



## 给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

### 第4次会议简要记录(部分)\*

2017年6月12日星期一下午3时在纽约总部举行

主席： 拉米雷斯·卡雷尼奥先生.....(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)  
嗣后： 罗德里格斯·阿瓦斯卡尔女士(副主席).....(古巴)  
嗣后： 拉米雷斯·卡雷尼奥先生(主席).....(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)

## 目录

### 直布罗陀问题

听取非自治领土代表的申诉

听取请愿人申诉

### 托克劳问题

听取非自治领土代表的申诉

### 西撒哈拉问题

听取非自治领土代表的申诉

\* 本次会议最后部分未编写简要记录。

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，  
尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。  
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



下午 3 时 15 分开会。

### 直布罗陀问题(A/AC.109/2017/8)

1. 主席告知委员会，西班牙代表团表达了参与委员会对该项目审议的愿望。他提请注意秘书处起草的关于直布罗陀问题的工作文件(A/AC.109/2017/8)。

听取非自治领土代表的申诉

2. 应主席邀请，Picardo 先生(直布罗陀首席部长)在委员会议席就座。

3. Picardo 先生(直布罗陀首席部长)说，主席反对派遣视察团对直布罗陀进行访问的立场不合逻辑，已被大会驳回，也是直布罗陀政府和人民不能接受的。他们的自决权不会被一些声称因主权争端而暂停适用不可剥夺权利的子虚乌有的原则所削弱，尽管主席企图强行塞进一条这样的原则，而且不应利用任何此种区分来确定委员会访问哪些领土。如果把直布罗陀从视察访问清单上删除，委员会的工作就会成为一个笑话，但直布罗陀不会被多年的无所作为和失败拖垮。

4. 自他上次在委员会发言以来，联合王国已投票赞成脱离欧洲联盟(“英国脱欧”)。尽管直布罗陀人民以压倒性多数投票赞成继续留在欧盟，他们会和联合王国一起离开欧盟。在第一次全民投票中，99%以上的直布罗陀人民投票决定留在英国；自那时以来，近 50 年已经过去了。在这五十年中，他们一直被迫为该选择付出高昂代价。全民投票本来应该标志着“直布罗陀问题”在委员会议程上告一段落，但委员会仍未从非自治领土清单上把它删除。2006 年，直布罗陀人民行使自决权，把现行宪法选为根据大会有关决议量身订做的第四个选项，实现了接近独立的最大程度自治。

5. 2002 年，直布罗陀人民在第二次全民投票中再次拒绝共同主权。不论英国脱欧与否，如果再进行一次关于西班牙对直布罗陀联合或完全主权的全民投票，还是会产生相同的结果，因为直布罗陀仍然坚定地反对任何方面的西班牙主权、管辖或控制。直布罗陀欢迎西班牙政府采取更加和解的调子，但反对其继续坚持共同主权。民主政体必须接受通过投票箱作出的自由公正的选择结果。但直布罗陀不拒绝与西班牙合作的设想。每天有 12 000 名工人从西班牙越过边界，直

布罗陀为毗邻的西班牙地区贡献了 25% 的国内生产总值。

6. 直布罗陀和联合王国仍然坚定地致力于直布罗陀问题对话三方论坛，已敦促西班牙与直布罗陀和联合王国进行彼此都可以接受的对话，以解决英国脱欧引起的问题。直布罗陀会与西班牙互动，以期在不损害其原则的前提下，找到共同点和解决办法。英国脱欧以后，直布罗陀仍会是一个非常成功的国际商业中枢，而且毫不动摇其决定自己主权的决心。委员会必须停止让直布罗陀人民失望的做法，并应向直布罗陀派出一个视察团。反对这种视察只是试图阻止委员会看到真相，而真相将迫使委员会支持直布罗陀的除名请求。

7. Picardo 先生退席。

8. Pedros Carretero 女士(西班牙观察员)说，联合王国在 1704 年占领了直布罗陀，驱逐了原住民。联合王国非法夺取没有在 1713 年根据《乌得勒支条约》割让的土地和水域，据此人为地向该领土移民，然后扩大其持有的土地面积。联合国一再确认，直布罗陀的殖民状况破坏了西班牙的领土完整。最终解决方案必须涉及归还根据该条约割让的土地和后来被联合王国非法占领的土地。

9. 直布罗陀问题是非殖民化问题，不是领土或边界争端。50 年来，大会一直在呼吁管理国和西班牙进行双边谈判，以根据布鲁塞尔进程、大会有关决议和区域研讨会的结论达成最终解决办法。此外，大会第 2353(XXII)号决议谴责了管理国在 1967 年举行的全民投票。

10. 年复一年，西班牙邀请联合王国参与谈判以结束殖民状况，同时考虑到该领土人民的利益。西班牙仍然对开展对话和在根据大会决议达成最终解决办法之前对直布罗陀拥有联合主权持开放态度。该地区以及在直布罗陀和直布罗陀坎波的西班牙工人继续享有社会经济福祉至关重要。西班牙因此提议建立一个新的区域合作框架，其中包括西班牙、联合王国以及直布罗陀和西班牙地方当局。

