安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇六八次会议

2017年10月12日星期四上午10时举行

纽约

主席:	德拉特先生/盖冈女士.....	(法国)
多民族玻利维亚国	桑夫拉纳先生
中国	吴海涛先生
埃及	穆斯塔法先生
埃塞俄比亚	Guadey女士
意大利	兰贝蒂尼先生
日本	川村先生
哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
俄罗斯联邦	伊利切夫先生
塞内加尔	斯考先生
瑞典	斯科格先生
乌克兰	叶利琴科先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
美利坚合众国	西森女士
乌拉圭.....	罗塞利先生

议程项目

海地局势

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告 (S/2017/840)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

无障碍文件

请回收

上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

海地局势

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告 (S/2017/840)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、海地、牙买加、墨西哥、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长扎桑德拉·奥诺雷·布雷思韦特女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·佩德罗·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/840，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告。

现在我请奥诺雷·布雷思韦特女士发言。

奥诺雷·布雷思韦特女士（以法语发言）：我谨感谢法国以安全理事会主席的身份召开今天这次关于海地局势的会议。

我也谨借此机会欢迎海地共和国常驻代表出席安理会会议。

（以英语发言）

我谨感谢安理会所有成员自2004年4月通过第1542（2004）号决议设立联合国海地稳定特派团（联海稳定团）以来，坚定不移地支持海地稳定进程和联海稳定团的工作。

联海稳定团刚成立时，海地处于极不稳定状态，政治暴力泛滥、无法无天、有罪不罚的氛围殃

及无数海地人的日常生活。国家权力薄弱，而且仅局限于首都太子港部分地区；政府的三个权力部门瘫痪，或根本不存在；在公共秩序和法治面对的多重威胁下，国家警察不堪重负。

十三年半之后的今天，在联海稳定团即将关闭，于10月15日过渡为一个规模较小的维和特派团，即联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的前夕，海地已经有了截然不同的前景，尽管该国仍然面临许多挑战。现在，海地人民享有相当程度的安全与更大的稳定；政治暴力显著减少；还归功于国家警察的努力，人民为武装团伙所胁迫的状况已不复存在——国家警察的数量和能力显著提高，现在已达14000人。三个权力部门均已到位，行政和立法部门已经恢复全面运作，虽然2012年创立的最高司法委员会需要长期修复，以便充分发挥独立公正司法体制守护者的作用。

除上述民主机构外，还经过直接选举产生了各级政府官员，为10年来首次，说明落实宪法治国制度确已取得真正进展。这些成就的核心是创造了稳定的政治条件，没有后者不可能取得上述成就。

无疑，这些和其他许多我没有提到的成就虽然重要，但只是一个开端。不仅需要海地当局，而且需要海地所有行为体不懈努力，在海地的国际朋友和伙伴的不断支持下，巩固成果、确保政治持续稳定、维持和加强民主机构运作、进一步提高其实绩，增进海地人民的利益。

在此背景下，我对现任行政当局采取的总方向感到鼓舞。若弗内尔·莫伊兹总统已经重申了他改革海地、实现国家现代化、更好地为人民服务的决心；并且已经采取初步步骤，把这一总目标变成具体指标，特别是推出和扩大政府的旗舰发展方案，即“变革大蓬车”方案，旨在通过增加农业生产，改善特别是农村地区的生活条件，来提高国家的实绩并振兴经济。本着同样的精神，自宣誓就职以来，总统已经采取步骤实行财政紧缩，发出反腐声音，提出了一个旨在增强政治稳定的机构改革议程

的轮廓，同时阐述了就海地未来展开全国对话的思想。

然而，绝大多数民众，特别是城市贫困地区居民，尚未感受到立即改善，政治局势依然脆弱。总统上任8个多月后，2017/2018年预算广受争议、间接选举停滞不前、武装部队重建意见分歧，加之已知的国家机构弱点及较大一部分人口困难的生活条件无明显改善，致使行政部门与部分政治反对派之间的某些分歧再现。

政府提出改革议程并继续与立法部门保持协作的关系（后者是通过一揽子重要立法的必要条件），是有望取得进一步进展的迹象。但是，在经济不满情绪普遍，行政部门和政治反对派之间关系紧张的气氛下，保持长期稳定可能取决于行政当局是否有能力和决心，更加迅速地采取具体行动，在与社会各界对话基础上和在统一的国家愿景下，落实已许诺的改革。

在这方面，为了巩固政治稳定，稳步采取具体步骤，走向广泛的体制改革进程是关键。这个改革进程的目的必须是加强国家民主架构，必须以纳入国内其他各界，包括亲政府和反对派政党声音的对话为基础。但这些声音也要愿意接受政治共识，这对任何改革进程至关重要。

我相信，该国仍然可以充分利用过去十年的稳定努力，包括联海稳定团的支持和几近完成的2015-2017年选举进程，带来的现有机会窗口。但至关重要的是，要解决重新出现的分歧，以防止再度陷入政治不稳定。海地今天面临的最紧迫任务包括确保持续稳定的条件，以便实现长期社会经济发展。没有法治和所有海地公民的人权，没有一个充分运作和独立的司法部门和非政治化的海地国家警察，没有对《宪法》规定的其他治理机构包括宪法委员会、常设选举委员会和通过间接选举产生的各理事会的独立管理，造福所有海地人，将难以满足这些条件。

四天后联海司法支助团将开始运作，准备与联合国国家工作队一起发挥有效作用，支持巩固国家稳定，包括支持实施体制改革以加强法治和人权，增进治理。我相信，今后两年，海地人民和政府将像配合联海稳定团一样配合联海司法支助团，与其结伴合作。及时通过一个法律框架规定联海司法支助团的地位将是这方面的重要步骤。联合国各机构、基金和方案，可与秘书长6月20日任命以协助海地实现可持续发展目标，包括医疗、水和公共卫生领域目标，以消除霍乱传播的海地特使一道提供的协调支持，也将是支持该国走上可持续发展之路的关键。联合国将继续尽一切努力协助海地政府减轻霍乱疫情造成的痛苦。

这是我作为秘书长特别代表兼联海稳定团团长的最后一次会议。请允许我感谢秘书长对我的信任，感谢安全理事会和所有会员国与国际伙伴，包括警察和部队派遣国、之友小组、外交使团和海地问题核心小组，在我和我的前任的任期内始终提供的指导和支持。

没有联海稳定团和联合国国家工作队的同仁们，不可能实现联合国在海地的成就。我感激不尽，感谢他们对海地工作的奉献，提供可靠的建议和真诚的承诺。我有幸在联合国的旗帜下服务，支持海地和海地人民创造条件，最终使安理会能够决定于10月15日关闭联海稳定团，并过渡到联海司法支助团。

（以法语发言）

我衷心感谢海地人民和政府的持续合作和信任。我荣幸地在这个完全属于海地人的、巩固和平与民主的进程中支持这个美丽的国家及其全体人民。

（以英语发言）

展望未来，我毫不怀疑，在海地当局的领导下，以海地人民对政治稳定、法治和繁荣的渴望为指引，海地、国际社会和联合国之间持续的伙伴关

系将有助于使过去13年在海地的稳定和民主化进程中取得的进展得以持续。

主席（以法语发言）：我感谢桑德拉·奥诺雷女士的通报，并要借此机会感谢她为了海地的和平与稳定作出了堪称典范的承诺，感谢她和她的整个团队为此开展的出色工作。

我现在请安全理事会成员发言。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我要欢迎雷吉斯大使和奥诺雷特别代表今天出席安理会。

4月份，安全理事会一致投票赞成撤出联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的军事部门。特派团自2004年起开始部署，这一表决体现了我们对海地在稳定和恢复民主秩序方面所取得进展的肯定。本周是一个转折点。联海稳定团正接近尾声。仅仅数日后，一个新的特派团——联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）将启动。新特派团将把精力用在最需要的地方——支持法治，为继续发展海地国家警察和保护人权作贡献。

我们认为，这一过渡将成为联合国维和特派团如何能够以及应该如何随着政治局势的演进而变化的一个有力范例。新特派团体现了取得成功的核心原则，其中包括确保特派团的授权任务和总体概念符合实地的政治现实。我们制定的这些核心原则是我们维持和平审查工作的一部分。我们认为，联海司法支助团的人员配置，包括建制警察部队、单派警察和惩戒干事，以及法治、人权、政治事务、性别、行为和纪律等其他关键领域的文职专家，都将对国际社会和海地政府已确定的司法部门的优先事项作出重大贡献。联合国为海地国家警察提供的指导和咨询将继续成为海地国家警察确保公共秩序和为海地人民提供安全这一能力中的关键因素。联海司法支助团将重点放在处理审前羁押和其他与惩教有关的问题，这也很重要。

当维和工作顺利开展时，我们看到各国发展保护公民的自身能力，而且我们看到各国重新建国

内政治进程。联海稳定团为海地实现这两个目标做出了贡献。为此，我们向自2013年以来在太子港任职的奥诺雷特别代表致敬。我们知道秘书长的下一位特别代表将同样致力于与海地政府和海地人民密切合作，完成后继特派团——联海司法支助团的重要任务。我还想占用一点时间，赞扬部队派遣国和警察派遣国以及在联海稳定团服务的数千名男女人员多年来对特派团的承诺。

最后，联海稳定团支持海地政府和人民的结果是加强了国家机构，在一些情况下是设立国家机构。这些机构是确保运作海地宪法和政治进程的关键。海地的安全、政治和发展议程只能由海地人自己塑造。因此，至关重要的是确保海地利用这个机会窗口，就补充措施和所需改革推进对话，以巩固过去几年在安全和稳定方面的成果，以便加强其机构，使它们能继续满足民众的需要。

美国与国际社会一道，期待着与海地政府和海地人民保持密切的伙伴关系，从而确保这个国家的持续稳定、民主发展和未来的繁荣。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的通报和作为联合国海地稳定特派团（联海稳定团）负责人这些年来作出的承诺。这是特派团取得成功的关键之一，我们应该予以肯定。我还要欢迎海地常驻联合国代表。

意大利赞同欧洲联盟观察员早些时候将作的发言。

安全理事会决定启动从联海稳定团到联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的过渡，后者侧重于满足海地当前的需求——加强海地国家警察、司法和法治，以及促进和捍卫人权。安理会的决定体现了重建宪法秩序、振兴国民议会这些海地发生的历史性变革，以及安理会对新政府方案的信心。这一进展为巩固稳定的民主体制铺平了道路，从而能应对这个国家正面临的重大挑战。我们敦促

海地不要失去这个启动所需改革，把未来掌握在自己手里的机会窗口。

现在需要做的是为共同的努力建立愿景并将其付诸行动，这个愿景的基础是每个人都能获得公平的正义，正常运作的选举制度和牢固建立的法治，以确保人人都能享有基本权利，有公平的发展机会。我们敦促当局与海地社会各界进行包容性的全国对话，以期恢复各界对国家机构的充分信任，并让他们参与改革进程。在这方面，必须保证妇女参与该国的政治、社会和经济生活。我们鼓励政府采取具体措施，发展和增强其作用。

