

**Совет по правам человека**

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу о праве
на развитие****Записка секретариата**

В своей резолюции 33/14 Совет по правам человека учредил мандат Специального докладчика по вопросу о праве на развитие на трехлетний срок и просил Специального докладчика ежегодно представлять доклад Совету и Генеральной Ассамблее.

На своей тридцать четвертой сессии Совет назначил Специальным докладчиком по праву на развитие г-на Саада Альфарарги, который 1 мая 2017 года официально приступил к исполнению своих обязанностей.

В своем докладе, подготовленном в течение короткого периода после вступления в должность, Специальный докладчик излагает свои предварительные мнения относительно общего характера и контекста исполнения мандата, освещает некоторые проблемы на пути его осуществления и представляет краткий обзор предварительной стратегии, которая будет использована в ходе его работы в соответствии с мандатом, включая стратегические соображения, которые он будет учитывать, и конкретные направления работы. В докладе также содержится описание подхода Специального докладчика к взаимодействию с заинтересованными сторонами, а также его методов работы.



Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие

I. Введение

1. Совет по правам человека в своей резолюции 33/14 постановил назначить Специального докладчика по вопросу о праве на развитие. В разделе VI ниже Специальный докладчик описывает основные области мандата, определенные в этой резолюции. В той же резолюции Совет, в частности:

а) просил все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком при выполнении возложенных на него задач и обязанностей, в том числе путем представления всей необходимой запрашиваемой информации, а также должным образом учитывать рекомендации, выносимые мандатарием;

б) призвал соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций, действующие в рамках их соответствующих мандатов, в том числе специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, соответствующие международные организации, включая Всемирную торговую организацию и соответствующие заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества, уделять должное внимание праву на развитие при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, вносить дальнейший вклад в деятельность Рабочей группы по праву на развитие и сотрудничать с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальным докладчиком в деле выполнения их мандатов применительно к осуществлению права на развитие.

2. На своей тридцать четвертой сессии Совет по правам человека назначил г-на Саада Альфарарги Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие на трехлетний период. Специальный докладчик приступил к выполнению своих обязанностей 1 мая 2017 года.

3. После того, как он приступил к исполнению своих обязанностей, Специальный докладчик провел ряд вступительных консультаций с государствами, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами с просьбой представить материалы для содействия дальнейшему развитию его общей концепции, методов работы и приоритетных областей. Были получены многочисленные материалы; Специальный докладчик выражает глубокую признательность всем тем, кто участвовал в организации и проведении этих консультаций до настоящего времени, и надеется на дальнейшую работу с ними.

4. Настоящий доклад был подготовлен в течение короткого периода времени, прошедшего после того, как Специальный докладчик вступил в должность. В нем Специальный докладчик представляет свои предварительные мнения относительно общего характера и контекста осуществления мандата, освещает некоторые проблемы на пути его осуществления и представляет краткий обзор предварительной стратегии, которая будет использована в ходе его работы в соответствии с мандатом, включая стратегические соображения, которые он будет учитывать, и конкретные направления работы. В докладе также содержится описание подхода Специального докладчика к взаимодействию с заинтересованными сторонами, а также его методов работы.

II. Историческая справка

5. Право на развитие было впервые упомянуто в 1966 году, когда тогдашний министр иностранных дел Сенегала Дуду Тиам упомянул на сессии Генеральной Ассамблеи право стран «третьего мира» на развитие. Размышляя над десятилетиями неспособности государств достичь целей первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, он связал эту неудачу с тем, что недавно деколонизированные государства не смогли справиться с растущим экономическим дисбалансом между развивающимися и развитыми странами. Декларация о праве на развитие была принята Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1986 года. Эта декларация была основана на положениях Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека и была поддержана подавляющим большинством государств¹. Декларация направлена на поощрение такого социального и международного порядка, при котором права и свободы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, могут быть полностью осуществлены.

6. Право на развитие было подтверждено в 1992 году в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в которой говорится, что право на развитие должно быть реализовано, с тем чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей в области развития и окружающей среды для нынешнего и будущих поколений (принцип 3). В пункте 10 части I Венской декларации и Программы действий, принятой консенсусом в 1993 году, Всемирная конференция по правам человека подтвердила, что право на развитие является универсальным и неотъемлемым правом, составляющим неотъемлемую часть основных прав человека.

7. Право на развитие было также подтверждено в различных международных декларациях и итоговых документах, изданных в период между принятием Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году и принятием итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим» в 2012 году. В 2015 году право на развитие было четко признано в четырех ключевых согласованных на международном уровне политических документах: в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития; в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы; в документе «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», который включал в себя цели в области устойчивого развития; и в Парижском соглашении об изменении климата. Эти документы стали частью стратегической и нормативной основы мандата Специального докладчика.

