



Consejo Económico y Social

Distr. general
14 de julio de 2017
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2017

28 de julio de 2016 a 27 de julio de 2017

Reunión extraordinaria sobre innovaciones para el desarrollo de la infraestructura y la promoción de la industrialización sostenible

Acta resumida de la 30ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el miércoles 31 de mayo de 2017, a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Shava..... (Zimbabwe)

Sumario

Sesión I “El nexo entre la industrialización y la infraestructura en los países en desarrollo” (*continuación*)

Sesión II “El potencial de la agroindustria y los sistemas agrícolas para el desarrollo sostenible”

Sesión III “Desarrollo de la capacidad y movilización de recursos para la infraestructura, la industrialización y la innovación”

Clausura de la reunión extraordinaria.

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán presentarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en un memorando y también incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse lo antes posible al Jefe de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org).

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).



Se declara abierta la sesión a las 15.15 horas.

Sesión I “El nexo entre la industrialización y la infraestructura en los países en desarrollo”

(continuación)

1. **El Sr. Dennis** (Observador de Liberia), hablando en nombre del Grupo de África, dice que la industria es un importante motor de la transformación y el crecimiento económicos, la creación de empleo y el desarrollo humano. Las oportunidades económicas que ofrece la industria estimulan el espíritu emprendedor el desarrollo de las empresas y el dinamismo tecnológico, e incrementan la eficiencia de la productividad. En general, las actividades manufactureras e industriales son el mayor catalizador para promover la transformación económica. Mediante la industrialización, África aspira a lograr un mayor crecimiento económico y a impulsar el desarrollo humano.

2. La persistente falencia de las capacidades industriales productivas en África puede atribuirse a factores como la falta de financiación e inversión industrial, la carencia de espíritu emprendedor, los cuellos de botella en los sectores de la energía y la infraestructura, la fragmentación de los mercados, el bajo poder adquisitivo y la escasa demanda. Para superar esos desafíos, en las dos últimas décadas muchos países africanos han emprendido amplias reformas de las políticas, pero una política sólida por sí sola no basta. También es necesario movilizar los recursos con habilidad y desplegar los recursos financieros y no financieros con eficiencia, además de contar infraestructura física, capital humano y capacidades tecnológicas.

3. La resolución 70/293 de la Asamblea General, en que se proclamó el período 2016-2025 como Tercer Decenio del Desarrollo Industrial para África, es un hecho positivo. Sin embargo, las resoluciones anteriores que proclamaron esos decenios anteriormente nunca atrajeron fondos para implementar proyectos concretos. Los errores del pasado no deben repetirse: una financiación previsible y una estrategia de movilización de recursos son la clave para concretar la ambición del desarrollo industrial en África. Por lo tanto, quienes apoyan el Tercer Decenio del Desarrollo Industrial para África deben establecer mecanismos entre organismos con el fin de coordinar y realizar esa estrategia de movilización. La realización del Tercer Decenio del Desarrollo Industrial para África debe centrarse en elaborar un plan efectivo para movilizar recursos esenciales, desarrollar proyectos financiables y prestar asistencia a los Estados de África para atraer el apoyo de los donantes a programas específicos.

4. Promover la infraestructura resiliente en África requiere un aumento de la cantidad y la calidad de las inversiones, que deberían orientarse hacia sectores estratégicos. La inversión del sector público, particularmente en infraestructura, se necesita urgentemente para atraer inversiones privadas. También es necesario centrar la atención en aumentar la contribución de África a la cadena de valor mundial, en promover la capacidad manufacturera nacional en sectores de alto valor agregado y que requieran un uso intensivo de la tecnología y en desarrollar microempresas y pequeñas y medianas empresas.

5. Promover y acelerar la formalización de la economía informal tiene un efecto positivo sobre la movilización de los recursos, pero también es necesario mejorar la movilización de los recursos nacionales para impulsar la inversión pública en infraestructura, en particular en los sectores de la energía y el transporte, donde atraer la inversión del sector privado constituye un desafío. Al mismo tiempo, se debe prevenir la fuga de capitales mediante la evasión fiscal y la transferencia ilícita de capitales a través de las fronteras, y es esencial contar con nuevas normas para asegurar que las empresas multinacionales no envíen sus ganancias al extranjero a fin de no pagar impuestos.

Sesión II “El potencial de la agroindustria y los sistemas agrícolas para el desarrollo sostenible”

6. **El Sr. Pataconi** (Director Interino del Departamento de Desarrollo de Agronegocios de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)), moderador, dice que, a raíz de la reunión preparatoria celebrada en Victoria Falls (Zimbabue) en abril de 2017, la sesión II ofrecerá una oportunidad de estudiar en mayor profundidad cómo los agronegocios pueden tener efectos positivos en cuestiones como la erradicación de la pobreza, la inclusión social, el cambio climático y la seguridad alimentaria. La relación crucial entre la industrialización y el desarrollo es reconocida a nivel mundial y se refleja tanto en la Agenda 2063: el África que Queremos como en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. A fin de explotar al máximo el potencial desaprovechado de los países en desarrollo, en particular el de los países menos adelantados, es necesario mejorar las aptitudes, el acceso a la tecnología, las finanzas, el saber hacer y los mercados, y pasar de exportar productos básicos a crear valor agregado. También es necesario adoptar medidas para reducir los desechos, aumentar la productividad, hacer frente a los efectos ambientales de la agricultura, atender la creciente demanda de productos agrícolas como consecuencia de la urbanización y permitir que

los pequeños agricultores se asocien sin entrar en conflicto con los intereses de los grandes agronegocios.

