

Naciones Unidas ASAMBLEA GENERAL

VIGESIMO SEGUNDO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales



SEGUNDA COMISION, 1151a.
SESION

Martes 21 de noviembre de 1967,
a las 15.15 horas

NUEVA YORK

SUMARIO

Página

Tema 39 del programa:

Organización de las Naciones Unidas para el
Desarrollo Industrial: informe de la Junta
de Desarrollo Industrial (continuación). . . . 237

Presidente: Sr. Jorge Pablo FERNANDINI
(Perú).

TEMA 39 DEL PROGRAMA

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Industrial: informe de la Junta de Desarrollo
Industrial (continuación) (A/6703, cap. IX; A/6715/
Rev.1, A/6800, A/6808, A/C.2/L.973, A/C.2/L.974)

1. El Sr. KASSUM (Secretario de la Comisión) señala que la exposición de las consecuencias financieras (A/C.2/L.974) del proyecto de resolución (A/C.2/L.973) se basa en el texto original del proyecto de resolución. Sin embargo, en la sesión anterior los autores habían anunciado que iban a introducir ciertas enmiendas en el párrafo 2 de la parte dispositiva y tiene entendido que el proyecto de resolución enmendado no acarrea consecuencias financieras.

2. El Sr. PLEHN MEJIA (México) dice que la delegación de su país atribuye especial importancia a que la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) se establezca como organización capaz de ejercer la influencia necesaria para acelerar el desarrollo industrial de México y de los demás países en desarrollo. Claro está que la labor de la nueva organización todavía se halla en su etapa inicial, pero es evidente que el Director Ejecutivo, al elaborar el programa de trabajo para 1968 (ID/B/20), ha tenido presente las orientaciones que la Junta de Desarrollo Industrial formula en su resolución 1 (I) para las futuras actividades de la ONUDI (véase A/6715/Rev.1, anexo VIII).

3. Para garantizar la utilización óptima de los recursos disponibles, convendría que la ONUDI limitara sus actividades de investigación a las que se precisan para sostener las actuales actividades operacionales. Así, por ejemplo, sólo habría que emprender algunas de las investigaciones a largo plazo previstas en el apartado ii) del inciso d) del párrafo 2 de la parte dispositiva de la resolución 1 (I) por solicitud individual de los países interesados; y los fondos requeridos para los seminarios y cursos prácticos que se mencionan en el apartado iii) del mismo inciso se gastarían más útilmente en actividades operacionales. También hay que tener presente que la Junta se ha limitado a definir los objetivos a corto plazo en su primer período de sesiones y que todavía queda por

elaborar el programa a largo plazo, con propósitos más importantes, particularmente en lo que respecta a las actividades operacionales.

4. El Gobierno de México está haciendo los preparativos necesarios para participar en el Simposio Internacional sobre Desarrollo Industrial. México espera que el Simposio brinde la oportunidad de aprovechar la experiencia y los conocimientos técnicos de otros países para acelerar el crecimiento industrial de los países en desarrollo, entre los que se cuenta México.

5. Es evidente que la ONUDI va a tener que modificar la actual estructura de su secretaría para poder realizar la labor que la Asamblea General le ha confiado por resolución 2152 (XXI). Sin embargo, los cambios que haya de efectuar dependerán de la naturaleza de las solicitudes de los gobiernos y de cuántas reciba, de sus operaciones, especialmente las de asistencia técnica en los distintos países, y de los estudios que haya de realizar para la Asamblea y demás órganos de las Naciones Unidas. Por consiguiente, la delegación de México cree que, no sólo habría que ampliar las actividades de la ONUDI, sino que también habría que descentralizarlas para que la secretaría adquiriera un conocimiento directo de las verdaderas necesidades de las regiones menos desarrolladas. Ello no obstante, por razones de eficiencia, sólo se deberían destinar asesores industriales a los países en desarrollo por períodos de tiempo limitados y para fines determinados.

