联合国 S/2017/810

安全理事会

Distr.: General
27 September 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2017 年 5 月 17 日至 9 月 9 日期间的报告

一. 导言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议所载、经随后各项决议包括最近的第 2361(2017)号决议延长的任务授权，在 2017 年 5 月 17 日至 9 月 9 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火得以维持，但后者境内的冲突仍在继续，造成环境持续动荡。不过，违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《脱离接触协定》)的事件也时有发生，下文对此有详细叙述。阿拉伯叙利亚武装部队和非国家反政府武装团体在布拉沃一侧隔离区和限制区使用重型武器交火。各武装团体，包括列名恐怖主义团体沙姆法塔赫阵线(原努斯拉阵线)[1] 和效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的哈立德·本·瓦利德军，[2] 继续在观察员部队行动区交火。隔离区内如有叙利亚武装部队人员和军事装备以及除观察员部队之外的任何其他武装人员和军事装备，则都违反了《脱离接触协定》。正如安全理事会在第 2361(2017)号决议中再次特别指出的，隔离区内不得有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火，促使当事各方按照《脱离接触协定》的规定严格遵守停火，并报告所有观察到的侵犯停火线事件。所有向隔离区内开火和跨越停火线的事件、所有个人跨越停火线的行为，都违反了《脱离接触协定》。

[1] 2016 年 7 月，努斯拉阵线宣布更名为沙姆法塔赫阵线，并宣布切断与基地组织的联系。

[2] 耶尔穆克烈士旅和穆萨纳伊斯兰运动首次于 2016 年 4 月 12 日宣布合并。2016 年 5 月 24 日，据公开消息来源报告，这两个团体目前统称为“哈立德·本·瓦利德军”。2017 年 7 月 20 日，安全理事会根据第 2368(2017)号决议附件三，将该团体列名为伊黎伊斯兰国附属组织。

请回收

观察员部队负责人兼部队指挥官继续定期与双方互动，呼吁双方保持克制，防止出现任何可能导致局势升级的误判。在回应炮火外溢和报复性开火事件时的情况尤其如此。

4. 特别是在 6 月，隔离区(主要是隔离区中部)发生了中、高强度战斗。6 月 24 日至 30 日，阿拉伯叙利亚武装部队与武装团体在 Hamidiyah al-Jadidah、Ba'th 和 Gharbiyah 南部的隔离区展开激烈交火。据公开消息来源称，战斗发生的缘起是武装团体为攻占 Ba'th 发动了一次不成功的攻势。在本报告所述期间的后半段，战斗的激烈程度有所下降。6 月 30 日之后，隔离区中部的战斗活动仍在继续，但水平有所降低。

5. 在本报告所述期间，发生了五起火力外溢过停火线的事件。6 月 24 日，观察员部队观察到在停火线以西、观察员部队 22 号阵地以北大约两公里处发生炮击。这些炮击造成三起单独的外溢事件。由于当时的安全局势欠佳，无法派遣调查小组。6 月 26 日，观察员部队观察到齐瓦尼营地内有一枚弹药爆炸，迫使观察员部队人员临时进入掩体。观察员部队调查小组的结论是，造成火力外溢的可能是一枚口径 12.7 至 30 毫米的射弹。调查小组评估认为，射弹发射点极有可能在停火线对侧的东北方向。6 月 30 日，观察员部队观察到一枚高能炸弹在停火线对侧齐瓦尼营地旁边爆炸。事件发生后，观察员部队人员不得不再次临时躲入掩体。关于 6 月 24 日的外溢事件，由于该地区战斗活动激烈，导致无法就该具体事件启动调查。火力外溢事件使观察员部队人员面临风险，严重威胁到他们的安全。

6. 据公开消息来源称，以色列国防军朝停火线对侧开火，以报复 6 月 24 日至 30 日期间发生的火力外溢事件。观察员部队无法确认以色列国防军是否有任何报复性开火或朝停火线对侧射击。叙利亚官员声称，阿拉伯叙利亚武装部队不对任何朝停火线对侧开炮或开枪的事件负责，并对以色列国防军协助武装团体持续攻击叙利亚武装部队表示关切。叙利亚官员还声称，武装集团利用技术围栏向阿拉伯叙利亚武装部队所在位置开火。

