



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
 8 August 2017
 Russian
 Original: Arabic/Chinese/English/
 French/Spanish

Семьдесят вторая сессия
 Пункт 100 (ii) предварительной повестки дня*
Всеобщее и полное разоружение

Контроль за ядерным разоружением

Доклад Генерального секретаря

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Ответы, полученные от правительств | 3 |
| Аргентина | 3 |
| Австралия | 4 |
| Бразилия | 5 |
| Бруней-Даруссалам | 6 |
| Бурунди | 7 |
| Канада | 7 |
| Китай | 13 |
| Колумбия | 15 |
| Куба | 15 |
| Франция | 16 |
| Германия | 18 |
| Венгрия | 20 |
| Индия | 22 |
| Япония | 23 |
| Иордания | 25 |
| Ливан | 26 |

* A/72/150.



| | |
|--|----|
| Мадагаскар | 27 |
| Мексика | 27 |
| Норвегия | 30 |
| Пакистан | 34 |
| Парагвай | 35 |
| Швеция | 36 |
| Швейцария | 38 |
| Украина | 40 |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | 40 |
| Соединенные Штаты Америки | 43 |
| III. Ответ, полученный от Европейского союза | 45 |

I. Введение

1. В пункте 6 своей резолюции [71/67](#) о контроле за ядерным разоружением Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения государств-членов относительно разработки и укрепления практических и эффективных мер контроля за ядерным разоружением и значения таких мер для построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад по этому вопросу.

2. Во исполнение указанной резолюции 20 февраля 2017 года Управление по вопросам разоружения направило всем государствам-членам вербальную ноту с просьбой представить свои мнения, за которой 12 июня 2017 года последовала вторая вербальная нота. Ответы, полученные по состоянию на 31 июля, приведены в разделе II, а также размещены на веб-сайте Управления по вопросам разоружения¹. Ответ Европейского союза воспроизводится в разделе III в соответствии с процедурами, установленными в резолюции [65/276](#), а также имеется на вышеуказанном веб-сайте. Дополнительные ответы, полученные после 31 июля 2017 года, будут размещены на веб-сайте Управления по вопросам разоружения только на языке оригинала.

II. Ответы, полученные от правительств

Аргентина

[Подлинный текст на испанском языке]
[14 июля 2017 года]

Аргентинская Республика приветствует и поддерживает усилия, предпринимаемые на международном уровне для того, чтобы страны, обладающие ядерным оружием, брали на себя обязательство добиваться прогресса в обеспечении транспарентности, эффективности и необратимости мер в области ядерного разоружения, осуществляемых в одностороннем, двустороннем, а также многостороннем порядке.

В этом отношении конструктивный подход к вопросу о контроле позволяет сосредоточиться на технических аспектах и тем самым заложить основу для достижения политических договоренностей в дальнейшем. Создание группы правительственных экспертов для рассмотрения вопроса о контроле в рамках Организации Объединенных Наций представляется уместным, поскольку можно будет изучать эти вопросы на базе механизмов Организации Объединенных Наций.

Аргентина считает, что необходимо поощрять меры по ликвидации ядерного оружия, предусматривающие эффективные механизмы контроля.

В связи с этим в мае 2016 года Аргентина стала членом Международного партнерства в целях контроля за ядерным оружием, руководствуясь тем пониманием, что это партнерство представляет реальную возможность добиться успехов в области ядерного разоружения. Прогресс, достигнутый в рамках этого неформального механизма, может содействовать дальнейшим усилиям, которые будут предприниматься под эгидой Организации Объединенных Наций, поэтому надеемся, что будущая группа правительственных экспертов сможет

¹ www.un.org/disarmament/.

принять к сведению документы и выводы, подготовленные указанным механизмом.

По мнению Аргентины, рабочие инициативы в области контроля за ядерным разоружением предпринимаются параллельно с усилиями, прилагаемыми международным сообществом для выполнения обязательств, вытекающих из статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия, и дополняют эти усилия. В этой связи Аргентина считает, что ядерное разоружение должно быть полным и осуществляться поддающимся контролю, необратимым и транспарентным образом.

Австралия

[Подлинный текст на английском языке]
[23 мая 2017 года]

Австралия приветствует и решительно поддерживает резолюцию [71/67](#) Генеральной Ассамблеи, в которой, в частности, содержится просьба о создании группы правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению. Австралия принимала активное участие в разработке этой резолюции и являлась одним из ее соавторов. Австралия крайне заинтересована в участии в работе группы правительственных экспертов по вопросу о контроле и рассчитывает на сотрудничество с Норвегией и глобальным сообществом в целом для продвижения этой инициативы в 2018 и 2019 годах.

Контроль является важным элементом процесса достижения соглашений об ограничении вооружений и разоружении, как это было подчеркнуто в Принципах контроля Комиссии по разоружению 1988 года. С тех пор благодаря ряду эффективных совместных усилий был достигнут реальный, практический прогресс в вопросах контроля, в том числе благодаря стартовавшей в 2007 году инициативе в области сотрудничества между Норвегией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, в рамках которой государство, обладающее ядерным оружием, и государство, не обладающее им, впервые провели совместную работу по изучению проблем контроля над ядерными вооружениями и за разоружением. Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство продолжали осуществлять сотрудничество по техническим аспектам контроля за ядерным разоружением на протяжении ряда лет.

На Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, помимо заявления о приверженности принципам проверяемости, транспарентности и необратимости, все государства согласились с тем, что важно содействовать (международному) сотрудничеству, направленному на укрепление доверия, повышение уровня транспарентности и создание эффективного потенциала проверки в связи с ядерным разоружением (действие 19).

Австралия разделяет мнение о том, что реальной альтернативы практическим и поддающимся контролю шагам на пути к ядерному разоружению не существует. Австралия считает, что работа по определению и разработке действенных и эффективных мер по контролю и наблюдению будет способствовать укреплению доверия, поддержанию усилий в области разоружения и построению и сохранению мира, свободного от ядерного оружия. Создание группы правительственных экспертов по вопросу о контроле открывает значительные возможности для достижения ощутимого прогресса в деле продвижения поддающегося контролю ядерного разоружения.

В апреле 2016 года Австралия представила Рабочей группе открытого состава по вопросу о четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, рабочий документ, предусматривавший включение вопроса о контроле и соблюдении в повестку дня в качестве одного из трех пунктов в соответствии с нишевой моделью. Австралия считает, что это одно из важных направлений, которое государства-члены могли бы развивать в современных международных условиях. Рабочий документ будет рассматриваться на заключительном заседании Рабочей группы открытого состава в июне 2017 года, и, в случае его принятия, результаты работы группы правительственных экспертов могли бы быть рассмотрены на будущих специальных сессиях по разоружению.

Австралия приветствует ценный вклад Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением. Для того чтобы быть адекватной и эффективной, система контроля любого соглашения должна охватывать все относящиеся к этому соглашению вооружения, объекты, места, установки и виды деятельности. Такие инициативы, как Международное партнерство, предоставляют возможность изучить многочисленных практические вопросы, касающиеся будущих механизмов контроля, и вносят позитивный вклад в содействие ядерному разоружению, в том числе путем:

- разработки технических решений проблем в области наблюдения и контроля;
- создания информационной базы и потенциала в области контроля в государствах, не обладающих ядерным оружием, а также в государствах, обладающих им;
- использования конкретного опыта различных государств в дискуссиях, посвященных инициативе «глобальный ноль», посредством акцентирования внимания на технической работе, требующейся для содействия подпадающему контролю разоружению.

Австралия гордится тем, что является одним из активных участников деятельности Международного партнерства и совместно с Польшей является сопредседателем второй рабочей группы (инспекции на местах). Австралия и Япония курировали рассмотрение вопроса о транспарентности в первой рабочей группе (цели наблюдения и контроля), Австралия также предоставляет экспертные услуги третьей рабочей группе (технические проблемы и решения). Австралия хотела бы расширить сферу охвата дискуссии, чтобы этим вопросом могло заниматься больше государств. Австралия, если ей будет предложено, готова внести свой вклад в работу группы правительственных экспертов по вопросу о контроле с опорой на свой опыт в деятельности Международного партнерства, а также на ее многолетнюю деятельность в области мирного использования ядерной энергии, включая ее широкомасштабную информационно-пропагандистскую программу в Индо-Тихоокеанском регионе.

Бразилия

[Подлинный текст на английском языке]

[31 июля 2017 года]

Бразилия поддерживает создание механизмов контроля за ядерным разоружением под строгим и эффективным международным наблюдением. Инициативы контроля за разоружением будут способствовать достижению реального прогресса на пути к конечной цели построения мира, свободного от ядерного оружия.

Руководствуясь этой целью, Бразилия участвует в деятельности Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением. Бразилия также приветствовала создание группы правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению в соответствии с резолюцией 71/67 Генеральной Ассамблеи.

Такие инициативы являются мерами укрепления доверия, имеющими большое значение с точки зрения создания суммирующего эффекта от усилий, предпринимаемых государствами, обладающими ядерным оружием, теми, кто находится под «ядерным зонтиком», и государствами, не обладающими ядерным оружием, в интересах всестороннего осуществления статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия.

Одним из примеров мер укрепления доверия, который можно было бы повторить как успешный опыт, является Бразильско-аргентинское агентство по учету и контролю ядерных материалов, работающее по принципу «наблюдение соседей за соседями».

Бразилия считает, что Международное агентство по атомной энергии должно играть центральную роль в осуществлении любого многостороннего механизма контроля за разоружением, причем в силу не только его беспрецедентного опыта в применении гарантий в отношении ядерных программ, но и его юридических полномочий в этой области по статье III.B.1 его Устава.

По мнению Бразилии, для обеспечения необходимой транспарентности и необратимости этого процесса требуются многосторонние подходы к контролю за разоружением. Многосторонняя и беспристрастная организация должна присутствовать на всех этапах процесса разоружения, поскольку она обеспечивает законность и эффективность ликвидации ядерного оружия.

Преыдушие технические договоренности не должны быть препятствием для достижения политических целей на переговорах по ядерному разоружению. Признавая важность технических инициатив, Бразилия убеждена в том, что для преодоления сложных проблем на пути к ядерному разоружению необходимы твердые политические обязательства.

Бруней-Даруссалам

[Подлинный текст на английском языке]
[29 июня 2017 года]

Бруней-Даруссалам поддерживает усилия в области разоружения и нераспространения применительно ко всем видам оружия массового уничтожения, в том числе ядерного оружия, как на региональном, так и на глобальном уровнях. Бруней-Даруссалам является участником большинства основных региональных и глобальных документов, касающихся ядерного разоружения и нераспространения, включая Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Подписав и ратифицировав Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Бруней-Даруссалам поддерживает все усилия по созданию эффективного и всеобъемлющего режима контроля. Бруней-Даруссалам обязуется выполнять требования всех инспекций на местах и продолжает осуществлять обмен информацией и данными в целях обеспечения транспарентности и доверия.

Хотя Бруней-Даруссалам не располагает конкретными механизмами контроля за ядерным разоружением, которые позволяли бы отслеживать признаки

ядерных взрывов, он продолжает прилагать усилия, заключающиеся в выражении поддержки и приверженности на международном уровне.

Бурунди

[Подлинный текст на французском языке]
[19 мая 2017 года]

Бурунди приняла следующие меры:

- подписание 10 апреля 1972 года Договора о ядерном разоружении;
- ратификация 25 августа 2006 года соответствующей Конвенции;
- подписание 24 сентября 1996 года и ратификация 24 сентября 2008 года Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;
- подписание 27 сентября 2007 года между Республикой Бурунди и Международным агентством по атомной энергии Дополнительного протокола к Соглашению о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия;
- участие в работе Международного агентства по атомной энергии в качестве государства-члена с июня 2009 года и тот факт, что Бурунди входит в число государств, которые не обладают ядерным оружием и сотрудничают с Агентством.

Республика Бурунди выступает с предложением о том, чтобы меры, связанные с контролем за ядерным разоружением, принимались в соответствии с прогрессивным подходом, а переговоры на дипломатическом уровне с государствами, обладающими ядерным оружием, проводились поэтапно в целях выполнения Договора на эффективной и сбалансированной основе.

Канада

[Подлинный текст на английском языке]
[31 июля 2017 года]

В настоящем документе представлены взгляды Канады на разработку и укрепление практических и эффективных мер контроля за ядерным разоружением и значение таких мер для построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, в соответствии с просьбой Генерального секретаря в контексте резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила учредить группу правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в деле содействия ядерному разоружению.

Контроль и международная безопасность

Проверка соблюдения режимов контроля над вооружениями и разоружения способствует укреплению доверия между государствами-участниками, что, в свою очередь, приводит к существенной отдаче в плане безопасности всего международного сообщества. Хотя эффективная проверка не является самоцелью, она имеет основополагающее значение для выстраивания и сохранения доверия, необходимого для сотрудничества в рамках таких режимов. Она может повышать надежность режимов, способствовать укреплению транспарентности и содействовать соблюдению режимов. Для государств регионов, характеризующихся высокой степенью напряженности и низким уровнем доверия, создание и внедрение надежной системы проверки может оказаться более

сложной задачей, которая вместе с этим приобретает еще большее значение в деле содействия сотрудничеству в вопросах разоружения. Проверка является одним из ключевых элементов процесса ядерного разоружения и способствует упрочению международной стабильности, мира и безопасности. Кроме того, как указано в Действии 2 Заключительного документа Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, принцип проверяемости, как и принципы необратимости и транспарентности, имеет важнейшее значение для государств — участников Договора в деле выполнения ими своих обязательств в области разоружения, как то предусмотрено в статье VI.

Цель проверки заключается в том, чтобы выявлять случаи несоблюдения режимов, предотвращать нарушения и выстраивать доверительные отношения между сторонами какого бы то ни было соглашения в области разоружения. Оценки соблюдения режима являются неотъемлемой частью процесса проверки и имеют огромное значение для достижения поставленных целей. В этих оценках учитываются такие факторы, как характер обязательств, установленный в соглашении режим наблюдения (в том числе степень доступа), практика соблюдения сторонами своих обязательств и технический и аналитический потенциал. Несмотря на то, что для проведения технических мероприятий по наблюдению и проверке и, возможно, для укрепления доверия к этому процессу могут привлекаться международные органы, обладающие соответствующим опытом в деле проведения проверки в области разоружения, в конечном счете ответственность за проведение оценки соблюдения режима, как правило, ложится на государства-участники.

