



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/46/566  
21 October 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十六届会议  
议程项目77(b)

发展和国际经济合作：  
《支援最不发达国家的1990年代行动纲领》  
的执行情况

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1 - 2	3
二、 最不发达国家最近的经济业绩和政策发展 .....	3 - 9	4
三、 关于《行动纲领》的执行、后续行动、监 测和审查的安排 .....	10 - 37	6
A. 国家一级的后续行动 .....	13 - 17	7
B. 区域一级的后续行动 .....	18 - 23	9
C. 全球一级的后续行动 .....	24 - 27	11
D. 关于最不发达国家问题的东京论坛 .....	28 - 30	12
E. 其他后续行动 .....	31 - 37	13

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
四、联合国系统各机关组织和机构的行动 .....	38 - 82	15
A. 各别机构的行动 .....	38 - 76	15
1. 联合国 .....	40 - 56	15
2. 专门机构和有关机构 .....	57 - 76	20
B. 机构间协调 .....	77 - 82	27
五、外部资源、负债和贸易领域的		
国际支助措施 .....	83 -106	28
A. 外部资源 .....	84 - 93	28
B. 外债和债务减免 .....	94 -101	32
C. 对外贸易 .....	102 -106	35
六、结论和建议的摘要 .....	107 -113	37

## 一、导言

1. 1990年12月21日大会第45/206号决议核可1990年9月3日至14日在巴黎举行的第二次联合国最不发达国家会议所通过的《巴黎宣言》和《1990年代支援最不发达国家的行动纲领》<sup>1</sup>；回顾《行动纲领》的首要目标是遏止最不发达国家的社会经济状况进一步恶化，恢复和加速它们的增长和发展，并在此过程中，使它们走上持续增长和发展的道路；重申《行动纲领》中阐述的各项基本原则是最不发达国家及其发展伙伴的行动基础，以促进最不发达国家经济实行以增长为主导的根本改革；吁请各国政府、国际组织和多边组织、金融机构和发展基金、联合国系统各机构、组织和方案及所有其他有关组织，立即采取具体和充分的步骤，实施《行动纲领》；重申最不发达国家在制定和切实履行促进本国增长和发展的政策和优先项目方面负有主要责任；和促请所有捐助国按照《行动纲领》，充分和迅速地履行它们在各个领域中的承诺，以便为最不发达国家提供充分的外部支助。<sup>2</sup>

2. 大会同一项决议载列了有关如何执行《行动纲领》的若干规定，包括审查和监测其执行情况。它决定，联合国贸易和发展会议(贸发会议)应继续成为全球一级审查和评价《行动纲领》及其后续活动执行情况的联络中心；和请秘书长就本决议的执行情况向大会第四十六届会议提出报告，并不断就《行动纲领》各条款的实施情况提出报告。本报告就是贸发会议秘书处根据这项要求编制的。它概略地陈述了在执行巴黎会议通过的《行动纲领》第一年内所获得的进展，并说明了为审查和监测其执行情况而制订的办法。由于预定将在1992年春季对《行动纲领》所载承诺和措施的执行情况进行一次更透彻的审查，本报告将偏重说明根据第45/206号决议作出的后续安排。作为背景资料，下面第二节述及最不发达国家最近的经济业绩和它们按照《行动纲领》各项规定实施的政策和措施的概览。第三节陈述为执行、后续、监测和审查《行动纲领》而作出的全面安排。第四节较详尽地说明联合国系统各机构、组织和机关所采取的措施，第五节提供了有关巴黎会议以来在外部资源、

债务和贸易等领域所采取的国际支助措施的现有资料。

## 二、最不发达国家最近的经济业绩和政策发展

3. 1990-1991年全球的经济趋势对《行动纲领》关于恢复最不发达国家增长的要求十分不利。由于发达国家是最不发达国家出口货的重要市场,并且是这些国家外部资金的最主要来源,发达国家经济停滞或衰退对最不发达国家的社会经济发展关系重大。因此,在这段期间,由于世界经济增长减缓,加上世界贸易膨胀减速和主要的非燃料商品实际价格下跌对最不发达国家的经济业绩造成了不良影响。贸发会议秘书处的预测指出,最不发达国家总的经济增长停滞:以最不发达国家整体而言,1990年国内生产总值(国内总产值)总额估计以2.5%左右的速率增长,1991年这些国家预测的增长率可能会达到2.7%。这就意味着许多最不发达国家的人均增长率微不足道,甚至可能出现负数。

4. 1990年通过《行动纲领》以来,有几个意外事件使得最不发达国家的情况更为困难,并使这些国家的短期前景蒙上了阴影。波斯湾冲突导致进口和运输费用上涨,从而使它们的贸易收支情况恶化和损害到国际旅游,这些经济后果对它们造成了不利的影晌。还有几个最不发达国家由于以往在海湾区域就业的国民私人汇款数额下降和与遣返及安置这些人的费用高昂,经受了惨重的经济损失。

5. 除了外部经济环境严酷之外,自然灾害和人为灾祸继续使最不发达国家遭受惨重损失。1991年头半年,孟加拉国旋风来袭造成该国有史以来最严重的天灾,约有14万人死亡,该国的基础设施和工业厂房遭受广泛损害。若干非洲国家,尤其是其中一些最不发达国家,由于干旱和/或水灾为患,因而也需要提供大量紧急粮食援助。内部纷争和区域冲突使某些国家干旱所引起的粮食短缺益形恶化,最不发达国家境内有数以百万计的人民流离失所。

6. 因此,最不发达国家的经济大半仍然疲弱和不稳定,总的来说,看不到任何可喜的发展趋势。由于一般而言农业部门在国内总产值中的比重超过一半,气候状

况仍然是经济业绩的一项决定因素。对非洲最不发达国家整体来说,1990年是情况特别差的一年,国内总产值的增长率下降到1985年以来的最低点。有些国家,例如博茨瓦纳和佛得角,经济业绩令人鼓舞,但被大多数国家经济活动水平低落所抵消。有些依赖进口石油的国内活动,特别是制造业和运输业萎缩。这组国家的贸易和经常收支赤字总额进一步扩大。1990年,亚洲最不发达国家的经济业绩也是参差不齐。一个极端的例子是:孟加拉国1990年经济好转,业绩令人刮目相看,但第二年由于旋风为患遭到重挫。然而,该地区许多最不发达国家国内总产值的增长仍然很慢,原因是它们面临严重的调整问题,包括通货膨胀压力和缺乏促进基本设施发展的资本。

7. 在这种情况下,最不发达国家开始或继续推行重要的经济政策改革方案。在此需要强调,这是最不发达国家当前的一项重大发展,同上述外部和国内的混乱局面形成对照。为了恢复成长和应付日益恶化的国际收支情况,最不发达国家分别将本国货币贬值、削减政府开支和收紧金融政策。此外,贸易政策改革一般来说也是这些方案的一项基本组成部分。在这方面,若干国家着手促使关税结构合理化和降低有效的保护率,例如:取消进口的数量限制和/或具有类似效用的其他非关税措施。最不发达国家也采取步骤,使国营部门合理化和提高其效率、加强人员和机构能力以及推动促进发展的私人倡议,包括私营企业和外国投资。

8. 到1991年中,大约有三分之二的最不发达国家制订了经济政策改革的纲领计划,并根据同国际货币基金组织(货币基金组织)的安排得到实施这些计划的资金。到1991年7月底为止,有7项这种安排正在执行。还有数目更多的最不发达国家着手执行各种部门性调整方案。1991年前半年,有几个过去从没有制订出国际认可的结构调整方案的国家通过了这种改革方案。同时,有些在1980年代后半期未曾在全球一级作出有效的援助协调安排的国家参加了圆桌会议程序。

9. 1990-1991年期间,最不发达国家所推进的政治改革程序旨在确立参与性更普遍的发展和建立透明度更高的政治制度。这项发展的重要性绝不在经济调整和改革运动之下。这段期间,朝向这种目标推进的政治改革主要在孟加拉国和尼泊尔进

行。在非洲最不发达国家之间，政治体制改革也有扩大之势。到目前为止，它有下列几种表现方式：例如贝宁和佛得角通过自由选举向民主过渡；推行可以容许多党制度的宪政改革，和在各个最不发达国家举行的一系列国民会议。这些发展同为了使经济更着重市场规律而作的努力是息息相关的。这些作法有助于更广泛地参与发展程序和有助于解放私人的积极性及企业心。然而，应当指出，调整程序和向新的政治制度过渡的时期都是情况复杂和充满困难的，经常会连带引起社会经济混乱和动荡局面。

### 三、关于《行动纲领》的执行、后续行动、监测和审查的安排

10. 为执行、后续、监测和审查《行动纲领》而作出的安排同原先的方案，即《支援最不发达国家1980年代新的实质性行动纲领》一样，都是立足于国家、区域和全球后续活动的三层结构之上。然而，它对这个程序增添了若干新的规定，旨在加强执行方法以及监测和审查办法。由贸发会议贸易和发展理事会每年审查《行动纲领》的执行进度就是这种新组成部分之一。大会第45/206号决议注意到经《行动纲领》指定为国家一级负责执行和后续活动的首要机构的联合国开发计划署(开发计划署)圆桌会议仍然是国别审查程序的支柱。它也制订出加强这个程序的具体建议，并建议在国家、区域和全球各级的后续活动之间，应当建立起必要的联系。本节说明各有关组织为响应大会关于上述事项的决定和建议而采取的行动，并简要审查了国家一级为执行工作和后续活动所作的安排。

11. 巴黎会议结束后两个星期，最不发达国家和政府首脑于1990年10月1日在联合国总部举行了第一次会议。他们通过了一项宣言，对巴黎会议的成果和《行动纲领》的通过表示欢迎。同时，他们吁请注意，波斯湾危机所导致的国际动荡将使最不发达国家的发展更难达成，他们也敦促国际社会优先采取特别措施，协助它们应付引起的各种问题。他们进一步指出，联合国以及联合国系统各机构、机关、规划署和

