



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/46/594  
24 October 1991  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия  
Пункт 12 повестки дня

### ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

#### Созыв международной конференции по финансированию развития

#### Записка Генерального секретаря

1. Экономический и Социальный Совет в своем решении 1991/274 от 26 июля 1991 года постановил принять к сведению предложение, сделанное Генеральным секретарем в его заявлении 3 июля при открытии второй очередной сессии Совета 1991 года относительно рассмотрения вопроса о созыве международной конференции по финансированию развития (см. E/1991/SR.16). Совет также постановил передать этот вопрос на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее сорок шестой сессии для дальнейшего обсуждения.
2. Предложение Генерального секретаря распространяется с целью содействовать проведению такого обсуждения (см. приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Мир, безопасность, рост и развитие: глобальные потребности  
в капитале

1. В соответствии с ее Уставом на Организацию Объединенных Наций возложена задача содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе. Деятельность Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, как она предусмотрена в Уставе, невозможно отделить от выполнения возложенных на Организацию задач по поддержанию мира и обеспечению безопасности, о чем свидетельствуют многочисленные проблемы глобального характера, возникшие в последние годы. Всем стало ясно, что невозможно создать жизнеспособную систему коллективной безопасности в условиях отсутствия устойчивого прогресса в области улучшения условий жизни людей.

2. В ходе последних встреч на межправительственном уровне подчеркивалась необходимость оживления роста и развития и отмечалось, что для достижения этой цели решающее значение имеет поддержание соответствующего уровня финансирования в области развития как на льготной, так и коммерческой основе. Эта необходимость также подчеркивалась в Декларации о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении экономического роста и развития в развивающихся странах (резолюция S-18/3), принятой Генеральной Ассамблеей на ее восемнадцатой специальной сессии и в Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 45/199, приложение).

3. С начала 70-х годов в результате неблагоприятного воздействия внешних факторов и неэффективной внутренней политики во многих странах сложилась экономическая обстановка, препятствующая капиталообразованию и развитию. Ухудшение экономических условий и условий жизни людей во многих развивающихся странах приводит к войнам, порождает нищету и проблемы в области здравоохранения и экологические проблемы; а также приводит к безудержному росту числа беженцев и перемещенных лиц. В настоящее время в развивающихся странах в условиях абсолютной бедности проживает свыше 1 млрд. людей. Приблизительно 30 млн. человек, проживающих в странах Африки, рискуют оказаться на грани недоедания и голода в результате острой нехватки продовольствия, наблюдающейся в странах Африки 1/. Потребности значительного числа стран не сокращаются, а, наоборот, возрастают.

4. В течение двух последних лет мир является свидетелем важных политических и экономических изменений. Настоятельная необходимость в модернизации экономики стран Центральной и Восточной Европы, по-прежнему значительные потребности развивающихся стран, в частности тех из них, которые прибегают к помощи многосторонних кредитных организаций, и настоятельная необходимость обеспечить сохранение окружающей нас среды - все это обуславливает быстро растущий спрос на финансовые ресурсы в глобальных масштабах. Страны, которые совсем недавно являлись крупными кредиторами, в настоящее время сами нуждаются в капитале. Германия, которая до объединения являлась крупным экспортером капитала, в настоящее время также участвует в финансировании экономических преобразований в странах Восточной Европы. По предварительным оценкам,

/...

расходы, связанные исключительно с модернизацией экономики Восточной Германии, могут превысить 300 млрд. долл. США, а расходы в процессе преобразований в странах Восточной Европы могут достигнуть уровня в 2 триллиона долл. США в течение следующего десятилетия. Саудовская Аравия и Кувейт, являвшиеся двумя крупнейшими экспортёрами капитала до начала войны в Персидском заливе, в настоящее время испытывают значительно возросшие финансовые потребности и прибегают к займам на рынках капитала.

5. Новые и возрастающие потребности в капитале могут крайне неблагоприятным образом сказаться на развивающихся странах, поскольку в течение определенного периода времени наблюдается ослабление их относительных позиций в мировой экономике. Наблюдается более быстрый рост мировой торговли по сравнению с экспортом и импортом этих стран. Хотя в период 80-х годов прямые иностранные капиталовложения возросли в четыре раза, доля инвестиций в развивающиеся страны резко сократилась. Предоставление частными банками кредитов странам, имеющим значительную задолженность, практически прекратилось на начальном этапе кризиса задолженности, который разразился в 1982 году. Прошло почти десять лет с того момента, когда страны, имеющие задолженность, в целом превратились в экспортёров капитала. Чистый приток ресурсов в 15 стран, имеющих наибольшую задолженность в размере 20 млрд. долл. США в 1981 году, сменился утечкой капитала, составившей 24 млрд. долл. США в 1983 году, которая сопровождалась значительным оттоком средств в период 1983-1990 годов. В результате этого в этих странах, безусловно, возникла необходимость в осуществлении радикальной структурной перестройки. Общим результатом этого является ex ante возникновение диспропорций в области накоплений и капиталовложений, т.е. существование чрезмерного спроса на капитал.

6. В результате этого по оценкам Международного валютного фонда (МВФ) дополнительные потребности в капитале вполне могут превысить 100 млрд. долл. США в 1991 году и в последующий период. Пока не будут приняты незамедлительные меры долговременного характера, диспропорции будут устраняться ex post за счет увеличения процентных ставок. Установление более высоких процентных ставок повсеместно приведет к сокращению объема капиталовложений и замедлению темпов роста и окажет губительное воздействие на большое число имеющих задолженность стран Латинской Америки, Африки и Восточной Европы.

