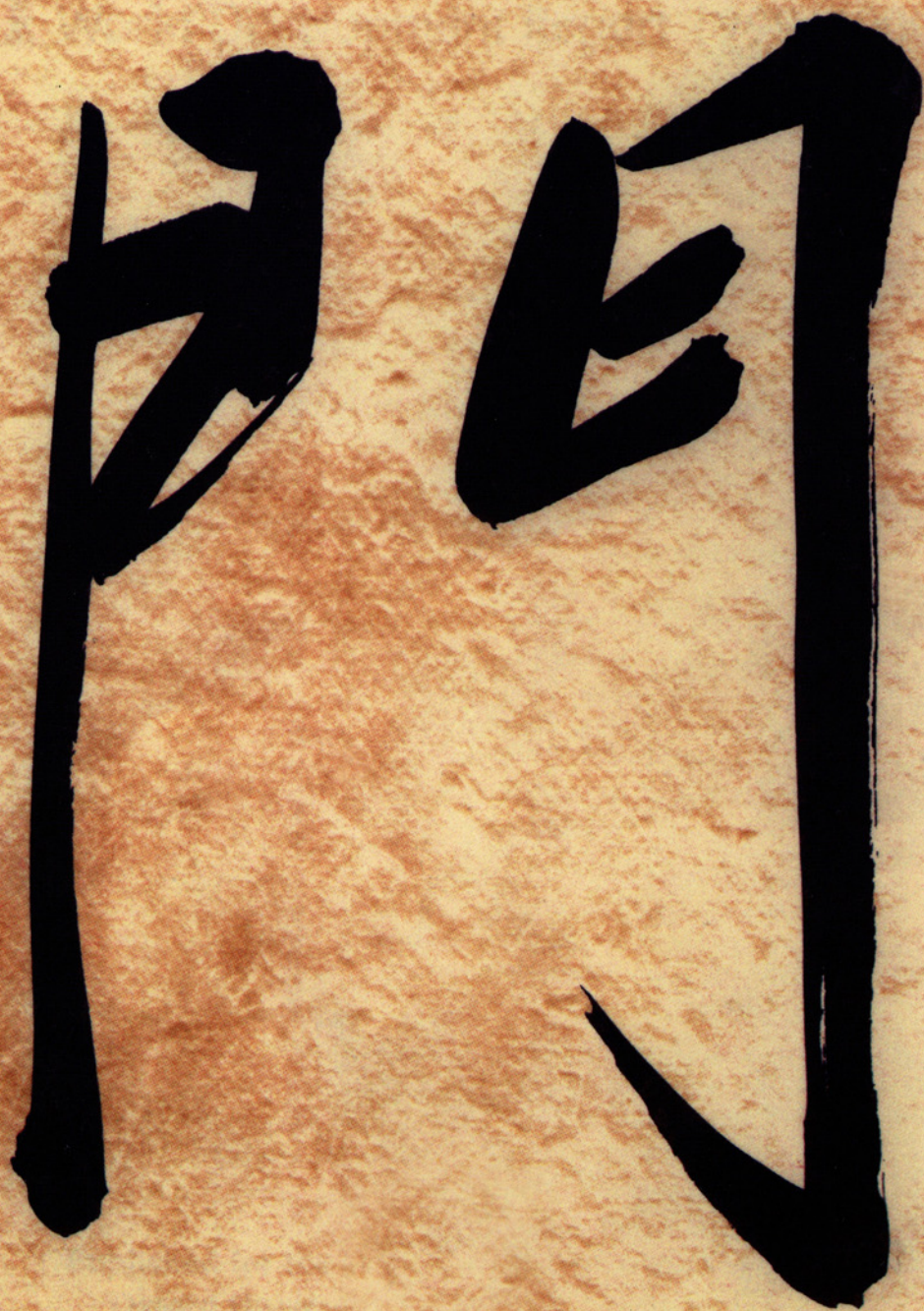


На пороге

# 21 века

Доклад о мировом развитии 1999/2000 года



В  
С  
Е  
М  
И  
Р  
Н  
Ы  
Й  
  
Б  
А  
Н  
К





На пороге  
**21**века

**Доклад о мировом развитии 1999/2000 года**

Издано для Всемирного Банка

**ИЗДАТЕЛЬСТВО «ВСЬ МИР»**

МОСКВА  
2000

УДК 33  
ББК 65.5  
Н 12

Настоящий документ подготовлен сотрудниками Всемирного банка. Содержащиеся в нем мнения могут не отражать мнения Совета исполнительных директоров или представляемых ими стран. Всемирный банк не гарантирует точности данных, приведенных в настоящей публикации, и не принимает на себя какой-либо ответственности за последствия их использования. Национальные границы, цвета, обозначения и прочая информация, указанная на картах, содержащихся в настоящем издании, не являются выражением мнения Всемирного банка относительно юридического статуса какой-либо территории или поддержки и признания таких границ.

Н 12 **НА ПОРОГЕ ХХІ ВЕКА. ДОКЛАД О МИРОВОМ РАЗВИТИИ 1999/2000 ГОДА.** М.: Издательство «Весь Мир», Всемирный банк, 2000. — С. 288

Первоначально опубликовано на английском языке как World Development Report 1999/2000 издательством Oxford University Press для Всемирного банка.

Все права защищены. Никакая часть настоящего издания не может быть воспроизведена, помещена на хранение в информационно-поисковую систему или передана в любой форме или любыми средствами, будь то электронными, механическими, фотокопировальными, магнитными или иными, без предварительного разрешения Всемирного банка.

Оформление обложки и заставок — W. Drew Fasick, ULTRAdesigns.  
Иллюстрации/каллиграфия — Jun Ma.  
Изображенный на обложке и в заставках китайский иероглиф обозначает «ворота» или «дверь».  
Оформление книги — Barton Matheson Willse & Worthington, Baltimore.  
Верстка — Издательство «ВЕСЬ МИР»  
Отпечатано в России

# ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО



*«Докладе о мировом развитии за 1999/2000 годы»*, 22-м в этой серии ежегодников, рассматривается меняющийся пейзаж развития начала XXI века. Концепция развития приобрела широкую прагматическую направленность благодаря признанию того факта, что развитие выходит за рамки экономического роста, способствуя достижению важных социальных целей — борьба с бедностью, повышение уровня жизни, улучшение доступа населения к образованию и медицинскому обслуживанию, и других целей. Опыт также показывает, что успешное решение этих задач требует применения интегрированного подхода с опорой на процессы, характеризующиеся открытостью и широким и активным участием заинтересованных сторон. В отсутствие надежной институциональной базы, даже рациональные политические инициативы, как правило, не приносят ожидаемых результатов. Эти уроки и выводы воплощены в Комплексной стратегии развития, реализация которой была недавно начата Всемирным банком с целью применения холистического и интегрированного подхода к решению задач развития. Данный подход предусматривает сосредоточение усилий на таких аспектах, как управление и правовые и финансовые институты, которым ранее не уделялось достаточного внимания.

Глядя в будущее, в докладе анализируются условия, в которых предстоит решать наиболее серьезные проблемы XXI века — бедность, рост населения, продовольственная безопасность, нехватка воды, изменение климата и сохранение культурного наследия. Преобразование пейзажа развития происходит под мощным воздействием ряда сил, действующих с разной скоростью. К их числу относятся технологические инновации, распространение информации и знаний, старение населения, глобальные финансовые взаимосвязи и растущее стремление к политической свободе и обеспечению прав человека. В докладе в частности рассматриваются два направления, по которым имеют место преобразования — глобализация и локализация, — поскольку их потенци-

альное воздействие огромно. Эти тенденции открывают беспрецедентно широкие возможности для развития и роста, но, вместе с тем, несут в себе угрозу экономической и политической нестабильности, которая грозит подорвать то, что было с таким трудом достигнуто в течение многих лет.

Процессы глобализации и локализации находятся в центре внимания разработчиков политики разных стран мира и это неудивительно, если учесть, что их последствия ощутимы уже в настоящее время. С одной стороны, глобализацию приветствуют за создание новых возможностей в области развития рынков, распространения технологий и опыта управления, что, в свою очередь, обещает воплотиться в более высокую производительность и повышение уровня жизни. С другой стороны, она вызывает опасения и критикуется за создание угрозы нестабильности и нежелательных изменений: для рабочих, которые боятся потерять работу под воздействием конкуренции со стороны импортных товаров; для банков, финансовых систем и даже стран, когда приток иностранного капитала превышает разумные потребности страны, что может привести к экономическому спаду; и, не в последнюю очередь, для глобального достояния, которому угрожают необратимые изменения.

Локализацию приветствуют за активизацию участия широких слоев населения в процессе принятия решений и предоставление им более широких возможностей в плане определения условий своей жизни. Способствуя децентрализации государственного управления с передачей все более широкого круга полномочий субнациональным органам, ближе к избирателям, локализация может приводить к повышению эффективности управления на местном уровне. Стратегия децентрализации может использоваться правительствами стран с целью предотвращения гражданских беспорядков и даже гражданской войны. В то же время, если эта стратегия имеет недостатки, ее реализация может приводить к перегруженности местных органов, в распоряжении которых не окажется средств и возможностей, необходимых им для выполнения их основных обязаннос-



тей по обеспечению инфраструктуры и оказанию услуг на местном уровне. Кроме того, децентрализация может также ставить под угрозу макроэкономическую стабильность в тех случаях, когда центральному правительству приходится заниматься финансовым спасением местных органов, которые заимствуют слишком крупные фонды и неразумно их расходуют.

Настоящий доклад не преследует цели превозносить или критиковать процессы глобализации и локализации. Последние рассматриваются в качестве тенденций, открывающих новые возможности, но, вместе с тем, чреватых новыми и еще более серьезными трудностями на пути к достижению экономической и политической стабильности. Сдерживание нестабильности в этих областях и создание среды, необходимой для реализации программы развития, которая направлена на использование этих возможностей, и будет являться основной институциональной задачей в ближайшие десятилетия. В центре внимания доклада — три основных аспекта глобализации: торговля товарами и услугами, международные потоки капитала и глобальные экологические проблемы, в том числе опасность изменения климата и разрушения биологического разнообразия. Затем обсуждаются три аспекта локализации: децентрализация системы государственного управления путем передачи более широких полномочий субнациональным органам власти; наметившаяся в развивающихся странах тенденция к миграции населения и перемещению экономической деятельности из сельской местности в города; и оказание наиважнейших общественных услуг жителям растущих городов будущего.

Обсуждая надлежащие институциональные решения в связи с создаваемыми процессами глобализации и локализации проблемами и возможностями, авторы доклада приводят множество примеров из опыта разных стран и сравнительно-сопоставительных эмпирических данных по странам, иллюстрирующих как успехи, так и неудачи на пути развития. Когда речь идет о глобализации и локализации, простого ответа не существует. Понимание данных процессов основано на прагматической оценке того, каким образом сложившаяся в обществе ситуация предопределяет целесообразность тех или иных мер политики, или того, в какой последовательности следует их осуществлять, или каким образом некоторые из них могут дополнять и усиливать друг друга. Приверженность правительств достижению

поставленных целей и их деятельность в этом направлении остаются основным условием осуществимости любой стратегии развития. Однако в результате процессов глобализации и локализации создание институтов развития будет, большей частью, осуществляться либо на наднациональном, либо на субнациональном уровнях. В обоих случаях странам необходимо сосредоточить внимание на стратегиях развития, которые будут проводиться в жизнь в условиях взаимного согласия, будь то при помощи международных соглашений между странами, либо при помощи конституционных и институциональных механизмов, регулирующих взаимоотношения между органами государственного управления разных уровней и сегментами гражданского общества страны. Институты, основанные на принципах партнерства, взаимодействия, координации и регулирования заложат основу для устойчивого развития как на глобальном, так и на местном уровне.

Нельзя рассчитывать на то, что процессы глобализации и локализации прекратятся или утратят свою интенсивность. Мощными движущими силами этих процессов являются новые возможности информационной и телекоммуникационной технологий, а также растущее осознание миллионами людей по всему миру их права открыто участвовать в государственном управлении и общественной жизни. По мере того как глобализация способствует функциональному сближению различных удаленных друг от друга регионов мира, а локализация — диверсификации политических условий, весьма вероятно, что успешная политика развития будет приводить к желаемым результатам быстрее, чем прежде, в то время как последствия неправильной политики будут проявляться быстрее и будут более болезненными. В современном мире поиск институциональных решений в области глобализации и локализации и широкое распространение полученных знаний открывают неограниченные возможности для успешной реализации стратегии развития — возможности, которые могут в значительной степени и надолго улучшить положение наиболее нуждающегося населения планеты.



Джеймс Вулфенсон,  
Президент,  
Всемирный банк

Август 1999 г.

Доклад подготовлен группой под руководством Шахида Юсуфа, в состав которой входили Анджум Алтаф, Вильям Диллинджер, Саймон Эвенетт, Мэриэнн Фэй, Вёрнон Хендерсон, Чарльз Кенни и Вэйпин У. Содействие оказали Мохаммад Арзаги и Стратос Сафиолес. Работа была выполнена под общим руководством Джозефа Стиглица. Важный вклад в подготовку доклада был внесен Лин Скуайр. Главный редактор Тимоти Тэйлор.

Группу консультировал совет, состоящий из известных экспертов: Альберто Алесина, Масахико Аюки, Ричард Купер, Джон Диксон, Бэрри Айхенгрин, Джон Элстер, Алан Гарольд Гельб, Гарри Гардинг, Грегори Ингрэм, Кристин Кессидес, Дженни Литвак, Уоллес Оутс, Энтони Пеллегрини, Гильермо Перри, Дэвид Саттертуэйт, Пол Смоук, Пол Спрей, Т.Н. Сринивазан, Жак Тиссе и Джон Вильямсон.

Многие другие специалисты как в самом Банке, так и за его пределами сделали целый ряд полезных замечаний, подготовили специальные исследования и другие документы, участвовали в консультационных встречах. Подготовка ряда специальных исследований и семинаров осуществлялась при помощи Фонда разработки политики и развития людских ресурсов правительства Японии с использованием средств гранта, предоставленного Департаментом международного развития при правительстве Соединенного Королевства. Этот вклад и участие отмечены в библиографических примечаниях. Группа статистики развития оказала содействие в подготовке приложения и отвечала за составление выборочных показателей мирового развития.

Административный помощник группы — Ребекка Сутуи. Ассистенты — Мэрибел Флюитт, Лейла Сёрч и Томас Зо-раб. Главный администратор — Мария Амил.

Оформление, редактирование и выпуск публикации координировались Группой издательских услуг Редакции Всемирного банка.

# СОДЕРЖАНИЕ

## Обзор

Концептуальные границы развития .....	2
Глобализация и локализация .....	3
Наднациональные проблемы .....	4
Субнациональные вопросы .....	8
Реализация политики в конкретных действиях .....	10

## Введение Новые направления дискуссии о путях развития

Использование прошлого опыта развития .....	12
Многочисленные цели развития .....	16
Роль институтов в процессе развития .....	19
История и перспективы комплексного развития .....	22
Меняющийся мир .....	26

## Глава 1 Меняющийся мир

Международная торговля .....	30
Международные финансовые потоки .....	32
Международная миграция .....	35
Глобальные экологические проблемы .....	37
Новые политические тенденции в развивающихся странах .....	40
Формирующаяся субнациональная динамика .....	41
Урбанистические императивы .....	43
Выводы для политики развития .....	45

## Глава 2 Мировая торговая система: предстоящий путь

Чем глобальная торговая система выгодна развивающимся странам .....	48
Механизмы развития и поддержания либеральных режимов торговли ВТО .....	49
Поддержание темпов реформирования торговли .....	51
Международная торговля и политика в области развития: ближайшие 25 лет .....	56

## Глава 3 Развивающиеся страны и глобальная финансовая система

Усиление международной финансовой интеграции .....	64
К более прочной и диверсифицированной банковской системе .....	69
Упорядоченная последовательная либерализация счетов движения капитала .....	72
Привлечение иностранных инвестиций .....	74
Оживление международного макроэкономического сотрудничества .....	77

## Глава 4 Охрана глобального достояния

Связь между национальными и глобальными экологическими проблемами .....	82
Переход от национальных к международным действиям .....	84
Договоры по озону: история успеха .....	86



Изменение климата .....	88
Биологическое разнообразие .....	93
Использование взаимосвязей между глобальными экологическими проблемами .....	96
<b>Глава 5 Децентрализация: переосмысление подхода к государственному управлению</b>	
Что поставлено на карту? .....	97
От централизованного к децентрализованному управлению .....	101
Обеспечение баланса политической власти между центральными и местными силами .....	102
Структура, функции и ресурсы субнациональных органов государственного управления .....	105
Обеспечение подотчетности субнациональных органов государственного управления .....	111
Политика перехода .....	113
Уроки на будущее .....	114
<b>Глава 6 Динамичные города как двигатели роста</b>	
Что определяет рост городов? .....	116
Роль национального правительства в урбанизации .....	120
Местная политика в области экономического роста городов .....	122
<b>Глава 7 Создание в городах приемлемых условий жизни</b>	
Изучение уроков прошлого .....	132
Оказание услуг в развивающихся странах .....	134
Глядя в будущее .....	142
<b>Глава 8 Тематические исследования и рекомендации</b>	
Максимальное использование выгод от либерализации торговли: Египет .....	145
Реформирование слабых банковских систем: Венгрия .....	148
Макроуправление в условиях фискальной децентрализации: Бразилия .....	151
Улучшение условий жизни в городах: Карачи .....	154
Налаживание взаимовыгодного сотрудничества между городом и деревней: Танзания .....	157
Меняющийся ландшафт развития на пороге XXI века .....	160
<b>Библиографические примечания</b> .....	163
<b>Приложение: Выборочные показатели децентрализации, урбанизации и состояния окружающей среды</b> .....	197
<b>Выборочные показатели мирового развития</b> .....	207
<b>Вставки</b>	
1 Уроки развития Восточной Азии и Восточной Европы .....	15
2 Социальный капитал, развитие и бедность .....	16
3 Объяснение результатов энергетических проектов в странах Африки к югу от Сахары .....	16
4 Комплексная стратегия развития .....	18
5 Холистический подход к развитию в предыдущих «Докладах о мировом развитии» .....	20
6 Институты, организации, стимулы .....	21
7 Борьба с заболеваниями и тенденции в области здравоохранения .....	25
8 Устойчивое развитие .....	26
9 Растущая угроза нехватки воды .....	27
1.1 Глобальная макроэкономика старения .....	33
1.2 Международная «китайская» сеть .....	37
2.1 Региональные торговые соглашения и глобальная торговая система: дополняют или подменяют друг друга? .....	50

2.2	Наращивание технического опыта в вопросах торговой политики: комплексная рамочная программа по вопросам торговли и развития в наименее развитых странах	54
2.3	Детский труд: степень распространения, ущерб и возможные пути решения проблемы	58
3.1	Роль помощи на будущее	67
3.2	Что вызывает финансовую цепную реакцию?	68
3.3	Субнациональные органы государственного управления также сталкиваются с проблемами обязательств	76
3.4	Смягчение проблемы обязательств: роль Всемирного банка	76
4.1	Глобальные экологические проблемы	80
4.2	Сохранение общего океана: предотвращение истощения рыбных ресурсов	83
4.3	Глобальный экологический фонд	85
4.4	НПО и усилия по охране глобальной окружающей среды	88
4.5	Падение стоимости возобновляемых источников энергии	89
4.6	Налоги и квоты для сокращения выбросов	90
4.7	Торговые меры в международных экологических соглашениях	95
5.1	Децентрализация как делегирование власти	98
5.2	Южная Африка и Уганда: объединение страны путем децентрализации	98
5.3	Босния и Герцеговина и Эфиопия: децентрализация как решение проблемы этнических различий	99
5.4	Индия: федерация в процессе децентрализации?	100
5.5	Децентрализация в Китае	103
5.6	Финансирование промежуточных уровней государственного управления	108
5.7	Телега впереди лошади: децентрализация в России	112
6.1	Города и районы городской застройки: некоторые определения	117
6.2	Взаимосвязи между городами и сельскими районами	118
6.3	Распределение промышленности в Корее	119
6.4	Африка: урбанизация в отсутствие экономического роста	120
6.5	Развитие городов и земельные рынки	125
6.6	Регионализм и местное экономическое развитие: уроки Европы	126
6.7	Знай свою экономику: значение местной экономической информации	128
7.1	Территориальные несоответствия: жители «кампунгов» в Джакарте	136
7.2	Хайфон: сотрудничество с потребителями	138
7.3	Манила: положительный корпоративный имидж как стимул к сокращению загрязнения	140
7.4	Шэньян: социальная защита в промышленном городе, переживающем экономические трудности	141
7.5	Бангалор: оценку выставляют граждане	143
8.1	Пять тематических исследований	146
8.2	Арабская Республика Египет: общая информация	147
8.3	Венгрия: общая информация	149
8.4	Бразилия: общая информация	151
8.5	Пакистан: общая информация	155
8.6	Танзания: общая информация	157

## Рисунки

1	Компьютеры объединяют мир	4
2	Почти все демократические страны провели децентрализацию ряда политических полномочий	4
3	Рост торговли в развивающихся странах намного опережает рост национального дохода	5
4	Все больше стран присоединяется к ВТО	5
5	Приток частного капитала в развивающиеся страны резко возрос	6
6	Больше стран и больше демократических режимов	8



7	Городское население растет преимущественно в развивающихся странах .....	9
8	Разница между доходами богатых и бедных стран продолжает расти .....	12
9	Сами по себе инвестиции не объясняют вариации роста .....	13
10	С 1980 по 1995 годы наблюдалось снижение уровня смертности новорожденных в большинстве развивающихся стран, включая и те, где уровень доходов не повысился .....	17
11	В целом количество бедных в мире увеличилось, причем в некоторых регионах выросла и доля, которую они составляют в общем населении .....	23
12	В некоторых странах продолжительность жизни заметно выросла; в других отмечено снижение продолжительности жизни .....	24
1.1	Экспорт коммерческих услуг сильно возрос в большинстве регионов с 1990 года .....	31
1.2	Рост числа развивающихся стран, взявших на себя обязательства по проведению торговых реформ .....	32
1.3	В разгар кризиса банковской системы недействующие займы могут составлять до 50 процентов всех банковских ссуд .....	34
1.4	Издержки по преодолению последствий кризиса банковской системы могут составлять до 40 процентов ВВП .....	34
1.5	Прямые иностранные инвестиции оказались более стабильными, чем займы коммерческих банков и общий приток портфельных инвестиций (1992–1997 годы) .....	35
1.6	Температура воздуха повышается по мере увеличения концентрации парниковых газов .....	38
1.7	Рост числа демократических государств .....	40
1.8	Большинство жителей городов проживает в развивающихся странах .....	43
1.9	В странах Азии и Африки процесс урбанизации лишь начинается .....	44
1.10	Самый быстрый рост городского населения в период с 1980 по 2020 год будет приходиться на страны Африки и Азии .....	45
2.1	В большинстве развивающихся регионов отмечался рост внешней торговли начиная с 1970 года .....	48
2.2	Увеличение доли мирового экспорта, охваченного режимом ВТО, и в первую очередь, экспорта из развивающихся стран .....	49
2.3	В 90-е годы больше региональных торговых соглашений (РТС) вступило в силу, чем когда бы то ни было до этого .....	50
2.4	Многие развивающиеся страны приступили к либерализации еще до окончания Уругвайского раунда .....	52
2.5	Равные участники? Представители Африки в ВТО .....	53
2.6	Состав экспорта многих развивающихся стран значительно изменился всего лишь за десять с небольшим лет .....	55
2.7	Новые пользователи инициировали больше антидемпинговых исков в период 1987–1997 годов .....	56
2.8	Подаявая запросы на проведение антидемпинговых расследований, промышленно развитые и развивающиеся страны выбирают друг друга в качестве цели почти одинаковое число раз .....	57
2.9	Многие развивающиеся страны в ходе Уругвайского раунда зафиксировали свои тарифы на сельскохозяйственную продукцию на уровне гораздо более высоком, чем их расчетные фактические тарифы в 1986–1988 годах .....	59
2.10	Экспорт коммерческих услуг в период с 1985 по 1997 год вырос во всех регионах .....	60
3.1	С 1980 года чистый приток прямых иностранных и портфельных инвестиций в развивающиеся страны вырос во много раз .....	64
3.2	Фирмы развивающихся стран выпускают большее количество международных долговых инструментов, чем ранее .....	64
3.3	Растущий объем институционально управляемых фондов инвестируется за границу .....	65
3.4	Небольшое число развивающихся стран получило львиную долю прямых иностранных инвестиций, размещенных вне промышленно развитых стран в 1997 г. ....	66
3.5	На банковские посреднические операции обычно приходится большая часть операций финансового сектора в развивающихся странах .....	69
4.1	Изменение климата ставит под угрозу урожайность посевов, особенно в развивающихся странах .....	81
4.2	Концентрация озоноразрушающих веществ в атмосфере сначала увеличилась, а затем начала снижаться .....	86
4.3	Повышение уровня моря на 1 метр приведет к сокращению производства риса в Бангладеш примерно наполовину .....	92

4.4	По прогнозам потребление энергии в развивающихся странах обгонит потребление в промышленно развитых странах .....	92
4.5	Страны с высоким доходом используют энергию более интенсивно, чем страны в регионах с низким доходом .....	93
5.1	Субнациональные расходы составляют малую долю государственных расходов, кроме расходов в промышленно развитых странах и крупных федеративных государствах .....	102
5.2	Местные органы государственного управления никогда не контролируют большой доли государственных ресурсов .....	102
6.1	Урбанизация тесно связана с экономическим ростом .....	116
6.2	В 1995 г. большинство городского населения мира проживало в малых и средних городах .....	118
6.3	В период с 1970 по 1990 год темпы прироста населения малых городов были наиболее высокими, а темпы прироста населения мегаполисов — наиболее низкими .....	120
6.4	По мере развития страны доля центрального правительства в государственных инвестициях падает .....	123
7.1	Даже страны с низким уровнем дохода могут повысить качество базового водоснабжения и санитарно-технического обслуживания .....	130
7.2	При низких уровнях дохода доступность жилья варьируется в широких пределах .....	131
8.1	Рост урбанизации в Танзании .....	158

## Таблицы

1.1	Прямые иностранные инвестиции (данные по всему миру) за 1997 год .....	35
1.2	Политическая и функциональная децентрализация в крупных демократических государствах, 1997 .....	42
2.1	Информация об антидемпинговых мерах, представленная членами ГАТТ и ВТО, 1987–97 годы .....	56
2.2	Доля комплектующих и компонентов в экспорте, 1995 г .....	61
5.1	Структура субнациональных органов государственного управления в крупных демократических странах .....	106
5.2	Контроль за субнациональным заимствованием в отдельных странах .....	109
7.1	Показатели младенческой смертности, Бангладеш, 1991 год .....	132

### Определения и примечания к данным

Разбивка стран на группы по регионам и по доходам, используемая в данном Докладе, показана в таблице классификации стран в конце Выборочных показателей мирового развития. Классификация по доходам основана на ВВП на душу населения; предельные значения классификации групп доходов в данном издании помещены в предварительных замечаниях к Выборочным показателям мирового развития. Средние значения по группам в рисунках и таблицах являются невзвешенными средними по странам, входящим в группу, если не указано иное.

Использование термина «страна» в отношении той или иной экономической системы не является выражением мнения Всемирного банка относительно правового или иного статуса такой территории. В категорию «развивающихся стран» входят страны как с низким, так и со средним уровнем дохода, в связи с чем она может включать страны с переходной экономикой. Понятие «развитые страны» используется для удобства обозначения стран с высоким уровнем дохо-

да. Суммы указаны в текущих долларах США, если не указано иное. *Миллиард* означает 1000 миллионов; *триллион* означает 1000 миллиардов.

В отчете были использованы следующие условные сокращения:

<b>ВВП</b>	Валовой внутренний продукт
<b>ВНП</b>	Валовой национальный продукт
<b>ВТО</b>	Всемирная торговая организация
<b>ГАТТ</b>	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
<b>КСР</b>	Комплексная стратегия развития
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>НПРС</b>	Новые промышленно развитые страны
<b>ОЭСР</b>	Организация экономического сотрудничества и развития
<b>ПИИ</b>	Прямые иностранные инвестиции
<b>ППС</b>	Паритет покупательной способности
<b>СПИД</b>	Синдром приобретенного иммунодефицита





# Обзор



Ландшафт развития преобразуется, ставя перед разработчиками политики новые задачи на глобальном и местном уровнях. В настоящем докладе на основе анализа контуров нового пейзажа и изучения уроков прошлого указывается путь вперед. В нем исследуется динамика развития событий на наднациональном и субнациональном уровнях и предлагаются новые правила и структуры в качестве основы для выработки политики в области развития в XXI веке.

Пятидесятилетний опыт в области развития преподает четыре важных урока. Во-первых, макроэкономическая стабильность является одним из непреложных условий обеспечения необходимого для развития экономического роста. Во-вторых, рост не «просачивается» вниз; развитие должно быть непосредственно ориентировано на удовлетворение потребностей населения. В-третьих, ни одна мера политики в отдельности не положит начало процессу развития; необходим всесторонний подход. В-четвертых, институты имеют большое значение; устойчивое развитие должно опираться на процессы, которые вовлекают широкие слои населения и гибко учитывают изменение обстановки.

Эти выводы играют центральную роль в контексте того, какой видит Всемирный банк свою работу в XXI веке и как он собирается решать основные проблемы в области развития в будущем. Помимо борьбы с бедностью в число таких проблем входят продовольственная безопасность, нехватка водных ресурсов, старение населения, культурные потери и деградация окружающей среды.

Эти проблемы приходится решать в условиях изменения ландшафта развития под воздействием многих факторов: новых технологий, распространения знаний, роста численности населения и его концентрации в городах, финансовой интеграции мира и растущих требований в области политических прав и прав человека. Некоторые из этих факторов, например, рост численности населения, будут оказывать свое воздействие постепенно, давая разработчикам политики время для ответа. Другие же, например, цепная реакция финансового кризиса, могут поразить явно здоровую экономику без всякого предупреждения, если не принять превентивных мер. Некоторые приведут к проблемам, подобным проблеме финансирования социального обеспечения, с которыми большинство государств сможет справиться самостоятельно. Другие, например, глобальное изменение климата, будут не под силу отдельным государствам, и для их решения потребуются согласованные международные действия.

Будучи рационально задействованы, эти факторы могут значительно улучшить перспективы развития и повышения благополучия населения. Однако те же факторы способны привести к нестабильности и человеческим страданиям, проблемам, с которыми не смогут самостоятельно справиться отдельные государства.

В настоящем докладе начавшиеся перемены рассматриваются в качестве причины и следствия двух явлений: глобализации и локализации. Глобализация, отражающая прогрессивную интеграцию стран мира, требует, чтобы нацио-

нальные правительства рассматривали международное партнерство как наилучший способ управления изменениями, затрагивающими торговлю, финансовые потоки и глобальную окружающую среду. Локализация, отражающая растущее стремление широких масс играть более значительную роль в управлении своей жизнью, проявляется в утверждении регионального самосознания. Это заставляет национальные правительства активнее работать с отдельными регионами и городами, что является наилучшим способом управления переменами, воздействующими на внутреннюю политику и тенденции роста. Как на наднациональном, так и субнациональном уровнях институты управления, ведения переговоров, координации и регулирования будут играть решающую роль в поиске нового равновесия как между странами, так и внутри их границ, и в содействии созданию стабильных условий, которые позволят реализовать программы в области развития.

### Концептуальные границы развития

К концу XX века в концепциях развития стал преобладать широкий прагматизм. Как и во многих других областях, более глубокое понимание сути развития ведет к признанию того факта, что радикальные идеи зачастую страдают недостатками, что под гладкой поверхностью скрываются подводные камни и что возможность проявления мудрости подчас зависит времени и места решения проблемы. В последние десятилетия и опыт, и теоретическая мысль вывели проблему развития за рамки дискуссий о роли государств и рынков и поиска единого всеобъемлющего рецепта политики.

Так, например, инвестиции в физический и человеческий капитал должны способствовать экономическому росту, и, как правило, это суждение подтверждается эмпирическими данными. Однако в ряде случаев значительных капиталовложений и развития образования оказалось недостаточно для обеспечения быстрого роста. Подобный урок можно извлечь и из промышленной политики. Многие страны после экспериментов с субсидированием экспорта пришли к выводу о том, что субсидии обогащают владельцев предприятий, но мало влияют на ускорение экономического роста. Они увидели, что задуманное с благими намерениями субсидирование промышленности превратилось в дорогостоящую форму социальной защиты корпораций — дорогой способ поддержки налогоплательщиками занятости на частных предприятиях в ограниченном числе отраслей. Однако в странах Восточной Азии, широко практиковавших субсидирование экспорта и распределение кредитов, наблюдался самый мощный в мире за последние десятилетия устойчивый экономический рост. И Китай, на который приходится 40 процентов населения стран с низким уровнем дохода, добился примечательного экономического успеха со своей стратегией развития, которая предусматривает лишь ограниченную дозу рыночной либерализации и приватизации.

Неспособность стран с централизованным планированием экономики удержать темпы, заданные их ориентированными на рынок соперниками, достаточно ясно показала, что планирование всей экономической деятельности на уровне центрального правительства не является продуктивным способом обеспечения долгосрочного развития. Но опыт Японии, Восточной Азии и Китая

со всей очевидностью показал, что даже несмотря на вмешательство правительства в экономику, страна может десятилетиями обеспечивать чрезвычайно быстрый экономический рост.

Экономика Бразилии также росла очень быстрыми темпами в 60-е годы, отчасти благодаря последовательному проведению политики замещения импорта. Эта политика очевидно представлялась полезной для страны в то время — по крайней мере, она не помешала всплеску быстрого роста, — но этот успех не означает, что подобная практика имела бы смысл в других странах или даже в самой Бразилии три десятилетия спустя. Аналогичным образом, меры политики, способствовавшие развитию Японии в 50-х и 60-х годах, приведшие к экономическому росту в Восточной Азии в 70-х и 80-х и породившие экономический бум в Китае в 80-х и 90-х, были привязаны к определенному времени и месту. Эти меры могли бы не сработать в других странах и вряд ли подходят для первых десятилетий XXI века.

В любой отдельной стране прогресс зависит от сочетания целого ряда факторов и от изменения их относительного веса с течением времени. При этом необходимо выйти за рамки дискуссий о роли правительств и рынков, признав, что они должны дополнять друг друга, и перестать утверждать, что какое-либо конкретное вмешательство с помощью инструментов политики, будь то в области образования, здравоохранения, рынков капитала или в какой-либо другой области, является волшебной формулой, которая обеспечит развитие во все времена и повсеместно. Этот сдвиг в концептуальном понимании развития можно свести к четырем выводам:

*Устойчивое развитие ориентировано на достижение многих целей.* Рост дохода на душу населения является лишь одной из многих целей развития. Повышение качества жизни связано с достижением более конкретных целей: улучшение медицинского обслуживания и расширение возможностей в области образования, более активное участие в жизни общества, чистота окружающей среды, равенство поколений и так далее.

*Все аспекты политики в области развития взаимосвязаны.* Ни один из аспектов политики развития в отдельности не приведет к значительным результатам при неблагоприятном общем режиме. Странам необходимы комплексные пакеты политических мер и институциональная среда, которая вознаграждает хорошие результаты, сводит к минимуму нежелательные стимулы, поощряет инициативу и облегчает участие.

*Правительство страны играет ключевую роль в ее развитии, но при этом не существует простых и четких правил, которых оно должно придерживаться.* За исключением общепринятых правил, роль правительства в экономике меняется в зависимости от потенциала, возможностей, уровня развития страны, внешних условий и множества других факторов.

*Процессы имеют не меньшее значение, чем меры политики.* Меры политики, которые основаны на прозрачных, ориентированных на достижение консенсуса и участие общества процессах, дают более устойчивые результаты. Институты, которые применяют такие процессы надлежащего управления, играют решающую роль в развитии и должны строиться на сотрудничестве всех элементов гражданского общества.



### **Выработка новых руководящих принципов развития**

С учетом этих соображений Всемирный банк разработал комплексную стратегию развития, призванную обеспечить реализацию ряда целей: заострить внимание на главных целях развития, подчеркнуть комплексный характер процесса выработки политики, выделить институциональные процедуры, необходимые для устойчивого развития, и координировать деятельность в области развития.

Данная стратегия отражает растущее понимание того факта, что многочисленные элементы, из которых складывается процесс развития, должны планироваться параллельно и координироваться, с тем чтобы добиться наилучшего, а иногда и просто удовлетворительного результата. В качестве примера можно привести проект строительства школы. Физическое возведение здания — лишь начало, поскольку подъем уровня образования будет зависеть от многих других факторов, таких как эффективные механизмы подбора и подготовки учителей, должная оплата их труда и наличие достаточных средств для приобретения необходимых учебников и учебных материалов.

Что справедливо в случае строительства школы, то также справедливо в случае программ приватизации, системы социальной защиты и стабильного энергообеспечения. Взаимодополняемость проектов и процессов является необходимым условием достижения успеха. Комплексная стратегия делает эту взаимодополняемость очевидной, подчеркивая взаимосвязь между людскими, физическими, отраслевыми и структурными аспектами развития.

Человеческий и физический аспекты развития хорошо известны. Отраслевые аспекты подчеркивают значение таких сквозных элементов, как координация, управление и обеспечение благоприятных условий для реализации частных и общественных инициатив. Структурные аспекты выводят на первый план необходимость надлежащего управления, транспарентности принятия решений, действенных правовых и судебных процедур и продуманных систем регулирования. Такое выделение правил и процедур в качестве основы устойчивого развития добавляет новое измерение к преобладающим концепциям в области развития.

Этими вопросами не ограничивается перечень всех тех проблем, которые должны быть решены в интересах развития. Составной частью каждого направления комплексной стратегии развития являются вопросы равноправия полов и вопросы равенства в целом. Кроме того, как упоминалось ранее, необходимым условием успеха инициатив в области развития является макроэкономическая стабильность. Значение каждой из этих проблем для отдельных стран зависит от конкретного времени и места. Определение потребностей и их относительной остроты принесет выгоду любой стране — это выявит слабые места в экономике и государственном управлении, а также институциональные сбои, мешающие полноценному развитию.

### **Формирование институтов и отношений партнерства**

Эффективное развитие требует налаживания отношений партнерства между различными уровнями государственного управления, частным сектором, группами доноров и гражданским обществом. Комплексная стратегия не может быть реализована органами власти какого-либо одного уровня или отдельным донором. Ру-

ководство, необходимое ведомствам и организациям для координации их усилий по устранению препятствий на пути развития, должно обеспечиваться национальным правительством.

Наличие прочной основы в виде эффективных организаций и вспомогательных институтов является необходимой предпосылкой развития. В этом контексте под «институтом» понимается набор правил, регулирующих действия физических лиц и организаций, взаимодействие всех заинтересованных сторон и переговоры между участниками. В частности, странам необходимы институты, которые укрепляют организации и обеспечивают надлежащее управление, будь то через законы и правила или через координацию действий многих участников, как это имеет место в случае международных соглашений и партнерства между государственным и частным секторами. Основанные на правилах процессы повышают транспарентность мер политики, нацеленных на достижение желаемых результатов, и деятельности организаций, призванных выполнять эти меры.

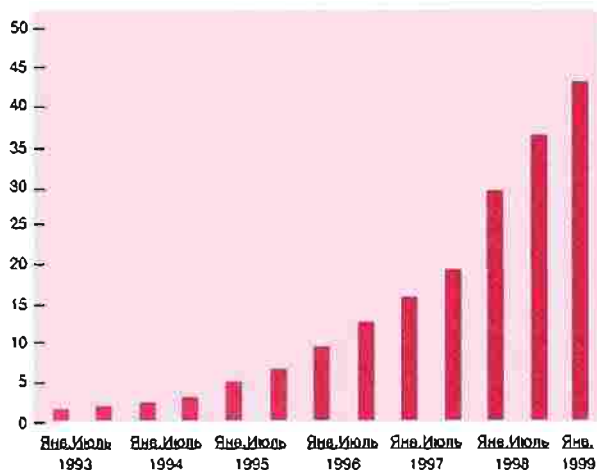
В настоящем докладе говорится, что в мире глобализации и локализации необходимы новые институциональные решения. Глобализация требует, чтобы национальные правительства стремились к заключению соглашений с «партнерами» — другими национальными правительствами, международными организациями, неправительственными организациями (НПО) и многонациональными корпорациями — через наднациональные институты. Локализация требует, чтобы национальные правительства договаривались с регионами и городами по таким вопросам, как разделение ответственности за увеличение доходов, через субнациональные институты. И глобализация, и локализация зачастую требуют решений, которые ни одно национальное правительство в отдельности принять не может. Тем не менее национальные правительства будут и впредь вплотную заниматься вопросами выработки политики развития в условиях, когда их роль ограничивается, переосмысливается и пересматривается. Во взаимосвязанном мире, в котором распад стран может продолжиться, повестка дня в области развития должна учитывать как глобальные, так и местные императивы.

### **Глобализация и локализация**

Технический прогресс в развитии средств связи позволяет мгновенно узнать, что происходит дома, на работе или на фондовом рынке в другом конце мира. Растущее значение услуг и информации в мировой экономике означает, что все большая часть экономических ценностей оказывается неосязаемой, то есть они могут передаваться, например, по оптоволоконному кабелю, не требуя, к примеру, морской контейнерной перевозки. В то же время совершенствование транспортных систем и технологии сокращает затраты на перевозку грузов по воде, суше и воздуху, а совершенствование информационных технологий облегчает управление новыми системами подключения (рис. 1). Многонациональные компании в настоящее время используют производственные цепочки, охватывающие многие страны. Сырье и компоненты могут поступать из двух разных стран и собираться в третьей, а их маркетинг и распределение — осуществляться еще где-либо. Решения потребителей, скажем в Лондоне или Токио, становятся информацией, которая почти мгновенно сказывается на производстве и дизайне товаров, производимых по всему земному шару.

**Рисунок 1**  
**Компьютеры объединяют мир**

Число хост-серверов Интернета в мире  
(в миллионах)



Источник: Network Wizards, Internet Domain Survey, January 1999.

Повышение образовательного уровня, технологические инновации, позволяющие распространять идеи, и экономическая несостоятельность большинства стран с централизованным планированием экономики — все эти факторы послужили толчком к локализации. Национальные правительства ответили на это по-разному. Большее число стран встало на путь демократического развития. Участие в политической жизни через выборы расширилось как на национальном, так и на субнациональном уровнях. Национальные правительства все больше передают полномочия и делятся доходами с органами управления субнационального уровня, которые находятся ближе к тем, кого непосредственно затрагивают политические решения (рис. 2). А также, для достижения таких целей, как

**Рисунок 2**  
**Почти все демократические страны провели децентрализацию ряда политических полномочий**



Примечание: на рисунке приведены демократические страны с многопартийной системой, по которым имеются данные.

Источник: Freedom House, Freedom in the World, 1998; appendix, table A.1

проведение политических реформ, охрана окружающей среды, обеспечение равенства мужчин и женщин и улучшение образования, население создает НПО.

Понятия глобализации и локализации вызывают сильную реакцию, как положительную, так и отрицательную. Глобализацию приветствуют за создание новых возможностей, например, в плане расширения доступа к рынкам и передачи технологий, которые обещают воплотиться в рост производительности и повышение жизненного уровня. Но ее также опасаются и нередко критикуют, за то, что она подчас ведет к нестабильности и нежелательным изменениям. Она ставит рабочих в условия, когда их продукция конкурирует с импортом, что может угрожать их рабочим местам; она подрывает банки и даже страны, когда приток иностранного капитала превышает их разумные потребности.

Локализацию приветствуют за то, что она активизирует участие широких слоев населения в процессе принятия решений и предоставляет им более широкие возможности в плане определения условий их жизни. Децентрализуя правительство с тем, чтобы больше решений принималось на субнациональном уровне, ближе к избирателям, локализация способствует эффективному и чуткому управлению. Но она может также ставить под угрозу макроэкономическую стабильность. Например, национальное правительство может оказаться вынужденным заниматься финансовым спасением местных органов, которые заимствовали слишком крупные фонды и неразумно их израсходовали.

В настоящем докладе глобализация и локализация не превозносятся и не критикуются. Скорее, они рассматриваются как явления, которые не должны игнорироваться ни одной программой развития. Хотя национальным правительствам по-прежнему принадлежит центральная роль в развитии, процессы глобализации и локализации требуют их активного участия в институциональном строительстве как на наднациональном, так и на субнациональном уровнях, с тем чтобы использовать выгоды роста в XXI веке.

### Наднациональные проблемы

Национальные правительства будут неизбежно сталкиваться с проблемами в условиях глобализации, и эти проблемы будут более серьезными для малых развивающихся стран. Однако такие страны могут извлечь больше выгод из международной торговли и международных финансов, чем их более крупные партнеры, поскольку они сталкиваются с проблемой ограниченности ресурсной базы и размера рынка. В то же время эти страны могут быть гораздо чувствительнее к любым потрясениям, создаваемым глобальной экономикой. Экономический шок, который может быть не более чем «укусом комара» для такой экономически мощной страны, как Соединенные Штаты, или даже для относительно крупной развивающейся экономики, как, например, в Бразилии, может разрушить экономику таких стран, как Гана или Бангладеш. Когда речь идет о вопросах окружающей среды, национальные правительства могут искать собственный, сбалансированный подход к решению внутренних проблем, определяя, например, порядок применения к регионам, целиком расположенным в пределах страны, норм в области загрязнения. Однако решать такие глобальные экологические проблемы, как угроза изменения климата, развивающиеся страны могут только через участие в международных соглашениях. В настоящем докладе рассматриваются три области, связанные с глобализацией: торговля, финансовые потоки и проблемы окружающей среды.

### Торговля

В последние годы внешняя торговля растет быстрее, чем мировая экономика, и эта тенденция, видимо, сохранится (рис. 3). Для развивающихся стран торговля является основным средством получения выгод от глобализации. Импорт создает дополнительную конкуренцию и разнообразие на внутренних рынках, что выгодно потребителям, а экспорт расширяет внешние рынки, что выгодно производителям. Но, вероятно, еще важнее то, что торговля заставляет отечественные компании перенимать передовой опыт иностранных фирм и удовлетворять более взыскательный спрос потребителей, что стимулирует эффективность. Торговля открывает компаниям доступ к более совершенному капитальному оборудованию, такому, например, как станки, что также повышает производительность. Торговля стимулирует перераспределение рабочей силы и капитала в пользу относительно более производительных секторов. В частности, она способствовала продолжающемуся перемещению некоторых видов производства и услуг из промышленно развитых в развивающиеся страны, что обеспечивает новые возможности для роста.

Создание в 1995 году Всемирной торговой организации (ВТО) на базе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) явилось последним из многосторонних шагов по формированию условий, способствующих обмену товарами и услугами (рис. 4). За этим должны последовать и другие действия, чтобы не допустить снижения темпов реформ.

*Будущие торговые переговоры потребуют выработки перспективной программы более широкой либерализации торговли, с тем чтобы можно было воспроизвести достижения прошлых лет в плане открытия рынков.* Раунд Тысячелетия, начало которого намечено на ноябрь 1999 года под эгидой ВТО, может стать первой проверкой такой программы. Сокращение торговых барьеров в секторах сельского хозяйства и услуг следует включить в число наиболее приоритетных вопросов. Торговля сельскохозяйственной продукцией является одной из областей, в которых открываются реальные возможности для многих развивающихся стран, если только эти возможности не блокируются торговыми ограничениями в богатых странах. Другим вопросом, требующим незамедлительного решения, является торговля услугами. Прогресс в области информационных технологий и средств связи привел к резкому расширению торговли услугами — лишь за период с 1994 по 1997 год в данной отрасли наблюдался 25-процентный рост. Этот тип торговли открывает еще одну возможность для развивающихся стран, которые готовы оказывать многие пользующиеся спросом услуги.

*Страны должны шире использовать механизмы ВТО.* Например, страна, желающая закрепить свою приверженность цели снижения, а затем поддержания низких торговых барьеров, может «зафиксировать» свои тарифы, включив решение об их понижении в свои международные обязательства в ВТО. Чем больше стран будет рассматривать ВТО и правила международной торговли как механизмы достижения национальных целей (а не препятствия на пути самоопределения), тем шире будет поддержка таких институтов.

*Государственная политика должна учитывать тягелое положение рабочих, лишившихся работы в результате изменений в торговле.* Государственная политика

**Рисунок 3**

**Рост торговли в развивающихся странах намного опережает рост национального дохода**



Примечание: Торговля представляет собой сумму экспорта и импорта товаров и услуг.

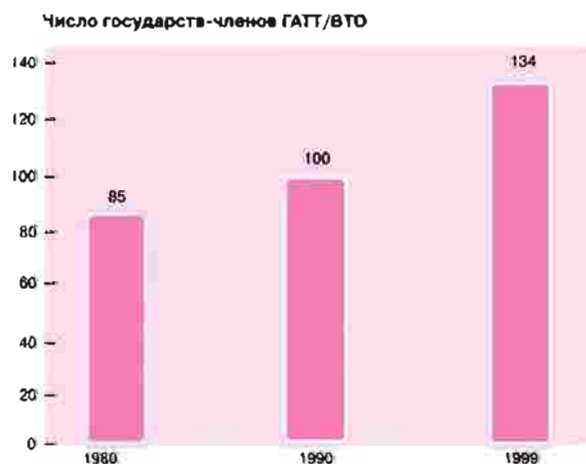
Источник: World Bank, *World Development Indicators*, 1999.

должна учитывать интересы всех рабочих, которые лишались своей работы, так как многие из них будут винить внешнюю торговлю в потере работы и снижении заработка, независимо от того, справедливы такие обвинения или нет. Дополнение либерализации торговли политикой на рынке труда, облегчающей адаптацию рабочей силы к последствиям глобальной торговли, ослабит давление на правительство, оказываемое с целью закрытия внутренних рынков для иностранных товаров.

*Правительствам следует изменить меры политики, которые по-прежнему допускаются торговыми правилами, и сдерживают, а не стимулируют торговлю.* Например, антидемпинговые законы разрешены ВТО. Они призваны предотвратить продажу товаров по цене более низкой, чем

**Рисунок 4**

**Все больше стран присоединяется к ВТО**



Источник: WTO, *Annual Report*, various years.



та, которая считается «справедливой» на внутреннем рынке. Однако подобные правила можно легко превратить в барьеры на пути импорта, затрудняя доступ на рынки и обращая вспять прогресс, достигнутый в рамках предыдущих торговых соглашений. Одно из возможных решений заключается в применении одинаковых критериев к ценовым решениям импортеров и местных компаний. При таком подходе лишь антистрестовские проблемы, такие, например, как «хищнический» демпинг, требуют прямого вмешательства.

### Финансовые потоки

В последние годы темпы роста финансовых потоков через национальные границы сильно опережали темпы роста торговли. Эти потоки капитала можно разделить на прямые иностранные инвестиции, иностранные портфельные инвестиции, банковские ссуды и официальные потоки на цели развития. Прямые иностранные инвестиции состоят из потоков, предназначенных для приобретения долевого участия в управлении компанией или предприятием. Иностранные портфельные инвестиции включают приобретение «бумажных» активов, таких как акции и облигации (ниже порога, необходимого для передачи владельцам управленческого контроля над физическими активами), банковские ссуды и официальную помощь в целях развития. Особенно заметным является увеличение потоков прямых иностранных инвестиций и портфельных инвестиций (рис. 5).

Потоки иностранного капитала приносят существенную экономическую выгоду всем сторонам. Иностранные инвесторы диверсифицируют свои риски за пределами отечественного рынка и получают доступ к возможностям получения прибыли во всем мире. Страны, принимающие потоки капитала, получают разнообразную выгоду. В первую очередь приток капитала поднимает уровень инвестиций. Когда речь идет о прямых

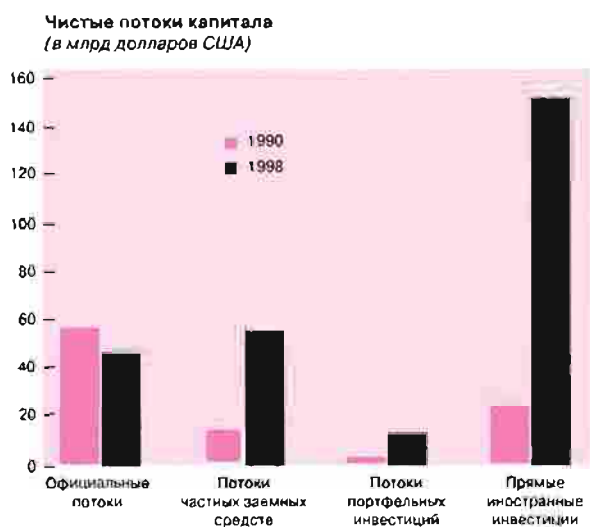
иностранных инвестициях, приток капитала часто сопровождается передачей опыта управления, программами подготовки кадров и налаживанием важных связей с поставщиками и международными рынками. Однако потоки международного капитала, особенно потоки непостоянных краткосрочных инвестиций, также подвергают развивающиеся страны определенным опасностям. В их число входят резкие изменения настроений инвесторов и спекулятивные всплески, которые могут подорвать валютный режим, подвергнуть опасности банки и крупные компании и подорвать экономику. Поместить джинна иностранного капитала в бутылку невозможно и в конечном итоге нежелательно. Однако поступление такого капитала ставит задачу выработки политики и создания институтов, позволяющих достичь равновесия, с тем чтобы мобильность капитала приносила выгоды развивающимся странам, а не подрывала их экономику.

Правительства развивающихся стран могут положить начало этому процессу, преобразуя свой банковский сектор и развивая рынки капитала. В силу неразвитости взаимных и пенсионных фондов и слабости рынков долгосрочного ссудного капитала и ценных бумаг в развивающихся странах банки становятся основными поставщиками услуг по финансовому посредничеству. Создание надежной нормативной базы, регулирующей банковскую деятельность, дает существенную экономическую отдачу. Эффективный режим регулирования создает обстановку, которая поощряет благоразумный риск. Структура, регулирующая деятельность банковского сектора, также закрепляет условия создания банков, услуги, которые они могут оказывать, уровень капитала, которым они должны располагать, и объем информации, подлежащей раскрытию. Кроме того, надлежащая нормативно-правовая база также предписывает принятие органами регулирования надзорных мер в случае несоблюдения этих норм.

Ужесточение конкуренции в финансовом секторе стимулирует как банки, так и их клиентов. Конкуренция растет с развитием внутреннего финансового сектора и расширением роли рынков ценных бумаг, фондовых бирж и других посредников. Допуск в страну иностранных банков, особенно когда в их собственных странах действуют надежные системы регулирования, укрепляет механизмы регулирования благодаря привнесению высококачественных норм управления риском и практики регулирования, а также появлению квалифицированных менеджеров.

Банки в развивающихся странах должны уравновесить два риска. Они часто заимствуют краткосрочный капитал на мировых рынках в одной валюте, например, в долларах США или японских иенах, а затем ссужают деньги на более длительные периоды в местной валюте. Эти банки рискуют потерять источник краткосрочных иностранных фондов в случае, если рынок иссякнет, а также значительную часть стоимости своих активов в случае, если валютный курс упадет. В определенной степени страны могут хеджировать эти риски, но в первую очередь необходимы нормативы для уменьшения спроса на краткосрочное иностранное заимствование. Одной из таких мер можно было бы предусмотреть замораживание на определенный срок части общего притока капитала, не предназначенного для приобретения производительных физиче-

**Рисунок 5**  
Приток частного капитала в развивающиеся страны резко возрос



Примечание. Потоки частных заемных средств включают банковские ссуды и облигации. Республика Корея представлена на рисунках по развивающимся странам.

Источник: World Bank, *Global Development Finance*, 1999

ских активов, что тем самым повышало бы стоимость краткосрочного заимствования за рубежом.

В условиях продолжающейся «глобализации» финансовых рынков развивающимся странам следует стремиться к тому, чтобы стать привлекательными для долгосрочных иностранных инвестиций. Для создания благоприятной для инвестиций обстановки необходимы: приверженность цели создания транспарентного режима прав инвесторов и нормативной базы; правовая система, обеспечивающая одинаковый подход и защиту иностранным и отечественным инвесторам; надежные макроэкономические основы и инвестиции в человеческий капитал. Когда инвестиции осуществляются в эффективно функционирующую местную экономику, другие инвесторы будут всегда готовы вступить вместо инвестора, который решит отозвать свой капитал.

Международные учреждения должны играть свою роль в оказании помощи развивающимся странам в обеспечении финансовой стабильности и привлечении инвестиций. Международные банковские соглашения, такие, например, как базельские соглашения, могут служить моделью для местных банковских стандартов бухгалтерского учета. Международный валютный фонд (МВФ) может отслеживать экономические показатели и координировать оказание краткосрочной помощи в решении проблем ликвидности, смягчая остроту финансового кризиса. Торговые соглашения могут помочь удерживать ответные меры на финансовые потрясения от их превращения в протекционистский цикл по формуле «разори своего соседа». Региональные и международные переговоры по координации макроэкономической политики могут быть ориентированы на поиск путей, позволяющих избежать действий, которые благоприятствуют какой-либо одной стране за счет ее соседей.

### **Глобальные экологические проблемы**

Подобно тому как экономика страны может стать жертвой глобальных экономических сил, которые сама страна фактически не в состоянии сдержать или отразить, точно так же ее окружающая среда может быть поставлена под угрозу в результате деятельности, происходящей за пределами ее границ и возможностей контроля. В некоторых странах с низким уровнем дохода эта угроза может быть достаточно серьезной, чтобы подвергнуть опасности дальнейшее устойчивое развитие. Например, в результате изменения климата может подняться уровень океана, затопляя дома миллионов людей в странах, расположенных на низинной территории, таких, например, как Бангладеш. Действуя в одиночку, правительства и даже региональные организации не могут эффективно решать такого рода экологические проблемы. Решение должно быть глобальным. Промышленно развитые страны несут ответственность за большинство существующих глобальных экологических проблем, особенно за антропогенные парниковые газы, однако развивающиеся страны их в этом быстро догоняют. Их способность внести вклад в будущий ущерб окружающей среде увеличивается по мере их экономического роста.

Однажды мир уже был свидетелем подлинного успеха в области защиты окружающей среды — Монреальского протокола 1987 года, — когда все страны объединили усилия, чтобы противостоять общей экологической угрозе. Монреальский протокол представляет собой попытку ре-

шить проблему выброса в атмосферу хлорфторуглеродов, чреватого уменьшением концентрации озона в верхних слоях атмосферы. В 80-е годы ученые обнаружили, что беспрепятственное продолжение этих выбросов приведет к увеличению уровня ультрафиолетовой радиации на высоких широтах до опасного уровня, что, в свою очередь, повлечет за собой рост заболеваемости раком кожи и увеличение числа случаев катаракты, а также усугубление ущерба, наносимого окружающей среде. Благодаря Монреальскому протоколу и последующим соглашениям мировое производство хлорфторуглеродов резко упало. Представляется, что глобальное сотрудничество в сфере предотвращения истощения озонового слоя дает хорошие результаты.

Перед миром стоит ряд других неотложных экологических проблем, которые угрожают глобальному достоянию человечества. Наиболее известной из них вероятно является изменение климата, которое связано с выбросом в атмосферу двуокиси углерода. В число других проблем входят утрата биологического разнообразия, темпы которой вселяют озабоченность; опустынивание; истощение рыбных запасов; распространение стойких органических загрязнителей и угроза экологии Антарктики.

Достигнутый в области сохранения озонового слоя успех может служить примером для будущих международных соглашений по глобальным проблемам окружающей среды. Научная аргументация, обосновывающая необходимость решения экологических проблем, должна громко звучать в открытых и активных общественных дискуссиях. Народы мира и их правительства должны разделять убежденность в том, что издержки, связанные с наносимым окружающей среде ущербом, достаточно велики, чтобы оправдать безотлагательные действия. Альтернативы нынешнему поведению должны быть технически реализуемы и относительно недороги, и все страны должны быть готовы присоединиться к международным соглашениям. В ряде случаев за эту готовность придется платить: страны с высоким уровнем дохода будут платить странам с низким уровнем дохода, чтобы те соблюдали такие соглашения, а группы государств, подписавшие соглашения, будут вводить санкции против стран, которые не соблюдают установленные в этих соглашениях нормы. И наконец, сами нормы должны быть гибкими, поскольку в случае глобальных проблем весьма редко «один размер подходит всем».

Обстановка вокруг проблемы биологического разнообразия и изменения климата говорит о том, что достичь международного соглашения по этим вопросам будет труднее, чем в случае истощения озонового слоя. Однако международное сообщество уже приступило к поиску решения. Основу для продвижения вперед создают Конвенция по биологическому разнообразию и Рамочная конвенция об изменении климата, принятые на состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро Встрече на высшем уровне по проблемам Земли. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) является одной из совместных инициатив Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирного банка. В рамках ГЭФ выделяются гранты и финансирование на льготных условиях для покрытия дополнительных расходов стран в тех случаях, когда проекты в области развития также направлены на решение одной или нескольких из четырех глобальных экологических проблем: изменение климата, утрата биологи-

ческого разнообразия, загрязнение международных вод и истощение озонового слоя. Национальные правительства могут принять ряд мер по повышению своего собственного благосостояния, одновременно помогая сохранить общес достояние человечества. Например, отмена субсидирования цен на топливо и улучшение общественного транспорта не только отвечают интересам отдельных стран, но и способствуют сокращению мирового выброса двуокиси углерода, затрагивающего и другие страны.

### Субнациональные вопросы

В то время как глобализация привлекает внимание национальных правительств к событиям, силам и идеям за пределами страны, локализация привлекает внимание к мнениям и чаяниям различных слоев населения и общин внутри страны. В настоящем докладе особое внимание уделяется двум аспектам локализации: децентрализации и урбанизации.

### Политический плюрализм и децентрализация

Локализация ведет к политическому плюрализму и самоопределению во всем мире. Одним из ее проявлений является увеличение числа стран в мире по мере получения регионами независимости. Другим проявлением является изменение имеющегося у стран выбора форм управления. Еще 25 лет назад к числу демократических относилось менее трети стран мира. В конце 90-х годов их доля превысила 60 процентов (рис. 6).

Наличие у людей возможности принимать участие в выработке затрагивающих их решений является ключевым компонентом процесса повышения уровня жизни и, тем самым, эффективного развития. Однако политическая реакция на локализацию, например, децентрализация, может быть успешной или неудачной в зависимости оттого, как она реализуется. Вставая на путь децентрализации правительствам следует учитывать ряд следующих важных уроков.

*Децентрализация почти всегда политически мотивирована.* Зачастую ее основной целью является сохранение политической стабильности и сокращение опасности во-

оруженных конфликтов путем вовлечения широкого диапазона групп населения в официальный, регулируемый правилами процесс переговоров. Спорить о том, должна ли иметь место децентрализация, в принципе бессмысленно; ее успех будет определяться тем, как она реализуется.

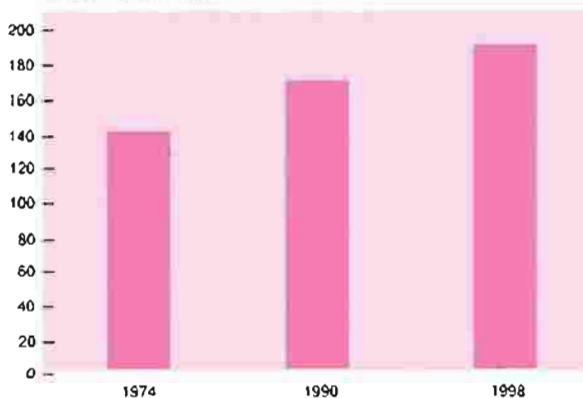
*Выработка успешной стратегии децентрализации является сложной задачей, поскольку лица, отвечающие за принятие решений, не всегда полностью контролируют процесс децентрализации.* Децентрализация требует изменения системы управления и создания новых политических, финансовых, нормативно-правовых и административных институтов. Речь идет не просто о решении допустить проведение местных выборов, а о комплексе решений в отношении правил проведения выборов и деятельности партий, что скажется на имеющихся у избирателей вариантах. Необходимо нечто большее, чем просто решение о передаче определенных полномочий, например, в области образования, местным органам власти. Необходимо решить, какой уровень местных органов управления будет отвечать за финансирование образования (в частности, в бедных районах), какой уровень будет выработать учебные программы и готовить учебные материалы, и какой уровень будет отвечать за каждодневное управление школами, включая набор, повышение в должности и увольнение учителей. Чтобы децентрализация не осуществлялась в ущерб равенству, субнациональным органам следует предоставить источники доходов и выработать систему бюджетных трансфертов между различными уровнями государственного управления для пополнения местных ресурсов. Необходимо установить правила, регулирующие заимствования субнациональных органов управления. И наконец, децентрализация должна предусматривать создание организационно-технической базы, необходимой субнациональным органам для выполнения их новых обязанностей.

*Элементы реформы должны быть синхронизированы.* Политическое давление, которое зачастую обуславливает децентрализацию, подталкивает центральное правительство торопливо идти на уступки, а выдача разрешения на

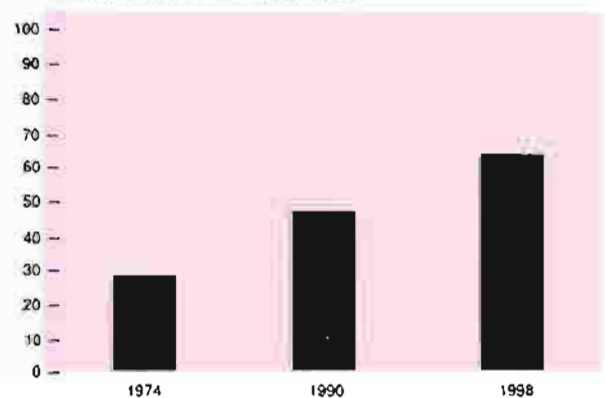
**Рисунок 6**  
Больше стран...

...и больше демократических режимов

Число стран в мире



Демократические страны  
(в процентах от общего числа стран)





проведение местных выборов является относительно легким и быстрым шагом. Однако выработка новых взаимоотношений между центральными и субнациональными органами управления в области регулирования является трудоемкой и сложной задачей, как и задача передачи активов и кадров с центрального на местный уровень. Столь же трудно преобразовать систему, основанную на ежегодных бюджетных трансфертах между субъектами централизованного управления, в систему, основанную на распределении налогов и расходов между органами управления различного уровня.

*Национальным правительствам следует с самого начала продемонстрировать свою приверженность соблюдению новых правил, регулирующих отношения между органами государственного управления разных уровней.* Прецеденты имеют большое значение, поскольку они определяют ожидания. Одним из самых важных прецедентов, который может быть создан центральным правительством для новых демократизированных субнациональных органов управления, является жесткое ограничение дотаций из центрального бюджета. Местные органы управления должны знать, что если они допустят перерасход средств, национальное правительство не придет им на помощь и что бремя корректировки будут нести местные налогоплательщики и политики.

### Урбанизация

Все большая часть мирового населения переселяется из сельских районов в города. Двадцать пять лет назад менее 40 процентов населения мира проживало в городах; через 25 лет эта доля может составить почти 60 процентов. В будущем почти 90 процентов жителей городов будут составлять граждане развивающихся стран. Полвека назад лишь 41 из 100 крупнейших городов мира находились в развивающихся странах. К 1995 году это число возросло до 64 и их доля продолжает расти (рис. 7).

В ряде стран национальные правительства облагают сельские районы налогом или устанавливают ценовые ограничения на сельскохозяйственную продукцию как

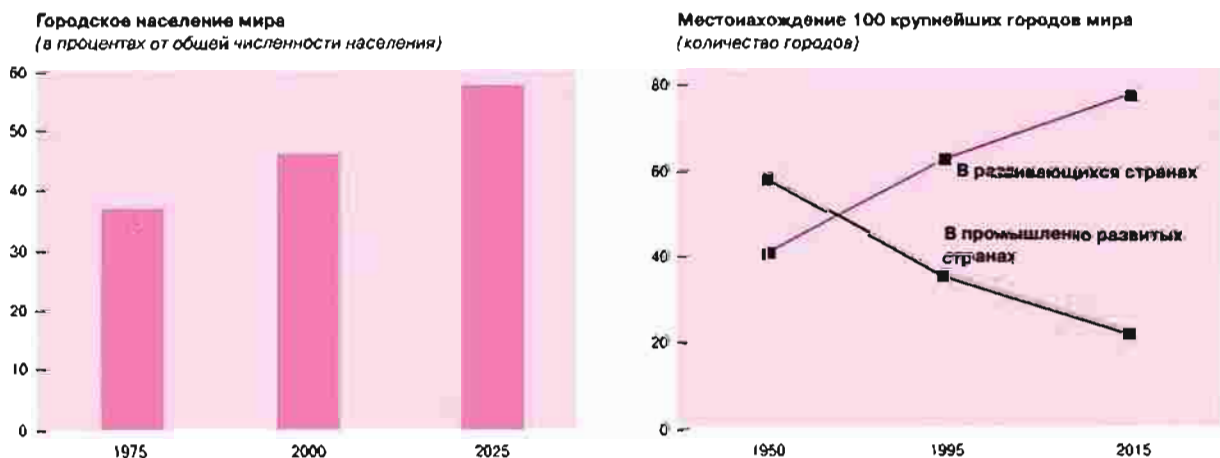
способ поддержки городов, оправдывая это тем, что такая политика поощряет создание «современной» экономики. Другие правительства, обеспокоенные ростом численности городской бедноты, пытаются сократить миграцию из сельских районов в города, иногда требуя официального разрешения на переезд в город. Ни одна из этих мер не является эффективной. Попытка предотвратить миграцию с помощью стимулов, как правило, заканчивается неудачей, поскольку национальные правительства принимают далеко не лучшие решения, когда речь идет о месте проживания людей и месте нахождения предприятий. Правительствам выгоднее проводить политику в области развития, которая идет на благо как городам, так и сельским районам, признать тот факт, что процесс развития со временем ускорит урбанизацию, и выработать соответствующие планы.

Местные органы управления могут предпринять шаги по созданию в своих городах более благоприятных условий для экономического развития. Одним из важных шагов является поддержание достаточного уровня инвестиций в базовую инфраструктуру, включая водоснабжение, канализацию, дороги, телефонную связь, электроснабжение и жилье. Все чаще местные органы власти работают совместно с частным сектором, который может сыграть важную роль в строительстве жилья, создании местной инфраструктуры и коммунальных служб. Однако муниципальным органам придется по-прежнему изыскивать значительные суммы для финансирования капиталовложений, в частности в период миграции населения из сельских районов в города. Рынки частного капитала являются перспективным источником, однако их использование требует наличия должной правовой основы, равно как и заявления центрального правительства о том, что оно не будет заниматься спасением неплатежеспособных банков. Планирование землепользования является важным и полезным инструментом, однако соответствующие правила должны быть привязаны к местным условиям.

Странам не следует ждать, пока они разбогатеют, чтобы заняться улучшением сферы обслуживания в городах.

### Рисунок 7

**Городское население растет преимущественно в развивающихся странах**



Источник: United Nations Department of International Economics and Social Affairs, *World Urbanization Prospects*, 1998.

Новаторские институциональные механизмы могут обеспечить гораздо лучшее обслуживание даже при низких уровнях дохода. Недавние тенденции в области предоставления базовых услуг говорят о потенциальных возможностях партнерства между государственным и частным секторами.

- **Жилье.** Частные застройщики, добровольные агентства, общественные организации и НПО должны вносить больший вклад. Государственный сектор, со своей стороны, должен сосредоточить внимание на праве собственности, финансировании, субсидировании и регулировании строительства, а также на базовой инфраструктуре.
- **Водоснабжение.** В крупных городах эта услуга все чаще предоставляется частным сектором. Частные концессии уже сменили государственные службы в Буэнос-Айресе, Джакарте и Маниле. Роль правительства заключается в регулировании этой отрасли и развитии конкуренции.
- **Канализация.** Правительства зачастую неспособны производить крупные первоначальные инвестиции, необходимые для решения проблем города в целом. Однако общинам с помощью НПО удается находить доступные решения, служащие моделью в дальнейшей работе.
- **Транспорт.** Работа с населением и творческие подходы, основанные на отношениях партнерства, помогут сократить загрязнение воздуха. Однако наибольшую отдачу может дать планирование роста городов вдоль маршрутов общественного транспорта для создания более эффективных транспортных коридоров.

Иногда раздаются заявления о том, что борьба с бедностью является исключительной обязанностью национального правительства. Хотя национальному правительству должна принадлежать видная роль в предоставлении субсидий неимущим, целый ряд услуг, в наибольшей степени затрагивающих бедноту (водоснабжение, здравоохранение, образование и транспорт) лучше всего поддаются управлению на местном уровне исходя из местных потребностей.

## Реализация политики в конкретных действиях

Глобализация и локализация предоставляют исключительные возможности, но они также могут оказывать дестабилизирующее воздействие. В настоящем докладе указывается ряд шагов, которые могут быть предприняты правительствами отдельных стран или в сотрудничестве с другими странами для максимального сокращения масштабов возможных кризисов. Ведущая роль в этом отношении принадлежит национальным правительствам, однако международные организации, органы управления субнационального уровня (включая муниципалитеты), частный сектор, НПО и донорские организации играют важную вспомогательную роль. Эти организации формируют институты, то есть формальные и неформальные правила, определяющие направление развития процессов глобализации и локализации. В докладе рассматривается пять конкретных случаев, показывающих, каким образом правительства и организации могут использовать преимущества, создаваемые данными процессами, и принять меры в случае возможных проблем. Речь идет об изучении опыта либерализации торговли в Арабской Республике Египет, реформы банковского сектора Венгрии, усилий Бразилии по созданию структуры финансовых взаимоотношений между региональными и национальными органами государственного управления, деятельности общественных групп и местных застройщиков по улучшению условий жизни в Карачи, Пакистан, и налаживания взаимовыгодного сотрудничества между городами и сельскими районами в Танзании.

На пути развития стоит много препятствий: достаточно упомянуть бедность, голод, болезни, нехватку жилья и неграмотность. Значительный прогресс уже достигнут, и люди в некоторых регионах, например, в Восточной Азии, живут гораздо лучше, чем несколько десятилетий тому назад. Даже в странах Африки к югу от Сахары, где экономические показатели в последние десятилетия были разочаровывающими, возросла ожидаемая продолжительность жизни и повысился образовательный уровень. Но число людей, живущих менее, чем на один доллар в день, по-прежнему растет. Эту тенденцию можно обратить вспять на благо народов мира, задействовав в XXI веке силы глобализации и локализации.

# НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДИСКУССИИ О ПУТЯХ РАЗВИТИЯ



Основная цель политики развития — устойчивое повышение качества жизни всего населения. Наряду с такими составляющими, как увеличение дохода на душу населения и объема потребления, не менее важное значение имеют и другие задачи, а именно: снижение «ареала» бедности, расширение доступа к здравоохранению, повышение образовательного уровня. Выполнить эти задачи можно только за счет комплексного подхода к развитию.

За прошедшие полстолетия в дискуссии о перспективах развития были слышны голоса и оптимистов, и пессимистов. «Зеленая революция» дала надежду на преодоление «малыузианской угрозы», и таким странам, как Индия, удалось достичь продовольственной безопасности. При этом стремительный рост населения земного шара вкупе с относительно медленными темпами роста производства зерновых в 90-х годах столетия породили — в очередной раз — опасения относительно возможной нехватки продовольствия. Некоторые подходы к проблемам развития, в частности практиковавшаяся Бразилией политика замещения импорта, дав положительные результаты в краткосрочной перспективе, впоследствии завершились неудачей. Новые вопросы о политике развития возникли и в связи с недавним экономическим спадом в регионе, успевшем стать живым воплощением фразы «экономический успех», — Восточной Азии, а также тем, как медленно реагируют на рыночные реформы страны с переходной экономикой. И все же, несмотря ни на что, в мире складывается консенсус в отношении элементов будущей политики в области развития.

- *Устойчивое развитие имеет множество целей.* При том что рост дохода на душу населения повышает уровень жизни, он представляет собой лишь одну из ряда задач развития. Общая цель повышения уровня жизни включает следующие подцели: улучшение доступа населения к медицинскому обслуживанию и образованию, предоставление каждому желающему возможности участвовать в общественной жизни, помощь в обеспечении экологической чистоты, содействие достижению равенства между разными поколениями, и многое другое.
- *Элементы политики развития взаимозависимы.* Когда тот или иной политический курс не приносит искомым результатов, проблема может не исчерпываться конкретной стратегией. Чтобы политика приносила оптимальные результаты, она должна сопровождаться различными дополнительными мерами, и наоборот, политика может потерпеть неудачу, если такие дополнительные факторы отсутствуют.
- *Правительство страны играет жизненно важную роль в ее развитии, но при этом не существует простых и четких правил, которых оно должно придерживаться.* Существует консенсус в отношении того, что правительствам следует придерживаться основных параметров политики, но в остальном конкретная роль правительства зависит от его способности принимать действенные решения, от его административных возможностей, от уровня развития страны, от внешних условий, и от целого ряда других факторов.



■ *Процессы не менее важны, чем политические меры.* Устойчивое, стабильное развитие требует наличия институтов надлежащего управления, предусматривающих прозрачные, характеризующиеся участием процедуры и другие механизмы, регулирующие взаимоотношения между правительством, частным сектором, неправительственными организациями и другими элементами гражданского общества.

Утверждение, что развитие имеет множественные цели, и что используемые для их достижения политические меры и процессы сложны и взаимозависимы, вызвало ожесточенные дискуссии о разумности традиционных воззрений на развитие. Во введении к настоящему докладу затрагиваются элементы этой дискуссии, рассматриваются точки зрения на развитие, описываются прошлые уроки развития; также подчеркивается необходимость выхода за пределы экономической теории и решения стоящих перед обществом проблем холистическим образом. Далее рассматривается роль институтов развития и описываются институциональные изменения, которые потребуются для обеспечения устойчивого развития в XXI столетии. И хотя на пути развития по-прежнему стоит целый ряд преград, возможности, которые предстоит использовать в следующем столетии, открывают перед миром интересные и волнующие перспективы.

### Использование прошлого опыта развития

Опыт последних десятилетий показывает, что хотя развитие возможно, оно ни в коей мере не неизбежно, и не дается легко. Да, процент успеха достаточно высок для того, чтобы породить некоторое чувство уверенности в будущем. Однако при том, что успешный опыт, возможно, в принципе повторяем в других странах, многочисленные неудачные попытки развития говорят о том, что задачи развития будут весьма и весьма сложными.

Один из показателей развития — ВВП на душу населения. Этот показатель часто коррелируется с другими коэффициентами благосостояния и, кроме того, служит удобной точкой отсчета. В период с 1960 по 1997 годы средний уровень ВВП на душу населения в развивающихся странах (по которым имеется статистика) рос со скоростью 2,1 процента в год. При сохранении таких темпов роста средний ВВП на душу населения в таких странах удваивался бы приблизительно каждые 35 лет.

За общей статистической картиной всегда скрываются временные и географические вариации. Например, в 60-х и 70-х годах темпы роста дохода на душу населения в развивающихся странах были относительно высокими, а в 80-х годах замедлились. При этом оптимистически настроенный наблюдатель найдет в данных за начало 90-х годов признаки возврата к высоким темпам роста. Однако после начавшегося в 1997 году в Восточной Азии финансового кризиса признаки восстановления прежних темпов роста стали менее очевидными. Кроме того, Восточная Азия — единственный регион мира, где доходы в странах с низким и средним уровнем доходов приближаются к доходам в более богатых странах.

В сравнении с успешным развитием стран восточноазиатского региона, общая картина динамики развития достаточно тревожна. В сравнении с доходами населения в богатейших странах (верхняя треть стран по уровню доходов на душу населения) за последние несколько десятилетий средний доход на душу населения в нижних двух третях стран

стабильно сокращался (рис. 8). Средний ВВП на душу населения в средней трети стран упал с 12,5 до 11,4 процента дохода верхней трети стран, а для беднейшей трети стран эта статистика составила, соответственно, 3,1 и 1,9 процента. Собственно говоря, богатые страны развиваются более быстрыми темпами, чем бедные еще со времен Промышленной революции середины XIX века. Недавние оценки показывают, что в период с 1870 по 1985 годы соотношение между доходом на душу населения в богатейших странах и доходом на душу населения в беднейших странах увеличилось в шесть раз.<sup>1</sup> Такая информация вселяет беспокойство, поскольку показывает, насколько трудно беднейшим странам преодолеть разрыв с более богатыми странами.

Согласно стандартным экономическим теориям, при прочих равных, бедные страны должны расти быстрее, чем богатые. Например, развивающимся странам, предположительно, легче использовать новую технику и промышленные технологии, играющие принципиально важную роль в экономическом развитии, чем промышленно развитым странам создавать такую технику и разрабатывать технологии. По идее, капитал, профессиональные навыки и знания должны перетекать из богатых стран, где этих ресурсов в избытке, в бедные, где этих ресурсов не хватает и где они должны быть еще более продуктивны.

Как в прошлом, так и в настоящем дискуссии о развитии в значительной степени были посвящены объяснению того, почему страны с низким уровнем дохода с трудом подчиняются данной закономерности.<sup>2</sup> Ряд исследований показывает, что страны с низким доходом могут расти быстрее стран с высоким доходом (приблизительно на 2 процента в год), таким образом, постепенно «догоняя» их, если они реализуют надлежащий пакет политических мер, способствующих ускорению темпов роста.<sup>3</sup> Растущий объем эмпирических данных по результатам развития демонстрирует сложность этого процесса и необходимость комплексного подхода для достижения такого ускоренного роста.<sup>4</sup>

Рисунок 8

Разница между доходами богатых и бедных стран продолжает расти

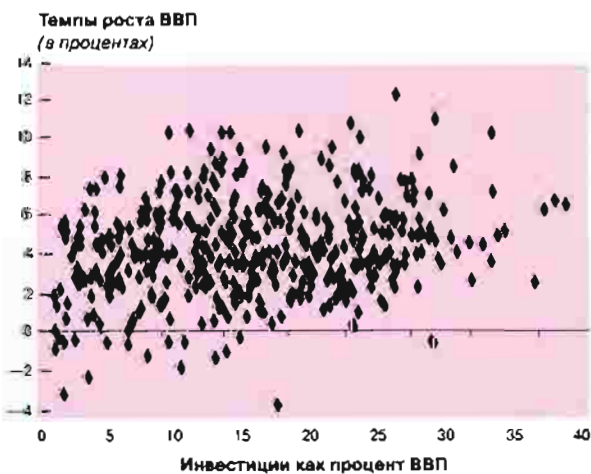


Источник: Всемирный банк, «Показатели мирового развития за 1999 год».

Сложность процессов развития признана давно. Классическая работа Артура Льюиса «Теория экономического роста», изданная в 1955 году, содержит главы о стимулах прибыли, торговле и специализации, экономической свободе, институциональных изменениях, применении новых идей, росте знаний, сбережениях, инвестициях, населении и производстве, государственном секторе и власти, политике.<sup>5</sup> Но с годами различные процессы развития были выделены в качестве «первых среди равных» на основании их воздействия на общий процесс развития. В последние пятьдесят лет концептуальные рамки развития, в особенности наиболее широко распространенные их версии, были излишне сосредоточены на поиске некоего универсального «ключа» к развитию. И когда «двери» развития не всегда удавалось открыть каким-то одним ключом, этот ключ откладывали в сторону и начинали поиск нового.

В популярных в 50-х и 60-х годах моделях развития внимание уделялось сдерживающему воздействию ограниченного накопления капитала и неэффективного распределения ресурсов.<sup>6</sup> В результате особое внимание обращали на инвестиции (либо из-за границы, либо за счет внутренних накоплений). Однако опыт последних десятилетий показывает, что сосредоточенность на инвестициях отвлекает внимание от других важных аспектов процесса развития. С 1950 по 1990 годы темпы инвестиций и темпы роста в различных странах заметно различались (рис. 9). Некоторые страны с низким уровнем инвестиций росли быстрыми темпами; в то же время в ряде стран с высоким уровнем инвестиций отмечались низкие темпы роста.<sup>7</sup> Хотя, скорее всего, за последние четыре десятилетия инвестиции и являлись фактором, наиболее тесно связанным с темпами экономического роста, полностью экономический рост объяснить через призму инвестиций невозможно.<sup>8</sup>

**Рисунок 9**  
**Сами по себе инвестиции не объясняют вариации роста**



Примечание: Рисунок показывает средние за десятилетие темпы инвестиций по сравнению со средними за десятилетие темпами роста ВВП в период с 1950 по 1990 годы для выборки из 160 стран.  
Источник: Kenny and Williams 1999.

В ранних теориях развития, в особенности тех, которые связаны с именем Саймона Кузнеца, утверждалось также, что на начальных этапах развития неравенство обычно усугубляется. Опыт последних десятилетий эти теории не подтверждает, и в настоящее время представляется вероятным, что рост, равенство и снижение бедности могут наблюдаться одновременно, как это и произошло в большинстве восточноазиатских стран. Многие политические меры одновременно способствуют и росту, и уменьшению неравенства. Например, расширение доступа к образованию создает человеческий капитал и оказывает помощь бедным слоям населения, а распределение земли среди бедных крестьян не только повышает равенство, но и увеличивает производительность. Опыт восточноазиатских стран также показывает, что высокий уровень накопления не обязательно сопровождается высоким уровнем неравенства.

В 50-х и 60-х годах теоретики развития предлагали различные объяснения того, почему открытой экономики и ограниченного вмешательства государства недостаточно для стимулирования роста. Многие экономисты, специализирующиеся на вопросах развития, считали, что планирование позволит, по крайней мере, частично решить такие распространенные проблемы, как низкий уровень инвестиций и низкие темпы индустриализации. Такой точке зрения особенно способствовало то, что, памятуя о Великой депрессии, многие разработчики политики скептически относились к преимуществам несдерживаемых рыночных сил. В пользу активного вмешательства со стороны государства в процессы развития говорили еще два фактора: плотная «опека» производства со стороны правительства США во время второй мировой войны, и уровень инвестиций и ВВП в Советском Союзе, который на тот момент, несмотря на гигантские людские затраты, стремительно шел вперед в условиях коммунистического строя.

Со временем стало очевидно, что хотя государство действительно играет важную роль в процессе развития, эффективно управлять государственными предприятиями удавалось лишь редким странам. Так, в Советском Союзе прибыль на инвестиции упала практически до нуля. Субсидируемая государством заработная плата в государственном секторе, раздувание штатов плюс неэффективность привели к крупным дефицитам, а те, в свою очередь, к давлению на бюджет и отвлечению необходимых доходов. Также росла обеспокоенность в связи с тем, что на макроэкономическом уровне правительства развивающихся стран принимают неадекватные решения, которые ведут к таким проблемам, как инфляция и долговые кризисы в Латинской Америке.<sup>9</sup>

В конце 60-х годов разработчики политики стали уделять больше внимания человеческому капиталу, который нередко измеряется через количество обучающихся в учебных заведениях (что позволяет судить об уровне образования) и через продолжительность жизни (показатель состояния здоровья населения). За последние двадцать лет инвестиции в человеческий капитал дали впечатляющие результаты. Отдавая от инвестиций в начальное образование в странах с низким уровнем дохода населения достигала 23 процентов в год.<sup>10</sup> Но как и инвестиции в физический капитал, инвестиции в здравоохранение и образование сами по себе развития не гарантируют. Например, в странах Африки к югу от Сахары продолжительность жизни и количество учащихся в школах возросли очень существенно в последние десятилетия,

но при этом с начала 70-х годов темпы экономического роста в этом регионе в целом были низкими или даже отрицательными.

К 80-м годам интеллектуальный климат сменился в очередной раз: доверие к планированию со стороны государства как к решению проблемы резко снизилось. При этом основными причинами для беспокойства стали вызванные как раз действиями государства ценовые искажения (связанные с тарифами) и неэффективность производства на государственных предприятиях.

Тем не менее по-прежнему считалось, что государство играет одну из центральных ролей в развитии. Как отмечалось в «Докладе о мировом развитии» за 1991 год, «Рынки не могут действовать в вакууме, для них требуются правовые и регуляторные рамки, которые могут быть созданы только государством. Иногда рынки оказываются недостаточными, или вообще дают сбой также и в других режимах. Вопрос заключается не в том, кто должен доминировать: государство или рынок. И у государства, и у рынка собственная, присущая только им роль».<sup>11</sup> В то же время данные исследований показывали, что недостатки рыночной системы, ставшие центральной темой дискуссий в 50-х и 60-х годах оказались (по крайней мере, теоретически) более широко распространенными, чем это было принято считать. Тем не менее, реагируя на низкую эффективность государственного сектора, дискуссия о политике развития сосредоточилась на рыночных решениях: устранение протекционизма, субсидиями и общественной собственностью. Было также предложено решение проблемы накопления излишнего долга. Это решение предусматривало исправление фискальных, монетарных и внешних дисбалансов, которые неблагоприятно влияли на ценовую стабильность и на рост. Точно так же, как в предшествующие десятилетия, первоочередное внимание уделялось государственному вмешательству и государственным инвестициям в образование и здравоохранение, новыми ключевыми элементами повестки дня развития стали смягчение искажений и более жесткая экономия.

Опыт последних двух десятилетий продолжает подтверждать необходимость стабильности на макроуровне и отраслевых реформ. Опять же сосредоточенность исключительно на этих вопросах оказалась неэффективной. Некоторые страны проводили политику либерализации, стабилизации и приватизации, но при этом их экономический рост не соответствовал ожиданиям. В некоторых странах Африки были реализованы рациональные макроэкономические программы, но при этом рост в среднем составил лишь 0,5 процента в год.<sup>12</sup> В странах с низким уровнем инфляции и небольшим бюджетным дефицитом существует целый ряд источников экономической нестабильности, в том числе слабые и неадекватно регулируемые финансовые учреждения, как это выяснилось на опыте стран Восточной Азии.

Степень, в которой размеры государственного аппарата влияют на эффективность, также неочевидна. В Российской Федерации переход от неэффективной системы центрального планирования и государственной собственности к децентрализованному рыночному механизмам, частной собственности и ориентации на прибыль, по идее, должен был бы увеличить производство, возможно параллельно с небольшим ростом неравенства. Вместо этого российская эконо-

мика, по некоторым оценкам, сократилась почти на треть, а неравенство по доходам увеличилось в огромной степени. Уровень жизни падал вместе с ВВП, ухудшились показатели состояния здоровья населения.<sup>13</sup>

В других странах государство вмешивалось в работу рынка в относительно большой степени, но при этом в них наблюдался быстрый рост. В странах Восточной Азии правительства на ранних этапах развития не следовали многим из принципов либерализации, и тем не менее за последние несколько десятилетий эти страны преобразились в очень большой степени.<sup>14</sup> Даже несмотря на нулевой или отрицательный рост в конце 90-х годов, их ВВП на душу населения накануне XXI столетия многократно превышает соответствующие показатели полувекковой давности, а также показатели для стран, воспользовавшихся другими стратегиями развития. Правительства стран Восточной Азии во многих случаях проводили промышленную политику, направленную на оказание поддержки отдельным отраслям. Они вмешивались в торговлю (хотя скорее с целью стимулирования экспорта, нежели сдерживания импорта); регулировали финансовые рынки, ограничивая инвестиционные возможности для физических лиц, поощряя сбережения, снижая процентные ставки, повышая рентабельность банков и фирм;<sup>15</sup> делали ставку на развитие образования и внедрение техники с целью компенсировать отставание от более развитых стран в области знаний. В последнее время Китай избрал собственный путь развития в восточноазиатском стиле. Принятая Китаем стратегия переходного периода, предусматривающая замещение центрального планирования в экономике на режим с рыночной ориентацией, позволила достичь огромных положительных результатов для сотен миллионов людей, уровень жизни которых был одним из самых низких в мире.

Зигзаги политики развития и характер успехов и неудач во всем мире подтверждают, насколько трудно разбираться в динамике развития. Ситуация в случае успеха и неудач настолько различна, что порой неочевидно, какие следует извлекать уроки, и следует ли применять их в условиях других стран. Например, роль государства зависит от целого ряда факторов, в том числе административных возможностей, уровня развития страны, внешних условий.

Несмотря на сложность извлечения из истории развития уроков, которые можно было бы реально применять на практике, в рамках современной дискуссии о развитии удалось воспользоваться опытом конкретных стран и на его основании предложить ряд носящих дополняющий характер политических мер. Если такие меры реализуются «в пакете» и с учетом конкретной ситуации, в которой оказалась страна, они с достаточной степенью вероятности могут способствовать развитию. Следующие факторы (сыгравшие роль в наиболее впечатляющем примере успешного развития за последние пятьдесят лет — в странах Восточной Азии), без всякого сомнения, способствуют росту и развитию в общем: высокий уровень сбережений, высокий доход от инвестиций, образование, торговля, разумная макроэкономическая политика. В то же время неудачный опыт развития подтверждает большое значение институциональных структур, конкуренции, борьбы с коррупцией (вставка 1).



**Вставка 1****Уроки развития Восточной Азии и Восточной Европы**

Успехи стран Восточной Азии дают возможность сделать важные выводы о том, какая стратегия развития способна привести к успеху

- **Сбережения.** Норма сбережений во всех восточноазиатских государствах была значительно выше, чем в других развивающихся странах. Например, с 1990 по 1997 годы валовые внутренние сбережения в странах Восточной Азии и Тихоокеанского региона достигали 36 процентов ВВП, по сравнению с 20 процентами в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и с 17 процентами в странах Африки к югу от Сахары.
- **Инвестиции.** Восточноазиатские страны сумели продуктивно инвестировать эти сбережения, так что прибыль на капитальные инвестиции была выше, чем в большинстве остальных развивающихся государств (по крайней мере, до середины 90-х годов).
- **Образование.** Эти страны вкладывали много средств в образование, в том числе в женское. Результатом таких вложений стал экономический рост.
- **Знания.** Восточноазиатским странам удалось сократить разрыв со странами с высоким уровнем дохода за счет массированных вложений в науку и техническое образование и за счет привлечения прямых иностранных инвестиций.
- **Интеграция в глобальную экономику.** Опыт восточноазиатских государств показывает, что развивающиеся страны имеют больше возможностей выходить на глобальные рынки готовой продукции, чем было принято считать несколько десятилетий назад.
- **Макроэкономическая политика.** Восточноазиатские страны реализовали рациональные макроэкономические программы, которые дали им возможность сдерживать инфляцию и избежать спада. С 1970 по 1996 годы в Индонезии и Таиланде отмечался положительный рост реального ВВП. В этот же период в Малайзии и Республике Корея рост реального ВВП был отрицательным лишь в течение одного года (в разные годы для этих двух стран).

Сказанное выше ставит ряд новых вопросов. Например, высокая норма сбережений может объясняться личными предпочтениями, политикой правительства, или сочетанием первого и второго. Эти страны сумели качественно инвестировать свои сбережения, тогда как многим другим государствам это не удастся. Тем не менее данные элементы очевидно успешной политики показывают путь к реализации частичной программы развития.

Неудачи также могут служить источником положительных уроков для развития. Среди наиболее примечательных примеров подобного рода в последнее время — опыт России и некоторых стран с переходной экономикой в Центральной и Восточной Европе. Сюда также следует включить некоторые восточноазиатские государства, пострадавшие от экономического и финансового кризиса середины 90-х годов. Динамика событий в этих странах указывает на другие факторы, могущие влиять на экономический рост, в том числе на корпоративное и государственное управление, конкуренцию.

- **Правовая среда.** Качественная правовая среда способствует тому, чтобы руководители и крупные акционеры предприятий сосредотачивались на усилении и росте своих фирм, а не на разворовывании активов.
- **Коррупция.** Борьба с коррупцией в государственном секторе повышает привлекательность страны для инвесторов. Многие приватизационные программы потерпели неудачу по причине коррупции, подорвавшей доверие как к государству, так и к рыночной экономике. По мнению многих, механизмы обмена долгов на акции в России подняли коррупцию до новых высот, в результате чего значительная часть возникшего в их результате благосостояния считается незаконной.
- **Конкуренция.** Конкуренция абсолютно необходима. Она способствует эффективности и стимулирует новаторство. Монополии же стремятся подавить конкуренцию, если государство им в этом не препятствует.

Анализ предпринятых Всемирным банком проектов показывает, что для успешного развития необходимо наличие многих элементов.<sup>16</sup> В частности, проекты в тех странах, которые придерживаются макроэкономических принципов низкой инфляции, ограничений бюджетного дефицита, открытости торговых и финансовых потоков, имеют более высокие показатели успеха, чем проекты в закрытых странах с макроэкономическими дисбалансами. Однако одной лишь макроэкономической стабильности для успеха проекта недостаточно. Например, социальные проекты имеют большие шансы на успех, если они задействуют конечных благополучателей и если ими учитываются гендерные факторы. Исследования также подтверждают важность отношения правительства к проекту как с собственному детищу, а также и то, что степень доверия к правительству тесно связана с результатами проектов. В странах с низким уровнем дохода наличие сильных институтов ассоциируется с 20-процентным ростом вероятности получения проектом рейтинга «удов-

летворительного».<sup>17</sup> Отмечается также роль социального капитала в успехе проекта. Трудно переоценить важность «сетей доверия» и ассоциативных связей с устойчивым развитием (вставка 2). Наконец, исследования подтверждают важность координации усилий правительств и доноров в области развития.<sup>18</sup>

В целом воздействие проектов Всемирного банка зависит от целого ряда факторов, лежащих за пределами самих проектов. Недавний анализ энергетических проектов Всемирного банка в странах Африки к югу от Сахары проиллюстрировал целый ряд таких факторов, в число которых входит управление, человеческий капитал, надлежащая политическая база (вставка 3). То что верно в отношении энергетических проектов в странах Африки к югу от Сахары, верно и в отношении приватизационных программ. Результат приватизационных проектов в высокой степени зависит от структур управления, макроэкономических и структурных факторов, уровня конкуренции на рынке, социальной устойчивости, регуляторного режима, корпора-

## Вставка 2 Социальный капитал, развитие и бедность

Социальный капитал означает сети контактов и взаимоотношения между людьми, способствующие доверию и формирующие качество и количество социальных взаимодействий в обществе.<sup>19</sup> Уровень социального капитала оказывает значительное воздействие на ряд процессов развития. Например:

- В области образования: преподаватели более серьезно относятся к своим обязанностям, школьники лучше учатся, и учебные учреждения используются более качественно в тех местностях, где родители и граждане принимают активное участие в образовании детей.<sup>20</sup>
- В области здравоохранения: врачи и медсестры с большей пунктуальностью появляются на работе и более внимательно выполняют свои обязанности там, где их действия становятся объектом поддержки и наблюдения со стороны общественных организаций.<sup>21</sup>
- В сельском развитии: в деревнях с более высоким уровнем социального капитала более активно используются кредиты и сельскохозяйственная химия, наблюдается более высокий уровень сотрудничества на уровне деревни при строительстве дорог.<sup>22</sup>

Социальный капитал представляет собой страховочный механизм для беднейшей части населения, лишенной доступа к рыночным альтернативам. Следовательно, важно способствовать формированию новых сетей социальных связей в тех ситуациях, когда старые разрушаются, как, например, это происходит в процессе урбанизации.

При этом социальный капитал может иметь и серьезные недостатки. Местные сообщества, группы, или социальные сети, являющиеся изолированными, ограниченными или контрпродуктивными по отношению к коллективным интересам общества (например, наркокартели) могут реально сдерживать экономическое и социальное развитие.<sup>23</sup> В связи с этим некоторые исследователи проводят различие между вертикальным социальным капиталом (обычно негативным, пример: банды) и горизонтальным (обычно позитивным, пример: связи внутри местного сообщества, общины).

тивного и коммерческого права, реформ финансового сектора, состояния бухгалтерского учета в бизнесе.<sup>24</sup> В свою очередь, то что верно в отношении энергетических и приватизационных проектов, верно и в отношении усилий по созданию сетей социального обеспечения, строительства школ, или повышения качества окружающей среды.

### Многочисленные цели развития

Опыт Всемирного банка с проектами строительства и эксплуатации крупных плотин подтверждает необходимость смотреть на результаты проектов с точки зрения общей картины. В 50-х и 60-х годах крупные плотины стали практически символом развития. Однако более поздний анализ их воздействия на окружающую среду и на благосостояние групп населения, перемещенных в связи со строительством плотин, говорит о том, что подобные проекты только в том случае могут повлиять на развитие

## Вставка 3 Объяснение результатов энергетических проектов в странах Африки к югу от Сахары

До середины 90-х годов энергетические проекты Всемирного банка в этих странах давали сравнительно слабые результаты. Из 44 энергетических проектов, завершенных в регионе с 1978 по 1996 годы, лишь 64 процента признаны удовлетворительными (в среднем в мире этот показатель — 79 процентов). Недавние исследования причин таких низких результатов выявили ряд факторов, оказавших влияние на результаты проектов и функционирование отрасли. Среди них:

- *Внешние факторы*, такие как повышение цен на топливо, международные процентные ставки, шоковые воздействия условий внешней торговли;
- *Регуляторные и правовые структуры*, включая недостаточную прозрачность процессов регулирования;
- *Низкие технические возможности*, в особенности ограниченная база людских ресурсов;
- *Недостаточное участие частного сектора*, как через права собственности, так и через контракты на предоставление услуг;
- *Недостаточная приверженность правительств* процессам реформ;
- *Слабая координация* среди доноров, общее слабое управление со стороны правительства/государства.

Настоящий перечень показывает, насколько сложным и взаимозависимым процессом развития может быть на практике.

Источник: Covarrubias 1999.

положительно, если к ним отнестись с большой осторожностью. Они требуют подхода, предполагающего участие со стороны выгодополучателей, что позволяет открыто и полностью распределить все потенциальные затраты.<sup>25</sup> Этот подход вполне уместен и для других проектов. Чтобы быть эффективными, такие проекты должны выполняться с учетом всех социальных, гражданских, экологических, политических и международных последствий.

Аналогичные уроки можно извлечь и из опыта развития на макроэкономическом уровне. В то время как рост доходов, совершенно очевидно, является важным компонентом повышения уровня жизни, его взаимоотношения с другими показателями благосостояния достаточно сложны. Например, дети, живущие менее чем на доллар в день имеют в пять раз больше шансов умереть, не дожив до пятилетнего возраста, чем дети, живущие на более чем один доллар в день.<sup>26</sup> Тем не менее последние исследования показывают, что за прошедшие тридцать лет темпы экономического роста мало что говорили о темпах улучшения таких важнейших показателей развития, как политическая стабильность, образование, продолжительность жизни, детская смертность, равенство полов. Например, снижение смертности среди детей в возрасте до пяти лет практически не связано с темпами экономического роста (рис. 10). Экономические результаты во многих развивающихся странах в 80-х и 90-х годах были низкими, но при этом только в одной стране из представленной здесь выборки (Замбия) реально повысился уровень младенческой и детской смертности.



Одна из вероятных причин такой слабой связи заключается в том, что в разных странах и в разных местностях внутри этих стран образованию и здравоохранению придается разное значение. Например, в латиноамериканских государствах и странах Карибского бассейна расходы на здравоохранение составляют 6,3 процента ВВП. В странах Южной Азии эта цифра составляет 5 процентов, а в странах Африки к югу от Сахары на здравоохранение тратится лишь 2,7 процента ВВП. Шри-Ланка часто приводится в качестве примера бедной страны, которая сумела реализовать разумную политику капиталовложений в первичное здравоохранение и теперь пользуется ее плодами. В 1997 году средняя продолжительность жизни в странах с низким уровнем дохода составила в среднем 59 лет, а уровень смертности среди новорожденных — 82 на 1000 родившихся. Несмотря на низкий ВВП на душу населения, в Шри-Ланке средняя продолжительность жизни достигла 73 лет, а уровень смертности среди новорожденных — лишь 14 на 1000. Эти показатели ненамного отстают от статистики стран с высоким уровнем развития.<sup>27</sup>

Далее, как и все остальные компоненты развития, достижения в здравоохранении и образовании взаимосвязаны и могут влиять на другие правительственные программы. Страны, придерживающиеся эгалитарной стратегии роста, например, в области образования и земельной реформы, с большей вероятностью добиваются высоких показателей благосостояния населения. Таким образом, наиболее эффективным способом добиться высоких результатов в поддержании здоровья населения могут являться прямые расходы на улучшение питания, сокращение табакокурения, потребления наркотиков, алкоголя, а не непосредственные расходы на здравоохранение. В некоторых регионах наи-

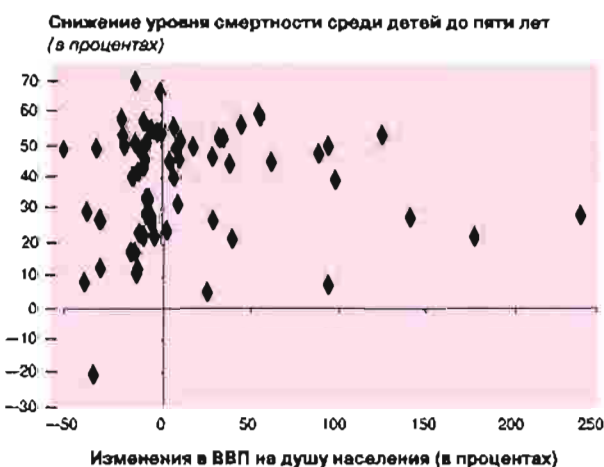
более эффективным способом повышения уровня образования может быть не увеличение расходов на учебники и преподавателей, а, скажем, строительство сельской дороги или моста через реку, которые улучшают доступ к школам. Страны, уделяющие внимание таким взаимным увязкам могут обнаружить неожиданные улучшения показателей благосостояния населения.

Повышение уровня здоровья само по себе представляет удачный пример того, как стремление к достижению широко сформулированных целей может оказывать значительный положительный эффект. Исследования показывают, что в период с 1870 по 1979 годы в Соединенном Королевстве не менее 30 процентов (по оценкам) роста из расчета на душу населения, возможно, были связаны с улучшениями в здоровье и питании. Эти выводы подтверждаются и исследованиями на микроуровне. В Индонезии, например, анемия снизила производительность труда работников-мужчин на 20 процентов.<sup>28</sup>

Достижение равенства полов представляет собой еще один важный пример элемента развития, который усиливает другие элементы повестки дня развития. Низкий уровень образования и профессиональной подготовки, плохое состояние здоровья и некачественное питание, ограниченный доступ к ресурсам снижают качество жизни женщин повсеместно в развивающихся странах. Дискриминация по признаку пола может наносить существенный ущерб другим элементам устойчивого развития. Женщины представляют собой значительную часть рабочей силы в развивающихся странах: например, в Африке женщины составляют свыше 60 процентов неофициального сектора и 70 процентов сельскохозяйственных работников. Дискриминация снижает их производительность. Оценки данных по Кении показывают, что если бы женщины пользовались таким же доступом к производственным факторам и вводимым ресурсам, как мужчины, стоимость производимой ими продукции выросла бы на 22 процента. Дискриминация также негативно сказывается на ряде других показателей развития. В рамках одного из исследований обнаружено, что рост женской грамотности на десять процентов снижает детскую смертность на десять же процентов (рост грамотности среди мужчин на детскую смертность влияет незначительно).<sup>29</sup> В развивающихся странах повышение уровня образования среди женщин в шестидесятые-девяностые годы, возможно, объясняет не менее 38 процентов снижения детской смертности за этот же период времени, и 58 процентов снижения общего коэффициента рождаемости.<sup>30</sup> Повышение равенства между полами с большой вероятностью может принести очень заметные результаты, причем цель эту можно ставить на любом уровне развития.

Не только уровень дохода не во всех случаях соотносится с более высоким уровнем жизни, но и более того, экономический рост связан с некоторыми негативными результатами — в частности, с производством углекислого газа и двуокиси серы, а также с ростом количества отходов.<sup>31</sup> Отсюда — важность компромиссов в комплексной стратегии развития. Разработчики политики оказываются перед трудным выбором в тех случаях, когда какой-либо проект или пакет политических мер способствует достижению одной задачи развития, одновременно нанося ущерб перспективам решения другой. Такие компромиссы не ограничиваются проектами с высокой экономической отдачей и неблагоприятным экологическим воздействием. Например, в области образования начальное образование может при-

**Рисунок 10**  
С 1980 по 1995 годы наблюдалось снижение уровня смертности новорожденных в большинстве развивающихся стран, включая и те, где уровень доходов не повысился



Примечание: Расчеты для этой цифры основаны на выборке развивающихся стран, взятой из опубликованных Всемирным банком «Показателей мирового развития» за 1998 год. ВВП на душу населения скорректирован на паритет покупательной способности.

Источник: расчеты сотрудников Всемирного банка.



#### Вставка 4 Комплексная стратегия развития

Всемирный банк разработал Комплексную стратегию развития (КСР) с целью практического внедрения холистического подхода к развитию. Стратегия предусмотрена в качестве инструмента планирования и управления в процессе координации усилий по преодолению узких мест и выполнению задач развития. Реализация этой стратегии в любой стране предполагает консультации с различными компонентами гражданского общества с целью получения их поддержки, а также обеспечения поддержки со стороны НПО, донорских организаций и частного сектора. Под общим руководством правительства, различные ведомства и организации могут координировать свои усилия по преодолению факторов, ограничивающих развитие. Комплексная стратегия развития дает возможность правительствам разработать «матрицу» обязанностей в каждой области, где подробно расписано, что именно должна сделать каждая из задействованных групп для борьбы с бедностью и для стимулирования роста.<sup>39</sup>

Комплексная стратегия развития разработана в качестве средства повышения эффективности в борьбе с бедностью. Она основана на следующих принципах:

- «Хозяевами» конкретной стратегии развития должны быть выполняющие их страны, а не оказывающие им содействие организации; они же должны определять цели, временной график и последовательность программ развития.
- Правительствам следует строить отношения сотрудничества с частным сектором, НПО, содействующими организациями, и с гражданским обществом; в рамках этих отношений определяются потребности в развитии и выполняются программы развития.
- Следует сформулировать рассчитанное на длительную перспективу, коллективное видение потребностей развития и способов решения задач развития. Такое видение будет устойчиво вызывать поддержку населения.
- Структурным и социальным вопросам необходимо придавать не меньшее значение, чем вопросам макроэкономическим и финансовым и одновременно решать и те, и другие.

Важно отметить, что КСР предлагается в качестве руководства к действию, а не набора жестких предписаний. Конкретная реализация ее принципов будет проходить по-разному в различных странах, в зависимости от экономических и социальных потребностей и приоритетов заинтересованных сторон. Далее, КСР в настоящий момент находится в экспериментальном режиме. Неоднозначные результаты реализации программ развития в прошлом говорят о необходимости осторожного подхода и реалистичности при прогнозировании результатов. Тем не менее КСР может позволить участникам программы развития в конкретной стране более стратегически взглянуть на определение последовательности политических мер, программ и проектов. Она может способствовать улучшению отраслевого баланса, бо-

лее эффективному использованию ресурсов, повышению прозрачности в тех случаях, когда возникает необходимость в компромиссах и когда важно учесть взаимодополняющий характер факторов, действующих в макроэкономической и социальной сферах.

Предлагаемая стратегия сосредоточена на четырех сферах развития — структурной, людской, физической и отраслевой.

- *Структурные* элементы включают честное, компетентное правительство, всерьез намеренное бороться с коррупцией; прочное законодательство об имущественных правах и правах собственности, опирающееся на цельную правовую и судебную систему; поощряющую прозрачность и функционирующую в условиях реального надзора финансовую систему; сильную сеть социального обеспечения и поддержки.
- *Развитие людских ресурсов* включает систему всеобщего начального образования и сильные системы среднего и высшего образования, систему здравоохранения с акцентом на планировании семьи и уходе за ребенком.
- *Физические* элементы предполагают качественное водоснабжение и канализацию; улучшение доступа населения к электроэнергии; доступ к шоссейным, железным дорогам, к воздушному транспорту, телекоммуникациям; сохранение физической окружающей среды; политику сохранения культурных и исторических памятников и предметов, служащих опорой коренных культур и ценностей.
- *Отраслевые* элементы включают интегрированную стратегию развития села, качественный подход к управлению городами, благоприятную среду для частного сектора.

Разработчики КСР ни в коей мере не считают ее исчерпывающей. Для успеха предлагаемых в КСР мер развития важно наличие стабильной макроэкономики, сформированной посредством разумной бюджетно-денежной политики. Такая стабильная макроэкономическая среда дополняет КСР, занимая «вторую половину балансового отчета». А такие важнейшие вопросы, как бедность, неравенство полов, информационный разрыв и отставание в знаниях, а также перенаселение включены практически во все ее компоненты. Например, гендерные вопросы играют центральную роль во всех аспектах комплексной концепции развития. Кроме того, у каждой страны, скорее всего, будут собственные, присущие ей одной приоритеты, которые следует включать в постепенно формируемую матрицу. Степень приоритетности, с которой каждая конкретная страна рассматривает вопросы торговли, рынка труда, занятости и другие, будет зависеть от конкретных экономических условий и от результатов диалога на общенациональном уровне о приоритетах развития и о программах, необходимых для выполнения этих приоритетов.

носить максимальные плоды в смысле повышения справедливости, в то время как высшее образование может быть наиболее эффективным в плане сокращения «разрыва в знаниях» с промышленно развитыми странами.

Таким образом, политика развития должна решать ряд задач, таких как равенство, образование, здравоохране-

ние, сохранение окружающей среды, культуры, достижение социального благосостояния. И это — далеко не полный перечень. Далее, необходимо четко понимать существующие между этими задачами развития взаимосвязи, как позитивные, так и негативные.<sup>40</sup> Комитет содействия развитию ОЭСР в сотрудничестве с Всемирным банком и Ор-



ганизацией Объединенных Наций разработал показатели, определяющие глобальные ориентиры для более широких целей развития, достичь которые надлежит к 2015 году или ранее. Вот эти цели:

- Снизить крайнюю бедность на 50 процентов.
- Обеспечить всеобщее начальное образование и устранить неравенство между полами в области образования.
- Снизить на две трети детскую и младенческую смертность, снизить смертность среди рожениц на три четверти, обеспечить всеобщий доступ населения к медицинским услугам в области деторождения.
- Реализовать в глобальном масштабе национальные стратегии устойчивого развития и повернуть вспять тенденцию истощения экологических ресурсов.

Эти сформулированные Комитетом содействия развитию задачи представляют важный шаг на пути к признанию необходимости в холистическом подходе. В последнее время Всемирный банк начал экспериментальное выполнение новой стратегии — Комплексной стратегии развития, — цель которой заключается в реализации многосторонней повестки дня развития (вставка 4).

Экономическая теория и уроки проектов Всемирного банка подтверждают ряд выводов. Устойчивое развитие представляет собой многосторонний процесс, включающий множество инструментов и целей. Иногда цели и инструменты успешного развития совпадают, как это имеет место в случае гендерных вопросов, здравоохранения, образования. Эти задачи тесно взаимосвязаны, и успех в решении одной из них нередко зависит от того, как решаются остальные. Принципиально важную роль играют государство и участие гражданского общества. Не менее важную — последовательность и взаимодополняемость проектов в рамках развития. Эти уроки говорят о необходимости выявления «узких мест», то есть слабых мест в экономике и системе управления, мешающих достижению широкого спектра целей развития. Эти уроки, преподанные человечеству историей развития за прошедшие полвека, обошлись очень недешево, и во многом несут отрицательный характер. Эти уроки меняют сами рамки, в которых следует подходить к делу развития, и игнорировать эти уроки невозможно.

Начиная с 1990 года, в ряде «Докладов о мировом развитии» рассматривались многочисленные элементы широкой стратегии развития и предлагался ряд рекомендаций по совершенствованию структурных и физических услуг, а также услуг по развитию людских ресурсов и различных отраслей (вставка 5). В то время как некоторые детали в свете последнего опыта могли измениться, проверенные временем эффективные механизмы по устранению «узких мест» развития, представленные в этих докладах, остаются полезной исходной точкой. Например, во всех докладах говорилось о взаимосвязях между различными элементами процесса развития — бедностью, образованием, здравоохранением, вопросами равноправия полов, окружающей средой, предоставлением услуг. В настоящем докладе и в будущих докладах (в особенности в докладе о бедности за 2000–2001 годы) эта традиция будет продолжена, и будут даны конкретные советы, как реализовывать все многочисленные направления широкой схемы развития.

Настоящий доклад в значительной мере расширил рамки анализа, предлагавшегося в предыдущих докладах.

Реформа системы управления обсуждается здесь в контексте урбанизации и децентрализации, а реформа системы регулирования и финансовые системы рассмотрены в глобальном контексте. В разделе, посвященном воздействию торговли и необходимости в устойчивом развитии городов, много внимания уделено проблеме развития людских ресурсов. В главе об урбанизации подчеркивается важное значение инфраструктуры. Проблемы экологии освещены как на глобальном, так и на местном уровне. В докладе также представлены наиболее актуальные уроки опыта развития и приведены рекомендации по выработке успешной стратегии.

### Роль институтов в процессе развития

Для холистического развития принципиально важно наличие мощной сети эффективно работающих организаций и соответствующих институтов.

В настоящем докладе термин *институты* означает комплекс формальных и неформальных правил, регулирующих действия физических лиц и организаций, и взаимодействие участников процесса развития (вставка 6). В институциональную инфраструктуру экономики входят две основные области: социальный капитал и нормы, то есть неписанные правила поведения, благодаря которым сотрудничество и разрешение споров становятся возможными при низких операционных издержках; формальные правовые нормы, обеспечивающие исполнение контрактов, соблюдение прав собственности, проведение процедур банкротства, конкуренцию.

Эффективность рынков, которые сами по себе являются институтами, зависит от силы поддерживающих институтов, помогающих определить ожидания рыночных агентов в отношении регулирующих их операции процедур. Институты влияют на методы участия и переговоры между участниками рынка, и через имеющиеся в их распоряжении стимулы формируют характер реакции и действий агентов.

В общем ряду мероприятий, предусматриваемых широким подходом к развитию, включая учтенные в КСР структурные, людские, физические и отраслевые элементы, важная роль отводится эффективным институтам государственного управления и регулирования.<sup>36</sup>

### Институты на структурном уровне

Предпосылками эффективного государственного управления являются хорошо отлаженная гражданская служба и эффективная судебная система. Когда государство предоставляет товары непосредственно, оно, как правило, выступает в роли монопольного поставщика. В качестве такового оно не должно пользоваться преимуществами своего монопольного положения и предоставлять менее чем оптимальный уровень услуг для населения. Скорее, оно должно структурировать себя таким образом, чтобы стимулировать эффективное производство и постоянное повышение производительности. В «Докладе о мировом развитии за 1997 год: государство в условиях меняющегося мира» приведены такие способы улучшения работы директивных и исполнительных органов, которые снижают возможности для политиков и гражданских служащих использовать государственную собственность в личных целях и уменьшают их контроль над материальными ценностями. В докладе сделан вывод, что в странах со стабильным правительством, предсказуемой методикой



**Вставка 5****Холистический подход к развитию в предыдущих «Докладах о мировом развитии»**

**Макроэкономическая политика и торговля.** «Доклад о мировом развитии за 1991 год: проблемы развития». В этой публикации говорится о том, насколько важны для процесса развития стабильная макроэкономическая среда и открытый торговый режим. Затем этот вывод неоднократно повторялся в последующих докладах. Например, в «Докладе о мировом развитии за 1997 год» отмечается роль Всемирной торговой организации в развитии мировой торговли (эта тема более подробно затрагивается ниже).

**Государство, регулирование, коррупция.** В «Докладе о мировом развитии за 1996 год: от плановой экономики к рыночной» шла речь о потенциальных экономических последствиях коррупции и о политических мерах, усиливающих, или, наоборот, ослабляющих эффект коррупции. Среди прочего, в докладе подчеркивается необходимость сильной и независимой судебной власти; обсуждаются методы укрепления финансовых систем в странах с переходной экономикой за счет банковской реформы и развития рынков капитала. В нем также рассмотрены механизмы, повышающие эффективность государства, включая контроль за расходами, управление бюджетом, налоговую реформу. В «Докладе о мировом развитии за 1997 год: государство в меняющемся мире» дополнительно анализируются проблемы реформы системы управления и регулирования, рассматриваются институты, необходимые для нормального функционирования государственного сектора, обсуждаются меры, ограничивающие коррупцию, описываются способы «приближения» государства к народу.

**Система социальной защиты.** В «Докладе о мировом развитии за 1990 год: бедность» обсуждается необходимость трансфертов и создания системы социального обеспечения в качестве дополнения к рыночной политике, направленной на улучшение положения бедных слоев населения. В докладе подчеркивается необходимость повышения адресности помощи, обсуждаются методы улучшения формальных систем социального обеспечения, предложены механизмы, дополняющие меры по обеспечению продовольственной помощи. В «Докладе о мировом развитии за 1995 год: участники рынка труда в рамках интегрирующегося мира» эти вопросы рассмотрены повторно; особое внимание было уделено мерам безопасности доходов в формальном секторе и методам подготовки работников к переменам, а также мерам, способствующим мобильности участников рынка труда.

**Здравоохранение.** В «Докладе о мировом развитии за 1993 год: инвестиции в здравоохранение» проанализированы затрато-эффективные механизмы повышения качества системы здравоохранения при содействии государства. Широкая повестка дня охватывает: женское образование, права женщин, увеличение и переориентация расходов, совершенствование управления, децентрализованные партнерские отношения между государством и частным сектором. Эти механизмы во всех без исключения областях предусматривали предоставление информации, защиту

против инфекционных заболеваний, обеспечение всеобщего доступа к основным медицинским услугам.

**Образование.** В «Докладе о мировом развитии за 1998/1999 годы: знания на службе развития» предложены стратегии повышения качества образования на всех уровнях, от начального до высшего, за счет децентрализации, совершенствования информационных потоков, адресной поддержки.

**Инфраструктура.** В «Докладе о мировом развитии за 1994 год: инфраструктура как фактор развития» говорится о насущной необходимости более эффективного предоставления инфраструктуры через коммерческое управление (партнерские отношения между госсектором и частным сектором или приватизация), конкуренцию, задействованность заинтересованных сторон. В докладе за 1998/1999 годы изучается роль реформ и государственной поддержки в деле улучшения доступа к телевидению.

**Окружающая среда.** В «Докладе о мировом развитии за 1992 год: развитие и экология» проанализированы связи между экономической политикой, бедностью и экологическими результатами; рассмотрены методы затрато-эффективного вмешательства, обеспечивающие устойчивое развитие. Также рассмотрены «само-внедряющиеся» политические меры и нормы, роль участия на местном уровне, улучшение ноу-хау и технологии. В докладе за 1998/1999 годы акцент сделан на связи между информацией и ухудшением состояния окружающей среды.

**Стратегия в отношении сельских районов.** В разделе о бедности «Доклада о мировом развитии за 1990 год» представлена действенная стратегия улучшения доступа к государственным услугам для деревенской бедноты. В частности, рассматривается вопрос предоставления социальных услуг и доступа к инфраструктуре, кредитам и технике.

**Стратегия в отношении частного сектора.** В «Докладе о мировом развитии за 1996 год» сформулированы рамки для создания институтов в поддержку частного сектора; сказано о необходимости четкого определения прав собственности и насущности законодательства, регулирующего деятельность корпораций, контракты, конкуренцию, банкротство, иностранные инвестиции, определяющего методику приватизации. В «Докладе о мировом развитии за 1997 год» содержится новый анализ той роли, которую либерализация, регулирование и промышленная политика играют в создании рыночной экономики.

**Вопросы равноправия полов.** В «Докладе о мировом развитии за 1990 год» отмечена высокая эффективность вложений в образование женщин, роль здравоохранения на уровне общины, роль услуг по планированию семьи в обеспечении здоровья и безопасности рожениц. Эти вопросы дополнительно рассмотрены в докладе за 1993 год, в котором также обсуждаются общие задачи по достижению равенства между полами. В докладе за прошлый год подчеркивается важная роль систем микрокредитов для женщин.

внесения изменений в законодательство, надежным правом собственности и сильной судебной властью уровень инвестиций и темпы роста были выше, чем в странах, где такие институты отсутствовали.

Важное значение для многих секторов экономики имеет сильная политика в области регулирования. В до-

кладе за этот год рассматривается роль регуляторной политики в предоставлении основных городских услуг государственным сектором на местном уровне, в разрешении глобальных экологических проблем, в придании стабильности финансовому сектору. Например, в отсутствии соответствующих стандартов бухгалтерского учета и норм



**Вставка 6****Институты, организации, стимулы**

В настоящем докладе авторы придерживаются концепции институтов, представленной в новой институциональной экономической теории, где институты рассматриваются как правила. 34/ Правила могут быть формальными, принимая форму конституций, законов, положений, контрактов, либо неформальными, как, например, ценности и социальные нормы. Институты одновременно позволяют физическим лицам и организациям совершать какие-либо действия, и в то же время служат ограничивающими факторами. В ходе институциональных реформ устанавливаются новые правила, или вносятся изменения в старые. При этом цель заключается в том, чтобы изменить поведение физических лиц и организаций в требуемом направлении. Например, рынки требуют наличия социальных норм, которые дают, по крайней мере, какую-то степень уважения контрактов и имущественных прав, а также системы права, которая может оперативно и с небольшими затратами разрешать споры по таким вопросам. Рынки также требуют наличия правил, исключающих не являющиеся необходимыми задержки в обработке дел, а также принятие необъективных, предвзятых решений, которые заставляют инвесторов с опаской относиться к увеличению своих инвестиций и к росту. По этой причине, во многих странах судебная реформа входит в число наиболее приоритетных задач.

В организациях действуют внутренние правила, определяющие членство, обязанности членов, возможные санкции, вознаграждение. От этих правил зависит насколько эффективно и благонамеренно члены организаций будут стремиться достигать целей организации. Крупные корпорации постоянно вносят изменения в собственные внутренние правила и нормы, централизуя одни функции, децентрализуя другие, увеличивая дискреционные полномочия там, где это приносит пользу, изменяя критерии для вознаграждения в тех случаях, когда это может повысить качество работы. Во многих странах в качестве важного пункта в политическую повестку дня входят реформы гражданской службы, в ходе которых внедряются внутренние правила мониторинга и подотчетности. Аналогичные реформы местных институтов направлены на то, чтобы более качественно предоставлять городские услуги и усовершенствовать их регулирование.

Об определяющих факторах институциональных преобразований еще многое предстоит узнать. Институты меняются медленно, но постоянно, реагируя на сдвиги во внешних обстоятельствах, либо в результате конфликтов или сделок между группами. 35/ Тем не менее существует возможность постулировать институты, которые могут помочь стабилизировать глобальную экономику и улучшить перспективы развития — и предложить механизмы, способствующие достижению этих перспектив через установление соответствия между стимулами и искомыми результатами. В данном докладе термин «институциональная реформа» в большинстве случаев означает изменение и определение формальных правил, которые формируют цели и стимулы для поведения граждан и организаций.

регулирования, ни вкладчики банков, ни внешние инвесторы не имеют возможности судить о степени риска, на который идут банки, выдавая займы. В «Докладе о мировом развитии» за прошлый год отмечено, что аналогичные проблемы мешают отношениям между инвесторами и компаниями в целом на фондовых рынках и что законо-

дательство, направленное на удовлетворение таких информационных потребностей, дает существенные преимущества.

**Институты и предоставление услуг по развитию людских ресурсов**

Институты государственного управления также играют первостепенную роль в определении того, как общество решает задачи развития людских ресурсов. Например, в рамках системы образования, силы потребительского выбора, которые создают мощные стимулы для поставщиков услуг на других рынках, ограничены рядом факторов. Учащиеся и даже их родители, как правило, не имеют возможности оценить качество и практическую ценность образования; для учащихся дорого менять учебные заведения. Суть институциональных реформ заключается в расширении полномочий и влияния преподавателей и учебных заведений, и доступа родителей и учащихся к информации. В Бразилии, в Минас-Жерайс, реформы, реализованные начиная с 1991 года, повысили автономию учебных заведений и степень участия родителей, улучшили оценку учащихся. Эти реформы, вкупе с усилиями по наращиванию мощностей учебных заведений и профессионального роста преподавательского состава, повысили успеваемость учащихся.<sup>37</sup>

Создание системы социального обеспечения, эффективно предоставляющей адресную помощь бедным слоям населения, требует действенных программ, направленных на тех, кто нуждается больше других. В «Докладе о мировом развитии за 1998/1999 год» сообщается об исследовании, проведенном на Ямайке и установившем, что распространявшиеся через клиники здоровья талоны на питание реально оказывали помощь 94 процентам детей, страдающих от недоедания. Свыше тридцати процентов эффекта от таких «адресных» талонов на продукты приходится на беднейшие двадцать процентов ямайского общества, в то время как безадресная помощь, общие продовольственные субсидии в большей степени помогают богатым, а не бедным.

**Институты и предоставление физических услуг**

Одной из основных характеристик коммунальных услуг и инфраструктуры является внешний эффект систем. Это означает, что по мере роста системы, средние затраты на предоставление услуг снижаются, а полезность услуги повышается. Например, установка телефонной сети из двух аппаратов дорого обойдется пользователям, и принесет им мало пользы, поскольку они смогут звонить лишь друг другу. Однако сеть, в которую входит множество абонентов, стоит значительно дешевле и предоставляет больше пользы из расчета на одного потребителя. Внешний эффект сетей иногда создает ситуации, приближающиеся к монопольной собственности; при этом, в отсутствие конкуренции, фирмы нередко берут с пользователей завышенные тарифы, работая при этом малоэффективно. Необходимо регулирование, в обязательном порядке создающее конкуренцию в телекоммуникационном секторе, в частности правила, требующие от телефонных компаний подключения абонентов других телефонных компаний по эффективной цене. Например, отлаженный режим регулирования оказал очень сильное влияние на тиражирование телефонных линий в Чили, где в течение десяти лет регули-



руемой конкуренции количество телефонных линий на душу населения утроилось.<sup>38</sup>

Окружающая среда также является физическим аспектом развития. Без какого-либо регулирования со стороны государства компании-производители не стали бы платить за ущерб здоровью работников и окружающей среде, наносимый технологическими процессами. Физические лица и организации нередко готовы загрязнять окружающую среду без разбора, если только им это позволят, при этом перекладывая затраты на других. В некоторых случаях институты могут оказать существенное влияние на загрязнение окружающей среды просто за счет сбора информации о том, что происходит, и затем широкого распространения такой информации. В качестве одной из моделей такой политики можно принять индонезийскую программу «Чистые реки», когда озабоченность фирм собственной репутацией была использована для того, чтобы принудить их ограничить выбросы загрязняющих веществ. С 1989 по 1994 годы за счет распространения информации о промышленных сбросах, программа позволила снизить общий объем промышленных сбросов ста участвовавших предприятий на треть.

### *Институты и отраслевые вопросы*

Сельские районы нередко страдают от того, что традиционные формальные рынки не обеспечивают их адекватными услугами, такими, скажем, как банковские. Однако проблему эту можно решить с помощью новаторских институциональных структур, рассмотренных в *«Докладе о мировом развитии за 1998/1999 годы»*. В Бангладеш групповая кредитная программа Граминского банка открыла сельским женщинам доступ к займам. Банк выдает кредиты членам группы граждан, которые несут за кредит коллективную ответственность, в результате чего участники группы начинают «присматривать» друг за другом.

Широкий диапазон позитивных и негативных внешних эффектов наблюдается в городах. Городам необходимы эффективные институты для того, чтобы воспользоваться полезными внешними эффектами, связанными с агломерационной экономикой, и снизить негативный внешний эффект перегруженности и экологического ущерба, который возникает в местах концентрации населения. Вопрос эффективного управления городами был затронут в *«Докладе о мировом развитии за 1997 год: государство в меняющемся мире»*. В настоящем докладе эта тема освещается более подробно.

Устойчивое развитие — это сложная задача, в которой соответствующие институты играют центральную роль. Однако такие институты не обязательно возникают спонтанно. Институты растут и изменяются с течением времени, но процесс эволюции не обязательно формирует социально оптимальные институты. Институциональные изменения чаще являются результатом конфликтов из-за распределения имеющихся в обществе ресурсов, чем следствием планирования, направленного на максимально возможное повышение социального благосостояния. Таким образом, во время как институты принципиально важны для реализации развития на широкой основе, не менее важно понимать, какие именно институциональные изменения обеспечат устойчивое развитие в следующем столетии. Для того чтобы это понимать, необходимо иметь четкое представление не только об уже достигнутом прогрессе, но и проблемах, которые встанут в следующем столетии. Этим вопросам посвящены следующие два раздела.

## **История и перспективы комплексного развития**

Каков путь, пройденный развитием по настоящее время? Что следует ожидать в дальнейшем? Для ответа на эти вопросы необходимо обратиться к ряду показателей экономического и экологического благосостояния, а также благосостояния населения. Показатели говорят, что если в некоторых областях достигнут существенный прогресс, то в других наблюдается отставание. Текущие тенденции говорят о том, что без новых политических мер и институтов уже достигнутые завоевания могут оказаться краткосрочными.

В некоторых развивающихся странах в последние десятилетия темпы роста были достаточно высокими для того, чтобы сократить масштабы бедности. Даже в тех частях мира, где уровень бедности остается высоким, доля, которую в общем населении составляют наименее обеспеченные граждане, то есть те, кто живет менее чем на один доллар в день (эта сумма часто используется в качестве обозначения черты бедности), уменьшилась. Например, в Южной Азии доля населения, живущего за чертой бедности, снизилась с 45,4 процента в 1987 году до 43,1 процента в 1993 году. Однако в некоторых регионах статистика прямо противоположная. Так, в Латинской Америке доля беднейшего населения выросла с 22 процентов в 1987 году до 23,5 процентов в 1993 году, а в странах Африки к югу от Сахары — с 38,5 до 39,1 процентов за тот же период времени (рис. 11).

Продолжающийся рост населения означает, что абсолютное количество живущих на менее чем один доллар в день, продолжает увеличиваться. Если в 1987 году во всем мире менее чем на доллар в день жили 1,2 миллиарда людей, сегодня таких людей уже полтора миллиарда, а если нынешние тенденции сохранятся, в 2015 году их будет 1,9 миллиарда.

В результате недавнего кризиса в странах Восточной Азии уровень бедности опять поднялся, даже несмотря на то, что в целом этот регион развивался очень успешно. Если черту бедности установить в 2 доллара в день, тогда в Таиланде в период с 1997 по 2000 год следует ожидать увеличения количества бедных на 19,7 процента.<sup>39</sup> Как правило, неравенство — феномен долгоживущий, поэтому в случае изменения средних уровней дохода, количества граждан, находящихся внизу шкалы доходов, то есть тех, кто живет в бедности, меняется далеко не сразу. Опыт показывает, что минимальными темпами роста, при которых бедность начинает быстро снижаться, следует считать рост экономики из расчета на душу населения в 3 процента или более.<sup>40</sup> Однако средние долгосрочные темпы роста в развивающихся странах не доходят до этого уровня. С 1995 по 1997 годы лишь в 21 одной развивающейся стране (причем 12 из них находятся в Азии) рост на душу населения составлял 3 или более процентов. Среди 48 наименее развитых стран эту отметку перекрыли лишь шесть.<sup>41</sup>

Показатели здоровья и образования являются еще одним аспектом развития и уровня жизни. В целом рост доходов за прошедшие полстолетия сопровождался улучшением целого ряда показателей благосостояния, таких как продолжительность жизни, детская смертность, образование. Даже многие страны с очень низким уровнем дохода и низкими темпами экономического роста сумели достичь значительных улучшений в качестве жизни своих граждан. В целом в странах с низким уровнем дохода уровень младенческой смертности снизился со 104 на 1000 живорожденных детей в 70–75 годах до 59 на 1000 в 1996 году, а продолжительность жизни увеличива-

лась на четыре месяца каждый год начиная с 1970 года. Количество учащихся в начальной школе также существенно выросло, а грамотность среди взрослого населения поднялась с 46 до 70 процентов. Несколько исправилось положение с неравенством между полами; если в 1980 году на каждые 100 мальчиков в средних школах приходилось лишь 70 девочек, то к 1993 году это соотношение стало 100:80. Эти тенденции говорят об огромных завоеваниях в плане продолжительности и качества жизни миллиардов людей, составляющих наиболее бедные слои населения во всем мире.<sup>42</sup>

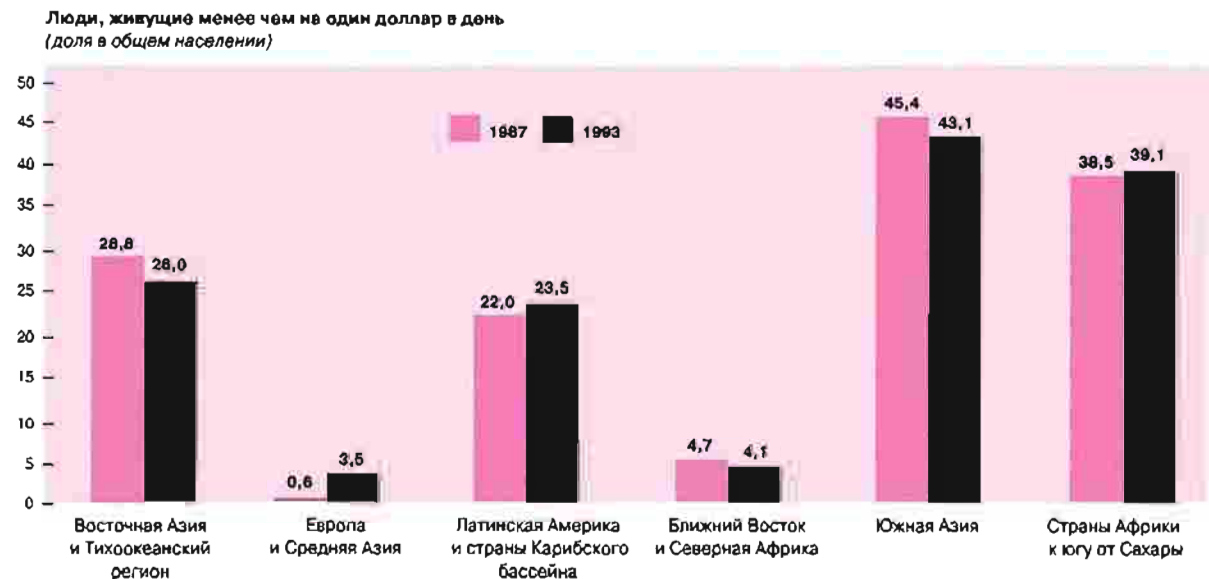
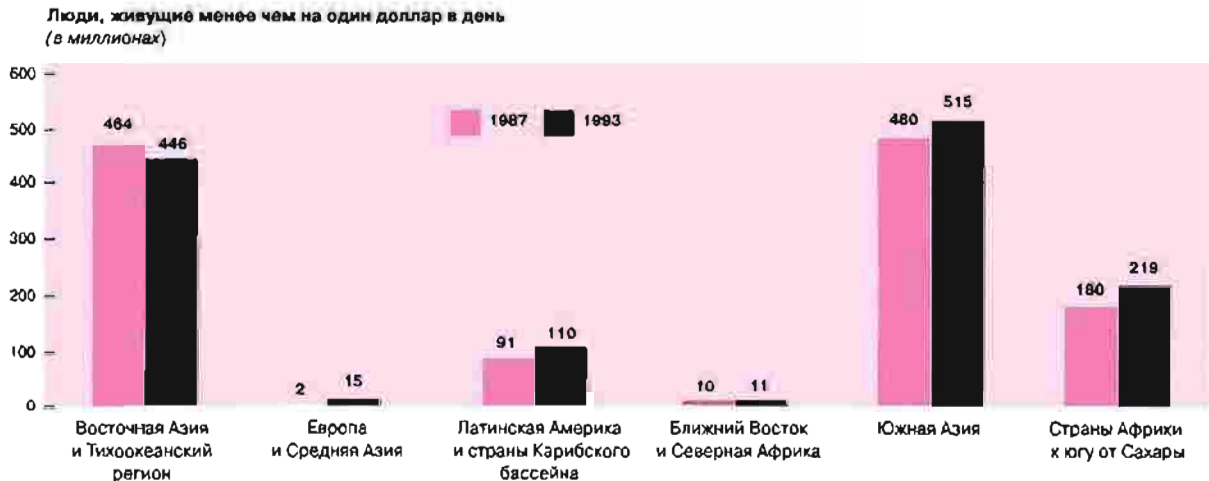
Тем не менее некоторые из этих достижений оказались недолговечными. Ряд факторов, главным образом затяжные экономические кризисы и спады, стали снижать выросшую было продолжительность жизни. В странах Аф-

рики, где темпы экономического роста низки и где наблюдается рост количества заболевших СПИДом, в 1997 году продолжительность жизни упала до уровней 80-х годов. Снизилась она и в странах бывшего Советского Союза, а также в странах Восточной Европы (рис. 12).

Ряд других фундаментальных показателей, в том числе калорийность питания, жилье, доступ к основным услугам по-прежнему находятся на крайне неудовлетворительном уровне. Из 4,4 миллиарда людей, проживающих в развивающихся странах, около трех пятых не имеют элементарных гигиенических условий; треть не имеет доступа к чистой воде; четверть — нормальных жилищных условий; одна пятая — доступа к современному медицинскому обслуживанию. Около 20 процентов детей не проводят в школе и пяти лет, и примерно такое же ко-

**Рисунок 11**

**В целом количество бедных в мире увеличилось, причем в некоторых регионах выросла и доля, которую они составляют в общем населении**

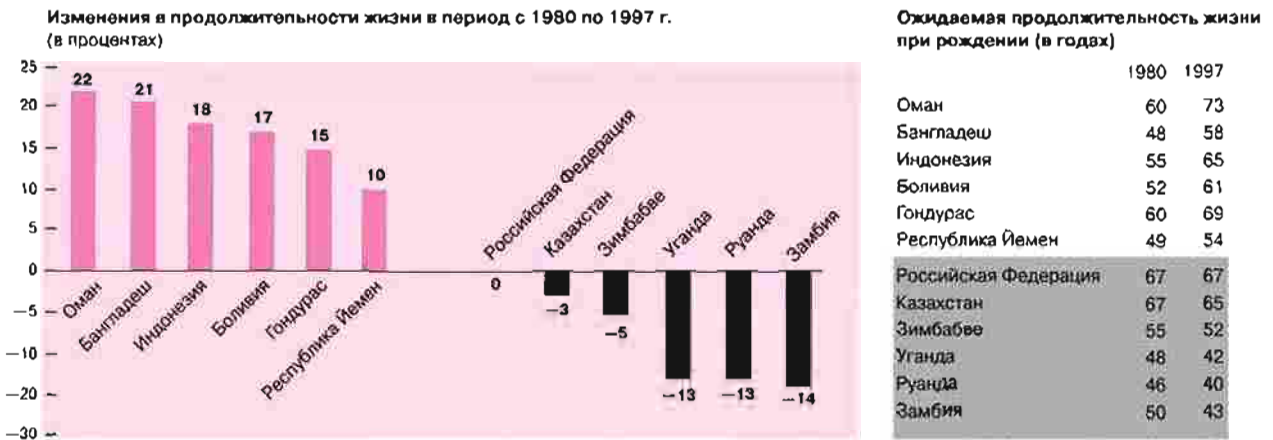


Источник: Всемирный банк, «Показатели мирового развития за 1998 год».



**Рисунок 12**

**В некоторых странах продолжительность жизни заметно выросла; в других отмечено снижение продолжительности жизни**



Источник: Всемирный банк, «Показатели мирового развития за 1999 г.».

личество детей не получает достаточного количества калорий и белка в питании.

За последние сорок лет достигнуты замечательные успехи в борьбе с инфекционными заболеваниями. Наиболее известным фактом в этой области, вероятно, является всемирное искоренение оспы. Отступил и полиомиелит. Последний случай полиомиелита, вызванного диким полиовирусом в западном полушарии, зарегистрирован 23 августа 1991 года, а в западной части Тихоокеанского бассейна — в марте 1997 года. К сожалению, в большинстве африканских стран полиовирус, а также малярию и туберкулез пока побороть не удалось. С вселяющей тревогу скоростью распространяются и новые заболевания, такие как СПИД (вставка 7).<sup>45</sup> В одном только 1995 году в развивающихся странах от профилируемых болезней умерло свыше 9 миллионов детей в возрасте до пяти лет.

Рост населения также связан с успехами или неудачами реализации задач устойчивого развития. Долгосрочные прогнозы показывают, что в середине следующего столетия рост населения земного шара может стабилизироваться. Однако к тому времени оно может вырасти с сегодняшних 6 миллиардов до 10 миллиардов человек. Это создаст серьезные проблемы в таких областях, как образование, профессиональное обучение, культурная стабильность, пенсионные программы, политические меньшинства, и многих других.

В некоторых регионах мира, где экологические системы особенно чувствительны к внешним воздействиям и где уже возникли проблемы с водоснабжением, и стоит угроза деградации земель, дополнительная нагрузка на окружающую среду в связи с ростом населения может привести к экологическим катастрофам. В течение следующих 35 лет глобальные поставки продовольствия должны будут удвоиться для того, чтобы соответствовать росту населения и экономики. В то время как за последние 25 лет поставки продовольствия реально удвоились, специалисты по сельскому хозяйству предупреждают, что еще раз их удвоить будет намного сложнее, в особенности трудно это сделать так, чтобы не нанести ущерба окружа-

ющей среде. Например, в Непале, где рост населения уменьшил средний размер фермерских хозяйств, фермерам, чтобы сохранить свои доходы, приходится расчищать и обрабатывать склоны гор, в результате чего эрозия почвы становится все более серьезной проблемой.

Удвоение производства продовольствия должно быть достигнуто на фоне следующей картины: в мире уже в настоящее время 800 миллионов человек недоедают, ежегодно теряются 25 миллиардов тонн почвы, и около трех четвертей океанских запасов рыбы страдают от промышленного лова без учета естественных темпов восстановления популяции. Текущая стоимость экологического ущерба, включая такие факторы, как эрозия, состояние здоровья, другие результаты загрязнения, оцениваются в 5 процентов мирового ВВП, и эта цифра будет стремительно расти, если мир не переключится на реализацию программы устойчивого развития (вставка 8).

Нехватка воды также ставит под угрозу возможность повышения качества жизни беднейшего населения. В настоящее время приблизительно третья часть человечества живет в условиях умеренной или острой нехватки воды. Не менее 19 стран получают 50 и более процентов поверхностной воды из иностранных источников. К 2050 году доля людей, живущих в условиях умеренной или сильной нехватки воды, может удвоиться (вставка 9). Подавляющее большинство их будет проживать в развивающихся странах, где попытки исправить положение будут осложняться техническими, финансовыми и управленческими ограничениями.<sup>46</sup> В условиях нехватки воды упадет производительность сельского хозяйства (в виду истощения ирригационных ресурсов), ухудшится состояние здоровья населения (так как населению придется пользоваться некачественной водой для питья и гигиенических нужд). Возрастет также вероятность конфликтов между государствами в связи с прибрежными правами.

Экономический застой или спад, новые кризисы, связанные с состоянием здоровья населения, продолжаю-



**Вставка 7****Борьба с заболеваниями и тенденции в области здравоохранения**

Состояние здоровья населения оказывает большое влияние на экономические результаты и качество жизни. В последние полвека медицинская наука и здравоохранение в развивающихся странах достигли огромного прогресса. Тем не менее сегодня, на пороге нового столетия эпидемиологическая статистика дает неоднозначную картину. Многие инфекционные заболевания отступили благодаря более качественной санитарии, питанию, лекарствам, вакцинам. Растет продолжительность жизни.<sup>44</sup> Урбанизация может снизить распространенность заболеваний, передаваемых водным путем и паразитами, если будет улучшен доступ к чистой воде и канализационным системам. Городская микросреда по-прежнему сильно препятствует распространению определенных насекомых-переносчиков инфекций.<sup>45</sup> Но, с другой стороны, старые инфекционные заболевания, такие как туберкулез и малярия, устояли перед современной наукой, а в последние годы одной из заметных причин смертей и потери трудоспособности среди взрослых в возрастной группе 15–59 лет стал СПИД.<sup>46</sup> Более того, в странах со средним доходом и во многих странах с низким доходом смертность от инфекционных заболеваний все дальше отодвигается на второй план такими неинфекционными болезнями, как рак, травмы, невро-психиатрические недуги. Для того чтобы в будущем здоровье населения как фактор устойчивого развития улучшилось, необходимы успешные действия по всем перечисленным здесь направлениям.<sup>47</sup>

Используя концепцию лет жизни с поправкой на инвалидность (ДАЛИ), которая выражает количество лет жизни, потерянных в результате преждевременной смерти, и количество лет, прожитых с потерей трудоспособности, получаем следующую картину: на травмы приходится 16 процентов всех случаев ДАЛИ, на психиатрические заболевания 10 процентов, на неинфекционные заболевания — 10, и на ВИЧ/СПИД, туберкулез и болезни, связанные с деторождением, — 7 процентов. Еще одна важная составляющая ДАЛИ — серьезные детские недуги, вызываемые расстройством желудка, респираторными инфекциями и малярией.<sup>48</sup>

По мере урбанизации стран и роста числа автомобилей, вероятно возрастание риска травм и увечий. В целом в мире сегодня ДТП являются девятой по степени ущерба причиной ДАЛИ, а в развитых странах — пятой.<sup>49</sup> С учетом роста продолжительности жизни и старения населения, во многих странах со средним доходом и некоторых странах с низким доходом увеличится статистика хронических заболеваний и психических расстройств. Это, в свою очередь, приведет к росту расходов на диагностику и лечение. Далее, сосредоточение населения в городах может привести к распространению инфекционных заболеваний, таких как туберкулез и ВИЧ/СПИД, и, возможно, лихорадки денге, переносчик которой, комар аедес, прекрасно приживается в городских условиях.<sup>50</sup>

Во многих развивающихся странах травмы, ВИЧ/СПИД и туберкулез<sup>51</sup> могут снизить темпы роста ВВП за счет «прореживания» взрослого населения наиболее трудоспособного возраста. Вкупе с ростом расходов на лечение хронических и психиатрических заболеваний, эти болезни могут значительно увеличить расходы на здравоохранение. Оценки воздействия ВИЧ/СПИДа на наиболее пострадавшие от него африканские страны,<sup>52</sup> где распространение инфекции продолжается постоянно растущими темпами, показывают, что в течение одного десятилетия потенциальный ВВП может снизиться на 10–15 процентов из-за одного только этого заболевания.<sup>53</sup>

Хотя поиск вакцин, дающих надежную защиту от ВИЧ/СПИДа<sup>54</sup> и малярии, продолжается (особенно обнадеживающие результаты достигнуты в борьбе с малярией),<sup>55</sup> на других участках фронта болезни отягощают у человечества территорию благодаря появлению новых штаммов возбудителей туберкулеза и чумы, которые успешно сопротивляются многочисленным лекарственным препаратам,<sup>56</sup> а также в результате появления новых штаммов стрептококков и стафилококков, не поддающихся даже самым мощным антиби-

отикам, таким как ванкомицин.<sup>57</sup> В 1997 году от туберкулеза на земном шаре погибло 2,9 миллионов человек.<sup>58</sup> В условиях бедности и перенаселенности в городской местности эта цифра может увеличиться, особенно если система здравоохранения не будет справляться с нагрузкой. При этом проблема, скорее всего, выйдет за пределы стран с низким уровнем дохода. В сегодняшнем «интегрированном» мире с его высокой мобильностью населения новые штаммы патогенных микробов распространяются стремительными темпами, превращая небольшие вспышки заболеваний на местном уровне в глобальные проблемы.<sup>59</sup> Этот печальный аспект глобализации подтверждается скоростью, с которой по миру распространились новые штаммы гриппа и холеры.

На национальном уровне странам со средним и низким уровнями дохода необходимо будет реализовывать «многоканальные» стратегии, конкретные приоритеты которых диктуются уровнем дохода, финансированием, возрастными характеристиками, социальными условиями и организационными возможностями. Наиболее затрато-эффективными мерами борьбы с ВИЧ/СПИД, курением, осложнениями у рожениц, заболеваниями, оказывающими воздействие на детей, по всей видимости, будут профилактические программы в рамках информационно-просветительских кампаний. Простые, но высокоэффективные технологии, такие как витамин «А» и цинкосодержащие добавки<sup>60</sup> и обработанные инсектицидом противомоскитные сети,<sup>61</sup> внедряемые посредством хорошо продуманных кампаний, могут стать наиболее эффективными среднесрочными средствами борьбы с малярией, которая, по мере изменения климата, может начать распространяться к северу и югу от экватора и «перебираться» на высокие широты и возвышенные местности.<sup>62</sup>

Борьба с инфекционными заболеваниями, такими как туберкулез, потребует более широких усилий, включая программы в области жилья и инфраструктуры услуг здравоохранения. В условиях децентрализации для этого потребуются высокий уровень координации между субнациональными единицами при некотором централизованном надзоре и финансировании. Для значительных успехов в этом направлении потребуются, по меньшей мере, более упрощенный и короткий режим приема лекарств, а также какая-то организация, которая будет выявлять заболевших, в течение нескольких недель проводить лечение, а затем наблюдать за больными.<sup>63</sup> В процессе лечения таких заболеваний, как туберкулез, медицинскому персоналу необходимо рачительно использовать «силу» имеющихся антибиотиков, чтобы локализовать и сдержать угрозу, которую составляют штаммы бактерий с высокой сопротивляемостью.

В более долгосрочном периоде ключ к избавлению от многих старых и новых заболеваний, включая, возможно, и болезни сердца, может лежать в новых вакцинах, основанных на ДНК, более качественных лекарствах, опирающихся на достижения геномной инженерии, и в новых оригинальных методиках целенаправленного уничтожения патогенных возбудителей внутри человеческого организма.<sup>64</sup> Однако хронические болезни, травмы, психические заболевания, на которые будет приходится растущая доля ДАЛИ, лучше всего «держать в узде» через постоянную, кропотливую информационно-просветительскую работу с целью повлиять на поведение людей и их подход к питанию, а также через контроль над экологическими опасностями.

Полномасштабная деятельность на национальном уровне должна усиливаться за счет скоординированных действий на международном уровне, с согласованным разделением труда между международными агентствами и другими организациями. Это обеспечит предоставление необходимых общественных благ и управление внешними эффектами, связанными с состоянием здоровья населения, вероятность которых в значительной степени увеличилась благодаря глобализации.<sup>65</sup>



## Вставка 8 Устойчивое развитие

Любая повестка дня устойчивого развития должна предусматривать равенство между поколениями, то есть обеспечивать, чтобы будущие поколения были способны развиваться так же, как и поколение нынешнее. Путь развития становится устойчивым только в том случае, если с течением времени он обеспечивает сохранение или увеличение общих капитальных активов. Эти активы включают: обработанный капитал (машины, механизмы, дороги), человеческий капитал (знания и навыки), социальный капитал (взаимоотношения и институты), экологический капитал (леса и коралловые рифы). Экология важна не только потому, что она воздействует на психическое и неэкономическое благосостояние, но и потому что в конечном счете она влияет на производство.

Экологическая устойчивость тоже тесно увязана с равенством внутри поколения. В то время как богатые в целом потребляют больше ресурсов, бедные в большей степени и более непосредственно эксплуатируют природные ресурсы. Если у бедных не будет доступа к неэкологическим ресурсам — а способность адаптироваться у них ограничена, — они могут оказаться перед необходимостью использовать экологические ресурсы таким образом, который будет предотвращать их восстановление.

Источник: Pearce and Warford 1993; Watson and others 1998.

щийся рост населения, ряд экологических проблем — все это ставит под угрозу успехи развития, достигнутые за прошедшие пятьдесят лет, и все это будет создавать трудности на пути развития в следующем тысячелетии. Преодолевать их придется совсем в ином мире, нежели тот, в котором мы живем сегодня, в мире, где будут новые преграды и новые возможности.

### Меняющийся мир

Единственное, что можно сказать о будущем с уверенностью, это то, что оно будет отличаться от настоящего. Любой перечень наиболее существенных перемен, которые произойдут в мире в ближайшие десятилетия, в какой-то степени был бы условным. Тем не менее такой перечень, вполне возможно, будет включать следующие факторы и события.

**Распространение демократии.** С 1974 года доля стран, считающихся демократическими, удвоилась. Во всем мире люди требуют возможности более активно участвовать в управлении страной. Кроме того, демократическим тенденциям часто сопутствует потребность в усиленной децентрализации власти.

**Урбанизация.** В странах с низким уровнем дохода на сельское хозяйство приходится более крупная доля общего объема продукции, чем в странах с высоким уровнем дохода. Например, в странах Африки к югу от Сахары на сельское хозяйство в настоящем приходится около четверти всего ВВП, почти столько же, сколько было в США в начале XX столетия. Две характеристики экономи-

ческого развития способствуют оттоку населения из сельской местности в города: рост производительности сельского хозяйства (что позволяет меньшему числу фермеров производить больше продовольствия) и рост экономических возможностей в обрабатывающей промышленности и сфере услуг. В ближайшие 20 лет городское население, по всей видимости, увеличится на 1,5 миллиарда человек, а в развивающихся странах доля населения, проживающего в городах, вероятно, увеличится с половины до двух третей к 2025 году. Этот рост существенно увеличит политический вес городов, а проведение надлежащей политики на муниципальном уровне станет еще важнее, чем сегодня.

**Демографическая нагрузка.** К 2050 году население планеты, по-видимому, увеличится не менее чем на 4 миллиарда человек. Это — огромное число людей, и всех их нужно будет накормить, обеспечить жильем и работой. По мере снижения рождаемости и увеличения продолжительности жизни будет меняться и возрастной состав населения. Особенно быстро эта динамика начнет проявляться в развитых странах, где через 30 лет каждый четвертый будет старше 65 лет (в настоящее время — каждый седьмой).<sup>68</sup> Эти изменения в большой степени будут влиять на глобальные финансовые потоки, так как все больше людей, выходя на пенсию, перестанут копить деньги и начнут использовать сбережения.

**Революция в информатике и связи.** Экономическая продукция, как правило, зрительно представляется в виде сырья и товаров — пшеницы, кофе, рубашек или автомобилей. С каждым годом это представление устаревает. В развитых странах уже несколько десятилетий более половины экономического продукта приходится на сектор услуг, и аналогичный сдвиг производства наблюдается в странах развивающихся. Рост значения сектора услуг означает, что знания, то есть информация о том, как что-то делать, как передавать информацию, как работать с другими людьми, становятся все более важными, в то время как природные ресурсы отходят на второй план. Из этого, в свою очередь, следует, что инвестиции в человеческий капитал, включая здравоохранение и образование, могут стать более насущными, чем вложения в физический капитал. Следовательно, экономическая продукция становится все менее привязанной к физическим активам, поскольку многие виды услуг и информации могут передаваться по телефонным проводам или стекловолоконному кабелю, или даже по радио-спектру, что расширяет возможности выбора мест для размещения производства. Совершенствование технологии связи, продолжающийся рост эффективности международного транспорта — все это также способствует стремительному росту глобальной торговли и финансовых потоков.<sup>69</sup>

**Экологические угрозы.** Ряд природоохранных проблем, если их не решить, создадут существенную угрозу процессу устойчивого развития. Среди наиболее неотложных: изменение климата в результате концентрации в атмосфере парниковых газов, рост темпов вымирания биологических видов. Срочных мер требуют и другие проблемы, в том числе распространение болезней, нехватка воды, деградация земель.

В настоящем докладе утверждается, что изменения, которые уже в настоящее время происходят в мире, в очень большой степени усилят значение глобальных и местных



**Вставка 9****Растущая угроза нехватки воды**

С 1940 года население земного шара удвоилось. При этом использование пресной воды увеличилось вчетверо. Оценки верхнего предела пригодной к использованию пресной воды делают повторное увеличение объема мирового водопользования в четыре раза маловероятным. 67/ Перспектива нехватки воды стоит вполне реально, с вытекающими из этого последствиями для мира в регионах, глобальной продовольственной безопасности, роста городов и месторасположения промышленности. Проблема усугубляется крайне неравномерным распределением. Подавляющая часть имеющейся пресной воды приходится на развитые страны, где проживает лишь одна пятая мирового населения. При этом практически весь трехмиллиардный прирост мирового населения, ожидающийся к 2025 году, ожидается именно в развивающихся странах, где воды не хватает уже в настоящем.

Некоторую отсрочку дает снижение темпов роста населения, существенно снижая оценки числа людей, которые к 2050 году будут проживать в странах, испытывающих трудности с водой или нехватку воды (трудности с водой или нехватка воды определяются, соответственно, потреблением менее 1700 и 1000 кубических метров пресной воды на человека в год) с 3,5 миллиардов (что более чем в десять раз превышает данные за 1990 год) до 2 миллиардов. И все же, как ожидается, прежде, чем ситуация начнет меняться к лучшему, проблема нехватки воды усугубится. В настоящее время лишь 166 миллионов человек в 18 странах страдают от нехватки воды, в то время как почти 270 миллионов человек еще в 11 странах считаются испытывающими трудности с водой.

Наиболее остро последствия будут чувствоваться в засушливых и полузасушливых регионах, в быстро растущих прибрежных районах и в мегалополисах развивающихся стран. В силу более высокого потребления воды на душу населения в городских условиях, процесс урбанизации увеличит потребность в пресной воде. Двадцать пять лет назад в городах проживало менее 40 процентов населения мира. Через 25 лет уже 60 процентов населения планеты, возможно, будет проживать в городах. Способность поставлять безопасную для здоровья, чистую воду и предоставлять адекватные канализационные услуги подвергнется суровому испытанию.

Одним из серьезных результатов этих процессов, имеющих как региональные, так и глобальные последствия, является рост вероятности конфликтов из-за воды. Такие конфликты в значительной степени обусловлены географическими императивами. Почти 47 процентов мировой

суши, за исключением Антарктики, находится в пределах бассейнов международных вод, которыми пользуются две или более стран. В мире существует 44 страны, не менее 80 территории которых находятся в пределах международных бассейнов. Количество речных и озерных бассейнов, входящих в территорию двух или более стран, превышает 300.

Недостаток воды особенно неблагоприятно скажется на сельском хозяйстве, которое использует 70-80 процентов всей имеющейся пресной воды в мире. Одной из жертв при этом может оказаться продовольственная безопасность, поскольку в последние десятилетия рост поставок продовольствия объяснялся, главным образом, эффектом ирригации, как в смысле расширения обрабатываемых земель, так и в плане повышения производительности. С учетом текущих коэффициентов оптимальной практики использования воды, чтобы прокормить мир в 2025 году, потребуется на 17 процентов больше воды. Однако сельское хозяйство уже сегодня соревнуется с городами и промышленностью за доступ к воде, и со временем эта конкуренция только усилится. Хотя развитие науки и техники делает опреснение воды приемлемым вариантом для городского и промышленного водопользования в прибрежных регионах, стоимость опреснения слишком высока для того, чтобы использовать эту технологию в сельском хозяйстве.

Предотвращение кризисов, региональных споров и их выхода за пределы регионов требуют сочетания экономических и институциональных мер. Усиливающаяся конкуренция за пользование водой говорит о том, что имеет смысл рассматривать воду как экономический товар и соответственно устанавливать на нее цену. С учетом географии речных бассейнов, насущной и неизбежной необходимостью становится достижение договоренностей между рядом сторон. Распределение и использование воды в рамках четко определенных законов и политики как внутри стран, так и между странами, и совместное создание инфраструктуры хранения и распределения воды могли бы помочь избежать экономически неэффективных последствий автаркических решений. Еще важнее то, что только стратегии, предусматривающие решения для всего бассейна в целом, а не для отдельных стран, окажутся устойчивыми и выгодными для большинства прибрежных государств.

(наднациональных и субнациональных) институтов. Во многих случаях решение экономических, социальных и экологических проблем потребует международного сотрудничества в рамках усовершенствованных или новых институциональных структур. В то же время государственные системы будут становиться все более децентрализованными, передавая все больше полномочий на уровень городских и региональных органов власти. В то время как центральные органы власти будут продолжать играть важную роль в координации усилий и достижении

результатов через сотрудничество, решения, влияющие на жизнь людей, будут во все большей степени приниматься на международном и местном уровнях.

Движение в направлении «глобального» и «локального» мира, где, помимо национальных правительств, будет много других участников процесса принятия решений (стоящих как ниже, так и выше национального правительства), создаст новые возможности для развития и новые трудности для правительств. Чтобы воспользоваться этими возможностями и справиться с

трудностями, потребуется создать институты, которые сформируют и направят силы перемен таким образом, чтобы в оптимальной степени способствовать устойчивому развитию.

\* \* \*

За последние пятьдесят лет дискуссия о путях развития двигалась по кругу. В какие-то моменты акцент делался на неудачах рынка, в другие — на успехах рыночной экономики; в разное время в дискуссии первостепенное значение уделялось государству как активному участнику развития или, напротив, пассивному наблюдателю, чья задача — создать благоприятную среду; открытому режиму торговли, накоплению и инвестициям, макроэкономической стабильности и так далее. Перечень политических мер, коррелируемых с устойчивым развитием, сегодня длиннее, чем даже десять лет назад, и некоторые из акцентов в нем сменились. Например, по-прежнему считается проблемой инфляция, но при этом мало доказательств того, что низкий или

умеренный уровень инфляции негативно сказывается на росте. С другой стороны, сегодня в большей степени признается значение сильных финансовых институтов, а в сфере регулирования акцент перенесен с дерегулирования на создание эффективной нормативно-правовой базы.

Было бы самонадеянным предсказывать, какие из этих элементов окажутся в верхних строчках политических повесток дня через десять, двадцать лет. Но по мере углубления общего понимания развития неизменным остается один и тот же вывод. Осознание процесса развития требует признания как его сложности, так и контекста, в котором оно происходит. Простые решения — скажем, инвестиции в физический и человеческий капитал, или действующие без каких-либо ограничений рынки — сами по себе работать не будут. Государство, частный сектор, гражданское общество и донорские организации должны объединить усилия на благо развития на широкой основе.





# МЕНЯЮЩИЙСЯ МИР

**В**

XXI столетии разработчики политики будут реализовывать цели развития в иных экономических, политических и социальных условиях. Две основные силы будут формировать тот мир, в условиях которого будет выработываться и реализовываться политика развития: глобализация (продолжающаяся интеграция стран мира) и локализация (стремление к самоопределению и к передаче власти «вниз»).

К концу XX века глобализация уже продемонстрировала, что экономические решения, где бы они ни принимались, должны учитывать международные факторы. Движение товаров, услуг, идей и капитала через национальные границы — явление не новое, тогда как резкое ускорение этого движения в последнее десятилетие представляет собой качественно новое обстоятельство.<sup>1</sup> Мир перестал быть набором относительно автономных и слабо связанных между собой (скажем, через торговлю) местностей, на которые события, происходящие в других регионах мира, в принципе не влияют. Информация и идеи сегодня доступны в любом уголке земного шара, достаточно лишь нажать кнопку. Международный экономический порядок превращается в высоко интегрированную, объединенную электронными сетями систему. Связи между ее элементами настолько тесны, что предприятие розничной торговли в одной стране может охарактеризовать продукцию, пользующуюся потребительским спросом, производителям в ряде других стран, иницируя тем самым немедленный пересмотр дизайна и изменение производственного процесса. Финансовые рынки также переплелись в такой

степени, что тесно связанными оказались и обменные курсы, процентные ставки и цены на акции, а объем частного капитала, обращающегося на финансовых рынках, во много раз превышает ресурсы многих стран.

В то время как глобализация объединяет страны мира, локализация меняет баланс сил внутри них. Спрос на самоопределение может принимать различные формы, включая замену авторитарного или однопартийного правления многопартийной системой, повышение степени автономности субнациональных политических единиц, вовлечение общественности и неправительственных организаций (НПО) в процесс управления. В то время, как частные компании консолидируются с тем, чтобы повысить эффективность своей работы на глобальном рынке, во многих странах наблюдается обратный процесс: они распадаются на части, бросают вызов действующей власти, ищут механизмы для координации внутренних процессов.

На первый взгляд, глобализация и локализация могут выглядеть как противоборствующие силы, на самом деле, обладая общими корнями, они нередко усиливают друг друга. Например, достижения в области информационной и телекоммуникационной технологий, сыгравшие столь важную роль в распространении глобальных экономических сил, зачастую позволяют местным группам обходить центральные власти в поисках нужной информации, признания, и даже финансирования. Вместе эти глобальные и местные факторы революционизируют традиционные формы централизованного управления и в огромной степени влияют на дискуссию о развитии.

Экономика развития сформировалась как наука после Второй мировой войны, в эпоху, когда основные решения принимались сильными автономными государствами. Но эта автономия постепенно подтачивается. Например, рынки получили возможность «призывать государство к порядку», наказывать его за ошибки, заставляя раскрыть карты. Глобализация резко ограничила возможности центральных правительств многих стран увеличивать государственные доходы за счет налогов на корпорации, которые теперь могут переводить всю или часть своей хозяйственной деятельности в юрисдикции с низким налогообложением. Пока центральные правительства занимаются поиском альтернативных источников дохода, региональные и городские сообщества объединяются и учатся отстаивать собственные интересы, еще более усиливая давление на традиционные системы управления. Результатом этого стали новые представления о том, как управлять национальными экономиками, осознание потребности в новых институтах, которые обеспечат такое управление. Эти институты потребуются на трех уровнях: наднациональном, национальном и местном.

На наднациональном уровне некоторые институты формирования и направления сил глобализации уже существуют. Всемирная торговая организация, Базельские соглашения, Монреальский протокол, регулирующие, соответственно, торговлю, банковские системы и выбросы озоноразрушающих веществ в мире, являются примером того, какие институты потребуются миру в следующем столетии. События 80-х и 90-х годов показали, что существующих институтов далеко не достаточно для решения экономических и экологических проблем будущего, нужны новые, и — много. Экономические катастрофы, подобные долговому кризисам в Латинской Америке в 80-х и экономический кризис в восточноазиатских странах в конце 90-х, могут повторяться, причем, возможно, в более острых формах. И в то время, как ряд стран уже приступил к решению важных экологических проблем, таких как изменение климата и сохранение биологического разнообразия, это — лишь начало обширной работы, которая потребуется для защиты глобального достояния (глава 4). Отсутствие консенсуса по многим жизненно важным вопросам и трудности, связанные с затяжными переговорами, препятствуют созданию международных институтов в значимых масштабах.

На национальном уровне многие страны познают на собственном опыте, какая именно политика приносит положительные результаты и каких мер следует избегать в интересах макроэкономической стабильности. Многие промышленно развитые страны узнали о таких потенциальных опасностях капитализма, как бум с последующей депрессией, из событий, подобных Великой депрессии, и в результате вооружились соответствующей национальной политикой и институтами. Цель такой политики — снизить экономическую неустойчивость через контрциклические макроэкономические действия, направленные на сведение к минимуму потенциальной нестабильности потоков капитала; регулирование поведения частных агентов; защиту инвесторов, вкладчиков и потребителей; раскрытие информации, необходимой для оценки рисков и принятия разумных решений; создание системы социального обеспечения, необходимую для выживания в период временных кризисов. В развитых странах такие институты стали неотъемлемой частью капиталистической системы, формируя ожидания и

принципиально меняя процесс принятия решений в частном секторе. Все более активно включаясь в глобальную экономику, развивающиеся страны строят аналогичные институты. Вполне вероятно, они обнаружат, что некоторые политические меры приносят особенно заметные положительные результаты. Большие преимущества дают: стабильное макроэкономическое положение, либерализованный внутренний сектор услуг, нормативно-правовая база, способствующая прозрачности и защищающая права инвесторов. Напротив, нерациональная финансовая политика и деловая практика гарантируют неприятности. Этот горький урок извлечен из опыта банковских валютных кризисов конца XX столетия.

На субнациональном уровне локализация вынудила центральные правительства многих стран предоставить политические, фискальные и административные полномочия местным органам власти. Однако темпы создания механизмов, направленных на поддержание приемлемых отношений между органами государственного управления разных уровней, отстают от темпов децентрализации. В идеале, децентрализация опирается на эффективные институты, которые определяют процедуры голосования, обеспечивают раскрытие информации, отчетность на местном уровне, формируют систему распределения ресурсов и обязанностей между субнациональными органами власти. Однако передача вниз полномочий и функций центральной власти нередко шла собственными темпами, сопровождаясь усвоением не только положительного, но и горького опыта. По сути, хороших моделей децентрализации не существует. Наблюдающаяся в последнее время макроэкономическая нестабильность, возникшая, отчасти, в результате трений между центральной властью и субнациональными единицами в Бразилии и России (хотя конкретные ситуации в обеих странах очень сильно отличаются друг от друга), показывает, насколько важную роль в процессе создания и поддержания доверия к рынку играют гармоничные отношения между центральными и местными властями. Органы государственного управления всех уровней также приходят к пониманию значения надлежащих правовых процедур и предполагающих участие, «вовлечение» и согласие механизмов принятия решений и распределения ресурсов в государственном секторе.

Определения сил глобализации и локализации, приведенные в настоящей главе, служат точкой отсчета для последующих глав. Здесь исследуются такие вопросы, как торговля, потоки капиталов, последствия роста городов. Рассматриваются институциональные изменения, необходимые для обеспечения устойчивого характера развития. Таким образом, в данной главе закладывается основа для более подробного анализа проблем в последующих главах доклада.

## Международная торговля

Потоки международной торговли все глубже проникают в экономику развивающихся стран, оказывая влияние на общую экономическую структуру, а также на такие ее элементы, как распределение доходов, занятость, рост производительности.<sup>2</sup> В 90-х годах торговля товарами и услугами росла темпами, в два раза превышающими темпы роста глобального ВВП, при этом доля развивающихся стран поднялась с 23 до 29 процентов. Эти суммарные цифры не отражают важных изменений в структуре торговли, произошедших за последнее десятилетие, благодаря



Рисунок 1.1

## Экспорт коммерческих услуг сильно возрос в большинстве регионов с 1990 года



Примечание: Годовые темпы роста в странах Европейского союза были равны нулю в 1997 году. Данные по Европейскому союзу не включают торговли между странами Европейского союза.

Источник: ВТО, Годовые доклады за различные годы.

которым развивающиеся страны получили новые возможности для роста. В главе 2 подробно рассмотрены эти проблемы и возможности

Изменения в структуре торговли создали новые закономерности в международном обмене товарами, услугами, идеями. Одной из таких новых закономерностей является торговля компонентами. Все более широко распространяется практика получения компонентов из-за границы, и дополнительный толчок этому процессу дает Интернет, использование которого способствует включению в торговлю новых производителей из развивающихся стран. Точные цифры найти трудно, но, по оценкам, в начале 90-х годов торговля деталями и компонентами составляла одну треть (около 800 миллиардов долларов) всей торговли между изготовителями промышленной продукции. Этот вид торговли привел к возникновению расширяющихся глобальных производственных сетей, соединяющих дочерние предприятия транснациональных фирм с независимыми разработчиками, производителями, дистрибуторами компонентов. Эти сети позволяют фирмам-участницам выходить на новые рынки, вступать в коммерческие отношения, осуществлять передачу технологии. Развитие информационной технологии помогает включать фирмы из развивающихся стран в глобальные производственные сети. Например, «Дженерал электрик» размещает в Интернете информацию о своих потребностях в компонентах и фирмы со всего мира участвуют в конкурсе за право поставлять их.

Гигантский рост торговли услугами и, в последнее время, электронной торговли также является частью новой структуры торговли. В 90-е годы экспорт коммерческих услуг вырос на всех без исключения континентах (и особенно в Азии) (рис. 1.1). Эти изменения имеют особое значение, поскольку услуги часто используются в производстве

товаров, а также других услуг. Расширение международного сотрудничества в области услуг означает снижение цен и повышение качества, которые, в свою очередь, повысят конкурентоспособность отраслей, этими услугами пользующихся. И развитые, и развивающиеся страны многое приобретают, открывая свои рынки. Развивающиеся страны получают серьезные преимущества за счет снятия барьеров для сельскохозяйственной продукции, трудоемкого строительства и морских услуг.<sup>1</sup> В долгосрочной перспективе развитие электронного бизнеса — на фоне роста возможностей — потребует установления четких «правил игры».<sup>1</sup>

В основе резкого увеличения торговых потоков лежит политика либерализации торгового режима, активно реализуемая развивающимися странами. Приверженность этой политике выразилась во вступлении в ВТО (в 1999 году 110 из 152 развивающихся стран входили в ВТО), участии в региональных торговых соглашениях и проведении односторонних реформ (рис. 1.2).<sup>1</sup> Однако торговая реформа наталкивается на растущее сопротивление, особенно в развитых странах, где адаптация к конкурентному давлению со стороны международных рынков может оказаться болезненным процессом. Для успеха торговой реформы необходимо перераспределение ресурсов между экономическими группами, и для некоторых из них такая корректировка может обойтись недешево. Во все большей степени правительства приходят к пониманию того, что для успеха торговой реформы необходимы гибкие институты рынка труда, о чем подробно говорится в главе 2. Компании, выпускающие импортозамещающую продукцию, также сопротивляются дальнейшей реформе торговли, апеллируя к антидемпинговому законодательству с целью повернуть вспять свободу доступа к рынкам, полученную в результате предшествующих реформ. К 1997 году не менее 29 стран

применили антидмпинговые законы, и еще большее число стран имеет такое законодательство

Хотя в 90-х годах отмечался немалый прогресс в области либерализации режимов торговли, сохранить взятые темпы в ближайшие 25 лет будет непросто. «Раунд тысячелетия», открытие которого намечено на ноябрь 1999 года, позволит международному сообществу приступить к решению этой задачи. Важно, чтобы развивающиеся страны приняли активное участие в работе Раунда и использовали имеющиеся в их распоряжении технические знания, необходимые для получения благоприятных результатов в сфере либерализации торговли сельскохозяйственными товарами, а также теми услугами, которые имеют наибольшее значение для их будущего развития. В качестве отправной точки здесь необходимо признать, что торговля реформы порождает как победителей, так и побежденных (при этом число победителей превышает число побежденных). Гораздо сложнее будет убедить победителей отказаться от части их завоеваний, с тем чтобы предоставить влиятельным проигравшим определенную компенсацию, так как в противном случае последние могут воспрепятствовать процессу реформ

### Международные финансовые потоки

Финансовые кризисы 1997–1999 годов привлекли пристальное внимание к растущей взаимозависимости стран мира. Хотя по настоящее время потоки международного капитала в развивающиеся страны и концентрируются в десятке с небольшим стран-получателей, они быстро становятся мощным фактором, определяющим приоритетность эффективного создания, регулирования и либерализации финансовых рынков. В 90-х годах ввиду повышенной готовности стран либерализовать операции по счетам движения капитала объем финансовых потоков резко увеличился. И хотя в 1998 году движение финансовых потоков несколько замедлилось, в настоящий момент повышательные тенденции возобновляются.<sup>6</sup> Должное внимание в последнее время было уделено достижениям в области вычислительной техники и телесвязи, которые снижают транзакционные издержки. Много также говорилось о том, что хеджевые фонды и использование новых производных финансовых инструментов могут усугубить неустойчивость потоков капитала.<sup>7</sup> В то же время новые финансовые инструменты позволили в значительной степени сдерживать действие новых факторов риска и создать обширный спектр инвестиционных возможностей, а это — еще одна тенденция, которую невозможно остановить, уж слишком велик потенциал прибылей.<sup>8</sup> Еще важнее то, что в ближайшие два десятилетия увеличится предложение финансовых ресурсов — за счет пенсионных и взаимных фондов в развитых странах (вставка 1.1). Стоимость мировых пенсионных активов выросла с 6 триллионов в 1992 году до 9,7 триллиона в 1997 году. И хотя в среднесрочной перспективе темпы роста активов пенсионных фондов в Соединенном Королевстве и США могут снизиться до 6–7 процентов в год, в 2002 году глобальные пенсионные активы, как ожидается, будут составлять весьма внушительные 13,7 триллиона долларов. Владельцы этих ресурсов будут самым активным образом искать возможностей инвестировать их с высокой нормой прибыли во всех уголках мира

Рисунок 1.2

Рост числа развивающихся стран, взявших на себя обязательства по проведению торговых реформ



Примечание: Данные по странам-членам ОЭСР за 1999 год  
Источник: ВТО, Годовые доклады за различные годы.

Рост спроса на финансовые ресурсы будет соответствовать, а может быть, и превышать любой рост их предложения. Сегодня около 85 процентов населения мира проживает в развивающихся странах, причем половина — в городах. Многие из них (в 2000 году эта цифра будет составлять 1,5 миллиарда человек) живут менее чем на 1 доллар в день (сумма, широко принятая в качестве черты бедности). Для модернизации, индустриализации и урбанизации, развивающимся странам понадобятся гигантские вливания капитала. Большая часть капитала будет поступать из внутренних накоплений, однако развивающиеся страны с надлежащим управлением, которые предлагают высокую норму прибыли на инвестиции, могут рассчитывать на подкрепление собственных сбережений ресурсами со всего мира.<sup>9</sup> Развивающиеся страны также являются наиболее стремительно растущим рынком сбыта для продукции многонациональных корпораций.<sup>10</sup> По мере расширения, эти рынки будут привлекать все большие суммы прямых иностранных инвестиций, создающих рабочие места, дающих доступ к управленческим и техническим знаниям, а также к капиталу. Однако чтобы привлечь такие инвестиции, правительствам развивающихся стран необходимо принять определенные меры, поскольку сами по себе деньги в их страны не потекут. В 1996 году инвесторы направили лишь четверть своих средств в развивающиеся государства.<sup>11</sup>

Глобализация финансовых рынков влияет на развитие по той причине, что финансы играют важную роль в экономическом росте и индустриализации.<sup>12</sup> Финансовая глобализация влияет на рост двумя способами: за счет повышения глобального предложения капитала и посредством поощрения развития национальной финансовой системы, что повышает эффективность распределения ресурсов, создает новые финансовые инструменты<sup>13</sup> и улучшает качество банковских услуг.<sup>14</sup> Конкуренция создается не только другими отечественными банками, но также и иностранными банками и процветающими небанковскими финансовыми посредниками. И те и другие «дополняют» банки. Фондовые рынки и другие агентства



мониторинга укрепляют банковскую дисциплину за счет постоянной оценки информации о портфелях и финансовых результатах.<sup>23</sup> Более того, опыт показывает, что иностранные финансовые институты не подрывают национальные банковские системы; они редко пытаются доминировать и обычно проявляют долгосрочную заинтересованность в пребывании на национальном рынке.<sup>24</sup>

В 90-х годах финансовые результаты на формирующихся рынках сделали либерализацию счетов движения капитала привлекательной перспективой для развиваю-

щихся стран. В целом рынки представлялись достаточно стабильными и дисциплинированными, и многие страны перестали придавать рекомендуемой последовательности либерализации (начиная с создания нормативно-правовой базы и усиления банковского и финансового рынков) то большое значение, которое подтверждается исследованиями.<sup>25</sup> Отдельные развивающиеся страны, поощряемые некоторыми промышленно развитыми странами, начали ослаблять контроль над притоком и оттоком капитала, и в то время, как большинство развивающихся стран какие-то

### Вставка 1.1 Глобальная макроэкономика старения

Старение населения в промышленно развитых странах и в некоторых развивающихся странах в Восточной Азии может серьезно снизить международное предложение капитала к 2025 году. Насколько серьезным будет снижение, зависит от трех факторов: воздействие старения и роста коэффициента зависимости на сбережения домохозяйств, возраст выхода на пенсию, объем благ, предоставляемых системами социального обеспечения.

Самый неблагоприятный сценарий: по мере роста доли населения старше 65 лет в промышленно развитых странах и странах Восточной Азии происходит существенное падение сбережений домашних хозяйств. При этом усиливается тенденция уходить на пенсию на шестом десятке, как это многие уже делают в Европе. Кроме того, из этого сценария очевидно, что если системы, работающие по принципу выплаты пенсий из текущих доходов, не реформировать, они обанкротятся, или, по крайней мере, будут испытывать огромные перегрузки.

С 1995 года по 2015 год средний возраст населения стран Северо-восточной Азии увеличится с 28 лет до 36.<sup>8</sup> В 1990 году лишь 12,5 процента населения США и 11,8 процента населения Японии были старше 65 лет. К 2025 году эти цифры поднимутся, соответственно, до 18,7 и 26,7 процента. С 1990 года по 2025 год стремительное старение увеличит долю населения старше 65 лет с 6 до 13,3 процента в Китае, и с 5 до 15 процентов в Республике Корея.

По мере старения населения, число работающих мужчин в возрасте от 60 до 64 лет резко падает. В течение 35 лет, предшествующих 1995 году, доля работающих мужчин в этой возрастной группе снизилась: в США — с 80 до 55 процентов, в Италии — с 80 до 20 процентов, во Франции — с 70 до 15 процентов. Эта тенденция говорит о возможности значительного дефицита капитала в глобальных масштабах, в результате чего поднимутся процентные ставки, замедлится рост, торговля, упадут цены на сырье. Вырисовывается весьма мрачная картина.

Второй и значительно более оптимистичный вариант развития событий подразумевает, что проблем со сбережениями домашних хозяйств можно избежать. Опросы домохозяйств показывают, что старение может и не привести к значительному падению сбережений, о вероятности которого говорят результаты некоторых международных исследований. Увеличение числа работающих женщин частично компенсирует снижение числа работников-мужчин. А с помощью политических мер и институтов можно сузить (или вообще перекрыть) разрыв в сбереже-

ниях в некоторых промышленно развитых странах, и предотвратить нехватку в развивающихся странах.

Исследования, проведенные в Японии и в странах Восточной Азии, поддерживают точку зрения, согласно которой, по мере старения населения сбережения могут снижаться, но при этом с лихвой компенсироваться снижением темпов инвестиций.<sup>10</sup> Далее, по мере снижения темпов рождаемости в Южной Азии и в Центральной и Южной Америке в ближайшие два десятилетия коэффициенты зависимости будут падать, при этом сбережения могут расти, а страны региона постепенно могут стать экспортёрами капитала, как Япония.<sup>11</sup> Некоторые недавние исследования в Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах говорят о вероятности роста норм сбережений по мере того, как в ближайшие два десятилетия поколение послевоенных детей приблизится к пенсионному возрасту.<sup>12</sup>

Некоторые социологи считают, что в следующие два десятилетия возраст ухода на пенсию перестанет снижаться и, возможно, даже возобновится его рост.<sup>13</sup> Если это произойдет (а есть масса не подтверждающих такие высказывания точек зрения, подчеркивающих привлекательность выхода на пенсию и снижение цен на отдых и развлечения), тогда снижение объема сбережений в промышленно развитых странах не составит настолько острой проблемы.<sup>14</sup> Но даже если этот благоприятный сценарий и окажется вероятным, промышленно развитым и развивающимся странам со стареющим населением придется ускорить реформу. В ближайшие двадцать-тридцать лет системы социального обеспечения в промышленно развитых странах, финансирующие выплаты из текущих доходов, просто останутся без денег, если правительства не увеличат финансирование, не снизят выплаты, не поддержат на прежнем уровне или не увеличат возраст выхода на пенсию. Увеличение взносов или сокращение выплат вызовут сопротивление, но эта корректировка неизбежна. В течение ближайших трех десятилетий объем пенсионных выплат и медицинских расходов для старшей возрастной группы оценивается в 64 триллиона долларов.<sup>15</sup> Чтобы финансировать приходящуюся на них долю этих расходов, промышленно развитым странам понадобится институциональная база, которая свела бы к минимуму угрозу нехватки накоплений за счет полного финансирования систем социальной поддержки или за счет создания отрицательных стимулов, препятствующих раннему выходу на пенсию.<sup>16</sup>



**Рисунок 1.3**

**В разгар кризиса банковской системы  
недействующие займы могут составлять  
до 50 процентов всех банковских ссуд**



Источник: Данные по Индонезии, Малайзии и Таиланду получены из официальных источников, данные по другим странам взяты из *Wall Street Journal*, December 9, 1998.

ограничители все же оставляли, некоторые от них отказались вообще.<sup>40</sup> Кроме того, поскольку сдерживать отток капитала становилось все труднее, а преимущества притока капитала становились все очевиднее, открытость экономики оставалась наиболее популярным вариантом.

В 1997 году кризис в Восточной Азии заставил разработчиков политики отнестись к дальнейшей финансовой глобализации с особой осторожностью. В результате финансовой нестабильности, вызванной кризисом в Восточной Азии, тяжело пострадали несколько наиболее преуспевших в экономическом отношении развивающихся стран, причем издержки кризиса оказались значительно выше, чем затраты, связанные с другими финансовыми неурядицами, имевшими место в последние годы (рис. 1.3). Однако денежные потери не идут ни в какое сравнение с теми задержками роста, распространением бедности и неравенством, к которым могут приводить подобные кризисы, в особенности в городской местности (рис. 1.4).<sup>41</sup> Восточноазиатский кризис поставил во главу повестки дня вопрос правильной последовательности мер либерализации. Следует найти ответы на несколько вопросов. Какую роль может сыграть контроль над капитальными счетами в уменьшении уязвимости перед резкими изменениями настроений портфельных инвесторов? Желательны ли, и возможны ли вообще меры контроля над оттоком капитала? И, с учетом роста числа международных транзакций с товарами и услугами, насколько легко можно обойти такой контроль?

Как и прежние кризисы, восточноазиатский кризис повысил привлекательность долгосрочных капиталовложений, но с одной разницей. До недавнего времени правительства предпочитали долг финансированию через участие в акционерном капитале и прямым иностранным инвестициям, поскольку не хотели, чтобы иностранные группы контролировали большие сегменты экономики, и поскольку национальные владельцы крупных корпораций боялись потерять контроль.<sup>42</sup> Такие настроения нача-

ли меняться, когда страны стали признавать, что прямые иностранные инвестиции несут в страну не только капитал, но также технику, технологии, доступ к рынкам, организационные навыки.<sup>43</sup> Изучая недавние эпизоды финансовых неурядиц, аналитики сосредоточились на неустойчивости определенных потоков частного финансирования и на том, как эта неустойчивость дестабилизирует ситуацию и вообще наносит вред развитию экономики. Анализ данных за 1992–1997 годы показывает, что прямые иностранные инвестиции отличались меньшей степенью изменчивости (по коэффициенту вариации), чем займы коммерческих банков и потоки портфельных инвестиций из-за рубежа (рис. 1.5).

В 1997 на развивающиеся страны приходилось 30 процентов прямых иностранных инвестиций, или 1,04 триллиона долларов. Девяносто процентов этих инвестиций поступило из промышленно развитых стран (таблица 1.1). Пять стран — Аргентина, Бразилия, Китай, Мексика и Польша — получили половину всех пришедшихся на развивающиеся страны прямых зарубежных инвестиций.<sup>44</sup> Значительная часть инвестиций поступает от многонациональных корпораций. Такие инвестиции стимулируют рост за счет развития ориентированных на экспорт отраслей в странах, находящихся в выгодном для этого положении, через положительный эффект перевода такими компаниями производства части своей продукции за рубеж, и в результате распределения их производственных мощностей.<sup>45</sup> Например, на предприятиях «Филипс Электроникс» в Китае занято больше работников, чем в самих Нидерландах. Альянсы между многонациональными корпорациями продолжают «сплавлять» рынки в одно целое по мере того, как корпорации пользуются эффектом масштаба и финансируют растущие затраты

**Рисунок 1.4**

**Издержки по преодолению последствий  
кризиса банковской системы могут составлять  
до 40 процентов ВВП**



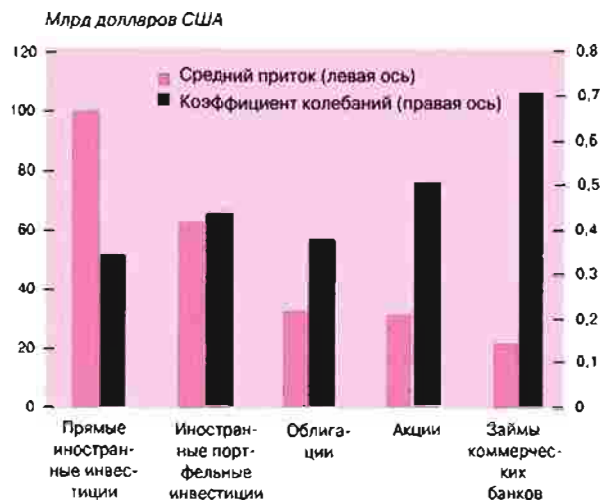
Примечание: Издержки по преодолению кризиса включают прямые расходы правительства, а также определенные МВФ квази-фискальные расходы, такие, например, как субсидирование валютного курса

Источник: Caprio and Klingebiel 1999



**Рисунок 1.5**

**Прямые иностранные инвестиции оказались более стабильными, чем займы коммерческих банков и общий приток портфельных инвестиций (1992–1997 годы)**



Источник: UNCTAD, *World Investment Report*, 1998.

на технологические инновации.<sup>12</sup> В главе 3 более подробно рассказывается о том, как именно развивающиеся страны могут реформировать свои институты и изменить политику для того, чтобы увеличить приток прямых иностранных инвестиций.

Кризис в Юго-Восточной Азии также поднял вопрос о том, было ли возможно с помощью скоординированных макроэкономических и регуляторных действий предотвратить или, по крайней мере, смягчить этот кризис, и сдержать его распространение. В главе 3 рассматривается ряд институциональных возможностей. Более тесная координация политики среди наиболее экономически мощных стран Азиатско-Тихоокеанского региона, возможно, могла бы удержать колебания курсов валют и связанных с ними процентных ставок в разумных пределах, и привести к организованным действиям по сдерживанию кризиса на более раннем этапе.<sup>13</sup> Координацию и некоторую степень единообразия можно было бы обеспечить и в области финансового регулирования. Региональные и, возможно, международные организации могли бы проанализировать национальную банковскую практику и определить, насколько банки выполняют элементарные пруденциальные нормы для банков, установленные Базельскими соглашениями. (В принципе, страны могут принимать односторонние или региональные стандарты, более жесткие, чем стандарты, содержащиеся в Базельских соглашениях, включая и изменения в этих соглашениях, предложенные в 1999 году).<sup>14</sup>

### Международная миграция

Помимо товаров, услуг и инвестиций, границы пересекает рекордное количество людей. Ежегодно эмигрируют от двух до трех миллионов человек, причем большинство из них отправляется в одну из всего лишь четырех стран: США, Германию, Канаду или Австралию, в указанном здесь

**Таблица 1.1**

**Прямые иностранные инвестиции (данные по всему миру) за 1997 год**

Регион	Сумма (в млрд долларов США)	Процент от общего объема
<b>Весь мир</b>	<b>3 455,5</b>	<b>100,0</b>
Промышленно развитые страны	2 349,4	68,0
Западная Европа	1 276,5	36,9
Северная Америка	857,9	24,8
Другие промышленно развитые страны	215,1	6,2
Развивающиеся страны	1 043,7	30,2
Аргентина, Бразилия и Мексика	249,2	7,2
Другие страны Латинской Америки	126,2	3,7
Китай (включая Гонконг)	244,2	7,1
Юго-Восточная Азия	253,1	7,3
Другие страны Азии	96,3	2,8
Африка	65,2	1,9
Другие развивающиеся страны	9,4	0,3

а. Индонезия, Республика Корея, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Тайвань (Китай) и Таиланд.