III. Нормативная база

A. Устав Организации Объединенных Наций

8. Уже в 1945 году Устав Организации Объединенных Наций (статьи 1, 55 и 56) создал основу права на развитие, поскольку в нем говорилось, что для создания условий стабильности и благополучия, которые необходимы для мирных и дружественных отношений между государствами, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, а также устанавливалось, что Организация Объединенных Наций должна содействовать: повышению уровня жизни, полной занятости населения и созданию условий для экономиче-

¹ 146 государств-членов проголосовали за Декларацию, 1 страна против (Соединенные Штаты Америки) и 8 воздержались (Германия, Дания, Израиль, Исландия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Швеция и Япония).

ского и социального прогресса и развития; разрешению международных проблем в экономической, социальной сферах и сфере здравоохранения, а также связанных с ними проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования; международному сотрудничеству в области культуры и образования; а также всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия по признаку расы, пола, языка и религии.

В. Декларация о праве на развитие как руководящий стандарт

9. В статье 1 Декларации о праве на развитие указано, что право на развитие является правом, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы. Далее в ней указано, что право человека на развитие предполагает также осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает согласно соответствующим положениям обоих Международных пактов о правах человека осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами. Право на развитие, установленное в Декларации, является равным правом среди всех универсальных, неотъемлемых, взаимосвязанных, взаимозависимых и неделимых прав человека.

10. Декларация сама по себе не является юридически обязывающим документом. При этом многие из ее положений нашли отражение в юридически обязывающих документах, таких как Устав Организации Объединенных Наций и Международные пакты о правах человека, а такие принципы, как принцип недискриминации и принцип государственного суверенитета, также являются частью обычного международного права, которое является обязательным для всех государств.

С. Венская декларация и Программа действий

11. Как уже отмечалось (см. пункт 6 выше), Всемирная конференция по правам человека подтвердила право на развитие в Венской декларации и Программе действий. Она также подтвердила, что наименее развитым странам, приверженным процессу демократизации и экономических реформ, многие из которых находятся в Африке, международное сообщество должно оказывать поддержку, с тем чтобы они добились успеха в переходе к демократии и экономическому развитию². Всемирная конференция далее заявила, что право на развитие должно быть реализовано, с тем чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей в области развития и окружающей среды для нынешнего и будущих поколений³.

12. В связи с осуществлением права на развитие Всемирная конференция по правам человека отметила в Венской декларации необходимость: разработки эффективных национальных стратегий в области развития и справедливых международных экономических отношений (пункт 10); эффективного международного сотрудничества (пункты 10 и 13); и международной поддержки стран, приверженных процессу демократизации и экономических реформ (пункт 9). Всемирная конференция также подчеркнула важность устранения препятствий на пути развития, в частности нарушений прав человека, расизма, колониализма и иностранной оккупации; усилий по укреплению мира и безопасности; и увеличения объема ресурсов, выделяемых на цели развития.

² Венская декларация и Программа действий, часть I, пункт 9.

³ Там же, пункт 11.

D. Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года, включая 17 целей в области устойчивого развития

13. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в явном виде основана на Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и международных договоров о правах человека⁴. Более того, Повестка дня должна осуществляться таким образом, чтобы это согласовывалось с обязательствами государств по международному праву⁵. Основные принципы Декларации о праве на развитие подтверждаются во всем тексте Повестки дня, в которой признается необходимость построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека (включая право на развитие), реальном верховенстве права и благом управления на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах⁶.

14. В одном из важнейших современных программных документов «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» проводится явная связь между правом на развитие и устойчивостью. Право на развитие может и должно использоваться в качестве руководящей концепции при измерении прогресса в осуществлении новых стратегических рамок устойчивого развития. Цели в области устойчивого развития предоставляют возможность для активизации глобальных и местных действий и привлечения ресурсов для осуществления универсальных целей и решения универсальных задач, которые могли бы внести существенный вклад в деятельность по поощрению и осуществлению права на развитие.

E. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

15. Один из руководящих принципов осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (пункт 19 с) Рамочной программы) гласит, что уменьшение опасности бедствий направлено на обеспечение защиты людей и их имущества, здоровья, источников средств к существованию и производственных активов, а также культурных и экологических объектов, при поощрении и защите всех прав человека, включая право на развитие.

