатов Борно и Йобе, которые могут нуждаться в срочной поддержке. Двум третьим медицинских учреждений в этих штатах был нанесен ущерб. Действующие учреждения испытывают нехватку персонала и безопасной питьевой воды, основных медикаментов и оборудования. Это создает весьма серьезные трудности в борьбе со вспышками холеры, малярии и кори.

В Сомали выживание более 6 миллионов человек зависит от оказания гуманитарной помощи. Учреждения, занимающиеся оказанием помощи, и их партнеры сталкиваются с вооруженными конфликтами, отсутствием безопасности, блокированием дорог и ненужной бюрократической волокитой. За первые восемь месяцев этого года было убито четыре гуманитарных работника и зарегистрировано более 100 случаев применения насилия в отношении организаций, занимающихся оказанием помощи. Обширные районы южной и центральной частей Сомали по-прежнему находятся под контролем или под влиянием «Аш-Шабааб». Гуманитарные учреждения не могут доставить помощь почти 1,9 миллиона нуждающихся. Доступ к дорогам крайне ограничен из-за незаконных контрольно-пропускных пунктов и заграждений. «Аш-Шабааб» и другие негосударственные вооруженные группы совершают нападения на сотрудников гуманитарных организаций и конфискуют или уничтожают предметы помощи. В то же время правительство часто создает бюрократические барьеры, в том числе произвольно вводит налоги и вмешивается в найм персонала и присуждение контрактов.

В Южном Судане удалось избежать голода в локальных масштабах, однако острая нехватка продовольствия достигла беспрецедентных размеров. Правительство и оппозиционные группы препятствуют доступу учреждений к районам, крайне нуждающимся в помощи, в том числе к частям Экваториального региона и региона Большого Верхнего Нила и к районам на юге и западе штата Вау. С января было убито 19 гуманитарных сотрудников и более 440 сотрудников пришлось перевести в другие районы. Предметы гуманитарной помощи регулярно разворовываются из автоколонн и со складов. В текущем году было зарегистрировано более 830 инцидентов, связанных с обеспечением доступа, более половины из которых были связаны с насилием в отношении сотрудников гуманитарных учреждений. Это значит, что ежедневно происходит более одного такого инцидента в отношении гуманитарных работников. В них замешаны как правительственные, так и оппозиционные силы. Крах экономики привел к широкому распространению насилия и росту преступности, что делает доставку продовольственной помощи еще более опасной.

В Йемене Всемирная продовольственная программа и ее партнеры помогли предотвратить голод, оказав в августе помощь 7 миллионам человек — это более чем на 60 процентов превышает показатель

за первую половину текущего года, однако многие миллионы людей по-прежнему страдают. Из-за бюрократических препон, воздушных ударов, артиллерийских обстрелов и наземных столкновений доступ к порядка 700 000 человек в районах мухафаз Саада, Хаджа, Эль-Ходейда и Таиз затруднен. Как альянс сторонников Абдулы Малика аль-Хуси и Али Абдаллы Салеха, который контролирует столицу Сану, так и правительство Йемена вводят ограничения на передвижение гуманитарного персонала и транспортировку гуманитарной помощи. Экономическая блокада привела к росту цен на топливо более чем на 50 процентов, а цены на продовольствие выросли на 30 процентов по сравнению с докризисным уровнем. В то же время крупнейшая в мире эпидемия холеры вызвала около 800 000 предполагаемых случаев заражения и унесла жизни более 2000 человек.

Стороны конфликта во всех этих четырех странах заявили о своей приверженности нормам гуманитарного права и правам человека, однако большинство из них не выполняют своих обязательств. Я призываю их и стороны, которые могут оказать на них влияние, воплотить эту приверженность в практические меры и незамедлительно начать борьбу с безнаказанностью. Это означает, что необходимо разрешить и облегчить быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи, вводя ограничения лишь в духе доброй воли и уважая и защищая гуманитарный персонал и гуманитарные грузы.

Я также призываю принять срочные меры для устранения коренных причин конфликтов, расширения доступа и уменьшения человеческих страданий. В частности, я обращаюсь с просьбой к Совету продолжать принимать участие в политическом процессе в Сомали и поддерживать его, а также призываю федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации стабилизировать свои отношения. Вызывает беспокойство тот факт, что этот процесс идет не так гладко, как хотелось бы. Без достижения прогресса в политической области и в области безопасности любые улучшения гуманитарной ситуации будут носить лишь временный характер.

Крайне важно решить ключевые вопросы, которые определяют облик штатов-членов федерации, включая разделение полномочий и достижение договоренностей о распределении доходов и распоряжении природными ресурсами между федеральным правительством и правительствами штатов. Я при-

ветствую усилия правительства и ряда штатов — членов федерации, направленные на расширение доступа к разблокированным маршрутам и ликвидацию незаконных контрольно-пропускных пунктов, и призываю добиваться дальнейшего прогресса в этом отношении. Что касается Нигерии, то я призываю правительство и его партнеров в регионе бассейна озера Чад разработать региональную стратегию устранения коренных причин кризиса.

Я настоятельно призываю всех партнеров активизировать усилия по предоставлению гуманитарной помощи и поиску долговременных решений в интересах устойчивого развития. Крайне важно расширить гражданское присутствие во вновь ставших доступными районах, и я с удовлетворением отмечаю усилия правительства по достижению этой цели. В Йемене мы сталкиваемся с растущими проблемами и вмешательством со стороны хуситов в союзе с Али Абдаллой Салехом, которые контролируют Сану, в то время как правительство Йемена и его партнеры из коалиции, возглавляемой Саудовской Аравией, пытаются восстановить свою легитимность. Я призываю все стороны обеспечить беспрепятственный доступ к нуждающемуся населению. Повторяю свой призыв о необходимости выплатить заработную плату гражданским служащим и обеспечить эффективное и непрерывное функционирование порта в Эль-Ходейде. Самое главное, стороны должны вернуться за стол переговоров и сосредоточить усилия на достижении согласия. Государства-члены, имеющие влияние на них, также призваны сыграть свою роль.

Наконец, я настоятельно призываю стороны в конфликте в Южном Судане в срочном порядке преодолеть свои разногласия в целях предотвращения обострения проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и перемещением беженцев, что чревато дестабилизацией обстановки в регионе, а также новыми человеческими страданиями и лишениями. Я призываю все государства-члены поддержать форум высокого уровня по вопросам активизации работы в рамках Межправительственной организации по развитию, который набирает динамику в последние недели. Настоятельно призываю правительство содействовать облегчению доступа к нуждающимся людям, обеспечению безопасности гуманитарного персонала и поставок, а также устранению бюрократических препон для оказания помощи.

В прошлом месяце учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросам про-

довольствия и питания, опубликовали доклад, озаглавленный «Положение в области продовольственной безопасности и питания в мире». В этом докладе подчеркивается, что в настоящее время происходит процесс обращения вспять долгосрочной тенденции к сокращению масштабов голода. Конфликты и нарушения норм международного гуманитарного права неизбежно ведут к усилению уязвимости перед лицом всех видов угроз, включая отсутствие продовольственной безопасности, что в свою очередь заставляет людей спасаться бегством. По оценкам Всемирной продовольственной программы, увеличение масштабов отсутствия продовольственной безопасности на 1 процент приводит к 2-процентному увеличению числа беженцев.

В результате конфликта в одной стране на соседние государства ложится бремя по обеспечению продовольствия и оказанию основных услуг беженцам. Это может привести к дальнейшей нестабильности и отрицательно сказаться на безопасности во всем регионе и за его пределами. Предотвращение должно всегда оставаться нашим главным лозунгом. Механизмы раннего предупреждения об угрозе голода уже продемонстрировали свою эффективность на северо-востоке Нигерии, в Йемене, Сомали, Нигерии и Южном Судане. Мы будем и впредь поддерживать усилия по предотвращению голода и оказанию гуманитарной помощи. Работа по предоставлению гуманитарной помощи и обеспечению более строгого соблюдения норм международного права должна дополняться инвестициями в достижение прочного мира и поиск всеобъемлющих долгосрочных решений.

Эти страны ведут борьбу с воинствующим экстремизмом и в то же время страдают от экономического спада и низких цен на нефть. Это яркие примеры сложных и многоаспектных проблем, с которыми мы сталкиваемся. Они требуют общесистемного подхода, учитывающего синергию между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и их взаимосвязь с миром. Учреждения, занимающиеся вопросами развития, должны подключаться к таким усилиям на раннем этапе и предлагать новаторские решения. Всемирный банк уже продемонстрировал, что активное осуществление программ, ориентированных на развитие, в дополнение к оказанию гуманитарной помощи возможно даже в таких нестабильных странах, как Йемен. Я приветствую эти усилия, в которых должны принимать участие региональные соседи и приграничные государства.

В долгосрочной перспективе мы должны уделять внимание удовлетворению потребностей общин и стран в целях выхода из затянувшихся конфликтов и преодоления нестабильности. Мы должны помогать людям не только выживать, но и процветать. Сейчас мы должны в срочном порядке взять на себя обязательства по увеличению объемов гуманитарной помощи и финансирования уже существующих программ. Там, где нам не удалось предотвратить или урегулировать конфликт, необходимо оказать поддержку жертвам и пострадавшим. Недопустимо, чтобы из-за нехватки ресурсов учреждения, занимающиеся оказанием помощи, были вынуждены принимать решения, от которых зависит жизнь или смерть людей, выбирая, кто именно должен получить помощь. Я выражаю признательность за проявленную солидарность и настоятельно призываю к сохранению этой приверженности и поддержки.

