



Distr.: General  
26 July 2017  
Chinese  
Original: Arabic/English/French/  
Russian/Spanish

第七十二届会议

临时议程\* 项目 42

必须终止美利坚合众国对古巴的  
经济、商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 71/5 号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，提交大会第七十二届会议。

本报告转载各国政府和联合国系统各机构应秘书长关于就此事提供信息的请求提交的答复。

\* A/72/50。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	9
二. 从各国政府收到的答复 .....	9
阿富汗 .....	9
阿尔巴尼亚 .....	9
阿尔及利亚 .....	9
安道尔 .....	10
安哥拉 .....	10
安提瓜和巴布达 .....	11
阿根廷 .....	11
亚美尼亚 .....	12
澳大利亚 .....	12
阿塞拜疆 .....	12
巴哈马 .....	13
巴林 .....	13
孟加拉国 .....	13
巴巴多斯 .....	13
白俄罗斯 .....	14
伯利兹 .....	14
贝宁 .....	14
不丹 .....	15
多民族玻利维亚国 .....	15
波斯尼亚和黑塞哥维那 .....	18
博茨瓦纳 .....	19
巴西 .....	19
文莱达鲁萨兰国 .....	19
布基纳法索 .....	20
布隆迪 .....	20
佛得角 .....	20

柬埔寨 .....	20
喀麦隆 .....	21
加拿大 .....	21
中非共和国 .....	21
乍得 .....	21
智利 .....	22
中国 .....	22
哥伦比亚 .....	23
科摩罗 .....	23
刚果 .....	23
哥斯达黎加 .....	24
科特迪瓦 .....	25
古巴 .....	25
朝鲜民主主义人民共和国 .....	57
刚果民主共和国 .....	58
吉布提 .....	58
多米尼克 .....	58
多米尼加共和国 .....	59
厄瓜多尔 .....	59
埃及 .....	59
萨尔瓦多 .....	60
赤道几内亚 .....	61
厄立特里亚 .....	61
埃塞俄比亚 .....	62
欧洲联盟 .....	62
斐济 .....	62
加蓬 .....	63
冈比亚 .....	63
格鲁吉亚 .....	64
加纳 .....	64

格林纳达 .....	64
危地马拉 .....	65
几内亚 .....	65
几内亚比绍 .....	66
圭亚那 .....	66
海地 .....	67
洪都拉斯 .....	67
冰岛 .....	67
印度 .....	67
印度尼西亚 .....	68
伊朗伊斯兰共和国 .....	68
伊拉克 .....	69
牙买加 .....	69
日本 .....	70
约旦 .....	70
哈萨克斯坦 .....	71
肯尼亚 .....	71
基里巴斯 .....	71
科威特 .....	72
吉尔吉斯斯坦 .....	72
老挝人民民主共和国 .....	72
黎巴嫩 .....	72
莱索托 .....	73
利比里亚 .....	73
利比亚 .....	73
列支敦士登 .....	74
马达加斯加 .....	74
马拉维 .....	74
马来西亚 .....	74
马尔代夫 .....	75

---

马里 .....	75
毛里塔尼亚 .....	75
毛里求斯 .....	75
墨西哥 .....	75
摩纳哥 .....	77
蒙古国 .....	77
黑山 .....	77
摩洛哥 .....	77
莫桑比克 .....	77
缅甸 .....	78
纳米比亚 .....	78
瑙鲁 .....	79
尼泊尔 .....	79
新西兰 .....	79
尼加拉瓜 .....	80
尼日尔 .....	80
尼日利亚 .....	81
挪威 .....	81
阿曼 .....	81
巴基斯坦 .....	81
巴拿马 .....	81
巴布亚新几内亚 .....	82
巴拉圭 .....	82
秘鲁 .....	82
菲律宾 .....	83
卡塔尔 .....	83
大韩民国 .....	83
摩尔多瓦共和国 .....	83
俄罗斯联邦 .....	84
卢旺达 .....	84

圣基茨和尼维斯 .....	85
圣卢西亚 .....	85
圣文森特和格林纳丁斯 .....	85
萨摩亚 .....	86
圣马力诺 .....	86
圣多美和普林西比 .....	87
沙特阿拉伯 .....	87
塞内加尔 .....	87
塞尔维亚 .....	87
塞舌尔 .....	88
塞拉利昂 .....	88
新加坡 .....	88
所罗门群岛 .....	88
索马里 .....	89
南非 .....	89
南苏丹 .....	90
斯里兰卡 .....	90
苏丹 .....	90
苏里南 .....	91
斯威士兰 .....	91
瑞士 .....	92
阿拉伯叙利亚共和国 .....	92
塔吉克斯坦 .....	94
泰国 .....	94
前南斯拉夫的马其顿共和国 .....	94
东帝汶 .....	95
多哥 .....	95
汤加 .....	95
特立尼达和多巴哥 .....	95
突尼斯 .....	96

土耳其 .....	96
土库曼斯坦 .....	96
图瓦卢 .....	97
乌干达 .....	97
阿拉伯联合酋长国 .....	97
坦桑尼亚联合共和国 .....	97
乌拉圭 .....	98
乌兹别克斯坦 .....	98
瓦努阿图 .....	99
委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	99
越南 .....	101
也门 .....	101
赞比亚 .....	102
津巴布韦 .....	102
教廷 .....	103
巴勒斯坦国 .....	103
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复.....	104
全面禁止核试验条约组织 .....	104
拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	104
联合国粮食及农业组织 .....	109
国际原子能机构 .....	114
国际民用航空组织 .....	114
国际民防组织 .....	115
国际农业发展基金 .....	116
国际劳工组织 .....	117
国际海事组织 .....	118
国际电信联盟 .....	118
各国议会联盟 .....	118
外层空间事务厅 .....	119
驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室.....	120

---

人权事务高级专员办事处 .....	122
联合国难民事务高级专员公署.....	123
南方中心 .....	124
联合国儿童基金会 .....	131
联合国贸易和发展会议 .....	132
联合国开发计划署 .....	138
联合国教育、科学及文化组织.....	142
联合国环境规划署 .....	144
联合国人类住区规划署 .....	145
联合国工业发展组织 .....	146
联合国减少灾害风险办公室 .....	146
联合国毒品和犯罪问题办公室.....	147
联合国人口基金 .....	148
万国邮政联盟 .....	148
世界粮食计划署 .....	149
世界卫生组织/泛美卫生组织 .....	150
世界知识产权组织 .....	153
世界气象组织 .....	154
世界旅游组织 .....	162
世界贸易组织 .....	155



## 一. 引言

1. 大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 71/5 号决议中，请秘书长与联合国系统的有关机关和机构协商，参照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告，提交大会第七十二届会议。
2. 根据这一要求，秘书长在 2017 年 4 月 1 日的普通照会中，邀请各国政府以及联合国系统各机关和机构为编写报告提供任何愿意提供的信息。2017 年 6 月 1 日发出了第二份普通照会。
3. 本报告转载截至 2017 年 6 月 [...] 日收到的各国政府以及联合国系统各机关和机构的答复。在该日期之后收到的答复将载于本报告增编。

## 二. 从各国政府收到的答复

### 阿富汗

[原件：英文]

[2017 年 6 月 19 日]

阿富汗国政府遵循《联合国宪章》和国际法规定的义务，《宪章》和国际法都重申了贸易和航行自由，因此，阿富汗政府没有颁布或实施大会第 71/5 号决议序言部分提及的那一类法律和措施。

在这方面，阿富汗政府投票支持上述决议以及关于此事项的其他各项决议，并重申恪守《宪章》所载的原则。

### 阿尔巴尼亚

[原件：英文]

[2017 年 6 月 1 日]

阿尔巴尼亚共和国遵循《联合国宪章》以及国际法的宗旨和原则，全面执行大会第 71/5 号决议，没有制定或实施上述决议序言部分所述的任何法律或措施。

### 阿尔及利亚

[原件：阿拉伯文]

[2017 年 5 月 4 日]

阿尔及利亚再次对美利坚合众国半个多世纪以来对古巴实施的经济、商业和金融封锁造成的持续损害深表关切。这种封锁继续对经济和社会发展构成基本障碍。

联合国大会于 2016 年 10 月 26 日一致通过关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的第 71/5 号决议，以此重申了国际社会对这一事业的公正性的共识。阿尔及利亚认为对古巴实施的这种封锁违反了国际法原则，特别是与国家主权平等、不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由有关的原则。

某些国家颁布的一些法律和规定不仅违反了《联合国宪章》的条款和原则，还对其他国家的主权造成了域外影响，阻碍了世界人民的经济发展和人的发展。阿尔及利亚反对所有此类非法的单方面胁迫性措施，并坚决呼吁解除对古巴这种不公正的封锁。

在这方面，阿尔及利亚谨重申 2014 年 5 月在阿尔及尔举行的不结盟国家运动成员国第十七次部长级会议通过的原则性立场，以及 2016 年 9 月在委内瑞拉举行的不结盟国家运动第十七次首脑会议通过的立场，呼吁无条件终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

对 2015 年 7 月古巴和美利坚合众国恢复外交关系，以及美国前总统奥巴马先生于 2016 年 3 月正式访问哈瓦那后采取的旨在便利两国人员流动的积极措施，阿尔及利亚表示满意，并认为这些积极的事态发展是两国在所有领域关系正常化的机会之窗和动力，同时认为只有最终解除对古巴人民的封锁，两国关系正常化才能真正实现。

## 安道尔

[原件：英文]

[2017 年 4 月 3 日]

安道尔公国政府没有颁布或实施大会第 71/5 号决议序言部分所述的任何法律或措施。在这方面，安道尔公国政府一向投票赞成关于这一事项的决议，并重申它致力于《联合国宪章》所载原则。

## 安哥拉

[原件：英文]

[2017 年 5 月 22 日]

安哥拉共和国重申必须终止美利坚合众国对古巴的经济和金融封锁。

安哥拉共和国充分注意到古巴与美国双边关系正常化和释放出的积极信号。去年，美国前总统巴拉克·奥巴马访问古巴，这是 88 年来美国总统对古巴的首次访问。这次访问应继续鼓励美国当局采取具体措施，结束对古巴的经济、商业和金融封锁，从而在该半球营建一种政治和经济进步的氛围。

安哥拉共和国鼓励美国在相互尊重的基础上与古巴建立对话与合作关系。

安哥拉共和国再次承诺尊重、坚持和倡导《联合国宪章》原则和国际法规定，因为这些不仅是多边主义的实质所在，也是为维护和平与国际安全、促进经济增长、尊重人权和基本自由所做的集体努力。

在这方面，安哥拉共和国再次对古巴继续受到经济、商业和金融封锁表示关切，希望目前的谈判能够达成一项最终解决方案，拉近美古两国人民之间的距离。

安哥拉共和国重申无条件地支持执行大会 2016 年 10 月 26 日通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 71/5 号决议第 2、3 和

4 段所载建议，并借此机会再次呼吁国际社会加倍努力，促进两国之间建设性和透明的对话，以实现联合国就此通过的所有决议的目标。

## 安提瓜和巴布达

[原件：英文]

[2017 年 5 月 16 日]

安提瓜和巴布达政府继续全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是与国家主权平等、不干涉和不干预内政、国际贸易和航行自由有关的原则。

尽管会员国压倒性地支持大会第 71/5 号决议以及先前反对封锁的各项决议和其他相关国际条约，但对古巴的经济、商业和金融封锁仍继续得到颁布，安提瓜和巴布达政府对此表示关切。

此外，根据第 71/5 号决议第 2 段的规定，安提瓜和巴布达政府继续按照《联合国宪章》和尤其重申贸易和航行自由的国际法所规定的义务，不颁布和实施上述决议序言部分所述的那类法律和措施。

## 阿根廷

[原件：西班牙文]

[2017 年 5 月 22 日]

阿根廷共和国政府全面执行大会第 71/5 号决议和大会以往各项决议中关于对古巴经济、商业和金融封锁的规定。

1997 年 9 月 5 日颁布的第 24871 号法，建立了对外国法律在阿根廷适用范围进行管理的法律框架，阿根廷在该问题上的立场遵守该法的规定。该法第 1 条规定，如果外国法律通过实施经济封锁或对某一国家的投资进行限制，以此声称具有域外法律效力从而实现该国政府更迭或影响其自决权利，这种法律绝对不能适用，并不具有法律效力。美国对古巴的封锁由联邦法律进行管理，特别是由 1992 年 10 月《托里切利法》（《古巴民主法》）和 1996 年 3 月《赫尔姆斯-伯顿法》（《古巴自由和民主团结法》）管理。

此外，阿根廷充分致力于《联合国宪章》、国际法和多边主义。在该框架内，1995 年以来，阿根廷一直支持大会反对美国对古巴经济、商业和金融封锁的各项决议。阿根廷还在区域论坛和其他国际组织利用一切机会反对这一封锁。

阿根廷政府欣见古巴和美国恢复外交关系，敦促两国政府加强对话，解决包括解除封锁在内的所有悬而未决的问题。

根据这一立场，阿根廷支持在多边论坛发表的下列声明：

### (a) 77 国集团加中国

- 2016 年 9 月 23 日在纽约举行的 77 国集团成员国第四十届外长年会上通过的《部长级宣言》。在第 152 段中，外长们再次呼吁美国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁，同时认可行政机关为修正封锁的某些方面所采取的行动。

## (b) 拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)

- 2017 年 1 月 25 日在蓬塔卡纳(多米尼加共和国)举行的第五次国家元首和政府首脑峰会上通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别宣言。
- 2017 年 1 月 25 日在蓬塔卡纳(多米尼加共和国)举行的第五次国家元首和政府首脑峰会上通过的《蓬塔卡纳政治宣言》。拉共体在第 8 段中重申坚决反对采取单方面的胁迫措施，并在第 10 段中再次呼吁美国政府无条件地结束对古巴半个多世纪的经济、商业和金融封锁。

## (c) 伊比利亚美洲首脑会议

- 关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，包括实施《赫尔姆斯-伯顿法》的特别声明。该特别声明于 2016 年 10 月 28 日和 29 日在卡塔赫纳德印第亚斯(哥伦比亚)举行的第二十五届伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议上获得通过。

**亚美尼亚**

[原件：英文]

[2017 年 5 月 17 日]

亚美尼亚国家立法没有颁布或实施大会第 71/5 号决议提及的任何可能对古巴经济和社会发展造成破坏性影响的法律或条例。

亚美尼亚共和国政府多次对经济封锁和关闭边界政策表示了反对立场，因为亚美尼亚自己就受到了土耳其和阿塞拜疆的持续封锁。

**澳大利亚**

[原件：英文]

[2017 年 5 月 3 日]

澳大利亚政府重申支持大会第 71/5 号决议的立场。1996 年以来，澳大利亚政府一贯支持大会要求终止对古巴贸易封锁的各项决议。澳大利亚没有对古巴实施任何限制贸易或投资的制裁或措施。澳大利亚欣见目前为实现古巴和美国关系正常化所采取的步骤。我们相信，过去两年所取得的进展将会保持下去。

**阿塞拜疆**

[原件：英文]

[2017 年 4 月 26 日]

阿塞拜疆共和国在外交政策中坚决支持国际法规范和原则。阿塞拜疆共和国与古巴共和国保持友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有对古巴颁布或实施可能限制阿塞拜疆与古巴发展经济、贸易或金融关系的法律或措施。阿塞拜疆将继续采取适当措施，加强与古巴的合作并发展与古巴的友好关系。此外，阿塞拜疆共和国欣见目前美利坚合众国和古巴为实现两国关系正常化而进行的努力。

## 巴哈马

[原件：英文]

[2017年6月1日]

巴哈马国与古巴共和国保持着正常的外交和贸易关系。

巴哈马没有对古巴颁布或实施可能禁止巴哈马国与古巴共和国发展经济、商业或金融关系的法律或措施。

在这方面，巴哈马回顾并申明加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家集团、不结盟国家运动等区域机构和区域间机构的立场。

巴哈马还赞扬美利坚合众国政府和古巴共和国政府正在缓和关系，欢迎美国政府行政当局为废止封锁法律而对立法机构作出的努力。

## 巴林

[原件：阿拉伯文]

[2017年5月19日]

巴林王国一贯支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴经济、商业和金融封锁的各项决议，并重申支持执行大会第七十届会议 2016 年 10 月 26 日通过的第 71/5 号决议。

## 孟加拉国

[原件：英文]

[2017年5月26日]

孟加拉国政府既没有颁布也没有实施大会第 71/5 号决议提到的那种法律或措施。孟加拉国一直支持大会关于该议程项目的决议，并对上述决议投了赞成票。

## 巴巴多斯

[原件：英文]

[2017年5月30日]

自 1991 年大会第四十六届会议提出关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议以来，巴巴多斯一直对决议投赞成票。

巴巴多斯重申支持关于该问题的最新决议，即第 71/5 号决议，并重申在国家一级全面执行这项决议，因为巴巴多斯的任何法律都没有以任何方式限制与古巴的贸易和航行自由。

巴巴多斯还欢迎古巴和美利坚合众国两国政府之间关系最近出现的积极动态，特别是恢复外交关系，并继续就解除封锁进行对话。

## 白俄罗斯

[原件：俄文]

[2017年5月23日]

白俄罗斯欢迎 2015-2017 年间美国和古巴之间为恢复双边关系采取措施，包括举行两国领导人会面并恢复外交使团工作。

减轻美国对古巴银行业和旅游业的个别限制措施、恢复直邮和贸易往来、将古巴从资助恐怖主义国家名单中除名，均是朝正确方向迈出的必要步骤。但只要对古巴的总体贸易禁运依然有效，上述措施显然还不够。

白俄罗斯曾多次强调，将单方面胁迫性措施作为对发展中国家施加政治和经济压力的手段，有违《联合国宪章》和《关于各国依联合国宪章建立友好关系与合作的国际法原则宣言》所载国际法基本原则。个别国家企图以军事、政治、经济或其他强制措施改变他国内部政治制度的做法是不可接受的。

因此，白俄罗斯欢迎古巴共和国和美利坚合众国启动关系正常化进程，并呼吁美利坚合众国尽快解除对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。

白俄罗斯共和国与古巴共和国保持高度的双边合作。白俄罗斯重申愿意继续推动加深与古巴共和国的全面合作，促进与古巴的友好关系。

## 伯利兹

[原件：英文]

[2017年6月9日]

伯利兹重申坚决承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是国家主权平等、不干涉和不干预国家内政、国际贸易和航行自由等原则，这些也是国际法的基本原则。伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持谴责对古巴实施封锁的决议，并反对域外实施法律和措施。大会每年通过的决议得到绝大多数联合国会员国的支持。长期以来无视这些决议、对古巴进行孤立的做法，是对多边主义和国际社会政治意愿的公然侮辱。

伯利兹和古巴保持着建设性和互惠的伙伴关系，给两国人民带来了实实在在的利益。我们的合作政策通过加勒比共同体与古巴的区域合作得到进一步加强。

## 贝宁

[原件：法文]

[2017年4月27日]

贝宁遵守其十分重视的《联合国宪章》所载价值观，遵守国际法的基本原则，积极参与通过 2016 年 10 月 26 日大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 71/5 号决议。

贝宁深信国际团结和对话是解决争端和恢复各国之间的信任，为全体人民谋求幸福的适当手段。



贝宁支持大会此前通过的关于解除对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，这些决议产生了巨大的社会经济后果。古巴在过去几十年遭遇的状况导致该国无法获得充足的药品供应，也无法充分参与国际贸易。

贝宁政府没有颁布或实施大会第 71/5 号决议所述的那类法律和措施，一直主张迅速和无条件地取消对古巴的单方面措施，使该国能够实现社会 and 经济发展。

贝宁欣见美古两国政府的关系在最近几年出现积极蓬勃的发展，随着美国驻哈瓦那大使馆的重新开放，以及两国之间的公务差旅和私人旅行获得批准，这些发展除其他外促使两国外交关系得到了恢复。这些事态发展是重要的一步，但这一步骤尚未解决属于美国国会管辖范围的封锁问题。

贝宁政府衷心希望美国政府将维持这一和平的立场，并与国会一道彻底和无条件地解除封锁。

贝宁谨重申其致力于鼓励和支持所有旨在促进古巴和美国之间开展初步建设性对话的行动，并希望两国之间的双边关系能够永久实现正常化，以帮助美国和古巴人民实现幸福和繁荣。

## 不丹

[原件：英文]

[2017 年 5 月 9 日]

不丹王国政府没有颁布或实施大会第 71/5 号决议提及的那类法律或措施，一贯支持上述决议和大会关于该事项的其他决议，并对这些决议投赞成票。

## 多民族玻利维亚国

[原件：西班牙文]

[2017 年 5 月 17 日]

1959 年 1 月，古巴人民在革命斗争中击败了独裁政权。菲德尔·卡斯特罗领导的革命运动启动了社会主义政权下的新一届政府。在这方面，所谓的冷战时期意识形态斗争拉开帷幕，美国试图在其中扩大其影响范围，力求通过执行一系列旨在镇压革命的制裁措施来消除社会主义敌人。这些制裁措施逐渐演变成为一场已经持续 50 多年的经济战争。

联合国已多次就封锁古巴问题发表意见。大会在 1992 年第四十七届会议期间首次审议了封锁问题。自那时起，在联合国会员国的帮助下，它每年都提交报告。

2016 年 10 月 26 日，在大会第七十一届会议期间，经联合国 193 个会员国中 191 个会员国的支持，关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 71/5 号决议获得通过。这是第一次除美国和以色列投弃权票之外，没有人对该决议投反对票。决议承认在双边关系方面取得的进展，再次呼吁所有国家不要颁布违反《联合国宪章》的措施，例如封锁措施，并吁请已经实施此类措施的国家尽快予以取消。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 见 <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=36140#.WQuqcrj2Rdk>。

尤其是限制商业、金融和旅游联系的一系列法律对封锁作出了规定。这些法律包括 1917 年《敌国贸易法》(在军事冲突期间实施经济制裁,并禁止与敌国或其盟友开展贸易往来);《古巴资产管理条例》(禁止美国国民与古巴进行金融交易,冻结古巴资产,并禁止进口来自古巴的货物);1992 年《古巴民主法》(《托里切利法》)(禁止美国公司在第三国的子公司与古巴开展货物贸易,并禁止在古巴港口停靠过的第三国船只进入美国);以及 1996 年《古巴自由和民主团结法》或《赫尔姆斯-伯顿法》(对与在古巴被国有化的美国资产开展贸易的外国公司高级管理人员的制裁措施,和在美国法院提起诉讼的规定)。

在经济、社会和文化等所有领域,封锁产生了适得其反的交叉影响;卫生、生物技术、旅游、运输、采矿、可再生能源和电信等部门每天都受到影响,并由于这一封锁而遭受了巨大的损失。在这种情况下,美国所采取的措施限制了古巴的发展权。

联合国最近一份关于古巴的报告表明,过去 56 年来的经济损失达到了 8 337.55 亿美元。<sup>2</sup> 以下是 2015 年 4 月至 2016 年 4 月期间按部门分列计算的损失:公共卫生部门,自封锁开始以来累计货币损失为 26.241 亿美元;这些影响具体表现在无法从美国市场购买这一部门的运作所需的药物、试剂、诊断和治疗设备备件、医疗器械和其他必要的物品。在本报告所述期间,粮食部门造成的损失达 605 706 289 美元;这一影响反映在由于无法在美国市场购买,不得不到遥远的市场购买价格较高的农产品种子、化肥、农业设备配件和其他资源。古巴旅游业也遭受了严重损失,在本报告所述期间,这一政策造成的经济影响达 2 058 250 000 美元。

尽管半个多世纪以来,美国和古巴之间的关系一直陷入僵局,但两国领导人前总统巴拉克·奥巴马与劳尔·卡斯特罗总统的行动表明,两国关系在过去十年内出现了一定程度的缓和。这一和解促使美国在历史上首次明确表示要终止封锁,并与古巴重新建立外交关系。两国关系的新时代为扩大若干领域的合作提供了便利,以造福两国公民。这一进程被称为寻求“关系正常化”。第一批步骤包括重新开放大使馆和将古巴从支持恐怖主义的国家名单中除名。

两国之间的直邮服务也得到了恢复;往返两国的定期直接商业航班重新确立;港口安全合作已经恢复;一项海上航行安全谅解备忘录已经签署;财政部和贸易部进行了监管改革,尤其是促进更大程度地参与美国在古巴的电信和互联网公司,以改善连通性并增加古巴人获得信息的途径。

尽管已经采取各项措施,但持续实施封锁的法律和条例依然有效,并由美国政府各机构、特别是财政部、贸易部和外国资产管制处执行。2015 年 9 月出现了一项重大挫折,为了所谓的外交政策利益,根据《敌国贸易法》,即作为封锁基础的法律法规的关键部分,对古巴的制裁重新恢复。

<sup>2</sup> 埃菲社,2016 年 11 月 26 日,“古巴与美国两国关系的关键日期”,可查阅 [http://www.abc.es/internacional/abci-fechas-clave-relaciones-entre-cuba-y-estados-unidos-201611260850\\_noticia.html](http://www.abc.es/internacional/abci-fechas-clave-relaciones-entre-cuba-y-estados-unidos-201611260850_noticia.html)。