专门机构负有特别责任,推进新《行动纲领》的宗旨和目标,并促请秘书长调集所有资源和采取必要措施,使整个系统能够克服这项挑战。

12. 最不发达国家和政府首脑的《宣言》也赞扬所有最不发达国家主动协调其立场,以便有效地阐明它们的各种关切事项和发展的优先事务。后来,大会第45/206号决议请所有各国政府、贸发会议和联合国系统内的其他机关、组织和机构,协助最不发达国家就实施《行动纲领》中共同关心的事项互相协商。

#### A. 国家一级的后续行动

13. 据设想,经过加强的国别审查程序将成为进行下列工作的主要方法:政策对话、协调发展伙伴的援助努力和最不发达国家的发展方案,以及调动执行这些方案所需的资源。应当通过下列办法保证达成这项目标:更有系统地定期组织国别审查小组、由还没有成立这种小组的最不发达国家通过一项国别审查程序和由发展伙伴提供援助,加强最不发达国家政府的能力,以保证它们能在这个程序中发挥领导作用。

14. 有12个最不发达国家制订了协商和援助小组安排,由世界银行担任领导机构(尽管并非所有安排目前都在积极执行),而其余国家则大多选择开发计划署主持的圆桌会议程序。从《行动纲领》通过起到1991年中,有10个国别审查小组开了会,时间分别是:尼泊尔援助小组,1990年10月;莫桑比克协商小组,1990年12月;乌干达小组,1991年3月;孟加拉国援助小组,1991年5月;坦桑尼亚联合共和国协商小组,1991年6月;海地协商小组,1991年7月。同时,还举办了四次开发计划署圆桌会议,时间是:冈比亚,1990年12月;中非共和国,1991年4月;布尔基纳法索,1991年5月;科摩罗,1991年6月。大约有六七个其他国别审查会议暂定于1991年晚些时候和1992年初举行。此外,与卢旺达和贝宁两国经济发展筹资问题和结构调整方案有关的特别捐助者会议分别在1991年3月和1991年6月举行。同《行动纲领》通过前的一段时期相比,国别审查会议的总数并没有显著增多。然而,值得一提的是,有些迄今尚未参与

以现行方式举行的圆桌会议的最不发达国家已开始加入这项程序。布尔基纳法索圆桌会议系首次在该国举行,而1980年代后半期,贝宁、科摩罗、冈比亚和卢旺达等国在这个级别尚未制订出有效的援助协调安排。

15. 上述最不发达国家都处于结构调整方案的各个执行阶段。根据这些小组领导机构所作的评价,一般认为它们为政策对话和援助协调提供了有用的场所。尽管有些例外,就调集资源而言,它们的成效也十分卓著。自《行动纲领》通过以来,在四次开发计划署圆桌会议当中,三次会议所提出的筹资要求都已充分满足,而在四次协商和援助小组会议上,援助者认捐的援助数额大幅增加,并附带有迅速支付援助和宽减债务的规定。

16. 领导机构已采取措施,鼓励更有系统地定期组织国别审查小组,和加强最不发达国家政府在这个程序中的领导作用。特别值得一提的是,开发计划署在这方面作出了努力。开发计划署署长写信给选择圆桌会议程序的所有最不发达国家政府,提请它们注意《行动纲领》、其后续行动和监测办法,并为圆桌会议拟议了步调加紧的会议日历。开发计划署也采取了步骤,以便能更有效地管理圆桌会议程序,和加强其外地办事处向这个程序提供支助的实质能力,同时特别强调经济管理活动。为此目的,它在1991年5月筹办了一次关于圆桌会议问题和程序的讲习班,并特别吸收了从非洲最不发达国家所取得的经验。讲习班引起的讨论预料将导致为圆桌会议程序制订新的途径。除别的以外,这项办法旨在把程序并入各国本国的规划、经济管理和援助协调系统。开发计划署亚洲及太平洋区域局已制订出亚洲—太平洋区域圆桌会议订正准则。

17. 在上述1991年5月讲习班上,讨论的一项中心议题是:如何加强最不发达国家政府在这个程序中的领导作用,和有必要采取协调一致的综合办法来帮助最不发达国家建立政策分析和经济管理的能力。开发计划署亚洲及太平洋区域局已经确定,国家规划和管理发展资源的能力薄弱是圆桌程序成效不彰的主要限制因素,它又强调必须培养受援国政府的能力和把程序的主要职责交给它们。1991年6月向开发



计划署理事会会议提出的关于最不发达国家援助协调情况的评价也讨论了类似的问题。

## B. 区域一级的后续行动

18. 《行动纲领》要求区域委员会通过其进行中的工作的一部分活动,以满足最不发达国家的需要和面对的问题,从而对后续行动作出贡献。并且要求它们同贸发会议合作,监测最不发达国家为其他发展中国家间的经济合作,特别是与同一区域内的发展中国家的经济合作的进展情况,还要求它们经常同所有有关国家定期举行集团会议,以期改善和加强区域和分区域中现存的合作安排。

19. 1991年4月亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在汉城举行第四十七届会议时审议了《行动纲领》的后续行动问题。委员会收到《1990年亚洲及太平洋经济社会概览》,其中着重描述了亚太经社会区域最不发达国家的宏观经济业绩。委员会关切地注意到,这些国家的经济成长大致仍然疲弱和不稳定,没有出现任何显著的积极趋势,并且注意到,不断发生自然灾害,使这些国家面对持续的结构问题更为严重。委员会第47/13号决议提请执行秘书采取一系列措施来执行《行动纲领》,其中包括审查和监测最不发达国家同其他发展中国家的经济合作进展情况及按照《行动纲领》的规定举行集团会议;协助最不发达国家拟订适当的部门发展战略和政策;并且每年收集、分析和传播《行动纲领》执行情况的资料。亚太经社会依照上述各点,计划在1992年举行两个集团会议,一个是为最不发达大陆国家筹办,另一个为该区域的最不发达岛屿国家筹办。1991年12月将举行一个专家协商会议,其目的在于向秘书处就筹备集团会议提出意见。

20. 亚太经社会秘书处继续优先注意其整体工作方案中与最不发达国家有关的活动。1991年4月委员会举行会议时提交了一份有关1990年代最不发达国家的农业发展战略的文件,委员会赞同这份文件所载有关在这个区域的个别国家的进行研究的建议。同样,有关人口、工业、交通和通讯以及人力资源培训方面的进行中工作

和所采取的战略也特别注意最不发达国家的需要和问题。计划于1992年初将就推动最不发达国家的国内储蓄问题举行一个区域讨论会。此外,已经拟订具体计划,以期促进在这个区域的最不发达国家进行的外国投资。拟订了一个多学科的次级方案,以便专门推展《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》。

21. 非洲经济委员会(非洲经委会)继续编写非洲最不发达国家的社会和经济状况年度概览。由于利比里亚列为最不发达国家,这个区域的最不发达国家共达29国。1991年印发的1989至1990年概览所列的主要经济指标估计数反映1990年的经济活动大都放缓,使非洲的最不发达国家的经济体系对外部门有出现负成长的高度危险。这些事态发展包括初级商品需求下降和价格下跌——初级商品是这些国家的主要出口货、石油支出增加和工人付回的外汇减少,再加上恶劣的天气和一些国家发生内乱,因而使非洲最不发达国家1990年的产出总额减少。农业和制造业及出口的业绩都受影响。

22. 非洲经委会下一个两年期工作方案将特别重视旨在促进该区域的最不发达国家、内陆国家和岛屿国家的经济发展和一体化的种种努力。委员会有关这些国家的次级方案将从事审查国际努力的情况,这些努力涉及促进必要的结构改革和克服其极端严重的经济困难所需的改变,其目的在于作为按照这些国家的利益拟订促进区域合作的战略和方案的联络点。非洲最不发达国家部长会议定于1992年再度举行,并于会前先举行非洲最不发达国家专家委员会会议。

23. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和西亚经济社会委员会(西亚经委会)也继续在其进行中工作方案的范围内处理其区域内两个最不发达国家——海地和也门——的需要和问题。关于这方面,1990年拉加经委会第三十三届会议通过的第503(XXIII)号决议成为支援海地的构架。拉加经委会已同海地政府展开初步接触,以便找出可以进行合作的领域,尤其是有关在制订宏观经济政策和收集统计资料方面提供技术援助方面。西亚经社会的1992-93年工作方案特别注意也门的特殊发展问题和困难,并打算展开一系列的研究和举行特别会议来寻求解决。其中一项研

究将审查最不发达国家同这个区域的其他国家的经济合作的情况,其结论将由一群专家进行研究。另一项研究将调查前也门民主人民共和国和阿拉伯也门共和国统一后所引致的经济政策问题。此外,将会编写一份评估《行动纲领》执行进展情况的报告。

### C. 全球一级的后续行动

24. 大会第45/206号决议决定,贸发会议最不发达国家政府间小组应于1995年召开会议,以便审查《行动纲领》中期执行情况,同时,大会应当考虑在1990年代末期召开第三次最不发达国家问题会议,以便就这方面进行合作全盘审查。正如上文所说的,作为全球评估和监测的一个新构成部分,贸发会议的贸易和发展理事会应在每年的春季会议讨论其所获进展。<sup>3</sup>大会进一步决定,贸发会议应当继续充当审查和评价《行动纲领》的执行情况及在全球一级的后续行动的联络点,作为其进行中工作的一部分,并且应当继续在与其它有关机构、联合国组织和机关合作的情况下对国家和区域两级提供支助。

25. 按照上文所述,贸发会议贸易和发展理事会在1991年3月第三十七届第二期会议审议了有关审查《行动纲领》执行进展情况的一个项目。理事会收到了《最不发达国家1990年的报告》,其中载有1980年代末期最不发达国家的情况的刷新资料,它又收到有关《行动纲领》的政策影响的评价报告。

26. 由于自通过《行动纲领》至贸易和发展理事会第一次审查其执行进度之间时间短促,不可能深入分析最不发达国家及其发展伙伴所作的承诺和采取的措施,因此,理事会讨论时以《行动纲领》的审查和监测安排为主,其中包括贸发会议的贡献。在讨论时,最不发达国家鉴于波斯湾危机对其经济发生的直接和间接影响,因此强调更急切需要较多国际支助。贸易和发展理事会在会议结束时就这个项目通过一项决议(第390(XXXVII)号),其中特别强调极端需要各方急切执行《行动纲领》。理事会对无法预测的外国事态发展对最不发达国家发生恶劣影响表示深为关切,并且