6. Nadie negará que el que los países en desarrollo tengan éxito en su empeño por acelerar su desarrollo industrial va a depender fundamentalmente del esfuerzo que hagan, aunque la cooperación internacional tiene que desempeñar un importante papel para ayudar a esos países a obtener resultados prácticos. Por consiguiente, es de lamentar que limitaciones financieras estén impidiendo que la Secretaría tramite rápidamente las solicitudes de los países y que algunas delegaciones todavía se opongan a la celebración de una conferencia de promesas de contribuciones para la ONUDI. La delegación de México insta a todos los Estados Miembros a que hagan todo lo posible por ayudar a la organización a resolver esos problemas para que pueda funcionar de verdad.

7. Para terminar, la delegación de México agradece al Gobierno de Austria por el generoso apoyo que presta a la ONUDI.

8. El Sr. EHSASSI (Irán) dice que el establecimiento de la ONUDI es la realización del anhelo de los países en desarrollo de que un mecanismo eficaz de las Naciones Unidas los ayude en el complejo proceso de la industrialización. Aunque el programa de trabajo para 1968 (ID/B/20), que corresponde a una etapa de transición, refleja ciertas diferencias entre grupos

de países, es alentador que se vaya a dar prioridad a las actividades operacionales y a los estudios orientados hacia la acción. La delegación de su país agradece que se insista en la función central de la ONUDI en la coordinación de las actividades de desarrollo industrial del sistema de organizaciones de las Naciones Unidas. Aunque hay que reconocer que los proyectos agrícolas son importantes, no existe una solución única para el complejo problema de cómo acelerar la industrialización de los países en desarrollo. En consecuencia cada gobierno ha de determinar la manera más apropiada de realizar la industrialización del país con la asistencia de la ONUDI y sus asesores locales. Por consiguiente, la delegación de Irán se felicita de que se haya propuesto que se destinen asesores industriales a las oficinas locales que dependen de la administración del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y espera que se aumente su número.

9. Hay que tomar todas las medidas apropiadas para aumentar los recursos de la ONUDI con objeto de permitir a esa organización más libertad de acción. En particular, es de esperar que los países desarrollados anuncien que van a aportar contribuciones sustanciales en la conferencia de promesas de contribuciones para la ONUDI, que se va a celebrar en 1968.

10. La delegación de su país espera que en el próximo Simposio Internacional sobre Desarrollo Industrial se coloquen los cimientos para unas actividades constructivas en el porvenir.

11. La delegación de Irán desea manifestar que aprecia la labor realizada por el Director Ejecutivo y que confía en que la ONUDI va a contribuir sustancialmente a la industrialización de los países en desarrollo.

12. El Sr. ABEL (Estados Unidos de América) dice que, aunque ha aumentado de manera significativa la producción industrial de los países en desarrollo, hay que hacer más para reducir la distancia que separa a los países desarrollados de los países en desarrollo y para aumentar la proporción de la producción industrial del mundo que corresponde a estos últimos países. Para ello, hay que encontrar el modo y manera, no sólo de ampliar la base industrial del mundo entero, sino también de garantizar la explotación máxima de las instalaciones industriales existentes.

13. Los resultados de la reciente conferencia de promesas de contribuciones para el PNUD son alentadores: no sólo se ha superado el monto de las contribuciones para 1967 en unos 12 millones de dólares a pesar del hecho de que muchos Estados Miembros están pasando por un período de considerable estrechez financiera, sino que también se ha manifestado un acuerdo unánime en los objetivos esenciales de preinversión y capacitación e investigación conexas. La creación de la ONUDI como eslabón necesario de una cadena de organismos bien integrada y ordenada va a dar nuevo impulso a la planificación e inversión industriales, reduciendo así la diferencia existente entre esperanzas y realizaciones en la importante esfera de la industrialización. La nueva organización puede contribuir a reducir la distancia que separa a las naciones industrialmente adelantadas de las que

quieren industrializarse y lograrlo en un ambiente de cooperación y beneficio mutuo. En realidad, dados los nuevos adelantos de la técnica, los países en desarrollo debieran emprender en proporción cada vez mayor actividades industriales que se prestan particularmente a un gran insumo de trabajo.

