



Для информации

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2017 года

12–15 сентября 2017 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Детский фонд Организации Объединенных Наций**Сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) о среднесрочном обзоре сводного бюджета на 2018–2021 годы (E/ICEF/2017/AB/L.4). В ходе рассмотрения доклада члены Консультативного комитета встречались с заместителем Директора-исполнителя по вопросам управления и другими представителями ЮНИСЕФ, которые представили дополнительную информацию и дали соответствующие разъяснения.

II. Комплексный план обеспечения ресурсами

2. Согласно комплексному плану обеспечения ресурсами, представленному в сводном виде в таблице 1, общий объем прогнозируемых ресурсов на 2018–2021 годы из категорий регулярных ресурсов, прочих ресурсов и целевых фондов, включая начальное сальдо в размере 1 798,2 млн. долл. США, составляет 24 532,6 млн. долл. США, что на 3 394,9 млн. долл. США, или 16,1 процента, превышает общий объем запланированных на 2014–2017 годы ресурсов в размере 21 137,7 млн. долл. США. На 2018–2021 годы общий объем регулярных ресурсов прогнозируется на уровне 6 784,1 млн. долл. США, что на 1 185,2 млн. долл. США, или 21,2 процента, превышает сумму в размере 5 598,9 млн. долл. США, утвержденную на 2014–2017 годы. Объем прочих ре-

* E/ICEF/2017/14.



сурсов прогнозируется на уровне 17 748,4 млн. долл. США, что на 2 209,6 млн. долл. США, или 14,2 процента, превышает сумму в размере 15 538,8 млн. долл. США на 2014–2017 годы, а общий объем целевых фондов прогнозируется на уровне 7 875,0 млн. долл. США, что на 288 млн. долл. США, или 3,5 процента, меньше общего объема средств в размере 8 163,0 млн. долл. США, предусмотренного в бюджете на 2014–2017 годы.

3. Объем поступлений по линии регулярных ресурсов на 2018–2021 годы, в основном взносов, прогнозируется на уровне 6 301,9 млн. долл. США, что на 1 201,7 млн. долл. США, или 23,6 процента, превышает сумму в размере 5 100,2 млн. долл. США, предусмотренную в бюджете на 2014–2017 годы. Поступления по линии прочих ресурсов прогнозируются на уровне 16 512,5 млн. долл. США, что на 2 826,8 млн. долл. США, или 20,7 процента, превышает сумму в размере 13 685,7 млн. долл. США на 2014–2017 годы. Поступления по линии целевых фондов прогнозируются на уровне 7 148,0 млн. долл. США, что на 429 млн. долл. США, или 5,7 процента, меньше по сравнению с периодом 2014–2017 годов. Что касается использования ресурсов, то совокупный объем ресурсов, запланированных на 2018–2021 годы, составляет 23 971,0 млн. долл. США, из которых 20 277,3 млн. долл. США будут использоваться для осуществления программ, а 2 455,5 млн. долл. США — для целей общеорганизационного бюджета.