敦促最不发达国家的发展伙伴斟酌外间的当前情况向最不发达国家提供支助,以期消弭这些无法预测的恶劣影响。理事会又请求贸发会议秘书长向贸发会议第八届会议就《行动纲领》的执行进度提交一个报告。

27. 已经作好安排,准备对《行动纲领》进行下次年度审查,而贸发会议秘书处则为此目的正在编辑1991年的《最不发达国家报告》。关于这方面,贸发会议秘书长在1991年5月向最不发达国家和其他有关成员国的政府送出一个普通照会,邀请它们提供有助编制上述报告的资料。向联合国机构、组织和机关以及政府间组织发出函件。预料根据所得的资料将可以对最不发达国家同发展伙伴之间就执行《行动纲领》所载的承诺和措施方面取得的进展作出实质的审查。1991年的报告将会分析最不发达国家在1990至1991年的全面经济形势。这些国家的部门发展以及有关《行动纲领》所列的一些问题的研究。因此,1991年的报告计划讨论最不发达国家贸易多样化的困难、前瞻和政策,并且谈到与参与发展概念有关的问题。

#### D. 关于最不发达国家问题的东京论坛

28. 大会第45/206号决议促请各国政府、国际组织和多边组织、区域一体化组织和有关的非政府组织继续特别注意最不发达国家的问题。关于这方面,日本政府采取了重大的主动,1991年5月15日同联合国资本发展基金在东京合办一个最不发达国家发展问题讨论会。东京会议的目的旨在紧接着巴黎会议所产生的势头之后,在最高阶层就恢复最不发达国家的发展所需采取的措施交换意见,同时引起议会和社会大众对这些国家的需要加以注意。捐助国的知名人士和联合国系统的代表以及最不发达国家的部长和其他发展中国家的部长们都出席了会议。东道国政府、学术界、政界、新闻界和非政府组织的观察员多人也出席了会议。

29. 上述东京会议的实质辩论以1990年代最不发达国家的业务战略和所需外国支助为主。在讨论结束时,会议主席大北三郎(日本前外务大臣)作出总结,提出四项主题:全球合作、人力因素挂帅、发挥私营部门的主动力量和最不发达国家的所需

资源等。该会议再次强调减少贫困的优先战略,必须在1990年代积极推展。同时强调民主化进程与发展之间的正面关系。与会者指出,最不发达国家发生重大的政治演变,但是,呼吁在进行中的经济调整方案时期提供所需的援助,并且在迈向新政治制度的过渡时期提供援助。主席在发言时建议通过机构支助和草根阶层的小规模财政援助的方式给予参与发展援助。

30. 东京会议又强调,必须进行人力资源培训投资、就这个领域制订部门间的公共政策和提高最不发达国家的管理能力。与会者审查了如何鼓励私营部门通过增进国内外投资和技术知识的机会而获得发展。关于这方面,他们研究了一些旨在向贫民提供信贷和储蓄服务方案的成功经验,特别是非正式部门的经验。他们确认,必须加强向最不发达国家提供发展援助。针对这些国家的外来支助战略还必须把大幅度减轻其债务负担的措施包括在内。

#### E. 其他后续行动

31. 大会在制订从不同层次审查和监测《行动纲领》的执行进度的全盘办法时又作出决定,联合国系统的组织应当定期进行部门评价。一些组织已经把巴黎会议的成果提请其理事会注意,并且作出所需后续行动的安排。各机构、组织和机关所采取的行动将在下文第四节予以审查。其后在1991年7月举行的机构间会议上进一步讨论了部门评价的方式,如与1980年代的后续行动进程比较,这是新的组成部分(参看下文第80段)。

32. 正如上文所述,大会建议对《行动纲领》的各级后续行动应当建立联系,并且决定,贸发会议除了作为全球后续行动的联络点外,应当继续在国家和区域两级提供支助。关于国家和全球两级的后续行动作出必要联系方面,已经特别请贸发会议参加和协助《行动纲领》第141段和贸发会议的贸易和发展理事会第390(XXXVII)号决议所述的国别审查进程。

33. 按照这些规定,贸发会议主动与国别审查小组的两个主要机构--开发计划

署和世界银行--展开协商,商讨巴黎会议的结果和、确保执行《行动纲领》以及贸发会议和参加后续行动的机构进行合作和交换资料。已经同开发计划署就上述合作的实际形式达成协议,其中包括贸发会议参加和促进圆桌会议进程。贸发会议已经定期参加圆桌会议,并且采取主动以期对协商小组的活动进程作出贡献。它特别就孟加拉国的对外部门编写了一份说明,以求对1991年5月孟加拉援助小组会议作出贡献。

34. 贸发会议又同区域委员会就区域一级的《行动纲领》后续行动工作安排展开了协商,同时,又同亚远经社会秘书处就贸发会议协助筹备集团会议方面作出安排。贸发会议又同一些其他组织协商,特别是与国际货币基金组织(货币基金组织)就可以在执行《行动纲领》后续行动范围内展开的业务活动和实质项进行协商。在这些讨论过程中提出的有关加强全球监测进程的一项特别重要问题是:货币基金组织进一步注意最不发达国家的分析工作问题。因此,货币基金组织在其两年期刊《世界经济展望》中把最不发达国家列为新的分析类别。

35. 鉴于大会决定加强贸发会议最不发达国家特别方案,已经拨出较多资源给特别方案,以便使贸发会议能够及时有效地推动关于执行《行动纲领》方面的任务。贸发会议秘书长又决定加强特别方案,按照其扩大的权责列入秘书处体制内。关于这方面,特别方案已更上层楼,由司长级人员负责领导。

36. 《行动纲领》第144段请贸发会议秘书长酌情继续向最不发达国家扩大技术援助活动。贸发会议为此目的制订各种计划和方案,其中包括帮助最不发达国家通过发展中国家间的经济和技术合作的办法来执行《行动纲领》,大会第45/206号决议强调了这方面的重要性。贸发会议已经为促进亚太地区当地的私营企业筹办了一个圆桌会议,会议于1991年8月与朝鲜发展研究所合作举行,由开发计划署资助。贸发会议秘书处又编制社会和经济表现指标,以期协助最不发达国家监测执行《行动纲领》的进展情况。

37. 意大利和荷兰政府向贸发会议专门为最不发达国家设立的技术援助方案提

供特别捐款,加强了贸发会议响应上文提到的巴黎会议的请求的能力,并将帮助最不发达国家在1990年代执行《行动纲领》。此外,芬兰和挪威政府提供研究最不发达国家贸易多样化的困难和前景的经费,这项研究将作为《行动纲领》全球性审查和评价的一项投入。

#### 四. 联合国系统各机关组织和机构的行动

##### A. 各别机构的行动

38. 大会第45/206号决议请联合国系统各组织,机构和方案采取必要的适宜措施,在其各别职权范围内并根据其任务,切实执行和贯彻行动纲领。而且它也请联合国系统内即将召开的所有大型会议的筹备机构考虑到巴黎会议的结果。各别机构响应这些条款采取或计划的行动简述如下。

39. 大会特别重视各机构处理最不发达国家问题的体制安排。大会请联合国系统各机关、组织和方案设立最不发达国家联络点,以便动员它们在1990年代积极参与执行任务。1980年代若干机构已设立最不发达国家特别事务股和方案并积极活动,这些机构包括各区域委员会,开发计划署,贸发会议和联合国工业发展组织(工发组织)。这方面见诸报导的新发展是秘书处技术合作促进发展部各实务司设立最不发达国家联络点,联合国儿童基金会(儿童基金会)指定联络点和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)设立最不发达国家特别事务股。

##### 1. 联合国

40. 开发计划署和开发计划署所经管的基金主方案是最不发达国家多边援助的主要管道。1990年国家指示性规划数字(指规数)拨款的这些国家的开支为\$35 100万,占这一年开支的44%。最不发达国家总支出包括妇发基金,联合国苏丹-萨赫勒办事处(苏丹-萨赫勒办事处)、联合国妇女发展基金(资发基金)、联合国大学和其他基金和方案的非指规数筹资,1990年的数额为\$44,300万。

41 疏导更多的开发计划署资源用于最不发达国家的活动的新行动纲领已列出两笔大经费。首先开发计划署理事会于1990年6月决定在第五个计划拟订周期将指数资源的55%拨供最不发达国家使用。这表示在1992-1996年期间向最不发达国家提供约\$20亿的技术合作赠款援助。其次,行动纲领本身包含1990年代期间资发基金一年增加20%的建议。

42. 除了上文第三节所说行动之外,开发计划署行政当局已采取若干确保执行行动纲领的步骤,包括要求最不发达国家任职的所有驻地代表在编制国别方案和开始加强上文所说的国家审查程序时顾及本纲领。理事会1991年6月会议核可署长有关最不发达国家主要活动并入加强最不发达国家经济管理和援助协调能力的提议,并请他编制第五个周期执行行动纲领的具体措施。1993年提交理事会第四十届会议的报告涉及解决这些国家特别需要和优先项目而采取的措施。理事会又请捐助界继续向最不发达国家特别措施基金捐款,以解决其特别发展需要并维持基金存在。理事会同一届会议也要求不断增加资发基金的资源。

43. 改善最不发达国家发展援助协调和加强资源管理的体制能力将因此成为开发计划署1990年代最不发达国家技术合作的指导政策,而且开发计划署的核心资源也将尽量用于支持和执行行动纲领的目标。为此开发计划署将协助最不发达国家的政府特别编制技术合作评价和方案(国家技术合作评价和方案);制订发展私营部门的战略和方案;确立妇女充分参与发展过程的战略;制订有关非政府组织及其在发展努力,尤其是基层方面的特定作用的战略;和制订人力发展战略。国家技术合作评价和方案活动迄今已在24个最不发达国家展开。其中有12个国家已制订技术合作的国家政策构架、而且也正在制订综合方案和这方面援助协调的根据。关于最不发达国家稳定化和结构调整方案,开发计划署采取两个与这些国家直接有关的主要倡议:协助制订政策改革方案和调动外援以及计划增强国家政策分析和谈判能力的非洲顾问小组;它与非洲开发银行和世界银行共同发起协助非洲各国政府经济改革方案和长期发展计划纳入社会关怀的方案。