7. 7 月 6 日，据报赫尔蒙山综合设施区一个临时观察哨所(127 号哨所)附近发生了一起用小武器朝戈兰观察员小组/观察员部队巡逻队方向开火的事件。巡逻队在临时观察哨西南某处看到四名携带武器的身份不明人士。驻扎在赫尔蒙山综合设施的尼泊尔特遣队快速反应小组被派往该处，协助巡逻队安全撤回赫尔蒙基地的阵地。据报 7 月 19 日发生了一起类似事件，武装团体与叙利亚武装部队之间似乎爆发冲突，动用小武器交火，互射子弹多达 900 发。有两发子弹被发现射到了当时驻守在 127 号临时观察哨所的戈兰观察员小组/观察员部队巡逻队附近。与 7 月 6 日的事件类似，尼泊尔特遣队快速反应小组协助巡逻队安全撤回了赫尔蒙基地的阵地。观察员部队暂停了对 127 哨所的巡逻，并临时启用了新的巡逻地点，以减少其人员的安全风险。

8. 在本报告所述期间，据报在隔离区和限制区内探测和观察到飞机出现 51 次。观察员部队未在隔离区和限制区具体观察到以色列或叙利亚实施空袭，但这并不表示此类活动未曾发生。6 月 24 日，观察员部队在 Bayt Jinn 孤立地块上空看到一架喷气式战斗机，并在这一带观察到六次高能炸药爆炸。6 月 26 日，观察员部

队在库奈特拉附近听到螺旋桨飞机在高空盘旋的声音，经评估认定为一架无人驾驶飞行器。6 月 28 日，观察员部队在法乌阿尔营地附近看到一架疑似喷气式战斗机的飞机。同时，距该营地大约五公里处传出三次巨大的爆炸声。9 月 7 日，据公开消息来源称，以色列战机击中哈马市城外的一处军事研究设施，炸死阿拉伯叙利亚武装部队的两名人员。该消息来源表示，以色列拒绝确认是否对此次导弹攻击负责，但同时指出，以色列想要防止转移可被用以对以色列占领的戈兰发动火箭弹攻击的武器。

9. 在整个本报告所述期间，隔离区内出现的护堤或土方工程令观察员部队感到关切。护堤长度超过两公里，似乎正在便利 Hamidiyah al-Jadidah 和 Jubbata al-Khashab 之间走廊的通行。护堤至少在一个地点与停火线相交，且由武装团体使用。5 月 23 日，观察员部队观察到，可能属于不明武装团体的武装人员在被占领的前联合国 60A 号阵地附近开展侦察。当天晚上，观察员部队看到一辆中型推土机正在该阵地附近进行土方工程。这些活动一直持续到 6 月 8 日，据观察员部队评估，在该地区建造了一处新护堤。在本报告所述期间，观察员部队观察到，武装团体利用护堤为战术掩护，增加了在以色列技术围栏和停火线边上的行动。6 月 24 日至 30 日期间，观察员部队在前联合国 60A 号阵地附近观察到一部 M-46(牵引火炮)，安放在距 51 号观察哨所约 400 米、停火线以东约 50 米处，经评估归不明武装团体所有。观察员部队经评估继续认为，武装团体的军事活动，包括在停火线和技术围栏附近开火的做法，是有意要避免阿拉伯叙利亚武装部队开火报复。他们的活动可能将火力引向停火线，进而加大阿尔法一侧平民和联合国人员的风险。

10. 观察员部队继续每天观察到平民(主要是牧羊人)从布拉沃一侧穿过停火线去往阿尔法一侧。赫尔蒙山和 54 号观察哨附近也继续能看到以色列国防军人员与来自布拉沃一侧的个人互动的情形。这些互动通常为来自布拉沃一侧身份不明的个人牵着空载骡子去往以色列技术围栏，或牵着载有不明物品的骡子返回布拉沃一侧，观察员部队无法确认或核实互动的性质。以色列国防军坚称，此类互动属于人道主义和医疗性质。