维护安全是落实这一进程的基本先决条件。海地国家警察在联海稳定团的帮助下取得的巨大进展是一个关键的起点，但使其强化和专业化，以及提供所需的资源现在必须成为头等大事。这些目标是联海司法支助团援助任务的核心，但其首要责任在于海地当局。在这方面，通过加强维和特派团中与训练和组织警察部队相关的部分，以建立和巩固维护和平和防止冲突的国家能力，海地正成为安理会今后在过渡和稳定问题上所采取行动的榜样。

我们认为，国家自主权对于每一项和平与稳定努力都至关重要，海地也不例外。我们坚信，有了安理会提供给它的工具，海地将能逐步向海地当局充分移交权力。还必须与联海司法支助团进行公开对话与密切合作。我们敦促联海司法支助团在执行任务时，最大限度地利用其政治影响力和斡旋。在这方面，我们期待着尽快见到秘书长特别代表兼特派团团长。

由于确保负责任的过渡是非常重要的，我们谨强调联合国将继续在协助该国方面发挥的作用。我们再次感谢联海稳定团多年来的重要贡献，帮助维护该国的法律与秩序并在危急和紧急时刻进行干预。

我们赞赏联海稳定团和国家工作队的综合规划工作，并鼓励它们继续执行这些计划，以便联海司法支助团从任期一开始就可以开展业务。联合国必

须继续在实地以协调一致的方式采取行动，以期从紧急援助过渡到国家的长期发展。最后，我谨重申意大利对海地的承诺，我们已经通过支持“联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金”和乔塞特·希兰特使来确认这一承诺，她已受命执行旨在消除该流行病的新战略。

桑布拉纳先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士就海地共和国的最新事态发展和联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的活动所作的内容丰富的通报，并借此机会感谢她作为特派团团长和她的整个团队所做的工作。我们也谨感谢海地代表今天出席本次会议。

我谨首先祝贺联海稳定团在其部署13年期间所做的工作。我们赞赏它努力为海地的持久稳定和更美好未来奠定基础，并确保成功的过渡和对其工作的评估确定了优先事项，以便能够审查迄今为止的进展情况，正如秘书长最近的报告（S/2017/840）清楚地反映的那样。我们还祝贺联海稳定团队的表现。我应该指出，玻利维亚本着敬业和奉献精神参加了这个特派团，赢得了海地人民的感激，我们引以为荣。

玻利维亚重申对海地共和国的现在和未来的承诺。我们认为，国际社会应该团结起来，共同支持该国的经济和社会发展，同时考虑到新的联合国海地司法支助团（联海司法支助团）将在安全和法治部门遇到的新挑战。必须与海地政府的协商和协调下给予这方面的支持。在这方面，玻利维亚支持海地的愿望，即把新的特派团授权的基础改为《联合国宪章》第六章，而不是目前的第七章。还应根据理事会最近访问海地期间获得的结果和资料，对该授权进行审查，这应成为新特派团的依据，以便在延长其任务期限时，该授权将更容易理解、更清晰和更具体。特别应该记住的是，特派团预期将在两年内完成若干任务和战略目标。

然而，过渡期不应成为忽视某些尚未解决的根本问题的理由，例如性剥削和性虐待问题以及霍乱。在这方面，正如我们在安理会关于这个议题的每次安理会会议上所重申和特别代表在最近报告第52段中所提到的那样，我们认为联合国对海地的霍乱受害者负有一定的责任。我们欢迎对于通过秘书长新的防治霍乱方法来应对这一危机作出的承诺。自2010年以来霍乱导致大约9600多人死亡，霍乱受害者应得到赔偿。在安理会访问海地期间，由于霍乱危机对联合国海地维和行动的声誉造成的损害，我们的对话者认为这是一个关键话题。显然，倘若国际社会未能根据新的做法履行其义务，将显著影响新特派团的信誉和效力。在这方面，联合国维和部队必须制定新的行动计划。

我们也谨重申，国际社会也有义务支持海地共和国建设强大的供水、卫生和保健系统，以结束霍乱危机。我们呼吁联合国全体会员国支持秘书长的新做法和7月13日通过的大会第71/161B号决议，该决议为此目的设立了一个信托基金，并且我们鼓励安全理事会成员和联合国全体会员国巩固该基金。

关于性虐待和性剥削问题，我们注意到特别代表承诺通过信托基金支助受害者，并为这类案件任命一名特别捍卫者。我们认为，这些努力应继续遵循零容忍原则，性虐待和性剥削的责任人应该受到惩罚。我们不应该避而不谈我们对于因性虐待而出身的无父亲儿童的问题的关切。

关于海地政府在政治方面取得的进展，我们赞扬已为140个市议会指定了成员。我们敦促政府任命一名替代监察员，并继续加强海地机构，以确保法治和夯实基础，使其能够实现更大的政治和社会凝聚力，解决国家目前的社会经济和发展挑战。我们也欣见政府努力建立永久性选举委员会，要求提名高级司法委员会的候选人，邀请反对党进行对话以讨论如何改善政党运作的方式，并制定安全、司法、能源、教育、卫生和农业等部门的路线图。这些进展清楚地表明了政府对民主与稳定的承诺，以及“变革车队”和联合立法议程的进步。我们还赞

扬安全部门取得的进展，特别是海地国家警察及其基础设施的能力不断增加。我们将继续鼓励该领域的努力，以实现2017-2021年战略发展计划的目标。

最后，玻利维亚认识到海地政府和人民对国家发展的各个方面的国家自主权和首要责任，并鼓励联海司法支助团与政府协调，向其提供后勤和技术经验，同时尊重其主权、独立和领土完整。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢特别代表奥诺雷的通报。随着联合国海地稳定特派团（联海稳定团）在海地工作13年后结束任期，我谨与其他人一道感谢她兢兢业业的服务。我还要向所有参加特派团及其工作的人表示敬意——在特派团服务的文职人员、士兵和警察，特别是186名在为联海稳定团服务期间献身的男女们。

当我们把今天的海地与2004年的海地进行比较时，联海稳定团的遗产是一目了然的。暴力减少了，安全环境更加稳定，海地国家警察更加有效，更民主的政治文化已经出现，同时伴随着权力的移交。当然，我们不能自满。必须保护已有的成就。联合国海地司法支助团（联海司法支助团）是联合国未来支持海地的一个过渡阶段机构。今天的海地仍然需要帮助，以确保其警察不久能够独立工作，司法机构即将迅速发挥作用，人权将得到必要的保护和优先考虑。

虽然我们注意到，部队地位协定尚未签署，并敦促政府尽快签署，但我们仍然感到高兴的是，向联海司法支助团的过渡正在顺利进行。我们必须确保支助团能够获得最适当的人员和设备，并以高质量的培训、娴熟技术、强有力的领导，以及对业绩不佳和不当行为进行明确问责为基础。如果联合国要使其向海地提供的支助产生最大程度的影响，那么联海司法支助团就必须与联合国国家工作队密切合作。联合国国家工作队在保持和平方面可发挥至关重要的作用。例如，联合国国家工作队通过支持《2030年可持续发展议程》，将能够把长期发展重点放在应对海地今天所面临主要挑战上。必须从

第一天起就共同进行规划、分析和能力摸底，以便在联海司法支助团关闭很早之前有条不紊地移交责任。实际上，海地并不需要无限期维和行动。指导从联海司法支助团向联合国国家工作队，以及同样至关重要，向海地自己的国家机构进行为期两年过渡的规划撤离战略，标志着一次机会，联合国可借此为世界各地维和特派团开创先例。

我们感到遗憾的是，联海稳定团的良好工作遭到霍乱以及性剥削和性虐待幽灵玷污。在这方面，也有经验教训需要吸取。防治霍乱的新办法有助于推动海地走上通往根除这一瘟疫的道路，但此举是在疫情已经造成损害太久之后采取的。至于维和人员实施的性剥削，海地的悲惨经历显示了为什么我们不能容忍藉由第2272（2016）号决议作出的承诺出现任何倒退。

有许多事情联合国能够做得更好。但是，在海地取得进展的最重要保障在于该国自己的领导层。联海稳定团留下的空白不应当主要由联海司法支助团来填补，而应当由海地政府、政治人物和机构开始填补。例如，除非海地政府保护海地警察的独立性，并给予他们所需的资源，而不是将资金转用于创建新的武装力量，否则便无法保障安全。在议员通过对于增强司法机构权能至关重要的立法之前，无从伸张正义。国内若无适当机构，便无法保护人权。在我们看到妇女成为政治领导者人数增加、沦为性暴力和性别暴力受害者人数减少之前，宣布取得进展无异于继续空谈。

最后，今天我们都在目睹海地局势出现好转。暴力和动荡的时期已开始结束。最大的功劳归于海地人民。毫无疑问，他们显示出令人瞩目的百折不挠精神。但是，联海稳定团的英勇努力也发挥了作用。我们赞扬他们的成功，并期待联合国继续向海地人民提供援助。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
我要感谢秘书长提交10月5日关于联合国海地稳定特

派团（联海稳定团）的报告（S/2017/840），并感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士通报情况。

乌拉圭赞同秘鲁常驻代表以海地之友小组的名义所作的发言。

由于我们距离联海稳定团关闭只有三天，我要感谢所有以某种方式参加过该特派团的人。2004年以来，各种国籍的男女人、军事和警务官员以及文职人员，都一直在服务同一项事业：给海地人民带来和平与稳定。他们中有许多人是冒着生命危险这样做的。我们无一例外地记住他们所有人，并向他们致以由衷的敬意。我们经常提到他们——从秘书长特别代表赫迪·阿纳比到首席副代表路易斯·卡洛斯·达科斯塔以及特派团数十名其他成员——但很少点出他们的姓名。

今天，我要点名提到在海地履行职责时丧生的八名乌拉圭人：Leandro Acosta下士；José Ignacio Larrosa空军上尉；Santiago Hernández中尉；José Pastor、Enrique Montiel、Néstor Morales和Gigi Medina等四名航空工程师；以及冈萨罗·马丁内尔中校。

我还要向奥诺雷女士表示最诚挚的感谢，感谢她作为联海稳定团团团长所发挥的领导作用以及她为在海地实现稳定而作出的出色和不懈努力。我并要向她的所有前任表示感谢。

联海稳定团的关闭为我们反思其管理方式提供了机会。该特派团像所有人类努力一样，有积极的方面，也有消极的方面。在2004年以来的13年里，联海稳定团帮助确保有必要的条件使海地能够恢复民主；应对自然灾害造成的艰难人道主义局势；与海地政府合作加强其机构；帮助加强海地国家警察并使之专业化，并帮助恢复和维护法治，包括促进和保护人权。乌拉圭从2004年特派团启动开始，直到4月15日特派团部队停止行动，始终参与这些努力。

今天我们可以看到这一共同努力所取得的结果，因为海地在联海稳定团现在离开时的状况，比

在该特派团当初到达时的状况要好得多。因此，我们可以说，权衡利弊，利大于弊，海地人民和政府这13年来一直得益于联海稳定团的存在。

然而，我们本希望海地目前局势更加令人鼓舞。尽管海地当局为巩固该国民民主和稳定作出了努力；尽管若弗内尔·莫伊兹总统像其“变革大篷车”倡议所反映的那样致力于在优先领域取得进展；尽管在提高海地国家警察能力和提升其专业水平方面取得了进展，但仍有一些方面令人感到关切。

