



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 69(а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение
и защита прав детей**

О состоянии Конвенции о правах ребенка**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [71/177](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад о состоянии Конвенции о правах ребенка и по вопросам, затронутым в данной резолюции, с уделением особого внимания вопросу о насилии в отношении детей. В настоящем докладе освещаются важные успехи, достигнутые государствами-членами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций (включая Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирную организацию здравоохранения), региональными органами, коалициями с участием многих заинтересованных сторон и другими субъектами в деле защиты детей от всех форм насилия, и содержатся рекомендации, касающиеся достижения дальнейшего прогресса по этому важному вопросу.

* [A/72/150](#).

** Настоящий доклад представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него информации о последних событиях.



I. Введение

1. В своей резолюции [71/177](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад о состоянии Конвенции о правах ребенка и по вопросам, затронутым в данной резолюции, с уделением особого внимания вопросу о насилии в отношении детей. Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу.

II. Состояние Конвенции и информация о ходе ее осуществления

2. По состоянию на 1 июля 2017 года 196 государств ратифицировали Конвенцию о правах ребенка или присоединились к ней. Одно государство-член, а именно Соединенные Штаты Америки, еще не является участником Конвенции. По состоянию на 1 июля 2017 года 166 государств ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, или присоединились к нему; 173 государства ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или присоединились к нему; и 34 государства ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, или присоединились к нему.

3. Со времени подготовки предыдущего доклада ([A/71/413](#)) Комитет по правам ребенка провел свои семьдесят третью-семьдесят пятую сессии. По состоянию на 1 июля 2017 года Комитет получил первоначальные доклады от всех государств-участников, кроме трех (Государство Палестина, Тонга и Южный Судан). Комитет рассмотрел все представленные первоначальные доклады. Комитет получил 516 первоначальных и периодических докладов, включая сводные периодические доклады. Кроме того, Комитет получил 113 первоначальных докладов и два периодических доклада согласно Факультативному протоколу к Конвенции, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах и 102 первоначальных доклада и 2 периодических доклада согласно Факультативному протоколу к Конвенции, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

III. Ускорение прогресса в деле предотвращения и искоренения насилия в отношении детей

4. Искоренение насилия в отношении детей означает создание мира, в котором общество больше не может терпеть и совершать акты насилия в отношении детей и в котором обеспечена полная защита и реализация их прав. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, региональные организации, организации гражданского общества, представители частного сектора и другие стороны предпринимают усилия, направленные на достижение этой цели, посредством проведения последовательной работы в этом направлении и использования широкого спектра динамичных и новаторских инициатив по предотвращению актов насилия в отношении детей и реагирования на них. Исследование по вопросу о насилии в отношении детей 2006 года ([A/61/299](#)) и содержащиеся в нем рекомендации способствовали ускорению прогресса. В настоящее время участники деятельности, осуществляемой на национальном, региональном и глобальном уровнях, содействуют оперативному принятию соответствующих мер и использованию стратегиче-

ских возможностей, открывающиеся в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в связи с целью 16.2 — искоренение насилия в отношении детей во всех его формах, а также целью 5.2 — искоренение насилия в отношении женщин и девочек во всех его формах, целью 5.3 — искоренение такой вредной практики, как детские браки и калечащие операции на женских половых органах, и целью 8.7 — искоренение принудительного труда, современных форм рабства, торговли людьми и детского труда.

5. Насилие затрагивает детей всех возрастов во всем мире. Ежегодно не менее 1 миллиарда детей в возрасте от 2 до 17 лет (половина детей во всем мире в этой возрастной группе) подвергаются психическому, физическому или сексуальному насилию¹. Насилие не проводит различий по признакам возраста, расы, культуры, социально-экономического положения и географического положения. Акты насилия совершаются в любой среде, включая семьи, школы, общины, Интернет-среду, рабочие места, центры содержания под стражей и учреждения по уходу за детьми. Дети страдают от физического, словесного, психологического и эмоционального насилия, включая отсутствия заботы, эксплуатации, сексуальные надругательства, торговлю людьми, пытки, убийства, принудительные и детские браки, калечащие операции на женских половых органах, издевательства, детский труд и другие формы насилия. Глобальные издержки, связанные с проблемой насилия, ошеломляют и, по оценкам, составляют 7 трлн. долл. США, что значительно превышает прогнозируемый объем инвестиций, необходимых для предотвращения такого насилия².

6. Насилие в отношении детей зачастую ассоциируется с нищетой, маргинализацией, дискриминацией, гендерными стереотипами и другими факторами уязвимости. Дети-инвалиды сталкиваются с повышенным риском подвергнуться насилию. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что насилие в детстве может иметь долгосрочные последствия, иногда со смертельным исходом. Насилие, пережитое в детском возрасте, повышает риск получения травм, членовредительства, наносящих ущерб психическому здоровью и приводящих к психосоциальным расстройствам. Насилие может поставить под угрозу когнитивное развитие детей и их успеваемость в школе. Насилие в детском возрасте может приводить к ранней беременности и материнству, возникновению проблем в области репродуктивного здоровья и инфекционным и неконтагиозным заболеваниям³.

7. Право ребенка на свободу от всех форм насилия является императивом в области прав человека, основывающимся на нормах международного права. Повышенное внимание международного сообщества к проблеме насилия в отношении детей и его решимость покончить с таким насилием содействовали ускоренной разработке международных стандартов и директивных документов. К их числу относятся: Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, типовые стратегии и практические меры по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия (см. резолюцию 69/194 Генеральной Ассамблеи), Глобальный план дей-

¹ См. A/71/206, пункт 9. См. также: Susan Hillis and others, “Global prevalence of past-year violence against children: a systematic review and minimum estimates”, *Pediatrics*, vol. 137, No. 3 (March 2016).

² Paola Perezniето and others, “The Costs and Economic Impact of Violence Against Children”, Overseas Development Institute/Child Fund Alliance, September 2014.

³ См. A/HRC/34/45, пункт 53; и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, «На пути к миру, свободному от насилия: глобальное обследование по проблеме насилия в отношении детей» (Нью-Йорк, 2013 год).

ствий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (Конвенция № 182) и Конвенция 2011 года о домашних работниках (Конвенция № 189).

8. После публикации в 2006 году исследования по вопросу о насилии в отношении детей Организация Объединенных Наций наделила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей мандатом на осуществление глобальной информационно-пропагандистской деятельности с целью содействовать осуществлению вынесенных по итогам исследования рекомендаций, а также предотвращению и искоренению всех форм насилия в отношении детей в тесном взаимодействии и сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций. Комитет систематически выносит рекомендации относительно методов предотвращения и искоренения насилия в отношении детей. Разработанные Комитетом руководящие принципы подготовки периодических докладов содержат раздел, конкретно посвященный проблеме насилия в отношении детей (см. CRC/C/58/Rev.3). Комитет также принял два замечания общего порядка по вопросу о телесных наказаниях (см. CRC/C/GC/8) и о праве ребенка на свободу от всех форм насилия (см. CRC/C/GC/13). Совет по правам человека рассматривал вопрос о защите детей от насилия в ходе своих ежегодных заседаний по вопросам о правах ребенка⁴.

9. Достижение цели 16.2 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года стимулирует ускорение прогресса и обуславливает настоятельную необходимость предпринять на глобальном уровне усилия по искоренению насилия в отношении детей и добиться достижения соответствующих целей в области борьбы с нищетой, здравоохранения, образования, обеспечения гендерного равенства, здоровой окружающей среды и справедливости. Масштабы реализации глобальной программы по искоренению насилия расширились, и она осуществляется на национальном и региональном уровнях. Все большую ответственность за осуществление этой программы несут государства-члены, в результате чего обеспечение прогресса на национальном уровне является одним из ключевых условий достижения целевого показателя 16.2 и выполнения других задач по борьбе с насилием.

IV. Важные этапы в деле предупреждения и искоренения насилия в отношении детей

A. Международные процессы сотрудничества с участием широкого круга заинтересованных сторон

10. Цель ряда глобальных многосторонних механизмов и инициатив заключается в оказании технической поддержки национальным субъектам и формировании глобальной базы данных по проблеме насилия в отношении детей. Межучрежденческая рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей, возглавляемая Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, является механизмом по обеспечению координации политики и обмена информацией между организациями системы Организации Объединенных Наций в целях достижения прогресса в осуществлении рекомендаций, вынесенных по итогам исследования 2006 года по вопросу о насилии в отношении детей. Глобальное партнерство по прекращению насилия

⁴ См., например, резолюции [34/16](#) и [31/7](#) Совета по правам человека.