Источник: UNCTAD, *World Investment Report*, 1998.

порядке.<sup>15</sup> В начале XXI столетия свыше 130 миллионов человек будут проживать за пределами страны рождения, и эта цифра увеличивается приблизительно на 2 процента в год. В относительных терминах переселенцы составляют небольшую часть мирового населения, всего лишь 2,3 процента. Но при этом они сконцентрированы в считанных регионах — Северная Америка, Западная Европа, Океания, и Ближний Восток.<sup>16</sup> С 1965 по 1990 годы количество эмигрантов в Северной Америке и Западной Европе увеличивалось на 2,5 процента в год, что значительно превышало рост коренного населения. Если включить в эту группу Океанию, тогда один из каждых 13 проживающих в этих регионах людей рожден за их пределами.<sup>17</sup> В то время как чистые преимущества от миграции для принимающих стран (а также для многих «отправляющих») очевидны, ставшие результатом миграции этническая напряженность и трудности на рынках труда в городах привели к ужесточению иммиграционной политики в некоторых странах.

Конфликты и природные катаклизмы в значительной степени увеличили число беженцев. К 1975 году национальные границы пересекли 2,5 миллиона беженцев. К 1995 году эта цифра выросла до 23 миллионов.<sup>18</sup> Сюда следует добавить свыше 20 миллионов перемещенных лиц, мигрировавших в пределах собственных стран.<sup>19</sup> Результаты такого перемещения носят отнюдь не временный характер и оказывают влияние не только на самих переселенцев. Например, значительный отток населения из юго-западного Афганистана нанес ущерб существовавшей там структуре сельскохозяйственных культур.<sup>20</sup> Эту территорию покинуло так много людей, что оставшегося населения не хватает для поддержания базовой сельскохозяйственной инфраструктуры.

Миграция через национальные границы плюс «утечка мозгов» из развивающихся стран в развитые будут одной из основных сил, формирующих «ландшафт» XXI столе-

тия. На это имеются, по крайней мере, три причины. Первая, миграция резко меняет демографические характеристики как промышленно развитых, так и развивающихся стран. Вторая, движение высококвалифицированных работников из развивающихся стран влияет как на страны с низким уровнем дохода, так и на принимающие страны. Третья, международные диаспоры обладают огромным деловым потенциалом.

В ближайшие десятилетия во многих странах следует ожидать глубоких изменений в темпах роста населения и в демографической картине в целом. В большинстве развитых стран и стран Восточной Европы коренное население уменьшается в силу низких темпов рождаемости. При этом в Азии и странах Африки к югу от Сахары темпы роста населения остаются высокими, несмотря на некоторое замедление в последние годы. Нехватка сельскохозяйственных земель и безработица в городах составляют две веские причины для беспокойства, которые — через механизм миграции — могут привести к проблемам для экономики других стран. В Африке, некоторых регионах Ближнего Востока и Южной Азии ожесточенная конкуренция за рабочие места может создать дополнительные стимулы для эмиграции. Снижение численности и старение населения в Европе, Японии и Соединенных Штатах может обусловить спрос на рабочих-мигрантов, как это имело место в Западной Европе с середины пятидесятых по середину семидесятых годов.<sup>41</sup>

При позитивном развитии событий политические реформы в развивающихся странах, более высокий уровень финансовой и торговой интеграции, краткосрочная миграция, порожденная либерализацией строительных услуг, и рост возможностей эмиграции в промышленно развитые страны — все это может дать странам с низким уровнем дохода возможность справиться с трудностями демографического переходного периода. Иностранные инвестиции и торговля также могут сыграть роль в изменении ситуации в развивающихся странах за счет ускорения роста, увеличения занятости, и, соответственно, уменьшения стимулов к эмиграции.<sup>42</sup> Правда, этот оптимизм несколько охлаждается тем обстоятельством, что не обладающие высокими профессиональными навыками мигранты сталкиваются с серьезными препятствиями, оказываясь на рынках труда в промышленно развитых странах.<sup>43</sup>

В других, менее привлекательных вариантах развития событий, глобализация замедляется, развивающиеся страны частично теряют доступ к международному капиталу и рынкам, а миграция за рубеж затрудняется нежеланием промышленно развитых стран либерализовать торговлю услугами, которые делают возможным краткосрочное движение рабочей силы через границы, а также принятием развитыми странами мер по реальному снижению иммиграционных потоков. В то время как некоторые страны с низким уровнем дохода, возможно, отреагируют на такие трудности решительно — снизив рождаемость и ускорив рост за счет мобилизации внутренних ресурсов и поощрения новаторских подходов — большинство, скорее всего, станет жертвой дальнейшей дестабилизации и медленного роста доходов.

Вторую причину для беспокойства представляет эмиграция квалифицированных работников из развивающихся стран, в особенности из стран Африки и Южной Азии. «Утечка мозгов» может нанести ущерб способности развивающейся страны воспользоваться современной сельскохозяйственной и промышленной техникой и технология-

ми. Некоторые страны Африки к югу от Сахары, Карибского бассейна, Центральной Америки и Южной Азии уже фактически потеряли треть квалифицированной рабочей силы.<sup>44</sup> Однако недавние исследования говорят о некоторых преимуществах миграции за рубеж. Наиболее важное — деньги, которые мигранты посылают домой. Суммы эти могут достигать значительных величин: ежегодно работающие за рубежом выходцы из развивающихся стран переправляют домой около 75 миллиардов долларов, что на 50 процентов больше, чем вся помощь развитию через официальные каналы.<sup>45</sup> Пересылаемые таким образом средства используются для содержания членов семей, а могут и инвестироваться (главным образом, в жилье), стимулируя таким образом другие расходы.<sup>46</sup>

Из всех потенциальных зарубежных инвесторов, эмигранты вероятно лучше других информированы о бизнесе, практике занятости и правовых нормах. Страна, принимающая меры для увеличения потоков прямых иностранных инвестиций и интегрирующаяся в глобальные производственные сети за счет поддержания низких и предсказуемых торговых барьеров, обнаружит, что такая политика дает дополнительные преимущества. Если качество и технический уровень экспортной продукции развивающейся страны повышается, высококвалифицированные эмигранты могут решить вернуться домой. В некоторых странах Восточной Азии такое положительное явление уже отмечалось.

Однако опыт говорит о том, что возвращение эмигрантов не всегда идет на пользу стране. Исследование явления «обратной миграции» в Турции показало, что в 1988 году лишь половина вернувшихся домой мигрантов была экономически активной.<sup>47</sup> Из них 90 процентов занимались индивидуальной трудовой деятельностью, и многие использовали сбережения для того, чтобы открыть собственное дело. Те немногие из вернувшихся, кто имел высокий уровень образования, практически не смогли применить свои навыки в Турции. Тем не менее национальные правительства все же принимают некоторые меры, чтобы стимулировать обратную миграцию. Наиболее важные среди них — содействие эмигрантам в поддержании связей с родиной и обеспечение их информацией и консультациями до и после возвращения на родину.

В ближайшие десятилетия рынок высококвалифицированной рабочей силы станет еще более глобально интегрированным, а рост доходов таких работников, возможно, будет продолжать способствовать их сосредоточению в определенных регионах. Люди умственного труда будут свободно пересекать границы, способствуя распространению технологий, росту технологически емких отраслей промышленности (как это происходит в Израиле), помогая создать истинно глобальный рынок профессиональных навыков.<sup>48</sup> Поскольку для развития необходимо наличие высококвалифицированной рабочей силы, начальное и среднее образование будут по-прежнему иметь важное значение. Страны, не способные или не желающие создавать такую рабочую силу, вступать в конкуренцию за квалифицированных работников, создавать благоприятную для развития техники среду, прочно осядут на нижних ступенях лестницы доходов. Чтобы сократить отставание от богатых стран, развивающимся странам необходимо внедрить политику «пестования» квалифицированных работников через систему высшего образования и качественного найма, как это сделали Республика Корея и Тайвань (Китай). В отсутствие такой политики,



**Вставка 1.2****Международная «китайская» сеть**

Китайская диаспора насчитывает свыше 50 миллионов человек, обладает огромными ресурсами, и выступает в качестве одного из двигателей развития в азиатско-тихоокеанском регионе.<sup>40</sup> Эта этническая группа, со всеми ее сложно переплетенными неформальными социальными и деловыми связями и официальными зарубежными связями, является динамическим фактором во многих странах Восточной Азии. Она «перекрывала» свои рынки, создавала рынки там, где их не было, помогала странам с формирующимся рынком выходить на конкурентный уровень в удивительно короткие сроки. Все эти успехи стали возможны благодаря сотрудничеству с коренным населением и органами власти в «принимающих» странах. Взаимодействие формальных и неформальных деловых связей будет продолжаться и, возможно, со временем намного перекроет эффект действия официальных связей.

Помимо производства, сборки и распределения товаров через обширные сети обрабатывающей промышленности в азиатско-тихоокеанском регионе, китайская диаспора в больших объемах приобретает недвижимость, многие ее представители получили гражданство «принимающих» стран. Права гражданства представляя собой сложный механизм, позволяющий застраховаться от риска, связанного с резкими изменениями экономических условий, политических режимов, норм регулирования. Этот риск существенно снижается, когда развивающиеся страны какого-либо региона устанавливают основанные на твердых нормах и правилах режимы торговли, инвестиций, выполняют другие политические меры, поощряя членов диаспоры переходить к прямым инвестициям вместо того, чтобы вкладывать деньги в механизмы защиты от риска.

Возможно, диаспора отреагирует на появление новых режимов, основанных на нормах и правилах, намного быс-

трее и, по крайней мере на начальном этапе, активнее, чем многонациональные корпорации. Китайские инвесторы имеют преимущество перед другими инвесторами благодаря детальному знакомству с экономическими условиями региона и его деловой конъюнктурой. Однако здесь необходимо сделать серьезную оговорку. Чтобы инвестиции продолжались, необходимы активные усилия органов власти на субнациональном (местном) уровне по строительству основанных на нормах и правилах институтов. Страны азиатско-тихоокеанского региона сумеют реализовать многочисленные преимущества, которые им может предложить китайская диаспора, только в том случае, если на всех значимых уровнях власти будут предприняты усилия в сторону большей предсказуемости законов и положений.

Тем временем этнические китайцы осуществляют значительные инвестиции в Европе и США, в особенности в компьютерную промышленность. В 1997 году тайваньские (китайские) фирмы вложили средства в 55 промышленных проектов в Европе, в том числе в 44 проекта в компьютерной отрасли.<sup>41</sup> Желание находиться ближе к разработке продукции и технологий привело к росту числа фирм, принадлежащих этническим китайцам в Силиконовой долине в Калифорнии. В то же время и другие эмигрантские группы начинают в большей степени ориентироваться на бизнес и торговлю. Южноазиатская диаспора, действующая на пространстве между Юговосточной Азией и Ближним Востоком, в Соединенном Королевстве и в Северной Америке, обладает собственным капиталом в размере от 150 до 300 миллиардов долларов. Этот потенциал предстоит задействовать в начале XXI столетия. В Северной и Южной Америке этнические сети создают выходы из испаноговорящих стран, и эти сети уже оказывают глубокое влияние на развитие промышленности и торговли.

обрабатывающая промышленность и индустрия услуг, дающие продукцию с высокой добавленной стоимостью, так и не получают развития в тех странах, где они нужнее всего.

Третьим аспектом международной миграции в XXI веке станет рост диаспор из развивающихся стран, который станет еще одним источником глобальных взаимосвязей (вставка 1.2). Диаспоры выступают в качестве неофициальных каналов передачи информации, данных о рынке, капитала, профессиональных навыков. Они могут дополнять официальные каналы, опирающиеся на рыночные институты, и давать мигрантам возможность осуществлять транзакции в атмосфере доверия. Таким образом они компенсируют информационную асимметрию и другие недостатки рынка. Современные диаспоры, подобно их средиземноморским предшественницам, ускоряют деловые транзакции за счет решения проблем мониторинга, снижения возможностей для недобросовестного поведения, и создания репутаций и этнического доверия на основе контактов.<sup>42</sup> По мере продолжения миграции, диаспоры будут расширяться, связывая воедино регионы и континенты. Даже если правительства будут пытаться замедлить этот процесс, эта тенденция сохранится благодаря современным средствам связи, технологиям и человеческим отношениям.

Правительства стран Южной Азии, Центральной и Южной Америки, государств Африки к югу от Сахары предпринимали лишь ограниченные попытки использовать потенциал диаспор в целях развития. Импульс к установлению партнерских отношений может поступать от местных органов власти, как, например, в Китае, при этом центральные власти занимаются созданием условий, способствующих такому взаимодействию. Основные препятствия здесь связаны с открытостью и регулированием экономики. Пока страны остаются ориентированными вовнутрь и сохраняется предрасположенность к регулированию деловой активности и произвольным действиям, диаспоры, возможно, не смогут превратиться в «деловые сети контактов», укрепляющие рынки и способствующие развитию. Тем не менее в ближайшие десятилетия страны с большими разбросанными по миру национальными диаспорами получат возможность задействовать потенциал развития таких диаспор.

**Глобальные экологические проблемы**

Экологические проблемы давно вызывают интерес международной общественности, отчасти ввиду стремительного роста мирового народонаселения. Однако в конце XX столетия озабоченность экологическими про-



блемами обрела новую остроту. За последние два десятилетия содержание и качество дискуссии об окружающей среде полностью изменились. Уже в силу своего значительного объема авторитетные научные данные об экологических проблемах привлекают пристальное внимание правительств и общественности. Более того, вместе с глобализацией пришло понимание общей ответственности за сохранность окружающей среды. На сцену вышли многочисленные организации, международные, правительственные, неправительственные, проявляющие глубокий интерес к этой теме. Эти организации самым активным образом используют систему ООН и возможности новых технологий связи для «охвата» аудиторий во всем мире.<sup>52</sup>

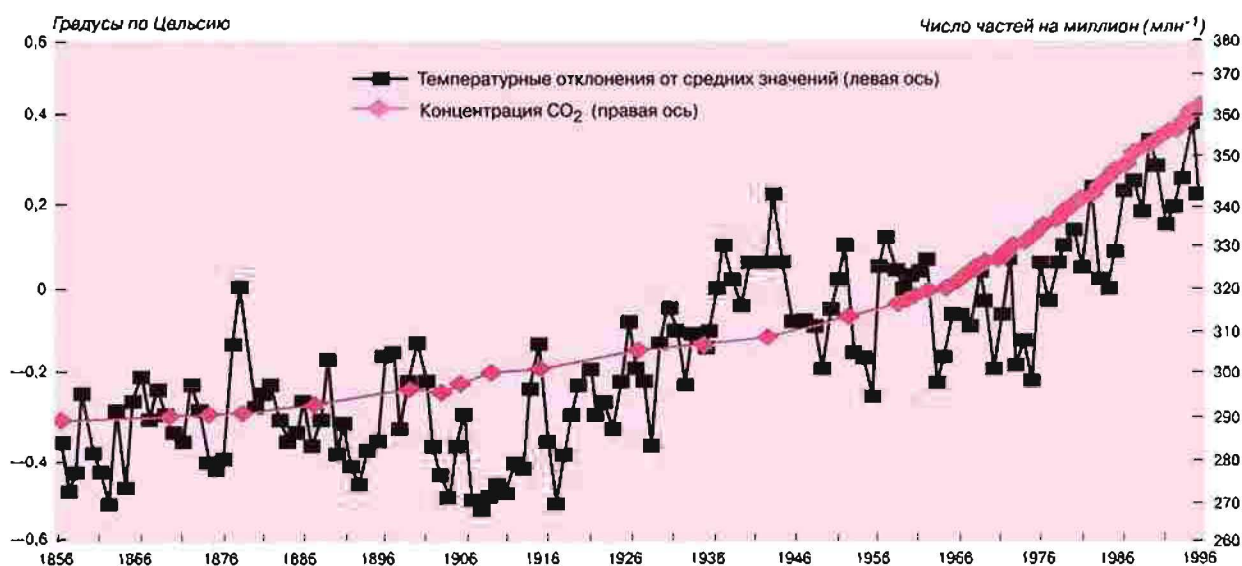
Изменение климата, потеря биологического разнообразия и другие проблемы, связанные с общим достоянием человечества, наконец стали восприниматься как проблемы, которые сообщество наций должно решать коллективно. Если оставить эти проблемы без внимания, они будут усугубляться по мере роста народонаселения, так как перенаселение земного шара создаст постоянно растущую нагрузку на природные ресурсы. Многие из этих вопросов тесно связаны с возможным успехом программ развития в бедных странах, а растущее осознание этих связей является частью изменения концепции развития. Еще десять лет назад участники дискуссии о развитии нередко отмечали экологические вопросы в сторону, уделяя первостепенное внимание росту, стабильности, сокращению бедности. В начале XXI столетия дискуссия об устойчивой экологической обстановке будет сосредоточена на том, как создать механизмы, которые равномерно распределят бремя реформ и при этом не оттолкнут от них ни одну из стран, способных наносить ущерб окружающей среде. Эта проблема носит неотложный характер, поскольку развивающимся странам иногда приходится «балансировать» природоохранные вопросы с желанием на-

селения добиться улучшения экономического положения в стране. В главе 4 идет речь о предпосылках международных соглашений, поддерживающих экологическую устойчивость. Координация международных усилий особенно важна в двух областях: изменение климата и потеря биологического разнообразия.

### Изменение климата

Изменение климата происходит с беспрецедентной быстротой потому, что в атмосферу ежедневно выбрасываются огромные объемы двуокиси углерода, метана и других парниковых газов (рис. 1.6). Глобальные температуры медленно растут начиная с 1800 года. Двадцатый век оказался самым теплым за последние шесть столетий, а четырнадцать самых теплых лет, начиная с 1860 года, отмечены в последние два десятилетия. В 1998 году температуры превысили средние значения, отмеченные за 118 лет метеорологических наблюдений, даже с поправкой на Эль-Ниньо.<sup>53</sup> Спутниковые данные подтверждают аналогичное повышение температур в верхних слоях атмосферы.<sup>54</sup> Более того, начиная с 80-х годов, температуры воды к северу от 45 градуса в зимнее время повысились на 0,5 градуса Цельсия. В результате, морской лед на судоходных линиях Большой отмели стал встречаться реже, а в 1999 году, впервые после катастрофы с Титаником в 1912 году. Международный ледовый патруль не обнаружил ни одного айсберга к югу от 48 градуса.<sup>55</sup> Концентрация двуокиси углерода в атмосфере увеличилась с 280 частей на миллион (ppm) в 1760 году до 360 в 1990 году и, как ожидают, может достигнуть 600 ppm к 2100 году. Средние температуры могут в результате подняться на 2 градуса Цельсия.<sup>56</sup> Источник увеличения количества двуокиси углерода в атмосфере на сегодняшний день, точно так же, как и роста содержания хлорфторуглеродов, истощающих озоновый слой, — исключительно антропогенная деятельность.<sup>57</sup>

**Рисунок 1.6**  
Температура воздуха повышается по мере увеличения концентрации парниковых газов



Источник: Центр анализа информации о концентрации углекислого газа



Сегодня эти факты широко признаны. Хуже обстоит дело с пониманием другого вопроса: насколько сильно будет колебаться погода в «потеплевшем» мире, в какой степени изменение климата будет влиять на сельское хозяйство и условия жизни в разных регионах земного шара, как быстро будет происходить это изменение, и каким образом перемещать население из тех мест, которые будут затоплены в результате повышения уровня воды в мировых океанах, как, например, Бангладеш.<sup>58</sup> Все эти неизвестные величины делают точное измерение воздействия изменения климата на экономику крайне сложным. Тем не менее воздействие это будет огромным и скажется, в первую очередь, именно на развивающихся странах.<sup>59</sup>

Заключение международного соглашения с целью минимизировать изменение климата затрудняется многочисленными обстоятельствами. Во-первых, неясен масштаб преимуществ, которые оно может дать, неясно, насколько придется адаптироваться. Есть сопротивление затратам, необходимым для существенного выравнивания длительных тенденций. И, кроме того, высказывается озабоченность в связи с трудностями мониторинга выполнения правил о выбросах и обеспечения исполнения такого соглашения через реальные, авторитетные санкции. Определенную роль играет и география выбросов. На промышленно развитые страны приходится 60 процентов всех связанных с производством энергии выбросов двуоксида углерода, при этом на одни только Соединенные Штаты в 1998 году пришлось 25 процентов всех выбросов. Однако в отсутствии корректирующей политики, уже через двадцать лет доля выбросов парниковых газов развивающимися странами возрастет, при этом к 2015 году Китай обгонит по этому показателю США.<sup>60</sup> До начала 90-х годов очень мало было сделано в плане подготовки соглашения, учитывающего интересы как развивающихся, так и развитых стран. В частности, развивающиеся страны настаивали на том, что поскольку парниковые газы являются результатом индустриализации в богатых странах, последние должны взять на себя ответственность за вытекающие отсюда проблемы. Кроме того, развивающимся странам предстояло преодолеть немало препятствий на пути к созданию системы государственных регулирующих органов, которые дали бы возможность контролировать выброс газов и других загрязняющих веществ.<sup>61</sup> Эта тупиковая ситуация распространилась и на другие природоохранные вопросы, такие как, скажем, попытки замедлить потерю биологического разнообразия. Однако определенный прогресс в международных усилиях по предотвращению изменения климата все же наблюдается, поскольку в мире стали яснее осознавать длительные «запаздывания» в ходе остановки тенденций, очевидных уже в настоящее время, таких, например, как накопление парниковых газов. С повышенной ответственностью стали также относиться к рискам, которые такие тенденции создают.

Удалось подписать два международных соглашения по снижению выбросов парниковых газов, одно в Рио-де-Жанейро в 1992 году, и второе в Киото в 1997 году. В первом соглашении промышленно развитые страны взяли на себя добровольные обязательства снизить к 2000 году уровень выбросов до уровня 1990 года. В соглашении 1997 года определены более далеко идущие цели и сформулированы более жесткие в юридическом отношении

обязательства (в нем, как и в первом соглашении, отсутствуют эффективные меры по обеспечению исполнения). Развивающиеся страны не желают брать на себя имеющиеся юридическую силу обязательства, а без их согласия на таковые некоторые промышленно развитые страны, в их числе США, не готовы брать на себя жесткие обязательства. Более того, без адекватных глобальных механизмов исполнения (в том числе механизмов мониторинга), сразу же после ратификации соответствующих договоров страны с более мощными правовыми структурами вынуждены будут нести несправедливо тяжелое бремя.

В конвенции, подписанной в Рио-де-Жанейро, определены уровни выбросов для стран в соответствии с их историей; таким образом, страны, которые прежде загрязняли атмосферу больше других, получили разрешение продолжать загрязнять ее в большей степени, чем другие страны. Развивающиеся страны нашли такое положение дел несправедливым: почему промышленно развитые страны имеют возможность выбрасывать больше газов на душу населения (хотя уровень выбросов на единицу ВВП в них ниже) только потому, что они и прежде так делали?

В Киото эти вопросы равноправия между странами решить не удалось, но тем не менее подписанная там конвенция означала важный шаг на пути к более эффективному снижению выбросов — посредством так называемого Механизма экологически чистого развития. Этот механизм позволяет промышленно развитым странам помогать развивающимся странам снижать выбросы, «засчитывая» эти усилия в пользу промышленно развитых стран. В главе 4 подробно рассматриваются эти вопросы, и изложен возможный путь создания необходимых институтов.

### *Защита биологического разнообразия*

Тому, что мы теряем разнообразие биологических видов, свидетельств все больше и больше. По данным Программы ООН по охране окружающей среды, сегодня, в конце XX столетия на Земле насчитывается 22 миллиона видов. Около полутора миллионов из них описаны учеными. Приблизительно 7 миллионов, то есть в четыре раза больше, могут исчезнуть с лица планеты в ближайшие тридцать лет. Среди высших животных, три четверти видов птиц теряют численность популяций и, по утверждениям некоторых наблюдателей, почти четверть видов млекопитающих стоит перед угрозой исчезновения.<sup>62</sup> Ежегодно исчезают сорта сельскохозяйственных культур, и лишь немногие из этих сортов представлены в мировых коллекциях генетического материала. Еще хуже представлены дикие сорта. Лишь 12 из 38 коллекций риса, которые можно найти в Указателе генетического материала Международного совета по генетическим ресурсам растений, включают дикие виды, и только 5 из этих коллекций имеют в своем распоряжении мощности для долговременного хранения.<sup>63</sup>

Основные причины потери биологического разнообразия: современная сельскохозяйственная технология, обезлесение, разрушение заболоченной и океанской среды обитания. Все эти факторы имеют непосредственное отношение к развитию. Из всех стран мира именно развивающиеся наиболее богаты в плане биологического разнообразия, отчасти потому, что многие из них находятся в тропиках. На эти страны оказывается мощное давление с целью защиты биологического разнообразия. Лишь 20

процентов первозданных лесов земного шара находятся на территории крупных, относительно естественных экосистем, или входят в категорию пограничных лесов. Семьдесят шесть стран утратили свои пограничные леса полностью, а 70 процентов сохранившихся пограничных лесов находятся всего в трех странах — Бразилии, Канаде и России. Девяносто процентов остальных видов растений находятся в Африке, Азии и Латинской Америке.<sup>61</sup> Несмотря на эти тревожные тенденции, международное согласие о сохранении биологического разнообразия только лишь формируется. Тем не менее Конвенция о биологическом разнообразии и Глобальный экологический фонд представляют собой важные первые шаги в деле сохранения биологического разнообразия.

### Новые политические тенденции в развивающихся странах

Вместе с волной глобализации торговли, финансовой сферы и экологических вопросов, усилия по обеспечению развития повсеместно испытывают воздействие и другой силы — локализации. Локализация представляет собой тенденцию расширения участия населения в политической жизни и повышения местной автономии в процессе принятия решений. Движение в сторону местной автономии отчасти объясняется еще одной глобальной тенденцией — урбанизацией.

Каковы основные элементы нового местного «ландшафта»? Один из них — замена авторитарного или однопартийного правления политикой плюрализма и рост участия граждан через местные организации и НПО. Еще один элемент — растущий спрос на власть и автономию со стороны субнациональных административных единиц. Центральные правительства реагируют на эту потребность путем передачи власти и ответственности на местный уровень.

Многопартийные политические системы и участие широких масс населения в жизни страны стремительно становятся характерными чертами современных систем государственного управления. Доля стран с той или иной формой демократического правления выросла с 28 процентов всех стран мира в 1974 году до 61 процента в 1998 году (рис. 1.7). Правительства многих стран взяли на себя юридические обязательства уважать гражданские и политические права граждан. На сегодняшний день 140 стран ратифицировали Международную конвенцию о гражданских и политических правах, а 42 подписали дополнительный протокол к конвенции, признав за Комитетом ООН по правам человека полномочия рассматривать претензии от тех, кто заявляет о нарушении прав.

По мере роста участия населения в делах общества растет и число организаций, выполняющих роль «рупора» населения. НПО и гражданские движения приумножаются, все более активно выражая чаяния людей и оказывая давление на правительства с тем, чтобы те отреагировали на эти чаяния. Этот рост участия населения в делах общества обещает стать даже более значимым, чем процесс выборов. Он повлияет на процесс создания институтов и проведет отбор наиболее эффективных типов политики. С децентрализацией власти и утерей центральным правительством способности настаивать на своих решениях, будет расти спрос на социально ориентированную политику.

Рисунок 1.7

### Рост числа демократических государств



Источник: Diamond 1996, Freedom House, *Freedom in the World*, 1998

Как скажется на развитии тенденция к росту заделываемости населения в управлении и к плюрализму в политике? Следует ожидать четыре вида перемен. Во-первых, оживленная политическая деятельность, в которой примет участие многие организованные группы, берущие свое начало в обществах по борьбе за те или иные права, значительно сузит границы автономных действий государства. Центральное правительство окажется вынужденным вовлекать общество, вести с ним переговоры, отвечать на претензии и давление со стороны различных кругов и доказывать свою легитимность, пытаясь заручиться поддержкой населения. Будет меньше возможностей для «закрывтых» сделок, острее необходимость в подотчетности, будет продолжаться отход от авторитарной политики, практиковавшейся в различных частях мира в период с 60-х по 80-е годы.

Однако такие изменения будут иметь далеко идущие последствия. Принимать оперативные политические меры по нейтрализации шоковых воздействий будет, вероятно, все тяжелее. Поддержка стратегических секторов, приносящая пользу отдельным группам интересов, будет вызывать много вопросов, и не только у электората. Деловое сообщество, профессиональные союзы и другие сегменты общества могут выполнять роль противовесов власти центрального правительства. Насколько influentialными могут быть такие группы, довелось из первых рук узнать корейскому правительству, когда оно попыталось «протолкнуть» новый кодекс законов о труде в 1997 году, а затем реструктурировать крупные промышленные конгломераты в 1998–1999 годах.

События последних лет подчеркнули значение нового политического ландшафта и привлекли внимание к тем трудностям, с которыми международные финансовые организации сталкиваются, ведя переговоры о соглашениях, способных оказать негативное воздействие на те или иные сегменты населения страны, по крайней мере в краткосрочном периоде. Российский и бразильский парламенты отказались поддержать международные обещания, данные президентами этих стран во время восточноазиатского кризиса. Их реакция побудила Министра финансов США Роберта Рубина заметить, что когда речь идет о спасении страны, переживающей экономический кризис, «главным критерием стано-



вятся не экономические и финансовые, а политические соображения». Правительствам необходимо научиться получать поддержку населения «под» сильные политические меры, в особенности те, которые требуют жертв от нынешних поколений ради поколений грядущих.<sup>65</sup>

Во-вторых, политическая открытость подчеркивает необходимость раскрытия информации и приводит к появлению частных мониторинговых, регулирующих, занимающихся переработкой информации организаций, которые жизненно необходимы для динамично развивающейся экономики. Такие организации могут предусматривать частные механизмы, обеспечивающие соблюдение законов государства, как, например, это предлагалось для бывших республик Советского Союза.<sup>66</sup> Авторитарные режимы имеют тенденцию к хищничеству и, за редким исключением, им не удастся создать эффективный, технократический чиновничий аппарат, или сосредоточиться исключительно на развитии. Отчасти такие неудачи можно объяснить сложностями патронажа, вмешательством в деятельность государственных учреждений, политизацией чиновников на всех уровнях. Политический плюрализм и гражданское участие ведут к отказу от такой практики, предотвращая таким образом наихудшие эксцессы авторитарных систем. Однако благие намерения отнюдь не гарантируют быстрого прогресса, как показывает пример Индии.<sup>67</sup> Возможны ли институциональные реформы, способные поощрять такой отказ от порочной практики, покажет будущее.

В-третьих, политика участия, дав народу голос, ускоряет децентрализацию в некоторых странах. Эта тенденция, скорее всего, будет ощущаться в крупных странах и странах с четкими этническими делениями и укоренившейся местной самобытностью. Сильные города способны ускорить передачу части полномочий центральной власти субнациональным административным единицам, требуя от центрального правительства выполнения важных, долгосрочных целей развития на основе консенсуса. Возможно также, что субнациональные органы власти будут в большей степени заниматься развитием.

В-четвертых, политика участия населения и ограниченная международная мобильность труда могут усилить спрос на политику, направленную на исправление нарушений в социальной структуре общества.<sup>68</sup> До тех пор, пока региональные и глобальные правительства не начнут координировать меры политики, направленные на снижение риска шоковых воздействий с потенциально долгосрочными последствиями, ответственность за защиту населения от чрезвычайных экономических трудностей будет лежать на национальных правительствах. Эта ситуация создаст ряд дилемм. Чтобы финансировать сети социального обеспечения, правительства будут вынуждены корректировать состав государственных расходов, что может замедлять рост в краткосрочном периоде. Попытки привлечения дополнительных ресурсов могут натолкнуться на сопротивление со стороны налогоплательщиков, не доверяющих способности правительства предоставлять услуги, и привыкших уклоняться от налогов.<sup>69</sup> В главах 5 и 6 рассматривается предварительная информация о привлечении финансовых и бюджетных ресурсов на местном уровне.

Что можно сказать по поводу различий между странами? Экономическая и социальная нестабильность, по-

добная той, что наблюдается в России и на Украине, может ослабить в странах стремление к переменам. В странах Африки к югу от Сахары распространение плюрализма и выполнение целей развития сдерживаются такими факторами, как небольшой размер среднего класса, этнические трения и практиковавшаяся в регионе до недавнего времени «испытываемая» политика. Демографические перегрузки «испытывают на прочность» африканские и ближневосточные страны. В ближайшие двадцать лет им придется иметь дело с резким наплывом молодежи на рынок труда. Например, к 2030 году население Эфиопии, как ожидается, удвоится и достигнет 120 миллионов человек, а в Иране уже сегодня свыше половины населения — моложе 25 лет. Чтобы поддерживать экономический рост, политические и социальные институты будут вынуждены быстро адаптироваться к этим переменам. В 90-е годы в политике преобладала тенденция к расширению участия населения в управлении, в то же время отмечается некоторое отставание в проведении институциональных реформ, необходимых для будущей стабильности.

### Формирующаяся субнациональная динамика

По мере приближения конца XX столетия, население субнациональных административно-территориальных единиц, таких как провинции и штаты, требует права на самоопределение и самоуправление. Такие требования являются частью процесса, известного под названием «локализация». Возможно, что в их основе неудовлетворенность центральным правительством, нежелание субсидировать другие регионы страны, или конфликт между этническими группами. Независимо от причины, локализация обычно приводит к перераспределению власти в пределах страны. В определенных обстоятельствах (как это было в Юговосточной Европе и Средней Азии) локализация может привести к созданию новых государств.<sup>70</sup> За последние тридцать лет число стран в мире выросло более чем вдвое, с 96 в 1960 году до 192 в 1998 году. А количество стран с населением менее одного миллиона человек увеличилось более чем втрое, с 15 до 43. В условиях демократической системы локализация приводит к изменению географии принятия решений, структуры и качества управления, режимов реализации политики. По этой причине, как ожидается, она окажет значительное влияние на будущее практики развития.

### Локализация и децентрализация

Правительства реагируют на требования предоставить больше самоуправления, дележая властью и полномочиями с нижестоящими уровнями власти. Временами это делается неохотно, иногда правительства ведут себя более уступчиво (особенно когда, испытывая нехватку наличных денег, они желают освободиться от обязательств по расходам). Но тенденция эта, без сомнения, продолжает действовать, и цифры говорят сами за себя. В 1980 году всеобщие выборы прошли в 12 из 48 крупнейших стран мира, а местные выборы — в 10 из них. К 1998 году уже 34 из этих же 48 стран провели выборы на национальном и на местном уровнях. Половина стран, децентрализовавших политическую власть, децентрализовали и основные функции (таблица 1.2).<sup>71</sup> Польша передала ответственность за начальное и среднее образование местным органам власти, а Филиппины провели децентрализацию первичного здравоохране-

Таблица 1.2

### Политическая и функциональная децентрализация в крупных демократических государствах, 1997

Политическая децентрализация	Политическая и функциональная децентрализация
Бангладеш	Аргентина
Исламская Республика Иран	Бразилия
Кения	Колумбия
Республика Корея	Эфиопия
Марокко	Мексика
Непал	Филиппины
Нигерия	Польша
Пакистана	Российская Федерация
Румыния	Южная Африка
Таиланд	Уганда
	Украина
	Венесуэла

*Примечание:* В выборку вошли все страны с населением 20 миллионов и выше на 1997 год, начавшие проводить конкурентные многопартийные выборы на субнациональном уровне в период с 1980 по 1995 год.

а. В Пакистане выборы в местные органы власти регулярно не проводились, поэтому местные органы власти, как правило, возглавляли назначенные администраторы.

*Источник:* Freedom House, *Freedom in the World*, 1996; ЦРУ США, *The World Factbook*, 1998; источники по конкретным странам.

ния и ремонта местных дорог. Нередко децентрализация приводит к значительному росту доли субнациональных единиц в государственных расходах. В Мексике эта доля выросла с 11 процентов в 1987 году до 30 процентов в 1996 году, а в Южной Африке — с 21 до 50 процентов.<sup>72</sup>

Децентрализация не ограничивается крупными богатыми странами. На Ближнем Востоке, в Северной Африке, Иордании, Ливане, Марокко и Тунисе прошли выборы в местные органы власти. В Европе и Средней Азии, в конституциях таких стран, как Албания, Босния, Болгария, Хорватия, Грузия, Венгрия, Казахстан, Россия, Таджикистан и Украина определены права и обязанности субнациональных органов власти, хотя это и не является автоматической гарантией автономии. Серьезные меры по укреплению местной власти приняли государства Балтии и Кыргызская Республика.<sup>73</sup> В Африке 25 из 38 стран, где в 90-х годах прошли всеобщие выборы, также провели и местные выборы, в том числе и несколько очень небольших по территории государств: Кабо-Верде, Маврикий, Свазиленд. В Латинской Америке повсеместно избраны мэры. За исключением Аргентины, Бразилии, Колумбии и Мексики (все это — крупные федерации), в странах, по которым собраны данные, на местные органы власти приходится 20 процентов государственных расходов.<sup>74</sup>

Одним из ключевых факторов, приведших к усилению децентрализации в последние годы было окончание «холодной войны». На территории бывшего Советского Союза крах партийной монополии на национальную политическую власть привел к тому, что органы власти субнациональных территориальных единиц стали активнее требовать больших полномочий на местах. В Восточной Европе падение коммунизма ознаменовало оконча-

ние внешней военной поддержки, на которой держались непопулярные правительства. Возродился институт местной власти — как реакция на проводившуюся прежними режимами политику насильственной централизации, а также в целях предотвращения возврата к авторитарной системе. Снижение угрозы крупных международных конфликтов вкупе с либерализацией торговли сделали преимущества вхождения в крупную федерацию менее привлекательными для небольших стран.<sup>75</sup>

Окончание «холодной войны» имело также косвенные, но не менее важные последствия для других регионов мира. В Латинской Америке, например, снижение угрозы насильственных действий со стороны левых группировок (основа для военных переворотов) стала одним из факторов падения авторитарных режимов в большинстве стран региона. (В Перу, где угроза левое насилия осталась прежней, решения о расходах по-прежнему принимаются президентом). В Африке и некоторых частях Восточной Азии (Корея и Филиппины) прекратилась поддержка авторитарных режимов со стороны Соединенных Штатов и России. В ряде африканских государств сокращение поддержки извне плюс внутренний экономический крах подорвали способность авторитарных режимов использовать государственные средства для поддержки нужных им групп интересов. Правящие элиты были вынуждены частично отказаться от власти, хотя во многих случаях они отдали лишь столько полномочий, сколько можно было пожертвовать, не теряя при этом возможности править страной.<sup>76</sup>

В разных странах процесс децентрализации развивался разными темпами, и проводились различные реформы. В Индии, в условиях многопартийной демократии на федеральном уровне и уровне штатов, местные органы власти относительно слабы (вставка 5.4). Китай официально остается централизованным государством с занимающей доминирующее положение партией, хотя автономия провинций и власть губернаторов и мэров значительно возросли с тех пор, как в 1978 году были начаты реформы (вставка 5.5). В ряде стран, несмотря на децентрализацию, центральные правительства сохраняют практически все свои полномочия.<sup>77</sup> В Гане, Малави и Замбии созданы так называемые местные советы, но при этом центральное правительство продолжает контролировать почти все управленческие решения и решения по расходованию государственных средств. В Танзании представители правящей национальной партии также назначены практически на все посты на субнациональном уровне. В Пакистане выборы в местные органы власти проходят, но настолько редко, что там лишь в считанные годы в провинциях были избраны, постоянно работающие органы местного самоуправления.<sup>78</sup>

#### Институциональные проблемы

Локализация поднимает сложные институциональные и политические вопросы, которые правительствам предстоит решать в ближайшие десятилетия. Факт расширения полномочий субнациональных органов власти несет последствия не только для роста и макроэкономической стабильности, но также и для системы управления, для координации и регулирования. Расширение полномочий субнациональных органов власти будет влиять (равно как и само окажется под воздействием) на такие факторы, как наличие международного финансирования, предоставле-



ние государственных услуг, управление сетями социального обеспечения, уменьшение возможностей по перераспределению (последнее может привести к росту неравенства). Необходимо разработать правила, с помощью которых можно распределять ответственность, строить отношения между различными уровнями системы управления, обеспечивать приемлемый компромисс между центральной и местной властью. Правила, рассматриваемые в главе 5, предназначены для того, чтобы сделать правительства подотчетными и эффективными, и снизить риск того, что чрезмерное заимствование и бюджетные дефициты на субнациональном уровне вызовут экономическую нестабильность.<sup>79</sup>

Страны, экономика которых подверглась воздействию локализации, будут развиваться только в том случае, если субнациональные единицы обеспечат качественное, эффективное управление. Надлежащее местное управление дает народу голос и предусматривает правила, обеспечивающие подотчетность государственных служащих. Давая гражданам возможность выражать свои взгляды, поощряя их наблюдать за действиями местной власти, призывая их к участию, эффективная система управления также формирует у них желание соблюдать законы и платить налоги.<sup>80</sup> Со временем надлежащее управление создает в обществе доверие, строит социальный капитал. Будь то в Танзании, или на севере Италии, хорошо управляемые местности богаты социальным капиталом и доходами.

Во многих случаях местным органам власти, для того чтобы предоставлять высококачественные, соответствующие требованиям избирателей услуги, необходимы новые навыки и ресурсы.<sup>81</sup> Такие услуги (вместе с достаточными бюджетными и финансовыми ресурсами) позволяют городам добиваться хороших экономических результатов и обеспечивать своим жителям высокий уровень жизни. В большинстве случаев к предоставлению услуг приходится

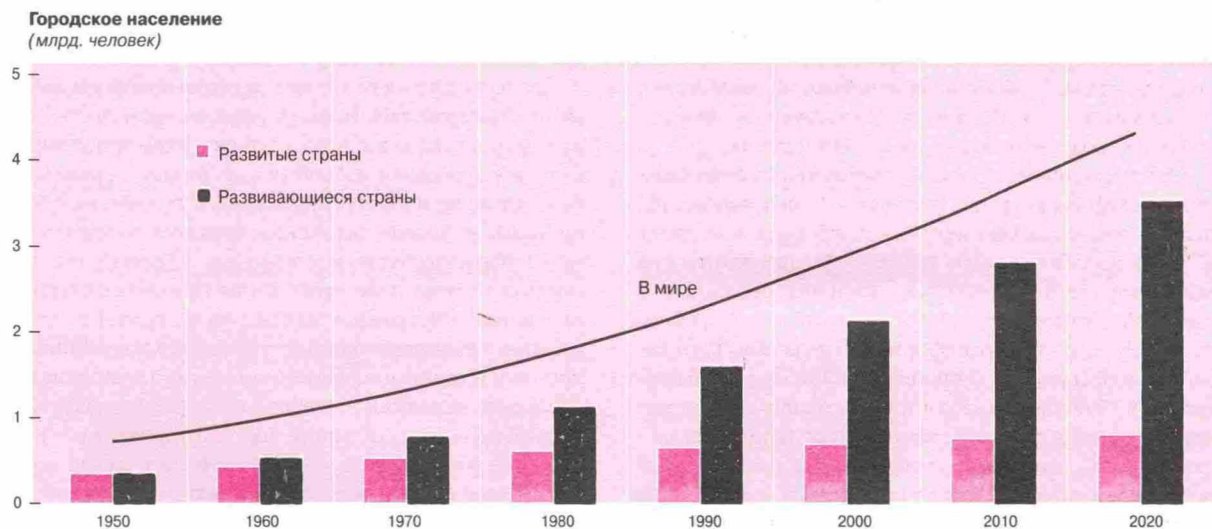
привлекать частный сектор, особенно в странах, не имеющих широкого доступа к международным ресурсам капитала.<sup>82</sup> Однако чтобы привлечь частный сектор, правительствам необходимо иметь структуры регулирования, сводящие к минимуму транзакционные затраты и максимально упрощающие процедуру создания фирм, а также обеспечивающие предоставление частными агентами качественных, недорогих услуг, причем в необходимых объемах. В этом смысле положительным моментом является то, что наращивание административных и регуляторных возможностей и совершенствование управления позволят субнациональным единицам пожинать плоды основанного на рыночной активности роста.

### Урбанистические императивы

В начале XXI столетия половина населения земного шара будет проживать в местностях, классифицирующихся как городские. Еще недавно, в 1975 году, горожане составляли лишь треть от всего народонаселения. К 2025 году эта доля вырастет вдвое. Наиболее стремительные изменения в демографии городов ожидаются в развивающихся странах (рис. 1.8). Если в регионах с относительно высоким уровнем дохода (в Латинской Америке, в Восточной Европе, на Ближнем Востоке) темпы урбанизации миновали свои пиковые значения, в Азии и Африке переходный период только начинается (рис. 1.9). В ближайшие два десятилетия городское население должно вырасти почти на полтора миллиарда человек (рис. 1.10). Скорость урбанизации и огромные массы охваченных этим процессом людей делают урбанизацию одной из важнейших проблем развития XXI века.

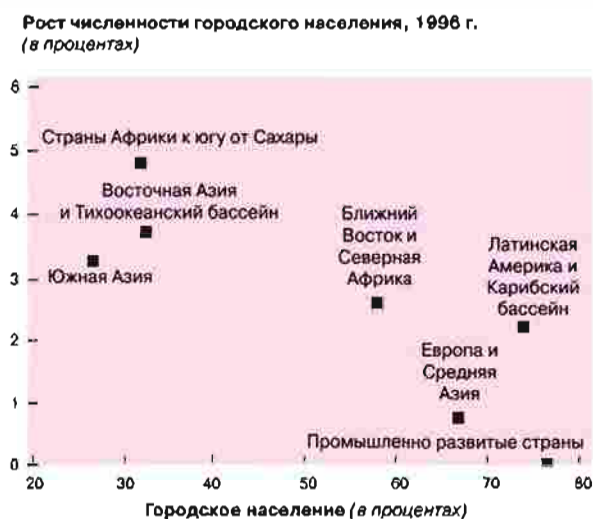
Несмотря на сопутствующие ей сложности, урбанизация должна стать позитивной тенденцией. В промышленно развитых странах она сопутствовала экономическому росту и структурной трансформации. По мере модернизации и механизации сельского хозяйства и повышения

**Рисунок 1.8**  
Большинство жителей городов проживает в развивающихся странах



Источник: UNDIESA, *World Urbanization Prospects*, 1998.

### Рисунок 1.9 В странах Азии и Африки процесс урбанизации лишь начинается



Источник: Всемирный банк «Показатели мирового развития», 1998 г.

его эффективности, количество рабочих мест в сельской местности снижалось. Люди начинали искать работу в других отраслях, как правило расположенных в регионах со значительно более высокой плотностью населения, чем сельскохозяйственные общины, то есть в городах. В конце XX столетия в богатых странах четыре пятых населения проживает в городах, а на долю сельского хозяйства приходится лишь 3 процента ВВП. В странах с низким уровнем дохода сельское хозяйство по-прежнему даст 30 или более процентов ВВП.

Может ли эта закономерность повториться в развивающихся странах, учитывая то, что в развитых странах урбанизация и экономический рост заняли достаточно длительный период времени и охватывали значительно меньше людей? Сегодняшние развитые страны были в свое время пионерами экономического развития, их экономический рост никак не сдерживался внешними стандартами и правилами в отношении труда, прав человека или окружающей среды. Условия, в которых развивающиеся страны совершают переход к урбанистическому обществу, принципиально иные, и продолжающееся развитие телекоммуникационных технологий будет продолжать менять эти условия и дальше.

Опыт устойчивого роста и успешного развития сельского хозяйства в странах Восточной Азии позволяет надеяться, что эта закономерность может быть повторена. Корее понадобилось лишь 40 лет, чтобы превратиться из общества, где 80 процентов населения проживало в сельской местности, в страну с 80-процентной урбанизацией. В ходе этой трансформации доля сельского хозяйства в ВВП упала с 37 процентов в 1965 году до 6 процентов в 1996 году. Однако в других странах связь между урбанизацией и ростом не так очевидна. Голод, гражданские войны, этнические конфликты, застой сельского хозяйства, отсутствие развития в сельской местности, или просто снятие ограничений на мобильность населения, все это может подтолкнуть людей к миграции в города, у которых вполне может не оказаться ресурсов для того, чтобы продуктивно принять людские потоки. Наи-

большие трудности в плане приема мигрантов отмечаются в Африке к югу от Сахары и Южной Азии, где рост ВВП на душу населения низкий или нулевой. Взаимосвязи между экономическим ростом и урбанизацией подробно рассматриваются в главе 6.

От городов ждут более качественного доступа к таким элементарным услугам, как водоснабжение, канализация, здравоохранение и образование. В городах традиционно наблюдаются более низкие уровни заболеваемости, детской смертности и более высокая продолжительность жизни. Однако начиная с середины 80-х годов преимущества жизни в городах (в особенности крупных) стали сокращаться. В странах Африки к югу от Сахары уровень смертности в сельской местности практически такой же, как и в небольших городах, — 90 на 1000 населения. В крупных городах Латинской Америки уровень смерти поднялся до уровней, характерных для меньших по размеру районов городской застройки.<sup>84</sup>

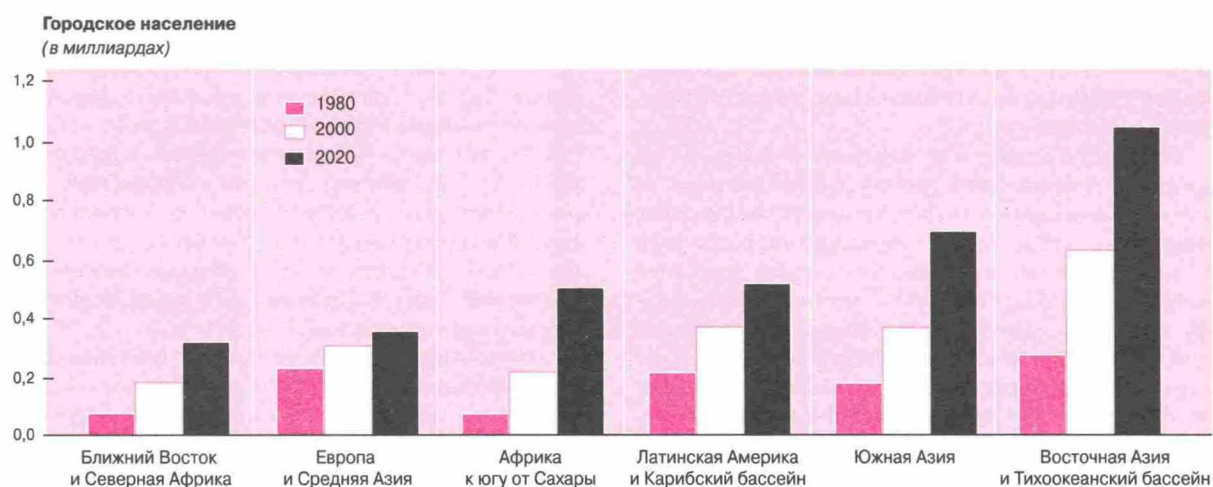
Доступ к жилью в районах городского расселения ухудшается. Около 100 миллионов человек, в том числе много детей, не имеют постоянного жилья, и, находясь в городах, вынуждены проживать там, где они находят место. В Мамбае свыше 700 тысяч человек спят на тротуарах.<sup>84</sup> Рост трущоб в Рио-де-Жанейро и Сан-Пауло характеризует типичную тенденцию для других крупных городов в развивающихся странах.<sup>85</sup> С ростом неравенства в районах городского расселения связан и рост насилия. Эта взаимосвязь наиболее отчетливо проявляется в Латинской Америке, а также в Южной Азии.<sup>86</sup> Иммиграционные потоки могут еще более усугубить эту тенденцию.<sup>87</sup> Благополучные слои населения живут в охраняемых анклавах, оставляя бедноте целые кварталы. Это явление все чаще наблюдается в городах, где снижение уровня городских услуг и возможностей привело к росту дифференциации между микрорайонами.<sup>88</sup>

Во многих отношениях эти явления повторяют падение уровня жизни в городах, наблюдавшееся в Западной Европе во время стремительной индустриализации в первой половине XIX века.<sup>89</sup> Во второй половине XIX века эта тенденция была полностью преодолена и получила обратное развитие. Способны ли сходные в историческом отношении стратегии реформы помочь обратить вспять тенденции в развивающихся странах, или же кризис городов перейдет в хроническую стадию?

Для теоретиков и практиков развития проблемы, вызываемые быстрой урбанизацией, уже давно не новость.<sup>90</sup> Однако децентрализация, глобализация и индустриализация к старым проблемам добавляют немало новых.<sup>91</sup> Среди наиболее сложных проблем XXI века: заимствование на субнациональном уровне для финансирования государственной инфраструктуры, координация межрегиональной инфраструктуры, точка приложения консолидированных инвестиций. Местным органам власти придется также вступить в конкуренцию за доступ к глобальному капиталу, при этом усваивая на собственном опыте, что деловые соображения не должны отодвигать на второй план вопросы социального благосостояния. Еще одна проблема — реализуемые в национальном масштабе политические меры, снижающие мобильность капитала или труда. Правительствам придется пересматривать такую политику, если они хотят способствовать реальной индустриализации, которая позволит фирмам в «зрелых» отраслях переводить операции из крупных городов в небольшие города.



**Рисунок 1.10**  
**Самый быстрый рост городского населения в период с 1980 по 2020 год будет приходиться на страны Африки и Азии**



Источник: UNDIESA, *World Urbanization Prospects*, 1996.

В последние три десятилетия развития, с 60-х по 90-е годы, концентрация экономической активности в районах городского расселения совпала с ростом ВВП на душу населения. Эту тенденцию лишь отмечали, но никак не учитывали при формировании политики или создании институциональной структуры.<sup>92</sup> Сегодня, когда глобализация и децентрализация меняют географический и экономический облик мира, взаимосвязь между ростом и урбанизацией игнорировать больше не приходится.

Высокие темпы урбанизации несут определенные социальные и политические последствия: институты, социальный капитал и политика, которые годились для стабильного, разбросанного по территории сельского населения, дают неважные результаты в городах. Значительная часть социального капитала утеряна, и ее необходимо восполнить, восстанавливать, наращивать. Моральную экономику иерархического сельского общества, в которой присутствовала некоторая степень защиты от рисков, предстоит заменить городскими сетями социальной защиты, официальными и неофициальными.<sup>93</sup> В городах растет прослойка среднего класса, который подвергается «эффекту демонстрации» со стороны промышленно развитых стран.<sup>94</sup> Городские жители второго и третьего поколений часто начинают самоорганизовываться и более настойчиво заявлять о своих требованиях. Чтобы удовлетворить все эти растущие ожидания, правительствам потребуются новые политические и социальные механизмы.

### Выводы для политики развития

Если правительства не введут в строй институты и политику, необходимые для управления урбанизацией и создания дополняющей ее инфраструктуры, регионы городского заселения могут столкнуться с такими явлениями, как замедление экономического роста, социальные беспорядки, растрачивание ценных ресурсов. Плохо управляемые города с недостаточными ресурсами и неэффектив-

ными политическими процедурами не смогут привлечь новые отрасли экономики, улучшить качество жизни, нарастить человеческий капитал, привлечь талантливых людей. Кроме того, если правительства не создадут равное «игровое поле», менее крупные города не смогут эффективно конкурировать с крупными городами в плане привлечения обрабатывающей промышленности.

Отсутствие соответствующего регулирования в быстро растущих местностях городской застройки может приводить к неэффективному землепользованию и, в результате, к излишней зависимости от личного автомобильного транспорта. Хорошо организованные системы городского транспорта не только влияют на землепользование, но также улучшают перспективы роста за счет более качественной интеграции городского рынка труда.<sup>95</sup> Серьезным вопросом является и качество жизни, которое нередко измеряется наличием и эффективностью общественных услуг.<sup>96</sup> Недостаточные инвестиции в канализационные и санитарно-гигиенические системы могут создавать реальные опасности для здоровья горожан. Слабые институты земельного рынка, не способные четко регулировать и закрепить владение недвижимостью и права собственности, могут отрицательно сказаться на качестве жилья. Карачи в Пакистане и Лагос в Нигерии, переживающие снижение объема и качества инфраструктурных и социальных услуг, являют собой примеры городов, где государственный сектор находится на грани краха. Такие проблемы требуют новаторских решений, в том числе установления партнерских отношений между частными и государственными институтами, избирательной приватизации местных функций, включения местного населения в процесс регулирования.

Города также сталкиваются с новыми промышленными проблемами. Рост экспортных возможностей и возникновение «индустриальных анклавов» требуют тщательного планирования, цель которого — обеспечить необходимую инфраструктуру и квалифицированную рабочую си-

лу для современных высокотехнологичных отраслей.<sup>97</sup> Низкое качество городских учебно-подготовительных заведений замедлило рост таких отраслей в Латинской Америке. Однако трудовая квалификация — лишь часть уравнения. Например, индустриализация в Керале, где рынок труда отличается самым высоким в Индии уровнем образования, сдерживается агрессивным настроением рабочих, ограничениями на право владения недвижимостью, переборами с электроэнергией.<sup>98</sup>

Институциональные и регуляторные реформы на национальных финансовых рынках должны отражать не только национальные и глобальные императивы, но также потребности в инвестициях в городскую инфраструктуру и жилищное строительство. Власти на уровне провинций (штатов) и властные структуры на местном уровне должны изыскивать способы финансировать такие инвестиции.<sup>99</sup> В то же время им понадобится разработать новые меры борьбы с безработицей, бедностью и неравенством. Чтобы избежать распространения бедности в городах, потребуется обучить население навыкам, необходимым для работы в промышленности, создать конкурентоспособную городскую экономику. Квалифицированные рабочие могут переезжать с места на место в поисках работы, что является немаловажным фактором, поскольку иногда такая мобильность является единственным выходом из положения для рабочей силы, занятой в городах, где промышленная база недостаточна или приходит в упадок. Например, во многих городах в Китае, Восточной Европе и странах бывшего Советского Союза промышленные предприятия сдают позиции, а безработица растет.

Городам, вступающим в конкуренцию за прямые иностранные инвестиции, придется соответствовать мировым стандартам. Быть на вторых после лидера ролях в данном случае может означать высокую безработицу и распространение бедности.<sup>100</sup> В условиях конкуренции стало очень легко привлекать к производству подрядчиков из других стран и это значительно изменило рынки труда. Поскольку производственные задачи можно гибко объединять, индустриальные центры на базе городов во всем мире постепенно разделяются на те, которым удается соответствовать высоким стандартам соответствующих глобальных производственных систем, и те, у которых недостает для этого навыков. Эта открытая производственная среда безжалостно изгоняет из себя центры производства, где макроэкономические условия, уровень услуг, степень гибкости труда не отвечают требованиям.

Городским жителям также нужны официальные сети социального обеспечения. В деревнях эту функцию не-

редко выполняли родственные связи или клиентские отношения, но когда жители села перебираются в города, их связи с «малой родиной» начинают ослабевать. В XXI столетии одним из приоритетов для правительств будет предоставление элементарных услуг и гарантий доходов. Местным властям и общинам, возможно, понадобится взять на себя инициативу в создании сетей социальной поддержки. Однако окончательный успех будет зависеть от организационных возможностей, подотчетности и доверия. Как это было с «Обществами дружбы» в Британии в начале XX века, частные источники и община могут сыграть значительную роль, но только при наличии достаточной поддержки государства. Усилия на уровне местных общин при поддержке со стороны местных органов власти, могут стать дополнением для государственных ресурсов и в других областях.<sup>101</sup>

Развивающиеся страны вступают в XXI век в мире, который трансформируется силами глобализации и локализации. Это мир демографических изменений и международной миграции населения, а также миграции в города. Это мир меняющегося климата, мир, который теряет биологическое разнообразие. Силы глобализации и локализации меняют роли и обязательства национальных правительств. Тем не менее развивающимся странам не следует занимать пассивную позицию по отношению к этим силам. В последующих главах Доклада, помимо конкретных примеров, представленных в главе 8, предлагается ряд сильных институциональных мер, с помощью которых можно воспользоваться возможностями, открывающимися благодаря этим тенденциям, и при этом ограничить действие факторов риска. В этом процессе односторонних действий национальных правительств будет недостаточно. Потребуется взаимодействие между обязательствами и обязанностями. Субнациональные органы государственного управления будут исполнять обязанности, за которыми будет наблюдать центральное правительство. В свою очередь, центральное правительство возьмет на себя обязательства, и выполнение этих обязательств будут отслеживать субнациональные органы власти и соответствующие международные организации. Важную роль сыграют рыночные силы, которые, во-первых, выступят в качестве двигателя экономического роста, во-вторых, отреагируют на стимулы и ограничители, устанавливаемые различными уровнями власти. Возможно, самым важным является то, что население развивающихся стран, вступив в партнерские отношения с правительствами и неправительственными организациями, займется строительством открытых, предполагающих участие населения институтов, определяя таким образом собственное будущее.





## Мировая торговая система: предстоящий путь

**В**

90-е годы многие аспекты глобализации, в том числе потоки капитала, миграция и вопросы окружающей среды, привлекали всеобщее внимание. Но вот уже более столетия рост, как торговли товарами и услугами является движущей силой глобализации. И в течение первых десятилетий XXI века торговля будет по-прежнему являться двигателем глобальной интеграции, особенно для развивающихся стран.

Торговля важна для развивающихся стран по четырем причинам. Во-первых, она зачастую является основным средством реализации выгод, создаваемых глобализацией. Страны выигрывают, когда получают доступ к рынкам для своего экспорта и новой технологии через международные механизмы ее передачи и когда растущая конкуренция оптимизирует распределение ресурсов. Растущая доля импорта и экспорта в валовом внутреннем продукте (ВВП) стран Латинской Америки и Юговосточной Азии в 1980-1997 годах говорит об их растущем участии в международной торговле (рис. 2.1). Некоторое время воздействие международной торговли ощущается также в странах Африки. Хотя доля континента в торговле уменьшилась в 80-е годы, до этого спада она была достаточно высокой.<sup>1</sup>

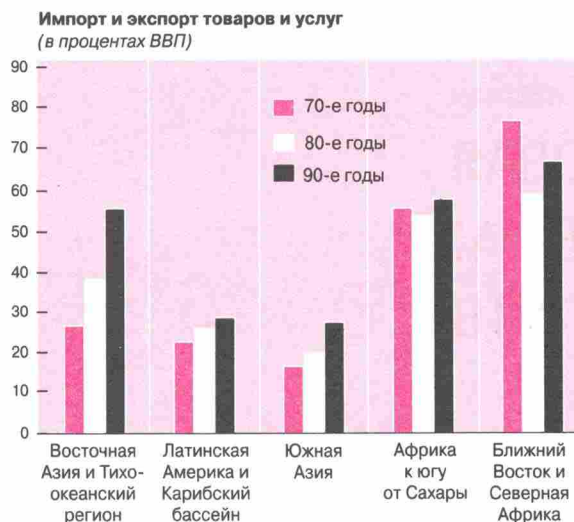
Во-вторых, продолжающееся перемещение производства готовой продукции из промышленно развитых в развивающиеся страны предоставляет большие возможности для расширения торговли не только товарами, но и услугами, которые все чаще становятся предметом торговли. Через несколько десятилетий ми-

ровая торговля услугами вполне может обойти торговлю товарами.

В-третьих, торговля тесно связана с другим элементом глобализации: распространением использования международных сетей производства. Такие производственные сети делают последовательный процесс производства, традиционно сосредоточенный в одном районе, на отдельные, пересекающие национальные границы сегменты. Эта тенденция приведет к дальнейшему территориальному разбросу производства и росту торговли между городами, регионами и странами. Все чаще решения о размещении нового производства будут приниматься с учетом торговых связей.

В-четвертых, рост торговли опирается на твердую основу давно существующих международных институтов. Всемирная торговая организация (ВТО), созданная на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), является последним шагом в направлении создания более благоприятной для многостороннего обмена товарами и услугами торговой среды.<sup>2</sup> ГАТТ и ВТО являются средствами закрепления достижений прошлых лет посредством либерализации многосторонней торговли. Но важнее то, что ВТО можно использовать в качестве отправной точки для выработки правил, призванных обеспечить еще большую открытость торговли. Поддержание взятых темпов роста торговли и расширение возможностей развивающихся стран в плане получения выгод от торговли возможно лишь при условии, что международное сообщество приступит к дальнейшей ее либерализации и проведению институциональных реформ.

**Рисунок 2.1**  
**В большинстве развивающихся регионов**  
**отмечался рост внешней торговли начиная**  
**с 1970 года**



Примечание: приводятся средние значения за каждое десятилетие.  
 Источник: World Bank, *World Development Indicators*, 1999.

В начале настоящей главы показано, каким образом глобальная торговая система приносит выгоду развивающимся странам, и рассматривается путь, пройденный либерализацией торговли за последние 15 лет. Однако игнорирование социальных последствий реформ может обернуться против торговли, что чревато замедлением темпов реформ. Затем в настоящей главе рассматривается вопрос о том, каким образом дальнейшая либерализация торговли в двух секторах — сельском хозяйстве и сфере услуг — может быть особенно выгодна развивающимся странам. Расширение глобальных производственных сетей и рост городов также окажут глубокое воздействие на мировую торговую систему за счет расширения круга участников и более тесного их объединения. Настоящая глава заканчивается анализом воздействия этих обстоятельств на темпы и поддержку либерализации торговли в затронутых ими развивающихся странах.

### Чем глобальная торговая система выгодна развивающимся странам

Либерализация торговли выгодна странам в двух отношениях. Во-первых, при снижении тарифов и изменении относительных цен ресурсы перераспределяются в направлении производственной деятельности, повышающей национальный доход. Сокращение тарифов, последовавшее в результате Уругвайского раунда, привело к увеличению национального дохода на 0,3–0,4 процента.<sup>3</sup> Во-вторых, гораздо более значительные выгоды в долгосрочной перспективе сулит адаптация экономики к технологическим инновациям, новым структурам производства и новым правилам конкуренции. Эти выгоды не утратят своего значения в будущем.

Либерализация торговли имеет и другие важные последствия. Во-первых, она оказывает сильное влияние на результаты работы предприятий. Имеющиеся свидетель-

ства такого воздействия на отечественные предприятия подчеркивают выгоды, получаемые развивающимися странами от доступа к мировым рынкам.

- Оказалось, что расширение импорта укрепило дисциплину на отечественных предприятиях в Кот-д'Ивуаре, Индии и Турции, заставив компании приблизить цены к предельным издержкам, и сократить тем самым искажения, возникающие в результате злоупотребления монополиями рыночной властью.<sup>4</sup>
- Либерализация торговли может привести к долгосрочному повышению производительности компаний, обеспечив доступ к современному капитальному оборудованию и высококачественным промежуточным вводимым ресурсам по относительно низким ценам. Например, ряд компаний в Республике Корея и Тайване (Китай) повысили свою производительность за счет диверсификации использования промежуточных вводимых ресурсов.<sup>5</sup>
- Производительность компаний также растет, когда им приходится удовлетворять спрос взыскательных международных клиентов и перенимать передовой опыт иностранных конкурентов. Отечественные компании могут также воспользоваться возможностью производства на месте продукции по зарубежным образцам. Как показывают исследования, проведенные в Колумбии, Мексике, Марокко и Тайване (Китай),<sup>6</sup> разница в уровне производительности экспортирующих и неэкспортирующих компаний действительно зачастую уменьшается, когда ранее не занимавшиеся экспортом компании начинают продавать свою продукцию за рубежом.

Во-вторых, либерализация торговли может вызвать цепочку событий, результатом которых является концентрация экономической деятельности в том или ином городе или регионе.<sup>7</sup> Когда по мере расширения производства издержки начинают сокращаться, компаниям становится выгодно сосредотачивать производственную деятельность в ограниченном числе мест, складывая основу для «концентрации» экономической деятельности. Поскольку спрос иностранных покупателей приводит к расширению производства в этих районах, средние издержки сокращаются, а прибыли растут. Рост прибыли привлекает новые компании, производящие аналогичные товары, что является новым фактором концентрации. Рост числа производителей готовой продукции затем стимулирует появление новых производителей промежуточной продукции (например, не связанных с внешней торговлей услуг), специализированных на удовлетворение потребности производителей готовой продукции. Эти новые вводимые ресурсы еще более повышают эффективность производства готовой продукции, снижая издержки и повышая качество (а возможно и доходы). Производство готовой продукции становится еще более прибыльным, привлекая новых производителей. Этот цикл продолжается до тех пор, пока он не начинает ограничиваться чрезмерной концентрацией, когда темпы роста производства превышают возможности местной инфраструктуры. Такой кумулятивный процесс приводит к росту производительности, характерному для городов (см. главу 6).<sup>8</sup>



## Механизмы развития и поддержания либеральных режимов торговли ВТО

Своим активным развитием международная торговая система обязана успешно работающим учреждениям (в течение многих десятилетий ГАТТ, а сейчас его преемник ВТО), которые надежно регулируют торговлю на международном и национальном уровне. ВТО служит интересам развивающихся стран за счет:

- Содействия торговой реформе
- Предоставления механизма урегулирования споров
- Укрепления доверия к торговой реформе
- Содействия формированию прозрачных торговых режимов, снижающих транзакционные издержки.

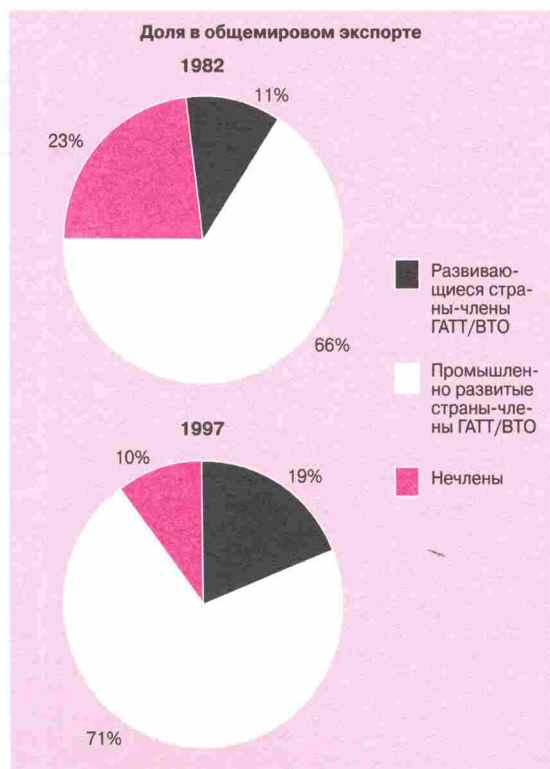
Этими выгодами объясняется готовность развивающихся стран все активнее присоединяться к ВТО. В 1987 году 65 развивающихся стран были членами ГАТТ.<sup>9</sup> В 1999 году членами ВТО являются 110 стран, не входящих в ОЭСР, на которые приходится примерно 20 процентов мирового экспорта (рис. 2. 2).<sup>10</sup>

### Содействие торговой реформе

Странам выгодно сокращать барьеры на пути импорта в одностороннем порядке. Однако классическая дилемма реформы торговой политики заключается в том, что издержки односторонней либерализации торговли не-

### Рисунок 2.2

**Увеличение доли мирового экспорта, охваченного режимом ВТО, и в первую очередь, экспорта из развивающихся стран**



Источник: WTO, Annual Report, 1997.

сут в основном несколько конкурирующих с импортом компаний, в то время как выгоды распределяются понемногу среди многих потребителей. Те, кто мог бы получить выгоду от либерализации торговли, не имеют особых стимулов бороться с ее оппонентами. Для решения этой проблемы, то есть для содействия реформе торговли путем изменения политического баланса в целях мобилизации поддержки многосторонних торговых соглашений, и существует ВТО. Эти соглашения способствуют созданию группы крупных «победителей» в государствах-членах, то есть компаний-экспортеров, которые выгадывают от снижения тарифов на потенциальных рынках экспорта и поэтому заинтересованы в противостоянии конкурирующим с импортом компаниям. Чтобы максимально расширить круг победителей, многосторонние торговые переговоры обычно охватывают много секторов и стран.

Многосторонние торговые переговоры не являются единственным способом смещения политического баланса в пользу либерализации торговли. Все большее число промышленно развитых и развивающихся стран подписывают региональные торговые соглашения (РТС), зачастую, но не всегда, с соседними странами. Региональные соглашения получили широкое распространение с 1990 года и охватывают не только торговлю товарами, но и торговлю услугами, инвестиционные режимы и практику регулирования (рис. 2. 3). Такая региональная либерализация ведет к увеличению торговли и инвестиционных потоков внутри региона.<sup>11</sup> В ряде случаев региональная концентрация торговли приобрела ярко выраженный характер. В 1992 году товарооборот между членами Андского сообщества — Боливией, Колумбией, Эквадором, Перу и Венесуэлой — в 2,7 раза превышал традиционно достигаемый с учетом национального дохода и географической разобщенности этих стран уровень (вставка 2. 1).<sup>12</sup>

### Поощрение переговоров по урегулированию споров между странами

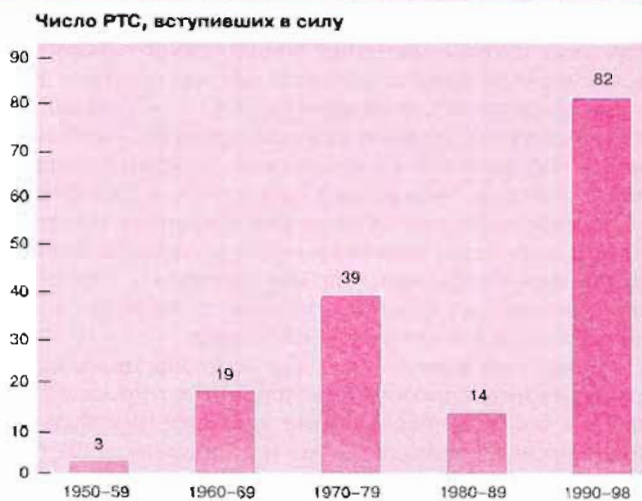
Механизм урегулирования споров ВТО выгоден развивающимся странам.<sup>13</sup> Изначально члены ВТО обязуются разрешать споры на двухсторонней основе. Однако, если эта процедура не приводит к успеху, спор можно передать на рассмотрение международного арбитражного совета. Если совет проголосует в поддержку иска, он может рекомендовать отменить оспариваемую меру.<sup>14</sup> Если страна, на которую подан иск, не выполняет постановление коллегии, истец может просить разрешения принять ответные меры путем отмены торговых льгот.

В принципе механизм урегулирования споров облегчает обеспечение соблюдения многочисленных торговых соглашений, которые входят в сферу ведения ВТО. Однако учитывая необходимые для подготовки исковой документации расходы и специальный опыт, а также ограниченную пользу исключения одного из торговых партнеров из небольшого рынка, этот механизм урегулирования споров чаще всего наиболее выгоден либо крупным развивающимся странам, либо нескольким малым странам, действующим сообща. И все же в определенных областях данный механизм особо выгоден развивающимся странам. Например, многие из мер по либерализации торговли текстилем, согласованных в



**Рисунок 2.3**

**В 90-е годы больше региональных торговых соглашений (РТС) вступило в силу, чем когда бы то ни было до этого**



Источник: World Bank, 1999г.

**Вставка 2.1**

**Региональные торговые соглашения и глобальная торговая система: дополняют или подменяют друг друга?**

Растущая популярность региональных торговых соглашений (РТС) вызвала обеспокоенность в отношении того, что эти механизмы могут подорвать глобальную торговую систему из-за дискриминации в отношении импорта и инвестиций из государств, не являющихся их участниками. Критики региональных торговых соглашений заявляют, что эта практика противоречит ключевому принципу Всемирной торговой организации (ВТО) — весь импорт государств-членов должен сталкиваться с одинаковыми торговыми барьерами. Кроме того, отмена тарифов на товары, импортируемые из некоторых стран, при их сохранении для товаров из других стран может быть контрпродуктивной. Если импорт продукции высокой себестоимости из стран-участниц соглашения, вытесняет товары низкой себестоимости из других стран, то импортирующая страна не только теряет тарифные поступления, но и получает импортные товары, плата за которые будет почти такой же, как и прежде.

Сторонники РТС настаивают на том, что эти соглашения позволяют странам либерализовать торговые и инвестиционные барьеры в гораздо большей степени, чем это возможно в рамках многосторонних торговых переговоров. Сторонники также заявляют, что региональные соглашения выходят за рамки либерализации торговли, обеспечивая принятие важных шагов по согласованию правил торговли, устанавливая минимальные нормы в области ее регулирования и обеспечивая признание норм и практики других стран — тенденции, которые улучшают доступ к рынкам. Некоторые эмпирические данные поддерживают каждую из этих точек зрения. Так, в одном из недавних исследований делается вывод о том, что региональные соглашения, «как представляется, принесли определенную выгоду их участникам и привели к незначительным, возможно негативным последствиям для остальных стран мира».<sup>15</sup>

Если последующие исследования покажут, что РТС негативно сказываются на мировой системе торговли, эти механизмы необходимо будет привести в соответ-

ходе Уругвайского раунда, будут выполняться в первом десятилетии XXI века.<sup>16</sup> В этом случае механизм урегулирования споров может сыграть важную роль с точки зрения обеспечения сохранения развивающимися странами возможности расширять экспорт текстильной продукции. Механизм урегулирования споров может также использоваться для защиты развивающихся стран от введения запрещенных мер по закрытию рынков, таких как принуждение к «добровольному» ограничению их экспорта, или от неправильного использования разрешенных мер по закрытию рынков, таких как использование санитарных норм в качестве барьера на пути торговли, а не в качестве инструмента охраны здоровья населения.<sup>17</sup>

### *Укрепление доверия к политике либерализации торговли*

Страны, практиковавшие политику замены импорта, то есть введение барьеров на пути импорта с целью производства этих товаров внутри страны, могут быть заинтересованы в том, чтобы объявить о переходе к более либеральной торговой политике. В этом случае особенно полезным может оказаться предусмотренный ВТО вариант фиксации тарифов.<sup>18</sup> Член ВТО может в одностороннем порядке сократить свои торговые барьеры до опреде-

ствие с недискриминационным принципом глобальной торговой системы. Одним из решений является проведение дальнейшей либерализации многосторонней торговли для ограничения степени преференций, создаваемых региональными соглашениями. Разработчики политики, придерживающиеся мнения, что их страна страдает из-за появления РТС в других регионах, будут заинтересованы в продвижении либерализации многосторонней торговли.

Второе решение состоит во внесении в соглашение ВТО по региональным торговым соглашениям изменений, которые обязывали бы их членов поэтапно отменять все виды преференциального доступа к рынкам в течение определенного периода времени. Такое положение предусматривает исключительно временный характер преференциального доступа к рынкам в рамках каких-либо региональных инициатив. Чтобы повысить привлекательность данного варианта для участников региональных инициатив, им вероятно следует предлагать компенсацию за снижение торговых барьеров, которая затем могла бы быть зачтена в ходе будущих многосторонних торговых переговоров.

Третье решение состоит в согласовании «типовой статьи о присоединении» для основных видов РТС. Такие статьи содержат набор условий, которые должны быть выполнены теми, кто желает стать их членами. Выполнение этих условий автоматически ведет к переговорам о присоединении к региональному соглашению. Эти статьи могли бы также гарантировать, что создание РТС или вступление в них новых членов не приведет к увеличению барьеров для тех, кто не является их членами.

Источник: Baldwin and Venables 1995; Bhagwati 1991; Fernandez and Portes 1998; Frankel 1997; Panagariya 1999; Panagariya and Srinivasan 1997; Primo Braga, Safadi, and Yeats 1994; Schiff and Winters 1998; Serra and others 1998; Wei and Frankel 1996; World Bank 1999g; Yeats 1996.



ленного нового уровня, а затем пообещать, что будущие торговые барьеры на пути импорта из всех других стран-членов ВТО не превысят этого нового низкого уровня. Такое обещание, известное как «фиксация», включается в обязательства страны в рамках ВТО. Взятие обязательства закрепляет политическую волю к проведению более либеральной торговой политики, особенно перед лицом попыток конкурирующих с импортом компаний обратиться к реформам вспять. Если страна не выполняет свои обязательства, то правилами ВТО предусмотрено, что она должна предложить компенсацию торговым партнерам, чьи интересы пострадали.<sup>19</sup>

За последние 15 лет многие развивающиеся страны, в основном благодаря обстановке, созданной ГАТТ и ВТО, в одностороннем порядке сократили свои торговые барьеры. Тенденция к проведению открытой торговой политики не ограничивается каким-либо одним континентом или регионом и наметилась еще до завершения Уругвайского раунда (рис. 2. 4). Например, за период с 1988 по 1992 год Кения сократила свою среднюю тарифную ставку с 41,7 до 33,6 процента. Доверие к таким односторонним торговым реформам играет важнейшую роль в обеспечении их успеха. Частный сектор и международные инвесторы реагируют менее благосклонно на объявленную либерализацию торговли, если они считают, что эти реформы могут быть обращены вспять при первых признаках увеличения объема импорта, трудностей с расчетом по текущим операциям или экономическому спаду.

Лишь несколько стран объявили об обязательности своих односторонних торговых реформ в ходе одного из последующих раундов многосторонних торговых переговоров.<sup>20</sup> Дополнительным стимулом к приданию односторонним реформам обязательного характера может служить четкое определение компенсации в рамках последующих многосторонних торговых переговоров за усиления, предпринимаемые развивающимися странами, заявившими об обязательном характере односторонних реформ до начала переговоров. Преимущества таких стимулов были очевидны на переговорах Уругвайского раунда, когда страны получили неофициальную компенсацию за принятие таких обязательств. Развивающиеся страны, взявшие обязательства по проведению существенных односторонних реформ, получили 1,50 доллара США в виде тарифных льгот за каждый предложенный ими доллар США, что значительно больше 1,10 доллара США, полученного странами, не взявшими обязательств в отношении односторонних реформ.<sup>21</sup> Закрепление этой неофициальной системы сократило бы неопределенность в отношении выгод использования указанного механизма взятия обязательств.

#### **Содействие транспарентному режиму торговой политики**

Механизм пересмотра торговой политики, созданный ВТО в 1989 году, призван повысить транспарентность режимов торговой политики во всем мире. В зависимости от доли страны в мировой торговле обзор режима ее торговой политики производится каждые два, четыре или шесть лет. Представители государств-членов рассматривают результаты этих обзоров в рамках форума, который обеспечивает неконфронтационную обстановку для обсуждения торговой практики.<sup>22</sup> Этот процесс снижает заинтересованность правительств в принятии и

сохранении мер в области торговой политики, которые противоречат международным правилам, особенно когда речь идет о странах, на которые приходится наибольшая доля мировой торговли. Подобные механизмы не только заставляют правительства выполнять взятые в рамках ВТО обязательства, но и сокращают трения между ее членами.

#### **Создание технического потенциала в области торговли в наименее развитых странах**

Вопросы о достаточности технического опыта, которым располагают развивающиеся страны в своих национальных столицах и представительствах в Женеве, возникают в связи со все большим числом и растущей сложностью проблем, обсуждаемых в рамках ВТО.<sup>23</sup> В 1997 году промышленно развитые страны имели в Женеве в среднем 6,8 сотрудника для отслеживания деятельности ВТО. Показатель для развивающихся стран составлял в среднем 3,5 (рис. 2. 5). Поскольку развивающиеся страны недостаточно хорошо представлены, они могут сталкиваться с трудностями в точки зрения ведения переговоров по соглашениям о предоставлении статуса наибольшего благоприятствования в торговле и эффективного использования механизма урегулирования споров. Для решения этой проблемы Всемирный банк в сотрудничестве с другими многосторонними организациями разработал Комплексную рамочную программу по вопросам торговли и развития в наименее развитых странах. Эта рамочная программа имеет целью подготовить развивающиеся страны к эффективному участию в работе ВТО (вставка 2.2).

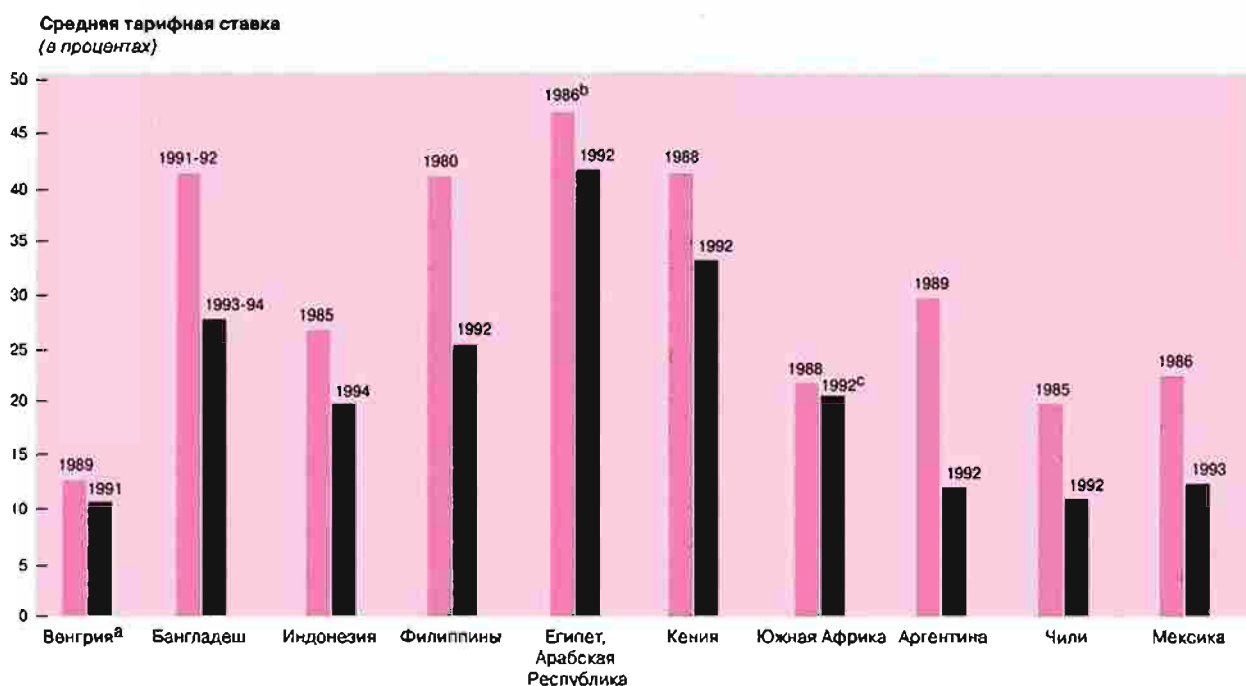
#### **Поддержание темпов реформирования торговли**

Успешное завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров и растущая популярность РТС создали обстановку, благоприятствующую дальнейшей интеграции стран в глобальную торговую систему. Разработчики политики в развивающихся и промышленно развитых странах в настоящее время сталкиваются с задачей поддержания темпов данного процесса. В последние годы большое внимание привлекает высказываемая в связи с последствиями торговли обеспокоенность, в частности в контексте проблем неравенства, бедности, окружающей среды и финансирования систем социальной защиты.<sup>24</sup> Даже несмотря на то, что эмпирические данные почти никогда не дают оснований для такой обеспокоенности, разработчики политики становятся все более чувствительными к этим мнениям.

#### **Текущая обеспокоенность по поводу темпов торговой реформы**

В настоящее время развивающиеся страны действительно экспортируют больше товаров в промышленно развитые страны. Еще в 1990 году многие промышленно развитые страны отметили значительное увеличение отношения объема импорта товаров к их производству на месте, что привело к еще большему ужесточению конкуренции за объем продаж на их рынках.<sup>25</sup> Структура экспорта развивающихся стран также изменилась, усилив конкуренцию на рынке готовой продукции, особенно средне- и высокотехнологичной. Например, доля высокотехнологичной продукции, экспортируемой из стран

### Рисунок 2.4 Многие развивающиеся страны приступили к либерализации еще до окончания Уругвайского раунда



*Примечание:* на этом рисунке приведены тарифные ставки до 1994 года, поскольку снижение средней тарифной ставки после 1994 года может объясняться реализацией решений Уругвайского раунда.

a. Данные взяты из базы данных Европейской комиссии о доступе к рынкам.

b. Средневзвешенное по торговле значение.

c. Среднее значение по обрабатывающей промышленности.

Источник: Draber and Laird 1998.

Восточной Азии за период с 1985 по 1996 год, существенно возросла. Тем временем страны Латинской Америки и Индия переключились в своем экспорте с промышленных товаров, основанных на использовании сырья, на низко- и среднетехнологичные товары (рис. 2.6). В 90-х годах также улучшилось качество экспортируемых из Чешской Республики, Венгрии, Польши и бывшей Югославии инженерной продукции, одежды, текстиля и обуви.<sup>26</sup>

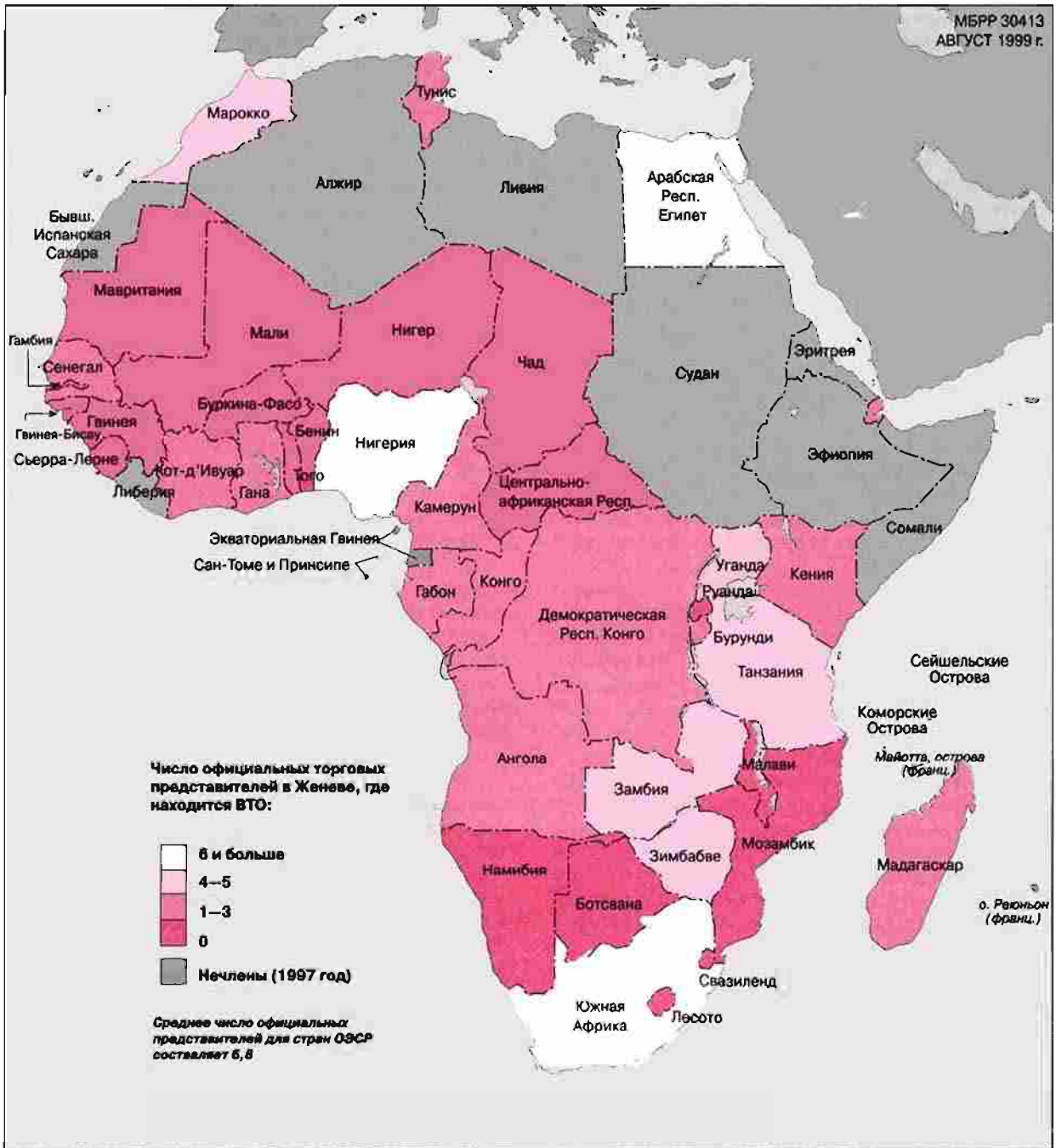
Возросшая конкуренция повышает общее национальное благосостояние, но негативно воспринимается конкурирующими с импортом компаниями. Эти компании уже возглавляют движение против либерализации торговли как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах. Помимо оказания давления на разработчиков политики, конкурирующие с импортом компании используют антидемпинговые законы, которые все еще разрешены в соответствии с правилами ВТО, обвиняя иностранных конкурентов в нечестной торговой практике. О демпинге товара можно говорить в том случае, если его экспортная цена ниже цены на внутреннем рынке, либо средней стоимости производства. Антидемпинговые законы позволяют странам вводить компенсирующие пошлины на продукцию иностранных компаний, если обнаружится, что последние продают свои товары на внутреннем рынке по демпинговым ценам и наносят отечественной промышленности «материальный ущерб»<sup>27</sup>

До начала 90-х годов этими законами в основном пользовались Австралия, Канада, Европейское сообщество (как оно тогда называлось), Новая Зеландия и Соединенные Штаты. Однако к этим странам присоединился ряд других, в частности, развивающихся стран, таких как Аргентина, Бразилия, Индия, Корея, Мексика и Южная Африка (таблица 2.1). В конце 80-х годов на развивающиеся страны приходилось менее 20 процентов всех инициатив принятия антидемпинговых мер. К концу 90-х на них приходится примерно 50 процентов (рис. 2.7). Развивающиеся страны становятся объектами антидемпинговых мер не намного реже, чем промышленно развитые страны (рис. 2.8). Антидемпинговые меры становятся широко распространенным явлением, ограничивая доступ на рынки и выгоды от либерализации торговли.<sup>28</sup>

Отрицательная реакция на ужесточение конкуренции со стороны импорта не ограничивается антидемпинговыми мерами. Также растет обеспокоенность по поводу того, что усиление конкуренции со стороны импорта негативно влияет на положение на рынке труда и, в частности, приводит к росту разрыва в доходах, что отмечено в ряде промышленно развитых стран.<sup>29</sup> Эта обеспокоенность привела к призывам замедлить, остановить или даже обернуть вспять либерализацию торговли в промышленно развитых странах — меры, которые непосредственно скажутся на числе и размере экспортных рынков, открытых для развивающихся стран.



**Рисунок 2.5**  
**Равные участники? Представители Африки в ВТО**



Примечание: данные за 1997 год. Маврикий, не показанный на карте, имеет в Женеве четырех официальных представителей.

**Вставка 2.2****Уроки развития Восточной Азии и Восточной Европы**

Наращивание технического опыта в вопросах торговой политики: комплексная рамочная программа по вопросам торговли и развития в наименее развитых странах.

Комплексная рамочная программа по вопросам торговли и развития в наименее развитых странах, представляющая собой результат партнерства между многосторонними учреждениями и наименее развитыми странами, помогает интегрировать эти страны в глобальную экономику. Эта программа была предложена в 1996 году в декларации министров стран-членов Всемирной торговой организации (ВТО), в которой к странам-членам ВТО была обращена просьба обеспечить расширенный доступ на рынки для наименее развитых стран. В этой декларации соответствующим многосторонним учреждениям — ВТО, Всемирному банку, Международному валютному фонду, Программе развития Организации Объединенных Наций, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Центру международной торговли — предлагалось выработать комплексную рамочную программу оказания связанной с торговлей помощи.

Эта программа предусматривает инициативы в области создания инфраструктуры, упорядочения деловой практики, обеспечения эффективности и транспарентности работы таможенных служб, расширения возможностей правительств с точки зрения выработки эффективной торговой политики и укрепления способности частного сектора находить и осваивать экспортные рынки. Эта программа также призвана активизировать участие наименее развитых стран в деятельности ВТО, с тем чтобы они могли играть более активную роль в текущей работе организации и принимать участие в выработке повестки дня следующего раунда многосторонних переговоров.

В ходе разработки программы ВТО предложила каждой наименее развитой стране представить оценку потребностей в связанной с торговлей помощи, в том числе по физической инфраструктуре, развитию людских ресурсов и созданию институционального потенциала. В своих оценках основных препятствий на пути расширения торговли большинство стран указали на проблемы в области предложения и отсутствия технического потен-

циала. Страны будут обновлять оценку своих потребностей и их относительной приоритетности для составления многолетних программ связанной с торговлей помощи, которые будут представляться в рамках консультаций доноров по вопросам торговли. По каждой участвующей стране в итоге этих консультаций будут взяты конкретные обязательства, что обеспечит реальную программу связанной с торговлей помощи.

Из 48 наименее развитых стран 40 уже представили свою оценку потребностей. Уганда уже выполнила свою программу связанной с торговлей помощи, и еще 16 стран готовят аналогичные программы для консультаций доноров по вопросам торговли в 1999 году. Обсуждение многолетней программы на заседании Консультативной группы в Кампале в декабре 1998 года повысило авторитет Комплексной рамочной программы. Некоторые доноры, в том числе Агентство США по международному развитию и Департамент международного развития Соединенного Королевства, готовы поддержать различные аспекты этой программы. При поступлении соответствующей просьбы наименее развитым странам помогают страновые группы многосторонних учреждений.

Опыт Уганды показывает, сколько значительную помощь может оказать развивающейся стране эта рамочная программа. Уганда представила свою многолетнюю программу связанной с торговлей помощи на заседании Консультативной группы в 1998 году. Постоянное представительство Всемирного банка в Уганде разработало оперативную схему реализации программы, используя существующие отраслевые инвестиционные проекты в области образования, здравоохранения и дорожного строительства. Оценка потребностей была рассмотрена руководящим комитетом, работу которого возглавлял представитель министерства торговли, и приоритетность потребностей была определена с учетом общих первоочередных целей страны. Присутствие на заседаниях руководящего комитета представителей доноров и частного сектора способствовало достижению консенсуса и обеспечило полное финансирование намеченных в программе приоритетных проектов.

Связь между ростом импорта и углублением разрыва в доходах является весьма спорной. За редкими исключениями эмпирические исследования показали, что импорт из развивающихся стран оказывает весьма ограниченное влияние на заработную плату и занятость в промышленности развитых странах.<sup>30</sup> В рамках подобных исследований не отрицается, что разрыв в доходах растет, однако в них высказывается предположение о том, что поскольку расширение торговли не является главной причиной этого явления, возведение новых торговых барьеров вряд ли решит эту насущную проблему.<sup>31</sup>

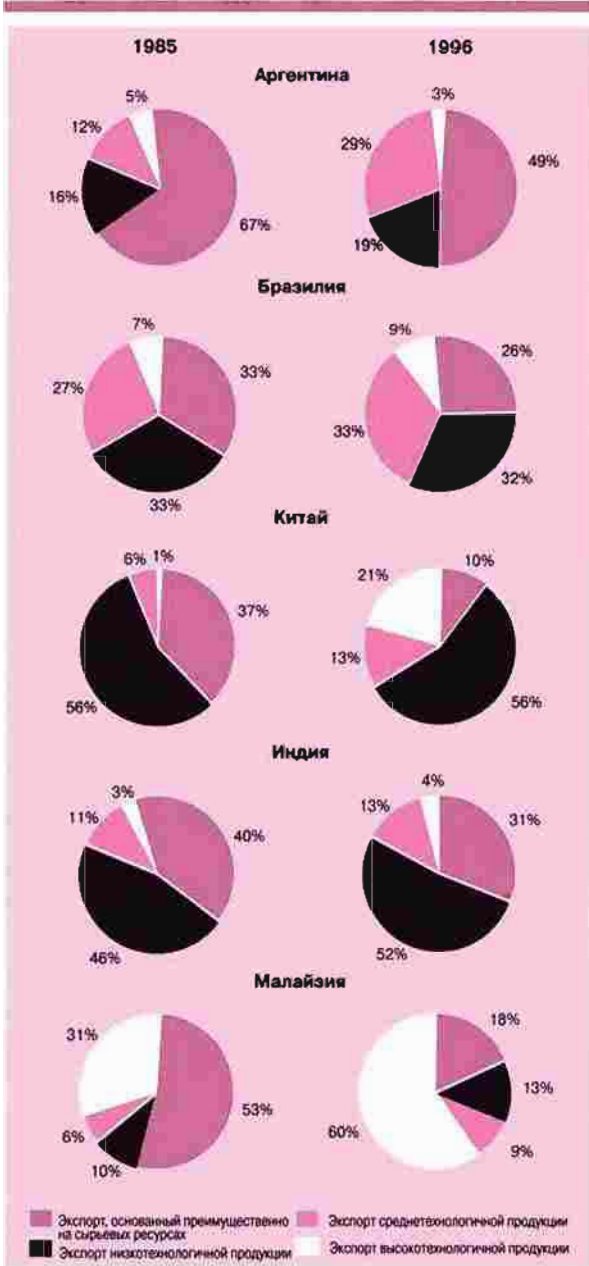
**Обеспечение устойчивого характера реформ путем создания одинаковых условий для внешней и внутренней конкуренции**

Расширение использования антидемпинговых мер против иностранных компаний угрожает подорвать одну

из ключевых выгод, связанных с глобальными правилами торговли: стабильный и предсказуемый доступ на внешние рынки.<sup>32</sup> Несмотря на отсутствие каких-либо экономических обоснований для подобной практики, антидемпинговые законы рассматривают последствия конкуренции со стороны иностранных компаний по-иному, чем последствия конкуренции со стороны отечественных компаний. Равенство между иностранными и отечественными компаниями может быть восстановлено с помощью международного соглашения об отмене антидемпинговых законов и применения к конкуренции со стороны импорта законов о внутренней конкуренции. Таким образом, если существует антидемпинговая проблема, например, «хищническая» практика, необходимо заняться ее решением, в противном же случае решение о ценообразовании следует оставить на усмотрение отдельных компаний.



**Рисунок 2.6**  
**Состав экспорта многих развивающихся стран**  
**значительно изменился всего лишь за десять**  
**с небольшим лет**



*Примечание:* Экспортные группы основаны на учете использования в производстве труда ученых и инженеров, а также объемов необходимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Под экспортом, основанным на сырьевых ресурсах, понимается экспорт переработанного сырья. Под экспортом низкотехнологичной продукции обычно понимается экспорт трудоемких готовых изделий, производство которых не требует высокой квалификации рабочих, например, текстиля, одежды и обуви. Под экспортом среднетехнологичной продукции понимается экспорт товаров, производство которых связано с быстро развивающимися производственными технологиями и определенными проектными работами, например, автомобилей, химических веществ, промышленного оборудования и бытовой электроники. Под экспортом высокотехнологичной продукции понимается экспорт товаров, для производства которых необходимо высокоинтенсивное использование высококвалифицированных рабочих в сочетании с значительными научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами, в качестве примеров можно привести высококачественные химические вещества и фармацевтическую продукцию, воздушные суда и точные инструменты.

Источник: Lai 1998.

**Обеспечение устойчивого характера реформ за счет облегчения адаптации к либерализации торговли**

Сторонникам либерализации торговли следует уделять больше внимания созданию систем социальной защиты и выработке такой политики в области образования и переподготовки кадров, которая способствовала бы адаптации рынка труда к внутренним и внешним потрясениям.<sup>14</sup> Подкрепление политики в области либерализации торговли дополнительными мерами на рынке труда, которые облегчали бы данный процесс адаптации, укрепят социальное согласие и помогут противостоять требованиям о закрытии внутренних рынков для иностранных товаров.<sup>14</sup>

Поиск новаторских подходов в государственной политике, которые сокращали бы издержки экономической перестройки, продолжается. Например, политика «страхования доходов» предусматривает компенсацию трудящимся в течение непродолжительных периодов времени части дохода, который они могут потерять в результате адаптации экономики к либерализации торговли. Такая программа смягчает болезненность потери работы, сохраняя в то же время стимулы к поиску нового рабочего места.<sup>15</sup> Однако экономически вряд ли оправдан иной подход к рабочим, пострадавшим в результате торговой конкуренции, чем к рабочим, пострадавшим от внутренней конкуренции, макроэкономических потрясений, внедрения новой технологии или любой другой формы адаптации экономики. Политика в области адаптации экономики должна быть ориентирована на смягчение отрицательных последствий всех потрясений, независимо от их причин.

**Обеспечение устойчивого характера реформ путем прямого воздействия на условия труда в развивающихся странах**

Практика развивающихся стран в области условий труда в последнее время получила широкую огласку в первую очередь благодаря усилиям неправительственных организаций (НПО). Особое внимание привлекают многонациональные корпорации. Появились негативные сообщения о трудящихся, которые работают за малую долю минимальной заработной платы в промышленно развитых странах на предприятиях, которые далеки с точки зрения норм безопасности от предприятий в странах с высоким доходом. Эти сообщения привели к решительным требованиям включить международные нормы охраны труда в документы ВТО и предусмотреть торговые санкции с целью обеспечения их выполнения.<sup>16</sup> Достоинства этого предложения активно дебатировались, однако существует мало свидетельств того, что низкие нормы охраны труда способствуют развитию экспорта.<sup>17</sup> Кроме того, введение торговых санкций в отношении импорта из развивающихся стран, особенно в трудоемких отраслях, снизит уровень заработной платы и ухудшит условия труда в этих странах, а не улучшит их. Существуют более привлекательные альтернативы введению торговых санкций, в том числе программы помощи, направленные на улучшение условий труда. Кроме того, развивающиеся страны могут сами принять меры для улучшения условий труда своих граждан, в том числе детей (вставка 2.3)

Таблица 2.1

## Информация об антидемпинговых мерах, представленная членами ГАТТ и ВТО, 1987–97 годы

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Новые пользователи	24	17	19	20	48	70	162	114	83	148	115
Традиционные пользователи	96	107	77	145	180	256	137	114	73	73	118

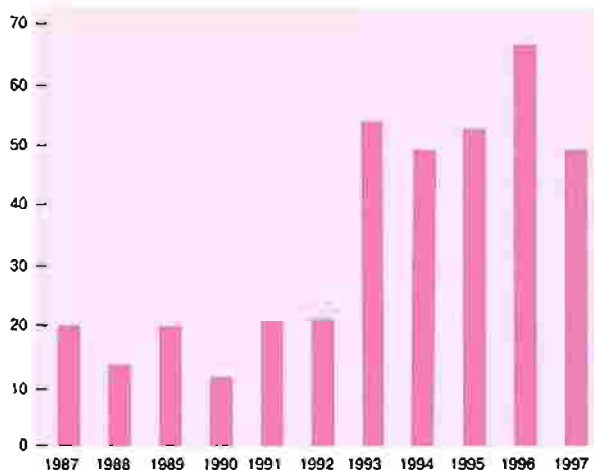
Примечание: Традиционно антидемпинговые законы используют Австралия, Канада, Европейское сообщество (и его преемник Европейский союз), Новая Зеландия и Соединенные Штаты. Данная классификация используется в источнике. Новыми пользователями являются Аргентина, Бразилия, Индия, Республика Корея, Мексика и Южная Африка.

Источник: Miranda, Torres, and Ruiz 1998.

Рисунок 2.7

## Новые пользователи инициировали больше антидемпинговых исков в период 1987–1997 годов

Антидемпинговые меры, принятые, как сообщается, новыми пользователями  
(в процентах от общего числа антидемпинговых мер)



Примечание: антидемпинговыми законами традиционно пользовались Австралия, Канада, Европейское сообщество (и его преемник Европейский союз), Новая Зеландия и Соединенные Штаты. Данная классификация используется источником. Новыми пользователями являются Аргентина, Бразилия, Индия, Мексика, Республика Корея и Южная Африка.

Источник: Miranda, Torres, and Ruiz 1998.

## Обеспечение устойчивого характера реформ путем сохранения легитимности глобальных правил торговли

В будущем число споров между членами ВТО будет, видимо, увеличиваться из-за растущей конкуренции на рынках услуг и товаров и расширения рамок многосторонних правил торговли. НПО, субнациональные органы государственного управления и даже компании частного сектора пожелают стать участниками механизма урегулирования споров.<sup>38</sup> Если этому давлению не противостоять, легитимность глобальных правил торговли может быть поставлена под сомнение.

В качестве первого шага на пути сохранения легитимности глобальных правил торговли в рамках ВТО необходимо выделять больше ресурсов для обеспечения функционирования ее механизма урегулирования споров. Заслуживают

внимания и некоторые другие реформы.<sup>39</sup> Можно разрешить арбитражным советам принимать к рассмотрению материалы от иных групп, помимо правительств, с тем чтобы можно было выслушать все заинтересованные стороны. Кроме того, на очередных заседаниях министров государств-членов ВТО можно рассматривать возникающие правовые прецеденты, являющиеся результатом работы механизма разрешения споров, с тем чтобы устранить противоречия, которые эти споры могут выявить в положениях соглашений ВТО.

## Международная торговля и политика в области развития: ближайшие 25 лет

Международные торговые институты и либеральная торговая политика являются средствами достижения цели. Они способствуют торговле существующими и новыми товарами, увеличивая конкуренцию на рынках, стимулируя производительность и способствуя передаче технологий. Все эти изменения в свою очередь ведут к росту общественного благосостояния. Опыт последних 50 лет показал, что благодаря глобальным правилам торговли отдача от односторонней либерализации торговли увеличивается за счет усиления стимулов к снижению торговых барьеров и отказу от политики, ограничивающей торговлю.

Режим глобальной торговли сталкивается с трудностями (о чем говорилось выше), которые должны быть урегулированы, прежде чем можно будет двигаться дальше. Где, в случае преодоления этих трудностей, откроются возможности для стимулирования роста? В первых десятилетиях XXI века самыми значительными такими возможностями будут, видимо, в следующих четырех областях: торговля сельскохозяйственной продукцией, иностранные инвестиции и торговля услугами, международные производственные сети и торговля, связанная с ростом городов.<sup>40</sup> Другие возможности рассматривались в других документах. Например, вопрос о подготовке развивающимися странами соответствующего режима в области прав на интеллектуальную собственность рассматривался в «Докладе о мировом развитии за 1998/99 год: знания на службе развития».<sup>41</sup> Анализом этих вопросов занимается не только Всемирный банк, о чем свидетельствует исследование ОЭСР от 1998 года «Значение открытых рынков» («Open Markets Matter»).

## Стимулирование торговли сельскохозяйственной продукцией

В развивающихся странах сельское хозяйство создает возможности не только для расширения экспортной торговли, но и обеспечивает средствами к существованию многих сельских жителей, о чем свидетельствует изложенное в



**Рисунок 2.8**  
**Подавая запросы на проведение антидемпинговых расследований, промышленно развитые и развивающиеся страны выбирают друг друга в качестве цели почти одинаковое число раз**



Источник: Miranda, Torres, and Ruiz 1998.

главе 8 тематическое исследование по Танзании. На Уругвайском раунде торговых переговоров была реализована лишь незначительная часть возможных выгод от либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией, поскольку страны были не склонны сокращать барьеры.<sup>12</sup> Потенциальные возможности открываются по ряду причин: изменения в поведении потребителей, сокращение стоимости воздушных перевозок, прогресс в области биотехнологии и либерализация глобальных правил торговли.

Рост доходов потребителей и сокращение спроса на мороженые, консервированные и другие переработанные продукты питания создают спрос на продукцию с высокой добавленной стоимостью, а не на однородные оптовые продукты. Снижение стоимости наземных и воздушных перевозок позволяет компаниям обеспечивать свежими продуктами новые рынки. Прогресс в области биотехнологии, позволяющий повысить разнообразие имеющейся сельскохозяйственной продукции, может иметь особое значение для развивающихся стран, кивмат которых позволяет выращивать лишь узкий диапазон основных сельскохозяйственных культур. Эти изменения ведут к расширению диапазона потенциального экспорта, а также рынков, на которых можно реализовать эту продукцию. Однако экспорт может сдерживаться, если отечественная инфраструктура и торговые правила страны не позволяют обеспечить быструю доставку продукции. Рост экспорта может также сдерживаться из-за опасений в отношении безопасности продукции, которые могут привести к требованиям запретить импорт определенных продовольственных продуктов. Длительный спор между Европейским союзом и Соединенными Штатами по поводу гормонов, добавляемых в корм для скота, является лишь одним из примеров этой проблемы. Поэтому дискуссии по поводу политики в области торговли сельскохозяйственной продукцией могут охватывать вопросы не только доступа к рынкам, но и методов производства.<sup>13</sup>

В соглашении о торговле сельскохозяйственной продукцией, выработанном в рамках Уругвайского раунда, заложены основы будущей либерализации. Страны согласились преобразовать нетарифные сельскохозяйственные барьеры в тарифные барьеры и устанавливать свои тарифы не выше определенного уровня («фиксированная» тарифная ставка). Аналогичные максимальные показатели согласованы для субсидирования экспорта и внутреннего субсидирования. Преимущества этого подхода заключаются в том, что он позволяет преобразовать диспропорции в торговле по широкому ряду аспектов в три контролируемые меры торговой политики, предельные ограничения которых могут впоследствии служить предметом переговоров и снижаться.<sup>14</sup> К сожалению, многие страны воспользовались этой возможностью для преобразования своих нетарифных барьеров в чрезвычайно высокие максимальные тарифы. По трем широко распространенным товарам — рису, фуражным зерновым и сахару — многие правительства установили максимально разрешенные на Уругвайском раунде тарифы, которые значительно превышали фактические тарифы, взимавшиеся в 1986–1988 годах (рис. 2.9).

Такие тарифы чрезвычайно вредны по ряду причин. Во-первых, повышая внутренние цены до уровня выше мировых, они повышают стоимость продовольственных продуктов для потребителей. Во-вторых, они повышают издержки отечественных предприятий пищевой промышленности, нанося ущерб их экспортной конкурентоспособности. В-третьих, искусственное расширение отечественного сельскохозяйственного сектора повышает спрос на ресурсы, делая их более дорогостоящими для всей остальной экономики.<sup>15</sup> Эти экономические издержки следует прибавить к тем, которые связаны с субсидированием сельскохозяйственного экспорта, и к налогам, за счет которых финансируются эти субсидии. Поэтому на следующем раунде торговых переговоров следует стремиться к достижению договоренности о значительном снижении как сельскохо-



**Вставка 2.3****Детский труд: степень распространения, ущерб и возможные пути решения проблемы**

В развивающихся странах примерно 250 миллионов детей в возрасте от 5 до 14 лет работают, причем по меньшей мере 120 миллионов из них работают полный рабочий день. В Азии 61 процент детей работают полный рабочий день, в Африке — 32 процента и в Латинской Америке — 7 процентов. Около 70 процентов всех работающих детей составляют дети, безвозмездно работающие на семейных предприятиях. Менее 5 процентов детей занято в связанном с экспортом производстве. Подавляющее большинство работающих детей в сельских районах занято в сельском хозяйстве, а городские дети заняты, как правило, в сфере услуг и промышленного производства.

Хотя по официальным данным среди мальчиков доля работающих выше, чем среди девочек, основное различие заключается в том, что мальчики, как правило, заняты на более заметных работах (например, на предприятиях), а девочки выполняют неоплачиваемую домашнюю работу или работают в качестве домашней прислуги. Если принять во внимание это различие, то доля работающих мальчиков и девочек будет примерно одинакова. Однако интенсивность труда мальчиков и девочек может быть разной, поскольку девочки работают более продолжительное время. Этот факт соответствует общему наблюдению в отношении того, что в развивающихся странах доля девочек, посещающих школу, как правило, ниже соответствующего показателя для мальчиков.

Не всякий детский труд вреден. Для работающих детей, живущих в стабильных условиях со своими родителями или под защитой попечителя, неформальные формы обучения и профессиональной подготовки могут быть полезны. Многие работающие дети также учатся и зарабатываемые ими деньги помогают их братьям и сестрам посещать школу. Однако некоторые формы занятости, в частности проституция и принудительный или подневольный труд, связаны с такими условиями труда, которые могут быть вредны для здоровья ребенка, как физического, так и психического.

Доля детей в рабочей силе сокращается по мере роста ВВП страны на душу населения. В то время как в беднейших странах работает почти половина детей, этот показатель начинает быстро снижаться, когда ВВП на душу населения достигает примерно 1 200 долларов США. Доля детского труда также имеет тенденцию к снижению по мере роста показателя посещаемости школ и повышения качества школьного обучения, хотя различия в этих взаимосвязях по отдельным странам весьма значительны.

Политика, направленная на сокращение детского труда, пользуется значительной поддержкой по чисто экономическим причинам. Когда детям приходится начинать работать в весьма юном возрасте в течение продолжительных периодов времени, у них не формируются необходимые навыки для получения в последующем более высокооплачиваемой работы, и общество теряет необходимый человеческий капитал. Став взрослыми, они не могут трудиться высоко производительно, что становится препятствием на пути экономического роста страны.

Предлагается ряд подходов к сокращению детского труда. Они не являются взаимоисключающими и видимо работают лучше в сочетании.

- **Сокращение бедности.** Бедность — одна из основных причин, по которым сохраняется вредный детский труд. В бедной семье от заработка детей может зависеть ее выживание. И хотя сокращение бедности является долгосрочным процессом, программы, нацеленные на повышение доходов бедных, урегулирование проблем рынков капитала и обеспечение социальной защиты, могут способствовать сокращению детского труда уже в ближайшей перспективе.
- **Обучение детей.** Рост посещаемости начальных школ ведет к сокращению детского труда. Облегчение для детей совмещения занятий в школе с работой может

быть наилучшим подходом в сельских районах. Однако в этих районах следует так составлять расписание школьных занятий на год, чтобы они не приходились на пик сельскохозяйственных работ. Снижение стоимости образования через субсидии, прямые выплаты и системы школьного питания также дают семьям стимул направлять детей в школу, а не на работу.

- **Оказание помощи работающим детям.** Эта помощь может включать питание, занятия по обучению грамоте и предоставление ночлега. Поскольку эти программы обычно предназначены для детей, работающих на виду у всех на улицах, их рамки несколько ограничены.
- **Привлечение внимания общественности.** Этот подход охватывает широкий спектр мер: углубление понимания общественностью вредных последствий детского труда, привлечение внимания родителей к проблеме потерь человеческого капитала, связанных с детским трудом, и привлечение работодателей, профсоюзов и гражданского общества к деятельности по сокращению детского труда.
- **Обеспечение соблюдения законов и нормативных правил.** В большинстве стран приняты законы и нормативные правила, регулирующие детский труд, однако меры по обеспечению их соблюдения являются недостаточными. Более жесткое и повсеместное обеспечение соблюдения этих норм может на самом деле повредить тем, кого они призваны защитить, приводя к сокращению доходов бедных семей и вынудив детей заниматься еще более опасной и скрытой формой работы. Альтернативный подход заключается в том, чтобы ориентировать законодательство на наиболее недопустимые формы детского труда. В июне 1999 года была принята новая конвенция Международной организации труда (МОТ), посвященная наилучшим формам детского труда, включая рабство, проституцию, принудительный труд, подневольный труд и незаконный и опасный труд.

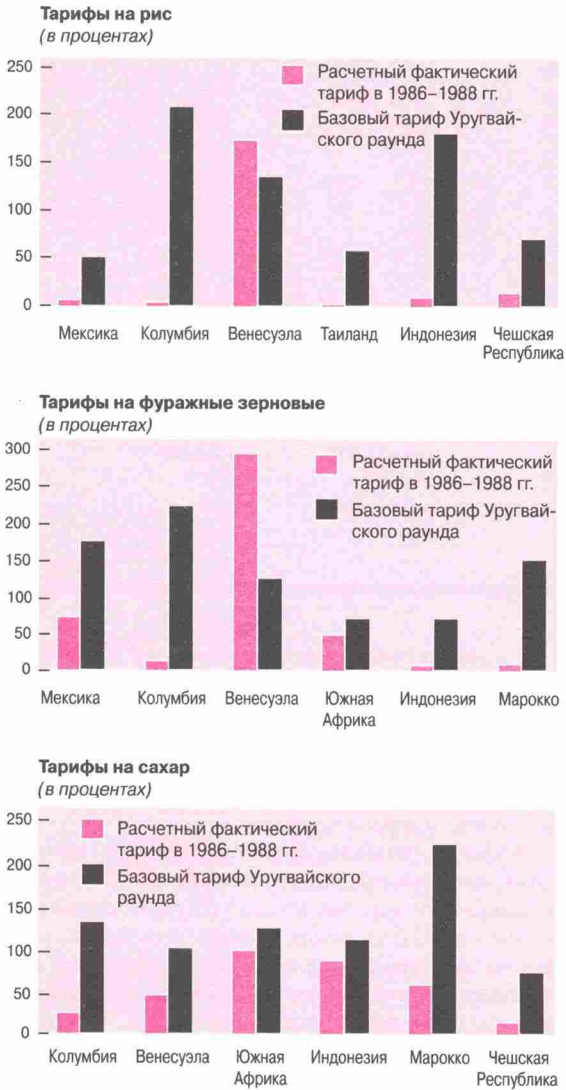
Многие другие предложения по сокращению масштабов детского труда, включая торговые санкции, потребительский бойкот, социальные клаузулы, сертификация и схемы общественного осуждения, чреваты проблемами. Например, товары на экспорт, произведенные в официальном секторе, становятся жертвой торговых мер в первую очередь, и одним из последствий этого может быть вынужденный уход рабочих (включая работающих детей) в неформальный сектор, где условия труда, как правило, хуже. Торговые санкции, которые могут являться всего лишь скрытой формой введения протекционистских мер, могут применяться таким образом, что они не окажут ощутимого воздействия на детский труд. И наконец, действие схем общественного осуждения и социальных клаузул зачастую невозможно отследить.

Всемирный банк принимает меры по сокращению вредного детского труда в рамках осуществления программы по сокращению бедности и детского труда, принятой в мае 1998 года. В рамках этой программы обеспечивается координация всей деятельности Банка в области детского труда и поддерживаются такие инициативы, как оценки сокращения детского труда. К ее осуществлению привлекаются международные специалисты по вопросам труда из научных кругов, неправительственных организаций и других многосторонних и двусторонних организаций, таких как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МОТ.

Источник: Fallon and Tzannatos 1998; Grootaert and Kanbur 1995; ILO 1993; World Bank 1999f.



**Рисунок 2.9**  
**Многие развивающиеся страны в ходе Уругвайского раунда зафиксировали свои тарифы на сельскохозяйственную продукцию на уровне гораздо более высоком, чем их расчетные фактические тарифы в 1986–1988 годах**



Примечание: на рисунке показаны отдельные товары, по которым проведена тарификация и на которые распространяются гарантии.  
 Источник: Hathaway and Ingco 1996.

зяйственных торговых барьеров, так и тех рыночных барьеров, которые создаются государственными монополиями, торгующими сельскохозяйственной продукцией.<sup>46</sup>

Поскольку сельскохозяйственные торговые барьеры искажают картину распределения национальных ресурсов, их отмена приведет к перестройке в экономике, которая может включать миграцию из сельских районов в города. Кроме того, реформа может привести к опасениям в отношении зависимости от иностранных источников продовольствия. Признание проблем, к которым может привести торговая реформа, подчеркивает необходимость повышения гибкости внутренних рынков труда и

создания надежной системы социальной защиты. Кроме того, в 1996–1997 годах Всемирный банк предоставил ссуды более чем 20 странам для смягчения последствий реформы. Помощь была также оказана странам, сталкивающимся с нехваткой продовольствия и другими сельскохозяйственными чрезвычайными ситуациями.<sup>47</sup>

Достижения в биотехнологии привели к появлению нового фактора в политике в области торговли сельскохозяйственной продукцией — норм в области санитарии и фитосанитарии. Иногда эти нормы используются для введения ограничений на импорт, которые далеко выходят за рамки того, что необходимо для охраны здоровья людей.<sup>48</sup> Однако правительства зачастую правомерно обеспокоены вопросами защиты благополучия своих граждан. В Соглашении о санитарных и фитосанитарных мерах, заключенном по результатам Уругвайского раунда, делается попытка найти баланс между этой обеспокоенностью и неоправданными ограничениями путем обеспечения того, чтобы нормы санитарии и фитосанитарии не были преднамеренно направлены против иностранных поставщиков. Одно из ключевых требований состоит в том, чтобы внутренние нормы основывались на научных фактах, и ничто не препятствует тому, чтобы эти нормы были выше международных.<sup>49</sup> Однако даже бесспорные на первый взгляд ограничения, основанные на научных фактах, могут быть поставлены под сомнение, и выполнение этого соглашения ляжет дополнительным бременем на механизм ВТО по урегулированию споров. Тому, кто будет рассматривать дела, придется, видимо, оценивать научные доказательства сторонников ограничений, а также последствия этих ограничений для международной торговли.<sup>50</sup>

**Либерализация торговли и иностранных инвестиций в сфере услуг**

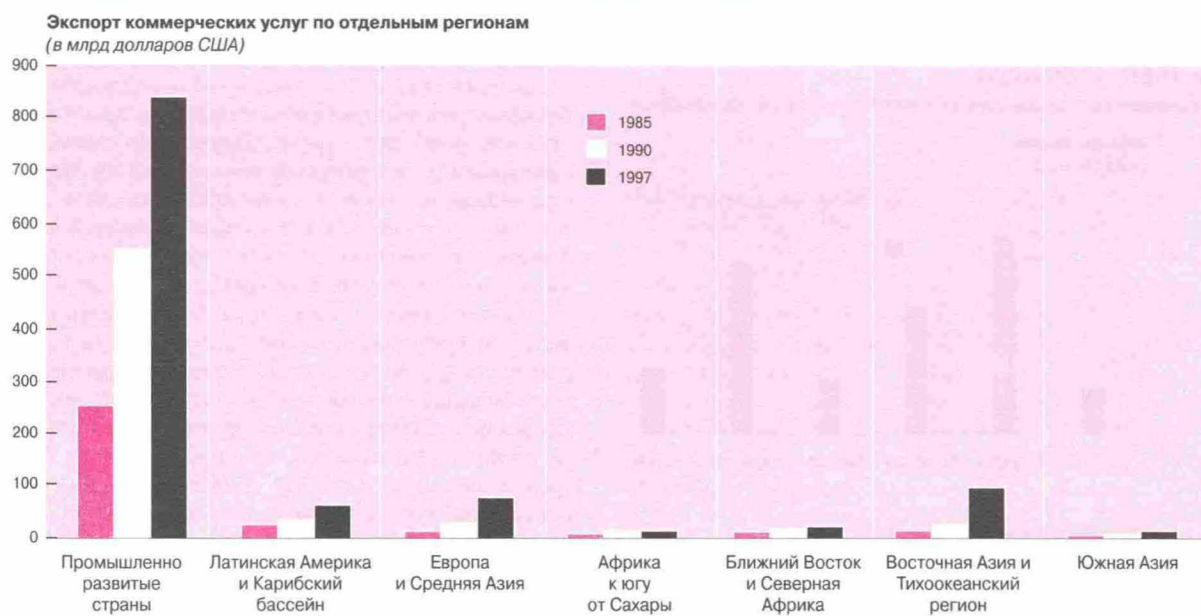
Изменения в технологии, спросе и структуре экономики в XXI веке повысят значение такой формы торговли, как обмен услугами (рис. 2. 10). Сокращение стоимости средств связи и использование общих международных стандартов на некоторые профессиональные услуги привели к резкому скачку в торговле услугами, который пришелся на середину 90-х годов. Развивающиеся страны могут получить значительную выгоду от либерализации торговли услугами, особенно в таких трудоемких отраслях, как строительство и морское судоходство.<sup>51</sup> Либерализация сферы услуг будет также способствовать повышению конкурентоспособности других отраслей, в которых услуги используются в качестве исходных факторов производства.

В период с 1994 по 1997 годы мировой экспорт услуг вырос более чем на 25 процентов. Прогнозы роста объема торговли услугами в США говорят о том, что эти темпы в начале XXI века вновь увеличатся, после того как сойдут на нет макроэкономические последствия кризиса в Восточной Азии. Большая часть этого прироста будет обеспечена развивающимися странами Азии и Бразилией, которые будут оспаривать доминирующие позиции компаний Северной Америки и Европы.<sup>52</sup> Кроме того, появление электронной торговли создало новые возможности для торговли услугами. Например, подготовку всей административной и финансовой отчетности одного из ведущих украинских производителей ветряных двигателей в настоящее время осуществляет по контракту бухгалтерская компания на юге Англии.<sup>53</sup>

Ставки в либерализации торговли весьма высоки, поскольку большинство отраслей используют услуги в качестве исходных факторов производства. Обрабатывающей промышленности необходим дешевый и надежный доступ

Рисунок 2.10

Экспорт коммерческих услуг в период с 1985 по 1997 год вырос во всех регионах



Источник: WTO, Annual Report, 1996, 1999.

к глобальным телекоммуникационным и транспортным системам для поддержания уровня экспортного производства. С учетом тенденции к более быстрому устареванию продукции, что является результатом сокращения долговечности изделий и использования производства по формуле «точно к сроку», иностранные покупатели должны быть уверены в том, что поставщик сможет вовремя поставить необходимые товары. Неэффективные транспортные системы (см. тематическое исследование по Арабской Республике Египет в главе 8) могут помешать отечественным производителям присоединиться к глобальным производственным сетям.

Когда компании, оказывающие услуги, ограждены от иностранной конкуренции, они могут поднимать цены для своих покупателей, что повышает издержки этих покупателей. В этом случае защита сектора услуг фактически ослабляет меры защиты покупателей этих услуг, что и произошло в Египте в 1994 году, когда под угрозой оказались показатели производства химических веществ, сырой нефти и природного газа (где на приобретаемые услуги приходилось 89 процентов стоимости исходных факторов производства) и продукции черной металлургии.<sup>54</sup>

В основе реформы торговой политики как в секторе услуг, так и товаров лежат одни и те же ключевые принципы. Меры, которые дают иностранным компаниям более широкий доступ на внутренние рынки, повышают конкуренцию, снижают цены, повышают качество и ведут к росту общественного благосостояния. Однако политика в области торговли услугами должна принимать во внимание один важный вопрос, который не затрагивает торговлю товарами. Торговля услугами обычно связана с передвижением людей и капитала через национальные границы, зачастую в виде новых филиалов. В результате, открытие рынка услуг для международной конкуренции может потребовать изменения политики в области таможенных мер (как в слу-

чае тарифов), прямых иностранных инвестиций (см. главу 3) и миграции, как на временной, так и на постоянной основе. Участники будущих торговых переговоров подобно участникам Уругвайского раунда столкнутся с проблемой совершенствования глобальных правил торговли услугами таким образом, чтобы обеспечить учет взаимодействия между этими мерами политики.

В ходе Уругвайского раунда было заключено соглашение о сокращении барьеров в торговле услугами — Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС). Основным достижением этого соглашения являются установленные в нем рамки, закрепляющие применение определенных правил торговли по всем секторам услуг. В их число входят правила, регулирующие режим наибольшего благоприятствования, и запрет на определенные ограничения для поставщиков.<sup>55</sup> В этих рамках также определены четыре вида поставки услуг: через границу, что не требует физического перемещения производителя или потребителя; перемещение потребителя к производителю; перемещение производителя на постоянной основе (включая создание филиалов); и временное перемещение людей.

Однако данное соглашение обеспечивает достаточно широкие возможности для будущей либерализации. Охват секторов услуг и способов поставки является ограниченным. Соглашение охватывает лишь 47 процентов секторов (включая ключевые телекоммуникационный и финансовый сектора) в промышленно развитых странах и 16 процентов секторов в развивающихся странах с многочисленными исключениями. Характерным показателем ограниченности либерализации в рамках этого соглашения является процентный показатель доли секторов услуг, в которых будет существовать полноценная международная конкуренция: 25 процентов в промышленно развитых странах и только 7 процентов в развивающихся странах.<sup>56</sup>



Промышленно развитые страны, как правило, вводят больше ограничений на услуги, которые требуют временного въезда людей или временного создания предприятия — например, строительные услуги, которые являются одним из секторов с относительным преимуществом для развивающихся стран.<sup>57</sup> На перспективу существуют значительные возможности для дальнейшей либерализации многочисленных секторов услуг как в развивающихся, так и в развитых странах. Поскольку конкурентоспособность этих секторов в конкретных странах разная, наибольшие перспективы для поиска компромиссов и достижения взаимовыгодных соглашений дают переговоры, охватывающие широкий круг секторов, а не только те несколько секторов, в которых одна страна (или группа стран) имеет относительные преимущества.<sup>58</sup>

#### *Участие отечественных компаний в глобальных производственных сетях*

Разделение производственных процессов международными границами является одной из важных новых тенденций, особенно для развивающихся стран. Такое «разрезание цепочки создания добавленной стоимости» предусматривает несколько этапов производства, осуществляемых в разных странах.<sup>59</sup> Сокращение телекоммуникационных расходов и совершенствование транспортных систем позволяют осуществлять доставку точно к сроку и координировать производство по разные стороны границы.<sup>60</sup> Развивающиеся страны могут ускорить свою интеграцию в новые системы производства путем либерализации и совершенствования своих телекоммуникационных и транспортных секторов. Глобальные правила торговли способствовали формированию глобальных производственных сетей и сопутствующему росту торговли внутри компаний благодаря постепенному снижению торговых барьеров и сокращению вероятности их непредсказуемого повышения.<sup>61</sup>

Данные по международной торговле свидетельствуют о расширении глобальных производственных сетей.<sup>62</sup> Более половины экспорта иностранных филиалов компаний Японии и США приходится на других участников производственного цикла этих компаний и почти 40 процентов экспорта головной компании идет в ее иностранные филиалы. В целом, в середине 90-х годов примерно одна треть миро-

вой торговли приходилась на эти глобальные производственные сети. В ряде отраслей данная тенденция еще примечательнее. В 1995 году на компоненты приходилось более одной трети всего импорта транспортных средств и оборудования в Гондурасе, Индонезии, Мексике, Филиппинах и Таиланде.<sup>63</sup> Аналогичным образом на запасные части и компоненты приходилось более одной трети всего экспорта транспортных средств и оборудования из Барбадоса, Бразилии, Чешской Республики, Гонконга (Китай), Никарагуа и Тайваня (Китай) (таблица 2. 2).

Создание таких глобальных производственных сетей либо в виде официальных корпораций, либо как части этнических диаспор (см. главу 1) помогает созданию открытой системы торговли. Можно ожидать, что их сторонники будут добиваться дальнейшей либерализации по трем основным направлениям. Во-первых, они будут выступать за отмену тарифов на комплектующие части и полуобработанные товары, поскольку, когда эти товары пересекают границу несколько раз, даже небольшие тарифы суммируются и снижают прибыльность. Во-вторых, их сторонники будут добиваться совершенствования внутренних и международных транспортных систем, поскольку неадекватные системы связи и транспорта действуют как налог на прибыльность.<sup>64</sup> В-третьих, новые производственные сети успешно работают при стабильной, предсказуемой политике в области торговли и инвестиций, будучи фактически рассчитаны на такую политику. По одной этой причине многонациональные корпорации будут поддерживать включение в региональные и международные торговые соглашения действенных положений по обеспечению их соблюдения.<sup>65</sup>

Развивающиеся страны могут значительно выгадать от участия их компаний в глобальных производственных сетях. Однако они также должны остерегаться возможных негативных налогово-бюджетных последствий. Значительная доля торговли в рамках этих схем имеет место внутри компаний, способных реализовывать прибыль в странах с низкими налогами. Страны с высокими налогами на корпорации могут привлечь прямые иностранные инвестиции, однако они получают меньшую прибыль, чем рассчитывали.<sup>66</sup> Выгоды таких производственных сетей для экономики впоследствии несколько снижаются из-за узкой национальной базы корпоративного налогообложения, что приводит к росту давления

**Таблица 2.2**

**Доля комплектующих и компонентов в экспорте, 1995 г.**

Страна	Процентная доля комплектующих и компонентов:		
	Общий экспорт	Экспорт готовых изделий	Экспорт средств транспорта и оборудования
Сингапур	18,2	21,7	27,8
Тайвань (Китай)	17,4	18,8	36,3
Малайзия	14,3	19,1	25,9
Гонконг (Китай)	13,6	14,5	46,2
Мексика	13,0	16,8	24,9
Таиланд	10,9	15,0	32,5
Барбадос	10,9	18,5	61,6
Чешская Респ.	10,6	13,0	36,2
Респ. Корея	10,0	11,0	19,1
Словения	7,7	8,6	24,5
Филиппины	6,6	16,0	29,7
Бразилия	6,4	12,1	33,9
Китай	6,0	7,2	28,8
Хорватия	5,4	7,3	32,1
Никарагуа	5,0	24,6	81,6

Источник: Yeats 1998.

в сторону повышения налогов на доходы, характеризующиеся не столь высокой международной мобильностью, как например, доходы рабочей силы. Такое давление может, в свою очередь, подорвать политическую поддержку открытых рынков. Может сложиться впечатление, что многонациональные корпорации больше всего выгадывают от либерализации, внося при этом незначительный вклад в создание инфраструктуры, благодаря которой и стимулируется создание таких производственных сетей.

С учетом этой обеспокоенности, а также опасений в связи с экологическими последствиями некоторых видов производства и последствий слияния ряда крупнейших корпораций для конкуренции, многонациональные корпорации могут столкнуться с большими ограничениями на их деятельность. Дальновидный подход заключается в выработке ведущими многонациональными корпорациями кодекса практики в отношении налоговых и экологических мер, который включал бы механизмы обеспечения его соблюдения, аналогичные тем, что предусмотрены международными торговыми соглашениями. Альтернативной долгосрочной целью могло бы быть создание единой налоговой системы, распределяющей поступления от налога на корпорации между странами в соответствии с оговоренной формулой.<sup>67</sup>

### *Развитие городов, торговые потоки и мировая торговая система*

В настоящем докладе (преимущественно в главах 6 и 7) ожидаемый рост городов выделяется в качестве ключевого фактора, который будет определять будущее развивающихся стран. Рост городов, географический и экономический, будет влиять как на торговые потоки, так и на международную систему, их регулирующую. Одна из уже упоминавшихся задач состоит в том, чтобы учесть на международных торговых форумах более широкий круг мнений, в том числе и мнения разработчиков городской политики, сохранив в то же время право национальных органов государственного управления инициировать торговые переговоры, участвовать в них и заключать соглашения. Однако возникнут и многие другие вопросы.

Во-первых, экономический потенциал городов основан на концентрации экономической деятельности, которая позволяет производителям более эффективно функционировать вблизи скопления информационных потоков, рабочей силы, поставщиков и клиентуры. Такая концентрация экономической деятельности может вести к формированию более специализированных городских производственных сетей. В результате городские власти также заинтересованы в сохранении доступа к зарубежным и внутренним рынкам (к зарубежным — для экспортируемой этими городами продукции, а к внутренним — для промежуточных вводимых ресурсов, повышающих производительность, и для потребительских товаров, которые могут быть дешевле в других местах). Поэтому становление городов как экономических и политических центров, видимо, приведет к укреплению поддержки открытой системы мировой торговли.

Во-вторых, чтобы задействовать возможности концентрации экономической деятельности, города признают необходимость достижения прогресса в ряде областей экономической политики, а не только в области либерализации торговли. Например, способность городов импортировать и экспортировать товары и услуги, безусловно, зависит от эффективности и стоимости транспортных и телекоммуникационных услуг.<sup>68</sup> Города могут стать той силой, которая будет выступать за одновременное проведение переговоров о ли-

берализации во многих секторах, что идет вразрез с интересами производителей, которые поддерживают отраслевой подход к переговорам. Поскольку в ходе международных торговых переговоров о взаимных уступках по нескольким секторам одновременно договориться легче, чем в рамках отдельно взятого сектора, города могут поддержать широкий формат торговых переговоров в рамках ВТО.

В-третьих, хотя интеграция в мировую систему торговли открывает многочисленные возможности для городских производителей и потребителей, городам придется укрепить свой потенциал противостояния внешним торговым потрясениям, таким как крах экспортных цен. Возможности занятости в городах шире, чем в сельских районах (где производство зачастую ограничивается несколькими видами товаров и услуг), что помогает абсорбировать некоторые последствия потрясений на рынке труда. Однако во избежание долгосрочного увеличения безработицы необходимо обеспечить, чтобы городские рынки труда не были чрезмерно зарегулированы, что может помешать им выполнять указанную функцию. Скорость, с которой информация о выгодных экономических возможностях в городах достигает инвесторов, может повысить способность городов противостоять потрясениям. И вновь, чтобы реализовать это преимущество, необходимо проведение в городах политики, которая упрощала бы как создание, так и ликвидацию фирм, в том числе иностранных. В конечном итоге становление городов, особенно городов, которые принимают меры для сведения к минимуму ущерба, наносимого внешними потрясениями, может ускорить темпы либерализации торговли и интеграции экономики развивающихся стран в мировую систему торговли.

\* \* \*

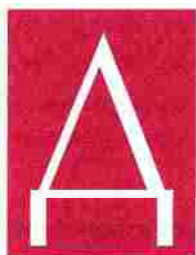
Впечатляющие реформы в области торговли, проведенные развивающимися странами в последние годы, дали значительные экономические выгоды. Однако ключевой задачей на следующие 25 лет будет поддержание темпов реформирования торговли. Значительные выгоды для развивающихся стран несет в себе, в частности, дальнейшая либерализация сельского хозяйства и сферы услуг.

Социальные последствия новой политики открытости в торговле связаны с рядом мер по корректировке экономики, например, по преодолению диспропорций между регионами и секторами, а также последствий внутренней миграции в города. Чтобы смягчить процесс адаптации к торговой реформе, следует укреплять институты рынка труда, включая принятие мер по повышению как мобильности, так и квалификации рабочей силы. Разработчики политики должны стремиться к тому, чтобы значительные выгоды, полученные в результате реформы торговли, широко распределялись среди населения, и убеждать лиц, пострадавших на первоначальном этапе реформы, что их благополучие в долгосрочном плане будет обеспечено.

Для получения максимальной отдачи в области развития от тех возможностей, которые предоставляет расширение международной торговли, необходима стабильная и предсказуемая институциональная база. Кодификация прав, обязанностей и политики всех сторон в рамках широких институциональных механизмов облегчит проведение реформ в области либерализации и развития торговли в течение следующих 25 лет. Предстоящий раунд торговых переговоров, Раунд тысячелетия, дает превосходную возможность воспользоваться таким широкомастным подходом к реформе торговой политики.



# РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И ГЛОБАЛЬНАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА



евяностые годы ознаменовались резким увеличением потоков частного капитала из промышленно развитых в развивающиеся страны. В начале десятилетия потоки частного и государственного капитала были приблизительно равными, но всего через пять лет частные потоки значительно превысили официальные. Впервые с конца XIX века международные потоки капитала приняли такие масштабы.<sup>1</sup> Однако существуют заметные различия в потоках капитала конца XX века и прошлого столетия. Эти различия имеют важное значение для экономической политики развивающихся стран в процессе интеграции в глобальную финансовую систему.

В конце XIX века потоки капитала использовались для финансирования инфраструктурных проектов, таких как строительство железных дорог, и прямых инвестиций в иностранные компании. Сто лет спустя прямые иностранные инвестиции осуществляются главным образом транснациональными корпорациями, которые создают свои предприятия и занимаются оказанием услуг во всем мире. Такие инвестиции не только приносят прибыль. Они открывают доступ к рынкам, позволяют получать новые технологии и обеспечивают профессиональную подготовку работников. Но появился и другой тип капитала – огромные фонды высококомобильных денежных средств, которые принадлежат взаимным фондам, пенсионным фондам, богатым частным лицам и готовы в мгновение ока пересечь границы стран в поисках максимальной краткосрочной прибыли.

Страны, открывающие свою экономику для таких краткосрочных потоков капита-

ла, обнаруживают, что эти инвестиции имеют свою цену. Быстрые изменения настроений инвесторов могут порождать значительную нестабильность, особенно в развивающихся странах. Осознание этого факта привело к пересмотру международной экономической архитектуры, потребовало ответов на ряд серьезных вопросов. Оправдывают ли выгоды либерализации счетов движения капитала сопутствующие издержки? Могут ли развивающиеся страны найти способы извлечь выгоды от финансовой глобализации, не подвергаясь такому огромному риску, зачастую угрожающему наиболее бедному населению? Ответом должна послужить экономическая политика четкого и последовательного проведения финансовых реформ, которая одновременно обеспечивала бы стабильность в развивающихся странах и выгоды от интеграции в мировые рынки капитала.

В настоящей главе выделяются четыре ключевых компонента такого подхода:

- Для получения выгоды от внутренней финансовой либерализации развивающиеся страны должны укрепить банковское регулирование и, по возможности, создать взаимодополняющие и четко регулируемые рынки ценных бумаг.
- Одновременно с укреплением банковского регулирования должны быть приняты меры политики по сокращению спроса на краткосрочное иностранное заимствование и колебаний его объемов.
- Следует рассмотреть возможности усиления международного сотрудничества в разработке и проведении налогово-бюджетной, денежно-кредитной и валютной политики.

- Долгосрочные иностранные инвестиции должны стимулироваться политикой обеспечения здоровой экономической среды — включающей инвестиции в человеческий капитал, создание условий для работы внутренних рынков без ненужных диспропорций, приверженность сильному режиму соблюдения прав и выполнения обязательств инвесторов — а не предложениями субсидий или других стимулов.

В настоящей главе рассматривается противоречивая история интеграции развивающихся стран в международную финансовую систему. На основе опыта разных стран будут сделаны выводы относительно основных выгод и опасностей глобальной финансовой интеграции. И главное будут предложены ответные меры национальной и глобальной политики, позволяющие решать задачи развития, не подвергая опасности финансовую стабильность.

### Усиление международной финансовой интеграции

Быстрое развитие технологий сбора, обработки и распространения информации наряду с открытием внутренних финансовых рынков, либерализацией операций по счетам движения капитала и ростом частных пенсионных сбережений стимулировали иностранные нововведения и привели к появлению триллионов и триллионов долларов международного мобильного капитала. В то же время консолидация глобальной банковской отрасли и конкуренция со стороны небанковских финансовых учреждений (включая хеджинговые и взаимные фонды) привлекают новых игроков на международную финансовую арену. Эти тенденции усилились в 90-е годы и привели к расширению возможностей для инвестирования сбережений и увеличению диапазона источников заемного капитала.<sup>2</sup> Предположительно те же тенденции будут наблюдаться в XXI веке.

### Растущие фонды международного финансового капитала

В последние два десятилетия финансовые рынки ведущих промышленно развитых стран объединились в глобальную финансовую систему, что позволяет направлять все более крупные суммы капитала не только в их экономику, но и экономику развивающихся стран и стран на переходном этапе.<sup>3</sup> Начиная с 1980 года суммы прямых чистых иностранных инвестиций в развивающиеся страны возросли более чем в двенадцать раз (рис. 3.1).<sup>4</sup> Потоки чистых портфельных инвестиций, напротив, были подвержены значительно большим колебаниям в 90-е годы: в 1993 и 1994 годах они превысили 100 млрд долларов США, но затем существенно сократились.

Как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах, фирмы мобилизуют все больше средств на международных рынках ценных бумаг. Транснациональные корпорации регистрируют свои акции на фондовых биржах более чем одной страны и привлекают средства на финансовых рынках разных стран. Начиная с 1993 года сумма непогашенных международных долговых инструментов, выпущенных всеми фирмами, возросла на 75 процентов, достигнув в начале 1998 года 3,5 трлн долларов США. Хотя большая часть этих долговых обязательств выпускается финансовыми и нефинансовыми компаниями со штаб-квартирами в промышленно развитых стра-

Рисунок 3.1

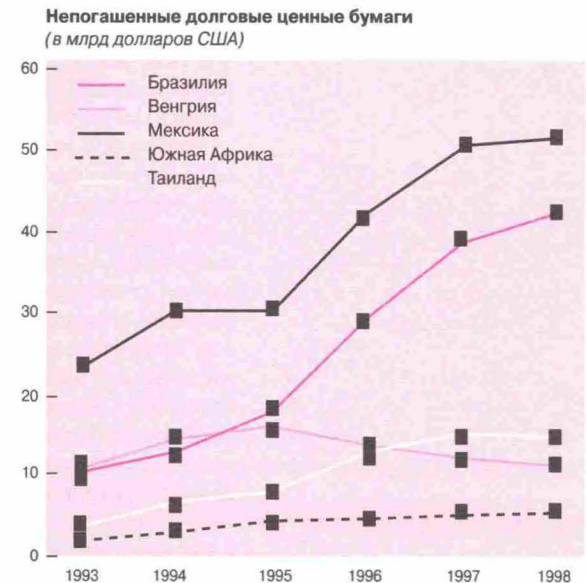
С 1980 года чистый приток прямых иностранных и портфельных инвестиций в развивающиеся страны вырос во много раз



Источник: IMF, Balance of Payments Statistics Yearbook, 1998.

Рисунок 3.2

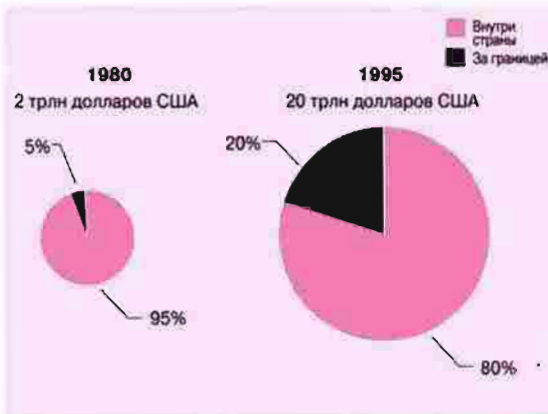
Фирмы развивающихся стран выпускают большее количество международных долговых инструментов, чем ранее



Источник: IMF, International Capital Markets, 1998.

нах, фирмы в таких странах, как Бразилия, Мексика и Таиланд, также приступили к мобилизации капитала на глобальном рынке, и по этому пути, безусловно, пойдут и другие страны (рис. 3.2).



**Рисунок 3.3****Растущий объем институционально управляемых фондов инвестируется за границу**

Источник: IMF, *International Capital Markets*, 1998.

Рост международных операций с капиталом, наряду с существенным расширением международной торговли товарами и услугами, привел к увеличению оборота валютных бирж в восемь раз. В 1998 году общий ежедневный оборот составил около 1,5 трлн долларов США, что равно приблизительно одной шестой годового объема производства США. Финансовые инструменты со схожей степенью риска приносят одинаковую прибыль, независимо от места выпуска, что служит еще одним доказательством интеграции национальных рынков капитала. Еще 10–20 лет назад прибыльность таких инструментов значительно различалась между странами.

За привлечение национальных сбережений в конкурентную борьбу с банками вступили взаимные, хеджированные и пенсионные фонды, страховые компании, другие фирмы по управлению инвестициями и активами. Хотя до настоящего времени это явление было характерно в основном для промышленно развитых стран, оно может иметь далеко идущие последствия и для развивающихся стран. Институциональные инвесторы воспользовались ослаблением ограничений во многих промышленно развитых странах для международной диверсификации своих портфелей, расширив фонды финансового капитала, потенциально доступного развивающимся странам и странам с переходной экономикой. В 1995 году эти инвесторы контролировали 20 трлн долларов США, из которых 20 процентов было инвестировано за рубежом. Эти цифры указывают на десятикратное увеличение сумм и сорокакратный рост числа таких инвестиций с 1980 года (рис. 3.3).

**Либерализация потоков капитала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой**

В 90-е годы наблюдается последовательная тенденция к введению более гибких валютных режимов и либерализации операций по счетам движения капитала. Последнее включает изменение политики в отношении различных видов потоков частного капитала, таких как прямые иностранные инвестиции, иностранные инвестиции в облигации и акционерный капитал и краткосрочное заимствование за рубежом. Развивающиеся страны Азии и Западного

полушария, а также страны с переходной экономикой перешли к режиму единого валютного курса, отказавшись от попыток использовать один курс, скажем, для тех, кто обменивает валюту для иностранной торговли, и другой курс для тех, кто обменивает валюту для инвестиций.<sup>5</sup> Старые правила, по которым экспортеры обязаны были обменивать валютную выручку в центральном банке страны, были смягчены в развивающихся странах на всех континентах, особенно в Западном полушарии и Восточной Европе.

Однако темпы и масштабы либерализации счетов движения капитала различаются между странами. Большинство стран перешли к валютной конвертируемости по счетам движения капитала в рамках программ широких постепенных экономических реформ, включающих меры по укреплению финансового сектора. В то же время Аргентина, страны Балтии, Коста-Рика, Сальвадор, Ямайка, Кыргызская Республика, Маврикий, Сингапур, Тринидад и Тобаго, Венесуэла открыли важные участки своих счетов движения капитала в один прием.<sup>6</sup>

В дополнение к конвертируемости по счетам движения капитала были приняты и другие меры политики, сделавшие многие развивающиеся страны более привлекательными для иностранных инвесторов: это макроэкономическая стабилизация и структурные реформы, политика приватизации, либеральные правила в отношении прямых иностранных инвестиций и превышение процентных ставок промышленно развитых стран. На растущую уверенность в экономических перспективах развивающихся стран в 90-е годы указывает тот факт, что прямые иностранные инвестиции составляли большую часть притока капитала, поскольку они осуществляются на более длительный срок, чем портфельные инвестиции, например, в акции.<sup>7</sup>

К 1997 году приблизительно половина всего притока капитала в развивающиеся страны была представлена прямыми иностранными инвестициями.<sup>8</sup> Эти инвестиции несколько сократились в 1998 году в результате кризиса в Восточной Азии, что может побудить многие страны пересмотреть свою политику в отношении таких инвестиций, и предлагаемые далее в настоящей главе рекомендации могут послужить основой для принятия мер. Развивающиеся страны также сами становятся иностранными инвесторами. В 1996 году они инвестировали за границей 51 млрд долларов США, в результате чего их доля участия в глобальных прямых иностранных инвестициях возросла до 15 процентов. Как и промышленно развитые страны, они инвестируют преимущественно в страны того же региона или континента.

Прямые иностранные инвестиции в сфере услуг составляют почти две трети таких потоков капитала, в то время как доля инвестиций в сфере производства падает. Хотя эти агрегированные показатели не отражают различий между странами, рост веса услуг значителен. Традиционно сфера услуг была меньше вовлечена в международную торговлю и, таким образом, не испытывала стимулов контролировать затраты, развивать предложение, вводить новшества. Прямые иностранные инвестиции компенсируют этот недостаток, поскольку ведут к усилению конкуренции на внутренних рынках услуг и привлечению передового опыта из-за рубежа (см. главу 2). Кроме того, предприятия в развивающихся странах шире участвуют в трансграничных ассоциациях с иностранными фирмами: на базе совместных предприятий с долями участия и без них, франшиз, лицензий, субподрядов и маркетинговых соглашений. Начиная с 1990 года было подписано более 4000 таких соглашений, дополняющих потоки иностранных инвестиций.<sup>9</sup>

Дальнейшая либерализация национальных нормативно-правовых систем регулирования иностранных инвестиций благоприятствовала такому притоку капитала и заключению соглашений между фирмами. В 1997 году, по крайней мере, 143 страны имели нормативно-правовые системы регулирования прямых иностранных инвестиций. За период с 1990 года порядка 94 процентов изменений в нормативно-правовых системах реально способствовали созданию более благоприятной условий для прямых иностранных инвестиций.<sup>10</sup>

Усилению данных внутренних реформ способствовало распространение двусторонних инвестиционных договоров. В период с 1990 по 1997 год развивающиеся страны были участниками 1035 двусторонних инвестиционных договоров, которые защищают права иностранных инвесторов и способствуют созданию нормативно-правовых систем, стимулирующих инвестиции. Другие договоры между властями стран инвесторов и властями стран размещения капитала позволили сократить двойное налогообложение.<sup>11</sup> Наибольшее число договоров подписали Аргентина, Кипр, Арабская Республика Египет, Республика Корей и Малайзия. За ними следуют страны Центральной и Восточной Европы. В последнее время такие договоры стали заключать страны Латинской Америки, начав по традиции со своих соседей по региону. Данные договоры, подкрепляя заявленную приверженность стабильным национальным инвестиционным режимам, способствуют росту потоков международных инвестиций. Кроме того, двусторонние договоры подкрепляются растущим числом региональных и отраслевых инвестиционных соглашений.<sup>12</sup>

Основную массу иностранных инвестиций неизменно привлекает небольшая группа развивающихся стран (рис. 3.4).<sup>13</sup> На протяжении последних трех десятилетий в число 12 крупнейших получателей инвестиций постоянно входят Бразилия, Индонезия, Малайзия, Мексика и Таиланд. Китай (включая Гонконг) вошел в эту группу в 1990 году, а к 1998 году он получил прямых иностранных инвестиций на сумму в 265,7 млрд долларов США и стал наиболее популярным местом вложения капитала среди развивающихся стран. Несколько стран Африки и Ближнего Востока также добились больших успехов в привлечении иностранных инвестиций, но как группа страны Африки и Ближнего Востока получили менее 10 процентов прямых потоков иностранных инвестиций. В 1997 году объем таких инвестиций в Африке составлял менее 2 процентов общемирового показателя. По этой причине многие страны к югу от Сахары будут по-прежнему полагаться на многостороннюю и двустороннюю помощь в финансировании инвестиционных проектов (вставка 3.1).

Хотя транснациональные корпорации как правило осуществляют инвестиции в других странах для осуществления продаж на их внутренних рынках или для создания новых экспортных баз, международные фирмы давно проявляют интерес к освоению природных ресурсов развивающихся стран, включая нефть, полезные ископаемые и древесину. Инвестиции в природные ресурсы часто носят «анклавный» характер. Страна получает необходимый капитал, но почти не видит других выгод — в виде новых технологий, новых рынков, роста человеческого капитала, — которые обычно обеспечивают инвестиции в производство. Во многих случаях экономическая деятельность, связанная с такими инвестициями, базируется в сравнительно удаленных регионах, вдали от других центров экономической активности.

### Рисунок 3.4

**Небольшое число развивающихся стран получило львиную долю прямых иностранных инвестиций, размещенных вне промышленно развитых стран в 1997 г.**

Общемировой объем прямых иностранных инвестиций в 1997 году (3 456 млн долларов США)



Источник: UNCTAD, World Investment Report, 1998

Выгоды иностранных инвестиций в освоение природных ресурсов не были однозначными для развивающихся стран по ряду причин. Во-первых, выгоды для развивающейся страны могут быть меньшими, чем изначально показывают данные о ВВП, поскольку они не отражают потерь богатства для страны при извлечении ресурсов. Во-вторых, результирующий экономический рост может быть более неустойчивым. В одних случаях последствия могут быть более негативными, чем в других. Если технология добычи золота такова, что вся окружающая среда загрязняется цианидом, затраты на восстановление могут быть огромными. С другой стороны, места вырубки компании могут заново засадить лесами твердых пород.

Наиболее вероятные выгоды и устойчивый долгосрочный рост чаще всего обеспечивают прямые иностранные инвестиции в промышленные услуги. К сожалению, даже те страны Африки, которые уже не менее пяти лет проводят правильную экономическую политику, испытывают трудности в привлечении таких инвестиций, несмотря на признаки того, что общие нормы прибыли в них могут быть такими же высокими, как и в других странах.

### Финансовые препятствия развитию: банковские и валютные кризисы

В то время как все соглашаются с тем, что развивающиеся страны получили значительную выгоду от крупного притока прямых иностранных инвестиций, намного более спорным аспектом либерализации счетов движения капитала представляется политика (или отсутствие таковой) в отношении иностранных портфельных инвестиций и краткосрочного иностранного заимствования.<sup>14</sup> Потоки этого капитала тесно ассоциируются с колебаниями на финансовых и валютных рынках конца 90-х годов. Стра-



### Вставка 3.1 Роль помощи на будущее

Среди наименее развитых стран наименьшие шансы получить существенные объемы частного капитала имеют самые маленькие и бедные в плане ресурсов страны. Эти страны по-прежнему нуждаются в официальной помощи для финансирования инвестиций в здравоохранение, образование, окружающую среду и базовую инфраструктуру. В 1998 году чистые официальные потоки во всем мире составили приблизительно 51,5 млрд долларов США.

Помощь может быть весьма эффективна в содействии росту и сокращению бедности. Однако помощь также является ограниченным ресурсом, который должен правильно использоваться, что требует принятия правильных решений как правительствами, так и донорами. Насколько помощь усиливает экономический рост, зависит, например, от политики, проводимой в стране, и существующих в ней институциональных условий. Одинаково важное значение имеют правильное макроэкономическое управление, надежная структурная политика и надлежащая государственная администрация, а также меры по увеличению акционерного капитала. Все это само по себе способствует росту и усиливает эффект содействия росту, оказываемый помощью на цели развития.

Помощь на цели развития, подобно многим другим экономическим вводимым ресурсам, подчиняется действию закона убывающей доходности. Даже страны с отличной политикой имеют ограниченные возможности по освоению такой помощи. Как только официальная помощь достигает приблизительно 12 процентов ВВП, ее потенциал содействия росту обычно иссякает. Однако немногие страны получают помощь в столь больших объемах, и поэтому только проводимая страной политика ограничивает ее возможности по освоению помощи на цели развития.

В то время как правительства развивающихся стран определяют эффективность помощи исходя из экономического роста, доноры следят за тем, насколько помощь эффективна в сокращении бедности во всем мире. Однако именно доноры, а не страны-получатели помощи определяют, какие страны получат помощь. Принимая это решение, доноры должны учитывать два фактора:

- степень воздействия помощи на увеличение темпов роста — фактор, зависящий от политики и институциональных условий и, следовательно, значительно различающийся между странами;
- существующий уровень доходов и их распределение в стране-получателе помощи, поскольку в такой стране, как Чили, где уровень бедности низок, рост дохода будет в меньшей степени содействовать сокращению бедности, чем в стране с массовой бедностью, такой как Индия.

Три четверти бедного населения планеты (люди, живущие менее чем на 2 доллара США в день) в настоящее время проживают в странах, в которых проводится политика, способная обеспечить увеличение темпов роста за счет дополнительной помощи. Задача заключается в правильном распределении имеющихся ресурсов помощи, чтобы можно было воспользоваться благоприятными условиями для роста.

Источник: Collier and Dollar 1998; World Bank 1998a, 1999.

ны с высоким уровнем краткосрочной задолженности не защищены от внезапных перемен в настроениях инвесторов. Связанные с ними крупные изменения в направлении потоков зачастую оказываются непомерными даже для сильных финансовых систем и, безусловно, имеют катастрофические последствия для более слабых. Экономические кризисы, возникающие в результате этих колебаний, оборачиваются огромными издержками для пострадавших стран — эти издержки несут не только заемщики, но и массы невинных людей. В некоторых случаях начинается сильная безработица, а заработная плата падает в четыре раза и более.<sup>15</sup> Малые предприятия с разумным уровнем задолженности оказываются либо отрезанными от кредитов, либо сталкиваются с астрономическими процентными ставками, которые не многие могут себе позволить. Резко учащаются банкротства, которые лишь усугубляют экономические трудности при разрушении информационного и организационного капитала, на восстановление которого потребуются годы.

Изучая факторы риска, связанные с оттоком и притоком международного капитала, правительства будут стремиться разграничить либерализацию внутренних финансовых учреждений и либерализацию счетов движения капитала. Хотя оба вида либерализации требуют разных инструментов политики и сопряжены с разными факторами риска, при неправильном управлении они могут привести к финансовой нестабильности. Последние два десятилетия не оставляют сомнений в высоких издержках, к которым приводят глобальные банковские кризисы. За период с 1977 по 1995 годы 69 стран испытали столь сильные банковские кризисы, что ими была истрочена большая часть их банковского капитала.<sup>16</sup> Рекапитализация банков потребовала огромных затрат: бюджетные расходы достигали приблизительно 10 процентов ВВП в Малайзии (1985–1988 годы) и 20 процентов ВВП в Венесуэле (1994–1999 годы). Такие кризисы могут задерживать экономический рост на долгие годы. Как показал кризис в Мексике в 1994 году и кризис в Восточной Азии в 1997–1998 годах, банковский и валютный кризисы часто идут рука об руку.<sup>17</sup>

Либерализация счетов движения капитала также влияет на внутреннюю финансовую стабильность, поскольку портфельные инвестиции подвержены колебаниям. 18/ Латинская Америка была свидетелем резких всплесков и падений потоков иностранного капитала. В 1993 году имел место чистый приток в размере 60 млрд долларов США, который в 1995 году вследствие мексиканского кризиса сменился чистым оттоком в размере 7,5 млрд долларов США. Доступ к растущим фондам глобального капитала может также означать большие колебания на формирующихся финансовых рынках и большую чувствительность к изменениям настроений институциональных инвесторов в промышленно развитых странах. Многие эмпирические исследования указывают на чувствительность портфельных потоков иностранного капитала к процентным ставкам в промышленно развитых странах.

Рост процентных ставок в промышленно развитых странах усиливает вероятность банковского кризиса в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой по трем причинам.<sup>19</sup> Во-первых, чтобы удержать инвестиции, полученные от инвесторов из промышленно развитых стран, которые теперь могут получать более высокую прибыль в своих странах, банки в развивающихся странах вынуждены увеличивать свои процентные ставки.



**Вставка 3.2****Что вызывает финансовую цепную реакцию?**

Цепная реакция возникает, когда страна подвергается финансовому кризису, возникшему в какой-либо другой стране, по причинам, иным нежели изменение ее основных экономических показателей. Кризисы, начавшиеся в Мексике в 1994 году и в Таиланде в 1997 году, быстро распространились по всему миру. Эти кризисы оказали огромное воздействие на финансовые биржи, рынки труда и объемы производства во многих других странах в разных регионах, даже в противоположном конце земного шара.

Что может вызвать финансовую цепную реакцию?<sup>27</sup> Серия событий может начаться со страны, в которой происходит девальвация валюты, например, в результате одновременного массового отзыва депозитов и сброса национальной валюты иностранными инвесторами. Экспортные товары этой страны становятся более дешевыми для иностранных потребителей, и другие страны, экспортирующие такие же товары, оказываются в неблагоприятных условиях для конкуренции и вынуждены девальвировать свои валюты. В 1997 году и в начале 1998 года многие опасались, что страны Восточной Азии, стремясь поддержать свои экспортные сектора в региональной конкурентной борьбе, начнут серию «конкурентных девальваций», которые нанесут ущерб экономическим возможностям всех участвующих стран.

Такое воздействие на торговлю и обменные курсы имело место после девальвации в Таиланде в 1997 году и способствовало распространению кризиса в Восточной Азии. Но оно не может служить объяснением глубины или ширины финансовой цепной реакции. Другой причиной, нашедшей отражение в поведении инвесторов во всем мире, является реакция управляющих взаимных фондов

на кризисы в странах. Управляющие фондов могут способствовать распространению финансовой нестабильности рядом способов:

- Управляющие фондов на формирующихся рынках часто размещают свои портфели в разных странах в соответствии с заранее установленными процентными долями. Когда стоимость инвестиций в одной стране падает, реакцией менеджера может быть продажа акций на другом формирующемся рынке с целью восстановить баланс портфеля, что ведет к падению фондовых котировок и усилению давления на валюты всех стран, в которых были произведены инвестиции.
- Управляющие фондов, несущих убытки по инвестициям в одной стране, могут испытывать проблемы с ликвидностью быть вынуждены продавать инвестиции на других рынках.
- Инвесторы, особенно на формирующихся рынках, вынуждены нести большие затраты на сбор информации о перспективах компании или страны. Эта трудность способствует проявлению «стадного поведения»: продажа акций одним инвестором воспринимается как действие, основанное на информации, еще не получившей широкого распространения, и другие инвесторы принимают такое действие за сигнал к распродаже собственных активов. Отсутствие информации также побуждает инвесторов воспринимать информацию о низких экономических показателях на одном формирующемся рынке как признак того, что неблагоприятные сведения поступят и с других аналогичных рынков.

Возросшие затраты перекладываются на внутренних заемщиков, что повышает вероятность дефолта. Во-вторых, многие фирмы в развивающихся странах заимствуют средства в зарубежных банках. Если такое заимствование широко распространено, рост процентных ставок в промышленно развитых странах порождает общий макроэкономический шок, и в результате фирмы не способны оплатить ссуды как отечественным, так и иностранным банкам.<sup>20</sup> Состояние баланса ухудшается еще больше, когда скачок процентных ставок в промышленно развитых странах приводит к обесценению валют развивающихся стран, после чего внутренним заемщикам требуются большие суммы национальной валюты для погашения долгов в иностранной валюте.

В-третьих, спекулятивные атаки могут представлять серьезную опасность для стабильности банковских систем развивающихся стран.<sup>21</sup> Спекулятивная атака на валюту происходит, когда иностранные и отечественные вкладчики неожиданно конвертируют свои средства в отечественных банках в иностранную валюту, чем зачастую вызывают массовое изъятие депозитов из отечественной банковской системы. Такие атаки происходят потому, что инвесторы получают новую информацию, влияющую на привлекательность хранения денег в стране. А если экономические показатели одной страны схожи с показателями другой страны, которая, как

известно, испытывает серьезные макроэкономические трудности, начинается финансовая цепная реакция (вставка 3.2).<sup>22</sup>

Боязнь массового отзыва депозитов или перевода средств в иностранную валюту может быть самоиндуцируемой и породить макроэкономический кризис, которого могло и не быть.<sup>23</sup> Во время банковского кризиса в Аргентине в 1995 году сумма вкладов сократилась в первом квартале года на одну шестую, и центральный банк потерял резервов на 5 млрд долларов США. Кризис отчасти объясняется падением доверия к финансовым рынкам Латинской Америки после кризиса в Мексике в декабре 1994 года.<sup>24</sup> Последние два финансовых кризиса в Восточной Азии и Латинской Америке показывают, что важным фактором финансовой цепной реакции служит географическая близость. Другими факторами могут служить «институциональная близость» или сходство нормативно-правовых систем, а также подверженность одинаковым потрясениям. Таким образом страны заинтересованы в мерах, направленных против того, чтобы финансовые системы и макроэкономическая политика соседних государств повышали вероятность финансового кризиса и вызывали цепную реакцию. Потенциальные побочные эффекты служат бесспорным доводом в пользу регионального сотрудничества и координации макроэкономической политики, банковских нормативов и обеспечения соблюдения банковских правил, о чем говорится ниже в настоящей главе.<sup>25</sup>



Недавние сравнительные исследования стран показали, что введение контроля за капиталом не оказывает существенного воздействия на экономический рост.<sup>26</sup> Одним из вероятных толкований этого вывода может быть то, что выгоды от доступа к глобальным фондам капитала — как и возможности прироста инвестиционного капитала или диверсификации риска — перекрываются издержками от кризисов, которые порождает финансовая либерализация. Хотя сравнительные регрессии стран не лишены недостатков, они все же указывают на различия в воздействии на экономический рост либерализации торговли и счетов движения капитала. Существует масса исследований на тему либерализации торговли, и все они показывают, что она несет массу преимуществ, но сведения о либерализации счетов движения капитала значительно более противоречивы. Задача — разработать такие меры политики и создать такие институты, которые будут достаточно привлекательны для инвесторов, будут оказывать значительное положительное влияние на рост и в то же время сократят опасность расточительных финансовых кризисов. Остальная часть настоящей главы посвящается именно комплексной программе решения этой задачи.<sup>28</sup>

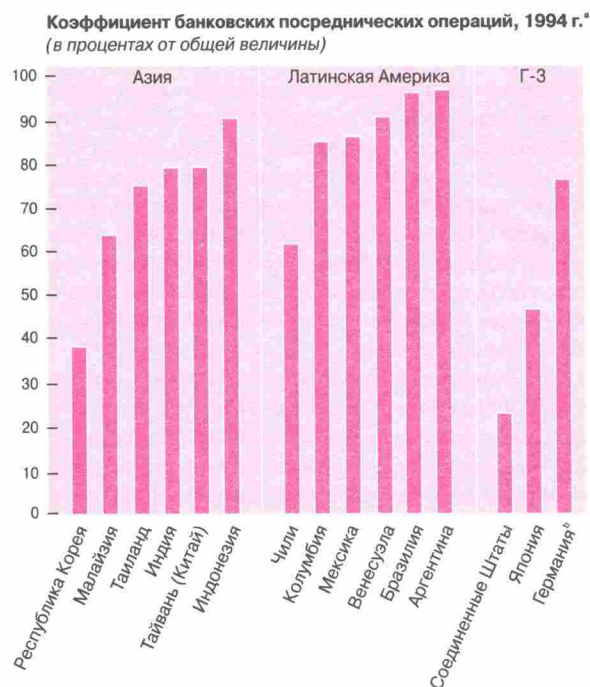
### К более прочной и диверсифицированной банковской системе

Банковские системы особенно важны для привлечения и размещения капитала в развивающихся странах, поскольку в этих странах на долю банковского сектора обычно приходится большая часть финансовых посреднических операций, чем в промышленно развитых странах (рис. 3.5).<sup>29</sup> Сравнительные исследования стран указывают на благоприятное воздействие здорового банковского сектора на накопление капитала, производительность и экономический рост.<sup>30</sup> Эти сведения и частые банковские кризисы, которые испытывают развивающиеся страны, указывают на значительные преимущества жесткой системы банковского регулирования. Такая система создает условия, при которых руководители и владельцы банков вынуждены учитывать все потенциальные затраты и выгоды принимаемого риска.

Однако достичь необходимого баланса при разработке банковских нормативов не легко. Либеральное законодательство чревато тем, что кредитование перейдет из сферы взвешенного риска в сферу безрассудства. Но чрезмерное регулирование банков может привести к тому, что средства будут направлены в менее регулируемый небанковский финансовый сектор.<sup>31</sup> Этот сектор будет меньше связан с системными банкротствами, чем банки, поскольку серьезные банкротства банков приводят к трудностям с платежным механизмом. Тем не менее этот сектор также может порождать финансовую нестабильность, что означает, что, по крайней мере, некоторые нормативы должны распространяться не только на банковскую систему, но и на другие финансовые учреждения.

Растущая сложность и разнообразие банковской деятельности создают трудности для регулирования банков во всех странах, причем особенно в развивающихся странах, ресурсы которых ограничены. Частное наблюдение за банками может дополнять официальные нормативы, и только благоразумное сочетание государственного и частного надзора позволит развивающимся странам извлечь все возможные выгоды от финансовой либерализации.

**Рисунок 3.5**  
**На банковские посреднические операции обычно приходится большая часть операций финансового сектора в развивающихся странах**



а. Отношение активов банковского сектора к активам всех финансовых учреждений.

б. Наличие универсальной банковской системы в Германии объясняет высокий коэффициент банковских посреднических операций.

Источник: World Bank, 1997с.

В промышленно развитых странах банковские операции регулируются широкой нормативно-правовой структурой. Законы, защищающие права кредиторов, позволяют банкам с уверенностью предоставлять кредиты и принимать депозиты. Законы регулируют банкротство и взыскание активов и залога, а судебные процедуры обеспечивают незамедлительное и непредвзятое исполнение законов.<sup>32</sup> Применение норм бухгалтерского учета и аудита позволяет сравнивать инвестиционные проекты и служит непременным условием эффективных фондовых бирж и рынков облигаций. Рост международного банковского кредитования усиливает значение глобальных стандартов бухгалтерского учета.<sup>33</sup> И поскольку на создание таких правовых и профессиональных институтов требуются годы, необходимо уже сейчас приступить к их строительству. Тем временем страны могут разрабатывать нормативные системы, регулирующие некоторые особые аспекты банковской деятельности в развивающихся странах.

### Для чего существует страхование депозитов?

Банки заимствуют деньги у вкладчиков на краткосрочной основе и ссуживают их на более длительные сроки. Вкладчики, обеспокоенные надежностью своих вкладов, должны пытаться следить за качеством кредитной деятельности банков, от которой зависит их платежеспособность,

чтобы возвращать вклады по первому требованию. Если большое число вкладчиков — по какой бы то ни было причине и на основании какой бы то ни было информации — одновременно потребует возврата вкладов, банк столкнется с проблемой ликвидности. Когда банки ссуживают крупные суммы друг другу, возникают финансовые обязательства, которые могут подвергнуть давлению сразу несколько учреждений. Если вкладчики не способны проводить различий между учреждениями, массовый отзыв вкладов из одного банка может привести к столь же массовому отзыву вкладов из других банков, ставя под угрозу стабильность всей финансовой системы. Чтобы уменьшить вероятность этого, государства часто страхуют депозиты, гарантируя вкладчикам возврат средств, и снижают таким образом изначальные побудительные мотивы к отзыву вкладов. Центральные банки также могут выступать в роли кредиторов последней инстанции для оказания банкам помощи в преодолении краткосрочных проблем с ликвидностью.

Страхование вкладов критикуют за то, что оно якобы подрывает надежность банковской системы, что в отсутствии соответствующей нормативной базы вполне возможно. При наличии страхования депозитов вкладчики просто выбирают банки, предлагающие самую высокую прибыль. Возможен вариант закона Грешама, когда плохие банки вытесняют хорошие банки. Если банк готов пойти на больший риск, ожидая более высокой прибыли, он может предложить и более высокие депозитные ставки. Когда средства начнут поступать в банк, прибыльность более консервативных банков, инвестирующих в менее рискованную низкодоходную деятельность, будет падать.<sup>34</sup> В действительности проблема заключается не в официальном страховании депозитов, поскольку правительство придет на спасение любого крупного банка: риск системного кризиса слишком велик. Как показывает недавний опыт Швеции, финансовые кризисы поражают страны как с официальным страхованием депозитов, так и без него. Словом, проблема морального риска возникает всегда, когда имеются крупные банки, и в большинстве развивающихся стран и стран с переходной экономикой концентрация банковской деятельности достаточно высока, и поэтому маловероятно, чтобы правительства не вмешивались.

Однако не все системы страхования депозитов одинаковы.<sup>35</sup> Некоторые из них оказываются более эффективными и включают мероприятия, достойные подражания. Правительства некоторых стран ограничивают страховое покрытие депозитов, устанавливая лимит на сумму вклада или количество счетов, которое может быть застраховано. Другие правительства взимают премии со всех банков на регулярной основе, а не пытаются переложить затраты на банки, которые выживут в кризис. Эта практика получила особо широкое распространение, поскольку, если по счетам должны платить банки, пережившие кризис, они изначально не будут заинтересованы бороться с банкротством. Теоретически страховые премии могут быть увязаны с уровнем риска по банковскому портфелю или с долей необслуживаемых ссуд. Но еще ни одно государство не пробовало эту схему.

### **Нормативные стимулы к сокращению риска**

Банковские нормативы затрагивают многие аспекты банковской деятельности: требования к учреждению банков, возможные банковские услуги, размер обязательного капитала, резервы покрытия необслуживаемых ссуд, уро-

вень ликвидности на случай изъятия депозитов. Нормативно-правовая система определяет условия раскрытия информации о необслуживаемых ссудах, регулирует структуру банковского портфеля и предписывает меры защиты на случай ухудшения состояния ссудного портфеля или массового отзыва вкладов. По мере роста числа и разнообразия услуг, предлагаемых банками, органы регулирования должны быть готовы к тому, что проблемы могут возникать одновременно и во многих местах.

Нежелание оптимистично настроенных органов регулирования контролировать принятие риска или закрывать в порядке упреждения банки с ухудшающимся ссудным портфелем усугубило многие банковские кризисы.<sup>36</sup> По этой причине создание механизмов, ограничивающих такую «нормативную терпимость» — то есть готовность отложить принятие жестких мер в надежде на то, что банк самостоятельно исправит положение, — еще один важный шаг, который правительства должны принять для повышения эффективности банковского регулирования.<sup>37</sup> Правительства некоторых стран уже приступили к решению этой проблемы, потребовав проведения независимого аудита балансов банков, применяя санкции за неспособность своевременно раскрыть информацию о необслуживаемой задолженности и взыскивая штрафы (или закрывая) банки, не выполняющие нормативы достаточности капитала. После банковского кризиса 1982 года в Чили были начаты реформы, нацеленные на уменьшение «нормативной терпимости» за счет усиления независимости органов регулирования и введения требования о публикации информации о деятельности как органов регулирования, так и банков. Чилийским законодательством также запрещаются связи между застрахованными банками и коммерческими конгломератами.<sup>38</sup>

Растущее число банковских кризисов ставит под вопрос обоснованность некоторых других мер государственной политики. Например, правительства пытались стимулировать кредитование определенных отраслей путем гарантирования ссуд или просто приказывая банкам выдавать такие ссуды.<sup>39</sup> Некоторые наблюдатели кризиса в Восточной Азии указывают, что такие инициативы служат скрытыми или явными правительственными гарантиями.<sup>40</sup> В таких случаях банки не испытывают особого стимула тщательно анализировать заявки на получение ссуд под благоприятствуемые проекты, но подобные уступки часто приводят к широкому дефолту.

Иногда также ограничиваются виды ссуд, которые могут предоставляться банками. Зачастую эти ограничения допускают кредитование лишь определенных отраслей или регионов. Следует избегать ограничений, которые препятствуют сохранению банками достаточно диверсифицированных ссудных портфелей, в рамках которых риск в одной отрасли или в одном регионе уравновешивается принятием риска в других. Особое беспокойство должны вызывать банки, занимающиеся кредитованием только в одном географическом регионе, в котором большинство заемщиков относится к одной отрасли. В этих случаях резкое падение цен, грозящее подорвать платежеспособность отрасли, также сказывается на платежеспособности банков.

Следует отметить еще две проблемы, возникшие при разработке соответствующих банковских нормативов. Это борьба за юрисдикцию над банками и тесные связи



между региональными банками и субнациональными органами государственного управления.<sup>41</sup> Задача избежать дублирования в работе субнациональных и национальных органов регулирования, «нормативной терпимости» со стороны субнациональных органов и предоставления косвенных гарантий ими, служит сильным доводом в пользу осуществления банковского регулирования на национальном уровне.

### **Установление частных стимулов сокращению риска**

Частные стимулы, дополняющие систему государственного регулирования, могут помочь скоординировать затраты и выгоды, связанные с принимаемым банками риском. Например, банки могут периодически выпускать специальную категорию субординированных долговых обязательств, не гарантированных государством. Поскольку держатели субординированных долговых обязательств теряют капитал в случае дефолта банка, они имеют веские основания контролировать риск по ссудной деятельности банка.<sup>42</sup> Но в отличие от владельцев банковских акций, держатели субординированных долговых обязательств не получают более высокой прибыли, если банк увеличивает свои доходы за счет высоко рискованных ссуд, так как норма прибыли по субординированным долговым обязательствам изначально устанавливается рынком.<sup>43</sup>

Банки, желающие сократить высокие процентные выплаты держателям субординированных долговых обязательств (особенно с учетом того, что высокие процентные ставки служат определенным сигналом для вкладчиков и органов регулирования), заинтересованы в введении практики контроля и раскрытия информации, при которой регулярно публикуются сведения о качестве кредитных портфелей. Подобная практика принята в Чили и Аргентине.<sup>44</sup>

### **Заслуживающие доверия банковские реформы**

Новая система банковского регулирования вполне может столкнуться с проблемой недоверия, особенно в странах с давней историей целевого государственного кредитования, коррупции в органах регулирования и повторяющихся банковских кризисов. Вполне возможно, что ими еще не был испробован принцип независимости сторон в отношениях между органами регулирования и регулируемыми учреждениями, равно как новшеством может оказаться принцип решительного автоматического вмешательства, независимо от позиции органов регулирования, при невыполнении банком своих юридических обязательств. Развивающиеся страны могут повысить доверие к новым банковским реформам за счет принятия и обеспечения соблюдения международных стандартов банковской деятельности. Образцом таких стандартов могут служить различные соглашения, разработанные Комитетом по регулированию банков и практика банковского надзора Банка международных расчетов, более широко известные как базельские соглашения или базельские стандарты.

Многие возражают, что базельские соглашения недостаточно жестки и в действительности в настоящее время пересматриваются.<sup>45</sup> Критики утверждают, что они недостаточно препятствуют целевому кредитованию, слабо содействуют транспарентности (посредством публикации нормативных стандартов) и не снижают риска субъ-

ективного подхода к регулированию. Стандарты также критикуют за то, что в них рекомендованы относительно низкие нормы капитала для развивающихся стран, которые могут находиться перед лицом серьезных внешних потрясений.<sup>46</sup> Но развивающиеся страны могут заключать меморандумы о понимании с международными финансовыми организациями, такими как Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ), и принимать более жесткие стандарты, чем те, которые содержатся в базельских соглашениях. Или же с учетом риска региональной цепной реакции соседние страны могут разработать более жесткие добровольные банковские стандарты для своих регионов.

Принятие международных банковских стандартов не только стабилизирует банковскую систему. Существуют и другие выгоды, такие как сокращение расходов по займам для отечественных банков, которые будут считаться не представляющими высокого риска. Для реализации этих выгод, вероятно, потребуются определенное внешнее наблюдение за соблюдением страной новых стандартов. Например, если группа соседних стран договаривается о ряде добровольных стандартов, то соглашение между ними может включать механизм периодических проверок соблюдения. Это может быть механизм, аналогичный механизму рассмотрения торговой политики во Всемирной торговой организации (ВТО). Нейтральный орган проводит расследование и после обсуждения вопроса с заинтересованными странами в неконфронтационном порядке публикует свое заключение. Страна, являющаяся предметом расследования, может представить ответ, содержащий обязательства о проведении дальнейших реформ. Заключение доступно инвесторам, позволяя им лучше разграничивать страны. Наконец, такая система уменьшает вероятность банковских кризисов и финансовой цепной реакции, поскольку она побуждает страны соблюдать более жесткие банковские стандарты.

### **Роль иностранных банков**

Решение открыть доступ в страну иностранным банкам может нарушить в краткосрочной перспективе работу отечественного банковского сектора. Однако присутствие иностранных банков также несет долгосрочные выгоды в виде дополнительного стимула для отечественных банков проводить соответствующую политику в отношении риска. Допуск иностранных банков не является панацеей, но если его тщательно спланировать по времени и экономика способна пережить краткосрочное нарушение деятельности, выгоды могут быть значительными.

Правительство страны может способствовать приобретению опыта и освоению передовой практики, разрешив высококачественным международным банкам с безупречной репутацией оказывать финансовые услуги на внутреннем рынке.<sup>47</sup> Для этого правительство должно предоставить иностранным банкам право создать свои отделения и разрешить иммигрировать в страну квалифицированным банковским служащим. Международные банки неизбежно признают, что местные банковские работники лучше знают отечественную экономику, деловую практику и традиции, и поэтому будут предлагать им работу. Со временем местные банковские работники ознакомятся с практикой международных банков и приобретут навыки, которыми они воспользуются при возвращении на работу в отечественные банки.

Преимущества допуска иностранных банков не ограничиваются передачей опыта и технологии. Иностранные банки могут стимулировать конкуренцию, побуждая все банки снижать маржи и накладные расходы. Последнее исследование влияния, оказанного иностранными банками на банковские системы 80 стран, показало, что в странах с относительно большим числом иностранных банков расходы отечественных банков оказываются ниже. Однако отечественные банки имеют и более низкую прибыльность.<sup>48</sup> Результаты исследований показывают, что следует тщательно рассчитывать время вхождения иностранных банков. Крайне нежелательно, чтобы рост конкуренции с иностранными банками заставил отечественные банки расширять портфели высоко рискованных ссуд в отчаянной попытке избежать дефолта.<sup>49</sup>

Иностранные банки обычно более диверсифицированы, чем отечественные банки, и легче переносят последствия внутренних потрясений. Резкий макроэкономический спад может привести отечественные банки к дефолту. Однако для иностранного банка, если он имеет активы в стране со здоровой экономикой, макроэкономический шок в принимающей стране, вероятно, будет менее разрушительным. Безусловно, это преимущество работает только в том случае, если деловые циклы стран различаются. Экономические потрясения могут происходить в масштабах региона, континента или отрасли. Поэтому развивающиеся страны не могут ожидать больших выгод от диверсификации, если их иностранные банки принадлежат к тому же региону или континенту или странам с аналогичной структурой производства. Еще одно предостережение относительно допуска иностранных банков: события за рубежом будут влиять на готовность банков выдавать кредиты в новой принимающей стране. Например, снижение цен на недвижимость и акции в Японии в 90-е годы привело к сокращению кредитования филиалами японских банков в Соединенных Штатах.<sup>50</sup> Однако в целом риск, связанный с недиверсифицированной банковской системой, перевешивает эти соображения.

Последняя выгода, связанная с допуском иностранных банков, заключается в том, что наличие этих банков позволяет развивающимся странам экономить недостающие ресурсы на административные расходы и расходы, связанные с регулированием банков. Иностранные банки традиционно регулируются органами своих стран. Если иностранным банкам разрешается поглощать отечественные банки — или покупать отечественные банки в ходе приватизации, — ответственность за регулирование деятельности этих банков передается за границу, а отечественные органы регулирования могут сосредоточить ресурсы на оставшихся отечественных банках. Эта ситуация подчеркивает необходимость четкого международного распределения ответственности за регулирование банков.

### **Упорядоченная последовательная либерализация счетов движения капитала**

Совершенствование банковского регулирования было бы важной мерой политики, даже если бы мировые финансовые рынки не становились все более взаимосвязанными. Однако надежность и безопасность банковских систем развивающихся стран приобретает еще большее значение в свете колебаний международных потоков капитала. Встает вопрос об увязке банковского регулирования с национальными стратегиями либерализации счетов движения

капитала. Макроэкономические кризисы в Мексике и Восточной Азии, последовавшие за ликвидацией краткосрочных авуаров иностранных инвесторов, оживили интерес к предложениям о взвешенном, последовательном принятии мер по либерализации счетов движения капитала.<sup>51</sup>

В настоящем докладе определяется ряд опасностей, подстерегающих развивающиеся страны, рассматривающие возможность либерализации счетов движения капитала. Каждую из этих опасностей необходимо обойти, чтобы свести к минимуму риск финансового кризиса. Конечно, развивающиеся страны существенно различаются по характеру своих правовых институтов, практике корпоративного управления, банковскому регулированию, степени развития рынков капитала и макроэкономическим условиям.<sup>52</sup> Поэтому вряд ли существует единый рецепт определения последовательности мер по либерализации счетов движения капитала. Напротив, формула действий будет различаться между странами и отчасти зависеть от того, сколь быстро страны способны исправить макроэкономические диспропорции и обеспечить соблюдение заслуживающих доверие финансовых правил.

Ключевым элементом последовательного подхода является разработка политики контроля над спросом на краткосрочные иностранные займы.<sup>53</sup> Этот вид иностранного капитала в первую очередь покидает страну, дестабилизируя банковский сектор и всю экономику. Меры политики, влияющие на краткосрочный долг, лучше всего принимать до начала притока капитала. Возможности сдерживания краткосрочных иностранных займов отчасти зависят от воли правительства. В случае мексиканского кризиса, например, крупными заемщиками иностранного капитала были государственные структуры.<sup>54</sup> Не следует поощрять и частный спрос на краткосрочные иностранные займы посредством благоприятствующего налогового режима, как это имело место в Таиланде с заимствованием через бангкокскую международную банковскую систему.

Более агрессивным методом ограничения краткосрочных иностранных займов служит прямое воздействие на приток капитала.<sup>55</sup> В настоящем докладе основное внимание уделяется вопросам контроля за притоком, поскольку контроль за оттоком как правило неэффективен.<sup>56</sup> Один из методов обхода мер контроля за оттоком заключается в том, что транснациональные компании продают товары головным компаниям в других странах по крайне низким учетным ценам, и таким образом вывозят ценности за границу. Иностранные инвесторы, стремясь обойти контроль, также иногда обменивают свои средства на иностранные активы отечественных резидентов.

Одна из схем сдерживания краткосрочного притока капитала действует в Чили с 1991 года.<sup>57</sup> Эта схема предусматривает создание обязательных беспроцентных резервов покрытия на один год всего притока иностранных средств в страну, которые не ведут к увеличению суммы физического капитала, таких как иностранные кредиты, ценные бумаги с фиксированным доходом и инвестиции в акции. Часть любого притока таких средств подлежит депонированию на беспроцентном счете сроком на один год. Изначально эта сумма была установлена на уровне 30 процентов, затем была снижена до 10 процентов в июне 1998 года, а впоследствии сокращена до нуля. Однако принцип резервирования не отменен и может быть восстановлен. Опыт Чили показывает, что норма может меняться и использоваться для стабилизации притока. Вместо того что-



бы принимать меры в отношении конкретных видов капитала — так как инвесторы могут их легко обходить, используя другие обозначения категорий капитала, — данная схема создает серьезные контрстимулы инвестициям на срок менее одного года.<sup>58</sup> Эмпирические исследования показывают, что следствием такого налога является изменение структуры притока капитала с сокращением доли легко мобильных прямых иностранных инвестиций, хотя сведения об общем воздействии на уровень притока капитала противоречивы.<sup>59</sup> Страны могут снижать свою зависимость от изменений настроения иностранных портфельных инвесторов без прямого запрета таких инвестиций. Затем, по мере укрепления странами своих систем банковского регулирования, они могут постепенно снижать нормы беспроцентных обязательных депозитов. Этот метод позволяет сократить уязвимость страны в случае оттока капитала путем ограничения некоторых видов притока.

Помимо воздействия на краткосрочное иностранное заимствование, страны должны также определить свою политику в отношении инвалютных депозитов в своих финансовых системах. В развивающихся странах на такие депозиты часто приходится значительная доля широкой денежной массы, и в 1995 году в 18 странах они превышали 30 процентов.<sup>60</sup> Хотя так называемая долларизация несомненно имеет многочисленные последствия для макроэкономического управления, основное внимание здесь уделяется ее воздействию на финансовую стабильность и ее влиянию на либерализацию счетов движения капитала.<sup>61</sup>

При раздробленной системе банковских резервов быстрый рост депозитов в иностранной валюте ведет к увеличению обязательств по ссудным портфелям отечественных банков. Возникающий риск связан с тем, что сумма чистой иностранной валюты в экономике намного меньше общей суммы активов и пассивов, выраженных в иностранной валюте. В случае массового отзыва депозитов в иностранной валюте из отечественной банковской системы центральный банк может оказаться вынужденным выступить в качестве кредитора последней инстанции и предоставить отечественным банкам крупные ссуды в иностранной валюте.<sup>62</sup> Однако для этого центральный банк должен держать относительно большие суммы дорогостоящих резервов в иностранной валюте. Кроме того, ликвидация депозитов в иностранной валюте может повлиять на обменный курс и платежеспособность отечественных фирм, осуществлявших заимствование в иностранной валюте. Эти факторы говорят о необходимости сдерживать депозиты в иностранной валюте в банковских системах со слабо развитым надзором путем их налогообложения или установления более высоких норм достаточности собственного капитала банков.

Развивающиеся страны также могут сократить риск финансовых и экономических кризисов, вызванных оттоком капитала, поддерживая большой объем резервов в иностранной валюте.<sup>63</sup> Необходимый уровень резервов будет зависеть от масштабов международной торговли страны и суммы высоко мобильного капитала, инвестированного в экономику. Страны, имеющие достаточные резервы, тем самым показывают инвесторам, что они могут конвертировать свои активы в иностранную валюту по преобладающему обменному курсу. Это сокращает опасность того, что все инвесторы ринутся одновременно вывозить капитал, опасаясь обвала валютного курса.<sup>64</sup>

Но накопление резервов сопряжено с затратами. Обычно внутреннее потребление и инвестиции должны быть ограничены, с тем чтобы экспорт превышал импорт и сохранялись чистые поступления. В качестве альтернативы резервы можно заимствовать путем выпуска долгосрочных облигаций, и в этом случае затраты равны разнице между краткосрочными и долгосрочными процентными ставками.

