



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇四七次会议

2017年9月13日星期三下午3时举行

纽约

主席:	阿莱穆先生	(埃塞俄比亚)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	盖冈女士
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	伊尔尼茨斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于乍得湖流域地区局势的报告 (S/2017/764)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-28518 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于乍得湖流域地区局势的报告 (S/2017/764)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请尼日利亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生和博尔诺州民间社会组织网络主任法蒂玛·谢胡·伊玛目女士。

我代表安理会欢迎伊玛目女士，她在尼日利亚迈杜古里通过视频参加我们的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/764，其中载有秘书长关于乍得湖流域地区局势的报告。

我现在请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你和安全理事会成员给我这次机会向安理会介绍秘书长关于乍得湖流域局势的报告（S/2017/764）。首先请允许我谈谈安全和政治事态发展。

由于受影响国家相互之间的协调，我们在打击博科哈拉姆的斗争中取得了令人鼓舞的进展。秘书长赞扬该区域各国政府的努力，包括通过多国联合特遣部队所作的努力。毫无疑问，博科哈拉姆的作战能力已经减弱，但为了弥补这一点，博科哈拉姆改变了战术，更多地利用自杀式攻击。

我们感谢瑞士政府和红十字国际委员会作出努力，使2014年在尼日利亚东北部奇博克被绑架的82名女童获得释放。常务副秘书长和妇女署执行主任最近对尼日利亚的访问，进一步揭示了乍得湖流域

妇女和女童的困境。不幸的是，战斗还远远没有结束。6月和7月据称由博科哈拉姆在四个受影响国家发动的130起袭击事件造成284个平民死亡，与4月和5月的146起袭击和107名平民死亡相比，有了显著增加。受影响最严重的国家仍然是尼日利亚，其次是喀麦隆、尼日尔和乍得。

在政治宣传方面，秘书长中非问题特别代表及其西非和萨赫勒问题特别代表分别定期到受影响国家进行访问，以推动加强区域间的合作。他们提出了一项解决危机根源的区域战略。这一战略应该获得受影响国家以及中非国家经济共同体、西非国家经济共同体和乍得湖流域委员会等相关次区域组织的主导和支持。

2月份举行的关于尼日利亚和乍得湖地区的奥斯陆人道主义会议以及3月份安理会的访问，引起了人们对乍得湖流域长期被忽视的危机的必要关注。联合国和国际合作伙伴正在努力通过这些活动维持势头。上周在柏林，联合国参加了乍得湖地区奥斯陆预防和稳定协商小组第一次高级官员会议。会议聚集了受影响国家、捐助方以及区域和次区域组织的代表。讨论重点是解决危机的结构性原因，包括稳定社区、恢复服务、地方治理制度和预防暴力。

谈到发展挑战，我注意到乍得湖流域危机已严重破坏了基础设施资产和政府服务。不安全状况引发了大规模失业，并造成100万学龄儿童被剥夺教育机会。光是尼日利亚东北部危机的巨大经济影响已达近90亿美元。贫困、国家合法性低下、人的安全无保障和气候变化等挑战，使得这种可怕局面更加复杂。正如通常发生的情况那样，妇女和青年是主要的风险群体。

冲突和流离失所现象已经削弱并在某些情况下破坏了社区之间和内部的联系。传统上负责规范暴力和解决冲突的部族内部结构和进程已经式微。由于民族宗教、社会和其他分裂所造成的紧张关系，包括境内流离失所者和收容社区之间的紧张关系，我们看到了令人担忧的社会分化迹象。除非作出强

有力的建设和平努力，否则前战斗人员，包括来自博科哈拉姆和民团的前战斗人员的重返社会努力，很可能产生更多的紧张关系，并增加二次冲突的风险。此外，报告指出，需要以更多的关注和资金来支持发展干预措施，包括稳定社区、振兴经济和预防行动，以建立社区的复原力并确保持久的解决办法。

昨天，主管人道主义事务协调厅的副秘书长洛考克结束了他对尼日尔和尼日利亚的首次访问，他在访问期间提高了人道主义局势的国际能见度，同两国政府进行了磋商，并考虑了进一步加强对策的切实步骤。

尽管在救济乍得湖流域受影响人民方面取得了重大进展，但该地区的人道主义需求仍然令人惊愕。约有1070万人需要人道主义援助。尼泊尔东北部有850万人需要帮助，再次遭受最严重的危机。供资继续严重短缺。目前，2017年提出的15亿美元的区域呼吁只有40%到位。

该地区目前面临雨季，粮食无保障处于最坏的状况，成千上万农民由于冲突而连续错失了四个种植季节，导致不安全状况和流离失所。在该地区各地，有720万人受到严重粮食无保障的影响，其中包括在尼日利亚东北部的520万人，那里估计有5万人面临最高的饥荒风险。这场危机使估计240万人流离失所，其中包括150万儿童。就在境内流离失所者和难民返回的同时，新的流离失所者正在出现。鉴于许多受影响地区仍然不安全和缺乏基本服务，必须不惜一切代价避免难民和境内流离失所者的非自愿和不安全的回返。

关于人权问题，我们深切关注博科哈拉姆继续从事的违法行为，包括杀戮、强迫儿童成为自杀炸弹手，以及针对妇女和儿童的性暴力和基于性别的暴力行为。必须把凶手绳之以法。联合国还收到许多关于在反恐行动中严重侵犯人权的指控。联合国继续大力倡导多国联合特遣部队提出关于防止性剥削和性虐待的明确战略，包括在其文职部门内征聘

一名专职性别顾问。报告指出，我们坚信，我们必须达成一个共同的理解，即侵犯人权是乍得湖流域不稳定的根本原因之一，并且有罪不罚现象会加剧危机。在社区一级对传统司法机制作出投资，对于可持续的和解与稳定是至关重要的。旨在预防恐怖主义活动、实现稳定和恢复的举措，必须纳入人权层面。

性暴力在该地区依然很普遍。这是流离失所现象的驱动因素，也是流离失所环境中的一个特殊风险，受冲突影响而流离失所的妇女和儿童每天面临剥削风险。那些遭受急性身体或心理创伤的人需要获得紧急医疗和社会心理护理。联合国正在探索在尼日利亚东北部部署冲突中性暴力问题专家的备选办法。

为在全区域部署人权监测员，联合国面临严重的资金短缺问题。我们再次呼吁国际社会慷慨捐款，使联合国能够支持建立国家和区域机制，有系统地监测和报告人权情况。

请允许我谈谈安全部门改革和解除武装、复员和重返社会的问题。在处理博科哈拉姆组织叛逃者方面缺乏全面方法，包括尊重人权和符合国际反恐框架的清楚透明的标准，这种状况产生多重挑战。权宜性努力尽管出于好意，但却导致数以千计的人遭到不正常的拘留和（或）不可预测的处理。这种情况形势不妙，难以为继，不符合法治。正义未得到伸张。

在我们看来，多国联合特遣部队的努力对于解决这一危机仍然不可或缺。然而，区域国家承担的沉重财政投入造成高昂代价：各国政府别无选择，只能将其国家预算的很大一部分从发展转向保障国家和区域安全。在联合国内，会员国注意确保我们不将发展和人道主义资金转用于和平与安全工作。我们希望受影响各国能够获得支持，以便也这样做。我们欢迎已经作出的认捐，并鼓励进一步及时支付认捐款，使多国联合特遣部队能够应对其所面临的挑战。

最后，我指出，乍得湖流域危机错综复杂，而且越来越旷日持久，因而需要能弥合人道主义战略与发展战略之间传统鸿沟的创新和综合解决办法。联合国致力于采取新工作方法，以协调和分阶段方式满足受影响人口的紧急需求并消除危机根源。我敦促所有伙伴再次加倍努力，向受影响人口提供救命人道主义援助，以及促进及早和长期恢复。这是建立复原力和确保持久解决这一危机的基础。

我们再次鼓励受影响各国共同制定消除这一危机根源的区域战略。我们希望，计划于10月份在恩贾梅纳举行的区域稳定会议，将是朝着制定这样一项战略方向迈出的第一步。

我们联合国仍然致力于同区域各国合作，在乍得湖流域制止暴力、保护平民、促进人的发展和缓解苦难。我们能够防止这一危机加剧，但这将要求向乍得湖流域提供更大的政治和财政支持。定于9月21日在大会届会期间举行的会边活动将是一次至关重要的机会，国际社会可藉此重申对该区域的支持。

主席（以英语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请伊玛目女士发言。

伊玛目女士（以英语发言）：我首先要感谢安全理事会本月主席埃塞俄比亚大使邀请我从民间社会角度谈谈看法，作为安理会关于乍得湖流域的审议的一部分。

我叫法蒂玛·谢胡·伊玛目，现任博尔诺州女律师国际联合会主席。今天我还代表博尔诺州民间社会组织网络。

该网络是一个由100多个民间社会、社区和信仰组织组成的联盟，从事各种活动，旨在向这一历时逾四年之久的反叛运动的受害者提供人道主义协助和援助。在我生活和工作的博尔诺州，家庭、生计和社区一再遭到Jama'atu Ahlus-Sunna Lidda' Awati Wal Jihad组织——又称博科哈拉姆

