



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/46/557
22 October 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия
Пункт 84b повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ
БЕДСТВИЙ: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Помощь в целях восстановления и развития Ливана

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	2
II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ	2 - 9	2
III. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	10 - 83	3
IV. ВЫВОДЫ	84 - 88	18

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 45/225 от 21 декабря 1990 года о помощи в целях восстановления и развития Ливана. В нем кратко излагается прогресс, достигнутый в деле осуществления этой резолюции в Ливане в период с 1 августа 1990 года по 31 июля 1991 года.

II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

2. В течение рассматриваемого периода в Ливане произошли коренные изменения, которые содействовали улучшению перспектив национального восстановления.

3. Несмотря на то, что Таифское соглашение было заключено в октябре 1989 года, Ливан смог приступить к осуществлению программы национального примирения, ведущего к политическим и конституционным преобразованиям, лишь год спустя. В конце того же года Бейрут стал единым; из Бейрута были выведены воинские контингенты и был образован кабинет национального единства, в состав которого вошли 30 членов.

4. В марте 1991 года Ливанская национальная ассамблея ратифицировала Хартию национального согласия и разработала план расформирования воинских контингентов. Решение командования трех основных воинских формирований Ливана подчиниться декрету правительства о расформировании впервые вселило реальные надежды на то, что сложившиеся местные, региональные и международные обстоятельства могли бы содействовать урегулированию положения.

5. В свете этих событий правительство Ливана приступило к решению вопросов, касающихся восстановления и преобразования своей инфраструктуры. В начале 1991 года оно назначило новое Правление Совета по вопросам развития и восстановления (СРВ) в целях подготовки новых и возобновления старых мероприятий по восстановлению. Первоначально созданный в 1977 году Совет практически бездействовал с 1987 года. Ожидается, что новое Правление разработает экстенсивные планы восстановления и развития и выступит с предложениями в отношении мобилизации соответствующих финансовых ресурсов. В марте 1991 года впервые за пять лет был принят национальный бюджет, и правительство учредило Высший комитет по экономической координации, который будет заниматься вопросами экономической политики.

6. В середине 1991 года правительство приступило к решению ключевых вопросов, касающихся бюджетно-финансовых органов и реформ, в государственном секторе. Была восстановлена центральная власть над портами, принадлежащими государству строениями и коммунальными службами. Был возобновлен сбор налогов, а политика стабилизации валюты содействовала постепенному повышению обменного курса ливанского фунта. В феврале 1991 года курс ливанского фунта упал до 1132 ливанских фунтов за 1 долл. США; к концу июня 1991 года он составлял в среднем 900 ливанских фунтов за 1 долл. США и продолжает повышаться.

7. Несмотря на эти положительные тенденции, Ливану все еще предстоит решить целый ряд трудных и безотлагательных проблем. Масштабы разрушений привели к тому, что по предварительным подсчетам почти одна треть (900 000) населения страны была вынуждена покинуть свои места проживания. Другая группа населения, которая по предварительным подсчетам составляет около 400 000 человек, испытывает лишения, поскольку у них нет возможности удовлетворить даже свои наиболее элементарные потребности в жилье, продовольствии, одежде, образовании и медицинском обслуживании. По предварительным оценкам уровень безработицы поднялся до 30 процентов, а инфляция составляет более 60 процентов. Для реабилитации тысяч инвалидов, сирот и престарелых требуется оказание чрезвычайной и гуманитарной помощи. Полный развал административной инфраструктуры имел негативные последствия для сетей электроснабжения, водоснабжения, канализации и систем удаления твердых отходов, систем связи и транспорта. По самым скромным подсчетам кумулятивный ущерб Ливана за последние 16 лет составил как минимум 25 млрд. долл. США. Комплексное восстановление и развитие страны обойдется в еще более значительную сумму.

8. Разразившийся в августе 1990 года кризис в районе Залива еще сильнее обострил экономические и социальные проблемы Ливана. Он оказал воздействие на поток помощи, объем денежных переводов и торговли, от которых Ливан стал сильно зависеть в течение длительной гражданской войны. Особое значение это имело в тот момент, когда эти проблемы оказали отрицательное воздействие на создание международного фонда для помощи Ливану, предусматривавшееся Таифским соглашением, по каналам которого предполагалось направить 2 млрд. долл. США в качестве финансовой помощи для целей восстановления. Функционирование международного фонда для помощи Ливану явилось бы мощным стимулом активизации процесса восстановления и развития в Ливане.

9. В настоящее время первоочередной задачей правительства является консолидация национальной власти. Успешные действия по дислокации ливанской армии в Сайде и окружающих районах, а также в Тире, закончившиеся к концу июля 1991 года, содействовали усилению доверия к правительству. Основной целью правительства является освобождение ливанской территории, и в этой связи оно считает, что выполнение резолюции 425 (1978) Совета Безопасности имеет важное значение для осуществления его власти на всей ливанской территории. Очевидно, что для целей национального восстановления необходимо создание стабильной экономической и социальной обстановки и что наиболее важным элементом в этом контексте является консолидация национальной безопасности.

III. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

10. За рассматриваемый период система Организации Объединенных Наций обеспечивала присутствие минимально необходимого числа старших сотрудников и продолжала осуществлять основную деятельность, касающуюся оказания гуманитарной помощи. Помимо Программы помощи Организации Объединенных Наций в целях восстановления и развития Ливана (ЮНАРДОЛ), такие организации и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО), Мировая продовольственная программа (МПП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) осуществляли свою оперативную деятельность, которой руководили их соответствующие старшие сотрудники в Ливане. В начале 1991 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) произвело изменения в штатах своего отделения. Информационный центр Организации Объединенных Наций продолжал функционировать, но он был укомплектован лишь сотрудниками, набранными на местной основе.

11. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), находящиеся в южной части Ливана, продолжали, как и раньше, оказывать гуманитарную помощь на специальной основе в зоне своей деятельности, для того чтобы смягчить остроту чрезвычайных потребностей. Эти гуманитарные мероприятия включали в себя распределение продовольствия, медикаментов и одежд среди местного населения, а также медицинскую помощь и транспортное обслуживание в чрезвычайных ситуациях.

12. В соответствии с предложением, содержащимся в резолюции 45/225 Генеральной Ассамблеи, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи и секретариатскому обслуживанию осуществляет координацию программ экономической помощи Ливану в рамках всей системы через ЮНАРДОЛ, а также обеспечивает разработку общих руководящих принципов в области политики. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций он создал и возглавил Межучрежденческую рабочую группу по Ливану, охватывающую различные специализированные учреждения и программы Организации Объединенных Наций в Ливане, которая осуществляет наблюдение за изменяющейся политической обстановкой и проводит обзор деятельности по мобилизации помощи Ливану в рамках его усилий по восстановлению и развитию.

13. Вплоть до конца 1990 года система Организации Объединенных Наций концентрировала свои усилия на оказании чрезвычайной помощи жертвам гражданской войны и другим уязвимым группам населения, координируя свои усилия через ЮНАРДОЛ, с помощью ЮНДРО, ЮНИСЕФ и ВОЗ, особенно в области продовольственной и медицинской помощи. Важная помощь в этих областях была оказана неправительственными организациями.

14. Как отмечалось раньше, непосредственно с начала 1991 года упор делался на возобновление усилий по восстановлению и развитию. После нескольких совещаний межучрежденческая рабочая группа приняла решение, что необходимо провести обзор положения в области безопасности в Ливане, и в мае 1991 года этот обзор был осуществлен. Это позволило Генеральному секретарю ослабить меры безопасности с этапа V (эвакуация) до этапа I (меры предосторожности, с ограничениями).

15. Вслед за этим заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи, выступая в должности Координатора ЮНАРДОЛ, направил в Ливан на период с 14 по 24 июля 1991 года межучрежденческую миссию (миссию по оценке потребностей) для проведения оценки потребностей страны в области восстановления и развития. В этой миссии приняли участие 17 организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, что обеспечило охват широкого круга экспертной помощи, имеющейся в рамках Организации Объединенных Наций, а также к этой деятельности был подключен широкий круг специалистов системы Организации Объединенных Наций. В состав миссии вошли эксперты ЮНАРДОЛ, Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата (ДТСР), Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), ЮНИСЕФ, ПРООН, БАПОР, ЮНДРО, УВКБ, МПП, Международной организации труда (МОТ), ФАО, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), ВОЗ, Всемирного банка, Международного союза электросвязи (МСЭ) и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Ведущим учреждением была ПРООН под руководством д-ра Мохамеда А. Нура, помощника Администратора и Регионального директора Регионального бюро для арабских государств и Европы.

16. Миссия работала в тесном сотрудничестве с правительством Ливана и Советом по вопросам развития и восстановления (СРВ). Миссии был предоставлен доступ ко всем правительственным структурам, а также возможность встречаться с представителями частного сектора и неправительственных организаций. Представители миссии сотрудничали с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия на Ближнем Востоке (ЮНТСО), а также могли совершать выезды на места на всей территории страны. Межучрежденческая миссия вернулась из Ливана как раз к концу отчетного периода, и ее отчет, который находится в стадии подготовки, по завершении будет представлен Генеральному секретарю для принятия дальнейших действий.

Помощь Организации Объединенных Наций в целях
восстановления и развития Ливана

17. Если на центральном уровне управление процессом оказания экономической помощи Ливану Организацией Объединенных Наций осуществляется Канцелярией заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи, то на периферийном уровне ЮНАРДОЛ выступает в качестве отделения координатора Организации Объединенных Наций и обеспечивает координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку правительственных целей и программ. Специализированные учреждения и программы Организации Объединенных Наций продолжают осуществлять широкий круг проектов по оказанию помощи в рамках своих соответствующих сфер компетенции.

18. В течение рассматриваемого периода ЮНАРДОЛ проводила регулярные совещания объединенного консультативного комитета учреждений и программ Организации Объединенных Наций и продолжала осуществлять управление системой и механизмами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Ливане через ежемесячные совещания по вопросам безопасности руководителей миссий и программ

в сотрудничестве с начальником группы наблюдателей в Бейруте МНТСО. Она регулярно проводит совещания Комитета по координации деятельности доноров, членами которого являются местные представители основных двусторонних и многосторонних доноров, в целях анализа их реакции на чрезвычайное положение и оценки чрезвычайного положения в 1990 году. Надлежащее функционирование этого Комитета зависит от возобновления обычных операций, проводимых основными странами-донорами и учреждениями-донорами в Ливане.

19. В течение этого периода поддерживались и развивались контакты с частным сектором и неправительственными организациями в целях изучения возможностей в области оказания помощи и развития. В частности, ЮНАРДОЛ участвовала в Конференции национальных НПО Ливанского форума НПО в феврале 1991 года в Бейруте. Она также принимала активное участие в последующей конференции по Ливану, проведенной Международной конференцией по изучению проблем мира в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже в мае 1991 года.

20. ЮНАРДОЛ продолжала осуществлять управление и реализацию программы ЮНДРО в Ливане, о чем говорится ниже, предоставляла информацию для докладов ЮНДРО о положении дел, а также оказывала помощь в организации в ноябре 1990 года в Женеве информационного совещания доноров ЮНДРО и принимала в нем участие.