Государства имеют возможность продемонстрировать степень соблюдения ими своих обязательств путем принятия мер по обеспечению транспарентности и предоставления дополнительной информации помимо того минимального объема, что предусмотрен в правовых обязательствах. И наоборот, государства должны отдавать себе отчет в том, что отказ от участия в проверке или нежелание становиться объектом такой проверки могут подорвать доверие государств-участников режима. В случае неумышленного несоблюдения (например, по причине неправильного толкования обязательств) государства могут вернуться к режиму соблюдения благодаря поощряющим действиям и сотрудничеству, в том числе усилиям по наращиванию потенциала. В случае же умышленного несоблюдения, напрямую подрывающего безопасность других сторон, по всей вероятности, потребуются принятие жестких принудительных мер.

Взгляды Канады на проблему контроля

Канада уже с середины 1980-х годов играет активную роль в расширении всеобщего признания важности контроля в контексте международной безопасности. За это время Канада успела выступить автором регулярных резолюций Генеральной Ассамблеи по вопросу о контроле во всех его аспектах, включая роль Организации Объединенных Наций в области контроля, финансировании исследований и информационно-пропагандистской деятельности, внести вклад в разработку 16 принципов контроля, обнародованных Комиссией по разоружению в 1988 году, выступить Председателем Группы правительственных экспертов 1995 года, которой было поручено изучить процесс контроля во всех его аспектах, а также выступить Председателем Группы правительственных экспертов 2006 года, которой было поручено провести обзор дальнейших событий, касающихся контроля во всех его аспектах. Кроме того, в качестве Председателя Группы правительственных экспертов 2014–2015 года, которой было поручено подготовить рекомендации о возможных аспектах, способствуя

тем самым выработке, но не занимаясь согласованием текста договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, Канада также провела детальное обсуждение вопроса о важных аспектах контроля, которые будут включены в будущий договор, как об этом говорится в докладе Группы (A/70/81). В настоящее время среди усилий, которые Канада прилагает в области контроля, отмечается ее участие во всех трех рабочих группах Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением и оказание финансовой поддержки для осуществления «Инициативы по сокращению ядерной угрозы» в рамках выполнения ею функций секретариата Международного партнерства.

Соображения, касающиеся контроля за ядерным разоружением

Надежные режимы контроля могут способствовать решению сложных региональных проблем, например, содействуя усилиям по созданию новых зон, свободных от ядерного оружия. В сочетании с мерами по обеспечению транспарентности, такими как меры, перечисленные в Гаагском кодексе поведения или Андской хартии за мир и безопасность, а также с мероприятиями по сокращению масштабов угрозы на основе сотрудничества, например в рамках Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, эффективный контроль может способствовать укреплению международного доверия и безопасности. Тогда, когда все государства будут задействованы в режиме и уверены в его соблюдении соседними государствами, выполнение обязательств по разоружению, вероятно, станет более эффективным.

Эффективный контроль является одним из ключевых элементов процесса разоружения в том смысле, что в отсутствие такого контроля государства могут быть не уверены в том, что обязательства в отношении разоружения действительно выполняются. Контроль за ядерным разоружением как один из аспектов более широких усилий по контролю сопряжен с особыми трудностями. Прежде всего, лишь немногие избранные страны, в частности государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия, обладающие ядерным оружием, — Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация, — имеют непосредственный опыт в области контроля за ядерным разоружением при участии другого государства, обладающего ядерным оружием. Кроме того, пока не удалось накопить опыта в применении режима контроля за разоружением, конкретно направленного на демонтаж ядерных взрывных устройств и утилизацию оружейных расщепляющихся материалов, а не на системы их доставки.

Государства, не обладающие ядерным оружием, имеют лишь поверхностное представление о характеристиках ядерных взрывных устройств и потенциальных процессах контроля за разоружением, причем в основном из-за вытекающих из Договора о нераспространении ядерного оружия обязательств, согласно которым государствам, не обладающим ядерным оружием, запрещается получать доступ к чувствительной с точки зрения распространения информации в рамках любого такого процесса. Не менее важными являются и вытекающие из Договора о нераспространении ядерного оружия обязательства государств, обладающих ядерным оружием, согласно которым им не разрешается обмениваться никакой подобной информацией с государствами, не обладающими ядерным оружием. В результате существующая на данный момент глобальная экспертная база для контроля за ядерным разоружением отличается ограниченным характером. На самом деле в рамках любых усилий по ядерному разоружению необходимо четко учитывать риски распространения, причем сами усилия должны носить как можно менее интрузивный характер (с целью

предотвратить случайную или намеренную утечку информации о конструкции и структуре ядерного взрывного устройства), и в то же время предоставлять достаточные гарантии выполнения задач, закрепленных в режиме разоружения.

Улучшению атмосферы всеобщего доверия к режимам разоружения могла бы в значительной степени способствовать проводимая на основе принципа широкой географической представленности подготовка квалифицированных специалистов в области контроля за ядерным разоружением как из безъядерных, так и из ядерных государств. В противном случае без расширения круга специалистов в области контроля за ядерным разоружением такая деятельность будет в основном осуществляться гражданами из государств, обладающих ядерным оружием. Такая подготовка могла бы проводиться с опорой на существующий в многосторонних организациях и учреждениях потенциал или с использованием опыта конкретных стран, которые ведут деятельность, связанную с контролем за ядерным разоружением. Например, Южная Африка имеет опыт в деле сворачивания своей программы ядерного оружия и демонтажа ядерного оружия; Казахстан приобрел опыт в результате уничтожения своей инфраструктуры для проведения ядерных испытаний, а Бразильско-аргентинское агентство по учету и контролю ядерных материалов обладает опытом в осуществлении деятельности по применению гарантий в отношении ядерных материалов.

Кроме того, на данный момент все большее число стран инвестируют в развитие национального потенциала в сфере ядерной криминалистической экспертизы. Такие навыки, которые в первую очередь применяются для борьбы с международным незаконным оборотом ядерных материалов и для обеспечения безопасности источников ядерного материала внутри стран, могут теоретически способствовать наращиванию глобального потенциала в области контроля за ядерным разоружением. Более того, Канада, как и другие страны с высокоразвитой ядерной промышленностью, могла бы опираться на собственный опыт в области ядерной физики и ядерных гарантий для содействия контролю в области разоружения. Благодаря деятельности канадских ядерных лабораторий Канаде удалось получить опыт в разработке приборов для обнаружения ядерных материалов, включая разработку, испытание прототипа, производство и имитацию их реакции. На базе лабораторий также сохраняется ряд объектов, на которых размещаются специальные ядерные материалы, которые можно использовать в ходе полевой подготовки по вопросам безопасности и деятельности по контролю. Для проверки правдивости исходных деклараций может потребоваться установление баланса между предоставлением доступа к конфиденциальным объектам и защитой чувствительной информации, имеющей ценность для национальной безопасности принимающей стороны. Для проверки правдивости деклараций и непрерывности процесса соблюдения можно было бы также рассмотреть возможность применения национальных технических средств. В таком случае было бы важно затронуть вопрос о том, каким образом государства-участники или орган, которому поручено следить за соблюдением режима разоружения, могут наилучшим образом включить эту информацию в свои оценки.

Для подтверждения соблюдения режимов контроля за ядерным разоружением может также потребоваться установление системы наблюдения за различными стадиями производства ядерного оружия. В эту систему могло бы входить осуществление постоянного надзора за различными этапами ядерного топливного цикла (например, отслеживание числа центрифуг и уровня обогащения), а также объектами, используемыми при повторной переработке ядер-

ного топлива, или теми объектами, на которых ведется научно-исследовательская работа.

В рамках режима ядерного разоружения, возможно, следует также предусмотреть косвенные механизмы для отслеживания случаев несоблюдения. Они могут включать создание надежной международной системы оповещения, наблюдения, обмена информацией о технологиях и материалах двойного назначения и контроля за экспортом, направленной на сокращение масштабов риска проведения подпольных исследований или производства оружия.

Гражданское общество, включая представителей промышленности, финансового сектора, средств массовой информации, научных кругов и неправительственных организаций, также могло бы играть важную роль в контроле за ядерным разоружением, в том числе путем повышения уровня осведомленности о нераспространении, контроле над вооружениями и выполнении обязанностей и обязательств в области разоружения. Используя методы и технологии с открытым исходным кодом, оно может способствовать функционированию всеохватной системы оповещения и наблюдения, которая в случае несоблюдения будет подавать сигналы. Гражданское общество может также предоставлять ресурсы и специальные знания государствам, которым может потребоваться помощь в принятии соответствующих мер на национальном уровне.

Наконец, демонтаж ядерного оружия, которое содержит чрезвычайно опасные материалы, требует тщательного рассмотрения вопросов безопасности, поскольку этот процесс может иметь последствия для здоровья человека и окружающей среды.

Соображения по поводу работы Группы правительственных экспертов.

Рассмотрение выводов Группы правительственных экспертов по контролю во всех его аспектах, включая роль Организации Объединенных Наций в области контроля, и доклада Группы правительственных экспертов, призванной подготовить рекомендации о возможных аспектах, способствуя тем самым выработке, но не занимаясь согласованием текста договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. В соответствии с подходом, используемым в рамках предыдущих оценок событий в области контроля, Канада предлагает Группе правительственных экспертов провести обзор предыдущей работы Организации Объединенных Наций в области контроля. Для этого необходимо опираться на рекомендации, которые будут конкретным образом применяться к контролю за ядерным разоружением, включая меры и механизмы обеспечения соблюдения этого режима.

Уроки, извлеченные из недавно проведенных проверок. Хотя изучением большого круга политических и технических вопросов, требующих учета при осуществлении контроля за ядерным разоружением, занимались в ходе лишь немногих многосторонних мероприятий, те мероприятия, в рамках которых эти вопросы все же были учтены, представляют собой настоящий клад практических знаний. К их числу относятся: инициатива Норвегии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которая продемонстрировала то, каким образом государство, обладающее ядерным оружием, и государство, не обладающее ядерным оружием, могут вести совместную работу в области контроля за разоружением; трехсторонняя инициатива Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), благодаря которой удалось установить, что МАГАТЭ способ-

но осуществлять контроль за оружейным расщепляющимся материалом, используемым в рамках оборонных программ, не разглашая при этом никакой чувствительной с точки зрения распространения информации; и существующее Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением, которое объединяет более двух десятков ядерных и неядерных государств, стремящихся более глубоко изучить технические и политические требования в отношении демонтажа ядерных взрывных устройств. В рамках совсем недавно разработанной инициативы под названием «Партнерство «четверки» в целях ядерного контроля», которую осуществляют Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Норвегия и Швеция, страны также приступили к проведению многолетней работы по наращиванию потенциала в области контроля за ядерным разоружением, тестированию новых технологий и оформлению протокола по проверке. Кроме того, Исследовательский учебно-информационный центр по методам контроля проводит семинары и поддерживает проведение исследований по вопросам контроля за ядерным разоружением, что является дополнительным подспорьем для расширения понимания о трудностях в области контроля. Канада предлагает Группе правительственных экспертов включить в свой документ обзор результатов осуществления этих инициатив.

Взаимодействие в проверке выполнения договора о запрещении производства расщепляющегося материала. Работой, в ходе которой могут возникнуть идеи по поводу требований к контролю в рамках будущего договора о запрещении производства расщепляющегося материала, будет заниматься подготовительная группа экспертов высокого уровня по договору о запрещении производства расщепляющегося материала под председательством Канады. Канада рекомендует Группе правительственных экспертов и подготовительной группе рассмотреть вопрос о том, насколько уместно будет обмениваться друг с другом информацией по соответствующим направлениям работы, касающимся контроля за ядерным разоружением в более широком плане и в контексте требований по договору о запрещении производства расщепляющегося материала.

Методы применения многостороннего режима контроля за ядерным разоружением. Поскольку большинство государств не обладают опытом в деле контроля за ядерным разоружением, может оказаться полезным использование ресурсов и навыков какой-либо независимой многосторонней организации, такой как МАГАТЭ. В выступлениях в ходе Генеральной конференции МАГАТЭ высказываются предложения о том, чтобы помочь МАГАТЭ взять на себя определенную роль в деле контроля за ядерным разоружением. Канада признает, что МАГАТЭ обладает значительным опытом в деле применения механизмов и инструментов гарантий и что эти навыки могут оказаться полезными для будущей инспекции по контролю за ядерным разоружением. Канада рекомендует Группе правительственных экспертов тщательно изучить соответствующую роль, которую возьмет на себя МАГАТЭ, с учетом его Устава и уже принятых им на себя обязательств. Группа правительственных экспертов может также рассмотреть возможность оценки альтернативных путей создания независимой инспекции по контролю за разоружением, которая могла бы способствовать соблюдению режима ядерного разоружения.

Заключение

Канада рассматривает прогресс в области контроля за ядерным разоружением в качестве важнейшей составляющей более масштабных усилий по

разоружению. Это не только верно с технической точки зрения, поскольку такой контроль помогает обеспечить соблюдение режима, но и важно как одна из мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия между государствами. Интересы всех государств в плане безопасности могут быть удовлетворены только при наличии гарантий того, что ни одно государство не может злоупотреблять разоруженческими обязательствами других государств. В этой связи Канада решительно поддерживает предстоящую работу Группы правительственных экспертов в области контроля за ядерным разоружением и с нетерпением ожидает ее рекомендаций.

