



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇五五次会议

2017年9月25日星期一下午3时举行
纽约

主席:	阿莱穆先生	(埃塞俄比亚)
	多民族玻利维亚国	桑布拉纳先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	穆斯塔法先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	费斯科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2017/783)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

17-29830 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2017/783)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、荷兰、巴基斯坦和土耳其等国代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎阿富汗外交部长萨拉胡丁·拉巴尼先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长山本中通先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团政治部主任纪尧姆·达布伊先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意S/2017/783，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告。

我现在请山本先生发言。

山本先生（以英语发言）：在我们到达民族团结政府建立三周年时，我看到，为促进和平而开展的政治介入取得了进展，面临着仍然严峻的挑战，也有了新的机会。

首先，我要着重指出，在一些领域，至关重要的改革取得了进展。这一进展是在面临持续不断安全挑战的情况下取得的。这些改革若能得到巩固和维持，将会大大加强自力更生程度更高的阿富汗国家所需的基础。阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·

阿卜杜拉首席执行官之间良好的工作关系大大促成了这些改革进程。

在严重的腐败问题遭忽视多年之后，政府消除腐败的努力开始取得成果。这一重大努力由反腐败司法中心主导，该中心正越来越多地处理涉及高级官员的复杂案件。它已审结21起案件和14项上诉，因而在一定程度上打击了长期存在的政府腐败不受惩罚的问题。

10月5日，在阿富汗问题布鲁塞尔会议刚好过去一年之后，高级官员将在喀布尔召开会议，审议就布鲁塞尔承诺取得的进展。在该高级官员会议上，阿富汗政府将需要向捐助方——包括其纳税人——和阿富汗公民显示，改革和发展方案正在转化为所有阿富汗人的福祉得到真正改善。在为该会议进行紧锣密鼓筹备期间，我感到鼓舞的是，所有阿富汗和国际伙伴都积极参与。国际伙伴还需要显示其明确的承诺。我非常指望安理会成员国政府派最高级别代表与会。

定于明年7月举行的国民议会和区议会选举的组织工作也取得了进展。独立选举委员会完成了对投票站的评估，据报，超过90%的县设有投票站。下一步将是选民登记。这两个进程将为2001年以来最重要的选举改革——建立针对各投票站的选民名单和完成可行的选民登记——奠定基础。

我们亟须按计划举行选举。及时的选举将加强政治制度和机构的公信力。然而，许多利益攸关方仍怀疑能否如期举行可信的选举。独立选举委员会需要进一步扩大公共宣传，表明选举筹备工作的透明度增大，也越发紧迫。全国各地许多阿富汗政治家 and 公民一再告诉我，该国无法承受2014年那样的另一场选举。选举委员及其工作人员秉承一项巨大责任，但选举并不单是独立选举委员会的责任。必须尊重选举管理机构的独立性，政府必须尽一切可能确保选举安全无虞。国际社会必须提供资金和技术支持，但独立选举委员会是主角，并且时间飞快过去。选举日的公布促使组建新的政治联盟，其

中一些联盟对政府大加挾伐。由于民主体制需要负责任的反对派，这可能被视为一个建设性的事态发展。这些团体有许多正前所未有地越过族裔界线，同时也在建立全国性联盟。然而，一种风险是，有些人的活动可能着眼于破坏宪政秩序稳定、助长族裔和地域分歧抑或图谋削弱国家的行动。在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）对所有政治行为体的宣传中，始终提及规避该风险的必要性。

安全局势仍令人严重关切。秘书长的报告(S/2017/783)颇为详细地介绍了主要安全趋势。由于伊斯兰国亦即达伊沙在该国东部持续存在，以及一些报道称达伊沙在北部和喀布尔开展新的活动，局势愈加错综复杂。那种暴力使人付出的代价高昂，给妇女和儿童造成的影响格外大。

目前的阿富汗安全规划预计，到2020年，阿富汗部队将有足够的实力逆转塔利班最近的战果。与此同时，塔利班继续抵制与阿富汗政府进行谈判的呼吁。以目前因冲突造成的死亡率来计算，到2020年，还会有成千上万的阿富汗人被打死。

在这场人间悲剧中，各方都承认，军事办法无法解决冲突。所付出的代价，包括当前冲突的人命代价，使和平进程越发紧迫。坦率地说，过去几年的努力进展甚微。然而，我们正看到人们再度关注谋求和平的政治参与，并为此作出努力。美国政府8月公布对阿富汗的持续、有条件承诺，这消除了一些不确定性。该地区的一些国家和一些重要国家正积极寻求加强和促进谋求和平的区域参与。

我们都知道，和平进程的筹备工作错综复杂，需要耐心和时间。这种努力必须务实、灵活但讲求原则，以确保开展包容各方的政治进程，确定该国的未来。只有相关冲突方相互沟通，确定相互都能接受的解决方案轮廓，才能做到这一点。在此基础上，可以建立信心，开启分阶段的政治进程。这一进程必须允许考虑到该地区各国的战略利益，并建立在一项区域共识的基础之上。

我深信，政治解决是可能的。我们不应该任由另一个交战季节开始，却没有在实质性谈判方面取得进展。机会将会丧失，数千名阿富汗人将付出生命代价，经济上也付出巨大代价。我呼吁该地区各国重新深刻评估各自的战略利益，再次推动可行的和平进程，促成阿富汗自主解决冲突。如接到请求，联合国随时准备协助各方实现该目标。

冲突的另一潜在代价是逆转最近的人权成果。对妇女和女童的暴力依然普遍。以刑事犯罪论处暴力侵害妇女行为，包括在立法法令中这样做，仍有待议会核准。儿童继续参与武装冲突仍是一大难题。从积极的方面来说，我欢迎政府正式核可预防和减少平民伤亡的国家政策。我现在吁请政府通过一项分阶段的行动计划执行该项国家政策。我为阿富汗竞选人权理事会成员的资格感到鼓舞，希望将借此巩固阿富汗的人权进展。

请允许我谈谈秘书长关于联阿援助团的战略审查，这是应安全理事会的请求开展的。该项工作使我们再次有机会更深刻地思考我们的角色，特别是寻求和平的至关重要性。我们期待安全理事会审查秘书长的建议。此外，应加尼总统的请求，阿富汗的整个联合国大家庭正在制定一项创新战略，完全根据该国政府的优先事项一体提供发展援助。加尼总统对我们的提案表示欢迎，我们现在正愈加密切地与其办公室和政府的关键部分开展合作，以便迅速将诸事落实到位。

战略审查的建议将要求大幅缩减援助团。我们将突出重点、以精简的结构执行我们的任务授权。过去两个月，我访问过12个外地办事处中的8个，会见了一些政府官员、民间社会及联合国工作人员。这些访问表明，在人们看来，联合国的存在大大惠及阿富汗及其人民。我深信，联阿援助团仍将完全有能力履行其战略任务，并满足阿富汗人民的需要。

最后，我强调，阿富汗领导人交付并展示具体成果是何等重要。必须在不到四年的时间内取得进

展，以便最大限度地利用华沙和布鲁塞尔会议作出的承诺。阿富汗必须向捐助者表明，在实现自力更生方面，它不仅在迈出步伐，而且还在阔步向前。我希望，阿富汗很快将不再被视作全球安全威胁的来源，而是被视作贸易和投资目的地。

主席（以英语发言）：我感谢山本先生的通报。

我现在请阿富汗外交部长发言。

拉巴尼先生（阿富汗）（以英语发言）：首先，请允许我感谢埃塞俄比亚召开今天关于阿富汗局势的辩论会。

我也感到高兴的是，山本中通大使今天出席我们的会议。我感谢山本大使的通报，更具体地说，要感谢他作为秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长尽职尽责。

我很高兴首次以阿富汗外交部长的身份在安全理事会发言。这是我向安全理事会表示感谢的良机，自我国2001年踏上建设新阿富汗的征程以来，安理会就一直对我国局势给予支持和关注。阿富汗人民对安理会寄予厚望，将其视为国际和平与安全的守护者。面对各种挑战，阿富汗人希望国际社会、联合国、尤其是安理会采取适当对策，帮助他们实现长期以来无法实现的目标——在和平与安全环境下过上正常和有尊严的生活的权利。

国际社会现在应该用新的眼光审视其对阿富汗事务的参与。正如加尼总统上周在大会发言时所说的那样，

“太长时间以来，人们都从内战角度看待阿富汗冲突；但这场战争并非在我国土地上进行，而是为了争夺我国的土地”（见A/72/PV.6）。

影响阿富汗的恐怖主义和暴力极端主义祸患是个邻国的长期政策造成的，其目的是使阿富汗持续不稳。该祸患已威胁阿富汗几十年之久，其根源就在我国境外的恐怖主义避难所和安全区。

纵览安全局势的全局，我国安全部队正在全面打击20多个国际公认恐怖组织成员。在国际伙伴鼎力支持下，我国安全部队正在非常勇敢顽强，地带头开展这场斗争，并取得更大成效。

塔利班在人员和士气上遭到重创，无法据守任何领土。正因为如此，他们的行动手法主要是靠自杀式炸弹以及对我国人民、基础设施、公众人物、清真寺和国际人道主义工作人员的其他非常规犯罪袭击。这类野蛮行为构成了危害人类罪——最近发生的此类罪行是，塔利班与达伊沙在萨尔普勒省Mirza Olang村联手实施屠杀，以及对喀布尔省和赫拉特省清真寺发动袭击。

我还谨强调，塔利班夸大其词，宣称其控制了部分领土，意在进行心理战。在我国全境，我国安全部队在与恐怖主义和极端主义团体的对抗中占据上风。有国际伙伴持续提供援助，进一步增强我国安全部队的能力，改善为我国人民提供的服务，这一趋势将会朝着积极方向发展下去。

我们阿富汗长期呼吁国际社会重点消除我国不安全状况的根源。我们感到高兴的是，国际社会最近对这一需要越来越多地表示认可。新形势带来了前所未有的机遇，我们必须抓住它。在这方面，我可以肯定地说，美国对南亚地区的新战略给我国人民带来了希望。阿富汗各界人士正在重新满怀乐观地期待未来，相信阿富汗和广大地区的恐怖主义和极端主义威胁最终将得到适当解决。

为此，我们对以下事实表示欢迎：新战略承认亟需解决我们这个地区挥之不去的恐怖主义安全区和庇护所问题；承认需要作出更加坚决的努力，使恐怖主义团体无法获得政治、后勤和资金支持。此外，该战略因地制宜的做法消除了部分不确定因素，强化了一个正确的信号，即国际社会的参与将持续下去，直至阿富汗变得稳定而安全。

我们敦促本地区内外所有伙伴都认识到利害关系。我们现在有机会为了我们的共同利益，从根本上改变现状。在这方面，本地区的支持将至关重要。

要。我们应当共同抓住这一机遇，加强共识与伙伴关系，发扬合作精神，支持阿富汗获得其应有的地位，成为促进各国真诚相处的有利因素和平台。

尽管阿富汗是遭受包括整个杜兰德线上的持续违法行为等挑衅行动的一方，我国仍坚持原则立场，力求通过对话、外交及和平手段解决分歧。在我们与巴基斯坦的关系上尤为如此。遗憾的是，巴基斯坦迄今未能作出积极回应，令其自身付出了代价，尤其在国际声誉和地位方面。

最近，我们为巴基斯坦提供了就和平、安全与繁荣问题开展国家间全面对话的又一次机会。这一次，我们希望能够看到对方做出建设性参与，而不是花言巧语百般抵赖，企图改变说辞。即使晚一点，抓住机会总比丢掉机会要强。我们制定了各种举措，能够据此开展富有成效的谈判。同样，我们将不遗余力地捍卫我们的国家、人民、领土完整和国家主权。

结束暴力意味着确保我国公民的安全与福祉。阿富汗政府已作出巨大努力，确保我国人民享有持久和平。能否与塔利班相安无事，取决于能否实现真正的、建设性的区域参与，以支持一个由阿富汗主导的进程。在这方面，我们认为转变模式可对努力与塔利班媾和产生积极的深远影响。如能仿照与另一个武装反对派团体签署的、目前正在执行的协议，就有可能取得成果。我们认为国际社会应为实现这一目标采取必要措施。

各项民主制度、价值观和原则为阿富汗过去17年来取得各种进展奠定了基础。我们认为，建设一个民众能够表达自身想法、不满和期望的民主社会不只是一种特权，而且也是社会稳定的必要条件。加强民主与机构建设仍将是民族团结政府的首要任务。我国人民已在期待明年即将举行的国家议会和县议会选举。透明、包容和可信的选举对我国整体政治稳定将至关重要。