21. ЮНАРДОЛ продолжала тесное сотрудничество с ПРООН, а также активно участвовала в ее деятельности, обеспечивая техническую и материальную поддержку в рамках различных аспектов осуществления ее программ. Эта деятельность охватывала определение, формулирование, оценку, доработку и представление проблем, касающихся развития. Она также осуществляла подготовку исследований и организацию практикумов.

22. ЮНАРДОЛ продолжала поддерживать тесные контакты с национальными властями, в частности с министерством иностранных дел и Советом по вопросам развития и восстановления. После назначения нового Правления Совета по вопросам развития и восстановления были установлены хорошие рабочие отношения, что оказывало поддержку работе Совета в области удовлетворения потребностей в помощи в целях восстановления. Это нашло отражение в организации программы работы выездной Межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций по оценке потребностей Ливана в конце нынешнего отчетного периода.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

23. После длившейся 16 лет гражданской войны перед Ливаном в настоящее время стоит сложная задача восстановления и развития. С этой целью ЮНИСЕФ совместно с правительством Ливана заканчивает разработку пятилетней программы сотрудничества (1992-1997 годы), которая будет представлена его Правлению в 1992 году.

24. Положение женщин и детей в Ливане остается сложным. По оценкам, 400 000 людей испытывают лишения, в том числе такие, как отсутствие жилья, продовольствия, одежды и медицинского обслуживания, и почти 900 000 людей по-прежнему являются перемещенными лицами. Согласно данным 1990 года, коэффициент младенческой смертности КМС равняется 35 на 1000 живорожденных, а КДС-5 - 51 на 1000 живорожденных.

25. В секторе здравоохранения ЮНИСЕФ оказывает содействие в осуществлении расширенной программы иммунизации (РПИ), борьбе с диарейными заболеваниями (ВДЗ) и реализации программы обеспечения основными лекарственными препаратами (ПОЛП). В августе 1991 года правительство Ливана запретило бесплатное распределение смесей для вскармливания младенцев, и был создан Национальный комитет в поддержку грудного вскармливания.

26. ЮНИСЕФ продолжает снабжать основными лекарственными препаратами 725 амбулаторных пунктов, ежемесячно обслуживающих в среднем 80 000 пациентов. Семи государственным больницам были поставлены предметы снабжения, кроме того, была организована работа по проекту обеспечения детей-инвалидов необходимым оборудованием и их обучения.

27. Несмотря на войну, ЮНИСЕФ смог достигнуть своей цели в рамках Всеобщей иммунизации детей (ВИД) благодаря соглашению о "Днях мира", которое обеспечило спокойную обстановку в течение трех дней, когда были прекращены военные действия, что дало ЮНИСЕФ возможность осуществлять свою кампанию. Проведенное в 1991 году национальное обследование показало, что 82 процента детей в возрасте до одного года получили три дозы трехвалентной/противополиомиелитной вакцины (КДС/ОПВ). Министерство здравоохранения создало систему контроля заболеваемости. Кроме того, через центры хранения основных лекарственных и иммунизационных препаратов было распределено более 300 000 доз солей для пероральной регидратации (ОРС).

28. В секторе водоснабжения ЮНИСЕФ провел значительные ремонтно-восстановительные работы. Они позволили восстановить систему водоснабжения в городе Бейруте приблизительно на 60 процентов нормального уровня. Регулярное обслуживание и совершенствование национальной системы водоснабжения также продолжалось в рамках финансируемого Федеративной Республикой Германией проекта стоимостью 3,1 млн. долл. США. В настоящее время действует 45 проектов, охватывающих 700 000 человек. В местах значительных вспышек диарейных заболеваний хорошо зарекомендовали себя обследования качества воды.

29. В секторе образования ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с министерством образования в разработке новой системы образования и образовательной политики, которая должна быть завершена в течение следующих шести месяцев.

30. Продолжает расширяться программа "Образование в духе мира". В настоящий момент ею охвачено почти 100 000 детей. Правительство Ливана официально приняло эту программу неформального образования. Будут проведены мероприятия по изучению и оценке потребностей. Каждые шесть недель среди 70 000 детей по-прежнему распространяется специальный детский журнал ("SAWA").

31. Правительство Ливана приняло участие на высоком уровне во Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, которая состоялась в сентябре 1990 года в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Оно подписало Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей (A/45/625, приложение) и ратифицировало Конвенцию о правах ребенка (резолюция 45/104 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение).

Программа развития Организации Объединенных Наций

32. Отчетный период - с августа 1990 года по июль 1991 года - характеризовался укреплением национального единства, постепенным восстановлением мира и обстановки безопасности в Ливане и все большим укреплением власти правительства. Эти позитивные изменения в значительной степени улучшили условия для деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и способствовали расширению мероприятий ПРООН в рамках технического сотрудничества, направленных на восстановление и развитие Ливана.

33. ПРООН играла ведущую роль в межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций по оценке потребностей, организованной в июле 1991 года. Ожидается, что выводы и рекомендации миссии лягут в основу новой полномасштабной активизации технической помощи в поддержку усилий правительства по решению задачи восстановления и развития, а также послужат основой для разработки страновой программы ПРООН, охватывающей пятый цикл ориентировочного планового задания (ОПЗ) (1992-1996 годы).

34. Мероприятия ПРООН в течение прошедшего года были сконцентрированы на определении, разработке и утверждении ограниченного числа приоритетных проектов в дополнение к управлению исполнением текущих проектов.

35. Утвержденная сумма из средств ОПЗ на конец этого периода составляет примерно 4,3 млн. долл. США и распределяется по 14 оперативным проектам, большинство из которых исполняется под контролем национальных директоров проектов и национальных сотрудников по проектам категории специалистов (НППП). Эти проекты направлены на оказание поддержки усилиям правительства в трех приоритетных областях развития: i) общие вопросы развития, политика и планирование; ii) сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбное хозяйство; iii) транспорт и связь; краткое описание проектов приводится ниже.

