



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/46/346/Add.2  
8 October 1991

ORIGINAL: RUSSIAN

---

Сорок шестая сессия  
Пункт 125 повестки дня

МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА, КОТОРЫЙ УГРОЖАЕТ ЖИЗНИ НЕВИННЫХ ЛЮДЕЙ ИЛИ ПРИВОДИТ К ИХ ГИВЕЛИ ИЛИ СТАВИТ ПОД УГРОЗУ ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ, И ИЗУЧЕНИЕ КОРЕННЫХ ПРИЧИН ЭТИХ ФОРМ ТЕРРОРИЗМА И АКТОВ НАСИЛИЯ, ПРОИСТЕКАЮЩИХ ИЗ НИЩЕТЫ, БЕЗЫСХОДНОСТИ, БЕД И ОТЧАЯНИЯ И ПОВУЖДАЮЩИХ НЕКОТОРЫХ ЛЮДЕЙ ЖЕРТВОВАТЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ ЖИЗНЯМИ, ВКЛЮЧАЯ И СВОИ СОБСТВЕННЫЕ, В СТРЕМЛЕНИИ ДОБИТЬСЯ РАДИКАЛЬНЫХ ПЕРЕМЕН:

- а) ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ;
- б) СОЗЫВ ПОД ЭГИДОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ В ЦЕЛЯХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА И ПРОВЕДЕНИЯ РАЗЛИЧИЙ МЕЖДУ НИМ И ВОРЬБОЙ НАРОДОВ ЗА НАЦИОНАЛЬНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Стр.

ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Союз Советских Социалистических Республик .....

2

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Подлинный текст на русском языке]  
[2 октября 1991 года]

1. Советский Союз безоговорочно и без каких-либо изъятий осуждает международный терроризм и выступает за усиление межгосударственного сотрудничества в его искоренении.
2. Крупными шагами к более тесному взаимодействию государств в данной области явились резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 40/61 от 9 декабря 1985 года, 42/159 от 7 декабря 1987 года и 44/29 от 4 декабря 1989 года. Эти важные документы способствовали созданию в мире атмосферы все более решительного и деятельного неприятия терроризма, дали серьезный политический импульс выработке новых международно-правовых договоренностей по различным аспектам проблемы противодействия террористическим проявлениям, заметно стимулировали деятельность специализированных учреждений Организации Объединенных Наций на данном направлении.
3. Однако, несмотря на определенную активизацию международного сотрудничества, в том числе и в рамках системы Организации Объединенных Наций, проблема терроризма стоит по-прежнему остро для отдельных стран и регионов. Более того, в силу интенсивных процессов интернационализации современной жизни, терроризм сегодня затрагивает интересы международного сообщества в целом, становится в один ряд с другими глобальными проблемами рубежа третьего тысячелетия.
4. В свете этого весьма актуальным является выдвинутый в резолюции Ассамблеи 44/29 вопрос о путях и средствах укрепления роли Организации в борьбе с этим злом.
5. Представляется, что Организация Объединенных Наций могла бы существенно повысить эффективность своей деятельности в области противодействия терроризму, правильно определив приоритеты и соизмерив их со своими возможностями.
6. К числу таких приоритетов, в частности, относятся:
  - поддержание в мире атмосферы решительного осуждения терроризма;
  - укрепление согласия государств-членов в отношении необходимости развития сотрудничества в целях борьбы с этим явлением;
  - выработка новых стандартов и международно-правовых обязательств, касающихся проблем терроризма;
  - координация деятельности специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций;
  - взаимодействие с соответствующими региональными организациями и структурами;
  - оказание помощи государствам в разрешении кризисных ситуаций, вызванных актами терроризма.

7. Очевидно, что осуществление этих задач связано с необходимостью активизации деятельности Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, а также с повышением роли Генерального секретаря в этих вопросах.