11. 在叙利亚冲突持续不断的背景下，布拉沃一侧隔离区和限制区北部 Hadar 和 Tall al-Hamidiyah 附近的武力行动仍在继续，这个又被称为“城堡”的地区仍属有争议地区。在本报告所述期间，Bayt Jinn、Mazra’at Bayt Jinn 和 Mughr al-Mir 三镇组成的 Bayt Jinn 孤立地块也仍有武力行动。有人看到“城堡”内的武装团体用重型机枪朝 Hadar 的阿拉伯叙利亚武装部队开火。在此期间，Ufaniyah 和 Jubbata al-Khashab 附近也能看到、听到激烈爆炸。观察员部队注意到，在本报告所述期间临近结束时军事作战活动激增，8 月 30 日福瓦尔营地东北部传出 70 多次高能炸药爆炸和重机枪射击的声音。据估计，该战斗活动源自 Bayt Jinn 地区。9 月 8 日，据报在 Bayt Jinn 孤立地块和“城堡”内的武装团体向位于 Hadar 的亲政府部队发起进攻，试图将武装团体控制的这两个地区连接起来，但未能成功。据联合国人员观察，相比本报告周期的其他时段，9 月 8 日和 9 日两天的作战活动更多。武装团体在该地区军事行动的增加令人关切，特别是考虑到观察员部队此时正在

计划重新驻扎前联合国阵地，包括 71 号观察哨，以逐步恢复布拉沃一侧的行动。在整个报告所述期间，观察员部队常常在 71 号观察哨所附近看到武装人员。

12. 在整个报告所述期间，除第 7 段所述直接影响到戈兰观察员小组人员的 7 月 6 日和 19 日开火事件之外，赫尔蒙山综合设施的形势保持了相对稳定。可能由于夏季几个月的天气状况更好，与上一报告所述期间相比，身份不明个人开展了更多过境活动，多达 42 次。活动模式有了新的变化，多为妇女和儿童过境。

13. 自 6 月以来，武装团体与阿拉伯叙利亚武装部队之间在布拉沃一侧隔离区和限制区中部的战斗有所减少，总体处于较低水平。据公开消息来源称，6 月 16/17 日在 Khan Arnabah 发生了一起疑似个人携简易爆炸装置自杀式袭击大楼的事件。公开来源报称，该起袭击事件造成亲政府部队的一名高级成员死亡。观察员部队无法证实此次袭击。在其他地点，如 Gharbiyah 南部、Qunaytirah、Umm Batinah 和 Samdaniyah 的有争议地区，继续看得到有人沿阿拉伯叙利亚武装部队阵地附近前线向武装团体占据的阵地开火。

14. 布拉沃一侧隔离区和限制区南部仍然大部分由武装团体，包括安全理事会列名的恐怖主义武装团体控制，哈立德·本·瓦利德军与另一方自由叙利亚军和沙姆法塔赫阵线的交战仍在继续；据公开消息来源称，交战集中围绕着 Tasil 的有争议地区展开。7 月 5 日战斗加剧，54 号观察哨所和联合国 80 号阵地附近传出高能炸药爆炸声。公开消息来源报称，叙利亚自由军南方阵线各派向南部由哈立德·本·瓦利德军控制的地区发动进攻。然而，进攻未能导致前线发生变化。8 月 28 日和 29 日，叙利亚自由军又对哈立德·本·瓦利德军发起了一次进攻，据报进攻地段传出巨大的爆炸声。观察员部队九次观察到身份不明人员在停火线附近的隔离区起获地雷，包括隔离区南部起获大量地雷。

15. 9 月 2 日，观察员部队收到叙利亚官员的报告，报告声称以色列国防军侵入了 Burayqah 附近的隔离区，并在区内开展活动。观察员部队就此询问了以色列官员，后者证实，以色列国防军部队的确有四辆装甲运兵车在以色列技术围栏以东地区行动，但行动地点在 Burayqah 附近停火线以西。根据已有的资料，观察员部队无法确认是否发生了违规行为。观察员部队分别向双方通报了调查结果。

