



Consejo Económico y Social

Distr. general
13 de julio de 2017
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2017

28 de julio de 2016 a 27 de julio de 2017

Reunión especial sobre las innovaciones para el desarrollo de la infraestructura y la promoción de la industrialización sostenible

Acta resumida de la 29ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el miércoles 31 de mayo de 2017 a las 10.45 horas

Presidente: Sr. Shava..... (Zimbabwe)

Sumario

Apertura de la reunión especial

Declaración del Presidente del Consejo Económico y Social

Declaración del Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales

Discurso principal del Director General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

Declaración del Director General de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

Sesión I: “El nexo entre la infraestructura y la industrialización en los países en desarrollo”

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán presentarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en un memorando y también incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse lo antes posible al Jefe de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org).

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).

17-08910X (S)



Se ruega reciclar



Se declara abierta la sesión a las 11.00 horas.

Apertura de la reunión especial

Declaración del Presidente del Consejo Económico y Social

1. **El Presidente** dice que las innovaciones para el desarrollo de la infraestructura y la promoción de la industrialización sostenible se consideran una cuestión prioritaria desde el comienzo de su Presidencia y que los Estados Miembros han acordado examinar en profundidad el Objetivo de Desarrollo Sostenible 9, relativo a las infraestructuras, la industrialización y la innovación, en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2017. En sus viajes por toda África ha observado cómo la falta de acceso a una infraestructura de transporte, energía y comunicaciones fiable puede limitar las oportunidades de las personas. Aunque se están realizando algunos avances, la falta de infraestructuras resilientes, de una industrialización sostenible y de un entorno propicio para la innovación implica que gran parte del potencial ha quedado sin explotar. Aun cuando la historia reciente ha sido testigo de avances científicos y tecnológicos sin precedentes, alrededor de 770 millones de personas en todo el mundo siguen viviendo con menos de 1,90 dólares al día. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible da respuesta a esa paradoja haciendo hincapié en un enfoque integrado de la erradicación de la pobreza. El progreso en materia de infraestructura, industrialización e innovación es tanto un objetivo independiente como un objetivo transversal que tendrá efectos positivos en muchos otros Objetivos. En vista de que está relacionado con otros Objetivos, deberá otorgarse prioridad al logro del Objetivo 9 en la formulación de políticas a nivel nacional, regional y mundial.

2. El propósito de la reunión especial es involucrar a las partes interesadas de alto nivel de los principales sectores y grupos interesados a fin de preparar recomendaciones y proponer medidas prácticas con respecto al Objetivo 9 para que el Consejo las respalde. No obstante, no se empieza de cero, sino que se puede aprovechar lo que ya existe para avanzar, como se puso de manifiesto en dos actos celebrados para preparar la reunión especial en curso. El primero fue una reunión regional sobre innovaciones para el desarrollo de la infraestructura y la promoción de la industrialización sostenible, celebrada en Dakar en marzo de 2017. El punto de partida de esa reunión fue el entendimiento de que la creación de empleo constituye la principal prioridad en África. Las economías emergentes no africanas han demostrado la importancia de desarrollar una industria sólida y

sostenible para reducir la pobreza y aumentar la prosperidad. Sin embargo, este empeño exige enormes inversiones, ya que la Comisión Económica para África calcula que se necesitarán unos 93.000 millones de dólares en los próximos tres años.

3. El segundo acto preparatorio fue una reunión sobre el desarrollo de la agricultura y la agroindustria con miras a crear sistemas alimentarios sostenibles y resilientes, celebrada en Victoria Falls (Zimbabue) en abril de 2017. En las deliberaciones se examinó el modo de lograr que el crecimiento del producto interno bruto (PIB) generado por la adición de valor a la agricultura sea más eficaz para reducir la pobreza que el crecimiento en otros sectores en las economías emergentes y en desarrollo, en las que hasta dos terceras partes de los trabajadores pobres dependen de la agricultura para subsistir. La agricultura sostenible y el desarrollo de cadenas de valor agrícolas también pueden resultar especialmente beneficiosos para los pequeños agricultores, los jóvenes de las zonas rurales y las mujeres. En las recomendaciones surgidas de la reunión de Victoria Falls se pide que se creen mejores entornos propicios para las agroindustrias y se afronten los riesgos —y los riesgos percibidos— que disuaden a los inversores y los asociados para el desarrollo.

4. El orador desea destacar dos iniciativas sobre las que otros oradores aportarán más detalles: el Programa de Alianzas con los Países y la Iniciativa Plus para el Desarrollo de las Agroempresas y las Agroindustrias en África. Ambas son fruto de consultas con interesados clave guiados por el empeño de avanzar en los ámbitos de la industria, la innovación y la infraestructura, y reflejan lo mejor que pueden hacer las Naciones Unidas y sus asociados cuando colaboran entre sí.