8. Так, Генеральная Ассамблея, основываясь на уже принятых ею резолюциях, в особенности на резолюции 44/29, могла бы подготовить и принять декларацию, безоговорочно осуждающую терроризм и другие акты политически мотивированного насилия, угрожающие невинным людям.

9. Ассамблея могла бы также рассмотреть вопрос относительно целесообразности выработки нового международно-правового инструмента, направленного на предупреждение, пресечение и ликвидацию последствий актов терроризма с использованием ядерного оружия или ядерного материала. Совет Безопасности по рекомендации Ассамблеи мог бы с привлечением экспертизы Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) образовать рабочую группу для всесторонней проработки правовых и технических аспектов данного вопроса.

10. Заслуживает дальнейшего изучения предложение о возможной подготовке международного документа, который регулировал бы меры по физической защите, в том числе и от террористических посягательств, химического и биологического материала. Нормотворческая работа в этом направлении под эгидой Организации Объединенных Наций отвечала бы задаче формирования международно-правовых основ организованного противодействия проявлениям терроризма "массового уничтожения".

11. Ассамблее целесообразно предусмотреть возможность комплексного рассмотрения проблем терроризма в их объективной взаимосвязи с другими проявлениями транснациональной преступности, в том числе незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, незаконной торговлей оружием. Соответственно, возникает вопрос о координации деятельности в рамках Организации Объединенных Наций по указанным направлениям: необходимо обеспечить сопряжение программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами и программ по преступности с деятельностью Организации Объединенных Наций, осуществляемой в области борьбы с терроризмом. Генеральная Ассамблея могла бы пожелать обсудить вопрос о путях и средствах обеспечения такой координации.

12. Важно обеспечить со стороны Организации Объединенных Наций всестороннюю поддержку усилий специализированных учреждений по наращиванию международно-правового фундамента взаимодействия в области антитерроризма, разработке соответствующих стандартов и рекомендаций. В настоящее время такая деятельность концентрируется главным образом в рамках Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Международной морской организации (ИМО). Полезно было бы более активное подключение к этой работе и других специализированных учреждений и межправительственных организаций, в том числе Всемирного почтового союза, Всемирной туристской организации и МАГАТЭ. В рамках Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) можно было бы рассмотреть вопрос о целесообразности разработки декларации о роли средств массовой информации в борьбе с терроризмом, что отвечало бы задачам повышения правовой информированности населения, а также недопущения использования средств массовой информации в террористических целях (создание

сенсаций, нагнетание среди населения атмосферы страха, оправдывание террористического насилия, распространение информации об объектах повышенной опасности, методах и иной технологии террористических действий, а также других сведений, которые могут повлечь угрозу жизни людей и др.)

13. В плане повышения координации деятельности специализированных учреждений было бы полезно, чтобы Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с ИКАО, ИМО, а также МАГАТЭ проводила бы на периодической основе исследования о выполнении существующих международных конвенций, которые бы включали информацию об инцидентах, вызванных действиями террористов, процедуре их уголовного преследования и судебных приговорах.

14. Важная функция специализированных учреждений – обобщение и распространение национального опыта противодействия конкретным проявлениям терроризма. Полезную роль на этом направлении может сыграть организация под их эгидой семинаров, курсов подготовки кадров, проведение сравнительных исследований, оказание государствам технической помощи в вопросах борьбы с терроризмом.

15. В перспективе под эгидой Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, прежде всего ИКАО и ИМО, могла бы быть сформирована международная инфраструктура оперативного взаимодействия и координации в вопросах предупреждения и пресечения актов терроризма.

16. Важное направление – антитеррористическое взаимодействие Организации Объединенных Наций с региональными организациями. Пока оно находится на начальной стадии, однако в дальнейшем возможен, видимо, выход на продвинутые формы сотрудничества, например, создание под эгидой Организации Объединенных Наций подобных Европейскому совету глав национальных правоохранительных органов по борьбе с наркотиками (ЕВРОХОНЛЕА) структур регионального взаимодействия по борьбе с терроризмом.