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]
[29 июля 2017 года]

В соответствии с резолюцией 71/67 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Контроль за ядерным разоружением», правительство Китая представляет ниже свои соображения по вопросу о контроле за ядерным разоружением:

1) эффективные меры контроля за ядерным разоружением являются важным условием достижения успехов в области ядерного разоружения и служат существенными гарантиями обеспечения всеобъемлющего запрещения и полной ликвидации ядерного оружия;

2) участие в переговорах по теме контроля за ядерным разоружением будет способствовать укреплению взаимного доверия между государствами, обладающими ядерным оружием, а также между государствами, обладающими ядерным оружием, с одной стороны и государствами, не обладающими ядерным оружием, с другой. Участие в переговорах будет также содействовать предоставлению технической поддержки для развития международного процесса ядерного разоружения;

3) в области контроля за ядерным разоружением существуют многочисленные трудности и проблемы, как известные, так и неизвестные. Как следствие, всестороннее и полное ядерное разоружение будет длительным процессом. Результаты не будут достигнуты в одночасье;

4) существующие меры контроля играют важную роль в обеспечении соблюдения заинтересованными сторонами правовых документов, касающихся ядерного разоружения и нераспространения. Значительное сокращение ядерных арсеналов странами, обладающими крупнейшими ядерными арсеналами, контролируемым и необратимым образом имеет чрезвычайно большое значение для дальнейшего развития процесса ядерного разоружения. Одним из важных ориентиров будет то, в какой степени эти страны смогут применять свои технологии и опыт в других областях. В будущем в международно-правовых документах, касающихся ядерного разоружения, следует, насколько это возможно, предусматривать соответствующие механизмы контроля;

5) международное сообщество, поощряя научные исследования в сфере контроля за ядерным разоружением, должно в полной мере учитывать следующие вопросы:

а) поскольку контроль за ядерным разоружением затрагивает чувствительную информацию, касающуюся ядерного оружия, соответствующие исследования не должны ставить под угрозу интересы безопасности государств, обладающих ядерным оружием. Следует принимать строгие меры в области нераспространения, уделяя особое внимание защите чувстви-

тельных технологий и информации. Необходимо в полной мере учитывать взаимосвязь между эффективностью мер контроля и их интрузивностью и прилагать усилия к тому, чтобы обеспечивать всестороннюю защиту от опасности распространения знаний, имеющих отношение к ядерному оружию;

b) контроль за ядерным разоружением касается средств доставки, ядерных боеголовок, ядерных материалов и других аспектов, связанных с ядерным оружием. С учетом высокой сложности вопроса в рамках соответствующих исследований следует сосредоточить внимание на общих технических вопросах. Усилия по активизации исследований, касающихся процедур и мер контроля за разоружением, должны быть направлены в первую очередь на решение самых простых вопросов, а затем по порядку — более сложных;

c) в различных договорах о ядерном разоружении выдвигаются различные требования к контролю. Невозможно добиться существенного прогресса, если разрабатывать меры контроля без их привязки к конкретным договорам. Нам не следует стремиться к созданию единого универсально применимого шаблона контроля. Меры контроля, предусмотренные соответствующими договорами о ядерном разоружении, должны разрабатываться посредством переговоров между причастными к ним суверенными государствами. Текущие исследования в области контроля за ядерным разоружением должны проводиться с научной точки зрения, предлагать широкий спектр вариантов, касающихся дальнейшего ядерного разоружения, и концентрироваться на осуществимости и эффективности различных мер контроля;

b) Китай активно участвует в исследованиях в области технологий контроля за ядерным разоружением, он также добился значительного прогресса в том, что касается мер контроля и технических методов, в частности измерения ядерного свойства материалов, информационных барьеров и цепочек обеспечения сохранности. Китай разработал технические методы контроля в государствах, которым запрещено проводить ядерные испытания. Он также принимал активное участие в ликвидации последствий аварии с утечкой радиоактивных веществ на атомной электростанции в Фукусиме, Япония, а также в отслеживании ядерных испытаний, проводимых Корейской Народно-Демократической Республикой. Помимо этого, китайские специалисты в области ядерных технологий участвовали в многочисленных научных обменах со своими коллегами из Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов и других стран. Они также обсуждали соответствующие выводы исследований на конференциях с участием всех пяти постоянных членов Совета Безопасности. Китай по-прежнему будет уделять основное внимание исследованиям в области технологий контроля и участвовать в соответствующих международных обменах.

Китай выражает надежду на то, что Управление по вопросам разоружения включит вышеуказанный текст в его полном объеме в соответствующий доклад Генерального секретаря.

Колумбия

[Подлинный текст на испанском языке]
[28 апреля 2017 года]

Колумбия хотела бы отметить, что все государства-участники Договора о нераспространении ядерного разоружения обязаны применять принципы необратимости, проверяемости и транспарентности для эффективного осуществления Договора, главным образом статьи VI, касающейся ядерного разоружения.

Кроме того, Колумбия хотела бы подчеркнуть, что, по ее мнению, принцип транспарентности является незаменимым для контроля за ядерным разоружением и нераспространением, поскольку он содействует укреплению доверия на региональном и глобальном уровнях.

И наконец, Колумбия отмечает важность опоры на опыт и передовую практику Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в осуществлении любых мер контроля с учетом компетенции МАГАТЭ в области применения системы гарантий.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]
[5 июля 2017 года]

Запрещение и полная ликвидация ядерного оружия являются единственной абсолютной гарантией защиты от его применения или угрозы его применения. Для того чтобы процесс ядерного разоружения был эффективным, он должен соответствовать критериям транспарентности и необратимости и осуществляться под строгим международным контролем.

Необходимость в строгом и эффективном контроле или в системе международной проверки в области ядерного разоружения была закреплена как в Договоре о нераспространении ядерного оружия, так и в консультативном заключении Международного суда 1996 года о законности применения ядерного оружия или угрозы его применения.

Принцип повышения уровня безопасности для всех и ненанесения ей ущерба в контексте ядерного разоружения, предусмотренный в пункте 6 резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи, никоим образом не может использоваться как предлог для того, чтобы узаконивать существование ядерного оружия и откладывать на неопределенный срок его запрещение и ликвидацию.

Государства, не обладающие ядерным оружием, продемонстрировали стремление к построению мира, свободного от ядерного оружия, ограничив применение ядерной энергии исключительно деятельностью в мирных целях. Несмотря на указанное выше, или именно по этой причине, контроль за ядерным разоружением в будущем должен касаться всех государств, а не только тех, которые обладают ядерным оружием.

Контроль должен осуществляться на основе уважения национального суверенитета и интересов государств и в то же время обеспечиваться беспристрастным, объективным и транспарентным образом, без двойных стандартов и манипуляций в геополитических целях.

Важную роль в контроле за ядерным разоружением может играть Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). МАГАТЭ обладает соот-

ветствующим потенциалом и специализированными знаниями для осуществления мероприятий по контролю в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и для содействия таким образом прогрессу в области ядерного разоружения.

Хотя по Договору о нераспространении ядерного оружия действующая структура МАГАТЭ предназначена для контроля за соблюдением обязательств государств, не обладающих ядерным оружием, Агентство все же имеет одну обязанность в сфере ядерного разоружения, касающуюся применения гарантий в отношении ядерных материалов, полученных в результате демонтажа ядерного оружия.

Создание на базе МАГАТЭ нового потенциала для преодоления будущих проблем в сфере контроля за разоружением будет также зависеть от создания потенциала в государствах-членах МАГАТЭ, который станет существенным дополнением в рамках указанной политики.

Франция

[Подлинный текст на французском языке]
[26 июля 2017 года]

Обеспечение доверия к документам по разоружению, в том числе ядерному разоружению, невозможно без эффективного и действенного режима контроля. Такой режим должен позволить всем сторонам какого бы то ни было соглашения в области разоружения, заключенного между двумя, несколькими или многими государствами, заручиться необходимым доверием в ходе выполнения ими соответствующих обязательств.

Как констатируется в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в любом соглашении в области разоружения должны детально излагаться «достаточные меры проверки, удовлетворительные для всех соответствующих государств-участников». В государстве, обладающем ядерным оружием и подвергающемся такой проверке, в рамках мер контроля должны, в частности, учитываться его опасения в отношении безопасности, защиты и нераспространения.

В этом контексте:

а) Франция поддержала резолюцию [71/67](#) Генеральной Ассамблеи, посредством которой Ассамблея учредила Группу правительственных экспертов, поскольку она полагает, что диалог по вопросам контроля за ядерным разоружением, проводимый между ядерными и безъядерными государствами, способствует укреплению доверия, которое крайне необходимо в области контроля за вооружениями и разоружением, а также является одним из определяющих элементов стратегической стабильности;

б) кроме того, Франция входит в состав Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением, которое насчитывает около 20 государств, занимающихся техническими вопросами в области контроля за ядерным разоружением. В первую очередь, приоритетное внимание Партнерства уделяется контролю за демонтажем ядерных взрывных устройств, что представляет собой один из наиболее сложных аспектов контроля за ядерным разоружением. Это партнерство, включающее как ядерные, так и безъядерные государства, нацелено на улучшение понимания технических трудностей и потенциала, необходимого для контроля за ядерным разоружением.

Наращивание потенциала как в технической, так и в процедурной области является неотъемлемым аспектом работы, позволяющим проводить эффективную проверку и в то же время учитывать опасения ядерных государств в отношении безопасности, защиты и нераспространения. В контексте многосторонних отношений контроль за ядерным разоружением отличается от проверки в области контроля над ядерными вооружениями в том смысле, что в первом случае он может осуществляться на двусторонней основе двумя ядерными государствами. В многостороннем контексте, в котором задействованы одно или несколько ядерных и безъядерных государств, существующие технологии и процедуры не позволяют реагировать на все проблемы в области безопасности, защиты и нераспространения, связанные с контролем за ядерным разоружением. Необходимо активизировать важную работу, особенно в целях возведения технологических информационных барьеров и разработки процедур аутентификации технологий;

с) режим контроля за разоружением невозможно ввести без увязки с каким-либо соответствующим документом; наоборот, он должен быть согласован с определенным договором по разоружению и быть адаптирован к конкретным условиям в каждом из государств, обладающих ядерным оружием;

д) в рамках Группы правительственных экспертов, которая собиралась в 2014 и 2015 годах, Франция принимала активное участие в дискуссиях, посвященных вопросу о контроле за соблюдением договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Таким образом, в ходе сессий 2017 и 2018 годов Группы правительственных экспертов высокого уровня, которой поручена подготовка договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, Франция, помимо прочего, будет продолжать вносить вклад в дискуссии международного сообщества по вопросу о контроле за соблюдением такого договора применительно к определению соответствующих расщепляющихся материалов;

е) в рамках любой инициативы в области контроля за ядерным разоружением необходимо учитывать обязательства по нераспространению в соответствии со статьями I и II Договора о нераспространении ядерного оружия. Такая инициатива должна также претворяться в жизнь на основе принципа ненанесения ущерба безопасности для всех, признанного в рамках процесса рассмотрения хода осуществления Договора;

ф) вместе с тем наращивания потенциала в области контроля за разоружением будет недостаточно для создания мира, свободного от ядерного оружия. Основой всех усилий в области ядерного разоружения в рамках прогрессивного подхода, закрепленного в статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия, служит изменение ситуации в плане безопасности.

Так, изменение стратегического контекста позволило Франции наполовину сократить свой ядерный арсенал приблизительно за 10 лет. Количественные параметры французских ядерных сил определяются на основе принципа строгой достаточности. Согласно этому принципу французский арсенал поддерживается на как можно более низком уровне, соответствующем стратегическим условиям и прогнозируемому изменению масштабов угрозы;

г) помимо документов по контролю за ядерным разоружением, заключенных между двумя, несколькими или многими государствами, важную роль в этой области играют политические обязательства, сопровождаемые мерами по обеспечению транспарентности. Франция прилагает значительные усилия в этом направлении.

В 1992 году Франция остановила производство плутония для своего ядерного оружия, а в 1996 году приняла схожее решение в отношении производства высокообогащенного урана. В 1996 году она объявила о моратории на производство этих материалов. В то же время Франция приняла решение демонтировать находящиеся в городах Пьерлат и Маркуль объекты по производству расщепляющегося материала для ядерного оружия. Процесс демонтажа, который еще не завершился, является необратимым. Этот процесс сопряжен со значительными финансовыми затратами и представляет собой настоящий вызов в плане его реализации и уровня требуемых для этого знаний. Франция является единственным ядерным государством, которое предоставило международному сообществу доступ к своим бывшим объектам по производству расщепляющегося материала для ядерного оружия: в 2008 году такой доступ был предоставлен приблизительно 40 государствам — участникам Конференции по разоружению, а позднее, в 2009 году, — приблизительно 20 неправительственным экспертам и около 30 журналистам международных средств массовой информации. В 2018 году Франция вновь предоставит доступ к своим объектам группе экспертов высокого уровня, которой поручено разработать договор о запрете производства расщепляющегося материала и участником которой она является.

Франция является единственным государством, обладавшим наземным компонентом ядерных сил и полностью его ликвидировавшим в рамках принятого в одностороннем порядке решения. В 2015 году представители приблизительно 50 государств — участников Конференции по разоружению смогли посетить плато Альбион, на котором были полностью демонтированы шахтные пусковые установки, использовавшиеся для наземного ядерного компонента. Посетив пустые склады оружия воздушной базы Люксей, представители этих государств смогли также удостовериться в конкретном и эффективном характере принятого Францией в 2008 году решения о сокращении на треть ядерных вооружений воздушного базирования и реконструкции базы в Люксей, которая была изначально предназначена для размещения сдерживающего компонента, в базу миссии по охране воздушного пространства.

Кроме того, Франция приняла решение необратимым образом демонтировать свой Тихоокеанский испытательный центр, предоставив к нему доступ группе международных экспертов, которой было поручено оценить последствия проведенных Францией ядерных испытаний для окружающей среды. По результатам проведенной этой группой работы был опубликован доклад Международного агентства по атомной энергии. Среди государств, обладающих ядерным оружием, это стало беспрецедентной мерой.

Германия

[Подлинный текст на английском языке]
[13 мая 2017 года]

Контроль за ядерным разоружением является важнейшим элементом поэтапного подхода к созданию мира, свободного от ядерного оружия. Согласно принципу необратимости, как это было подтверждено на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, ядерное разоружение должно сопровождаться внедрением надежного режима контроля в целях обеспечения эффективного выполнения обязательств, взятых в рамках какого бы то ни было договора в области разоружения.