7. **La Sra. Dreier** (Jefa de Agricultura y la Seguridad Alimentaria y miembro del Comité Ejecutivo del Foro Económico Mundial), panelista, dice que el Foro Económico Mundial trabajó para facilitar las alianzas público-privadas con el fin de abordar los principales problemas mundiales, como la necesidad de garantizar la seguridad alimentaria y el desarrollo agrícola sostenible. En colaboración con los dirigentes nacionales, el Foro ha desarrollado modelos de adopción de medidas que puede ofrecer a la comunidad mundial.

8. La importancia de la agricultura para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en esferas como el hambre, la pobreza, la salud y el medio ambiente goza de amplio reconocimiento. Hay un amplio consenso mundial sobre la necesidad de contar con un sistema de alimentos sostenible, productivo e inclusivo, que proporcione alimentos nutritivos. Sin embargo, el sistema actual no está al servicio ni de la humanidad ni del planeta: los 800 millones de personas que se dedican a la agricultura a nivel mundial viven por debajo del umbral de pobreza y 2.000 millones de personas carecen de una nutrición adecuada, mientras que el sector representa el 70% de las extracciones de agua dulce en todo el mundo y más del 30% de las emisiones de gases de efecto invernadero. Habida cuenta de la complejidad de la tarea de mejorar el sistema alimentario, el Foro Económico Mundial se esfuerza por pensar más allá de las cuestiones y proyectos específicos y, en cambio, procura continuar centrándose en un “liderazgo de sistema”, según el cual ninguna parte interesada es responsable de forma individual, sino que todas las partes interesadas se reúnen para trabajar de manera descentralizada en pos de un objetivo común. Por ejemplo, la iniciativa Nueva Visión para la Agricultura, emprendida en 2009, tenía el objetivo de alcanzar la seguridad alimentaria, la sostenibilidad del medio ambiente y las oportunidades económicas mediante un sistema de agricultura con múltiples partes interesadas y enfoques basados en los mercados. La iniciativa se elaboró mediante un diálogo entre los gobiernos, los dirigentes del sector privado y de la sociedad civil, los agricultores, los expertos, la comunidad internacional y los asociados para el desarrollo, en el que actualmente participan más de 600 organizaciones de todo el mundo, y facilita el establecimiento de asociaciones nacionales en 21 países y asociaciones regionales como “Grow Africa”, conjuntamente con la Nueva Alianza para el Desarrollo de África y la Unión Africana y con la secretaria de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental. Al día de hoy, se movilizaron más de 10.000 millones de dólares

en compromisos de inversión del sector privado, de los cuales se desembolsaron más de 2.500 millones, en beneficio de más de 11 millones de pequeños agricultores mediante iniciativas nacionales de cadena de valor.

9. La iniciativa Nueva Visión para la Agricultura dejó en claro que las iniciativas público-privadas a nivel nacional, además de la participación de todas las partes interesadas pertinentes y la adopción de un enfoque impulsado por el mercado, deben ser definidas por un grupo de líderes nacionales en consonancia con las prioridades y los planes del país en cuestión. Las iniciativas público-privadas también deben adoptarse a nivel local, pero contar con el apoyo de las organizaciones internacionales, y deben adoptar un enfoque integral respecto de la cadena de valor y del sistema alimentario. Si bien las asociaciones de múltiples partes interesadas no son una solución para todos los problemas, dado que tienen altos costos de transacción, sí pueden ser muy eficaces en el largo plazo.

10. **El Sr. Arildsson** (Jefe de Gestión de Productos de Internet de las Cosas), panelista, acompañando su disertación con una presentación de diapositivas digitales, dice que la empresa Ericsson, que ha sido una empresa de telecomunicaciones durante la mayor parte de sus 140 años de historia, está redireccionando su atención hacia Internet de las cosas: una red de dispositivos conectados a Internet con sensores que envían los datos a un sistema central, donde los conocimientos o las normas se aplican a la información obtenida a fin de generar datos que luego se devuelven a los dispositivos para que estos puedan realizar diversas funciones. Como parte de su iniciativa Technology for Good, la empresa presta apoyo a un proyecto agrícola en Malasia en que el uso de sensores para medir los niveles de pH y agua en las plantaciones de manglares ha generado un aumento del 50% en la tasa de supervivencia de los árboles. En el marco de un proyecto para medir la calidad del agua de los ríos, el antiguo sistema de mediciones manuales en intervalos de siete días fue reemplazado por el uso de sensores para proporcionar datos cada hora, lo que significa que si, por ejemplo, ocurriera un accidente en un nivel más alto del río, se podrían adoptar medidas correctivas inmediatas. Mediante sus actividades relativas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la empresa ha establecido varios requisitos previos para ejecutar el cambio satisfactoriamente: un marco normativo propicio, incluida la infraestructura básica de comunicaciones y las capacidades de gobernanza electrónica; las alianzas público-privadas orientadas hacia la resolución de conflictos; y una financiación suficiente.

11. Existe el consenso general de que, debido al crecimiento de la población, la producción agrícola mundial tendrá que aumentar en un 70% para 2050. Existe un margen limitado para lograr ese aumento incrementando la cantidad de tierras cultivadas o aprovechando mejoras genéticas: la primera solución puede alcanzar solamente el 10% del crecimiento necesario de la producción, mientras que la segunda solo puede lograr el 15%. El 75% restante se tendrá que lograr al recopilar mejor los datos y aplicar mejor los conocimientos. Por ejemplo, en un proyecto apoyado por Ericsson, los agricultores envían datos hacia un sistema central tanto manualmente como mediante sensores y, posteriormente reciben instrucciones sobre qué plantar, cómo y cuándo hacerlo, y cuándo regar y fertilizar las plantas. Si un agricultor tiene un bajo nivel de instrucción o de alfabetización, las instrucciones pueden enviarse por mensajes de texto, con signos o símbolos apropiados en caso necesario. Esta aplicación de la Internet de las cosas no solo contribuye a alimentar a más personas, además genera importantes beneficios para el clima.