**Г-н Скау** (Швеция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы присоединиться к Вам и приветствовать Генерального секретаря на сегодняшнем важном заседании, а также поблагодарить за его отрезвляющий и всеобъемлющий брифинг. В призыве к действиям, с которым Генеральный секретарь выступил в феврале, не должно было быть необходимости. Однако его голос в защиту одних из наиболее уязвимых народов в мире, возможно, помог предотвратить широкомасштабную гуманитарную катастрофу. Он заблаговременно направил предупреждение Совету с просьбой об оказании содействия в реагировании на серьезную угрозу голода в Йемене, Сомали, Южном Судане и на северо-востоке Нигерии, что привело к принятию своевременных мер, необходимых для предотвращения катастрофы.

Такое взаимодействие между Советом и Генеральным секретарем с опорой на превентивную деятельность служит моделью для наших будущих действий, особенно с учетом того, что гуманитарные кризисы все чаще становятся следствием конфликтов. В заявлении Председателя Совета, подготовленном по инициативе Швеции и других стран, четко говорится, что продолжающиеся конфликты и насилие влекут за собой разрушительные гуманитарные последствия. Кроме того, эти конфликты также препятствуют эффективному гуманитарному реагированию, в результате чего человеческие страдания, в том числе голод, достигают шокирующих масштабов. Это тревожная тенденция.

Последовательное руководство Генерального секретаря и его информационно-просветительская деятельность по вопросам оказания гуманитарной помощи и принятия мер более долгосрочного характера в ответ на угрозу голода имеют неопределимое значение. С тех пор как он выступил с призывом к действиям, международное сообщество мобилизовало свои силы, и во всех этих четырех странах были активизированы гуманитарные усилия. Тем не менее, как было отмечено сегодня, многое еще предстоит сделать. Сегодня я хотел бы высказать три замечания относительно уже проделанной работы и дополнительных шагов, которые можно было бы предпринять.

Во-первых, я хотел бы выразить признательность мужчинам и женщинам из местных общин, которые находятся в авангарде усилий по преодолению этих кризисов. Я также воздаю должное гуманитарным работникам, которые рискуют собственной жизнью ради спасения других. Они должны получать нашу всестороннюю поддержку. Мы потрясены отсутствием гуманитарного доступа и продолжающимися нападениями на гуманитарных работников, а также на больницы, клиники и медицинский персонал. Такие действия являются неприемлемыми и ставят под угрозу жизнь гуманитарных работников, а также подрывают их способность спасать жизни других людей. Как уже подчеркивалось членами Совета, полное соблюдение всеми сторонами норм международного гуманитарного права имеет важнейшее значение.

Мы приветствуем щедрость, проявленную международными донорами, в ответ на призыв Генерального секретаря к действиям. На последующих конференциях в Осло, Лондоне и Женеве доноры взяли на себя новые масштабные обязательства. Швеция, со своей стороны, поддержала меры реагирования в этих четырех странах, выделив более 131 млн. долл. США в рамках оказания двусторонней гуманитарной помощи. Гибкое и неотложное финансирование гуманитарной деятельности, осуществляемое по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, который предоставил уже 118 млн. долл. США, также имеет исключительное значение для придания мощного импульса гуманитарному реагированию.

Как отметил в прошлом месяце Генеральный секретарь, сдерживать голод не означает сдерживать страдания. Именно поэтому мы с удовлетворением отмечаем мобилизацию усилий участников процесса разви-

тия по принятию более комплексных мер реагирования в целях обеспечения долгосрочной устойчивости. Мы также приветствуем активизацию, углубление и расширение партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, что является одним из важнейших компонентов усилий, призванных разорвать порочный круг уязвимости, потребностей и необходимости оказывать гуманитарную помощь.

Во-вторых, хотя призыв Генерального секретаря к действиям справедливо заслуживает высокой оценки, мы должны также признать нашу коллективную неудачу, поскольку позволили этим кризисам достичь их нынешних масштабов. Повсеместное отсутствие продовольственной безопасности и опасность возникновения голода по-прежнему имеют место в этих четырех странах, а также в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и, к сожалению, во многих других местах, число которых неприемлемо велико. Что объединяет эти кризисы, так это то, что они не являются ни случайными событиями, ни стихийными бедствиями, а представляют собой антропогенные катастрофы, вызванные конфликтами и насилием. Да, нам нужно увеличивать финансирование; да, нам нужно расширять доступ; однако это не положит конец указанным кризисам и не предотвратит возникновение новых. Необходимо добиться политического урегулирования конфликтов, которые являются причиной этих в полной мере предотвратимых гуманитарных кризисов, в результате которых в геометрической прогрессии растет нужда и увеличиваются страдания, что значительно затрудняет принятие эффективных мер гуманитарного и более долгосрочного реагирования. Прекращение таких конфликтов также означает устранение коренных причин, которые их вызывают, включая невысокий уровень развития, неравенство и социальную изоляцию, которые, в свою очередь, усугубляются последствиями изменения климата. Мы должны добиваться установления, укрепления и сохранения мира. Каждый из нас — принимающие общины, правительства, региональные партнеры, гуманитарные доноры и члены Совета — призван сыграть свою роль в осуществлении таких долгосрочных стратегий реагирования.

Наконец, Швеция взяла на себя инициативу предложить подготовить заявление Председателя (S/PRST/2017/14) об угрозе голода в этих четырех ситуациях и о гуманитарном реагировании. Мы сделали это потому, что, по нашему мнению, важно, чтобы призыв Генерального секретаря к действиям получил полную

поддержку со стороны Совета Безопасности. Проблема того, что конфликты становятся причиной гуманитарных кризисов и не позволяют гуманитарному сообществу реагировать на них, не является уникальной для четырех стран, рассмотренных в этом заявлении Председателя. Оказание необходимой гуманитарной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается, все чаще становится вызовом, который должны преодолевать гуманитарные организации, пытаясь выполнять свою работу по спасению жизней.

Совет Безопасности призван сыграть свою роль в обеспечении того, чтобы такие организации могли выполнять свою работу, когда в результате конфликтов, влекущих за собой катастрофические гуманитарные последствия и создающих препятствия для эффективного гуманитарного реагирования, возникает угроза голода. Мы готовы продолжать играть ведущую роль в решении гуманитарных вопросов в сложных чрезвычайных ситуациях в течение оставшегося периода нашего членства в Совете и сотрудничать с нынешними и будущими членами Совета в целях изучения дальнейших мер, которые могут быть приняты Советом. В этой связи в качестве первого шага мы рассчитываем на представление Генеральным секретарем в начале 2018 года обновленной информации о том, какова ситуация в отношении проблем, которые были сегодня определены, о любом накопленном опыте, который может быть использован более широко, и о том, какая еще поддержка со стороны Совета необходима для решения этих проблем и предотвращения дальнейших страданий. Мы привержены оказанию Генеральному секретарю поддержки в этих усилиях.

**Г-н Райкрофт** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг. Восемь месяцев назад он подал миру сигнал тревоги, когда над населением Сомали, Южного Судана, северо-востока Нигерии и Йемена нависла угроза голода и угроза того, что миллионы людей умрут голодной смертью. Сегодня благодаря его призыву к действиям и глобальным усилиям, которые за ним последовали, голод удалось предотвратить. И все же это не повод для торжества. Как было отмечено Генеральным секретарем в его брифинге, отсутствие голода не является отсутствием нужды. Недоедание, как его ни называй, остается недоеданием. В каждой из стран, которые я только что упомянул, сохраняется огромный — фактически непосильный — уровень нужды, который даже выше, чем в феврале.

В Сомали более 3 миллионов людей ложатся спать голодными. То же самое можно сказать о более чем 5 миллионах людей в северо-восточной части Нигерии. В Южном Судане в буквальном смысле больше людей нуждаются в еде, нежели имеют ее. Более половины населения страны — свыше 6 миллионов человек — страдают от острой нехватки продовольствия. А в Йемене, как мы слышали ранее на этой неделе, в настоящее время свыше 17 миллионов человек живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности, почти 7 миллионов из них — на грани голода.

Кроме того, что еще больше усугубляет эту трагедию, во всех четырех странах сильнее всего страдают женщины, девочки и дети. Как хорошо известно Совету, долгосрочное решение для всех этих кризисов заключается в прекращении и предотвращении конфликтов; однако одних только долгосрочных решений мало, когда в краткосрочной перспективе люди умирают от голода. Необходимо, чтобы помощь предоставлялась нуждающимся оперативно, и, как Совет, мы должны продемонстрировать политическую волю, необходимую для преодоления барьеров, которые слишком часто не позволяют нам это обеспечить. Нам достаточно лишь взглянуть на Южный Судан, где боевики с обеих сторон обвиняют гражданских лиц в том, что те предоставляют продовольствие противнику или получают продовольствие от него. Ограничение доступа, бюрократические препоны и нападения на гуманитарных работников по-прежнему задерживают доставку жизненно необходимой помощи — с начала 2016 года поступили сообщения о более чем 1600 инцидентах, связанных с доступом, — то есть, по крайней мере дважды в сутки на протяжении почти двух лет отказывают в доставке продовольствия тем, кто в нем больше всего нуждается.

На северо-востоке Нигерии сложилась аналогичная ситуация с учреждениями по оказанию помощи, которые не могут получить доступ ко многим из тех, кто нуждается в помощи, из-за продолжающихся боев между «Боко харам» и силами правительства. Правительство Нигерии в приоритетном порядке должно обеспечить защиту гражданского населения и предоставить беспрепятственный гуманитарный доступ. Параллельно с этим правительству следует определить четкие шаги для прекращения конфликта, которые не должны ограничиваться лишь военными мерами. Устойчивый мир может быть достигнут лишь путем устранения коренных причин насилия.