古巴产品对美国的出口依然被禁，除其他外，美国对古巴的出口没有增加。就其本身而言，美国国会没有批准 20 项修订案中的任何一项，也没有批准在两党支持下建议取消部分封锁限制的立法倡议。使情况变得更加严重的是，美国提出了 50 多项立法倡议，这些倡议有可能会加强封锁的基本方面，并阻止总统公布新的行政命令或执行已经通过的行政命令。此外，禁止美国公民自由前往古巴的法律禁令仍然有效。由于罚款和封锁的恐吓效应，在美国财政部的授意下，古巴在国际交易中既无法以美元付款，也无法以美元现金存款。<sup>3</sup>

尽管在实现关系正常化的进程中取得了进展，仍有迹象表明封锁实际上依然存在，并继续对古巴人的生活造成影响。因此，这一进程需要默许为解除封锁提供便利的美国各机构拿出政治意愿，这是两国之间真正实现关系正常化的关键要素。

### 玻利维亚对封锁古巴的立场

玻利维亚政府坚决谴责和反对美利坚合众国对古巴人民和政府实施的任何单方面、过度、不公正或非法的行动或措施。美国通过长达半个多世纪的持续和有针对性的经济、商业和金融封锁，一直试图摧毁古巴人民的意志。

尽管美国未能借助其胁迫性措施达成目的，但它在过去几十年来给长期深受其害的古巴人民造成了经济困难，并使该国遭受巨大的经济损失，阻碍其充分发展。在这些情况下，古巴人民始终秉持尊严，团结行动，而不是以在美国那里遭遇的不道德行为，面对世界所有国家和各国人民。

这一封锁公然、有系统和大规模地侵犯了古巴人民的人权。这是一种犯罪行为，相当于 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》第二条规定的灭绝种族行为。它还相当于 1909 年通过的《海战法规宣言》规定的经济战行为。

当一国人民的人权正在系统性地遭到侵犯以致构成灭绝种族罪，当国际贸易规则、航行自由和国际人道主义法方面的国际法在不断遭到违反，国际社会不能保持沉默。美国对古巴的封锁不是双边问题。封锁是美国实施的一种单方面侵略行为，它违反了《联合国宪章》的基础、原则和精神。

国际社会一再通过大会决议表明对封锁古巴的意见，美国实施的封锁在各项决议中几乎遭到一致反对，但美国却无视和藐视这些意见，这表明了该国对《联合国宪章》和世界各国人民持有双重标准。

此外，玻利维亚多民族国与《我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定》各国(特别是玻利维亚、委内瑞拉、厄瓜多尔、尼加拉瓜和古巴)签订了经济合作和互补协定，这些协定为它们与古巴共和国发展贸易关系提供了便利。

玻利维亚和古巴之间的双边关系以公正原则和我们美洲人民的团结为基础，目的是扩大两国对国际经济的参与，加强国际合作与贸易。2009 年 2 月 4 日生效和充分适用的《第 47 号经济互补协定》对市场准入便利和贸易完全自由化作出了规定，其中贸易完全自由化被称为我们各国人民的公平贸易。

<sup>3</sup> 古巴代表 Bruno Rodriguez Parrilla 先生在大会第七十一届会议上所作的发言(见 A/71/PV.32)。

玻利维亚多民族国一贯承认并赞赏古巴与玻利维亚团结合作所作的努力，特别是在教育和卫生合作方面的努力。

玻利维亚多民族国在各个国际论坛上无条件地支持反对对古巴封锁的各项决议和宣言。第七次美洲首脑会议于 2015 年 4 月 10 日和 11 日在巴拿马举行，埃沃·莫拉莱斯总统在会上重申支持古巴，并表示美国不仅应解除不公正的封锁，还应就 50 年来封锁对古巴造成的各种损害进行赔偿。

拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)在 2016 年 1 月 28 日特别宣言中重申，“最强烈地反对采取没有得到国际法支持的强制性经济措施，包括出于政治原因对主权国家采取的所有单方面行动，这种行动损害了这些国家人民的福祉，目的是要阻止这些国家行使其按照自己的自由意愿决定政治、经济和社会制度的权利”。

作为拉共体成员，玻利维亚欢迎“古巴和美利坚合众国政府恢复外交关系、设立使馆以及为加强双边关系采取的其他举措”，并在奥巴马总统就职期间敦促其在行政权力范围内采取一切行动，大幅修改对古巴的封锁，并敦促美国国会着手解除封锁。

在此背景下，玻利维亚声援并完全支持古巴人民实现自决，行使根据其人民所确立的政治制度生活的主权权利。

玻利维亚将一如既往地支持古巴，将在大会下届会议上继续投票赞成关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，直至美国停止对该岛的骚扰。

玻利维亚多民族国坚决表示必须立即无条件地单方面终止美国对古巴共和国的封锁。

## 大会第 71/5 号决议

### 第 2 和第 3 段

玻利维亚多民族国政府没有通过任何违背大会第 71/5 号决议精神并且违反贸易或航行自由的法律或措施，并对其他国家违反国际法诉诸这种非法、有害和不人道的做法表示遗憾。

### 第 4 段

玻利维亚政府请联合国秘书长根据该段的规定，继续报告联合国所有会员国对该决议的执行情况。该决议建议各国不要执行与强加给任何国家的经济、商业和金融封锁、尤其是对古巴共和国的封锁有关的法律和措施，因为这一封锁不仅侵犯了该国主权，还侵犯了国际社会所有其他国家的主权。

## 波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]

[2017 年 4 月 6 日]

波斯尼亚和黑塞哥维那在《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法的指导下，支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 71/5 号决议。

波斯尼亚和黑塞哥维那从未颁布或实施第 71/5 号决议所述的那类法律或措施，并愿意与古巴开展双边和多边合作。

## 博茨瓦纳

[原件：英文]

[2017 年 5 月 8 日]

博茨瓦纳共和国从来没有颁布、实施或执行大会第 71/5 号决议所述的那种法律和措施，也不打算这样做。博茨瓦纳通过对上述决议的投票表示，反对继续采取和实施这种域外措施，在这方面博茨瓦纳支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 巴西

[原件：英文]

[2017 年 7 月 7 日]

巴西重申坚决反对美国对古巴实施经济、商业和金融封锁，并反对域外实施歧视性国内贸易法。

几十年来，巴西始终谴责封锁，并倡导美国与古巴关系正常化。巴西与拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)各国共同认为，将关塔那摩海军基地被占领土归还古巴是正常化进程中的一个相关因素。这一令人关切的问题和终止封锁的必要性都反映在拉加共同体 2017 年 1 月 25 日召开的第五次首脑会议通过的宣言当中。

反对美国自 1962 年以来对古巴实施的经济、商业和金融封锁，这是一项实际的国际共识。最近关于这一事项的大会第 71/5 号决议说明了这一观点，该决议以 191 票赞成、2 票弃权、0 票反对获得批准。这一结果反映出自 1992 年以来对该决议最广泛的支持。

巴西欢迎在两国关系正常化的过程中采取的措施，这些措施指向灵活化的封锁，包括放松对两国之间的旅行、汇款、金融交易和贸易的限制；增加古巴人民获得互联网和其他电信服务的机会；修正美国有关第三国的针对古巴的制裁制度。

加强与古巴的经济关系是有意支持岛国古巴发展和改善古巴人民生活水平的所有国家应遵循的正确路线。封锁有损于古巴人民，特别是最贫穷的群体，他们由于经济不稳定和失业而受到这些单方面措施的影响。

## 文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]

[2017 年 4 月 25 日]

文莱达鲁萨兰国重申支持大会要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。文莱达鲁萨兰国反对使用单方面制裁措施，因为它们会对会员国的发展产生不利影响。更重要的是，单方面制裁违反国际法和《联合国宪章》。因此，文莱达鲁萨兰国没有采取或适用任何不符合大会第 71/5 号决议的法律或措施。

## 布基纳法索

[原件： 法文]

[2017 年 5 月 19 日]

布基纳法索政府认为，美国对古巴的封锁不仅违背了《联合国宪章》的宗旨、原则和精神，还违反了国际法、国际人道主义法、国际贸易法和人权方面的基本准则。

因此，布基纳法索欢迎为实现古巴和美国关系正常化所采取的措施，但仍重申它致力于国际法的基本原则，即国家主权平等、不干预和不干涉各国内政，以及贸易和航行自由的原则。

因此，布基纳法索作为一个爱好和平与正义的国家，充分信奉《联合国宪章》所载各国主权平等原则，反对继续实行封锁。

布基纳法索履行根据《宪章》和国际法承担的义务，没有颁布或适用 2016 年 10 月 26 日第 71/5 号决议序言部分所述那一类法律或措施。

布基纳法索相信对话与谈判会有好处，再次表示希望能够解除封锁，并敦促有关各方根据《宪章》第三十三条规定，继续努力和平解决争端。

## 布隆迪

[原件： 法文]

[2017 年 4 月 10 日]

布隆迪政府的一贯立场是反对这一封锁，认为封锁违反了国际法、《联合国宪章》及其指导国家之间和平关系的准则和原则。布隆迪从未执行过封锁，今后也不打算执行封锁。

## 佛得角

[原件： 英文]

[2017 年 5 月 10 日]

佛得角共和国按照《国家宪法》的原则，并本着《联合国宪章》的精神，即促进各国和各民族之间的团结、合作与友好关系，从未颁布或实施过大会第 71/5 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

佛得角始终投票赞成取消封锁，并与古巴保持极好的友谊与合作关系。

## 柬埔寨

[原件： 英文]

[2017 年 4 月 28 日]

关于大会第 71/5 号决议，柬埔寨王国政府表明其坚定不移的立场，呼吁美利坚合众国彻底单方面解除对古巴的所有非法制裁，以便结束古巴人民长期遭受的痛苦，并为他们伸张正义。

柬埔寨王国政府谨呼吁所有会员国遵守上述决议。

## 喀麦隆

[原件：法文]

[2017年7月7日]

喀麦隆恪守各国主权平等、不干涉内政和贸易自由原则，这些原则都已载入许多国际法律文书。

根据联合国大会于 2016 年 10 月 26 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 71/5 号决议规定，根据以往通过的关于该议题的决议以及上述各项原则，喀麦隆从未采取任何旨在加强或扩大对古巴的封锁的立法措施或其他措施。

喀麦隆一向赞成取消该封锁，并一直与古巴保持良好的友好合作关系。

## 加拿大

[原件：英文]

[2017 年 5 月 22 日]

加拿大政府重申支持大会第 71/5 号决议。加拿大的法律规定，任何加拿大公司在加拿大和古巴之间贸易或商业中，均不得遵守这一决议所述任何类型的域外措施。加拿大祝贺我们这两个邻国美国和古巴为双边关系正常化作出努力，并希望这一进程将结束对古巴的封锁。

## 中非共和国

[原件：法文]

[2017 年 5 月 15 日]

美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁在各个活动领域对古巴政府和人民造成了巨大伤害。长期以来，这种封锁一直遭到谴责，大会通过了若干项决议反对进行封锁，其中最近的一次是 2016 年 10 月 26 日以 191 票通过的第 71/5 号决议。虽然所有人都预期，两国于 2014 年 12 月 17 日实现外交关系正常化之后会全面解除封锁，但应指出，封锁仍在实行。

中非共和国铭记对国际社会的承诺，并依据《联合国宪章》认为，封锁从总体上违反了国际法、尤其是国际人道主义法。此外，中非共和国政府将继续支持古巴政府直至封锁彻底解除，并呼吁美国政府严格遵守《联合国宪章》关于国际合作、团结和睦邻的宗旨和原则。

美国在 2016 年 10 月 26 日投了弃权票，这已经是一个令人鼓舞和充满希望的迹象。

## 乍得

[原件：法文]

[2017 年 5 月 31 日]

乍得共和国政府欣见美国和古巴两国政府的关系在过去一年得到改善，并注意美国政府对修改封锁实行的某些方面而采取的令人鼓舞的措施。

关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 71/5 号决议已获得通过。尽管这一点值得称道，但封锁显然仍在实施，对古巴人民构成了严重惩罚，并破坏了该国的经济发展。

乍得政府在重申会员国和非洲联盟等国际组织呼吁彻底解除封锁的同时，还提到关于《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议第 20 段，呼吁各国避免采取或实施不符合国际法或《联合国宪章》，并且妨碍特别是在发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或商业措施。

乍得共和国政府敦促美国和古巴两国政府继续开展对话，并重启他们共同参与的进程，以便两国人民和全世界人民实现互利发展。

## 智利

[原件：西班牙文]

[2017 年 5 月 31 日]

智利共和国强调了从 2014 年 12 月开始的美利坚合众国和古巴关系正常化进程中取得的进展。智利鼓励双方继续愿意克服以往的分歧，并重申希望这一历史性的转折点能够促使依照大会第 71/5 号决议的规定，解除影响与古巴经济、贸易和金融联系的所有单方面措施。

每年都有会员国在联合国大会提出谴责美国单方面实施封锁的决议，在这方面，智利一贯支持古巴。智利共和国重申，对古巴的封锁违反国际法和各项原则，尤其是关于国家平等、不干涉内政和贸易及航行自由的原则。

此外，智利谨报告其没有批准任何旨在限制智利和古巴之间正常贸易和经济关系的措施。智利支持充分、自由行使在国际领域进行贸易和建立商业关系的权利，除智利法律规定的非法活动和国际社会按照《联合国宪章》实施的限制外，不加其他限制。

## 中国

[原件：英文]

[2017 年 5 月 30 日]

联合国大会已连续 25 年以压倒性多数的票数通过“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议，敦促所有国家遵守《联合国宪章》和国际法准则，撤销或废除任何具有“治外法权”效力、影响他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，多年来这些决议未得切实执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未停止。这不仅违背了《联合国宪章》的宗旨、原则及大会有关决议，而且给古巴造成了巨额经济和财政损失，阻碍了古巴人民消除贫困、促进经济和社会发展以及实现《2030 年可持续发展议程》目标的努力，损害了古巴人民的生存权和发展权，也影响了其他国家与古巴的正常经济、商业和金融交往。

中国一贯主张尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对以军事、政治、经济或其他手段对他国进行单方面制裁。中方一贯严格遵守和执行大会有关决议。中古两国保持良好的经贸和人员往来，各领域互利友好合作不断发展。这符合中古两国人民的愿望，也有利于古巴的经济社会发展。

在世界多极化、经济全球化、文化多样化、国际关系民主化的时代背景下，各国进行平等交流和合作是大势所趋。平等对话、友好协商是解决分歧的最好途径。中国注意到，美国已采取措施，取消对古巴的商业和贸易领域的限制，但许多限制因素仍然存在。中方希望美国和古巴继续开展关系正常化进程，呼吁美方尽早全面取消对古巴的封锁，按照《宪章》的宗旨和原则及国际关系基本准则，同古巴发展正常的国家间关系。这符合美古两国和两国人民的共同利益，有利于整个美洲地区的和平与稳定，也有利于国际社会的共同发展。

## 哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2017年5月18日]

哥伦比亚共和国政府根据《联合国宪章》的原则重申，没有对古巴或任何其他会员国颁布或实施任何单方面法律或措施，这符合哥伦比亚遵守国际法的政策以及对政治独立、人民自决、不干预和不干涉别国内政等原则的承诺。

因此，哥伦比亚倡导各国独立制订本国国内政策，并认为应停止采取任何有损于经济和商业发展、有损于人民福祉的措施。

此外，哥伦比亚认为，会员国必须在多边主义以及尊重主权平等原则和《联合国宪章》第一章所载其他规定的基础上推进建立友好合作关系。

## 科摩罗

[原件：英文]

[2017年5月5日]

科摩罗联盟政府考虑到古巴与美国之间正在采取的所有关系正常化步骤，谨重申科摩罗根据《联合国宪章》承担的义务。因此，科摩罗没有颁布或适用任何影响其他国家的主权、具有域外效力的法律或条例。

为了推动古巴和美利坚合众国双边关系正常化进程向前发展，科摩罗联盟政府支持为了期望在所有经济、商业和金融部门发展关系的国家和人民的利益，立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 刚果

[原件：法文]

[2017年4月10日]

刚果共和国政府坚决谴责所有这些不公正地强加给古巴并且违反《联合国宪章》和国际法的胁迫性措施。因此，刚果反对美国单方面对古巴施加的封锁。刚



果共和国政府鼓励两国发展友好和兄弟般的关系，以造福两国人民。刚果认为，美国政府在过去两年所表现出的开放态度将促进两国之间的友好关系。

## 哥斯达黎加

[原件：西班牙文]

[2017年6月20日]

根据尊重国际法的政策以及《联合国宪章》所载原则，在每年向大会提交的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议上支持古巴，一直是哥斯达黎加的历史传统。由此，哥斯达黎加重申，反对当前特别是通过《赫尔姆斯-伯顿法》对古巴施加的经济、商业和金融封锁，该法是国际贸易的真正障碍。

哥斯达黎加一向捍卫人民自决的权利和政治独立、不干预和不干涉其他国家内政的原则，并谴责任何对平民产生不利影响的措施。

因此，哥斯达黎加欣见各个国家具有制定内部政策的自主权，进而认为古巴政府必须在遵守民主标准以及充分尊重人权和基本自由方面取得进展。

根据大会第 71/5 号决议和以往决议，哥斯达黎加既没有颁布也没有适用任何可能影响他国主权和贸易及航行自由的具有域外效力的国家法律或措施。为此，哥斯达黎加在区域和国际上一贯强调，几十年来受影响最严重的是古巴人民，因此必须解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

哥斯达黎加坚信，只有通过对话、多边机制和国际法，才能解决国家之间的分歧。根据这一基本外交政策立场，哥斯达黎加再次表示坚决反对任何国家通过实施本国法律法规对另一国实施单方面域外措施。同样，哥斯达黎加重申，只有在安全理事会或大会作出决定或提出建议后，才能对一国实施任何形式的政治、经济或军事制裁。

同样，哥斯达黎加还认为，会员国必须进一步加强巩固基于多边主义和《联合国宪章》第一章所载其他规定的合作关系和伙伴关系。本着这一精神，它重申，支持恢复美国和古巴之间的外交关系，并认为是时候更加关注国际社会系统性且几乎一致的对于取消对古巴的封锁的要求，并最终推动两国关系的全面正常化。

哥斯达黎加政府承认古巴是该区域的一个战略行为体，是其在加勒比地区主要贸易合作伙伴之一。哥斯达黎加总统路易斯·吉列尔莫·索利斯·里维拉于 2015 年对古巴进行国事访问，不仅巩固了外交关系的正规化，而且推动了双边贸易，并加强了在高等教育、科学和技术交流、卫生、高水平体育和外贸等共同关心领域的合作。

此外，2017 年 3 月 15 日，哥斯达黎加科技电信部与古巴共和国科技环境部共同签署了合作谅解备忘录。

该备忘录旨在推动和促进在科学、技术和创新方面的合作关系。同样，它寻求发展、衔接和协调组织联合行动，从而支持并完善优先领域的人才强化方案，以便集中力量，实现科学、技术和创新领域的共同目标。



该合作旨在发展和推广学术活动、研究和创新，其范围主要包含促进、加强和落实科技创新的合作活动，以及促进和激励相关机构的参与。归根结底，其目的是给致力于科技研究开发和转让的科学家、研究人员和专业人才创造流动和交流的空间。

因此，除了通过技术经验和对学术、政府和企业各界的联系的相互贡献，备忘录中设定的目标应被视为各自的机构目标，计划、项目和战略中的科学技术优先事项。

## 科特迪瓦

[原件： 法文]

[2017 年 5 月 17 日]

科特迪瓦政府没有颁布或实施大会第 71/5 号决议提及的任何法律或措施。科特迪瓦政府遵循开放和和平解决争端的政策，一贯投票赞成以往关于这一问题的决议。

鉴于最近的社会政治发展，科特迪瓦敦促所有利益攸关方开展建设性对话，并重申愿意与整个国际社会合作，寻求适当解决方案，同时充分尊重《联合国宪章》各项原则。

科特迪瓦欢迎秘书长所做的努力，并重申支持全面解除经济、商业和金融封锁，这将使古巴能够有效地对国际社会的发展努力做出贡献。

## 古巴

[原件： 西班牙文]

[2017年7月5日]

## 导言

美利坚合众国政府对古巴近 60 年的经济、商业和金融封锁依然存在并且继续对古巴人民造成损害，阻碍国家的经济发展。本报告的目的是概述这项政策在 2016 年 4 月至 2017 年 6 月实施过程中造成的影响。

2017 年 6 月 16 日，美国总统唐纳德 特朗普签署《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》。这项行政令规定了一项新政策，其主要目的是加强对古巴的封锁。

为了达到这一目的，特朗普总统宣布了针对古巴的新的胁迫性措施，废除了前任总统在旅行和贸易领域内对封锁政策的某些方面做出的修正。与此同时，特朗普宣布美国反对在联合国和其他国际论坛上提出的解除封锁的要求，明显无视国际社会压倒性的、代表大多数舆论和美国社会广泛持有的主张。此外，还废除了时任总统巴拉克 奥巴马 2016 年 10 月 14 日颁布的“美古关系正常化”总统政策指令，该指令承认封锁是一项过时的政策，应该取消。

对古巴的封锁依然有效并严格执行。

在本报告所述期间，在金融和域外领域内对古巴的封锁一直在加强。这是从巴拉克·奥巴马总统执政以来一直在加剧的情况，表现为对与古巴有贸易关系的外国企业处以罚款，国际金融机构和银行因为怕被处罚而反对或拒绝同古巴交易，同时还有对古巴的国际金融交易进行迫害。

虽然美国财政部 2016 年 3 月 15 日宣布允许古巴在国际交易中使用美元，允许美国银行向古巴进口商提供贷款以购买获准的美国产品，但迄今为止古巴都未能用美元开展任何大宗国际交易。针对古巴的攻击性言辞日益增多，再加上 2017 年 6 月 16 日宣布的各项措施，都在美国金融机构和供应商中间制造了更大的不信任和不确定性，原因是他们心存担忧，并且也存在着与古巴有关联而受罚的真实风险。

本报告说明了对古巴的经济、商业和金融封锁是如何对国家经济社会发展规划的实施，古巴人民所有经济潜力和福祉发展，以及古巴同美国和世界其他地区的经济、贸易和金融关系构成最大障碍的。报告列举了多个实例，证明了封锁政策的实施在这一期间造成的经济社会影响。

本报告说明了奥巴马总统政府在其任期最后两年采取的措施的局限性。

将国际市场上美元兑黄金的贬值计算在内，近 60 年的封锁造成的累计损失达到 8 222.8 亿美元。按照现行价格计算，封锁造成的可量化损失超过了 1 301.786 亿美元。

在本报告所述期间，封锁给古巴造成了 43.054 亿美元的损失。为了使这一数据具有前瞻性，根据古巴经济计划部的估算，国家每年需要 20-25 亿美元外国直接投资才能实现经济发展。换言之，每年封锁为古巴带来的代价相当于整个经济发展所需的两倍左右。

封锁仍然是对所有古巴人人权的大规模、公然和系统性的侵犯，相当于《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的种族灭绝行为，对国际合作构成障碍。

古巴敦促美国遵守国际社会在联合国大会上通过的 25 项决议，各会员国在决议中要求结束这项荒谬的政策，单方面且无条件地解除封锁。

必须一劳永逸地结束对古巴的封锁。

## 一. 封锁政策的连续性

### 1.1. 封锁法律仍在生效

虽然奥巴马总统的政府在 2015 年和 2016 年采取措施，修改了封锁政策某些方面的实施，但作为这项政策的基础的法律法规仍在生效，由美国政府各机构实施，特别是财政部和商务部，具体来说外国资产管制处负责实施。

以下是证明这一点的现行法律法规：

- 1917 年《敌国贸易法》第 5(b) 条赋予最高行政首脑在战时或任何其他国家紧急状态期间实施经济制裁的可能性，禁止在军事冲突期间同敌人或

敌人的盟友开展贸易。1977年《国际紧急状况经济权力法》限制总统以国家紧急状态为由实施新制裁的权力，仅在国家紧急状况中才可实行。但《敌国贸易法》仍在对古巴实施，虽然白宫从未针对古巴宣布过国家紧急状态。从那以后，历任美国总统都继续对古巴实施《敌国贸易法》。这是同类法律中历时最悠久的法律。在这项法律的保护下，1963年通过了《古巴资产管制条例》，规定禁止美国人或受美国管辖的个人与古巴进行金融交易，冻结古巴资产，禁止向国内进口来自古巴的货物等措施。古巴是唯一一个受该法律制约的国家。奥巴马总统2016年9月13日将依据这项法律对古巴制裁措施又延长一年。