44. 秘书处国际经济和社会事务部负责若干与最不发达国家有关的活动,主要是在统计和人口各领域。与非洲最不发达国家有关的是它同提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)和非洲经济委员会合作执行的发展工业,贸易和服务业非正式部门妇女统计项目。人口领域选定最不发达国家为该部编制的两年期监测报告的1989年问题的特别主题,同时最不发达国家的物质和人口指标也载入1991年报告和《1990年世界人口展望》。此外,国际经济和社会事务部计划在1993年《世界社会状况报告》中报导最不发达国家社会状况,特别是其中的非洲国家。据此,它将审查行动纲领社会发展方面的执行进度。

45. 秘书处技术合作促进发展部的活动在1990年底差不多已推广到所有的最不发达国家。该部执行项目中40%以上都在最不发达国家,1990年这些国家援助总额为\$7,800万。该部使用联合国经常方案资金的准则特别顾及最不发达国家的需要。这使该部能够派遣大批特派团,范围涉及项目制订、管理和执行发展规划的各方面工作,包括加强体制基础结构、培训、区域规划和综合农村发展。该部也加强促进特别涉及自然资源开发、能源和水资源的投资前工作。这些活动的重点是加强合理使用这些资源以及节约方面所需的管理和能力。发展管理方案也采用相同的办法,工作对象是组织和管理公共设施机构、改善和精简行政以及加强财政机构。

46. 联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)也负责有关许多不发达国家减灾、备灾和防灾的各种活动。行动纲领确认,自然灾害对这些国家国民经济影响是特别严重而持久的。1990和1991年开始了若干与国家紧急计划,体制支持和灾害管理培训特别有关的新项目。而且,在1991年4月孟加拉国风灾之后,协调专员负责编写孟加拉国重建和复兴报告。

47. 虽然若干最不发达国家都拥有大批难民人口或是难民原籍国,但是行动纲领本身不处理这个问题以及难民潮和回国人潮对这些国家发展前景的影响。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)援助这些人,并推动各种会议,讨论应该确保难民和回国者享有发展援助和人道主义援助。关于人力发展,难民专员办事处

向最不发达国家难民施加的教育方案,目前已有杰出成效,这些倡议的目的是教育他们,使他们回国之后能够为其本国发展效力。

48. 联合国人类住区中心(生境),为了制订各国持久人类住区发展方案,将它同最不发达国家的合作视为最优先事项。人类住区中心在最不发达国家的项目主要着眼于城乡范围内的人类住区问题,并努力结合发展的物理、社会和经济方面。1990年,最不发达国家执行了85个项目,占这一年生境技术合作总预算的45%。

49. 联合国科学和技术促进发展中心为五个最不发达国家的科学和技术促进发展的内生能力培养试点项目。这些是旨在加强发展中国家开发和传播技术的国家能力及其推动发展过程的项目的一部分。此外,科学和技术促进发展咨询委员会已在其1991-1992年工作方案的一部分和预定1992年5月在布隆迪举行的第十二届会议的专题中处理最不发达国家和发展中小国的科学和技术问题。预定关于这个问题的出版物形式的最终产品将提交贸发会议及科学和技术问题政府间委员会。

50. 儿童基金会在通过行动纲领之前就已开始努力执行最不发达国家的特别优先目标。这一点显示在支出经费,例如1989年在最不发达国家每一位儿童的支出就高出其他发展中国家五倍。紧接巴黎会议之后举行的世界儿童问题首脑会议是加强支持最不发达国家的重要步骤。首脑会议所通过的《世界儿童生存、保护和发展宣言》(A/45/625,附件)已概括载入行动纲领,因此儿童基金会将把这些优先目标作为执行纲领的准则。儿童基金会外地办事处已获知应加强这方面工作。

51. 儿童基金会执行局1991年4/5月的会议通过援助最不发达国家行动的决议,要求执行主任与有关机构,特别是与贸发会议协调,执行和加强支持最不发达国家的努力,促使基金的所有活动都顾及巴黎会议的结果。而且,决议还应各国政府请求,协助拟订有关儿童福利的国家行动计划。组织内部已指定联合国事务司为最不发达国家协调工作的联络点。世界儿童状况报告1992年问题将为协助最不发达国家的行动辟一专章。

52. 联合国环境规划署(环境规划署)已在制订和执行其全球和区域方案和响应

政府要求时,协助最不发达国家加强其本国的环境改善和自然资源管理能力,其办法是制订政策、环境立法、政府机构和诸如环境评价和成本利益分析等分析方法。环境规划署也在促进最不发达国家参与缔结全球和区域环境问题政府间协定方面协助国这些国家。非洲环境问题部长级会议和环境规划署资料交换所提出较小规模的专题协助。后者协助调动捐助者的资源,以解决特定环境需要;若干最不发达国家申请并接受这种援助。个别的次级方案领域(土壤、水、沙漠化等)同样也针对最不发达国家的特定需要。环境规划署也努力为最不发达国家调动更多的财务资源和转让必要技术。这些问题也将提交1992年的联合国环境和发展会议。而且,环境规划署也按照全球环境办法,同世界银行和开发计划署合作,协助包括最不发达国家在内的发展中国家解决诸如丧失生物多样性和气候变化等全球环境大问题。

53. 联合国人口基金(人口基金)认为大多数的最不发达国家是重点国家,1990年大约拨付基金可以计划资源的75%。1991年理事会另外核可五个最不发达国家的国别项目;从1981年第一次巴黎会议起共为这些国家核可了37个这类方案。由于这方面的资金还是非常欠缺,人口基金目前正在打算继续调动和确保资金在人口领域最有效利用方面的促进和催化作用。

54. 世界粮食理事会(粮食理事会)虽然自己不参与业务活动,但却是大会粮食政策权力的重要提倡者,而且也协助许多最不发达国家,特别是其中非洲国家调动粮食安全倡议和方案的支助。在通过1989年开罗合作行动宣言和方案之后,理事会1990年第十六届会议注意到许多发展中国家的经济状况恶化特别影响到饥饿贫民。它提出恢复绿色革命的提议,该提议后来成为1991年4月区域间协商的主题。理事会1991年6月第十七届会议商定这种办理办法的宗旨和构成部分,应该确立国家和区域发展战略并明确支持具体粮食安全目标。理事会要求加强以最不发达国家为主的农业研究以及长期支持这种研究和技术的资源。它也很关切地注意到1988-1990年期间低收入粮食不足国家和最不发达国家收到的谷类粮食总援助量的比例持续减少,而欧洲受援者的比例显著增加,并要求发达国家为世界最穷苦人民展开同样的工作。

55. 世界粮食计划署(粮食计划署)是最不发达国家多边补助金援助的主要来源,在发展和紧急供粮(包括难民)方面起双重作用。粮食计划署的援助是供应低收入的粮食不足国家,并特别注意最不发达国家。以价值而论,粮食计划署1991年发展和紧急业务的货物将近一半都运往最不发达国家。这一年的粮食计划署在最不发达国家的总支出为\$46 800万。粮食计划署援助的优先部门是农业和农村发展、特别是增加粮食生产,保护环境和增加农村地区为主的穷人就业;人力资源发展,主要是改善妇幼最易受害者的保健和营养,以及通过学校供餐协助教育;援助难民和流离失所人群及自然灾害受灾者。粮食计划署过去几年已增加其紧急和难民援助量,特别是协助受旱灾和歉收以及战争和内战影响的撒哈拉以南非洲国家。粮食计划署许多发展项目目前都包含了急难时可以申请的储备金。

56. 粮食计划署的援助是以项目为单位供应,而且粮食也一般直接送交已确定的受益团体,差不多经常是最穷苦阶层这项援助的方针大致与行动纲领所提出的重点领域相合。它拟订和执行了支助穷人和情况不佳者的具体项目,而且它也在进行经济调整措施。所有部门都有妇女参与粮食计划署资助的项目,但是妇女在农业,林业和农村基本建设发展的以粮换工活动方面却是特别显著的。而且,许多种类的环境活动都有资金,粮食计划署最近也采取加强支持当地非政府组织的步骤。

## 2. 专门机构和有关机构

57. 最不发达国家的需要仍是联合国粮食及农业组织(粮农组织)关切的中心所在。拨供外地活动使用的资源有一半以上用于最不发达国家、粮农组织管辖范围内有关的行动方案所建议的措施,与理事机构所订立的基本目标和优先事项是一致的,并且几乎全部属于粮农组织的政策与程序范围之内。粮农组织特别行动方案涉及特别值得最不发达国家注意的领域有:粮食安全、种子改良和发展、防止收获前后的损失、改良土壤肥力、动物锥体虫病和当地控制方案。粮农组织所发动的全球性重大倡议,农村发展、渔业管理和发展、热带林业、营养和可持久的农业与农村发

展、农药和遗传资源等,都是直接有利于最不发达国家的。最不发达国家继续列为粮农组织有关投资和紧急援助活动中的优先项目。粮农组织的人民参与农村发展行动计划和妇女参加发展,都与行动纲领的重点领域特别有关。最近粮农组织加强政策咨询作用的倡议,包括设立国家政策资料系统在内,是对最不发达国家继续推行农业政策改革、监测微观政策和宏观政策对农业成绩与农村福利的要求,作出的反应。

58. 1990年11月粮农组织理事会会议请总干事在有关粮农组织的一切活动上,应考虑到巴黎会议的总的结果,并向下一届粮农组织大会提出关于粮农组织比较明显地致力于执行行动纲领,以及按照纲领第86段规定,应最不发达国家要求而协助其确定未来十年农业发展战略的方法与措施的建议。应这项要求编写的报告内,概要地载述了粮农组织支持最不发达国家所采取的现有活动与未来指标。这份报告已提交1991年11月第二十六届粮农组织大会。