16. 在阿尔法一侧的军事违规行为包括，有 95 份报告称 10 公里区内存在 M109 自行火炮、“铁穹”反火箭弹系统、导弹运载车、轻型装甲车和装甲巡逻车，这些人员和军事装备在限制区内出现都被认为是未经许可的。在本报告所述期间，有三起以色列国防军向隔离区开火的事件、超过 87 次限制观察员部队行动的情形被记录在案。7 月 24 日，53 号观察哨所观察到一名以色列国防军士兵对着一名在停火线以西的牧羊人的大致方向朝东面开了五枪。8 月 17 日，51 号观察哨所观察到以色列国防军人员对着位于隔离区内、但在阿尔法线以东的牧羊人的方向朝隔离区内开了一枪。8 月 17 日，51 号观察哨所观察到一名以色列国防军士兵对着一名越过阿尔法线的牧羊人的方向朝隔离区内开枪。在布拉沃一侧，违规事件继续频繁发生，涉及的都是牧羊人和其他平民越过阿尔法线的情形。观察员

部队就这些违规行为向双方提出抗议。观察员部队也就自己观察到的所有违反《脱离接触协定》的情况向双方提出抗议。

17. 特别令人关切的是，以色列国防军经常对观察员部队的行动施加限制，相比上一报告所述期间，其频次和数量都有大幅增加。施加行动限制对观察员部队执行其授权任务的能力产生了不利影响。观察员部队继续与以色列国防军保持接触，力求减少联合国人员穿越以色列围栏前往联合国观察哨所和阵地时遇到的延误和挑战。在本报告所述期间，观察员部队负责人兼部队指挥官继续提醒双方履行义务，严格遵守《脱离接触协定》的条款，以确保联合国人员在实地的安全保障，并为观察员部队按照授权履行任务提供一切合作。

18. 在本报告所述期间，观察员部队观察到隔离区及其邻近地段有数个地点似乎为境内流离失所者搭建了 472 顶帐篷和其他结构。营地内人口的数量无法确定，似乎时多时少。不过，在营地附近的村庄遭到猛烈轰炸时，营地内人口的数量似有增多。由于阿尔法和布拉沃两侧之间的库奈特拉的原有过境点自 2014 年 8 月下旬以来关闭，观察员部队仍无法与红十字国际委员会合作，便利这两侧之间的人道主义过境，包括学生过境。

19. 自 2014 年 9 月临时撤离多个阵地以来，观察员部队在全面返回隔离区之前继续从隔离区南部的赫尔曼山阵地、福瓦尔营地和 80 号阵地以及阿尔法一侧的 22 号阵地进行观察，保持隔离区和停火线尽管有限的能见度。观察员部队的行动继续得到戈兰观察员小组中联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员的支持，后者在观察员部队的指挥下开展行动，并在阿尔法沿线保持五个固定和四个临时观察哨所。戈兰观察员小组的行动重点是不间断静态观察和了解局势。正如我上次的报告(S/2017/486)所述，戈兰观察小组-大马士革在 5 月 8 日恢复活动之后，也继续在赫尔蒙山开展行动。

20. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续每两周一次，对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行视察。阿尔法一侧的联络官陪同视察小组视察。由于安全局势欠佳，对布拉沃一侧限制区的视察仍处于暂停状态。

21. 观察员部队与各方协商，继续审视隔离区的情况，以评估实地条件是否允许该部队逐渐返回隔离区内已撤空的哨所。在这方面，观察员部队领导层派出了数个考察团，考察布拉沃一侧的前联合国阵地和观察哨所，包括福瓦尔营地，52、56、71 和 72 号观察哨所，10、16 和 25 号阵地。观察员部队指挥官还继续频繁地访问和视察布拉沃一侧的福瓦尔营地和赫尔曼山。

22. 在本报告所述期间，观察员部队继续按照分阶段计划，推动逐步有限地恢复布拉沃一侧的行动。自 2016 年 11 月 14 日观察员部队在福瓦尔营地重新初步驻扎以来，该计划第 1 阶段的工作继续取得令人满意的进展，而相关条件也按照部队支助计划稳步改善。关键基础设施和营房建设继续进行。从行动角度看，营地持续落实安全和保卫措施，所有部署要素已整合成一个协调有效、具有明确指挥和控制的构成部分。观察员部队在 3 月部署了七辆装甲运兵车(S/2017/486，第 26 段)，加强了观察员部队当前行动所需的保护和机动性这一组成要素，行动区南