В Йемене, где сегодня имеет место самая сложная гуманитарная ситуация, контроль над продовольствием — это самое эффективное оружие, а нехватка продовольствия — главная причина смерти людей. На этой неделе Совет весьма четко заявляет о необходимости расширения торгового и гуманитарного доступа в Йемен и на всей его территории, в том числе за счет повышения пропускной способности всех портов Йемена, в частности порта Эль-Ходейда. Кроме того, необходимо, чтобы на всей территории страны регулярно выплачивалась зарплата государственным служащим, прежде всего в сфере здравоохранения, водоснабжения, санитарии и утилизации отходов, с тем чтобы можно было обуздать распространение холеры и обеспечить предоставление основных государственных услуг.

Только в Сомали засуха частично несет ответственность за сложившуюся ситуацию. И даже в этом случае главной причиной и главным фактором разворачивающейся там гуманитарной трагедии является война. Вновь основной причиной кризиса является ограничение доступа, препятствующее доставке гуманитарной помощи на федеральном уровне и на уровне штатов, а также огромные незаконные поборы, в результате которых уменьшается охватываемая территория и увеличиваются затраты на доставку.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что то, что мы наблюдаем во всех этих странах, обусловлено тем, что голод вновь используется в качестве средства ведения войны. Уничтожение ферм, поголовья скота и рынков, блокирование гуманитарной помощи и доступа к товарам широкого потребления — все это преднамеренная тактика, направленная на то, чтобы ограничить доступ людей к достаточному питанию и медицинскому обслуживанию. Мы должны признать, что это происходит в результате принимаемых политических решений. Поэтому Совет, в свою очередь, должен оказывать политическое давление на тех, кто в этом виновен, и привлекать их к ответственности. У нас есть возможность и обязанность оказывать влияние на их поведение, с тем чтобы заставить их двигаться в верном направлении. Настало время сказать: «Хватит».

**Г-жа Хейли** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг. Мы высоко ценим его руководящую роль и привлечение им внимания к государствам, находящимся сегодня на

границ голода. Гуманитарные потребности на северо-востоке Нигерии, в Сомали, Южном Судане и Йемене находятся на беспрецедентном уровне. Эти страны сталкиваются с тем, что можно назвать самым губительным порочным кругом, когда конфликт усугубляет нехватку продовольствия и медицинской помощи, что, в свою очередь, усугубляет риск распространения заболеваний. Все четыре страны страдают от опустошительных вспышек холеры. Кажется, что бедствия следуют одно за другим, но это вовсе не гнев Божий; эти бедствия вызваны действиями людей. Слишком часто речь идет о действиях лидеров, которые больше заинтересованы в получении власти или личной выгоды, нежели в обеспечении безопасности и защиты своего народа.

В августе Совет признал эту достойную сожаления ситуацию, когда мы объявили голод одним из вопросов международного мира и безопасности (S/PRST/2017/14). Эти конфликты угрожают всем нам. Люди, не имеющие доступа к продовольствию, воде, основным услугам и экономическим возможностям, более склонны вставать на сторону вооруженных и экстремистских групп. Такие эпидемии, как холера, способны распространяться, не взирая на границы. Не засуха и не какое-либо иное стихийное бедствие стали причиной самой крупной чрезвычайной ситуации в области продовольственной безопасности со времен Второй мировой войны. Основной причиной угрозы голода в Йемене, Южном Судане, на северо-востоке Нигерии и в Сомали является отказ боевиков разрешить доставлять продовольствие тем, кто в нем нуждается. В некоторых случаях поступают сообщения о том, что воюющие стороны пытаются заморить голодом целые общины, с тем чтобы заставить их подчиниться. Это ужасно и требует самого пристального и безотлагательного внимания Совета.

Многие государства откликнулись на настоятельную необходимость оказания этим четырем странам помощи. На открытии сессии Генеральной Ассамблеи Соединенные Штаты объявили о выделении более 575 млн. долл. США в качестве дополнительной помощи, в результате чего наш общий вклад в оказание помощи населению, пострадавшему от этого кризиса, составил в 2017 году 2,4 млрд. долл. США. Мы настоятельно призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций присоединиться к нам в этих усилиях и внести свой вклад. Однако увеличения объемов финансирования, каким бы необходимым оно ни было, будет недостаточно. В большинстве слу-

чаях ключевая проблема связана с доступом к находящимся в отчаянном положении людям. Продовольственная помощь может иметься в наличии, однако возможность ее доставки тем, кто в ней нуждается, может отсутствовать. Это в первую очередь относится к Южному Судану, Нигерии и Йемену. В Южном Судане в начале лета этого года широкомасштабное гуманитарное реагирование позволило свести на нет проблему голода, однако ввиду продолжающегося в стране конфликта половина ее населения сталкивается с опасным для жизни недоеданием.

Вооруженные группы и бюрократические препоны зачастую препятствуют или тормозят доставку гуманитарной помощи, а число нападений на сотрудников гуманитарных организаций увеличивается тревожными темпами. С 2013 года только в Южном Судане было убито 85 гуманитарных работников, 18 из которых — в этом году. В Йемене люди одновременно сталкиваются с самой широкомасштабной в мире вспышкой холеры и самым серьезным в мире чрезвычайным положением в плане продовольственной безопасности. Как и в других странах, там в наибольшей степени страдают женщины и дети. Урегулирование ситуации в Йемене военным путем невозможно. Долгосрочное прекращение насилия можно обеспечить лишь на основе всеобъемлющего политического соглашения. Однако нельзя откладывать удовлетворение гуманитарных потребностей в Йемене до начала политического процесса. Все стороны должны делать все от них зависящее для облегчения страданий гражданского населения в Йемене.

Существуют практические шаги, которые можно предпринять уже сейчас, сегодня, чтобы содействовать доставке находящимся в отчаянном положении людям продовольствия, топлива и медикаментов. Эти шаги начинаются с наращивания потенциала для оказания помощи и обеспечения гуманитарного доступа на всей территории Йемена. В Нигерии нападения «Боко харам» и «Исламского государства Ирака и Леванта» также продолжают препятствовать доставке помощи. Соединенные Штаты преисполнены решимости сотрудничать с нашими партнерами в Нигерии в борьбе с террористами, однако прежде всего необходимо удовлетворить потребности 5,2 миллиона страдающих нигерийцев. Правительство Нигерии должно сделать больше, чтобы оптимизировать доставку помощи и предоставить гуманитарным работникам возможность охватить всех нуждающихся гражданских лиц. В Сомали беспрецедентные объемы донорских



взносов и эффективное руководство со стороны федерального правительства страны до настоящего времени содействовали предотвращению голода, однако угроза все еще сохраняется. В этой стране террористы и другие вооруженные группы также препятствуют оказанию гуманитарной помощи.

В каждой из упомянутых четырех стран предотвращение голода предполагает обеспечение доставки помощи голодающим. Нет никаких оснований для дальнейших проволочек. Все члены Совета и международное сообщество должны объединить свои усилия для привлечения к ответственности всех субъектов на местах. Когда они блокируют доставку помощи, мы должны оказывать им сопротивление. Когда они препятствуют обеспечению безопасного передвижения гуманитарных работников, мы должны принимать настойчивые меры, с тем чтобы сотрудники гуманитарных организаций могли работать, не опасаясь за свою безопасность, и иметь доступ к всем нуждающимся группам населения.

Задача Совета — поощрять и поддерживать мир, безопасность и права человека. Предупреждение голода является важной частью нашего мандата. Голод является как результатом нарушения мира, безопасности и прав человека, так и фактором, провоцирующим рост насилия и отсутствие безопасности. Мы просим Совет уделять неослабное внимание этой полезной и необходимой деятельности. Мы уже призывали не ограничиваться лишь словами и взносами. Давайте сделаем еще один шаг вперед и привлечем к ответственности тех, кто ограничивает доступ, за их преступления.

**Г-н Сисс** (Сенегал) (*говорит по-французски*): Делегация Сенегала благодарит председательствующую в Совете французскую делегацию за организацию этого важного заседания по проблеме голода, которая требует скоординированных, эффективных и долгосрочных международных мер реагирования или даже окончательного решения.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его важный брифинг и за прилагаемые им решительные усилия, направленные на мобилизацию международного сообщества для борьбы с голодом.

Помимо того, что голод лишает жизни миллионов людей, он подпитывает социальную нестабильность и способствует сохранению порочного круга нищеты и зависимости от помощи. Что еще хуже, в условиях

конфликта он серьезно повышает степень уязвимости пострадавшего населения, особенно женщин, детей и пожилых людей.

Именно поэтому в начале этого года Генеральный секретарь справедливо забил тревогу, с тем чтобы привлечь внимание всех государств-членов к тяжелому положению миллионов жителей ряда стран, включая северо-восточную часть Нигерии, Южный Судан, Сомали и Йемен, которым угрожает голод, и это лишь наиболее серьезные и тревожные случаи; в общей сложности 20 миллионов человек находятся под угрозой.

Как отметил в своем брифинге в Совете Безопасности в марте этого года бывший заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам (см. S/PV.7897), этот гуманитарный кризис, возможно, тяжелейший со времени окончания Второй мировой войны, может еще больше обостриться, если мы не будем действовать оперативно, особенно в том, что касается обеспечения доступа, мобилизации средств и принятия устойчивых политических решений.

В Йемене, Южном Судане, Сомали и северо-восточной части Нигерии проблемы, характерные для гуманитарной деятельности, в первую очередь связаны с трудностями в обеспечении доступа к нуждающимся в помощи людям и с отсутствием безопасности в условиях конфликта. Поэтому мы вновь призываем все стороны в этих конфликтах соблюдать нормы международного гуманитарного права, в соответствии с которыми они должны обеспечивать защиту гражданских лиц, включая их имущество, а также объектов гражданской инфраструктуры и предоставлять полный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи.