- 《对外援助法》(1961年)授权美国总统建立和维持对与古巴贸易的全面“禁运”，禁止向古巴政府提供任何援助。还规定美国政府用于国际援助和向国际机构提供的资金不得用于与古巴有关的项目；禁止向古巴提供该法律包含的任何援助或其他法律包含的任何利益，除非总统确认古巴已经采取行动，目的是向美国公民和企业偿还不少于革命胜利后被古巴政府收归国有的资产价值50%的补偿或公正的补偿。
- 1962年2月3日约翰·F.肯尼迪颁发的第3447号行政命令，对美国和古巴的贸易实行全面“禁运”，以履行《对外援助法》第620(a)条的规定。
- 财政部于1963年颁布的《古巴资产管制条例》冻结所有在美国的古巴资产；除非有获准的许可证，否则禁止所有金融和商业交易；禁止古巴向美国出口；禁止美国或第三国的任何自然人或法人以美元同古巴进行交易等。
- 根据1979年《出口管理法》第2401(b)(1)条“国家安全管制”部分所载“对特定国家政策”，确定了一个“贸易管制清单”，规定美国总统可以国家安全为理由保留对若干国家的特殊出口管制。古巴被列入该名单。
- 1979年《出口管理条例》根据美国政府实施的制裁，确定了对必须受该法律管制的物品和活动的总体管制条款。该条例确定了不准向古巴出口和再出口的总体政策。
- 1992年《古巴民主法》(《托里切利法》)禁止美国公司在第三国的子公司与古巴或古巴国民进行货物交易。除非有财政部长颁发的许可证，否则禁止访问过古巴港口的第三国船只在180天内进入美国领土。
- 1996年《古巴自由和民主团结法》(《赫尔姆斯-伯顿法》)将封锁的规定编撰成文，通过对与古巴国有化的美国财产开展交易的外国公司领导层实施处罚，扩大其域外范围并威胁向美国法院起诉(后者并未实施)。该法还限制了总统中止封锁的权力，但规定总统可保留通过签发许可证授权与古巴交易的权力。
- 1999财政年度《综合统一紧急补充拨款法》第211条禁止美国法院承认古巴企业对与国有化财产有关的商标的权利。

- 2000年《贸易制裁改革和加强出口法》授权向古巴出口农产品，条件是必须提前现金支付，而且不能得到美国的资助。该法禁止美国人前往古巴旅行的旅游活动，旅游活动是指《联邦条例法典》第31章第515.560节并未明确授权往返古巴或在古巴境内旅行的任何活动。换言之，该法颁布后将旅行限制在授权的12个类别之内。

## 1.2. 奥巴马总统政府(2014-2016年)采取的行政措施及其局限性

2015年和2016年，奥巴马总统的政府采取了一些措施，对封锁政策的一些方面的实施做出了修正。虽然这些都是积极的步骤，但还不够充分，因为妨碍执行的很多障碍仍然存在，封锁的关键方面和这项政策造成的很多限制依然有效。

关于旅行，允许美国人通过法律授权的12类人的一般许可证前往古巴；商定恢复古巴和美国之间的定期航班；允许属于12类人的旅客的海上运输，允许个人名义的“民对民”教育旅行，现在这项措施已被唐纳德·特朗普总统的政府废除。禁止美国公民自由前往古巴旅行的禁令依然有效。

在电信领域，授权向古巴出口产品和服务，资助建立基础设施，同古巴单位建立合资企业的可能性，美国进口来自古巴的软件，以及向古巴境内的电信运营商直接付款。但这些措施都没有延伸到古巴经济的其他部门，这些部门仍然受到严格的封锁限制。

就贸易而言，不必申请美国商务部授权即可出口美国的产品清单仅限于电信产品和服务、建筑材料，以及用于包括农业活动在内的非国有经济部门的设备和工具。禁止向古巴出售其他美国产品和服务，除非经商务部颁发有特定时限的专门许可证授权。

授权将古巴货物和服务进口到美国的仅限于非国有部门生产的产品，并不包括对古巴经济至关重要的项目，如烟草。在不考虑制药和生物技术产品以外的国有经济部门的情况下，将朗姆酒、镍、医疗和教育服务等享有国际盛誉的古巴产品和服务从清单中除名。此外，适用于允许进入美国领土的古巴产品的关税将采用《美国国际贸易委员会统一税则》的最高税率，原因是古巴由于受到封锁，被列为进口税率最严格的水平，而且不享受最惠国待遇。

对海上运输条例的修正案尽管允许参与古巴“人道主义贸易”，或运送商务部管制清单所列货物的船只在180天之内进入美国港口，但没有可操作性。因为向古巴运送货物的船只不太可能只运送美国授权的产品。国际惯例表明，船运公司的合同不仅限于只运输一种产品。

在金融领域内，授权在与古巴的国际贸易中使用美元，允许美国银行向古巴获准进口美国产品的进口商提供贷款，但在实践过程中无法用美元进行大宗交易活动，因为金融机构和美国供应商对与古巴打交道感到恐惧，并且受到制裁的国家会带来风险。

另一个重要的限制因素是，禁止古巴金融机构在美国银行开设代理账户，这阻碍了两国之间建立直接银行关系，并提高了古巴和美国之间商业交易的费用，

因为需要支付中介佣金。过去11年间对古巴进一步金融迫害的负面影响和这一迫害的明显治外性质，继续明显体现在美国和其他国家银行一直拒绝与古巴有关的转账，甚至拒绝包括美元以外的货币。

### 1.3. 美国现政府加强封锁的新措施

2017年6月16日，作为对古巴新政策的一部分，美国总统唐纳德·特朗普宣布加紧对古巴封锁的新措施。

这些措施记录在特朗普总统当天签署的行政命令中，题为“关于强化美国对古巴政策的国家安全总统备忘录”。这些措施是：

1. 禁止美国企业和实体同与古巴军队和内政部有关联的古巴企业和实体开展经济、贸易和金融交易。
2. 取消在“民对民”类别下的个人旅行。
3. 通过强化监督，严格执行美国法律授权的12类人前往古巴的旅行禁令，旅游除外。
4. 美国反对联合国内部和其他国际论坛上推动解除封锁的行动。
5. 扩大不能获得签证、汇款或参与同美国实体之间的交易的古巴政府官员和公民名单。
6. 废除奥巴马总统2016年10月14日颁发的“美古关系正常化”总统政策指令。

这些新行政命令颠覆了奥巴马政府采取的措施。奥巴马政府从宣布封锁古巴以来，首次承认这项政策是失败的、过时的，应该予以结束，并要求美国国会取消这项政策。

美国加强对古巴的制裁是双边关系的倒退，为两国之间本已非常有限的经贸关系设置了额外的障碍。特朗普总统采取的措施不仅将造成美国公民赴古巴旅行减少，还将设置新的限制，影响美国企业界的利益。

接触古巴组织及美国大批主张撤销对古巴封锁的机构和名人2017年6月发表了一份报告，报告表明特朗普总统的政府采取的措施在中短期内阻止了古巴创造12295个就业岗位，少收入66亿多美元。

加紧对古巴的封锁，无视了包括共和党在内的国会议员、企业界、各类组织、媒体和美国舆论的呼声，他们支持在经济和社会生活各领域内都能惠及两国人民和政府之间的关系。

### 1.4. 2016年5月以来采取的主要封锁措施

对古巴的封锁仍在生效，以下例子证明了这项政策对古巴实体和第三方造成的影响：

- 2016年6月7日获悉，西班牙国际银行取消了面向古巴驻塞维利亚(西班牙)总领馆的终端服务销售点，尽管双方之前签署了服务合同。

- 2016年6月20日,荷兰邮政和包裹服务公司TNT将两份邮寄给古巴驻中国使馆和驻印度尼西亚使馆的邮递货物交还给古巴驻马德里总领事馆,其中包含有旅居海外的古巴公民护照。该公司声称,退货是因为这是与美国封锁古巴有关的公司订单。
- 2016年8月1日,荷兰邮政和包裹服务公司TNT取消了古巴驻鹿特丹(荷兰)领事馆的邮政服务。
- 2016年8月10日,美国亚马逊公司英国分公司拒绝处理以古巴驻伦敦大使馆为目的地的订单,因为违反了其必须遵守的经济法规。
- 2016年9月7日获悉,2015年8月,外国资产管制处正式通报向负责古巴事务的政策联盟主席、美国公民Albert A. Fox Jr.处以10万美元罚款,因其分别在2010年8月和2011年9月两次前往古巴的旅行,违反了封锁法规。此案仍有待审理。
- 2016年9月13日,时任美国总统巴拉克·奥巴马将《敌国贸易法》规定的法律框架下对古巴经济制裁延长一年。
- 2016年10月12日,分别来自古巴驻土耳其和驻德国大使馆账户的两笔转账业务被拒绝。前者是土耳其商业银行拒绝处理一笔用于帮助“马修”飓风受灾地区恢复的6万欧元转账。后者是德国商业银行(中间商)拒绝将两个银行的欧元转账至古巴驻博茨瓦纳大使馆在斯坦比克银行的账户,理由是古巴是受美国金融制裁的国家之一。
- 2016年11月14日,位于得克萨斯州的跨国石油企业国民油井华高公司及其子公司德雷科能源服务公司和国民油井华高埃尔马公司与外国资产管制处达成协议,因为公司违反制裁古巴、伊朗和苏丹的政策,因此支付5 976 028美元罚款。根据制裁文件,2007-2009年子公司德雷科能源服务公司进行了45笔与产品出口古巴有关的交易,价值1 707 964美元,2007-2008年间,子公司埃尔马公司卷入两笔向古巴出售货物和服务的交易,总额103 119美元。
- 2013年12月23日,马来西亚梅班克银行(马来亚银行)拒绝执行古巴驻该国大使馆向负责该使馆事务的律师(住在菲律宾)转账,因为古巴受到美国的制裁。
- 2017年1月12日,外国资产管制处向负责古巴事务的政策联盟和一名个人处以一万美元罚款,理由是其在2010-2011年两次前往古巴的旅行中,向20人提供了未被授权的服务和交易。
- 2017年1月13日,外国资产管制处向加拿大道明银行及其子公司因特纳克斯银行和TD普华永道投资服务有限公司(欧洲)处以516 105美元罚款。理由是该银行在2007-2011年间通过美国的银行系统与古巴进行了29次交易。

- 2017年3月2日，法国巴黎银行比利时分行拒绝办理古巴驻西班牙大使馆向欧洲外汇服务公司的一笔欧元转账，理由是“对受理以古巴名义的业务的国际限制”。转账是为了支付古巴大使馆的燃料消费。
- 2017年3月9日，荷兰合作银行拒绝接受古巴驻西班牙大使馆(通过西班牙萨瓦德尔银行)向荷兰企业巴克斯音乐网站的转账，声称“外国资产管制处可能采取限制措施，因为这笔付款中可能有美国资金”。这笔311欧元的转账是为了购买古巴驻马德里大使馆的剧院用品。
- 2017年4月11日，英国汇丰银行控股公司的子公司加拿大汇丰银行拒绝受理加拿大企业鲁文国际公司向古巴驻多伦多领事馆的一笔转账，因为这笔转账与古巴有关。交易使用的是加拿大元。
- 2017年4月11日，加拿大亚马逊公司关闭了古巴驻联合国外交使团成员的账户，声称必须履行美国的法规。
- 2017年5月9日，超微计算机公司拒绝向古巴驻西班牙大使馆通过哈里亚纳通信公司购买多个计算机设备提供报价，理由是其总部在美国境内。
- 2017年5月，总部在荷兰的荷兰商业银行拒绝古巴向总部在布鲁塞尔的非洲、加勒比与太平洋国家集团成员付款。这家荷兰银行的管理层暗示，拒绝办理的原因是古巴是美国外国资产管制处制裁的对象。
- 2017年6月8日，外国资产管制处对美国本田金融公司处以87255美元罚款，因为其在加拿大的子公司本田加拿大金融公司批准古巴驻加拿大大使馆与渥太华的一个本田经销商达成的2011年2月-2014年3月的13项汽车租赁协议并提供资金。该公司2015年5月30日拒绝了古巴驻加拿大大使馆关于由该公司取代的更改停车场地的转账要求。

## 二. 封锁侵犯了古巴人民的权利：对具有最大社会影响的部门所造成的损害

### 2.1. 健康权和食物权

《古巴共和国宪法》第50条规定，所有公民都享有卫生保健和保护健康的权利。1959年革命胜利以来，保障国内全体人民享有免费医疗是古巴政府不可侵犯的原则，尽管这些年古巴遭受的封锁和其他侵犯行为造成了负面影响。

美国以饥饿和疾病制服古巴人民为目的，这意味着公共卫生和食品部门一直是美国实行封锁的目标。

这项政策对古巴公共卫生造成的累积货币影响达到2 711 600 000美元，在本报告所涉期间所造成的损失超过8 700万美元。这意味着比2015年4月-2016年4月增加了400多万美元。但这一数字并未显示出包括精神影响在内的对整体人身健康的实际损害，精神影响的性质决定了它本身是永远无法估量的。

这项政策的实施对古巴人民的主要影响体现在，很难在美国市场上购买药品、试剂、诊断和治疗设备的配件，以及卫生部门运作所必需的其他物品。去年，古

巴药品进出口企业古巴医疗物资进出口公司数次向 18 家美国企业提出采购申请。尽管已向多家企业联系了不止一次，但在撰写本报告时，有 14 家企业仍未作出答复。在已经给予积极答复的企业中，它们必须申请获得美国财政部的许可，常常需要等待 8 个月才能得到批复。

尽管同美国供应商进行了这些直接接触，与该国科学界和学术界也作了交流，但大部分情况下，要购买卫生部门所必需的产品和技术，必须到地处遥远的市场购买，商业运作过程中的成本、保险、运费、转运、装卸、仓储、时间和中介成本的开支过高。

以下实例表明了报告所涉期间在卫生领域内造成的损失：

- 古巴医院不具备只有美国能生产的治疗某些疾病的某些技术和尖端设备。因此，为了保障所有公民无区别地享受免费和高质量的全民卫生服务，古巴不得不花费 1 066 600 美元，运送一些患者及其陪同人员到国外的医院就医。如果没有封锁，这些技术是可以从美国引进的，患者也可以在自己的国家接受治疗。
- 2017 年 2 月，矫形假肢供应商、德国企业奥托·博克矫形有限公司通报说，由于封锁，将无法提供古巴医疗物资进出口公司所需的下肢部件。结果是不得不采购类似的其他产品，但质量较差。奥托·博克公司的现代假肢大大改善了下肢截肢患者保留或恢复行动能力的可能性，对古巴下肢截肢患者的生活质量产生重大影响。
- 2017 年 3 月 17 日，古巴医疗物资进出口公司收到西班牙林德梅德贸易公司的来函，表示不能提供 200 毫克装的抗生素乳酸环丙沙星注射液，因为生产商克拉里斯-大冢制药公司拒绝售货，理由是“古巴处于外国资产管制处的制裁之下，不能直接或间接提供任何产品”。这一广谱抗生素适用于儿童和成人患者的静脉注射，可治疗由敏感细菌造成的呼吸道、皮肤、软组织、骨骼和关节感染，但该药品却不能在古巴医院里使用。
- 2017 年 4 月，德国供应商埃克特-齐格勒放射性药品公司拒绝向古巴医疗物资进出口公司提供 Ge-68/Ga-68 锗镓发生器及其配件。这一设备是用于前列腺癌诊断的。埃克特-齐格勒放射性药品公司表示不能直接向古巴提供产品，也不能通过第三国提供，因为封锁政策禁止这么做。
- 哈瓦那弗兰克·帕伊斯国际整形综合医院透露，就关节镜手术而言，无法获取该领域领袖企业美国阿思雷克斯公司的设备和供应。2017 年 2 月，古巴通过古巴医疗物资进出口公司申请购买这些设备。遗憾的是，至今未能收到答复。该公司在其网站上明确规定，在美国和其他国家的所有子公司必须申请特别出口许可证，才能向包括古巴在内的某些国家出口产品。购买和使用阿思雷克斯公司的设备意味着，给予古巴患者更高质量的照料。
- 对于为全国树立标杆、开展高复杂性诊断业务的阿梅赫拉斯兄弟临床外科医院的病理解剖学服务而言，拥有一台高精度的电子显微镜是工作中



必不可少的。现在这家医院有一台日立显微镜，由于 80% 以上的零配件产自美国，因此无法获得维修。这一情况在日立公司领导层 2016 年 9 月到访医院时已经得到确认。

- 上述医院需要循环辅助设备，如市场领军企业美国阿比奥梅德公司的因佩拉系统。2017 年 2 月，古巴通过古巴医疗物资进出口公司向阿比奥梅德公司申请购买设备，迄今未得到答复。这些设备广泛应用于心源性休克、介入心脏病学和电生理学，有助于心力衰竭状态的恢复，从而延长患者生命。目前医院只有主动脉内球囊反搏技术，无法提供和因佩拉系统一样的优点。

对与古巴有关的国际金融交易实施封锁所带来的限制，导致佩德罗-库里热带医药研究所的一名研究员无法就在《寄生虫学杂志》上发表的论文获得相应的报酬。封锁还影响到古巴卫生界的专家和技术人员同美国同行之间进行学术交流，因为为参加在美国领土举行的活动而申请签证会拖延很久。<sup>4</sup>

2016 年 4 月，古巴重申国家的首要 and 长期目标之一是提高古巴人的生活条件，在食品等关键领域尤其如此。为此，2030 年以前的古巴全国经济社会发展计划确定，将非糖农工业作为战略部门之一，特别是要将工业与第一产业农牧业结合起来，提高粮食产品的附加值。

这些因素的目标是保持古巴在粮食安全方面取得的成果，这些成果已得到联合国系统的专业机构的承认。

美国实施的经济、商业和金融封锁在超过 55 年的时间里阻碍了古巴粮食部门的发展。在本报告所涉期间，粮食工业和农业部门受到的损失达到 347 598 000 美元。

古巴负责国内食品生产的企业不得不从不同的市场进口大约 70% 的主要原材料，这些市场包括阿根廷、巴西、加拿大、西班牙、印度、意大利、墨西哥和多米尼加共和国。但到目前为止，封锁导致古巴无法在美国市场采购，而美国市场的近便性和价格都很有吸引力，此外美国还有古巴生产线现代化所必需的多种原材料和设备。这些采购还将大幅度减少库存，因为显而易见的原因，这些库存需要维持并造成资本的静止不动。

## 2.2. 教育、体育和文化权

教育是全体古巴人一生都不可侵犯的权利，是革命的根本目标，是《宪法》保障的权利，也是政府无可争议的首要任务。2017 年古巴政府通过的预算表明，预算开支的 23% 用于此项目标，相当于按现价计算的国内生产总值的 9%。这样就保障了 9 433 所小学、初中和高中(大约 1 771 800 名学生)和拥有 145 770 名学生的所有大学正常运作。此外还能为 140 610 名学龄前儿童提供教育。

<sup>4</sup> 未能出席的活动有：波多黎各公共卫生会议(2016 年 5 月 2 日-5 日)，美洲儿童残疾测定讲习班(纽约，2016 年 10 月 17 日-20 日)，西班牙语内分泌学课程(迈阿密，2016 年 12 月 7 日-10 日)，以及美国糖尿病协会年会(新奥尔良，2016 年 6 月 10 日-14 日)。

美国实施的封锁影响到了古巴保障全民优质免费教育的计划。古巴的教育部门在本报告所涉期间损失了 2 832 830 美元。由于无法在美国采购，大部分损失与从第三国进口学校物品的运费涨价有关。

古巴从中国进口 590 个集装箱本学期所需的大部分教学用品。从中国进口 20 英尺集装箱的运费约为 3 200 美元，40 英尺的运费约为 5 200 美元。同样的集装箱从美国起运的运费分别是 1 300 美元和 2 000 美元左右。仅仅因为运费问题，古巴每年不得不支付高昂的费用，才能保障教学用品的提供。

在高等教育方面，封锁的实施为教学和科研发展，研究成果的适当传播，物品、材料和工具的采购，大学推广工作和地方发展等所需的必要技术和设备的获取设置了障碍。

以下是 2016 年 4 月至 2017 年 3 月的一些具体事例：

- 古巴和波多黎各的大学多年来一直保持着交流关系。但实行封锁政策的结果是，波多黎各学生被禁止到古巴大学学习实习。仅以比那尔德里奥大学为例，保守估计每年本可以有大约 150 名学生到这所大学实习，日均费用 200 美元。从这个角度来说，由于封锁政策，该大学少收入可以用于其自身发展的 3 万美元。
- 哈瓦那何塞·安东尼奥·埃切韦里亚科技大学在本报告所涉期间，因为不能接收美国学生，在国际讲习和/或各系的实习方面少收入 28 000 美元。
- 拉斯维利亚斯玛尔塔·阿夫雷乌中央大学透露，由于无法以半价或三分之一价格从美国市场采购，因此必须到中国市场购买电气、测量和驱动三个专业实验室的设备，从而损失了 221 300 美元。
- 高等教育部门如果可以从迈阿密港进口 96 个集装箱的大学教育材料，本可以节省 112 000 美元。但因为封锁政策的实行，不得不从欧洲和中国的港口进口产品。来自中国的 64 个集装箱成本为 102 400 美元，来自欧洲的 32 个集装箱花费 131 200 美元。但是如果能够从迈阿密运输，那么每个集装箱的成本将只有 200 美元。
- 封锁阻止了古巴的大学获得美国企业开发的现代化专业软件，如建筑信息建模、化学过程模拟、经济统计程序和设计软件、有限元模拟，以及数值演算等，如索利德沃克斯软件、欧特克计算机辅助设计软件、阿巴克斯软件、马思卡德软件和矩阵实验室软件。没有许可，是不能安装和后续开发这些的。谷歌代码和开源社区网合作开发平台是世界上面向开发人员、包含开放源和服务列表的最重要平台，但这些似乎也对古巴封锁了。

古巴体育因为参与了大量各类赛事而获得世界认可。该部门同样面临封锁政策实施过程中对其发展的严重限制。

所报告的最大影响是从遥远市场购买产品的运费，一些教学科研活动所需的资源和手段的匮乏和不足，生产各级体育教育多媒体教学用具所需的科学信息和电脑工具有限，以及就在国外提供的专业服务收取报酬时遭遇障碍等所支付的不

必要费用。如果古巴可以进入美国体育用品市场，这些产品可以用低于已支付金额 20%-25% 的价格进口。

准备参加 2016 年里约夏季奥运会的古巴射箭和帆船运动员因为封锁政策而无法获得一流的必需品。

- 伊斯顿品牌的射箭用品是美国生产的，也是这一项目技术最先进的。销售这些产品的美国企业没有答复古巴射箭协会的购买申请。古巴不得不寻找其他国际供应商购买这些物品。只收到了一家西班牙供应商的报价，不算从欧洲运输的费用，总额大约是 17 569 美元，因此不可能购买。如果能够直接在美国购买，价格不会超过 12 480 美元。
- 古巴帆船代表团也遭遇了类似情况。美国研制的最新一代帆船价格大约为 8 320 美元。封锁阻止古巴进口帆船。欧洲的报价大约 18 350 美元。古巴是不可能支付这样的价格的。

几年来，古巴棒球队一直以嘉宾身份参加加勒比系列赛。古巴棒球协会表达了成为享有充分权利和义务的正式会员的意愿。遗憾的是，这一愿望因为美国的反对而落空。加勒比职业棒球联合会主席胡安·弗朗西斯科·普埃略本人证实了这一情况，他在 2017 年 2 月的上一届赛事期间表示，古巴队未来能否继续参与这一赛事，要取决于美国政府的决定。

在这届比赛中，3 名古巴运动员凭借出色表现，入选加勒比系列赛“全明星队”。封锁造成的限制使古巴运动员不可能获得奖牌。

古巴革命政府的首要任务是保护和发展国家的文化、物质和非物质遗产，以及推动知识和传播，这是实现全面社会公正和社会整体发展的根本要素。古巴政府在发展和传播古巴文化方面投入了大量资源。

美国在文化领域对古巴实施的封锁政策影响了这方面的双边交流。仅在本报告所涉期间，古巴文化部门的损失就不低于 35 314 000 美元，同比增长 16%。

封锁阻止了古巴艺术才能的推广、传播和适当营销，压低了文化产品和服务的价格，以美国为主的大型艺术跨国企业的控制限制了国际民众欣赏古巴音乐。

在音乐方面，古巴音乐家在美国的现场表演应属于文化交流的性质，但双方没有签订商业合同。在与美国交流期间，古巴企业无法在其他市场上对这些团体进行商业展示，也无法获取经济利益。

在造型艺术的商业化和推广方面，美国财政部的规定仍在执行，尽管伯格曼修正案允许合法购买古巴艺术品。

在这期间文化领域受到的影响有：

- 在本报告所涉期间，音乐界在美国进行了 46 次文化交流活动，有 308 名音乐家参与交流。如果能够签订表演经济合同，保守估计可为国家带来大约 673 300 美元收入。

- 如果没有封锁设置的限制，古巴团体可能会有 300 多万美元的年收入，因为古巴音乐在音乐市场上质量出众，受人欢迎。作出这一估算的基础是，拉美的一些主要团体在美国通过音乐会对古巴音乐的商业化运作平均获利 10 万美元。如果古巴的十几个主要团体能够在美国实现商业化，每年仅举办三场音乐会，收入金额就能高出许多。
- 因为封锁政策的实行，唱片和音乐出版公司在这一期间内无法同蓝夜娱乐公司、马格努斯媒体公司、My Latin Thing 和金丝雀音乐等同行签署合同，让诚意乐队、莱昂尼·托雷斯乐队、萨尔萨与曼博乐队和恰恰恰乐队，以及圣地亚哥七人组等团体到美国演出。因为这一原因，唱片和音乐出版公司少收入大约 50 万美元。