Declaración del Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales

5. **El Sr. Wu Hongbo** (Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales) manifiesta que el desarrollo de la infraestructura y el logro de la industrialización sostenible, como se pide en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 9, tienen repercusiones catalíticas y transversales para la totalidad de la Agenda 2030. Con una inversión suficiente, y cuando se planifican e implantan de una manera innovadora y eficaz, la infraestructura y la industrialización pueden tener enormes beneficios, como, por ejemplo, efectos positivos en el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y el logro de la sostenibilidad ambiental. Por consiguiente, el acceso a la infraestructura es esencial para erradicar la pobreza y garantizar que el desarrollo sea inclusivo. Sin

embargo, ello exigirá nuevas formas de pensar y trabajar.

6. El orador desea llamar la atención sobre tres desafíos específicos. El primero lo constituye el déficit de financiación de la infraestructura en los países en desarrollo, que se estima en más de 1 billón de dólares anuales. Ante esa situación, la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo ha establecido el Foro Mundial sobre Infraestructura, con miras a reducir ese déficit de una manera inclusiva que también sea social y ambientalmente sostenible. Las cuantiosas inversiones que exige la infraestructura nacional deben sufragarse con una combinación de movilización de recursos internos, asistencia oficial para el desarrollo, inversiones del sector privado y otras fuentes. El gran número de agentes que intervienen hará necesarios un liderazgo, la integración de políticas y la coordinación a todos los niveles. El segundo desafío lo plantea la urbanización. Está previsto que el número de personas que viven en las ciudades se duplique antes de 2030, lo que exigirá importantes inversiones en infraestructura urbana sostenible. El tercer desafío es el desarrollo de tecnologías eficaces para infraestructuras resilientes y la industrialización en las zonas rurales, que resulta fundamental para lograr el objetivo de no dejar a nadie atrás, dado que tres cuartas partes de las personas que se encuentran en situación de extrema pobreza viven en zonas rurales.

7. Ha llegado el momento de que la comunidad internacional adopte medidas encaminadas a cumplir sus compromisos en lo que respecta al desarrollo de la infraestructura y a la industrialización sostenible. Para ello será necesario, entre otras cosas, prestar asesoramiento sobre políticas integradas, realizar actividades de desarrollo de la capacidad, establecer alianzas y elaborar datos adecuados para la labor de seguimiento y examen. También es importante involucrar a las partes interesadas pertinentes, haciendo especial hincapié en la participación de los bancos y el sector privado.

8. Un enfoque empírico contribuye materialmente a apoyar la evaluación de las políticas. Los indicadores relacionados con el Objetivo 9 sobre los que ya hay datos disponibles permitirán que se lleve a cabo un examen de los avances. También es necesario realizar un seguimiento y un examen eficaces de los compromisos y las medidas que figuran en la Agenda de Acción de Addis Abeba.

9. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales está dispuesto a ayudar al Consejo a evaluar

las tendencias, ofrecer opciones de política y apoyar el seguimiento, con miras a institucionalizar una infraestructura y una industrialización resilientes, sostenibles, inclusivas y equitativas.

Discurso principal del Director General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

10. **El Sr. Li Yong** (Director General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)) dice que la ONUDI se enorgullece de haber prestado asistencia en la organización de las dos reuniones preparatorias, que han logrado atraer la participación de diversas partes interesadas, entre ellas, Gobiernos, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones regionales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado. En esas reuniones se llegó al consenso de que la transformación estructural mediante la industrialización puede ser una de las vías más sostenibles e inclusivas para erradicar la pobreza.

11. Ese consenso se sustenta en datos empíricos. En los dos decenios anteriores, los países y las regiones que han logrado desarrollar sus sectores manufactureros han hecho progresos espectaculares en la reducción de la pobreza en los que, afortunadamente, han tenido cabida las mujeres, los jóvenes y los más pobres entre los pobres. En los países de Asia Oriental y el Pacífico que se han centrado en la industrialización se ha registrado una disminución drástica de la pobreza. En cambio, en África Subsahariana, que ha experimentado una escasa transformación industrial, ha aumentado el número de personas pobres. Hace poco, algunos países africanos y otros países menos adelantados, como Etiopía, Rwanda y Camboya, han empezado a ejecutar programas de industrialización que han aumentado las exportaciones y la inversión extranjera directa.

12. Esos buenos ejemplos demuestran que la industrialización puede ser un motor de crecimiento para los países en desarrollo. Sin embargo, la capacidad industrial, la capacidad tecnológica, la productividad y el empleo en el sector manufacturero no crecen con la rapidez necesaria para cumplir las metas de la Agenda 2030. Los países menos adelantados carecen, asimismo, de capacidad suficiente para establecer normas sociales y ambientales de gran calidad en la industria. Seguirá siendo complicado atraer inversiones en esos países mientras los costos de la actividad empresarial continúen siendo demasiado elevados para ser competitivos. El desarrollo de la infraestructura es la pieza que falta del rompecabezas; no obstante, se calcula que las inversiones anuales necesarias para la

energía, el transporte, las telecomunicaciones, el agua y el saneamiento ascienden a billones de dólares.