59. 近年来,国际农业发展基金(农发基金)拨供最不发达国家的资源约占40%。农发基金的任务是提高粮食产出,改善营养不良,扑灭农村贫穷,受益人几乎全为私营小户农场主和私营小型农村生产者。1990年最不发达国家的新的承付款额达\$6500万。受干旱和沙漠化影响的撒南非洲国家特别方案的第二阶段是,向最不发达国家提供大量新资源的重大倡议。这个方案开始于1986年,使农发基金能够帮助撒南最不发达国家和其他国家提高应付自然灾害的能力,以及开展环境保护和扑灭贫穷相结合的农村发展形态。基金的项目强调参与方法,最不发达国家最近的所有项目几乎都有非政府组织的参与。基金组织准备性区域和区域间讨论会,支持预订于1992年2月举行的农村妇女高峰会议。

60. 国际民用航空组织(民航组织)在1989-1991年间,向亚、非洲32个最不发达国家,包括空运重要性特殊的最不发达内陆国家,提供了民航发展方面的援助。援助内容包括机场设施的发展以及管理发展与培训。

61. 国际劳工组织与最不发达国家间技术合作的优先部门是企业精神和小型企

业发展；劳力密集基础结构的发展；援助非正规部门的发展；管理发展；职业培训和技能发展。发展方案一贯采用以人为中心的参与方法。因此，劳工组织的活动与行动纲领第四章特别有关。劳工组织也参加结构调整的社会影响项目的政策咨询和执行的援助。私营部门的协作在劳工组织技术援助方案中所占比例越来越大。限定妇女和主流项目成为确保妇女参与发展方案的手段。1990年由经常预算和预算外资源拨供最不发达国家援助用途的款额共约\$5 000万。

62. 国际海事组织(海事组织)的技术合作目标是，培养发展中的培训、技术、法律和管理能力，以执行海上安全、保护海洋环境以及有关的航运和港口的全球性标准。1989-1991年海事组织援助最不发达国家的款额达\$2 000万，占技术合作方案总额约40%。国家项目分布于10个最不发达国家执行，又受益于一些区域和全球项目。所有的海事组织方案都特别重视增加海洋学院受训女学生的人数，以及促进项目的外地工作妇女的职业机会。

63. 货币基金的总政策是统一对待全体成员和设法满足成员的特殊要求与处境并重，其活动以下列方法满足最不发达国家的要求。由于1986年成立结构调整设施，1987年提高结构调整设施以及这些设施所订的优惠条件，近年来大多数最不发达国家都是通过结构调整设施和提高结构调整设施，利用货币基金的资源。基金又向成员国提供有关经济和金融事项的技术援助和培训；最近，开发计划署与货币基金达成协议，允许基金作为由开发计划署供给经费的技术援助的执行机构。关于制订由基金提供支助的安排，政策咨询意见是通过与成员所举行的第四章协商提出的。此外，结构调整设施和提高结构调整设施的贷款所需的政策基准结构方案，全与世界银行合作编制，近年来，对调整方案的社会和环境影响越来越重视。

64. 1991年1月教科文组织秘书处成立了一个负责研究和追踪最不发达国家问题的专门单位。现在最不发达国家是教科文组织方案指定的三类优先受益者之一。1991年5、6月举行的执行局会议审议了教科文组织有利于最不发达国家的活动，并请总干事推行教科文组织的全部活动时，应考虑到巴黎会议所作的建议。具体而言，

它请总干事与最不发达国家政府和有关的国际组织、特别是贸发会议协商,研究和  
分析教科文组织管辖范围内有关最不发达国家发展的重要问题,拟订建议,以通过国  
家和国际措施与1990年代最不发达国家这些领域的工作方案。此外,执行局还呼吁  
派遣教科文组织专家到最不发达国家,协助它们设立或加强国家委员会,促进它们参  
加教科文组织的活动。它又表示希望加强该专门单位和1992-1993年这些国家的方  
案预算。

65. 工发组织技术合作活动中最不发达国家所占的比重,同1980年代相比已增  
加了20%左右。近年来主要的合作领域是,工业政策和战略管理,中小型农村工业,工  
业复原,投资前研究能力的培养和培训,皮革和化学工业。非洲最不发达国家有支持  
经济复兴和调整方案的活动。工发组织执行有利于最不发达国家的行动纲领,将以  
下列方案为指导方针:1990-1995年中期计划及其1992-1997年增订计划,工发组织有  
利于最不发达国家的业务方案,以及诸如非洲工业发展十年、亚洲和太平洋与阿拉  
伯国家工业发展特别方案等以最不发达国家为主要焦点的特别方案。人力资源发展  
是中期计划的一个优先领域,妇女参加工业发展是其中一个关键组成部分。虽然工  
发组织的业务活动大半仍集中于发展和执行适应最不发达国家具体需要与要求的技  
术合作项目,但也为了比较广泛解决这些需要而采取一些新的倡议:举办发展问题讲  
习班,监测和评价技术合作项目以加强本国能力,改变和改进各国现有传统技术和专  
门技术种子方案,在区域基础上发展有利于最不发达国家的方案。

66. 上述之外,工发组织执行行动纲领还将遵照预订提交1991年11月工发组织  
大会审议的最不发达国家工业行动计划的指导。编制这项计划时,曾集中就最不发  
达国家工业过渡进程所面临的关键性问题作了一些研究;这些问题共涉及五个主要  
领域:调动最不发达国家的人力资源、提高它们的体制能力、工业和经济扩展、工  
业化农村的发展以及工业奖励办法的拟订。1991年8月在维也纳举办的最不发达国  
家工业发展讲习班讨论了这些研究报告。

67. 万国邮政联盟(邮盟)所采取的有利于最不发达国家的活动,均在1989年华

盛顿万国邮政联盟代表大会通过的决议内加以规定。该次大会除其他外,下令要明显地注意最不发达国家行政当局的邮政要求,要拨划尽可能多的邮盟资源供作该一用途,并要为这些国家拟订一个具体的活动方案。现在邮盟技术合作预算约有55%专供最不发达国家用途;任命了六名区域协调员,协助最不发达国家辨认在邮政发展方面邮盟能够提供援助的领域。请执行理事会监测最不发达国家邮政业务状况,并就此向下一届万国邮政联盟代表大会提出报告。

68. 世界银行是向最不发达国家提供多边援助的主要渠道。这些国家几乎全属世界银行低收入国家类,因此都有资格按照开发协会的高度优惠条件筹措资金。最不发达国家受益于下列方案:迄今仍名列前茅的银行扑灭贫穷重点工作,以撒南非洲为焦点的方案,包括低收入、债务重国家特别援助方案和撒南非洲特别设施,以及新的减债设施。开发协会专供教育、人口、保健和营养、妇女参加发展、环境用途的资源,最不发达国家收到的数额已有增加。

69. 结构调整和部门调整贷款已成为世界银行的整体贷款方案的显著特色,越来越集中注意于调整的社会影响。世界银行活动的其他主要方针也支持行动纲领的各项目标。因此,几年前世界银行就开始作出有系统的努力,增强与非政府组织进行合作,以加强由世界银行支助的业务的社和环境效果。它扩大与非政府组织从事共同关心的重要发展政策问题的对话。群众参与经验越来越丰富,导致在1991年财政年度开始执行一个行动方案,并学习群众参与,包括审查世界银行可能需要修订业务政策以鼓励群众在其项目与经济部门工作作出较广泛的参与方法这样一个组成部分。妇女参与发展已被指定为特别重点领域,处理妇女问题的业务能力已经扩大。今后,世界银行打算把对妇女的注意力溶入一切贷款和分析努力中。它除其他外,将集中注意力于这些问题的政策对话,执行国家战略以协助妇女参加发展(孟加拉国的战略于1990年公布),以及研订在具体部门进行有效干预以协助妇女和在这一领域从事更多研究的指导方针,扩大政策工作。

70. 世界银行新的环境政策强调要把环境问题列作一切活动的组成部分。这方



面发布了一份环境评价的业务指示。为大多数借款国编写了明确列出重要的环境问题与根本原因的报告。1991财政年度内,有两个最不发达国家的借款主要根据环境的有利考虑而获得批准。世界银行和开发协会也应重大紧急事故的要求而提供技术支助,象天灾人祸之后的重建或复原贷款。

71. 1991年5月世界卫生大会通过了一项关于改进最不发达国家发展进程中保健工作的决议,内中请世界卫生组织(卫生组织)会员国要注意巴黎会议的结果,特别是在社会经济发展方案和合作活动中列入保健成分的要求。卫生大会请卫生组织总干事要在卫生组织的一切活动上都考虑到这些要素;加紧努力向最不发达国家提供援助,以加强和发展它们的保健系统并辨认资源和保健新方法;和这些国家制订保健行动政策,以便在长期与短期需要之间取得平衡。将向下届卫生大会提交一份载有已采取措施的报告。此外,1991年卫生大会期间,卫生组织与17个最不发达国家卫生部长举行会谈,强调行动纲领的有关条款。

72. 按照上述方针加强向最不发达国家提供技术和财政支助,是增强卫生组织与需要最多的国家和人民间合作的新政策方针的组成部分,而它的目的是采取针对个别国家的需要的特定国家方法,调动卫生组织所有层次的资源并确立方向。这种战略方法的意图是,通过协助研订一个妥善的政策和管理基准结构,以加强各国调动并利用国内外资源的能力。为了对从国际社会调动来的资源流动作最大程度的利用,视需要提供技术援助。因此,卫生组织除了负有管辖范围内的技术责任外,又有与其他捐助者和联合规划团进行对话,以便利加强国际合作关系的职责。又已采取步骤,在规划援助时考虑到受援国的总的经济状况,并鼓励长期规划与支助。当前有17个最不发达国家参加这种与卫生组织加强合作的关系。

73. 世界知识产权组织(知识产权组织)对最不发达国家的发展所作的贡献集中于四个领域。设立一个新的缴款类别,大量削减最不发达国家的财政负担。1991年9月理事机构会议将审议免除它们承担大部分欠缴款的提案。在人力资源发展领域,最不发达国家从知识产权组织的培训方案得益越来越多。知识产权组织也在助长最