部 80 号阵地的情况尤其如此。最初计划在 7 月部署的尼泊尔机械化步兵连，随着先遣队的抵达于 9 月 5 日开始部署，部署工作预计将在 2017 年 9 月底之前完成。这将标志着该计划第 2 阶段启动，即条件允许时在隔离区北部恢复有限巡逻。该部署将进一步加强部队保护，改善态势感知和观察措施。

23. 根据安全理事会第 2361(2017)号决议的规定，观察员部队继续努力采用适用的技术，以确保部队人员和装备的安全保障。考虑到布拉沃一侧目前的安全局势动荡，必须加大对现代技术的依赖。在这方面，观察员部队开始采购诸如拖曳式监视之类的技术，以加强部队保护、增强对局势的了解。拖曳式监视设备已部署到阿尔法一侧的齐瓦尼营地和 22 号观察哨所并已充分投入运行。观察员部队人员也开始接受关于使用该设备的培训。在对初期部署进行事后内部总结之后，观察员部队预计还将在阿尔法一侧沿线其他联合国哨所同样部署拖曳式监视设备。布拉沃一侧的福瓦尔营地也部署了一部拖曳式监视设备，不久将投入运行。此外，秘书处维持和平行动部还在 2017 年 7 月与阿拉伯叙利亚共和国和以色列两国政府分享了感应和警报系统技术文件，并期待进一步就此事项与各方接触。安全理事会将视需要了解关于这方面所取得进展和所遇挑战的最新情况。

24. 自 2016 年 11 月第 1 阶段开始以来，未见对观察员部队返回福瓦尔营地有任何不利反应。各武装团体未采取任何蓄意威胁布拉沃一侧观察员部队派驻人员的行动。同时，隔离区和限制区内持续的军事活动仍给观察员部队带来风险。观察员部队将继续监测局势，确保部队受到保护、人员得到安全保障。

25. 如条件允许，第 2 阶段将首先安排 6 至 8 个月的时间，由机械化步兵连从福瓦尔营地进入行动区北部开展有限巡逻。预计在第 3 阶段，观察员部队和戈兰观察员小组总部将从大马士革迁至福瓦尔营地、部队后备连则从齐瓦尼营地迁至福瓦尔营地。该阶段也包括翻修实体基础设施，并为重新驻扎隔离区的某些观察哨所开展安全准备工作。相关计划还包括考虑重新驻扎 52 号观察哨所在态势感知和安全等方面的要求。在安全和住房条件齐备之前，不会在观察哨所永久部署戈兰观察员小组军事观察员。

26. 观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山阵地和福瓦尔营地运送补给。几乎每天都有观察员部队的车队往返于大马士革和赫尔曼山阵地之间。车队由观察员部队的护送队提供安全保护，并由阿拉伯叙利亚武装部队的一名联络官陪同。9 月 6 日，公开消息来源报称，在 7 号主要补给线附近通往 Mashara 镇的路上发生简易爆炸装置爆炸，造成两名身份不明人士死亡。观察员部队继续监测局势，并采取必要的防范措施，以规划和运行沿该补给线的车队。观察员部队继续实施并更新增援或撤离联合国阵地和观察哨所、搬迁和后撤阿尔法和布拉沃两侧以及大马士革的联合国人员的应急计划。各观察哨所、阵地和齐瓦尼营地的行动基地继续实施风险缓解措施，包括观察员部队军事能力研究报告所建议的部队保护措施。

27. 7 月 9 日，约旦、俄罗斯联邦和美利坚合众国相互达成协议，在叙利亚西南部设立了冲突降级区；观察员部队密切关注着该区的事态发展。鉴于冲突降级区可能与观察员部队行动区有重叠，观察员部队负责人兼部队指挥官与有关对话者保持接触，寻求澄清协议所设想的安排及其对观察员部队的潜在影响。通过与阿