组织——反叛活动的摧毁。博尔诺州仍然是博科哈拉姆组织反叛运动的中心地区。今年3月，安理会成员在安全理事会访问迈杜古里期间与我及其他由妇女领导的民间社会组织举行了会议。可悲的是，在向越来越多遭受这一反叛运动之害而流离失所的民众提供所需保护或人道主义援助方面没有什么大的改进。

妇女未参与决策、建设和平进程以及在营地提供援助和救济，这种情况仍令人严重关切。博尔诺州目前接纳的境内流离失所者人数最多，由于该州不安全程度严重，这些流离失所者仍然需要紧急人道主义保护和援助。尼日利亚东北部严峻的人道主义状况可以说是由安全挑战以及政府的社会和体制机构几近完全崩溃造成的，因为政府无力应对国际流离失所者的增多。

我要强调我们在开展人道主义工作时看到的下列主要关切，列述需要紧急干预的主要方面，并谈谈我们作为一个联盟所面临的挑战。然后，我会在发言结尾呼吁安全理事会展现良知。

关于安全问题，迈杜古里及其周边总体局势仍然紧张而脆弱。虽然有些报告预测情况将会好转，而且尼日利亚武装部队也在该地区取得成果，但这一进展被严重高估。这有可能造成虚假不实的安全感，进而也导致该州及其周围地区针对平民和其他软性目标的武装袭击死灰复燃。人们在自己的社区仍然担惊受怕，许多因这一反叛运动而流离失所的人不愿意返回家园。这导致贫困、缺乏粮食、营养不良、区域内经济活动彻底崩溃以及饥荒威胁。

由于暴力袭击死灰复燃，被边缘化民众尤其是妇女和女童的生命和财产所面临的威胁似乎在增加。在实地开展工作的当地民间社会组织，例如我所在的组织，在很大程度上无法接触这些社区的很大一部分人，包括急需人道主义援助的妇女和女童。国际非政府组织和联合国机构在实地开展行动期间有安保人员伴随，当地团体则非如此，它们继续没有任何形式的安保机制伴随的情况下开展工作

作，从而使准入成为一大挑战，并危害参与这种行动的个人的生命。

在迈杜古里和周围地区，生活在营地内的个人的权利继续遭到明显侵犯。正如向安理会提交的许多报告所细述的那样，粮食及其他物资严重短缺。这就导致一种情况：有人为换取粮食，不惜出卖肉体。我的职责是改善和促进妇女和儿童福祉和权利，为此我亲自到境内流离失所者营地进行了访问，从各次访问的情况看，我必须指出，境内流离失所者营地内多数妇女和女童对其享有的基本人权一无所知，因此，当其权利遭到侵犯时，她们甚至不知道被侵犯。这部分系由文化诱因所致，因为妇女没有发言权，而且在一些情况下，她们遭侵害时不知道该去哪里求助。这一反叛运动给现在身为家庭户主、为获得粮食而不惜以身相许——为求生存而出卖肉体，只是为了养家糊口——的妇女造成了伤害，而这最终导致意外怀孕和身患性病。关于被博科哈拉姆组织绑架的妇女和女童，反叛分子实施暴力袭击最近呈现出一个趋势，就是利用妇女和女童作为目标，将她们用作自杀式炸弹手。这些妇女和女童所面临的污名化问题怎么强调都不为过。我手头有一个案例：一名已婚妇女被博科哈拉姆组织绑架，几年后带着另一个孩子返回。她的丈夫正在强迫她在他与这个孩子之间作出选择。需要立即救治这位妇女以及因污名化而失去自尊的很多其他人所遭受的精神创伤。必须更大力突出妇女重返社会问题，同时消除污名化现象，确保妇女成为打击“博科哈拉姆”战略的一部分。

关于农耕遭受威胁的问题，该地区脆弱的安全状况令民众正常生活方式和习惯遭到破坏。固有的安全难题使得某些社区的成员害怕去自家农场，因为走出其社区三公里半径以外就有危险。大约一周前，12人在自家农场遭到劫持，其下落至今未知。关于劫持的报道有很多，这当然令我所在的网络深感关切。

本网络和很多民间团体面临诸多挑战，这些挑战影响到我们开展正在努力开展的救生工作的能

力。这些挑战包括但不限于筹资等各种行动、机构、政策、法律和安全。

目前捐助者对于提供多少人道援助资金的问题似乎持更加僵化而非灵活的态度，这造成了以下情况，即人们期待非常专业的人员和富有经验的机构，如联合国机构和非政府组织，基于同样的评价标准获取资金。体制能力方面的这些显而易见的差距无疑有碍在实地开展救生行动的、规模较小的当地团体获取资金的机会。

亟需确保当地民间组织和受影响民众成为设计和执行干预措施的关键组成部分。局势脆弱和紧张仍令当地团体在实地开展行动极为困难和危险。因此，这些团体缺乏联合国机构和非政府组织所具有的配套安全机制。

尽管该国人道主义状况极为严峻，反叛活动令全球明显聚焦尼日利亚，以及越来越多的人流离失所并需要保护和援助，但安理会或许应当注意到，该国仍缺乏任何全面立法和/或综合处理人道主义反应的政策。结果是目前正在开展的多数工作不透明且无章法，也没有问责机制。

最后，我非常感谢给我这个机会在安全理事会发言，但我必须重申观感对于人道主义干预以及给民众带去希望所发挥的重要作用。如今实地民众的观感反映出受冲突影响的大量民众的希望削弱，因为尽管尼日利亚政府和发展伙伴报告称拨出了巨额资金，但民众认为反应仍不得力。我敦促安理会将此视为万分紧急的呼吁。安理会应当考虑到已予强调的上述挑战和对局势的分析，推动制定一项得力的战略反应机制，为需要保护和人道援助的数百万民众提供帮助和援助。

主席（以英语发言）：我感谢伊玛目女士的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我愿感谢费尔特曼秘书长的宝贵通报和伊玛目女士介绍她的想法。

我们是6个月前在迈杜古里一个老旧的境内流离失所者营地听到伊玛目女士的讲述以及很多其他人的讲述的。这让我或许还有当时在场的我们当中的几个人对乍得湖流域危机给民众造成的伤害有了很深刻的认识。因此，今天能够再次听到伊玛目女士的介绍是非常好的一件事情。安全理事会必须继续听取受我们议程所列问题影响最大者的看法，继续利用这些分析和发自内心的干预行动来指导我们的决策。

可悲的是，正如伊玛目女士和秘书长报告(S/2017/764)都明确指出的那样，我们对乍得湖流域的访问过去了6个月时间，局势仍令人深感不安。“博科哈拉姆”的确遭到削弱，领土也的确得到收复，但“博科哈拉姆”远未 伤元气。它有所削弱但还没有垮，而是将其战术从攫取土地变为伺机进攻。迈杜古里目前每周都发生自杀式袭击，很多袭击系由被迫充当自杀炸弹手的女童实施。自我们访问以来已有400人被杀。“博科哈拉姆”继续有增无减地以可耻和令人作呕的方式劫持女青年。回家的女青年继续遭受污名和歧视，所以联合王国将于9月18日主办一个部长级会议，以制定一套消除此类污名现象的全球新原则。

持续的野蛮行径正在加剧人道危机。自我们访问以来，到邻国避难的尼日利亚人仅微幅减少，尼日利亚东北部仍有近200万人流离失所，800多万人急需紧急救生援助。虽然被迫返回者减少，但我们看到成千上万民众被迫返回他们并不觉得安全的地方。因此，我们大家显然应当加倍努力，履行我们在第2349（2017）号决议中所作的承诺。

联合王国将尽自己的一份力量。我们仍承诺与尼日利亚及其邻国合作，削弱并打败“博科哈拉姆”。我们仍承诺帮助该地区困难民众， 并将今年人道主义支持资金提高至1.3亿美元。我们已宣布

今后四年增加2.6亿美元的资金，作为尼日利亚东北部地区转向发展工作的一部分。

我们大家都需要发挥自己的作用。2月份设立了尼日利亚人道主义基金，发出了今年筹资10亿美元的呼吁。截至上月，这笔资金只有不到半数到位。正如秘书长报告明确所言，捐助界供资不足继续对提供粮食援助以及发展和复原工作构成限制。

国际社会必须行动起来，该地区各国政府也应如此。我们期待尼日利亚政府和受影响国家力所能及地提供更多资源并更加优先重视人道反应工作。我们还呼吁它们加快该地区人道组织所有未完成的登记工作，秘书长报告也指出了这一点。

我们欢迎在人道努力中加强军民协调并敦促继续这样做。然而，我们对尼日利亚军队上月突袭名为“红屋顶”的联合国驻地深表遗憾。我们欢迎当局迅速作出反应。

显然，只有处理导致“博科哈拉姆”出现的根源，才能找到长期解决办法，而我认为认识到这一点对于参加访问的我们很多人来说正是主要收获。要找到长期解决方案和根源，就需要制定区域计划，处理政治、经济、治理、透明度和问责问题。此类努力若要成功，就必须尊重人权。关于酷刑、任意逮捕和性剥削的持续报道令人深感关切，而且必须停止。所以，我们支持呼吁加大供资力度，从而加强联合国驻实地的监测机构。