16. Люди во всем мире все чаще страдают от стихийных бедствий, последствия которых сводят на нет усилия по развитию и повергают в нищету целые регионы. Нищета и уязвимость перед стихийными бедствиями тесно связаны между собой: страны с низким уровнем дохода, особенно малоимущие и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения этих стран, как правило, в большей степени уязвимы перед лицом бедствий и больше всех страдают от них. Осуществление права на развитие, таким образом, тесно связано с уменьшением опасности бедствий. Опасных природных явлений невозможно полностью избежать; тем не менее, бедствий в значительной степени можно избежать путем уменьшения подверженности населения опасности, укрепления его потенциала для противостояния бедствиям и/или снижения его уязвимости.

⁴ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 10.

⁵ Там же, пункт 18.

⁶ Там же, пункт 35.

Г. Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития

17. В первом пункте Аддис-Абебской программы действий главы государств и правительств и высокие представители, собравшиеся в Аддис-Абебе на третьей Международной конференции по финансированию развития, упоминают право на развитие, в частности заявив, что их цель состоит в том, чтобы покончить с нищетой и голодом и обеспечить устойчивое развитие посредством поощрения всеохватного экономического роста, защиты окружающей среды и содействия социальной интеграции, и заявив, что они обязуются уважать все права человека, включая право на развитие. Аддис-Абебская программа действий и Повестка дня на период до 2030 года тесно взаимосвязаны; во втором документе первый назван неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷, а впоследствии было подтверждено, что осуществление в полном объеме Аддис-Абебской программы действий имеет огромное значение для реализации целей и задач в области устойчивого развития⁸. Аддис-Абебская программа действий напрямую связана со средствами осуществления задач, поставленных в рамках цели 17 и каждой конкретной цели в области устойчивого развития, поскольку она признается в качестве средства поддержки, дополнения и конкретизации этих задач⁹. Задачи в рамках цели 17 на практике воплощают обязательства, содержащиеся в Аддис-Абебской программе действий и касающиеся таких областей, как финансы, технологии, наращивание потенциала, торговля и системные вопросы.

18. Повестка дня на период до 2030 года обеспечивает связь между последующей деятельностью в связи с обязательствами, содержащимися в Аддис-Абебской программе действий, и системой подотчетности в отношении целей в области устойчивого развития, т.е. с политическим форумом высокого уровня под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета¹⁰. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается подотчетность и транспарентность и предусматривается учреждение ежегодного форума по последующим мерам в области финансирования развития под эгидой Экономического и Социального Совета¹¹, которому поручено контролировать средства осуществления задач Повестки дня на период до 2030 года. Форум является межправительственным механизмом, открытым для участия других заинтересованных сторон¹², включая, в частности, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Всемирную торговую организацию и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, которые будут принимать участие в работе специального совещания высокого уровня в рамках форума.

19. В Аддис-Абебской программе действий соблюдение прав человека и основных свобод, а также благое управление, верховенство права и доступ к правосудию названы неотъемлемой частью всеобъемлющих обязательств по содействию построению миролюбивого и открытого общества – эта формулировка аналогична той, которая используется в цели 16 в области устойчивого развития¹³. В Аддис-Абебской программе действий также содержатся многочисленные ссылки на права человека, в том числе:

а) обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, полная реализация прав человека женщин и девочек и искоренение гендерного насилия и дискриминации (пункты 6 и 41);

⁷ Там же, пункт 62.

⁸ Там же, пункт 40.

⁹ Там же, пункт 62.

¹⁰ Там же, пункт 47.

¹¹ Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, пункт 132.

¹² Там же, пункт 132.

¹³ Там же, пункт 18.

b) обязательство по предоставлению социальной защиты и государственных услуг, т.е. приверженность новому социальному договору, с уделением особого внимания людям, живущим за чертой бедности, и уязвимым группам населения, включая инвалидов, представителей коренных народов, детей, молодежь и пожилых людей (пункт 12);

c) обязательства по расширению масштабов усилий по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности (пункты 13, 108 и 121) и поощрению здравоохранения и образования (пункты 77–78);

d) подтверждение приверженности международному сотрудничеству в целях развития, в том числе взятое многими развитыми странами обязательство достичь целевого показателя выделения 0,7% валового национального дохода на официальную помощь в целях развития и целевого показателя 0,15–0,20% от этой помощи, направляемой в наименее развитые страны (пункт 51), а также призыв к странам присоединиться к применению инновационных механизмов финансирования развития, таких как смешанное финансирование (пункт 69) и многосторонние инициативы (пункты 76–78);

e) поощрение национальных и многосторонних банков развития к принятию системы социальных и экологических гарантий, с указанием того, что гарантии должны разрабатываться в рамках открытых консультаций с заинтересованными сторонами и должны охватывать права человека, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин (пункт 75; см. также пункт 33);

f) обязательство по поощрению устойчивой деловой практики в соответствии с международными стандартами, включая Конвенцию о правах ребенка, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стандарты Международной организации труда и природоохранные соглашения (пункт 37);

g) обязательство поощрять и защищать права человека и основные свободы всех мигрантов независимо от их миграционного статуса (пункт 111) и бороться с торговлей людьми и их эксплуатацией (пункт 112).