Кроме того, для преодоления кризиса необходимо незамедлительно предоставить адекватные и легкодоступные финансовые средства. В этой связи мы приветствуем тот факт, что для оперативного удовлетворения выявленных в Йемене, Южном Судане, Сомали и северо-восточной части Нигерии потребностей было уже выделено более 60 процентов от общей суммы, составляющей 4,9 млрд. долл. США. Мы призываем как государства, так и частный сектор увеличить объемы взносов, с тем чтобы обеспечить полную реализацию существующих программ по оказанию помощи, включая планы гуманитарного реагирования, разработанные Управлением по координации гуманитарных вопросов.

В начале своего выступления я говорил о необходимости долгосрочного или даже окончательного урегулирования вызванного голодом кризиса, поскольку наша делегация убеждена, что мир располагает необходимыми ресурсами, потенциалом и средствами, для того чтобы раз и навсегда искоренить голод и угрозу недоедания в мире.

Кроме того, результаты любого альтернативного подхода, даже предусматривающего обеспечение незамедлительного и беспрепятственного доступа, наличие надлежащих и доступных финансовых ресурсов и более оперативную и эффективную мобилизацию участников гуманитарной деятельности и процесса развития, неизбежно будут ограничены с точки зрения сроков и территории охвата.

Кроме того, поскольку причиной многих случаев голода являются конфликты, Совет Безопасности, как главный орган, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, должен использовать все имеющиеся в его распоряжении средства для привлечения соответствующих сторон к добросовестному поиску политических решений. На наш взгляд, это единственный способ навсегда положить конец страданиям народов.

Сенегал убежден в преимуществах превентивной деятельности. В этой связи мы призываем к созданию надежных и действенных систем оповещения, основанных на добросовестном сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в частности с региональными и субрегиональными организациями, с тем чтобы по мере возможности предотвращать возникновение конфликтов. Наша делегация также считает важным прилагать усилия, направленные на содействие уважению прав человека и основных свобод и на решение социально-экономических и культурных проблем.

В заключение я хотел бы вновь заявить о готовности Сенегала делать все возможное для обеспечения успешной мобилизации международных усилий. В дополнение к признательности, которую я ранее выразил Генеральному секретарю за его самоотверженную работу, я хотел бы также поблагодарить все организации и все заинтересованные стороны — в рамках как Организации Объединенных Наций, так и неправительственных организаций, — принимающие участие в гуманитарной деятельности в интересах оказания помощи миллионам страдающих от кризиса людей.

**Г-н Умаров (Казахстан)** (*говорит по-английски*): Мы благодарим Генерального секретаря Гутерриша за его весьма содержательный брифинг о суровой и мучительной реальности страданий, вызванных угрозой голода в Йемене, Южном Судане, Сомали и в северо-восточных районах Нигерии. В соответствии с принятым в начале августа заявлением Председателя о проблеме голода (S/PRST/2017/14) мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его смелый и своевременный призыв отреагировать на эти угрозы, обращенный к мировому сообществу.

В то же время мы с глубокой признательностью отмечаем неустанные усилия учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в деле смягчения последствий крупномасштабных катастроф, от которых страдают более 20 миллионов человек, проживающих в этих странах. И все же, несмотря на эти усилия, статистические данные, о которых мы слышали сегодня, вызывают шок и должны заставить нас осознать, что положение, которое мы наблюдаем сейчас, — худшее с момента окончания Второй мировой войны и создания самой Организации Объединенных Наций.

И хотя мы как члены Совета выражаем серьезную обеспокоенность в этой связи, мы должны пойти дальше выражения солидарности и незамедлительно приступить к решению этой проблемы с помощью практически осуществимых стратегий. Одна из основных причин голода в обсуждаемых странах заключается в том, что все они страдают от непрекращающихся вооруженных конфликтов и насилия, а это ограничивает источники средств к существованию и доступ к рынкам, а также приводит к массовому перемещению населения, которое еще больше усугубляется изменением климата. Очевидно, что военные решения в любом случае не подходят, поскольку они лишь обостряют напряженность, которая приводит к еще большим трагедиям и отсутствию продовольственной безопасности. Кроме того, понятно, что безработица, нищета, недостаточное развитие и нерациональное использование земельных и водных ресурсов, а также эксплуатация полезных ископаемых будут еще больше повышать риск масштабного голода.

Взаимосвязанный характер сегодняшних гуманитарных кризисов, а также важность укрепления взаимосвязи между безопасностью и развитием были наглядно продемонстрированы в ходе посещения членами Совета в марте 2017 года района бассейна озера

Чад и, несомненно, подтвердятся в ходе предстоящего визита Совета в Сахельский регион на следующей неделе. Очевидно, что борьба с голодом требует эффективных и взаимосвязанных политических решений, а также долгосрочных стратегий развития. На урегулирование гуманитарных кризисов требуются миллиарды долларов, а обязательства выполняются не в полном объеме. Несмотря на самые благие намерения и политическую волю государств-членов, наши призывы увеличить финансирование для покрытия дефицита зачастую остаются без ответа, в силу того, что в мире есть и другие насущные потребности. Поэтому крайне важно мобилизовать международную помощь на основе полученных средств, с тем чтобы повысить устойчивость и преодолеть разрыв между инвестициями на гуманитарную деятельность и на деятельность в области развития.

Наша задача должна заключаться в обеспечении продовольственной безопасности и сохранении сельских жизненных укладов, а также в направлении инвестиций в сельское хозяйство, животноводство и средства к существованию коренного населения. Согласно Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, все это играет важную роль в миротворческой деятельности и позволит ослабить напряженность, особенно в тех случаях, когда запасы продовольствия и рынки становятся крайне ограниченными. Таким образом, продовольственную безопасность и сельское хозяйство следует поддерживать на протяжении всех циклов конфликта, а также в период устойчивого мира.

Мы также могли видеть, что помощь в обеспечении средств к существованию является лучшим способом содействия защите и спасению жизни людей, а также восстановлению и повышению устойчивости. Поэтому нам следует творчески подойти к вопросам предоставления семян, денежных компенсаций и комплектов экстренной помощи, проведения лечения и вакцинации с целью защиты скота и профилактики вспышек заболеваний, а также к вопросу подготовки общинных работников. Проекты по обеспечению средств к существованию могут стать хорошей основой для объединения людей и содействия мирным процессам на местах с привлечением общинных групп. Для каждой из рассматриваемых стран мы могли бы разработать такие схемы, как, например, «деньги или продовольствие за работу» и «ваучеры за работу».

В то же время важнейшую роль играет полный, оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ, что обуславливает необходимость проведения всеохватного диалога со всеми сторонами в конфликте, с тем чтобы устранить все препятствия на пути предоставления помощи уязвимым группам населения. Это процесс, которым должна заниматься вся система Организации Объединенных Наций и особенно ее миссии по поддержанию мира и страновые группы в сотрудничестве с правительствами и вооруженными силами. Нам следует также заручиться поддержкой соседних стран и региональных организаций и их механизмов своевременного вмешательства, а также доноров, партнеров и, прежде всего, гражданского общества и местного населения. Помимо работы по обеспечению осуществления мирных соглашений, мы должны стремиться к тому, чтобы сделать сельское, лесное и рыбное хозяйства более продуктивными и устойчивыми, с тем чтобы сократить масштабы нищеты в сельских районах, обеспечить инклюзивные и эффективные продовольственные системы и тем самым повысить жизнестойкость населения.

**Г-н Шэнь Бо** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит Генерального секретаря Гутерриша за его брифинг. С начала этого года некоторые страны и регионы в Африке и Западной Азии страдают от острой нехватки продовольствия и даже голода в результате засухи и изменения климата. Генеральный секретарь Гутерриш выступил с призывом к международному сообществу оказать чрезвычайную гуманитарную помощь и предоставить поддержку пострадавшим странам. Китай высоко оценивает его инициативы и усилия соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций по облегчению их страданий и уменьшению рисков. Китайское правительство с сочувствием относится к участи этих стран и их народов и по двусторонним и многосторонним каналам оперативно направило чрезвычайную продовольственную помощь в Нигерию, Южный Судан, Сомали и Йемен на сумму 190 миллионов юаней или порядка 27 миллионов долл. США.

Масштабы голода и тяжесть гуманитарной ситуации в соответствующих странах и регионах значительно уменьшились благодаря энергичным усилиям международного сообщества, но риски и значительная нехватка гуманитарных ресурсов по-прежнему сохраняются. Международное сообщество должно продолжать оказывать им необходимую помощь. Во-первых, Китай хотел бы подчеркнуть, что необ-

ходимо оказывать помощь соответствующим странам в ускорении их развития. Из-за недостаточного социально-экономического развития многие развивающиеся страны оказываются уязвимы перед лицом стихийных бедствий, таких как засуха и голод, что, в свою очередь, отрицательно влияет на мир и безопасность на национальном уровне. Организация Объединенных Наций должна продолжать наращивать свой вклад в развитие этих стран, продвигаться вперед в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и помогать соответствующим странам ускорить свое социально-экономическое развитие. Это будет способствовать устранению причин конфликтов и поощрению прочного мира через устойчивое развитие.

Во-вторых, различные учреждения Организации Объединенных Наций должны осуществлять свою деятельность в соответствии с порученными им мандатами и активнее реализовывать разделение труда и сотрудничество. Совет Безопасности, как орган, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен сосредоточить свое внимание на оказании помощи соответствующим странам и регионам в решении вопросов мира и безопасности. Исходя из этого, он должен играть активную роль в координации и укреплении связей и сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями, действующими в таких областях, как развитие, гуманитарная помощь и вопросы, касающиеся детей. Особое внимание следует уделять полноценному использованию положительной роли региональных и субрегиональных организаций и тем самым налаживанию синергических связей в рамках международного сообщества при решении различных проблем.