拉伯叙利亚共和国境内的叙利亚和俄罗斯官员保持接触，观察员部队了解到，俄罗斯宪兵部署在布拉沃一侧 Bayt Jinn 附近、Jaba 以南的限制区内。目前正在开展联络，以期协助观察员部队保持行动自由并执行任务，包括报告在该区内的军事活动和维护联合国人员的安全保障。

28. 截至 9 月 9 日，观察员部队共有 829 名官兵，包括 30 名女性。目前部署的部队人员来自不丹(3 人)、捷克(2 人)、斐济(300 人)、芬兰(2 人)、印度(204 人)、爱尔兰(136 人)、尼泊尔(180 人)和荷兰(2 人)。此外，还来自停战监督组织的 77 名军事观察员(包括 8 名女性)协助该部队执行任务。

三. 安全理事会第 338 (1973) 号决议的执行情况

29. 安全理事会在第 2361(2017)号决议中促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议，决定将观察员部队的任务授权再延长六个月，至 2017 年 12 月 31 日止，并请秘书长每 90 天提交一次报告，说明局势发展以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。我在根据大会关于叙利亚戈兰的第 71/24 号决议和关于耶路撒冷的第 71/25 号决议提交的中东局势报告(A/72/333)中，说明了寻求和平解决中东问题的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

30. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来，双方之间没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国恢复和谈、推动和平的前景更加暗淡。我期待响应安全理事会在第 338(1973)号决议和其他相关决议中所作的呼吁，和平解决阿拉伯叙利亚共和国的冲突，并为实现全面、公正和持久的和平解决重新作出努力。

四. 意见

31. 我严重关切地注意到，越过停火线的军事活动最近出现升级，特别是在 6 月 24 日至 30 日期间发生了火力外溢和报复性开火事件，给《脱离接触协定》和观察员部队人员的安全保障带来重大风险。《脱离接触协定》各签署方之间的所有军事行动都令人严重关切，并可能导致紧张升级，损害《脱离接触协定》。我鼓励安全理事会成员支持相关努力，使双方和区域利益攸关方认识到紧张升级的风险和以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持长期停火的必要性。

32. 正如观察员部队以往报告的那样，以色列国防军指称阿拉伯叙利亚共和国政府对所有溢向阿尔法一侧的火力外溢事件负责，而不论火力源自何处。双方依然务必首先与观察员部队保持联络，以防止停火线两边的局势升级。如果观察员部队只能依靠公开消息来源来确定蓄意违反《脱离接触协定》行为的程度，则是不可接受的。所有侵犯停火线的行为，如 6 月 24 日至 30 日期间发生的各起事件，都加大了《脱离接触协定》签署方之间的紧张。联合国将继续努力，确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火得以维持下去。

33. 我继续严重关切阿拉伯叙利亚共和国目前的安全局势及其对叙利亚民众和更广泛区域稳定的影响。叙利亚武装部队与武装团体在布拉沃一侧持续交战、包括沙姆法塔赫阵线等列名恐怖主义团体和哈立德·本·瓦利德军等伊黎伊斯兰国附属武装团体在内的各武装团体在布拉沃一侧隔离区和限制区南部持续交战、以色列国防军可能报复性地向停火线对侧开火，都危及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火，并继续对观察员部队行动区造成严重影响。武装团伙在以色列技术围栏附近建造土方护堤、越来越多地在停火线和技术围栏附近开展活动，极有可能导致双方之间的紧张严重升级，因此令人关注。

34. 在隔离区部署叙利亚武装部队和未经许可的军事装备违反了《脱离接触协定》。叙利亚武装部队和武装团体在叙利亚目前冲突中继续使用重型武器的行为令人不安，继续严重阻碍观察员部队成功执行任务。我注意到，观察员部队行动区北部的交火有所减少，但列名恐怖主义团体和其他武装团体仍然控制着布拉沃一侧观察员部队行动区内隔离区和限制区的大片地区。阿尔法和布拉沃两侧之间原有的过境点仍然关闭。

35. 除观察员部队外，隔离区内不得有任何其他军事力量。我呼吁叙利亚冲突各方停止在全国各地，包括观察员部队行动区的军事行动，并从隔离区撤出所有军事装备和所有武装人员。