在改革方面，我们坚持致力于确保增强各种机构的问责度和有效性。一些高级官员因违反法治

而遭到起诉和问责。这些案例再次表明了我们的承诺，即根除一切形式的腐败，增强公众对于我们改革承诺的信任。这一努力将继续优先开展下去，我们期待在即将于喀布尔举行的审议布鲁塞尔会议所作承诺的高官会议上，重点介绍最近在这方面取得的成就。

我们认为，为了确保联合国调整后的作用能够更好地满足阿富汗人民当前需要，更符合我国国家优先方案，就必须对联合国阿富汗特派团活动开展战略审查。我们感到高兴的是，在提供发展援助方面推行“联合国一体化”模式的必要性已获得认可。我们希望到今年年底时能够取得成果，使联合国得以更高效地完成工作。

我们维稳工作的基础是努力在安全、社会和发展方面取得同步进展。我们尽管面临挑战，但在保护和捍卫我国所有公民特别是妇女和男女儿童权利方面仍取得稳步进展。我们参选人权理事会成员就体现了我们在这方面的决心。我们认为，承诺保护人权意味着使民众得以享有和平与安全、取得成功和实现其愿望。最重要的是，这意味着使民众得以享有荣耀和尊严。

这些就是我们坚定致力于实现的理想。我们担任人权理事会成员将带来很多好处。它将使我们得以巩固国内人权成果，也将使我们得以为恐怖主义受害者以及几十个冲突中和冲突后国家发声。我们谨敦促联合国所有会员国都支持我们参选。

最后，我要表达阿富汗对于安全理事会和国际社会的深切感谢，感谢它们为支持阿富汗安全与稳定已经和继续作出的一切努力。我们现在处于这项共同努力的十字路口。新的一年2018年正在临近，我们大家都必须抓住国际社会以新精神介入我国局势给我们带来的这个机会。

主席（以英语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

别所先生（日本）（以英语发言）：我愿首先欢迎萨拉胡丁·拉巴尼外长阁下来到安理会，我

也感谢的发言。我还愿感谢山本中通特别代表的通报。

我们高兴地看到阿富汗在选举筹备和相关评估方面取得一些进展，包括宣布于2018年7月7日举行议会和县议会选举。与此同时，阿富汗继续面临诸多巨大挑战。阿富汗局势的严峻性要求联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在支持民族团结政府努力实现和平与稳定的过程中拿出更好的表现。阿富汗人民和全世界都希望联合国能够为该国发展和机构建设提供至关重要的支持。

有鉴于此，我们欢迎秘书长的战略审查，认为它是安理会议事工作的有益指南。安理会现在需要认真讨论如何将这些建议纳入联阿援助团的授权。这将是调整联阿援助团，使之适应目前实地现状的极佳机会。日本作为安理会涉阿工作牵头国，期待安理会成员就这些问题和有关问题开展密集的互动性讨论。

正如秘书长在其报告(S/2017/783)中指出的那样，在报告所述期间，和平进程没有大的进展。因此，日本注意到扩大联阿援助团作用，使其成为和平进程公正调解人的设想。联合国可在这方面作出重大贡献，但民族团结政府和区域各方也必须努力创造有利于实现和解的环境。

我们知道目前正在讨论为支持和平进程所采取的各种区域和国际举措。巴基斯坦和阿富汗领导人6月份为建立区域信任举行了双边讨论，这让我们感到鼓舞。我们希望这些和其它倡议能够在所有关键国家的参与下取得实质性积极成果。

最重要的是，和平与和解进程必须由阿富汗主导和自主开展，将阿富汗人民的利益摆在第一位。因此，战略审查提出联合国应支持民族团结政府加强团结一致，这一点具有特别重要的意义。秘书长指出了最近为达成共识作出的一些改进，但还需要作出更多改进。正如日本在以往通报会上所言，阿富汗人民亟需其政府克服派系争斗，满足该国迫切

的安全与发展需要。必须按照目前的时间安排在安全条件下举行可信的议会和县议会选举。

在这方面，我也愿强调，努力改善该国安全局势具有重要意义。安理会和联阿援助团发表了无数新闻谈话，谴责了袭击平民的骇人行为。5月31日恐怖袭击后，驻阿外交和发展机构不幸减少，这种情况或许在所难免，但对国际努力和阿富汗人民均已造成负面影响。我们期待加强安保，尽快恢复国际存在。

在阿富汗问题上，我们未来有很多工作要做。充分执行第2344（2017）号决议将至关重要，国际社会和所有利益攸关方继续实施富有成效的介入也将至关重要。日本重申，它承诺支持阿富汗和改进联阿援助团的表现。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我感谢山本特别代表的通报。我们感谢秘书长提交关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）战略审查的报告(S/2017/696)，我们也对拉巴尼外长今天下午和我们一起开会感到高兴。

美国和国际社会在阿富汗采取行动已有16年时间。尽管我们作出了各种努力，但冲突依然给民众造成惊人的巨大伤害。联合国阿富汗援助团仅在今年上半年就记录了5 200多名平民伤亡事件，其中1 600人是死亡，可悲的是，儿童在这些死亡事件中占到30%。

经过了那么多年，有那么多美国人流血牺牲，花费了那么多资源，提及这些统计数字实有必要。但无论我们有多么厌倦战争，为那里的冲突付出最高昂代价的当然还是阿富汗人民。大多数平民伤亡都是反政府部队造成的。他们的行动常常不分青红皂白，而且不合比例。日复一日，他们不忘旧怨，制造新仇。我们已经并且应该对这场战争失去耐心。特朗普总统在其概述美国南亚新战略的演讲中说，他的第一直觉是撤出阿富汗，但是在研究该问题之后，他得出结论：那些为这场冲突做出如此巨大牺牲的男男女女理应享受胜利的荣光。

放弃阿富汗将使这个世界成为一个比冲突开始时更加危险的地方，因而是对他们的不敬。这就是为什么我们欢迎联合国阿富汗援助团所做战略审查的结果。此刻，对联合国来说，退后一步、确保其驻阿富汗特派团能够继续发挥促进和平与繁荣的作用是及时的。未来数年，联合国对选举改革、和平与和解、人权以及妇女问题的支持仍将至关重要。我们期待继续与山本特别代表及其团队一道努力，支持这些共同目标。

美国南亚新战略的时机也十分合适，它表明，归根结底，美国和联合国在阿富汗的总体目标是一致的，即：一个带来持久和平的耐久的政治解决。美国将继续支持阿富汗政府和安全部队打击塔利班和努力打击基地组织、伊拉克和沙姆伊斯兰国以及其它极端团体。我们不寻求在阿富汗的永久军事存在，但是，我们准备好协助阿富汗部队，以确保恐怖分子永不再能把阿富汗的领土作为安全庇护所，无论这需要多长时间。

我们向塔利班及其支持者发出的信息是明确的一他们不可能在战场上取得胜利。唯一的和平道路是通过谈判。他们必须摒弃暴力，断绝与国际恐怖主义的关系，并且接受阿富汗的宪法。我们将继续支持和鼓励在不设任何前提条件的情况下，立即启动阿富汗政府同塔利班的和平谈判。我们将提供支持，但是，美国致力于通过一个由阿富汗人主导的政治进程来解决阿富汗的冲突。通过谈判达成解决的道路是可行的。塔利班必须选择走这条道路。

阿富汗的邻国也可以提供协助。我们南亚新战略的一项核心原则是：承认阿富汗的安全与稳定与整个地区的安全与稳定相连。我们呼吁地区国家政府支持阿富汗政府，尽其所能使塔利班回到谈判桌前。至关重要的是，我们还呼吁阿富汗邻国和地区各国无条件停止其对武装和暴力极端团体的支持。

最后，我们支持安理会代表今后数月前往阿富汗，以评估那里的政治与安全环境。鉴于冲突仍在继续造成损失和阿富汗对于中亚和平与安全的重要

性，我们必须用那些日复一日经历这场冲突者的眼光来审视这场冲突。我们大家急不可耐地想结束阿富汗的冲突。但是，如果我们的急不可耐是源于阿富汗人民的痛苦，并且因为绝不能再容许阿富汗成为恐怖分子的庇护所而变得更加坚决，它便可以成为一种资产。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨感谢秘书长特别代表山本忠通先生的通报及其当前所做的各项工作。我特别欢迎阿富汗外长萨拉胡丁·拉巴尼先生参加今天下午的会议。我还感谢秘书长强调该国复杂局势的报告（S/2017/783）和关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）战略审查的特别报告（S/2017/696）。乌拉圭肯定特使所做的工作和特派团所有工作人员的不懈奉献。

乌拉圭重申，它支持阿富汗政府，并鼓励它继续努力在主权、领土完整以及国家统一原则的基础上实现持久和平。加强民主机构以实现该国的稳定至关重要。在这方面，我强调选举进程中取得的进展和宣布于明年7月中旬举行立法和区议会选举的消息。

阿富汗政府在其优先改革方案、如打击腐败和打击有罪不罚方面取得的进展令人鼓舞。同样，政府及其伙伴开展各项活动，以处理侵害妇女和女孩的暴力，提高妇女在和平高级委员会中的代表比例，这些均为积极的事态发展。

尽管如此，我们对政府和塔利班迈向和平进程缺乏进展表示关切。这场冲突没有军事解决办法。只有通过对话与直接谈判才能实现和平。削弱恐怖分子的最佳和最有效方式将是通过阿富汗人之间的对话、团结以及和解。因此，至关重要的是，要尽最大努力建立政府同塔利班的对话。没有各方的坚定决心，这场旷日持久的冲突就无法结束。

联合国和国际社会对阿富汗民族团结政府的支持仍是努力处理该国在建设持久和平工作中所面临各种重大政治、经济以及安全挑战的一个关键因素。在这方面，我们愿赞赏喀布尔和平与安全合

作进程和阿富汗各伙伴对推动该倡议所表现出的兴趣。

关于联阿援助团，我们欢迎与坎大哈和库纳尔等省当地电台合作以搭建社区间对话平台的倡议，部族首领、省级当局以及妇女将参与这些对话，以促进对话，调解各种对立团体。

尽管为稳定该国和确保其安全做出各种努力，但是情况依然不稳定，甚至进一步恶化，给本已处境艰难、承受冲突恶劣后果的平民带来严重影响。乌拉圭谴责8月份对黑拉特市和喀布尔市清真寺的恐怖袭击，它们导致几十名正在祷告的平民死亡。乌拉圭强烈谴责这些和所有其它恐怖袭击事件。不幸的是，交战仍在继续，造成严重的平民伤亡，特别是无辜的妇女和儿童伤亡。成千上万阿富汗人被迫流离失所，以逃离其所在地的暴力。据秘书长报告称，人道主义准入、工作人员以及保健设施继续受到严重影响。

乌拉圭呼吁冲突各方遵守人道主义原则、尊重人权并且遵守国际人道主义法。我们还再次呼吁充分执行关于保护伤病人员和医疗设施以及工作人员的第2286（2016）号决议。袭击医院和医务人员违反国际人道主义法，可构成战争罪。这些罪行不应继续不受惩罚，必须追究犯罪者所作所为的责任。乌拉圭再次感谢所有人道主义工作人员，他们在极端困难的条件下努力照顾阿富汗人，而其自身却继续成为血腥袭击的受害者。

最后，我回顾山本先生几天前的比喻，继续编织这幅精美的挂毯需要各方和各级通过谅解与主导权来给予支持。

内边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我谨感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生。我们感谢他对目前正在阿富汗开展的各种进程的分析。当然，我们非常认真地听取了阿富汗伊斯兰共和国外交部长萨拉赫丁·拉巴尼先生的发言。

我们赞同秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的季度报告（S/2017/783）所载的许多评估，但谨指出以下情况：

我们对阿富汗军事局势不断恶化、恐怖活动增加表示关切，并继续对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）阿富汗分支开展活动，企图在阿富汗北方各省扎根表示特别关切。根据我们估计，目前在阿富汗境内的伊黎伊斯兰国作战人员超过7000，人数不少。

伊黎伊斯兰国扩张地盘，对我们中亚朋友及俄罗斯南部地区的安全构成真正的威胁。对在阿富汗北部发现为伊黎伊斯兰国提供援助的直升机问题保持沉默的做法也是不能接受的。需要彻底查清这种情况，立即停止此类秘密活动。

阿富汗毒品问题日趋严重。我们担心用于种植毒品的农田和地区继续扩大，毒品产量不断增加。现在，毒品美元已占该国恐怖分子收入相当大的份额，高达35%至40%。因此，我们要求加强打击阿富汗贩毒活动的国际努力。我们认为，阿富汗与集体安全条约组织之间不乏加强这方面合作相动的潜力。