17. В рамках Организации Объединенных Наций целесообразно было бы подготовить рекомендации относительно использования института добрых услуг Генерального секретаря этой Организации применительно к ситуациям, связанным с международным терроризмом. В целях обеспечения надлежащей поддержки такого рода деятельности Генерального секретаря, а также в интересах повышения возможностей Организации в целом в сфере противодействия терроризму, в том числе с учетом указанных выше приоритетов и изложенных предложений, в Секретариате Организация Объединенных Наций следует создать соответствующее подразделение, укомплектованное специалистами по политическим, юридическим и техническим аспектам организации международного сотрудничества в этих вопросах.

18. Реализация этих идей могла бы, на наш взгляд, внести существенный вклад в укрепление роли Организации в борьбе с международным терроризмом, а следовательно – в формирование под эгидой Организации Объединенных Наций общего антитеррористического фронта.

19. Однако достижение этих целей, как и в целом повышение эффективности согласованного международного противодействия терроризму, вряд ли возможно вне контекста практических мер по борьбе с этим явлением, предпринимаемых самими государствами.

20. Советский Союз вносит весомый вклад в развитие международного сотрудничества, участвуя во всех действующих универсальных соглашениях, в создании новых договоренностей в сфере антитерроризма. Последние примеры тому - вклад СССР в разработку и принятие Протокола 1988 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, Римской конвенции 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, Конвенции 1991 года о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения.

21. СССР - сторонник создания эффективных региональных механизмов противодействия терроризму. В рамках общеевропейского процесса советской стороной внесено предложение о проведении совещания экспертов государств - участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе по проблемам терроризма. Советский Союз выступает за налаживание рабочих контактов по этой проблематике с соответствующими структурами Европейского сообщества.

22. СССР участвует в мероприятиях, идущих в направлении формирования механизма совместной борьбы с терроризмом в азиатско-тихоокеанском регионе. Так, на состоявшемся в марте 1991 года в Токио под эгидой ИМО семинаре для стран западной части Тихого океана по предупреждению незаконных актов против пассажиров и экипажей на борту судов с участием советских представителей подготовлены и приняты резолюции, которые ориентируют государства региона на налаживание совместного противодействия различным проявлениям терроризма, пиратства и других преступлений на морских коммуникациях.

23. Углубляется и уровень взаимодействия Советского Союза с широким кругом стран на двусторонней основе. Одним из последних практических шагов в этом направлении стал Меморандум о понимании между правительствами СССР и США о сотрудничестве в области безопасности гражданской авиации, которым создан механизм антикризисного взаимодействия по отражению террористических и иных преступных посягательств на гражданских авиалиниях между двумя странами. В соответствии с рекомендациями ИКАО двусторонние соглашения о воздушном сообщении, в частности с США, Великобританией и Испанией, дополнены статьями об антитеррористической безопасности.

24. В Советском Союзе принимаются меры по совершенствованию национального законодательства и его приведению в соответствие с международными обязательствами СССР в данной области. Так, в 1987 и 1988 годах приняты законодательные акты об уголовной ответственности за захват заложников и за незаконные действия с радиоактивными материалами, в 1990 году - Закон "Об уголовной ответственности за блокирование транспортных коммуникаций и иные действия, посягающие на нормальную и безопасную работу транспорта", что позволило внести в законодательство СССР изменения, вытекающие из участия в соответствующих международных конвенциях.

25. Близится к завершению процесс ратификации Советским Союзом Римской конвенции 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Римского протокола 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе. Эту процедуру имеется в виду

синхронизировать с принятием в СССР закона "Об уголовной ответственности за незаконные действия, направленные против безопасности морского судоходства и искусственно сооруженных в море конструкций", трансформировав тем самым в советское законодательство обязательства, вытекающие из указанных международных инструментов.

-----