12. La Internet de las cosas también puede utilizarse para aumentar la producción de leche en la ganadería. Pueden implantarse sensores en los estómagos de las vacas durante los cuatro años de vida útil a fin de medir la temperatura, el movimiento y el sueño de las vacas y, de este modo, indicar cuando están enfermas y necesitan medicamentos. Los sensores también indican cuando una vaca está en celo, lo que permite reducir la dosificación hormonal, y emiten alertas cuando están a punto de dar a luz, lo que permite reducir la tasa de mortalidad. En la agricultura de cultivo, las estaciones meteorológicas contribuyen a supervisar los niveles de agua y pueden utilizarse sensores para medir la humedad del suelo. Se espera que, en el futuro, el conjunto de imágenes satelitales se utilice cada vez más para vigilar los cultivos y determinar si necesitan agua, plaguicidas o fertilizantes.

13. El potencial de la Internet de las cosas es enorme y debe aprovecharse urgentemente. La agricultura es un buen punto de partida, ya que el efecto puede ser particularmente importante debido a que una gran proporción de la población africana está empleada en ese sector. Se espera que la repercusión en los sectores del transporte y los servicios públicos también sea sustancial.

14. **El Sr. Polidoro** (Presidente y Director General de Agricultural Cooperative Development International/Volunteers in Overseas Cooperative Assistance (ACDI/VOCA)), panelista, acompañando su disertación con una presentación de diapositivas

digitales, dice que su organización tiene sus raíces en el movimiento cooperativo del sector agrícola, pero ahora se centra en los sistemas de mercado, incluidas las cadenas de valor y la financiación, y que para aplicar con éxito los Objetivos de Desarrollo Sostenible es necesario aprovechar las interrelaciones entre ellos. En la agricultura, un elemento básico que vincula todos los niveles, desde los pequeños agricultores hasta el desarrollo agrícola, es el almacenamiento. Sin instalaciones de almacenamiento apropiadas, a veces los pequeños agricultores pierden hasta un 30% de su cosecha. En el marco de un sistema de recibos de almacén originado en Zambia, un agricultor lleva una mercancía, como cereales, a un almacén, donde se califica y almacena, y se entrega un recibo al agricultor. El recibo puede servir como garantía de un préstamo entregado de forma inmediata de hasta el 60% del valor de los cereales almacenados, lo que significa que los agricultores no tienen que vender toda su producción al momento de la cosecha cuando los precios son bajos.

15. El orador dice que, de acuerdo con la experiencia de su organización, primero en Europa Oriental y más recientemente en África, se ha demostrado que el éxito del sistema de recibos de almacén se basa en tres elementos: el almacenamiento en sí mismo, que requiere una infraestructura adecuada en materia de carreteras, transporte y capacidad de almacenamiento, así como la capacidad de gestión adecuada; un conjunto de normas relativas a los estándares de calificación y calidad, la certificación e inspección y los seguros; y los recibos que permiten registrar la propiedad y los intereses. Cuando un agricultor lleva un producto a un almacén y toma un préstamo, el sistema debe garantizar que, cuando finalmente se venda el producto, los gastos de almacenamiento y el costo del préstamo se paguen antes de que el agricultor reciba el producto.

16. Es necesario aumentar la cantidad de la financiación disponible en el sistema. En el África Subsahariana, el 99% de las ventas de productos de granos básicos fue autofinanciado. El sistema de recibos de almacén crea un marco de garantías muebles para las existencias de agricultores, comerciantes y procesadores que se mantienen en almacenes con licencia. Los beneficios obtenidos al mejorar el almacenamiento radican en la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha, la mejora de la calidad de los productos, la estabilización de los precios del mercado y la mejora de la seguridad alimentaria como resultado de la reducción de los desechos, y el aumento del número de empresas en el sector agroindustrial. Para que el sistema funcione, los agricultores deben tener conocimiento de las

condiciones y los precios del mercado. Otros problemas para establecer un sistema de recibos de almacén son la necesidad de garantizar un suministro previsible de productos básicos de calidad controlada, la posibilidad de injerencia del Gobierno y la necesidad de establecer un entorno jurídico adecuado. En el contexto africano, la forma de avanzar consiste en centrarse en los vínculos entre el almacenamiento y la garantía de calidad; realizar la planificación de forma adecuada y teniendo en cuenta que el cronograma estimado para establecer el sistema era de 10 a 15 años; y establecer los productos básicos viables, es decir, aquellos cuyo valor de mercado supere el precio de almacenamiento.

17. **El Sr. Bvumbe** (Director Ejecutivo para la Circunscripción del Grupo 1 de África del Banco Mundial), panelista, señalando que se presume que la población de África alcanzará los 2.500 millones de personas para el año 2050, dice que alrededor del 60% de la población está empleada en el sector agrícola, pero que este sector representa solo una cuarta parte del producto interno bruto del continente. El rendimiento de los cultivos representa tan solo el 50% de la media internacional y el continente importa alimentos por la suma de casi 200.000 millones de dólares por año. A pesar de su posición dominante, el sector agrícola recibió solo el 5% de los préstamos de instituciones financieras y, pese a ser un grupo clave que necesita apoyo para realizar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los pequeños agricultores solo recibieron un monto insignificante. Además, la agricultura en África requiere una inversión de alrededor de 40.000 millones de dólares anuales, pero en la actualidad solo recibe 7.000 millones de dólares por año. Los fondos soberanos de inversión, las cajas de pensiones y los capitales de inversión son todas fuentes potenciales de financiación que deben aprovecharse.