11. 解决直布罗陀问题的唯一办法是西班牙和联合王国根据联合国确定的条件谈判达成非殖民化。西班

牙高度重视委员会的工作及尊重联合国关于非殖民化程序的必要性。正如直布罗陀代表在加勒比区域研讨会上指出，这个问题将通过法律手段和对话而不是通过指控委员会加以解决。西班牙相信，委员会不会依据自己的标准从非自治领土清单上删除任何尚未实现非殖民化的领土，并相信在委员会的指导下直布罗陀非殖民化将取得必要的进展。

#### 听取请愿人申诉

12. 应主席邀请，Buttigieg 先生(直布罗陀自决团体)在请愿人议席上就座。

13. **Buttigieg 先生**(直布罗陀自决团体)说，西班牙代表团打着友谊的幌子所作的发言掩饰了西班牙在直布罗陀的行动。遗憾的是，委员会无法证明这一点，因为它一直未能履行派遣一个视察团的职责，否则视察团会亲眼目睹在边界不必要的排队和西班牙海军资产对英属直布罗陀领水频繁非法的入侵，还会看到，与西班牙的恶意指控相反，直布罗陀不是非法活动的避风。

14. 他同意西班牙政府的说法，即直布罗陀作为欧洲内部的殖民地不合时宜，但他接着想知道为什么西班牙反对一再向委员会提出的非殖民化要求。西班牙政府的立场是虚伪和恶意的，它并不真正希望看到直布罗陀非殖民化。相反，它只是希望违反人民民主表达的意愿，取得对直布罗陀的主权，践踏庄严载入《联合国宪章》的自决权。西班牙关于联合主权的提议只会使直布罗陀的殖民地位永久化，因为联合国承认的非殖民化备选方案不包括在第三方之间分享或转移一个国家的主权。

15. 委员会决不能让西班牙代表团误导自己。委员会必须做更多工作，而不只是通过不会推进这一问题解决的相同的陈旧决议。任何不尊重直布罗陀人民意愿试图解决这个问题的企图注定会失败。委员会必须采取果断坚决的行动，并应告知直布罗陀为达到非殖民化标准必须采取的行动。委员会必须确保没有人剥夺直布罗陀人民实现自决的基本权利。直布罗陀自决团体不是分离主义者，不寻求冲突。该团体对有机会与西班牙和谐共处表示欢迎，但会继续斗争，争取直布罗陀人继续留在英国、选择自己身份的权利。

16. **Buttigieg 先生**退席。

17. **Arcia Vivas 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，各方应继续进行讨论，就直布罗陀争端达成一项符合国际法、大会相关决议和《联合国宪章》的最终解决方案。

18. **主席**说，委员会希望联合王国代表团作为直布罗陀管理国出席会议。

#### 托克劳问题(A/AC.109/2017/14)

19. **主席**提请注意秘书处起草的关于托克劳问题的文件(A/AC.109/2017/14)。

#### 听取非自治领土代表的申诉

20. **主席**说，按照委员会的惯常做法，非自治领土的代表将应邀在委员会发言，发言后即行退席。

21. 领土名义首领 **Perez 先生**(托克劳乌卢)指出，托克劳人民仍然决心发展自己的祖国。领土自治政府已经实行了一段时间，最大的挑战在于统一三个不同村庄的治理，但其他挑战包括劳动力技能差距、远离供应市场及运输货物和人员。托克劳必须得到支持，以建立自己的治理结构，因为如果正确实行，自治应最终带来自决。为了建立对自我治理模式的信心，村长老会(乡村委员会)、长老大会和持续治理委员会必须代表普通渔民和织布工。一个通过提供旨在提高生活质量的健全服务得到加强的现代化托克劳需要适应不断变化的时代，同时坚持“托克劳方式”各项原则。

22. 联合国领导全球努力应对气候变化和海平面上升对托克劳人生活的影响。气候变化的现实从沿海环境的变化、气温的上升和环礁的酸化可见一斑，影响到粮食安全。遗憾的是，由于其政治地位，托克劳没有资格获得绿色气候基金等许多联合国应对气候变化的资源。应当从该地区的现实出发，为应对气候变化提供援助，因为气候变化不认识政治边界。

23. 他出席委员会的动机是希望将更新后的未来愿景带回托克劳，特别是鉴于委员会重视气候变化与非殖民化进程的相关性等问题并重视逐案对待每个领土。在根据《2030 年可持续发展议程》与专门从事气候变化的联合国各机构结成有意义的伙伴关系时，应给予各领土特殊考虑。世界正处于关键时刻，托克劳

不能让它的政治地位限制它就此类问题发表意见的能力。非殖民化进程和发展问题不是平行的；对托克劳而言，它们是同一个问题。

24. 关于 2016 年以来的主要事态发展，目前正在建造一所新学校和一家新医院，并将在 2017 年 9 月开始珊瑚礁通道和码头的修复工作。新西兰政府正与托克劳合作，以期改善学校的教学质量，减少渔业部门的风险并确保积极参与应对气候变化的方案。2017 年 5 月，托克劳举行了一次关于非传染性疾病的峰会，三个村长老会重申他们关于优先考虑运输问题的承诺。移动网络已经推出，新西兰政府正在与托克劳合作，研究通过海底电缆改善连通性的可能性。托克劳继续期待其发展伙伴和联合国系统支持其基础设施目标，并正在与联合国开发计划署合作，确保可持续发展目标等未来发展框架能够响应地方优先事项、目标和指标。

