



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第 八〇五一 次会议

2017年9月20日星期三上午10时举行

纽约

主席：	德萨莱尼先生	(埃塞俄比亚)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	王毅先生
	埃及	塞西先生
	法国	勒德里昂先生
	意大利	保罗·真蒂洛尼先生
	日本	河野先生
	哈萨克斯坦	阿卜杜拉赫曼诺夫先生
	俄罗斯联邦	拉夫罗夫先生
	塞内加尔	萨勒先生
	瑞典	勒文先生
	乌克兰	波罗申科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	梅夫人
	美利坚合众国	彭斯先生
	乌拉圭	勒德尔先生

议程项目

联合国维持和平行动

联合国维持和平改革：执行和后续行动

2017年8月22日埃塞俄比亚常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/766)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

17-29376 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

对墨西哥发生地震以及大西洋沿岸和加勒比地区遭遇热带风暴表示同情

主席（以英语发言）：在本次会议开始时，我谨代表安全理事会成员，对昨天墨西哥发生的地震造成生命损失和破坏表示悲痛。安理会成员谨向墨西哥政府和人民表示哀悼，他们在仅仅两周内就遭受了两次大地震的袭击。安理会成员还谨向这个季节猛烈袭击大西洋沿岸和加勒比地区的热带风暴的所有遇难者表示哀悼，我希望所有受到这场自然灾害影响的人能迅速恢复。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

联合国维持和平改革：执行和后续行动

2017年8月22日埃塞俄比亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2017/766）

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎各位国家元首和政府首脑、部长及其他在座代表今天来到安全理事会会议厅。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

我也高兴地欢迎我们的通报人：秘书长阁下、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下以及和平行动问题高级别独立小组主席若泽·拉莫斯-奥尔塔先生阁下。

各位成员摆着根据安理会议事规则第37条和第39条以及安理会这方面的惯例，请求参加今天会议的发言者名单。我提议邀请他们参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/766，其中载有2017年8月22日埃塞俄比亚常驻联合国代表

给秘书长的信，转递一份关于审议中项目的概念说明。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下发言。

秘书长（以英语发言）：安全理事会本月份主席国埃塞俄比亚是维和行动非常坚定的派遣国，我向它表示感谢。该国人员正处于我们最具挑战性的任务的前线，我们极其感谢它的承诺。

今天，我们汇聚一堂加强联合国这一旗舰活动。为保护平民，例如南苏丹和中非共和国成千上万寻求庇护的平民，维和部队人员每天创造持久和平的条件。这些年来，全球各地共有55次维和行动顺利完成任务。许多政治特派团也同样完成了任务。四个已完成工作的特派团正在缩编或即将结束任期，而确保在这些局势中实现顺利过渡的战略是至关重要的。

维持和平依然是一种非常具有成本效益的工具。海地和科特迪瓦人民将部分因为联合国海地稳定特派团和联合国科特迪瓦行动的支持而享有更光明的未来。我向许多在执行这项重要工作时以身殉职的维和人员致敬。

（以法语发言）

尽管取得了明显的成功，但维和行动有时令人失望，明显缺乏前景，无法结束数十年之久的参与行动。这促使我们反思我们的目标、我们采用的手段，以及我们执行复杂任务和实现多项雄心的能力。和平行动部署在困难的环境中，联合国有时是唯一能够和愿意采取行动的方面。由于和平行动必须处理紧急情况，同时为长期解决办法作出贡献，因此，和平行动会受到巨大和可能过度的期待。和平行动往往面临着这种复杂的局面，希望在几年的时间里能够提供解决办法是不切实际的。

（以英语发言）

和平行动高级别独立小组呼吁实现四个关键转变，它的建议仍然是我们促进集体安全的努力的核心。我改革努力的部分目的是要实现这些转变。

首先，我们必须认识到政治的首要地位，以便部署和平行动来支持，而不是替代，积极的外交努力。我对秘书处和平与安全架构的建议，力求加强政治战略与行动之间，以及和平与安全同我们工作的发展和人权支柱之间的联系。如果我们能够在预防、调停和建设和平方面做得更好，我们就可以减少对我们军警同事们的不现实和危险的要求。

其次，和平行动应获得适当配备。现在是填补技术、运输和情境意识方面的关键缺口的时候了。更大的流动性、更好的设备和强化的培训和情报将使我们能够做得更好，并且最终以较少的人数做得更好。

第三，和平行动必须体现联合国的价值观。从我任职伊始以来，我发出强烈的信号，表示我决心杜绝性剥削和性虐待。所获进展的一个重要标志是，会员国目前在部署前核证，其任何人员都没有不当行为或侵犯人权的历史，秘书处也会甄选某些高级人员。我们刚刚任命了第一位受害者权益倡导人，我们正在采取其他强有力的措施来促进问责制。为了配合全组织实现性别平等的计划，我正在推动在我们的行动中部署更多的女性警官和士兵。更多妇女参与维和意味着提高维和行动的效力。

第四，我们必须建立更强大的伙伴关系。4月份签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》是关键的一步。除了其部队的贡献外，非洲国家对非洲大陆的和平与安全承担了重要责任。在非洲各地，我们正在与非洲联盟驻索马里特派团、萨赫勒五国集团和乍得湖流域多国联合特遣部队等区域和次区域伙伴密切合作。我呼吁安全理事会加强支持，包括提供明确的授权和可预测的资金，特别是向萨赫勒五国集团提供资金，以便其部队在萨赫勒区域投入行动，并向围剿博科哈拉姆的多国联合特遣部队提供资金。

我们与欧洲联盟（欧盟）的伙伴关系也至关重要，我期待与欧盟签署一份框架协议，并探讨建立三边合作机制的可能性。

考虑到正在进行的多项任务，这些伙伴关系尤其重要。我们现在面对执行和平和反恐的需要，并且我们行动所处的危险环境需要我们作出额外的努力。显然，维和部队不应该做执行和平或反恐的工作。我们需要利用在联合国与区域组织和其他组织之间必须存在的互补性。我再次呼吁安全理事会确保在这方面提供明确的授权和充足的资金。

（以法语发言）

未来几个月，我们将推进这些改革的执行工作，这些改革将使我们能够更好地完成任务。在短期内，我已要求对维持和平行动进行审查，以考虑我们现在的行动如何能够更好地应对我提到的许多挑战。

（以英语发言）

在安全理事会的合作和支持下，我们可以使和平行动同样适应新老考验，做到更有效和更具成本效益。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请穆罕默德先生发言。

穆罕默德先生（以法语发言）：被邀请在安理会发言始终是我们新的荣誉和荣耀。首先，请允许我感谢在这里的所有会员国。

我尤其高兴地在今天的会议上处理这些问题，因为这次会议是在埃塞俄比亚联邦民主共和国担任安理会主席期间举行的。我祝贺并热烈感谢埃塞俄比亚联邦民主共和国总理海尔马里亚姆·德萨莱尼先生阁下倡议召开关于维和行动的本次辩论会，并且许多月来与安理会所有其他非洲成员一起实现了我们立场的有益的统一和一致性，并开展了杰出的宣导工作。我们不仅以非洲联盟的名义，而且也特别以我们大陆人民的名义向他们表示深切感

谢，我们始终努力将非洲人民置于我们行动的核心位置。

今天的辩论为我们提供了一个新机会，以评估并质疑我们是否有着共同、真实和诚恳的决心，通过联合国的会费，推动解决为非洲联盟授权或核准的行动提供经费的问题。正如我们所看到的那样，在这个问题上迅速果断地取得进展对于增强我们两组织之间伙伴关系的公信力至关重要。我们不要自欺欺人：我们在体制层面的许多会议和交流，不论它们多么富有成果，以及我们的各项原则宣言，如果我们所有人不以具体的决定和行动予以贯彻落实，它们都不会产生效果。

在这方面，我要明确重申，我们有坚定、持续的决心争取非常迅速地达成一项实质性决议草案，这项决议草案将肯定我们为 global 和平与安全架构所作的贡献，并核可一项原则，即可通过联合国分摊会费来支持得到安全理事会核可的非洲联盟支助和平行动。对我们来说，这是个公平正义的问题。

我经常听到，非洲和平与安全架构的目的是为非洲问题提供非洲解决办法。然而，在我看来，这是对启发支撑作为我们这个架构的创新工具的理论本身的思想的狭义解释。在我们看来很明显，非洲的问题不单是非洲人的问题。当然，这些问题的根源并不是非洲独有的。我认为，现在有一个共识，即非洲大陆面临的危机，其后果不只是影响非洲人。

非洲的问题不论其原因或起因是什么，首先影响到非洲人自己，正因为如此，面对这些问题，非洲联盟一贯强调并承担其领导作用。但是，我们也强调，涉及的问题和危机如此复杂，任何单一组织都无法提供必要的全面对策。因此，在我们看来，国际社会通过具体决定肯定非洲联盟及其成员国在此问题上所作的努力，这样做是公平而及时的。还要强调指出，权宜性安排无助于持久解决问题。

在我们看来，一项关于通过分摊会费资助由非洲联盟授权或批准、然后得到安全理事会核可的行

动的问题的实质性决议草案，不会成为一个有系统地开辟利用联合国财政资源途径的机制。据了解，安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会就分配有关行动任务授权问题逐案作出的具体决定，将经过一个由我们各自秘书处开展的协调和协作的分析、评估、规划和报告进程。

从我们的观点看，任何相关论点都无法为我们今天在此未能共同商定这样一个实质性决议草案开脱。非洲联盟像所有其他类似组织一样，经历过失败，但它仍然致力于克服这些失败。此事关系的不是我们遵守从外部强加的清单，而是基于我们根据同样为自己强加的时限，为自己设定的伦理要求。这一伦理要求不仅关系到我们体制信誉的力量。它首先关系到我们的人民自己。我们的人民是我们的组织本身的存在理由。

对我们来说，这也关系到需要看法趋同。《联合国宪章》第八章应当使非洲联盟等区域组织能够充分地维护国际和平与安全作出贡献，因为它们靠近实地，了解当地动态，有能力迅速作出反应。这将为非洲联盟带来额外公信力，因为安全理事会是国际合法性的体现。

为了我们的共同利益，我们都必须毫不拖延地为自己提供手段，以便实现这一目标。我们必须避免选择容易的道路，即援引双方任何一方可能存在的失误而不通过一项受悲惨局势启发而明智制定的决议草案。几十年前，我们经历过这种悲惨局势，甚至最近，我们也经历过，例如马里或中非共和国的情况——在这些情况中，我们都不得不对事件作出反应，而我们本可以表现出更多的主动性。

因此，非洲联盟对待使用分摊会费这一原则的方针不应被视为伸手讨要。这不是一个施舍的问题，而是一个公平与否的问题。

我要再说一遍：我们这个大陆组织仍然决心履行其自愿作出的承诺，为其支助和平行动筹措和承担部分经费。尽管少数行为体目前表现出不情愿的

态度，但我们仍会继续并加紧努力。我认为，这是人人都应酌情承担的历史责任。

最后，我要敦促安理会作出决定，鼓励非洲联盟及其成员国取得的显著进展，并对所作的牺牲表示敬意，尤其当我们在本组织这里提到此类进展时。必须给予非洲联盟权力和能力，使之能够大力进行自我改进和自我变革。

此外，请允许我鼓励安理会对我们两组织之间的战略伙伴关系作出具体和坚定的承诺，为此通过一项关于资助支持和平行动问题的实质性决议草案。这将有助于我们避免坐实我们的真正主人——我们会员国的公民——经常对我们提出的批评。他们批评我们现在已经花费许多年时间沉湎于高谈阔论，投入于官僚主义程序，而这些程序往往没有促成他们期望我们取得的结果。

主席（以英语发言）：我感谢马哈马特先生的通报。

我现在请拉莫斯-奥尔塔先生发言。

拉莫斯-奥尔塔先生（以英语发言）：总理先生，我代表与我一起在和平行动问题高级别独立小组工作的各位同事，赞扬你和埃塞俄比亚常驻代表团采取这一非常及时的举措。主席先生，我还感谢你邀请我参加今天的会议。坐在我身后的是我的同事伊恩·马丁，安全理事会许多成员对他非常熟悉。

我们感到非常欣慰的是，我们的报告（见S/2015/446）和建议受到会员国如此好的评价。实际上，我们的报告并不是由没有实地经验的常春藤联盟学者或博士生编写的。我有幸与对维和特派团和政治特派团有过深刻体验的知名成功人士合作。经过我们穿梭全球各地征求各方意见之后，我们的报告反映出来自社会各界数百人——近距离见过战争场面的退役和现役军警务人员以及生活在冲突环境中的社区领袖和活动人士——的集体经验和建议。

我们赞扬前任秘书长潘基文先生大力支持我们的建议，赞扬大会和安全理事会予以审议，并赞扬秘书处为落实这些建议已经开展的工作。但是，和平行动问题高级别独立小组所倡导的必要转变仍然有待实现。

关于和平行动、建设和平架构以及妇女与和平与安全议程执行情况的三项和平与安全审查，以及世界人道主义峰会，都一致认定，亟需更有效地预防冲突，并在冲突爆发之前、发生期间和结束之后努力保持和平。上月，我们的同事优素福·马哈穆德在安理会讨论维持和平行动对保持和平这一首要目标的贡献（见S/PV.8033）时发言，提醒安理会注意和平行动问题高级别独立小组（高级别独立小组）的保持和平做法。安理会接纳了该优先事项，而古特雷斯秘书长则对预防和必需加大外交力度做出比任何一位秘书长都更加有力的承诺。我们看到，这反映在他坚持对预防做出全系统的综合承诺、对其执行办公室的组织安排、对发展系统与和平及安全架构改革的建议以及任命一个调解问题高级别咨询委员会——其半数成员为女性，这与他对于性别平等的承诺和高级别独立小组强调妇女在保持和平方面的作用保持了一致。

国内领导人与利益攸关方负有防止冲突与展开调解的首要责任，而联合国则应寻求支持地方和区域一级的预防与调解伙伴。我们的报告强调，联合国必须对其自身进行预防与调解的能力和帮助他人、特别是在国内与区域一级帮助他人的能力进行投入。我们说过，联合国的这些核心职能必须由经常预算提供资金，而非依赖自愿资助。会员国应从政治上和财政上支持秘书长的这些调解努力。