Другим важным элементом, сказывающимся на последовательности мер либерализации, является выбор валютного режима. Конечно, выбор режима, который наиболее полно отвечает интересам страны, зависит от многих соображений, помимо его соответствия задаче либерализации счетов движения капитала. Однако различные виды валютных режимов создают разные стимулы для потенциальных заемщиков иностранного краткосрочного капитала. В частности, режим фиксированного валютного курса, по некоторым определениям, служит косвенной гарантией заемщикам, что они не будут подвержены риску изменения обменного курса. Сочетание режима фиксированного валютного курса со страхованием депозитов равносильно освобождению иностранных вкладчиков от большей части кредитных рисков.<sup>65</sup> Такие гарантии способствуют притоку капитала, потенциально усиливая зависимость страны от краткосрочных иностранных займов. Больше беспокойство вызывает то, что инвесторы могут начать сомневаться в действенности гарантий, и тогда возможен резкий отток капитала. При этом опасность грозит валютному режиму, если только страна не располагает достаточными иностранными резервами для покрытия оттока. Очевидно, предпосылки для успешного поддержания фиксированного обменного курса более строги, чем предполагалось изначально.

С другой стороны, режимы гибких валютных курсов побуждают инвесторов принимать во внимание валютный риск и никак не защищают их от падения обменного курса. Как показывает опыт Мексики в 1995 году, Таиланда в 1997 году и Индонезии в 1998 году, жизнеспособность национальной банковской системы может оказаться под угрозой, если корпоративные заемщики утрачивают платежеспособность, после того как девальвация национальной валюты приводит к существенному увеличению их открытых позиций в иностранной валюте. Финансовые кризисы, безусловно, возможны при режимах гибкого валютного курса, но такие режимы создают больше стимулов для инвесторов учитывать возможные изменения обменного курса, нежели режимы фиксированного валютного курса. Режимы валютного курса различаются и в плане возможностей, которыми располагают разработчики политики в случае резкого роста притока капитала. Эта тема рассматривается в публикации Всемирного банка «*Global Economic Prospects 1998/99*» («Глобальные экономические перспективы, 1998/1999 годы»).

Степень макроэкономической нестабильности и масштабы диспропорций показывают, что при определении темпов либерализации счетов движения капитала важно учитывать и другие соображения. Хотя последствия либерализации могут зависеть от режима валютного курса, снятие барьеров для потоков капитала во то время, когда существует вероятность массового притока или оттока, представляется неразумным. Например, можно ожидать оттока капитала, если либерализация счетов движения капитала происходит в период высокой инфляции, когда

отечественные инвесторы предпочитают стабильную прибыль за границей.

Задача взвешенной политики последовательной либерализации счетов движения капитала заключается в постепенном повышении устойчивости национальной финансовой системы по отношению к внешним потрясениям. Создавая отечественные рыночные институты (например, институт банковского регулирования), правительства могут также уделить внимание способам уменьшения зависимости от изменений в настроениях держателей иностранных долговых инструментов, если только выбранные методы не отпугивают слишком многие долгосрочные иностранные инвестиции.

### **Привлечение иностранных инвестиций**

Долгосрочные иностранные инвестиции будут по-прежнему нести существенные выгоды развивающимся странам. Потребность в инфраструктурных проектах в государственном секторе будет возрастать, и ресурсы правительства и сбережения населения не обязательно должны быть единственными источниками их финансирования. В частном секторе выгоды от долгосрочных иностранных инвестиций начинаются с расширения акционерного капитала принимающей страны. Однако, поскольку основная масса прямых иностранных инвестиций поступает от транснациональных корпораций, существуют и другие выгоды. Такие инвестиции усиливают конкуренцию на внутренних рынках, благодаря чему ресурсы распределяются эффективней и отечественные фирмы инвестируют большие средства. Прямые иностранные инвестиции, связанные с созданием совместных предприятий или заключением лицензионных соглашений между отечественными и иностранными компаниями, часто ведут к передаче технологий<sup>66</sup> и передового опыта принимающей стране, что стимулирует рост производительности.<sup>67</sup> (Значение прямых иностранных инвестиций в Египте и Танзании рассматривается в двух исследованиях на конкретных примерах, приводимых в главе 8).

Как может страна привлечь иностранные инвестиции? В этом докладе рассматривается несколько наиболее эффективных методов: принятие дополнительных мер политики в отношении человеческого капитала, либерализация режима торговой политики, неприменение поощрительных мер к иностранным инвесторам, разработка стабильного свода прав и обязанностей инвесторов и развитие фондовых бирж как альтернативных источников финансирования.

### **Принятие дополнительных мер политики в отношении человеческого капитала**

В одном недавнем исследовании было обнаружено, что страны с низким уровнем образования и малым объемом прямых иностранных инвестиций имеют намного более низкие темпы роста, чем страны с высоким уровнем образования и большим объемом притока капитала.<sup>68</sup> Страны, уровень образования работающего населения в которых составляет в среднем менее пяти месяцев обучения в средней школе, а уровень иностранных инвестиций в которых равен менее 0,1 процента ВВП, имеют среднегодовые темпы роста ниже 1 процента. Однако страны, уровень образования работающего населения в которых составляет в среднем более одного года обучения в средней школе, а приток капитала оценивается более чем в 0,2 процента ВВП,

достигают в среднем годовых темпов роста в 4,3 процента. Страны с высоким уровнем образования, но низким объемом прямых иностранных инвестиций и страны с низким уровнем образования, но высоким объемом иностранных инвестиций достигли ненамного лучших результатов, чем страны с обоими низкими показателями. Эти выводы могут отчасти отражать тот факт, что для того чтобы рабочая сила служила фактором, облегчающим дальнейшую передачу инвестиций и технологий, работники должны быть достаточно хорошо образованы — зачастую владея специальными навыками — и быть способны продолжить образование.<sup>69</sup> И поскольку иностранные инвесторы становятся все более разборчивыми при выборе регионов и городов для осуществления капиталовложений, выгоды для субнациональных органов государственного управления от улучшения местных систем образования и профессиональной подготовки еще более возрастают.

### **Либерализация режима торговой политики**

Прямые иностранные инвестиции в большей мере способствуют экономическому росту в странах, которые проводят политику содействия экспорту, нежели странах, которые проводят политику замещения импорта.<sup>70</sup> Причина, возможно, кроется в том, что иностранные компании, стремясь к глобальной конкурентоспособности и освоению международных рынков, более заинтересованы в передаче технологий и знаний, что дает благоприятный сопутствующий эффект. В странах Восточной Азии прямые иностранные инвестиции сыграли важную роль в резком наращивании производства и экспорта современных промышленных товаров. Например, в Корею на долю филиалов иностранных компаний приходилось от 65 до 73 процентов производства в электрической и электронной промышленности.<sup>71</sup>

Политика открытой торговли также важна для привлечения прямых иностранных инвестиций. Исследования японских фирм, решивших произвести инвестиции за границей, показали, что положительная оценка политики в отношении таких инвестиций служила важным определяющим фактором планов вложить капитал в страну, а низкие барьеры в торговле повышали вероятность прихода транснациональных компаний.<sup>72</sup> Когда либеральный режим доступа к рынкам подкрепляется новейшими системами информационных технологий, страна еще более интегрируется в мировую экономику и становится еще более привлекательной для инвесторов. Исследование международных фирм в Гонконге (Китай), Сингапуре и Тайване (Китай) показало, что наличие развитой инфраструктуры служило наиболее важным фактором решения о размещении в стране региональной штаб-квартиры, а также сервисных и документационных центров и вторым по значению фактором выбора местоположения производства. Прямые иностранные инвестиции все чаще увязываются с торговыми возможностями, нежели с эксплуатацией местного рынка.<sup>73</sup> Например, резкий прирост прямых иностранных инвестиций в Мексику после вступления в силу Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) свидетельствует о том, что страна рассматривается как желаемая база поставок на рынок США.

Развитие с ориентацией на экспорт означает, что инвестиционные решения меньше зависят от масштаба отечественных рынков, поскольку фирмы стремятся к продажам на глобальном рынке. Поскольку транснациональные



корпорации отныне не привязаны к внутренним рынкам, они более гибки в выборе местоположения. Оба фактора показывают, что значительно возросла роль стабильной и привлекательной экономической политики. Действительно, прямые иностранные инвестиции, как представляется, стали быстрее реагировать на экономические факторы, чем это было в прошлом.<sup>74</sup>

### **Неприменение поощрительных мер к иностранным инвесторам**

Не все меры по привлечению прямых иностранных инвестиций приводили к улучшению национального благосостояния. В одном недавнем исследовании содержится оценка 183 проектов прямых иностранных инвестиций в 30 странах за последние 15 лет, согласно которой от 25 до 45 процентов проектов оказали отрицательное чистое воздействие на национальное благосостояние.<sup>75</sup> Этот нежелательный и неожиданный результат отражает тот факт, что прямые иностранные инвестиции зачастую сопровождаются мерами политики, порождающими диспропорции. Такие меры включают требования о том, чтобы производители использовали определенное количество отечественных вводных ресурсов; торговую защиту от импорта, конкурирующего с товарами, производимыми иностранными инвесторами; финансовые поощрительные меры, субсидии и налоговые каникулы; и требования о создании совместных предприятий и заключении соглашений о лицензировании технологий. По крайней мере некоторые из этих мер могут поощрять инвестиции, но для общества в целом убытки от них слишком часто превышают выгоды. Однако еще одна проблема возникает, когда городские или иные субнациональные органы, вступая в борьбу за инвестиции со своими соседями, втягиваются в неэффективную и разорительную гонку предложения субсидий и стимулов. Роль национального правительства здесь может заключаться в ограничении поощрительных мер, которые субнациональные органы государственного управления могут вводить для иностранных инвесторов.

### **Разработка стабильного свода прав и обязанностей иностранных инвесторов**

Национальная политика и правовые институты способствуют формированию условий содействия привлечению прямых иностранных инвестиций транснациональных корпораций. Первой мерой при этом должно быть четкое определение прав и обязательств транснациональных инвесторов. Многие развивающиеся страны принимают меры по созданию необходимых законодательных систем и упрощению бюрократических процедур. Такого рода институциональные реформы особенно привлекательны для инвесторов, рассматривающих возможность вложения капитала в страны с высоким политическим риском и коррупцией, которые негативно сказываются на прямых иностранных инвестициях.<sup>76</sup> Страны, сокращающие бюрократические препятствия и трудности, становятся не только более привлекательными для инвесторов, но помогают и собственным производителям.<sup>77</sup>

Еще два вида внутренних положений и обязательств имеют особо важное значение для прямых иностранных инвестиций. Во-первых, это политика приватизации, которая может быть призвана привлечь иностранные инвестиции. В главе 8 описывается успешный опыт Венгрии по привлечению иностранных покупателей бывших государственных

банков. Во-вторых, это обязательства, принимаемые страной по Генеральному соглашению о торговле услугами ВТО. Они могут включать обязательства предоставления доступа иностранным фирмам к определенным внутренним рынкам услуг, как это отмечается в главе 2.

Даже если в стране проводится надежная макроэкономическая политика, принимаются меры по либерализации рынка и существуют четкие правовые нормы, не всегда имеются возможности гарантировать, что последующие правительства, включая субнациональные органы государственного управления и их ведомства, будут соблюдать обязательства своих предшественников в долгосрочной перспективе. Такой риск может снижать привлекательность инвестиций с высокими начальными расходами и длительными периодами окупаемости, например, в проекты городской инфраструктуры. Растущая активность субнациональных органов государственного управления может усугублять эту проблему (вставка 3.3).

Проблему обязательств может помочь решить механизм урегулирования споров. Часто предпочтительным вариантом является международный арбитраж. Положения об арбитраже могут включаться в инвестиционные соглашения с субнациональными органами. В некоторых случаях субнациональным органам государственного управления, заключающим контракты с иностранными инвесторами, могут быть доступны услуги арбитража под эгидой Международного центра по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС). Почти 1000 двусторонних инвестиционных договоров и 4 многосторонних договора содержат положения об обязательном арбитраже под эгидой МЦУИС. Некоторые двусторонние договоры четко гласят, что их положения распространяются на действия и упущения местных властей в странах-участницах соглашений.

Наконец, наиболее прочной гарантией, возможно, служат сбалансированные и взаимовыгодные долгосрочные инвестиционные соглашения. Решению этой задачи может способствовать специальная подготовка работников местных органов государственного управления с целью расширить их возможности изначально заключать справедливые соглашения. Международный юридический институт развития в Риме учит юристов из развивающихся стран эффективной работе с иностранными инвесторами и кредиторами, и ряд инициатив Всемирного банка также ориентирован на решение данной проблемы обязательств (вставка 3.4).

Провал переговоров по многостороннему инвестиционному соглашению в 1998 году говорит о том, что пройдет еще какое-то время, прежде чем может быть заключен глобальный договор о правилах инвестирования. Однако число двусторонних и региональных инвестиционных соглашений и договоров возросло. Страны, подписавшие эти соглашения, понимают, что принятие под защиту иностранных инвесторов служит фактором, побуждающим и другие подписавшие стороны соблюдать собственные долгосрочные договоренности с иностранными инвесторами. Поскольку основная масса прямых иностранных инвестиций носит внутрирегиональный характер — при том что развивающиеся страны в настоящее время сами инвестируют крупные суммы за границей и признают необходимость защиты своих инвестиций, — региональные инвестиционные соглашения, по-видимому, должны будут сыграть еще более важную роль.

**Вставка 3.3****Субнациональные органы государственного управления также сталкиваются с проблемами обязательств**

Американская компания соглашается построить Даб-хольскую электростанцию, которая будет снабжать индийский штат Махараштра в течение 20 лет 2000 Мвт электроэнергии.<sup>78</sup> После подписания договора в 1993 году иностранный инвестор начинает осуществлять крупные расходы на строительство электростанции. Государственные деятели штата, подписавшие контракт, терпят поражение на выборах 1995 года, в ходе которых данный инвестиционный проект становится предметом политического спора. Новое правительство штата аннулирует проект, и только после 10 месяцев переговоров и нескольких уступок со стороны иностранного инвестора подписывает новый договор. Многие считают, что первоначальный договор слишком щедро компенсировал инвестора, и тот факт, что компания не отказалась от проекта, а предпочла провести новые переговоры, свидетельствует в пользу такой точки зрения. В результате новых переговоров официальная стоимость строительства сокращается с 1,3 до 0,9 млн долларов США за мегаватт энергии.<sup>79</sup> Аннулирование проекта, согласованного предыдущей администрацией, безусловно, не лучший способ привлечения новых иностранных инвестиций в сектор. Инвестор указывает, что задержка стоит приблизительно 250 000 долларов США в сутки, и кризис широко освещается международной финансовой прессой.

Этот случай показывает, как растущее упорство субнациональных органов, названное в настоящем докладе одной из главных политических реакций на явление локализации власти, может осложнять усилия национального правительства по обеспечению выполнения обязательств. Если иностранные инвесторы не могут проводить различия между субнациональными органами страны, реакция одного органа может отождествляться с поведением всех органов. Побочные эффекты такого поведения вызывают серьезную обеспокоенность национальных правительств, стремящихся привлечь прямые иностранные инвестиции.

Когда такие инвестиционные соглашения включают обязательства о продолжении внутренних реформ, сами реформы вызывают большее доверие. Отмена реформ после подписания соглашений не только дестабилизирует ситуацию в стране, но и повлечет ответные действия со стороны иностранных государств. Инвестиционные положения НАФТА фактически «фиксируют» реформы внутренней нормативной базы и институциональной структуры в Мексике. Аналогично, подписанное в рамках Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) соглашение о торговых преференциях усиливает реформы в Бразилии и Аргентине и стимулирует прямые иностранные инвестиции из других стран, в особенности из Соединенных Штатов.<sup>80</sup>

Региональные соглашения об иностранных инвестициях также могут включать ограничения на использование субсидий, налоговых стимулов и нормативную конкуренцию. В первоначальном договоре могут устанавливаться

**Вставка 3.4****Смягчение проблемы обязательств: роль Всемирного банка**

Всемирный банк предоставляет займы правительствам стран-получателей инвестиций для финансирования их обязательств по гарантиям против политического риска, которые, в свою очередь, выдаются иностранным инвесторам. Банк также предлагает гарантию кредиторам, покрывающую риск дефолта по обслуживанию долга в результате неспособности правительства страны-получателя выполнить определенные обязательства по проекту. При выдаче такой гарантии Банк требует от правительства страны контргарантии возмещения Банку любых компенсаций, которые будут им выплачены иностранному инвестору. Если только правительство страны не планирует объявить дефолт по своим обязательствам перед Банком (ставя под угрозу комплекс своих отношений с группой учреждений Всемирного банка), такая контргарантия уменьшит желание правительства нарушать договорные обязательства.

Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА) предлагает иностранным инвесторам страхование от убытков в результате войн и гражданских беспорядков, экспроприации собственности и потери конвертируемости валюты. МИГА может застраховать иностранного инвестора от убытков в результате нарушения контракта, когда он не может обеспечить соблюдение контракта правительством страны через ее судебную систему. За период с 1991 года по март 1996 года МИГА заключило 30 контрактов, охватывающих инфраструктурные проекты общей стоимостью приблизительно 3,5 млрд долларов США. Это в дополнение к контрактам, заключенным частными страховщиками, которые теперь предлагают страхование от «нарушения обязательств».

В 1992 году по просьбе Комитета по развитию группа учреждений Всемирного банка выпустила свод руководящих принципов в отношении правовой основы регулирования иностранных инвестиций. Руководящие принципы охватывают основные области, рассматриваемые в договорах о защите инвестиций: принятие иностранных инвестиций, обращение с иностранными инвестициями, экспроприация иностранных инвестиций и урегулирование споров между правительствами и иностранными инвесторами. Эти принципы не носят обязательного юридического характера и призваны дополнять соответствующие международные соглашения. Более того, они предназначены как для правительств стран, так и для их составных единиц.

допустимые формы режима благоприятствования, оговариваясь его количественные характеристики и общие принципы применения. Стороны могут затем договариваться о дополнительных ограничениях, подобно тому как участники международных торговых соглашений пересматривают уровни тарифов. Эти соглашения также сдерживают желание участвовать в разорительной «гонке» с соседями за привлечение капитала. Они уменьшают опасность того, что страны могут поддаться искушению снизить экологические нормы и другие важные меры защиты в обмен на обещание инвестиционного проекта (так называемый синдром «гонки до полного истощения сил»).



### **Развитие фондовых бирж как альтернативных источников финансирования**

Хотя иностранные портфельные инвестиции не обеспечивают такого же доступа к технологиям и роста конкуренции, как прямые иностранные инвестиции, они могут также нести большую пользу развивающимся странам. Открытие фондовых бирж для иностранных участников повышает их ликвидность путем расширения контингента покупателей и продавцов. С повышением ликвидности возрастает отношение цены к чистой прибыли, в результате чего биржа становится намного более привлекательным источником финансирования акционерного капитала.<sup>81</sup> По мере развития и укрепления фондовой биржи она начинает приносить пользу и другим частям финансового сектора и экономике в целом: например, покупки акций на фондовой бирже сопровождаются прямыми иностранными инвестициями. Развитие фондовой биржи и развитие банковского сектора имеют тесную положительную взаимосвязь, равно как ликвидность фондовой биржи и темпы экономического роста.<sup>82</sup>

Предметом постоянного беспокойства являются потенциальные колебания на фондовых биржах. Однако многие меры политики по сокращению колебаний в банковском секторе могут способствовать их уменьшению на биржах, а методы определения последовательности действий при либерализации счетов движения капитала применимы также к потокам портфельного акционерного капитала. Но, как и в случае с другими частями финансового сектора, причина колебаний на фондовой бирже часто кроется в отсутствии надежной новейшей информации. Наличие точной информации из независимых источников обеспечивает привлекательность формирующегося рынка для иностранных акционерных инвесторов и повышает стабильность потоков капитала. Правила, предписывающие регулярную публикацию данных о таких ключевых финансовых позициях, как инвестиции, имущество и оборудование, операции с иностранной валютой и долгосрочные контракты, способствуют уменьшению неопределенности.<sup>83</sup> Финансовые рынки лучше всего развиваются при наличии законодательных кодексов, особо оговаривающих права акционеров (особенно держателей небольших пакетов акций), а также нормативно-правовых систем, поощряющих раскрытие корпоративной информации.<sup>84</sup>

В течение последующих двадцати пяти лет поток иностранных инвестиций в развивающиеся страны и из них существенно возрастет. Развивающиеся страны будут все более заинтересованы в создании надежных и стабильных режимов, которые защищают их иностранных инвесторов и четко разграничивают их обязанности. По мере роста массы капитала местные и центральные органы государственного управления будут наращивать спрос на капитал для финансирования своих проектов городской инфраструктуры. Развивающиеся страны могут принимать меры по привлечению долгосрочных иностранных инвестиций и извлечению максимальной выгоды из них за счет участия в региональных соглашениях, обеспечивающих большую безопасность для инвесторов, а также за счет поддержания стабильной макроэкономической, торговой и нормативную политики.

### **Оживление международного макроэкономического сотрудничества**

В ходе настоящего обсуждения международной финансовой интеграции преднамеренно не ставится вопрос о том, что все бремя реформ должны нести отдельные страны. Ранее уже говорилось о вкладе региональных и глобальных соглашений в прямые иностранные инвестиции и финансовый надзор. Напрашивается вывод о растущей тенденции к глобализации экономики. По мере того, как экономика стран становится все более взаимозависимой, последствия мер политики одной страны — в том числе и потенциально негативные — могут все шире сказываться на других странах.<sup>85</sup> Хотя взаимозависимость обычно наиболее сильно проявляется между соседними странами, макроэкономическая конъюнктура в промышленно развитых странах имеет очевидные последствия для всего мира.

Колебания дифференциала процентных ставок между промышленно развитыми странами воздействуют на потоки капитала в развивающиеся страны и из них и могут дестабилизировать их финансовые системы. Можно определить целый ряд инструментов международного сотрудничества, позволяющих промышленно развитым странам решать свои задачи без ущерба для всего остального мира.

Растущие связи между странами, принадлежащими к одному региону, также могут служить доводом в пользу региональных систем предотвращения финансовых кризисов и борьбы с ними.<sup>86</sup> В результате усиления торговых и финансовых связей между странами региона низкие экономические показатели одной страны могут серьезно воздействовать на соседние страны. Этот факт доказывает необходимость тщательного наблюдения за странами одного региона и их взаимной поддержки. Однако крепнущие региональные связи ведут к большей синхронизации экономических циклов стран одного региона. В этом случае возрастает роль МВФ как надрегионального органа по урегулированию кризисов, поскольку страны одного региона, вероятно, будут одновременно вступать в понижательную фазу. В результате сокращаются ресурсы, которыми они располагают для оказания помощи своим региональным партнерам.

Один из многообещающих подходов к этой проблеме основывается на мерах, уже принимаемых некоторыми странами по внедрению системы регионального экономического наблюдения. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) решила ввести в ноябре 1997 года механизм экономического наблюдения. Цель механизма — наблюдать за проведением политики в «уязвимых секторах», совершенствовать координацию экономической политики между государствами-членами и оказывать им помощь в случае кризиса.<sup>87</sup> Однако высказываются и сомнения в отношении механизма: скептики сомневаются не только в том, что для работы механизма были выделены достаточные ресурсы, но и в том, что правительства будут действительно готовы своевременно предоставлять информацию или критиковать внутреннюю политику соседей.<sup>88</sup> Это указывает на трудности поддержания сотрудничества на основе региональных инициатив, подобных этой или Манильской договоренности.

Если региональной группировкой все же создается достаточно серьезная система наблюдения за правильностью нормативно-правовой и макроэкономической практики государств-членов, то такое сотрудничество может

быть расширено и включать создание общего фонда для борьбы со спекулятивными валютными атаками. «Печать одобрения» такой структуры поможет инвесторам провести различие между государствами-членами. Средства, вошедшие в общий региональный фонд, могут использоваться для усиления национальных резервов, вместо того чтобы служить «катализатором» регионального кризиса. Если такие дополнительные резервы уменьшают вероятность будущей девальвации национальной валюты, иностранные и отечественные инвесторы будут менее склонны ликвидировать свои портфельные инвестиции в стране, что может вообще предотвратить сброс национальной валюты.

Страны могут также искать пути обеспечения сотрудничества в период финансового кризиса. Договоренности об урегулировании кризисов могут быть подписаны заблаговременно, чтобы показать инвесторам, что они могут рассчитывать на скоординированные ответные действия в случае какого-либо шока, а также чтобы смягчить наиболее пессимистичные прогнозы. Эти договоренности могут затем служить основой скоординированной бюджетной политики сокращения налогов и увеличения расходов для создания системы защиты наиболее пострадавших от кризиса и стимулирования региональной экономики.<sup>89</sup> Договоренности могут также заложить основу для принятия обязательств о неучастии в конкурентной девальвации и неограничении доступа к рынкам путем усиления существующих тарифных и нетарифных барьеров.

\* \* \*

Международная мобильность капитала явление не временное. Расширение торговли, новые средства связи, все более сложные финансовые инструменты делают национальные границы более проницаемыми для финансовых потоков. Перед разработчиками политики в развивающихся странах стоит задача научиться ориентироваться в этом мире финансовой интеграции. После того как в 1997

году начался кризис в Восточной Азии, мир узнал, что плохое управление финансовой либерализацией может привести к затяжному экономическому спаду и новому циклу бедности. Однако, как показывает положительный вклад прямых иностранных инвестиций в повышение производительности в странах-получателях капитала, потенциал роста под воздействием международных потоков капитала огромен.

В настоящей главе выделяется четыре важных взаимосвязанных меры, которые должны быть приняты развивающимися странами, стремящимися к интеграции в глобальные финансовые рынки. Во-первых, даже если экономика полностью изолирована от иностранных финансовых потоков, выгоды от внутренней финансовой либерализации не могут быть обеспечены без прочного банковского регулирования. Во-вторых, для укрепления банковского регулирования требуются годы, и в промежуточный период правительствам следует проводить политику, направленную на сокращение колебаний краткосрочного притока иностранного капитала. В-третьих, развивающиеся страны захотят повысить свою привлекательность для долгосрочных иностранных инвестиций. Рост глобальных производственных систем (обсуждаемый в главе 2) показывает, что транснациональные фирмы дробят производственные процессы, распределяя их между странами. Крупные внутренние рынки, вероятно, будут терять свое значение для транснациональных компаний, стремящихся проникнуть в новые регионы и создающих, таким образом, возможности для развития небольших стран с соответствующей инфраструктурой и образовательным уровнем. Наконец, попытки скоординировать аспекты финансовой и нормативной политики могут иметь преимущества для развивающихся стран. Финансовые кризисы в развивающихся странах не всегда зарождаются в этих же странах. Колеблющийся дифференциал процентных ставок между промышленно развитыми странами усиливает переменчивость глобальных потоков капитала, которую можно снижать путем координации политики между этими странами.





## Охрана глобального достояния

**В**

конце XX века экологические проблемы вызывают обеспокоенность как на национальном, так и на глобальном уровнях. Многие из этих проблем создают внешние эффекты, которые ложатся тяжелым бременем не только на тех, кто находится близко к их источнику, но и на общество в целом и на будущие поколения. Существуют веские экономические и социальные причины, по которым отдельные страны активно охраняют свою экологию, создавая стимулы для сокращения и ограничения таких негативных внешних воздействий.<sup>1</sup> Однако важный комплекс экологических проблем является глобальным по своему масштабу. В создание этих проблем внесли свой вклад многие страны, и ни одна страна не сможет эффективно их решить, действуя в одиночку. Речь идет о проблемах, связанных с «глобальным достоянием», которые угрожают всем странам, если не будут приняты совместные меры. Существует множество таких проблем, включая опустынивание, стойкие органические загрязнители, судьба Антарктики и экологическое состояние открытых морей и морского дна (вставка 4.1), однако в настоящей главе основное внимание уделяется трем из них: разрушению озонового слоя, глобальным изменениям климата и угрозе биологическому разнообразию.

Эффективное решение этих проблем имеет исключительно большое значение для обеспечения устойчивого развития. Например, изменение климата может привести к повышению уровня моря, что создаст угрозу для островных государств и стран, расположенных на низменной территории, таких как Мальдивские Острова и Бангладеш. Изменение климата также угрожает сельскохозяйственному

производству в развивающихся странах. Российская Федерация и отдельные районы Африки могут столкнуться с резким сокращением урожайности своих посевов к 2050 году (рис. 4.1). Увеличение содержания двуоксида углерода в атмосфере в два раза приведет к сокращению объема валового внутреннего продукта (ВВП) развивающихся стран примерно на 2–9 процентов (по сравнению с 1,0–1,5 процента ВВП в промышленно развитых странах).<sup>2</sup> В развивающихся странах за бездействие будут скорее всего платить беднейшие слои населения, которые располагают наименьшими ресурсами для адаптации к изменению климата. А поскольку зоны биологического разнообразия сосредоточены в развивающихся странах, непринятие мер по сохранению биологического разнообразия также скажется прежде всего на бедных странах.

Несмотря на неотложность и остроту экологических проблем, налаживание сотрудничества в целях решения глобальных экологических проблем является непростой задачей; для этого необходимо решить такие спорные вопросы, как распределение обязанностей и учет различных способностей участвовать в решении этих проблем. Промышленно развитые страны создали большинство ныне существующих многочисленных транснациональных экологических проблем. Стремясь к экономическому прогрессу, они уничтожили большую часть биологического разнообразия в своих странах и истощили рыбные ресурсы по всему миру. На них также приходится самые высокие показатели энергопотребления, и поэтому они несут главную ответственность за

## Вставка 4.1 Глобальные экологические проблемы

Помимо трех проблем, которые подробно обсуждались в настоящей главе — разрушение озонового слоя, изменение климата и охрана биологического разнообразия — ряд других экологических проблем требует действий глобального масштаба. В число этих проблем входят опустынивание и деградация земель, Антарктика, стойкие органические загрязнители (СОЗ) и проблема открытого моря и дна океанов.

### *Опустынивание и деградация земель*

В настоящее время 900 миллионов людей примерно в 100 странах затронуты опустыниванием и засухой. К 2025 году эта цифра удвоится, и 25 процентов земельных ресурсов планеты деградируют. Деградация земель, тесно связанная с проблемами роста населения, бедности, водопользования и биологического разнообразия, ширится по мере того, как рост численности населения приводит к чрезмерной эксплуатации хрупких экологических систем. К середине 1998 года почти 150 стран ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Эта Конвенция является важным первым шагом, и в случае ее должного выполнения она принесет пользу миллионам людей. Целью Конвенции является не создание отдельной программы по борьбе с опустыниванием, а сосредоточение усилий на достижении этой цели в рамках общей стратегии страны в области развития при поддержке двусторонних и многосторонних доноров.<sup>1</sup>

### *Антарктика*

После заключения Договора об Антарктике в 1959 году страны, которые претендовали на территорию континента, «заморозили» свои требования. В соответствии со статьей IV ни одна из подписавших Договор стран не может настаивать на своих требованиях или выдвигать новые. Кроме того, подписавшие страны не могут направлять воинские подразделения (за исключением поддержки научных миссий), сбрасывать радиоактивные

отходы или взрывать ядерные устройства на континенте или прилегающих морях. После этого двумя конвенциями и одним протоколом к Договору предусматривалась защита тюленей, уникальных живых ресурсов моря в регионе и окружающей среды Антарктики в целом.<sup>4</sup>

### *Стойкие органические загрязнители*

По 12 видам таких загрязнителей в настоящее время ведутся международные переговоры. СОЗ — это химические вещества, используемые в различной деятельности (в том числе в сельскохозяйственном и промышленном производстве и борьбе с болезнями), которые естественным путем не разлагаются и накапливаются в жире животных на различных этапах цепочки питания. Поскольку СОЗ сохраняются весьма долго и зачастую передвигаются на большие расстояния в атмосфере, они распространились по всему миру даже в те районы, в которых они никогда не использовались. СОЗ вредны как для людей, так и животных — например, у людей они могут вызывать раковые заболевания, заболевания иммунной системы и расстройств репродуктивной системы. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде возглавляет усилия по выработке глобального и обязательного с правовой точки зрения соглашения для сведения к минимуму выброса СОЗ в окружающую среду, и переговоры планируются завершить в 2000 году.<sup>5</sup>

### *Открытие моря и дно океана*

В 1982 году была принята и в 1994 году вступила в силу Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС), в которую вошел ряд ранее принятых соглашений. Помимо создания исключительных экономических зон (вставка 4.2) в ЮНКЛОС оговаривается, что государства должны принимать меры для предотвращения загрязнения морей как из наземных источников, так и с морских судов. В ней также предусмотрено создание глобального органа, отвечающего за экологическое здоровье морского дна.

нынешнее содержание в атмосфере антропогенных парниковых газов. В то же время развивающиеся страны вряд ли будут активно участвовать в решении глобальных экологических проблем, если за это придется платить замедлением экономического прогресса. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции по биологическому разнообразию (обе были выработаны в 1992 году на Встрече на высшем уровне по проблемам Земли в Рио-де-Жанейро) конкретно признается, что наиболее приоритетными задачами для развивающихся стран являются задачи экономического и социального развития и искоренения бедности.<sup>6</sup> По этой причине в центре любых усилий по поиску решения глобальных экологических проблем должна быть необходимость налаживания гибких механизмов передачи ресурсов из богатых в бедные страны.

Несмотря на то, что промышленно развитые страны сыграли непропорционально большую роль в создании глобальных экологических проблем и должны нести львиную

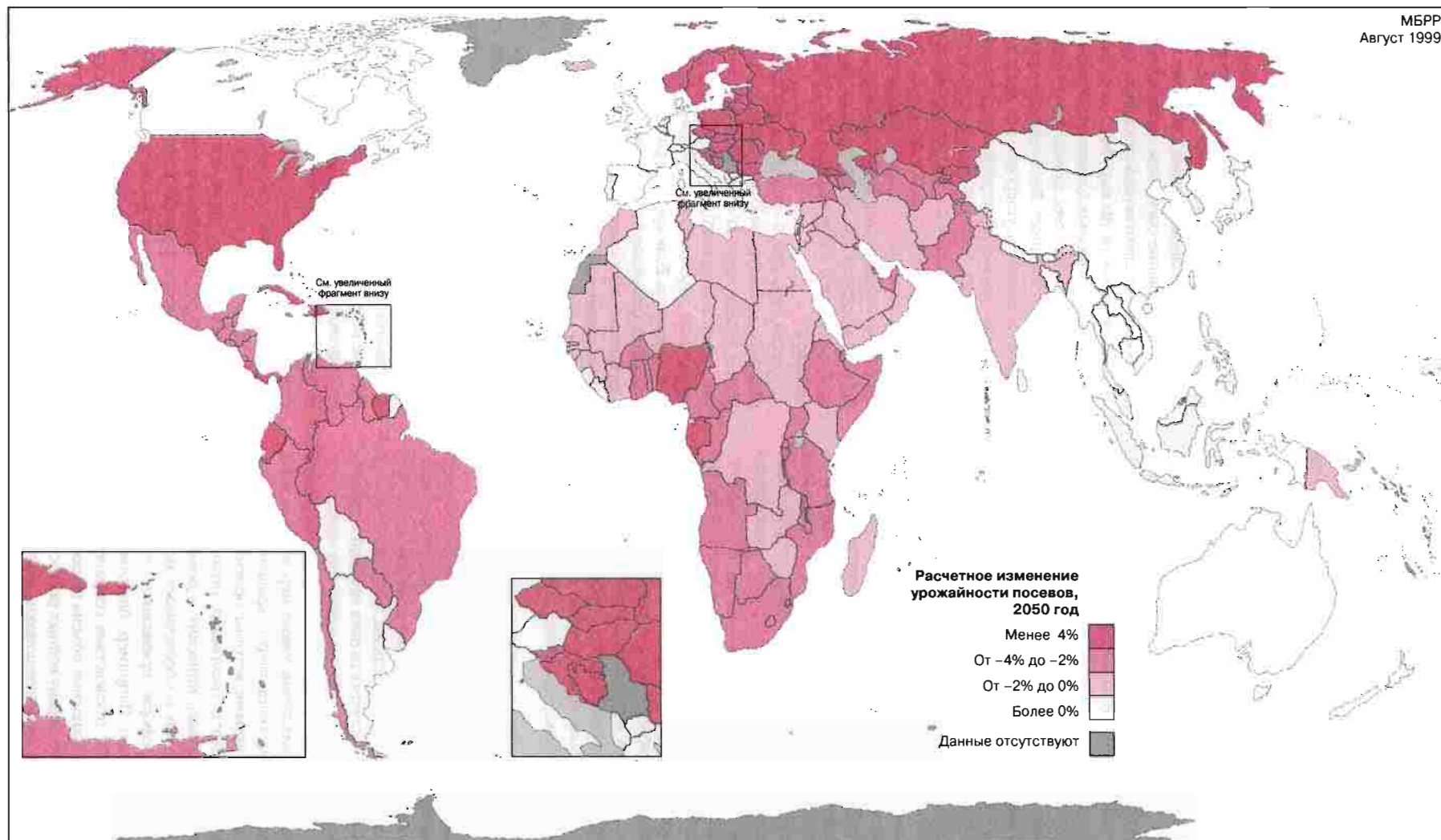
долю расходов по их решению, настоятельно необходимо, чтобы развивающиеся страны приняли участие в поиске любого долгосрочного решения этих проблем и согласились с тем, что они также должны сыграть свою роль в рамках системы общих, хотя и разных обязанностей.<sup>7</sup> Развивающиеся страны уже наносят ущерб глобальному достоянию. Во многих развивающихся странах быстрыми темпами уничтожаются тропические леса и коралловые рифы. Урбанизация, индустриализация и рост числа автомобилей во всем мире означают увеличение содержания парниковых газов в атмосфере. И проблема перелова рыбы уже распространилась и на моря, контролируемые развивающимися странами. Кроме того, невзирая на то, кто нанес ущерб глобальному достоянию, развивающиеся страны особо заинтересованы в принятии совместных шагов по решению этих проблем, которые прежде всего затронут их граждан.

Развивающиеся страны уже принимают меры по борьбе с ухудшением окружающей среды, в том числе по решению ряда экологических проблем, которые имеют гло-



**Рисунок 4.1**

**Изменение климата ставит под угрозу урожайность посевов, особенно в развивающихся странах**



Примечание: расчеты произведены для пшеницы, маиса и риса.

Источник: Parry and Livermore 1997.

бальные последствия. Казахстаном и Узбекистаном приняты меры по предотвращению быстрого обезлесения, а Китаем разработан комплекс смелых экологических планов на основе повестки дня, которая была выработана на Встрече на высшем уровне по проблемам Земли в Рио-де-Жанейро.<sup>8</sup> Эти усилия налагаются на ширящееся движение в пользу решения глобальных экологических проблем на многонациональной основе. После Стокгольмской конференции 1972 года по проблемам окружающей человека среды правительствами было подписано более 130 экологических договоров со все более существенными нормативными положениями.<sup>9</sup> Эти договоры внесли вклад в достижение многих позитивных результатов, таких как сокращение загрязнения воды в Средиземном море и улучшение охраны окружающей среды в Арктике.

В начале настоящей главы обсуждаются национальные инициативы, направленные на улучшение состояния местной экономики или окружающей среды, которые также играют определенную роль с точки зрения замедления изменения климата и утраты биологического разнообразия. Такие инициативы показывают важность взаимодополняющих усилий, которые могут быть результатом всестороннего подхода к развитию. Например, политика, призванная повысить эффективность экономики, может иногда оказывать значительное положительное воздействие с точки зрения замедления обезлесения и снижения энергопотребления. Затем в настоящей главе обсуждается необходимость дальнейших международных инициатив, направленных на решение региональных и глобальных экологических проблем. Хотя те меры, которые были приняты для решения проблемы разрушения озонового слоя, основывались отчасти на специфике этой проблемы, их можно использовать в качестве ориентира для выработки глобальных мер по решению сложных проблем выброса парниковых газов и сохранения биологического разнообразия. В заключение в настоящей главе рассматриваются взаимосвязи между биологическим разнообразием и выбросом парниковых газов и указывается, как эти взаимосвязи могут быть использованы для заключения более эффективных международных соглашений.

### **Связь между национальными и глобальными экологическими проблемами**

Индивидуальные действия стран с учетом их собственных интересов могут, как это было подчеркнуто в «Докладе о мировом развитии за 1992 год», привести к прогрессу как в области окружающей среды, так и экономики. В некоторых отдельных случаях охрана местной окружающей среды может явиться вкладом в решение глобальной экологической проблемы. Крайне важно задействовать такой эффект взаимоусиления. Увязка мер, которые дают краткосрочную отдачу (например, сокращение загрязнения воздуха), с теми мерами, которые ориентированы на долгосрочные результаты (например, ограничение выброса двуокиси углерода), приводит к повышению эффективности экономики и обеспечивает политическую привлекательность реформ, призванных содействовать устойчивому развитию. Например, благотворные внутренние экологические последствия сохранения лесных ресурсов, включая сокращение объема речных осадков и эрозии почвы, а также охрану водных ресурсов и зон рыболовства, значительно перевешивают любые экономические выгоды, которые можно было бы получить, преоб-

разовав лесные площади в низкокачественные сельскохозяйственные угодья. Аналогичным образом правительства могут оправдать сохранение коралловых рифов исключительно с учетом их ценности для национальной экономики.<sup>10</sup> Таким образом, охранные меры благоприятны как для национальной окружающей среды, так и для национальной экономики. Однако в обоих случаях усилия по охране национальных ресурсов также идут на пользу глобальному достоянию, сохраняя биологическое разнообразие и сокращая выброс в атмосферу двуокиси углерода.

Правительства зачастую принимают меры по повышению эффективности экономики (как на национальном, так и международном уровнях), которые также предотвращают ухудшение состояния окружающей среды. Экономически выгодно отменить субсидии и налоговые льготы для деятельности по вырубке лесов и строительству дорог в лесных массивах. Однако эта политика имеет еще одно преимущество: она значительно сокращает темпы обезлесения, сохраняет биологическое разнообразие и ценный «поглотитель углерода», что ведет к сокращению содержания двуокиси углерода в воздухе.<sup>11</sup> Аналогичным образом отмена субсидий в энергетическом секторе и введение налогов на потребление топлива сокращают как глобальные объемы выброса двуокиси углерода, так и проблемы, связанные с местным загрязнением, такие как кислотный дождь и смог. Проведенные в Мексике исследования говорят о том, что увеличение на 1 процент цен на бензин ведет к сокращению его потребления на 0,8 процента.<sup>12</sup>

Отмена субсидий в секторе энергетики также ведет к резкому сокращению выброса углерода. Если Западная Европа и Япония отменят свое субсидирование добычи угля и ограничения на импорт иностранного угля к 2005 году, глобальный объем выброса двуокиси углерода сократится на 5 процентов. Если крупные развивающиеся страны одновременно поднимут цену на уголь до мирового уровня, в результате этих совместных действий глобальный выброс сократится на 8 процентов.<sup>13</sup> Отменить субсидии зачастую трудно по политическим причинам, однако важно отметить, что субсидии редко идут на благо тех, кто этого больше всего заслуживает, особенно в развивающихся странах.<sup>14</sup> Например, субсидирование цен на электроэнергию для богатых потребителей, подсоединенных к сетям электроснабжения, или цен на бензин для тех, кто владеет автомобилями, явно не помогает неимущему населению развивающихся стран. В одном из недавних исследований Всемирного банка говорится, что в Малави богатые потребители получают в виде субсидий на электроэнергию 6,60 доллара США в год, в то время как бедные потребители получают лишь 0,04 доллара США. И разумеется те, кто не подключен к системе электроснабжения, не получают никаких субсидий вовсе.<sup>15</sup>

Даже если полностью отменить субсидии невозможно по политическим причинам, можно говорить о необходимости их более целевого применения. Стоимость защиты рабочего места в угледобывающей промышленности Германии через субсидирование каждой добытой тонны в 1995 году достигла 79 800 долларов США в расчете на одно рабочее место.<sup>16</sup> Основную часть этих субсидий получили владельцы шахт и руководители предприятий, а не рабочие. Если необходимость субсидий оправдывается защитой рабочих мест или дохода рабочих, более эффективным вариантом является выделение субсидий в расчете на



**Вставка 4.2****Сохранение общего океана: предотвращение истощения рыбных ресурсов**

Введение в конце 70-х годов исключительных экономических зон (ИЭЗ), граница которых проходит в 200 миль от береговой линии многих стран, резко сократило проблему истощения рыбных запасов как общего международного ресурса, который многими используется, но никем не охраняется. Однако проблема перелова сохраняет свою остроту. На международном уровне регулирование использования запасов мигрирующих рыб, которые пересекают границы ИЭЗ многих стран, продолжает сталкиваться с проблемами. Однако, поскольку 90–95 процентов рыбных ресурсов сосредоточено в пределах ИЭЗ, проблема глобального перелова не ограничивается этими аспектами. В число основных причин истощения рыбных запасов входят национальное субсидирование, избыточные мощности рыболовной отрасли и неспособность правительств обеспечить соблюдение норм вылова в своих экономических зонах.

В неконтролируемых водах у побережья некоторых стран Африки суда как из Европы, так и из Азии ведут незаконный лов рыбы в объемах, чреватых истощением запасов.<sup>22</sup> Однако даже законный лов рыбы зачастую истощает местные рыбные ресурсы. Благодаря техническим инновациям, таким как современные гидролокаторы и дрейфтерные сети, крупные рыболовные суда стали более эффективными. По подсчетам Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) за период с 1970 по 1990 год число рыболовных судов более чем удвоилось и достигло примерно 1,2 миллиона (хотя многие из них являются мелкими рыболовными судами). Лишь Европейский союз имеет примерно на 40 процентов судов больше, чем ему необходимо для поддержания устойчивого вылова. В результате истощения рыбных запасов вылов в последние годы не растет, несмотря на увеличение числа судов. С истощением запасов держать рыболовные флотилии становится менее выгодным.

Очевидно, что роль охраны национальных прав, отмены субсидий и реализации национальных программ борьбы с переловом весьма велика. Некоторые страны ввели индивидуальные квоты, которыми можно торговать (продаваемое право на вылов определенной процентной доли годовой добычи) и которые в случае их соблюдения могут обеспечить устойчивый улов для наиболее эффективных рыбаков.

Техническое решение проблемы истощения рыбных запасов может дать аквакультура. Хотя морское рыболовство по-прежнему обеспечивает 80 процентов мирового объема поставок морских продуктов, аквакультура является одной из наиболее быстро растущих отраслей пищевой промышленности. Выращивание рыбы за период с 1990 по 1996 год удвоилось, достигнув 26 миллионов тонн, и этот показатель может составить 39 миллионов тонн к 2010 году. Однако аквакультура не является панацеей: для выращивания на ферме килограмма креветок требуется примерно 5 килограммов рыбного корма,

производимого из морских рыб, а те 300–1 000 килограммов твердых отходов, с которыми связано производство каждой тонны выращенной на ферме рыбы, могут создавать проблемы с точки зрения качества воды, включая перенасыщение питательными веществами и «цветение» воды из-за распространения водорослей. Однако, по крайней мере, можно добиться устойчивого развития пресноводной аквакультуры.

В случае трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб или тех видов, которые обитают в открытых морях, важную роль в борьбе с их переловом по-прежнему играют международные соглашения. В Соглашении Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб найден точный баланс в ходе уточнения прав стран, занимающихся прибрежным и дальним рыболовством, и усилена роль региональных рыболовных организаций в контроле за рыболовством в открытом море. Участникам региональных соглашений предоставлено право всходить на борт и инспектировать суда любого государства, хотя они и не имеют права арестовывать судно или его экипаж.<sup>23</sup> Другим региональным решением таким является ведение регистра иностранных судов, как, например, это делает Рыболовное агентство Южнотихоокеанского форума. Чтобы получить рыболовную лицензию у любой из стран-участниц, суда должны быть занесены в этот регистр, и они могут быть исключены из этого списка за неуплату штрафов.<sup>24</sup> Подобные формы сотрудничества между государствами ведут к сокращению расходов на обеспечение соблюдения норм вылова.

Нужны ли более широкие международные действия для сохранения рыбных запасов при наличии ИЭЗ и Соглашений Организации Объединенных Наций 1995 года? В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву предусматривается, что страны обязаны сохранять рыбные ресурсы в своих ИЭЗ, хотя эти обязательства четко не расписаны.<sup>25</sup> Некоторые страны, очевидно, решили разрешить перелов, тем самым низко оценив ценность будущих рыбных запасов. Международные санкции или передача средств могут изменить стимулы для стран, которые продолжают перелов. Однако для большинства развивающихся стран более приемлемым подходом, видимо, была бы поддержка более эффективного управления рыбными ресурсами в сочетании с добровольной маркировкой продукции, производимой с помощью устойчивых методов рыболовства. Поощрению устойчивых методов рыболовства также может содействовать механизм сертификации — идея, которую использовал новый Совет управляющих морским хозяйством. В одном из будущих международных соглашений можно было бы также предусмотреть поэтапный отказ от субсидирования рыболовства, которое явно стимулирует глобальный перелов.

**Роль аквакультуры в производстве рыбы, моллюсков и ракообразных растет**

Источник: ФАО, *Fishery Statistics, various years*; ФАО, *Aquacultural Production Statistics, 1999*.



одного работающего. В Германии переход на субсидирование в расчете на одного работающего привел бы к повышению цен на уголь почти до мирового уровня (что сократило бы его потребление) и уменьшил бы общие расходы на субсидирование, защитив в то же время рабочие места и доходы работников шахт.

За рамками национальной политики местные органы государственного управления также смогут внести вклад в решение глобальных проблем, занимаясь местными проблемами. Загрязнение, связанное с использованием автомобилей, наносит больший ущерб в городах, чем в сельской местности из-за высокой концентрации как автомобилей, так и людей в городских районах. По расчетам, приведенным в одном из недавних исследований в США, каждый галлон потребленного бензина привел к издержкам в размере 0,10 доллара США для страны в целом с точки зрения ущерба, вызванного загрязнением воздуха, однако в Лос-Анджелесе эта сумма может достигать 0,62 доллара США на галлон.<sup>17</sup> Такая разница говорит о том, что местные (особенно городские) органы власти могут сыграть важную роль в решении проблем загрязнения (см. главу 7). Вкладывая средства в создание эффективных общественных и безмоторных транспортных систем и стимулируя их использование населением города, можно добиться сокращения экономических и экологических издержек перегруженности транспортных потоков и использования автомобилей. Одновременно эти меры также ведут к сокращению выброса парниковых газов.<sup>18</sup>

Сохранение окружающей среды связано не только с отменой субсидий, поощряющих загрязнение, и поддержкой более экологически эффективных альтернатив, но и с обеспечением того, чтобы загрязнители платили за причиненный ими экологический ущерб. Реализация этой политики зачастую может предусматривать меры, способствующие защите как глобальной, так и местной окружающей среды и сведению к минимуму экономических издержек охраны окружающей среды. Налоги на выброс углерода, которыми облагаются производители энергии с учетом объемов вырабатываемой ими двуокиси углерода, представляет собой один из способов, с помощью которых промышленно развитые и развивающиеся страны могут сократить выброс парниковых газов. Налоги, связанные с производством и потреблением энергии, зачастую вызывают противоречивую реакцию. Однако их сторонники заявляют, что такие налоги иногда имеют более широкую базу, чем другие налоги, обычно действующие в развивающихся странах (такие, как налог на торговлю) и поэтому они могут быть экономически более оправданными.<sup>19</sup> Сторонники также заявляют, что налог на выброс углерода, взимаемый с импортируемых энергоносителей и местных источников углеводородных носителей энергии, таких как угольные шахты и нефтеперерабатывающие предприятия, также являются относительно легкими в плане их взимания, поскольку необходимо контролировать ограниченное число промышленных предприятий.

Другим инструментом политики, который может иметь позитивный эффект с точки зрения как национальной, так и глобальной окружающей среды, является введение рыночной дисциплины в области эксплуатации природных ресурсов.<sup>20</sup> Например, разрешение торговли квотами на вылов рыбы создает рынок, который способствует эффективному и устойчивому использованию рыбных ресурсов (вставка 4.2). Как представляется, рыночные подходы особенно важны при выработке между-

народных экологических соглашений, как об этом будет говориться ниже в настоящей главе.

Отменяя или изменяя субсидии, развивая рынки или подтверждая права собственности, страны, действуя в одиночку, могут улучшить состояние своей окружающей среды. В той мере, в какой эти односторонние действия также сокращают трансграничное загрязнение и ущерб окружающей среде, они способствуют повышению благосостояния и других стран. Однако если такие меры столь выгодны, почему они не принимаются большим числом стран, почему этих мер недостаточно?

Политические трудности, связанные с отменой субсидий, объясняются давно сложившимися интересами производителей. Даже повышение адресности субсидий может столкнуться с сопротивлением со стороны рабочих. Например, они могут считать, что субсидирование заработной платы для них является унижительным, а субсидирование цен (что является гораздо менее эффективным) нет.<sup>21</sup> Эта проблема подтверждает точку зрения, высказанную в главе 2: основной задачей в области политики на предстоящее десятилетие будет оказание региональным рынкам труда содействия в перестройке с учетом экономических изменений, вызванных реформой. Это также говорит о том, что международные соглашения могут сыграть свою роль в стимулировании внутренней поддержки экологическим реформам, аналогичную той, которую Всемирная торговая организация (ВТО) играет в поощрении более свободной торговли.

Но даже если местные экологические проблемы полностью решены, проблемы, обусловленные недостатками международного рыночного механизма, требуют международного подхода. Несмотря на подчас положительные последствия национальных усилий для мирового благосостояния, упор на местные экологические проблемы часто ведет к тому, что глобальные проблемы получают недостаточное внимание. Например, каталитический конвертор помогает значительно сократить местный выброс загрязняющих веществ: выброс углеводорода в среднем на 87 процентов, окиси углерода на 85 процентов и оксидов азота на 62 процента. Однако в зависимости от типа эти конверторы зачастую минимально ограничивают или даже увеличивают выброс двуокиси углерода, загрязнителя, который вызывает столь большую обеспокоенность, поскольку ведет к изменению климата.<sup>26</sup>

Таким образом, национальная экологическая политика ориентирована на благо отдельных стран, а не остального мира, и ее реализация вряд ли обеспечит достижение глобальных экологических целей. Для успеха международного сотрудничества в области защиты окружающей среды правительствам следует учитывать последствия внутренних решений по экологической политике для других стран. Признание того факта, что политика каждого отдельного государства может иметь последствия для благополучия других государств, является важным предварительным условием для налаживания эффективного международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

### **Переход от национальных к международным действиям**

При решении каждой экологической проблемы необходимо учитывать уникальное сочетание научных факторов, заинтересованных сторон, издержек, выгод и политических последствий. Однако все глобальные экологические про-



блемы имеют один общий элемент: отдельно взятые страны недостаточно заинтересованы предпринимать какие-либо действия, поскольку они не смогут извлечь все связанные с этим выгоды. Согласно экономической терминологии глобальные экономические ресурсы представляют собой общественные блага, которые не носят исключительный и конкурентный характер безотносительно границ. Особенно хорошим примером является атмосфера. Никому нельзя помешать потреблять или использовать атмосферный воздух (никого нельзя исключить). Кроме того, чистый воздух не является благом, которым одна страна пользуется за счет другой, и поэтому страны не являются конкурентами, когда речь идет о потреблении этих благ. Противоположным примером является море: его можно разделить на зоны с границами, которые могут охраняться, и, по крайней мере в случае рыболовства, одна сторона может пользоваться им за счет другой.

Биологическое разнообразие представляет собой несколько иную проблему, чем проблема атмосферы. Мы не можем отделить то, что можно рассматривать в качестве элементов глобального общего ресурса биоразнообразия, от тех экологических систем, в которых эти элементы находятся, и они имеют весьма большую ценность на национальном уровне. На этом уровне как леса, так и коралловые рифы имеют пользовательскую ценность, которая намного превосходит любую ценность, которую можно извлечь при их уничтожении. В ходе одного из недавних исследований в Западном Калимантане, Индонезия, выяснилось, что 95 процентов лесов в этой провинции имеет вмененную сельскохозяйственную стоимость менее 2 долларов США с гектара в год.<sup>27</sup> Эта цифра гораздо ниже оценочных показателей выгод от охраны лесов, которые можно извлечь на национальном уровне. Эти выгоды включают извлекаемую ценность второстепенных продуктов леса (фрукты, латекс, лечебные растения и так далее), которая составляет в среднем порядка 70 долларов США с гектара в год, ценность с точки зрения охоты и рыболовства в диапазоне от 1 до 16 долларов США с гектара в год и ценность с точки зрения отдыха (включая туризм) в размере примерно 12 долларов с гектара в год. Оценочные показатели ценности важнейших экологических функций лесов также превышают вмененную сельскохозяйственную стоимость. Эти функции включают охрану водосбора (порядка 10 долларов США с гектара в год), предотвращение эрозии (2–28 долларов США), охрану рыбных ресурсов (примерно 14 долларов США) и предотвращение наводнений (2 доллара США).<sup>28</sup> Эти цифры говорят о том, что важнейший метод сохранения глобального биологического разнообразия состоит в обеспечении того, чтобы функционирование рынков и институтов на национальном уровне отражало ценность тех услуг, которые оказывают экологические системы. Техническая помощь и передача знаний могут способствовать достижению этой цели и уже находятся в центре международных усилий по сохранению биологического разнообразия под эгидой Глобального экологического фонда (вставка 4.3).

Тем не менее, по крайней мере некоторые элементы биологического разнообразия могут рассматриваться как неисключительные и неконкурентные по аналогии с атмосферой. Генетический материал едва ли можно рассматривать в качестве глобального общего ресурса, однако фармацевтические компании в промышленно разви-

### Вставка 4.3 Глобальный экологический фонд

Из Глобального экологического фонда (ГЭФ) выделяются гранты и финансирование на льготных условиях для покрытия дополнительных издержек, возникающих в случаях, когда в рамках того или иного проекта в области развития также намечается реализация глобальных экологических задач в четырех приоритетных областях: биологическое разнообразие, изменение климата, международные воды и разрушение озонового слоя Земли. ГЭФ является промежуточным механизмом финансирования как для Конвенции по биологическому разнообразию, так и для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. ГЭФ повышает отдачу от вложения своих средств за счет механизмов совместного финансирования и сотрудничества с другими группами доноров и частным сектором.

ГЭФ участвует в осуществлении ряда новаторских проектов по всему миру, включая помощь в управлении охраняемыми районами, поддержку природоохранной программ, проектов использования биомассы и повышения эффективности использования энергии, использования бытовых солнечных систем и программ поэтапного отказа от хлорфторуглеродов (ХФУ). Например, в Чешской Республике помощь ГЭФ играет центральную роль в поэтапном отказе от производства и использования озоноразрушающих веществ, таких как ХФУ, и в их замене за счет использования альтернативных технологий. В рамках проекта ГЭФ группе стран Карибского залива оказывается помощь в выполнении Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов, что включает разработку новых законов, налаживание регионального сотрудничества между этими странами и пассажирскими судоходными компаниями и совершенствование систем удаления отходов в портах. В конце настоящей главы обсуждается проект в Польше, призванный усовершенствовать системы управления лесопользованием.

Никогда не предполагалось, что ГЭФ будет покрывать все потребности глобальных экологических программ в плане международного финансирования. По состоянию на сентябрь 1998 года, то есть за семь лет, прошедших с момента его создания, ГЭФ выделил в общей сложности немногим меньше 2 миллиардов долларов США, что меньше максимума, предусмотренного для передачи квот на выброс углерода в Киотском протоколе. С другой стороны, в тех областях, где он задействован, ГЭФ играет важную роль с точки зрения поддержки мер по обеспечению глобальной экологической устойчивости.<sup>31</sup>

В тех странах редко платят за тот генетический материал, который они извлекают из растений в развивающихся странах. В ходе недавнего анализа издержек и выгод программы охраны тропического леса в Корупском национальном парке Камеруна было установлено, что хотя многими выгодами сохранения леса можно воспользоваться на национальном уровне, лишь приблизительно 10 процентов генетической ценности биологических ресурсов леса (включая исследовательские материалы для производства фармацевтической

продукции, химических веществ и сельскохозяйственной продукции) может быть извлечено Камеруном на основе существующих лицензионных структур и институтов. Остальным воспользуются те, кто находится за границами Камеруна. Кроме того, в этом исследовании не учитывалась ценность сохраняемых лесов для международного сообщества в качестве накопителя углерода (сокращение выброса двуокси углерода). Функция леса как накопителя углерода является как полезным примером взаимосвязей между глобальными экологическими проблемами (поскольку сохраняемые леса поддерживают стабильность климата и замедляют утрату биологического разнообразия), так и еще одним примером неконкурентного, неисключительного характера ряда услуг, оказываемых лесом.<sup>29</sup>

Пока не создано ни одной системы для оплаты «ценности существования» видов в других странах — ценности разнообразия, не зависящей от какой-либо ожидаемой экономической выгоды от таких факторов, как генетический материал или экологическая функция. Такая ситуация сохраняется даже несмотря на то, что, согласно проведенным в Соединенных Штатах исследованиям, там существует готовность платить за сохранение отдельных природных видов в размере от 2 до 150 долларов США с семьи в год.<sup>30</sup>

Когда экологические ресурсы обладают характеристиками глобального общественного блага, частным рыночным силам или национальным правительствам, действующим в одиночку, становится весьма трудно установить на них цены, которые отражали бы их ценность, поскольку любой может воспользоваться неисключительным благом бесплатно и стоимость для других неконкурирующих пользователей такого блага, практически равна нулю. Поскольку ни рынок, ни национальные законы не могут обеспечить полное отражение стоимости общественных благ, используемых совместно в глобальных масштабах, обеспечить охрану этих ресурсов могут лишь международные соглашения. Однако издержки и выгоды, связанные с охраной природных ресурсов, различаются от страны к стране, как и объемы ресурсов, которые можно использовать для противодействия ухудшению состояния окружающей среды, что создает потребность в эффективных механизмах передачи ресурсов. Глобальный экологический фонд является одной из моделей обеспечения такой передачи ресурсов.

Тем не менее критики часто заявляют, что соглашения о биологическом разнообразии и изменении климата, подписанные во второй половине XX века, не обеспечивают полного использования всех выгод глобального сотрудничества. Киотское соглашение является важным первым шагом на пути отхода от «традиционной практики» и перехода к гибкому управлению. Однако проведенные Межправительственной группой по климатическим изменениям (МГКИ) расчеты показывают, что, если правительства хотят стабилизировать концентрацию парниковых газов в атмосфере на нынешнем уровне в долгосрочной перспективе, в конечном итоге потребуется сократить их выброс в атмосферу на гораздо большую величину, чем это было согласовано на встрече в Киото.<sup>32</sup> В частности, для стабилизации потребуется сократить выброс примерно на 60 процентов по сравнению с нынешним уровнем. В настоящее время государства-члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и страны

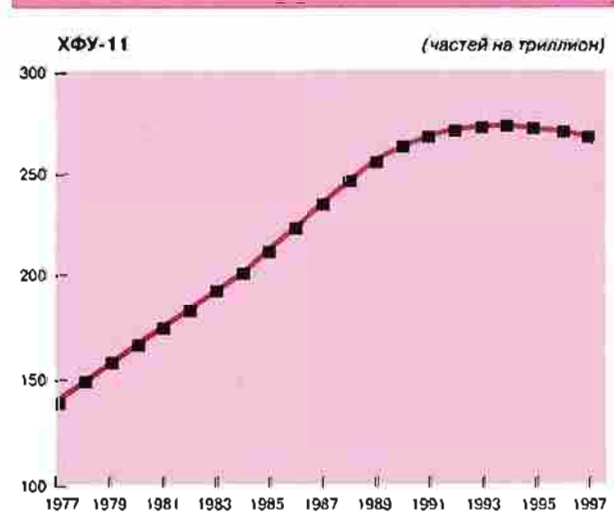
с переходной экономикой согласились на сокращение порядка 5 процентов.<sup>33</sup> Из этого следует, что для недопущения крупного изменения климата на каком-то этапе потребуются договориться о более жестких целевых показателях выброса этих газов с охватом большего числа стран. Ситуация примерно одинакова и с биологическим разнообразием. Хотя Конвенция по биологическому разнообразию предоставляет твердую основу для выработки дальнейших соглашений, она мало сказалась на практике лесопользования и состоянии коралловых рифов. Со времени подписания Конвенции нерациональная практика лесопользования сократилась незначительно, а разрушение коралловых рифов, видимо, возросло.

Далее в настоящей главе основное внимание уделяется условиям и механизмам, определяющим успех международных соглашений, призванных решать глобальные экологические проблемы. Международные договоры основываются на компромиссе интересов, финансовых стимулах и, в определенных обстоятельствах, на ограниченном регулировании торговли и финансов. Международное финансирование с помощью обсуждавшихся здесь механизмов передачи средств может помочь решить две крупные проблемы, которые задерживают заключение таких соглашений: какие механизмы экологического контроля должны содержать эти соглашения и кто должен платить за работу этих механизмов.

### Договоры по озону: история успеха

Обеспокоенность в связи с сокращением содержания озона в верхних слоях атмосферы привлекла всемирное внимание в начале и середине 80-х годов. Широко обсуждались сценарии, предсказывавшие резкий рост заболеваний раком кожи и числа случаев катаракты. Затем в 1987 году в результате совместных усилий по замедлению разрушения озонового слоя

**Рисунок 4.2**  
Концентрация озоноразрушающих веществ в атмосфере сначала увеличилась, а затем начала снижаться



Примечание: на рисунке показана концентрация ХФУ-11 на уровне земли на семи станциях слежения (Аляска, Гавайи, Американское Самоа, Южный полюс, Канада, континентальные Соединенные Штаты и Тасмания).

Источник: Elkins 1999.



за счет сокращения производства озоноразрушающих веществ на основе хлора и брома был подписан Монреальский протокол. Благодаря этому Протоколу и последующим соглашениям 12 лет спустя проблема разрушения озонового слоя нас в основном не беспокоит. Глобальное производство хлорфторуглеродов (ХФУ) резко сократилось, а содержание этих химических веществ в атмосфере не только стабилизировалось, но и начинает сокращаться (рис. 4.2).<sup>34</sup> Не все проблемы, связанные с озоном, были решены. На черном рынке ХФУ по оценкам продается от 20 000 до 30 000 тонн в год, хотя эти объемы и сокращаются.<sup>35</sup> Однако в целом можно говорить об успехе глобального сотрудничества по сокращению разрушения озона.

Ключевые факторы, позволившие участникам переговоров в Монреале выработать действенное международное соглашение, сводятся к следующему:

- Единство мнений в отношении того, что опасность разрушения озонового слоя под воздействием ХФУ и других веществ, содержащих хлор и бром, связана с большими издержками и что существует технический и институциональный потенциал, позволяющий найти этим веществам эффективную с точки зрения затрат и экологически безвредную замену.
- Вовлечение всех сторон, которые играют важную роль в решении этой проблемы, за счет использования как выплат, так и санкций наряду с гибким фиксированием условий реализации целей договора.

#### **Консенсус в отношении значительных чистых выгод**

На момент подписания Венской конвенции об охране озонового слоя в 1985 году консенсуса в отношении воздействия озоноразрушающих веществ, содержащих хлор и бром, еще не существовало. Поэтому, хотя на переговорах в Вене и была заложена основа для будущих соглашений, протокол об ограничении ХФУ подготовлен не был. В результате открытия озоновой дыры над Антарктикой зимой 1985 года этот вопрос стал широко освещаться в программах новостей, и это помогло выработать консенсус в отношении необходимости международных действий.<sup>36</sup> Через 6 месяцев после Монреальских переговоров 1987 года доклад международной группы по тенденциям изменения содержания озона озаменовал собой первый случай, когда научное сообщество сообщило о наличии связи между ХФУ и разрушением озонового слоя с приведением сопутствующих свидетельств его разрушения над населенными средними и высокими широтами в северном полушарии, и с этим фактом согласились политики ключевых стран-производителей ХФУ.<sup>37</sup> Это широкое признание привело к подписанию в 1990 году на Лондонской встрече участников Протокола соглашения, которое значительно сократило сроки отказа от производства озоноразрушающих химических веществ. Этим и последующими соглашениями охватывается 97 озоноразрушающих химических веществ, что намного больше 8, охватывавшихся Монреальским протоколом.

Когда в Монреале в 1987 году был подписан первый договор об ограничении производства ХФУ, практически не существовало доказательств того, что озоновый слой истончается где-либо кроме Антарктики, что ХФУ являются причиной образования озоновой дыры и что все более сильное ультрафиолетовое излучение уже начинает до-

стигать Земли.<sup>38</sup> Монреальский протокол представляет собой первый важный договор, основанный на «принципе осторожности», который гласит, что отсутствие однозначных научных доказательств не должно откладывать принятие международных мер, если это может привести в необратимому ущербу.<sup>39</sup> Тем не менее растущий консенсус среди ученых в отношении издержек продолжения производства ХФУ и наличия возможных заменяющих веществ сыграл важнейшую роль с точки зрения согласования договора. Процессу достижения такого консенсуса помог механизм групп по оценке, созданных в рамках Монреальского договора. Накануне заседаний участников переговоров эти международные группы экономистов, ученых и технических специалистов докладывали о прогрессе в научном понимании и поиске технических ответных мер.<sup>40</sup>

Высокий показатель соотношения ожидаемых выгод и издержек также помог принятию соглашения по ХФУ. Одной из причин относительно низких издержек было то, что поиск альтернативных технологий уже осуществлялся. В ответ на давление со стороны общественности некоторые страны начали вводить ограничения на использование ХФУ в аэрозолях в конце 70-х годов.<sup>41</sup> Соединенные Штаты, которые начали регулировать использование ХФУ в 1977 году, запретили все не имеющие принципиального значения аэрозоли ХФУ в 1978 году, дав производителям ХФУ время (и стимулы) для изучения альтернативных методов производства, прежде чем были запрещены все виды использования ХФУ.<sup>42</sup> В то же время расходы на контроль за соблюдением установленных целевых показателей сокращения использования ХФУ были относительно низкими, поскольку производство ХФУ в основном ограничивалось несколькими странами и контролировалось относительно небольшим числом компаний. В сочетании с крупными потенциальными выгодами международного соглашения по ограничению производства ХФУ это дало странам ОЭСР важный стимул для достижения соглашения. Этот стимул был особенно значителен с учетом того, что опасность заболевания раком кожи в результате возросшей ультрафиолетовой радиации была в странах ОЭСР значительно выше, чем в других местах.

Неправительственные организации (НПО) также играют свою роль, помогая оказывать давление на правительства, с тем чтобы те вступали в переговоры. Привлекая общественное внимание к возможным катастрофическим последствиям разрушения озона и к роли содержащих хлор и бром веществ, НПО сотрудничают с научными кругами, обеспечивая общественную поддержку заключаемого соглашения (вставка 4.4). Роль НПО отвечает одной из тем настоящего доклада: гражданское общество может играть важную роль в выработке политических решений на международном уровне.

#### **Глобальное участие**

Одним из залогов успеха в заключении договоров по озону было участие всех стран, которые производили или потребляли (или, как предполагалось, производили или потребляли) значительные объемы озоноразрушающих веществ, в том числе развивающиеся страны. Сложившийся по итогам Монреала консенсус в отношении ущерба озоновому слою представляет собой веское доказательство важности включения развивающихся стран в число участников соглашения. Институт мировых ресурсов под-

считал, что если лишь Бразилия, Индия, Индонезия и Китай увеличат производство ХФУ до уровней, разрешенных Монреальским протоколом, глобальное производство озоноразрушающих веществ по сравнению с исходным уровнем 1986-го года удвоится. Последствия такого увеличения для содержания озона будут огромными.<sup>43</sup> Если бы развивающиеся страны не были охвачены соглашением, в частности, в отношении более строгих целевых показателей, установленных в Лондоне, это могло бы создать опасность «обхода» договора, — то есть компании переводили бы производство ХФУ из стран ОЭСР в развивающиеся страны с более высоким допустимым пределом производства этих веществ.

#### Вставка 4.4

#### НПО и усилия по охране глобальной окружающей среды

Негосударственные субъекты играют все более важную роль в переговорах, связанных с международными соглашениями. Группы, такие как неправительственные организации (НПО), зачастую вносят огромный вклад, распространяя информацию об экологически вредной деятельности стран и правительств.

Переговоры по Монреальскому протоколу были открыты для представителей НПО, представляющих деловые и научные круги. Важную роль сыграли Всемирная метеорологическая организация и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, представившие многочисленные доклады научного сообщества, в которых была показана взаимосвязь между веществами, содержащими хлор и бром, и разрушением озонового слоя.<sup>45</sup> Вне официальных рамок переговоров организация «Друзья Земли» из Соединенного Королевства возглавляла бойкот аэрозольных продуктов, содержащих ХФУ, который продолжался до 1987 года. Бойкот приобрел большое общественное звучание и помог оказать давление на правительство Соединенного Королевства, с тем чтобы оно стремилось к заключению действенного договора.

НПО также играют важную роль в усилиях по поддержке экологически безопасной практики и по обеспечению отказа от нерациональных методов. В «Докладе о мировом развитии за 1998/99 год» сообщается о роли Западноафриканского центра по вопросам средств массовой информации и развития, региональной НПО, базирующейся в Бенине, в распространении экологической информации через печатные органы и средства вещания.<sup>46</sup> НПО также сотрудничают с промышленностью для создания и пропаганды стандартов в таких областях, как рыболовство и лесоводство. НПО и представители лесной промышленности и лесоводы создали Совет управляющих лесным хозяйством — международную ассоциацию, занимающуюся пропагандой методов устойчивого лесопользования. Введенная Советом международная система маркировки лесной продукции дает надежную гарантию того, что продукция с такой маркировкой произведена с соблюдением стандартов, установленных Советом в его принципах и критериях лесопользования.

Однако чтобы развивающиеся страны согласились на более жесткие ограничения, им были необходимы стимулы. Они опасались, что вещества, используемые вместо озоноразрушающих веществ, будут более дорогостоящими, а также считали, что они вряд ли могут себе позволить такие расходы.<sup>44</sup> На первый план вышел вопрос о международной справедливости. Чтобы добиться сотрудничества со стороны развивающихся стран, им была предложена отсрочка введения в действие механизмов контроля за озоноразрушающими веществами на основе хлора и брома. Они также получали доступ к фонду, созданному для покрытия издержек перестройки и финансирования технической помощи.<sup>47</sup> Первоначальный фонд, предложенный на Лондонской встрече, предусматривал 160 миллионов долларов США (вносимых странами ОЭСР) и еще 80 миллионов долларов США, если Китай и Индия подпишут протокол.<sup>48</sup>

В соответствии с Монреальским соглашением между странами, подписавшими и не подписавшими соглашение, запрещалась международная торговля ХФУ, продукцией, содержащей ХФУ, и технологией производства ХФУ. Значение этого положения стало очевидно, когда под угрозой торговых санкций (в сочетании с расширенным финансированием из ряда стран ОЭСР и Глобального экологического фонда) Россия согласилась выполнить свои обязательства в отношении поэтапного прекращения производства ХФУ к 2000-му году.<sup>49</sup> В создании добротного глобального соглашения важнейшую роль сыграли выплаты и торговые механизмы, поощряющие выполнение его положений, а также гибкое применение ограничивающих положений договора. Однако выплаты и гибкость были возможны, а торговые санкции — убедительны лишь потому, что отказ от ХФУ дал бы промышленно развитым странам значительную чистую выгоду. Потенциальные выгоды в сочетании с угрозой санкций подтолкнули эти страны к подписанию договоров, несмотря на связанное с их выполнением финансовое бремя.<sup>50</sup>

И наконец, ограничения на производство ХФУ были предусмотрены максимально гибкими. Например, Япония согласилась с договором, несмотря на широкое использование ХФУ-113 для промывки компьютерных микросхем, благодаря механизму, который устанавливал пределы общего производства озоноразрушающих химических веществ и позволял странам использовать любое сочетание ХФУ в рамках их собственной общей квоты.<sup>51</sup>

#### Изменение климата

Почему попытки сократить глобальный выброс парниковых газов были пока менее успешными, чем усилия по прекращению производства озоноразрушающих веществ? Контраст между прогрессом, который был достигнут в решении этих двух глобальных экологических проблем, подчеркивает важное значение единства мнения в отношении того, что меры по решению этих проблем несут явные чистые выгоды.

#### Издержки и выгоды

На глобальном уровне выгоды от стабилизации или сокращения объема выбросов углерода являются потенциально существенными. Как отмечалось выше, согласно расчетам МГКИ увеличение содержания озона двуокиси углерода в атмосфере вдвое обернется для развивающихся стран издержками, равными 2–9 процентам ВВП.<sup>52</sup> Поддающиеся подсчету издержки в виде процента ВВП для промыш-



**Вставка 4.5****Падение стоимости возобновляемых источников энергии**

Возобновляемые источники энергии обладают огромным потенциалом с точки зрения производства электроэнергии, в частности в развивающихся странах, которые зачастую располагают в избытке солнечной энергией, энергией воды и ветра, биомассой и энергией из других источников. Этот потенциал остается в основном незадействованным, главным образом из-за незнания технологии использования возобновляемых источников энергии и относительно высоких стартовых издержек их освоения. Однако две наметившиеся тенденции говорят о том, что возобновляемые источники энергии в развивающихся странах ожидают более светлое будущее.

Во-первых, в определенных областях стоимость возобновляемых источников энергии уже может конкурировать со стоимостью традиционных энергетических ресурсов, даже с учетом низких цен на ископаемое топливо в конце 90-х годов. У традиционных электростанций есть два менее дорогостоящих конкурента: минигидроэлектростанции и установки для одновременного производства электрической и тепловой энергии из биомассы. Эти установки размещаются вблизи населенных центров или линий системы электропередач (в которые они подают вырабатываемую ими энергию). Ряд фотоэлектрических систем пригоден для внесетевого производства энергии. Эти системы наиболее выгодно использовать в сельских районах, удаленных от основных линий электропередач, и в малонаселенных районах, где низкий спрос не оправдывает расходы на прокладку новых линий.

Во-вторых, стало очевидно, что создание конкурентных рыночных условий значительно сокращает расходы, связанные с использованием возобновляемых источников энергии. Как только в Индонезии стало известно, что Всемирный банк и ГЭФ будут финансировать крупный проект по использованию возобновляемых источников энергии, потенциальные поставщики стали сокращать цены, чтобы закрепить свои позиции на формирующемся рынке. Конкуренция привела к сокращению стоимости энергии, вырабатываемой ветряными установками, в рамках используемой в Соединенном Королевстве системы обязательств по использованию неископаемого топлива (NFFO). В рамках этой системы проекты, связанные с возобновляемыми источниками энергии, выбираются на конкурсной основе, а цены на производимую ими энергию субсидируются за

**В Соединенном Королевстве конкуренция привела к снижению стоимости энергии, вырабатываемой ветроэнергостанциями**

**Минимум NFFO и средняя предлагаемая цена энергии, вырабатываемой ветроэнергостанциями**  
(в центах за киловатт-час)



Источник: World Bank data.

счет наценки на электроэнергию, вырабатываемую с использованием ископаемого топлива, которую платят все потребители электроэнергии. На конец ноября 1998 года было проведено пять раундов конкурсных торгов по этой программе. Как видно из рисунка, предлагаемые цены — самая низкая, а также средняя предложенная цена — на электроэнергию, вырабатываемую ветряными установками, резко сократились, упав в среднем примерно с 18 центов за киловатт-час в 1991 году до 5,1 цента за киловатт-час в 1998 году. (Сокращение цен на ископаемое топливо за этот период означает, что относительная стоимость возобновляемой технологии снижалась медленнее).

Хотя технический прогресс безусловно необходим для сокращения издержек, связанных с использованием возобновляемых технологий в энергетике, реформа отрасли, в том числе отмена субсидий на ископаемое топливо и открытая конкуренция, также может быть важным фактором. Реформа, будь она управляемой, как в Соединенном Королевстве, или спонтанной, как в Индонезии, помогает двигать технический прогресс и поощряет эффективное использование технологий.

ленно развитых стран ниже, однако все же составляют порядка 1,0–1,5 процента ВВП. Эти расчеты включают лишь те издержки, которые можно легко подсчитать, и не охватывают последствия факторов (например исчезновение видов), которые трудно оценить в денежном выражении.

Хотя выгоды обеспечения контроля над выбросом парниковых газов для промышленно развитых стран, как представляется, ниже, сметы издержек, связанных с таким контролем, говорят об обратном — издержки для промышленно развитых стран выше, чем для развивающихся стран. Если выброс двуокиси углерода в США будет удерживаться на уровне 1990 года до 2010 года, это сократит ВВП страны примерно на 0,2–0,7 процента. Сокращение выброса на 20 процентов обойдется в 0,9–2,1 процента ВВП. Разумеется, издержки гораздо ниже для развивающихся стран. В одном из недавних исследований отмеча-

ется, что издержки, связанные с сокращением выброса двуокиси углерода в Арабской Республике Египет и Зимбабве на 20 процентов, будут фактически отрицательными, поскольку правительству придется лишь отменить неэффективные субсидии, что представляет собой чистую выгоду.<sup>55</sup>

Те выгоды, к которым приведут усилия по предотвращению изменения климата, станут очевидными лишь в долгосрочной перспективе, тогда как издержки, связанные с такими мерами, придется нести в настоящее время. И хотя сдерживание процесса изменения климата дает потенциально значительные выгоды, расходы на сокращение выброса двуокиси углерода также велики; они намного превышают расходы на сокращение выброса озоноразрушающих веществ. Таким образом, расходы на деятельность по предотвращению изменений климата



**Вставка 4.6****Налоги и квоты для сокращения выбросов**

В рамках глобального соглашения о сокращении выброса парниковых газов часто предлагаются два конкурирующих подхода. При первом подходе, который был использован в Киотском соглашении, устанавливается потолок выброса парниковых газов для каждой страны. Многие экономисты выступают за продажу разрешений на выброс в пределах установленного потолка на аукционах, и эти разрешения могут быть проданы как внутри страны, так и за границу. Второй основной подход заключается во введении национальных налогов на выброс углерода на глобально согласованном уровне.

Однако встроить любой из подходов в международное соглашение весьма сложно, поскольку издержки и выгоды, связанные с сокращением выброса парниковых газов, весьма сильно различаются от страны к стране. Налоги на энергию и эффективность ее использования также весьма различны в отдельных странах, что ставит вопрос о том, как установить базисный уровень либо налога, либо объема выброса.

При единообразном применении глобально согласованного налога страны с низкими предельными выгодами от выброса будут тратить на меры по его сокращению больше, чем страны с высокими предельными выгодами. Хотя налоговая система будет также давать правительствам значительные поступления (в первую очередь в развивающихся странах налогообложение выброса углерода может быть более эффективным, чем нынешний налоговый режим), единообразный налоговый режим, видимо, приведет к тому, что развивающиеся страны будут сокращать выброс в большей степени, чем промышленно развитые страны с их высокими предельными издержками таких мер. Для смягчения болезненных последствий сокращения выброса ставки налога, видимо, придется устанавливать на разных уровнях для конкретных стран. Однако это создаст стимулы для перемещения «грязных» производств в страны с самым низким налогом вместо того, чтобы сокращать объем выбрасываемых ими в атмосферу парниковых газов. В глобальном соглашении по налогу на выброс углерода также потребуется уточнить, какой именно выброс будет облагаться этим налогом. Определенные виды выброса, например, в животноводстве, рисоводстве, а также при использовании деревянных плит, рассматриваются в целом как «необлагаемые». Объемы этих выбросов резко отличаются от страны к стране, что дополнительно затрудняет решение вопроса об освобождении той или иной деятельности от налога на выброс. И наконец, странам необходимо будет договориться, остаются ли собираемые налоги на выброс в распоряжении каждой страны или же они в той или иной степени будут делиться между странами.

При наличии обязательного глобального соглашения о национальных уровнях выброса дополнительная гибкость, которая даст возможность договориться о нацио-

нальной квоте, позволила бы более справедливо распределять издержки выполнения договора, чем это возможно в случае соглашения о налоге. Квоты можно было бы также использовать для передачи ресурсов из промышленно развитых в развивающиеся страны. Однако такая система по принципу «потолок и торговля» также создает и проблемы. Весьма непросто установить квоты. Например, в основе Киотского соглашения лежит посылка о том, что страны произведут в основном схожие в процентном выражении сокращения по сравнению с уровнем 1990 года. При выработке в будущем более широких соглашений возникнут трудности с посылкой в отношении в целом схожих сокращений по сравнению со стартовым уровнем на момент заключения соглашения; развивающиеся страны сочтут такие сокращения неприемлемыми, поскольку они рассчитывают на увеличение потребления энергии по мере своего развития. Потребуется смешанный подход, при котором квоты будут устанавливаться с учетом нескольких факторов, включая объем выброса в абсолютном выражении на настоящий момент, объем на душу населения и уровень развития. Квоты также могут основываться на целевых показателях повышения эффективности использования энергии (потребление энергии на единицу ВВП). Однако существуют и другие проблемы:

- Чтобы вовлечь в систему развивающиеся страны, чистый баланс торговли квотами между развивающимся и индустриальным миром должен быть в пользу развивающихся стран, что создаст возможности для перевода значительных средств. Однако политическая жизнеспособность такого механизма передачи сомнительна, поскольку передача средств будет осуществляться без учета политической и экономической деятельности стран-получателей.<sup>53</sup>
- То, что получило название проблемы «легко доступного плода», может также сказаться на предложенных в Киото механизмах торговли углеродными квотами. Эта проблема возникает, когда развивающиеся страны продают наиболее дешевые методы сокращения выброса углерода, и затем для выполнения их международных обязательств им приходится платить за более дорогостоящие меры.
- Одной из крупных проблем будет, очевидно, проблема подтверждения выполнения странами их обязательств как в контексте выполнения Киотских договоренностей, так и в последующий период. Как уже отмечалось, многие виды деятельности в той или иной степени ведут к изменению климата. И вопросы о том, как замерять удаление углерода (если это будет предусматриваться механизмом осуществления договора), еще далеки от решения.

выше, а относительные масштабы выгод ниже, особенно для промышленно развитых стран. Хотя такие механизмы, как торговля правом на выброс углерода, сократят этот разрыв, они позволяют предположить причину большей политической сложности заключения действенных договоров о парниковых газах: в отличие от относитель-

но узкого диапазона видов деятельности, сказывающихся на озоновом слое, основные источники выброса парниковых газов распространены повсеместно, включая электростанции, промышленное энергопотребление, транспорт и сельское хозяйство.<sup>54</sup> На эти виды деятельности приходится огромная часть глобального ВВП, и они глу-



боко встроены в производственную структуру как промышленно развитых, так и развивающихся стран.

Кроме того, большинство технологий, необходимых для перехода к более чистым методам производства, являются относительно дорогостоящими, что связано с большими экономическими и политическими издержками изменения технологии, чем это имело место в случае озоноразрушающих веществ. В долгосрочной перспективе возобновляемые источники энергии могут играть более важную роль в производстве, однако энергия ветра и солнечная энергия пока еще не являются экономически рентабельной альтернативой ископаемым видам топлива в крупных масштабах. Даже там, где эти виды энергии экономически рентабельны уже в настоящее время, рыночные искажения и препятствия на пути внедрения ограничивают их использование (вставка 4.5). Однако следует отметить, что экономические реформы и финансирование исследований могут сделать возобновляемые источники энергии более привлекательными.

Расширение поддержки исследований в области новых технологий может действительно сократить долгосрочные расходы, связанные с соблюдением более жестких пределов выброса углерода в глобальном масштабе. Три из наиболее успешных технологий, разработка которых поддерживалась департаментом энергетики США: теплоотражающие окна, дроссели стартера флуоресцентных ламп и торговые холодильные установки переменной мощности в настоящее время экономят достаточную энергию, чтобы оправдать весь бюджет департамента на исследования в области эффективности.<sup>55</sup> Несмотря на эти примечательные результаты, в 1997 году на исследования в области «эффективности и возобновляемых источников энергии» приходилось лишь 23 процента быстро сокращающегося бюджета США на исследования и разработки в области энергетики.<sup>56</sup> Беспроигрышным международным ответом на проблему изменения климата является перераспределение средств и увеличение финансирования исследований с лучшей координацией на международном уровне.

Правительства могут принять ряд мер для поощрения инвестиций частного сектора в исследования альтернативных источников энергии. Заблаговременные и конкретные шаги в направлении ограничения выброса углерода заставят компании искать другие источники энергии. Переход от субсидирования производства углеводородного топлива к обложению этого производства налогами (или постепенное увеличение этих налогов) при одновременной поддержке исследований в области альтернативных источников энергии может изменить побудительные факторы. Недавнее обязательство ряда крупных нефтяных компаний мира сократить свой выброс углерода является обнадеживающим признаком того, что первые переговоры по парниковым газам уже вызвали такую реакцию частного сектора, которая сократит издержки будущих действий по сокращению выбросов. Но даже с учетом этого проблема «курицы и яйца» (для перехода на альтернативные источники энергии необходимы договоры о сокращении выброса, а договоры будут заключены лишь тогда, когда сократятся связанные с ними расходы) будет, как представляется, еще некоторое время стоять на пути переговоров по парниковым газам.

В рамках долгосрочного подхода к достижению международного соглашения по сокращению выброса парниковых газов можно предусмотреть соглашение по общей

политике и мерам, таким как нормы потребления топлива для автомобилей. Однако речь может также идти о достижении договоренности либо о налоге, координируемом на международном уровне, либо о системе квот на выброс углерода, которые могут быть предметом торговли между странами. При любом подходе возникнут многие практические трудности (вставка 4.6). Это является еще одной причиной, по которой ожидаемые выгоды от заключения договора должны намного превышать издержки, с тем чтобы обеспечить необходимую гибкость для подписания столь жесткого соглашения.

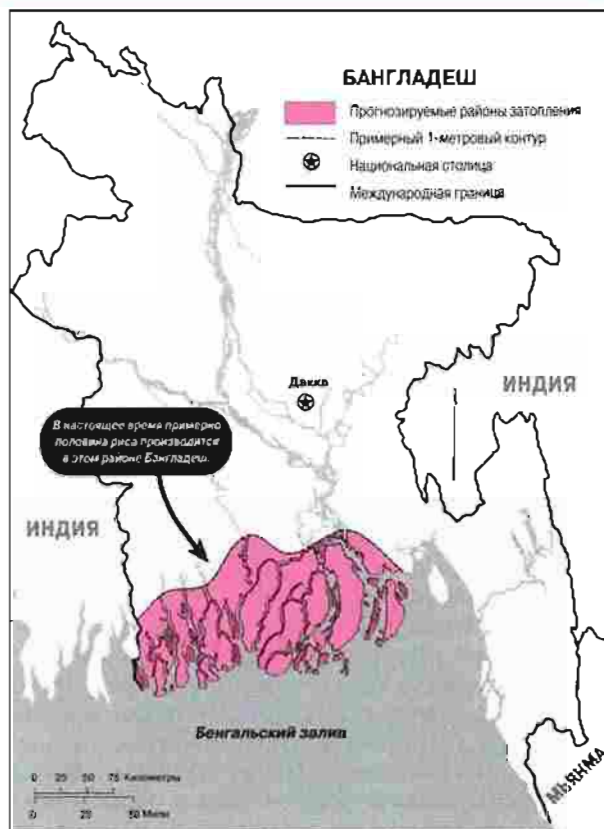
В целом, с учетом ряда причин можно сказать, что достижение международного соглашения по выбросу парниковых газов столь же всестороннего характера, что и соглашение по озону, будет гораздо более сложной задачей. Поэтому не удивительно, что многие развивающиеся страны испытывают смешанные чувства в отношении ограничения выбросов. Альянс малых островных государств (АОСИС) и некоторые другие расположенные на низменной территории страны, такие как Бангладеш, по вполне понятным причинам придают самое первоочередное значение сдерживанию изменения климата. Подъем уровня моря на 1 метр приведет к переселению примерно 70 миллионов человек и будет иметь катастрофические последствия для продовольственной безопасности в Бангладеш (рис. 4.3). Однако даже большинство развивающихся стран будет считать такие виды деятельности, как выжигание леса для создания сельскохозяйственных угодий (что ведет к выбросу двуокиси углерода и сокращает поглощение углерода), животноводство и рисоводство (выброс метана) и сжигание ископаемого топлива (выброс двуокиси углерода), более выгодными с точки зрения социальных приоритетов, чем сокращение выброса парниковых газов. Таким образом, хотя АОСИС, например, и принял односторонние меры по сокращению выброса углерода, этот первый шаг, пока такая коалиция не расширится, вряд ли приведет к более существенным многосторонним соглашениям.<sup>58</sup> Тем не менее, мир продвигается в направлении расширения глобального сотрудничества в вопросах изменения климата.

### *Расширение участия*

Промышленно развитые страны несут ответственность за подавляющую часть увеличения содержания в атмосфере антропогенных парниковых газов. Однако согласно расчетам к середине следующего столетия потребление энергии в развивающихся странах более чем вдвое превысит ее потребление в странах ОЭСР, даже несмотря на то, что потребление на душу населения, как и в настоящее время, будет там гораздо ниже (рисунки 4.4 и 4.5). Развивающиеся страны должны быть охвачены глобальными соглашениями по парниковому газу, как с учетом вероятности того, что в определенный момент в будущем они будут нести ответственность за большую часть выброса парниковых газов, так и потому, что без их сотрудничества любой прогресс будет сводиться на нет переводом производства в развивающиеся страны (вставка 4.6). Например, если сталелитейное предприятие попытается избежать ограничений на выброс за счет перемещения своей деятельности из промышленно развитой страны с относительно эффективным потреблением энергии в страну с неэффективным потреблением энергии, не охваченную соглашением, общий объем выброса парниковых газов может возрасти.<sup>59</sup>

Рисунок 4.3

Повышение уровня моря на 1 метр приведет к сокращению производства риса в Бангладеш примерно наполовину



Источник: World Bank 1998f

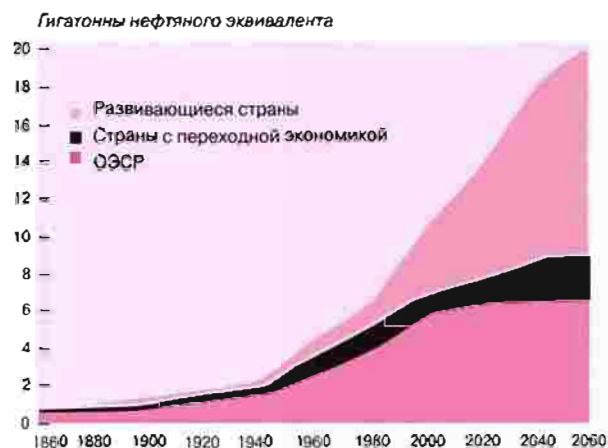
Однако хотя вовлечение развивающихся стран в обязательные соглашения по выбросу парниковых газов является чрезвычайно важным, всдушую роль в заключении таких соглашений должны по-прежнему играть промышленно развитые страны по ряду причин:

- Выброс парниковых газов в развивающихся странах был и остается на уровне, который гораздо ниже уровня в промышленно развитых странах или в странах с переходной экономикой. В обозримом будущем выброс на душу населения также, по-видимому, останется на более низком уровне.
- Промышленно развитые страны обладают большим экономическим, техническим и институциональным потенциалом для решения этой проблемы.
- Императивы социального и экономического развития заставляют говорить о расширении использования энергии в развивающихся странах.

Киотский протокол охватывает страны с переходной экономикой и привлекает к сотрудничеству развивающиеся страны через систему ограниченного и добровольного взаимодействия. Промышленно развитые страны могут выполнить свои обязательства в отношении сокращения выбросов не только за счет их сокращения на территории

Рисунок 4.4

По прогнозам, потребление энергии в развивающихся странах обгонит потребление в промышленно развитых странах



Примечание: данные на период 2000-2060 годов отражают сценарий изменения потребления энергии в будущем, составленный с учетом нынешних тенденций

Источник: World Energy Council, World Bank.

своей страны, но и путем торговли обязательствами со странами, которые согласились на целевые показатели, или финансирования проектов сокращения выбросов в развивающихся странах. Для стран с переходной экономикой, которые согласились на целевые показатели в области выбросов, договором предусматривается возможность торговли обязательствами, в то время как схема совместного осуществления позволяет промышленно развитым странам приобретать разрешения на торговлю выбросами в обмен на поддержку проектов сокращения выбросов в этих странах.<sup>61</sup> После 2000 года механизм экологически чистого развития может позволить промышленно развитым странам покупать связанные с реализацией проекта права на выброс у развивающихся стран, которые не согласились на обязательные целевые показатели в области выбросов, и часть этих средств будет использоваться для покрытия административных издержек и для помощи особо уязвимым развивающимся странам в покрытии расходов на адаптацию к изменению климата.

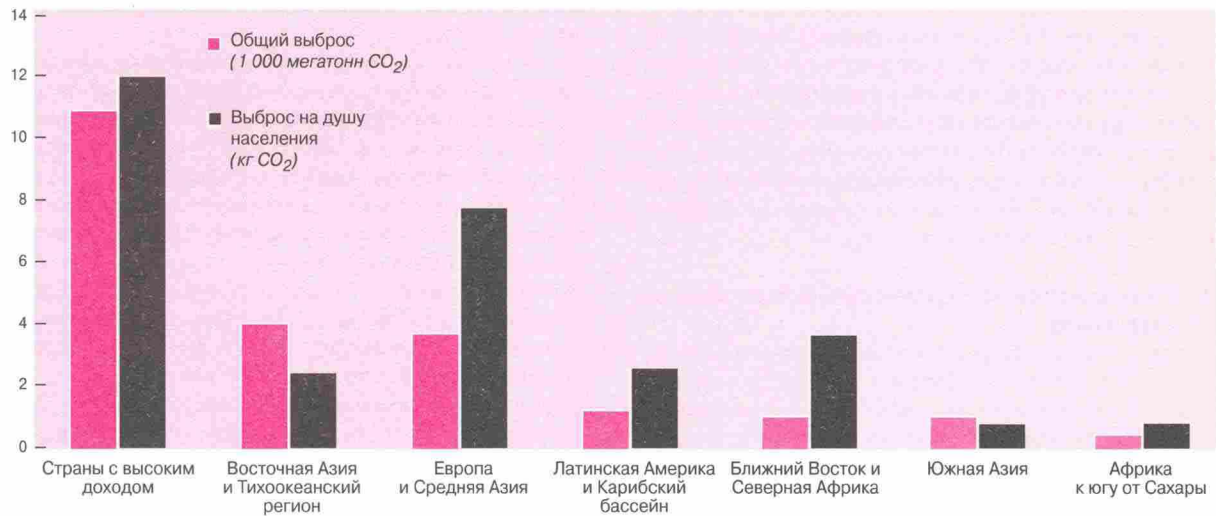
Эти ограниченные механизмы торговли должны иметь значительные последствия для объема расходов на сокращение выбросов. Существуют различные оценки, но согласно одному из расчетов предельная ставка налога или цена квоты Соединенных Штатов для выполнения установленных в Киото целей (93 процента от уровня 1990 года к 2012 году) будет примерно на 72 процента ниже, если будет разрешена торговля квотами между промышленно развитыми странами и странами с переходной экономикой. Присоединение к этой торговой сети некоторых ключевых развивающихся стран еще более сократит цену разрешения на выброс примерно до 12 процентов от стартовой цены.<sup>62</sup>

Масштабы торговли и, тем самым, перевода средств между странами будут, как представляется, большими. На страны ОЭСР приходится около 3 миллиардов тонн выброса углерода в год. Лишь в рамках Киотского соглашения выброс в этих странах сократится по сравнению с



**Рисунок 4.5**

**Страны с высоким доходом используют энергию более интенсивно, чем страны в регионах с низким доходом**



Источник: World Bank, *World Development Indicators*, 1998.

уровнем, который имел бы место не будь это соглашение подписано, по меньшей мере на 30 процентов. Если выброс тонны углерода стоит 23 доллара США и лишь половина сокращения достигается через торговлю квотами, мировой рынок квот составит 11, 5 миллиарда долларов США в год, что больше всего бюджета США, выделяемого на оказание помощи.

В долгосрочной перспективе механизм экологически чистого развития, предусмотренный в Киотском протоколе, не обеспечивает полного решения проблемы парниковых газов отчасти из-за того, что он не решает проблему перемещения производства. Он также может создавать негативные стимулы в торговле квотами на выброс углерода между промышленно развитыми и развивающимися странами (см. вставку 4.6). Тем не менее этот протокол является важным первым шагом на пути к глобальному решению проблемы сокращения выброса парниковых газов.<sup>62</sup> Как уже указывалось, вовлечение развивающихся стран в той или иной форме в решение этой проблемы на самых ранних этапах является весьма важным фактором борьбы за сокращение выброса парниковых газов в будущем. Спрос на электроэнергию в развивающихся странах быстро растет, и согласно расчетам в период с 1990 по 2010 год он может возрасти почти на 300 процентов, что оставит далеко позади предполагаемый 20-процентный рост в промышленно развитых странах.<sup>63</sup> Метод совместной реализации и механизм экологически чистого развития могут использоваться для обеспечения того, чтобы значительная доля прогнозируемых энергетических мощностей в развивающихся странах основывалась на технологии, мало зависящей от использования углерода.<sup>64</sup>

В целях сокращения выброса парниковых газов в развивающихся странах Всемирный банк приступил к осуществлению ряда проектов в рамках экспериментального этапа Механизма совместно осуществляемой деятельности, пре-

дусмотренного на встрече на высшем уровне в Рио-де-Жанейро. В рамках проекта «Илюмекс» в Монтерее и Гвадалахаре в Мексике около 200 000 обычных лампочек накаливания были заменены компактными флуоресцентными лампочками. Поскольку эти новые лампочки потребляют гораздо меньше энергии, чем обычные источники света, от электростанций требуется меньше энергии, что приводит к долгосрочному сокращению спроса на топливо. Этот проект должен также помочь Мексике реализовать ее собственные цели в области сокращения выброса двуокиси серы и оксидов азота. В Буркина-Фасо проектами в области устойчивой энергетики предусматривается поощрение использования солнечных энергосистем и керосиновых плит для приготовления пищи при одновременной поддержке общинных схем устойчивого лесопользования и эффективных методов карбонизации. Этот проект поможет сократить выброс углерода более чем на 300 тысяч тонн в год при расходах всего лишь в 2, 5 миллиона долларов США или 8,30 доллара США за тонну углерода.<sup>65</sup>

### Биологическое разнообразие

Конвенция по биологическому разнообразию, подписанная в 1992 году на Встрече на высшем уровне по проблемам Земли в Рио-де-Жанейро, была ратифицирована 169 странами. Страны, подписавшие Конвенцию, взяли на себя обязательство обеспечивать охрану и устойчивое использование своего биологического разнообразия.<sup>66</sup> Страны с наибольшим биологическим разнообразием находятся в основном в развивающемся мире. Лишь одна из восьми стран, имеющих наибольшее число местных видов млекопитающих, является промышленно развитой. 18 из 20 стран с более чем 10 000 видов высших растений являются развивающимися странами; 12 из 17 стран с более чем 500 исчезающими видами высших растений также являются развивающимися странами.<sup>67</sup> Тем самым развивающиеся страны играют ключевую роль с точки

зрения реализации целей, поставленных в Рио-де-Жанейро, и Конвенция по биологическому разнообразию была принята при широкой поддержке этих стран.

Как и Рамочная конвенция об изменении климата, Конвенция по биологическому разнообразию признает экономическое и социальное развитие в качестве самой приоритетной цели развивающихся стран. В ней также отмечается, что эффективность деятельности развивающихся стран по выполнению своих обязательств с точки зрения сохранения биологического разнообразия будет зависеть от выполнения промышленно развитыми странами взятых ими обязательств по выделению финансовых ресурсов и передаче технологии.

### **Выгоды биологического разнообразия и расходы на его сохранение**

Как мы уже отмечали, экологические системы и виды, содержащие генетический материал, являются источником ценных услуг на национальном уровне. По этой причине основная роль международных учреждений и механизмов двусторонней помощи в области биологического разнообразия должна заключаться в передаче знаний и предоставлении технической помощи, с тем чтобы помочь исправить сбои национального рыночного механизма и создать национальные рынки для экологических благ.

В качестве официального промежуточного механизма финансирования для Конвенции по биологическому разнообразию был выбран ГЭФ. Общий объем финансируемых из ГЭФ проектов в области биологического разнообразия составляет свыше 800 миллионов долларов США, и эти средства уже использовались для поддержки целого ряда технических и институциональных проектов. Например, в Польше в рамках проекта охраны биологического разнообразия лесов оказывается институциональная поддержка министерству по вопросам окружающей среды, финансируются экспериментальные инвестиции для приобретения оборудования контроля качества воздуха и почвы и создания генетического банка леса, а также оказывается поддержка фермерам Беловежской пущи, которые переходят на «экологические» методы ведения хозяйства. В Алжире в рамках проекта рационального управления национальным парком и водно-болотистыми угодьями Эль-Кала принимаются меры, с тем чтобы остановить ухудшение состояния окружающей среды, и проводятся оценки, включающие обследования, исследования, а также программы информирования общественности с целью поддержки долгосрочных природоохранных усилий.

Хотя такая поддержка может являться основой для международных усилий по сохранению биологического разнообразия, остаются нерешенными проблемы глобально наследия, связанные с ценностью существования и эксплуатацией генетических ресурсов. Экономические аспекты этих вопросов весьма сложны из-за разногласий в отношении того, что конкретно оценивается — либо это право растений и животных на существование, материальные выгоды, которые несет в себе биологическое разнообразие, либо же просто то удовлетворение, которое испытывают люди от самого факта существования множества живых организмов. Даже такие элементарные факты, как общее число видов на Земле и темпы исчезновения видов по всему миру не до конца ясны. Согласно Глобальной оценке биологического разнообразия ЮНЕП число видов на планете составляет от 7 до 20 миллионов, а ожидаемое число исчезнувших видов за следующие 25 лет составит от

140 000 до 5 миллионов. Если брать самую низкую оценку, то 2 процента всех видов находятся под угрозой исчезновения; если брать верхнюю оценку, то речь идет о 25 процентах (хотя следует отметить, что даже нижняя оценка темпов исчезновения примерно в 1 000 раз выше естественных темпов).<sup>68</sup>

Многие выгоды от сохранения генетического материала также трудно выразить в денежном выражении. Как оценить в долларах право организмов существовать или то удовлетворение, которое люди испытывают от их существования. В большей мере поддаются количественной оценке выгоды от использования генетических ресурсов в медицинских целях. Организацией Объединенных Наций подсчитано, что стоимость лекарств, первоначально создаваемых на основе растительного материала, составляет порядка 43 миллиардов долларов США в год.<sup>69</sup> Например, борвинок, произрастающий в тропических лесах Мадагаскара, содержит редкий генетический материал, который используется при изготовлении лекарств для лечения детской лейкемии. Объем продажи двух лекарств, разработанных одной из компаний на основе этого растения, составляет 100 миллионов долларов США в год. (Следует отметить, что Мадагаскар от этого ничего не получает).<sup>70</sup> Однако даже подсчет предельной выгоды от генетического материала видов является непростой задачей. Лекарственные вещества, извлекаемые из растений, необходимо собрать, очистить, проверить и подготовить для продажи на рынке, и распределить прибыли по этапам этой цепочки добавления стоимости явно сложно. Кроме того, генетические материалы могут содержаться в более чем одном виде. Этим фактом объясняется то, почему расчеты предельной ценности существования видов (иными словами предельной ценности предотвращения исчезновения видов) столь неопределенны. Эти расчеты дают показатели в разбросе от 44 до 23,7 миллиона долларов США для непроверенных видов.<sup>71</sup>

### **Расширение участия**

Даже если ценность генетического материала трудно подсчитать, тем не менее очевидно, что международное сообщество продолжает бесплатно пользоваться им — сценарий, который представляет собой сбой рыночного механизма. В результате в развивающихся странах биологическое разнообразие может недооцениваться. Одним из дополнительных механизмов содействия сохранению генетических ресурсов было бы расширение сферы действия прав собственности на генетический материал страны. Этот вопрос поднимался в Конвенции по биологическому разнообразию, однако не было достигнуто согласия в отношении того, что следует делать.<sup>72</sup> Одной из моделей передачи ресурсов мог бы служить частный, некоммерческий Национальный институт биологического разнообразия (НИБио) Коста-Рики, который заключил соглашение с базирующейся в США фармацевтической фирмой «Мерк энд компани» об оказании помощи в финансировании планов НИБио по изучению биологического разнообразия.<sup>73</sup> По этому соглашению «Мерк» выплатит НИБио 1,1 миллиона долларов США плюс роялти за любой продукт, который «Мерк» разработает на основе ресурсов Коста-Рики. Со своей стороны НИБио предоставит компании «Мерк» образцы со всей территории Коста-Рики. 10 процентов первоначально выплаченной суммы и 50 процентов всей суммы роялти выделяется на инвентаризацию и обследование биологических ресурсов и их сохранение.<sup>74</sup>

По поводу таких механизмов был высказан ряд сомнений. Например, соглашением между Коста-Рикой и ком-



**Вставка 4.7****Торговые меры в международных экологических соглашениях**

- Первым экологическим договором, в котором использовались торговые меры, являлась Международная конвенция о мерах по борьбе с филлоксерой виноградной лозы, в соответствии с которой в 1881 году была запрещена торговля оторванной лозой и сухими побегами для предотвращения переноса тли на другие виноградники.<sup>77</sup> В число других экологических соглашений, предусматривающих торговые меры, входят:
- СИТЕС, в которой торговля перечисленными в ней видами флоры и фауны и изготовленной из них продукцией со странами, не являющимися участниками соглашения, разрешается лишь в том случае, если компетентные органы таких стран предоставят документацию, сопоставимую с документацией, требуемой от участников соглашения. Этой конвенцией ее участникам также разрешается вводить запреты на торговлю с другими участниками, которые не соблюдают эти ограничения. В 1991 году Постоянный комитет СИТЕС рекомендовал прекратить всю торговлю видами флоры и фауны, охватываемыми конвенцией, с Таиландом из-за несоблюдения им этих ограничений.
- Соглашение Организации Объединенных Наций о сохранении трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлении ими, согласно которому его участники могут запрещать выгрузку или перегрузку рыбы, пойманной с применением методов, подрывающих эффективность мер по сохранению и управлению.<sup>78</sup>
- Монреальский протокол, который требует от участников запрещать импорт охватываемых протоколом озоноразрушающих веществ из стран, не подписавших протокол, за исключением случаев, когда будет сочтено, что эти страны полностью выполняют установленный протоколом режим.<sup>79</sup>

Торговые меры могут быть приемлемым инструментом решения глобальных экологических проблем, поскольку, как и эти проблемы, они носят глобальный характер. Они могут быть обоснованы тем, что свободная торговля считается общественным благом, поскольку ведет к максимальному росту благосостояния. Если же вместо этого торговля нано-

сит серьезный ущерб окружающей среде, то тогда можно настаивать на необходимости ее ограничения. Торговля может быть тесно связана с определенными видами экологической опасности: ущерб в результате перемещения; заражение вредными насекомыми ранее нетронутых посевов в результате ввоза зараженных фруктов; негативные последствия в связи с необходимостью удаления ввезенных токсичных отходов; негативные последствия транспортировки, например, разлив нефти; и негативные последствия извлечения прибыли, когда оказывается, что торговля финансирует исчезновение биологического разнообразия.<sup>80</sup>

Три недавних решения в области международной торговли свидетельствуют о том, что международные торговые соглашения предусматривают мало гибкости с точки зрения одностороннего введения экологических запретов на торговлю: решение ВТО против законов США, запрещающих импорт креветок, пойманных сетями, в которые также попадают черепахи, и два решения коллегии по спорам Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) по вопросу о тунце, пойманном сетями, в которые также попадают дельфины. Однако решение ВТО поддерживает право государств вводить санкции как часть международного договора. Проведение различия между односторонними и многосторонними торговыми запретами не позволяет использовать экологические санкции как предлог для введения протекционистских мер.<sup>81</sup>

Торговые запреты также должны ограничиваться теми областями, в которых они могут быть эффективными. Международную торговлю слоновой костью (а также ошибки в управлении поголовьем слонов) нельзя не рассматривать в качестве одной из важнейших причин резкого сокращения поголовья слонов за период с 1979 по 1989 год.<sup>82</sup> В ситуациях, когда торговля является основным каналом сбыта продукции, как это имеет место в случае слоновой кости, санкции могут быть весьма эффективными. Однако зачастую торговые санкции действуют слишком далеко от источника проблемы, чтобы быть эффективными, и это может ограничивать эффективность торговых запретов с точки зрения сокращения выброса парниковых газов.

панией «Мерк» не предусматривается выделение достаточных ресурсов для оплаты значительного расширения заповедных зон. Вполне возможно также, что эта схема с трудом поддается тиражированию. Согласно недавним расчетам даже в западной части Эквадора, в районе с богатейшим диапазоном местных видов, ценность генетического материала для компании по производству лекарств в расчете на один гектар составляет лишь около 20 долларов США.<sup>75</sup> Кроме того, требуя роялти на продукцию, произведенную из растений и животных, которые могут обитать в более чем в одной стране, НИБио фактически сокращает для соседних стран стимулы принимать аналогичные меры по охране их генетического разнообразия. Эта проблема может быть повсеместной: например, борвинок растет не только на Мадагаскаре. Кроме того, неясно, как такая схема будет работать с точки зрения защиты районов, которые уже изучены на предмет генетического материала. Таким образом, хотя установление ограниченных прав собственности на генетический материал может поощрять развивающиеся страны

принимать участие в природоохранных усилиях, речь идет лишь о частичном решении. Если промышленно развитые страны считают, что для сохранения генетического материала требуются дополнительные стимулы (чтобы охватить, например, ценность существования видов независимо от их экономической пользы), то простейшим методом было бы расширение прямой международной помощи в этих целях.

Сохранение биологического разнообразия связано с весьма разнообразной деятельностью, включая ведение сельского хозяйства, лесопользование, защиту коралловых рифов и так далее. Такое разнообразие требует значительной гибкости в подходах к заключению соглашений по различным проблемам биологического разнообразия как на региональном, так и на глобальном уровне.<sup>76</sup> Двумя такими подходами являются техническая и институциональная поддержка и гибкие механизмы передачи средств. Также используются санкции. Когда районы с биологическим разнообразием видов используются для производства товара, являющегося предметом продажи,



включая использование тропических рыб, тропического леса и многих видов животных, охватываемых Конвенцией о международной торговле исчезающими видами, важную роль могут играть официальные ограничения на торговлю или системы сертификации с жесткими санкциями за их невыполнение. Например, один из способов защиты коралловых рифов может заключаться в запрете на торговлю рыбой, выловленной с использованием цианида, являющегося одной из причин разрушения коралловых рифов. Аналогичные стимулы широко использовались в целом ряде экологических соглашений. Хотя остаются вопросы в связи с опасностью чрезмерного использования торговых мер для борьбы с экологической угрозой (и тем самым использования окружающей среды в качестве предлога для удушения торговли как создающей богатство силы), при определенных обстоятельствах торговые меры могут быть весьма эффективным методом реализации экологических целей (вставка 4.7).

### **Использование взаимосвязей между глобальными экологическими проблемами**

Изменение климата и биологическое разнообразие являются не только серьезными проблемами сами по себе; они также связаны друг с другом и широким диапазоном других экологических проблем. В зависимости от темпов изменения климата лесные виды могут оказаться неспособны достаточно быстро адаптироваться, чтобы избежать резкого сокращения их популяции.<sup>83</sup> Акваэкологические экосистемы, например, мангровые заросли и коралловые рифы, адаптируются еще медленнее.<sup>84</sup> Исчезновение видов и генетического материала может повысить уязвимость экологических систем перед лицом других экологических стрессов, таких как загрязнение.<sup>85</sup> И в завершение, уничтожение лесов значительно сказывается на изменении климата, поскольку при выжигании лесов в атмосферу выбрасываются значительные объемы двуоксида углерода.<sup>86</sup>

Использование таких взаимосвязей может значительно сократить издержки, связанные с охраной окружающей среды. Например, вопрос о том, распространяется ли механизм экологически чистого развития на деятельность в области землепользования, решается участниками Киотского протокола. Однако зачет охраны накопителей углерода развивающейся страной в счет обязательств по сокращению его выброса может создать мощную синергию с местными потребностями в области охраны окружающей среды и биологического разнообразия.<sup>87</sup>

Коста-Рика уже приступила к торговле сертифицированными обменными квотами — квотами на выброс углерода по цене 10 долларов за тонну — в рамках механизма, который использует такие взаимосвязи. Поступления от продажи этих квот призваны поддержать устойчивую практику лесопользования на частных землях и финансировать охрану земель в виде национальных парков и биологических заповедников.<sup>88</sup> На настоящий момент устойчивые методы землепользования введены на 3 000

фермах общей площадью 150 000 гектаров. В рамках проекта по созданию биологического заповедника поставлено под охрану еще 530 000 гектаров.<sup>89</sup> Хотя пока лишь немногие приобретают такие квоты, накопленный Коста-Рикой опыт использования этой системы в сочетании с продолжением международных исследований может привести к более широкому задействованию такого взаимоусиления между сохранением биологического разнообразия и предотвращением изменения климата.

С учетом таких взаимосвязей между глобальными экологическими проблемами международному сообществу необходимо отходить от практики заключения отдельных соглашений по каждой экологической проблеме. Как показывают такие соглашения, как Конвенция о международной торговле исчезающими видами, договоры удается согласовать зачастую лишь потому, что сложные проблемы разбиваются на более мелкие. Однако в ряде случаев легче прийти к соглашениям, охватывающим множество областей, поскольку существуют потенциальные возможности для взаимных уступок или увязки смежных вопросов. Например, такой подход преобладает в многосторонних торговых соглашениях, когда страны, имеющие твердую позицию по ряду вопросов, идут на уступки в тех вопросах, которые волнуют их в меньшей степени. Глобальным усилиям по охране окружающей среды может также способствовать совершенствование координации деятельности секретариатов договоров и конвенций, включая совместное проведение заседаний, научных оценок, согласование отчетности, публичное освещение деятельности, профессиональную подготовку и усилия по созданию потенциала и совершенствование координации деятельности в рамках ЮНЕП.

\* \* \*

Страны мира добились многого в плане сотрудничества по решению глобальных экологических проблем и соглашения по озону являются моделью для достижения будущих соглашений. Хотя подготовка международных соглашений по биологическому разнообразию и изменению климата, которые были бы столь же эффективны, как и соглашения по озону, является трудной задачей, основные механизмы, обеспечивающие успешные международные соглашения в области окружающей среды, становятся яснее. Кроме того, даже предварительные шаги в направлении достижения частичного соглашения поощряют субъектов частного сектора готовиться к более жестким соглашениям и тем самым сокращать издержки, связанные с будущими мерами по решению экологических проблем. Со временем консенсус в отношении биологического разнообразия, изменения климата и других глобальных экологических вопросов будет лишь расширяться. Кроме того, растущее понимание взаимосвязей между экологическими проблемами будет создавать больше возможностей для задействования как взаимосодействующих факторов, так и компромиссов, помогающих формировать коалиции, которые поддерживают согласованные глобальные действия.





# ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ: ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ ПОДХОДА К ГОСУДАРСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ



аселение всех стран мира стремится к более широкому самоопределению и более активному участию в принятии государственных решений. В настоящем докладе эта тенденция названа процессом «*локализации*». К настоящему времени субнациональные органы государственного управления избраны приблизительно в 95 процентах демократических государств, и во всех странах мира — больших и малых, бедных и богатых — наблюдается передача политических, фискальных и административных полномочий субнациональным органам (вставка 5.1).<sup>1</sup> Однако децентрализация нередко осуществляется вслепую. Лица, ответственные за принятие решений, не всегда полностью контролируют темпы или характер процесса децентрализации. Даже при наличии такого контроля, модели децентрализации часто экспортируются из одной страны в другую без учета местных политических традиций, правовой основы или прав собственности.

Децентрализация сама по себе — это не вред и не благо. Это средство достижения цели, нередко диктуемое политическими реалиями. Вопрос в том, насколько успешно она осуществляется. Успешная децентрализация повышает эффективность и восприимчивость государственного сектора и позволяет учесть интересы потенциально взрывоопасных политических сил. Безуспешная децентрализация подрывает экономическую и политическую стабильность и дезорганизует процесс предоставления общественных услуг.

В настоящей главе приводятся доводы, что успех децентрализации зависит от ее характера. В ней рассматривается

опыт развивающихся стран в осуществлении децентрализации и показано, сколь много зависит от ее успеха. В ней излагаются сформулированные на основе этого опыта руководящие принципы совершенствования политических, фискальных и административных механизмов децентрализации. Эти принципы касаются не только тех стран, которые уже провели децентрализацию. Они также могут помочь многим странам, вставшим на этот путь, избежать некоторых крупных проблем, с которыми столкнулись их предшественники.

## Что поставлено на карту?

Опыт последних 15 лет показывает, что передача власти влияет на политическую стабильность, эффективность государственных служб, обеспечение справедливости и макроэкономическую стабильность.<sup>2</sup>

### *Политическая стабильность*

Основная цель децентрализации заключается в поддержании политической стабильности в условиях требований большей «локализации». Когда страна оказывается в условиях сильной раздробленности, особенно географической или этнической, децентрализация играет роль институционального механизма перевода деятельности оппозиционных групп в русло официального упорядоченного переговорного процесса.<sup>4</sup> В Южной Африке и Уганде децентрализация открыла путь к национальному единству (вставка 5.2). В Шри-Ланке она является средством возможного политического урегулирования для прекращения гражданской вой-

**Вставка 5.1****Децентрализация как делегирование власти**

Децентрализация влечет за собой передачу политической, фискальной и административной власти субнациональным органам государственного управления. Государственное управление не децентрализовано, если страна не имеет «автономных выборных субнациональных органов государственного управления, способных к принятию обязательных к выполнению решений, по крайней мере, в некоторых областях политики». <sup>3</sup> Децентрализация может предусматривать создание этих органов государственного управления, или она может заключаться в расширении ресурсов и обязанностей существующих субнациональных органов государственного управления. Определение может иметь много вариаций. Индия, например, является федеративным государством, но центральное правительство обладает значительной властью над субнациональными органами государственного управления. Политическая власть в Китае официально централизована, но субнациональные органы обладают значительной фактической автономией в рамках некоей «децентрализации по-китайски».

Центральные правительства могут делегировать власть и другими способами. Деконцентрация повышает автономию работников региональных подразделений, в то время как приватизация вообще снимает ответственность с государственного сектора. Последствия для политики будут различными. Деконцентрация сохраняет иерархические отношения между персоналом на местах и центральным правительством. Приватизация полностью устраняет такие отношения и вводит вместо них мотивацию прибылью. При децентрализации акцент смещается на подотчетность региональных, а не центральных органов, обычно в рамках местных выборов.

ны. В Эфиопии и Боснии и Герцеговине децентрализация служит инструментом смягчения центробежных тенденций (вставка 5.3). В Колумбии централизованные партийные элиты опирались на децентрализацию для получения поддержки населения, особенно в районах, контролируемых мятежниками. <sup>5</sup> Преобразование России в децентрализованную федеративную систему можно рассматривать как средство уступки достаточных полномочий регионам для предотвращения их выхода из федерации. <sup>6</sup>

**Эффективность государственных служб**

Классический аргумент в пользу децентрализации заключается в том, что она повышает эффективность и восприимчивость правительства. <sup>7</sup> Избираемые на местном уровне руководители знают своих избирателей лучше, чем общенациональные органы власти, и поэтому их положение позволяет им предоставлять те общественные услуги, которые желательны и необходимы местным жителям. Благодаря близкому нахождению местных властей гражданам легче контролировать деятельность местных чиновников. <sup>8</sup> Наконец, если население мобильно и граждане могут «голосовать ногами», переезжая в другие регионы, децентрализация может создавать конкуренцию между местными органами государственного управления за более полное удовлетворение потребностей населения. <sup>10</sup>

**Вставка 5.2****Южная Африка и Уганда: объединение страны путем децентрализации**

В Южной Африке и Уганде приняты далеко идущие программы децентрализации, и, несмотря на некоторые трудности с их реализацией, они становятся двумя важными моделями делегирования центральной власти. <sup>9</sup> Эти модели существуют в различных условиях: в условиях страны со средним уровнем доходов и преобладанием городского населения (Южная Африка) и в условиях страны с низким уровнем доходов и преобладанием сельского населения (Уганда). Но обе преследуют одну и ту же цель: воссоединение страны.

*Южная Африка.* Апартеид привел к двойной структуре государственного управления, разделенной по расовому принципу. Для белых существовала система подотчетности, участия в политической жизни и эффективных государственных услуг. Однако черные были пространственно разделены по «хоумлендам» и «тауншипам» на окраинах больших городов и обладали ограниченным доступом к общественным благам и услугам. Для преодоления данной расовой системы новая конституция предусматривает широкую децентрализацию, которая и проводится новым руководством.

Расовое административно-территориальное деление было официально отменено вместе с системой апартеида. Страна была поделена на 9 провинций, 5 метрополий и 850 муниципалитетов с разнородной расовой структурой и демократически избранными органами государственного управления. Центральное правительство сохраняет за собой основную ответственность за расходы, имеющие важное значение для перераспределения финансов, такие как расходы на здравоохранение и образование. Органы государственного управления метрополий были перестроены для реализации политики на местном уровне. Некоторые трудности сохраняются. Например, как разделить ответственность за здравоохранение и образование между центральным правительством и провинциями? Однако децентрализация принесла успех как один из главных инструментов объединения Южной Африки.

*Уганда.* Когда Президент Мусевени пришел к власти в 1985 году, перед ним стояла задача воссоединить страну, разделившуюся за годы беспорядков на враждующие лагеря. Широкая политика комитетов и «советов сопротивления», созданных в течение гражданской войны, способствовала умиротворению большей части страны. Данная система, при которой население деревни (совет) получает право свободно избрать своих лидеров (комитет), послужила основой политики местного самоуправления, закрепленной в конституции 1995 года. Все 46 округов, которые затем делятся на меньшие единицы вплоть до уровня деревень, несут важную ответственность за образование, здравоохранение и местную инфраструктуру. В настоящее время они отвечают за 30 процентов всех государственных расходов.

Уганда все еще сталкивается с проблемами в проведении децентрализации. Ограниченные возможности местных органов и сопротивление центральных министерств препятствуют передаче полномочий. Доходы, подконтрольные местным органам государственного управления (прежде всего поступления от сборов и местных налогов), не увеличились в той мере, в какой это ожидалось, и на дотации по-прежнему приходится 80 процентов местных ресурсов. Несмотря на более широкое участие населения, местные службы и руководство еще не в достаточной мере реагируют на пожелания на местах, хотя ситуация улучшается. Однако даже при всех этих трудностях децентрализация позволила добиться значительно больших успехов в сохранении национального единства, чем прежняя политика централизованного командного управления.



**Вставка 5.3****Босния и Герцеговина и Эфиопия: децентрализация как решение проблемы этнических различий**

Эфиопия и Босния и Герцеговина служат примерами коллизии между политическими интересами и экономической эффективностью в условиях этнической напряженности.

Босния и Герцеговина. Возможности для создания «эффективного» федерального государства и выравнивания положения населения в этнически поляризованном обществе ограничены. Дэйтонское мирное соглашение, в рамках которого решались задачи управления государствами-приемниками Югославии, имело возможность упрочить отношения между тремя ратифицировавшими его этническими группами. Однако для выработки политически приемлемого решения это соглашение требовало уступок по некоторым основным принципам налогового-бюджетного федерализма. Дэйтонское соглашение ограничивало полномочия государства такими областями, как международные отношения (включая проведение таможенной и торговой политики, обслуживание долга и управление задолженностью), деятельность центрального банка (путем создания валютного совета), а также связь и национальная транспортная инфраструктура. Единственными источниками доходов национального правительства в настоящее время являются паспортный сбор и трансферты от двух составных образований — Федерации и Республики Сербской. Оно располагает немногими полномочиями на осуществление расходов и не выполняет функций по перераспределению финансов. Все полномочия по сбору налогов принадлежат двум образованиям, которые также несут всю ответственность за другие расходы, в том числе на оборону, пенсионное обеспечение, здравоохранение и местные дороги. Эти образования далее подразделяются на местные органы власти, которые отвечают за образование, жилье, социальные пособия и общественные услуги. Перекрестного субсидирования между двумя образованиями не существует, и оно крайне ограничено между местными органами управления.

Государство сталкивается с трудностями при выполнении даже своих минимальных обязанностей, поскольку оно зависит от трансфертов от его образований. Более того, поскольку экономические условия существенно различаются между разными районами страны, значительное неравенство, вероятно, будет складываться как между образованиями, так и внутри них.

Эфиопия. Система отношений между органами государственного управления в Эфиопии призвана обеспечивать права граждан на этническое самоопределение в рамках единого политического и экономического сообщества. Конституция 1994 года, определяющая субнациональные границы и механизмы фискальных взаимоотношений между органами государственного управления, гласит, что регионы формируются с учетом места проживания этнических групп и их языковой принадлежности и с согласия соответствующего населения. Подгруппы в пределах составных штатов имеют право образовывать собственные штаты, и штаты имеют право на отделение от федерации.

Система, существующая в Эфиопии, отличается от структуры федерализма в Боснии по одному важному аспекту: в Эфиопии центральное правительство сохраняет за собой контроль над большей частью налоговых поступлений и играет сильную редистрибутивную роль. Центральные трансферты образуют единовременные дотации, размер которых зависит от численности населения, показателей развития и уровня доходов. Более бедные регионы получают до 75 процентов доходов в виде таких дотаций. Однако столица, Аддис-Абеба — являющаяся наиболее богатым регионом, — не получает никакой поддержки от центрального правительства. Расходы на уровне штатов ограничиваются федеральными правилами в отношении внутреннего заимствования и формулой расчета единовременных дотаций, в соответствии с которой трансферты регионам сокращаются пропорционально их внешним займам и дотациям от доноров. Штаты самостоятельно распоряжаются своими единовременными дотациями и подвергаются только федеральному аудиту.

Перед действующей в Эфиопии моделью децентрализации стоят две важные задачи. Во-первых, необходимо создать более сильные источники доходов штатов для снижения этнической напряженности, в особенности недовольства этнических групп в более богатых регионах, которые получают меньшие государственные дотации. И, во-вторых, следует усилить местные органы государственного управления, которые отвечают за обеспечение большей части услуг, но не располагают необходимыми средствами.

*Источник: Fox and Wallich (1997); World Bank (1999b).*

Однако имеющихся данных недостаточно для подтверждения этих доводов, и не потому, что они свидетельствуют об обратном, а скорее в силу сложности доказательства причинных связей. Правительства выполняют целый ряд функций в самых различных условиях, что затрудняет сопоставление показателей эффективности в стране до и после децентрализации или между странами с централизованной и децентрализованной системами. Кроме того, эффективность и восприимчивость правительств едва ли можно измерить, и редко бывает, чтобы соответствующие показатели были легко доступны.<sup>11</sup>

Влияние децентрализации на доступ к общественным услугам и их качество зависит от ее характера и способа осуществления. Достижения местных органов государственного управления зависят от предоставленных им ресурсов и полномочий и права центрального правительст-

ва отменять их решения, как это имеет место в Индии (вставка 5.4) и Замбии. Даже в рамках одного сектора конечный результат может сильно зависеть от способа осуществления децентрализации. В Центральной Америке децентрализация управленческих функций центральных правительств и их передача органам власти в провинциях и на местах не оказали большого воздействия на сферу начального образования. Однако передача функций непосредственно школам действительно улучшила работу системы образования.<sup>12</sup>

Децентрализация может также ухудшать качество общественных услуг, как это имело место в Латинской Америке и России.<sup>13</sup> Передача полномочий местным органам государственного управления никоим образом не гарантирует того, что все местные группы будут представлены в местных политических органах. Она просто может озна-



## Вставка 5.4

### Индия: федерация в процессе децентрализации?

Индия имеет федеральную конституцию, в соответствии с которой ее штаты наделены значительными фискальными и административными полномочиями. Однако три элемента ограничивают их власть. Во-первых, конституция также носит сильный унитарный характер. Она разрешает центральному правительству распускать правительства штатов и перенимать их административные функции. Во-вторых, централизованное планирование — которое до недавнего времени использовалось для управления экономикой Индии — ограничивало экономическую власть штатов. В-третьих, в политике на субнациональном уровне традиционно доминируют национальные партии. Таким образом, бюджеты штатов формируются исходя из определяемой центром политики развития, и на практике административные полномочия штатов не имеют большого значения.

Однако степень централизации федерализма в Индии меняется. Постепенное ослабление централизованного планирования и растущее значение региональных партий в национальных коалиционных правительствах ведет к усилению правительств штатов и позволяет им играть большую роль в определении их приоритетов развития. Но большинство штатов с трудом входят в свою новую роль. Многие обременены чрезмерной задолженностью, несут непомерно высокие расходы на заработную плату и пенсии и не видят особых стимулов к мобилизации собственных ресурсов. Несколько штатов, в том числе Андхра-Прадеш, Уттар-Прадеш, Орисса и Хариана, улучшают свое финансовое положение и все шире используют права, предоставленные им конституцией.

Тенденция к большей децентрализации в Индии усилилась в 1992 году с принятием 73-ей и 74-ой поправок, которые обеспечивали конституционное признание местных органов государственного управления. До тех пор местные органы никак не упоминались в конституции и по сути

создавались штатами. Штаты не несли никакой обязанности проводить регулярные местные выборы, и органы штатов контролировали большую часть функций местных органов, включая городское планирование и развитие местной инфраструктуры. В соответствии с поправками штаты продолжают определять полномочия и ресурсы местных органов и назначать их основных руководителей. Они также сохраняют главенствующую власть, то есть право распускать местные органы власти и перенимать их полномочия. Однако поправками предлагается перечень областей ответственности местных органов для включения в конституции штатов, и они призывают к созданию финансовых комиссий штатов для наблюдения за фискальными взаимоотношениями между правительствами штатов и местными органами государственного управления. Но наиболее важно то, что штаты обязаны проводить выборы в течение шести месяцев с момента роспуска местных органов власти.

Реализация поправок идет медленно, и одни штаты добились большего прогресса, чем другие. Все штаты, за исключением одного, провели местные выборы и соблюдают правила, касающиеся роспуска местных органов. Предложенные местные функции теперь являются частью законодательства большинства штатов, и ряд штатов создали финансовые комиссии, которые представили свои рекомендации. Однако правительства штатов медленно выполняют эти рекомендации и наделяют местные органы правами исполнять их новые функции. Последние исследования показывают, что наибольший прогресс в передаче полномочий местным органам достигнут в штатах Гуджарат, Карнатака, Керала, Мадхья-Прадеш, Махараштра и Западная Бенгалия.

*Источник:* Hemming, Mates and Potter (1997); Mathur (1999); Mohan (1999); World Bank (1998i).

чать, что власть национальной элиты передается местной элите. Например, в Индии участие в работе местных органов зависит от кастовой принадлежности, и бедное население не оказывает большого влияния.<sup>14</sup>

#### Справедливость

Приведет ли децентрализация к усилению различий в уровне доходов между регионами или же она окажет положительное воздействие на усилия по борьбе с бедностью, зависит от двух факторов. Первый фактор — это *горизонтальная справедливость* или то, в какой степени субнациональные органы государственного управления обладают фискальными возможностями обеспечить своему населению эквивалентный уровень услуг.<sup>15</sup> Второй фактор можно назвать *внутрирегиональной справедливостью* или способностью и желанием субнациональных органов государственного управления совершенствовать структуру распределения доходов на подведомственной им территории. Дополнительная трудность обусловлена тем, что ответственность за оказание социальных услуг и прямое перераспределение доходов обычно делится между различными уровнями государственного управления,

которые имеют доступ к разным источникам информации и могут преследовать различные цели.<sup>16</sup>

*Горизонтальная справедливость.* Налоговые базы существенно различаются между регионами и городами, но налоговые ставки не могут отличаться. Местные органы государственного управления с относительно узкой налоговой базой не могут восполнять доходы за счет введения более высоких налоговых ставок, поскольку в этом случае коммерческие предприятия и население начнут переселяться в регионы с более низкими налогами. Стоимость предоставления общественных услуг может также различаться в силу таких региональных особенностей, как плотность населения и географическое положение. Для сглаживания таких различий в большинстве децентрализованных налоговых систем используются, помимо прочего, уравнивающие дотации. Во Вьетнаме подушевые налоговые поступления в провинциях с низким уровнем дохода составляют лишь 9 процентов от аналогичных поступлений в более богатых провинциях, а расходы достигают 59 процентов их уровня благодаря трансфертам от центрального правительства.<sup>17</sup> В Австралии, Канаде и Германии дотации га-



рантируют минимальный уровень подушевых расходов на основные услуги во всех регионах. Другие страны стремятся обеспечить сопоставимый уровень услуг.<sup>18</sup> Проблема с применением уравнительных дотаций заключается в том, что субнациональные органы государственного управления могут по-разному относиться к идее повышения налогов. Кроме того, дотации создают стимул для субнациональных властей занижать свои налоговые базы или показатели благосостояния с целью получить максимальные трансферты.<sup>19</sup>

*Внутрирегиональная справедливость.* В большинстве стран неравенство доходов скорее связано с различиями между отдельными людьми, проживающими в определенном штате или провинции, нежели с различиями между штатами или провинциями.<sup>20</sup> Таким образом, предоставление более бедным регионам дополнительных ресурсов влияет только на один аспект проблемы справедливого распределения. Данные по Индии и Индонезии свидетельствуют о том, что даже масштабное перераспределение средств между регионами будет иметь ограниченные результаты, если не будет повышена адресность дотаций в самих регионах.<sup>21</sup> Это, в свою очередь, зависит от способности и желания местных органов государственного управления участвовать в перераспределении доходов.

Недавние исследования показали, что местные должностные лица и общины имеют больше возможностей определить, кто относится к бедному населению и как оказать ему помощь, нежели центральные власти. Например, в Албании местные должностные лица добились существенных успехов в оказании адресной помощи бедным слоям населения, причем значительно больших успехов, чем ожидалось, учитывая имеющуюся статистическую информацию о доходах и структуре семей.<sup>22</sup> В Узбекистане избранные местные комитеты смогли повысить эффективность адресной помощи при снижении связанных с ней издержек.<sup>23</sup> Их успех говорит о том, что местные должностные лица имеют доступ к структурам социального обеспечения, которые помогают им выявлять действительно нуждающихся. Однако ситуация может быть иной при весьма крупных административно-территориальных единицах, таких как провинции в Китае.

Субнациональные органы государственного управления различаются по тому, как они реагируют на нужды бедных слоев населения. Недавний обзор аргентинской социальной программы, финансируемой центральным правительством, но осуществляемой провинциями, показал, что адресная помощь бедным слоям существенно различается между провинциями. При проведении реформ по расширению охвата беднейшего населения этой программой основные улучшения были достигнуты в результате реформирования систем адресной помощи внутри провинций и совершенствования национальной системы наблюдения за работой в провинциях.<sup>24</sup> Аналогично, в Бolivии перераспределение местных государственных расходов в пользу бедного населения произошло лишь после того, как в рамках децентрализации общины получили больше прав воздействовать на свои местные органы государственного управления.<sup>25</sup>

Таким образом, для успешного оказания адресной помощи бедным слоям необходимо определенное сочетание усилий на национальном и субнациональном уров-

нях. В целом основная часть финансовых ресурсов должна оставаться в ведении центрального правительства, но преимущества местных должностных лиц, обусловленные наличием у них более полной информации, могут быть задействованы путем привлечения местных органов государственного управления к оказанию социальных услуг и управлению ими. Вместе с тем, для достижения целей перераспределения средств контрольные функции следует сохранить за центральным правительством.

### **Макроэкономическая стабильность**

Неправильно проводимая децентрализация может подорвать макроэкономическую стабильность.<sup>26</sup> Фискальная децентрализация ослабляет контроль центрального правительства за государственными ресурсами. Например, правительство Филиппин должно передавать почти половину внутренних налоговых поступлений субнациональным органам государственного управления, что ограничивает его возможности по корректировке бюджета в случае потрясений. Дефицит бюджетов местных органов государственного управления также может подрывать усилия центрального правительства по охлаждению экономики путем ограничения государственных расходов.

Если децентрализация доходной части осуществляется до децентрализации расходной части, центральное правительство оказывается вынужденным поддерживать уровень расходов при меньшей ресурсной базе. В результате, как это видно на примере многих латиноамериканских стран, возникает крупный дефицит бюджета центрального правительства. В более общем плане разделение полномочий по сбору налогов и осуществлению расходов приводит к тому, что субнациональные органы государственного управления несут лишь часть политических и финансовых издержек, связанных с их расходами, особенно в случаях, когда большая доля местных ресурсов образуется из общенационального фонда налоговых поступлений.

Угроза макроэкономической нестабильности является серьезной проблемой лишь в странах, где субнациональные органы государственного управления контролируют значительные ресурсы. Обычно это крупные федерации или сильно децентрализованные богатые страны (рис. 5.1 и 5.2).<sup>27</sup> Однако даже в этих случаях сведения о взаимосвязи децентрализации и макроэкономической нестабильности довольно противоречивы. Ряд исследований показывают, что децентрализация не подорвала стабильности в Соединенных Штатах или Западной Европе. В Латинской Америке роль субнациональных органов государственного управления в образовании национальных дефицитов была весьма незначительной в большинстве стран, кроме федеративных.<sup>28</sup>

### **От централизованного к децентрализованному управлению**

Программа децентрализации должна быть приспособлена к условиям конкретной страны. Вместе с тем, опыт последних 15 лет позволяет извлечь ряд универсальных уроков, которыми могут воспользоваться страны, проводящие в настоящее время децентрализацию. Один из таких уроков говорит о необходимости принятия комплекса согласованных норм взамен иерархической структуры управления, присущей централизованным системам.

**Рисунок 5.1**

**Субнациональные расходы составляют малую долю государственных расходов, кроме расходов в промышленно развитых странах и крупных федеративных государствах**



*Примечание:* На графике показаны срединные, а не усредненные значения. Субнациональные расходы приводятся согласно последним имеющимся данным после 1990 г. Крупными федеративными государствами являются Аргентина, Бразилия, Индия, Канада, Мексика, Российская Федерация и Соединенные Штаты.  
*Источник:* Таблица А.1 приложения.

**Рисунок 5.2**

**Местные органы государственного управления никогда не контролируют большой доли государственных ресурсов**



*Примечание:* На графике показаны срединные, а не усредненные значения. Местные и субнациональные налоги приводятся согласно последним имеющимся данным после 1990 г. Крупными федеративными государствами являются Аргентина, Бразилия, Индия, Канада, Мексика, Российская Федерация и Соединенные Штаты.  
*Источник:* Таблица А.1 приложения.

Основная трудность при проведении децентрализации заключается в установлении баланса полномочий национальных и местных органов государственного управления. Для этого необходимы нормы, которые одновременно защищают и ограничивают права субнациональных органов государственного управления. Такие нормы могут иметь самые различные формы. Некоторые из них являются неписаными. Например, законы Соединенных Штатов не запрещают правительству оказывать помощь штатам в состоянии дефолта, равно как законодательство Турции не требует, чтобы национальное правительство занималось спасением обанкротившихся муниципалитетов. Однако в обоих случаях существует четко установленная практика, которая и предопределяет ожидания кредиторов и заемщиков.

Принятие ясных и достаточно устойчивых норм децентрализации снижает неопределенность и обеспечивает общую основу действий всех участников политического процесса. Неофициальные договоренности относительно норм децентрализации трудно контролировать, о чем свидетельствует опыт Китая (вставка 5.5). Наличие норм позволяет субнациональным органам государственного управления координировать свою позицию для противостояния чрезмерному давлению со стороны центрального правительства и в то же время ограничивает их возможности выторговывать благоприятные условия.<sup>29</sup> В трудах по вопросам конституционального строительства доказывается необходимость

формулирования основополагающих норм, касающихся избрания глав государства и правительства и членов законодательных органов и распределения полномочий между ветвями власти, таким образом, чтобы они могли быть изменены лишь путем огромного перевеса голосов или сложной процедуры поправок.<sup>30</sup> Для обеспечения жизнестойкости этих норм они должны быть «самореализуемыми», то есть все стороны должны считать, что им выгоднее соблюдать нормы, чем нарушать их.<sup>31</sup>

Нормы должны быть четкими, стабильными и самореализуемыми. Однако, в чем должна состоять суть этих норм для страны? Ответ на этот вопрос зависит от трех общих факторов: разделения национальных политических полномочий между национальными и субнациональными органами государственного управления; структуры, функций и ресурсов субнациональных органов; и избирательных норм и других политических институтов, обеспечивающих ответственность местных политиков перед их избирателями.

### **Обеспечение баланса политической власти между центральными и местными силами**

Нормы, регулирующие взаимоотношения между центральными и субнациональными органами, почти всегда устанавливаются на национальном уровне, обычно цент-



ральным правительством.<sup>32</sup> Даже если эти нормы закреплены в конституции или договорах, они могут пересогласовываться и подлежать различному толкованию в отношении порядка их осуществления.<sup>33</sup> Таким образом баланс власти между национальными и субнациональными органами государственного управления зависит от влияния региональных интересов на центральное правительство. Стабильность этого баланса власти зависит от характера институтов, которые определяют заинтересованность национальной и субнациональной политической элиты в сотрудничестве друг с другом.

#### **Уменьшение регионального влияния на национальное правительство**

Влияние субнациональных интересов на национальное правительство зависит от двух факторов. Первый заключается в том, каким образом региональные интересы отражены в национальном законодательстве, которое определяет

возможности субнациональных органов государственного управления оказывать давление на национальное правительство для изменения норм. Второй фактор — это мощь национальной исполнительной власти, определяющая возможности центрального правительства противостоять такому давлению.

*Региональные интересы и законодательная власть.* Места в парламенте могут распределяться по принципу равного представительства штатов или провинций, то есть устанавливать приоритет норм территориального представительства перед нормами представительства населения (или граждан). В двухпалатных системах верхняя палата обычно наделяет равным весом штаты и, таким образом, отражает региональные интересы в национальных законодательных органах. В сенатах в Аргентине и Мексике каждый штат или провинция имеют равное число мест, независимо от численности населения, в результате чего небольшие

### **Вставка 5.5**

#### **Децентрализация в Китае**

Китай формально образован как унитарное государство, и доминирующая политическая партия — Коммунистическая партия Китая — выдвигает кандидатов на посты губернаторов и мэров для утверждения Народным собранием.<sup>34</sup> Однако в последние годы произошло заметное рассредоточение политической и экономической власти, особенно со времени реформ 1978 года. Количество постов, напрямую контролируемых центральными органами партии, сократилось с 13000 до 5000, и централизованное планирование во многом было отменено. В этих условиях местные руководители имеют больше стимулов способствовать местному экономическому процветанию, нежели следовать неким общенациональным экономическим целям, и они обрели существенную автономию в определении и проведении своей политики. Центральное правительство Китая уже не сможет в одностороннем порядке вернуть те полномочия, которыми оно поступилось, и, возможно, даже не стремится к этому. Когда в феврале 1999 года руководитель одного городка был впервые избран напрямую, это событие освещалось по национальному телевидению, что свидетельствует об официальной поддержке.

В Китае децентрализация основывается скорее на договоренностях, нежели правилах, определяющих взаимоотношения между центральным правительством и четырьмя субнациональными уровнями — провинциями, округами/городами, уездами и волостями. Распределение обязанностей между различными уровнями государственного управления остается неясным, за исключением областей здравоохранения и образования, которые находятся в ведении провинций. Что касается доходов, то до начала 90-х годов ответственность за применение и сбор большей части налогов, относящихся к ведению центрального правительства, несли местные органы государственного управления, но они начинают все в большей степени преследовать субнациональные, а не общенациональные интересы. Налоговые инспекторы провинций часто используют налоговую систему для установления налоговой автономии. Они ведут прямые переговоры с предприятиями для получения их платежей (вместо налога с доходов пред-

приятий в пользу центрального правительства) и переводят налоговые поступления, которые в противном случае должны быть поделены с центральным правительством, на местные внебюджетные счета.

В 1994 году новые реформы привели к созданию отдельных налоговых органов для национальных и местных налогов. Этот шаг позволил увеличить долю налоговых поступлений центрального правительства, но остается крайне непопулярным. Пять лет спустя тот принцип, что налоги принадлежат центральному правительству, если они специально не переданы в ведение местных органов, по-прежнему широко оспаривается на местах. Кроме того, субнациональные органы государственного управления по-прежнему полагаются на внебюджетные фонды — некоторые из них являются незаконными — как наиболее крупные источники доходов. Эти фонды, в сочетании с частым (и столь же незаконным) дефицитом бюджетов провинций, обеспечивают существенную фискальную независимость их администраций.

Децентрализация по-китайски действительно не исключает значительной субнациональной автономии. Она создает стимулы для местных должностных лиц стремиться к местному процветанию и также послужила эффективным инструментом проведения рыночных реформ. Но со временем отсутствие ясных правил может поставить успех под угрозу. Децентрализация акцентировала существовавшую до начала реформ тенденцию к проявлению феодального менталитета, который препятствует усилиям по объединению национального рынка и периодически грозит подорвать центральный контроль за макроэкономической стабильностью. Более того, хотя административная свобода помогала сохранять темпы экономического роста и реформы, она также создавала возможности для извлечения доходов путем финансовой коррупции или политического покровительства. Официальная статистика показывает, что к концу 1998 года 158 000 получили выписки от партийной дисциплинарной комиссии, а коррупция была одним из основных вопросов на повестке дня Собрания народных представителей — парламента Китая — в марте 1999 года.

территориальные единицы получают непропорционально высокий вес. При выборах в сенат Аргентины один голос в Тьерра-дель-Фуэго равен 180 голосам в Буэнос-Айресе; в Мексике один голос в Байя-Калифорния равен 31 голосу в штате Мехико. В Бразилии сенаторы, представляющие менее 13 процентов электората, контролируют 51 процент голосов. Однако в большинстве стран с двухпалатной системой сенаты имеют ограниченные полномочия, и поэтому эффект территориального представительства намного сильнее, если оно применяется на уровне нижней палаты.<sup>35</sup>

Члены верхней палаты, представляющие региональные интересы, могут избираться непосредственно населением регионов или выбираться самими региональными правительствами, как это делается в Германии, Индии, Пакистане и Южной Африке.<sup>36</sup> В России губернаторы и председатели правительств регионов входят в верхнюю палату по должности. В принципе столь прямое представительство превращает верхнюю палату в инструмент региональных правительств. Но вновь вес верхней палаты в национальных законодательных органах зависит от предоставленных ей полномочий.

Наконец, большое значение имеют избирательные механизмы. Например, избирательные округа, основанные на региональных границах, усиливают политические расхождения по региональному признаку. По этой причине этот метод редко используется.<sup>37</sup> Среди крупных демократических стран лишь в Аргентине, Бразилии, Испании, Италии и Колумбии законодательные округа определяются только на основе региональных границ. В других странах существуют менее крупные субрегиональные округа или избирается ряд законодателей, представляющих не какой-либо конкретный регион, а всю страну в целом.

*Полномочия исполнительной власти.* Способность центрального правительства противостоять давлению регионов зависит от силы главы исполнительной власти и наличия явного большинства в парламенте. Назначается ли исполнительная власть парламентом или напрямую избирается населением (то есть существует парламентская или президентская форма правления), имеет меньшее значение, чем полномочия исполнительной власти по отношению к законодательной власти. Эти полномочия включают право вето, возможность контролировать работу законодательной власти и право принимать законодательные акты путем указов. Дополнительным фактором служит степень зависимости главы исполнительной власти от поддержки определенной политической партии. Так, в Соединенных Штатах существует президентская система правления, однако конституционное разделение полномочий заставляет президента опираться на поддержку своей партии.<sup>38</sup>

Избирательная система также влияет на уязвимость исполнительной власти перед группами давления. Пропорциональное представительство, в соответствии с которым места распределяются в зависимости от числа голосов, набранных каждой партией, как правило, требует создания коалиций правящих партий для формирования правительства.<sup>39</sup> Такие коалиционные правительства по своей сути менее стабильны и более уязвимы перед требованиями групп, представляющих определенные интересы, чем мажоритарные правительства.<sup>40</sup> Однако пропорциональное представительство позволяет различным региональным и этническим группам отстаи-

вать свои позиции в правительстве. В сочетании с парламентской системой правления, как это имеет место в большинстве западноевропейских стран, пропорциональное представительство диктует необходимость управления путем консенсуса. Традиционная политическая теория рекомендует создание таких систем в новых демократических странах именно потому, что они обеспечивают правом голоса даже небольшие группы, которые получают возможность отстаивать свои позиции и самоутверждаться, а не исключают их из политического процесса.<sup>41</sup> Однако пропорциональное представительство в сочетании с президентской формой правления, например, в Латинской Америке, нередко создает тупиковые ситуации в отношениях между исполнительной и законодательной властью.<sup>42</sup>

### *Создание стимулов к сотрудничеству национальных и субнациональных органов государственного управления*

Для обеспечения стабильного баланса полномочий необходимо развитие общности интересов национальной и субнациональной политической элиты.<sup>43</sup> Политические партии играют в этом процессе жизненно важную, хотя и не всегда правильно оцениваемую роль.<sup>44</sup> В Соединенных Штатах и Германии национальные партии контролируют законодательные органы штатов, тогда как в Канаде региональные партии конкурируют друг с другом за места в субнациональных выборных органах. В результате политики, действующие на субнациональном уровне в Канаде, часто избираются на основе программ, носящих явно оппозиционный характер к национальному правительству, и вряд ли могут претендовать впоследствии на избрание на какую-либо должность национального уровня. Напротив, в Соединенных Штатах и Германии оппозиция между национальными и субнациональными политиками чаще всего носит чисто партийный характер, и национальные лидеры в обеих странах нередко начинают карьеру с избрания в субнациональные органы.

Институты власти могут строиться для содействия общности интересов. Избирательная система и соответствующая ей партийная структура определяют степень национальной интеграции политической системы. Одновременное проведение национальных и местных выборов способствует рекламе партийных целей и формированию общенациональных партий.<sup>45</sup> Законодательные органы, явно представляющие регионы, содействуют образованию интегрированных партийных структур.<sup>46</sup> Важное значение имеет удельный вес исполнительной власти центрального и региональных правительств, поскольку от этого зависит, должно ли центральное правительство управлять методом консенсуса или указов. Аналогично, сила главы исполнительной власти определяет, насколько исполнительная власть нуждается в поддержке регионов.

Нет единого рецепта разделения национальной политической власти между центральными и субрегиональными органами государственного управления, как не существует единого конституционного положения, обеспечивающего заинтересованность центральной и субнациональной политической элиты во взаимном сотрудничестве. Однако о какой бы системе не шла речь, она не должна превращать центральное правительство в заложника субнациональных интересов.



## Структура, функции и ресурсы субнациональных органов государственного управления

Вторая основная категория норм касается структуры субнациональных органов государственного управления, их деятельности на каждом уровне и порядка их финансирования. Эти нормы должны составлять единую систему, учитывающую взаимосвязь фискальных, политических и административных институтов.

### Структура и функции

Какой должна быть структура субнациональных органов государственного управления? Традиционный подход к децентрализации экономистов, специализирующихся на вопросах государственных финансов, известный как принцип «налогового федерализма», предполагает наличие субнациональной структуры органов государственного управления с несколькими уровнями, при которой на каждом уровне оказываются услуги, представляющие благо для населения данной территориальной единицы.<sup>47</sup> Опыт показывает, что эта модель, несмотря на свою полезность, имеет ряд ограничений и что правительства должны взамен стремиться к созданию системы норм, обеспечивающей разделение обязанностей.<sup>48</sup>

*Основа налогового федерализма и его практические ограничения.* Модель налогового федерализма предполагает три функции государственного сектора: макроэкономическая стабилизация, перераспределение доходов и выделение ресурсов (в случае краха на рынке). Эта модель закрепляет функцию стабилизации за центральным правительством, поскольку оно контролирует денежно-кредитную политику и обладает большей широкими возможностями для проведения фискальной политики, чем субнациональные органы. Она также оставляет за центром перераспределение доходов, поскольку попытки налогообложения богатого населения и перераспределения богатств на местном уровне в пользу бедного населения приведут к неэффективной миграции населения: группы с высокими доходами будут переезжать в районы с низкими налогами, а группы с низкими доходами будут сосредотачиваться в районах с высокими пособиями.<sup>49</sup>

В последних трудах признается тот факт, что в то время как центральные правительства должны продолжать разрабатывать и финансировать механизмы перераспределения ресурсов, местные органы государственного управления часто находятся в преимущественном положении для проведения и применения единой национальной политики.<sup>50</sup> Кроме того, местные органы государственного управления обычно предоставляют услуги, которые имеют важное значение в плане перераспределения ресурсов, такие как первичное здравоохранение, образование, уход за детьми и обеспечение общественным транспортом. В более бедных странах такие услуги часто являются единственным средством оказания помощи в натуральном выражении бедным домашним хозяйствам.

Налоговый федерализм отводит важную роль в распределении ресурсов субнациональным органам государственного управления. Это объясняется тем, что в случаях, когда благо конкретных услуг в основном ограничивается рамками местных административно-территориальных единиц, уровень и структура услуг могут устанавливаться исходя из местных предпочтений. Потребители на местах могут выражать свои предпочтения путем голосования или мигра-

ции в другие регионы.<sup>51</sup> В этом отношении политика, проводимая на местном уровне, сопоставима с эффективностью рынка в распределении местных общественных услуг.

Однако данный подход сопряжен с двумя практическими проблемами. Во-первых, в развивающихся странах, где рынки земли и труда могут недостаточно хорошо функционировать, а демократические традиции находятся в зачаточном состоянии, не реально предполагать, что население может легко мигрировать из одного региона в другой или четко заявить свой голос в рамках политического процесса.<sup>52</sup> Во-вторых, создание отдельных уровней государственного управления для каждой услуги требует больших затрат и серьезно затрудняет координацию.<sup>53</sup>

*Структура субнациональных органов государственного управления.* Количество необходимых уровней государственного управления и административно-территориальных единиц в каждом уровне зависит от физических характеристик страны, ее этнического и политического состава и, возможно, уровня доходов. Однако всем странам приходится решать одну и ту же проблему определения баланса между структурой представительства и размером расходов. Правительство штата Миднапур в Индии, возможно, испытывает трудности при управлении местными услугами таким образом, чтобы они отвечали интересам всего населения в 8,3 млн человек. Вместе с тем, крайне малые местные правительства, например, в Армении, Чешской Республике, Венгрии, Латвии и Словацкой Республике, имеющие в среднем население менее 4 тысяч человек, вероятно полностью используют свои скудные ресурсы на оплату фиксированных административных расходов.<sup>54</sup>

Тенденции, наблюдаемые в странах со зрелой демократией, показывают, что уровень затрат пользуется серьезным вниманием. В большинстве стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) существует ограниченное число субнациональных уровней и административно-территориальных единиц (таблица 5.1). Некоторые страны в последнее время сокращают количество субнациональных единиц, главным образом в целях повышения эффективности и снижения затрат.<sup>55</sup> Однако в ряде развивающихся стран происходит увеличение числа субнациональных органов государственного управления. В 1992 году Марокко увеличила количество муниципалитетов с 859 до 1544, причем регионы были преобразованы в третий уровень субнациональных органов государственного управления.<sup>56</sup> Даже в очень бедных странах, таких как Мадагаскар, Малави и Замбия, существует тенденция к постоянному, хотя и постепенному, увеличению числа местных органов государственного управления, отчасти возможно потому, что предоставление единой дотации каждому местному органу стимулирует деление административно-территориальных единиц.<sup>57</sup>

*Четкое распределение функций и возможность их совмещения.* Некоторые услуги дешевле предоставлять на более широкой основе, иначе создаваемое благо будет распространяться на другие регионы. Централизованное предоставление таких услуг обеспечивает экономию, обусловленную эффектом масштаба, и позволяет учесть внешние факторы, но это достигается за счет навязывания общей политики населению с разными предпочтениями и приоритетами.<sup>58</sup> Такой компромисс, лежащий в основе фискального федерализма, служит ориентиром при

Таблица 5.1

## Структура субнациональных органов государственного управления в крупных демократических странах

Страна	Промежуточный уровень	Местный уровень	Страна	Промежуточный уровень	Местный уровень
<b>Промышленно развитые страны</b>			Исламская Республика Иран	25 провинций	720 губерний и уездов
Канада	10 провинций, 2 территории	4507 общин	Кения	39 округов	52 муниципальных, городских и сельских совета
Франция	22 области, 96 департаментов	36772 коммун	Республика Корея	6 самостоятельных городов, 9 провинций	67 городов, 137 округов
Германия	13 земель, 3 города со статусом земель	329 округов, 115 городов со статусом округа, 14915 общин	Малайзия	13 штатов	143 городских, муниципальных и окружных совета
Италия	22 области, 93 провинции	8100 коммун	Мексика	31 штат, Ф.О.	2412 муниципий
Япония	47 префектур	655 городов, 2586 нас. пунктов	Мозамбик	10 провинций	33 муниципалитета
Испания	17 автономных областей	50 провинций, 8097 муниципий	Непал	75 районов и городских советов	4022 сельских совета
Соединенное Королевство	Графства	540 сельских округов, метрополитенских округов и районов Лондона	Пакистан	4 провинции	15 муниципальных объединений, 457 муниципальных и городских комитетов, 40 советов кантонов, 4683 объединенных и окружных советов
Соединенные Штаты	50 штатов, Ф.О.	39000 округов и муниципалитетов, 44000 специальных местных администраций	Филиппины	76 провинций	64 города, 1541 муниципалитет, 41924 барангайа
<b>Другие страны</b>			Польша	16 провинций, 307 округов	2489 гмин
Аргентина	23 провинции	1617 муниципий	Российская Федерация	21 республика, 17 краев или административных округов, 49 областей, 2 города федерального подчинения	1868 районов, 650 городов, 26766 населенных пунктов и деревень
Бангладеш	—	4 городских округа, 129 малых муниципалитетов, 4500 объединенных муниципалитетов, охватывающих 85500 деревень	Южная Африка	9 провинций	850 местных администраций
Бразилия	27 штатов, Ф.О.	4974 муниципий	Таиланд	75 провинций, Бангкок	6397 округов, 148 муниципалитетов и городов
Колумбия	32 департамента, Ф.О.	1068 муниципалитетов	Турция	74 провинций	2074 уездов
Эфиопия	9 регионов, плюс 2 свободных города, 66 зон	550 воред	Уганда	45 областей, 13 муниципалитетов	950 подокругов, 39 муниципальных округов, 51 городской совет
Индия	25 штатов, 7 союзных территорий	3586 городских округов (95 муниципальных объединений, 1436 муниципальных советов, 2055 местных советов), 234078 сельских округов	Украина	24 области, 1 автономная республика, 2 муниципалитета	619 районов
—	— неприменимо.		Венесуэла	23 штата, Ф.О.	282 муниципалитета
Ф.О.	— федеральный округ.				

Источник: Таблица А.1. приложения.



принятии решений относительно распределения функций. Услуги, оказываемые центральным правительством, должны быть полезными для всей страны или обеспечивать существенную экономию, обусловленную эффектом масштаба. К таким услугам относятся национальная оборона, внешние сношения, денежно-кредитная политика или сохранение единого национального рынка. Соответственно, субнациональные органы должны обеспечивать местные общественные блага. Такая модель, которой следует большинство традиционных демократических государств, характерна также большинству стран, недавно прошедших децентрализацию, за особым исключением Боснии и Герцеговины (см. вставку 5.3).

Механизмы разделения ответственности являются весьма сложными. Однако они эффективно функционируют, когда они являются ясными, когда ответственность каждого уровня достаточна четко определена, когда нормативная база предусматривает, что местные правительства иногда действуют в роли агентов центрального правительства, а иногда в роли самостоятельных субъектов. Без ясности и надлежащей нормативной базы не может быть никакой подотчетности. В Южной Африке центральное правительство и провинции несут совместную ответственность за обеспечение здравоохранения и образования, но точные обязанности каждого уровня не определены. В результате провинции получают трансферты для финансирования этих услуг, но используют их на другие цели, прекрасно зная, что центральное правительство вмешается и окажет необходимые услуги.

### **Распределение ресурсов и контроль за ними**

Вопрос о том, какой уровень государственного управления контролирует определенные ресурсы, вероятно, является сложнейшим в процессе децентрализации. Возможность субнациональных властей действовать независимо от центрального правительства зависит от наличия у них собственных налоговых баз и источников кредитования.<sup>59</sup> Имеющийся в этой области опыт позволяет извлечь два урока. Во-первых, субнациональные органы государственного управления должны иметь ресурсы, соизмеримые с их ответственностью. Во-вторых, субнациональные власти должны действовать в рамках жестких бюджетных ограничений, с тем чтобы они не расходовали и не заимствовали слишком много средств в надежде на экстренную финансовую помощь центрального правительства.<sup>60</sup>

Руководящий принцип распределения доходов прост: финансирование должно соответствовать функциям. Это объясняется не только тем, что ресурсы должны быть соизмеримы с финансируемой деятельностью, но и тем, что используемый вид поступлений влияет на поведение потребителей и структуру охвата. Сборы с потребителей, такие как плата за общественный транспорт или водоснабжение, влияют на объемы потребления и оплачиваются только фактическими потребителями услуг. В целом надлежащая структура субнациональных финансов — совокупности сборов с потребителей, налогов и трансфертов — зависит от функций, предписанных каждому уровню государственного управления.

Некоторые формы налогообложения подходят для финансирования местных услуг, которые не могут начинаться только отдельным потребителем, например, содержание местных дорог. Такие налоги должны взиматься с населения административно-территориальной едини-

цы и должны быть прямыми, то есть их прямым объектом должны быть отдельные лица или личная собственность, с тем чтобы они поступали в местные бюджеты. Хорошими примерами таких налогов служат налог на собственность, личный подоходный налог и подушевой налог. Косвенные налоги, такие как налог на добавленную стоимость (НДС) или налог на прибыль корпораций, которые могут включаться в цену товаров и переноситься на потребителей за пределами налоговых юрисдикций, обычно не приемлемы как местные налоги.

Вместе с тем прямое налогообложение в развивающихся странах часто не обеспечивает достаточных поступлений. Подоходный налог имеет ограниченное действие в странах, в которых основная экономическая активность приходится на неформальный сектор. Во многих странах подушевой налог, являвшийся основным налогом в колониальные времена, неприемлем по политическим соображениям. Что касается налога на собственность, который требует эффективных систем информации, то его собираемость обычно оказывается низкой.<sup>61</sup> Для пополнения средств большинство муниципалитетов прибегает к различным формам налогообложения коммерческих предприятий. В Иордании взимается плата за выдачу коммерческих лицензий, в Бразилии применяется налог на услуги, а в некоторых штатах Индии используются ввозные пошлины (налог на перемещение товаров через региональные или муниципальные границы). Такие налоги эффективны и их легче взимать с политической точки зрения, поскольку они скрыты в цене товара. Поэтому даже зрелые демократические государства, такие как Германия и Соединенные Штаты, прибегают к этим налогам. В целом субнациональные налоги редко составляют значительную часть субнациональных поступлений (см. рис. 5.2), хотя существуют возможности для улучшения их собираемости, особенно в развивающихся странах.<sup>62</sup> На средних уровнях государственного управления проблема обеспечения ответственности налогов и полномочий властей еще более усложняется (вставка 5.6).

*Роль трансфертов.* Поскольку во всех странах на трансферты приходится значительная часть местных финансов, их структура служит крайне важным фактором успеха децентрализации.<sup>63</sup> Трансферты необходимы для финансирования услуг, которые местные органы государственного управления предоставляют от имени центрального правительства (хотя в идеале местные расходы должны покрываться местными доходами). В то же время трансферты имеют важное значение для того, чтобы децентрализация не проводилась в ущерб принципу справедливости, в частности, если для перераспределения доходов центральное правительство использует программы, реализуемые на местном уровне или если существуют большие различия в доходах между регионами. Наконец, правительства могут использовать трансферты для воздействия на отраслевую структуру местных расходов посредством ассигнования трансфертов или их отчисления в форме соразмерных дотаций.

Хотя трансферты почти всегда необходимы, они не должны быть настолько большими, чтобы отпала необходимость в местных налогах.<sup>64</sup> Местные налоги необходимы, чтобы субнациональные органы сознавали, по крайней мере в определенной степени, политические последствия их решений о расходовании средств. Кроме того, политические реалии иногда диктуют необходимость широкого использования местных налогов. Разде-

### Вставка 5.6 Финансирование промежуточных уровней государственного управления

Промежуточные уровни государственного управления, такие как штаты и провинции, часто выполняют важные обязанности, которые не могут быть профинансированы только за счет сборов с потребителей.<sup>66</sup> И все же прямые налоги в развивающихся странах обеспечивают ограниченные поступления и часто поступают в местные бюджеты. Косвенные налоги в целом больше подходят для применения национальными правительствами, поскольку бремя таких налогов может перекладываться на потребителей вне налоговой юрисдикции (проблема, именуемая «экспортом налога»). Нет идеального решения проблемы финансирования промежуточного уровня государственного управления, и на практике крупные федеральные государства обычно используют сочетание двух подходов.

Первый заключается в предоставлении исключительных прав на взимание налога с широкой базой, например, подоходного налога или налога на добавленную стоимость (НДС), на промежуточном уровне. Подоходный налог имеет то преимущество, что он затрагивает лишь резидентов штата или региона, позволяя избежать проблемы «экспорта налога», но имеет ограниченную доходность в бедных странах. НДС, в том виде, в каком он применяется в Бразилии, России и Украине, обеспечивает значительные ресурсы, но приводит к проблемам «межрегиональной контрабанды» и «экспорта налога». В действительности субнациональный НДС столь сложно применять, что он возможен лишь в странах с эффективным налоговым управлением. Региональные налоги на доходы предприятий также сопряжены с административными трудностями, в частности порождают проблему определения региона, в котором реализована прибыль предприятия.

Второй подход заключается в разделении национальных налогов. Это может осуществляться рядом способов. Во-первых, можно разрешить регионам включать дополнительный сбор в налог, администрируемый и взимаемый на национальном уровне. Преимущество в том, что органы власти региона несут, по крайней мере, часть политической ответственности за налог. Второй способ состоит в чистом разделении налога: центральное правительство перечисляет часть налоговых поступлений административной единице, в которой был собран налог. Мексика, например, применяет общенациональный НДС, который перераспределяется между штатами исходя из тех сумм, которые они получили бы при самостоятельном взыскании налога. Аргентина использует аналогичную систему. Чистое разделение налога не имеет преимуществ перед дополнительными сборами, кроме того, что сохраняется единая налоговая ставка. Разделение доходов, основанное на определенной формуле распределения поступлений от общенационального налога между различными регионами, аналогично по своему характеру, хотя оно может использоваться для выравнивания доходов административных единиц независимо от их налоговой базы.

ление налогов было одним из вопросов, вызывавших наибольшие споры в Югославской федерации, поскольку уровень благосостояния сильно различался между этническими группами и проблемы перераспределения вызвали этнические конфликты. Аналогично, поиск эффективной системы региональных налогов имеет огромное значение в Эфиопии, где регионы сформированы по этническим признакам (см. вставку 5.3).

Трансферты имеют три переменные величины.<sup>65</sup> Первая — это суммы, подлежащие распределению. Они могут фиксироваться в процентном отношении к национальным налогам или на основе специального решения, иногда для компенсации заранее утвержденных расходов. Вторая переменная — это критерии распределения трансфертов между административно-территориальными единицами. Например, в Аргентине для ассигнования фиксированного процента определенных поступлений от национальных налогов используется заранее установленная формула, а в Индии центральное правительство периодически определяет, исходя из потребностей, как размеры трансфертов, так и метод их распределения. Третья переменная связана с условиями, предъявляемыми к использованию трансфертов. Трансферты могут предназначаться для конкретных нужд, например, выплаты заработной платы учителям, или не быть связанными никакими ограничениями.

Характер трансфертов должен соответствовать их целям. Трансферты, предназначенные для финансирования функций, которые муниципальные органы осуществляют от имени центрального правительства, должны выделяться целевым назначением, в отличие от трансфертов, заменяющих местные налоги, хотя их суммы должны быть эквивалентны налоговой базе, которую они заменяют. Однако на практике большинство трансфертов принимает форму общих дотаций. Эта тенденция, возможно, отражает стремление к упрощению административных процедур или нежелание субнациональных органов государственного управления принимать какие-либо ограничения на использование трансфертов. В странах, где субнациональные интересы довольно полно представлены в национальных парламентах, например, во Франции, Германии, Японии и Соединенном Королевстве, на долю общих дотаций приходится основная часть трансфертов между органами государственного управления различных уровней.

Некоторые базовые принципы применимы во всех странах и в отношении всех видов трансфертов. Они должны быть как можно более открытыми, транспарентными и объективными. Они должны оставаться относительно стабильными из года в год, с тем чтобы местные органы государственного управления могли планировать свои бюджеты. Кроме того, они должны распределяться на основе заранее установленных и, по возможности, простых правил.<sup>67</sup> Прозрачность, транспарентность и предсказуемость позволяют избежать одной из самых серьезных проблем децентрализации: неопределенности и выторговывания условий, которые нередко омрачают взаимоотношения между органами государственного управления различных уровней.

*Контроль за субнациональным долгом.* Одной из серьезных проблем децентрализации являются местные займы. В принципе, это частные сделки между заемщиками и кредиторами. Однако национальное правительство нередко вопреки своему желанию оказывается втянутым в эти сделки, поскольку оно несет ответственность за стабильность финансовой системы. В результате субнацио-



**Таблица 5.2**

**Контроль за субнациональным заимствованием в отдельных странах**

	Рыночная дисциплина		Кооперативный контроль		Административный контроль		Контроль на основе норм		Запрет заимствования	
	Внеш.	Внутр.	Внеш.	Внутр.	Внеш.	Внутр.	Внеш.	Внутр.	Внеш.	Внутр.
<b>Промышленно развитые страны</b>										
Австралия*			•	•						
Австрия					•	•				
Бельгия			•	•						
Канада	•	•								
Дания			•	•						
Финляндия	•	•								
Франция	•	•								
Германия							•	•		
Греция					•	•				
Ирландия					•	•				
Италия							•	•		
Япония						•			•	
Нидерланды							•	•		
Норвегия					•	•				
Португалия	•	•								
Испания					•	•				
Швеция	•	•								
Швейцария							•	•		
Великобритания					•	•				
Соединенные Штаты							•	•		
<b>Развивающиеся страны</b>										
Аргентина				•	•					
Боливия				•	•					
Бразилия				•	•					
Чили				•	•					
Колумбия				•	•					
Эфиопия							•			•
Индия				•	•					
Индонезия				•	•					
Республика Корея				•	•					
Мексика							•			•
Перу				•	•					
Южная Африка			•	•						
Таиланд									•	•
<b>Страны перех. экон.</b>										
Албания									•	•
Армения									•	•
Азербайджан									•	•
Белоруссия									•	•
Болгария									•	•
Китай									•	•
Эстония					•	•				
Грузия									•	•
Венгрия					•	•				
Казахстан									•	•
Кыргызская Респуб.									•	•
Латвия				•	•					
Литва				•	•					
Польша									•	•
Румыния									•	•
Российская Федер.	•	•								
Словения									•	•
Таджикистан									•	•
Украина									•	•
Узбекистан									•	•

*Примечание:* В классификации сделана попытка отразить преобладающую форму контроля. В большинстве стран используются сочетания нескольких методов. В отношении подробных пояснений по конкретным странам см. Ter-Minassian and Craig (1997).  
 \* Порядок стран в таблице такой же, как в оригинальном издании.  
 Источник: Ter-Minassian and Craig 1997.

нальное заимствование почти всегда обусловлено предположением, что центральное правительство при необходимости окажет экстренную финансовую помощь, и это предположение побуждает банки предоставлять кредиты несостоятельным местным органам государственного управления.

Альтернативой частному финансированию субнационального заимствования служит выделение центральным правительством долгосрочных кредитов напрямую или через своих посредников. В большинстве стран, особенно в странах с узкой финансовой системой, такой способ остается основным источником кредитования субнациональных органов, преобладая над частным финансированием. Однако история погашения кредитов, предоставленных через финансовых посредников из централизованных источников, небогата (см. главу 6). Процесс заявок на получение кредитов политизируется, а взыскание долгов нередко бывает проблематичным, и в итоге финансовое бремя по просроченным кредитам несут национальные налогоплательщики.

Однако в целом частное финансирование либо уже является главным источником кредитования субнациональных органов, либо в конечном счете должно заменить централизованное финансирование. Этот процесс требует разработки средств защиты центрального правительства и национальной финансовой системы от чрезмерного роста субнациональной задолженности. Как видно из таблицы 5.2, в отсутствие прямых запретов, используется четыре метода контроля за субнациональным заимствованием. Первый основан на рыночной дисциплине; второй на сотрудничестве между центральными и субнациональными органами государственного управления в принятии решений относительно приемлемого уровня задолженности; а остальные два на прямом регулировании субнационального заимствования. На практике страны используют сочетание всех четырех методов.

В принципе центральное правительство может просто отказаться от вмешательства в операции между субнациональными органами и их кредиторами, полагаясь на рыночную дисциплину как метод контроля за субнациональным долгом. Например, рыночная дисциплина служит важнейшим фактором ограничения субнационального заимствования в Канаде, Франции и Португалии. Однако для эффективности «разрешительного» подхода необходимо соблюдение ряда условий, важнейшим из которых является уверенность в соблюдении центральным правительством принципа невмешательства.<sup>68</sup> Для формирования такой уверенности требуется время, особенно если в прошлом центральное правительство оказывало экстренную финансовую помощь. Следует также избегать ситуаций, при которых центральное правительство вынуждено вмешиваться, например, когда дефолт грозит подрывом национальной банковской системы или международного кредитного рейтинга страны. Предупреждению таких ситуаций может помочь нормативное регулирование.

Некоторые виды регулирования более эффективны, чем другие.<sup>69</sup> Методы прямого государственного контроля, например, годовые лимиты заимствования или административное утверждение займов, подвержены политическим торгам и в целом идут вразрез с тенденцией к децентрализации. Кроме того, они могут только затруднять проведение центральным правительством политики отказа от вмеша-

тельства и спасения субнациональных органов государственного управления. Однако административный контроль оправдан в отношении внешнего заимствования, поскольку поведение субнациональных органов на международном рынке может иметь эффект цепной реакции для рейтинга других национальных заемщиков, а также поскольку управление внешним долгом является одной из макроэкономических функций центрального правительства.

Нормативный контроль, подобный лимитированию отношения долга к стоимости его обслуживания или ограничениям на виды или цели заимствований, носит более транспарентный характер и менее подвержен политическому вмешательству. Он наиболее эффективен в случаях, когда применяются общие ограничения, соответствующие рыночной конъюнктуре, например, в виде лимита на стоимость обслуживания долга по отношению к поступлениям, и используются общие определения элементов задолженности. Детальные нормы трудно контролировать, и они стимулируют поиск способов их нарушения.

Однако в целом правила и меры контроля будут неэффективными, если они не подкрепляются рыночной дисциплиной и не вызывающей сомнений приверженности центрального правительства принципу «неоказания» экстренной финансовой помощи. В Бразилии была только что проведена третья реструктуризация долга штатов за десять лет. Каждый кризис задолженности возникал, несмотря на полное лимитирование субнационального заимствования и наличие целой системы ограничений и контроля в отношении различных видов долга. Нормативное регулирование, как представляется, не выдерживает давления со стороны мощных региональных группировок. Даже в промышленно развитых странах с современными кредитными рынками контроль за займами не всегда срабатывает.<sup>70</sup> Например, в Соединенных Штатах регулирование играет менее важную роль, чем рыночная дисциплина. Курс облигаций должен свободно колебаться, и федеральное правительство не гарантирует субнациональные долги и не оказывает экстренной финансовой помощи субнациональным правительствам.<sup>71</sup>

### *Центральное регулирование субнациональных органов государственного управления*

Правила необходимы для регулирования взаимоотношений между различными уровнями государственного управления. Однако центральные правительства в странах, находящихся в процессе децентрализации, стремятся компенсировать утрату прямого контроля путем усиления регулирования деятельности субнациональных органов государственного управления. Эта тенденция может быть непродуктивной, если центральные правительства, плохо знакомые с местными условиями, начинают вмешиваться в исполнение местных функций на микроуровне или вводить расходные статьи, которые они не готовы финансировать.

Кадровые вопросы относятся к одной из областей, в которых центральное регулирование в целом нежелательно. Поскольку заработная плата нередко является весьма крупной статьей расходов местных бюджетов, предписываемое из центра повышение заработной платы может вызвать местный финансовый кризис. Центральное регулирование может препятствовать реагированию субнациональных органов государственного управления на изменения в местных условиях путем увеличения или уменьшения их кадровой численности или поддержания окладов на рыночном



уровне. В Турции центральное правительство определяет штатное расписание каждого муниципалитета, равно как и соответствующую шкалу окладов. Любое изменение подлежит утверждению центральным правительством в процессе длительных согласований с участием министерства внутренних дел, государственной кадровой службы и совета министров. В Шри-Ланке центральное правительство устанавливает фонд заработной платы правительств провинций.

Если центральное правительство обеспокоено проблемой nepотизма или раздувания местных штатов, оно может решать ее другими способами. Например, оно может рекомендовать штатное расписание и шкалу окладов и требовать от субнациональных органов публикации списков сотрудников. Однако степень участия центрального правительства в решении кадровых вопросов может также отражать мощь профсоюзов государственных служащих и их способности к организации на общенациональном уровне. Этой силе нелегко противостоять как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах.<sup>72</sup>

Регулирование со стороны центрального правительства остается уместным в целом в ряде других случаев. Если субнациональные органы выступают в роли агентов центрального правительства, регулирование и контроль необходимы для обеспечения соблюдения общенациональных требований и стандартов. Даже в странах, которые преодолели существование автономии субнациональным органам государственного управления, финансируемые из центра социальные пособия должны распределяться в соответствии с критериями центрального правительства. Регулирование также важно для обеспечения действенности местного избирательного процесса и урегулирования конфликтов между субнациональными органами. Однако свобода печати, улучшение доступа к информации и развитие демократии на субнациональном уровне уменьшают необходимость в регулировании из центра. Местные заинтересованные группы все чаще оказываются в состоянии наблюдать за деятельностью местных правительств.

### **Обеспечение подотчетности субнациональных органов государственного управления**

Третий крупный раздел конституционных норм образуют положения, регулирующие отношения между местными должностными лицами и их избирателями. По степени подотчетности местных должностных лиц избирателям можно судить о том, привела ли децентрализация к ожидаемым выгодам, а именно повышению эффективности и оперативности услуг и более широкому местному самоопределению. Центральное значение для определения подотчетности играет процедура выборов губернаторов, мэров и членов субнациональных законодательных органов. Однако сами по себе выборы не являются достаточным условием для обеспечения действительно чуткого отношения местных органов государственного управления к потребностям и пожеланиям населения. Необходимо предусмотреть три комплекса дополнительных мер. Во-первых, избирательные нормы должны поощрять участие и представительство населения и в то же время способствовать формированию эффективного большинства. Во-вторых, как дополнение к официальному политическому процессу можно активнее привлекать гражданское общество. И, наконец, необходимо развивать эффективную местную администрацию.

### **Принятие эффективных избирательных норм**

Избирательные нормы определяют, будет ли политика местных властей отражать интересы местного населения или местной элиты. Безусловно, нормы зависят от определенных характеристик гражданского общества, таких как образование, доступ к информации и наличие групп, имеющих голос в правительстве. Однако обеспечение широкой гласности выборов, облегчение участия в них и демонстрация значимости голосов избирателей влияют на результаты выборов в любом обществе.

*Нормы, направленные на расширение гласности, участия и ожидаемых выгод.* Результаты выборов могут зависеть от размера избирательных округов. Выборы членов местного совета по участкам или микрорайонам, а не в масштабах всей территории, обеспечивают представительство всех заинтересованных групп по географическому принципу. Этот метод также снижает расходы, связанные с выдвижением кандидатов. Поскольку кандидаты проводят избирательную кампанию по участкам, а не в масштабах целого города или провинции, представители меньшинств и бедных слоев населения получают больше шансов для участия и победы в выборах. В свою очередь, наличие таких кандидатов показывает меньшинствам и бедному населению, что они могут играть определенную роль в принятии политических решений и поощряет их к мобилизации сил и голосованию.<sup>73</sup>

В то же время гласность выборов также влияет на участие. В целом чем более местный характер носят выборы, тем более низким является уровень участия.<sup>74</sup> По мере снижения уровня участия возрастают шансы прихода к власти групп, преследующих узкие интересы. Эта проблема указывает на некий компромисс между полным представительством, требующим создания небольших округов, и участием в выборах, которому способствует высокая гласность, обеспечиваемая выборами по более крупным округам.

Повышению гласности без увеличения размера избирательного округа может способствовать две меры. Одна заключается в одновременном проведении местных и национальных выборов, хотя этот подход сопряжен с опасностью того, что общенациональные проблемы будут доминировать над местными. Другая состоит в том, что мэр и губернатор должны избираться всем электоратом, в то время как члены органов штатов или муниципалитетов избираются напрямую по участкам или микрорайонам. Взятые вместе эти меры способствуют более высокому участию в выборах и более широкому представительству различных социальных групп или групп с разным уровнем доходов.<sup>75</sup>

*Нормы, содействующие эффективному управлению.* Для эффективного управления необходимы стабильные коалиции и исполнительная власть с достаточно сильными и четкими полномочиями. Как объяснялось ранее, вероятность того, что выборы приведут к стабильной коалиции, выше при мажоритарном голосовании, чем при пропорциональном представительстве. Местные органы государственного управления, создаваемые стабильными коалициями, управляют лучше, чем нестабильные объединения, например, они способны принимать более правильные меры в условиях экономических потрясений.<sup>76</sup>

Более эффективное управление можно также обеспечить за счет разделения исполнительной и законодательной ветвей местных органов государственного управления и избрания главы исполнительной власти прямым



голосованием.<sup>77</sup> Мэры, избираемые прямым голосованием, скорее изменят ситуацию, чем назначаемые должностные лица. Большинство крупных муниципальных реформ во всех странах мира было инициировано сильными мэрами. Вместе с тем, сосредоточение в руках исполнительной власти слишком широких полномочий может быть неприемлемо, особенно в новых демократических обществах. Мэр Москвы имел достаточно полномочий для изменения избирательного законодательства города вопреки желанию законодательного собрания.

### **Привлечение гражданского общества**

На исполнение государственных функций оказывает влияние множество различных групп вне государственного сектора: местные организации, союзы, университеты, благотворительные фонды, объединения потребителей, неправительственные организации (НПО) и региональные ассоциации. Они могут, помимо прочего, обеспечивать подотчетность местных органов государственного управления. Такие группы, коллективно именуемые «гражданским обществом», могут также дополнять усилия местной администрации по созданию более ответственной и эффективной формы управления.

*Гражданское общество и официальное политическое участие.* Как могут правительства содействовать участию гражданского общества в управлении? Многое зависит от численности местных объединений и их способности к организованным действиям. Местные должностные лица должны также стремиться к привлечению этих групп. Существует множество примеров сотрудничества между гражданским обществом и местными органами государственного управления и ассоциации общин совместно работают над обеспечением инфраструктуры для бедных слоев населения. В Бразилии, Чили, Мексике и Венесуэле многие муниципалитеты принимают бюджеты с участием общественности и проводят открытые консультативные совещания с населением по приоритетным вопросам. Повсеместно доноры инициируют проекты, направленные на мобилизацию ресурсов и поощрение участия общинных групп.<sup>78</sup>

Возможности формального участия гражданского общества в общественной жизни не безграничны. Активные гражданские организации не могут возникать из вакуума, а, напротив, должны опираться на местные традиции. Например, в Боливии местные ассоциации, докладывающие национальному сенату о случаях плохого управления на муниципальном уровне, имеют давние традиции.<sup>79</sup> Кроме того, гражданские организации не всегда эффективны и могут отражать взгляды только узких слоев населения.<sup>80</sup> Однако там, где гражданские организации недостаточно сильны, местные органы государственного управления могут использовать другие механизмы для предоставления права голоса общественности, такие как опросы общественного мнения или сбор данных среди групп потребителей.<sup>81</sup>

*Гражданское общество и политические партии.* Движущей силой демократических революций часто служат народные выступления и возрождение гражданского общества. В Латинской Америке в процессе перехода к большей демократии профессиональные союзы, местные организации, религиозные группы, интеллигенция и деятели культуры поддерживали друг друга, постепенно

### **Вставка 5.7**

#### **Телега впереди лошади: децентрализация в России**

При советской системе субнациональные правительства служили лишь продолжением центрального правительства под властью коммунистической партии. Центральное правительство контролировало деятельность общегосударственного значения, например транспорт или оборону. Республики отвечали за легкую промышленность. Области отвечали за здравоохранение, жилье, коммунальные услуги и образование. Хотя каждый уровень государственного управления имел свою налоговую базу, центральное правительство определяло бюджеты субнациональных органов путем централизованного планирования и в процессе закрытых переговоров. Распределение доходов и дотаций между органами государственного управления служило лишь бухгалтерскими приемами для балансирования бюджета каждого субнационального органа.

Монополия партии на власть была официально отменена в 1990 году. После распада Советского Союза в 1991 году новая конституция (от 1993 года) провозгласила Россию демократическим федеральным государством. Новая конституция признает 89 субнациональных образований (республик, автономных краев и областей) и предписывает проведение выборов губернаторов (президентов в республиках) и законодательных органов в каждой юрисдикции.

Однако еще на протяжении нескольких лет Россия продолжила сталкиваться с проблемами старой системы фискальных отношений между различными органами государственного управления. Несмотря на попытку установить систему, основанную на отдельных налогах, финансы субнациональных органов продолжали зависеть от переговоров с Москвой. Эти переговоры вскоре начали носить враждебный характер, и получившие самостоятельность региональные правительства грозилось удерживать налоговые поступления, или причитавшиеся федеральному правительству, или вообще выйти из федерации, если их требования не будут выполнены.

Начиная с 1994 года Россия движется к созданию системы фискальных отношений между различными органами государственного управления, основанной на четко зафиксированных правилах. Реформы 1994 года привели к разделению поступлений от каждого из основных налогов между центральным и региональными правительствами и введению основанной на определенных формулах системы выравнивания доходов для поддержания более бедных регионов. Однако реформы не позволили полностью урегулировать финансовые конфликты между различными уровнями государственного управления или закрепить разделение обязанностей за социальные расходы. Более того, федеральное правительство по-прежнему подвержено значительному риску в случае невыполнения обязательств субнациональными органами по полученным ими кредитам.

*Источник:* Freinkman (1998); Le Houérou (1996); Martinez-Vasquez (1998).



объединяясь в единое целое, отождествляемое с понятием «народ».<sup>82</sup> В ряде африканских стран уважение народа обеспечили некоторым религиозным лидерам авторитет и влияние, которые не могут игнорировать авторитарные режимы. Во многих странах решающее значение имела деятельность профессиональных союзов. Забастовки, вызванные такими производственными конфликтами, как задержка заработной платы, будучи направленными против правительства, играющего роль доминирующего работодателя, быстро переросли в требования политических реформ.<sup>83</sup>

Как только демократические движения достигают своих непосредственных целей, питающая их гражданская энергия нередко иссякает. Так было в ходе демократических революций в Африке, Восточной Европе и России. Политические партии могут способствовать поддержанию постоянной связи между гражданским обществом и правительством. Партии концентрируют требования разрозненного населения, представляют политические интересы, набирают и обучают новых кандидатов на должности, обеспечивают состоятельность выборов и формируют правительство. Они могут содействовать мобилизации меньшинств и бедных слоев населения и облегчать их участие в формальном избирательном процессе.<sup>84</sup> Таким образом, партийные системы повышают легитимность и управляемость демократического процесса, обеспечивая его более широкий охват, доступность, представительность и эффективность.<sup>85</sup>

### **Формирование эффективной местной администрации**

Для улучшения местных услуг необходима эффективная местная администрация. Даже целеустремленная политическая команда не сможет преодолеть некомпетентное управление. На практике наиболее частыми аргументами против децентрализации являются отсутствие достаточных навыков управления на местном уровне и необходимость значительного увеличения квалифицированного персонала.

Как центральное, так и местные правительства, могут принимать меры по повышению эффективности местной администрации.<sup>86</sup> Во-первых, если центральное правительство децентрализует ответственность, оно также может выделять соответствующий персонал, как это сделало правительство Уганды. Во-вторых, местные органы государственного управления должны иметь право нанимать и увольнять работников и предлагать соответствующие льготы для привлечения квалифицированных сотрудников. В-третьих, приватизация может привести к уменьшению численности квалифицированных кадров, необходимых местным органам, поскольку приватизированные услуги нуждаются лишь в контроле и регулировании, а не фактическом управлении.

Хотя проблемы нехватки квалифицированного персонала преодолимы, они заслуживают серьезного внимания. Центральным правительствам необходимо оказывать техническую помощь местным органам государственного управления в рамках процесса децентрализации. Впоследствии сам процесс децентрализации, в результате которого субнациональные органы государственного управления обретают большую ответственность и контроль над ресурсами, будет служить стимулом к дальнейшим вложениям в административные структуры.

### **Политика перехода**

Децентрализация обычно происходит в периоды активизации политических и экономических процессов. Эйфория, испытываемая при падении авторитарного режима, экономический кризис, предшествующий краху режима, «подковерная» борьба за власть новых группировок — все это создает обстановку, при которой мало вероятен осторожный, рациональный и упорядоченный подход к децентрализации. Даже если децентрализация проводится в менее драматических условиях, все равно возникают вопросы о стратегии и сроках ее осуществления. Ответы может подсказать недавний опыт стран, проводивших децентрализацию.

### **Синхронизация элементов реформ**

Важнейший урок недавнего опыта децентрализации состоит в том, что все элементы реформ должны быть синхронизированы. Политическое давление, стоящее за децентрализацией, заставляет центральные правительства идти на поспешные уступки. Введение выборов на местах может быть осуществлено быстро. Однако для успешного проведения децентрализации необходимо принятие ряда медленных и трудных мер по формированию новых нормативных отношений между центральными и субнациональными органами государственного управления, передаче ресурсов и персонала на места и замене ежегодных бюджетных трансфертов системой распределения налогов и трансфертов между органами управления различных уровней. Недавняя история децентрализации свидетельствует о том, с какими опасностями сопряжена неправильная последовательность действий.

