

**第七十二届会议****第三委员会**

## 议程项目 108

## 国际药物管制

促进落实《联合国替代发展问题指导原则》和在替代发展及以发展为导向、处理社会经济问题的平衡禁毒政策的区域、区域间和国际合作方面的相关承诺

## 秘书处的说明

在其第 2017/20 号决议中，经济及社会理事会建议大会通过下列决议草案：

促进落实《联合国替代发展问题指导原则》和在替代发展及以发展为导向、处理社会经济问题的平衡禁毒政策的区域、区域间和国际合作方面的相关承诺

大会，

重申毒品政策和方案(包括发展领域的毒品政策和方案)的实施应遵循《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》<sup>1</sup> 的宗旨和原则，特别是应充分尊重各国主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有人的固有尊严及国家间权利平等和相互尊重原则，以及共同和分担责任原则及可持续发展目标，<sup>2</sup> 还应顾及各国和各区域的具体情况，

又重申必须按照《经 1972 年议定书修正的 1961 年麻醉品单一公约》、<sup>3</sup> 1971 年《精神药物公约》<sup>4</sup> 和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》<sup>5</sup> 处理世界毒品问题，这些公约与其他相关国际文书一起构成国际毒品管制制度的基石，

<sup>1</sup> 大会第 217 A(III)号决议。

<sup>2</sup> 见大会第 70/1 号决议。

<sup>3</sup> 联合国，《条约汇编》，第 976 号，第 14152 号。

<sup>4</sup> 同上，第 1019 卷，第 14956 号。

<sup>5</sup> 同上，第 1582 卷，第 27627 号。



还重申大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》<sup>6</sup> 和《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》，<sup>7</sup>

重申麻醉药品委员会第五十二届会议高级别会议及大会 2009 年 12 月 18 日第 64/182 号决议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》、<sup>8</sup> 麻醉药品委员会第五十七届会议高级别会议通过的“麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明”，<sup>9</sup>

又重申大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件<sup>10</sup> 的全部内容，重申其中所载各项行动建议是综合、不可分割、多学科、相互加强的，旨在制定一种处理和应对世界毒品问题的全面、综合、平衡的办法，

还重申承诺处理与非法种植麻醉品植物及非法制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题，为此执行以可持续发展为导向的长期、全面、平衡的毒品管制政策和方案，包括替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，这些都是可持续的作物管制战略的一部分，

回顾大会 2013 年 12 月 18 日第 68/196 号决议，其中大会通过了《联合国替代发展问题指导原则》，并鼓励会员国、国际组织、国际金融机构、实体和其他相关利益方在拟订并实施替代发展方案(酌情包括预防性替代发展方案)时考虑到该《指导原则》，

考虑到必须在实施发展项目时顾及包括民间社会在内的所有相关利益攸关方的当地专门知识，

回顾麻醉药品委员会 2009 年 3 月 20 日第 52/6 号、<sup>8</sup> 2010 年 3 月 12 日第 53/6 号、<sup>11</sup> 2011 年 3 月 25 日第 54/4 号、<sup>12</sup> 2012 年 3 月 16 日第 55/4 号、<sup>13</sup> 2014 年 3 月 21 日第 57/1 号<sup>9</sup> 和 2015 年 3 月 17 日第 58/4 号决议，<sup>14</sup>

欢迎《2030 年可持续发展议程》<sup>2</sup> 获得通过，并强调实施《联合国替代发展问题指导原则》应当与努力实现可持续发展目标中涉及麻醉药品委员会工作的相关目标相一致，

<sup>6</sup> 大会 S-20/2 号决议，附件。

<sup>7</sup> 大会 S-20/4E 号决议。

<sup>8</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》(E/2009/28)，第一章，C 节。

<sup>9</sup> 同上，《2014 年，补编第 8 号》(E/2014/28)，第一章，C 节。

<sup>10</sup> 大会 S-30/1 号决议，附件。

<sup>11</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2010 年，补编第 8 号》(E/2010/28)，第一章，C 节。

<sup>12</sup> 同上，《2011 年，补编第 8 号》(E/2011/28)，第一章，C 节。

<sup>13</sup> 同上，《2012 年，补编第 8 号》(E/2012/28)，第一章，B 节。

<sup>14</sup> 同上，《2015 年，补编第 8 号》(E/2015/28)，第一章，C 节。

认识到会员国通过组织国际研讨会和讲习班为推动《联合国替代发展问题指导原则》做出努力，这些研讨会和讲习班借鉴替代发展方案方面的最佳做法、经验教训和当地智慧，如第二次替代发展问题国际会议所讨论的，<sup>15</sup> 其重点是提高个人和社区的韧性，并确认替代发展方案是体现泰国拉玛九世国王充足经济哲学的一个范例，

重申替代发展是一种替代非法种植毒品作物的重要、合法、可行且可持续的做法，是应对世界毒品问题(包括涉毒非法活动)的一项有效措施，是减少非法药物生产的政策和方案的关键组成部分之一，