в отношении детей и альянс по достижению цели 8.7, заключающейся в искоренении принудительного труда, современных форм рабства, торговли людьми и детского труда являются конкретными механизмами, содействующими достижению целей в области устойчивого развития. Эти механизмы организуют совещания с участием межсекторальных, институциональных и отдельных партнеров, включая правительства, Организацию Объединенных Наций, гражданское общество, частный сектор, фонды, исследователей, научных работников и детей, для мобилизации политической воли, содействия принятию решений, оперативного принятия мер и укрепления сотрудничества⁵.

11. Альянс по предотвращению насилия — это глобальная сеть, объединяющая государства-члены, международные организации и организации гражданского общества в поддержку осуществления рекомендаций, содержащихся во Всемирном докладе о насилии и здоровье, опубликованном Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Аналогичным образом, Глобальный альянс за прекращение сексуальной эксплуатации детей в Интернете (wePROTECT) представляет собой партнерство 70 стран, ведущих технологических компаний, международных организаций и гражданского общества, приверженных делу искоренения сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации посредством скоординированных мер реагирования на национальном и международном уровнях⁶.

12. Другие многосторонние инициативы включают инициативу “UNiTE”, направленную на прекращение насилия в отношении женщин, которая координируется структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), и инициативу под лозунгом «Настало время положить конец насилию в отношении детей», направленную на социальную мобилизацию и осуществляемую при содействии Специального представителя, с участием широкого круга партнеров в целях обеспечения защиты детей от насилия⁷. К числу тематических инициатив относятся инициативы, с которыми выступили Коалиция по защите права каждого ребенка на гражданство, Союз защиты детей при осуществлении гуманитарной деятельности, Глобальный альянс за информирование о прогрессе в области построения мирных, справедливых и инклюзивных обществ, Глобальная рабочая группа по искоренению насилия по признаку пола в школах, Консорциум для обеспечения мирной жизни детей младшего возраста и Глобальное партнерство по проблеме детей-инвалидов.

В. Региональные планы и обязательства

13. Региональные организации являются движущей силой в деле осуществления инициатив, стратегий и положений законодательства для борьбы с насилием в отношении детей⁸. Африканский союз поставил цели покончить с насилием в отношении детей к 2040 году, а несколько государств работают над созданием африканского партнерства по искоренению насилия в отношении детей с использованием информационно-пропагандистской деятельности и трансграничного обучения в целях активизации политической деятельности. Общая позиция африканских стран по кампании Африканского союза по искоренению практики детских браков, типовая закон по ликвидации практики детских браков в южной части Африки и Саммит африканских девочек, по-

⁵ См. www.end-violence.org and www.alliance87.org.

⁶ См. www.weprotect.org.

⁷ См. www.endviolenceagainstdchildren.org.

⁸ См. A/71/206, пункт 57.

священный искоренению практики детских браков 2015 года содействуют искоренению практики детских браков в Африке⁹. Региональный план действий по искоренению насилия в отношении детей Ассоциации государств Юго-Восточной Азии согласуется с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В рамках Южно-Азиатской инициативы по искоренению насилия в отношении детей в настоящее время разрабатываются второй пятилетний план работы и инициативный региональный план действий по искоренению практики детских браков в Южной Азии (2015–2018 годы) и Призыв Катманду к действиям по искоренению практики детских браков в странах Южной Азии¹⁰.

14. План действий Европейского союза в области прав человека и демократии (2015–2019 годы) предусматривает оказание поддержки для укрепления национальных систем защиты детей в целях предотвращения и искоренения насилия в отношении детей. Стратегия Совета Европы по обеспечению прав ребенка (2016–2021 годы) предусматривает защиту детей от насилия путем поощрения участия детей, предотвращения лишения детей свободы и решения других связанных с насилием проблем¹¹. В Латинской Америке в рамках инициативы “Niñ@Sur” Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) осуществляется разработка региональной стратегии позитивного воспитания детей, предупреждения насилия и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Целевая группа Карибского сообщества по вопросам прав и защиты детей осуществляет региональную стратегию по предупреждению и искоренению насилия в отношении детей. Система центральноамериканской интеграции разрабатывает региональную конвенцию по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей¹². Лига арабских государств подготовила два доклада о принятии последующих мер по осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам исследования 2006 года по вопросу о насилии в отношении детей¹³.

15. К числу дополнительных достижений на региональном уровне относятся совершенствование методов работы по сбору данных и обмену информацией на Ближнем Востоке, в Северной Африке, Европе и Содружестве независимых государств в отношении детей в процессе транзита, создание региональных сетей и обмен информацией о планах и практике проведения прикладных исследований по проблемам предотвращения насилия¹⁴. Для ускорения прогресса в деле предупреждения насилия и реагирования на него Специальный представитель организовала семь ежегодных межрегиональных совещаний региональных организаций и восемь региональных консультаций высокого уровня¹⁵.

С. Прогресс на национальном уровне

16. Государства-члены постоянно пересматривают законы, направленные на обеспечение защиты детей от насилия. Более 50 государств приняли национальные законы, запрещающие все формы насилия в отношении детей; в част-

⁹ Там же, пункт 72.

¹⁰ Там же, пункт 80 и [A/HRC/31/20](#), пункты 37–40.

¹¹ См. [A/HRC/31/20](#), пункты 41–42.

¹² Там же, пункты 29–32.

¹³ См. http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/publications_final/league_of_arab_states_report_2013.pdf; and http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/publications_final/las_report_final.pdf.

¹⁴ United Nations Children’s Fund (UNICEF), “Annual results report 2016: child protection” (New York, 2017).

¹⁵ См. <http://srsg.violenceagainstchildren.org/knowledge>.

ности, такие законы совсем недавно были приняты во Вьетнаме, Ирландии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Литве, Монголии, Парагвае, Перу и Словении¹⁶.

17. Более чем 90 стран принимают и осуществляют комплексные межотраслевые национальные программы освобождения детей от насилия; в частности такие программы были приняты совсем недавно в Гане, Доминиканской Республике, Индонезии, Нигерии, Норвегии и Эквадоре¹⁷. Межотраслевые программы имеют решающее значение для поощрения скоординированных действий правительств, укрепления взаимодействия между учреждениями и мобилизации ресурсов для их осуществления. Глобальный план действий ВОЗ (2016 год) направлен на повышение роли системы здравоохранения в рамках национальных межсекторальных мер по борьбе с межличностным насилием, в частности насилием в отношении женщин и детей¹⁸. Многие организации гражданского общества проводят разъяснительную работу и участвуют в национальных инициативах по борьбе с телесными наказаниями, калечащими операциями на женских половых органах и по другим вопросам, связанным с насилием.

18. Согласно самым последним данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) половина всех детей школьного возраста проживает в странах, в которых не введен полный запрет на телесные наказания в школах, в результате чего 732 миллиона детей лишены всесторонней правовой защиты. При этом несколько государств недавно приняли законодательство, запрещающее телесные наказания, в том числе в семье, в детских учреждениях, школах, пенитенциарных учреждениях и в качестве наказания за преступную деятельность. В других странах были приняты частичные запреты. Некоторые государства участвовали в реализации программ по вопросам позитивного развития детей и позитивной дисциплины, развития родительских навыков и предотвращения насилия¹⁹.

19. Двадцать одно из 29 государств, в которых широко распространена практика калечащих операций на женских половых органах, приняли национальные декреты или законодательство, запрещающие эту практику²⁰. Число государств, в которых предусматриваются бюджетные ассигнования на цели борьбы с калечащими операциями на женских половых органах, увеличилось с 6 до 13 в 2015 году²¹. Совместная программа Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания содействует разработке и обеспечению применения нормативно-правовых документов в целях поощрения отказа от такой практики. Эта совместная программа оказывает поддержку в деле предупреждения и оказания услуг по защите, включая защиту детей и оказание услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья; и усилиях, направленных на изменение социальных норм. В 2016 году более 2,931 общины в 16 странах заявили об отказе от практики калечащих операций на женских половых органах, которым подверглись приблизительно 8,5 миллиона женщин²². Даже в государствах, не имеющих полноценных зако-

¹⁶ См. [A/HRC/34/45](#), пункт 16.

¹⁷ См. [A/HRC/31/20](#), пункт 99.

¹⁸ См. www.who.int/reproductivehealth/publications/violence/gpa-booklet/en/.

¹⁹ См. [A/68/257](#), пункт 31.

²⁰ UNICEF, *Female Genital Mutilation/Cutting: a statistical overview and exploration of the dynamics of change* (New York, 2013).

²¹ UNICEF, "Annual results report 2016".