13. Corresponde a la comunidad internacional, incluido el sistema de las Naciones Unidas, el cometido fundamental de ayudar a los países a superar los problemas de infraestructura. La ONUDI está colaborando con los Gobiernos para subsanar las deficiencias de infraestructura, en particular mediante su Programa de Alianzas con los Países, que ayuda a estos a determinar qué sectores industriales tienen un fuerte potencial para crear puestos de trabajo, aumentar las exportaciones y atraer la inversión extranjera, y ha cosechado éxitos con la ejecución de proyectos piloto en Etiopía, el Perú y el Senegal. La Iniciativa Plus para el Desarrollo de las Agroempresas y las Agroindustrias en África, que se puso en marcha en alianza con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y otros asociados regionales, tiene por objeto acelerar el desarrollo de los sectores de los agronegocios y las agroindustrias en los países participantes, y se está ampliando para atender una propuesta formulada en la reunión preparatoria celebrada en Victoria Falls. La ampliación de ambas iniciativas contribuirá en gran medida a mejorar la vida de millones de personas, impulsando el desarrollo de la infraestructura y fomentando la industrialización sostenible, que son indispensables para erradicar la pobreza y cumplir los demás Objetivos de Desarrollo Sostenible.

*Declaración del Director General de la
Organización de las Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura*

14. **El Sr. Graziano da Silva** (Director General de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)), hablando por videoconferencia, manifiesta que el desarrollo de la agroindustria es fundamental para lograr varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular el Objetivo 9. Por ejemplo, la agroindustrialización puede reducir considerablemente las pérdidas de alimentos, dado que los productos elaborados pueden almacenarse fácilmente durante largos períodos.

15. En la reunión preparatoria celebrada en Victoria Falls se señalaron algunas limitaciones fundamentales que obstaculizan el desarrollo de la agroindustria, como la insuficiencia de infraestructura de mercado, el limitado acceso a la financiación agrícola y los productos de gestión de riesgos, la escasa capacidad de los agentes en la cadena de valor, la falta de coordinación de las actividades en todo el sistema y el acceso restringido a los mercados de exportación.

16. La FAO ayudará al Consejo a llevar adelante los resultados de esa reunión, incluida la puesta en práctica de la Iniciativa Plus para el Desarrollo de las Agroempresas y las Agroindustrias en África. Esa Iniciativa tiene por objeto aportar los conocimientos técnicos y el desarrollo de la capacidad que se necesitan para aprovechar la inversión coordinada de los sectores público y privado. Además, reforzará las actividades de la FAO y mejorará la colaboración con los principales asociados, en particular la ONUDI y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola.

Sesión I: “El nexo entre la infraestructura y la industrialización en los países en desarrollo”

17. **El Sr. Viera** (Observador del Ecuador), hablando en nombre del Grupo de los 77 y China, dice que la diversificación económica y la adición de valor a los productos básicos pueden permitir a los países en desarrollo lograr un crecimiento económico inclusivo y sostenido, lo cual es indispensable para erradicar la pobreza y promover el desarrollo sostenible. La industrialización y el desarrollo de infraestructura están interrelacionados, pues el segundo es un determinante esencial de la competitividad, el progreso económico y la diversificación. La inversión en infraestructura sostenible y ecológica, especialmente en los mercados emergentes y en los países en desarrollo, puede apuntalar el crecimiento inclusivo y sostenible.

18. Los países en desarrollo no solo carecen de infraestructura adecuada, sino que también enfrentan graves problemas de financiación debido a un insuficiente acceso a recursos de los sectores público y privado. Para cerrar la creciente brecha de infraestructura global es preciso movilizar recursos públicos y apalancar las inversiones públicas y privadas por medio de mecanismos como las alianzas público-privadas y la financiación mixta. Existe una urgente necesidad de asistencia técnica efectiva y sostenible y desarrollo de las capacidades adecuadas a las necesidades y limitaciones específicas de los países en desarrollo, particularmente en relación con el desarrollo de infraestructura y transporte.

19. Si bien la infraestructura es importante para la diversificación económica, la trayectoria de desarrollo de los países industrializados y en desarrollo depende por igual de las finanzas, las inversiones, el comercio y la innovación. La transferencia de tecnología a los países en desarrollo, en particular en términos concesionales y preferentes, es importante para que estos puedan pasar a un sendero de desarrollo más sostenible. La comunidad internacional tiene que tomar acciones para cerrar la brecha tecnológica y promover

un desarrollo tecnológico endógeno y la innovación. Las prioridades incluyen fortalecer el régimen internacional de propiedad intelectual, establecer mecanismos de transferencia de tecnología y poner plenamente en marcha el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados.

20. La promoción de un desarrollo industrial inclusivo y sostenible puede ayudar a los países en desarrollo a abordar los grandes desafíos relacionados con el crecimiento, el empleo, los recursos naturales, la eficiencia energética, la contaminación, el cambio climático, el intercambio de conocimientos, la innovación y la inclusión social. Sin embargo, para que los países en desarrollo alcancen un crecimiento económico y un desarrollo inclusivos y sostenibles, han de tener un espacio de política adecuado y un ambiente global facilitador. En ese sentido, los países industrializados no deben retirar la escalera que ellos usaron para lograr su industrialización.