不幸的是，我们必须指出，美国和北大西洋公约组织部队的长期大规模驻扎，并没有为该国带来军事和政治局势稳定。他们打算将重点转向使用武力对武装反对派和个别地区国家施加压力的意图也令人置疑。我们知道，过去采用这种政策并没有产生积极的结果，反而导致问题升级。

我们相信，现阶段需要强调谈判，因为只有谈判才能导致我们尽快启动民族和解进程。喀布尔当然应当在这个过程中发挥主要作用。与此同时，落实伴随这一进程的各项战略需要与国际伙伴平等互动，无例外地顾及该地区所有国家的利益。

不幸的是，这方面尽管存在很多国际模式，但尚未实现其主要目标，即促成塔利班参加和平谈判。在此背景下，我们提出关于阿富汗的莫斯科协商模式。根据该模式，基本上所有有关方面包括中

亚国家都将参与。我们认为，这是促进实质性谈判与民族和解，在喀布尔与塔利班之间建立直接对话的最佳平台。我们还认为，该模式完全符合相关要求。

我们继续认为，联阿援助团仍发挥协调对阿国际援助的重要作用。我们注意到秘书长关于联阿援助团任务战略审查的特别报告（S/2017/696）。同时，我们谨指出，世界愈益理解，必须从区域背景认识解决阿富汗问题，需要发挥该地区已经确立的实体，首先是上海合作组织（上合组织）的潜力。

我们指望上合组织阿富汗联络小组机制恢复工作取得成功，该机制定于10月11日举行第一次会议。

穆斯塔法先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先我谨表示，我们真诚感谢和赞扬秘书长特别代表山本先生，欢迎阿富汗外交部长拉巴尼先生阁下，感谢他的宝贵通报。

秘书长提交关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的战略审查报告（S/2017/696），评估该特派团的行动、活动及其效力，显示联合国在阿富汗发挥重要作用。

鉴于今年安全事件及塔利班、伊拉克和沙姆伊斯兰国和其他恐怖组织的恐怖袭击空前增加，国际和国家努力似乎不足以消除这些组织。需要在政治、安全、经济和社会领域采用由阿富汗政府自主并得到邻国及联合国牵头的国际伙伴支持的综合战略。基于埃及与阿富汗的传统关系，以及中亚和中东安全与政治环境的相互影响和密切联系，我们重申支持阿富汗政府，支持该政府的反恐战争及其将控制权和主权扩展到阿富汗全境的努力。我们欢迎安排和筹备定于明年年中举行选举。我们还支持旨在支持该国的社会经济发展，包括重新安置境内流离失所者和难民并使之恢复正常生活的国际和区域努力。

毒品贸易仍然是阿富汗武器贸易的主要资金来源，因此是极端主义团体和恐怖组织最危险的支持

来源，包括货币和武器支持。有组织犯罪网络和恐怖分子的利益和关系相互交织，构成阿富汗乃至整个中亚地区面临的挑战。因此，加强和协调国际和区域与阿富汗政府的努力至关重要，以便在打击恐怖主义的同时打击贩毒活动。在这方面，我们谨强调联合国毒品和犯罪问题办公室和相关区域组织可能发挥的潜在宝贵作用。

联阿援助团战略审查中的建议及拉巴尼先生和山本先生的发言，反映了建立新视野，寻求全面和平的重要性。这些建议和方法表明迫切需要建立并维持和平，同时联合国在今后时期应与阿富汗合作。因此，尤其是考虑到阿富汗依赖国际社会赠款——占政府预算60%以上——的问题，重要的是必须将联合国阿富汗援助团任务的基本要素——政治、经济、社会 and 体制方面的要素——与执行工作结合起来，以便采取综合办法，克服阿富汗目前存在的诸多挑战。我们认为，联阿援助团今后一段时期的主要人员构成必须以首先满足阿富汗机构能力建设的资源和技能为基础，以提高该国在以下方面的能力：履行职责，维护安全，创造就业机会，振兴国家经济并为阿富汗人民提供基本服务。实现这一目标需要联阿援助团、派驻该国的联合国各部门和阿富汗发展部门之间的密切协调与合作。

根据我在此所说，埃及致力于通过我国的发展伙伴关系机构，向阿富汗安全和警务人员提供高级专门培训课程。此外，埃及还派遣阿拉伯语专家到喀布尔大学任教，并特别关注司法、文化、保健和护理、农业和灌溉以及银行部门这些领域。埃及继续向阿富汗人民提供人道主义援助。我们呼吁国际社会支持阿富汗，理解该国的稳定是南亚和中亚稳定的关键。这是埃及在上周参加亚洲心脏地带进程高官会——在大会高级别会议期间举行——时特别强调的信息。

我们认为，联阿援助团可以在继续动员国际社会方面发挥关键作用，并帮助国际社会重点关注建立和保持和平并消除不稳定原因的优先事项。不稳定不能成为阿富汗的宿命。

吴海涛先生（中国）：主席先生，中方感谢你召集此次阿富汗问题公开会，欢迎阿富汗外长拉巴尼参加此次会议，感谢秘书长特别代表山本忠通所做通报。

阿富汗的和平稳定关乎阿人民切身利益，攸关地区安全、稳定、发展和繁荣。中方赞赏阿富汗政府为维护国家稳定、促进民族和解、促进经济发展所作的努力，重视阿富汗邻国和有关地区国家在阿问题上发挥的重要作用。与此同时，阿富汗在政治、经济和安全领域仍面临不少挑战。为帮助阿富汗应对这些挑战，国际社会应继续提供坚定支持。

第一，保持和平稳定是阿富汗国家重建和经济发展的基础。国际社会应继续支持阿富汗国家安全部队能力建设，增强阿富汗自主防卫能力，有效应对恐怖主义、跨国犯罪和毒品走私等威胁，支持上海合作组织等为帮助阿富汗打击恐怖主义发挥积极作用。国际社会应在打击阿富汗恐怖主义势力方面加强协调合作。

第二，政治对话是解决阿富汗问题的唯一出路。阿富汗各方应以国家长远利益和人民福祉为重，积极参与和解进程。国际社会应继续推动实现“阿人主导、阿人所有”的广泛包容性政治和解，推动阿富汗有关方面尽快开启和谈，欢迎有关地区国家和相关机制为此提供帮助。

第三，加强治理是推进阿富汗和平与重建的重要保证。阿富汗的事情归根结底要由阿富汗人民作主。阿各政治派别应加强团结，通过对话协商化解分歧。国际社会要切实尊重阿富汗人民自主选择政治制度和发展道路的权利，并根据阿富汗国家发展战略和具体需求，有针对性地帮助阿富汗政府提高施政能力。

第四，融入地区发展是阿富汗和平与重建的重要出路。国际社会应积极兑现援阿承诺，支持阿富汗推进经济社会发展。阿富汗具备资源和区位优势，参与地区合作前景广阔。安理会第2344号决议及有关联大决议均指出，各方应以合作共赢精神构

建人类命运共同体，通过“一带一路”倡议等促进阿富汗经济发展及区域合作。

中方注意到秘书长根据安理会第2344号决议向安理会提交的联阿团战略审议报告，希望战略审议能够根据实际情况进一步确定优先工作，优化资源配置、改进管理流程，增强应对复杂局面的能力。中方赞赏联合国阿富汗援助团所做工作，希望联阿团尊重阿富汗主权、主导权和自主权，继续推进政治和解进程，继续推进阿富汗经济建设，为帮助阿富汗恢复稳定、促进民族和解、提高治理能力和促进经济发展发挥积极作用。

中方将继续支持联阿团工作。中方一直为推进阿富汗和解进程发挥建设性作用。不久前，中国外交部长王毅访问阿富汗与巴基斯坦，三方同意建立中阿巴外长对话机制，支持重启阿巴中美四方协调组和恢复上海合作组织—阿富汗联络组，阿巴双方同意建立双边危机管控机制。中方将继续支持阿富汗加强安全能力建设，继续支持阿富汗推进经济社会发展。我们愿同国际社会一道，为推动阿富汗早日实现和平、稳定与发展做出不懈努力。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表山本忠通今天的通报。首先，我要以我本人及我国政府的名义感谢他及其团队在极具挑战的环境中工作。我也感谢拉巴尼外长今天的发言。

如拉巴尼先生和山本先生两人明确指出的那样，我们根本不能忽视阿富汗。尽管多年来持续取得进展，但阿富汗仍面临严峻的安全和发展挑战，经年不绝的战乱和暴力造成的人的代价有增无减。因此，我们的工作并未完成，很明显，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）仍可发挥至关重要的作用。

今天的阿富汗与十年前不同，联阿援助团同样也发生了变化，它正确地根据当前实地的现实进行了调整。因此，我们欢迎进行审查，看看特派团如何才能以符合阿富汗政府自身优先事项的方式最有

效地支持阿富汗。这次战略审查的重点是精简特派团的工作，以便取得一系列目标成果，我们赞同其中的很多分析。该报告（S/2017/696）载有一些加强特派团工作的建议。现在的关键是落实。

我们将在捐助方协调、法治、反腐努力以及支持人权特别是妇女权利等方面继续与联阿援助团密切合作。我们欣见，联阿援助团外地干事网络在全国提供文职人员的重要性得到认可。联合王国坚决支持在全国各地持续派驻文职人员。这些干事对当地社区而言是一个重要的象征。他们还将在成功举行2018年和2019年的选举方面发挥作用，并为支持今后的地方和平谈判做出贡献。

报告列出了与支持政治稳定、和平以及经济社会发展相对应的三个战略优先事项。我们认为，更加重视支持阿富汗人主导的和平进程是正确的前行之路。只有建立一个可靠的和平进程，阿富汗才能前进。我们都可在其中发挥作用，包括联合国。因此，我们非常希望安全理事会成员能同意调整联阿援助团的授权，以便纳入这些建议。这将确保联阿援助团更加能够专注于支持和平进程这一关键任务。我们期待在今后数周与安理会成员讨论这一问题。

在结束发言之前，我要谈谈美国-南亚战略审查的结果。联合王国和美国在阿富汗境内是密切的伙伴，因此我们欢迎美国对该国人民和政府所作的长期承诺。尽管存在各种挑战——我们今天听到很多人提及这些挑战，但我们也认为，我们必须在安全、发展和治理等问题上继续提供支持。这对建立一个稳定的阿富汗国以及减少我们大家遭受的恐怖主义威胁至关重要。

阿富汗变得更加安全和繁荣符合我们所有人的利益，正因为如此，我们在6月宣布将增派本国部队，并确认将在2020年前提供多达10亿美元的发展支助。我们也曾欢迎有关方面重申如下信念，即：政治解决最终只能通过阿富汗政府与塔利班之间的谈判来实现。正因为如此，我们鼓励拉巴尼外长及

其在阿富汗政府中的同事借此机会主动与塔利班接触，以便建立一个可信的和平进程。数十年的暴力让阿富汗人民饱受苦难，我们有责任为建立和平进程做出一切努力。我们在安理会和更广泛的联合国系统内的所有人，当然还有阿富汗政府，都有责任支持这样一个和平进程。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我们谨赞同稍后将以欧洲联盟的名义所作的发言。我谨代表瑞典发表几点看法。

首先，我要感谢山本特别代表今天所作的出色通报以及他及其团队所做的工作。我们也非常感谢拉巴尼先生今天与会。

过去15年来，在巩固阿富汗民主机构以及保护阿富汗人民的人权和公民自由方面取得了令人瞩目的进展。与此同时，暴力频发依然是一个主要关切。如秘书长所强调的那样，教派袭击增加非常令人不安。阿富汗平民继续不成比例地遭受冲突的影响。统计数字显示，冲突对他们的影响丝毫没有减轻。2016年，阿富汗境内平民伤亡数字达到了创纪录的新高，妇女和儿童的死伤人数也有所增加。我们必须一道努力制止这种情况，我们要求各方尽全力保护平民，使之成为一个优先事项。

建设和平与包容的社会并非易事。它需要各方的耐心、勇气和决心。通过政治谈判解决阿富汗境内冲突，是实现可持续和平的唯一途径。因此，双方必须紧急采取步骤开展对话，以便达成政治解决办法，结束暴力。那些对塔利班有一定影响的人在这方面负有特别的责任。

区域紧张局势继续破坏阿富汗的长期稳定和经济增长。该区域各国持续和建设性的参与，对于达成长期解决方案至关重要。所有利益攸关方，特别是邻国，必须承担起责任，共同努力实现可持续和平。包括联合国和其它机构在内的各方应当支持旨在促进真正和平与和解的喀布尔进程。