²² Там же.

нов о калечащих операциях на женских половых органах, прогресс в деле введения уголовной ответственности за эту практику очевиден; примерами этого являются Мали, Мавритания, Нигерия и Судан. Новый проект закона о гендерном насилии в Мали включает запрет на проведение калечащих операций на женских половых органах и детские браки²³.

20. Глобальная программа по оперативному принятию мер по искоренению практики заключения детских браков, разработанная ЮНФПА и ЮНИСЕФ, оказывает поддержку в 12 странах с высоким уровнем заболеваемости в разработке и осуществлении национальных планов действий и стратегий по борьбе с заключением браков в детском возрасте, укреплению систем образования и здравоохранения и оказанию услуг в области репродуктивного здоровья для девочек, подвергающихся риску вступления в брак, состоящих в браке или брачном союзе, оказанию поддержки в мобилизации общин в целях искоренения практики детских браков и обеспечению сбора данных и информации для содействия принятию решений и разработки продуманных и обоснованных программ²⁴. К 2016 году 7 из 12 государств-членов разработали национальные стратегии по искоренению практики детских браков²⁵.

21. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) сотрудничает с рядом государств в целях оказания содействия в проведении правовой и политической реформы, направленной на недопущение того, чтобы дети становились жертвами насилия и преступности, а также наращивание потенциала систем правосудия в целях эффективного предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на такие акты насилия²⁶. Эти инициативы содействуют углублению координации между системами отправления правосудия и системами защиты детей для оказания более эффективных услуг детям, вступившим в контакт с системой отправления правосудия, и обеспечения их более эффективной защиты (детей-жертв, свидетелей и предполагаемых детей-правонарушителей). Достижения в области эффективного мониторинга и инспектирования мест содержания под стражей очевидны в ряде стран, в том числе, Аргентине, Бразилии, Парагвае, Уругвае и Чили. Деятельность по мониторингу и проверке включает создание автономных учреждений по предотвращению и выявлению инцидентов, межведомственных комиссий по надзору в рамках министерства юстиции и органов под эгидой независимых правозащитных учреждений (см. [A/71/206](#), пункты 106–111).

22. Конфиденциальные, учитывающие интересы ребенка механизмы консультирования, рассмотрения жалоб и представления информации являются неотъемлемым элементом деятельности по укреплению национальной правовой и политической основы, необходимой для предупреждения и пресечения насилия в отношении детей. Хотя усилия, предпринимаемые в целях оказания консультативной помощи и содействия в восстановлении и интеграции, по-прежнему носят ограниченный характер, в настоящее время осуществляются обнадеживающие инициативы. В Мали национальное руководство по вопросам ухода за детьми-жертвами насилия, жестокого обращения, эксплуатации и детьми, лишенными родительской заботы, содействует налаживанию взаимо-

²³ Там же.

²⁴ Замбия, Бангладеш, Буркина-Фасо, Гана, Индия, Йемен, Мозамбик, Непал, Нигер, Сьерра-Леоне, Уганда и Эфиопия.

²⁵ Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Мозамбик, Непал, Уганда и Эфиопия.

²⁶ Мандат и функции Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по оказанию помощи детям в области отправления правосудия были подтверждены в резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета по правам человека.

действия с различными государственными механизмами. В Израиле функционируют центры, оказывающие услуги детям, ставшим жертвами сексуальных надругательств. Кроме того, получают все более широкое распространение комплексные центры по оказанию медицинской помощи, охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, предоставлению судебно-медицинских и других услуг в одном месте, такие как центры «Тутузела» в Южной Африке, группы по защите детей на Филиппинах и детские дома в ряде европейских стран²⁷.

23. Некоторые государства принимают более обдуманные решения по вопросам финансирования мер по обеспечению защиты детей, в том числе мер по искоренению насилия в отношении детей. По данным ЮНИСЕФ, число государств, увеличивших объем бюджетных средств на цели обеспечения защиты детей, возросло с 27 в 2015 году до 31 в 2016 году²⁸. Мьянма, Уганда и другие страны при поддержке ЮНИСЕФ увеличивают объем бюджетных средств на цели обеспечения защиты детей путем разработки пакета мер финансового управления для систем защиты детей в целях стандартизации и анализа государственных расходов и проведения информационно-пропагандистской работы на основе имеющейся информации и вынесения продуманных рекомендаций. В Уганде более эффективный учет вопросов, касающихся справедливого распределения бюджетных средств на местном уровне, по-прежнему представляет основу для совершенствования методов составления будущих бюджетов²⁹.

24. Государства наращивают потенциал для раннего выявления и предотвращения насилия в отношении детей, а также принятия соответствующих мер в ответ на такие акты насилия путем подготовки кадров в сфере социальной работы, правоохранительной деятельности, образования, здравоохранения, уголовного правосудия и по вопросам, связанным с миграцией, беженцами и лицами, ищущими убежище. Такая подготовка включает применение надлежащих процедур и оперативных руководств в порядке реагирования на признаки насилия в отношении детей и жестокого обращения с ними. В некоторых государствах были созданы институты, приняты кодексы поведения или подготовлены меморандумы о взаимопонимании в целях содействия постоянному наращиванию потенциала. Марокко разработало базовые учебные модули для пресечения насилия в отношении детей в рамках учебных планов факультетов медицины, искусств и социальных наук, а также в учебных заведениях, готовящих работников сферы здравоохранения³⁰. Того организует обучение преподавателей по вопросам позитивной дисциплины, с тем чтобы они могли разрабатывать модели позитивных, исключающих насилие отношений³¹.

25. Многие государства проводят работу по наращиванию институционального потенциала в области защиты детей. Девятнадцать государств приняли правила, регулирующие подготовку специалистов в различных секторах и рассмотрение дел о сексуальном насилии в отношении детей. Вьетнам, Гвинея-Бисау, Доминиканская Республика, Мадагаскар, Мальдивские Острова и Мьянма, в частности мобилизуют свои усилия в секторе путешествий и туризма, направленные на предотвращение сексуальной эксплуатации детей посредством подписания кодексов поведения³².

²⁷ Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, «На пути к миру, свободному от насилия».

²⁸ UNICEF, «Annual results report 2016».

²⁹ Там же.

³⁰ Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, «На пути к миру, свободному от насилия».

³¹ Там же.

³² UNICEF, «Annual results report 2016».

V. Успехи в деле осуществления программ по предотвращению и искоренению насилия в отношении детей

A. Повышение эффективности сбора данных для разработки программ на основе фактических данных

26. Сбор данных имеет решающее значение для разработки важных программ на основе фактических данных, продуманного выделения бюджетных ассигнований, принятия взвешенных политических решений и обеспечения контроля со стороны общественности за мерами, принимаемыми государством по борьбе с насилием в отношении детей. Усилия по объединению информационных систем направлены на обеспечение большей согласованности и совершенствование инфраструктуры в целях осуществления контроля на глобальном уровне, включая инструменты по обеспечению контроля качества и установлению целевых показателей. В рамках таких предпринимаемых усилий также решаются сохраняющиеся проблемы, включая проблемы несоответствия между национальными, субнациональными и международными определениями, неточных учетных данных, ограниченного дезагрегирования данных, слабого потенциала на страновом уровне и не отвечающей предъявляемым требованиям системы отчетности.

27. Межучрежденческая и экспертная группа Статистической комиссии по показателям достижения целей в области устойчивого развития приняла три важных показателя достижения цели 16.2, касающейся подверженности детей сексуальному, физическому и эмоциональному насилию. Показатели достижения цели 5.2 помогают отслеживать акты насилия со стороны близкого партнера и насилия, не совершаемого близким партнером, в отношении женщин и девочек, а показатели достижения цели 5.3 помогают отслеживать случаи заключения детских браков и проведения калечащих операций на женских половых органах.

28. Национальные правительства осуществляют сбор данных о насилии в отношении детей, проводя демографические и медико-санитарные обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки и другие обследования домашних хозяйств. Обследования с применением гнездовой выборки включают модуль по вопросам применения насильственных и ненасильственных дисциплинарных методов со стороны членов семей, а демографические и медико-санитарные обследования включают модуль по вопросам насилия в семье. В ряде государств были укреплены национальные системы защиты детей и программы профилактики насилия с использованием данных, полученных в ходе специальных обследований, оценки масштабов насилия в отношении детей, которые реализуются при технической помощи со стороны участников партнерства «Совместные усилия на благо девочек». Эти национальные обследования помогают фиксировать масштабы, характер и последствия насилия в детстве и выявлять последствия для здоровья, возникающие риски и меры защиты. Эти данные служат важными ориентирами для принятия решений по вопросам политики и бюджета. Тринадцать национальных правительств завершили проведение тематических обследований по вопросу о насилии в от-

ношении детей, при этом около 10 дополнительных обследований проводятся в настоящее время³³.