最后，妇女在这场危机中的作用不容忽视。我们重申安理会的呼吁，即加强区域各国政府、多国联合特遣部队和民间女性的接触，以及向多国联合特遣部队派驻性别问题顾问。

简而言之，我们大家要做的事情还有很多。我们的访问已过去了6个月时间，但我们不能失去重点。我希望我们大家都能够通过像我们今天听取的伊玛目女士和费尔特曼先生的通报，和在迈杜古里时一样，记住这项工作事关重大。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我愿感谢费尔特曼秘书长的通报。我也愿感谢女士向安全理事会介绍其重要看法。我同意我们在所有工作中都必须努力听取受影响最严重者的声音。我无缘和安理会一起进行访问，所以我更加赞赏伊玛目女士非常坦率的描述。她即便在谈到局势恶劣和某些欠缺时，态度也非常坦率。

乍得湖流域地区面临的挑战是多层面的一安全危机、人道主义紧急状况以及发展赤字。在今年早些时候的一次访问中，安理会有机会看到这些因素之间的互动是如何影响该地区民众生活的。我们返回后通过的第2349（2017）号决议——今天的通报会也是针对该决议而举行的——凸显出我们对该地区受冲突影响民众和政府的声援与全力支持。

我们赞扬次区域、区域以及国际上为减轻博科哈拉姆反叛的后果正在做出的努力。同时，我们继续对人道主义危机的规模令人震惊深表关切。尽管在扩大人道主义应对方面取得进展，但是显然，我们仍需加大力度，同时跟进在2月份奥斯陆人道主义会议上做出的承诺。我们绝不能减弱对该局势的关注。我愿提出我们认为对于成功应对这些挑战至关重要的三点意见。

第一，一种全面和区域性的做法必不可少。该地区的不稳定与不安全有许多根源，其中包括气候变化、经济脆弱性、边缘化、侵犯人权以及人口挑战。应对当前的安全挑战必须与寻求通过改善实地民众的日常生活来处理长期不稳定问题的发展努力齐头并进。

我们欢迎非洲联盟委员会和乍得湖流域委员会宣布计划于10月初召开一次稳定问题会议。该会议将为各国提供一个重要的机会，为制订一项处理根源的区域战略而共同努力。

气候变化的影响及其与稳定和安全之间的关联显而易见。要想真正处理该地区的各种挑战，我们就不能无视这种现实。秘书长报告（S/2017/764）中缺乏对这方面的跟进再次凸显出联合国有必要

改进风险评估和风险管理战略，安全理事会在第2349(2017)号决议中明确强调了这一点。安理会必须继续对气候变化的不利影响威胁稳定保持警觉。

安全、发展以及人权之间存在内在关联。我们同意秘书长的论断，即：联合国监测人权任务的资金必须得到保障。尼日利亚成立了一个司法委员会，以审查其武装部队履行人权义务和遵守交战规则的情况，这是一个值得欢迎的事态发展。我们呼吁有关各方执行《阿布贾行动声明》。我们还鼓励迅速部署多国联合特遣部队的剩余文职人员，更不必说部署充足的性别问题专长。

我愿提出的第二点意见涉及需要建立广泛的伙伴关系、特别是同非洲联盟（非盟）和各种发展行为体的伙伴关系。正如我们上周对亚的斯亚贝巴的访问所表明的那样，安全理事会和非盟和平与安全理事会对局势分析和所需对策达成统一。为把这些对策投入运作，我们应抓住《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》所带来的势头。

同样，没有涵盖人道主义、重建以及发展之间关联的有效的伙伴关系，就无法实现可持续的和平。本月早些时候的柏林会议强调了早期恢复、预防以及联合努力稳定局势的必要。必须寻求与包括国际金融机构在内的多种行为体的互补与合作。

我的第三点意见是关于妇女作为变革推动者的作用。在重建与稳定努力中不能忽视增强妇女的权能。随着妇女在社会各级的充分、平等以及有效参与，政策将更加适于实地现状，从而为长期的稳定与和平创造更好的条件。我尤其高兴的是，今天伊玛目女士在此与会让我们获益。来自民间社会的妇女能够提供独到见解，为我们的讨论与决策夯实基础。

我们对秘书长报告发现博科哈拉姆越来越多地使用自杀式袭击、并且常常由强迫征召的女孩实施此类袭击感到震惊。这就是为什么各国政府的一个重要优先事项必须是为儿童及其母亲提供康复的机会，包括使社区具有敏感意识，以避免污名并推动

返回。我们还支持秘书长呼吁制订一项战略，以使妇女参与防止暴力极端主义的工作，同时顾及不同类型妇女的复杂性。

第2349(2017)号决议的通过是对乍得湖流域地区面临的众多挑战和安理会支持努力实现长期与可持续和平与发展承诺的一种重要肯定。我们绝不能丧失重点。我们认为，今后有三个机会。

第一，我们欢迎进一步落实决议中要求的联合国、非盟以及国际金融机构领导人联合出访的计划。第二，我们有兴趣听取联合国系统关于安全理事会如何能够最佳支持非盟-乍得湖流域委员会稳定问题会议的意见。最后，我们期待10月份秘书长应关于也门、索马里、南苏丹以及尼日利亚东北部饥荒危险的主席声明(S/PRST/2017/14)提出的报告。本次通报会将有助于增进我们对该地区内外所面临各种挑战的理解，加大我们应对的力度。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你召开本次重要会议。我还感谢费尔特曼副秘书长今天下午对安全理事会的全面通报。当然，我还愿感谢法蒂玛·谢胡·伊玛目女士的远见。与里克罗夫特先生一样，在一个炎热、灰蒙蒙的早上与她和她和同事在迈杜古里的境内流离失所者营地会面给我留下美好的回忆。那是安全理事会的一次重要出访——这是它多年来第一次访问一个多年来受到危机影响的地区。但是，我们每周、如果说不是每日收到的来自迈杜古里的消息表明，危机远未结束。因此，我们需要继续聚焦该地区。

在这方面，过去数月，安理会对乍得湖流域地区给予大量关注，最近一次讨论该地区局势是在联合国-非洲联盟年度联合磋商会期间就是证明。席卷乍得湖流域和四国领土的危机是世界上最严重的人道主义紧急状况之一，有数百万民众需要援助。在我们访问该地区期间，我们直接感受到我们需要如何紧急采取行动，加大我们应对该地区各种挑战的力度。尽管博科哈拉姆的反叛助长了危机，但是危

机是多层面的。其根源包括气候变化、贫困以及欠发达——这些是该地区民众多年来、如果说不是几十年来一直在奋力解决的问题。

国际社会在奥斯陆汇聚一堂提供急需的人道主义救济的同时，重要的是，乍得湖流域地区脆弱性的根本原因也必须得到紧急处理，否则恐怕对外部援助的依赖将持续多年。基于在奥斯陆人道主义会议上做出的承诺，意大利继续在双边层面并通过联合国各机构提供捐助，资助那些旨在促进和提高当地民众复原力同时减少境内流离失所和移徙风险的项目。

尼日尔仍是我们的优先合作国家之一，同时我们即将启动一个将把我们的优先扩大到区域的方案。该项目将持续更长的时间，其具体目标是利用一系列广泛的工具——工作换现金、小额贷款以及在职培训——来维系青年。我还愿提及，意大利承诺：提供2 000万至1.3亿欧元的财政捐助，继续开展乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺最近在巴黎提出的一项国家发展方案。此外，我们已在秘书长应对乍得湖流域地区饥荒战略的框架内支付我们的认捐款项。

正如联合国开发计划署上周启动的报告中所全面强调的那样，资源缺乏、边缘化以及治理薄弱是使非洲青年走向暴力极端主义的主要驱动力。乍得湖流域地区的局势有力地提醒我们气候变化、不安全、人口增长、未得到满足的人道主义需求以及激进化危险之间的关系。如此规模的危机影响我们所有人，因为它迫使民众大规模流离失所，为人口贩运和走私等非法活动创造条件。它还凸显出我们在《2030年可持续发展议程》框架内的责任，而该《议程》的制定也是为了防止和减轻此类紧急状况的影响。

有鉴于此，无论如何必须确保尊重人权。绝不能容忍侵害妇女或儿童或是袭击学校或医院的行为，不论其发生在何处、何时，也不论其实施者是谁。在这方面，我们谨重申，妇女在防止潜在冲突

和加强民族和解进程方面发挥着不可或缺的作用，因为她们能确保以性别包容视角处理安全、司法和治理等问题。我们赞扬联合国和非洲联盟首次专门向乍得湖地区国家派出高级联合访问团，重点了解妇女有意义地参与和平、安全与发展的情况。我们支持采取一种区域、综合和全面的做法，以便有效地处理这场危机的安全、经济、社会 and 司法方面。我们欢迎将于10月在恩贾梅纳举行会议的消息。