36. 以色列国防军应停止向停火线对侧开火。以色列国防军向停火线对侧发射导弹，可能加剧两侧之间的紧张局势。阿尔法一侧限制区内持续存在未经许可的武器和装备也同样令人关切。

37. 以色列国防军与布拉沃一侧赫尔曼山等地区的身份不明个人之间发生或被视为发生互动，可能导致武装分子与阿拉伯叙利亚武装部队之间发生冲突。我再次呼吁《脱离接触协定》当事双方按照协定要求，保持该地区的稳定。任何行为体在隔离区内进行的一切军事活动都对停火和当地平民构成威胁，也会危及当地的联合国人员。我呼吁各方采取一切必要措施保护平民。

38. 观察员部队巩固了在福瓦尔营地的驻扎，并继续努力加强在隔离区的行动，此时保障联合国人员的安全仍然至关重要。部队和军事观察员的行动环境依然复杂、具有挑战性，需要继续保持警惕并采取缓解风险的措施。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府切实履行为布拉沃一侧隔离区和限制区内的联合国人员提供安全保障的首要责任。我也再次呼吁有影响力的国家坚决、紧急地向观察员部队行动区内的武装团体表明，必须停止一切违反《脱离接触协定》的行动，同时考虑到此类行动还危及联合国人员的安全保障，应该尊重联合国人员安全、有保障地执行自身明确、重要任务的自由。联合国人员的安全必须得到保障。

39. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国均表示将继续遵守《脱离接触协定》，支持观察员部队进驻，因此呼吁观察员部队返回隔离区内已撤空的阵地。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先任务。在有限恢复布拉沃一侧行动的下一阶段(第 2 阶段)，如条件许可，目前正在进行的尼泊尔机械化步兵连部署工作将在 2017 年 9 月底之前完成，从而使观察员部队能够开始从福瓦尔营地进入隔离区北

部开展有限巡逻。我相信双方将继续与观察员部队合作，以便该部队推进逐步恢复隔离区内行动、返回隔离区内阵地的计划。作为一个优先事项，观察员部队必须拥有必要的技术和装备，以加强对隔离区和停火线的观察，并改进对部队的保护，这一点仍然至关重要。在这方面，关键是以色列和阿拉伯叙利亚共和国两个应提供支助和合作，确保顺利、迅速地为观察员部队部署必要的技术设备。同时，当事各方也必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