25. 专属经济区是托克劳的主要收入来源。近几年渔业收入显著增加，为预算提供了支持，但鉴于气候多变性和海洋条件、目标鱼种的洄游性质以及捕捞方式日趋复杂，渔业收入不是有保障的收入。在规划方面，托克劳力求最大限度地利用来自海洋资源的机会，同时避免对预测收入的过度依赖。

26. 尽管自决并不是一个紧迫的优先事项，但努力建设健全的基础设施并在村和国家机构中建立清晰的结构、制度和程序以支持善政，这对发展复原力和自力更生至关重要。托克劳已经取得长足进展；但是，如果没有新西兰政府的慷慨支持，不可能取得这样的进展。托克劳继续获得援助，努力实现人民对更强大、更美好和更可靠的未来的期望。托克劳对此表示十分感谢，同时也要感谢委员会及整个联合国关心托克劳人的福祉问题。

27. **Maleki 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，居住在新西兰的托克劳人人数是居住在托克劳本土的托克劳人人数的近五倍，这证明在托克劳生活面临的经济困难。因此，伊朗代表团想知道托克劳面临的挑战如何影响为人民提供的自决选项。

28. **Koroma 先生**(塞拉利昂)说，塞拉利昂代表团支持托克劳人民和新西兰政府之间的健康关系，其他管理国应遵循这一榜样。新西兰政府做了大量工作，但

应确保托克劳能够应对气候变化带来的挑战，因为托克劳的政治地位使它无法获得联合国应对气候变化的资源。

29. **Nicholson 先生**(托克劳行政长官)说，因为人口少，在地理位置上又是全世界最偏僻的国家之一，托克劳面临持续的挑战。然而，托克劳坚持不懈地开辟了一条保持其独特的文化、语言和传统的道路，并寻求援助以保护环境并适应气候变化的影响。

30. 2006 年和 2007 年举行的全民投票没有达到托克劳确定独立所需的多数票，导致非殖民化进程长期停顿。然而，2007 年的全民投票差一点就达到三分之二多数票，反映出托克劳人民相当希望实现更大程度的自治。应托克劳要求，新西兰仍然侧重提高三个环礁岛上的生活质量和支持托克劳采取认真、深思熟虑和前瞻性的做法来实现自治。

31. 托克劳在政治上已有发展；由于努力加强治理和增强国家规划，长老大会的信心正在增加。从理论上讲，托克劳行政长官和新西兰外交部长对托克劳有很大的责任和权力，但在实践中，托克劳领导人自然希望为其人民做出各项决定。因此，新西兰和托克劳之间的对话必须做到公开及时，才能在宪法现实和自治实践之间游刃有余。新西兰的作用不是确定非殖民化进程的步伐，而是支持托克劳努力持续自治的结果，即托克劳按照自己的喜好拥有尽可能多的自治。

32. 新西兰致力于它与托克劳政府和人民的宪法关系，重点仍然是确保所有托克劳人获得适当的基本服务，同时还支持和建设托克劳人的治理能力和信心。这些努力需要持续的对话、一般预算的大力支持和对援助请求的有效回应。新西兰为 2016-2017 年一般预算捐助了 1 200 万美元，用于提供核心公共服务，并预计将额外提供 500 万美元，支持改善交通、教育、渔业管理、治理、生物安全和抗灾能力。

33. 目前正在进行的许多工作流中有一项是为专门建造的渡轮 **Mataliki** 开发国际安全管理系统，该渡轮 2016 年 3 月投入使用。新西兰政府还承诺赠送一艘环礁间快船，用于执行各环礁岛之间的搜索和救援任务、医疗后送和一般运输，并正在与托克劳密切合作，修复珊瑚礁通道和港口。在渔业方面，来自托克劳专属经济区捕鱼许可证收费的收入大大增加，这已成为托

克劳最大的收入资源。新西兰政府正在协助托克劳执行一系列渔业改革措施，以改善治理，并为托克劳设立一个新的渔业管理机构。在电信方面，新西兰正与托克劳政府合作努力，通过海底电缆和相关岸上基础设施，改善因特网连接。

34. 新西兰政府支持适应气候变化和减少非传染性疾病发生率和影响的各项努力。托克劳参加了新西兰海洋酸化太平洋伙伴关系，这是一个由新西兰资助、南太平洋区域环境方案管理的四年举措。新西兰正与托克劳合作，减少沿海洪灾风险。新西兰继续珍视其与托克劳的密切联系，坚定地支持居住在这些偏远社区的新西兰公民，并欢迎委员会对托克劳持续保持关心。

35. **Arcia Vivas 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)指出，委内瑞拉代表团乐见新西兰愿意与托克劳合作，以满足托克劳的社会和经济需求、提高生活质量并为其居民提供更多机会。作为管理国，新西兰应继续与托克劳合作，设法解决该领土面临的挑战，包括气候变化、环境和海洋保护及可持续发展规划。它还应提供必要的援助，加速在非殖民化方面取得进展。