14. Es esencial para los países en desarrollo no sólo montar nuevas fábricas sino también utilizar bien las que tienen. Se ha calculado que, en algunos países, se utiliza realmente menos del 30 al 40% de la capacidad industrial, por lo cual se puede aumentar mucho más económica, rápida y eficazmente la productividad aprovechando la capacidad que no se emplea en lugar de construir nuevas fábricas. En realidad, dadas las tendencias inflacionarias presentes, hay mucho que decir en pro de la opinión de que el apoyo internacional para la construcción de nuevas fábricas en un ramo determinado sólo se debe prestar si se utiliza plenamente la capacidad de producción existente en tal ramo.

15. La explosión demográfica, unida al mejoramiento de los medios de comunicación, está ejerciendo una influencia profunda en la oferta y la demanda en el decenio actual, mientras los mercados comunes y los pactos comerciales regionales modifican enormemente la economía de las actividades industriales. Una de las mayores oportunidades que se ofrecen a la ONUDI es la de determinar las consecuencias de esos últimos acontecimientos y tratar de garantizar que la nueva gestión sea lo más eficaz posible en lo que respecta a la industria. La ONUDI podría dedicar una parte importante de su futuro programa de trabajo al estudio de tales problemas. Con ese fin, habría que desistir de la multitud de proyectos orientados hacia la investigación, que correspondía mejor al que fue Centro de Desarrollo Industrial. Además, las actividades de investigación de la ONUDI deberían responder mejor a los problemas de carácter práctico que se plantean en los países en desarrollo.

16. El programa de trabajo de la ONUDI para 1968 que figura en el documento ID/B/20 no refleja la transformación fundamental de las actividades de desarrollo industrial en que pensaba la Junta. Aunque se han suprimido algunos proyectos y se han modificado otros, mucho queda por hacer para asegurarse de que se van a satisfacer apremiantes necesidades. La delegación de los Estados Unidos se felicita de que se haya concertado con la administración del PNUD un acuerdo para destinar asesores industriales a las oficinas de los representantes residentes de ciertos países en desarrollo por todo el año 1968; y espera que dicho acuerdo se ponga rápidamente en práctica. La ONUDI ha progresado considerablemente asumiendo la responsabilidad de una serie de proyectos industriales que correspondían hasta ahora a otros organismos. Es de esperar que el examen preliminar de los nuevos proyectos se efectúe teniendo en cuenta la orientación dada por la Junta de Desarrollo Industrial en su resolución 1 (I) y que, incluso en el caso de los proyectos actuales, se destaque su valor práctico y se obre conforme a dicha orientación.

17. Una de las cosas más significativas que la ONUDI podría hacer sería utilizar la experiencia y la pericia de otros organismos, particularmente la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de

las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), organismos que podrían y deberían contribuir al proceso de industrialización. En las fábricas o en las industrias a menudo se plantean las cuestiones de la seguridad en el trabajo, la instrucción profesional, el alfabetismo y se tropieza con una insuficiencia de producción agrícola, por lo cual la industrialización brinda magníficas oportunidades para que distintos organismos cooperen en la ejecución de proyectos. Claramente es preferible aunar los esfuerzos en el sistema de las Naciones Unidas a que cada organización proceda por separado con arreglo a sus intereses.

18. Los Estados Unidos apoyarán plenamente el Simposio Internacional sobre Desarrollo Industrial, al que van a asistir más de sesenta representantes de empresas norteamericanas además de una numerosa delegación del país. Es de esperar que el Simposio dé sin tardanza resultados que supongan beneficio para los países en desarrollo.