Г. Парижское соглашение об изменении климата

20. Межправительственная группа экспертов по изменению климата в своих оценках, связанных с изменением климата и основанных на работе сотен ученых со всего мира, неоднократно подтверждала, что изменение климата является реальным и что антропогенные выбросы парниковых газов являются его главной причиной. Экстремальные погодные явления и стихийные бедствия, повышение уровня моря, наводнения, периоды аномальной жары, засухи, опустынивание, нехватка воды и распространение тропических и трансмиссивных заболеваний относятся к печальным результатам изменения климата. Таким образом, изменение климата как прямо, так и косвенно угрожает всестороннему и эффективному осуществлению ряда прав человека, включая право на жизнь, воду и санитарные услуги, питание, здоровье, жилище, самоопределение и культуру, а также право на развитие.

21. В преамбуле Парижского соглашения было признано, что сторонам следует при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, включая право на развитие.

Н. Резолюции Совета по правам человека

22. Право на развитие регулярно упоминается в резолюциях Совета по правам человека. Можно привести следующие примеры:

a) в своей резолюции 4/4 Совет принял решение согласовать такую программу работы, благодаря которой право на развитие получит, как это предусматривается в пунктах 5 и 10 Венской декларации и Программы действий, тот же статус, что и все другие права человека и основные свободы, и будет поставлено с ними в один ряд;

b) в своей резолюции 6/7 Совет подтвердил, что право на развитие является универсальным и неотъемлемым правом, составляющим неотъемлемую часть всех прав человека, а также вновь подтвердил, что односторонние принудительные меры являются серьезным препятствием на пути осуществления Декларации о праве на развитие;

c) в своей резолюции 7/23 Совет признал, что люди занимают центральное место в числе озабоченностей, связанных с обеспечением устойчивого развития и что право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей в области развития и окружающей среды для нынешнего и будущих поколений;

d) в своей резолюции 8/5 Совет подтвердил, что для установления демократического и справедливого международного порядка требуется, в частности, осуществление права каждого человека и всех народов на развитие в качестве универсального и неотъемлемого права и составной части основных прав человека;

e) в своей резолюции 17/14 Совет сослался на Декларацию о праве на развитие, которая, среди прочего, устанавливает, что государства должны принимать на национальном уровне все необходимые меры для осуществления права на развитие и должны обеспечивать, в частности, равенство возможностей для всех в плане доступа к основным ресурсам, таким как услуги здравоохранения;

f) в своей резолюции 18/6 Совет заявил, что демократия, уважение всех прав человека, включая право на развитие, транспарентность и подотчетность в вопросах руководства и управления во всех секторах общества, а также эффективное участие гражданского общества, являются важнейшим компонентом необходимых основ для обеспечения социально ориентированного устойчивого развития на благо человека;

g) в своей резолюции 19/20 Совет признал, что прозрачное, ответственное, подотчетное, открытое и опирающееся на массовое участие правительство, учитывающее нужды и чаяния людей, является тем фундаментом, на котором зиждется благое управление, и что наличие такого фундамента является одним из неперемennых условий для полной реализации прав человека, включая право на развитие.

23. Право на развитие также конкретно указано в резолюциях, в которых Совет по правам человека поддерживает Руководящие принципы по внешней задолженности и правам человека (резолюция 20/10) и Руководящие принципы по проблеме крайней нищеты и прав человека (резолюция 21/11). Право на развитие также упоминалось в резолюции 35/8 об укреплении международного сотрудничества в области прав человека. В резолюции 35/21 о вкладе развития в осуществление всех прав человека Совет вновь упомянул Декларацию о праве на развитие и подтвердил, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны и что международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием.

I. Другие глобальные, региональные и национальные документы

24. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов признается, что коренные народы имеют право на развитие. В соответствии со статьей 23 коренные народы имеют право определять приоритеты и

разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие. В частности, коренные народы имеют право активно участвовать в разработке и определении программ в области здравоохранения, жилищных и других социально-экономических программ, которые их затрагивают, и, насколько это возможно, осуществлять такие программы через свои собственные институты.

25. В статье 33 Устава Организации американских государств утверждается, что развитие является главной обязанностью каждой страны и должно представлять собой неотъемлемый и постоянный процесс, направленный на создание более справедливого социально-экономического порядка, который позволит обеспечить и содействовать реализации личности.

