



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/46/594
24 October 1991
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

NOV 4 1991

UNITED NATIONS

第四十六届会议
议程项目12

经济及社会理事会的报告

召开一次关于发展资金筹措的国际会议

秘书长的说明

1. 经济及社会理事会在1991年7月26日第1991/274号决定中,决定注意秘书长在7月3日理事会1991年第二届常会开幕的发言中提出的提议,即考虑召开一个关于发展资金筹措的国际会议(见E/1991/SR.16)。理事会还决定将这件事提交大会第四十六届会议,以便进一步审议。

2. 秘书长的提议已分发,以便利这种审议(见附件)。

附件

和平、安全、增长与发展：全球性的资本需要

1. 《联合国宪章》委托联合国负起促成大自由中之社会进步及较善之民生的责任。如《宪章》所设想的，联合国在经济和社会领域的工作不能同本组织在和平与安全领域的任务分开，近年来出现的各种全球性问题都突出了这一点。可以明白地看到人的生活状况如得不到持续改善，就无法建立起可行的集体安全制度。

2. 最近的政府间审议强调必须恢复增长和发展，并且指出充分的发展资金-减让性的和非减让性的-是实现这点的关键因素。大会第十八届特别会议通过的《关于国际经济合作，特别是恢复发展中国家的经济成长和发展宣言》（第S-18/3号决议），以及《联合国第四个发展十年国际发展战略》（第45/197号决议，附件）也都强调这种需要。

3. 自1970年代初以来，消极的外来冲击和不适当的国内政策在许多国家产生了不利于资本形成和发展的经济环境。在许多发展中国家，经济和人的情况的恶化导致了战争、贫穷、保健和生态问题，难民和流离失所人士的数目达到了惊人的程度。现在在发展中国家里有超过10亿的人生活在赤贫中。约30000万非洲人由于蔓延整个非洲的饥荒而有营养不良和饥饿的危险。¹许多国家的需要是越来越大而不是越来越小。

4. 在过去两年内，世界目睹了戏剧性的政治和经济变动。使中欧和东欧的经济体制现代化的迫切需要，发展中国家，特别是那些依靠多边贷款机构的发展中国家的持续的庞大需要，以及必须确保我们生境的继续存在，都使得在全球范围上对财政资源的需要迅速增长。在不太久的过去仍是大的债权国的国家现在却需要资本。在统一以前是大的资本输出国的德国，现在也参与资助东欧的经济变革。估计仅是使东德现代化的费用将超过\$3000亿，而重建东欧的费用在未来十年将达到\$2兆。在波斯湾战争以前是大的资本输出国的沙特阿拉伯和科威特现在的财政需要已大量增

加,并且正在资本市场上借款。

5. 对资本的新的和扩大的需要可能会特别严重地影响到发展中国家,因为它们在世界经济的相对地位多时以来已经恶化。世界贸易较这些国家的出口和进口成长快。虽然1980年代外国直接投资增长了4倍,但是发展中国家所占的份额却大量减少。私人银行贷款给高度负债国家的作法在1982年债务危机开始时实际上已停止。迄今差不多10年,债务国作为一个整体已变成了资本输出者。1981年净流入最大的15个债务国的资源达到\$200亿,1983年变为流出\$240亿,然后在1983-1990年期间都是大量流出。这显然使这些国家不得不实行重大调整。累积的结果是储蓄和投资间出现预期的不均衡,也就是需要大量资本。

6. 结果,国际货币基金组织(货币基金组织)估计1991年及其后对储蓄的额外需要可能远超过\$1000亿。除非迅速执行影响远大的措施,否则必须增加利率以矫正过去的失衡。较高的利率将减少各地的投资和成长,对拉丁美洲、非洲和东欧许多负债的国家也有毁灭性的影响。