21. **El Sr. Liu Jieyi** (China), hablando también en nombre del Brasil, la Federación de Rusia, la India y Sudáfrica, subraya la importancia de la innovación, la infraestructura y la industrialización, y dice que la comunidad internacional debe prestar apoyo al emprendimiento en masa, al desarrollo impulsado por la innovación y a las microempresas y pequeñas y medianas empresas, con miras a aumentar el empleo en todos los sectores. La creación de infraestructura es esencial para el desarrollo, puesto que contribuye a promover la interconectividad y la integración económica, mientras que la industrialización y la cooperación en materia de capacidad de producción pueden mejorar la vida de las personas y acelerar el crecimiento económico.

22. La comunidad internacional debe trabajar de consuno para ayudar a los países en desarrollo a cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular el Objetivo 9. A ese respecto, el Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica (los países del grupo BRICS) han formulado diversas propuestas.

23. En primer lugar, la comunidad internacional debe ayudar a los mercados emergentes y los países en desarrollo a aumentar su capacidad de desarrollo tecnológico, investigación e innovación y a crear un entorno de políticas propicio para la innovación. Concretamente, es necesario apoyar la inversión y la capacitación en ciencia, tecnología e innovación, ayudar a ejecutar planes de acción en ámbitos como el comercio electrónico, la economía digital, las ciudades inteligentes y los parques científicos y tecnológicos, y

respaldar la aprobación de estrategias y políticas que fomenten la innovación.

24. En segundo lugar, la comunidad internacional debe ayudar a los mercados emergentes y los países en desarrollo, en particular los países africanos, los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo, a crear una infraestructura de gran calidad, fiable y sostenible que se ajuste a sus necesidades específicas. Debería alentarse la inversión a largo plazo en infraestructura para asegurar la financiación y aumentar el volumen y la calidad de las inversiones.

25. En tercer lugar, la comunidad internacional debe ayudar a los países en desarrollo a promover el crecimiento inclusivo, crear empleo decente y lograr la transformación industrial y el desarrollo sostenible. Los mercados emergentes y los países en desarrollo deberían recibir asistencia para impulsar su capacidad de industrialización sostenible y aumentar la resiliencia de sus servicios relacionados con la industria, sus pequeñas y medianas empresas y sus sectores agrícolas. También es necesario ayudar a los países africanos y los países menos adelantados a desarrollar sus economías digitales y reforzar sus vínculos con el mercado mundial, para que puedan beneficiarse de la nueva Revolución Industrial.

26. En cuarto lugar, en un mundo globalizado de economías y cadenas de suministro integradas, donde la circulación de capitales, tecnología, productos básicos y mercancías resulta esencial, la movilidad de los profesionales y los trabajadores es igualmente importante y debe facilitarse.

27. Desde que se creó el Mecanismo de Cooperación Interbancaria del grupo BRICS se han logrado resultados positivos en numerosas esferas. Se ha creado el Nuevo Banco de Desarrollo para promover la cooperación económica y financiera y fomentar el desarrollo económico de los mercados emergentes y los países en desarrollo. El Banco, que ha abierto una oficina regional en África, ha aprobado préstamos para proyectos de energía renovable y ha emitido bonos verdes expresados en renminbis y destinados a financiar iniciativas ambientales.

28. Los países del grupo BRICS se han comprometido a promover la integración económica regional y fomentar la cooperación orientada al logro de resultados en esferas como el transporte, la energía, las telecomunicaciones y la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), con vistas a aumentar la cooperación internacional en materia de innovación, infraestructura e industrialización y

contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

29. **El Sr. Islam** (Observador de Bangladesh), hablando en nombre del Grupo de los Países Menos Adelantados, dice que tanto en la Agenda 2030 como en la Agenda de Acción de Addis Abeba se ha reconocido que los países menos adelantados pueden contribuir en gran medida al crecimiento económico y la prosperidad mundiales. No obstante, hay problemas estructurales que siguen obstaculizando su crecimiento.

30. La falta de infraestructura adecuada dificulta gravemente la diversificación económica y el desarrollo social. El desarrollo industrial también es de vital importancia para lograr la transformación estructural, la generación de empleo y el crecimiento económico sostenido; sin embargo, durante el decenio anterior la participación en el valor añadido correspondiente al sector manufacturero de los países menos adelantados se mantuvo estable, en torno al 10% del PIB. El desarrollo industrial y la adición de valor resultan, asimismo, esenciales para promover la igualdad de género, dado que las mujeres son las principales accionistas de microempresas y pequeñas y medianas empresas, que son motores clave de la economía de los países menos adelantados.

31. El Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 ofrece un marco para subsanar el déficit de infraestructura e industrialización en los países menos adelantados. La Agenda 2030 también pone de relieve la importancia de la infraestructura y la industrialización para el desarrollo sostenible.

32. Cada vez son mayores las disparidades entre los países menos adelantados y el resto del mundo en cuanto a capacidad para generar y aplicar conocimientos científicos y tecnológicos. Mientras que los miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos destinan en promedio el 2,4% de su PIB a investigación, en los países menos adelantados esa cifra es cercana a cero. Si bien se prevé que el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados mejore la capacidad de innovación de los países menos adelantados, también es de vital importancia contar con un firme apoyo internacional.