Германия выступает за многосторонний подход к вопросам контроля за ядерным разоружением. Все государства, обладающие и не обладающие ядерным оружием, должны наращивать потенциал в деле разработки решений проблем в сфере наблюдения и контроля в рамках всего жизненного цикла ядерного оружия, начиная с производства материалов и контроля за ними и заканчивая хранением, демонтажем и утилизацией боеголовок. Германия считает, что в будущих договорах и соглашениях по контролю над вооружениями необходимо предусмотреть включение новых интрузивных положений, проведение эффективных инспекций на местах и инспектирование новых элементов, причем все это должно осуществляться независимо от положений статей I и II Договора о нераспространении ядерного оружия. Германия обладает техническими знаниями и опытом, необходимыми для укрепления эффективного режима контроля за ядерным разоружением. Как государство, не обладающее ядерным оружием, Германия может внести конкретный вклад в работу Группы правительственных экспертов в области контроля за ядерным разоружением, 1) совершенствуя академическое образование аспирантов в области контроля за ядерным разоружением, рассматривая как политические, так и технические вопросы; 2) расширяя круг специалистов в технических областях посредством подготовки экспертов и ученых; 3) разрабатывая концепции инновационных систем для режимов контроля в рамках многосторонних подходов к ядерному разоружению; 4) осуществляя научно-исследовательские проекты в целях совершенствования методов и процедур в отношении ядерного контроля, например технологий слежения, опечатывания ядерных систем, отбора проб из окружающей среды, оборудования для ядерных измерений, анализа геопространственной информации, статистических методологий и планирования выборки; 5) выступая в качестве одного из организаторов мероприятий, цель которых заключается в проверке и, при необходимости, совершенствовании инспектирования на местах, а также принимая участие в таких мероприятиях; 6) применяя технические знания, навыки и опыт в области ядерного контроля, полученные в рамках Программы в поддержку применения гарантий Международного агентства по атомной энергии, которая осуществляется в Германии начиная с 1978 года, в том числе в разработке оборудования для ядерного контроля, полевых испытаниях и подготовке инспекторов; и 7) расширяя национальную и международную сеть технических специалистов.

С точки зрения Германии, ведущую роль в разработке практических мер проверки играет Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением. Цель Международного партнерства состоит в том, чтобы содействовать расширению понимания процесса наблюдения и контроля в контексте будущих соглашений по контролю над ядерными вооружениями и разоружению, а также повышению доверия к этому процессу путем укрепления сотрудничества между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием. Германия поддерживает Международное партнерство путем предоставления ему трех внешних технических экспертов и уже провела заседания его Рабочей группы в марте 2017 года.

Венгрия

[Подлинный текст на английском языке]
[12 мая 2017 года]

Общие замечания относительно многостороннего ядерного разоружения и контроля за ним

Венгрия полностью поддерживает конечную цель полного, необратимого и поддающегося контролю ядерного разоружения, для достижения которой в статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия установлены основополагающие рамки, в контексте сбалансированного осуществления всех положений Договора, который остается узловым элементом глобального многостороннего ядерного разоружения, ядерного нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях.

Государства — члены Организации Объединенных Наций расходятся во мнениях по поводу способов достижения юридически обязательного многостороннего ядерного разоружения. Вместе с тем сформировался консенсус относительно того, что эффективные и надежные механизмы и инструменты контроля и наблюдения являются важнейшими элементами в деле создания мира, свободного от ядерного оружия.

Правительство Венгрии разделяет мнение о том, что к моменту создания политических условий и условий в плане безопасности, необходимых для проведения переговоров и заключения будущих многосторонних соглашений в области ядерного разоружения, уже должны существовать надлежащие механизмы и потенциал в области контроля, представляющие собой обязательные требования. В связи с этим Венгрия не только проголосовала в поддержку, но и стала одним из соавторов резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи по контролю за ядерным разоружением, в которой к Генеральному секретарю обращена просьба учредить группу правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению.

Еще одним веским основанием для поддержания правительством Венгрии резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи стало твердое убеждение в том, что государства, обладающие ядерным оружием, и государства, не обладающие ядерным оружием, должны вести совместную работу в контексте многостороннего режима контроля за ядерным разоружением в соответствии со своими обязательствами по Договору о нераспространении ядерного оружия. Несмотря на то что в этой области особую ответственность несут государства, обладающие ядерным оружием, те, кто им не обладает, также могут вносить важный вклад в это непростое дело. Кроме того, участие таких сторон повышает уровень транспарентности всего процесса, а также способствует укреплению доверия, обеспечивая гарантии о соблюдении обязательств по будущим многосторонним договорам в области ядерного разоружения.

Вклад Венгрии в ядерное разоружение с целью осуществления контроля за ним

Венгрия является членом Группы правительственных экспертов, учрежденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/53 с целью подготовить рекомендации о возможных аспектах, которые могли бы способствовать проведению в будущем переговоров по недискриминационному, поддающемуся международному и эффективному контролю договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, который станет следующим логическим шагом в деле до-

стижения многостороннего ядерного разоружения. Вопросы контроля широко освещаются в заключительном докладе Группы правительственных экспертов, который был принят на основе консенсуса. В свете вышесказанного работа подготовительной группы экспертов высокого уровня по договору о запрещении производства расщепляющегося материала, учрежденной Ассамблеей в ее резолюции 71/59 для вынесения рекомендаций относительно важнейших элементов будущего договора, и группы правительственных экспертов, которой было поручено рассмотреть вопрос о роли контроля в содействии ядерному разоружению и которая была учреждена Ассамблеей в ее резолюции 71/67, должна носить взаимодополняющий и взаимоукрепляющий характер.

Правительство Венгрии также является убежденным сторонником всеобъемлющего запрещения ядерных испытаний. Так, в период с 2013 по 2015 год Венгрия служила одним из двух координаторов, уполномоченных согласно статье XIV поощрять вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Уроки, извлеченные из опыта Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, имеют актуальное значение также в контексте резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи, поскольку, несмотря на то что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний до сих пор не вступил в силу, он предусматривает всеобъемлющий режим контроля, в том числе уникальную глобальную Международную систему мониторинга, благодаря которой международное сообщество может получать ценную информацию о контроле за ядерным разоружением.

Как государство, не обладающее ядерным оружием, Венгрия накопила значительный опыт, связанный с контролем за ядерным разоружением в рамках венгерской программы в поддержку применения гарантий. Эта программа стартовала почти два десятилетия назад, с тем чтобы способствовать повышению эффективности системы гарантий Международного агентства по атомной энергии, и с тех пор играет жизненно важную роль в выполнении государством соответствующих обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия. В рамках программы в поддержку применения гарантий внимание сосредоточено на трех основных группах деятельности: а) организации для сотрудников МАГАТЭ различных учебных мероприятий, включая всеобъемлющую подготовку в области инспектирования и мероприятие по вопросу о получении дополнительного доступа в соответствии с дополнительным протоколом, а также предоставлении экспертов для проведения таких мероприятий; б) создании типовых условий для тестирования новых технологий в области применения гарантий, особенно изолирующего оборудования и оборудования для наблюдения, которые либо служат целям традиционного подхода к применению гарантий, либо предназначены для использования в рамках комплексной системы гарантий; и с) поддержании международной системы проверки соблюдения гарантий посредством разработки методов и оборудования для обнаружения ядерного материала, что будет отвечать национальным целям в плане проверки применения гарантий. Кроме того, Венгрия принимает активное участие в решении новых сложных проблем, которые возникают в результате применения недавно разработанных гарантий и технологий в области проверки.

Группа правительственных экспертов, учрежденная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/67

Группе правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 71/67 Генеральной Ассамблеи, не нужно начинать свою деятельность с нуля, поскольку она может опираться на результаты работы, проделанной в этой области ранее. Наиболее важными документами в этом контексте в

рамках Организации Объединенных Наций являются 16 принципов контроля, согласованных Комиссией по разоружению в 1988 году, результаты исследований, опубликованных двумя группами и группой правительственных экспертов, а также доклад Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения от 2008 года, посвященный вопросу контроля во всех его аспектах, включая роль Организации Объединенных Наций в области контроля.

В последнее время был разработан ряд соответствующих двусторонних и более широких инициатив, таких как инициатива Норвегии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, «Партнерство «четверки» в целях ядерного контроля», сформированное Норвегией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Швецией, а также установленное Соединенными Штатами Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением. В рамках этих проектов главное внимание уделяется различным аспектам контроля за ядерным разоружением, но все они призваны содействовать разработке эффективной и надежной системы контроля за ядерным разоружением.

Группа правительственных экспертов должна также тщательно изучить опыт, накопленный международным сообществом в результате применения уже существующих механизмов контроля за соблюдением Договора (например, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении).

Правительство Венгрии придерживается мнения о том, что основная задача Группы правительственных экспертов должна заключаться в рассмотрении и интеграции в работу системы Организации Объединенных Наций политических, технических и правовых аспектов, а также аспектов в области безопасности, связанных с опытом, извлеченным благодаря вышеупомянутым источникам информации. Это позволит всем государствам-членам лучше понять всю сложность встающих перед ними вопросов и вносить более активный вклад в решение проблем в области наблюдения и контроля, связанных со всем жизненным циклом ядерного оружия, в том числе его демонтажем и утилизацией.

Индия

[Подлинный текст на английском языке]
[11 мая 2017 года]

Индия проголосовала за резолюцию [71/67](#) Генеральной Ассамблеи ввиду важности расширения в многосторонних правовых документах общего понимания процесса международного и эффективного контроля в целях ликвидации оружия массового уничтожения, что также стало бы одним из важнейших элементов всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию.

Индия признает пользу технической работы в области контроля, которую предлагается провести в проекте резолюции [71/67](#) и которая может стать продолжением деятельности, уже проделанной по этому вопросу Комиссией по разоружению, с учетом принципов, закрепленных в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В то же время такая работа не может предопределять характер и охват какого бы то ни было будущего документа по ядерному разоружению, что, в свою очередь, повлияло бы на элементы контроля, которые должны быть согласованы и разработаны конкретно для такого документа. Работа по проверке в предлагаемой группе правительственных экспертов не может заменять собой работу уже функциониру-

ющих механизмов разоружения — Конференции по разоружению и Комиссии по разоружению, которые занимаются вопросом контроля за ядерным разоружением в соответствии со сферой охвата будущего всеобъемлющего документа по ядерному разоружению.

С точки зрения Индии, в контексте резолюции предусматриваются глобальное и недискриминационное ядерное разоружение и полная ликвидация ядерного оружия. В этой связи любая роль Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) будет сводиться к тем аспектам, которые конкретно изложены в Уставе МАГАТЭ. Также в этом контексте может быть с пользой изучен актуальный опыт в области проверки, накопленный в связи с договором, запрещающим целую категорию оружия массового уничтожения и предусматривающим его ликвидацию поддающимся международному контролю образом, в частности Конвенцией о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. Международная и эффективная проверка также является важным аспектом согласованного мандата для будущего договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

Япония

[Подлинный текст на английском языке]
[2 июня 2017 года]

Разработка и укрепление практических и эффективных мер контроля за ядерным разоружением

Япония придерживается реалистичного и практического подхода к поощрению ядерного разоружения и обращает особое внимание на важность изучения потенциальных мер контроля и соответствующей деятельности, а также разработки инструментов и технологий контроля в рамках процесса ядерного разоружения. Это будет содействовать усилиям по достижению мира, свободного от ядерного оружия, как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Как государство, не обладающее ядерным оружием, Япония накопила глубокие знания и разработала передовые технологии, связанные с использованием ядерной энергии в мирных целях, в том числе надежные технологии соблюдения гарантий, а также опыт в проведении на местах инспекций в отношении соответствующих договоров по контролю над вооружениями и разоружению, включая Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. Эти знания могут оказаться полезными при обсуждении вопросов, касающихся контроля за ядерным разоружением.

Опираясь на вышеупомянутый опыт, Япония принимает активное участие в дискуссиях по вопросу о технологиях контроля и регламенте инспекций на местах в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением, в котором ядерные и безъядерные государства прилагают совместные усилия для поиска решений сложных проблем, возникающих в области контроля за ядерным разоружением.

В целях построения мира, свободного от ядерного оружия, необходимо установить на основе взаимодействия ядерных и безъядерных государств строгий и надежный международный режим контроля. В этом контексте группа правительственных экспертов по вопросу контроля за ядерным разоружением,

которая будет создана в рамках Генеральной Ассамблеи в 2018 году, может опираться на работу, проведенную Международным партнерством.

В число существующих исследовательских инициатив по контролю за ядерным разоружением входят трехсторонняя инициатива, разработанная при совместных усилиях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации; техническое сотрудничество Соединенных Штатов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; и инициатива Соединенного Королевства и Норвегии по проверке демонтажа боеголовок. В ходе дискуссий по вопросу ядерного контроля можно опираться на опыт, полученный в результате этих стартовавших инициатив, а также работы Международного партнерства.

В ходе изучения и разработки практических и эффективных мер контроля за ядерным разоружением необходимо, в частности, учитывать следующие факторы:

а) контроль должен носить эффективный характер и предоставлять соответствующим сторонам какого бы то ни было договора достаточную уверенность в том, что другие стороны соблюдают обязательства, а также отличаться транспарентностью;

б) механизмы контроля должны предотвращать передачу чувствительной в плане распространения информации, включая проектные данные и информацию о методах производства, которые имеют отношение к ядерному оружию или другим взрывным устройствам;

в) механизмы контроля должны обеспечивать безопасность персонала, например, инспекторов, которые ведут деятельность по проверке. Они должны также обеспечивать безопасность подлежащих контролю средств, которые могут стать мишенью для преступной деятельности, например ядерных материалов и связанных с ними объектов;

д) механизмы контроля должны способствовать укреплению доверия;

е) механизмы контроля должны быть как можно более действенными и в то же время эффективными.

Важность таких мер в деле построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия

Международное сообщество демонстрирует растущий интерес к тому, как государства, обладающие ядерным оружием, соблюдают и выполняют договоры и соглашения в области ядерного разоружения и контроля над вооружениями. Проверимость дает возможность удостовериться в том, выполняют ли и соблюдают ли стороны свои договорные обязательства. Для продвижения вперед процесса ядерного разоружения необходимо применять все три принципа — проверяемости, необратимости и транспарентности, которые играют незаменимую роль в деле обеспечения действенного характера мер по ядерному разоружению. Эти принципы упоминаются в соответствующих документах, в том числе в Заключительном документе Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора.

В соответствии со статьей VI Договора о нераспространении ядерного оружия ответственность за усилия, предпринимаемые в целях создания мира, свободного от ядерного оружия, лежит на всех государствах-участниках, включая ядерные и безъядерные государства.