4. В пунктах 6–8 своего доклада Директор-исполнитель приводит фактические данные об исполнении сводного бюджета, при этом дополнительная информация содержится в добавлениях В и С к докладу. Дополнительная информация свидетельствует о развитии тенденции к незначительному сокращению фактических поступлений, которые составили 4 884,0 млн. долл. США в 2016 году, и об увеличении расходов, объем которых составил 5 316 млн. долл. США в 2016 году. Согласно добавлению С, общий объем имеющихся ресурсов на период 2014–2017 годов по сравнению с информацией, представленной в среднесрочном обзоре Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (июнь 2016 года), оценивается на уровне 22 446,6 млн. долл. США по сравнению с запланированной суммой в размере 21 137,7 млн. долл. США, в то время как прогнозируемое итоговое сальдо ресурсов на 2014–2017 годы составляет, по оценкам, 1 798,2 млн. долл. США по сравнению с запланированным объемом использования ресурсов в размере 1 283,3 млн. долл. США. Директор-исполнитель также указывает, что ЮНИСЕФ предлагает сохранить общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы в ранее утвержденном объеме — 2 094,5 млн. долл. США; при этом бюджетные средства в размере 1 039,3 млн. долл. США будут обеспечены за счет основных ресурсов, 938,8 млн. долл. США — за счет возмещения расходов и 116,4 млн. долл. США — за счет других ресурсов. Он отмечает, что по сравнению с первоначально утвержденным комплексным планом обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы доля от общего объема ресурсов, используемых для финансирования общеорганизационного бюджета, в рамках пересмотренного комплексного плана обеспечения ресурсами сократилась с 11,9 до 10,5 процента. Из ресурсов, выделяемых на программы, ЮНИСЕФ предлагает сохранить бюджет, формируемый за счет регулярных ресурсов, в объеме 180,0 млн. долл. США, а бюджет, формируемый за счет прочих ресурсов, — в размере 528,4 млн. долл. США с учетом поступления взносов по линии прочих ресурсов для глобальных и региональных программ в течение 2014–2017 годов.

5. Директор-исполнитель отмечает, что общий объем прогнозируемых поступлений составляет 22 814,4 млн. долл. США, что отражает их ежегодные темпы роста в размере 5 процентов; эта сумма рассчитана с учетом консультаций с основными донорами, партнерами из частного сектора и национальными

комитетами содействия ЮНИСЕФ, а также фактической динамики роста поступлений. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что из общего объема прогнозируемых поступлений 16 512,5 млн. долл. США будут получены по линии прочих ресурсов, а 6 301,9 млн. долл. США — по линии регулярных ресурсов. Комитет был информирован о том, что с 2014 года объем регулярных ресурсов, полученных от частного сектора, увеличился на 20 процентов — с 572 млн. долл. США до 685 млн. долл. США, а за счет взносов частного сектора, как ожидается, будет обеспечиваться финансирование бюджета по линии регулярных ресурсов на период 2018–2021 годов. Ему также было сообщено о том, что в 2016 году несмотря на экономические проблемы объявленные пожертвования, на долю которых приходится более трети общего объема поступлений ЮНИСЕФ от частного сектора, продолжали поступать, и их объем увеличился вопреки неблагоприятным колебаниям валютных курсов. Комитет также был информирован о том, что, согласно прогнозам, дополнительные инвестиции в мобилизацию средств в частном секторе в период 2018–2021 годов позволят обеспечить значительные поступления по линии регулярных ресурсов с учетом тенденций и анализа потенциальных возможностей на рынках, на которых действуют национальные комитеты и страны, где расположены отделения ЮНИСЕФ, а также среднего 10-летнего периода, в течение которого сохраняются доноры, придерживающиеся практики внесения объявленных взносов.

6. Тем не менее у Комитета имеются сомнения в том, планируемый бюджет основывается на реалистичных предположениях. Согласно дополнительной информации, предоставленной Консультативному комитету, фактический объем расходов по линии регулярных ресурсов в 2015 году был на 12 процентов ниже, чем в 2014 году, а в 2016 году — на 38 процента ниже запланированного объема. Эта информация также свидетельствует о постепенном увеличении прогнозируемого ежегодного объема расходов на период 2018–2021 годов; при этом на тот же период прогнозируется увеличение объема общеорганизационного бюджета на 17,5 процента.

7. **Признавая неопределенность, связанную с прогнозированием поступления ресурсов и предположениями относительно уровня расходов на четырехлетний период, Консультативный комитет отмечает, что в рамках следующего среднесрочного обзора сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы у ЮНИСЕФ будет возможность представить более точные данные в отношении своего четырехлетнего бюджетного цикла, и рекомендует ЮНИСЕФ проанализировать свой опыт, касающийся четырехлетнего бюджетного цикла.**

III. Общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы

8. В пункте 86 своего доклада Директор-исполнитель отмечает, что объем общеорганизационного бюджета на 2018–2021 годы составляет 2 455,5 млн. долл. США, что на 361 млн. долл. США, или на 17,2 процента, превышает утвержденный по итогам среднесрочного обзора объем общеорганизационного бюджета на 2014–2017 годы. Как указано в таблице 1 доклада, Директор-исполнитель предлагает общеорганизационный бюджет в размере 1 095,2 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов, 165,3 млн. долл. США по линии прочих ресурсов и 1 195 млн. долл. США по линии возмещения расходов из других источников. Согласно комплексному плану обеспечения ресурсами, сумма предлагаемого общеорганизационного бюджета на 2018–2021 годы составляет 10,2 процента от общего объема ресурсов, что несколько ниже соот-

ветствующего показателя в размере 10,5 процента, указанного в проведенном в 2016 году среднесрочном обзоре сводного бюджета на 2014–2017 годы.

Предлагаемые кадровые изменения

9. В пункте 92 своего доклада Директор-исполнитель отмечает, что общее число должностей, предусмотренных в общеорганизационном бюджете, увеличится на 310 единиц — с 2 792 в 2014–2017 годах до 3 102 в 2018–2021 годах. Он также указывает, что это общее число должностей отражает чистое увеличение на 8 должностей старших международных сотрудников категории специалистов (уровня Д-1 и выше), чистое увеличение на 235 прочих должностей международных сотрудников категории специалистов и чистое увеличение на 67 должностей национальных сотрудников-специалистов и сотрудников категории общего обслуживания. Директор-исполнитель далее поясняет, что из общего возросшего числа должностей 74 процента приходится на должности в региональных отделениях и 26 процентов — на должности в штаб-квартире.

10. В общеорганизационном бюджете на 2018–2021 годы также содержится предложение о продлении действия решения 2016/9, в соответствии с которым Директор-исполнитель был наделен полномочиями на формирование предлагаемого резерва, включающего 10 дополнительных должностей на уровне директора. Директор-исполнитель отмечает, что в соответствии с решением 2016/9 Исполнительного совета Директор-исполнитель был уполномочен использовать резерв из 10 дополнительных должностей на уровне директоров для оказания помощи страновым отделениям в укреплении руководящих и управленческих структур в некоторых странах, затронутых серьезными гуманитарными кризисами, таких как Афганистан, Иордания, Нигерия, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что увеличение числа должностей на уровне директора является следствием делегирования Исполнительному совету полномочий на создание должностей на уровне директоров в целях удовлетворения возникающих потребностей в связи с быстро меняющимися условиями осуществления программной и гуманитарной деятельности. Комитет был также проинформирован о том, что увеличение на семь единиц должностей уровня Д-2/Д-1 предусмотрено в сводном бюджете на 2018–2021 годы и что описания должностей были классифицированы с использованием общих стандартов классификации, установленных Комиссией по международной гражданской службе.

11. **Хотя Консультативный комитет не возражает против создания этих 10 должностей, он рекомендует ЮНИСЕФ регулярно проводить обзор масштаба, сложности и безотлагательности чрезвычайных ситуаций в странах, в которых должны быть созданы должности старшего звена, для определения сохраняющихся потребностей в них и соответствующего уровня этих должностей Д-1 с учетом функций и последствий создания других новых должностей старшего звена (выше уровня С-5), которые будут учреждены в период 2018–2021 годов. Комитет также рекомендует Исполнительному совету получить содержащуюся в среднесрочном обзоре обновленную информацию об использовании Директором-исполнителем указанных 10 должностей.**

Внештатный персонал

12. Консультативный комитет принял к сведению информацию, содержащуюся в докладе Объединенной инспекционной группы JIU/REP/2014/8, которая указывает на то, что в 2013 году на внештатный персонал приходилось практически 38 процентов трудовых ресурсов ЮНИСЕФ. В ответ на запрос Комитета