我们还赞扬非洲联盟和乍得湖流域委员会采取各种举措。这场危机范围广泛，具有跨区域性，而且与萨赫勒的不稳定相互关联。恐怖主义威胁以及人口、毒品和武器贩运这一祸患正在该区域全境蔓延。我谨赞扬该区域各国为实现稳定和安全所做的努力，如组建多国联合特遣部队以及成立萨赫勒五国集团。

我还谨回顾该区域主要伙伴之一、欧洲联盟（欧盟）发挥的重要作用。欧盟多层面行动包括安全、政治和发展合作，其基础是把乍得湖地区和萨赫勒视为连成一整片的地理区域。在区域一级，我们坚决支持联合国中部非洲区域办事处、联合国西非和萨赫勒办事处以及萨赫勒五国集团部队和政府间发展管理局和平与安全战略之类的举措。这些是使区域组织发挥更积极作用，并就实现和平、安全与发展之路作出规划的重要步骤。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔代表团欢迎安全理事会召开本次会议，讨论乍得湖流域局势。就在6个月前，我们访问了该区域，并专门就这一议题通过第2349（2017）号决议。我国代表团还谨感谢杰弗里·费尔德曼副秘书长清晰地介绍秘书长的报告（S/2017/764），使我们了解了已取得的进展和尚待克服的挑战。我们还谨感谢博尔诺州民间社会组织网络负责人法蒂玛·谢胡·伊玛目女士向我们介绍她在实地积累的经验。

在我们访问喀麦隆、尼日尔、尼日利亚和乍得之后，安全理事会通过了第2349（2017）号决议，再次聚焦乍得湖流域的人道主义和安全危机，

把它作为国际社会的一个主要优先事项。继这次访问后，联合国西非和萨赫勒办事处代表、阿米娜·穆罕默德常务副秘书长、非洲联盟和平与安全理事会代表以及联合国中部非洲区域办事处工作人员相继出访，国际社会支持该区域的活动随之大增。基于同样的精神，将于10月3日至5日在恩贾梅纳举行区域性会议，讨论稳定该区域局势问题。这将是三场系列会议中的第一场，其目的是确定使受影响区域实现稳定的区域战略。我确信，这样的国际动员有助于多国特遣部队收复领土；我赞扬该部队各分队的勇气和奉献精神。之前由博科哈拉姆控制的地区被收复后，这些地区的安全局势出现好转，人质重获自由，当然该团体有许多战斗人员投降或被逮捕。在人道主义层面，我们应当注意到，为平民提供的医疗服务、卫生设施和粮食日增。

然而，这些进展本身固然很重要，但不应让这些进展掩盖乍得湖流域地区数百万妇女和儿童的艰难处境，过去数月恐怖袭击不断增加，从中即可看出他们的处境。我再次代表我国，以最坚决的言辞谴责这些袭击。

根据秘书长的报告，在6、7、8这几个月，在尼日利亚东北部、喀麦隆北部和乍得边境地区发生了245次袭击，其中大部分是由女性自杀式炸弹手实施的，这些袭击造成225人伤亡。虽然这些袭击清楚地证明了博科哈拉姆继续实施恐怖活动的的能力，但是，该团体现在越来越多地采取不对称手段这一事实不可否认地证明，它目前的处境不利。不过，我们仍感到遗憾的是，该区域各国缺少可以用来打击这些不对称威胁的后勤资源。所有这一切清楚地表明，急需加强该区域各国面对自杀式袭击时的预警和快速反应方面的能力。这需要民众参与发展社区警察部队。

同样，区域和次区域合作对于确保边界安全依然至关重要，只有这么做才能有效打击跨国组织犯罪，如武器走私和人口贩运。我们必须牢记，这些犯罪活动是危机的核心。还需加强国际支助，以满足人道主义事务协调厅发起的人道主义呼吁列

出的需求，该机构呼吁调集15亿美元资金，不幸的是，迄今只有30.9%的资金到位。

我们应该明确下面这一点：发展必须成为解决办法的一部分，特别是因为在四个有关国家受博科哈拉姆严重影响的地区，贫困现象最为普遍。正因为如此，我国代表团欢迎由德国、尼日利亚、挪威、喀麦隆和乍得组成的奥斯陆联络小组定于9月6日举行会议，讨论预防和稳定该区域局势问题，以期找出危机根源的解决之道。

有鉴于此，为了使有关国家能够在安全和人道主义方面有效采取必要的步骤，应对最艰巨的挑战，即稳定该区域局势和确保发展，塞内加尔认为，应特别关注以下重要领域：

第一，必须鼓励私人投资，这对于创造就业机会——尤其是为年轻人创造就业机会——不可或缺，因为青年依然是恐怖主义招募者的主要目标。我们还必须促进私人投资，以减轻该区域民众对农业、畜牧业和渔业的高度依赖。

第二，还必须特别注意应对环境挑战，如乍得湖萎缩问题。我们都知道，乍得湖萎缩对该区域农业产生了非常不利的影

第三，必须牢记，有必要在经济和政治领域赋予妇女权力，以减轻其脆弱性，并增强她们对发展的推动作用。

最后，减轻受影响国对石油和其它矿产资源的严重依赖依然是当务之急。必须采取这一措施，以免由于油价下跌而对预算产生不利影响。

最后，我谨强调，迫切 need 要加强地方、国家、区域和国际努力之间的协调，以确保我们对博科哈拉姆采取的集体行动的有效性。我保证，塞内加尔全力支持这一对非洲大陆而言最为重要的努力。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢副秘书长杰弗利·费尔德曼和法蒂玛·谢胡·伊玛目女士的通报。

我们欢迎召开这次会议，使我们能够再次专门处理乍得湖流域的局势。这无疑给这场媒体报道极少的严重危机提供了更高的知名度。乍得湖流域危机的多层性质，迫使我们共同和相互联系地同时处理其所有原因。如果我们要负责任地处理这场危机，就需要全面关注安全、人道主义和人权状况，以及气候变化和社会经济停滞对该地区的影响。我们赞扬乍得湖流域国家不顾能力和资源有限，为解决这些挑战作出努力。在这方面，我们赞扬国际伙伴和联合国机构为促进动员区域资源所起的重要作用。

多国联合特遣部队在打击博科哈拉姆的斗争中取得重大进展，它所作的努力是值得赞扬的。这些努力是一个明显的例证，说明协调一致的区域努力在这种性质的危机中是至关重要的，这些危机中的破坏稳定者不尊重边界或国家，更有甚者，他们侵犯了整个社区，特别是妇女、女孩和儿童的基本人权。同样，萨赫勒五国集团联合部队的组建也将大大促进区域打击恐怖主义的努力。

不过，一再针对特遣部队和乍得湖流域国家的安全部队提出的侵犯人权指控，令人感到担忧。在这方面，乌拉圭敦促严格按照国际人权法和国际人道主义法标准开展所有安全活动，包括旨在打击恐怖主义的安全活动，并呼吁向据称这种侵犯行为的受害者提供所有正当程序保障。

因为主要由于博科哈拉姆的行为所造成的妇女的脆弱性，乍得湖流域的妇女状况值得特别注意。我们非常关切地注意到性暴力被有系统地当作恐怖战术，其证据就是这个恐怖团体对成千上万的妇女和女孩进行绑架和性虐待，以及越来越多地使用被无耻地称为女子炸弹手或女童炸弹手的女性自杀炸弹手。

另一方面，关于性别问题在复杂人道主义危机中的影响的信息极少，也没有关于妇女的参与和领导以及两性平等考虑在诸如反对暴力极端主义、恢复国家权力和保护人权等和平努力中所起作用的信

息。在这方面，我国代表团确定了需要特别注意的几个关键领域，例如协助处理性暴力受害者及其子女的污名化；在实地提供性健康和生殖保健服务和教育；以及确保国家和区域战略把性暴力的幸存者视为恐怖主义的受害者，以便他们能够受益于全面和充分的援助。

乍得湖流域多年来遇到了多方面和结构性的危机，必须通过确定不仅减轻恐怖主义威胁，为有需要的人口提供食物，而且也促进长期稳定的活动来解决这个问题。安全理事会在3月份访问尼日尔、喀麦隆、乍得和尼日利亚期间，向各位国家元首、部长和高级官员明确转达了这一信息。

因此，四国政府必须而且务必执行公共政策，优先分配资源，用于解决危机的结构性原因，并促进旨在改善卫生服务、教育、创造就业机会和社区复原力的活动，以提高其适应和应对这种灾难性事态发展的能力。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我高兴地感谢副秘书长根据第2349（2017）号决议所作的通报。我也谨感谢秘书长提出他的报告（S/2017/764）和伊玛目女士的通报。