Партнерство «Совместные усилия на благо девочек»

29. «Совместные усилия на благо девочек» — это глобальное партнерство структур государственного и частного секторов, ставящее своей целью искоренение насилия в отношении детей, особенно сексуального насилия в отношении девочек. Партнерство оказывает поддержку правительствам и общинам в деле сбора и представления исчерпывающих данных для разработки и осуществления страновых стратегий и планов действий по искоренению насилия в отношении детей и ликвидации связанных с ним последствий. Партнерство участвует в глобальной информационно-пропагандистской деятельности и предпринимает усилия по повышению уровня информированности населения по вопросам, касающимся насилия в отношении детей. Партнерство действует в 22 странах и сотрудничает с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и Всемирной организацией здравоохранения/Панамериканской организацией здравоохранения, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, правительством Канады и Соединенных Штатов Америки и рядом участников из частного сектора.

30. Ряд государств занимается разработкой комплексных систем сбора данных и совершенствованием методов сбора данных по конкретным аспектам проблемы насилия в отношении детей. В Мексике программа “Infonifnez” предусматривает разработку 279 показателей в разбивке, в частности, по полу, возрасту, муниципалитетам, аспектам здравоохранения, питания, образования и защиты детей³⁴. Организации гражданского общества разработали программу «Справедливые меры на период до 2030 года» по сбору данных и представлению информации о гендерном разрыве с точки зрения достигнутых результатов, отслеживанию прогресса в деле искоренения насилия в отношении девочек и принятию решений на основе фактических данных³⁵.

31. В ходе обследования по вопросу о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проведенного Организацией Объединенных Наций при поддержке 130 национальных координаторов, на ежегодной основе осуществляется сбор соответствующих данных о преступности. В рамках этого обследования проводится обзор в целях удовлетворения потребностей в новой информации, возникающих в рамках системы показателей достижения целей в области устойчивого развития, включая более эффективный ситуационный анализ положения детей, находящихся под надзором органов юстиции, и принятия Международной классификации преступлений для целей статистики — инструмента, позволяющего совершенствовать систему сбора статистических данных о преступности и уголовном правосудии, в том числе в отношении детей, находящихся под надзором органов юстиции³⁶.

³³ Ботсвана, Гаити, Замбия, Зимбабве, Камбоджа, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Свазиленд и Уганда.

³⁴ Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей «На пути к миру, свободному от насилия».

³⁵ См. www.equalmeasures2030.org.

³⁶ Международная классификация преступлений для статистических целей, см. www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html.

В. Достижения в деле повышения степени информированности, обобщения накопленных знаний и обмена передовым опытом

32. Усилия по повышению степени информированности и расширению знаний имеют существенно важное значение для изменения социальных норм, взглядов и моделей поведения родителей, семей и общин. Многие страны ведут активную работу по повышению степени информированности при содействии средств массовой информации в школах, с родителями и учителями. Такая работа включает в себя проведение национальных кампаний, применение новых средств массовой информации, детских радиопрограмм, содействующих налаживанию контактов между детьми, и руководств по конкретным аспектам насилия в отношении детей³⁷.

33. Инициативы по проведению научных исследований, предпринятые Специальным представителем, содействовали предпринимаемым усилиям, направленным на систематизацию накопленных знаний для решения проблемы насилия в отношении детей. К числу основных публикаций относятся публикация «На пути к миру, свободному от насилия в отношении детей» и тематические исследования по следующим вопросам: насилие в школах и в системе отправления правосудия, восстановительное правосудие, девочки в системе уголовного правосудия, издевательства над детьми, учитывающие интересы ребенка механизмы подачи и рассмотрения жалоб (обеспечивающие защиту участвующих детей), вредные виды практики, вооруженное насилие и организованная преступность, а также информационно-коммуникационные технологии³⁸. Подборка материалов, учитывающих интересы детей, способствует информированию детей и расширению их прав и возможностей. Консультативные совещания экспертов, созываемые Специальным представителем по важным проблемным областям способствуют повышению степени информированности, разработке политики, обобщению накопленных знаний и обмену передовым опытом³⁹.

34. Доклад «“Hidden in Plain Sight” («На виду, но в тени»): статистический анализ насилия в отношении детей» (2014 год), опубликованный ЮНИСЕФ, представляет собой всеобъемлющую подборку ключевых данных, касающихся насилия в отношении детей. Кроме того, ЮНИСЕФ опубликовал результаты углубленного анализа глобальных исследований по вопросам политики и практики борьбы с гендерным насилием в школах в рамках инициативы по искоренению гендерного насилия в школах⁴⁰. ЮНИСЕФ и его партнеры опубликовали результаты проведенного с участием многих стран исследования для анализа факторов, способствующих насилию в отношении детей (2016 год) (в рамках проекта по проведению целевых научных исследований, осуществляемого во Вьетнаме, Зимбабве, Италии и Перу) и исследования по теме: “Uprooted: the growing crisis for refugee and migrant children” («Покинувшие свой дом: углубляющийся кризис, который переживают дети-беженцы и дети-мигранты»). ЮНИСЕФ и его партнеры также разрабатывают онлайн-проект «Дети мира», международный сетевой и исследовательский проект по вопросам использования детьми Интернета. Программа «Знания о насилии в детстве» — это совместная глобальная инициатива в области обучения, в рамках которой были подготовлены более 30 научных работ и глобальный план действий по вопросам предупреждения насилия, который должен быть окончательно доработан в

³⁷ Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, «На пути к миру, свободному от насилия».

³⁸ См. <http://srsg.violenceagainstchildren.org/publications>.

³⁹ См. <http://srsg.violenceagainstchildren.org/children-corner>.

⁴⁰ Имеется на веб-сайте по адресу: www.ungei.org/index_6299.html.

2017 году. В основанном на фактических данных глобальном докладе ВОЗ по вопросам предупреждения насилия (2014 год) проводится оценка степени осуществления странами стратегий предотвращения и сокращения масштабов межличностного насилия.

35. Результаты проведенного в 2016 году глобального исследования «За прекращение детской проституции в азиатском туризме, сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма» свидетельствуют о том, что масштабы этого преступления расширяются во всем мире более быстрыми по сравнению с мерами реагирования темпами⁴¹. «Руководящие принципы в отношении терминологии по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» (2016 год) служат руководством, позволяющим разобраться в сложном лексиконе по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств над детьми, и направлены на достижение консенсуса по ключевым концепциям различными учреждениями, секторами и странами⁴².

36. Недавно были подготовлены или находятся в стадии разработки несколько новых руководств и рекомендаций. В Иордании ЮНИСЕФ оказал содействие в разработке руководящих указаний по борьбе с насилием по признаку пола среди инвалидов, включая детей, и организовал профессиональную подготовку для соответствующих учреждений. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) руководила разработкой нового межучрежденческого механизма, известного как “INSPIRE”, оказывая содействие странам и общинам в активизации их работы по предотвращению насилия в отношении детей⁴³.

Семь стратегий борьбы с насилием в отношении детей

37. В 2016 году 10 основных учреждений разработали и внедрили технический пакет научно обоснованных стратегий, направленных на укрепление программ и услуг, рассчитанных на предотвращение и пресечение насилия в отношении детей (“INSPIRE”), и учредили рабочую группу “INSPIRE” для правительств, организаций гражданского общества, профессиональных ассоциаций, государственных и частных доноров и структур системы Организации Объединенных Наций в целях налаживания сотрудничества, обмена информацией и анализа совместно достигнутого прогресса и открывающихся возможностей.

38. Стратегии, представленные рабочей группой “INSPIRE”, включают руководящие принципы для осуществления соответствующих законов и политики; предусматривают активизацию деятельности и инвестиции в деятельность по совершенствованию методов работы по рассмотрению дел в целях более эффективного выявления уязвимых детей и направления их в специализированные службы; создание учитывающих интересы ребенка и гендерную проблематику механизмов консультирования, представления информации и рассмотрения жалоб и независимого мониторинга в целях реагирования на случаи насилия; систематическое рассмотрение гендерных, возрастных факторов, вопросов семейного положения, инвалидности и других ключевых факторов; укрепления системы социального обслуживания, включая вопросы качества работы и количества социальных работников; и расширения профилактических услуг

⁴¹ См. <http://globalstudysect.org>.

⁴² Имеется на веб-сайте по адресу: www.unicef.org/protection/files/Terminology_guidelines_396922-E.pdf.