不发达国家与其他发展中国家间加强合作,特别是通过向设在非洲的两个区域性知识和工业产权组织提供援助来做出。最后,知识产权组织有关拟订知识产权法律与条例、设立有关机关和培训参加关于知识产权技术和专门知识许可权的谈判人员的工作,最不发达国家都受到优先重视。这些工作领域也支持设立方便行动纲领所要求的外国投资的基准结构。

74. 1989年和1990年世界气象组织(气象组织)提供的技术援助约有一半由最不发达国家所得。气象组织提供给最不发达国家的援助,主要重点是维持一个起码的基本观测和电讯网操作运行。最不发达国家气象和水文服务,不仅在支持社会经济发展和监测预见的天气变化方面,而且在减轻自然灾害活动方面,都起到重要作用。因此,气象组织将通过国际减少自然灾害十年,设法提高气象服务的成效,特别是在最不发达国家的气象服务。1991年4月孟加拉国遭到热带气旋袭击之后,气象组织正在进行一项特别工作,尽早修复该国境内气象设施。

75. 行动纲领通过之后,关税及贸易总协定(总协定)内最不发达国家贸易小组委员会获悉与总协定有关的通过条款。1990年10月小组委员会会议上初次审议了这些条款,审议过程中特别注意到如何要在乌拉圭回合谈判中最好地促进最不发达国家的贸易利益。在这次审议之后,最不发达国家向1990年11月乌拉圭回合贸易谈判委员会提出一些提案。这些提案正按照1991年4月贸易谈判委员会所设立的新谈判结构进行审议中。

76. 贸发会议/总协定的国际贸易中心(国际贸易中心)有与最不发达国家进行技术合作的特殊方案,注意力集中于这些国家的贸易扩展需要上。国际贸易中心通过国家、区域和区域间项目,直接投入最不发达国家的资源,约占国际贸易中心资源的30%。由于开发计划署和由信托基金供应经费的技术合作活动都把这些国家列为优先事项,预计上述比例会稳步上升。短期来说,国际贸易中心的最不发达国家战略是要扩展以自然资源为基础的产品、包括商品的出口贸易;增加非传统性产品的出口市场;特别是在邻国境内的市场;加强贸易发展的体制基础结构,包括支助服务;改

进进口作业和进口管理与人力资源发展。长期目标是通过发展供出口的新产品和促进合资企业,扩展出口的生产基础。此外,国际贸易中心还有一系列活动强调以贸易发展作为扑灭贫穷的手段,并专门处理中、小型企业发展、农村和以农业为基础的出口发展、促进南-南贸易。

## B. 机构间协调

77. 大会在其第45/206号决议中请秘书长同发展和国际经济合作总干事、联合国贸易和发展会议秘书长、联合国各区域委员会秘书处和援助团体的带头机构密切合作,务求全面动员和协调联合国各机关、组织和机构实施《行动纲领》及进行后续工作。根据这项要求,总干事同贸发会议秘书长密切合作在1991年7月1日和2日于日内瓦召开了《行动纲领》后续工作的第一次机构间协商会议。这次会议的与会者审查了全球一级为审查和监测《行动纲领》实施的进展情况作出的安排;在国家一级进行的后续工作;个别组织采取的行动以及它们对全球一级后续工作的贡献。

78. 机构间协商会议讨论重点是联合国系统为推行《行动纲领》的各项目标面临的新的挑战。因此,在国家一级的后续工作范围内,这些讨论提出逐步需要使越来越多的机构活动配合更为面向政策的作用和配合制订部门战略,以协助最不发达国家实施《行动纲领》。

79. 会议重申国家审查办法的重要性,并同意必须增加机构对这项办法的贡献;有人指出必须制订方法和途径最妥善地组织这方面的机构间合作和加强机构的能力及其对这方面的参与。会议商定应在下次机构间协商会议上以及由实质问题(业务活动)协商委员会审查该问题。

80. 会议欢迎一些机构的理事机构对《行动纲领》后续工作作出的决定,并请其他机构提请其理事机构注意该《纲领》。会议强调各机构必须在其各自的职权领域加强在国家一级实施《纲领》有关条款的努力。会议强调机构对于向最不发达国家提供财政和技术援助可以发挥一项重要作用;它们对于帮助这些国家实施必要的

政策也发挥一项咨询作用。会议又重申机构必须建立或加强联系中心。这些联系中心必须具有实质性和充分的能力,而且应准备《行动纲领》部门一级的审查和评估。虽然部门的评估会议的确切时限应由个别组织确定,会议商定应在《行动纲领》1995年中期审查之前至少主办一两次这些会议。

81. 在1991年7月机构间协商会议上讨论的其他题目包括:机构在提请人们注意最不发达国家问题和需要以及为这些国家调动国际支助、包括新的财政资源方面发挥的倡导作用;在各区域委员会主持下必须筹办的小组会议的性质和范围,各级后续工作之间的联系,机构对于每年的《最不发达国家报告》今后各期的贡献。会议指出最不发达国家难民和大批居民流离失所和提供有关紧急援助的问题以及艾滋病问题是一个需要机构间加强合作的领域。会议商定于1992年6月举行第二次机构间《行动纲领》后续工作协商会议。

82. 在1991年9月举行的实质问题(业务活动)协商委员会会议也作为一个分开的项目审议了《行动纲领》的后续工作。该委员会收到了一项关于就《行动纲领》所涉业务问题编写一份说明的建议,这份说明类似为落实第四个国际发展战略向联合国组织的总部和外地办事处提供资料和初步指导而拟订的战略说明。这个说明在1991年初发表,当时已经包括了一份《支援最不发达国家的行动纲领》的简要介绍。

## 五、外部资源、负债和贸易领域的国际支助措施

83. 如《行动纲领》强调,对于最不发达国家的国家政策的成败取决于为促进最不发达国家的增长和发展共同承担责任,加强伙伴关系。因此,《纲领》确定三个国际支助的主要领域:外部资源流动,债务减免和对外贸易。

### A. 外部资源

84. 《行动纲领》认为最不发达国家即使在适当的政策环境下要达到适度的人

均增长,也需要大量增加国内储蓄和发展援助。大家一致认为应显著和大量增加外来资源的整体水平。巴黎会议的主要成果之一是在这方面对具体的指标达成协商一致意见,增加对最不发达国家的官方发展援助,指出不同捐助集团作出的承诺。这一套指标包括了新的目标,即将国民总产值的0.2%作为官方发展援助给予最不发达国家,并规定那些作出承诺的、但尚未达到0.15%这个《新的实质性行动纲领》指标的捐助国为实现指标更迅速地采取行动。另一些捐助国承诺增加它们对最不发达国家的官方发展援助,以便能够大大增加它们向这些国家提供的集体援助。

85. 在1989年,即对个别捐助国的执行情况提供数据的最近的一年,为经济合作和发展组织(经合发组织)发展援助委员会成员的捐助国平均将其国民总产值的0.08%作为官方发展援助提供给最不发达国家。可是,五个发展援助委员会的国家(丹麦、芬兰、荷兰、挪威和瑞典)以及这个集团以外的一些捐助国已经达到并超过了0.20%这个指标。1989年,发展援助委员会捐助国通过双边和多边途径平均将其官方发展援助总额的28%援助最不发达国家。

86. 作为巴黎会议的成果的一部分,一些主要捐助国已经作出重要的新承诺增加对最不发达国家的援助。法国和意大利在会议期间宣布它们承诺进一步增加其对最不发达国家的捐助以及遵守0.2%的指标。如在大会第四十五届会议期间宣布,欧洲经济共同体已为实现0.15%的指标制订一个时限,作为一个整体的欧洲共同体可望在十年期结束时超过这个指标。在数量上成为最不发达国家唯一最大的双边援助捐助国的日本已承认这个指标是对最不发达国家援助流动的一个广泛接受的目标,并表示考虑到这点,打算继续努力扩大在1990年代对最不发达国家的援助流动量。美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟均未对《新的实质性行动纲领》中的援助指标作出承诺,可是表示充分支持《行动纲领》中的官方发展援助承诺。

87. 贸发会议秘书处在巴黎会议之后作出的初步估计表明,所有有关捐助国落实这些承诺实际上会使对最不发达国家的官方发展援助到1995年时要比1988年的数额几乎高出50%,到2000年时比1988年的数额高出90%以上。然而,这个援助数额可能

无法完全满足最不发达国家在1990年代加速增长的外部资本需要。即使是根据最理想的假设、即履行对《行动纲领》作出的承诺<sup>4</sup>，贸发会议秘书处在会议之前提出的预测数已经指出外部资本需要超过目前预期的官方发展援助数额。

88. 由于对最不发达国家的官方发展资金<sup>5</sup>和净资源流动总数是在整个1980年代后半期实际停滞不长(按1989年价格和汇率计算), 尽速落实对《行动纲领》作出的官方发展援助承诺以及向最不发达国家提供更多资金更形重要。经合发组织对1990年发展中国家的资源流动发表的初步估计数<sup>6</sup>表明, 对最不发达国家的净资源流动总数名义上从1989年的153亿美元增至1990年的173亿美元。可是, 对最不发达国家的资源流动实际增加很少。(官方发展资金大约占流入这些国家资源的90%)。最不发达国家显然没有从进入发展中国家的通盘资源流动在十年期最后几年开始复原中得到充分利益。它们尤其是没有从私人流动复原中得到好处; 因为私人流动的复原以及从石油出口国家组织成员国的资源流动高涨是1990年对发展中国家的净资源流动总数全面增加背后的两个主要因素。<sup>7</sup>

89. 对最不发达国家的官方发展援助总数约有40%是通过多边金融机构和方案提供。在数量上, 世界银行通过国际发展协会是对这些国家提供优惠资金的唯一最大来源。在世界银行的1990年财政年度, 对最不发达国家的净优惠拨款达到了18亿美元的新记录, 几乎相当于其在该年的优惠拨款的半数。在1991年财政年度, 即根据国际发展协会第九次补充资金提供资源的承诺时期开始的一年, 世界银行将净优惠拨款的40%即17亿美元拨给最不发达国家。