18. Una de las necesidades más apremiantes del sector agrícola africano, que en su mayoría consiste en agricultura de subsistencia, es aumentar la productividad a fin de facilitar que las pequeñas explotaciones agrícolas establezcan vínculos comerciales con los agronegocios. Ese objetivo puede lograrse aumentando el uso de la tecnología y la mecanización, mejorando el almacenamiento y el acceso a las cadenas de valor mundiales y usando semillas y fertilizantes de gran calidad. También se debe garantizar a los agricultores la seguridad de la tenencia de la tierra, lo cual fomentará la productividad y la inclusión financiera, y propiciar el desarrollo de aptitudes. Para hacer frente a los fenómenos meteorológicos extremos, como las sequías persistentes que generaron consecuencias

particularmente graves en el Cuerno de África y África Oriental y Meridional, la agricultura debe ser climáticamente inteligente y es necesario aumentar la inversión en infraestructura de riego. Por último, es necesario disminuir el riesgo de financiar a los pequeños agricultores en África, ofreciendo garantías a las instituciones financieras que estén dispuestas a concederles préstamos. Puede ser beneficioso examinar esta cuestión en el contexto del Pacto para África del Grupo de los 20.

19. **La Sra. Mucavi** (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)) dice que el desarrollo agroindustrial puede ayudar a impulsar el aspecto transformador de la Agenda 2030, y que se necesita un giro hacia una agricultura más sostenible, resiliente e inclusiva, que ayudaría a cumplir la promesa de no dejar a nadie atrás.

20. Más del 75% de las personas afectadas por pobreza extrema vive en las zonas rurales de los países en desarrollo y debe aprovecharse el potencial de los pequeños agricultores. Los pequeños agricultores necesitan un mejor acceso a la infraestructura rural, los insumos agrícolas, la financiación, el desarrollo de la capacidad y los mercados.

21. En muchos casos, la falta de infraestructura impide que los productores lleguen a los mercados. También se necesita apoyo para mejorar la resiliencia al cambio climático, la sostenibilidad de la producción y la comercialización. Esa es una forma de garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición, mejorar la gestión y la conservación de los recursos naturales y crear puestos de trabajo decentes, ya que hay muchas oportunidades de empleo en la agricultura, especialmente para las mujeres y los jóvenes, y la tecnología puede impulsar estos emprendimientos.

22. La African Agribusiness and Agro-industries Development Initiative-Plus puede proporcionar un impulso adicional para fortalecer los mecanismos de entrega existentes y compatibilizar el desarrollo agroindustrial con la Agenda 2030. Esto es particularmente pertinente para los países en situaciones especiales, en los que los medios de vida dependen principalmente de la agricultura.

23. La FAO y la ONUDI están trabajando con los Estados Miembros para realizar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 9, brindar apoyo para transformar las zonas rurales y fomentar la colaboración entre los sectores público y privado y las propias comunidades agrícolas, que son los agentes de cambio.

24. **La Sra. Chartsuwan** (Observadora de Tailandia) dice que Tailandia produce alrededor de un tercio de la

producción mundial de arroz y que el 40% de su población se dedica a la agricultura y los agronegocios. Por consiguiente, su país tiene buen entendimiento de la importancia de la agricultura sostenible como medio para erradicar la pobreza y cumplir con la Agenda 2030.

25. El desarrollo de la infraestructura es esencial para apoyar la agricultura y la agroindustria. Tailandia tiene un sistema para captar el agua de crecidas durante la estación de lluvias, que contribuye a mitigar los efectos de la sequía. El desarrollo de la infraestructura debe ir de la mano del desarrollo de la capacidad para que los agricultores puedan aprovechar plenamente sus tierras. Tailandia ha incorporado técnicas agrícolas inteligentes para modernizar el sector agrícola y ayudar a los agricultores a aumentar su productividad.

26. El apoyo a la infraestructura y los conocimientos técnicos son bienvenidos, pero no bastan para lograr una agricultura sostenible. El factor faltante es una actitud que conduzca hacia el desarrollo sostenible. Tailandia ha adoptado una política nacional para promover una filosofía de “economía de suficiencia” y una nueva teoría de la agricultura. En consecuencia, el sector agrícola se ha vuelto más sostenible y ecológico, al dejar de depender de fertilizantes, herbicidas y plaguicidas químicos e incrementar la diversidad de cultivos y poner coto a las prácticas nocivas.

27. **El Sr. Gayito** (Observador de Etiopía) dice que su Gobierno está aplicando una estrategia industrial como parte de su plan nacional de desarrollo y está intensificando sus esfuerzos por crear un entorno favorable para la competitividad del sector manufacturero, haciendo especial hincapié en el procesamiento agrícola, los textiles y los láseres, ámbitos que serían útiles para establecer un vínculo con el sector agrícola. En consonancia con sus prioridades de desarrollo, el Gobierno también está construyendo parques industriales para atraer la inversión extranjera directa.

