



安全理事会

第七十二年

第八〇六六次会议

2017年10月10日星期二上午10时15分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	盖冈夫人/德拉特先生.....	(法国)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	Guadey女士
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	黑利夫人
	乌拉圭.....	贝穆德斯先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-31746 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和联合国人道主义事务协调厅协调和反应司司长约翰·金先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生发言。

乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生（以阿拉伯语发言）：也门冲突各方正在进行一场无谓而残酷的军事冲突，这场冲突正在侵蚀通往和平的道路。与此同时，也门人民正在遭受一场完全人为的人道主义灾难。

所有主要的前线，包括塔伊兹、马里卜、焦夫、贝达、哈杰、萨达等省以及沙特-也门边界地区，都在不断发生冲突和激烈交火。近期平民伤亡人数剧增表明，各方继续无视平民的生命丧失及其根据国际人道主义法应承担的义务。据报道，8月25日萨那郊外的一个居民区遭到空袭，导致14名平民丧生，另有16人受伤，并对民用基础设施造成进一步破坏。

在塔伊兹市，那里的居民区继续遭到来自胡塞部队和忠于阿里·阿卜杜拉·萨利赫的部队控制区的炮火袭击。在9月15日和18日的两起事件中，发射的火箭弹造成数十名平民死伤，其中包括8名儿童。此外，9月23日，联军拦截了胡塞部队向沙特海米斯穆谢特市发射的一枚导弹。胡塞人最近威胁将弹道导弹打击区域扩大至海湾地区的其它国家，这是言论方面出现的升级，只会起反作用。

人权理事会最近通过的第36/31号决议对也门国家调查委员会表示支持，并组建了一个专家组，负责审查据称的违反和践踏国际人权法和国际法的行为。这是国际社会进一步介入的重要标志，也是朝追究责任和减少今后违反行为的方向迈出的一步。

我一再提醒交战各方注意其根据国际人道主义法和人权法应承担的责任，包括有义务停止招募儿童兵以及制止性暴力和性别暴力。袭击平民和破坏民用基础设施是不可接受的。

这场冲突正在使日常生活的各个方面陷入绝境。经济进一步萎缩，而且不断减少的国家收入被用作战争经费，这继续阻碍着向数百万也门人支付其所依赖的薪金。为了偿还也门公务员、包括教育和卫生部门公务员的薪金，有关方面正在继续做出努力，以便使中央银行恢复运营，并稳定也门经济，最近在德国举行的一次第二轨道会议对此进行了讨论。这有望缓解人道主义和经济苦难。

约1 700万人粮食缺乏保障，全国三分之一以上地区目前有发生严重饥荒的危险。基础设施的破坏和公共服务的崩溃助长了世界上最严重的霍乱疫情，这次疫情已造成2100多人死亡，每周仍有数千人染病。

如果一切照旧，也门的子孙后代将不得不受苦，他们不得不承受这场冲突带来的负担，包括冲突造成的大规模破坏、营养不良、缺乏教育 and 经济恶化。如果没有政治解决方法，前景只会变得更加黯淡。迫切需要达成结束战争的协议，以便在国际社会的支持下组建新也门团结政府，开始重建国家经济和国家机构的进程。

我欢迎世界银行和儿基会努力缓解经济危机造成的影响。8月20日，它们向也门最脆弱的家庭发放了第一笔现金援助。今后数周和数月，这个4亿美元的计划将惠及所有受益者。该计划正为这些家庭提供至关重要的支持，并维护至关重要的安全网系统。

也门战场没有赢家。输家是也门民众，因为他们正在这场战争中受苦。也门民众越来越贫穷，而有影响力的领导人却越来越富裕。这些领导人对寻找解决方法不感兴趣，因为按照解决方案，他们将失去权力和控制权。不过，双方必须承诺结束一切敌对行动，并开始讨论一项全面的和平协议。

必须找到共同立场，以缓解冲突、饥饿和疾病的影响，增进相互间的信任。达成一项协议，使人道主义物资和商业货物安全抵达荷台达并运送到也门其他地区，开放萨那机场并确保定期向公务员支付工资，将是缓解人道主义危机至关重要的一步。但是，这些步骤无法取代我们正在努力实现的广泛解决方案，因为它将是更广泛的全面和平协定的一部分。