我们全力支持阿富汗政府努力实施一个改革进程，以确保该国拥有强大和独立的机构以及一个

强有力的民主进程。我们对阿富汗政府的改革议程及其落实寄予厚望。即将举行的选举是这一努力的一个关键组成部分。我们欣见县议会和国家议会选举的日期现已确定。联合国可以发挥重要的支持作用，但是，确保举行有意义选举的主要自主权和责任当然在阿富汗当局身上。

自2002年以来，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在支持阿富汗人民方面发挥了至关重要的作用。我们欢迎对联阿援助团进行的战略审查及其所提建议，特别是它格外强调预防冲突和保持和平。这一强调表明，阿富汗的冲突尚未结束。尽管我们做出了各种努力，包括联阿援助团和整个联合国系统的不懈努力，该国仍未进入冲突后阶段。因此，继续重视支持和平努力仍将是一个关键优先事项。随着美国推出新战略，现在有机会加强外交和政治努力。

现在必须采取具体措施，加强执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划。按照秘书长的建议，联阿援助团在根据《宪法》支持包容各方、由阿富汗人主导和自主、妇女也参与其中的和平进程方面可发挥重要作用。我们还欣见高级性别平等顾问一职将如战略审查所概述的那样调至秘书长特别代表办公室，我们赞赏联阿援助团就这些问题提交综合报告。

为了履行联合国在阿富汗的重要责任，联阿援助团领导人和联合国国家工作队应充分利用这一审查并充分执行其建议。他们应本着“联合国一体化”倡议和保持和平议程的精神，以协调一致的方式，为和平、发展、人权和人道主义援助作出这种努力。全国各地社会经济状况的改善和提供服务，仍然是延续和平进程所获得的支持和势头的关键。

三十多年来，瑞典一直坚定不移地支持阿富汗人民。我们遵循秘书长的方法，调整了我们的政策和我们非常具体的支助方式，更多地侧重于预防冲突和建设和平，包括对阿富汗妇女进行调解培训。我谨向阿富汗外交部长保证，在阿富汗人民进入和

平努力的下一阶段之际，他们可以放心依靠我国对其建设国家和建设和平努力的继续支持，以实现阿富汗的繁荣与和平。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我要同前面的发言者一样，感谢秘书长特别代表山本的通报。我借此机会感谢他和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的所有成员和工作人员在艰巨环境下履行职责的奉献精神。我也感谢拉巴尼外长的实质性通报，并祝愿他为其国家实现和平与稳定的努力取得成功。

秘书长最近的报告（S/2017/686）为了解联阿援助团和联合国阿富汗国家工作队的工作，提供了现实的评估和重要见解。更重要的是，它提出了建设性的建议，对于最大限度地发挥联合国和国际社会所有努力和资源的潜力至关重要。哈萨克斯坦期待对这些建议进行审议，并最终付诸实施，从而使我们能够利用联合国和国际社会的相对优势来支持阿富汗的重建和再发展。

在政治轨道上，请允许我重申，哈萨克斯坦坚决支持阿富汗政府作出的关于和解与重返社会的努力。我们还赞扬阿富汗政府继续致力于努力解决该国日益增长的政治、经济和安全挑战。我们把这些努力看作是阿富汗渴望实现民族团结与稳定的有力证明，这能够对区域稳定作出贡献。

哈萨克斯坦还高兴地注意到，尤其通过将2018年7月7日定为立法和地方选举的日期，选举问题取得令人鼓舞的进展，其公信力有了增加。我们欢迎选举的包容性、透明度和参与性。

我们敦促政府迅速贯彻逐步战略，例如安全部门改革四年计划和不同层面的许多其它改革，我们认为这将进一步加强国家机构的能力。

哈萨克斯坦重申，和平政治解决是实现国家可持续和平与稳定的唯一途径。我们仍然希望尽早恢复有关谈判。谈判应该是阿富汗人领导和自主的进程。

尽管有一些值得注意的发展，但哈萨克斯坦仍然对该国安全局势的脆弱性和波动感到关切。正如秘书长报告（S/2017/783）所反映的那样，在本报告所述期间，冲突继续有增无减。此外，涉及自封的伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省关联团体和塔利班的暴力事件大幅增加，导致阿富汗人民更多的苦难，以及无辜平民的丧生。哈萨克斯坦强烈支持所有区域和全球倡议，包括区域组织为阿富汗实现和平与稳定所作的努力。

哈萨克斯坦赞赏目前在打击阿富汗麻醉品的努力中出现的积极趋势。区域各国和区域组织正积极面对挑战。我们还赞扬为达到并最终通过联合国毒品和犯罪问题办公室-世界卫生组织《关于吸毒病症治疗的国际标准》所采取的重要步骤。我也高兴地指出，在闭会期间，我国在区域禁毒合作框架下，在阿拉木图中亚区域信息与协调中心总部主办了一次关于打击非法贩运麻醉药品、精神药物及其前体的前体案例会议。

哈萨克斯坦认为，在现阶段，联合国和国际社会仍然必须继续通过重建和再发展努力向阿富汗提供支持、鼓励和援助，以重建国家。它们的政治和发展活动应该更好地与阿富汗政府确定的优先事项保持一致。我们高兴地获悉，阿富汗政府优先考虑阿富汗的社会和经济发展，让国际商业界广泛参与实施具体的经济项目。我们努力的核心目标是帮助阿富汗树立一个形象，既它是具有巨大潜力的有吸引力的伙伴。我们的阿富汗兄弟姐妹需要合资项目、创造就业机会和促进通讯与贸易的发展。

所有中亚国家都致力于发展与阿富汗的长期合作以及在基础设施、过境运输、能源等领域中的区域内连通性，从而帮助阿富汗融入我们区域的经贸合作，这是与该兄弟国家的关系的新模式。

因此，我国提出了一种基于安全和发展之间关系的新方法。这种方法的基础是我们的假设，即经济发展将为政治解决方案和安全问题的解决创造先

决条件。我们谨再次强调，没有发展就没有安全，没有安全就没有发展。

儿童的困境继续受到冲突升级的严重影响。阿富汗采取了许多值得赞扬的步骤，确保其国家全部队不招募儿童。政府也在推行我们希望将得到广泛实施的年龄评估指南。然而，哈萨克斯坦感到震惊的是，在本报告所述期间，阿富汗冲突造成了大量儿童的伤亡——据报达伊沙招募了逾50名男孩——并且我国欢迎联阿援助团和儿童基金会共同努力解决这一挑战。对学校和教育人员的攻击也是一个令人震惊的趋势，因为这碍于学生接受教育和恢复正常状态。在这方面，我们促请政府继续致力于全面执行其这方面的行动计划和路线图，并防止招募和使用儿童。

最后，哈萨克斯坦感到高兴的是，联阿援助团和阿富汗政府继续保持与其他利益攸关方的密切伙伴关系，这对确保该国的可持续和平与稳定至关重要。我们希望这将导致在国家、联合国系统和国际社会之间进行更有成效和更有效率的合作。最后，请允许我重申，哈萨克斯坦真诚致力于支持阿富汗政府努力实现和平、安全与稳定。

费斯科先生（乌克兰）（以英语发言）：我感谢特别代表山本的通报，并对拉巴尼外长亲临发言表示感谢。

秘书长报告（S/2017/783）中描述的总体情况使人再次感到不安，并重新引起了对阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的关切。我们欢迎民族团结政府为促进阿富汗人领导和自主的包容性和平进程所作的坚定承诺和采取的步骤，除其他外，该进程将包括那些对谈判展示开放态度的塔利班派系。我们还欢迎联合国阿富汗援助团（联阿援助团）为支持政府的举措和促进地方一级的建设和平活动所作的努力。

然而，尽管作出了这些努力，但在促进谈判方面没有取得重大进展。我们认识到，独立选举委员会宣布了将于2018年举行期待已久的议会和地方选

举的日期，并提出了确保选举进程的可行性的健全建议，除其他外，将采用选民核查程序并引进管理投票和结果的技术。然而，尚未就如何落实这些提议作出任何政治决定。

值得赞扬的是，政府认真考虑了以下事实：向阿富汗提供的国际财政支助对确保该国经济和社会状况得到稳步改善至关重要，而这一支助则取决于成功执行反腐和禁毒政策。由于腐败已渗透到国家生活的各个方面，反腐败司法中心为处理这样一个复杂问题而采取的坚定步骤是值得欢迎的进展。执行这些步骤需要有强大的推动力，而且重要的是，还需要各级地方和中央政府作出政治承诺。

我们还赞扬阿富汗独立人权委员会恪尽职守，促进和监测人权，调查侵犯人权事件。我们特别欢迎启动关于保护武装冲突和恐怖主义受害者权利的全国调查。我们呼吁阿富汗政府在这方面，以及在调查侵害妇女、儿童和人权卫士的事件方面，同该委员会充分合作。

在阿富汗，恐怖主义威胁仍然是一项艰巨的挑战。这一威胁尽管在阿富汗和国际军事行动打击下已遭到部分削弱，但仍然越来越多样化。塔利班企图夺取一些战略地区和通信线路并摧毁至关重要的基础设施，他们还袭击健保设施并迫使这些设施关闭，这些行径应被视为恐怖行为。令人极为不安的是，塔利班对该区域的基地组织附属团体持续具有影响力，这些团体中来自阿富汗与巴基斯坦边界地区的战斗人员已经融入塔利班，导致塔利班军事能力增加。伊拉克和黎凡特伊斯兰国企图扩大其在阿富汗北部的存在，这同样令人不安。

在此背景下，我要强调指出，阿富汗的国际伙伴必须采取协调一致的行动，以便减少恐怖主义活动、协助难民安全返回和促进该国经济恢复。

尽管军事手段无法解决阿富汗境内冲突，但军事措施仍然至关重要。在此背景下，我们欢迎最近宣布的美国对阿富汗新战略，以及北约其他成员国

的承诺。这些战略和承诺应有助于提高阿富汗国家安全和国防部队反恐努力的效力。

然而，除非所有区域行为体进行建设性对话，切实参与消除恐怖分子安全庇护所并剥夺其资金来源，尤其是贩毒活动，否则，所有这些成就都将失去作用。我们不应再容忍两面派做法。

联合国在促使阿富汗稳定与繁荣的努力中发挥着至关重要的作用。鉴于目前的运作情况，我们需要一个强有力的联阿援助团，它应能够切实履行其任务授权。在这方面，我要感谢秘书长向我们提交关于联阿援助团战略审查的报告（S/2017/696），并表示我们支持迅速落实该审查得出的结论。联阿援助团的主要任务应包括提供调解服务以支持民族和解进程，促进改革、善政、尊重人权和法治，以及支持人道主义和发展项目。

即将到来的2018-2019年选举周期，以及随后出现的国内政治环境演变，也将要求联阿援助团特别注重其所有组成部分、尤其是驻实地机构的效率。然而，我们完全同意秘书长的看法：鉴于实地局势仍然越来越不安全和脆弱，联阿援助团人员的安全保障当然应该仍然是一个优先事项。

最后，我要重申，乌克兰大力支持联阿援助团。该特派团在阿富汗开展的活动至关重要，有助于为在该国和更广泛的地区实现和平、安全与繁荣奠定坚实基础。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表山本中通先生的通报，并通过他再次向在阿富汗境内艰难环境中开展工作的联合国人员表示敬意。我还热烈欢迎阿富汗外交部长萨拉胡丁·拉巴尼先生与会，并感谢他的发言。

法国赞同将以欧洲联盟的名义作的发言。我愿限谈四点。

第一，阿富汗境内的暴力程度不断加剧，造成安全和人道主义局势恶化，仍然令法国感到严重关

切。正如秘书长的报告（S/2017/783）不幸提醒我们那样，也正如其他人在此回顾的那样，阿富汗民众仍然是这一冲突首当其冲的受害者，妇女和儿童继续付出最高昂的代价。阿富汗部队——我赞赏其承诺和勇气——正在继续开展行动，并且一直在取得重大进展。然而，武装对抗和一再发生的恐怖袭击继续破坏阿富汗全国稳定。在这方面，法国非常严肃地看待武装团体和恐怖主义团体在阿富汗和该区域建立根基和不断扩散问题。法国同阿富汗当局和我们的盟友一样决心打击恐怖主义，并欢迎任何符合国际法、有助于实现这一目标的决定，例如美国对阿富汗和东南亚的新战略。这一反恐努力要想取得成功，还必须得到该区域所有国家的支持。

已经特别脆弱的人道主义局势，因冲突和经济崩溃而加剧。难民从巴基斯坦和伊朗大量返回，对阿富汗当局来说是个严峻挑战。在这方面，法国鼓励阿富汗政府继续努力确保所有难民和流离失所者受到平等对待，并欢迎联合国难民事务高级专员公署采取重大行动。