该国社会经济状况仍然脆弱，民众依然易受伤害。法治和人权方面进展非常缓慢。司法领域进展有限。我们继续看到长期预防性关押。监狱人满为患。保护和促进妇女人权的努力程度远不令人满意。透明国际2016年清廉指数将海地排在名单上176个国家中的第159位。

尽管在防治霍乱疫情方面取得了进展，但与霍乱有关的死亡继续发生，而且有机会获得饮用水和利用环卫系统的人口百分比仍然很低。

我们同海地社会各阶层——议员、政党领导人、人权卫士和安保专家——一样对恢复武装部队的进程感到关切。我们认为，海地应将其全部努力和资源集中于优先发展领域和那些会为海地民众带来直接惠益并加强国家体制结构的举措。

当前，海地有许多紧迫需求，而外部侵略风险似乎很低，在这种时候恢复武装部队，投资和运作费用涉及的支出不容忽视。

我们认为，应着力于继续加强和训练海地国家警察，使之能够充分履行承诺，确保国家安全。国家和国际努力迄今都是为着这个目的进行的。今后我们应当继续这样做，以免破坏在联海稳定团存在的13年里，我们在安全领域取得的成就。

我们感到高兴的是，在联海稳定团的帮助下，海地国家警察继续建设自身能力，确保公共秩序，

并向民众提供安全保障，而且该国安全状况也比较稳定，没有因为联海稳定团撤离而受到影响。

我们认为海地仍然需要联合国和国际社会的支持和援助。但是，我们也认为，这些努力应该侧重于对加强该国机构具有关键意义的领域，从而使海地得以在实现发展与繁荣的道路上前进，不再老是需要援助。一旦提供援助，往往就停不下来。在这方面，我们认为，联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的作用将是至关重要的。联海司法支助团应该能够通过联合国海地稳定特派团和联合国国家工作队的联合过渡计划，帮助海地政府加强法治机构，同时继续为海地国家警察提供支持，并促进开展执法工作。它也应该根据其授权，参与监测、报告和分析人权状况。为此，它需要依靠海地当局拿出坚定的政治意愿并承诺采取行动。我们希望这将造福海地人民，他们理应从其领导人那里获得这一承诺。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢桑德拉·奥诺雷女士的通报。我也愿就她及其团队所做的工作向他们，并通过她向几天后就将结束任期的联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的所有工作人员，表达我们最深切的谢意。我特别感谢为海地实现安全与稳定作出巨大牺牲的联合国部队。

埃及欢迎海地过去一年间在政治和安全领域均取得进展，也欢迎海地在面临各种挑战的情况下局势仍较为稳定。主要由联合国提供的国际支持对于实现稳定起到了至关重要的作用。因此，我们有责任像联合国王国代表所说的那样，在下一阶段继续提供支持，以便建设和保持和平。新的联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）几天后就将开展工作，所以，我想强调以下几点。

首先，联海司法支助团的工作重点应当是，根据该国需要和要求开展国家机构建设，特别是建设法治机构和国家警察。

它不应利用其资源开展非传统或有争议的任务。我借此机会赞扬为发展国家警察所做的工作，以及莫伊兹总统建设国家军队的努力。

其次，我们呼吁加强联海司法支助团与联合国国家工作队的协调，这将确保联合国资源得到尽可能有效的利用。因此，应当发展国家工作队的集体能力，使其能够满足下一阶段的要求，包括制定基础设施、卫生和教育领域的国家发展计划，提供相关培训，以及完善立法，从而吸引国内外私营部门投资，尤其是农业和旅游领域的投资。在这方面，我们愿建议海地政府考虑与经济及社会理事会和建设和平委员会建立伙伴关系，以便促进在政治、发展和社会领域向海地提供全面和综合支助，同时确保国家自主权。我们应该建立一个国际论坛，使海地得以与国际伙伴接触，并就国际上建立和保持和平工作所取得的进展采取后续行动。

第三，联合国负有支持海地当局努力遏制霍乱疫情的道义和法律责任。因此，无论联海司法支助团，还是联合国国家工作队，都必须具备必要的的能力，支持遏制霍乱疫情。我国代表团欢迎并支持联合国特使乔塞特·希兰制定的、秘书长报告（S/2017/840）中谈到的三维战略。

我们还欢迎努力打击性剥削和性虐待现象，这些努力已使这些罪行减少。我们也欢迎秘书长在联合国各级对这种犯罪采取零容忍政策。我们还呼吁继续调查过去在海地犯下的罪行，从而遏制有罪不罚现象。

第四，安全理事会在埃及担任主席期间，于8月29日举行公开辩论会（见S/PV.8033），讨论了审查维和行动和加强维和特派团表现的重要性。为此，我敦促安理会列出从联海稳定团汲取的经验教训，并确定是哪些因素确保了该特派团的成功。对联海稳定团转型为联海司法支助团进行监测，也将具有重要意义。这将使安理会今后遇到类似的特派团任务期限即将结束的情况时能参考已汲取的经验教训。

海地境内的维和阶段已接近尾声。现在，国际社会和联合国必须把下一阶段在海地境内建立和保持和平作为工作重点，尤其是因为海地有一个明确的国家优先事项构想需要参与这项工作的各组成部分提供支持，并彼此进行协调。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的全面通报。在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务期限即将结束之际，我们赞扬特别代表在实现海地稳定方面所发挥的宝贵作用，并由衷地赞赏她、联海稳定团全体成员以及部队和警察部队成功地完成这样一项漫长而富有挑战性的使命。

哈萨克斯坦赞赏联海稳定团和其它联合国机构过去数年来为在海地实现稳定、促进法治、确保善治以及支持当地司法和执法机构的努力做出了巨大贡献。联海稳定团在以下三个方面发挥了重要作用：创造安全、稳定的环境，参与2010年地震后的重建工作，以及支持海地当局进行改革和发展机构。

我们欣见，海地政府采取了积极步骤，以恢复民主机构，并着重在农业、基础设施和人力资本等领域实现经济复苏。哈萨克斯坦认为，莫伊兹总统及其政府能够克服当前的各种挑战，确保稳定和宪政秩序，并履行海地的国际义务。我们完全赞同秘书长在其最新报告中提出的看法（S/2017/840），即：海地必须充分利用目前的相对稳定所创造的机会之窗推进对话，以期巩固过去几年所取得的安全和稳定成果，形成更大的社会和政治凝聚力，并加强国家机构，使其能够满足海地人民的需要。如哈萨克斯坦外长海拉特·阿布德拉赫曼诺夫9月20日在安理会关于维和改革的会议上所概述的那样（见S/PV.8051），我国完全支持从解决冲突转向预防和保持和平，同时改革联合国各实体架构，并对其进行重组。

联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）理应成为未来特派团的一个样板，特别重视安

全与发展之间的联系。为了巩固安全与稳定，联海司法支助团应着重建设海地国家警察的能力，认真努力打击有罪不罚现象，确保司法部门独立，以及建立一个透明高效的监狱制度。我们敦促海地政府确保海地国家警察战略发展规划得到有效和及时落实，在此过程中借助有关各方根据国际社会的要求为专业培训和专业技能而提供的帮助。

应密切监测人权状况。鉴于联海稳定团有过行为不当的不幸经历，必须以最高的诚信和纪律标准来问责联海司法支助团。必须严格执行关于性虐待行为的零容忍政策。此外，对联海司法支助团至关重要的一点是，联合国国家工作队必须以协调一致的方式，与整个联合国系统合作，打破各自为政的藩篱，以便使海地在可持续发展方面取得最优结果。这也意味着，特派团必须与海地的邻国和区域伙伴密切协作，它们对海地境内的投资作出了值得赞扬的贡献。各行为体与国际组织之间以及私营部门与民间社会之间必须进行协调，而且应当让妇女和青年充分参与其中。

哈萨克斯坦已成为对海地的国际支持的组成部分，在2010年海地发生破坏性地震后，我国为支持紧急救济和发展活动的人道主义努力做出了贡献。2016年，哈萨克斯坦支助了海地大北部的“世界创新极”计划，该计划旨在为海地发展知识经济建立基础设施。作为得到加勒比共同体（加共体）认可的唯一中亚国家，我们已支助了两个加共体区域项目，一个项目旨在促进该区域水资源管理，另一个旨在为包括海地在内的加共体成员各国外长提供机构支持。

在接下来的几个月里，海地的霍乱问题仍将是整个联合国系统的优先事项。哈萨克斯坦与秘书长一道，呼吁国际社会和捐助方向大会第71/161号决议所设想的联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金提供自愿捐款。

最后，我谨重申，哈萨克斯坦坚定地致力于支持海地努力实现和平、进步和繁荣。

吴海涛先生（中国）：我感谢奥诺雷特别代表的通报。联合国海地稳定特派团即将正式结束任期，联合国海地司法支助团将随之履职，海地局势将进入新的阶段。

2004年以来，联海团克服地震、飓风灾害等各方面困难，为促进海地稳定与发展发挥了重要作用。包括8名中方人员在内的100余名联合国维和人员献出了自己宝贵的生命，中方对联海团及包括奥诺雷特别代表在内的历任联海团团长所做的贡献表示赞赏和敬意。

联海团实现有序撤出，维护了海地局势稳定，为联海司法支助团顺利部署创造了有利条件。中方期待联海司法支助团、联合国海地工作队等加强协调，巩固联海团取得的成果，为实现海地全面稳定发展做出更大贡献。

联海司法支助团不能无限期驻留海地，解决海地问题归根到底要依靠海地政府自身的努力。海地政府等有关各方应切实承担起维护国家稳定发展的责任，增强自我发展能力，着手加强法治建设，开展建设性全国对话，落实海地国家警察2017-2021年度战略发展计划，确保稳定供资，早日实现国家整体安全。

海地人道局势依然严峻。中方希望国际社会加大援助，帮助海地早日消除霍乱疫情，增强减灾防灾和保障粮食安全等能力，为海地落实《2030年可持续发展议程》提供更多支持。

川村先生（日本）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士就联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的情况作了全面的总结性通报。联海稳定团的任务期限将于下周日圆满结束。日本欢迎秘书长最新报告（S/2017/840）所概述的联海稳定团成就，并赞扬奥诺雷特别代表及其历任前任、他们的团队、秘书处、特别是部队和警察派遣国在过去13年中不懈地努力支持海地。

日本参加联海稳定团也是我国在为联合国维和行动派遣部队的进程中迈出的重要一步。

自2010年起，我国部署了约2 200名自卫队人员参加联海稳定团，支持震后重建，包括培训海地人操作使用重型机械及技术转让。一名参加联海稳定团、参与培训海地年轻人操作重型机械运作的工作人员的报告使我感到特别鼓舞。他在报告中写道，他最难忘的是接受培训的海地年轻人在通过操作许可资格考试后手舞足蹈的喜悦之情。报告所示海地人民在国家重建方面展示的自主精神令我们鼓舞。日本对我国自卫队帮助海地稳定奠定基础取得成功感到自豪，而且已经在此后部署中发扬这些经验。