在古巴和美国的音乐著作权问题上，两国之间仍无法签署相互代表协议。遵守著作权并根据这一概念向版权所有者支付报酬，为世界上大部分国家法律所承认。这些原则在古巴和美国都签署的国际公约中都有规定。封锁在这方面造成的影响有：

- 古巴音乐著作权协会无法同美国作曲家、作词家及音乐出版商协会签署相互代表协议，尽管两个机构之间已经达成共识和谅解。
- 古巴音乐著作权协会的三名成员无法完成国际作者作曲者协会联合会传授的关于著作权和集体管理的在线课程。在课程结束之前，已注册的古巴代表收到了联合会的来函，通知他们对他们的课程将关闭，因为古巴是美国制裁的对象。该公告明确刊登在其网 <https://www.futurelearn.com/blocked-territories> 上。

古巴文化财产基金拥有大批艺术家、工匠和设计师。大约 8 000 名创造者通过商店、画廊或公司组织的活动系统，如手工艺品交易会、造型艺术展和委托作品销售等手段，实现商业化。2016 年 4 月至 2017 年 3 月，该机构的出口额达到 1 942 200 美元。没有一笔能够在美国市场进行。

考虑到古巴创造者的潜力、其作品的美学质量，以及美国天然形成的造型和应用艺术品消费市场，基金认为，如果没有封锁设置的壁垒，那么针对这一市场的年出口额将不低于 1 200 万美元。这一分析的基础是墨西哥和多米尼加共和国 2016 年的出口价值，其产品与古巴产品具有同等质量，并且具备同样的生产能力。

古巴电影工业的发展也受到封锁设置的条件的严重影响。以下是几个例子：

- 艺术和电影工业部门报告说，实行封锁的结果是，无法获取美国著名的影院音效技术分销商杜比公司开发的技术。全世界电影生产的音效制作过程都必须使用该公司提供的技术，没有其支持是几乎不可能进入国际市场的。这就迫使古巴与外国联合制作人合作，以获取相应的许可，这就必须向对方让出一部分古巴潜在的市场份额。
- 动画工作室无法获取制作过程不可或缺的软件许可证。唯一可能的替代选项是，和上面的情况一样，与外国制作人合作并分享作品所创造的收入。

### 2.3. 发展权

虽然同美国企业家和科学家代表团之间进行了交流，并落实了一些合作项目，但古巴的生物技术部门仍然受到美国封锁的影响。

该部门证明了其具备开发新产品、药物、设备和高科技服务的能力，致力于改善古巴人民的健康，创造可出口的货物和服务，以及食品生产的尖端技术。封锁使美国公民无法在不违反本国法律的前提下，从古巴开发的生物技术产品和药品中直接获益。

本报告所涉期间封锁政策的实行造成的经济损失总额为322 993 600美元，以下是一些具体例子：

- 梅德索尔实验室是为古巴基本药物提供最多非专利药、特别是片剂药品的企业。为此需要聚氯乙烯容器等物品。<sup>5</sup> 通过中间商达成了向科佩集团采购容器的合同。这家德国公司通知中间商，由于2017年起将在美国证券市场上市，公司接到指令，不得同古巴开展直接或间接业务。
- 隶属于国家科学研究中心的自然产品中心无法为两台安捷伦牌色谱仪购买配件，因为出口这些产品的美国企业因为封锁的原因，不向古巴销售。这些设备对该中心药物化学部门研发产品的质量控制至关重要。由于不能使用这两台色谱仪，不得不过度使用实验室的其他设备，损失达到600万美元。
- 遗传工程和生物技术中心在购买20多个供应商提供的本行业的物品和产品方面遇到困难，其中包括一些知名的生产商，如安捷伦、伯乐公司、艾博抗公司和鹏威公司等。这些公司在发现贸易活动的目的地是古巴之后，向中间商撤回了货物供应，造成的损失超过36.8万美元。
- 遗传工程和生物技术中心因为封锁而未能获得的产品包括向德国赛多利斯公司申购的美国制造的辅助泵。另外三台设备的运行要依靠这台机器，目前这三台设备已经停用，影响了这一重要机构的生产，损失达32.6万美元。
- 这家专业工程师服务企业有一个部门负责校准行业中使用的设备，这对于设备的正确运行至关重要。由于无法获得美国市场的服务，目前这项工作只能通过第三国开展，并且耗时五个月以上。这种状况造成的损失达到21 784.32美元。

古巴旅游业也因为封锁政策的实施而蒙受巨大损失。在报告所述期间，这项政策造成的损失达到1 701 960 000美元。

根据加勒比旅游组织公布的数据，该地区游客数量比2015年增长4.2%，美国游客几乎占到50%。这就相当于决定到该地区度假的美国游客多达1 460万人

<sup>5</sup> 聚氯乙烯是用途最广的塑料衍生物，具有广泛的工业用途，坚固有韧性，具有尺寸稳定性和环境耐用性。此外，可通过多种途径进行回收。

次，平均消费上千美元。有研究显示，如果没有美国政府实行的法规限制，在目前选择加勒比地区作为旅游目的地的美国人当中，平均将有 150 万人次前往古巴。

因此，考虑到美国游客的潜在人数和上面提到的平均消费开支，古巴旅游业少收入大约 15 亿美元。

美国每年有大约 7 300 万人次参与航海活动，拥有不同规模的船只 1 770 万艘左右。这些船中有很多在前往加勒比地区途中非常接近古巴海岸。但封锁禁止他们进入古巴海滨地区现有的设施。古巴的特点和地理位置决定了这是一个对游艇和整个航海旅游颇有吸引力的地方。

海运和航海企业马林公司目前有大约 700 个泊位，全年每天可容纳大约 191 600 艘船，但使用率只有 75%。按照平均停留 7 天计算，古巴每年可以接待 27 400 艘船，仅凭泊位就可为国家带来 620 万美元的收入。如果再算上提供饮用水、电力、看管、治安、燃料、商店、游艇维护等其他服务，收入可达 1 500 万美元左右。

在通信和信息学领域，包括电信部门，所遭受的损失达到 68 922 110 美元，同比增长 9 713 000 美元。

古巴和美国恢复关系有助于落实同四家美国电信企业之间的直接互联协议。但由于美国封锁带来的金融和贸易风险依然存在，未能强化这些有助于在国际电信服务中占据重要地位的协议。该部门存在的主要影响有：

- 古巴和美国的金融机构之间无法建立银行间关系。
- 无法进入美国市场购买必要的技术设备。因此必须求助于更遥远的市场，如亚洲市场，运输成本必然增加。
- 无法获得信息通信市场上的高品质领袖品牌产品和/或设备，这些产品是美国企业经销或拥有专利的，包括固定电话、手机、天线、计算机系统，也无法通过第三国的子公司购买。
- 生产和销售美国技术占 10% 以上的产品的企业面临高额罚款的风险。

过去三年，古巴因长期干旱而陷入严峻状况。到 2017 年 2 月底，全国 71% 的领土出现了气象干旱；33% 的领土为中度或极端干旱。估计有 69.4 万人部分受影响，58 700 人受全面影响。气象专家指出，这一趋势在短期内不会逆转，因此古巴政府一直在采取合理用水的措施。

这一情况因为美国实行的封锁而进一步加剧，封锁影响到国内水利基础设施的发展。这项政策在该领域内造成的损失为 2 358 817 美元。

为国内主要城市提供饮用水的网络和管道修复计划无法获取美国市场上的尖端技术，因此从第三国进口的成本大幅度提高。进口企业古巴水力发电设备公司估计，如果没有封锁，本可以从美国进口大约 152 个集装箱的水利物资，目前这些物资全部从世界其他地区进口。在欧洲，这些集装箱的成本大约为 307 390 美元，但如果从美国进口，成本将只有 136 093 美元，因此国家在这笔进口贸易中不得不额外支出 171 297 美元。

改变能源模式，推动使用可再生能源是古巴政府的首要目标。2030 年以前的国家经济社会发展计划的目标是，使可再生能源在电力生产中所占比例达到 24%，而目前只有 4% 多一些。但古巴的能源和矿业部门是受到经济贸易和金融封锁影响最大的部门之一。在本报告所涉期间，这项政策的实施为该部门造成的损失达到 122 584 708 美元，同比增长 16 232 147 美元。

下面举几个例子：

- 2016 年 4 月至 12 月间，由于美国封锁政策的域外实施，在国外很难找到一家银行愿意开立信用证，埃内斯托·切·格瓦司公司因此无法出口大约 3 500 吨硫化镍。这就意味着古巴经济少收入 2 360 万美元。
- 合资企业莫阿湾镍厂被禁止从美国进口其生产所需的硫。因此不得不到中东寻找必要数量的这一产品，以保障国内的镍生产，因此导致硫的进口成本增加 25% 左右。从这一概念来说，古巴经济被迫损失近百万美元。
- 能源进口集团公司不得不多支付 4 036 967 美元才能保障原定于 2016 年对马坦萨斯热电站的维修。2015 年 12 月，外国资产管制处颁发 CU-2015-321998-1 号许可证，授权通用电气及其子公司参与热电站维护的所有必要业务。但通用电气公司拒绝提供必要的服务，因为不确定会不会因为在古巴开展业务而受到外国资产管制处的处罚。因此，不得不聘用其他维修服务，并向其他公司购买配件，导致维护成本增加。

古巴的首要任务是，帮助有利于推动 2030 年前国家经济社会发展计划所包含的战略部门的工业领域实现整体发展。这些部门同样受到美国经济、贸易和金融封锁的影响。在本报告所涉期间，古巴工业在这方面受到的金融损失达到 59 225 936 美元。

古巴化工进出口公司从事古巴化学工业发展所需产品的进口，其再次发现无法在美国市场上购买必要的原材料、零配件和设备。与之接触的企业指出，美国政府对古巴的法律依然有效。因此从第三国进口的成本增加了 20%。

为了购买 98% 的液态氯，公司必须每公吨多支付 111 美元。与古巴签约的供应商在获悉目的地是古巴之后，受到来自外国资产管制处的强大压力，因此不得不采取哥伦比亚-巴拿马-哈瓦那的三角线路，运送本可以从哥伦比亚直接运往古巴的产品。古巴无法购买伯顿-科尔布兰和盖罗品牌的设备零配件，原因是供应商中有美国股东。这种情况造成国内的氯生产风险较高。

贸易企业 BK 进出口公司负责保障金属机械企业的生产和整体项目，但无法从美国进口其运转所必须的货物。因为这一原因，从中国进口的运费增长造成额外支出大约 5 024 643 美元。利用这些不必要的开支，古巴工业本可以购买下列设备中的某一样：

- 2 563 台电机(功率范围 0.12 千瓦-28 千瓦)。
- 13 928 组 90 升的 LPC47 太阳能集热器套件。

- 412 台二氧化碳焊接机。
- 138 台空气压缩机。
- 146 台交流电变速器。

同样，冶金集团面临 50 173 625 美元的损失，相当于全部业务的 10%。如果没有这些开支，本可以购买下列货物中的某一样：

- 19 505 吨用于住宅、仓库和工业中心的屋顶的镀锌钢卷。
- 1 225 吨用于生产和修理临床家具的管材和板材。
- 3 193 吨用于生产灌溉机器和系统的各种金属。
- 3 171 吨用于修理和制造甘蔗拖车的各种板材。
- 10 套用于生产甘蔗收割机的气动元件。
- 2 130 吨钢棒和弹簧，制造和修理用于制糖设备的液压缸。
- 878 吨用于生产农用设备的钢板。
- 1 820 台用于医院、酒店和生产中心的太阳能加热器。
- 20 台废纸和纸板打包机。
- 173 部用于医院、酒店和住宅楼等不同用途的电梯。

古巴工业因封锁政策蒙受的损失相当于在比那尔德里奥的电力工业企业埃内斯托·切·格瓦拉公司安装一条发电能力 50 兆瓦的新光伏太阳能板生产线所需的投资，此外还能为该公司进口其他重要的必要设备。

建筑部门的损失达到 12 406 700 美元。造成损失的主要原因是无法获得美国市场上销售的、或者在该国注册的企业子公司生产的更高效的建筑技术。因为这一原因，古巴建筑进出口公司、古巴建筑进口公司和加勒比建筑企业联盟等古巴企业被迫从遥远的市场进口产品，如亚洲和欧洲，进口成本增加，并造成运费和保险等方面的损失。

在报告所涉期间，运输部门因封锁政策的实行遭受的损失为 122 397 000 美元。这些影响对该部门所有实体都造成了负面影响，其中古巴机场和服务公司以及古巴航空公司受影响最甚。这两家企业的经济损失分别为 49 113 000 美元和 21 617 000 美元。

### 三. 对古巴经济中涉外部门的影响

#### 3.1. 对外贸易和外国投资

在本报告所涉期间，美国实施的经济、贸易和金融封锁对古巴外贸的影响达到 3 524 993 996.32 美元。和往年一样，受影响最严重是货物和服务出口方面少获得的收入，占受影响总额的 83.6%。此外，在此期间，在国家风险方面的投入增加了 42%。



以下是这项政策对古巴经济发展造成负面影响的例子：

基因工程和生物技术中心研制的独家新药合普特，可用于治疗严重糖尿病足溃疡。目前这一疗法惠及全世界 23 万多名患者。获得 21 项卫生注册和 30 多项专利。

统计数据显示，美国的糖尿病人口占 9.3%，<sup>6</sup> 相当于大约 2 920 万人。美国的消息源透露，这些人中有 3.5%<sup>7</sup> 患有严重的糖尿病足溃疡，每年总人数超过 100 万。其中有 204 296 人有复杂的临床症状。

如果能够出口合普特，让每年出现复杂的严重糖尿病足溃疡症状的 5% 的美国人受益，单靠这一项，古巴生物技术工业就能增加 1.22 亿美元的年收入。此外，还将使美国每年高达 7 万多的糖尿病患者截肢手术病例大大减少。<sup>8</sup>

基因工程和生物技术中心向市场投放了疫苗产品加瓦克，该产品是控制蜱虫的替代选项，对控制各类扇头蜱有特效。

这类蜱虫在与美国交界的墨西哥塔毛利帕斯州普遍存在。在那里的研究表明，疫苗有效性为 99%。2012 年，美国农业部农业研究所蜱虫研究实验室对加瓦克进行评估，结果是控制蜱虫的有效性达到 99.9%。

美国每年从上述墨西哥地区进口一百万头左右的牲畜。如果使用纯生态性质的疫苗加瓦克，将可降低边境两侧受污染的风险，同时还可减少蜱虫传播的疾病发生率。如果没有封锁，古巴本可以向美国，特别是得克萨斯和下加利福尼亚等牧区提供这一产品。这将为古巴创造 225 万美元的收入，并推动该部门得到改善，蜱虫每年造成的损失在 1 亿美元左右。<sup>9</sup>

- 胎盘组织疗法中心发现，美国公民获取古巴的 Melagenina Plus、<sup>10</sup> Coriodermina 和生发乳液等产品的可能性有限，这些产品能有效治疗白癜风、牛皮癣和脱发。前两种疾病的患者在美国人口中所占比例分别为 1%<sup>11</sup> 和 3.15%，<sup>12</sup> 因为脱发而就医的人数每年有 240 万人次。前往该中心的患者人数增加意味着，接诊和销售药物与化妆品的收入将大大增加。

<sup>6</sup> 《2014 年美国国家糖尿病统计报告》。

<sup>7</sup> 创伤愈合学会，“创伤护理进步为数百万美国人带来希望”，可查阅 <http://www.pnnewswire.co.uk/news-releases/advances-in-wound-care-offer-hope-to-millions-of-americans-156809545.html>。

<sup>8</sup> 《2014 年美国国家糖尿病统计报告》。

<sup>9</sup> Robert Miller y otros. “Exploring the use of an anti-tick vaccine as a tool for the integrated eradication of the cattle fever tick, rhipicephalus (boophilus) annulatus”. Vaccine, vol. 30 (2012), p. 5682–5687.

<sup>10</sup> 该药物在美国受到专利保护。

<sup>11</sup> Lerner AB, Nordlund JJ., “Vitiligo: What is it? Is it important?”, Journal of the American Medical Association, vol. 239 (1978), p. 1183 a 1187.

<sup>12</sup> Chandran, Vinod; Raychaudhuri, Siba P., “Geoepidemiology and environmental factors of psoriasis and psoriatic arthritis”, Journal of Autoimmunity, vol. 34 (2010), p. J314 a J321.

- 分子免疫学中心研制出治疗用重组人表皮生长因子偶联疫苗，在临床开发中被证明对治疗晚期非小细胞肺癌有效果，并且显示出具有安全性和良好的耐受性。

根据美国国家癌症研究所估算，2016年确诊肺癌患者有224 390人。其中，至少90%因为这一药物的前景而希望获得治疗。即便初始阶段在这一市场只有最多2.6%<sup>13</sup>的渗透率，也将意味着古巴能够获得1.55亿美元的收入。

国家癌症研究所还指出，美国每年每名癌症患者的治疗成本在7万-15万美元之间。但分子免疫学中心的专家估算显示，据保守估计，该产品的成本在5万美元左右。<sup>14</sup>

治疗用重组人表皮生长因子偶联疫苗从2014年起在美国受到专利保护。到2016年底才获准在该国进行临床试验。如果没有封锁，临床试验早已完成，早就可以在美国市场上实现这一疗法的商业化，提高很多患有这一严重疾病的美国人的生活质量。

地中海航运公司线路上可以用来运送进出古巴的进出口产品的集装箱数量受到BR259号贸易规则的歧视性限制。该公司总部的法律部门于2017年2月通过了一项关于禁止大量使用属于该美国企业及其子公司的集装箱的禁令。为此，该公司拟定了一份唯一一批授权与古巴开展某项贸易活动的集装箱清单，这直接影响到货物进出古巴的时间。

古巴医疗服务公司向国内的外国人提供不同模式的辅助和学术服务。同美国的双边关系恢复之后，在12类许可保护下的游客人数增加。但自由活动的限制依然存在，对希望到古巴学习或接受医疗服务的美国公民造成直接影响。在报告所涉期间，这方面对该部门造成的经济损失达到3 512万美元。

2016年4月至2017年3月，古巴农业因为无法向美国市场出口货物和服务而损失228 680 000美元。这笔庞大的资金本可以用来发展古巴的这一重要部门。下面举几个例子：

- 隶属于农业企业集团的加勒比酸甜水果公司研制出一种享有国际声誉的菠萝品种，在多个享誉盛名的国际博览会上获奖，其质量得到肯定。美国是全球主要的菠萝消费国。在古巴进行的测算显示，古巴本可以每年向美国出口大约125.1吨菠萝，为国家带来大约81 940美元的收入。
- 古巴的优质雪茄在国际上享有盛誉，需求量大，因此古巴雪茄在能够进入的市场上占据70%的产量和80%的销量。美国优质雪茄市场的年销量大约是2.5亿支。封锁禁止古巴在这一重要市场进行销售。如果取消这些限制，古巴估计最初几年可以销售大约5 000万支，如果每支售价2.35美元，将可为国家创造大约117 500 000美元收入。

<sup>13</sup> Racotumomab, Nimotuzumab o Docetaxel para el tratamiento de cáncer de pulmón de células no pequeñas avanzado, <http://registroclinico.sld.cu/ensayos/RPCEC00000179-Sp>.

<sup>14</sup> Ryan Million, “Drug Pricing: Oncology in the United States”, Trinity Partners.

### 3.2. 金融

2016年3月，时任美国总统巴拉克·奥巴马授权在古巴与外国的贸易中使用美元。授权美国银行机构在古巴开设办事处和其他设施，允许美国银行在古巴为古巴公民开立和维护账户。到撰写本报告时为止，这项措施没有有效执行。

这项措施宣布一年多以后，古巴银行系统仍然是其海外金融资产在国外被围困和迫害的直接目标。无法同美国实体之间实现银行关系正常化。在古巴的贸易和金融交易中正常使用美元仍存在困难，主要是因为现行法规文本模棱两可，以及银行和贸易单位存在担忧，因为他们一直是罚款和制裁的对象。在这一期间内进行的少量美元交易，也经历了从国际银行惯例来看完全不寻常的后续行动和预先协调。

只有一家美国机构获得开展直接对古巴业务的许可。在这一背景下，对于古巴金融机构来说没有任何互惠性可言，限制并阻碍了古巴银行在与美国贸易关系中对外部资源的适当管理。

到目前为止，只有三家机构允许在古巴使用美国银行发行的信用卡和借记卡，尽管这是2014年12月17日所颁布的条例中所列需要修改的首批项目之一。

光是宣布授权在国际贸易中使用美元的措施还不够，还应该得到法律支持或发表公开声明，向第三国保证其不会因为同古巴银行开展业务而受到制裁。

封锁政策的域外性质体现在针对第三国银行的金融迫害，和以违反美国政府古巴政策法规为由向机构实行新的处罚。这使得很多银行机构关闭了古巴账户，采取阻挠银行系统在古巴正常运行的措施。

在这期间，虽然在贸易领域内有业务，但显然不可能获得美国银行和其他商业途径的资金来源，而这是世界贸易中的常用做法。

2016年4月至2017年3月，封锁政策，特别是其域外性质在100多家外国银行的实施，对古巴造成的影响有：

- 关闭四家银行的古巴账户：两家欧洲银行，两家拉美银行。
- 取消14家实体在环球银行间金融通信协会系统的关系管理程序密钥，其中欧洲11家，拉美2家，大洋洲1家。
- 扣留5家银行的资金，其中3家欧洲银行，1家北美银行，1家亚洲银行。
- 拒绝在19家实体提供银行服务，其中欧洲11家，拉美3家，亚洲3家，北美2家。
- 拒绝办理和/或通知36家机构的信用证业务：其中欧洲6家，亚洲30家。
- 退回在27家实体的银行业务，其中欧洲15家，拉美4家，亚洲8家。
- 取消在两家欧洲银行签署的银行业务协议。

需要指出的是，与上一份报告中所举例子相比，在这一阶段内，对美国封锁制造的敌对政策作出让步的银行增加了40家，损害了古巴银行机构的正常运转和业务。

下面举几个例子：

- 2016 年 5 月，英国合作银行行长的书面确认函被公开，他在信中通报了 2015 年 11 月关闭一个银行账户的决定，账户属于在英国的古巴团结运动。之所以采取这项决定，是考虑到美国外国资产管制处的制裁所带来的风险。
- 美国的封锁政策使西班牙国际银行无法向驻西班牙的古巴外交代表提供服务，阻止古巴驻巴塞罗那、塞维利亚和圣地亚哥-德孔波斯特拉总领馆享受销售点的服务。这些禁令发生在美国财政部和商务部宣布将允许本国银行办理古巴银行业务几个月之后。
- 2017 年 1 月，美国财政部向加拿大道明银行处以 955 750 美元罚款，因其违反了封锁古巴的法规。外国资产管制处指出，这家加拿大银行通过美国的金融系统开展有利于一家加拿大企业的交易，包括为封锁政策所禁止的贸易活动提供资金，这家企业的所有人是古巴企业。
- 2017 年 2 月，加拿大丰业银行多米尼加分行拒绝为古巴驻该国大使馆办理东加勒比元存款，而使领馆通常都是在这家银行办理账户业务。银行的理由是，不能在其账户上办理这笔存款，因为这笔钱来自于用美元进行的兑换，根据外国资产管制处的法规，这一做法是不能接受的，可能会受到美国政府的处罚。
- 2017 年 3 月，尼加拉瓜私人银行合众银行拒绝为古巴航空公司在该国的办事处开立账户。银行管理人员解释说，不能开展这项业务是因为根据外国资产管制处公布的特别指定国民清单，古巴航空公司被列入不能与之开展业务或交易的国家、组织和个人清单中，否则可能会被处罚。
- 2017 年 3 月，古巴驻科威特大使馆通报说，同德国尤尼克公司签署的一项合同的信用证未被科威特国民银行接受，合同是该公司经科威特阿拉伯经济发展基金会批准、同古巴水力发电设备公司签署的。银行的理由是，这一金融工具不能被接受是因为“古巴处于国际制裁之下”。
- 荷兰商业银行比利时分行中断了根特大学和国家农业科学中心之间的一笔转账，这笔资金本打算用于为佛兰芒大学理事会的校际发展合作项目进口一辆汽车。此举暗指该银行不能直接向古巴转账。这使得古巴国际金融银行无法将采购款 37 150 美元存入银行。
- 瑞士联合银行从 2015 年起拒绝古巴机构为支付联合国环境规划署(环境署)基金、环境署拉丁美洲和加勒比环境培训网、生物多样性公约及其生物安全议定书，以及巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约的相应会费而进行的所有存款业务。这种情况导致古巴无法及时履行对这些机构的付款承诺，这意味着古巴从 2016 年没有资格参与《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》下与安全管理化学品和危险废弃物有关的技术合作项目和/或行动。