为了达成这样的和平协议，我在纽约举行的第七十二届大会开幕周期间与也门官员和国际官员举行了会议。我将继续与各方沟通。我目前正在讨论一项提案，其中包括重建信任的人道主义举措和使各方重新回到谈判桌的步骤。我们将与也门政府、胡塞联盟和全国人民大会讨论这份提案的细节，他们已承诺，将就此展开进一步的讨论。我们希望这一承诺将转化为各方的行动，并就这些倡议加深与我们的互动，以期实现和平的政治解决。

也门的流血和破坏必须结束。没有借口，也没有理由不这样做。民众正要求联合国就支付工资问题提出解决方法，而另一些国家正积极努力阻止就这个问题进行谈判，似乎他们能无视数百万也门人受苦的事实。当也门民众面对该国历史上最严重的苦难时，也门许多有权力的人却受益于目前的冲突。

当也门民众与当权者的差距越来越大时，也门民众就想结束这场战争。也门年轻人、妇女和民间社会团体呼吁和平、稳定并就所犯罪行为追究责任。在南部省份，尽管人们迫切需要处理过去的不公正现象并要求更大的自主权，但这些问题仍没有得到处理。也门人不是没有以和平的方式处理这些问题

的许多积极想法，但双方需要显示出更大的灵活性并听取民众的意见。如果他们不这样做，也门的政治和社会结构裂痕只会扩大，从而增加进一步碎片化以及由此产生恐怖主义的危险。

联合国正利用一切政治、后勤、行政和咨询能力支持也门的事业，但只有交战双方能决定是否实现和平。如果无法实现和平，他们将被追究责任。我重申，谈判解决是通往也门未来的唯一可行道路。我提出的建议符合双方的关切。落实这些建议将为也门民众带来切实好处。

最后，我请求安全理事会利用一切政治和经济权力，对各方施加压力，促使他们走上和平之路。双方必须抛弃成见，结束敌对言论。让我们不要在也门问题上你争我夺，让我们为了也门的最佳利益进行合作。

主席（以法语发言）：我感谢乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的通报。

我现在请金先生发言。

金先生（以英语发言）：上个月，也门的武装冲突进入第三个年头，看不到结束冲突的明确迹象。这场冲突的人员代价巨大。在城市地区，空袭、炮击和地面战斗仍在继续，平民受伤或丧生，他们所依赖的关键基础设施正被摧毁。国际社会目睹了也门人民目前生活在其中的满目疮痍景象。由于这场危机，大约有1500万人缺少清洁饮用水、环境卫生和个人卫生设施，也没有保健服务；大约有700万人面临饥荒的威胁。更糟糕的是，在一年内发生的，有记录以来最大的一次霍乱疫情加剧了这一切。随着冲突的继续，约有200万人仍流离失所。他们生活在拥挤、不安全、不卫生和没有隐私的自建住区，自建住区内的住所由破布、纸板和居民在街上找到任何东西搭建而成，暴露在恶劣的天气条件下。也门的冲突仍然是人为的危机，给也门民众造成了难以忍受的苦难。

我借此机会强调也门人民，尤其是人道主义者面临的三个挑战——人道主义准入及其限制，中

断为公务员发放工资对粮食无保障和关键服务的影响，以及进入该国的商业活动面临的持续风险。

人道主义者在也门开展救济工作时面临着来自各方、不可接受的障碍。最大的问题是实际上有人阻止人道主义援助。例如，萨那当局经常拒绝给予人道主义准入，并任意延迟或拒绝了几十项人道主义人员途径萨那进入也门的请求。此外，几个星期以来，人道主义伙伴一直在报告，亚丁当局停止向国际非政府组织发放签证。

在一个数百万人面临饥荒威胁，90%的社区共出现80多万例霍乱疑似病例，只有45%的保健机构仍在运作的国家，出现这种阻碍行为令人厌恶。这些阻碍行为真的会夺走人的生命。我们希望双方最近作出的承诺将转变为优先提供不受约束的人道主义援助准入。

125万公务员的定期工资支付中断，这是人道主义需求，尤其是粮食无保障问题的另一个驱动因素，因为受影响的公职人员及其家属占人口近四分之一。在有粮食可买的市场上，人们现在没钱购买基本必需品。价格大幅上涨。尽管联合国核查和检查机制帮助满足大多数也门人每个月的平均粮食需求，最近的市场分析表明，口粮篮的平均价格比危机前增加30%，在有些情况下甚至高出60%。亚丁和荷台达的厨用燃气价格比危机前的水平高出70%以上。这个现实对民众的应付能力造成负面影响。人民现在依靠出卖资产和借债等做法来购买食物。