В-третьих, мы призываем международное сообщество поддержать концепцию единства и общей судьбы человечества, продолжая реагировать на призыв Генерального секретаря об оказании гуманитарной помощи соответствующим странам и регионам. В то же время мы должны придерживаться принципа национальной ответственности с учетом практических потребностей, уровня развития и приоритетов соответствующих стран. Разработка целевых программ оказания помощи с упором на содействие пострадавшим странам в повышении их потенциала в области производства, хранения, транспортировки и переработки продовольствия, а также обеспечение

более качественного питания для детей будут способствовать укреплению потенциала стран по производству собственных продуктов питания, пока мы поддерживаем их гуманитарной помощью.

Китай готов работать совместно с другими членами международного сообщества, с тем чтобы помочь пострадавшим странам и народам преодолеть этот трудный период и внести свой вклад в достижение мира, безопасности и устойчивого развития.

**Г-жа Гуадей (Эфиопия)** (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его сегодняшний брифинг о гуманитарной ситуации в четырех обсуждаемых регионах и за его личное руководство усилиями по противодействию этому кризису. Мы обсуждали гуманитарную ситуацию в каждой из этих стран отдельно, но сегодняшний брифинг дает нам возможность получить целостное представление о беспрецедентном уровне гуманитарных потребностей и угрозе голода в Йемене, Сомали, Южном Судане и северо-восточных районах Нигерии, которые требуют глобальных ответных мер. Если международное сообщество не предпримет срочные и согласованные действия, миллионы людей окажутся в серьезной опасности. Разумеется, мы понимаем, что основополагающие причины и степень тяжести ситуации в каждом из этих регионов отличаются. Поэтому мы считаем, что гуманитарная помощь должна быть скорректирована с учетом особенностей каждой конкретной ситуации.

Единственным общим элементом всех четырех ситуаций могут быть катастрофические последствия изменения климата. Наряду с непрекращающимися конфликтами и насилием в четырех регионах это привело к тому, что многие люди оказались на грани голода. Такого рода тенденция — усугубляющий конфликт гуманитарный кризис, спровоцированный изменением климата, — создает серьезную угрозу глобальному миру и безопасности, а также планам в области развития. Именно поэтому для ее преодоления требуются согласованные и безотлагательные действия на глобальном уровне. Таким образом, решающее значение в этом деле в краткосрочном плане имеет мобилизация требуемой поддержки в деле оказания жизненно необходимой помощи тем, кто в ней нуждается, а в долгосрочной перспективе — вложение сил и средств в обеспечение их жизнестойкости.

Кроме того, крайне необходимо обеспечивать безопасный и надежный гуманитарный доступ, что-

бы способствовать оказанию такой помощи, и посредством всеохватного политического диалога положить конец вооруженному насилию, поскольку в отсутствие мира и безопасности возможности гуманитарной помощи весьма ограничены. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть необходимость обеспечения охраны и безопасности гуманитарных операций и их персонала. При оказании нуждающимся людям помощи гуманитарным работникам приходится преодолевать огромные проблемы, в том числе с риском для собственной жизни. Обеспечение безопасного, своевременного и беспрепятственного доступа для гуманитарной помощи крайне важно для эффективного гуманитарного реагирования, и все стороны различных конфликтов следует призвать к сотрудничеству в этом отношении.

С удовлетворением отмечая уже сделанное международным сообществом для охвата помощью всех, остро в ней нуждающихся, и предотвращения гуманитарной катастрофы, мы сознаем, что сделать предстоит еще очень многое. Налицо настоятельная необходимость активизировать усилия по оказанию гуманитарной помощи для спасения жизней людей и оказания поддержки народам Йемена, Южного Судана, Сомали и северо-восточных районов Нигерии. Дефицит финансовых средств на всех четырех направлениях огромен, и мы призываем международное сообщество предоставить дополнительные ресурсы и изыскать средства для финансирования усилий по оказанию чрезвычайной помощи. Необходимо также соблюдать и выполнять взятые на различных международных форумах обещания и обязательства.

Наконец, мы высоко ценим усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций и ее гуманитарными партнерами в чрезвычайно трудных условиях. Мы по-прежнему готовы поддержать Генерального секретаря в его призыве к действиям по предотвращению голода в пострадавших от конфликтов странах, и призываем его и впредь подавать сигналы раннего предупреждения, когда тот или иной конфликт влечет за собой катастрофические гуманитарные последствия, а создание препятствий для эффективного гуманитарного реагирования также создает опасность возникновения голода.

**Г-н Росселли** (Уругвай) (*говорит по-испански*): Сначала я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его присутствие и за его брифинг, особенно за четкость высказанных им идей и его предложения.

Гуманитарная ситуация в Йемене, Сомали, Южном Судане и на северо-востоке Нигерии вне всякого сомнения тревожна. Кризисы в этих регионах в основном сосредоточены в уязвимых общинах, которые подвергнуты воздействию жестоких конфликтов или угрозе со стороны террористических групп и проживают в районах, особенно уязвимых для неблагоприятного воздействия изменения климата. Давайте не будем заблуждаться. В мире производится более чем достаточно продовольствия для удовлетворения потребностей всего населения планеты. Такие беспрецедентные гуманитарные кризисы вызваны не чем иным, как действиями самих людей, которые развязывают вооруженные конфликты, вызывающие перемещения населения и разрушающие производственную инфраструктуру и каналы распределения продовольствия.

Нам должны срочно отреагировать на тяжелую гуманитарную ситуацию в Сомали, усугубляемую многолетним конфликтом и отсутствием безопасности, которые способны подорвать политический процесс и легитимность федеральных и государственных институтов. Нам следует приумножить наши скоординированные усилия по удовлетворению неотложных потребностей и укреплению будущей жизнеспособности.

Что касается Йемена, то вызванное вооруженным конфликтом насилие и тупиковая ситуация в мирном процессе причиняют йеменским гражданам огромные страдания. С каждым днем эти страдания все больше обостряют гуманитарную ситуацию в стране, которая уже оказалась на грани катастрофы, что усугубляется голодом, распространением вспышки холеры и трудностями в оказании помощи. Три года конфликта в Йемене привели к катастрофической гуманитарной ситуации и самому серьезному в мире кризису в плане продовольственной безопасности. Для того, чтобы просто выжить, миллионы людей нуждаются в помощи в виде продовольствия, воды и медикаментов.

Именно мирные граждане платят самую высокую цену за эту войну, поскольку становятся основными ее жертвами. Положить конец страданиям, вызванным этим антропогенным кризисом, вполне возможно, но это произойдет только тогда, когда стороны конфликта вернутся за стол переговоров — без каких бы то ни было предварительных условий и в духе доброй воли — и договорятся положить конец

вооруженному конфликту. Ссылаясь на положения резолюции 2286 (2016), мы подчеркиваем, что воздушные удары, наносимые по школам и больницам, где находятся самые уязвимые и ни в чем не повинные мирные граждане, отвратительны и недопустимы. Мы еще раз заявляем о том, что йеменские мятежники не контролируют воздушное пространство, а это означает, что вышеуказанные кровавые нападения совершаются другими силами. Как это ни прискорбно, но когда совершаются такие нападения, они ставят под угрозу будущее всего йеменского общества, особенно детей. Широко распространенные и совершаемые всеми воюющими сторонами нарушения норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, к сожалению, стали сегодня в Йемене обычным делом.

В том, что касается кризиса в Южном Судане, то бывший заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-н Стивен О'Брайен в марте текущего года заявил в Совете, что переживаемый населением голод был создан руками человека (см. S/PV.7663). Те, кто нагнетает и до бесконечности затягивает этот конфликт, причастны к созданию условий для голода среди населения.

Кризис на северо-востоке Нигерии носит комплексный характер и определяется многочисленными факторами, сеющими семена нестабильности в регионе. В районе, экономика которого зависит от сельскохозяйственной деятельности и где от отсутствия продовольственной безопасности страдают 5 миллионов человек, последствия изменения климата, засуха и террористическая угроза со стороны «Боко харам» создают еще больший хаос.

Мы уже сказали о том, что такие ситуации создаются руками человека. Поэтому именно человечеству — всем нам — надлежит положить конец этим страданиям, выявить виновных и обеспечить их привлечение к ответственности за их действия.

С вашего позволения я хотел бы указать на то, что помимо страдающих от голода по всему миру ни в чем не повинных мирных граждан, другой жертвой этих ужасов является наша совесть. Я бы попросил своих коллег задуматься над теми словами, к которым мы прибегаем, ведя речь о таком положении дел. Мы уже привыкли к обтекаемым эвфемизмам, чтобы оградить свое сознание от суровой действительности. В последнее время мы часто говорим об отсутствии продовольственной безопасности, что на самом деле

означает отсутствие продовольствия. Мы часто говорим об острой нехватке продовольствия, что на самом деле означает, что некоторые люди оказались на грани голода. Или мы говорим о том, что люди переживают острую нехватку средств к существованию. Фактически же это означает, что у них нет минимально необходимого для выживания количества еды. Я считаю, что нам пора перестать с безразличием относиться к таким искажениям.

**Г-н Витренко (Украина)** (*говорит по-английски*): Мы благодарим Генерального секретаря за его исчерпывающий брифинг и за его непоколебимую решимость преодолеть рассматриваемую проблему.

Беспрецедентный уровень глобальных гуманитарных потребностей, примерами которым служат продовольственные кризисы, переживаемые более чем 20 миллионами человек в Йемене, Сомали, Южном Судане и в северо-восточной части Нигерии, является весьма насущной проблемой. Конфликты и насилие в этих странах препятствуют эффективно-му гуманитарному реагированию как в краткосрочном, так и долгосрочном планах и поэтому служат главными причинами голода.