19. Además de los fondos que se le destinan en el presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, la ONUDI obtiene aportaciones para los servicios industriales especiales y contribuciones directas que se anuncian en la conferencia de promesas de contribuciones para el PNUD. Aunque la delegación de los Estados Unidos no tiene nada que objetar a esas contribuciones durante la fase inicial del trabajo de la ONUDI, cree que la nueva organización ha de llegar algún día a estar en las mismas condiciones que otros organismos participantes y de ejecución que utilizan recursos destinados para el PNUD. La ONUDI también obtiene fondos para sus actividades operacionales de las consignaciones para el programa ordinario de asistencia técnica de las Naciones Unidas, por lo que resulta difícil admitir la opinión de que sus recursos financieros son inadecuados. El principal factor inhibidor de las actividades de la ONUDI es el número insuficiente de solicitudes de asistencia para proyectos de desarrollo industrial que se reciben de los Estados Miembros. No hay pruebas de que el alcance y la magnitud de las solicitudes sufra por falta de fondos. Por consiguiente, la ONUDI debe demostrar que es capaz de prestar rápidamente una asistencia práctica y eficaz para hacer frente a las exigencias de la industrialización.

20. Los Estados Unidos atribuyen mucha importancia a la ONUDI y esperan mucho de ella. Creen que el éxito del próximo decenio para el desarrollo dependerá muchísimo de las actividades de la nueva organización. El Gobierno de los Estados Unidos seguirá ayudando activamente a la ONUDI y confía en que el sector privado también la va a apoyar.

21. El Sr. FIGUEREDO PLANCHART (Venezuela) manifiesta que el Gobierno de su país está agradecido al Gobierno de Austria por la generosidad que ha tenido proporcionando una sede y medios materiales para la ONUDI.

22. El informe de la Junta de Desarrollo Industrial sobre la labor de su primer período de sesiones (A/6715/Rev.1) refleja las persistentes diferencias de opinión que existen entre grupos de países acerca de los programas de la ONUDI y su financiación. La nue-

va organización es parte del mecanismo de cooperación internacional para el desarrollo económico de los países más pobres en que está empeñada la comunidad internacional. En consecuencia, los países desarrollados deben colaborar activamente en ese proceso, sobre todo dado que son responsables de muchos de los graves problemas que se plantean en los países en desarrollo.

23. Como lo ha reconocido la Junta, lo que más hay que destacar del trabajo de la ONUDI son las actividades operacionales, criterio que se refleja claramente en el resumen de las actividades que figura en el párrafo 4 del programa de trabajo para 1968 (ID/B/20). Sin embargo, como se indica en ese párrafo, las actividades operacionales requieren el apoyo de una labor de investigación efectuada por dependencias técnicas de la ONUDI. La delegación de Venezuela atribuye mucha importancia a esa investigación como medio de aplicar los adelantos técnicos a la industria de los países en desarrollo y de determinar la posibilidad de ejecutar los proyectos en lo que a la técnica y a la economía se refiere.

24. Los arreglos para coordinar ciertas actividades de la ONUDI con las de la OIT y la FAO son alentadores, pues van a dar a la ONUDI acceso a la valiosa experiencia de otros organismos en materia de ejecución de proyectos. A la delegación de Venezuela le son particularmente gratos los planes para un programa mixto FAO/ONUDI de producción de abonos en vista de las posibilidades de obtener asistencia para la ejecución en esa esfera de proyectos basados en las enormes reservas de gas natural de su país que, en la actualidad, se tienen que quemar. Sin embargo, hay muchas actividades para las que no se ha dispuesto cooperación o coordinación alguna; y la delegación de Venezuela espera que, en un porvenir cercano, se pueda anunciar que se ha progresado al respecto.

25. El Sr. PATRIOTA (Brasil) dice que la delegación de su país, que ha tomado activamente parte en la empresa que ha culminado en la creación de la ONUDI, ha expuesto su opinión sobre las actividades inmediatas y a largo plazo de la ONUDI en el primer período de sesiones de la Junta de Desarrollo Industrial. El informe de la Junta (A/6715/Rev.1) refleja las principales preocupaciones de los países en desarrollo y merece todo el apoyo de la delegación del Brasil.