儿童付出了非常高的代价，特别是46万严重营养不良的儿童。即使今天停止战斗，发育迟缓和认知发育延迟的状况也将延续一整代人的时间。成年人丧失生计也意味着成千上万的儿童被迫做工而不是上学，并且因为家庭无力抚养子女，童婚率也在增加。

此外，公务员领不到薪水，扰乱了向广大民众提供的基本服务。如果员工不在场操作，尤其是在保健、水卫和教育部门，就无法提供本已捉襟见肘的关键服务。我们寻求安理会的支持，找出一种方

法来优先考虑这些部门的薪金。很难不把近乎不见踪影的保健和水卫服务与前所未有的霍乱疫情明确联系起来。

正如安理会所知，也门长期以来一直依靠进口商品来满足其基本食物和燃料需求。然而，也门的海上和空中商业运输仍然面临挑战。任何因官僚主义延误引起的进口大幅度下降，很可能使饥荒威胁成为现实。在这方面，我们再次呼吁保护荷台达港的继续运营以及无条件安装世界粮食计划署的四台移动式起重机。萨那机场关闭商业交通使成千上万也门人无法出国就医，学生无法出国留学。迫切需要立即恢复商业航班。似乎没有合理的理由证明无法恢复联军在2016年8月之前经管的检查机制。

也门人道主义应急计划的融资率为55%，1200万需要人道主义援助和保护的人今年所需的23亿美元中有13亿美元已到位。我们感谢会员国的慷慨资助。尽管应对行动错综复杂，今年人道主义工作者已经向700万人提供直接援助。因此，我们鼓励会员国直接支持我们的努力，并通过应对计划作更多的努力。今年也门人道主义基金已达1.28亿美元，是全球最大的基金。该基金能够迅速灵活地应对霍乱疫情和预防饥荒。该基金拨款的21%以上已拨给国家合作伙伴。我们对它们在人道主义反应的前线所作的努力表示敬意，并再次感谢会员国捐助方的慷慨大度。

在我们迫切地等待实现政治解决和结束冲突的同时，我们呼吁所有国家对冲突各方施加影响，促其履行国际人道主义法和人权法规定的义务和责任。人权理事会最近以协商一致方式通过第36/31号决议，是各国可以施加影响的一个例子。各方及其支持者需要对寻求政治解决方案作出更大的承诺。我们需要国际社会加紧努力，支持可行的解决办法，解决根本原因并恢复也门人民对更美好未来的希望。这是他们应有的待遇。

主席（以法语发言）：我感谢京先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

略伦蒂·索利兹先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：我国代表团感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和人道主义事务协调厅业务司司长约翰·京通报情况。我们全力支持他们的工作。

尽管安全理事会就也门局势发表了许多声明，包括6月15日（S/PRST/2017/7）和8月9日（S/PRST/2017/14）的主席声明，而且尽管安理会一再呼吁各方作出努力，致力于停止敌对行动和开始对话，以实现政治解决冲突，但该国局势尚未改善，人道主义危机不幸继续恶化，毫无进展迹象。

冲突除了造成近300万境内流离失所者和980万人迫切需要人道主义援助之外，根据世界卫生组织10月1日公布的数据，霍乱疫情已扩大到也门96%的省份，造成2000多人死亡，可能感染了75万人，比8月份上次通报（见S/PV.8027）中报告的数字增加了三分之一，当时这个数字是50万人左右。

令人遗憾的是，武装团体、检查站的存在和不分青红皂白的空袭，尤其是在Yauf、马里卜、萨达、荷台达和萨那等省，仍然阻碍了人道主义援助的分发和部署，不仅因为要过境和因过境而受到的限制，而且因为人道主义工作人员在进入这些地方时面临高风险，他们多次在那里遭到枪击，其来源应该是值得安理会认真注意的事项。在这方面，我们向参与冲突的各方重申，它们必须允许和保证人道主义援助机构的安全和不受侵犯。我们还提醒它们，禁止以任何理由将这些机构定为军事目标。此外，它们必须确保所有有此需要的地方无条件和无限制地获得援助。