Особую тревогу вызывает ситуация в Йемене. Миллионам людей там грозит тройная опасность нехватки продовольствия, холеры и насилия. Пятнадцать миллионов человек лишены адекватного доступа к чистой воде, средствам санитарии и гигиены и медицинским услугам, а 7 миллионам человек грозит голод. Украина воздаст должное усилиям Организации Объединенных Наций и других гуманитарных субъектов, оказывающих йеменскому народу жизненно необходимую ему помощь, и мы особенно высоко ценим усилия Всемирной продовольственной программы, которая за один только август оказала помощь 7 миллионам человек. Мы настоятельно призываем стороны обеспечивать регулярные поставки коммерческих и гуманитарных грузов.

Мы не в меньшей степени обеспокоены тяжелым положением миллионов сомалийцев, которые нуждаются в помощи по причине недоедания и отсутствия продовольственной безопасности, вооруженных конфликтов и проблем, связанных с изменением климата. В результате почти половина населения, в основном женщины и дети, нуждаются в гуманитарной помощи, причем не только в продуктах питания; даже вода стала роскошью для более чем 4,5 миллионов человек.

Украина приветствует коллективные усилия участников гуманитарной деятельности в целях облегчения голода в Южном Судане, однако рекордные 1,7 миллиона человек по-прежнему находятся на грани голода, а это означает, что продовольственная безопасность еще не восстановлена.

Еще один пример острой нехватки продовольствия представляет Северо-восточная Нигерия. В ходе визита членов Совета Безопасности в регион бассейна озера Чад мы лично увидели эту проблему, а также ее комплексные коренные причины, которые включают в себя аспекты, связанные с безопасностью, терроризмом, изменением климата и развитием.

Важнейшим фактором, лишаящим местное население доступа к удовлетворению наиболее элементарных потребностей, является насилие. Иными словами, нынешние связанные с голодом кризисы, разворачивающиеся перед нашими глазами, являются прежде всего антропогенными, а это означает, что их в полной мере можно было предотвратить, если бы не безответственные действия людей. С учетом этого обстоятельства мы приветствуем и полностью поддерживаем совместные усилия Совета Безопасности и Генерального секретаря, направленные на использование всех возможных способов прекращения конфликтов в этих странах, в том числе путем устранения их коренных причин на комплексной и устойчивой основе. В то же время мы выражаем сожаление по поводу того, что в затронутых конфликтами Йемене, Южном Судане, Сомали и северо-восточных районах Нигерии стороны этих конфликтов слишком часто не обеспечивают беспрепятственный и устойчивый доступ для доставки жизненно важной продовольственной помощи и других видов гуманитарной помощи. Мы призываем все стороны в вооруженных конфликтах уважать и защищать гражданское население. Важно также напомнить о том, что обязанность обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права распространяется не только на непосредственных участников конфликтов, но и на тех, кто имеет на них влияние. Еще одним императивом является обеспечение безопасности гуманитарного персонала в странах, затронутых конфликтом. Соответственно, мы призываем все стороны обеспечивать неприкосновенность и безопасность медицинских и образовательных учреждений и персонала.

Украина высоко ценит усилия международного сообщества в целях обеспечения долгосрочного вос-

становления и жизнестойкости соответствующих стран. Украина готова содействовать этим жизненно важным усилиям с целью смягчения голода и страданий людей.

**Г-н Ламбертини** (Италия) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к предыдущим ораторам и благодарю Генерального секретаря за его брифинг и за его приверженность делу урегулирования таких важнейших вопросов, как голод в четырех странах, которые мы обсуждаем.

Италия по-прежнему глубоко обеспокоена катастрофическими уровнями экстремизма, нестабильности, насилия и конфликтов, которые существуют в настоящее время во всем мире и привели к возникновению ситуаций голода и недоедания, в основном в четырех регионах — в Южном Судане, Сомали и Йемене и на северо-востоке Нигерии — в результате чего пострадало более 20 миллионов человек. Давайте скажем ясно: это, пожалуй, крупнейший гуманитарный кризис, когда-либо имевший место в мире, причем особо разрушительные последствия он несет для наиболее уязвимых групп населения, включая женщин, детей и инвалидов.

С тех пор как мы в последний раз рассматривали эти вопросы в Совете Безопасности — в заседании по формуле Аррии, которое Италия организовала совместно с другими партнерами в июне, и в заявлении Председателя, принятом в августе (S/PRST/2017/14), — ситуация не улучшилась. Напротив, несмотря на то, что голод в Южном Судане удалось сдержать, число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, достигло рекордного уровня, составив более 800 млн человек во всем мире. Таким образом, нельзя терять время, если мы хотим предотвратить наихудшие последствия таких кризисов и бороться с теми, которые уже существуют. Италия всегда верила в важность единого и многостороннего подхода к этим вопросам.

Во-первых, очевидно, что эти ситуации голода являются результатом антропогенных, вызванных конфликтами кризисов. Однако, как мы уже давно заявляем, мы считаем, что нам следует также обратить внимание на тот факт, что взаимосвязь между конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности действует в обоих направлениях. Мы должны понять, что отсутствие продовольственной безопасности может способствовать еще большему насилию и приведет к затягиванию конфликтов и перемеще-

нию населения. В частности, ее роль в качестве одной из основных причин вынужденной миграции недавно была подчеркнута в докладе Всемирной продовольственной программы, озаглавленном «Коренные причины исхода: продовольственная безопасность, конфликты и международная миграция». В этой связи мы должны активизировать наши усилия по укреплению жизнестойкости сельскохозяйственных и продовольственных систем, подвергающихся риску, с тем чтобы сделать их менее уязвимыми для возможных будущих потрясений, выполняя обязательство, которое мы взяли в мае этого года на встрече на высшем уровне в Таормине, во время председательства Италии в Группе семи. В этой связи я хотел бы напомнить о семинаре по проблемам конфликтов и голода, проведенном на прошлой неделе в Риме, который был организован Италией, Нидерландами и Швейцарией в партнерстве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программой и являлся частью цикла из трех семинаров, направленных на привлечение внимания к взаимосвязи между конфликтами и продовольственной безопасностью в качестве предпосылки для решения этих вопросов на комплексной и эффективной основе.

Во-вторых, что касается методологии, то мы убеждены в том, что важно обеспечивать поддержку и участие Совета в решении этих вопросов посредством механизмов раннего предупреждения и реальных действий, с тем чтобы мы могли разорвать этот порочный круг насилия и предоставить полный доступ к гуманитарной помощи и немедленное выделение обещанных средств. В отношении этих четырех ситуаций голода я хотел бы воздать должное инициативности и лидерским качествам Генерального секретаря, который осуществил свои функции по направлению раннего предупреждения Совету посредством своих писем в феврале и в июне. Во многом благодаря его инициативности мы смогли принять ряд эффективных и своевременных мер реагирования на нынешние кризисы.

В-третьих, в более широком плане, Италия считает, что рост приверженности Совета Безопасности в этом году решению гуманитарных проблем, является движением в правильном направлении, поскольку это явно входит в сферу действия его мандата, учитывая далеко идущие последствия этих проблем для международного мира и безопасности. Мы должны придерживаться комплексного подхода при решении вопро-

сов мира и безопасности, и поэтому мы призываем членов сохранить приоритетное место этих вопросов в повестке дня Совета. Это должно продолжаться и в будущем с учетом того, что в ближайшие несколько месяцев Генеральный секретарь может вновь представить Совету обновленную информацию.

Я хотел бы завершить мое выступление, остановившись на мысли, которая посетила меня по пути на совещание сегодня во второй половине дня. Глядя на окружающий меня Нью-Йорк после прекрасного обеда я подумал, что мы собираемся в этом зале для того, чтобы обсудить недоедание и голод. Эта была одна из тех отрезвляющих мыслей, которые иногда приходят к нам, людям, работающим в Совете. Действительно, мы обсуждаем здесь много кризисов, но, в конечном итоге, это — одна из областей, в которых мы действительно можем изменить ситуацию к лучшему.

**Г-н Инчаусте Хордан** (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его сегодняшний важный брифинг. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью для того, чтобы поблагодарить его за его личную приверженность делу и его решительные действия в этой сфере.

Все меньшая продовольственная безопасность и угроза голода в Йемене, Южном Судане и Сомали и на северо-востоке Нигерии вызывает беспокойство не только потому, что, согласно данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, жизни более 30 миллионов человек находятся в опасности, но также и потому, что этот гуманитарный кризис в значительной степени является результатом продолжающихся вооруженных конфликтов и антропогенного насилия, последствия которых сказываются на жизни и правах миллионов людей, оказавшихся в ловушке этих конфликтов.

К сожалению, число жертв и других лиц, которые во множестве покинули свои дома и средства к существованию в стремлении избежать насилия, приводит к вызывающему тревогу количеству насильственно перемещенных лиц — более 65 млн человек во всем мире, согласно данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Очевидно, что этот постоянный поток вынужденных переселенцев привел к прекращению сельскохозяйственной и производительной деятельности с одной стороны, что отразилось на устойчиво-



сти поставок основных продовольственных товаров, и к жестким ограничениям в отношении этих поставок с другой стороны, в результате чего резко повысились цены на продукты питания на местных рынках. В некоторых случаях ситуация усугубляется тем, что стороны в конфликтах вводят ограничения в отношении транзитных маршрутов, морских портов и аэропортов, через которые осуществляется импорт продовольствия, а также поставки в соответствующие страны других форм гуманитарной помощи в целях удовлетворения потребностей населения.

Изменение климата также явно оказывает определяющее воздействие, отрицательно сказываясь на возможности стран в кризисных ситуациях бороться с отсутствием продовольственной безопасности. Вместе с тем, как уже говорилось сегодня, отсутствие продовольственной безопасности усугубляется межсекторальной нестабильностью, которую создают конфликты, способствуя тем самым продолжению движения по порочному кругу, ведущему к сохранению этой нестабильности.