日本欢迎继续执行联海稳定团和联合国国家工作队联合过渡计划，欢迎确保联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）按时第一天即开始作业的努力取得进展。我们同秘书长一道呼吁政府在10月16日前签署《部队地位协定》。我们期待与联海司法支助团和海地政府合作，以加强法治和机构，按照《2017至2021年战略发展计划》进一步推进海地警察的发展及专业化。海地已经走上进一步巩固民主、民族团结和稳定的道路。我们赞赏海地政府和人民为此所作的努力，必须继续这方面努力。

然而，诚如安理会6月访问所示，建设和平与发展的需求依然巨大。秘书长在其报告中强调，施政、人权、性别平等、司法改革和机构建设等领域继续存在挑战。我们现在必须支持海地，以确保海地今后能够自力更生。国际社会和联合国国家工作队的作用将是至关重要的。日本将在海地当局主导的情况下继续支持海地的发展、改善基本社会服务及灾后重建。

我们一直在很大程度上侧重减轻严重的霍乱疫情带来的痛苦。自2010年以来，日本已经通过儿童基金会和其他国际组织提供了900多万美元，重点建设和改善有关供水、清洁和卫生方面的设施。我们将继续提供支持，特别是支持社会、经济和公共卫生方面的预防措施和减贫，以及建设抗御性强的高质量基础设施。

海地已经在充满困难的条件下取得了可嘉的进展，但仍然需要联合国的继续支持和安全理事会的继续关注。日本期待与国际社会合作，确保最近的改善为海地人民生活带来持久的进步。

伊里切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国驻海地稳定特派团团长桑德拉·奥诺雷介绍秘书长的报告（S/2017/840）及评估在向联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）过渡前夕的海地局势。

我们同意，自4月通过第2350（2017）号决议以来，该国已经出现了一些积极的事态发展。之所以能够取得这些成就，应归功于海地政府和总统在国际社会支持下作出的努力。

我们高兴地注意到，秘书长的报告显示，军事部分的撤离和联合国警察人数的减少对安全局势没有带来负面影响。不过，报告提供的关于海地岛上犯罪活动的数字仍然令人严重关切。尽管某些指标有所改善，但海地国家警察应在蓝盔部队的支持下继续把该问题视为最高优先事项，作为最终实现国家生活正常化的关键要素之一。我们希望，及时连贯地执行2017至2021年国家警察战略发展计划将对此有所贡献。

我们仔细审查了报告中有关从稳定团到司法支助团过渡的进展情况资料，司法支助团将于10月16日开始作业。关于将责任下放给支助团和国家工作队，我们认为，驻地和人道主义协调员应遵循赋予稳定团的任务的主要规定及国家自主的首要原则。这也适用新的支助团。支助团的自觉支持对海地政府极端重要，海地政府在确定其优先事项和执行建设和平任务方面的独立性应日益提高。

在这方面，我们完全赞同报告的结论，即必须根据人民的意见，由政府框定安全、政策和发展领域的方案。此外，所有国家利益攸关方应该有保持和平的共同责任感。首先必须实现国家自主，国际社会在绝对必要时提供支持，这一点不仅得到报

告有关稳定团遗产部分的肯定，而且得到经验的证实，邻国哥伦比亚就是最突出的例子之一。

最后，我们谨再次表示，我们支持海地政府和人民实现稳定和繁荣，同时不仅克服内部分歧，而且克服9月自然灾害即厄玛和玛丽亚飓风的严重破坏。加勒比地区历来易受复杂自然环境的影响。为了更加迅速地克服环境风险，需要一个强大的政府和富有凝聚力的社会，据此即可共同努力，恢复、建设和提高海地的潜力。

我们也谨感谢桑德拉奥诺雷女士和联合国海地稳定特派团以往历任团长，为东道国在国际社会的支持下所取得的进展所作的贡献。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我谨同其他发言者一道感谢秘书长特别代表桑德拉奥诺雷女士的全面通报，欢迎海地共和国大使阁下出席会议。

几天后，即10月15日，我们将按照2017年4月13日 第2350（2017）号决议，宣布联合国海地稳定特派团（联海稳定团）正式关闭，启动新的联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）。

即将开始的这一联合国驻海地部署的新篇章，有力地说明了海地政府和人民在国际社会首先是联合国的支持下取得的重大进展，使该国能够选举产生若弗内尔·莫伊兹总统，恢复宪政秩序，改善安全局势，恢复正常的政治生活。我们希望通过加强政治对话进一步改善海地的政治生活。为了加强民主机构，需要加强政治对话。

必须指出，为了改善海地人民、尤其是海地农村地区人民的生活条件，而且为了增强该国应对经常性自然灾害的能力，并为可持续发展奠定基础，新的当局正在社会经济发展等所有领域大力开展改革，启动了“变革车队”方案，因而加强了改革工作，并扩展到该国若干地区。

我们认为，经过审查，联海稳定团可以为自己取得的成就感到自豪，尽管性剥削和性虐待案件以

及爆发霍乱疫情造成了一些困难。2004年部署特派团时，政治局势极为不稳定，暴力事件频频发生，但13年之后，它与海地政府和人民一起，协助为实现持久稳定、加强安全以及海地人可以乐观看到的未来奠定了基础。

因此，我国代表团要再次向联海稳定团团长奥诺雷女士以及特派团全体人员以及部队和警察派遣国表示敬意，他们受之无愧，因为他们帮助了海地人民。然而，我们都认识到，还有许多挑战有待处理，海地才能巩固已经取得的进展，这一进展依然很脆弱。因此，我们希望，在安全领域，联海司法支助团在现已取得重大进展的基础上，更加重视建设海地国家警察的能力并对其进行培训，以提高其专业化水平，实现其《2017-2021年战略发展计划》规定的目标。

同样，我们相信，在新的特派团支持下，控制和问责机制将得到加强，立法改革进程将会完成，促进和支持人权的实体将得到加强，使其能够有效地开展工作。鉴于联海司法支助团负有雄心勃勃的使命，它应该得到安全理事会的充分支持，因此，我国代表团要对肩负光荣任务、需要完成其任务授权的特派团男女表示支持和信任。

同时，我国代表团呼吁国际社会继续动员起来，应对继续困扰海地的霍乱疫情，支持政府在海地消除霍乱的十年计划，并支持大会刚刚通过的联合国应对海地霍乱的新办法（第71/161号决议）。

塞内加尔敦促联合国会员国与海地当局、特别是与受害者密切合作，共同作出努力，切实执行这一新办法。我国欢迎新任海地问题特使乔塞特·希兰夫人概述的三管齐下的战略，旨在继续遏制这一流行病，调动更多的资源，更重要的是，要从痛苦的经历中汲取教训，改进联合国在世界各地开展的活动。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：今天，随着联合国海地稳定特派团（联海稳定团）任务的完成，一个重要篇章已经结束，随着联合国

海地司法支助特派团（联海司法支助团）的设立，另一个重要篇章已经开始。我们感谢特别代表桑德拉·奥诺雷通报海地的最新情况，并采取步骤落实联海稳定团的撤离并确保顺利过渡到新的特派团。

过去13年来，联海稳定团在确保海地的安全与稳定、恢复法治、促进全国对话和体制建设方面发挥了重要作用。它还支持了2010年地震以及六次重大飓风造成毁灭性影响之后的重建工作，尽管它处理霍乱疫情的情况使其形象受到了玷污。我们意识到，现在可以用一种新的办法来处理这个问题，解决受害者的痛苦。国际社会必须支持海地政府努力消除这种疾病。

我们欢迎如秘书长的报告（S/2017/840）所示，海地在巩固民主和体制稳定方面取得了进展。我们还注意到，该国的整个安全形势有了进展，目前依然相对稳定。在联海稳定团的任务期限结束时，我们赞扬它在这方面作出了贡献。

然而，海地仍然面临巨大的挑战，还存在严重的脆弱性。因此，需要采取果断措施，创造更大的社会和政治凝聚力，加强国家机构，以维持近年来取得的成果。成功举行全国对话，解决社会经济方面的不满情绪，政府与该国其他利益攸关方进行沟通，对于建立共同的愿景和确保进一步的稳定与发展都至关重要。

为了确保以尊重海地主权的方式，为其可持续发展提供充分和及时的援助，所有双边和国际伙伴都必须以协调一致方式持续参与其中。我们希望乔塞特·希兰女士与广泛的利益攸关方建立必要的伙伴关系，支持联合国在海地的工作。

建立联海司法支助团，以加强司法和法治机构并支持海地国家警察的体制和业务能力，对于巩固和平的确非常重要。我们赞赏为确保按照第2350（2017）号决议顺利过渡到联海司法支助团所开展的工作。我们还赞扬区域和次区域组织，特别是美洲国家组织、南美洲国家联盟和加勒比共同体在海地稳定和重建进程中发挥了重要作用。

最后，我要感谢桑德拉·奥诺雷女士全力以赴地开展工作，并感谢所有离任的联海稳定团文职和军事人员尽职尽责，为执行特派团的任务作出贡献。埃塞俄比亚高兴地作出些微的贡献，我们部署了警察人员。最后，我再次重申，我们声援兄弟般的海地人民和政府，支持他们继续努力巩固近年来取得的进展，并应对国家面临的诸多挑战。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：
我要感谢秘书长海地问题特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士的通报和作出的奉献。短短几天之后，联合国海地司法支助团（联海司法支助团）将接过联海稳定团的工作。这将证明联海稳定团顺利完成任务，也证明我们准备对联合国在海地的存在采用一种新的形式，以便更好地适应实地的要求和状况。

我们特别赞赏联海稳定团在海地特别困难的时期，例如在2010年发生破坏性极大的地震之后，发挥重要作用，确保海地稳定与安全。特派团还协助海地人安排最新的选举，并在飓风马修之后提供紧急援助。特派团在加强国家机构，特别是海地国家警察能力方面所作的贡献堪称首屈一指。据此，乌克兰特别赞扬过去13年来在特派团服役的所有勇敢的男女成员。

我们高兴的是，海地克服了许多挑战和困难，并根据选民的意愿恢复了宪法秩序。同时，正如秘书长在最近的报告（S / 2017/840）中正确地指出的那样，海地应不失时机，充分利用目前的机会之窗。至关重要的是要促进所有政治利益攸关方之间的对话，以确保稳定与安全，并进一步巩固民主。

我们完全支持政府要求更广泛团结的呼吁，以此作为先决条件来推进改革进程，确保尊重人权，打击犯罪及性暴力和性别暴力，结束有罪不罚现象，实行问责。在这方面，联海稳定团应提供必要的支持，以推动这些重大变革，巩固所取得的进展。我们完全相信，联海司法支助团也将有效地执行任务，例如加强法治，进一步支持海地国家警察

的发展，参与人权监测和报告工作。但是，为了确保特派团取得成功，海地当局的承诺至关重要。

秘书长最近的报告强调了多年来在发展海地国家警察能力方面取得的进展。我们欢迎通过了截至2021年的国家警察新的战略发展计划。与此同时，进一步优先海地国家警察的壮大对于政府和联海司法支助团来说都至关重要。我们注意到政府决定重新建立武装力量，我们认为这样一个举措不应该影响到海地国家警察的发展工作。

但是，警察只是需要进一步改革的司法部门的一个组成部分。海地当局需要认真搞好能力发展与加强文职监督两者之间的平衡。同样重要的是国际社会、多边机构、海地区域伙伴和各国要持续努力，支持该国的长期安全与发展。