关于去年9月联合国粮食及农业组织报告的也门粮食短缺状况，60%的人口生活在粮食无保障的状态下，700万人面临饥荒的危险。这一情况因人口生存所需90%的主食需进口而更形严重。此外，目前提供服务的港口不能全面运作，也不能满足需求。在这方面，我们呼吁各方确保所有港口和通道的全面运行，包括荷台达港和萨那机场。

由于所有这些原因，我们再次呼吁安理会和全体会员国保持一致和坚定的立场，谴责那些加剧也门危机并造成威胁到数百万无辜者生命的破坏性不稳定的好战行动和运动。

我们还再次呼吁冲突各方遵守第2216（2015）号决议的规定，承诺停止敌对行动，并建立一个持续的对话和谈判进程，以便在尊重也门共和国的主权、独立和领土完整的框架内，开展一个符合也门人民的要求和愿望的和平、包容和有序的政治过渡进程。

最后，我们认为，必须重申前任主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生的要求，即建立一个独立的国际机构，调查可能违反国际人道主义法和人权的行为，从而防止有罪不罚现象压制这场冲突中成千上万受害者的声音。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨首先感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和人道主义协调厅代表约翰·京先生通报情况。我们也感谢主席国法国召开本次公开通报会。

乌拉圭认为，要达成解决也门境内血腥冲突的办法，除通过也门人主导的谈判进程外，没有其他途径，而在这个谈判进程中，所有相关各方都应以包容、和平与民主方式参与。军事手段无法解决这一冲突。乌拉圭强烈敦促各方不附加先决条件、秉持诚意重返谈判桌旁，并同意尽快以和平方式结束这一武装冲突。任何争斗方凭借军事力量都不会占上风。

乌拉圭还呼吁冲突各方充分遵守停止敌对行动协议，为谈判提供便利，并将此作为朝着建立和平方向迈出的第一步。它们应当明白，这场战争如果再继续下去，那将有利于基地组织和达伊沙的行动。此外，那些对也门各方具有影响力的国家必须开展合作，力求和平解决这一冲突。

和平进程未取得具体成果，这一情况继续给也门平民造成痛苦，每天都给也门人道主义局势造成

巨大损害。当地人道主义局势濒临崩溃，并因饥荒和霍乱爆发而加剧。

关于人道主义局势，乌拉圭对平民的可怕境况，特别是妇女和儿童等最弱势群体的境况，感到关切。根据联合国难民事务高级专员领导的也门保护小组最近发表的一份报告，2017年上半年，报告的空袭次数已超过2016年全年空袭总次数，每月平均空袭次数将近高出2016年每月平均空袭次数的三倍。有关武装冲突的数据也是如此。平民正在为这些行为付出最高代价——他们丧失了生命。

乌拉圭谴责也门境内正在发生的每一起违反国际人道主义法和国际人权法的事件。在这方面，乌拉圭敦促所有各方在任何时候都要区分平民与战斗人员。平民不是目标。必须允许人道主义援助不受限制和源源不断地送到他们手中。

我国代表团在安理会多次发言指出，必须追究所有交战各方犯下的大量严重违反国际人道主义法行为的责任。我们感到高兴的是，人权理事会最近通过一项决议，要求设立一个专家小组，负责监测也门人权状况，包括2014年9月以来所有冲突各方犯下的侵害和虐待行为。在这方面，乌拉圭呼吁各方根据该决议各项规定，向国际调查委员会提供充分和透明的准入权，并与之合作，使之能够履行其任务授权。

所有卷入这场旷日持久冲突的各方都在完全不受惩罚的情况下犯下了战争罪及其他严重违反国际法行为，并且继续这样做。必须依法追究其罪责。有罪必究对于持久解决这一冲突至关重要。

同样，乌拉圭欢迎并赞赏秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2017/821)，以及将也门境内严重侵害儿童行为的肇事者列入所附名单。最后，请允许我特别感谢特使所做的工作，并重申我们大力支持他。我们还感谢人道主义工作者和机构在也门不断开展工作，他们正在极为艰难的条件下努力帮助数百万人。