潘秘书长明智地请我们这个小组对和平行动、而非仅是维持和平特派团进行审查。他接受了我们关于联合国应该采纳“和平行动”这一术语的建议。我们并非打算摒弃维持和平的各项原则——我们说过，这些原则依然有效，但是，对维持和平行动与特别政治特派团的严格区分应该让位于对策的连续性和特派团不同阶段之间更加顺利的过渡。他接

受我们对当前部门配置失调妨碍和平行动有效设计与实施的批评指正，但是，他恰如其分地把审议重组的问题留待其继任。

我认为，古特雷斯秘书长现在概述的重组和平与安全各支柱的建议解决了高级别独立小组的两个最重大关切。由同一个部门来管理维持和平行动和大型外勤特别政治特派团将得以根据具体情况来定制对策，并且在这些情况发生演变时，使过渡更加顺利。由分管各区域的助理秘书长领导的单一的政治-行动架构把重组后的两个部门连接起来，将不仅消除重叠与竞争，而且还将确保和平行动的设计与管理根据其区域背景并且经与相关区域组织更加密切的磋商进行。我们的报告指出，如果不进行重组，我们所概述的根本转变将无法实现。因此，这项改革提议将受到热烈欢迎。

安理会一直对确保审查各项和平行动表示关切。我们的报告本身建议，对那些长期部署的特派团进行一次审查，以评估其有效性。我们处理了秘书处政策、分析以及战略制订进程中的不足，强调了战略分析与评估这一核心能力、包括规划与审查和平行动能力的必要。我们还建议，应在关键的决策点对和平行动进行独立的评估。秘书长在其执行办公室设立一个战略规划和监测组正是确保改进规划与审查——我希望是具有独立性的审查——所需要的改革。

安理会基于这些规划与审查授权和平行动的决策应该始终反映出政治的至上重要性，我希望安理会将更加有力地坚持和支持部署和平行动以寻求实现的那些政治战略。某些审查可能会适当导致资源的减少，但是，我愿提醒安理会，《卜拉希米报告》（S/2000/809）和高级别独立小组的报告均强调：和平行动的部署要想不流于失败，就必须保持任务授权、资源、期望值以及能力的协调一致。

当着古特雷斯秘书长和穆罕默德主席的面，我高兴地回顾，我们的报告强调与区域组织、特别是非洲联盟（非盟）的伙伴关系，并衷心欢迎4月份《

联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的签署。今天，我在此重申，高级别独立小组支持为安理会授权的非盟和平行动筹措灵活、可持续以及可预测的资金，支持在个案基础上使用联合国的摊款。我还强调，我们相信联合国区域办事处作为与区域行为体合作、预防冲突前沿平台的重要性，今年为解决冈比亚危机所做的成功努力就是这方面的一个极好范例。

高级别独立小组主张行政管理侧重于外勤的重要转折，为此提出外勤的不同需求。我们知道，秘书长是从外勤机关来到总部的，他充分打算其管理改革建议提供权力下放，这对于那些向外地提供服务的人和加快提供服务与征聘的速度来说绝对至关重要。从高级别独立小组的角度来说，管理与政策方面的变化和拟议中的由单一部门向总部和外地提供的行动支持必须经过对其在实地影响力的严格评估。我们敦促各会员国做出各项必要的决策，以充分支持这种权力下放。

高级别独立小组倡导更加以人为本的和平行动这一重要转折，这一点广为人知，并且应为各项和平行动的领导人所铭记。防止性剥削与性虐待的有效行动对于和平行动的道义公信力至关重要。秘书长已表现出必要的领导魄力，远远超出我们2015年提出的建议。我们敦促各会员国缔结他所提议的契约。

最后，40年中——我25岁时首次来到安理会，是会议厅中最年轻的一位，而今天，我环顾会议厅，我似乎是最年长的一位——从纯真、浪漫地相信联合国的诺言与可能开始，我既看到最美好的一面——它不辜负它旨在保护的民众的期望——也在其它方面看到惊人的背叛。我接触过我本国境内和偏远驻地的联合国工作人员，那里兢兢业业的外勤工作人员不得不忍受总部的漠然，我在外地工作时，总部派出的特使莅临对特派团进行评估，然而情况却没有变化。联合国能够做得更好。安理会能够做得更好。我相信，今天的辩论将标志着在实现高级别小组所提改进建议的道路上迈出重要的一步。

主席（以英语发言）：我感谢奥尔塔-拉莫斯先生的通报。

安理会成员面前摆着文件S/2017/781，其中载有阿尔及利亚、澳大利亚、比利时、多民族玻利维亚国、保加利亚、柬埔寨、加拿大、智利、中国、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、德国、匈牙利、印度尼西亚、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、黑山、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、挪威、秘鲁、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭和越南提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在就把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

多民族玻利维亚国、中国、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塞内加尔、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭

主席（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2378（2017）号决议。

我现在以埃塞俄比亚总理的身份发言。

首先，我要感谢古特雷斯秘书长所作的发言及其为加强联合国维和行动所做的努力。我们也感谢非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生参加我们今天的会议，并致力于加强联合国-非洲联盟伙伴关系。我们还感谢若泽·拉莫斯-奥尔塔总统与会，并感谢他深入地介绍了在他本人任主席的和平

行动问题高级别独立小组提交报告（见S/2015/446）两年后联合国维和行动改革的情况。

埃塞俄比亚欢迎一致通过第2378（2017）号决议，我们感谢安全理事会所有成员在谈判中所做的投入和贡献。我们还感谢所有联署该决议的成员，这表明，他们致力于加强联合国维和行动这一促进和维护国际和平与安全的重要工具之一。

这项重要决议获得通过对于埃塞俄比亚具有特别重要的意义，因为我国是联合国维和行动的主要部队派遣国之一。联合国维和行动初期部署的维和人员中就有我国特遣队。在刚果独立之初，他们就与其他维和人员一道被部署在该国，以稳定那里的局势。埃塞俄比亚维和人员还在卢旺达发生灭绝种族事件和利比里亚爆发内战后发挥了重要作用。今天，有8 000多名埃塞俄比亚维和部队人员在达尔富尔、阿卜耶伊和南苏丹的蓝盔部队服役。埃塞俄比亚为本国在联合国维和方面的重要作用感到自豪。今天，我们感到高兴的是，我们提出了我们刚刚通过的决议，为推动联合国维和行动改革做出了微薄贡献。

今天，在以联合国和平与安全架构为重点的重大审查完成以及关于维和行动的领导人峰会召开两年后，我们在此开会。因此，我们希望，本次辩论会将让我们有机会反思我们实施联合国维和行动改革的进展情况，并规划前行之路。在这方面，我高兴地强调四点。

第一，我们认为，安理会在加强联合国维和行动方面可发挥关键作用，因为部署特派团的授权来自它通过的任务规定。因此，安理会根据现有任务规定和程序，适当实施联合国维和改革并采取后续行动至关重要。我们欢迎安理会今天决定，委托其维持和平行动工作组在与包括部队和警察派遣国以及东道国在内的其它会员国的密切合作下，审查改革举措。

第二，联合国维和改革很重要，但安理会还未举行专门辩论会，全面讨论这一问题，并评估

所取得的进展。正因为如此，我们欢迎在秘书长全面的年度通报基础上举行本次年度辩论会的决定。此外，在今年此时、即世界各国领导人聚集在纽约参加大会年度会议开幕式之际举行本次讨论至关重要，这样才能使维和改革议题继续在议程上位居前列。

第三，我们都知道，许多维和人员开展行动的环境已发生剧变，但维和人员并不具备在确保自身安全和安保的同时执行任务和保护平民所需的能力。正因为如此，两年前为解决这一问题作出了一些承诺。我们欢迎秘书长向安全理事会提供最新情况，作为全面介绍为填补在部队组建、能力以及维和行动有效和适当应对和平与安全挑战所需其它相关方面现存差距所做的持续努力的通报的一部分。

第四，我们赞赏秘书长倡议改革秘书处和外地的联合国和平与安全架构。安理会必须向秘书长发出政治信息，欢迎他的改革努力。我们认为，他与安理会和大会各政府间委员会的持续接触对于推进改革进程将非常重要。

最后但并非最不重要的是，加强全球和区域伙伴关系是改革联合国维和行动最重要的支柱之一。鉴于当前的全球安全动态，联合国无法独自应对新的和正在出现的和平与安全挑战，与区域和次区域组织建立有效的伙伴关系是最明智、最合乎逻辑之举。这一点已深获认同，但现阶段重要的是要本着《联合国宪章》第八章的精神，朝着这个方向迈出实际步骤，包括分担负担。

坦率说，在这个问题上做得很不够，现在是时候了，必须以认真和有意义的方式承认联合国维和人员和那些经安全理事会授权部署的人所做的贡献和牺牲。令人鼓舞的是，安理会表示打算进一步考虑可采取的切实步骤和设立有关机制所需的条件，通过这些机制，安全理事会授权并根据《宪章》第八章监管的非洲联盟主导的和平支助行动，可以在个案基础上由联合国摊款提供部分资金。

我们的希望和期望是，安理会将不会止步于此。穆罕默德主席今天刚刚对我们所说的一切，概述了非洲对这一重要问题的看法。不过，我们了解安理会的动态，我们将继续与各位成员接触，以便在这个问题上取得进展，同时在今天所商定内容基础上更进一步。我们认为，这么做不仅公平合理，而且对我们的集体安全也最为有利。

我现在请塞内加尔共和国总统马基·萨勒先生阁下发言。

萨勒总统（以法语发言）：主席先生，我确实想要感谢你召开这次关于执行维持和平行动问题高级别独立小组的建议的重要会议。

维和特派团往往部署在敌对环境中，武装和极端组织以我们的维和人员为攻击目标——更遑论某些东道国不予合作。目前的任务往往超出了严格的维和安全框架，包含了经济和人道主义援助、保护人权、向东道国境内的流离失所者提供援助和管理难民等方面。高级别小组报告（见S/2015/446）以及秘书长随后报告（S/2015/682）中提出的建议，要求采取大胆措施。通过有力执行这些措施，维和行动应能进入一个完成其任务的新阶段。我谨祝贺秘书长安东尼奥·古特雷斯果断决心推动维和行动的改革议程。

我现在谨重点谈利益攸关方之间的关系。我认为，安全理事会应加强与冲突邻近国家以及区域和次区域组织的合作，特别是与非洲联盟的合作。考虑到这一点，今年9月7日和8日在亚的斯亚贝巴举行的安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会第十一次年度联合磋商，应有助于进一步利用这种合作动态的好处。为此，从现在开始，行动授权的确定应以客观和完整的信息为基础。在部署任何部队之前，我们必须首先就需求，特别是在资源和设备方面的需求，进行坦率和明确的评估。

我谨重点谈我们都很熟悉的马里多层次综合稳定团（马里稳定团）的例子。它目前是联合国牺牲人数最多的特派团，全年都有维和人员遇害。想象

一下，如果没有法国新月形沙丘行动部队的存在，马里稳定团将会如何，新月形沙丘行动在2013年1月接过了责任。尽管马里有1万名蓝盔士兵，但今天我们的士兵仍然面临不安全的局面。萨赫勒国家和非洲联盟常常呼吁加强授权，使其更加有力，从而为联合国部队提供必要的装备和明确的任务规定。我们知道，这并非总是维持和平的问题，因为有时我们必须强行实现和平以拯救人命。面对装备精良的敌对势力，我们无法这样做。因此，我认为，维和任务的本质必须演变，以避免花费无数的资金，但就像我们刚才从小组主席那里听到的那样，取得无效的结果。

安全理事会必须处理的另一个关键问题是加强安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的三角讨论，以促进伙伴关系、合作和相互信任的精神。在区域办事处方面，我认为主席关于优先考虑预防性外交的说法是正确的。因此，我们必须提高秘书长特别代表的素质。我认为，他们应该是有能力直接与有关区域的国家元首进行会谈的受尊重的人。无论如何，我们需要思考这个问题。其实我认为这不仅仅是联合国官员的问题，而且也是让那些有能力对国家元首产生影响的人走上岗位的问题，因为国家元首可以要求负责人把事情做好。

作为维持和平行动工作组主席，塞内加尔通过组织专题讨论，以支持利益攸关方的对话，对和平行动问题高级别独立小组报告中各项建议的执行作出了贡献。同样，塞内加尔与美利坚合众国一道，共同提出了关于联合国与非洲联盟之间合作的第2320（2006）号决议，该决定有助于启动两个组织之间的磋商进程，以确定能够有效管理该问题的方式和机制。

最后，我谨重申塞内加尔对维持和平特派团的承诺。值得称赞的是，安全理事会通过第2154（2014）号决议，纪念了塞内加尔人员的贡献，于2014年5月8日设立了姆巴伊·迪亚涅上尉非凡勇气勋章，以表彰冒着极端危险为人类和联合国服务的联合国军事、警察、文职及相关人员。

我们部队的专业精神也取决于他们能否避免任何可能玷污联合国形象和声誉的不当行为。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯埃及共和国总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西先生阁下发言。

塞西总统（以阿拉伯语发言）：我非常荣幸地参加埃塞俄比亚组织的安全理事会关于维和行动问题的本次会议。首先，我谨欢迎关于维和改革问题的第2378（2017）号决议获得通过，这是加强联合国和平与安全架构的一个步骤。

埃及是最早参与维和行动的国家之一，参加了1960年部署到刚果的第一个特派团。今天，埃及在十大部队派遣国中名列第七。自从我们开始参与亚洲、非洲、拉丁美洲和欧洲的维和行动以来，我们参加了37个特派团，总共派出3万名军警人员。

过去几十年里，埃及对维和需求作出了响应，即使在最复杂的安全形势下，也没有缺席维和行动，同时把维持部队的训练、战备和能力作为最高优先事项。此外，我们遵守最高的行为和纪律标准，对任何形式的不当行为实行零容忍，堪称典范。埃及也为建立区域能力作出了重大贡献，特别是在非洲和阿拉伯地区。

在我们欢迎今天关于维和改革的决议之际，我们希望，这将是确保有效的联合国维和工作的第一步，同时着重解决技术和业务上的差距，以便采纳旨在防止冲突和维持和平的综合办法。在这方面，需要进一步阐明维和与决策的作用。在这方面，我愿强调以下几点。