第二，安全和人道主义环境极度动荡不安，因此，阿富汗政府比以往任何时候都更需要团结一致，并继续进行改革。阿富汗人必须同心协力，共同下定决心深化和巩固阿富汗民主，此外别无选择。推进现行改革，以期建立一个更加有效、更能够为民众服务的政府，必须仍然是一个优先事项。这一点特别适用于选举改革，这方面已经取得进展。法国特别欢迎宣布将于2018年7月7日举行议会选举。独立选举委员会必须继续开展筹备工作，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）必须继续提供支持，以便如期举行自由和透明的选举。腐败和贩毒继续助长塔利班反叛运动，为革除这些弊端而进行的改革也必须坚定地坚持下去。在人权方面，妇女和儿童境况仍然岌岌可危。至关重要的是，阿富汗当局应继续作出努力，争取充分落实保障妇女权利和保护儿童的承诺。

第三，阿富汗的稳定需要通过谈判达成政治解决和实现民族和解。法国希望，在该区域各国和国

际社会支持下，阿富汗各行为体能够尽快恢复和平进程。阿富汗所有邻国对和平给予真诚承诺和明确支持至关重要。我们呼吁在这一领域作出新的努力和具体承诺。

在此背景下——这将是我要谈的第四点——令人欣慰的是，我们有联合国特别是联阿援助团的支持。联阿援助团从未如此强大。法国感谢秘书长及其团队对联阿援助团进行战略审查时，非常认真地开展工作。我们支持相关报告（S/2017/696）中提出的各项建议，这些建议应促成精简该特派团的工作。调整特派团工作重点的提议特别受欢迎。这种调整将使特派团能够将其努力分布于四大支柱：推动在阿富汗建立和平；协助该区域各国参与；主持和支持阿富汗政府与各政治力量之间的对话；以及在国际捐助方之间进行协调。

最后，请允许我重申，我国全力支持阿富汗政府，也全力支持联合国在阿富汗开展工作，力求为该国全体人民带来持久和平及安全和有尊严的生活。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：
意大利赞同欧洲联盟观察员今天下午晚些时候将作的发言。不过，我愿以本国代表身份谈一些补充意见。

第一，我们感谢秘书长提交报告（S/2017/696），我们大力欢迎开展战略审查。我们感谢山本特别代表的全面通报，并和其他人一样，谨表示我们赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在极为艰苦的环境下为促进和平和协调国际社会的援助作出不懈努力。

意大利欢迎阿富汗外交部长萨拉胡丁·拉巴尼先生阁下与会。我感谢他的通报，我希望他以后还会作很多通报，这只是第一次。

我们继续看到阿富汗冲突及其造成的可怕后果愈演愈烈、没完没了。这种后果首先是伤亡惨重，特别是妇女和儿童等最弱势群体伤亡惨重。恐怖分

子仍对该国稳定构成严重和危险的威胁，近几个月发生的惨不忍睹和令人发指的袭击即为例证。

这种状况要求我们继续提供集体支持，帮助民族团结政府努力实现阿富汗和平与稳定。面对塔利班和恐怖团体无休止的暴力，阿富汗国家安全和国防部队在维护2001年以来阿富汗取得的重大进展方面继续发挥着重要作用。我们赞扬其勇气和奉献。

意大利重申，它积极承诺在北约主导的坚定支持特派团框架内，对阿富汗安全部队进行训练，为其提供咨询和帮助。但是，该国要想实现持久和平与安全，政府和武装反对团体就必须在阿富汗人领导和自主开展的、前提是遵守该国《宪法》的和平进程框架内，通过谈判最终达成政治解决。该进程将需要阿富汗的伙伴给予全力、具体支持。因此，我们欢迎联合国就阿富汗问题提出新战略，这表明联合国打算为实现这一最终目标作出努力。我们也欢迎美国再次承诺在更大范围打击恐怖主义。在这方面，区域行为体发挥作用将至为重要。我们需要所有区域利益攸关方开展真正和建设性合作，共同坚决打击恐怖主义，为阿富汗和平与稳定创造条件。

意大利支持喀布尔进程等旨在改进合作的所有外交举措。我们也赞同围绕和平与和解问题加强全国共识的目标，而这将需要阿富汗社会各阶层——包括在这方面发挥尤为重要的作用的妇女——的积极和包容性参与。为此，我们鼓励全面执行国家行动计划，落实关于妇女与和平与安全问题的第1325(2000)号决议。

在实现阿富汗持久和平与稳定过程中，同样重要的一点是，阿富汗政府及其机构需要通过搞好施政和满足该国发展需要，赢得该国民众充分信任。

贫困和失业率特别是青年贫困和失业率惊人之高，令这一点更显重要。这将要求充分、全面开展国内改革。我们赞赏选举进程取得重大进展，但要确保即将举行的选举完全透明和可信，尚需解决若干重要问题。必须坚定不移地推进反腐斗争。通

过司法部长办公室和反腐败司法中心等机构采取的行动，这方面正在出现积极成果，我们对此表示赞赏。

促进和维护妇女权利仍将是重中之重，全面增强妇女在阿富汗社会中的权能也是如此。需要作出更多努力，确保这方面不会发生倒退。

即将在喀布尔举行的高官会议将是一个重要机会，使我们可在阿富汗与其捐助者伙伴合作框架内，根据改革方面的基准比对进展情况。去年的布鲁塞尔会议也重申了这一点。国际社会仍坚定不移地承诺帮助阿富汗及其人民实现和平、稳定和自力更生，意大利决心继续在此过程中发挥不可或缺的作用。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔代表愿首先欢迎阿富汗共和国外交部长萨拉胡丁·拉巴尼先生阁下参加今天的会议并为会议作出积极贡献。此外，我国代表团愿感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通先生及其团队，他们正在开展出色的工作，不仅帮助阿富汗人确定方向，而且帮助其执行安全理事会决定开展的联阿援助团战略审查所提出的建议。

和前面的发言者一样，塞内加尔代表团也感到关切的是，该国安全局势依然严峻，武装冲突和自杀式袭击加剧。秘书长报告(S/2017/783)称，与去年同期相比，此类袭击增加了5%，造成大量人员伤亡，其中多数是妇女和儿童。

与此同时，政治氛围似乎日益紧张，特别是在宣布将于2018年7月举行国家议会和县级地方议会选举之后。令局势更加复杂的是，“达伊沙”等恐怖组织利用这种环境从事包括贩毒在内的各种犯罪活动，企图盘踞下来。

然而，应当欢迎阿富汗与邻国合作关系得到缓慢但却持续的改善，以及国际社会为阿富汗提供持续支持，包括联合国和安全理事会通过联阿援助团提供支持。

鉴于阿富汗冲突给民众造成深重苦难，塞内加尔强烈谴责袭击平民的行为。我要重申，这些袭击的多数受害者是妇女和儿童。我们愿赞扬在阿富汗继续开展工作，有时是冒着生命危险开展工作的所有医护人员、人道主义工作者和联盟士兵。在这方面，保护妇女的问题值得特别关注。所以，塞内加尔呼吁捐助者加强对于处理妇女与和平与安全问题的阿富汗国家行动计划的支持。

我们重申亟需根据国际人道主义和人权法保护学校、医院和宗教场所，这些场所一直是自杀式袭击的主要目标。我愿欢迎阿富汗独立人权委员会就保护武装冲突和恐怖主义受害者权利问题开展国家调查，并愿表示我们需要认真关注其得出的结论。

阿富汗的严峻局面提出了安全部门改革、加强阿富汗武装部队行动能力、处理腐败难题、改进军事指挥，以及使军事行动与长期政治目标协调一致等关键问题。联阿援助团这方面的工作至关重要，在逃兵现象严重和征兵工作存在困难导致阿富汗部队兵力减少的情况下，改革更显重要。在这方面，我们鼓舞地注意到，最近一次北约国防部长会议决定增加坚定支持特派团所派兵力，美国总统唐纳德·特朗普则根据美国对阿新战略，选择让美国部队留驻阿富汗。

与大多数冲突中国家的情况一样，阿富汗的安全与稳定将在很长时期内依赖其与邻国的关系。因此，塞内加尔欣见阿富汗同巴基斯坦的合作继续改善，特别是落实用于应急通信的危机管理机制和最后敲定一项关于在边界一带开展行动的协议。这种积极动态还包括同中亚国家的合作，包括在交通与通信领域，以及同伊朗伊斯兰共和国合作，缔结一项战略合作协议。

所有这些积极的事态发展将使联阿援助团得以更好地侧重于其支持阿富汗各利益攸关方通过对话与政治努力共同建设一个安全与稳定的阿富汗的任务，特别是在即将于2018年举行的选举期间。阿富

汗政府实行的大胆改革让我们继续在这方面充满希望。

桑布拉纳先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：玻利维亚感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本先生的出色通报。我们借此机会向他表示，我们坚决支持他开展交给他的工作。我们还欢迎阿富汗外长萨拉胡丁·拉巴尼先生阁下，并感谢他所提供的信息。

在政治层面，我们肯定阿富汗政府和人民在推进选举进程方面所做的努力，这将使他们得以加强其民主机构。我们重申对维护其主权、独立以及领土完整的承诺。我们回顾阿富汗在安全、发展以及治理等彼此加强领域所面临挑战的彼此关联性和取得的可持续进展。我们强调，政府决心落实其旨在提高阿富汗安全部队能力的安全部门改革四年计划，尽管当前在维系这些部队方面存在困难。

我们认为，安全部队的强化与统一是打击破坏稳定的威胁、最重要的是打击残暴的伊拉克和黎凡特伊斯兰国——我们强烈谴责其袭击事件与罪恶行径一的关键要素。不幸的是，在审议之中的报告所述期间，有证据表明，针对民用设施、如学校和培训中心的袭击事件和针对医务与人道主义工作者和医疗设施的袭击明显增多。仅1月至8月间，就记录了86起事件，是2016年全年事件总数即41起的两倍。在这方面，玻利维亚再次强烈谴责所有恐怖行径，这些行径是罪恶和绝无道理的，无论在何地、何时以及由何人所为。

此外，据秘书长报告（S/2017/783）称，冲突各方对人道主义援助的部署随意施加限制，1月份以来已登记214起事件，导致12名援助工作者和医务人员死亡。在这方面，我们向冲突各方和有关人士重申，他们必须准许并确保民用和人道主义设施及其工作人员的安保与安全，同时避免以任何理由指定其为军事目标，并且遵守国际人道主义法的各项原则。

如果我不对境内流离失所人数之多表示关切将是我的失职，据秘书长报告称，该数字在审议中的期间增至32 000多人。该数字增补了今年世界各地新增的200多万境内流离失所者。我们呼吁齐心协力支持民众返回和可持续地重返其原籍国。为此，国际组织必须为阿富汗难民和境内流离失所者提供具体支助，以便为其自愿和安全返回提供便利。

我们赞扬联合国地雷行动处（地雷行动处）继续在阿富汗境内开展工作，在过境中心提供教育与培训，以确保返回其原籍地的难民意识到杀伤人员地雷、简易爆炸装置以及战争遗留爆炸物的存在与危险。尽管如此，实地发现的杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物以及简易爆炸装置继续带来危险，这反映在与去年的统计数据相比，受害人数增加。为此，我们呼吁紧急执行第2365（2017）号决议，并继续支持地雷行动处清除这些威胁平民安全的爆炸装置。

玻利维亚感谢联合国阿富汗援助团所开展的工作，为阿富汗主导的进程提供后勤与技术支助，同时支持旨在实现冲突和平解决的各项民主倡议与政府举措。我们重申，作为促进阿富汗安全、稳定以及经济社会发展的一种有效方式，倡导区域合作至关重要。我们还谨表示，深切感谢并赞赏联合国各机构在如此困难情况下始终开展工作以提供人道主义援助，尽管其完成工作面临高度风险。

最后，我们对当前喀布尔进行之中的政治对话表示支持，并重申，该局势没有军事解决办法。相反，这种对话必须是一个由阿富汗人民主导、为阿富汗人民服务的包容性进程。

主席（以英语发言）：我现在以埃塞俄比亚本国代表的身份发言。

我们感谢山本特别代表就秘书长关于阿富汗局势和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）活动最新报告（S/2017/783）所做的全面通报。我们愿感谢秘书长强调阿富汗所面临各种重要政治与安全挑战

的报告。我们欣见阿富汗外长与我们一道与会，并有机会听取他的意见。

我们注意到政治和安全领域正在出现的政治新动态，特别是民族团结政府内部权力的巩固和加尼总统与阿卜杜拉首席执行官之间就高级别任命等各种问题达成共识。我们还肯定阿富汗政府在改革议程上取得的进展，特别是在反腐活动领域，尽管围绕政治局势的现有复杂情况不容低估。