90. 国际货币基金组织是最不发达国家外部资金的另一个重要来源。通过建立结构调整设施和加强结构调整设施, 大大增加了基金组织适应最不发达国家的需要和情况提供这些资金的机会。然而, 尤其是在1980年代的后半期, 基金组织对这些国家的净资源流动总数通盘提供的资源不是很多。有些年份, 例如在1989年和1990年, 这些资源是负值, 部分原因是国家制订新方案的时机以及以前的资金产生的重新购买集中在一起。至1991年4月底截止, 最不发达国家尚未使用的基金组织财政资源共

计22亿特别提款权(约为30亿美元)。直到1991年5月底,批准了25个最不发达国家的结构调整设施;承担的总数额为8.79亿特别提款权,其中已摊付了6.57亿特别提款权。已批准了9个最不发达国家有关的加强结构调整设施安排,承付总额7.65亿特别提款权,其中5亿特别提款权已予摊付。

91. 基金组织和世界银行在向最不发达国家的调整方案提供资金方面均发挥一项关键作用。这两个机构的这些行动大体上同时进行,它们也在这些方案的范围内促进其他捐助国提供更多的财政和援助,包括重新安排债务偿还期间。关于世界银行,国际开发协会在1989-1991财政年度向最不发达国家提供的贷款是作调整之用。在1991财政年度,向六个最不发达国家提供了数额约为3.5亿美元的新结构调整信贷,向七个最不发达国家提供数额约达1.5亿美元的部门调整信贷。同时,根据与最不发达国家作出的结构调整设施和加强结构调整设施的安排继续进行拨款,在1990年对这些设施作出的新承诺相对减慢之后,1991年缔结了一些新的偿付协定。自从巴黎会议以后,与布基纳法索、科摩罗和卢旺达作出了新的结构调整设施安排,并与莱索托、坦桑尼亚联合共和国作出了加强结构调整设施安排。关于基金组织的支助,又可以指出的是,对基金组织的财政义务已到期的最不发达国家没有一个从为处理欠款问题所通过的合作战略中得到利益。

92. 对非洲最不发达国家特别重要的一个方案是世界银行在1987年制定的特别援助方案,以帮助协调国际上协助非洲大陆最贫穷、负债最多的国家的活动。该方案的第一阶段在1990年结束。1990年10月展开了1991-1993年时期的第二阶段,当时有18个捐助国认捐74亿美元(第一阶段只认捐60亿美元。)这笔数额加上债务减免和国际开发协会以及基金组织的资源应当能够帮助保证有关国家的经济改革方案的资金供应。通过解除援助的条件以及简化并协调采购和付款程序,特别援助方案也力求提高捐助国援助的素质。目前有19个非洲最不发达国家(一共包括24个国家)有资格获得特别援助方案的援助;1991年6月名单上增列了19个最不发达国家。

93. 制订了一些方案协助经济受到波斯湾危机影响的发展中国家,一些最不发达

达国家也从这些方案得到支助。在1991年初,开发计划署宣布了一个400万美元的特别方案协助受到这场危机影响最严重的国家,除其他事项外,用于人力发展,特别是返回者的社会、经济的投入及其宏观经济管理方面。根据这个方案一共向吉布提和也门拨款50万美元以上。世界银行又进行了一个特别海湾援助方案并加强支援,包括增加大批因危机影响油价而饱受影响的国家提供国际开发协会贷款。这个方案的受惠国包括一些非洲撒哈拉南部的较穷的国家。国际开发协会向也门提供3 300万美元的信贷作为经济援助,帮助重新安置回国的工人,并为相同的目的安排共同筹资。关于基金组织,它针对波斯湾危机提供资源的核心是通过其现有的机制,通过各种安排和设施重新安排和增加来源。与执行基金组织支助的调整方案的最不发达国家特别有关的是为便利和扩大取得加强结构调整设施的机会作出了两项决定。现在能够在年中审查时增加对加强结构调整设施的取得,可以获得较大笔的提款;对于在1992年11月之前完成其安排的国家,可以根据需要将加强结构调整设施支助延至第四年。此外,已扩大了基金组织的补偿和应急资金供应设施的范围,并在临时的基础上(至1991年底)加进了一个石油进口因素。

## B. 外债和债务减免

94. 巴黎会议又标志着在应付最不发达国家债务问题方面的一项重大进展。《行动纲领》包括了一项有关这些问题的全面评价,并为解决这些问题所需的行动提供广泛的说明,除其他事项外,促请所有捐助国作为一件优先事项取消最不发达国家的官方发展援助债务或提供相同的减免。在1990-1991年,一些捐助国继续依照这项规定注销个别最不发达国家的官方发展援助债务和偿本付息,并且在巴黎会议的范围内合作为会议的后续行动采取了一些新措施。特别值得一提的是法国(最不发达国家的最大双边捐助国之一,对这些国家有大笔官方援助还债要求)在1989-1990年作出的一系列决定,即将最不发达国家的方案改为一个全部赠款援助方案,并注销这些国家尚欠的官方发展援助债务。多数的发展援助委员会捐助国已经向最不发达



国家只提供赠款。在其余的官方发展援助债权国中,有一些最近也采取了措施增加对最不发达国家赠款援助和注销以前向它们提供的贷款。采取了这类措施的国家包括比利时和意大利、科威特、卡塔尔和美国。

95. 此外,《行动纲领》还包括了一些关于其他官方双边(即非减让性)债务的重要建议。特别是促请为官方担保出口信贷和其他官方债务谈判论坛的巴黎俱乐部审查所谓的多伦多办法的执行情况,这项办法逐步取消贫穷国家的债务和提供利率优惠;并促请巴黎俱乐部审查其他办法的需要。自从巴黎会议以后,只有两个最不发达国家要求巴黎俱乐部重新商定它们的官方债务偿还期限:尼日尔在1990年9月提出,布基纳法索在1991年3月提出。这两个国家都获得多伦多办法的待遇,尼日尔遵照一项多年的安排。

96. 自从巴黎会议以后一直在讨论两项对官方双边债务提供减免的主要建议。在巴黎会议上,荷兰建议债权国向面对严重债务问题的最贫穷发展中国家,特别是包括最不发达国家,集体给予取消双边官方债务待遇。大不列颠及北爱尔兰联合王国后来在1990年9月提出了一项改进多伦多办法的倡议,主要是通过初步将未偿还的官方债务减少三分之二。后来达成协议,向要求债务减免的最贫穷、负债最沉重的国家提供特别待遇:全世界七个主要工业化国家的领导人在1991年7月的伦敦首脑会议上商定必须对这些国家采取更多的债务减免措施,要远远超过根据多伦多办法提供的减免。可是,根据新的特别待遇,必须向个别国家给予的债务减免的规模和方式尚待巴黎俱乐部内部确定。

97. 贸发会议秘书处就联合王国的建议对一些有资格得到特别援助方案援助的最不发达国家的影响进行的一项评价表明,提议的办法对很多可能的受惠国的偿本付息比率产生重大影响,并且大大有助于调和它们偿本付息的义务和它们的付款能力。然而,对某些国家来说,偿本付息仍然保留在一个不能维持的水平。因此,这项倡议本身不会消除负债累累的最不发达国家、特别是大部分债务是积欠非巴黎俱乐部的双边债权人或多边机构的国家的债务负担。

98. 《行动纲领》又强调了最不发达国家对多边机构和发展基金的债务问题；《行动纲领》请所有有关机构，特别是提供非减让性信贷的机构重视减轻对它们欠债的最不发达国家的债务负担的措施。在这方面，一些尚未偿还前几年向世界银行举借的债务的最不发达国家继续利用世界银行在1988年展开的国际开发协会补充调整信贷方案。根据这些办法，有关国家获得的国际开发协会补充信贷拨款最多可相当于它们到期的世界银行利息付款的100%。在1991财政年度，五个最不发达国家（孟加拉国、马拉维、毛里塔尼亚、坦桑尼亚联合共和国和乌干达）根据这项办法获得了2 350万美元。又与双边捐助国作出安排，帮助满足多边债务偿付。通过这项办法，农发基金设法协助最不发达国家应付债务问题，即有时候鼓励捐助国提供特别捐款局部或全部偿还最不发达国家积欠基金的债务。在世界银行办法的范围内也作出了类似的捐款。

99. 关于最不发达国家积欠的私人商业债务，《行动纲领》鼓励更多的利用国际开发协会的减债设施和类似的机制。减债设施是在1989年制定，通过赎回或债务交换为减少商业银行债务和偿本付息在赠款基础上提供支助。最先使用这项设施的两个国家都是最不发达国家——莫桑比克和尼日尔。对于这两个国家，为执行这些减债方案所需的补充捐款是由双边捐助国提供。在这方面，瑞士采取了一项重要的措施，即在1991年制定了一项对减债业务提供支助的特别办法，包括商业债务的赎回。

100. 经合发组织对发展中国家在1990年底<sup>6</sup>未偿还的外债发表的初步估计数表明，最不发达国家1990年的外债增加了大约4%，即从1989年年底的830亿美元增至863亿美元。这些数字包括了关于苏联所有的还债要求的更全面的数据以及其他东欧债权国的更多资料。这些数字证明最不发达国家的债务负担比巴黎会议时所知道的负担更沉重。1989-1990年最不发达国家对其外债的偿本付息的付款保持在每年420亿美元的稳定水平，这个数额相当于其货物和劳务出口的30%左右。

101. 虽然最不发达国家的外债继续增加，债务负担继续加剧它们的财政问题，可是应当注意到这种债务的构成方面的转变。1990年的数字确实表明为它们采取的减

债措施正在开始发生作用：它们对经合发组织国家和资本市场在官方发展援助和债务和出口信贷方面积欠的债务首次减少。积欠多边机构的非减让性债务(和偿本付息)也在减少。然而,这些发展情况受到估值作用和多边来源的新的减让性贷款付款的抵销。至1990年底,最不发达国家积欠的多边金融机构债务估计为310亿美元左右。又可以指出的是,最不发达国家积欠非经合发组织债权国的长期债务(1990年底为290亿美元)现已远远超过积欠经合发组织债权国的有关债务(估计为200亿美元),尽管后者仍然占了最不发达国家偿本付息付款的大部分。过去几年来已为最不发达国家采取了重要的债务减免措施。可是为了打破最不发达国家的债务枷锁,显然需要采取进一步措施。