28. Etiopía ha forjado una excelente asociación con la ONUDI a fin de ejecutar su estrategia industrial y desea seguir cooperando con sus asociados bilaterales y multilaterales para el desarrollo con miras a convertirse en uno de los centros manufactureros de África. El Gobierno también seguirá invirtiendo en el desarrollo de la infraestructura en esferas tales como la energía, el riego y los ferrocarriles a fin de potenciar la capacidad productiva y acelerar la transformación estructural de la economía.

29. Para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los países menos adelantados necesitan un entorno mundial más favorable y el apoyo

internacional a la industrialización inclusiva y sostenible. El sector privado y las alianzas público-privadas están llamados a desempeñar un papel esencial en ese sentido.

30. Por último, el orador se pregunta qué medidas deben adoptarse para alentar al sector privado a invertir en proyectos a largo plazo.

31. **El Sr. Winters** (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)), refiriéndose a la iniciativa Nueva Visión para la Agricultura, dice que los elevados costos de transacción inherentes a la interacción con muchos pequeños agricultores es un factor disuasorio para las empresas y pregunta cómo puede aumentarse la participación de los pequeños agricultores.

32. **La Sra. Mendoza Elguea** (Observadora de México) dice que agradecería recibir más información acerca de las cinco cadenas productivas que se benefician de la colaboración.

33. **La Sra. Dreier** (Jefa de Agricultura y Seguridad Alimentaria y miembro del Comité Ejecutivo del Foro Económico Mundial) dice que las medidas de política dependen del tipo de inversión. Por ejemplo, las políticas destinadas a promover la inversión en una nueva variedad de semillas serían distintas de las que promueven la inversión en una planta de procesamiento. Por lo tanto, a fin de reforzar las políticas de incentivos para la inversión agrícola debe crearse una plataforma para el diálogo oficioso con el sector privado a nivel nacional con el fin de comprender mejor las barreras normativas y la forma en que podrían superarse.

34. La iniciativa Nueva Visión para la Agricultura se centra en los pequeños agricultores. Algunas empresas privadas no suelen incluir a los pequeños agricultores en sus cadenas de valor porque consideran que es riesgoso y complicado. Sin embargo, otras empresas están recurriendo a formas innovadoras de propiciar la participación de los pequeños agricultores, en particular a través de la tecnología móvil, y están proporcionándoles la información, la financiación y los vínculos de mercado que necesitan para integrarse a una cadena de valor más amplia. Es necesario compartir las mejores prácticas de esas empresas, a las que se puede alentar a forjar asociaciones con empresas que no suelen trabajar con pequeños agricultores.

35. **El Sr. Bvumbe** (Director Ejecutivo para la Circunscripción del Grupo 1 de África del Banco Mundial) dice que, independientemente de las políticas que se adopten, el sector privado necesita claridad y coherencia, especialmente con respecto al tema de la

tenencia de la tierra. El diálogo también es fundamental antes de proponer políticas concretas. En lo que respecta a los pequeños agricultores, un modelo comunitario de la India ha tenido mucho éxito en agrupar a los pequeños agricultores, lo cual redujo los costos de transacción.

36. **El Sr. Arildsson** (Jefe de Gestión de Productos de Internet de las Cosas de Ericsson) dice que, al igual que las empresas en general, las relaciones con los pequeños agricultores consisten en la construcción de ecosistemas. Sin embargo, la configuración diferirá de un país a otro y es imprescindible buscar una solución que funcione en todos los niveles del ecosistema.

37. **El Sr. Polidoro** (Presidente y Director General de Agricultural Cooperative Development International/Volunteers in Overseas Cooperative Assistance (ACDI/VOCA)) dice que, en algunos casos, el sistema de recibos de almacén al que se refirió anteriormente dejó de funcionar porque se ha incorporado a demasiados pequeños agricultores con demasiada rapidez y sin apoyo suficiente. No todos los pequeños agricultores tienen una extensión de tierra sostenible y recursos para generar un excedente; algunos podrían vivir mejor como trabajadores agrícolas en lugar de agricultores.

Sesión III “Desarrollo de la capacidad y movilización de recursos para la infraestructura, la industrialización y la innovación”

38. **La Sra. Dreier** (Jefa de Agricultura y Seguridad Alimentaria y miembro del Comité Ejecutivo del Foro Económico Mundial), moderadora, dice que el debate se centrará en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 9 y que se examinarán los medios para subsanar las carencias en materia de infraestructura y satisfacer la demanda de financiación en ese ámbito. La infraestructura es fundamental para alcanzar todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Es importante estudiar cómo pueden subsanarse estas carencias, en particular a nivel nacional, mediante el estímulo de la inversión y la creación de capacidad para fomentar el desarrollo de la infraestructura; y cómo la comunidad internacional puede apoyar esos esfuerzos mediante la cooperación y las alianzas para el desarrollo.

39. **El Sr. García Zalazar** (Alcalde de Godoy Cruz (Argentina)), ponente, acompañando su declaración con una presentación de diapositivas digitales, dice que su ciudad es particularmente vulnerable al cambio climático y que además está situada en una zona sísmica. Se ha avanzado en la mejora de la infraestructura de Godoy Cruz sobre la base de una visión que incluye el desarrollo sustentable, el medio ambiente y la innovación en la gestión pública.

40. La cooperación entre ciudades es el primer avance innovador. Se ha establecido una red nacional de lucha contra el cambio climático, que se compone de 200 municipios, de los cuales 80 tienen un plan de acción para el cambio climático destinado a mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero. La red promueve la cooperación horizontal y se conecta a nivel internacional mediante el Pacto Global de Alcaldes sobre el Cambio Climático y la Energía. Gracias a su plan de acción, las emisiones de gases de efecto invernadero en Godoy Cruz han disminuido.