33. La creación de infraestructuras modernas, sostenibles y resilientes figura entre las prioridades de los países menos adelantados, que reconocen la importancia de invertir en infraestructura para impulsar el desarrollo social y económico y aumentar la resiliencia al cambio climático y los desastres naturales. Como la movilización de recursos internos no basta para sufragar todos los proyectos de

infraestructura que se están llevando a cabo, los países menos adelantados también están involucrando al sector privado, en particular mediante el establecimiento de alianzas público-privadas. Además, deben considerar los beneficios que reportan los proyectos regionales de infraestructura, especialmente en las esferas del transporte, la energía, las TIC y el turismo.

34. Los fondos de capital de riesgo y los fondos de pensiones del mercado mundial pueden ser otra fuente de financiación de proyectos de infraestructura. El problema radica en el carácter a largo plazo de la rentabilidad de los proyectos de infraestructura, ya que la mayoría de los fondos buscan beneficios rápidos. A ese respecto, es importante agrupar los proyectos de infraestructura para que resulten más atractivos y rentables y aumentar la interacción entre los Estados con proyectos financiables, por una parte, y los administradores de fondos y accionistas con recursos financieros, por otra. Los organismos pertinentes de las Naciones Unidas, los bancos multilaterales de desarrollo y la Corporación Financiera Internacional pueden ser útiles en ese sentido.

35. Los países menos adelantados deben adoptar medidas encaminadas a aumentar en un grado considerable la industrialización inclusiva y favorable al medio ambiente y promover la participación del sector manufacturero en su canasta económica total. También deben diversificar la capacidad local de producción y exportación, centrándose en los sectores agrícola y manufacturero con gran valor añadido. El desarrollo de infraestructuras modernas, el acceso ininterrumpido a la energía, el acceso a los mercados de productos, el aumento de la inversión extranjera directa, la innovación y el acceso a tecnología moderna pueden desempeñar una función catalítica a la hora de fomentar la industrialización en los países menos adelantados.

36. **La Sra. 'Utoikamanu** (Secretaria General Adjunta y Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo) señala que los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo tienen una capacidad productiva limitada, y en muchos de ellos está disminuyendo el valor añadido en los sectores manufacturero y agrícola. Los desafíos específicos que afectan a esos tres grupos de países se ponen de relieve en la Agenda 2030, el Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020, el Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024 y las Modalidades de

Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

37. La transformación estructural de los países menos adelantados ha sido especialmente lenta, y se ha registrado un aumento mínimo en el sector manufacturero. La infraestructura, en particular la infraestructura de energía y de TIC, constituye una condición previa para lograr la transformación estructural y cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, se sabe que, en 2014, solo el 38% de la población de los países menos adelantados tenía acceso a electricidad. La Oficina de la Alta Representante está contribuyendo de manera fundamental a promover el acceso a la energía y ha celebrado dos reuniones regionales sobre la energía sostenible que han dado como resultado numerosas recomendaciones prácticas, como la necesidad de aumentar la financiación destinada a la preparación de proyectos en las primeras etapas.

38. La TIC también puede tener importantes efectos multiplicadores en las esferas de la agricultura, la educación, la salud, el comercio y la gobernanza, aunque el acceso sigue siendo limitado, pues solo había 12,6 usuarios de Internet por cada 100 personas en los países menos adelantados en 2015. La Oficina de la Alta Representante ha celebrado una reunión regional sobre el acceso de los países menos adelantados de África a la banda ancha, en la que los participantes han destacado la necesidad de establecer alianzas más firmes con el sector privado y conceder subsidios para implantar la conexión de banda ancha en las zonas desatendidas.

39. Entretanto, los países en desarrollo sin litoral se encuentran en una situación especial de desventaja geográfica que, sumada a las deficiencias en las infraestructuras vitales y la inadecuada facilitación del comercio, se traduce en elevados gastos de transporte y costos del comercio que prácticamente duplican los de los países costeros vecinos. Esos costos reducen la competitividad, disminuyen los beneficios de la exportación, inflan los precios de los insumos importados para la manufactura, desalientan la inversión y socavan los esfuerzos para beneficiarse de las corrientes mundiales de conocimientos, tecnología, capital e innovación. Para facilitar la ejecución del Programa de Acción de Viena, en particular en relación con el desarrollo de la infraestructura, la Oficina de la Alta Representante ha celebrado una reunión sobre el transporte sostenible y un seminario para acelerar el acceso a la energía sostenible mediante el establecimiento de alianzas innovadoras.

40. Los pequeños Estados insulares en desarrollo, pese a ser un grupo heterogéneo, tienen características comunes, como la lejanía geográfica, una reducida base económica y el aislamiento de los principales mercados mundiales. Los archipiélagos dependen particularmente del transporte y las comunicaciones, y persisten disparidades en el desarrollo económico y social incluso dentro de un mismo Estado por la falta de transporte y conectividad entre las islas.

41. La falta de infraestructura de transporte adecuada es un importante escollo para el crecimiento en los tres grupos de países. Es preciso mejorar la infraestructura material e inmaterial a fin de reducir los costos del comercio y facilitar la integración en las cadenas de valor regionales y mundiales. La combinación de mejores conexiones de transporte, políticas nacionales firmes y parques industriales puede impulsar de manera considerable el crecimiento económico, como lo demuestra Etiopía, un país menos adelantado cuya economía registró un crecimiento del 9,6% en 2015 gracias a las iniciativas encaminadas a establecer condiciones propicias, crear parques industriales e invertir en la infraestructura, la energía y el acceso a la tecnología.