ему было сообщено о том, что в 2015 году на внештатный персонал приходился 21 процент трудовых ресурсов ЮНИСЕФ и что такой показатель сохранялся и в 2016 году. Он был также информирован о том, что консультанты, работающие на полной ставке, составляли около 11 процентов от общей численности трудовых ресурсов в 2016 году. **Консультативный комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в деле сокращения доли внештатных сотрудников в общем объеме трудовых ресурсов ЮНИСЕФ, и призывает ЮНИСЕФ еще более сократить использование сотрудников, которые не являются сотрудниками ЮНИСЕФ, особенно консультантов, работающих на полной ставке. Консультативный комитет рекомендует ЮНИСЕФ продолжать представлять обновленные данные по внештатному персоналу в составе трудовых ресурсов ЮНИСЕФ в рамках среднесрочного обзора сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы.**

Поездки

13. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что, согласно прогнозам, объем расходов на поездки в 2018–2021 годах увеличится на 9,2 процента, что отчасти обусловлено увеличением числа сотрудников в полевых отделениях (с 1 938 в период 2014–2017 годов до 2 166 в период 2018–2021 годов). Он был также информирован о том, что ЮНИСЕФ завершает разработку мер по совершенствованию контролирования и регулирования расходов, связанных с поездками, и намерен добиться экономии в этой области в предстоящие годы, в том числе путем более эффективного использования технологий в целях сокращения потребностей в поездках. **Консультативный комитет надеется на то, что удастся добиться сокращения расходов на поездки с учетом запланированного на 2018–2021 годы введения мер контроля и повышения эффективности.**

Возмещение расходов

14. В пунктах 94–99 своего доклада Директор-исполнитель отмечает, что сводный бюджет на 2018–2021 годы был подготовлен на основе утвержденной в настоящее время методологии, как это было согласовано в решении 2013/5 Исполнительного совета. Согласно таблице 4 доклада, прогнозируемая фактическая ставка возмещения расходов, рассчитанная на основе этой методологии, составляет 7,3 процента, что ниже унифицированной ставки возмещения расходов в размере 8 процентов, но выше реальной фактической ставки в размере 6,5 процента за период 2014–2016 годов. Таблица 4 также свидетельствует о том, что 19 процентов общеорганизационного бюджета, которые должны финансироваться посредством возмещения расходов, будут финансироваться за счет регулярных ресурсов и 81 процент — за счет прочих ресурсов. Эти данные свидетельствуют о позитивных мерах, принятых ЮНИСЕФ для того, чтобы не допустить наблюдавшейся на протяжении многих лет тенденции к чрезмерному использованию регулярных ресурсов для финансирования управленческих расходов. В докладе Директора-исполнителя также отмечается, что информация о результатах использования пересмотренной методологии исчисления возмещения расходов будет представлена Исполнительному совету в связи с проведением межучрежденческого обзора возмещения расходов.

15. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что ставка возмещения расходов будет по-прежнему составлять менее 8 процентов в силу различий между ставками возмещения расходов в отношении взносов на цели финансирования тематической деятельности и взносов правительств стран осуществления программ, в отношении которых действует 5-процентная ставка возмещения расходов. Комитет был также проинформиро-

ван о том, что общеорганизационный бюджет будет во все большей степени финансироваться за счет возмещения расходов по линии прочих ресурсов в связи с постоянным увеличением поступлений по линии прочих ресурсов, наблюдавшимся в течение последних четырех лет, в том числе по линии прочих ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Комитет был далее информирован о том, что в период 2014–2017 годов общеорганизационный бюджет обеспечивается финансированием на 55 процентов за счет регулярных ресурсов и на 45 процентов — за счет возмещения расходов по линии прочих ресурсов; на период 2018–2021 годов ЮНИСЕФ предполагает, что он будет финансироваться на 48 процентов за счет регулярных ресурсов и на 52 процента — за счет возмещения расходов по линии прочих ресурсов.

16. И наконец, Консультативному комитету было сообщено о проводимом межучрежденческом обзоре методологии возмещения расходов. **Консультативный комитет ожидает получения обновленной информации о любых изменениях этой методологии.**