乍得湖流域在打击恐怖团体博科哈拉姆的斗争中取得了真正的进展。首先，尼日利亚已经收回了许多地区，以致博科哈拉姆不再牢牢控制大片领土，而且许多博科哈拉姆成员也已成为阶下囚。我们赞扬该区域各国尽管缺乏资源，为克服挑战作出努力。它们显然认真对待这一多层面的危机，我们看到它们之间进行了更大的合作。它们在本国也作出了重大努力，特别是在法律领域，在这方面进行了更多的合作，并采取措施以尊重人权、让难民返回家园，以及解放许多被博科哈拉姆绑架的年轻妇女。

该地区的国家今天是值得效仿的模范。事实上，人道主义危机正在得到认真的管理，而人道主义援助被相当顺利地送达受影响的地区。此外，主要为了使难民受益，已经向该地区作出了大笔财政

捐助。不过，我们对尼日利亚东北部的人道主义危机感到关切，那里有520万人受到人道主义危机的影响，该危机今天看来非常像一场饥荒。这就是为什么我们呼吁捐助者履行他们今年初在奥斯陆作出的承诺，以免发生全面的人道主义灾难。我们呼吁各种国际和区域人道主义组织加倍努力，处理并应对这一危机。我们还非常感谢秘书长，今年他一直不遗余力地促使人们及早进一步认识到这一危机的各种迹象，并为应对这一危机调集必要的资金。

我们强烈谴责任何侵犯人权行为，包括博科哈拉姆组织针对乍得湖地区各国平民实施的野蛮行径，尤其是针对妇女和女童的侵害行为，以及给学校、医院以及尼日利亚广大的医疗和教育基础设施造成的毁灭。我们要求将所有肇事者及其支持者绳之以法。我们必须确保他们不得逍遥法外。

在此框架内，我们要指出，尽管多国联合特遣部队在打击博科哈拉姆组织方面取得了一些成就，但它仍然需要国际社会提供更多的支助，以便在乍得湖地区恢复稳定。我们敦促所有相关的国际和区域伙伴在各个层面向多国联合特遣部队提供更多支助，包括物资、训练、后勤和能力建设。我们呼吁国际合作伙伴兑现2016年2月1日在亚的斯亚贝巴启动支持多国联合特遣部队的非洲基金会议上宣布的承诺。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：我要感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长和博尔诺州民间社会组织网络主任法蒂玛·谢胡·伊玛目女士的通报。

法国感到鼓舞的是，在乍得湖流域打击博科哈拉姆组织的斗争最近取得了进展。我们赞扬该区域各国在这方面共同作出努力以及多国联合特遣部队发挥核心作用。然而，正如许多最近袭击事件的可悲记录所显示的那样，恐怖主义威胁继续危害该区域各国和各国人民。我们坚决谴责针对儿童实施的严重侵犯人权行为。每天都有儿童遭到杀害和残害。儿童是性暴力或针对学校和医院实施的袭击的

受害者；他们还被招募为儿童兵。越来越多地利用儿童实施自杀式袭击以及将性暴力用作战争武器，这种做法令人厌恶、关切、愤怒，我们的良知应当为此感到不安。

在国际社会支持下，该地区各国继续动员起来，应对恐怖分子的暴力。安全理事会有责任向在区域一级团结起来打击恐怖主义的非洲国家提供支持。法国正通过“新月形沙丘”行动向多国联合特遣部队提供后勤和情报支持，在这一努力中充分发挥作用。我们还一直在向打击博科哈拉姆组织的该区域各国军队提供双边援助，2015年以来援助总额已超过3000万欧元。我们期望国际社会其他各方也参与这一努力。正如我们上周在安理会与非洲联盟和平与安理会的最近磋商中所看到的那样，该区域各国十分合理地对联合国的参与抱有重大期望。我们决不可让它们失望。

为该区域各国的努力提供国际支持与某些责任是相互关联的。特别是，反恐斗争决不可容许任何形式侵犯人权的行为。因此，我们期望多国联合特遣部队各国以充分遵守国际法相关规定的方式行事。为处理这一问题已经采取了一些措施，这是朝正确方向迈出的步骤。最后，我们感到痛心的是，兑付欧洲联盟一年前拨给非洲联盟的3100万欧元资金出现了拖延。这笔钱应该用来装备该区域部队。由于装备不足，该部队一直无法切实追捕博科哈拉姆组织战斗人员。在目前雨季期间，这些战斗人员在乍得湖的各个岛上藏身。

应对乍得湖流域的这一危机不只是一个保障安全的问题。如果我们要做到持久解决这一危机，那么就必须密切关注人道主义和发展挑战以及保护平民。我要提出的第一点是，该区域持续不断的人道主义紧急情况极为严重，因此我们必须加强努力，支持处于反恐斗争前线并且接纳大量难民的国家。鉴于有待满足的需求数量巨大，确保采取全面办法和改进捐助方之间的协调至关重要。如果联合国行动要想真正卓有成效，它就只能以支持该区域各国努力的形式出现。在这方面，喀麦隆、尼日利亚和

联合国难民事务高级专员公署之间建立的三方机制是向前迈出的一个重要步骤，我们应该给予欢迎。

同样必不可少的是，所有相关国家都应确保哪里有民众需要紧急援助，联合国和人道主义人员就能畅通无阻地、安全地前往那里。最后，我们感到特别不安的是，特别是在尼日利亚东北部，有可能发生饥荒，那里有520多万人，包括45万儿童，正在遭受严重的粮食无保障之苦。这一局面是博科哈拉姆组织造成的不安全状况的结果，并非不可避免。它应当迫使我们采取行动。正因为如此，法国于6月份采取主动行动，召开了一次关于这一问题的阿里亚会议。也正因为如此，安理会请秘书长于10月份在法国担任安理会主席期间就此问题作出具体通报。

我要提出的第二点是，反恐斗争必须与促进保护平民的不懈努力携手并进。这包括确保同博科哈拉姆组织打交道的民众的持续安全，并支持流离失所者和难民在安全条件允许的情况下自愿和持久返回。我们还必须立即提出具体的办法来解决沦为难民或流离失所的妇女的问题。应当就此充分征询她们的意见。

我要提出的第三点也即最后一点是，在应对该区域的多层面的安全、人道主义和经济危机方面，唯一可能的办法是同发展的良性循环联系起来。我们如果要取得成功，就必须以互补的方式直面安全、人道主义和发展挑战。不消除极端贫困和营养不良，不改善青年人的教育和就业情况，就想打败恐怖主义，那是痴心妄想。正因为如此，法国持续作出财政努力，在2017年提供了1450万欧元的人道主义援助，并开展了增强难民和流离失所者权能的乍得湖倡议，认捐资金多达3600万欧元。

反之，我们如果不打败博科哈拉姆组织，就不可能给发展带来真正的势头。我们鼓励该区域各国和多国联合特遣部队继续作出协调一致的军事努力，打击这个恐怖主义团体的两个分支。和解必须开始。我们敦促各国启动旨在鼓励战斗人员投诚的

政治进程，为此建立明确的法律框架，并开展重返社会方案。因此，通往成功的唯一途径是采取将联合国所有可用工具结合起来的办法，以配合与秘书长正在努力开展的本组织改革完全一致的全面战略。

最后，我要再次提醒安理会，乍得湖地区并非一贯得到国际社会应有的关注。安理会3月份对该地区进行的访问使我们得以开始纠正这一错误，并在这方面启动一个新势头。重要的是，该问题应继续是安理会和国际社会的长期优先事项，并且法国承诺在这方面给予支持。

吴海涛先生（中国）：我感谢费尔特曼副秘书长和伊玛姆女士的通报。

中方一直密切关注乍得湖盆地地区形势发展，赞赏地区国家打击恐怖主义的坚定决心和不懈努力，欢迎地区国家组建的多国联合部队在合作打击恐怖主义方面取得的积极进展。

当前，受恐怖主义和暴力极端活动影响，以及毒品走私、人口贩运等跨境有组织犯罪行为威胁，乍得湖盆地地区安全局势依然脆弱。与此同时，地区国家仍面临严峻人道危机挑战，大量平民流离失所，亟需粮食、医疗等人道主义援助。

联合国和国际社会应密切关注乍得湖盆地地区局势，共同帮助地区国家应对当前挑战：

一、应采取有效措施缓解乍得湖盆地地区人道局势危机。区域、次区域国家和人民已接纳了大量流离失所人口，国际社会也应积极伸出援手。中方已在第一时间通过双、多边渠道，为尼日利亚、乍得等地区国家提供了紧急粮食援助。我们呼吁国际援助方尽早落实有关人道援助承诺，继续为地区国家粮食安全、医疗条件改善等方面提供大力支持和援助。

二、应坚定支持地区国家打击恐怖主义努力。非洲反恐行动是国际反恐斗争的重要组成部分，为国际反恐斗争作出了重要贡献。国际社会应支持非

洲国家以非洲方式解决非洲问题，在尊重乍得湖盆地地区各国主权、独立和领土完整基础上，积极帮助地区国家提升反恐能力，提供经济、装备、技术培训等有针对性的援助，支持多国部队有效开展行动。

