



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/46/496/Add.1
21 October 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

NOV 18 1991

UNISA COLLECTION

第四十六届会议
议程项目77(a)

发展和国际经济合作贸易和发展

与内陆发展中国家的特殊需要和问题
有关的具体行动执行进展情况

秘书长的说明

增编

秘书长谨向大会成员递交联合国贸易和发展会议秘书长的报告增编(见附件)。

附件

与内陆发展中国家的特殊需要和问题
有关的具体行动执行进展情况

贸发会议秘书处的报告

增编

目录

	段次	页次
一、从各国收到的答复摘要	1 - 12	4
澳大利亚	1	4
奥地利	2	4
加拿大	3	5
印度	4 - 7	5
日本	8	6
塞内加尔	9	6
泰国	10	6
土耳其	11	7
乌克兰	12	7
二、从国际组织收到的答复摘要	13 - 40	7
A. 联合国机构和方案	13 - 24	7
国际经济和社会事务部	13	7
非洲经济委员会	14	7
拉丁美洲和加勒比经济委员会	15	8

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
亚洲及太平洋经济委员会	16	8
联合国跨国公司中心	17	8
联合国贸易和发展会议(贸发会议)	18 - 22	9
联合国开发计划署	23	10
世界粮食理事会	24	11
B. 联合国各专门机构和有关组织	25 - 32	11
联合国粮食及农业组织	25	11
国际民用航空组织	26	11
国际劳工局	27	11
国际货币基金组织	28	12
联合国工业发展组织	29	12
万国邮政联盟	30	12
世界银行	31	13
世界气象组织	32	13
C. 从政府间组织收到的答复摘要	33 - 40	13
英联邦秘书处	33	13
西非经济共同体	34	13
西非国家经济共同体	35	13
美洲开发银行	36	14
伊斯兰开发银行	37	14
国际农业发展基金	38	14
美洲国家组织	39	14
经济合作和发展组织	40	15

国际社会为内陆发展中国家采取的具体行动

一、从各国收到的答复摘要

澳大利亚

1. 澳大利亚向11个内陆国提供发展合作援助,帮助减轻了它们的特殊发展困难。澳大利亚向亚洲内陆国提供资助的事例有:在老挝和泰国交界的湄公河上设计和建造一座桥梁,为老挝提供了一条重要的陆运线路。在非洲,澳大利亚从1990-1991财政年度开始,在三年期间捐款1.1亿澳大利亚元援助南部非洲的项目。受援国有三分之二是内陆国:博茨瓦纳、莱索托、马拉维、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦。这些国家指定运输和通讯部门为优先发展领域,因此澳大利亚的援助方案将它作为主要目标。1990年,澳大利亚同意连续三年每年向南部非洲发展协调会议南部非洲运输和通讯委员会至多提供100万澳大利亚元。继南部非洲问题英联邦外交部长委员会的“Obasanjo”报告之后,澳大利亚积极响应,设立了商品援助方案,为位于该区域的一条重要运输通道的终端的达累斯萨拉姆(坦桑尼亚)的一个港口提供设备。澳大利亚还通过给联合国系统的捐款帮助减轻内陆国的特殊问题。

奥地利

2. 奥地利积极参加保护东非的铁路线的工作。目前,奥地利在筹备修复和衔接连接坦桑尼亚和赞比亚的大约650公里长的坦赞铁路线。这一项目将持续七年。在1986-1987年期间,奥地利为这一项目购买和供应了建造铁路的机器。奥地利还为马普托(莫桑比克)和津巴布韦之间的林波波通道和贝拉(莫桑比克)和津巴布韦之间的贝拉通道各提供了一台建造铁路的机器。1989和1990年,奥地利联邦财政为发展中国家的海关官员举办了两期培训班。来自内陆发展中国家的十名海关官员参加了这些讨论会。奥地利还积极支持援助内陆发展中国家的多边活动。

加拿大

3. 加拿大从内陆发展中国家身为最不发达国家的角度认识它们的特殊发展需要。援助最不发达国家仍然是加拿大官方发展援助政策的优先事务,获得最多的资金。向最不发达国家提供的所有官方发展援助都采赠款方式或给予非常优惠的条件。在1989-1990年期间,加拿大向这些国家提供的官方发展援助总额为336 240 000 加元。运输和通讯这两个技术援助领域对内陆发展中国家尤其重要,加拿大一向把这两个领域摆在优先地位。在1989-1990年期间开展或完成的项目有:改善尼泊尔的机场、向安第斯国家提供电信设备、援助西非电信网、修理津巴布韦-博茨瓦纳铁路线等。