*Введение норм в отношении расходов и доходов до проведения политической либерализации.* Политическая либерализация в России осуществлялась при сохранении старой советской налогово-бюджетной структуры (вставка 5.7). Субнациональные органы государственного управления традиционно выступали в качестве сборщиков налогов как для регионов, так и центрального правительства. Как только региональные правительства получили политическую автономию, они начали отказываться от перевода налоговых поступлений центральному правительству. Фискальные взаимоотношения стабилизировались только после 1994 года, когда были введены жесткие правила распределения налогов между различными уровнями государственного управления. Напротив, в Чили и Польше правила, касающиеся налогово-бюджетной сферы были определены до проведения политической либерализации, и тем самым они оградили себя от бюджетного кризиса по типу российского.

*Одновременная децентрализация функций и соответствующих источников доходов.* Многие африканские страны, пережившие экономический крах, передали широкие функции по предоставлению государственных услуг субнациональным органам государственного управления, не обеспечив их необходимыми доходами. Неудивительно, что качество децентрализованных услуг резко упало. Во многих странах Латинской Америки имело место обратное явление: правительства децентрализовывали доходы без соответствующего сокращения своих обязанностей. В Колумбии централизованные трансферты муниципалитетам возросли на 60 процентов без соответствующего расширения их ответственности.

*Децентрализация необходимого контроля за управлением.* Правительства иногда подрывают возможности местных органов государственного управления по осуществлению новых функций, поскольку они не проводят децентрализацию контроля за управлением. Например, в Колумбии центральное правительство продолжало удерживать заработную плату учителей государственных школ даже после того, как функции управления начальными и средними школами фактически были децентрализованы и переданы правительствам провинций. Последующее решение центрального правительства о значительном повышении заработной платы вызвало бюджетный кризис в провинциях, который удалось преодолеть лишь после создания специального компенсационного фонда.<sup>87</sup> В Польше государственный жилищный фонд был передан в ведение муниципальных органов, но центральное правительство продолжает контролировать размер арендной платы.

Недавняя децентрализация образования в Мексике опиралась на более сбалансированный подход. В 1992 году федеральное правительство передало все полномочия по управлению дошкольным, начальным и средним образованием правительствам штатов, а также обеспечило финансирование в размере федеральных расходов за предшествующий год. Впоследствии в основу финансирования была положена формула, предусматривающая постепенный переход от традиционной структуры к равному распределению средств на одного учащегося по всем штатам. Аналогичная система была принята на Филиппинах.<sup>88</sup>

#### **Демонстрация жестких бюджетных ограничений**

Центральные правительства должны продемонстрировать на раннем этапе, что они привержены применению жестких бюджетных ограничений к субнациональным органам государственного управления. Сама возможность экстренной финансовой помощи от центрального правительства может побудить чрезмерное расходование средств и дефицитное финансирование на местном уровне. Красноречивым примером тому служит Бразилия, где федеральное правительство приняло на себя свыше 100 млрд долларов США долгов штатов (см. главу 8). Аргентине, напротив, удалось обеспечить соблюдение жестких бюджетных ограничений. С самого начала нынешняя администрация отказалась от оказания сколько-нибудь значительной помощи правительствам провинций в погашении их задолженности. Она также свела к минимуму свою ответственность путем принятия двух положений. Во-первых, провинции не могут получать займы непосредственно из федеральной казны. Во-вторых, на кредиты провинциальных банков местным правительствам не распространяются скидки центрального банка. Когда после кризиса в Мексике в

1994 году произошло временное истощение источников финансирования во всей Латинской Америке, провинциальные правительства в Аргентине были вынуждены принять корректировочные меры, не имея возможности рассчитывать на федеральную помощь.

#### **Уроки на будущее**

Децентрализация продолжается. Проводится множество экспериментов, но практически нет данных о конечных результатах.<sup>89</sup> Тем не менее недавний опыт позволяет извлечь ряд уроков. Пожалуй, важнейший из них заключается в том, что система, основанная на определенных нормах, дает лучшие результаты, чем система, не имеющая таких норм. Четкие правила, определяющие разделение функциональных полномочий между различными уровнями государственного управления, уменьшают неопределенность и повышают политическую ответственность. Они также создают систему, в рамках которой группы, представляющие различные интересы, могут конкурировать между собой и договариваться, не прибегая к насилию.

Некоторые нормы более действенны, чем другие. Доходы должны быть децентрализованы одновременно с расходами, с тем чтобы финансирование соответствовало функциям. Политика невмешательства в случае неспособности субнациональных органов государственного управления погасить свои обязательства может служить более действенным инструментом контроля за задолженностью, чем самый полный набор норм и ограничений. Местная политика, основанная на интересах мелких административных единиц, в сочетании с прямыми выборами мэров и губернаторов одновременно с проведением национальных и местных выборов обеспечивает более широкое участие и представительство. Субнациональные органы при множестве уровней государственного управления и большом количестве мелких территориальных единиц вероятно будут нести высокие административные накладные расходы.

Стратегия препятствия децентрализации вряд ли увенчается успехом, поскольку тенденции к децентрализации неподконтрольны правительствам. Появление современных экономических систем, становление городского образованного среднего класса и уменьшение как внешних, так и внутренних военных угроз, вызвало к жизни почти непреодолимые тенденции к более широкому распределению политической власти в Латинской Америке, Восточной Европе, России и некоторых регионах Восточной Азии. В начале XXI века эти же тенденции скорее всего проявятся в переживающих быструю урбанизацию странах Южной Азии и некоторых районах Африки. Вместо того, чтобы противиться децентрализации, правительствам следует подойти к ней во всеоружии опыта стран, которые уже прошли этот путь.





# ДИНАМИЧЕСКИЕ ГОРОДА КАК ДВИГАТЕЛИ РОСТА



По мере продвижения стран по пути развития доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте (ВВП) снижается и доминирующее положение в экономике начинают занимать промышленное производство и сфера услуг. Зачастую товары и услуги наиболее эффективно производятся в плотно населенных районах, которые обеспечивают доступ к квалифицированной рабочей силе, системе вспомогательных производств, выступающих в качестве поставщиков, и необходимому числу потребителей. По этой причине устойчивый экономический рост всегда сопровождается урбанизацией (рис. 6.1).

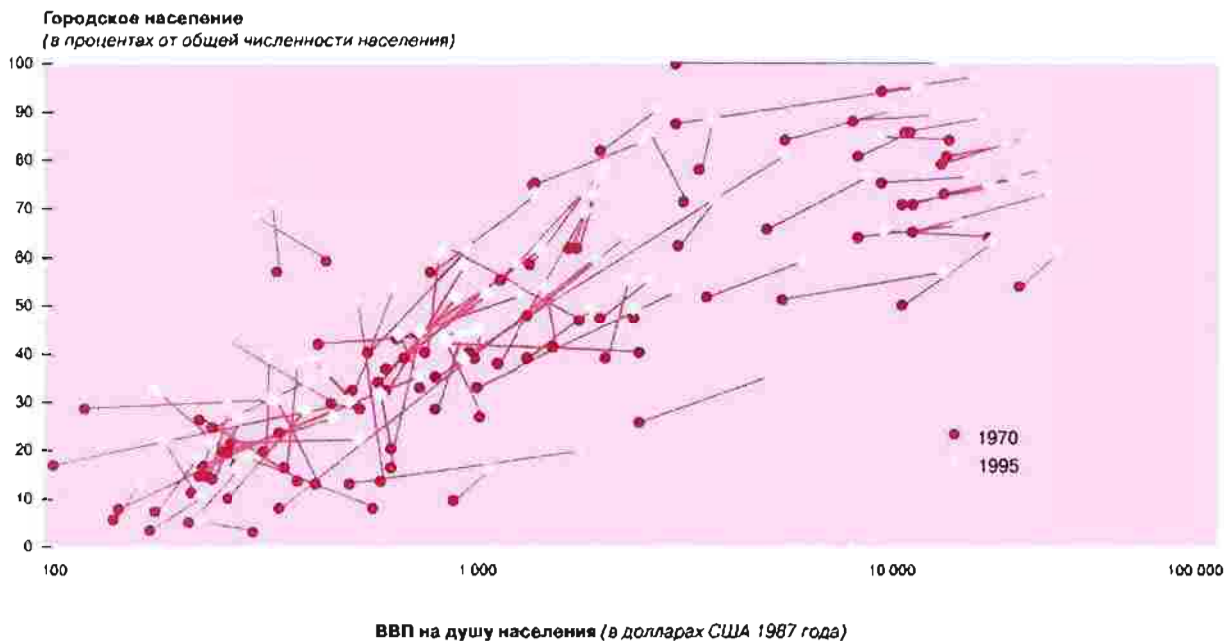
Глобализация и локализация не снизили ни значения, ни темпов процесса урбанизации. Глобализация способствует экономическому росту, который является движущей силой урбанизации. Однако существующие в настоящее время телекоммуникационные и информационные технологии позволяют компаниям сбывать свои товары в дальних странах и включать в свою производственную цепочку компании, расположенные на другом конце света. Если глобализация приветствуется именно за ее способность сокращать огромные расстояния, то почему же урбанизация остается столь важной тенденцией?

Хотя глобализация открывает новые возможности для установления контактов по всему миру, она также усиливает определенные преимущества географической близости. Компании, конкурирующие в условиях глобальной экономики, (и их поставщики) по-прежнему значительно выигрывают от доступа к большому скоплению рабочей силы, ма-

териалов, услуг и потребителей. В результате глобализация может способствовать дальнейшей урбанизации. Это особенно справедливо в развивающихся странах, где доступ к создаваемым глобализацией возможностям гораздо шире именно в городах.

Рост городского населения как в крупных столичных городах, так и в более мелких муниципалитетах вызывает потребность в более значительной локализации политической власти. Это ведет к давлению на национальные институты управления и подталкивает их принимать меры в направлении децентрализации, о чем говорилось в главе 5. И, как представляется, это делает успех децентрализации еще более значимым. Когда городские власти полномочны и способны реализовать свою программу в области развития, они могут помочь жителям своих городов подключиться к глобальной экономике. Затем эти города становятся надежными звеньями глобальной производственной цепочки и привлекательным местом для иностранных инвестиций.

Урбанизация является неотъемлемой частью развития, однако она также ставит трудные задачи. В настоящей главе рассматриваются экономические силы, лежащие в основе урбанизации, и обсуждается то, что национальные правительства могут сделать или не должны делать, если они хотят способствовать экономическому росту городов. В главе 7, в свою очередь, основное внимание уделяется факторам, обеспечивающим пригодность городов для жилья, включая такие необходимые услуги, как жилье, канализация и инфраструктура.

**Рисунок 6.1****Урбанизация тесно связана с экономическим ростом**

Примечание: выборка включает те промышленно развитые и развивающиеся страны, по которым имеются данные. Цифры отражают прогресс за период с 1970 по 1995 год в каждой стране. ВВП на душу населения показан на логарифмической шкале.

Источник: World Bank, *World Development Indicators*, 1998.

**Что определяет рост городов?**

Здоровые, динамично развивающиеся города являются неотъемлемым элементом устойчивого экономического роста (вставка 6.1).<sup>1</sup> По мере развития стран на города приходится все более значительная доля национального дохода. Города дают 55 процентов валового национального продукта (ВНП) в странах с низким доходом, 73 процента в странах со средним доходом и 85 процентов в странах с высоким доходом. Растущие сектора экономики — промышленное производство и услуги — обычно сосредоточены в городах, где они выигдывают от экономики агломераций и обширных рынков производственных ресурсов, готовой продукции и рабочей силы, и где быстро распространяются идеи и знания.<sup>2</sup>

Темпы экономического роста во многом определяются способностью городов управлять процессом развития, в том числе регулировать создание новых отраслей. Городские власти могут способствовать экономическому развитию или замедлять его. Изучение процесса урбанизации (то есть, тенденций к агломерации, влияющих на размещение объектов в городах) служит ценным инструментом, определяющим роль государства.

**Экономика агломераций — источник эффективности городов**

Почему экономическая деятельность концентрируется в городах, где цены на землю зачастую в 50–100 раз выше, чем в 30 или 40 милях от города? Почему столь многие люди и компании обустраиваются в крупных городах, где стоимость жизни, как правило, в 2 раза выше,

чем в более мелких городах?<sup>3</sup> Ответ заключается, видимо, в том, что эти издержки более чем компенсируются теми экономическими выгодами, которые дает город, выгодами, которые обычно являются результатом экономики агломераций.

Концентрация повышает производительность широкого диапазона видов экономической деятельности в городах. Производительность растет с ростом размера городов, и зависимость такова, что производительность типичной компании вырастает на 5–10 процентов, если размер города и масштабы местного производства удваиваются.<sup>4</sup> Заработная плата в городах также выше заработной платы в сельских районах (в 2–4 раза в странах со средним доходом), что отражает более высокий уровень производительности труда, достигаемый благодаря экономике агломераций в городах.<sup>5</sup>

Исторически города были более эффективными, чем сельские районы, поскольку в городах имеются достаточно большие рынки для производственных ресурсов и готовой продукции, чтобы оправдать создание крупных предприятий и, тем самым, использовать преимущества эффекта масштаба. В малых городах эффект масштаба, создаваемый такими предприятиями, сводится на нет высокой стоимостью транспортировки товаров к потребителям или производственных ресурсов от поставщиков. Однако взаимосвязь между размером предприятия и размером города практически исчезла. Транспортные издержки также сократились (и во многом утратили прежнее значение), поскольку сфера услуг и легкая промышленность все чаще занимают доминирующее положение в мировой экономике.



**Вставка 6.1****Города и районы городской застройки: некоторые определения**

В настоящем докладе термины города и районы городской застройки взаимозаменяемы. Согласно официальному определению районы городской застройки представляют собой концентрацию несельскохозяйственных работников и несельскохозяйственных секторов производства. В большинстве стран городами называются поселения, насчитывающие 2 500–25 000 человек. Определения различны в разных странах и изменяются с течением времени. Используя Китай в своей переписи населения 1990 года те критерии, которые использовались в переписи 1980 года, то темпы урбанизации страны в 80-х годах превысили бы 50 процентов, что гораздо больше тех 26 процентов, которые дал более строгий подход, использовавшийся в 1990 году. Город имеет определенный правовой статус (предоставленный национальными или региональными органами власти), который обычно ассоциируется с конкретными административными и местными структурами управления. В большинстве стран крупные города обычно называют мегаполисами, поскольку они охватывают географический район населенного пункта (что может включать города, имеющие соответствующий правовой статус), в рамках которого жители совместно используют возможности в области занятости и механизмы экономических отношений.

Источник: Mills 1989; UNCHS 1996.

В условиях современной экономики плотность городской застройки обеспечивает ту выгоду, что компании, независимо от их размера, получают экономию от эффекта масштаба и диапазона деятельности. Наличие общего резерва рабочей силы, материалов и услуг позволяет как крупным, так и мелким компаниям получать выгоды от эффекта масштаба. Экономика от диапазона деятельности имеет место, когда осуществление одного вида деятельности способствует сокращению затрат на вспомогательную деятельность путем диверсификации предложения и специализации компаний.<sup>6</sup> Плотность расположения также способствует распространению знаний. Компании, действующие вблизи друг от друга, зачастую получают выгоду от распространения информации, в ряде случаев просто наблюдая, что делают соседние компании. Как показывает изучение патентной информации, распространение информации действительно ухудшается с увеличением расстояния.<sup>7</sup> Когда компании сосредоточены в городах, сокращаются также операционные издержки, и прежде всего расходы на поиск подходящих кандидатур для заполнения вакансий.

Экономика агломераций принимает различные формы. Выгоды, получаемые за счет того, что одни компании размещаются ближе к другим компаниям той же отрасли, известны как *экономический эффект локализации*. Выгоды, которые извлекаются из близости к многочисленным субъектам экономической деятельности, известны как *экономический эффект урбанизации*. Данные по Брази-

лии и Республике Корея иллюстрируют выгоды, связанные с экономическим эффектом локализации. Если предприятие переезжает из района, в котором одновременно работало 1 000 рабочих, занятых в компаниях одной и той же отрасли, в район с 10 000 таких рабочих, объем производства вырастает в среднем на 15 процентов в основном благодаря расширению рынка рабочих-специалистов и производственных ресурсов.<sup>8</sup> Извлечение той или иной отрасли наибольшей выгоды из урбанизации или локализации зависит от того, насколько передовой она является. Новые, динамичные отрасли с большей вероятностью выберут крупные урбанистические центры для размещения производства, где они могут получить выгоды от взаимного обогащения в результате контактов с различными субъектами. Отрасли, находящиеся на более продвинутой стадии развития, сосредотачиваются в более мелких и специализированных городах, где издержки перенасыщенности являются низкими, а экономический эффект локализации может быть высоким.

И наконец, концентрация деятельности в крупных городах выгодна потому, что они менее уязвимы перед лицом экономических колебаний благодаря своей диверсифицированной экономической базе. Рабочая сила может перетекать из одного сектора в другой при сохранении среднего показателя безработицы на низком уровне.<sup>9</sup> Количество и разнообразие потребителей дают компаниям определенную степень защиты, позволяя им полагаться на закон больших чисел в управлении инвентарными запасами (практика, которая дает значительную экономию). Крупные города предоставляют потребителям разнообразие услуг и возможностей в плане товаров и развлечений. Сельские районы могут воспользоваться этими выгодами, устанавливая связи с городским сектором (вставка 6.2).

**Системы городов**

Хотя производительность в мегаполисах выше, почти 65 процентов городских жителей мира продолжает жить в малых и средних городах (рис. 6.2). Эта закономерность отражает ту степень концентрации, которая наиболее удобна компаниям и отраслям, и те виды выгод, которые такая концентрация создает. Крупные города дают некоторым компаниям достаточно выгод, чтобы окупить высокую стоимость рабочей силы и земли. Однако для других отраслей малые города более привлекательны. Страны могут обеспечить существование широкого диапазона городов различных размеров и сопутствующих вариантов схем производства. Зависимость положения рабочих от размера городов является зачастую минимальной. Типичный рабочий в небольшом городе с низкой заработной платой и низкой стоимостью жизни, как правило, находится в тех же материальных условиях, что и рабочий в крупном городе, где и заработная плата, и стоимость жизни на 100 процентов выше.<sup>11</sup>

Крупнейшие города обеспечивают большую и разнообразную экономическую базу для современной сферы услуг и других передовых отраслей, которые извлекают значительную выгоду из подобных условий. И наоборот, малые и средние города, как правило, специализируются на производстве товаров, которые экспортируются за их пределы, развивая какое-либо одно стандартизированное производство или вид услуг, например, производство первичных металлов, пищевую, текстильную, целлюлозно-бумажную,



### Вставка 6.2 Взаимосвязи между городами и сельскими районами

Концепция взаимосвязи между развитием городов и сельских районов за прошедшие 50 лет изменилась. В 50-х урбанизация считалась желательной альтернативой перенаселенности сельских районов, в частности в плотно населенных зонах, где перспективы повышения производительности сельского хозяйства казались ограниченными. Промышленное производство рассматривалось в качестве ключевого фактора роста. Однако промышленное производство зачастую оказывалось не в состоянии дать достаточно рабочих мест мигрантам из сельских районов. В результате правительства были обеспокоены ростом безработицы в крупных городах и иногда пытались ограничить миграцию из сельских районов в города – политика, которая ведет к снижению уровня жизни мигрантов.

В принципе экономика городов и сельских районов может развиваться на взаимовыгодных условиях. Города выгадывают от повышения производительности сельского хозяйства. Экономический рост сельских районов создает новые важные рынки для городских услуг и готовых изделий. Механизация и использование удобрений, пестицидов и гербицидов повышает спрос на эти товары. Бум в коммерческом сельскохозяйственном производстве резко увеличивает спрос на услуги в области сбыта, транспорта, строительства и финансирования, которые зачастую предоставляют города. В Африке каждый доллар США дополнительного объема продукции сельскохозяйственного сектора ведет к увеличению объема производства в нефермерском секторе на 1,50 доллара США. В Азии эта цифра составляет 1,80 доллара США.<sup>10</sup>

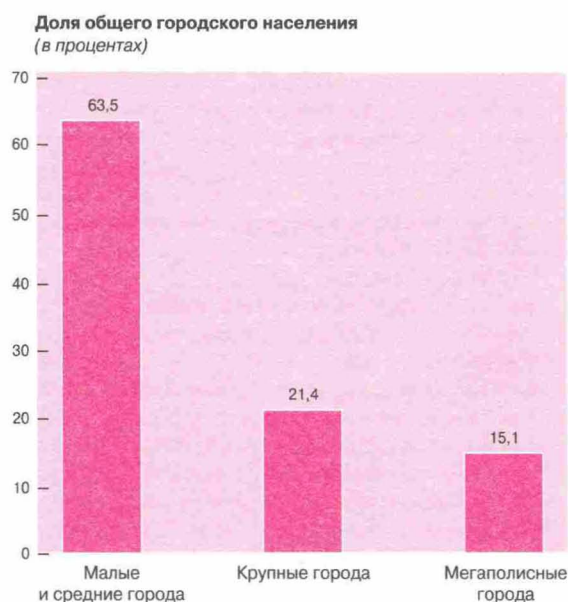
Сельские районы также выгадывают от роста городов. Близлежащие города представляют собой готовые рынки для сельскохозяйственной продукции, такой как овощи и молочные продукты, а также для сельской нефермерской продукции. В сельском хозяйстве зачастую изготавливаются комплектующие и компоненты для находящихся поблизости городских производителей. Урбанизация может также способствовать повышению производительности сельского хозяйства через передачу технологии, услуги в области образования и профессиональной подготовки.

машиностроительную или транспортную промышленность. Специализируясь в одном виде деятельности, малые города используют экономический эффект локализации, избегая в то же время издержек перенасыщенности, характерных для крупных городов. Специализированные города растут с усилением эффекта масштаба и расширением местными предприятиями производства полуфабрикатов друг для друга, а также с увеличением размеров региональных рынков и конкретных потребностей городов.

#### Динамика формирования городов

Взаимосвязь между организацией промышленного производства в стране и ее системой городов помогает объяснить формирующиеся модели урбанизации. В большинстве развивающихся стран на ранних этапах индустриализации со-

### Рисунок 6.2 В 1995 г. большинство городского населения мира проживало в малых и средних городах



Примечание: мегаполисы — города с населением свыше 5 миллионов человек. Крупные города — города с населением от 1 до 5 миллионов. Средние города — города с населением от 0,5 до 1 миллиона. Малые города — города с населением менее 0,5 миллиона.

Источник: UNDIESA, *World Urbanization Prospects*, 1998.

временные отрасли промышленности, в частности в секторах, для которых местонахождение потребителей имеет первостепенное значение, зачастую сосредотачиваются в одном или двух крупных городах. Первым местом концентрации является обычно национальная столица (Бангкок, Богота, Джакарта, Мехико, Сеул и Сува, Фиджи) или крупный город на побережье (Калькутта, Сан-Паулу и Шанхай). Такое скопление обеспечивает экономное использование дефицитных ресурсов и помогает отраслям справиться с первоначальной нехваткой квалифицированной рабочей силы, технических знаний, деловых и финансовых услуг и современной телекоммуникационной и транспортной инфраструктуры. Для иностранных инвесторов и промышленных экспортеров национальная столица может быть удобным местом для прихода в страну и наилучшим местом с точки зрения получения современных услуг. В столицах экономические агенты пользуются дополнительными преимуществами за счет близости к государственным директивным и регулирующим органам.<sup>12</sup>

По мере индустриализации промышленность начинает перемещаться из столицы в более мелкие города. Такой процесс объясняется ростом издержек перенасыщенности, и в определенной степени, сокращением выгод от концентрации по мере стандартизации производства на сложившихся предприятиях. Расширение сети эффективных телекоммуникационных и транспортных услуг, передача бюрократических процессов принятия решений на уровень местных органов государственного управления и открытие рынков капитала также поощряют вывод промышленности из крупных городов (вставка 6.3).



**Вставка 6.3****Рассредоточение промышленности в Корее**

Урбанизация в Корее означала постепенный рост доли населения, проживающего в Сеуле. Однако этот факт не отражает ослабления ведущей роли Сеула в системе городов страны и в ее производственной структуре (см. таблицу). Сеул растет, однако другие корейские города растут более быстрыми темпами. Еще более заметным является отток из Сеула в прилегающие пригородные районы рабочей силы, занятой на промышленных предприятиях. В 1970 году три четверти рабочих мест в промышленности провинции было сосредоточено в Сеуле, но к 1993 году эта доля сократилась до одной трети. Промышленность начала покидать крупные мегаполисы Кореи: Сеул, Пусан и Тэгу и их города-спутники в середине 80-х годов. Доля других городов и сельских районов в общем числе рабочих мест в промышленности страны выросла с 26 до 42 процентов за период с 1983 по 1993 год.

Эта тенденция объясняется изменениями в проводимой политике. В 70-х годах правительство начало проводить политику, призванную стимулировать децентрализацию промышленной деятельности за пределы Сеула. Ключевые элементы этой политики включали финансовые стимулы для переезда, прямые указания о переезде и строительство промышленных парков. Несмотря на воздействие естественных рыночных сил, которые подталкивали компании покидать Сеул (включая высокий уровень заработной платы и ренты), первоначально эта политика имела незначительный эффект. Из-за жесткого государственного регулирования и сопутствующих ему бюрократических проволочек предприятия не желали переезжать за пределы радиуса в 45 минут езды от столицы. В пределах этой зоны существовало лишь несколько успешных промышленных парков.

В конечном счете три события подтолкнули переезд промышленности из Сеула, Пусана и Тэгу. Во-первых, в начале 80-х годов Корея провела либерализацию экономики, сократив бюрократические проволочки, из-за которых промышленность оставалась в Сеуле. Во-вторых, в 1988 году правительство восстановило автономию местных органов власти, предоставив им возможность проводить выборы и устанавливать и собирать налоги. В-третьих, правительство начало производить крупные инвестиции в коммуникационную инфраструктуру и дороги за пределами Пусана и Тэгу и продолжает делать это.

**Ведущая роль Сеула**

(Сеул в процентах от общих национальных показателей)

	1960	1970	1980	1990
Городское население страны	34	41	38	33
Общее население страны	9	17	22	25
Промышленность	..	..	21	14

.. — данные отсутствуют.

Источник: Henderson, Lee, and Lee 1998; Henderson 1998.

В будущем тенденции к глобализации, включая либерализацию торговли и финансовую интеграцию, будут лишь усиливать значение экономики агломераций в городах. Поскольку международные компании и инвесторы стремятся разместить производство в недорогих, доступных районах, локализованные схемы производства будут иметь решающее значение для глобальной конкурентоспособности страны.<sup>13</sup> Промышленное производство все чаще требует обеспечения высокой эффективности капитала в расчете на рабочую силу и применения легких, высокотехнологичных материалов, зачастую в увязке с промежуточными видами услуг, такими как услуги в области программного обеспечения, программирования и инженерных разработок, которые можно оказывать на расстоянии. Становление Сиднея в качестве глобального города в период с 1971 по 1991 год привело к росту занятости на 25 процентов, а также к радикальному переходу на оказание финансовых и деловых услуг.<sup>14</sup>

Открытость для мировой экономики увеличит нестабильность экономики городов и усилит конкуренцию между городами внутри страны. Города, которые смогут воспользоваться своими сравнительными преимуществами в глобальной торговле “ходовыми товарами”, будут процветать, а те, что полагаются на защищаемые отрасли, окажутся в трудном положении.

Технический прогресс обеспечивал рост экономики агломераций в прошлом и будет, вероятно, продолжать делать это в будущем. Пригородный железнодорожный транспорт, а также автомобильный транспорт и городские системы скоростных дорог способствовали росту городов в промышленно развитых странах в XX веке. В будущем на размер городов будут также влиять местный человеческий капитал и накопленные знания. Расчеты на основе данных за 1940–1990 годы говорят о том, что увеличение на одно стандартное отклонение процентной доли имеющих высшее образование жителей в том или ином городе США связано с увеличением его размера на 20 процентов, даже если сделать скидку на тенденции роста и конкретные характерные особенности города.<sup>15</sup> Недавно полученные данные говорят о том, что обещание при помощи средств телесвязи скорее дополняет, чем заменяет непосредственное общение.<sup>16</sup> В условиях небывалого технического прогресса одним из наиболее эффективных механизмов передачи знаний и ведения дел может по-прежнему быть географическая близость.

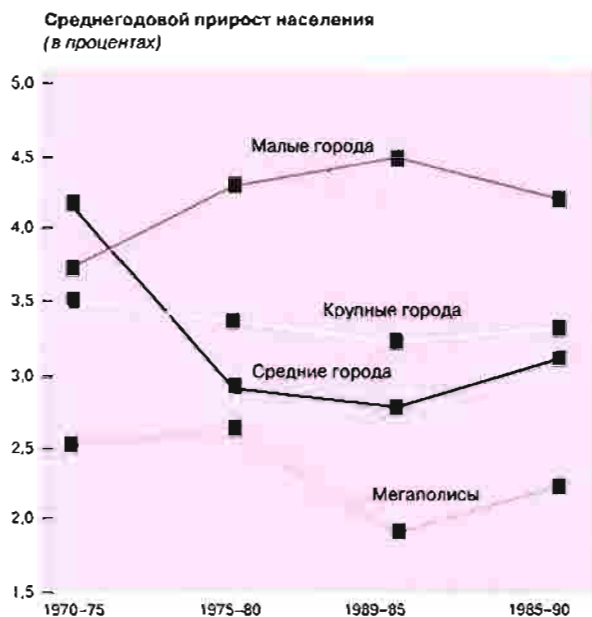
Большинство городского населения мира будет по-прежнему жить в малых и средних городах, так как они растут быстрее, чем крупные города (рис. 6.3). Однако понятие размера является относительным. В 1970 году средним по размеру городом считался город с населением от 250 000 до 500 000 человек. В настоящее время средним по размеру городом считается город с населением, приближающимся к 1 миллиону. Это справедливо и в отношении крупных городов. В 1950 году среднее население 100 крупнейших городов мира составляло 2,1 миллиона человек, однако к 1990 году этот показатель превысил 5 миллионов человек. В 1800 году он составлял лишь порядка 200 000 человек.<sup>18</sup>

Также продолжает расти и число городов. В 1900 году в Соединенных Штатах было 75 крупных городов, которые определялись как населенные пункты с населением свыше



**Рисунок 6.3**

**В период с 1970 по 1990 год темпы прироста населения малых городов были наиболее высокими, а темпы прироста населения мегаполисов – наиболее низкими**



Примечание: мегаполисы — города с населением свыше 5 миллионов человек. Крупные города — города с населением от 1 до 5 миллионов. Средние города — города с населением от 0,5 до 1 миллиона. Малые города — города с населением менее 0,5 миллиона.  
Источник: UNDIESA, *World Urbanization Prospects*, 1998.

50 тысяч человек. Сегодня число крупнейших городов достигло почти 350. По мере роста этих центров урбанизации также растет число крупных агломераций. В 1970 году во всем мире насчитывалось 163 крупнейших города с населением свыше 1 миллиона человек. Сегодня насчитывается около 350 таких городов. Наличие в стране большего числа крупных городов означает наличие большего числа центров политической власти, что усиливает либерализацию и повышает значение надлежущего городского управления.

### Роль национального правительства в урбанизации

Национальные правительства часто пытались влиять на темпы урбанизации или на то, где она происходит. Подчас эти усилия заключались в переводе ресурсов из сельского хозяйства на финансирование расширения «современных» экономических секторов — обычно промышленного производства, — которое сосредотачивалось в городах. Занятие в официальном секторе городские рабочие имели доступ к субсидиям на питание и жилье, а также государственным программам пенсионного обеспечения и фондам занятости, в то время как сельское население было вынуждено сбывать выращиваемые культуры по низкой цене и имело ограниченный доступ к государственной поддержке. Наблюдающийся в Африке процесс урбанизации в отсутствие сколь-нибудь значительного экономического роста отчасти объясняется подобной практикой (вставка 6.4).

В других случаях правительства, встревоженные ростом количества не имеющих адекватного жилья и зачастую безработных граждан, которые живут на городских окраинах, пытались сдержать урбанизацию. В Индонезии на скваттеров устраивались облавы и их вывозили обратно в сельскую местность. В Китае, Советском Союзе и Вьетнаме миграция из сельских районов в города ограничивалась системой прописки. В Индии промышленным компаниям фактически запрещалось размещать новые предприятия в крупных городах или поблизости от них.

Политика сдерживания роста городского населения в основном терпит неудачу. Усилия Индонезии по высылке мигрантов не увенчались успехом, и от них впоследствии отказались. Значительная внутренняя миграция имела место в Китае, Советском Союзе и во Вьетнаме несмотря на контроль за передвижением населения. Эти действия, тем не менее, обернулись большими трудностями для мигран-

**Вставка 6.4**

### Африка: урбанизация в отсутствие экономического роста

Урбанизация обычно сопровождается ростом дохода на душу населения. Эта тенденция проявлялась в Европе, Латинской Америке и, совсем недавно, на большей части территории Азии. Африка является исключением.

За период с 1970 по 1995 год городское население стран Африки росло в среднем на 4,7 процента в год, в то время как их ВВП на душу населения снижался на 0,7 процента в год. Это отрицательное соотношение урбанизации и дохода на душу населения является уникальным явлением даже среди бедных стран и стран с низкими темпами экономического роста. Резкий рост городов не сопровождался индустриализацией. Лишь 9 процентов рабочей силы Африки занято в промышленности по сравнению с 18 процентами, в Азии, где наблюдались сопоставимые темпы урбанизации. Города Африки не являются двигателями экономического роста и структурных преобразований. Вместо этого они являются отчасти причиной и одним из основных проявлений охватившего континент экономического и социального кризиса.<sup>19</sup>

Отмечаемая в Африке тенденция «урбанизации в отсутствие экономического роста» отчасти объясняется искаженными стимулами, которые поощряют мигрантов перевозить в города ради получения субсидий, а не ради возможности найти более производительную работу. Города Африки выигдывают от политики в области продовольственных цен и торговли, которая отдает предпочтение городским потребителям по сравнению с сельскими производителями. Хотя в результате программ структурных преобразований, начатых в середине 80-х годов, многие из этих искажений были устранены, они уже привели к чрезмерным темпам миграции из сельских районов в города за предшествующие десятилетия. Ухудшающаяся физическая и экономическая безопасность в сельских районах может также стимулировать миграцию в относительно безопасные города. Войны и гражданские беспорядки в течение ряда лет заставляли миллионы людей в Анголе, Либерии и Мозамбике бежать в города. В Мавритании население Нуакшота лишь за один год засухи в середине 80-х годов удвоилось.



тов и значительными издержками для экономики. Данные неопровержимо свидетельствуют о том, что мигрируя, немощные эффективно реагируют на экономические стимулы, прежде всего на более высокую заработную плату и, как правило, оказываются в лучшем положении после переезда. Попытки остановить миграцию мешают бедноте улучшать свое экономическое положение и могут создавать другие проблемы для мигрантов. Например, введение ограничений на миграцию в Дар-эс-Салам повысило уязвимость немощных перед коррумпированными должностными лицами, требующими взятки.<sup>20</sup>

Правительства также искажали рост городов, выбирая места для строительства государственных предприятий и создавая специальные экономические зоны, поскольку эти решения зачастую принимаются под влиянием политических, а не экономических соображений. Принадлежащая государству часть сталелитейной промышленности Бразилии была размещена около политически влиятельных Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро, а не вблизи источника сырья в штате Минас-Жерайс (где предпочли обосноваться частные сталелитейные компании). В результате сделанного Бразилией выбора грязное сталелитейное производство размещено в центре крупнейшего сосредоточения людей в стране (Большой Сан-Паулу), что не только повысило расходы на транспортировку, но и создало огромные проблемы для местного населения.<sup>21</sup>

Страны, которые создают специальные зоны развития, предлагая сниженные тарифы, поощряют экономическую деятельность обосновываться в том или ином привилегированном районе в ущерб другим районам. Например, если либерализация торговли изначально осуществляется в прибрежном районе страны, внутренние регионы могут навсегда оказаться в невыгодном положении. Такая политика способствует созданию раздвоенного общества с современными городами на побережье и поставленными в невыгодное положение внутренними районами. Прибрежные города Китая, которые первыми выиграли от политики «открытых дверей», сохраняют свои преимущества даже несмотря на то, что их специальный статус давно отменен.<sup>22</sup> Аналогичным образом, если распространение технологии или либерализация рынков капитала ограничиваются определенными районами, то эти районы будут иметь постоянные преимущества перед другими районами страны.

Бюрократическая централизация является другой, более скрытой формой привносимых правительством искажений, которые могут повлиять на выбор новых участков для налаживания производства. Государственные нормативы, особенно правила, регулирующие выдачу импортных и экспортных лицензий и рынки капитала, влияют на экономическую жизнь компании. Бюрократы в центральном правительстве хотели бы жестко контролировать процесс выдачи лицензий или ссуд. Однако чрезмерная централизация процесса распределения участков приводит к искажениям при принятии компаниями решений о том, где разместить производство. Производители стремятся разместиться в столицах и других бюрократических центрах, с тем чтобы иметь возможность эффективно решать бюрократические проблемы.<sup>23</sup> В начале 80-х годов Индонезия провела либерализацию рынков капитала и экспортно-импортных операций, создав новые возможности для малых и средних компаний. Однако функции выдачи разрешений остались централизованными, и кон-

центрация малых и средних компаний в крупных городах выросла.<sup>24</sup>

Неутешительные итоги прежних попыток правительства предотвратить миграцию из сельских районов в города или ускорить рост городов в конкретных районах позволяют сделать однозначный вывод: правительства не способны принимать решения о том, где должны проживать люди или находиться компании. Национальные правительства могут выполнять более полезную функцию, стремясь создать благоприятные для экономического роста условия независимо от местоположения. Макроэкономическая политика, способствующая стабильности цен и созданию национальных институтов, которые позволили бы компаниям и людям заключать обязательные к исполнению договоры, может быть самым важным вкладом в создание ориентированной на экономический рост обстановки, и национальные правительства могут обеспечить такие условия.<sup>25</sup> В вопросах местонахождения идеальная правительственная политика заключается в обеспечении равных условий, с тем чтобы крупные и мелкие города и сельские районы могли на равной основе конкурировать друг с другом.

Однако проведение такой политики требует не просто отмены субсидий и налоговых льгот. Многие решения правительства имеют неизбежные пространственные последствия, особенно решения об инвестициях в крупные государственные объекты инфраструктуры, расположении военных баз и государственных предприятий. По мере урбанизации страны следует расширять инвестиции в государственную инфраструктуру. Для промышленного производства в удаленных городах и районах за пределами городов необходимы межрегиональные средства теле связи, дороги и электроснабжение, с тем чтобы там можно было производить конкурентоспособную продукцию, вывозить ее на основные рынки и общаться с покупателями и продавцами. Национальному правительству принадлежит ключевая роль в принятии решения о том, производить ли такие инвестиции и, если да, то когда. Одна из проблем заключается в том, что централизованные государственные отрасли или сложившиеся предприятия могут препятствовать произведению инвестиций в инфраструктуру внутренних районов, опасаясь конкуренции. Другим осложнением может быть неадекватное понимание центральным правительством потребностей внутренних районов. Децентрализация промышленного производства в Корее началась в конце 80-х годов, после того как правительство произвело крупные инвестиции в транспортном и телекоммуникационном секторах в отдаленных от центров урбанизации районах и восстановило автономию местных органов власти.

В принципе центральное правительство может создать равные условия для принятия решений о размещении производства. Однако на практике, чтобы сопротивляться давлению в пользу сосредоточения инвестиций в главном городе, необходимы институциональные механизмы, позволяющие другим регионам участвовать в принятии решений о распределении средств. На центральные правительства в настоящее время оказывается давление в пользу децентрализации полномочий принятия решений и ресурсов и передачи их субнациональным органам государственного управления, как об этом говорится в главе 5. При децентрализованной системе в функции центрального правительства в области развития городов уже не

входит устранение предвзятости в управляемой из центра системе пространственного распределения инвестиций. Вместо этого роль центрального правительства заключается в создании институциональной структуры для децентрализации и координации деятельности между органами власти всех уровней.

### **Местная политика в области экономического роста городов**

Чтобы города могли воспользоваться выгодами концентрации экономической деятельности, они должны служить эффективным и привлекательным местом для предпринимательской деятельности. В настоящем разделе основное внимание уделяется трем межотраслевым элементам этой стратегии: финансированию инвестиций в инфраструктуру, политике землепользования и городскому предпринимательству. В главе 7 анализируется секторальная политика в области водоснабжения, канализации и жилья.

### **Финансирование капитальных инвестиций**

Чтобы города могли обеспечивать базовые услуги, необходимые для экономического роста, им следует производить инвестиции в инфраструктуру. Необходимость инвестиций становится особенно острой в процессе урбанизации страны, в годы быстрого роста городского населения за счет миграции из сельских районов в города. В последние десятилетия рост расходов на инфраструктуру происходил параллельно с ростом городов. Для обустройства 2,4 миллиарда новых городских жителей, прогнозируемых на ближайшие 30 лет, потребуются дополнительные инвестиции в строительство жилья, системы водоснабжения и канализации, транспорт, энергетику и связь. Необходимость этих новых инвестиций в инфраструктуру накладывается на накопившиеся нерешенные проблемы, стоящие перед городами мира. Лишь строительство систем водоснабжения и канализации на всей территории городов в развивающихся странах обойдется странам почти в 5 процентов их ВВП.<sup>26</sup>

*Государственные или частные инвестиции?* Государству не обязательно предоставлять все необходимые средства для финансирования инвестиций в полном объеме, поскольку существует ряд альтернативных источников. Строительство жилья, на которое приходится около 30 процентов валового капиталобразования во многих бедных странах (включая местные расходы на водоснабжение, канализацию, энергоснабжение и доступ), зачастую финансируется из частных источников.<sup>27</sup> От застройщиков в промышленно развитых странах часто требуется обеспечить создание местной инфраструктуры. Эти расходы включаются в стоимость готового жилья и в конечном счете финансируются через ипотечный рынок. В развивающихся странах бедным семьям и семьям с низким доходом приходится финансировать строительство жилья из текущих доходов, добавляя жилое пространство и инфраструктуру по мере накопления средств. В обоих случаях привлечение и распределение капитала происходят независимо от правительства. Частный сектор может также финансировать неместные расходы на энергоснабжение, водоснабжение и телесвязь. Частные компании действительно все чаще подписывают контракты на строительство такой инфраструктуры и во многих случаях соглашаются в рамках контракта финансировать будущее расширение или модернизацию таких сетей.

Однако потребность в государственном финансировании инфраструктуры все равно останется. В случае обустройства улиц добиться возмещения расходов весьма трудно. В случае социальной инфраструктуры это нежелательно. Недавние расчеты по Индии говорят о том, что на городские инвестиции потребуется государственное финансирование в размере почти 2 процентов ВВП, даже если доля частного сектора в финансировании инфраструктуры увеличится, как это ожидается, с нынешних 25 процентов до 45 процентов к 2006 году.

*Центральные или местные инвестиции?* В большинстве развивающихся стран центральные правительства традиционно привлекают ресурсы для создания государственных объектов инфраструктуры через внутреннее налогообложение и заимствование, систему обязательных сбережений, внешнее заимствование и помощь доноров. Эти средства расходуются непосредственно центральными министерствами или государственными предприятиями. Однако тенденция к децентрализации меняет эту схему, предоставляя политикам субнационального уровня возможность принимать решения по инвестициям. Существуют весомые экономические аргументы в пользу передачи полномочий по принятию решений по инвестициям в инфраструктуру на субнациональный уровень. Определяемое из центра расходование средств может привести к их произвольному распределению между городами и, как правило, ведет к нарушению связей между инвестициями, эксплуатацией и обслуживанием объектов.<sup>28</sup> С другой стороны, муниципалитеты, контролирующие принятие решений в области инвестиций, способны учесть местные приоритеты. Страны с высоким уровнем дохода очевидно сочли этот аргумент убедительным. В странах с ВВП на душу населения свыше 5 000 долларов США доля центрального правительства в расходах на государственные инвестиции составляет менее 50 процентов. Рост ВВП на душу населения обычно связан с сокращением доли расходов центрального правительства в государственных инвестициях (рис. 6.4).

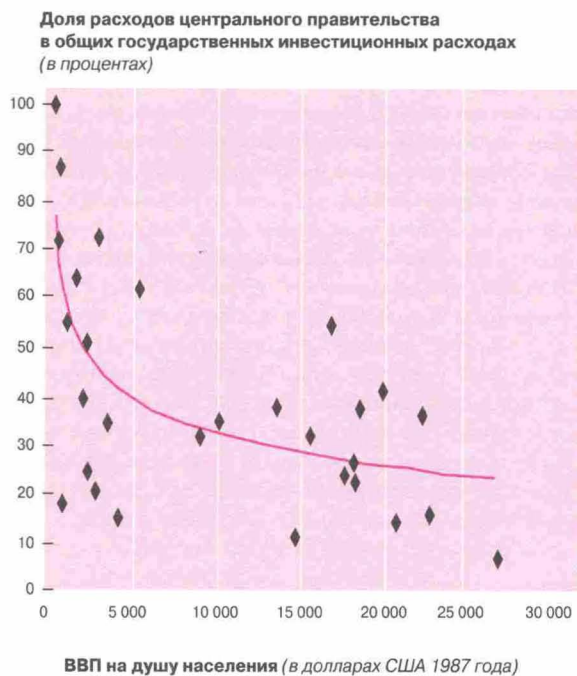
Местные органы власти могут финансировать выполнение своих новых обязанностей рядом способов. Плата за застройку, сбор за подключение и доходы от местных налогов могут дать средства, которые могут быть использованы для инвестиций.<sup>29</sup> Хотя такие ресурсы могут обеспечить значительный вклад в финансирование инвестиций, особенно в медленно растущих городах, они могут быть недостаточными для финансирования всех инвестиций в инфраструктуру в пиковый период урбанизации. В этом случае может потребоваться финансирование за счет заемных средств. Дороги, школы и трубопроводы имеют долгий срок эксплуатации, и заимствование средств распределяет издержки на весь этот период. Но какковы же имеющиеся у местных органов власти возможности заимствования средств? Опыт промышленно развитых стран указывает на два варианта: муниципальные облигации и муниципальные фонды.

*Муниципальные облигации.* В Соединенных Штатах и Канаде субнациональные органы государственного управления используют рынок облигаций. Сумма облигаций, выпущенных субнациональными органами власти в этих двух странах, в настоящее время превышает 7,4 триллиона долларов США.<sup>30</sup> Финансирование за счет облигаций возможно потому, что в обоих странах функционируют развитые рынки капитала и их тради-



**Рисунок 6.4**

**По мере развития страны доля центрального правительства в государственных инвестициях падает**



*Примечание:* выборка включает все развивающиеся и промышленно развитые страны, по которым можно было подсчитать долю инвестиций центрального правительства в общем объеме государственных инвестиций в середине 80-х и середине 90-х годов.  
*Источник:* IMF, *Government Finance Statistics Yearbook*, 1998; World Bank, *World Development Indicators*, 1998.

ционная макроэкономическая стабильность обуславливает готовность частных инвесторов соглашаться на долгосрочные финансовые обязательства, необходимые для инвестиций в инфраструктуру. Инвесторы знакомы с законами и процедурами, регулирующими нарушение обязательств по платежам и банкротство, и доверяют им. Нормативы в области публичного раскрытия информации и рыночные посредники (такие как агентства кредитной информации и страховщики облигаций) помогают инвесторам анализировать информацию о риске своих инвестиций. Местные органы государственного управления имеют как положительную финансовую репутацию, так и возможность самостоятельно реагировать на изменение финансовых условий, что позволяет им избежать дефолта:

Во многих развивающихся странах существуют лишь некоторые из этих условий. Многолетняя макроэкономическая нестабильность делает долгосрочные финансовые обязательства чрезвычайно рискованными. Информация о потенциальных заемщиках ненадежна. Правовая база, необходимая для защиты инвесторов в случае дефолта, недостаточно развита и зачастую не опробована. Муниципальные органы власти в этих странах считаются, и зачастую обоснованно, особо непривлекательными заемщиками, поскольку они не самостоятельны в вопросах создания доходов и сокращения расходов, в частности на людские ре-

сурсы. Кроме того, местные органы управления зачастую не проявляют твердой политической приверженности выполнению долгосрочных финансовых обязательств. В этих условиях даже при наличии долгосрочного частного капитала местные органы власти если и могут заимствовать средства, то под очень высокий процент.

Несмотря на эти недостатки, во многих развивающихся странах складываются рынки муниципальных облигаций. В Латинской Америке за период с 1991 по 1998 год 52 города и провинции вышли на рынки капитала.<sup>31</sup> В Азии объем рынка местных облигаций составляет по оценке 477 миллиардов долларов США. Все чешские города с населением свыше 100 000 человек выпустили муниципальные облигации, благодаря чему доля инвестиций в бюджетах чешских муниципалитетов по-прежнему составляет сверх 38 процентов, несмотря на резкое сокращение трансфертов капитала от центрального правительства. Компания «Стэндрт энд пээр» дала Праге и Остраве рейтинг «А» по облигациям в иностранной валюте. Рынки муниципальных облигаций также созданы в Польше, России, Южной Африке и Турции.

Формирующиеся рынки муниципальных облигаций имеют неутешительный послужной список. Как и в случае рынка облигаций США в XIX веке первые годы их существования были отмечены дефолтами. Как Анкара, так и Стамбул объявили дефолт по своему облигационному долгу, и многие штаты Бразилии либо объявили о своей неплатежеспособности, либо их долги взяло на себя национальное правительство (см. тематическое исследование по Бразилии в главе 8). Однако правительства принимают меры для повышения доверия со стороны инвесторов. Например, в Польше изучается возможность принятия законодательства на случай неплатежеспособности города и введения механизмов контроля за объемом долга субнациональных органов власти.

*Муниципальные фонды и банки.* Другим источником долгосрочного финансирования в промышленно развитых странах являются муниципальные банки и муниципальные фонды развития (МФР). Они давно и успешно действуют в Западной Европе. Европейские МФР («Креди локаль де Франс», испанский «Банко де credito локаль» и британский «Паблик уоркс лоун борд») были созданы в связи с нежеланием рынков частного капитала предоставлять долгосрочный кредит небольшим городам. В первые годы своего существования многие из этих фондов финансировались центральным правительством. Центральное правительство фактически использовало свой безупречный кредитный рейтинг для дешевого заимствования средств на рынках капитала, а затем ссужало полученные средства муниципалитетам через МФР. В последнее время МФР появились и во многих странах развивающегося мира.

При системе МФР в конечном итоге центральное правительство принимает на себя риск муниципального дефолта. Учитывая этот риск, некоторые правительства проявляют осторожность в процессе осуществления инвестиций, настаивая на продуманных правилах кредитования и строгом соблюдении сроков погашения. Когда центральные правительства не устанавливают таких правил, весьма часты случаи дефолта. Одним из механизмов, поощряющих правительства выступать в роли осмотрительных инвесторов, является некоторое ослабление риска по открытым позициям путем привлечения частного капитала. В соответствии с программой ФИНДЕТЕР в Колумбии все муниципальные

ссуды выдаются частными банками, которые несут весь риск дефолта. Правительства выступают в качестве банка второго уровня, предоставляя ликвидные средства без принятия риска. В результате правительство подвергает себя лишь риску неплатежеспособности самого банка, выдающего ссуду. В Чешской Республике выполняется аналогичная программа.<sup>32</sup> Многие европейские МФР стали использовать рыночные источники для финансирования своих операций и в настоящее время находятся в процессе приватизации.

Целесообразность использования облигаций или банков определяется условиями в конкретных странах. Можно использовать и то и другое одновременно, как это имеет место в Соединенном Королевстве. Проблема заключается не в том, чтобы выбрать тот или иной вариант, а в том, чтобы создать условия, позволяющие местным органам власти стать примерными заемщиками за счет предоставления соответствующих возможностей и стимулов. Создание такой обстановки требует стабильной макроэкономики, правовой базы, определяющей права и возможности кредиторов и заемщиков, а также создания большого числа кредитоспособных заемщиков. Центральным правительствам в первую очередь необходимо сосредоточить усилия на выработке правовой базы для муниципального заимствования, включая процедуру банкротства для муниципалитетов. Им необходимо принять меры, исключающие возможность оказания на правительство давления по финансовому спасению муниципалитетов в случае дефолта последних (смотри главу 5). И наконец, со своей стороны центральному правительству следует повышать кредитоспособность городов за счет стабилизации межправительственных трансфертов и сокращения рамок не обеспеченных средствами мандатов и нормативных положений, которые ограничивают гибкость местных органов власти в принятии решений о расходовании средств. Со своей стороны, местные органы власти могут повысить свою привлекательность для заемщиков за счет введения сопоставимой с международными стандартами практики бухгалтерского учета, аудита и раскрытия информации. Они могут также улучшить качество своих залоговых обязательств, разрешив центральному правительству вычитать выплаты на обслуживание долга непосредственно из межправительственных трансфертов или использовать специальный налог или другой источник поступлений для обслуживания долга. В соглашениях по займу можно оговорить, что обслуживание долга будет осуществляться в приоритетном порядке и что новое заимствование под залог того же источника доходов запрещено до погашения долга, или то и другое. Однако действия убедительнее слов. Для потенциальных кредиторов самым убедительным аргументом является давняя и безупречная кредитная история местных органов власти.<sup>33</sup>

### **Землепользование**

Компании и домашние хозяйства должны иметь возможность реально выбирать место размещения производства и места своего проживания в пределах города. Свобода передвижения или отсутствие таковой оказывает глубокое воздействие на экономический рост в городах. Экономика агломераций по определению требует расположения фирм вблизи других фирм и жилых районов вблизи места работы людей. Способность компаний раз-

мещать производство, как и способность населения выбирать место жительства в соответствии с эффективными схемами землепользования требует активного рынка недвижимости, в котором цены на землю отражают различную экономическую ценность различных участков (вставка 6.5).

Правительства регулируют функционирование земельного рынка различными способами. Крайним методом является запрет рынка недвижимости и введение командного способа размещения предприятий и населения. Таким образом проектировались города в бывшем Советском Союзе и Восточной Европе. В странах с рыночной экономикой наиболее широко распространенным механизмом контроля за землепользованием является зонирование. При зонировании для земель в различных районах города обычно устанавливается разное предназначение: жилые, торговые, коммерческие, промышленные и смешанные. При зонировании может также устанавливаться интенсивность использования путем введения максимальных или минимальных пределов размера участка, площади помещений или соотношения площади помещений к размеру участка. Зонирование предназначено для согласования структуры частного землепользования с государственной долей рынка, к которой относятся дороги и порты. Оно также призвано свести к минимуму внешние эффекты для различных пользователей, например, изолируя мусорные свалки от жилых районов.

Однако даже политика зонирования может заходить слишком далеко. Если производство изолировано от жилых районов, сообщение между ними будет трудным и дорогостоящим для рабочих промышленных предприятий. Чрезмерно жесткие нормативы жилой застройки приводят к повышению стоимости жилья и вынуждают семьи с низким доходом селиться далеко от рабочих центров. Зонирование может также быть излишне статичным. Города меняются, а пересмотр планов землепользования может быть весьма длительным процессом. В середине 70-х годов Малайзия ввела Закон Британии и Уэльса о планировании городов и сельских районов, внедрив жесткую систему планирования, разработанную для медленно растущей страны, в свою быстро растущую экономику. Последствия сказались незамедлительно. Предложение жилья в Куала-Лумпуре стало неэластичным, а цены на жилье росли со скоростью, превышающей темпы экономического роста в 2–3 раза, достигнув уровня, превышающего средний годовой доход в 5–6 раз. В Бангкоке, где правила зонирования более либеральные, цены на жилье превышают средний годовой доход лишь в 2–3 раза.<sup>34</sup>

Правительства также оказывают влияние на местоположение экономической деятельности через осуществление контроля за государственными землями и транспортными системами. До половины городской земли находится в собственности государства, включая дороги, скоростные шоссе, тротуары, парки и общественные здания и сооружения. То, как правительство считает нужным использовать принадлежащую государству часть городской земли, определяет пространственную конфигурацию города: где находится промышленность, насколько перенаселен город, какова плотность населения в микрорайонах и как развивается город. Города растут за счет постепенного добавления транспортных коридоров и кольцевых дорог, что позволяет экономической деятельности расширяться



**Вставка 6.5****Развитие городов и земельные рынки**

Для большинства городов мира характерна общая пространственная модель экономической деятельности. Большая часть экономической деятельности концентрируется в районе центра города и сокращается по мере удаления от него. Коммерческая деятельность сосредотачивается в центре города в небоскребах по причине эффекта масштаба (в результате обмена информацией и ее распространения) и низких операционных и транспортных издержек. Система городского транспорта и коммунальные службы также более эффективно работают в плотно заселенных районах. Некоторые семьи, особенно бездетные, предпочитают жить в центре города в высотных многоквартирных домах, с тем чтобы свести к минимуму время проезда до места работы и отдыха в центре города. Цены на землю отражают эти модели плотности и падают по мере удаления от центра города. Высокие цены на землю вблизи центра города отражают многие преимущества проживания в этих районах и соответствующий спрос на служебные, жилые и торговые помещения. Низкие цены на землю в удалении от центра города отражают относительные недостатки, связанные с сокращением выгод от эффекта масштаба и увеличением времени проезда от дома до работы. Тем самым рыночные силы заставляют города искать эффективную модель землепользования,

**В Париже плотность населения сокращается по мере удаления от центра города; в Москве плотность растет**



Источник: Bertaud and Renaud 1997.

в соответствии с которой интенсивность землепользования (при отсутствии географических препятствий) снижается по мере удаления от центра города.

В Париже плотность жителей постепенно сокращается по мере удаления от центра города. Цены на землю отражают ту же тенденцию. Однако в случае Москвы можно, видимо, говорить о нарушении этой общей закономерности: плотность растет к окраинам, а не к центру. Однако плотность жителей в районах Москвы определялась не рыночными силами, а плановым распределением, при котором не учитывались ни выгоды центрального местоположения, ни спрос на него.

Рыночное ценообразование вероятно изменит модель землепользования в социалистических городах. Градиент цен на землю в Москве, который был относительно плоским в первом квартале 1992 года, через 2 квартала уже начал становиться круче. Краков, который ввел рыночное ценообразование на землю несколько раньше, имеет гораздо более крутой градиент цен на землю. По мере укрепления рыночных сил оба города будут, видимо, иметь круто возрастающий градиент, характерный для эффективных западных городов, где экономическая деятельность сосредоточена в центральных районах.

**Структура цен на землю в Москве и Кракове приближается к структуре цен на землю в Западных городах**



Источник: Bertaud and Renaud 1997.

более или менее концентрическими кругами. Неспособность обеспечить развитие транспортных систем тормозит миграцию промышленности и населения от центра городов к пригородам, что приводит к чрезмерной населенности основных городов с сопутствующими плохими условиями жизни и неконкурентоспособными издержками на землю и рабочую силу. Когда в конце 80-х годов в Джакарте были наконец построены платные дороги, ведущие в ближайшие сельские районы, плотность населения в центре города сократилась с 42 000 человек на квадратный километр в 1980 году до 30 000 человек в 1990 году. Тем временем доля окраин Джакарты (где ставки заработ-

ной платы были на 25 процентов ниже, чем в центре города) в общем числе работающих в официальной обрабатывающей промышленности города выросла с 44 процентов в 1985 году до 65 процентов в 1993 году.

Правительство влияет на эффективность землепользования и третьим способом: выступая в роли хранителя требований на землевладение. Для обеспечения эффективности рынка земли требуется четкое оформление прав собственности и правильное ведение земельного кадастра, с тем чтобы права собственности не оспаривались и все сделки были надлежащим образом зарегистрированы. Отсутствие таких механизмов препятствует част-



**Вставка 6.6****Регионализм и местное экономическое развитие: уроки Европы**

В 80-е годы наметился отказ, по крайней мере в Европе, от вертикально-нисходящей структуры промышленной политики и ее пространственного аналога, известного как политика регионального экономического развития. К началу 90-х годов в Европе не было выявлено ни одной инициативы в области национальной промышленной политики и региональная политика лишь в редких случаях вырабатывалась на национальном уровне.

Два фактора объясняют отказ от вырабатываемой в центре региональной политики. Во-первых, ее объектом зачастую становились безнадежные промышленные проекты. Во-вторых, отношение региональных органов власти к национальной политике, направленной на регулирование экономики их районов, было резко отрицательным, так как их мнение редко учитывалось. Результатом было резкое сокращение расходов на инициативы в области местного развития и более последовательный учет мнения регионов относительно использования такого финансирования.

Расширение участия регионов в выработке инициатив в области развития в ряде случаев приводило к жесткой конкуренции за привлечение компаний, однако способствовало также стратегическим улучшениям. Произошедшие в Ирландии преобразования являются показательным примером в этом отношении. Реализация ирландской программы началась еще во время экономического кризиса середины 80-х годов, приведшего к продолжительной массовой безработице и соответствующим социальным издержкам. Усилия центрального правительства по выводу страны из кризиса явно не давали результатов, а бюджетные трудности заставляли пересмотреть социальную политику.

Эта дилемма была решена путем формирования «социального партнерства» в Ирландии. Были созданы децентрализованные центры для безработных, управляемые советами, в состав которых входили представители местных органов власти, агентств по профессиональной подготовке и аппарата премьер-министра. Через эти центры

осуществлялось перенаправление социальной помощи, имевшее целью обеспечить охват наиболее уязвимых групп, что позволило высвободить больший объем средств для экономического развития. В дополнение к таким центрам правительство поощряло сотрудничество в тех же областях (и в сельских районах) в целях повышения конкурентоспособности местных компаний путем повышения квалификации местных жителей. И наконец, при поддержке Европейского союза правительство сформировало на уровне графств советы по вопросам предприятий, которые распределяли субсидии между местными проектами на основе критериев, установленных на национальном уровне.

Несмотря на ряд недостатков, деятельность ирландских институтов партнерства в целом считается успешной. Ключевые факторы их успеха заключаются в следующем:

- Способность непосредственно задействовать местные ресурсы, с тем чтобы опыт местных предпринимателей обеспечивал основу для создания предприятий, а сами безработные принимали участие в разработке предназначенных для них программ
- Способность адаптировать цели и ресурсы государственных учреждений к местным нуждам
- Способность повышать адресность социального обеспечения и тем самым его затратоэффективность.

Успех местных институтов партнерства в Ирландии отчасти объясняется тем, что они формировались в период расширения экономической деятельности. Однако их успех доказывает, что практические программы, ориентированные на конкретные районы, и сотрудничество государственного и частного секторов могут давать хорошие результаты.

*Источник: Cooke and Morgan 1998; Sabel 1998.*

ной застройке (или вторичной застройке), ставя под угрозу ту выгоду, которую застройщики и частные лица ожидают получить, благоустроявая землю. Когда в городе существует неофициальный сектор, в котором права землепользования не гарантированы, вторичная застройка становится еще более трудной задачей. И наконец, планировщикам городов необходима свежая информация о землепользовании и сделках с землей, с тем чтобы разрабатывать и осуществлять эффективные планы землепользования.

**Муниципальное предпринимательство**

В 1996 году руководство индийского штата Гуджарат прибыло на Всемирный экономический форум и убедило руководителя компании «Дженерал моторс» в том, что Гуджарат является удобным местом для строительства завода. В начале 80-х годов два штата США имели торговые представительства за рубежом; к концу 80-х годов таких штатов было уже 40. В настоящее время больше штатов имеет торговые представительства в Токио, чем в Вашингтоне.<sup>32</sup> В мире, характеризующемся усилением глобализации и урбанизации, субнациональные органы

власти активно пытаются привлечь на свою территорию отделения иностранных фирм с тем, чтобы такие фирмы служили катализатором инноваций и сотрудничества. Могут ли городские власти стать стратегическими посредниками, влияющими на позицию своего города и даже своей страны в глобальной иерархии городов? Представляется, что при соответствующем планировании и поддержке на этот вопрос можно ответить положительно (вставка 6.6).

Раздаются заявления о том, что такого рода муниципальное предпринимательство необходимо городам для того, чтобы использовать новые возможности, открываемые глобализацией и локализацией, и решить сопутствующие проблемы. Однако высказываются также опасения относительно того, что растущая внутрирегиональная конкуренция заставляет города вступать в гонку, которую они не могут выиграть и в которой городские власти, предлагающие щедрые и дорогостоящие стимулы «легким на подъем» инвесторам, заставляют другие местные органы власти следовать этому примеру. Такая «забота» о корпорациях стоит, по расчетам, несколько миллиардов долларов США в год в Соединенных Штатах, где существует



множество примеров предоставления штатами и городами огромных субсидий, которые редко ведут к созданию новых рабочих мест. В Филадельфии, Пенсильвания, город и штат предоставили крупнейшему судостроителю Европы в виде субсидий 426 миллионов долларов США лишь для сохранения существующих рабочих мест. В Огайо власти одного из городов потратили 156 000 долларов США на каждое из 180 рабочих мест на построенном компанией «Дженерал моторс» заводе.

Одним из теоретических обоснований таких субсидий является аргумент о зарождающейся отрасли или экономии за счет масштаба, который оправдывает субсидирование того или иного вида промышленной деятельности до тех пор, пока она не достигнет достаточного для выживания местного масштаба. Однако, если все города в регионе примут эту стратегию и начнут предлагать чрезмерные субсидии, то дело может закончиться тем, что результирующая промышленная база будет равной той, что существовала бы в отсутствии субсидий. Очевидным политическим решением является национальное соглашение о согласовании и ограничении субсидий. Хотя такие соглашения достаточно редки, они могут стать более частым явлением, учитывая недавние негативные материалы в прессе о местных субсидиях в Соединенных Штатах и соответствующие дебаты в Европейском союзе.

Даже в отсутствии региональных соглашений об ограничении промышленных стимулов международные соглашения по торговле ограничивают рамки таких стимулов.<sup>36</sup> В соответствии с соглашением о субсидиях и контрмерах, принятым в рамках Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ) в 1993 году, запрещаются любые внутренние субсидии, которые могут вытеснить импортные товары с внутреннего рынка или экспортные товары других стран с международных рынков. Субсидии определяются исходя из выгод, которые они дают, и географического района или отрасли, для которых они предназначены. Указанное соглашение может удержать местные органы власти от субсидирования конкретных отраслей, входящих в их юрисдикцию, или от использования налоговых льгот для привлечения конкретных компаний. За счет более тесной интеграции местной и глобальной экономики, глобализация может расширить возможности торговых соглашений с точки зрения ограничения таких местных промышленных субсидий. Недавние иски (например, возбужденное против Новой Шотландии, Канада, дело в связи с предложенными ею предприятиями по производству автомобильных покрышек стимулами) показывают, каким образом правительства штатов и местные власти становятся уязвимыми перед лицом ответных мер, инициируемых другими странами благодаря соглашению ГАТТ.

Дискутируя по поводу субсидирования промышленности, как политики, так и общественность зачастую забывают, что производственные ресурсы, играющие наиболее важную роль с точки зрения экономического развития, зачастую находятся вне сферы ведения местных органов власти – стоимость рабочей силы и ее квалификация, природные ресурсы, климат и цены на энергию.<sup>37</sup> Обследования говорят о том, что предпринимателей в первую очередь волнуют эксплуатационные издержки и условия, а качество жизни – во вторую.

В качестве наиболее важных упоминаются транспортные издержки и стоимость рабочей силы, а затем стоимость коммунальных услуг и помещений. Среди важных общественных служб упоминается транспорт и безопасность. Налоги принимаются во внимание лишь на этапе выбора между аналогичными вариантами размещения.<sup>38</sup> Усилия городов в области экономического развития должны быть сосредоточены на эффективном оказании услуг, за предоставление которых отвечает город, а также на упрощении бюрократических процедур и отмене чрезмерного регулирования.

Однако муниципальная активность все же может играть определенную роль. Усиления местных органов власти по содействию промышленному развитию могут быть успешными и затратоэффективными, если они сосредоточены на выработке основных направлений политики, призванных сформировать критическую массу конкретных отраслей, а не на создании выгод для конкретных предприятий. Отраслевая стратегия имеет больше шансов обеспечить конкурентное преимущество за счет сосредоточения производств в одном районе, что может привести к экономике агломераций. Например, местные органы власти могут выступить с инициативой в области профессиональной подготовки, адаптированной к местным экономическим условиям и относительным преимуществам. Франция и Италия децентрализуют профессиональную подготовку исходя из посылки о том, что местные органы власти могут наиболее эффективно работать с местными компаниями и профсоюзами с точки зрения выявления потребностей и создания потенциальных партнерских отношений. Этим усилиям способствуют договоренности между местными органами власти, работодателями и профсоюзами в отношении организации профессиональной подготовки. В Пенанге, Малайзия, Пенангский центр профессиональной подготовки объединяет представителей промышленности, штата и местных органов власти, а также представителей научных кругов с целью ликвидации разрыва между официальным образованием и профессиональными навыками, которых требуют основные инвесторы региона. Аналогичным образом советы по вопросам профессиональной подготовки в Карачи и Лахоре (Пакистан), в состав которых входят представители органов власти провинции и федерального правительства, работодатели и представители рабочих, представляют собой действенные форумы, обеспечивающие связь между представителями деловых кругов и теми, кто обеспечивает профессиональную подготовку.<sup>39</sup>

Какие институциональные механизмы могут с наибольшей вероятностью обеспечить успешную политику в области местного развития? Большое значение имеет роль лидера и выполнять ее может как государственный, так и частный сектор.<sup>40</sup> Необходим форум, в рамках которого представители частного и государственного секторов могли бы общаться и выработать общие цели или планы для города. Для создания такого форума необходимо наличие общей информационной базы (вставка 6.7). В различных городах действуют разные форумы и институциональные механизмы, начиная от официальных торговых палат и муниципальных комиссий и кончая неофициальными специальными комиссиями, организованными для реализации конкретного

**Вставка 6.7****Знай свою экономику: значение местной экономической информации**

Город может судить об адекватности нормативно-правовой базы лишь в том случае, если он располагает надежной информацией о своей экономике и пространственной конфигурации. Этот вывод справедлив вне зависимости от того, решается ли вопрос о том, какое сдерживающее рост правило отменить или о том, какое способствующее росту правило ввести в ходе урбанизации. Например, пространственная конфигурация, лежащая в основе плана зонирования, зачастую не видна, поскольку зонирование обычно является результатом переговоров по каждому участку земли в отдельности. Лишь немногие города имеют общую схематическую карту зонирования. Когда в Кракове был проведен общий обзор городского плана зонирования, обнаружилось, что, хотя заявленной целью плана было содействие формированию компактного города с небольшим числом окраин, заложенные в нем ограничения на землепользование и тенденция к закреплению существующих схем землепользования фактически препятствовали реализации этой цели.<sup>41</sup>

Региональный анализ может помочь выявить те инвестиции в инфраструктуру, которые улучшат интеграцию между городами и негородскими районами, расширят доступ к национальным и глобальным рынкам и будут способствовать процветанию региона. Региональный экономический анализ показал, что на протяжении более 30 лет инвестиции в речной дельте Сенегала направлялись в основном в рисоводство, очевидно потому, что оно считалось источником экономического роста региона. Однако рисоводство никогда не давало более 4 процентов валового местного продукта региона, хотя и поглощало в три раза более значительную относительную долю иностранной помощи в 90-х годах. Тем временем экономический рост региональной столицы (как и региона) прекратился, поскольку ее порт и местная транспортная инфраструктура так и не были должным образом отстроены.

Общая база данных способствует конструктивному диалогу о городском развитии и формированию консенсуса в отношении местной стратегии развития. Без общей базы данных дискуссии могут быть трудными и безрезультатными. На организованной в Дурбане, Южная Африка, конференции, посвященной вопросу выработки стратегии экономического развития, все выступающие отмечали скудность

имеющейся информации и то, что каждому из них пришлось потратить ценное время, собирая информацию, которая подчас была устаревшей и не всегда последовательной или сопоставимой. Не вызывает удивления то, что им было трудно рассмотреть проделанную работу в более широком контексте и установить межотраслевые приоритеты.

В большинстве стран необходимую информацию можно получить, используя результаты проведенных переписей и обследований, а объем работы, необходимый для обобщения этой информации, является разумным и приемлемым. Сбор необходимой для оценки и анализа региональных счетов информации удалось провести без больших затрат времени и средств в ряде региональных столиц Западной Африки. Данные были получены в национальных статистических учреждениях, торговых палатах и в ходе элементарных обследований.<sup>42</sup> Новая технология облегчает и удешевляет обработку данных и анализ их пространственных последствий.

Если информация существует, то почему столь трудно получить к ней доступ? В большинстве городов существуют управления по вопросам местного планирования или бюро по экономическим вопросам, роль которых заключается в сборе и обработке статистической информации по городу. Однако местные управления, как правило, не имеют доступа к данным переписей и обследований, обычно собираемым на национальном уровне, по крайней мере в форме, готовой для использования. В других случаях местные управления собирают базовую демографическую информацию и статистические данные о производстве. Однако эти данные направляются непосредственно в национальную столицу и на месте не анализируются либо потому, что местные экономисты не обладают навыками или ресурсами, либо потому, что городские политики не требуют эту информацию.

Необходимо создать структуру, обеспечивающую выработку местной стратегии развития и инвестиционных планов на основе надежной информации. Регионы могут заключать контракты на анализ и сбор информации или налаживать сотрудничество с группами, которые могут собирать необходимую информацию, такими как местные университеты, национальные статистические институты, торговые палаты и институты.

плана или проекта. Какова бы ни была их структура, эти форумы должны иметь возможности и средства, необходимые для сбора и обработки надежной информации о местной экономике.

• • •

С экономической точки зрения, что хорошо для страны, то хорошо и для ее городов. При наличии политических, правовых и макроэкономических условий для экономического развития всей страны, экономика городов будет, скорее всего, развиваться. Национальные прави-

тельства придут к выводу о том, что лучше не стремиться остановить внутреннюю миграцию или регулировать ее, поскольку такие усилия неизбежно оканчиваются неудачей. Местные органы власти могут способствовать экономическому росту городов в своих регионах, инвестируя в местную инфраструктуру и способствуя созданию открытого рынка земли. Однако ключевая роль местных органов власти в области экономического развития заключается в обеспечении базовой инфраструктуры и общественных услуг, необходимых для создания привлекательных условий как для предприятий, так и для населения.



# СОЗДАНИЕ В ГОРОДАХ ПРИЕМЛЕМЫХ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ



Экономический рост, который также преследует охрану окружающей среды и социальное развитие, со временем приведет к улучшению условий жизни. Но чтобы улучшить условия жизни в городах, не следует ждать медленного накопления совокупных темпов роста. Надлежащая политика и институты могут способствовать достижению многими странами с низким уровнем дохода на душу населения значительного повышения качества услуг (рисунки 7.1 и 7.2). В развивающихся странах с относительно высоким ВВП на душу населения процент городских домохозяйств, имеющих доступ к системам водоснабжения и канализации (два важных показателя качества жизни в городах), относительно высок уже в настоящем. В странах с низким уровнем дохода доступ к этим видам услуг, а также к доступному по цене жилью варьируется в широких пределах. Вполне очевидно, что некоторые страны с низким уровнем дохода обеспечивают более широкий доступ к основным видам услуг, чем другие.

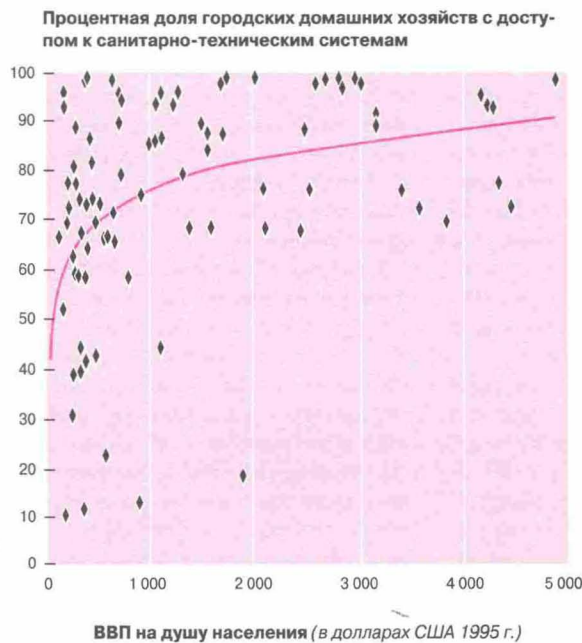
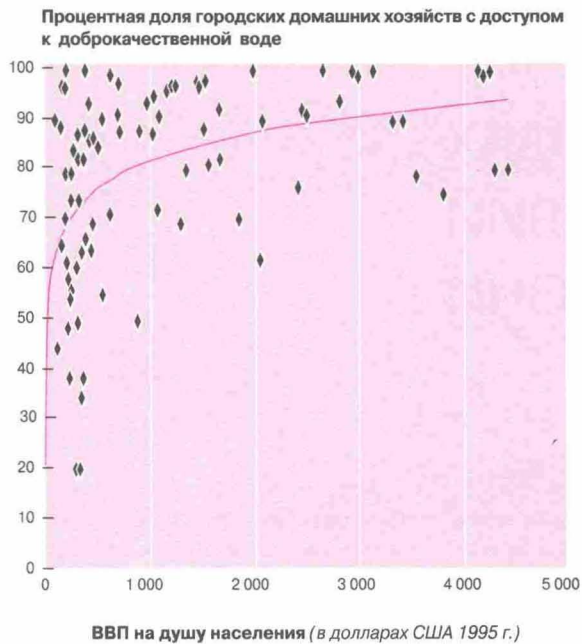
В соответствии с получившей широкое распространение в 50-е годы моделью, основная ответственность за обеспечение базовой инфраструктуры и услуг в развивающихся странах возлагалась на государственный сектор. Однако в большинстве развивающихся стран с низким уровнем дохода такой подход не оправдал ожиданий.<sup>1</sup> Оставленные государственным сектором пробелы в охвате услугами заполнялись в основном за счет нерегулируемого частного сектора и инициатив на уровне общин, что является замечательным решением, которое позволило обеспечить миллионам городских домохозяйств доступ-

ное жилье и услуги. Но нерегулируемые и изолированные инициативы на уровне общин не могут служить фундаментом для устойчивого повышения качества услуг во всем городе. Городам необходимо отказаться от неэффективной модели, при которой наиболее динамичные предприятия, занимающиеся оказанием основных видов услуг, остаются за рамками механизмов планирования и реализации, в пользу модели, которая позволила бы развивать с ними продуктивное партнерство. Совершенно очевидно, что в целях содействия партнерству и обеспечения учета спроса в процессе оказания услуг потребуются изменить правила.

В настоящей главе делается попытка показать, как надлежащее сочетание политики и институтов может улучшить условия жизни в городах на разных уровнях экономического развития. В начале главы приводится обзор основных факторов, определяющих условия жизни в городах, и вкратце рассматривается история оказания услуг (как государственным, так и частным сектором). Этот обзор призван выявить факторы, обусловившие неудовлетворительную работу государственного сектора в области обеспечения основных видов услуг в развивающихся странах. Затем обсуждается роль государственного и частного секторов, а также инициатив на уровне общин в части оказания услуг. В основу этого анализа положен недавний опыт в ряде областей: жилой фонд, водоснабжение, санитария, транспорт и социальная защита. В настоящей главе не ставится задача предложить технические решения секторальных проблем. Вместо этого здесь показано, как институциональная база, основанная

**Рисунок 7.1**

**Даже страны с низким уровнем дохода могут повысить качество базового водоснабжения и санитарно-технического обслуживания**



*Примечание:* доступ к доброкачественной воде включает колонки в радиусе 200 метров, которые обеспечивают достаточно воды для удовлетворения текущих потребностей. Наличие городских санитарно-технических систем определяется процентным показателем городских домашних хозяйств, подключенных к общественной канализационно-очистной системе или имеющих собственную систему, например, выгребную уборную, септик или доступ к общественному туалету.

*Источник:* Всемирный банк, «Показатели мирового развития», 1999 год.

на отношениях партнерства, открытом участии, обмене информацией и учете спроса, может реально улучшить условия жизни в городах.

Наиболее эффективно проблемы городов в XXI веке будут решаться теми институтами и политическими инициативами, которые будут использовать возможности, создаваемые глобализацией и локализацией. Глобализация может стимулировать экономический рост, а успешная локализация – позволить общинам служить проводниками перемен и привести к созданию механизмов, способствующих транспарентности и подотчетности процессов принятия решений в государственном секторе. В развивающихся странах, готовых воспользоваться такими возможностями, они могут оказать долгосрочное воздействие на повседневную жизнь миллионов горожан.

### Незавершенная программа развития городов

Жители городов имеют возможности для повышения качества своей жизни, которые зачастую отсутствуют у сельских жителей, и поэтому города служат своего рода магнитом, притягивающим переселенцев из сельской местности.<sup>2</sup> Однако условия жизни многих новоприбывших (а также других маргинальных социальных групп) остаются ниже приемлемого уровня, несмотря на то, что после второй мировой войны условия жизни в городах улучшились. Таким образом, на повестке дня городов в области улучшения условий жизни в числе первых стоит вопрос о сокращении бедности и неравенства. Однако эта повестка также включает вопросы создания здоровой городской среды, сведения к минимуму преступности и насилия, создания системы защиты граждан и расширения доступа к услугам.<sup>3</sup>

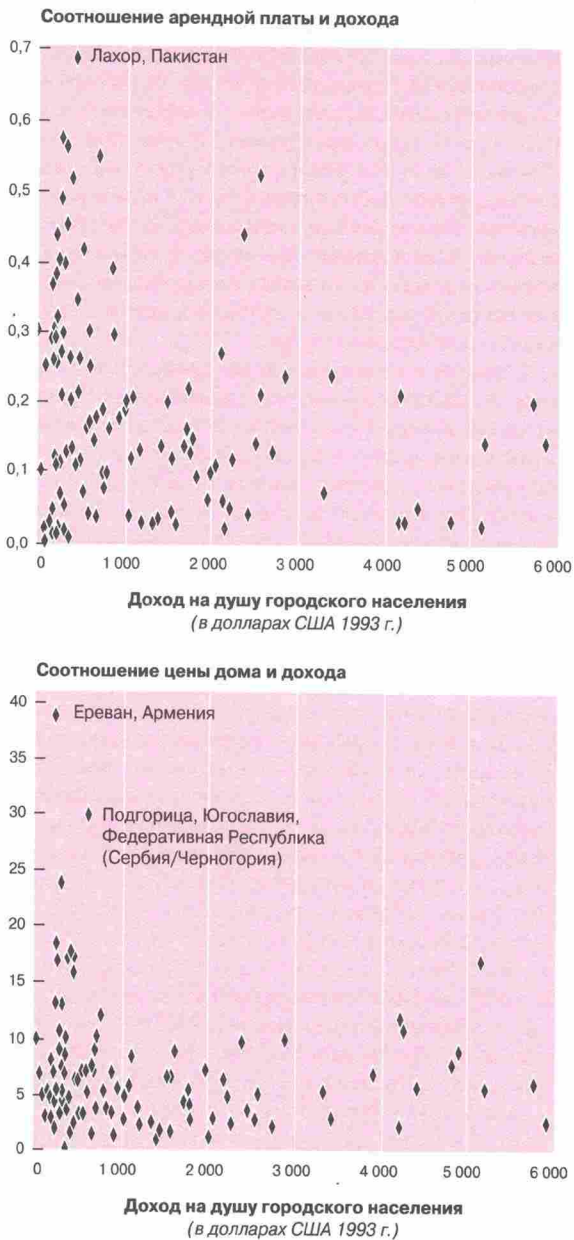
Города часто не справляются с ростом числа своих жителей, оказываясь не в состоянии обеспечить адекватные базовые услуги. В 1994 году по меньшей мере 220 миллионов городских жителей (13 процентов городского населения развивающихся стран) не имели доступа к чистой питьевой воде и почти в два раза большее число людей не располагало даже самыми простыми уборными. Почти половина всех твердых отходов не убиралась, накапливаясь на улицах и в сточных канавах, что вело к их переполнению и распространению болезней. Бытовые и промышленные стоки сбрасывались в водотоки с минимальной очисткой или без таковой, что зачастую сказывалось на качестве воды далеко за пределами города. Протекающая через столицу Боливии река Ла-Пас по сей день столь грязнена, что вниз по течению пришлось сократить садоводство.<sup>4</sup> А река Пасиг, которая в свое время помогла создать пышную растительность в Маниле, в настоящее время биологически мертва.<sup>5</sup>

Отсутствие базовых услуг по-прежнему наносит большой ущерб здоровью людей. Эпидемиологические исследования показывают, что расширение доступа к системам водоснабжения, удаления сточных вод и санитарии может сократить число случаев желудочно-кишечных заболеваний более чем на 20 процентов.<sup>6</sup> Когда эти системы выходят из строя или не справляются с обслуживанием растущего населения города, увеличивается опасность распространения целого ряда болезней, передающихся водным путем и через водных переносчиков (наиболее опасными являются малярия и лихорадка денге). В любой момент времени почти половина городского населения в развивающихся странах страдает от одного или несколь-



Рисунок 7.2

При низких уровнях дохода доступность жилья варьируется в широких пределах



Источник: UNCHS 1995.

ких таких заболеваний.<sup>7</sup> Заболевания, распространяемые воздушным путем, такие, например, как ОРЗ и туберкулез, также быстрее распространяются в перенаселенных жилых кварталах городов с недостаточной вентиляцией (см. вставку 7).

Загрязнение воздуха, тесно связанное с урбанизацией и индустриализацией в развивающихся странах, в одинаковой степени подрывает здоровье детей и взрослых. Загрязнение особенно опасно для тех, кто уже страдает от недоедания и инфекционных заболеваний, которые уменьшают способность организма сопротивляться химическим за-

грязителям. Для большинства детей в крупных городах развивающихся стран дышать воздухом может быть не менее вредно, чем выкуривать две пачки сигарет в день.

- В Дели частотность заболевания бронхиальной астмой в возрастной группе от 5 до 16 лет составляет 10-12 процентов, и загрязнение воздуха является одной из основных причин этого заболевания.<sup>8</sup>
- В ходе проведенного в 1990 году исследования загрязнения атмосферы свинцом в Бангкоке было подсчитано, что 30 000-70 000 детей подвергаются опасности снижения коэффициента умственного развития на 4 и более пунктов из-за высокого уровня содержания свинца, и еще большее число детей подвержено риску несколько меньшего уменьшения этого показателя.<sup>9</sup>
- На Китай приходится 9 из 10 городов с наибольшим общим содержанием взвешенных частиц (ОВЧ). Во всех промышленных центрах и городах, вставших на путь индустриализации, таких как Цзяочжоу, Ланьчжоу, Тайюань, Урумчи, Ваньсянь и Ичан, средняя годовая концентрация ОВЧ превышает 500 микрограммов на кубический метр. Установленный Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) допустимый уровень ОВЧ составляет менее 100 миллиграммов на кубический метр.<sup>10</sup>

Неадекватность инфраструктуры чревата как экономическими издержками, так и проблемами для населения. Неимущие жители Джакарты обычно платят за литр чистой воды в 10 раз больше, чем богатые, и в 2-4 раза чаще страдают от гастроэнтерита, тифа и малярии.<sup>11</sup> По мере переполнения автомобилями улиц большинства крупных городов развивающихся стран, растут издержки, вызванные заторами на транспорте. Согласно подсчетам, убытки от транспортных пробок в Бангкоке составляют от 272 миллионов до 1 миллиарда долларов США в год в зависимости от того, как подсчитывается стоимость времени, потерянного в транспортных пробках.<sup>12</sup> В Сеуле время, потерянное в результате заторов на транспорте, оценивается в 154 миллиона долларов США.<sup>13</sup> Если Китай не изменит свой подход к вопросам загрязнения воздуха, издержки в связи с воздействием ОВЧ на здоровье городских жителей возрастут с 32 миллиардов долларов США в 1995 году до почти 98 миллиардов долларов США в 2020 году.<sup>14</sup>

Больше всего от этих проблем страдает неимущее население, которое во все большей степени сосредотачивается в городах. При этом города обладают лишь ограниченными возможностями в плане перераспределения доходов, для чего часто необходимы действия центрального правительства. В среднем показатели здоровья населения свидетельствуют о том, что в городах люди живут лучше, чем в сельских районах, однако эти статистические данные скрывают неравное положение отдельных групп городского населения. Последние данные говорят о том, что состояние здоровья неимущего населения во многих городах развивающихся стран хуже, чем в сельских районах. Например, в Бангладеш уровень зарегистрированной младенческой смертности в районах городских трущоб выше, чем в сельских районах (таблица 7.1).<sup>15</sup> Более 1,1 миллиарда человек, как богатых, так и бедных, проживает в городах с уровнем загрязнения воздуха, превышающим нормы ВОЗ. При этом велика вероятность того, что неимущие горожане подвергаются дополнительному загрязнению воздуха в помещениях по причине

**Таблица 7.1**  
**Показатели младенческой смертности,**  
**Бангладеш, 1991 год**  
*(на 1000 живорождений)*

	Национальный	Сельская местность	Города	Городские трущобы (1991 год)
Всего	94	97	71	134
Мальчики	98	101	73	123
Девочки	91	93	68	146

*Источник: Harpham and Tanner 1995.*

неадекватной вентиляции кухонь, а также дополнительному загрязнению воздуха вне дома из-за близости к промышленным объектам. Бедные районы городов часто расположены поблизости от таких объектов либо потому, что никто другой там жить не будет, либо потому, что беднота не имеет права голоса при решении вопроса о месте размещения производства.<sup>16</sup>

Жители бедных районов города чаще становятся жертвами преступности и насилия, которые увеличиваются по мере возрастания нищеты и неравенства.<sup>17</sup> По данным ВОЗ, глобальные издержки от полученных в результате насилия увечий составляют почти 500 миллиардов долларов США в год в виде расходов на медицинский уход и потери рабочего времени.<sup>18</sup> Согласно оценкам, социальные издержки преступности и насилия колеблются в диапазоне от 2 процентов ВВП в Азии до 7,5 процента ВВП в Латинской Америке.<sup>19</sup>

### Изучение уроков прошлого

С 50-х годов ответственность за планирование и оказание базовых услуг в общепринятой модели городского управления в развивающихся странах возлагалась на государственный сектор. Но этот подход не дал удовлетворительных результатов в странах с низким уровнем дохода. Высказывается соображение, что правительствам следует отказаться от оказания услуг и заняться созданием условий, которые позволяли бы во все большей степени возлагать задачу по оказанию базовых услуг на частный сектор.<sup>20</sup> Однако государственный сектор успешно оказывал такие услуги в промышленно развитых странах с конца XIX века. Почему же качество оказываемых государством услуг было удовлетворительным в одном случае, но не в другом?

### Городская реформа

Примерно в 1850 году европейские города столкнулись с многими из тех проблем, которые в настоящее время стоят перед городами развивающихся стран. Переселенцы из сельской местности прибывали в города ежедневно, в результате чего их население росло столь быстрыми темпами, что предложение базовых услуг отставало от растущего спроса. Смертность в городах часто была значительно выше, чем в прилегающей сельской местности, отчасти из-за эпидемий таких болезней, как холера. Государственные служащие, изучавшие частые эпидемии, связали их с отсутствием должных санитарных условий в тех частях города, где селились вновь прибывшие. За этим последо-

вала революция в области общественной санитарии, когда города стали вкладывать крупные средства в строительство жилья и систем водоснабжения, канализации и дренажа. То же самое происходило и в городах Северной Америки.<sup>21</sup>

Эти реформы завершились успехом по одной важной причине. Богатые жители городов не могли избежать последствий нездоровых условий жизни. Таким образом, хотя опасность была гораздо выше в бедных районах, в которых преобладали арендуемые помещения, богатые горожане не могли игнорировать угрозу собственному благополучию.<sup>22</sup> Их поддержка, часто в виде влиятельных политических коалиций, сказывалась на распределении ресурсов как на национальном, так и субнациональном уровнях и помогала направлять государственные средства в те части города, которые нуждались в соответствующей санитарной инфраструктуре.

Однако к тому времени, когда процесс быстрой урбанизации распространился на развивающиеся страны, технический прогресс уже изменил ситуацию и ослабил стимулы к государственным действиям, во многом в ущерб положению городской бедноты. В частности, благодаря достижениям в области медицины население получило возможность защититься от болезней. Были созданы портативные электрогенераторы и насосы, обеспечивающие свет и воду отдельным домохозяйствам. В последнее время появились фильтры для воды и бутилированная вода, что позволяет (тем, кто может их себе позволить) смягчить последствия недоработок государственной системы. Ассенизационные грузовики и септики позволяют домашним хозяйствам самостоятельно решать проблемы санитарии. Системы кондиционирования воздуха в домах, автомобилях и служебных помещениях ограждают от наихудших эффектов загрязнения воздуха. Городские анклавы и пригороды, а также частная охрана отчасти изолируют богатых от преступности и насилия. И со временем врачи научились предотвращать распространение болезней бедноты на все городское население. В современных городах способность обеспечить и защитить себя и своих близких воспринимается как должное, ослабевая заинтересованность горожан в лоббировании властей в пользу преобразований, которые принесут выгоду обществу в целом. Индивидуальные меры дают более быстрые и надежные результаты, и их легче принять членам политически влиятельных групп – тех самых групп, которые в прошлом лоббировали в пользу принятия мер в более широких масштабах.<sup>23</sup>

В результате этих изменений города мира оказались разделенными на районы, которые могут себе позволить удовлетворение собственных потребностей, и районы, которые этого не могут. Муниципальные органы власти и государственные учреждения зачастую обслуживают одну часть города и, в лучшем случае, закрывают глаза на положение в другой, что еще более углубляет раскол. В пользу такого толкования истории урбанизации говорят несколько примеров из недавнего прошлого, когда согласованные общественные меры были приняты только тогда, когда негативное внешнее воздействие распространилось за пределы бедных районов. Важные инициативы были приняты в Калькутте после возникновения вспышек холеры в 50-х и 60-х годах. Затем реформы проводились в Сурате и Ахмадабаде, Индия, после того, как в 1994 году были отмечены вспышки чумы. Воздействие чумы на экономику не ограничилось границами городов и стало



угрожать национальной туристической индустрии Индии. Учреждения государственного сектора, которые несли ответственность за запущенность своих городов, стали активно заниматься сбором и удалением твердых отходов. Благодаря их деятельности Сурат превратился во второй по чистоте город Индии.<sup>24</sup> Подобные примеры подтверждают вывод о том, что отсутствие влиятельного политического лобби, выступающего за городскую реформу в развивающихся странах, является, по меньшей мере отчасти, причиной отсутствия прогресса в оказании услуг приемлемого качества.<sup>25</sup>

#### *Оказание основных видов услуг на частной основе*

В конце XIX и начале XX веков в Англии и Соединенных Штатах газо- и водоснабжение, каналы, трамваи, скоростные дороги и производство электроэнергии находились в основном в частных руках. К 1890 году частным компаниям принадлежало 57 процентов системы водоснабжения Соединенных Штатов. Муниципалитеты часто заключали долгосрочные контракты с этими компаниями исходя в основном из финансовых соображений: города не имели капитальных средств, а государственные субсидии были весьма ограниченными. На этом раннем этапе развития городов структура спроса колебалась в широких пределах (особенно среди домовладельцев, жильцов и работающих на дому производителей с низким доходом), а счетчики еще не существовали. В этих условиях частные предприятия коммунальных услуг, работающие в какой-либо строго узкой сфере и хорошо знавшие местную конъюнктуру и потребителей, могли лучше увязать спрос и предложение. К началу XIX века частные компании обеспечивали водоснабжение Лондона уже более 200 лет. В конце столетия в городе работало восемь компаний.<sup>26</sup>

Однако со временем население разочаровалось в частных предприятиях коммунальных услуг.<sup>27</sup> Претензии в основном высказывались относительно неспособности предприятий охватить услуги периферийные районы, высоких цен, низкого качества услуг и политической коррупцией. Появление смывных туалетов привело к увеличению объема сточных вод и загрязнению местных источников воды, а частные компании отказывались вкладывать средства в освоение удаленных источников воды. С изменением методов огнетушения, которые требовали все больше воды под большим давлением, возникли разногласия в отношении того, как обеспечить пожарников водой и кто должен за это платить.<sup>28</sup> Суды сталкивались с трудностями в ходе решения сложных проблем регулирования, возникавших в рамках этих споров.<sup>29</sup>

В то же время рост доходов обусловил большую однородность спроса на такие услуги, как газо-, водо-, энерго-снабжение и услуги канализации, что подорвало одно из основных преимуществ небольших, узкоспециализированных предприятий коммунальных услуг. Кроме того, эти предприятия не могли воспользоваться экономией за счет эффекта масштаба, получаемой при сетевом обслуживании, которая была возможна при региональном управлении водными ресурсами, резервуарами и централизованными установками для обработки сточных вод. Все эти соображения привели к коренному изменению способов оказания основных видов услуг в XX веке. Государственные или полурегулируемые автономные предприятия взяли на себя ответственность за оказание базовых услуг в та-

ких промышленно развитых странах, как Соединенное Королевство и, в меньшей степени, Соединенные Штаты.

В настоящее время в промышленно развитых странах отмечается значительный рост числа частных предприятий коммунальных услуг. В 80-х годах были проведены важные реформы в Соединенном Королевстве. Представляется, что серьезные преобразования осуществляются и в Европе по мере того, как государственный и частный секторы налаживают отношения партнерства в целях финансирования и эксплуатации инфраструктурных проектов.<sup>30</sup> Отчасти это партнерство является результатом ограничения государственных расходов, введенного в процессе перехода на единую европейскую валюту – евро. Однако переход Европы к частной инфраструктуре отражает также совершенствование системы регулирования, которая имела весьма ограниченные возможности в конце XIX века.

Опыт Франции иллюстрирует значение и сложность регулирования деятельности предприятий, занимающихся оказанием базовых услуг. Во Франции частное оказание коммунальных услуг имеет давнюю историю. Децентрализованная государственно-частная система муниципальных концессий, сложившаяся в этой стране в XX веке, оказалась весьма успешной. Однако опыт Франции также показывает, что такая система требует эффективных механизмов контроля и не всегда проста в эксплуатации. В середине 90-х годов муниципальные водные концессии были обвинены в коррупции.<sup>31</sup> Между муниципалитетами и водными концессиями возникли споры, отчасти из-за неопределенности, возникшей в начале 90-х годов в результате ряда изменений в законодательстве, и отчасти из-за ряда неблагоприятных контрактов, которые были заключены неопытными представителями муниципалитетов. Это привело к тому, что частно-государственные механизмы партнерства утратили поддержку избираемых должностных лиц. Ситуация меняется, и две ассоциации местных органов власти объединили силы для создания консультационного агентства «Сервис публик 2000», призванного оказывать помощь муниципалитетам в ведении переговоров по контрактам и разработке нормативной базы. После 1995 года был также принят ряд законов, требующих от концессионеров большей прозрачности и раскрытия информации. Эти события значительно улучшили ситуацию и восстановили доверие к водным концессиям.<sup>32</sup>

История предоставления городских услуг в Буэнос-Айресе по ряду аспектов аналогична опыту Франции.<sup>33</sup> В конце XIX века частные компании, работавшие в условиях рыночной конкуренции, обеспечивали базовую инфраструктуру и важнейшие виды услуг, качество которых было вполне сопоставимо с качеством услуг в европейских городах. Однако со временем власти стали вмешиваться в процесс регулирования их деятельности, что привело к ухудшению качества услуг и в середине XX века послужило оправданием для введения централизованного государственного управления. Однако государственный сектор не смог справиться с этой задачей. Все чаще требования местных потребителей расходились с приоритетами контролируемых на федеральном уровне предприятий коммунальных услуг, и качество услуг вновь снизилось. В то же время возросло число жителей, не имевших доступа к услугам. Примерно в 1990 году правительство приступило к замене государственных монополий частными монопольными предприятиями коммунальных услуг. Еще рано оцени-

вать результаты этого последнего этапа, однако частные предприятия коммунальных услуг смогут добиться успеха лишь при условии эффективного регулирования. Значение регулирования особо велико в развивающихся странах с низким уровнем дохода, где механизмы регулирования пока еще слабы.

### Оказание услуг в развивающихся странах

Государственный сектор обладает широкими полномочиями в области развития городов в развивающихся странах. Во многих городах ему принадлежит большая часть земли. Он зачастую обладает монополией на многие виды услуг, и прежде всего те, для предоставления которых требуется наличие физических сетей: водоснабжение, канализация, телекоммуникации, энерго- и газоснабжение. В этих случаях его концессия является монопольной, а предоставление частных услуг – незаконным. В других областях, таких как жилищный сектор, государство вводит стандарты и нормативно-правовую базу.

При условии эффективной реализации этих широких полномочий, сочетание полного контроля с централизованным управлением сетевыми услугами теоретически дает экономию за счет эффекта масштаба. В противном случае могут возникнуть серьезные проблемы. Когда государственный сектор не справляется с оказанием указанных услуг, частные компании и физические лица в неофициальном порядке и вне рамок действия официальных правил начинают предлагать воду, транспорт, жилье и другие услуги, что создает многие противоречия и весьма неэффективно.

Во многих сферах, таких как жилье и водоснабжение, частный сектор всегда готов удовлетворить спрос, поскольку оказание таких услуг может быть прибыльным. Но во многих развивающихся странах частные компании не могут предложить доступное по цене жилье без нарушения строительного кодекса. В большинстве случаев такие кодексы основаны на сложных инженерных стандартах, которые не уместны в странах с низким уровнем дохода. Кроме того, частный сектор не готов производить долгосрочные инвестиции, когда он действует вне рамок закона и находится во власти государственных органов управления. Такой сценарий чреват серьезными проблемами. Вытеснение базовых услуг в неофициальный сектор сомнительной законности препятствует вложению средств в достаточном объеме для получения экономии за счет масштаба. Он также ведет к появлению теневой экономики, в которой все операции по приобретению государственной земли, ее разделу, застройке и заселению, а также по оказанию общественных услуг, не являются прозрачными и их механизм не ясен.

Один из известных в Индии борцов с коррупцией К. Дж. Альфонс назвал учреждение, в котором он работал – Управление по развитию Дели, – «самым коррумпированным учреждением в стране». Работающие в нем коррупционеры помогают незаконным застройщикам захватывать земли управления и строить на них дома и магазины, которые затем продаются ничего не подозревающим покупателям. Несанкционированные здания, начиная от лачуг для бедноты и кончая торговыми центрами для среднего класса и особняками для богатых, строятся на государственной земле под ложными предлогами при попустительстве властей. Кроме того, согласно Альфонсу, ничто не строится без взяток, ни законным, ни незаконным образом.<sup>34</sup> Такое

положение характерно для многих городов развивающихся стран, в которых оказание базовых услуг сопряжено со значительными социальными издержками. По расчетам городу Карачи, Пакистан, необходимо 80 000 единиц жилья в год, однако в период с 1987 по 1992 год власти выдавали в среднем всего 26 700 разрешений на строительство в год. Этот разрыв, разумеется, заполнялся примерно таким же образом, как в Дели.<sup>35</sup> В отсутствие реформ будущее городов развивающихся стран будет, по-видимому, мало отличаться от настоящего – с перенаселенными скваттерными поселками, незаконным делением земли, ухудшающейся экологической обстановкой и дорогостоящими услугами.<sup>36</sup>

Сталкиваясь с государственным предприятием коммунальных услуг, которое не реагирует на изменение спроса, но являясь держателем концессии, закрывает дорогу частным предприятиям коммунальных услуг, население и предприятия обычно переходят на самостоятельное обеспечение таких базовых услуг, как водо- и энергоснабжение. Такое «самообеспечение» является крайне неэффективной формой приватизации. Как правило, мелкое предприятие коммунальных услуг или потребитель не может полностью использовать установленное оборудование, воспользоваться экономией за счет эффекта масштаба и продать любые излишки на рынке, которому в любом случае мешают сформироваться. Там, где технический прогресс позволил оторваться от физических сетей, например, в области телекоммуникаций, частные предприятия, занимающиеся оказанием услуг, могли создать рынки, которые чрезвычайно выгодны потребителям. Однако физические сети по-прежнему незаменимы в таких областях как водоснабжение, канализация и энергоснабжение.

В других ситуациях, когда частный сектор не удовлетворяет спрос на основные виды услуг, их часто начинают оказывать общины. Такие решения наиболее характерны для сферы удаления сточных вод и твердых отходов. Неправительственные организации (НПО) часто играют ключевую роль в выполнении этих инициатив, оказывая техническую помощь на этапе их разработки и реализации. Такой вариант децентрализованного оказания услуг обеспечил успешное удовлетворение потребностей многих домохозяйств. Однако муниципальные органы власти зачастую не интегрируют его в магистральную инфраструктуру либо потому, что оплата, по их мнению, осуществляется нерегулярно, либо потому, что созданная общиной инфраструктура не соответствует существующим стандартам. Предложения государственного сектора в отношении будущего развития города часто не учитывают существующую инфраструктуру на уровне общин, которая уже удовлетворяет потребности домашних хозяйств, и на создание которой были затрачены миллионы долларов частных несубсидируемых инвестиций.

Подобная реакция на неадекватность услуг, предоставляемых государственным сектором, выдвигает на первый план новую модель обслуживания, которая, будучи основанной на отношениях партнерства, интегрирует динамику частного сектора и созданных общинами групп в государственное планирование. Модели такого типа уже используются во многих странах мира и, благодаря их успеху, получили название «тихой революции» в местном управлении.<sup>37</sup> Наиболее широко эти модели применяются в городах Латинской Америки, но их быстро внедряют и другие регионы. Однако темпы этой революции различ-



ны. Общинам зачастую не удается согласовать действия по причине этнической разобщенности или по каким-либо другим причинам. Даже в такой стране как Индия – где демократический строй был введен более полувека назад, где была проведена конституционная децентрализация и созданы сильные НПО – прогресс тормозится отсутствием политического давления снизу и поддержки сверху.<sup>38</sup> Кроме того, местные органы управления зачастую не обладают необходимым техническим и институциональным потенциалом для налаживания отношений партнерства с организациями на уровне общин.

Этот зарождающийся подход к городскому управлению требует стратегического сотрудничества и обновленных институтов, которые были бы одобрены как государственным, так и частным сектором. В рамках такого сотрудничества необходимо также решать вопросы прав граждан, обеспечения безопасности, участия, транспарентности и подотчетности. Для полноценного использования потенциала сотрудничества может потребоваться пересмотр конституции страны, как это было сделано в Бразилии и Южной Африке.<sup>39</sup> Несмотря на эти проблемы и даже без широкомасштабных реформ, эффективность такого подхода подтверждается все большим числом примеров. В Карачи благодаря механизмам партнерства обеспечивается санитарно-техническое обслуживание неофициальных поселений. В Кали, Колумбия, они используются для борьбы с преступностью и насилием. Такое сотрудничество городских властей с организациями на уровне общин и выступающими в качестве посредников НПО может создать основу для формирования новых институтов. В нижеследующих разделах рассматривается опыт в ряде конкретных секторов, иллюстрирующий потенциальные возможности таких механизмов партнерства.

### **Городской жилой фонд**

В развивающихся странах попытки государственного сектора обеспечить новым жильем группы населения с низким уровнем дохода не увенчались успехом. В некоторых случаях был неправильно выбран участок, однако чаще всего соблюдение строительных стандартов настолько повышало цены на жилье, что те, кому оно предназначалось, не могли его себе позволить. В большинстве случаев официальные технические нормы в строительном секторе большинства развивающихся стран являются нереалистичными, так как они предусматривают настолько большие участки земли, такие права проезда через чужую землю и столь жесткие стандарты в области инфраструктуры и строительных материалов, что домохозяйства с низким уровнем дохода не могут себе позволить построенное жилье. Поэтому не удивительно, что фонд отвечающих этим стандартам жилых зданий давно не достаточен для удовлетворения спроса.<sup>40</sup> Результатом этого дефицита является распространение частной и незаконной застройки во многих городах развивающихся стран. Более половины городского населения Турции живет в таких поселениях, которые получили название «гечеконду». Такое же число жителей Карачи проживает в «качи-абади» (см. главу 8). А в Сан-Паулу, Бразилия, доля городского населения, проживающего в «фавелах», возросла с 9 процентов в 1987 году до 19 процентов в 1993 году.<sup>41</sup>

Государственный сектор добивался гораздо больших успехов, когда налаживал партнерство с общинами, например, для обустройства трущобных районов. Ряд масштабных программ благоустройства, таких как Програм-

ма обустройства «кампунгов» в Индонезии, оказал воздействие на страну в целом. За период с 1968 года такие программы были выполнены более чем в 500 городах и улучшили условия жизни почти 15 миллионов человек. Другие успешные программы благоустройства, включая программы в округе Агвабланка в Кали и поселке Эль-Мескиталь в Гватемале, Программу строительства миллиона домов в Шри-Ланке, а также другие программы в Форталезе, Бразилия, Самбизанге, Ангола, и Аммане и Акабе, Иордания, показывают, что такие усилия приводят к значительному сокращению расходов и субсидий, повышают адресность программ и дают гарантии против необоснованного выселения.<sup>42</sup> Однако для их успеха необходимы участие и инициатива общин и физических лиц. Например, в Программе обустройства «кампунгов» в Индонезии жители подают заявки на строительные материалы исходя из своих потребностей и отвечают за установку и строительство подъездных путей и стоков.

В отличие от инфраструктуры и таких услуг, как водоснабжение и канализация, жилье является частным благом, и это благо наилучшим способом обеспечивается рыночными механизмами, за исключением случаев, когда меры по обеспечению социальной безопасности оправдывают регулирование со стороны государства. Конструктивный подход (одобренный в Глобальной стратегии Организации Объединенных Наций по строительству жилья к 2000 году, которая скорее всего будет продолжена в XXI веке) предусматривает строительство большей части жилья частными застройщиками и добровольными учреждениями, организациями на уровне общин и НПО.<sup>43</sup> С целью сокращения издержек и более оперативного реагирования на меняющиеся потребности, стратегия ООН предусматривает решение многих аспектов проблемы создания жилого фонда рыночными силами, включая рынки земли, строительных материалов, финансирования и строительства. Организации на уровне общин при помощи НПО и учреждений государственного сектора могут сыграть важную роль в оказании технической помощи и обеспечении дополнительного финансирования. Программа ипотечных услуг на уровне общин на Филиппинах является примером относительно успешно осуществляемой жилищной программы. За период с 1988 года в рамках данной программы были выданы ссуды в 33 городах на реализацию более чем 300 проектов, с тем чтобы общины могли приобрести ту землю, на которой они живут. В течение последних 5 лет услуги в рамках программы оказывались в среднем 10 000 семей в год.

При таком подходе роль правительства на рынке жилья ограничивается теми областями, в которых частные нерегулируемые рынки дают сбои. Государственному сектору необходимо сосредоточить усилия на правах собственности, финансировании и субсидировании жилья, регулировании строительства и магистральной инфраструктуре.<sup>44</sup> Опыт Российской Федерации и стран Восточной Европы свидетельствует о том, что одних лишь инвестиций в инфраструктуру недостаточно для стимулирования строительства жилья в отсутствие институциональной базы для ипотечного финансирования и прав собственности на землю.<sup>45</sup> Переходный период в бывших социалистических странах имел катастрофические последствия для строительства нового жилья, в том числе значительное сокращение объемов строительства и разрыв между спросом и предложением.

**Вставка 7.1****Территориальные несоответствия: жители «кампунгов» в Джакарте**

Права собственности на землю в Индонезии носят сложный характер в силу того, что неофициальные традиционные сельские процедуры сочетаются с современной системой регистрации. Крупные участки земли в районе Утарской бухты Джакарты, преимущественно в «кампунгах» с низким уровнем дохода, часто заселены семьями, которые поколениями жили на этих землях в условиях традиционной жилищной застройки. Как правило, эти жители не имеют оформленного свидетельства прав собственности, поскольку они владели участком еще до начала регистрации прав собственности на землю. Они имеют посесорские права, и поэтому их нельзя выселить не заплатив им определенной компенсации. Они могут закрепить свое право собственности, уплатив налог на собственность и добившись признания своих прав должностными лицами кампунга. Но заплатить налоги может быть довольно трудно, так как некоторые налоговые чиновники отказываются принимать платежи во избежание закрепления таких прав собственности. Согласно оценкам, земля, на которую не закреплено право собственности, продается и покупается местными жителями по ценам на 45 процентов ниже стоимости земли такого же качества, на которую закреплено право собственности.

В динамично развивающихся городах неофициальные права собственности ведут к территориальным несоответствиям и сдерживают вторичную застройку. В условиях глобализации промышленный рост в Джакарте сопровождается переводом не требующих высокой квалификации рабочих мест в отдаленные пригородные районы. В Джакарте также была запрещена уличная торговля, что резко сократило неформальный сектор пищевой промышленности и сферы услуг. Многие жители с низким уровнем дохода улучшили бы свое финансовое положение, имея возможность продать свою землю и переехать в пригороды,

где сосредоточены рабочие места и предпринимательские возможности. Это было бы также выгодно и городу, поскольку Джакарте необходима современная смешанная застройка в районе гавани. Однако система прав на землю мешает произвести этот естественный рыночный обмен.

Поскольку жители кампунга обычно не обладают четко оформленными правами собственности на землю, на которой их семьи жили поколениями, они не могут продать свою землю застройщикам под новые проекты. Они в буквальном смысле привязаны к кампунгу. В результате возникли территориальные несоответствия между сосредоточенными в пригородах возможностями в области предпринимательства и занятости, и привязанными к центру города жителями кампунгов. Многим из них приходится ежедневно ездить в пригороды, тогда как другие по-прежнему являются безработными или работают неполный рабочий день. В результате проигрывает и город, и жители.

Для выхода из этой ситуации городские власти предложили программу береговой застройки Джакарты. Чтобы найти место для необходимой городу смешанной застройки, планируется застроить нынешнюю гавань, что потребует дорогостоящего и экологически рискованного насыпного освоения ее территории. Жителям кампунга будет предложено добровольно уступить свои земли в обмен на новое государственное жилье в районе гавани. Однако этот план лишь усугубит упомянутые территориальные несоответствия. Более разумным решением является предоставление традиционным жителям кампунга четко оформленных прав на их землю, что позволило бы им продать ее и переехать в пригороды в поисках работы. Вырученные деньги они могли бы использовать не только для переезда, но и для открытия нового дела.

Только нормально функционирующие земельные рынки могут обеспечить адекватное предложение жилья, и развитие этих рынков является еще одной задачей, заслуживающей внимания государственного сектора. Для обеспечения всеобщей регистрации и установления четких прав собственности на все городские земли потребуются укрепить существующие институты. Отсутствие четко определенных прав собственности на землю снижает ее ценность и подрывает заинтересованность во вторичной застройке районов города. Одно лишь предоставление гарантий против необоснованного выселения создает стимулы для резкого улучшения жилья и инфраструктуры.<sup>46</sup> Чтобы не приумножить число неблагополучных районов и кварталов, новые застройки должны соответствовать разумным, но не чрезмерно строгим стандартам. В интересах бедных слоев населения застройки должны преследовать цель устранения «территориальных несоответствий», возникающих когда неофициальные жилые районы расположены вдали от центров экономической деятельности и тем самым от рабочих мест. Однако задача разработки соответствующих правил, которые не служили бы узко корыстным интересам работников органов регулирования, представляется невыполнимой, если она не подкрепляется требованиями строгой отчетности (вставка 7.1).

**Водоснабжение**

Неэффективность и неадекватность системы государственного водоснабжения является одной из наиболее очевидных проблем во многих городах развивающихся стран. Государственные коммунальные предприятия зачастую не имеют представления, куда уходит половина или большая часть их воды. Ситуация не улучшилась и после многих лет международной помощи, направленной на модернизацию систем и наращивание их мощностей в таких городах, как Манила. В то время как 80 процентов богатых горожан в развивающихся странах подключены к водопроводной сети, для жителей с низким уровнем дохода этот показатель составляет лишь 18 процентов, хотя некоторые из них пользуются водопроводными колонками совместно со своими соседями. Те, кто не имеет доступа к пригодной для питья воде (например, жители Лимы с низким уровнем дохода), вынуждены покупать воду у продавцов по ценам, которые в несколько раз выше цен на воду из городского водопровода.<sup>47</sup> Исследования рынка торговли водой показывают аналогичную разницу в цене для небольших городов во многих регионах мира.<sup>48</sup> Последствия этого сбоя очевидны повсеместно в развивающемся мире. Качество поставляемой государством воды зачастую настолько низкое, что жителям приходится обраба-



тывать ее перед употреблением. Частые перебои в подаче воды и низкое давление в водопроводной сети вынуждают многие семьи покупать бутилированную воду для удовлетворения своих ежедневных потребностей, хотя они едва ли могут себе это позволить.<sup>49</sup>

По мере роста доходов жители многих городов решают проблему неадекватного водоснабжения собственными силами, вкладывая средства в частные системы, которые обеспечивают бесперебойное водоснабжение под достаточным давлением для использования современных душевых, смывных туалетов и стиральных машин. Гуджранвала, динамично развивающийся город в Пакистане с населением более 1 миллиона человек, является примером такой реакции на неадекватное водоснабжение. Многим более половины жителей города имеют доступ к общественному водопроводу. Чтобы улучшить качество услуги, две трети из них вложили дополнительные средства в установку баков для хранения воды и насосов. Домохозяйства, не имеющие доступа к общественному водопроводу – многие из них с низким уровнем дохода – установили ручные или электрические насосы для подачи воды из неглубокого водоносного слоя.<sup>50</sup> Эти инвестиции говорят о готовности платить за надежное водоснабжение. Они также позволяют предположить, что большая часть водоснабжения неофициально приватизирована.

Однако решение проблемы водоснабжения или его модернизации силами каждого домохозяйства в отдельности не является эффективной формой приватизации. Совокупный объем таких частных инвестиций часто превышает полную стоимость эквивалентного общественного водоснабжения, даже при высоких строительных расценках, устанавливаемых государственными подрядчиками.<sup>51</sup> Приватизация такого рода также сомнительна и с экологической точки зрения из-за опасности загрязнения неглубоких водоносных слоев, из которых по скважинам подается вода. И наконец, неофициальная приватизация делает невозможным рациональное управление региональными водными ресурсами.

В городских микрорайонах коллективные системы водоснабжения гораздо более эффективны с точки зрения затрат, чем разбросанная система скважин и насосов, даже если высококачественная грунтовая вода легко доступна. Даже незначительная экономия за счет эффекта масштаба в случае использования коллективной системы гарантирует такое преимущество. Однако частным предприятиям водоснабжения зачастую не разрешается конкурировать с государственной монополией на воду.

Применяется два подхода к решению проблемы водоснабжения, предусматривающих налаживание отношений партнерства с частным сектором. Первый подход предусматривает замену государственных предприятий водоснабжения централизованными частными концессиями, что и осуществляется в ряде крупных городов (Буэнос-Айрес, Манила и Джакарта) путем подписания контрактов с международными компаниями. Однако в связи с данным подходом возникает два вопроса: будет ли частное монопольное предприятие коммунальных услуг оценивать и удовлетворять спрос общин с низким уровнем дохода более успешно, чем государственный сектор, и сможет ли государство обеспечить должное регулирование? Кот-д'Ивуар, где водоснабжением занимается частная компания, является положительным примером в данном отношении. В Абиджане и других менее крупных городах СОДЕКИ – частное совместное предприятие с

участием местных и французских компаний – взяло на себя ответственность за привлечение инвестиций и обеспечило полное покрытие издержек на основе своих частных контрактов. В соответствии с политикой, направленной на предоставление прямого доступа к воде домохозяйствам с низким уровнем дохода, 75 процентов бытовых подключений к сети СОДЕКИ обеспечивается без взимания платы за подключение.<sup>52</sup>

Небольшие города могут обнаружить, что децентрализованная система, предусматривающая оказание услуг в области водоснабжения частными компаниями на конкурсной основе, обладает множеством преимуществ. В Парагвае рынок водоснабжения был открыт для частных предпринимателей, которым было разрешено законом бурить скважины и прокладывать водопроводы по общественным улицам. Эти компании процветают и в настоящее время примерно 500 предприятий («акватерос») конкурируют друг с другом за снабжение водой домашних хозяйств, обеспечивая минимальные потери воды и полное покрытие затрат.<sup>53</sup> В городах, обеспечиваемых водой из региональных источников, эта система, как правило, дает хорошие результаты лишь в том случае, если частные предприятия приобретают воду у регионального учреждения, которое тщательно регулирует цены. В районах с низким доходом и неоднородной структурой спроса конкурсная приватизация такого рода может быть предпочтительнее варианта замены государственной монополии частной, поскольку мелкие узкоспециализированные предприятия коммунальных услуг поддерживают более тесный контакт с потребителями.<sup>54</sup> Конкуренция на рынке также значительно сокращает проблемы регулирования. По завершении становления рынка и распределения предприятий по их относительной эффективности и качеству работы может начаться процесс укрупнения и использования эффекта масштаба. Как при одном, так и при другом подходе к приватизации налаживание отношений партнерства между государственным и частным секторами является перспективным направлением.

Работу общественных служб водоснабжения также может улучшить сотрудничество с организациями на уровне общин. Участие общины резко улучшило работу Хайфонской компании водоснабжения во Вьетнаме (вставка 7.2).

### **Канализационно-очистная система**

В плотно населенных городах необходима трубная канализационно-очистная система, однако расходы на ее создание с использованием стандартных инженерных решений, к которым обычно прибегают государственные учреждения, высоки. Создание в развивающихся странах, не имеющих канализационной системы, дорогостоящих централизованных канализационных систем, подобных тем, что используются во всех промышленно развитых странах, является невыполнимой задачей. Такие решения нереальны из-за больших стартовых расходов на организацию сбора и очистки сточных вод в масштабах города в сочетании с нежеланием многих домохозяйств платить за систему за пределами их собственного дома.<sup>55</sup> Так, например, учитывая огромные начальные расходы на создание канализационных систем, Всемирный банк заключил, что в обозримом будущем строительство водных канализационных систем в Джакарте вряд ли будет экономически оправдано за исключением лишь наиболее богатых жилых районов.<sup>56</sup> Логика данного заключения, в котором не проводится различия между экономическим обеснованием и

**Вставка 7.2****Хайфон: сотрудничество с потребителями**

Партнерство с потребителями помогло вьетнамской государственной компании водоснабжения Хайфона стать прибыльным коммунальным предприятием. Компания проводила перестройку системы в каждом районе в отдельности (район является наименьшей административной единицей в государственном управлении). Через четыре года после налаживания такого партнерства компания обеспечивала водой 68 процентов городского населения, используя надежную, оборудованную счетчиками водопроводную систему с высоким давлением воды. В обслуживаемых ею районах компания удлинила время подачи воды с 8 до 24 часов в сутки и утроила показатели сбора платежей по счетам.

В каждом районе компания открыла свои отделения, которые установили прямой контакт с потребителями для снятия показаний счетчика, выставления счетов, сбора платежей и решения возникающих проблем. Установив счетчики и взимая штрафы за неуплату, компания создала для потребителей стимулы к экономному потреблению воды. Она также повысила качество обслуживания в ряде удаленных районов, где оно было наихудшим, продемонстрировав свое намерение добиться в будущем улучшения обслуживания всего города.

Местные отделения компании укомплектовывают штаты членами местных общин и поддерживают тесные связи с населением района. Обнародование списка целей и заключение компанией «контракта на водоснабжение» с потребителями помогает уточнить обязанности отделений. Компания укрепляет отношения партнерства между потребителями и предприятиями коммунальных услуг, делает упор на взаимные обязательства и предоставляет общине удобный канал для изложения своих потребностей. Компания выплачивает работникам премии за достижение конкретных целевых показателей, например по сокращению объемов воды, поставленной без выставления счета, или повышению процентной доли оплаченных счетов. Эти цели служат показателями деятельности компании и стимулируют ее работников. Они также помогают бороться с явлением «обхода правил», которое часто наблюдается в случае тесных отношений между потребителями и местными работниками.

Работники районных отделений компании контролируются обслуживаемой ими общиной. Они также заинтересованы в успехе компании, поскольку занимаются перспективной и интересной работой, которая предоставляет возможности для самостоятельных действий и позволяет занимать ответственное положение в обществе. Выполняемые ими разнообразные функции определяются контрактом с компанией и их поочередной работой по снятию показаний счетчика, выставлению счетов и сбору платежей. Ответственность районного отделения перед компанией подтверждается на ежемесячных заседаниях с участием представителей народного комитета района и головного отделения компании. Эти заседания предоставляют форум для обмена идеями и предложениями на уровне районных отделений. Модель Хайфона оценивается на предмет ее тиражирования другими городскими коммунальными предприятиями.

*Источник: Coffee 1999.*

способностью покрывать издержки, была поставлена под сомнение.<sup>57</sup> Однако на практике, в результате ориентации на дорогостоящую современную централизованную канализационно-очистную систему, монопольные государственные предприятия не смогли обеспечить удовлетворительные темпы расширения доступа к этим услугам.

Полное возмещение затрат, в особенности за счет введения тарифа за пользование, по-прежнему является практически невыполнимой задачей. В соответствии с принципом «загрязняющий платит» все домохозяйства должны участвовать в покрытии расходов на сбор и очистку, однако на практике этот тариф взимать трудно. Если устанавливается высокий тариф, люди начинают избегать официальной услуги, широкое распространение получают дешевые и простые методы удаления и очистки сточных вод, которые не отвечают стандартам и не поддаются регулированию. В результате частный сектор, которому пришлось бы строить в соответствии с существующими инженерными стандартами, не осваивает этот рынок в развивающихся странах таким же образом, как был освоен рынок водоснабжения.

И все же, некоторым общинам, пожелавшим улучшить санитарно-технические условия, удалось найти доступные альтернативы. В микрорайонах Лесото успешно используются вентилируемые усовершенствованные выгребные уборные. В городах на северо-востоке Бразилии используются мелкие канализационные системы небольшого диаметра, в которые собираются сточные воды со всего квартала. Эти сточные воды сбрасываются в магистральный коллектор в одной точке, что является эффективной альтернативой подсоединения к коллектору каждого дома.<sup>58</sup> Применение этой системы в ряде бразильских городов, включая Бразилию и Ресифи, позволило сократить расходы до приемлемого уровня. Этот опыт иллюстрирует значение участия общественности, и прежде всего, проведения сотрудниками государственных учреждений активных консультаций с жителями в ходе разработки и осуществления проектов.<sup>59</sup>

Организации на уровне общин, зачастую при технической поддержке НПО, также стремятся решать проблемы канализации на уровне района в целом, а не на уровне отдельного домохозяйства или улицы. Примером успешного сотрудничества с общиной служит неплановое поселение малоимущих в Карачи, известное как Оранги. В 1980 году в этом поселении численностью около 1 миллиона человек в качестве средств ассенизации использовались лишь уборные с гигиеническим ведром или отстойные ямы, а для удаления сточных вод использовались канавы. Частотность заболеваний была высокой, как и расходы на медицинское обслуживание (чего можно было избежать). Из-за плохого дренажа подтапливалась почва, что снижало цены на недвижимость. В рамках экспериментального проекта для Оранги жителям общины предлагались стимулы, обучение и помощь в строительстве подземной канализационной системы за их собственный счет. Более 88 000 семей в 5 856 переулках построили уборные с наливно-промывочным устройством, уличные коллекторы и более 400 вторичных коллекторов для вывода сточных вод за пределы общины. Данная система успешно эксплуатируется уже более 15 лет, а расходы на реализацию проекта оказались значительно ниже, чем если бы он выполнялся государственным сектором.

На основе этого опыта Исследовательский и учебный институт Оранги разработал концепцию строительства



канализационных систем, основанную на партнерстве между общинами и городом или штатом. Общины финансируют и строят уборные в домах и уличные и вторичные коллекторы. Эти три компонента называются «внутренней застройкой» и, как показывает опыт, общины могут финансировать их строительство и обеспечивать их эксплуатацию при соответствующей технической помощи и руководстве. Однако муниципальные власти и органы управления штата или полуавтономные региональные учреждения должны помогать со строительством протяженных коллекторов, магистралей и очистных установок, которые представляют собой компонент «внешней застройки». Соотношение между стоимостью внутренней и внешней застройки обычно составляет приблизительно три к одному. Применяя модель сотрудничества, правительство может направлять свои ограниченные ресурсы на расширение канализационной сети, экономя при этом на эксплуатационных расходах. С 1987 года Институт Оранги сотрудничал с общинами более чем в 45 других поселениях Карачи и 7 других городах. Оказалось, что эта модель относительно легко поддается тиражированию.<sup>60</sup>

Использование децентрализованных систем, а также систем, созданных общинами, с мелкими коллекторами и базовыми очистными установками позволяет значительно снизить удельные издержки. Модель Оранги не оказалась бы успешной, если бы затраты капитала не были столь низкими в расчете на одно домохозяйство. Этот пример применим и к другим видам услуг. Если поощряется ограничение расходов, услуги становятся более доступными, особенно в сочетании с новаторскими процедурами оплаты. Платежи в счет погашения расходов на подключение к водопроводной и канализационной сетям могут включаться в ежемесячные счета, с тем чтобы потребитель погашал капитальные расходы в течение ряда месяцев или даже лет. Как показывает успех найденного в Лесото недорогого решения, готовность людей платить за канализационные услуги повышается, если канализационная система является адекватной с технической точки зрения и тем самым приемлемой для потребителей.

### **Городской транспорт**

Использование автомобильного транспорта расширяется по мере роста доходов и рассредоточения рабочих мест в пригородные районы, что ведет к сокращению использования систем общественного транспорта.<sup>61</sup> Основные проблемы городского транспорта связаны с заторами на транспорте, загрязнением выхлопными газами и ограниченной мобильностью неимущих слоев населения. Рациональная политика, направленная на решение этих вопросов, предусматривает выполнение городскими властями мер по оптимизации землепользования, управление транспортными потоками и спросом на транспорт, выработку экологической политики, а также меры по снижению перегрузки магистралей, повышению эффективности расхода топлива и созданию систем контроля выброса выхлопных газов автотранспортными средствами и их инспекции.<sup>62</sup>

Хотя сотрудничество между государственным и частным секторами оказалось полезным, ведущая роль в комплексном планировании развития транспортного сектора принадлежит государству. Наибольшую отдачу вероятно даст комплексное землепользование и планирование в транспортном секторе. Прокладка новых дорог

открывает путь для застройки земли, а компактные урбанистические центры расширяют возможности для использования общественного транспорта. Куритиба, Бразилия, является убедительным примером того, как комплексное государственное планирование может облегчить передвижение в пределах города при относительно низких издержках. Направляя рост города вдоль маршрутов движения общественного транспорта, город сократил использование личного автотранспорта, хотя по количеству личных автомобилей на душу населения он находится на втором месте в стране. В обычный рабочий день более 70 процентов жителей пользуются автобусами для передвижения по городу. В результате потребление бензина на душу населения в Куритибе на 25 процентов ниже, чем в восьми сопоставимых городах Бразилии, а показатели загрязнения воздуха в этом городе одни из самых низких в стране.<sup>63</sup>

Координация транспортной политики и политики землепользования во многих развивающихся странах по-прежнему является трудновыполнимой задачей по политическим причинам, хотя представляется, что рано или поздно такой координации не избежать. Приступить к ней можно в городах (таких, как Хошимин, Вьетнам), где количество частных автомобилей невелико, имеется свободная земля, а модели землепользования еще только складываются.

Даже города с относительно большим числом частных автомобилей могут создать эффективный альтернативный общественный транспорт, который будет удовлетворять потребности всех социальных групп. Многие города сочетают новаторские подходы к развитию общественного транспорта с эффективным планированием и регулированием использования автомобилей: Копенгаген; Куритиба; Фрайбург, Германия; Гонконг, Китай; Перт, Австралия; Портланд, штат Орегон, США; Сингапур; Сурабая, Индонезия; Торонто, Канада; и Цюрих, Швейцария.<sup>64</sup> В некоторых из этих городов, например в Сурабае, в планы развития транспорта специально закладывается пространство для пешеходных и велосипедных дорожек. Помимо улучшения состояния жилого фонда и инфраструктуры в рамках Программы благоустройства «кампусов» в Сурабае обновлены боковые улицы, которые стали более привлекательными благодаря озеленению и созданию пешеходных зон. Приватизация и дерегулирование автобусного транспорта привели к улучшению качества обслуживания и сокращению издержек в Коломбо, Шри-Ланка, и Новой Зеландии. Неофициальный транспорт, обслуживающий группы населения с низким и средним доходом, например, «джипни» в Маниле и «кабукабу» в Лагосе, также может быть интегрирован в официальные транспортные системы, что повысит его безопасность и эффективность.

Одним из важных факторов, способствующих улучшению условий жизни в городах, является сокращение загрязнения воздуха. В большинстве городов развивающихся стран инспектирование всех автотранспортных средств с целью обеспечения соблюдения стандартов выброса выхлопных газов не представляется возможным из-за высоких издержек и проблем с обеспечением соблюдения этих требований. Необходим более гибкий институциональный подход. Один из вариантов заключается в том, чтобы перенести акцент на регулирование крупных парков автотранспортных средств, например, автобусных, которые легче поддаются контролю (и которые часто выбрасывают большие объемы загрязняющих веществ). Города могут включать в контракты, заключаемые с частными автобус-

ными компаниями, которые желают обслуживать тот или иной маршрут, положение о соблюдении стандартов эффективности автотранспорта. Другим подходом являются выборочные проверки эмиссии. В Кесон-сити, Филиппины, было начато проведение таких инспекций в 1993 году после завершения полугодовой информационной кампании. Владельцы автотранспортных средств, не прошедших проверку (около 65 процентов), штрафовались, у них отбирались права и им давалось 24 часа на устранение нарушения. Более 95 процентов автомобилей успешно прошли повторную проверку.<sup>65</sup>

Еще одно недорогое творческое решение, основанное на партнерстве с крупными компаниями грузовых перевозок, позволяет использовать стремление компаний улучшить свой корпоративный имидж в целях прекращения загрязнения. Этот подход дал отдачу в Маниле (вставка 7.3).

### *Социальная защита*

Домохозяйствам необходима защита от преступности и насилия, однако они также нуждаются в защите от потрясений, связанных с резким падением доходов, которые лишают их средств к существованию. Сами по себе города не могут обеспечить такого рода долгосрочную безопасность. Введение сильной системы социальной защиты в городе, переживающем экономический бум, привлечет домохозяйства и физические лица с низким уровнем дохода из близлежащих районов, что приведет резкому увеличению числа тех, кто получает пособия, и ляжет тяжелым бременем на местную казну. И наоборот, если город испытал глубокое экономическое потрясение, приведшее к массовой безработице, его способность помочь безработным резко ограничивается (вставка 7.4).

Проблема бедности должна решаться на национальном уровне, а большинство программ перераспределения средств следует финансировать через систему национальных трансфертов, как это предлагается в главе 5. Однако меры политики и институты, введенные (и обычно разрабатываемые) на местном уровне отдельными городами, влияют на качество жизни и здоровье городской бедноты. В частности, инициированные общинами схемы общественных работ, которые часто финансируются на национальном, а разрабатываются на местном уровне, сформировались в качестве эффективного механизма предоставления неимущим возможности повысить свои доходы. Когда такие схемы создаются в виде государственной гарантии занятости с заработной платой ниже рыночной, они привлекают лишь тех, кто в этом действительно нуждается, и сокращают разрыв в доходах населения. Они могут быть также направлены на строительство полезной для общины инфраструктуры, особенно в тех случаях, когда общины самостоятельно определяют, какие объекты им необходимы. Важным залогом успеха таких программ являются целевое субсидирование и участие НПО и организаций на уровне общин. В качестве успешных примеров можно привести Чрезвычайный социальный фонд в Боливии, Программу обеспечения минимальной занятости в Чили и АГЕТИП в Сенегале.<sup>66</sup>

Полезными инструментами могут быть и негосударственные системы социальной защиты, хотя их эффективность в решении проблем городской бедности ограничена. Такие неофициальные механизмы могут предусматривать раздачу продуктов питания, микрофинансирование и предоставление жилья.<sup>67</sup> Различные программы микрокредитования могут расширить возможности занятости, как са-

### **Вставка 7.3**

#### **Манила: положительный корпоративный имидж как стимул к сокращению загрязнения**

Корпорация «Сан Мигель», один из крупнейших деловых конгломератов на Филиппинах, выступила с инициативой запрещения въезда на свою территорию сильно загрязняющих автотранспортных средств. На одном из пивоваренных заводов компании, «Сан Мигель Поло Бруэри», сотрудник, проверяющий уровень загрязнения, потребовал от поставщиков и перевозчиков, чтобы их грузовики прошли эмиссионный контроль. Доступ на территорию завода и разрешение на обслуживание компании предоставлялся лишь тем, чьи грузовики прошли проверку. Проверки повторяются каждые шесть месяцев и прошедшим их грузовикам выдаются соответствующие пропуска. Эта инициатива корпорации «Сан Мигель» получила широкое признание, что несомненно увеличило объем продаж ее продукции. Компания обнаружила, что надлежащая экологическая практика может быть одновременно и средством маркетинга.

На начальном этапе реализации программы, в апреле 1993 года, почти треть автомобилей не смогла пройти эмиссионную проверку. В настоящее время проверку не проходит лишь 3 процента. Компания распространила эту программу на все свои заводы и автомобили по всей стране, включая автомобили своих сотрудников.

Многие другие компании последовали примеру «Сан Мигель». Корпорации, являющиеся членами организации «Филиппинский бизнес за социальный прогресс», Ассоциации управляющих Филиппин и Филиппинской торгово-промышленной палаты, объединились и создали Центр корпоративного гражданства, который активно пропагандирует программу эмиссионной проверки. Более 100 компаний ввели у себя эту программу. Эти компании установили перед въездом на свои заводы и комплексы щиты с надписью, объявляющей эту территорию «недымящими комплексами». Некоторые из них («Филиппинас шелл», «Фар ист бэнк энд траст компани» и «Исузу зексел корпорейшн») пошли еще дальше, подарив оборудование для проверки эмиссии местным органам власти.

На это откликнулись и автотранспортные компании государственных коммунальных предприятий, которые подписали с департаментом экологических и природных ресурсов соглашения об использовании лишь тех автомобилей, которые отвечают эмиссионным стандартам. Ключевым фактором, убедившим эти компании и их водителей принять участие в инициативе, было понимание последствий загрязнения для здоровья населения. Школы и жилые районы также решили принять эту программу не только для улучшения своей микроэкологии, но и для того, чтобы все могли дышать чистым воздухом.

мостоятельной, так и по найму. Фонд «полного цикла» в Чикаго, Соединенные Штаты, и система срочных ссуд (Махила Милан) в Бомбее, Индия, помогают неимущим женщинам самостоятельно создавать доход. Во время кризисов программы микрокредитования могут сократить опасность постоянной потери дохода, давая людям возможность сохранить свои производительные активы. Та-



**Вставка 7.4****Шэньян: социальная защита в промышленном городе, переживающем экономические трудности**

Шэньян находится в центре промышленного комплекса, охватывающего три провинции на северо-востоке Китая. Северо-восточный район, наиболее урбанизированный из семи регионов Китая, представляет собой сосредоточение больших и малых городов с тесно взаимосвязанной экономикой, которая в большой мере зависит от работы государственных предприятий. Когда в 1979 году началось проведение экономических реформ, северо-восток с его многочисленными предприятиями тяжелой промышленности, показательными государственными предприятиями, квалифицированной и образованной рабочей силой и доходом на душу населения, уступавшим лишь Пекину, Тяньцзиню и Шанхаю, был показательным районом. И хотя программа реформ вступила в свое третье десятилетие, государственные предприятия скорее известны своими убытками, нежели своей продукцией. Высокий доход на душу населения в регионе постоянно снижается, а безработица растет.

Убытки, понесенные многими государственными предприятиями Шэньяна за последние несколько лет, подорвали систему социального обеспечения города. Государственные предприятия Шэньяна, как и в других городах, всегда несли ответственность за социальное обеспечение своих работников и зачастую их семей. Системы пенсионного обеспечения, здравоохранения и жилого фонда финансируются и управляются компаниями, которые также нередко оказывают дополнительные услуги, такие как водоснабжение своих работников и пенсионеров. Кроме того, компании обеспечивают работу школ и больниц. За исключением случаев крайне тяжелой финансовой ситуации ожидается, что предприятия не будут увольнять лишних работников, будут выплачивать им пособие на жизнь, помогать в поиске новой работы и переучивать. В Шэньяне, столице провинции Ляонин, скрытая безработица, известная как «сяган», по оценкам достигла 15 процентов или более 1,8 миллиона человек в 1997 году, что более чем в четыре раза превышает число официально зарегистрированных безработных, составляющее 440 000 человек.

Система социального обеспечения с опорой на предприятия уже давно испытывает трудности. В настоящее время она начинает рушиться под грузом многочисленных проблем: резкого ухудшения финансового положения государственных предприятий, конкуренции с другими регионами и странами и роста числа пенсионеров и лишних работников. Многие предприятия прекращают выплачивать пенсии по старости, пособия работникам «сяган», компенсацию расходов на медицинское обслуживание, а иногда и заработную плату. Такие факты были исключением еще несколько лет тому назад, однако сейчас они отмечаются сплошь и рядом в Шэньяне и еще чаще в небольших и средних по размеру городах провинции Ляонин.

Северо-восток оказался за рамками двух процессов, определяющих рост негосударственного сектора в Китае: резкого увеличения числа деревенских и семейных предприятий и распространения финансируемых из-за рубежа предприятий. В результате производст-

венная и организационная диверсификация не коснулась региона, а его экономическая структура по настоящее время ничем не отличается от той экономической структуры, которая существовала в регионе в дореформенный период. Альтернатива системе социального обеспечения, опирающейся на предприятия, постепенно формируется, но пройдут годы, прежде чем она станет полностью функциональной. Система, формирующаяся в Шэньяне и других городах, основывается на ряде изменений:

- передаче функций управления системой социального обеспечения в городские управления социального обеспечения;
- внедрении системы социального страхования, совместно финансируемой работниками, работодателями и муниципальными властями, и в конечном счете объединении страхования риска на уровне всей провинции;
- пересмотре шкалы пособий;
- постепенной передаче социальных объектов, таких как школы и коммунальные предприятия, муниципальными властям;
- приватизации рынка жилья.

Управление системой пенсионного обеспечения передается недавно созданным управлениям социального обеспечения; введена также система совместного финансирования пенсионных выплат. Ответственность за работников «сяган» в настоящее время совместно несут предприятия, муниципальные власти и фонд страхования от безработицы, причем каждая сторона несет треть расходов. Введена система совместного покрытия предприятиями крупных медицинских расходов и вводится муниципальная система медицинского страхования по аналогии с экспериментальными системами в Цзюцзяне и Чжэньцзяне на востоке страны. Приняты положения о невычетах, взимании с больного определенной платы при посещении врача и жестком регулировании расходов на лекарства и медицинскую помощь. Вскоре центральное правительство объявит национальную систему муниципальных планов медицинского страхования.

Тот факт, что многие предприятия не могут себе позволить платить взносы в фонд социального страхования, представляет собой проблему, требующую незамедлительного решения. Кроме того, муниципальные власти многих городов, которые находятся в сильной зависимости от налогов, взимаемых с местных государственных предприятий, оказываются в весьма трудном финансовом положении из-за сокращения базы налогообложения. Срочно необходимы программы социальной защиты на национальном уровне. Шэньяну до сих пор удавалось избежать полного обнищания, однако город не смог избежать экономического спада. Город стремится сохранить надежную систему социальной защиты при одновременном переходе к более диверсифицированной экономической структуре.



кие программы должны быть исключительно адресными, и те, кто ими пользуется, должны полностью отдавать себе отчет в характере этой помощи.<sup>68</sup> Успешные программы могут также привести к укреплению социальных контактов в городских общинах, поскольку при микрокредитовании зачастую необходим социальный залог в виде контроля и поддержки со стороны лиц, равных по положению.

Программы сокращения бедности имеют больше шансов на успех, когда группы населения с низким уровнем дохода успешно договариваются о выделении им ресурсов и предоставлении возможности для самостоятельных действий.<sup>69</sup> В городе Нага, расположенном к югу от Манилы, разработана программа помощи городской бедноте, проживающей в неофициальных поселениях. Она основана на партнерстве между общинами, НПО, местными органами власти и национальными органами по жилищному строительству. В рамках этой программы были созданы, среди прочего, механизмы обмена и совместного использования земли, обеспечившие скваттерам землю и гарантии от необоснованного выселения. Эта уникальная система мобилизации местных ресурсов способствует достижению равенства и помогает обеспечивать предоставление базовых услуг.<sup>70</sup> Действуя сообща, бедные имеют возможность помогать друг другу в случае временных трудностей и лоббировать муниципальные власти, добиваясь соблюдения своих прав и оказания услуг. Коллективные действия ведут к существенному увеличению объема инвестиций в повышению качества услуг, как это произошло в районе Бангкока Ват-Чонглом.<sup>71</sup> Эти примеры подтверждают готовность и способность бедноты участвовать в реализации мер по улучшению благосостояния, а также наличие потенциала для сотрудничества.

Сокращение преступности и насилия облегчает еще одно бремя, лежащее на городской бедноте. И в этой области прослеживается тенденция к принятию общинами мер по организации патрулирования и созданию комитетов по связям между гражданами и полицией.<sup>72</sup> Одна из таких инициатив, Программа по обеспечению порядка, безопасности и мира (ДЕСЕПАС) в Кали, получила всемирную известность. В рамках ДЕСЕПАС были созданы муниципальные советы безопасности, которые провели в каждом из 20 округов Кали собрания общественности с участием государственных должностных лиц и лидеров общин. В результате этого процесса были разработаны программы действий по укреплению правопорядка и информированию общественности. Еще слишком рано давать оценку Программе ДЕСЕПАС, однако, по сообщениям, принятые меры дали результаты в Кали, а также в Медельине и Боготе, на которые была распространена данная инициатива.<sup>73</sup>

### Глядя в будущее

Повышение качества основных видов услуг в городах, о котором говорилось в настоящей главе, обнадеживает и определяет направление их развития в будущем. Планирование землепользования и развития транспорта в Кури-тибе, благоустройство трущоб в Джакарте, проекты по обеспечению санитарии, выполняемые общинами в Карачи, партнерство в области водоснабжения в Хайфоне, экологические меры в Сурате, патрулирование, организованное общинами в Кали – все это примеры выдающихся достижений. На данном этапе задача (вовсе не являющаяся невыполнимой) заключается в обеспечении аналогичных достижений в каждом городе.

Эти примеры успешного опыта также подтверждают значение создания городами надлежащих институтов, позволяющих максимально задействовать частный сектор, организации на уровне общин и НПО. Ряду общин, например Ват-Чонглому в Таиланде и Оранги в Карачи, Пакистан, удалось самостоятельно решить некоторые из своих проблем (под руководством НПО), продемонстрировать уверенность в собственных силах и сплоченность, необходимые для взаимодействия с городскими властями. Примененный в Оранги подход к созданию инфраструктуры является образцом партнерских отношений. Такое партнерство демонстрирует городам имеющиеся в их распоряжении наиболее ценные активы: способность гражданских организаций и организаций на уровне общин выявлять местные проблемы и их причины, организовывать и управлять реализацией выдвигаемых общинами инициатив и контролировать эффективность государственного или внешнего участия.

Однако развитие общин, инициированное самими общинами, является медленным процессом. Опыт Оранги свидетельствует о необходимости преодолеть четыре барьера: психологический барьер, связанный с ожиданием того, что городские власти возьмут на себя оказание всех услуг; экономический барьер, связанный с высокой стоимостью традиционных методов создания инфраструктуры; технический барьер, который мешает приступить к самостоятельной деятельности; и обусловленный отсутствием доверия социологический барьер, который сдерживает коллективные действия.<sup>74</sup>

На каждый Ват-Чонглом и Оранги есть тысячи общин, особенно в небольших городах, где процесс развития общин еще и не начинался. В целях содействия партнерским отношениям, которые обеспечивают динамичный характер развития, городским властям следует заранее позаботиться о создании официальных и ориентированных на потребности клиентов институциональных механизмов. Получивший широкое признание опыт Порту-Алегри, Бразилия, может служить примером того, как инициировать такой процесс.<sup>75</sup> В Порту-Алегри, городе с населением в 9,6 миллиона человек, мэр разделил город на 16 округов, и в каждом был создан общественный совет из представителей ассоциаций на уровне общин. Два избранных представителя от каждого окружного совета входят в состав городского совета представителей, а сотрудники мэрии выступают в качестве постоянных ответственных за связь с окружными представителями.

Ключевым институциональным новшеством в Порту-Алегри является форум для обсуждения городского бюджета, на котором совет представителей составляет план расходования городских средств на основе окружных приоритетов. Окончательные решения о расходовании общественных средств принимаются на трехстороннем заседании сотрудников мэрии, совета представителей и палаты советников (избираемых всем городом). После отбора проектов представители общин контролируют ход их реализации и расходование средств. Возможность изложить свои требования и голосовать при отборе проектов побуждает общины к самоорганизации. Утверждение бюджета с участием общественности в настоящее время практикуется еще приблизительно в 50 городах Бразилии, и эту систему планируется внедрить в Буэнос-Айресе и Росарио, Аргентина, и Монтевидео, Уругвай.<sup>76</sup>

Для установления отношений партнерства с частным сектором прежде всего необходимо изменить правила,



**Вставка 7.5****Бангалор: оценку выставляют граждане**

«Выставление оценки» городским общественным службам представляет собой инновационный подход к обеспечению обратной связи с населением по вопросам качества работы городских служб. В 1993 году в Бангалоре, Индия, местные общественные организации стали оценивать работу монопольных предприятий, занимающихся оказанием услуг, с тем чтобы заставить их более внимательно прислушиваться к потребителям.

Небольшая группа горожан, обеспокоенных ухудшением работы общественных служб, наняла агентство по исследованию рынка для изучения мнения граждан о работе городских служб. Результаты обследования были использованы для составления оценочной ведомости, в которой выставлялась оценка работе основных общественных служб. Эта ведомость была направлена руководителям всех учреждений, а содержащаяся в ней информация – широко распространена средствами массовой информации. То, что начиналось как неофициальная инициатива, вскоре привело к созданию новой некоммерческой организации – Центра общественных проблем, который продолжил эту работу в различных районах Индии.

В рамках Бангалорского эксперимента было проведено два обследования с целью изучения мнений домашних хозяйств со средним доходом и жителей трущоб. Оба обследования подтвердили тот факт, что население весьма недоволено работой городских служб. Даже в случае служб, получивших наилучшие оценки, их работу сочли удовлетворительной не более 25 процентов опрошенных. Наихудший рейтинг – всего один процент удовлетворенных ее работой – получило Бангалорское управление развития, набравшее наибольшее число баллов в графе коррупции. Эти оценки привлекли внимание средств массовой информации и общественности, а также широко обсуждались на общественных форумах.

Задача заключалась в том, чтобы вызвать общественный интерес и внимание и заставить предприятия, занимающиеся оказанием услуг, позитивно откликаться на высказываемые общественностью замечания. Учитывая их бюрократическое управление, не удивительно, что эти государственные учреждения отреагировали не сразу. Первым откликнулось Бангалорское управление развития, которое пересмотрело свою внутреннюю систему оказания

услуг, ввело программу обучения младшего персонала и укрепило обслуживающие подразделения. Совместно с Бангалорской муниципальной корпорацией, инициировавшей эксперименты в таких областях, как удаление отходов, оно также создало форум представителей НПО и государственных учреждений для обсуждения ключевых проблем. Затем Карнатакский совет по энергоснабжению официально закрепил проведение периодических встреч с ассоциациями жителей для обсуждения вопросов улучшения качества услуг в городе. Рядом учреждений были приняты меры по улучшению работы их систем рассмотрения жалоб потребителей.

Из восьми учреждений, отмеченных в ведомости, четыре на нее никак не отреагировали. Но те службы, которые наиболее важны для жителей, ответили. Эксперимент помог общественности осознать значение обратной связи и роли гражданского общества в улучшении местного управления.

Трудно ответить на вопрос о том, улучшилось ли качество обслуживания. Небольшое обследование, проведенное год назад, показало, что большинство жителей отмечает некоторое улучшение работы ряда служб и реагирования их сотрудников на поднимаемые потребителями вопросы. Но менее трети опрошенных считает, что коррупция сократилась. Эти проблемы имеют глубокие корни, и быстрых решений не существует. Около 90 процентов опрошенных сочли, что группы граждан в настоящее время более активны, чем прежде, что является явным признаком того, что общественность будет продолжать оказывать давление на предприятия коммунальных услуг.

Центр общественных проблем за прошедший период подготовил ведомости для оценки работы служб в шести других крупных городах Индии, в основном в сотрудничестве с НПО и местными общественными группами. Ведомости также использовались для оценки работы специализированных служб, таких как больницы и общественный транспорт. Во всех случаях они подталкивали граждан к совместным действиям, направленным на обеспечение более оперативного реагирования государственных учреждений на их нужды.

*Источник: Paul 1998.*

запрещающие частное оказание услуг. Частные предприятия водоснабжения в Парагвае убедительно показали, какие действия необходимо предпринять. Эти предприятия легально конкурируют с государственными компаниями водоснабжения и друг с другом. Они платят коммерческие, корпоративные и подоходные налоги государству и действуют в рамках четко установленных правил. В настоящее время многие правительства принимают законы, разрешающие частному сектору производить инвестиции в инфраструктуру, как правило, по схеме «строительство-эксплуатация-передача» (имеется в виду передача государственному сектору). Накопленный опыт использования таких систем ведет к выработке типовых концессионных соглашений, которые обеспечивают прозрачность, гибкость и возможность справедливого арбитражного разбирательства. В результате

не заставили себя ждать крупные международные частные инвестиции в водо- и энергоснабжение и инфраструктуру телекоммуникаций. Потребность в устранении пробелов в регулировании сохраняется, но эта проблема уже решается с помощью программ повышения квалификации для специалистов в области регулирования.

В целях повышения отчетности граждане и представители общин отслеживают результаты деятельности предприятий коммунальных услуг через «механизмы гласности».<sup>77</sup> Даже такие простые подходы, как опрос или изучение мнений потребителей относительно качества обслуживания или сбор данных как у потребителей, так и у предприятий коммунальных услуг, могут иногда стать эффективной альтернативой сложным, предполагающим участие механизмам. Публичная прозрачность, которая обеспечивается обнародованием данных, может в

свою очередь побуждать организации гражданского общества к оказанию давления в пользу реформ. Оценки деятельности городских служб, выставяемые общественностью, начинают давать отдачу в Индии (вставка 7.5). В настоящее время они начинают практиковаться и в других городах, в том числе в Вашингтоне, округ Колумбия.

Для успешного развития города необходимо также стратегическое общегородское или районное планирование, определяющее направление магистральных инвестиций и выявляющее наиболее целесообразные места для создания рабочих мест, строительства жилья и развития транспортных сетей. Этот процесс может помочь городам избежать последовательной и децентрализованной реализации общего стратегического плана важную роль следует отводить частному сектору. Тщательное планирование и реализация имеют особо важное значение в мегагородах развивающихся стран, некоторые из которых превышают по размеру многие страны. Речь не идет о том централизованном планировании, которое привело к неадекватному распределению государственных инвестиций в Восточной Европе.<sup>78</sup> Скорее речь идет о таком стратегическом планировании, которое направило рост города вдоль транспортных коридоров и сделало Куритибу примером для подражания. Отдача от инвестиций в экспериментальный проект строительства канализации в Оранги могла бы быть значительно большей, будь он частью общегородского плана канализационных работ. Для поощрения участия общественности процесс планирования должен предусматривать обнародование всех планов до их реализации и гарантировать право затрагиваемых им сторон высказывать свои возражения. Многие местные органы власти в Японии недавно именно так и поступили, приняв постановления о раскрытии информации, которые обеспечивают полную доступность экологических данных.<sup>79</sup>

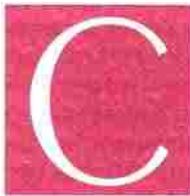
По мере расширения диапазона услуг, оказываемых частным сектором и организациями на уровне общин, государственному сектору необходимо выполнять пересмотренные функции регулирования. На традицион-

ных подходах к регулированию негативно сказалось влияние крупных предприятий отрасли, политическое вмешательство и отсутствие транспарентности в отношениях между регулирующими органами и регулируемые ими компаниями. Здесь вновь многообещающим институциональным нововведением могли бы стать отношения партнерства. Функции мониторинга и проверки информации могут быть переданы по контракту профессиональным частным компаниям, учебным заведениям, мозговым центрам или НПО, поскольку все они заинтересованы в сохранении своей репутации независимой организации. В этом случае участие граждан, основанное на публичном раскрытии информации, может побудить предприятия повысить качество предоставляемых услуг. Такая модель общественного контроля, при которой задача регулирования решается по контракту авторитетными учреждениями, а общественность использует информацию для поощрения хорошего поведения, является очень перспективной в развивающихся странах. Она успешно применялась в регулировании промышленности в Индонезии и будет использоваться для регулирования недавно приватизированных служб водоснабжения в Маниле.<sup>80</sup>

Политика и институциональные подходы, приведенные в настоящей главе, призваны продолжить «тихую революцию» в местном управлении, которая уже побуждает города и их микрорайоны улучшать условия жизни своих жителей. Многие успешные инновационные программы предлагают модели партнерства, которые можно институционально закреплять и пропагандировать. Такое партнерство ведет к взаимоусилению действий и объединению ресурсов частного сектора, международных, добровольных и общественных организаций, физических лиц и домохозяйств. Следующий шаг состоит в том, чтобы начать процесс предоставления группам на уровне общин возможности определять собственные цели и подходы и брать на себя ответственность за достижение этих целей. Ширящееся движение в сторону демократизации и децентрализации власти и процесса принятия решений, которое, очевидно, будет характерным для XXI века, поможет превратить эту возможность в реальность.



## ТЕМАТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ



Страны мира приступили к проведению реформ, направленных на интеграцию своей экономики в глобальный рынок и передаче полномочий из центра на места. В настоящем докладе излагается ряд политических рекомендаций для стран в процессе глобализации и локализации и показывается, как некоторые из них могут быть превращены в жизнь на примере пяти тематических исследований, включенных в настоящую главу. Примеры отличаются друг от друга, что обусловлено как тем, что характер и масштабы реформ, необходимых в каждой стране, варьируются в широких пределах, так и тем, что каждый пакет реформ осуществлялся в самых разных экономических и политических условиях. В этой связи особо важную роль играет общий контекст, поскольку выполнимость реформ зависит от политических условий в стране. Для успеха процесса реформ необходимо тщательное планирование последовательности мер и готовность использовать зачастую кратковременные возможности.

Пять рассматриваемых здесь примеров из опыта Арабской Республики Египет, Венгрии, Бразилии, Пакистана и Танзании представляют собой региональную подборку в целом типичных политических ситуаций (вставка 8.1). В каждом тематическом исследовании описываются политические условия, рекомендуемая стратегия реформ и достигнутый в реализации новой политики успех. В Бразилии, Египте и Венгрии некоторые реформы находятся на стадии реализации, хотя еще многое предстоит сделать. Пакистан и Танзания находятся на более раннем этапе процесса реформ.

### Максимальное использование выгод от либерализации торговли: Египет

После 1990 года число региональных торговых соглашений резко увеличилось и в настоящее время многие страны являются участниками зон свободной торговли или таможенных союзов, таких как Европейский союз (ЕС) и Общий рынок стран Южного Конуса (МЕРКОСУР). Должны ли страны, не являющиеся членами регионального торгового соглашения, стремиться получить преференциальный доступ на рынки своих соседей? Что несет в себе эта возможность в сравнении с односторонней или многосторонней либерализацией? Изучение вариантов торговой политики, возможных в условиях Египта, указывает на те преимущества и недостатки, которые приходится учитывать многим развивающимся странам, принимающим решение о присоединении к региональной торговой группе (вставка 8.2). Оно также демонстрирует значение некоторых рекомендаций, приводимых в главах 2 и 3.

С середины 70-х годов Египет неуклонно проводил либерализацию торговой политики, что способствовало экономическому росту. Однако освоению создаваемых либерализацией торговли выгод мешали внутренние проблемы, включая неэффективность сектора услуг, инертность государственной бюрократической машины и перегруженность портов и транспортных артерий. Какое-то время экспорт египетских промышленных товаров на европейские рынки осуществлялся в режиме беспошлинной торговли, однако в настоящее время страна рассма-



## Вставка В.1 Пять тематических исследований

*Максимальное использование либерализации торговли:* Египет. В этом случае речь идет о реализации рассматриваемых в главе 2 предложений по реформе торговли и показывается, как можно использовать международные торговые соглашения, с тем чтобы продемонстрировать приверженность либерализации торговли. Здесь также вскрываются некоторые недостатки региональных торговых соглашений (в сравнении с глобальными) и рассматриваются внутренние реформы, которые правительству Египта следует провести, чтобы воспользоваться возможностями, открываемыми глобальной торговлей.

*Реформирование слабых банковских систем:* Венгрия. Это тематическое исследование посвящено реформам финансового сектора, о которых говорится в главе 3. В нем наглядно показывается, что органам регулирования следует незамедлительно принимать меры, если тот или иной банк нарушает установленные инструкции или процедуры. Следующей крупной проблемой, стоящей перед разработчиками политиками в Венгрии, является принятие мер по решению проблемы так называемой «снижаемости регулярования».

*Макроуправление в условиях фискальной децентрализации:* Бразилия. В данном тематическом исследовании, основанном на материалах приводимого в главе 5 обсуждения вопросов децентрализации и демократического управления на субнациональном уровне, показана необходимость четкого определения последовательности мер по децентрализации. Здесь также указываются те преобразования, которые необходимы для обеспечения эффективного функционирования новой децентрализованной структуры страны, в том числе принятие избирательных правил, создание нормативной базы, регуливающей отношения между национальными и субнациональными органами власти, и разработка правил заимствования субнациональными органами власти.

*Улучшение условий жизни в городах:* Карачи. В тематическом исследовании, посвященном Карачи, используются изложенные в главе 7 рекомендации в отношении того, как общинные организации и неофициальные застройки могут дополнить усилия государственного сектора по оказанию основных видов услуг.

*Налаживание взаимовыгодного сотрудничества между городом и деревней:* Танзания. В последнем тематическом исследовании основное внимание уделяется реформированию внешней торговли (глава 2) и выработке политики в вопросах урбанизации и роста (глава 6). В нем показывается, как международная торговля и экономические связи между городами и сельскими районами могут использоваться страной для стимулирования экономического роста как в городском, так и в сельском секторах.

тривает вопрос о подписании расширенного соглашения о режиме благоприятствования в торговле с ЕС.<sup>1</sup> Такое соглашение может укрепить уверенность инвесторов в приверженности Египта либерализации торговой политики, однако, как показано во вставке 2.1, это будет также означать, что структура импорта и экспорта страны будет определяться не столько рыночными силами, сколько различиями в тарифных режимах между Европой и другими торговыми партнерами Египта.

## Первоначальные реформы

После перехода к политике открытых дверей экономический рост в Египте ускорился в период с 1975 по 1985 год. Этому также способствовали значительное увеличение объемов иностранной помощи, перевод средств на родину египтянами, работающими за рубежом, и прямые иностранные инвестиции.<sup>2</sup> Однако в 1986 году этот быстрый рост прекратился преимущественно вследствие регионального экономического спада, вызванного падением цен на нефть. Затем в начале 90-х годов уровень совокупного спроса в экономике еще более снизился по причине урезания государственных расходов, повышения реальных процентных ставок и резкого сокращения экспорта в бывший Советский Союз и Восточную Европу. Темпы роста реального национального продукта на душу населения снизились в среднем с 2,5–3 процентов в год в 1989–1991 годах до 0,4 процента в 1992 и 1993 годах.

Правительство Египта отреагировало на это выполнением впечатляющей программы экономических реформ. Ужесточение налогово-бюджетной политики привело к снижению предельных ставок налога и дефицита государственного бюджета.<sup>3</sup> Реформы в денежно-кредитной сфере включали отмену контроля за процентными ставками, девальвацию и унификацию валютного курса, сокращение роста денежной массы и либерализацию счета операций с капиталом. Принятым в 1991 году законом была создана правовая база для приватизации, а к сентябрю 1998 года 113 из первоначально намеченных к приватизации 314 государственных предприятий были, по крайней мере частично, приватизированы. В тот же год парламент утвердил закон, разрешающий приватизацию банков.

Иностранные инвесторы на это быстро отреагировали. В 1995 году они вложили в Египет 400 миллионов долларов США в виде прямых иностранных инвестиций, а затем еще 800 миллионов долларов США в 1996 году и примерно 1,2 миллиарда долларов США в 1997 году. Половина прямых иностранных инвестиций приходилась на промышленность, а 30 процентов – на банковскую систему. Доля тарифных поступлений в общем объеме импорта сократилась с 25 процентов в 1985 году до 17 процентов в 1997 году, отражая растущую открытость страны в вопросах торговли. В результате этих потоков и торговых реформ реальный валовой внутренний продукт (ВВП) вырос на 5,1 процента в 1996 году и на 5,9 процента – в 1997.

## Бюрократизм и неэффективность сферы услуг сдерживают экспорт

Несмотря на проведенные реформы, Египет по настоящее время не может воспользоваться потенциальными возможностями либерализации торговли в полном объеме. Страна обладает многими преимуществами, которые можно было бы использовать в процессе производства экспортных промышленных товаров, включая удобное местоположение и заработную плату, составляющую одну десятую часть заработной платы в Израиле или Тунисе. С учетом этих благоприятных факторов и беспопытного доступа на европейские рынки ожидалось, что страна будет резко наращивать экспорт промышленных товаров. 4/ Экспорт промышленных товаров (в ценах 1992 года) действительно рос, но медленными темпами, увеличившись с 1,4 миллиарда долларов США в 1988 году до примерно 2,4 миллиарда долларов США в 1996 году, что по-прежнему составляет лишь 17 процентов от общего объема поступлений от экспорта товаров и услуг.



**Вставка 8.2****Арабская Республика Египет: общая информация**

Показатели бедности и социальные показатели <sup>a</sup>	Египет, Араб. Респ.	Ближний Восток и Северная Африка	Страны с низким и средним уровнем дохода		
ВНП на душу населения (долл. США) <sup>b</sup>	1 180	2 060	1 230		
Бедность (процент населения с доходом менее 1 долл. США в день)	7, 6	..	..		
Городское население (в процентах от общей численности)	45	57	42		
Средняя продолжительность жизни (лет)	66	67	69		
<b>Ключевые экономические показатели</b>	<b>1976</b>	<b>1986</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	
Валовые внутренние инвестиции/ВВП	28, 4	23, 7	16, 6	17, 7	
Экспорт товаров и услуг/ВВП	22, 3	15, 7	20, 2	20, 2	
Валовые внутренние сбережения /ВВП	16, 7	13, 8	10, 8	13, 0	
	1976–86	1987–97	1996	1997	1998–2002
Среднегодовой рост ВВП	7, 1	4, 0	5, 0	5, 5	5, 2

.. Данные отсутствуют.

a. Приводятся последние годовые данные периода с 1991 по 1997 год. Данные о ВНП на душу населения – за 1997 год.

b. Подсчитано по «методу Атлас» Всемирного банка.

Источник: «Показатели мирового развития», Всемирный банк, 1999 год.

Год	Экспорт	Импорт
1991	~5000	~10000
1992	~5000	~10000
1993	~5000	~10000
1994	~5000	~10000
1995	~5000	~10000
1996	~5000	~10000
1997	~5000	~10000

Одной из причин столь медленного роста является неэффективность сферы услуг. Это ведет к повышению стоимости вводимых ресурсов и транзакционных издержек для компаний-экспортеров и подрывает их конкурентоспособность.<sup>5</sup> Например, четыре основных порта страны (Дамиетта, Порт-Саид, Дехейла и Александрия) фактически являются государственными монополиями и взимаемая ими плата за услуги в 3 раза превышает ту, которую берут их ближайшие конкуренты. В египетских портах ставки грузовых контейнерных перевозок как правило на 15–20 процентов выше, чем в других портах Средиземноморья, а ставки на воздушные перевозки грузов в города северного Египта и из них в два раза выше, чем в городах Израиля.

Кроме того, все торговые операции находятся под тяжелым бюрократическим гнетом. Все товары облагаются 10-процентным налогом с продаж, в том числе вводимые ресурсы для изготовления экспортных товаров, что затрудняет их реализацию за рубежом по конкурентоспособным ценам. В принципе процедура возмещения импортных пошлин на средства производства экспортной продукции существует, но для получения компенсации необходимо заполнить четыре анкеты, получить письмо, разрешение и заключения двух комитетов. Импорт также задерживается, поскольку все товары должны пройти процедуры неоднократных таможенных очисток, выдачи лицензий и инспекций, что, по расчетам, увеличивает их стоимость на сумму, равную дополни-

тельной 15-процентной таможенной пошлине. Сотрудник египетской таможни проверяет импортных товаров в среднем на 600 тысяч долларов США в год, в то время как в Сингапуре средний показатель составляет 666 миллионов долларов США в год.<sup>6</sup>

Правительство начало сокращать бюрократические проволочки и сборы и снижать транспортные издержки.<sup>7</sup> Однако необходимы дальнейшие реформы. Например, работу таможенной службы можно было бы улучшить рядом способов, в том числе за счет приглашения международных инспекционных компаний; признания стоимости товаров, указываемой в счетах-фактурах, вместо необходимости оценки каждого товара таможенной службой; проверки безопасности импортируемых товаров (вполне обоснованная мера), а не их качества (судить о котором следует предоставить конечному покупателю); и перехода на международные стандарты сертификации.

Необходимо также укрепить местные транспортные сети. Частному сектору следует разрешить конкурировать с государственным сектором в области обработки грузов в порту. В Мексике и Чили эта мера позволила сократить стоимость морских перевозок почти на 50 процентов. Правильным шагом в этом направлении является заключение с компаниями частного сектора контрактов по принципу «строительство-эксплуатация-передача» на расширение островного порта Каира Атр-эль-Наби и строительство двух специализированных портов. Разра-

батываются новые проекты улучшения работы дорожного транспорта, включая модернизацию дороги вдоль побережья Средиземного моря как части североафриканской прибрежной дороги (которая в конечном счете будет связана с дорожной сетью Европы через Гибралтар). Ведется также строительство кольцевой дороги вокруг Большого Каира протяженностью 113 километров, однако необходимо еще многое сделать, о чем свидетельствует большое число дорожных происшествий со смертельным исходом: 44 смерти на 100 000 километров пробега.

Следует также сократить неторговые ограничения на прямые иностранные инвестиции. В настоящее время для выхода на рынок требуется разрешение правительства. Кроме того, из-за ограничительного трудового законодательства уход с рынка связан со значительными расходами, что отбивает у компаний желание выходить на рынок. Опросы компаний показали, что примерно 30 процентов времени их руководители тратят на вопросы, связанные с выполнением нормативных требований. Как подчеркивается в главах 3 и 6, в целях ускорения притока инвестиций в страну необходимо отменить эти нормативные препятствия, и в первую очередь те, что дискриминируют против иностранных инвесторов.

### *Дальнейшая торговая реформа*

Неудовлетворенность результатами экспорта в Египте возродила интерес к торговой реформе. Но решение о заключении какого-либо соглашения о режиме благоприятствования в торговле с ЕС необходимо тщательно взвесить. Как отмечалось выше, с 70-х годов египетские экспортеры пользовались беспопытным доступом к рынкам ЕС для своих промышленных товаров. В настоящее время Египет ведет переговоры о заключении Европейско-Средиземноморского соглашения с ЕС, которое призвано либерализовать торговлю другими способами. Однако существуют разные виды соглашений о режиме благоприятствования в торговле с ЕС, и далеко не все из них выгодны Египту.

Первой мерой для Египта и ЕС могла бы явиться взаимная отмена тарифов на импорт товаров. Такое соглашение может привести к тому, что в процессе осуществления закупок египетские импортеры станут отдавать предпочтение не наиболее эффективному иностранному поставщику, а компаниям из ЕС, расходы которых по снабжению египетского рынка искусственно занижены благодаря освобождению от уплаты тарифов. Одно из исследований указывает на то, что такое соглашение на самом деле может сократить национальное благосостояние Египта примерно на 0,2 процента ВВП. С другой стороны, полная односторонняя отмена торговых барьеров выгодна стране.<sup>8</sup> Либерализация с использованием режима благоприятствования, который охватывает только тарифы на товары, мало что дает развивающимся странам, особенно в сравнении с односторонней отменой тарифов на внешнюю торговлю.

Однако соглашение о режиме благоприятствования в торговле, предусматривающее либерализацию торговли товарами, согласование стандартов и расширение доступа к рынку услуг, может дать значительные выгоды таким развивающимся странам, как Египет. Поскольку услуги широко используются в качестве вводимых ресурсов в экспортном секторе, меры, принимаемые для повышения конкуренции в секторе услуг, такие как разрешение прямых иностранных инвестиций, могут повысить производительность многих отраслей, находящихся дальше по производственной цепочке. Кроме того, поскольку такое

соглашение сокращает нормативные барьеры на пути египетского экспорта (так как в этом случае экспорт соответствует стандартам ЕС в области здравоохранения, безопасности и качества), выгоды от него могут составить почти 1,8 процента ВВП Египта.<sup>9</sup> Страна получит дополнительные выгоды, если увеличение иностранных инвестиций позволит египетским компаниям стать частью глобальных схем производства европейских компаний.

Только всесторонняя программа торговых реформ, нацеленная на сокращение бюрократических процедур и устранение барьеров на пути торговли и инвестиций в производство товаров и услуг, выгодна стране. Широкое соглашение о режиме благоприятствования в торговле с ЕС позволило бы Египту согласовать свои внутренние правила с правилами основного торгового партнера страны. Однако такое соглашение не может заменить участия Египта в предстоящем раунде переговоров Всемирной торговой организации (ВТО) – Раунде тысячелетия, – на котором может быть достигнуто соглашение о проведении многосторонних реформ в области торговли товарами и сельскохозяйственной продукцией.

### **Реформирование слабых банковских систем: Венгрия**

Многочисленные кризисы, поражавшие банковские системы развивающихся стран на протяжении последних десятилетий, – с их негативными последствиями для сокращения бедности, достижения социальной стабильности и экономического роста – подчеркивают значение хорошей нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность банковского сектора. Это значение только возрастает в условиях свободного движения капитала через национальные границы и расширения числа и повышения сложности имеющихся в распоряжении банков финансовых инструментов. Как показывается в главе 3, разработчикам политики развивающихся стран следует рассматривать создание надежной и независимой системы регулирования банковской деятельности в качестве первоочередной задачи. Достигнутый Венгрией прогресс позволяет извлечь ряд уроков, имеющих более широкое применение, а также выделить те проблемы, с которыми сталкиваются страны, унаследовавшие государственную банковскую систему со значительной долей недействующих ссуд (вставка 8.3).

За последние десять лет Венгрия провела радикальную реформу своего банковского сектора. Этот сектор, в котором когда-то преобладали неплатежеспособные государственные учреждения, в настоящее время включает множество частных банков и ориентируется на обслуживание рыночной экономики. Реформа банковского сектора была проведена в рамках радикальной перестройки экономики, направленной на замену социалистических принципов принципами частно-рыночной системы.

Опыт Венгрии подтверждает три рекомендации, сделанные в главе 3. Во-первых, он подчеркивает необходимость укрепления надзора за банковской деятельностью и ограждения его от правительственного вмешательства. Неспособность органов банковского надзора принимать оперативные меры против банков с ухудшающимися ссудными портфелями усугубила банковские трудности страны. Во-вторых, опыт Венгрии подтверждает необходимость дополнения реформ в области регулирования банковской деятельности контролем над деятельностью



**Вставка 8.3**

**Венгрия: общая информация**

Показатели бедности и социальные показатели*	Венгрия	Страны с высоким и средним уровнем дохода			
		Европа и Средняя Азия	Страны с высоким и средним уровнем дохода		
ВНП на душу населения (долл. США) <sup>b</sup>	4 430	2 320	4 520		
Бедность (процент населения с доходом менее 1 долл. США в день)	25	..	..		
Городское население (в процентах от общей численности)	66	67	73		
Средняя продолжительность жизни (лет)	70	69	70		
<b>Ключевые экономические показатели</b>					
	1976	1986	1996	1997	
Валовые внутренние инвестиции/ВВП	35,9	26,9	26,8	..	
Экспорт товаров и услуг/ВВП	38,8	39,6	38,9	..	
Валовые внутренние сбережения /ВВП	31,8	25,5	25,7	..	
	1976–86	1987–97	1996	1997	1998–2002
Среднегодовой рост ВВП	2,4	-0,8	1,3	4,4	5,2

.. Данные отсутствуют.

а. Приводятся последние годовые данные периода с 1991 по 1997 год. Данные о ВНП на душу населения – за 1997 год.

б. Подсчитано по «методу Атлас» Всемирного банка.

Источник: «Показатели мирового развития», Всемирный банк, 1999 год.

Год	Экспорт	Импорт
1991	11000	12000
1992	11500	11500
1993	10000	12500
1994	11500	14500
1995	13000	15500
1996	13500	16000
1997	19000	20500

банков со стороны частного сектора. Страна укрепила свои возможности в области мониторинга, реформируя системы страхования вкладов населения, повысив качество корпоративного управления в банковской сфере и предписав выпуск субординированных долговых обязательств. В-третьих, опыт Венгрии показывает, что нет необходимости ждать, пока окрепнут отечественные банки, прежде чем допустить иностранное участие в национальную банковскую систему. Недавно проведенное исследование показало, что иностранное участие как правило улучшает работу банковских систем в странах с переходной экономикой.<sup>10</sup>

**Первоначальные реформы**

На момент падения берлинской стены в 1989 году реформа банковской системы в Венгрии находилась на несколько более продвинутом этапе, чем в соседних восточноевропейских странах. Однако правительство по-прежнему сталкивалось с многими из тех проблем, которые стояли перед соседними странами. Большая часть банковского сектора находилась в руках государства и целевые кредиты государственным предприятиям составляли основную часть его активов.<sup>11</sup> В результате развала Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) и распада Советского Союза венгерские компании потеряли 60 процентов своего экспортного рынка. Многие предприятия не смогли адаптироваться к либерализации импортного режима, заставив-

шей их конкурировать как с отечественными, так и иностранными компаниями. В результате задолженность предприятий перед банками резко возросла, что поставило под угрозу банковскую систему.

Первые попытки проведения банковской реформы в Венгрии были непоследовательными.<sup>12</sup> Правительство начало с создания двухуровневой структуры в 1987 году, переводя корпоративные банковские операции Национального банка Венгрии в три недавно созданных коммерческих банка. В результате появления новых банков и преобразования мелких специализированных финансовых учреждений в коммерческие банки количество банков (исключая депозитные ассоциации и инновационные фонды) увеличилось с 8 в 1986 году до 30 в 1990 году. Доля на рынке четырех крупнейших коммерческих банков сократилась с 58 до 48 процентов в период с 1987 по 1990 год. Однако крупные учреждения продолжали занимать доминирующее положение в банковском секторе. Вместе с государственным национальным сберегательным банком в 1990 году на 5 крупнейших банков приходилось 82 процента общего объема активов.

В 1991 году правительство утвердило новую нормативно-правовую базу, основанную на рыночных принципах.<sup>13</sup> Законом 1991 года о банковской деятельности были введены правила разумного регулирования, положения Банка международных расчетов (БМР) о создании обязательных резервов для покрытия убытков и ограничения

на открытые позиции банка. Законом о бухгалтерском учете были введены международные нормы бухгалтерского учета. Новый кодекс о банкротстве запрещает банкам пролонгировать непогашенные кредиты по наступлении даты их погашения и обязывает их создавать резервы для полного покрытия убытков.

Хотя эти законы и были приняты, их соблюдение не всегда контролировалось. Реформы также не решили острую проблему неплатежеспособности банков. Государственные банки испытывали бремя необслуживаемых кредитов, многие из которых были ими унаследованы от бывшего режима, а другие – выданы государственным предприятиям в более позднее время. В соответствии с условиями двух программ по разработке недействующих ссуд в 1991–1992 годах правительство взяло на себя погашение необслуживаемого долга банков в объеме приблизительно 1 миллиарда долларов США, что составляло 90 процентов долга.

К сожалению, это сокращение задолженности было проведено без предъявления каких-либо встречных условий. Банки, получившие средства, не были обязаны проводить модернизацию, их руководство осталось прежним и соблюдение нормативов не обеспечивалось. В результате руководство банков продолжало считать, что правительство готово оказать безоговорочную помощь любому банку, оказавшемуся в трудном положении. Поэтому неудивительно, что порочная практика кредитования продолжалась.

В 1994 году правительство решило сделать еще один шаг и приватизировать банки. Чтобы банки можно было продать, правительству пришлось инвестировать около 9 процентов ВВП в банковскую систему. К концу 1995 года была проведена рекапитализация банков в соответствии со стандартами БМР. В каждом из проблемных банков ссуды были поделены на категории, с тем чтобы основную часть банка с качественным портфелем можно было подготовить к приватизации. В отличие от помощи государства в 1991 и 1992 годах этим планом оговаривалось, что банки, получающие государственные средства, проведут модернизацию своих контрольных и операционных систем, пополнят фонды, хранимые в ликвидной форме с учетом риска непогашения ссуд, и введут оптимальную практику кредитной оценки, а также оценки риска и уточнения активов. В ряде случаев были заменены руководители банков.

В начале процесса приватизации в 1994 году иностранные банки приобрели многие венгерские банки. За период с 1994 по 1998 год доля иностранного участия в банковском секторе Венгрии возросла с 15 до 60 процентов, а прямая доля государства сократилась с 67 до 20 процентов. Представляется, что приватизация оказала положительное воздействие на результаты банковской деятельности. В МКБ, первом из крупных приватизированных банков, доходы утроились, число отделений удвоилось, а численность персонала сократилась с 1 800 до 1 240 человек. Отдача от банковских активов возросла с 0,5 до 1 процента в 1994–1998 годах, а доля проблемных займов в общих активах за период с 1993 по 1997 год снизилась с 20 до 3 процентов. С ростом конкуренции также снизилась маржа по ссудам — с 7 до 5 процентов в 1998 году.

Однако банковская система Венгрии по-прежнему сталкивается с проблемами. Например, сохраняются трудности с обеспечением соблюдения нормативных

положений местными банками. Два таких банка в 1998 году обанкротились. Один из них был вторым по величине банком в Венгрии; представляется, что его руководство было в целом неподконтрольно разрозненным местным владельцам, считало, что банк является слишком крупным, чтобы правительство допустило его банкротство, и поэтому шло на неоправданный риск. Регулирующие органы реагировали медленно, несмотря на массовое изъятие вкладов в феврале 1997 года. Вместо того, чтобы заставить банк принять меры по исправлению положения, правительство предоставило банку наличные средства и приостановило действие требований в отношении капитала банка. Лишь в июне 1998 года было заменено руководство и началась радикальная реструктуризация банка.

### *Будущие реформы*

Этот случай, когда на реструктуризацию банка ушло более года после массового изъятия вкладов, отчасти объясняется юридическими препятствиями, с которыми сталкиваются органы надзора при осуществлении своих полномочий. В соответствии с основными принципами Базельских соглашений органы надзора за банковской деятельностью должны обладать правом вводить нормативные положения, направленные на обеспечение устойчивости банковской системы, и обеспечивать их соблюдение. Однако исключительные полномочия по введению нормативных положений в Венгрии принадлежали министерству финансов, а не органам банковского надзора. Кроме того, полномочия органов надзора по принятию соответствующих дисциплинарных мер являлись, как представляется, весьма ограниченными. Поскольку в соответствии с ныне действующим законодательством дисциплинарные меры могут быть приняты только на основании счетов, прошедших аудит, органы банковского надзора Венгрии не могут быстро реагировать на нарушения нормативных положений.

Усиление органов банковского надзора повысит стабильность банковской системы, но традиционного банковского регулирования может оказаться недостаточно для предотвращения принятия банками излишнего риска. Как показывается в главе 3, странам следует рассмотреть вопрос о том, каким образом дополнить государственное регулирование контролем над деятельностью банков со стороны частного сектора с помощью таких мер, как совершенствование корпоративного управления банками и нормативное закрепление положения о субординированном долге.<sup>14</sup>

Страна делает большой шаг вперед по направлению к созданию первоклассной банковской системы в том случае, если будут приняты дальнейшие меры по предотвращению снисходительного отношения органов регулирования к нарушителям и обеспечению более видной роли частному сектору в контроле за деятельностью банков. По сути Венгрия пыталась найти решение проблемам банковского сектора за пределами страны. Она признала значение введения и обеспечения соблюдения международных банковских стандартов, оказывая в то же время все большее сопротивление попыткам использовать политические связи для спасения проблемных банков.

Опыт Венгрии может служить ориентиром для других стран с переходной экономикой, особенно в Восточной



Европе. Учитывая центральную роль банков в трансформации как внутренних, так и международных потоков сбережений в инвестиции, ускоряющие экономический рост, отдача от создания надежной банковской системы будет выходить далеко за рамки сведения к минимуму риска и издержек банковских кризисов.

**Макроуправление в условиях фискальной децентрализации: Бразилия**

В первые десятилетия XXI века политические структуры развивающихся стран будут формироваться под воздействием требований об усилении местной политической автономии. Разработчикам политики придется управлять процессом перераспределения прав и обязанностей между различными уровнями системы государственного управления. Опыт Бразилии в области децентрализации, приведшей к ряду налогово-бюджетных кризисов на разных уровнях государственного управления, подчеркивает сложность управления процессом фискальной децентрализации в период демократических и экономических перемен. Этот опыт подтверждает также три рекомендации в области политики, приводимые в главе 5: во-первых, децентрализация доходов должна соответствовать децентрализация расходов; во-вторых, центральному правительству следует сохранить жесткие бюджетные ограничения для субнациональных органов власти, и в-третьих, необ-

ходимо принять конституционные нормы, в частности по процедуре выборов, с тем чтобы можно было обеспечить выполнение первых двух мер (вставка 8.4).

**Официальная децентрализация**

В конституции Бразилии 1988 года, принятой после падения военного режима, предусматривалась децентрализация политической власти. В настоящее время власть на федеральном уровне разделена между исполнительной, законодательной и судебной ветвями. Президент, возглавляющий исполнительную ветвь власти, избирается прямым всенародным голосованием на четырехлетний срок. Конгресс состоит из двух палат: палаты депутатов, в которой каждому штату принадлежит определенное число мест с учетом его населения, и сената, в котором каждый штат представлен тремя сенаторами.

В принципе конституция предоставляет президенту значительные полномочия в области законодательной деятельности. Президент пользуется исключительным правом предлагать законы в ряде областей политики, в том числе в области создания рабочих мест и повышения заработной платы во многих сферах государственного сектора. Президент самостоятельно готовит годовой бюджет и представляет его на утверждение конгресса. Право конгресса представлять поправки к бюджету ограничивается конкретными вопросами, и он не может предлагать проекты или программы, не включенные в бюджет президентом.<sup>15</sup>

**Вставка 8.4**

**Бразилия: общая информация**

Показатели бедности и социальные показатели*	Бразилия	Лат. Америка и Карибский бассейн	Страны с высоким и средним уровнем дохода		
		1976	1986	1996	1997
ВНП на душу населения (долл. США) <sup>b</sup>	4 720	3 880	4 520		
Бедность (процент населения с доходом менее 1 долл. США в день)	17	..	..		
Городское население (в процентах от общей численности)	80	74	73		
Средняя продолжительность жизни (лет)	67	70	70		
<b>Ключевые экономические показатели:</b>	<b>1976</b>	<b>1986</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	
Валовые внутренние инвестиции/ВВП	23,1	19,1	20,7	22,8	
Экспорт товаров и услуг/ВВП	7,0	8,8	7,1	6,2	
Валовые внутренние сбережения /ВВП	20,87	21,6	18,6	20,6	
	<b>1976-86</b>	<b>1987-97</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998-2002</b>
Среднегодовой рост ВВП	2,9	1,9	2,8	3,2	5,2

.. Данные отсутствуют.

а. Приводятся последние годовые данные периода с 1991 по 1997 год. Данные о ВНП на душу населения – за 1997 год.

б. Подсчитано по «методу Атлас» Всемирного банка.

Источник: «Показатели мирового развития», Всемирный банк, 1999 год.

Год	Экспорт	Импорт
1991	~30 000	~20 000
1992	~35 000	~25 000
1993	~40 000	~30 000
1994	~45 000	~35 000
1995	~50 000	~40 000
1996	~55 000	~45 000
1997	~60 000	~50 000

На практике сложность мобилизации поддержки в условиях политической системы, предусматривающей большое число партий (в настоящее время в конгрессе представлено 15 партий), и слабая партийная дисциплина на национальном уровне ограничивают власть президента. Такое количество партий отчасти объясняется существующей избирательной системой, и в частности, пропорциональным представительством. Кандидаты в палату депутатов баллотируются от каждого штата, вместо того чтобы бороться друг с другом в одномандатных округах, и поэтому мелким партиям приходится вести работу в масштабах штата в целом, с тем чтобы завоевать достаточно голосов для получения одного или двух мест. Лояльность интересам штата заставляет политиков вступать в союзы, чтобы обеспечить поддержку проектов, выгодных их штату, невзирая на партийную принадлежность. Действующие губернаторы штатов могут всегда рассчитывать на лояльность депутатов федерального уровня, для которых поддержка губернатора важнее президентской поддержки в ходе избирательных компаний. Благодаря своему влиянию на депутатов и сенаторов своей партии, губернаторы штатов могут помочь или помешать реализации планов президента.<sup>16</sup>

Конституцией предусматривается трехуровневая система государственного управления, включающая федеральное правительство, 26 штатов (плюс федеральный округ со статусом штата) и примерно 5 500 муниципалитетов. Штат избирает губернаторов прямым голосованием и имеет однопалатные законодательные собрания, депутаты которых избираются от штата в целом по методу пропорционального представительства. Эта структура повторяется на муниципальном уровне, где мэры избираются прямым голосованием, а члены муниципального совета – от города в целом. Конституция наделяет субнациональные органы власти широкими, но расплывчатыми полномочиями и не проводит реального разграничения между ними. Она наделяет штаты «всеми полномочиями, за исключением тех, которые запрещаются им конституцией», а муниципалитеты – «полномочиями в области оказания услуг местного значения». Поскольку согласно конституции муниципальные органы власти являются третьим уровнем системы государственного управления, штаты не вправе менять решения муниципалитетов, находящихся в рамках их юрисдикции.

Хотя в конституции отсутствует четкое разделение обязанностей между различными уровнями государственного управления, государственные доходы разделяются весьма четко. Каждому уровню государственного управления конституцией выделяется конкретная база налогообложения и создается система совместного использования налоговых поступлений, которая в большой мере перераспределяет доходы между правительством и регионами.<sup>17</sup> Система совместного использования налогов состоит из двух основных компонентов. Первый предусматривает фиксированные доли двух основных федеральных налогов – подоходного налога и налога на промышленную продукцию, которые распределяются в соответствии с закрепленной формулой между правительствами штатов и муниципалитетами. Второй компонент включает взимаемый штатами налог на добавленную стоимость (НДС), которым правительства штатов должны делиться с муниципалитетами, входящими в их юрисдикцию. Соответственно, муниципальная доля чистых налоговых поступлений после трансфертов возросла за 6 лет

приблизительно на 40 процентов, с 12 процентов в 1987 году до 17 процентов в 1992 году.<sup>18</sup>

Хотя в конституции 1988 года подчеркивается необходимость децентрализации, в ней закрепляется контроль центрального правительства в одной важнейшей области – кадровой. В ней определяются права работников государственного сектора на всех трех уровнях системы государственного управления и предусматривается гарантия занятости и заработной платы для этих служащих. Органы государственного управления не могут уволить лишних гражданских служащих или сократить номинальные оклады. Конституция также предоставляет государственным служащим право на получение щедрых пенсий, что было одним из факторов, обусловивших последующие финансовые кризисы, поскольку стоимость рабочей силы является существенным компонентом расходов субнациональных органов власти.<sup>19</sup> Эти рычаги контроля являются примером чрезмерного регулирования деятельности субнациональных органов власти, о чем говорится в главе 5.

### *Займы штатов и долговой кризис*

Децентрализация в Бразилии привела к затяжному макроэкономическому кризису, вызванному растущей задолженностью штатов.<sup>20</sup> Хотя новая конституция и наделяет национальный сенат полномочиями отклонять все предложения субнациональных органов власти по заимствованию средств, это право редко используется. В результате штаты и муниципалитеты продолжают заимствовать средства из самых разных источников. Они выпускают облигации на внутреннем рынке и заимствуют средства у местных частных коммерческих банков и различных федеральных посреднических организаций, в том числе у федерального жилищно-сберегательного банка и федерального банка развития. Все 26 штатов, за исключением двух, владеют коммерческими банками, средства которых они эпизодически заимствуют. Еще чаще они заставляют эти банки кредитовать нужных клиентов. Штаты также заимствуют средства за рубежом как у многосторонних учреждений (которые требуют федеральных гарантий), так и у частных кредиторов (которые этого не требуют).

Кризис задолженности разворачивался в три этапа. Первый этап был следствием международного долгового кризиса 80-х годов, когда штаты наряду с федеральным правительством прекратили обслуживать свою задолженность перед иностранными кредиторами. После того как правительство и кредиторы достигли соглашения на национальном уровне, федеральное правительство попыталось заставить штаты возобновить обслуживание их задолженности. В 1989 году федеральное правительство согласилось преобразовать накопившиеся просроченные платежи по обслуживанию долга и оставшуюся основную сумму долга в единую задолженность федерального казначейства и на этих условиях провело реструктуризацию 19 миллиардов долларов США.<sup>21</sup>

На втором этапе, который начался в конце 80-х годов, решался вопрос о задолженности штатов перед федеральными финансовыми учреждениями. Этот вопрос был решен путем реструктуризации займов в объеме приблизительно 28 миллиардов долларов и перевода их в федеральное казначейство. Однако федеральное правительство вписало в это соглашение клаузулу о возможности отказа. Если соотношение между расходами штатов на обслуживание долга и их доходами увеличится выше предельного значения, уста-



новленного сенатом, это превышение может быть отсрочено и капитализировано в непогашенную сумму задолженности. За счет реструктуризации основной суммы долга и установления верхнего предела расходов по обслуживанию задолженности, эти соглашения значительно сократили краткосрочное финансовое бремя штатов. Однако клаузула о возможности отказа также создала впечатление, что федеральное правительство готово оказать помощь в сокращении задолженности любому штату, которому эта помощь потребуется.

Третий этап приходится на начало 90-х годов и был связан с невыполнением обязательств по погашению внутренних облигаций штатов. Четыре крупных штата обеспечивали большую часть финансирования с помощью облигаций: Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро, Минас-Жерайс и Рио-Гранди-ду-Сул. Как правило коммерческие банки штатов занимаются размещением на рынке этих облигаций, которые в конечном итоге продаются частным банкам и инвесторам. Они обычно имеют пятилетний срок погашения с выплатой процентов по наступлении этого срока. Как ни парадоксально, кризис на рынке облигаций был вызван успехом государственного плана стабилизации – «плано реал». Реализация данного плана привела к резкому сокращению инфляции, и по этой причине штаты уже не могли полагаться на инфляцию как инструмент постепенного сокращения реального размера заработной платы и пенсий.<sup>22</sup> В результате правительства штатов вскоре столкнулись с тем, что расходы на заработную плату стали составлять от 80 до 90 процентов их доходов.