Мы должны также помнить о том, что высокие гуманитарные издержки этих конфликтов неразрывно связаны с политикой войны и огромными расходами на вооружения во время конфликтов в ущерб благосостоянию населения. Это создает замкнутый круг нищеты, нужды и конфликтов. Это неравенство аморально и недопустимо. Если начинается голод, то вызван он не нехваткой продовольствия. Он вызван отсутствием политической воли у соответствующих сторон в моменты, когда дело доходит до урегулирования разногласий. В этой связи мы настоятельно призываем Совет и его членов сохранять твердую единую позицию относительно военных действий и кампаний, усугубляющих кризисы в четырех вышеупомянутых странах, приводящих к пагубной нестабильности, от которой страдают миллионы ни в чем не повинных людей. Мы также призываем конфликтующие стороны и участников конфликта обеспечить безопасность и неприкосновенность гуманитарных объектов и персонала, которые никогда не должны становиться военными целями по какой бы то ни было причине. При этом всегда должны соблюдаться принципы международного гуманитарного права.

Мы считаем, что для устранения многочисленных и комплексных причин гуманитарных кризисов в трех вышеупомянутых странах и в северо-восточной части Нигерии требуются всесторонние, скоордини-

рованные и последовательные ответные меры со стороны международного сообщества. С одной стороны, необходимо сосредоточиться на превентивных мерах, реагируя на ранние предупреждения, озвучиваемые Генеральным секретарем в случае, если существует риск того, что конфликт имеет гуманитарные последствия и может привести к голоду. С другой стороны, необходимо укреплять созданную Глобальную систему информации и раннего оповещения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в целях разработки превентивных мер и обеспечения устойчивости на случай возникновения новых кризисов. В этой связи мы решительно поддерживаем инициативы Генерального секретаря, направленные на устранение препятствий, в данный момент затрудняющих усилия в борьбе с голодом в Нигерии, Южном Судане, Йемене и Сомали.

В заключение я хотел бы сказать, что, по нашему мнению, совместные усилия международного сообщества и скоординированная работа учреждений Организации Объединенных Наций, в частности УКГВ и ФАО, имеют жизненно важное значение для смягчения сложной гуманитарной ситуации в этих странах. Мы хотели бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу поддержку и воздать должное всем гуманитарным работникам, которые зачастую рискуют собственной жизнью, помогая другим.

**Г-н Абулатта** (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг о международных усилиях по предотвращению голода и борьбе с ним в затронутых конфликтами районах Йемена, Сомали, Южного Судана и северо-восточной части Нигерии. Я хотел бы также отметить усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в ответ на направленный Генеральным секретарем сигнал раннего предупреждения о необходимости действовать в связи с угрозой голода в начале этого года.

В Сомали кризис не ограничивается одним только голодом, но касается также множества политических аспектов и аспектов безопасности ввиду роста числа перемещенных лиц и, как следствие, борьбы за скудные природные ресурсы, что в конечном счете может поставить под угрозу достигнутые в Сомали хрупкие успехи в политической области и в области

безопасности. Мы также обеспокоены препятствиями на пути обеспечения доступа к гуманитарной помощи, с которыми сталкиваются те, кто пострадал от кризиса в некоторых районах Сомали, особенно от террористического движения «Аш-Шабааб». Важно удвоить усилия по поддержке сомалийских институтов, причем не только с точки зрения механизмов, необходимых для реагирования на гуманитарные кризисы, но и с точки зрения предотвращения, раннего предупреждения и раннего реагирования на них.

В Южном Судане, несмотря на то, что сочетание экономических и климатических факторов привело к обострению гуманитарной ситуации, непосредственной и главной причиной ухудшения положения является все тот же порочный круг насилия и вооруженных конфликтов. Таким образом, на конфликтующих сторонах лежит юридическое и моральное обязательство прекратить насилие в любых его формах, соблюдать нормы международного права и соответствующие международные принципы в отношении гражданских лиц, а также содействовать быстрому, безопасному и беспрепятственному доступу Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане в пострадавшие районы. Южный Судан нуждается в поддержке международных доноров и всего международного сообщества, поскольку имеющих в его распоряжении ресурсов, необходимых для урегулирования усугубляющихся гуманитарных кризисов, по-прежнему недостаточно. Мы убеждены в том, что усилия по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи не являются долгосрочным способом урегулирования кризиса и что положить конец постоянному бедственному гуманитарному положению гражданского населения Южного Судана можно только путем осуществления инклюзивного политического процесса, открывающего перспективы для политического урегулирования на основе мирного соглашения.

Египет с озабоченностью следит за чрезвычайной ситуацией в области продовольственной безопасности в Йемене, особенно с учетом дополнительной опасности, вызванной вспышкой холеры. Вину за эту трагическую ситуацию можно частично возложить на хуситов, которые по-прежнему отказываются всерьез подключиться к работе Специального посланника Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выйти на политическое решение кризиса. Мы вновь подтверждаем важность достижения политического урегулирования, что позволило бы найти устойчивые решения многочисленных гуманитарных проблем

Йемена. Необходимо увеличить объем международных взносов, выделяемых на реализацию плана действий по оказанию гуманитарной помощи, и оказать давление на хуситов, с тем чтобы обеспечить безопасное прохождение гуманитарных товаров по всей территории Йемена.

Что касается Нигерии, то мы высоко оцениваем работу, проводимую правительством Нигерии по совершенствованию национальных мер реагирования и наращиванию усилий по урегулированию гуманитарного кризиса в северо-восточной части страны. Правительство содействует обеспечению гуманитарного доступа в пострадавшие районы, предоставляет финансовые взносы для удовлетворения их потребностей, управляет большими потоками беженцев и перемещенных лиц и уже разработало комплексный план по оказанию гуманитарной помощи, а именно «План Бухари» по восстановлению северо-восточной Нигерия в гуманитарной сфере и в области обеспечения безопасности и развития. Мы настоятельно призываем международное сообщество доноров оперативно выполнить свои обязательства, объявленные на состоявшейся в этом году в Осло Гуманитарной конференции по Нигерии и району озера Чад, с тем чтобы избежать обострения гуманитарной ситуации в северо-восточной части Нигерии.

Несмотря на успех наших коллективных усилий по предотвращению голода, кризис еще не миновал. Миллионы людей в этих районах, особенно женщины и дети, по-прежнему не в состоянии удовлетворить свои самые насущные потребности. Угроза голода высветила важность улучшения координации оказания гуманитарной помощи и более широкого применения механизмов раннего предупреждения Организации Объединенных Наций. Голод не наступает внезапно и не начинается случайно. В действительности, его можно избежать.

**Г-н Небензя** (Российская Федерация): Российская Федерация согласна, что нельзя мириться с тем, что в мире голодают 108 миллионов человек, из которых 52 миллионов — дети. Мы поддерживаем решительный настрой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и планы профильных учреждений Организации Объединенных Наций по выработке стратегии реагирования на этот вызов. Считаем, что успех нашей общей борьбы во многом будет зависеть в том числе от того, насколько правильно мы определим причины этой проблемы.

Считаем, что тезис о том, что голод в первую очередь спровоцирован конфликтами, является чрезмерным упрощением. В августовском заявлении Председателя Совета Безопасности по вопросу о голоде (S/PRST/2017/14) справедливо указано, что конфликты являются только одним из факторов возникновения голода. Неправильно было бы замалчивать не менее, а во многих случаях и более ярко выраженные причины возникновения голода, такие как волатильность мирового рынка продовольствия, стагнация мировой экономики, слабый прогресс в достижении устойчивого производства и потребления, разрыв в доступе к сельскохозяйственным и агропромышленным технологиям, дефицит инвестиций, недоразвитие, неравенство и бедность. Без комплексного учета этих факторов, на наш взгляд, выработать эффективную ответную стратегию вряд ли получится.

Серьезным подспорьем в этой работе, как представляется, мог бы служить ежегодный официальный доклад агентств Организации Объединенных Наций «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2017 год, о котором сегодня говорил Генеральный секретарь. В нем прямо сказано, что из 815 миллионов недоедающих в мире 489 миллионов проживают в странах в состоянии конфликта. Другие 320 миллионов человек, хотя и находятся в странах, где конфликтов нет, тем не менее, испытывают ту же — а то и более острую — нехватку продовольствия. Кстати, в этом же докладе содержится еще одна показательная статистика: уровень распространения голода в странах, охваченных конфликтом, лишь на 1,4–4,4 процента выше по сравнению с другими странами.

Это, разумеется, не значит, что проблеме голода в странах конфликта надо уделять меньше внимания. Считаем, что для кардинального улучшения ситуации в области продовольственной безопасности необходимо вести дело к выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обеспечить устойчивость сельскохозяйственного производства, рациональное использование природных ресурсов, повышение эффективности и внедрение передовых практик на всех этапах продовольственной цепи. Одной из актуальных задач видится учет проблематики сбалансированного питания в комплексных стратегиях социально-экономического развития, и здесь отводим весомую роль профильным организациям системы Организации Объединенных Наций: Продовольственной и сельскохозяйственной

организации (ФАО), Всемирной продовольственной программе (ВПП), Международному фонду сельскохозяйственного развития (МФСР). Все эти вопросы в полной мере и достаточно продуктивно обсуждаются в рамках Генеральной Ассамблеи.

Россия вносит значимый вклад в обеспечение глобальной и региональной продовольственной безопасности, являясь крупным производителем и экспортером продовольствия. Совместно с профильными международными структурами, в том числе организациями системы Организации Объединенных Наций, осуществляем проекты развития, нацеленные на обеспечение продовольственной безопасности и устойчивого аграрного производства в нуждающихся государствах. За последние 10 лет наша страна оказала гуманитарную помощь в виде поставок продовольствия более 110 государствам, направив в общей сложности свыше 650 тыс. тонн гуманитарных грузов. При этом в последние годы Россия ежегодно осуществляет более 45 гуманитарных операций по оказанию гуманитарной помощи на общую сумму около 120 млн. долл. США. Рассматриваем ВПП в качестве одного из ключевых каналов по оказанию продовольственной помощи нуждающимся. Ежегодный объем российской помощи по линии ВПП — более 30 млн. долл. США. Кроме того, значительные объемы гуманитарного содействия идут по линии Международной организации гражданской обороны. Это еще около 30 млн. долл. США в год. В 2017 году получателями российской продовольственной помощи по линии ВПП стали Таджикистан, Киргизия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Сирия, Палестина, Намибия, Кения, Ирак и Иордания.