42. Los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo están dispuestos a ampliar y acelerar las iniciativas en materia de infraestructura, energía, transporte y TIC. Si bien hay una fuerte implicación nacional y una firme voluntad política, esos países necesitan contar con apoyo financiero y técnico y crear sólidas alianzas con las partes interesadas.

43. El acceso a la financiación constituye un desafío fundamental, debido a la insuficiente inversión local, las limitaciones de la capacidad institucional, unas calificaciones crediticias deficientes o inexistentes, una capacidad insuficiente para la preparación de proyectos y la falta de aptitudes necesarias para implantar modelos de financiación que promuevan la financiación mixta. La inversión debe provenir de todas las fuentes y aumentar rápidamente. Si bien las alianzas público-privadas tienen un papel importante que desempeñar a ese respecto, tales alianzas presentan sus propios problemas y deberían adaptarse a las aspiraciones y limitaciones de los países vulnerables.

44. Otro desafío consiste en crear un entorno propicio para atraer la inversión del sector privado, en particular la inversión extranjera directa. Los asociados para el desarrollo, incluidos los bancos multilaterales de desarrollo, deben prestar apoyo técnico en esa tarea.

45. Por último, la integración económica regional puede impulsar en gran medida el potencial económico

de los tres grupos de países y debe ser una parte esencial de los esfuerzos encaminados a fortalecer el nexo entre la infraestructura y la industrialización en los Estados vulnerables.

46. **El Sr. Kamau** (Representante Permanente de Kenya ante las Naciones Unidas), moderador, dice que se está produciendo una nueva Revolución Industrial. Es un fenómeno que está teniendo lugar a escala mundial y que transformará la vida de todas las personas, sin dejar a nadie atrás. Tiene objetivos claros, en forma de Objetivos de Desarrollo Sostenible, y orientaciones sobre el modo de alcanzarlos en la Agenda 2030. La sesión I destaca por cuanto el grupo está compuesto exclusivamente de africanos; además, sorprende contar con un nivel tan alto de participación.

47. **El Sr. Mayaki** (Director General de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD)), panelista, señala que la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos ha previsto un ligero aumento de la tasa de crecimiento del PIB mundial, de poco menos del 3% en 2016 a un 3,5% en 2018. África contribuirá con un 0,1% a ese 3,5%. Su nivel de contribución será bajo porque, como consecuencia de la falta de industrialización, África no añade el suficiente valor a los procesos de producción. China, con una población de tamaño comparable a la de África, aporta el 15% a la economía mundial; dispone de medios para hacerlo principalmente por haber invertido de forma constante en la producción industrial masiva. Esas cifras ilustran el potencial económico que tiene África; el continente solo necesita adoptar las políticas y las tecnologías adecuadas para industrializarse rápidamente. La industrialización exigirá innovación tecnológica e institucional.

48. Casi todos los países africanos tienen previsto ejecutar o encargar proyectos de energía, transporte u otros proyectos de infraestructura, y la NEPAD sigue racionalizando los proyectos de infraestructura transfronteriza. El Programa de Desarrollo de la Infraestructura en África se centra en importantes proyectos regionales transfronterizos en torno a corredores de desarrollo. En 2015, en colaboración con la Comisión Económica para África, la NEPAD publicó un estudio en el que se indicaba que los países africanos deben tratar de movilizar recursos internos para la ejecución de proyectos de infraestructura. En el estudio se puso de relieve el hecho de que, con unas remesas anuales superiores a 62.000 millones de dólares, unas corrientes financieras ilícitas de aproximadamente 50.000 millones de dólares, que pueden detenerse, unos ingresos procedentes de los minerales de 168.000 millones de dólares y una posible capitalización bursátil de 1,3 billones de dólares,

África es perfectamente capaz de financiar su industrialización. El siguiente paso consiste en determinar las prioridades en materia de políticas y proyectos.

49. La NEPAD y la Comisión Económica para África han publicado en fecha reciente un estudio sobre la reducción del riesgo de los proyectos de infraestructura en África, en el que se llega a la conclusión de que persisten problemas de inversión con respecto a la elaboración y la ejecución de proyectos. Recientemente el Banco Africano de Desarrollo y la Unión Europea han entablado conversaciones sobre la necesidad de destinar más financiación para el desarrollo de la infraestructura, y han establecido un plan de garantía básica que aumentará la inversión y ayudará a los países africanos a reducir el riesgo de los proyectos de infraestructura. No obstante, el riesgo aparente que supone la inversión en infraestructura es mayor que el riesgo real. De hecho, los fondos de pensiones están invirtiendo cada vez más en la infraestructura, ya que 28 fondos, cuyo valor asciende colectivamente a 1,4 billones de dólares, han invertido aproximadamente 42.000 millones de dólares en infraestructura en los últimos cinco años. África puede dirigir su propia industrialización, y debe tratar de establecer proyectos de infraestructura como una clase de activos a fin de atraer más inversiones en infraestructura, en particular en proyectos transfronterizos.