С технической точки зрения проводить проверку в области ядерного разоружения даже среди государств, обладающих ядерным оружием, чрезвычайно сложно, поскольку это связано с национальной безопасностью на самом конфиденциальном уровне. Наряду с задействованием в усилиях по контролю за ядерным разоружением государств, не обладающих ядерным оружием, возникнут серьезные трудности, которые будут сопряжены с обязательствами по статьям 1 и 2 Договора о нераспространении ядерного оружия, в котором в соответствии со статьей 1 государства, обладающие ядерным оружием, обязуются не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или к приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием и взрывными устройствами; и в соответствии со статьей 2 государства, не обладающие ядерным оружием, обязуются не принимать передачи, а также контроля над ядерным оружием или другими ядерными взрывными устройствами, равно как и не добиваться и не принимать какой-либо помощи в изготовлении таких устройств. Контроль за ядерным разоружением должен предоставлять убедительные гарантии, обеспечивая при этом защиту весьма секретной и конфиденциальной информации.

По мере уменьшения количества единиц ядерного оружия стратегическая ценность одной ядерной боеголовки будет только возрастать, как и уровень гарантий, необходимых для осуществления контроля в соответствии с разоруженческими договорами. Таким образом, проверка и транспарентность будут приобретать все большее значение. Кроме того, для достижения цели построения мира, свободного от ядерного оружия, необходимо будет установить прочную и надежную международную систему контроля, в которой будут участвовать государства, обладающие ядерным оружием.

Несмотря на то что по-прежнему необходимо проведение дальнейших исследований относительно роли, которую государства, не обладающие ядерным оружием, призваны играть в самой деятельности по проверке в интересах ядерного разоружения государств, обладающих ядерным оружием, крайне необходимо привлечь к усилиям, направленным на выстраивание устойчивого и надежного международного режима контроля, как государства, обладающие ядерным оружием, так и государства, не обладающие им. Техническая и институциональная поддержка государств, не обладающих ядерным оружием, имеет решающее значение в деле выстраивания и сохранения мира, свободного от ядерного оружия.

Иордания

[Подлинный текст на арабском языке]
[19 мая 2017 года]

Иордания всецело привержена принципам ядерного разоружения, поскольку единственной гарантией против применения такого оружия или угрозы его применения является полная ликвидация такого оружия. Иордания подтверждает свое неотъемлемое право на использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии со стандартами Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и под его наблюдением.

Оружие массового уничтожения представляет собой самую серьезную мировую проблему. Было бы лучше для всех, если бы его вообще не существо-

вало. Вместе с тем процесс ядерного разоружения сопряжен со значительными трудностями и не получает должного внимания. Затраты на производство и изготовление ядерного оружия составляют огромную долю в военных бюджетах соответствующих государств.

Краеугольным камнем международного режима ядерного разоружения и нераспространения является Договор о нераспространении ядерного оружия. Вместе с тем, несмотря на то что его признают во всем мире, применение этого договора не принесло ожидаемых результатов. Иордания считает, что сложившаяся ситуация лишь усугубляет эту проблему и может привести к гонке ядерных вооружений.

Иордания по-прежнему поддерживает и поощряет все усилия, направленные на создание зоны, свободной от ядерного оружия на Ближнем Востоке. В то же время некоторые государства в регионе продолжают препятствовать исполнению желания народов жить в мире, свободном от ядерного терроризма, поскольку их цель заключается в контроле Ближнего Востока и вмешательстве во внутренние дела государств.

Иордания поддерживает все усилия МАГАТЭ по укреплению и внедрению режима гарантий с целью проверки мирного характера ядерной деятельности всех без исключения государств. Действительно, МАГАТЭ является единственной организацией, уполномоченной контролировать выполнение государствами соглашений о гарантиях. Международное сообщество должно всерьез учитывать опасения многочисленных государств, не обладающих ядерным оружием, и приступить к работе по подготовке юридически обязывающего документа о запрете ядерного оружия с целью его ликвидации.

Международные и региональные усилия в области ядерного разоружения являются источником оптимизма и надежды на то, что мировое сообщество лучше осознает опасность его распространения во всем мире. Вместе с тем эти усилия должны подкрепляться подлинной и твердой политической волей всех государств, особенно тех, которые обладают таким оружием и занимаются его производством.

Ливан

[Подлинный текст на арабском языке]
[8 мая 2017 года]

Министерство национальной обороны хотело бы высказать следующие замечания:

- Ливан не обладает ядерным оружием и не занимается его производством. Ливанская территория полностью свободна от всех видов ядерного оружия.
- Ливан поддерживает и приветствует все инициативы по обеспечению ядерного разоружения, особенно на Ближнем Востоке, и подтверждает, что этот регион должен превратиться в зону, свободную от оружия массового уничтожения.
- Ливан присоединяется к другим арабским государствам, которые призывают международное сообщество заставить все государства, в частности Израиль, соблюдать нормы международного права и гарантировать полное ядерное разоружение.

Мадагаскар

[Подлинный текст на французском языке]
[22 июня 2017 года]

Рекомендации, вынесенные Организацией Объединенных Наций государствам-членам, предусматривают то, что:

- для сокращения численности единиц и ликвидации всех типов ядерного оружия необходимо прилагать дополнительные усилия;
- государства, обладающие ядерным оружием, должны приступить к полному уничтожению своих ядерных арсеналов;
- необходимо укрепить механизмы, предназначенные для контроля за ядерным разоружением.

В этой связи, когда речь идет о вопросе контроля, для внедрения в рамках резолюции 71/67 эффективных многосторонних механизмов необходим потенциал в области обнаружения, сдерживания и укрепления доверия заинтересованных сторон.

Поскольку Мадагаскар пока не обладает ядерным оружием и не имеет квалифицированного в этой области персонала, он не в состоянии предоставить актуальную информацию по техническим аспектам ядерного разоружения и вынужден в этой связи обращаться за помощью к другим государствам.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]
[12 мая 2017 года]

Мексика подчеркивает настоятельную необходимость укрепления режима ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия и призывает международное сообщество подтвердить приверженность обеспечению полной ликвидации этого вида оружия путем проведения многосторонних переговоров по вопросам ядерного разоружения на основе принципов контроля, необратимости и транспарентности.

Мексика неоднократно отмечала, что односторонние, двусторонние или региональные усилия по сокращению арсеналов ядерного оружия должны сопровождаться международным контролем, и напоминает также, что в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия государства — участники Договора взяли на себя обязательство в духе доброй воли вести переговоры о прекращении гонки ядерных вооружений под строгим и эффективным международным контролем. Кроме того, одной из последовательных мер по ядерному разоружению, согласованной участниками Договора, является подготовка кадров в государствах, не обладающих ядерным оружием, с тем чтобы они могли участвовать в деятельности по контролю за ядерным разоружением.

Мексика считает, что международный контроль, будучи мерой укрепления доверия, является основополагающим фактором достижения ядерного разоружения и должен быть транспарентным.

В ходе цикла обзора результатов Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора Мексика совместно с членами Коалиции за новую повестку дня представила рабочий документ, озаглавленный «Многосторонний режим контроля

за ядерным разоружением: применение принципов необратимости, проверяемости и транспарентности». Цель этого документа заключается в содействии осуществлению плана действий, который был принят на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора и в котором содержится настоятельный призыв к разработке соответствующих договоренностей о контроле в рамках Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) для обеспечения необратимого изъятия расщепляющегося материала, заявленного каждым из государств, обладающих ядерным оружием, как более не требующегося для военных целей.

В этом документе отражена также озабоченность в связи с тем, что, хотя государства, обладающие ядерным оружием, подписали и ратифицировали дополнительные протоколы к своим соглашениям о гарантиях, эти государства не делают конкретные шаги по укреплению этих гарантий. В этой связи следует отметить, что иным образом обстоит дело с государствами, не обладающими ядерным оружием: они предпринимают усилия по укреплению системы гарантий и эти усилия включают, в частности, разработку соглашений о всеобъемлющих гарантиях, типового дополнительного протокола и комплексных гарантий.

В указанном документе отмечается также, что расщепляющийся материал, заявленный государствами, обладающими ядерным оружием, как окончательно изъятый из их военных программ, в том числе материал, поставленный под гарантии МАГАТЭ, тем не менее может быть выведен из-под действия гарантий и использоваться для разработки ядерного оружия. Таким образом, эти меры не соответствуют уже согласованным принципам необратимости, проверяемости и транспарентности; кроме того, они не дают гарантий необратимости изъятия расщепляющегося материала из военных программ.

В этом рабочем документе отмечается также, что многосторонний режим контроля должен быть эффективным и заслуживающим доверия и должен отвечать предъявляемым требованиям в отношении сохранения конфиденциальности секретных сведений о конструкции и устройстве оружия.

Кроме того, в этом документе подчеркивается, что в рамках МАГАТЭ важно укрепить гарантии и достичь договоренности о разработке более эффективных механизмов контроля, которые обеспечивали бы бессрочное применение гарантий к материалам, необратимо изъятых из программ создания ядерного оружия. Помимо этого, в нем содержится призыв к МАГАТЭ принять необходимые меры по содействию разработке новых юридически обязывающих соглашений и предложение о том, что новые меры контроля должны подкрепляться введением моратория на производство расщепляющегося материала для ядерного оружия.

В соответствии с документом Коалиции за новую повестку дня государствам, обладающим ядерным оружием, рекомендуется начать или, в соответствующих случаях, ускорить разработку многосторонних соглашений о поставке расщепляющегося материала, более не требующегося для военных целей, под контроль в рамках системы контроля МАГАТЭ и использовать такие материалы в мирных целях. Кроме того, таким государствам настоятельно рекомендуется взять на себя обязательство ежегодно представлять точные, полные и всеобъемлющие доклады о своих арсеналах своего ядерного оружия, запасах оружейного высокообогащенного урана и плутония и их производстве в прошлые периоды, а также данные о материале, необратимым образом выведенном за рамки их ядерных оружейных программ.

Помимо этого, Мексика по прямому приглашению Соединенных Штатов Америки участвует в деятельности Международного партнерства в целях кон-

троля за ядерным разоружением, задача которого заключается в обсуждении того, как на многосторонней основе с участием государств, обладающих ядерным оружием, и государств, не обладающих ядерным оружием, будет осуществляться контроль за демонтажем ядерного оружия. Эти обсуждения с участием специалистов и дипломатов призваны определить потребности в создании потенциала в странах, которые, как и Мексика, не располагают ядерным оружием, и они предоставляют возможность укреплять партнерское сотрудничество.

Деятельность Международного партнерства осуществляется в два основных этапа: первый этап посвящен сбору информации о передовой практике в этой области в целях осуществления деятельности по контролю за демонтажем ядерного оружия; за ним следует второй этап, который посвящен определению «направлений деятельности», которые обозначают перспективы реализации самой инициативы.

Мексика участвовала в четырех пленарных заседаниях, проведенных Партнерством, а именно:

- в заседании, которое состоялось 19 и 20 марта 2015 года в Вашингтоне, округ Колумбия, под председательством Соединенных Штатов и было посвящено реализации указанной инициативы, в ходе которого был проведен первый обмен мнениями в отношении общего положения дел и конкретного опыта сотрудничества в области разоружения и контроля, а также целей и будущего программного плана инициативы;
- в заседании, состоявшемся 16–18 ноября 2015 года в Осло и посвященном вопросам дальнейшей деятельности Партнерства, во время работы которого было создано три рабочие группы (для целей осуществления мониторинга и контроля, проведения инспекций на местах и поиска технических решений и решения технических проблем), проведен обмен передовым опытом и извлеченными уроками, налажен диалог между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием, продемонстрированы различные процедуры, применяемые в рамках различных режимов мониторинга и контроля, и представлена подробная информация о других усилиях по исследованию вопросов контроля и разоружения;
- в заседании, состоявшемся 27 июня — 1 июля 2016 года в Токио, во время работы которого были проведены параллельные заседания указанных трех рабочих групп. Мексика принимала участие в сессиях рабочей группы 1, которая занималась определением целей и принципов разработки рамочной программы действий для смоделированной ситуации мониторинга, контроля и демонтажа одного или нескольких видов ядерного оружия;
- в заседании, состоявшемся 1–3 ноября 2016 года в Абу-Даби, цель которого заключалась в том, чтобы определить принципы осуществления контроля.

Мексика участвовала также в рабочих заседаниях этих групп, состоявшихся 6–8 марта 2017 года в Берлине.

Мексика продолжит осуществлять контроль за ядерным разоружением, будучи убеждена в том, что это:

- позволяет участникам оценивать ход осуществления того или иного соглашения и является полезным показателем эффективности его действия;
- предотвращает нарушения положений соглашения;

- своевременно сигнализирует о нарушении(ях) условий того или иного соглашения;
- подтверждает, что обязательства по тому или иному соглашению эффективно выполняются, а это способствует укреплению доверия к соглашению, и что механизмы в рамках этого соглашения функционируют как было запланировано, обеспечивая тем самым спокойствие его участников.

Норвегия

[Подлинный текст на английском языке]
[31 июля 2017 года]

Норвегия, будучи одним из основных авторов резолюции [71/67](#) Генеральной Ассамблеи о контроле за ядерным разоружением, вновь заявляет о своей твердой решимости содействовать дальнейшим усилиям в целях сокращения и уничтожения ядерных вооружений всех типов. 26 апреля 2016 года депутаты стортинга Норвегии единогласно приняли решение обратиться к правительству с просьбой активизировать усилия, направленные на достижение цели построения мира, свободного от ядерного оружия, и содействовать осуществлению Договора о нераспространении ядерного оружия. В этом решении к правительству также обращена просьба взять на себя ведущую роль в усилиях по содействию нераспространению и разоружению с целью добиться планомерной, взаимной, необратимой и поддающейся проверке ликвидации ядерного оружия и осуществлять такие усилия в рамках долгосрочного подхода, с тем чтобы добиться разработки юридически обязательного рамочного документа для достижения этой цели.

Одним из основных компонентов процесса построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, является режим контроля. На Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора государства, обладающие ядерным оружием, вновь безоговорочно подтвердили свое обязательство полностью ликвидировать арсеналы своего ядерного оружия. В последние десятилетия ядерные арсеналы резко сокращаются благодаря подписанию двусторонних соглашений (таких как Договор о сокращении стратегических вооружений и Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений, Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сокращении стратегических наступательных потенциалов и Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности), выполнению взаимных заявлений или принятию односторонних мер. В рамках некоторых соглашений разрабатываются инструменты контроля и мониторинга, но применяются они лишь к участникам этих соглашений. Следует отметить, что участники Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений информируют международное сообщество в целом о ходе осуществления этого договора, а это имеет огромное значение с точки зрения обеспечения транспарентности.