- 一家欧洲银行拒绝办理一家古巴企业通过一家古巴银行进行的业务，理由是这家企业包括在外国资产管制处特别指定的国民和封锁人员名单中。
- 一家古巴银行报告说，泛美卫生组织未能将所获得的收入转入其在第三国的一家银行账户，即便该银行已经有外国资产管制处授权此类交易的一般许可证。这一行动体现出金融封锁的域外性质。

古巴生物医药工业未能逃脱封锁带来的金融迫害，总损失达到 20 425 100 美元。其中一个例子是，古巴医药进出口公司在与韩国世宗制药科技公司谈判进口片剂包衣机的过程中遇到困难，该产品对古巴制药工业具有重要意义。由于封锁设置的限制，公司不得不通过欧洲一个中介银行周转，以购买这台机器，造成额外开支 25 万美元。

- 分子免疫学中心通报说，马来西亚创新生物公司还有未付款项 15 万美元，因为该公司受阻于封锁政策，无法将资金转给古巴。该公司咨询了多家银行，如马来西亚银行和大众银行，希望开立便于向古巴转账的账户，但都没有结果。
- 分子免疫学中心在新加坡的合资企业创新分子免疫学中心有限公司也面临同样的困难，待付款项 122.5 万美元。公司已经寻找替代途径以便履行承诺，但因为封锁法律而没有得到有利的结果。

古巴国际保险公司通报说，在本报告所涉期间，对购买古巴保险企业再保险保护的过程采取的封锁政策有所加剧。以下列举一些受影响的事例：

- 古巴国际保险公司无法在世界范围获得任何再保险能力，对其谈判能力造成影响。由于无法与金融机构开展再保险进程，因此加重了限制。这导致再保险的收付和赔付过程更加复杂，尽管美国总统巴拉克·奥巴马已经宣布取消这些限制，但由于无法进行对内对外的美元收支，情况变得愈发严峻。
- 古巴的保险公司无法获得美国企业的再保险保护，即便这些企业同意，与之谈判也是荒谬的，因为在赔付损失时，它们又会冻结或封锁资金。这也适用于美国公民感兴趣的第三国企业，在世界经济特别是保险业和金融服务业日渐增多的并购进程下，这种情况近年来持续增加。

古巴的法律服务部门也未能逃脱封锁造成的影响。这部分损失估计有 158416 美元，这与汇率变化、使用中间商向第三方收取服务费用和某些情况下无法收款等因素有关。举例说明：

- 致力于工业产权问题的发明和商标法律顾问和代理人公司，因无法获取美元，在对外贸易和金融业务中受到汇率变化导致的金融开支影响。在报告所涉期间，服务出口销售额相当于 2 642 404 美元，金融开支损失达到 106 986 美元，其中 95 669 美元与汇率变化和在线收费开支有关，因为要针对美国禁止在古巴使用的维萨信用卡或万事达卡的用户选取替代性的网上支付。

## 四. 封锁违反了国际法。域外执行

### 4.1 对古巴实体的损害

正如前几章所示，在本报告所述涉期间，美国继续对古巴实施经济、商业和金融封锁。这项政策具有强烈的域外性质，其表现如下：

- 负责处理劳埃德市场和伦敦企业市场保费和索赔支付业务的 XChanging 保险公司，撤出了与古巴的业务往来。该企业开始启动以被美国一家企业收购为目的的谈判。要想继续同古巴有保险和再保险业务往来，新的所有人必须申请外国资产管制处的许可证，为处理与保险和再保险有关的业务转账提供便利。并不能保证会取得这一许可证，而且即便外国资产管制处决定颁发许可证，仍需要数月时间才能落实。因此，XChanging 公司宣布，立即中止处理所有古巴业务。
- 2016 年 6 月 2 日获悉，中国华为公司收到美国商务部的传票，要求通报近五年来向古巴和其他被制裁国家出口和再出口美国技术的情况。这些调查贯穿 2016 年全年和最近的 2017 年 4 月，当时的财政部决定对该公司同包括古巴在内的被美国制裁的国家之间开展的贸易活动进行更广泛审查。
- 2016 年 9 月 9 日，荷兰合作银行因为封锁法规而取消了向联合专利公司提供的与古巴有关的金融服务。联合专利公司负责更新古巴生物医药集团的专利，但该集团无法向联合专利公司付款，以保留在欧洲的大量与生物制药产品有关的专利。
- 2016 年 9 月 27 日获悉，在当年 7-9 月间，总部在巴基斯坦的六家银行拒绝为古巴开具信用证。巴基斯坦马克特国际生物技术公司向古巴埃韦尔生物技术公司要求开具信用证，以购买 10 万支乙肝疫苗。拒绝开具信用证的理由是古巴在外国资产管制处的制裁国家名单之列。
- 2016 年 10 月 7 日获悉，瑞士银行有限公司拒绝接受来自古巴的一笔 2 万瑞士法郎转账，这是古巴全国人民政权代表大会用来支付设在日内瓦的各国议会联盟年费的资金。
- 2016 年 10 月 31 日，巴黎富通银行的分支机构比利时富通银行拒绝为一名比利时公民办理向遭受“马修”飓风的一名古巴灾民的转账业务。巴黎富通银行曾在 2014 年因为违反对古巴、伊朗伊斯兰共和国、缅甸和苏丹的制裁，而被外国资产管制处罚款 89.7 亿美元。

巴黎富通银行的其他分行因为封锁规定而拒绝办理一名比利时公民给古巴生态旅游公司的一笔 9310 美元转账。该银行还拒绝为比利时 ECL-TMS 公关公司的一次广告活动提供资金，因为活动的终端客户是古巴。这家银行不能开展任何与古巴有关的活动，因为古巴是被外国资产管制处制裁的国家。

- 2016 年 12 月 23 日，日本东京海事保险公司马来西亚分公司拒绝为古巴驻马来西亚大使馆的汽车保险续保，因为古巴是被美国制裁的国家。

- 2017年4月10日，美国便利旅游公司加拿大分公司中断了同哈瓦那旅游公司在加拿大的代表你好太阳旅行社之间的谈判，谈判目标是达成前往古巴的票务销售协议。便利旅游公司的理由是，你好太阳旅行社在外国资产管理处被特别指认国民和被阻禁者名单之列，妨碍了协议的达成。

#### 4.2. 对国际合作的影响

- 古巴中央医疗合作局通报说，在本报告所述期间，它与吉布提和乌干达的银行在办理与古巴向上述国家提供医疗服务有关的付费转账过程中遇到问题。这些非洲银行在美国都有相应的银行，因此表示，因为封锁法规的存在，这些资金在抵达目的地之前就被封锁的可能性很高。
- 2016年12月19日，加拿大皇家银行巴哈马群岛分行因为美国对古巴封锁所设置的限制而拒绝办理在巴哈马的4名古巴医学合作者向加拿大丰业银行(同在巴哈马群岛)的一个账户转账。
- 2017年3月，古巴驻意大利大使馆通报说，联合国粮农组织在购买用于一个粮食安全项目的电脑时遭遇困难，包括谷歌地球技术，仅因为与古巴有关，而且最终目标也是古巴。
- 2017年3月15日获悉，加拿大丰业银行安提瓜和巴布达分行拒绝本地货币和美元的互兑，拒绝在安提瓜和巴布达工作的古巴人兑换当地货币，也不允许他们在古巴使用该银行的借记卡提取现金。与此同时，这家银行拒绝为古巴大使馆的人员开立个人账户或发放借记卡，所述理由是古巴是被制裁的国家，转账必须经过美国的银行。

#### 4.3. 其他域外影响

- 2016年7月11日，美国花旗银行取消了哈瓦那旅游公司向哥伦比亚国家航空公司的服务费用转账，西班牙国际银行取消了给古巴雪茄烟草公司的转账业务，该公司是古巴烟草公司在阿根廷、乌拉圭和智利的独家经销商。双方都以外国资产管理处的制裁为借口。
- 美国贝宝公司扣留一名美国公民的付款，因为在留言中写有古巴的字样，构成了对外国资产管理处法规的违反。与此同时，冻结了一名为在墨西哥购买的古巴雪茄付款的顾客账户，理由是其在推动美国政府禁止的货物交易。

该公司取消了100多名试图购买纪录片《哈瓦那月圆夜：滚石乐队古巴演唱会实录》在欧洲首映票的顾客的支付业务，理由是交易描述中包括“哈瓦那”或“古巴”等词汇，构成对外国资产管理处法规的违反。

- 2016年9月2日，英国标准渣打银行撤销了冈比亚驻古巴大使馆的一个美元账户，因为古巴是美国法律所制裁的国家。
- 2016年9月7日，荷兰电子支付供应商“向你支付”公司彻底停止了同所有与古巴有关系的顾客的业务，并以外国资产管理处的法规为借口。

后来，该公司因为外国资产管制处的法规以及同古巴的关系所带来的压力，取消了向哈瓦那旅游公司阿根廷旅行社的支付平台。

- 2016年9月12日，德国商业银行和意大利裕信银行拒绝接受来自旅游部在国际金融银行的一个账户的付款，收款方为意大利科凯阿出版公司和德国柏林航空公司。这是来自古巴的欧元交易，与在这些国家的古巴旅游宣传有关。
- 2016年10月6日，牙买加国家商业银行因为在加拿大的中介银行所作的决定，终止了牙买加加勒比电缆公司和海鸥航空公司金斯顿代表处向古巴的转账。
- 欧洲体育公司取消了同加拿大品牌工场设计公司签署的关于传播旅游部“真实的古巴”广告宣传活动的协议，因为欧洲体育公司被美国探索频道的一家子公司收购，其法律部门决定，因为外国资产管制处针对古巴的法规而不能履行协议。
- 2016年10月26日，国际航空运输协会迈阿密办事处拒绝了哈瓦那旅游公司阿根廷旅行社的加入申请，因为其包含在外国资产管制处的特别指定国民名单中。
- 2017年1月30日，西班牙国际银行墨西哥分行撤销了属于古巴航空公司墨西哥分公司的两个账户，原因与美国对古巴的封锁有关。其中一个账户是墨西哥比索账户，另一个是美元账户。
- 2017年2月，阿根廷信贷合作银行拒绝哈瓦那旅游公司阿根廷旅行社在哥伦比亚国家航空公司账户中存放多张支票，这是封锁造成的结果。
- 2017年2月10日获悉，法国巴黎银行以外国资产管制处的法规为由，拒绝接受国家航空运输协会给古巴航空公司巴黎分公司的转账。
- 英国公民若仅持有古巴驻英国领事馆发放的旅行卡，则不能从美国前往古巴旅行。美国政府要求其向该国的其他航空公司购买签证，但价格远高于直接从其来源国旅行的费用。此外，英国公民被迫填写关于外国资产管制处一般许可证授权的12个旅行类别的宣誓书，而这应该只适用于美国国民。
- 古巴常驻纽约联合国使团的官员无法在仓储量贩式连锁店好市多购物，因为该公司下达指令，禁止向与外交机构有关古巴国民提供服务。此外，这项指令还要求取消这些人员的会员身份。该公司甚至在奥巴马总统将古巴从资助国际恐怖主义的国家名单中除名之后，仍在更新这项指令。
- 2017年6月2日获悉，隶属于英国公共机构开放大学的在线学习平台未来学习网阻止古巴麻醉学和复苏术学会的几名成员参加学习，因为古巴在美国制裁的国家名单中。
- 2017年6月7日，厄瓜多尔生产银行取消了与古巴有关的金融业务，因为生产银行所属的美洲生产集团在美国获取了新的利益。



- 2017年6月9日，阿根廷电子商务企业“轻松支付”的金融业务分支机构取消了与哈瓦那旅游公司阿根廷旅行社的一项合同和与之相关的业务。终止业务的原因是轻松支付的母公司西联国际汇款公司下达了指令，因为存在美国对古巴的经济制裁政策。

## 五. 禁运遭到普遍抵制

### 5.1. 美国国内的反对

在美国社会内部，抵制荒唐的对古巴封锁政策的派别一直在增加，也不断多样化。抵制的人数近年来一直呈成倍增长，在两国外交关系恢复之后尤其如此。

在美国境内有很多声音，提出要终止这一政策，包括2014年成立的古巴今日组织和2015年成立的接触古巴联合会等等，其最终目的就是要实现双边关系改善并最终取消封锁。

这些组织的活动日趋活跃，而且在大多数情况下，都超越了经济和社会领域，并努力在行政和立法部门扩大政治影响力，无论在联邦政府还是在个别几个州。就接触古巴组织而言，其已经在美国各地设立了16个州级理事会。

美国公司和古巴公司之间实现了部分业务往来，这是美国境内越来越多人反对封锁的一个具体范例。皮尤研究、舆观、哥伦比亚广播公司电视网、大西洋理事会研究集团或佛罗里达国际大学学术中心等知名公司进行的不同调查的结果，也证实了这一点。

甚至，根据美国最近的调查显示，73%的美国公民、63%的古巴居民和62%的共和党人均支持取消封锁。75%，即四分之三的美国公民，以及69%的古巴居民和62%的共和党人赞成两国关系正常化。

以下是美国国内反对封锁的一些实例：

- 2016年4月11日，接触古巴组织在阿肯色州设立了州级理事会，促进古巴与该州之间的贸易交流，以期努力解除封锁。
- 2016年4月11日，阿肯色州共和党代表 Rick Crawford 说，取消农产品出口预付款是推动与古巴关系正常化的最佳方式。
- 2016年4月18日，时任商务部部长 Penny Pritzker 在国家记者俱乐部的午宴上指出，对古巴的隔离并没有起作用，所以应当对和解策略进行检验。
- 2016年4月18日，佛罗里达州和马萨诸塞州的民主党代表 Ted Deutch 和 Bill Keating，以及伊利诺伊州和佐治亚州的共和党代表 Rodney Davis、Rob Woodall、Austin Scott 和 Tom Grave，主张可以利用多条空中航线飞往古巴。
- 2016年5月10日，宾夕法尼亚州的民主党参议员 Robert Casey 肯定地说：“是时候大步前行加强与古巴人民的联系了，就从允许美国人自由去古巴旅行开始”。

- 2016年5月26日，美国古巴农业联盟和古巴农业企业集团正式签署了一份谅解备忘录，推动两国之间的食品和农产品市场发展。
- 2016年6月1日，时任农业部部长 Tom Vilsack 说，随着两国联系的建立，关于解除封锁的政治论点将不断强化，最终将在国会获得足够的支持，从而克服阻力解除封锁。
- 2016年6月27日，美国财政部对《新先驱报》发出一份简讯，声明美国财政部外国资产管制处并不认为允许美国游客在古巴使用信用卡违反了《赫尔姆斯-伯顿法》第103条中关于禁止与国有化资产交易的规定。
- 2016年7月7日，亚利桑那州共和党众议员 Jeff Flake 在其办公室新闻稿中指出，是时候由国会取消限制美国人赴古巴旅游了。
- 2016年7月7日和8月2日，接触古巴组织宣布分别在爱达荷州和科罗拉多州设立州级理事会，促进古巴与这些州之间的贸易交流，并努力解除封锁，推动两国关系正常化进程。
- 2016年8月18日，当时自由党的总统候选人 Gary Johnson 说，“支持奥巴马在对古巴政策上作出的改变，也理解古巴裔美国人群体的艰难感受”。另外他还补充道，“促进古巴改变的最佳方式就是为其提供自由贸易”。
- 2016年8月24日，加利福尼亚州参议院批准了一项联合决议草案，敦促美国国会支持总统关于对古巴外交关系正常化的倡议，并推进立法，以帮助扩大与这一岛国的贸易。
- 2016年9月17日，《迈阿密先驱报》发表社论，评论佛罗里达国际大学开展的调查。该调查表明，在古巴裔的迈阿密社区中，超过半数的人声明反对封锁限制。
- 2016年9月27日，阿肯色州共和党参议员 John Boozman 在其推特账户上提及对古巴政策的变化给阿肯色州和国内其他地方的水稻种植者带来的好处，其原因是大米作为主食在古巴饮食中占有重要地位。
- 2016年9月28日，当时的民主党候选人 Hillary Clinton 在《新先驱报》发表的一篇文章中，提到美国必须支持古巴人民，而不是回到过去的政策；她列举了奥巴马总统为了对古巴关系正常化所提出的一些步骤，并承诺将与国会一起完成这项工作。
- 2016年10月14日，奥巴马总统发布了一项针对古巴的总统政策指令，其中提及人们认识到封锁是一项失败的政策，指示美国政府各部门和机构进一步推动与古巴关系正常化。
- 2016年10月14日，美国商会的美国古巴商业理事会会长 Carlos Gutiérrez 发表声明，赞扬了对古巴的封锁规定的新修正案，以及时任总统所签署的对古巴总统政策指令。

- 2016年10月26日，时任战略传播国家安全事务副顾问 Ben Rhodes 在其官方网站和推特账户上声明，美国将首次对要求结束对古巴封锁的大会决议投弃权票，因为没有理由投票维护一项已经失败的而且该国反对的政策。
- 2016年10月26日，时任美国驻联合国大使 Samantha Power 在大会宣布，其政府将在反封锁古巴决议中投弃权票，并称这一政策也隔离了美国。
- 2016年10月26日，美国政治新闻网站发表社论强调，美国在大会反对封锁的表决中投弃权票，带来了广泛而多样的影响。
- 2016年10月27日，Ben Rhodes 在脸书直播并通过美国有线电视新闻网新闻频道网站直播的采访中承认，美国政府拒绝维护其关于在国际范围实施封锁的立法，认定这项法律失败，并支持美国在大会举行 24 次一年一度的表决之后，首次做出投弃权票的决定。
- 2016年10月31日至11月4日，在前商务部长 Carlos Gutiérrez 的带领下，约 93 家美国公司和 230 多名管理人员参加了哈瓦那国际博览会。除此之外，还有四个州的代表团和其他商业协会出席博览会。
- 2016年11月4日，在哈瓦那国际展览会上，接触古巴组织主席 James Williams 说，除非国会完全解除封锁，否则美国公司实际上都将处于边缘位置，旁观外国竞争者在古巴不断增长的市场里前进。
- 2016年12月5日，明尼苏达州和阿肯色州共和党代表 Tom Emmer 和 Rick Crawford，与佛罗里达州和加利福尼亚州民主党代表 Kathy Castor 和 Barbara Lee、以及众议院古巴工作组的其他成员一道，致函当选总统唐纳德·特朗普，请求他支持恢复与古巴的贸易关系，
- 2016年12月5日，皮尤研究调查机构公布了一项调查，调查显示 75% 的美国成年人赞成恢复与古巴的关系，73% 的人支持终止封锁。
- 2016年12月15日，白宫原副顾问 Ben Rhodes 在微软全国广播公司节目的新闻频道采访时表示，如果当选总统的新政府恢复了这一对古巴政策，那将不仅是一个错误的决定，还会遭到美国许多不同机构的抵制。
- 2017年1月30日，接触古巴组织在弗吉尼亚州设立了州级理事会，以便促进与古巴的关系，并取消对古巴实施的贸易限制。
- 2017年2月5日，明尼苏达州共和党代表 Tom Emmer 指出美国 and 古巴之间贸易关系正常化的重要性。他补充说，他的努力都集中在使国会议员和总统特朗普了解解除对古巴的封锁所带来的经济利益和国家安全利益。
- 2017年2月22日，《匹兹堡邮报》发表文章，强调了 65 人代表团从匹兹堡赴古巴的旅程，以探索在商务、文化和旅游领域的机会。

- 2017年2月28日,堪萨斯州共和党参议员 Jerry Moran 提出一项解除对古巴封锁的法案。在接受记者采访时,他说:“古巴距我们的边境只有90英里,因此对我国农民和牧场主而言是一个天然的市场。当我们需要比以往更大的市场的时刻,终止封锁和美国农产品对古巴的开放,将有助于增加出口,创造新的就业机会,发展美国的经济。”
- 2017年3月10日,阿肯色州共和党代表 Rick Crawford 通过电话答复商人和农民关于与古巴贸易的问题,其中强调了两党广泛支持在农业领域解除对古巴的封锁。
- 2017年3月14日,美国古巴农业联盟发表声明,其中称“强烈支持对古巴贸易法,赞扬参议员 Moran 领导推动了美国农业增长的关键机会”,并补充说:“我们希望这一法案在美国参议院获得批准,这样我们就可以启动与古巴建立全面贸易关系的工作”。
- 2017年3月19日,全国小麦种植者协会会长支持堪萨斯州共和党参议员 Jerry Moran 关于终止封锁的立法,并表示,封锁已经失败,现在正是与古巴建立开放贸易的时机。
- 2017年3月23日,唐纳德·特朗普政府提名农业部部长的 Sonny Perdue,在其听证会上指出,“在2010年对古巴进行访问期间了解到,古巴缺乏支付能力并有融资限制,因此将支持努力使古巴通过私募融资操作获得美国产品。”
- 2017年3月28日,肯塔基州共和党代表 James Comer 在报纸《拾穗者》发表的一篇文章中说,在他访问古巴之后就支持取消封锁,他有意将这个问题作为其工作的首要任务。
- 2017年3月30日,康涅狄格州首府哈特福德市委员会通过了敦促唐纳德·特朗普总统和美国国会终止对古巴封锁的决议。该决议还呼吁解除对美国公民自由前往古巴旅行的限制。
- 2017年4月4日,接触古巴组织的会长 James Williams 说,美国农场局、美国商会和共和党议员的领袖们一直鼓励特朗普总统改变这项对古巴“失败的政策”,如果扩大与古巴的贸易,将会在美国创造数以千计的就业机会。
- 2017年6月6日,密歇根州参议院通过了一项决议,敦促并要求美国国会发展并改善与古巴的贸易关系。
- 2017年6月12日,民主党参议员 Amy Klobuchar(明尼苏达州)、Chris Murphy(康涅狄格州)、Dick Durbin(伊利诺伊州)、Debbie Stabenow(密歇根州)、Sheldon Whitehouse(罗得岛州)、Elizabeth Warren(马萨诸塞州)、Al Franken(明尼苏达州)、Brian Schatz(夏威夷)、Michael Bennet(科罗拉多州)、Jon Tester(蒙大拿州)、Patrick Leahy(佛蒙特州)、Rob Wyden(俄勒冈州)、Claire McCaskill(密苏里州)和 Jeanne Shaheen(新罕布什尔州)

向国务卿 Rex Tillerson 公开致函，主张维护并拓展与古巴的经济和政治关系，并终止封锁。

- 2017 年 6 月 16 日，美国商会执行副总裁兼国际事务部负责人 Myron Brilliant 发表声明，重申该协会就消除对古巴封锁“过时政策”的承诺。
- 2017 年 6 月 16 日，美国科学促进会执行会长 Rush Holt 发布该组织的声明，其中提及针对特朗普总统关于对古巴政策声明的担忧，并重申其对两国之间的科学知识交流的承诺。
- 2017 年 6 月 16 日，国际教育协会公共政策执行副总裁 Jill Welch 发表声明，认为对古巴政策的变化是有伤害性的，封锁是一种过时的、失败的政策，并敦促美国国会永久性取消在旅行方面和与古巴贸易方面的限制。

## 5.2. 国际社会的反对

国际社会普遍反对封锁。以特别公报和声明的形式，要求终止这一政策的情况继续不断增多。以下是这方面的一些例子：

- 在 2016 年 9 月大会第七十一届会议的一般性辩论中，39 个代表团的团长，包括 21 位国家元首或政府首脑，都声明赞成解除封锁。
- 2016 年 10 月 26 日，大会以 191 票赞成和美国、以色列 2 票弃权，连续第 25 次批准了题为关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议。

来自世界所有地区的 42 名发言人参加了要求立即取消封锁这一决议的辩论。其中较为突出的是以下区域及次区域组织的 7 名代表：77 国集团加中国、不结盟国家运动、拉丁美洲和加勒比国家共同体、加勒比共同体、非洲集团、伊斯兰合作组织和东南亚国家联盟。

- 2016 年 9 月 13 日，人权理事会第三十三届常会报告了美国对古巴实施经济、商业和金融封锁的负面影响，并呼吁彻底取消这一封锁。30 多个发展中国家，以及不结盟运动、伊斯兰合作组织、非洲集团和阿拉伯集团等组织，参加了与特别报告员的互动对话，讨论单方面胁迫性措施对人权享受的不利影响。
- 2016 年 9 月 17 日和 18 日在玛格丽塔岛(委内瑞拉)举行的第 17 届不结盟运动国家元首和政府首脑峰会上，若干代表团的负责人都表示反对对古巴的封锁。委内瑞拉做出 11 项承诺，并将作为该运动的主席国推进有关工作，其中之一就是终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。
- 2016 年 9 月 23 日，77 国集团成员国和中国的外交部长们在《部长宣言》中再次拒绝针对古巴实施封锁和对发展中国家的单方面胁迫性措施。该宣言是在大会第七十一届会议期间在纽约召开的 77 国集团第四十届部长级会议上通过的。