下午 4 时 20 分会议暂停，下午 4 时 25 分复会。

#### 西撒哈拉问题(A/AC.109/2017/17)

36. 主席提请注意秘书处起草的关于西撒哈拉问题的文件(A/AC.109/2017/17)。

37. **Rivero Rosario 先生**(古巴)说，古巴代表团根据《联合国宪章》、联合国有关决议和国际法，支持西撒哈拉的自决权。他提请注意 2017 年 3 月关于西撒哈拉局势的非洲联盟和平与安全理事会公报，公报呼吁国际社会提供更多支持并作出新的努力，以达成及时的最终解决方案。古巴代表团希望加强大会和安全理事会有关决议的执行工作。

38. 自 1976 年以来，古巴不断为撒哈拉威人民提供支持。古巴医疗队曾在北非的难民营工作，超过 2 500 名阿拉伯撒哈拉威民主共和国学生毕业于古巴的大学。古巴声援撒哈拉威人民为行使合法权利进行的斗争，并将继续支持努力就西撒哈拉问题达成一项公正和持久的解决办法。

39. **Arcia Vivas 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)指出，西撒哈拉人民有不可剥夺的自决权，委内瑞拉代表团支持按照《联合国宪章》和给予殖民地国家和人民独立宣言，努力达成一项公正和持久的政治解决争端办法。大会和安全理事会通过了 40 多项决议，呼吁就自决问题举行全民投票，各方必须允许举行全民投票。

40. 西撒哈拉问题的现状不可持续，影响到国际和平与安全，并使马格里布的地缘政治局势进一步复杂化。委员会应更加努力执行第三个铲除殖民主义国际十年行动计划，并应向西撒哈拉派出一个视察团。委内瑞拉代表团对撒哈拉威人民人道主义局势的不断恶化感到关切，并呼吁国际社会为流离失所的撒哈拉威人提供援助。必须停止分配特许权和开采西撒哈拉专属经济区自然资源的做法。此外，各国应按照大会有关决议，停止在该领土开展的有损其居民利益的任何经济活动。

41. 冲突当事方之一长期以来一直阻碍为撒哈拉威人民举行全民投票进行的努力。委内瑞拉代表团呼吁恢复波利萨里奥阵线与摩洛哥政府之间的直接谈判，该阵线是西撒哈拉人民的公认代表，而摩洛哥政府则一直被吁请结束其对该领土的占领。委员会应提醒双方，它们有责任坚定努力，找到公正的解决办法，使撒哈拉威人民能够行使其自决权。

42. **Bouah-Kamon 先生**(科特迪瓦)说，应逐一处理由内部因素和复杂的国际环境导致的非自治领土局势。在西撒哈拉问题上，各方需要表现出政治意愿，并应在有利于对话的氛围中开展工作。此外，邻国应与联合国充分合作，并提供适当援助。科特迪瓦代表团希望各方能本着妥协精神共同努力，以找到公正、持久和彼此可以接受的政治解决办法。在这方面，科特迪瓦代表团欢迎摩洛哥为找到摩洛哥撒哈拉问题的最终政治解决办法所做的努力，并支持摩洛哥关于给予撒哈拉地区广泛自主权的提议。最后，科特迪瓦代表团期待正式任命西撒哈拉问题秘书长个人特使，期待新的路线图，并希望新的路线图依照目前正在为找到持久解决冲突办法所采取的举措，优先考虑撒哈拉地区人民的利益。

43. **McGuire 女士**(格林纳达)指出，格林纳达支持经安全理事会核可、旨在以公正持久和彼此可以接受的

办法政治解决西撒哈拉争端的政治进程。在这方面，格林纳达代表团欢迎摩洛哥在 2007 年提出的自治倡议，这是结束争端的一项认真可信的建议。代表团还欢迎 2015 年和 2016 年在摩洛哥进行的地区和立法选举。

44. 格林纳达代表团赞扬摩洛哥为保护人权采取的措施及其与联合国所有人权机制开展的合作。代表团还赞扬联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在 2015 年对西撒哈拉和廷杜夫难民营进行的技术访问。代表团坚决支持安全理事会呼吁加强与人权高专办合作，包括为进一步访问该地区提供便利，以及再次要求考虑在廷杜夫难民营设立一个难民登记机构。

45. **Mekonen 先生**(埃塞俄比亚)指出，委员会需要加快执行第三个铲除殖民主义国际十年行动计划。在西撒哈拉问题上，还需要作出新的努力，以打破政治僵局，协助恢复双方之间的直接谈判。在这方面，新任西撒哈拉问题秘书长个人特使将发挥重要作用，令人鼓舞的是，双方都接受任命 **Horst Köhler** 担任这一职务。

46. 埃塞俄比亚始终支持根据《联合国宪章》，达成一项公正、持久和彼此可以接受的政治解决办法，允许西撒哈拉人民实现自决。委员会在实现这些愿望方面发挥了重要作用，埃塞俄比亚将支持在这方面所作的一切努力。