第一，在不贬低维和行动作为维护国际和平与安全最重要工具的重要性的情况下，维和行动不应当是唯一可部署的工具。维和行动不应当代替预防性外交、调解、建设和平努力或任何其它用于消除冲突根源和确保社会凝聚的政治、经济或社会工具。维和行动不应当是应对一切冲突的初始措施。

尤其是过去三年来，埃及一再呼吁采取一种新的战略方针，这种方针包括全面、务实的政治和方

案计划，并要在整个冲突周期内始终根据政治和行动发展调整任务授权。这种方针不仅符合一些会员国的愿景，而且也符合秘书长的愿景。我借此机会赞扬秘书长努力重振秘书处可用的各种工具，包括其政治工具。我们必须赞扬并支持这些努力。

埃及认为，这种战略方针对于应对武装冲突的复杂挑战和后果至关重要。最明显的是，这包括国家机构软弱、无法提供基本服务、社会结构崩溃以及其它挑战。此外，鉴于冲突与恐怖主义和有组织犯罪威胁以及和平与安全面临的其他威胁和挑战之间有着直接关系，这一方针也至关重要。

第二，埃及一贯呼吁国际社会优先努力解决冲突，而不是简单地管理冲突。几十年来，管理冲突一直是通行做法，没有为政治解决提供任何机会。令人遗憾的是，在阿拉伯地区和非洲大陆的冲突中，这一点非常明显，在那里，我们看到，由于政治、社会和经济原因未得到消除，冲突一再发生。在这方面，我愿赞同2015年对联合国和平与安全架构进行审查得出的结论，这些结论强调指出，政治解决作为维和特派团和政治特派团的基本任务，居于首要位置。

第三，维和行动决不可替代各国政府和东道国机构的作用。维和行动决不可成为托管机制，而应根据这些国家和社区的优先事项，为国家主导的和解与建设和平努力提供有利的安全和政治环境。在这方面，我要强调指出，任何把在几千英里之外的国家证明成功的政治制度模式强加于人的企图，都屡试屡败。相反，我们必须考虑到每个国家的政治、文化和社会特点，以确保维持和平与建设和平的努力取得成功。

同样，我要强调，维和行动在保护平民方面发挥着重要的核心作用。然而，这一作用决不可盖过东道国保护其国民的责任。相反，维和行动应注重建设东道国能力。在这方面，埃及认为，联合国特派团的任务授权必须反映这些国家的优先事项和具体需求。

第四，恕我直言，某些会员国不顾部队派遣国的关切，垄断任务授权的制定工作，这种企图无助于维和特派团取得成功。事实上，鉴于安全理事会、秘书处和部队派遣国之间缺乏共识，不与部队和警察派遣国进行有意义的协商，会损害其任务的执行。因此，我呼吁安全理事会支持在安全理事会、秘书处和部队派遣国这三个利益攸关方之间建立有效和体制化的三角协商机制，以便在起草或延续维和行动任务授权时，强化各方就共同目标达成的协议。

最后，维护国际和平与安全的首要责任在于安全理事会，这一点明确无疑。然而，我们还必须确认《联合国宪章》第八章所规定的区域组织在冲突地区发挥的重要作用。更具体地说，我要强调非洲联盟的作用，该组织是与联合国伙伴关系的成功典范。非洲联盟行动换盔成为联合国行动以及两组织开展的混合行动取得成功，都突出表明非洲和平与安全架构在非洲大陆解决冲突、而不只是在冲突管理方面发挥着核心作用。

可以根据联合国和非洲联盟的相对优势进一步发展和利用这一伙伴关系和合作。当前，联合国正在努力优化利用其资源，在这个时候，这一点特别相关。为此，我要强调执行4月份签订的联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架的重要性。

此外，联合国还必须发展与其他区域组织的伙伴关系，并帮助提高这些区域组织在应对区域冲突方面的效力，为此要发展它们的调解和早期预警工具，并在必要时与它们合作部署观察员与维和特派团。在这方面，我要强调阿拉伯国家联盟在阿拉伯地区支持促进和平与稳定方面可以发挥作用。

最后，埃及作为最大的部队和警察派遣国之一，致力于继续在区域和国际层面为应对和平、安全与稳定所面临的挑战而发挥应有的作用，为此积极参与国际和区域组织，并为维和行动作出强有力的贡献。

主席（以英语发言）：我现在请乌克兰总统皮特罗·波罗申科先生阁下发言。

波罗申科总统（以英语发言）：主席先生，首先，我要感谢你促成本次峰会。这次开创性的会议在埃塞俄比亚这个拥有出色维和记录的国家担任安全理事会主席期间举行，这是完全公平合理的。

有一点无疑千真万确，那就是，为跟上不可预测世界的脚步，联合国维和工作亟需改革，整个联合国系统也是如此。因此，现在应当评估联合国维和行动的目前运行状态、正在进行的改革努力以及前景。我真诚希望，本次辩论会，连同我们刚刚通过而且乌克兰予以联署的第2378（2017）号决议，将为这一至关重要的努力作出贡献。

我必须承认，自最近一次在2015年关于维和行动的领导人峰会上讨论这一问题以来，世界正变得越来越不安全。战争和侵略正在蔓延，而和平与善意正在退缩。为保障世界和平与稳定而创立的本组织，不能袖手旁观。正如联合国维持和平与建和平能力审查报告所概述的那样，联合国必须积极主动。令人遗憾的是，这些审查得出的结论在实践中仍未得到充分落实。有鉴于此，我们欢迎并全力支持秘书长努力制定和执行一项强有力、全面的联合国改革议程，这一议程理应注重加强联合国和平与安全架构。我看到，在这方面取得成功需要一些因素。

第一个因素是，秘书长应当发挥真正积极主动的作用，履行《联合国宪章》第九十九条所规定的秘书长职责。

同样重要的是，应当保护平民，这一任务已经演变成为维和工作的组成部分。

还应当适当注意确保有适当的资金和足够的能力，包括航空资产、先进情报和现代技术。早该从传统维和行动进展到具有成本效益的睿智维和行动。

最后但并非最不重要的是，我赞扬秘书长努力消除性剥削和性虐待祸患，这一祸患继续给联合国维和成就蒙上阴影。作为一个负责任的会员国，乌克兰同秘书长签署了相关契约。我们期待它早日在联合国的各项行动中得到落实。

我感到骄傲的是，多年来，乌克兰一直是本组织维持和平活动中的有力伙伴。乌克兰的蓝盔部队参加了联合国在世界各地的行动。许多情况下，从巴尔干到非洲，他们确实为实现和平发挥了重要作用。即使在俄罗斯联邦对我国的武装进攻达到高峰时，乌克兰对联合国维和的参与也未减少。但是，今天我們也需要联合国维持和平的支持。

如安理会所熟知的那样，2014年俄罗斯对乌克兰发动武装侵略，占领了我们部分领土。俄罗斯的口头禅“我们不在场”经不起推敲。俄罗斯制造、主导、控制并且支持了顿巴斯的恐怖行动，这是无可否认的事实。这里有更多证据：这些是俄罗斯军官和士兵的身份证，他们中的一些人因非法占领乌克兰的土地而被关入乌克兰的监狱。

俄罗斯长达三年的侵略导致乌克兰10 000多人死亡、25 000多人受伤以及约180万人在境内流离失所。为在我国恢复和平，早在2015年春，我就正式请求安全理事会主席启动在乌克兰部署联合国维和行动的适当程序。此后它变得愈发紧迫。

尽管一再提出停火倡议，顿巴斯地区的局势并未好转。普通民众继续遭受痛苦。从2017年5月中旬到8月份，乌克兰境内的人权监测团报告了与冲突有关的169名平民伤亡，26人死亡和135人受伤。试想一下这个数字——这发生在二十一世纪，发生在欧洲的心脏。民众的生命权、自由权以及言论自由继续每日遭到侵犯。他们可能因为去了不该去的教堂、说着不该说的语言或者仅仅因为持有异议而被杀。如果说如此规模的悲剧还不应部署联合国的和平存在，那么什么情况下才会部署？

在这方面，我愿再次请求安理会在顿巴斯部署维持和平人员。我们需要沿该轨道推进，越快越

好。因此，我欢迎安理会成员开始就前进方向进行交流。乌克兰准备建设性地参与。与此同时，我必须重申，通向高效维和—最终通向解决—的道路取决于：所有外国军事人员和雇佣军及其武器与装备无条件撤出乌克兰。

此外，应该确保对乌克兰和俄罗斯两国边界暂时不受控制的部分进行可靠的国际控制。这一点至关重要，因为如果不防止俄罗斯军队、武器、装备以及雇佣军继续渗透顿巴斯，实现顿巴斯的和平就不可能成功。

部署联合国维和行动应该恢复公正，而非导致冲突僵持和巩固占领。公正即恢复乌克兰对其领土的主权。公正即确保任何人都无法夺走乌克兰的自由。在设计特派团时，联合国的各项维和原则应得到遵守。我们将在整个谈判期间坚持这一点，无论它需要花费多长时间。

还请允许我再次请秘书长根据《联合国宪章》行使他的权力，向乌克兰派出一个技术评估团。应根据该特派团的评估，制订并提出联合国驻顿巴斯政治与安全存在的各种可能选项，供安全理事会进一步审议。我们期待该特派团对实地的整体局势进行分析与评估。

最后，我愿强调，维持和平仍是使我们的世界更加安全并且保障和平的最有效工具之一。在这方面，请允许我强调乌克兰对联合国维和努力的坚定承诺。

主席（以英语发言）：我现在请美利坚合众国副总统麦克·彭斯先生阁下讲话。

彭斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：今天，值此大会第七十二届会议之际，来到安全理事会是我的殊荣。

我们在这个历史性大会聚首之际，我知道，我们大家都心系正在迎战“玛丽亚”飓风及其后果的波多黎各人民，还有墨西哥城的人民。即使现在，随着应急人员与家人奋力挽救这场现已夺走200多人

生命的地震受害者、寻找伤员，我们汇聚一堂，心系波多黎各人民和墨西哥人民，并为他们祈祷。

今天，我们在此讨论我所认为的联合国最重要的使命，即：维持和平。请允许我首先感谢埃塞俄比亚介绍关于维和改革的第2378（2017）号决议。作为美国副总统，我荣幸地为该决议投了赞成的一票。

正如特朗普总统昨天在其具有历史性意义的大会讲话（见A/72/PV.3）中所说的我们每个人应该始终把我们的国家放在第一位那样，我们将永远把美国放在第一位。但是，正如他的话语—我希望还有我们在此的与会—所见证的那样，美国第一并不意味着只有美国。正如总统所说，我们将永远是这个世界伟大的朋友。正是出于该承诺，今天他派我来到安全理事会这里，再次呼吁对联合国维和进行根本改革，并表示我们决心确保本机构做得更多，以维护广大世界的和平。

特朗普总统和我本人坚信，联合国必须行动起来，使其维和行动更有效率、更有成效、更加问责并且更具公信力。先前，黑利大使阐明了美国对维和改革的原则，我们大家对此耳熟能详。维和特派团必须支持政治解决，并且征得当事国的同意。它的任务授权必须现实可行和能够实现。每个特派团必须制订撤出战略。联合国维和特派团必须根据进展与失败进行调整。简而言之，特派团成功时，我们不应延长它；特派团绩效欠佳时，我们应对其进行重组；特派团连续失败，无法履行安理会的任务时，我们就应终止它。

我们敦促联合国基于这些原则对所有维和行动进行分析，以便各特派团最有效地推进广大世界的和平—毕竟，维持和平是联合国特派团的核心。《联合国宪章》的开篇就是“维护国际和平”。就在昨天，特朗普总统向这个伟大的机构发出挑战，挑战它再次为这个崇高目标而奋斗。而今天，我则代表我的国家，向安全理事会这样做。

历史记载表明，联合国成立于世界历史上最具破坏性的冲突、即第二次世界大战的灰烬之中。美利坚合众国与我们的盟友一道成为战争的胜利者，但是，我们在这一胜利中发誓：联合起来以防止独裁者与煽动者再次威胁我们用共同牺牲而赢得的和平。正如哈里·特鲁门总统当时告诉我们的那样，仅仅制止那些谋划主宰世界的狂人是不够的，而要再次把那些建立在正义促进和平基础上的国家有力地团结起来。所以，我们成立了这个伟大的机构，即：联合国。

这是联合国二十世纪的集结令，它也必须成为二十一世纪的集结令。

但是，维持和平不仅需要维和理念，而且需要行动及今天在座各国坚定不移的决心。正如特朗普总统昨天指出，我们再次面对“用混乱、动荡和恐怖威胁我们的人”，他们试图破坏主权、繁荣和安全。特朗普总统将此三者均称为是“和平的支柱”。

在东欧，俄罗斯继续损害邻国主权，谋求通过武力重新划定国际边界。激进的伊斯兰恐怖主义继续危害各国，在巴塞罗那、巴黎和伦敦制造野蛮袭击。在中东，世界头号恐怖主义支持国继续蔑视伊朗协议精神，破坏地区稳定，公然威胁主权国家的安全。而且正如世界过去几天所见，邪恶的朝鲜政权一意孤行，追求核武器和弹道导弹，正如特朗普总统所述，现在“给整个世界造成不堪设想的人命损失”。

美国感谢安理会一致通过第2371（2017）和第2375（2017）号决议，对朝鲜政权施加严厉的新制裁。但必须说明，美利坚合众国将继续动用美国的所有力量对平壤政权施压。我们将继续调动我国和世界各国施加经济和外交压力，要求朝鲜放弃其核计划和弹道导弹计划。正如总统昨天所说，美国有强大的力量和耐心，但不排除各种备选方案。如不得不捍卫美国或美国盟友，我们将动用有效和压倒

性军事力量。我们呼吁联合国和安理会再接再厉，作出更大的努力维护和平，应对朝鲜威胁。

最后，为了最有效地维持和平，安理会必须推进人权事业，以此赢得谋求和平的公信力。世界上某些最危险的政权同时也是践踏人权最严重的政权，这绝非巧合。通过伊朗、朝鲜等专制政权，我们再次看到一个历史真相，即在国内颠覆人民自由的政权，也在国外破坏他国主权和安全。