41. La innovación en la gestión pública ha adoptado tres formas que entrañaron la elaboración de nuevos marcos normativos para impulsar la infraestructura sostenible. En primer lugar, se ha construido un parque tecnológico en Godoy Cruz, que reunió a los gobiernos nacional, provincial y municipal, el sector privado y las universidades. En segundo lugar, todos los edificios públicos funcionan con energía renovable y se ha puesto en marcha un proyecto de generación de energía. Las nuevas industrias que desean iniciar operaciones en la región tienen necesidades de gran consumo energético y se están elaborando nuevos reglamentos municipales para que los gobiernos locales puedan generar energía sustentable, incluida energía solar. Desde julio de 2017, todas las viviendas familiares de Godoy Cruz que deseen invertir en paneles solares se beneficiarán de desgravaciones fiscales municipales, lo cual suministrará a la red una cantidad considerable de energía adicional para el consumo residencial y el desarrollo industrial. En tercer lugar, en junio se pondrá en marcha un proyecto de vivienda social que fue el resultado de la asociación público-privada. El Estado aporta los terrenos y servicios públicos, el sector privado es responsable de la construcción y los beneficiarios también aportan una contribución.

42. El municipio de Godoy Cruz también ha procurado realizar innovaciones para mejorar la eficiencia y la eficacia del gasto público y sus objetivos al respecto son coherentes con la nueva agenda urbana para América Latina. Entre ellas cabe mencionar la prestación de servicios básicos para todos los ciudadanos; el fomento de medidas de apoyo a las ciudades más limpias; y el fortalecimiento de la resiliencia urbana para reducir el riesgo y los efectos de los desastres. El problema consiste pasar de la teoría a la práctica. Hay países que se han especializado en perder y otros en ganar, pero de que América Latina se especialice en cooperar.

43. **El Sr. Bonturi** (Representante Especial de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) ante las Naciones Unidas),

ponente, dice que la inversión fija como porcentaje del producto interno bruto se encuentra en un nivel mínimo histórico y que el aumento de la productividad también sigue siendo bajo, lo que dificulta particularmente alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La inversión en infraestructura tiene considerables efectos multiplicadores y contribuye a la inclusión y la sostenibilidad. Los beneficios son enormes, pero las inversiones en infraestructura no se producen con suficiente frecuencia, pese a los bajos tipos de interés en muchos países. Ese importante fallo del mercado justifica una acción coordinada por parte de los Gobiernos en apoyo a la inversión en infraestructura en todo el mundo.

44. En muchos países, la asistencia oficial para el desarrollo sigue siendo la principal fuente de financiación para los proyectos de infraestructura. Sin embargo, las necesidades superan, con mucho, los recursos disponibles. Muchos países donantes están vinculando sus fondos públicos con la inversión privada para producir un efecto multiplicador y movilizar fondos públicos con el fin de financiar el desarrollo de la infraestructura en los países en desarrollo. La mitad de los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo ya ha puesto en marcha algún tipo de financiación combinada, pero el nivel es aún insignificante. La OCDE ha trabajado con el Grupo de los 20 en un conjunto de principios para la inversión a largo plazo por parte de los inversores institucionales a fin de ayudar a todos los Gobiernos a comprender cómo movilizar la financiación pública, los tipos de garantías que pueden utilizarse y las intervenciones normativas, incluido el fomento de la capacidad, que pueden ser necesarias para impulsar la financiación privada. El déficit de infraestructura es grande en países con diferentes niveles de desarrollo.

45. Además, no es posible atraer la inversión privada sin un vínculo con el entorno empresarial. Desde el punto de vista del inversor, la energía, la infraestructura, el transporte y las comunicaciones suelen ser objeto de más restricciones al comercio y la inversión. Además, la competencia suele estar poco desarrollada en esos sectores y las contrataciones públicas no son suficientemente transparentes, lo que genera muchas barreras a la participación del sector privado en el desarrollo de la infraestructura. La tecnología verde se ve especialmente afectada por las barreras normativas en todo el mundo. Entre sus iniciativas, la OCDE ha elaborado orientaciones normativas para la inversión en infraestructura de energía limpia y está determinando la forma en que los marcos normativos nacionales pueden adaptarse para atraer más inversiones.

46. Sin embargo, el dinero por sí solo no garantiza el éxito, ya que mucho depende de la gobernanza, que ayuda a mejorar la rentabilidad y a atraer la inversión privada. La gobernanza se refiere a la capacidad del Gobierno para determinar las necesidades, analizar la forma de atenderlas, propiciar la participación de los interesados adecuados en el momento indicado y garantizar que todos los responsables gubernamentales de las esferas fundamentales trabajen de consuno. A petición del Grupo de los 20, la OCDE ha elaborado un marco de gobernanza de la infraestructura que aborda muchos problemas específicos.

47. Otro de los problemas es la corrupción. Habida cuenta de que dos tercios de los casos de sobornos extranjeros se produjeron en los sectores de la energía y la infraestructura, con el fin ayudar a los países a cooperar en la lucha contra la corrupción, las Naciones Unidas y la OCDE han elaborado directrices para combatir la manipulación de las licitaciones y proteger la integridad en la contratación pública. Todas las iniciativas de la OCDE están abiertas a la participación de todos los Estados Miembros y, de hecho, el proceso solo tendrá sentido si concita una amplia participación.