47. **Bannis-Roberts 女士**(多米尼克)指出，多米尼克全力支持联合国领导的政治进程，该进程的宗旨是在双方和邻国的充分参与下，通过谈判达成彼此可以接受的解决这一地区争端的办法。在这方面，多米尼克还支持摩洛哥在 2007 年提交的认真可信的自治倡议，这将使撒哈拉地区人民能够享受其所有权利，包括自决权。解决这一争端将加强该地区的稳定和安全，多米尼克代表团欢迎摩洛哥为加强区域和次区域合作以应对安全挑战所做的努力。代表团还欢迎摩洛哥在 2015 年发起的预算为 77 亿美元的新发展模式，该模式有助于改善撒哈拉人民的生活水平，支持增强他们的权能。

48. 多米尼克代表团高兴地注意到，2015 年和 2016 年已经在撒哈拉举行和平、透明和民主的选举，使撒哈拉人民能够在地方一级和国家一级选择自己的代表。多米尼克对摩洛哥在人权方面取得的成就表示欣

迎，包括摩洛哥与国际人权机制的互动和国家和人权委员会各地区委员会发挥的作用。

49. **Challenger 女士**(安提瓜和巴布达)指出，委员会应逐一对待各领土，并应折中采用新的创新办法。安提瓜和巴布达代表团支持摩洛哥在 2007 年提出的自治倡议，该倡议符合国际法和《联合国宪章》，是摩洛哥为解决地区争端做出的认真可信的努力。安提瓜和巴布达代表团祝贺摩洛哥在 2015 年和 2016 年举行了地区和立法选举，选举中没有发生任何事件。代表团还欢迎摩洛哥与人权理事会特别程序合作，也欢迎摩洛哥对访问该领土的长期邀请。

50. **Jiménez 先生**(尼加拉瓜)指出，西撒哈拉人民有不可剥夺的自决权，尼加拉瓜代表团支持按照《联合国宪章》和给予殖民地国家和人民独立宣言，努力达成一项公正和持久的政治解决争端办法。大会和安全理事会通过了 40 多项关于西撒哈拉问题的决议，委员会必须保证就撒哈拉威人民的自决问题进行全民投票。冲突当事方之一长期以来一直阻碍举行这种全民投票。尼加拉瓜代表团呼吁恢复波利萨里奥阵线与摩洛哥政府之间的直接谈判，该阵线是西撒哈拉人民的公认代表，而摩洛哥政府则一直被吁请结束其对该领土的占领。委员会应提醒双方，它们有责任坚定努力，找到公正的解决办法，使撒哈拉威人民能够行使其不可剥夺的自决权。

51. **Condor 先生**(圣基茨和尼维斯)指出，圣基茨和尼维斯致力于寻求公正公平解决西撒哈拉问题的办法，并支持多米尼克、格林纳达、安提瓜和巴布达代表所作的发言。

52. **Pires 女士**(东帝汶)指出，西撒哈拉人民拥有不可剥夺的自决权，东帝汶代表团完全支持波利萨里奥阵线成为西撒哈拉人民的合法代表。持久解决办法必须涉及波利萨里奥阵线和西撒哈拉人民。

53. 东帝汶完全支持秘书长努力寻求西撒哈拉问题的政治解决办法，并希望西撒哈拉问题秘书长个人特使的任命将重振这一进程。东帝汶代表团还支持波利萨里奥阵线和摩洛哥不设先决条件恢复谈判，并欢迎非洲联盟为找到公正解决办法所作的一切努力。委员会在实现联合国铲除殖民主义目标方面发挥了重要

作用，在第三个铲除殖民主义国际十年的最后三年中，所有各方都应加倍努力实现这一目标。

#### 听取非自治领土代表的申诉

54. 应主席邀请，**Boukhari** 先生(波利萨里奥阵线)在委员会议席就座。

55. **Boukhari** 先生(萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线))指出，自 1975 年以来摩洛哥一直占领西撒哈拉，公然违反了非洲联盟、联合国和国际法院的决议和决定。摩洛哥继续对西撒哈拉人民犯下难以言状的侵犯人权行为，并以国家安全关切为由，从被占领区驱逐观察员和记者。西撒哈拉人在行使其经济、社会和文化权利方面继续面临歧视，而在允许他们行使自决权方面则进展甚微。

56. 阿拉伯撒哈拉威民主共和国已在 1976 年宣布独立，但在 1991 年同意就独立问题举行全民投票，以此证明它愿意找到和平解决办法。但是 25 年过去了，人民仍在等待全民投票。每年，安全理事会都延长联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限。联合国可以在几个月内组织一次全民投票，但缺乏这样做的政治意愿。安全理事会未能应对摩洛哥阻碍全民投票的企图，损害了联合国的信誉，使摩洛哥相信它可以逍遥法外。

57. 事实上，西撒特派团在占领国已失去自由。这是自 1978 年以来唯一不执行保护人权任务的维持和平行动，而且摩洛哥已在 2016 年驱逐其文职和政治部分。自 2012 年以来，摩洛哥拒绝参与同波利萨里奥阵线的直接谈判，并在 2013 年宣布前西撒哈拉问题秘书长个人特使克里斯托弗·罗斯为不受欢迎的人。2016 年，摩洛哥阻碍秘书长访问被占领区，并且违反停火协议条款在禁区修建公路，几乎造成军事对抗。摩洛哥已尽其所能拖延新秘书长个人特使的任命，并因此拖延谈判的开始。