⁴³ Имеется на веб-сайте по адресу: www.who.int/violence_injury_prevention/violence/inspire/en/.

посредством раннего вмешательства, позитивных, ненасильственных методов родительского воспитания и поощрения позитивной дисциплины.

39. Межнациональные партнерские связи содействуют внедрению передовой практики, налаживанию сотрудничества и созданию структур подотчетности. В рамках Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей 13 стран зарегистрировались в качестве «партнеров-новаторов» и совместно занимаются разработкой национальных программ действий по искоренению насилия в отношении детей. В некоторых странах были назначены старшие правительственные координаторы для поиска на национальном уровне путей искоренения насилия в отношении детей⁴⁴.

40. Типовые стратегии Организации Объединенных Наций и практические меры по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия обеспечивают всеобъемлющую и практическую основу для оказания содействия правительствам в проведении обзора национального законодательства, процедур и практики; побуждают государства принимать эффективные меры по сокращению числа детей, находящихся под надзором органов юстиции, в частности меры по применению несудебных средств, осуществлению программ восстановительного правосудия, оказанию поддержки семьям, принудительному лечению, осуществлению просветительских программ и использованию альтернативных вариантов судебного разбирательства; оказанию поддержки системам уголовного правосудия в целях предупреждения и реагирования на акты насилия в отношении детей; и укреплению межсекторальной координации.

41. Одним из ключевых инструментов оказания государствам поддержки в осуществлении типовых стратегий является Глобальная программа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая служит платформой для обмена накопленным опытом и передовыми методами работы и их совместного использования и распространения⁴⁵. Колумбия является первой страной, в которой проводится эксперимент для изменения системы воззрений в вопросах обращения с детьми, находящимися под надзором органов юстиции. Этот подход предусматривает содействие применению подхода в вопросах восстановительного правосудия и более широкого принятия мер исправительного воспитания, укрепление потенциала в области отправления правосудия и расширение возможностей специалистов по вопросам защиты детей, осуществление стратегии предупреждения преступности посредством проведения художественных, спортивных и культурных мероприятий; и создания координационных механизмов⁴⁶.

VI. Новаторские виды практики

42. Национальные правительства, региональные организации, структуры Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и другие участники активизировали усилия по обеспечению участия детей в осуществляемых инициативах, направленных на предотвращение насилия и реагирование на него, в том числе посредством представления информации, проведения научных исследований и консультаций. Государства внедрили соответствующие стратегии и правовые положения для оказания поддержки в обеспе-

⁴⁴ См. www.end-violence.org/pathfinding.html.

⁴⁵ См. резолюцию 69/172 Генеральной Ассамблеи, пункт 20.

⁴⁶ См. E/CN.15/2017/9, пункты 42 и 45, и E/CN.7/2017/2-E/CN.15/2017/2, пункт 67.

чении участия детей. Так, например, Министерство по делам детей и молодежи Ирландии издало руководящие принципы разработки этических исследовательских проектов с участием детей⁴⁷.

43. Участие детей в исследованиях по вопросам насилия в отношении детей, как в качестве субъектов, так и исследователей, предусматривает применение основанных на широком участии и разрабатываемых при активном участии детей методологий. В Кении молодые люди применяют самые передовые методы цифрового картирования рисков и факторов уязвимости, связанных с охраной здоровья и защитой детей в их общинах в рамках проекта «Кибер-карта», осуществляемого при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ЮНИСЕФ и других партнеров⁴⁸. ЮНИСЕФ и его партнеры поддерживают совместные инициативы в области проведения исследований при участии детей, такие как “U-Report”, “EduTrac” (для мониторинга в области образования) и цифровое картирование общин, которые приносят определенные результаты во многих государствах.

44. Передовая система СМС-сообщений, известная как “U Report”, используется для обеспечения участия молодежи в жизни общества, в том числе в решении проблемы насилия в отношении детей. У системы U-Report насчитывается свыше 1 млн активных пользователей в 15 штатах. Система U-Reporters рассылает текстовые сообщения, с тем чтобы молодые люди могли высказать свое мнение и вынести рекомендации по вопросам, затрагивающим их жизнь. Она позволяет осуществлять сбор информации в режиме реального времени, которая может использоваться для информационно-пропагандистских целей и которой можно обмениваться непосредственно с избранными руководителями. Все члены парламента Уганды подписались на “U-Report” для отслеживания мнений молодежи в своих округах и реагирования на них⁴⁹.

45. Технологические инновации, такие как “RapidSMS” и “RapidPRO” позволяют отслеживать и контролировать вопросы, касающиеся защиты детей, в том числе усилия по прекращению насилия в отношении детей^{50,51}. “Primerо” является межучрежденческой инициативой, в реализации которой принимают участие ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международный комитет спасения, организация «Спасем детей», ЮНФПА, Департамент операций по поддержанию мира и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. “Primerо” является прикладным программным средством с открытым исходным кодом, которое помогает партнерам осуществлять в условиях безопасности и конфиденциальности сбор и хранение данных, управление и обмен ими для мониторинга инцидентов, связанных с защитой детей, ведения дел, розыска и воссоединения семей⁵².

⁴⁷ Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, «На пути к миру, свободному от насилия».

⁴⁸ См. <http://mapkibera.org/>.

⁴⁹ См. www.unicef.org/media/media_82583.html.

⁵⁰ См. www.rapidsms.org.

⁵¹ См. www.rapidpro.org.

⁵² См. www.primerо.org.

VII. Области, требующие внимания

А. Гендерные аспекты

46. В целом многие формы насилия и вредная практика в отношении детей, и особенно девочек, обусловлены гендерным неравенством и стереотипами, в особенности сексуальным насилием и домогательствами, насилием над сексуальным партнером и насилием в семье, гендерным насилием в школах и детскими браками. Акты гендерного насилия в отношении девочек во всем мире приобрели огромные масштабы, причем одна треть женщин подвергались физическому и/или сексуальному насилию в течение жизни, и, по оценкам, 120 миллионов девочек в возрасте до 20 лет подвергались сексуальному насилию⁵³. Гендерное насилие связано с подростковой беременностью, низкой школьной посещаемостью и высоким показателем отсева в дополнение к другим физическим и моральным последствиям для здоровья. Девочки в условиях гуманитарных кризисов, конфликтов, стихийных бедствий и перемещенные девочки или девочки-мигранты подвергаются повышенному риску стать жертвой гендерного насилия. Международное сообщество уделяет все более пристальное внимание подверженности мальчиков сексуальному насилию, хотя данные о случаях такого насилия практически отсутствуют.

47. Меры реагирования на гендерные аспекты насилия в отношении детей включают меры, охватывающие соответствующие области: от укрепления законодательства и разработки стандартов, политики и руководящих принципов до информационно-пропагандистской деятельности и укрепления потенциала в области предупреждения и реагирования. В 2016 году по меньшей мере 16 государств приняли национальные стратегии и планы по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей⁵⁴. Другие законодательные и политические реформы направлены на поощрение равенства мужчин и женщин, рассмотрение аспектов гендерного насилия, запрещение вступления детей в брак и борьбу с насилием в семье.

48. Гендерное насилие в школе, определяемое как акты или угрозы сексуального, физического или психологического насилия в школе и за ее пределами, затрагивает миллионы детей, учителей и общин во всем мире, и укореняется в силу сложившегося отношения к женщинам и неравного статуса⁵⁵. Девочки находятся в особенно уязвимом положении, хотя как учащиеся, так и преподаватели мужского и женского пола могут оказаться жертвами насилия. Национальные правительства, действуя при поддержке со стороны учреждений системы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и других участников, анализируют подходы в вопросах предотвращения актов насилия и реагирования на них, включая подходы в вопросах правовой и политической реформы, образования, подготовки педагогов, разработки кодексов поведения и поощрения позитивного поведения. Кот-д'Ивуар, Замбия, Того

⁵³ См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/sexual-violence>.

⁵⁴ UNICEF, "Annual results report 2016".

⁵⁵ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Глобальное руководство для решения проблемы гендерного насилия в школах (Нью-Йорк и Париж, 2016 год).

и Эфиопия принимают всеобъемлющие планы предотвращения гендерного насилия в школах в рамках инициативы, направленной на искоренение гендерного насилия в школах, осуществляемой при поддержке Глобального партнерства в области образования и ЮНИСЕФ⁵⁶.