三、应着眼长远，重点帮助地区国家加强经济社会发展能力建设。国际社会应加大对地区国家冲突后重建和经济发展领域投入，切实提高人民生活水平，消除滋生冲突和恐怖主义的根源。希望地区国家同非盟、西共体、中共体、乍得湖盆地委员会等区域、次区域组织加强协调，共同应对挑战。联合国应把落实2030年可持续发展议程同非洲2063年议程密切结合，早日实现地区持久和平与发展。

中方同乍得湖盆地国家保持良好的政治经济关系，为有关国家经济社会发展提供积极援助。中方将继续坚持“真、实、亲、诚”的对非政策理念和正确义利观，落实好中非合作论坛约翰内斯堡峰会各项成果。中方愿同国际社会和有关地区国家一道，支持中西非国家实现地区持久和平与共同繁荣，为非洲的和平与发展事业作出新的贡献。

伊尔尼茨基先生（乌克兰）（以英语发言）：我要与其他发言者一道，感谢今天的所有通报人为我们的讨论提供了重要投入。

今年3月，安理会在访问乍得湖流域之后，通过了第2349（2007）号决议。该决议是应对该区域复杂危机的及时和专门文书。

乍得湖流域继续遭受严重的人道主义和安全局势。赤贫、严重的粮食不安全、治理薄弱、气候变化以及博科哈拉姆的破坏性活动都是造成该灾难性局面的原因。

博科哈拉姆继续威胁该区域的平民。像一个溺水濒死者抓一根稻草一样，恐怖分子诉诸一切可用的手段，包括自杀式袭击。这只能证明，他们正在失去作战能力。在这方面，我们赞扬多国联合特遣部队和与该恐怖团体作战的其他行为体作出的努

力。但是，该地区各国需要国际社会增加援助，以便一劳永逸地取得胜利。

联合国和其他相关伙伴应继续努力，协助该部队在军事行动中预防和处理违反国际人权和人道主义法的行为。在这方面，我们赞扬联合国相关实体的努力，它们正在该区域密切合作，争取建立一个人权尽职政策框架。

如果没有这样一份文书，在前博科哈拉姆战斗人员去激进化和重返社会以及和解方面，乍得湖流域各国将面临更多障碍。

为了确保从博科哈拉姆手中解放的地方的持久和平，乍得湖流域各国政府需要重建关键基础设施，恢复国家机构的存在，并为人道主义行为体提供不受阻碍的准入。如果政府在这些领域缺位，这将意味着民众继续被迫离开家园，在邻国寻求支持和协助，更糟糕的是加入恐怖分子行列。

需要我们关注的另一个问题是，乍得湖流域各国需要确保充分履行其在保护境内流离失所者方面作出的承诺。我们感到关切的是，有报道称一些国家继续强制遣返境内流离失所者。难民只有在确信可以安全离开营地时，才可自愿返回家园。否则，我们就有可能看到在该区域各国边界和其他地区出现频繁的人员往返流动。

与此同时，我们感到鼓舞的是，乍得湖流域各国政府努力满足受影响民众——包括尼日利亚境内民众——的需要。至关重要的是，该地区和国际社会能够为乍得湖流域的1070万人民提供迫切需要的支持。

最后但并非最不重要的是，安理会在第2349（2017）号决议中确认气候变化和生态挑战等因素对该地区稳定的不利影响，并强调该地区各国政府和联合国需要制定适当的风险评估和风险管理战略。在4月乌克兰组办的气候变化对安全的影响问题“阿里亚办法”会议上，安理会也处理了气候变化问题。

在这方面，我们期待秘书长今后关于乍得湖流域局势的报告讨论该问题。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢费尔特曼副秘书长所作的通报。我还感谢法蒂玛·谢胡·伊玛姆女士与会；我们很高兴听到她的发言。在今年早些时候安理会视察迈杜古里时有幸遇见她，我感谢她在尼日利亚东北部所做的重要工作。民间社会的贡献举足轻重。

乍得湖流域是非洲最紧迫的挑战之一。多年来，美国坚决支持各方努力铲除博科哈拉姆及伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）犯下的恐怖行径，并且这场战斗远远没有结束。不过我们安理会在座各位都必须承认，仅靠军事解决办法不会为乍得湖流域带来持久和平。

虽然反恐任务至关重要，但我们还必须支持解放区实现稳定和发展，要求尊重人权并追究侵犯人权和犯下违法行为肇事者的责任。为此，安理会在访问该地区之后，通过了第2359（2017）号决议及其要求秘书长定期报告乍得湖流域局势的授权，以便安理会能够应对该地区众多民众所面临的严重情况。

这第一份报告（S/2017/764）是这方面的一个重要步骤，我们致力于确保将该地区保留在安理会议程上。安全理事会讨论乍得湖流域局势，完全不应该具有争议。目前博科哈拉姆以及伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）对国际和平与安全明显构成威胁。我们看到在乍得湖流域犯下的难以言喻的侵犯人权行为。该地区正濒于饥荒的边缘，我们仍然无法不受阻碍地接触到需要援助的民众。因此，安理会现在必须当机立断，加强参与力度。博科哈拉姆继续顽固地实施其野蛮手段并侵犯人权。

自从今年早些时候通过第2359（2017）号决议以来，我们看到博科哈拉姆和伊斯兰国发动袭击的次数和造成的死亡人数不断增加，美国对此深感不安。据联合国统计，仅6月和7月，就有60名女性自杀炸弹手在博尔诺州发动袭击。今年有数百名平民

遇害。要在乍得湖流域击败博科哈拉姆和伊斯兰国还有很长的路要走，正是出于这个原因，美国坚定不移地致力于在该地区建立伙伴关系，以消灭这些团体，制止无谓的暴力。

正如安理会3月份出访时，我们在喀麦隆马鲁阿和尼日利亚迈杜古里与妇女和女孩会面期间所发现，这一冲突与许多其他冲突一样，对妇女和女孩造成的影响更为严重，伊玛目女士刚才对我们强调了这一点。博科哈拉姆越来越依赖年轻女孩发动自杀式袭击，就是最明显的例子。在访问期间，这一极为可怕现实令我们深感震惊。那些女孩的生活刚刚开始，就被欺骗和洗脑，实施最难以言喻的行为，缩短了她们短暂的生命，也缩短了她们周围无辜受害者的生命。

毫无疑问，必须摧毁博科哈拉姆和伊斯兰国，但是，要战胜这些团体，单单靠展示武力是不够的。最成功的反恐战役都遵守了国际人道主义法，并且尊重所有公民的人权，追究侵犯人权者的责任。因此，我们依然感到不安的是，据报告，地区安全部队使用非人道和野蛮手段，或者不区分恐怖主义战斗人员与平民。不维护和保护人权，或者不追究安全部队的责任，就会强化我们要消灭的恐怖分子的招募活动。地区各国政府必须确保其安全部队保护平民，维护他们的基本人权。必须采取更好的方式来调查和预防这些及其他侵权行为的发生。

秘书长的报告指出，联合国人权事务高级专员办事处在乍得负责加强区域监测和报告工作的办公室推迟开始工作，令我们感到关切。我们认为，安理会应考虑授权人权高专办派出一个正式特派团访问该地区，对各方的侵权行为提出第一手报告。但是，各地区从博科哈拉姆和伊斯兰国手中获得解放之后，冲突中的种种挑战并没有结束。在这些地区，地方当局需要迅速恢复一些基础要素：法治、尊重人权和基本服务。这样才能确保博科哈拉姆和伊斯兰国等团体不会卷土重来。这些恢复地方治理的努力应当得到国际社会的大力支持。乍得湖流域各国政府也需要创造条件，让数以百万计的国内流

离失所者和尼日利亚难民安全和体面地自愿返回家园。

我们赞同秘书长呼吁呼吁尼日利亚和喀麦隆与联合国难民事务高级专员办事处合作，充分执行三方协定，确保不得强迫难民返回，并呼吁所有其他国家政府避免任何流离失所者非自愿或不安全的回返。美国仍然致力于支持乍得湖流域各国政府应对这些非常棘手的挑战。自2015年10月以来，我们为乍得湖流域的国际人道主义援助呼吁提供了超过6.4亿美元的捐款，仅过去一年就提供了其中三分之二的资金。

许多其他国家已经加紧向该地区提供援助，包括尼日尔向其本国的呼吁提供了440万美金的资金。我们赞扬这些认捐，但必须做的更多。因此，我们敦促所有会员国研究如何支持反恐斗争、对该地区所有受影响国家的人道主义援助、经济发展、人权和稳定。

美国将继续支持乍得湖流域领导层和人民作出艰苦努力，在该地区消灭博科哈拉姆和伊斯兰国，建立稳定、善政和繁荣。我们敦促安理会成员和整个联合国系统继续共同重点关注该地区及其各种挑战，并为此作出努力。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：
我们感谢费尔特曼副秘书长内容翔实的通报，并欢迎伊玛目主任参加我们的审议。