26. 53 государства – участника Африканской хартии прав человека и народов юридически обязаны обеспечивать осуществление права на развитие, которое определено в статье 22 Хартии. Право на развитие также признается в статье 10 Африканской хартии молодежи и статье 19 Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке. Кроме того, Африканская комиссия по правам человека и народов пришла к выводу, что право на развитие может быть защищено в судебном порядке. Например, в одном случае Комиссия установила, что Кения нарушила право на развитие народа эндо-роис, не привлекая его к участию в соответствующих процессах принятия решений и несправедливо распределяя блага развития¹⁴.

27. Право на развитие признано в Арабской хартии прав человека как одно из основополагающих прав человека. В соответствии со статьей 37 Хартии государства обязаны разработать политику в области развития и принять необходимые меры для гарантирования такого права; государства-участники несут обязательство по реализации на практике таких ценностей, как солидарность и сотрудничество между собой, а также на международном уровне, с целью искоренения нищеты и достижения экономического, социального, культурного и политического развития; а также в силу права на развитие каждый гражданин имеет право участвовать в развитии и пользоваться его благами и результатами.

28. Декларация о правах человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии содержит раздел, посвященный праву на развитие, в котором к государствам-членам обращен призыв обеспечить учет многогранных аспектов права на развитие в соответствующих областях деятельности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по созданию сообществ и за их пределами, а также сотрудничать с международным сообществом в целях содействия справедливому и устойчивому развитию, справедливой торговой практике и эффективному международному сотрудничеству (статья 37).

29. На национальном уровне несколько конституций предусматривают право на развитие¹⁵. В конституциях других стран признаются другие права человека, которые способствуют развитию и реализации и осуществлению права на развитие, прямо и/или косвенно, такие как право на здоровую окружающую среду¹⁶, или устанавливается, что государство обязано защищать природные ресурсы, а также разнообразие и целостность окружающей среды и гарантировать устойчивое развитие¹⁷.

¹⁴ *Centre for Minority Rights Development (Kenya) and Minority Rights Group International on behalf of Endorois Welfare Council v. Kenya*, communication No. 276/03 (25 November 2009).

¹⁵ См., например, статью 30 Конституции Малави. См. также конституции Гватемалы, Германии, Колумбии и Мексики, в которых упоминается право на развитие человеческой личности.

¹⁶ Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Гватемала, Колумбия, Мексика, Парагвай.

¹⁷ См. статью 117 Конституции Сальвадора.

IV. Трудности на пути осуществления права на развитие

30. Специальный докладчик начал процесс широких консультаций с заинтересованными сторонами с целью изучения того, какие проблемы на пути осуществления права на развитие они считают серьезными. В ходе неофициальных консультаций, которые были проведены за имеющееся короткое время с постоянными представительствами, межправительственными организациями и неправительственными организациями, Специальному докладчику стало известно о многочисленных проблемах, которые требуют дальнейшего изучения, в том числе:

а) *Политизация.* Несмотря на то, что прошло уже более 30 лет с момента принятия Декларации о праве на развитие, мнения государств по-прежнему расходятся. Европейский союз просит представить дополнительные разъяснения по вопросу об этом праве. Существуют разногласия относительно характера обязанностей государств по осуществлению права на развитие и относительно сравнительной важности национального измерения обязательств государств (индивидуальных прав и соответствующих обязанностей государства, верховенства права, благого управления, борьбы с коррупцией) и их обязательств по международному сотрудничеству (международные обязательства, международный порядок, сотрудничество в целях развития, глобальное управление). Кроме того, существуют различия во мнениях государств относительно критериев оценки прогресса в деле осуществления права на развитие. Вышеупомянутые концептуальные различия часто приводят к отсутствию достаточного импульса в ходе межправительственных обсуждений на соответствующих форумах Организации Объединенных Наций, таких как Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека и Рабочая группа по праву на развитие.

б) *Отсутствие взаимодействия.* Политические разногласия привели к низкому уровню взаимодействия учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества в деле поощрения, защиты и реализации права на развитие. Несмотря на постепенную эволюцию концепции права на развитие и его включение в некоторые международные и региональные договоры и национальные конституции, общий уровень информированности и участия в его осуществлении остаются низкими. Прогресс в области развития достигается неравномерно, особенно для людей, живущих в странах Африки, наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах, а также в развивающихся странах в целом¹⁸. Кроме того, низкий уровень осведомленности о праве на развитие среди низовых организаций в еще большей мере сужает поле для информационно-пропагандистских усилий.