Основные принципы ядерного разоружения — необратимость, проверяемость и транспарентность — были закреплены в ряде итоговых документов Организации Объединенных Наций и конференций участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. В рамках Организации Объединенных Наций предпринимаются серьезные уси-

лия по дальнейшему совершенствованию общих подходов к контролю за разоружением во всех его аспектах на основе 16 принципов контроля, разработанных Комиссией по разоружению, и работы групп правительственных экспертов, учрежденных Генеральной Ассамблеей. На многостороннем уровне в рамках договоров, не касающихся ядерного оружия, в частности в рамках Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, разрабатывается более широкий набор инструментов контроля и проверок.

В ядерной области ценный опыт приобретается в ходе применения системы мониторинга Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и осуществления соглашений о гарантиях Международного агентства по атомной энергии, включая Дополнительный протокол. Эти меры нераспространения необходимы для создания более благоприятных условий для ядерного разоружения. Следует и далее укреплять эти меры, с тем чтобы они могли стать частью правовой архитектуры мира, свободного от ядерного оружия.

Хотя главную ответственность за сокращение и в конечном счете уничтожение арсеналов своего ядерного оружия несут государства, обладающие ядерным оружием, безъядерные государства также должны содействовать достижению этой цели. Норвегия ссылается на десятый принцип Комиссии по разоружению, согласно которому «все государства имеют равные права участия в процессе международного контроля за соблюдением соглашений, сторонами в которых они являются», и из которого следует, что государства, не обладающие ядерным оружием, имеют законное право рассчитывать на то, что государства, обладающие ядерным оружием, будут действительно выполнять свои обязательства в рамках будущих многосторонних режимов ядерного разоружения. Участвуя в процедурах контроля и проверок, государства, не обладающие ядерным оружием, должны соблюдать обязательства по нераспространению, изложенные в Договоре о нераспространении ядерного оружия.

В своей резолюции 71/67 Генеральная Ассамблея отметила вклад представителей гражданского общества из неправительственных организаций, научных и исследовательских сообществ в деятельность по контролю за ядерным разоружением. В этой связи следует отметить, что уже много лет норвежские эксперты изучают вопрос о том, как государства, не обладающие ядерным оружием, могут получать необходимые гарантии, не нарушая при этом конфиденциальности соответствующей информации. Норвегия предоставляет финансовые средства Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Исследовательскому учебно-информационному центру по методам контроля, расположенному в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Кроме того, Норвегия была представлена в специальной группе научных экспертов в рамках подготовки к переговорам по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Инициатива Соединенного Королевства–Норвегии

С 2007 года Норвегия сотрудничает с Соединенным Королевством в области проведения исследований вопроса о контроле за демонтажем ядерных боеголовок в рамках инициативы Соединенного Королевства–Норвегии. Впервые такое сотрудничество предусматривало взаимодействие государства, обладающего ядерным оружием, и государства, не обладающего ядерным оружием, и открыло путь для дальнейшего расширения участия государств, не обладающих ядерным оружием, в проведении исследований в сфере проверки применительно к ядерному оружию.

Реализация Инициативы Соединенного Королевства–Норвегии продемонстрировала, что государство, обладающее ядерным оружием, и государство, не обладающее ядерным оружием, смогли наладить конструктивное сотрудничество в рамках партнерства по решению сложных вопросов, порождаемых процессом контроля за демонтажем ядерного оружия. Участники Инициативы добились успехов в разработке прибора, пользующегося обоюдным доверием; протестировали процедуры решения конкретных инспекционных задач на ядерных установках на основе механизма предоставления регулируемого доступа; и изучили факторы, влияющие на результаты инспекций, для целей проверки применительно к ядерному оружию. Кроме того, в рамках этой инициативы была проведена широкая информационно-разъяснительная работа, а представители ряда других государств приняли участие в проведенных в рамках Инициативы исследованиях и брифингах.

На конференциях 2010 и 2015 годов участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора Норвегия и Соединенное Королевство представили всеобъемлющие рабочие документы с подробной информацией о мероприятиях, проведенных в рамках Инициативы, и о соответствующем накопленном опыте.

Более широкие инициативы

Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Швеция являются участниками многолетней инициативы по моделированию системы контроля над вооружениями. Четырехстороннее партнерство по ядерному контролю опирается на опыт реализации инициативы Соединенного Королевства–Норвегии и опыт проводимых ранее Соединенным Королевством и Соединенными Штатами учебных мероприятий по проверке и контролю над вооружениями. Швеция уже давно и успешно ведет работу в области контроля над вооружениями, проверки и разоружения и привносит дополнительный ценный экспертный потенциал в Партнерство.

Четырехстороннее партнерство может внести ощутимый вклад в текущий цикл действия Договора о нераспространении ядерного оружия и выполнение статьи VI Договора. Цель Партнерства заключается в том, чтобы помочь международному сообществу:

- укрепить потенциал путем наработки практического опыта по осуществлению контроля, связанного с ядерным оружием;
- разработать имитационный испытательный стенд для отработки технологий контроля и оценки, которые все государства могли бы использовать в своей работе по вопросам контроля;
- разработать типовой протокол по контролю, или стандартный регламент, который мог бы содействовать будущим обсуждениям вопроса о том, как в реальных условиях можно осуществлять деятельность по контролю за соблюдением договоров.

Этот шаг в направлении обеспечения многосторонности станет полезным с точки зрения понимания последствий привлечения многих государств, как обладающих, так и не обладающих ядерным оружием, к осуществлению мероприятий по контролю в будущем. Задача заключается в том, чтобы продемонстрировать, что такое взаимодействие является плодотворным и не содействует распространению.

Норвегия особо отмечает важность Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением, активным участником которого она является, в процессе формирования культуры сотрудничества и доверия. Это парт-

нерство может также способствовать формированию у более широкой группы государств общего понимания технических проблем в области контроля за ядерным разоружением посредством обмена опытом и координации усилий.

В рамках Международного партнерства 25 стран работают над инновационными подходами, методами и механизмами режима контроля за ядерным разоружением и проверки, которыми впоследствии можно будет предложить международному сообществу. Идея заключается в том, что они, в свою очередь, будут способствовать формированию культуры доверия, которая необходима для достижения дальнейшего прогресса в области ядерного разоружения.

В ноябре 2015 года Норвегия провела второе пленарное заседание Международного партнерства, и на этом заседании было принято решение о создании следующих трех отдельных рабочих групп и определен круг их ведения:

- Рабочей группы по контролю и проверке;
- Рабочей группы по инспекциям на местах;
- Рабочей группы по решению технических проблем и поиску технических решений.

Хотя участники заседания признали, что необходимо рассмотреть более широкие аспекты процесса демонтажа ядерного оружия, они приняли решение начать работу с вопроса о контроле за демонтажем ядерных боеголовок.

Группа научных экспертов в рамках Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

В период 1976–1996 годов группа научных экспертов в рамках Конференции по разоружению занималась проектированием, разработкой и испытаниями системы глобального мониторинга для проверки соблюдения возможного будущего Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. За эти годы группа научных экспертов сформировала культуру сотрудничества и доверия между учеными, которая содействовала достижению общего понимания технических вопросов и, в свою очередь, позволила группе согласовать конкретные аспекты системы мониторинга. Согласованный проект системы мог впоследствии легко быть использован в качестве основы для отдельных элементов протокола по контролю, разработанного в ходе переговоров по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в рамках Конференции по разоружению в период 1994–1996 годов. Опыт, накопленный этой группой научных экспертов, мог бы оказаться полезным при оценке методов контроля за соблюдением возможного будущего договора или договоров в области ядерного разоружения.

Укрепление потенциала

В целях поддержки Инициативы Соединенного Королевства–Норвегии соответствующие норвежские учреждения активно сотрудничают по вопросам, касающимся режима контроля. Речь идет в основном о Норвежском управлении радиационной защиты, Норвежском оборонном научно-исследовательском центре, Институте технологии использования энергии, крупноапертурной норвежской сейсмогруппе, а также Министерстве иностранных дел Норвегии. Норвежские учреждения, входящие в эту сеть, наладили также на основе взаимодействия прочные партнерские отношения с Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Швецией и МАГАТЭ, а также с научно-исследовательскими учреждениями, такими как «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» и Исследовательский учебно-информационный центр по методам контроля.

В рамках Международного партнерства Норвегия занимается подготовкой документа по обзору потенциала, в котором содержится информация о существующих навыках и областях специализации, имеющих отношение к основным мероприятиям по контролю и проверке, и изложены возможные пробелы.

Существует потребность в экспертах, обладающих знаниями о политических аспектах разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, а также по многочисленным техническим аспектам сложного процесса демонтажа ядерного оружия безопасным, надежным и контролируемым образом. Этот процесс, возможно, потребует осуществлять поэтапно и в первую очередь необходимо будет сформировать в государствах-членах культуру соблюдения требований в отношении контроля и создать сети взаимодействия. Это, в свою очередь, поддержит усилия по разработке концепций, пока требования в отношении контроля не будут доработаны таким образом, чтобы группы по обучению методам контроля в рамках режима глобального ядерного контроля могли приступить к работе. Можно было бы рассмотреть возможность создания центров передового опыта как по разработке концепций, так и по подготовке инспекторов.

Перспективы на будущее

Одной из основных целей принятия резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи является обеспечение более широкой поддержки ядерного разоружения в рамках Организации Объединенных Наций и, следовательно, привлечение к этому процессу большего числа государств-членов. Ядерное разоружение, безусловно, является долгосрочным процессом, однако Норвегия ожидает, что новая группа правительственных экспертов возьмет за основу накопленный в рамках осуществления предыдущих договоров опыт и соответствующие извлеченные уроки, связанные с деятельностью по контролю. Речь идет, в частности, о процедурах контроля и проверок Организации Объединенных Наций и работе, проводимой участниками Инициативы Соединенного Королевства–Норвегии, Четырехсторонним партнерством по ядерному контролю и Международным партнерством. Еще одним важным вопросом для дальнейшего изучения является укрепление потенциала.

Доклад группы правительственных экспертов должен содержать практические рекомендации, которые впоследствии могут быть рассмотрены Генеральной Ассамблеей или далее доработаны Конференцией по разоружению или Комиссией по разоружению, как это предусмотрено в резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи.

Пакистан

[Подлинный текст на английском языке]
[31 июля 2017 года]

Пакистан привержен идее построения мира, свободного от ядерного оружия. Обеспечить достижение этой общей цели наиболее эффективным образом можно путем заключения универсальной, поддающейся контролю, недискриминационной и всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию.

Основным и неотъемлемым элементом обеспечения соблюдения и выполнения любого будущего соглашения(ий) по ядерному разоружению будет режим контроля. Без осуществления контроля невозможно будет укрепить доверие между заинтересованными сторонами в отношении построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия. Контроль за ядерным разоружением должен будет осуществляться независимым и представительным международ-

ным договорным органом под надлежащим надзором соответствующих государств-участников транспарентным, недискриминационным, объективным и технически обоснованным образом.

В Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи содержится общая концепция принятия мер в области разоружения на справедливой и сбалансированной основе для обеспечения права каждого государства на равную безопасность, которой не наносился бы ущерб, при как можно более низком уровне вооружений и численности вооруженных сил, и обеспечения того, чтобы ни одно отдельное государство или группа государств не смогли бы получить какие-либо преимущества над другими. В нем изложены надлежащие руководящие указания в отношении того, что в ходе переговоров по соглашениям о разоружении и ограничении вооружений необходимо предусматривать достаточные меры контроля, с тем чтобы создать необходимое доверие и обеспечить их соблюдение всеми сторонами. В Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи отмечается также, что форма и условия проверки, предусматриваемые в любом конкретном соглашении, зависят от целей, объема и характера данного соглашения и определяются ими. Соглашения должны предусматривать участие сторон непосредственно или через систему Организации Объединенных Наций в процессе контроля. Когда это целесообразно, следует использовать сочетание различных методов контроля и других процедур обеспечения соблюдения.

Лучше всего вопрос о контроле за разоружением рассматривать в контексте конкретного договорного режима, а не с помощью общих и абстрактных формулировок. Вместе с тем огромное значение будет иметь поддержание надлежащего баланса между необходимостью осуществления контроля, с одной стороны, и законными интересами национальной безопасности — с другой.

Группа правительственных экспертов, мандат которой изложен в резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи, может содействовать прогрессу и пониманию и устранению технических проблем в области контроля и мониторинга применительно к ядерному разоружению, включая средства, решения и методы, а также вопросы, связанные с наращиванием потенциала. По итогам работы этой группы государствам-членам будет представлен перечень подходов и технических вопросов, которые необходимо будет учитывать при обсуждении мер по ядерному разоружению и контролю над вооружениями.

Парагвай

[Подлинный текст на испанском языке]
[31 июля 2017 года]

Парагвай выражает свою обеспокоенность в связи с деятельностью, которая направлена на качественное совершенствование ядерного оружия путем разработки нового поколения этого оружия и его модернизацию для продления срока службы существующих арсеналов ядерного оружия и которая может спровоцировать новую гонку вооружений. В связи с тем, что в современных военных доктринах этому виду оружия придается такое значение, создается опасная ситуация не только для государств, обладающих ядерным оружием, но и для государств, не обладающих ядерным оружием.

Крайне необходимо стремиться к построению мира, свободного от ядерного оружия, и уникальной и поистине эффективной и действенной гарантией против применения или угрозы применения ядерного оружия является полное и поддающееся контролю ядерное разоружение. В этой связи единственной

основой для достижения этой цели является Договор о нераспространении ядерного оружия, причем этой цели можно добиться только путем осуществления практических мер в рамках стратегии, для реализации которой необходимы политическая воля государств, обладающих ядерным оружием, и доброжелательные отношения между ними.

Хотя не было достигнуто какого-либо прогресса в отношении конкретных мер по ядерному разоружению, согласованных на Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора 2010 года, план действий 2010 года сохраняет свою актуальность и является отправной точкой в плане достижения этой цели, а его осуществление будет зависеть от работы, которая будет проводиться в этой области в 2020 году в ходе цикла рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия.