- 2016 年 10 月 28 日和 29 日，在卡塔赫纳(哥伦比亚)举行的第二十五届伊比利亚美洲国家元首和政府首脑峰会上，通过了一份关于必须终止封锁，包括《赫尔姆斯-伯顿法》的特别公报，重申“最强烈地抵制违反国际法的法律和措施”，呼吁美国总统采取力所能及的措施来结束这一政策。公报还重申了“关注并抵制加剧封锁的域外范围，以及古巴国际金融交易迫害的增长”。
- 2016 年 10 月 27 日，在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行的部长级常会上，拉丁美洲经济体系理事会第 42 届例会通过《终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁宣言》，其中要求美国政府遵守大会关于这一问题的各项决议。
- 拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)第五次首脑会议于 2017 年 1 月 25 日在蓬塔卡纳(多米尼加共和国)举行，重申其政治宣言“呼吁美国政府无条件结束封锁……”。此外，会议还通过一项特别公报，其中再次呼吁美国总统“在其行政权力范围内采取一切措施，从实质上改变对古巴的封锁”，并特别着重呼吁“美国国会着手”解除封锁。
- 2017 年 1 月 31 日，非洲联盟国家元首和政府首脑们在亚的斯亚贝巴举行的第二十八届峰会上，连续第八次呼吁美国解除对古巴的封锁。与此同时，各国领导人敦促美国总统注意考虑近年来在两国之间的双边关系取得的积极成果。
- 2017 年 3 月 11 日，加勒比共同体-古巴外长第五次会议通过了《宣言》，重申“呼吁美国政府无条件终止自五十多年前开始对古巴实施的经济、商业和金融封锁”。《宣言》中表述说“深切关注并抵制封锁的域外范围，以及对古巴国际金融交易的打压”，呼吁“美国总统运用其广泛的行政权力，从实质上改变对古巴的封锁”，呼吁“美国国会着手解除封锁”。

在报告所述期间，[www.cubavsbloqueo.cu](http://www.cubavsbloqueo.cu) 网站记录了 200 多项反对封锁的声明和谴责，分别来自声援运动、友好协会和海外古巴人士，以及各种非政府组织和许多国家的市或省政府。

许多议会、政党以及政府人员和知识分子也发出了谴责。以下介绍几个例子：

- 2016 年 6 月 25 日，在对古巴进行正式访问期间，第七十届大会主席莫恩斯·吕克托夫特说，美国对古巴的封锁如今面临国际社会的压倒性反对，并且提到，有必要消除从华盛顿给这个小岛施加的这一限制措施。
- 2016 年 7 月 19 日，跨宗教平台和平牧师的第 27 届大篷车成员重申他们反对美国对古巴的封锁，并要求立即终止该政策。和平牧师的执行董事 Gail Walker 在访问古巴期间也向白宫抗议，要求返还被非法占据的位于岛屿东部的关塔那摩海军基地的古巴领土主权，同时要求停止试图颠覆古巴的革命进程。

- 2016年8月8日，据了解，在2016年里约热内卢奥运会时，卡里奥卡声援古巴委员会为了结束对古巴封锁开展了一项视觉运动。在国际奥委会的授权下，他们在运送奥运会运动员和观众的公共汽车上投放广告，上边有一条消息写到：“终止对古巴的封锁”。
- 2016年9月10日，在法国，在传统的《人道报》节期间，法国报纸《人道报》主任兼任欧共体议会议员的 Patrick Le Hyaric，要求终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁，认为这是一道罪恶且不公正的围墙。
- 2016年9月15日，多米尼加共和国参议院批准了一项抵制美国对古巴封锁的决议。在该决议文本中多米尼加参议院指出，大会已表示反对通过所谓1996年《赫尔姆斯-伯顿法》实施的对古巴封锁，这违反了现行国际法的原则和国际贸易组织的原则。
- 2016年9月17日，在正式访问古巴期间，蒙古总统 Tsakhiagiin Elbegdorj 说，美国对古巴的封锁是没有任何意义的，他还批评了这一单边政策。
- 2016年9月17日，已加入马蒂联盟的位于迈阿密古巴移民组织，组织了一个重要的车队，以重申其要求，即立即取消构成这一残忍且不人道的封锁政策的所有法律和规定。
- 2016年9月26日，在拉丁美洲通讯社的采访中，时任厄瓜多尔外交部长 Guillaume Long 认为美国对古巴封锁为不公正、不合理且已过时，并呼吁终止该政策。他肯定道：“厄瓜多尔全力支持古巴(……)，与总统 Rafael Correa 一起，始终非常坚定地抵制封锁。”
- 2016年9月26日，阿根廷五月广场母亲协会发表声明，“否定和谴责美国对古巴的封锁，封锁已经对人民造成诸多损害和困难。”在这条令人激动的消息中，五月广场母亲协会还邀请了“世界所有公民谴责封锁并表达不满情绪，让全世界反对这一措施。”
- 2016年9月28日，在对古巴进行正式访问期间，莱索托王国首相 Pakalitha Bethuel Mosisili 表示，他们将继续主张终止美国政府对古巴的封锁。
- 2016年10月5日，古巴共和国国务院副主席 Salvador Valdés Mesa 在正式访问乌干达之际，乌干达议会主席 Rebecca Kadaga 谴责了50多年来美国政府对古巴的制裁，并强调要求终止这一经济、商业和金融封锁。
- 2016年10月11日，墨西哥众议院宣布终止美国对古巴的封锁，在其声明中敦促墨西哥政府在联合国大会捍卫这一立场，并要求美国国会结束对这个加勒比岛国的封锁政策。
- 2016年10月14日，厄瓜多尔国民议会通过声援古巴的决议，并要求终止美国政府对古巴的经济、商业和金融封锁。除了表达声援古巴人民之外，该文件称，古巴和美国关系恢复需要一个过程，但“只要封锁还

在继续，占领(在关塔那摩的美国海军基地)还在继续”，就不会出现这些承诺的正常化。

- 2016年10月19日，2000年诺贝尔物理学奖得主俄罗斯院士 Zhor'ev Alfi'rov 在其公开信中提到了反对美国对古巴的封锁。这位杰出的科学家在信中说：“美国政府要传承他们国家的民主传统，就必须停止对古巴的封锁和对关塔那摩的占据！”
- 2016年10月19日，拉丁美洲之家七十周年纪念演讲在巴黎举行，时任法国总统奥朗德呼吁结束美国对古巴的封锁，认为这一政策如今已没有意义。总统表示反对“令古巴人民遭受痛苦的”经济、商业和金融封锁。
- 2016年10月20日，世界民主青年联盟呼吁其所有成员组织参加反对由美国强加给古巴人民的五十多年的不公正封锁的国际运动。甚至在两国恢复外交关系之后，这一封锁仍在持续。该联盟坚决谴责美国对古巴采取的这项单边政策，认为“必须刻不容缓的无条件终止”。
- 2016年10月21日，葡萄牙议会一致通过了一项决议，要求终止美国对古巴的长期封锁。文中敦促葡萄牙政府在联合国大会上维护这一目标，即终止强加给这一岛国的经济、商业和金融封锁。
- 2016年10月24日，在纽约联合国总部，人权理事会促进民主和公平国际秩序的独立专家 Alfred de Zayas 认为，美国对古巴封锁的治外法权是令人反感的。在拉丁美洲通讯社采访时，这位专家指出，在某个时候，法院应当就封锁造成的数万亿美元的损害对该岛国予以赔偿的问题进行裁定。
- 2016年10月25日，牙买加议会连续第八次通过提案，呼吁解除对古巴的经济、商业和金融封锁。牙买加最重要的两大政党的议员们参与了该会议，在一个多小时的时间内就这条罪恶的政策交换意见。这一政策由美国人强加给安的列斯岛中最大的岛屿，如今已持续了50多年。
- 2016年10月26日，俄罗斯联邦国会(俄罗斯参议院)一致通过了一项决议，谴责美国对古巴半个多世纪的封锁。俄罗斯参议院主席 Valentina Matvienko，在提到华盛顿实施的经济、商业和金融封锁说：“现在是时候解除对英勇的古巴人民的封锁了”。

## 结论

美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁不断加剧且更加严格。这一政策依旧是古巴经济发展和古巴人民充分享受人权的主要障碍。

唐纳德·特朗普总统政府在2017年6月16日宣布加强封锁措施，这不仅将会影响和伤害古巴人民，而且会影响和伤害美国公民和机构，看来他们与古巴人员或企业达成交易，以及行使自由旅行的宪法权利的可能性，将遭到进一步限制。



美国和第三国的银行部门仍然害怕与古巴发展关系，尽管美国已批准在与古巴的国际金融交易中使用美元，但截止本报告完成时，依旧没有落实使用该货币进行的重大交易。

在此期间，外资金融机构和银行拒绝与古巴发生关联的现象不断增加。这一切导致业务中止、古巴海外账户关闭以及古巴的往来转账(即使是非美元账户)遭拒绝。

考虑到国际市场上美元对黄金价值的贬值，美国对古巴实施经济、商业和金融封锁对古巴人民造成的经济损失高达 8 222.8 亿美元。按当前价格计算，这些年来，封锁造成的损失超过 1 301.786 亿美元。

该报告显示，这一经济、商业和金融封锁不仅仅是美国和古巴之间的双边问题。封锁具有域外性质，得到严格执行并且完全不受惩罚，这显然违反了国际法。

对古巴的封锁必须终止。这是对任何一个国家所施行的最不公平、最严厉和最长久的单方面制裁制度。联合国大会已第 25 次以压倒多数宣布赞成尊重国际法和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。

美国政府应单方面和无条件地彻底消除对古巴的封锁。这才符合国际社会绝大多数成员的要求，符合美国国内绝大多数人广泛持有的要求终止这一不公正政策的声音。

古巴和古巴人民相信，国际社会定会支持古巴关于终止美国政府对其实施的经济、商业和金融封锁的合理要求。

## 朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]

[2017 年 4 月 5 日]

朝鲜民主主义人民共和国对题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议投了赞成票。

朝鲜民主主义人民共和国谴责美国对古巴的封锁，这是一种侵犯主权、实施危害人类罪、侵犯人权和违反《联合国宪章》的行为。

自古巴共和国成立第一天起，美国一直在对其实施单方面的经济、商业和金融封锁。

美国的单方面封锁威胁到古巴的主权和生存权利，是美国对古巴实施敌对政策的结果。

据估计，美国经济封锁对古巴经济造成的损害达到了天文数字。

尽管两国在去年建立了外交关系，但美国对古巴实施的残酷经济封锁一直持续到今天。

尽管在执行方法上有几处变化，但美国借助经济封锁在古巴实现“政权更迭”的总体政策没有改变。

继前几届会议之后，这项决议在本届会议上经绝大多数会员国批准获得通过，这反映出国际社会的善意，它愿意表示支持和声援古巴政府和人民的正义斗争。

面对美国持续的单方面封锁，古巴政府和人民为保障国家尊严和主权而不懈奋斗，朝鲜民主主义人民共和国谨再次对他们表示坚定支持和声援。

## 刚果民主共和国

[原件：法文]

[2017年6月2日]

大会通过了许多决议，要求解除对古巴的经济、商业和金融封锁，美利坚合众国不顾这些决议，仍然实施封锁，刚果民主共和国欢迎秘书长继续重视这个问题。

刚果民主共和国赞扬美国最近为取消某些制裁，特别是解除对探亲旅行和汇款的限制，授权发展两国之间的通信服务，重新设立美国驻哈瓦那大使馆和古巴驻华盛顿特区大使馆所采取的措施，并且高度赞赏美国在2016年10月26日大会审议该问题时，首次投了弃权票。

然而，刚果民主共和国政府支持191个会员国通过大会第71/5号决议表达的国际社会意愿，支持促使古巴和美国进行建设性和富有成果对话的任何新决议或倡议，以彻底结束封锁。

## 吉布提

[原件：英文]

[2017年4月5日]

吉布提共和国谨重申对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则的基本承诺。此外，吉布提共和国还对大会第71/5号决议投了赞成票，因而没有颁布或适用上述决议序言部分所述的那种法律，因此不存在废除或撤销任何此类法律或措施的问题。

## 多米尼克

[原件：英文]

[2017年6月2日]

多米尼克国从未针对古巴共和国颁布或实施以任何方式阻碍贸易和航行自由的法律或措施。

多米尼克国政府毫无保留地反对无视和损害其他国家主权、未经联合国授权域外执行国内立法的做法。这种单方面行动违反《联合国宪章》、国际法以及不干涉他国内政的惯例和原则。

多米尼克国和古巴共和国同为联合国会员国、拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)成员国、美洲人民玻利瓦尔联盟成员国和加勒比姐妹国家，多米尼克国政府一直并将继续支持古巴共和国政府和人民。在过去35年里，两国政府和人民

民有着强大的文化和政治联系，并在若干领域团结合作，特别是在教育、卫生和体育领域团结合作。

美国与古巴共和国建立外交关系，奥巴马总统于 2016 年对古巴共和国进行历史性访问，毫无疑问，这都是向前迈出的脚步，将推动结束美国对古巴共和国政府和人民实施的不符合时代潮流的政策。

多米尼克国政府要求立即采取行动，使古巴充分融入国际经济、金融和贸易体系，结束古巴人民的痛苦。

## 多米尼加共和国

[原件：西班牙文]

[2017 年 5 月 26 日]

多米尼加共和国政府再次呼吁解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，这样做是考虑到美国和古巴的双边关系地位已经发生改变，没有理由继续实施这些单方面政策。在此背景下，多米尼加共和国不会通过、促进或适用任何有关干涉别国内政的条款。

## 厄瓜多尔

[原件：西班牙文]

[2017 年 4 月 21 日]

厄瓜多尔一贯秉持其长期以来的政策，即谴责美利坚合众国数十年来对古巴及其人民实施的非法封锁，因此从未颁布和实施过任何可能构成对古巴的经济、贸易和金融封锁的法律或措施。

与此同时，厄瓜多尔要求立即无条件解除美利坚合众国对这一加勒比国家实施的一切单方面措施，因为这些措施造成了严重的经济和社会损失，并给其人民带来了大规模的人道主义危机。

厄瓜多尔的立场是完全不接受对第三国域外实施单方面措施的做法，美国在 1992 年推出的《古巴民主法》以及 1996 年推出的《赫尔姆斯-伯顿法》就包含这种措施，厄瓜多尔一贯支持联合国大会就此问题通过的决议，此举已经表明了这一坚定立场。

厄瓜多尔政府欣见巴拉克·奥巴马总统政府于 2017 年 1 月撤销了“湿脚/干脚”政策，对 1966 年《古巴调整法案》作出了修正；这一决定完全符合大会各项决议所表达的国际社会的意见。

## 埃及

[原件：英文]

[2017 年 5 月 30 日]

阿拉伯埃及共和国投票赞成大会第 71/5 号决议，这符合埃及的一贯立场，即在联合国框架外实施单方面制裁不是埃及能够宽宥的做法。

美国对古巴的封锁显然违反了多边主义原则，违反了《联合国宪章》和国际法原则，违反了尊重主权和领土完整以及相互信任原则。

这一不公正、不合理的封锁给古巴人民造成了不应有的经济和社会困难。它也对古巴经济的要害部门产生了影响。封锁是过去一个时代带来的时代错误，必须解除。封锁的影响波及第三国的公司和公民。这些域外效力侵犯许多会员国的主权权利。埃及深为关切的是，封锁的域外性质正在扩大，因此更有理由支持迅速取消这些不正当制裁。

埃及欢迎古巴和美国建立外交关系，美国在 2016 年对古巴进行的历史性访问，以及大会第 71/5 号决议的表决记录，其中没有一个会员国投票反对该决议。

埃及还确认美国政府发布的一些领域的法规有进步。埃及希望，这些步骤将两国双边关系各个方面正常化铺平道路。

然而，虽然这种进步是朝着正确方向迈出的一步，但仍然不够，因为实施封锁的做法依然没有改变，其依据的法律法规仍然有效，并且继续极其严厉地实施。

埃及认为，美国仍需采取许多措施并作出勇敢的决定，以立即解除对古巴实施的封锁，推动两国关系完全正常化。

埃及认为，封锁仍然是一种荒唐和道义上站不住脚的政策，这项政策并没有摧毁古巴人民掌握自己未来的决心。尽管封锁产生种种有害和不利影响，古巴政府仍作出了巨大努力，满足本国人民的需求。

对古巴实施超过 55 年的封锁证明，在这个全球化的世界上，古巴人民依然能够求得生存，因为他们坚忍不拔、顽强抵抗并且心怀希望。

埃及希望，两国在相互尊重以及遵守国际法原则和《宪章》原则基础上进行的对话将促进立即解除封锁和实现两国双边关系各个方面的正常化。

在当前新形势下，埃及再次敦促美国利用这一历史性的机遇，立即并完全遵守国际社会绝大多数成员通过的所有 24 项大会决议，解除本来根本不应存在而且必须永远终止的不正当封锁。

## 萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2017 年 5 月 19 日]

萨尔瓦多共和国致力于遵守《联合国宪章》的原则和宗旨及国际法，充分意识到必须取消一国单方面地对另一国实施影响该国人民发展的经济和商业措施的做法，重申坚定地支持关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁。

在《2030 年可持续发展议程》及其 17 项可持续发展目标通过近两年后，事实证明只有共同努力，才能找到各种挑战的解决办法。因此，不能因为古巴的经济、商业和金融封锁而忽视各项基本原则和自由。

此外，众所周知，对古巴的封锁不仅影响该国经济，还影响到对古巴人民极其重要的卫生、教育、粮食、体育和文化等部门。萨尔瓦多认为，这一封锁是令人遗憾的行为，严重影响到主权国家的进步和发展，也显示出对其国家尊严和主权的藐视。

应当指出的是，尽管遭遇单方面措施，古巴仍凭着毅力和决心，设法克服其所面临的障碍和逆境。为此，萨尔瓦多欣见古巴为开放和加强本国经济并改善其生产流程所做的工作。

萨尔瓦多认为，对古巴人民的封锁等单方面行动严重破坏了今天国际社会为促进和平、合作、发展和社会公正、人权、政治、经济和文化融合，以及国家间的统一和团结所做的一切努力。

最后，萨尔瓦多共和国认识到国际社会要求取消封锁的呼声越来越高，并再次参与发出这一呼吁，重申迫切需要终止实施经济、商业和金融封锁。

## 赤道几内亚

[原件：西班牙文]

[2017年5月17日]

赤道几内亚共和国发表了各类关于必须终止对古巴的封锁的声明，始终表明并一再坚决指出亟需终止古巴多年来遭受的经济封锁和孤立。

2015年4月至2016年4月期间出现了非常积极的事态发展，包括时任美国总统巴拉克·奥巴马发出恢复美国和古巴外交关系的倡议，两国大使馆在此之后重新开放。此外，奥巴马先生还对古巴进行了访问。

赤道几内亚共和国呼吁保持这一令人十分乐观的积极趋势，并呼吁美国现任政府采取行动和措施并作出决定，支持和巩固奥巴马先生发出的倡议，该倡议将促使彻底和不可逆转地解除在经济、商业和金融等所有方面对古巴的封锁。

这类措施将使古巴能够在《2030年可持续发展议程》的背景下发挥其全部发展潜力。

## 厄立特里亚

[原件：英文]

[2017年5月24日]

厄立特里亚国政府没有颁布或适用大会第71/5号决议提及的那类法律或措施。

厄立特里亚积极看待美国和古巴之间最近的外交发展，但它强烈反对美利坚合众国继续对古巴实施的经济、商业和金融封锁，这种做法不符合国际法原则，损害了古巴和古巴人民为实现包括可持续目标在内的所有国际商定发展目标所作的努力。

在这方面，厄立特里亚与其他国家一道呼吁美国立即废除或撤销继续对古巴人民和在其他国家生活的古巴国民造成不利影响的所有法律或措施。

## 埃塞俄比亚

[原件：英文]

[2017年6月2日]

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，对古巴持续实施经济、商业和金融封锁的做法违反了多边主义的原则，同时也违反了《联合国宪章》各项原则以及尊重国家主权和领土完整及相互信任的原则。

美国对古巴实行的单方面措施造成了古巴的社会和经济问题，对古巴人民的生活条件造成不利影响。

因此，埃塞俄比亚联邦民主共和国希望解除封锁，让古巴人民和政府根据《宪章》的原则和价值观，享有主权。

埃塞俄比亚联邦民主共和国认为，建设性的对话是必要的，有助于促进世界各国之间的相互信任和理解。

## 欧洲联盟

[原件：英文]

[2017年5月15日]

欧洲联盟及其成员国认为，美国对古巴实行的单方面措施越来越过时，应该予以结束。美国实施的经济、商业和金融封锁加剧了古巴的经济问题，给古巴人民的生活水平带来了负面影响，在人道主义领域也产生了后果。美国针对古巴的措施对欧洲联盟的利益产生不利影响，违反了公认的国际贸易规则。

欧盟及其成员国已经清楚地表示，反对域外实施美国的封锁措施，例如1992年《古巴民主法》和1996年《赫尔姆斯-伯顿法》包含的封锁措施。

1996年11月，欧洲联盟部长理事会通过了一项条例和一项联合行动，保护欧洲联盟自然人或法人的利益，防止《赫尔姆斯-伯顿法》产生域外影响，规定禁止遵守该法。此外，1998年5月18日，在欧洲联盟/美国伦敦首脑会议上，双方商定了一套办法，包括放弃《赫尔姆斯-伯顿法》第三章和第四章的执行；美国政府承诺今后不采用这类域外立法；就加强投资保护的各项规定达成谅解。欧洲联盟促请美国落实1998年5月18日的谅解中有关美国的部分。

此外，2016年12月，欧洲联盟废除了其1996年12月2日关于古巴的共同立场。2016年12月12日，欧洲联盟与古巴政府签署了《政治对话和合作协定》，该协定使欧洲联盟更加坚信其与古巴进行接触是正确做法，有助于该国实现现代化并取得积极变化。

## 斐济

[原件：英文]

[2017年5月31日]

关于大会第71/5号决议提出的终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁，斐济政府重申支持该决议。



斐济政府重申其立场，即所有国家都应根据《联合国宪章》规定的义务，不实施该决议提到的这种性质的经济制裁。

斐济政府谨重申，斐济没有采取任何可能损害古巴与斐济之间经济、商业或金融关系的措施。相反，斐济有意发展同所有国家的合作关系，在这方面，斐济完全支持解除对古巴封锁的呼吁。

## 加蓬

[原件：法文]

[2017年6月20日]

加蓬政府重申其对以和平方式解决争端从而实现和平的承诺，加蓬对第 71/5 号决议和以往各项决议投了赞成票。在这方面，加蓬根据《联合国宪章》规定的义务并遵照基于国家间合作的《宪章》的宗旨和原则行事，同时不断努力促进友好关系，倡导不干涉各国内政的原则。

加蓬欢迎近来取得的进展，特别是古巴和美利坚合众国两国之间重建外交关系。加蓬鼓励两国沿着这一道路继续前进。

加蓬仍然关注着继续对古巴实行的经济、商业和金融封锁及其给古巴人民和古巴境外的古巴人造成的影响。

加蓬强烈希望，体现人们要求解除美利坚合众国对古巴经济、商业和金融封锁这一集体愿望的联合国各项决议得到尊重和实施，从而让古巴参与并受益于国际贸易。

加蓬还呼吁国际社会继续努力，以促进最终实现两国关系的正常化。

## 冈比亚

[原件：英文]

[2017年5月17日]

冈比亚政府没有颁布或实施大会第 71/5 号决议提及的那种法律或措施。因此，冈比亚反对继续针对古巴颁布或实施这类阻碍国际贸易自由流通和航行的法律、法案或措施。对古巴的封锁不符合国际法、国际人道主义法和《联合国宪章》的基本原则，不符合国家间和平关系的准则和原则，违反各国主权平等及不干涉其他会员国内政的原则。封锁继续破坏古巴人民经济解放和发展的基本权利，没有法律或道德依据，因此必须立即终止。

因此，作为国际社会负责任的一员，冈比亚同其他会员国一道，要求立即撤销或废除阻碍国际贸易自由流通和航行的这类法律、措施或政策，因为这类法律、措施或政策违背《宪章》和国际法的宗旨和原则。

联合国相关决议反映要求终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的集体关注，我们热切希望这些决议得到尊重，并得到立即执行。

## 格鲁吉亚

[原件：英文]

[2017年4月20日]

格鲁吉亚重申支持第 71/5 号决议。格鲁吉亚没有针对古巴颁布或实施禁止或限制古巴与格鲁吉亚之间经济、商业或金融关系的法律或采取此类措施。

## 加纳

[原件：英文]

[2017年5月31日]

根据《联合国宪章》和国际法基本准则，加纳政府继续维护主权平等和不干涉他国内政的原则。加纳政府还相信贸易和航行自由，相信主权国家拥有选择本国政治、经济、社会和文化制度，以实现本国人民集体愿望的权利。