49. В рамках системы уголовного правосудия все более пристальное внимание уделяется правам девочек. В тематической публикации Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, обеспечения прав девочек в системе уголовного правосудия: предотвращения насилия, стигматизации и лишения свободы (2015 год), указывается, что миллионы девочек во всем мире подвергаются насилию в различных формах, однако в большинстве случаев система уголовного правосудия не замечает или не рассматривает такие акты насилия⁵⁷. Девочки, находящиеся под надзором органов юстиции, подвергаются опасности стигматизации, наказания и повторной виктимизации. Ряд государств принимают меры по укреплению соответствующего законодательства, профилактических программ и потенциала для борьбы с безнаказанностью.

В. Детский труд, включая его наихудшие формы

50. По оценкам Международной организации труда (МОТ), в 2012 году порядка 168 миллионов детей в возрасте от 5 до 17 лет занимаются детским трудом, что свидетельствует о явной динамике снижения соответствующего показателя использования детского труда на 30 процентов по сравнению с показателем 2000 года⁵⁸. Детский труд, особенно в его наихудших формах, зачастую связан с применением насилия, в частности принудительного труда, использования детей вооруженными силами и группировками, сексуальной эксплуатацией, незаконной деятельностью и работой в опасных условиях. Миллионы детей сталкиваются с еще более серьезными рисками, которые закладывают основу для эксплуатации, в том числе крайней нищеты, дискриминации, гуманитарных кризисов, организованной преступности и неэффективного обеспечения защиты детей или правового регулирования вопросов защиты детей и трудовых нормативов. Принудительное перемещение населения и возникновение ситуаций, при которых миграция является единственным жизнеспособным вариантом для детей, могут повысить их уязвимость по отношению к детскому труду. О повышении глобального внимания к этой проблеме свидетельствует создание Альянса для достижения цели 8.7, заключающейся в искоренении принудительного труда, современных форм рабства, торговли людьми и детского труда.

⁵⁶ ЮНИСЕФ, «Искоренение гендерного насилия в школах, углубленный анализ основанных на фактических данных научного исследования по вопросам политики и практики в отношении гендерного насилия в школах». Имеется на веб-сайте по адресу: http://www.ungei.org/SRGBV_review_FINAL_VI_web_version_2.pdf.

⁵⁷ Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, доклад, озаглавленный “Safeguarding the rights of girls in the criminal justice system: preventing violence, stigmatization and deprivation of liberty” («Защита прав девочек в системе уголовного правосудия: предотвращение насилия, стигматизации и лишения свободы»).

⁵⁸ Международная организация труда, «Достижение прогресса в искоренении детского труда», Глобальные прогнозы и тенденции, 2000–2012 годы, Международное бюро труда, Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК) (Женева, Международное бюро труда, 2013 год).

С. Дети в процессе транзита

51. В настоящее время мир сталкивается с беспрецедентными масштабами перемещения людей и незаконной миграции, что обуславливает необходимость принятия эффективных и глобальных ответных мер, учитывающих права человека. По данным УВКБ, половину всех беженцев в мире составляют дети⁵⁹. Международные стандарты в области прав человека устанавливают права всех детей и обеспечивают их защиту, включая защиту прав мигрантов, беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, независимо от их миграционного статуса или миграционного статуса их родителей. Международные и региональные нормы беженского права предусматривают дополнительные меры защиты детей-беженцев.

52. В то же время многие дети в процессе транзита сталкиваются с серьезными лишениями, насилием и отсутствием безопасности. Последние данные свидетельствуют о том, что 50 миллиона детей находятся в процессе транзита, и каждый ребенок из 200 детей является беженцем, что свидетельствует об увеличении числа беженцев на 75 процентов за последние пять лет⁶⁰. Дети часто совершают рискованное путешествие в одиночку или находясь в разлуке со своими родителями или семьями, спасаясь от преследований или конфликтов, нищеты, дискриминации и других нарушений их прав. Они подвергаются опасности надругательств, безнадзорности, насилия, эксплуатации, торговли людьми, принудительной вербовки в вооруженные группы, насильственных браков и разлучения с семьями. Дети боятся сообщать о случаях жестокого обращения и насилия и могут испытывать страх, тревогу, панику, депрессию, бессонницу, у них могут возникать психические расстройства и они могут сталкиваться с другими психосоциальными проблемами. Власти могут поместить детей в переполненные центры содержания под стражей или другие учреждения с ограниченным доступом, что не отвечает наилучшим интересам детей. Дети, особенно девочки, могут содержаться под стражей или принуждаются к труду или вступлению в брак под ложным предлогом того, что это делается в интересах их защиты⁶¹.

53. Существует настоятельная необходимость обеспечивать защиту детей в процессе транзита, устранять коренные причины конфликтов и незаконной миграции и поощрять создание правовых возможностей для допуска беженцев в третьи страны. Несколько государств укрепили законодательство по защите детей в процессе транзита и в период их реинтеграции в странах происхождения⁶². Комитет по правам ребенка и Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов занимаются разработкой совместного замечания общего порядка по вопросу о правах человека детей в контексте международной миграции.

54. На пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, проведенного в 2016 году, государства-члены приняли Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи), которая положила начало процессам, связанным с разработкой двух глобальных договоров (по вопросам беженцев и безопасной, упорядоченной и законной миграции) для принятия в 2018 году. Коалиция организаций, занимающихся вопросами защиты детей, организовала встречу по линии Инициативы в интересах

⁵⁹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), «Глобальные тенденции в области насильственного перемещения населения в 2016 году» (Женева, 2017 год).

⁶⁰ UNICEF, “Uprooted: The Growing Crisis for Refugee and Migrant Children” (New York, 2016).

⁶¹ См. A/71/206, пункт 100, и A/HRC/34/45, пункт 51.

⁶² UNICEF, “Annual results report 2016”.

прав детей в рамках глобальных договоров для пропаганды глобальных договоров в целях решения проблем, касающихся прав, потребностей детей и рисков, возникающих в процессе транзита, включая рассмотрение аспектов, связанных с насилием в отношении детей⁶³. Коалиция по вопросам обеспечения права на гражданство для каждого ребенка под руководством УВКБ и ЮНИСЕФ проводит работу в целях предотвращения безгражданства детей. Новый межучрежденческий альянс по обеспечению защиты детей при проведении гуманитарных мероприятий содействует нормотворческой деятельности в гуманитарном контексте.

D. Вооруженное насилие в общинах

55. Как отмечается в докладе Специального представителя, озаглавленном «Защита детей, страдающих от вооруженного насилия в общине» (2016 год), последствия вооруженного насилия в общинах в отношении детей вызывают все большую обеспокоенность. Акты вооруженного насилия чаще совершаются в тех общинах, где оружие находится в широком обращении, что часто связано с организованной преступностью, деятельностью различных бандформирований и/или другими отягчающими факторами, такими как стихийные бедствия, нищета, дискриминация и злоупотребление наркотиками и алкоголем. Вооруженное насилие, включая вымогательства, физическое насилие, убийства и похищения, отрицательно сказывается на развитии детей и подростков. Дети из уязвимых общин могут подвергаться издевательствам и повышенному риску задержания. Мальчики-подростки подвергаются повышенному риску насильственной смерти в результате уличных драк, уличной преступности, членства в бандах и ношения оружия⁶⁴.

56. Государства несут главную ответственность за защиту детей от вооруженного насилия, и в этой связи необходимо применять комплексный подход в вопросах предотвращения насилия. Такие подходы должны преследовать цель, заключающуюся в создании безопасной обстановки, обеспечении общественной безопасности и расширении доступа к системе отправления правосудия и реституционного правосудия. В рамках программ предупреждения и сокращения масштабов вооруженного насилия в Латинской Америке обеспечивается согласование национальной нормативно-правовой основы с международными стандартами в области прав человека с учетом таких принципов⁶⁵. Государства должны обеспечивать защиту тех лиц, которые покидают свою страну, спасаясь от вооруженного насилия, в том числе путем предоставления таким лицам статуса беженца в соответствии с международными и региональными документами⁶⁶.

57. Новой и вызывающей тревогу формой насилия в отношении детей является вербовка и использование детей негосударственными вооруженными группами, некоторые из которых квалифицируются как террористические и воинствующие экстремистские группы. Такие группы похищают, вербуют и используют тысячи детей, подвергая их насилию, а в некоторых случаях вынуждают их совершать уголовные преступления, в том числе акты терроризма,

⁶³ См. www.childrenonthemove.org.

⁶⁴ См. A/70/188, пункт 55.

⁶⁵ UNICEF, "Annual results report 2016".

⁶⁶ См. УВКБ, «Руководящие принципы международной защиты № 12: ходатайства о предоставлении статуса беженцев в ситуациях вооруженных конфликтов и насилия в соответствии со статьей со статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и Протоколом 1967 года, касающегося статуса беженцев, и разработанных на региональном уровне определений понятия «беженцы» (HCR/GIP/16/12).