印度

4. 根据1990年6月的《印度-尼泊尔联合公报》,以前的印度-尼泊尔过境和贸易条约已于1989年3月23日到期。这些条约的规定事实上在1990年6月在德里发表《印度-尼泊尔联合公报》后便得到了恢复。公报中达成协议,在涉及双边关系的所有方面的全面安排完成之前,两国关系将恢复到1987年4月1日以前的状况。通过发布行政命令和有关通知,从1990年7月1日起开放了原来双方根据条约享有的便利。

5. 根据这一协定向尼泊尔提供的过境便利如下:(a)印度允许尼泊尔的第三国贸易在其境内通过双方商定的线路自由过境;(b)恢复了定为陆上海关站的边防站和线路的原状,以便于货物运输,因此22个陆上海关站已全部重新开放,以便于印度和尼泊尔之间的货物运输;(c)尼泊尔卡车到最近铁路起点/终点运载出口和过境货物前往尼泊尔的来回安排已恢复到1989年3月23日以前的状况;(d)过境交通免征关税和一切过境税和其他费用,只须缴合理的运输费和服务费;(e)在通过印度境内运往尼泊尔之前,为等候过关的过境货物提供仓库和储存设施。

6. 关于贸易优惠问题,该协定中规定,一大批初级产品和制成品免征关税,按照向尼泊尔出口货物的退税程序向尼泊尔退还印度的消费税,按限额向尼泊尔出口甚至在违禁物品之列的货物,作出双边安排由印度替尼泊尔进口原油和石油产品。

7. 根据1990年3月的《印度-不丹贸易和商务协定》，印度向不丹提供的过境便利有：指定13个出境/入境点方便不丹进出口品的出入，规定不丹与第三国贸易的进出口程序。该协定还规定优待悬挂不丹旗帜的商船。关于贸易优惠问题，协定规定，印度与不丹的双边贸易和商务往来自由，不丹向除印度以外的其他国家的所有出口品和从这些国家的所有进口品均免征关税、免受贸易限制，印度对其出产的、出口到不丹的货物退还消费税。

日本

8. 1985至1989年期间，日本以捐赠形式向所有内陆发展中国家提供的官方发展援助总额为19.43亿美元，其中捐赠援助占70%，其余部分用于支付技术合作活动的费用。六个国家接受了日本援助的大部分，它们是玻利维亚(2.33亿美元)、老挝人民民主共和国(1.24亿美元)、尼泊尔(4.38亿美元)、尼日尔(1.36亿美元)、巴拉圭(2.26亿美元)和赞比亚(2.56亿美元)。

塞内加尔

9. 自独立以来，塞内加尔和马里签订了在过境运输领域进行合作的若干协定和公约。在这方面，达喀尔港的一些场地分配给了马里，用于运输过境货物。该场地同达喀尔—巴马科铁路线相连。关于海运，应指出的是，旨在改善塞内加尔河流域运输业务的一个项目正处于定稿阶段。这将促进毛里塔尼亚、马里和塞内加尔的运输服务。

泰国

10. 1989年期间，泰国以研究金的形式向老挝人民民主共和国和不丹提供了技术援助。1990年期间向老挝、尼泊尔和津巴布韦提供了类似援助。1991年，老挝人民民主共和国将继续获得此类援助。

土耳其

11. 在萨赫勒技术援助方案范围内,土耳其向乍得、马里和尼日尔提供了项目援助。该方案包括在乍得建立一个小型水泥厂的可行性研究。正在马里设立一个在职培训中心并在尼日尔设立一个职业技术培训中心。另外,土耳其为来自乍得、尼日尔和赞比亚的学员举办了在职培训小组方案。土耳其当局在援助发展中国家的过程中遇到的困难和障碍包括:项目的确定,遭到迟延,项目完成后缺乏后续工作和革新,及在任命称职工作人员管理项目方面能力有限。

乌克兰

12. 乌克兰支持内陆国家根据国际法准则享有通过其他国家领土进出海洋和货物免费过境的权利,并批准了一些关于过境贸易和运输的有关国际公约。此外,乌克兰积极参与编写和通过若干除其他外考虑到内陆发展中国家特殊需要和问题的文件,例如《1990年代支援最不发达国家巴黎宣言和行动纲领》。

二、从国际组织收到的答复摘要

A. 联合国机构和方案

国际经济和社会事务部

13. 该部统计处拥有一个国际贸易统计数据库,按商品和伙伴国家排列,所有向联合国统计处提供这些数据的国家的数据都包括在内。关于某些内陆国和过境国的数据也可找到。在运输领域,若干年以前国际经社事务部的《运输通讯》专门讨论有关内陆国过境和运输的实质性问题,因为这些问题影响这些国家和其海外贸易伙伴间的货物和商品运输。在人口领域,国际经社事务部进行同内陆发展中国家的状况有关的研究和分析。