A. Общие вопросы развития, политика и планирование

1. Исследование национальных счетов

36. В начале 1991 года был завершен и распространен заключительный доклад, который был с энтузиазмом принят правительством, системой Организации Объединенных Наций, МВФ и Всемирным банком. Помимо предоставления ПРООН оценочных показателей ВВП на душу населения за 1988 год для корректировки предварительных данных ОПЗ Ливана на четвертый цикл и установления показателей пятого цикла ОПЗ, как это предусмотрено решением 88/31 Совета управляющих, в исследовании указан ряд серьезных пробелов, которые необходимо заполнять, с тем чтобы заложить основу статистической деятельности в Ливане и создать полноценную систему национальных счетов. Деятельность в рамках проекта была расширена, с тем чтобы экстраполировать оценочные показатели ВВП за 1989 и 1990 годы.

2. Комплексные стипендии

37. Развитие людских ресурсов по-прежнему осуществляется на основе поддержки национального участия в междисциплинарных учебных курсах, учебных поездках и практиках. Некоторые сотрудники государственных учреждений получили стипендии для подготовки/консультаций по вопросам снабжения безопасной в санитарном отношении водой и охраны окружающей среды, на сентябрь 1991 года запланирована дальнейшая подготовка по вопросам регулирования движения транспортных средств и развития энергетики.

3. Институциональное развитие неправительственных организаций

38. В поддержку той важной новаторской роли, которую играют неправительственные организации, выступая в качестве "партнеров в развитии", один из национальных консультантов представил всеобъемлющий доклад о деятельности неправительственных организаций в Ливане с особым упором на деятельность местных неправительственных организаций. Этот доклад послужит основой для будущих мероприятий ПРООН в этой области.

В. Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбное хозяйство

39. Что касается семи финансируемых ПРООН проектов, исполняемых ФАО, то более подробная информация о них приводится в пункте 68, ниже. Четыре из этих проектов были завершены в 1990 году, и следует отметить, что, несмотря на существовавшее положение с точки зрения безопасности, в рамках этих проектов удалось достигнуть их ближайших целей. Во втором квартале 1991 года были утверждены два проекта - "Санитарно-гигиенический контроль пищевых продуктов животного происхождения" и "Восстановление министерства сельского хозяйства". Первый проект будет направлен на решение острой проблемы заражения продовольствия, которое опасно для состояния окружающей среды и угрожает здоровью людей, а второй проект предусматривает институциональное развитие министерства сельского хозяйства в целях укрепления его потенциала на основе развития людских ресурсов.

С. Транспорт и связь

1. Восстановление инфраструктуры гражданской авиации

40. Выражением твердой поддержки со стороны ПРООН и ее приверженности задаче восстановления и развития международного аэропорта Бейрута стала работа миссии ИКАО по оценке потребностей в декабре 1990 года, которая была посвящена изучению срочных потребностей в области гражданской авиации, для удовлетворения которых ПРООН во втором квартале 1991 года утвердила крупномасштабный проект восстановления объектов и служб гражданской авиации.

2. Профессиональная подготовка в области электросвязи

41. Небольшое число стипендий было предоставлено сотрудникам государственных органов для подготовки по различным дисциплинам в области электросвязи. Аналогичным образом, в рамках регионального проекта ПРООН "Современная сеть электросвязи в арабских странах" (МОДАРАБТЕЛ) сотрудники государственных органов участвовали в практикумах и симпозиумах в области электросвязи.

42. В дополнение к мероприятиям по реализации национальных и региональных проектов ПРООН также использовала свой новый местный механизм финансирования - "Вспомогательные услуги в области развития" - для финансирования в течение отчетного периода следующих мероприятий:

а) исследование "Рациональное использование окружающей среды", подготовленное в поддержку глобальных тем приоритетного характера. Это исследование обеспечило базу информации, первую в своем роде, о состоянии окружающей среды в Ливане, а также рамки и руководящие принципы для кратко- и среднесрочных действий. Данное исследование было темой организованного ПРООН практикума, в ходе которого были выявлены приоритетные вопросы, касающиеся состояния окружающей среды и устойчивого развития в этой стране. Подготовив это исследование, ПРООН также оказала помощь правительству в подготовке национального доклада для Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию;

б) была обеспечена подготовка и финансирование с использованием этого механизма трех других докладов: доклада о роли и потенциале неправительственных организаций в развитии Ливана; доклада по вопросам использования водных ресурсов и рационального водопользования; и доклада по итогам обзора проектов технической помощи в Ливане (1977-1991 годы).

Секторальные миссии Организации Объединенных Наций

43. Помимо своей регулярной программы, ПРООН оказывала помощь в проведении других миссий Организации Объединенных Наций, например миссии ЮНЕСКО по оценке, которая была направлена для работы на местах во втором квартале 1991 года. В качестве приоритетных направлений, требующих оказания срочной международной помощи, рассматривались области образования, сохранения культурного наследия и восстановления мест, представляющих археологическую ценность.

Рассматриваемые предложения по проектам

44. Рассматривается ряд других возможных проектов в таких областях, как техническое образование, выращивание оливок, лесное хозяйство, институциональное развитие неправительственных организаций, развитие людских ресурсов Центрального банка, восстановление национальных служб статистики, международная помощь по сохранению мира и проведение ПРООН/Всемирным банком макроэкономической оценки. К другим предложениям в отношении приоритетных проектов относятся проведение административной реформы, реформы банковского сектора, утилизация отходов и профессиональная подготовка.