加纳政府遵守大会各项决议，包括第 71/5 号决议第 2 段，从未颁布旨在对古巴共和国政府和人民的经济、政治和社会利益产生不利影响的措施。

实际上，加纳一直与古巴保持日益增强的互惠友好关系，在教育和卫生领域尤为如此。古巴已设法在这些领域达到极高的服务标准，以造福全世界上数百万人。

加纳政府一向投票赞成呼吁终止对古巴的贸易封锁的相关决议，因此欢迎美利坚合众国和古巴的外交关系自 2015 年 7 月以来出现的积极和解，以及随后前总统巴拉克·奥巴马在 2016 年 3 月对哈瓦那的历史性访问。

加纳政府在赞扬美利坚合众国对美古关系正常化拿出善意姿态的同时，还希望呼吁彻底解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。加纳政府仍然关切的是，这些现有的限制措施可能会对古巴的社会经济发展愿望，包括其实现可持续发展目标的能力，产生不利影响。

我们申明古巴人民拥有自由地追求本国政治、经济和社会制度的权利。因此，加纳再次呼吁美利坚合众国采取一切必要措施，彻底解除对古巴的封锁。

## 格林纳达

[原件：英文]

[2017年5月11日]

作为一个坚信各国主权平等的主权和独立国家，格林纳达继续承认、维护并遵守联合国的各项原则，包括国家主权平等原则。

在此背景下，格林纳达欢迎美国和古巴为实现两国关系和解，并使美利坚合众国真正认可古巴共和国的主权平等所采取的措施。

格林纳达重申，格林纳达没有颁布、实施或纵容侵犯或破坏任何国家主权利的法律和措施，或者限制或阻碍任何国家进行国际贸易或航行的法律。因此，



格林纳达再次强烈呼吁解除美利坚合众国对古巴政府和人民实施的经济、商业和金融封锁。

50 多年来，封锁包含的措施给古巴人民造成难以言表的苦难，与人类发展目标背道而驰；侵犯了所有古巴人的主权权利；违反了不干涉国家内政的原则；使人无法相信美国和古巴关系和解及两国在稳定的国际社会和平共处所采取的措施。

因此，格林纳达毫无保留地支持大会第 71/5 号决议，该决议要求严格遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则，并说明必须终止美利坚合众国对古巴实施的上述经济、商业和金融封锁。格林纳达与国际社会共同表示希望在不久的将来，在真正和真诚和解精神的指引下，这种单方面的封锁将成为过去。

## 危地马拉

[原件：西班牙文]

[2017 年 5 月 16 日]

危地马拉国没有颁布或实施任何违背《联合国宪章》所载宗旨和原则或违背国际贸易和航行自由的法律或措施。

危地马拉反对任何违背自由贸易和国际法原则的单方面措施，并敦促国内法律中仍然存在此类规定的国家采取必要步骤，予以撤销或废止。

因此，危地马拉可以指出，危地马拉与古巴之间的自由过境或贸易不存在法律或规章障碍。

危地马拉欢迎美国和古巴恢复外交关系，并相信经济、商业和金融关系正常化将因此而快速实现。

危地马拉呼吁双方继续开展富有成果的对话，并呼吁国际社会继续支持实现终止对古巴的封锁这一目标。

## 几内亚

[原件：法文]

[2017 年 5 月 29 日]

几内亚共和国政府欢迎古巴共和国与美利坚合众国之间双边关系的改善。

尤其是卫生研究与商业领域取得的显著进展使国际社会更加坚定地相信，在对古巴人民实施数十年不公正的经济、商业和金融封锁后，必须在两国之间建立一种对话与合作的氛围。

因此，在 2016 年 10 月 26 日举行的上一届联合国大会上，几内亚共和国政府欣见自封锁实施以来，美国首次投了弃权票。

几内亚政府一如既往地认为该封锁即为对贸易自由和航行自由的封锁。几内亚政府呼吁所有国家不要实施像《赫尔姆斯-伯顿法》这种触犯其他国家主权的具有域外效力的法律法规。

目前，几内亚共和国政府敦促古巴与美国双方在相互理解与相互尊重的基础上继续对话，以促使美国国会全面解除封锁。

## 几内亚比绍

[原件：英文]

[2017年4月20日]

几内亚比绍重申，歧视性贸易做法和域外适用国内法的做法都与推动对话以及维护《联合国宪章》所载原则和目标的需要背道而驰。

几内亚比绍政府从未批准任何已经通过的针对古巴的决议，更不用说在国际一级执行这些决议的机制，因为它们在本质上是单方面的，违反了国际法规则，特别是贸易和航行自由化的规则。

但我国感到遗憾的是，持续 56 年多的封锁继续影响古巴人民，对古巴经济的所有关键部门，例如公共卫生、营养和农业以及银行、贸易、投资和旅游部门造成严重损失。

此外，几十年来的封锁阻碍了社会经济发展方面的进展，只要这种封锁仍然存在，必将阻碍古巴为实现可持续发展所做的努力。

尽管美利坚合众国和古巴两国政府为双边关系正常化采取了重要步骤，几内亚比绍共和国仍对秘书长对该问题的重视表示认可，并呼吁各方遵守大会第 71/5 号决议。

几内亚比绍还呼吁国际社会继续努力，确保这两个国家进行建设性对话，以恢复两国间的正常关系。

## 圭亚那

[原件：英文]

[2017年5月10日]

圭亚那政府一贯坚定不移地尊重和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括第 71/5 号决议表述的宗旨和原则。

为此，圭亚那没有颁布域外效力影响他国主权的任何法律，也没有采取任何此类政策或做法。

作为一项原则问题，圭亚那还坚持一贯立场，坚决反对美利坚合众国对古巴实施的经济、金融和商业封锁，圭亚那再次要求终止这一政策。圭亚那鼓励开展美利坚合众国和古巴之间的对话进程，并赞扬两国为加强友好关系而进行的积极努力，包括美国前总统巴拉克·奥巴马对哈瓦那的访问。

圭亚那政府完全遵守并充分支持大会第 71/5 号决议。

圭亚那政府还欣见美国政府和古巴政府正在采取步骤，扫除两国关系全面正常化面临的阻碍，并表示希望这些可喜的发展将促进永久解决这一长期问题。

## 海地

[原件： 法文]

[2017 年 5 月 8 日]

海地共和国政府从未颁布 2016 年 10 月 26 日大会通过的第 71/5 号决议所述的那类法律、法律规定或措施。

海地重申致力于实现和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括遵守国家主权平等、不干涉和不干预别国内政，以及各国及其国民自由享受航行和贸易自由权益的原则。各国需要依照这些国际法原则行事，摒弃会影响其他国家的社会、经济和金融结构的单方面措施。

根据这些原则，海地政府一贯支持姐妹的古巴共和国在联合国内部以及在拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)各次首脑会议上，就亟需终止经济、商业和金融封锁所做的努力，这一封锁多年来一直对该国造成影响。

因此，海地共和国政府欣见美国和古巴双边关系取得进展，并希望这种进展能够促使新一届美国政府解除对古巴的经济和金融封锁。

## 洪都拉斯

[原件： 西班牙文]

[2017 年 5 月 31 日]

洪都拉斯遵守其在《联合国宪章》和国际法下的义务，不颁布或实施针对其他国家的影响自由国际贸易的法律和单方面经济和贸易措施。

## 冰岛

[原件： 英文]

[2017 年 6 月 20 日]

冰岛政府重申其支持大会第 71/5 号决议的立场。冰岛没有颁布或实施第 71/5 号决议提到的任何法律或措施。冰岛没有针对古巴实施限制或阻止与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律。冰岛反对针对第三国域外实施单方面措施。

## 印度

[原件： 英文]

[2017 年 4 月 19 日]

印度没有颁布或实施大会第 71/5 号决议序言提到的那类法律，因此不存在撤销或废止任何此类法律或措施的问题。

印度一贯反对各国采取任何侵犯他国主权的单方面措施。这包括针对其他主权国家域外实施国内法的任何企图。

印度回顾 2016 年 9 月 13 日至 18 日在委内瑞拉玻利瓦尔共和国玛格丽塔岛举行的第十七次不结盟国家国家元首和政府首脑会议通过的关于这个主题的《最

后文件》、77国集团国家元首和政府首脑会议通过的《圣克鲁斯宣言》，以及不结盟国家运动的其他高级别决定，敦促国际社会采取一切必要措施保护所有国家的主权权利。

## 印度尼西亚

[原件：英文]

[2017年5月17日]

印度尼西亚一贯表示，坚决反对对其他国家的主权、其管辖下的实体或个人的合法利益以及国际贸易和航行自由实施单方面封锁和域外胁迫性措施。

对古巴实施单方面的经济、商业和金融封锁违反国家主权平等及不干预和不干涉他国内政原则，这些原则载于多项国际法律文书，包括《联合国宪章》以及指导国家间和平关系的准则和原则。

美国单方面对古巴实施的经济、商业和金融封锁继续给古巴人民，特别是妇女、儿童和老年人等弱势群体的福祉造成了严重的经济和社会困难。

印度尼西亚欢迎古巴和美利坚合众国两国政府恢复外交关系，并敦促美利坚合众国政府立即终止其对古巴的单方面封锁。

## 伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]

[2017年5月11日]

伊朗伊斯兰共和国政府按照《联合国宪章》和国际法(其中特别重申贸易和航行自由)规定的义务，没有实施或颁布大会第71/5号决议序言中提及的那类法律或措施。

伊朗重申坚决反对针对古巴的经济、商业和金融封锁，反对域外实施美国国内法和采取歧视性贸易做法。

尽管大会每年都通过决议，呼吁解除和终止美利坚合众国政府对古巴的封锁，美国却继续颁布对古巴的经济、商业和金融制裁措施，伊朗伊斯兰共和国政府对此深感遗憾。

伊朗伊斯兰共和国政府重申，伊朗坚信对古巴的经济、商业和金融封锁与指导国家间关系的国际法原则背道而驰，也违背了呼吁推进各国间团结、合作和友好关系的《联合国宪章》的文字和精神。此类措施继续对古巴人民的生活条件和人权造成不良影响，并将阻碍古巴政府实现国际商定的发展目标，包括可持续发展目标。

对古巴实施的经济、商业和金融封锁已持续数十年，除了对古巴人民、特别是对妇女和儿童造成巨大困难和痛苦之外，毫无意义。封锁严重损害了古巴和其他国家的正当权利和利益以及贸易和航行自由，因此必须依照大会所有相关决议的要求立即解除封锁。

大会多年来通过的各项决议获得了如此广泛的支持，这清楚表明，国际社会强烈反对所有单方面胁迫性经济措施，尤其是强烈反对对古巴的经济、商业和金融封锁。这也表明，古巴政府和人民终止这一非法、不人道封锁的愿望赢得越来越多的同情。此外，国际社会正面临重大挑战，例如粮食不安全和营养不良、环境退化、贫穷加剧和失业，因此，实施封锁似乎比以往任何时候都更无道理，应当在国际层面受到更加强烈的反对。

伊朗伊斯兰共和国敦促联合国各会员国采取一切必要措施，终止对古巴人民和政府的这一不人道封锁，保护其他各国扩大与古巴贸易和经济关系的主权权利。

伊朗伊斯兰共和国依然反对美国对其他国家实施单方面经济和贸易措施，阻碍人员、贸易和金融流动，也反对对其他主权国家域外适用此类国家法律，反对此类国家法律产生的域外效力。这些单方面胁迫性措施违反国际法原则，违反各国主权平等、不干涉别国内政和国家间和平共处等原则。

伊朗伊斯兰共和国一直遭受经济胁迫性措施的影响，对古巴政府和人民的关切感同身受，因此伊朗伊斯兰共和国强调亟需终止此类措施并全面执行大会第71/5号决议的内容。

## 伊拉克

[原件：阿拉伯文]

[2017年5月2日]

伊拉克认为，单方面经济制裁是非法的，不符合联合国的宗旨和原则以及国际法原则。因此，伊拉克投票支持联合国大会2016年关于终止对古巴封锁的第71/5号决议，并欢迎古巴共和国和美利坚合众国关系正常化取得的进展。

伊拉克从一般原则立场出发，将这些经济措施视为对社会弱势群体，特别是儿童、妇女、老年人和病人的非法集体惩罚。正是在这一背景下，伊拉克反对任何会对这一群体造成损害和伤害的措施。

伊拉克认为，国内法没有域外效力。

伊拉克申明，古巴有权利与世界任何国家建立关系，以促进其在任何领域的发展，伊拉克从未颁布或采取任何禁止与古巴共和国发展经济、商业或金融关系的法律或措施。

## 牙买加

[原件：英文]

[2017年5月30日]

牙买加政府仍全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是各会员国主权平等、不干涉和不干预他国内政以及国际贸易和航行自由的原则。在这方面，牙买加反对一国对另一国单方面实施经济和贸易措施，从而妨碍各会员国之间的商业和经济合作自由。

牙买加政府遵照《宪章》和国际法规定的义务，依据大会第 71/5 号决议，未曾颁布损害任何国家主权或其合法国家利益的任何法律或措施。

牙买加和古巴保持牢固的合作关系，主要涉及卫生、教育、体育、农业和服务等领域。两国关系建立的基础是有关主权、相互尊重、不干涉他国内政以及经济和社会合作等符合《宪章》的原则。

2016 年 10 月，牙买加议会连续第八年通过了关于全面支持终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，强调封锁对古巴经济和社会发展的不利影响，以及对牙买加与古巴之间的商业交易的不利影响。

牙买加一贯支持大会有关呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，包括第 71/5 号决议，并敦促所有会员国通过停止实行这类有害措施，维护《宪章》。

在区域论坛上，牙买加继续主张取消对古巴的封锁，这些论坛包括 2017 年 1 月举行的第四届拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议，以及 2017 年 3 月举行的第五届古巴-加勒比共同体部长级会议。

牙买加认为，实施封锁持续对古巴和古巴人民造成消极影响，因此呼吁美利坚合众国采取必要措施，立即彻底取消封锁。

## 日本

[原件：英文]

[2017 年 5 月 18 日]

日本政府没有颁布或实施大会第 71/5 号决议第 2 段提到的那类法律或措施。

日本政府认为，应将美国对古巴的经济政策主要视为双边问题。不过，日本对 1996 年《古巴自由和民主团结法》(亦称《赫尔姆斯-伯顿法》)和 1992 年《古巴民主法》引起的关切也有同感：如果适用此类法律对第三方企业或国民的经济活动造成不当困难，则该法律可能违反了关于域外适用国内法问题的国际法。

日本政府一直密切关注上述法律的状况和相关情况，日本政府的关切依然未变。日本极其认真地考虑了这一问题后，对第 71/5 号决议投了赞成票。

日本政府表示欢迎和支持古巴和其他国家之间关系的最新发展，包括古巴和美利坚合众国于 2015 年 7 月重新建立正式外交关系，因为它们有助于区域稳定和发展。日本政府表示希望这些发展能够继续向前推进。

## 约旦

[原件：英文]

[2017 年 5 月 18 日]

约旦哈希姆王国没有实施第 71/5 号决议提到的那类法律或措施。

约旦哈希姆王国政府一贯对关于这一事项的上述决议投赞成票，并重申恪守《联合国宪章》所载的原则。



## 哈萨克斯坦

[原件：英文]

[2017年5月24日]

哈萨克斯坦在外交政策中遵循国际法原则，支持各国按照自己的发展方式发展的权利。

哈萨克斯坦强烈谴责任何影响另一国主权的单方面行为。

哈萨克斯坦从未接受任何侵犯、妨碍或延缓他国发展、包括经济、商业和金融领域发展的国家条例。

在这方面，哈萨克斯坦与国际社会绝大多数成员一样，要求解除对古巴的封锁，停止一切违反国际法和《联合国宪章》原则的行为。

## 肯尼亚

[原件：英文]

[2017年5月22日]

肯尼亚政府再次重申，肯尼亚反对不符合《联合国宪章》和国际法的单方面强制性措施。

肯尼亚从未单方面颁布或实施任何具有影响他国主权的域外效力的法律或措施。联合国大多数会员国以及其他组织成员国都呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。肯尼亚坚信并拥护保持国家间友好关系、包括商业关系以促进和平与安全的各项原则，认为这是所有人民实现社会和经济进步不可或缺的因素。

肯尼亚将继续反对针对古巴并已对古巴公民造成负面影响的这一封锁，并依照非洲联盟的立场，呼吁立即取消对古巴实施的长期和不合理的经济和贸易封锁，以便古巴能够享有所有应有的持续发展前景。肯尼亚共和国政府一贯投票赞成大会要求解除美利坚合众国对古巴实施的封锁的决议。

肯尼亚政府欢迎和支持古巴和美利坚合众国重新建立外交关系之后两国间关系的积极发展，两国复交是关系正常化的一个积极步骤。

## 基里巴斯

[原件：英文]

[2017年4月8日]

基里巴斯共和国政府重申其支持执行大会第 71/5 号决议，并遵照《联合国宪章》规定的义务，没有采取任何可能损害基里巴斯与古巴或与任何其他国家之间经济、商业或金融关系的措施。

该决议考虑到了道德和人道主义因素，执行后将改善古巴人民的普遍福利和福祉作出积极贡献。

## 科威特

[原件：英文]

[2017年4月12日]

科威特国支持执行大会第 71/5 号决议，并强调必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，各国主权平等和不干涉各国内政以及维护国际贸易和航行自由。

此外，科威特国一向对呼吁解除美国对古巴封锁的大会各项决议投赞成票。

## 吉尔吉斯斯坦

[原件：俄文]

[2017年5月12日]

吉尔吉斯共和国在其外交政策中坚定地遵循国际法的基本准则和原则，包括《联合国宪章》的各项规定，并提倡遵守各国主权平等、不干涉他国内政、国际贸易和航运自由的各项原则。

吉尔吉斯共和国没有颁布或实施第 71/5 号决议序言中提到的针对古巴共和国的任何法律或措施。

## 老挝人民民主共和国

[原件：英文]

[2017年5月10日]

老挝人民民主共和国认为，具有域外影响的封锁不仅阻碍被封锁国的社会发展，而且也违背《联合国宪章》和国际法所载的原则和宗旨，以及各国主权平等及国际贸易和航行自由。因此，老挝人民民主共和国没有颁布或推出大会第 71/5 号决议第 2 段提到的那一类法律或措施。

在执行第 71/5 号决议的背景下，老挝人民民主共和国欢迎最近古巴共和国与美利坚合众国在双边关系正常化进程中实现的积极事态发展，体现于美国决定在 2016 年对第 71/5 号决议投出弃权票，此外，外交关系恢复导致两国在哈瓦那和华盛顿哥伦比亚特区重开大使馆，以及迄今为止采取的其他措施。应当进一步推进这一积极势头，并将其具体化为解除对古巴的经济、商业和金融封锁。这一姿态将促进和反映为两国关系正常化作出的真正的努力。

## 黎巴嫩

[原件：英文]

[2017年5月31日]

黎巴嫩政府完全遵守关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 71/5 号决议。这是黎巴嫩的长期一贯立场，这一立场是基于《联合国宪章》和国际法中强调必须尊重各国主权的各项原则。



## 莱索托

[原件：英文]

[2017年6月27日]

莱索托王国重申恪守《联合国宪章》和国际法的规定和原则，其中除其他外规定了各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由。

莱索托王国深为关切的是美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁造成的有害影响。在这方面，莱索托呼吁美国解除对古巴的封锁。

## 利比里亚

[原件：英文]

[2017年5月26日]

几十年来，超过三分之二的联合国会员国一直投票赞成解除美国对古巴的单方面经济、商业和金融封锁。国际社会的反对表明美国必须停止对古巴实施经济、商业和金融封锁。

古巴与美国恢复外交关系是一个值得欢迎的姿态，表明了合作的意愿。利比里亚表示希望对古巴实施的单方面经济、商业和金融封锁得以解除，从而促进两国双边关系正常化和古巴人民的经济福祉。

利比里亚政府毫无保留地支持解除对古巴的单方面经济、商业和贸易封锁，并将继续同联合国其他会员国合作，努力实现这一崇高目标。

## 利比亚

[原件：阿拉伯文]

[2017年6月16日]

利比亚常驻联合国代表团向联合国政治事务部美洲司致意，并且提到了2017年4月1日秘书长的AD/CUBA/1/2017号普通照会，其中要求会员国提交题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第71/5号决议执行情况报告。

利比亚常驻联合国代表团再次借此机会，向您转递利比亚关于上述决议执行情况的答复，内容如下：

1. 利比亚重申，强烈反对为了政治目的而对各国实施单方面措施，并强调此类行为无益于解决国家间的分歧，反而会让分歧更加复杂。
2. 利比亚一贯表示恪守《联合国宪章》和国际法原则。利比亚没有颁布或实施大会第71/5号决议执行部分第2和3段提到的那类法律。
3. 利比亚不支持实施单方面的域外胁迫性经济措施，因为此类措施显然违反国际法原则。
4. 利比亚对第71/5号决议投了赞成票，因为利比亚反对对古巴实施的经济、商业和金融封锁，利比亚呼吁各国通过和平手段解决分歧，避免单方面胁迫

性措施，此类措施违反《联合国宪章》和人权原则，阻碍联合国为实现发展(本组织崇高目标之一)而作出的努力。

利比亚常驻联合国代表团借此机会对联合国政治事务部美洲司深表赞赏并致以敬意。

## 列支敦士登

[原件：英文]

[2017年4月3日]

列支敦士登公国政府没有颁布或实施任何关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 71/5 号决议序言中提到的法律或措施。列支敦士登公国政府还认为，需通过具有域外效力的措施或条例执行的法律不符合公认的国际法原则。

## 马达加斯加

[原件：英文]

[2017年5月26日]

根据《联合国宪章》和国际法(其中特别重申贸易和航行自由)规定的义务，马达加斯加共和国从未颁布和实施第 71/5 号决议序言提到的那类法律和措施。

在这方面，马达加斯加共和国重申支持一切以终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁为目的而通过的措施。

## 马拉维

[原件：英文]

[2017年7月3日]

马拉维与古巴建有外交关系，马拉维政府从来没有颁布针对具体国家的禁止与古巴进行贸易或合作的法律或指令。因此，该决议通过后，在法律上无需为遵守该决议的条款再做什么工作。

## 马来西亚

[原件：英文]

[2017年5月23日]

马来西亚政府仍然反对一切形式的单方面经济、商业和金融制裁及封锁，因为它们违反国际法准则，并且违背《联合国宪章》的宗旨。单方面措施具有歧视性质，旨在针对目标国家达到具体的政治目的。此类单方面经济措施不仅可能限制自由且无管制的跨境商业往来，还可能阻碍社会发展，例如影响普通民众的就业机会和生活条件。就古巴而言，封锁阻碍了该国的发展并给古巴人民带来了痛苦。

因此，马来西亚完全支持大会第 71/5 号决议和其他相关决议所载的国际社会的努力，这些决议均呼吁结束对联合国任何会员国实施的单方面经济、商业和金融封锁。

## 马尔代夫

[原件：英文]  
[2017年5月31日]

马尔代夫共和国若未获得大会或安全理事会或者马尔代夫加入的国际组织的明确授权，不会对任何国家实施任何制裁。因此，马尔代夫共和国没有对古巴实施任何制裁，也没有颁布违反其投票赞成的大会第 71/5 号决议规定的任何法律或条例。

## 马里

[原件：法文]  
[2017年6月6日]

马里共和国政府一向投票赞成关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的大会各项决议。

马里共和国政府完全支持 2016 年 10 月 26 日通过的第 71/5 号决议，没有颁布该决议序言提到的那类法律或实施此类措施。

马里一如既往地坚持其立场，认为应当解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 毛里塔尼亚

[原件：法文]  
[2017年6月22日]

毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府不赞成而且反对美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的所有方面。

毛里塔尼亚伊斯兰共和国依然恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干涉和不干预内政以及贸易和航行自由原则。

## 毛里求斯

[原件：英文]  
[2017年5月17日]

毛里求斯重申恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括各国主权平等原则以及不干涉和不干预各国内政原则。根据上述原则并依照国际法，毛里求斯没有颁布任何旨在对古巴实施单方面经济、商业或金融封锁的法律或措施。

毛里求斯共和国与古巴保持着良好的双边关系，并仍然愿意与古巴共和国发展贸易关系。

## 墨西哥

[原件：西班牙文]  
[2017年6月2日]

墨西哥重申其立场，即对任何国家实施的任何类型的政治、经济或军事制裁只能来自安全理事会或大会所作的决定或建议。多边主义仍是解决争端和确保各国和平共处的最佳途径。

因此，墨西哥政府一再表示坚决反对对联合国任何会员国实施经济封锁的单方面法律或措施，坚决反对使用不依据《联合国宪章》原则、未获得国际社会正当支持的胁迫性措施。

墨西哥支持古巴与美利坚合众国关系全面正常化，这将使整个半球普遍受益。

墨西哥和古巴继续加深两国在政治和经济方面的联系和合作，根据该国的经济和社会状况发展情况制定广泛的议程。

古巴总统劳尔·卡斯特罗·鲁斯于 2015 年 11 月 6 日和 7 日首次对墨西哥进行国事访问，访问了尤卡坦州的梅里达，墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托已经于 2014 年 1 月访问了古巴，并于 2016 年 11 月再次访问该国。在外长级别，墨西哥外交部长路易斯·比德加赖与古巴外交部长布鲁诺·罗德里格斯在加勒比国家联盟部长级理事会第二十二届常会(2017 年 3 月 9 日和 10 日在哈瓦那举行)的框架下举行会晤，并商定进一步加强政治对话和就共同关心的问题达成一致。