58. 2017 年 1 月，摩洛哥已重新加入非洲联盟，非洲联盟章程承认在成员国独立当天存在的成员国边界。鉴于摩洛哥已于 1956 年取得独立，它应撤出其自 1975 年以来一直非法占领的其他成员国的领土，以促进找到解决冲突的办法。显然，摩洛哥不尊重它已签署和批准的章程，因此威胁到非洲的统一和安全。摩

洛哥从未错过贬低非洲联盟的任何一次机会，以期阻碍非洲联盟与联合国为实现公正解决冲突开展合作。

59. 大会每年都通过一项决议，呼吁委员会继续监测西撒哈拉问题。为此，委员会应派遣一个视察团，并应确定召开西撒哈拉问题特别会议的日期。委员会还应发布一项关于反对掠夺撒哈拉自然资源的声明，摩洛哥通过出售这些自然资源资助其占领行为。

60. 高度敏感的冲突导致了长达 16 年的战争，造成整个地区不安全和不稳定。国际社会必须采取行动，结束一个领土的人民在二十一世纪生活在非法占领下的不公正现象，这些人民被迫在被占领区的镇压下生活或成为流亡者。摩洛哥应本着真诚合作的精神出席即将举行的谈判，不提出隐藏议程或实行拖延战术，以找到公正和持久的解决办法，恢复该区域稳定和安全。

61. **Boukhari** 先生退席。

62. **McGuire** 女士(格林纳达)说，根据委员会的长期惯例，**Boukhari** 先生作为波利萨里奥阵线的代表而不是作为西撒哈拉的发言，这点载于委员会的报告和大会的正式记录。虽然 1979 年通过的大会第 34/37 号决议将波利萨里奥阵线称为“西撒哈拉人民的代表”，但从大会记录可以清楚地看到，并没有打算把这种认定视为大会核可波利萨里奥阵线作为西撒哈拉人民的唯一合法代表。事实上，已在通过最终决议之前从决议中删除了这一确切的措词。此外，1980 年通过的大会第 35/19 号决议删除了“代表”前面的定冠词。

63. **Challenger** 女士(安提瓜和巴布达)指出，波利萨里奥阵线并不代表西撒哈拉人民，安提瓜和巴布达代表团支持格林纳达代表所作的发言。

64. **Bouah-Kamon** 先生(科特迪瓦)说，科特迪瓦代表团坚决反对波利萨里奥阵线代表作为撒哈拉地区的代表参加。

65. **Koroma** 先生(塞拉利昂)说，应当在逐案基础上对待各非自治领土，但委员会也必须公平行事，而且必须被看到是在公平行事，以保护其信誉。塞拉利昂代表团完全支持秘书长和安全理事会为就西撒哈拉问题找到持久和可持续的政治解决办法所开展的工作。

66. 主席说，他在担任主席期间将遵守大会第 34/37 和 35/19 号决议，其中提到波利萨里奥阵线代表西撒哈拉人民。凡希望修改这些决议的人需要在大会进行这种修改。

67. **Zamora Rivas 先生**(萨尔瓦多观察员)说，应立即恢复摩洛哥和波利萨里奥阵线之间的谈判，以使双方达成和平、公正和持久解决西撒哈拉问题的办法。萨尔瓦多代表团希望，摩洛哥回归非洲联盟将使双方能够根据它们签署的非洲联盟章程组织法进行谈判。该法第 4b 条呼吁尊重取得独立时就存在的边界，这是实现非洲和世界和平的根本，因为它保证被殖民国家在取得独立时互相之间享有和平，并明确指出，今后任何非洲国家不得占领另一个国家的土地。遵守这一原则将为双方按照《联合国宪章》进行公正和富有成效的谈判提供坚实基础。

68. **Hoeseb 先生**(纳米比亚观察员)说，纳米比亚非常重视联合国在和平解决冲突方面的作用，并赞扬安全理事会侧重促进采用国际社会可以接受的解决办法加强世界和平与安全。继续否认西撒哈拉人民不可剥夺的自决权违背《联合国宪章》，有损大会权威和信誉。纳米比亚代表团欢迎延长西撒特派团的任务期限，并呼吁全面遵守停火协定和执行安全理事会有关决议，特别是关于举行全民投票的决议，使西撒哈拉问题可以在不久的将来得到最终解决。此外，秘书长应尽快任命他的西撒哈拉问题个人特使。

69. **Paolino 先生**(乌拉圭观察员)指出，必须本着诚意立即恢复摩洛哥和波利萨里奥阵线之间的谈判，以期达成公正、持久和彼此可以接受的冲突解决办法，即根据《联合国宪章》以及大会和安全理事会相关决议允许西撒哈拉人民自决。乌拉圭代表团希望，下一位西撒哈拉问题秘书长个人特使能够立即开展工作，鼓励双方与联合国协力执行措施，确保在西撒哈拉和难民营充分尊重人权。

70. 乌拉圭感到关切的是，摩洛哥驱逐西撒特派团文职部分，并在 **Guerguerat** 地区制造紧张局势。因此，乌拉圭代表团庆幸波利萨里奥阵线和摩洛哥撤出 **Guerguerat**。