26. Los propósitos y las funciones de la ONUDI se establecen claramente en la parte II de la resolución 2152 (XXI) de la Asamblea General. En lo que respecta a la coordinación, los fines de esa resolución se alcanzarían mejor si la ONUDI fuera encargándose gradualmente de las funciones de órgano central de coordinación en lugar de asumirlas en su totalidad inmediatamente. Aunque algunas delegaciones han abogado a favor de que se insista más en la agricultura y en la producción de alimentos, la delegación brasileña cree que el fomento de la agricultura y de la producción del sector primario incumbe esencialmente a la FAO, organización establecida mucho antes que la ONUDI, que tiene actualmente un presupuesto anual de más de 40 millones de dólares para ese fin. Las actividades de la ONUDI se deberían basar en la definición de industrialización for-

mulada en el tercer período de sesiones del Comité de Desarrollo Industrial^{1/}.

27. Aunque las actividades operacionales contribuyen a difundir la experiencia adquirida en materia de industrialización, es con la investigación de las relaciones que guardan las distintas industrias en el proceso de desarrollo con lo que se pueden determinar las nuevas políticas. Por consiguiente, la ONUDI debería atribuir la importancia debida a la investigación y acelerar de esa manera sus actividades operacionales a fin de hacer frente a las necesidades y a las solicitudes de los países en desarrollo.

28. En el próximo período de sesiones de la Junta de Desarrollo Industrial, la delegación del Brasil va a exponer su opinión acerca de la estructura orgánica de la ONUDI y del establecimiento de órganos auxiliares permanentes, similares a los de la Junta de Comercio y Desarrollo de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). En el primer período de sesiones de la Junta de Desarrollo Industrial, la delegación brasileña sugirió que el Director Ejecutivo proporcionara información sobre los arreglos ya concertados y los que se están negociando con las comisiones económicas regionales, así como los demás datos pertinentes o la eventual descentralización de las actividades de la ONUDI, y ello a fin de que la Junta pueda considerar la posibilidad de establecer centros regionales y subregionales en Asia, África y en la América Latina. Brasil, que desea ser considerado como candidato para que se instale un centro regional o subregional en su territorio, está interesado en lo que el Director Ejecutivo tenga que decir acerca de la conveniencia y la oportunidad de establecer tales centros.

29. Los métodos de financiación de las actividades de la ONUDI se establecen en los párrafos 20 a 24, de la resolución 2152 (XXI) de la Asamblea General. El mejor método de obtener que se pongan más recursos a disposición de la ONUDI consiste en contribuir voluntariamente con fondos para actividades operacionales, en conformidad con lo dispuesto en el inciso a) del párrafo 23 de dicha resolución. En el primer período de sesiones de la Junta ha habido acuerdo general para considerar que las actividades de la ONUDI deben ser cada vez más operacionales y que, en consecuencia, es indispensable que se disponga de más fondos para esas actividades.

30. La delegación del Brasil ya ha expuesto sus primeras impresiones acerca del programa de trabajo de la ONUDI para 1968 (ID/B/20) y en el próximo período de sesiones de la Junta expondrá más a fondo su opinión. Sin embargo, es alentador que el programa de trabajo haya sido elaborado, en lo posible, conforme a las orientaciones dadas por la Junta por resolución 1 (I).

31. La delegación de su país agradece las medidas adoptadas por la ONUDI en virtud del Programa de las Naciones Unidas para la Promoción de las Exportaciones y en cooperación con la UNCTAD, la administración del PNUD, el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y las comisiones

económicas regionales. Es de esperar que se pueda elaborar una división del trabajo apropiada a fin de evitar duplicaciones y dispersión de recursos.