Региональная программа

45. В рамках помощи ПРООН странам, пострадавшим в результате кризиса в Заливе, в контексте Специальной программы ПРООН для стран, наиболее пострадавших в результате кризиса в Заливе (СПКЗ), был подготовлен обновленный вариант документа "Последствия войны в Заливе для экономики Ливана". В качестве первого шага в деятельности по удовлетворению экономических потребностей Ливана планируется в ближайшее время направить консультанта по проблемам международной торговли, кроме того, будут предоставлены консультанты в рамках регионального проекта по проблемам миграции арабского населения, как только этот проект будет официально утвержден. Что касается других региональных проектов, то в течение третьего квартала 1991 года Фонд арабских стран Залива для деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (АГФАНД), и Международная федерация по планированию размеров семьи (МФПРС) направили миссию для обсуждения с правительственными органами возможности размещения регионального проекта ПРООН "Учебно-исследовательский центр по проблемам женщины, семьи и развития" в Ливане.

Оживление деятельности Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения

46. Ожидается, что два предложения по финансируемому ЮНФПА проекту, касающемуся подготовки акушеров в области планирования размеров семьи и базы данных в области народонаселения и жилищного строительства, будут в течение следующих нескольких месяцев рассматриваться миссиями по разработке проекта.

Сороковая годовщина Программы развития Организации Объединенных Наций

47. По случаю своей сороковой годовщины ПРООН подготовила брошюру под названием "Lebanon and UNDP 40 Years of Partnership that Inspires Rejuvenation".

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

48. Ниже приводится краткое описание основных проектов и операций, осуществленных БАПОР за отчетный период в Ливане. Более всесъемлющий обзор деятельности БАПОР в Ливане содержится в годовом докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи 1/.

49. В обычных обстоятельствах БАПОР предоставляет услуги лишь палестинским беженцам, однако ввиду сложившейся в Ливане обстановки Агентство продолжало оказывать чрезвычайную помощь всей палестинской общине. Оно также активно участвовало совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями по оказанию помощи в деятельности, направленной на предоставление помощи населению Ливана в целом, особенно путем оказания услуг нуждающимся ливанцам, живущим вблизи мест проживания бедного палестинского населения.

50. В 1990/91 учебном году в 77 школах ВАПОР в Ливане обучалось 34 000 учащихся первых десяти лет обучения. Кроме того, в школы ВАПОР, особенно в отдаленных районах, принималось при наличии свободных мест и некоторое число ливанских детей. В течение отчетного периода в Эйн эль-Хильве было завершено строительство нового здания школы на 3000 учащихся взамен старого обветшавшего здания. В 1990/91 учебном году учебный центр Агентства в Сиблине предоставлял 624 места для обучения на 19 профессионально-технических и полупрофессиональных курсах. Бюджет учебной программы ВАПОР в Ливане в 1991 году составил 10,5 млн. долл. США.

51. Программа ВАПОР в области здравоохранения в Ливане ориентирована главным образом на медико-санитарное обслуживание общины и включает лечебные и профилактические медицинские услуги, санитарно-гигиенические услуги в лагерях беженцев и услуги в области питания и дополнительного корыления. Стационарное лечение, в случае необходимости, обеспечивается через больницы, с которыми Агентство подписало договоры, или же путем возмещения стоимости лечения в государственных больницах. В течение начального этапа отчетного периода деятельность ВАПОР в области здравоохранения нарушалась в некоторых районах, где ожесточенные столкновения враждующих сторон препятствовали доступу персонала и беженцев к медико-санитарным пунктам. Тем не менее, несмотря на сложившиеся обстоятельства, качество некоторых программ Агентства в области здравоохранения повысилось благодаря установке систем канализации и восстановлению систем водоснабжения, которые подверглись разрушениям в ходе военных действий в лагерях Дубайех, Рашидия, Эйн эль-Хильва и Бурдж эль-Бараджна. Бюджет программы в области здравоохранения в Ливане в 1991 году составил 5,6 млн. долл. США.

52. За рассматриваемый период в рамках регулярной программы социального обеспечения ВАПОР оказывалась помощь более чем 35 000 беженцев, которые были зарегистрированы как особо нуждающиеся лица и которым был обеспечен минимальный уровень питания, обеспечения жильем и одеждой и предоставлены денежные субсидии на случай чрезвычайных обстоятельств в семье. Кроме того, продолжалось осуществление программы помощи по обеспечению жильем в целях оказания содействия тем беженцам, жилища которых были повреждены или разрушены в ходе так называемых "лагерных войн". За отчетный период в лагерях Дубайех и Шатила было отремонтировано 353 дома, на что было затрачено 234 000 долл. США. Помимо своей регулярной программы помощи, бюджет которой составил в 1991 году 5,9 млн. долл. США, ВАПОР осуществляло программу чрезвычайных мер в Ливане, целью которой являлось оказание помощи палестинцам, в наибольшей степени пострадавшим от насилия и экономической нестабильности. Если рассматривать все компоненты помощи по отдельности, то крупнейшим из них в 1991 году была продовольственная помощь, объем которой составил 2 млн. долл. США. Общий объем бюджетных ассигнований на чрезвычайную помощь в 1991 году несколько превысил 6 млн. долл. США. Агентство продолжало свои усилия по организации приносящих доход видов деятельности. Субсидии на самообеспечение были предоставлены еще 34 семьям, и таким образом число семей, получивших подобную помощь, достигло 137. В течение наступающего года в лагере Нахр-эль-Баред в Триполи планируется открыть первый организованный Агентством общинный центр для инвалидов.

53. Общий объем бюджетных ассигнований ВАПОР на осуществление всех регулярных программ и программ чрезвычайной помощи в Ливане в 1991 году составил более 31,5 млн. долл. США.

Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий

54. В течение рассматриваемого периода ЮНДРО продолжало осуществлять финансируемые Европейским экономическим сообществом (ЕЭС) три проекта стоимостью 4 млн. долл. США. Они включали восстановление внутренних сетей электро- и водоснабжения и приобретение/установку батарей для Управления почты, телефона и телеграфа (ПТТ) в Вольском Вейруте. Все три проекта будут закончены в конце 1991 года.

55. ЮНДРО участвовало в межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций по оценке потребностей в июле 1991 года. Она изучила обстановку и установила, что для правительства основными приоритетными направлениями деятельности в ближайшем будущем будет восстановление в масштабах всей страны сетей электроснабжения, водоснабжения и связи.

56. По поступившим в ЮНДРО сообщениям, по состоянию на 31 июля 1991 года общий объем средств в рамках оказания чрезвычайной помощи составлял 2 066 000 долл. США.

57. За отчетный период в целях постоянного информирования доноров ЮНДРО представило три доклада о положении дел. Для облегчения координации мероприятий в рамках оказания чрезвычайной помощи Ливану и контроля за своей собственной программой Отделение ЮНДРО в Вейруте продолжало функционировать и осуществлять свою деятельность через Бюро координатора ЮНАРДОЛ. В ноябре 1990 года ЮНДРО организовало в Женеве информационное совещание по Ливану для представителей постоянных представительств при Организации Объединенных Наций, учреждений Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

58. То, что сейчас с надеждой можно рассматривать как возвращение к мирной жизни в Ливане, в особенности в связи с разоружением вооруженных формирований, безусловно, улучшило положение беженцев с точки зрения их физической безопасности. Их экономическое положение, однако, остается крайне ненадежным. Кроме того, многие лица, которые стремятся получить убежище и которые смогли въехать в страну в период отсутствия какой-либо обладающей реальной властью гражданской администрации, сейчас обязываются обосновать свое присутствие и свои занятия. С другой стороны, последствия войны в Заливе привели к прибытию в Ливан значительного числа как иракских политических беженцев, так и граждан третьих стран, которые ранее работали в Ираке и Кувейте. Последние имеющиеся в наличии данные указывают, что численность беженцев составляет 2546 человек из разных стран (включая 1280 лиц без гражданства - представителей христианских меньшинств стран Ближнего Востока) и 600 иракцев, в основном курдов.

59. По состоянию на 1989 год основная помощь УВКБ направлялась в основном на удовлетворение потребностей наиболее бедных и нуждающихся беженцев и включала медицинское обслуживание, предоставление консультаций, обучение и, в меньшей степени, расселение. В рамках такой деятельности основное внимание по-прежнему уделялось содействию долгосрочным решениям проблем беженцев и лиц без гражданства путем натурализации и вовлечения в жизнь местных общин. В рамках ежегодной программы УВКБ было выделено около 568 000 долл. США, еще 7000 долл. США было выделено на специальную программу, а именно на образование. Как отмечалось в предыдущие годы, запланированные проекты по восстановлению, включая ремонт поврежденного складского помещения одного из колледжей и обновление пристройки к исламскому госпиталю в Триполи, не были завершены из-за небезопасной обстановки. УВКБ сыграло также важную роль в репатриации "эвакуированных" из Ирака и Кувейта лиц в координации с Внутренней службой миграции (ВСМ).

Мировая продовольственная программа

60. МПП осуществляет в Ливане один оперативный проект - "Программа обеспечения питанием детей и молодежи в дошкольных и учебных учреждениях и уязвимых групп населения в центрах охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР)".

61. Помощь МПП в рамках этого проекта направлена на поддержку усилий правительства по оказанию помощи населению, в наибольшей степени пострадавшему в результате серьезных гражданских волнений и ухудшения экономического положения. МПП обеспечивает продовольствием в виде готовой пищи 34 000 сирот, детей-инвалидов, школьников начальных классов и престарелых в учебных учреждениях социального обеспечения, а также в виде сухих пайков, выдаваемых 20 000 матерей и детей дошкольного возраста, посещающих центры охраны здоровья матери и ребенка. Продовольственная помощь МПП используется в качестве непосредственного дополнительного питания для увеличения потребления продовольствия находящимися в неблагоприятном положении и уязвимыми группами населения. Она также служит своего рода дополнением к бюджету учреждений и стимулирует матерей и детей дошкольного возраста посещать центры ОЗМР.

Международная организация труда

62. В течение рассматриваемого периода МОТ оказала Ливану следующую помощь:

а) 11-12 декабря 1990 года в Бангкоке было проведено Межрегиональное трехстороннее совещание "за круглым столом" по вопросам международной миграции (11 000 долл. США). Организаторы пригласили трехстороннюю делегацию из Ливана на это совещание "за круглым столом", созванное для обсуждения положения трудящихся-мигрантов, пострадавших в результате кризиса в Заливе, и возможной помощи МОТ в реинтеграции или трудоустройстве этих трудящихся-мигрантов;

б) 26-29 марта 1991 года в Пхукете, Таиланд, был проведен региональный симпозиум МОТ для Азии и района Тихого океана по вопросам, связанным с установлением стандартов (4000 долл. США). Организаторы пригласили одного официального представителя министерства труда на этот симпозиум, организованный как форум для консультаций представителей трех сторон по вопросам дальнейшего укрепления их роли в процессе установления стандартов;

с) 19-23 апреля 1991 года была направлена дополнительная миссия в учебный центр для взрослых в Декване (3000 долл. США). Организаторы, совместно с правительством и другими заинтересованными сторонами, рассмотрели меры, необходимые для восстановления и возобновления деятельности учебного центра в Декване, Бейрут.