我们认识到，国家、区域和国际各级作出了相当大的努力防治霍乱。7月13日，大会通过了关于联合国应对海地霍乱问题的新做法的第71/161号决议。乌克兰响应了秘书长的呼吁，并向联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金捐款。

我们同样关切与联合国在海地的存在相关的性剥削和性虐待，这一问题在安理会6月份访问期间提出。乌克兰上个月与秘书长签署了关于这一问题的自愿协议，坚决对包括军警和文职人员在内的所有维和人员和联合国工作人员的性剥削和性虐待行为奉行零容忍政策。

总而言之，若没有海地人民的坚强意志，不可能取得进展。海地人民尽管面临许多政治、经济和社会挑战，以及持续不断的自然灾害，他们无所畏惧，在重建国家方面也表现出无比的坚韧不拔精神。我们真诚地祝贺他们。乌克兰一如既往是海地的坚定伙伴，伴随海地在通往可持续和平与发展的道路上奋力前行，并如莫伊兹总统在就职演说中所说，建设一个为所有海地人服务的海地。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：我赞同今天上午早些时候欧洲联盟观察员将作的发言。

首先，我与其他人一道感谢秘书长特别代表向安理会提交的最后报告，感谢她和联合国海地稳定特派团（联海稳定团）全体工作人员在执行支援海地人民的使命过程中表现出的勤奋和专业精神。我们真诚赞赏他们的工作。

我还要借此机会再次向在联海稳定团服务期间丧生的许多联合国工作人员致敬，其中包括我非常亲密的朋友，在2010年的悲惨地震中丧生的凯·布克霍尔斯。凯幽默有趣，体贴别人，聪明智慧，是一个非常敬业、具有专业精神的联合国同事，我真的非常怀念他。

10月15日，联海稳定团任务结束，联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）成立，这是海地的一个重要里程碑。在联海稳定团执行任务的13年期间，海地人民在巩固民主及安全与稳定方面取得了重大进展。我们赞扬海地取得的这一进展，为海地的未来开辟了机会之窗。然而，挑战依然存在。莫伊兹总统及其政府提出了一些重要的优先事项，即改善经济发展、基础设施、复原力、安全、法治、尊重人权和国家对话等。政府现在必须不遗余力地履行这些承诺。

法治应该继续是政府的首要任务。加强海地国家警察，继续注重司法改革，包括打击腐败，对于包容性社会经济发展和为私人投资创造更好的条件也将是至关重要的。所有行为体，包括国家当局、政党、民间社会和私营部门都必须为此而共同努力。以前的经验表明，警务在过渡期间在为安全与发展之间提供桥梁方面发挥重要的作用。瑞典目前向联海稳定团提供10名警察，并将向联海司法支助团提供同样人数的警察。

随着海地向前迈进，应对各种挑战，海地、双边捐助者和联合国之间的伙伴关系也需要发展，以本着保护和和平支持包容性社会经济发展的精神提供最适当的支持模式。随着越来越多的任务从联合国特派团向联合国国家工作队过渡，国际社会也必

须加强努力，确保联合国各机构有足够的资源有效地发挥其重要作用。

没有妇女的充分、平等和有效的参与，没有一个社会能够发挥其全部潜力。正如秘书长在报告（S/2017/840）中所指出的那样，需要作出更多的努力来保护和促进海地妇女的权利。联海特派团为将性别观点纳入主流和反对性暴力和性别暴力所开展的重要工作不能丢掉。重要的是，联海司法支助团继续将性别问题纳入其政策之中，并为性别问题保持战略重点、协调和预算。

我们同意秘书长的评估，认为海地当局必须采取有约束力的措施，落实宪法规定的公职中有30%的妇女任职的这一最低配额。在市镇和地方一级选举30%以上的妇女大有希望，希望以此为跳板，今后在国家一级增加妇女的参与。

我们很高兴作为第71/161号决议的共同提案国，以支持秘书长采取新措施在海地消除霍乱，增强复原力。瑞典目前正在探索支持联合国海地霍乱多方合作伙伴信托基金的最佳方式，并鼓励其他国家考虑向信托基金捐款，以便共同努力结束海地的霍乱。

过去14年来海地人民在重建国家方面取得了巨大进展，尤其是克服2010年地震造成的破坏。我们必须继续与海地人民站在一起。瑞典将一如既往，在海地开启新的篇章之际，继续成为海地的坚定伙伴。

主席（以法语发言）：我现在以法国代表的身份发言。

法国赞同早些时候欧洲联盟观察员的发言以及秘鲁代表以海地之友小组名义的发言。

联合国海地稳定特派团（联海稳定团）再过几天就结束任务，法国赞扬联合国过去13年来的工作，特别是数任特别代表及其团队的不懈努力。我们还感谢部队派遣国的非凡承诺。我们缅怀在联海稳定团服务期间、尤其是在2010年地震期间献出生命

的男女工作人员，特别是那场悲剧中丧生的特别代表赫迪·阿纳比。

为了跟进联海稳定团所做的杰出工作，海地国家警察的能力建设和专业化仍必须是优先事项。联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）将于10月16日接管工作，新特派团必须以已经取得的成就为基础，实现第2350（2017）号决议规定的目标：加强法治，支持海地国家警察并监督人权状况。新特派团还必须考虑到海地当局和民间社会的需要，继续支持海地的发展之路上前进。为此，必须特别注意司法。法治领域的进步与以下方面紧密关联：加强司法机构的专业精神和独立性；建立符合国际标准——特别是在刑事司法领域——的法律框架；以及实施符合该国需要并尊重囚犯权利的刑事制度。

人权问题将在新特派团内发挥特别重要的作用。如果不将人权从概念到落实都考虑在内，就不可能有成功的政治、社会或经济改革。民主体制的巩固也取决于这一点，我们希望，联海司法支助团将定期向安理会汇报该领域的最新进展。

只有海地当局和海地主权人民才能确定其未来的政治优先事项。联合国通过修改其存在方式，表明愿意继续协助海地并响应海地的新需求。联合国并不试图取代海地领导人，或匆忙撤出；相反，联海司法支助团将为海地与其伙伴国家之间的关系注入新动力。我们完全相信，海地当局将充分利用这个机会。当我们从以援助为重点的方式转变为以可持续发展为中心的方式时，这是一个重要的阶段。除联海司法支助团外，在海地未来的发展中，国家工作队也将发挥同样重要的作用。

在结束发言时，我要赞扬秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士以及联海稳定团全体人员，并表示我们全力支持和声援伟大的海地人民。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请海地代表发言，我非常高兴地欢迎他。

雷吉斯先生（海地）（以法语发言）：我首先感谢主席邀请海地政府参加安全理事会专门审议秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的最后报告(S/2017/840)的特别会议。负责海地问题秘书长特别代表已将该报告递交给我们。根据4月13日第2350（2017）号决议，特别代表的任务将于10月15日结束。

该报告具有特别重要的意义，因为秘书长以我们所知的对现实的深刻了解，对联海稳定团在海地13年的工作进行了细致连贯的评估，为今后的维和行动总结了宝贵的经验教训。秘书长还对我国政治和经济形势最近的发展以及我国的近期和长期挑战进行了客观的分析。他还欢迎我国选择的新方向，以及我国恢复政治稳定所带来的机遇。该报告指出：

“海地总统若弗内尔·莫伊兹就职八个月后，该国继续采取步骤进一步巩固民主与稳定”（S/2017/840，第2段）。

海地政府欣见秘书长赞赏所有观察员均指出的这一进展。取得这一进展的原因是，共和国总统和政府下定决心加强法治和民主，加强国家机构，并确保促进和保护人权的成果，同时执行重要的结构改革，使我们的国家机构能够处理经常性的危机，应对我们面临的许多复杂的发展挑战。

在这方面，正如秘书长正确强调的那样：

“政府继续在发展议程上发挥更大的领导作用，‘变革大篷车’方案和为加强社会和经济基础设施加大投资都证明了这一点”（同上，第23段）。

这种做法还包括反腐败斗争，总统将反腐列为国家行动纲领中的首要任务。

海地政府还充分注意到报告中提到的某些令人关切的领域，特别是司法制度的进步有限，长期迟迟不通过某些关键的立法改革，以及持续存在的人权关切问题，尤其是长期防范性羁押和监狱人满为

患问题。政府已充分保证，将重点关注这些问题并找到解决办法。政府完全支持秘书长的呼吁，即进行包容性的全国对话，寻找解决办法，使我们能够加强社会和政治凝聚力，巩固民主机制，重新努力实现可持续经济。

关于武装部队，政府同意秘书长的意见，即应借此机会重新组建军队，使其成为获得人民信任、实现团结的国家项目。这是我们打算采取的做法，符合《宪法》关于重建基本上以发展为重点的国家军队的规定。

海地政府赞同该报告对联海稳定团的评估结论。即使在某些方面可以认为该特派团只取得有限的进展，但是特派团成功实现了第1542（2004）号决议所述的三个主要目标：安全与稳定，支持政治进程以及建设法治和促进人权。今天，海地的局势与2004年的情况截然不同，当时，按照安理会的看法，海地对该地区的国际和平与安全构成威胁，因此必须部署一个维持和平与稳定的特派团。正如报告所强调的那样，政治与体制稳定现正得到加强。海地完全有能力保证安全，提供一个有利于政治进程平稳运行、振兴投资、经济以及发展的安全和稳定的环境。结束不稳定与政治不确定性、恢复法治、民主机构的和平延期以及提高国家机构、包括司法体系和海地国家警察的能力，这些都是必须加以保护和巩固的宝贵成果。

同样，联海稳定团在驻海地的13年中实施了大量有价值的项目与举措，其中包括如法治、善政、公共基础设施、创收活动、环境保护、饮用水供应以及其它社会和人道主义活动等领域的1 788个速效项目。特别是，秘书长指出我们的减少社区暴力方案堪称典范，并恰如其分地敦促将其作为未来联合国维持和平行动的样板。

当然，在本次评估中，我们不能忽视已导致数千人死亡的霍乱疫情给我们处境投下的重大阴影，联合国终于承认对此负责，承认它在引发这场给海地人民造成如此可怕痛苦的疾病方面所起的作用。

在这方面，海地政府愿赞扬秘书长下定决心并亲自承诺：有效落实防治霍乱的新做法，以履行他所谓的道义责任。联合国

“对受害者负有道义责任，并有责任支持海地战胜这一疾病，建立完善的供水、环卫和保健体系。”（S/2017/840，第52段）

海地政府赞同会员国发出紧急呼吁，以确保最终为联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金提供必要资源，履行已做出的各项承诺，并且毫不拖延地落实防治霍乱行动计划中的两个组成部分。早就应该这样做了。