71. 在寻求和平解决冲突方面，区域组织可发挥重要作用。因此，乌拉圭鼓励非洲联盟为把各方召集在一

起做出的建设性贡献。最后，应当在今后几个月向西撒哈拉派出视察团。

72. **Young 女士**(伯利兹观察员)说，自 1963 年以来西撒哈拉一直是一个非自治领土，1975 年国际法院确认撒哈拉人民的合法自决权，并确定西撒哈拉和摩洛哥或毛里塔尼亚之间不存在任何主权联系。必须允许撒哈拉威人民以自由民主方式行使其自决权。根据大会第 34/37 和 35/19 号决议，波利萨里奥阵线是西撒哈拉人民的代表，第 35/19 号决议省略定冠词并不能改变这一事实。

73. 委员会应举行西撒哈拉问题特别会议，并应在三个月内正式访问阿尔及利亚西南部的被占领领土、解放区和难民营。此外，委员会应当建议在第四委员会通过一项决议，确定一个日期举行全民投票，使撒哈拉威人民能够行使其自决权。委员会还应承认欧洲联盟法院 2016 年 12 月的决定，其中指出摩洛哥对西撒哈拉或其自然资源没有主权。

74. **Kadyautumbe 先生**(津巴布韦观察员)说，自 1963 年以来西撒哈拉一直在非自治领土清单上，西撒哈拉人民仍在自己的国家遭受外国占领，生活在赤贫中。估计有 165 000 名撒哈拉威人生活在难民营，其中包括许多在 1975 年逃离摩洛哥部队的原难民。这些难民期待国际社会协助他们返回自己的国家，而且应当能够在自己的国家行使其不可剥夺的自决权。

75. 尽管西撒特派团在 1991 年设立，但未能举行全民投票，而且占领国继续阻碍国际社会确保公正和持久解决问题的所有举措。津巴布韦代表团支持延长该特派团的任务期限，并敦促各方在秘书长和非洲联盟的主持下，不设先决条件，恢复真诚、自由和可信的谈判。最后，委员会应派视察团访问西撒哈拉。

76. **Soumah 先生**(几内亚观察员)说，几内亚代表团赞赏联合国努力恢复所有各方(包括邻国)参与的谈判，以通过谈判就西撒哈拉问题达成彼此可以接受的政治解决办法。代表团鼓励继续进行协商，以期在妥协基础上根据现实情况和安全理事会有关决议达成一项协议。实现这一长期争端的政治解决和加强阿拉伯马格里布联盟成员国之间的合作将有助于萨赫勒区域的稳定与安全。

77. 摩洛哥开展了重要的体制和经济改革，包括加强国家人权理事会；与人权高专办进行合作；推出一项 80 亿美元的发展计划；进行地区和立法选举，期间西撒哈拉的代表通过由国家和国际观察员监督的民主、自由和透明的进程获选。几内亚赞同各项自决原则以及通过谈判政治解决争端，因此，几内亚支持摩洛哥 2007 年向安全理事会提出的自治倡议。

78. 副主席罗德里格斯·阿瓦斯卡尔女士(古巴)代行主席职务。

79. **Ngyma Ndong 女士**(加蓬观察员)说，目前西撒哈拉在秘书长和他的个人特使主持下开展的政治进程至关重要，摩洛哥自治倡议为实现所有各方都能接受的妥协解决办法提供了一个理想的框架。这一举措符合国际法、《联合国宪章》和人民自决权。

80. 加强该地区各国之间的合作，尤其是阿拉伯马格里布联盟成员国之间的合作，将有助于巩固近年来取得的进展，包括让西撒哈拉人民参加 2015 年和 2016 年的地区和立法选举。加蓬代表团赞扬摩洛哥当局为促进经济发展和确保保护人权所作的努力。

81. 拉米雷斯·卡雷尼奥先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)重新担任会议主席。

82. **Hilale 先生**(摩洛哥观察员)说，只有在特别委员会才会发生某个人进入会议室并允许其在没有提出发言请求或没有被要求发言的前提下发言的情况。这种情况在 2016 年发生过，在本次会议上再次发生。两次事件均在现任主席任上发生，均公然违反了议事规则，因为代表摩洛哥撒哈拉发言的人事先没有提交听讯请求。由于波利萨里奥阵线已在第四委员会发言，该发言者已提出发言请求，请求已转达给会员国，特别委员会已做出关于该请求的决定，随后允许该发言者在委员会发言。问题并不在于此人是否代表撒哈拉人民，而在于议事规则没有得到遵守。任何人不得在没有提出正式请求、委员会没有机会审议请求的情况下，在特别委员会发言，这点对所有其他非自治领土都适用。

83. 自现任主席上任以来，特别委员会不再受尊重，丧失了信誉，而且依据政治和教条做出决定。

84. 主席说，摩洛哥代表可以继续发言，但不得使用侮辱性语言。

85. **Hilale 先生**(摩洛哥观察员)说，没有做出任何允许此人发言的决定，而主席已尽其所能禁止两个合法请愿人在上一次会议期间在委员会发言，这进一步阻碍了规则和程序。秘书处允许这种情况发生，已成为与委员会作对的同谋。只是自 2016 年以来该人在委员会发言才成为一个问题，在这段时间中，有人无视委员会的协商一致传统，希望推进某个特定议程。委员会的未来、信誉和尊严都受到威胁。