63. Общий объем ассигнований на вышеуказанные мероприятия составил 18 000 долл. США.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

64. Текущая программа ФАО в Ливане финансируется из трех источников: регулярной программы ФАО, целевых фондов и ПРООН.

Регулярная программа ФАО

65. В настоящее время осуществляются четыре проекта в рамках регулярной программы (программы технического сотрудничества): исследование для восстановления орошения в прибрежной зоне Жбейль (стоимость 121 000 долл. США); укрепление потенциала оперативной и технической помощи фермерам Тель-Амары (стоимость 297 000 долл. США); срочная поставка семенного картофеля мелким фермерам в долине Бекаа (стоимость 315 000 долл. США); и технико-экономическое обоснование для восстановления зернохранилищ в Бейруте (стоимость 15 000 долл. США). Общая стоимость текущей программы технического сотрудничества (ПТС) составляет 748 000 долл. США.

66. В июле 1991 года был утвержден проект в рамках программы по ликвидации потерь продовольствия (ГлФ), предусматривающий восстановление зернохранилищ в бейрутском порту, его стоимость составляет 513 000 долл. США, которые должны быть использованы для приобретения запасных частей с целью восстановления физической инфраструктуры.

67. В рамках Глобальной системы информации и раннего оповещения в области продовольствия и сельского хозяйства ФАО (ГИЕВС) обеспечивается регулярный контроль за выращиванием сельскохозяйственных культур и снабжением продовольствием в Ливане. Оценки ФАО по-прежнему публикуются в ежемесячном докладе Системы "Продовольственные культуры и нехватка продовольствия", в частности с целью оказания странам-донорам содействия в принятии решений, касающихся предоставления продовольственной помощи. Объем производства зерновых в 1991 году был несколько ниже, чем в предыдущем году, но тем не менее выше среднего уровня. Однако внутреннее производство зерновых удовлетворяет менее 10 процентов общего объема потребностей. После прекращения гражданских столкновений социально-экономическое положение улучшилось, однако большие группы населения все еще нуждаются в помощи и содействии в деле восстановления.

Программа ПРООН

68. Недавно были завершены четыре проекта, финансируемых ПРООН. На момент представления доклада были утверждены один текущий и два новых проекта. Их общая стоимость составляет 2,5 млн. долл. США, и они охватывают такие области, как ветеринария, ведение сельскохозяйственной документации, тепличное растениеводство, а также выращивание оливковых деревьев, производство семян, восстановление министерства сельского хозяйства и контроль качества пищевых продуктов. Все проекты исполняются под руководством национальных директоров и консультантов под контролем представителя ФАО.

69. В настоящее время ПРООН рассматривает другие новые проекты с учетом итогов недавней Межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций.

Целевые фонды

70. В настоящее время завершается работа по финансируемому из средств целевого фонда проекту в области планирования сельского хозяйства, общий бюджет которого составляет 680 000 долл. США. На стадии завершения находится другой финансируемый из средств целевого фонда проект по восстановлению министерства сельского хозяйства (155 000 долл. США). В настоящее время осуществляется еще один проект, направленный на оказание помощи мелким фермерским хозяйствам в их усилиях по достижению удовлетворительных объемов производства семенного картофеля, его бюджет - 150 000 долл. США.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

71. В мае 1991 года ЮНЕСКО организовала межсекторальную миссию для оценки основных потребностей в плане образования и сохранения культурного наследия. Экологическая миссия была отложена по просьбе отделения ПРООН в Бейруте до октября 1991 года. Тем временем ЮНЕСКО приняла участие в работе межучрежденческой миссии по оценке потребностей.

72. Генеральный директор принял решение вернуть в Бейрут сотрудников Регионального бюро по вопросам образования в арабских государствах, которые были временно переведены в Амман. Возвращение сотрудников произойдет в апреле 1992 года во время официального визита Генерального директора в Ливан.

73. ЮНЕСКО выделила две субсидии для оказания чрезвычайной помощи на сумму 25 000 долл. США: одну в целях создания курсов подготовки без отрыва от работы для директоров школ, и вторую - в порядке оказания помощи Генеральному управлению по охране памятников старины.

74. В области образования были разработаны предложения по проектам профессионально-технической подготовки и укрепления организационной основы, работа над которыми будет продолжаться (предполагаемая сумма расходов: 15 000 долл. США); было начато осуществление проекта оснащения лабораторий средних школ (финансируется Исламским банком развития: 10 млн. долл. США).

75. В ходе встречи Генерального директора и министра образования Ливана была достигнута договоренность о всеобъемлющей программе сотрудничества, в рамках которой ЮНЕСКО совместно с правительством Ливана вела бы работу над реконструкцией Национального музея, возобновлением работ по соглашению о создании международного центра гуманитарных наук и развития в Джубейле, созданием института морских наук, а также работу, связанную с охраной исторических и археологических памятников, в том числе Тира. В то же время ЮНЕСКО будет укреплять сотрудничество с министерством образования.

Всемирная организация здравоохранения

76. Медико-санитарная помощь ВОЗ Ливану включала обеспечение основными медикаментами и материалами, а также техническую поддержку в оценке потребностей на местах.

77. Что касается конкретно чрезвычайной медицинской помощи, то ВОЗ поставила материалов на сумму 104 000 долл. США для удовлетворения чрезвычайных потребностей хирургических отделений. Эти материалы были доставлены в больницы в районах Восточного и Западного Бейрута, пострадавших в результате конфликта.

78. Кроме того, по просьбе ливанских властей оказывалась техническая помощь, в частности, речь идет о миссии в составе двух человек, проведенной 12-25 июля 1990 года в целях оказания содействия министерству здравоохранения и социальных дел в оценке потребностей в области здравоохранения в районах, пострадавших в результате вооруженного конфликта. Эта миссия также заложила основу для общего плана восстановления/реконструкции инфраструктуры системы здравоохранения страны.