Значительные усилия предпринимаются Россией и в области школьного питания. Соответствующие проекты финансируются нашей страной по линии ФАО в странах Центральной Азии. Разумеется, мы придаем важное значение оказанию содействия странам, в которых остро стоит проблема голода, в частности, Йемену, Сомали и Судану. За последние 4 года только по линии ВПП Россия выделила этим странам продовольственную помощь на сумму 8 млн. долл. США. С 2015 года доставили около 110 тонн гуманитарных грузов в Йемен. Два рейса МЧС России были осуществлены совсем недавно — в июле. Россия намерена продолжать активно участвовать в международных усилиях по комплексному решению проблем преодоления голода в мире.

**Г-н Бэссё** (Япония) (*говорит по-английски*): При соединяясь к другим ораторам, я благодарю Генерального секретаря за его содержательный брифинг. Я хотел бы также выразить признательность Организации Объединенных Наций за проведение в прошлом месяце в Нью-Йорке в сотрудничестве со Всемирным банком мероприятия высокого уровня по вопросам предупреждения голода и борьбы с ним.

Япония глубоко обеспокоена сохраняющимся серьезным положением в связи с отсутствием продовольственной безопасности в Йемене, Нигерии, Сомали, Южном Судане и в других странах. Оперативная доставка гуманитарной помощи имеет чрезвычайно важное значение для людей, страдающих от голода. Как Совет подчеркнул в заявлении своего Председателя в августе (S/PRST/2017/14), к сожалению, в большинстве случаев, которые мы сегодня обсуждаем, конфликты и насилие являются основными причинами отсутствия продовольственной безопасности. Конфликты приводят к уничтожению источников средств к существованию и перебоям в производстве продуктов питания человека, вынуждая людей бежать и нарушая процесс распределения продовольствия. Кроме того, конфликты препятствуют эффективному гуманитарному доступу к тем, кто наиболее остро нуждается в помощи, а в некоторых случаях голод становится частью преднамеренной стратегии для установления или сохранения политического контроля и военного преимущества. Я хотел бы еще раз подчеркнуть, что Совет должен принимать шаги по решению этих проблем и вносить вклад в смягчение последствий, урегулирование и, если это возможно, предотвращение продовольственных кризисов.

В этой связи необходимо создать возможности для принятия более эффективных краткосрочных и долгосрочных мер реагирования. Международное сообщество должно активизировать меры, направленные на устранение коренных причин конфликтов, не только предпринимая усилия в постконфликтный период, но также уделяя более пристальное внимание предотвращению конфликтов и их возобновления. В этой связи Япония подчеркивает взаимосвязь между гуманитарным развитием и миром. Помимо предоставления экстренной гуманитарной помощи, Япония развивает сотрудничество в области развития для содействия самообеспечению в среднесрочной и долгосрочной перспективе. На постконфликтном этапе мы будем предоставлять помощь в сфере миростроительства и предотвраще-

ния конфликтов, а также содействовать сокращению масштабов нищеты и экономическому развитию. Так, Уганде, которая принимает большое количество беженцев из Южного Судана, помимо неотложной гуманитарной помощи, Япония предоставляет техническую помощь в сфере выращивания риса и услуги по профессиональной подготовке по линии Японского агентства по международному сотрудничеству и международных организаций. Такой синергический подход к реализации проектов направлен на поощрение самообеспечения беженцев и предоставление поддержки принимающим общинам, а также содействие беженцам в подготовке к беспрепятственной репатриации. Мы рассчитываем на то, что такая помощь будет способствовать развитию Южного Судана и стабилизации ситуации в стране в тех случаях, когда южносуданские беженцы возвращаются домой, тем самым укрепляя потенциал Южного Судана по миростроительству и предотвращению конфликтов в будущем.

В качестве первого шага в применении этого подхода для ликвидации последствий голода Япония решила в декабре выделить новую чрезвычайную субсидию на общую сумму 11 млн. долл. США Южному Судану, Йемену, Сомали, а также северо-восточной части Нигерии. Она будет использована для оказания помощи местному населению в укреплении потенциала: например, для борьбы с вредителями и контроля в продовольственной сфере, а также оказания срочной гуманитарной помощи. Япония будет активизировать меры с учетом взаимосвязи между гуманитарным развитием и миром, с тем чтобы помогать страдающим от голода странам в преодолении их гуманитарных кризисов и достижении устойчивого мира.

Несмотря на то, что в заявлении Председателя в августе основное внимание было уделено четырем странам, от острой нехватки продовольствия страдают также и другие. В заявлении Председателя содержится просьба к Генеральному секретарю заблаговременно предупреждать Совет о ситуациях, когда конфликт, имеющий катастрофические гуманитарные последствия и затрудняющий эффективное оказание гуманитарной помощи, может привести к началу голода. Мы по-прежнему рассчитываем на работу Генерального секретаря в этой связи, с тем чтобы мы могли действовать быстро и эффективно для устранения риска голода и увязывания наших усилий с задачей обеспечения прочного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Теперь я сделаю заявление в своем национальном качестве представителя Франции.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря за то, что он первым предупредил нас в феврале о тяжелой гуманитарной ситуации, в результате которой около 20 млн человек в Африке и Йемене оказались на грани голода. Импульс, приданный Генеральным секретарем, имел важнейшее значение для начала оперативных действий международного сообщества в целях сдерживания кризиса и предотвращения массового голода в соответствующих странах.

Связь между международным миром и безопасностью и голодом доказана и документально обоснована. Гуманитарная ситуация в Южном Судане, северо-восточной части Нигерии, Йемене и Сомали шокирует любого сознательного человека и, увы, высвечивает следующую взаимосвязь: 60 процентов людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, находятся в зонах конфликтов. Это свидетельствует о том, в какой степени Совет по-прежнему отвечает за активное получение актуальной информации о данной проблеме. И именно поэтому Франция инициировала проведение в июне этого года первого совещания по формуле Аррии, посвященного вопросу о связи между голодом и конфликтами, и мы приветствуем участие в нем Всемирного банка. Многие государства — члены Совета присоединились к нам в реализации этой инициативы и впоследствии совместно со Швецией и Соединенным Королевством мы подготовили заявление Председателя Совета (S/PRST/2017/4), принятое в августе.

Я особенно признателен Генеральному секретарю за то, что он продолжает держать нас в курсе дел путем представления докладов о развитии ситуации, которую мы обсуждаем сегодня. Многие вопросы уже были затронуты предыдущими ораторами, и я не хочу возвращаться к рассмотрению упомянутых ими важных аспектов. Ограничусь лишь тем, что процитирую пять основных уроков в этой связи. Первый урок заключается в том, что недоедание, как следствие нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного развития, ослабляет наиболее уязвимые группы населения и усугубляет масштабы трагедии. Хроническое отсутствие продовольственной безопасности создает предпосылки для возможного начала голода в случае возникновения кризисных ситуаций. В практическом плане

вывод заключается в том, что борьба с проблемой отсутствия продовольственной безопасности также должна быть приоритетной задачей для всех нас.

Второй урок заключается в том, что мы не смогли бы удовлетворить все потребности ввиду их масштаба, если бы не уверенные, скоординированные, оперативные ответные действия международного сообщества. Но давайте не будем терять бдительность и будем оставаться реалистами. Это отнюдь не конец пути. Напротив, мы должны продолжать и наращивать наши усилия в области финансирования продовольственной помощи и, в частности, гуманитарной помощи.

Третий урок заключается в том, что в отсутствие безопасного, всестороннего и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи наши усилия по искоренению голода в районах конфликта окажутся напрасными. Необходимо представлять данные о случаях создания препятствий для доступа к гуманитарной помощи, нападений на гуманитарных работников и все еще частого использования голода в качестве средства ведения войны, фиксировать их и осуждать настолько решительно, насколько это возможно. Позвольте отметить, что в соответствии с нормами международного права подобные действия могут представлять собой военные преступления и как таковые требуют привлечения к судебной ответственности. Средневековая практика блокады в попытке взять измором целые города, которую мы наблюдали на примере Сирии, является крайней формой подобных варварских методов. Поэтому Совет должен нарастить усилия по решению подобных проблем и выработать практические меры реагирования.

Четвертый урок заключается в том, что голод в значительной степени является антропогенной гуманитарной катастрофой. Поэтому только политическое решение позволит облегчить страдания людей. В связи с этим именно Совету необходимо заниматься поиском окончательных политических решений конфликтов, которые усугубляют отсутствие продовольственной безопасности населения.

Наконец, пятый урок — необходимость четкого и общего понимания постоянного характера данной работы. Предотвращение голода и борьба с ним являются одной из задач превентивной дипломатии и иллюстрируют тот факт, что для обеспечения эффективности и получения результатов на местах Организации Объединенных Наций необходимо работать на двух

фронтах: обеспечивать мир и развитие, в том числе их гуманитарные аспекты. Присутствие Генерального секретаря на сегодняшнем заседании, бесспорно, оказывает стимулирующий эффект, и именно поэтому я хотел бы присоединиться к призыву Швеции и ряда государств-членов и обратиться к Генеральному секретарю с просьбой вновь выступить в Совете по

этому вопросу. Совету Безопасности следует сохранить полученный импульс и Франция будет и впредь в полной мере играть свою роль в этой связи.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

*Заседание закрывается в 16 ч. 45 м.*