主席（以法语发言）：我现在请也门代表发言。

阿里耶马尼先生（也门）（以阿拉伯语发言）：我代表盼望和平的也门人民，向安全理事会致以和平的问候。

主席先生，首先，请允许我祝贺你出色领导安全理事会本月工作。我还要表示，我们非常感谢你给我们这次机会，今天在安理会面前发言。我们要感谢秘书长及其特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生所作的巨大努力。也门政府完全支持他们旨在达成一项可持续和平协议的努力，以期结束针对也门国家的政变，并结束2014年9月以来胡塞-萨利赫联盟针对我国人民发动的战争。

安理会今天是在大会第七十二届会议开幕后，在联合国开展大量活动两周后举行会议的。也门共和国派出由阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统阁下率领的高级别代表团参加了本届会议的开幕。就也门局势与联合国各位高级官员以及安全理事会理事国举行的会议和对话尤其重要。这些会议传递的主要信息可归纳为，也门政府愿意立即满足实现可持续和平的各项要求，在联合国和秘书长也门问题特使主持下结束也门境内的战争。

然而，我们无法单方面结束战争，实现和平。相反，要结束战争，政变一方就必须同意重返谈判桌，接受和平要素，以及职权范围，以便结束我们有耐心的也门人民的痛苦。

大会第七十二届会议开幕适逢胡塞/萨利赫联盟针对也门人民发动战争三周年。这场战争同海湾合作委员会倡议及其执行手段所体现的民族共识，以及在联合国主持下通过并得到安全理事会认可的促进也门和平政治过渡民族对话的成果背道而驰。2013年1月，安全理事会在萨那举行了一次特别会议，支持也门人民实现建立一个基于正义、平等、人权和善治的民主联邦的愿望。

自胡塞/萨利赫政变——也门有史以来经历的最大灾难——开始以来，三年过去了，我国的悲惨情

势显而易见。这一政变造成数百万也门人在也门境内外流离失所。它杀害成千上万也门公民，而且继续不分青红皂白地炮轰英勇的塔伊兹市。它造成霍乱蔓延，将萨那变为一座关押着数千名也门最杰出的公民——思想家、学者、学生和记者——的巨大监狱，他们还招募儿童入伍。这一政变拆毁其反对者的家园，并按照狭隘的封建王朝的宗教观念修改教学课程，这种观念宣称有神赋权利统治人民，而不遵守我们都信奉的民主和多元主义原则。

在也门历史上前所未有的这场人类苦难开始三年后，所有观察者都可以看到，胡塞/萨利赫联盟正在利用也门的安全、稳定、主权和人道主义局势牟利。德黑兰以扩张主义的眼光觊觎该地区，炮制出浑水摸鱼的战略，利用也门境内的胡塞份子作为实施这一战略的马前卒，不断蔓延的卫生领域的灾难也被用于这一战略。在也门，我们要么接受胡塞武装的统治，建立真主党那样的模式，要么面对死亡和毁灭以及不稳定和紧张在本地区蔓延的情况。

胡塞-萨利赫联盟继续篡夺权力。第2266（2016）号决议所设专家组的最后报告称，该联盟已掠夺了70%的国家资源（见S/2017/81）。它拒绝秘书长也门问题特使在日内瓦和科威特提出和介绍的和平倡议，其中最近的倡议是荷台达倡议。也门政府对该倡议表示了欢迎，总统在纽约开会期间也详细讨论了该倡议。毋庸置疑，胡塞武装没有政治意愿，来直接处理也门和平所提出的要求。不希望也门或本地区安全与稳定的外部力量挟持了胡塞武装的政治意愿。

也门政府仍认为，战争不可能是解决也门危机的手段。众所周知，胡塞武装控制萨那时，也门政府没有动用武器。政府为达成有争议的《民族和伙伴协议》作出了让步，该《协议》遭到实施政变一方的拒绝。该方随后劫持了国家政权，认为他们杀死国家领导人以及他们的对手，撕毁海湾合作委员会倡议以及所有也门人都赞同的全国对话会议成果就可以不受惩罚。

实施政变的一方出席和参与过去各轮谈判只是花招，目的是争取时间以及实施其摧毁也门和袭击邻国的犯罪阴谋。这一切都是伊朗正在实施的图谋的一部分，伊朗企图制造紧张，制造助长派系暴力和加剧仇恨情绪的冲突，扩大紧张局势和破坏区域稳定。此类行为导致暴力和混乱局面在本地区蔓延。