в) *Неблагоприятные глобальные тенденции.* Осуществление права на развитие сталкивается с множеством других проблем: глобальный финансово-экономический кризис, энергетический и климатический кризис, увеличение числа стихийных бедствий, новые глобальные пандемии, рост автоматизации во многих секторах, коррупция, незаконные финансовые потоки, приватизация государственных служб, меры жесткой экономии и другие меры, а также старение населения планеты, в том числе в развивающихся странах. Растет спрос на ресурсы для реализации права на развитие. Рост националистических тенденций и соответствующие тенденции к отходу от международной солидарности и сотрудничества может привести к дальнейшему ослаблению международной системы управления. Решение этих проблем потребует согласованных усилий всех соответствующих заинтересованных сторон как на национальном, так и на международном уровнях.

¹⁸ United Nations Development Programme, *Human Development Report 2016: Human Development for Everyone*, pp. 202–205.

V. Важнейшие соображения мандата

31. Специальный докладчик будет руководствоваться во всех аспектах своей работы следующими общими соображениями:

а) *Участие, диалог, консультации и транспарентность.* Специальный докладчик намерен осуществлять свою деятельность, основываясь на принципах широкого участия и консультативном и открытом стиле, и активно привлекать все соответствующие заинтересованные стороны, включая государства-члены, международные организации и неправительственные организации, работающие в области развития, а также аналитические центры, на местном, национальном и международном уровнях. В частности, Специальный докладчик будет работать над привлечением субъектов из стран глобального Юга для участия в дискуссиях о праве на развитие в качестве экспертов. Для преодоления проблемы излишней политизации Специальный докладчик будет содействовать сотрудничеству между заинтересованными субъектами и налаживать связи между инициативами и заинтересованными сторонами, политическими и географическими объединениями, и странами и континентами с целью создания платформ для обмена передовым опытом и извлеченными уроками. Он также стремится служить в качестве катализатора для согласованных действий, с тем чтобы добиться более значительных результатов. Это особенно важно для достижения целей в области устойчивого развития. Цели 16 и 17, в частности, особо направлены на создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии институтов на всех уровнях и на активизацию глобального партнерства в интересах устойчивого развития, соответственно.

б) *Инклюзивность.* История осуществления целей в области развития Декларации тысячелетия свидетельствует о том, что меньшинства и коренные народы добиваются успехов более медленными темпами и что для этих групп, уже находящихся в неблагоприятном положении, существующее неравенство обостряется, в то время как другие группы получают преимущества¹⁹. Представители коренных народов, меньшинств, инвалидов и других групп, находящихся в неблагоприятном положении, в частности в развивающихся странах, заинтересованы в осуществлении права на развитие и в процессах в области устойчивого развития, и о них нельзя забывать. В то же время в рамках международных и национальных усилий по осуществлению права на развитие не удастся в полной мере учитывать гендерную проблематику. При осуществлении своего мандата Специальный докладчик будет выступать за привлечение групп, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, к участию во всех международных и национальных форумах, посвященных праву на развитие и связанным с ним процессам устойчивого развития. Специальный докладчик в своей работе также стремится уделять особое внимание гендерным аспектам, учитывая, прежде всего, проблемы в области развития, с которыми сталкиваются женщины и девочки в большинстве обществ. Эти проблемы многочисленны, начиная от законов, не обеспечивающих им равный доступ к земельным и другим ресурсам, к развитию или мерам по уменьшению опасности стихийных бедствий, не обеспечивающих женщинам доступа к образованию и финансированию для развития своего бизнеса или даже достаточного количества продуктов питания, чтобы прокормить детей, и не обеспечивающих такие базовые услуги как здравоохранение и жилье.

в) *Взаимозависимость и неделимость прав человека.* Специальный докладчик напоминает, что все права человека и основные свободы, включая право на развитие, являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными. Кроме того, он напоминает, что, как говорится в Декларации о праве на развитие, для содействия развитию следует уделять равное и пристальное внимание осуществлению, поощрению и защите гражданских, по-

¹⁹ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2406TST%20Issues%20Brief%20on%20Promoting%20Equality%20FINAL.pdf>.