今后数月间到独立选举委员会宣布的2018年7月议会和区议会选举之前，政治气温必将升高。令人鼓舞的是，许多反对派团体感到有动力参加即将举行的选举。营造必要的政治氛围对于举行和平和具有公信力的选举绝对重要。人们希望，安全局势将不会是实现该目标的主要障碍。该国在该领域面临的形势确实严峻。

正如秘书长所说的那样，政府与塔利班的谈判缺乏进展仍是一个严峻挑战。郊区的状况不容忽视，在那里，塔利班似乎加大了其活动力度。我们感谢联阿援助团努力继续与塔利班的正式对话，并继续推动其它三项地方和平倡议，以寻求政治解决这场仍在继续的冲突。毫无疑问，一个全面、包容各方、由阿富汗人主导和自主的政治进程，是确保阿富汗长期安全与稳定的唯一办法。我们赞同秘书长的看法，即：一个有利于阿富汗人主导的和平进程的区域环境确实不可或缺。在为打击恐怖主义和推进和平努力创造必要条件方面，该区域各国的作用也至关重要。在这方面，我们注意到阿富汗政府与邻国和该区域其它国家进行的双边和多边协作。促进区域合作必将推动阿富汗及该区域的和平、安全与发展。我们还注意到与巴基斯坦的关系也逐步取得进展。我们希望这一进展将进一步得到加强。

阿富汗面临巨大的安全、社会和经济挑战，而且如果不能实现持续的包容性经济增长与发展，持续和平与安全就无法实现。正因为如此，必须支持阿富汗政府继续按照阿富汗国家和平与发展框架的设想，努力确定10个部门的国家优先计划中的发展

优先事项。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在充分尊重阿富汗的主权以及阿富汗政府的主导权和自主权的情况下，努力促进和平、和解，对话以及对阿富汗发展努力的支持，仍将非常重要。

最后，我要表示支持和声援阿富汗政府执行艰巨的任务，应对本国面临的多重挑战，以期促进和平、和解与发展。我还谨赞赏联阿援助团持续发挥作用以支持这些努力，并在困难的情形下努力执行任务。

我恢复行使安理会主席的职能。

我请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长提交报告（S/2017/783），并感谢秘书长特别代表山本忠通先生今天的通报。

巴基斯坦与世界各国一样对阿富汗境内的严重局势感到关切。秘书长的报告强调，阿富汗人民继续面临本国不断恶化的政治、经济和安全局势。阿富汗政府无力控制毒品贸易，武器走私正在加剧这一情形。令人深感遗憾的是，我不得不拒绝阿富汗外长含沙射影地针对我国提出的指控。阿富汗不安全的根源来自国内，而非国外。因此，阿富汗政府最好更加认真地专注于应对其持续面临的挑战，并着手修正路线，而不是责怪别国。

秘书长的报告提到了达伊沙，并指出该团体在阿富汗境内，包括在库纳尔和楠格哈尔省，影响范围日益扩大。报告还谈到达伊沙在该国北部和西部各省影响增加。这些是阿富汗安全和区域稳定方面令人担忧的迹象，特别是对阿富汗的近邻而言。正如阿富汗政府本身所承认的那样，有20多个恐怖组织在其领土上活动，包括巴基斯坦塔利班运动——也称巴塔运动——和自由人党。这些组织在我国境内实施恐怖袭击，并对阿富汗的其它邻国构成威胁。

阿富汗境内过去40年的战争和动荡使我们区域饱受极端主义和恐怖主义之苦，并感染了这两种祸

患。除了阿富汗人民之外，最深受其害的是巴基斯坦。恐怖主义、武器和毒品贸易以及数百万阿富汗难民的涌入，破坏了我国的安全，阻碍了我们的经济增长和发展。在阿富汗境内建立和平与安全对巴基斯坦关系重大。我们一直支持并将继续支持一切旨在推动阿富汗内部冲突和平解决的区域和国际努力。

就巴基斯坦而言，我们打了一场非常成功的反恐战争。我们的军事行动有20多万部队人员参加，是世界上任何地方规模最大的反恐行动，在我们的边境地区和城镇摧毁和消灭恐怖团体。我们付出了沉重的代价。共有2.7万名平民和士兵成为烈士，5万人受伤，其中许多人留下终身残疾。我们过去几年的经济损失估计为1 200亿美元。

不幸的是，巴基斯坦继续面临来自巴阿边界另一侧的恐怖袭击，实施这些袭击的是在阿富汗境内各地庇护所活动的巴塔运动、自由人党以及与伊斯兰国有关联的团体。我们敦促阿富汗政府和联军采取果断行动，清除阿富汗境内的恐怖分子庇护所。巴基斯坦正在采取步骤，加强边界管制，制止针对我国的有人背后资助的恐怖袭击。我们希望阿富汗政府与联军充分合作，确保不再发生从阿富汗进入我国的跨界袭击事件。

秘书长确认了坚定的国际共识，即：军事手段无法解决阿富汗境内冲突。必须促进和充分支持阿富汗政府与阿富汗叛乱活动之间的和平进程。阿富汗政府自身必须认同只有通过谈判而非武力才能实现和平这一全球共识，惟有如此，阿富汗人之间的对话方能取得成功。联合国阿富汗援助团可在促进喀布尔形成这一共识方面发挥关键作用。

巴基斯坦还呼吁塔利班摒弃暴力，并同意在一个或多个谈判论坛中恢复谈判。通过达成协议使冲突降级，并经谈判达成解决方案，可为结束阿富汗人民的痛苦以及恢复阿富汗和该区域和平与安宁提供绝好的机会。但是，正如我国总理上周在大会上所指出的那样（见A/72/PV.14），巴基斯坦不准备

在本国领土上打阿富汗战争。我们无法赞同过去一再失败的任何战略，因为那种战略只会延长和加剧阿富汗人民的痛苦，并进一步破坏该区域的稳定。

我们认为，恢复阿富汗境内和平的战略应重视以下三个要素。第一，必须协调一致地努力遏制和击败达伊沙、基地组织及其关联团体，包括巴塔运动、自由人党、东突厥斯坦伊斯兰运动和乌兹别克斯坦伊斯兰运动。第二，阿富汗必须推动阿富汗政府与阿富汗塔利班及其它愿意谈判和平解决办法的叛乱团体之间的持续对话。第三，必须采取有效措施，防止实施跨界袭击的恐怖分子和武装分子出入阿富汗。

巴基斯坦仍致力于向我们的阿富汗兄弟姐妹提供一切可能的援助，包括为阿富汗经我国港口进出口的货物过境提供便利，利用我们在布鲁塞尔承诺捐助的5亿美元帮助建设基础设施项目，以及为阿富汗部队确保本国安全提供帮助。我们认为，上周我们两国外长在纽约这里举行的会议为双方共同努力应对安全和经济问题以实现互利打开了机会之窗。

将巴基斯坦和阿富汗两国人民联系在一起的宗教、文化、历史和地理纽带牢不可破。它们经受得住外部干预和操纵。为使阿富汗人民免遭外国占领和干预，巴基斯坦曾与他们一道开展斗争。我们坚决支持阿富汗的主权。我们强烈反对在地缘政治力量的博弈中利用阿富汗。虽然别国有能力策划一场代理人战争来破坏阿富汗及其邻国的稳定，但是，对于巴基斯坦而言，一个稳定的阿富汗对于该国的和平、稳定以及我国的进步至关重要。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：我赞同欧洲联盟观察员稍后将作出的发言。

我与其他人一道感谢秘书长详细而全面的报告（S/2017/783）。我还要感谢特别代表山本的敬业工作，并通过赛卡尔大使感谢拉巴尼外长的发言。

鉴于我们在2017年和2018年分享安全理事会的任期，也请允许我强调我的意大利同事提出的观点，特别是关于治理的观点。

我将在这次辩论中集中讨论三个问题：安全，我们的承诺，以及对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的审查。

我的第一点是阿富汗的安全局势和区域合作。我们对阿富汗国防和安全部队表示赞赏，他们承担着维护阿富汗的安全与保障的主要任务。然而，阿富汗安全局势每况愈下的事实令人担忧。我们看到侵犯人权事件、平民伤亡和境内流离失所者人数的增加，这些都是缺乏稳定的结果。

因此，我们认为，如果阿富汗要实现繁荣，就必须不断努力维持稳定。稳定、和平与和解只能通过作出承诺的行为体参与的政治进程来实现。作出承诺意味着不支持那些阻碍和平进程和阻碍阿富汗和区域稳定的因素。我们鼓励通过让反叛团体更多地参与同阿富汗政府进行的认真和直接的和平谈判来推进和平进程。值得注意的是，我们赞扬加尼总统参与会谈，特别是与巴基斯坦政府进行的会谈。

我的第二点是我们对阿富汗的持续承诺。荷兰王国仍然致力于支持阿富汗的发展。我们按照阿富汗的国家优先事项，每年提供约6 000万欧元财政拨款，重点是重建法律秩序和安全。我们敦促阿富汗政府加紧努力进行必要的改革，并继续与国际和国内民间社会组织广泛合作。这些组织可以帮助落实上述承诺。

此外，荷兰王国重申将妇女和青年纳入和平进程的重要性，瑞典代表也强调了这一点。我们赞扬在高级和平委员会中增加8名妇女，以及设立一个青年咨询委员会。此外，我们欢迎加尼总统亲自承诺把性别平等作为其政府的最高优先事项。

这让我想起了我的第三点——对联阿援助团的战略审查。我们感谢秘书长关于联阿援助团战略审查的实质性报告（S/2017/696）及其关于特派团未来的建议。我们深切感谢联阿援助团的工作，我们

重视联合国在该国各地的广泛存在。应该在各省维持强大的存在。荷兰王国同意秘书长的看法，即阿富汗确实不是一个冲突后国家。因此，国际社会支持阿富汗的头号优先事项仍然是支持和平与稳定。主席先生，正如你刚才以本国身份所说，这应该是一个由阿富汗人主导的和平进程。在这方面，请允许我强调，必须进一步改善联阿援助团的捐助方之间的协调。需要以一个果断的计划来指导捐助方、联合国机构和民间社会之间的互动。

鉴于我们自己作出的关于加强阿富汗法治的努力，也请允许我强调荷兰王国特别感兴趣的一个领域。战略审查报告建议废除联阿援助团内的法治单位。我们认为，只有在法治专门知识很好地融入了联阿援助团政治事务司之后才能这样做。作为特派团政治支柱的一个组成部分，我们认为，必须确保重点关注对法治项目的影响。

最后，荷兰王国是阿富汗的长期伙伴，是和平、正义与发展的伙伴。我们仍然致力于在阿富汗自主权和领导力不断增加的十年中支持阿富汗。本着这种伙伴关系的精神，阿富汗人民可以相信我们会站在他们一边。在2018年我们参加安理会期间，荷兰王国将继续以同样的愿景、承诺和伙伴关系来支持阿富汗。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

布兰查德先生（加拿大）（以法语发言）：主席先生，我感谢给我这次机会在安全理事会发言。加拿大感谢秘书长特别代表山本先生有见地的通报。

加拿大完全赞同荷兰王国的发言，但我还要补充几点。我想首先谈谈联合国阿富汗援助团（联阿援助团）战略审查的某些关键方面。

首先，正如荷兰代表指出，审查报告强调阿富汗不是一个冲突后国家。相反，它是一个冲突中国家，冲突几乎没有减少的迹象。得到了犯罪网络和鸦片生产收入支持的极端主义也在整个地区蔓

延。2017年，阿富汗的战斗已经加剧，给平民造成了无法接受的损失。战略审查还发现，人口增长和城市化正在造成越来越多的青年失业，这些青年可能面临激进化的风险。它还发现，贫困日益加剧，腐败现象继续削弱公众对政府的信心。虽然阿富汗妇女权利取得了重大进展，但与男子相比，妇女仍然是不平等的伙伴。

鉴于这些挑战，加拿大支持执行战略审查中有助于和平进程的若干建议。阿富汗政府和包括塔利班在内的武装反对派必须进行和平谈判。区域和国际行为体也必须支持区域稳定和创造和平条件的共同利益。我们也需要继续支持对阿富汗人的基本服务，导致自力更生和可持续的和平。为了支撑公众的信心，按计划进行2018年的议会选举和2019年的总统选举是至关重要的。

（以英语发言）

加拿大完全支持阿富汗人领导和自主的和平进程。我希望喀布尔和平进程将取得成果，阿富汗将很快摆脱我们近来在该国看到的严重暴力。此外，妇女参与和平与和解进程是至关重要的。战略审查报告指出，必须继续优先保护武装冲突中的平民、促进性别平等和消除对妇女的暴力行为。