48. **El Sr. Winters** (Vicepresidente Adjunto interino del Departamento de Estrategia y Conocimientos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)), panelista, dice que, en un estudio realizado recientemente por el UNICEF y la FAO sobre las transferencias de efectivo a los agricultores, se demostró que cuando los agricultores, como empresarios, reciben efectivo, gastan la gran mayoría en la producción. Para hacer efectivo su potencial, los agricultores deben trabajar dentro de las organizaciones y contar con tecnologías y créditos de microfinanciación.

49. El potencial de los agricultores puede aprovecharse para mejorar la infraestructura. Un ejemplo se refiere al riego. Dado que en África subsahariana menos del 5% de las tierras cultivables depende del riego, sustituir la agricultura de secano con la de riego permitirá aprovechar al máximo el potencial que ofrecen los agricultores. Esta transición no solo requiere realizar inversiones, sino también establecer asociaciones de usuarios de agua para gestionar el riego. Otro ejemplo se refiere a las organizaciones de agricultores. En Kenya, el FIDA brinda apoyo a una cooperativa láctea cuyos agricultores exigieron que el Gobierno invirtiera en infraestructura. Como resultado de ello, el Gobierno ha construido 2.000 kilómetros de carreteras para unir a las comunidades pequeñas con la infraestructura nacional, de manera que los agricultores puedan transportar sus productos a los mercados.

50. La industrialización no entraña necesariamente urbanización y las industrias no tienen por qué estar situadas en las ciudades, pero muchos países tienen un sesgo urbano importante y no invierten debidamente los recursos en las zonas rurales. Las zonas rurales suelen recibir atención de los ministerios de agricultura, pero los ministerios de industria o de obras públicas, que no se comunican entre sí, suelen pasarlas por alto. También son problemáticas las instituciones internacionales, cuyos departamentos de agricultura y de industrialización no suelen comunicarse. Para movilizar los recursos de forma eficaz, es necesario que haya un equilibrio entre las zonas urbanas y las zonas rurales.

51. **El Sr. Adeyemi** (Comisión Económica para África) dice que la interacción entre la Comisión y el sector privado ha dado lugar a dos importantes descubrimientos. En primer lugar, los inversores dijeron que la inversión en África era demasiado arriesgado, y en segundo lugar, que había demasiadas normas, reglamentos y políticas para la infraestructura transfronteriza. En respuesta, la Comisión redactó una ley modelo continental que rige las adquisiciones, el desarrollo de proyectos y su propiedad. Además, ha realizado un amplio análisis de riesgos de los 16 proyectos de infraestructura aprobados en 2014 en la Cumbre de Dakar para la Financiación de la Infraestructura de África. En agosto de 2017, la Comisión comenzará ayudar a los países africanos a incorporar la ley modelo a sus marcos nacionales.

52. **El Sr. Sibanda** (Zimbabue) dice que su país ha tratado de controlar los gastos periódicos a fin de liberar fondos para la infraestructura. Otro problema es que la movilización de los recursos internos en muchos países, entre ellos Zimbabue, se ha visto afectada por la salida ilícita de fondos, lo que deja poco margen para el desarrollo de la infraestructura y priva a África de hasta 60.000 millones de dólares por año. Zimbabue también ha tratado de formalizar su creciente sector no estructurado mediante el desarrollo de la infraestructura, lo que contribuirá a la recaudación de impuestos.

53. La creación de zonas económicas especiales es fundamental para industrializar el sector agrícola en cada provincia. Ello garantizará que exista la infraestructura para el desarrollo rural y ayudará a atraer empresas internacionales que realizan sus actividades dentro de esas zonas, ofreciendo los incentivos necesarios.

54. Con respecto a la movilización de recursos, se ha promovido que la amplia diáspora de Zimbabue adquiera bonos para solventar proyectos de infraestructura financiados. Otro acontecimiento

positivo ha sido la creación de centros de inversión de “ventanilla única” en Zimbabue. Existe la percepción de que los proyectos no son rentables, pero estos permiten que el Gobierno y el sector privado tramiten las inversiones extranjeras directas en el plazo más breve posible para que puedan canalizar la inversión a los sectores hídrico, energético y de infraestructura vial.

55. **El Sr. Aguirre Vacchieri** (Chile) dice que ha sido interesante conocer los desafíos que plantean el desarrollo de la infraestructura y la industrialización en todo el mundo, especialmente en los países en desarrollo. Aunque existen algunos desafíos comunes, cada región también tiene con problemas específicos. Pregunta si se puede proporcionar más información sobre la red de alcaldes, si existe una red más amplia y cómo esta está estructurada. Con respecto al desarrollo de la capacidad, las necesidades varían según el nivel de desarrollo de cada país. A menudo, el sector privado solo está interesado en invertir cuando se ha iniciado un número suficiente de proyectos grandes. Sin embargo, la mayoría de los países en desarrollo no tienen la capacidad de hacerlo y cabe preguntar cómo se podría abordar ese desafío.

56. **La Sra. Gandini** (Argentina) pregunta qué incentivos se pueden generar desde el Estado para promover las alianzas público-privadas.

57. **La Sra. Song Miyoung** (República de Corea) dice que la capacidad de adaptación al cambio climático de los proyectos de infraestructura es una consideración importante y que deben utilizarse recursos públicos para liberar recursos privados que cubran los déficits de financiación. La oradora pregunta qué iniciativas de desarrollo de la capacidad serían más eficaces para fomentar proyectos de infraestructura resistentes al clima y cómo pueden aprovecharse mejor los recursos para infraestructuras resilientes.