### C. 对外贸易

102. 早先已在第二节内指出,许多最不发达国家已在进行结构改革,而在这方面,增进对外贸易的贡献往往发挥了重要的作用。但是,各项贸易自由化措施的功效是取决于几种因素,并不是所有的这些因素都要符合政策方针和受有关国家的控制。由于重新调整汇率和最初进口的激增,使经济的各个主要部门面对苛刻的市场竞争所引起的调整费用对国内的财政制度和国外收支帐户可能是一个重大的负担。至少在初期阶段各国能面对这些压力的程度将取决于支持调整努力可得到的外来资金数额。同等重要的是国际市场的开放程度。关心与发展中国家有关的各个主要市场经济国家的保护主义的抬头也是限制可贸易部门投资额的一个重要因素:担心各项反倾销行动和其他非关税壁垒曾被指为是各项促进出口的措施为何没有产生预期的结果的主要理由。

103. 关于进入市场的情况,乌拉圭多边贸易谈判回合的结果可能为发展中国家,包括最不发达国家的出口提供重要的新机会。这些机会--可能扩展到超过传统的市场进入的问题--包括多边学科将影响到最不发达国家的贸易成绩的几个新的领域。这些领域特别包括农业、知识产权的与贸易有关的方面和劳务方面的投资和贸易。

104. 在认识到乌拉圭回合对其经济前途的重要性时,各个最不发达国家正在以下列身分参与乌拉圭回合:总协定缔约国(21个最不发达)、设法加入总协定的事实上的成员(8个最不发达国家)或观察员(13个最不发达国家)。乌拉圭回合的重要性也导致许多最不发达国家显著地通过在回合上提出建议的办法来提高它们参加贸易谈判的形象。1989年,它们向贸易谈判小组提出了一套建议,其中包括执行在乌拉圭回合上议定的各项特许权的方式、保障它们所享有的优惠的措施、促进其出口能力的措施和免除它们遵守特别是关于一些与贸易有关的投资措施、与贸易有关的知识产权制度和各种劳务的新制度的规则。对最不发达国家的各项提议已在1991年初贸易谈判委员会所设立的新谈判结构范围内进行审议。

105. 关于进入市场问题的谈判范围,与最不发达国家有关的若干领域,例如农业、热带产品和以自然资源为基础的产品,大部分不包括在一些主要与会者的关税提议内。(欧洲共同体对热带产品仍须根据其他领域,特别是农业,的进展情况进行中审查。)同时,最不发达国家继续关心的一个问题也是关于特别是欧洲共同体就开放进入市场的机会的提议内所意含的优惠可能有所减少。由于最惠国关税税率所适用的进口额作为来自最不发达国家的进口总额中所占比例已经很低,因此这种关税减让的贸易创造效果预期将是微不足道的。

106. 关于进入市场问题的谈判的结果是最不发达国家在评价乌拉圭回合的全盘结果时的一个最重要的因素。若干领域的关税的普遍提高使它们特别难以使其经济转向较高的增值活动。为了使关税壁垒和非关税壁垒取得平衡和彼此可接受的削减,各与会国就必须在年底以前克服谈判的每个分领域的若干严重的障碍。最不发达国家所关心的一个主要问题是关于如何找出各种方法和途径来抵销特惠的削减——包括通过补偿——和改善普惠制,特别是使它不那么复杂。最不发达国家充分认识到贸易自由化措施作为其结构调整方案的一部分也值得在该回合的最后阶段给予认真的考虑。

## 六、 结论和建议的摘要

107. 经过十几年的生活水平的下降后,最不发达国家正在促进经济复苏,这些国家为使其经济和政治制度得到基本改革便承担了新的责任。按人口平均产量的增长显然需要大量恢复才能加强各国政府进行改革的能力;正如通过实际产量的增加来资助公共支出的增长和一个扩大的征税基础能够使社会和经济服务获得改善那样,改进进出口业务也能使贸易制度自由化和吸引外国投资。在大多数的最不发达国家,旨在恢复产量增长和使人均收入稳步恢复的政策也取决于各项强调改善各项促进生产部门的奖励办法、恢复财政和货币纪律和改革公共行政的政策。但是,在其他最不发达国家,自然灾害使基本设施受到巨大破坏所引起的紧急情况对公共资源的优先需求、饥荒的管理和需要资助人口大量越界流离所引起的全部成本使恢复的过程--更不必说改革--有困难。为应付经常性的循环危机,对有限公共资源的需求--对行政能力一点也没有需求--对许多最不发达国家同时处理恢复地过程和持续执行早该实行的改革的能力继续是一个严重的负担。尽管有这些考虑,绝大多数最不发达国家现已在调整它们的经济--通常是与联合国系统各多边机构合作进行的。

108. 在该《行动纲领》拟定了一个包含国家、区域和全球政策的三层合作架构,并制定了各种对该《纲领》作有系统监测的合作安排。由于大会第45/206号决议的推动,这些机制(特别包括各多边机构)大部分业已设立。同样地,为加强使国家审查过程作为政策对话和协调各项援助努力的主要工具所制定的各项合作安排也已在开始执行。自巴黎会议以后,在世界银行主持下的六个协商和援助小组和在开发计划署主持下的四次圆桌会议已在开会。迄今的经验指出这种办法有可能成为1990年代为最不发达国家促进援助协调和调动资源的一个有效的工具。

109. 对于许多最不发达国家,今后十年对资源的需求比巴黎会议时所预期较大。同时,在世界其他国家对财政资源的新的需求也是极大的。1990年对最不发达国家提供的官方发展援助至多也只将反映出在巴黎所作的新的承诺,而在这个时候

还不能对这些承诺的执行情况作出评价。但是,经济复苏和改革过程的迫切性强调必须有效执行各项措施以便按照该《行动纲领》为各个捐助国类别制定的工作,大量增加向最不发达国家提供的外部支助的水平。但是,应当强调的是,即使按照这些工作,大量增加官方发展援助预计也不能充分满足最不发达国家在整个1990年代对外部资本的需要。因此将有需要寻找各种方法和途径来增加额外资金,特别是通过扩大不造成债务的资金流动和增加出口收入的办法。

110. 虽然在过去几年内已为最不发达国家采取了许多债务免除的措施;但是,许多最不发达国家的债务负担仍很重,而且对它们为调整和恢复发展而作出的努力也是一个重大的阻碍。在伦敦首脑会议上就需要采用进一步的债务宽缓办法——使其远超过在多伦多首脑会议上所给予的宽缓——所达成的协商一致意见希望将能使债务减轻到足以使最不发达国家在偿付官方债务方面的各种问题得以解决。同时也必须注意到这些业务的方式和国家的资格,以及涉及非巴黎俱乐部债权人(包括多边机构)的相等措施。在这方面,在巴黎会议上提出的关于各债权国采取集体行动以完全注销双边官方债务需要的提议应积极予以研究。

111. 出口收入将继续是大多数最不发达国家资助进口的主要来源。因此,改善贸易的成绩将在促进经济持续复苏和促使最不发达国家充分参与国际贸易和专门化的动态方面发挥主要的作用。改进其出口货品进入市场的机会和支持其多样化政策将维持贸易自由化的过程,因为这些都是最不发达国家全盘改革过程的一个组成部分。最不发达国家继续积极参与各项对其发展努力有影响的国际谈判。若干进行中的谈判,特别是乌拉圭多边贸易谈判回合,对它们在本十年所余几年和以后几半的贸易和发展的前途将有重要的影响。在认识到这些谈判的重要性时,最不发达国家便加强了它们参与谈判的形象,特别是通过在乌拉圭回合上对所有领域,特别是对进入市场的问题提出了各项提议。这些谈判的结果必须确保充分把握巴黎会议为最不发达国家推动的劲头。

112. 环境问题和有关的政策已成为审议贸易和发展问题的重点。巴黎会议在促

使对最不发达国家有影响的环境和发展问题结合起来的方面已取得重大的进展。即将召开的联合国环境和发展会议是加强在巴黎会议上所取得的进展和提供各项业务措施以使最不发达国家能在得到全面国际支持的基础上促进持续发展的一个重要的机会。

113. 现在不证自明的就是,经济改革过程必须与逐渐形成的明显的政治制度并行。促进广泛发展过程和豁免私人行动和企业本身现已被承认为一项成功的经济改革方案的必要条件。但是,对转变到参与发展的过渡时候的复杂性也不可加以低估、这些措施不仅需要时间慎重拟订,而且经常也同时带来社会混乱和不稳定。尽管如此,最不发达国家改革政治体制的趋势日益扩大;自巴黎会议以后,其中一些国家有发生了重大的政治变化。

### 注

<sup>1</sup> 见A/CONF.147/Misc.9.

<sup>2</sup> 1990年5月22日,阿拉伯也门共和国与也门民主人民共和国合并为也门共和国这个单一国家后,和继大会1990年12月21日第45/437号决定,即将利比里亚列入最不发达国家名单后,这个名单目前已包括42个国家。1990年这些国家总人口估计将近4.4亿人。

<sup>3</sup> 《行动纲领》(A/CONF.147/Misc.9)第138段列有在全球一级上进行后续行动的指示。该《行动纲领》第140段规定贸易和发展局的年度审查必须以贸发会议秘书处编制的《最不发达国家报告》为根据。

<sup>4</sup> 见联合国贸易和发展会议,《1990年最不发达国家的报告》(联合国出版物,出售品编号:E.91.II.D.3)第29至31页(英文本)。

<sup>5</sup> 官方发展资助包括减让性官方发展援助以及其他官方资助,例如,非减让性的官方双边和多边贷款。对最不发达国家,官方发展资助的非减让性部分是有限的,而官

方发展援助占几乎全部流向这些国家的官方资源。

<sup>6</sup> 经济合作和发展组织,《发展中国家的资金筹措和外债,1990年概览》(巴黎,1991年)。

<sup>7</sup> 随着1989年提供的官方发展资助下降以后,就最不发达国家的进口购买力而言,1990年的预测表明流向最不发达国家的资源数额有了改善,但并没有明确的好转。

-----