По мере ухудшения финансового положения штатов частные банки начали повышать свои процентные ставки и сокращать продолжительность времени хранения облигаций. В конечном итоге частные банки отказались брать долговые обязательства штатов по какой бы то ни было цене. Штаты оказались не способны ни погасить, ни отсрочить свою задолженность и стали искать помощи у федерального правительства, которое разрешило им обменять свои облигации на более легко продаваемые федеральные облигации. Однако при процентной ставке по федеральным облигациям на уровне 25–30 процентов в реальном выражении сумма задолженности по облигациям возросла на 12 миллиардов долларов США в 1995 году и еще на 10,7 миллиарда долларов США в 1996 году. В конце 1996 года объем задолженности штатов (и муниципалитетов) по облигациям составлял 52 миллиарда долларов США. Большой объем обязательств по выплате процентов по растущей сумме задолженности в сочетании с отсутствием возможности сократить кадровые расходы или повысить доходы привело к росту бюджетного дефицита штатов и муниципалитетов. Вместо положительного сальдо в 0,7 процентов ВВП в 1992 году операционный баланс штатов и муниципалитетов показал дефицит в размере 2,3 процента ВВП в 1997 году, что превышает дефицит федерального бюджета на 52 процента.

В середине 1995 года начались трехсторонние переговоры по решению долговой проблемы. В переговорах участвовали: федеральный конгресс, президент и его экономическая команда и штаты. Однако первый из крупнейших штатов-задолжников, Сан-Паулу, подписал обязательное соглашение с федеральным правительством лишь в декабре 1997 года. Остальные крупные штаты-задолжники сделали это в течение следующих 9 месяцев. В целом эти соглашения следовали модели двух предыду-

щих соглашений по задолженности. Долги реструктурировались, а не списывались, и был введен потолок на их обслуживание, свыше которого расходы могли быть капитализированы в новую задолженность. Новым в этих соглашениях было значительное субсидирование процентных ставок. Вместо того, чтобы потребовать от субнациональных органов власти платить текущую процентную ставку по федеральным облигациям, федеральное правительство согласилось установить фиксированную реальную процентную ставку на уровне 6 процентов.

С каждой реструктуризацией задолженности федеральное правительство стремилось ужесточить правила заимствования штатами. Штаты, прибегшие к реструктуризации долга, обязаны разрешить федеральному правительству вычитать обслуживание задолженности из межправительственных трансфертов. Запрещены новые федеральные кредиты штатам, объявившим дефолт. В конституцию были внесены изменения, запрещающие штатам выпускать новые облигации до 2000 года, а центральный банк не разрешает частным банкам увеличивать их авуары задолженности штатов. Этих федеральных правил оказалось недостаточно для предотвращения недавней эскалации долгового кризиса, начавшейся в 1999 году, поскольку недавний рост задолженности преимущественно объясняется не новым заимствованием, а капитализацией процентов по существующей задолженности.

Макроэкономическое воздействие соглашений о реструктуризации было ограниченным. Хотя соглашения уменьшили процентные ставки, выплачиваемые штатами, федеральное правительство по-прежнему является кредитором штатов и оплачивает фактические расходы заимствования средств. Процентная ставка, выплачиваемая государственным сектором в целом, не понизилась. Кроме того, условий соглашений не было достаточно для предотвращения капитализации процентов по задолженности, причитающейся федеральному правительству. Задолженность штатов продолжала расти, поскольку этими соглашениями не предусматривалось сокращение совокупных расходов по процентам, которые несет государственный сектор. Эти расходы были просто перенесены в расходы по процентам федерального казначейства.

### ***Что можно предпринять?***

Некоторые аспекты преодоления этого финансового кризиса, затронувшего различные уровни государственного управления, определить несложно. В первую очередь федеральное правительство должно устранить первопричину долгового кризиса, найдя способ сдерживания кадровых расходов, на которые приходится 80–90 процентов текущих поступлений. Для сокращения этих расходов необходимо отменить ограничения на кадровую политику штатов, предусмотренные конституцией 1988 года, с тем чтобы штаты могли увольнять лишних сотрудников, договариваться о сокращении окладов, утверждать более жесткие критерии выхода на пенсию и сокращать пенсионные выплаты.

Правительство должно также принять меры к тому, чтобы штаты не рассчитывали на помощь федерального правительства. Первый такой приход на выручку показал штатам и их кредиторам, что федеральное правительство готово вмешаться, чтобы спасти погрязшие в долгах местные органы власти. Хотя некоторые кредиторы могли действительно считать, что их заемщики кредитоспособ-

ны, они также были уверены в том, что федеральное правительство погасит обязательства штатов, если под угрозой окажется стабильность финансовой системы или функционирование общественных служб в каком-либо крупном штате. Такая имплицитная федеральная гарантия позволяла штатам продолжать заимствовать средства в объеме, намного превышающем их возможности по обслуживанию долга.

Нынешних федеральных правил по ограничению заимствования субнациональными органами власти явно не достаточно для устранения таких ожиданий. Но штаты не могут заимствовать средства, если кто-то не готов им их предоставить. Если частные кредиторы будут убеждены в том, что федеральное правительство не придет на выручку обанкротившимся штатам, они сами будут выступать в качестве сдерживающей силы.<sup>23</sup> Чтобы убедить кредиторов в том, что федеральные власти не будут заниматься финансовым спасением штатов, необходимо нечто большее, чем заявление о намерении, особенно с учетом недавних таких случаев в истории Бразилии. Федеральному правительству необходимо продемонстрировать свою твердость, позволив правительству штата объявить дефолт и предоставив урегулирование задолженности штату и его кредиторам. Как только частные кредиторы убедятся в том, что финансирование субнациональных органов власти связано с реальным риском, они скорее всего воздержатся от кредитования, несмотря на уговоры губернаторов штатов. Доверие к этой политике усилится, если предусмотреть в конституции ограничения на возможности федерального правительства кредитовать штаты.<sup>24</sup>

Смягчение федеральных законов в отношении кадровой политики субнациональных органов власти и ужесточение бюджетной дисциплины в отношении заимствования субнациональными органами власти поможет предотвратить будущие долговые кризисы. Однако в конечном итоге для обеспечения устойчивого характера реформ необходимо изменить политическую обстановку, которая привела к таким мерам политики. Следует пересмотреть распределение полномочий между президентом и законодательными органами, а также избирательные правила, результатом которых является слишком большое количество партий и отсутствие дисциплины. В случае Бразилии особенно актуальны некоторые меры, приводимые в главе 5. Чтобы группировкам, проводящим интересы штатов, было труднее противопоставлять себя интересам страны в целом, полномочия президента необходимо укрепить, возможно, за счет введения требования, в соответствии с которым отклонить президентское veto можно только заручившись подавляющим большинством голосов.

Со времени пика долгового кризиса Бразилия приняла ряд позитивных мер. В 1998 году конгресс утвердил поправку к конституции, позволяющую штатам увольнять сотрудников (при условии, что их расходы на персонал превышают определенную долю доходов штата). В 1999 году в ответ на получивший широкую огласку отказ одного из штатов выполнять обязательства по реструктурированному долгу правительство реализовало свои новые полномочия, вычтя просроченную сумму по обслуживанию долга из федеральных трансфертов. Позднее в том же году конгресс приступил к обсуждению предложения об изменении правил избрания нижней палаты, заменив нынешнюю систему пропорционального представительства системой, при которой половина мест будет заполняться по одно-

мандатным избирательным округам. Первые две из этих мер позволят многого добиться в плане предоставления штатам возможностей и стимулов для реагирования на фискальное давление, не прибегая к дефолту. Третья мера, если она окажет то воздействие, которого ожидают ее сторонники, поможет сократить партийную фрагментацию и укрепить способность правительства противостоять призывам штатов прийти им на помощь.

### Улучшение условий жизни в городах: Карачи

Взрывной рост городского населения в развивающихся странах ставит перед обществом трудные проблемы с точки зрения улучшения условий жизни в городах. В настоящем тематическом исследовании показывается, как приводимые в главе 7 рекомендации в области оказания муниципальных услуг могут быть реализованы на практике в Карачи, крупнейшем городе Пакистана.<sup>25</sup> Карачи мало чем отличается от многих крупных городов развивающихся стран, где государственный сектор с трудом справляется с быстрым ростом города. Он во многом похож на Бомбей, Стамбул, Джакарту и Лагос, хотя причины трудностей в сфере оказания услуг различны в каждом из этих городов. Как рекомендуется в главе 7, государственному сектору в Карачи необходимо задействовать знания и динамизм остальной части общества через партнерство с частными предприятиями, общинными группами и неправительственными организациями (НПО). При их поддержке государственный сектор будет иметь возможность сосредоточить усилия на оказании тех услуг, которые он один может предоставлять, включая оформление прав собственности на землю, выработку надлежащей нормативно-правовой базы в области строительства и застройки и создание магистральной водопроводной, канализационной и дорожной инфраструктуры.

#### Карачи сегодня

11 миллионов жителей Карачи – это примерно 8 процентов общего населения Пакистана и четверть его городского населения (вставка 8.5). Город быстро рос в результате массовой миграции, последовавшей после отделения от Британской Индии в 1947 году, что создало серьезные проблемы для рынка жилья.<sup>26</sup> Государственный сектор, которому принадлежала большая часть земли в Карачи и его пригородах, оставил за собой ведущую роль в застройке территории. Правила застройки повышали стоимость нового жилья, предусматривая большие участки земли, щедрые права проезда, чрезмерно строгие стандарты в области местной инфраструктуры и использование дорогостоящих строительных материалов. Такое чрезмерное регулирование привело к тому, что цены на рынке жилья стали недостижимыми для большинства домашних хозяйств. Задержки с расширением магистральной инфраструктуры – дорог, водопровода и канализации – ограничивали предложение земли с имеющимся доступом к этим услугам и еще более повышали стоимость участков, которые уже имели такой доступ. Такое ограничение предложения жилья налагалось на ограничение спроса, связанное преимущественно с неспособностью домашних хозяйств с низким и средним уровнем дохода получить ипотечное финансирование. Результатом стала неофициальная, внеплановая и нерегулируемая система жилищной застройки.

В период с 1970 по 1985 год неофициальный сектор распоряжался примерно 33 процентами всей первичной



**Вставка 8.5**
**Пакистан: общая информация**

Показатели бедности и социальные показатели*	Пакистан	Южная Азия	Страны с низким уровнем дохода		
			1976	1986	1996
ВНП на душу населения (долл. США) <sup>в</sup>	490	3390			350
Бедность (процент населения с доходом менее 1 долл. США в день)	34	...			...
Городское население (в процентах от общей численности)	35	27			28
Средняя продолжительность жизни (лет)	64	62			59
<b>Ключевые экономические показатели</b>					
Валовые внутренние инвестиции/ВВП	12,2	18,8	18,7	17,4	
Экспорт товаров и услуг/ВВП	10,7	12,3	16,5	16,2	
Валовые внутренние сбережения /ВВП	7,9	10,9	14,2	12,4	
	1976-86	1987-97	1996	1997	1998-2002
Среднегодовой рост ВВП	6,8	4,7	4,87	0,4	5,8

... Данные отсутствуют.

а. Приводятся последние годовые данные периода с 1991 по 1997 год. Данные о ВНП на душу населения – за 1997 год.

б. Подсчитано по «методу Атлас» Всемирного банка.

Источник: «Показатели мирового развития», Всемирный банк, 1999 год.



и вторичной застройки жилых домов в черте города и удовлетворял более 50 процентов потребностей города в жилье. Хотя Карачи необходимо примерно 80 000 единиц жилья ежегодно, в период в 1987 по 1992 год в среднем в год выдавалось лишь 26 700 разрешений на строительство. Неофициальным сектором ежегодно строилось около 28 000 единиц жилья внеплановых поселений, называемых «качи-абади», в которых в настоящее время живет половина жителей города. Население «качи-абади» росло на 9 процентов в год, что почти в два раза превышало общие темпы роста городского населения, составляющие 4,8 процента. Остальная часть потребностей в жилье обеспечивалась за счет уплотнения существующих жилых районов в центре города и незаконного строительства на окраинах.

На базе «качи-абади» возникла вспомогательная индустрия. Нерегулируемые застройщики получают землю – часто не без помощи правительственных органов по вопросам застройки – и делят ее на участки, которые продаются отдельным домашним хозяйствам. Такие посредники ежегодно незаконно приобретают по меньшей мере тысячу акров государственной земли в Карачи и используют ее для строительства неофициального жилья. Водоснабжение контролируется так называемой «водной мафией», которая набирает воду из различных гидрантов и развозит ее грузовиками. Даже в районы с высоким уровнем дохода вода регулярно доставляется цистернами. Цистерна емкос-

тью 1 200 галлонов продается за 200 рупий (3,4 доллара США), и удельная цена растет в случае продажи воды мелкими объемами домашним хозяйствам, которые не могут себе позволить приобрести больше воды и не имеют места для ее хранения. Со временем районы с низким доходом добиваются подсоединения к магистральному водопроводу, лоббируя своих представителей в муниципальном совете или собирая деньги и подкупая государственных должностных лиц. В качестве альтернативы водоснабжение может быть обеспечено застройщиками, которые незаконно подсоединяются к государственной водопроводной сети. Общины зачастую собирают деньги и прокладывают внутренние водопроводы за собственный счет.

«Качи-абади» также самостоятельно обеспечивают удаление сточных вод. Обследование 136 «качи-абади» в Карачи, насчитывающих 79 426 домов и 8 479 улиц, показало, что эти общины проложили канализационные линии на 82 процентах улиц, вложив, по оценке, 200 миллионов рупий (3,4 миллиона долларов США). В городе Оранги жители 88 211 домов на 5 856 улицах построили уборные, уличную канализацию и свыше 400 канализационных коллекторов, что им обошлось в 74 миллиона рупий (1,5 миллиона долларов США). По расценкам, преобладающим в государственном секторе, это строительство могло бы обойтись почти в 10 раз больше.

Огромный неофициальный сектор – далеко не оптимальный подход к решению проблемы дефицита жилья.

Поскольку домашние хозяйства получают свою землю по неофициальным каналам, они не владеют своим основным активом и не могут его использовать в качестве залога для финансирования строительства жилья. Отсутствие гарантированного права собственности подрывает то, что должно быть естественным стимулом для вложения средств в недвижимость и инфраструктуру. Обеспечение основных услуг не дает экономии за счет эффекта масштаба, поскольку эти услуги предоставляются бессистемно (а иногда и незаконно). Качество построенных коммунальных систем часто не соответствует никаким стандартам, поскольку неофициальный сектор не обладает необходимой технической оснащенностью. А незаконный сброс отходов и отсутствие должной очистки стоков создает все более опасные условия для здоровья. Канализация остается одной из важнейших проблем в неофициальных поселениях, которые часто сбрасывают отходы в открытые природные водотоки. Построенные общинами канализационные системы редко учитываются в официальных планах канализационных систем. Если бы они учитывались, расходы были бы намного ниже, проекты можно было бы выполнять в гораздо более сжатые сроки и от этого выигрывали бы неимущие, а не подрядчики.

Правительства до сих пор занимали индифферентную, если не враждебную позицию по отношению к «качи-абади», несмотря на то, что в них проживает половина городского населения. Объясняется это тем, что «качи-абади» рассматриваются в качестве временного явления. В официальных планах и проектах игнорируются произведенные общинами инвестиции исходя из того, что правительство в конечном итоге найдет высококачественные типовые решения. Общинные организации и НПО добились изменения этой политики, однако официальная ответственность за строительство жилья расплывлена между дублирующими друг друга городскими, провинциальными и федеральными учреждениями, что затрудняет принятие конкретных мер.<sup>27</sup>

### **Путь к реформе**

Какие институциональные изменения и механизмы дадут наиболее благоприятные результаты с учетом нынешних условий в Карачи? Важным первым шагом является признание правительством того факта, что эти поселения – не временное явление, а реальность. «Качи-абади» должны служить отправной точкой в процессе планирования будущего Карачи. Огромные инвестиции, произведенные общинами в жилье и инфраструктуру, являются составной частью будущего города и снести эти поселения, чтобы начать застройку с нуля, просто не реально. Поэтому любой предлагаемый правительством жилищный план должен учитывать эти неофициальные поселения.

Правительство также должно поощрять и в конечном счете институционализировать позитивное взаимодействие между государственными учреждениями, заинтересованными группами (официальными и неофициальными) и общинами. В настоящее время различные действующие лица этой жилищной драмы, и в первую очередь правительство и организации, представляющие интересы домашних хозяйств с низким уровнем дохода, относятся друг к другу без особого доверия. Эти группы хорошо знают жилищные условия в городе и могут ясно изложить потребности жителей. Сотрудничество с ними поможет обеспечить решение приоритетных задач в области жилья, но для эффективной работы им необходим доступ к надежной информации. Еще одним

способом восстановления доверия является упорядочение дублирующих друг друга сфер ведения муниципальных, провинциальных и федеральных учреждений, с тем чтобы усилить отчетность на каждом уровне.

Чрезмерное регулирование рынка жилья в Карачи привело к созданию нынешней неэффективной системы обеспечения жильем. Ее следует заменить системой, которая обеспечила бы доступ официальных частных строительных компаний на рынок строительства жилья для лиц с низким уровнем дохода. Например, необходимо ввести более реалистичные стандарты в области деления участков и строительства. В то время как жилье должно отвечать государственным требованиям в области здравоохранения и безопасности, стандарты не должны быть столь строгими, чтобы неоправданно повышать стоимость жилья до уровня, недоступного людям с низким доходом.

Со своей стороны государственный сектор должен ограничить свою роль в официальной системе строительства жилья теми сферами, в которых он обладает относительным преимуществом. Первой из этих сфер являются права собственности. Правительство должно заниматься вопросами оформления прав собственности на землю и совершенствовать управление системой регистрации собственности. Второй сферой является магистральная инфраструктура. Карачи необходимы новые водопроводные и канализационные сети и магистральные дороги, которые позволят подсоединить местные системы, уже имеющиеся в «качи-абади», к существующей государственной инфраструктуре. Третьей сферой является кредит на жилье. Правительство может улучшить перспективы получения жилья для жителей с низким доходом, разрешив им подавать коллективные заявки на кредит. Общинные группы, которые могут внести приемлемый залоговый платеж за землю, могут быть важным источником финансирования развития инфраструктуры. После приобретения прав собственности на землю, они могут использовать этот актив в качестве залога для получения займов на создание инфраструктуры.

Эти три меры могут сократить стоимость нового и арендуемого жилья с доступом к основным услугам. Однако правительство должно также заняться решением существующих проблем «качи-абади», возможно, приняв модель развития, приводимую в главе 7 на примере экспериментального проекта в Оранжи.<sup>28</sup> Эта модель позволяет сократить расходы на внутреннюю застройку до примерно 10 процентов традиционных плановых расходов и обеспечить эксплуатацию и обслуживание. Эта модель социально приемлема и со временем может быть модернизирована. Город может планировать такую инфраструктуру, которая встроит общинные сооружения в общую сеть, и предоставлять техническую консультативную помощь неофициальным подрядчикам, используя процесс сертификации для повышения их квалификации.

В отношении водоснабжения правительство могло бы рассмотреть вопрос об официальном закреплении итогов практически состоявшейся приватизации. Вместо того, чтобы пытаться проложить водопровод в неофициальные поселения Карачи, служба водоснабжения могла бы рассмотреть вопрос о предоставлении на конкурсной основе оптовых водных концессий. Опыт Парагвая показывает, что когда мелким частным поставщикам воды разрешается конкурировать в стабильных условиях, те, кто перевозит воду грузовиками в конечном счете приходят к выводу о том, что с экономической точки зрения, переход к водо-



проводному снабжению – в их интересах (глава 7). А до тех пор частные коммунальные предприятия более полно учитывают социально-экономические и физические характеристики обслуживаемых районов в процессе оказания услуг.

Со временем эти меры могут преобразовать рынок жилья в Карачи. По мере сокращения стоимости официального жилья доля домашних хозяйств, пользующихся неофициальной системой строительства жилья, сократится. И по мере того, как правительства начнут занимать более благожелательную позицию по отношению к «качи-абади», число домашних хозяйств, не имеющих гарантий против необоснованного выселения и доступа к магистральной инфраструктуре, будет также сокращаться.

### Налаживание взаимовыгодного сотрудничества между городом и деревней: Танзания

На протяжении последних 15 лет в странах Африки к югу от Сахары отмечались самые низкие темпы экономического роста. Усугубляется процесс маргинализации данного региона в рамках глобальной экономики и бремя его задолженности относительно ВВП является в настоящее время самым высоким в мире. В странах Африки к югу от Сахары также наблюдается самый быстрый рост городского населения. Однако прогноз для континента, улуч-

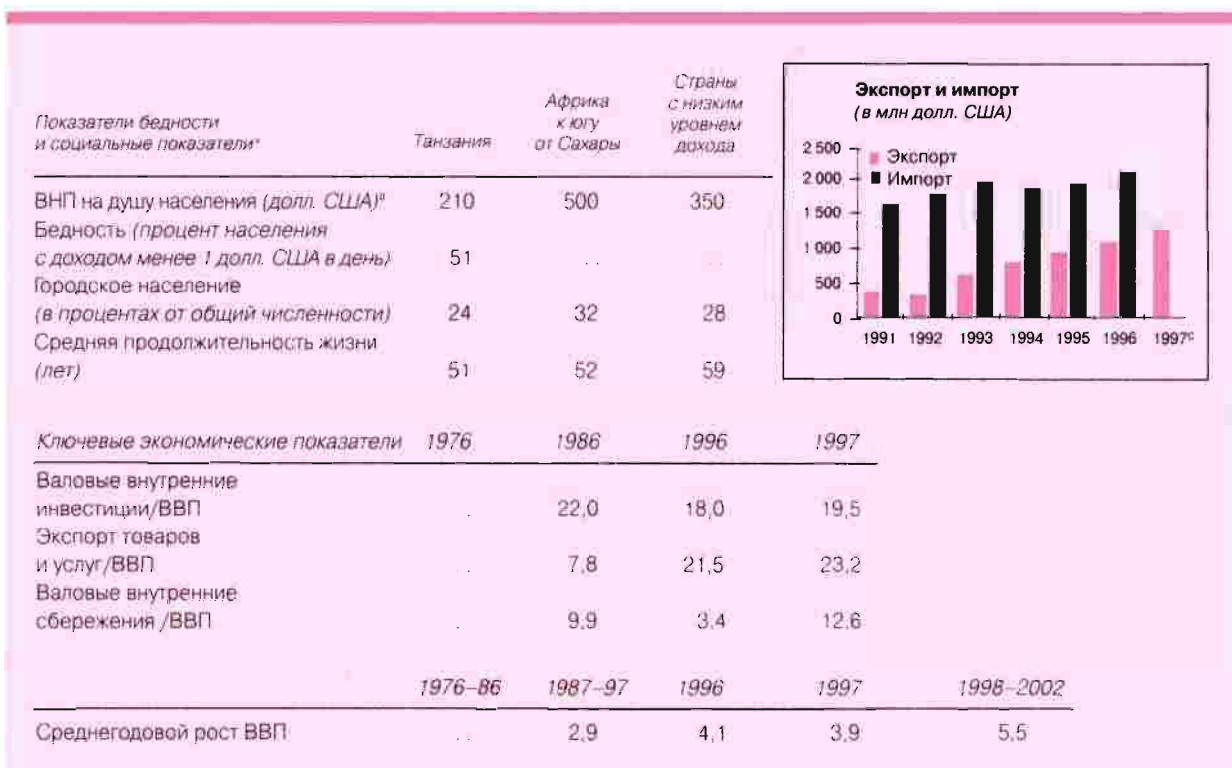
шившийся на непродолжительное время в 1995–1997 годах, вновь вызывает беспокойство. Для типичной, преимущественно сельскохозяйственной экономики африканских стран, таких как Танзания, глобализация и урбанизация приоткрывают небольшое окно надежды (вставка 8.6). Как Танзания может воспользоваться этими силами, с тем чтобы оживить свою сельскохозяйственную экономику и сделать ее двигателем экономического роста страны, чей ВВП в настоящее время увеличивается на 3–4 процента в год?

#### Исходные условия

Три четверти всех танзанийцев проживает в сельской местности и на сельское хозяйство приходится свыше 50 процентов ВВП страны. Большинство фермеров практикует традиционное низкоинтенсивное, низкозатратное натуральное сельское хозяйство. В последние годы производство сельскохозяйственной продукции увеличилось в основном в связи с тем, что фермеры обрабатывают больше земли (урожаи невысоки и не увеличиваются вот уже почти три десятилетия). Доля промышленного производства, составляющая всего 7 процентов ВВП, сократилась за последние два десятилетия вследствие отмены тарифных барьеров и ухода государственного сектора из ряда убыточных производств. Основными секторами являются пищевая промышленность, производство строительных материалов, бумаги и упаковоч-

### Вставка 8.6

#### Танзания: общая информация



.. Данные отсутствуют.

а. Приводятся последние годовые данные периода с 1991 по 1997 год. Данные о ВНП на душу населения – за 1997 год.

б. Подсчитано по «методу Атлас» Всемирного банка.

Источник: «Показатели мирового развития», Всемирный банк, 1999 год.

ных материалов преимущественно для внутреннего рынка. Экспорт Танзании, состоящий из непереработанной сельскохозяйственной продукции и полезных ископаемых, практически не диверсифицировался с середины 80-х годов. На экспортные культуры, производимые в основном мелкими производителями, приходится лишь приблизительно 8 процентов сельскохозяйственного производства, хотя объем продаж свежесрезанных цветов растет. Помимо продажи этих товаров и доходов от кофе, чая, орехов кешью, кукурузы, хлопка и рыбы, основным источником поступлений иностранной валюты является туризм – существенный источник дохода для страны. В среднесрочном плане доходы от экспорта золота могут превысить доходы от товарных культур.

В 1998 году Танзания привлекла 140 миллионов долларов США в виде прямых иностранных инвестиций по сравнению с 70 миллионами в середине 90-х годов, и большая их часть была направлена в добывающую промышленность, а оставшаяся – на развитие инфраструктуры туризма. Приватизация банков и коммунальных предприятий начинает привлекать средства в некоторые другие сектора, например, в сектор телекоммуникаций. Как и в большинстве других африканских стран, мобилизация внутренних сбережений и ресурсов государственного сектора является незначительной. Однако объем инвестиций, отчасти финансируемых за счет международной помощи, является существенным по отношению к размеру ВВП.

Городское население Танзании растет примерно на 5 процентов в год, что является быстрым, но не необычным приростом с учетом относительно невысокого уровня урбанизации страны (рис. 8.1). Шесть крупнейших городов дают свыше одной трети ВВП, а на Дар-эс-Салам приходится 17 процентов. Для достижения и поддержания темпов роста на уровне 7–8 процентов в год на протяжении последующих двух десятилетий (без чего невозможно добиться значительного прогресса в борьбе с бедностью), города Танзании должны обеспечить большую долю роста. Однако с учетом преобладания сельского хозяйства результаты экономической деятельности в целом будут зависеть от расширения взаимосвязей между городом и деревней, коммерциализации сельского хозяйства и расширения нефермерской деятельности. В настоящее время уровень диверсификации и производительности в сельском хозяйстве остается низким, а доходы от нефермерской деятельности – ниже среднего уровня для Африки к югу от Сахары. Однако скорее всего эти процессы наберут силу в прилегающих к городам районах, а затем распространятся вглубь страны, движимые рыночными факторами и экономикой агломераций в городах.<sup>29</sup>

### **Партнерство между городом и деревней**

Что дает партнерство между городом и деревней? Опыт других сельскохозяйственных стран с низким уровнем дохода, таких как Китай, Индонезия и Вьетнам, указывает на четыре способа улучшения взаимосвязей между городом и деревней, которые могут способствовать повышению производительности в сельских районах, а именно: применение новых технических и организационных подходов, расширение доступа к рынкам для сельскохозяйственной продукции и использование новых биологических, химических и технических вводимых ресурсов. Танзания может воспользоваться такими подходами, предприняв следующие шаги:

*Шаг 1. Создание вспомогательного механизма для налаживания доверительных отношений между городскими предпринимателями и пригородными и сельскими производителями.* В условиях, когда свыше 70 процентов дохода сельских районов обеспечивается сельским хозяйством, Танзания обладает огромными возможностями для развития сельскохозяйственного производства.<sup>30</sup> Кроме того, когда только треть продукции сельского хозяйства попадает на рынок, связи между городами и сельскими районами могут внести значительный вклад в развитие сельского хозяйства. Фермеры Танзании не имеют доступа к информации, инфраструктуре, транспорту и кредитам из-за мелких масштабов сельскохозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение потребностей самих фермеров и их семей.<sup>31</sup> Однако в сельских районах, расположенных относительно недалеко от города, близость к рынкам и информации может способствовать решению этих проблем. Рыночные сделки должны совершаться на фоне уверенности в том, что в большинстве случаев обязательства будут выполнены, счета оплачены, товары доставлены и операционные издержки будут приемлемыми. Одним из способов создания такой уверенности являются официальные юридические и страховые контракты. В то же время одним из источников социального капитала являются этнические, религиозные и родственные связи, позволяющие поддерживать гибкие схемы производства, субподряда и внешнего подряда (вставка 2). Такие социальные связи широко распространены в восточной части Нигерии вдоль оси, проходящей через Абу, Нневи и Оничу. Например, в Нневи члены общины «игбо» создали производство компонентов моторов, в котором для сокращения транзакционных издержек используются этнические связи.<sup>32</sup>

Важную роль в создании таких сетей играют посредники с сильными связями в сельской местности. Многое зависит от социальных связей между пригородами и городами и от готовности групп городских предпринимателей уста-

**Рисунок 8.1**  
**Рост урбанизации в Танзании**



Источник: «Показатели мирового развития», Всемирный банк, 1999 год.



навливать контакты с прилегающими сельскими районами.<sup>33</sup> В таких городах, как Аруша и Моши, сложившаяся деловая элита, «чаггас», очевидно уже создала местную сеть с достаточными финансовыми возможностями, чтобы стать основой для последующего расширения. Аналогичным образом азиатские общины в Дар-эс-Саламе, Линди и других городах смогли расширить свои сети сбыта, охватив ими пригородные деревни. Однако эти неофициальные механизмы следовало было бы подкрепить усилением официальных институциональных механизмов, призванных обеспечить защиту прав участников.

*Шаг 2. Строительство инфраструктуры.* Современная экономика нуждается в эффективном наземном транспорте и средствах телекоммуникаций, которые связывают сельских производителей, компании по оказанию услуг, таких как перевозка грузов, маркетинговые компании и городских предпринимателей. В транспортном секторе главной задачей правительства является значительное улучшение состояния дорог. Хорошие дороги особенно необходимы в непосредственной близости к крупным городам, с тем чтобы облегчить интеграцию городов и прилегающих сельских районов. Лишь 12 процентов дорог Танзании находится в хорошем состоянии, в то время как другие служат фактором чрезмерно высоких расходов на содержание автотранспорта, которые эквивалентны одной трети экспортных поступлений за 1990 год.<sup>34</sup> Это имеет самые серьезные последствия для развития товарных культур: в прошлом, когда рост цен приводил к расширению производства, продукцию было невозможно вывезти из-за проблем с транспортировкой. В результате фермерам не удавалось реализовать продукцию, что вело к быстрому сокращению производства.<sup>35</sup>

Улучшение работы транспорта и телекоммуникаций имеет большое значение не только потому, что это улучшает связи внутри Танзании, но и потому, что это позволит установить более тесные связи с глобальной экономикой. Для поддержания тесного контакта с иностранными рынками и для отправки и получения товаров точно в срок танзанийским предпринимателям необходима адекватная инфраструктура, которая сводила бы к минимуму плату за обработку грузов и пользование морскими и воздушными портами.<sup>36</sup> Это также распространяется на плату за пользование средствами телекоммуникаций. Для того чтобы танзанийские экспортеры могли успешно конкурировать с поставщиками из Южной Африки или Южной Азии, инфраструктура страны должна обеспечивать сопоставимые услуги по аналогичным ценам. Для этого необходимо, чтобы частный сектор играл важную роль в строительстве и эксплуатации инфраструктуры транспорта, телекоммуникаций и энергоснабжения.

*Шаг 3. Совершенствование механизмов проведения сельскохозяйственных и промышленных исследований и распространения знаний для внедрения новых технологий в сельскую экономику.* Распространение технологии частными предприятиями, государственными исследовательскими институтами и средствами массовой информации играет жизненно важную роль с точки зрения повышения производительности сельского хозяйства Танзании, роста доходов и спроса на нефермерскую продукцию. Это может также стимулировать рост перерабатывающего и промышленного производства в поясах вокруг городов, где потенциальная отдача от этой деятельности является наиболее высокой и заметной.<sup>37</sup>

Специализированные службы по распространению сельскохозяйственных знаний, управляемые сверху вниз, в Восточной Африке работают неэффективно.<sup>38</sup> Однако опыт других стран говорит о том, что работа таких служб может быть улучшена. Они должны исходить из интересов клиентов, учитывать потребности конкретных групп и быть способны распространять новейшую технологию.<sup>39</sup> Они должны работать в районах с хорошей инфраструктурой (дорожной сетью и энергоснабжением) обладать свободным доступом к современным сельскохозяйственным производственным ресурсам и рынкам, например, вблизи городов. Усилия этих служб необходимо ориентировать на группы, которые больше других склонны к усвоению нового, то есть на те группы, образовательный уровень которых позволяет использовать возможности, создаваемые новыми технологиями.

Понимание сельской экономики пригородных районов, где стимулы к усвоению нового максимальны, необходимо для обеспечения эффективности исследований и служб по распространению знаний. В дальнейшем эти службы могут ориентироваться на формирующееся пригородное товарное сельское хозяйство, установившее связи с промышленностью, и менять характер своей деятельности с изменением экономической ситуации. Попытки оказания таких услуг в других районах страны вероятно дадут ничтожный результат. А сосредоточение имеющегося потенциала в районах с наибольшими возможностями для сотрудничества городов и сельских районов может привести к появлению динамичных центров роста, которые столь необходимы Танзании.

*Шаг 4. Использование преимуществ глобальных деловых и интеллектуальных связей.* В Танзании в принципе существуют местные деловые круги со связями на Ближнем Востоке, в Европе и Южной Азии (см. главу 1). Однако исторически проводимая правительством политика ограничения деятельности частного сектора привела к тому, что эти деловые круги сосредоточились на оптовой и розничной торговле.<sup>40</sup> Независимо от того, какая задача ставится – заинтересовать местных предпринимателей в расширении и диверсификации производства или сделать Танзанию более привлекательной для иностранных инвесторов – необходимы эффективные конституционные и правовые нормы по защите прав собственности, обеспечению выполнения контрактов и сокращению государственного вмешательства.<sup>41</sup> Свободная пресса могла бы поддержать введение этих правовых норм, выступая в качестве сдерживающего начала и помогая обеспечить отчетность как государственных, так и частных организаций. Исходная правовая база в Танзании существует, однако она не пользуется доверием инвесторов, которые недавно отнесли Танзанию к числу самых коррумпированных стран мира.<sup>42</sup>

Постепенное снижение торговых барьеров улучшит доступ предпринимателей к оборудованию, производственным ресурсам и технологии, которые им необходимы для налаживания конкурентоспособного производства. Однако открытость не ограничивается открытой торговлей. Она также предполагает соблюдение правил, регулирующих коммерческую деятельность, контракты и права личности. В более глубоком смысле открытость может подкреплять те обещания, которые правительство дало деловым кругам в отношении прав собственности и контрактных соглашений. Она может также стимулировать

частные внутренние инвестиции и увеличивать приток прямых иностранных инвестиций в промышленность.<sup>43</sup>

Безопасная и открытая деловая среда может привести к возврату отечественных специалистов из-за рубежа и создать стимулы, побуждающие людей приобретать технические знания. В ряде стран Восточной Азии, переживших утечку мозгов с 60-х по начало 80-х годов, была создана характеризующаяся открытостью и гибкостью деловая среда, которая привлекла в страну многих из тех, кто уехал ранее. Предприниматели, знания и капитал, полученные в результате обратной миграции, помогли этим странам выйти на новые зарубежные рынки. Однако обратная миграция является в лучшем случае частичным решением. Танзании необходимо расширить систему среднего образования и восстановить систему высшего образования и исследовательские институты. Университеты Танзании потеряли многих сотрудников и почти не принимают участия в международном обмене научными идеями и результатами исследований.<sup>44</sup> Укрепление научных традиций и повышение конкурентоспособности университетов являются необходимыми шагами для обеспечения быстрого и устойчивого развития в условиях глобализации, одной из основных движущих сил которой является технология.<sup>45</sup> Например, возможности генной инженерии по повышению урожайности и сопротивляемости заболеваниям таких товарных культур, как кукуруза, могут быть задействованы только при создании необходимой базы научных исследований, обеспечении биологической безопасности и строгом соблюдении норм по защите прав селекционеров. В противном случае мало шансов того, что страна станет полноправной участницей коммерческого освоения биотехнологии.<sup>46</sup>

Закладка фундамента этой новой стратегии потребует проявления политической инициативы. Руководству страны следует изменить общественное мнение в стране, выработать консенсус среди местных и иностранных предпринимателей и выполнить их рекомендации по созданию пользующихся доверием институтов. Правительство может продемонстрировать свою приверженность переменам, более активно проводя приватизацию и прозрачные реформы в банковском секторе.

Политика, направленная на поддержку макроэкономической стабильности, либерализацию рынка и наращивание человеческого капитала, должна создать некоторые из условий, необходимых для будущего развития страны. Однако Танзании предстоит еще многое сделать для того чтобы обеспечить уровень развития, позволяющий добиться значительного сокращения бедности. Правительству необходимо создать сильные политические и правовые институты, которые снизят риск, связанный с осуществлением предпринимательской деятельности в стране для местных и иностранных инвесторов. Ему также следует производить инвестиции в городскую и пригородную инфраструктуру, в частности в транспорт и связь. И наконец, содействуя открытости, правительство может содействовать созданию конкуренции на рынках, обеспечить распространение знаний и нарастить человеческий капитал.

### Меняющийся ландшафт развития на пороге XXI века

В 1990 году среди тех, кто занимается вопросами развития, равно как и в других кругах бытовало представление, что силами рыночного капитализма можно перенести

миллиарды людей из нищеты в новую эру устойчивого развития. Эти ожидания не оправдались. Некоторые страны добились выдающихся успехов. Но когда почти 1,5 миллиарда человек живет менее чем на один доллар США в день, а более 2 миллиардов – менее чем на 2 доллара в день, поставленная задача далеко не решена.

Политика развития в настоящее время пересматривается. В Комплексной стратегии развития Всемирного банка (КСП), в настоящем докладе и в докладе о борьбе с бедностью за 2000/2001 годы делается попытка лучше понять все аспекты развития, опираясь на накопленный опыт и учитывая те силы, которые будут формировать ландшафт развития, с тем чтобы очертить будущее направление политики в области развития. Такой пересмотр охватывает большой круг вопросов и дает основания считать, что ни один из элементов развития не является более важным, чем другие; ни одна из будущих тенденций не является всеобъемлющей; ни одна из институциональных и политических инициатив не является панацеей.

В настоящем докладе утверждается, что в первые десятилетия XXI века две силы в значительной степени преобразят ландшафт развития, что скажется на подходах к реализации программы развития, определит действующие силы и вероятные формы взаимодействия между ними:

- **глобализация** – продолжающаяся интеграция мировой экономики благодаря расширению потоков товаров, услуг, капитала, рабочей силы и идей, а также совместным действиям стран по решению глобальных экологических проблем;
- **локализация** – рост требований об усилении местной автономии, чему будет способствовать растущая концентрация населения развивающихся стран в центрах урбанизации.

Эти силы взаимодействуют по множеству направлений. Центры урбанизации, обсуждаемые в главах 6 и 7, могут получить большие выгоды от открытой мировой торговой системы, описываемой в главе 5, и глобальных потоков капитала, о которых говорится в главе 3. Прямые иностранные инвестиции (глава 3) будут играть значительную роль в обеспечении необходимых городских услуг (глава 7). В докладе указывается на множество других подобных связей. Эти разнородные, но взаимосвязанные силы создают множество проблем на пути развития, каждая из которых требует различного институционального и политического подхода.

### Три основных последствия для политики в области развития

Во-первых, эти силы подчеркивают *растущую глобальную взаимозависимость в пространстве, во времени и с точки зрения общности проблем*. Быстрое распространение восточноазиатского финансового кризиса на Российскую Федерацию и Латинскую Америку в 1997–1998 годах является убедительным доказательством растущей взаимозависимости, которая может подорвать экономический рост и привести к росту бедности.

Признание того факта, что устойчивость банковской системы какой-либо страны может повлиять на мнение инвестора об устойчивости банков в соседних странах, изменило формулу международного сотрудничества. Од-



нако, как показывается в главе 3, одного лишь принятия общих банковских стандартов без обеспечения их должного соблюдения едва ли достаточно для ограничения излишне рискованных операций. Странам необходимо не только ввести разумные банковские стандарты, но и создать институциональные структуры, в задачи которых входит обеспечение их соблюдения путем ограждения тех, кто занимается регулированием банковской деятельности, от давления извне. Странам также следует рассмотреть вопрос о создании системы регионального надзора за банковской деятельностью, как это предусматривается Манильскими рамками.

Некоторые из наиболее наглядных примеров растущей взаимозависимости приводятся в обсуждении глобального достояния в главе 4. Несмотря на то, что в ходе переговоров о существенном сокращении выброса парниковых газов не было достигнуто большого прогресса, растущее признание взаимосвязей между международными экологическими проблемами указывает на необходимость формирования более эффективной политики и новых институтов.

Вторым результатом действия сил глобализации и локализации является *рост числа участников процесса развития*. Государства все реже являются единственными проводниками развития. Они все чаще действуют через международные соглашения и взаимодействуют с многонациональными корпорациями, неправительственными организациями и субнациональными структурами, особенно муниципальными. Для уточнения механизма взаимодействия между этими новыми участниками процесса развития и государством необходимо пересмотреть существующие институты и нормы. Это повлияет на то, как будут вестись переговоры о заключении глобальных соглашений, как правительства будут регулировать отношения между центром и местными органами власти внутри страны и как будут формироваться прочные механизмы партнерства внутри городов.

При описании связанных с глобализацией проблем в главе 5 предлагаются меры, призванные помочь избежать ловушек, упомянутых в тематическом исследовании по Бразилии. В главе 7 отмечается важная роль, которую играют механизмы партнерства с точки зрения возрождения городов и улучшения качества жизни их населения. Каждое из этих направлений требует новых институтов, которые могли бы учесть увеличение числа участников процесса развития.

Несмотря на наднациональные и субнациональные проблемы, правительства останутся основными действующими лицами процесса развития. Вполне вероятно, что национальные правительства оставят за собой меньшее число функций, передав полномочия другим органам. Однако они остаются тем звеном, которое связывает воедино институты государственного управления. Только они могут вырабатывать конституционные нормы в пределах национальных границ и формировать взаимоотношения между различными уровнями государственного управления.

Возросшая мобильность капитала и рабочей силы как внутри стран, так и между ними – и потенциальная конкуренция между органами управления национального, субнационального и муниципального уровней за ограниченные ресурсы – подчеркивает третий результат воздействия этих сил: *более быстрое и значительное, чем прежде, вознаграж-*

*дение за успех в реализации стратегии развития и наказание за провал.* Например, центры урбанизации, обеспечивающие надежные права собственности и условия, способствующие накоплению социального и человеческого капитала, могут привлечь больше иностранных инвестиций и более квалифицированных мигрантов. Как показывается в главах 2, 3 и 6, последствия отсрочек и непоследовательных, половинчатых реформ, не преследующих цели создания доверия к ним в долгосрочной перспективе, будут проявляться гораздо быстрее, чем в прошлом.

### **Центральная роль институтов**

Тот факт, что основное внимание в настоящем докладе уделяется институтам управления, не умаляет ключевую роль правительства в формировании политики развития. Нарастание административного и аналитического потенциала в области разработки, пересмотра и проведения политики не утратит своего значения для обеспечения развития в будущем.

Однако одной лишь государственной политики недостаточно. Силы глобализации и локализации требуют создания надежных институтов посредничества, особенно тогда, когда страны обязуются принять односторонние или совместные меры в условиях кризиса. Институты призваны уравновесить различные интересы в обществе и определить распределение выгод и преимуществ, которые создаются этими силами развития, а также связанные с ними издержки и опасность. Отраднo, что развивающимся странам нет необходимости создавать эти институциональные структуры с нуля; во многих случаях они могут опереться на существующие международные соглашения и международно признанные стандарты. Страны могут использовать процедуры ВТО для укрепления доверия к своим односторонним торговым реформам, включив обязательство по проведению реформ в свои многосторонние обязательства, как об этом говорится в главе 2. В процессе перехода на международные банковские стандарты, обсуждаемые в главе 3 и в тематическом исследовании по Венгрии в настоящей главе, развивающиеся страны могут использовать уже существующие и признанные глобальные правила для повышения доверия к проводимым реформам.

Эти институты не возникают из ничего, поэтому процедурам согласования соответствующих правил и обеспечения их соблюдения следует уделять должное внимание. Независимо от того, является ли проблема глобальной или локальной, дальновидные политики должны предусматривать привлечение всех сторон, которые могут увеличить или сократить общее благосостояние. Не вызывает сомнения то, что некоторые государственные структуры будут пытаться «затянуть» переговоры, чтобы добиться большей для себя выгоды от таких соглашений. Однако такая тактика скорее всего будет все менее успешной: растущая взаимозависимость создаст взаимосвязи между различными вопросами, и «парии» будут лишаться выгод от сотрудничества по многим другим направлениям.

Данные институты, после их создания, будут меняться под воздействием многочисленных факторов: меняющихся потребностей участников, технического прогресса, расширения или сужения консенсуса между экспертами и давления со стороны тех, кто не является участником. Такие институты должны быть достаточно прочными, чтобы вы-

держат быстрые смены настроений, обусловленные прогрессом в области средств связи, позволяющих быстрее распространять информацию среди более широкого круга заинтересованных сторон.

Итоги последних десяти лет были неоднозначными для развивающихся стран. Страны Восточной Азии лишились части ранее достигнутых успехов в результате кризиса, который привел к существенным человеческим и экономическим издержкам. Многие африканские страны потеряли еще одно десятилетие. Никто не желает повторения этих событий. Мы извлекли уроки из прошлого и

лучше понимаем те силы, которые будут формировать ландшафт развития в предстоящие десятилетия. Глобализация и локализация меняют многие аспекты жизни людей – число этих аспектов столь велико, что потребуются всесторонние многоуровневые реформы политики и институтов. Если мы не решим этой задачи, то обречем немущее население мира на цикл нестабильности, голода и отчаяния. Воспользовавшись возможностями, появившимися на пороге XXI века, совместными действиями мы сможем претворить нашу мечту – мир, в котором нет места бедности – в реальность.



# Библиографические примечания



анный отчет был подготовлен на основе широкого ряда документов Всемирного банка и многочисленных внешних источников. Работы Всемирного банка включают как результаты проводимых в настоящее время исследований, так и работы, выполненные по экономике отдельных стран, секторам хозяйства и отдельным проектам. Эти и другие источники приведены в алфавитном порядке по фамилии автора или названию организации и сгруппированы в двух разделах: специальные исследования и библиография. Со специальными исследованиями для целей настоящего Отчета можно ознакомиться на странице Интернета *World Development Report 1999/2000* по адресу <http://www.worldbank.org/wdr/>. Некоторые из них можно будет получить в виде серии Policy Research Working Paper или других публикаций Всемирного банка, а остальные — через офис по подготовке Отчета о мировом развитии. Высказываемые в них точки зрения не обязательно соответствуют позиции Всемирного банка или данного Отчета.

В дополнении к основным перечисленным источникам советы и руководство обеспечивали многие специалисты, работающие как во Всемирном банке, так и вне Банка. Ценные замечания и предложения внесли Richard Ackermann, James Adams, Ehtisham Ahmad, Junaid Ahmad, Tauheed Ah-med, Jock Anderson, Lance Anelay, Preeti Arora, Jehan Arulpragasam, Roy Bahl, J. Michael Bamberger, Suman Bery, Sofia Bettencourt, Amar Bhattacharya, Richard Bird, Ilona Blue, Clemens Boonekamp, François Bourguignon, Nicolette L. Bowyer, John Briscoe, Lynn R.

Brown, Robin Burgess, Shahid Javed Burki, William Byrd, Jerry Caprio, Richard Carey, Gonzalo Castro, Herman Cesar, Ajay Chhibber, Kenneth Chomitz, Paul Collier, Maureen Cropper, Angus Deaton, Julia Devlin, Samir El Daher, A. Charlotte de Fontaubert, Dipak Dasgupta, Alan Deardorff, Shantayanan Devarajan, Hinh Truong Dinh, Simeon Djankov, Gunnar Eskeland, François Falloux, Caroline Farah, Charles Feinstein, J. Michael Finger, Louis Forget, Per Fredriksson, David Freestone, Lev Freinkman, Caroline Freund, Christopher Gibbs, Marcelo Giugale, Steve Gorman, Vincent Gouarne, Elisea G. Gozun, Emma Grant, Angela Griffin, Jeffrey Gutman, Kirk Hamilton, Sonia Hammam, Trudy Harpham, Nigel Harris, Arif Hasan, Ian Graeme Heggie, Jesko S. Hentschel, Bernard Hoekman, Gordon Hughes, David Hummels, Athar Hussain, Zahid Hussain, Roumeen Islam, Emmanuel Jimenez, Ian Johnson, Barbara Kafka, Ravi Kanbur, Kamran Khan, Anupam Khanna, Homi Kharas, Bona Kim, Daniela Klingebiel, Tufan Kolan, Mihaly Kopanyi, Nicholas Kraft, Kathie Krumm, Donald Larson, Kyu Sik Lee, Danny Leipziger, Robert Litan, Peter Lloyd, Millard Long, Susan Loughhead, Patrick Low, Michael Lyons, Dorsati Madani, Antonio Magalhaes, Catherine Mann, Manuel Marino, Keith Maskus, Douglas Massey, Subodh Mathur, Alexander F. McCalla, Kathleen B. McCollom, Dominique van der Mensbrugge, Patrick Messerlin, Jonathan Michie, Steven Miller, Pradeep Mitra, Gobind Nankani, Benno Ndulu, Vikram Nehru, Eric Neumayer, Kenneth Newcombe, Ian Newport, Francis Ng, Judy O'Connor, W. Paatii Ofosu-Amaah, Alexandra Ortiz, Tracey Osborne, Kyran O'Sullivan, Samuel K. E. Otoo, Berk Ozler,

John Page, Stefano Pagiola, Eul Yong Park, Antonio Parra, Odil Tunali Payton, Guy Pfeffermann, Rachel Phillipson, Robert Picciotto, Gunars Platais, Lant Pritchett, Tom Prusa, Rudolf V. Van Puymbroeck, Regine Qualmann, Navaid Qureshi, S. K. Rao, Martin Ravallion, Gordon Redding, Don Reisman, J. David Richardson, Gabriel Roth, Arun Sanghvi, Barbara Santos, Karl Sauviant, Norbert Schady, Sergio Schmulker, Jitendra J. Shah, Zmarak Shalizi, Howard Shatz, Martin Slough, Stephen Smith, Richard Stren, Maria Stuttaford, Hiroaki Suzuki, Hans Helmut Taake, Vito Tanzi, Stanley Taylor, Brigida Tuason, P. Zafiriz Tzannatos, Anthony Venables, David Vines, Michael Walton, Robert Watson, Dana Weist, George T. West, Matthew Westfall, Debbie Wetzcl, John Whalley, David Wheeler, Alex Wilks, Fahrettin Yagci, Kei-Mu Yi, Roberto Zagha, Akbar Zaidi, Anders Zeijlon и Heng-Fu Zou.

Ценную помощь оказали также Nobuko Aoki, Pansy Chintha, Meta de Coquereumont, Kate Hull, Keiko Itoh, Mika Iwasaki, Mani Jandu, Polly Means, Boris Pleskovic, Jean Gray Ponchamni, F. Halsey Rogers, Bruce Ross-Larson и Tomoko Hagimoto.

При подготовке Отчета были проведены широкие консультации. Мы выражаем благодарность Scott Barrett, Chia Siow Yue, David Currie, Patrice Dufour, Riccardo Faini, Carlos Fortin, Norman Gall, Morris Goldstein, E. Monty Graham, Katherine Hagen, Andrew Hughes Hallett, Gudrun Kochendorfer, Patrick Low, Martin Mayer, Andrew Rogerson, Jagdish Saigal, Robert Skidelsky и Alfredo Sfeir-Younis; в *Дар-эс-Саламе*: James Adams, Haidiri Amani, Patrick Asea, Melvin Ayogu, Enos Bukuku, Sumana Dhar, Augustin F. Fosu, T. Ayme Gogue, Mats Harsmar, Satu Kahkonen, Brian Kahn, Louis Kasekende, Frederick Kilby, A. K. Maziku, Theresa Moyo, Fidelis Mtatifikolo, Charles Mutalemwa, Crispin Mwanyika, Mthuli Ncube, Dominique Njinkeu, Temitope Oshikoya, T. Ademole Oyejide, Hajji Semboja, Joseph Semboja и Moshe Syrquin; в *Лондоне (НПО)*: T. Allen, Tamsyn Barton, Teddy Brett, Ashvin Dayal, Nicholas Fenton, Alistair Fraser, Caroline Harper, A. Hussain, Duncan McLaren, Richard McNally, Claire Melamet, Brian O'Riordan и David Woodward; в *Париже*: Scott Barrett, Jean Claude Berthélemy, François Bourguignon, Richard Carey, Won Hho Cho, Daniel Cohen, Jean-Marie Cour, A. De Palma, Zdenek Drabek, Patrice J. Dufour, Richard Eglin, John Hawkins, Pierre Jacquet, Ad Koekkoek, Patrick Messerlin, Robert F. Owen, Pier Carlo Padoan, Hubert Prevot, Rémy Prud'homme, Thérèse Pujolle, Regine Qualman, Helmut Reisen, Karl Sauviant, Paul Spray, Rolph Van Der Hoeven, Daniel Voizot и Soogil Young; в *Сан-Паулу*: Suman Bery, Shahid Javed Burki, Claudia Dutra, Javier Fraga, Carlos Langoni, Marcos Mendes, Gobind Nankani, Fernando Rezende, Richard Webb, Jorge Wilhelm и Juan Zapata; в *Сингапуре*: Shankar Acharya, Kym Anderson, Masahisa Fujita, Utis Kaothien, Ya-Yeow Kueh, Rajiv Lal, Rakesh Mohan, Romeo Ocampo, Phang Sock Yong, Mohd. Haflah Piei, Peter J. Rimmer, David Satterthwaite, Guo Shuqing, Victor Sit, Lyn Squire, Augustine Tan, Douglas Webster, John Wong и Chia Siow Yue; в *Токио*: Kengo Akizuki, Masahiko Aoki, Judith Banister, Sang-Chuel Choe, Ryo Fujikura, Yukiko Fukagawa, Shun'Ichi Furukawa, Fan Gang, Kazumi Goto, Naomi Hara, Yujiro Hayami, Akiyoshi Horiuchi, Shigeru Ishikawa, Yoshitsugu Kanemoto, Hisakazu Kato, Tetsuo Kidokoro, Fukunari Kimura, Naohiro Kitano, Fu-Chen Lo, Katsuji Nakagane, Shuzo Nakamura, Katsutoshi Ohta, Takashi Onishi, M. G. Quibria, John M. Quigley, Kunio Saito, Yuji Suzuki, Kazuo Takahashi, Junichi Yamada, Toru Yanagihara и Yue-Man Yeung; *НПО в То-*

*кио*: Takeo Asakura, Kazuko Aso, Ienari Dan, Francisco P. Flores, Yoko Kitazawa, Satoru Matsumoto, Setsuko Matsumoto, Sakoe Saito, Kiyotake Takahashi, Michiko Takahashi, Kunio Takaso и Yoshiko Wakayama.

Группа по подготовке Отчета провела консультации с Азиатским банком развития, Банком международных расчетов, Европейским банком реконструкции и развития, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международной организацией труда (МОТ), Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирной торговой организацией (ВТО), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международным валютным фондом (МВФ), Германским форумом развития, Секретариатом содружества, Департаментом по международному развитию Великобритании, Фондом зарубежного экономического сотрудничества (Япония), Фондом передовых исследований в области международного развития (Япония) и Институтом исследований по Юговосточной Азии (Сингапур).

## Примечания

### Введение

1. Pritchett 1997.
2. Некоторые из наиболее часто упоминаемых работ о том, почему не происходит конвергенции: Bernard and Durlauf 1996; Easterly and Levine 1997; Pritchett 1997, 1998; Quah 1993; Sachs and Warner 1997b.
3. В число работ, в которых приводятся убедительные свидетельства того, что имеет место условная конвергенция, входят: Barro 1991; Mankiw, Romer, and Weil 1992; Sachs 1996; and Sala-i-Martin 1997. Авторы Казелли, Эскивел и Лефорт (Caselli, Esquivel and Lefort (1996)) высказывают соображение, что темпы конвергенции в отношении стабильных состояний для конкретных стран, возможно, даже превышают постранные темпы в два процента в год.
4. См. в работе Aziz and Wescott (1997) выводы о необходимости взаимодополняемости в макрополитике, и у Стиглицца (Stiglitz (1998a)) выводы о потребности в более широком подходе, включающем ряд элементов.
5. Lewis 1955.
6. Stiglitz 1998b.
7. Devarajan, Easterly, and Pack 1999.
8. Levine and Renelt 1992.
9. Easterly and Fischer 1995.
10. Psacharopoulos 1994.
11. World Bank 1991.
12. Buckley 1999.
13. Stiglitz 1999b.
14. Stiglitz 1996.
15. Stiglitz and Uy 1996.
16. Evans and Bataille 1997; Isham, Narayan, and Pritchett 1994; World Bank 1991, 1997d.
17. Buckley 1999.
18. Evans and Bataille 1997.
19. Эта вставка взята преимущественно с интернетовского узла Всемирного банка по социальному капиталу (<http://www.worldbank.org/poverty/scapital/index.htm>).
20. Coleman and Hoffer 1987; Francis and others 1998.
21. Drèze and Sen 1995.
22. Narayan and Pritchett 1997.
23. Portes and Landolt 1996.
24. Evans and Bataille 1997.
25. Buckley 1999.
26. WHO 1999.
27. UNDP 1998.



28. WHO 1999.  
 29. World Bank 1999k.  
 30. WHO 1999.  
 31. Easterly 1999.  
 32. Thomas 1999.  
 33. World Bank 1999a; Dollar 1999.  
 34. North 1997.  
 35. В полную модель политической экономики следует включать агента, обладающего полномочиями устанавливать и менять правила игры. В национальном контексте таким агентом является правительство. В ситуации игры оно не является ни «добрым деспотом», пытающимся в максимальной степени увеличить функцию благосостояния общества, ни нейтральным судьей, а — привилегированным, преследующим собственные интересы агентом. Более того, государство состоит из слоев агентов, которые несут различную ответственность друг перед другом и перед внешними аудиториями. См. общую точку зрения в отношении агентов, устанавливающих правила, у Алтаф (Altaf (1983)).  
 36. Примеры в этом и следующих четырех абзацах взяты из двух последних «Докладов о мировом развитии» (МБРР 1998m; МБРР 1997d), за исключением отдельно указанного.  
 37. Burki and Perry 1998.  
 38. Burki and Perry 1998.  
 39. Ravallion and Chen 1998.  
 40. UNDP 1998.  
 41. Ravallion and Chen 1998.  
 42. World Bank 1998.  
 43. WHO 1999.  
 44. Jamison 1993.  
 45. См. работу Ridley (1997) о будущих угрозах заболеваний в городской среде.  
 46. Walt 1998.  
 47. Фредланд (Fredland (1998)) рассматривает более широкие политические и психологические последствия СПИДа для развития стран Африки к югу от Сахары.  
 48. WHO 1999; Marsh 1998.  
 49. WHO 1999.  
 50. В настоящее время в мире насчитывается от 50 до 100 миллионов случаев заболевания лихорадкой денге (Rigau-Perez and others 1998). См. работу Howson, Fineberg, and Bloom (1998).  
 51. Среди ВИЧ-инфицированных, зараженных туберкулезной палочкой, уровень смертности выше (Del Amo and others 1999). По Южной Африке см. Millard (1998).  
 52. Хотя около 70 процентов из почти 47 миллионов случаев ВИЧ-инфицирования в мире отмечены в Африке, эта болезнь также стремительно распространяется в Южной и Юговосточной Азии, где в наибольшей степени от нее страдают неимущие. См. публикации Tibaijuka 1997; *Lancet* 1996; *New England Journal of Medicine* 1996; *Financial Times*, «Toll from AIDS Heaviest Among the World's Poor.» June 24, 1998; Caron 1999; *Financial Times*, «AIDS May Kill Half South African Youth.» October 10/11 1998. Межпоколенческий эффект СПИДа красноречиво описан в докладе ЮНЕСКО (1999), где сказано, что к 2000-му году в странах Африки к югу от Сахары у 13 миллионов детей один или оба родителя погибнут от СПИДа.  
 53. См. информацию о снижении продолжительности жизни в некоторых африканских странах в *The Economist* (1999f) и *AIDS Analysis* (1998).  
 54. Эта задача оказывается все более и более сложной. Расследуются множество линий. См. *The Economist* 1998b; *Financial Times*, «Simple to Identify, Difficult to Destroy.» July 16, 1998.  
 55. Good 1999; *Business Week* 1998.  
 56. *New England Journal of Medicine* 1997.  
 57. Почти две трети всех инфекций, вызываемых стафилококком ареус в Европе устойчиво сопротивляются мети-

циллину и большинству других антибиотиков. Howson, Fineberg, and Bloom (1998); *Lancet* 1998; *New England Journal of Medicine* 1998; Cohen 1992. Уолш (Walsh (1999)) описывает попытку внести изменения в ванкомицин, чтобы с его помощью можно было справиться с новыми «суперпатогенами». См. также *Business Week* (1999).

58. *Oxford Analytica*, «Africa: HIV/AIDS Concentration.» December 1, 1998. Туберкулез перестал быть серьезной проблемой исключительно для стран с низким уровнем доходов, и распространяется в странах со средним уровнем доходов, таких как Россия. См. работы Feschbach (1999); Farmer (1999).

59. Только в Юговосточной Азии границы ежегодно пересекают 10-15 миллионов человек. *Oxford Analytica*, «Southeast Asia: Spreading Diseases.» July 15, 1998; Guerrant 1998.

60. *The Economist* 1998a.

61. Curtis and Kanki 1998.

62. Ambio 1995; *The New York Times*, «Malaria, A Swamp Dweller Finds a Hillier Home.» July 21, 1999.

63. См. John and others (1998) по процедурам надзора; WHO 1999.

64. Harvard Working Group 1994; Ewald and Cochran 1999. Об инфекционных причинах многих злокачественных образований, включая рак, см. у Парсонетт (Parsonnet (1999)).

65. Jamison, Frank, and Kaul 1998; Walt 1998; Howson, Fineberg, and Bloom 1998; *The Economist* 1998c.

66. Watson and others 1998.

67. Эта вставка основана на данных Gardner-Outlaw and Engelman (1997); Rogers and Lydon (1994); Seckler and others (1998); и на совместном пресс-релизе «World Day for Water, 22 March 1999» Программы ООН по охране окружающей среды и Университета Объединенных наций.

68. Peterson 1999.

69. Иногда роль техники в глобализации занижается. При этом указывают на ограниченное распространение связи в мире всего лишь сто лет назад. Действительно, в конце 10-х годов этого столетия экспорт США составлял долю ВВП, всего лишь на один процент превышавшую такой же показатель для конца 10-х годов XIX столетия, а международное движение капитала составляло даже меньший процент производства, чем в 80-х годах XIX столетия. (*International Herald Tribune*, May 23, 1999). Однако абсолютные цифры, совершенно очевидно, значительно выросли. Торговля имеет значительно более широкую основу и в нее вовлечен значительно больший процент производителей и поставщиков услуг, а в области финансов стандартной практикой стали краткосрочные инвестиции, опирающиеся на сложные информационные технологии.

## Глава 1

1. Анализ роста торговых потоков (Baldwin and Martin 1999) и потоков капитала (Bordo, Eichengreen, and Kim 1998; Obstfeld and Taylor 1999) в последние годы выявил факторы, которые также присутствовали в период глобализации, предшествовавший Первой мировой войне, и, что еще важнее, факторы, характерные исключительно для конца XX века.

2. В недавних работах Франкеля и Ромер (Frankel and Romer (1999)) доказывается наличие взаимосвязи между торговлей и ростом уровня дохода. На самом деле полученные ими результаты свидетельствуют о том, что увеличение отношения торговли к ВВП на 1 процентный пункт ведет к повышению уровня дохода на душу населения в размере от 0,5 до 2 процентов.

3. Anderson 1999.

4. *The Economist* 1999d; *Oxford Analytica*, «East Asia, Electronic Commerce.» June 1, 1999.

5. Kleinknecht and der Wengel 1998.

6. В 1998 году объем ссудного банковского капитала, предоставленного развивающимся странам, сократился на 75 млрд долларов, однако объем официальной помощи на це-

ли развития увеличился на 3,2 млрд, достигнув 51,5 млрд долларов (*Financial Times*, «Bank Loans Cut to Emerging Economies.» May 31, 1999; *The Economist* 1999e).

7. Стоимость трехминутного трансатлантического телефонного разговора снизилась с 31,58 доллара в 1970 году до менее 1 доллара в 1998 году. Использование компьютеров растет невиданными темпами и все больше людей получает доступ к Интернету. Скорость подключения возросла с 14,4 килобайтов до 10 мегабайтов в секунду. *Financial Times*, «Banker's Black Hole.» July 21, 1999.

8. Feldstein 1998.

9. Eberstadt 1998.

10. Higgins and Williamson 1997; Horioka 1990; Kosai, Saito, and Yashiro 1998.

11. Специальный коэффициент рождаемости в Мексике снизился с 7,0 в середине 60-х годов до 2,5 в конце 90-х (*The New York Times*, «Smaller Families to Bring Big Change in Mexico.» June 8, 1999).

12. Attanasio and Banks 1998.

13. Giddens 1998.

14. Costa 1998.

15. Peterson 1999.

16. Deaton 1998.

17. Vamvakidis and Wacziarg 1998.

18. UNCTAD 1998.

19. OECD 1998. Большая часть прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны концентрируется в менее, чем 20 восточноазиатских и латиноамериканских странах (Fry 1995).

20. До начала 90-х годов снижение финансовой подавленности рассматривалось в качестве одного из способов поддержания роста, которому, однако, не придавалось такого значения, как другим факторам. Новые исследования меняют это представление. В настоящее время считается, что развитие финансовой системы, в том числе развитие надлежащим образом функционирующих фондовых бирж, вносит значительный вклад в будущее развитие в основном за счет улучшения распределения ресурсов. В некоторых регионах такая связь с ростом является более тесной, чем в других, однако данные убедительно свидетельствуют о том, что должным образом регулируемые банковские системы способствуют росту. Можно провести четкую параллель между наличием возможностей финансирования проектов путем выпуска новых акций и за счет венчурного капитала и промышленным прогрессом. Такие виды финансирования в первую очередь важны для малых и средних предприятий, стремящихся осваивать новые технологии, а также для отраслей с высокой степенью зависимости от внешнего финансирования. Конечно, такие причинно-следственные связи могут действовать в обоих направлениях (Fry 1995). Данные по пяти промышленно развитым странам за 1870-1929 годы показывают, что финансовое посредничество стимулирует рост. Эти результаты подкрепляют выводы по более поздним периодам, равно как и выводы Гершенкрона, основанные на историческом изучении европейских стран (Gerschenkron 1962; Gregorio and Guidotti 1995; Levine 1997, 707; Levine and Zervos 1998c; Rajan and Zingales 1998; Rousseau and Wachtel 1998).

21. Fry 1995.

22. Levine 1997.

23. Flannery 1998; Knight 1998.

24. Dobson and Jacquet 1998.

25. Eichengreen and others 1999; McKinnon 1991.

26. Goldstein 1998.

27. UNDP 1999.

28. Bennell 1997.

29. *Far Eastern Economic Review* 1998; Urata 1996.

30. Из общей суммы в 220 млрд долларов, израсходованных в Китае с 1979 по 1997 годы на финансирование основ-

ных фондов, на долю прямых иностранных инвестиций приходилось 14 процентов (Guo 1998).

31. Prahalad and Liebhenthal 1998.

32. Количество зарегистрированных ЮНКТАД сделок между различными компаниями, предметом которых являлись технологии, выросло в среднем с 300 в середине 80-х годов до 600 в середине 90-х. При этом число таких сделок, в которых участвовали компании из развивающихся стран, выросло в четыре раза — с 10 до 40 в год (UNCTAD 1998; Kobrin 1997).

33. McKinnon 1998.

34. В целях совершенствования соглашения 1988 года, Базельский комитет предложил ряд изменений, в том числе оценки внешними рейтинговыми агентствами норм банковского капитала, а также кредитный рейтинг отдельных банков, определяемый самими банками (*Financial Times*, «Radical Banking Reforms Announced.» June 4, 1999).

35. С 1990 по 1997 год только Соединенные Штаты приняли почти миллион иммигрантов в год. См. данные Бюро информации по проблемам народонаселения (Population Reference Bureau (1999)).

36. Океания включает Австралию, Новую Зеландию и острова южной части Тихого океана.

37. Zlotnik 1998.

38. Kane 1995.

39. U.S. Committee for Refugees 1996.

40. Cohen and Deng 1998.

41. Последнее исследование миграционной политики европейских государств приводится у Фейни (Faini (1998)). Проведенный им анализ различий в заработной плате и демографических проблем показал, что страны Западной Европы имеют больше оснований ожидать миграции из Северной Африки, чем из Восточной Европы. См. также Дервис и Шафик (Dervis and Shafiq (1998)). Последнее исследование воздействия демографических изменений на миграцию см. у Тительбаум и Винтер (Teitelbaum and Winter (1998)).

42. Borjas 1998.

43. Бохнинг и де Бейджи (Bohning and de Beiji (1995)) исследуют воздействие мер, направленных на облегчение работникам-мигрантам доступа к рынкам рабочей силы. Фейни (Faini (1998)) изучает трудности, с которыми сталкиваются мигранты в ходе ассимиляции в европейских странах. Данный процесс может сопровождаться ростом этнической напряженности, которая практически не связана с уровнем безработицы и степенью, в которой мигранты вытесняют нынешних работников из сферы услуг и работ, не требующих высокой квалификации.

44. Carrington and Detragiache 1998.

45. Данные МВФ (IMF, *International Financial Statistics*) приведены в Рассел и Тительбаум (Russell and Teitelbaum (1992)) и Тейлор и другие (Taylor and others (1996)).

46. Подтверждающие данные см. в Тейлор и др. (Taylor and others (1996)). Кроме того, см. данные по переводу средств мигрантами из азиатских стран в страны Персидского Залива в Амджад (Amjad (1989)).

47. Castles 1998.

48. Приток российских иммигрантов в Израиль в первой половине 90-х годов стимулировал рост среднетехнологичных секторов. См. Gandal, Hanson, and Slaughter (1999).

49. Greif 1998.

50. Redding 1998; Skeldon 1998.

51. Redding 1998.

52. Meyer and others 1997.

53. *The New York Times*, «Human Influences on Climate Are Becoming Clearer.» June 29, 1999.

54. *Nature* 1998.

55. *Science* 1999.

56. Вероятно этот средний показатель будет сильно колебаться в долгосрочной перспективе. На протяжении послед-



них 30 лет средняя температура в северных широтах в зимнее время была на 4–5°C выше, что почти в 10 раз превышает среднемировые показатели (*Financial Times*, «Stormy Forecast» June 3, 1999).

57. За исключением хлористого и бромистого метила, концентрация которых остается относительно постоянной, повышение уровня хлорфторуглерода, начавшееся на заре XX века, связано исключительно с деятельностью человека (Butler 1999). Взаимосвязь между атмосферными газами и потеплением была впервые рассмотрена выдающимся французским математиком Жан-Батистом Фурье в статье, опубликованной им в 1824 году (Christianson 1999).

58. В то время как более высокая концентрация двуокиси углерода может стимулировать рост растений и повысить эффективность использования воды, изменение химического состава растений может привести к тому, что они станут менее пригодными для употребления в пищу. Отрицательное воздействие жары и нехватки воды на растительный покров перевесит некоторые выгоды, созданные повышением уровня двуокиси углерода (*Science* 1997, 496).

59. Одним из таких вселяющих тревогу вариантов развития событий является таяние и, в конечном итоге, исчезновение приблизительно через 40 лет гималайских ледников, что приведет в начале к наводнению индийских равнин, а затем к высыханию рек, их питающих (*New Scientist* 1999). Хотя последние исследования показывают, что изменение климата не должно нанести значительного ущерба экономике и сельскому хозяйству США, его воздействие на некоторые регионы страны может быть вполне разрушительным (Lewandrowski and Schimmelpennig 1999).

60. Наводнения в Бангладеш, Центральной Америке и Китае в 1998 году побудили Аргентину и Казахстан выступить с предложением о введении максимально допустимых пределов выброса парниковых газов для развивающихся стран с их последующим включением в Киотское соглашение во время ноябрьской 1998 года встречи в Буэнос-Айресе.

61. Симс (Sims (1999)) рассматривает проблемы нормативно-правового плана, с которыми столкнулся Китай.

62. Flavin 1997.

63. Prescott-Allen 1995.

64. Madeley 1995a.

65. Speech at the World Economic Forum 1999, quoted in the *New York Times*, February 7, 1999.

66. Hay and Shleifer 1998.

67. Root 1998.

68. Garrett 1998; Rodrik 1998b.

69. Alesina 1998.

70. Boniface 1998. Однако Пегг (Pegg (1999)) утверждает, что вероятность появления новых государств является весьма низкой. Входящие в состав стран регионы предпочитают автономии отделению. Кроме того, как это видно на примере Сомалиленда, добиться внешнего признания суверенитета не просто.

71. Панizza (Panizza (1999)) обнаружил, что децентрализация налогово-бюджетной сферы положительно соотносится с этнической фрагментацией и уровнем демократизации (а также с размером страны и уровнем дохода на душу населения).

72. IMF 1997, 1998c.

73. Wetzel and Dunn 1998.

74. Gavin and Perotti 1997.

75. Alesina and Spolaore 1997. Появление 22 новых стран в период с 1991 по 1998 годы в основном объясняется окончанием холодной войны и социальной историей этих стран.

76. Wiseman 1997.

77. Исследования говорят о том, что отсутствие сколь угодно значительной передачи полномочий отчасти связано с качеством управления на различных уровнях (Huther and Shah 1998).

78. Shah 1997.

79. В будущем направление децентрализации будет зависеть от результатов экспериментирования как в странах с централизованными, так и с более рассредоточенными политическими режимами (Willis, Garman, and Hoggard, 1999).

80. Tyler 1997.

81. Типовое изучение выборки из различных муниципалитетов в странах Латинской Америки показало, что создание организационно-технической базы местных организаций зависит в первую очередь от руководства и участия общественности (Fiszbein 1997).

82. Verdier 1998.

83. Brocknerhoff and Brennan 1998.

84. Khilnani 1997.

85. Lloyd-Sherlock 1997. Хотя свежих и надежных общими данных о численности бедного населения городов развивающихся стран не имеется, неполные данные свидетельствуют о том, что это число значительно превышает 300 миллионов, которые прогнозировались на 1988 год (Haddad, Ruel, and Garrett 1998).

86. Bourguignon 1998; Fajnzylber, Lederman, and Louyza 1998.

87. Tonry 1997.

88. Caldeira 1996.

89. Szreter 1997.

90. World Bank 1979.

91. Begg 1999. Глобализация и достижения в области информационных технологий обострили конкуренцию между городами.

92. Кругман (Krugman (1998a)) отмечает, что пространственным вопросам не уделялось достаточного внимания в работах по экономике. Однако географы не оставили пространственные вопросы и решения в области местоположения различных объектов без внимания. А в 60-е и 90-е годы экономисты внесли существенный вклад в области развития городов. Недавние достижения в экономическом моделировании повысили престиж дисциплины «экономика городов» и ее значение для экономистов в более общем плане (Boddy 1999; Martin 1999).

93. Scott 1976. Аналогичную мысль высказал Эльстер (Elster (1989)) при рассмотрении возможного ослабления социальных норм в современном обществе в результате мобильности населения, эфемерности взаимодействия между людьми и темпов изменений. Хотя замена неформальных систем страхования, основанных на родстве или патронаже, на предоставляемые государством сети социального обеспечения бедного населения широко обсуждалась, создание таких жизнеспособных сетей представляет значительные трудности в настоящее время, которые сохраняются и в будущем.

94. Crystal 1997.

95. Satterthwaite 1996. Широко известным примером эффективного планирования транспортной системы и землепользования является опыт бразильского города Куритиба. Однако практически полное отсутствие других примеров свидетельствует о трудностях, с которыми сталкиваются ведомства, регулирующие развитие городов. Прудомм и Ли (Prudhomme and Lee (1998)), показали, что разрастание городов и скорость, с которой можно преодолевать расстояния, оказывают сильное влияние на характер рынка труда.

96. Анализ экономического роста австралийских городов, измеряемого повышением стоимости рабочей силы, показал, что рост зависит от качества жизни, которое определяется наличием в городе общественных услуг, органов местного управления, социально-культурного и бытового обслуживания, а также степенью перенаселенности и первоначальным уровнем человеческого капитала (Bradley and Gans 1998).

97. ILO 1998. См. также Porter (1998).

98. Mani 1996.

99. Несмотря на то, что процесс децентрализации длится уже два десятилетия, имеющиеся в распоряжении городских

властей фонды, которые могут использоваться ими для осуществления капиталовложений, весьма скудны. Большинство по-прежнему находится в сильной финансовой зависимости от национального правительства (или субнациональных органов управления более высокого уровня) и международных организаций (Satterthwaite 1996).

100. Cohen 1998; Kremer 1993; ILO 1998.

101. Fujikura 1998. Для решения экологических проблем общестественности необходимы законы и правительственные постановления, открывающие доступ к информации о загрязнении. Не имея такого доступа, физические лица, общественные группы и НПО лишены возможности что-либо предпринять. Такую информацию часто сложно получить даже в странах Европейского союза и Японии, а в развивающихся странах положение в этой области еще хуже (*New Scientist* 1998).

## Глава 2

1. Drabek and Laird 1998.

2. Это не означает, что ВТО является единственным международным институтом, приверженным цели расширения международной торговли. Международный валютный фонд и Всемирный банк разделяют эти цели и разработали программы по их реализации. Эти институты также принимают меры по развитию межведомственной координации, в том числе по выработке «согласованного» подхода к принятию политических решений. Основы такого подхода изложены в «Report of the Managing Director of the International Monetary Fund, the President of the World Bank, and the Director General of the World Trade Organization on Coherence», October 2, 1998.

3. Srinivasan 1998. Франсуа, Мак Дональд и Нордстром (Francois, McDonald, and Nordstrom (1996)) Обнаружили, что статические последствия Уругвайского раунда для развивающихся стран привели к росту национального дохода на 0,3 процента. Гаррисон, Рутерфорд и Тарр (Harrison, Rutherford, and Tarr (1996)) отметили 0,38 процентный рост.

4. Foroutan 1996; Harrison 1994; Krishna and Mitra 1998; Levinsohn 1993. В отличие от приведенных здесь данных воздействие торговли на показатели деятельности компаний через эффект масштаба, внешний эффект масштаба и приобретение практического опыта является сравнительно незначительным (Tybout 1998).

5. Feenstra and others 1997.

6. Aw and Batra 1998; Clerides, Lach, and Tybout 1998.

7. См. главу 6; Fujita, Krugman, and Venables 1999; Glaeser 1998; Puga 1998; Venables 1998.

8. Quigley 1998.

9. Болбол (Bolbol (1999)), и др. отмечают выгоды, полученные арабскими странами от присоединения к основанной на правилах ВТО.

10. По состоянию на 10 февраля 1999 года. Последнюю информацию о членах Всемирной торговой организации см. на ее сайте в сети Интернет ([www.wto.org](http://www.wto.org))

11. Kleinknecht and der Wengel 1998.

12. См. Франкель (Frankel (1997)). К этому выводу следует подходить осторожно, поскольку расширение межрегиональных потоков торговли может подталкивать политиков к подписанию РТС, что в свою очередь ведет к расширению внутрирегиональной торговли. Лишь тот факт, что установление причинно-следственной связи сопряжено с определенными трудностями, в некоторой степени подтверждает вывод о том, что РТС связаны с расширением межрегиональных торговых потоков.

13. Rodrik 1994.

14. Страна, против которой подается иск, может обжаловать решение арбитражного совета. В этом случае дело передается на рассмотрение апелляционного органа.

15. Baldwin and Venables 1995.

16. См. у Фингер и Шукнехт (Finger and Schuknecht (1999))

факты, свидетельствующие о крайне ограниченной либерализации торговли текстильными товарами после окончания Уругвайского раунда.

17. Что может произойти и с мерами, оправдываемыми фитосанитарными соображениями. См. Hertel, Bach, Dimaranan, and Martin (1996); Hertel, Martin, Yanagishima, and Dimaranan (1996); Krueger (1998); Srinivasan (1998); Thomas and Whalley (1998); and Trela (1998).

18. Rodrik 1994.

19. Обычно эта компенсация носит форму расширенного доступа к другим рынкам в той же стране, то есть практики, которая будет скорее всего иметь негативные последствия для конкурирующих с импортом компаний на этих рынках. В ожидании такой компенсации, эти компании будут скорее всего противиться тем действиям, которые способствуют обращению вспять самой реформы. Если страна обращает вспять ход реформ без предоставления компенсации, она может оказаться ответчиком при подаче жалобы в механизм урегулирования споров ВТО. Такое явное нарушение обязательств по ВТО чревато санкциями в отношении нарушителя, зачастую в виде ограничения доступа на рынки. Предвидя такой ход событий, экспортеры будут оказывать давление с тем, чтобы реформы не пересматривались. В обоих случаях «фиксирование» более низких торговых барьеров в обязательствах страны в рамках ВТО повышает стимулы для внутренних партнеров, которые заинтересованы в сохранении широкого доступа к местным рынкам, и убеждает частный сектор в необходимости реформ.

20. Finger and Winters 1998.

21. Fung and Ng 1998.

22. Keesing 1998.

23. Michalopoulos 1999; Short 1999.

24. Подробное исследование различных последствий торговых потоков для концентрации числа загрязнителей см. в работе Антвейлер, Коупланд и Тейлор (Antweiler, Copeland, and Taylor (1998)). См. также вставку 4.7.

25. Feenstra 1998.

26. EBRD 1998.

27. Эти законы допустимы в соответствии с одним из соглашений ВТО (Jackson 1997, 1998; *Financial Times*, «Developing World Leads in Anti-dumping.» October 29, 1998).

28. Ряд тематических исследований, посвященных негативным последствиям антидемпинговых мер, смотри в публикациях Фингер и Лоренс (Finger (1993)), (Lawrence (1998)). Недавнее резкое увеличение числа антидемпинговых дел в Европе и в Соединенных Штатах против производителей стали в Азии подчеркивает те последствия, которые антидемпинговые законы могут иметь для доступа на рынки. По мере того, как страны Азии пытаются стабилизировать свой объем производства, они начинают сталкиваться с ограничениями экспорта, которые сдерживают их усилия. Таракан (Tharakan (1999)) предлагает меры по реформе антидемпинговых законов, а Хорлик и Шугарман (Horlick and Sugarman (1999)) предлагают адаптировать эти законы применительно к «нерыночным» странам.

29. Burtless and others 1998; Cohen, D. 1998; *The Economist*, 1999b; Hufbauer and Kotschwar 1998; Rodrik 1997, 1998a; Williamson 1998.

30. Подробный обзор этих дискуссий см. у Клаин (Cline (1997)). Андерсон и Брентон (Anderson and Brenton (1998)) предлагают более свежий анализ воздействия торговли и технологий на разрыв в уровне доходов в Соединенных Штатах.

31. Агион и Вильямсон (Aghion and Williamson (1998)) дают концептуальный и эмпирический анализ воздействия глобализации на разрыв в уровне доходов и экономический рост.

32. Prusa 1997.

33. Результаты недавнего обследования издержек адапта-



ции к реформе торговли см. в публикациях Матуз и Тарр (Matusz and Tarr (1998)) и UNDP (1999).

34. Lawrence 1996.
35. Burtless and others 1998.
36. Graham 1996; Rodrik 1997.
37. Maskus 1997.
38. Страны придают все большее значение механизмам урегулирования споров. Об этом говорит то большое внимание, которое уделяется международным торговым спорам в отношении импорта генетически измененного продовольствия, бананов и мяса в Европейский Союз и импорта журналов в Канаду.
39. Ostry 1997, 1998.
40. Андерсон (Anderson (1999)) дает краткий обзор этих и других вопросов реформы торговли.
41. Раизен (Ruap (1998)) дает глубокий анализ и вопроса о правах на интеллектуальную собственность.
42. Hoekman and Anderson 1999.
43. Josling 1998a, 1998b.
44. Laird 1997.
45. Josling 1998a.
46. Hoekman and Anderson 1999; Ingco and Ng 1998.
47. World Bank 1998a.
48. James and Anderson 1998; Roberts and DeRemer 1997.
49. Однако это соглашение уже подвергается давлению из-за разногласий между Европейским союзом и Соединенными Штатами в отношении генетически измененных сельскохозяйственных культур и продуктов питания, в частности мяса. Некоторые зашли столь далеко, что призывают запретить международную торговлю генетически измененными сельскохозяйственными культурами в прямое нарушение правил ВТО. См. *Financial Times*, «Genetically Modified Trade Wars» February 18, 1999, и *The Economist* (1999a).
50. Керр (Kerr (1999)) оценивает перспективы на будущее в плане споров по торговле сельскохозяйственной продукцией, указывая на то, что они лягут дополнительными бременем на механизм ВТО по разрешению споров.
51. Недавний анализ усилий по повышению конкуренции в морском судоходстве см. Франсуа и Вутон (François and Wootton (1999)).
52. Deardorff and others 1998. Такое развитие событий подкрепляет аргумент о том, что западные компании будут сталкиваться с растущей конкуренцией со стороны развивающихся стран в большинстве областей международной торговли.
53. Cairncross 1997.
54. Hoekman and Djankov 1997b.
55. Помимо традиционных положений, касающихся режима наиболее благоприятствуемой нации и национального режима, существуют положения о доступе на рынки, которые фактически запрещают странам использовать шесть конкретных ограничений в отношении поставщиков услуг. Подробную информацию см. Хекман и Примо Брага (Hoekman and Primo Braga (1997)).
56. Hoekman 1996.
57. Krueger 1998.
58. Переговоры по секторам телекоммуникационных и финансовых услуг завершили после подписания договоров и являются полезными, они дают возможность странам делать уступки друг другу лишь в рамках каждого сектора, а не по нескольким секторам сразу, где различия в уровне национальных издержек и выгод от либерализации будут скорее всего выше. Обсуждение заключенного в декабре 1997 года соглашения о финансовых услугах приведено в публикации ВТО (1998a).
59. Аналитическое обсуждение значения этих механизмов для торговли см. у Кругман (Krugman (1995)) и Фенстра

(Feenstra (1998)). Гуммельс, Ишии и И (Hummels, Ishii, and Yi (1999)) подробно документируют рост торговли вертикально дифференцированной продукцией. Диардорф (Deardorff (1998)) дает новый теоретический подход к разделению производственной цепочки границами.

60. Cairncross 1997.
61. Graham 1996.
62. UNCTAD 1997.
63. Yeats 1998.
64. Недавние оценки последствий состояния инфраструктуры и транспорта для торговых потоков см. в работе Бугхиз, Деметриадес и Моргенрот (Bougheas, Demetriades, and Morgenroth (1999)).
65. Graham 1996; Верноп 1998.
66. Анализ влияния ставок корпоративных налогов и правил репатриации прибыли на решения компаний о размещении производства см. в работе Мутти и Груберт (Mutti and Grubert (1998)).
67. Верноп 1998.
68. См. более подробное обсуждение городских проблем в главах 6 и 7.

### Глава 3

1. Bordo, Eichengreen, and Irwin 1999.
2. Последние сведения показывают, что спрос инвесторов на высоко рискованные инвестиционные инструменты остается сильным. Несмотря на банкротство фирмы «Лонг-терм капитал менеджмент» в 1998 году, вызвавшее кризис хеджированных фондов, оценки показывают, что общая сумма инвестиций в рискованные хеджированные фонды в начале 1999 года была менее чем на 2 процента меньше, чем за год до этого. См. «The Economist» (1999c).
3. Настоящий раздел основывается на различных выпусках публикации МВФ «International Capital Markets». Мусса и Ричардс (Mussa and Richards (1999)) приводят подробный обзор масштабов и структуры потоков капитала в 90-х годах.
4. Прямые иностранные инвестиции предусматривают инвестиции в компании, на долю которых приходится более 10 процентов активов компаний-получателей фондов. С другой стороны, иностранные портфельные инвестиции подразумевают покупку иностранных ликвидных финансовых активов. На практике это различие не столь четко, поскольку финансовые операции могут включать элементы обоих видов сделок. Однако портфельные инвестиции считаются более высоко ликвидными более «свободными», чем прямые иностранные инвестиции. В отношении дальнейшего обсуждения определения и показателей иностранных инвестиций см. Lipsey (1999). Прямые иностранные инвестиции и иностранные портфельные инвестиции не следует путать с краткосрочным заимствованием за границей.
5. См. Eichengreen and Mussa (1998).
6. В отношении подробного разъяснения темпов либерализации счетов движения капитала см. Quirk and Evans (1995) а также последнее издания публикации МВФ «Annual Report on Exchange Rate Arrangements and Exchange Restrictions».
7. Настоящее обсуждение прямых иностранных инвестиций основывается на публикациях IFC (1998), Knight (1998), Mallampally and Sauvant (1999) и UNCTAD (1998).
8. В отношении канонического обзора этих вопросов см. Caves (1996), chapter 7. См. также Oxley and Yeung (1998).
9. UNCTAD 1998.
10. UNCTAD 1998.
11. Малампали и Сован (Mallampally and Sauvant (1999)) указывают, что к 1997 году действовало 1 794 договора по двойному налогообложению.
12. UNCTAD 1996, 1998.
13. В отношении подробного анализа географического распределения иностранных инвестиций см. Lipsey (1999).

14. Доводы в пользу либерализации международных потоков капитала были кратко изложены Заместителем Директора-распорядителя МВФ Стенли Фишером в речи от сентября 1997 года. См. «Financial Instability», Oxford Analytica, November 4, 1998. В отношении осторожного обсуждения последствий международной мобильности капитала для эффективности глобального распределения ресурсов см. Cooper (1999).

15. World Bank 1998b.

16. Данное обсуждение основывается на публикациях Caprio and Klingebiel (1996), Demirgüç-Kunt and Detragiache (1998), Eichengreen and Rose (1998), Goldstein (1998), Goldstein and Turner (1996), and World Bank (1998h).

17. Eichengreen 1999.

18. «Financial Instability», Oxford Analytica, November 4, 1998.

19. Eichengreen and Rose 1998.

20. Широкое заимствование более вероятно, когда неправильные системы управления корпорациями подрывают наблюдение за ними и меры по ограничению риска.

21. Kaminsky and Reinhart 1998; Calvo 1999.

22. Goldstein and Hawkins 1998.

23. Radelet and Sachs 1998.

24. Leipziger 1998.

25. По определению возникновение глобальной цепной реакции служит основанием для введения глобальных банковских стандартов (Goldstein 1997).

26. Rodrik 1998c. Однако сведения, представленные Квинном (Quinn (1997)), показывают, что либерализация счетов движения капитала оказывает положительное воздействие на экономический рост.

27. В отношении подробного анализа характера, причин и последствий финансовой цепной реакции см. IMF (1999b). Свидетельства взаимосвязи ключевых финансовых переменных показателей, считающейся главной чертой цепной реакции, приводятся по порядку в публикации Wolf (1999).

28. В отношении всеобъемлющего перечня мер, призванных содействовать стабильности международной финансовой системы см. IMF (1999a).

29. Относительное значение рынков капитала и банковских посреднических операций отчасти определяется национальной политикой. См. Berthiaume and Varoudakis (1996).

30. Levine 1997, 1998.

31. Stiglitz 1999a.

32. Левин (Levine (1998)) представляет сведения по разным странам о значении прав кредиторов и других правовых институтов в содействии развитию банковского сектора. Демир-гүз-Кунт и Детрагише (Demirgüç-Kunt and Detragiache (1998)) приходят к выводу, что влияние внутренней финансовой либерализации на вероятность банковского кризиса выше в странах с широкой коррупцией, неэффективным бюрократическим аппаратом и низким уважением к закону. См. также G-22 Committee (1998b).

33. «Financial Infrastructure», Oxford Analytica, November 9, 1998.

34. Dewatripont and Tirole 1994.

35. Garcia 1996, 1998; Lindgren and Garcia 1996.

36. Kane 1998.

37. Litan 1998.

38. Calomiris 1997.

39. См. G-22 Committee (1998a).

40. Krugman 1998b.

41. О трудностях, вызванных провинциальными банками во время банковского кризиса в Аргентине в 1995 году см. Leipziger (1998).

42. В последнее время утверждается, что банковская деятельность стала настолько сложной, что старшие должностные лица банков вряд ли будут знать (а в некоторых случаях и понимать) последствия действий их служащих (Financial Times, «Too Much on Their Plate.» February 4, 1999). Держатели

субординированных долговых инструментов могут находиться в столь же неблагоприятном положении.

43. Evanoff 1998; Calomiris 1997, 1999.

44. Calomiris 1997.

45. Financial Times, «G7 Offers Shelter from Storm.» February 22, 1999. Группа семи промышленно развитых стран создала в феврале 1999 года «форум финансовой стабильности», предназначенный для усиления контроля и надзора за международной финансовой системой. В данном комитете будут работать представители центральных банков, министерств финансов и органов надзора. Изначально его членами будут страны Группы семи.

46. Goldstein 1997, 1998. Более высокие потребности в капитале требуют затрат: это издержки неиспользованных возможностей кредитования при более низких потребностях в капитале.

47. В отношении широкого обсуждения преимуществ и недостатков доступа иностранных банков см. Caprio (1998). See also Calomiris 1999 and EBRD 1998.

48. Claessens, Demirgüç-Kunt, and Huizinga 1998.

49. Hellman, Murdock, and Stiglitz 1998; Stiglitz 1999a.

50. Peek and Rosengren 1997.

51. World Bank 1998h; Eichengreen 1998, 1999; Eichengreen and Mussa 1998; Johnston, Darbar, and Echeverria 1997; McKinnon 1991.

52. Harwood 1997; Johnston 1997.

53. В теоретическом и эмпирическом анализе, подготовленном Родриком и Веласко (Rodrik and Velasco (1999)), делается вывод о желательности ограничения краткосрочного заимствования.

54. Feldstein 1999; Eichengreen and Mussa 1998; McKinnon and Pill 1998.

55. В двух последних исследованиях опыта стран Восточной Азии и Латинской Америки по контролю за капиталом в целом выражается поддержка применению таких мер (Le Fort and Budnevich 1998; Park and Song 1998). Дорнбуш (Dornbusch (1998)) изучает преимущества и недостатки различных ограничений на движение капитала и указывает на ситуации, когда меры контроля позволяют повысить экономические показатели.

56. Caprio 1998; Eichengreen 1998. В 1997 году Малайзия ввела меры контроля как за краткосрочным притоком капитала, так и за оттоком некоторых видов капитала. Хотя еще рано судить об общем воздействии этих мер, прямые иностранные инвестиции в Малайзии с 1997 года не были негативно затронуты в большей мере, чем в соседних странах, не прибегавших к такому контролю.

57. Johnston, Darbar, and Echeverria 1997; Reinhart and Reinhart 1998; Velasco and Cabezas 1998; United Kingdom 1998; Oxford Analytica, «Financial Regulation.» December 29, 1998.

58. В качестве альтернативы можно постоянно повысить норму обязательных резервов для иностранных депозитов или норму достаточности капитала для иностранных займов.

59. Сведения, приводимые Эдвардсом (Edwards (1998a)), показывают, что эти меры контроля оказали временное влияние на дифференциал процентных ставок между Чили и другими странами. В отношении информации по контролю за капиталом в Чили см. Chumacero, Laban, and Larrain (1996); Cooper (1999); Eichengreen and Fishlow (1998); Hernandez and Schmidt-Hebbel (1999); and Valdes-Prieto and Soto (1996). В отношении критического обзора последствий контроля за капиталом см. Dooley (1996).

60. Balico, Bennett, and Borensztein (1999).

61. В отношении продолжительного обсуждения последствий долларизации для развивающихся стран см. Balico, Bennett, and Borensztein (1999).

62. Такой массовый отзыв депозитов может быть вызван повышением процентных ставок за границей.



63. Каломирис (Calomiris (1999)) предложил пересмотреть роль МВФ и ввести механизм кредитования с дисконтным окном для обеспечения ликвидностью стран, отвечающих определенным критериям. См. также Feldstein (1999).

64. Потребность в интервенциях может быть рассмотрена и под другим углом зрения. Последние исследования показывают, что лучшим показателем нарождающегося кризиса служит отношение краткосрочной внешней задолженности к резервам. Таким образом, если фирма заимствует больший объем средств на короткий срок за границей, правительство страны — если оно желает придерживаться пруденциальных позиций — должно направить большие средства в резервы, которые обычно размещаются в казначейских векселях США или аналогичных инструментах других промышленно развитых стран.

65. Eichengreen 1998.

66. Borensztein, De Gregorio, and Lee 1998; UNCTAD 1998. Безусловно, прямые иностранные инвестиции не являются единственным способом передачи технологии: на ранних этапах развития Кореи и Японии использовались схемы патентного лицензирования. См. Kim and Ma (1997).

67. Wacziarg 1998.

68. Borensztein, De Gregorio, and Lee 1998.

69. Berthelemy, Dessus, and Varoudakis 1997.

70. De Mello 1997.

71. Эти сведения взяты из публикации Kozul-Wright and Rowthorn (1998).

72. Kinoshita and Mody 1997.

73. De Mello 1997.

74. Kozul-Wright and Rowthorn 1998.

75. В отношении подробного изучения на конкретных примерах каждого из этих инструментов политики см. Могап (1999). Моран пришел к выводу, что распространение информации и чисто рекламная деятельность развивающихся стран служат эффективными средствами мобилизации прямых иностранных инвестиций.

76. Gastapaga, Nugent, and Pashamova 1998.

77. World Bank 1997d.

78. Vernon 1998.

79. Oxford Analytica, «Energy Investment.» February 1, 1996.

80. Blomstrom and Kokko 1997.

81. Claessens and Rhee 1994; Demirguc-Kunt and Levine 1995; Levine and Zervos 1998a.

82. Levine 1997; Levine and Zervos 1998a, 1998b.

83. Saudagaran and Diga 1997.

84. Levine 1997, 1999. Обеспечение сильных прав держателей акций может также способствовать сокращению чрезмерного краткосрочного иностранного заимствования менеджерами компаний.

85. Bryant 1995; Eichengreen and Kenen 1994; Sachs and McKibbin 1991.

86. Rajan 1998.

87. ADBI 1998.

88. Rajan 1998.

89. Bergsten 1998.

ких проблем и правительство вложило значительные средства в охрану воздушных и водных ресурсов. Однако еще многое предстоит сделать (см. World Bank 1997a). В Повестке дня на XXI век, в основном соглашении, заключенном на Встрече на высшем уровне по проблемам Земли в Рио-де-Жанейро, национальные лидеры взяли на себя обязательства реализовать программы, организованные по следующим шести направлениям: качество жизни, эффективное использование природных ресурсов, защита глобального достояния, управление людскими поселениями, удаление отходов и устойчивый экономический рост. См. Flavin (1997) and World Bank (1997b).

9. Wapner 1995; Zurfl 1998.

10. Cesar 1998.

11. Продажа лесных концессий по ценам ниже рыночных представляет собой еще одну форму субсидий, которые сказываются на темпах обезлесения. В 1990 году правительство Индонезии продавало лесные концессии по ценам, намного ниже преобладающих рыночных цен, получая лишь 17 процентов от стоимости деревьев и нанося казначейству убытки в виде недополученной прибыли в размере более 2,1 миллиарда долларов США. С другой стороны, принятое правительством Бразилии в 1988 году решение отменить налоговые льготы для скотоводов, которые занимаются расчисткой земель, значительно замедлило обезлесение в бассейне Амазонки и сэкономило бюджетные средства. Субсидирование строительства дорог влияет на обезлесение, поскольку подъездные дороги значительно повышают вероятность того, что покрытые лесом территории будут преобразованы в сельскохозяйственные угодья. В главе 5 обсуждаются сложные вопросы правительственной поддержки инвестиций в инфраструктуру, однако, что несомненно важно, так это необходимость учитывать экологические последствия таких решений (Roodman 1997).

12. Eskeland and Feyzioglu 1994.

13. Anderson and McKibbin 1997.

14. Страны Восточной Европы и Азии с переходной экономикой продемонстрировали, что политически возможно весьма быстро поэтапно отказаться от этих субсидий. Субсидирование Китая производства угля, который обеспечивает 70 процентов энергоснабжения страны, уменьшилось с 61 до 11 процентов за период с 1984 по 1995 год, что привело к сокращению государственных расходов с 25 миллиардов долларов США в 1990-1991 годах до 10 миллиардов долларов США в 1995-1996 годах (Watson and others 1998).

15. World Bank 1998f. Более поздние подсчеты говорят о том, что в Малави потребители со средним доходом могут ежегодно получать в виде субсидий до 180 долларов США.

16. Roodman 1997.

17. World Bank 1996a.

18. Следует отметить, что плохо обслуживаемые дизельные автобусы могут быть источником загрязнения. Даже в этом случае переход от использования частных автомобилей к использованию автобусов почти всегда приводит к резкому сокращению загрязнения воздуха в городах. Например, в Мехико использование автобуса вместо автомобиля, оснащенного каталитическим конвертором, сокращает выброс окиси азота на 40 процентов в расчете на пассажира-милю, выброс углекислого газа на 95 процентов и выброс окиси углерода на 98 процентов. Если автомобиль не оснащен конвертором, сокращение выброса будет еще более значительным (Ogpusa and Gautam 1997).

19. Однако см. Goulder (1994), который высказывает предположение о том, что налоги на выброс углерода не будут эффективны в Соединенных Штатах, поскольку могут заменить подоходные налоги, которые имеют еще более широкую базу обложения.

20. World Bank 1999d.

21. Elster 1988; Schlicht 1985.

#### Глава 4

1. World Bank 1992b.

2. Pearce and others 1996.

3. World Bank 1998g.

4. Antarctica Project 1999.

5. Watson and others 1998.

6. Imber 1996; Porter and others 1998.

7. Grossman and Krueger 1995.

8. Информацию о Казахстане и Узбекистане см. World Bank (1998i). Что касается Китая, то см. Chinese State Council (1994). С 1994 года старшие должностные лица Китая неоднократно высказывали свою обеспокоенность по поводу экологичес-

22. Madeley 1995b.
23. de Fontaubert 1996.
24. Peterson 1993.
25. Rose and Crane 1995.
26. French 1997; Ormusal and Gautam 1997.
27. Chomitz and Kumari 1998.
28. Lampietti and Dixon 1995. Очевидно, что эти цифры представляют собой весьма приблизительную оценку, и они могут резко меняться для каждого отдельного леса.
29. Perrings 1995.
30. Lampietti and Dixon 1995. Следует отметить, что все эти виды являются «именитыми» — гризлы, американский журавль и белоголовый орлан — а не просто различными разновидностями жуков.
31. World Bank 1998g; Porter and others 1998. По данным Всемирного банка финансирование из средств ГЭФ озоновых проектов составило к середине 1999 года почти 126 миллионов долларов США.
32. Встреча в Киото официально называлась третьей Конференцией государств-участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.
33. На встрече в Киото никаких ограничений на выброс в развивающихся странах (исключая страны с переходной экономикой) введено не было.
34. Однако озоновая дыра над Антарктикой продолжает расти (*The Sciences* 1997).
35. WRI 1998.
36. French 1997; Miller 1995.
37. Seaver 1997.
38. Barrett 1998a, 1998b.
39. French 1997.
40. UNEP 1999.
41. Barrett 1998a, 1998b.
42. Sell 1996; Seaver 1997.
43. Sell 1996.
44. Sell 1996.
45. Seaver 1997.
46. World Bank 1998m.
47. Barkin and Shambaugh 1996.
48. Miller 1995.
49. Barrett 1998a, 1998b.
50. Barrett 1998a, 1998b.
51. Seaver 1997.
52. Pearce and others 1996.
53. Hourcade 1996.
54. Sell 1996.
55. Roodman 1997.
56. Положение в Соединенных Штатах является лишь примером более широкой тенденции; за период с 1984 по 1994 год государственные расходы на научные исследования и разработки в области энергетики уменьшились в Соединенном Королевстве в шесть раз и в Германии и Италии в четыре раза (President's Committee of Advisors on Science and Technology Panel on Energy Research and Development 1997).
57. Чтобы обеспечить выполнение соглашения, будь то на основе налогов или квот, может оказаться необходимым взимать компенсирующие или даже штрафные сборы с импорта из стран, которые не приняли обязательства о сокращении выброса парниковых газов или не выполняют их. Это говорит о возможности использования штрафов (таких, которые предусматриваются в Европейском союзе за нарушение договоренности о налогово-бюджетной стабилизации) или экономических санкций. Однако было бы трудно запретить импорт в связи с выбросом парниковых газов без фактического запрещения торговли со страной-нарушителем, поскольку для практически всех видов производства необходима энергия, производимая с выбросом двуокси углерода. Подсчет оптимального штрафного тарифа также окажется весьма сложной задачей, а существующие правила многосторонней торговли не разрешают введение торговых ограничений на основе того, как производится тот или иной продукт. Как упоминалось выше, авторитет торговых санкций тесно увязан с выгодами и издержками соблюдения договора, а в этом случае многие страны могут счесть свои издержки, связанные с введением санкций, более значительными, чем выгоды от обеспечения соблюдения договора (Stiglitz 1997; Barrett 1998c; World Bank 1998d).
58. Sell 1996.
59. Stiglitz 1997.
60. World Bank 1998d.
61. Cooper 1998.
62. Stiglitz 1997.
63. World Bank 1998k.
64. Вопрос о механизмах торговли не является бесспорным. В Киото некоторые развивающиеся страны возражали против такой торговли, рассматривая ее в качестве механизма, с помощью которого богатые страны будут откупаться от ограничения выброса и перекладывать эти лимиты на бедные страны, в которых эти ограничения будут препятствовать развитию (Anderson 1998).
65. World Bank 1998d.
66. Watson and others 1998.
67. Подсчитано на основе World Bank (1999i). Речь, очевидно, идет о ненадежном методе подсчета биологического разнообразия. Многие из этих растений и животных присутствуют на территории более чем одной страны, и многие животные не находятся под угрозой исчезновения. Однако по-прежнему справедлив вывод о том, что большинство оставшихся на планете видов находится в развивающихся странах.
68. Heywood 1995.
69. Madeley 1995a.
70. Miller 1995.
71. Simpson, Sedjo, and Reid 1996.
72. В конвенции весьма расплывчато упоминается вопрос об оплате генетических ресурсов. В статье 15 отмечается, что стороны-участники будут делиться «справедливым и равноправным образом результатами исследований и разработок и выгодами от коммерческого или другого использования генетических ресурсов.....на взаимоприемлемых условиях», но не определяются рамки понятий или выражения «справедливые и равноправные». Промышленно развитые страны поддерживали мнение о том, что биологическое разнообразие является глобальным достоянием, которое не должно рассматриваться как собственность той или иной страны, хотя в то же самое время заявляли, что компании должны быть в состоянии патентовать продукцию, которую они получают с использованием растений и животных. Без той или иной реформы передача ресурсов за такие лекарства будет по-прежнему идти из развивающихся в промышленно развитые страны, а не в обратном направлении. Несмотря на ценность лекарств, разработанных с использованием борвинка, Мадагаскар до сих пор не получает никаких роялти, хотя следует отметить, что это положение существовало и до подписания Конвенции в Рио-де-Жанейро (Munson 1995; Miller 1995).
73. Sell 1996.
74. Miller 1995.
75. Simpson, Sedjo, and Reid 1996. Эта цифра является достаточно низкой. Хотя многие тысячи, если не миллионы видов представлены на каждом гектаре, при делении общего числа местных видов на общее число гектаров в западной части Эквадора, получаем весьма небольшое число местных видов на гектар.
76. Региональные соглашения (такие как Совместная всеобъемлющая экологическая программа действий для Балтии, в которой поддерживается обмен информацией, техническая



помощь и экологическое финансирование) могут также играть важную роль в сохранении биологического разнообразия и среды обитания (Freestone 1999).

77. Charnovitz 1996.
78. Freestone and Makuch 1998.
79. Charnovitz 1996.
80. Charnovitz 1996.
81. *The Economist* 1998d; Howse and Trebilcock 1996.
82. Howse and Trebilcock 1996.

83. В Коста-Рике есть свидетельства того, что горные леса на больших высотах погибают из-за того, что облачный покров в результате изменения климата поднялся выше уровня лесов (см., например, Holmes 1999).

84. Watson and others 1998.
85. Watson and others 1998.
86. WRI 1998.
87. World Bank 1998e.

88. Эта программа осуществляется с помощью предусмотренного в Киотском протоколе механизма экологически чистого развития.

89. Goodman 1998.

### Глава 5

1. Субнациональные выборы проводятся в 71 из 75 многопартийных демократических государств, по которым имеются данные. Общее количество многопартийных демократических государств в мире, в соответствии с классификацией Фридом Хаус, — 117. См. таблицу A.1 приложения в отношении подробных сведений о децентрализации и публикацию Freedom House (1998) в отношении классификации многопартийных демократических государств.

2. Децентрализация и передача власти используются в настоящей главе как синонимы.

3. Smith 1996. См. также Dahl (1986) и Stepan (1999) в отношении взаимосвязи между демократией и децентрализацией. В строгом смысле только конституционная демократия может давать заслуживающие доверия гарантии того, что прерогативы субединиц будут соблюдены.

4. Treisman 1998.
5. Hommes 1996.
6. Litvack 1994.
7. Musgrave and Musgrave 1973; Oates 1972; Tiebout 1956.
8. Ostrom, Schroeder, and Wynne 1993.

9. Материалы для данной вставки также предоставил Юнаид Ахмад (Junaid Ahmad). Кроме того, она основывается на публикации Абло и Реникка (Ablo and Reinikka (1998)) и записке Пола Смоука (Paul Smoke).

10. Breton 1996.

11. Имеется ряд исследований, хотя они обычно сосредоточены на отдельном секторе страны (King and Ozler 1998; Ablo and Reinikka 1998) или уровне государственного управления (Faguet 1998; World Bank 1995b). Во всех них поддерживается точка зрения, что последствия децентрализации зависят от ее характера и порядка осуществления.

12. King and Ozler 1998.
13. Burki, Perry, and Dillinger 1999.
14. Litvack, Ahmad, and Bird 1998.
15. Ahmad and Craig 1997.

16. Местные органы государственного управления обычно располагают более полной информацией о предпочтениях населения и его собственных ресурсах и показателях. Эта информация дает местным властям преимущество при оказании соответствующего набора услуг. Но тот факт, что центральное правительство может не располагать этой информацией, осложняет контроль за работой местных органов государственного управления и определение истинных потребностей в финансовой помощи. В отношении обсуждения этих проблем и способов их преодоления см. Ravallion

(1999a, 1999b) и Burgess (1998).

17. Bird and Rodriguez 1999.
18. Ahmad and Craig 1997.

19. В отношении способов решения этой проблемы см. Ravallion (1999b).

20. Ravallion 1999a.
21. Ravallion 1999b.
22. Alderman 1998.
23. World Bank 1999h.
24. Ravallion 1999b.
25. Faguet 1998.
26. Tanzi 1996.

27. Китай, который не является ни богатой страной, ни федерацией, представляет собой заметное исключение. Субнациональные образования несут ответственность за большую долю собираемых налогов и расходов (вставка 5.5). Сопоставимые данные по Китаю отсутствуют для включения в рисунки 5.1 и 5.2.

28. Gavin and Perotti 1997 (Латинская Америка); McKinnon 1997 (Соединенные Штаты); Spahn 1998 (Западная Европа). В отношении дальнейшего обсуждения вопросов макроэкономической стабильности и децентрализации см. Fornasari, Webb, and Zou (1999); McLure (1999); Prud'homme (1995); Sewell (1996); Shah (1998); Tanzi (1996); и Wildasin (1997). В отношении дальнейшего обсуждения вопросов децентрализации и экономического роста см. Davoodi and Zou (1998); Xie, Zou, and Davoodi (1999). В отношении взаимосвязи децентрализации и размеров сектора государственного управления см. Jin and Zou (1998); Persson and Tabellini (1994); Quigley and Rubinfeld (1997). В отношении обзора вопросов децентрализации и экономического роста см. Martinez-Vasquez and McNab (1997).

29. de Figueiredo and Weingast 1998.
30. Linz and Stepan 1997; Elster and Slagstad 1993.
31. Weingast 1995.

32. В федерациях с «перевернутой» структурой, подобных Европейскому союзу и Соединенным Штатам начальный набор правил определяется составными образованиями. Такие федерации обычно имеют значительно более слабый центр, чем федерации с нисходящей структурой. См. de Figueiredo and Weingast (1998).

33. Ordeshook and Shvetsova 1997.

34. Эта вставка основана на публикациях Bahl (1999b); Lall and Hofman (1994); Qian and Weingast (1997); Wong (1998); World Bank (1995a). В газете «Вашингтон пост» от 27 февраля 1999 года в статье, озаглавленной «Китай дает высокую оценку выборам в Сычуане», сообщалось о местных выборах, прошедших в Баюне (провинция Сычуань), после того как население вынудило местного руководителя уйти в отставку из-за плохого управления. В статье также сообщалось, что аналогичные протесты против коррумпированных или допускающих злоупотребления должностных лиц проходят по всей стране. Информация о коррупции взята из газеты «Файненшл таймс» от 5 марта 1999 года, опубликованной в статьях «Должностные лица арестованы в результате скандала в Китае, вызванного мошенничеством» и «Щупальцы коррупции могут угрожать государству».

35. Преимущество в получении государственных ассигнований, как выяснилось, имеют наименее густонаселенные районы Бразилии и Аргентины, которые представлены по территориальному принципу в обеих палатах парламентов. Напротив, государственные расходы в расчете на душу населения не обнаруживают значительных расхождений между штатами в Мексике и США, где принцип территориального представительства действует только в сенате (Gibson, Calvo, and Falletti 1999).

36. Такова была также практика в Соединенных Штатах до 1913 года и в Аргентине до 1994 года.

37. Например, согласно оценкам в Бразилии порядка 40 процентов сенаторов ранее занимали или хотели бы занять в будущем посты губернаторов. Кроме того, в конгрессе созыва 1991–1994 годов приблизительно 35 процентов депутатов выражали желание или фактически оставляли свои посты для занятия должностей в штатах. В таких условиях депутаты скорее будут стремиться удовлетворить своих избирателей или губернаторов своих штатов, нежели заботиться о национальном благе (Stepan 1999).

38. Ordeshook and Shvetsova 1997.

39. Напротив, плюралистические системы практически гарантируют формирование парламентского большинства (Lijphart 1994).

40. Carey 1997. Даже когда партнеры по коалиции обладают достаточной силой противиться изменению, они могут не располагать достаточными рычагами давления, чтобы самостоятельно обеспечить положительные перемены (Alesina and Perotti 1997; Roubini and Sachs 1989). Сведения по Латинской Америке и Европе показывают, что в странах с пропорциональным представительством центральные правительства обладают меньшими возможностями предпринимать решительные действия в случае потрясений, ограничивать расходы и сокращать размер сектора государственного управления. Однако в Европе бюджетные нормы, как представляется, помогают преодолевать эти проблемы (Hallerberg and von Hagen 1997; Stein, Talvi, and Grisanti 1998).

41. Gamble and others 1992. В отношении полного обсуждения см. Lijphart (1994).

42. Lijphart 1994.

43. Данный раздел основывается на публикации Ordeshook and Shvetsova (1997).

44. В отношении обсуждения этого вопроса в контексте Латинской Америки см. Willis, Garman, and Haggard (1999).

45. В Югославии первые состязательные выборы были проведены на субнациональном уровне, и победу на них одержали региональные и этнические националистические партии. Гражданские войны начались до проведения общенациональных выборов. В ходе выборов при образовании Нигерии в 1959 году практически не были избраны представители национальных партий, что непосредственно повлияло на эскалацию этнической напряженности и начало гражданской войны из-за попытки отделения Биафран (Stepan 1999).

46. Интеграция партийных структур может различными способами становиться элементом политической системы. Например, в Германии верхняя палата, представляющая субнациональные интересы, обладает весьма ограниченными полномочиями. Однако половина депутатов нижней палаты избирается по региональным спискам, которые контролируются теми же партиями, которые избирают кандидатов на должности в органах земель (Ordeshook and Shvetsova 1997).

47. Oates 1972; Tiebout 1956; Musgrave and Musgrave 1973.

48. Donahue 1997.

49. Musgrave 1997.

50. Hemming and Spahn 1998.

51. Это традиционная модель «голосования» или «исхода населения», публикация Tiebout (1956).

52. В отношении обсуждения этих предположений и их актуальности для модели фискального федерализма см. Oates (1998).

53. Manning 1998; Fay and others 1998.

54. Wetzel and Dunn 1998.

55. Количество школьных округов в Соединенных Штатах заметно сократилось в 50-е годы, поскольку административно-территориальные единицы пытались концентрировать учащихся для создания начальных школ, дифференцированных по успеваемости учащихся. Германия вдвое сократила количество муниципалитетов. В Соединенном Королевстве был ликвидирован один из уровней субнационального государст-

венного управления в Шотландии, Уэльсе и метрополитенских округах Англии. За исключением Франции, нижние уровни субнационального государственного управления в крупных странах-членах ОЭСР имеют среднюю численность населения в 5000–7000 человек. Однако в Японии эта цифра может достигать 39000 человек, а в Соединенном Королевстве – 109000 человек.

56. Vaillancourt 1998.

57. За 15 лет после восстановления демократии количество муниципий в Бразилии возросло с 3000 до почти 5000. По новой конституции на Филиппинах существует не только 1605 городов и муниципалитетов, но также почти 42000 общинных организаций, действующих в качестве органов государственного управления.

58. В отношении обсуждения соответствующих преимуществ и выгод в контексте Европейского союза см. Alesina and Wacziarg (1998).

59. Diamond 1999.

60. В отношении дальнейшего обсуждения этих вопросов см. Wildasin (1997).

61. Налог на имущество потенциально является одним из наилучших источников доходов местных органов государственного управления. В отношении обсуждения проблем и возможного реформирования налога на имущество см. Dillinger (1992).

62. В отношении дальнейшего обсуждения субнациональной налоговой реформы см. Bahl and Linn (1992), Bird (1999), McLure (1999), Norregaard (1997) и Vehorn and Ahmad (1997). См. также Bird, Ebel, and Wallich (1995) и Bird and Vaillancourt (1999) в отношении конкретных примеров по странам и Inman and Rubinfeld (1996) в отношении более теоретического изложения.

63. Редкое исключение представляют собой Скандинавские страны, в которых значительные налоговые полномочия переданы местным органам государственного управления. См. Litvack, Ahmad, and Bird (1998).

64. Diamond 1999.

65. Данный раздел во многом основывается на публикации Bahl and Linn (1992).

66. Данная вставка основывается на публикациях McLure (1999); Bird and Gendron (1997) и Inman and Rubinfeld (1996). В отношении обсуждения субнационального НДС см. Bird and Gendron (1997).

67. Bahl and Linn 1992; Bahl 1999a.

68. В отношении более подробного обсуждения см. Ter-Minassian and Craig (1997).

69. Ter-Minassian and Craig 1997.

70. В США штаты, обладающие формальным контролем над заимствованием, в среднем имеют меньшие долги (Poterba 1994), но они также подвержены серьезным бюджетным кризисам (Von Hagen 1991). Кроме того, эти функции контроля были самостоятельно присвоены штатами и не основываются на полномочиях, предоставленных федеральным правительством, то есть они были произвольно вписаны в конституции штатов их законодательными ассамблеями, а не вменены им центральным правительством.

71. Stotsky and Sunley 1997.

72. В Соединенном Королевстве каждый муниципальный совет обладает полномочиями устанавливать собственную шкалу окладов, но 90 процентов из них участвуют в коллективных переговорах с национальным профсоюзом государственных служащих. В Германии субнациональные органы государственного управления в соответствии с законодательными актами обязаны соблюдать договоренности, достигнутые федеральным правительством с профсоюзом государственных служащих.

73. Smith 1996. В более общем плане предполагаемые преимущества и недостатки также сказываются на участии. Люди



должны верить, что выгоды, которые они получают, превысят их затраты времени, труда и денег (Hirschman 1970; North 1990; Ostrom, Schroeder, and Wynne 1993).

74. Galeotti 1992.
75. Bridges 1997; Hawley 1970.
76. Poterba 1994.
77. Dahl 1971.
78. Stren 1998.
79. Закон об участии населения от 1994 года формально закрепил роль организаций общин как контролеров на муниципальном уровне, наделив их правом докладывать о предполагаемых нарушениях в сенат (Campbell 1998).
80. Tandler 1997; Vivian 1994; Zaidi 1999.
81. World Bank 1992a.
82. O'Donnell, Schmitter, and Whitehead 1986.
83. Wiseman 1997.
84. Boeninger 1992; Przeworski and Limongi 1997.
85. Diamond 1996.
86. Bird and Vaillancourt 1999.
87. Dillinger and Webb 1999a.
88. В соответствии с пересмотренным кодексом о местном управлении, вступившим в силу в 1992 году, органы центрального правительства были обязаны передать субнациональным органам конкретные функции (включая консультативные услуги в сельском хозяйстве, управление лесным хозяйством, ведение местными больницами, реализацию программ первичного здравоохранения, содержание местных дорог, обеспечение водоснабжения и ведение коммунальной ирригационной инфраструктурой). Для финансирования этих затрат местные органы государственного управления получили большую долю национальных налоговых поступлений. В первый год применения кодекса, в дополнение к увеличению трансфертов из налоговых поступлений, центральное правительство должно было оплатить затраты, связанные с передачей местным органам соответствующих кадров.

89. Ряд стран, как представляется, добился неплохих результатов, но ни одна из них не является неоспоримым успехом.

## Глава 6

1. Hohenberg 1998.
2. Glaeser and Rappaport 1998.
3. Ричардсон (Richardson (1987)) приводит свидетельства высокой стоимости жизни в городах в Бразилии, Перу, Соединенных Штатах и Франции.
4. Shukla 1996.
5. Mazumdar 1986; Mills and Becker 1986.
6. Krugman 1993; Quigley 1998.
7. Dumais, Ellison, and Glaeser 1997; Glaeser 1997; Jaffe, Trajtenberg, and Henderson 1993.
8. Henderson 1998; Henderson, Lee, and Lee 1998.
9. Lucas 1998.
10. Brown and McCalla 1998.
11. Rousseau 1995; Thomas 1980.
12. Ades and Glaeser 1995.
13. Gertler 1997.
14. Yeates 1997.
15. Black and Henderson 1998.
16. Gaspar and Glaeser 1998.
17. Choe and Kim 1999.
18. UNCHS 1996.
19. Tarver 1995.
20. Lucas 1998; Mills 1998; Tacoli 1998.
21. Henderson 1998.
22. Head and Ries 1995.
23. Ades and Glaeser 1995.
24. Henderson and Kuncoro 1996.
25. Gertler 1997.

26. При этих расчетах исходим из стоимости водоснабжения на одного жителя в размере 150 долларов США и стоимости канализации на одного жителя в размере 300 долларов США. Также предполагается, что 30 процентов городского населения не имеют доступа к питьевой воде, а 40 процентов – доступа к канализации. Данные о ВВП из World Bank (1998).

27. Mayo and Angel 1993.
28. Mohan 1999.
29. Вопрос о местных источниках налоговых поступлений выходит за рамки настоящего доклада. Одним из основных справочных материалов является Bahl and Linn (1992). Налоги на имущество являются ключевым источником поступлений для многих городов, поскольку их относительно легко собирать, вместе с тем сбор налогов зачастую носит неполный и дискриминационный характер. Теоретически налоги на землю являются неискажающим источником средств, однако на практике оценка чистой стоимости земли представляет собой весьма трудную задачу. Вся земля в той или иной степени облагорожена, что объясняет стремление правительства завысить ее стоимость.
30. Dailami and Leipziger 1998.
31. AB Asesores 1998; Freire, Huertas, and Darche 1998.
32. Peterson and Hammam 1997.
33. Peterson and Hammam 1997; Dailami and Leipziger 1998.
34. Частная nepениска с С. Майо (S. Mayo (Lincoln Institute)), 1998.
35. Colgan 1995.
36. Colgan 1995.
37. Markusen 1998.
38. Miranda and Rosdil 1995; Bradbury, Kodrzycki, and Tannenwald 1997.
39. ILO 1998.
40. Markusen 1998.
41. Bertaud and others 1997.
42. Cour 1998a.
43. Cour 1998b.

## Глава 7

1. World Bank 1994.
2. Вопрос об улучшении условий жизни в Карачи, Пакистан, обсуждается в работе Алтаф и др. (Altaf and others (1993)). Тематическое исследование на примере Карачи приведено в главе 8.
3. Kessides 1998; Evans 1998.
4. Brown and McCalla 1998.
5. Douglass 1992.
6. WRI 1996. Согласно одному из предыдущих исследований ВОЗ (1986 год) сокращение составило, по оценкам, 40–50 процентов.
7. WHO 1995.
8. Chhabra and others 1998.
9. WRI 1996.
10. WRI-WHO 1999.
11. World Bank 1994.
12. WRI 1996.
13. UNDP 1998.
14. World Bank 1997a.
15. WRI 1996; Harpham and Tanner 1995. Последние данные о разнице в городских показателях в Соединенных Штатах см. в публикации Клаудио и др. (Claudio and others (1999)).
16. WRI 1996; Haddad, Ruel, and Garrett 1999.
17. Важны также и другие определяющие факторы, включая культурное и политическое отчуждение, этнические конфликты и пропаганда насилия в средствах массовой информации. См. также работу Бургиньон (Bourguignon (1998)).
18. Zaidi 1998.
19. Bourguignon 1998. Согласно одному из недавних расчетов для Южной Африки издержки, связанные с преступлениями

ми и насилием, составляют (по меньшей мере) 6 процентов ВВП страны (*Business Times*, February 14, 1999).

20. World Bank 1994.

21. Rosen 1993.

22. Rosen 1993.

23. Во многих городах (например, в Боготе, Карачи, Маниле и Тайпее) богатые по-прежнему являются жертвами преступлений и похищений. Даже самые тщательные меры охраны не могут гарантировать личную безопасность. См. работу Саймона Ромеиро (Simon Romero, «Cashing in on Security Worries», *The New York Times*, July 24, 1999).

24. G. Shah 1997.

25. Chaplin 1999.

26. Tynan and Cowen 1998.

27. Foreman-Peck and Millward 1994.

28. Anderson 1988.

29. Shugart 1997.

30. *Financial Times*, April 29, 1999.

31. В докладе, подготовленном в январе 1997 года счетной палатой Франции по сектору водоснабжения и удаления сточных вод, в ряде случаев отмечалось отсутствие транспарентности и указывалось, что частные участники иногда препятствовали предоставлению точной информации избранному должностным лицам. В докладе все же делается вывод о том, что в целом водоснабжение является удовлетворительным. Обсуждение вопроса см. в публикации Шугарт (Shugart (1997)).

32. «Gestion de l'eau: renégociations en chaîne des contrats avec les groupes privés», *Les Echos*, March 25, 1999.

33. Pirez 1998.

34. Цитируется в работе Рут (Root (1998)).

35. См. тематическое исследование по Карачи в главе 8.

36. Hardoy and Satterthwaite 1990.

37. Campbell 1998; Stren 1998.

38. Root 1998.

39. Harpham and Stuttford 1999.

40. Mayo and Angel 1993.

41. Hasan 1997a; Leitman and Baharoglu 1998; Lloyd-Sherlock 1997.

42. Espinosa and Lypez Rivera 1994; UNCHS 1996; World Bank 1996b.

43. Buckley and Mayo 1989; UNCHS 1996. Хотя стимулирующий подход был официально одобрен в Стратегии ООН, у него уже давно были решительные сторонники. В «Докладе о мировом развитии за 1979 год» была предложена стратегия в области городского жилья для развивающихся стран, в которой основной упор делался на поощрении участия частного сектора в повышении предложения жилья (World Bank 1979).

44. Реформы должны предусматривать: введение прав собственности и расширение регистрации земель, упорядочение процесса регулирования и нормативных положений в целях сокращения стоимости жилья, поощрение более жесткой конкуренции при его строительстве, создание магистральной инфраструктуры при полном возмещении расходов, развитие системы ипотечного финансирования и, в частности, улучшение доступа к кредитам и обеспечение адресности субсидий (Mayo and Angel 1993; UNCHS 1996).

45. Strong, Reiner, and Szyrmer 1996; Struyk 1997.

46. Gilbert and Gugler 1992; Hasan 1997a.

47. WRI 1996.

48. Whittington, Lauria, and Mu 1991.

49. *The Wall Street Journal*, «Populist Perrier? Nestle Pitches Bottled Water to World's Poor.» June 18, 1999.

50. Altaf 1994a.

51. Altaf 1994b.

52. World Bank 1994.

53. Solo 1999.

54. Porter 1996; Cowen and Tynan 1999.

55. Porter 1996.

56. World Bank 1993a.

57. Porter 1996.

58. Blackett 1994; World Bank 1994; WRI 1996.

59. Обсуждение вопроса о коллективных канализационно-очистных системах см. в публикациях Ватсон (Watson (1995)) и Всемирный банк (World Bank (1992b)). Поскольку домохозяйства часто переходят от использования сухих уборных к системам с промывочным устройством без подсоединения к соответствующим отстойным системам, это может приводить к сбросам в открытые уличные стоки. Такие тенденции были отмечены в Суджранвале, Пакистан; Кумаси, Гана; и Вагадугу, Буркина-Фасо. См. публикации Алтаф (Altaf (1994a)); Алтаф и Хью (Altaf and Hughes (1994)); Виттингтон и др. (Whittington and others (1993)).

60. Hasan 1998.

61. Ingram 1998.

62. Kitano 1998.

63. Rabinovitch 1992; WRI 1996.

64. Копенгаген представляет собой пример города, который сократил зависимость от автомобилей, вдохнув новую жизнь в жилой фонд и улицы центра города и ограничив там парковку. Принятые в Фрейбурге меры по улучшению общественного транспорта были направлены на расширение и модернизацию городской трамвайной системы, к которой пассажиров подвозили автобусы. Город Перт добился некоторого успеха, пытаясь ограничить использование автомобилей путем объединения автобусного обслуживания с недавно построенной электрической рельсовой системой. UNCHS (1996).

65. WRI 1996.

66. Burgess 1999; Frigenti and Harth 1998; Graham 1994.

67. Haddad, Ruel, and Garrett 1999.

68. World Bank 1999e.

69. Mitlin and Satterthwaite 1998.

70. UNCHS 1996.

71. Douglass 1992; Evans 1998.

72. В Японии районные отделения полиции, называемые «кобанами», являются образцом эффективного общественного патрулирования. Сокращение показателей преступности в Японии, которые являются крайне низкими и продолжают снижаться, объясняется наличием широкой сети общественных организаций по борьбе с преступностью, действующих в микрорайонах, школах и на рабочих местах. Ассоциации по борьбе с преступностью насчитывают 540 000 местных групп связи. Полицейские обязаны посещать каждую семью и предприятие в своем микрорайоне по меньшей мере два раза в год и оказывать целый ряд услуг, таких как помощь в подготовке более качественной, организации встреч и спортивных мероприятий. Система кобанов очень эффективна с точки зрения борьбы с преступностью: в 1989 году на сотрудников кобанов приходилось 73 процента всех арестов и 76 процентов всех раскрытых случаев воровства. См. публикацию Заиди (Zaidi (1998)).

73. Ayres 1997.

74. Hasan 1998.

75. Conger 1999.

76. Утверждение бюджета с участием общественности также введено в городах Мексики и Венесуэлы. См. работы Кэмпбелл (Campbell (1998)) и Коэльхо (Coelho (1996)).

77. World Bank 1992a.

78. Anderson 1998.

79. Fujikura 1999.

80. Afsah, Laplante, and Wheeler 1997.

## Глава 8

1. Hoekman and Djankov 1996.

2. World Bank 1998c.

3. Египет во многом выиграл от своего участия в войне в



Персидском заливе (1990-1991), а впоследствии получил значительную помощь по сокращению размера задолженности от Соединенных Штатов и других стран.

4. World Bank 1998c.
5. Hoekman and Djankov 1997a; World Bank 1998c.
6. Kenny 1999.
7. Hoekman, Konan, and Maskus 1998.
8. Konan and Maskus 1997.
9. Hoekman and Konan 1999.
10. EBRD 1998.
11. Long and Kopanyi 1998; Vittas and Neal 1992.
12. Abel and Szakadat 1997-98.
13. Long and Kopanyi 1998.
14. Calomiris 1997.
15. Souza 1996.
16. Mendes 1999.
17. В ведение правительств штатов передается налог на добавленную стоимость (НДС), который ими начисляется и взимается. Будучи самым крупным источником доходов в Бразилии, НДС служит основой для независимого функционирования штатов, особенно на богатом юго-востоке, где он является основным источником поступлений для штатов.
18. Afonso 1992; Rezende 1995.
19. Mainwaring 1997.
20. Два из 26 штатов, Баия и Сеара, с тех пор осуществили значительные преобразования и реформы. См. работу Диллинджер и Вебб (Dillinger and Webb (1999)).
21. Dillinger 1997.
22. После реализации этого плана в середине 1994 годовая инфляция (измеряемая индексом INPC) сократилась с 929 процентов в 1994 году до 22 процентов в 1995 году, 9 процентов в 1996 году, 4,3 процента в 1997 году и 2,5 процента в 1998 году.
23. Ter-Minassian and Craig 1997.
24. Одним из заслуживающих внимания вариантов является введение запрета на кредитование субнациональных органов управления национальным правительством. Например, Аргентина и Колумбия предоставили частному сектору заниматься финансированием субнациональных органов власти; по настоящее время эта практика позволяла исключить возможность выставления каких-либо требований о федеральной помощи по сокращению размера задолженности.
25. Это тематическое исследование основано на работе Хасан, Зайди и Йунус (Hasan, Zaidi, and Yunus 1998).
26. Mahmood 1999.
27. Zaidi 1997.
28. Hasan 1997b.
29. World Bank 1999j. В пригородных деревнях начался процесс развития пищеобрабатывающей промышленности и торговли, что помогло пополнить доходы домашних хозяйств (Baker 1999).
30. Brautigam 1997.
31. World Bank 1999j.
32. Lele and Christiansen 1989. Лишь 20 процентов сельскохозяйственных угодий в Танзании приходится на фермы площадью более 10 гектаров. В Кении 43 процента сельскохозяйственных угодий приходится на участки площадью свыше 200 гектаров (Tomich, Kilby, and Johnston 1995).
33. Buckley 1997.
34. EIU 1998.
35. Сагг 1993. В целом в Танзании продовольственным сельскохозяйственным культурам по-прежнему отдается предпочтение перед товарными культурами из-за опасения, что в конце сельскохозяйственного сезона будет невозможно продать товарные культуры и купить продовольствие.
36. В среднем страны Африки к югу от Сахары платят фрахтовые сборы на свой экспорт, которые на 20 процентов

превышают сборы, выплачиваемые экспортерами из Восточной Азии. В Танзании дополнительные расходы, обусловленные задержками с таможенной очисткой, неэффективной работой грузовых портов и высокими расходами по отправке грузов, являются очень распространенным явлением (Hertel, Masters, and Elbehri 1998). Строительство грузового центра с холодильными установками в аэропорту им. Джомо Кениато в Найроби даст возможность обрабатывать 160 000 тонн фруктов и другой продукции в год. Это выгодно танзанийским производителям, однако расширение мощностей аэропорта Аруши или Дар-эс-Салама могло бы принести больше пользы (*Financial Times*, «Kenyan Air Cargo Capacity Boosted.» June 2, 1999).

37. Islam 1997.
38. Gautam and Anderson 1998.
39. Tandler 1997.
40. Контраст с Восточной Азией является весьма показательным. В провинциях Китая Фуцзянь и Гуаньдун, а также в Тайване (Китай) « механизмы взаимозависимости», созданные в центральной части городов, также являлись основой для формирования высокоэффективных промышленных центров, которые успешно использовали механизмы субподрядов и выходили на международные рынки. См. работу Хайами (Hayami (1998)) и обсуждение в главе 1.
41. Изучив факторы, тормозящие рост в промышленном секторе, Тибу (Tubout (1998)) пришел к выводу о том, что основные проблемы связаны с непредсказуемостью политики и спроса, слабой правовой базой и коррупцией.
42. Transparency International 1998.
43. Bennell 1997.
44. Yudkin 1999; *Nature* 1999.
45. Коул и Фелан (Cole and Phelan (1999)) увязывают исследовательский потенциал страны с ее благосостоянием и числом исследователей, а также с культурой, в которой высоко ценятся научные достижения, и конкуренцией между университетами за привлечение наиболее выдающихся специалистов.
46. См. публикации Вамбуту (Wambugu (1999)) и Липтон (Lipton (1999)). За период с 1994 по 1998 год площади под генетически измененными культурами во всем мире возросли с 4 до 70 миллионов акров. Однако лишь незначительная часть этих площадей приходится на Африку, где урожайность таких основных культур, как картофель и маис, является самой низкой в мире. Крамер (Cramer (1999)) привлекает внимание к необходимости изучения разновидностей ореховых деревьев кешью, методов прививок и переработки, с тем чтобы оказать странам Африки помощь в увеличении урожайности и расширении доли рынка экспортируемых ими переработанных орехов.

### Специальные исследования

Barrett, Scott. «Facilitating International Cooperation.»  
 Bourguignon, Francois. «Crime as a Social Cost of Poverty and Inequality: A Review Focusing on Developing Countries.»  
 Burgess, Robin. «Social Protection, Globalization, and Decentralization.»  
 Castles, Stephen. «Impacts of Emigration on Countries of Origin.»  
 Choe, Sang-Chuel, and Won Bae Kim. «Globalization and Urbanization in Korea.»  
 Cooper, Richard N. «International Approaches to Global Climate Change.»  
 Deaton, Angus. «Global and Regional Effects of Aging and of Demographic Change.»  
 Fay, Marianne. «How Many Tiers? How Many Jurisdictions? A Review of Decentralization Structures across Countries.»  
 Glaeser, Edward L., and Jordan Rappaport. «Cities and Governments.»

- Henderson, Vernon. «Urbanization In Developing Countries.»
- Hohenberg, Paul M. «Urban Systems and Economic Development in Historical Perspective: The European Long Term and Its Implications.»
- Hufbauer, Gary, and Barbara Kotschwar. «The Future Course of Trade Liberalization.»
- Hughes Hallett, A. J. «Policy Co-ordination: Globalization or Localization in International Monetary Arrangements?»
- Litan, Robert. «Toward a Global Financial Architecture for the 21st Century.»
- Lucas, Robert E. B. «Internal Migration and Urbanization: Recent Contributions and New Evidence.»
- Malpezzi, Stephen. «The Regulation of Urban Development: Lessons from International Experience.»
- Mohan, Rakesh. «Financing of Sub-National Public Investment in India.»
- Satterthwaite, David, and Diana Mitlin. «Urban Poverty: Some Thoughts about Its Scale and Nature and about Responses to It by Community Organizations, NGOs, Local Governments and National Agencies.»
- Smoke, Paul. «Strategic Fiscal Decentralization in Developing Countries: Issues and Cases.»
- Srinivasan, T. N. «Think Globally, Act Locally! Development Policy at the Turn of the Century.»
- Stren, Richard. «Urban Governance and Politics in a Global Context: The Growing Importance of the Local.»
- Библиография**
- Ссылка на обработанные материалы обозначает неофициально воспроизводимые работы, которые могут отсутствовать в общих библиотеках.
- AB Assesores. 1998. «Sub-Sovereign Capital Market Transactions in Latin America: Six Case Studies.» World Bank Joint Program on Sub-Sovereign Capital Markets. World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Abel, I., and L. Szakadat. 1997–98. «Bank Restructuring in Hungary.» *Acta Oeconomica* 49(1–2): 157–90.
- Ablo, Emmanuel, and Ritva Reinikka. 1998. «Do Budgets Really Matter? Evidence from Public Spending on Education and Health in Uganda.» Policy Research Working Paper 1926. World Bank, Africa Region, Washington, D.C.
- ADB (Asian Development Bank Institute). 1998. «Executive Summary of Workshop on Economic Monitoring of Financial Systems in East and Southeast Asia.» Tokyo. Обработанные материалы.
- Ades, Alberto, and E. Glaeser. 1995. «Trade and Circuses: Explaining Urban Giants.» *Quarterly Journal of Economics* 110(1): 195–258.
- Afonso, José Roberto Rodrigues. 1992. «Federalismo Fiscal e Reforma Institucional: Falácias, Conquistas e Descentralização.» Discussion Paper 3. Centro de Estudos de Políticas Públicas, Rio de Janeiro.
- Afsah, Shakeb, Benoit Laplante, and David Wheeler. 1997. «Regulation in the Information Age: Indonesian Public Information Program for Environmental Management.» World Bank, Development Research Group, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Aghion, Philippe, and Jeffrey G. Williamson. 1998. *Growth, Inequality and Globalization*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Ahmad, Ehtisham, and Jon Craig. 1997. «Intergovernmental Transfers.» In *Fiscal Federalism in Theory and Practice*, edited by Teresa Ter-Minassian. Washington, D.C.: International Monetary Fund.
- Ahmad, Junaid K. 1999. «Decentralizing Borrowing Powers.» Poverty Reduction and Economic Management Network (PREM) Notes 15. World Bank, Washington, D.C.
- Ahmad, Junaid K., and Charles E. McLure, Jr. 1994. «Intergovernmental Fiscal Relations in South Africa: A Case Study of Policy-Induced Dysfunction.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- AIDS Analysis. 1998. «World Population Profile Reveals Bleak Data.» 8(3/June): 1–2.
- Alderman, Harold. 1998. «Do Local Officials Know Something We Don't? Decentralization of Targeted Transfers in Albania.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Alesina, Alberto. 1998. «Too Large and Too Small Governments.» Conference on Economic Policy and Equity. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Alesina, Alberto, and Robert Perotti. 1997. «Fiscal Adjustments in OECD Countries: Composition and Macroeconomic Effects.» *IMF Staff Papers* 44(2): 210–48. Washington, D.C.
- . 1998. «Economic Risk and Political Risk in Fiscal Unions.» *The Economic Journal* 108: 989–1008.
- Alesina, Alberto, and E. Spolaore. 1997. «On the Number and Size of Nations.» *Quarterly Journal of Economics* 112: 1027–56.
- Alesina, Alberto, and Romain Wacziarg. 1998. «Is Europe Going Too Far?» Massachusetts Institute of Technology. Обработанные материалы.
- Altai, Mir A. 1983. «The Strategic Implications of Varying Environments, Aspects of Decisionmaking under Instability.» Ph.D. diss., Stanford University. Обработанные материалы.
- . 1994a. «Household Demand for Improved Water and Sanitation in a Large Secondary City: Findings from a Study in Gujranwala, Pakistan.» *Habitat International* 18(1).
- . 1994b. «The Economics of Household Response to Inadequate Water Supplies: Evidence from Pakistan.» *Third World Planning Review* 16(1).
- Altai, Mir A., and Jeffrey A. Hughes. 1994. «Measuring the Demand for Improved Urban Sanitation Services: Results of a Contingent Valuation Study in Ouagadougou, Burkina Faso.» *Urban Studies* 31(10).
- Altai, Mir A., A. Ercelawn, K. Bengali, and A. Rahim. 1993. «Poverty in Karachi: Incidence, Location, Characteristics, and Upward Mobility.» *Pakistan Development Review* 32(2).
- Ambio. 1995. «Malaria and Malaria Potential Transmission to Climate.» 24(6): 200–07.
- Amjad, Rashid. 1989. «To the Gulf and Back: Studies on the Economic Impact of Asian Labour Migration.» International Labour Organisation, Geneva.
- Anderson, Bob, and Paul Brenton. 1998. «The Dollar, Trade, Technology, and Inequality in the USA.» *National Institute Economic Review* 166 (October): 78–86.
- Anderson, J. 1998. «The Kyoto Protocol on Climate Change: Background, Unresolved Issues and Next Steps.» Resources for the Future, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Anderson, Kym. 1999. «The WTO Agenda for the New Millennium.» *The Economic Record* 75(228).
- Anderson, Kym, and Warwick McKibbin. 1997. «Reducing Coal Subsidies and Trade Barriers: Their Contribution to Greenhouse Gas Abatement.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Anderson, Letty. 1988. «Fire and Disease: The Development of Water Supply Systems in New England, 1879–1900.» In *Technology and the Rise of the Networked City in Europe and America*, edited by Joel A. Tarr and Gabriel Dupuy. Philadelphia: Temple University Press.
- Anderson, Mats. 1998. «Improving Urban Quality of Life in Europe and Central Asia.» World Bank, Europe and Central Asia Region (ECA) Urban Sector, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Antarctica Project. 1999. «The Antarctic Treaty System.» Washington, D.C. Available online at <http://www.asoc.org/>.
- Antweiler, Werner, Brian R. Copeland, and M. Scott Taylor. 1998. «Is Free Trade Good for the Environment?» Working Paper 6707. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.



- Attanasio, Orazio, and James Banks. 1998. «Trends in Household Saving Don't Justify Tax Incentives to Book Saving.» *Economic Policy* 27(October).
- Aw, Bee-Yan, and Geetra Batra. 1998. «Technological Capability and Firm Efficiency in Taiwan (China).» *World Bank Economic Review* 12(1): 59–80.
- Ayres, Robert L. 1997. *Crime and Violence as Development Issues in Latin America and the Caribbean*. World Bank, Latin America and the Caribbean Studies, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Aziz, Jahangir, and Robert F. Wescott. 1997. «Policy Complementarities and the Washington Consensus.» Working Paper 97/118. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Bahl, Roy W. 1999a. «Intergovernmental Transfers in Developing and Transition Countries: Principles and Practice.» School of Political Studies, Georgia State University, Atlanta. Обработанные материалы.
- . 1999b. *Fiscal Policy in China: Taxation and Intergovernmental Fiscal Relations*. San Francisco: The 1990 Institute.
- Bahl, Roy W., and Johannes F. Linn. 1992. *Urban Public Finance in Developing Countries*. New York: Oxford University Press.
- Baker, Jonathan. 1999. «Rural-Urban Links and Economic Differentiation in Northwest Tanzania.» *African Rural and Urban Studies* 3(1): 25–48.
- Baldwin, Richard E., and Philippe Martin. 1999. «Two Waves of Globalization: Superficial Similarities, Fundamental Differences.» Working Paper 6904. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Baldwin, Richard E., and Anthony J. Venables. 1995. «Regional Economic Integration.» In *Handbook of International Economics*, edited by Gene Grossman and Kenneth Rogoff, 3: 1597–1643. Amsterdam: Elsevier Science B.V.
- Balico, Tomàs J. T., Adam Bennett, and Eduardo Borensztein. 1999. «Monetary Policy in Dollarized Economies.» Occasional Paper 171. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Barkin, Samuel, and George Shambaugh. 1996. «Common-Pool Resources and International Environmental Politics.» *Environmental Politics* 5(3): 429–47.
- Baron, James N., and Michael T. Hannan. 1994. «The Impact of Economics on Contemporary Sociology.» *Journal of Economic Literature* 32: 1111–46.
- Barrett, Scott. 1998a. «Facilitating International Cooperation.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- . 1998b. «Montreal v. Kyoto: International Cooperation and the Global Environment.» Prepared for the Office of Development Studies, UNDP (United Nations Development Programme) Project on Global Public Goods. Обработанные материалы.
- . 1998c. «The Credibility of Trade Sanctions in International Environmental Agreements.» London Business School, London. Обработанные материалы.
- Barro, Robert. 1991. «Economic Growth in a Cross Section of Countries.» *Quarterly Journal of Economics* 106: 407–43.
- Barth, James R., Gerard C. Caprio, and Ross Levine. 1999. «Financial Regulation and Performance: Cross-Country Evidence.» Policy Research Working Paper 2037. World Bank, Washington, D.C.
- Begg, Iain. 1999. «Cities and Competitiveness.» *Urban Studies* 36(5–6).
- Begum, Shamshad, and A. F. M. Shamsuddin. 1998. «Exports and Economic Growth in Bangladesh.» *Journal of Development Studies* 35(1/October): 89–114.
- Bennell, Paul. 1997. «Foreign Direct Investment in Africa: Rhetoric and Reality.» *SAIS Review (Summer/Fall)*: 127–40.
- Bergsten, C. Fred. 1998. «A New Strategy for the Global Crisis.» International Economics Policy Brief. Institute for International Economics, Washington, D.C.
- Bernard, Andrew, and Steven Durlauf. 1996. «Interpreting Tests of the Convergence Hypothesis.» *Journal of Econometrics* 71: 161–73.
- Bertaud, Alain, and Bertrand Renaud. 1997. «Socialist Cities without Land Markets.» *Journal of Urban Economics* 41: 137–51.
- Bertaud, Alain, Robert Buckley, Margret Thalwitz, and Cracow Real Estate Institute. 1997. «Cracow in the Twenty-first Century: Princes or Merchants?» Paper presented to Lincoln Institute Conference on Land Prices, Land Information Systems, and the Market for Land Information. Cambridge. World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Berthélemy, Jean-Claude, and Aristomène Varoudakis. 1996. «Policies for Economic Take-off.» Policy Brief 12: 1–32. Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.
- Berthélemy, Jean-Claude, Sébastien Dessus, and Aristomène Varoudakis. 1997. «Capital humain, ouverture extérieure et croissance: estimation sur données de panel d'un modèle a coefficients variables.» Policy Brief 121: 1–32. Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.
- Bhagwati, Jagdish. 1991. *The World Trading System at Risk*. Princeton: Princeton University Press.
- Bird, Richard M. 1999. «Rethinking Tax Assignment: The Need for Better Subnational Taxes.» International Monetary Fund, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Bird, Richard M., and Pierre-Pascal Gendron. 1997. «Dual VATs and Cross-Border Trade: Two Problems, One Solution?» *International Tax and Public Finance* 5: 429–42.
- Bird, Richard M., and Edgard R. Rodriguez. 1999. «Decentralization and Poverty Alleviation: International Experience and the Case of the Philippines.» Department of Economics, University of Toronto. Обработанные материалы.
- Bird, Richard M., and Francois Vaillancourt, eds. 1999. *Fiscal Decentralization in Developing Countries*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Bird, Richard M., Robert D. Ebel, and Christine I. Wallich, eds. 1995. *Decentralization of the Socialist State*. Washington, D.C.: World Bank.
- Black, D., and J. V. Henderson. 1998. «Urban Evolution in the USA.» Department of Economics, Brown University, Providence R.I. Обработанные материалы.
- Blackett, Isabel C. 1994. «Low-Cost Urban Sanitation in Lesotho.» Water and Sanitation Discussion Paper Series 10. UNDP–World Bank Water and Sanitation Program. World Bank, Washington, D.C.
- Blomström, Magnus, and Ari Kokko. 1997. «Regional Integration and Foreign Direct Investment: A Conceptual Framework and Three Cases.» Policy Research Working Paper 1750. World Bank, Washington, D.C.
- Boddy, Martin. 1999. «Geographical Competitiveness: A Critique.» *Urban Studies* 36(5–6).
- Boeninger, Edgardo. 1992. «Governance and Development: Issues and Constraints.» In *Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics*, edited by Lawrence Summers and Shekhar Shah. Washington, D.C.: World Bank.
- Bohning W. R., and R. Zegers de Beiji. 1995. «The Integration of Migrant Workers in the Labour Market: Policies and Their Impact.» International Migration Papers 8: 1–59. International Labour Office, Geneva.
- Bolbol, Ali A. 1999. «Arab Trade and Free Trade: A Preliminary Analysis.» *International Journal of Middle Eastern Studies* 31: 3–17.
- Boniface, Pascal. 1998. «The Proliferation of States.» *The Washington Quarterly* 21(3).
- Bordo, Michael D., Barry Eichengreen, and Douglas A. Irwin. 1999. «Is Globalization Today Really Different Than Globalization a Hundred Years Ago?» Paper for the Brookings Institution Trade Policy Forum on Governing in a Global Economy. Washington D.C., April 15–16.

- Bordo, Michael D., Barry Eichengreen, and Jongwoo Kim. 1998. «Was There Really an Earlier Period of International Financial Integration Comparable to Today?» Working Paper 6738. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Borensztein, Eduardo, José De Gregorio, and John-g-wha Lee. 1998. «How Does Foreign Direct Investment Affect Economic Growth?» *Journal of International Economics* 45(1): 115–35.
- Borjas, George J. 1998. «Economic Research on the Determinants of Immigration: Lessons for the European Union.» Department of Economics, Harvard University, Cambridge, Mass. Обработанные материалы.
- Bougheas, Spiros, Panicos O. Demetriades, and Edgar L. W. Morgenroth. 1999. «Infrastructure, Transport Costs and Trade.» *Journal of International Economics* 47: 169–89.
- Bourguignon, François. 1998. «Crime as a Social Cost of Poverty and Inequality: A Review Focusing on Developing Countries.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Bradbury, L. Katherine, Yolanda K. Kodrzycki, and Robert Tannenwald. 1997. «The Effects of State and Local Public Policies on Economic Development: An Overview.» *New England Economic Review* March/April: 1–12.
- Bradley, Rebecca, and Joshua S. Gans. 1998. «Growth in Australian Cities.» *Economic Record* 74: 266–78.
- Brautigam, Deborah. 1997. «Substituting for the State: Institutions and Industrial Development in Eastern Nigeria.» *World Development* 25(7): 1081–93.
- Bretton, Albert. 1996. *Competitive Governments*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Bridges, Amy. 1997. *Morning Glories: Municipal Reform in the Southwest*. Princeton: Princeton University Press.
- Brockerhoff, Martin, and E. Brennan. 1998. «The Poverty of Cities in Developing Regions.» *Population and Development Review* 24(1/March).
- Brown, Lynn, and Alex F. McCalla. 1998. «Global Urbanization Trends: Implications for Food Systems and Food Services.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Brunetti, Aymo. 1997. *Politics and Economic Growth: A Cross-Country Data Perspective*. Development Centre Studies. Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development.
- Bryant, Ralph. 1995. *International Coordination of National Stabilization Policies*. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Buckley, Graeme. 1997. «Microfinance in Africa: Is It Either the Problem or the Solution?» *World Development* 25(7): 1063–80.
- Buckley, Robert. 1999. *1998 Annual Review of Development Effectiveness*. Washington, D.C.: World Bank.
- Buckley, Robert, and Stephen Mayo. 1989. «Housing Policy in Developing Economies: Evaluating the Macroeconomic Impacts.» *Review of Urban and Regional Development Studies* 2(27).
- Burgess, Robin. 1998. «Social Protection, Globalization, and Decentralisation.» Department of Economics, London School of Economics. Обработанные материалы.
- . 1999. «Social Protection, Globalization and Decentralisation.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Burki, Shahid Javed, and Guillermo E. Perry. 1998. *Beyond the Washington Consensus: Institutions Matter*. World Bank Latin American and Caribbean Studies: Viewpoints. Washington, D.C.: World Bank.
- Burki, Shahid Javed, Guillermo E. Perry, and William Dillinger. 1999. *Beyond the Center: Decentralizing the State*. World Bank Latin American and Caribbean Studies: Viewpoints. Washington, D.C.: World Bank.
- Burtless, Gary, Robert Z. Lawrence, Robert E. Litan, and Robert J. Shapiro. 1998. *Globophobia*. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Business Week*. 1998. «A Fresh Shot at Malaria.» September 21.
- . 1999. «Fresh Strains of Unzappable Germs.» August 2.
- Butler, James H. 1999. «A Record of Atmospheric Halocarbons during the Twentieth Century from Polar Air.» *Nature* 339(June 24): 749–55.
- Cairncross, Frances. 1997. *The Death of Distance: How the Communications Revolution Will Change Our Lives*. Cambridge: Harvard Business School Press.
- Caldeira, Teresa P. R. 1996. «Building up Walls: The New Pattern of Spatial Segregation in São Paulo.» *International Social Science Journal* (147/March).
- Calomiris, Charles. 1997. *The Postmodern Bank Safety Net: Lessons from Developed and Developing Countries*. Washington, D.C.: American Enterprise Institute.
- . 1999. «How to Invent a New IMF» *The International Economy* (January/February): 32ff.
- Calvo, Sarah. 1999. «Reducing Vulnerability to Speculative Attacks.» Poverty Reduction and Economic Management Network (PREM) Economic Policy Notes 16. World Bank, Washington, D.C.
- Campbell, Tim E. 1998. «The Quiet Revolution: The Rise of Political Participation and Local Government with Decentralization in Latin America and the Caribbean.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Caprio, Gerard C. 1998. «International Financial Integration: Pitfalls and Possibilities.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Caprio, Gerard C., and Daniela Klingebiel. 1996. «Bank Insolvencies: Cross-Country Experience.» Policy Research Working Paper 1620. World Bank, Washington, D.C.
- . 1999. «Table of Episodes of Major Bank Insolvencies.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Carey, John M. 1997. «Institutional Designs and Party Systems.» In *Consolidating the Third Wave Democracies*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.
- Caron, Mary. 1999. «The Politics of Life and Death.» *World Watch* (May/June): 30–38.
- Carr, Stephen. 1993. *Improving Cash Crops in Africa: Factors Influencing the Productivity of Cotton, Coffee, and Tea Grown by Smallholders*. Technical Paper 216. Washington, D.C.: World Bank.
- Carrington, William J., and Enrica Detragiache. 1998. «How Big Is the Brain Drain?» Working Paper 98/102. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Caselli, Francesco, G. Esquivel, and F. Lefort. 1996. «Reopening the Convergence Debate: A New Look at Cross-Country Growth Empirics.» *Journal of Economic Growth* 1 (September): 363–89.
- Castles, Stephen. 1998. «Impacts of Emigration on Countries of Origin.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Caves, Richard E. 1996. *Multinational Enterprise and Economic Analysis*, 2nd ed. Cambridge: Cambridge University Press.
- Cesar, Herman. 1998. «Indonesian Coral Reefs: A Precious but Threatened Resource.» In *Coral Reefs: Challenges and Opportunities for Sustainable Management*, edited by Maria Hatzios, Anthony Hooten, and Martin Fodor. Washington, D.C.: World Bank.
- Chaplin, Susan E. 1999. «Cities, Sewers, and Poverty: India's Politics of Sanitation.» *Environment and Urbanization* 11(1): 145–58.
- Charnovitz, Steve. 1996. «Trade Measures and the Design of International Regimes.» *Journal of Environment and Development* 5(2): 168–96.
- Chhabra, S. K., C. K. Gupta, P. Chhabra, and S. Rajpal. 1998. «Prevalence of Bronchial Asthma in Schoolchildren of Delhi.» *Journal of Asthma* 35(3).
- Chinese State Council. 1994. «A White Paper on Chinese Population, Environment and Development in the Twenty-first Century, Adopted at the Sixteenth Regular Meeting of the State



- Council.» March 25. Translated excerpts reprinted in *Chinese Environment and Development*, 7(4): 74–95.
- Choe, Sang-Chuel, and Won Bae Kim. 1999. «Globalization and Urbanization in Korea.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Chomitz, K., and K. Kumari. 1998. «The Domestic Benefits of Tropical Forests: A Critical Review.» *World Bank Research Observer* 13(1): 13–35.
- Christianson, Gale E. 1999. *Greenhouse*. New York: Walker and Company.
- Chumacero, Romulo, Raul Laban, and Felipe Larrain. 1996. «What Determines Capital Inflows: An Empirical Analysis for Chile.» Universidad Católica de Chile, Santiago. Unpublished manuscript.
- Claessens, Stijn, and Moon-Whoan Rhee. 1994. «The Effects of Barriers on Equity Investments in Developing Countries.» Policy Research Working Paper 1263. World Bank, Washington, D.C.
- Claessens, Stijn, Asli Demirgüç-Kunt, and Harry Huizinga. 1998. «How Does Foreign Entry Affect the Domestic Banking Market?» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Claudio, L., L. Tulton, J. Doucette, P. J. Landrigan. 1999. «Socioeconomic Factors and Asthma Hospitalization Rates in New York City.» *Asthma* 36(4): 343–50.
- Clerides, Sofronis, Saul Lach, and James Tybout. 1998. «Is Learning-by-Exporting Important? Micro-Dynamic Evidence from Colombia, Mexico and Morocco.» *Quarterly Journal of Economics* 113: 903–47.
- Cline, William R. 1997. *Trade and Income Distribution*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Coelho, Magda Prates. 1996. «Urban Governance in Brazil.» In *Cities and Governance: New Directions in Latin America, Asia and Africa*, edited by Patricia L. McCarney. Toronto: University of Toronto Press.
- Coffee, Joyce Elena. 1999. «Innovations in Municipal Service Delivery: The Case of Vietnam's Haiphong Water Supply Company.» Master's diss. Massachusetts Institute of Technology, Cambridge, Mass. Обработанные материалы.
- Cohen, Barney. 1998. «The Emerging Fertility Transition in Sub-Saharan Africa.» *World Development* 26.
- Cohen, Daniel. 1998. *The Wealth of the World and the Poverty of Nations*. Cambridge, Mass: MIT Press.
- Cohen, Mitchell L. 1992. «Epidemiology of Drug Resistance: Implications for a Post Microbial Era.» *Science*. August.
- Cohen, Roberta, and Francis M. Deng. 1998. *Masses in Flight: The Global Crisis of Internal Displacement*. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Cole, Stephen, and Thomas J. Phelan. 1999. «The Scientific Productivity of Nations.» *Minerva* 37(1): 1–23.
- Coleman, James, and Thomas Hoffer. 1987. *Public and Private High Schools: The Impact of Communities*. New York: Basic Books.
- Colgan, Charles S. 1995. «International Regulation of State and Local Subsidies.» *Economic Development Quarterly* 9(2).
- Collier, Paul, and David Dollar. 1998. «Aid Allocation and Poverty Reduction.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Conger, Lucy. 1999. «Porto Alegre: Where the Public Controls the Purse Strings.» *Urban Age* 6(4): 4–5.
- Connelly, James. 1996. «Review of Making Nature, Shaping Culture: Plant Biodiversity in Global Context.» *Environmental Politics* 5(4): 770–1.
- Cooke, Philip, and Kevin Morgan. 1998. *The Associational Economy. Firms, Regions, and Innovation*. Oxford: Oxford University Press.
- Cooper, Richard N. 1998. «International Approaches to Global Climate Change.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- . 1999. «Should Capital Controls Be Banished?» Department of Economics, Harvard University. Обработанные материалы.
- Costa, L. Dora. 1998. *The Evolution of Retirement*. Chicago: University of Chicago Press.
- Cour, Jean-Marie. 1998a. «Draft Proposal for a Data System for the Durban Metropolitan Area.» Club du Sahel. OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development), Paris. Обработанные материалы.
- . 1998b. «First Lessons from the Ecolog Program.» Note from the Club du Sahel Secretariat. OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development), Paris.
- Covarrubias, Alvaro. 1999. «Lending for Electric Power in Sub-Saharan Africa.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Cowen, Penelope Brook, and Nicola Tynan. 1999. «Reaching the Urban Poor with Private Infrastructure.» Finance, Private Sector, and Infrastructure Network Viewpoint 188. World Bank, Washington, D.C.
- Coyle, Diane. 1998. *The Weightless World*. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Cramer, Christopher. 1999. «Can Africa Industrialize by Processing Primary Commodities? The Case of Mozambican Cashew Nuts.» *World Development* 27(7): 1247–66.
- Crystal, David. 1997. *English as a Global Language*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Curtis, Valerie, and Bernadette Kanki. 1998. «Bednets and Malaria.» *Africa Health*. May.
- Dahl, Robert A. 1971. *Polyarchy: Participation and Opposition*. New Haven: Yale University Press.
- . 1986. «Federalism and the Democratic Process.» In *Democracy, Identity and Equality*. Oslo: Norwegian University Press.
- Dailami, Mansoor, and Danny Leipziger. 1998. «Infrastructure Project Finance and Capital Flows: A New Perspective.» World Bank, Washington D.C.
- Davoodi, Hamid, and Heng-fu Zou. 1998. «Fiscal Decentralization and Economic Growth: A Cross-Country Study.» World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- de Figueiredo, Rui J. P. Jr., and Barry R. Weingast. 1998. «Self-Enforcing Federalism: Solving the Two Fundamental Dilemmas.» Department of Political Science, Stanford University, Stanford, Calif. Обработанные материалы.
- de Fontaubert, A. Charlotte. 1996. «The United Nations Conference on Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks: Another Step in the Implementation of the Law of the Sea Convention.» *Living Resources*.
- De Mello, Luiz R. 1997. «Foreign Direct Investment in Developing Countries and Growth: A Selective Survey.» *Journal of Development Studies* 34: 1–34.
- Deardorff, Alan V. 1998. «Fragmentation in Simple Trade Models.» Department of Economics, University of Michigan, Ann Arbor. Обработанные материалы.
- Deardorff, Alan V., Saul H. Hyman, Robert M. Stern, and Chong Xiang. 1998. «The Economic Outlook for U.S. Trade in Services, 1999–2001.» Department of Economics, University of Michigan, Ann Arbor. Обработанные материалы.
- Deaton, Angus. 1998. «Global and Regional Effects of Aging and of Demographic Change.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. Princeton University. Обработанные материалы.
- Deininger, Klaus, and Lyn Squire. 1996. «A New Data Set Measuring Income Inequality.» *World Bank Economic Review* 10(September): 565–91.
- Del Amo, Julia, and others. 1999. «Does Tuberculosis Accelerate the Progression of HIV Disease? Evidence from Basic Science and Epidemiology.» *AIDS* 13(10).

- Demirgüç-Kunt, Asli, and Enrica Detragiache. 1998. «Financial Liberalization and Financial Fragility.» Working Paper 98/83. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Demirgüç-Kunt, Asli, and Ross Levine. 1995. «Stock Market Development and Financial Intermediaries: Stylized Facts.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Dervis, Kemal, and Nemat Shafiq. 1998. «The Middle East and North Africa: A Tale of Two Futures.» *Middle East Journal* 52(4): 505–16.
- Devarajan, Shantayanan, William Easterly, and Howard Pack. 1999. «Is Investment in Africa Too Low or Too High?» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Dewatripont, Mathias, and Jean Tirole. 1994. *The Prudential Regulation of Banks*. Cambridge: MIT Press.
- Diamond, Larry. 1996. «Is the Third Wave Over?» *Journal of Democracy* 7(3).
- . 1999. *Developing Democracy: Toward Consolidation*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.
- Dillinger, William. 1992. «Urban Property Tax Reform.» Urban Management Program Working Paper 1. World Bank, Washington, D.C.
- . 1997. «Brazil's State Debt Crisis: Lessons Learned.» Latin America and the Caribbean Region Economic Notes. World Bank, Washington, D.C.
- Dillinger, William, and Steven B. Webb. 1999a. «Decentralization and Fiscal Management in Colombia.» Policy Research Working Paper 2122. World Bank, Washington, D.C.
- . 1999b. «Fiscal Management in Federal Democracies: Argentina and Brazil.» Policy Research Working Paper 2121. World Bank, Washington, D.C.
- Dobson, Wendy, and Pierre Jacquet. 1998. *Financial Services Liberalization in the WTO*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Dollar, David. 1999. «The Comprehensive Development Framework and Recent Development Research.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Donahue, John D. 1997. «Tiebout? Or Not Tiebout? The Market Metaphor and America's Devolution Debate.» *Journal of Public Economics* 11: 73–82.
- Dooley, Michael P. 1996. «A Survey of Literature on Controls over International Capital Transactions.» *IMF Staff Papers* 43: 639–87. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Dornbusch, Rudi. 1998. «Cross-Border Payments Taxes and Alternative Capital Account Regimes.» In *Capital Account Regimes and the Developing Countries*, edited by G. K. Helleiner. New York: St. Martin's Press.
- Douglass, Mike. 1992. «The Political Economy of Urban Poverty and Environmental Management in Asia: Access, Empowerment and Community-Based Alternatives.» *Environment and Urbanization* 4(2).
- Drabek, Zdenek, and Sam Laird. 1998. «The New Liberalism: Trade Policy Developments in Emerging Markets.» *Journal of World Trade* 32(5): 241–69.
- Drèze, Jean, and Amartya Sen. 1995. *India: Economic Development and Social Opportunity*. New York: Oxford University Press.
- Dumais, Guy, Glenn Ellison, and Edward L. Glaeser. 1997. «Geographic Concentration as a Dynamic Process.» National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Easterly, William. 1999. «Life during Growth.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Easterly, William, and Stanley Fischer. 1995. «The Soviet Economic Decline.» *World Bank Economic Review* 9(September): 341–71.
- Easterly, William, and Ross Levine. 1997. «Africa's Growth Tragedy: Policies and Ethnic Divisions.» *Quarterly Journal of Economics* 112(November): 1203–50.
- Eberstadt, Nicholas. 1998. «Asia Tomorrow, Gray and Male.» *National Interest* 53(Fall).
- EBRD (European Bank for Reconstruction and Development). 1997. *Transition Report 1997: Economic Performance and Growth*. London.
- . 1998. *Transition Report 1998: Economic Performance and Growth*. London.
- The Economist*. 1998a. «Lost without a Trace.» August 1.
- . 1998b. «Recipes for an AIDS vaccine.» July 14.
- . 1998c. «Repositioning the WHO.» May 9.
- . 1998d. «Turtle Soup.» October 17.
- . 1999a. «Seeds of Discontent.» February 20.
- . 1999b. «Throwing Sand in the Gears.» January 30.
- . 1999c. «Trimmed, Not Axed.» February 27.
- . 1999d. «A Survey of Business and the Internet.» June 26.
- . 1999e. «International Aid.» July 3.
- . 1999f. «Global Disaster.» January 2.
- Edwards, Sebastian. 1998a. «Capital Flows, Real Exchange Rates, and Capital Controls: Some Latin American Experiences.» University of California, Los Angeles. Unpublished manuscript.
- . 1998b. «Openness, Productivity, and Growth: What Do We Really Know?» *The Economic Journal* 108(March): 383–98.
- Eichengreen, Barry. 1998. «International Economic Policy in the Wake of the Asian Crisis.» Working Paper C98-102. University of California, Berkeley.
- . 1999. *Toward a New International Financial Architecture*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Eichengreen, Barry, and Albert Fishlow. 1998. «Contending with Capital Flows: What Is Different about the 1990s?» In *Capital Flows and Financial Crises*, edited by Miles Kahler. Ithaca: Cornell University Press.
- Eichengreen, Barry, and Peter B. Kenen. 1994. «Managing the World Economy under the Bretton Woods System: An Overview.» In *Managing the World Economy*, edited by Peter B. Kenen. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Eichengreen, Barry, and Michael Mussa. 1998. «Capital Account Liberalization: Theoretical and Practical Aspects.» Occasional Paper 172. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Eichengreen, Barry, and Andrew K. Rose. 1998. «Staying Afloat When the Wind Shifts: External Factors and Emerging-Market Banking Crises.» Working Paper 6370. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Eichengreen, Barry, and others. 1999. «Liberalizing Capital Movements: Some Analytical Issues.» *Economic Issues* (February). International Monetary Fund, Washington, D.C.
- EIU (Economist Intelligence Unit). 1998. «Country Profile: Tanzania.» London.
- Ekpo, Akpan H. and John E. U. Ndebbio. 1998. «Local Government Fiscal Operations in Nigeria.» Research Paper 73. African Economic Research Consortium, Nairobi.
- Elkins, James. 1999. «Chlorofluorocarbons (CFCs).» In *The Chapman and Hall Encyclopedia of Environmental Science*, edited by David Alexander and Rhodes Fairbridge. New York: Chapman and Hall.
- Elster, Jon. 1988. «Is There (or Should There Be) a Right to Work?» In *Democracy and the Welfare State*, edited by A. Guttman. Princeton: Princeton University Press.
- . 1989. *The Cement of Society*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Elster, Jon, and Rune Slagstad. 1993. *Constitutionalism and Democracy*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Eskeland, Gunnar, and Tarhan Feyzioglu. 1994. «Is Demand for Polluting Goods Manageable? An Econometric Study of Car Ownership and Use in Mexico.» Policy Research Working Paper 1309. World Bank, Washington, D.C.
- Espinosa, Lair, and Oscar A. Lypez Rivera. 1994. «UNICEF's Urban Basic Services Program in Illegal Settlements in Guatemala City.» *Environment and Urbanization* 6(2).
- Evanoff, Douglas D. 1998. «Global Banking Crises: Commonalities, Mistakes, and Lessons.» In *Preventing Bank Crises: Lessons from Recent Global Bank Failures*, edited by Gerard C. Caprio.



- Washington, D.C.: Federal Reserve Bank of Chicago and the World Bank Economic Development Institute.
- Evans, Peter. 1998. «Looking for Agents of Urban Livability in a Globalized Political Economy.» University of California, Berkeley. Draft.
- Evans, Alison, and William Bataille. 1997. *Annual Review of Development Effectiveness*. Washington, D.C.: World Bank.
- Fagueta, Jean-Paul. 1998. «Decentralization and Local Government Performance: Improving Public Service in Bolivia.» Discussion Paper 999. Centre for Economic Performance, London.
- Faini, Riccardo. 1998. «European Migration Policies in American Perspective.» In *Transatlantic Economic Relations in the Post-Cold War Era*, edited by Barry Eichengreen. New York: Council on Foreign Relations Press.
- Fajnzylber, Pablo, Daniel Lederman, and Norman Louyza. 1998. *Determinants of Crime Rates in Latin America and the World: An Empirical Assessment*. World Bank Latin America and the Caribbean Studies. Washington, D.C.: World Bank.
- Fallon, Peter, and Zafiris Tzannatos. 1998. «Child Labor: Issues and Directions for the World Bank.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- FAO (Food and Agriculture Organization of the United Nations). 1990. *Fishery Statistics Catch and Landing 1988*. Rome.
- . 1998a. *Aquacultural Production Statistics 1987–96*. Rome.
- . 1998b. *Fishery Statistics Catch and Landing 1996*. Rome.
- . 1999a. *Aquacultural Production Statistics*. Rome.
- . 1999b. *Fishery Statistics Catch and Landing 1997*. Rome.
- Far Eastern Economic Review*. 1998. December 24.
- Farmer, Paul. 1999. «TB Superbugs: The Coming Plague on All Our Houses.» *Natural History* No. 4.
- Fay, Marianne, Darfy Chaponda, Helen Mbaio, and Winnie Mulongo. 1998. «A Review of Local Institutions in Zambia.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Feenstra, Robert C. 1998. «Integration of Trade and Disintegration of Production in the Global Economy.» *Journal of Economic Perspectives* 12(4): 31–50.
- Feenstra, Robert C., Dorsati Madani, Tzu-Han Yang, and Chi-Yuan Liang. 1997. «Testing Endogenous Growth in South Korea and Taiwan.» Working Paper 6028. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Feldstein, Martin. 1998. «International Capital Flows: Introduction.» Remarks at the National Bureau of Economic Research Conference on International Capital Flows. Woodstock, Vermont, October 17–18.
- . 1999. «A Self-Help Guide for Emerging Markets.» *Foreign Affairs* 78(2): 93–109.
- Fernandez, Raquel, and Jonathan Portes. 1998. «Returns to Regionalism: An Analysis of Nontraditional Gains from Regional Trade Agreements.» *World Bank Economic Review* 12(2): 197–220.
- Feshback, Murray. 1999. «Dead Souls.» *Atlantic* (January): 26–27.
- Finger, J. Michael, ed. 1993. *Antidumping: How It Works and Who Gets Hurt*. Ann Arbor: University of Michigan Press.
- Finger, J. Michael, and Ludger Schuknecht. 1999. «Implementing the Uruguay Round Market Access Agreements.» World Bank, Washington, D.C.
- Finger, J. Michael, and L. Alan Winters. 1998. «What Can the WTO Do for Developing Countries?» In *The WTO as an International Organization*, edited by Anne O. Krueger. Chicago: University of Chicago Press.
- Fischer, Stanley. 1999. «On the Need for an International Lender of Last Resort.» Speech delivered to a joint luncheon of the American Economic Association and the American Finance Association. New York, January 3.
- Fiszbein, Ariel. 1997. «The Emergence of Local Capacity: Lessons from Colombia.» *World Development* 25: 1029–43.
- Flannery, Mark J. 1998. «Using Market Information in Prudential Bank Supervision: A Review of the U.S. Empirical Evidence.» *Journal of Money, Credit, and Banking* 30(3): 273–305.
- Flavin, C. 1997. «The Legacy of Rio.» In *State of the World*, edited by Lester Brown. New York: W. W. Norton.
- Foreman-Peck, James, and Robert Millward. 1994. *Public and Private Ownership of British Industry 1829–1990*. Oxford: Clarendon Press.
- Fornasari, Francesca, Steven B. Webb, and Heng-Fu Zou. 1999. «Decentralized Spending and Central Government Deficits: International Evidence.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Foroutan, Faezeh. 1996. «Turkey, 1976–85: Foreign Trade, Industrial Productivity, and Competition.» In *Industrial Evolution in Developing Countries*, edited by Mark J. Roberts and James Tybout. New York: Oxford University Press.
- Fox, William, and Christine Wallich. 1997. «Fiscal Federalism in Bosnia-Herzegovina.» Policy Research Working Paper 1714. World Bank, Washington, D.C.
- Francis, Paul A., and others. 1998. *Hard Lessons: Primary Schools, Community, and Social Capital in Nigeria*. Technical Paper 420. Washington, D.C.: World Bank.
- François, Joseph F., Bradley McDonald, and Håkan Nordström. 1996. «The Uruguay Round: A Numerically Based Qualitative Assessment.» In *The Uruguay Round and the Developing Countries*, edited by Alan Winters and William Martin. Cambridge: Cambridge University Press.
- François, Joseph F., and Ian Wooton. 1999. «Trade in International Transport Services: The Role of Competition.» Center for Economic Policy Research. European Research Workshop in International Trade. Bergen, Norway, June 24–27.
- Frankel, Jeffrey. 1997. *Regional Trading Blocs in the World Economic System*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Frankel, Jeffrey A., and David Romer. 1999. «Does Trade Cause Growth?» *American Economic Review* 89(3): 379–98.
- Fredland, Richard A. 1998. «Aids and Development: An Inverse Correlation?» *The Journal of Modern African Studies* 36(4): 547–68.
- Freedom House. 1990. *Freedom in the World: The Annual Survey of Political Rights and Civil Liberties*. New York.
- . 1991. *Freedom in the World: The Annual Survey of Political Rights and Civil Liberties*. New York.
- . 1992. *Freedom in the World: The Annual Survey of Political Rights and Civil Liberties*. New York.
- . 1993. *Freedom in the World: The Annual Survey of Political Rights and Civil Liberties*. New York.
- . 1994. *Freedom in the World: The Annual Survey of Political Rights and Civil Liberties*. New York.
- . 1995. *Freedom in the World: The Annual Survey of Political Rights and Civil Liberties*. New York.
- . 1996a. *Freedom in the World: The Annual Survey of Political Rights and Civil Liberties*. New York.
- . 1996b. *Freedom Review* 27 (January–February). New York.
- . 1998. *Freedom in the World: The Annual Survey of Political Rights and Civil Liberties*. New York.
- Freeman, R., and D. Lindauer. 1998. «Why Not Africa?» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Freestone, D. 1999. Review of *The Implementation and Effectiveness of International Environmental Commitments*, edited by D. Victor, K. Raustiala, and E. Skolnikoff. World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Freestone, D., and Z. Makuch. 1998. «The New International Environmental Law of Fisheries: The 1995 United Nations Straddling Stocks Agreement.» *Yearbook of International Environmental Law* 7. New York.
- Freinkman, Lev. 1998. «Russian Federation: Subnational Budgeting in Russia: Preempting a Potential Crisis.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Freire, Maria E., Marcela Huertas, and Benjamin Darche. 1998. «Subnational Access to the Capital Markets: The Latin American

- Experience.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- French, Hilary. 1997. «Learning from the Ozone Experience.» In *State of the World*, edited by Lester Brown. New York: W. W. Norton.
- Frigenti, Laura, and Alberto Harth. 1998. «Local Solutions to Regional Problems: The Growth of Social Funds and Public Works and Employment Projects in Sub-Saharan Africa.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Fry, Maxwell J. 1995. *Money, Interest and Banking in Economic Development*, 2nd ed. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.
- Fuente, A. 1995. «The Empirics of Growth and Convergence: A Selective Review.» Discussion Paper 1275. Center for Economic Policy Research, London.
- Fujikura, Ryo. 1998. «Public Participation in Urban Environmental Management in Japan.» Paper for *World Development Report 1999/2000*, Tokyo Workshop. Обработанные материалы.
- . 1999. «Public Participation in Urban Environmental Management in Japan.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Fujita, Masahisa, P. R. Krugman, and A. J. Venables. 1999. *The Spatial Economy: Cities, Regions and International Trade*. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Fung, K. C., and Francis Ng. 1998. «What Do Trade Negotiators Negotiate About? Some Evidence from the Uruguay Round.» Working Paper 412. Department of Economics, University of California, Santa Cruz.
- Galeotti, Gianluigi. 1992. «Decentralization and Political Rents.» In *Local Government Economics in Theory and Practice*, edited by David King. London: Routledge.
- Gamble, John King, Zachary T. Irwin, Charles M. Redenius, and James W. Weber. 1992. *Introduction to Political Science*. Englewood Cliffs, NJ: Prentice Hall.
- Gandal, Neil, Gordon H. Hanson, and Matthew J. Slaughter. 1999. «Rybczynski Effects and Adjustment to Immigration in Israel.» CEPR (Centre for Economic Policy Research) Workshop in International Trade. June 24–27.
- Gang, Ian. 1999. «Impacts of Globalization on the Developing Countries: The Case of China.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*, Tokyo Workshop.
- Garcia, Gillian G. 1996. «Deposit Insurance: Obtaining the Benefits and Avoiding the Pitfalls.» Working Paper 96/83. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- . 1998. «Deposit Insurance.» In *Preventing Bank Crises: Lessons from Recent Global Bank Failures*, edited by Gerard C. Caprio. Washington, D.C.: Federal Reserve Bank of Chicago and the World Bank Economic Development Institute.
- Gardner-Outlaw, Tom, and Robert Engelman. 1997. «Easing Scarcity: A Second Update.» Population Action International, Washington, D.C.
- Garrett, Geoffrey. 1998. *Partisan Politics in the Global Economy*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Gaspar, Jess, and Edward L. Glaeser. 1998. «Information Technology and the Future of Cities.» *Journal of Urban Economics* 43(136).
- Gastanaga, Victor M., Jeffrey B. Nugent, and Bistra Pashamova. 1998. «Host Country Reforms and FDI Inflows: How Much Difference Do They Make?» *World Development* 26: 1299–1314.
- Gautam, Madhur, and Jock R. Anderson. 1998. «Returns to T&V Extension in Kenya: Some Alternative Findings.» World Bank, Operations Evaluations Department. Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Gavin, Michael, and Roberto Perotti. 1997. «Fiscal Policy in Latin America.» *National Bureau of Economic Research (NBER) Macroeconomics Annual*. Cambridge, Mass.
- Gerschenkron, Alexander. 1962. *Economic Backwardness in Historical Perspective*. Cambridge, Mass.: Belknap Press.
- Gertler, Meric S. 1997. «Globality and Locality: The Future of 'Geography' and the Nation-State.» In *Pacific Rim Development: Integration and Globalisation in the Asia-Pacific Economy*, edited by Peter Rimmer. Canberra City, Australia: Aussie Print.
- Gibson, Edward L., Ernesto F. Calvo, and Tulia G. Falletti. 1999. «Reallocation Federalism: Overrepresentation and Public Spending in the Western Hemisphere.» Department of Political Science, Northwestern University. Обработанные материалы.
- Giddens, Anthony. 1998. *Conversations by Anthony Giddens*. Cambridge, United Kingdom: Polity Press.
- Gilbert, Alan, and Josef Gugler. 1992. *Cities, Poverty and Development*. New York: Oxford University Press.
- Glaeser, Edward L. 1997. «Learning in Cities.» Discussion Paper 1814: 1–23. Harvard Institute of Economic Research, Cambridge, Mass.
- . 1998. «Are Cities Dying?» *Journal of Economic Perspectives* 12(2): 139–60.
- Glaeser, Edward L., and Jordan Rappaport. 1998. «Cities and Governments.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Glaeser, Edward L., Hedi D. Kallal, Josif A. Scheinkman, and Andrei Shleifer. 1992. «Growth in Cities.» *Journal of Economic Perspectives* 12(2): 1126–53.
- Goldstein, Morris. 1997. *The Case for an International Banking Standard*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- . 1998. «The Case for International Banking Standards.» In *Preventing Bank Crises: Lessons from Recent Global Bank Failures*, edited by Gerard C. Caprio. Washington, D.C.: Federal Reserve Bank of Chicago and the World Bank Economic Development Institute.
- Goldstein, Morris, and John Hawkins. 1998. «The Origins of the Asian Financial Turmoil.» Discussion Paper 9805. Reserve Bank of Australia, Canberra.
- Goldstein, Morris, and Philip Turner. 1996. «Banking Crises in Emerging Economies: Origins and Policy Options.» *Economic Papers* 46. Bank for International Settlements, Geneva.
- Good, Michael F. 1999. «Tying the Conductor's Arms.» *Nature*. July 15.
- Goodhart, Charles, Philipp Hartmann, David Llewellyn, Liliana Rojas-Suarez, and Steven Weisbrod. 1998. *Financial Regulation*. London: Routledge.
- Goodman, A. 1998. «Carbon Trading Up and Running.» *Tomorrow Magazine* (May/June).
- Goulder, Lawrence H. 1994. «Energy Taxes: Traditional Efficiency Effects and Environmental Implications.» *Tax Policy and the Economy* 8: 105–58.
- Graham, Carol. 1994. «Safety Nets, Politics and the Poor: Transition to Market Economies.» The Brookings Institution, Washington, D.C.
- Graham, Edward. 1996. *Global Corporations and National Governments*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Gregorio, José De, and P. E. Guidotti. 1995. «Financial Development and Economic Growth.» *World Development* 23(3): 443–48.
- Greif, Avner. 1998. «Historical and Comparative Institutional Analysis.» *American Economic Review, Papers and Proceedings* 88: 80–84.
- Grootaert, Christiaan, and Ravi Kanbur. 1995. «Child Labor: A Review.» Policy Research Working Paper 1454. World Bank, Washington, D.C.
- Grossman, Gene M., and Alan B. Krueger. 1995. «Economic Growth and the Environment.» *Quarterly Journal of Economics* 110: 353–77.
- G-22 (Group of Twenty-two) Committee. 1998a. «Report of the Working Group on Strengthening Financial Systems.» Washington, D.C. Informal publication.



- . 1998b. «Report of the Working Group on Transparency and Accountability.» Washington, D.C. Informal publication.
- Guerrant, Richard L. 1998. «Why America Must Care about Tropical Medicine: Threats to Global Health and Security from Tropical Infectious Diseases.» *American Journal of Tropical Medicine and Hygiene* 59(1): 3–16.
- Guo, Shuqing. 1998. «Globalization and China's Economy.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Haddad, Lawrence, Marie T. Ruel, and James L. Garrett. 1999. «Are Urban Poverty and Undernutrition Growing? Some Newly Assembled Evidence.» Discussion Paper 63, Food Consumption and Nutrition Division, International Food Policy Research Institute.
- Hallerberg, Mark, and Jørgen von Hagen. 1997. «Electoral Institutions, Cabinet Negotiations, and Budget Deficits in the European Union.» Georgia Institute of Technology, Atlanta. Обработанные материалы.
- Hardoy, Jorge, and David Satterthwaite. 1990. «The Future City.» In *The Poor Die Young*, edited by J. E. Hardoy, S. Cairncross, and D. Satterthwaite. London: Earthscan.
- Harpham, Trudy, and M. Stuttaford. 1999. «Health, Governance and the Environment.» In *Sustainability in Cities in Developing Countries: Theory and Practice at the Millennium*, edited by Cedric Pugh. London: Earthscan.
- Harpham, Trudy, and M. Tanner, eds. 1995. *Urban Health in Developing Countries: Progress and Prospects*. London: Earthscan.
- Harrison, Ann. 1994. «Productivity, Imperfect Competition, and Trade Reform: Theory and Evidence.» *Journal of International Economics* 36(1): 53–73.
- Harrison, Glenn W., Thomas F. Rutherford, and David G. Tarr. 1996. «Quantifying the Uruguay Round.» In *The Uruguay Round and the Developing Countries*, edited by Alan Winters and William Martin. Cambridge: Cambridge University Press.
- Harvard Working Group. 1994. «The Emergence of New Diseases.» *American Scientist* 82(1): 52–60.
- Harwood, Alison. 1997. «Financial Reform in Developing Countries.» In *Sequencing? Financial Strategies for Developing Countries*, edited by Alison Harwood and Bruce L. R. Smith. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Hasan, Arif. 1997a. *Urban Housing Policies and Approaches in a Changing Asian Context*. Karachi: City Press.
- . 1997b. *Working with Government*. Karachi: City Press.
- . 1998. *Community Initiatives: Four Case Studies from Karachi*. Karachi: City Press.
- Hasan, Arif, Akbar Zaidi, and Muhammad Younis. 1998. Background Note on Karachi Prepared for *World Development Report 1999/2000*. Washington, D.C.
- Hathaway, Dale E., and Merlinda D. Ingco. 1996. «Agricultural Liberalization and the Uruguay Round.» In *The Uruguay Round and the Developing Countries*, edited by Alan Winters and William Martin. Cambridge: Cambridge University Press.
- Hawley, Willis D. 1970. *Nonpartisan Elections and the Case of Party Politics*. New York: Wiley Press.
- Hay, Jonathan R., and Andrei Shleifer. 1998. «Private Enforcement of Public Laws: A Theory of Legal Reform.» *American Economic Review, Papers and Proceedings*, 88: 398–407.
- Hayami, Yujiro. 1998. «Toward a New Model of Rural-Urban Linkages under Globalization.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*, Tokyo Workshop.
- Head, Keith, and John Ries. 1995. «Inter-City Competition for Foreign Investment: Static and Dynamic Effects of China's Incentive Areas.» *Journal of Urban Economics* 40(July 1996): 38–60.
- Hellman, Thomas, Kevin Murdock, and Joseph E. Stiglitz. 1998. «Liberalization, Moral Hazard in Banking, and Prudential Regulation: Are Capital Requirements Enough?» Graduate School of Business, Stanford University, Calif.
- Hemming, Richard, and Paul Bernard Spahn. 1998. «European Integration and the Theory of Fiscal Federalism.» In *Macroeconomic Dimensions of Public Finance: Essays in Honour of Vito Tanzi*, edited by Bario Blejer and Teresa Ter-Minassian. Washington, D.C.: International Monetary Fund.
- Hemming, Richard, Neven Mates, and Barry Potter. 1997. «India.» In *Fiscal Federalism in Theory and Practice*, edited by Teresa Ter-Minassian. Washington, D.C.: International Monetary Fund.
- Henderson, J. Vernon. 1998. *Urban Development: Theory, Fact and Illusion*. New York: Oxford University Press.
- Henderson, J. Vernon, and Ari Kuncoro. 1996. «Industrial Centralization in Indonesia.» *World Bank Economic Review* 10: 513–40.
- Henderson, J. Vernon, T. Lee, and J-Y Lee. 1998. «Externalities, Location, and Industrial Deconcentration in a Tiger Economy.» Department of Economics, Brown University. Обработанные материалы.
- Hernández, Leonardo, and Klaus Schmidt-Hebbel. 1999. «Capital Controls in Chile: Effective? Efficient? Endurable?» Paper presented at World Bank/International Monetary Fund/ World Trade Organization Conference on Capital Flows, Financial Crises, and Policies. Washington, D.C., April 15–16.
- Hertel, Thomas W., William A. Masters, and Aziz Elbehri. 1998. «The Uruguay Round and Africa: A Global General Equilibrium Analysis.» *Journal of African Economies* 7(2): 208–34.
- Hertel, Thomas W., Christian F. Bach, Betina Dimaranan, and Will Martin. 1996. «Growth, Globalization, and Gains from the Uruguay Round.» Policy Research Working Paper 1614. World Bank, Washington, D.C.
- Hertel, Thomas W., Will Martin, Koji Yanagishima, and Betina Dimaranan. 1996. «Liberalizing Manufactures Trade in a Changing World Economy.» *The Uruguay Round and the Developing Countries*, edited by Alan Winters and William Martin. Cambridge: Cambridge University Press.
- Heywood, V. H., ed. 1995. *Global Biodiversity Assessment*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Higgins, Matthew, and Jeffrey G. Williamson. 1997. «Age Structure Dynamics in Asia and Dependence on Foreign Capital.» *Population and Development Review* 23(2): 261–93.
- Hirschman, Alberto. 1970. *Exit, Voice and Loyalty*. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- Hoekman, Bernard. 1996. «Assessing the General Agreement on Trade in Services.» In *The Uruguay Round and the Developing Countries*, edited by Alan Winters and William Martin. Cambridge: Cambridge University Press.
- Hoekman, Bernard, and Kym Anderson. 1999. «Developing Country Agriculture and the New Trade Agenda.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Hoekman, Bernard, and Simeon Djankov. 1996. «The European Union's Mediterranean Free Trade Initiative.» *The World Economy* 19(4): 387–406.
- . 1997a. «Effective Protection and Investment Incentives in Egypt and Jordan during the Transition to Free Trade with Europe.» *World Development* 25(2): 281–91.
- . 1997b. «Towards a Free Trade Agreement with the European Union: Issues and Policy Options for Egypt.» In *Regional Partners in Global Markets: Limits and Possibilities of the Euro-Med Agreements*, edited by Ahmed Galal and Bernard Hoekman. Centre for Egyptian Policy Research/ Egyptian Centre for Economic Studies, London.
- Hoekman, Bernard, and Denise Konan. 1999. «Deep Integration, Nondiscrimination, and Euro-Mediterranean Free Trade.» World Bank, Washington, D.C.
- Hoekman, Bernard, and Carlos A. Primo Braga. 1997. «Protection and Trade in Services: A Survey.» *Open Economies Review* 8: 285–308.
- Hoekman, Bernard, Denise Konan, and Keith Maskus. 1998. «An Egypt–United States Free Trade Agreement: Economic

- Incentives and Effects.» Discussion Paper 1882. Centre for Economic Policy Research, London.
- Hohenberg, Paul M. 1998. «Urban Systems and Economic Development: The European Long Term and Its Implications.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Holmes, Robert. 1999. «Head in the Clouds.» *New Scientist* 162(2185).
- Hommel, Rudolf. 1996. «Conflicts and Dilemmas of Decentralization.» In *Annual World Bank Conference on Development Economics 1995*, edited by Michael Bruno and Boris Pleskovic. Washington, D.C.: World Bank.
- Horioka, C. Y. 1990. «Why Is Japan's Household Saving So High? A Literature Survey.» *Journal of Japanese and International Economics* 4(1): 49–92.
- Horlick, Gary N., and Steven A. Sugarman. 1999. «Antidumping Policy as a System of Law.» In *Trade Rules in the Making*, edited by Miguel Rodriguez Mendoza, Patrick Low, and Barbara Kotschwar. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Hourcade, J. 1996. «A Review of Mitigation Cost Studies.» In *Climate Change 1995, Economic and Social Dimensions of Climate Change: Contribution of Working Group III to the Second Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, edited by James Bruce, Hoesung Lee, and Erik Haites. Cambridge: Cambridge University Press.
- Howse, Robert, and Michael Trebilcock. 1996. «The Fair Trade-Free Trade Debate: Trade, Labour and the Environment.» *International Review of Law and Economics* 16: 61–79.
- Howson, Christopher P., Harvey V. Fineberg, and Barry R. Bloom. 1998. «The Pursuit of Global Health: The Relevance of Engagement for Developed Countries.» *Lancet* 351(21/February).
- Hufbauer, Gary, and Barbara Kotschwar. 1998. «The Future Course of Trade Liberalization.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Hughes Hallett, A. J. 1998. «Policy Coordination: Globalization or Localization in International Monetary Arrangements?» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Hummels, David. 1998. «Data on International Transportation Costs: A Report Prepared for the World Bank.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Hummels, David, Jun Ishii, and Kei-Mu Yi. 1999. «The Nature and Growth of Vertical Specialization in World Trade.» University of Chicago Graduate School of Business and the Federal Reserve Bank of New York. *Обработанные материалы*.
- Hunter, Brian, ed. 1998. *Statesman's Yearbook: A Statistical, Political and Economic Account of the States of the World for the Year 1998–99*. London: Macmillan.
- Huther, Jeff, and Anwar Shah. 1998. «Applying a Simple Measure of Good Governance to the Debate on Fiscal Decentralization.» Policy Research Working Paper 1894. World Bank, Washington, D.C.
- IFC (International Finance Corporation). 1998. *Foreign Direct Investment. Lessons of Experience 5*. Washington, D.C.
- ILO (International Labour Office). 1993. *World Labour Report*. Geneva.
- ILO (International Labour Organisation). 1998. «Employability in the Global Economy: How Training Matters.» *World Employment Report 1998–99*. Geneva.
- Imber, Mark. 1996. «The Environment and the United Nations.» In *The Environment and International Relations*, edited by John Vogler and Mark Imber. London: Routledge.
- IMF (International Monetary Fund). Various years. *Annual Report on Exchange Arrangements and Exchange Restrictions*. Washington, D.C.
- . 1997. *Government Finance Statistics*. Washington, D.C.
- . 1998a. *Balance of Payments Statistics Yearbook*. Washington, D.C.
- . 1998b. *Government Finance Statistics*. Washington, D.C.
- . 1998c. *International Capital Markets*. Washington, D.C.
- . 1999a. «A Guide to Progress in Strengthening the Architecture of the International Financial System» (<http://www.imf.org/external/np/exr/facts/arch.htm>).
- . 1999b. *World Economic Outlook Database*. Washington, D.C.
- Ingco, Merlinda, and Francis Ng. 1998. «Distortionary Effects of State Trading in Agriculture: Issues for the Next Round of Multilateral Trade Negotiations.» Policy Research Working Paper 1915. World Bank, Washington, D.C.
- Ingram, Gregory K. 1998. «Patterns of Metropolitan Development: What Have We Learned?» *Urban Studies* 35(7).
- Inman, Robert P., and Daniel L. Rubinfeld. 1996. «Designing Tax Policy in Federalist Economies: An Overview.» *Journal of Public Economics* 60: 307–34.
- Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). 1995. *Climate Change 1995: Economic and Social Dimensions. Working Group I, Contribution to the Second Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Isham, Jonathan, Deepa Narayan, and Lant Pritchett. 1994. «Does Participation Improve Performance? Empirical Evidence from Project Data.» Policy Research Working Paper 1357. World Bank, Washington, D.C.
- Islam, Nurul. 1997. «The Nonfarm Sector and Rural Development: Review of Issues and Evidence.» Food, Agriculture, and the Environment Discussion Paper 22. International Food Policy Research Institute, Washington D.C.
- Jackson, John. 1997. *The World Trading System*, 2nd edition. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- . 1998. *The World Trade Organization: Constitution and Jurisprudence*. The Royal Institute of International Affairs, London.
- Jaffe, Adam B., Manuel Trajtenberg, and Rebecca Henderson. 1993. «Geographic Localization of Knowledge Spillovers as Evidenced by Patent Citation.» *Quarterly Journal of Economics* 108: 577–98.
- James, S., and Kym Anderson. 1998. «On the Need for More Economic Assessment of Quarantine Policies.» *Australian Journal of Agricultural and Resource Economics* 41(4/December): 525–44.
- Jamison, Dean T. 1993. «Investing in Health.» *Finance and Development* (September): 2–5.
- Jamison, Dean T., Julio Frenk, and Felicia Kaul. 1998. «International Collective Action in Health Objectives, Functions and Rationale.» *Lancet* 351(14/February).
- Jin, Jing, and Heng-fu Zou. 1998. «The Effects of Fiscal Decentralization on the Sizes of Governments: A Cross-Country Study.» Development Research Group, World Bank, Washington, D.C. *Обработанные материалы*.
- John, T. Jacob, Reuben Samuel, Vinohar Balraj, and Rohan John. 1998. «Disease Surveillance at the District Level: A Model for Developing Countries.» *Lancet* 352:(4/July).
- Johnston, R. Barry. 1997. «The Speed of Financial Sector Reforms: Risks and Strategies.» In *Sequencing? Financial Strategies for Developing Countries*, edited by Alison Harwood and Bruce L. R. Smith. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Johnston, R. Barry, Salim M. Darbar, and Claudia Echeverria. 1997. «Sequencing Capital Account Liberalization: Lessons from the Experiences in Chile, Indonesia, Korea, and Thailand.» Working Paper 97/157. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Josling, Timothy. 1998a. «Agricultural Trade Policy: Completing the Reform.» In *Launching New Global Trade Talks: An Action Agenda*, Special Report 12, edited by Jeffrey J. Schott. Washington, D.C.: Institute for International Economics.