58. **La Sra. Dreier** (Jefa de Agricultura y Seguridad Alimentaria y miembro del Comité Ejecutivo del Foro Económico Mundial) dice que el Foro Económico Mundial ha venido estableciendo grupos de trabajo para acelerar la creación de infraestructura nacional en colaboración con los Gobiernos nacionales, en los que los inversionistas y los Gobiernos se reúnen para determinar proyectos concretos que requieran inversión. También se presta apoyo técnico para la elaboración de planes de actividades. Se necesita una sólida cartera de proyectos que conecte la oferta de capital con la demanda.

59. **El Sr. García Zalazar** (Alcalde de Godoy Cruz (Argentina)) dice que, debido a la urbanización en

América Latina, las ciudades tienen nuevas necesidades y la formulación de las políticas nacionales ha respondido con lentitud. Como resultado de ello se estableció la red de alcaldes a fin de combatir el cambio climático. Los municipios participantes deben medir sus emisiones de gases de efecto invernadero y aprobar un plan de acción local que, en general, se centra en la inversión en infraestructura, especialmente en las esferas de la energía y el transporte público. La red se ha ampliado considerablemente en los últimos años; la participación es voluntaria, no recibe financiación y consiste en acuerdos de cooperación, principalmente en la esfera de la cooperación técnica.

60. Se ha aprobado una ley nacional de regulación de las alianzas público-privadas, pero aún no se aplica a las provincias. El municipio de Godoy Cruz, que tiene cierto grado de autonomía local, ha desarrollado su propia iniciativa de vivienda social en respuesta a una de las principales demandas de la población local. Sin embargo, hay dos condiciones para su aplicación. La primera es el equilibrio fiscal en las cuentas públicas, ya que las necesidades básicas deben cumplirse antes de poder considerar las más complejas. En segundo lugar, debe imperar la seguridad jurídica para asegurar que el sector privado cuente con las garantías necesarias.

61. **El Sr. Bonturi** (Representante Especial de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) ante las Naciones Unidas) dice no debe subestimarse la complejidad de los planes de financiación combinada, dado que algunos han tardado años en armarse, y no es realista esperar que el sector público se haga cargo de todos los riesgos sin que el sector privado corra ninguna ninguno y espere, además, una alta rentabilidad. Por tanto, hay límites a lo que podía lograrse con la financiación combinada, si bien es parte de la solución.

62. La cooperación técnica es tal vez el método más eficaz en función de los costos para apoyar el desarrollo en los países menos adelantados. Si bien la OCDE no ha sido concebida para llevar a cabo actividades de cooperación técnica por su cuenta, lo hace en coordinación con el sistema de las Naciones Unidas y los bancos regionales de desarrollo. Un conocido ejemplo de esa colaboración es la de Inspectores Fiscales Sin Fronteras, un proyecto conjunto de la OCDE y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo que ofrece desarrollo de la capacidad a los departamentos tributarios de los países en desarrollo para ayudar a mejorar la recaudación de las empresas y el impuesto sobre la renta. Cada dólar

gastado por los donantes en este proyecto tiene efectos multiplicadores exponenciales.

63. **El Sr. Winters** (Vicepresidente Adjunto interino del Departamento de Estrategia y Conocimientos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)) dice que la de financiación a gran escala y la microfinanciación tienen fácil acceso, pero hay muy poca financiación de nivel medio para proyectos. Sin embargo, existe una fuerte demanda de préstamos medianos para proyectos. Por ejemplo, la Unión Europea ha invertido 10 millones de dólares en el Yield Uganda Investment Fund a fin de conceder préstamos de entre 100.000 y 500.000 dólares para diversos proyectos y 16 empresas locales se presentaron de manera inmediata para recibir esos fondos. El FIDA procura trabajar en el ámbito de la financiación de porte mediano y ha iniciado una iniciativa de fondo de inversión para pequeños productores a fin de intentar brindar una financiación similar a proyectos medianos fuera de Uganda.

Clausura de la reunión extraordinaria

64. **El Sr. Wu Hongbo** (Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales) dice que el crecimiento económico y la creación de empleo dependen en gran medida del aumento de la productividad y la modernización de los sectores industriales. Sin embargo, ello se ve obstaculizado por las deficiencias en materia de infraestructura, que afectan el avance en la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible, especialmente en los países en desarrollo. La infraestructura material e inmaterial se apoyan y refuerzan mutuamente y, por ende, deben adoptarse medidas integradas para conseguir los objetivos de la Agenda 2030.

65. En el informe de 2017 del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo, titulado “Financiación para el desarrollo: progresos y perspectivas”, queda demostrado que la inversión en el sector productivo y en infraestructura sostenible puede estimular el crecimiento y apoyar la energía climáticamente inteligente. Una conclusión importante del informe es que los incentivos a la inversión deben armonizarse con la financiación a largo plazo. Para ello, deben colaborar todos los agentes, incluidos los inversores a largo plazo, las agencias de calificación crediticia, los Gobiernos, las organizaciones de la sociedad civil y las organizaciones internacionales. Las iniciativas concretas anunciadas por la FAO y la ONUDI demuestran cómo pueden ajustarse mejor los incentivos de financiación y la asistencia técnica con respecto a las exigencias de la Agenda 2030.

66. Es alentador ver cómo los Estados Miembros, los expertos y el sistema de las Naciones Unidas idean soluciones para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular el Objetivo 9. Los diálogos y las asociaciones entre los interesados son cada vez más fuertes y la participación de los Estados Miembros ha acercado el logro del Objetivo 9, en gran medida gracias a las bases sentadas por el Consejo.

Se levanta la sesión a las 18.00 horas.