7. Предстоит решить действительно сложную задачу - согласовать стратегию, направленную на устранение ex ante диспропорций в области накоплений и капиталовложений, и тем самым предоставить всем странам возможность осуществлять инвестиции и привлекать капитал, необходимый для их роста, повышения социального благосостояния их граждан и укрепления политических структур, основанных на принципе плюрализма.

8. Накопленный опыт свидетельствует о том, что как развитые, так и развивающиеся страны добились ограниченного успеха в принятии вспомогательных мер по обеспечению сбережений, направленных на повышение уровня накопления. С учетом того, что показатель сбережений является довольно неэластичным, коммерческие кредиты предоставляются немногим развивающимся странам (точно так

же обстоит дело и в случае прямых иностранных инвестиций) и что внутренние инвестиции и многостороннее финансирование по-прежнему осуществляются в недостаточном объеме, необходимо определить источники, с помощью которых могут быть предоставлены необходимые средства, с тем чтобы финансирование содействовало значительно более активному росту и удовлетворению потребностей мировой экономики в области развития.

9. Процесс конструктивных преобразований в области мировой экономики требует принятия сопутствующих мер по укреплению многосторонних финансовых учреждений. Значительное увеличение объема финансовых ресурсов МВФ, Всемирного банка, Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), региональных банков развития и фондов и учреждений Организации Объединенных Наций в области развития имеет решающее значение, для того чтобы эти учреждения смогли эффективным образом содействовать структурной перестройке, вести борьбу по искоренению нищеты, продолжать оказывать льготную помощь странам с низким уровнем дохода, предоставлять финансовые ресурсы в целях создания физической и организационной инфраструктуры и осуществления программ по сокращению объема задолженности и платежей в счет обслуживания долга в развивающихся странах и в странах Центральной и Восточной Европы. Такое укрепление многосторонних финансовых учреждений будет также содействовать возобновлению предоставления развивающимся странам кредитов из частных источников и инвестиций в эти страны, а также страны, находящиеся на переходном этапе создания рыночной экономики.

10. Поскольку обеспечение роста и развития представляет собой первоочередную задачу на период 90-х годов и в связи с необходимостью избежать возникновения значительных миграционных потоков, необходимо изменить структуру расходов таким образом, чтобы обеспечить средства для достижения этих целей. В настоящее время в результате изменений в области идеологии и экономических концепций открываются новые возможности для перераспределения расходов, позволяющие тем самым сохранить неизменным общий спрос на капитал, а следовательно и процентные ставки.

11. Существуют две области, в которых можно легко высвободить и более продуктивно использовать имеющиеся ресурсы. Во-первых, как развитие, так и развивающиеся страны могут произвести более значительное и быстрое сокращение своих военных расходов для высвобождения средств на цели развития гражданского сектора. По предварительным оценкам в период конфронтации НАТО и Варшавского Договора только в Европе ежегодные расходы на вооружения составляли 500-600 млрд. долл. США, а общие расходы на оборону в развитых странах по-прежнему превышают эту цифру в два раза. Сами развивающиеся страны ежегодно расходуют порядка 200 млрд. долл. США на вооружения и другие военные цели. В период 1972-1988 годов на долю военных расходов ежегодно приходилось 5 процентов от объема мировых ресурсов. В течение этого периода военные расходы составляли приблизительно 5,5 процента от ВВП развивающихся стран и 20 процентов от объема государственных расходов 2/. Такую же сумму приблизительно составляют их общие расходы на здравоохранение и образование. Военные расходы этих стран в период 1960-1988 годов, исчисляемые в долларах по постоянному курсу, возросли в пять раз, причем темпы роста военных расходов в два раза превышали темпы роста дохода на душу населения 3/.

12. Во-вторых, страны могут сократить расходы в связи с принятием протекционистских мер. Как развитые, так и развивающиеся страны расходуют неоправданно высокую долю средств в связи с принятием протекционистских мер, что в дополнение к бюджетным расходам приводит к возникновению диспропорций, в результате чего сокращается объем производства и все меньше ресурсов выделяется на цели развития. В ежегодном докладе Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам развития сельского хозяйства отмечается, что общий объем расходов, связанных с оказанием поддержки в области сельскохозяйственного развития в 24 странах - членах ОЭСР, возрос на 12 процентов и составил 300 млрд. долл. США в 1990 году. Частично эти затраты покрывают потребители, уплачивая более высокую цену за сельскохозяйственную продукцию, а также более высокие налоги. В случае ослабления бремени субсидий более значительные ресурсы будут выделены на цели капиталовложений, и производители будут вынуждены работать более эффективно. Помимо прямых платежей позволит развивающимся странам увеличить свои поступления от экспорта, устранить диспропорции и тем самым содействовать процессу экономического роста.

13. Именно с учетом этих проблем и идей, а также сложного характера вопросов, связанных с их анализом, Генеральный секретарь предложил международному сообществу на второй очередной сессии Экономического и Социального Совета 1991 года рассмотреть вопрос о созыве международной конференции по финансированию развития для разработки последовательной и согласованной стратегии в этой области. Такая конференция могла бы начать свою работу осенью 1992 года после завершения восьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Предполагается, что Всемирный банк и Международный валютный фонд будут принимать активное участие в этой деятельности.

#### Примечания

1/ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, "Food supply situation and crop prospects in Sub-Saharan Africa", Special report, No. 2 (June 1991).

2/ Hewitt, D.P., "Military expenditure: international comparison of trends", IMF Working Paper, WP/91/54 (May 1991).

3/ Ruth Leger Sivard, World Military and Social Expenditures: 1989 (Washington D.C.: World Priorities, 1989). Cited in McNamara, R.S., "The post-cold war world and its implications for military expenditures in the developing countries", Address to the World Bank Annual Conference on Development Economics (Washington, D.C., 25 April 1991).

-----