《联合国宪章》规定，联合国有义务增进国际合作，促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由。这也是设立联合国人权理事会的目的，但事实是人权理事会名不副实。一睹理事会现有成员名单即可看到，其中包括背叛联合国建立之本的各项永恒原则的国家。今天，人权理事会实际上吸引且欢迎世界上许多践踏人权情况最严重的国家。

在人权理事会成员国中，无法满足甚至是最基本人权标准的国家显然占大多数。古巴这一镇压人民、囚禁政敌长达半个世纪以上的压迫性政权是人权理事会成员。委内瑞拉这一竭力破坏民主、囚禁政敌，而且目前还在推行加剧贫困和匮乏，导致无辜男女老少死亡的政策独裁政权是人权理事会成员。

安全理事会必须改革人权理事会的组成情况及其运作。关于人权理事会的运作，我想到了约翰·肯尼迪总统五十多年前发出的警告，即决不能让联合国沦为一个“谩骂的讲坛”。不幸的是，人权理事会今天已经沦为这样一种讲坛，特别是已经成为反犹太主义和谩骂攻击以色列的讲坛。

事实上，人权理事会议程项目7专挑以色列问题在每次会议上进行讨论，没有其他国家须忍受这种安排。证据就是，人权理事会已经通过70多项决议谴责以色列，但却基本上无视世界上侵犯人权最严重的国家。这正如特朗普总统昨天所述，是一种“奇耻大辱”。我们呼吁安全理事会和整个联合国组织立即支持改革人权理事会组成状况和做法，结束人权理事会对我国重要盟友以色列的公然歧视。

在特朗普总统领导下，美利坚合众国坚定地致力于人权事业，因为我们致力于维持和平。维持和平不仅需要维和理念，而且需要行动和改革，需要有意愿对世界各地无辜民众实施毫无意义的袭击予以谴责。此时此刻，在东南亚，我们看到践踏人权及袭击无辜平民的惨状，这终将危及整个地区的主权和安全。最近几个星期，我国和全世界人民目睹缅甸罗兴亚人惨遭厄运。最近，缅甸安全部队针对武装袭击政府哨所事件采取了可怕的野蛮行动，焚烧村庄，将罗兴亚人逐出家园。暴力及其受害者的画面震惊美国人民和世界各地正直的人们。现在，我们正在目睹一场历史性大逃亡，逾四十万罗兴亚人，其中包括数万名儿童，现已被迫从缅甸逃往孟加拉国，而且逃亡者每天都在增加。

昨天，蒂勒森国务卿与昂山素季讨论了罗兴亚难民问题，敦促缅甸政府和军方协助人道援助，正视侵犯人权的指控。我们欢迎昂山素季表示难民返回无需害怕。美国再次呼吁缅甸安全部队立即停止暴力，支持寻求长期解决的外交努力。特朗普总统和我也呼吁安全理事会和联合国迅速采取有力行动，结束这场危机，在此危难时刻为罗兴亚人提供希望和帮助。若不按正义的要求停止暴力，那只会愈演愈烈，并将播下仇恨和动乱的种子，很可能危及该地区长达几代人，威胁我们各国的和平。

如前所述，维持和平不仅需要维和理念，还需要行动、勇气，信念。因此，联合国必须准备作出更大的努力，诚如特朗普总统昨天所述：

“如果正义的多数不与邪恶的极少数对抗，那么邪恶就会胜利。若正直的人们和国家甘为历史旁观者，破坏性力量只会愈发强壮。”（A/72/PV.3，英文第11页）

所以让我们重新致力于创立安理会的初衷。《联合国宪章》第一条第一句，即“维持国际和平”，必须再度成为我们不渝的方向、理想和愿望。通过安理会改革和我们的改革努力，通过重申无论何时何地，只要无辜民众不可剥夺的权利或世界和平

面临危险，就应敢于发出声音和采取行动，我们将如同我国总统所述的那样，“为所有人创造一个更加安全、更加和平的未来”。

正如世界昨天所见，我国总统信念和信仰坚定，他信仰上帝，坚信各国和各国人民力量无穷，可在和平与正义的基础上改善世界。今天，我祈愿本机构能以新的方式体现这一信念，相信在我们尽一切努力谋求和平的过程中，赐平安的神将引导和保佑我们，今天、明天，直至永远，保佑我们这代人和我们后代。

主席（以英语发言）：我现在请瑞典首相斯特凡·勒文先生阁下发言。

勒文先生（瑞典）（以英语发言）：我感谢德萨莱尼总理邀请我们参加这一非常重要的活动。我感谢古特雷斯秘书长的领导，包括他昨天在大会和今天在安理会的启发性发言（见A/72/PV.3）。我还感谢穆罕默德主席和拉莫斯-奥尔塔先生所作的通报。

几乎没有什么比我们年轻一代的精力和热情、知识、意志和决心更能鼓励我。瑞典籍联合国专家 Zaida Catalán 具有上述所有品质。她致力于帮助别人。今年早些时候，在她35岁时，她和一位专家同事，美国的 Michael Sharp 先生，在前往刚果民主共和国执行联合国任务时被杀害。来自世界各国的妇女和男子为履行联合国职责作出了许多牺牲。有些人失去了生命。我谨利用这一机会，在安理会这里，缅怀 Zaida 以及为和平捐躯的所有人员。我们也希望对他们的家人表达我们最深切的慰问。

通过《2030年可持续发展议程》和我们保证不让任何一个人掉队的誓言显示了多边合作的潜力。安理会和大会通过的关于保持和平的联合决议要求我们预防和处理暴力冲突问题。

这些承诺必须指导我们的工作。我们必须竭尽全力，预防暴力、大规模暴行和武装冲突的爆发；确保难民不必冒着生命危险踏上不安全的旅程；确保再也不会经历目前程度的人道主义苦难——联合

国成立以来最严重的人道主义危机。这是因为人们只有感到安全 and 有保障，才会对未来有信心，并为推动社会发展作出贡献。现在比以往任何时候更需要我们同心协力，促进和平与可持续的发展，而不是单打独斗，加剧紧张局势和分裂。确定、处理和预防冲突的风险必须是我们所有努力的首要 and 中心内容。

七十年来，联合国维和行动有助于促进和平，并为政治解决提供必要条件。我们需要有调整维和行动的政治意愿、勇气和能力，使其能够保持相关性，获得充足资源，成为支持政治进程和解决问题的工具。这是因为，无论我们特派团本身如何有效，实现并保持和平总是需要政治解决。请允许我谈谈我认为支持二十一世纪联合国维和行动所必需的三个方面。

第一，我们必须应对新出现的威胁并解决冲突的根源。冲突的驱动因素往往跨越边界并且错综复杂。世界面临的许多危机的发生并不是因为我们没有看到它们来临——恰恰相反，排斥、边缘化、侵犯人权以及政治、社会和经济不平等的迹象都在那里——而是因为我们没有足够早或足够快地作出回应。然而，预防意味着我们不仅必须注意危机即将发生的警告，我们还必须为和平社会投资，以便首先避免出现冲突的驱动因素。我们必须处理最棘手的问题，并找到可能需要针对每一种情况采取的独特而又广泛的对策。重新关注防止暴力冲突以及保持和平，这是秘书长明确表达的优先事项。我们安全理事会应全心全意地支持秘书长的努力。

我们要认识到维和行动在这方面的作用。目前有超过11.8万名军人、警察和文职人员——蓝贝雷帽和蓝盔人员——在从西方的海地到东方的查谟和克什米尔的16个维和行动中服务。我们感谢维和特派团的男女工作人员每天以我们的名义所做的工作。维持和平与预防工作可以、应该并且必须携手并进。

第二，我们需要建立更强有力的伙伴关系。把联合国促成和平的努力与区域和次区域组织促成和平的努力结合起来，这是取得成功的关键。联合国与非洲联盟（非盟）之间的伙伴关系尤其重要。我赞扬今年早些时候签署的新伙伴关系框架。非洲联盟及其成员国正在承担越来越多的维护和平与安全的责任。如果我们希望这种伙伴关系能够发挥其全部潜力，我们必须确保可持续和可预测的资金支持，并确保在实地进行明确和适当的合作。

我还要强调欧洲联盟（欧盟）作为坚定并贡献良多的伙伴对联合国至关重要。《欧洲联盟条约》体现了《联合国宪章》的核心原则。我希望欧盟与联合国的伙伴关系能够进一步发展。我也希望欧盟、非盟和联合国之间的三边关系进一步发展。

第三，联合国维和行动应根据证据和经验教训演变。我们从自己的贡献中获得的经验可以帮助改进和发展联合国特派团，使其胜任使命。七十年的维和工作告诉我们，妇女需要充分、平等并积极加入进来。瑞典不断努力增加妇女参加的人数。我们还有更多的事要做。我们了解到，需要制定实际、灵活和循序渐进的任务。联合国系统的最佳状态是，在冲突国家作为一个整体同心协力，利用现有的一切手段，确保持久和平。

瑞典目前派往联合国马里多层面综合稳定团的部队最多，我们正在努力发展我们的工具箱，重点是情报工作。情报和信息是保护联合国维和人员和平民的关键，它们是支持知情战略决策的基础。我们正在学习以聪明的办法开展工作，汇集我们的资源。我们终于痛苦地认识到，维和人员必须尽其所能，保护面临迫在眉睫威胁的平民。此外，我们了解到，绝对必须充分遵守联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。

自1948年以来，有超过8万名瑞典男女——部队、警察和平民——主要在非洲，但也在世界其他地区，参加了联合国和平行动。他们在沙漠、泥土、灰尘和危险环境中头戴联合国帽盔。我们看

到他们头戴蓝贝雷帽在塞浦路斯和刚果执行任务，并付出代价。然而，我们对维持和平的承诺不会动摇。尽管Zaida Catalán和许多其他人悲惨牺牲，但是我们的承诺没有减弱。相反，取得成功是我们对他们和人类的责任。

我想以前任秘书长达格·哈马舍尔德的话结束发言。他是一位伟大的领导人，在为联合国服务时以身殉职。他说：“人们只有放眼远方地平线，才能找到正确的道路。”

我们都知道应当选择正确的道路。作为国家领导人和安理会成员，我们必须选择和平，投资于和平，实现和平。

主席（以英语发言）：我现在请意大利共和国部长会议主席保罗·真蒂洛尼·席尔维里先生阁下发言。

真蒂洛尼·席尔维里先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召关于维和改革的公开辩论。我还要感谢穆萨·法基·穆罕默德先生和若泽·拉莫斯·奥尔塔先生的通报，并就我们几分钟前通过的第2378（2017）号决议向埃塞俄比亚表示赞扬。

我认为这个问题不仅涉及到安理会在维护国际和平与安全方面的作用，而且涉及到联合国的作用和声誉。保持和平议程强调需要采取整体办法来涵盖安全、人权和发展这些联合国各项支柱。古特雷斯秘书长以整体和平进程的观点进一步深入，坚信只有在整个和平周期中，从预防到必要时维持和平，从冲突后复苏到包容性民族和解与可持续发展进程，都采取多层面做法，才能实现持久和平。现在我们被要求采取具体行动，以有效地实施这一做法。作为全球安全提供者，让我强调意大利在这方面的承诺。

我们感到非常自豪的是，我们是西欧和其他国家集团中蓝盔部队的主要派遣国，也是最慷慨的金融支持者之一。我们致力于联合国目前在黎巴嫩的维和行动，我们在那里部署了约1100名维和人员，

此外我们也致力于在科索沃、塞浦路斯和马里部署开展的维和行动。此外，意大利还向联合国维和能力准备系统提供了机动部队方面的能力，并作为辅助手段，基于高度专业和道德标准为联合国维和人员提供优质培训。我们认为，应对实施性暴力的蓝盔部队采取零容忍政策，这一点很重要。这不仅是充分尊重基本人权问题，也是联合国的信誉问题。

实施保持和平及和平延续进程的方针不能仅仅依靠会员国的努力和承诺。《联合国宪章》也已经承认区域组织的关键作用，安理会充分认识到这是以当地办法解决当地问题的重要资源。在这方面，我再次欢迎萨赫勒五国集团最近提出的倡议及其新成立的部队。

秘书长和非洲联盟委员会主席签署的报告和协议是向前迈出的重要一步，标志着两个组织之间战略伙伴关系的开始，从而为更广泛的做法铺平了道路。今天，非洲的问题就是我们的问题。为了确保有效的业务合作，我们赞成探索为非洲联盟维和特派团采用摊款办法。我还要强调，必须确保满足部队质量、培训、装备和高问责标准等方面的适当整套要求。

在这方面，意大利准备通过我们在从索马里到阿富汗、从伊拉克到利比亚等国家以及在萨赫勒、阿拉伯湾、巴尔干和东欧地区的宪兵和国防部队提供全面支持。无论何处需要我们的援助，我们都会不遗余力，帮助开展全面的能力建设，从边界安全到选举安全，从司法和惩戒做法到打击有组织犯罪和贩运活动等等。

我们还注重维和人员的能力建设，以便面对不断出现的各种挑战，如对文化遗产频繁的袭击等。在这方面，我谨向安理会简要提及我们与教科文组织合作成立的联合一致维护遗产工作队，这是一个根植于我们共同文化认同的努力，也体现了安理会一致通过的有关保护受冲突影响地区文化遗产的第2347（2017）号决议。

我们必须确保我们为支持维和行动所作的承诺得到有效执行。预算和财政方面的考虑是非常重要的方面。但是，我们必须避免将费用方面的考虑置于优先于维和特派团成效的地位。如果我们要致力于长期的解决办法，这应该是我们的主要目标，因为这是关系到安理会的信誉可能受到危及的问题。我们需要向国际社会展示安理会迅速有效应对国际和平与安全所面临的当前和新的国际挑战和威胁的能力。这不是一项容易的任务，但这是我们按照《联合国宪章》承担的主要首要职责。

主席（以英语发言）：我现在请尊敬的大不列颠及北爱尔兰联合王国首相特雷莎·梅夫人阁下发言。

梅夫人（联合王国）（以英语发言）：德萨莱尼总理，感谢你组织这场辩论并协调第2378（2017）号决议，所涉问题对联合王国来说非常重要。我很高兴看到决议一致通过。我感谢各位通报者—古特雷斯秘书长、穆萨·法基·穆罕默德先生阁下和若泽·拉莫斯·奥尔塔先生阁下。