военные преступления и преступления против человечности⁶⁷. Государства-члены все чаще сталкиваются с проблемами при разработке эффективных мер по предотвращению насилия и одновременному обеспечению надлежащих механизмов подотчетности в тех случаях, когда дети совершают правонарушения. С 2015 года страны Центральной и Западной Африки, Ближнего Востока и Северной Африки сотрудничают при техническом содействии ЮНОДК в целях решения таких проблем⁶⁸.

58. Глобальная программа УНП ООН по вопросу о насилии в отношении детей оказывает поддержку государствам-членам в укреплении систем правосудия. Она направлена на предотвращение связи детей с воинствующими экстремистскими группами, обеспечение принятия эффективных мер реагирования в отношении детей, находящихся под надзором органов юстиции, и содействие социальной интеграции предполагаемых детей-правонарушителей, особенно лиц, лишенных свободы. ЮНОДК принимает меры по расширению возможностей должностных лиц в государствах, сталкивающихся с угрозой со стороны «Боко харам» и других террористических и воинствующих экстремистских групп, в том числе в Буркина-Фасо, Иордании, Ираке, Камеруне, Ливане, Мали, Мавритании, Нигере, Нигерии, Сенегале и Чаде⁶⁹.

Е. Издевательства

59. Издевательства и киберзапугивание являются глобальными явлениями, затрагивающими миллионы детей и наносящими огромный ущерб в их жизни. Около 132 млн учащихся в возрасте от 13 до 15 лет (или один из трех учащихся в этой возрастной группе) на регулярной основе сталкиваются с издевательствами⁷⁰. Признавая серьезность этой проблемы, Генеральный секретарь опубликовал доклад по этой теме в 2016 году (A/71/213), который является источником информации, представленной ниже.

60. Расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) повышает риск плохого обращения с детьми в сети Интернет и их уязвимости в плане киберзапугивания. Дети, находящиеся в уязвимом положении, в частности, дети-инвалиды, перемещенные дети и дети, у которых сексуальная ориентация или гендерная идентичность отличаются от принятых норм, подвергаются повышенному риску запугивания или жестокого обращения в сети Интернет. Девочки-подростки нередко подвергаются риску киберзапугивания, связанного с сексуальными домогательствами.

61. В исследовании, проведенном под руководством Специального представителя, озаглавленном «Положить конец страданиям: решение проблемы травли в школах и в киберпространстве» (2016 год), в поддержку доклада Генерального секретаря по этой же теме отмечается, что для прекращения издевательств и киберзапугивания необходимо расширять масштабы сотрудничества и осуществлять серьезные инвестиции. К числу пяти приоритетных направлений деятельности относятся следующие: формирование культуры нулевой терпимости, оказание поддержки родителям и опекунам, расширение прав и воз-

⁶⁷ См. A/70/836-S/2016/360, A/69/926-S/2015/409 и A/HRC/30/67.

⁶⁸ См. E/CN.7/2017/2-E/CN.15/2017/2, пункт 60, и резолюцию 2016/18 Экономического и Социального Совета.

⁶⁹ См. E/CN.7/2017/2-E/CN.15/2017/2, пункт 60, E/CN.15/2017/5, пункт 56 и E/CN.7/2016/2-E/CN.15/2016/2, пункт 63.

⁷⁰ UNICEF, “Hidden in Plain Sight: a statistical analysis of violence against children” (New York, 2014).

возможностей детей, применение общешкольных и общеобщинных подходов и принятие последовательных мер государствами.

62. Инициативы по борьбе с издевательствами, включают проведение информационно-просветительских кампаний, законодательных и политических реформ и принятие профилактических мер. Глобальная кампания под хэштегом «Прекратить насилие в отношении детей» привлекла внимание к масштабам и последствиям киберзапугивания и обусловила необходимость принятия правительствами, гражданским обществом и частным сектором соответствующих мер. В Латинской Америке проводимая под лозунгом «Прекратить издевательства» кампания, организованная сетью художников-мультипликаторов в сотрудничестве с организацией «План интернэшнл» и Международной организацией по перспективам мирового развития, обеспечивает охват 60 миллионов домашних хозяйств. В замечании общего порядка № 13 (2011 год) Комитета по правам ребенка о праве ребенка на свободу от всех форм насилия рассматривается вопрос об издевательствах, в том числе посредством использования информационно-коммуникационных технологий.

63. Государства разработали национальные стратегии, направленные на предупреждение и искоренение издевательства. В некоторых странах в целях борьбы с конкретными видами издевательства и киберзапугивания разработаны положения законодательства, касающиеся конкретных правонарушений, например притеснения учащихся, распространение интимных фотографий без согласия изображенных на них лиц и злонамеренная выдача себя за другое лицо в Интернете. В других странах определены средства защиты, позволяющие жертвам издевательства инициировать судебное расследование или истребовать охранный судебный приказ, а также принимаются меры, запрещающие общение с конкретным лицом, ограничивающие использование электронных средств коммуникации или предусматривающие конфискацию электронных устройств, используемых для киберзапугивания.

64. Политика в области здравоохранения, профилактические программы и реабилитационные подходы имеют важное значение для преодоления психосоциальных последствий притеснения. В докладе Всемирной организации здравоохранения о состоянии дел в области предотвращения насилия сообщается о широком применении программ развития жизненных навыков и социального развития, которые помогают детям не допускать агрессивного поведения, урегулировать конфликты ненасильственным путем и развивать навыки общения, способствующие решению возникающих проблем. Необходимые реабилитационные подходы предусматривают осуществление инициатив по расширению прав и возможностей детей, привитию им жизненных навыков, соответствующих ценностей и обеспечению их участия, предоставление информации и оказание поддержки родителям, опекунам и преподавателям, а также содействия в осуществлении всех общешкольных и общинных программ.

65. Для обеспечения защиты детей от издевательства и запугивания необходимо предпринимать инициативы по повышению информированности и социальной мобилизации, а также разрабатывать программы на основе фактических данных. Кроме того, дети нуждаются в расширении доступа к информации, касающейся услуг и возможностей для обеспечения участия детей в реализации программ совершенствования навыков и укрепления их уверенности в своих силах противостоять издевательствам. Родители, опекуны, преподаватели и школьный персонал могут играть важную роль в борьбе с издевательствами и в этой связи нуждаются в определенной поддержке. Необходимые меры включают в себя разработку четких и всеобъемлющих законодательных актов

по защите от издевательств и киберзапугивания, а также проведение дальнейших исследований в целях сбора и распространения точных, надежных и дезагрегированных данных.

Е. Насилие, жестокое обращение и эксплуатация в сети Интернет

66. В результате применения информационно-коммуникационных технологий открываются многочисленные возможности, но при этом порождаются сетевое насилие, эксплуатация и жестокое обращение с детьми в сети Интернет, помимо киберзапугивания. Объем распространяемых в сети Интернет материалов о сексуальных надругательствах над детьми постоянно увеличивается. В 2015 году «горячая линия» Международной ассоциации интернет-провайдеров сообщила об увеличении показателя ее использования на 7 процентов с 2014 года⁷¹. Результаты проведенного Специальным представителем исследования, касающегося информационно-коммуникационных технологий, сети Интернет и насилия в отношении детей, свидетельствуют о том, что дети, пользующиеся Интернетом, могут подвергаться воздействию вредной информации или не приемлемых материалов. Потенциальные сексуальные маньяки могут ухаживать за детьми с сексуальными намерениями и подвергать их сексуальным надругательствам и эксплуатации, в том числе посредством распространения информации сексуального характера без согласия одной из сторон, изготовления и распространения изображений актов сексуального насилия над детьми и их прямой трансляции через Интернет. Соответствующие риски возрастают в некоторых странах с низким и средним уровнем дохода, поскольку расширение масштабов использования Интернет не обязательно сопровождается обеспечением соответствующих гарантий.

67. Усилия, направленные на создание безопасной, инклюзивной и обеспечивающей расширение прав и возможностей детей цифровой повестки дня для детей, обуславливают необходимость решения проблем сетевого насилия, сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации детей на основе применения комплексного подхода с участием многих заинтересованных сторон. Основные стратегии предусматривают проведение правовой реформы, оказание специализированной помощи и вспомогательных услуг, обучение детей и повышение их осведомленности по вопросам соблюдения правил онлайн-безопасности, а также создания и укрепление системы отчетности с использованием «горячих линий» и «телефонов доверия». Основные рекомендации были вынесены Специальным представителем⁷², а также Комитетом по правам ребенка⁷³.