79. Был подготовлен проект предложения, который был представлен министерству здравоохранения и социальных дел 25 сентября 1990 года в ходе совещания, на котором присутствовали представители организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. В пересмотренном проектном документе особый акцент делается на первичном медико-санитарном обслуживании; в нем конкретно рассматриваются первоочередные задачи борьбы с туберкулезом, а также меры по обеспечению соответствующего качества питьевой воды. Окончательный вариант плана восстановления/реконструкции для сектора здравоохранения был утвержден министерством здравоохранения и социальных дел в декабре 1990 года, после чего правительство Ливана обратилось к Генеральному директору с просьбой о мобилизации помощи в его осуществлении. Утвержденный план был также представлен г-ну Беттино Кракси, специальному советнику Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам развития и укрепления мира и безопасности.

80. Кроме того, в 1990 году региональное отделение ВОЗ по Западнему Средиземноморью впервые провело обзор совместной программы деятельности в Ливане. Подобная работа по программированию на уровне страны в предыдущие двухгодичные периоды была невозможна ввиду сложного положения с точки зрения безопасности. Миссия по обзору совместной программы 1990 года отметила

следующее: достигнут прогресс в осуществлении программы развития системы первичного медико-санитарного обслуживания и охвата иммунизацией в 1990 году; выделено четыре стипендии для подготовки специалистов в таких областях, как качество фармацевтической продукции, организация первичного медико-санитарного обслуживания и статистика здравоохранения.

81. Что касается мобилизации внешних ресурсов в течение 1990 года, то ВОЗ учредила добровольный фонд медико-санитарной помощи Ливану. Этот фонд призван содействовать усилиям по реконструкции/восстановлению системы здравоохранения (когда прекратятся военные действия). На момент подготовки настоящего доклада для этой цели от Совета министров здравоохранения арабских стран было получено 125 000 долл. США.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

82. Поскольку до самого последнего времени оставались в силе установленные Организацией Объединенных Наций ограничения по соображениям безопасности, этап V, ЮНИДО была не в состоянии направлять в страну сотрудников или экспертов для целей технического сотрудничества в течение отчетного периода. Однако, стремясь оказать помощь народу Ливана, ЮНИДО разработала программу профессиональной подготовки в области обращения с опасными отходами, которая должна была быть организована для должностных лиц Ливана за пределами страны. В мае 1991 года в отделение ПРООН в Бейруте для одобрения было направлено соответствующее предложение по проекту, стоимость которого составляет приблизительно 100 000 долл. США. По получении одобрения отделением ПРООН в Бейруте ЮНИДО изучит возможности его финансирования.

83. Кроме того, ЮНИДО приняла участие в Межучрежденческой миссии по оценке потребностей в Ливане. На основании выводов этой Миссии ЮНИДО надеется сконцентрировать свою будущую деятельность в стране на следующих четырех основных областях:

- a) программа восстановления и реконструкции промышленных предприятий;
- b) консультативная помощь на высоком уровне в целях оценки и будущего развития промышленного сектора;
- c) развитие и подготовка людских ресурсов в промышленности;
- d) укрепление местного потенциала природоохранной деятельности в контексте промышленности и восстановления качества окружающей среды.

IV. ВЫВОДЫ

84. Хотя Ливан стал единым, 16 лет конфликта обернулись для него разрухой и опустошением. Для восстановления страны и удовлетворения насущных гуманитарных потребностей необходимы крупные меры, поддерживаемые международным сообществом.

85. Правительство должно уделить первостепенное внимание предоставлению социальных услуг, восстановлению инфраструктуры и оживлению экономики. Необходимо вернуть экономику на путь устойчивого развития, а ключевыми элементами политики государства должны быть развитие людских ресурсов и сбалансированное развитие экономики.

86. Создание такого экономического и социального климата, который способствовал бы восстановлению страны, требует целого ряда условий, из которых важнейшим является национальная безопасность. Правительство добилось прогресса в установлении власти на всей территории страны и идет в направлении укрепления единства и политической стабильности. Оно ведет борьбу за установление мира и материальное благополучие. Своевременная помощь со стороны международного сообщества смогла бы стать своеобразным трамплином, необходимым ему для достижения прочного мира.

87. Стране нужна программа технической помощи, которая носила бы стимулирующий характер и охватывала бы как сиюминутные, так и среднесрочные потребности страны. В своей резолюции 45/225 Генеральная Ассамблея призывает Организацию Объединенных Наций, и все международное сообщество со всей серьезностью отнестись к вопросу оказания стратегической технической помощи в областях, имеющих кардинальное значение, включая телекоммуникации, электроэнергетику, водоснабжение, жилье, медицинское обслуживание и другие гуманитарные потребности и потребности в области развития людских ресурсов. Восстановив экономическую и социальную стабильность и основные инфраструктуры и службы правительство Ливана могло бы мобилизовать частный капитал ливанцев на оказание помощи в восстановлении разрушенной войной страны. Народ Ливана убежден в своей способности поднять страну из разрухи, однако для того чтобы стимулировать процесс восстановления, нужны первоначальные инвестиции извне.

88. Генеральный секретарь сохраняет приверженность делу осуществления резолюции 45/225 Генеральной Ассамблеи. Генеральный секретарь призывает международное сообщество оказывать финансовую поддержку Целевому фонду Генерального секретаря для Ливана, с тем чтобы он мог оказывать техническую помощь в реализации чрезвычайно важных социально-экономических программ восстановления и развития Ливана.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 13 (A/46/13).