秘书长把改革联合国和平与安全的做法作为一个优先事项，很有道理。安理会负有庄严贵的责任，对这一责任我们必须要坚持奉行。秘书长呼吁联合国在应对冲突方面更加协调一致，同时在我们被迫派出维和人员之前，设法防止爆发暴力。我赞同秘书长关于保持和平的观点，并充分支持他为实现这一目标而采取的步骤。

要使我们的维和人员获得成功，我们必须有一个解决冲突的明确的政治策略。无论我们的维和人员如何勇敢地履行任务，只有当我们对冲突采取正确的政治方针，和平才会来临。因此，我感到鼓舞的是，第2378（2017）号决议承认安理会和秘书长的斡旋在解决冲突方面至关重要的政治作用。

然而，政治并不随着维和行动的部署到位而终结。就像维和部队一样，安理会也必须愿意而且有能力履行职责。有太多的时候我们处于僵局，无法采取行动。有太多的时候，当国家不执行我们的决

议时，我们不能异口同声，予以强烈的谴责。南苏丹成立六年，有五年存在冲突，安理会本身在应对这一局势的表现方面，不尽人意。因此，正如我们想监测我们维和特派团的表现一样，我们也应该监测我们自己的表现。

英国自豪地成为维和改革的倡导者。2016年9月，我们在伦敦举行了联合国维持和平问题国防部长级会议，这是一个具有里程碑意义的活动，有64个国家签署了公报，为改进维和行动铺平了道路。我们期待两个月后将在温哥华举行下一次这样的会议，此时此刻，我们必须集中力量实现我们在伦敦达成的愿景，并继续和平行动问题高级别独立小组两年前发表报告以来取得的进展（见S/2015/446）。我们希望看到对维和特派团进行更好的规划、作出更多关于提供联合国所需人员和装备的承诺以及维和人员在实地有更好的表现。我高兴地看到，这些要点在这项决议中得到了反映。我将依次谈论其中的每一点。

第一，关于更好的规划，要想切实规划我们的特派团，我们对特派团在实地要实现的目标必须有清醒的认识，这样我们就知道何时我们正在取得进展，何时特派团应当撤离。这需要联合国各部门——和平与安全部门、发展部门和人道主义部门——一道工作，对局势形成共识，齐心协力予以解决。当实地情况发生变化时，我们必须及时审查我们的特派团，并迅速加以调整。

第二，关于更多的承诺，过去两年里，我们集体作出了80多项关于提供人员和能力的新承诺。这是了不起的事情，但作出承诺只是第一步。我们大家必须将所作的承诺转化为在实地派驻部队。7月初，联合王国部队在南苏丹的本提乌正式开设了一所野战医院。我感到自豪的是，此举兑现了我们将部署在联合国特派团中的联合王国部队人数增加一倍的承诺。这需要耐心和坚定的努力，与我们在联合国的同事携手合作。

作出承诺至关重要，这样联合国就能始终根据任务部署最称职的部队，而不只是部署手头现有的部队。我们大家越快将这些承诺从会议桌边所说的话转变为在实地部署实实在在的男女工作人员，就越快实现这一目标。我感到高兴的是，这项决议强化了这一认识。

还正在努力改进战略性的部队组建工作。当我们改革维和工作并调整任务授权的时候，我们必须确信我们手头有随时可以部署的具有适当能力的适当部队。正因为如此，联合王国和法国将于下个月就这一问题举行一次辩论会。

我还感到高兴的是，这项决议确认妇女在维和方面发挥着至关重要的作用，以及我们到2020年将参与维和的妇女人数增加一倍的承诺。在伦敦部长级会议上，我们重申了这一目标，并且商定，所有军事观察员和参谋职位中15%的职位应由妇女充任。

第三，关于更好的表现，我赞扬联合国维和人员在往往极为艰难的环境中所取得的成就。我向那些失去生命的人表示敬意。我们对这些维和人员要求很多。我们必须通过高质量的训练、能够正常运作的装备以及得力和果断的领导层，为他们提供一切成功的机会。但是，当这些标准未达到时，我们还必须进行问责。我们在维和行动70年历史中作出的巨大贡献因每一次未能保护平民以及每一起性剥削和性虐待案件而受到损害。这项决议开创性地呼吁收集业绩数据，以便我们能够更好地监测维和业绩和评价成功。我要非常清楚地指出，性剥削和性虐待不能继续发生。我们全力支持秘书长关于性剥削和性虐待的零容忍政策以及安理会第2272（2016）号决议。正因为如此，我加入了秘书长的领导圈子，并且联合王国签署了《打击性剥削和性虐待自愿契约》。

最后，我要确认，联合国与非洲联盟（非盟）为在非洲大陆实现持久和平而建立伙伴关系具有重要意义。为非洲联盟主导的行动作出有保障的资金安排能帮助我们实现这一目标。第2320（2016）号

决议和非洲联盟为其和平支助行动提供25%经费的承诺，为我们促成联合国根据个案情况提供部分资金奠定了基础。我欢迎开展进一步的讨论，以确定安理会在以下方面的作用：部署和终止和平行动；确保我们在所有联合国和非盟行动中实行共同的业绩、行为和财政管理标准。我们还必须找到富有创意的办法确保在2018年之后以有保障的方式为非洲联盟驻索马里特派团提供资金。所有备选方案都应摆在桌面上，以使安理会能够作出可为各方接受的知情决定。

我感谢有关各国的代表团，感谢它们的国家为联合国维和行动作出了至关重要的贡献。我再次感谢埃塞俄比亚组织召开本次辩论会，并感谢我们的各位通报人就此问题通报情况。我们一道能够开展更好的维和行动。这项决议是朝着这个方向迈出的重要一步。

主席（以英语发言）：我现在请中国外交部长发言。

王毅先生（中国）：主席先生，我感谢埃塞俄比亚倡议召开今天的会议，感谢古特雷斯秘书长、法基主席和奥尔塔阁下刚才的通报。

中方欢迎安理会一致通过第2378（2017）号决议。当前，联合国维和行动面临不少新问题和新的挑战。中方支持对维和行动进行合理和必要的改革，以更好地履行授权。中方对此有几点看法：

《宪章》的宗旨和原则是维和的根基。主权平等、不干涉内政，以及和平解决争端，这些国际关系基本准则，以及在此基础上形成的维和行动的指导原则，应当始终严格遵循。

推进政治解决是维和的核心。通过政治手段和平解决争端，是《宪章》的根本之义。维和行动应当始终坚持政治解决优先，结合实地情况，科学统筹作出规划。

筑牢伙伴关系是维和的后盾。要调动当事国、出兵国、出资国的积极性，充分发挥区域和次区域组织的作用，建立紧密的伙伴关系。

实现可持续发展是维和的良方。要通过维和行动的改革，在当事国营造安全稳定的环境，实现可持续发展，消除贫困等冲突根源。

近年来，一些非洲国家维护国家和平与安全的努力面临挑战。国际社会、特别是联合国要全方位强化同非盟在维和领域的合作。我们认为，应当重点作出以下努力：

第一，要加大政治支持。支持非洲国家以非洲方式自主解决非洲问题，深化同非盟在预防冲突、危机管理和冲突后重建等领域的合作。

第二，要加大能力建设支持。根据非盟的意愿和需求，开展各个领域的能力建设，帮助非盟尽早落实组建常备军、快速反应部队和早期预警机制等工作。

第三，要加大资金的支持。中方支持非盟提出的维和行动供资方案。我们希望安理会根据第2320（2016）号和第2378（2017）号决议的要求，尽快拿出支持非盟自主维和行动的具体办法。

中国一贯坚定支持并积极参与联合国维和行动。中国既是维和行动重要出兵国，也是第二大出资国。中国已经累计派出了约3.5万人次的维和部队和2700人次的维和警察，参与了各项维和行动。2015年，习近平主席在联合国维和峰会上提出强化维和行动的新倡议，并且宣布了中国支持维和行动的一系列重大举措。我们一向言必信、行必果。中国已经组建了8000人规模的维和待命部队，以及常备维和警队，为联合国及有关国家800余名维和人员提供了培训。我们并向联合国在非洲的维和行动派出了第一支直升机分队。中国正在积极落实向非盟提供1亿美元的无偿军事援助，并将支持维和行动确定为中国-联合国和平与发展基金的优先使用方向。

和平来之不易，维护和平更为不易。作为安理会常任理事国和最大的发展中国家，中国深知和平的珍贵。我们将继续同所有爱好和平的国家携手并肩，把对联合国维和行动，尤其是对非洲国家的支持落到实处，让我们这个星球共享持久的和平。

主席（以英语发言）：我现在请哈萨克斯坦外交部长发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我祝贺埃塞俄比亚就任本月安理会主席。我和其他人一样，欢迎海尔马里亚姆·德萨莱尼总理担任本次重要辩论会的主席。我还要感谢古特雷斯秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生，以及拉莫斯-奥尔塔总统就联合国维和行动新轨道提出相关见解。

这份拟议改革新路线图旨在切实应对多种不断变化的新旧冲突，将促进和平、发展和人权三大基本支柱，将政治和预防作为关键优先事项。

哈萨克斯坦完全支持从解决冲突到预防冲突和维持和平的重大转变，连同结构变革和联合国实体的新布局。这些拟议中的变革旨在为从总部到实地的整个维和行动链带来比目前盛行的更好的工作方法，更好的文化和风气。

在与非洲联盟、欧洲联盟、美洲国家组织、欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织、上海合作组织、集体安全条约组织和阿拉伯联盟等区域组织的合作下，联合国外交、调解和斡旋的运用将产生深远影响。

哈萨克斯坦认为，新的改革必须确保《联合国宪章》所载的主权和领土完整原则与必须加以保护的国家原则一起得以维护。与此同时，各国义务履行其法律、道德和政治责任，确保平民得到保护。

维持和平与建设和平的新办法需要明确和可实现的授权，有建设和平工作所需的合格工作人员、设备和资源。改变仅仅进行军事安排的做法，

重点必须转向更协调一致的方案和新伙伴关系，通过政府间支助来减少开支并降低维和行动的管理费用。安理会应与建设和平委员会、建设和平基金密切合作，以取得持续、可预测的长期资金，从而在加强安全与发展之间联系的背景下使新的改革得以巩固。

安全理事会和秘书处必须与大会、经济及社会理事会、联合国系统，以及区域组织等其他伙伴进行互动，以作出更知情的决策。这一进程中的其他重要利益攸关方是国际伙伴和国家伙伴，包括人道主义援助机构和民间社会。

联合国与非洲联盟的混合特派团表明，区域部队的部署已经证明是有效的。成功的例子包括多国联合特遣部队、非洲联盟驻索马里特派团和区域保护部队，其原因在于他们熟悉当地的地形和民兵的战术。正如2017年4月19日的联合国-非盟伙伴关系协议所表明的那样，应在许多其他方面加强这种合作。与区域组织的协作也有助于通过协调一致的行动打击恐怖主义、有组织犯罪、人口贩运以及应对难民和移民的流动。

改革还意味着要求联合国工作人员符合诚信和纪律方面的最高标准，以防止不当行为。在这方面，必须严格执行关于性剥削和性虐待的零容忍政策。哈萨克斯坦为了表明本国对于这一目标的承诺，已经核准并签署了《全球契约》。

在维和特派团中使用现代技术、侦察资产和部队对于改善联合国人员、人道主义行为体和平民的保障和安全是必要的。不过我们必须顾及司法和法律方面的考虑。

与此同时，纳入对性别问题和青年问题有敏感认识的分析，在所有行动的规划、执行、评估，以及任务缩编过程中鼓励妇女和青年这两个群体，这样做一定会取得圆满的结果。需要在维和行动中部署更多妇女，使特派团每个组成部分都掌握性别平等专门知识。

哈萨克斯坦高度致力于维和行动，将继续派出非常称职的军事观察员，并且每年增加捐款。目前，哈萨克斯坦正在10年前伊拉克自由行动中取得的宝贵经验的基础上筹备维和部队。我们作为新的部队派遣国，正不断提高我们的准备程度，维和行动部已确认了这一点。

哈萨克斯坦建立了自己的维和训练中心，该中心已被公认为符合国际规范。我们开设区域性课程，力争获得区域中心的地位。在这方面，我谨借此机会感谢我们所有合作伙伴的大力支持。

最后，由于哈萨克斯坦准备进一步实际参与联合国的维和行动，我们不仅完全支持拟议的改革，而且我们也承诺在与联合国和其他利益攸关方的合作中落实这些改革，以实现我们展望的所有目标。

主席（以英语发言）：我现在请法国的欧洲和外交部长发言。

勒德里昂先生（法国）（以法语发言）：总理先生，我首先要感谢你召开这次辩论会，讨论就你所知对我国非常重要的问题。维和改革的问题是针对比以往任何时候都更重要的两项要求：一方面需要拿出成果，以应对日益复杂的危机和民众的期望；另一方面，需要在一个资源有限，以及有效性不再仅仅是一个选项，而是必要条件的世界上取得资源。

在公共行动的所有领域都可以看到这一双重要求，但《联合国宪章》赋予我们维护国际和平与安全的独特责任。这一责任产生了巨大的期望，并要求我们不断致力于分析我们的行动、我们处理危机的能力、我们的成功之处（它们确实存在）、以及我们的局限性。

在这里，我不会轻率地批评维和行动，说维和行动无用、无效和过于昂贵，因为我们一定不能忽视近年来取得的重大进展，以及联合国维和行动往是最低限度的安全和平民保护的唯一保证这一事实。

在这里，我谨向部署在世界各地各个条件艰苦的行动区，每天代表我们作为和平信使与和平行为体的12万名军事、警察和文职人员表示敬意。

但我们也必须留意批评。我们一定不能低估批评；批评必须成为我们不懈寻求更好应对措施的指南。正是建设性的批评才使我们能进行更有效力和更高效的维和行动；加强我们能做得更好事情；对于能以不同方式开展的工作，我们可以作出改变；停止我们不知道如何做的事情。

在某些地区，很难看到维和行动何时结束。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团已在该国部署了18年，撤离的前景依然渺茫。在南苏丹，创建联合国南苏丹特派团是为了支持这个世界上诞生的最年轻的国家，但该特派团现在却面临非常难以解决的内战和人道主义危机。在马里，部署联合国马里多层面综合稳定团是为了稳定一个面临恐怖主义威胁的国家，但令人悲哀的记录表明，这个联合国行动是最致命的。