50. En la Cumbre de Dakar para la Financiación de la Infraestructura de África, la NEPAD presentó 16 proyectos a cargo del Programa de Desarrollo de la Infraestructura en África. También puso de relieve cuatro problemas, a saber, el nivel insuficiente de participación del sector privado, capacidad, fondos para la preparación de proyectos y financiación. La NEPAD ha empezado a hacer frente a esas deficiencias mediante la creación de un instrumento encaminado a fomentar la capacidad de preparación de proyectos en una primera etapa, el Mecanismo de Prestación de Servicios del Programa de Desarrollo de la Infraestructura en África, y el establecimiento de la Red Continental de Empresas, una plataforma de asesoramiento sobre inversión en infraestructura exclusiva para los dirigentes africanos que tiene por objeto aumentar la participación del sector privado.

51. La industrialización y el desarrollo de la infraestructura de África son irreversibles. El continente debe posicionarse estratégicamente en lo relativo a la nueva Revolución Industrial y la economía digitalizada; los fondos de pensiones de África deben poder invertir en proyectos de infraestructura africanos; los países africanos deben comprometerse a

realizar reformas para acelerar la reducción de riesgos; la inversión pública sigue siendo importante y ha de continuar; los países africanos deben mantener una posición inamovible sobre la necesidad de que los asociados para el desarrollo presten asistencia técnica para la preparación de proyectos de infraestructura en una primera etapa.

52. **El Sr. Mamane** (Ministro de Industria del Níger), panelista, dice que para mantener la industrialización y el desarrollo de infraestructuras resilientes hacen falta enormes inversiones y capacidades humanas. Así pues, la cooperación internacional para el desarrollo, el apoyo del sector privado y otras formas de cooperación innovadoras son fundamentales para los países en situaciones especiales.

53. El Gobierno del Níger ha adoptado diversas medidas encaminadas a promover el desarrollo industrial. A fin de alentar la inversión e impulsar la producción industrial, ha acometido una serie de reformas legislativas, en particular la reforma del Código de Inversiones y el Código de Comercio. El Ministerio de Industria ha establecido una política industrial nacional, un programa del país para el desarrollo industrial (con el apoyo de la ONUDI), un programa nacional para la construcción de infraestructuras resilientes y de gran calidad, y un organismo encargado de hacer cumplir las normas.

54. El Gobierno también ha emprendido importantes proyectos de infraestructura, que incluyen la creación de un puerto seco en Dosso que sirva de plataforma logística para las importaciones procedentes de Benin y la construcción de un ferrocarril que conecte Cotonú a Uagadugú, a través de Niamey, que es un proyecto en curso. Se están produciendo muchas innovaciones en el ámbito de la agricultura y la ganadería. En el marco de un programa de agronegocio y agroindustria, el Gobierno está llevando a cabo proyectos que forman parte de la Iniciativa para el Desarrollo de las Agroempresas y las Agroindustrias en África y está modernizando las redes de conservación, transformación y distribución de carne y leche. Por último, en lo que respecta a la extracción de uranio y petróleo, un nuevo Código de Minería prohíbe a las empresas subcontratar sus servicios a empresas extranjeras cuando haya una licitación nacional viable.

55. **El Sr. Mushimba** (Ministro de Transporte y Comunicaciones de Zambia), panelista, dice que los países en desarrollo sin litoral deben subsanar las deficiencias de transporte, como las conexiones que faltan en las redes viales y ferroviarias. Sus economías no suelen ser diversificadas y tienen un bajo nivel de penetración de Internet. El volumen de inversión que

requiere el desarrollo de la infraestructura material e inmaterial necesaria para subsanar las deficiencias representa un enorme desafío. Además, las economías de los países en desarrollo sin litoral se basan generalmente en los recursos naturales; dado que la mayoría de los productos que esos países exportan son productos no elaborados, están sujetos a las fluctuaciones de los precios de los productos básicos. Por ejemplo, las caídas de los precios del cobre, el principal producto de exportación de Zambia, sacuden la economía nacional y limitan la capacidad de desarrollo del país.

56. Es preciso fomentar las sinergias para mejorar el desarrollo de la infraestructura y la industrialización. Hasta la fecha, el Programa de Acción de Viena ha sido una excelente guía para los países en desarrollo sin litoral. Debe ejecutarse en coordinación con la Agenda 2030, que destaca la importancia del transporte y la industrialización. Los países en desarrollo sin litoral están procurando reducir su dependencia de la exportación de materias primas y desean empezar a vender productos semiacabados o acabados, aumentar el comercio entre sí y con otros países y diversificar sus economías. Zambia ha avanzado, al diversificarse hacia la agricultura y la industria, y debe continuar en esa vía. La industrialización crea empleo, lo que contribuirá a reducir la pobreza.

57. Los países en desarrollo sin litoral están tratando de ser creativos a la hora de buscar fuentes de financiación, que suele ser el mayor obstáculo para acelerar el desarrollo de la industria y la infraestructura. El Gobierno de Zambia está velando por que toda la financiación recibida se utilice con prudencia y aprobando diversas reformas, en particular la del sistema tributario y las leyes bancarias, a fin de reducir el riesgo de las inversiones y atraer nuevos fondos a través de la financiación mixta.