安理会成员访问乍得湖流域各国，使我们得以更多地了解多国联合工作队以及人道主义局势。这将有助于制定一项全面战略，以重点解决危机的根本原因和社会经济问题。多国联合工作队以及喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚的国家军队采取措施，成功打击了博科哈拉姆。尽管取得了这些成果，但还需要做很多工作。为了打击博科哈拉姆，我们必须大大加强对萨赫勒五国集团联合部队打击恐怖主义的综合援助框架。为了解决这一人道主义局势，需要重新安置流离失所者和难民，并立即解决严重的粮食不安全状况。返回原居村落对于开始

新的生活和重新开始农业活动以避免潜在的饥荒至关重要。

进入各地区仍然是一项挑战，尽管已经作出努力来解决这些问题，因此，应该支持在尼日利亚提供人道主义援助并采取其他措施。此外，还必须落实喀麦隆、日利亚和联合国难民事务高级专员办事处的难民问题三方协定，以便管理难民跨越国界自愿返回。

考虑到卫生设施被毁，应该对罹患严重、急性营养不良和疾病的500万儿童提供照料。在反恐斗争中，必须停止对儿童的拘留，并禁止将学校和医院用于军事目的。此外，博科哈拉姆绑架妇女和女童、针对她们的暴力行为以及安全部队和民兵团体在反恐行动中的行动需要得到国际社会的关注。

总部必须与联合国人权事务高级专员办事处和妇女署一道，继续连同各国政府和多国联合工作队倡导推动预防性剥削和性虐待的战略。在和平与发展进程的各个阶段征聘专门的性别问题顾问可以促进这项工作。

受影响地区的民众身处错综复杂的困境，这种状况继续阻碍恢复进程。有鉴于此，执行乍得、马里和尼日尔签署的司法合作三方公约将为这些平民提供更好的法律保护。

访问乍得湖流域之后，我们清楚地看到，需要与国家当局密切协商，在联合国发展援助框架范围内，加强联合国系统的作用，以便联合国开展“一体行动”。联合国所有机构和方案开展协调一致的行动，将有助于以有效、经济合理和透明的方式提供援助。此外，还必须提供投资，以减少贫困，提供教育、保健和社会服务，并鼓励创造各种机会，这将大大改善社会经济状况。

我们深信，只有将和平、安全与发展联系起来，才能实现长期稳定和可持续的和平。最重要的是，最近安理会成员和秘书长分别对非洲进行的两次访问，都充分表明必须推行区域做法，这是唯一可以向前推进的方式。

[接上段] 单靠一个国家无法消除该地区面临的威胁，如恐怖主义、环境退化和不发达。它们具有区域普遍性，必须采取区域做法加以处理。

因乔斯特·霍尔丹先生（玻利维亚）（以西班牙语发言）：首先，我们感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长就秘书长关于乍得湖流域地区局势的首次报告(S/2017/764)向我们介绍情况。我们也感谢法蒂玛·谢胡·伊玛目女士今天在安理会发言。

玻利维亚对“博科哈拉姆”继续对尼日尔、乍得、喀麦隆和尼日利亚构成威胁表示关切。该团体对平民实施的可怕袭击——杀害、绑架、将女童用作自杀炸弹手、对妇女实施性侵害、招募儿童当兵——都清楚地表明，国际社会亟需合力打击“博科哈拉姆”的极端暴力行为。这些行为导致该地区人道状况十分悲惨。正如秘书长报告所述，1 070万人需要人道援助。这一数字令人震惊，必须促使我们高度警惕并作出努力，使乍得湖流域各国政府得以取得进展。

短期而言，我们正重点消除粮食无保障现象，满足境内流离失所者、难民和最弱势民众的基本需要，以及在人员回返情况下，确保回返是自愿、安全和有尊严的。我们赞同人道主义事务协调厅发出的呼吁，即拨出必要资金，为困难民众提供援助。

我们回顾常务副秘书长在安理会8月10日会议（见S/PV.8022）上向安理会作出的表示，我们必须特别关注并应对这场冲突给该地区妇女带来的影响。冲突中性暴力虽不分性别，但主要影响到妇女和女童。她们是暴力、强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫婚姻、强迫绝育和其它暴力行为的受害者。此外，她们在返回家乡时还遭受污名化。这一切都是“博科哈拉姆”暴力极端主义造成的。

有鉴于此，在打击该恐怖团体时必须增强妇女权能。在正在执行的战略中，必须确保妇女充分、平等参与预防、调解和解决冲突的进程。因此，必须确保遵守安全理事会关于妇女与和平与安全问题的

的决议，特别是第1325（2000）号和第 2242（2015）号决议。

我们对气候变化给乍得湖流域带来的影响，如缺水、沙漠化、干旱等表示关切，因为这一切都加剧了区域不稳定。我们必须制定应对这些风险的战略，因为它们主要影响到社会经济发展和粮食保障。鉴于这种严峻状况，我们必须认可并赞扬乍得湖流域委员会各国——喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚——政府的反恐工作。由于这四个国家协调一致的大力工作，在削弱“博科哈拉姆”能力方面取得了重大进展。

在这方面，我们欢迎该委员会倡议10月份举行其首次区域会议，这将使我们得以确定处理地区危机的机制并处理冲突根源。我们相信这些国家的领导将使我们得以制定一项处理这些根源的区域战略，因为这是我们目前存在的主要不足之一。在这方面，我们还应当考虑制定区域战略，处理“博科哈拉姆”原成员解除武装、复员、恢复正常生活和重返社会问题。

区域组织也必须参与这些努力。非洲联盟、西非国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体帮助成立了多国联合特遣部队，令“博科哈拉姆”近年来能力大幅削弱。在这方面，我们呼吁捐助者和国际社会按照第2349（2017）决议要求，履行承诺，与区域国家合作，并加强其治理和国家机构，以及推动次区域和多国联合特遣部队努力打击恐怖主义。

“博科哈拉姆”不仅对乍得湖流域地区构成威胁，而且也对整个国际社会构成威胁。

川村先生（日本）（以英语发言）：我感谢费尔特副秘书长和伊玛目女士的通报。

“博科哈拉姆”继续对乍得湖流域构成威胁，在近期造成惨重的人道主义影响，在长期则造成社会经济影响。我们感到鼓舞的是，该地区国家在报告所述期间作出了努力，包括通过多国联合特遣部队取得了成果。然而，需要做更多工作，来执行第

2349（2017）号决议和实现区域稳定。请允许我重点谈谈需要特别关注的一些领域。

现在最关键的是存在着大量迫切的人道主义需要。大规模的粮食无保障现象和营养方面的紧急状况不仅要求提供更多援助，而且也要求援助能够送达和进入。正在开展值得称道的努力，以加强人道主义行为体、多国联合特遣部队和国家安全部门之间的军民合作。我们鼓励这些行为体交流信息和最佳做法。我们也要求充分执行联合国难民事务高级专员公署、喀麦隆和尼日利亚的三方协议，这对于难民安全、体面回返不可或缺。日本正在积极考虑提供更多人道援助，遏制粮食无保障现象和营养方面的紧急状况。

早日复原除了需要立即对危机作出人道主义反应之外，还需要对社会经济发展给予长期投入。在2月份举行尼日利亚和乍得湖地区问题奥斯陆人道主义会议之后，奥斯陆协商小组上周的首次高官会议将工作重点扩大至长期稳定与发展，包括通过加强机构实现长期稳定与发展。我们的努力必须基于这种不断加强的全球关注，确保在整个乍得湖领域连贯一致和有效地发挥联合国在发展和建设和平领域的技术专长。

安全理事会和非洲和平与安全理事会均对实地进行了单独访问。这些访问使我们对于乍得湖流域面临的挑战以及开展更多工作的需要有了共同认识。显然，经济恶化加剧了恐怖主义招募人员的可能性。在整个区域，当地普遍存在为青年创造就业机会、提供教育和职业培训的呼声。也需要研究气候变化对于该地区社会经济稳定和民众造成的长期影响。需要通过处理“博科哈拉姆”反叛运动产生的根源，加强民众抵御暴力极端主义的能力，这一点如何强调都不为过。

我也愿提请大家注意，“博科哈拉姆”等行为体实施的性暴力和性别暴力对该地区妇女和女童造成了极大影响。女性流离失所者也是人道主义危机中最弱势的群体，因此必须采取促进性别平等的做

法。所有行为体都必须将性别分析纳入其实质性工作，包括采取具有性别针对性的做法，以保护遭受“博科哈拉姆”之害或与其有染的妇女和女童并增强其权能。近期努力执行第2349（2017）号决议的一个例子是，日本7月份出资在雅温得举行了一个由联合国毒品和犯罪问题办公室和人权事务高级专员办事处主办的次区域讲习班，以便更好地将性别视角纳入对恐怖主义采取的刑事司法措施。该讲习班为四个国家和非洲联盟（非盟）开展的多部门努力提供了支持，目的在于在尊重妇女权利的同时加强刑事司法措施。

同样，我们赞扬联合国和非盟最近在常务副秘书长率领下联合访问尼日利亚，通过关注妇女福祉和赋权来支持推进和平的努力。增强妇女的权能、提倡她们发挥积极作用对于重建社会、提高社区抵御恐怖主义和暴力极端主义的能力举足轻重。