这个简单的列举显示出我们达到的极限。联合国成为解决所有弊端的答案，人们期待联合国以尽可能低的开支处理各种危机，确保平民得到保护、稳定、安全、正义、重返社会、人权、人道主义援助并支持政治进程。这已难以为继。

在通过引进外来办法确立维和的情况下，另一个障碍是取而代之的诱惑。我们曾经认为，部署约10,000名士兵支持和平协议，我们就能一劳永逸地解决冲突。现在，我们在南苏丹和刚果民主共和国已经看到那种做法的局限性。维和人员的大量存在不再确保我们将能够决定性地影响一场危机或冲突所涉利益攸关方的选择。有鉴于此，我认为，现在是改变我们的思维方式和考虑两个途径的时候。

首先，我们必须加强各国的能力，亦即改革安全部门。这一改革经常得到讨论，但其实并未完成，这使改革一词成为可怕的字眼。然而，如果得到可信的政治进程的支持，它是实现可持续安全的关键。我们必须承认，我们在那方面尚未取得成

功。我们必须继续反思这一点，拿出新的对策，以便使东道国和在接管本国安全责任方面受影响最大者更好地介入和参与。在支持萨赫勒五国集团的倡议方面，那正是我们所希望的。萨赫勒五国正在应对恐怖主义和各种贩运活动的威胁，并决定消除彼此分歧，汇集有限的资源，协调各自的努力，并采取联合行动。它们还是世界上一些最贫穷的国家，面临着一种让我们所有人感到关切的威胁。因此，我们负有支持它们的集体责任。这是第一个途径——加强国家能力。

广而言之，第二个途径涉及必须寻找最适合于不断演变的威胁和复杂危机的工具，麦基·萨勒总统早先曾提到这一点。今天，我们正在马里应对一对矛盾。一方面，我们有了根据第七章设立的马里多层面综合稳定团（马里稳定团）；该稳定团拥有可观的资源，但没有打击恐怖主义的授权，其因为我们所熟知。另一方面有萨赫勒五国集团联合部队，其任务授权是反恐，但几乎没有什么资源，因而必须在没有任何保障或能见度的情况下求助于其伙伴。这不够好，而且，如果赋予马里稳定团一项反恐授权并非解决办法，我们就必须拿出别的办法。

当然，正如多次指出的那样，联合国不垄断危机管理。在解决危机方面，欧洲联盟和非洲联盟及其次区域组织已经成为主角。我们必须更好地利用所有这些组织的附加值，以确保作出协调、坚定的应对。我们必须重塑这些工具之间的联系。在这方面，我只能重申秘书长的分析及其在大会开幕词中着重强调的途径（见A/72/PV.3）。我们都必须专注于我们的核心任务；为此，我们必须想方设法帮助我们的区域伙伴变得更加卓有成效。

过去12个月，联合国和非洲联盟努力拿出有意义的选项，使非洲应对该大陆面临的安全挑战。一些问题，包括事关重大的筹资问题，仍悬而未决，必须细化。我听到有些人不愿意这样做，甚至对此持敌对态度，但我坚信，那是未来之所在。我了解非洲联盟所做的重大努力，时机一到，法国随时准

备与我们的非洲伙伴共同努力，履行在安全理事会所作的承诺。

我要向安理会保证，法国支持它就今天使我们齐聚一堂的专题所做的努力。法国仍将坚定地致力于更有成效的维和，以惠及世界上最弱势的民众。

主席（以英语发言）：我现在请俄罗斯联邦外交部长发言。

拉夫罗夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我要就墨西哥的可怕地震造成的破坏和生命损失向该国政府和人民表示慰问。

我还要感谢秘书长、非洲联盟委员会主席及和平行动问题高级别独立小组主席就今天的专题所作的通报。我们欢迎埃塞俄比亚倡议举行一次会议，讨论联合国维和改革问题。

2014年6月，俄罗斯联邦作为当月安全理事会主席，曾就同一主题举行了一次公开辩论会（见S/PV.7196）。即便在当时也显而易见，联合国维和活动需要适应当前和国际现实。自那时起，已经做了大量的工作。我们接到和平行动问题高级别独立小组的报告和秘书长的若干报告，而且，建设和平架构的改革正在进行当中。然而，在维和领域有着新的任务，要求在会员国之间和秘书处内部进行全面讨论，目的是制定一致和平衡的办法，应对政治和法律基础的残缺性，制定相应的原则，并借助对所积累的经验的分析，及时起草规范性文件。

俄罗斯的主要立场是：要化解任何冲突，我们首先必须运用重点在于国家对话的政治方法；而且，协助为此建立适当的条件，应该居于维和行动的首位。联合国维和的首要、根本原则一如既往地有效——只有经冲突各方同意，才能部署蓝盔部队。

联合国维和行动的第二大支柱是不偏不倚。维和人员无论以任何借口偏袒冲突的任何一方，都是绝对不可接受的。我们对加强维和特派团任务授权所持的态度是极其谨慎的。只有在自卫和保护其任

务授权时，我们的维和人员才能使用武力。赋予维和人员更多权力方面的经验，例如在刚果民主共和国和马里所为，迄今为止并未让我们信服：在实地取得的结果，构成维和人员在涉及武力的行动中伤亡增加的理由。我们若要保留强有力任务授权的选项，就必须极其小心地调整这些授权，使其符合具体情况。

我们欢迎秘书处目前对维和改革进行的反思。在行政决定方面，秘书长拥有一定程度的回旋余地，包括在秘书处和联合国特派团结构的组织变革方面。然而，就维和的政治方面而言，任何变革都必须经相关政府间机构核准，而且，这尤其适用于涉及国家主权的敏感问题。秘书处和一些国家的一个支助小组积极推动的一个最新趋势是所谓的维和情报趋势。当然，维和行动首先由部署在存在安全威胁地区的军事单位组成，在那种情况下，未对所在地区进行适当侦察，它们当然无所适从。但即便如此，仍有一个重要的问题：所获信息将如何加以管控，又如何保守其机密。

然而，我们不会接受任何泛泛诠释此类情报抑或灵活加以运用的企图。任何维和特派团，其业务活动方面的资料，仅当经东道国政府同意，才能移交，而且仅仅为了实现明确界定、有限、合法的目标，即，确保维和人员的安全和对平民的保护，这一做法由会员国在核准维持和平行动特别委员会的报告（A/70/19）时予以核可。我们认为，随意诠释会员国赋予秘书处的授权是不可接受的。这会削弱联合国的权威，并对维和行动的开展产生负面影响。

在维护国际和平与安全方面，一个非常重要的因素是国际社会的成员之间建立真正伙伴关系。我们欢迎依照《联合国宪章》第八章在其管辖范围内开展活动的区域和次区域组织所做的努力。我们注意到，在建立整个大陆的和平与安全架构方面，非洲联盟取得重大成就。我们坚信，只有非洲人自己的积极努力才有可能解决非洲大陆的冲突。

我们呼吁所有国家帮助确保非洲国家按照自己为非洲问题制定非洲解决办法的原则，在确定建立和平与安全的途径方面发挥主要作用。非洲国家不仅要处理国内问题和冲突，而且还面对由于中东和北非的冒险军事行动而急剧增加的前所未有的恐怖活动激增。

武器弹药通过利比亚洪水般向南涌入马里、尼日尔和乍得，在撒哈拉-萨赫勒区域造成了许多恐怖主义威胁。伊拉克和黎凡特伊斯兰国加强与博科哈拉姆和伊斯兰马格里布基地组织的合作。在马里北部和尼日尔，穆拉比通组织开展活动，企图将马里、尼日尔和毛里塔尼亚的所有极端主义团体组合在一起。青年党在索马里仍然猖獗。

俄罗斯继续主张更加有效地协助非洲国家建设打击恐怖主义的能力。我们随时准备与我们的非洲伙伴分享我们在反恐方面的经验。数以百计的非洲维和部队和警察每年都在俄罗斯的教育机构接受培训。非洲国家正在提出为其维护国际和平与安全努力提供物质和财政援助问题，包括作为联合国与非洲联盟伙伴关系的一部分，我们愿意作出努力达成双方都可接受的协议。

联合国与欧洲安全与合作组织（欧安组织）之间也有合作前景，这个机会来自俄罗斯倡议，在乌克兰东南部设立一个联合国特派团保护欧安组织驻乌克兰特别监察团，目的是促进严格和充分执行关于解决乌克兰危机的各项明斯克协议。我们知道，这些协议是经安理会一致通过第2202（2015）号决议核可，从这些协议后退不是好主意。

维和是联合国活动的关键领域之一，对千百万人的生活具有重大的现实意义。每个会员国都为此作出了贡献，特别是部队派遣国。我们呼吁所有与维和行动有关的共同问题都在专门论坛上讨论，如维持和平行动特别委员会和第五委员会。我认为，大会和安理会协同努力将使我们能够更好地维护联合国维和行动的普遍性和独特的合法性。

主席（以英语发言）：我现在请日本外务大臣发言。

河野先生（日本）（以英语发言）：我非常高兴今天来到安理会，讨论联合国维和行动面临的挑战及其改革问题。我要向埃塞俄比亚联邦民主共和国总理海尔马利亚姆·德萨莱尼先生阁下表示敬意，感谢他提议并主持今天的会议，并向秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下表示敬意，感谢他领导联合国维和改革。

维和行动是一项崇高、高尚的努力，数十年来，联合国为维护国际和平与安全领导了这一努力。在为此目标做出积极贡献的旗帜下，日本为实现国际和平与稳定作出了一切努力，而联合国维和行动无疑是我们努力中不可或缺的一部分。2015年，我们颁布了一系列和平与安全法，使我们国家能够进一步为联合国维和行动的各种活动作出贡献。今年也是我们国际和平合作法二十五周年。二十五年来，日本向27个特派团派出了12 500多人，其中包括柬埔寨、戈兰高地、东帝汶和海地等。最近，我们派出了工兵部队到联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团），为期五年，是迄今为止日本维和人员最长的部署期间。他们维修了大约260公里的道路，开发了50万平方米的土地。日本将继续向南苏丹特派团派驻参谋人员，为南苏丹的和平与稳定作出贡献。

关于今天的联合国维和改革议题，日本完全支持落实和跟进改革工作，以期使联合国维和行动更有效率和效益。我们今天通过的第2378（2017）号决议将是推动改革工作的强大动力，日本强烈支持并予以落实。在需要改革的许多领域中，我想强调联合国维和人员培训和能力建设的重要性。训练有素和具有高度技能的维和人员对于确保维持和平行动的效率 and 效益至关重要，我们需要弥补实地需求与维和人员现有能力和装备之间的差距。在发展联合国非洲快速部署工程能力项目方面，日本一直是联合国的强大合作伙伴，该项目自2015年以来一直在肯尼亚实施。在这种伙伴关系下，派遣了约80名

日本自卫队人员，作为教练培训来自五个东非国家的130名工兵。

由于联合国维和特派团的一半以上部署在非洲，我们认为，这些维和行动与非洲联盟和平支助行动之间的合作至关重要。日本将继续为非洲社会稳定推动人力资源开发，这是第六次非洲发展问题东京国际会议《内罗毕宣言》的优先领域之一。日本将与联合国和亚非国家主要部队派遣国合作，进一步加强印度洋-太平洋地区国家的能力建设。我还要强调，联合国及其会员国必须以一致的方式协调其能力建设活动。日本上个月主持召开了一个有30多个国家的官员参加的会议，会上，这一协调一致的必要性得到了广泛认可。

秘书长关于填补部队组建与能力之间差距的机制的报告将在今天通过第2378（2017）号决议后90天内提交给安理会。我希望其建议将以最佳做法为基础，包括非洲工程能力快速部署项目。我们承诺根据该报告进一步讨论。

我还要强调妇女在维和行动中的作用的重要性和发展年轻人人力资源的重要性，年轻人代表我们的未来。受冲突影响最大、受到伤害最为严重的是妇女和儿童，女性维和人员可以为他们提供适当的支助并满足他们的具体需要。妇女是维和行动不可缺少的，日本将于下个月在东京举办一个外联研讨会，以促进任命更多的高级别妇女担任特派团领导职务。我们还准备加强对青年人的培训，以此扩大文职维和人员人数。

日本将继续为维和行动作出积极贡献，作为安理会成员，我们将积极参与关于联合国维和改革的讨论，并与其他成员国以及整个联合国密切协调，以期实现更有效率、效益、更加灵活敏捷的联合国维和行动。

主席（以英语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

勒德尔先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，乌拉圭对近日遭受剧烈气候事件之害的、包

括墨西哥在内的所有国家表示声援，墨西哥昨天发生了造成死亡和破坏的第二场地震。

首先，我谨感谢主席国埃塞俄比亚特别是埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆·德萨莱尼先生召开本次及时和重要的辩论会，讨论联合国维持和平行动的改革进程。我也欢迎埃塞俄比亚以公开和透明的方式开展谈判，推动通过和今天所通过的决议（第2378（2017）号决议）同样重要的一项决议。

我欢迎秘书长发言，感谢他清晰地阐述了发言中的概念，向会员介绍秘书处对于这一非常重要的问题的构想。

同样，我感谢非洲联盟委员会主席及和平行动问题高级别独立小组的代表所作的通报。

请允许我再次重申我国对于维和行动的承诺。早在这些行动被称作维和行动之前，我们就作出了这一承诺。乌拉圭尽管人口较少，但多年来参与了世界各地20多项行动，派遣了大量部队和警察，部署了43 800多名工作人员。

今天，乌拉圭部队的贡献使我国成为美洲主要派遣国之一，同时也位居派兵最多的世界前20国之列。这一持续数十年之久的努力使我国在维和行动方面拥有非常丰富的经验，特别是有鉴于我国逾80%的将军、逾70%的军官和70%的部队已参与这些行动。

我国通过辩论和在实地关注着维和行动的变化。作为经选举产生的安全理事会理事国，我们借此机会表示，乌拉圭支持改革进程，该进程的旨在增强维和行动的效率和效力，并确保维和行动能够继续完成为其制定的授权。