今天，海地实现了和平、安全以及政治稳定，这让我们有理由感到高兴。但是，我们大家都知道，仍有大量工作要做。报告强调了有待填补的若干不足与差距和有待克服的挑战。对海地政府来说，它正努力工作以纠正这种局面。但是，这是一个将需要持续不断行动的长期项目。这就是为什么海地政府和安全理事会商定设立一个特派团，在三个主要领域巩固联海稳定团取得的成果，即：加强法治，其特别侧重点为改进司法系统；发展海地国家警察；以及促进和保护人权。新特派团即联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）体现出联合国同海地的这种合作框架，它旨在巩固迄今所取得的各项成果。但是，我应该强调，联海司法支助团执行任务授权的环境显然不再反映出在第1542（2004）号决议中提出的导致设立联海稳定团的传统的国际和平威胁。因此我们希望，有关该议题的下一项安全理事会决议和将对联海法治支助团截止10月16日在海地存在做出规定的新协议——它基本为一项技术合作协议——将顾及这种新的现状。

海地的稳定现已实现。随着联海稳定团任务授权的结束，现在是时候赞扬其为海地国内和平、民主与安全、建立法治以及促进人权所做出的贡献了。海地政府愿感谢安全理事会各成员、秘书处、联合国系统各实体以及各会员国、特别是部队派遣国的参与和对特派团的持续支持。我们还感谢并且

祝贺秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长奥诺雷女士的出色工作和对和平事业的奉献。

我想脱离书面文稿，我愿缅怀在2010年1月10日海地破坏性地震中悲惨死去的秘书长驻海地特别代表赫迪·阿纳比先生、副代表达·科斯塔先生以及联合国维和士兵。就我个人而言，地震发生前两个月我曾见过阿纳比先生，当时他来到在我所领导的学术机构举行的一次会议上做讲座。

我国现正翻开新的一页。在此背景下，海地政府认为，与联合国系统的合作应该扩大、振兴并且最重要的是更好地适应当前的现状，并侧重于国家真正的需求，在一个将使海地各机构得以掌控各种所需工具以确保和平、安全、稳定以及巩固法治的旨在实现可持续和平的切实框架内，坚决处理我国的经济与社会现代化和可持续发展问题。

随着联海法治支助团准备启动其任务，海地政府强烈希望新特派团将为我们努力应对保持和平的挑战做出持久贡献，因为它与增长、可持续发展以及消除贫困齐头并进。

主席（以法语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我荣幸地代表海地之友小组发言，该小组包括阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、危地马拉、美国、乌拉圭以及我本人的国家秘鲁。

我们感谢主席举行本次辩论会，讨论秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的最新报告（S/2017/840）。随着联海稳定团即将结束，报告涵盖了7月12日发表上一次报告（S/2017/604）之后所发生的主要事件和取得的进展。它还涵盖联合国海地司法支助特派团（联海法治支助团）的设立。

之友小组欢迎秘书长驻海地特别代表桑德拉·奥诺雷·布雷思韦特女士与会，并感谢她的详细通报。随着联海稳定团的任务即将结束，我们愿感谢奥诺

雷女士，特别是她在支持海地政治进程、建设专业化警察队伍以及保持一个安全与稳定环境方面的作用。

之友小组赞赏前几位特别代表为巩固海地稳定所做的工作，并特别赞扬前海地问题特别代表赫迪·阿纳比先生，他在为维和行动服务期间，在2010年地震中献出生命。本小组还确认联海稳定团在保障海地的稳定与安全方面发挥的重要作用，向联海稳定团工作人员和所有为稳定团做出贡献的会员国表示深切感谢，并向那些在履行职责时受伤或献身的人表示敬意。

加强法治和民主机构，建立有利于民主稳定和改善社会经济条件的政治文化，是海地实现更大安全、稳定和繁荣的关键因素。之友小组重申，该国政府承担着执行建设和和平维持和平战略的主要责任，以应对海地挑战的相互关联的性质。海地之友小组认识到，在若弗内尔·莫伊兹总统上任8个月后，海地继续采取步骤进一步巩固民主与稳定，我们鼓励海地当局举行间接选举，按照《宪法》规定，组成市级、省级和省际议会和国民大会。本小组还指出，总体安全局势仍然相对稳定，没有受到目前联海稳定团部队撤离和联合国警察部队（联合国警察）缩编的影响。

之友小组认为，加强海地国家警察是后继特派团将为进一步巩固海地稳定而作出的最重要贡献之一，在这方面，本小组欢迎海地警察继续提高确保公共秩序和为海地公民提供安全的能力，并注意其2017-2021年战略发展计划的目标。我们注意到，作为从稳定团向联海司法支助团过渡的战略的一部分，采取了经修订的辅导和咨询办法，并指出联合国警察继续与海地国家警察合作，以加强其处理性暴力和基于性别的暴力的能力。

之友小组强调国家自主的重要性，并重申海地政府积极致力于加强法治，继续在司法和安全部门取得进展。本小组赞扬海地政府为解决该国面临的一些重大问题所作的努力，其中包括加强其旗舰方

案“变革车队”。本小组同意秘书长关于推动联合立法议程的呼吁，并强调联海司法支助团需要支持政府在司法机构的业绩方面取得进展。

之友小组重申，不加强民主体制和可信的民主进程，海地就不可能实现真正的稳定和可持续发展。在这方面，本小组强调通过加强海地机构来促进法治的重要性，并鼓励海地政府在司法和人权领域向前迈进，包括加强妇女权能和妇女充分参与决策。

之友小组认识到，加强国家人权机构和尊重人权——包括尊重妇女和儿童、正当程序、打击犯罪及性暴力和基于性别的暴力、结束有罪不罚现象和审前长期拘留的做法，以及实行问责制，对于维护海地的法治和安全，包括诉诸司法的机会，是至关重要的。在这方面，本小组注意到秘书长报告的结论，即长期的审前拘留和监狱人满为患仍然是严重的人权问题。

之友小组重申其对海地人民和政府寻求稳定、重建、恢复、社会经济发展和巩固民主的努力的声援和承诺，并认识到海地继续面临多重发展挑战，为此需要进行结构性改革。

之友小组欢迎大会关于联合国应对海地霍乱新办法的第71/161号决议，其目的是延长本组织为消除霍乱传播和照顾该病的受害者所作的努力。在这方面，海地之友小组谨借此机会请会员国、区域、国际和双边捐助者，金融机构，私营部门和其他捐助者为新办法提供更多的自愿财政支助和其他适当支助。我们注意到，联合国国家工作队将负责实施新办法，并由秘书长特别代表进行协调；我们欢迎为期十年的国家消除霍乱计划，作为新政府这方面政策的基础，以及政府为此恢复与联合国和其他国际伙伴的接触。

之友小组指出，尽管取得了重大进展，但海地仍然面临巨大的人道主义挑战和脆弱性，特别易受自然灾害的影响。此外，本小组申明，在有效协调的国际援助的支持下，海地的机构能力因受益于这

一援助而有所增加，它的重建和社会经济发展取得了进展，这对实现可持续的稳定是至关重要的；本小组重申，安全需要得到可持续发展的支持，海地政府将在联合国国家工作队的帮助下，在发展努力中发挥领导作用。

之友小组欢迎秘书长10月5日根据安全理事会第2350（2017）号决议提交的报告。我们认为，联海稳定团成功地稳定了海地，现在是开始向新的联合国驻地机构过渡的时候了，如秘书长报告第66段所述，重点是加强海地的法治机构，为国家警察提供支持和能力建设，以及参与人权监测和提交报告。

之友小组注意到，联海稳定团继续进行全面撤离和执行联海稳定团-国家工作队联合过渡计划，以期确保将任务和资产逐步转交给联海司法支助团、海地当局、国家工作队和其他伙伴，使稳定团可以在10月15日结束业务，联海司法支助团在10月16日接手联海稳定团处理的强制性核心领域，包括斡旋职能和对法治、司法改革、警察发展和人权的承诺；如果资源允许，联合国在治理领域的支助活动将由国家工作队进行。

之友小组也欣见联海稳定团将与国家工作队密切合作，确保更好地移交实行法治改革所需的任务。

主席（以法语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我谨感谢法国召开今天的辩论会，并重申墨西哥政府感谢联合国海地稳定特派团（联海稳定团）负责人桑德拉·奥诺雷·布雷思韦特女士及其团队多年来的不懈努力和他们经过考验的对海地人民的承诺。

联海稳定团任务结束，新的联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）成立，是海地的积极事态发展。墨西哥作为经济及社会理事会海地问题特设咨询小组成员，目睹了海地政府和人民在其国家建设繁荣的钢铁般决心。联合国应根据海地本

身所界定的国家优先事项，支持海地政府的这些努力。

这个新阶段是难得的机会，来测试联合国在实地协调和平、人道主义援助和发展的概念。我们期望联合国海地国家工作队具有无可挑剔的协调、一致性、效率和透明度。海地是一个独特的剧院，在这里联合国系统可以演示可以从冲突管理和人道主义援助过渡到协调一个真正可持续的和平，以利于发展和实现《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标。

联合国对海地人民有道义和经济责任。我们必须对可怕的霍乱疫情所造成的各种问题作出适当的回应，以便我们能够照顾受害者的家属和受这一流行病影响的人。关于联合国应对海地霍乱问题的新做法的大会第71/161号决议承认本组织对海地人民的责任。在这方面，我高兴地通知安全理事会，墨西哥将把联海稳定团的未支配余额100%拨给联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金。我敦促国际社会加强对新特派团履行任务的支持，同时铭记其成功将在很大程度上取决于那些联海稳定团的参与者和新的贡献者的持续支持。

墨西哥两年来对联海稳定团的参与使我国得以支持联合国在海地的各项努力，使墨西哥武装部队取得了经验，并建设在墨西哥与联合国关系的新阶段中的和平行动能力。我国将继续参与联海司法支助团，因为我们认为，这回应了使维和行动任务适应当地政治和安全环境这一重要问题。如果我们要加强海地的机构，特别是在发展国家警察的行动能力方面，以及在加强法治和保护人权方面取得进展，对联海司法支助团的全面国际支持将继续至关重要，因此，墨西哥希望向支助团派遣警务人员。

最后，我要感谢数千名失去生命、将一切献给联海稳定团的人们所作的努力。我重申，墨西哥认为，至关重要的是要将可持续和平作为指导原则，使联合国在建设和维护国际和平与安全工作中实现我们所期望的有效性和一致性。

主席（以法语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：阿根廷赞同秘鲁代表以海地之友小组的名义所作的发言，并提出以下简短的补充意见。

我们感谢特别代表桑德拉·奥诺雷介绍了秘书长根据第2350（2017）号决议提出的最新报告（S / 2017/840）。随着联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务规定即将结束，我们感谢她作为特派团领导所展现的承诺和专业精神，感谢她为确保海地的稳定所做的工作。我们还欢迎海地常驻代表丹尼斯·里吉斯大使，并要强调海地当局和联海稳定团为在海地建立持久稳定和创造更美好未来所作的共同努力。

阿根廷要向13年期间向联海稳定团部署部队的国家人员表示敬意，这些人员 - 男女成员、文职人员、军事和警察部队-为特派团完成任务作出了贡献。我们要强调自2004年以来部署的近13 000名阿根廷军队所作的宝贵努力，包括的一个陆军营、一个空军部队和一个最近撤离该国的移动野外医院，还有参加特派团的900名阿根廷国家警察。我们特别缅怀所有为在海地维持和平与安全而牺牲的人，包括来自阿根廷的四个人。