86. 摩洛哥对铲除殖民主义的承诺有据可查。摩洛哥是 1961 年设立该委员会决议的提案国，并在国外主办了委员会第一次会议。1956 年，摩洛哥已开始通过与殖民国法国和西班牙谈判达成国际协议，恢复其领土完整。根据《马德里协定》，撒哈拉的非殖民化已经完成；正是在摩洛哥的煽动下，1963 年把西撒哈拉添加到了非自治领土清单上。出于这一原因，大会决议呼吁摩洛哥和西班牙进行谈判。在 1973 年之前，波利萨里奥阵线甚至都不存在，当时设立该阵线是为了反对摩洛哥对领土完整的合法权利。很明显，撒哈拉是摩洛哥的，而且不应再将这一问题列入联合国议程。

87. 1971 年以来，摩洛哥本着善意参加了联合国实现最终和平解决冲突的努力。自 2004 年以来，安全理事会一直只是呼吁寻找彼此可接受的政治解决办法。为响应这一呼吁，摩洛哥在 2007 年提交了一项关于为撒哈拉地区谈判一部自治法作为折衷解决办法的倡议，该倡议充分遵守国际法、《联合国宪章》、大会和安全理事会相关决议和自决权。自 2007 年以来，该提议已成为持续开展的政治进程的基础，安全理事会已完全不再提及全民投票并赞扬摩洛哥的倡议。与摩洛哥表现的善意相反，其他各方坚持阻碍谈判，试图恢复一项安全理事会认为不适用的计划。

88. 根据现实以妥协精神进行谈判是达成彼此可以接受的地区争端政治解决方案的唯一办法，邻国应协助这一政治进程。安全理事会第 2351(2017)号决议欢迎摩洛哥为推进这一进程所作的认真可信的努力及其与联合国人权机制的合作，并重申安理会要求在廷杜夫难民营创建一个难民登记机构。这是联合国难民

事务高级专员公署的一项法定义务，也是东道国一项不受时效限制的责任，联合国必须迫使东道国对难民进行登记和开展人口普查。除了人权遭到侵犯以外，难民营的人们还被剥夺了国际社会向他们提供的人道主义援助物资，人道主义资金被非法挪用、为波利萨里奥阵线领导人谋利。

89. 摩洛哥分别在 2015 年和 2016 年举行了地区和立法选举，没有发生任何事件，强劲的投票率证明撒哈拉人民对政治机构和选举进程抱有信心。此外，2015 年启动的摩洛哥撒哈拉新发展模式调动了近 80 亿美元来促进基本人权。摩洛哥坚决致力于由秘书长及其个人特使主持、安全理事会领导的政治进程。联合国各机构，包括大会和特别委员会，应尊重安全理事会的任务规定和《联合国宪章》的规定，尤其是第 12 条的规定。

90. 主席说，遗憾的是，摩洛哥代表所作的发言在几个方面存在矛盾。事实上，波利萨里奥阵线代表已发出日期为 2017 年 6 月 8 日的请求，请求在特别委员会就西撒哈拉问题发言。此外，以前在厄瓜多尔担任主席期间，波利萨里奥阵线代表也曾经应邀发言。摩洛哥代表讨论的是摩洛哥撒哈拉，而议程项目则提到西撒哈拉，因此，或许他们讨论的是两个不同的问题。国际社会认识到，解决争端的办法是全民投票而不是摩洛哥提出的自治倡议，这就是以西撒特派团名义列入“全民投票”一词的原因。委员会不能承认在被占领领土举行的尚未得到联合国核实的任何选举。委员

会是在大会而不是安全理事会下面开展运作，因此遵从大会的任务规定。

91. **Diallo 先生**(塞内加尔观察员)说，有必要就西撒哈拉问题采取一种新的办法，特别是考虑到所提议的摩洛哥自治倡议，该提议是当前政治进程的基础。这一倡议是摩洛哥为通过双方谈判解决争端所做的认真可信的努力，也是在折中基础上取得积极最终成果的适当框架。鼓励邻国根据安全理事会第 2351(2017)号决议协助政治进程，因为阿拉伯马格里布联盟成员国之间加强合作将有助于结束该地区的争端。

92. 塞内加尔重申支持秘书长和他的个人特使，支持正在进行的政治进程，以便按照可追溯到 2007 年的 12 项安全理事会决议所提建议，通过谈判实现双方都可接受的政治解决争端办法。摩洛哥政府已经在增进该区域的人权、民主和社会经济发展方面取得了不可否认的进展。

93. **Ntsoane 先生**(南非观察员)说，必须根据联合国和非洲联盟的各项决定，立即完成西撒哈拉的非殖民化。在访问西撒哈拉时，秘书长和非洲联盟任命的特使也必须密切协作。南非重申继续支持和声援西撒哈拉人民实现他们的自决权。

94. **Boukadoum 先生**(阿尔及利亚观察员)代表阿尔及利亚代表团，对大会前主席米格尔·德斯科托·布罗克曼先生的逝世，向尼加拉瓜代表团表示哀悼。

下午 6 时 20 分简要记录所述讨论结束。