表示关切非法种植毒品作物以及毒品非法生产、制造、销售和贩运依然是对付世界毒品问题的重大挑战，并认识到必须加强可持续作物管制战略，其中可除其他外包括替代发展、根除和执法措施，以便预防并显著和可衡量地减少非法种植毒品作物，还必须依照共同和分担责任原则更全面地加紧进行国家、区域和国际各级的联合努力，包括借助适当的预防性工具和措施、强化和更妥善协调的资金和技术援助以及务实的方案，以应对这些挑战，

关切地注意到对替代发展项目和方案(酌情包括预防性替代发展项目和方案)的总体财政支持只占官方发展援助的很小部分，并且只惠及世界各地参与非法种植毒品作物的社区和家庭的很小部分，

1. 敦促会员国在制订替代发展干预措施时适当考虑到大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件<sup>10</sup>中题为“以下方面的行动建议：替代发展；以发展为导向的平衡禁毒政策的区域内、区域间和国际合作；处理社会经济问题”一节；

2. 重申承诺处理与非法种植麻醉品植物及非法制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题，为此执行以可持续发展为导向的长期、全面、平衡的毒品管制政策和方案，包括替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，这些都是可持续的作物管制战略的一部分；

3. 敦促会员国与地方、国家和国际各级所有相关利益攸关方密切协作，加强区域和国际合作，以支持可持续替代发展方案，酌情包括预防性替代发展，并制定和分享执行《联合国替代发展问题指导原则》<sup>16</sup>的最佳做法，同时考虑到所有经验教训和良好做法，特别是在替代发展领域具有广泛专门知识的国家的经验教训和良好做法；

4. 重申《联合国替代发展问题指导原则》，其中强调，替代发展作为减少非法毒品生产政策和方案的一个不可分割的组成部分，是通过克服贫困和提供谋生机会的方式预防、消除或显著而可衡量地减少非法种植用于生产和制造麻醉药品和精神药物作物的一种重要、可行和可持续的选择；

<sup>15</sup> E/CN.7/2016/13，附件。

<sup>16</sup> 大会第 68/196 号决议，附件。

5. 敦促会员国考虑在全面、综合、平衡的国家禁毒政策和方案中加强发展视角，以便处理与非法种植、制造、生产和贩运毒品有关的原因和后果，为此除其他外应对影响个人、社区和社会的风险因素，其中可能包括缺乏服务、基础设施需求、涉毒暴力、排斥、边缘化和社会解体，以便有助于促进和平与包容的社会；

6. 又敦促会员国考虑制定和实施支持可持续作物管制战略的全面可持续替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，以防止并显著、持久、可衡量地减少非法作物种植和其他涉毒非法活动，将当地受影响的社区的脆弱性和具体需要考虑在内，从而确保这些社区的权能、所有权和责任；

7. 强调在拟订和实施全面可持续替代发展方案和项目(酌情包括预防性替代发展方案和项目)时，应当着重增强包括妇女、儿童和青年在内的当地社区的权能并鼓励其发挥自主权，同时考虑到他们的具体需要，还应着重加强地方能力，因为确保所有利益攸关方在整个替代发展进程中的有效合作是替代发展取得成功的关键；

8. 又强调全面可持续替代发展作为可用于处理世界毒品问题的手段之一，会加强国家的影响力，在社区和政府之间建立互信，加强地方治理和机构，并促进形成和平而包容的社会，这在可持续发展目标 16<sup>2</sup> 下还包括促进法治；

9. 鼓励进一步讨论替代发展与个人和社区促进法治之间的关系和潜在联系，并讨论影响人们生计和福祉的多种多样的挑战，以进一步制定措施处理这些挑战的根源问题；

10. 鼓励会员国在拟订替代发展方案时，确保适当而协调地安排发展干预措施的先后顺序；

11. 又鼓励会员国促进有利于根除贫穷和保持社会经济发展可持续发展的包容性经济增长和支持举措，在地方社区的加入和参与下制定措施促进农村发展，改进基础设施，增进社会包容和保护，处理非法种植作物及制造和生产麻醉药品和精神药物对环境造成的后果，并按照适用的多边贸易规则以及国内法和国际法，在综合平衡的禁毒战略框架内，考虑采取自愿措施推销源自替代发展(酌情包括预防性替代发展)的产品，以获得进入市场的机会；

12. 强调在实施全面可持续替代发展方案时，应当根据国内法律和条例，在地方社区的充分参与下，并同地方社区协商，促进和保护农民和地方社区获得生产性土地和土地权利，如土地的法定所有权；

13. 鼓励制定符合本国法律框架的战略，包括利用本地专长、能力建设和创业，按照国际贸易规则，在市场需求和增值生产链基础上开发相关替代发展方案的产品，开拓对生产者而言价格公平的可靠、稳定的市场，包括提供必要的基础设施和有利的环境(包括公路)、成立农民协会以及利用特殊营销机制，例如以公平贸易原则和有机产品商业化为基础的营销机制；

14. 鼓励国际社会，包括民间社会、科学界和学术界，与受影响的社区合作拟订建议，侧重于具体的替代发展战略，酌情包括预防性替代发展战略，其中考虑到人口、文化、社会、地理方面的条件，并包括关于支持和推销新产品的想法；