我们同意秘书长在报告中对特派团遗产的评估，其中强调尽管特派团面临巨大困难，其中包括一次地震和六次毁灭性的飓风，但仍然取得了重大成就。经历了 13年之后，尽管面临许多持续挑战，联海稳定团身后留下了一个相对稳定的国家，经民主选举产生的总统，政府三大权力机构运作，还有在可持续发展方面取得进展的机会之窗。在此期间，特派团除其他外支持海地政府努力加强其法治机构，特别是警察和司法系统，并落实各种人权机制。特派团还根据海地当局确定的优先事项，通过减少暴力方案向600万海地人提供帮助，并通过速效项目向700万人帮助。

阿根廷支持秘书长关于对海地境内性虐待和性剥削案件的零容忍政策，支持联合国应对海地霍乱问题的新做法，希望联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）将与海地当局密切合作，为执行和监测这些政策作出贡献。在这方面，我国最近签署了关于防止性剥削和性虐待的自愿协议，并向联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金提供了自愿捐款。

阿根廷注意到在关闭联海稳定团和建立联海司法支助团方面不断取得进展，特别是涉及将来执行新特派团重要任务方面，这些任务包括协助巩固该国法治机构，加强海地国家警察并使之专业化，促进和保护人权。在这方面，除了继续与海地开展双边合作外，我们还将根据我们的能力，按照新的警察咨询和监督方案中规定的具体要求，在秘书长过渡计划的框架内，并依照海地国家警察2017-2021年战略发展计划，向新的特派团提供训练有素的警察人员。在这方面，尽管海地可能会就有关其安全和国防问题作出主权决定，但我们相信，该国计划的武装力量发展不会妨碍有效执行海地国家警察战略发展计划或涉及动用原本指定用于发展的资金。

根据秘书长的最新报告，我们欢迎海地参与国际人权机制，并鼓励国家机构、人权机构和民间社会广泛与联海司法支助团人权部门进行合作。

最后，我要再次重申阿根廷对海地人民的承诺，并承认桑德拉·奥诺雷女士以及联海稳定团所有军事、警察和文职人员所作的工作。我们还缅怀那些为了履行崇高使命，帮助海地走上可持续和平与发展道路而牺牲的人们。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：大使女士，我感谢法国和你本人召开本次会议，它标志着联合国海地稳定特派团（联海稳定团）在长达13年之后正式结束。

我们今天的心情复杂，因为我们现在可以说联合国特派团可以结束它们的任务和进入新的阶段。就像在此例中，联海稳定团正在向联合国海地司法

支助特派团（联海司法支助团）过渡，以期加强海地机构和能够对所有民主国家面临的挑战做出适当应对，正如雷吉斯大使刚才在发言中所指出的。

我也赞成会上对秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的赞美之词。通过为特派团做出的努力、领导和奉献，她为她的岗位和女性带来了荣誉。最重要的是，我要强调，正如大使刚刚所说的，她近年来所做的工作促进了与国家当局、政府和海地社会的协调努力，包括在政治动荡的困难时期，在那期间，所有各部门的承诺和国家主导权是关键。我感谢奥诺雷女士及其团队以及她的各位前任，其中有些人在这项工作中付出了生命的代价。

哥伦比亚认可秘鲁代表以“海地之友”小组名义所作的发言。我们相信联海稳定团在保证和确保海地稳定与安全之不可逆转所起作用的价值，其必然的结果是朝着追求公正加强法治的方向发展和过渡。正如胡安·曼努埃尔·桑托斯总统在2012年我们担任安理会主席时在这里所说的那样，这是一个自然过渡，从维和行动过渡到真正专注于发展的行动。

正如已在这里明确指出的那样，为确保海地人民拥有一支更强大和专业的国家警察部队所采取的行动得到了拉丁美洲的全力支持。哥伦比亚政府将继续派遣我们的男女警察，并在我国提供培训，特别是侧重于培训海地女警察，她们无疑会在海地国家警察制定的战略发展计划框架内在其社区共存和安全方面发挥关键性作用。

如果我们合力而为，维护已经取得的进展和克服特别是在经济和社会发展领域依然存在的巨大挑战和障碍，并在国家工作队持续支持下，我们相信自独立以来一直得到哥伦比亚支持的勇敢的海地人民能够发挥他们最大的潜能。

主席（以法语发言）：现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·佩德罗·巴莱·德阿尔梅达先生发言。

巴莱·德阿尔梅达先生（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。感谢秘书长提交报告（S/2017/840），感谢奥诺雷女士的通报以及她作为秘书长特别代表所做的工作。

候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的国家及可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；作为欧洲经济区成员国的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞成这一发言。

4月13日，安全理事会通过第2350（2017）号决议，最后一次将联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务再次延长6个月。决议载有向联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）过渡的法律框架，联海司法支助团的作用是加强警察力量和法治以及捍卫和促进人权。

联海稳定团在海地公民安全领域发挥了关键作用，包括在特别困难时期确保安全，例如，在最近的选举期间。

我们似乎摆脱了海地政治进程中长期存在的体制不稳定的现象，至少在选举过程方面是这样。这使举行透明和可信的总统选举成为可能，尽管投票率很低，但总统还是获得了大多数选票的支持。国民议会也完成改选，新政府的工作方案也赢得了信任票。尽管制度中仍然存在重要困难和弱点，但我们还是要祝贺海地恢复了基于选民意愿的宪政秩序。这是使海地能够应对国家面临的众多政治、经济、社会和环境挑战所迫切需要的。

不过，恢复宪政秩序还不足以保证国家需要的民主稳定和发展。需要对宪法、选举制度和司法系统进行大胆改革，以恢复海地人民对其民主及其整个政治制度的信心。确保所有人都能真正获得公平正义尤其重要。已有迹象表明改革的意愿，但必须跟进，务必不要错过这段时期的稳定和合法性所带来的历史性机遇。

近年来，各方为保证海地公民的稳定与安全所做的努力仍然是民主巩固进程的重要组成部分。为了避免发生新的危机和重新赢得人民的信任，有必要对选举制度进行彻底和有共识的改革。

欧洲联盟仍是海地共和国的忠实伙伴，在此敏感阶段，仍决心与其他伙伴协商，为它提供支持，包括作为这个不可或缺的改革进程的一部分。我们也欣见海地常驻代表与会。

第2350(2017)号决议决定于10月15日关闭联海稳定团，并代之以缩减后的特派团，即侧重于支持海地警察的联海司法支助团。欧洲联盟认为海地的安全局势仍然非常脆弱。因此，我们认为完成海地国家警察的强化和专业化是必要的。在过渡时期，通过做好充分准备，确保连续性至关重要。事关公民的安全与福祉以及国家的稳定。

最后，我要再次表示欧洲联盟感谢联海稳定团在海地安全和巩固民主与法治方面做出的贡献。我们欢迎为过渡做准备，必须精心设计，以确保我们共同努力的连续性。需要对海地这个国家能够对其公民安全和平民保护完全负责为结局的一系列事件进行明确定义、规划和实施，特别要注意在安全领域尊重人权和使所有人都能获得公平正义。对海地警察和司法系统进行充分培训至关重要，包括在这些关键领域，因为到时候他们必须承担目前由联合国特派团承担的所有任务。

欧洲联盟将与联合国及国际社会一道，支持海地当局巩固其旨在确保为所有海地人民创造更好的和平未来、民主和福祉的承诺和努力。同样重要的是，联合国向今后各特派团推广那些现在——像联海稳定团那样——正在缩编的各特派团总结的最佳做法和经验教训。

主席（以法语发言）：我现在请委内瑞拉代表发言。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我首先要祝贺法国代表团就任安理会本月主席。我还要祝贺埃塞俄比

亚代表团上个月发挥的领导作用。同样，我们欢迎秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士出席会议。她在这个卓越的特派团担任团长多年，对加强海地稳定与发展的坚定承诺和奉献指导了她这些年来的工作。

海地在委内瑞拉人的心目有着特殊的地位。这两个国家由于争取独立的斗争而产生的历史、政治和文化上的深远联系而团结在一起。海地和海地革命激励了我们十九世纪的爱国者和解放者西蒙·玻利瓦尔。200年前，独立战争如火如荼之际，玻利瓦尔得到了亚历山大·佩蒂翁总统和海地人的支持。我国完全致力于自由和主权的实现。自从我们的玻利瓦尔革命开始以来，在乌戈·查韦斯·弗里亚斯统帅担任总统期间，我们与海地的合作得到了非同寻常的扩大和深化，这一合作建立在团结和社会正义的原则之上。深厚的团结之情促使委内瑞拉援助海地。我们认识到海地近些年来为促进和平、稳定与发展所作的卓越努力。尽管海地取得了进展，但长期的危机和许多自然灾害使海地仍面临严重挑战，对这个兄弟国家的政治、经济和社会生活产生了不利影响，需要国际社会的持续合作。

殖民国家使海地为自由和独立付出了高昂代价。整个19世纪，海地人民被迫向前殖民国家支付的金额高得离奇。此外，整个二十世纪的特点是军事干预和残酷独裁。毫无疑问，这一切都对国家的稳定造成了不利影响。必须记住，这些事件是造成这个兄弟国家历史上动荡局面的根本原因。只有这样，我们才能理解为什么海地人民会陷入政治不稳定的深刻危机以及贫困和社会不公正的严重局面。除了合作以外，在美洲最贫穷的国家海地消除贫困和争取社会正义仍然需要团结和对稳定的援助机制的直接支助，以应对这个国家面临的挑战和结构性问题。例如，根据联合国粮食及农业组织的数据，2014年至2016年期间，有500多万海地人营养不良，相当于47%的人口。正是出于这个原因，合作必须侧重于可持续发展目标框架内的社会发展议程，尤其是处理消除贫困问题和减少不平等现象的

议程，把重点放在加勒比气候变化所引起灾害的后果之上。

近年来，海地遭受了自然灾害的影响，自然灾害对海地居民及其经济和体制结构造成了破坏性的后果。海地现在仍能感受到2010年1月地震和2016年马修飓风造成的影响，这些影响使该国整体形势进一步恶化，尤其是人道主义状况。在这方面，正如我们近来在类似灾害中所做的那样，委内瑞拉注意到海地当局的要求，立即提供持续援助，帮助克服困难。这是兄弟国家间团结合作的精髓所在。为此，我们将继续通过《加勒比石油组织能源合作协定》和美洲人民玻利瓦尔联盟，为海地当局在社会发展、人道主义援助、建筑、康复，以及维护基础设施和教育等领域优先考虑的所有倡议和项目提供支助。这些倡议和项目对民众产生了积极影响。值得一提的是，自从玻利瓦尔革命开始以来，委内瑞拉与海地的合作始终着眼通过加强机构来增强海地国家的权能，委内瑞拉给予海地的所有合作资金都由这个加勒比国的管理当局进行管理就是证明。同样，自2005年以来，我国继续在《加勒比石油组织能源合作协定》的框架内向海地提供所需的全部燃料供应和发电量的20%，提供该国政府优先考虑的各种举措和项目。近年来，这些举措和项目对太子港的重建工作和这个姊妹国家的经济和社会发展产生了积极影响。