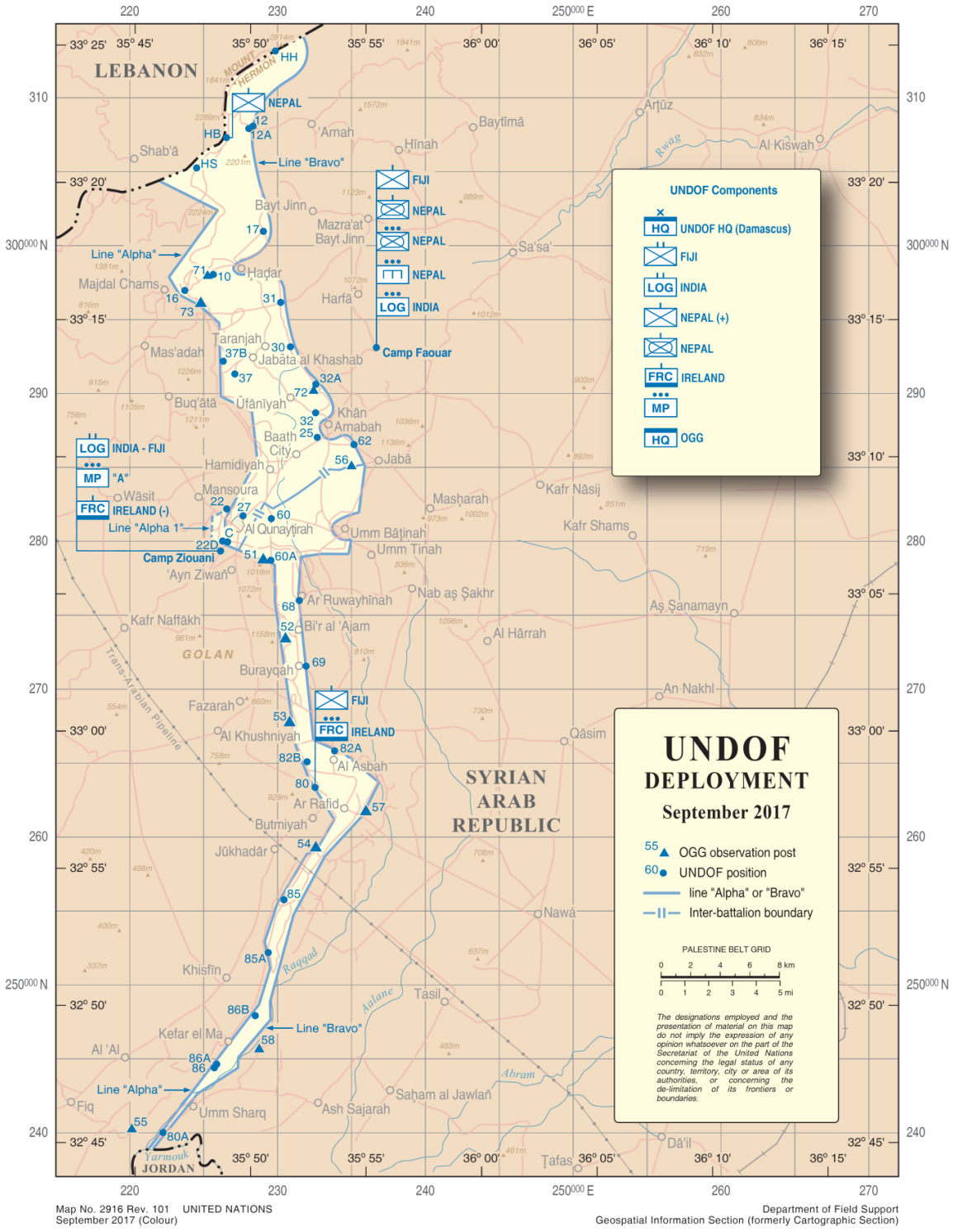
40. 我鼓励维持和平部和观察员部队负责人兼部队指挥官继续就阿拉伯叙利亚共和国西南部的冲突降级区与有关会员国对话，这样做的主要目的是保持对《脱离接触协定》的信心和持续支持，确保观察员部队为支持该协定而开展活动和行动时得到安全保障。

41. 同样重要的是，安全理事会继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能安全和有保障地开展行动，并能按照《脱离接触协定》各议定书自由地开展行动。只要隔离区军事化的局面不改变，武装团体和(或)阿拉伯叙利亚武装部队继续驻扎，观察员部队就只能继续以有限的方式执行任务。关键是《脱离接触协定》各签署方必须在更广泛的叙利亚政治进程框架内处理这一问题。此外，重新开放库奈特拉原有的正常过境点将提高观察员部队执行任务的能力。观察员部队还必须继续拥有一切必要的手段和资源，以便在条件允许时全面返回隔离区。

42. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺仍然是该特派团履行任务能力的一个关键因素。我依然期望部队派遣国支持观察员部队根据商定战略开展规划工作，包括加强所需能力，为按计划设想在隔离区增加行动做好准备。我对不丹、捷克、斐济、芬兰、印度、爱尔兰、尼泊尔和荷兰政府的贡献、承诺和决心表示感谢。我也感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

43. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官杰 • 山克 • 梅农少将以及他领导下的军事和文职人员表示感谢，感谢他们在艰难条件下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

附件


LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
JORDAN
GOLAN
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Camp Faouar
Camp Ziouani
Trans-Arabian Pipeline
UNDOF Components
HQ UNDOF HQ (Damascus)
FIJI
LOG INDIA
NEPAL (+)
NEPAL
FRC IRELAND
MP
HQ OGG
UNDOF
DEPLOYMENT
September 2017
55 OGG observation post
60 UNDOF position
line "Alpha" or "Bravo"
Inter-battalion boundary
PALESTINE BELT GRID
The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area of its authorities, or concerning the de-limitation of its frontiers or boundaries.
Map No. 2916 Rev. 101 UNITED NATIONS
September 2017 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)