- . 1998b. «Agricultural Trade Policy: Completing the Reform.» Institute for International Economics. Washington, D.C.
- Kaminsky, Graciela L., and Carmen M. Reinhart. 1998. «Financial Crises in Asia and Latin America: Then and Now.» *American Economic Review Papers and Proceedings* 88(2): 444–48.
- Kane, Edward J. 1998. «Understanding and Preventing Bank Crises.» In *Preventing Bank Crises: Lessons from Recent Global Bank Failures*, edited by Gerard C. Caprio. Washington, D.C.: Federal Reserve Bank of Chicago and the World Bank Economic Development Institute.
- Kane, Hal. 1995. «What's Driving Migration?» *Worldwatch* (January/February).
- Keesing, Donald B. 1998. *Improving Trade Policy Reviews in the World Trade Organization*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Kenny, Charles. 1999. «Telecommunications and Competitive Cities.» In *World Urban Economic Development*, edited by Elizabeth Cooper. London: World Markets Research Center.
- Kenny, Charles J., and David Williams. 1999. «What Do We Know about Economic Growth? or Why Don't We Know Very Much?» Lady Margaret Hall, Oxford University. Обработанные материалы.
- Kerr, William A. 1999. «International Trade in Transgenic Food Products: A New Focus for Agricultural Trade Disputes.» *The World Economy* 22(2): 245–59.
- Kessides, Christine. 1998. «A Strategic View of Urban and Local Government Issues: Implications for the Bank.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Khiinani, Sunil. 1997. *The Idea of India*. New York: Farrar, Straus, and Giroux.
- Kilgour, D. Marc, and Ariel Dinar. 1995. «Are Stable Agreements for Sharing International River Waters Now Possible?» Policy Research Working Paper 1474. World Bank, Washington, D.C.
- Kim, Hyung-Ki, and Jun Ma. 1997. «The Role of Government in Acquiring Technological Capability: The Case of the Petrochemical Industry in East Asia.» In *The Role of Government in East Asian Economic Development*, edited by Masahiko Aoki, Hyung-ki Kim, and Mashiro Okuno-Funiwara. New York: Oxford University Press.
- King, Elizabeth M., and Berk Ozler. 1998. «What's Decentralization Got to Do with Learning? The Case of Nicaragua's School Autonomy Reform.» Impact Evaluation of Education Working Paper Series 9. World Bank, Washington, D.C.
- Kinoshita, Yuko, and Ashoka Mody. 1997. «The Usefulness of Private and Public Information for Foreign Investment Decisions.» Policy Research Working Paper 1733. World Bank, Washington, D.C.
- Kitano, Naohiro. 1998. «Analysis of Spatial Organization and Transportation Demand in an Expanding Urban Area Using Centographic Methods: Sendai 1972–1992.» Paper for *World Development Report 1999/2000*, Tokyo Workshop. World Bank, Washington, D.C.
- Kleinknecht, Alfred, and Jan der Wengel. 1998. «The Myth of Economic Globalization.» *Cambridge Journal of Economics* 22: 637–47.
- Knight, Malcolm. 1998. «Developing Countries and the Globalization of Financial Markets.» Working Paper 98/105. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Kobrin, Stephen J. 1997. «The Architecture of Globalization: State Sovereignty in a Networked Global Economy.» In *Governments, Globalization and International Business*, edited by John H. Dunning. New York: Oxford University Press.
- Konan, Denise, and Keith E. Maskus. 1997. «A Computable General Equilibrium Analysis of Egyptian Trade Liberalization Scenarios.» In *Regional Partners in Global Markets: Limits and Possibilities of the Euro-Med Agreements*, edited by Ahmed Galal and Bernard Hoekman. Centre for Egyptian Policy Research/Egyptian Centre for Economic Studies, London.
- Kono, Masamichi, and Ludger Schuknecht. 1999. «Financial Services Trade, Capital Flows, and Financial Stability.» Paper presented at the World Bank/International Monetary Fund/World Trade Organization Conference on Capital Flows, Financial Crises, and Policies. Washington, D.C., April 15–16.
- Kosai, Yutaka, Jun Saito, and Nashiro Yashiro. 1998. «Declining Population and Sustained Economic Growth: Can They Coexist?» *American Economic Review* 88(2): 412–16.
- Kozul-Wright, Richard, and Robert Rowthorn. 1998. «Spoil for Choice? Multinational Corporations and the Geography of International Production.» *Oxford Review of Economic Policy* 14(2): 74–92.
- Kremer, Michael. 1993. «O-Ring Theory of Economic Development.» *Quarterly Journal of Economics* (108): 551–75.
- Krishna, Pravin, and Devahish Mitra. 1998. «Trade Liberalization, Market Discipline, and Productivity Growth: New Evidence from India.» *Journal of Development Economics* 56: 447–62.
- Krueger, Anne O. 1998. «The Developing Countries and the Next Round of Multilateral Trade Negotiations.» Stanford University, Calif. Обработанные материалы.
- Krugman, Paul. 1993. «On the Number and Location of Cities.» *European Economic Review* 37: 293–28.
- . 1995. «Growing World Trade: Causes and Consequences.» *Brookings Papers on Economic Activity* 1: 327–77.
- . 1998a. «Space: The Final Frontier.» *Journal of Economic Perspectives* 12(2): 161–74.
- . 1998b. «What Happened to Asia?» On Paul Krugman's web page (<http://web.mit.edu/people/krugman/index.html>).
- Laird, Sam. 1997. «Issues for the В печати Multilateral Negotiations in Agriculture.» WTO (World Trade Organization), Geneva.
- Lall, Rajiv, and Bert Hofman. 1994. «Decentralization and Government Deficit in Chile.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Lall, Sanjaya. 1998. «Exports of Manufactures by Developing Countries: Emerging Patterns of Trade and Location.» *Oxford Review of Economic Policy* 14: 54–73.
- Lampietti, Julian, and John Dixon. 1995. «To See the Forest for the Trees: A Guide to Non-Timber Forest Benefits.» Paper No. 13. Environment Department, World Bank, Washington, D.C.
- Lancet*. 1996. «HIV Epidemic in India. Opportunity to Learn from the Past.» 347 (18/May): 1349–50.
- . 1998. «Action Against Antibiotic Resistance.» 351 (2/May).
- Law, Lisa. 1997. «Cebu and Ceboom: The Political Place of Globalisation in a Philippine City.» In *Pacific Rim Development: Integration and Globalisation in the Asia-Pacific Economy*, edited by Peter Rimmer. Canberra City, Australia: Aussie Print.
- Lawrence, Robert Z. 1996. «Current Economic Policies: Social Implications over the Longer Term.» In *Social Cohesion and the Globalising Economy: What Does the Future Hold?* Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development.
- , ed. 1998. *Brookings Trade Forum 1998*. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Le Fort, V. Guillermo, and Carlos Budnevich. 1998. «Capital Account Relations and Macroeconomic Policy: Two Latin American Experiences.» In *Capital Account Regimes and the Developing Countries*, edited by G. K. Helleiner. New York: St. Martin's Press.
- Le Houerou, Philippe. 1996. «Fiscal Management in Russia.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Leipziger, Danny M. 1998. «The Argentine Banking Crisis: Observations and Lessons.» In *Preventing Bank Crises: Lessons from Recent Global Bank Failures*, edited by Gerard C. Caprio. Washington, D.C.: Federal Reserve Bank of Chicago and the World Bank Economic Development Institute.
- Leitmann, Josef, and Deniz Baharoglu. 1998. «Informal Rules! Using Institutional Economics to Understand Service Provision in Turkey's Spontaneous Settlements.» *Journal of Development Studies* 34(5).

- Lele, Uma J., and Robert E. Christiansen. 1989. «Markets, Marketing Boards, and Cooperatives in Africa: Issues in Adjustment Policy.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Levine, Ross. 1997. «Financial Development and Economic Growth: Views and Agenda.» *Journal of Economic Literature* 35: 688–726.
- . 1998. «The Legal Environment, Banks, and Long-Run Economic Growth.» *Journal of Money, Credit, and Banking* 30(3): 596–613.
- . 1999. «Napoleon, Bourses and Growth: With a Focus on Latin America.» Paper delivered at the IRIS Market Augmenting Government Conference. Washington, D.C., March 26–27.
- Levine, Ross, and David Renelt. 1992. «Sensitivity Analysis of Cross-Country Growth Regressions.» *American Economic Review* 82(September): 942–63.
- Levine, Ross, and Sara Zervos. 1998a. «Capital Control Liberalization and Stock Market Development.» *World Development* 26(7): 1169–83.
- , ed. 1998b. *Brookings Trade Forum 1998*. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- . 1998c. «Stock Markets, Banks and Economic Growth.» *American Economic Review* 88(3): 537–54.
- Levinsohn, James. 1993. «Testing the Imports-as-Market-Discipline Hypothesis.» *Journal of International Economics* 35: 1–22.
- Lewandrowski, Jan, and David Schimmelpennig. 1999. «Economic Implications of Climate Change for U.S. Agriculture: Assessing Recent Evidence.» *Land Economics* 75(1): 39–57.
- Lewis, W. Arthur. 1955. *The Theory of Economic Growth*. Reprint, New York: Harper Torchbooks, 1970.
- Lijphart, Arend. 1994. *Electoral Systems and Party Systems: A Study of Twenty-Seven Democracies 1945–1990*. New York: Oxford University Press.
- Lindgren, Carl-Johan, and Gillian Garcia. 1996. «Deposit Insurance and Crisis Management.» Monetary and Exchange Affairs Department Operation Paper 96/3. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Linz, Juan J., and Alfred Stepan. 1997. «Toward Consolidated Democracies.» In *Consolidating the Third Wave Democracies*, edited by Larry Diamond, Marc F. Plattner, Yun-han Chu, and Hung-mao Tien. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.
- Lipsey, Robert E. 1999. «The Role of Foreign Direct Investment in International Capital Flows.» Working Paper Series 7094. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Lipton, Michael. 1999. «Saving Undernourished Lives.» *Financial Times*, Letters to the Editor. June 2.
- Litan, Robert E. 1998. «Toward a Global Financial Architecture for the 21st Century.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Litvack, Jennie. 1994. «Regional Demands and Fiscal Federalism.» In *Russia and the Challenge of Fiscal Federalism*, edited by Christine Wallich. World Bank, Washington, D.C.
- Litvack, Jennie, Junaid Ahmad, and Richard Bird. 1998. «Rethinking Decentralization in Developing Countries.» World Bank, Washington, D.C.
- Lloyd-Sherlock, Peter. 1997. «The Recent Appearance of Favelas in São Paulo City: An Old Problem in a New Setting.» *Latin American Studies* 16(3).
- Long, Millard, and Mihaly Kopanyi. 1998. «Hungary: Financial Sector Development.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Lucas, Robert. 1998. «Internal Migration and Urbanization: Recent Contributions and New Evidence.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Madeley, John. 1995a. «Biodiversity: A Matter of Extinction.» Panos Media Briefing 17. Panos Institute, London. Обработанные материалы.
- . 1995b. «Fish: A Net Loss for the Poor.» Panos Media Briefing 15. Panos Institute, London. Обработанные материалы.
- Mahmood, Saman. 1999. «Shelter within My Reach: Medium-Rise Apartment Housing for the Middle Income Group in Karachi, Pakistan.» Master's diss., Massachusetts Institute of Technology, Cambridge, Mass. Обработанные материалы.
- Mainwaring, Scott. 1997. «Multipartyism, Robust Federalism, and Presidentialism in Brazil.» In *Presidentialism and Democracy*, edited by Scott Mainwaring and Matthew Soberg Shogart. New York: Cambridge University Press.
- Mallampally, Padma, and Karl P. Sauvant. 1999. «Foreign Direct Investment in Developing Countries.» *Finance and Development* 36(1): 34–37.
- Mani, Sunil. 1996. «Economic Liberalization and Kerala's Industrial Sector.» *Economic and Political Weekly* (August 24–31).
- Mankiw, N. Gregory, David Romer, and David Weil. 1992. «Contribution to the Empirics of Economic Growth.» *Quarterly Journal of Economics* 107: 407–37.
- Manning, Nick. 1998. «Unbundling the State: Autonomous Agencies and Service Delivery.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Markusen, Ann. 1998. «What Distinguishes Success Among Second Tier Cities?» Presentation at *World Development Report 1999/2000*, July Workshop. World Bank, Washington, D.C.
- Marsh, Kevin. 1998. Malaria Disaster in Africa. *Lancet* 352 (19/September): 924.
- Martin, Ron. 1999. «The New Geographical Turn in Economics.» *Cambridge Journal of Economics* (January).
- Martinez-Vasquez, Jorge. 1998. «Fiscal Decentralization in the Russian Federation: Major Trends and Issues.» School of Political Studies, Georgia State University, Atlanta. Обработанные материалы.
- Martinez-Vasquez, Jorge, and Robert M. McNab. 1997. «Fiscal Decentralization, Economic Growth and Democratic Governance.» School of Political Studies, Georgia State University, Atlanta. Обработанные материалы.
- Maskus, Keith E. 1997. «Should Core Labor Standards Be Imposed through International Trade Policy?» Policy Research Working Paper 1817. World Bank, Washington, D.C.
- Mathur, Om Prakash. 1999. «Decentralization in India: A Report Card.» National Institute of Public Finance and Policy, New Delhi.
- Matusz, Steven, and David Tarr. 1998. «Adjusting to Trade Policy Reform.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Mayo, Stephen K., and Shlomo Angel. 1993. *Housing: Enabling Markets To Work*. World Bank Policy Paper. Washington, D.C.
- Mazumdar, Dipak. 1986. «Rural-Urban Migration in Developing Countries.» In *Handbook of Regional and Urban Economics*, edited by Peter Nijkamp. New York: North-Holland.
- McKinnon, Ronald I. 1991. *The Order of Economic Liberalization: Financial Control in the Transition to a Market Economy*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.
- . 1997. «Monetary Regimes, Government Borrowing Constraints and Market Preserving Federalism: Implications for EMU.» Stanford University, Calif. Обработанные материалы.
- . 1998. «The IMF. The East Asian Currency Crisis and the World Dollar Standard.» Paper presented at the American Economics Association meetings. Chicago, January 3–5.
- McKinnon, Ronald I., and Huw Pill. 1998. «International Overborrowing: A Decomposition of Credit and Currency Risks.» *World Development* 26(7): 1267–82.
- McLure, Charles E., Jr. 1999. «Intergovernmental Fiscal Relations and Local Financial Management.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Mendes, Marcos Jose. 1999. *Incentivos Eleitorais e Desequilíbrio Fiscal de Estados e Municípios*. São Paulo: Instituto Fernand Braudel de Economia Mundial.



- Meyer, John W., David J. Frank, Ann Hironaka, Evan Schofer, and Nancy B. Tuma. 1997. «The Structuring of a World Environmental Regime, 1870–1990.» *International Organization* 51(4): 623–51.
- Michalopoulos, Constantine. 1999. «Developing Countries' Participation in the World Trade Organization.» *The World Economy* 22(1): 117–44.
- Millard, F. J. C. 1998. South Africa: A Physician's View. *Lancet* 351(7/March): 748–49.
- Miller, Marian. 1995. *The Third World in Global Environmental Politics*. Boulder, Colo.: Lynne Rienner.
- Mills, Edwin S. 1998. «Internal Functioning of Urban Areas.» Kellogg Graduate School of Management, Northwestern University. Обработанные материалы.
- Mills, Edwin S., and Charles Becker. 1986. *Studies in Indian Urban Development*. New York: Oxford University Press.
- Miranda, Jorge, Raul A. Torres, and Mario Ruiz. 1998. «The International Use of Anti-Dumping: 1987–1997.» World Trade Organization, Geneva. Обработанные материалы.
- Miranda, Rowan, and Donald Rosdil. 1995. «From Boosterism to Qualitative Growth.» *Urban Affairs Review* 30(6).
- Mitlin, Diana, and David Satterthwaite. 1998. «Urban Poverty: Some Thoughts about Its Scale and Nature and about Responses to It by Community Organizations, NGOs, Local Governments and National Agencies.» Paper for *World Development Report 1999/2000*, Singapore Workshop. World Bank, Washington, D.C.
- Mohan, Rakesh. 1999. «Financing of Sub-National Public Investment in India.» Paper for *World Development Report 1999/2000*, Singapore Workshop. World Bank, Washington, D.C.
- Moran, Theodore, H. 1999. *Foreign Direct Investment and Development: The New Policy Agenda for Developing Countries and Economies in Transition*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Munson, Abby. 1995. «The United Nations Convention on Biological Diversity.» In *The Earthscan Reader in Sustainable Development*, edited by John Kirby, Phil O'Keefe, and Lloyd Timberlake. London: Earthscan.
- Musgrave, Richard A. 1997. «Devolution, Grants, and Fiscal Competition.» *Journal of Public Economics* 11: 65–72.
- Musgrave, Richard A., and Peggy Musgrave. 1973. *Public Finance in Theory and Practice*. New York: McGraw Hill.
- Mussa, Michael, and Anthony Richards. 1999. «Capital Flows in the 1990s before and after the Asian Crisis.» Paper presented at the World Bank/International Monetary Fund/ World Trade Organization Conference on Capital Flows, Financial Crises, and Policies. Washington, D.C., April 15–16.
- Mutti, John, and Harry Grubert. 1998. «The Significance of International Tax Rules for Sourcing Income: The Relationship between Income Taxes and Trade Taxes.» In *Geography and Ownership as Bases for Economic Accounting*, edited by Robert E. Baldwin, Robert E. Lipsey, and J. David Richardson. National Bureau of Economic Research (NBER) Studies in Income and Wealth, vol. 59.
- Narayan, Deepa, and Lant Pritchett. 1997. «Cents and Sociability: Household Income and Social Capital in Rural Tanzania.» Policy Research Working Paper 1796. World Bank, Washington, D.C.
- Nature. 1998. «Falling Satellites, Rising Temperatures.» August.
- . 1999. «Scientific Societies Build Better Nations.» June 17. *New England Journal of Medicine*. 1996. «The March of AIDS through Asia.» 335(5).
- . 1997. «Multi-drug Resistance in Plague.» 337(10).
- . 1998. «The Global Threat of Multi Drug Resistant Tuberculosis» 338(23).
- New Scientist*. 1998. «Dirty Secrets.» August 29.
- Ng, Francis, and Alexander Yeats. 1997. «Open Economies Work Better! Did Africa's Protectionist Policies Cause Its Marginalization in World Trade?» *World Development* 25: 889–975.
- Norregaard, John. 1997. «Tax Assignment.» In *Fiscal Federalism in Theory and Practice*, edited by Teresa Ter-Minassian. Washington, D.C.: International Monetary Fund.
- North, Douglass C. 1990. *Institutions, Institutional Change and Economic Performance*. Cambridge: Cambridge University Press.
- . 1997. «Prologue.» In *The Frontiers of the New Institutional Economics*, edited by John N. Drobak and J. V. C. Nye. San Diego: Academic Press.
- Oates, Wallace. 1972. *Fiscal Federalism*. New York: Harcourt Brace Jovanovich.
- . 1998. «An Essay on Fiscal Federalism.» *Journal of Economic Literature*. В печати.
- Obstfeld, Maurice, and Alan M. Taylor. 1999. *Global Capital Markets: Integration, Crisis, and Growth*. Cambridge: Cambridge University Press.
- O'Donnell, Guillermo, Philippe C. Schmitter, and Laurence Whitehead. 1986. *Transitions from Authoritarian Rule*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development). 1997. «Managing across Levels of Government.» Paris.
- . 1998. *Open Markets Matter: The Benefits of Trade and Investment Liberalisation*. Paris.
- Ordeshook, Peter C., and Olga Shvetsova. 1997. «Federalism and Constitutional Design.» *Journal of Democracy* 8(1): 28–42.
- Ornusal, B., and S. Gautam. 1997. *Vehicular Air Pollution: Experience from Seven Latin American Urban Centers*. Technical Paper 373. Washington, D.C.: World Bank.
- Ostrom, Elinor, Larry D. Schroeder, and Susan G. Wynne. 1993. *Institutional Incentives and Sustainable Development*. Boulder, Colo.: Westview Press.
- Ostry, Sylvia. 1997. *The Post-Cold War Trading System: Who's on First?* Chicago: University of Chicago Press.
- . 1998. «Reinforcing the WTO.» Occasional Paper 56. Group of Thirty, Washington, D.C.
- Oxley, Joanne, and Bernard Yeung. 1998. «Industrial Location Growth and Government Activism: The Changing Economic Landscape.» School of Business Administration, University of Michigan, Ann Arbor. Обработанные материалы.
- Panagariya, Arvind. 1998. «The Regionalism Debate: An Overview.» Department of Economics, University of Maryland, College Park. Обработанные материалы.
- . 1999. «The Regionalism Debate: An Overview.» *The World Economy* 22(4): 477–512.
- Panagariya, Arvind, and T. N. Srinivasan. 1997. «The New Regionalism: A Benign or Malign Growth?» Department of Economics, University of Maryland, College Park. Обработанные материалы.
- Panizza, Ugo. 1999. «On the Determinants of Fiscal Decentralization: Theory and Evidence.» *Journal of Public Economics*. В печати.
- Park, Yung Chul, and Chi-Young Song. 1998. «Capital Inflows and Macroeconomic Policy in Sub-Saharan Africa.» In *Capital Account Regimes and the Developing Countries*, edited by G. K. Helleiner. New York: St. Martin's Press.
- Parry, M., and M. Livermore. 1997. *Climate Change and Its Impacts*. London: Crown Publishers.
- Parsonnet, Julie, ed. 1999. *Microbes and Malignancy*. New York: Oxford University Press.
- Paul, Samuel. 1998. «Making Voice Work: The Report Card on Bangalore's Public Service.» Policy Research Working Paper 1921. World Bank, Washington, D.C.
- Pearce, D., and others. 1996. «The Social Costs of Climate Change.» In *Climate Change 1995, Economic and Social Dimensions of*

- Climate Change: Contribution of Working Group III to the Second Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, edited by James Bruce, Hoesung Lee, and Erik Haites. Cambridge: Cambridge University Press.
- Pearce, David W., and Jeremy J. Warford. 1993. *World Without End: Economics, Environment and Sustainable Development*. New York: Oxford University Press.
- Peek, Joe, and Eric S. Rosengren. 1997. «The International Transmission of Financial Shocks: The Case of Japan.» *American Economic Review* (87): 495–505.
- Pegg, Scott. 1999. «The Nonproliferation of States: A Reply to Pascal Boniface.» *Washington Quarterly* 22(2): 139–47.
- Perrings, Charles. 1995. «The Economic Value of Diversity.» In *Global Biodiversity Assessment*, edited by V. H. Heywood. Cambridge: Cambridge University Press.
- Persson, Torsten, and Guido Tabellini. 1994. «Does Decentralization Increase the Size of Government?» *European Economic Review* 38: 765–73.
- Peterson, George E., and Sonia Hammam. 1997. «Building Local Credit Systems.» World Bank, Washington D.C. Обработанные материалы.
- Peterson, M. J. 1993. «International Fisheries Management.» In *Institutions for the Earth: Sources of Effective International Environmental Protection*, edited by Peter Haas, Robert Keohane, and Marc Levy. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Peterson, Peter G. 1999. *Gray Dawn: How the Coming Age Wave Will Transform America—and the World*. New York: Times Books.
- Pirez, Pedro. 1998. «The Management of Urban Services in the City of Buenos Aires.» *Environment and Urbanization* 10(2).
- Population Reference Bureau. 1999. «Immigration to the United States.» *Population Bulletin* 54(2).
- Porter, G., R. Clemencon, W. Ofusu-Amaah, and M. Phillips. 1998. «Study of GEF's Overall Performance.» Global Environment Facility, Washington, D.C.
- Porter, Michael E. 1998. «Location, Clusters, and the 'New' Microeconomics of Competition.» *Business Economics* 33 (January): 7–13.
- Porter, Richard C. 1996. *The Economics of Water and Waste: A Case Study of Jakarta, Indonesia*. Aldershot, U.K.: Avebury.
- Portes, Alejandro, and Patricia Landolt. 1996. «The Downside of Social Capital.» *The American Prospect* 26(May/June): 18–21.
- Poterba, James M. 1994. «State Responses to Fiscal Crises: The Effects of Budgetary Institutions and Politics.» *Journal of Political Economy* 102(4): 799–821.
- Prahalad, C. K., and Kenneth Liebenthal. 1998. «The End of Corporate Imperialism.» *Harvard Business Review* (July/August).
- Prescott-Allen, Robert. 1995. «Conservation of Wild Genetic Resources.» In *The Earthscan Reader in Sustainable Development*, edited by John Kirby, Phil O'Keefe, and Lloyd Timberlake. London: Earthscan.
- President's Committee of Advisors on Science and Technology Panel on Energy Research and Development. 1997. «Report to the President on Federal Energy Research and Development for the Challenges of the Twenty-first Century.» Washington, D.C.
- Primo Braga, Carlos A., Raed Safadi, and Alexander Yeats. 1994. «NAFTA's Implications for East Asian Exports.» Policy Research Working Paper 1351. World Bank, Washington, D.C.
- Pritchett, Lant. 1997. «Divergence, Big Time.» *Journal of Economic Perspectives* 11(3/Summer).
- . 1998. «Patterns of Economic Growth: Hills, Plateaus, Mountains and Plains.» Policy Research Working Paper 1947. World Bank, Washington, D.C.
- Prud'homme, Rémy. 1995. «The Dangers of Decentralization.» *World Bank Research Observer* 10(2): 201–20.
- Prusa, Thomas J. 1997. «The Trade Effects of U.S. Antidumping Actions.» Working Paper 5440. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Przeworski, Adam, and Fernando Limongi. 1993. «Political Regimes and Economic Growth.» *Journal of Economic Perspectives* 7: 51–69.
- . 1997. «Modernization: Theories and Facts.» *World Politics* 49 (January): 155–83.
- Psacharopoulos, George. 1994. «Returns to Investment in Education: A Global Update.» *World Development* 22(9): 1325–43.
- Puga, Diego. 1998. «Urbanization Patterns: European vs. Less-Developed Countries.» *Journal of Regional Science* 38: 231–52.
- Putnam, Robert D. 1993. *Making Democracy Work*. Princeton: Princeton University Press.
- Qian, Yingyi, and Barry R. Weingast. 1997. «China's Transition to Markets: Market-Preserving Federalism, Chinese Style.» *Policy Reform* 1: 149–85.
- Quah, Danny. 1993. «Empirical Cross-Section Dynamics in Economic Growth.» *European Economic Review* 37: 426–34.
- Quigley, John M. 1998. «Urban Diversity and Economic Growth.» *Journal of Economic Perspectives* 12: 127–38.
- Quigley, John M., and Daniel L. Rubinfeld. 1997. «Federalism as a Device for Reducing the Budget of the Central Government.» Burch Working Paper B96-11. Burch Center for Tax Policy and Public Finance, University of California, Berkeley.
- Quinn, Dennis. 1997. «The Correlation of Change in International Financial Regulation.» *American Political Science Review* 91: 700–36.
- Quirk, Peter J., and Owen Evans. 1995. «Capital Account Convertibility: Review of Experience and Implications for IMF Policies.» Occasional Paper 131. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Rabinovitch, Jonas. 1992. «Curitiba: Towards Sustainable Urban Development.» *Environment and Urbanization* 4(2).
- Rabinovitch, Jonas, and Josef Leitman. 1996. «Urban Planning in Curitiba.» *Scientific American* (March).
- Radelet, Steven, and Jeffrey D. Sachs. 1998. «The Onset of the East Asian Financial Crisis.» Harvard Institute for International Development, Cambridge, Mass.
- Rajan, Raghuram G., and Luigi Zingales. 1998. «Financial Dependence and Growth.» *American Economic Review* 88(3): 559–85.
- Rajan, Ramkishan. 1998. «Regional Initiatives in Response to the East Asian Crisis.» Institute of Policy Studies, Singapore.
- Rao, M. Govinda. 1999. «India: Intergovernmental Fiscal Relations in a Planned Economy.» In *Fiscal Decentralization in Developing Countries*, edited by Richard M. Bird and François Vaillancourt. Cambridge: Cambridge University Press.
- Ravallion, Martin. 1998. «Reaching Poor Areas in a Federal System.» Development Research Group, World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- . 1999a. «Are Poorer States Worse at Targeting Their Poor?» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- . 1999b. «Monitoring Targeting Performance When Decentralized Allocations to the Poor are Unobserved.» Development Research Group. Policy Research Working Paper 2080. World Bank, Washington, D.C.
- Ravallion, Martin, and Shaohua Chen. 1998. «Poverty Reduction and the World Bank Progress in Fiscal 1998.» Harvard Institute for International Development, Cambridge, Mass. В печати.
- Redding, S. Gordon. 1998. «International Network Capitalism Chinese Style.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Reinhart, Carmen M., and Vincent Raymond Reinhart. 1998. «Some Lessons for Policy Makers Who Deal With the Mixed Blessing of Capital Inflows.» In *Capital Flows and Financial Crises*, edited by Miles Kahler. Ithaca: Cornell University Press.
- Rezende, Fernando. 1995. «Descentralização e Desenvolvimento: Problemas Atuais do Financiamento das Políticas Públicas.» Ministry of Development, Industry, and Commerce, Government of Brazil. Обработанные материалы.



- Richardson, Harry W. 1987. «The Costs of Urbanization: A Four-Country Comparison.» *Economic Development and Cultural Change* 35: 561–80.
- Ridley, Matt. 1997. *The Future of Disease*. London: Phoenix.
- Rigau-Perez, Jose and others. 1998. «Dengue and Dengue Haemorrhagic Fever.» *Lancet*. 352 (19/September).
- Roberts D., and K. DeRemer. 1997. «Overview of Foreign Technical Barriers to U.S. Agricultural Exports.» Staff Paper 9705. ERS, U.S. Department of Agriculture, Washington, D.C.
- Rodrik, Dani. 1994. «Developing Countries after the Uruguay Round.» Discussion Paper Series 1084. Centre for Economic Policy Research, London.
- . 1997. *Has Globalization Gone Too Far?* Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- . 1998a. «Symposium on Globalization in Perspective: An Introduction.» *Journal of Economic Perspectives* 12(4): 3–8.
- . 1998b. «Where Did All the Growth Go? External Shocks, Social Conflict and Growth Collapses.» Discussion Paper 1789. CEPR (Centre for Economic Policy Research), London.
- . 1998c. «Who Needs Capital-Account Convertibility?» Symposium Paper to appear in Princeton Essays in International Finance. Princeton University.
- Rodrik, Dani, and Andrés Velasco. 1999. «Short-Term Capital Flows.» Paper prepared for the 1999 Annual World Bank Conference on Development Economics. World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Rogers, Peter, and Peter Lydon, eds. 1994. *Water in the Arab World: Perspectives and Progress*. Cambridge: Harvard University Press.
- Roodman, David. 1997. «Reforming Subsidies.» In *State of the World 1997*, edited by Lester Brown. New York: W. W. Norton.
- Root, Hilton L. 1998. «A Liberal India: The Triumph of Hope over Experience.» *Asian Survey* (38)5: 510–33.
- Rose, Greg, and Sandra Crane. 1995. «The Evolution of International Whaling Law.» In *The Earthscan Reader in Sustainable Development*, edited by John Kirby, Phil O'Keefe, and Lloyd Timberlake. London: Earthscan.
- Rosegrant, Mark. 1997. *Water Resources in the Twenty-first Century: Challenges and Implications for Action*. Washington, D.C.: International Food Policy Research Institute.
- Rosen, George. 1993. *A History of Public Health*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.
- Roubini, Nouriel, and Jeffrey D. Sachs. 1989. «Political and Economic Determinants of Budget Deficits in the Industrial Democracies.» *European Economic Review* 33: 903–38.
- Rousseau, Marie-Paule. 1995. «Les Parisiens sont surproductifs.» *Etudes foncières* (68): 13–18.
- Rousseau, Peter L., and Paul Wachtel. 1998. «Financial Intermediation and Economic Performance: Historical Evidence from Five Industrialized Countries.» *Journal of Money, Credit, and Banking* 30(4): 657–78.
- Russell, Sharon Stanton, and Michael S. Teitelbaum. 1992. *International Migration and International Trade*. Discussion Paper 160. Washington, D.C.: World Bank.
- Ryan, Michael P. 1998. *Knowledge Diplomacy: Global Competition and the Politics of Intellectual Property*. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Sabel, Charles. 1989. «Flexible Specialization and the Reemergence of Regional Economics.» In *Reversing Industrial Decline*, edited by Paul Hirst and Jonathan Zeitlan. Oxford: Oxford University Press.
- . 1998. «Local Development in Ireland; Partnership, Innovation, and Social Justice.» Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.
- Sachs, Jeffrey D. 1996. «Growth in Africa: It Can Be Done.» *The Economist*. June 29.
- Sachs, Jeffrey D., and Andrew Warner. 1997a. «Fundamental Sources of Long-run Growth.» *American Economic Review* 87(2): 184–88.
- . 1997b. «Sources of Slow Growth in African Economies.» *Journal of African Economies* 6 (October): 335–76.
- Sachs, Jeffrey D., and Warwick J. McKibbin. 1991. *Global Linkages*. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Sala-i-Martin, Xavier. 1997. «I Just Ran Four Million Regressions.» Working Paper Series 6252. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Samuels, David J. 1998. «Institutions of Their Own Design? Democratization and Fiscal Decentralization in Brazil, 1975–95.» Paper presented at the American Political Science Association. Boston. Обработанные материалы.
- Satterthwaite, David. 1996. «Sustainable Cities or Cities that Contribute to Sustainable Development.» *Urban Studies* 39(4).
- Saudagaran, Shahrokh, and Joselita G. Diga. 1997. «Financial Reporting in Emerging Capital Markets: Characteristics and Policy Issues.» *Accounting Horizons* 11(2): 41–64.
- Schiff, Maurice, and L. Alan Winters. 1998. «Dynamics and Politics in Regional Integration Arrangements: An Introduction.» *World Bank Economic Review* 12(2): 177–96.
- Schlicht, E. 1985. «The Emotive and Cognitive View of Justice.» Institute for Advanced Studies, Princeton University. Обработанные материалы.
- Science. 1997. «Human Domination of Earth's Ecosystems.» July 25.
- . 1999. «Lack of Icebergs Another Sign of Global Warming.» July 2.
- Scott, James C. 1976. *The Moral Economy of the Peasant*. New Haven: Yale University Press.
- Seaver, Brenda. 1997. «Stratospheric Ozone Protection: IR Theory and the Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer.» *Environmental Politics* 6(3): 31–67.
- Seckler, David, Upali Amarasinghe, David Molden, Radhika de Silva, and Randolph Barker. 1998. «World Water Demand and Supply, 1990 to 2025: Scenarios and Issues.» Research Report 19. International Water Management Institute, Colombo, Sri Lanka.
- Sell, Susan. 1996. «North-South Environmental Bargaining: Ozone, Climate Change and Biodiversity.» *Global Governance* 2: 97–118.
- Serra, Jaime, Guillermo Aguilar, José Cordoba, Gene Grossman, Carla Hills, John Jackson, Julius Katz, Pedro Noyola, and Michael Wilson. 1998. *Reflections on Regionalism: Report of the Study Group on International Trade*. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- Sewell, David. 1996. «The Dangers of Decentralization According to Prud'homme: Some Further Aspects.» *World Bank Research Observer* 11(1).
- Shah, Anwar. 1997. «Federalism Reform Imperatives, Restructuring Principles and Lessons for Pakistan.» *Pakistan Development Review* 36(4 Part II Winter): 499–536.
- . 1998. «Fiscal Federalism and Macroeconomic Governance.» Policy Research Working Paper 2005. World Bank, Washington, D.C.
- Shah, Ghanshyam. 1997. *Public Health and Urban Development: The Plague in Surat*. New Delhi: Sage Publications.
- Sharma, Narendra, and others. 1996. *African Water Resources: Challenges and Opportunities for Sustainable Development*. Technical Paper 331. Washington, D.C.: World Bank.
- Short, Clare. 1999. «Future Multilateral Trade Negotiations: A 'Development Round'?» Speech presented at United Nations Conference on Trade and Development, Geneva.
- Shugart, Chris. 1997. «Decentralization and the Challenges of Regulation for Local-Level Public Services in Central and Eastern Europe.» Extended version of a commentary given at an EBRD seminar on Commercial Infrastructure Challenges in Transition Economies. April 12.
- Shukla, Vibhotti. 1996. *Urbanization and Economic Growth*. Delhi: Himalaya Publishing House.

- Simpson, R., R. Sedjo, and J. Reid. 1996. «Valuing Biodiversity for Use in Pharmaceutical Research.» *Journal of Political Economy* 104: 163–85.
- Sims, Holly. 1999. «One Fifth of the Sky: China's Environmental Stewardship.» *World Development* 27(7): 1227–45.
- Skeldon, R. 1998. *Migration and Development: A Global Perspective*. Harlow, U.K.: Addison Wesley Longman.
- Smith, B. C., 1996. «Sustainable Local Democracy.» *Public Administration and Development* 16: 164–78.
- Solo, Tova Maria. 1999. «Small-Scale Entrepreneurs in the Urban Water and Sanitation Market.» *Environment and Urbanization* 11(1): 117.
- Solo, Tova, and Suzanne Snell. 1998. «Water and Sanitation Services for the Urban Poor: Small-Scale Providers—Profiles and Typology.» UNDP–World Bank Water and Sanitation Program, Washington, D.C. Draft.
- Souza, Celina. 1996. «Redemocratization and Decentralization in Brazil: The Strength of the Member States.» *Development and Change* 27: 529–55.
- Spahn, Paul Bernd. 1998. «Decentralized Government and Macroeconomic Control.» University of Frankfurt am Main, Frankfurt. Обработанные материалы.
- Srinivasan, T. N. 1998. *Developing Countries and the Multilateral Trading System*. Boulder, Colo.: Westview Press.
- Stein, Ernesto, Ernesto Talvi, and Alejandro Grisanti. 1998. «Institutional Arrangements and Fiscal Performance: The Latin American Experience.» Working Paper 6358. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Stepan, Alfred. 1999. «Toward a New Comparative Analysis of Democracy and Federalism: Demos Constraining and Demos Enabling Federations.» In *Arguing Comparative Politics*, by Alfred Stepan. Oxford: Oxford University Press. В печати.
- Stiglitz, Joseph E. 1996. «Some Lessons from the East Asian Miracle.» *World Bank Research Observer* 11(2).
- . 1997. «Stepping Towards Balance: Addressing Global Climate Change.» Speech delivered at the Conference on Environmentally and Socially Sustainable Development. Washington D.C., October 6.
- . 1998a. «More Instruments and Broader Goals: Moving toward the Post-Washington Consensus.» The 1998 WIDER Annual Lecture. Helsinki, January 7.
- . 1998b. «Towards a New Paradigm for Development: Strategies, Policies, and Processes.» Prebisch Lecture. United Nations Conference on Trade and Development, Geneva.
- . 1999a. «Principles of Financial Regulation: A Dynamic, Portfolio Approach.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- . 1999b. «Two Principles for the Next Round: Or, How to Bring Developing Countries in from the Cold.» Speech delivered in Stockholm, Sweden, April 12.
- Stiglitz, Joseph E., and Marilou Uy. 1996. «Financial Markets, Public Policy, and the East Asian Miracle.» *The World Bank Research Observer* 11(2).
- Stotsky, Janet G., and Emil M. Sunley. 1997. «United States.» In *Fiscal Federalism in Theory and Practice*, edited by Teresa Ter-Minassian. Washington, D.C.: International Monetary Fund.
- Stren, Richard. 1998. «Urban Governance and Politics in a Global Context: The Growing Importance of the Local.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. World Bank, Washington, D.C.
- Strong, Ann L., Thomas A. Reiner, and Janusz Szyrmer. 1996. *Transitions in Land and Housing: Bulgaria, the Czech Republic, and Poland*. New York: St. Martin's Press.
- Struyk, Raymond J., ed. 1997. *Restructuring Russia's Housing Sector: 1991–1997*. Washington, D.C.: The Urban Institute.
- Summers, Robert, and Alan W. Heston. 1988. «A New Set of International Comparisons of Real Product and Prices: Estimates for 130 Countries: 1950–1985.» International Association for Research in Income and Wealth, Philadelphia.
- Szreter, Simon. 1997. «The Politics of Public Health in Nineteenth Century Britain.» *Population and Development Review* 3(4/December).
- Tacoli, Cecilia. 1998. «Rural-Urban Interactions: A Guide to the Literature.» *Environment and Urbanization* 10(1/April).
- Tanzi, Vito. 1995. *Taxation in an Integrating World*. Washington, D.C.: The Brookings Institution Press.
- . 1996. «Fiscal Federalism and Decentralization: A Review of Some Efficiency and Macroeconomic Aspects.» *Proceedings of the Annual World Bank Conference on Development Economics 1995*. World Bank, Washington, D.C.
- Tarver, James D. 1995. *Urbanization in Africa: A Handbook*. London: Greenwood Press.
- Taylor J. Edward, Joaquin Arango, Graeme Hugo, Aki Kouaouci, Douglas S. Massey, and Adela Pellegrino. 1996. «International Migration and National Development.» *Population Index* 62(2/Summer): 181–212.
- Teitelbaum, Michael S., and Jay Winter. 1998. *A Question of Numbers*. New York: Hill and Wang.
- Tendler, Judith. 1997. *Good Government in the Tropics*. Baltimore: The John Hopkins University Press.
- Ter-Minassian, Teresa. 1997. «Intergovernmental Fiscal Relations in a Macroeconomic Perspective: An Overview.» In *Fiscal Federalism in Theory and Practice*, edited by Teresa Ter-Minassian. Washington, D.C.: International Monetary Fund.
- Ter-Minassian, Teresa, and Jon Craig. 1997. «Control of Subnational Government Borrowing.» In *Fiscal Federalism in Theory and Practice*, edited by Teresa Ter-Minassian. Washington, D.C.: International Monetary Fund.
- Tharakan, P. K. M. 1999. «Is Anti-Dumping Here to Stay?» *The World Economy* 22(2): 179–206.
- The Sciences*. 1997. «The Hole the World Is Watching.» July 25.
- Thomas, Harmon, and John Whalley, eds. 1998. *Uruguay Round Results and the Emerging Trade Agenda: Quantitative-Based Analyses from the Development Perspective*. Geneva: United Nations Conference on Trade and Development.
- Thomas, Vinod. 1980. «Spatial Differences in the Cost of Living.» *Journal of Urban Economics* 8: 108–22.
- . 1999. «Revisiting the Challenge of Development.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Tibaijuka, Anna Kajumulo. 1997. «AIDS and Economic Welfare in Peasant Agriculture. Case Studies from Kagabiro Village, Kagera Region, Tanzania.» *World Development* 25(6): 963–75.
- Tiebout, Charles. 1956. «A Pure Theory of Local Expenditures.» *Journal of Political Economy* 64(5): 416–24.
- Tomich, Thomas P., Peter Kilby, and Bruce F. Johnston. 1995. *Transforming Agrarian Economies: Opportunities Seized, Opportunities Missed. Ithaca*: Cornell University Press.
- Tonry, Michael. 1997. *Ethnicity, Crime and Immigration*. Chicago: University of Chicago Press.
- Transparency International. 1998. «1998 Corruption Perception Index.» Berlin.
- Treisman, Daniel. 1998. *After the Deluge: Regional Crisis and Political Consolidation in Russia*. Ann Arbor: University of Michigan Press.
- Trela, Irene. 1998. «Phasing Out the MFA in the Uruguay Round: Implications for Developing Countries.» In *Uruguay Round Results and the Emerging Trade Agenda*, edited by Harmon Thomas and John Whalley. New York: United Nations.
- Tsur, Yacov, and Ariel Dinar. 1995. «Efficiency and Equity Considerations in Pricing and Allocating Irrigation Water.» Policy Research Working Paper 1460. World Bank, Washington, D.C.
- Tybout, James. 1998. «Manufacturing Firms in Developing Countries: How Well They Do and Why?» Policy Research Working Paper 1965. World Bank, Washington, D.C.



- Tyler, Tom. 1997. «Citizen Discontent with Legal Procedures: A Social Science Perspective on Civil Procedure Reform.» *American Journal of Comparative Law* 45(4).
- Tynan, Nicola, and Tyler Cowen. 1998. «The Private Provision of Water in 18th and 19th Century London.» Department of Economics, George Mason University. Draft. Обработанные материалы.
- U.S. Central Intelligence Agency. 1998. *The World Factbook*. Washington, D.C.
- U.S. Committee for Refugees. 1996. *World Refugee Survey*. Washington, D.C.
- UNCHS (United Nations Center for Human Settlements). 1995. *Global Urban Indicators Database*. Nairobi.
- . 1996. *An Urbanizing World: Global Report on Human Settlements 1996*. Oxford: Oxford University Press.
- UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development). 1996. *World Investment Report 1996*. New York and Geneva.
- . 1997. *World Investment Report 1997: Transnational Corporations, Market Structure and Competition Policy*. New York and Geneva.
- . 1998. *World Investment Report 1998*. New York and Geneva.
- UNDIESA (United Nations Department of International Economic and Social Affairs). 1996. *World Urbanization Prospects*. New York.
- . 1998. *World Urbanization Prospects*. New York.
- UNDP (United Nations Development Programme). 1998. *Human Development Report*. New York: Oxford University Press.
- . 1999. *Human Development Report*. New York: Oxford University Press.
- UNEP (United Nations Environment Programme). 1999. *Synthesis of the Reports of the Scientific, Environmental Effects, and Technological and Economic Assessment Panels of the Montreal Protocol*. Nairobi.
- UNESCO (United Nations Education, Scientific, and Cultural Organization). 1999. *Progress of Nations*. New York.
- United Kingdom, Commonwealth Secretariat. 1998. «Report of the Expert Group on Protecting Countries against Destabilizing Effects of Volatile Capital Controls.» London.
- Urata, Shujiro. 1996. «Trade Liberalization and Productivity Growth in Asia: Introduction and Major Findings.» *Developing Economies* 32(4).
- Vaillancourt, Francois. 1998. «Morocco and Tunisia: Financing Local Governments—The Impact of Infrastructure Finance.» In *Fiscal Decentralization in Developing Countries*, edited by Richard Bird and Francois Vaillancourt. Cambridge: Cambridge University Press.
- Valdes-Prieto, Salvador, and Marcelo Soto. 1996. «New Selective Capital Controls in Chile: Are They Effective?» Universidad Católica de Chile, Santiago. Unpublished manuscript.
- Vamvakidis, Athanasios, and Roman Wacziarg. 1998. «Developing Countries and the Feldstein-Horioka Puzzle.» Working Paper 98/2. International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Vehorn, Charles L., and Ehtisham Ahmad. 1997. «Tax Administration.» In *Fiscal Federalism in Theory and Practice*, edited by Teresa Ter-Minassian. Washington, D.C.: International Monetary Fund.
- Velasco, Andres, and Pablo Cabezas. 1998. «Alternative Responses to Capital Inflows: A Tale of Two Countries.» In *Capital Flows and Financial Crises*, edited by Miles Kahler. Ithaca: Cornell University Press.
- Venables, Anthony. 1998. «Cities and Trade: External Trade and Internal Geography in Developing Economies.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Verdier, David. 1998. «Domestic Responses to Capital Market Internationalization under the Gold Standard 1870–1914.» *International Organization* 52(1).
- Vernon, Raymond. 1998. *In the Hurricane's Eye: The Troubled Prospects of Multinational Enterprises*. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- Vittas, Dimitri, and Craig Neal. 1992. «Competition and Efficiency in Hungarian Banking.» Policy Research Working Paper 1010, World Bank, Washington, D.C.
- Vivian, Jessica. 1994. «NGOs and Sustainable Development in Zimbabwe: No Magic Bullets.» *Development and Change* 25(1): 167–93.
- von Hagen, Jürgen. 1991. «A Note on the Empirical Effectiveness of Formal Fiscal Restraints.» *Journal of Public Economics* 44: 199–210.
- Wacziarg, Romain. 1998. «Measuring the Dynamic Gains from Trade.» Policy Research Working Paper 2001. World Bank, Washington, D.C.
- Wallenstein, P., and A. Swain. 1997. «Comprehensive Assessment of the Water Resources of the World.» Stockholm Environment Institute, Stockholm.
- Wallerstein, Immanuel. 1974. *The Modern World System*. New York: Academic Press.
- Walsh, Christopher. 1999. «Deconstructing Vancomycin.» *Science*. April 16.
- Walt, Gill. 1998. «Globalization of International Health.» *Lancet* 351(7/February).
- Wambugu, Florence. 1999. «Why Africa Needs Agricultural Biotech.» *Nature*. July 1.
- Wapner, Paul. 1995. «The State and Environmental Challenges: A Critical Exploration of Alternatives to the State System.» *Environmental Politics* 4(1): 44–69.
- Watson, Gabrielle. 1995. «Good Sewers Cheap? Agency-Customer Interactions in Low-Cost Urban Sanitation in Brazil.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Watson, Robert Tony, John Dixon, Stephen Hamburg, Anthony Janetos, and Richard Moss. 1998. «Protecting Our Planet, Securing Our Future: Linkages among Global Environmental Issues and Human Needs.» United Nations Environment Programme, Nairobi; U.S. National Aeronautics and Space Administration, Washington, D.C.; World Bank, Washington, D.C.
- Wei, Shang-Jin, and Jeffrey Frankel. 1996. «Can Regional Blocs Be Stepping Stones to Global Free Trade?» *Review of International Economics and Finance* 5(4).
- Weingast, Barry R. 1995. «The Economic Role of Political Institutions: Market-Preserving Federalism and Economic Development.» *Journal of Law, Economics, and Organization* 11(1).
- Wetzel, Deborah, and Jonathan Dunn. 1998. «Decentralization in the ECA Region: Progress and Prospects.» World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Whittington, Dale, D. T. Lauria, and X. Mu. 1991. «A Study of Water Vending and Willingness to Pay for Water in Onitsha, Nigeria.» *World Development* 19(2/3).
- Whittington, Dale, D. T. Lauria, A. M. Wright, K. Choe, J. Hughes, and V. Swarna. 1993. «Household Demand for Improved Sanitation Services in Kumasi, Ghana: A Contingent Valuation Study.» *Water Resources Research* 29(6).
- WHO (World Health Organization). 1986. «Intersectoral Action for Health.» Geneva.
- . 1995. *World Health Report 1995: Bridging the Gaps*. Geneva.
- . 1999. *World Health Report 1999*. Geneva.
- Wildasin, David E. 1997. «Externalities and Bailouts.» Policy Research Working Paper 1843. World Bank, Washington, D.C.
- Wildavsky, A. 1995. *But Is It True?* Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- Williamson, Jeffrey G. 1998. «Globalization, Labor Markets and Policy Backlash in the Past.» *Journal of Economic Perspectives* 12(4): 51–72.
- Willis, Eliza, Christopher da C. B. Garman, and Stephan Haggard. 1999. «The Politics of Decentralization in Latin America.» *Latin American Research Review* 34(1): 7–56.

- Wiseman, John H. 1997. «The Rise and Fall and Rise (and Fall?) of Democracy in Sub-Saharan Africa.» In *Democratization*, edited by David Potter, David Goldblatt, Margaret Kiloh, and Paul Lewis. Cambridge: Polity Press.
- Wolf, Holger. 1999. «International Asset Price and Capital Flow Comovements during Crisis: The Role of Contagion, Demonstration Effects and Fundamentals.» Paper presented at the World Bank/International Monetary Fund/World Trade Organization Conference on Capital Flows, Financial Crises, and Policies. World Bank, Washington, D.C. Обработанные материалы.
- Wolfensohn, James D. 1998. «The Other Crisis.» Address to the Board of Governors of the World Bank. Washington, D.C., October 6.
- Wong, Christine P. 1998. «A Note on the Outcomes of the 1994 Fiscal Reforms.» World Bank Resident Mission in China, Note 3. January 23. World Bank.
- Woolcock, Michael. 1998. «Social Capital and Economic Development: Toward a Theoretical Synthesis and Policy Framework.» *Theory and Society* (27)2.
- World Bank. 1979. *World Development Report 1979*. New York: Oxford University Press.
- . 1990. *World Development Report 1990: Poverty*. New York: Oxford University Press.
- . 1991. *World Development Report 1991: The Challenge of Development*. New York: Oxford University Press.
- . 1992a. *Governance and Development*. World Bank, Washington, D.C.
- . 1992b. *World Development Report 1992: Development and the Environment*. New York: Oxford University Press.
- . 1993a. «Indonesia: Environment and Development: Challenges for the Future.» Washington, D.C. Обработанные материалы.
- . 1993b. *World Development Report 1993: Investing in Health*. New York: Oxford University Press.
- . 1994. *World Development Report 1994: Infrastructure for Development*. New York: Oxford University Press.
- . 1995a. *China: Macroeconomic Stability in a Decentralized Economy. A World Bank Country Study*. Washington, D.C.
- . 1995b. *Local Government Capacity in Colombia: Beyond Technical Assistance. A World Bank Country Study*. Washington, D.C.
- . 1995c. *World Development Report 1995: Workers in an Integrating World*. New York: Oxford University Press.
- . 1996a. *Sustainable Transport: Priorities for Policy Reform*. Washington, D.C.: World Bank.
- . 1996b. «The Hashemite Kingdom of Jordan: Housing Finance and Urban Sector Reform Project.» Staff Appraisal Report. Washington, D.C.
- . 1996c. *World Development Report 1996: From Plan to Market*. New York: Oxford University Press.
- . 1997a. *Clear Water, Blue Skies: China's Environment in the New Century*. Washington, D.C.
- . 1997b. *Five Years after Rio: Innovations in Environmental Policy*. Environmentally Sustainable Development Studies and Monographs Series 18. Washington, D.C.
- . 1997c. *Private Capital Flows to Developing Countries*. New York: Oxford University Press.
- . 1997d. *World Development Report 1997: The State in a Changing World*. New York: Oxford University Press.
- . 1998a. *Assessing Aid: What Works, What Doesn't, and Why*. New York: Oxford University Press.
- . 1998b. *East Asia: The Road to Recovery*. Washington, D.C.
- . 1998c. *Egypt in the Global Economy: Strategic Choices for Savings, Investments, and Long-Term Growth*. MENA Economic Studies. Washington, D.C.
- . 1998d. *Environmental and Socially Sustainable Development Website* (<http://www-esd.worldbank.org>).
- . 1998e. «Forest Carbon Action Plan: World Bank's Program to Improve the Understanding of the Climate Benefits of Forestry and Land Management.» Washington, D.C. Обработанные материалы.
- . 1998f. «Fuel for Thought. A New Environmental Strategy for the Energy Sector.» Washington, D.C.
- . 1998g. GEF Programs at (<http://www.gefweb.org/OPER-PORT/PROGLIST.PDF>).
- . 1998h. *Global Economic Prospects 1998/99*. Washington, D.C.
- . 1998i. «India: Urban Infrastructure Services Report. Draft Country Study.» Washington, D.C.
- . 1998j. «Meeting the Challenge for Rural Energy and Development.» Washington, D.C.
- . 1998k. «Questions and Answers on the World Bank and Climate Change.» Washington, D.C. Обработанные материалы.
- . 1998l. *World Development Indicators 1998*. Washington, D.C.
- . 1998m. *World Development Report 1998: Knowledge for Development*. New York: Oxford University Press.
- . 1998n. *New Opportunities for Development: The Desertification Convention*. Washington, D.C.
- . 1998o. «Agricultural Policy Reform and the Least Developed and Net Importing Countries.» Washington, D.C. Обработанные материалы.
- . 1999a. «A Proposal for a Comprehensive Development Framework.» Обработанные материалы.
- . 1999b. «Ethiopia Regionalization Study.» Report 188898-ET. Washington, D.C.
- . 1999c. *Global Development Finance 1999*. Washington, D.C.
- . 1999d. «Greening Industry: New Roles for Communities, Markets and Governments.» Washington, D.C.
- . 1999e. «Poverty Reduction and the World Bank Progress in Fiscal 1998.» Washington, D.C. Обработанные материалы.
- . 1999f. «The Child Labor Program.» Human Development Network. Washington, D.C.
- . 1999g. «Trade Blocs and Beyond.» Policy Research Report. Washington, D.C. Draft.
- . 1999h. «Uzbekistan Structural Policy Review: An Economic Report.» Washington, D.C.
- . 1999i. *World Development Indicators 1999*. Washington, D.C.
- . 1999j. «Tanzania: Peri-Urban Development in the African Mirror.» Report No. 19526-TA. Washington, D.C.
- . 1999k. «Africa Regional Gender Action Plan.» Washington, D.C. Обработанные материалы.
- WRI (World Resources Institute). 1996. *The Urban Environment 1996–97*. A joint publication by WRI, UNEP, UNDP, and IBRD. New York: Oxford University Press.
- . 1998. *World Resources 1998–99: Environmental Change and Human Health*. A joint publication by WRI, UNEP, UNDP, and IBRD. New York: Oxford University Press.
- WRI (World Resources Institute) and WHO (World Health Organization). 1999. «An International Comparative Study of Air Pollution Health Risks in Major Urban Areas in Developed and Developing Countries.» Washington, D.C. Обработанные материалы.
- WTO (World Trade Organization). 1995. *Annual Report*. Geneva.
- . 1996. *Annual Report*. Geneva.
- . 1997. *Annual Report*. Geneva.
- . 1998a. *Annual Report*. Geneva.
- . 1998b. «Financial Services.» Background Note by the Secretariat. Geneva.
- Xie, Danyang, Heng-fu Zou, and Hamid Davoodi. 1999. «Fiscal Decentralization and Economic Growth in the United States.» *Journal of Urban Economics* 45: 1–12.

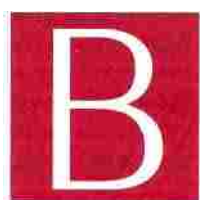


- Yanagihara, Toru. 1998. «Regional Policy Coordination in Asia.» Background Paper for *World Development Report 1999/2000*. Обработанные материалы.
- Yeates, Noel R. 1997. «Creating a Global City: Recent Changes to Sydney's Economic Structure.» In *Pacific Rim Development: Integration & Globalization in the Asia-Pacific Economy*, edited by Peter Rimmer. Canberra City, Australia: Aussie Print.
- Yeats, Alexander J. 1996. «Does Mercosur's Trade Performance Raise Concerns about the Effects of Regional Trade Arrangements?» Policy Research Working Paper 1729. World Bank, Washington, D.C.
- Yeats, Alexander J. 1998. «Just How Big is Global Production Sharing?» Policy Research Working Paper 1871. World Bank, Washington, D.C.
- Yudkin, John S. 1999. «Tanzania: Still Optimistic after All These Years?» *Lancet* 353(May): 1519–21.
- Zaidi, S. Akbar. 1997. «Politics, Institutions, and Poverty: The Case of Karachi.» *Economic and Political Weekly* 32(5).
- . 1998. «Urban Safety and Crime Prevention.» UNCHS Regional Symposium on Urban Poverty. Fukuoka, Japan, October 27–29.
- . 1999. «NGO Failure and the Need to Bring Back the State.» *Journal of International Development*. В печати.
- Zlotnik, Hania. 1998. «International Migration 1965–96. An Overview.» *Population and Development Review* 24(3): 429–68.
- Zurn, Michael. 1998. «The Rise of International Environmental Politics: A Review of Current Research.» *World Politics* 50: 617–49.





# Выборочные показатели децентрализации, урбанизации и состояния окружающей среды



В настоящем разделе данные приводятся с использованием следующих условных обозначений.

*Курсив* означает, что данные относятся к другим годам или периодам, чем это указано. Вместо этого показан ближайший год, за который имеются данные.

Агрегированные соотношения обычно подсчитываются как средневзвешенные их показатели (обозначаемые латинской буквой «w») с использованием в качестве веса величины знаменателя.

Латинская буква «t» означает общую сумму, в которую добавлены отсутствующие значения.

Латинская буква «s» означает общую сумму, в которую отсутствующие значения не добавлены.

Условное обозначение «—» означает, что позиция не применима.

Условное обозначение «...» означает, что данные отсутствуют.

## Таблица А.1. Децентрализация

Данные о доходах и расходах национальных и субнациональных органов управления взяты из электронной версии публикуемого Международным валютным фондом сборника «*Government Finance Statistics Yearbook*» (GFS). Данные о субнациональных выборах, уровнях избираемых субнациональных органов власти и числе юрисдикций взяты из специального исследования Marianne Fay «How Many Jurisdictions? A Review of Decentralization Structures across Countries», которое было использовано при подготовке Доклада о мировом развитии за 1999/2000 годы. Данные собраны из различных источников, включая публикацию «Area Handbook

Series» Отдела федеральных исследований Библиотеки Конгресса; публикации АПХП «*World Factbook*» за 1998 год; «*The Statesman's Yearbook 1998—99*»; «*Local Finance in the Fifteen Countries of the European Union*», изданные DEXIA в 1997 году; «*The Directory of Local Government Systems in Africa*», изданную Программой муниципального развития в 1998 году; документ Всемирного банка «*Decentralization in the ECA Region: Progress and Prospects*», Deborah Wetzel и Jonathan Dunn (1998); и доклады Всемирного банка по разным странам. Страновые группы Всемирного банка и дипломатические представители стран в Вашингтоне приняли участие в уточнении данной информации.

**Доля субнациональных органов управления в общих государственных расходах** подсчитана на основе информации GFS. Она представляет собой отношение расходов субнациональных (промежуточных и местных) органов власти к общим расходам органов государственного управления всех уровней. Во избежание двойного учета, текущие и капитальные трансферты между органами власти разного уровня не учитывались. С использованием обозначений из GFS МВФ формула является следующей [CII local + (CIII — C3.2 — C7.1.1) intermediate]/[CII local + (CIII — C3.2 — C7.1.1) intermediate + (CIII — C3.2 — C7.1.1) consolidated centrale government].  
**Доля субнациональных органов управления в общих налоговых поступлениях** подсчитана на основе информации в GFS. Она представляет собой отношение налоговых поступлений (обозначение AIV в GFS), собирае-

мых субнациональными органами власти, к общим налоговым поступлениям, собираемым органами государственной власти всех уровней. Цифра за 1990 год указана курсивом, если данные за 1990 год отсутствуют и заменены данными за ближайший к 1990 год, за который такие данные имеются, из периода с 1988 по 1992 год. Цифра за 1997 год указана курсивом, если данные за 1997 год отсутствуют и заменены данными за ближайший к 1997 год, за который такие данные имеются, из периода с 1993 по 1997 год. В любой из колонок под шапкой **субнациональные выборы** указывается «Да», если согласно самым последним данным на этом уровне были проведены выборы и в настоящее время работают избранные органы власти. «Нет+» означает, что, хотя законодательные органы власти избраны, назначаемый руководитель исполнительной власти (например, мэр или губернатор) обладает значительными полномочиями. **Число избранных субнациональных уровней** указывает число уровней ныне действующих выборных органов государственной власти ниже уровня центрального или федерального правительства. В это число не включены субнациональные органы власти, возглавляемые назначаемым должностным лицом, обладающим значительными полномочиями. **Число юрисдикций** означает по каждому уровню субнациональных выборных органов власти число отдельных юрисдикций на этом уровне. На промежуточном уровне оно означает число штатов (в федерациях), провинций или их эквивалентов; на местном уровне оно означает число муниципалитетов или эквивалентных местных органов власти. К сопоставлениям следует подходить осторожно, поскольку размер и функции субнациональных органов власти отличаются от страны к стране и даже внутри стран.

### Таблица А.2. Урбанизация

Данные о населении городов взяты из издания Организации Объединенных Наций «*World Urban Prospects: The 1996 Revision*». Общая численность населения подсчитана Всемирным банком. Данные о доступе к санитарно-техническим системам получены у Всемирной организации здравоохранения. В таблицу включены страны с населением свыше 1 миллиона человек, по которым имелись данные по меньшей мере по 5 из 11 показателей, включая самые последние данные о доступе к санитарно-техническим системам.

Расчеты численности населения города или мегаполиса зависят от того, где проведена граница города. Например, в Тегеране, Исламская Республика Иран, во внутренней части города площадью 700 квадратных километров проживает 6,8 миллиона человек, однако площадь Большого Тегерана составляет 2100 квадратных километров и в нем проживает более 10 миллионов человек. Таким образом, в зависимости от того, где проводится граница города население Тегерана может составлять от 11 до 18,5 процента от общего населения Ирана.

Пересмотр границ городов в наиболее населенных странах мира, таких как Китай и Индия, может привести к значительному изменению расчетов общемирового городского населения. Так, например, в середине 90-х годов в результате перевода Статистическим управлением Китая сотен поселков городского типа в категорию городов расчетная доля городского населения в этой стране более

чем удвоилась. На конец 1996 года примерно 43 процента населения страны считалось городским по сравнению лишь с 20 процентами в 1994 году. Расчеты таких международных организаций, как Организация Объединенных Наций и Всемирный банк, показывают, что 47 процентов населения мира является городским, однако использование новых показателей по Китаю приведет к внезапному увеличению этой доли более чем в полуполовину. При проведении сравнений показателей по разным странам следует учитывать тот факт, что данные таблицы основаны на национальных определениях понятия «город».

Сводные показатели по регионам и группам дохода охватывают все 210 стран, по которым имеются данные.

**Городским населением** является совокупное население на середину года всех районов, которые относятся к городским, в каждой стране, согласно данным, представленным в Организацию Объединенных Наций. **Городское население по размеру городов** отражает данные о городском населении в разбивке по размеру городов. **Доля населения в крупнейшем городе** представляет собой процентную долю городского населения, проживающего в крупнейшем мегаполисе страны. Это является одним из показателей концентрации городского населения. **Доступ к санитарно-техническим системам в городских районах** показывает долю городского населения, жилье которых подключено к городской канализации или другим системам, таким как выгребные уборные, туалеты с промывочным устройством, септики, общественные туалеты и аналогичным устройствам.

### Таблица А.3. Условия жизни в городах

Данные взяты из глобальной базы данных о городах Программы городских показателей Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН). В таблице приведены выборочные показатели по городам из базы данных ЦНПООН, которая содержит 46 ключевых показателей по 237 городам. В таблицу включены города, по которым имеются данные по меньшей мере по 6 из 11 показателей.

К использованию данных следует подходить с осторожностью. Страны могут применять разные методы сбора данных и определения, что затрудняет сопоставление данных. Кроме того, в выборку вошло непропорционально большое число небольших городов. Данные имеются лишь за 1993 год, что не позволяет делать какие-либо выводы в отношении улучшения или ухудшения ситуации.

Под **площадью города** понимается площадь самого города, его пригородов и всех других застроенных и плотно населенных районов за пределами городской черты, но прилегающих к ней. Под **городским населением** понимается население городской агломерации — смежных населенных территорий, определяемых без учета административных границ. **Средний доход домашнего хозяйства** представляет собой средний показатель доходов домашнего хозяйства по квинтилям. Доходом домашнего хозяйства является доход всех его членов из всех источников, включая заработную плату, пенсии и пособия, доходы от предпринимательства, аренды и стоимость любого предприятия или всех потребленных продуктов (например, продовольствия). **Разница в доходах** представляет собой отношение среднего дохода домашних хозяйств в верхнем квинтиле к доходу в нижнем квинтиле. **Соотношение между де-**



**ной дома и доходом** определяется как средняя цена дома, поделенная на средний доход домашнего хозяйства. **Плотность заселения** определяется как средняя полезная жилая площадь на человека. **Поездки на работу общественным транспортом** означают процентный показатель поездок на работу, совершенных автобусом или микроавтобусом, трамваем или поездом. Другие обычно используемые в развивающихся странах средства транспорта, такие как такси, паромы, рикши или животные, сюда не включены. **Продолжительность поездки на работу** равняется средней продолжительности в минутах поездки на работу всеми видами транспорта. **Домашние хозяйства, имеющие подключение к канализации**, — процентный показатель числа домашних хозяйств, подключенных к системе канализации. **Домашние хозяйства, обеспечиваемые регулярным удалением отходов**, — процентный показатель числа домашних хозяйств, отходы которых регулярно удаляются либо индивидуально из каждого дома, либо регулярно из общих мусорных баков. Это не включает домашние хозяйства, которые самостоятельно отвозят мусор на местную свалку. **Домашние хозяйства, имеющие доступ к питьевой воде**, — процентный показатель числа домашних хозяйств с доступом к питьевой воде в пределах 200 метров от жилья; питьевой водой считается вода, не содержащая загрязнителей и безопасная для употребления без дополнительной обработки.

#### Таблица А.4. Окружающая среда

Данные о выбросе двуокиси углерода предоставлены Центром по анализу информации о двуокиси углерода, работающим под эгидой Министерства энергетики США. Данные о производстве электроэнергии и добыче ископаемого топлива предоставлены Международным энергетическим агентством. Данные о биологическом разнообразии взяты из сборника «*Biodiversity Data Sourcebook 1994*» Всемирного центра мониторинга природоохраны и «1997 IUCN Red List of Threatened Animals» и «1997 Red List of Threatened Plants» Всемирного союза охраны природы (МСОП). Данные о рыболовстве взяты из ежегодника «*Yearbook of Fishery Statistics*», том 82, публикуемого

Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), и дополнены данными, которые ФАО предоставляет Всемирному банку в электронном виде. Подборка данных сделана с учетом их наличия и относительного глобального значения каждой страны в контексте этих показателей. Страны включались в таблицу, если их выброс двуокиси углерода превышает 2 процента от общемирового объема, добыча ископаемого топлива — 50 миллионов метрических тонн, число находящихся под угрозой исчезновения видов птиц и млекопитающих — 100, а улов морских рыб — 10 миллионов метрических тонн. В агрегированные показатели по уровню доходов и регионам включены все страны (из максимального числа в 210), по которым имеются данные и можно провести агрегирование.

Под **выбросом двуокиси углерода** понимается выброс в результате сгорания ископаемых видов топлива и производства цемента. Он включает двуокись углерода, возникающую при расходовании твердого, жидкого и газообразного топлива и сгорании попутного газа. **Производство электроэнергии** определяется на выходе всех генераторных установок на электростанции. Процентная доля его производства из ископаемого топлива является долей, приходящейся на нефть, нефтепродукты, уголь и природный газ. **Добыча ископаемого топлива** равняется общему объему добычи ископаемого топлива всех видов в пересчете на метрические тонны сырой нефти по энергосодержанию. **Виды млекопитающих и птиц** не включают китов и включают птиц в пределах зимовочного радиуса стран. Под **высшими растениями** понимаются местные виды сосудистых растений. Число находящихся под угрозой видов представляет собой число видов, отнесенных МСОП к исчезающим, уязвимым, редким, ранее исчезавшим, но теперь стабилизировавшимся, или недостаточно изученным. **Годовой морской улов** равен общему улову рыбы, выловленной для всех целей (коммерческих, промышленных, рекреационных и для личного потребления) всеми видами и классами рыболовов (индивидуальными рыбаками, рыболовными судами и так далее) из вод Атлантического, Индийского и Тихого океанов и прилегающих к ним морей.

Таблица А.1. Децентрализация

Страна	Налогово-бюджетная децентрализация				Децентрализация избирательной системы				
	Доля субнациональных органов власти (%)				Субнациональные выборы		Число избранных субнациональных уровней	Число юрисдикций	
	В общих государственных расходах		В общих налоговых поступлениях		Промежуточный уровень	Местный уровень		Промежуточный уровень	Местный уровень
	1990	1997	1990	1997			1999		
Австралия	50,9	47,9	20,0	22,7	Да	Да	2	8	900
Австрия	31,9	32,2	21,7	20,7	Да	Да	2	9	2 353
Азербайджан	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Албания	..	24,9	..	0,9	Нет	Да	1	..	374
Алжир	..	..	..	..	Нет+	Нет+	0	48	1 552
Ангола	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Аргентина	46,3	43,9	38,2	41,1	Да	Да	2	24	1 617
Армения	..	5,1 <sup>d</sup>	..	3,3 <sup>d</sup>	Нет	Да	1	..	931
Бангладеш	..	..	..	..	Нет	Да	1 <sup>c</sup>	..	4 642
Беларусь	30,6	32,5	29,4	23,7	Нет	Нет+	0	..	179
Бельгия	11,9	11,8	4,5	5,4	Да	Да	2	10	589
Бенин	..	..	..	..	Нет	Нет	0 <sup>f</sup>	..	77
Болгария	18,9	15,7	22,4	11,8	Нет	Да	1	..	294
Боливия	17,7	36,3	15,1	19,1	Нет+	Да	1	9	312
Босния и Герцеговина	..	..	..	..	Да	Да	3 <sup>g</sup>	2	137
Ботсвана	7,9	3,8	0,1	0,6	Нет	Да	1	..	17
Бразилия	35,3	36,5	30,9	31,3	Да	Да	2	285	581
Буркина-Фасо	..	..	..	..	Да	Да	2	45	250
Бурунди	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Венгрия	20,6	23,7	7,6	8,9	Да	Да	2	20	3 153
Венесуэла	..	..	..	..	Да	Да	2	24	330
Вьетнам	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Гаити	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	133
Гана	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	110
Гватемала	10,1	10,3	1,3	1,7	Нет	Да	1	..	324
Гвинея	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	33
Германия	40,2	37,8	28,9	28,8	Да	Да	3	16	16 121
Гондурас	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	293
Греция	..	..	..	..	Да	Да	2	13	5 922
Грузия	..	..	..	..	Нет	Да	1 или 2	..	4 000
Дания	54,8	54,5	31,1	31,5	Да	Да	2	16	275
Доминиканская Республика	1,6	2,6	0,5	0,2	Нет	Да	1	..	90
Египет, Арабская Респ.	..	..	..	..	Нет	Нет+	0	..	199
Замбия	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	72
Зимбабве	13,5	..	3,4	..	Нет	Да	1	..	80
Израиль	12,7	15,1	6,9	6,2	Нет	Да	1	..	273
Индия	51,1	53,3	33,8	36,1	Да	Да	2	32	237 687 <sup>h</sup>
Индонезия	13,1	14,8	2,9	2,9	Нет	Нет	0	..	..
Иордания	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	669
Ирак	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Иран, Исламская Респ.	4,9	..	8,4	..	Нет	Да	1	..	720
Ирландия	27,9	30,7	2,5	2,4	Да	Да	3	8	80
Испания	34,3	35,0	13,3	13,8	Да	Да	3	17	8 082
Италия	22,8	25,4	3,6	6,5	Да	Да	3	20	8 104
Йеменская респ.	..	..	..	..	Нет	..	0	..	..
Казахстан	..	..	..	..	Нет+	Нет+	0	16	303
Камбоджа	..	..	..	..	Нет	Нет	0 <sup>h</sup>	..	..
Камерун	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	336
Канада	58,7	49,4	49,5	43,5	Да	Да	2	12	4 507
Кения	4,4	3,5	2,2	1,9	Нет	Да	1	..	168
Киргизская Республика	..	..	..	..	Нет+	Да	1	7	61
Китай	..	55,6	..	51,4	Нет	Нет	0	..	..
Колумбия	..	..	..	..	Да	Да	2	33	1 068
Конго, Дем. Респ.	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Корея, Нар.-Демокр.	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Корея, Респ.	..	..	..	..	Да	Да	2	15	204
Коста-Рика	3,0	2,8	2,3	2,3	Нет	Нет+	0 <sup>i</sup>	..	496
Кот-д'Ивуар	..	..	..	..	Нет+	Да	1	50	196
Куба	..	..	..	..	Да	Да	2	15	169
Лаосская НДР	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Латвия	..	25,8	..	15,8	Нет+	Да	1	33	566
Ливан	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Ливия	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	1 500
Литва	30,4	22,6	14,4	16,2	Нет+	Да	1	10	56
Мадагаскар	..	..	..	..	Нет	Да	1 <sup>c</sup>	..	1 391
Малави	..	..	..	..	Нет	Нет	0 <sup>m</sup>	..	..
Малайзия	20,2	19,1	3,7	2,4	Нет+	Нет	0	13	143
Мали	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	279
Марокко	..	..	..	..	Нет+	Да	1	65	1 547
Мексика	17,8	26,1	19,0	20,6	Да	Да	2	32	2 418
Мозамбик	..	..	..	..	Да	Да	2	10	33
Молдова	..	..	..	..	Нет+	Да	1	3	35
Мьянма	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Непал	..	..	..	..	Да	Да	2	75	4 053
Нигер	..	..	..	..	Нет+	Нет+	0	32	150
Нигерия	..	..	..	..	Да	Да	2	31	589
Нидерланды	29,0	26,1	3,4	4,1	Да	Да	2	12	572
Никарагуа	3,5	9,6	2,5	8,3	Нет	Да	1	..	143
Новая Зеландия	9,3	10,8	6,9	6,3	Да	Да	3	12	155
Норвегия	36,7	37,4	20,9	19,6	Нет	Да	1	..	435



Страна	Налогово-бюджетная децентрализация				Децентрализация избирательной системы				
	Доля субнациональных органов власти (%)				Субнациональные выборы		Число избранных субнациональных уровней	Число юрисдикций	
	В общих государственных расходах		В общих налоговых поступлениях		Промежуточный уровень	Местный уровень		Промежуточный уровень	Местный уровень
1990	1997	1990	1997	1999	1999	1999	1999	1999	
Пакистан	..	..	..	..	Нет+	Нет+	0 <sup>а</sup>	45	195
Папуа – Новая Гвинея	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	284
Парагвай	1,9	2,6	0,8	2,0	Да	Да	2	17	212
Перу	9,8	24,4	1,2	2,1	Нет	Да	1	..	1 808
Польша	..	22,0	21,3	9,6	Да	Да	3 <sup>о</sup>	16	2 489
Португалия	8,7	11,6	3,6	5,9	Нет	Да	2 <sup>р</sup>	..	275
Российская Федерация	..	37,6	..	40,0	Да	Да	3	90	2 000
Руанда	..	..	..	..	Нет	Нет+	0	..	143
Румыния	15,4	13,3	12,8	9,2	Нет+	Да	1	41	2 948
Сальвадор	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	262
Саудовская Аравия	..	..	..	..	Нет	..	0	..	..
Сенегал	..	..	..	..	Нет+	Нет+	0	10	99
Сирийская Арабская Республика	..	..	..	..	..	Да	1	..	300
Словацкая Республика	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	2 834
Словения	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	192
Соединенное Королевство	29,0	27,0	5,9	3,6	Да	Да	1 или 2	135	319
Соединенные Штаты	42,0	46,4	33,8	32,9	Да	Да	3	51	70 500
Страна	1990	1997	1990	1997	1999	1999	1999	1999	1999
Судан	..	..	..	..	Нет <sup>а</sup>	Да	1	..	615
Сьерра-Леоне	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	204
Таджикистан	..	..	..	..	Нет+	Нет+	0 <sup>г</sup>	3	41
Таиланд	7,5	9,6	4,4	5,5	Нет	Да	1	..	149 <sup>с</sup>
Танзания	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	101
Togo	..	..	..	..	Нет	Да <sup>т</sup>	1	..	30
Тунис	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	257
Туркменистан	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Турция	..	..	..	..	Нет+	Да	1	80	2 801
Уганда	..	..	..	..	Да	Да	2	58	1 040
Узбекистан	..	..	..	..	Нет <sup>у</sup>	Нет <sup>у</sup>	0	14	281
Украина	..	..	..	..	Нет+	Да	1	27	619
Уругвай	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	19
Филиппины	6,5	..	4,0	..	Да	Да	2	76	1 541
Финляндия	46,5	41,2	25,9	27,6	Нет	Да	1	..	455
Франция	18,7	18,6	9,7	10,8	Да	Да	3	22	36 559
Хорватия	..	12,1	..	7,5	Да	Да	2	21	543
Центральноафриканская Республика	..	..	..	..	Нет	Да	1	..	174
Чад	..	..	..	..	Нет	Нет	0	..	..
Чешская Республика	..	21,3	..	12,3	Нет	Да	1	..	5 768
Чили	7,2	8,5	6,4	7,0	Нет	Да	1	..	340
Швейцария	51,2	49,3	37,0	35,5	Да	Да	2	26	3 000
Швеция	39,8	36,2	28,2	31,4	Да	Да	2	24	286
Шри-Ланка	..	..	..	..	Нет+	Да	1	9	238
Эквадор	..	..	..	..	Да	Да	2	21	1 079
Эритрея	..	..	..	..	Нет+	Да	1 <sup>й</sup>	6	..
Эстония	34,8	22,4	26,5	14,2	Нет	Да	1	..	254
Эфиопия	1,5	..	1,6	..	Да	Да	2	11	910
Южная Африка	20,7	49,8	5,5	5,3	Да	Да	2	9	840
Япония	..	..	37,8	..	Да	Да	2	47	3 233

а. «Нет+» означает, что, хотя законодательные органы избраны, назначаемый руководитель исполнительной власти (например, мэр или губернатор) обладает значительными полномочиями. б. Выборный орган штата, провинции, региона, департамента или другого территориального подразделения между местным уровнем и уровнем национального правительства. с. Муниципалитет или эквивалент. д. Налогово-бюджетные данные по субнациональным органам власти основаны на данных Всемирного банка по странам и расчетах его сотрудников. е. Комиссия по местным органам власти 1996 года рекомендовала систему субнациональных органов власти из четырех уровней, включая (снизу вверх) примерно 85000 деревень, 4633 союз и муниципалитетов, 460 *тан* и *уази*, и 64 *зил*. Парламент утвердил закон о выборах советов *уази*, и выборы намечены на 1999 год, по состоянию на июнь 1999 года закон о советах *зил* не был принят. Избранные местные органы власти в настоящее время имеются лишь на муниципальном уровне и включают 4500 союзных *наришад* в сельских районах, 129 *пуришав* или более мелких муниципалитетов и 4 городских объединения. ф. В 1998 году был принят закон о выборах на общинном уровне, однако выборы до сих пор не проведены. г. Босния и Герцеговина разделены на Федерацию и Республику Сербскую с двумя субгосударственными уровнями в рамках федерации (10 кантонов и 73 муниципалитета) и лишь одним уровнем в Республике Сербской (64 муниципалитета). h. Местные выборы запланированы на конец 1999 или начало 2000 года. Разрабатывается закон о полномочиях и обязанностях выборных общинных советов. i. Руководители местных органов власти в настоящее время назначаются, однако это планируется изменить в 1999 году. j. Деревни выбирают представителей, которые представляют их интересы на окружном уровне и в свою очередь выбирают законодательное собрание провинции. Губернатор провинции назначается главой государства. Эритрея в настоящее время пересматривает свою конституцию, что может привести к изменению этой системы. к. Местные органы власти состоят из 3609 городских местных органов и 474 *зила наришад* в сельских районах, которым по ряду аспектов подчиняются свыше 5906 *панчайт самити*, которым в свою очередь по ряду аспектов подчиняются свыше 227698 *грам панчайт*. Поэтому, строго говоря, их нельзя сводить к одному уровню местного управления. l. Поправкой к конституции, внесенной в 1998 году, помимо существующих муниципалитетов предусматривается шесть провинций и неогороженное число регионов. В настоящее время избранные органы власти имеются лишь в муниципалитетах. m. Малави имеет местные административные органы государственного управления, однако в течение ряда лет местные органы государственной власти не избирались. Выборы в местные органы запланированы на октябрь 1999 года. n. Местные выборы проводятся нерегулярно, и местные органы власти учреждаются правительством провинций. o. Тремя уровнями являются 16 *мили*, 368 *поватей* и 2365 муниципалитетов. p. В Португалии также работает 4207 субмуниципальных органов власти в качестве второго уровня выборных местных органов. q. На промежуточном уровне страна разделена на 26 штатов, причем некоторые имеют избранных губернаторов, а другие – назначенных. r. Законодательные собрания *областей* (провинций) и *районов* (округов) избираются, но их руководители назначаются президентом. На уровне *джаматов* или общин местные органы власти избираются на общем собрании жителей. s. Таиланд в настоящее время имеет избранные муниципальные органы власти в 149 городах. Кроме того, существует 1050 санитарных округов, которые обслуживают плотно населенные районы за городской чертой. Каждый управляется советом из назначаемых и выбираемых членов, статус 983 из этих округов будет повышен до статуса муниципалитетов. Существует до 7823 административных организаций *тамбон*, которые обеспечивают основные виды услуг в сельских районах, и управляются выборными собраниями и назначенными административными руководителями. Конституцией 1997 года предусматривается, что руководители и советы должны, как правило, избираться. Эти изменения планируется полностью ввести в действие к октябрю 1999 года, и в этом случае страна будет по-прежнему иметь лишь один уровень выборных местных органов власти, но около 8955 полностью выборных местных органов власти. t. Не все мэры избираются; около 10 из них назначаются. u. Назначаемые хокимы (губернаторы или мэры) обладают почти неограниченной властью в *областях* и *районах* с квазизыборными советами, обладающими весьма ограниченными полномочиями.

Таблица А.2. Урбанизация

Страна	Городское население				Городское население по размеру городов в % от общего городского населения			Доля населения в крупнейшем городе в % от городского населения		Доступ к санитарно-техническим системам в городских районах в % от городского населения	
	В миллионах чел.		В % от общего населения		<750 000 чел.	750 000–3 милл. чел.	>3 милл. чел.	1980	1995	1982	1995
	1980	1997	1980	1997							
Австралия	12,6	15,7	86	85	32	24	44	26	23	..	..
Австрия	4,9	5,2	65	64	60	40	0	42	40	..	..
Азербайджан	3,3	4,3	53	56	56	44	0	48	44	..	67
Албания	0,9	1,3	34	38	..	..	..	..	..	..	97
Алжир	8,1	16,8	43	57	76	0	24	25	24	95	..
Ангола	1,5	3,8	21	32	39	61	0	63	61	27	71
Аргентина	23,3	31,6	83	89	51	11	39	43	39	76	80
Армения	2,0	2,6	66	69	50	50	0	51	50	..	..
Бангладеш	9,8	24,1	11	19	45	16	39	33	39	20	41
Беларусь	5,4	7,4	56	72	76	24	0	24	24	..	..
Бельгия	9,4	9,9	95	97	89	11	0	13	11	..	..
Белиз	0,9	2,3	27	40	..	..	..	..	..	45	60
Болгария	5,4	5,7	61	69	79	21	0	20	21	..	..
Боливия	2,4	4,8	46	62	53	47	0	30	28	51	77
Босния и Герцеговина	1,5	1,0	36	42	..	..	..	..	..	..	71
Ботсвана	0,1	1,0	15	65	..	..	..	..	..	79	91
Бразилия	80,5	130,1	66	80	56	14	30	16	13	33	74
Буркина-Фасо	0,6	1,8	9	17	48	52	0	44	52	38	..
Бурundi	0,2	0,5	4	8	..	..	..	..	..	90	71
Венгрия	6,1	6,7	57	66	69	31	0	34	31	..	..
Венесуэла	12,0	19,7	79	86	58	26	16	21	16	57	74
Вьетнам	10,3	15,0	19	20	67	9	25	27	25	..	..
Габон	0,2	0,6	34	52	..	..	..	..	..	..	79
Гаити	1,3	2,5	24	33	36	64	0	55	64	42	43
Гана	3,4	6,6	31	37	73	27	0	30	27	47	61
Гватемала	2,6	4,2	37	40	43	57	0	29	57	73	91
Гвинея	0,9	2,1	19	31	19	81	0	65	81	54	24
Гвинея-Бисау	0,1	0,3	17	23	..	..	..	..	..	21	32
Германия	64,7	71,3	83	87	49	28	23	10	9	..	..
Гондурас	1,2	2,7	35	45	60	40	0	33	40	22	91
Гонконг, Китай	4,6	6,2	91	95	1	0	99	100	99	..	..
Греция	5,6	6,3	58	60	34	16	50	54	50	..	..
Грузия	2,6	3,2	52	59	58	42	0	42	42	..	..
Дания	4,3	4,5	84	85	70	30	0	32	30	..	..
Доминиканская Республика	2,9	5,1	51	63	8	27	65	50	65	72	89
Египет, Арабск. Респ.	17,9	27,2	44	45	44	5	51	38	37	95	..
Замбия	2,3	4,1	40	44	66	34	0	23	34	56	66
Зимбабве	1,6	3,8	22	33	60	40	0	39	40	100	99
Израиль	3,4	5,3	89	91	61	39	0	41	39	..	100
Индия	158,3	264,1	23	27	59	18	23	5	6	25	46
Индонезия	32,9	74,8	22	37	73	14	13	18	13	30	88
Иордания	1,3	3,2	60	73	61	39	0	49	39	91	91
Ирак	8,5	16,5	66	75	55	17	28	39	28	30	85
Иран, Ислам. Респ.	19,4	36,6	50	60	57	23	20	26	20	90	86
Ирландия	1,9	2,1	55	58	56	44	0	48	44	..	..
Испания	27,2	30,2	73	77	75	12	14	16	14	..	..
Италия	37,6	38,4	67	67	66	15	19	14	11	..	..
Йеменская Респ.	1,7	5,7	20	35	..	..	..	..	..	..	40
Казахстан	..	9,6	54	60	87	13	0	..	13	..	..
Камерун	2,7	6,5	31	46	59	41	0	19	22	..	73
Канада	18,6	23,3	76	77	46	20	34	16	19	..	..
Кения	2,7	8,7	16	30	77	23	0	32	23	75	69
Киргизская Республика	1,4	1,8	38	39	..	..	..	..	..	78	87
Китай	192,3	390,7	20	32	60	19	21	6	4	..	68
Колумбия	18,2	29,4	64	74	53	14	33	20	22	96	70
Конго, Дем. Респ.	7,8	13,7	29	29	60	6	34	28	34	8	53
Конго, Респ.	0,7	1,6	41	60	33	67	0	67	67	17	15
Корея, Нар.-Дем.	10,1	14,2	57	62	82	18	0	18	18	100	100
Корея, Респ.	21,7	38,3	57	83	29	28	43	2	2	100	100
Коста-Рика	1,0	1,7	43	50	45	55	0	61	55	100	100
Кот-д'Ивуар	2,9	6,3	35	45	52	48	0	44	48	13	..
Куба	6,6	8,5	68	77	73	27	0	29	27	..	92
Кувейт	1,2	1,8	90	97	29	71	0	67	71	100	100
Лаосская НДР	0,4	1,1	13	22	..	..	..	..	..	..	13
Латвия	1,7	1,8	68	73	50	50	0	49	50	..	90
Лесото	0,2	0,5	13	26	..	..	..	..	..	22	76
Ливан	2,2	3,7	74	88	48	52	0	55	52	94	..
Ливия	2,1	4,5	69	86	41	59	0	38	40	100	90
Мадагаскар	1,6	3,9	18	28	75	25	0	29	25	8	64
Малави	0,6	1,5	9	14	..	..	..	..	..	88	82
Малайзия	5,8	11,9	42	55	89	11	0	16	11	..	94
Мали	1,2	2,9	19	28	65	35	0	40	35	90	..
Марокко	8,0	14,5	41	53	68	9	23	26	23	85	97
Мексика	44,8	69,6	66	74	55	15	30	31	25	77	93
Мозамбик	1,6	6,0	13	36	59	41	0	47	41	51	68



Страна	Городское население				Городское население по размеру городов в % от общего городского населения			Доля населения в крупнейшем городе в % от городского населения		Доступ к санитарно-техническим системам в городских районах в % от городского населения	
	В миллионах чел.		В % от общего населения		<750 000 чел.	750 000–3 милл. чел.		1980	1995	1982	1995
	1980	1997	1980	1997		1995	1995				
Молдова	1,6	2,3	40	53	66	34	0	..	..	..	96
Мьянма	8,1	11,7	24	27	65	0	35	27	35	34	44
Намбия	0,2	0,6	23	38	..	..	..	..	..	..	78
Непал	0,9	2,4	7	11	..	..	..	..	..	5	34
Нигерия	19,1	48,7	27	41	73	3	23	23	23	30	82
Нидерланды	12,5	13,9	88	89	84	16	0	8	8	..	100
Нидерланды	1,6	3,0	53	63	59	41	0	41	41	35	88
Новая Зеландия	2,6	3,2	83	86	69	31	0	30	31	..	..
Норвегия	2,9	3,2	71	74	..	..	..	..	..	..	100
Объединенные Арабские Эмираты	0,7	2,2	71	85	59	41	0	31	41	93	..
Оман	0,3	1,8	32	79	..	..	..	..	..	60	98
Пакистан	23,2	45,4	28	35	42	23	35	22	23	48	60
Панама	1,0	1,5	50	56	34	66	0	62	66	99	99
Папуа-Новая Гвинея	0,4	0,7	13	17	..	..	..	..	..	51	95
Парагвай	1,3	2,7	42	54	57	43	0	52	43	66	20
Перу	11,2	17,5	65	72	60	0	40	39	40	67	78
Польша	20,7	24,9	58	64	66	20	14	16	14	..	..
Португалия	2,9	3,6	29	37	47	53	0	46	53	..	..
Пуэрто-Рико	2,1	2,8	67	74	52	48	0	51	48	..	..
Российская Федерация	97,0	112,9	70	77	73	14	13	8	8	..	..
Румыния	10,9	12,8	49	57	83	17	0	18	17	..	81
Сальвадор	1,9	2,7	42	46	52	48	0	39	48	89	89
Саудовская Аравия	6,2	16,8	66	66	69	31	0	16	17	100	..
Сенегал	2,0	4,0	36	45	53	47	0	47	47	87	..
Сингапур	2,3	3,1	100	100	0	0	100	100	100	85	100
Сирийская Арабская Республика	4,1	7,9	47	53	47	53	0	34	28	58	97
Словения	0,9	1,0	48	52	..	..	..	..	..	90	100
Соединенное Королевство	50,0	52,7	89	89	71	15	15	15	15	..	..
Соединенные Штаты	167,6	204,8	74	77	44	27	29	9	8	..	..
Страна	1980	1997	1980	1997	1995	1995	1995	1980	1995	1982	1995
Судан	3,7	9,2	20	33	73	27	0	31	27	70	79
Таджикистан	1,4	2,0	34	32	..	..	..	..	..	..	83
Таиланд	7,9	12,5	17	21	45	0	55	59	55	50	98
Танзания	2,7	8,0	15	26	62	38	0	30	24	93	97
Того	0,6	1,4	23	32	..	..	..	..	..	34	76
Тринидад и Тобаго	0,7	0,9	63	73	..	..	..	..	..	100	97
Тунис	3,3	5,8	52	63	69	31	0	35	31	64	100
Туркменистан	1,3	2,1	47	45	..	..	..	..	..	..	70
Турция	19,5	45,7	44	72	63	18	19	23	19	..	..
Уганда	1,1	2,7	9	13	60	40	0	42	40	40	60
Узбекистан	6,5	9,9	41	42	76	24	0	28	24	..	46
Украина	30,9	36,1	62	71	73	27	0	7	8	..	70
Уругвай	2,5	3,0	85	91	54	46	0	49	46	59	56
Филиппины	18,1	41,1	37	56	73	3	24	33	24	..	..
Финляндия	2,9	3,3	60	64	67	33	0	22	33	100	100
Франция	39,5	44,0	73	75	70	8	22	23	22	..	..
Хорватия	2,3	2,7	50	57	63	37	0	28	37	72	71
Чад	0,8	1,6	19	23	45	55	0	40	55	..	74
Чешская Республика	6,5	6,8	64	66	82	18	0	18	18	..	..
Чили	9,0	12,3	81	84	59	0	41	41	41	79	95
Швейцария	3,6	4,4	57	62	79	21	0	20	21	..	..
Швеция	6,9	7,4	83	83	69	31	0	20	21	..	..
Шри-Ланка	3,2	4,2	22	23	..	..	..	..	..	..	81
Эквадор	3,7	7,2	47	60	54	46	0	30	27	79	70
Эфиопия	4,0	9,7	11	16	72	28	0	30	28	..	..
Югославия, СР (Сербия/Черногория)	4,5	6,1	46	58	80	20	0	24	20	..	..
Южная Африка	13,3	20,2	48	50	36	64	0	12	11	..	78
Ямайка	1,0	1,4	47	55	..	..	..	..	..	92	99
Япония	89,0	98,9	76	78	50	8	42	25	28	..	..
<b>Мир в целом</b>	<b>1,748,2s</b>	<b>2,676,0s</b>	<b>39 w</b>	<b>46 w</b>	<b>59 w</b>	<b>19 w</b>	<b>22 w</b>	<b>18 w</b>	<b>17 w</b>	..	..
<b>Низкий доход</b>	307,7	577,7	22	28	59	21	20	16	19	29	56
<b>Средний доход</b>	824,3	1,389,9	37	49	62	18	19	19	16	..	77
Нижее среднего	559,0	966,2	31	42	64	18	18	16	14	..	75
Выше среднего	265,4	423,7	62	74	58	20	22	24	20	..	..
<b>Низкий и средний доход</b>	<b>1,132,1</b>	<b>1,967,7</b>	<b>31</b>	<b>40</b>	<b>61</b>	<b>19</b>	<b>20</b>	<b>18</b>	<b>17</b>	..	..
Вост. Азия и Тихоокеанский регион	288,4	578,0	21	33	64	16	20	13	9	..	74
Европа и Сред. Азия	240,1	317,7	56	67	71	20	9	15	15	..	..
Лат. Америка и Кариб. бассейн	233,8	366,5	65	74	55	17	28	27	25	60	80
Бл. Восток и Сев. Африка	83,7	161,9	48	58	58	20	22	31	27	81	..
Южная Азия	198,5	345,5	22	27	56	19	25	9	11	27	48
Африка к югу от Сахары	87,6	198,0	23	32	62	30	9	28	30	..	..
<b>Высокий доход</b>	<b>616,1</b>	<b>708,4</b>	<b>75</b>	<b>76</b>	<b>53</b>	<b>20</b>	<b>27</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	..	..

Таблица А.3. Условия жизни в городах

Страна*	Город	Площадь города в км <sup>2</sup>	Городское население в тысячах	Средний доход домашнего хозяйства в долл. США	Разница в доходах		Плотность заселения в кв. метрах на человека	Поездки на работу общ. транспортом в %	Продолжительность поездки на работу в мин.	Домашние хозяйства		
					Соотношение между верхним и нижним квинтилями	Соотношение между ценой дома и доходом				Имеющие подключение к канализации в %	Обеспеченные удалением отходов в %	Имеющие доступ к питьевой воде в %
		1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993
Армения	Ереван	215	1 223	1 407	28,4	39,0	13,0	98	52	93	81	98
Австралия	Мельбурн	1 148	3 023	30 216	12,0	3,6	55,0	16	25	99	100	100
Азербайджан	Баку	2 300	...	977	8,7	13,0	12,9	80	57	79	...	100
Бангладеш	Дакка	1 194	7 500	478	6,9	5,0	2,7	...	...	44	50	...
	Тангаил	32	1 555	228	6,9	8,0	1,2	...	15	...	...	51
Бенин	Котону	88	559	2 745	6,0	1,6	5,9	...	60	1	25	60
	Порто-Ново	50	183	1 479	6,1	3,4	5,5	...	...	1	25	76
Боливия	Санта-Крус-де-ла-Сьерра	165	742	3 786	7,6	2,6	...	60	25	22	100	87
	Ла-Пас	51	726	3 787	11,7	1,2	...	51	35	58	92	90
	Эль-Альто	58	442	1 786	7,2	1,4	...	...	25	20	95	86
	Качамба	68	425	4 035	8,3	2,6	...	46	17	47	95	71
Ботсвана	Габороне	...	473	...	...	7,2	12,5	42	20	33	98	100
Бразилия	Рио-де-Жанейро	1 255	5 554	12 087	20,3	2,5	18,9	67	51	87	88	98
	Ресифи	...	1 503	815	28,7	2,2	15,5	70	40	38	95	95
	Куритиба	...	1 352	1 091	16,1	5,7	21,0	72	30	75	95	97
	Бразилиа	...	...	12 087	20,3	3,0	17,3	...	49	74	95	89
Болгария	София	...	1 294	...	...	5,8	16,7	75	35	98	95	100
Буркина-Фасо	Уагадугу	170	716	2 622	3,3	8,5	12,2	...	22	...	40	75
	Бобо-Диуласо	67	284	2 379	9,1	10,2	12,0	...	15	...	30	81
Бурundi	Бужумбура	100	278	1 823	17,0	1,9	5,8	...	30	29	41	93
Камерун	Дуала	144	1 094	...	...	4,6	10,0	11	45	3	60	83
	Яунде	...	923	677	...	3,9	12,6	6	50	3	44	85
Канада	Торонто	...	4 236	49 791	9,5	3,9	41,1	30	23	100	100	100
Центрально-африканская Республика	Банги	163	471	...	...	6,2	11,2	...	45	1	25	45
Чили	Сантьяго	...	4 820	8 043	16,6	2,4	14,4	54	36	92	95	98
Китай	Хэфэй	...	3 809	2 080	13,8	...	11,0	0	...	57	...	100
	Циндао	...	2 121	1 165	1,8	...	11,1	...	...	11	...	100
	Фошань	32	385	3 354	3,2	...	16,3	0	...	100	...	100
Колумбия	Богота	482	5 314	7 120	14,7	3,1	8,8	75	39	99	94	97
Конго, Дем. Респ.	Киншаса	591	4 566	2 241	6,7	...	...	61	120	3	0	70
Кот-д'Ивуар	Абиджан	369	2 462	2 827	7,9	7,2	7,2	49	90	45	70	62
	Буакэ	...	439	1 820	9,5	5,6	7,4	10	35	...	35	28
Хорватия	Загреб	...	868	4 354	5,9	11,0	22,1	52	26	80	100	90
Куба	Гавана	...	2 176	...	...	2,1	16,0	58	42	85	100	85
	Кампугэй	155	296	...	...	...	18,7	6	30	46	93	71
	Сьенфуэгос	44	131	...	...	1,5	19,2	0	30	70	97	100
	Пинар-дель-Рио	28	129	...	...	3,7	21,0	0	80	48	100	93
Чешская Республика	Прага	496	1 214	...	...	11,9	26,0	67	57	94	100	100
Дания	Копенгаген	2 863	...	29 320	14,0	3,1	44,0	27	22	100	100	100
Джибути	Джибути	...	...	6 856	12,0	3,7	13,1	19	22	15	65	69
Эквадор	Гуаякиль	178	1 773	5 406	12,1	2,0	15,6	50	45	55	70	85
	Кито	178	1 615	...	...	2,4	8,6	0	...	23	89	...
Египет, Араб. Респ.	Каир	420	14 524	1 658	6,1	4,9	13,0	58	60	91	65	98
	Гарбия	...	383	1 656	6,1	3,9	13,3	32	30	91	45	99
	Асьют	10	322	1 721	6,7	3,1	14,0	29	25	3	25	93
Сальвадор	Сан-Сальвадор	163	1 343	4 320	12,7	2,7	6,6	0	...	80	46	91
	Санта-Ана	18	142	2 998	10,6	3,2	8,1	0	...	57	90	82
	Сан-Мигель	...	132	3 420	13,2	4,3	9,7	0	...	46	99	56
Эстония	Таллинн	185	468	...	...	3,6	21,3	0	27	95	99	100
Франция	Париж	2 586	9 319	20 899	14,7	4,3	30,0	40	35	98	100	100
	Марсель	351	800	14 640	5,2	...	...	0	25	99	99	100
	Страсбург	78	388	15 942	9,7	...	...	0	15	98	100	100
Гамбия	Банжул	...	479	230	8,1	4,8	11,5	60	40	13	35	74
Грузия	Тбилиси	204	1 29	...	...	...	16,2	98	70	100	52	100
Германия	Кельн	405	1 006	...	...	...	34,0	17	...	99	100	100
	Дуйсбург	233	536	...	...	7,9	32,1	21	...	100	100	100
	Лейпциг	15	481	...	...	...	33,0	33	...	95	100	100
	Висбаден	204	266	...	...	...	37,0	23	...	100	100	100
	Эрфурт	268	213	...	...	5,1	29,1	32	...	95	100	100
Гана	Аккра	411	1 718	403	...	8,0	6,2	47	45	12	60	86
	Кумаси	...	758	822	2,9	17,8	5,8	55	20	12	11	57
	Тамале	22	193	682	1,9	17,4	5,2	45	18	6	5	38
Греция	Афины	...	1 464	...	...	3,1	29,0	34	53	95	90	100
Гватемала	Гватемала	...	1 327	2 760	76,7	9,0	8,0	53	40	...	53	64
Гвинея	Конакри	...	1 308	...	...	6,4	6,5	26	55	17	50	75
Венгрия	Будапешт	...	320	5 621	9,2	7,7	29,4	66	40	90	100	100
Индия	Бомбей	...	12 810	1 504	6,7	3,5	3,5	79	33	51	90	96
	Дели	624	8 957	1 196	11,4	7,0	6,9	53	44	40	77	92
	Мадрас	612	5 651	1 184	8,0	7,0	6,2	42	22	37	90	60
	Бангалор	...	4 472	1 224	6,1	0,8	9,5	46	18	35	96	81
	Лакхнау	...	1 804	992	7,5	4,6	5,5	1	23	30	74	88
	Варанаси	104	1 078	928	7,8	5,1	4,5	21	22	41	88	85
	Майсур	...	701	1 236	6,4	7,5	11,8	13	20	60	60	90
	Бхивани	26	572	...	...	0,3	2,4	8	15	15	40	86
	Гулбарга	...	330	1 028	7,6	3,5	6,1	8	11	14	74	90

\* Порядок стран в таблице соответствует английскому оригиналу



Страна	Город	Площадь города в км <sup>2</sup>	Городское население в тысячах	Средний домашний доход в долл. США	Разница в доходах		Плотность заселения в кв. метрах на человека	Поездки на работу общ. транспортом в %	Продолжительность поездки на работу в мин.	Домашние хозяйства		
					Соотношение между верхним и нижним квинтилями	Соотношение между ценой дома и доходом				Имеющие подключение к канализации в %	Обеспеченные регулярным удалением отходов в %	Имеющие доступ к питьевой воде в %
		1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993	1993
Индонезия	Тункуру	..	194	809	6,1	4,9	7,4	21	8	..	50	86
	Хубли-Дхарвар	..	..	1 114	7,1	3,6	6,2	37	22	37	89	89
	Джакарта	..	13 048	2 460	6,6	9,9	15,0	38	82	..	84	93
	Бандунг	..	1 819	1 625	5,8	12,0	13,1	0	29	27	97	86
	Медан	..	1 810	1 674	4,5	5,5	13,9	44	30	19	19	94
	Семаранг	..	1 076	1 351	6,0	5,4	12,0	14	25	..	69	88
Индонезия	Банджармасин	..	..	1 474	4,4	4,0	6,4	12	37	..	70	94
	Сурабая	..	..	1 970	8,1	8,6	11,5	23	23	..	87	99
Иордания	Амман	..	..	12 813	13,9	6,5	15,4	14	31	79	100	100
Казахстан	Алматы	..	1 173	..	..	7,2	14,5	43	35	88	83	100
Кения	Момбаса	234	382	..	..	1,9	5,9	31	27	2	40	95
	Найроби	64	333	..	..	1,8	15,6	0	64	..	63	45
Латвия	Рига	..	1 026	..	..	..	19,4	57	27	97	85	100
Либерия	Монровия	..	697	..	..	24,0	14,0	75	60	1	0	20
Литва	Вильнюс	..	670	..	..	5,4	16,2	49	25	94	95	100
Малави	Блантайр	..	403	..	..	8,3	8,3	39	44	8	20	80
	Лилонгве	..	220	..	..	4,2	6,6	5	31	12	..	80
Мали	Бамако	267	..	..	..	3,7	3,2	12	40	2	95	53
Мавритания	Нуакшот	72	576	1 481	8,9	6,4	10,0	45	50	4	15	68
Молдова	Кишинев	131	662	1 055	9,7	13,0	15,0	48	25	86	83	100
Монголия	Улан-Батор	3 542	..	317	3,2	37,7	9,2	85	29	51	..	49
Марокко	Рабат	..	1 345	7 514	8,1	6,8	10,0	0	..	95	90	100
Мозамбик	Мапуту	..	..	414	4,9	..	12,0	13	..	23	37	73
Намбия	Виндхук	69	142	11 618	15,2	6,0	43,0	0	20	75	93	98
Нидерланды	Амстердам	202	724	21 687	5,2	3,5	38,3	0	22	100	100	100
Новая Зеландия	Окленд	..	942	25 900	8,1	4,4	40,0	6	..	98	..	..
Нигер	Ниамей	224	505	1 369	13,2	7,3	7,7	17	27	..	25	77
Нигерия	Лагос	959	5 968	492	18,2	10,0	5,5	54	85	2	8	75
	Ибадан	2 937	1 941	415	50,0	6,8	9,0	40	40	..	40	70
	Кано	123	1 510	340	6,9	3,2	2,8	56	..	25	38	16
	Онича	9	..	623	18,5	..	12,0	53	33	..	38	95
Пакистан	Лахор	..	5 150	3 298	7,7	16,0	1,2	16	25	74	50	90
Парагвай	Асунсьон	67	949	5 496	8,8	5,3	4,7	31	60	10	79	58
Перу	Лима	..	6 232	1 109	..	9,2	25,7	65	35	69	57	87
	Трехильо	45	509	..	..	3,8	15,2	74	30	71	48	98
Филиппины	Манила	..	..	5 318	8,4	..	34,1	40	120	80	85	94
Польша	Варшава	..	..	3 021	3,1	5,4	18,2	0	34	91	97	100
Румыния	Бухарест	..	2 350	..	..	6,8	12,9	65	78	90	86	98
Российская Федерация	Кострома	..	..	2 357	5,1	5,1	17,8	65	21	91	90	100
	Москва	..	..	4 040	7,6	17,0	19,7	85	62	100	100	100
	Нижний Новгород	..	..	2 459	4,6	6,4	17,1	78	35	95	100	100
	Новгород	..	..	2 865	5,9	7,3	16,3	44	30	96	99	100
	Рязань	..	..	2 348	6,9	8,9	16,2	88	25	92	99	100
Сенегал	Дакар	..	1 801	3 008	17,0	3,0	8,1	53	45	25	75	92
	Каолак	..	187	1 488	20,9	..	..	13	27	3	..	56
	Зигиншор	..	155	1 150	22,0	..	..	27	20	2	..	30
	Мбур	..	101	2 192	15,9	..	..	20	31	2	..	79
Сьерра-Леоне	Фритаун	82	395	370	11,4	..	10,0	0	..	1	..	53
Словацкая Республика	Братислава	2 144	651	3 984	5,1	5,6	22,3	72	34	96	100	100
Словения	Любляна	275	316	11 729	6,1	..	..	1	22	99	99	100
	Марибор	738	185	9 314	6,2	..	..	41	28	58	90	100
Шри-Ланка	Соломбо	..	2 190	436	3,4	..	18,7	74	35	60	94	98
Судан	Хартум	249	826	..	..	..	21,9	63	42	3	12	55
Швеция	Стокгольм	309	..	30 840	4,5	4,6	40,0	37	35	100	100	100
Танзания	Аруша	..	..	564	4,1	5,0	5,0	61	30	16	..	60
	Дар-эс-Салам	..	..	564	4,1	5,0	4,5	48	30	6	25	60
	Мванза	94	..	..	..	5,0	4,0	24	30	8	15	74
	Того/Ломе	288	802	..	..	3,5	12,0	30	30	..	37	..
Тунис	Тунис	..	1 684	4 032	6,0	5,2	12,0	0	45	73	61	96
Уганда	Кампала	202	840	..	..	2,3	4,0	45	23	9	20	87
Объединенные Арабские Эмираты	Дубай	604	594	26 564	22,8	..	..	0	18	60	100	100
Соединенное Королевство	Херефордшир	1 604	1 000	28 270	10,9	6,0	34,8	7	27	100	100	100
	Глазго	..	618	7 329	1,8	4,5	..	39	..	99	..	99
	Бедфордшир	..	539	32 080	10,9	3,0	34,6	10	..	93	98	98
	Карднфф	137	306	..	..	2,9	17,5	13	..	100	100	100
Соединенные Штаты	Нью-Йорк	..	..	39 256	14,8	6,3	..	51	37	99	..	100
Вьетнам	Ханой	47	..	32 966	3,4	10,4	5,8	0	..	40	45	100
Йеменская Респ. Сана	..	..	..	183	..	17,0	4,0	0	15	12	51	60
Югославия, СР (Сербия/Черногория)	Белград	765	1 318	..	..	16,0	19,4	0	35	71	86	99
	Нови-Сад	290	232	..	..	30,0	21,8	60	21	93	95	100
	Ниш	150	214	..	..	17,4	19,7	61	25	84	87	92
Замбия	Лусака	..	..	867	14,0	6,5	6,9	65	20	36	..	60
Зимбабве	Хараре	..	..	754	5,0	9,8	8,0	48	56	93	100	97

Таблица А.4. Окружающая среда

Страна	Изменение климата				Биологическое разнообразие				Рыболовство		
	Выброс двуокиси углерода		Производство электроэнергии		Добыча ископаемого топлива		Виды млекопитающих и птиц		Высшие растения		Годовой морской улов Тысячи метрических тонн
	Миллионы метрических тонн	% от мирового выброса <sup>1</sup>	Миллиарды квт.ч	% из ископаемого топлива	Тысячи метрических тонн	Число видов	Под угрозой	Число видов	Под угрозой		
1996	1996	1996	1996	1996	1997	1997	1997	1997	1970	1996	
Австралия	306,6	1,4	177	90	182 819	901	103	15 638	2 245	54	128
Алжир	94,3	0,4	21	99	115 700	284	23	3 164	141	25	103
Аргентина	129,9	0,6	70	56	68 249	1 217	68	9 372	247	163	925
Боливия	10,1	0,0	3	36	4 290	1 590	51	17 367	227	0	1
Бразилия	273,4	1,2	290	5	49 577	1 886	174	56 215	1 358	407	545
Венесуэла	144,5	0,6	75	29	188 822	1 486	46	21 073	426	98	367
Вьетнам	37,6	0,2	17	100	17 470	748	85	10 500	341	407	412
Гватемала	6,8	0,0	4	21	740	708	12	8 681	355	1	1
Германия	861,2	3,8	551	65	93 004	315	13	2 682	14	851	198
Греция	80,6	0,4	42	90	7 765	346	23	4 992	571	84	138
Дания	56,6	0,3	54	95	16 005	239	5	1 450	2	1 184	1 578
Египет, Арабская Респ.	97,9	0,4	58	81	57 621	251	26	2 076	82	25	105
Индия	997,4	4,4	435	82	193 816	1 239	148	16 000	1 236	941	2 420
Индонезия	245,1	1,1	67	83	172 364	1 955	232	29 375	264	732	2 868
Иран, Исламская Респ.	266,7	1,2	91	92	219 538	463	34	8 000	2	16	237
Испания	232,5	1,0	173	43	10 981	360	29	5 050	985	1 235	967
Италия	403,2	1,8	239	80	22 129	324	17	5 599	311	295	261
Казахстан	173,8	0,8	59	88	61 923	..	30	..	71	..	0
Канада	409,4	1,8	571	21	293 525	619	12	3 270	278	1 127	443
Кения	6,8	0,0	4	9	..	1 203	67	6 506	240	8	4
Китай	3 363,5	14,9	1 080	81	874 408	1 494	165	32 200	312	2 076	10 087
Колумбия	65,3	0,3	45	20	56 817	2 054	99	51 220	712	16	104
Корейская Нар.-Дем. Республика	254,3	1,1	35	36	18 107	..	26	2 898	4	445	1 599
Коста-Рика	4,7	0,0	5	14	..	805	27	12 119	527	5	16
Куба	31,2	0,1	13	92	1 221	168	22	6 522	888	86	57
Кувейт	..	..	25	100	112 600	41	4	234	0	3	6
Ливия	40,6	0,2	18	100	77 617	167	13	1 825	57	6	34
Маврикий	1,7	0,0	..	..	..	31	14	750	294	5	17
Мадагаскар	1,2	0,0	..	..	..	307	74	9 505	306	11	71
Малайзия	119,1	0,5	51	90	66 757	787	76	15 500	490	243	921
Мексика	348,1	1,5	163	72195	899	1 219	100	26 071	1 593	212	981
Нигерия	83,3	0,4	15	63	105 266	955	35	4 715	37	78	212
Нидерланды	155,2	0,7	85	92	71 543	246	9	1 221	1	200	380
Новая Зеландия	29,8	0,1	36	21	8 965	160	47	2 382	211	40	453
Норвегия	67,0	0,3	104	0	198 023	297	7	1 715	12	2 896	2 475
Объединенные Арабские Эмираты	81,8	0,4	20	100	148 818	92	7	..	0	40	105
Панама	6,7	0,0	4	37	..	950	27	9 915	1 302	46	162
Перу	26,2	0,1	17	22	6 972	1 882	110	18 245	906	12 468	9 441
Польша	356,8	1,6	141	98	97 962	311	16	2 450	27	447	388
Португалия	47,9	0,2	34	54	60	270	20	5 050	269	453	237
Пуэрто-Рико	15,8	0,1	..	..	..	121	14	2 493	223	2	2
Республика Корея	408,1	1,8	223	66	2 228	161	25	2 898	66	521	1 729
Российская Федерация	1 579,5	7,0	846	68	889 367	897	69	..	214	..	3 787
Саудовская Аравия	267,8	1,2	98	100	474 997	232	20	2 028	7	17	39
Соединенное Королевство	557,0	2,5	346	70	242 852	280	6	1 623	18	1 028	781
Соединенные Штаты	5 301,0	23,4	3 652	69	1 386 112	1 078	85	19 473	4 669	1 575	3 580
Таиланд	205,4	0,9	87	91	21 951	881	79	11 625	385	946	2 462
Танзания	2,4	0,0	2	12	3	1 138	63	10 008	436	20	39
Турция	178,3	0,8	95	57	16 018	418	29	8 650	1 876	168	578
Украина	397,3	1,8	182	51	57 293	..	25	..	52	..	381
Филиппины	63,2	0,3	37	63	523	548	135	8 931	360	784	1 561
Чили	48,8	0,2	31	45	2 684	387	34	5 284	329	1 101	7 270
Шри-Ланка	7,1	0,0	5	28	..	338	25	3 314	455	86	204
Эквадор	24,5	0,1	9	32	20 100	1 690	81	19 362	824	81	484
Южная Африка	292,7	1,3	198	93	113 023	843	49	23 420	2 215	1 205	560
Ямайка	10,1	0,0	6	93	..	137	11	3 308	744	9	9
Япония	1 167,7	5,2	1 003	59	6 327	382	62	5 565	707	7 229	4 587
<b>Мир в целом</b>	<b>22 653,9 т</b>	<b>100,0 w</b>	<b>13 621 т</b>	<b>62 w</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>46 462 т</b>	<b>75 144 т</b>
<b>Низкий доход</b>	1 448,1	6,4	672	72	..	..	..	..	..	..	..
<b>Средний доход</b>	10 068,9	44,4	4 447	69	..	..	..	..	..	22 657	48 358
Ниже среднего	7 512,7	33,2	3 041	72	..	..	..	..	..	18 360	35 282
Выше среднего	2 556,2	11,3	1 407	61	..	..	..	..	..	4 297	13 075
<b>Низкий и средний доход</b>	<b>11 517,0</b>	<b>50,8</b>	<b>5 119</b>	<b>69</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>25 531</b>	<b>53 749</b>
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	4 309,5	19,0	1 379	81	..	..	..	..	..	6 003	20 646
Европа и Сред. Азия	3 412,7	15,1	1 780	68	1 308 476	..	..	..	..	..	..
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 209,1	5,3	810	32	..	..	..	..	..	14 752	20 592
Ближний Восток и Северная Африка	988,6	4,4	380	93	1 089 769	..	..	..	..	567	1 567
Южная Азия	1 125,1	5,0	509	79	..	..	..	..	..	..	..
Африка к югу от Сахары	472,1	2,1	261	79	..	..	..	..	..	..	2 266
<b>Высокий доход</b>	<b>11 136,9</b>	<b>49,2</b>	<b>8 503</b>	<b>58</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>20 931</b>	<b>21 396</b>





Выборочные  
показатели  
мирового развития





# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предварительные замечания к выборочным показателям мирового развития</b> .....	210
<b>Таблицы</b>	
<i>Картина мира</i>	
Таблица 1 Основные экономические показатели .....	214
Таблица 2 Качество жизни .....	216
<i>Население</i>	
Таблица 3 Народонаселение и трудовые ресурсы .....	218
Таблица 4 Бедность .....	220
Таблица 5 Распределение доходов или потребления .....	222
Таблица 6 Образование .....	224
Таблица 7 Здравоохранение .....	226
<i>Окружающая среда</i>	
Таблица 8 Землепользование и сельскохозяйственное производство .....	228
Таблица 9 Водные ресурсы, обезлесение и заповедные зоны .....	230
Таблица 10 Энергопотребление и выбросы .....	232
<i>Экономика</i>	
Таблица 11 Динамика экономического роста .....	234
Таблица 12 Структура производства .....	236
Таблица 13 Структура спроса .....	238
Таблица 14 Бюджет центрального правительства .....	240
Таблица 15 Платежный баланс, счета текущих операций и валютные резервы .....	242
<i>Государство и рынок</i>	
Таблица 16 Финансирование в частном секторе .....	244
Таблица 17 Роль государства в экономике .....	246
Таблица 18 Энергетика и транспорт .....	248
Таблица 19 Связь, информатика, научно-техническое развитие .....	250
<i>Глобальные связи</i>	
Таблица 20 Международная торговля .....	252
Таблица 21 Финансовая помощь и потоки капитала .....	254
Таблица 1а. Основные показатели по другим странам мира .....	256
<b>Технические примечания</b> .....	257
<b>Источники данных</b> .....	275
<b>Классификация стран по уровням доходов и регионам, 1999 год</b> .....	276

# Предварительные замечания к выборочным показателям мирового развития



В выборочных показателях мирового развития собраны основные стандартные индикаторы, составленные на базе данных о развитии, имеющихся во Всемирном банке. Показатели разбиты на 21 таблицу, сохраняя традиционный формат сопоставления социально-экономических данных более чем из 130 стран мира за последний год, по которому имеются данные, а также за один предшествующий год. В отдельной таблице также представлены основные показатели развития 78 стран, по которым имеются ограниченные данные или население которых насчитывает менее 1,5 миллиона человек.

Предлагаемые показатели выбраны из более чем 500, входящих в *Показатели мирового развития за 1999 год*. Данное ежегодное издание во всех подробностях отражает процесс развития. Во вступительной главе этой публикации подведены итоги и освещены перспективы социально-экономического прогресса в развивающихся странах по шести международным целевым параметрам. В пяти основных разделах анализируется роль различных факторов, развитие человеческого капитала, экологическая устойчивость, результаты макроэкономической деятельности, развитие частного сектора, а также международные отношения, определяющие внешние условия развития. Наряду с *Показателями мирового развития* отдельно выходит база данных на CD-ROM, содержащая более 1000 таблиц и 500 показателей временных рядов по 227 странам и регионам.

## Структура выборочных показателей мирового развития:

Таблицы 1 и 2, *Картина мира*, освещают такие важнейшие аспекты развития, как уровень достатка или бедности населения в каждой стране, реальный уровень благосостояния, находящий отражение в степени детского недосдания и коэффициентах смертности детей, продолжительность жизни при рождении, процент неграмотных среди взрослого населения.

Таблицы 3 — 7, *Население*, отражают темпы социального развития за последние десять лет. Представлены данные о приросте населения, активности трудовых ресурсов и распределении доходов. Также приведены такие показатели благосостояния, как расходы на здравоохранение, охват школьным образованием и различия в уровне образования между мужчинами и женщинами.

Таблицы 8 — 10, *Окружающая среда*, включают основные показатели землепользования, сельскохозяйственного производства, состояния водных ресурсов, потребления энергии и выбросов двуокиси углерода в атмосферу.

Таблицы 11 — 15, *Экономика*, содержат информацию об экономической структуре и темпах экономического роста в странах мира, а также сведения о государственной финансовой статистике и платёжном балансе.

Таблицы 16 — 19, *Государство и рынок*, освещают роль государственного и частного секторов в обеспечении необходимой базы экономического роста. В таблицах представлены данные о част-



ных инвестициях, фондовых рынках и экономической деятельности государства (включая расходы на оборону), а также приведена таблица показателей, отражающих состояние информационной технологии и научно-технического развития.

Таблицы 20 — 21, *Глобальные связи*, содержат данные о торговле и потоках капитала, включая кредитование и финансовую помощь развивающимся странам.

Поскольку основной задачей Всемирного банка является предоставление кредитных средств и консультационных услуг странам-членам с низким и средним уровнями доходов, материалы в таблицах посвящены преимущественно этим странам. В тех случаях, когда имеются данные о странах с высоким уровнем доходов, они также приводятся для целей сопоставления. Дополнительную информацию об этой группе стран можно найти в публикациях национальных статистических органов, Организации экономического сотрудничества и развития и Европейского Союза.

### Классификация стран

Как и в самом Докладе, основным критерием классификации стран и различных этапов экономического развития, используемым в Выборочных показателях мирового развития, является ВВП на душу населения. В зависимости от уровня доходов различают три категории экономического развития стран. В настоящем издании использована классификация, учитывающая действующие во Всемирном банке рабочие указания. Определены следующие группы стран по размеру ВВП на душу населения в 1998 году: с низким уровнем дохода — 760 долларов или менее; со средним уровнем дохода — от 761 до 9360 долларов; с высоким уровнем дохода — 9361 доллар и более. Проводится также дополнительное разграничение между странами с ВВП менее 3030 долларов на душу населения (страны с доходом ниже среднего) и с доходом выше указанной суммы (страны с доходом выше среднего). Страны также классифицируются по регионам. Списки стран, входящих в каждую из групп, приведены в таблицах классификации стран в конце Доклада (также включены страны с численностью населения менее 1,5 млн человек).

Периодически классификация стран пересматривается в связи с изменениями вышеупомянутых предельных величин дохода или объема ВВП на душу населения в той или иной стране. При таких изменениях выведенные из подобных классификаций агрегаты пересчитываются за прошлый период с тем, чтобы обеспечить последовательность временного ряда. В период с 1998 по 1999 год была пересмотрена классификация нескольких крупных стран, что привело к значительным изменениям показателя дохода и региональных агрегатов. Например, Республика Корея, ранее относившаяся к категории стран с высоким уровнем дохода, в настоящее время попадает в группу стран с доходами выше среднего. Таким образом, данные по Корее также включены в агрегаты по развивающимся странам Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Пересмотр оценочных данных по объему ВВП на душу населения в Китае привел к тому, что эта страна попала в категорию стран с низким уровнем дохода. Отражены также следующие изменения: Южная Африка перешла из категории стран с доходом выше среднего уровня в категорию стран с доходом ниже среднего уровня; Индонезия и

Соломоновы острова перешли из категории стран с уровнем дохода ниже среднего уровня в категорию стран с низким уровнем дохода; Гренада и Панама перешли из разряда стран с доходами ниже среднего в категорию стран с доходами выше среднего; Албания, Босния и Герцеговина — из категории низких доходов в категорию доходов ниже среднего.

### Источники данных и методы анализа

Приводимые социально-экономические и экологические данные взяты из нескольких источников, прежде всего из базы данных Всемирного банка, статистических публикаций стран-членов, исследовательских институтов, таких как Институт мировых ресурсов, и международных организаций, в том числе ООН и специализированных организаций ООН, Международного валютного фонда и Организации экономического сотрудничества и развития (полный список приводится в разделе «Источники данных» в конце Технических примечаний). Хотя в большинстве случаев официальные статистические данные отвечают международным нормам полноты, определения и классификации, все же различия в степени охвата и актуальности информации, а также в возможностях и ресурсах, необходимых для сбора и обработки данных, неизбежны. В некоторых случаях требуется проверка данных, поступающих во Всемирный банк из нескольких источников, с тем чтобы обеспечить использование наиболее достоверной информации при рассмотрении того или иного вопроса. Иногда имеющаяся информация представляется недостаточно надежной или не отвечающей международным стандартам, чтобы послужить основой для расчета показателей и тенденций. В этих случаях данные не приводятся.

Приводимые данные в целом соответствуют данным, содержащимся в «Показателях мирового развития» за 1999 год. Однако по мере поступления новой информации предпринимались попытки пересмотра и обновления данных. Расхождения в данных могут также объясняться пересмотром временных рядов и изменениями в методологии. Так, в разных изданиях Всемирного банка могут появляться данные за разные периоды. Читателям не рекомендуется сравнивать данные из различных изданий или разных выпусков одной и той же публикации. С данными в едином формате можно ознакомиться в издании 1999 *World Development Indicators* на компакт-диске.

Все суммы приведены в текущих долларах США, если не указано иное. Различные методы конвертирования национальных валют в доллары описаны в Технических примечаниях.

### Суммарные показатели

В конце каждой таблицы на цветном фоне приведены либо суммарные значения (**t**, когда совокупные показатели включают оценку по странам, не предоставившим информацию, и в случае отсутствия данных; или **s**, когда указаны простые суммы имеющихся данных), средневзвешенные значения (**w**) или медианные (**m**), рассчитанные для групп стран. Данные по странам, не включенные в основные таблицы (они представлены в таблице 1а), были включены в суммарные показатели при наличии данных или на том основании, что развитие их экономики следует тем же тенденциям, что и в странах, предоставивших информацию.

Такая стандартизация данных по странам за каждый указанный период позволяет получить более последовательные совокупные показатели. В тех случаях, когда при составлении оценки не хватает более трети необходимых данных, в таблице указывается, что показатель по группе отсутствует. В разделе «Статистические методы» Технических примечаний содержится дополнительная информация об агрегационной методике. Веса, используемые для создания агрегатов, приведены в технических примечаниях к каждой таблице.

### Терминология и охват данных

Понятие «*страна*» не подразумевает политического суверенитета, а лишь обозначает любую территорию, по которой социально-экономические данные из официальных источников представлены отдельно. Данные по странам приведены по состоянию на 1998 год, а исторические данные — с учетом последних геополитических изменений. Все прочие случаи оговорены особо в таблицах.

С 1 июля 1997 года суверенитет Китая распространился на Специальный административный район Гонконга. Данные по Гонконгу, Китай, показаны на отдельной строке сразу же после строки по Китаю, и включены в агрегаты по странам с высоким уровнем дохода. Данные по Китаю не включают Тайвань, если не указано иное.

Данные по государствам, возникшим на территории бывшей Чехословакии, — Чехии и Словакии — приведены по мере возможности отдельно.

Данные по Эритрее приведены отдельно, там где это было возможно. Однако в большинстве случаев до 1992 года они включены в данные по Эфиопии.

Данные по Германии относятся к объединенной Германии, если не указано иное.

Данные по Иордании относятся только к Восточному берегу реки Иордан, если не указано иное.

Союз Советских Социалистических Республик официально прекратил существование в 1991 году, и на его территории возникло 15 независимых государств: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Эстония.

По мере возможности данные приведены по отдельным странам.

Данные по Республике Йемен приведены в соответствии с территориальным статусом, закрепившимся с 1990 года; данные за предшествующие годы относятся к бывшей Народной Демократической Республике Йемен и к бывшей Йеменской Арабской Республике, если не указано иное.

Там где это возможно, данные указаны по отдельным странам, входившим в состав бывшей Югославии: Боснии и Герцеговине, Хорватии, бывшей Югославской Республике Македонии, Словении и Федеративной Республике Югославии (Сербия и Черногория).

### Технические примечания

В виду проблематичности качества данных и результатов сопоставления между разными странами рекомендуется обращаться к Техническим примечаниям, таблице по Классификации стран по доходам и регионам и примечаниям к таблицам. Более подробное описание можно найти в «Показателях мирового развития» за 1999 год. В разделе «Источники данных», следующем за Техническими примечаниями, указаны материалы, дающие более полные определения и описания использованных понятий.

За дополнительной информацией о «Выборочных показателях мирового развития» и о других статистических изданиях Всемирного банка обращаться по адресу:

Information Center, Development Data Group  
The World Bank  
1818 H Street, N.W.  
Washington, DC. 20433  
Горячая линия: (800) 590-1906 или (202) 473-7824  
Факс (202) 522-1498  
E-mail: [books@worldbank.org](mailto:books@worldbank.org)  
Интернет: <http://www.worldbank.org/wdi>

Издания Всемирного банка можно заказать по электронной почте [books@worldbank.org](mailto:books@worldbank.org), а также обратившись в World Bank Publications по вышеуказанному адресу или по телефону (202) 473-1155.





Таблица 1. Основные экономические показатели

Страна	Валовой национальный продукт (ВВП)											ВВП на душу населения		
	Населе- ние (млн чел.) 1998	Площадь тыс. кв. км 1996	Плотность населения чел. на кв. км 1998	млн долл.		Средне- годовой прирост (%) 1997-98	долл.		Средне- годовой прирост (%) 1997-98	ВВП по ППС <sup>а</sup>				
				1998 <sup>b</sup>	место 1998		1998 <sup>b</sup>	место 1998		млрд долл. 1998	долл. 1998	место 1998		
													1998	1998
Австралия	19	7 741	2	380,6	14	3,8	20 300	24	2,6	377,5	20 130	25		
Австрия	8	84	98	217,2	21	3,4	26 850	12	3,2	183,9	22 740	16		
Азербайджан	8	87	91	3,9	125	9,4	490	161	8,1	14,3	1 820	157		
Албания	3	29	123	2,7	137	..	810	144	..	..	..	..		
Алжир	30	2 382	13	46,5	50	7,3	1 550	116	5,0	131,4 <sup>c</sup>	4 380 <sup>c</sup>	104		
Ангولا	12	1 247	10	4,1	121	7,9	340	178	4,8	10,1 <sup>c</sup>	840 <sup>c</sup>	197		
Аргентина	36	2 780	13	324,1	17	4,0	8 970	55	2,7	368,5	10 200	64		
Армения	4	30	135	1,8	156	..	480	162	..	..	..	..		
Бангладеш	126	144	965	44,0	52	5,0	350	175	3,4	137,7	1 100	188		
Беларусь	10	208	49	22,5	61	..	2 200	102	..	..	..	..		
Бельгия	10	33	311	259,0	19	2,9	25 380	15	2,7	239,7	23 480	12		
Бенин	6	113	54	2,3	142	4,5	380	173	1,5	7,5	1 250	182		
Болгария	8	111	75	10,1	84	..	1 230	131	..	..	..	..		
Боливия	8	1 099	7	7,9	94	4,7	1 000	138	2,3	22,4	2 820	140		
Ботсвана	2	582	3	5,6	107	5,5	3 600	82	3,5	13,0	8 310	70		
Бразилия	166	8 547	20	758,0	8	0,0	4 570	72	-1,4	1 021,4	6 160	88		
Буркина-Фасо	11	274	39	2,6	140	6,3	240	196	3,8	11,0 <sup>c</sup>	1 020 <sup>c</sup>	191		
Бурунди	7	28	256	0,9	173	4,6	140	206	2,2	4,1 <sup>c</sup>	620 <sup>c</sup>	207		
Великобритания	59	245	244	1 263,8	5	2,0	21 400	22	1,9	1 218,6	20 640	22		
Венгрия	10	93	110	45,6	51	..	4 510	74	..	..	..	..		
Венесуэла	23	912	26	81,3	38	-0,4	3 500	85	-2,4	190,4	8 190	71		
Вьетнам	78	332	238	25,6	60	4,0	330	180	2,8	131,0	1 690	164		
Гаити	8	28	277	3,1	134	3,0	410	167	1,1	9,6 <sup>c</sup>	1 250 <sup>c</sup>	182		
Гана	18	239	81	7,2	98	4,6	390	171	1,9	29,8 <sup>c</sup>	1 610 <sup>c</sup>	168		
Гватемала	11	109	100	17,7	72	4,8	1 640	115	2,1	44,0	4 070	107		
Гвинея	7	246	29	3,8	127	4,3	540	159	1,9	12,5	1 760	160		
Германия	82	357	235	2 122,7	3	-0,4	25 850	13	-0,4	1 708,5	20 810	20		
Гондурас	6	112	55	4,5	117	3,9	730	151	1,0	13,2	2 140	154		
Греция	11	132	82	122,9	31	3,7	11 650	47	3,4	137,2	13 010	52		
Грузия	5	70	78	5,1	109	..	930	139	..	..	..	..		
Дания	5	43	125	176,4	23	3,0	33 260	6	2,6	126,4	23 830	11		
Доминиканская Респ.	8	49	171	14,6	78	6,5	1 770	109	4,6	38,8	4 700	99		
Египет, Арабская Респ.	61	1 001	62	79,2	40	5,1	1 290	127	3,3	192,5	3 130	132		
Замбия	10	753	13	3,2	132	-1,8	330	180	-4,0	8,3	860	195		
Зимбабве	12	391	30	7,1	99	-0,4	610	156	-2,2	25,2	2 150	153		
Израиль	6	21	290	95,2	36	1,9	15 940	32	-0,4	103,4	17 310	33		
Индия	980	3 288	330	421,3	11	6,1	430	165	4,2	1 660,9	1 700	163		
Индонезия	204	1 905	112	138,5	28	-14,8	680	154	-16,2	568,9	2 790	141		
Иордания	5	89	51	6,9	100	0,3	1 520	120	-2,5	14,8	3 230	128		
Иран, Исламская Респ.	62	1 633	38	109,6	33	..	1 770	109	..	..	..	..		
Ирландия	4	70	53	67,5	43	9,0	18 340	27	8,5	67,5	18 340	30		
Испания	39	506	79	553,7	10	3,7	14 080	39	3,7	631,5	16 060	38		
Италия	58	301	196	1 166,2	6	2,3	20 250	25	2,2	1 163,4	20 200	24		
Йемен, Респ.	16	528	31	4,9	110	7,3	300	186	4,6	12,1	740	202		
Казахстан	16	2 717	6	20,6	64	-2,6	1 310	126	-2,0	53,4	3 400	126		
Камбоджа	11	181	61	3,0	135	-0,1	280	191	-2,3	13,3	1 240	184		
Камерун	14	475	31	8,7	89	6,7	610	156	3,8	25,9	1 810	158		
Канада	31	9 971	3	612,2	9	6,1	20 020	26	5,1	735,6	24 050	9		
Кения	29	580	51	9,7	86	1,5	330	180	-0,9	33,1	1 130	187		
Китай	1 239	9 597d	133	928,9	7	7,4	750	149	6,5	3 983,6	3 220	129		
Гонконг, Китай	7	1	6 755	158,3 <sup>e</sup>	24	-5,1	23 670 <sup>e</sup>	21	-7,8	147,1	22 000	18		
Колумбия	41	1 139	39	106,1	35	5,6	2 600	95	3,7	306,0	7 500	76		
Конго, Дем. Респ.	48	2 345	21	5,3	108	4,0	110	209	0,7	36,4 <sup>c</sup>	750 <sup>c</sup>	200		
Конго, Респ.	3	342	8	1,9	151	11,9	690	153	8,9	4,0	1 430	174		
Корея, Респ.	46	99	470	369,9	15	-6,3	7 970	59	-7,1	569,3	12 270	55		
Коста-Рика	4	51	69	9,8	85	4,7	2 780	93	3,1	23,3	6 620	86		
Кот-д'Ивуар	14	322	46	10,1	83	5,7	7 001	52	3,6	1 730	161	..		
Кувейт	2	18	105	..	..	..	..	..	..	..	..	..		
Кыргызстан	5	199	24	1,6	162	4,2	350	175	2,8	10,3	2 200	152		
Лаосская НДР	5	237	22	1,6	163	4,0	330	180	1,4	6,5 <sup>c</sup>	1 300 <sup>c</sup>	180		
Латвия	2	65	39	5,9	105	..	2 430	98	..	..	..	..		
Лесото	2	30	68	1,2	168	-3,1	570	158	-5,4	4,8 <sup>c</sup>	2 320 <sup>c</sup>	147		
Ливан	4	10	412	15,0	77	4,3	3 560	84	2,7	25,9	6 150	89		
Литва	4	65	57	9,0	88	5,6	2 440	97	5,9	15,9	4 310	105		
Мавритания	3	1 026	2	1,0	171	5,2	410	167	2,4	4,2 <sup>c</sup>	1 660 <sup>c</sup>	165		
Мадагаскар	15	587	25	3,8	128	4,8	260	193	1,6	13,1	900	194		
Македония, БЮР	2	26	79	2,6	139	2,91	290	127	2,2	7,4	3 660	116		
Малави	11	118	112	2,1	144	1,8	200	202	-0,7	7,7	730	203		
Малайзия	22	330	68	79,8	39	-6,3	3 600	82	-8,4	155,1 <sup>c</sup>	6 990 <sup>c</sup>	79		
Мали	11	1 240	9	2,6	138	5,3	250	194	2,2	7,7	720	204		
Марокко	28	447	62	34,8	56	0,8	1 250	130	-1,0	86,8	3 120	133		
Мексика	96	1 958	50	380,9	13	4,8	3 970	76	3,0	785,8 <sup>c</sup>	8 190 <sup>c</sup>	71		
Мозамбик	17	802	22	3,6	130	11,3	210	199	9,2	14,5 <sup>c</sup>	850 <sup>c</sup>	196		
Молдова	4	34	130	1,8	158	..	410	167	..	..	..	..		
Монголия	3	1 567	2	1,0	172	4,9	400	170	3,2	3,9	1 520	170		
Мьянма	44	677	68	..	..	..	..	..	..	..	..	..		
Намибия	2	824	2	3,2	131	1,2	1 940	106	-1,2	8,2 <sup>c</sup>	4 950 <sup>c</sup>	94		
Непал	23	147	160	4,8	114	2,2	210	199	-0,1	24,9	1 090	189		

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано. Классификация основана на данных по 210 странам, включая 78 стран, приведенных в таблице 1а. См. технические примечания.



**КАРТИНА МИРА**

Страна	Валовой национальный продукт (ВВП)						ВВП на душу населения					
	Населе- ние (млн чел.)	Площадь тыс. кв. км	Плотность населения чел. на кв. км	млн долл.		Средне- годовой прирост (%)	долл.	место	Средне- годовой прирост (%)	ВВП по ППС <sup>a</sup>		
				1998 <sup>b</sup>	место					1998	1998	1998
	1998	1996	1998	1998 <sup>b</sup>	1998	1997-98	1998 <sup>b</sup>	1998	1997-98	млрд долл.	долл.	место
Нигер	10	1 267	8	1,9	150	4,3	190	204	0,8	8,4	830	198
Нигерия	121	924	133	36,4	55	1,1	300	186	-1,7	99,7	820	199
Нидерланды	16	41	463	388,7	12	3,3	24 760	18	2,7	339,3	21 620	19
Никарагуа	5	130	40	..	..	..	..	..	..	8,6 <sup>c</sup>	1 790 <sup>c</sup>	159
Новая Зеландия	4	271	14	55,8	46	1,4	14 700	36	0,5	60,1	15 840	40
Норвегия	4	324	14	152,1	25	2,4	34 330	4	1,8	107,6	24 290	8
Пакистан	132	796	171	63,2	44	5,0	480	162	2,5	204,9	1 560	169
Панама	3	76	37	8,5	91	3,8	3 080	90	2,0	19,2	6 940	81
Папуа-Новая Гвинея	5	463	10	4,1	120	2,3	890	140	0,0	12,4 <sup>c</sup>	2 700 <sup>c</sup>	142
Парагвай	5	407	13	9,2	87	0,2	1 760	111	-2,1	19,0	3 650	117
Перу	25	1 285	19	61,1	45	..	2 460	96	..	..	..	..
Польша	39	323	127	150,8	26	5,4	3 900	79	5,4	260,7	6 740	83
Португалия	10	92	109	106,4	34	3,9	10 690	51	3,8	143,1	14 380	45
Российская Федерация	147	17 075	9	337,9	16	-6,6	2 300	101	-6,3	579,8	3 950	110
Руанда	8	26	329	1,9	155	9,9	230	197	7,1	5,6	690	206
Румыния	22	238	98	31,3	58	-5,6	1 390	125	-5,3	89,3	3 970	109
Сальвадор	6	21	292	11,2	81	3,6	1 850	107	1,4	17,3	2 850	139
Саудовская Аравия	21	2 150	10	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Сенегал	9	197	47	4,8	115	6,0	530	160	3,1	15,4	1 710	162
Сингапур	3	1	5 186	95,1	37	1,5	30 060	9	-0,4	90,5	28 620	5
Сирийская Арабская Респ.	15	185	83	15,6	75	4,4	1 020	136	1,8	45,8	3 000	136
Словакия	5	49	112	20,0	66	..	3 700	80	..	..	..	..
Словения	2	20	99	19,4	67	..	9 760	52	..	..	..	..
США	270	9 364	29	7 921,3	1	3,7	29 340	10	2,8	7 922,6	29 340	3
Сьерра-Леоне	5	72	68	0,7	181	-0,7	140	206	-2,9	1,9	390	210
Таджикистан	6	143	43	2,1	143	..	350	175	..	..	..	..
Таиланд	61	513	120	134,4	29	-7,7	2 200	102	-8,5	357,1	5 840	91
Танзания	32	945	36	6,7	101	3,2	210 <sup>g</sup>	199	0,6	15,9	490	209
Того	4	57	82	1,5	164	-1,0	330	180	-3,5	6,2	1 390	176
Тунис	9	164	60	19,2	69	5,5	2 050	105	3,9	48,3	5 160	93
Туркменистан	5	488	10	..	136	..	..	..	..	..	..	..
Турция	63	775	82	200,5	22	..	3 160	89	..	..	..	..
Уганда	21	241	105	6,7	102	5,8	320	185	2,9	24,5 <sup>c</sup>	1 170 <sup>c</sup>	185
Узбекистан	24	447	58	20,9	62	3,0	870	141	1,2	69,8	2 900	138
Украина	50	604	87	42,7	53	..	850	142	..	..	..	..
Уругвай	3	177	19	20,3	65	6,6	6 180	67	5,8	31,2	9 480	67
Филиппины	75	300	252	78,9	41	0,1	1 050	135	-2,1	265,6	3 540	122
Финляндия	5	338	17	124,3	30	5,2	24 110	19	4,8	104,5	20 270	23
Франция	59	552	107	1 466,2	4	3,2	24 940	17	2,9	1 312,0	22 320	17
Хорватия	5	57	82	20,7	63	..	4 520	73	..	..	..	..
Центральноафриканская Респ.	3	623	6	1,0	170	4,5	300	186	2,6	4,5 <sup>c</sup>	1 290 <sup>c</sup>	181
Чад	7	1 284	6	1,7	160	..	230	197	..	..	..	..
Чехия	10	79	133	51,8	48	..	5 040	69	..	..	..	..
Чили	15	757	20	71,3	42	8,0	4 810	71	6,5	191,1	12 890	53
Швейцария	7	41	180	284,8	18	2,1	40 080	3	1,8	189,1	26 620	7
Швеция	9	450	22	226,9	20	3,5	25 620	14	3,5	172,5	19 480	27
Шри-Ланка	19	66	290	15,2	76	..	810	144	..	..	..	..
Эквадор	12	284	44	18,6	70	2,1	1 530	119	0,2	56,3	4 630	100
Эритрея	4	118	38	0,8	176	-4,0	200	202	-6,7	3,7	950	193
Эстония	1	45	34	4,9	112	..	3 390	87	..	..	..	..
Эфиопия	61	1 104	61	6,1	104	-0,8	100	210	-3,2	30,8	500	208
Южная Африка	41	1 221	34	119,0	32	0,6	2 880	92	-1,2	288,7 <sup>c</sup>	6 990 <sup>c</sup>	79
Ямайка	3	11	238	4,3	118	-1,1	1 680	113	-1,9	8,3	3 210	130
Япония	126	378	335	4 089,9	2	-2,6	32 380	7	-2,8	2 928,4	23 180	14
<b>Весь Мир</b>	<b>5 897 s</b>	<b>133 567 s</b>	<b>45 w</b>	<b>28 862, 2 t</b>	<b>1, 5 w</b>	<b>4 890 t</b>	<b>0, 1 w</b>	<b>36 556, 8 t</b>	<b>6 200 w</b>			
<b>Страны с низким доходом</b>	<b>3 515</b>	<b>42 695</b>	<b>45</b>	<b>1 843, 7</b>	<b>3, 8</b>	<b>520</b>	<b>2, 1</b>	<b>7 475, 1</b>	<b>2 130</b>			
За искл. Индии и Китая	1 296	29 810	45	493, 5	-3, 9	380	-5, 9	1 821, 3	1 400			
<b>Со средним доходом</b>	<b>1 496</b>	<b>58 789</b>	<b>26</b>	<b>4 419, 6</b>	<b>-0, 4</b>	<b>2 950</b>	<b>-1, 5</b>	<b>8 315, 8</b>	<b>5 560</b>			
Ниже среднего	908	36 729	25	1 557, 4	-1, 5	1 710	-2, 6	3 709, 4	4 080			
Выше среднего	588	22 060	27	2 862, 1	0, 2	4 860	-1, 1	4 606, 3	7 830			
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	<b>5 011</b>	<b>101 484</b>	<b>50</b>	<b>6 263, 3</b>	<b>1, 0</b>	<b>1 250</b>	<b>-0, 5</b>	<b>15 790, 8</b>	<b>3 150</b>			
Африка к югу от Сахары	628	24 290	27	304, 2	2, 2	480	-0, 4	900, 6	1 430			
Ближний Восток и Северная Африка	285	11 000	26	585, 6	..	2 050	..	1 203, 3	4 220			
Восточная Азия и Тихоокеанский Регион	1 817	16 384	114	1 801, 6	-1, 1	990	-2, 2	6 179, 5	3 400			
Европа и Средняя Азия	473	24 208	20	1 038, 8	..	2 190	..	2 005, 5	4 240			
Латинская Америка и Карибский бассейн	502	20 462	25	1 977, 6	2, 5	3 940	0, 8	3 401, 5	6 780			
Южная Азия	1 305	5 140	273	555, 5	5, 9	430	3, 9	2 100, 4	1 610			
<b>Страны с высоким доходом</b>	<b>885</b>	<b>32 082</b>	<b>29</b>	<b>22 599, 0</b>	<b>1, 6</b>	<b>25 510</b>	<b>1, 1</b>	<b>20 766, 0</b>	<b>23 440</b>			

a. Паритет покупательной способности; см. технические примечания. b. Предварительные оценки Всемирного банка рассчитаны по методологии «Атлас Всемирного банка». c. Оценка получена методом регрессии; другие данные экстраполированы на основе последних данных Программы международных сопоставлений. d. В том числе Тайвань, Китай. e. Данные по ВВП обозначают ВВП. f. Согласно оценкам, относится к странам с высоким доходом (9361 долл. и более). g. Согласно оценкам, относится к странам с низким доходом (не более 760 долл.). h. Согласно оценкам, относится к странам с доходом выше среднего (3031–9360 долл.). i. Приведенные данные относятся только к материковой части Танзании.

Таблица 2. Качество жизни

Страна	Прирост частного потребления на душу населения		Уровень недоодевания среди детей в возрасте до 5 лет (%), 1992-97 <sup>a</sup>	Коеф. детской смертности (в возрасте до 5 лет) на 1000 детей		Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет), 1997		Уровень неграмотности взрослого населения (% людей в возрасте 15 лет и старше), 1997		Городское население (% от всего)		Доступ к канализации в городских районах (% городского насел., имеющего доступ)
	Среднегодовой прирост (%), 1980-97			1998	1997	мужчины	женщины	мужчины	женщины	1980	1998	
	без поправок	с поправкой на распредел.										
Австралия	1,7	1,1	0	13	7	76	81	..	..	86	85	..
Австрия	2,0	1,6	..	17	7	74	81	..	..	65	65	..
Азербайджан	..	..	10	..	23	67	75	..	..	53	57	..
Албания	..	..	..	57	40	69	75	..	..	34	38	97
Алжир	-1,8	-1,2	13	139	39	69	72	27	52	43	58	..
Ангола	-7,8	..	35	261	209	45	48	..	..	21	33	71
Аргентина	..	..	2	38	24	70	77	3	4	83	89	80
Армения	..	..	..	..	..	70	77	..	..	66	69	..
Бангладеш	2,1	1,5	56	211	104	58	58	50	73	11	20	41
Беларусь	-3,5	-2,7	..	..	..	63	74	0	2	56	73	..
Бельгия	1,6	1,2	..	15	7	73	80	..	..	95	97	..
Бенин	-0,7	..	29	214	149	52	55	52	79	27	41	60
Болгария	-0,6	-0,4	..	25	24	67	74	1	2	61	69	..
Боливия	0,1	0,0	8	170	96	60	63	9	23	46	63	77
Ботсвана	2,3	..	27	94	88	46	48	28	23	15	68	91
Бразилия	0,5	0,2	6	..	44	63	71	16	16	66	80	74
Буркина-Фасо	0,3	..	33	..	169	44	45	70	89	9	17	..
Бурунди	-0,8	..	38	193	200	41	44	46	64	4	8	..
Великобритания	2,6	1,8	..	14	7	75	80	..	..	89	89	..
Венгрия	-0,1	-0,1	..	26	12	66	75	1	1	57	66	..
Венесуэла	-0,8	-0,4	5	42	25	70	76	7	8	79	87	74
Вьетнам	..	..	45	105	40	66	71	5	11	19	20	..
Гаити	..	..	28	200	125	51	56	52	57	24	34	43
Гана	0,2	0,1	27	157	102	58	62	23	43	31	37	75
Гватемала	0,1	0,0	27	..	55	61	67	26	41	37	40	91
Гвинея	1,0	0,5	24	299	182	46	47	..	..	19	31	24
Германия	..	..	..	16	6	74	80	..	..	83	87	..
Гондурас	-0,2	-0,1	18	103	48	67	72	29	30	35	46	91
Греция	1,8	..	..	23	9	75	81	2	5	58	60	..
Грузия	..	..	..	..	21	69	77	..	..	52	60	..
Дания	1,7	1,3	..	10	6	73	78	..	..	84	86	..
Доминиканская Респ.	-0,2	-0,1	6	92	47	69	73	17	18	51	64	89
Египет, Арабская Респ.	2,0	1,3	15	175	66	65	68	35	60	44	45	95
Замбия	-3,7	-2,0	24	149	189	43	43	17	33	40	44	66
Зимбабве	0,3	..	16	108	108	51	54	6	12	22	34	..
Израиль	3,3	2,1	..	19	8	76	79	2	7	89	91	100
Индия	2,7	1,9	53	177	88	62	64	33	61	23	28	..
Индонезия	4,5	3,0	34	125	60	63	67	9	20	22	38	88
Иордания	-1,2	-0,7	10	48	35	69	73	8	18	60	73	..
Иран, Исламская Респ.	0,2	..	16	126	35	69	70	19	34	50	61	86
Ирландия	2,7	1,8	..	14	7	73	79	..	..	55	58	..
Испания	2,2	1,5	..	16	7	75	82	2	4	73	77	..
Италия	2,2	1,5	..	17	7	75	82	1	2	67	67	..
Йемен, Респ.	..	..	29	198	137	54	55	36	79	20	36	40
Казахстан	..	..	8	..	29	60	70	..	..	54	61	..
Камбоджа	..	..	38	330	147	53	55	..	..	12	22	..
Камерун	-1,5	..	..	173	78	55	58	21	35	31	47	..
Канада	1,3	0,9	..	13	8	76	82	..	..	76	77	..
Кения	0,9	0,4	23	115	112	51	53	13	28	16	31	..
Китай	7,7	4,5	16	65	39	68	71	9	25	20	33	68
Гонконг, Китай	5,2	..	..	..	..	76	82	4	12	91	95	..
Колумбия	1,2	0,5	8	58	30	67	73	9	9	64	74	70
Конго, Дем. Респ.	-4,5	..	34	210	148	49	52	..	..	29	30	53
Конго, Респ.	0,2	..	24	125	145	46	51	15	30	41	61	..
Корея, Респ.	7,0	..	..	18	11	69	76	1	4	57	84	100
Коста-Рика	0,8	0,4	5	29	15	74	79	5	5	43	51	100
Кот-д'Ивуар	-2,3	-1,5	24	170	140	46	47	49	66	35	45	..
Кувейт	..	..	11	35	13	74	80	17	23	90	97	100
Кыргызстан	..	..	11	..	..	63	71	..	..	38	40	..
Лаосская НДР	..	..	40	200	..	52	55	..	..	13	22	..
Латвия	..	..	..	26	19	64	75	0	1	68	74	90
Лесото	-2,8	-1,2	16	168	137	55	57	29	7	13	26	76
Ливан	..	..	3	..	32	68	72	9	22	74	89	..
Литва	..	..	..	24	13	66	77	0	1	61	74	..
Мавритания	0,1	0,1	23	175	149	52	55	51	72	27	55	44
Мадагаскар	-2,4	-0,2	34	216	158	56	59	..	..	18	28	..
Македония, БЮР	..	..	..	69	17	70	75	..	..	53	61	..
Малави	0,6	..	30	265	224	43	43	27	57	9	15	94
Малайзия	3,1	1,6	20	42	14	70	75	10	19	42	56	94
Мали	-0,4	..	40	..	235	49	52	57	72	19	29	61
Марокко	1,6	1,0	10	152	67	65	69	41	67	41	54	97
Мексика	0,1	0,0	14	74	38	69	75	8	12	66	74	93
Мозамбик	-2,3	..	26	223	201	44	47	43	75	13	38	68
Молдова	..	..	..	..	24	63	70	1	3	40	54	96
Монголия	..	..	12	..	68	64	67	..	..	52	62	100
Мьянма	..	..	43	134	131	59	62	11	21	24	27	56
Намибия	-3,0	..	26	114	101	55	57	19	22	23	39	..

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**КАРТИНА МИРА**

Страна	Прирост частного потребления на душу населения Среднегодовой прирост (%), 1980-97		Уровень недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (%), 1992-97 <sup>a</sup>	Коеф. детской смертности (в возрасте до 5 лет) на 1000 детей		Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет), 1997		Уровень неграмотности взрослого населения (% людей в возрасте 15 лет и старше), 1997		Городское население (% от всего)		Доступ к канализации в городских р-нах (% городского насел., имеющего доступ) 1995
	без поправок	с поправкой на распредел.		1998	1997	мужчины	женщины	мужчины	женщины	1980	1998	
Непал	2,1	1,3	47	180	117	58	57	44	79	7	11	74
Нигер	-2,6	-1,7	43	320	..	45	50	78	93	13	20	..
Нигерия	-4,7	-2,6	39	196	122	52	55	31	49	27	42	82
Нидерланды	1,6	1,1	..	11	7	75	81	..	..	88	89	..
Никарагуа	-2,6	-1,3	12	143	57	66	71	37	37	53	64	88
Новая Зеландия	0,9	..	..	16	7	75	80	..	..	83	87	..
Норвегия	1,5	1,2	..	11	6	76	81	..	..	71	74	100
Пакистан	2,0	1,4	38	161	136	61	63	45	75	28	36	75
Панама	1,6	0,7	6	36	26	72	76	8	10	50	57	99
Папуа-Новая Гвинея	-1,1	-0,5	30	100	82	57	59	..	..	13	17	..
Парагвай	1,8	0,7	..	61	28	68	72	6	9	42	55	20
Перу	-0,5	-0,3	8	126	52	66	71	6	16	65	72	78
Польша	0,9	0,6	..	..	12	69	77	0	0	58	65	..
Португалия	3,1	..	..	31	8	71	79	6	12	29	37	..
Российская Федерация	..	..	3	..	25	61	73	0	1	70	77	..
Руанда	-1,1	-0,8	29	..	209	39	42	29	44	5	6	..
Румыния	0,3	0,2	6	36	26	65	73	1	3	49	57	..
Сальвадор	2,9	1,5	11	120	39	67	73	20	26	42	46	89
Саудовская Аравия	..	..	..	85	28	69	72	19	38	66	85	..
Сенегал	-0,7	-0,3	22	190	110	51	54	55	75	36	46	68
Сингапур	4,9	..	..	13	6	73	79	4	13	100	100	..
Сирийская Арабская Респ.	1,0	..	13	73	38	67	71	13	43	47	54	..
Словакия	..	..	..	23	..	69	77	..	..	52	60	..
Словения	..	..	..	18	6	71	79	0	0	48	52	100
США	1,9	1,1	1	15	..	73	79	..	..	74	77	..
Сьерра-Леоне	-3,2	-1,2	..	336	286	36	39	..	..	24	35	..
Таджикистан	..	..	..	..	36	66	71	1	2	34	33	..
Таиланд	5,5	2,9	..	58	38	66	72	3	7	17	21	98
Танзания	0,0	0,0	31	176	136	47	49	18	38	15	26	..
Того	-0,5	..	19	175	138	48	50	31	62	23	32	76
Тунис	1,0	0,6	9	100	33	68	71	22	44	52	64	100
Туркменистан	..	..	..	..	50	62	69	..	..	47	45	..
Турция	2,5	..	10	133	50	67	72	8	26	44	73	..
Уганда	1,7	1,0	26	180	162	43	42	25	47	9	14	60
Узбекистан	..	..	19	..	31	66	72	..	..	41	42	..
Украина	..	..	..	..	17	62	73	..	..	62	72	..
Уругвай	2,4	..	4	42	20	70	78	3	2	85	91	56
Филиппины	0,7	0,4	30	81	41	67	70	5	6	37	57	88
Финляндия	1,4	1,1	..	9	5	73	81	..	..	60	64	100
Франция	1,7	1,1	..	13	6	74	82	..	..	73	75	..
Хорватия	..	..	1	23	10	68	77	1	4	50	57	71
Центральноафриканская Респ.	-1,5	..	23	..	160	43	47	44	70	35	40	..
Чад	0,0	..	39	235	182	47	50	..	..	19	23	74
Чехия	..	..	1	19	8	71	78	..	..	64	66	..
Чили	3,8	1,7	1	35	13	72	78	5	5	81	84	95
Швейцария	0,6	0,4	..	11	6	76	82	..	..	57	62	..
Швеция	0,7	0,5	..	9	5	77	82	..	..	83	83	..
Шри-Ланка	2,8	1,9	38	48	19	71	75	6	12	22	23	81
Эквадор	-0,2	-0,1	17	101	39	68	73	7	11	47	61	70
Эритрея	..	..	44	..	95	49	52	..	..	14	18	12
Эстония	-2,2	-1,3	..	25	13	64	76	..	..	70	74	..
Эфиопия	-0,4	..	48	213	175	42	44	59	71	11	17	..
Южная Африка	-0,3	-0,1	9	91	65	62	68	15	17	48	50	78
Ямайка	2,2	1,3	10	39	14	72	77	19	10	47	55	99
Япония	2,9	..	..	11	6	77	83	..	..	76	79	..
<b>Весь мир</b>	<b>3,1 w</b>	<b>2,1 w</b>	<b>..</b>	<b>125 w</b>	<b>79 w</b>	<b>65 w</b>	<b>69 w</b>	<b>18 w</b>	<b>33 w</b>	<b>39 w</b>	<b>46 w</b>	<b>.. w</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	<b>3,9</b>	<b>2,7</b>	<b>..</b>	<b>151</b>	<b>97</b>	<b>62</b>	<b>64</b>	<b>22</b>	<b>42</b>	<b>21</b>	<b>31</b>	<b>..</b>
За иск. Китая и Индии	0,4	..	..	178	130	55	58	30	47	21	31	..
<b>Со средним доходом</b>	<b>1,2</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>42</b>	<b>66</b>	<b>72</b>	<b>10</b>	<b>16</b>	<b>55</b>	<b>66</b>	<b>..</b>
Ниже среднего	..	..	..	..	47	65	71	11	18	50	58	..
Выше среднего	1,5	..	..	..	34	67	74	9	13	63	77	83
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	<b>3,3</b>	<b>2,2</b>	<b>..</b>	<b>137</b>	<b>83</b>	<b>63</b>	<b>67</b>	<b>19</b>	<b>34</b>	<b>32</b>	<b>41</b>	<b>..</b>
Африка к югу от Сахары	-2,1	..	..	189	147	49	52	34	50	23	33	..
Ближний Восток и Северная Африка	0,7	..	..	137	62	66	68	27	50	48	58	..
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	6,8	4,0	..	81	46	67	70	9	22	22	35	75
Европа и Средняя Азия	..	..	..	..	30	64	73	2	6	56	68	..
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,5	0,2	..	..	41	66	73	12	14	65	75	80
Южная Азия	2,5	1,8	..	180	100	62	63	36	63	22	27	..
<b>Страны с высоким доходом</b>	<b>2,1</b>	<b>1,2</b>	<b>..</b>	<b>15</b>	<b>7</b>	<b>74</b>	<b>81</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>75</b>	<b>76</b>	<b>..</b>

a. Указаны имеющиеся данные за последний год периода.

Таблица 3. Народонаселение и трудовые ресурсы

Страна	Население						Трудовые ресурсы							
	Всего млн		Среднегодовой прирост (%)		В возрасте 15-64 млн		Всего млн		Среднегодовой прирост (%)		Доля женщин (%)		Дети в возрасте 10-14 лет (% возрастной группы)	
	1980	1998	1980-90	1990-98	1980	1998	1980	1998	1980-90	1990-98	1980	1998	1980	1998
Австралия	14,7	18,8	2,4	1,3	10	13	7	10	3,5	1,6	37	43	0	0
Австрия	7,6	8,1	0,7	0,7	5	6	3	4	1,1	1,0	41	40	0	0
Азербайджан	6,2	7,9	2,5	1,4	4	5	3	3	2,2	1,6	48	44	0	0
Албания	2,7	3,4	2,3	0,3	2	2	1	2	3,1	0,6	39	41	4	1
Алжир	18,7	30,0	4,7	2,6	9	18	5	10	7,1	4,9	21	26	7	1
Ангола	7,0	12,0	5,4	3,8	4	6	3	6	4,7	3,4	47	46	30	27
Аргентина	28,1	36,1	2,5	1,5	17	22	11	14	3,0	2,2	28	32	8	4
Армения	3,1	3,8	2,0	1,0	2	2	1	2	2,5	1,3	48	48	0	0
Бангладеш	86,7	125,6	3,7	1,9	44	71	41	64	4,5	3,3	42	42	35	29
Беларусь	9,6	10,2	0,6	0,0	6	7	5	5	0,4	0,0	50	49	0	0
Бельгия	9,8	10,2	0,4	0,3	6	7	4	4	0,6	0,7	34	41	0	0
Бенин	3,5	6,0	5,4	3,3	2	3	2	3	4,8	3,3	47	48	30	27
Болгария	8,9	8,2	-0,7	-0,8	6	6	5	4	-0,9	-0,8	45	48	0	0
Боливия	5,4	7,9	3,9	2,7	3	4	2	3	4,5	2,7	33	38	19	13
Ботсвана	0,9	1,6	5,4	2,9	0	1	0	1	5,4	2,9	50	46	26	16
Бразилия	121,7	165,9	3,1	1,6	70	108	47	76	4,7	2,3	28	35	19	15
Буркина-Фасо	7,0	10,7	4,3	2,7	3	5	4	5	3,4	2,1	48	47	71	48
Бурунди	4,1	6,6	4,7	2,7	2	3	2	4	4,5	2,7	50	49	50	49
Великобритания	56,3	59,1	0,5	0,4	36	38	27	30	0,9	0,4	39	44	0	0
Венгрия	10,7	10,1	-0,6	-0,3	7	7	5	5	-0,6	0,3	43	45	0	0
Венесуэла	15,1	23,2	4,3	2,5	8	14	5	9	5,9	3,6	27	34	4	1
Вьетнам	53,7	77,6	3,7	2,3	28	47	26	40	4,3	2,3	48	49	22	8
Гаити	5,4	7,6	3,6	2,4	3	4	3	3	2,9	2,0	45	43	33	24
Гана	10,7	18,5	5,4	3,1	6	10	5	9	5,4	3,1	51	51	16	13
Гватемала	6,8	10,8	4,6	3,0	3	6	2	4	5,2	3,4	22	28	19	15
Гвинея	4,5	7,1	4,6	3,0	2	4	2	3	4,0	2,7	47	47	41	33
Германия	78,3	82,1	0,5	0,5	52	56	38	41	0,9	0,5	40	42	0	0
Гондурас	3,6	6,2	5,5	3,3	2	3	1	2	6,3	4,5	25	31	14	8
Греция	9,6	10,5	0,9	0,5	6	7	4	5	1,9	1,2	28	37	5	0
Грузия	5,1	5,4	0,7	-0,1	3	4	3	3	0,5	-0,1	49	47	0	0
Дания	5,1	5,3	0,3	0,4	3	4	3	3	0,9	0,2	44	46	0	0
Доминиканская Респ.	5,7	8,3	3,7	2,1	3	5	2	4	5,2	3,2	25	30	25	15
Египет, Арабская Респ.	40,9	61,4	4,1	2,3	23	37	14	23	4,6	3,0	27	30	18	10
Замбия	5,7	9,7	5,2	3,1	3	5	2	4	5,2	3,4	45	45	19	16
Зимбабве	7,0	11,7	5,1	2,6	3	6	3	5	5,3	2,6	44	44	37	28
Израиль	3,9	6,0	4,3	3,5	2	4	1	3	5,8	4,9	34	41	0	0
Индия	687,3	979,7	3,5	2,0	394	596	302	431	3,5	2,7	34	32	21	13
Индонезия	148,3	203,7	3,2	1,9	83	130	58	98	5,2	3,1	35	40	13	9
Иордания	2,2	4,6	7,4	5,2	1	3	1	1	9,3	6,2	15	23	4	0
Иран, Исламская Респ.	39,1	61,9	4,6	1,9	20	36	12	19	4,6	2,3	20	26	14	4
Ирландия	3,4	3,7	0,8	0,7	2	2	1	2	1,8	2,2	28	34	1	0
Испания	37,4	39,3	0,5	0,2	23	27	14	17	2,2	1,2	28	37	0	0
Италия	56,4	57,6	0,2	0,2	36	39	23	25	1,2	0,5	33	38	2	0
Йемен, Респ.	8,5	16,5	6,6	4,7	4	8	2	5	7,6	5,6	33	28	26	20
Казахстан	14,9	15,7	0,5	-0,6	..	10	..	8	..	-0,3	48	47	0	0
Камбоджа	6,5	10,7	5,0	3,1	4	6	4	6	4,6	3,1	55	52	27	24
Камерун	8,7	14,3	5,0	3,2	5	8	4	6	4,8	3,5	37	38	34	24
Канада	24,6	30,6	2,2	1,4	17	21	12	17	3,0	1,6	40	45	0	0
Кения	16,6	29,3	5,7	3,1	8	15	8	15	6,5	4,0	46	46	45	40
Китай	981,2	1 238,6	2,3	1,2	586	836	540	743	3,2	1,5	43	45	30	10
Гонконг, Китай	5,0	6,7	2,8	2,3	3	5	2	3	3,4	2,5	34	37	6	0
Колумбия	28,4	40,8	3,6	2,2	16	25	9	18	6,3	3,2	26	38	12	6
Конго, Дем. Респ.	27,0	48,2	5,8	3,6	14	24	12	20	5,3	3,6	45	43	33	29
Конго, Респ.	1,7	2,8	5,1	3,2	1	1	1	1	4,9	2,9	42	43	27	26
Корея, Респ.	38,1	46,4	2,0	1,1	24	33	16	23	4,0	2,3	39	41	0	0
Коста-Рика	2,3	3,5	4,3	2,1	1	2	1	1	5,7	2,8	21	31	10	5
Кот-д'Ивуар	8,2	14,5	5,7	3,1	4	8	3	6	5,7	3,9	32	33	28	20
Кувейт	1,4	1,9	3,1	-1,8	1	1	0	1	3,9	-2,9	13	31	0	0
Кыргызстан	3,6	4,7	2,6	1,0	2	3	2	2	2,6	1,6	48	47	0	0
Лаосская НДР	3,2	5,0	4,4	3,0	2	3	..	..	..	..	..	..	31	26
Латвия	2,5	2,4	-0,4	-1,3	2	2	1	1	-0,8	-1,6	51	50	0	0
Лесото	1,3	2,1	4,3	2,6	1	1	1	1	4,0	2,9	38	37	28	22
Ливан	3,0	4,2	3,4	2,1	2	3	1	1	5,3	3,4	23	29	5	0
Литва	3,4	3,7	0,8	-0,1	2	2	2	2	0,6	-0,1	50	48	0	0
Мавритания	1,6	2,5	4,9	3,2	1	1	1	1	4,5	3,5	45	44	30	23
Мадагаскар	8,9	14,6	5,0	3,2	5	8	4	7	4,6	3,2	45	45	40	35
Македония, БЮР	1,9	2,0	0,6	0,8	1	1	1	1	1,3	1,1	36	41	1	0
Малави	6,2	10,5	5,3	3,1	3	5	3	5	4,9	2,8	51	49	45	34
Малайзия	13,8	22,2	4,8	2,8	8	13	5	9	5,5	3,5	34	37	8	3
Мали	6,6	10,6	4,7	3,2	3	5	3	5	4,3	2,9	47	46	61	53
Марокко	19,4	27,8	3,6	2,1	10	17	7	11	4,4	2,8	34	35	21	4
Мексика	67,6	95,9	3,5	2,0	35	59	22	38	5,4	3,1	27	33	9	6
Мозамбик	12,1	16,9	3,4	2,6	6	9	7	9	2,8	2,3	49	48	39	33
Молдова	4,0	4,3	0,7	-0,2	3	3	2	2	0,3	0,1	50	49	3	0
Монголия	1,7	2,6	4,4	2,2	1	2	1	1	5,0	3,1	46	47	4	2
Мьянма	33,8	44,4	2,7	1,3	19	29	17	24	3,1	1,9	44	43	28	24
Намбия	1,0	1,7	4,8	3,0	1	1	0	1	4,3	2,6	40	41	34	20

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**НАСЕЛЕНИЕ**

Страна	Население						Трудовые ресурсы							
	Всего млн		Среднегодовой прирост (%)		В возрасте 15-64 млн		Всего млн		Среднегодовой прирост (%)		Доля женщин (%)		Дети в возрасте 10-14 лет (% возрастной группы)	
	1980	1998	1980-90	1990-98	1980	1998	1980	1998	1980-90	1990-98	1980	1998	1980	1998
Непал	14,5	22,9	4,5	2,8	8	13	7	11	4,1	2,8	39	40	56	44
Нигер	5,6	10,1	6,0	3,9	3	5	3	5	5,3	3,3	45	44	48	45
Нигерия	71,1	121,3	5,3	3,3	36	64	29	49	5,1	3,3	36	36	29	25
Нидерланды	14,2	15,7	1,0	0,7	9	11	6	7	2,7	1,0	32	40	0	0
Никарагуа	2,9	4,8	5,0	3,2	1	3	1	2	6,6	4,8	28	35	19	13
Новая Зеландия	3,1	3,8	2,0	1,7	2	2	1	2	3,7	2,3	34	45	0	0
Норвегия	4,1	4,4	0,8	0,6	3	3	2	2	1,6	1,2	41	46	0	0
Пакистан	82,7	131,6	4,6	2,8	44	71	29	49	5,2	3,2	23	28	23	17
Панама	2,0	2,8	3,5	2,0	1	2	1	1	5,3	3,1	30	35	6	3
Папуа-Новая Гвинея	3,1	4,6	4,0	2,6	2	3	2	2	4,0	2,6	42	42	28	18
Парагвай	3,1	5,2	5,1	3,0	2	3	1	2	5,1	3,4	27	30	15	7
Перу	17,3	24,8	3,6	2,0	9	15	5	9	5,4	3,2	24	31	4	2
Польша	35,6	38,7	0,8	0,2	23	26	19	20	0,6	0,8	45	46	0	0
Португалия	9,8	10,0	0,2	0,1	6	7	5	5	0,8	0,4	39	44	8	2
Российская Федерация	139,0	146,9	0,6	-0,1	95	101	76	78	0,2	0,1	49	49	0	0
Руанда	5,2	8,1	4,5	2,2	3	4	3	4	5,1	2,7	49	49	43	42
Румыния	22,2	22,5	0,1	-0,5	14	15	11	11	-0,3	-0,1	46	44	0	0
Сальвадор	4,6	6,1	2,8	2,4	2	4	2	3	4,9	3,9	27	36	17	15
Саудовская Аравия	9,4	20,7	7,9	3,9	5	12	3	7	8,9	3,5	8	15	5	0
Сенегал	5,5	9,0	4,9	3,0	3	5	3	4	4,7	3,0	42	43	43	30
Сингапур	2,3	3,2	3,3	2,2	2	2	1	2	4,1	2,0	35	39	2	0
Сирийская Арабская Респ.	8,7	15,3	5,6	3,3	4	8	2	5	6,6	4,8	24	26	14	4
Словакия	5,0	5,4	0,8	0,3	3	4	2	3	1,6	1,1	45	48	0	0
Словения	1,9	2,0	0,4	-0,1	1	1	1	1	0,4	0,2	46	46	0	0
США	227,2	270,0	1,7	1,1	151	177	109	138	2,3	1,4	41	46	0	0
Сьерра-Леоне	3,2	4,9	4,1	2,8	2	2	1	2	3,5	2,8	36	37	19	15
Таджикистан	4,0	6,1	4,3	2,0	2	3	2	2	4,1	2,8	47	44	0	0
Таиланд	46,7	61,1	2,7	1,4	26	42	24	37	4,1	2,1	47	46	25	15
Танзания	18,6	32,1	5,5	3,3	9	17	9	16	5,5	3,0	50	49	43	38
Того	2,6	4,5	5,3	3,4	1	2	1	2	4,6	3,1	39	40	36	28
Тунис	6,4	9,4	3,8	2,0	3	6	2	4	5,2	3,5	29	31	6	0
Туркменистан	2,9	4,7	5,0	3,6	2	3	1	2	5,5	4,3	47	46	0	0
Турция	44,5	63,5	3,6	1,8	25	42	19	30	4,9	3,3	36	37	21	22
Уганда	12,8	20,9	4,9	3,5	6	10	7	10	4,3	3,0	48	48	49	45
Узбекистан	16,0	24,1	4,1	2,3	9	14	6	10	4,6	3,3	48	47	0	0
Украина	50,0	50,3	0,0	-0,5	33	34	27	25	-0,5	-0,5	50	49	0	0
Уругвай	2,9	3,3	1,2	0,8	2	2	1	1	2,4	1,1	31	41	4	2
Филиппины	48,3	75,1	4,4	2,6	27	44	19	32	5,2	3,3	35	38	14	7
Финляндия	4,8	5,2	0,8	0,5	3	3	2	3	1,0	0,2	47	48	0	0
Франция	53,9	58,8	0,9	0,5	34	38	24	26	1,1	0,8	40	45	0	0
Хорватия	4,6	4,6	0,0	-0,6	3	3	2	2	0,4	0,0	40	44	0	0
Центральноафриканская Респ.	2,3	3,5	4,1	2,4	1	2	..	..	..	..	..	..	39	30
Чад	4,5	7,4	5,0	3,5	2	3	2	4	4,6	3,5	43	45	42	38
Чехия	10,2	10,3	0,1	-0,1	6	7	5	6	0,8	0,7	47	47	0	0
Чили	11,1	14,8	2,8	1,8	7	10	4	6	4,5	2,5	26	33	0	0
Швейцария	6,3	7,1	1,2	0,8	4	5	3	4	2,4	1,1	37	40	0	0
Швеция	8,3	8,9	0,6	0,5	5	6	4	5	1,2	0,5	44	48	0	0
Шри-Ланка	14,7	18,8	2,4	1,4	9	12	5	8	3,9	2,4	27	36	4	2
Эквадор	8,0	12,2	4,2	2,4	4	7	3	5	6,0	3,6	20	27	9	5
Эритрея	2,4	3,9	4,9	3,0	..	2	1	2	4,7	3,0	47	47	44	39
Эстония	1,5	1,4	-0,3	-1,2	1	1	1	1	-0,3	-0,9	51	49	0	0
Эфиопия	37,7	61,3	4,9	2,6	20	31	17	26	4,4	1,9	42	41	46	42
Южная Африка	27,6	41,3	4,0	2,3	16	25	10	16	4,3	2,3	35	38	1	0
Ямайка	2,1	2,6	1,9	1,0	1	2	1	1	3,3	1,8	46	46	0	0
Япония	116,8	126,3	0,8	0,3	79	87	57	68	1,8	0,9	38	41	0	0
<b>Весь мир</b>	<b>4 429,9 s</b>	<b>5 896,5 s</b>	<b>2,9 w</b>	<b>1,6 w</b>	<b>2 586 s</b>	<b>3 697 s</b>	<b>2 028 s</b>	<b>2 847 s</b>	<b>3,4 w</b>	<b>2,0 w</b>	<b>39 t</b>	<b>41 t</b>	<b>20 w</b>	<b>13 w</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	2 508,6	3 514,7	3,4	2,0	1 423	2 155	1 206	1 759	3,8	2,3	40	41	28	17
За искл. Китая и Индии	840,0	1 296,4	4,3	2,6	442	723	364	585	4,7	3,0	40	41	29	24
<b>Со средним доходом</b>	1 132,1	1 496,4	2,8	1,5	658	950	465	658	3,5	2,0	37	39	10	6
Ниже среднего	695,0	908,3	2,7	1,4	404	572	292	397	3,1	1,7	40	40	9	4
Выше среднего	437,1	588,1	3,0	1,6	254	379	173	261	4,1	2,4	33	36	11	9
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	3 640,7	5 011,1	3,2	1,8	2 080	3 105	1 672	2 417	3,7	2,2	39	40	23	14
Африка к югу от Сахары	380,7	628,3	5,0	3,0	195	330	170	275	4,8	3,0	42	42	35	30
Ближний Восток и Северная Африка	173,7	285,1	5,0	2,6	91	165	54	94	5,5	3,4	24	27	14	5
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	1 397,5	1 817,1	2,6	1,5	820	1 204	718	1 026	3,6	1,8	43	44	26	10
Европа и Средняя Азия	425,8	473,4	1,1	0,2	265	315	207	236	1,3	0,6	47	46	3	4
Латинская Америка и Карибский бассейн	360,3	501,9	3,3	1,9	201	313	130	212	4,9	2,7	28	34	13	9
Южная Азия	902,6	1 305,3	3,7	2,1	508	778	392	574	3,8	2,8	34	33	23	16
<b>Страны с высоким доходом</b>	789,2	885,5	1,2	0,7	505	592	357	430	1,9	1,1	38	43	0	0

Таблица 4. Бедность

Страна	Национальная черта бедности						Международная черта бедности						
	Год обслед.	Доля населения за чертой бедности (%)			Год обслед.	Доля населения за чертой бедности (%)			Год обслед.	Доля насел. с доходом менее 1 долл. в день <sup>a</sup> (%)	К-т бедности при доходе менее 1 долл. в день <sup>a</sup> (%)	Доля насел. с доходом менее 2 долл. в день <sup>a</sup> (%)	К-т бедности при доходе менее 2 долл. в день <sup>a</sup> (%)
		Сельское	Город- ское	Всего		Сельское	Город- ское	Всего					
Австралия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Австрия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Азербайджан	1995	..	..	68,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Албания	1994	28,9	..	..	1996	..	19,6	..	..	..	..	..	..
Алжир	1988	16,6	7,3	12,2	1995	30,3	14,7	22,6	1995	<2	..	17,6	4,4
Ангола	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Аргентина	1991	..	..	25,5	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Армения	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бангладеш	1991-92	46,0	23,3	42,7	1995-96	39,8	14,3	35,6	..	..	..	..	..
Беларусь	1995	..	..	22,5	..	..	..	1993	<2	..	6,4	0,8	..
Бельгия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бенин	1995	..	..	33,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Болгария	..	..	..	..	..	..	..	1992	2,6	0,8	23,5	6,0	..
Боливия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Ботсвана	..	..	..	..	..	..	..	1985-86	33,0	12,4	61,0	30,4	..
Бразилия	1990	32,6	13,1	17,4	..	..	..	1995	23,6	10,7	43,5	22,4	..
Буркина-Фасо	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бурунди	1990	..	..	36,2	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Великобритания	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Венгрия	1993	..	..	25,3	..	..	..	1993	<2	..	10,7	2,1	..
Венесуэла	1989	..	..	31,3	..	..	..	1991	11,8	3,1	32,2	12,2	..
Вьетнам	1993	57,2	25,9	50,9	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Гаити	1987	..	..	65,0	1995	81,0	..	..	..	..	..	..	..
Гана	1992	34,3	26,7	31,4	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Гватемала	..	..	..	..	..	..	..	1989	53,3	28,5	76,8	47,6	..
Гвинея	..	..	..	..	..	..	..	1991	26,3	12,4	50,2	25,6	..
Германия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Гондурас	1992	46,0	56,0	50,0	..	..	..	1992	46,9	20,4	75,7	41,9	..
Гречия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Грузия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Дания	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Доминиканская Респ.	1989	27,4	23,3	24,5	1992	29,8	10,9	20,6	1989	19,9	6,0	47,7	20,2
Египет, Арабская Респ.	..	..	..	..	..	..	..	1990-91	7,6	1,1	51,9	15,3	..
Замбия	1991	88,0	46,0	68,0	1993	..	..	86,0	1993	84,6	53,8	98,1	73,4
Зимбабве	1990-91	..	..	25,5	..	..	..	1990-91	41,0	14,3	68,2	35,5	..
Израиль	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Индия	1992	43,5	33,7	40,9	1994	36,7	30,5	35,0	1994	47,0	12,9	87,5	42,9
Индонезия	1987	16,4	20,1	17,4	1990	14,3	16,8	15,1	1996	7,7	0,9	50,4	15,3
Иордания	1991	..	..	15,0	..	..	..	1992	2,5	0,5	23,5	6,3	..
Иран, Исламская Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Ирландия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Испания	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Италия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Йемен, Респ.	1992	19,2	18,6	19,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Казхстан	1996	39,0	30,0	34,6	..	..	..	1993	<2	..	12,1	2,5	..
Камбоджа	1993-94	43,1	24,8	39,0	1997	40,1	21,1	36,1	..	..	..	..	..
Камерун	1984	32,4	44,4	40,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Канада	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Кения	1992	46,4	29,3	42,0	..	..	..	1992	50,2	22,2	78,1	44,4	..
Китай	1994	11,8	<2	8,4	1996	7,9	<2	6,0	1995	22,2	6,9	57,8	24,1
Гонконг, Китай	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Колумбия	1991	29,0	7,8	16,9	1992	31,2	8,0	17,7	1991	7,4	2,3	21,7	8,4
Конго, Дем. Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Конго, Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Корсая	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Коста-Рика	..	..	..	..	..	..	..	1989	18,9	7,2	43,8	19,4	..
Кот-д'Ивуар	..	..	..	..	..	..	..	1988	17,7	4,3	54,8	20,4	..
Кувейт	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Кыргызстан	1993	48,1	28,7	40,0	..	..	..	1993	18,9	5,0	55,3	21,4	..
Лаосская НДР	1993	53,0	24,0	46,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Латвия	..	..	..	..	..	..	..	1993	<2	..	<2	..	..
Лесото	1993	53,9	27,8	49,2	..	..	..	1986-87	48,8	23,8	74,1	43,5	..
Ливан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Литва	..	..	..	..	..	..	..	1993	<2	..	18,9	4,1	..
Мавритания	1990	..	..	57,0	..	..	..	1988	31,4	15,2	68,4	33,0	..
Мадагаскар	..	..	..	..	..	..	..	1993	72,3	33,2	93,2	59,6	..
Македония, БЮР	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Малави	1990-91	..	..	54,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**НАСЕЛЕНИЕ**

Страна	Национальная черта бедности							Международная черта бедности					
	Год обслед.	Доля населения за чертой бедности (%)			Год обслед.	Доля населения за чертой бедности (%)			Год обслед.	Доля насел. с доходом менее 1 долл. в день <sup>а</sup> (%)	К-т бедности при доходе менее 1 долл. в день <sup>а</sup> (%)	Доля насел. с доходом менее 2 долл. в день <sup>а</sup> (%)	К-т бедности при доходе менее 2 долл. в день <sup>а</sup> (%)
		Сельское	Город- ское	Всего		Сельское	Город- ское	Всего					
Малайзия	1989	..	..	15,5	..	..	..	1995	4,3	0,7	22,4	6,8	
Мали	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	
Марокко	1984–85	32,6	17,3	26,0	1990–91	18,0	7,6	13,1	1990–91	<2	..	19,6	4,6
Мексика	1988	..	..	10,1	..	..	..	..	1992	14,9	3,8	40,0	15,9
Мозамбик	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Молдова	..	..	..	..	..	..	..	..	1992	6,8	1,2	30,6	9,7
Монголия	1995	33,1	38,5	36,3	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Мьянма	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Намибия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Непал	1995–96	44,0	23,0	42,0	..	..	..	..	1995	50,3	16,2	86,7	44,6
Нигер	1989–93	66,0	52,0	63,0	..	..	..	..	1992	61,5	22,2	92,0	51,8
Нигерия	1985	49,5	31,7	43,0	1992–93	36,4	30,4	34,1	1992–93	31,1	12,9	59,9	29,8
Нидерланды	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Никарагуа	1993	76,1	31,9	50,3	..	..	..	..	1993	43,8	18,0	74,5	39,7
Новая Зеландия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Норвегия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Пакистан	1991	36,9	28,0	34,0	..	..	..	..	1991	11,6	2,6	57,0	18,6
Панама	..	..	..	..	..	..	..	..	1989	25,6	12,6	46,2	24,5
Папуа-Новая Гвинея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Парагвай	1991	28,5	19,7	21,8	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Перу	1994	67,0	46,1	53,5	1997	64,7	40,4	49,0	..	..	..	..	..
Польша	1993	..	..	23,8	..	..	..	..	1993	6,8	4,7	15,1	7,7
Португалия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Российская Федерация	1994	..	..	30,9	..	..	..	..	1993	<2	..	10,9	2,3
Руанда	1993	..	..	51,2	..	..	..	..	1983–85	45,7	11,3	88,7	42,3
Румыния	1994	27,9	20,4	21,5	..	..	..	..	1992	17,7	4,2	70,9	24,7
Сальвадор	1992	55,7	43,1	48,3	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Саудовская Аравия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Сенегал	1991	40,4	16,4	33,4	..	..	..	..	1991–92	54,0	25,5	79,6	47,2
Сингапур	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Сирийская Арабская Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Словакия	..	..	..	..	..	..	..	..	1992	12,8	2,2	85,1	27,5
Словения	..	..	..	..	..	..	..	..	1993	<2	..	<2	..
США	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Сьерра-Леоне	1989	76,0	53,0	68,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Таджикистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Таиланд	1990	..	..	18,0	1992	15,5	10,2	13,1	1992	<2	..	23,5	5,4
Танзания	1991	..	..	51,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Того	1987–89	..	..	32,3	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Тунис	1985	29,2	12,0	19,9	1990	21,6	8,9	14,1	1990	3,9	0,9	22,7	6,8
Туркменистан	..	..	..	..	..	..	..	..	1993	4,9	0,5	25,8	7,6
Турция	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Уганда	1993	..	..	55,0	..	..	..	..	1989–90	69,3	29,1	92,2	56,6
Узбекистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Украина	1995	..	..	31,7	..	..	..	..	1992	<2	..	<2	..
Уругвай	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Филиппины	1994	53,1	28,0	40,6	1997	51,2	22,5	37,5	1994	26,9	7,1	62,8	27,0
Финляндия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Франция	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Хорватия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Центральноафриканская Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Чад	1995–96	67,0	63,0	64,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Чехия	..	..	..	..	..	..	..	..	1993	3,1	0,4	55,1	14,0
Чили	1992	..	..	21,6	1994	..	..	20,5	1992	15,0	4,9	38,5	16,0
Швейцария	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Швеция	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Шри-Ланка	1985–86	45,5	26,8	40,6	1990–91	38,1	28,4	35,3	1990	4,0	0,7	41,2	11,0
Экватор	1994	47,0	25,0	35,0	..	..	..	..	1994	30,4	9,1	65,8	29,6
Эритрея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Эстония	1994	14,7	6,8	8,9	..	..	..	..	1993	6,0	1,6	32,5	10,0
Эфиопия	..	..	..	..	..	..	..	..	1981–82	46,0	12,4	89,0	42,7
Южная Африка	..	..	..	..	..	..	..	..	1993	4,3	0,5	24,9	7,5
Япония	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..