7. 今后真正的挑战是议定一项战略,矫正储蓄和投资间预期的失衡,从而让所有国家进行和吸引其成长、改进国民的社会福利和巩固多元政治体制所需的投资。

8. 经验表明,发达国家和发展中国家在采取供应方面的措施以提高储蓄率上都只取得了有限的效果。鉴于储蓄款项的供应相当无弹性,并且由于向发展中国家的商业贷款仅限于几个国家,直接外国投资的情况也是这样,以及国内投资和多边资金仍然不足,因此必须查明一些资金来源,借此提供满足世界经济大大增长和发展的需要所需的资金。

9. 在积极改造世界的同时,还必须加强多边财务机构。大大增加货币基金组织、世界银行、国际农业发展基金(农发基金)、各区域开发银行和发展基金以及联合国各有关机构的财政资源是极其重要的,因为这样才能使这些机构能够有效支助结构调整,扑灭贫穷,继续向低收入国家提供优惠性援助,提供用于基础设施和制体

结构以及用于发展中国家和东欧和东欧国家的债务和债务偿还裁减方案的财政资源。加强多边财务机构的财政资源也会促进私人资本对发展中国家和那些正在转向市场经济的国家的借贷和投资。

10. 如1990年代的首要优先是增长和发展,同时要避免人口的大量移徙,这样就需要对支出作出调整,以便有资金实现这些目标。意识形态和经济思维的改变目前为重新调整支出用途提供了进一步机会,从而确保资本总需求量不受影响(因而利率也不受影响)。

11. 目前有两个领域可立即腾出资源用于较富成效的用途。首先,发达国家和发展中国家均可更大和更迅速地削减军事支出,以腾出资金供作民事发展用途。估计北大西洋公约组织和华沙条约国家的对抗所造成的军备耗费,仅仅在欧洲就每年达到\$5 000至\$6 000亿,而发达国家的国防支出总额仍然多于这个数额的两倍。发展中国家本身每年用于武器和其他军事支出的开支接近\$2 000亿。1972至1988年期间,军事支出总额每年消耗世界资源的5%。在这个期间,军事支出约占发展中国家合计的国内总产值的5.5%和中央政府开支的20%²。这个数额大约等于其用于卫生和教育的总开支。1960至1988年期间,这些国家的军事支出以定值美元计算增加了5倍,增加率为人均收入增加率的两倍³。

12. 第二,各国可以减少其用于保护主义措施的数额。发达国家和发展中国家都耗用了不当数额的资源于保护主义措施,而这种做法--除了财政开支外--造成了不正常的情况,降低了生产水平,减少了发展方面的资源。经济合作与发展组织(经合发组织)关于农业的年度报告说,经合发组织24个成员国补贴农业的总支出在1990年增加了12%,达\$3 000亿。这笔费用由消费者担负,他们要付出较高的农产品价格,同时还要交纳较多的税项。如补贴的负担减少,就会有较多资源用于投资,而生产者被迫要提高生产效率。除了直接减少补贴的财政负担外,支付的减少还可以使发展中国家增加其出口收入,消除不正常的情况,以及促进增长。

13. 秘书长鉴于这些问题和构想--以及分析这些问题所涉的复杂性,在经济及

社会理事会1991年第二届常会上建议国际社会考虑召开一个关于筹措发展资金的国际会议,以便就这方面制订一个连贯一致的议定政策。这个会议可于1992年秋,贸发会议第八届会议和联合国环境与发展会议闭会后开展其工作。建议世界银行和国际货币基金密切参与这项工作。

注

¹ 联合国粮食及农业组织,“撒哈拉以南非洲的粮食供应情况和作物前景”,特别报告,第2号(1991年6月)。

² Hewitt, D.P. “军事支出:各国趋势的比较”,货币基金组织工作文件,WP/91/54(1991年5月)。

³ Ruth Ieger Sivard,《世界军事和社会开支,1989年》(华盛顿:World Priorities社,1989年)。引自Mcnamara向世界银行发展经济年度会议的讲演“冷战后的世界及其对发展中国家的军事支出的影响”,(华盛顿,1991年4月25日)。