非洲经济委员会

14. 非洲内陆国从非洲经委会进行的一些研究中获有裨益。1986年进行了一项

题为“卡格拉河适航情况”的可行性初步研究,以便查清如果用火车分别从蒙巴萨和达累斯萨拉姆将货物运至维多科亚湖,再用渡船经该湖和卡格拉河继续运输,卡格拉河流域各国可获益到什么程度。另外,非洲经委会对大湖国家经济共同体各国实行集装箱化作了一项可行性初步研究。还对发展大湖国家经济共同体成员国一体化陆路运输网一事,进行了一项初步研究。又非洲经委会还组织了若干讨论会和讲习班,重点是人类资源发展和加强与运输有关的机构能力。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

15. 拉加经委会正在执行支持拉丁美洲不发达国家的技术援助和研究方案。在此背景下,拉加经委会区域仅有的两个内陆国巴拉圭和玻利维亚,正受到特别注意。尤其是,拉加经委会同卡特赫纳条约委员会合作,协助制订了玻利维亚和秘鲁之间的货物跨国过境运输制度。这个制度显著改善了这两国之间的货物过境和官税安排,将从1991年6月起生效。

亚洲及太平洋经济委员会

16. 亚太经委会目前正在执行一个专门针对该区域最不发达内陆国家的需要和问题的项目。该项目的目标是对四个最不发达内陆国家的出口贸易支持服务和政策进行评估,并确定可在这些国家执行的能够促进出口贸易的措施。

联合国跨国公司中心

17. 在1976至1990年期间,跨国公司中心进行了若干有关内陆发展中国家特殊需要和问题的研究。这些研究是在以下国家进行的:玻利维亚、博茨瓦纳、中非共和国、尼泊尔、斯威士兰和津巴布韦,研究的基本重点是评估在这些国家,尤其是在矿业部门,投资的潜力,和应采取哪些措施加强这些国家的能力,使之能够以保护本国利益的方式和条件促进同跨国公司合办企业。

联合国贸易和发展会议(贸发会议)

18. 贸发会议继续作为领导机构,动员国际上对内陆发展中国家的支助。贸发会议根据当前技术援助活动中收集的资料,制定政策建议,以便更有效地解决内陆发展中国家在国家级和分区域级所面临的特殊问题。本报告第一和第二节概述了其中的一些建议。这些建议的目的是提高对内陆国特有的根本不利地位的认识,并借以加强捐助者向这些国家提供更大支助的政治意愿。

19. 贸发会议参与技术援助领域的活动主要是为了满足内陆发展中国家及其过境邻国的优先需求。在此方面,贸发会议继续在南部非洲执行开发计划署/美国国际开发署资助的题为“过境交通和对运输部门的支助”的项目。该项目本阶段的重点是同南部非洲运输和通讯委员会充分合作,协助该分区域中的内陆国及其过境邻国执行该项目已经提出的建议,尤其是下列领域中的建议:发展陆港;促进贸易;双边陆路过境协定;发展备用过境路线;沿主要过境走廊发展货物资料预报系统;发展本地私人小型陆路过境交通运货者;以及开发人力资源。随着通往南非各港口的传统过境路线恢复其以往的重要性,该项目今后的工作将必须解决后种族隔离时代南部非洲政治事态发展中将出现的新挑战。贸发会议同开发计划署协商制定了类似的东中非和西中非分区域技术援助方案。这两个项目现在都已开始工作。迄今所作的研究指明了优先行动领域。正在处理的主要问题领域有过境文件资料、过境协定、道路和铁路运作、货物资料预报系统、陆港发展和人力资源开发。

20. 此外,贸发会议还为非洲内陆国家执行了开发计划署资助的题为“内陆国的货运政策”的项目。该项目的主要目的是协助内陆国建立必要的结构,保护托运人面对运输其货物的陆上、空中和海上承运人所应享的权益,并因而对运输费用和条件产生积极影响。贸发会议上述技术援助活动都是在同主管运输事项的分区域机构充分合作下进行的,特别是南部非洲的南部非洲运输和通讯委员会、西部和中部非洲的西部和中部非洲国家海洋事务部长级会议以及东部和中部非洲的北部走廊常设秘书处和卡格拉河流域组织。这类技术援助活动也是同非洲经济委员会合作进行