а. В ценах 1985 года.

Таблица 5. Распределение доходов или потребления

Страна	Год обследования	Коэффициент Джини	Удельный вес в доходах или потреблении						
			Нижние 10%	Нижние 20%	2-й квинтиль	3-й квинтиль	4-й квинтиль	Верхние 20%	Верхние 10%
Австралия	1989 <sup>c,d</sup>	33,7	2,5	7,0	12,2	16,6	23,3	40,9	24,8
Австрия	1987 <sup>c,d</sup>	23,1	4,4	10,4	14,8	18,5	22,9	33,3	19,3
Азербайджан	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Албания	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Алжир	1995 <sup>a,b</sup>	35,3	2,8	7,0	11,6	16,1	22,7	42,6	26,8
Ангола	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Аргентина	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Армения	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бангладеш	1992 <sup>a,b</sup>	28,3	4,1	9,4	13,5	17,2	22,0	37,9	23,7
Беларусь	1995 <sup>c,d</sup>	28,8	3,4	8,5	13,5	17,7	23,1	37,2	22,6
Бельгия	1992 <sup>c,d</sup>	25,0	3,7	9,5	14,6	18,4	23,0	34,5	20,2
Бенин	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Болгария	1992 <sup>c,d</sup>	30,8	3,3	8,3	13,0	17,0	22,3	39,3	24,7
Боливия	1990 <sup>c,d</sup>	42,0	2,3	5,6	9,7	14,5	22,0	48,2	31,7
Ботсвана	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бразилия	1995 <sup>c,d</sup>	60,1	0,8	2,5	5,7	9,9	17,7	64,2	47,9
Буркина-Фасо	1994 <sup>a,b</sup>	48,2	2,2	5,5	8,7	12,0	18,7	55,0	39,5
Бурунди	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Великобритания	1986 <sup>c,d</sup>	32,6	2,4	7,1	12,8	17,2	23,1	39,8	24,7
Венгрия	1993 <sup>c,d</sup>	27,9	4,1	9,7	13,9	16,9	21,4	38,1	24,0
Венесуэла	1995 <sup>c,d</sup>	46,8	1,5	4,3	8,8	13,8	21,3	51,8	35,6
Вьетнам	1993 <sup>a,b</sup>	35,7	3,5	7,8	11,4	15,4	21,4	44,0	29,0
Гаити	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Гана	1997 <sup>a,b</sup>	32,7	3,6	8,4	12,2	15,8	21,9	41,7	26,1
Гватемала	1989 <sup>c,d</sup>	59,6	0,6	2,1	5,8	10,5	18,6	63,0	46,6
Гвинея	1994 <sup>a,b</sup>	40,3	2,6	6,4	10,4	14,8	21,2	47,2	32,0
Германия	1989 <sup>c,d</sup>	28,1	3,7	9,0	13,5	17,5	22,9	37,1	22,6
Гондурас	1996 <sup>c,d</sup>	53,7	1,2	3,4	7,1	11,7	19,7	58,0	42,1
Греция	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Грузия	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Дания	1992 <sup>c,d</sup>	24,7	3,6	9,6	14,9	18,3	22,7	34,5	20,5
Доминиканская Респ.	1989 <sup>c,d</sup>	50,5	1,6	4,2	7,9	12,5	19,7	55,7	39,6
Египет, Арабская Респ.	1991 <sup>a,b</sup>	32,0	3,9	8,7	12,5	16,3	21,4	41,1	26,7
Замбия	1996 <sup>a,b</sup>	49,8	1,6	4,2	8,2	12,8	20,1	54,8	39,2
Зимбабве	1990 <sup>a,b</sup>	56,8	1,8	4,0	6,3	10,0	17,4	62,3	46,9
Израиль	1992 <sup>c,d</sup>	35,5	2,8	6,9	11,4	16,3	22,9	42,5	26,9
Индия	1994 <sup>a,b</sup>	29,7	4,1	9,2	13,0	16,8	21,7	39,3	25,0
Индонезия	1996 <sup>c,d</sup>	36,5	3,6	8,0	11,3	15,1	20,8	44,9	30,3
Иордания	1991 <sup>a,b</sup>	43,4	2,4	5,9	9,8	13,9	20,3	50,1	34,7
Иран, Исламская Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Ирландия	1987 <sup>c,d</sup>	35,9	2,5	6,7	11,6	16,4	22,4	42,9	27,4
Испания	1990 <sup>c,d</sup>	32,5	2,8	7,5	12,6	17,0	22,6	40,3	25,2
Италия	1991 <sup>c,d</sup>	31,2	2,9	7,6	12,9	17,3	23,2	38,9	23,7
Йемен, Респ.	1992 <sup>a,b</sup>	39,5	2,3	6,1	10,9	15,3	21,6	46,1	30,8
Казахстан	1993 <sup>c,d</sup>	32,7	3,1	7,5	12,3	16,9	22,9	40,4	24,9
Камбоджа	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Камерун	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Канда	1994 <sup>c,d</sup>	31,5	2,8	7,5	12,9	17,2	23,0	39,3	23,8
Кения	1994 <sup>a,b</sup>	44,5	1,8	5,0	9,7	14,2	20,9	50,2	34,9
Китай	1995 <sup>c,d</sup>	41,5	2,2	5,5	9,8	14,9	22,3	47,5	30,9
Гонконг, Китай	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Колумбия	1995 <sup>c,d</sup>	57,2	1,0	3,1	6,8	10,9	17,6	61,5	46,9
Конго, Дем. Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Конго, Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Корея, Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Коста-Рика	1996 <sup>c,d</sup>	47,0	1,3	4,0	8,8	13,7	21,7	51,8	34,7
Кот-д'Ивуар	1988 <sup>a,b</sup>	36,9	2,8	6,8	11,2	15,8	22,2	44,1	28,5
Кувейт	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Кыргызстан	1993 <sup>c,d</sup>	35,3	2,7	6,7	11,5	16,4	23,1	42,3	26,2
Лаосская НДР	1992 <sup>a,b</sup>	30,4	4,2	9,6	12,9	16,3	21,0	40,2	26,4
Латвия	1995 <sup>c,d</sup>	28,5	3,3	8,3	13,8	18,0	22,9	37,0	22,4
Лесото	1986-87 <sup>a,b</sup>	56,0	0,9	2,8	6,5	11,2	19,4	60,1	43,4
Ливан	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Литва	1993 <sup>c,d</sup>	33,6	3,4	8,1	12,3	16,2	21,3	42,1	28,0
Мавритания	1995 <sup>a,b</sup>	38,9	2,3	6,2	10,8	15,4	22,0	45,6	29,9
Мадагаскар	1993 <sup>a,b</sup>	46,0	1,9	5,1	9,4	13,3	20,1	52,1	36,7
Македония, БЮР	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Малави	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Малайзия	1989 <sup>c,d</sup>	48,4	1,9	4,6	8,3	13,0	20,4	53,7	37,9
Мали	1994 <sup>a,b</sup>	50,5	1,8	4,6	8,0	11,9	19,3	56,2	40,4
Марокко	1990-91 <sup>a,b</sup>	39,2	2,8	6,6	10,5	15,0	21,7	46,3	30,5
Мексика	1995 <sup>c,d</sup>	53,7	1,4	3,6	7,2	11,8	19,2	58,2	42,8
Мозамбик	..	..	..	..	..	..	..	..	..

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**НАСЕЛЕНИЕ**

Страна	Год обследования	Коэффициент Джини	Удельный вес в доходах или потреблении						
			Нижние 10%	Нижние 20%	2-й квинтиль	3-й квинтиль	4-й квинтиль	Верхние 20%	Верхние 10%
Молдова	1992 <sup>c,d</sup>	34,4	2,7	6,9	11,9	16,7	23,1	41,5	25,8
Монголия	1995 <sup>a,b</sup>	33,2	2,9	7,3	12,2	16,6	23,0	40,9	24,5
Мьянма	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Намибия	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Непал	1995-96 <sup>a,b</sup>	36,7	3,2	7,6	11,5	15,1	21,0	44,8	29,8
Нигер	1995 <sup>a,b</sup>	50,5	0,8	2,6	7,1	13,9	23,1	53,3	35,4
Нигерия	1992-93 <sup>a,b</sup>	45,0	1,3	4,0	8,9	14,4	23,4	49,3	31,4
Нидерланды	1991 <sup>c,d</sup>	31,5	2,9	8,0	13,0	16,7	22,5	39,9	24,7
Никарагуа	1993 <sup>a,b</sup>	50,3	1,6	4,2	8,0	12,6	20,0	55,2	39,8
Новая Зеландия	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Норвегия	1991 <sup>c,d</sup>	25,2	4,1	10,0	14,3	17,9	22,4	35,3	21,2
Пакистан	1996 <sup>a,b</sup>	31,2	4,1	9,4	13,0	16,0	20,3	41,2	27,7
Панама	1995 <sup>c,d</sup>	57,1	0,7	2,3	6,2	11,3	19,8	60,4	43,8
Папуа-Новая Гвинея	1996 <sup>a,b</sup>	50,9	1,7	4,5	7,9	11,9	19,2	56,5	40,5
Парагвай	1995 <sup>c,d</sup>	59,1	0,7	2,3	5,9	10,7	18,7	62,4	46,6
Перу	1996 <sup>c,d</sup>	46,2	1,6	4,4	9,1	14,1	21,3	51,2	35,4
Польша	1992 <sup>a,b</sup>	27,2	4,0	9,3	13,8	17,7	22,6	36,6	22,1
Португалия	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Российская Федерация	1996 <sup>a,b</sup>	48,0	1,4	4,2	8,8	13,6	20,7	52,8	37,4
Руанда	1983-85 <sup>a,b</sup>	28,9	4,2	9,7	13,2	16,5	21,6	39,1	24,2
Румыния	1994 <sup>c,d</sup>	28,2	3,7	8,9	13,6	17,6	22,6	37,3	22,7
Сальвадор	1995 <sup>c,d</sup>	49,9	1,2	3,7	8,3	13,1	20,5	54,4	38,3
Саудовская Аравия	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Сенегал	1991 <sup>a,b</sup>	53,8	1,0	3,1	7,4	12,1	19,5	57,9	42,3
Сингапур	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Сирийская Арабская Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Словакия	1992 <sup>c,d</sup>	19,5	5,1	11,9	15,8	18,8	22,2	31,4	18,2
Словения	1993 <sup>c,d</sup>	29,2	4,0	9,3	13,3	16,9	21,9	38,6	24,5
США	1994 <sup>c,d</sup>	40,1	1,5	4,8	10,5	16,0	23,5	45,2	28,5
Сьерра-Леоне	1989 <sup>a,b</sup>	62,9	0,5	1,1	2,0	9,8	23,7	63,4	43,6
Таджикистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Таиланд	1992 <sup>a,b</sup>	46,2	2,5	5,6	8,7	13,0	20,0	52,7	37,1
Танзания	1993 <sup>a,b</sup>	38,2	2,8	6,8	11,0	15,1	21,6	45,5	30,1
Togo	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Тунис	1990 <sup>a,b</sup>	40,2	2,3	5,9	10,4	15,3	22,1	46,3	30,7
Туркменистан	1993 <sup>c,d</sup>	35,8	2,7	6,7	11,4	16,3	22,8	42,8	26,9
Турция	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Уганда	1992-93 <sup>a,b</sup>	39,2	2,6	6,6	10,9	15,2	21,3	46,1	31,2
Узбекистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Украина	1995 <sup>c,d</sup>	47,3	1,4	4,3	9,0	13,8	20,8	52,2	36,8
Уругвай	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Филиппины	1994 <sup>a,b</sup>	42,9	2,4	5,9	9,6	13,9	21,1	49,6	33,5
Финляндия	1991 <sup>c,d</sup>	25,6	4,2	10,0	14,2	17,6	22,3	35,8	21,6
Франция	1989 <sup>c,d</sup>	32,7	2,5	7,2	12,7	17,1	22,8	40,1	24,9
Хорватия	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Центральноафриканская Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Чад	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Чехия	1993 <sup>c,d</sup>	26,6	4,6	10,5	13,9	16,9	21,3	37,4	23,5
Чили	1994 <sup>c,d</sup>	56,5	1,4	3,5	6,6	10,9	18,1	61,0	46,1
Швейцария	1982 <sup>c,d</sup>	36,1	2,9	7,4	11,6	15,6	21,9	43,5	28,6
Швеция	1992 <sup>c,d</sup>	25,0	3,7	9,6	14,5	18,1	23,2	34,5	20,1
Шри-Ланка	1990 <sup>a,b</sup>	30,1	3,8	8,9	13,1	16,9	21,7	39,3	25,2
Эквадор	1994 <sup>a,b</sup>	46,6	2,3	5,4	8,9	13,2	19,9	52,6	37,6
Эритрея	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Эстония	1995 <sup>c,d</sup>	35,4	2,2	6,2	12,0	17,0	23,1	41,8	26,2
Эфиопия	1995 <sup>a,b</sup>	40,0	3,0	7,1	10,9	14,5	19,8	47,7	33,7
Южная Африка	1993-94 <sup>a,b</sup>	59,3	1,1	2,9	5,5	9,2	17,7	64,8	45,9
Ямайка	1991 <sup>a,b</sup>	41,1	2,4	5,8	10,2	14,9	21,6	47,5	31,9
Япония	..	..	..	..	..	..	..	..	..

a. Доли расходов по процентиям населения. b. Классифицировано по расходам на душу населения. c. Доли расходов по процентиям населения. d. Классифицировано по доходам на душу населения.

Таблица 6. Образование

Страна	Доля расходов на образование в % ВВП		Удельный вес учащихся <sup>a</sup> в соответствующей возраст. группе				Удельный вес когорты, достигавшей 4-го класса				Ожидаемая продолжительность обучения			
			Начальное		Среднее		Мужчины		Женщины		Мужчины		Женщины	
	1980	1996	1980	1996	1980	1996	1980	1996	1980	1996	1980	1995	1980	1995
Австралия	5,5	5,6	102	95	70	92	..	..	..	..	12	16	12	16
Австрия	5,4	5,6	87	100	..	88	..	..	..	..	11	14	11	14
Азербайджан	..	3,3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Албания	..	3,1	..	102	..	..	..	..	81	83	..	..	..	..
Алжир	7,8	5,1	81	94	31	56	90	94	85	95	9	11	6	10
Ангола	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	8	..	7	..
Аргентина	2,7	3,5	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Армения	..	2,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бангладеш	1,5	2,9	..	..	..	..	18	..	26	..	..	..	..	..
Беларусь	..	6,1	..	85	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бельгия	6,0	3,2	97	98	..	99	..	..	..	..	14	16	13	15
Бенин	..	3,2	..	63	..	..	59	64	62	57	..	..	..	..
Болгария	4,5	3,3	96	92	73	74	..	..	..	..	11	12	11	13
Боливия	4,4	5,6	79	..	16	..	..	..	..	..	9	..	8	..
Ботсвана	6,0	10,4	76	81	14	45	85	87	88	93	7	11	8	11
Бразилия	3,6	5,5	80	90	14	20	..	..	..	..	9	..	9	..
Буркина-Фасо	2,2	1,5	15	31	..	..	77	74	74	77	2	3	1	2
Бурунди	3,4	3,1	20	..	..	..	100	..	96	..	3	5	2	4
Великобритания	5,6	5,4	100	100	79	92	..	..	..	..	13	16	13	17
Венгрия	4,7	4,7	95	97	..	87	96	..	97	..	9	12	10	13
Венесуэла	4,4	5,2	82	84	14	22	..	86	..	92	..	10	..	11
Вьетнам	..	2,6	95	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Гаити	1,5	..	..	..	..	..	33	..	34	..	..	..	..	..
Гана	3,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Гватемала	1,8	1,7	59	..	13	..	..	52	..	47	..	..	..	..
Гвинея	..	..	..	37	..	..	59	..	41	..	..	..	..	..
Германия	..	4,8	..	100	..	87	..	..	..	..	..	15	..	15
Гондурас	3,2	3,6	78	90	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Греция	2,0	3,0	96	90	..	87	99	..	98	..	12	14	12	14
Грузия	..	5,2	..	87	..	71	..	..	..	..	..	10	..	10
Дания	6,8	8,2	96	99	88	87	99	100	99	99	14	15	14	15
Доминиканская Респ.	2,2	2,0	..	81	..	22	..	..	..	..	..	11	..	11
Египет, Арабская Респ.	5,7	4,8	..	93	..	68	92	..	88	..	..	11	..	9
Замбия	4,5	2,2	77	75	..	17	88	..	82	..	..	8	..	7
Зимбабве	6,6	8,3	..	..	..	..	82	78	76	79	..	..	..	..
Израиль	7,9	7,2	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Индия	3,0	3,4	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Индонезия	1,7	1,4	88	97	..	42	..	..	..	..	..	10	..	10
Иордания	6,6	7,3	..	..	..	..	92	..	94	..	12	..	12	..
Иран, Исламская Респ.	7,5	4,0	..	90	..	69	..	..	..	..	..	..	..	..
Ирландия	6,3	5,8	100	100	78	86	..	..	..	..	11	14	11	14
Испания	2,3	4,9	102	105	74	..	95	..	94	..	13	15	12	16
Италия	..	4,7	..	100	..	..	99	100	99	100	..	..	..	..
Йемен, Респ.	..	6,5	..	52	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Казахстан	..	4,7	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Камбоджа	..	2,9	..	98	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Камерун	3,6	2,9	..	..	15	..	70	..	70	..	8	..	6	..
Канада	6,9	7,0	..	95	..	93	..	..	..	..	15	17	15	18
Кения	6,8	6,6	91	..	..	..	60	..	62	..	..	..	..	..
Китай	2,5	2,3	..	102	..	..	..	93	..	94	..	..	..	..
Гонконг, Китай	2,4	2,9	95	90	61	71	98	..	99	..	12	13	12	13
Колумбия	2,4	4,4	..	85	..	50	36	70	39	76	..	..	..	..
Конго, Дем. Респ.	2,6	..	..	54	..	17	..	..	..	..	..	7	..	4
Конго, Респ.	7,0	6,2	96	..	..	..	81	40	83	78	..	..	..	..
Корея, Респ.	3,7	3,7	104	92	70	97	94	100	94	100	12	15	11	14
Коста-Рика	7,8	5,3	89	91	39	43	77	86	82	89	10	..	10	..
Кот-д'Ивуар	7,2	5,0	..	55	..	..	86	77	79	71	..	..	..	..
Кувейт	2,4	5,7	85	54	..	54	..	..	..	..	..	9	..	9
Кыргызстан	..	5,7	..	95	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Лаосская НДР	..	2,5	..	72	..	18	..	..	..	..	..	8	..	6
Латвия	3,3	6,5	..	90	..	79	..	..	..	..	..	11	..	12
Лесото	5,1	7,0	67	70	13	17	50	..	68	..	..	8	..	9
Ливан	..	2,5	..	76	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Лигва	..	5,6	..	..	..	80	..	..	..	..	..	..	..	..
Мавритания	..	5,1	..	57	..	..	..	61	..	68	..	..	..	..
Мадгаскар	4,4	1,9	..	61	..	..	..	49	..	33	..	..	..	..
Македония, БЮР	..	5,6	..	95	..	51	..	95	..	95	..	10	..	10
Малави	3,4	5,5	43	68	..	..	48	..	40	..	..	..	..	..
Малави	6,0	5,2	..	102	..	..	97	..	97	..	..	..	..	..
Мали	3,7	2,2	20	28	..	..	48	87	42	82	..	..	..	..
Марокко	6,1	5,3	62	74	20	..	79	79	78	77	..	..	..	..
Мексика	4,7	4,9	..	101	..	51	..	85	..	86	..	..	..	..
Мозамбик	4,4	..	..	40	..	6	..	52	..	39	5	4	4	3
Молдова	..	9,7	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Монголия	..	6,4	..	81	..	53	..	..	..	..	..	6	..	8
Мьянма	1,7	1,2	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**НАСЕЛЕНИЕ**

Страна	Доля расходов на образование в % ВВП		Удельный вес учащихся <sup>а</sup> в соответствующей возраст. группе				Удельный вес когорты, достигающей 4-го класса				Ожидаемая продолжительность обучения			
	1980	1996	Начальное		Среднее		Мужчины		Женщины		Мужчины		Женщины	
			1980	1996	1980	1996	1980	1996	1980	1996	1980	1995	1980	1995
Намибия	1,3	9,1	..	91	..	36	..	..	..	..	..	..	..	..
Непал	1,8	2,8	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Нигер	3,1	..	21	25	4	6	74	72	72	74	..	..	..	..
Нигерия	6,4	0,9	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Нидерланды	7,6	5,2	93	99	81	91	94	..	98	..	14	16	13	15
Никарагуа	3,4	3,7	70	78	23	27	40	..	47	..	8	9	9	9
Новая Зеландия	5,8	7,3	..	100	81	97	94	..	94	..	14	16	13	17
Норвегия	6,5	7,5	98	99	84	96	100	100	100	100	13	15	13	15
Пакистан	2,0	3,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Панама	4,9	4,6	89	..	46	..	74	..	79	..	11	..	11	..
Папуа-Новая Гвинея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Парагвай	1,5	3,9	89	91	..	38	59	..	58	..	..	9	..	9
Перу	3,1	2,9	86	91	..	53	78	..	74	..	11	13	10	12
Польша	..	5,2	98	95	71	85	..	..	..	..	12	13	12	13
Португалия	3,8	5,5	99	104	..	78	..	..	..	..	..	14	..	15
Российская Федерация	3,5	4,1	..	93	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Руанда	2,7	..	59	..	..	..	55	..	59	..	..	..	..	..
Румыния	3,3	3,6	..	95	..	73	..	..	..	..	..	12	..	11
Сальвадор	3,9	2,2	..	78	..	21	46	76	48	77	..	10	..	10
Саудовская Аравия	4,1	5,5	49	61	21	42	82	87	86	92	7	9	5	8
Сенегал	..	3,5	37	58	..	..	89	89	82	81	..	..	..	..
Сингапур	2,8	3,0	99	..	..	..	100	..	100	..	11	..	11	..
Сирийская Арабская Респ.	4,6	4,2	90	91	39	38	93	93	88	94	11	10	8	9
Словакия	..	4,9	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Словения	..	5,8	..	95	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
США	6,7	5,4	..	95	..	90	..	..	..	..	14	15	15	16
Сьерра-Леоне	3,5	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Таджикистан	..	2,2	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Таиланд	3,4	4,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Танзания	..	..	68	48	..	..	89	..	90	..	..	..	..	..
Того	5,6	4,7	..	85	..	..	59	..	45	..	..	..	..	..
Тунис	5,4	6,7	82	98	23	..	89	90	84	92	10	..	7	..
Туркменистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Турция	2,2	2,2	..	96	..	50	..	..	..	..	..	11	..	9
Уганда	1,2	2,6	..	..	..	..	82	..	73	..	..	..	..	..
Уганда	2,3	3,3	..	93	..	..	..	97	..	99	..	..	..	..
Узбекистан	..	8,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Украина	5,6	7,2	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Филиппины	1,7	2,2	94	101	45	60	68	..	73	..	10	11	11	11
Финляндия	5,3	7,6	..	99	..	93	..	100	..	100	..	15	..	16
Франция	5,0	6,1	100	100	79	94	..	..	..	..	13	15	13	16
Хорватия	..	5,3	..	82	..	66	..	..	..	..	..	12	..	12
Центральная Африка	..	..	56	..	..	..	63	..	50	..	..	..	..	..
Чад	..	2,4	..	46	..	6	..	62	..	53	..	..	..	..
Чехия	..	5,4	..	91	..	87	..	..	..	..	..	13	..	13
Чили	4,6	3,1	..	88	..	58	94	100	97	100	..	12	..	12
Швейцария	4,8	5,3	..	..	..	..	..	..	..	..	14	15	13	14
Швеция	9,0	8,3	..	102	..	98	98	98	99	97	12	14	13	15
Шри-Ланка	2,7	3,4	..	..	..	..	92	83	91	84	..	..	..	..
Эквадор	5,6	3,5	..	97	..	..	..	84	..	86	..	..	..	..
Эритрея	..	1,8	..	30	..	16	..	73	..	67	..	5	..	4
Эстония	..	7,3	..	87	..	83	..	96	..	97	..	12	..	13
Эфиопия	3,1	4,0	..	28	..	..	..	57	..	53	..	..	..	..
Южная Африка	..	7,9	..	..	..	51	..	72	..	79	..	13	..	13
Ямайка	7,0	7,4	96	..	64	..	91	..	91	..	..	11	..	11
Япония	5,8	3,6	101	103	93	98	100	..	100	..	13	14	12	14
<b>Весь мир</b>	<b>4,0 m</b>	<b>4,8 m</b>	<b>..</b>	<b>.. w</b>	<b>..</b>	<b>.. w</b>	<b>.. w</b>	<b>.. w</b>	<b>.. w</b>	<b>.. w</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>..</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	3,2	3,9	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
За искл. Китая и Индии	3,4	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
<b>Со средним доходом</b>	4,0	5,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Ниже среднего	4,2	5,3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Выше среднего	4,0	5,0	..	94	..	43	..	..	..	..	..	..	..	..
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	3,5	4,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Африка к югу от Сахары	4,1	4,3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Ближний Восток и Северная Африка	5,0	5,3	..	85	..	61	88	..	84	..	..	..	..	..
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	2,5	2,3	..	101	..	..	..	93	..	94	..	..	..	..
Европа и Средняя Азия	..	5,4	..	92	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Латинская Америка и Карибский бассейн	3,8	3,7	..	91	..	33	..	..	..	..	..	..	..	..
Южная Азия	2,0	3,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
<b>Страны с высоким доходом</b>	5,6	5,4	..	97	..	90	..	..	..	..	..	..	..	..

а. Удельный вес учащихся, превышающий 100, указывает на расхождения между оценочной численностью населения школьного возраста и записанными данными о количестве учащихся.

Таблица 7. Здравоохранение

Страна	Доля расходов на здравоохранение в % ВВП 1990-97 <sup>a</sup>	Удельный вес населения, имеющего доступ к питьевой воде (% населения)		Удельный вес населения, имеющего доступ к канализации (% населения)		Коеф. младенческой смертности на 1000 живорожденных		Уровень исп-ия контрацептивов Доля жен. в возрасте 15-49 лет (%) 1990-97 <sup>a</sup>	Общий коеф. рождаемости Рождений на 1 женщину		Коеф. материнской смертности на 100000 живорожденных 1990-97 <sup>a</sup>
		1982	1995	1982	1995	1980	1997		1980	1997	
Австралия	5,8	99	99	99	..	11	5	..	1,9	1,8	9 <sup>c</sup>
Австрия	5,7	99	..	..	..	14	5	..	1,6	1,4	10 <sup>c</sup>
Азербайджан	1,1	..	..	..	36	30	20	..	3,2	2,1	44 <sup>b</sup>
Албания	2,5	92	76	..	58	47	26	..	3,6	2,5	28 <sup>b</sup>
Алжир	3,3	77	..	..	..	98	32	51	6,7	3,6	140 <sup>b</sup>
Ангола	3,9	28	32	18	15	154	125	..	6,9	6,8	1 500 <sup>c</sup>
Аргентина	4,3	55	65	69	75	35	22	..	3,3	2,6	100 <sup>c</sup>
Армения	3,1	..	..	..	..	26	15	..	2,3	1,5	21 <sup>b</sup>
Бангладеш	1,2	40	84	4	35	132	75	49	6,1	3,2	850 <sup>c</sup>
Беларусь	5,2	100	..	..	..	16	12	..	2,0	1,2	22 <sup>b</sup>
Бельгия	6,7	98	..	..	..	12	6	..	1,7	1,6	10 <sup>c</sup>
Бенин	1,7	14	72	10	24	116	88	16	7,0	5,8	500 <sup>d</sup>
Болгария	3,5	85	..	..	..	20	18	..	2,0	1,1	20 <sup>b</sup>
Боливия	3,8	53	70	36	41	118	66	45	5,5	4,4	370 <sup>d</sup>
Ботсвана	1,8	77	70	36	55	71	58	..	6,1	4,3	250 <sup>c</sup>
Бразилия	1,9	75	69	24	67	70	34	77	3,9	2,3	160 <sup>d</sup>
Буркина-Фасо	4,7	35	..	5	..	121	99	8	7,5	6,6	930 <sup>c</sup>
Бурунди	1,0	23	58	52	48	122	119	..	6,8	6,3	1 300 <sup>c</sup>
Великобритания	5,7	100	100	..	96	12	6	..	1,9	1,7	9 <sup>b</sup>
Венгрия	4,5	87	..	..	..	23	10	..	1,9	1,4	14 <sup>b</sup>
Венесуэла	1,0	84	79	45	72	36	21	..	4,2	3,0	120 <sup>b</sup>
Вьетнам	1,1	..	47	30	60	57	29	75	5,0	2,4	105 <sup>b</sup>
Гаити	1,2	38	39	19	26	123	71	18	5,9	4,4	600 <sup>d</sup>
Гана	2,9	..	65	26	32	94	66	20	6,5	4,9	740 <sup>c</sup>
Гватемала	1,7	58	67	54	67	84	43	32	6,3	4,5	190 <sup>d</sup>
Гвинея	1,2	20	55	12	14	185	120	2	6,1	5,5	880 <sup>d</sup>
Германия	8,1	90	..	..	..	12	5	..	1,4	1,4	22 <sup>c</sup>
Гондурас	2,8	50	77	32	82	70	36	50	6,5	4,3	220 <sup>c</sup>
Греция	5,3	85	..	..	..	18	7	..	2,2	1,3	10 <sup>c</sup>
Грузия	0,6	..	..	..	..	25	17	..	2,3	1,5	19 <sup>b</sup>
Дания	5,1	..	..	..	100	8	6	..	1,5	1,8	9 <sup>c</sup>
Доминиканская Респ.	1,8	49	73	66	80	76	40	64	4,2	3,0	110 <sup>c</sup>
Египет, Арабская Респ.	1,7	90	84	70	70	120	51	48	5,1	3,2	170 <sup>c</sup>
Замбия	2,9	48	53	47	51	90	113	26	7,0	5,6	650 <sup>d</sup>
Зимбабве	1,7	10	77	5	66	80	69	48	6,4	3,8	280 <sup>d</sup>
Израиль	0,3	100	99	..	100	15	7	..	3,2	2,7	7 <sup>c</sup>
Индия	0,7	54	85	8	16	115	71	41	5,0	3,3	440 <sup>d</sup>
Индонезия	0,7	39	65	30	55	90	47	57	4,3	2,8	390 <sup>d</sup>
Иордания	3,7	89	98	76	98	41	29	53	6,8	4,2	150 <sup>c</sup>
Иран, Исламская Респ.	1,7	50	90	60	81	87	32	73	6,7	2,8	120 <sup>c</sup>
Ирландия	5,1	97	..	..	..	11	5	60	3,2	1,9	10 <sup>c</sup>
Испания	5,8	99	..	..	97	12	5	..	2,2	1,1	7 <sup>c</sup>
Италия	5,3	99	..	..	..	15	5	..	1,6	1,2	12 <sup>c</sup>
Йемен, Респ.	1,3	..	39	..	19	141	96	21	7,9	6,4	1 400 <sup>c</sup>
Казахстан	2,5	..	..	..	..	33	24	59	2,9	2,0	53 <sup>b</sup>
Камбоджа	0,7	..	13	..	..	201	103	..	4,7	4,6	900 <sup>c</sup>
Камерун	1,0	36	41	36	40	94	52	16	6,4	5,3	550 <sup>c</sup>
Канада	6,3	97	99	60	95	10	6	..	1,7	1,6	6 <sup>c</sup>
Кения	1,9	27	45	44	45	75	74	38	7,8	4,7	650 <sup>c</sup>
Китай	2,1	..	83	..	..	42	32	85	2,5	1,9	95 <sup>c</sup>
Гонконг, Китай	2,3	..	..	..	..	11	5	..	2,0	1,3	7 <sup>c</sup>
Колумбия	2,9	91	75	68	59	41	24	72	3,9	2,8	100 <sup>c</sup>
Конго, Дем. Респ.	0,2	..	..	..	..	112	92	..	6,6	6,4	870 <sup>c</sup>
Конго, Респ.	1,8	..	..	40	9	89	90	..	6,3	6,1	890 <sup>c</sup>
Корея, Респ.	2,3	83	83	100	100	26	9	..	2,6	1,7	30 <sup>b</sup>
Коста-Рика	6,0	93	100	95	97	20	12	..	3,7	2,8	55 <sup>c</sup>
Кот-д'Ивуар	1,4	20	72	17	51	108	87	11	7,4	5,1	810 <sup>d</sup>
Кувейт	3,5	100	100	100	100	27	12	..	5,3	2,9	20 <sup>b</sup>
Кыргызстан	2,9	..	81	..	..	43	28	60	4,1	2,8	32 <sup>b</sup>
Лаосская НДР	1,3	..	51	..	32	127	98	..	6,7	5,6	660 <sup>c</sup>
Латвия	3,5	..	..	..	..	20	15	..	2,0	1,1	15 <sup>b</sup>
Лесото	3,7	18	62	12	..	119	93	23	5,5	4,8	610 <sup>c</sup>
Ливан	3,0	92	94	59	97	48	28	..	4,0	2,5	300 <sup>c</sup>
Литва	5,0	..	..	..	..	20	10	..	2,0	1,4	13 <sup>b</sup>
Мавритания	1,8	37	64	..	32	120	92	..	6,3	5,5	800 <sup>c</sup>
Мадагаскар	1,4	31	16	..	34	119	94	19	6,6	5,8	500 <sup>d</sup>
Македония, БЮР	6,2	..	..	..	..	54	16	..	2,5	1,9	22 <sup>b</sup>
Малави	2,3	32	60	60	64	169	133	22	7,6	6,4	620 <sup>d</sup>
Малайзия	1,4	71	89	75	94	30	11	..	4,2	3,2	34 <sup>b</sup>
Мали	2,0	..	48	21	37	184	118	7	7,1	6,6	580 <sup>d</sup>
Марокко	1,2	32	57	50	68	99	51	50	5,4	3,1	370 <sup>d</sup>
Мексика	2,8	82	95	57	76	51	31	..	4,7	2,8	110 <sup>c</sup>
Мозамбик	4,6	9	24	10	23	145	135	6	6,5	5,3	1 100 <sup>c</sup>
Молдова	6,2	..	56	..	50	35	20	74	2,4	1,6	23 <sup>b</sup>
Монголия	4,3	100	54	50	..	82	52	..	5,3	2,6	65 <sup>c</sup>
Мьянма	0,4	20	60	20	43	109	79	..	4,9	2,4	580 <sup>c</sup>

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**НАСЕЛЕНИЕ**

Страна	Доля расходов на здравоохранение в % ВВП 1990-97 <sup>a</sup>	Удельный вес населения, имеющего доступ к питьевой воде (% населения)		Удельный вес населения, имеющего доступ к канализации (% населения)		Козф. младенческой смертности на 1000 живорожденных		Уровень исп-ия контрацептивов Доля жен. в возрасте 15-49 лет (%) 1990-97 <sup>a</sup>	Общий коэф. рождаемости Рождений на 1 женщину		Козф. материнской смертности на 100000 живорожденных 1990-97 <sup>a</sup>
		1982	1995	1982	1995	1980	1997		1980	1997	
Намибия	4,1	..	60	..	42	90	65	29	5,9	4,9	220 <sup>d</sup>
Непал	1,2	11	59	0	23	132	83	..	6,1	4,4	1 500 <sup>c</sup>
Нигер	1,6	37	48	9	17	150	118	8	7,4	7,4	590 <sup>d</sup>
Нигерия	0,2	36	50	..	57	99	77	6	6,9	5,3	1 000 <sup>c</sup>
Нидерланды	6,2	100	99	..	100	9	5	..	1,6	1,5	12 <sup>c</sup>
Никарагуа	5,3	50	62	27	59	84	43	44	6,3	3,9	160 <sup>c</sup>
Новая Зеландия	5,9	87	90	88	..	13	7	..	2,0	1,9	25 <sup>c</sup>
Норвегия	6,2	99	100	..	100	8	4	..	1,7	1,9	6 <sup>c</sup>
Пакистан	0,8	38	62	16	39	127	95	24	7,0	5,0	340 <sup>c</sup>
Панама	4,7	82	84	81	90	32	21	..	3,7	2,6	55 <sup>c</sup>
Папуа-Новая Гвинея	2,8	..	31	..	25	78	61	26	5,8	4,3	370 <sup>c</sup>
Парагвай	1,8	23	39	49	32	50	23	51	5,2	3,8	190 <sup>d</sup>
Перу	2,2	53	66	48	61	81	40	64	4,5	3,2	280 <sup>c</sup>
Польша	4,8	82	..	..	..	26	10	..	2,3	1,5	5 <sup>b</sup>
Португалия	4,9	66	82	..	..	24	6	..	2,2	1,4	15 <sup>c</sup>
Российская Федерация	4,1	..	..	..	..	22	17	34	1,9	1,3	53 <sup>b</sup>
Руанда	1,9	..	..	..	94	128	124	21	8,3	6,2	1 300 <sup>c</sup>
Румыния	2,9	77	62	..	44	29	22	57	2,4	1,3	41 <sup>b</sup>
Сальвадор	2,4	51	53	62	77	84	32	53	4,9	3,2	300 <sup>c</sup>
Саудовская Аравия	6,4	91	93	76	86	65	21	..	7,3	5,9	18 <sup>b</sup>
Сенегал	1,2	44	50	..	..	117	70	13	6,8	5,6	510 <sup>d</sup>
Сингапур	1,5	100	100	85	100	12	4	..	1,7	1,7	10 <sup>c</sup>
Сирийская Арабская Респ.	..	71	88	45	71	56	31	40	7,4	4,0	180 <sup>b</sup>
Словакия	6,1	..	..	43	51	21	9	..	2,3	1,4	8 <sup>b</sup>
Словения	7,1	..	98	80	98	15	5	..	2,1	1,3	5 <sup>b</sup>
США	6,6	100	73	98	..	13	7	76	1,8	2,0	12 <sup>c</sup>
Сьерра-Леоне	1,6	24	34	13	..	190	170	..	6,5	6,1	..
Таджикистан	2,4	..	69	..	62	58	30	..	5,6	3,5	58 <sup>b</sup>
Таиланд	2,0	66	89	47	96	49	33	..	3,5	1,7	200 <sup>c</sup>
Танзания	1,1	52	49	..	86	108	85	18	6,7	5,5	530 <sup>d</sup>
Того	1,6	35	55	14	41	110	86	..	6,6	6,1	640 <sup>c</sup>
Тунис	3,0	72	90	46	80	69	30	60	5,2	2,8	170 <sup>c</sup>
Туркменистан	1,2	..	60	..	60	54	40	..	4,9	3,0	44 <sup>b</sup>
Турция	2,7	69	..	..	..	109	40	..	4,3	2,5	180 <sup>c</sup>
Уганда	1,9	16	42	13	67	116	99	15	7,2	6,6	550 <sup>f</sup>
Узбекистан	3,3	..	57	..	18	47	..	..	4,8	3,3	24 <sup>b</sup>
Украина	3,9	..	55	..	49	17	14	..	2,0	1,3	30 <sup>b</sup>
Уругвай	1,9	83	89	59	61	37	16	..	2,7	2,4	85 <sup>c</sup>
Филиппины	1,3	65	83	57	77	52	35	48	4,8	3,6	210 <sup>d</sup>
Финляндия	5,7	95	98	100	100	8	4	..	1,6	1,9	11 <sup>c</sup>
Франция	7,7	98	100	..	..	10	5	..	1,9	1,7	15 <sup>c</sup>
Хорватия	8,4	70	63	67	61	21	9	..	..	1,6	12 <sup>b</sup>
Центральноафриканская Респ.	2,0	16	23	19	45	117	98	14	5,8	4,9	700 <sup>d</sup>
Чад	1,6	31	24	14	21	123	100	4	6,9	6,5	840 <sup>d</sup>
Чехия	6,4	100	..	..	..	16	6	69	2,1	1,2	2 <sup>b</sup>
Чили	2,3	86	91	67	81	32	11	..	2,8	2,4	65 <sup>b</sup>
Швейцария	7,1	100	100	..	..	9	5	..	1,5	1,5	6 <sup>c</sup>
Швеция	7,2	100	..	..	..	7	4	..	1,7	1,7	7 <sup>c</sup>
Шри-Ланка	1,4	37	70	66	75	34	14	..	3,5	2,2	30 <sup>b</sup>
Эквадор	2,0	58	55	57	53	74	33	57	5,0	3,0	150 <sup>c</sup>
Эритрея	1,1	..	7	..	..	91	62	8	..	5,8	1 000 <sup>c</sup>
Эстония	5,8	..	..	..	..	17	10	..	2,0	1,2	52 <sup>b</sup>
Эфиопия	1,6	4	26	..	8	155	107	4	6,6	6,5	1 400 <sup>c</sup>
Южная Африка	3,6	..	59	..	53	67	48	69	4,6	2,8	230 <sup>c</sup>
Ямайка	2,5	96	93	91	74	21	12	65	3,7	2,7	120 <sup>c</sup>
Япония	5,7	99	96	99	100	8	4	..	1,8	1,4	18 <sup>b</sup>
<b>Весь мир</b>	<b>2,5 w</b>	<b>.. w</b>	<b>75 w</b>	<b>.. w</b>	<b>.. w</b>	<b>80 w</b>	<b>56 w</b>	<b>..</b>	<b>3,7 w</b>	<b>2,8 w</b>	<b>..</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	1,0	..	74	..	..	98	69	..	4,3	3,2	..
За искл. Китая и Индии	..	37	55	21	45	114	84	..	6,0	4,4	..
<b>Со средним доходом</b>	2,4	74	..	..	..	59	33	..	3,7	2,5	..
Ниже среднего	2,2	..	..	..	..	61	38	..	3,6	2,5	..
Выше среднего	3,0	78	79	52	75	57	27	..	3,7	2,4	..
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	1,8	..	75	..	..	87	60	..	4,1	2,9	..
Ближний Восток и Северная Африка	2,3	69	..	62	..	95	49	..	6,2	3,7	..
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	1,8	..	77	..	..	55	37	..	3,0	2,1	..
Европа и Средняя Азия	3,9	..	..	..	..	41	23	..	2,5	1,7	..
Латинская Америка и Карибский бассейн	2,6	73	75	46	68	60	32	..	4,1	2,7	..
Южная Азия	0,8	50	81	9	20	119	77	..	5,3	3,5	..
Африка к югу от Сахары	1,7	..	47	..	47	115	91	..	6,6	5,5	..
<b>Страны с высоким доходом</b>	6,0	98	..	..	..	12	6	..	1,8	1,7	..

a. Указаны последние имеющиеся данные. b. Официальная оценка. c. Оценка ЮНИСЕФ-ВОЗ получена путем статистического моделирования. d. Косвенная оценка по результатам выборочного обследования. e. По результатам обследования, проведенного в 30 провинциях. f. По результатам

Таблица 8. Землепользование и сельскохозяйственное производство

Страна	С.-х. угодья под многолетними культурами % от общей территории		Орошаемые земли % от с.-х. угодий		Пашня га на душу населения		С.-х. техника Тракторов на 1000 с.-х. работников		Производительность с.-х. добавленная стоимость на 1 с/х работника в долл. 1995 г.		Коэффициент производства продуктов питания 1989-91 = 100	
	1980	1996	1979-81	1994-96	1979-81	1994-96	1979-81	1994-96	1979-81	1995-97	1979-81	1995-97
	Австралия	0,0	0,0	3,5	4,8	2,97	2,68	751	698	20 880	29 044	91,5
Австрия	1,2	1,1	0,2	0,3	0,20	0,18	945	1 492	9 761	15 474	92,3	100,0
Азербайджан	..	4,6	..	50,0	..	0,21	..	31	..	847	..	55,6
Албания	4,3	4,6	53,0	48,4	0,22	0,18	15	10	1 193	1 717	..	..
Алжир	0,3	0,2	3,4	6,9	0,37	0,27	27	43	1 411	1 903	69,7	118,2
Ангола	0,4	0,4	2,2	2,1	0,41	0,27	4	3	..	117	91,9	130,1
Аргентина	0,8	0,8	5,8	6,3	0,89	0,72	132	190	12 195	13 833	94,9	121,9
Армения	..	3,5	..	43,7	..	0,15	..	64	..	4 477	..	82,3
Бангладеш	2,0	2,5	17,1	39,1	0,10	0,07	0	0	181	221	79,2	106,0
Беларусь	..	0,7	..	1,9	..	0,60	..	131	..	3 461	..	58,9
Бельгия	0,4	0,5	0,1	0,1	..	..	917	1 130	..	..	88,4	114,4
Бенин	4,0	4,1	0,3	0,5	0,39	0,26	0	0	302	504	63,4	129,5
Болгария	3,2	1,8	28,3	18,7	0,43	0,48	66	61	2 754	4 351	105,3	68,3
Боливия	0,2	0,2	6,6	3,7	0,35	0,27	4	4	..	..	71,0	126,7
Ботсвана	0,0	0,0	0,5	0,3	0,44	0,25	9	21	619	647	87,6	104,2
Бразилия	1,2	1,4	3,3	4,9	0,32	0,32	31	51	2 047	3 931	69,5	122,2
Буркина-Фасо	0,1	0,1	0,4	0,7	0,39	0,34	0	0	134	159	62,6	122,4
Бурунди	10,1	12,9	0,7	1,3	0,22	0,13	0	0	177	139	80,5	96,4
Великобритания	0,3	0,2	2,0	1,8	0,12	0,10	726	871	..	..	91,6	100,5
Венгрия	3,3	2,4	3,6	4,2	0,47	0,47	59	54	3 389	4 655	91,0	76,8
Венесуэла	0,9	1,0	3,6	5,2	0,19	0,12	50	58	4 041	4 931	79,6	114,0
Вьетнам	1,9	3,8	24,1	29,6	0,11	0,07	1	4	..	226	64,0	132,7
Гаити	12,5	12,7	7,9	9,7	0,10	0,08	0	0	578	407	105,5	90,5
Гана	7,5	7,5	0,2	0,1	0,18	0,16	1	1	663	533	73,5	147,7
Гватемала	4,4	5,1	5,0	6,5	0,19	0,14	3	2	2 110	1 902	69,9	114,0
Гвинея	0,9	1,2	12,8	10,9	0,11	0,09	0	0	..	262	96,5	129,2
Германия	1,4	0,7	3,7	3,9	0,15	0,14	624	954	..	19 930	91,0	90,9
Гондурас	1,8	3,1	4,1	3,6	0,44	0,30	5	7	697	1 018	88,2	104,7
Греция	7,9	8,4	24,2	33,8	0,30	0,28	120	267	8 804	12 611	91,2	98,4
Грузия	..	4,7	..	42,2	..	0,14	..	28	..	1 838	..	74,6
Дания	0,3	0,2	14,5	20,3	0,52	0,45	973	1 088	21 321	46 621	83,2	102,5
Доминиканская Респ.	7,2	11,4	11,7	13,7	0,19	0,17	3	3	1 839	2 454	85,1	109,1
Египет, Арабская Респ.	0,2	0,5	100,0	100,0	0,06	0,05	4	10	721	1 163	68,4	129,8
Замбия	0,0	0,0	0,4	0,9	0,89	0,59	3	2	331	226	74,2	95,6
Зимбабве	0,3	0,3	3,1	4,6	0,36	0,27	7	7	307	316	82,1	94,8
Израиль	4,3	4,2	49,3	45,3	0,08	0,06	294	336	..	..	85,7	114,1
Индия	1,8	2,4	22,8	32,0	0,24	0,17	2	5	253	343	68,4	117,1
Индонезия	4,4	7,2	16,2	15,0	0,12	0,09	0	1	610	745	63,5	122,4
Иордания	0,4	1,0	11,0	18,2	0,14	0,08	48	42	1 447	1 634	55,3	157,3
Иран, Исламская Респ.	0,5	1,0	35,5	38,0	0,36	0,30	17	39	2 533	3 831	60,9	136,8
Ирландия	0,0	0,0	..	..	0,33	0,37	606	978	..	..	83,3	106,2
Испания	9,9	9,8	14,8	17,7	0,42	0,39	200	513	..	12 022	82,1	99,4
Италия	10,0	9,1	19,3	24,9	0,17	0,14	370	867	9 994	19 001	101,5	99,7
Йемен, Респ.	0,2	0,2	19,9	31,3	0,16	0,09	3	2	..	305	75,0	115,5
Казахстан	..	0,1	..	6,9	..	2,04	..	106	..	1 477	..	68,5
Камбоджа	0,4	0,6	4,9	4,5	0,30	0,37	0	0	..	407	51,1	124,8
Камерун	2,2	2,3	0,2	0,3	0,68	0,45	0	0	834	958	83,2	118,7
Канада	0,0	0,0	1,3	1,6	1,86	1,53	824	1 683	..	..	79,9	112,7
Кения	0,8	0,9	0,9	1,5	0,23	0,15	1	1	262	230	67,7	102,9
Китай	0,4	1,2	45,1	37,0	0,10	0,10	2	1	162	296	61,0	155,8
Гонконг, Китай	1,0	1,0	43,8	28,6	0,00	0,00	0	0	..	..	97,4	56,7
Колумбия	1,4	2,4	7,7	23,4	0,13	0,05	8	7	1 926	2 890	76,0	110,8
Конго, Дем. Респ.	0,3	0,4	0,1	0,1	0,25	0,16	0	0	270	285	71,9	104,9
Конго, Респ.	0,1	0,1	0,7	0,6	0,07	0,05	2	1	391	470	80,3	114,5
Корея, Респ.	1,4	2,0	59,6	60,7	0,05	0,04	1	34	3 957	10 962	77,9	119,1
Коста-Рика	4,4	4,8	12,1	23,8	0,12	0,08	22	23	3 159	4 627	73,0	128,4
Кот-д'Ивуар	7,2	13,5	1,0	1,0	0,24	0,21	1	1	1 074	1 005	70,9	119,2
Кувейт	..	..	..	..	0,00	0,00	3	14	..	..	98,9	139,3
Кыргызстан	..	2,7	..	76,8	..	0,23	..	44	..	2 917	..	123,8
Лаосская НДР	0,1	0,2	15,4	20,3	0,21	0,17	0	0	..	526	71,2	112,4
Латвия	..	0,5	..	..	..	0,68	..	284	..	3 125	..	49,8
Лесото	..	..	..	..	0,22	0,17	6	6	498	319	89,4	104,4
Ливан	8,9	12,5	28,3	28,4	0,07	0,05	28	77	..	..	57,8	117,6
Лигва	..	0,9	..	..	..	0,79	..	239	..	2 907	..	69,8
Мавритания	0,0	0,0	22,8	10,3	0,14	0,20	1	1	301	439	86,1	103,2
Мадагаскар	0,9	0,9	21,5	35,0	0,28	0,19	1	1	198	180	82,1	105,3
Македония, БЮР	..	1,9	..	9,4	..	0,31	..	323	..	1 528	..	95,9
Малави	0,9	1,1	1,3	1,6	0,20	0,16	0	0	100	122	91,2	105,3
Малайзия	11,6	17,6	6,7	4,5	0,07	0,09	4	23	3 279	6 267	55,4	124,0
Мали	0,0	0,0	2,9	2,3	0,31	0,37	0	1	225	241	79,7	118,7
Марокко	1,1	1,9	15,2	13,0	0,38	0,33	7	10	1 117	1 593	55,9	94,9
Мексика	0,8	1,1	20,3	23,1	0,34	0,27	16	20	1 482	1 690	84,9	120,6
Мозамбик	0,3	0,3	2,1	3,4	0,24	0,19	1	1	..	76	99,2	119,5
Молдова	..	12,5	..	14,1	..	0,41	..	82	..	1 473	..	58,3
Монголия	0,0	0,0	3,0	6,1	0,71	0,54	32	22	727	1 085	88,2	81,6

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА**

Страна	С.-х. угодья под многолетними культурами % от общей территории		Орошаемые земли % от с.-х. угодий		Пашня га на душу населения		С.-х. техника Тракторов на 1000 с.-х. работников		Производительность с.-х. добавленная стоимость на 1 с/х работника в долл. 1995 г.		Коэффициент производства продуктов питания 1989-91 = 100	
	1980	1996	1979-81	1994-96	1979-81	1994-96	1979-81	1994-96	1979-81	1995-97	1979-81	1995-97
	Мьянма	0,7	0,9	10,4	15,9	0,28	0,22	1	1	..	..	87,8
Намибия	0,0	0,0	0,6	0,8	0,64	0,51	10	11	876	1 235	107,4	118,8
Непал	0,2	0,4	22,5	30,6	0,16	0,13	0	0	162	187	65,1	113,5
Нигер	0,0	0,0	0,7	1,4	0,62	0,53	0	0	222	190	101,4	118,4
Нигерия	2,8	2,8	0,7	0,7	0,39	0,27	1	1	370	541	57,7	134,2
Нидерланды	0,9	1,0	58,5	61,5	0,06	0,06	561	646	21 663	43 836	87,0	106,1
Никарагуа	1,5	2,4	6,0	3,3	0,39	0,54	6	7	1 334	1 407	117,9	123,7
Новая Зеландия	3,7	6,4	5,2	8,9	0,80	0,43	619	451	..	..	90,8	120,3
Норвегия	..	..	..	..	0,20	0,22	824	1 251	17 044	31 577	91,8	99,7
Пакистан	0,4	0,7	72,7	80,2	0,24	0,17	5	12	392	585	66,4	130,5
Панама	1,6	2,1	5,0	4,9	0,22	0,19	27	20	2 122	2 463	85,6	102,5
Папуа-Новая Гвинея	0,9	1,1	..	..	0,01	0,01	1	1	717	827	86,1	106,8
Парагвай	0,3	0,2	3,4	3,0	0,52	0,45	14	25	2 506	3 295	60,6	116,7
Перу	0,3	0,4	32,8	41,8	0,19	0,16	5	3	1 349	1 619	78,4	131,5
Польша	1,1	1,2	0,7	0,7	0,41	0,37	112	277	..	1 647	87,9	84,8
Португалия	7,8	8,2	20,1	21,7	0,25	0,22	72	203	..	5 574	71,9	99,8
Российская Федерация	..	0,1	..	4,0	..	0,88	..	122	..	2 540	..	69,5
Руанда	10,3	12,2	0,4	0,3	0,15	0,13	0	0	307	201	89,7	76,9
Румыния	2,9	2,4	21,9	31,4	0,44	0,41	39	80	..	3 170	112,7	100,5
Сальвадор	8,0	10,5	14,8	14,2	0,12	0,11	5	5	2 013	1 705	90,8	109,5
Саудовская Аравия	0,0	0,1	28,9	38,7	0,20	0,20	2	11	2 167	10 507	31,0	90,8
Сенегал	0,0	0,1	2,6	3,1	0,42	0,27	0	0	341	321	74,5	109,1
Сингапур	9,8	0,0	..	..	0,00	0,00	3	16	13 937	39 851	154,3	37,9
Сирийская Арабская Респ.	2,5	3,9	9,6	20,4	0,60	0,33	29	65	..	..	94,5	136,7
Словакия	..	2,7	..	13,4	..	0,28	..	100	..	3 347	..	74,4
Словения	..	2,7	..	0,7	..	0,12	..	2 762	..	26 006	..	100,9
США	0,2	0,2	10,8	12,0	0,83	0,67	1 230	1 452	..	34 727	94,7	113,7
Сьерра-Леоне	0,7	0,8	4,1	5,4	0,14	0,11	0	1	368	404	84,5	94,7
Таджикистан	..	0,5	..	80,6	..	0,14	..	37	..	..	..	67,9
Таиланд	3,5	6,6	16,4	23,2	0,35	0,29	1	7	630	928	79,9	107,2
Танзания	1,0	1,0	3,8	4,6	0,12	0,10	1	1	..	159	76,8	97,2
Того	6,6	6,6	0,3	0,3	0,76	0,50	0	0	345	510	77,0	129,9
Тунис	9,7	13,1	4,9	7,5	0,51	0,32	30	39	1 743	2 750	67,6	108,3
Туркменистан	..	0,1	..	87,8	..	0,32	..	83	..	..	..	108,7
Турция	4,1	3,2	9,6	15,4	0,57	0,40	38	57	1 852	1 835	75,8	106,3
Уганда	8,0	8,8	0,1	0,1	0,32	0,26	0	1	..	326	70,5	107,7
Узбекистан	..	0,9	..	81,6	..	0,20	..	59	..	2 085	..	100,7
Украина	..	1,8	..	7,5	..	0,65	..	92	..	2 259	..	69,9
Уругвай	0,3	0,3	5,4	10,7	0,48	0,39	171	172	6 822	9 384	86,8	128,8
Филиппины	14,8	14,4	14,0	16,7	0,09	0,07	1	1	1 348	1 379	86,4	120,6
Финляндия	..	..	..	..	0,54	0,49	721	1 301	16 995	28 296	92,8	92,4
Франция	2,5	2,1	4,6	8,2	0,32	0,31	737	1 189	14 956	34 760	93,7	103,6
Хорватия	..	2,2	..	0,2	..	0,24	..	14	..	7 144	..	57,7
Центральноафриканская Респ.	0,1	0,1	..	..	0,81	0,59	0	0	396	439	79,9	122,7
Чад	0,0	0,0	0,2	0,4	0,70	0,48	0	0	155	212	90,6	117,5
Чехия	..	3,1	..	0,7	..	0,30	..	148	..	..	..	81,9
Чили	0,3	0,4	29,6	32,6	0,36	0,25	43	44	2 612	5 211	71,5	128,7
Швейцария	0,5	0,6	6,2	5,9	0,06	0,06	494	616	..	..	95,8	96,2
Швеция	..	..	..	..	0,36	0,32	715	931	..	..	100,2	95,1
Шри-Ланка	15,9	15,5	28,3	29,2	0,06	0,05	8	9	648	732	98,4	113,0
Эквадор	3,3	5,2	19,4	8,1	0,20	0,14	6	7	1 206	1 764	76,6	136,9
Эритрея	..	0,8	..	5,4	..	0,12	..	1	..	..	..	102,3
Эстония	..	0,4	..	..	..	0,76	..	475	..	3 342	..	49,3
Эфиопия	..	0,6	..	1,6	..	0,20	..	0	..	..	90,2	..
Южная Африка	0,7	0,7	8,4	8,1	0,45	0,38	90	69	2 465	3 355	92,8	97,5
Ямайка	5,5	6,1	13,6	14,0	0,08	0,07	9	11	892	1 294	86,0	117,9
Япония	1,6	1,0	62,6	62,7	0,04	0,03	209	593	15 698	28 665	94,2	96,9
<b>Весь мир</b>	<b>0,9 w</b>	<b>1,0 w</b>	<b>17,8 w</b>	<b>18,8 w</b>	<b>0,24 w</b>	<b>0,24 w</b>	<b>19 w</b>	<b>20 w</b>	<b>.. w</b>	<b>.. w</b>	<b>76,0 w</b>	<b>128,2 w</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	0,9	1,3	25,5	28,9	0,18	0,15	2	3	..	339	69,3	137,5
За искл. Китая и Индии	1,0	1,3	16,2	19,4	0,23	0,18	..	..	..	..	74,9	123,1
<b>Со средним доходом</b>	1,2	1,0	15,8	14,1	0,23	0,36	25	46	..	..	80,1	118,4
Ниже среднего	1,3	0,8	22,9	14,9	0,16	0,39	17	34	..	..	..	..
Выше среднего	1,1	1,3	10,3	12,4	0,34	0,30	37	71	..	..	78,6	116,7
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	1,0	1,1	21,9	21,5	0,20	0,21	5	8	..	601	72,0	132,6
Африка к югу от Сахары	0,7	0,8	4,0	4,3	0,32	0,26	3	2	269	355	80,2	119,6
Ближний Восток и Северная Африка	0,4	0,7	25,8	35,0	0,29	0,21	12	24	..	..	70,5	128,5
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	1,5	2,6	37,0	35,5	0,11	0,11	2	2	..	..	67,1	152,9
Европа и Средняя Азия	3,2	0,4	11,6	9,9	0,14	0,61	..	102	..	2 272	..	..
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,1	1,3	11,6	13,3	0,33	0,28	25	34	..	..	80,7	121,0
Южная Азия	1,5	1,9	28,7	38,9	0,23	0,16	2	5	189	380	70,8	119,1
<b>Страны с высоким доходом</b>	0,5	0,5	9,8	11,1	0,46	0,41	520	877	..	..	93,1	105,2

Таблица 9. Водные ресурсы, обезлесение и заповедные зоны

Страна	Пресные воды куб. м на душу насел. 1996	Годовое потребление пресной воды					Доступ населения к безопасной питьевой воде % населения 1995		Ежегодное обезлесение 1990-95		Национальные заповедные зоны 1996	
		млрд куб. м <sup>a</sup>	% от всех водных ресурсов <sup>a</sup>	% на нужды с/х <sup>b</sup>	% на нужды пром-ти <sup>b</sup>	% на бытовые нужды <sup>b</sup>	Городское	Сельское	кв. км	ежегодное изменение в %	тыс. кв. км	в % от общей терри- тории
Австралия	18 508	14,6 <sup>d</sup>	4,3	33	2	65	..	..	-170	0,0	563,9	7,3
Австрия	11 187 <sup>c</sup>	2,4	2,6 <sup>c</sup>	9	58	33	..	..	0	0,0	23,4	28,3
Азербайджан	4 339 <sup>c</sup>	15,8	47,9 <sup>c</sup>	74	22	4	..	..	0	0,0	4,8	5,5
Албания	16 785 <sup>c</sup>	0,2 <sup>d</sup>	0,4 <sup>c</sup>	76	18	6	97	70	0	0,0	0,8	2,9
Алжир	463 <sup>c</sup>	4,5	33,2 <sup>c</sup>	60 <sup>c</sup>	15 <sup>c</sup>	25 <sup>c</sup>	..	..	234	1,2	58,9	2,5
Ангола	15 782	0,5	0,3	76 <sup>c</sup>	10 <sup>c</sup>	14 <sup>c</sup>	69	15	2 370	1,0	81,8	6,6
Аргентина	27 861 <sup>c</sup>	27,6 <sup>d</sup>	2,8 <sup>c</sup>	73	18	9	71	24	894	0,3	46,6	1,7
Армения	2 136 <sup>c</sup>	3,8	47,0 <sup>c</sup>	72	15	13	..	..	-84	-2,7	2,1	7,4
Бангладеш	19 065 <sup>c</sup>	22,5	1,0 <sup>c</sup>	96	1	3	49	..	88	0,8	1,0	0,8
Беларусь	1 841 <sup>c</sup>	3,0	15,9 <sup>c</sup>	19	49	32	..	..	-688	-1,0	8,6	4,1
Бельгия	1 227 <sup>c</sup>	9,0	72,2 <sup>c</sup>	4	85	11	..	..	0	0,0	0,8	..
Бенин	4 451 <sup>c</sup>	0,2	0,6 <sup>c</sup>	67 <sup>c</sup>	10 <sup>c</sup>	23 <sup>c</sup>	82	69	596	1,2	7,8	7,1
Болгария	24 663 <sup>c</sup>	13,9	6,8 <sup>c</sup>	22	76	3	..	..	-6	0,0	4,9	4,4
Боливия	38 625	1,2	0,4	85	5	10	88	43	5 814	1,2	156,0	14,4
Ботсвана	9 589 <sup>c</sup>	0,1	0,7 <sup>c</sup>	48 <sup>c</sup>	20 <sup>c</sup>	32 <sup>c</sup>	100	77	708	0,5	105,0	18,5
Бразилия	42 459 <sup>c</sup>	36,5	0,5 <sup>c</sup>	59	19	22	80	28	25 544	0,5	355,5	4,2
Буркина-Фасо	1 671	0,4	2,2	81 <sup>c</sup>	0 <sup>c</sup>	19 <sup>c</sup>	..	..	320	0,7	28,6	10,5
Бурунди	559	0,1	2,8	64 <sup>c</sup>	0 <sup>c</sup>	36 <sup>c</sup>	..	..	14	0,4	1,4	5,5
Великобритания	1 203	11,8	16,6	3	77	20	100	100	-128	-0,5	50,6	20,9
Венгрия	11 817 <sup>c</sup>	6,8	5,7 <sup>c</sup>	36	55	9	..	..	-88	-0,5	6,3	6,8
Венесуэла	57 821 <sup>c</sup>	4,1 <sup>d</sup>	0,3 <sup>c</sup>	46	11	43	79	79	5 034	1,1	319,8	36,3
Вьетнам	4 902	28,9	7,7	78	9	13	..	..	1 352	1,4	9,9	3,0
Гаити	1 468	0,0	0,4	68	8	24	38	39	8	3,4	0,1	0,4
Гана	2 958 <sup>c</sup>	0,3 <sup>d</sup>	0,6 <sup>c</sup>	52 <sup>c</sup>	13 <sup>c</sup>	35 <sup>c</sup>	88	52	1 172	1,3	11,0	4,8
Гватемала	11 028	0,7 <sup>d</sup>	0,6	74	17	9	97	48	824	2,0	18,2	16,8
Гвинея	32 661	0,7	0,3	87 <sup>c</sup>	3 <sup>c</sup>	10 <sup>c</sup>	55	44	748	1,1	1,6	0,7
Германия	2 084 <sup>c</sup>	46,3	27,1 <sup>c</sup>	20	70	11	..	..	0	0,0	94,2	27,0
Гондурас	9 259 <sup>c</sup>	1,5	2,7 <sup>c</sup>	91	5	4	91	66	1 022	2,3	11,1	9,9
Греция	5 289 <sup>c</sup>	5,0	9,1 <sup>c</sup>	63	29	8	..	..	-1 408	-2,3	3,1	2,4
Грузия	8 291 <sup>c</sup>	4,0	8,9 <sup>c</sup>	42	37	21	..	..	0	0,0	1,9	2,7
Дания	2 460 <sup>c</sup>	1,2	9,2 <sup>c</sup>	43	27	30	..	..	0	0,0	13,7	32,3
Доминиканская Респ.	2 467	3,0	14,9	89	6	5	88	55	264	1,6	12,2	25,2
Египет, Арабская Респ.	966 <sup>c</sup>	55,1	94,5 <sup>c</sup>	86 <sup>c</sup>	8 <sup>c</sup>	6 <sup>c</sup>	95	74	0	0,0	7,9	0,8
Замбия	12 284 <sup>c</sup>	1,7	1,5 <sup>c</sup>	77 <sup>c</sup>	7 <sup>c</sup>	16 <sup>c</sup>	66	37	2 644	0,8	63,6	8,6
Зимбабве	1 744 <sup>c</sup>	1,2	6,1 <sup>c</sup>	79 <sup>c</sup>	7 <sup>c</sup>	14 <sup>c</sup>	..	..	500	0,6	30,7	7,9
Израиль	377 <sup>c</sup>	1,9	84,1 <sup>c</sup>	79 <sup>c</sup>	5 <sup>c</sup>	16 <sup>c</sup>	100	95	0	0,0	3,1	15,0
Индия	2 167 <sup>c</sup>	380,0 <sup>d</sup>	18,2 <sup>c</sup>	93	4	3	..	82	-72	0,0	142,9	4,8
Индонезия	12 625	16,6	0,7	76	11	13	87	57	10 844	1,0	192,3	10,6
Иордания	198 <sup>c</sup>	0,5 <sup>d</sup>	51,1 <sup>c</sup>	75	3	22	..	..	12	2,5	3,0	3,4
Иран, Исламская Респ.	1 339 <sup>c</sup>	70,0 <sup>d</sup>	85,8 <sup>c</sup>	92	2	6	98	82	284	1,7	83,0	5,1
Ирландия	13 657 <sup>c</sup>	0,8 <sup>d</sup>	1,6 <sup>c</sup>	10	74	16	..	..	-140	-2,7	0,6	0,9
Испания	2 398 <sup>c</sup>	30,8	32,6 <sup>c</sup>	62	26	12	..	..	0	0,0	42,2	8,4
Италия	2 903 <sup>c</sup>	56,2	33,7 <sup>c</sup>	59	27	14	..	..	-58	-0,1	21,5	7,3
Йемен, Респ.	255	2,9	71,5	92	..	..	74	14	0	0,0	0,0	0,0
Казахстан	8 696 <sup>c</sup>	37,9	27,6 <sup>c</sup>	79	17	4	..	..	-1 928	-1,9	73,4	2,7
Камбоджа	47 530 <sup>c</sup>	0,5	0,1 <sup>c</sup>	94	1	5	20	12	1 638	1,6	28,6	16,2
Камерун	19 231	0,4	0,1	35 <sup>c</sup>	19 <sup>c</sup>	46 <sup>c</sup>	..	30	1 292	0,6	21,0	4,5
Канада	95 785 <sup>c</sup>	45,1	1,6 <sup>c</sup>	12	70	18	..	..	-1 764	-0,1	921,0	10,0
Кения	1 056 <sup>c</sup>	2,1	6,8 <sup>c</sup>	76 <sup>c</sup>	4 <sup>c</sup>	20 <sup>c</sup>	..	..	34	0,3	35,0	6,1
Китай	2 282	460,0	16,4	87	7	6	..	..	866	0,1	598,1	6,4
Гонконг, Китай	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,4	40,4
Колумбия	26 722	5,3	0,5	43	16	41	90	32	2 622	0,5	93,6	9,0
Конго, Дем. Респ.	21 816 <sup>c</sup>	0,4	0,0 <sup>c</sup>	23 <sup>c</sup>	16 <sup>c</sup>	61 <sup>c</sup>	89	26	..	..	101,9	4,5
Конго, Респ.	307 283 <sup>c</sup>	0,0	0,0 <sup>c</sup>	11 <sup>c</sup>	27 <sup>c</sup>	62 <sup>c</sup>	..	11	416	0,2	15,4	4,5
Корея, Респ.	1 438	27,6	41,7	46	35	19	93	77	130	0,2	6,8	6,9
Коста-Рика	27 425	1,4 <sup>d</sup>	1,4	89	7	4	100	99	414	3,0	7,0	13,7
Кот-д'Ивуар	5 468	0,7	0,9	67 <sup>c</sup>	11 <sup>c</sup>	22 <sup>c</sup>	..	..	308	0,6	19,9	6,3
Кувейт	11	0,5	2 700,0	60	2	37	100	100	0	0,0	0,3	1,7
Кыргызстан	2 509	11,0	94,9	95	3	2	..	..	0	0,0	6,9	3,6
Лаосская НДР	55 679	1,0	0,4	82	10	8	..	..	..	..	0,0	0,0
Латвия	13 793 <sup>c</sup>	0,7	2,1 <sup>c</sup>	14	44	42	92	..	-250	-0,9	7,8	12,6
Лесото	2 597	0,1	1,0	56 <sup>c</sup>	22 <sup>c</sup>	22 <sup>c</sup>	64	60	0	0,0	0,1	0,3
Ливан	941 <sup>c</sup>	1,3 <sup>c,d</sup>	33,1 <sup>c</sup>	68	4	28	..	..	52	7,8	0,0	0,0
Литва	6 531 <sup>c</sup>	4,4	18,2 <sup>c</sup>	3	90	7	..	..	-112	-0,6	6,5	10,0
Мавритания	4 632 <sup>c</sup>	1,6 <sup>d</sup>	14,3 <sup>c</sup>	92	2	6	87	41	0	0,0	17,5	1,7
Мадагаскар	23 819	16,3	4,8	99 <sup>c</sup>	0 <sup>c</sup>	1 <sup>c</sup>	..	..	1 300	0,8	11,2	1,9
Македония, БЮР	..	..	..	..	..	..	..	..	2	0,0	1,8	7,1
Малави	1 814 <sup>c</sup>	0,9	4,8 <sup>c</sup>	86 <sup>c</sup>	3 <sup>c</sup>	10 <sup>c</sup>	97	52	546	1,6	10,6	11,3
Малайзия	21 046	9,4 <sup>d</sup>	2,1	47	30	23	100	86	4 002	2,4	14,8	4,5
Мали	9 718 <sup>c</sup>	1,4	1,4 <sup>c</sup>	97 <sup>c</sup>	1 <sup>c</sup>	2 <sup>c</sup>	56	20	1 138	1,0	45,3	3,7
Марокко	1 088	10,9	36,5	92 <sup>c</sup>	3 <sup>c</sup>	5 <sup>c</sup>	97	20	118	0,3	3,2	0,7
Мексика	3 788	77,6 <sup>d</sup>	21,7	86	8	6	..	..	5 080	0,9	71,0	3,7
Мозамбик	12 989 <sup>c</sup>	0,6	0,3 <sup>c</sup>	89	2 <sup>c</sup>	9 <sup>c</sup>	..	40	1 162	0,7	47,8	6,1
Молдова	397 <sup>c</sup>	3,7	216,4 <sup>c</sup>	23	70	7	98	18	0	0,0	0,4	1,2
Монголия	9 677	0,6	2,2	62	27	11	100	68	0	0,0	161,3	10,3
Мьянма	24 651	4,0	0,4	90	3	7	78	50	3 874	1,4	1,7	0,3
Намибия	28 042 <sup>c</sup>	0,3	0,5 <sup>c</sup>	68 <sup>c</sup>	3 <sup>c</sup>	29 <sup>c</sup>	..	..	420	0,3	106,2	12,9

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА**

Страна	Пресные воды куб. м на душу насел. 1996	Годовое потребление пресной воды					Доступ населения к безопасной питьевой воде % населения 1995		Ежегодное обезлесение 1990-95		Национальные заповедные зоны 1996	
		млрд куб. м <sup>a</sup>	% от всех водных ресурсов <sup>a</sup>	% на нужды с/х <sup>b</sup>	% на нужды пром-ти <sup>b</sup>	% на бытовые нужды <sup>b</sup>	Городское	Сельское	кв. км	ежегодное изменение в %	тыс. кв. км	в % от общей терри- тории
Нспал	7 616	2,7	1,6	95	1	4	61	59	548	1,1	11,1	7,8
Нигер	3 317 <sup>c</sup>	0,5	1,5 <sup>c</sup>	82 <sup>c</sup>	2 <sup>c</sup>	16 <sup>c</sup>	70	44	0	0,0	96,9	7,6
Нигерия	2 375 <sup>c</sup>	3,6	1,3 <sup>c</sup>	54 <sup>c</sup>	15 <sup>c</sup>	31 <sup>c</sup>	80	39	1 214	0,9	30,2	3,3
Нидерланды	5 767 <sup>c</sup>	7,8	8,7 <sup>c</sup>	34	61	5	..	..	0	0,0	2,4	7,1
Никарагуа	37 420	0,9 <sup>d</sup>	0,5	54	21	25	93	28	1 508	2,5	9,0	7,4
Новая Зеландия	532	2,0	100,0	44	10	46	..	..	-434	-0,6	63,3	23,6
Норвегия	89 008 <sup>c</sup>	2,0	0,5 <sup>c</sup>	8	72	20	100	100	-180	-0,2	93,7	30,5
Пакистан	3 256 <sup>c</sup>	155,6 <sup>d</sup>	37,2 <sup>c</sup>	97	2	2	85	56	550	2,9	37,2	4,8
Панама	52 961	1,3	0,9	77	11	12	99	73	636	2,1	14,2	19,1
Папуа-Новая Гвинея	177 963	0,1	0,0	49	22	29	..	..	1 332	0,4	0,1	0,0
Парагвай	61 750 <sup>c</sup>	0,4	0,1 <sup>c</sup>	78	7	15	70	6	3 266	2,6	14,0	3,5
Перу	1 641	6,1	15,3	72	9	19	91	31	2 168	0,3	34,6	2,7
Польша	1 454 <sup>c</sup>	12,3	21,9 <sup>c</sup>	11	76	13	..	..	-120	-0,1	29,1	9,6
Португалия	6 998 <sup>c</sup>	7,3	10,5 <sup>c</sup>	48	37	15	..	..	-240	-0,9	5,9	6,4
Российская Федерация	30 168 <sup>c</sup>	117,0	2,6 <sup>c</sup>	23	60	17	..	..	0	0,0	516,7	3,1
Руанда	798	0,8	12,2	94 <sup>c</sup>	2 <sup>c</sup>	5 <sup>c</sup>	79	44	4	0,2	3,6	14,6
Румыния	9 222 <sup>c</sup>	26,0	12,5 <sup>c</sup>	59	33	8	..	..	12	0,0	10,7	4,6
Сальвадор	3 197	1,0 <sup>d</sup>	5,3	89	4	7	82	24	38	3,3	0,1	0,5
Саудовская Аравия	120	17,0 <sup>d</sup>	709,2	90	1	9	..	..	18	0,8	49,6	2,3
Сенгал	4 482 <sup>c</sup>	1,4	3,5 <sup>c</sup>	92 <sup>c</sup>	3 <sup>c</sup>	5 <sup>c</sup>	90	44	496	0,7	21,8	11,3
Сингапур	193	0,2 <sup>d</sup>	31,7	4	51	45	..	..	0	0,0	0,0	0,0
Сирийская Арабская Респ.	859 <sup>c</sup>	14,4	112,6 <sup>c</sup>	94	2	4	96	79	52	2,2	0,0	0,0
Словакия	5 720	1,8	5,8	..	..	..	..	..	-24	-0,1	10,5	21,8
Словения	..	..	..	..	..	..	..	..	0	0,0	1,1	5,5
США	9 259 <sup>c</sup>	467,3	18,9 <sup>c</sup>	42 <sup>c</sup>	45 <sup>c</sup>	13 <sup>c</sup>	..	..	-5 886	-0,3	1 226,7	13,4
Сьерра-Леоне	33 698	0,4	0,2	89 <sup>c</sup>	4 <sup>c</sup>	7 <sup>c</sup>	58	21	426	3,0	0,8	1,1
Таджикистан	..	12,6	..	88	7	5	..	..	0	0,0	5,9	4,2
Таиланд	2 954 <sup>c</sup>	31,9	17,8 <sup>c</sup>	90	6	4	94	88	3 294	2,6	70,7	13,8
Танзания	2 842 <sup>c</sup>	1,2	1,3 <sup>c</sup>	89 <sup>c</sup>	2 <sup>c</sup>	9 <sup>c</sup>	..	..	3 226	1,0	138,2	15,6
Того	2 762 <sup>c</sup>	0,1	0,8 <sup>c</sup>	25 <sup>c</sup>	13 <sup>c</sup>	62 <sup>c</sup>	82	41	186	1,4	4,3	7,9
Тунис	447 <sup>c</sup>	3,1	74,5 <sup>c</sup>	89 <sup>c</sup>	3 <sup>c</sup>	9 <sup>c</sup>	100	76	30	0,5	0,4	0,3
Туркменистан	3 950 <sup>c</sup>	22,8	123,9 <sup>c</sup>	91	8	1	..	..	0	0,0	19,8	4,2
Турция	2 246 <sup>c</sup>	31,6	22,1 <sup>c</sup>	72 <sup>c</sup>	11 <sup>c</sup>	16 <sup>c</sup>	..	..	0	0,0	10,7	1,4
Уганда	3 248 <sup>c</sup>	0,2	0,3 <sup>c</sup>	60	8	32	60	36	592	0,9	19,1	9,6
Узбекистан	5 476 <sup>c</sup>	82,2	63,4 <sup>c</sup>	84	12	4	..	..	-2 260	-2,7	8,2	2,0
Украина	4 556 <sup>c</sup>	34,7	15,0 <sup>c</sup>	30	54	16	..	..	-54	-0,1	9,0	1,6
Уругвай	37 966 <sup>c</sup>	0,7 <sup>d</sup>	0,5 <sup>c</sup>	91	3	6	99	..	4	0,0	0,5	0,3
Филиппины	4 393	29,5 <sup>d</sup>	9,1	61	21	18	91	81	2 624	3,5	14,5	4,9
Финляндия	21 985 <sup>c</sup>	2,2	1,9 <sup>c</sup>	3	85	12	..	..	166	0,1	18,2	6,0
Франция	3 029 <sup>c</sup>	37,7	21,3 <sup>c</sup>	15	69	16	100	100	-1 608	-1,1	58,8	10,7
Хорватия	12 879	..	..	..	..	..	75	41	0	0,0	3,7	6,6
Центральноафриканская Респ.	41 250	0,1	0,0	74 <sup>c</sup>	5 <sup>c</sup>	21 <sup>c</sup>	20	25	1 282	0,4	51,1	8,2
Чад	6 011 <sup>c</sup>	0,2	0,4 <sup>c</sup>	82 <sup>c</sup>	2 <sup>c</sup>	16 <sup>c</sup>	48	17	942	0,8	114,9	9,1
Чехия	5 649	2,7	4,7	2	57	41	..	..	-2	0,0	12,2	15,8
Чили	32 007	16,8 <sup>d</sup>	3,6	89	5	6	99	47	292	0,4	141,3	18,9
Швейцария	7 054 <sup>c</sup>	1,2	2,4 <sup>c</sup>	4	73	23	100	100	0	0,0	7,1	18,0
Швеция	20 340 <sup>c</sup>	2,9	1,6 <sup>c</sup>	9	55	36	..	..	24	0,0	36,2	8,8
Шри-Ланка	2 329	6,3 <sup>d</sup>	14,6	96	2	2	88	65	202	1,1	8,6	13,3
Эквадор	26 305	5,6	1,8	90	3	7	81	10	1 890	1,6	119,3	43,1
Эритрея	2 332 <sup>c</sup>	..	..	..	..	..	..	..	0	0,0	5,0	5,0
Эстония	12 071 <sup>c</sup>	3,3	18,8 <sup>c</sup>	3	92	5	..	..	-196	-1,0	5,1	12,1
Эфиопия	1 841	2,2	2,0	86 <sup>c</sup>	3 <sup>c</sup>	11 <sup>c</sup>	..	..	624	0,5	55,2	5,5
Южная Африка	1 231 <sup>c</sup>	13,3	26,6 <sup>c</sup>	72 <sup>c</sup>	11 <sup>c</sup>	17 <sup>c</sup>	90	33	150	0,2	65,8	5,4
Ямайка	3 250	0,3 <sup>d</sup>	3,9	86	7	7	..	..	158	7,2	0,0	0,0
Япония	4 338	90,8	16,6	50	33	17	..	..	132	0,1	25,5	6,8
<b>Весь мир</b>	<b>8 338 w</b>			<b>69 w</b>	<b>22 w</b>	<b>9 w</b>	<b>.. w</b>	<b>.. w</b>	<b>-101 724 s</b>	<b>0,3 w</b>	<b>8 542,7 s</b>	<b>6,6 w</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	5 214			90	5	5	..	..	49 332	0,7	2 439,4	5,9
За искл. Китая и Индии	..			..	..	..	..	..	..	..	..	..
<b>Со средним доходом</b>	14 950			67	22	11	..	..	64 086	0,3	2 809,9	4,8
Ниже среднего	11 573			67	24	9	..	..	21 162	0,2	1 563,6	4,3
Выше среднего	..			68	19	13	..	..	42 924	0,5	1 246,3	5,7
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	8 095			80	13	7	..	..	113 418	0,4	5 249,3	5,3
Африка к югу от Сахары	8 565			85	4	10	74	32	29 378	0,7	1 467,8	6,2
Ближний Восток и Северная Африка	1 045			90	4	6	..	..	800	0,9	242,0	2,2
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	..			82	10	8	..	..	29 956	0,8	1 102,2	6,9
Европа и Средняя Азия	13 255			54	36	10	..	..	-5 798	-0,1	768,0	3,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	27 386			77	11	12	83	36	57 766	0,6	1 456,3	7,3
Южная Азия	4 085			94	3	3	84	84	1 316	0,2	213,0	4,5
<b>Страны с высоким доходом</b>	..			39	46	15	..	..	-11 694	-0,2	3 293,4	10,8

a. Данные за период 1980–1997 гг., если не указано иное. б. Если не указано иное, процент приводится по оценкам за 1987 год. с. В том числе речные потоки из других стран. d. Данные по оценкам за период до 1980 г. (см. «Показатели мирового развития» за 1999 г.). e. Данные не относятся к 1987 г. (см. «Показатели мирового развития» за 1999 г.).

Таблица 10. Энергопотребление и выбросы

Страна	Коммерческое энергопотребление												
	На душу населения					ВВП		Чистый импорт		Выброс двуокиси углерода			
	тыс. метр. тонн нефтяного эквивалента	тыс. метр. тонн нефтяного эквивалента	кг нефтяного эквивалента	Средне- годовой прирост %	Средне- годовой прирост %	на единицу энергопо- требления долл. 1995 г/кг	на единицу энергопо- требления долл. 1995 г/кг	энергосителей % от коммерческого энергопотребления	энергосителей % от коммерческого энергопотребления	Всего млн метр. тонн	Всего млн метр. тонн	На душу населения метр. тонн	На душу населения метр. тонн
1980	1996	1980	1996	1980-96	1980	1996	1980	1996	1980	1996	1980	1996	
Австралия	70 372	100 612	4 790	5 494	0,9	3,3	3,7	-22	-88	202,8	306,6	13,8	16,7
Австрия	23 450	27 187	3 105	3 373	0,9	7,1	8,7	67	71	52,2	59,3	6,9	7,4
Азербайджан	15 002	11 862	2 433	1 570	-5,6	..	0,3	1	-21	..	30,0	..	4,0
Албания	3 049	1 188	1 142	362	-7,8	0,8	2,2	-12	9	4,8	1,9	1,8	0,6
Алжир	12 410	24 150	665	842	1,0	2,5	1,8	-440	-381	66,2	94,3	3,5	3,3
Ангола	4 538	6 017	647	532	-1,2	..	0,9	-149	-573	5,3	5,1	0,8	0,5
Аргентина	41 868	58 921	1 490	1 673	0,7	5,7	5,0	7	-27	107,5	129,9	3,8	3,7
Армения	1 070	1 790	346	474	-4,9	5,2	1,7	-18	59	..	3,7	..	1,0
Бангладеш	14 920	23 928	172	197	0,9	1,3	1,7	11	10	7,6	23,0	0,1	0,2
Беларусь	2 385	24 566	247	2 386	7,5	..	0,8	-8	87	..	61,7	..	6,0
Бельгия	46 100	56 399	4 682	5 552	1,4	4,6	4,9	84	79	127,2	106,0	12,9	10,4
Бенин	1 363	1 920	394	341	-1,0	0,9	1,1	11	-2	0,5	0,7	0,1	0,1
Болгария	28 673	22 605	3 235	2 705	-2,0	0,4	0,5	73	54	75,3	55,3	8,5	6,6
Боливия	2 335	3 633	436	479	0,0	2,3	1,9	-84	-44	4,5	10,1	0,8	1,3
Ботсвана	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1,0	2,1	1,1	1,4
Бразилия	108 997	163 374	896	1 012	1,0	4,7	4,4	43	31	183,4	273,4	1,5	1,7
Буркина-Фасо	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,4	1,0	0,1	0,1
Бурунди	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,1	0,2	0,0	0,0
Великобритания	201 299	234 719	3 574	3 992	0,8	4,0	4,8	2	-14	583,8	557,0	10,4	9,5
Венгрия	28 895	25 470	2 699	2 499	-0,8	1,6	1,8	48	50	82,5	59,5	7,7	5,8
Венесуэла	35 026	54 962	2 321	2 463	-0,4	1,7	1,4	-280	-253	89,6	144,5	5,9	6,5
Вьетнам	19 348	33 750	360	448	0,7	..	0,7	7	-14	16,8	37,6	0,3	0,5
Гаити	2 099	1 968	392	268	-2,8	1,5	1,4	11	19	0,8	1,1	0,1	0,1
Гана	4 071	6 657	379	380	0,4	1,0	1,0	19	16	2,4	4,0	0,2	0,2
Гватемала	3 754	5 224	550	510	0,0	2,9	2,9	33	23	4,5	6,8	0,7	0,7
Гвинея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,9	1,1	0,2	0,2
Германия	360 441	349 552	4 603	4 267	-0,5	..	7,0	48	60	..	861,2	..	10,5
Гондурас	1 877	2 925	526	503	-0,2	1,4	1,4	30	40	2,1	4,0	0,6	0,7
Греция	15 960	24 389	1 655	2 328	2,5	5,7	4,8	77	64	51,7	80,6	5,4	7,7
Грузия	4 474	1 576	882	291	-5,8	2,7	2,1	-5	55	..	3,0	..	0,5
Дания	19 734	22 870	3 852	4 346	0,8	6,8	8,2	95	23	62,9	56,6	12,3	10,7
Доминиканская Респ.	3 464	5 191	608	652	0,1	2,2	2,5	62	72	6,4	12,9	1,1	1,6
Египет, Арабская Респ.	15 970	37 790	391	638	2,6	1,8	1,6	-114	-58	45,2	97,9	1,1	1,7
Замбия	4 551	5 790	793	628	-1,7	0,7	0,6	8	7	3,5	2,4	0,6	0,3
Зимбабве	6 511	10 442	929	929	0,4	0,7	0,7	13	16	9,6	18,4	1,4	1,6
Израиль	8 609	16 185	2 220	2 843	2,6	5,1	5,6	98	96	21,1	52,3	5,4	9,2
Индия	242 024	450 287	352	476	1,9	0,6	0,8	8	13	347,3	997,4	0,5	1,1
Индонезия	59 561	132 419	402	672	3,5	1,3	1,6	-116	-66	94,6	245,1	0,6	1,2
Иордания	1 714	4 487	786	1 040	0,6	2,2	1,5	100	96	..	..	..	..
Иран, Исламская Респ.	38 918	89 340	995	1 491	3,2	1,4	1,1	-116	-147	116,1	266,7	3,0	4,4
Ирландия	8 484	11 961	2 495	3 293	2,0	4,0	5,9	78	71	25,2	34,9	7,4	9,6
Испания	68 583	101 411	1 834	2 583	2,8	5,7	5,6	77	68	200,0	232,5	5,3	5,9
Италия	138 629	161 140	2 456	2 808	1,3	6,0	6,8	86	82	371,9	403,2	6,6	7,0
Йемен, Респ.	1 424	2 936	167	187	0,6	..	1,3	96	-519	..	..	..	..
Казахстан	76 799	43 376	5 163	2 724	-4,9	..	0,5	0	-44	..	173,8	..	10,9
Камбоджа	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,3	0,5	0,0	0,0
Камерун	3 687	5 000	426	369	-1,1	1,7	1,7	-58	-100	3,9	3,5	0,4	0,3
Канада	193 000	236 170	7 848	7 880	0,3	2,1	2,5	-7	-51	420,9	409,4	17,1	13,7
Кения	9 791	13 279	589	476	-1,1	0,6	0,7	19	15	6,2	6,8	0,4	0,2
Китай	593 109	1 096 800	604	902	2,6	0,3	0,7	-3	0	1 476,8	3 363,5	1,5	2,8
Гонконг, Китай	5 681	12 190	1 127	1 931	4,4	10,0	12,0	99	100	16,3	23,1	3,2	3,7
Колумбия	19 127	31 393	672	799	1,0	2,4	2,6	5	-113	39,8	65,3	1,4	1,7
Конго, Дем. Респ.	8 706	13 799	322	305	-0,2	1,0	0,5	0	1	3,5	2,3	0,1	0,1
Конго, Респ.	845	1 205	506	457	-0,6	1,5	1,9	-370	-854	0,4	5,0	0,2	1,9
Корея, Респ.	43 756	162 874	1 148	3 576	8,1	3,1	3,0	72	86	125,2	408,1	3,3	9,0
Коста-Рика	1 527	2 248	669	657	0,7	3,7	4,0	50	67	2,5	4,7	1,1	1,4
Кот-д'Ивуар	3 662	5 301	447	382	-0,6	2,3	2,0	34	10	4,6	13,1	0,6	0,9
Кувейт	9 564	13 859	6 956	8 167	0,7	2,4	1,7	-884	-712	..	..	..	..
Кыргызстан	1 717	2 952	473	645	4,1	..	1,2	-27	51	..	6,1	..	1,3
Лаосская НДР	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,2	0,3	0,1	0,1
Латвия	..	4 171	..	1 674	..	16,0	1,5	54	76	..	9,3	..	3,7
Лесото	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Ливан	2 483	4 747	827	1 164	1,7	..	..	93	96	6,2	14,2	2,1	3,5
Ливан	11 701	8 953	3 428	2 414	-4,0	..	0,8	95	53	..	13,8	..	3,7
Мавритания	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,6	2,9	0,4	1,2
Мадагаскар	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1,6	1,2	0,2	0,1
Македония, БЮР	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	12,7	..	6,4
Малави	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,7	0,7	0,1	0,1
Малайзия	11 128	41 209	809	1 950	6,0	2,9	2,3	-50	-69	28,0	119,1	2,0	5,6
Мали	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,4	0,5	0,1	0,0
Марокко	4 778	8 822	247	329	2,1	4,5	4,2	82	90	15,9	27,9	0,8	1,0
Мексика	98 904	141 384	1 464	1 525	0,2	2,3	2,1	-51	-1	251,6	348,1	3,7	3,8
Мозамбик	8 386	7 813	693	481	-2,0	0,2	0,3	-2	7	3,2	1,0	0,3	0,1
Молдова	..	4 601	..	1 064	..	..	0,6	106	99	..	12,1	..	2,8
Монголия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	6,8	8,9	4,1	3,6

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА**

Страна	Коммерческое энергопотребление													
	тыс. метр. тонн нефтяного эквивалента		На душу населения			ВВП на единицу энергопотребления		Чистый импорт энергоносителей		Выброс двуокиси углерода				
	1980	1996	кг нефтяного эквивалента	Средне-годовой прирост %	1980-96	долл. 1995 г/кг	1980	1996	1980	1996	Всего млн метр. тонн	На душу населения метр. тонн	1980	1996
Мьянма	9 430	12 767	279	294	0,3	..	..	-1	7	4,8	7,3	0,1	0,2	
Намибия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	
Непал	4 663	6 974	322	320	0,1	0,5	0,7	3	9	0,5	1,6	0,0	0,1	
Нигер	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,6	1,1	0,1	0,1	
Нигерия	52 846	82 669	743	722	-0,1	0,4	0,4	-181	-106	68,1	83,3	1,0	0,7	
Нидерланды	65 000	75 797	4 594	4 885	0,9	4,4	5,4	-11	3	152,6	155,2	10,8	10,0	
Никарагуа	1 562	2 391	535	525	-0,1	1,3	1,0	42	37	2,0	2,9	0,7	0,6	
Новая Зеландия	9 251	16 295	2 972	4 388	2,9	4,7	3,8	41	17	17,6	29,8	5,6	8,0	
Норвегия	18 819	23 150	4 600	5 284	1,2	5,1	6,7	-196	-799	90,4	67,0	22,1	15,3	
Пакистан	25 479	55 903	308	446	2,3	1,0	1,1	18	26	31,6	94,3	0,4	0,8	
Панама	1 865	2 280	957	853	-0,3	2,8	3,6	72	67	3,5	6,7	1,8	2,5	
Папуа-Новая Гвинея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1,8	2,4	0,6	0,5	
Парагвай	2 094	4 285	672	865	1,5	2,8	2,1	23	-56	1,5	3,7	0,5	0,7	
Перу	11 700	13 933	675	582	-1,2	4,1	4,3	-25	11	23,6	26,2	1,4	1,1	
Польша	124 806	108 411	3 508	2 807	-2,0	0,9	1,2	2	6	456,2	356,8	12,8	9,2	
Португалия	10 291	19 148	1 054	1 928	4,5	6,8	5,6	86	87	27,1	47,9	2,8	4,8	
Российская Федерация	764 349	615 899	5 499	4 169	-3,6	0,5	0,5	2	-54	..	1 579,5	..	10,7	
Руанда	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,3	0,5	0,1	0,1	
Румыния	64 694	45 824	2 914	2 027	-2,9	0,6	0,7	19	32	191,8	119,3	8,6	5,3	
Сальвадор	2 540	4 058	554	700	1,0	2,9	2,4	25	36	2,1	4,0	0,5	0,7	
Саудовская Аравия	35 357	92 243	3 773	4 753	0,4	3,0	1,4	-1 408	-415	130,7	267,8	14,0	13,8	
Сенегал	1 921	2 588	347	302	-0,7	1,6	1,8	46	39	2,8	3,1	0,5	0,4	
Сингапур	6 054	23 851	2 653	7 835	8,1	4,6	3,8	100	100	30,1	65,8	13,2	21,6	
Сирийская Арабская Респ.	5 348	14 541	614	1 002	2,4	1,7	1,2	-78	-132	19,3	44,3	2,2	3,1	
Словакия	20 810	17 449	4 175	3 266	-1,8	..	1,1	84	72	..	39,6	..	7,4	
Словения	4 313	6 167	2 269	3 098	1,0	..	3,1	62	55	..	13,0	..	6,5	
США	1 811 650	2 134 960	7 973	8 051	0,4	2,7	3,4	14	21	4 575,4	5 301,0	20,1	20,0	
Сьерра-Леоне	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,6	0,4	0,2	0,1	
Таджикистан	1 650	3 513	416	594	5,1	..	0,5	-20	62	..	5,8	..	1,0	
Таиланд	22 740	79 987	487	1 333	7,3	2,3	2,2	51	45	40,0	205,4	0,9	3,4	
Танзания	10 280	13 798	553	453	-1,1	..	0,3	8	5	1,9	2,4	0,1	0,1	
Того	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,6	0,8	0,2	0,2	
Тунис	3 900	6 676	611	735	1,4	2,7	2,9	-79	6	9,4	16,2	1,5	1,8	
Туркменистан	7 948	12 164	2 778	2 646	-10,5	..	0,3	-1	-168	..	34,2	..	7,4	
Турция	31 314	65 520	704	1 045	2,6	2,8	2,8	45	59	76,3	178,3	1,7	2,8	
Уганда	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,6	1,0	0,1	0,1	
Узбекистан	4 821	42 406	302	1 826	7,0	..	0,5	4	-12	..	95,0	..	4,1	
Украина	97 893	153 937	1 956	3 012	1,0	..	0,5	-12	49	..	397,3	..	7,8	
Уругвай	2 637	2 955	905	912	0,2	5,8	6,4	75	65	5,8	5,6	2,0	1,7	
Филиппины	21 212	37 992	439	528	1,1	2,7	2,1	50	55	36,5	63,2	0,8	0,9	
Финляндия	25 413	31 482	5 316	6 143	1,1	3,7	4,1	73	57	54,9	59,2	11,5	11,5	
Франция	190 111	254 196	3 528	4 355	1,6	6,1	6,1	76	49	482,7	361,8	9,0	6,2	
Хорватия	..	6 765	..	1 418	..	..	2,8	..	42	..	17,5	..	3,7	
Центральноафриканская Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,1	0,2	0,0	0,1	
Чад	..	..	..	..	..	..	..	..	..	0,2	0,1	0,0	0,0	
Чехия	46 910	40 404	4 585	3 917	-1,7	..	1,3	9	22	..	126,7	..	12,3	
Чили	9 525	20 456	855	1 419	3,7	2,8	3,1	41	62	27,9	48,8	2,5	3,4	
Швейцария	20 861	25 622	3 301	3 622	0,8	12,1	12,0	66	59	40,9	44,2	6,5	6,3	
Швеция	40 984	52 567	4 932	5 944	0,9	4,5	4,5	61	39	71,4	54,1	8,6	6,1	
Шри-Ланка	4 493	6 792	305	371	0,7	1,5	2,0	29	38	3,4	7,1	0,2	0,4	
Эквадор	5 191	8 548	652	731	0,2	2,4	2,1	-126	-156	13,4	24,5	1,7	2,1	
Эритрея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	
Эстония	..	5 621	..	3 834	..	..	0,9	..	31	..	16,4	..	11,2	
Эфиопия	11 157	16 566	296	284	-0,1	0,4	0,4	5	6	1,8	3,4	0,0	0,1	
Южная Африка	65 355	99 079	2 370	2 482	-0,4	1,7	1,4	-12	-29	211,3	292,7	7,7	7,3	
Ямайка	2 378	3 718	1 115	1 465	2,3	1,3	1,1	91	85	8,4	10,1	4,0	4,0	
Япония	346 491	510 359	2 967	4 058	2,4	9,3	10,5	88	80	920,4	1 167,7	7,9	9,3	
<b>Весь мир</b>	<b>6 954 847 t</b>	<b>9 317 404 t</b>	<b>1 622 w</b>	<b>1 684 w</b>	<b>2,9 w</b>	<b>3,1 w</b>	<b>3,2 w</b>	<b>.. w</b>	<b>.. w</b>	<b>13 640,7 t</b>	<b>22 653,9 t</b>	<b>3,4 w</b>	<b>4,0 w</b>	
<b>Страны с низким доходом</b>	1 153 366	2 063 558	480	640	3,9	..	..	-14	-9	2 126,1	5 051,8	0,9	1,5	
За искл. Китая и Индии	318 233	516 471	433	486	3,7	..	..	..	..	302,0	690,9	0,4	0,6	
<b>Со средним доходом</b>	2 030 275	2 588 365	1 852	1 801	5,0	2,4	1,7	-35	-33	2 804,5	6 871,5	3,3	4,8	
ниже среднего	1 368 743	1 537 541	2 040	1 763	7,4	1,7	1,0	-13	-20	1 150,1	4 194,9	2,6	4,8	
выше среднего	661 532	1 050 824	1 557	1 861	2,8	2,8	2,6	-98	-65	1 654,4	2 676,6	4,0	4,7	
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	3 183 641	4 651 923	910	998	4,5	1,4	1,3	-32	-28	4 930,6	11 923,3	1,5	2,5	
Африка к югу от Сахары	207 332	304 286	720	670	2,3	..	..	..	..	350,7	472,1	0,9	0,8	
Ближний Восток и Северная Африка	146 215	337 073	842	1 244	5,1	2,2	1,6	-577	-225	493,6	986,9	3,0	3,9	
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	812 075	1 621 801	588	925	4,6	..	..	..	..	1 958,5	4 717,5	1,4	2,7	
Европа и Средняя Азия	1 339 527	1 287 193	3 349	2 739	7,6	..	0,8	7	-13	886,9	3 412,7	..	7,4	
Латинская Америка и Карибский бассейн	376 913	557 686	1 062	1 163	2,4	3,5	3,2	-24	-35	848,5	1 209,1	2,4	2,5	
Южная Азия	301 578	543 884	334	441	3,9	0,7	0,9	10	15	392,4	1 125,1	0,4	0,9	
<b>Страны с высоким доходом</b>	3 771 206	4 665 482	4 792	5 346	1,6	4,1	5,0	27	24	8 710,2	10 730,6	12,3	12,3	

Таблица 11. Динамика экономического роста

Страна	Среднегодовой рост экономики (%)												Вал. объем внутр. капвлож.
	ВВП		Дефлятор ВВП		Доб. стоимость с. х-ва		Доб. стоимость промышленности		Доб. стоимость услуг		Экспорт товаров и услуг		
	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	
Австралия	3,4	3,6	7,3	1,8	3,3	1,1	2,9	2,5	3,7	4,4	6,9	8,1	5,4
Австрия	2,2	2,0	3,3	2,5	1,1	-0,7	1,9	1,3	2,5	2,2	4,9	4,0	2,6
Азербайджан	..	-10,5	..	316,5	..	-2,7	..	4,2	..	9,9	..	19,5	108,8
Албания	1,5	1,8	-0,4	58,1	1,9	8,1	2,1	-9,7	-0,4	4,7	..	18,3	26,9
Алжир	2,7	1,2	8,1	21,4	4,6	2,6	2,3	-2,0	3,6	4,8	4,1	3,0	-0,8
Ангола	3,7	-0,4	5,9	921,1	0,5	-4,3	6,4	3,6	1,8	-5,7	3,7	5,9	12,6
Аргентина	-0,4	5,3	389,8	10,0	0,7	2,1	-1,3	4,6	0,0	3,9	3,8	9,3	12,5
Армения	..	-10,3	..	482,8	..	0,2	..	-18,1	..	-10,8	..	2,3	-10,9
Бангладеш	4,3	4,8	9,5	3,6	2,7	1,5	4,9	7,0	5,0	5,2	7,7	13,7	7,0
Беларусь	..	-6,1	..	561,4	..	-5,9	..	-7,8	..	-3,8	..	-23,3	-12,2
Бельгия	2,0	1,6	4,4	2,3	2,0	1,6	2,2	0,7	1,8	1,3	4,3	4,4	-0,3
Бенин	2,9	4,6	1,3	10,1	5,5	5,2	3,0	4,0	1,4	4,3	-2,4	3,3	4,6
Болгария	3,4	-3,3	1,8	109,5	-2,1	-3,1	5,2	-5,5	4,5	-0,6	-3,5	2,3	-12,8
Боливия	-0,2	4,2	327,9	10,0	..	..	..	..	..	..	1,0	6,7	6,9
Ботсвана	10,3	4,8	13,6	10,3	3,3	0,1	10,2	3,1	11,7	7,1	10,6	4,9	2,0
Бразилия	2,7	3,3	284,0	347,3	2,8	3,1	2,0	3,2	3,3	3,4	7,5	5,6	3,9
Буркина-Фасо	3,6	3,5	3,3	6,6	3,1	3,4	3,8	3,1	4,6	3,2	-0,4	-0,8	4,1
Бурунди	4,4	-3,2	4,4	12,2	3,1	-2,4	4,5	-7,8	5,6	-2,9	3,4	0,1	-16,1
Великобритания	3,2	2,2	5,7	3,0	..	..	..	..	..	..	3,9	5,5	1,4
Венгрия	1,3	-0,2	8,9	22,8	1,7	-3,8	0,2	1,1	2,1	0,3	3,6	4,9	7,3
Венесуэла	1,1	2,0	19,3	49,7	3,0	1,1	1,6	3,5	0,4	0,5	2,8	5,4	3,9
Вьетнам	4,6	8,6	210,8	19,7	4,3	5,1	..	13,3	..	8,8	..	27,7	28,4
Гаити	-0,2	-2,5	7,5	25,3	-0,1	-4,9	-1,7	-2,7	0,9	-0,7	1,2	-4,4	1,8
Гана	3,0	4,2	42,1	28,6	1,0	2,8	3,3	4,4	5,7	5,6	2,5	10,2	2,8
Гватемала	0,8	4,2	14,6	11,5	1,2	2,2	-0,2	4,3	0,9	5,0	-1,8	7,2	3,7
Гвинея	..	5,0	..	5,9	..	4,4	..	1,6	..	7,8	..	2,6	5,7
Германия <sup>b</sup>	2,2	1,6	..	2,2	1,7	0,8	1,2	..	2,9	2,5	..	2,8	0,8
Гондурас	2,7	3,6	5,7	20,8	2,7	3,2	3,3	3,8	2,5	3,8	1,1	2,2	9,1
Греция	1,8	2,0	18,0	10,6	-0,1	2,0	1,3	-0,5	2,7	1,8	7,2	4,0	3,4
Грузия	0,4	-16,3	1,9	1 033,2	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Дания	2,3	2,8	5,6	1,7	3,1	1,7	2,9	1,9	2,6	1,4	4,3	3,7	0,1
Доминиканская Респ.	3,1	5,5	21,6	10,6	0,4	3,6	3,6	6,1	3,5	5,6	4,5	20,4	11,8
Египет, Арабская Респ.	5,4	4,2	13,7	9,7	2,7	2,9	5,2	4,2	6,6	4,1	5,2	4,3	4,2
Замбия	1,0	1,0	42,2	63,5	3,6	-4,9	0,8	-4,7	-0,4	8,9	-3,4	2,0	12,1
Зимбабве	3,6	2,0	11,6	22,4	3,1	3,4	3,2	-1,0	3,1	3,1	4,3	8,9	4,5
Израиль	3,5	5,4	101,1	10,9	..	..	..	..	..	..	5,5	8,6	8,9
Индия	5,8	6,1	8,0	7,5	3,1	3,4	7,0	6,7	6,9	7,9	5,9	12,4	5,9
Индонезия	6,1	5,8	8,5	12,5	3,4	2,8	6,9	9,9	7,0	7,2	2,9	8,6	4,4
Иордания	2,5	5,4	4,3	3,3	6,8	-3,1	1,7	6,8	2,0	5,3	5,9	7,8	4,4
Иран, Исламская Респ.	1,7	4,0	14,4	32,5	4,5	4,8	3,3	3,8	-1,0	6,0	6,9	2,4	-0,8
Ирландия	3,2	7,5	6,6	1,9	..	..	..	..	..	..	9,0	12,6	1,9
Испания	3,0	1,9	9,3	4,2	..	-2,5	..	-0,4	..	-13,1	5,7	10,4	-1,5
Италия	2,4	1,2	10,0	4,4	0,1	1,3	2,0	0,8	2,8	1,1	4,1	7,5	-1,9
Йемен, Респ.	..	3,8	..	24,2	..	4,3	..	6,4	..	1,0	..	6,9	8,8
Казахстан	..	-6,9	..	329,9	..	-12,7	..	-10,2	..	2,1	..	-0,3	-15,3
Камбоджа	..	5,5	..	37,8	..	2,2	..	10,7	..	7,6	..	..	..
Камерун	3,4	0,6	5,6	6,1	2,1	5,0	5,9	-3,3	2,1	0,0	5,9	-1,5	-1,6
Канада	3,3	2,2	4,5	1,6	1,2	1,2	3,1	1,8	3,6	1,8	6,3	9,0	1,5
Кения	4,2	2,2	9,1	15,0	3,3	1,2	3,9	2,0	4,9	3,5	4,3	2,7	4,3
Китай	10,2	11,1	5,9	9,8	5,9	4,3	11,1	15,4	13,7	9,3	11,5	14,9	13,4
Гонконг, Китай	6,9	4,4	7,7	6,4	..	..	..	..	..	..	14,4	9,5	8,9
Колумбия	3,6	4,2	24,8	21,7	2,9	1,6	5,0	2,9	2,8	4,9	7,5	6,8	13,6
Конго, Дем. Респ.	1,6	-5,1	62,9	1 423,1	2,5	2,9	0,9	-11,7	1,3	-15,2	9,6	-5,5	-3,5
Конго, Респ.	3,3	1,0	0,5	7,1	3,4	1,6	5,2	0,2	2,1	1,4	5,1	4,9	4,1
Корея, Респ.	9,4	6,2	6,1	5,1	2,8	2,1	12,1	7,5	9,0	7,8	12,0	15,7	6,3
Коста-Рика	3,0	3,7	23,6	17,4	3,1	2,8	2,8	3,3	3,1	4,3	6,1	8,7	2,8
Кот-д'Ивуар	0,7	3,5	2,8	8,7	0,3	2,4	4,4	5,1	-0,3	3,5	1,9	4,5	18,0
Кувейт	1,3	..	-2,8	..	14,7	..	..	1,0	..	2,1	..	-2,3	..
Кыргызстан	..	-7,3	..	157,8	..	-1,2	..	-12,0	..	-7,2	..	-1,8	8,6
Лаосская НДР	..	6,7	..	12,2	3,4	4,5	6,1	11,9	3,4	6,7	..	..	..
Латвия	3,5	-8,5	0,0	87,7	2,3	-10,8	4,3	-15,9	3,2	-0,2	..	-0,6	-25,1
Лесото	4,4	7,2	13,8	7,7	2,2	6,0	7,1	9,2	4,6	6,2	4,1	11,1	11,1
Ливан	..	7,7	..	24,0	..	3,2	..	2,1	..	2,6	..	15,6	18,4
Литва	..	-5,2	..	111,5	..	-1,4	..	-10,1	..	-0,4	..	..	..
Мавритания	1,8	4,2	8,4	5,9	1,7	5,0	4,9	3,4	0,4	4,6	3,6	-2,3	4,0
Мадагаскар	1,1	1,3	17,1	22,1	2,5	1,5	0,9	1,5	0,3	1,5	-1,7	1,3	0,4
Македония, БЮР	..	-0,1	..	44,8	..	1,9	..	-4,6	..	-0,6	..	0,6	2,1
Малави	2,5	3,9	14,6	32,8	2,0	8,9	2,9	1,3	3,6	0,1	2,5	4,7	-8,0
Малайзия	5,3	7,7	1,7	4,5	3,8	2,0	7,2	10,8	4,2	8,8	10,9	13,2	10,8
Мали	0,9	3,7	4,5	9,2	3,3	3,3	4,3	7,6	1,9	2,2	4,8	9,2	1,5
Марокко	4,2	2,1	7,1	3,8	6,7	0,3	3,0	3,2	4,2	2,1	6,8	6,6	1,3
Мексика	0,7	2,5	72,1	19,8	0,8	1,4	1,1	3,2	0,6	2,4	7,0	14,7	2,4
Мозамбик	-0,1	5,7	38,3	41,3	6,6	4,8	-4,5	8,5	8,1	5,3	-6,8	14,8	8,9
Молдова	3,0	-14,1	..	222,5	..	-7,1	..	-13,0	..	-19,9	..	6,4	-21,9
Монголия	5,4	0,1	-1,6	78,4	1,4	1,9	6,7	-2,0	5,8	1,2	..	..	..
Мьянма	0,6	6,3	12,2	24,2	0,5	5,0	0,5	10,1	0,8	6,4	1,9	8,8	13,0

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



## ЭКОНОМИКА

Среднегодовой рост экономики (%)

Страна	ВВП		Дефлятор ВВП		Доб. стоимость с. х-ва		Доб. стоимость промышленности		Доб. стоимость услуг		Экспорт товаров и услуг		Вал. объем внутр. капвлож.
	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	1990-98	1980-90	1990-98
Намибия	0,9	3,5	13,9	9,5	1,8	2,9	-1,2	3,3	1,5	3,6	-0,1	5,4	4,1
Непал	4,6	4,8	11,1	9,0	4,0	2,3	8,7	7,3	3,9	9,6	3,9	16,8	6,0
Нигер	-0,1	1,9	1,9	6,8	1,7	2,2	-1,7	1,7	-0,7	1,6	-2,9	-0,2	4,4
Нигерия	1,6	2,6	16,7	38,6	3,3	2,9	-1,1	1,2	3,7	3,6	-0,3	5,2	8,0
Нидерланды	2,3	2,6	1,6	2,1	3,4	3,7	1,6	1,2	2,6	2,3	4,5	4,5	0,6
Никарагуа	-2,0	4,1	422,6	67,7	-5,8	8,7	2,1	-4,8	-2,8	2,0	-7,8	10,6	9,8
Новая Зеландия	1,8	3,2	10,8	1,7	3,8	2,2	1,1	3,7	1,9	3,5	4,0	5,8	8,8
Норвегия	2,8	3,9	5,6	1,8	-0,2	4,5	3,3	5,6	2,7	3,1	5,2	5,9	4,1
Пакистан	6,3	4,1	6,7	11,2	4,3	3,8	7,3	5,0	6,8	4,6	8,4	3,2	2,7
Панама	0,5	4,3	1,9	2,4	2,5	1,7	-1,3	6,3	0,7	4,1	-0,6	0,7	12,9
Папуа-Новая Гвинея	1,9	5,7	5,3	6,7	1,8	4,1	1,9	8,9	2,0	4,3	3,3	10,6	8,2
Парагвай	2,5	2,8	24,4	14,5	3,6	2,9	0,3	3,1	3,1	2,6	12,2	7,3	3,6
Перу	-0,3	5,9	231,3	33,7	2,7	5,5	-0,9	7,1	-0,7	4,9	-1,6	8,2	11,3
Польша	1,8	4,5	53,8	27,0	-0,7	-1,6	-1,3	4,7	2,8	3,0	4,5	12,3	10,6
Португалия	3,1	2,3	18,0	5,8	..	-0,4	..	0,5	..	2,3	8,7	4,8	2,2
Российская Федерация	..	-7,0	..	235,3	..	-6,9	..	-8,1	..	-4,7	..	2,0	-14,8
Руанда	2,2	-3,3	4,0	18,4	0,5	-5,2	2,5	-0,6	5,5	-2,9	3,4	-9,8	-3,9
Румыния	0,5	-0,6	2,5	113,3	..	-0,2	..	-0,8	..	-0,2	..	6,1	-8,3
Сальвадор	0,2	5,3	16,3	9,1	-1,1	1,3	0,1	5,4	0,7	6,3	-3,4	13,2	7,7
Саудовская Аравия	0,0	1,6	-4,9	1,0	13,4	0,7	-2,3	1,5	1,3	2,0	..	..	..
Сенегал	3,1	3,0	6,5	6,1	2,8	1,4	4,3	4,0	2,8	3,1	3,7	2,3	2,2
Сингапур	6,6	8,0	2,2	2,5	-6,2	2,1	5,4	8,8	7,5	8,4	10,8	13,3	9,8
Сирийская Арабская Респ.	1,5	5,9	15,3	8,9	-0,6	..	6,6	..	0,1	..	7,3	5,4	8,3
Словакия	2,0	0,6	1,8	12,6	1,6	-0,4	2,0	-6,5	0,8	8,1	..	12,1	2,1
Словения	..	1,4	..	32,3	..	0,2	..	0,8	..	3,8	..	-2,3	9,0
США	3,0	2,9	4,2	2,2	..	2,0	..	4,3	..	1,9	4,7	8,1	5,8
Сьерра-Леоне	0,3	-4,7	64,0	32,5	3,1	1,5	1,7	-7,8	-2,8	-3,1	2,1	-9,4	-13,3
Таджикистан	..	-16,4	..	394,3	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Таиланд	7,6	7,4	3,9	4,8	3,9	3,1	9,8	9,0	7,3	7,1	14,1	11,1	6,5
Танзанияс	..	2,9	..	24,3	..	3,7	..	1,8	..	2,3	..	10,9	-2,3
Того	1,7	2,3	4,8	8,8	5,6	4,5	1,1	2,6	-0,3	0,2	0,1	0,8	12,6
Тунис	3,3	4,4	7,4	4,8	2,8	1,7	3,1	4,5	3,5	5,2	5,6	5,1	3,1
Туркменистан	..	-9,6	..	1 074,2	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Турция	5,4	4,1	45,2	79,3	1,3	1,1	7,8	5,0	4,4	4,1	..	12,1	4,2
Уганда	3,2	7,4	104,0	15,3	2,1	3,6	5,0	13,3	2,8	8,3	1,8	16,1	10,0
Узбекистан	..	-1,9	..	355,1	..	-1,6	..	-5,0	..	-0,9	..	..	..
Украина	..	-13,1	..	591,0	..	-21,4	..	-16,4	..	-8,6	..	-3,2	-15,4
Уругвай	0,4	3,9	61,3	40,4	0,0	4,2	-0,2	1,2	0,8	5,1	4,3	8,0	8,3
Филиппины	1,0	3,3	14,9	8,5	1,0	1,5	-0,9	3,6	2,8	3,8	3,5	11,0	4,4
Финляндия	3,3	2,0	6,8	1,8	-0,2	0,2	3,3	2,1	4,1	-0,1	2,2	9,2	-5,5
Франция	2,3	1,5	6,0	1,7	2,0	0,4	1,1	0,1	3,0	1,6	3,7	4,1	-2,0
Хорватия	..	-1,0	..	218,1	..	-4,4	..	-8,2	..	-3,9	..	0,9	1,2
Центральноафриканская Респ.	1,4	1,5	7,9	5,4	1,6	3,5	1,4	0,2	1,0	-1,3	-1,2	14,3	-5,4
Чад	3,7	4,6	2,9	7,3	2,3	5,4	8,1	0,0	7,7	-0,5	6,5	3,7	18,6
Чехия	1,7	-0,2	1,5	17,1	..	..	..	..	..	..	..	7,0	5,0
Чили	4,2	7,9	20,7	9,4	5,9	5,2	3,5	6,8	2,9	7,7	6,9	9,8	13,9
Швейцария	2,0	0,4	3,4	1,7	..	..	..	..	..	..	3,5	1,6	-0,9
Швеция	2,3	1,2	7,4	2,3	1,5	-1,9	2,8	-0,7	2,6	-0,1	4,3	7,6	-3,2
Шри-Ланка	4,0	5,3	11,0	9,8	2,2	1,5	4,6	6,5	4,7	6,3	4,9	9,0	5,8
Эквадор	2,0	2,9	36,4	32,7	4,4	2,7	1,2	3,7	1,7	2,5	5,4	4,4	4,2
Эритрея	..	5,2	..	10,1	..	..	..	..	..	..	..	4,7	..
Эстония	2,2	-2,1	2,3	75,5	..	-4,3	..	-5,9	..	0,5	..	..	-3,6
Эфиопия	1,1	4,9	4,6	7,9	0,2	2,8	0,4	6,5	3,1	6,4	2,4	9,0	15,4
Южная Африка	1,2	1,6	14,9	9,8	2,9	2,7	0,0	0,9	2,4	1,8	1,9	5,1	3,4
Ямайка	2,0	0,1	18,6	29,5	0,6	2,3	2,4	-0,4	1,8	0,2	5,4	0,0	6,0
Япония	4,0	1,3	1,7	0,4	1,3	-2,0	4,2	0,2	3,9	2,0	4,5	3,9	0,2
<b>Весь мир</b>	<b>3,2 w</b>	<b>2,4 w</b>	..	..	<b>2,7 w</b>	<b>1,2 w</b>	<b>.. w</b>	<b>2,1 w</b>	<b>.. w</b>	<b>2,0 w</b>	<b>5,2 w</b>	<b>6,4 w</b>	<b>2,3 w</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	6,6	7,3	..	..	4,1	3,5	7,8	11,0	8,0	7,3	5,9	11,1	9,9
За искл. Китая и Индии	4,1	3,6	..	..	3,0	2,5	4,6	5,9	5,0	4,7	2,7	7,0	5,2
<b>Со средним доходом</b>	2,6	1,9	..	..	2,6	-0,2	2,5	1,6	2,7	2,7	6,1	7,5	1,9
Ниже среднего	..	-1,3	..	..	..	-2,2	..	-2,8	..	0,4	..	2,8	-4,0
Выше среднего	2,7	3,9	..	..	2,5	1,9	2,5	4,4	2,7	4,0	7,6	11,5	5,9
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	3,5	3,3	..	..	3,4	1,7	3,7	4,2	3,7	3,7	6,1	8,4	4,2
Африка к югу от Сахары	1,8	2,2	..	..	2,5	2,6	0,9	1,2	2,4	2,1	2,4	4,6	4,2
Ближний Восток и Северная Африка	2,0	3,0	..	..	5,5	1,7	0,6	2,2	2,1	3,6	..	..	..
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	8,0	8,1	..	..	4,4	3,5	9,5	11,5	8,8	7,9	9,6	14,0	10,6
Европа и Средняя Азия	..	-4,3	..	..	..	-6,3	..	-5,5	..	-1,4	..	3,9	-7,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,6	3,7	..	..	2,1	2,6	1,2	3,7	1,6	3,4	5,4	9,3	5,7
Южная Азия	5,7	5,7	..	..	3,2	3,2	6,8	6,5	6,5	7,1	6,6	10,5	5,7
<b>Страны с высоким доходом</b>	3,1	2,1	..	..	..	0,3	..	1,5	..	1,8	5,1	6,1	1,7

а. Данные за период до 1992 г. включают Эритрею. б. Данные за период до 1990 г. относятся к Федеративной Республике Германии до воссоединения. с. Данные относятся только к материковой части Танзании.

Таблица 12. Структура производства

Страна	ВВП (млн долл.)		Доб. стоимость в % ВВП							
	1980	1998	Сельское хоз-во		Промышленность		Производство		Услуги	
			1980	1998	1980	1998	1980	1998	1980	1998
Австралия	160 110	364 247	5	3	36	26	19	14	58	71
Австрия	78 539	212 069	4	1	36	30	25	20	60	68
Азербайджан	..	4 127	..	19	..	44	..	9	..	36
Албания	..	2 460	34	63	45	18	..	..	21	19
Алжир	42 345	49 585	10	12	54	47	9	9	36	41
Ангола	..	6 648	..	14	..	54	..	5	..	32
Аргентина	76 962	344 360	6	7	41	37	29	25	52	56
Армения	..	1 628	..	41	..	36	..	25	..	23
Бангладеш	17 430	42 775	34	23	24	28	18	18	42	49
Беларусь	..	22 629	..	14	..	44	..	37	..	42
Бельгия	119 938	247 076	2	1	34	27	21	18	64	72
Бенин	1 405	2 322	35	39	12	14	8	8	52	47
Болгария	20 040	10 085	14	23	54	26	..	18	32	50
Боливия	2 750	8 558	..	16	..	33	..	4	..	52
Ботсвана	1 105	5 690	11	4	45	46	5	5	44	51
Бразилия	234 873	778 292	11	8	44	36	33	23	45	56
Буркина-Фасо	1 709	2 581	33	32	22	28	16	21	45	40
Бурунди	920	949	62	49	13	19	7	11	25	32
Великобритания	537 389	1 357 429	2	2	43	31	27	21	55	67
Венгрия	22 186	45 725	19	6	47	34	..	25	34	60
Венесуэла	69 417	105 756	5	4	46	43	16	17	49	52
Вьетнам	..	24 848	..	26	..	31	..	..	..	43
Гаити	1 462	2 815	..	31	..	20	..	..	..	48
Гана	4 445	7 501	58	37	12	25	8	8	30	38
Гватемала	7 879	19 281	25	21	22	19	17	13	53	60
Гвинея	..	3 615	..	22	..	35	..	4	..	42
Германия	..	2 142 018	..	1	..	..	..	24	..	44
Гондурас	2 566	4 722	24	23	24	30	15	18	52	47
Греция	48 613	120 304	14	..	25	..	16	..	61	..
Грузия	..	5 244	24	32	36	23	28	18	40	45
Дания	67 791	174 272	5	..	29	..	20	..	66	..
Доминиканская Респ.	6 631	15 489	20	12	28	33	15	17	52	56
Египет, Арабская Респ.	22 912	78 097	18	17	37	33	12	26	45	50
Замбия	3 884	3 352	14	16	41	30	18	12	44	55
Зимбабве	6 679	5 908	16	18	29	24	22	17	55	58
Израиль	21 885	100 031	..	..	..	..	..	..	..	..
Индия	186 439	383 429	38	25	24	30	16	19	39	45
Индонезия	78 013	96 265	24	16	42	43	13	26	34	41
Иордания	3 962	7 015	8	3	28	25	13	13	64	72
Иран, Исламская Респ.	92 664	..	18	..	32	..	9	..	50	..
Ирландия	20 080	80 880	..	..	..	..	..	..	..	..
Испания	213 308	551 923	..	3	..	..	..	18	..	..
Италия	449 913	1 171 044	6	3	39	31	28	20	55	66
Йемен, Респ.	..	4 318	..	18	..	49	..	11	..	34
Казахстан	..	21 029	..	10	..	27	..	12	..	63
Камбоджа	..	3 089	..	51	..	15	..	6	..	34
Камерун	6 741	8 736	31	42	26	22	10	11	43	36
Канада	266 002	598 847	4	..	38	..	19	..	58	..
Кения	7 265	11 083	33	29	21	16	13	10	47	55
Китай	201 687	960 924	30	18	49	49	41	37	21	33
Гонконг, Китай	28 495	166 554	1	0	32	15	24	7	67	85
Колумбия	33 399	91 108	22	13	35	38	26	19	43	49
Конго, Дем. Респ.	14 922	6 964	25	58	33	17	14	..	42	25
Конго, Респ.	1 706	1 961	12	12	47	50	7	8	42	39
Корея, Респ.	62 803	297 900	15	6	40	43	28	26	45	51
Коста-Рика	4 815	10 252	18	14	27	22	19	16	55	64
Кот-д'Ивуар	10 175	11 041	26	25	20	23	13	19	54	52
Кувейт	28 639	30 373	0	..	75	..	6	..	25	..
Кыргызстан	..	1 704	..	46	..	24	..	18	..	30
Лаосская НДР	..	1 753	..	52	..	21	..	16	..	27
Латвия	..	5 527	12	7	51	31	46	21	37	62
Лесото	369	792	24	11	29	42	7	17	47	47
Ливан	..	17 073	..	12	..	27	..	17	..	61
Литва	..	10 517	..	14	..	40	..	26	..	46
Мавритания	709	971	30	24	26	30	..	9	44	45
Мадагаскар	4 042	3 749	30	31	16	14	..	11	54	56
Македония, БЮР	..	2 201	..	12	..	27	..	0	..	61
Малави	1 238	1 643	44	39	23	19	14	15	34	41
Малайзия	24 488	71 302	22	12	38	48	21	34	40	40
Мали	1 787	2 695	48	45	13	21	7	6	38	34
Марокко	18 821	33 514	18	16	31	30	17	17	51	54
Мексика	223 505	393 224	8	5	33	27	22	20	59	68
Мозамбик	3 526	3 959	48	34	30	18	..	10	22	48
Молдова	..	1 872	..	31	..	35	..	28	..	34
Монголия	..	1 043	15	33	33	28	..	..	52	40
Мьянма	..	..	47	59	13	10	10	7	41	31
Намбия	2 262	3 108	11	10	55	34	9	14	34	56

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**ЭКОНОМИКА**

Страна	ВВП		Доб. стоимость в % ВВП							
	(млн долл.)		Сельское хоз-во		Промышленность		Производство		Услуги	
	1980	1998	1980	1998	1980	1998	1980	1998	1980	1998
Непал	1 946	4 479	62	40	12	22	4	10	26	38
Нигер	2 509	2 048	43	41	23	17	4	6	34	42
Нигерия	64 202	41 353	21	32	46	41	8	5	34	27
Нидерланды	171 861	382 487	3	..	32	..	18	..	64	..
Никарагуа	2 144	1 971	23	34	31	22	26	16	45	44
Новая Зеландия	22 395	54 093	11	..	31	..	22	..	58	..
Норвегия	63 419	145 896	4	2	35	32	15	11	61	66
Пакистан	23 690	63 895	30	25	25	25	16	17	46	50
Панама	3 810	9 218	9	7	19	17	11	9	72	76
Папуа-Новая Гвинея	2 548	4 639	33	28	27	36	10	9	40	36
Парагвай	4 579	8 571	29	25	27	22	16	15	44	53
Перу	20 658	64 122	10	7	42	38	20	22	48	55
Польша	57 068	148 863	..	4	..	26	..	17	..	70
Португалия	28 729	106 650	..	..	..	..	..	..	..	..
Российская Федерация	..	446 982	..	9	..	42	..	..	..	49
Руанда	1 163	2 082	50	34	23	23	17	16	27	43
Румыния	..	34 843	..	15	..	36	..	25	..	48
Сальвадор	3 574	12 148	38	13	22	28	16	22	40	59
Саудовская Аравия	156 487	125 840	1	6	81	45	5	10	18	49
Сенегал	2 986	4 836	19	17	15	23	11	15	66	59
Сингапур	11 718	85 425	1	0	38	35	29	24	61	65
Сирийская Арабская Респ.	13 062	17 899	20	..	23	..	..	..	56	..
Словакия	..	19 461	..	5	..	33	..	..	..	62
Словения	..	18 201	..	5	..	39	..	29	..	57
США	2 709 000	8 210 600	3	2	33	27	22	18	64	71
Сьерра-Леоне	1 199	647	33	44	21	24	5	6	47	32
Таджикистан	..	1 990	..	..	..	..	..	..	..	..
Таиланд	32 354	153 909	23	11	29	40	22	29	48	49
Танзания <sup>в</sup>	..	7 917	..	46	..	14	..	7	..	40
Того	1 136	1 510	27	42	25	21	8	9	48	37
Тунис	8 742	22 041	14	14	31	28	12	18	55	58
Туркменистан	..	4 397	..	..	..	..	..	..	..	..
Турция	68 824	189 878	26	15	22	28	14	18	51	57
Уганда	1 244	6 653	72	43	4	18	4	9	23	39
Узбекистан	..	14 194	..	28	..	30	..	13	..	42
Украина	..	49 677	..	12	..	40	..	6	..	48
Уругвай	10 132	20 155	14	8	34	27	26	18	53	64
Филиппины	32 500	65 096	25	17	39	32	26	22	36	52
Финляндия	51 306	125 673	10	4	40	34	28	25	51	62
Франция	664 596	1 432 902	4	2	34	26	24	19	62	72
Хорватия	..	19 081	..	..	..	..	..	..	..	..
Центральноафриканская Респ.	797	1 057	40	55	20	18	7	9	40	27
Чад	1 033	1 603	45	39	9	15	..	12	46	46
Чехия	29 042	52 035	7	..	63	..	..	..	30	..
Чили	27 572	78 025	7	8	37	35	22	17	55	57
Швейцария	107 474	264 352	..	..	..	..	..	..	..	..
Швеция	125 557	224 953	4	..	34	..	23	..	63	..
Шри-Ланка	4 032	15 093	28	22	30	26	18	17	43	52
Эквадор	11 733	19 766	12	12	38	34	18	22	50	54
Эритрея	..	650	..	9	..	30	..	16	..	61
Эстония	..	5 462	..	5	..	27	..	17	..	67
Эфиопия	5 179	6 568	56	..	12	..	8	..	32	..
Южная Африка	78 744	116 730	7	4	50	38	23	24	43	57
Ямайка	2 652	6 607	8	7	38	35	17	16	54	58
Япония	1 059 254	3 783 140	4	..	42	..	29	..	54	..
<b>Весь мир</b>	<b>10 939 459 t</b>	<b>28 854 043 t</b>	<b>7 w</b>	<b>5 w</b>	<b>38 w</b>	<b>.. w</b>	<b>25 w</b>	<b>20 w</b>	<b>56 w</b>	<b>61 w</b>
<b>Страны с низким доходом</b>										
801 498	1 811 106	31	21	38	41	27	29	30	38	
За искл. Китая и Индии	451 756	451 051	29	25	32	33	13	18	39	42
<b>Со средним доходом</b>	2 303 442	4 420 845	13	9	41	36	25	21	46	56
Ниже среднего	..	1 704 528	..	12	..	36	..	..	..	52
Выше среднего	1 165 003	2 816 378	11	7	42	35	26	22	47	57
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	3 106 342	6 251 315	18	12	40	37	25	23	42	51
Африка к югу от Сахары	270 391	316 517	18	17	39	34	16	19	43	50
Ближний Восток и Северная Африка	..	..	10	..	53	..	9	..	37	..
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	503 834	1 688 394	24	15	42	45	31	31	33	41
Европа и Средняя Азия	..	1 137 953	..	11	..	34	..	..	..	55
Латинская Америка и Карибский бассейн	782 173	2 076 540	10	8	40	34	29	22	50	58
Южная Азия	237 343	517 654	36	25	24	29	16	19	40	46
<b>Страны с высоким доходом</b>	7 936 460	22 560 624	3	2	37	..	25	19	59	65

а. Данные за период до 1992 г. включают Эритрею. б. Данные относятся только к материковой части Танзании.

Таблица 13. Структура спроса

Страна	Доля ВВП											
	Частное потребление		Общее потребление в госсекторе		Вал. объем внутр. капложений		Вал. сбережения		Экспорт товаров и услуг		Баланс ресурсов	
	1980	1998	1980	1998	1980	1998	1980	1998	1980	1998	1980	1998
Австралия	59	63	18	17	25	20	24	21	16	21	-2	-1
Австрия	55	57	18	20	29	24	27	23	36	42	-2	-1
Азербайджан	..	90	..	11	..	34	..	-1	..	25	..	-35
Албания	56	103	9	11	35	12	35	-13	23	12	0	-25
Алжир	43	56	14	11	39	27	43	33	34	29	4	6
Ангола	..	48	..	39	..	25	..	13	..	57	..	-12
Аргентина	76	78	..	3	25	22	24	19	5	9	-1	-2
Армения	..	116	..	13	..	9	..	-29	..	20	..	-38
Бангладеш	86	80	2	4	22	21	13	15	4	14	-9	-6
Беларусь	..	59	..	19	..	26	..	22	..	60	..	-4
Бельгия	64	63	18	15	22	18	19	22	57	73	-3	5
Бенин	96	81	9	10	15	16	-5	9	23	24	-20	-8
Болгария	55	70	6	12	34	12	39	17	36	61	5	6
Боливия	67	75	14	15	17	19	19	9	25	15	2	-9
Ботсвана	46	40	20	25	37	25	34	35	50	45	-2	10
Бразилия	70	67	9	14	23	21	21	19	9	7	-2	-2
Буркина-Фасо	95	77	10	12	17	26	-6	11	10	14	-23	-14
Бурнди	91	90	9	11	14	8	-1	-1	9	6	-14	-9
Великобритания	59	64	22	21	17	16	19	15	27	29	2	0
Венгрия	61	63	10	10	31	27	29	27	39	45	-2	0
Венесуэла	55	78	12	6	26	16	33	16	29	17	7	-1
Вьетнам	..	70	..	9	..	29	..	21	..	46	..	-8
Гаити	82	97	10	7	17	10	8	-4	22	8	-9	-15
Гана	84	77	11	10	6	23	5	13	8	27	-1	-10
Гватемала	79	88	8	5	16	14	13	7	22	17	-3	-7
Гвинея	..	74	..	7	..	22	..	19	..	22	..	-3
Германия	..	58	..	20	..	21	..	22	..	27	..	2
Гондурас	70	62	13	13	25	30	17	25	36	42	-8	-5
Греция	62	75	12	14	33	19	27	11	16	15	-6	-9
Грузия	56	95	13	9	29	7	31	-4	..	12	2	-11
Дания	56	..	27	..	18	..	16	..	33	..	-2	..
Доминиканская Респ.	77	72	8	10	25	26	15	19	19	32	-10	-7
Египет, Арабская Респ.	69	80	16	10	28	19	15	10	31	17	-12	-9
Замбия	55	84	26	11	23	14	19	5	41	29	-4	-9
Зимбабве	68	63	19	17	17	21	14	20	23	45	-3	-2
Израиль	53	62	40	29	22	22	7	9	44	32	-16	-13
Индия	73	71	10	11	20	23	17	18	6	12	-3	-5
Индонезия	51	63	11	7	24	31	38	31	34	28	14	0
Иордания	79	68	29	25	37	27	-8	6	40	50	-44	-21
Иран, Исламская Респ.	53	..	21	..	30	..	26	..	13	..	-3	..
Ирландия	67	53	19	14	27	18	14	33	48	76	-13	15
Испания	66	62	13	16	23	21	21	21	16	26	-2	1
Италия	61	61	15	16	27	17	24	22	22	27	-3	4
Йемен, Респ.	..	76	..	22	..	22	..	2	..	34	..	-19
Казахстан	..	75	..	12	..	16	..	13	..	34	..	-3
Камбоджа	..	87	..	9	..	16	..	4	..	30	..	-12
Камерун	69	71	10	9	21	18	22	20	28	27	1	2
Канада	53	58	22	21	23	18	25	21	28	41	2	2
Кения	62	72	20	15	29	18	18	13	28	26	-11	-5
Китай	51	44	15	13	35	39	35	43	6	22	0	5
Гонконг, Китай	60	60	6	9	35	30	34	30	90	125	-1	0
Колумбия	70	77	10	9	19	18	20	14	16	17	1	-4
Конго, Дем. Респ.	82	83	8	8	10	8	10	9	16	24	0	2
Конго, Респ.	47	59	18	14	36	35	36	26	60	63	0	-9
Корея, Респ.	64	55	12	11	32	35	24	34	34	38	-7	-1
Коста-Рика	66	63	18	13	27	27	16	24	26	43	-10	-3
Кот-д'Ивуар	63	65	17	11	27	18	20	24	35	43	-6	6
Кувейт	31	47	11	28	14	13	58	25	78	53	44	12
Кыргызстан	..	82	..	16	..	18	..	2	..	35	..	-16
Лаосская НДР	..	81	..	7	..	29	..	11	..	24	..	-17
Латвия	59	67	8	23	26	20	33	10	..	50	7	-10
Лесото	133	121	26	22	43	49	-59	-43	20	33	-102	-91
Ливан	..	98	..	15	..	28	..	-13	..	11	..	-40
Литва	..	67	..	20	..	28	..	14	..	50	..	-14
Мавритания	68	80	25	13	36	22	7	7	37	40	-29	-15
Мадагаскар	89	89	12	6	15	13	-1	5	13	21	-16	-8
Македония, БЮР	..	83	..	12	..	20	..	4	..	45	..	-15
Малави	70	80	19	14	25	18	11	5	25	33	-14	-13
Малайзия	51	42	17	11	30	32	33	47	58	118	3	15
Мали	87	77	12	13	15	21	0	10	15	24	-14	-11
Марокко	68	65	18	16	24	22	14	18	17	28	-10	-3
Мексика	65	68	10	8	27	26	25	24	11	31	-2	-2
Мозамбик	98	90	12	9	6	21	-11	1	11	12	-16	-20
Молдова	..	74	..	26	..	24	..	0	..	53	..	-24
Монголия	44	60	29	16	63	23	27	24	21	68	-36	1
Мьянма	82	88	..	..	21	13	18	12	9	1	-4	-1
Намибия	47	56	17	26	29	19	37	19	76	63	8	0

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



## ЭКОНОМИКА

Доля ВВП

Страна	Частное потребление		Общее потребление в госсекторе		Вал. объем внутр. капложений		Вал. сбережения		Экспорт товаров и услуг		Баланс ресурсов	
	1980	1998	1980	1998	1980	1998	1980	1998	1980	1998	1980	1998
Непал	82	82	7	9	18	21	11	9	12	23	-7	-11
Нигер	75	84	10	13	28	10	15	3	25	16	-14	-7
Нигерия	56	77	12	11	21	20	31	12	29	23	10	-8
Нидерланды	61	60	17	14	22	20	22	26	51	56	0	7
Никарагуа	82	84	20	13	17	28	-2	3	24	41	-19	-25
Новая Зеландия	62	63	18	14	21	22	20	22	30	29	-1	7
Норвегия	47	48	19	20	28	23	34	32	43	41	6	7
Пакистан	83	77	10	10	18	17	7	13	12	16	-12	-4
Панама	52	57	18	18	28	27	31	25	51	36	2	-2
Папуа-Новая Гвинея	61	44	24	23	25	37	15	33	43	56	-10	-4
Парагвай	76	73	6	10	32	21	18	17	15	45	-13	-4
Перу	57	68	11	12	29	25	32	20	22	12	3	-5
Польша	67	65	9	16	26	24	23	20	28	25	-3	-4
Португалия	65	65	13	18	34	24	21	17	25	31	-13	-9
Российская Федерация	..	67	..	10	..	20	..	24	..	27	..	3
Руанда	83	96	12	11	16	10	4	-7	14	5	-12	-17
Румыния	60	77	5	10	40	20	35	13	35	24	-5	-7
Сальвадор	72	86	14	10	13	17	14	5	34	24	1	-12
Саудовская Аравия	22	35	16	30	22	20	62	35	71	45	41	14
Сенегал	85	75	20	10	12	20	-5	15	27	32	-17	-5
Сингапур	53	39	10	10	46	37	38	57	215	..	-9	14
Сирийская Арабская Респ.	67	70	23	11	28	29	10	18	18	29	-17	-11
Словакия	..	49	..	22	..	35	..	28	..	56	..	-7
Словения	..	57	..	20	..	24	..	23	..	57	..	-1
США	64	68	17	16	20	18	19	16	10	12	-1	-1
Сьерра-Леоне	..	93	21	8	..	8	..	-1	18	22	-10	-9
Таджикистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Таиланд	65	54	12	10	29	35	23	36	24	47	-6	7
Танзания	..	85	..	9	..	16	..	6	..	16	..	-10
Того	54	81	22	11	28	14	23	7	51	34	-5	-7
Тунис	62	61	14	15	29	25	24	24	40	42	-5	-2
Туркменистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Турция	77	68	12	12	18	25	11	19	5	25	-7	-6
Уганда	89	84	11	10	6	15	0	6	19	10	-7	-10
Узбекистан	..	57	..	22	..	23	..	22	..	22	..	-1
Украина	..	62	..	22	..	20	..	16	..	41	..	-4
Уругвай	76	81	12	7	17	13	12	12	15	22	-6	-1
Филиппины	67	73	9	13	29	25	24	15	24	56	-5	-11
Финляндия	54	53	18	22	29	17	28	25	33	40	-1	9
Франция	59	61	18	19	24	17	23	20	22	24	-1	3
Хорватия	..	66	..	30	..	15	..	3	..	42	..	-11
Центральнаяафриканская Респ.	94	84	15	12	7	14	-9	4	25	16	-16	-9
Чад	100	92	4	7	3	19	-9	1	17	17	-12	-18
Чехия	..	51	..	20	31	34	..	28	..	58	..	-5
Чили	71	72	12	6	21	27	17	22	23	25	-4	-5
Швейцария	62	61	12	14	29	20	25	24	35	40	-3	4
Швеция	51	52	29	26	21	15	19	21	29	44	-2	7
Шри-Ланка	80	72	9	10	34	24	11	17	32	36	-23	-7
Эквадор	60	68	15	15	26	21	26	17	25	25	0	-4
Эритрея	..	81	..	48	..	41	..	-29	..	20	..	-70
Эстония	..	62	..	21	..	26	..	17	..	76	..	-9
Эфиопия <sup>b</sup>	79	77	14	14	13	20	7	9	11	16	-6	-11
Южная Африка	50	61	13	22	28	16	36	17	36	29	8	1
Ямайка	64	54	20	21	16	34	16	24	51	49	0	-9
Япония	59	..	10	..	32	..	31	..	14	..	-1	..
<b>Весь мир</b>	<b>61 w</b>	<b>63 w</b>	<b>15 w</b>	<b>16 w</b>	<b>25 w</b>	<b>20 w</b>	<b>24 w</b>	<b>21 w</b>	<b>20 w</b>	<b>25 w</b>	<b>-1 w</b>	<b>0 w</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	60	57	12	12	28	30	28	32	12	19	0	0
За искл. Китая и Индии	65	70	11	9	22	24	24	20	25	27	2	-3
<b>Со средним доходом</b>	63	63	12	14	26	24	25	23	22	22	-1	-2
Ниже среднего	..	65	..	14	..	23	..	22	..	28	..	-2
Выше среднего	64	68	11	11	25	23	25	21	20	19	-1	-2
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	62	65	12	12	27	25	26	24	19	21	-1	-1
Африка к югу от Сахары	59	67	14	17	24	18	26	15	33	30	2	-3
Ближний Восток и Северная Африка	45	..	18	..	27	..	38	..	42	..	11	..
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	56	52	13	11	32	36	31	37	21	34	-1	1
Европа и Средняя Азия	..	65	..	14	..	23	..	21	..	31	..	-2
Латинская Америка и Карибский бассейн	68	70	10	10	24	22	22	20	12	14	-2	-2
Южная Азия	76	73	9	10	21	22	15	17	8	13	-5	-5
<b>Страны с высоким доходом</b>	60	63	16	17	25	19	24	19	20	24	-1	0

а. Отдельные данные в общем потреблении в госсекторе отсутствуют; они включены в частное потребление. б. Данные за период до 1992 г. включают Эритрею. с. Данные относятся только к материковой части Танзании.

Таблица 14. Бюджет центрального правительства

Страна	Удельный вес в ВВП										Удельный вес в валовых расходах <sup>b</sup>			
	Текущие налоговые поступления		Текущие неналоговые поступления		Текущие расходы		Капитальные расходы		Общий дефицит/излишек <sup>a</sup>		Товаров и услуг		Соц. программ <sup>c</sup>	
	1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1997
Австралия	19,5	23,2	2,2	1,9	21,1	25,3	1,5	0,9	-1,5	0,4	21,1	21,9	45,5	60,7
Австрия	31,2	34,4	2,6	2,8	33,3	38,6	3,3	3,1	-3,3	-4,1	25,6	24,2	70,0	65,7
Азербайджан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Албания	..	16,6	..	4,6	..	25,5	..	5,5	..	-9,0	..	26,2	..	33,0
Алжир	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Ангола	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Аргентина	10,4	11,2	5,2	1,1	18,2	12,7	0,0	1,1	-2,6	-1,3	57,1	21,4	28,6	63,6
Армения	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бангладеш	5,7	..	2,7	..	..	..	..	..	1,8	..	..	..	20,1	..
Беларусь	..	29,4	..	2,4	..	28,9	..	5,1	..	-1,9	..	29,0	..	45,7
Бельгия	41,2	43,0	1,8	1,1	45,9	45,9	4,2	2,4	-8,0	-3,2	22,2	18,6	60,2	..
Бенин	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Болгария	..	25,2	..	6,8	..	30,9	..	2,6	..	2,1	..	32,9	..	42,0
Боливия	..	15,0	..	1,9	..	18,4	..	3,5	..	-2,3	..	37,7	..	53,6
Ботсвана	21,9	14,7	8,0	29,5	20,3	28,5	9,5	6,8	-0,1	8,4	40,5	46,8	30,6	42,7
Бразилия	17,8	..	4,8	..	18,6	..	1,6	..	-2,4	..	16,1	..	32,3	..
Буркина-Фасо	10,4	..	1,2	..	9,8	..	2,3	..	0,2	..	69,4	..	30,1	..
Бурundi	13,2	12,7	0,8	1,0	11,5	17,3	10,9	3,7	-3,9	-5,5	39,2	55,2	..	23,0
Великобритания	30,6	33,4	4,6	2,8	36,4	39,6	1,8	2,1	-4,6	-5,3	30,2	29,6	43,7	51,7
Венгрия	44,8	32,5	8,6	4,7	48,7	38,5	7,5	4,1	-2,8	-2,6	19,4	18,6	26,7	43,2
Венесуэла	18,9	17,5	3,4	6,4	14,9	17,4	4,0	3,4	0,0	2,2	41,9	22,8	..	..
Вьетнам	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Гаити	9,3	..	1,3	..	13,9	..	3,5	..	-4,7	..	81,6	..	..	..
Гана	6,4	..	0,5	..	9,8	..	1,1	..	-4,2	..	47,3	..	35,1	..
Гватемала	8,7	8,7	0,7	0,7	7,3	6,8	5,1	2,3	-3,4	-1,0	46,6	53,1	29,8	..
Гвинея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Германия	..	26,7	..	5,0	..	32,1	..	1,3	..	-1,4	33,9	31,6	68,8	..
Гондурас	13,6	..	0,9	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Греция	22,6	20,6	2,7	2,4	25,7	28,5	4,6	4,3	-4,1	-8,5	44,3	29,3	51,2	36,8
Грузия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Дания	30,7	33,7	4,0	5,1	35,9	40,0	2,7	1,5	-2,6	-1,9	21,3	18,9	56,3	54,5
Доминиканская Респ.	11,1	13,9	3,2	1,2	11,4	9,0	5,2	6,3	-2,6	-0,3	49,5	36,5	35,4	41,5
Египет, Арабская Респ.	28,8	21,5	15,2	13,9	39,5	27,7	10,8	6,6	-11,7	0,9	34,1	31,2	20,9	31,6
Замбия	23,1	17,1	1,8	1,5	33,0	14,3	4,0	7,1	-18,5	0,7	45,8	39,0	17,4	29,8
Зимбабве	15,4	..	3,9	..	26,5	..	1,4	..	-8,8	..	55,3	..	28,5	..
Израиль	44,9	36,8	7,3	5,8	69,7	45,1	2,9	3,4	-16,2	0,4	46,2	35,0	25,7	59,9
Индия	9,0	10,8	1,8	3,3	10,8	14,7	1,4	1,7	-6,0	-4,9	20,4	20,5	5,5	8,7
Индонезия	20,2	14,7	1,0	2,3	11,7	8,7	10,4	6,0	-2,3	1,2	23,7	27,9	11,8	36,2
Иордания	14,0	22,4	4,0	6,3	25,9	28,0	12,1	7,0	-9,3	-1,4	39,5	60,0	23,0	44,7
Иран, Исламская Респ.	6,9	6,7	14,7	17,8	27,7	15,7	8,0	7,6	-13,8	1,4	57,3	55,8	36,7	41,1
Ирландия	30,9	32,4	3,9	1,6	40,4	34,4	4,6	3,7	-12,5	-1,4	17,3	18,1	49,3	60,3
Испания	22,1	28,3	1,9	2,0	23,6	34,9	2,9	1,9	-4,2	-6,0	37,6	16,4	64,8	49,2
Италия	29,3	42,2	2,5	2,5	37,8	45,4	2,2	2,5	-10,8	-3,1	17,1	18,5	48,8	..
Йемен, Респ.	..	13,3	..	24,5	..	33,6	..	5,6	..	-2,6	..	39,0	..	19,4
Казахстан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Камбоджа	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Камерун	14,9	9,4	1,3	3,6	10,5	11,4	5,2	1,1	0,5	0,2	54,7	52,6	25,4	21,0
Канада	16,0	..	2,5	..	20,8	..	0,2	..	-3,5	..	20,9	..	43,8	..
Кения	19,2	23,4	2,8	3,7	19,4	25,6	5,9	3,4	-4,5	-0,9	52,9	44,5	30,3	29,6
Китай	..	4,9	..	0,6	..	..	..	..	..	-1,6	..	..	..	2,6
Гонконг, Китай	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Колумбия	10,3	..	1,7	..	10,4	..	4,1	..	-1,8	..	35,2	..	44,1	..
Конго, Дем. Респ.	8,3	4,9	1,1	0,4	9,9	8,0	2,4	0,3	-0,8	0,0	65,2	94,5	22,1	1,6
Конго, Респ.	27,0	..	8,3	..	21,8	..	17,7	..	-5,2	..	..	..	23,0	..
Корея, Респ.	15,5	18,6	2,2	2,9	14,8	14,7	2,4	4,1	-2,2	-1,4	38,6	21,6	22,0	27,8
Коста-Рика	16,8	23,5	1,0	3,2	21,3	27,6	5,2	2,9	-7,4	-3,9	52,2	47,1	62,4	59,6
Кот-д'Ивуар	21,1	..	1,7	..	19,1	..	9,0	..	-10,8	..	..	..	..	..
Кувейт	2,7	1,2	86,6	..	18,9	35,8	8,9	5,8	58,7	..	40,5	..	24,0	..
Кыргызстан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Лаосская НДР	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Латвия	..	29,2	..	3,3	..	30,6	..	1,5	..	0,9	..	30,6	..	58,3
Лесото	29,4	30,7	4,8	7,0	32,9	26,5	12,4	13,3	-7,4	1,0	50,0	54,3	22,8	..
Ливан	..	14,1	..	3,3	..	29,4	..	8,5	..	-20,6	..	30,8	..	17,2
Литва	..	25,4	..	1,0	..	25,0	..	2,4	..	-1,9	..	44,9	..	50,2
Мавритания	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Мадагаскар	12,9	8,5	0,3	0,2	..	10,5	..	6,8	..	-1,3	..	24,6	..	16,5
Македония, БЮР	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Малави	16,6	..	2,5	..	18,0	..	16,6	..	-15,9	..	32,4	..	14,2	..
Малайзия	23,5	19,4	2,8	4,2	19,2	15,5	9,9	4,6	-6,0	3,0	33,5	40,5	26,8	42,5
Мали	8,7	..	0,8	..	11,2	..	1,7	..	-4,2	..	43,8	..	20,7	..
Марокко	20,4	23,8	2,9	4,7	22,8	26,1	10,3	7,2	-9,7	-4,4	46,6	48,5	27,0	26,9
Мексика	13,9	12,8	1,1	2,5	11,7	13,7	5,0	1,9	-3,0	-0,2	30,2	25,9	42,0	50,1
Мозамбик	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Молдова	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Монголия	..	17,0	..	4,8	..	16,0	..	3,7	..	-6,0	..	24,1	..	..

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



**ЭКОНОМИКА**

Страна	Удельный вес в ВВП										Удельный вес в валовых расходах <sup>б</sup>			
	Текущие налоговые поступления		Текущие неналоговые поступления		Текущие расходы		Капитальные расходы		Общий дефицит/излишек <sup>а</sup>		Товаров и услуг		Соц. программ <sup>с</sup>	
	1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1997
Мьянма	9,6	4,0	6,4	2,9	12,1	4,7	3,8	5,4	1,2	-3,2	..	..	26,5	18,9
Намибия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Непал	6,6	8,9	1,3	1,8	..	..	..	..	-3,0	-4,1	..	..	15,6	25,9
Нигер	12,3	..	2,2	..	9,5	..	9,1	..	-4,8	..	29,1	..	24,8	..
Нигерия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Нидерланды	44,1	42,7	5,3	3,0	48,2	46,0	4,6	1,7	-4,6	-1,7	15,3	15,4	62,9	63,9
Никарагуа	20,3	23,9	2,4	1,5	24,8	22,3	5,7	10,9	-6,8	-0,6	59,6	28,8	33,2	..
Новая Зеландия	30,7	31,2	3,5	2,7	35,9	31,4	2,4	0,9	-6,7	4,0	27,1	52,7	57,0	76,5
Норвегия	33,7	32,5	3,5	9,2	32,5	35,1	2,0	1,7	-1,7	5,1	17,9	20,3	36,8	50,2
Пакистан	13,3	12,9	2,9	3,1	14,5	19,9	3,1	2,8	-5,7	-7,9	36,6	50,0	..	..
Панама	18,6	15,9	6,8	10,1	25,0	23,9	5,5	3,5	-5,2	-0,7	49,7	49,2	39,6	64,0
Папуа-Новая Гвинея	20,6	..	2,4	..	29,2	..	5,2	..	-1,9	..	56,4	..	27,2	..
Парагвай	9,8	..	0,9	..	7,5	..	2,4	..	0,3	..	57,2	..	33,6	..
Перу	15,8	14,0	1,3	1,7	15,0	13,1	4,4	2,4	-2,4	0,3	44,7	38,0	..	..
Польша	..	35,2	..	3,4	..	39,3	..	1,9	..	-1,4	..	25,3	..	71,4
Португалия	24,1	31,1	1,9	3,1	28,7	36,2	4,4	5,3	-8,4	-2,3	32,0	40,8	46,0	..
Российская Федерация	..	17,9	..	1,1	..	..	..	..	..	-4,5	..	..	..	31,1
Руанда	11,0	..	1,8	..	9,3	..	5,0	..	-1,7	..	56,8	..	..	..
Румыния	10,1	24,4	35,2	2,1	29,8	29,1	15,0	2,9	0,5	-3,9	11,3	30,1	18,8	49,0
Сальвадор	11,1	10,4	0,5	0,8	11,7	10,5	2,8	2,3	-5,7	-0,6	49,8	55,0	34,3	37,7
Саудовская Аравия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Сенегал	21,0	..	1,5	..	22,5	..	1,9	..	0,9	..	71,6	..	36,8	..
Сингапур	17,5	15,9	7,8	8,3	15,6	11,6	4,5	5,0	2,1	11,6	47,6	36,7	24,1	23,2
Сирийская Арабская Респ.	10,5	16,5	16,3	6,7	30,3	14,3	17,9	9,4	-9,7	-0,2	..	..	17,6	18,2
Словакия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Словения	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
США	18,5	19,8	1,7	1,5	20,7	21,0	1,3	0,7	-2,8	-0,3	28,3	22,2	48,8	53,5
Сьерра-Леоне	13,6	10,2	1,5	0,3	19,6	13,4	5,0	4,3	-11,8	-6,0	..	39,0	..	..
Таджикистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Таиланд	13,2	16,1	1,2	1,9	14,4	11,0	4,4	7,7	-4,9	-0,9	53,3	49,8	28,0	39,1
Танзания	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	51,8	..	21,9	..
Того	27,0	..	4,3	..	23,7	..	8,9	..	-2,0	..	51,9	..	39,9	..
Тунис	23,9	24,8	6,9	4,8	22,1	25,9	9,4	6,7	-2,8	-3,1	38,3	37,9	34,2	46,6
Туркменистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Турция	14,3	15,2	3,7	3,1	15,5	24,7	5,9	2,2	-3,1	-8,4	46,6	32,7	23,8	19,0
Уганда	3,1	..	0,1	..	5,4	..	0,8	..	-3,1	..	..	..	23,5	..
Узбекистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Украина	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Уругвай	21,0	27,9	1,2	2,3	20,1	30,0	1,7	1,7	0,0	-1,3	46,7	28,8	61,1	74,6
Филиппины	12,5	17,0	1,5	2,0	9,9	16,3	3,4	2,2	-1,4	0,1	52,2	51,1	20,8	26,5
Финляндия	25,1	28,4	2,1	5,1	25,2	38,5	3,0	1,6	-2,2	-6,3	20,4	17,6	50,3	53,6
Франция	36,7	39,2	2,9	2,6	37,4	44,6	2,1	2,0	-0,1	-3,5	30,1	23,6	69,4	..
Хорватия	..	42,8	..	2,6	..	41,2	..	5,5	..	-0,5	..	47,9	..	62,6
Центральноафриканская Респ.	15,0	..	1,5	..	18,5	..	1,3	..	-3,5	..	66,0	..	28,6	..
Чад	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Чехия	..	32,7	..	1,2	..	32,6	..	3,3	..	-1,1	..	14,3	..	71,3
Чили	25,6	18,9	6,4	3,8	25,3	17,3	2,7	3,5	5,4	1,9	40,2	28,8	57,6	66,2
Швейцария	17,2	21,1	1,4	1,6	17,9	25,3	1,3	1,0	-0,2	-1,2	27,1	26,5	63,6	70,6
Швеция	30,1	36,9	4,9	5,1	37,5	43,2	1,8	1,1	-8,1	-1,3	15,8	14,0	58,2	58,1
Шри-Ланка	19,1	16,2	1,1	2,3	24,7	20,7	16,6	5,0	-18,3	-4,5	30,4	39,5	23,6	33,6
Эквадор	12,3	..	0,5	..	11,9	..	2,3	..	-1,4	..	28,2	..	43,9	..
Эритрея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Эстония	..	30,1	..	3,4	..	28,7	..	2,9	..	2,4	..	42,0	..	57,5
Эфиопия <sup>д</sup>	12,8	11,9	3,5	5,2	18,0	18,1	3,3	7,1	-3,1	-4,5	85,9	52,4	19,6	30,8
Южная Африка	20,5	27,5	3,0	2,0	19,1	32,5	3,0	1,3	-2,3	-3,8	39,9	29,2	..	..
Ямайка	27,8	..	1,2	..	..	..	..	..	-15,5	..	..	..	..	..
Япония	11,0	..	0,6	..	14,8	..	3,6	..	-7,0	..	12,6	..	..	..

а. Включая гранты. б. Валовые расходы определены с учетом кредитования и за вычетом погашения. в. Включая образование, здравоохранение, социальное обеспечение, социальные выплаты, жилье и социально-культурное обслуживание. д. Данные за период до 1992 года включают Эритрею.

Таблица 15. Платежный баланс, счета текущих операций и валютные резервы

Страна	Миллионы долларов											
	Товары и услуги				Чистый доход		Чистые текущие трансферты		Баланс счетов текущих операций		Общие валютные резервы	
	Экспорт		Импорт		1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1998
Австралия	25 755	83 703	27 089	81 891	-2 688	-14 132	-425	-270	-4 447	-12 591	6 366	16 144
Австрия	26 650	88 266	29 921	91 446	-528	-122	-66	-1 695	-3 865	-4 996	17 725	25 208
Азербайджан	..	1 150	..	2 101	..	-33	..	45	..	-939	..	447
Албания	378	222	371	809	4	50	6	265	16	-272	..	382
Алжир	14 128	14 779	12 311	8 568	-1 869	-2 523	301	..	249	..	7 064	8 452
Ангола	..	5 223	..	5 389	..	-826	..	3 841	..	3 266	..	206
Аргентина	9 897	29 382	13 182	34 968	-1 512	-4 190	23	347	-4 774	-9 429	9 297	24 856
Армения	..	330	..	952	..	102	..	217	..	-303	..	328
Бангладеш	885	5 096	2 545	7 677	14	-91	802	1 770	-844	-902	331	1 936
Беларусь	..	8 306	..	9 103	..	-79	..	78	..	-798	..	339
Бельгия <sup>d</sup>	70 498	185 415	74 259	173 865	61	6 287	-1 231	-3 898	-4 931	13 939	27 974	21 013
Бенин	226	524	421	673	8	-38	151	..	-36	..	15	261
Болгария	9 302	6 277	7 994	5 730	-412	-357	58	237	954	427	..	3 127
Боливия	1 030	1 362	833	2 049	-263	-266	60	248	-6	-705	553	1 130
Ботсвана	645	3 030	818	2 365	-33	-145	55	201	-151	721	344	6 025
Бразилия	21 869	60 256	27 826	79 817	-7 018	-16 091	144	1 812	-12 831	-33 840	6 875	43 902
Буркина-Фасо	210	298	577	654	-3	-33	322	..	-49	..	75	373
Бурundi	..	96	..	139	..	-12	..	60	..	4	105	70
Великобритания	146 072	375 033	134 200	375 128	-418	18 171	-4 592	-7 773	6 862	10 304	31 755	38 830
Венгрия	9 671	24 514	9 152	25 067	-1 113	-1 426	63	997	-531	-982	..	9 348
Венесуэла	19 968	25 120	15 130	18 282	329	-2 031	-439	-123	4 728	4 684	13 360	14 729
Вьетнам	..	11 485	..	13 465	-72	-602	17	713	-775	-1 870	..	1 986
Гаити	306	218	481	810	-14	-14	89	463	-101	-138	27	83
Гана	1 210	1 655	1 178	2 640	-83	-131	81	576	30	-541	330	457
Гватемала	1 731	3 187	1 960	4 193	-44	-224	110	607	-163	-624	753	1 397
Гвинея	..	741	..	834	..	-114	..	116	..	-91	..	122
Германия <sup>e</sup>	224 224	590 984	225 599	558 835	914	-2 436	-12 858	-32 487	-13 319	-2 774	104 702	108 265
Гондурас	942	2 191	1 128	2 511	-152	-212	22	260	-317	-272	159	824
Греция	8 122	14 863	11 145	25 601	-273	-1 632	1 087	7 510	-2 209	-4 860	3 607	18 501
Грузия	..	622	..	1 192	..	35	..	196	..	-339	..	192
Дания	21 989	63 680	21 727	57 971	-1 977	-3 635	-161	-1 190	-1 875	883	4 347	15 881
Доминиканская Респ.	1 271	7 060	1 919	7 780	-277	-795	205	1 352	-720	-1 63	279	507
Египет, Арабская Респ.	6 246	16 171	9 157	18 296	-318	884	2 791	4 146	-438	2 905	2 480	18 824
Замбия	1 609	1 321	1 765	1 270	-205	-543	-155	..	-516	..	206	69
Зимбабве	1 610	3 059	1 730	3 692	-61	-405	31	..	-149	..	419	310
Израиль	8 668	30 320	11 511	38 810	-757	-2 791	2 729	6 266	-871	-5 014	4 055	22 674
Индия	11 265	44 102	17 378	59 236	356	-2 507	2 860	11 830	-2 897	-5 811	12 010	30 647
Индонезия	23 797	63 238	21 540	62 830	-3 073	-6 332	250	1 034	-566	-4 890	6 803	23 606
Иордания	1 181	3 572	2 417	5 186	36	-209	1 481	1 852	281	29	1 745	1 988
Иран, Исламская Респ.	13 069	23 251	16 111	18 072	606	-410	-2	463	-2 438	5 232	12 783	..
Ирландия	9 610	61 447	12 044	51 711	-902	-9 708	1 204	1 956	-2 132	1 984	3 071	9 527
Испания	32 140	148 357	38 004	142 478	-1 362	-6 396	1 646	3 003	-5 580	2 486	20 473	60 881
Италия	97 298	310 550	110 265	261 884	1 278	-11 202	1 101	-4 040	-10 587	33 424	62 428	53 880
Йемен, Респ.	..	2 522	..	3 005	..	-636	..	1 254	..	135	..	1 010
Казахстан	..	7 611	..	8 279	..	-315	..	75	..	-909	..	1 965
Камбоджа	..	896	..	1 252	..	-43	..	188	..	-210	..	324
Камерун	1 880	2 443	1 829	2 041	-628	-609	83	87	-495	-121	206	1
Канада	74 977	247 438	70 259	236 225	-10 764	-20 913	-42	439	-6 088	-9 261	15 462	24 023
Кения	2 007	2 994	2 846	3 771	-194	-232	157	632	-876	-377	539	783
Китай	23 637	207 251	18 900	166 754	451	-15 923	486	5 144	5 674	29 718	10 091	152 843
Гонконг, Китай	25 585	228 877	27 017	231 485	..	..	..	..	-1 432	-2 608	..	89 620
Колумбия	5 328	15 861	5 454	18 784	-245	-3 371	165	612	-206	-5 682	6 474	8 397
Конго, Дем. Респ.	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	380	83
Конго, Респ.	1 021	1 800	1 025	1 368	-162	-664	-1	-20	-167	-252	93	1
Корея, Респ.	19 815	164 920	25 152	171 300	-512	-2 455	536	667	-5 312	-8 167	3 101	52 100
Коста-Рика	1 195	4 478	1 661	4 666	-212	-202	15	136	-664	-254	197	1 064
Кот-д'Ивуар	3 577	4 927	4 145	3 693	-553	-849	-706	-350	-1 826	35	46	855
Кувейт	21 857	16 041	9 823	12 876	4 847	6 277	-1 580	-1 507	15 302	7 935	5 425	4 678
Кыргызстан	..	676	..	817	..	-65	..	68	..	-139	..	188
Лаосская НДР	..	417	..	715	..	-19	..	91	..	-225	..	117
Латвия	..	2 871	..	3 348	..	55	..	77	..	-345	..	800
Лесото	90	267	475	1 080	266	318	175	..	56	..	50	575
Ливан	..	1 557	..	8 053	..	380	..	2 635	..	-3 481	7 025	9 210
Литва	..	5 224	..	6 237	..	-198	..	230	..	-981	..	1 463
Мавритания	253	407	449	414	-27	-46	90	76	-133	22	146	206
Мадагаскар	516	755	1 075	1 032	-44	-109	47	270	-556	-153	9	171
Македония, БЮР	..	1 330	..	1 862	..	-34	..	290	..	-275	..	355
Малави	313	672	487	1 269	-149	-96	63	..	-260	..	76	273
Малайзия	14 098	92 897	13 526	91 521	-836	-5 074	-2	-1 094	-266	-4 792	5 755	26 236
* Тайвань, Китай	21 495	139 396	22 361	132 739	48	2 391	-95	-1 327	-913	7 721	4 055	94 246
Мали	262	642	519	896	-17	-51	150	126	-124	-178	26	403
Марокко	3 233	9 510	5 207	10 627	-562	-1 175	1 130	2 205	-1 407	-87	814	4 638
Мексика	22 622	121 831	27 601	122 424	-6 277	-12 108	834	5 247	-10 422	-7 454	4 175	31 863
Мозамбик	399	500	844	1 005	22	-113	56	283	-367	-359	..	608
Молдова	..	1 024	..	1 431	..	63	..	76	..	-267	..	144
Монголия	475	624	1 272	588	-11	-5	0	77	-808	39	..	103
Мьянма	539	1 439	806	2 415	-48	-64	7	430	-307	-610	409	382

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.

**ЭКОНОМИКА**

Миллионы долларов

Страна	Товары и услуги				Чистый доход		Чистые текущие трансферты		Баланс счетов текущих операций		Общие валютные резервы	
	Экспорт		Импорт		1980	1997	1980	1997	1980	1997	1980	1998
	1980	1997	1980	1997								
Намибия	..	1 726	..	1 908	..	54	..	322	..	193	..	260
Непал	224	1 295	365	1 855	13	5	36	95	-93	-460	272	800
Нигер	617	300	956	441	-33	-21	97	31	-276	-152	132	53
Нигерия	27 071	15 994	20 014	14 213	-1 304	-3 145	-576	1 916	5 178	552	10 640	4 329
Нидерланды	90 380	216 530	91 622	193 107	1 535	4 686	-1 148	-6 123	-855	21 985	37 549	31 155
Никарагуа	495	863	907	1 609	-124	-222	124	367	-411	-601	75	355
Новая Зеландия	6 403	18 224	6 934	18 269	-538	-5 444	96	336	-973	-5 153	365	4 204
Норвегия	27 264	63 213	23 749	52 286	-1 922	-1 391	-515	-1 424	1 079	8 112	6 746	18 947
Пакистан	2 958	9 956	5 709	14 677	-281	-2 167	2 163	3 213	-868	-3 675	1 568	1 626
Панама	3 422	8 316	3 394	8 649	-397	-419	40	160	-329	-592	117	954
Папуа-Новая Гвинея	1 029	2 557	1 322	2 407	-179	-310	184	61	-289	-99	458	211
Парагвай	701	4 343	1 314	4 960	-4	87	0	47	-618	-483	783	784
Перу	4 631	8 356	3 970	10 842	-909	-1 602	147	681	-101	-3 407	2 804	9 882
Польша	16 061	39 717	17 842	46 367	-2 357	-1 129	721	2 035	-3 417	-5 744	574	27 383
Португалия	6 674	32 339	10 136	40 684	-608	-245	3 006	6 713	-1 064	-1 877	13 863	21 606
Российская Федерация	..	102 196	..	90 065	..	-9 200	..	-362	..	2 569	..	12 043
Руанда	165	152	319	488	2	-16	104	260	-48	-93	187	169
Румыния	12 087	9 853	13 730	12 448	-777	-322	..	579	-2 420	-2 338	2 511	3 793
Сальвадор	1 214	2 706	1 170	3 885	-62	-87	52	1 363	34	96	382	1 748
Саудовская Аравия	106 765	64 939	55 793	52 399	526	3 156	-9 995	-15 439	41 503	257	26 129	8 843
Сенегал	807	1 281	1 215	1 557	-98	-62	120	166	-386	-200	25	431
Сингапур	24 285	156 252	25 312	144 168	-429	3 906	-106	-1 187	-1 563	14 803	6 567	74 928
Сирийская Арабская Респ.	2 477	5 661	4 531	5 092	785	-504	1 520	499	251	564	828	..
Словакия	..	10 959	..	12 367	..	-124	..	173	..	-1 359	..	3 240
Словения	..	10 450	..	10 631	..	131	..	88	..	37	..	3 639
США	271 800	937 434	290 730	1 043 473	29 580	-9 487	-8 500	-39 849	2 150	-155 375	171 413	146 006
Сьерра-Леоне	275	91	471	160	-22	11	53	26	-165	-127	31	44
Таджикистан	..	772	..	808	..	-68	..	20	..	-84	..	..
Тайланд	7 939	72 415	9 996	72 437	-229	-3 480	210	479	-2 076	-3 024	3 026	29 537
Танзания	748	1 200	1 384	1 961	-14	-124	129	341	-521	-544	20	599
Того	550	709	691	836	-40	7	86	..	-95	..	85	118
Тунис	3 262	8 081	3 766	8 644	-259	-863	410	785	-353	-640	700	1 856
Туркменистан	..	1 691	..	1 532	..	..	..	..	..	43	..	..
Турция	3 621	52 004	8 082	56 536	-1 118	-3 013	2 171	4 866	-3 408	-2 679	3 298	20 568
Уганда	329	825	441	1 651	-7	-17	-2	322	-121	-521	3	725
Узбекистан	..	3 980	..	4 417	..	-175	..	29	..	-583	..	..
Украина	..	20 355	..	21 891	..	-644	..	845	..	-1 335	..	793
Уругвай	1 526	4 256	2 144	4 450	-100	-208	9	81	-709	-321	2 401	2 587
Филиппины	7 235	40 365	9 166	50 477	-420	4 681	447	1 080	-1 904	-4 351	3 978	10 789
Финляндия	16 802	48 228	17 307	37 976	-783	-2 736	-114	-852	-1 403	6 664	2 451	10 271
Франция	153 197	365 342	155 915	319 781	2 680	2 693	-4 170	-8 780	-4 208	39 474	75 592	73 773
Хорватия	..	8 199	..	11 402	..	-83	..	852	..	-2 434	..	2 816
Центральноафриканская Респ.	201	171	327	241	3	-17	81	..	-43	..	62	146
Чад	71	271	79	563	-4	-2	24	..	12	..	12	120
Чехия	..	29 868	..	32 713	..	-791	..	365	..	-3 271	..	12 625
Чили	5 968	20 608	7 052	22 218	-1 000	-2 975	113	528	-1 971	-4 057	4 128	16 014
Швейцария	48 595	120 696	51 843	107 187	4 186	13 566	-1 140	-3 360	-201	23 714	64 748	65 158
Швеция	38 151	100 989	39 878	84 779	-1 380	-6 174	-1 224	-2 736	-4 331	7 301	6 996	15 457
Шри-Ланка	1 293	5 514	2 197	6 569	-26	-165	274	832	-655	-388	283	1 998
Эквадор	2 887	6 000	2 946	5 787	-613	-1 347	30	391	-642	-743	1 257	1 739
Эритрея	..	201	..	583	..	-3	..	364	..	-21	..	..
Эстония	..	3 609	..	4 142	..	-146	..	117	..	-562	..	813
Эфиопия <sup>b</sup>	569	1 017	782	1 683	7	-43	80	259	-126	-450	262	520
Южная Африка	28 627	35 440	22 073	34 626	-3 285	-2 602	239	-143	3 508	-1 931	7 888	5 508
Ямайка	1 363	3 192	1 408	4 005	-212	-193	121	624	-136	-382	105	682
Япония	146 980	478 542	156 970	431 094	770	55 739	-1 530	-8 834	-10 750	94 354	38 919	222 443
<b>Весь мир</b>	<b>2 291 841 t</b>	<b>6 886 726 t</b>	<b>2 323 396 t</b>	<b>6 763 911 t</b>								
<b>Страны с низким доходом</b>	<b>100 391</b>	<b>410 532</b>	<b>125 802</b>	<b>407 224</b>								
За искл. Индии и Китая	79 559	159 077	101 300	181 262								
<b>Со средним доходом</b>	<b>509 704</b>	<b>1 282 683</b>	<b>470 588</b>	<b>1 335 448</b>								
Ниже среднего	197 222	476 598	208 570	496 002								
Выше среднего	312 785	805 648	267 306	838 247								
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	<b>632 929</b>	<b>1 693 448</b>	<b>596 880</b>	<b>1 742 630</b>								
Африка к югу от Сахары	87 905	100 807	81 894	106 398								
Ближний Восток и Северная Африка	180 284	177 797	130 208	155 923								
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	105 229	661 970	110 191	640 933								
Европа и Средняя Азия	..	347 889	..	371 154								
Латинская Америка и Карибский бассейн	114 161	337 037	129 051	377 410								
Южная Азия	17 314	66 540	28 820	90 646								
<b>Страны с высоким доходом</b>	<b>1 680 398</b>	<b>5 195 331</b>	<b>1 732 925</b>	<b>5 022 907</b>								

a. Включая Люксембург; б. Данные за период до 1992 года включают Эритрею; с. Данные за период до 1990 года относятся к Федеративной Республике Германии до воссоединения.



Таблица 16. Финансирование в частном секторе

Страна	Частные инвестиции доля валового объема внутренних инвестиций в основной капитал %		Капитализация фондового рынка млн долл.		Кол-во местных компаний с полной котировкой акций		Процентный спред (осудная ставка минус ставка по депозитам) процентные пункты		Внутренние кредиты, предоставленные банковским сектором % ВВП	
	1980	1997	1990	1998	1990	1997	1990	1998	1990	1998
Австралия	73,5	81,8	107 611	696 656	1 089	1 219	4,5	3,4	103,5	89,4
Австрия	..	..	11 476	35 724	97	101	..	3,8	123,0	131,9
Азербайджан	..	96,5	..	..	..	..	..	..	57,2	13,5
Албания	..	..	..	..	..	..	2,1	7,2	..	53,2
Алжир	67,4	72,5	..	..	..	..	..	..	74,7	42,9
Ангола	..	88,0	..	..	..	..	..	8,1	..	14,3
Аргентина	..	94,2	3 268	45 332	179	136	..	3,1	32,4	28,3
Армения	..	53,7	..	16	..	59	..	23,5	62,3	8,2
Бангладеш	57,7	67,8	321	1 034	134	202	4,0	5,6	24,1	32,8
Беларусь	..	..	..	..	..	..	..	12,7	..	17,7
Бельгия	..	..	65 449	136 965	182	138	6,9	4,2	70,9	147,9
Бенин	..	59,5	..	..	..	..	9,0	..	22,4	7,0
Болгария	85,9	..	..	992	..	15	8,9	10,3	118,5	30,0
Боливия	..	58,1	..	344	..	11	18,0	26,6	30,7	67,1
Ботсвана	60,4	44,6	261	724	9	12	1,8	4,8	-46,4	-74,5
Бразилия	89,8	88,7	16 354	160 887	581	536	..	..	89,8	53,3
Буркина-Фасо	..	52,4	..	..	..	..	9,0	..	13,7	13,4
Бурунди	8,1	30,9	..	..	..	..	..	..	24,5	25,4
Великобритания	70,0	87,0	848 866	1 996 225	1 701	2 046	2,2	2,7	123,0	129,3
Венгрия	..	..	505	14 028	21	49	4,1	3,2	82,6	..
Венесуэла	51,4	43,6	8 361	7 587	76	91	0,5	11,3	37,4	17,5
Вьетнам	..	79,7	..	..	..	..	..	5,3	15,9	22,6
Гаити	..	51,0	..	..	..	..	..	10,6	32,9	25,8
Гана	..	46,4	76	1 384	13	21	..	..	13,2	27,7
Гватемала	63,8	80,4	..	139	..	7	5,1	11,1	17,4	16,1
Гвинея	..	68,5	..	..	..	..	0,2	..	5,4	6,8
Германия	..	..	355 073	825 233	413	700	4,5	6,1	108,5	145,8
Гондурас	62,1	72,2	40	..	26	119	8,3	12,1	40,9	28,5
Греция	51,5	..	15 228	79 992	145	230	8,1	7,9	73,3	56,3
Грузия	..	84,0	..	..	..	..	..	..	..	..
Дания	..	..	39 063	93 766	258	237	6,2	4,8	63,0	61,2
Доминиканская Респ.	68,4	83,0	..	140	..	6	15,2	8,0	31,5	33,1
Египет, Арабская Респ.	30,1	8,4	1 765	24 381	573	650	7,0	3,7	106,8	95,5
Замбия	..	60,1	..	705	..	6	9,4	18,7	67,8	63,5
Зимбабве	87,3	88,7	2 395	1 310	57	64	2,9	13,0	41,7	62,7
Израиль	..	..	3 324	39 628	216	640	12,0	5,2	106,2	82,3
Индия	55,1	68,7	38 567	105 188	6 200	5 843	..	..	50,6	48,2
Индонезия	..	60,5	8 081	21 224	125	282	3,3	-6,9	45,5	57,9
Иордания	51,3	84,0	2 001	5 838	105	139	2,2	3,2	110,0	93,2
Иран, Исламская Респ.	..	..	34 282	15 123	97	263	..	..	62,1	..
Ирландия	..	..	..	24 135	..	83	5,0	5,8	57,3	100,2
Испания	..	..	111 404	290 383	427	384	5,4	2,1	110,9	114,9
Италия	..	..	148 766	344 665	220	235	7,3	4,7	90,1	93,6
Йемен, Респ.	..	63,2	..	..	..	..	..	..	62,0	35,7
Казахстан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	9,1
Камбоджа	..	68,9	..	..	..	..	..	10,5	..	7,7
Камерун	77,8	93,7	..	..	..	..	11,0	17,0	31,2	16,8
Канада	87,4	86,3	241 920	567 635	1 144	1 362	1,3	1,6	85,8	99,0
Кения	54,7	61,8	453	2 024	54	58	5,1	11,1	52,9	51,7
Китай	43,4	49,1	2 028	231 322	14	764	0,7	2,6	90,0	120,0
Гонконг, Китай	85,1	..	83 397	413 323	284	658	3,3	2,4	156,3	146,8
Колумбия	58,2	59,1	1 416	13 357	80	189	8,8	9,7	35,9	45,7
Конго, Дем. Респ.	42,4	64,4	..	..	..	..	..	..	25,3	..
Конго, Респ.	..	66,5	..	..	..	..	11,0	17,0	29,1	21,8
Корея, Респ.	86,0	..	110 594	114 593	669	776	0,0	2,0	56,9	84,1
Коста-Рика	61,3	80,0	475	820	82	114	11,4	9,7	29,9	46,1
Кот-д'Ивуар	53,2	70,2	549	1 818	23	35	9,0	..	44,5	28,1
Кувейт	..	..	..	25 880	..	74	0,4	2,6	217,6	92,3
Кыргызстан	..	94,9	..	5	..	27	..	37,7	..	19,1
Лаосская НДР	..	..	..	..	..	..	2,5	11,5	5,1	16,4
Латвия	..	89,2	..	382	..	50	..	9,0	..	15,2
Лесото	..	81,8	..	..	..	..	7,4	9,3	27,4	-27,2
Ливан	..	79,3	..	2 904	..	9	23,1	6,9	132,6	134,9
Литва	..	88,2	..	1 074	..	607	..	6,2	..	11,7
Мавритания	..	78,3	..	..	..	..	5,0	..	54,7	2,4
Мадагаскар	..	46,9	..	..	..	..	5,3	15,6	26,2	13,9
Македония, БЮР	..	91,2	..	..	..	..	..	9,4	..	20,7
Малави	21,4	27,7	..	..	..	..	8,9	18,6	17,8	6,5
Малайзия	62,6	73,0	48 611	107 104	282	708	1,3	2,1	77,9	162,4
Мали	..	60,8	..	..	..	..	9,0	..	13,7	14,4
Марокко	..	70,4	966	15 676	71	49	0,5	..	42,9	81,7
Мексика	57,0	81,5	32 725	91 746	199	198	..	14,9	36,6	34,8
Мозамбик	..	43,7	..	..	..	..	..	..	15,6	2,4
Молдова	..	86,2	..	..	..	..	..	9,1	62,8	26,7
Монголия	..	..	..	54	..	434	..	15,7	68,5	13,3
Мьянма	20,6	55,0	..	..	..	..	2,1	4,0	44,7	34,4

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.