加拿大赞扬有关将性别问题高级顾问职位调入特别代表办公室的决定。我们希望这一举措将有助于妇女有意义地参与预防冲突、解决冲突和政治进程，并提高妇女在治理结构中的代表性。如果和平、安全和发展要扎根于阿富汗，那么妇女就必须同男子一道置身于阿富汗各级政治、社会和经济决策的中心。

最后，我必须重申，加拿大深切关注阿富汗安全局势的继续恶化，尤其是2017年迄今报告的平民和援助工作者伤亡人数的增加。我们对这一趋势感到沮丧。平民流离失所、脆弱性增加及大量平民伤亡的情况是难以接受的。我们特别关心不稳定和不安全对妇女和儿童的影响。我们期待阿富汗的邻国

和伙伴继续与阿富汗政府合作，增加区域稳定和减少该国境内的暴力。

我们还要鼓励联阿援助团、阿富汗政府、邻国和国际社会更密切地合作，确保发展基础设施和获取能源。这会给阿富汗人民、该地区的稳定和安全带来真正的改观。加拿大与阿富汗人民，尤其是阿富汗妇女和女童站在一起，共同为实现更加安全、繁荣与和平的未来而奋斗。

主席（以英语发言）：我请德国代表发言。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表山本先生的全面通报，并感谢他及其工作人员的不懈努力。

德国赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。

阿富汗仍然需要我们共同给予专门关注。德国仍然完全致力于支持阿富汗人民，不人为设定时间表。

只有通过全面的和平与和解进程才能实现该地区的长期稳定。我们同意关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）战略审查的报告（S/2017/696）概述的结论，其中强调特派团必须优先考虑政治稳定，为达成阿富汗主导的和平协定创造有利环境。只有通过将所有解决冲突和预防冲突的工具纳入一致的政治战略，才能实现可持续的解决办法。这符合保持和平的方法和秘书长目前的改革努力，对此德国大力支持，必须以连贯和协调一致的方式予以落实。

实现持久和平是结束阿富汗人民痛苦的唯一途径。当我们引用令人痛心的平民伤亡统计数字时，我们一定不能忘记每一个统计数字背后的个人悲剧。我们甚至需要做更多的工作来保护阿富汗社会中的最脆弱者。我们期望，关于防止和减轻平民伤亡的国家政策将很快得到执行。

我们谴责8月1日在赫拉特和8月25日在喀布尔对什叶派清真寺的自杀式攻击事件，这两起事件正好发生于宰牲节伊斯兰圣宴之前，造成110人死亡。这

些袭击显然是为了在阿富汗社会内部造成社会、种族和宗教分裂，我们呼吁所有阿富汗公民不要屈服于这种挑衅，而是团结一致打击恐怖主义威胁。

独立选举委员会宣布，计划于2018年7月7日举行延宕已久的议会和县议会选举，这是非常重要的一步。举行透明、公正和可信的选举是阿富汗和平和稳定未来不可或缺的组成部分。冲突必须在议会，而不是在战场上解决。但只有当人民信任选举制度时，才能做到这一点。德国随时准备在这一进程中协助阿富汗，并鼓励民族团结政府继续进行未完成的选举改革。

最后，请允许我重申，德国全力支持联阿援助团和在阿富汗工作的联合国机构发挥的关键作用。我们欢迎战略审查的结论：力求优化联阿援助团的结构，并更进一步加强特派团。我们建议迅速执行审查结论。德国欢迎作出决定，保留联阿援助团在阿富汗的实地人员，因为它是联阿援助团，也是我们对阿富汗人民的共同承诺的一种最明显的表现形式。在警务咨询股、法治股和军事咨询股撤出后，德国相信，这些部门的重要任务将完全纳入联阿援助团的核心活动。

德国作为阿富汗问题国际联络小组主席，特别赞扬联阿援助团努力协助加强在阿富汗境内的国际和区域利益攸关方之间的凝聚力。德国仍致力于与阿富汗政府和我们的国际伙伴密切合作，向阿富汗提供支持；德国赞扬努力促进区域和国际合作，在喀布尔总括进程内促进和平。

主席（以英语发言）：我请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：我们也感谢特别代表山本先生的通报，感谢阿富汗外交部长萨拉赫丁·拉巴尼先生阁下的发言。

我们还要感谢秘书长关于阿富汗局势的全面报告（S/2017/783）及其关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）战略审查的报告（S/2017/696）。

我们赞扬联阿援助团在与阿富汗人民站在一起，协调国际利益攸关方的努力方面发挥的作用。我们将继续支持联阿援助团在这方面的活动和努力。

过去15年来在阿富汗取得的成就必须加以巩固。因此，国际社会在转型十年期间继续给予支持至关重要。国际社会去年在北约华沙首脑会议和布鲁塞尔会议上重申支持阿富汗。履行对阿富汗所作的承诺至关重要。

阿富汗安全局势不断恶化，达伊沙继续在阿富汗出没，这种情况仍令人关切。我们赞扬阿富汗国防和安全部队反对恐怖主义的坚定立场。我们肯定他们所做的牺牲。土耳其将继续支持阿富汗政府打击恐怖主义，支持阿富汗政府努力为本国带来和平、安全与稳定。

我们重视民族团结政府的运作。阿富汗社会各阶层的团结是我们在阿富汗实现和平、安全与稳定的努力取得成功的关键。阿富汗社会的进一步分裂对阿富汗政府的努力和国际社会的利益都会造成不利影响。

我们高兴地看到，美国关于阿富汗新战略清楚地表明，阿富汗在打击恐怖主义的斗争中不会孤立无援。我们还高兴地注意到，新战略包括政治解决的前景，其中可能包括塔利班成员。

增强该地区各国之间的合作对于阿富汗的成功至关重要。我们坚信，只有通过对话和更强有力的互动才能保证进行这种合作。实际上，该地区本身在建立和保持安全、繁荣与和平的阿富汗方面可以发挥最大的作用，同时也有最大的利益和责任。

土耳其将继续为阿富汗的安全与发展作出贡献，并支持由阿富汗主导和阿富汗领导的和平努力。我们将继续支持阿富汗政府在安全和发展方面的努力，包括通过亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程等多边平台这样做。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我要感谢埃塞俄比亚召开今天的辩论会，感谢阿富汗外交部长的发言，感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生就S/2017/783号文件所载的秘书长最新报告所作的通报。

正如秘书长在首次访问喀布尔期间所指出，和平与安全仍是阿富汗创建稳定局面和确保持续发展所面临的挑战。根据秘书长的最新报告，在阿富汗全国各地，冲突仍有增无减。今年头八个月共发生了超过16,290起与安全有关的事件，比2016年同期增加了3%，是自2001年以来记录的又一次令人遗憾的最高总数。入侵阿富汗十多年后，阿富汗、阿富汗所在地区和世界并没有更加安全。我必须再次重申，阿富汗安全状况不断恶化有更为深层的原因，不像一些人所说的那样，可以仅仅通过增强军事力量来解决。

塔利班和自称的伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省继续对平民百姓发起令人憎恨的袭击。他们正在加强力量、招募人员并实施复杂的袭击，例如8月1日和25日对赫拉特的什叶派清真寺的袭击，分别造成90多人和28人丧生；或者是8月份在萨尔普勒省的袭击，造成至少36人遇害。像在赫拉特那样，大多数记录在案死伤者都是什叶派。

恐怖主义团体在阿富汗领土扩散，对此，必须在国际上进行协调一致的反恐斗争。世界需要全面应对这一日益严峻的威胁。国际社会需要继续支持阿富汗民族团结政府，帮助政府打击恐怖主义和极端主义，并帮助政府努力解决其面临的各种复杂的安全、政治、经济和发展挑战。我们坚定不移地支持阿富汗民族团结政府。我们欢迎在由阿富汗主导和阿富汗领导的和平进程的道路上取得任何成就，在该国和本区域实现持久和全面和平。伊朗确实非常渴望看到和平与繁荣的阿富汗

作为邻国；阿富汗的安全直接和间接地影响到我们边界和本区域的安全。正是在这种背景下，伊朗欢迎并参加了今年的莫斯科和喀布尔和平会议，并作为积极成员继续参加亚洲心脏地带进程会议。

加强与阿富汗的区域合作是巩固本区域和平与经济发展的优先事项和主要途径。伊朗、印度、阿富汗之间的查巴哈三边协议和哈夫-赫拉特铁路是正在进行的两个过境运输项目。我们相信这些项目有能力改变阿富汗的区域经济前景。这种区域性基础设施举措可以成为阿富汗发展与稳定的重要途径。我们还通过亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程等机制继续发挥积极作用。在报告所述期间，我们就与阿富汗政府达成双边全面战略合作协议重新开始谈判，旨在加强安全、经济、难民、文化和教育等领域的合作。五个技术委员会的第一次会议在德黑兰召开，讨论所有问题。

关于禁毒工作，我们认为麻醉品的任何增加都反映了目前的不安全和贫穷状况。伊朗是反对麻醉品战争的前沿国家，我们提供了替代种植和替代生计计划，劝阻阿富汗农民不要种植鸦片。更强有力的国际合作和支持，捐助者、阿富汗当局和联合国毒品和犯罪问题办公室的承诺，所有这些对于遏阻毒品作为对社会健康的威胁，更重要的是作为极端主义和恐怖主义团体招募的主要收入来源，至关重要。在这方面，我们强调加强区域合作和共同应对措施打击非法毒品和跨国有组织犯罪所产生的积极影响。

三十多年来，伊朗已经接收了数百名阿富汗难民。他们可以获得与伊朗人同样的大部分补贴服务，包括基本商品和公共服务。今年有10万阿富汗儿童，无论其父母的法律地位如何，均能够入读我们的学校。根据最高领导人今天颁布的法令，在伊朗的阿富汗儿童，即使是非法移民，也不得被剥夺教育，学校必须招他们入学。

我们还继续参加三方委员会的工作，以便规划阿富汗难民的自愿、安全、有尊严和逐步遣返。自

愿遣返的成功首先在于满足遣返难民在阿富汗的合理需求，并强调需要更多的国际支持。政府、捐助者和联合国之间加强协调一致的办法，以及解决流离失所者和返回者综合需要的总体战略，对于使阿富汗难民的遣返更加成功至关重要。

我们支持联阿援助团和联合国机构努力通过联合国对与阿富汗持续伙伴关系的真正承诺向阿富汗提供发展和重建援助。我们需要根据政府的要求，利用联阿援助团的授权和斡旋，在优先领域加强国家机构和能力。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织这次关于阿富汗局势的辩论，并为我们提供机会，讨论在安全理事会和平与安全辩论中构成非常重要组成部分的问题。我们感谢山本大使对目前局势的看法。

我们很高兴听到阿富汗外交部长今天早些时候在安理会发表讲话。我们欢迎拉巴尼先生本月初在德里出席印度-阿富汗战略伙伴关系理事会第二次会议。对于印度来说，与阿富汗的战略伙伴关系和友谊是一个坚定的信念。我们的关系或互动不仅仅是简单的关系或互动，而是精神与文明纽带相连。作为阿富汗的朋友，印度支持拉巴尼部长向国际社会发出的支持阿富汗加强阿富汗人民在过去15年中所取得的成果呼吁。

印度刚刚与阿富汗发起了新的发展伙伴关系。我们将使用去年宣布的10亿美元的新的发展援助，开始在阿富汗各地实施高效项目。我们将重点建设社会经济发展基础设施，增强治理机构的能力和能量，提高人力资源的技能和能力。我们欢迎并支持拉巴尼部长宣布阿富汗参选今年晚些时候举行的人权理事会选举。最严重的侵犯人权行为是恐怖主义造成的，而阿富汗人民已经忍受了如此之久。

我们注意到秘书长关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）战略审查的报告（S / 2017/696）。我

他们还注意到秘书长对阿富汗局势的反思，并欢迎他的调查结果，特别是关于阿富汗特派团政治方面的调查结果。此外，我们还欢迎秘书长努力解决联阿援助团运作方面的不足，联阿援助团仍然是联合国在任何国家最大的特别政治任务。我们希望联阿援助团加强联合国的支助作用，以加强其在所有任务领域的业绩。必须与阿富汗政府定期磋商开展这项工作。我们期待在这个过程中与相关行为体进行协商，并在需要时予以协助。

我们在联合国或其他多边场合进行集体努力的同时，必须注意支持加强阿富汗的主权和稳定，而阿富汗的主权和稳定正是反政府恐怖分子试图从其跨越阿富汗边界的避难所要予以破坏的目标。阿富汗需要的不是处方，而是对其努力的支持。阿富汗人民应该决定他们需要什么，他们想做什么。不管这是涉及到阿富汗与其伙伴的政治和军事互动，抑或涉及到政治制度方面的分歧，解决办法和途径必须由阿富汗人，而且只能由阿富汗人做主。