的,特别是在非洲运输和通讯十年方案的范畴之内。除了别的以外,这项合作包括在编写项目文件时彼此进行协商和非洲经济委员会专家参加的贸发会议的一些技术援助活动。

21. 在开发计划署的资助下,贸发会议自1970年代中期以来一直向亚洲区域的内陆国提供技术援助咨询服务,所提的一些建议现已被内陆国本身和捐助国执行。贸发会议刚刚完成了一项关于过境运输领域今后技术援助需要的综合调查。此后将努力调动资金,支助进行拟议的项目活动。

22. 贸发会议还有一些正在执行的技术援助方案,涉及方面有国际贸易、资金管理、多式联运的发展、港口管理和海运培训。这些方案旨在向包括内陆国在内的所有发展中国家提供服务。但是,其中有一些方案特别适合内陆国的特殊需要。贸易促进方案主要在上述过境运输项目范畴内在贸易手续和程序的简化和协调事务上向这些国家提供了巨大帮助。在一个相关的具体领域中,即海关数据自动化系统方面,该方案继续在非洲区域取得进展,在布隆迪、中非共和国、尼日尔、卢旺达、扎伊尔和津巴布韦等国的海关署安装了贸发会议的海关数据自动化系统。对发展项目有兴趣的其他国家有博茨瓦纳、莱索托、马拉维、斯威士兰和赞比亚。这些项目的目的是协助海关署的现代化、简化和协调货物的实际过关手续、控制过境交通和附带文件资料,以及增加通常作为政府唯一收入来源的税收。同样,也为了提供及时和完整的外贸和财政数据。

联合国开发计划署

23. 开发计划署的经常性方案活动充分顾及内陆国的事务。具体地说,分配指示性规划数字(指规数)新增的一项标准正是内陆国的地位。内陆国地位也是计算内陆国第五周期指规数的一项辅助标准。内陆国运输和国际贸易领域中的所有项目都考虑到这些国家的特殊问题。这些项目的绝大多数由贸发会议执行。

世界粮食理事会

24. 理事会在粮食政策领域中一向对内陆发展中国家的特殊问题给予应有的重视,特别是其中15个最不发达国家,那里的人均粮食消费占世界之末,人民长期挨饿和普遍营养不良。理事会1980年代提出的国家粮食战略概念就是理事会政策努力的一个例子,这一努力包含一个有关内陆发展中国家的内在构成部分。一些内陆发展中国家正在执行国家粮食战略。

B. 联合国各专门机构和有关组织

联合国粮食及农业组织

25. 粮农组织目前在内陆国家执行400多个项目,预算总额\$3.67亿。清查和监测若干内陆国家的可再生自然资源是重要的工作,粮农组织遥感中心参与了这项工作。粮农组织全球粮食和农业资料和预警系统也继续监测一些内陆国家的作物情况、产量展望和粮食供应。在粮食部门规划领域,其中包括土地改革、宏观政策制订和加强机构在内,粮农组织正向一些内陆国家提供技术援助。此外,农业部门的训练一直是粮农组织援助的一个特色。在渔业部门提供援助的目标是协助内陆国家在粮食供应方面达成自给自足并维持粮食安全。在林业部门,粮农组织一向支助推广社区林业发展项目、国家热带林业行动计划、以及研究活动。

国际民用航空组织

26. 民航组织采取了一些具体行动以确保尽量有许多国家给予其他国家的航运公司“所谓第一空航自由”,即不需着陆飞越另一国家领土的特权。此外,民航组织不断进行中的区域研究、讲习班和讨论会方案,以及技术援助使内陆国家获益。

国际劳工局

27. 劳工局的技术合作活动是在开发计划署国别、区域、国家间和全球方案范畴内进行的各种方案。劳工局业务活动特别针对和涉及内陆国家的问题与需要,其

活动领域与运输部门有关,在这方面劳工局的活动着重于提高管理能力和体制发展。应该特别提到的是最近完成的人力资源和体制发展项目在非洲运输和通讯部门所进行的机构间合作。1990年,劳工局为发展中内陆国家进行的技术合作方案拟订开支总额达\$2 500万。

国际货币基金组织

28. 在其通盘政策内,货币基金组织活动以许多方式满足发展中内陆国家的特殊需要。发展中内陆国家的份额反映它们作为易受价格和数量波动影响的初级出口产品生产国的特殊情况。货币基金组织向成员国提供的援助包括政策咨询、财政援助和技术援助。每年同国家当局就第四条进行磋商时及讨论货币基金组织资金使用提供政策咨询服务。货币基金组织通过各种设施向成员国提供资金。截至1991年2月底为止,货币基金组织在所有设施之下拨给发展中内陆国家的资金总额为\$19亿。货币基金组织也向发展中内陆国家提供各种各样有益的技术援助活动。这些活动属于中央银行、会计、法律和统计等领域。