15. 吁请会员国在拟订、实施和评价替代发展方案和项目(酌情包括预防性替代发展方案和项目)时适用《联合国替代发展问题指导原则》，并且吁请在该领域有经验的会员国交流成果、已实施项目的评估结果以及经验教训，从而促进《指导原则》的传播和适用；

16. 敦促会员国保持在实施替代发展方案和战略方面的政治意愿并作出长期承诺，继续致力于宣传方案以及同所有相关利益攸关方的对话与合作；

17. 鼓励制定可行的替代经济办法，特别是针对城市和农村地区受非法种植毒品作物和其他涉毒非法活动影响或有可能发生此类活动的社区，包括借助全面替代发展方案，为此鼓励考虑采取以发展为导向的干预措施，同时确保男性和女性平等从中获益，包括为此提供就业机会、改善基础设施和基本公共服务，并酌情使农民和地方社区获得土地和土地的法定所有权，这也将有利于预防、减少或消除非法种植和其他涉毒活动；

18. 敦促会员国考虑为受涉毒非法活动影响的人制定可持续城市发展举措，以促进公众参与预防犯罪、社区凝聚、保护和安全活动，并刺激创新、创业和就业；

19. 敦促有关国际金融机构、联合国实体、非政府组织和私营部门酌情考虑通过长期的灵活供资等手段，提供更多支持，促进根据所确定的需要和国家优先事项，针对受非法种植毒品作物影响或容易发生此类活动的地区和人口，实施以发展为导向的全面、平衡的毒品管制方案和可行的替代经济办法，特别是替代发展方案，其中酌情包括预防性替代发展方案，以期预防、减少和消除此类种植，并鼓励各国尽可能始终坚定致力于为此类方案提供资金；

20. 鼓励会员国在拟订和实施替代发展项目和方案时加强政府内部的协调；

21. 鼓励联合国所有相关实体和专门机构进一步加强与麻醉药品委员会及联合国毒品和犯罪问题办公室之间的互动，以支持会员国有效实施替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，从而进一步增进联合国系统内部的一致性和协调；

22. 鼓励发展机构、捐助方和金融机构、私营部门、民间社会和学术界在促进替代发展(酌情包括预防性替代发展)方面交流信息、经验和最佳做法，推动研究并加大力度；

23. 鼓励会员国促进与私营部门、民间社会及国际金融机构的伙伴关系和创新性的合作举措，创造更有利于生产性投资的条件，从而为受非法药物种植、生产、制造、贩运和其他涉毒非法活动影响或有可能发生此类活动的地区和社区创造就业，以便预防、减少或消除此类活动，并交流这方面的最佳做法、经验教训、专长和技能；

24. 认识到需要开展更多的研究,以更好地了解并查明助长出现非法作物种植的各种因素,并改进对替代发展方案的影响评估;

25. 重申在评估替代发展方案(酌情包括预防性替代发展方案)时,除了与世界毒品问题有关的非法种植和其他非法活动的估计数外,还应使用与人的发展、社会经济条件、农村发展和减贫有关的指标以及体制和环境指标,以确保各项成果符合国家和国际发展目标,包括可持续发展目标,并确保成果反映出对捐助方资金的负责任使用并使受影响社区真正受益;

26. 吁请会员国和其他捐助方考虑向针对非法种植毒品作物而开展的替代发展方案和项目(酌情包括预防性替代发展方案和项目)提供长期支持,以促进社会和经济发展的可持续性并根除贫困,包括为此加强以发展为导向的各种做法,落实农村发展措施,加强地方政府和机构,改善基础设施,包括在受非法种植毒品作物严重影响的地区提供供水、能源、保健、教育等公共服务,推动地方社区的参与,增强民众的权能,并加强社区韧性;

27. 鼓励会员国按照大会第三十届特别会议成果文件中的行动建议,保持并加强国际合作、南北合作、南南合作和三方合作,支持全面可持续替代发展方案(酌情包括预防性替代发展方案),作为成功的作物管制战略的一个重要部分,目的是增进这类方案的积极成果,特别是在受到非法种植麻醉药品生产所用作物影响或有可能受到这类影响的地区,同时考虑到《联合国替代发展问题指导原则》;

28. 鼓励在替代发展(酌情包括预防性替代发展)方面具备广泛知识专长的会员国继续根据请求分享最佳做法,推动研究,以加深了解助长非法作物种植的各种因素,并促进和加强关于综合可持续替代发展(在某些情况下包括预防性替代发展)的国际合作,包括跨洲、区域间、次区域和区域内技术合作;

29. 认识到性别、社会包容和文化特性在制订和实施替代发展项目和方案(酌情包括预防性替代发展方案)中的重要性,同样还认识到受非法作物种植影响的社区参与决策过程的重要性;

30. 鼓励受影响国家和有关的发展利益攸关方研究创新方法,促进无害环境的替代发展方案,酌情包括预防性替代发展方案;

31. 邀请会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为上述目的提供预算外资源。