伊朗如不停止干涉也门事务和该地区事务，可持续和平就无从实现。今天，世界必须采取共同立场，遏制伊朗贪婪的扩张欲望。阿亚图拉压迫民众的政权的所作所为遭到了伊朗人民的反对，也不能强加给也门人民。海湾合作委员会倡议、全国对话会议成果和安理会有关决议所载的也门和平原则，含有可确保也门危机得到可持续解决的必要内容。此外，随着时间的推移，第2216（2015）号决议的战略意义在加强。国际社会的参照框架在扩大，安全理事会对于也门危机的立场也日趋一致。这种情况有力地表明，也门危机的任何可持续解决只能基于实施政变的民兵撤离，将权力归还给国家政权，以及上缴国家的武器和火箭弹。只有国家才应拥有武器。

哈迪总统曾在大会表示，瞄准沙特阿拉伯王国领土的火箭弹以及民兵威胁用于袭击阿拉伯联合酋长国领土的火箭弹射程范围超过600公里，都是伊朗火箭弹（见A/72/PV.11）。他说，这些火箭弹不同于也门军队拥有的火箭弹。

也门政府能力有限，且处境非常复杂。此外，由于战争和破坏影响到日常生活各个方面，政府在经济、安全和服务方面面临巨大挑战。也门亟需国际援助，来支持本国巩固和平与安全、在解放区启动服务、开始重建和弥补安全漏洞的努力。它还必须继续努力打击恐怖主义。也门继续需要支持，原因是贫困现象严重和粮食没有保障，特别是在每天都遭到民兵炮轰的地区，比如已被围困两年半之久的塔伊兹市。在政变部队控制的省份，人道主义局势严峻，这是因为叛军拒绝给医疗保健和教育部门的国家工作人员发薪。民兵继续从海关和税务部门

掠夺资金和资源。他们继续掠夺央行储备，用于资助所谓的胡塞人民委员会和打仗。他们继续将经济和金融机构搜刮一空。

私营部门的作用减弱，取而代之的是战争贩子这个行当。之所以如此，是因为趁机抢劫人道主义援助的人在战争期间获得资本，得以贩运燃料和武器，掠夺公共资金，以及采取黑手党手段，对拿不到月工资的普通公民索取保护费。学校课程未能幸免于难。取而代之的是极端主义和种族主义课程，它们鼓励冲突、暴力和宗教派系纷争的做法，令世界其他地区严重蒙羞。

也门政府呼吁国际社会迫使叛军接受谢赫·乌尔德·艾哈迈德先生提出的荷台达倡议。必须采取更多举措，来建立信任，调动国家资源，并与中央银行亚丁分行协调，将荷台达港税收和关税收入转移至中央银行荷台达分行。政府还承诺对支付公务员——特别是像民兵控制地区的教育和医疗保健此类重要部门的公务员——工资所造成的赤字给予补贴。

我国人民一年都没有拿到工资，民兵拒绝与也门政府、特使或世界银行等国际组织合作，向我国民众发放工资。面对这种灾难性局面，我们呼吁会员国迫使叛军执行安全理事会决议，并提供实实在在的优惠，从而承担解决也门危机的责任，使也门能够避免更多流血。我们必须努力让生活在叛军控制地区的所有也门人都能获取人道主义援助。

也门政府最关心减轻我国人民的痛苦。也门政府一再表示愿意让萨那机场重开人道主义航运，前提是在联合国监督下，民兵离开机场，并将机场管理职责移交给2014年9月之前负责机场运营的专业工作人员。如果民兵遵守这些条件，我们今天就可以开放萨那机场。

从人道主义角度应对也门危机尽管重要，但如不充分重视政治工作，不努力使也门问题达成可持续的政治解决，那就只是一种止损做法，将会延长胡塞-萨利赫民兵实施的政变所造成的战争和苦难。因此，安理会应对也门人道主义局势的热切希望正经受考验，因为安理会必须帮助处理危机根源，而不只是治标。

最后，我们高度重视国际社会和18国集团大使为实现也门安全与稳定所作的努力。我借此机会重申哈迪总统向也门之友小组发出的呼吁，即重新努力在我国实现和平和开展重建。我愿代表也门，再次感谢并赞赏沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国以及我们联盟中的其它国家努力恢复也门合法政权、安全与稳定并帮助也门人民。

主席（以法语发言）：我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时散会。