我们仍感关切的是2010年以来霍乱的爆发和蔓延对海地的影响。我们赞扬联合国勇于承担最早在海地传播霍乱病毒的责任，并勇于表明其承诺，向霍乱受害者提供直接援助。正因为如此，必须加强稳定的合作机制，从而能及时有效地组织应对措施，以期加强海地的到2022年消除霍乱的国家计划，从而有助于从紧急人道主义干预过渡到国内的发展方案。在这方面，我们大力支持联合国采取新办法，遏制霍乱的蔓延。根据大会第71/161号决议，委内瑞拉向联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金捐款。这一捐款是为了支持秘书长的倡议，继续

满足这个姊妹加勒比国家在处理霍乱流行病方面的当前和长期需求。

因为联海稳定团的工作已结束，联合国海地司法支助特派团将接替前者并增加新职能，其重点是支持海地国家警察、促进法治、加强促进和保护人权。我们认为，联合国应继续支持海地人民，并根据其国家优先事项与海地政府密切协作，严格遵守该国主权、独立和自决的原则。我们在加强机构的进程中，应该支持创建一支以维护该国主权、政治独立和领土完整为己任的专业武装力量。

委内瑞拉肯定并称赞联海特派团及其全体文职和军事人员，以及拉丁美洲各国，尤其是巴西、阿根廷、乌拉圭、智利、秘鲁和危地马拉所派遣军队的表现。在这方面，委内瑞拉支持若弗内尔·莫伊兹总统所率政府提出的倡议：促进国家对话和宪政改革进程，以及总统提出的倡议：通过设立若干由国家各部门代表组成的总统委员会来解决该国面临的一些重要问题。我们认为，继续执行海地国家警察2017-2021年期间的战略发展计划至关重要。

总而言之，我国将继续在我们美洲人民玻利瓦尔替代计划和《加勒比汽油能源合作协定》的框架内，在联合国与海地人民合作的框架内，成为区域努力的一部分，以期帮助该国克服数十年来在这片佩蒂翁的土地上影响兄弟般海地人民的经济和社会问题。为了促进这个加勒比国家的政治稳定并加强其机构，现在比以往任何时候都更需要这种合作。

主席（以法语发言）：我现在请智利代表发言。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以英语发言）：智利赞同秘鲁代表以海地之友小组名义所作的发言。我也要以本国代表身份发表以下看法。

我们感谢负责海地问题秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的通报，并借此机会再次表示，智利感谢她为实现海地的稳定、民主和繁荣所作的不懈努力。她对海地人民、以及对本组织价值观的承

诺堪称典范。我们还欢迎海地常驻代表丹尼斯·里吉斯大使今天出席会议。

智利于2004年3月初开始向海地提供支持，派出了340名官兵，这是智利向联合国维和行动部署的规模最大的一支特遣队。过去13年来，智利派驻海地的总人数超过12000人，其中包括军人和警察。正如巴切莱特总统在欢迎我国最后一批军人返回圣地亚哥时所指出，在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）开展活动的13年期间，参加该特派团的所有人员都是自己国家的使节，是代表本国及人民与我们的海地兄弟共同作出努力。智利和国际社会永远不会忘记这个特派团的人员为实现和平与安全作出的牺牲。

虽然联合国在海地的军事存在宣告结束，但引领我们的原则一如既往，继续具有效力。智利将与其他行为体一道，按照海地的优先事项，特别是在合作促进发展领域，给予支持与合作，在过去13年所取得成就的基础上更进一步。实际上，联合国并没有离开海地，而是改变其存在的形式，以便开启一个新的阶段，应对巩固海地和平与发展的新挑战。我们希望联海特派团的继任者、联合国海地司法支援特派团（联海司法支助团）能够在联海稳定团支持海地人民的成果基础上，为实现法治和稳定作出具体贡献。

联合国国家工作队也将在支持海地的经济和社会发展以及加强机构和尊重人权方面发挥关键作用。在这方面，智利欢迎任命乔塞特·希兰女士为秘书长特使，并向她保证，我们将支持她的重要工作，制定执行本组织在海地防治霍乱新办法的全面战略以及支持海地努力实现可持续发展目标。

我们还应该提到继续加强海地国家警察的重要性，海地国家警察在巩固海地的稳定方面可以发挥关键作用。在这方面，我们注意到国家警察局在联海特派团的支持下，并与妇女事务和权利部合作，加强招募妇女的工作，我们敦促当局继续支持妇女平等参与安全部门以及相关决策机构。

最后，我们重申智利对海地国家和人民的承诺，并重申继续支持这个姊妹国家对自身发展负起责任的重要性。我们还赞扬以往各位特别代表的工作。我们感谢巴西历年来派遣军事人员，并感谢联海稳定团所有军事、警察和文职人员，我们向为实现这一崇高使命而献出生命的人们表示敬意。

主席（以法语发言）：我现在请巴西代表发言。

Giacomelli da Silva先生（巴西）（以法语发言）：我感谢法国召开今天的辩论会。我赞扬秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的详细通报，并重申我国政府感谢她发挥领导作用。我还要感谢海地常驻代表丹尼斯·里吉斯先生的发言。

我首先要肯定联合国海地稳定特派团（联海稳定团）过去13年来为支持海地的政治进程所作的努力。联海稳定团已经展示出创新方法具有的潜力，这可以成为未来世界其他地方维和行动的样板。稳定团作出的积极努力包括在实地文职和军事人员之间进行协调，落实旨在建立信任的社区联络战略以及妇女在稳定进程各个领域发挥显著作用。

我们还要强调减少社区暴力方案和速效项目等做法的重要性，它们为支持实现稳定的主要目标并在巩固海地法治方面发挥了重要作用。正如秘书长的报告（S/2017/840）所强调的那样，特派团实施了1788个此类速效项目，涉及人权、法治、善政、保护环境和供应饮用水等范围广泛的各个领域。

过去13年对巴西而言，是一个独特和前所未有的经历，我们担任了联海稳定团部队指挥官，并部署了37000多名士兵，帮助海地当局确保为居民提供稳定和安全的環境，并在各种自然灾害后重建国家。在飓风厄玛肆虐之后，我国的部队决定暂时恢复开展行动，为海地人民提供支持，这再次证明巴西在整个特派团任务期间契而不舍的精神。

巴西将继续支持真正有助于保持和平的维和原则。我们支持促进稳定、对话、和解、发展和人权的综合任务办法。我们高兴地看到，秘书长的报告

指出，根据第2350（2017）号决议规定的参数，设立联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的规划工作进展顺利。我们赞赏联海稳定团向联海司法支助团、海地当局、国家工作队和其他伙伴顺利移交任务，这项工作需要特派团管理小组与地方当局进行密切磋商。

我们要强调指出，在联海司法支助团的诸多任务中，发展警察部队非常重要。虽然海地国家警察的能力有所加强，但这个相对年轻的机构仍然面临相当大的挑战。我们赞扬全面执行其战略发展计划的努力，特别是提高警察人数与人口的比例以及警察部队中妇女的百分比。我们支持秘书长呼吁国际伙伴大力支持海地政府的这方面努力。

我们同意秘书长的评估，即需要采取进一步措施来保护和促进妇女的权利。例如，受害者权利倡导者的作用应从联海稳定团转到联海司法支助团，以期解决性剥削和性虐待问题。维和行动中的性暴力是联合国的主要关切。联海稳定团一直非常严格地处理这种罕见的性剥削和性虐待案件，这些案件中，没有一个是巴西维和人员犯下的。巴西重申，我们大力支持打击这种罪行的所有倡议。

我们感谢海地特使提出防治霍乱的战略。我们注意到，过去一年病例数量有所减少。我们呼吁各国加倍努力筹集执行旨在制止该疾病蔓延的国家和国际计划所需的资金。

联合国在海地的工作尚未完成。我们赞同秘书长的看法，即：联海司法支助团能否取得成功，在很大程度上取决于其能否迅速与海地政府建立协作、互谅及合作关系。

联海稳定团结束任期，向联海司法支助团过渡，这是朝建立和平文化迈出的一步。但是，正如秘书长在其报告中所指出的那样，只有海地国家当局及海地人自己才能确保该国的安全与发展。

我们正在密切关注最近的政治发展，并呼吁各方在国家处于这样一个重要关头之际克制行事。

最后，我要重申巴西对海地的长期承诺和声援，并重申我们坚信海地人民有决心、有毅力成功实现稳定、民主和繁荣。

主席（以法语发言）：我现在请牙买加代表发言。

拉特雷先生（牙买加）（以英语发言）：主席女士，我衷心感谢你及时就海地局势召开本次公开辩论会。我还感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的全面通报以及她在整个任期内对联合国海地稳定特派团（联海稳定团）所做的宝贵贡献。

海地和联合国都处于从联海稳定团向其继任者——联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）过渡的关键时刻。牙买加早就认识到维和行动在维护国际和平与安全方面发挥着重要作用，并赞赏联海稳定团自设立以来在支持海地方面所发挥的作用。我们要特别回顾，联海稳定团在2010年地震之后开展了至关重要的应急救济行动。我们认识到，特派团多年来一直承担着涵盖海地紧急的社会、政治和发展需要的广泛职责。

正如秘书长本月所报告的那样，联海稳定团取得了许多显著的成就，比如，实施了1 700多个速效项目，减少社区暴力方案在大多数脆弱的城市区域取得进展，执行包括普遍定期审议在内的各种人权机制，以及设立监督执行《儿童权利公约》等具体条约的委员会。但是，目前最重要的是，必须共同努力扩大诉诸司法的机会，并加强包括海地国家警察在内的法治机构。

虽然联海稳定团取得的各种成就值得称道，但现在该是把注意力转向巩固特派团在13年多的行动中所取得进展的时候了。因此，我们支持国际社会在海地政府和人民在通向稳定和巩固民主的道路上继续前行时，致力于同他们进行有效合作，从而保持积极的参与。

我重申，牙买加坚决支持国际社会采取必要的紧急行动，以解决因霍乱传入海地并在该国流行所造成的卫生及人道主义局势。我们认识到这种

不幸的局势没有简单的解决办法，并赞赏联合国及其它伙伴正在采取步骤消除霍乱在海地境内造成的影响。牙买加期待有效执行联合国海地问题特使规划的由三部分组成的战略，其中包括调集资金以解决严重的资金不足问题，资金不足已阻碍全面执行整体应对海地境内危急的霍乱疫情的措施。在这方面，牙买加很高兴与墨西哥一道推动了大会7月份通过的第71/161B号决议，其中要求会员国自愿将联海稳定团的各项未支配余额转交联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金。

考虑到要确保尚待解决的稳定方面需求受到优先重视，我们敦促各方注意处理围绕司法改革和促进人权所产生的问题，包括保护和促进妇女权利。

我们注意到，令人关切的领域包括长时间审前羁押和监狱人满为患。

在联海稳定团即将撤离之际，牙买加认识到，必须确保与联合国国家工作队密切合作完成过渡期。其目的是使联海稳定团能够根据海地实际需要将资产和职责顺利、认真地逐步移交联海司法支助团、海地当局和其它主要利益攸关方。牙买加赞同秘书长的看法，即：归根结底，海地的安全、政治和发展议程只能由该国当局及其民众来制定。

我重申牙买加政府对在实现可持续发展道路上前行的海地及其人民所作的长期承诺。

中午12时55分散会。