维和行动仍是国际社会促进和平最高效、最经济的手段。因此，我们应当认识到，各项预算决定和政策必须始终齐头并进，以防其中任何一项导致授权无法履行。在这方面，我要谈谈我国认为在讨论改革该工作时具有关键意义的一些看法。这些看

法体现了我国的立场，我们已在担任安理会理事国的21个月期间有系统地表明和维护了这一立场。

第一，我们认为有两份文件是当前改革进程不可回避的出发点。它们是和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/446）和秘书长后来就建议执行情况提交的报告（S/2015/682）。两份文件的内容仍具有效力和现实意义。尽管在执行文件所载建议方面取得进展，但仍须开展大量工作，首先需要铭记下一步行动应当基于《宪章》的宗旨和原则以及维和基本原则。

第二，我们认为维和行动的成功在很大程度上取决于共担责任的四方即安全理事会、控制相关领土的国家或当事方、部队和警察派遣国及秘书处制定的计划。安理会在商定政治战略，制定行动鼓励国内冲突当事方真正致力于达成持久及和平政治解决的过程中，必须保持团结。此外，还必须增强行动灵活性和应变力，基于符合实际和适当的优先事项和资源制定明确授权。这些方面有所改进，但还不够。

一旦具备有效授权的任务得到部署，安理会就有责任要求并获得驻在国对于部队地位协议中所商定的条款的充分尊重和遵守。这些文件确保了一国自愿派遣的工作人员受到保护，也确保了行动的正常开展。我们必须防止任何国家，其中包括参与行动的国家，阻挠安理会开展的行动。

乌拉圭作为具有历史传统的部队派遣国，特别重视警察和部队派遣国的责任，认识到它们是实地工作的积极开展者，也是授权的执行者。有鉴于此，必须对我国称之为“二十一世纪和平工作者”的人员加以培训，也即针对为履行整个授权所需开展的各项复杂任务进行培训。

这包括防止指挥系统的缺失，防止不遵守命令，防止未能保护平民或装备不足的情况，以上问题只是不应容忍的问题中的一些。

我们看到的问题比我们希望看到的要多，特别是在紧急事态中保护平民方面。我现在不想叙述我

国在此问题上的立场，因为这种立场众所周知并深受尊重，但我愿强调《基加利保护平民原则》对改革进程作出的贡献，因为这些原则涉及到培训、实地行为和问责工作给保护平民工作带来的实效。

至于秘书处，其作用对于以下工作具有决定性意义：指导和建议、其统一关于授权运作和履行的基本和更高标准的能力、确定特派团的重组需要。最近削减预算和工作人员迫使乌拉圭重申，任何重组都应逐案评估，并由维持和平行动部作出全面评估。

第三，我愿谈谈我们对于改革进程发展情况的立场。我们认为维持和平行动特别委员会可以作出重要贡献，第五委员会、安全理事会维持和平行动工作组和秘书处也是如此。我们认为我们必须着手消除各种机构或委员会之间的权斗，这种权斗导致改革进程放缓，因为每个机构或委员会都有特定任务，只有综合起来才能起到积极作用。我们认为秘书长在提议改革本组织和平与安全架构时作出的努力就表明了这一点。

我愿明确谈谈维持和平行动特别委员会，因为我国一直维护其工作，它在开展具有现实意义的实质性工作，而在我们看来，这些工作需要特别提及，尤其是关于审议和平行动问题高级别独立小组报告和秘书长报告所载建议的工作。

最后，我谨谈谈如何确保改革的执行和后续行动问题。我们今天通过的决议含有一些会增强安理会积极性的内容，特别是审议秘书长关于进展情况的报告以及举行年度公开辩论会。我们对这些内容表示欢迎。

作为结束，我谨重申乌拉圭长期不变的一贯承诺，重申不让妇女进行有系统的参与，维和行动就无法取得最大成效，也无法获得成功。

主席（以英语发言）：我现在请多民族玻利维亚国代表发言。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：首先，我感到遗憾的是，我们的外长昨晚不得不突然离开，今天无法与会。无论如何，玻利维亚祝贺主席国埃塞俄比亚组织了本次辩论会。玻利维亚不仅对今天通过的第2378（2017）号决议投了赞成票，而且我们还是它的共同提案国。

此外，主席先生，如你所表达的那样，玻利维亚政府和人民也对昨天地震造成死伤深表悲痛，并向墨西哥政府和人民表示慰问。我们还对我们在加勒比和美国的兄弟姐妹作同样的表示，他们在最近几天遭受了可怕飓风造成的影响。

玻利维亚赞赏秘书长的发言以及非洲联盟委员会主席和和平行动问题高级别独立小组主席提交的报告。

两年前，联合国收到了和平行动问题高级别独立小组的报告和建议（见S/2015/446）。总体而言，该小组审查了此类行动当前面临的不同环境和任务，其做法可以用来确定加强此类行动的优先事项和措施，以便建立一个协调一致、适应性强的制度来应对各种新的冲突和冲突后局势。

我们还收到了前秘书长的建议，他在其2015年9月2日的报告（S/2015/682）中敦促巩固一致可行的和平行动改革，使和平行动更有效、更灵活，并对其所帮助的国家 and 人民更加负责。该报告指出，改革必须把以下三个支柱作为重点：预防和调解、加强区域和全球伙伴关系以及创新和和平行动的规划和实施方式。

玻利维亚倡导对话、谈判及和平解决冲突机制。玻利维亚申明，必须在对每场冲突逐一进行研究的框架内采取预防性做法，这样才能在严格尊重各国主权、独立和领土完整，促进各国自主权，而且不把此类行动用作干预工具的情况下，适当制定任务授权，不论其性质为何。

另一方面，为了防止冲突，必须加强与区域和次区域伙伴的对话、谈判与合作。例如，非洲联盟

通过其和平与安全理事会与西非国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体等次区域组织的共同努力就体现了这一点。这些努力促成在预防冲突方面取得了重大进展。一旦次区域和区域组织与联合国对某个危机存在共识，而且对如何解决这个危机态度一致，那么此类努力就变得更加可行。

有鉴于此，我们必须根据第2320（2006）号决议，考虑到以持续、可预测和灵活的方式为和平行动供资的所有可能的支助模式。还应对这些模式进行评估和修订，以便给予联合国比作出较大贡献的国家更大的自主权，因为这一因素有可能被用来损害特派团的目标和宗旨。从这个意义上讲，任务授权必须明确，而且必须符合实地现实。必须按照旨在实现的目标规划任务授权，并提供受过适当培训和拥有适当装备的工作人员。

不与东道国协商，单单通过调整预算来实现目标是不可能的，因为此类调整不一定符合实地现实。在很多情况下，可以作出更大贡献的国家对部署了特派团的国家欠下的历史债务也更多。我们认为，在授权和平特派团时，除其它考量外，非洲联盟与联合国之间的联合战略评估应包括部署这些特派团的财政后果，并应得到尊重和执行。

同样，就建设和平而言，必须遵照第1325（2000）号决议执行妇女与和平与安全议程。必须强调、确保并促进妇女参与和平进程，为此，应让妇女在预防、谈判和对话等方面发挥积极作用，以便通过使妇女重新融入经济、社会和文化生活，平等地达成解决办法，包括在冲突后重建过程中。同样，必须优先考虑让公平数目的妇女进入和平行动领域。

关于冲突中的性暴力，我们非常关切地看到，这一祸患使社会各阶层受害。在战争和武装冲突中，它一直给人性造成毁灭性后果。玻利维亚重申支持并致力于落实秘书长的零容忍政策。我们还赞扬和支持他提出的打击性剥削和性虐待的全面举措和行动纲领。

玻利维亚重申对和平行动的支持和承诺，并赞赏联合国人员以及部队和警察派遣国的人员所做的工作，这些男子和妇女依照《联合国宪章》的宗旨和原则，每天冒着生命危险巩固持久和可持续的和平。

我们并不打算将大会的一般性辩论转到安全理事会，但美国代表团提出了一些我国代表团认为必须作出回应的话题。它谈到人权理事会目前的组成情况。美国质疑人权理事会的组成并非巧合，因为它无法控制该机构。我谨呼吁在相同的条件下就安全理事会改革举行一次真诚的辩论会，以便改革安理会，并确保由于目前的组成方式而不幸地被排除在安理会之外的许多区域能充分、积极地参与。

同样，我们认为，多边主义和联合国达成的协议面临的主要威胁之一是单边主义。今天上午，由本组织120名会员、即联合国将近三分之二会员组成、一直呼吁改革安理会的不结盟国家运动，核准了《纽约政治宣言》。请允许我念一下其中的两段，因为该宣言与美国代表团发表的言论有关。

不结盟国家运动外交部长

(以英语发言)

“重申反对单边主义和某些国家实施的单边胁迫措施，包括不符合国际法、《联合国宪章》以及规范国家间和平关系的各项准则和原则的经济、金融或贸易性质的胁迫措施，因为这可能导致《联合国宪章》、国际法和人权遭削弱和违反，并导致将使用武力和威胁使用武力”——让我重复一遍——“使用武力和威胁使用武力、压力及胁迫措施作为实现这些国家政策目标的手段，包括将这些措施用作工具，对任何国家特别是发展中国家施加政治、经济和财政压力”。

他们进一步表示

“关切此类措施仍继续被付诸实施，尽管它们妨碍了受影响国人民的福祉，而且阻碍了他们充分实现人权”。

我谨宣读另一段：

“部长们宣布，他们重申决心不承认、采用或执行域外或单方面强制性措施或法律，包括单方面经济制裁、其他恐吓措施和独断的旅行限制，这种做法寻求对不结盟国家施加压力，威胁其主权和独立以及贸易和投资自由，并阻止它们行使权利，按照自己的自由意愿决定其政治、经济和社会制度。这些措施或法律公然违反《宪章》、国际法、特别是这种做法的对象国不受干涉和实现自决和独立的原则、多边贸易体系以及管理各国间友好关系的准则和原则。在这方面，部长们反对和谴责这些措施或法律及其持续的应用，坚持努力按照大会和联合国其他机关的要求有效扭转它们，并敦促其他国家也这样做，而且要求实施这些措施或法律的国家立即全面撤销它们”。

(以西班牙语发言)

文中提到了古巴共和国，它最近几天遭受飓风侵袭，这不幸造成了非常严重的物质损失，并令人遗憾地造成了生命损失。然而，尽管面临这种情况，古巴一直派医生到加勒比其他姊妹岛屿，以满足这场自然灾害产生的需求。

毫无疑问，古巴是团结的榜样；它没有向任何人要求任何东西以换取这种日复一日的声援——既没有索取石油或采矿特许权，也没有对其贡献设置任何条件。古巴也是人权的具体榜样。我希望我们许多国家能够达到古巴人已达到的教育和健康水平。但最重要的是，古巴是尊严的榜样。六十多年来，古巴遭受单边和不公平的封锁，这就是为什么大会多次开会，寻求结束这一封锁。

因此，玻利维亚要求美国单方面无条件地终止这种不公平的封锁，60多年来，封锁给古巴人民造成了巨大苦难。这个失败的政策是不公平的，应

该停止执行。特朗普总统宣布的新行动是重新对古巴实行财政、商业和经济封锁，逆转了古巴与美国之间双边关系的进步。因此，联合国必须遵守其决定，而美国不仅应当解除其罪恶的封锁，而且还要赔偿它造成的损害。它也应该把关塔那摩的主权还给古巴。

文中还提到了委内瑞拉玻利瓦尔共和国，它现在恰恰面临着被本组织120个成员国拒绝的做法，即美国政府的单方面制裁和入侵威胁，美国当然企图抵制正在进行的对话进程。玻利维亚自然断然拒绝这些单方面的制裁。我们根据《联合国宪章》拒绝这些入侵和使用武力的威胁。此外，我们谨向尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统和委内瑞拉人民表示支持和声援。玻利维亚支持对话倡议，以便委内瑞拉政府提出的民主手段可以解决该国的局面。

文中还提到与以色列的关系。不结盟运动、77国集团和中国以及绝大多数大会成员，已明确表示反对以色列对巴勒斯坦领土的犯罪行为。玻利维亚谴责建造新的定居点以及对巴勒斯坦人民的军事侵犯。我们要求实行两国解决办法，在1967年以前的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国和一个以色列国。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言限制在四分钟之内，以便安理会能够迅速完成工作。请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在安理厅内则作简略发言。

我现在请南非总统雅各布·祖马先生阁下发言。

祖马总统（以英语发言）：不幸的是，我刚才听到我必须缩短我的发言。虽然我没有时间做任何压缩，但我会设法做到简短。

南非欢迎今天就维持和平行动问题召开公开辩论会。对非洲和非洲联盟（非盟）所有成员国来说，维持和平行动问题，特别是由非盟主导的和平支助行动，是非常重要的。这次辩论是及时的，因为它正值对非洲和平与安全的各种威胁抬头之际。

恐怖主义和暴力极端主义的祸害以及非法小武器和轻武器的扩散，是非洲目前不得不应对的一些安全挑战。此外，新的武装团体和分裂武装团体的出现，以及非洲大陆某些冲突局势中存在的负面势力，令人感到担忧。其中一些威胁也许是非洲大陆特有的。同时可以说，恐怖主义和暴力极端主义等若干威胁是全球性的现象，具有超越边界的影响。因此，联合国有义务支持根据《联合国宪章》第八章展开的区域和平与安全举措。

推进联合国与非盟和平与安全伙伴关系已取得重要进展。在这方面，我们欢迎4月19日签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。《框架》明确展示，非洲的和平与安全挑战错综复杂，影响深远，不能单靠非盟解决。《框架》将进一步强化和巩固两组织间的协调、合作与协作。

为安理会授权的非盟维和行动提供切实可行、灵活、可持续的资金是南非高度关切的问题之一。我们理解某些安理会成员对用联合国摊款解决此类行动经费有所担忧，但我们坚持认为，安全理事会在讨论这一根本性重要问题时，应以在维护国际和平与安全领域，联合国通过安理会负有首要责任为原则，要共同认识到非盟干预介入非洲冲突和危机局势乃是代表安理会而为之。因此，联合国有责任为经安理会授权、由非盟牵头的和平支助行动提供联合国摊款。