**ГОСУДАРСТВО И РЫНОК**

Страна	Частные инвестиции доля валового объема внутренних инвестиций в основной капитал %		Капитализация фондового рынка млн долл.		Кол-во местных компаний с полной котировкой акций		Процентный спред (осудная ставка минус ставка по депозитам) процентные пункты		Внутренние кредиты, предоставленные банковским сектором % ВВП	
	1980	1997	1990	1998	1990	1997	1990	1998	1990	1998
Намибия	42,0	62,2	21	689	3	13	10,6	7,8	19,5	53,9
Непал	60,2	65,8	..	200	..	98	2,5	5,1	33,4	35,9
Нигер	20,1	45,3	..	..	..	..	9,0	..	16,2	9,3
Нигерия	..	44,0	1 372	2 887	131	182	5,5	13,1	23,7	14,2
Нидерланды	85,1	86,3	119 825	468 736	260	201	8,4	3,4	107,4	131,5
Никарагуа	..	38,6	..	..	..	..	12,5	10,9	206,6	141,0
Новая Зеландия	69,2	87,2	8 835	90 483	171	190	4,4	4,4	74,3	104,5
Норвегия	70,3	..	26 130	66 503	112	196	4,6	0,7	67,4	62,4
Пакистан	36,1	65,4	2 850	5 418	487	781	..	..	50,9	50,9
Панама	..	83,3	226	2 175	13	21	3,6	4,1	52,7	92,9
Папуа-Новая Гвинея	58,6	84,9	..	..	..	..	6,9	4,0	35,8	35,7
Парагвай	85,1	67,5	..	389	..	60	8,1	14,0	14,9	33,4
Перу	75,6	84,7	812	11 645	294	248	2 335,0	15,7	16,2	22,0
Польша	..	86,6	144	20 461	9	143	462,5	6,3	19,5	38,6
Португалия	..	..	9 201	62 954	181	148	7,8	3,9	71,8	108,0
Российская Федерация	..	76,6	244	20 598	13	208	..	24,7	..	35,6
Руанда	..	18,0	..	..	..	..	6,3	..	17,1	12,1
Румыния	..	..	..	1 016	..	76	..	..	79,7	24,2
Сальвадор	44,8	77,0	..	499	..	59	3,2	4,7	32,0	40,8
Саудовская Аравия	..	..	48 213	42 563	59	70	..	..	14,4	..
Сенегал	58,1	70,1	..	..	..	..	9,0	..	33,8	21,8
Сингапур	75,6	..	34 308	106 317	150	303	2,7	2,8	60,9	85,4
Сирийская Арабская Респ.	36,1	..	..	..	..	..	..	..	56,6	38,5
Словакия	..	..	..	965	..	872	..	4,9	..	71,8
Словения	..	90,4	..	2 450	24	26	142,0	5,5	36,8	35,8
США	86,5	85,9	3 059 434	11 308 779	6 599	8 851	..	..	114,6	162,8
Сьєрра-Леоне	..	..	..	..	..	..	12,0	16,7	26,3	52,1
Таджикистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Таиланд	68,1	67,7	23 896	34 903	214	431	2,2	3,8	91,1	159,5
Танзания	..	83,8	..	..	..	..	..	18,9	39,2	13,5
Того	28,3	85,0	..	..	..	..	9,0	..	21,3	24,9
Тунис	46,9	49,3	533	2 268	13	34	..	..	62,5	53,3
Туркменистан	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Турция	..	78,5	19 065	33 646	110	257	..	..	25,9	34,1
Уганда	..	63,6	..	..	..	..	7,4	9,5	17,7	7,0
Узбекистан	..	..	..	465	..	4	..	..	..	..
Украина	..	0,0	..	570	..	..	..	32,2	83,2	24,7
Уругвай	..	72,1	..	212	36	16	76,6	42,8	60,1	41,3
Филиппины	69,0	..	5 927	35 314	153	221	4,6	4,7	23,2	69,8
Финляндия	..	..	22 721	73 322	73	124	4,1	3,3	84,3	57,4
Франция	..	..	314 384	674 368	578	683	6,0	3,3	106,1	103,3
Хорватия	..	59,6	..	3 190	1	77	499,3	11,1	..	46,4
Центральноафриканская Респ.	46,5	42,2	..	..	..	..	11,0	17,0	12,9	10,6
Чад	..	..	..	..	..	..	11,0	17,0	10,9	9,8
Чехия	..	..	..	12 045	..	276	..	4,7	..	74,2
Чили	..	80,9	13 645	51 866	215	295	8,6	5,3	73,0	65,6
Швейцария	..	..	160 044	575 338	182	216	-0,9	3,4	179,0	177,2
Швеция	..	79,7	97 929	272 730	258	245	6,8	4,0	145,5	80,9
Шри-Ланка	77,4	77,6	917	1 705	175	239	-6,4	-7,0	43,1	32,2
Эквадор	59,7	82,9	69	1 527	65	41	-6,0	10,4	17,2	45,9
Эритрея	..	53,8	..	..	..	..	..	..	..	..
Эстония	..	74,4	..	519	..	22	..	8,6	65,0	31,6
Эфиопия	..	56,6	..	..	..	..	3,6	4,5	50,4	44,1
Южная Африка	50,8	72,9	137 540	170 252	732	642	2,1	5,3	102,7	83,4
Ямайка	..	..	911	2 139	44	49	6,6	19,1	34,8	42,7
Япония	..	..	2 917 679	2 216 699	2 071	2 387	3,4	2,1	266,8	137,4
<b>Весь мир</b>	<b>.. w</b>	<b>.. w</b>	<b>9 398 391 s</b>	<b>23 540 720 s</b>	<b>29 189 s</b>	<b>40 394 s</b>	<b>..</b>	<b>..</b>	<b>125,2 w</b>	<b>126,2 w</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	47,7	55,2	54 588	387 184	7 211	8 948	..	..	60,0	86,0
За искл. Индии и Китая	..	63,0	16 021	52 352	1 011	2 341	..	..	38,1	37,4
<b>Со средним доходом</b>	..	82,4	430 570	1 404 501	4 914	9 193	..	..	57,9	52,9
Ниже среднего	..	70,5	176 701	524 675	2 455	4 433	..	..	..	57,5
Выше среднего	69,1	87,6	253 869	879 826	2 459	4 760	..	..	54,1	51,8
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	..	73,3	485 158	1 791 685	12 125	18 141	..	..	58,5	65,3
Африка к югу от Сахары	52,0	67,3	142 594	245 652	1 011	1 077	..	..	57,5	45,5
Ближний Восток и Северная Африка	..	..	5 265	125 286	817	1 328	..	..	54,3	..
Восточная Азия, и Тихоокеанский регион	57,3	66,9	197 109	426 006	1 443	3 624	..	..	70,9	108,6
Европа и Средняя Азия	..	75,3	19 065	243 096	110	2 711	..	..	..	32,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	70,0	84,0	78 470	608 395	1 748	2 238	..	..	59,1	41,9
Южная Азия	53,8	68,6	42 655	143 250	6 996	7 163	..	..	48,3	47,2
<b>Страны с высоким доходом</b>	..	..	8 913 233	21 749 035	17 064	22 253	..	..	140,0	140,4

Таблица 17. Роль государства в экономике

Страна	Субсидии и прочие трансферты % от общих расходов		Добавленная стоимость, созданная предприятиями % ВВП		Расходы на оборону % ВВП		Совокупный рейтинг риска по ICRG <sup>a</sup> Февраль 1999	Кредитный рейтинг по Institutional Investor <sup>a</sup> Март 1999	Максимальная маргинальная ставка налога <sup>a</sup>		
	1985	1997	1985-90	1990-96	1985	1995			Индивидуального		
									%	с Дохода свye (долл.) 1998	Корпоративного % 1998
Австралия	63	69	..	..	2,7	2,5	80,0	74,3	47	32 404	36
Австрия	58	59	..	..	1,3	0,9	84,8	88,7	50	55 564	34
Азербайджан	..	..	..	..	..	..	2,8	56,0	40	1 850	32
Албания	..	48	..	..	5,3	1,1	60,5	10,7	..	..	..
Алжир	..	..	..	..	2,5	3,2	52,8	25,2	..	..	..
Ангола	..	..	..	..	19,9	3,0	46,5	11,5	..	..	..
Аргентина	59	58	2,7	1,3	3,8	1,7	76,3	42,7	33	120 000	33
Армения	..	..	..	..	..	0,9	61,0	..	..	..	..
Бангладеш	..	..	3,1	3,4	1,7	1,7	66,0	25,0	..	..	..
Беларусь	..	54	..	..	..	0,8	59,8	11,9	..	..	..
Бельгия	56	59	2,8	..	3,1	1,7	80,5	83,5	55	65 547	39
Бенин	..	..	..	..	2,2	1,2	..	16,3	..	..	..
Болгария	..	37	..	..	14,1	2,8	75,5	28,6	40	7 232	30
Болливия	27	40	13,9	13,8	3,3	2,3	67,5	28,0	..	..	25
Ботсвана	29	31	5,6	5,6	2,5	5,3	82,0	53,5	30	21 008	15
Бразилия	42	..	7,6	8,0	0,8	1,7	61,5	37,4	25	19 459	15
Буркина-Фасо	9	..	..	..	1,9	2,9	65,5	18,8	..	..	..
Бурнди	..	11	7,3	..	3,0	4,4	..	..	..	..	..
Великобритания	55	56	3,6	2,8	5,1	3,0	81,3	90,2	40	44 580	31
Венгрия	69	55	..	..	7,2	1,5	77,8	55,9	42	5 394	18
Венесуэла	31	48	22,3	..	2,1	1,1	62,8	34,4	..	..	..
Вьетнам	..	..	..	..	19,4	2,6	60,3	27,8	50	5 695	25
Гаити	43	..	..	..	1,5	2,9	55,0	11,2	..	..	..
Гана	10	..	8,5	..	1,0	1,4	62,8	29,5	35	7 269	35
Гватемала	14	8	1,9	2,1	1,6	1,3	68,3	27,2	25	29 221	30
Гвинея	..	..	..	..	..	1,5	60,5	15,4	..	..	..
Германия	55	58	..	..	..	..	82,8	92,5	53	66 988	30
Гондурас	..	..	5,5	..	3,5	1,4	58,8	19,8	30	75 758	15
Греция	35	22	11,5	..	7,0	5,5	76,3	56,1	45	55 923	35
Грузия	..	..	..	..	..	2,4	..	10,9	..	..	..
Дания	57	64	..	..	2,3	1,8	86,0	84,7	58	..	34
Доминиканская Респ.	17	17	..	..	1,2	1,4	72,0	28,1	25	16 176	25
Египет, Арабская Респ.	31	25	..	..	12,8	5,7	69,0	44,4	32	13 749	40
Замбия	..	15	32,2	..	..	2,8	59,8	16,1	30	1 212	35
Зимбабве	37	..	10,8	11,3	5,7	4,0	52,0	26,5	40	3 578	38
Израиль	33	48	..	..	20,3	9,6	64,8	54,3	50	57 387	36
Индия	44	38	13,4	13,4	3,5	2,4	63,3	44,5	40	5 059	40
Индонезия	24	21	14,5	..	2,4	1,8	48,5	27,9	30	8 938	30
Иордания	14	11	..	..	15,5	7,7	73,8	37,3	..	..	..
Иран, Исламская Респ.	13	15	..	..	7,7	2,6	66,3	27,7	54	173 227	12
Ирландия	57	60	..	..	1,7	1,3	87,5	81,8	46	14 493	32
Испания	55	66	..	..	2,4	1,6	79,5	80,3	48	69 216	35
Италия	57	57	..	..	2,2	1,8	80,8	79,1	46	181 801	37
Йемен, Респ.	..	33	..	..	..	..	62,8	..	..	..	..
Казахстан	..	..	..	..	..	0,9	69,0	27,9	40	..	30
Камбоджа	..	..	..	..	..	3,1	..	..	..	..	..
Камерун	14	13	18,0	8,5	1,9	..	63,5	18,1	60	12 345	39
Канада	60	..	..	..	2,2	1,7	82,8	83,0	29	41 370	38
Кения	18	18	11,6	..	2,3	2,3	63,8	24,1	33	384	35
Китай	..	..	..	..	4,9	2,3	75,5	57,2	45	12 077	30
Гонконг, Китай	..	..	..	..	..	..	76,3	61,8	20	11 688	17
Колумбия	48	..	7,0	..	1,6	2,6	57,3	44,5	35	38 764	35
Конго, Дем. Респ.	7	2	..	..	1,2	0,3	39,5	11,1	50	13 167	..
Конго, Респ.	..	..	15,1	..	4,0	2,9	50,0	9,7	..	..	..
Корея, Респ.	38	49	10,3	..	5,0	3,4	74,5	52,7	40	56 529	28
Коста-Рика	33	23	8,1	..	0,7	0,6	76,3	38,4	25	15 746	30
Кот-д'Ивуар	..	..	..	..	..	..	67,3	24,3	10	3 950	35
Кувейт	26	20	..	..	5,7	11,6	73,5	56,5	0	..	6
Кыргызстан	..	..	..	..	..	..	..	..	40	250	30
Лаосская НДР	..	..	..	..	7,4	4,2	..	..	..	..	..
Латвия	..	61	..	..	..	0,9	71,0	38,0	25	..	25
Лесото	5	9	..	..	5,3	1,9	..	..	..	..	..
Ливан	..	13	..	..	..	3,7	55,3	31,9	..	..	..
Литва	..	41	..	..	..	0,5	73,5	..	33	..	29
Мавритания	..	..	..	..	6,9	3,2	..	..	..	..	..
Мадагаскар	..	8	..	..	1,9	0,9	66,0	..	..	..	..
Македония, БЮР	..	..	..	..	..	3,3	..	..	..	..	..
Малави	7	..	4,3	..	2,0	1,6	61,8	20,4	38	1 969	38
Малайзия	13	24	..	..	3,8	3,0	70,8	51,0	30	38 961	28
Мали	8	..	..	..	2,9	1,8	66,5	15,4	..	..	..
Марокко	15	12	16,8	..	6,0	4,3	72,3	43,2	44	6 203	35
Мексика	21	43	6,7	4,9	0,7	1,0	66,3	46,0	35	25 492	34
Мозамбик	..	..	..	..	9,9	5,4	58,5	17,9	..	..	..
Молдова	..	..	..	..	..	2,1	54,5	..	..	..	..
Монголия	..	42	..	..	8,3	2,4	66,3	..	..	..	..
Мьянма	..	..	..	..	..	..	55,0	18,7	..	..	..
Намбия	29	..	..	..	..	2,1	77,8	..	35	16 461	35

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



## ГОСУДАРСТВО И РЫНОК

Страна	Субсидии и прочие трансферты % от общих расходов		Добавленная стоимость, созданная предприятиями % ВВП		Расходы на оборону % ВВП		Совокупный рейтинг риска по ICRG <sup>a</sup> Февраль 1999	Кредитный рейтинг по Institutional Investor <sup>a</sup> Март 1999	Максимальная маргинальная ставка налога <sup>a</sup>		
	1985	1997	1985-90	1990-96	1985	1995			Индивидуального		
									%	с дохода свыше (долл.)	Корпоративного %
Непал	..	..	..	..	1,1	0,9	..	24,4	..	..	..
Нигер	..	..	5,1	..	0,8	1,2	54,8	..	..	..	..
Нигерия	9	..	..	..	1,5	..	56,3	16,8	25	1 600	28
Нидерланды	69	72	..	..	3,0	2,1	87,8	91,7	60	51 373	35
Никарагуа	11	25	..	..	17,4	2,2	47,8	11,6	30	18 083	30
Новая Зеландия	51	38	..	..	2,0	1,3	77,5	73,1	33	19 922	33
Норвегия	68	69	..	..	3,1	2,7	88,3	86,8	28	6 835	28
Пакистан	15	8	..	..	6,2	6,1	53,5	20,4	..	..	..
Панама	17	25	7,6	7,6	2,0	1,4	72,3	39,9	30	200 000	15
Папуа-Новая Гвинея	16	..	..	..	1,5	1,4	67,0	30,4	47	57 803	15
Парагвай	23	..	4,8	4,5	1,1	1,4	63,0	31,3	0	..	30
Перу	11	36	6,4	5,7	6,7	1,7	66,3	35,0	30	50 036	30
Польша	75	62	..	..	10,2	2,3	80,5	56,7	40	14 372	36
Португалия	45	37	15,1	..	2,9	2,6	82,0	76,1	40	34 186	37
Российская Федерация	..	..	..	..	..	11,4	49,8	20,0	35	8 587	35
Руанда	..	..	..	..	1,7	5,2	..	..	..	..	..
Румыния	27	50	..	..	6,9	2,5	57,8	31,2	45	3 672	38
Сальвадор	11	20	1,8	..	5,7	1,1	76,8	31,2	30	22 857	25
Саудовская Аравия	..	..	..	..	22,7	13,5	69,0	54,4	0	..	45
Сенегал	..	..	6,9	..	2,8	1,6	63,0	21,7	50	20 821	35
Сингапур	10	8	..	..	5,9	4,7	87,5	81,3	28	238 095	26
Сирийская Арабская Респ.	..	..	..	..	21,8	7,2	71,5	23,0	..	..	..
Словакия	..	..	..	..	..	3,0	77,8	41,3	42	31 576	40
Словения	..	..	..	..	..	1,5	79,5	58,4	..	..	..
США	49	60	..	..	6,1	3,8	82,8	92,2	40	278 450	35
Сьерра-Леоне	5	24	..	..	0,8	6,1	29,5	6,3	..	..	..
Таджикистан	..	..	..	..	..	3,7	..	..	..	..	..
Таиланд	8	7	..	..	4,2	2,5	67,0	46,9	37	84 836	30
Танзания	22	..	12,9	..	3,8	1,8	58,8	18,3	35	13 405	30
Того	11	..	..	..	2,6	2,3	60,8	16,6	..	..	..
Тунис	29	29	..	..	3,6	2,0	72,8	50,3	..	..	..
Туркменистан	..	..	..	..	..	1,7	..	..	..	..	..
Турция	41	47	6,5	5,1	4,6	4,0	56,0	36,9	45	59 259	25
Уганда	..	..	..	..	2,0	2,3	63,0	20,3	30	4 316	30
Узбекистан	..	..	..	..	..	3,8	..	..	..	..	..
Украина	..	..	..	..	..	2,9	59,0	17,2	40	10 754	30
Уругвай	43	61	5,0	..	2,9	2,4	73,0	46,5	0	..	30
Филиппины	7	18	2,3	2,2	1,4	1,5	73,0	43,3	34	12 464	34
Финляндия	67	65	..	..	1,7	2,0	86,5	82,2	38	56 450	28
Франция	64	65	11,2	..	4,0	3,1	81,8	90,8	..	..	33
Хорватия	..	38	..	..	..	10,5	70,8	39,0	..	..	..
Центральноафриканская Респ.	..	..	4,1	..	1,8	..	..	..	..	..	..
Чад	2	..	..	..	2,0	3,1	..	..	..	..	..
Чехия	..	74	..	..	..	2,3	76,5	..	40	23 750	35
Чили	51	52	14,4	8,1	4,0	3,8	74,0	61,8	45	6 748	15
Швейцария	..	66	..	..	2,4	1,6	87,3	92,7	13	46 382	45
Швеция	64	71	..	..	3,0	2,8	83,5	79,7	31	27 198	28
Шри-Ланка	16	20	..	..	2,9	4,6	63,8	33,3	30	4 862	35
Эквадор	..	..	10,2	..	2,8	3,7	61,5	25,5	25	66 226	25
Эритрея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Эстония	..	47	..	..	..	1,1	73,0	42,8	26	..	26
Эфиопия <sup>b</sup>	7	13	..	..	6,7	2,2	57,8	16,2	..	..	..
Южная Африка	31	48	14,9	..	3,8	2,2	68,8	45,8	45	20 576	35
Ямайка	1	..	..	..	0,9	0,8	71,3	28,0	25	2 215	33
Япония	52	..	..	..	1,0	1,0	83,3	86,5	50	230 592	38
<b>Весь мир</b>	<b>8 m</b>	<b>32 m</b>	..	..	<b>5,2 w</b>	<b>2,8 w</b>	<b>67,7 m</b>	<b>35,3 m</b>	..	..	..
<b>Страны с низким доходом</b>	..	..	..	..	..	59,3	19,8	..	..	..	..
За искл. Индии и Китая	..	..	..	..	..	59,0	18,5	..	..	..	..
<b>Со средним доходом</b>	23	33	..	..	..	69,5	36,3	..	..	..	..
Ниже среднего	19	25	..	..	..	67,9	29,2	..	..	..	..
Выше среднего	38	49	..	..	..	73,0	42,9	..	..	..	..
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	..	..	..	..	..	64,0	28,6	..	..	..	..
Африка к югу от Сахары	..	..	..	..	..	60,8	18,5	..	..	..	..
Ближний Восток и Северная Африка	..	13	..	..	..	70,5	34,3	..	..	..	..
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	..	..	..	..	..	67,8	38,0	..	..	..	..
Европа и Средняя Азия	..	..	..	..	..	65,9	33,8	..	..	..	..
Латинская Америка и Карибский бассейн	23	33	..	..	..	67,0	33,7	..	..	..	..
Южная Азия	16	20	62,8	25,7	..	..	..	..	..	..	..
<b>Страны с высоким доходом</b>	55	59	83,4	80,8	..	..	..	..	..	..	..

a. Данные защищены авторским правом и перепечатаны с разрешения: PRS Group, 6320 Fly Road, Suite 102? P.O. Box 248, East Syracuse, N.Y. 13057; Institutional Investor, Inc., 488 Madison Avenue, New York, N.Y. 10022; Pricewaterhouse Coopers, 1177 Avenue of the Americas, New York, N.Y. 10036. Данные могут использоваться третьей стороной только с письменного разрешения указанных организаций по сбору и обработке данных.

Таблица 18. Энергетика и транспорт

Страна	Энергетика						Перевозка товаров автотранспортом млн тонно-км	Перевозка товаров ж/д транспортом тонно-км на млн долл. ВВП (ППС)	Воздушные пассажиро- перевозки тыс. чел.		
	Потребление электроэнергии на душу населения КВт/ч		Потери при передаче и распределении % от производства		Шоссеиные дороги % от всей сети						
	1980	1996	1980	1996	1990	1997				1990	1997
Австралия	5 393	8 086	10	7	35	39	..	..	82 122	..	30 075
Австрия	4 371	5 952	6	6	100	100	13 300	16 600	89 362	78 423	4 719
Азербайджан	2 440	1 822	14	22	..	..	3 287	497	..	..	1 233
Албания	1 083	904	4	52	..	..	1 195	80	85 396	5 523	13
Алжир	265	524	11	18	67	69	14 000	..	25 161	..	3 494
Ангола	67	61	25	28	25	25	..	..	..	..	585
Аргентина	1 170	1 541	13	18	29	29	..	..	36 412	..	7 913
Армения	2 729	905	10	38	99	100	1 533	479	..	..	..
Бангладеш	16	97	35	30	7	12	..	..	8 032	..	1 252
Беларусь	2 455	2 476	9	16	96	98	22 128	9 065	1 297 626	624 045	843
Бельгия	4 402	6 878	5	5	81	80	32 100	42 800	46 189	31 976	5 174
Бенин	36	48	220	87	20	20	..	..	..	..	75
Болгария	3 349	3 577	10	13	92	92	13 823	483	360 291	210 161	718
Боливия	226	371	10	12	4	6	..	..	37 118	..	1 784
Ботсвана	..	..	..	..	32	24	..	..	..	..	104
Бразилия	974	1 660	12	17	10	9	..	..	56 068	..	22 012
Буркина-Фасо	..	..	..	..	17	16	..	..	..	..	138
Бурунди	..	..	..	..	18	7	..	..	..	..	9
Великобритания	4 160	5 198	8	9	100	100	136 300	153 900	17 191	..	64 209
Венгрия	2 335	2 814	10	13	50	43	1 836	770	247 428	104 327	1 563
Венесуэла	2 037	2 498	12	20	36	39	..	..	..	..	4 487
Вьетнам	50	177	18	19	24	25	..	..	13 526	16 352	2 108
Гаити	41	34	26	54	22	24	..	..	..	..	..
Гана	426	275	0	0	20	24	..	..	6 811	..	197
Гватемала	212	364	6	13	25	28	..	..	..	..	300
Гвинея	..	..	..	..	15	17	..	..	..	..	36
Германия	5 005	5 596	4	5	99	99	245 700	281 300	..	39 350	40 118
Гондурас	225	350	14	27	21	20	..	..	..	..	..
Греция	2 064	3 395	7	7	92	92	12 600	12 800	6 395	1 913	6 396
Грузия	1 910	1 020	16	23	94	94	7 370	98	..	..	152
Дания	4 245	6 113	7	5	100	100	9 400	9 400	19 119	14 518	5 892
Доминиканская Респ.	433	608	21	25	45	49	..	..	..	..	30
Египет, Арабская Респ.	380	924	13	0	72	78	31 400	31 500	23 310	..	4 282
Замбия	1 016	560	7	11	17	..	..	..	73 728	56 426	235
Зимбабве	990	765	14	7	14	47	..	..	274 759	196 429	654
Израиль	2 826	5 081	5	4	100	100	..	..	16 663	11 947	3 695
Индия	130	347	18	18	47	46	..	..	248 469	176 217	13 395
Индонезия	44	296	19	12	46	46	..	..	8 619	..	17 139
Иордания	387	1 187	19	10	100	100	..	..	78 625	47 242	1 299
Иран, Исламская Респ.	491	1 142	10	20	..	50	..	..	40 223	..	7 610
Ирландия	2 528	4 363	10	9	94	94	5 100	5 500	14 322	9 132	7 677
Испания	2 401	3 749	9	9	74	99	151 000	186 700	22 427	15 984	27 759
Италия	2 831	4 196	9	7	100	100	177 900	197 600	20 795	18 420	25 839
Йемен, Респ.	59	99	6	26	9	8	..	..	..	..	588
Казахстан	0	2 865	..	15	55	83	44 775	6 481	5 042 201	..	568
Камбоджа	..	..	..	..	8	8	..	1 200	..	..	..
Камерун	167	171	7	20	11	13	..	..	33 209	34 023	362
Канада	12 329	15 129	9	7	35	35	54 700	71 473	433 765	..	22 856
Кения	92	126	16	16	13	14	..	..	75 496	..	779
Китай	253	687	8	7	..	..	..	..	671 824	364 633	51 770
Гонконг, Китай	2 167	5 013	11	14	100	100	..	..	..	..	..
Колумбия	561	922	16	22	12	12	6 227	..	2 400	..	8 342
Конго, Дем. Респ.	147	130	8	3	..	..	..	..	32 198	..	178
Конго, Респ.	94	207	1	0	10	10	..	..	144 851	..	253
Корея, Респ.	841	4 453	6	5	72	74	31 841	74 504	40 875	24 826	33 003
Коста-Рика	860	1 349	0	12	15	17	2 243	3 070	..	..	918
Кот-д'Ивуар	192	174	7	16	9	10	..	..	15 791	13 486	179
Кувейт	4 749	12 808	10	0	73	81	..	..	..	..	2 133
Кыргызстан	1 556	1 479	6	33	90	91	5 627	350	..	..	488
Лаосская НДР	..	..	..	..	24	14	120	..	..	..	125
Латвия	2 664	1 783	26	47	13	38	5 853	800	1 209 517	114 210	276
Лесото	..	..	..	..	18	18	..	..	..	..	17
Ливан	789	1 651	10	13	95	95	..	..	..	..	775
Литва	2 715	1 785	12	11	82	89	7 019	8 622	915 522	545 100	214
Мавритания	..	..	..	..	11	11	..	..	..	..	235
Мадагаскар	..	..	..	..	15	12	..	..	..	..	542
Македония, БЮР	0	2 443	..	..	59	64	1 708	1 210	..	..	287
Малави	..	..	..	..	22	19	..	..	14 881	10 003	153
Малайзия	630	2 078	9	11	70	75	..	..	16 313	9 416	15 118
Мали	..	..	..	..	11	12	..	..	53 882	..	75
Марокко	223	408	10	4	49	52	2 638	2 086	72 108	55 523	2 301
Мексика	846	1 381	11	15	35	37	108 884	165 000	64 884	53 917	14 678
Мозамбик	370	76	0	0	17	19	..	110	..	..	163
Молдова	1 495	1 314	8	23	87	87	6 305	780	..	..	190
Монголия	..	..	..	..	10	3	1 871	..	1 324 119	..	..
Мьянма	31	58	22	36	11	12	..	..	..	..	335

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.

**ГОСУДАРСТВО И РЫНОК**

Страна	Энергетика				Шоссе		Перевозка товаров		Перевозка товаров		Воздушные пассажиро-перевозки тыс. чел.
	Потребление электроэнергии на душу населения КВт/ч		Потери при передаче и распределении % от производства		% от всей сети		автотранспортом млн тонно-км		ж/д транспортом тонно-км на млн долл. ВВП (ППС)		
	1980	1996	1980	1996	1990	1997	1990	1997	1990	1997	
Намибия	..	..	..	..	11	8	..	..	308 833	139 137	237
Непал	13	39	29	28	38	42	..	..	..	..	755
Нигер	..	..	..	..	29	8	..	..	..	..	75
Нигерия	68	85	36	32	30	19	..	..	3 009	..	221
Нидерланды	4 057	5 555	4	4	88	90	22 900	27 600	12 779	9 751	17 114
Никарагуа	303	256	14	28	11	10	..	..	..	..	51
Новая Зеландия	6 269	8 420	13	11	57	58	..	..	51 927	..	9 597
Норвегия	18 289	23 487	9	8	69	74	7 940	11 838	..	..	12 727
Пакистан	125	333	29	23	54	58	352	84 174	43 586	26 582	5 375
Панама	828	1 140	13	18	32	34	..	..	..	..	689
Папуа-Новая Гвинея	..	..	..	..	3	4	..	..	..	..	970
Парагвай	233	914	6	7	9	10	..	..	..	..	261
Перу	502	598	13	15	10	10	..	..	7 486	..	2 328
Польша	2 470	2 420	10	13	62	66	49 800	95 500	475 103	284 381	1 806
Португалия	1 469	3 044	12	10	..	..	10 900	11 200	13 976	13 598	4 806
Российская Федерация	4 706	4 165	8	9	74	..	300	138	2 725 816	..	22 117
Руанда	..	..	..	..	9	9	..	..	..	..	9
Румыния	2 434	1 757	6	12	51	51	13 800	22 400	507 379	231 838	913
Сальвадор	293	516	13	13	14	20	..	..	..	..	1 800
Саудовская Аравия	1 356	3 980	9	8	41	43	..	..	4 634	4 206	11 706
Сенегал	97	103	11	16	27	29	..	..	51 209	..	155
Сингапур	2 412	7 196	5	4	97	97	..	..	..	..	11 841
Сирийская Арабская Респ.	354	755	18	0	72	23	..	..	48 075	29 655	599
Словакия	3 817	4 450	8	6	99	99	4 180	3 779	..	297 426	63
Словения	4 089	4 766	8	6	72	83	3 440	1 775	142 879	112 529	393
США	8 914	11 796	9	7	58	61	1 073 100	1 439 532	360 699	361 911	571 072
Сьерра-Леоне	..	..	..	..	11	8	..	..	..	..	15
Таджикистан	2 217	2 292	7	12	72	83	..	..	..	..	594
Таиланд	279	1 289	10	9	55	98	..	..	14 869	..	14 078
Танзания	50	59	14	12	37	4	..	..	77 466	91 623	224
Того	..	..	..	..	21	32	..	..	..	..	75
Тунис	379	674	12	11	76	79	..	..	58 795	53 343	1 371
Туркменистан	1 720	1 020	12	11	74	81	..	..	..	..	523
Турция	439	1 161	12	17	..	25	..	139 789	30 838	17 747	8 464
Уганда	..	..	..	..	..	..	..	..	12 582	11 567	100
Узбекистан	2 085	1 657	9	9	79	87	..	..	..	..	1 566
Украина	3 598	2 640	8	10	94	95	79 668	20 532	2 109 937	1 411 737	1 151
Уругвай	977	1 605	15	20	74	90	..	..	10 455	16 125	504
Филиппины	353	405	2	17	0	0	..	..	..	..	7 263
Финляндия	7 779	12 979	6	4	61	64	26 300	24 100	99 052	68 994	5 598
Франция	3 881	6 091	7	6	..	100	137 000	158 200	49 908	39 109	41 253
Хорватия	0	2 291	..	16	80	82	2 458	470	190 170	86 593	727
Центральноафриканская Респ.	..	..	..	..	..	..	144	60	..	..	75
Чад	..	..	..	..	1	1	..	..	..	..	93
Чехия	3 595	4 875	7	8	100	100	..	43 088	..	207 099	1 394
Чили	876	1 864	12	9	14	14	..	..	15 882	5 998	3 622
Швейцария	5 579	6 919	7	7	..	..	10 400	13 000	..	..	10 468
Швеция	10 216	14 239	9	7	71	77	26 500	31 200	127 826	103 299	9 879
Шри-Ланка	96	203	15	17	32	40	19	30	5 926	..	1 171
Эквадор	361	616	14	21	13	19	2 638	3 558	..	..	1 925
Эритрея	..	..	..	..	19	22	..	..	..	..	..
Эстония	3 433	3 293	5	19	52	51	4 510	2 773	516 391	536 100	149
Эфиопия	16	18	8	1	15	15	..	..	2 467	..	743
Южная Африка	3 213	3 719	8	8	30	42	..	..	430 594	337 153	7 183
Ямайка	482	2 108	17	11	64	71	..	..	..	..	1 388
Япония	4 395	7 083	4	4	69	74	274 444	305 510	11 603	8 664	95 914
<b>Весь мир</b>	<b>1 576 w</b>	<b>2 027 w</b>	<b>8 w</b>	<b>8 w</b>	<b>39 m</b>	<b>44 m</b>					<b>1 389 943 s</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	188	433	12	12	17	19					103 110
За искл. Индии и Китая	155	218	14	19	17	18					37 945
<b>Со средним доходом</b>	1 585	1 902	9	12	52	51					238 360
Ниже среднего	1 835	1 771	8	11	54	51					102 609
Выше среднего	1 188	2 106	10	13	52	47					135 751
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	633	886	9	12	29	30					341 470
Африка к югу от Сахары	444	439	9	10	17	16					16 049
Ближний Восток и Северная Африка	483	1 162	10	9	67	50					37 484
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	260	724	8	9	24	12					143 204
Европа и Средняя Азия	2 925	2 795	8	11	77	83					46 014
Латинская Америка и Карибский бассейн	854	1 347	12	16	22	26					76 275
Южная Азия	116	313	19	19	38	41					22 445
<b>Страны с высоким доходом</b>	5 783	8 121	8	6	86	92					1 048 473



Таблица 19. Связь, информатика, научно-техническое развитие

Страна	На 1000 человек						Узлы Интернета на 10 000 человек Январь 1999	Ученые и инженеры в сфере НИОКР на 1млн человек 1985-95	Экспорт высоких технологий % от промышл. экспорта 1997	Количество заявок на патенты <sup>a</sup> 1996	
	Ежеднев- ные газеты 1996	Радиопри- емники 1996	Телеви- зоры 1997	Магист- ральные телефон- ные линии 1997	Мобильные телефоны 1997	Персо- нальные компью- теры 1997				Резиденты	Нерезиденты
Австралия	297	1 385	638	505	264	362,2	420,57	3 166	39	9 196	34 125
Австрия	294	740	496	492	144	210,7	176,79	1 631	24	2 506	75 985
Азербайджан	28	20	211	87	5	..	0,21	..	..	165	16 470
Албания	34	235	161	23	1	..	0,30	..	1	1	18 761
Алжир	38	239	67	48	1	4,2	0,01	..	22	48	150
Ангола	12	54	91	5	1	0,7	0,00	..	..	..	..
Аргентина	123	677	289	191	56	39,2	18,28	671	15	..	..
Армения	23	5	218	150	2	..	1,01	..	..	162	20 268
Бангладеш	9	50	7	3	0	..	..	..	0	70	156
Беларусь	174	290	314	227	1	..	0,70	2 339	..	701	20 347
Бельгия	160	792	510	468	95	235,3	162,39	1 814	23	1 356	59 099
Бенин	2	108	91	6	1	0,9	0,02	177	..	..	..
Болгария	253	531	366	323	8	29,7	9,05	..	..	318	22 235
Боливия	55	672	115	69	15	..	0,78	250	9	17	106
Ботсвана	27	155	27	56	0	13,4	4,18	..	..	5	56
Бразилия	40	435	316	107	28	26,3	12,88	168	18	2 655	29 451
Буркина-Фасо	1	32	6	3	0	0,7	0,16	..	..	..	..
Бурунди	3	68	10	3	0	..	0,00	32	..	1	4
Великобритания	332	1 445	641	540	151	242,4	240,99	2 417	41	25 269	104 084
Венгрия	189	697	436	304	69	49,0	82,74	1 033	39	832	24 147
Венесуэла	206	471	172	116	46	36,6	3,37	208	10	182	1 822
Вьетнам	4	106	180	21	2	4,6	0,00	308	..	37	22 206
Гаити	3	55	5	8	0	..	0,00	..	..	3	6
Гана	14	238	109	6	1	1,6	0,10	..	..	..	33
Гватемала	31	73	126	41	6	3,0	0,83	99	13	2	102
Гвинея	..	47	41	3	0	0,3	0,00	..	..	..	..
Германия	311	946	570	550	99	255,5	160,23	2 843	26	56 757	98 338
Гондурас	55	409	90	37	2	..	0,16	..	4	10	126
Греция	153	477	466	516	89	44,8	48,81	774	12	434	52 371
Грузия	..	553	473	114	6	..	1,27	..	..	289	21 124
Дания	311	1 146	568	633	273	360,2	526,77	2 647	27	2 452	72 151
Доминиканская Респ.	52	177	84	88	16	..	5,79	..	23	..	..
Египет, Арабская Респ.	38	316	127	56	0	7,3	0,31	458	7	504	706
Замбия	14	121	80	9	0	..	0,31	..	..	6	93
Зимбабве	18	96	29	17	1	9,0	0,87	..	6	30	181
Израиль	291	530	321	450	283	186,1	161,96	..	33	1 363	12 172
Индия	..	105	69	19	1	2,1	0,13	149	11	1 660	6 632
Индонезия	23	155	134	25	5	8,0	0,75	..	20	40	3 957
Иордания	45	287	43	70	2	8,7	0,80	106	26	..	..
Иран, Исламская Респ.	24	237	148	107	4	32,7	0,04	521	..	..	..
Ирландия	153	703	455	411	146	241,3	148,70	1 871	62	925	52 407
Испания	99	328	506	403	110	122,1	67,21	1 210	17	2 689	81 294
Италия	104	874	483	447	204	113,0	58,80	1 325	15	8 860	71 992
Йемен, Респ.	15	64	273	13	1	1,2	0,01	..	0	..	..
Казахстан	30	384	234	108	1	..	0,94	..	..	1 024	20 064
Камбоджа	..	127	124	2	3	0,9	0,06	..	..	..	..
Камерун	7	162	81	5	0	1,5	0,00	..	3	..	..
Канада	159	1 078	708	609	139	270,6	364,25	2 656	25	3 316	45 938
Кения	9	108	19	8	0	2,3	0,23	..	11	15	39 034
Китай	..	195	270	56	10	6,0	0,14	350	21	11 698	41 016
Гонконг, Китай	800	695	412	565	343	230,8	122,71	98	29	41	2 059
Колумбия	49	565	217	148	35	33,4	3,93	..	20	87	1 172
Конго, Дем. Респ.	3	98	43	1	0	..	0,00	..	..	2	27
Конго, Респ.	8	124	8	8	0	..	0,00	..	16	..	..
Корея, Респ.	394	1 037	341	444	150	150,7	40,00	2 636	39	68 446	45 548
Коста-Рика	91	271	403	169	19	..	9,20	..	14	..	..
Кот-д'Ивуар	16	157	61	9	2	3,3	0,16	..	..	..	..
Кувейт	376	688	491	227	116	82,9	32,80	..	4	..	..
Кыргызстан	13	115	44	76	0	..	4,04	703	24	126	20 179
Лаосская НДР	4	139	4	5	1	1,1	0,00	..	..	..	..
Латвия	246	699	592	302	31	7,9	42,59	1 189	15	197	21 498
Лесото	7	48	24	10	1	..	0,09	..	..	2	37 043
Ливан	141	892	354	179	135	31,8	5,56	..	..	..	..
Литва	92	292	377	283	41	6,5	27,48	..	21	101	21 249
Мавритания	1	150	89	5	0	5,3	0,06	..	..	..	..
Мадагаскар	4	192	45	3	0	1,3	0,04	11	2	7	20 800
Македония, БЮР	19	184	252	204	6	..	2,56	..	..	53	18 934
Малави	3	256	2	4	0	..	0,00	..	3	3	39 031
Малайзия	163	432	166	195	113	46,1	21,36	87	67	..	..
Мали	1	49	10	2	0	0,6	0,00	..	..	..	..
Марокко	26	241	160	50	3	2,5	0,20	..	27	90	237
Мексика	97	324	251	96	18	37,3	11,64	213	33	389	30 305
Мозамбик	3	39	4	4	0	1,6	0,08	..	8	..	..
Молдова	59	720	302	145	1	3,8	1,17	1 539	9	290	20 245
Монголия	27	139	63	37	1	5,4	0,08	943	2	114	20 882
Мьянма	10	89	7	5	0	..	0,00	..	..	..	..
Намибия	19	143	32	58	8	18,6	15,79	..	..	..	..
Непал	11	37	4	8	0	..	0,07	..	0	..	..

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.

**ГОСУДАРСТВО И РЫНОК**

Страна	На 1000 человек						Узлы Интернета на 10 000 человек Январь 1999	Ученые и инженеры в сфере НИОКР на 1млн человек 1985-95	Экспорт высоких технологий % от промышл. экспорта 1997	Количество заявок на патенты <sup>а</sup> 1996	
	Ежеднев- ные газеты 1996	Радиопри- емники 1996	Телеви- зоры 1997	Магист- ральные телефон- ные линии 1997	Мобильные телефоны 1997	Персо- нальные компью- теры 1997				Резиденты	Нерезиденты
Нигер	0	69	26	2	0	0,2	0,02	..	..	..	..
Нигерия	24	197	61	4	0	5,1	0,03	15	..	..	..
Нидерланды	305	963	541	564	110	280,3	358,51	2 656	44	4 884	61 958
Никарагуа	32	283	190	29	2	..	1,47	214	38	..	..
Новая Зеландия	223	1 027	501	486	149	263,9	360,44	1 778	11	1 421	26 947
Норвегия	593	920	579	621	381	360,8	717,53	3 678	24	1 550	25 628
Пакистан	21	92	65	19	1	4,5	0,23	54	4	16	782
Панама	62	299	187	134	6	..	2,66	..	14	31	142
Папуа-Новая Гвинея	15	91	24	11	1	..	0,25	..	..	..	..
Парагвай	50	182	101	43	17	..	2,18	..	4	..	..
Перу	43	271	143	68	18	12,3	1,91	625	10	52	565
Польша	113	518	413	194	22	36,2	28,07	1 299	12	2 414	24 902
Португалия	75	306	523	402	152	74,4	50,01	1 185	11	105	71 544
Российская Федерация	105	344	390	183	3	32,0	10,04	3 520	19	18 138	28 149
Руанда	0	102	..	3	0	..	0,00	24	..	..	..
Румыния	..	317	226	167	9	8,9	7,42	1 382	7	1 831	22 139
Сальвадор	48	461	250	56	7	..	1,33	19	16	3	64
Саудовская Аравия	59	319	260	117	17	43,6	0,15	..	29	27	810
Сенегал	5	141	41	13	1	11,4	0,21	..	55	..	..
Сингапур	324	739	354	543	273	399,5	210,02	2 728	71	215	38 403
Сирийская Арабская Респ.	20	274	68	88	0	1,7	0,00	..	1	..	..
Словакия	185	580	401	259	37	241,6	33,27	1 821	15	201	22 865
Словения	206	416	353	364	47	188,9	89,83	2 544	16	301	21 686
США	212	2 115	847	644	206	406,7	1 131,52	3 732	44	111 883	111 536
Сьерра-Леоне	5	251	20	4	0	..	0,03	..	..	..	..
Таджикистан	20	..	281	38	0	..	0,12	709	..	32	19 570
Танланд	65	204	234	80	33	19,8	3,35	119	43	203	4 355
Танзания	4	278	21	3	1	1,6	0,04	..	..	..	..
Того	4	217	19	6	1	5,8	0,24	..	..	..	..
Тунис	31	218	182	70	1	8,6	0,07	388	11	46	128
Туркменистан	..	96	175	78	0	..	0,55	..	..	66	18 948
Турция	111	178	286	250	26	20,7	4,30	261	9	367	19 668
Уганда	2	123	26	2	0	1,4	0,05	..	..	..	38 497
Узбекистан	3	452	273	63	0	..	0,10	1 760	..	914	21 088
Украина	54	872	493	186	1	5,6	3,13	3 173	..	3 640	22 862
Уругвай	116	610	242	232	46	21,9	46,61	688	8	25	182
Филиппины	82	159	109	29	18	13,6	1,21	157	56	163	2 634
Финляндия	455	1 385	534	556	417	310,7	1 058,13	2 812	26	3 262	61 556
Франция	218	943	606	575	99	174,4	82,91	2 584	31	17 090	81 418
Хорватия	114	333	267	335	27	22,0	12,84	1 978	19	259	356
Центральноафриканская Респ.	2	84	5	3	0	..	0,00	55	0	..	..
Чад	0	249	2	1	0	..	0,00	..	..	..	..
Чехия	256	806	447	318	51	82,5	71,79	1 159	13	623	24 856
Чили	99	354	233	180	28	54,1	20,18	..	19	189	1 771
Швейцария	330	969	536	661	147	394,9	315,52	..	28	2 699	75 576
Швеция	446	907	531	679	358	350,3	487,13	3 714	34	7 077	76 364
Шри-Ланка	29	210	91	17	6	4,1	0,29	173	..	50	21 138
Эквадор	70	342	294	75	13	13,0	1,26	169	12	7	354
Эритрея	..	101	11	6	0	..	0,00	..	..	..	..
Эстония	173	680	479	321	99	15,1	152,98	2 018	24	12	21 144
Эфиопия	2	194	5	3	0	..	0,01	..	0	3	..
Южная Африка	30	316	125	107	37	41,6	34,67	938	..	..	..
Ямайка	64	482	323	140	22	4,6	1,24	8	67	..	..
Япония	580	957	708	479	304	202,4	133,53	6 309	38	340 861	60 390
<b>Весь мир</b>	<b>.. w</b>	<b>380 w</b>	<b>280 w</b>	<b>144 w</b>	<b>40 w</b>	<b>58,4 w</b>	<b>75,22 w</b>				
<b>Страны с низким</b>											
<b>доходом</b>	..	147	162	32	5	4,4	0,17	..	..	..	..
За искл. Индии и Китая	13	133	59	16	1	..	0,23	..	..	..	..
<b>Со средним доходом</b>	75	383	272	136	24	32,4	10,15	..	..	..	..
Ниже среднего	63	327	247	108	11	12,2	4,91	..	..	..	..
Выше среднего	95	469	302	179	43	45,5	19,01	..	..	..	..
<b>Страны с низким</b>											
<b>и средним доходом</b>	..	218	194	65	11	12,3	3,08	..	..	..	..
Африка к югу от Сахары	12	172	44	16	4	7,2	2,39	..	..	..	..
Ближний Восток	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
и Северная Африка	33	265	140	71	6	9,8	0,25	..	..	..	..
Восточная Азия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
и Тихоокеанский регион	..	206	237	60	15	11,3	1,66	..	..	..	..
Европа и Средняя Азия	99	412	380	189	13	17,7	13,00	..	..	..	..
Латинская Америка	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
и Карибский бассейн	71	414	263	110	26	31,6	9,64	..	..	..	..
Южная Азия	..	99	69	18	1	2,1	0,14	..	..	..	..
<b>Страны с высоким</b>											
<b>доходом</b>	286	1 300	664	552	188	269,4	470,12	..	..	..	..

а. Другие заявки на патенты в 1996 году включали поданные в Африканскую организацию интеллектуальной собственности (75 заявок резидентов и 20863 – нерезидентов), Африканскую региональную организацию промышленной собственности (10 заявок резидентов и 20347 – нерезидентов), Европейское бюро патентов (38546 заявок резидентов и 48068 – нерезидентов) и Евразийское бюро патентов (39 заявок резидентов и 18055 – нерезидентов). Данные Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС). Международное бюро ВОИС не несет ответственности за обработку предоставленных данных.

Таблица 20. Международная торговля

Страна	Экспорт товаров				Экспорт коммерческих услуг		Импорт товаров				Импорт коммерческих услуг	
	млн долл.		% от всего экспорта		млн долл.		млн долл.		% от всего импорта		млн долл.	
	1983	1998 <sup>a</sup>	1983	1997	1983	1997	1983	1998 <sup>a</sup>	1983	1997	1983	1997
Австралия	20 113	55 949	15	27	3 954	18 360	21 458	64 678	69	80	6 735	18 385
Австрия	15 427	61 717	85	89	9 343	29 213	19 423	68 260	71	81	5 662	28 371
Азербайджан	..	545	..	..	..	..	..	1 075	..	..	..	..
Албания	..	135	..	99	13	52	..	650	..	..	22	93
Алжир	12 480	9 380	1	4	649	..	10 399	9 080	71	63	2 251	..
Ангولا	1 822	4 222	..	..	1 29	226	983	2 332	..	..	628	1 738
Аргентина	7 836	25 227	16	33	1 405	2 941	4 504	31 402	75	88	2 026	6 104
Армения	..	235	..	..	..	..	..	875	..	..	..	..
Бангладеш	725	3 778	66	..	164	266	2 165	6 710	41	..	329	1 184
Беларусь	..	7 016	..	..	..	..	..	8 509	..	..	..	..
Бельгия <sup>b</sup>	51 939	171 703	68	76	9 589	33 431	55 313	158 843	58	74	9 119	31 606
Бенин	67	195	..	..	43	..	318	613	..	..	83	..
Болгария	12 140	4 275	..	61	1 059	1 308	12 290	4 980	..	50	598	1 153
Ботсвана	755	1 103	1	16	95	180	577	1 983	70	81	229	379
Бразилия	635	2 942	..	..	84	145	735	2 261	..	..	186	339
Бразилия	21 899	50 992	39	53	1 648	6 765	16 801	60 980	34	74	3 734	17 612
Буркина-Фасо	58	327	10	..	..	..	291	735	53	..	..	..
Бурунди	80	86	..	..	..	..	182	121	..	..	..	..
Великобритания	91 619	272 692	63	83	27 060	91 928	100 080	316 077	65	81	20 962	71 265
Венгрия	8 770	22 940	61	46	583	4 825	8 555	25 820	59	66	447	3 634
Венесуэла	13 937	17 200	2	11	1 035	1 290	6 419	15 600	67	69	2 636	5 213
Вьетнам	616	8 980	..	..	..	..	1 526	11 015	..	..	..	..
Гаити	166	133	..	..	..	..	441	606	..	..	..	..
Гапа	1 158	1 550	0	..	35	152	1 248	1 680	28	..	91	395
Гватемала	1 159	2 550	24	31	43	542	1 126	4 619	74	68	244	627
Гвинея	488	730	..	..	..	70	267	1 000	..	..	..	204
Германия <sup>c</sup>	169 417	539 689	84	86	23 285	74 722	152 877	466 619	..	68	34 714	118 144
Гондурас	672	1 580	9	20	80	328	803	2 417	67	72	154	359
Греция	4 413	9 709	48	51	2 812	9 224	9 500	23 470	52	72	1 304	4 196
Грузия	..	195	..	..	..	..	..	1 095	..	..	..	..
Дания	16 053	47 047	55	61	5 018	15 105	16 266	45 795	60	73	4 425	14 936
Доминиканская Респ.	785	903	20	..	451	2 071	1 471	4 716	40	..	292	956
Египет, Арабская Респ.	3 215	3 908	12	38	2 955	9 096	10 275	13 600	63	62	2 509	5 813
Замбия	836	901	..	..	79	..	851	807	..	..	321	..
Зимбабве	1 135	2 508	..	27	124	..	1 205	3 092	..	77	409	..
Израиль	5 108	23 282	80	92	2 671	8 338	9 574	29 130	59	76	3 136	10 867
Индия	9 148	33 210	52	73	3 167	8 679	14 061	42 850	53	51	3 622	12 277
Индонезия	21 152	48 840	6	42	546	6 792	16 352	27 420	62	73	4 228	16 214
Иордания	580	1 750	46	..	1 102	1 717	3 036	3 910	54	..	911	1 241
Иран, Исламская Респ.	19 950	13 150	..	..	478	743	18 320	13 000	..	..	4 110	2 899
Ирландия	8 592	63 252	62	80	1 092	6 020	9 159	43 681	67	79	1 351	15 032
Испания	19 734	109 037	69	69	11 252	43 570	29 193	132 789	37	68	4 825	24 264
Италия	72 877	240 869	85	89	17 435	71 729	79 808	213 995	41	67	13 570	70 146
Йемен, Респ.	701	2 481	..	..	..	..	3 101	1 901	..	..	..	..
Казахстан	..	5 410	..	..	..	833	..	4 300	..	..	..	1 081
Камбоджа	15	330	..	..	..	150	180	660	..	..	..	182
Камерун	976	1 860	..	8	408	242	1 224	1 358	..	63	703	485
Канада	76 749	214 298	51	62	8 284	29 290	64 789	205 038	73	80	11 869	35 944
Кения	876	2 053	15	25	359	764	1 334	3 273	52	64	295	731
Китай	22 151	183 757	55	85	2 466	24 516	21 323	140 165	70	77	1 840	30 063
Гонконг, Китай <sup>c</sup>	22 454	174 145	89	93	6 267	38 179	24 409	188 745	73	87	3 696	23 209
Колумбия	3 001	10 890	18	30	819	4 053	4 963	15 840	70	79	1 214	4 171
Конго, Дем. Респ.	1 131	530	..	..	..	..	470	460	..	..	..	..
Конго, Респ.	640	1 600	9	..	71	45	648	550	79	..	715	553
Корея, Респ.	24 446	133 223	91	87	3 662	25 439	26 192	93 345	51	61	3 369	29 037
Коста-Рика	873	4 066	26	23	264	1 490	988	4 676	66	85	249	1 135
Кот-д'Ивуар	2 090	4 183	11	..	376	577	1 839	2 817	57	52	919	1 186
Кувейт	11 504	9 700	19	4	679	1 513	7 373	8 200	83	80	2 896	4 302
Кыргызстан	..	605	..	38	..	..	..	835	..	48	..	..
Лаосская НДР	41	359	..	..	..	..	150	648	..	..	..	..
Латвия	..	1 812	..	61	..	1 027	..	3 189	..	62	..	637
Лесото	31	170	..	..	23	..	485	980	..	..	30	..
Ливан	691	716	..	..	..	..	3 661	7 060	..	..	..	..
Литва	..	3 755	..	60	..	1 020	..	6 025	..	66	..	850
Мавритания	292	448	..	..	20	19	240	380	..	..	170	197
Мадагаскар	263	215	9	36	40	253	387	477	61	73	122	280
Макдония, БЮР	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Малави	229	530	6	..	29	..	311	760	71	..	128	..
Малайзия	14 130	73 275	25	76	1 743	14 868	13 198	58 540	70	82	3 872	17 363
* Тайвань, Китай	25 094	109 890	89	96	2 342	17 021	20 308	104 240	51	73	3 626	24 112
Мали	165	518	..	..	28	62	353	811	..	..	154	324
Марокко	2 006	7 295	40	35	774	2 203	3 592	10 270	44	48	476	1 267
Мексика	25 559	117 505	37	80	3 749	11 214	10 896	128 940	96	83	4 300	11 813
Мозамбик	132	200	..	20	..	..	636	760	..	66	..	..
Молдова	..	680	..	..	..	..	..	1 075	..	..	..	..
Монголия	560	418	..	10	55	47	852	443	..	65	43	87
Мьянма	378	866	..	..	56	..	268	2 053	..	..	70	..
Намибия	846	1 400	..	..	..	356	921	1 600	..	..	..	494

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.



## ГЛОБАЛЬНЫЕ СВЯЗИ

Страна	Экспорт товаров				Экспорт коммерческих услуг		Импорт товаров				Импорт коммерческих услуг	
	млн долл.		% от всего экспорта		млн долл.		млн долл.		% от всего импорта		млн долл.	
	1983	1998 <sup>a</sup>	1983	1997	1983	1997	1983	1998 <sup>a</sup>	1983	1997	1983	1997
Непал	94	402	41	77	107	795	464	1 716	63	32	83	216
Нигер	299	268	..	..	..	..	324	424	..	..	..	..
Нигерия	10 357	10 360	0	..	402	786	12 254	9 900	54	..	2 211	4 694
Нидерланды	64 684	198 212	49	67	13 133	48 529	61 652	184 148	52	68	13 824	43 812
Никарагуа	429	610	8	33	36	124	826	1 553	66	67	101	229
Новая Зеландия	5 414	12 114	20	29	1 315	3 905	5 333	12 501	68	82	1 749	4 893
Норвегия	17 997	39 645	29	23	6 988	14 256	13 497	36 193	74	77	7 102	14 460
Пакистан	3 077	8 370	63	86	668	1 463	5 329	9 170	51	52	847	2 413
Панама	321	712	9	18	976	1 382	1 412	3 097	60	71	517	1 154
Папуа-Новая Гвинея	813	2 142	2	..	62	436	1 120	1 697	50	..	314	747
Парагвай	269	1 021	7	17	134	..	546	3 050	62	65	149	..
Перу	3 015	5 550	8	15	649	1 447	2 548	10 050	60	61	892	2 190
Польша	11 580	26 300	64	72	1 990	8 969	10 600	48 020	52	77	1 783	5 681
Португалия	4 599	23 503	72	84	1 427	7 523	8 240	35 082	50	73	1 131	6 148
Российская Федерация	..	73 900	..	23	..	13 898	..	59 500	..	46	..	19 082
Руанда	121	88	..	..	18	42	279	299	..	..	86	151
Румыния	10 160	8 295	..	79	727	1 398	7 640	11 820	..	67	726	1 998
Сальвадор	735	1 263	21	39	127	276	892	3 112	61	67	238	354
Саудовская Аравия	45 861	38 800	..	9	4 151	4 484	39 197	23 700	84	73	16 424	13 927
Сенегал	618	924	..	..	200	364	1 025	1 189	..	..	253	405
Сингапур <sup>c</sup>	21 833	109 846	49	84	7 733	30 379	28 158	101 496	55	82	3 747	19 422
Сирийская Арабская Респ.	1 923	3 916	15	10	384	1 366	4 542	3 900	46	68	698	1 302
Словакия	..	10 665	..	76	..	2 151	..	12 965	..	60	..	2 062
Словения	..	9 120	..	90	..	2 032	..	10 100	..	76	..	1 439
США	205 639	682 977	65	80	51 040	231 896	269 878	944 586	60	78	39 590	152 448
Сьерра-Леоне	119	17	25	..	17	71	160	91	37	..	40	79
Таджикистан	..	560	..	..	..	..	..	725	..	..	..	..
Таиланд	6 368	53 575	31	71	1 733	15 619	10 287	41 800	60	77	1 845	17 126
Танзания	364	674	..	9	106	460	832	1 454	..	64	162	706
Того	163	237	25	..	58	..	282	373	58	..	112	..
Тунис	1 850	5 746	44	78	921	2 427	3 107	8 333	64	75	483	1 014
Туркменистан	..	650	..	..	..	..	..	1 015	..	..	..	..
Турция	5 728	26 140	46	75	1 917	19 193	9 235	46 400	43	72	1 073	8 085
Уганда	372	557	..	..	..	..	377	1 312	..	..	..	..
Узбекистан	..	3 940	..	..	..	..	..	4 205	..	..	..	..
Украина	..	12 825	..	..	..	4 937	..	14 746	..	..	..	2 268
Уругвай	1 045	2 848	29	37	255	1 465	788	3 842	41	76	455	903
Филиппины	4 890	29 330	52	85	1 516	15 130	7 977	31 960	60	74	1 598	14 073
Финляндия	12 518	42 360	74	83	2 489	7 097	12 826	31 945	59	73	2 429	8 180
Франция	94 943	307 031	70	76	33 380	80 269	105 907	287 210	56	76	24 694	62 086
Хорватия	..	4 541	..	72	..	3 994	..	8 383	..	73	..	1 972
Центральноафриканская Респ.	80	174	..	33	11	..	77	232	..	60	91	..
Чад	105	202	..	..	..	..	157	240	..	..	..	..
Чехия	..	26 360	..	85	..	7 033	..	28 820	..	79	..	5 305
Чили	3 830	14 895	7	14	756	3 592	3 085	18 828	48	73	1 116	3 854
Швейцария	25 592	78 741	91	93	8 230	25 615	29 192	80 017	73	84	4 625	14 132
Швеция	27 446	84 455	77	78	6 191	17 584	26 098	67 637	63	76	6 166	19 462
Шри-Ланка	1 066	4 770	28	..	282	850	1 820	5 970	55	..	396	1 270
Эквадор	2 348	4 133	1	8	297	689	1 487	5 496	84	71	469	1 089
Эритрея	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Эстония	..	3 208	..	65	..	1 314	..	4 750	..	71	..	649
Эфиопия <sup>d</sup>	..	551	..	..	119	318	..	1 100	..	..	220	378
Южная Африка	18 508	26 322	18	43	2 669	4 882	15 813	29 268	63	64	3 360	6 050
Ямайка	718	1 352	14	26	520	1 428	1 494	3 025	49	65	384	1 146
Япония	146 965	387 965	96	95	19 560	68 136	126 437	280 531	21	54	33 540	122 079
<b>Весь мир</b>	<b>1 757 216 t</b>	<b>5 414 844 t</b>	<b>66 w</b>	<b>78 w</b>	<b>356 892 t</b>	<b>1 326 312 t</b>	<b>1 755 569 t</b>	<b>5 358 567 t</b>	<b>57 w</b>	<b>73 w</b>	<b>377 843 t</b>	<b>1 307 618 t</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	<b>88 785</b>	<b>334 896</b>	<b>42</b>	<b>75</b>	<b>10 869</b>	<b>51 538</b>	<b>102 719</b>	<b>295 254</b>	<b>63</b>	<b>71</b>	<b>21 228</b>	<b>85 092</b>
За искл. Индии и Китая	..	..	..	..	5 457	18 068	..	..	..	..	17 369	44 337
<b>Со средним доходом</b>	<b>410 520</b>	<b>953 662</b>	<b>41</b>	<b>64</b>	<b>57 320</b>	<b>230 847</b>	<b>381 036</b>	<b>1 018 458</b>	<b>60</b>	<b>71</b>	<b>87 836</b>	<b>247 297</b>
Ниже среднего	..	329 691	..	..	27 570	101 056	205 214	370 345	..	..	35 868	103 897
Выше среднего	225 563	622 990	48	72	30 088	130 233	184 578	647 211	60	73	51 234	143 661
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	<b>493 984 t</b>	<b>288 084 t</b>	<b>42</b>	<b>66</b>	<b>68 072</b>	<b>282 785</b>	<b>482 412 t</b>	<b>1 313 145</b>	<b>61</b>	<b>71</b>	<b>108 707</b>	<b>332 063</b>
Африка к югу от Сахары	49 231	84 706	12	..	6 603	13 026	51 878	86 534	59	..	14 347	25 133
Ближний Восток и Северная Африка	118 705	103 782	..	16	14 926	30 412	123 259	113 156	68	..	38 488	36 039
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	97 271	537 234	52	78	12 292	105 518	101 854	411 054	62	73	17 773	128 602
Европа и Средняя Азия	..	249 450	..	51	..	77 726	..	309 720	..	64	..	59 655
Латинская Америка и Карибский бассейн	99 355	270 876	25	50	14 268	44 471	74 429	337 406	63	77	21 329	63 390
Южная Азия	14 868	50 743	53	75	4 457	12 396	25 032	67 304	52	52	5 329	17 494
<b>Страны с высоким доходом</b>	<b>1 274 830 t</b>	<b>4 124 433</b>	<b>72</b>	<b>81</b>	<b>288 345 t</b>	<b>1 043 005</b>	<b>1 278 838</b>	<b>4 040 845</b>	<b>56</b>	<b>74</b>	<b>271 116</b>	<b>977 279</b>

a. Данные ВТО за 1998 г. основаны на предварительных оценках, подготовленных в начале 1999 года; по многим странам оценки основаны на неполных предварительных данных и могут быть пересмотрены. b. Включая Люксембург. c. Включая реэкспорт. d. Данные за период до 1992 года включают Эритрею. e. Данные за период до 1990 года относятся к Федеративной Республике Германии до воссоединения.

Таблица 21. Финансовая помощь и потоки капитала

Страна	Миллионы долларов				Внешний долг			Официальная помощь на цели развития			
	Приток частного капитала, нетто		Прямые иностранные инвестиции		Всего млн долл.		Текущая стоимость % от ВВП	долл. на душу населения		% от ВВП	
	1990	1997	1990	1997	1990	1997		1990	1997	1990	1997
Австралия	..	..	7 465	8 737	..	..	..	..	..	..	..
Австрия	..	..	653	2 354	..	..	..	..	..	..	..
Азербайджан	..	658	..	650	..	504	10	0	23	0,0	5,0
Албания	31	47	0	48	349	706	22	3	51	0,5	6,7
Алжир	-424	-543	0	7	27 877	30 921	65	10	8	0,4	0,6
Ангола	237	-24	-335	350	8 594	10 160	206	29	37	3,3	10,2
Аргентина	-203	19 834	1 836	6 645	62 233	123 221	38	6	6	0,1	0,1
Армения	0	51	0	51	41	666	26	1	45	0,1	9,7
Бангладеш	70	118	3	135	12 768	15 125	20	19	8	6,9	2,3
Беларусь	173	169	7	200	189	1 162	5	18	4	0,5	0,2
Бельгия	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бенин	1	3	1	3	1 292	1 624	46 <sup>b</sup>	57	39	15,0	10,7
Болгария	-42	569	4	498	10 890	9 858	96	2	25	0,1	2,2
Боливия	3	812	27	601	4 275	5 247	51 <sup>b</sup>	85	92	12,0	9,2
Ботсвана	77	95	95	100	563	562	9	117	81	4,2	2,4
Бразилия	562	43 377	989	19 652	119 877	193 663	23	1	3	0,0	0,1
Буркина-Фасо	0	0	0	0	834	1 297	30 <sup>b</sup>	38	35	12,3	15,6
Бурунди	-5	1	1	1	907	1 066	58	49	19	24,1	12,6
Великобритания	..	..	32 518	37 007	..	..	..	..	..	..	..
Венгрия	-308	2 605	0	2 079	21 276	24 373	52	6	16	0,2	0,4
Венесуэла	-126	6 282	451	5 087	33 170	35 541	41	4	1	0,2	0,0
Вьетнам	16	1 994	16	1 800	23 270	21 629	78	19	13	4,2	4,1
Гаити	8	3	8	3	889	1 057	21	27	44	5,8	11,8
Гана	-5	203	15	130	3 873	5 982	57 <sup>b</sup>	38	28	9,8	7,2
Гватемала	44	166	48	90	3 080	4 086	21	23	29	2,7	1,7
Гвинея	-1	-23	18	1	2 476	3 520	65	49	55	10,9	10,1
Германия	..	..	2 532	-344	..	..	..	..	..	..	..
Гондурас	77	124	44	122	3 724	4 698	86	93	51	16,4	7,0
Греция	..	..	1 005	984	..	..	..	4	..	0,0	..
Грузия	21	50	0	50	79	1 446	20	0	46	0,0	4,7
Дания	..	..	1 132	2 792	..	..	..	..	..	..	..
Доминиканская Респ.	130	401	133	405	4 372	4 239	27	16	9	1,7	0,5
Египет, Арабская Респ.	698	2 595	734	891	32 947	29 849	28	104	32	12,4	2,5
Замбия	194	79	203	70	7 265	6 758	136	62	65	16,0	16,7
Зимбабве	85	32	-12	70	3 247	4 961	52	36	29	4,2	4,1
Израиль	..	..	101	2 706	..	..	..	294	204	2,7	1,2
Индия	1 872	8 307	162	3 351	83 717	94 404	18	2	2	0,4	0,4
Индонезия	3 235	10 863	1 093	4 677	69 872	136 174	62	10	4	1,6	0,4
Иордания	254	61	38	22	8 177	8 234	110	275	104	23,8	6,8
Иран, Исламская Респ.	-392	-303	-362	50	9 020	11 816	9	2	3	0,1	0,2
Ирландия	..	..	627	2 727	..	..	..	..	..	..	..
Испания	..	..	13 984	5 556	..	..	..	..	..	..	..
Италия	..	..	6 411	3 700	..	..	..	..	..	..	..
Йемен, Респ.	30	-138	-131	-138	6 345	3 856	56	37	23	9,3	7,3
Казахстан	117	2 158	100	1 321	35	4 278	19	7	8	0,4	0,6
Камбоджа	0	200	0	203	1 854	2 129	52	17	36	13,0	12,1
Камсрун	-125	16	-113	45	6 679	9 293	93	39	36	4,2	5,9
Канада	..	..	7 581	7 132	..	..	..	..	..	..	..
Кения	124	-87	57	20	7 056	6 486	49	51	16	14,8	4,6
Китай	8 107	60 828	3 487	44 236	55 301	146 697	15	2	2	0,6	0,2
Гонконг, Китай	..	..	..	..	..	..	..	7	1	0,1	0,0
Колумбия	345	10 151	500	5 982	17 222	31 777	27	3	7	0,3	0,2
Конго, Дем. Респ.	-24	1	-12	1	10 270	12 330	215	24	4	10,5	3,2
Конго, Респ.	-100	9	0	9	4 953	5 071	247	104	99	9,9	14,7
Корея, Респ.	1 056	13 069	788	2 844	46 976	143 373	33	1	-3	0,0	0,0
Коста-Рика	23	104	163	57	3 756	3 548	34	78	-1	4,4	0,0
Кот-д'Ивуар	57	-91	48	327	17 251	15 609	141 <sup>b</sup>	59	31	7,5	4,7
Кувейт	..	..	..	20	..	..	..	3	1	0,0	0,0
Кыргызстан	0	50	0	50	4	928	39	5	52	1,1	14,1
Лаосская НДР	6	90	6	90	1 768	2 320	53	44	71	20,6	19,5
Латвия	43	559	29	521	65	503	8	1	33	0,0	1,5
Лесото	17	42	17	29	396	660	35	83	46	13,9	7,4
Ливан	12	1 070	6	150	1 779	5 036	32	71	58	7,5	1,6
Литва	-3	637	0	355	56	1 540	15	1	27	0,0	1,1
Мавритания	6	2	7	3	2 096	2 453	169	122	102	25,8	23,9
Мадагаскар	7	13	22	14	3 701	4 105	85	35	59	13,7	24,3
Македония, БЮР	..	8	..	15	..	1 542	75	..	75	..	6,9
Малави	2	1	0	2	1 558	2 206	45 <sup>b</sup>	59	34	28,8	13,7
Малайзия	769	9 312	2 333	5 106	15 328	47 228	48	26	-11	1,1	-0,3
Мали	-8	15	-7	15	2 467	2 945	73 <sup>b</sup>	58	44	20,5	18,7
Марокко	341	1 303	165	1 200	24 458	19 321	53	44	17	4,2	1,4
Мексика	8 253	20 533	2 634	12 477	104 431	149 690	37	2	1	0,1	0,0
Мозамбик	35	37	9	35	4 653	5 991	135 <sup>b</sup>	76	58	45,6	29,6
Молдова	0	257	0	60	39	1 040	52	2	15	0,3	3,5
Монголия	28	16	2	7	350	718	49	134	99	..	26,7
Мьянма	153	180	161	80	4 695	5 074	..	4	1	..	..
Намибия	..	..	29	137	..	..	..	91	102	5,0	5,0
Непал	-8	12	6	23	1 640	2 398	25	23	19	11,8	8,3

Примечание. Сопоставимость и охват данных описаны в технических примечаниях. Курсивом выделены данные за другие годы, чем указано.

## ГЛОБАЛЬНЫЕ СВЯЗИ

Страна	Миллионы долларов				Внешний долг			Официальная помощь на цели развития			
	Приток частного капитала, нетто		Прямые иностранные инвестиции		Всего млн долл.		Текущая стоимость % от ВВП	долл. на душу населения		% от ВВП	
	1990	1997	1990	1997	1990	1997		1990	1997	1990	1997
Нигер	9	-12	-1	2	1 726	1 579	56 <sup>b</sup>	52	35	16,5	18,6
Нигерия	467	1 285	588	1 539	33 440	28 455	72	3	2	1,0	0,5
Нидерланды	..	..	12 352	9 012	..	..	..	..	..	..	..
Никарагуа	21	157	0	173	10 708	5 677	244 <sup>a</sup>	101	90	39,0	22,7
Новая Зеландия	..	..	1 735	2 650	..	..	..	..	..	..	..
Норвегия	..	..	1 003	3 545	..	..	..	..	..	..	..
Пакистан	182	2 097	244	713	20 663	29 664	38	10	5	2,7	1,0
Панама	127	1 443	132	1 030	6 678	6 338	88	42	47	2,0	1,5
Папуа-Новая Гвинея	204	143	155	200	2 594	2 272	41	109	78	13,5	7,8
Парагвай	67	273	76	250	2 104	2 052	20	14	24	1,1	1,3
Перу	59	3 094	41	2 030	20 064	30 496	45	19	20	1,3	0,8
Польша	71	6 787	89	4 908	49 366	39 889	27	35	17	2,4	0,5
Португалия	..	..	2 610	1 713	..	..	..	..	..	..	..
Российская Федерация	5 562	12 453	0	6 241	59 797	125 645	27	2	5	0,0	0,2
Руанда	6	1	8	1	712	1 111	33	43	75	11,6	32,0
Румыния	4	2 274	0	1 215	1 140	10 442	29	11	9	0,6	0,6
Сальвадор	8	61	2	11	2 148	3 282	25	68	51	7,4	2,7
Саудовская Аравия	..	..	1 864	-1 129	..	..	..	3	1	0,0	0,0
Сенегал	42	44	57	30	3 732	3 671	56	112	49	14,9	9,7
Сингапур	..	..	5 575	8 631	..	..	..	-1	0	0,0	0,0
Сирийская Арабская Респ.	18	69	71	80	17 068	20 865	114	58	13	6,0	1,2
Словакия	278	1 074	0	165	2 008	9 989	48	1	13	0,0	0,3
Словения	..	..	..	321	..	..	..	..	49	..	0,5
США	..	..	47 918	93 448	..	..	..	..	..	..	..
Сьерра-Леоне	36	4	32	4	1 151	1 149	89	18	27	9,1	16,0
Таджикистан	0	20	0	20	10	901	34	2	17	0,4	5,0
Таиланд	4 399	3 444	2 444	3 745	28 165	93 416	61	14	10	0,9	0,4
Танзания	5	143	0	158	6 447	7 177	77	48	31	30,3	13,9
Того	0	-6	0	0	1 275	1 339	59	74	29	16,4	8,4
Тунис	-122	903	76	316	7 691	11 323	58	48	21	3,3	1,1
Туркменистан	..	847	..	85	..	1 771	59	2	2	0,1	0,4
Турция	1 782	12 221	684	805	49 424	91 205	43	21	0	0,8	0,0
Уганда	16	179	0	180	2 583	3 708	31 <sup>b</sup>	42	41	16,2	12,8
Узбекистан	40	435	40	285	60	2 760	11	3	6	0,3	0,5
Украина	369	1 419	0	623	557	10 901	21	6	4	0,3	0,4
Уругвай	-192	632	0	160	4 415	6 652	32	17	17	0,7	0,3
Филиппины	639	4 164	530	1 222	30 580	45 433	51	20	9	2,9	0,8
Финляндия	..	..	812	2 128	..	..	..	..	..	..	..
Франция	..	..	13 183	23 045	..	..	..	..	..	..	..
Хорватия	..	2 397	..	388	..	6 842	36	0	10	0,0	0,2
Центральноафриканская Респ.	0	6	1	6	698	885	53	86	27	17,2	9,3
Чад	-1	15	0	15	524	1 026	35	55	31	19,9	14,3
Чехия	876	1 818	207	1 286	6 383	21 456	40	1	10	0,0	0,2
Чили	2 098	9 637	590	5 417	19 227	31 440	43	8	9	0,4	0,2
Швейцария	..	..	4 961	5 506	..	..	..	..	..	..	..
Швеция	..	..	1 982	9 867	..	..	..	..	..	..	..
Шри-Ланка	54	574	43	430	5 863	7 638	35	43	19	9,2	2,3
Эквадор	183	829	126	577	12 109	14 918	72	16	15	1,7	0,9
Эритрея	..	0	..	0	..	76	4	..	33	..	14,8
Эстония	104	347	82	266	58	658	14	10	44	0,3	1,4
Эфиопия	-45	28	12	5	8 634	10 078	131	21	11	15,8	10,1
Южная Африка	..	3 610	..	1 725	..	25 222	19	..	12	..	0,4
Ямайка	92	377	138	137	4 671	3 913	90	117	28	7,4	1,8
Япония	..	..	1 777	3 200	..	..	..	..	..	..	..
<b>Весь мир</b>	<b>.. s</b>	<b>.. s</b>	<b>192 662 s</b>	<b>400 394 s</b>	<b>.. s</b>	<b>.. s</b>	<b>..</b>	<b>14 w</b>	<b>11 w</b>	<b>1,4 w</b>	<b>0,7 w</b>
<b>Страны с низким доходом</b>	14 819	88 685	5 732	59 509	473 398	669 626	..	15	11	4,3	2,9
За искл. Индии и Китая	4 840	19 551	2 083	11 922	334 380	428 525	..	..	..	..	..
<b>Со средним доходом</b>	28 091	210 049	18 697	103 786	998 783 <sup>d</sup>	1 645 941 <sup>d</sup>	..	13	9	1,0	0,5
Ниже среднего	..	..	..	..	..	..	..	13	10	1,5	0,9
Выше среднего	..	..	..	..	..	..	..	10	5	0,3	0,1
<b>Страны с низким и средним доходом</b>	42 910	298 734	24 429	163 295	1 472 181 <sup>d</sup>	2 315 567 <sup>d</sup>	..	14	11	1,5	0,9
Африка к югу от Сахары	1 288	6 674	834	5 222	177 428	219 445	..	40	26	10,7	5,0
Ближний Восток и Северная Африка	622	7 899	2 711	5 240	182 399	192 378	..	45	19	2,3	1,0
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	18 720	104 257	11 135	64 284	286 061	654 551	..	6	4	1,0	0,5
Европа и Средняя Азия	7 695	49 875	1 097	22 314	221 028	390 579	..	19	15	0,9	0,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	12 411	118 918	8 188	61 573	475 366	703 669	..	12	13	0,5	0,3
Южная Азия	2 174	11 110	464	4 662	129 899	154 946	..	5	3	1,5	0,8
<b>Страны с высоким доходом</b>	..	..	168 233	237 099	601 <sup>c</sup>	1 034 <sup>c</sup>	..	..	..	..	..

a. Данные за период до 1992 года включают Эритрею. b. Данные получены на основе анализа долга, предпринятого в рамках Инициативы по урегулированию чрезмерной задолженности бедных стран (ХИПК). Оценки текущей стоимости касаются только государственного долга этих стран и долга, обеспеченного государственными гарантиями. c. Данные по ВВП касаются только материковой части Танзании. d. В том числе данные по Гибралтару, не включенные в другие таблицы. e. Данные только по Мальте.

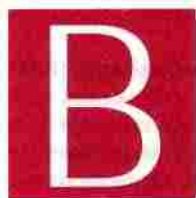


Таблица 1а. Основные показатели по другим странам мира

Страна	Население тыс. чел. 1998	Площадь тыс. кв. км 1996	Плотность населения чел. на кв. км 1998	Валовой национальный продукт (ВВП)		ВВП на душу населения		ВВП по ППС <sup>а</sup>		Неграмот- ность взрослого населения % населения в возрасте 15 лет и старше 1997	Выбросы диоксида углерода тыс. тонн 1996
				млн долл. 1998 <sup>б</sup>	Средне- годовой прирост(%) 1997-98	долл. 1998 <sup>б</sup>	Средне- годовой прирост (%) 1997-98	млн долл. 1998	на душу населения (долл.) 1998		
Андорра	65	0,5	144	..	..	..	..	..	..	..	..
Антигуа и Барбуда	67	0,4	152	555	2,1	8 300	1,2	631	9 440	75	..
Аруба	94	0,2	495	..	..	..	..	..	..	..	1 517
Афганистан	25 761	652,1	40	..	..	..	..	..	..	45	67
Багамские о-ва	294	13,9	29	..	3,0	..	..	3 073	10 460	74	4
Барбадос	266	0,4	618	2 096	2,5	7 890	2,2	3 257	12 260	76	..
Бахрейн	641	0,7	929	4 912	2,1	7 660	-1,3	8 787	13 700	73	14
Белиз	236	23,0	10	615	0,8	2 610	-1,8	927	3 940	75	..
Бермудские о-ва	63	0,1	1 260	..	..	..	..	..	..	..	..
Босния и Герцеговина	..	51,1	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Бруней-Даруссалам	314	5,8	60	..	..	..	..	..	..	76	10
Бутан	759	47,0	16	..	..	..	..	..	..	61	..
Вануату	182	12,2	15	231	2,1	1 270	-0,4	574 <sup>г</sup>	3 160 <sup>г</sup>	65	..
Виргинские о-ва (США)	118	0,3	348	..	..	..	..	..	..	77	..
Габорн	1 181	267,7	5	4 664	5,7	3 950	3,2	7 865	6 660	52	..
Гайана	857	215,0	4	660	-1,5	770	-2,6	2 302	2 680	64	2
Гамбия	1 216	11,3	122	413	5,0	340	2,0	1 743 <sup>г</sup>	1 430 <sup>г</sup>	53	67
Гватемала	431	1,7	255	..	..	..	..	..	..	77	..
Гвинея-Бисау	1 161	36,1	41	186	-28,9	160	-30,4	872	750	44	66
Гренада	96	0,3	283	305	1,6	3 170	0,9	454	4 720	72	..
Гренландия	56	341,7	0	..	..	..	..	..	..	68	..
Гуам	149	0,6	271	..	..	..	..	..	..	77	..
Джибути	653	23,2	28	..	..	..	..	..	..	50	..
Доминика	74	0,8	98	222	0,2	3 010	0,2	291	3 940	76	..
Западный берег и сектор Газа	2 673	6,2	411	..	..	..	..	..	..	71	..
Ирак	22 347	438,3	51	..	..	..	..	..	..	58	..
Исландия	274	103,0	3	7 675	5,1	28 010	4,1	6 256	22 830	79	..
Кабо-Верде	412	4,0	102	437	4,5	1 060	1,7	1 216 <sup>г</sup>	2 950 <sup>г</sup>	68	29
Кайман о-ва	36	0,3	138	..	..	..	..	..	..	..	..
Катар	742	11,0	67	..	..	..	..	..	..	74	20
Кипр	753	9,3	82	..	..	..	..	..	..	78	4
Кирибати	85	0,7	117	101	15,2	1 180	12,6	297	3 480	60	..
КНДР	23 171	120,5	192	..	..	..	..	..	..	63	..
Коморские о-ва	531	2,2	238	196	1,0	370	-1,5	787 <sup>г</sup>	1 480 <sup>г</sup>	60	45
Куба	11 103	110,9	101	..	..	..	..	..	..	76	4
Либерия	2 969	111,4	31	..	..	..	..	..	..	47	..
Либия	5 330	1 759,5	3	..	..	..	..	..	..	70	24
Лихтенштейн	32	0,2	200	..	..	..	..	..	..	..	..
Люксембург	427	2,6	161	18 587	4,2	43 570	3,0	15 962	37 420	76	..
Маврикий	1 159	2,0	571	4 288	4,5	3 700	3,5	10 899	9 400	71	17
Майотта, о-в	126	0,4	315	..	..	..	..	..	..	..	..
Макао	455	0,0	22 763	..	..	..	..	..	..	78	8
Мальдивы	262	0,3	874	323	..	1 230	..	..	..	67	4
Мальта	378	0,3	1 180	3 564	4,1	9 440	3,4	5 138 <sup>г</sup>	13 610 <sup>г</sup>	77	9
Мартиника	397	1,1	374	..	..	..	..	..	..	79	3
Маршалловы о-ва	62	0,2	310	..	-4,4	1 540	..	..	..	..	..
Микронезия, Федер. Штаты	113	0,7	155	203	-3,1	1 800	-4,8	..	..	67	..
Монако	32	0,0	1 600	..	..	..	..	..	..	..	..
Мэн, о-в	73	0,6	122	..	..	..	..	..	..	..	..
Нидерландские Антиллы	213	0,8	266	..	..	..	..	..	..	75	4
Новая Каледония	206	18,6	11	..	..	..	..	..	..	73	..
Нормандские о-ва	149	0,3	478	..	..	..	..	..	..	78	..
ОАЭ	2 671	83,6	32	48 666	-5,7	18 220	-8,9	52 659 <sup>г</sup>	19 720 <sup>г</sup>	75	25
Оман	2 322	212,5	11	..	..	..	..	..	..	73	33
Палау	19	0,5	32	..	..	..	..	..	..	71	..
Пуэрто-Рико	3 857	9,0	435	..	..	..	..	..	..	75	7
Реюньон	687	2,5	275	..	..	..	..	..	..	75	14
Самоа	63	0,2	315	..	..	..	..	..	..	..	..
Самол (США)	176	2,8	62	180	1,8	1 020	0,5	607	3 440	69	..
Сан-Томе и Принсипи	142	1,0	148	40	2,5	280	0,2	192	1 350	64	..
Свазиленд	988	17,4	57	1 384	1,8	1 400	-1,3	3 540	3 580	60	23
Сев. Марианские Острова	70	0,5	140	..	..	..	..	..	..	..	..
Сейшельские о-ва	79	0,5	175	507	-1,3	6 450	-2,5	827	10 530	71	..
Сент-Винсент и Гренадины	113	0,4	290	274	2,3	2 420	1,6	463	4 090	73	..
Сент-Китс и Невис	41	0,4	113	250	3,7	6 130	3,7	324	7 940	70	..
Сент-Люсия	160	0,6	263	546	3,7	3 410	3,0	738	4 610	70	..
Соломоновы о-ва	415	28,9	15	311	-7,0	750	-9,7	862 <sup>г</sup>	2 080 <sup>г</sup>	70	..
Сомали	9 076	637,7	14	..	..	..	..	..	..	47	..
Судан	28 347	2 505,8	12	8 221	5,0	290	2,7	38 602	1 360	55	47
Суринам	413	163,3	3	685	2,7	1 660	2,4	..	..	70	..
Тонга	99	0,8	137	167	-1,0	1 690	-1,8	381	3 860	70	..
Тринидад и Тобаго	1 317	5,1	257	5 835	6,3	4 430	5,5	8 854	6 720	73	2
Фарерские о-ва	42	1,4	42	..	..	..	..	..	..	..	..
Фиджи	827	18,3	45	1 745	-4,2	2 110	-5,7	2 962	3 580	73	8
Французская Гвиана	163	90,0	2	..	..	..	..	..	..	..	..
Французская Полинезия	228	4,0	62	..	..	..	..	..	..	72	..
Экваториальная Гвинея	432	28,1	15	647	36,0	1 500	32,5	1 900	4 400	50	20
Югославия, Федер. Респ. (Сербия/Черногория)	10 640	102,2	104	..	..	..	..	..	..	72	..

а. Паритет покупательной способности; см. технические примечания. б. Предварительные оценки Всемирного банка рассчитаны по методологии *Атласа Всемирного банка*. с. Согласно оценке, относится к странам с низким доходом (не более 760 долл.). д. Согласно оценкам, относится к странам с доходом выше среднего (3031 – 9360 долл.). е. Согласно оценкам, относится к странам с высоким доходом (9361 долл. и более). г. Оценка получена методом регрессии; другие данные экстраполированы на основе последних оценок Программы международных сопоставлений. г. Согласно оценкам, относится к странам с доходом ниже среднего (761 – 3030 долл.).

# ТЕХНИЧЕСКИЕ ПРИМЕЧАНИЯ



предлагаемых технических примечаниях обсуждаются источники и методы, использованные для составления 149 показателей, включенных в настоящий выпуск «Выборочных показателей мирового развития». Примечания расположены в порядке перечисления показателей в таблицах.

## Источники

Опубликованные в «Выборочных показателях мирового развития» данные взяты из «Показателей мирового развития за 1999 год». Тем не менее в публикацию по возможности были включены изменения, возникшие после даты закрытия того издания. Кроме того, в таблицу 1 включены последние оценочные данные по населению и объему ВВП на душу населения в 1998 году.

Всемирный банк пользуется различными источниками для подготовки статистических данных, публикуемых в «Показателях мирового развития». Данные о внешнем долге Всемирный банк получает непосредственно от развивающихся стран-членов в рамках Системы отчетности о должниках. Другие данные получены преимущественно от Организации Объединенных Наций (ООН) и ее специализированных учреждений, Международного валютного фонда (МВФ) и отчетов, передаваемых отдельными странами Всемирному банку. Для улучшения непрерывности и последовательности данных также использовались оценки сотрудников Банка. Для большинства стран оценки по национальным счетам составлены на основании официальных данных, переданных соответствующим постоянным представительствам Всемирного банка. В некоторых случаях были внесены необходимые коррективы с целью обеспечения соответствия международным классификациям и определениям, а также последовательности и непрерывности данных. Большинство данных социального характера из национальных источников получено из существующих административных документов, специальных обследований и переписей населения. Ссылки на основные международные источники включены в раздел «Источники

данных» сразу же после Технических примечаний.

## Последовательность и надежность данных

Несмотря на проведение значительной работы по стандартизации данных, полной их сопоставимости обеспечить не удалось. Поэтому трактовка данных требует определенной осторожности. Доступность, сопоставимость и надежность данных зависят от многих факторов: статистических методов, полноты охвата, практики статистической деятельности; сами определения в разных странах сильно различаются; международные и исторические сравнения сопряжены со сложными техническими и принципиальными проблемами, которые не всегда можно однозначно разрешить. По этим причинам, хотя данные и взяты из предположительно наиболее достоверных источников, они должны рассматриваться только как показатели тенденций, характеризующие основные различия между странами, а не как точные количественные показатели таких различий. Кроме того, национальные статистические органы стремятся к пересмотру исторических данных, особенно за последние годы. Так, например, в различных изданиях публикаций Всемирного банка могут оказаться данные за разные годы. Читателям рекомендуется не сравнивать аналогичные данные из разных изданий. Последовательные временные ряды приводятся на компакт-диске «World Development Indicators 1999».

## Коэффициенты и показатели роста

Для облегчения сопоставления в таблицах «Показателей мирового развития» обычно приводятся коэффициенты и показатели роста вместо простых базовых величин. Сведения о значениях в оригинальном виде можно найти на компакт-диске «World Development Indicators 1999». Если не указано иное, расчеты производились на основе регрессивных зависимостей с помощью методов наименьших квадратов (см. ниже «Статистические методы») Поскольку при этом используются все имеющиеся наблюдения за период, полученные темпы роста

отражают общие тенденции, не подверженные излишнему влиянию экстремальных значений. Для исключения эффекта инфляции при исчислении темпов роста использовались экономические показатели, измеряемые в постоянных ценах. Данные, выделенные курсивом, относятся к годам или периодам, отличающимся от указанных в названиях колонок таблиц — до двух лет до и после даты, приведенной для экономических показателей, и до трех лет — для социальных показателей, поскольку в последнем случае данные собираются менее регулярно и за короткие периоды времени изменяются не столь заметно.

### Ряды данных в постоянных ценах

Рост экономики измеряется увеличением объема добавленной стоимости, произведенной физическими лицами и предприятиями страны. Следовательно, для измерения роста в реальном выражении необходимо располагать оценочными данными по ВВП и его составляющим в постоянных ценах. Всемирный банк собирает ряды данных о национальных счетах в постоянных ценах в национальной валюте, отраженных в первоначальном базовом году каждой страны. Для получения сопоставимых рядов данных в постоянных ценах Банк пересчитывает ВВП (и добавленную стоимость) по источнику промышленного происхождения и приводит данные к общему году отсчета, которым в настоящее время принят 1995 год. Данный процесс приводит к возникновению расхождений между пересчитанным ВВП и суммой пересчитанных компонентов. Поскольку размещение расхождений приведет к возникновению искажений в показателях роста, то расхождение не размещается.

### Суммарные показатели

Суммарные показатели стран по регионам и группам доходов, представленные в конце большинства таблиц, получены путем простого сложения в том случае, когда они выражены в уровнях. Коэффициенты и совокупные темпы роста обычно рассчитываются как средневзвешенные значения. Суммарные значения социальных показателей взвешиваются по населению или по подгруппам населения, за исключением показателя младенческой смертности, который взвешивается по числу рождений. Более подробное описание дано в примечаниях к конкретным показателям.

Расчет суммарных показателей, относящихся к нескольким годам, произведен на основе единообразной группы стран с тем, чтобы совокупные значения не менялись с течением времени. Групповые показатели рассчитывались только в том случае, если данные за соответствующий год охватывают не менее двух третей стран, представленных в группе, как, например, в 1987 году. При соблюдении этого критерия поведение показателей стран, не представивших данные, можно считать идентичным поведению показателей стран, представивших необходимую информацию. Следует помнить, что суммарные показатели призваны дать репрезентативные совокупные данные по каждой категории и, кроме того, на основании групповых показателей невозможно судить об отдельных странах. В свою очередь, процесс взвешивания может привести к расхождениям между показателями по подгруппе и общими показателями.

### Таблица 1. Основные экономические показатели

Сведения о **населении** основаны на подсчете фактической численности населения, включая всех резидентов независимо от их юридического статуса или гражданства, кроме беженцев,

не проживающих постоянно на территории страны, предоставившей им убежище, которые обычно рассматриваются как часть населения страны их происхождения. Приводимые показатели являются оценочными данными по состоянию на середину года (см. техническое примечание к таблице 3).

**Площадь** определяется как вся территория страны, включая внутренние водоемы и прибрежные воды.

**Плотность населения** рассчитывается путем деления числа населения по состоянию на середину года на площадь территории. Площадь территории представляет собой общую площадь страны за исключением внутренних водоемов и прибрежных вод. Плотность населения рассчитывается на основании самых последних данных о площади территории.

**Валовой национальный продукт (ВНП)** представляет собой сумму стоимости, добавленной всеми производителями-резидентами, плюс любые налоги (минус субсидии), не включенные в оценку произведенных товаров и услуг плюс чистые поступления от первичного дохода (заработная плата работников и имущественный доход) из нерезидентных источников. Данные, выраженные в национальных валютах, конвертируются в доллары США по методике Всемирного банка «Атлас» (см «Статистические методы» ниже). Расчет **среднегодового прироста ВНП** производится на основе ВНП, выраженного в постоянных ценах в национальной валюте. **ВНП** на душу населения представляет собой ВНП, разделенный на количество населения по состоянию на середину года. Он конвертируется в доллары США по методике «Атлас». **Среднегодовой прирост ВНП** на душу населения рассчитывается на основе ВНП на душу населения в постоянных ценах в национальной валюте. **ВНП** по **ППС** представляет собой ВНП, конвертированный в доллары США по паритету покупательной способности (ППС). При оценке по ППС покупательная способность одного доллара США в применении к внутреннему ВНП аналогична покупательной способности одного доллара США в применении к ВВП США. Доллары, конвертируемые с помощью данной методики, иногда называют международными долларами.

ВНП является самой широкой мерой измерения национального дохода, которая дает оценку общей стоимости товаров и услуг из внутренних и иностранных источников, полученной резидентами. ВНП включает валовой внутренний продукт (ВВП) плюс чистые поступления первичного дохода из нерезидентных источников. Всемирный банк пользуется данными о ВНП на душу населения, выраженными в долларах США, в целях классификации стран для аналитических целей и для определения правомочности страны на получение заемных средств. При расчете ВНП в долларах США на основании ВНП, представленного в национальных валютах, Всемирный банк следует методике пересчета Атласа. Методика основана на использовании усредненного обменного курса за последние три года в целях выравнивания эффекта временных колебаний обменного курса. (подробнее о методике «Атлас» см. «Статистические методы» ниже). Обратите внимание на то, что темпы роста рассчитываются на основе постоянных цен, выраженных в единицах национальной валюты, а не оценочной информации из «Атласа».

Поскольку номинальные обменные курсы не всегда отражают разницу между относительными ценами в различных странах, то в таблице 1 также приводятся данные по ВНП, конвертированные в международные доллары с использованием коэффициента пересчета, основанного на ППС. Коэффициент ППС позволяет проводить стандартные сопоставления уровней реальных цен между странами, точно так же, как обычные индексы цен позволяют проводить



временные сравнения реальной стоимости товаров и услуг. Применяемые здесь коэффициенты пересчета ППС рассчитаны на основании данных последних обзоров цен, проведенных силами Международной программы сравнений, совместного проекта между Всемирным банком и региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций. Данная серия обзоров по 118 странам была завершена в 1996 году. В качестве базового был взят 1993 год. Оценочные данные по странам, не включенным в обзор, получены по статистическим моделям с использованием имеющихся данных.

Классификация строится на данных по 210 странам, в том числе 78 странам, где информации недостаточно или численность населения менее 1,5 миллиона человек из таблицы 1а. Для классификации многих из 78 стран, таких как Лихтенштейн и Люксембург, которые занимают первое и второе место, соответственно, по объему ВВП на душу населения, использовались оценки диапазона.

## Таблица 2. Качество жизни

**Прирост частного потребления на душу населения** представляет собой среднегодовые темпы изменений частного потребления, разделенные на численность населения по состоянию на середину года. (См определение частного потребления в технических примечаниях к таблице 13). Темпы роста с поправкой на распределение рассчитываются по формуле: 1 минус коэффициент Джини (см техническое примечание к таблице 5), умноженное на ежегодные темпы роста частного потребления. Улучшение показателей частного потребления на душу населения обычно связывается со снижением уровня бедности, но при чрезвычайно высокой неравномерности распределения дохода или потребления бедные могут не почувствовать такого улучшения. Оценка взаимозависимости между темпами снижения бедности и распределением дохода или потребления при измерении с помощью коэффициента Джини или ему подобного представляет сложности. Тем не менее в 1997 году Ravallion и Chen (1997 год; см. Источники данных) обнаружили, что темпы снижения бедности в среднем прямо пропорциональны темпам роста частного потребления с поправкой на распределение.

**Уровень недоедания среди детей** измеряется процентом детей в возрасте до пяти лет, чей вес для данного возраста менее чем минус 2 стандартных отклонения от средней величины по базовому населению, за которое принимаются дети США, питание которых предположительно правильно сбалансировано. Вес по возрасту является композитным показателем соотношения веса и роста (атрофия) и возраста и роста (задержка роста). Оценки нерационального детского питания приводятся по данным ВОЗ.

**Коэффициент детской смертности в возрасте до 5 лет** означает вероятность того, что ребенок, рожденный в указанный год умрет, не достигнув возраста пяти лет, если он подпадает под текущие показатели смертности данной возрастной категории. Вероятность выражается в количестве смертей на 1000 детей.

**Ожидаемая продолжительность жизни при рождении** выражается в количестве лет, которые проживет новорожденный младенец, если существующие на момент его рождения показатели смертности останутся без изменений на протяжении всей его жизни.

Данные о смертности по возрастным категориям, например, младенческая и детская смертность, а также продолжительность жизни со дня рождения, представляют собой, вероятно, наилучшими общими показателями здоровья членов общины и нередко используются в качестве

общих показателей благосостояния или качества жизни населения. Основными источниками данных по смертности являются системы регистрации рождений и смертей и прямые или косвенные оценки, основанные на выборочных обзорах или переписи населения. Поскольку гражданские реестры с относительно полными системами регистрации рождений и смертей — явление довольно редкое, то оценочные данные следует получать из выборочных обзоров или выводить с помощью косвенных методов оценки регистрации, переписи населения или данных обзоров. Косвенные оценки рассчитаны по оценочным страховым (страхование жизни) таблицам и могут быть неадекватны по отношению к данному населению. Продолжительность жизни при рождении и смертность по возрастным категориям обычно представляют собой оценки, выводимые на основе данных последних переписей населения или обзоров (см. таблицу первичных данных в «Показателях мирового развития» 1999 года).

**Уровень неграмотности взрослого населения** определяется как доля населения в возрасте от пятнадцати лет и старше, которое не в состоянии написать короткое, простое изложение на тему их повседневной жизни. Грамотность с трудом поддается оценке и количественному измерению. Данное определение основывается на понятии функциональной грамотности как способности человека эффективно использовать навыки чтения и письма в условиях своего общества. Для количественного измерения степени грамотности в соответствии с данным определением требуется проведение переписи населения или замеров в рамках выборочного обзора в контролируемых условиях. На практике, во многих странах оценка уровня неграмотности среди взрослого населения основывается на данных, предоставляемых гражданами о себе, и оценочных цифрах о числе учащихся, закончивших школу. В связи с существованием различных методик следует проявлять осторожность при проведении сравнительных анализов между странами и даже внутри одной страны на протяжении определенного промежутка времени.

**Городским населением** называется доля населения, проживающего в районах, определяемых как городские.

**Доступ к канализации в городах** определяется процентом городского населения, имеющего возможность пользоваться общественной или домашней системой канализации, например, выгребными ямами, отхожими местами с ручным смывом, туалеты с септиктанками, общественными туалетами или другими подобными удобствами.

## Таблица 3. Народонаселение и трудовые ресурсы

В данные об **общей численности населения** входят все резиденты вне зависимости от их юридического статуса или гражданства, за исключением беженцев, не проживающих постоянно на территории страны, предоставившей им убежище, которые обычно рассматриваются как часть населения страны их происхождения. Приводимые показатели являются оценочными данными по состоянию на середину года. Оценки численности населения обычно составляются на основе данных общенациональных переписей населения, а промежуточные оценки, проводимые между переписями населения, представляют собой интерполяции или экстраполяции на основе демографических моделей. Ошибки и неточные подсчеты случаются даже в странах с высоким уровнем доходов. В развивающихся странах такие недочеты могут быть существенными в силу ограниченности транспортных средств, средств связи и ресурсов, необходимых

для проведения полной переписи населения. Более того, возможность международного сопоставления показателей народонаселения ограничена различиями в понятиях, определениях, процедурах сбора данных и методик оценки, используемых национальными статистическими учреждениями и иными организациями, занимающимися сбором информации о населении. Данные, приведенные в таблице 3, предоставлены национальными статистическими бюро или Отделом народонаселения Секретариата ООН.

**Среднегодовой прирост населения** рассчитывается с использованием модели экспоненциальных темпов роста за данный период (см ниже «Статистические методы»).

**Население в возрасте 15-64 лет** представляет собой общепринятый показатель численности потенциально экономически активного населения. Тем не менее, во многих развивающихся странах дети в возрасте до 15 лет работают полный или неполный рабочий день, а во многих странах с высоким доходом многие работники продолжают трудиться после достижения пенсионного возраста 65 лет.

В определение **трудовых ресурсов** входит население, соответствующее определению экономически активного населения, данному Международной организацией труда (МОТ): все, кто предоставляет свой трудовой потенциал для производства товаров и услуг в течение определенного периода времени. В это определение входит как занятое население, так и безработные. Несмотря на разницу в подходах в различных странах, как правило, состав трудовых ресурсов входят военнослужащие и лица, впервые занимающиеся своим трудоустройством, но не учитываются домохозяйки и другие работники неофициального сектора занятости, чей труд не оплачивается. Данные по трудовым ресурсам подготавливаются МОТ на основе данных переписи и обзоров трудовых ресурсов. Несмотря на попытки МОТ внедрить международные стандарты, данные о трудовых ресурсах несопоставимы по всем позициям в силу различий между странами, а иногда и внутри одной страны, в определениях и методике сбора, классификации и табуляции получаемой информации. Оценочные данные по трудовым ресурсам, приводимые в таблице 3, были рассчитаны путем применения коэффициентов участия в экономической деятельности, взятого из базы данных МОТ, к оценкам Всемирного банка по народонаселению, в результате чего были созданы ряды трудовых ресурсов, соответствующие данным оценкам. Иногда данные, получаемые в результате этой процедуры, слегка отличаются от информации, публикуемой в «Годовых статистических данных о трудовых ресурсах» МОТ.

**Среднегодовой прирост трудовых ресурсов** рассчитывается на основании конечных данных с использованием моделей экспоненциального роста. (см ниже «Статистические методы»)

**Доля женщин в трудовых ресурсах** свидетельствует о степени активности женщин в области трудовой деятельности. Оценочные данные взяты из базы данных МОТ. Данные оценки несопоставимы в международном масштабе, поскольку во многих странах большое число женщин помогают в работе на фермах или в других семейных предприятиях, не получая зарплаты. К тому же, в различных странах используются разные критерии определения таких работников в качестве трудовых ресурсов.

**Дети в возрасте 10-14 лет как часть трудовых ресурсов** представляют собой часть этой возрастной группы, которая работает или ищет работу. О детском труде получить надежные данные трудно. Во многих странах детский труд запрещен законом или официально не существует, поэтому данные о нем не включаются в отчеты, обзоры и другие официальные данные.

Приводимая информация зачастую бывает неполной, потому что в нее не включены дети, занятые сельским или домашним трудом в своих семьях.

#### Таблица 4. Бедность

**Год обследования** — год, в течение которого проводился сбор данных.

**Доля сельского населения за национальной чертой бедности** представляет собой долю населения сельских районов, живущих ниже черты бедности, которая устанавливается для сельских районов национальными органами власти. **Доля городского населения за чертой бедности** представляет собой процент общего числа населения, живущего ниже черты бедности, которая устанавливается национальными органами управления для городских районов. **Общая доля населения за национальной чертой бедности** представляет собой процент населения, живущего ниже национальной черты бедности. Национальные оценки основаны на взвешенных по населению оценках подгрупп, полученных из обзоров домашних хозяйств.

**Доля населения с паритетом покупательной способности менее 1 доллара в день и доля населения с паритетом покупательной способности менее 2 долларов в день** представляют собой доли населения с данными уровнями потребления или дохода в ценах 1985 года, индексированных по паритету покупательной способности.

**Коэффициенты бедности при паритете покупательной способности менее 1 доллара в день и менее 2 долларов в день** рассчитываются как средняя разница между чертой бедности и фактическим доходом или потреблением всех бедных домохозяйств, выраженная в виде процента от черты бедности. Данный показатель отражает степень бедности и ее распространенность.

Международные сопоставления данных о бедности связаны с концептуальными и практическими проблемами. В различных странах приняты различные определения бедности, и поэтому применение одинаковых определений для проведения последовательных международных сравнений может представлять трудности. Как правило, черта бедности в богатых странах предполагает более высокую покупательную способность, чем в бедных странах, поскольку в них устанавливаются более высокие стандарты.

Международная черта бедности предназначена для сохранения реальной стоимости черты бедности в применении к различным странам. Стандарт в один доллар США в день в международных ценах 1985 года, индексированных к местной валюте с использованием коэффициентов пересчета ППС, был выбран для «Доклада о мировом развитии 1990 года: Бедность» поскольку он типичен для черты бедности в странах с низкими доходами. Использование коэффициентов пересчета ППС обусловлено тем, что в них учтены местные цены на товары и услуги, которые не котируются на международном рынке. Тем не менее данные коэффициенты были разработаны не для проведения международных сравнений уровня бедности, а для сопоставления совокупных значений национальных счетов. Таким образом, отсутствует уверенность в том, что международная черта бедности служит определением одинаковой степени нужды или лишений в разных странах.

Проблемы могут возникать при сравнении показателей бедности внутри стран и между ними. Например, стоимость основных продуктов питания и стоимость жизни в целом обычно выше в городских районах по сравнению с сельскими. Таким образом, номинальная стоимость городской черты бедности должна быть выше сельской. Но не всегда понятно, что практическая разница между городской и сельской черта-



ми бедности должным образом отражает разницу в стоимости жизни. В некоторых странах широко используемая городская черта бедности обладает более высокой реальной стоимостью по сравнению с сельской чертой бедности. Это значит, что бедные могут приобрести больше товаров для потребления. Порой эта разница была настолько велика, что создавалось впечатление, что бедность в городских районах распространена больше, чем в сельских. Несмотря на то, что при корректировке только разницы в стоимости жизни обнаруживается прямо противоположное.

При измерении уровня жизни домашних хозяйств возникают другие вопросы. Одним из них является выбор между доходом и потреблением в качестве показателя благосостояния. Как правило, доходы, в отличие от потребления, поддаются точному определению с большим трудом, поскольку первые могут изменяться во времени, не вызывая изменений в уровне жизни. Но данные о потреблении не всегда имеются в наличии, и в этом случае не остается ничего другого, как использовать данные о доходах. Существуют и другие проблемы. Опросные листы домашних хозяйств могут отличаться друг от друга в широких пределах, например, в числе категорий потребительских товаров, которые в них представлены. Различно также и качество обзоров, и даже аналогичные обзоры необязательно поддаются сравнительному анализу.

Международные сравнения стран, находящихся на разных уровнях развития, также представляют потенциальную проблему в силу различий в относительном объеме потребления нерыночных товаров. Местная рыночная стоимость всего натурального потребления (в том числе потребление собственной продукции домохозяйства, имеющее особо важное значение в слаборазвитых сельскохозяйственных странах) должна быть включена в показатель общих расходов на потребление. Аналогичным образом, начисленная прибыль от производства нерыночных товаров должна включаться в доход. Это не всегда делается, хотя такого рода недочеты представляли собой намного большую проблему в обзорах, проводимых в период до 1980-х годов, чем сегодня. Большая часть современных данных обзоров включает оценки потребления или дохода от собственного производства. Тем не менее методики оценки различаются: например, в некоторых обзорах используются цены ближайшего рынка, в то время как в других применяется средняя цена продажи сельскохозяйственной продукции.

Международные показатели бедности, приведенные в таблице 4, основаны на последних оценках ППС из последнего варианта *Perm World Tables* (Национальное бюро экономических исследований 1997; см. Источники данных). Следует тем не менее отметить, что любая переоценка коэффициента пересчета ППС на основе более точных индексов цен, может привести к резкому различию в уровне черты бедности, выраженной в местных валютах.

При всякой возможности потребление использовалось в качестве показателя благосостояния для определения бедных слоев населения. При расчетах на основе исключительно доходов домохозяйств, средний доход индексировался либо по отношению к полученной в результате обзора оценке среднего потребления (по возможности), либо к оценкам данных потребления из национальных счетов. Данная процедура корректирует только средние значения, причем невозможно провести коррекцию разницы в кривых Лоренца (распределение дохода) между потреблением и доходом.

Эмпирические кривые Лоренца были взвешены по размеру домашнего хозяйства. Таким образом, они основаны на процентиях населения, а не домашних хозяйств. Во всех случаях показатели бедности рассчитывались по пер-

вичным источникам данных (табуляций или данных по домохозяйствам), а не по имеющимся оценкам. Оценки из табуляций требуют применения метода интерполяции. Был выбран метод кривых Лоренца с гибкими функциональными формами, который доказал свою надежность в прошлой работе.

### Таблица 5. Распределение доходов или потребления

**Год обследования** — год, в течение которого проводился сбор данных.

**Коэффициент Джини** измеряет отличие реального распределения доходов (или, в некоторых случаях, затрат на потребление) среди отдельных лиц и домашних хозяйств от совершенно равномерного распределения. Коэффициент Джини измеряет область между кривой Лоренца (упомянутой в техническом примечании к таблице 4) и гипотетической линией абсолютно равномерного распределения, выраженной в виде процента от максимальной площади, находящейся под линией. В соответствии с данным определением, коэффициент Джини равняется нулю при абсолютном равенстве и 100 при совершенном неравенстве (одно лицо или домашнее хозяйство получило все доходы или осуществило все затраты на потребление).

**Удельный вес в доходах или потреблении** представляет собой долю, прирастающую к децилям или квинтилям населения по степени дохода или затрат на потребление. Доли процентов по квинтилям не могут округляться до 100.

Данные по личным доходам и потреблению или доходам и потреблению домохозяйств получены в результате проведения общенациональных репрезентативных обследований домашних хозяйств. Данные в таблице относятся к различным годам между 1982 и 1997. Сноски к году обследования указывают на чем основан рейтинг: доходах или потреблении. Распределение основано на процентиях населения, а не домашних хозяйств. Там, где имелись оригинальные данные по обследованиям домашних хозяйств, они были использованы для прямых расчетов долей дохода или потребления по квинтилям. В иных случаях, доли оценивались по наиболее достоверным имеющимся сгруппированным данным.

Показатели распределения были скорректированы с учетом размера домашних хозяйств, что позволило более последовательно измерять доходы и потребление на душу населения. Различия в стоимости жизни на территории страны не учитывались, поскольку обычно отсутствовали необходимые для таких расчетов данные. Дополнительное описание данных и методологии оценки для стран с низким и средним уровнем доходов содержится в Ravallion and Chen (1996; см. Источники данных).

Поскольку обследования домашних хозяйств проводились разными методами, и в них использовались разные виды данных, то показатели распределения по различным странам сопоставимы лишь отчасти. Данные проблемы становятся менее актуальными по мере совершенствования методологии обследований и ее стандартизации. Тем не менее проведение строгого сопоставления все еще невозможно. Распределение дохода и коэффициенты Джини для стран с высоким уровнем дохода рассчитываются напрямую на основе базы данных Люксембургского обследования доходов. Используемый здесь метод оценки соответствует методике, применяемой в отношении развивающихся стран.

Следует отметить следующие источники несопоставимости. Во-первых, обследования могут отличаться по многим параметрам, в том числе использование доходов или затрат на потребление в качестве показателя уровня жизни населения.



Как правило, доход распределяется более неравномерно, чем потребление. Кроме того, определения дохода, используемые в обследованиях, обычно весьма отличаются от экономического определения дохода (максимальный уровень потребления, соответствующий неизменной производительности). Потребление является обычно более достоверным показателем благосостояния, особенно в развивающихся странах. Во-вторых, домашние хозяйства имеют различные размеры (число членов) и разную структуру распределения дохода между ними. Отдельные лица отличаются друг от друга возрастом и имеют разные потребности. Такие различия между странами могут приводить к искажениям результатов сопоставления распределения.

### Таблица 6. Образование

**Государственные расходы на образование** представляют собой долю ВВП, приходящуюся на государственные расходы на общественное образование плюс субсидии сектору частного образования в области начального, среднего и высшего образования. Сюда могут не входить расходы на религиозные школы, которые играют серьезную роль во многих развивающихся странах. Данные по некоторым странам и за некоторые годы относятся только к расходам министерств образования центрального правительства и, таким образом, не включают расходы других министерств и ведомств центрального правительства, местных органов управления и прочих.

**Удельный вес учащихся** представляет общее количество детей официально установленного школьного возраста (в соответствии с определением школьной системы), учащихся в начальной или средней школе, выраженное как процент от числа детей официального школьного возраста в населении. Данные о количестве учащихся основаны на ежегодных обследованиях количества учащихся, проводимых, как правило, в начале учебного года. Они не отражают фактической посещаемости или выбытия в течение учебного года. Проблемы международного сравнения данных о количестве учащихся коренятся в непреднамеренном или намеренном искажении данных о возрасте, а также в ошибочных оценках учащегося населения. Возрастно-половые структуры по данным переписи населения или регистрационных систем, которые служат основными источниками данных по населению школьного возраста, обычно страдают от заниженного подсчета, особенно в отношении детей младшего возраста.

**Удельный вес когорты, достигающей 5-го класса**, представляет собой долю детей, зачисленных в начальную школу и проучившихся до пятого класса. Поскольку данных по отдельным учащимся постоянно не ведется, совокупные потоки учащихся из одного класса в следующий оцениваются на основе данных о средних значениях перехода из класса в класс, повторного обучения в том же классе и количестве выбытий из школы. Другие потоки, связанные с вновь поступающими, повторно поступающими, переходящими сразу на два класса вверх, миграцией или переводом из школы в школу в течение учебного года, не принимаются во внимание. Данная процедура, называемая методом реконструированной когорты, основана на трех упрощающих предположениях: выбывшие из школы никогда в нее не возвращаются; переход из класса в класс, повторное обучение в одном и том же классе и процент выбытия из школы постоянны в течение всего периода, в течение которого когорта принимается в школу. Те же соотношения применяются ко всем ученикам, зачисленным в данный класс, вне зависимости от того, проходили ли они повторное обучение раньше.

**Ожидаемая продолжительность обучения** представляет собой среднее количество лет формального обучения, которое ребенок должен получить, включая университетское образование и годы, проведенные в одном и том же классе. Данный показатель также можно толковать как показатель общих образовательных ресурсов, измеряемых в школьных годах, которые потребуются для ребенка в течение его «жизни» в системе образования.

Данные по образованию собраны Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры из официальных ответов в ходе обследований и из отчетов, предоставленных органами образования в каждой стране. Поскольку охват, определения и методики сбора данных неодинаковы в разных странах и меняются во времени внутри стран, то истолковывать данные по образованию следует с некоторой долей осторожности.

### Таблица 7. Здравоохранение

**Государственные расходы на здравоохранение** состоят из периодических и капитальных расходов из бюджета правительства (центрального и местного), внешних займов и грантов (в том числе даров международных учреждений и неправительственных организаций) и фондов социального (или обязательного) страхования здравоохранения. Поскольку национальные счета здравоохранения имеются лишь в немногих развивающихся странах, сбор оценочных данных по государственным расходам на образование затруднен в странах, где государственные, провинциальные и местные органы власти вовлечены в финансирование здравоохранения. Такие данные не сообщаются на регулярной основе, а получаемые данные зачастую имеют плохое качество. В некоторых странах услуги здравоохранения рассматриваются в качестве социальных услуг и, таким образом, исключены из расходов на финансирование сектора здравоохранения. Данные по расходам на здравоохранение, приводимые в таблице 7, были собраны Всемирным банком в рамках проводимой им стратегии по здравоохранению, питанию и народонаселению. Оценок по странам с неполными данными не производилось.

**Удельный вес населения, имеющего доступ к питьевой воде**, выражается в проценте населения, имеющего такой доступ в необходимом объеме (включая обработанные поверхностные воды или необработанные, но незагрязненные воды, например, природные источники, санитарные колодцы и защищенные скважины). В городских районах это могут быть общественные фонтаны или водозаборные колонки, расположенные на расстоянии не более 200 метров от жилья. Доступ к питьевой воде в сельской местности предполагает, что на добычу воды затрачивается непропорционально большая доля времени. «Достаточное» количество безопасной воды, необходимое для удовлетворения метаболических, гигиенических и домашних потребностей составляет 20 литров на человека в день. Само определение чистой питьевой воды меняется со временем.

**Удельный вес населения, имеющего доступ к канализации**, определяется процентом населения, имеющего средства, обеспечивающие эффективное удаление нечистот, и предотвращающие контакт с ними людей, животных и насекомых. Достаточное оборудование включает все от простых, но защищенных выгребных ям до унитазов со смывными бачками и канализацией. Для того, чтобы оборудование могло выполнять свои функции, оно должно иметь подобающую конструкцию и поддерживаться в должном рабочем порядке.

**Коэффициент младенческой смертности** представляет собой число детей, умерших в возрасте до одного года на тысячу живорожденных в данном году (см. обсуждение возрастного коэффициента смертности в техническом примечании к таблице 2).

**Уровень использования контрацептивов** соответствует удельному весу женщин (или их партнеров), которые регулярно пользуются любыми средствами предохранения от беременности. Уровень обычно измеряют применительно только к замужним женщинам в возрасте от пятнадцати до сорока девяти лет. Учитываются все методы контрацепции: от неэффективных традиционных методов до высокоэффективных современных средств. Незамужние женщины часто исключаются из обследований, что может исказить результаты оценок. Данные получены, в основном, из демографических обследований, а также обследований по здравоохранению и распространенности применения противозачаточных средств.

**Общий коэффициент рождаемости** представляет собой количество детей, которые родились бы у женщин, если бы она дожидалась до окончания своего детородного периода, рожая в каждый возрастной период в соответствии с коэффициентом рождаемости для данного возраста. Данные получены из систем регистрации рождений, а в их отсутствие, из переписей населения или выборочных обследований. Предполагаемые коэффициенты считаются надежными при том, что данные получены из недавно проводившихся переписей населения или обследований. Как и в случае с другими демографическими данными, международные сравнения ограничены разницей в определении данных, методом их сбора и оценки.

**Коэффициент материнской смертности** выражает количество смертельных случаев в период беременности и родов на 100 000 живорожденных. Коэффициент материнской смертности трудно определить в силу слабости некоторых систем информации в области здравоохранения. Классификация смертельного случая как смерти, связанной с материнством, требует наличия свидетельства о смерти, выданного медицинским работником на основании информации на момент смерти. Даже в таком случае могут оставаться сомнения в диагнозе, если не было проведено вскрытие. Во многих развивающихся странах причина смерти определяется людьми, не имеющими отношения к медицине, и зачастую смерть объясняется «малопонятными причинами». Многие случаи смерти в сельских районах не регистрируются. Приводимые в таблице 7 данные представляют собой официальные оценки на основе административных записей, не прямых оценок обследований или оценок, полученных на основе демографических моделей, разработанных Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и ВОЗ. Во всех случаях типичные ошибки в определении коэффициента материнской смертности высоки, что делает непрактичным его использование для контроля за изменениями в краткосрочном периоде.

**Таблица 8. Землепользование и сельскохозяйственное производство**

**Земли, отведенные под постоянные сельскохозяйственные культуры**, представляют собой земли, на которых выращиваются культуры, которые занимают эти земли в течение длительного периода времени и не требуют посева после каждого сбора урожая, за исключением деревьев, выращиваемых для использования в качестве дров и лесоматериалов. **Орошаемые земли** включают площади, намеренно снабжаемые водой, включая земли, орошаемые с

помощью контролируемого затопления. **Пашня** включает землю, которая по определению ФАО отводится под однолетние культуры (земли, на которых урожай собирают дважды считают один раз), временные луга под сенокос или выпас скота, земли под коммерческие или домашние огороды, а также земли, временно находящиеся под паром. Земля, не обрабатываемая в связи с ротационным земледелием, не включается.

Сопоставимость данных по землепользованию из различных стран ограничена различиями в определениях, статистических методах и качестве сбора данных. Например, страны могут по-разному определять категории землепользования. ФАО, являющаяся основным составителем таких данных, периодически вносит изменения в существующие определения категорий землепользования, а иногда и существенно пересматривает более ранние данные. Поскольку информация о землепользовании таким образом отражает изменения в порядке представления данных и фактические изменения в землепользовании, к очевидным тенденциям следует относиться с некоторой долей осторожности.

**Сельскохозяйственная техника** включает колесные и гусеничные тракторы (кроме садовых тракторов), применяемые в сельскохозяйственном производстве по состоянию на конец указанного календарного года или в течение первого квартала следующего года.

**Производительность сельского хозяйства** относится к добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции, приведенной к каждому сельскохозяйственному работнику, измеряемой в постоянных долларах США 1995 года. Добавленная сельскохозяйственная стоимость включает таковую от лесозаготовительной деятельности и рыболовства. Тракторную цифру о производительности сельского хозяйства следует проводить осторожно. В целях выравнивания годовых колебаний сельскохозяйственной деятельности использовались средние показатели за три года.

**Коэффициент производства продуктов питания** относится к пищевым сортам зерновых, годным для употребления в пищу и содержащим питательные вещества. Кофе и чай сюда не входят, поскольку они не имеют питательной ценности, хотя и годны для употребления в пищу.

Коэффициент производства продовольствия разрабатывается ФАО, которая получает необходимые данные об урожае, посевных площадях и поголовье скота из официальных и полуофициальных источников. При отсутствии данных ФАО дает оценочную информацию. Коэффициент рассчитывается с помощью формулы Ласпейраса: произведенные объемы каждого товара взвешиваются по средним международным ценам на эти товары за базовый период и складываются за каждый год. Коэффициент ФАО может отличаться от коэффициентов из других источников в силу разницы в охватываемых материалах, весах, понятиях, периодах времени, методах расчетов и использования международных цен.

**Таблица 9. Водные ресурсы, лесное хозяйство и заповедные зоны**

**Запасы пресной воды** состоят из внутренних возобновляемых источников, в том числе речных потоков и наземных водных потоков, образующихся в результате выпадения осадков в данной стране и речных потоков из других стран. Сюда не входят потоки речной воды из других стран. Потребление ресурсов пресной воды рассчитывается на основе оценок народонаселения, проводимых Всемирным банком.

Данные по источникам пресной воды основаны на оценках стока в реки и возобновления наземных водных потоков.



Данная информация исходит из различных источников и относится к разным годам, так что международные сравнения следует проводить с долей осторожности. Поскольку данные собираются на периодической основе, то в них могут скрываться существенные различия в показателях общих возобновляемых водных ресурсов за разные годы. Они также не учитывают сезонные и межгодовые изменения в наличии воды внутри страны. Данные по малым странам и странам, расположенным в засушливых и полусушливых регионах также менее надежны, чем данные по крупным странам и странам с большим количеством осадков.

**Годовое потребление пресной воды** касается общего потребления воды без учета потерь от испарения из водохранилищ. Потребление также включает воду, получаемую на установках по опреснению в странах, где они являются существенным источником водоснабжения. Данные по потреблению приводятся конкретно по каждому году в период с 1980 по 1997 год, если не указано другого. Следует осторожно относиться к сравнению данных по годовому потреблению пресной воды в связи с вариациями в методах их сбора и оценки. Потребление может превышать 100 процентов возобновляемых запасов, если потребление из невозобновляемых водоносных пластов или опресняющих предприятий весьма значительно или если имеет место масштабное повторное использование воды. Потребление воды для нужд сельского хозяйства и промышленности представляет собой общее потребление воды для орошения и животноводства и для прямого промышленного потребления (включая охлаждение на теплоэлектростанциях). Бытовое потребление воды включает питьевую воду, муниципальное потребление или поставки, а также использование воды коммунальными службами, коммерческими предприятиями и жилыми домами. Для большинства стран данные по отраслевому использованию воды приведены за 1987-1995 годы.

**Доля населения, имеющего доступ к чистой воде**, определяется долей населения, имеющего доступ к чистой питьевой воде в необходимом объеме в своем доме или вблизи от него.

Несмотря на широкое использование информации о доступе к безопасной воде, такая информация носит чрезвычайно субъективный характер, и такие определения как «достаточный» или «безопасный» могут иметь совершенно разные значения в разных странах, несмотря на наличие официального определения ВОЗ. Даже в промышленно развитых странах очищенная вода не всегда пригодна для питья. Несмотря на то, что доступ к безопасной воде отождествляется с наличием общественной системы водоснабжения, здесь не учитываются изменения в качестве и стоимости (в широком определении) такой услуги после того, как она начинает предоставляться. Таким образом, международные сравнения должны проводиться осторожно. Изменения, происходящие в странах со временем, могут быть вызваны изменениями в определениях или показателях.

**Ежегодное обезлесение** относится к постоянной деятельности, связанной с непрерывным преобразованием лесных площадей (земель под натуральным или искусственно созданным лесом) для иного использования, включая возделывание почв, постоянную сельскохозяйственную деятельность, фермерские хозяйства, поселения или развитие инфраструктуры. Территории, подвергшиеся обезлесению, не включают лесные массивы, подвергшиеся рубке в процессе лесозаготовок, но подлежащие последующему восстановлению, а также площади, состояние которых ухудшилось в результате сбора дров, кислотных осадков или лесных пожаров. Отрицательные значения указывают на увеличение лесных площадей.

Оценки лесных массивов приводятся по документу ФАО «Состояние мировых запасов леса» за 1997 год, в которых предоставляется информация о лесных массивах по состоянию на 1995 год и исправленные оценки по лесным массивам за 1990 год. Информация о лесных массивах развивающихся стран основана на оценках стран, которые были подготовлены в различное время и были адаптированы к стандартным исходным годам — 1990 и 1995. Данная корректировка была произведена на основе модели обезлесения, предназначенной для соотнесения изменений в лесном массиве с течением времени с определенными вспомогательными переменными, включая изменение численности и плотности населения, первоначальный лесной покров и экологическую зону рассматриваемых лесных массивов.

**Национальные охраняемые зоны** представляют собой полностью или частично охраняемые зоны площадью не менее 1000 га, подпадающие под одну из следующих категорий: национальные парки, памятники природы, природные заповедники, заповедники живой природы, охраняемые ландшафты и прибрежные зоны или научные заповедники с ограниченным публичным доступом. Доля охраняемой площади рассчитывается как процент от общей площади. В небольших странах, в которых охраняемые зоны могут быть менее 1000 га, данное ограничение приведет к недооценке масштабов и числа охраняемых зон. Данные не включают местности, охраняемые в рамках местного или регионального законодательства.

Данные по охраняемым площадям собираются из различных источников Всемирным центром наблюдения за сохранением природных ресурсов, совместным предприятием между ЮНЕП, Всемирным фондом охраны природы и Всемирным союзом охраны природы. Сопоставимость информации между странами носит ограниченный характер в связи с различиями в определениях и статистических методах. Тот факт, что собранная информация относится к различным периодам еще больше усугубляет эти проблемы. То, что территория была обозначена как охраняемая вовсе не означает, что охрана фактически осуществляется. Для малых стран, где охраняемые территории могут быть меньше 1000 га, данное ограничение означает, что площадь и число охраняемых территорий будет занижено.

## Таблица 10. Энергопотребление и выбросы

**Коммерческое энергопотребление** относится к очевидному потреблению, которое равняется объему местного производства плюс импорт и изменение запасов, за вычетом экспорта и топлива, поставляемого морским и воздушным судам, осуществляющим международные перевозки.

Международное энергетическое агентство (МЭА) и статистический отдел ООН готовят данные по энергопотреблению. Данные МЭА по странам, не являющимся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) базируются на национальных данных, которые корректируются в соответствии с ежегодными опросными листами, заполняемыми правительствами стран-членов ОЭСР. Данные статистического отдела ООН подготавливаются, в основном, на основе ответов на опросные листы, рассылаемые национальным правительствам, официальных публикаций по национальной статистике и данных из межправительственных организаций. В отсутствие официальных данных отдел готовит оценки на основе профессиональной и коммерческой литературы. Разнообразие источников скажется на сопоставимости данных из разных стран.

Коммерческое использование энергоносителей относится к местному потреблению первичных энергоносителей до



их переработки в другие виды конечного топлива (например, электричество или продукты переработки нефти). Учитывается энергия, получаемая от стораемых возобновляемых источников и отходов. Все виды коммерческих энергоносителей — первичная энергия и первичное электричество — преобразуются в эквиваленты нефти. Для пересчета атомной энергии в нефтяной эквивалент принимается условный термический к.п.д. 33 процента; эффективность гидроэлектростанции принята за 100 процентов.

**ВВП на единицу энергопотребления** в долларах США представляет собой оценку реального ВВП (в ценах 1995 года), произведенного на килограмм нефтяного эквивалента коммерческого энергопотребления.

**Чистый импорт энергоносителей** рассчитывается как потребление энергоносителей минус производство; оба в нефтяных эквивалентах. Знак «минус» указывает на то, что данная страна является чистым экспортером энергоносителей.

**Выбросы двуоксида углерода** включают выбросы в результате горения ископаемых видов топлива и при производстве цемента. Сюда также входит углекислый газ, выделяемый при потреблении твердого, жидкого и газообразного топлива, а также от сжигания газа.

Информационно-аналитический центр по углекислому газу (ЦУГ) при Департаменте США по энергетике, занимается расчетами ежегодного объема антропогенных выбросов углекислого газа. Данные расчеты производятся на основе потребления ископаемых видов топлива из базы данных по всемирному использованию энергии (World Energy Data Set), которая ведется статистическим отделом ООН, а также информации о мировом производстве цемента, взятой из базы данных о мировом производстве цемента (Cement Manufacturing Data Set), которая ведется управлением горнорудной промышленности США. Ежегодно ЦУГ пересчитывает все временные ряды с 1950 года по сегодняшний день, включая в них последние данные и поправки к базе данных. В оценках не учтено топливо, поставляемое морским и воздушным судам, занятым международными перевозками в связи со сложностями подсчета распределения этого топлива по странам-получателям.

### Таблица 11. Динамика экономического роста

**Валовой внутренний продукт** измеряет общий объем производства товаров и услуг по покупательским ценам, произведенных резидентами и нерезидентами плюс любые налоги и минус любые субсидии, не включенные в стоимость продуктов. Данный показатель рассчитывается без вычета амортизации изготовленных ценностей и истощения природных ресурсов. Добавленная стоимость представляет собой чистый объем производства отрасли промышленности после сложения всех объемов производства и вычета промежуточных исходных материалов. Промышленное происхождение добавленной стоимости определяется на основании Международной стандартной промышленной классификации (МСПК), издание второе.

**Дефлятор ВВП** отражает изменения цен по всем категориям конечного спроса, таким как государственное потребление, формирование капитала и международная торговля, а также основной компонент — конечное частное потребление. Данный индекс цен выводится как соотношение текущего ВВП к ВВП в постоянных ценах. Дефлятор ВВП также может быть рассчитан явно как индекс цен Ласпейраса, в котором веса представляют собой базово-периодические количества произведенной продукции.

**Добавленная стоимость в сельском хозяйстве** соответствует разделам 11-13 МСПК и включает лесное хозяйство и рыболовство.

**Добавленная стоимость в промышленности** включает следующие сектора: горнодобывающий (разделы 10-14 МСПК), промышленное производство (разделы 15-37 МСПК), строительство (раздел 45 МСПК), а также электро-, газо- и водоснабжение (разделы 40 и 41 МСПК). Стоимость, добавленная к услугам соответствует разделам 50-96 МСПК.

**Экспорт товаров и услуг** представляет собой стоимость всех товаров и рыночных услуг, предоставляемых всем другим странам мира. В эту категорию включена стоимость самих товаров, фрахта, страхования, перевозки и других нефакторных услуг. Факторный и имущественный доход (ранее называемый факторными услугами), например, доход с инвестиций, проценты и доход от трудовой деятельности, а также текущие переводы денежных средств не учитываются.

**Валовой объем внутренних капиталовложений** состоит из инвестиций на пополнение основных фондов в экономике страны и чистых изменений в уровне резервов. Пополнение основных фондов включает обустройство земель (заборы, каналы, стоки и так далее); приобретение агрегатов, станков и оборудования; и строительство зданий, дорог, железных дорог и тому подобное, включая коммерческие и промышленные здания, офисы, школы, больницы и частное жилье. Резервы представляют собой запасы товаров фирм для удовлетворения временных или непредвиденных колебаний в производстве или продаже.

Темпы роста представляют собой среднегодовые показатели, рассчитываемые в местной валюте на основе постоянных цен. Темпы роста региональных групп и групп дохода рассчитываются после пересчета местных валют в доллары США по среднему официальному обменному курсу, представленному МВФ по данному году или иногда с помощью альтернативного коэффициента пересчета, определяемого Группой данных развития Всемирного банка. Методы расчета темпов роста и альтернативных коэффициентов пересчета валют приводятся ниже в разделе «Статистические методы». См. техническое примечание к таблице 12 по дополнительной информации о расчете ВВП и его отраслевых составляющих.

### Таблица 12. Структура производства

**ВВП** представляет собой сумму стоимости, добавленной всеми производителями в экономике (см. техническое примечание к таблице 11 в отношении более подробного определения, а также определения добавленной стоимости в **сельском хозяйстве, промышленности, производстве и сфере услуг**). С 1968 года система национальных счетов ООН (СНС) рекомендовала оценивать ВВП отдельно по каждой отрасли промышленности и оценивать его либо в базовых ценах (исключая все косвенные налоги на факторы производства), либо в ценах производителя (включая налоги на факторы производства, но исключая косвенные налоги на конечную продукцию). Тем не менее некоторые страны предоставляют такие данные по ценам покупателей — ценам, по которым были произведены окончательные продажи — и это может отрицательно сказаться на оценках распределения произведенной продукции. Общий ВВП, приведенный в настоящей таблице, измерен в покупательных ценах. Составляющие ВВП измерены в базовых ценах.

Одна из трудностей, стоящих перед составителями национальных счетов, заключается в объеме неучтенной экономической деятельности в сфере неофициальной, или вторичной экономики. В развивающихся странах крупная доля сельскохозяйственной продукции либо не обменивается вообще (потому что она потребляется внутри домашнего хозяйства), либо не обменивается на деньги. Финансовые сделки также могут быть не учтены. Зачастую сельскохозяйственное произ-

водство должно оцениваться косвенным образом, с использованием методов, включающих оценку минеральных удобрений, урожайности и посевной площади.

В идеале объем промышленного производства должен измеряться путем регулярно проводимых переписей и обследований фирм. Однако в большинстве развивающихся стран такие обследования проводятся редко, а получаемые данные быстро устаревают, поэтому многие результаты приходится экстраполировать. Выбор образца для обследования, которым может быть предприятие (в котором ответы могут основываться на финансовой отчетности) или учреждение (в котором производственные отделы могут быть учтены раздельно, также влияет на качество информации. Более того, немалая часть промышленного производства происходит не на фирмах, а на незарегистрированных или мелких предприятиях, которые не охватываются обследованиями, нацеленными на официальный сектор. Даже в крупных отраслях промышленности, где существует больше шансов проведения регулярных обследований, уклонение от акцизов и прочих налогов снижает оценки добавленной стоимости. Острота таких проблем возрастает по мере того, как страны переходят от государственного контроля над промышленностью к частному предпринимательству, поскольку образуются новые фирмы, которые не заявляют о своем существовании. В соответствии с СНС объем производства должен включать всю такую неучтенную деятельность, а также стоимость противозаконной деятельности и прочей неучтенной, неофициальной или мелкомасштабной деятельности. Такие данные следует собирать, пользуясь методами, отличными от традиционных обследований.

В отраслях, представленных крупными организациями и предприятиями, данные по объемам производства, занятости и заработной плате, как правило, имеются в наличии и обладают достаточной степенью надежности. Тем не менее в секторе сервиса иногда очень трудно определить работников, занимающихся ИТД, и предприятия в составе одного человека. Их владельцы не заинтересованы в ответах на вопросы обследований, не говоря уже о декларировании всех своих доходов. Эти проблемы усугубляются еще и тем, что многие виды экономической деятельности не учитываются, в том числе работа, выполняемая женщинами и детьми за небольшую плату или бесплатно. Более подробно обсуждение проблем с использованием национальных счетов см. Srivivasan (1994) и Heston (1994) в Источниках данных.

### Таблица 13. Структура спроса

**Частное потребление** представляет собой рыночную стоимость всех товаров и услуг, включая товары длительного пользования (машины, стиральные машины и домашние компьютеры), приобретенные или полученные как доход в натуральной форме домашними хозяйствами и некоммерческими учреждениями. Сюда не входит приобретение жилья, но входят начисленные арендные платежи за жилье, в котором проживает владелец. На практике сюда может входить любое статистическое расхождение в использовании ресурсов, относящихся к их предложению.

Частное потребление нередко оценивается в качестве остатка путем вычитания из ВВП всех остальных известных расходов. Образующийся в результате совокупный показатель может иметь достаточно большие расхождения. При отдельных подсчетах частного потребления обследования домашних хозяйств, на которых основана немалая часть оценок, представляют собой исследования протяженностью в один год в ограниченном охвате. Таким образом, оценки быстро устаревают, и их необходимо дополнять оценочными статис-

тическими процедурами, основанными на цене и количестве. Усложняет ситуацию тот факт, что во многих развивающихся странах различие между наличными платежами по расходам частного бизнеса и по расходам домашних хозяйств могут быть нечеткими.

**Общее потребление в госсекторе** включает все текущие расходы на приобретение товаров и услуг (в том числе заработные платы рабочих и служащих) органами государственного управления различного уровня, за исключением большинства государственных предприятий. Сюда также входит большинство расходов по национальной обороне и безопасности, некоторые из которых в настоящее время рассматриваются в рамках инвестиций.

**Валовой объем внутренних капиталовложений** состоит из капиталовложений на пополнение основных фондов в экономике страны и чистых изменений в уровне резервов. Определение основных фондов и резервов см. в техническом примечании к таблице 11. В соответствии с измененным руководством СНС (1993) валовой объем внутренних капиталовложений также включает капитальные инвестиции в учреждения оборонного характера, которые могут быть использованы широким населением, например, школами и больницами, а также в некоторые виды частного семейного жилья. Все остальные расходы на оборону рассматриваются в качестве текущих расходов.

Данные об инвестициях могут быть получены из прямых обследований предприятий и административных записей или методом товарного потока с использованием данных о торговой и строительной деятельности. Качество государственных данных о фиксированных инвестициях зависит от качества государственных систем учета, которые в развивающихся странах порой слабы; показатели частных фиксированных инвестиций, особенно капиталовложения, осуществляемые мелкими незарегистрированными предприятиями, обычно очень ненадежны.

Оценки изменений в запасах редко бывают полными, но обычно включают наиболее важные виды деятельности или товаров. В некоторых странах данные оценки выводятся в качестве сложного остатка вместе с совокупным частным потреблением. В соответствии с соглашениями о национальных счетах должна проводиться корректировка при увеличении стоимости резервов в связи с изменениями цен, но это не всегда делается. В странах с высокой инфляцией данный элемент может иметь существенное значение.

**Валовые сбережения** рассчитываются путем вычитания общего потребления из ВВП.

**Экспорт товаров и услуг** представляет собой стоимость всех товаров и услуг (включая транспортные средства, перевозки и другие услуги, такие, как связь, страхование и финансовые услуги), предоставляемых всем другим странам мира. Объем экспортно-импортных операций рассчитывается по таможенным декларациям и балансовым отчетам центральных банков. Несмотря на то, что данные об экспорте-импорте со стороны платежей предоставляют достаточно надежные свидетельства международных сделок, они могут не строго придерживаться определений платежного баланса в отношении оценки стоимости и времени учета или, что еще более важно, не соответствовать критерию изменения владельца. (В традиционном платежном балансе сделка учитывается, когда право собственности меняет владельца). Данный вопрос приобрел еще большее значение в связи с глобализацией международного бизнеса. Ни таможня, ни данные платежного баланса не отражают нелегальных сделок, происходящих во многих странах. Товары, перевозимые через границу при легальных, но не учитываемых челночных операциях, могут еще более исказить статистику товарооборота.



**Баланс ресурсов** представляет собой разницу между экспортом товаров и услуг и импортом товаров и услуг.

#### Таблица 14. Бюджет центрального правительства

**Текущие налоговые поступления** включают обязательные, нетребуемые, невозмещаемые поступления, собираемые центральными правительствами на государственные нужды. Они включают процент по налоговым задолженностям и штрафы за неуплату или просроченную уплату налогов, и показаны без учета возмещений и иных корректирующих операций.

**Текущие неналоговые поступления** включают поступления, которые не являются обязательными невозмещаемыми платежами на государственные нужды, например, штрафы, административные сборы или коммерческий доход от государственной собственности, а также добровольные, необязательные, невозмещаемые текущие поступления в государственный бюджет из источников, не являющихся государственными. В данную категорию не включены гранты, заемные средства, поступления от погашения взятых ранее кредитов, продаж основных капитальных средств или запасов, земли, нематериальных активов или подарков из неправительственных источников в целях укрупнения капитала. Налоговые и неналоговые поступления составляют текущий доход государства.

**Текущие расходы** включают обязательные платежи за все, что не является основными средствами или товарами или услугами, используемыми при производстве основных средств. Сюда также относятся безвозмездные платежи во всех целях, кроме выдачи получателям разрешения на приобретение основных средств, компенсации получателей за ущерб или уничтожение основных средств или увеличение финансового капитала получателей. Текущие расходы не включают государственное кредитование, или выплаты в погашение государственного кредита, или государственное приобретение акций в целях государственной политики.

**Капитальные расходы** представляют собой затраты на приобретение основных средств производства, земли, нематериальных активов, государственных запасов и невоенных, нефинансовых активов. Сюда входят и капитальные гранты.

**Общий дефицит/излишек** определяется как текущий и капитальный доход и субсидии из официальных источников, за вычетом общих расходов и займов минус суммы погашения.

**Расходы на товары и услуги** включают все государственные платежи в обмен на товары и услуги, включая заработную плату рабочих и служащих.

**Расходы на социальные программы** включают расходы на здравоохранение, образование, жилье, пособия, социальное обеспечение и коммунальные услуги. Сюда также включены компенсации за потерю источника дохода больным и временно нетрудоспособным; выплаты престарелым, пожизненным инвалидам и безработным; пособия на содержание семей, материнские пособия и пособия на детей; а также стоимость услуг по уходу за престарелыми, инвалидами и детьми. Многие расходы по охране окружающей среды, включая снижение уровня загрязненности, водоснабжение, канализация и сбор отходов, включены в данную категорию без проведения между ними различий.

Данные по государственным доходам и расходам собираются МВФ посредством опросных листов, распространяемых среди правительств-членов, а также ОЭСР. В целом, определе-

ние правительства исключает нефинансовые государственные предприятия и государственные финансовые учреждения (такие как центральный банк). Несмотря на усилия МВФ по систематизации и стандартизации сбора данных по государственным финансам, статистические данные по государственным финансам зачастую страдают от неполноты, несвоевременности и несопоставимости. Недостаточный статистический охват исключает возможность представления субнациональных данных, что может привести к ошибочным международным сравнениям.

Общие расходы центрального правительства, представленные в ежегоднике «*Government Finance Statistics Yearbook*» МВФ являются более ограниченным показателем общего государственного потребления, чем тот, который приведен в национальных счетах, поскольку в нем исключаются расходы на потребление центральных и местных органов власти. В то же время, принятое в МВФ понятие расходов центрального правительства шире, чем определение национальных счетов, поскольку в него включены государственные валовые внутренние инвестиции и трансфертные платежи. Финансы центрального правительства могут относиться к одному из двух бухгалтерских понятий: консолидированные или бюджетные. По большинству стран финансовые данные центрального правительства были консолидированы на одном счете, но по некоторым имеются только бюджетные счета центрального правительства. Страны, сообщающие свои бюджетные данные, отмечены в таблице с первичными данными в «*Показателях мирового развития*» за 1999. Поскольку бюджетные счета не обязательно включают все компоненты центрального правительства, то картина деятельности центрального правительства обычно неполная. Основной момент заключается в отсутствии учета квазифискальных операций центрального банка. Убытки центрального банка в связи с денежно-кредитными операциями и субсидируемым финансированием могут привести к возникновению существенного квазифискального дефицита. Такой дефицит может возникнуть также в связи с операциями иных финансовых посредников, например, финансовых учреждений государственного развития. Также отсутствуют данные по непредвиденным обязательствам государства в отношении необеспеченных пенсионных платежей и планов страхования.

#### Таблица 15. Платежные балансы, текущие счета и международные резервы

**Экспорт и импорт товаров и услуг** представляет в совокупности все сделки между резидентами страны и остальными странами, в которых имеется факт перехода права собственности на обычные товары, товары, отправленные на переработку и ремонт, немонетарное золото и услуги.

**Чистый доход** относится к вознаграждению, получаемому работниками в стране, не являющейся страной их пребывания, за работу, которая выполнена и оплачена резидентом данной страны, а также инвестиционному доходу (поступления и платежи по прямым инвестициям, портфельным инвестициям, прочим инвестициям и поступлениям от резервных активов). Доход, полученный от использования нематериальных активов учитывается в графе «деловые услуги».

**Чистые текущие трансферты** включают сделки, в которых резиденты одной страны поставляют или получают товары, услуги, доход или финансовые инструменты без компенсации. Все трансферты, не считающиеся капитальными являются текущими.

**Баланс текущих счетов** представляет собой сумму чистого экспорта товаров и услуг, дохода и текущих трансфертов.



**Общие валютные резервы** включают вклады монетарного золота, специальные права заимствования, резервы членов МВФ в МВФ и вклады в иностранной валюте под управлением денежно-кредитных властей. Доля золота в данных резервах оценивается по лондонским ценам на конец года (\$589.50/унция в 1980 году и \$287.80/унция в 1998 году).

Платежный баланс разделен на две группы счетов. В текущем счете отражаются сделки по товарам и услугам, доходу и текущим трансфертам. Счет капитала и финансов отражает капитальные трансферты, приобретение или продажу непроизведенных, нефинансовых активов (таких как патенты) и сделки по финансовым активам и обязательствам. Валовые международные резервы учитываются в третьей серии счетов — международной инвестиционной позиции, которая учитывает запасы активов и пассивов. Платежный баланс представляет собой бухгалтерскую систему двойной записи, в которой отражаются все потоки товаров и услуг в экономику и из нее, все трансферты, аналогичные реальным ресурсам или финансовым требованиям, предоставляемым другим странам или другими странами без компенсации, такие как дары и гранты, а также все перемены в исках и обязательствах резидентов по отношению к нерезидентам, которые возникают в связи с экономическими сделками. Все сделки регистрируются дважды: один раз как дебит, другой раз как кредит. В принципе, чистый баланс должен быть нулевым, но на практике счета иногда бывают несбалансированными. В таких случаях строка баланса «чистые погрешности и опущения» включается в счет капиталов и финансов.

Расхождения могут возникать в платежном балансе и потому, что не существует единого источника данных по платежному балансу и невозможно обеспечить полное соответствие данных из различных источников. В число источников входят таможенные данные, денежно-кредитные счета банковских систем, внешний долг, информация, предоставленная предприятиями, обследования сделок по услугам и проводки по иностранной валюте. Разница в методе проводки, например, время проведения сделок, определение резидентности и права владения, обменный курс, применяемый к оценке сделок, также являются причиной чистых искажений и опущений. Кроме того, контрабанда и прочие нелегальные и квазизаконные сделки могут быть пропущены или неправильно отражены.

Понятия и определения в отношении данных в таблице 15 взяты из пятого издания руководства МВФ по балансовому отчету «*Balance of Payments Manual*». В данном издании вновь определены в качестве капитальных трансфертов некоторые сделки, которые были ранее включены в текущие счета, например, отказ от долгов, капитальные трансферты мигрантов и иностранная помощь по приобретению капитальных товаров. Таким образом баланс текущих счетов теперь более точно отражает поступления от чистых текущих трансфертов в дополнение к сделкам по товарам, услугам (ранее называвшимся нефакторными услугами) и доходам (ранее — факторный доход). Во многих странах до сих пор используются системы сбора данных в соответствии с понятиями и определениями, содержащимися в четвертом издании. По необходимости МВФ преобразует данные из более ранних систем с тем, чтобы они соответствовали пятому изданию (см. таблицу первичных данных в «*Показателях мирового развития*» за 1999 год). Используются доллары США, конвертированные по рыночному обменному курсу.

### Таблица 16. Финансирование в частном секторе

**Частные инвестиции** касаются валовых капиталовложений частного сектора (включая частные некоммерческие

учреждения) в пополнение к его основным активам внутри страны. В отсутствие прямых оценок объема частных валовых внутренних инвестиций, такие инвестиции оцениваются как разница между общей суммой валовых внутренних инвестиций и консолидированными государственными инвестициями. Допуска на амортизацию активов не делается. Поскольку частные инвестиции зачастую оцениваются как разница между двумя суммами — внутренними фиксированными инвестициями и консолидированными государственными инвестициями, то частные инвестиции могут быть недооценены или переоценены и подвергаться ошибочным оценкам в будущем.

**Капитализация фондового рынка** (также называемая рыночной стоимостью) является суммой рыночной капитализации всех фирм, котирующихся на внутренних фондовых биржах, где рыночная капитализация каждой фирмы представляет стоимость ее акций на конец года, умноженную на число неоплаченных акций. Рыночная капитализация как один из показателей оценки степени развития фондового рынка страны страдает от концептуальных и статистических недостатков, таких как неточное сообщение сведений и различные стандарты бухучета.

**Количество местных компаний с полной котируемой акцией** представляет собой зарегистрированные в данной стране компании, акции которых котируются на фондовых биржах на конец года, за исключением инвестиционных компаний, взаимных фондов и прочих коллективных инвестиционных структур.

**Процентный спред**, известный также как посредническая маржа, представляет собой разницу между процентными ставками, назначаемыми банками по кратко- и среднесрочным займам частному сектору и процентными ставками, предлагаемыми банками резидентам по вкладам до востребования, срочным или сберегательным вкладам. Процентные ставки должны отражать оперативность реагирования финансовых учреждений на конкуренцию и ценовые стимулы. Тем не менее спред процентных ставок не может быть надежным показателем эффективности банковской системы, поскольку информация по процентным ставкам не отличается точностью, банки не контролируют деятельность всех управляющих банками и правительство устанавливает депозитные ставки и ставки кредитования.

**Внутренние кредиты из банковского сектора** включают все кредиты различным секторам на валовой основе, за исключением кредита центральному правительству, который предоставляется на чистой основе. В состав банковского сектора входят органы денежно-кредитного регулирования, депозитные банки и прочие банковские учреждения, по которым имеются данные (в том числе учреждения, не принимающие переводные депозиты, но имеющие такие пассивы как срочные и сберегательные вклады). Примерами других банковских учреждений являются сберегательные и залогово-ипотечные учреждения, а также строительные и кредитные ассоциации.

В целом, эти показатели не охватывают деятельности неофициального сектора, который продолжает оставаться важным источником финансирования в развивающихся странах.

### Таблица 17. Роль государства в экономике

**Субсидии и прочие трансферты** включают все обязательные, безвозвратные трансферты на текущих счетах частным и государственным предприятиям, а также государственные затраты на покрытие наличного дефицита по продажам ведомственных предприятий.

**Добавленная стоимость, созданная госпредприятиями**, оценивается как доход от продаж минус стоимость промежуточных исходных материалов или как сумма производственного профицита (баланс) и выплаты заработной платы. Государственные предприятия представляют собой структуры, находящиеся в собственности или управлении государства, которые получают свою основную прибыль за счет продажи товаров и услуг. Данное определение включает коммерческие предприятия, находящиеся в прямом подчинении государственному ведомству и те, в которых государство имеет контрольный пакет акций — непосредственно или через другие государственные предприятия. Сюда также включены предприятия, в которых у государства меньшая часть акций, если характер распределения остальных акций обеспечивает государству возможность эффективного управления. Сюда не входит деятельность государственного сектора: образование, услуги по здравоохранению, строительство и содержание дорог, которая финансируется из других источников, обычно общего дохода государства. Поскольку финансовые предприятия отличаются по своему характеру, они обычно исключаются из данных.

**Расходы на оборону** стран-членов НАТО основаны на самом определении НАТО. Сюда входят военные расходы министерства обороны (включая призыв и подготовку личного состава, строительство и приобретение военного оборудования и материалов) и других министерств. Расходы гражданского типа, которые несет министерство обороны не включаются. Расходы на военную помощь включены в расходы страны-донора. Приобретение военного оборудования в кредит учитывается во время образования задолженности, а не во время платежа. Данные по другим странам обычно охватывают расходы министерства обороны. Исключаются расходы на поддержание общественного порядка и безопасности, которые классифицируются отдельно.

Определения военных расходов различаются в зависимости от того, включают ли они гражданскую оборону, резервные и вспомогательные силы, полицию и полувоспальные организации, силы двойного назначения, такие как военная и гражданская полиция, военные субсидии в натуральной форме, пенсии военному личному составу и платежи по социальному обеспечению, проводимые между различными частями правительства. Официальные данные правительства могут не включать определенную часть военных расходов, скрывать финансирование через внебюджетные счета или неучтенное использование доходов от внешних обменов или же не включать военную помощь или тайное импортирование военного снаряжения. Существует большая вероятность предоставления данных по текущим счетам, чем по капитальным счетам. В некоторых случаях, более точная оценка военных расходов может быть получена путем сложения оценочной стоимости экспорта вооружений и номинальных военных расходов. Данный метод может недооценивать или переоценивать расходы в конкретный год, поскольку платежи за поставку вооружений могут не совпадать по времени с фактической поставкой.

Данные в таблице 17 взяты из Агентства США по контролю за вооружениями и разоружению (АКВР). Ежегодник МВФ «*Government Finance Statistics Yearbook*» является основным источником данных по расходам на оборону. В данном ежегоднике используются последовательные определения расходов на оборону на базе классификации ООН функций правительства и определения НАТО. МВФ проверяет данные о расходах на оборону на предмет их широкого соответствия другим поступающим макроэкономическим данным, но Фонд не всегда в состоянии проверить их точность и полноту. Более того, на охват данных по странам неблагоприятно действуют задержки в сообщении данных или их несообще-

ние. Таким образом, большинству исследователей приходится дополнять информацию МВФ независимыми оценками военных расходов таких организаций как АКВР, Стокгольмского института изучения международного мира и Международного института стратегических исследований. Тем не менее, данные учреждения во многом полагаются на данные правительств, секретные разведывательные данные различного качества, источники, которые они не хотят или не могут раскрыть и на публикации друг друга.

**Совокупный рейтинг риска по ICRG** представляет собой общий индекс «*Международного руководства по страновым рискам*» (МРСР), рассчитываемый на основе 22 компонентов риска. МРСР Группы PRS собирает информацию по каждому компоненту, группирует данные компоненты в три крупные категории (политическую, финансовую и экономическую) и рассчитывает единый индекс оценки риска от 0 до 100. Показатель ниже 50 указывает на весьма высокий риск, а выше 80 — на очень низкий. Рейтинги обновляются ежемесячно.

**Кредитный рейтинг по «Institutional Investor»** измеряет вероятность невыполнения страной своих обязательств и измеряется в пределах от 0 до 100. Высокий показатель указывает на малую вероятность несоблюдения внешних обязательств страной. Рейтинг по «*Institutional Investor*» основан на информации, предоставляемой ведущими международными банками. Ответы взвешиваются с помощью формулы, в которой большая важность придается ответам банков, имеющим большую подверженность мировым рискам и обладающим более современной системой анализа стран.

Рейтинг риска может быть весьма субъективным и отражать внешнее впечатление, которое не всегда соответствует действительности. Тем не менее субъективное восприятие является реальностью, с которой приходится сталкиваться разработчикам политики при создании климата для притока иностранного частного капитала. Страны, которые не получают благоприятного рейтинга от рейтинговых агентств как правило не привлекают существенных потоков частного капитала. Представленные здесь рейтинги риска не утверждены Всемирным банком, но используются им в силу их аналитической целесообразности.

**Максимальная маргинальная ставка налога** представляет собой самую высокую ставку по шкале налогообложения, применяемую к налогооблагаемому доходу физических и юридических лиц. В таблице также приведены пороговые показатели дохода, сверх которых к физическим лицам начинает применяться максимальная предельная ставка налога.

Системы сбора налогов зачастую отличаются сложностью, содержат много исключений, освобождений, штрафов и прочих мер, сказывающихся на налогообложении и влияющих на решения, принимаемые работниками, управляющими, предпринимателями, инвесторами и потребителями. Особо сильное влияние на внутренних и иностранных инвесторов может иметь прогрессивность шкалы налогообложения в отношении максимальной предельной ставки налога по доходам физических и юридических лиц. Цифры по предельным ставкам налога физических лиц обычно относятся к доходам от занятости. В некоторых странах максимальная предельная ставка налога также является базовой или единообразной ставкой, могут также применяться другие дополнительные налоги, франшизы и прочее.

## Таблица 18. Энергетика и транспорт

**Потребление электроэнергии на душу населения** измеряет объем производства электроэнергии электростанциями и теплоэлектростанциями минус потери от распределе-



ния и использование на собственные нужды. **Потери при передаче и распределении электроэнергии** измеряют потери между источниками поставок и узлами распределения и при распределении по потребителям, включая кражу электроэнергии.

Данные о производстве электроэнергии и ее потреблении собираются из национальных агентств по электроэнергетике Международным агентством по энергетике и корректируются данным Агентством в соответствии с международными определениями. Корректировка проводится, например, для того, чтобы учесть организации, которые, кроме своей основной деятельности, генерируют электричество для собственных нужд полностью или частично. В некоторых странах собственное производство домашними хозяйствами и мелкими предпринимателями довольно существенно, в силу их удаленности или ненадежности государственных источников, поэтому такие корректировки могут несоответствующим образом отражать фактическое производство.

Несмотря на то, что собственное потребление и потери при передаче электроэнергии взаимно компенсируются, производство электроэнергии включает потребление вспомогательными станциями, потери на трансформаторных станциях, которые считаются неотъемлемой частью таких станций, и электричество, произведенное насосными установками. Если данные имеются, то оно включает электричество, произведенное всеми первичными источниками энергии — углем, нефтью, газом, атомными станциями, гидроэлектростанциями, геотермальными станциями, ветряными, волновыми и приливными станциями, а также возобновляемым сгораемым сырьем. Ни в данных о производстве, ни в данных о потреблении не учитывается надежность поставок, включая частотность перерывов в подаче энергии, аварий и перегрузки.

**Дороги с покрытием** представляют собой долю дорог, покрытых асфальтом или аналогичным дорожно-строительным материалом. **Перевозка товаров** автотранспортом представляет собой объем товаров, перевезенных автотранспортом, измеряемый в миллионах метрических тонн, умноженный на километры пути. **Перевозка товаров железнодорожным транспортом** представляет собой тоннаж перевезенных товаров, умноженный на километры пути на миллион долларов ВВП, измеряемых в ППС. **Воздушные пассажироперевозки** включают число пассажиров, перевезенных по внутренним и международным маршрутам.

Данные по большинству отраслей транспорта несопоставимы в международном масштабе, потому что в отличие от демографических данных, счетов национальных доходов и данных о международной торговле, сбор данных об инфраструктуре не был стандартизирован в международном масштабе. Данные по автоперевозкам собираются Международной федерацией дорог (МФД), данные по авиаперевозкам — Международной организацией гражданской авиации (ИКАО). Национальные автотранспортные ассоциации являются основными источником данных МФД. В странах, где такие ассоциации отсутствуют или не отвечают на запросы, устанавливается контакт с другими организациями, например, управлениями дорог, министерствами транспорта или общественных работ или центральными статистическими бюро. В результате, собранные данные имеют неравномерное качество.

### Таблица 19. Связь, информатика, научно-техническое развитие

**Ежедневные газеты** представляют собой число распространенных экземпляров газет, которые выходят в свет не реже четырех раз в неделю, на тысячу человек. **Радиоприем-**

**ники** представляют собой число радиоприемников на тысячу человек. Данные по этим двум показателям получены из статистических обследований ЮНЕСКО. Определения, классификации и методики некоторых стран не соответствуют стандартам ЮНЕСКО. Например, некоторые страны предоставляют данные о распространенности газет не как количество распространенных копий, а как количество напечатанных копий. Кроме того, в некоторых странах взимаются платежи за радиодлицизии в целях оплаты расходов государственного вещания, что лишает владельцев заинтересованности в декларировании такой собственности. В силу этих и других проблем, связанных со сбором данных, оценки тиражей газет и числа радиоприемников весьма различны в отношении надежности и их следует расшифровывать с долей осторожности.

**Телевизоры** представляют собой число телевизоров на тысячу населения. Данные по телеприемникам поставляются в Международный телекоммуникационный союз (МТС) через ежегодные опросные листы, рассылаемые в национальные вещательные агентства и промышленные союзы. В некоторых странах существует требование о регистрации телеприемников. Поскольку домашние хозяйства не регистрируют некоторые или все имеющиеся у них телевизоры, это может приводить к занижению фактических цифр.

**Магистральные телефонные линии** учитывают все телефонные линии, соединяющие оборудование потребителя с общественной телефонной сетью на тысячу человек. **Мобильные телефоны** относятся к пользователям переносных телефонов, которые являются абонентами автоматической общественной телефонной сети на основе сотовой технологии, обеспечивающей доступ к общественной телефонной сети, на тысячу человек. Данные о магистральных телефонных линиях и мобильных телефонах собираются МТС с помощью ежегодных опросных листов, рассылаемых телекоммуникационным агентствам и компаниям. Данные дополняются ежегодными отчетами и статистическими ежегодниками по телекоммуникационным министерствам, нормативным учреждениям, операторам и промышленным ассоциациям.

**Персональные компьютеры** — это число отдельных персональных компьютеров, предназначенных для использования одним человеком, на тысячу человек. Оценки МТС количества персональных компьютеров основаны на ежегодных опросах и других источниках. Во многих странах обычные компьютеры используются очень широко и тысячи пользователей могут быть подсоединены к одному такому компьютеру. В таких случаях количество персональных компьютеров не отражает общее число пользователей.

**Узлы Интернета (Internet hosts)** представляют собой число компьютеров, напрямую соединенных с всемирной сетью взаимосвязанных компьютерных систем. Многие пользователи могут получать доступ к сети Интернет через единый узел. Узлы Интернета распределяются по странам в соответствии с кодом страны, хотя код не обязательно указывает на то, что узел физически находится в данной стране. Все узлы, у которых отсутствует идентификационный код страны, автоматически приписываются к США. Поскольку компания «Network Wizards» (источник этой информации см.: <http://www.pw.com>) изменила методику обзора доменов Интернета в июле 1998 года, то приводимые здесь данные не могут быть напрямую сопоставлены с прошлогодними данными. Считается, что новый обзор более надежен, и в нем устранена проблема неполного счета, которая возникает, когда организации ограничивают доступ к загрузке данных из своего домена. Тем не менее, некоторые проблемы количественного измерения остаются нерешенными.



шенными, и, таким образом, число узлов Интернета по каждой стране должно рассматриваться как приблизительная цифра.

**Ученые и инженеры в сфере НИОКР** представляют собой число специалистов, подготовленных для работы в любой области науки, которые занимаются профессиональными исследованиями и разработками (включая администраторов), на миллион человек. Большая часть таких должностей требует наличия высшего образования.

ЮНЕСКО собирает данные по научно-техническим работникам и расходам на научные исследования из стран-членов, в основном, из официальных ответов на опросные листы ЮНЕСКО и специальных обследований, а также из официальных отчетов и публикаций и информации, поступающей их других национальных и международных источников. В данных ЮНЕСКО содержатся данные либо по количеству ученых и инженеров, либо по количеству экономически активного населения, имеющего достаточную квалификацию для того, чтобы работать учеными и инженерами. Данные о количестве обычно получают из переписей населения, и они, как правило, менее своевременны, чем показатели экономически активного населения. ЮНЕСКО дополняет эти данные оценками числа квалифицированных ученых и инженеров путем подсчета числа специалистов, получивших образование на 6 и 7 уровне МСКО (Международной стандартной классификации образования). Данные по ученым и инженерам, обычно рассчитываемые по эквиваленту персонала, работающего полный рабочий день, не могут учитывать значительные колебания в качестве подготовки и образования.

**Экспорт высоких технологий** включает товары, произведенные отраслями промышленности (по классификации США), которые находятся в первой десятке в стране по объему расходов на научные исследования. Промышленный экспорт представляет собой товары по Международной стандартной классификации торговли (МСТК), издание 1, разделы 5-9 (химикаты и родственная продукция, основные промышленные товары, станки и транспортное оборудование, а также другие нигде не классифицируемые промышленные статьи и товары), за исключением 68 раздела (цветные металлы).

Рейтинг отраслей промышленности основан на методологии, разработанной в Davis (1982; см. Источники данных). С помощью методики оценки «исходное сырье-объем производства» Дэвис оценивал технологическую емкость отраслей промышленности США в отношении расходов на научные разработки, необходимые для производства определенного промышленного товара. В данной методологии учитываются прямые расходы конечных производителей на научные разработки, а также косвенные расходы на научные разработки поставщиков промежуточных товаров, используемых в производстве конечного продукта. Отрасли промышленности, классифицируемые на основе Стандартной промышленной классификации США (СПК) были выстроены в соответствии с их наукоемкостью. Первые десять групп СПК (классифицированные на трехзначном уровне) были обозначены как высокотехнологичные отрасли промышленности.

Для того чтобы перевести промышленную классификацию Дэвиса в определение высокотехнологичной промышленности, в Braga and Yeats (1992) использовано соответствие между группированием по СПК и Международной стандартной классификацией торговли (МСТК), издание 1, предложенной в Hatter (1985). При подготовке данных по торговле высокотехнологичными товарами в Braga and Yeats учтены только группы МСТК (классифицированные на четырехзначном уровне), имеющие вес высоких техно-

логий свыше 50 процентов. Примеры высокотехнологичного экспорта включают самолеты, офисное оборудование, фармацевтическую продукцию и научные приборы. Данная методология основывается на несколько нереалистичном предположении о том, что использование взаимосвязей между исходными материалами и готовой продукцией в США и торговые механизмы по высокотехнологичной продукции не искажают классификации.

**Количество заявок на патенты** представляет собой число документов, изданных государственным учреждением, в котором дается описание изобретения и создается правовая ситуация, в которой патентованное изобретение может эксплуатироваться (изготавливаться, использоваться, продаваться, импортироваться) самим владельцем патента или с его разрешения. Охрана изобретений ограничена во времени (обычно 20 лет со дня подачи заявки на предоставление патента). Информация о заявках на получение патента показана отдельно по резидентам и нерезидентам страны. Данные о патентах получены от Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности, которые свидетельствуют о том, что на конец 1996 года в мире было зарегистрировано около 3,8 млн патентов.

## Таблица 20. Международная торговля

**Экспорт товаров** показывает стоимость товаров в ценах FOB (франко-борт) в долларах США, которые были предоставлены другим странам. **Импорт товаров** показывает стоимость товара в ценах СИФ (стоимость, страхование, перевозка) в долларах США, которые куплены в других странах. **Данные по промышленному экспорту и импорту** относятся к товарам в следующих разделах Международной стандартной торговой классификации (МСТК): 5 (химикаты), 6 (основные промышленные товары), 7 (станки и транспортное оборудование) и 8 (разные промышленные товары, за исключением раздела 68 (цветные металлы) и группы 891 (оружие и боеприпасы)). **Коммерческие услуги** включают весь спектр торговли услугами, в том числе услуги в области транспорта, связи и деловые услуги, за исключением услуг, предоставляемых правительству, в число которых входят услуги, связанные с государственными секторами (например, расходы на содержание посольств и консульств), и с региональными и международными организациями.

Данные по экспорту-импорту товаров получены из таможенных отчетов и могут не полностью соответствовать понятиям и определениям, содержащимся в пятом издании руководства МВФ по платежному балансу «Balance of Payments Manual». Общая стоимость экспорта проводится как стоимость товаров, доставленных на границу страны-экспортера для отгрузки – стоимость FOB. Многие страны собирают и предоставляют данные о торговле в долларах США. Когда страны предоставляют данные в местной валюте, то производится ее конвертация по среднему официальному обменному курсу на период обмена.

Общая стоимость импорта обычно проводится как стоимость товаров, приобретенных импортером плюс стоимость транспортировки и страхования до границы импортирующей страны – стоимость СИФ. Данные по импорту товаров получают из тех же источников, что и данные по экспорту. В принципе, объем мирового экспорта должен соответствовать объему мирового импорта. Точно так же, экспорт их страны должен быть равным сумме импорта остальных стран мира из данной страны. Тем не менее, разница во времени и определении приводят к расхождениям в отчетных данных на всех уровнях.

Данные в настоящей таблице были подготовлены Всемирной торговой организацией (ВТО). Данные по торговле товарами получены из ежегодника МВФ «*International Financial Statistics Yearbook*», а также информации из базы данных КОМТРЕЙД статистического отдела ООН и национальных публикаций по странам, которые не предоставляют своей отчетности МВФ. Данные по торговле товарами получены из базы данных КОМТРЕЙД. Если данные ВТО отсутствовали, то сотрудники Всемирного банка оценивали долю товаров на основе последней информации из базы данных КОМТРЕЙД. По возможности, ВТО приводит данные о торговле товарами на основании общей системы торговли, в том числе о торговле товарами, импортируемыми в целях ре-экспорта. В таблице отмечены две страны Гонконг (Китай) и Сингапур, имеющие значительный уровень ре-экспорта.

Товары, провозимые через страну транзитом не учитываются. Информация по торговле коммерческими услугами поступает из базы данных по платежному балансу МВФ и национальных публикаций из стран, которые не предоставляют своей отчетности МВФ.

### Таблица 21. Финансовая помощь и потоки капитала

**Приток частного капитала нетто** включает частную задолженность и недолговые потоки. Частные долговые потоки включают кредитование коммерческими банками, облигации и иные частные кредиты. Недолговые частные потоки представляют собой прямые иностранные инвестиции и портфельные инвестиции в акции. **Прямые иностранные инвестиции** представляют собой чистые притоки капиталовложений для приобретения долгосрочного процентного участия, обеспечивающего доступ к управлению (10 или более процентов голосующих акций) предприятием, действующим в стране, отличной от страны-инвестора. Они представляют собой сумму акционерных потоков капитала, реинвестирование доходов, прочих долгосрочных потоков капитала и краткосрочных потоков капитала в соответствии с платежным балансом.

Данные по прямым иностранным инвестициям основаны на платежных балансах, представляемых МВФ, и дополняемых информацией о чистых прямых иностранных инвестициях, сообщаемой ОЭСР и официальными национальными источниками. Международно принятое определение прямых иностранных инвестиций содержится в пятом издании платежного баланса МВФ «*Balance of Payments Manual*». ОЭСР также опубликовал определение, согласованное с МВФ, Евростатом (Статистическое управление европейских сообществ) и ООН. В силу многочисленности источников и различий в определениях и методах представления данных по каждой конкретной стране может существовать несколько оценок прямых иностранных инвестиций, и к тому же данные могут быть несопоставимы с другими странами.

Данные о прямых иностранных инвестициях не дают полной картины международных инвестиций в экономику. Данные платежного баланса по прямым иностранным инвестициям не включают капитал, созданный в принимающих странах, который стал существенным источником финансирования инвестиционных проектов в некоторых развивающихся странах. Растет также осознание того, что данные о прямых иностранных инвестициях ограничены, поскольку они охватывают только международные инвестиционные потоки и долевое участие, но не включают международные сделки, не имеющие отношения к капиталу, та-

кие как внутрифирменные потоки товаров и услуг. Более подробно вопросы данных рассматриваются в «*World Debt Tables, 1993-1994*», том 1, глава 3.

**Внешний долг** представляет собой долг нерезидентам, выплачиваемый в иностранной валюте, товарами или услугами. Она представляет собой сумму государственного, гарантированного государством и частного негарантированного долгосрочного долга, использование кредита МВФ и краткосрочного долга. Краткосрочная задолженность включает все долги со сроком погашения менее 1 года и процентами по неуплате долгосрочного долга. **Текущая стоимость внешнего долга** представляет собой сумму краткосрочной внешней задолженности плюс дисконтированная сумма общего обслуживания долга, причитающаяся по государственным, гарантированным государством и частным негарантированным долгосрочным внешним задолженностям в течение срока существующих займов.

Данные по внешней задолженности стран с низкими и средними доходами собираются Всемирным банком с помощью системы отслеживания должников. Сотрудники Всемирного банка рассчитывают задолженность развивающихся стран с помощью отчетов о займах, представляемых данными странами по долгосрочным государственным и гарантированным государством заимствованиям, наряду с информацией по краткосрочным долгам, собираемой странами или получаемой от кредиторов через системы Банка международных расчетов и ОЭСР. Эти данные дополняются информацией по займам и кредитам от крупных многосторонних банков и меморандумами по займам от официальных кредитных учреждений в крупных странах-кредиторах, а также оценками региональных экономистов Всемирного банка и сотрудниками бюро МВФ. Кроме того, некоторые страны предоставляют данные по частным негарантированным долгам. В 1996 году 34 страны сообщили о своей частной негарантированной задолженности Всемирному банку. Были также проведены оценки по еще 28 странам, имевшим существенную частную задолженность.

Текущая стоимость внешней задолженности служит показателем будущих обязательств по обслуживанию долга, которые можно сравнить с такими показателями, как ВВП. Этот показатель рассчитывается путем учета обслуживания долгосрочного внешнего долга (процент плюс амортизация) в течение срока действия существующих займов. Краткосрочная задолженность включена в его номинальную стоимость. Данные по долгам приведены в долларах США, конвертированных по официальному обменному курсу. Учетная ставка, применяемая к долгосрочному долгу, определяется валютой погашения долга и основана на коммерческих процентных ставках, предлагаемых ОЭСР в качестве справочных. Займы из Международного банка реконструкции и развития и кредиты из Международной ассоциации развития дисконтируются с помощью справочной ставки по специальным правам заимствования так же, как и обязательства по отношению к МВФ. В случаях, когда учетная ставка больше процентной ставки по займам, текущая стоимость меньше номинальной суммы будущих обязательств по обслуживанию долга.

**Официальная помощь для целей развития (ОП)** заключается в выделении займов (за вычетом погашений основной суммы) и грантов, предоставляемых на льготных условиях официальными учреждениями членом Комитета содействия развитию (КСД) и некоторыми арабскими странами для содействия экономическому развитию и благосостоянию принимающих стран, классифицируемых КСД как развивающиеся. Займы с элементом гранта свыше 25 процентов включены в ОП точно так же, как техническое сотрудничество и помощь. Сюда также включаются потоки

помощи (за вычетом платежей в погашение) от официальных доноров странам с переходной экономикой в Восточной Европе и бывшем Советском Союзе и некоторым развивающимся странам и территориям с более высоким доходом по определению КСД. Иногда их называют «официальной помощью» и предоставляют на условиях аналогичных ОП. Данные по помощи как доли ВВП рассчитываются в долларах США, конвертируемых по официальному обменному курсу.

Данные относятся к двусторонним займам и грантам из стран КСД, многосторонних организаций и некоторых арабских стран. Они не включают помощь, предоставляемую странами-получателями другим развивающимся странам. В результате некоторые страны, являющиеся чистыми донорами (например, Саудовская Аравия), указаны в таблице как получатели помощи.

В данных не проводится различий между разными видами помощи (программа, проект, продовольственная помощь, помощь в чрезвычайной ситуации, помощь в поддержании мира или техническое сотрудничество), каждый из которых может совершенно разный эффект на экономику. Расходы на техническое сотрудничество не всегда приносят прямую пользу стране-получателю в той мере, что они покрывают расходы, понесенные за пределами страны по оплате труда и льгот технических специалистов и накладных расходов фирм, предоставляющих технические услуги.

В силу того, что данные о помощи в таблице 21 основаны на информации доноров, они не соответствуют информации получателей в платежном балансе, в котором часто не указывается вся или часть технической помощи, особенно выплаты иностранным специалистам, произведенные донором напрямую. Аналогичным образом, помощь в виде товарного гранта не всегда может быть отражена в торговых данных или в платежном балансе. Несмотря на то, что оценки ОПР по статистике платежного баланса не включают чисто военную помощь, различия иногда видны не четко. Как правило, используется определение, принятое в стране происхождения.

## Статистические методы

В этом разделе описаны способы вычисления темпов роста методом наименьших квадратов, темпов роста по экспоненциальному методу (конечные точки) и расчета коэффициентов Джини, а также описана методология «Атласа Всемирного банка» для оценки коэффициента пересчета, используемого для определения ВВП и ВВП на душу населения в долларах США.

### Расчет темпов роста методом наименьших квадратов

Расчет темпов роста методом наименьших квадратов используется всегда при наличии достаточно продолжительных временных рядов, обеспечивающих надежные расчеты. Темпы роста не рассчитываются, если более половины наблюдений за период отсутствуют.

Исчисление темпов роста методом наименьших квадратов  $t$  производится с помощью построения тренда в виде линейной регрессии и применения его к годовым значениям переменных в логарифмической шкале за соответствующий период. Уравнение регрессии выглядит следующим образом:

$$\ln X_t = a + bt$$

что эквивалентно логарифмическому преобразованию уравнения обобщенного уравнения темпов роста,

$$X_t = X_0 (1 + r)^t.$$

В этих уравнениях  $X$  — переменная,  $t$  — время,  $a = \log X_0$ , а  $b = \ln(1 + r)$  — подлежащие оценке параметры. Если  $b^*$  — оценка  $b$ , полученная методом наименьших квадратов, то среднегодовые темпы роста  $r$  получают как  $[\exp(b^*) - 1]$  и затем умножают на 100 для выражения значения в процентах.

Исчисленные темпы роста представляют собой средние темпы роста, являющиеся репрезентативной выборкой из имеющихся наблюдений за весь период. Они не обязательно совпадают с реальными темпами роста за любые два периода.

### Определение темпов роста методом экспоненциального сглаживания

Определение темпов роста некоторых демографических параметров, прежде всего рабочей силы и населения, между двумя временными точками производится на основе уравнения:

$$r = \ln(p_n/p_1)/n,$$

где  $p_n$  и  $p_1$  являются последней и первой наблюдаемыми величинами за период,  $n$  — количество лет в периоде,  $\ln$  — натуральный логарифм. Рассматриваемые темпы роста основаны на модели непрерывного экспоненциального роста между двумя временными точками. Здесь не учитываются промежуточные величины рядов. Заметьте также, что темпы экспоненциального роста не соответствуют годовым темпам изменений, измеряемым как одногодичный интервал получаемый в результате  $(p_n - p_{n-1})/p_{n-1}$ .

### Коэффициент Джини

Коэффициент Джини используется для измерения степени отличия реального распределения доходов (или, в некоторых случаях, расходов) между отдельными лицами или домашними хозяйствами в пределах одной страны от абсолютно равномерного распределения. Кривая Лоренца вычерчивает суммарную процентную долю общего распределяемого дохода по отношению к суммарному проценту получателей, начиная с беднейших лиц или домашних хозяйств. Коэффициент Джини измеряет площадь между кривой Лоренца и гипотетической линией абсолютного равенства, выраженную как доля в процентах от максимальной площади под кривой. Таким образом, коэффициент Джини, равный нулю, означает абсолютное равенство, а коэффициент, равный ста процентам, — абсолютное неравенство.

Для оценки коэффициента Джини Всемирный банк использует программу для численного анализа POVCAL; см. Chen, Datt, and Ravallion (1993, см. Источники данных).

### Методология Всемирного банка «Атлас»

При расчете ВВП и ВВП на душу населения в долларах США в определенных операционных целях, Всемирный банк использует синтетический обменный курс обычно называемый коэффициент пересчета «Атлас». Цель «Атласа» заключается в снижении воздействия колебаний обменных курсов при перекрестном сравнении национальных доходов различных стран.

Коэффициент пересчета «Атлас» за любой год представляет собой среднее значение фактических обменных курсов страны со странами Большой пятерки (или альтернативных коэффициентов пересчета) за данный год и обменных курсов за два предыдущих года после корректировки этих обменных курсов на разницу в уровнях инфляции между рассматриваемой страной и странами Пятерки.



Фактический обменный курс страны представляет собой среднее значение ее обменных курсов с выборкой других стран, обычно взвешенный по объему торговли этой страны с данными странами. Странами Большой пятерки являются Германия, Соединенное Королевство, США, Франция и Япония. Уровень инфляции в стране измеряется ее дефлятором ВВП. Уровень инфляции в странах пятерки представляется путем изменения дефляторов СДР (Специальные права заимствования, СДР, являются учетной единицей МВФ). Дефлятор СДР рассчитывается как взвешенное среднее значение дефляторов ВВП стран Большой пятерки в единицах СДР. Веса определяются количеством каждой валюты, включенной в единицу СДР. Веса меняются со временем, поскольку доля валюты в СДР и относительный обменный курс меняются со временем. Дефлятор СДР изначально рассчитывается в СДР, а затем переводится в доллары США с использованием коэффициента пересчета «Атлас».

Такое сравнение показателей за три года сглаживает ежегодные колебания цен и обменных курсов для каждой страны. Коэффициент пересчета по «Атласу» используется и при расчете ВВП страны. Для определения ВВП на душу населения полученный ВВП в долларах делится на численность населения в середине последнего из трех лет года. Если официальный обменный курс считается ненадежным или нерепрезентативным в течение какого-либо периода, то в формуле «Атласа» используется альтернативная оценка обменного курса (см. ниже).

Коэффициент пересчета за год  $t$  рассчитывается по следующим формулам:

$$e_t^* = \frac{1}{3} \left[ e_{t-2} \left( \frac{p_t}{p_{t-2}} \left/ \frac{p_t^{SS}}{p_{t-2}^{SS}} \right. \right) + e_{t-1} \left( \frac{p_t}{p_{t-1}} \left/ \frac{p_t^{SS}}{p_{t-1}^{SS}} \right. \right) + e_t \right]$$

ВВП на душу населения в долларах США за год  $t$  определяется по формуле:

$$Y_t^{\$} = (Y_t/N_t)/e_t^*$$

где:

$e_t^*$  — коэффициент пересчета «Атлас» (единицы национальной валюты к доллару США) в год  $t$

$e_t$  — среднегодовой обменный курс (единицы национальной валюты к доллару США) в год  $t$

$p_t$  — дефлятор ВВП за год  $t$

$p_t^{SS}$  — дефлятор СДР в долларах США в год  $t$

$Y_t^{\$}$  — ВВП «Атласа» в долларах США в год  $t$

$Y_t$  — текущий ВВП (в национальной валюте) в год  $t$

$N_t$  — численность населения в середине года  $t$

#### **Альтернативные коэффициенты пересчета**

Всемирный банк систематически оценивает актуальность использования официальных обменных курсов в качестве коэффициентов пересчета. Альтернативный коэффициент пересчета применяется, когда официальный обменный курс в чрезвычайно большой степени отличается от курса, фактически применяемого при проведении внутренних сделок с иностранными валютами и продуктами торговли. Это применимо лишь к небольшому числу стран (см. таблицу первичных данных, «Показатели мирового развития» за 1999 год). Альтернативные коэффициенты пересчета используются в методике «Атлас» и в других методиках, указанных в Отдельных показателях мирового развития в качестве коэффициентов пересчета, принятых на один год.

# ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

- (Arms Control and Disarmament Agency). 1997. *World Military Expenditures and Arms Transfers 1996*. Washington, D.C.
- Ahmad, Sultan. 1992. «Regression Estimates of Per Capita GDP Based on Purchasing Power Parities.» Policy Research Working Paper 956. World Bank, International Economics Department, Washington, D.C.
- . 1994. «Improving Inter-Spatial and Inter-Temporal Comparability of National Accounts.» *Journal of Development Economics* 4:53–75.
- Ball, Nicole. 1984. «Measuring Third World Security Expenditure: A Research Note.» *World Development* 12(2):157–64.
- Bos, Eduard, My T. Vu, Ernest Massiah, and Rodolfo Bulatao. 1994. *World Population Projections 1994–95*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Braga, C.A. Primo, and Alexander Yeats. 1992. «How Multilateral Trading Arrangements May Affect the Post-Uruguay Round World.» World Bank, International Economics Department, Washington, D.C.
- Chen, Shaohua, Gaurav Datt, and Martin Ravallion. 1993. «Is Poverty Increasing in the Developing World?» Policy Research Working Paper. World Bank, Washington, D.C.
- Council of Europe. Various years. *Recent Demographic Developments in Europe and North America*. Strasbourg: Council of Europe Press.
- Davis, Lester. 1982. *Technology Intensity of U.S. Output and Trade*. Washington, D.C.: U.S. Department of Commerce.
- Eurostat (Statistical Office of the European Communities). Various years. *Demographic Statistics*. Luxembourg.
- FAO (Food and Agriculture Organization). 1997. *State of the World's Forests 1997*. Rome.
- . Various years. *Production Yearbook*. FAO Statistics Series. Rome.
- Happe, Nancy, and John Wakeman-Linn. 1994. «Military Expenditures and Arms Trade: Alternative Data Sources.» IMF Working Paper 94/69. International Monetary Fund, Policy Development and Review Department, Washington, D.C.
- Hatter, Victoria L. 1985. *U.S. High-Technology Trade and Competitiveness*. Washington, D.C.: U.S. Department of Commerce.
- Heston, Alan. 1994. «A Brief Review of Some Problems in Using National Accounts Data in Level of Output Comparisons and Growth Studies.» *Journal of Development Economics* 44:29–52.
- ICAO (International Civil Aviation Organization). 1998. *Civil Aviation Statistics of the World: 1997*. ICAO Statistical Yearbook. 22nd ed. Montreal.
- IEA (International Energy Agency). 1998a. *Energy Statistics and Balances of Non-OECD Countries 1995–96*. Paris.
- . 1998b. *Energy Statistics of OECD Countries 1995–96*. Paris.
- IFC (International Finance Corporation). 1998. *Emerging Stock Markets Factbook 1998*. Washington, D.C.
- ILO (International Labour Organization). Various years. *Yearbook of Labour Statistics*. Geneva: International Labour Office.
- . 1995a. *Labour Force Estimates and Projections, 1950–2010*. Geneva.
- . 1995b. *Estimates of the Economically Active Population by Sex and Age Group and by Main Sectors of Economic Activity*. Geneva.
- IMF (International Monetary Fund). 1986. *A Manual on Government Finance Statistics*. Washington, D.C.
- . 1993. *Balance of Payments Manual*. 5th ed. Washington, D.C.
- . Various years. *Direction of Trade Statistics Yearbook*. Washington, D.C.
- . Various years. *Government Finance Statistics Yearbook*. Washington, D.C.
- . Various years. *International Financial Statistics Yearbook*. Washington, D.C.
- Institutional Investor*, 1999. New York. (March).
- IRF (International Road Federation). 1998. *World Road Statistics 1998*. Geneva.
- ITU (International Telecommunication Union). 1998. *World Telecommunication Development Report*. Geneva.
- Luxembourg Income Study. LIS database. <http://lissy.seps.lu/index.htm>.
- National Bureau of Economic Research. 1997. *Penn World Tables Mark 5.6*. <http://nber.harvard.edu/pwt56.html>.
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development). 1989. *Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries*. Paris.
- . 1997a. *National Accounts 1960–1995*. Vol. 1, *Main Aggregates*. Paris.
- . 1997b. *National Accounts 1960–1995*. Vol. 2, *Detailed Tables*. Paris.
- . 1998. *Development Co-operation: 1997 Report*. Paris.
- PRS Group. 1999. *International Country Risk Guide*. February. East Syracuse, N.Y.
- PricewaterhouseCoopers. 1998a. *Corporate Taxes: A Worldwide Summary*. New York.
- . 1998b. *Individual Taxes: A Worldwide Summary*. New York.
- Ravallion, Martin. 1996. «What Can New Survey Data Tell Us about the Recent Changes in Living Standards in Developing and Transitional Economies?» World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C.
- Ravallion, Martin, and Shaohua Chen. 1997. «Can High-Inequality Developing Countries Escape Absolute Poverty?» *Economic Letters* 56: 51–57.
- Srinivasan, T.N. 1994. «Database for Development Analysis: An Overview.» *Journal of Development Economics* 44(1):3–28.
- UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development). Various years. *Handbook of International Trade and Development Statistics*. Geneva.
- UNESCO (United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization). Various years. *Statistical Yearbook*. Paris.
- UNICEF (United Nations Children's Fund). 1999. *The State of the World's Children 1999*. Oxford, U.K.: Oxford University Press.
- UNIDO (United Nations Industrial Development Organization). 1996. *International Yearbook of Industrial Statistics 1996*. Vienna.
- United Nations. 1968. *A System of National Accounts: Studies and Methods*. Series F, no. 2, rev. 3. New York.
- . 1985. *National Accounts Statistics: Compendium of Income Distribution Statistics*. New York.
- . 1997. *World Urbanization Prospects: The 1996 Revision*. New York.
- . Various years. *Energy Statistics Yearbook*. New York.
- . Various issues. *Monthly Bulletin of Statistics*. New York.
- . Various years. *National Income Accounts*. Statistics Division. New York.
- . Various years. *Statistical Yearbook*. New York.
- . Various years. *Update on the Nutrition Situation*. Administrative Committee on Coordination, Subcommittee on Nutrition. Geneva.
- . Various years. *Population and Vital Statistics Report*. New York.
- U.S. Bureau of the Census. 1996. *World Population Profile 1996*. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.
- WHO (World Health Organization). Various years. *World Health Statistics*. Geneva.
- . Various years. *World Health Statistics Report*. Geneva.
- WHO and UNICEF. 1996. *Revised 1990 Estimates on Maternal Mortality: A New Approach*. Geneva.
- World Bank. 1993a. *Purchasing Power of Currencies: Comparing National Incomes Using ICP Data*. Washington, D.C.
- . 1993b. *World Debt Tables 1993–94*. Washington, D.C.
- . 1998. *Global Development Finance 1998*. Washington, D.C.
- . 1999. *World Development Indicators*. Washington, D.C.
- World Resources Institute, UNEP (United Nations Environment Programme), and UNDP (United Nations Development Programme). 1994. *World Resources 1994–95: A Guide to the Global Environment*. New York: Oxford University Press.
- World Resources Institute, in collaboration with UNEP (United Nations Environment Programme), and UNDP (United Nations Development Programme). 1998. *World Resources 1998–99: A Guide to the Global Environment*. New York: Oxford University Press.

## Классификация стран по уровням доходов и регионам, 1999

Группы доходов	Подгруппа	Страны Африки к югу от Сахары		Азия		Европа и Средняя Азия		Ближний Восток и Северная Африка		Америка	
		Восточная и Южная Африка	Западная Африка	Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Южная Азия	Восточная Европа и Средняя Азия	Другие Европейские страны	Ближний Восток	Северная Африка		
Низкий уровень доходов		Ангола Бурунди Замбия Зимбабве Кения Коморские острова Конго, Дем. Респ. Лесото Мадагаскар Малави Мозамбик Руанда Сомали Судан Танзания Уганда Эритрея Эфиопия	Бенин Буркина-Фасо Гамбия Гана Гвинея Гвинея-Бисау Камерун Конго, Респ. Кот-д'Ивуар Либерия Мавритания Мали Нигер Нигерия Сан-Томе и Принсипи Сенегал Сьерра-Леоне Того Центрально-африканская Респ. Чад	Вьетнам Индонезия Камбоджа Китай Корея, Дем. Респ. Лаосская НДР Монголия Мьянма Соломоновы о-ва	Афганистан Бангладеш Бутан Индия Непал Пакистан	Азербайджан Армения Кыргызстан Молдова Таджикистан Туркменистан		Йемен, Респ.		Гаити Гондурас Никарагуа	
		Джибути Намибия Свазиленд Южная Африка	Кабо-Верде Экваториальная Гвинея	Вануату Кирибати Маршалловы о-ва Микронезия (Фед. Шт.) Палау-Новая Гвинея Самоа Таиланд Тонга Фиджи Филиппины	Мальдивы Шри-Ланка	Албания Беларусь Болгария Босния и Герцеговина Грузия Казахстан Латвия Литва Македония (БЮР) <sup>а</sup> Российская Федерация Румыния Узбекистан Украина Фед. Респ. Югославия <sup>б</sup>		Западный Берг и сектор Газа Иордания Иран, Исламская Респ. Сирийская Арабская Респ.	Алжир Египет, Арабская Респ. Марокко Тунис	Белиз Боливия Гайана Гватемала Доминика Доминиканская Респ. Колумбия Коста-Рика Куба Парагвай Перу Сальвадор Сент-Винсент и Гренадины Суринам Эквадор Ямайка	
Средний уровень доходов	Ниже среднего										
	Выше среднего	Ботсвана Маврикий Майотта Сейшельские о-ва	Габон	Корея, Респ. Малайзия Палау Самоа (США)		Венгрия Польша Словакия Хорватия Чехия Эстония	Мэн, о-в Турция	Бахрейн Ливан Оман Саудовская Аравия	Либия	Антигуа и Барбуда Аргентина Барбадос Бразилия Венесуэла Гваделупа Гренада Мексика Панама Пуэрто-Рико Сент-Кис и Невис Сент-Люсия Тринидад и Тобаго Уругвай Чили	
Промежуточный итог		158	26	23	21	8	27	4	10	5	34



## Классификация стран по уровням доходов и регионам, 1999 (продолжение)

Группы доходов	Подгруппа	Страны Африки к югу от Сахары		Азия		Европа и Средняя Азия		Ближний Восток и Северная Африка		Америка
		Восточная и Южная Африка	Западная Африка	Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Южная Азия	Восточная Европа и Средняя Азия	Другие Европейские страны	Ближний Восток	Северная Африка	
Высокий уровень доходов	Страны ОЭСР			Австралия Новая Зеландия Япония			Австрия Бельгия Великобритания Германия Греция Дания Ирландия Исландия Испания Италия Люксембург Нидерланды Норвегия Португалия Финляндия Франция Швейцария Швеция			Канада США
	Другие страны	Реюньон		Бруней-Даруссалам Гонконг, Китай <sup>c</sup> Луан Макао Новая Каледония Северные Марианские о-ва Сингапур Тайвань, Китай Французская Полинезия		Словения	Андорра Гренландия Кипр Лихтенштейн Монако Нормандские о-ва Фарерские о-ва	Израиль Кувейт Катар ОАЭ	Мальта	Аруба Багамские о-ва Бермудские о-ва Виргинские о-ва (США) Кайман о-ва Мартиника Нидерландские Антиллы Французская Гвиана
Всего	211	27	23	35	8	27	27	14	6	44

- а. Бывшая Югославская Республика Македония  
 б. Федеративная Республика Югославия (Сербия/Черногория)  
 в. 1 июля 1997 года Гонконг вошел в состав суверенной территории Китая.

Источник: информация Всемирного банка

В качестве основного критерия классификации стран для операционных и аналитических целей используется валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения. Страны подразделяются на страны с низким уровнем дохода, средним уровнем дохода (две подгруппы: с доходом ниже и выше среднего) и высоким уровнем дохода. Страны также классифицируются по таким признакам, как географическое положение, объем экспорта и размер внешнего долга.

Страны с низким и средним уровнями дохода иногда называются развивающимися. Этот термин применяется исключительно из соображений удобства; его не следует понимать в том смысле, что все страны, входящие в данную группу, развиваются одинаково или что одни стра-

ны достигли более высокой или высшей ступени в своем развитии по сравнению с другими странами. Классификация стран по уровню дохода не всегда отражает уровень их развития.

В таблицах приведена классификация всех стран-членов Всемирного банка с населением более 30 000 человек. Страны распределяются по группам дохода на основании значений ВНП на душу населения в 1998 году, рассчитанных по методологии «Атласа» Всемирного банка. Представлены следующие группы: страны с низким уровнем дохода – не более 760 долларов; страны с доходом ниже среднего – от 761 до 3030 долларов; страны с доходом выше среднего – от 3031 до 9360 долларов; страны с высоким уровнем дохода – 9361 доллар и более.

ООО Издательство «ВЕСЬ МИР» является официальным дистрибьютором публикаций Всемирного Банка в Российской Федерации

Наш адрес: 9а Колпачный переулок, Москва, 101831, Россия

Тел.: (095) 917 8749, 917 8046

Факс: (095) 917 9259

e-mail: [ozimarin@glasnet.ru](mailto:ozimarin@glasnet.ru)

<http://vesmir.tsx.org>

В издательстве можно приобрести  
или заказать по каталогу  
любые издания Всемирного Банка и  
других международных организаций

Рефераты книг Всемирного Банка и информация  
о его изданиях регулярно публикуется в ежеквартальном журнале  
«КНИГИ И ПЕРИОДИКА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ»  
(Индекс по каталогу «Роспечати» — 79148)

## **НА ПОРОГЕ XXI ВЕКА**

ДОКЛАД О МИРОВОМ РАЗВИТИИ. 1999/2000

Подготовка русского издания — Отдел международных организаций  
издательства «ВЕСЬ МИР»

ЛР 064365 от 26.12.95.

Печать офсетная. Формат 60 × 84 <sup>1</sup>/<sub>к</sub>. Печ. л. 36,0.

Тираж 2500 экз. Зак. 770

ООО Издательство «ВЕСЬ МИР»  
101831, Москва-Центр, Колпачный пер., 9а

Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат».  
143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.

Качество печати соответствует качеству  
предоставленных диапозитивов



глобализация и локализация - интеграция мировой экономики и усиление требований местной автономии являются двумя важными факторами, определяющими развитие на рубеже XXI века. Эти факторы окажут воздействие на торговлю, финансовые потоки, глобальную окружающую среду, децентрализацию и развитие городов и потребуют от стран поиска динамичного равновесия как на международном, так и на субнациональном уровнях.

В настоящем 22 издании Доклада о мировом развитии показывается, как эти факторы могут преобразить международный ландшафт в новом тысячелетии. В нем предлагаются правила и структуры, на которых должен основываться новый, более эффективный, всесторонний подход к развитию; приводятся ценные наблюдения в отношении возможных путей адаптации преобладающих в настоящее время точек зрения, с тем чтобы они наилучшим образом учитывали меняющиеся задачи в области развития, и даются рекомендации директивным органам, исследовательским учреждениям и всем тем, кто занимается вопросами развития.

В Доклад о мировом развитии 1999/2000 включены также Выборочные показатели мирового развития: важный источник информации о последних тенденциях в области развития.

1818 H Street, N.W.  
Washington D.C. 20433, U.S.A.

Телефон: 202 477 1234

Факс: 202 477 6391

Телекс: MCI 64145 WORLDBANK

MCI 248423 WORLDBANK

Интернет: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

Электронная почта: [books@worldbank.org](mailto:books@worldbank.org)



В  
С  
Е  
М  
И  
Р  
Н  
Ы  
Й  
  
Б  
А  
Н  
К

2000

*Наша мечта - это мир,  
в котором нет места бедности*

ISBN 5-7777-0089-6



9 785777 700896