Процесс разоружения должен быть транспарентным и необратимым, должен предусматривать эффективные механизмы контроля и опираться на универсальную, недискриминационную и юридически обязывающую основу. Осуществление контроля за ядерным разоружением является необходимой мерой для укрепления доверия и обеспечения транспарентности этого процесса; без информации, полученной путем контроля, странам придется самостоятельно оценивать ход практической деятельности. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) обладает обширным опытом, на который можно опираться при внедрении того или иного режима контроля и обеспечения его соблюдения. Для предотвращения любого вида нарушений этот режим должен быть строгим и эффективным и должен пользоваться доверием. В этой связи в рамках проведения конструктивной внешней политики в период своего членства в Совете управляющих МАГАТЭ с 2015 по 2017 годы Парагвай содействует реализации инициатив, которые укрепляют доверие между государствами.

Практическим и эффективным методом контроля за ядерным разоружением является содействие созданию зон, свободных от ядерного оружия, поскольку, хотя, создание таких зон не является самоцелью, оно представляет собой очень важный промежуточный шаг на пути к всеобщему и полному ядерному разоружению под действенным международным контролем. Еще одним важным методом является повышение уровня транспарентности в отношении ядерных арсеналов. Речь идет, в частности, о предоставлении информации о количестве и видах ядерного оружия (развернутого и неразвернутого), а также о объеме выделяемых на него бюджетных средств.

Швеция

[Подлинный текст на английском языке]
[12 мая 2017 года]

Контроль: не самоцель, а средство

Швеция поддержала резолюцию [71/67](#) Генеральной Ассамблеи о контроле за ядерным разоружением. В соответствии со статьей VI Договора о нераспространении ядерного оружия государства, обладающие ядерным оружием, взяли на себя обязательство осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов. Режим контроля является не самоцелью, а одним из инструментов повышения доверия и транспарентности в области разоружения.

Швеция уже давно ведет работу по вопросам разоружения на международном уровне, и в первую очередь ядерного разоружения. Наша деятельность направлена на построение мира, свободного от ядерного оружия. Выступая за

разоружение, мы также подчеркиваем необходимость эффективного контроля. Для продвижения вперед в области разоружения требуются как политическая воля, так и технические решения.

Принципы контроля: необратимость, транспарентность и проверка

Режим контроля является одним из необходимых элементов любого соглашения о разоружении. Принципы необратимости, транспарентности и проверки должны лежать в основе этой работы, как это предусмотрено в рамках 13 шагов, принятых на Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, и в рамках плана действий 2010 года. На этом пути контроль необходим постоянно — на каждом этапе нашей деятельности в сфере разоружения и нераспространения. Он будет необходим и тогда, когда мы дойдем до «нулевой точки» — для поддержания мира, свободного от ядерного оружия.

Опираясь на опыт прошлого: упор на технические решения

Во многих случаях режимы контроля были разработаны в рамках общих переговоров в качестве неотъемлемой части договоров по контролю над вооружениями. Политическая договоренность в отношении этой нормы зачастую предшествует разработке методов и инструментов контроля, как это было в случае договоров о сокращении стратегических вооружений и Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности.

Вместе с тем существуют примеры того, когда технические решения предшествовали заключению того или иного договора и закладывали для него основу. В этих случаях технические решения помогли сформировать необходимое доверие и помогли сторонам выйти на политическое решение. Один из примеров тому — Договор о всеобщем запрещении ядерных испытаний. В 1982 году в Женеве в рамках Конференции по разоружению была создана группа научных экспертов под председательством Швеции. На протяжении 14 лет эта группа экспертов работала над созданием всеобъемлющего режима контроля, в рамках которого можно было бы обнаруживать все ядерные взрывы и обеспечивать соблюдение полного запрета на ядерные взрывы. Работа этой группы научных экспертов помогла разработать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который был окончательно согласован в 1996 году. Ее опыт может служить полезным ориентиром при создании рабочих групп по любому будущему режиму контроля в области разоружения.

При ведении работы в рамках группы правительственных экспертов будет важно учитывать уроки, извлеченные из предыдущего опыта в области контроля, а также из таких инициатив, как техническое сотрудничество Соединенных Штатов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в области контроля над вооружениями и Инициатива Соединенного Королевства-Норвегии. Кроме того, существует опыт, наработанный организациями гражданского общества, такими как Экспериментальный проект по контролю в рамках «Инициативы по сокращению ядерной угрозы» и находящийся в Соединенном Королевстве Исследовательский учебно-информационный центр по методам контроля, в деятельности которого Швеция принимает участие.

Группа правительственных экспертов должна опираться, но не дублировать результаты, уже достигнутые в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением, которое основное внимание уделяет демонтажу боеголовок. Швеция является активным членом Международного партнерства и сопредседателем рабочей группы по техническим проблемам и

решениям. Режим контроля за демонтажем ядерных боеголовок потребует широкого сотрудничества, разработки и испытания различных технологий. Рабочая группа сформировала пакет технологий по различным методам — от радиометрии расщепляющегося материала и окружающих его взрывчатых веществ до систем хранения и обнаружения изменений.

Кроме того, Швеция совместно с Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и Норвегией участвует в осуществлении многолетней программы имитационного моделирования контроля над вооружениями под названием «Четырехстороннее партнерство по ядерному контролю». Задача заключается в том, чтобы международное сообщество имело в своем распоряжении средства для наращивания потенциала, испытательный стенд для отработки и оценки технологий контроля и типовой протокол по проверке.

В целях дополнения предыдущих инициатив, было бы полезно, например, чтобы группа правительственных экспертов провела оценку того, как изменяются подходы к режиму контроля при переходе от большого количества единиц ядерного оружия к небольшому количеству и, в конечном итоге, к достижению и сохранению мира, свободного от ядерного оружия. В частности, речь здесь может идти о двух аспектах: интрузивности и своевременности проверок. Кроме того, соответствующие технические решения, по всей видимости, будут зависеть от того, связана ли проверка с подтверждением сокращения ядерных вооружений, ограничением их общего количества или подтверждением того, что разработка или производство ядерного оружия не ведется.

Сотрудничество между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием

Хотя государства, обладающие ядерным оружием, несут ответственность за сокращение и, в конечном счете, ликвидацию своих ядерных арсеналов, государствам, не обладающим ядерным оружием, также предстоит сыграть свою роль в международных процессах проверки для обеспечения их надежности и повышения доверия всех государств и их граждан к этому процессу.

Например, для поддержания уровня доверия к Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) очень важно, чтобы инспекторы были из различных стран мира и регулярно проводили проверки на ядерных объектах в государствах-членах. Системе проверки МАГАТЭ также был предоставлен более широкий мандат благодаря введению дополнительного протокола. Для поддержания уровня доверия к Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний крайне важно, чтобы не обладающие ядерным оружием государства вносили свой вклад в виде технологий и методов контроля. В частности, Швеция разработала систему обнаружения благородных газов SAUNA, с помощью которой отслеживаются следы радиоактивности в результате подземных ядерных взрывов.

Швейцария

[Подлинный текст на английском языке]
[18 мая 2017 года]

Швейцария была одним из ключевых авторов резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи, поскольку она уже давно поддерживает принципы проверяемости, необратимости и транспарентности в качестве основных принципов ядерного разоружения и считает, что контроль за ядерным разоружением крайне важен с точки зрения достоверного сокращения или ликвидации ядерного оружия. Швейцария хотела бы подчеркнуть, что в ожидании заключения

дополнительных соглашений, предусматривающих поддающиеся контролю уничтожение и ликвидацию ядерных боеголовок и арсеналов, и независимо от различных взглядов на то, как может быть достигнуто ядерное разоружение, необходимо на систематической основе поощрять применение механизмов, способов и методов контроля за ядерным разоружением.

Государства, обладающие ядерным оружием, несут особую ответственность за обеспечение поддающегося проверке сокращения и, в конечном счете, ликвидацию своих арсеналов. Вместе с тем все государства несут совместную ответственность за построение и сохранение мира, свободного от ядерного оружия. Для этого, в частности, потребуется заключение одного или несколько многосторонних соглашений, подкрепленных надежной многосторонней системой контроля. Соответственно, государства, не обладающие ядерным оружием, в сотрудничестве с государствами, обладающими ядерным оружием, призваны играть свою роль в деле определения и разработки надежных, практических и эффективных многосторонних мер контроля за ядерным разоружением.

Меры по ядерному и неядерному контролю уже разработаны и в настоящее время осуществляются в глобальном масштабе, однако нужно приложить дополнительные усилия для разработки комплекса мер, необходимых для проверки. Такие меры контроля за ядерным разоружением должны позволить сторонам соответствующего соглашения (или соглашений) получить гарантию соблюдения другими сторонами своих обязательств и, следовательно, укрепить взаимное доверие и уверенность.

Разработка и согласование надежных, эффективных и в то же время низкочрезвычайно многосторонних мер контроля за ядерным разоружением, скорее всего, будут технически сложным и деликатным с политической и военной точек зрения процессом. В этой связи государства могут воспользоваться соответствующим опытом, накопленным Организацией по договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Организацией по запрещению химического оружия, Международным агентством по атомной энергии или Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также результатами работы, проделанной государствами (такими как Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация или Четырехстороннее партнерство по ядерному контролю), гражданским обществом и научными и другими специализированными учреждениями. Весьма актуален опыт, накопленный в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением.

Швейцария убеждена в том, что Группа правительственных экспертов в области контроля за ядерным разоружением может внести важный вклад в продвижение ядерного разоружения в целом и многостороннего режима контроля за ядерным разоружением в частности. В этой связи группа правительственных экспертов должна стать источником экспертных знаний и опыта в области контроля за ядерным разоружением (накопленных как в результате продолжающегося осуществления договоров, так и в рамках работы более широких партнерств, таких как Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением) в системе Организации Объединенных Наций, избегая при этом дублирования существующих усилий. Группа правительственных экспертов должна выявлять проблемы в области контроля за ядерным разоружением и способы их преодоления, а также определять объем информации, необходимой для обеспечения авторитетности многостороннего режима проверки. И наконец, Группа правительственных экспертов должна выносить практические рекомендации в отношении последующей работы в рамках Генеральной Ассамблеи, Конференции по разоружению, Комиссии по разоружению, Инсти-

тута Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения или любого другого соответствующего форума.

Украина

[Подлинный текст на английском языке]
[12 мая 2017 года]

Украина полностью поддерживает усилия Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), направленные на повышение действенности и эффективности его системы гарантий, которая является одним из главных элементов контроля за ядерным разоружением. Украина приветствует прогресс, достигнутый в области разработки концепции и механизма применения гарантий на уровне государства.

В этой связи Украина должным образом осуществляет полномасштабные гарантии с 1995 года в соответствии с соглашением, заключенным между Украиной и МАГАТЭ, о применении гарантий в связи с Конференцией 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора и Дополнительным протоколом к нему 2000 года. Для обеспечения контроля за всеми ядерными материалами и соблюдения ядерных гарантий на Украине была создана система государственного учета и контроля ядерных материалов. Эффективность этой системы и твердая приверженность Украины осуществлению гарантий были отражены в расширенном заключении, сделанном МАГАТЭ по Украине, и вновь подтвержденном в 2010 году.

Украина считает, что укрепление режима контроля за ядерным разоружением в значительной степени зависит от протекания процесса вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и заключения договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

[Подлинный текст на английском языке]
[27 июля 2017 года]

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии с удовлетворением присоединилось к числу авторов резолюции 71/67 Генеральной Ассамблеи о контроле за ядерным разоружением и приветствует возможность представить свой ответ.

Соединенное Королевство признает важность разработки и укрепления практических и эффективных мер контроля за ядерным разоружением. Построение мира, свободного от ядерного оружия, невозможно без эффективного режима контроля. Для сокращения и ликвидации ядерного оружия государствам потребуется высокий уровень уверенности в том, что этот режим соблюдается другими сторонами. Контроль — проверенный способ, с помощью которого государства могут добиться такой уверенности. Чтобы заручиться максимально возможным уровнем уверенности в результате осуществления мер контроля важно, чтобы государства понимали принимаемые меры. Привлечение к разработке мер контроля как государств, обладающих ядерным оружием, так и государств, им не обладающих, поможет обеспечить, чтобы все государ-

ства были уверены в соблюдении обязательств по будущим договорам о разоружении.

Для создания мира, свободного от ядерного оружия, потребуется много времени и усилий. К наступлению этого времени должны быть готовы к применению надежные и эффективные технические методы проверки. Таким образом участники переговоров по будущим договорам о разоружении будут иметь в своем распоряжении необходимые варианты осуществления контроля, обеспечивающие, чтобы такие договоры формировали уверенность, необходимую для достижения прогресса в области разоружения. Чтобы это стало возможным в будущем, меры контроля необходимо разработать уже сейчас. Хотя контроль не является самоцелью, тем не менее усилия по разработке и укреплению мер контроля будут необходимым элементом обеспечения возможности достижения мира, свободного от ядерного оружия.

С тем чтобы сохранить мир, свободный от ядерного оружия, также потребуются эффективные меры контроля. Когда такое время придет, государства, бывшие обладатели ядерного оружия, вероятно, по-прежнему будут иметь значительную инфраструктуру и потенциал, связанные с их бывшими ядерными программами, и потребуется время для обеспечения того, чтобы эти объекты и потенциал были перепрофилированы или ликвидированы. Гарантии, которые может предоставить контроль, будут иметь жизненно важное значение для обеспечения уверенности в том, что все государства будут соблюдать свои обязательства по будущим соглашениям в области разоружения. Кроме того, потребуются дальнейшие исследования, чтобы понять, будут ли нынешние гарантийные меры практически осуществимыми или достаточными, если они будут применяться на долгосрочной основе ко всем государствам, с тем чтобы обеспечить уверенность, необходимую для сохранения мира, свободного от ядерного оружия. Без такого режима контроля государства не смогут быть полностью уверены в своей безопасности, и это может побудить их к тому, чтобы вернуться к программам распространения и разработки ядерного оружия.

Усилия, предпринимаемые на национальном уровне для разработки практических и эффективных мер контроля за ядерным разоружением

На настоящий момент Соединенное Королевство проделало значительную работу по разработке практических и эффективных мер контроля за ядерным разоружением. По итогам обзора вопросов стратегической обороны 1998 года Управление по ядерному оружию Соединенного Королевства разработало национальную программу по таким мерам контроля. В рамках этой программы был проведен ряд мероприятий, в том числе в сотрудничестве с партнерами в Соединенных Штатах Америки и Норвегии, для определения методов проверки работ по демонтажу ядерных боеголовок. Это один из наиболее важных и сложных аспектов контроля за ядерным разоружением: каким образом разрешить иностранным инспекторам, в том числе из государств, не обладающих ядерным оружием, осуществлять мероприятия на объектах, связанных с ядерным оружием, одновременно обеспечивая сохранность, безопасность и соблюдение обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия.