因此，南非欢迎秘书长采取步骤，设法解决这一问题。我们注意到秘书长在其关于授权和支助非洲联盟和平支助行动的备选方案的报告（S / 2017/454）中提出的利用联合国摊款弥补非盟牵头的和平支助行动资金缺口的四种备选筹资模式，包括在特殊紧急情况下提供补助金，为联合编制预算联合供资，设立联合国支助办事处和为混合特派团联合供资。我们进一步注意到，在这四种模式中，秘书长建议安全理事会原则上认可通过联合编制预算联合供资的模式。

经考虑，我国代表团认为，安全理事会应逐例探讨采用秘书长报告提出的所有备选筹资模式，并指出，应根据每个非盟牵头的和平支助行动的性质和特点作出决定。但在具体应用的过程中应发扬成功的经验，同时汲取以往教训，纠正各种模式的弱点。

我谨重申南非继续致力于振兴非盟和平基金的承诺。我们支持由该基金资助三个窗口活动。我们的评估是，调解和预防性外交应该继续为我们和平与安全活动的首要任务，以减轻冲突的影响。

南非赞同秘书长报告的观点，即

“和平支助行动是一个重要的工具，国际社会越来越依赖于这样的工具解决非洲的和平与安全挑战”（S/2017/454，第2段）。

为此，我国代表团认为，在非洲和平支助行动资金筹措问题上，联合国可以做的更多，考虑到这些行动的部署环境，往往需要作出很大的人员牺牲。实质上，整个国际社会应该认识到，这是对任何和平支助行动的根本性贡献。

最后，我也谨提醒各位，按照《2063年议程》旗舰项目，即“到2020年平息一切枪炮声”的倡议建成一个和平、稳定、繁荣的非洲，是我们的共同目标 and 责任。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚共和国总统克尔斯季卡尤莱德女士阁下讲话。

卡尤莱德总统（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的公开辩论会。我们爱沙尼亚继续支持秘书长古特雷斯的改革议程。改革应该使我们建成一个更有效的联合国，明确着重强调预防冲突和调停。我们的维持和平行动必须有具体的目标和退出战略。为了有效，行动必须具有内在灵活性，因为周边局势必然易变不定。

需求变化的最佳情报来自特派团部队指挥官和其他外勤实体。接受他们的建议可保证自动适应当地的变化。此外，听取外勤人员的意见和建议有助

于鼓励外勤工作人员的积极性。我们需要外勤人员勇于向决策者提供意见。我们只有认真听取这些人的意见，才能真正赢得他们的支持，从而创造实现维和目标所需的必要的良性调整渠道。

为了实现可持续和平，必须与区域组织、东道国政府和地方社区建立伙伴关系。最好的做法是日复一日地展示出，我们如何重视必须保护平民，确保法治的可持续性，尊重人权和国际法，并让地方行为体参与支持所有行动的核心价值观。

开展维和行动时，还必须辅之以旨在切实改善受影响人口生活条件的活动，包括在冲突后阶段，迅速实施创造就业和提供基本社会服务方面明显奏效的项目。此外，支持妇女充分参与建设和平与安全问题的所有机制都至关重要，因为它们也将保证在任务地区为儿童提供最佳保护。

只有深入并广泛地了解冲突及其根源，才能实现可持续的和平。有鉴于此，令人遗憾的是，联合国马里多层面综合稳定团将失去其情报股。情报股曾经为各级决策者提供对现有问题的独到见解。

联合国维和行动可以在确保全球和平与稳定方面发挥重要作用。遗憾的是，维和行动有时被视为浪费资源，缺少良好成果，但我们知道，事实恰恰相反，我们必须找到办法，让大家了解这一点。沟通是得到公众继续支持的重要保证。

通过现代渠道赢得广泛关注有很大难度，但这正在迅速成为共享我们各种目标、行动和成果的最有效工具之一。研究表明，维和行动减少了遇害平民的人数。此外，它还具有成本效益。联合国维和预算不到全球军费开支的0.5%，而且由联合国所有193个会员国分摊。我们完全有理由为这一简单明了的事实感到自豪，同时，我们也继续渴望不断改进维和行动，在这个不可预知的世界中，我们应该这样做。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚共和国副总统发言。

卡拉先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我感谢主席国埃塞俄比亚召开本次公开辩论会。

《印度尼西亚宪法》奠定了我国对全球和平与安全事业的承诺。因此，印度尼西亚独立后不久，立即部署了首个蓝盔部队。今天，我们是派遣部队人数最多的国家之一。我们不久将部署1040名维和人员，其中包括部署到联合国中非共和国多层次综合稳定团的维和人员。

蓝盔部队对全球和平与安全的贡献是无可争议的。然而，在全球不确定的时代以及随之产生各种挑战的情况下，需要进行改革。因此，印度尼西亚支持联合国在维和领域进行改革。我要强调几点相关的意见。

首先，改革的成功需要有集体和强有力的政治支持。必须加强安理会、秘书处、派遣国和东道国之间的伙伴关系。因此，应该抛弃联合国中各自为政的观念。其次，2015年和平行动高级别独立小组的报告（S/2015/446）为维和行动的必要转变提供了重要的指导方针。我们必须将准则转化为行动。第三，我们必须继续将预防性外交、调解和建设和平相结合。它们是保持和平的基本要素。

改革必须反映维和部队在实地的实际需要。能力建设是必不可少的要素。它需要标准化的知识和创新的培训，从而提高维和人员保护平民的能力，同时确保自己的安全。最后，国际社会将因联合国维和人员增强能力而受益。

就我们而言，印度尼西亚随时准备作出贡献，不仅促进加强维和人员的专业精神，而且促进妇女在维和行动中的作用。过去三年来，印度尼西亚维和中心训练了来自30个国家的维和人员，其中包括7000名印度尼西亚维和人员。

区域机制在维护和平与稳定方面的重要作用是不可或缺的。在东南亚，东南亚国家联盟创造了一个区域和平、稳定与繁荣的生态系统。这体现出区域组织对全球和平的具体贡献。因此，联合国必须加强与区域组织的伙伴关系和参与。例如，它与非

洲联盟的伙伴关系有助于消除该区域能力方面的缺口。

印度尼西亚决心成为争取世界和平的真正伙伴，我们将竞选2019-2020年安全理事会非常任成员，以期建立一个全球和平与稳定的生态系统，确保保持和平与发展议程之间的协同增效作用，并打击恐怖主义、激进主义和暴力极端主义。

主席（以英语发言）：我现在请尼泊尔副总理发言。

克里希纳先生（尼泊尔）（以英语发言）：尼泊尔祝贺安理会主席国埃塞俄比亚召开本重要的公开辩论会。我们还感谢秘书长和非洲联盟委员会主席的重要通报。

维持和平是联合国维护国际和平与安全的旗舰活动。目前的维和行动不限于监测停火，还演变为多层面的行动。但是，维和行动无法发挥通过谈判达成的政治解决办法所具有的作用。另外，没有和平，就没有发展，没有可持续发展，就没有持久和平。维持和平努力应该协助摆脱冲突的国家建设国内能力，并确保其公正立场和信誉。

近六十年来，尼泊尔被认为是联合国维和行动一贯可靠的伙伴。迄今已有13万名尼泊尔人参与维和行动，73人献出了生命。目前，尼泊尔是第六大部队和警察派遣国，我们参与了一些最为艰巨的特派团。我们要就联合国维和行动的改革发表以下看法。

联合国和平行动已经成功地适应了不断变化的局势，应该继续这样做。改革应该是一个持续的过程，而不是一次性的事件。改革取决于所有利益攸关方的政治意愿、承诺、支持和团结。选择性落实主要报告所载的建议无法实现我们大家想要的结果。

尼泊尔欢迎秘书长提出的关于大力加强和平外交的呼吁。应当利用这个机会加快安理会工作方法

改革，具体做法包括支持各国政府在维持和平方面的能力建设。

应当为落实可持续发展目标提供资源，并与安全理事会、秘书处以及在规划阶段就必须参与其中的部队和警察派遣国进行协调，从而加强预防和维持和平工作。

维持和平特派团应当保护平民，确保维和人员的安全与安保，帮助他们保持高昂的士气，从而在不利条件下也能履行职能。

最后，我谨向大会保证，尼泊尔致力于支持和平行动改革。让我们大家突破不落实和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/446）的现象，共同努力，使联合国维持和平工作取得成功。

主席（以英语发言）：我现在请挪威首相埃尔娜·索尔贝格女士阁下发言。

索尔贝格女士（挪威）（以英语发言）：我谨代表埃塞俄比亚联邦民主共和国、大韩民国和我的国家挪威发言。2014年，我们这三个国家成立了联合国和平行动之友非正式跨区域小组。自成立以来，该小组一直定期举行会议，以促进关于改革的对话。

联合国难民事务高级专员公署报告，去年超过6500万人因冲突而被迫流离失所，人数达到了创纪录的水平。这些数字背后，是一个个男子、妇女和儿童，是一个个迫不得已背井离乡的破碎家庭。我们必须竭尽所能，预防、解决并减轻人类痛苦的这一主要来源。

在我们努力使和平行动更加灵活、有效的过程中，2015年和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）是一个里程碑。与最近进行的其他审查一道，该报告提出了协调一致的一系列建议，以帮助联合国和平行动适应实地日趋复杂的现实情况。

我谨强调在以下三个领域，安全理事会可与秘书处、部队和警察派遣国及东道国协作，在密切对话基础上共同努力。

首先，应当以寻求政治解决方案作为规划和部署所有和平行动的指导。安全理事会各成员必须努力克服分歧，最大程度地发挥安理会的政治影响力。只有到那时，我们才能期待政治领袖和冲突各方开展真诚协作。但归根结底，外部协作无法替代各国领导人本身真诚的政治意愿。

第二，联合国不能也不应当单独行动。在全球安全形势迅速发生巨变的时期，我们需要联合国与区域和次区域组织密切合作，领导一个强有力的全球和平与安全架构。我们尤其欢迎联合国与非洲联盟（非盟）之间的新战略伙伴关系。

我们鼓励安全理事会充分发挥其与非洲联盟和平与安全理事会的伙伴关系的作用。亟需商定一个更具可预测性的系统，以便为非盟领导的行动提供资金与支持。如果非洲联盟驻索马里特派团或萨赫勒五国集团联合部队得不到充足的资金和支持，索马里和萨赫勒地区就无法实现持久和平。

第三，对我们各项工作的决定性考验应当是，能够在实地更加有效地履行工作。其中必须包括与地方社区、尤其是与妇女进行积极接触。和平行动能否奏效，通常取决于联合国在艰难环境下一体行动的能力。因此，令我们极其鼓舞的是，秘书长提出了关于彻底整顿联合国管理系统的倡议，以便在整个系统内建立一致性和效率。首先必须确保我们部署在实地、代表我们开展工作的工作人员的安全和安保。

我们高兴地看到，古特雷斯秘书长在审查框架的基础上，将持续改革作为其议程的基石。我们可以依赖埃塞俄比亚、挪威和大韩民国，以及其他联合国和平行动之友的持续支持。我们将继续要求变革，以使联合国和平行动能够发挥其真实的潜力。我们坚信，向前发展的唯一方式是齐心协力，关注把我们联结在一起，而不是把我们分开的因素。

主席（以英语发言）：我现在请立陶宛外交部长发言。

林克维丘斯先生（立陶宛）（以英语发言）：我感谢主席组织本次极为相关的公开辩论会。我还要感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和和平行动问题高级别独立小组作了情况通报。

自联合国成立以来，维持和平——一个《联合国宪章》甚至都没有提到的概念——已经发展成为维持国家和平与安全的必不可少的工具。随着时间的推移，它已成为联合国的旗舰活动。

今天，维和人员在比以往任何时候都更具挑战性的环境下开展行动。他们在没有和平可维持的地区效力。今天维持和平的多层面特征以及实地新的严峻事实是，亟需开展维持和平改革。

作为部队派遣国，立陶宛对于使联合国维持和平更加高效、更加符合二十一世纪需求有着浓厚兴趣。10月份，立陶宛将增派34名军人加入联合国马里多层面综合稳定团，使派遣的军事人员总数达到39人，明年全年都将维持这一派遣总数。

两年多以前，和平行动问题高级别独立小组公布了关于维持和平改革的建议（见S/2015/446）。这些建议的落实和后续行动的确太过缓慢。秘书长最近提出的和平与安全改革倡议为我们提供了一个独特机会，可藉以在明年及以后保持高级别小组的精神。改革提案和秘书长的决心为我们带来了真正的希望，即全面实施其改革议程会重塑维持和平行动，并充分实现联合国在预防方面的潜力。

1945年《联合国宪章》第一句话就是“我联合国人民”。然而，人们正确地批评指出，今天联合国的和平行动恰恰忽视了其受委托保护的人民。必须继续将保护面临紧迫威胁的平民作为所有维持和平特派团的首要任务。在此背景下，我自豪地宣布，立陶宛在9月13日核准并承认了《基加利保护平民原则》。

我们深感关切的是，尽管早已宣布对联合国及相关工作人员任何形式的性剥削和性虐待行为实施零容忍政策，但性虐待行为仍有发生。立陶宛坚决支持秘书长努力采取坚决行动，终止性剥削。就在几天前，立陶宛签署了一项消除性剥削和性虐待的协定，立陶宛总统也加入了协定领导班子。

调解与和平进程往往仍以男性为主导。妇女遭受冲突的影响尤为严重，但妇女在谈判达成和平、维持和平及建设和平方面的重要作用却常常被忽视。部署妇女保护问题顾问以及提供人权培训和旨在提高性别平等意识的培训，是维和领域的有用工具，应进一步扩展。

实地联合国人员和维和人员的安全保障必须始终是高度优先事项。有必要采取明确步骤，确保我们的维和人员有能力首先保护自己，当然同时也履行所负任务。联合国马里多层面综合稳定团和许多其他维和特派团所遭遇的持续袭击表明了我们采取集体改革行动的紧迫性。在维和行动中使用各种技术应能提高预警能力，并增强查出、缓解、遏阻和应对各种威胁的能力。这一点在维和部队面临不对称威胁时尤为重要。

最后，我们认为，秘书长和会员国可借助新形成的共识，更好地将预防工作和保持和平纳入联合国维和行动的工作。让我们团结一致落实秘书长提出的和平与安全改革倡议，充分利用这一独特势头来改革联合国维和行动。

下午1时35分散会。