литических, экономических, социальных и культурных прав и что, следовательно, поощрение, уважение и осуществление некоторых прав человека и основных свобод не может служить оправданием для отказа в других правах человека и основных свободах. Принятие целей в области устойчивого развития, в которых прямо признается право на развитие, а также Парижского соглашения об изменении климата, открывает новую возможность для активизации осуществления права на развитие.

d) *Международное сотрудничество.* Международное сотрудничество неоднократно упоминается в резолюциях Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, а также в политических решениях по вопросам, касающимся права на развитие. Осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, а также в поощрении и стимулировании уважения прав человека и основных свобод для всех является одной из целей Организации Объединенных Наций, которая сформулирована в пункте 3 статьи 1 Устава. В Декларации о праве на развитие признается, что право на развитие не может быть осуществлено и не все государства могут выполнять свои обязанности без эффективного сотрудничества между государствами. В своей резолюции 33/14 Совет по правам человека признает, что государства-члены должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении сохраняющихся препятствий на пути развития, и что международное сообщество должно содействовать эффективному международному сотрудничеству, в частности глобальному партнерству в интересах развития, для реализации права на развитие и устранения препятствий на пути развития. В этой резолюции также говорится о том, что для долговременного прогресса в осуществлении права на развитие необходимы эффективные стратегии развития на национальном уровне, справедливые экономические отношения и благоприятный экономический климат на международном уровне. Специальный докладчик будет уделять особое внимание внесению взаимодополняющего и конструктивного вклада в целях улучшения международного сотрудничества и создания благоприятных международных условий для осуществления права на развитие и всех прав человека.

VI. Основные направления деятельности в рамках мандата

32. По прошествии более чем 30 лет после принятия Декларации о праве на развитие необходимо активизировать процесс информационно-пропагандистской деятельности по ее осуществлению. Работать по старинке не будет достаточным для достижения прогресса. Право на развитие – это не просто заявленное или тема для политических дискуссий в рамках Организации Объединенных Наций или политических форумов. Реальность за пределами этих форумов – это миллиарды людей, которые нуждаются в улучшениях своей жизни и которые имеют право на осуществление своих прав человека, включая право на развитие. Особая ценность права на развитие заключается в том, что оно переносит акцент со статистики и товаров на обеспечение благосостояния людей. Только когда люди имеют доступ к образованию, когда им разрешается выбирать свою профессию, когда они имеют доступ к финансовым услугам, здравоохранению и жилью, когда они могут в полной мере и на справедливой основе участвовать в формировании политики, определяющей их жизнь, они смогут полностью реализовать свой потенциал. Право на развитие привносит в обсуждение парадигму выбора – право каждого человека на участие, на свой вклад и на свою долю плодов экономического, социального, культурного и политического развития, в целях достижения устойчивого развития.

33. При учреждении мандата Специального докладчика Совет по правам человека подчеркнул настоятельную необходимость превращения права на развитие в реальность для всех. Специальный докладчик видит свою роль в обеспечении того, чтобы право на развитие оставалось в центре внимания в рамках

глобального обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года. Специальный докладчик будет стремиться к обеспечению того, чтобы право на развитие, и, безусловно, все права человека, признавались в качестве составной части устойчивого развития, подчеркивая при этом, что развитие должно происходить в соответствии с правозащитными принципами и с целью обеспечения реализации права на развитие для всех, а не только для целей экономического роста. Хотя экономический рост имеет важное значение, он остается количественным и внеценностным понятием, и может иметь как негативные, так и позитивные последствия для жизни людей. Понятие развития, с другой стороны, имеет качественный характер; учет правозащитного аспекта крайне важен для оценки реальных успехов в области развития человеческого потенциала. Таким образом, концепции, содержащиеся в Декларации о праве на развитие, должны стать направляющей силой в осуществлении программы развития на период после 2015 года. В соответствии с резолюцией 33/14 Совета Специальный докладчик определил несколько основных областей, которые он хотел бы развить в ходе осуществления своего мандата.

34. Во-первых, Специальный докладчик намерен сосредоточить свое внимание на выявлении структурных препятствий на пути осуществления права на развитие и принятии мер по их устранению путем оценки национальных и международных стратегий в области развития и разработки рекомендаций по укреплению эффективного международного сотрудничества, в том числе в области финансирования развития. В зависимости от имеющихся ресурсов он также намеревается провести консультации, в частности на региональном уровне, по некоторым из этих вопросов.

35. Во-вторых, в соответствии с резолюцией 33/14 Совета по правам человека Специальный докладчик будет развивать конструктивный диалог и консультироваться с государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами для выявления, обмена информацией и поощрения передовой практики, имеющей отношение к реализации права на развитие в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения об изменении климата. На данном этапе Специальный докладчик еще не разработал контрольные показатели для оценки, измерения и сопоставления передовой практики, которая качественно оценивается как таковая. Он будет продолжать консультации с заинтересованными сторонами по этому вопросу.