58. **La Sra. Kiwanuka** (Asesora Especial del Presidente de Uganda), panelista, señala que el nexo entre la industria y la infraestructura debe examinarse país por país. Por ejemplo, Uganda puede considerarse un país sin litoral. Sin embargo, también se puede considerar que es un país con conexiones terrestres, porque Kenya, la República Unida de Tanzania, Sudán del Sur, la República Democrática del Congo y Rwanda —países vecinos— importan alimentos de Uganda. En otras palabras, deben promoverse las ventajas que posee cada país.

59. Las asignaciones presupuestarias de los Gobiernos africanos para la infraestructura a menudo son sustanciales. Sin embargo, la infraestructura, por

definición, está destinada a apoyar otros sectores productivos. Por consiguiente, se necesitan políticas industriales estratégicas y coordinadas en cada país; por ejemplo, la transformación de la infraestructura en Uganda ha supuesto la coordinación entre siete distintos ministerios gubernamentales.

60. Los Gobiernos deben hacer uso de sus limitados recursos y capacidad para procurar alcanzar objetivos específicos. En Uganda, el Gobierno ha dado prioridad al establecimiento de un marco macroeconómico estable, un sistema regulador eficaz y condiciones equitativas para todos los inversores.

61. Los Gobiernos también deben centrarse en la financiación de infraestructuras importantes del sector público, como carreteras, ferrocarriles y vías de navegación, y también en el desarrollo de los recursos humanos —en colaboración con el sector privado— para que las personas reciban capacitación y adquieran las aptitudes que exige el mercado. Es importante establecer alianzas con el sector privado para subsanar las deficiencias en las cadenas de valor añadido. No obstante, los Gobiernos deben realizar análisis de la relación costo-beneficio de las alianzas público-privadas a fin de velar por que se justifique la cuantía que gastan. A la hora de concertar alianzas público-privadas, los Gobiernos deben procurar ofrecer lo mejor al mayor número de personas posible. El diseño, la evaluación y la ejecución inciden en la viabilidad económica de los proyectos de infraestructura.

62. La innovación avanza a un ritmo tan rápido que perturba la industria, la infraestructura y los mercados de trabajo en todo el mundo, y en especial en África. Si la innovación lleva a la supresión de puestos de trabajo, han de crearse puestos que los sustituyan. El Gobierno de Uganda ha organizado en fecha reciente una feria para reunir a jóvenes innovadores con financiadores del sector privado, en la que también se ha enseñado a los innovadores algunos principios empresariales y el lenguaje empresarial. La innovación es positiva y necesaria, pero los trabajadores deben recibir formación para que tengan cabida en el gran mundo nuevo que se abrirá paso.

63. **La Sra. AlAteibi** (Emiratos Árabes Unidos) dice que se ha celebrado recientemente la primera Cumbre Mundial de la Fabricación y la Industrialización en Abu Dabi, con miras a impulsar el progreso hacia la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 9. La Cumbre es el resultado de la colaboración entre el Ministerio de Economía de los Emiratos Árabes Unidos y la ONUDI. El objeto es elaborar una hoja de ruta para que el desarrollo industrial dé respuesta a la

evolución del comercio internacional y refleje las mejores prácticas.

64. La rápida transformación de la tecnología de fabricación y las cadenas de valor mundiales ha planteado desafíos que los países no pueden resolver aisladamente. La Cumbre ha respondido a la necesidad de encontrar una solución mundial reuniendo a dirigentes e inversores con el fin de transformar el sector manufacturero, fomentar una mayor inversión en capacidades, propiciar la innovación e impulsar el desarrollo de aptitudes globales. Dos de sus resultados más destacados son el lanzamiento del Premio Jeque Mohammed bin Rashid Al Maktoum a la Prosperidad Mundial, un nuevo galardón que se concederá anualmente a la innovación y las contribuciones relacionadas con la industria al servicio de la humanidad, y la creación del Consejo de la Cuarta Revolución Industrial de los Emiratos Árabes Unidos.

65. **La Sra. Moldoisaeva** (Observadora de Kirguistán) señala que, a pesar de las innovaciones y los avances tecnológicos, los países en desarrollo sin litoral siguen teniendo problemas estructurales para acceder a los mercados mundiales. Para hacer frente a las deficiencias y los problemas existentes en materia de desarrollo sostenible, incluidos los relacionados con la industrialización, se está poniendo en marcha en Kirguistán un programa nacional de transformación digital denominado Taza Koom o “sociedad inteligente”. En el marco del programa, los órganos del Estado adquirirán más eficiencia, se desarrollará una infraestructura moderna y segura, se pondrán en práctica soluciones innovadoras basadas en la tecnología digital, se mejorará el entorno reglamentario e institucional del país, y se incrementará el potencial de los recursos humanos. Kirguistán tiene una oportunidad única de avanzar rápidamente en materia de desarrollo, y el Gobierno espera obtener el apoyo de sus asociados.

Se levanta la sesión a las 13.15 horas.