阿富汗局势仍然特别痛苦，令人不安，安全局势恶化，国际社会和阿富汗人民所取得的成果正在显然受到削弱。对医院、学校、葬礼、国际发展机构和外交使团的不断攻击是一个令人严重关切的问题。阿富汗遭受了多重危机，因此，阿富汗领土吸引了与国际恐怖和犯罪网络有着密切关系的犯罪团体和恐怖主义团体。这些团体在偷盗应该属于阿富汗人民的阿富汗资源。国际社会的首要任务是确保恐怖主义和极端主义势力无法在任何地方、任何层面找到避风港和庇护所。我们不能对恐怖分子作好坏之分，也不能利用一个团体对付另一个团体。塔利班、哈卡尼网络、基地组织、达伊沙、虔诚军、穆罕默德军之流都是恐怖主义组织，其中许多组织已被联合国禁止。这些组织应该被视为恐怖组织，不得为其活动进行辩解。

我们支持阿富汗决心战胜安全挑战，并支持国际社会许多方面有意愿切实处理对该地区内外构成威胁的恐怖组织得以安全藏身这一问题。安全理事会必须采取行动，处理阿富汗境内恐怖分子开展非

法活动而获得的资金。在这方面，我们希望安理会考虑如何利用第1988（2011）号决议规定的制裁制度来推动和平进程。这些是重要的工具，必须加以充分利用。

主席先生，我们再次感谢你作出努力，并期待有更多这样的机会，帮助我们的阿富汗朋友努力在自己的土地上实现和平与稳定。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的战略审查所提出的建议，我今天要重点就此谈几点意见。这次审查指出应如何使联合国在阿富汗作出的努力更具战略性、敏捷性、连贯性并重点突出。国际社会在2017年花费了很多时间来考虑如何提高在阿富汗的做法的实效，并作了一些重大调整，以重点表明头等要务是实现和平。

澳大利亚注意到执行工作面临各种挑战，同时，我们支持关于调整联合国特派团在政治、发展和人权支柱之下的工作的建议，以便联阿援助团能够更好地在阿富汗实现可持续和平与自力更生的最终目标。澳大利亚呼吁联合国在阿富汗开展工作的广大机构以建设性的方式，连贯一致地开展工作，促进并参与实现这一愿景。

澳大利亚支持阿富汗自主和主导的和平进程。我们鼓励阿富汗在联合国的支持下，继续努力建立有利于实现和平、包括达成政治共识和包容各方的条件。

该地区各国都可以发挥重要作用，支持任何和平解决方案，归根结底，这不仅将造福于阿富汗，也有利于邻国。审查报告认为，国际社会的共识推动在初期取得了成功，但这种共识在不断消失；它应该促使我们再次下定决心，确保在该地区并为该地区实现和平。我们鼓励该地区的朋友优先着眼于长期战略稳定，而不是短期战术优势。

澳大利亚赞扬关于在实地保留联阿援助团大规模存在的建议。我们强调，外地办事处在外联、方案执行和能见度等方面，特别是对于人权问题和早期预警、包括新出现的人道主义需求方面可以发挥重要作用。广义而言，我们支持联合国发挥更大作用，加强捐助方的协调，以便援助能更好地配合阿富汗的优先事项，并改进监督、协调和一致性。

澳大利亚欢迎将两性平等问题高级顾问置于秘书长特别代表领导之下，这反映出在各项工作中实现两性平等的中心地位。2002年以来，支持赋予妇女权能始终是澳大利亚援助方案的核心使命。我们的“消除对妇女暴力行为方案”支持为遭受暴力的妇女提供服务，并支持诉诸司法、改变社区态度以及倡导妇女权利。今年早些时候，我国总理宣布了3000万美元的妇女和女孩赋权方案，为第二阶段提供资金，并继续支持阿富汗儿童、主要是农村和偏远地区的女孩接受基础教育。

在审查报告中，澳大利亚看到联合国机构及其工作人员在阿富汗开展了大量工作，我们感谢他们开展密切合作，作为发展和外交伙伴的，进入到该国部分地区，接触到对阿富汗的未来举足轻重的各个利益攸关方。我们鼓励联合国在阿富汗的所有机构相互合作，共同努力，充分执行对联阿援助团的审查意见。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

达布伊先生（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其28个成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参加稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同本发言。

我感谢秘书长的报告（S/2017/783）以及山本特别代表的通报。我还要感谢拉巴尼部长的发言。

（以英语发言）

欧盟如多次所指出的那样，我们高度赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国所有机构发挥重要作用，支持阿富汗人民，鼓励和平与和解，监督和促进人权，并协调国际社会的援助。欧盟仍然完全致力于支持阿富汗主导和自主的进程。这一进程必须包括所有阿富汗男女，并且必须维护阿富汗的统一、主权、领土完整和所有阿富汗人根据《宪法》享有的平等权利。

欧盟支持喀布尔和平与安全进程以及争取建立真正的阿富汗和平与和解进程的其他国际努力。喀布尔进程还可以鼓励阿富汗与邻国进一步开展讨论，加强区域合作。我们鼓励阿富汗政府与塔利班和阿富汗其他反对派团体开展一项政治进程，以达成持久的政治解决方案。我们还欢迎采取一切举措，为这一进程创造有利环境，并呼吁各方参与建设性的解决方案。

7月24日，欧洲联盟通过了关于欧盟阿富汗战略要素的联合公报，确定了欧盟如何支持阿富汗的愿景。其重点是在阿富汗取得进展的四个至关重要的优先领域，即促进和平、稳定和区域安全；加强民主、法治和人权、促进善政和赋予妇女权能；支持经济发展和人的发展；处理与移民相关的挑战。

在发表这项联合公报之前，于2016年10月在布鲁塞尔举行了阿富汗问题会议，于2016年2月签署了欧盟—阿富汗关于伙伴关系和发展的新的合作协议，并于今年6月任命了阿富汗问题特使。下个月，预计外交部长们将通过联合公报中提议采取的行动。在这方面，我还要提及美国关于阿富汗和南亚的新战略。与过去一样，欧盟将继续与美国和国际社会一道，共同支持阿富汗的持久和平、安全与稳定。

确保尊重人权和举行民主选举仍然是欧盟在阿富汗所有行动的重点。8月14日在喀布尔举行了一次欧盟—阿富汗人权问题高级别会议，80多人参加了会议。会议强调了阿富汗当局为进一步保护人权应采取的步骤。从现在开始，根据《伙伴关系及发展

合作协议》，人权将成为欧盟与阿富汗结构性对话的一部分。

在选举方面，欧盟及其成员国欢迎独立选举委员会宣布将于2018年7月7日举行阿富汗议会选举。现在将共同努力，以便能够按期举行民主、包容、透明、可信的议会选举。还有很多工作要做，特别是，阿富汗当局必须及时作出和落实有关选举改革的关键决定。欧盟及其成员国仍然致力于支持阿富汗选举进程。最近，欧盟批准了一个价值350万欧元的项目，以加强阿富汗选举机构，用以配合欧盟当前和未来对阿富汗的选举援助。

阿富汗国家建设和发展的共同努力，必须以加强区域合作为基础，以解决恐怖主义的共同威胁和可持续发展的共同挑战。在这方面，欧盟强烈支持亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程和关于阿富汗的区域经济合作会议等区域论坛，以增进所有区域行为体之间的合作。

移民仍然是欧盟与阿富汗当局讨论的重要议题。欧盟和阿富汗在欧盟成员国与阿富汗关于移民的双边安排的协助下共同推动解决移民问题的努力正在取得良好结果，我们必须加强执行，继续共同推进。我们与阿富汗的全面对话内容包括化解非正常移民和被迫流离失所的根源，确保返回者重新可持续地融入社会。过去两年来，已经加强了该领域的援助，采取措施促进返回者和国内流离失所者可可持续重返社会，增强收容与回返社区的社会经济凝聚力，加强政府管理移民以及打击贩运人口和偷渡活动的的能力。去年以来，已经提供了约2亿欧元，用于帮助阿富汗应对有关移民和被迫流离失所的挑战，包括解决阿富汗难民局势所涉区域层面因素。

联阿援助团7月报告，2017年头6个月，阿富汗冲突中死伤的平民人数居高不下，继续保持去年创下的最高纪录。自杀式袭击造成的伤亡情况恶化，继续对平民带来极端严重的伤害，对妇女和儿童的影响尤为严重。我们呼吁各方尽最大努力保护平民，尤其是妇女和儿童。

我们也需要继续保护人道主义机构的重要作用，尊重其公正性和人道主义活动空间，帮助解决最脆弱群体的最迫切需要。鉴于大量地雷和简易爆炸装置对民众构成的威胁，欧洲联盟也鼓励阿富汗保持现有的排雷速度。

(以法语发言)

最后，欧洲联盟继续认为，联阿援助团是实现阿富汗持久和平的关键伙伴。它可在确保国际社会尽可能广泛地支持阿富汗主导和阿富汗自主进程方面发挥宝贵作用。欧盟将继续利用手中的一切手段支持此类努力。在这方面，正如已宣布的那样，我注意到新任欧洲联盟阿富汗问题特使罗兰·科比亚先生已经到任。他的主要任务将是促进地区和平共识，推动欧洲联盟对阿富汗和地区安全、稳定与发展的贡献。

主席(以英语发言)：我现在请比利时代表发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生(比利时)(以法语发言)：比利时赞同欧洲联盟观察员刚才的发言。我谨强调以下几点。

现在比以往任何时候都更须确保为稳定和对话创造有利的条件。我们欢迎阿富汗政府为此作出的努力。此外，我们认为，区域行为体应展示其对阿富汗和平的承诺，并把这些承诺化为具体行动。

我们欢迎战略审查工作提出的建议，其中强调联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在各国际捐助方与阿富汗政府之间进行协调的问题。比利时将密切关注上述建议的实际执行情况。

比利时希望议会选举能按计划、在可接受的安全环境下举行，达到令人满意的参选率，特别是就女性选民及候选人而言。

重要的是要确保联阿援助团在开展工作时顾及国际伙伴的发展承诺。阿富汗的和平与稳定始终应该是国际伙伴关系的最终目标，也是阿富汗人民安居乐业的必要先决条件。

最后，我谨谈谈阿富汗儿童的状况。有三个武装团体以及阿富汗国家警察被列名为招募儿童兵团体。拘留儿童的问题也令人关切。至于塔利班，他们犯下了袭击学校和医疗设施的罪行。我们呼吁各方尊重国际人道主义法，鼓励政府加大打击违法行为不受惩处现象的力度。

最后，我重申，比利时支持阿富汗及其政府和联阿援助团。

主席（以英语发言）：阿富汗代表要求再次发言。我现在请他发言。

拉巴尼先生（阿富汗）（以英语发言）：今天早些时候，我们听到巴基斯坦代表发言，再次企图转移国际社会的注意力，掩盖该国公开明确支持恐怖主义和暴力极端主义的行为。今天在座各位都清楚了解阿富汗及整个地区的安全动态，所以我不必详细介绍巴基斯坦长期以来一贯利用恐怖和暴力极端主义作为一种外交政策手段的做法。

因此，阿富汗不安全的主要因素与从巴基斯坦境内向阿富汗输出暴力代理团体的做法直接有关。正如我们上星期在大会（见A/72/PV.6）上指出的那样，这些事实已经得到驻阿富汗境内的国际联盟多个成员的证实。据此，阿富汗已经要求安全理事会采取具体行动，捍卫《联合国宪章》。

诚如巴基斯坦代表完美概述的那样，阿富汗和巴基斯坦有着许多共同点，我们渴望两国间全面真诚地探讨和平、安全与繁荣问题。我们希望看到进行建设性接触，而不是继续实施那些再熟悉不过、貌似可信的抵赖伎俩，使用各种手段捏造和歪曲图片、事实和数字，以改变对事实的陈述。这种做法不会带来和平。欺骗的政策没有前途。巴基斯坦应当抓住机会改变路线，选择遵守《联合国宪章》的道路。

主席（以英语发言）：巴基斯坦代表要求再次发言。我现在请他发言。

乌斯曼先生（巴基斯坦）（以英语发言）：很遗憾，阿富汗常驻代表再次以其本国内部问题来批评巴基斯坦。我们反对此种含沙射影的说法。巴基斯坦不会当其他国家所遭遇失败的替罪羊。我们呼吁阿富汗政府本着最近两国外长会议的精神，与巴基斯坦政府合作，以互利方式应对安全和经济上的挑战。

下午6时散会。