36. Третье направление работы будет включать в себя изучение практических мер и представление рекомендаций по осуществлению права на развитие на национальном и международном уровнях. Специальный докладчик уполномочен содействовать поощрению, защите и осуществлению права на развитие в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других международно согласованных итогов, достигнутых в 2015 году, и с этой целью взаимодействовать с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами и принимать участие в соответствующих международных совещаниях и конференциях. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что осуществление права на развитие требует не только оценки результатов Повестки дня на период до 2030 года, но также и изучения процессов, ведущих к достижению этих результатов, с уделением особого внимания обеспечению участия всех соответствующих заинтересованных сторон.

37. Кроме того, Специальный докладчик уполномочен вносить свой вклад в деятельность Рабочей группы по праву на развитие с целью поддержки выполнения ее общего мандата, принимая во внимание, в частности, результаты дискуссий и рекомендации Рабочей группы и избегая при этом дублирования функций. Специальный докладчик намерен осуществлять свой мандат путем внесения вклада в дискуссии о завершении рассмотрения критериев и оперативных подкритериев в контексте разработки всеобъемлющего и последовательного комплекса стандартов по осуществлению права на развитие. На мо-

мент подготовки настоящего доклада Специальный докладчик начал консультации с Председателем-докладчиком Рабочей группы, представителями государств-участников и организаций гражданского общества в целях оценки того, как наилучшим образом выполнить эту задачу. Специальный докладчик стремится использовать в своей работе согласованные выводы Рабочей группы в качестве основы для его усилий по продвижению вперед процесса осуществления права на развитие.

VII. Методы работы

38. Основу работы Специального докладчика будут составлять следующие взаимосвязанные виды деятельности:

а) представление Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее ежегодных докладов о работе, проведенной в ходе осуществления своего мандата, включая тематические исследования по ключевым вопросам, связанным с осуществлением права на развитие. В ходе осуществления своего мандата Специальный докладчик будет, по мере необходимости, проводить углубленные исследования и представлять Совету и Ассамблее тематические доклады, касающиеся различных аспектов права на развитие. На момент подготовки настоящего доклада Специальный докладчик проводит консультации с государствами, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами, обращаясь к ним с просьбой представить предложения в отношении тематических исследований, которые будут проводиться в течение всего срока действия его мандата;

б) сбор, запрашивание и получение информации и обмен информацией и сообщениями с государствами и другими соответствующими источниками, включая организации гражданского общества, по вопросам, касающимся осуществления права на развитие;

в) участие в диалоге с государствами-членами с целью разработки международных стратегий в области развития, направленных на поощрение полной реализации права на развитие, а также содействие эффективному международному сотрудничеству в целях осуществления права на развитие;

г) продолжение диалога с органами Организации Объединенных Наций, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и международными учреждениями по вопросам развития, финансовыми и торговыми учреждениями, участие и поддержка их усилий по обеспечению всестороннего учета права на развитие в их работе;

д) разработка конкретной методологии для проведения поездок на места для оценки осуществления права на развитие;

е) разработка конкретной методологии для рассмотрения конкретных ситуаций и случаев, связанных с правом на развитие, в целях обеспечения открытого диалога с соответствующими учреждениями и странами в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами;

ж) развитие сотрудничества с другими мандатариями специальных процедур, занимающихся смежными вопросами.

VIII. Заключение

39. Настоящий доклад Специального докладчика представляется всего лишь через несколько месяцев после его назначения. Специальный докладчик полностью осознает сложности и деликатные моменты, значимые для дискуссий о праве на развитие. Он также осознает, что необходимо из-

бегать дублирования работы, проводимой в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и обеспечить синхронность и последовательность во всех видах деятельности. В настоящем докладе содержится обзор основных направлений деятельности, которые Специальный докладчик предлагает рассмотреть в качестве приоритетов в рамках осуществления своего мандата. Он не утверждает, что он будет располагать потенциалом для решения всех этих вопросов во всех подробностях или что он будет ограничиваться только этими вопросами, поскольку это также будет зависеть от имеющихся ресурсов и возможностей.

40. Специальный докладчик надеется получить и проанализировать мнения заинтересованных сторон, включая аналитические центры, специалистов-практиков, работающих в области развития, и университеты. Он рассчитывает на совместную работу с соответствующими мандатариями специальных процедур, в особенности с теми, чьи мандаты тесно связаны с правом на развитие, такими как Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, Специальный докладчик в области культурных прав, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование, Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Независимый эксперт по вопросу о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка, Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности и Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека. Кроме того, Специальный докладчик будет стремиться тесно сотрудничать с Рабочей группой по праву на развитие и с другими органами и механизмами, работающими в области прав человека и развития, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). В заключение, Специальный докладчик подчеркивает, что эффективное выполнение его мандата будет возможно только при условии всестороннего сотрудничества государств-членов, международных организаций и неправительственных организаций, а также при соответствующей поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.