32. Brasil atribuye gran importancia al próximo Simposio Internacional sobre Desarrollo Industrial, en el que va a estar representado por una delegación de categoría superior. Es de esperar que los países en desarrollo deriven beneficios directos del programa a largo plazo de actividades en materia de desarrollo industrial, que se ha de elaborar en el Simposio y que ha de contribuir a acelerar la transmisión de tecnología a los países en desarrollo y la adaptación de la técnica a las necesidades de estos países.

33. El Sr. JARAMILLO (Colombia) dice que su delegación espera que una crítica sincera de la forma en que se llevó a cabo la labor en el primer período de sesiones de la Junta de Desarrollo Industrial se presentará para que en futuros períodos los debates sean más constructivos. Como recordarán los miembros de la Junta, se convino en que se celebraría un debate general, el cual consumió mucho tiempo y se dedicó en gran parte a hacer declaraciones relacionadas con cuestiones económicas generales más bien que a la industrialización, con el resultado de que el debate general todavía se llevaba a cabo en la fecha en que había de clausurarse el período de sesiones. Sólo recurriendo a sesiones nocturnas y de fin de semana, pudo la Junta terminar su labor; si se compara el programa del período de sesiones con las decisiones que realmente se tomaron, se observa el poco trabajo útil realizado.

34. La importancia de lograr el apoyo de los países desarrollados para las actividades de la ONUDI hace aún más indispensable que los debates de la Junta no adquieran un carácter de reunión política sino de reuniones administrativas. Después de todo, la industrialización de los países en desarrollo es una cuestión urgente no sólo porque éstos necesitan aumentar la producción y explotar útilmente sus recursos naturales, sino a causa de los agudos problemas laborales que plantean la explosión demográfica y el éxodo rural. Por consiguiente, la administración de la ONUDI debe ser un modelo de eficacia que inspire confianza y atraiga hacia la organización los inmensos recursos técnicos, científicos y financieros que necesita para desempeñar sus funciones.

35. El Sr. LAVALLE (Guatemala) dice que, en vista de la gran importancia que su Gobierno asigna al desarrollo industrial, le ha causado particular satisfacción el establecimiento de la ONUDI. En realidad, desde hace unos veinte años su Gobierno alienta el desarrollo industrial mediante la concesión de exoneraciones fiscales a la inversión y la reinversión en la industria y mediante la creación de instituciones de fomento de la industria manufacturera y otras industrias. Estas medidas, junto con la ayuda técnica y financiera disponible por conducto de los organismos centroamericanos de integración y con el apoyo del sistema bancario nacional han permitido que el sector manufacturero de su país consiga una tasa media de crecimiento del 10% en los últimos años, que es una de las más elevadas en América Latina.

36. Los agudos problemas demográfico, de empleo y de balanza de pagos en los países en desarrollo pueden resolverse únicamente mediante la rápida infusión en sus economías de una tecnología moderna. Una

^{1/} Véase Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 360 período de sesiones, Suplemento No. 14 (E/3781), párr. 89.

de las principales funciones de la ONUDI consiste en coordinar con ese fin las actividades industriales de todo el sistema de organizaciones de las Naciones Unidas, y ya se están realizando progresos al respecto. Un ejemplo de la clase de trabajo que la ONUDI realiza para preparar el terreno a los programas coordinados en los países en desarrollo lo constituye el estudio que lleva a cabo un grupo de expertos de la ONUDI acerca del potencial industrial de Centroamérica; y Guatemala ya ha obtenido importantes ventajas de ese estudio en forma de asesoramiento técnico.

37. Su delegación espera que las dificultades inherentes a las operaciones iniciales de toda nueva or-

ganización se superarán en el futuro próximo y que la ONUDI se convertirá en un instrumento coherente y eficaz para el fomento de la industrialización en los países en desarrollo.

38. El Sr. REISCH (Austria) da las gracias a las delegaciones que han mencionado los esfuerzos realizados por su Gobierno para proporcionar a la ONUDI las mejores facilidades posibles en Viena, y asegura a la Comisión que Austria continuará haciendo cuanto pueda para garantizar el éxito de esa organización.

Se levanta la sesión a las 17.20 horas.