联合国工业发展组织

29. 工发组织目前进行的针对内陆国家特殊需要的项目包括在粮食、皮革和服装业领域的项目。此外,工发组织特别重视内陆和最不发达国家的问题的其他项目着重于长期技能发展、拟定人力计划、经济一体化和资源发展。

万国邮政联盟

30. 1989年万国邮盟所进行的关于发展中内陆国家的技术合作活动是在由开发计划署提供经费的或者以万国邮盟本身所能动用的资源提供经费的邮政项目范畴内进行的。这些活动主要关于发展邮政服务的质量和训练各该国家的工作人员。此外,1989-1990年期间向大多数内陆国家提供了操作设备。

世界银行

31. 1990年世界银行向发展中内陆国家提供的援助约达\$11.36亿,这些援助着重于农业、调整方案和运输。向13个内陆国家提供的部门性贷款细节显示约75%的世界银行资源采用于支助上述三个关键领域的方案。向运输部门提供的资源占17.5%。

世界气象组织

32. 气象组织向发展中内陆国家的气象或水文气象设施提供援助,以提高它们向运输部门提供必要服务的能力。这是气象组织活动使发展中内陆国家获益的领域。

C. 从政府间组织收到的答复摘要

英联邦秘书处

33. 英联邦秘书处认识到内陆国家的特殊需要,向七个非洲国家(博茨瓦纳、莱索托、马拉维、斯威士兰、乌干达、赞比亚和津巴布韦)提供大量援助。这项援助方案所涉及的领域包括人力资源开发和机构建立、管理、行政、农业、保健和运输。在内陆国家目前所有活动的估计费用约\$1 000万。

西非经济共同体

34. 西非经济共同体自1970年成立以来,对内陆国家的问题进行了若干研究。尤其是,通过了一项分三个阶段进行的分区域方案,其目的是(a)沿岸国给予内陆国港口便利,(b)在内陆国家的火车站建立支助设施,以及(c)在火车站的终端提供设备。此外,西非经济共同体秘书处也举办了一个关于分区域过境公约的讨论会。

西非国家经济共同体

35. 西非国家经济共同体为内陆国家所进行的活动包括通过便利货物运往这些内陆国家的各种决定。这些决定涉及关于国家间陆路运输过境货物和这种货物移

动的保证办法的公约。

美洲开发银行

36. 美洲开发银行进行了一些减轻运输拥挤问题的项目。在玻利维亚,美洲开发银行同意支助Patacamayo和智利边界的Tambo Quemado之间的一项筑路项目。这个项目的目的特别是为玻利维亚进口和出口开辟一个走廊。为了改进将货物运往秘鲁,在Rio Seco和Desaguadero之间开始进行了一项类似的项目。此外,已经开始进行一个方案以求确定什么是可行的跨界项目,特别是在运输和能源部门。在巴拉圭,美洲开发银行正支助Puertoconcepcion和Cuero Fresco之间铺设路面。这条路是向巴西出口和进口的一条主要通道。最后,美洲开发银行也对有助于巴拉圭河和巴拉纳河主要用于运输货物的有效航行用途的开发项目,提供经费。

伊斯兰开发银行

37. 伊斯兰开发银行向五个内陆国家提供援助。1976-1990年期间核可的项目如下:尼日尔(\$1.61亿);马里(\$5 600万);乌干达(\$4 400万);布基纳法索(\$5 300万)。提供的资金主要着重于农业、运输、保健、工业和人力资源开发等领域。

国际农业发展基金

38. 到目前为止,属于农发基金成员的20个发展中内陆国家之中,有18个国家获得59笔贷款用于50个项目。对这些项目所承诺的贷款达\$5 21亿。除了少数例外,这些贷款是以高度减让性条件提供的。

美洲国家组织

39. 美洲国家组织在过去五年里为在玻利维亚和巴拉圭的项目核可了超过\$30亿的款项,其中一些项目考虑到与其地理环境有关的特殊问题。作为支助这些开发活动的国家相对捐助,这两个国家提供了超过\$33亿的款项。

经济合作和发展组织

40. 从各种来源向20个发展中内陆国家提供的官方发展援助以时价计算的付款净总额从1987年的\$42亿增加至1989年的\$51亿。1989年,个别国家收到的援助数额从尼泊尔的\$4.98亿至斯威士兰的\$2 900万。