68. Создание виртуальной глобальной целевой группы, а также Глобального альянса «WePROTECT» за прекращение сексуальной эксплуатации детей — это осуществляемые под руководством государств-членов инициативы, объединяющей правительства, правоохранительные органы, финансовые учреждения, корпоративный сектор, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны, с целью обеспечения защиты детей от сек-

⁷¹ UNICEF, “Annual results report 2016”; and www.inhope.org/gns/home.aspx.

⁷² Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, «Раскрытие потенциала детей и минимизация рисков: информационно-коммуникационные технологии, Интернет и насилие в отношении детей» (Нью-Йорк, 2014 год).

⁷³ См. рекомендации Комитета по правам ребенка, 2014 день общей дискуссии по вопросу о правах детей и цифровых средствах массовой информации. Имеется на веб-сайте по адресу: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CRC/Discussions/2014/Annex_III_EN.docx.

суальных злоупотреблений и сексуальной эксплуатации в Интернете⁷⁴. Онлайн-кампания «Покончить с насилием» содействует наращиванию потенциала для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, предупреждает подростков о рисках, связанных с Интернетом, и позволяет им защитить себя и своих сверстников. День безопасного Интернета является ежегодным мероприятием, которое стимулирует проведение глобальных дискуссий по вопросам безопасности детей в сетевой среде⁷⁵.

69. В области информационно-коммуникационных технологий оказывается поддержка и осуществляется разработка технологий для облегчения выявления и удаления известных онлайн-материалов о сексуальных надругательствах над детьми и проведения расследований и судебного преследования за преступления в отношении детей в Интернете. В этой отрасли также осуществляются инвестиции в деятельность, осуществляемую в сотрудничестве с учреждениями, занимающимися вопросами расширения прав и возможностей детей и обеспечения их защиты⁷⁶.

VIII. Перспективы на будущее

70. Предупреждение и пресечение насилия в отношении детей — это сложная и долгосрочная задача, требующая активной и постоянной политической мобилизации и поддержки, а также устойчивой финансовой поддержки. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество и другие заинтересованные стороны прилагают усилия для решения этой задачи, предпринимая ряд динамичных инициатив на национальном, региональном и глобальном уровнях. Этот процесс все чаще осуществляется под руководством государств-членов и приносит конкретные результаты — от осуществления законодательных и политических реформ до совершенствования стратегий сбора данных и предпринимаемых в целях решения проблем, вызывающих все большую озабоченность, скоординированных многосторонних усилий.

71. Много еще предстоит сделать, в частности для обеспечения широкомасштабных системных преобразований. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций (особенно Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ЮНИСЕФ, УНП ООН и ВОЗ), региональные органы и другие учреждения должны удвоить усилия, направленные на достижение целей 16.2, 5.2 и 5.3 и других связанных с насилием целей в области устойчивого развития. Необходимо предпринимать более активные целенаправленные действия для обеспечения соответствующих ресурсов, расширения масштабов осуществления эффективных программ, активизации политического участия и стимулирования необходимых изменений в моделях поведения. В этой связи необходимо, чтобы государства-члены, государственные и частные доноры, учреждения системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество и другие заинтересованные стороны оказывали поддержку усилиям, предпринимаемым в указанных ниже областях.

⁷⁴ См. www.make-it-safe.net.

⁷⁵ См. www.unicef.org/endviolence и www.saferinternetday.org.

⁷⁶ См. например, www.unicef.org/csr/ict.html.

Законодательная и политическая реформа

72. Государствам-членам следует провести правовые реформы в целях запрещения всех форм насилия в отношении детей; привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в области прав человека; обеспечивать исполнение законов и создать механизмы обеспечения подотчетности, которые позволяют предотвращать и пресекать все формы насилия в отношении детей, включая те, которые касаются семейного и бытового насилия, жестокого обращения и эксплуатации в сети Интернет, и насилия в общинах.

73. Организации системы Организации Объединенных Наций и другие компетентные учреждения, включая организации гражданского общества и других участников гуманитарной деятельности, должны оказывать информационно-пропагандистскую поддержку и консультировать по вопросам политики в целях оказания технической помощи и наращивания потенциала.

Укрепление программ и систем

74. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и другие компетентные учреждения должны поощрять сбор и мониторинг данных, а также внедрение новаторских методов работы для обеспечения более эффективного сбора данных в разбивке по полу и возрасту, касающихся насилия в отношении детей, а также анализировать и использовать такие данные. Такие меры должны включать создание устойчивых административных информационных систем и эффективных механизмов мониторинга для отслеживания прогресса и достигнутых результатов.

75. Государствам-членам при содействии организаций системы Организации Объединенных Наций и других компетентных учреждений следует добиваться укрепления социальных систем и обеспечения эффективного оказания базовых услуг в целях создания безопасной и свободной от насилия среды для детей, затронутых насилием, в области образования, здравоохранения и отправления правосудия, в том числе путем осуществления международных стандартов, таких, как стратегии “INSPIRE” и типовые стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием в отношении детей.

76. Государствам-членам при содействии организаций системы Организации Объединенных Наций и других компетентных учреждений следует добиваться расширения прав и возможностей детей и семей, особенно наиболее уязвимых из них, путем совершенствования умений и навыков, необходимых для выполнения родительских обязанностей, вовлечения семей в жизнь общества и обеспечения экономической стабильности в целях сокращения масштабов насилия, эксплуатации и противоправных действий в отношении детей. Такие усилия могут включать расширение доступа детей и семей к услугам качественного здравоохранения, образования и социальной защиты, включая социальные услуги и обеспечение всеобщего доступа к комплексным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, информации и образованию.

77. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и другие компетентные учреждения должны способствовать надлежащему дифференцированному расширению прав и возможностей девочек и мальчиков, обеспечению их участия в этой деятельности и развитию их навыков в целях повышения их уверенности в том, что они смогут противостоять издевательствам и защитить себя от других форм насилия.

78. Участники из частного сектора должны принять стратегии и оперативные процедуры, содействующие защите детей от насилия, в том числе от жестокого обращения и эксплуатации в сети Интернет и способствовать обеспечению благополучия детей, а также внедрению соответствующих систем, содействующих повышению транспарентности в глобальных производственно-сбытовых цепочках.

Повышение осведомленности и придание импульса процессу изменения социальных норм

79. Государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций и другим компетентным учреждениям следует применять интерактивные подходы и задействовать различные каналы коммуникации, стимулировать и поддерживать позитивное и соответствующее индивидуальное поведение, признавая, что индивидуальное поведение формируется под воздействием социальных, культурных, экономических и политических условий. Такие подходы предусматривают повышение способности детей и семей защитить себя и одновременно с этим содействуют искоренению вредных видов практики и моделей поведения, а также активизации в этой связи деятельности по оказанию поддержки.

80. Государствам-членам и другим соответствующим участникам следует придать импульс процессу изменения социальных норм и обычаев, которые оправдывают или поощряют насилие в отношении детей, и поддерживать динамику таких изменений. Со временем изменение таких норм и практики будет содействовать обеспечению более эффективной защиты девочек и мальчиков от насилия и вредной практики посредством изменения основополагающих представлений и моделей поведения, закрепляющих практику насилия. Такие изменения предусматривают реализацию и поддержку всеобъемлющих программ, направленных на предупреждение насилия в отношении детей, включая насилие по признаку пола, а также программ обучения и развития навыков среди детей, родителей, опекунов, преподавателей и широких слоев населения.

Мобилизация ресурсов

81. Государствам-членам и частным донорам следует инвестировать средства с целью активизации хорошо зарекомендовавших себя эффективных мер, которые являются перспективными с точки зрения инновационной деятельности. Такие меры включают реализацию программ в области улучшения состояния психического здоровья и обеспечения психосоциального благополучия детей, направленных на наращивание потенциала противодействия насилию и повышение способности реагировать в будущем на страдания детей в целях решения проблемы притеснения и киберзапугивания на основе применения комплексного и межсекторального подхода, а также защиты детей в процессе транзита путем обеспечения соблюдения их прав человека и устранения коренных причин конфликтов и нелегальной миграции.

Контроль за достижением цели 16.2.

82. Государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций и компетентным учреждениям следует инвестировать средства в деятельность по сбору качественных, своевременных и дезаггированных данных и интеграции данных о насилии в отношении детей в национальные статистические системы и стратегии, в том числе по проведению обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, демографических, медико-санитарных и тематических обследований по вопросу о насилии в отношении детей, а также использовать существующие механизмы контроля и отчетности.