Соединенное Королевство определило следующие ключевые задачи, которые следует решить, и в то же время обеспечить сохранность, безопасность и охрану чувствительной с точки зрения распространения информации.

а) Как обеспечить надлежащий доступ для иностранных инспекторов и обслуживания на объекты, связанные с ядерным оружием;

б) Каким образом такие инспекторы могут убедиться в том, что представленное им изделие является ядерным оружием;

с) Каким образом инспекторы могут соблюдать процедуру последовательности действий при обеспечении сохранности ядерного оружия в процессе работ по его демонтажу.

Соединенное Королевство изучило ряд технических решений этих ключевых задач, в том числе в сотрудничестве с партнерами. Несмотря на достигнутый существенный прогресс, многие аспекты по-прежнему не урегулированы. Еще предстоит решить дополнительные проблемы, в том числе касающиеся точности и полноты любых заявлений по ядерному оружию и в отношении мер контроля, которые могут потребоваться для поддержания мира, свободного от ядерного оружия.

Сотрудничая с Норвегией — государством, не обладающим ядерным оружием, — Соединенное Королевство накопило специальные знания и опыт, необходимые для обеспечения успешной работы в области контроля. Во многих государствах есть специалисты, обладающие навыками работы в области контроля, в том числе те, кто знаком с другими режимами контроля (например, режимами Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО), Договора об обычных вооруженных силах в Европе), внутренними правилами и требованиями, вопросами технической и физической ядерной безопасности, правилами обеспечения безопасности при работе со взрывчатыми веществами и порядком обеспечения безопасности военных объектов, а также ученые, инженеры и многие другие смежные специалисты. Поэтому большинство государств располагает возможностями для разработки методов и порядка соблюдения процедуры последовательности действий при обеспечении сохранности, которые могут быть использованы на режимных объектах в соответствии с правилами, регулирующими обращение с ядерными и взрывчатыми веществами. Соединенное Королевство по-прежнему убеждено в том, что государства, не обладающие ядерным оружием, играют в деле контроля за ядерным разоружением важную роль.

В последнее время Соединенное Королевство принимает на себя ведущую роль в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением и Четырехстороннего партнерства по ядерному контролю между Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Норвегией и Швецией. Эти две инициативы учитывают уже проделанную работу, и в их рамках разрабатываются многосторонние подходы. Они расширяют область специальных знаний, что позволяет проводить обсуждения гораздо более широкого круга вопросов и находить более разнообразные решения в области контроля. Вместе с тем для разработки полного пакета решений в области контроля были бы полезны дальнейшие инициативы и более активное участие большего числа государств.

Возможные направления деятельности группы правительственных экспертов

Соединенное Королевство приветствует возможность обсудить важность разработки и укрепления практических и эффективных мер контроля за ядерным разоружением для построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия.

Соединенное Королевство считает, что в числе мероприятий и задач, которые группа правительственных экспертов сможет реально обсудить в ответственные для этого сроки, должны быть следующие:

- a) определить проблемы, связанные с достижением и сохранением мира, свободного от ядерного оружия;
- b) провести обзор проделанной к настоящему времени работы в области контроля;
- c) рассмотреть основные извлеченные уроки и нерешенные проблемы;
- d) определить способы решения этих проблем и представить соответствующий доклад;
- e) рассмотреть вопрос о том, как побудить большее число государств прилагать усилия к разработке и укреплению мер контроля за ядерным разоружением.

Предыдущая работа, на которую группа, возможно, пожелает обратить внимание, должна включать, в частности, работу, проведенную Соединенными Штатами и Россией в области договоров о сокращении стратегических вооружений; трехстороннюю инициативу Российской Федерации, Соединенных Штатов и МАГАТЭ; программу контроля Соединенного Королевства и Соединенных Штатов; Инициативу Соединенного Королевства и Норвегии; деятельность Четырехстороннего партнерства по ядерному контролю и Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением. Кроме того, весьма важно будет извлечь уроки из действующих договоров и работы учреждений, осуществляющих свои режимы контроля. В число таких учреждений должны входить МАГАТЭ и ОЗХО, как наиболее значимые, но могут включаться и многие другие. Однако все режимы контроля отличаются друг от друга, поскольку с каждым из них связаны особые задачи. Неправительственные организации и национальные лаборатории Соединенных Штатов публикуют и другие материалы о соответствующей работе, что может дать группе ценную информацию.

При рассмотрении основных извлеченных уроков и нерешенных проблем группе следует изучить не только технологии и методы инспекции, необходимые для обеспечения контроля, но и методологии, используемые для их тестирования и разработки. Это должно включать рассмотрение вопроса о том, как привлекать государства к сотрудничеству и укреплять их доверие к контролю, и каким образом все государства могут использовать имеющиеся ресурсы для разработки решений в области контроля в будущем.

Основная задача группы должна заключаться в том, чтобы выявлять проблемы, мешающие осуществлению эффективного контроля. Цель группы должна заключаться в том, чтобы представлять Генеральному секретарю доклады о существовании этих проблем и возможных способах их решения в будущем. С учетом масштабов необходимой работы будет важно привлекать больше государств к участию в разработке мер контроля за ядерным разоружением.

Соединенные Штаты Америки

[Подлинный текст на английском языке]
[27 июля 2017 года]

Сложная задача

Самые первые двусторонние договоры между Соединенными Штатами Америки и Советским Союзом по контролю над вооружениями, ограничивающие рост ядерных арсеналов, не предусматривали никаких инспекций на местах, но в них содержалось требование не препятствовать контролю, проводи-

тому с помощью национальных технических средств. Однако со вступлением в силу Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности для проверки его соблюдения каждой стороной Соединенным Штатам и Советскому Союзу потребовался беспрецедентный доступ к наиболее «закрытым» установкам и объектам другой стороны.

Даже сегодня в рамках нового Договора о сокращении стратегических вооружений основным ограничениям посвящены всего 14 строк текста Договора. Доверие, предсказуемость и стабильность обеспечивают сторонам процессы и процедуры, описанные на более 350 других страницах Договора. Если количество ядерного оружия сократится до уровня ниже предусмотренного нынешним глобальным реестром, то в будущие договоры и соглашения по контролю над вооружениями необходимо будет включить положения о новых и даже более интрузивных инспекциях, в том числе доступ к новым видам объектов и новым изделиям, подлежащим инспектированию, таким как сами ядерные боеголовки.

Ключевым фактором, способствующим переговорам по дальнейшему сокращению ядерных вооружений, является нынешнее состояние глобальной безопасности. Похоже, что в ближайшее время ситуация в области безопасности не позволит добиться такого сокращения. Однако это не означает, что о сокращении вооружений и контроле следует забыть. Напротив, настало время подумать, без давления в виде переговоров, о том, какие задачи и меры контроля будут необходимы для обеспечения уверенности в рамках процесса дальнейшего сокращения глобальных запасов ядерного оружия. Настало время собрать вместе экспертов как из государств, обладающих ядерным оружием, так и из государств, им не обладающих, в целях создания потенциала и выявления проблем, связанных с проверкой соблюдения будущих обязательств в области сокращения ядерных вооружений. Настало время продумать комплексные решения, необходимые для преодоления этих трудностей, и начать напряженную работу по разработке процедур и технологий для реализации этих решений.

Проблемы в области контроля

В течение последнего десятилетия было приложено множество важных усилий, направленных на решение проблем в области контроля за ядерным разоружением. В частности, Соединенные Штаты и Соединенное Королевство, Соединенное Королевство и Норвегия, и Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением рассматривали вопрос о контроле с разных точек зрения. В результате общими усилиями были сделаны некоторые основные выводы:

- Контроль за ядерным разоружением — сложная работа, зачастую требующая участия лиц, которым во многих случаях нельзя показывать ядерное оружие и его компоненты.
- Сотрудничество между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием, очень важно для развития потенциала в области контроля и обеспечения заинтересованности государств в применении тех или иных методов проверки.
- Учения и практическая демонстрация технологий помогают добиться такой заинтересованности и продвижения процесса вперед.
- Для рассмотрения и решения проблем в области контроля необходимо участие правительств.

Группа правительственных экспертов, созданная в соответствии с резолюцией 71/67 Генеральной Ассамблеи, предоставляет форум для того, чтобы эксперты в области контроля за ядерным разоружением могли учесть эти выводы во всеобъемлющей рамочной основе, которая может служить ориентиром для будущих усилий, подобных тем, о которых говорилось выше. Воодушевление легко может привести к избыточности усилий, по мере того как конкурирующие группы государств или даже неправительственные организации будут в срочном порядке создавать дополнительные группы для «решения» проблем в области контроля. Слишком много конкурирующих усилий приведут к сокращению контингента экспертов и ослабят работу и энергию, которые можно сосредоточить на уже предпринимаемых усилиях.

В этой связи важно, чтобы группа правительственных экспертов по контролю определила текущие усилия в области исследования возможностей проверки ядерного разоружения и систематизировала вопросы, которыми занимаются эти группы. Кроме того, что более важно, группа правительственных экспертов может выявлять недостатки в таких исследованиях, которые пока еще не устранены. Такой анализ позволит эффективно удовлетворить текущие потребности и определить перспективные направления исследований.

Режим контроля имеет первостепенное значение в рамках будущих усилий в области ядерного разоружения. Коллективный потенциал наций в плане решения проблем контроля растет и будет продолжать расти на основе совместных усилий, таких как упомянутое выше Международное партнерство. Группа правительственных экспертов по контролю может играть важную роль в использовании этого растущего потенциала, с тем чтобы повысить современный технический уровень в преддверии того дня, когда положение в области безопасности улучшится настолько, что возникнут условия для обязательств по дальнейшему сокращению ядерного оружия.

III. Ответ, полученный от Европейского союза

[Подлинный текст на английском языке]
[17 июля 2017 года]

Европейский союз и его государства — члены по-прежнему привержены достижению ядерного разоружения в соответствии со статьей VI Договора и подчеркивают необходимость обеспечения конкретного прогресса на пути к полному осуществлению статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия, особенно путем общего сокращения глобальных запасов ядерного оружия, принимая во внимание особую ответственность государств, которые обладают крупнейшими арсеналами².

Европейский союз поддерживает усилия по укреплению эффективности и действенности системы гарантий Международного агентства по атомной энергии, которая играет незаменимую роль в осуществлении обязательств по нераспространению в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях в совокупности с Дополнительным протоколом являются современным стандартом мероприятий по кон-

² Заявление Европейского союза по вопросам тематического блока I, сессия Подготовительного комитета 2017 года Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, пункт 5, см. <http://statements.unmeetings.org/media2/14684386/eu-new-statement-cluster-i.pdf>.

тролю³. Тесное сотрудничество между Европейским сообществом по атомной энергии и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) дает возможность обеспечения эффективных и действенных гарантий. Европейский союз активно поддерживает систему гарантий МАГАТЭ в рамках Программы Европейской комиссии по поддержке гарантий и программ поддержки, осуществляемых некоторыми его государствами-членами.

Вступление в силу и обеспечение универсального характера Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и потенциал в области контроля в рамках Международной системы мониторинга критически важны и остаются в числе первоочередных задач Европейского союза. Европейский союз будет продолжать оказывать как дипломатическую, так и финансовую поддержку Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и его системе мониторинга в будущем.

В рамках своей постоянной финансовой поддержки Глобального партнерства «семерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения и Международного научно-технического центра Европейский союз вносит значительный вклад в международные усилия, направленные на уничтожение и ликвидацию запасов оружия массового уничтожения и расщепляющихся материалов и на переориентацию научно-технических экспертных знаний для использования в мирных целях⁴.

Крайне важно, чтобы все стороны вносили свой вклад в улучшение стратегического контекста в области контроля над вооружениями и разоружения. Европейский союз продолжает оказывать активное содействие глобальным усилиям, направленным на укрепление мира для всех и создания условий, которые позволят освободить мир от ядерного оружия, — в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия — таким образом, чтобы это способствовало международной стабильности, а также исходя из принципа ненанесения ущерба безопасности для всех⁵.

Европейский союз поддерживает формирование широких партнерств и разработку механизмов коллективного контроля и участвует, с момента создания Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением в 2015 году, в его работе, призванной обеспечить активное сотрудничество между государствами, обладающими и не обладающими ядерным оружием, в соответствии с их международными обязательствами, в деле разработки практических методов, которые могли бы способствовать контролю за необратимым демонтажем ядерного оружия⁶.

Европейский союз по-прежнему привержен делу контроля над ядерным разоружением и вооружениями на основе международных договоров. Конференции по разоружению, в соответствии с ее мандатом, принадлежит решающая роль в переговорах по многосторонним договорам в области разоружения. Помимо этого, Европейский союз признает важную роль, которую играет Ко-

³ Общее заявление Европейского союза, сессия Подготовительного комитета 2017 года Конференции участников ДНЯО, см. https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/25740/preparatory-committee-2020-npt-review-conference-parties-treaty-non-proliferation-nuclear_en.

⁴ Заявление Европейского союза по вопросам тематического блока I, сессия Подготовительного комитета 2017 года Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, пункт 10, см. <http://statements.unmeetings.org/media2/14684386/eu-new-statement-cluster-i.pdf>.

⁵ Там же, пункт 3.

⁶ См. резолюцию [71/67](#) Генеральной Ассамблеи, стр. 14.

миссия Организации Объединенных Наций по разоружению в качестве одного из совещательных органов Генеральной Ассамблеи по вопросам разоружения.

Европейский союз и его государства-члены поддержали резолюцию 2016 года Генеральной Ассамблеи о контроле за ядерным разоружением и приветствовали учреждение Группы правительственных экспертов для рассмотрения роли контроля в содействии ядерному разоружению. Хотя контроль не является самоцелью, для построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, потребуется дальнейшее наращивание потенциала многостороннего режима контроля за ядерным разоружением⁷.

⁷ Заявление Европейского союза по вопросам тематического блока I, сессия Подготовительного комитета 2017 года Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, пункт 11, см. <http://statements.unmeetings.org/media2/14684386/eu-new-statement-cluster-i.pdf>.