日本大力支持联合国对乍得湖流域和萨赫勒采取的区域性做法。在这方面，我们还鼓励西萨办和中非办持续侧重于关注和跟进第2349（2017）号决议。日本期待与国际和区域一级的各种伙伴一道努力，确保该区域更美好的未来。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
我们感谢主管政治事务副秘书长费尔特曼先生关于乍得湖流域地区局势的全面通报。

恐怖主义仍是全世界、尤其是非洲大陆面临的主要威胁。恐怖团体博科哈拉姆的武装分子在尼日利亚东北部和喀麦隆西北部的活动增多，令人高度关切。针对平民、难民营以及人道主义车队的袭击已变得更加频繁。恐怖分子不害怕利用妇女和儿童来充当自杀炸弹手。根据某些估计，过去六个月中已有数百人受害。

我们强烈谴责博科哈拉姆的罪恶思想与做法。我们应该摒弃把打击博科哈拉姆的斗争列为冲突的有害分类。该组织已被安全理事会列为恐怖主义实体。因此，打击该组织是一种反恐行动。试图把恐

怖分子视为冲突中的一方只会制造这样的幻觉，即：他们的罪行可以逃避惩罚。

我们相信，非洲人、包括其各种次区域组织在反恐斗争中协调一致的行动十分重要。我们注意到乍得湖流域委员会和由喀麦隆、尼日尔、尼日利亚、乍得以及贝宁组建的多国联合特遣部队所做的努力。我们欢迎迄今取得的结果。

恐怖分子与各种犯罪团体、海盗以及走私分子之间的密切关联阻碍了在反恐活动中取得根本进展。这些匪徒利用国内和跨界安全中的漏洞，从事其非法活动。其结果是，该地区的毒品和武器贸易猖獗，并且发生无管制的非法移民。我们不能不感到震惊的是，犯罪分子从混乱和民众的痛苦中渔利，以此为恐怖分子提供物质支助。

尽管反恐因素被放在优先位置，但是该地区局势仅靠武力无法得到纠正。要实现可持续的政治稳定，就需要努力处理导致局势恶化和形成博科哈拉姆的根本原因。必须切断滋生各种恐怖分子与极端分子的供给。必须解决尖锐的社会和经济问题，强化非洲大陆该地区的国家权力机构。

正如在秘书长关于乍得湖流域地区局势的报告（S/2017/764）中所指出的那样，人道主义局势继续恶化。各国政府可分配用于减轻民众痛苦的资源正被转用于打击博科哈拉姆。由此形成了一种恶性循环；民众在击败恐怖主义之前食不果腹，然而，只要民众的绝望与匮乏继续滋生这些极端团体，恐怖主义就无法被击败。

在这方面，我们支持国际社会对乍得湖流域各国面临的各种威胁与挑战做出果断和充分的应对。重要的是要确保帮助地区国家的各种做法保持连贯一致。同时，外部支持不能变成强加对非洲国家来说陌生的现成公式。国际社会的作用必须以联合国的协调作用为支撑，并与非洲的各种架构和单个非洲国家密切协调。

我们欢迎秘书长打算为该地区制订一项综合战略。我们认为，这应成为一种巩固和强化外部对该

地区支持的因素。我们认为，重要的是要顾及从执行《联合国萨赫勒综合战略》中积累的经验，我们对它的实际影响仍拭目以待。

就我们而言，我们随时准备继续支持非洲各国处理在打击博科哈拉姆斗争中所面临的各种问题，帮助难民和自然灾害的受害者。我们将继续在双边层面并通过各种国际组织提供人道主义援助和其它援助。

主席（以英语发言）：我现在以埃塞俄比亚代表的身份发言。

首先，我谨感谢费尔特曼副秘书长关于乍得湖流域安全、人道主义、人权以及社会和经济状况的全面通报。我们还感谢法蒂玛·伊玛目女士通过视频会议从尼日利亚的迈杜古里与会。

我们欢迎根据第2349(2017)号决议提出秘书长关于乍得湖流域的首份六个月报告(S/2017/764)。在这方面，我们注意到地区国家在打击博科哈拉姆的斗争中取得进展。我们赞扬多国联合特遣部队发挥关键作用。但是，只有处理该次区域冲突的根源，包括气候变化、欠发达以及失业等问题所带来的挑战，该地区的危机才能得到长期解决。

这一点在我们与非洲联盟和平与安全理事会在亚的斯亚贝巴进行的关于乍得湖流域局势的讨论中确实得到有力的强调。我们欢迎乍得湖流域委员会和非洲联盟计划下月在恩贾梅纳举行首次区域会议，以期制订一项区域战略。该次区域的各种安全威胁具有区域层面和交叉性，这无疑要求采取一种统筹的做法，而乍得湖流域委员会和非洲联盟的举措正是沿正确方向采取的一个步骤。

尽管在扩大国际支助方面取得进展，乍得湖流域的人道主义需求仍不断增加，这需要继续动员与支持。难民和境内流离失所者的困境是一个尤其令人关切的问题。我们希望联合国和国际社会将在这方面加倍努力。

最后，我强调，进一步协调联合国和非洲联盟及其各自区域机制的努力以满足乍得湖流域各国的需求十分重要。制订一项区域战略以处理危机的根源，鼓励对多国联合特遣部队的国际支持，敦促捐助方兑现对人道主义需求的承诺，这些是摆在安理会面前的一些优先事项。我们希望今后六个月在这些方面取得进展。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请尼日利亚代表发言。

海达拉先生（尼日利亚）（以英语发言）：我谨感谢主席国埃塞俄比亚和安全理事会各成员举行本次通报会。它表明安全理事会各成员对解决乍得湖流域地区各种挑战的积极态度。我们特别感谢秘书长提出载有重要建议的报告(S/2017/764)。我们还赞扬费尔特曼副秘书长对该地区局势的见解，我们也注意到法蒂玛·谢胡·伊玛目女士的观点。

博科哈拉姆的反叛活动消极影响了人类活动的几乎所有方面，包括不只尼日利亚东北部、而是该地区各地的经济、政体以及民众的生活与生计。

面对叛乱，尼日利亚人民和政府立场坚定，百折不挠。多国联合特遣部队在削弱博科哈拉姆方面取得了巨大成功。我们不断看到有幸存者和受害者获救，他们之前一直在东北部生活在博科哈拉姆的野蛮压迫下。各社区齐心协力提供援助。

就尼日利亚政府而言，我们在打击博科哈拉姆的斗争中取得了重大进展。尼日利亚军方成功地夺取了桑比萨森林及其周边地区。在这一成功的行动中，我们感谢我们的邻国，即喀麦隆、乍得、尼日尔和贝宁，提供关键的支持。尽管取得了这一进展，尼日利亚政府也意识到该区域还面临其它发展挑战，包括乍得湖正在不断萎缩。要避免这种后果，将需要国际社会专门进行干预，为乍得湖补水。

在我们庆祝我们针对博科哈拉姆的战争取得进展时，我们并未忽视民众大规模流离失所、农田

抛荒以及教育制度遭破坏等原因造成的人道主义挑战。在这方面，尼日利亚政府已着手实施支持受害者重新融入其社区的各种方案。

我欣然报告，东北举措总统委员会受权协调、领导和指导帮助该地区恢复正常的各种举措，并使之协同增效。该委员会包括政府、发展伙伴、私人基金会和民间社会。我们还在按照2016年5月伊斯坦布尔世界人道主义峰会的精神，加快落实现有的法律和体制框架，以减轻我国人民的痛苦。

我们赞赏并欢迎联合国各机构对博科哈拉姆释放的女童提供关键支助。尼日利亚政府方面继续为

有需要者提供粮食、综合医疗服务、住所、心理社会支持以及获取水和卫生设施的机会。我们还与备受尊重的社区和宗教领袖协作，以阻止易受影响的青年激进化。我们继续高度重视通过各种职业培训和技能培养方案提高境内流离失所者的复原力。

我们希望，在最近的军事进展使安全局势得以好转这一紧要关头，安全理事会和国际社会将继续与该区域各国政府互动协作，寻求实现持久和平与安全、保护平民以及解决博科哈拉姆的活动造成的人道主义局势。

我谨借此机会重申，尼日利亚致力于在武装冲突中保护平民，因为我们认识到各国对保护本国管辖范围内的平民负有首要责任。这一信念突出表明，我国政府决心在打击恐怖团体博科哈拉姆及其同伙时，采取一切必要措施保护平民。我们正在一个为同时解决该地区短期及中期发展需要而制定的框架内实施所有此类措施。

最后，我谨重申，乍得湖流域地区人民的未来取决于该湖周边地区的持久安全和资源可持续性。我们深信，通过乍得湖流域委员会和非洲联盟加强协作并巩固各种强有力的伙伴关系，我们将迅速克服挑战。即将举行的恩贾梅纳会议将巩固此类努力。

我们再次呼吁国际社会继续致力于采取行动，给予更多关注，并积极地与乍得湖流域地区各国协作，以便加快恢复努力，消除恐怖主义的根源。

下午5时05分散会。