墨西哥与古巴第十六次议会间会议于 2017 年 2 月 16 日至 18 日在梅里达举行。两国派出由立法者组成的大型代表团，参与了畅通的对话。

在过去三年当中，两国签署了 14 项法律文书，最近的是一项关于健康领域的科学、技术和学术合作的协定(2017 年 5 月 18 日签署于哈瓦那)。

为了继续加强两国的合作关系和友好关系，将于 2017 年 9 月 27 日至 29 日在哈瓦那举行墨西哥-古巴工作组第四次会议，会上将探讨经济问题、技术和科学合作以及教育和文化事务。

古巴是墨西哥在加勒比地区的第三大贸易伙伴。2016 年，两国双边贸易额达到 3.336 亿美元：墨西哥对古巴的出口达 3.424 亿美元，从古巴的进口达 920 万美元。墨西哥正在依据墨西哥和古巴之间的 2001 年《第 51 号经济互补协定》(该协定于 2014 年和 2015 年得到加强)以及 2002 年《促进和互相保护投资协定》，巩固其与古巴的贸易关系。

有一些墨西哥公司在古巴运营，墨西哥政府支持该岛屿上的若干投资项目，包括位于马里埃尔发展特区的一些项目。事实上，该特区第一个通过运营批准的正是墨西哥公司。

2016 年 11 月，古巴参与了墨西哥与大加勒比区域的国际商业论坛(2016 年坎昆论坛)，参加论坛的包括来自各公司、古巴商会和 ProCuba 机构的代表。

旅游业是墨西哥和古巴重要的经济引擎，鼓励两国企业和公司发展更为密切的关系，这也解释了为什么于 2016 年 6 月在梅里达举行了墨西哥-古巴旅游商业论坛，以促进两国之间的旅游业。

墨西哥支持古巴经济和社会模型的升级程序，具体通过提供技术援助、经验交流以及为执行经济改革进行的培训。例如，墨西哥银行和古巴中央银行于 2016 年 2 月签署了一份技术合作协定。墨西哥承认，该升级程序将为古巴人民带来发展机遇。

因此，移除经济、商业和金融封锁将推动古巴经济重组，从而自然地促进该区域内的贸易和投资流动，并将协助执行《2030 年可持续发展议程》和充分实现 17 项可持续发展目标。

## 摩纳哥

[原件：法文]

[2017 年 4 月 4 日]

依据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的一般原则，摩纳哥公国没有颁布或实施大会第 71/5 号决议提到的那类法律或措施。

## 蒙古国

[原件：英文]

[2017 年 5 月 25 日]

遵循大会第 71/5 号决议第 2、3 和 4 段，蒙古国政府没有颁布或实施任何上述决议序言中提及的那类法律或措施。

蒙古国重申其遵守《联合国宪章》和国际法所载的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉其内政以及国际贸易及航行自由的原则。

蒙古国政府一贯反对继续实施单方面措施，并重申其无条件支持解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

## 黑山

[原件：英文]

[2017 年 4 月 5 日]

黑山政府支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 71/5 号决议。

黑山政府重申恪守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，既未颁布也未实施第 71/5 号决议提到的那类法律或措施。黑山政府愿意进一步发展同古巴的双边和多边合作。

## 摩洛哥

[原件：法文]

[2017 年 4 月 24 日]

摩洛哥王国重申坚定恪守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的基本原则。

摩洛哥王国一向鼓励联合国各会员国之间发展友好关系。

## 莫桑比克

[原件：英文]

[2017 年 5 月 2 日]

莫桑比克共和国从未颁布、实施或推动实施大会第 71/5 号决议提到的任何法律或条例。正是在这一背景下，莫桑比克共和国对上述决议投了赞成票。

莫桑比克共和国无条件支持大会第 71/5 号决议的规定，并呼吁联合国确保全体会员国考虑这一决议。

## 缅甸

[原件：英文]

[2017 年 5 月 11 日]

在大会第七十一届会议上，缅甸再次同国际社会一道，对第 71/5 号决议投了赞成票，以终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

缅甸坚信《联合国宪章》所载宗旨和原则、国际法准则和睦邻友好原则。各国应遵循这些准则所载的原则，以便和平共存、尊重分歧、促进繁荣和确保安全。缅甸对目前美国和古巴之间为关系正常化所作的努力感到欣慰并表示欢迎。我们希望这些努力将导致最终解除针对古巴的所有经济、商业和金融封锁。

2016 年 10 月，191 个会员国对第 71/5 号决议投了赞成票，从而呼吁结束封锁。终止针对古巴的经济、商业和金融封锁不仅将造福古巴人民和美国，还将造福整个国际社会。出于这些原因，缅甸已与国际社会一道，对大会第 71/5 号决议投了赞成票，呼吁立即终止封锁。

## 纳米比亚

[原件：英文]

[2017 年 5 月 2 日]

纳米比亚坚决支持大会第 71/5 号决议，要求按照《联合国宪章》规定的义务，立即无条件解除对古巴共和国的封锁。纳米比亚与以往每年一样，支持并且将继续支持大会有关解除对古巴人民封锁的要求。纳米比亚没有颁布或实施任何支持此类封锁的法律或措施。

纳米比亚共和国政府维护国家和平共处原则，尊重各国主权平等，并认为国家间应开展公平公开的贸易。自实现独立以来，纳米比亚一直采取步骤，加强与古巴的贸易关系，古巴继续在卫生、农业、水产养殖和教育领域为纳米比亚提供专门知识。这符合纳米比亚与古巴缔结的一系列协定。

自上一次报告所述期间以来，纳米比亚和古巴之间进行了几次高级别访问，以进一步巩固两国间的良好关系。以下为部分互访：

- 纳米比亚共和国总统哈格·根哥布、纳米比亚国开国总统和国父萨姆·努乔马以及纳米比亚共和国前总统希菲凯普涅·波汉巴于 2016 年 11 月在古巴参加了古巴革命领导人和创始人菲德尔·卡斯特罗·鲁斯的葬礼
- 纳米比亚国民议会发言人彼得·卡贾维维于 2016 年 1 月对古巴进行正式访问
- 纳米比亚国际关系与合作部副部长佩亚·穆舍伦加和纳米比亚工程和运输部副部长 Sankwasa James Sankwasa 于 2016 年 7 月对古巴进行正式访问

- 最高法院大法官彼得·S.希武特访问古巴，参加第八届司法与法律大会，并与古巴最高人民法院院长鲁文·雷米西奥·费罗签署了一份合作议定书，同时签署了一份古巴共和国最高人民法院与纳米比亚最高法院之间的谅解备忘录，以建立、巩固和加强两国司法机构间的合作机制
- 纳米比亚-古巴联合工作组于 2016 年 9 月 6 日和 7 日在哈瓦那召开第二次会议
- 其他较低级别的访问和经济活动
- 纳米比亚和古巴在本报告所述期间签署了一系列协定、谅解备忘录和意向书

此外，纳米比亚共和国将于 2017 年 6 月 5 日至 7 日主办第五次非洲大陆声援古巴会议。

## 瑙鲁

[原件：英文]

[2017 年 6 月 2 日]

瑙鲁政府重申，该国坚决承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其包括国家主权平等、不干涉和不干预国家内政以及国际贸易和航行自由等原则，这些也是国际法确立的原则。

瑙鲁政府进一步重申，该国全力支持关于终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的大会第 71/5 号决议。

此外，瑙鲁没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，从而禁止瑙鲁共和国与古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

## 尼泊尔

[原件：英文]

[2017 年 6 月 28 日]

尼泊尔政府坚决遵守大会第 71/5 号决议的规定，没有颁布和实施任何违反该决议的法律或措施。

## 新西兰

[原件：英文]

[2017 年 5 月 24 日]

新西兰政府重申其支持大会第 71/5 号决议的立场。新西兰政府一贯支持大会呼吁终止对古巴实施贸易封锁的各项决议。我们重申这些呼吁。新西兰没有限制或阻碍与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律或措施，并欢迎一切推动实现正常化的步骤，包括解除封锁。



## 尼加拉瓜

[原件：西班牙文]

[2017年5月3日]

尼加拉瓜重申尊重各项国际文书所载的各国主权平等、不干预和不干涉他国内政及国际贸易和航行自由原则，尊重对于共处及和平至关重要的其他原则。尼加拉瓜还重申，每个国家都有权在不受外部干预、胁迫性经济措施、制裁或封锁的情况下选择本国的政治、经济和社会制度。

我们欢迎古巴和美国恢复外交关系，以此作为双边关系正常化的第一步。然而，如果不彻底结束五十多年来施加于古巴人民和政府的残忍和非人道的封锁，就不可能实现全面正常化。在大会最近关于这一问题的第71/5号决议中，国际社会中191个国家反对这种封锁。

尼加拉瓜政府呼吁美利坚合众国政府遵守大会通过的各项决议，特别是第71/5号决议，191个国家对该决议投了赞成票且没有国家投反对票，这体现了国际社会的观点，即要求美国停止对姐妹的古巴共和国的英勇人民和政府施加经济、商业和金融封锁。

## 尼日尔

[原件：法文]

[2017年6月16日]

尼日尔政府坚决承诺遵守《联合国宪章》和国际法确立的各国主权平等、不干涉内政以及国际贸易和航行自由的原则，没有采取任何违反第71/5号决议规定的措施。

相反，尼日尔共和国与古巴共和国自1994年签署两国合作总协定以来一直维持着良好合作关系。从那以后，这一合作的范围和合作所涵盖的活动发展扩大。两国定期举行双边磋商，这反映了两国领导人加强合作和团结、造福两国人民的政治意愿。此外，尼日尔共和国总统马哈马杜·伊素福先生于2014年9月对古巴进行正式访问，以巩固这一合作关系。

尼日尔共和国政府高兴地看到，过去两年来美国在立场上发生转变，与古巴恢复外交关系，就共同关心的议题进行的对话与合作取得了进展。

然而，残酷的现实是，经济、商业和金融封锁依然存在，继续对古巴人民产生极大困扰，并制约着古巴的经济发展。

因此，尼日尔政府呼吁解除这项封锁，这是美国与古巴之间关系逐渐正常化的前提条件，并将使得已经取得的成果，即两国外交关系的恢复和美国对上述决议投弃权票，更有意义、更加深入，也更加稳固。

鉴于以上原因，尼日尔共和国依然支持并将更加支持姐妹国家古巴，并希望在国际社会的支持下，经济、商业和金融封锁能够得以解除。



## 尼日利亚

[原件：英文]

[2017年4月27日]

尼日利亚联邦政府与所有国家保持友好关系，不赞成采取单方面措施解决政治争端。因此，联邦政府重申支持终止对古巴的封锁。

尼日利亚乐观地认为，最近古巴和美国之间关系正常化是朝着终止封锁的正确方向迈出的一步。

## 挪威

[原件：英文]

[2017年5月5日]

挪威政府重申其支持大会第 71/5 号决议的立场。挪威没有颁布或实施此决议提到的法律和措施。挪威没有实施限制或阻止与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律。挪威反对针对第三国域外实施单方面措施。

挪威鼓励美国和古巴继续改善双边关系，并希望这将导致在不久的将来解除封锁。

## 阿曼

[原件：英文]

[2017年4月12日]

阿曼政府未实施第 71/5 号决议序言部分提到的任何法律和措施，因为阿曼政府遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，其中重申贸易和航行自由。阿曼政府重申必须终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

## 巴基斯坦

[原件：英文]

[2017年4月25日]

巴基斯坦政府完全遵守关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 71/5 号决议。

## 巴拿马

[原件：西班牙文]

[2017年5月31日]

巴拿马共和国政府考虑到经济关系的积极发展，并且考虑到其在这一框架中与古巴共和国缔结了若干项有助于缓解对古巴的贸易、金融和经济限制的贸易协定，因此重申支持 2016 年 10 月 26 日大会通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 71/5 号决议。

作为联合国的创始会员国和一个倡导和平的国家，巴拿马包容和尊重公正和国际法的各项原则，尊重各国人民的自决权，尊重主权和不干涉本质上属他国内管辖权范围内的事务，并在此基础上，与所有国家保持友好和合作的关系。

巴拿马共和国推动对话和争端的和平解决，以及国际商业中的自由贸易和透明度，历来对支持解除对古巴的经济、商业和金融封锁的决议草案投赞成票，这一承诺再次得以延续，目的是支持结束对该国的封锁。

巴拿马共和国重申支持消除封锁，因为这将有助于古巴共和国在经济上全面融入该区域，并支持编写一份关于第 71/5 号决议执行情况的全面报告。

## 巴布亚新几内亚

[原件：英文]

[2017 年 5 月 26 日]

巴布亚新几内亚政府坚定恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等和不干涉其他会员国主权内政的原则。因此，巴布亚新几内亚反对域外适用侵犯联合国其他会员国主权的法律和条例。

本着这一精神，巴布亚新几内亚继续加强与古巴的友好和有建设性的合作关系，因此没有针对古巴的任何限制性立法、政策或其他措施。

巴布亚新几内亚进一步重申支持大会第 71/5 号决议，该决议强调必须终止针对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 巴拉圭

[原件：西班牙文]

[2017 年 5 月 17 日]

巴拉圭共和国支持遵循大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 71/5 号决议，并认为这会引发在国际法和自由贸易方面的争议。

## 秘鲁

[原件：西班牙文]

[2017 年 4 月 28 日]

秘鲁继续全面恪守《联合国宪章》和国际法的原则，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政及国际贸易和航行自由的原则。

秘鲁认为，对古巴实施经济、商业和金融封锁是在域外适用国内法的表现，这种单边行为违背了《联合国宪章》、国际法和多边贸易体系的基本原则。

1992 年，秘鲁对古巴提交联合国大会通过的第 47/19 号决议投了赞成票。此后，秘鲁政府连续对有关这一事务的所有决议投赞成票。

在这方面，秘鲁没有颁布或实施可能影响到其他国家主权或贸易和航行自由的任何法律或法规。

秘鲁认为，这些胁迫性措施影响古巴的经济增长，限制古巴的社会发展和人的发展。在这方面，这些措施使古巴无法获得私人信贷、食品、药物、技术及发展所需的其他用品，对古巴人民的生活质量和福祉造成了不利影响，在食品供应、医疗卫生和其他基本社会服务领域尤为如此，秘鲁政府对此深表关切。

秘鲁将继续推进与古巴的经贸交流，一贯反对针对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

秘鲁还认为，对古巴的经济、商业和金融封锁不符合区域政治动态。古巴最近参与了美洲对话与合作论坛，从而加强了这一区域政治动态。

最后，应当注意的是，秘鲁共和国总统于 2016 年 2 月 18 日访问古巴，并达成了若干协定，这些协定将扩大两国间的经济互补协定。然而，由于不可抗力因素，这些协定没有得到执行。

## 菲律宾

[原件：英文]

[2017 年 5 月 22 日]

菲律宾完全支持大会第 71/5 号决议，同时重申其致力于遵守该决议。菲律宾从未实施也不打算实施与第 71/5 号决议相悖的任何法律、条例或措施。

## 卡塔尔

[原件：英文]

[2017 年 6 月 6 日]

卡塔尔国关于该决议的立场始终不变。卡塔尔国政府全力支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的大会第 71/5 号决议。

卡塔尔国坚定支持其外交政策中的国际法规则和原则，并采取全面遵循《联合国宪章》宗旨和原则的政策。

在这方面，卡塔尔没有推出或实施与该决议不符的任何法律或措施。

## 大韩民国

[原件：英文]

[2017 年 6 月 22 日]

大韩民国政府自 1999 年以来一贯支持大会要求终止对古巴的经济和贸易封锁的各项决议。因此，大韩民国没有颁布或实施大会第 71/5 号决议提及的那种法律或行政措施。

## 摩尔多瓦共和国

[原件：英文]

[2017 年 4 月 4 日]

摩尔多瓦共和国全面遵循《联合国宪章》和国际法原则，从未颁布或实施大会第 71/5 号决议所述的那种法律或措施。

## 俄罗斯联邦

[原件：俄文]

[2017年5月25日]

俄罗斯一贯坚持其对大会第 71/5 号决议的立场，并与国际社会强烈谴责美国对古巴实施禁运并赞成立即全面废除禁运的绝大多数会员国一道采取一致行动。

我们认为，美国对古巴继续实施商业、经济和金融封锁是短视的“冷战”残余和单方面非法制裁措施的极端案例。一如以往，我们认为采用类似违法行为适得其反，完全违背了当前现实，损害了国际合作的稳定发展。

俄罗斯欢迎美国 2016 年 10 月 26 日在对上述决议草案投票时投弃权票的决定，从而使四分之一世纪以来首次未出现任何“反对”声音。然而，尽管华盛顿本身明显认定进一步尝试隔离哈瓦那徒劳无益，但封锁继续实施，对古巴经济造成严重损害，同时妨碍其公民在社会有效领域过上体面生活的合法权利。此外，一些甚至是美国上届政府的放宽政策至今仍然未能生效，或未能正常运转，从而严重阻碍古巴完全融入世界金融经济结构当中，并妨碍其有效发展与外国合作伙伴之间的合作。

古巴不能参与国际信贷组织工作且被排除在正常跨境结算系统之外，这加大了哈瓦那获得外部借款资源和通用的进出口业务支付方式的难度，从而显著降低了古巴的购买力，并妨碍了贸易额的增长。

禁运商品名录有着严格的限制，主要涉及复杂的工艺系统，其中在美国制造的零部件比例不得超过 25%。首先受到冲击的就是石油开采设备、信息和通信技术产品、航空设备以及高科技医疗设备等。

发展与古巴的贸易和经济关系的另一个主要障碍是无法自由进入投资市场。尽管有个别企业(大多是欧洲企业)的一次性投资，但大多数国家碍于美国而暂时放弃同古巴在这一领域的大规模合作。由于缺乏对岛上能源、交通、物流和港口基础设施的大规模系统投资，极大地阻碍了古巴经济的发展。

我们认为，美国本届政府主政期间古巴和美国关系正常化的进程不会被冻结或逆转。我们相信，华盛顿和哈瓦那之间不断积累的积极和解势头将继续保留，并将在平等和相互尊重的基础上从决策层面高品质发展双边关系。

## 卢旺达

[原件：英文]

[2017年6月20日]

卢旺达共和国政府在《联合国宪章》的宗旨和原则与国际法的指引下，全面执行大会第 71/5 号决议，重申支持该决议，且没有颁布或实施该决议序言部分所述的任何法律或措施。卢旺达政府强调卢旺达和古巴之间的自由过境和自由贸易不存在任何法律或法规障碍。

## 圣基茨和尼维斯

[原件：英文]

[2017年6月2日]

圣基茨和尼维斯高度尊重和遵守《联合国宪章》和规范国家间关系的国际法体系所载的各项原则。

圣基茨和尼维斯没有实施将任何对经济造成有害影响、限制国际贸易自由流动或侵犯各国主权平等的法律。圣基茨和尼维斯支持有效的多边主义，因此它继续反对违反国际法的单方面胁迫性措施。

这种单方面做法加剧了古巴的经济困难，威胁其主权，并且构成了古巴实现可持续发展目标的主要阻碍。

圣基茨和尼维斯与古巴共和国长期保持良好关系。通过对实现区域一体化和相同价值观的共同努力，这一关系将不断走向成熟。

圣基茨和尼维斯也表示欢迎和支持古巴与美国稳步向前，继续加强两国关系，并相信这是结束长达57年的封锁的适当时机。

因此，鉴于以上所述，圣基茨和尼维斯将继续主张取消封锁，这将减轻古巴共和国政府和人民的苦难。圣基茨和尼维斯与大多数国家一道，继续投票支持这一呼吁终止不公正的封锁的决议。

圣基茨和尼维斯政府再次呼吁终止这一单方面行动，并声援古巴，支持关于必须终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的大会第71/5号决议。

## 圣卢西亚

[原件：英文]

[2017年5月22日]

圣卢西亚继续履行与各国主权平等原则有关的所有相关国际法律义务。因此，圣卢西亚没有颁布任何不符合这些原则的法律、立法或其他措施，或是采取任何不符合这些原则的行动，这都将违背会员国在寻求其国家合法利益时行使主权，或阻碍商业活动、贸易或经济合作的自由。

圣卢西亚政府继续承认，古巴和圣卢西亚在推进社会经济发展与可持续发展方面，本着南南合作的精神，开展经济、教育、科学和技术合作。

圣卢西亚重申其关于域外适用国内法问题的立场，认为这样做违反国际法、各国主权平等、不干涉他国内政和各国和平共处等原则。

圣卢西亚政府一贯支持呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的大会相关决议。

## 圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]

[2017年5月22日]

当远比我们富裕的国家和机构对我们这个多岛屿小国——圣文森特和格林纳丁斯——实现发展的斗争不以为然，并且提出无非是让人半信半疑的解决办法

和陈腔滥调的时候，古巴人民却挽起袖子，对我们慷慨相助，令文森特人民感动万分。这种支持、声援和伙伴关系的价值是无法用金钱衡量的，而古巴人民并不要求任何回报。我们对此感激不尽。

当美国总统巴拉克·奥巴马详述其“正常化进程”时，全世界大多数地区都已经确定美国有关古巴的政策失灵了；的确，全世界都将其视为荒唐且不合时代的举动，是冷战时期的残余，是整个半球上站不住脚的、没有必要的且不受欢迎的裂缝。

圣文森特和格林纳丁斯对奥巴马政府采取的措施表示欢迎，但经济、商业和金融封锁依然存在。圣文森特和格林纳丁斯谨重申，经济、商业和金融封锁构成了充分发挥古巴经济潜力和实现人民福祉的最大阻碍。

尽管上一届美国政府采取了一些措施，但根据 1917 年《敌国贸易法》，针对古巴政府和人民的制裁于 2015 年得以延续，该法以外交政策利益为借口，构成了设置封锁的法律和条例基础。这一政策在其金融和域外方面得以继续加强，体现在对与古巴有关系的银行和金融机构施以数百万美元的罚款，还体现于对古巴的国际金融交易的迫害。

现在人们几乎是普遍反对这种不人道的政策。我们了解到，美国各地的公民已经与国际社会一道，越来越多地表达他们的不满，呼吁解除单方面制裁。2015 年，国际社会通过了《2030 年可持续发展议程》，该议程设定了若干目标以指导创建一个我们希望的未来，并力求不让任何一个人掉队。然而，如果这一封锁仍在实施，它将有悖于可持续发展目标执行进程的文字和精神。

因此，圣文森特和格林纳丁斯仍然认为，这一封锁在道德上是不可持续的。因此，解除封锁在道德上是正确的，并且约 1200 万古巴人的福祉取决于此。

圣文森特和格林纳丁斯继续积极呼吁变革。

## 萨摩亚

[原件：英文]

[2017 年 6 月 23 日]

萨摩亚独立国政府重申完全恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干涉和不干预他国内政以及国际贸易和航行自由等原则，这些也是国际法的基本原则。

根据上述原则，并且遵照国际法，萨摩亚声明该国没有颁布或实施大会第 71/5 号决议中提及的任何法律或措施。

萨摩亚一贯支持要求终止针对古巴的经济、商业和金融封锁的相关大会决议，并将继续支持这些决议，希望美国能够迅速终止这一单方面实施。

## 圣马力诺

[原件：英文]

[2017 年 4 月 18 日]

圣马力诺共和国历来反对实施任何封锁，因此，反对作为一种施压手段对古巴实施单方面封锁，因为这种封锁会对民众造成严重影响。



## 圣多美和普林西比

[原件：英文]

[2017年4月18日]

圣多美和普林西比民主共和国政府支持《联合国宪章》的宗旨和原则、国际关系中的多边主义、自由贸易基本原则和其他国际法律文书。圣多美和普林西比民主共和国谴责试图限制经济、商业和金融活动从而阻碍社会发展和人的发展的任何单方面决定。封锁对古巴人民、特别是对社会最弱势群体造成了直接影响，还影响到古巴的经济增长。

圣多美和普林西比民主共和国与古巴保持着良好的合作和友好关系，并一直投票支持要求终止封锁的各项决议。圣多美和普林西比再次表示支持大会第 71/5 号决议。

圣多美和普林西比民主共和国欢迎美国和古巴在 2014 年 12 月 17 日宣布打算恢复外交关系，随后在两国首都开设了大使馆。

因此，巴拉克·奥巴马总统最近对古巴的访问清楚地表明了两国政府的意图，双方需要在和平共处和睦邻友好的气氛中解决余下分歧，寻求改善双边关系的解决方案，加强合作并实现持久和平。

## 沙特阿拉伯

[原件：英文]

[2017年5月8日]

沙特阿拉伯与古巴共和国保持着正常的外交和贸易关系。

沙特阿拉伯没有颁布或实施针对古巴的法律或措施，来禁止沙特阿拉伯和古巴共和国之间的经济、商业或金融关系。

在这方面，沙特阿拉伯恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，回顾并申明其支持大会第 71/5 号决议。

## 塞内加尔

[原件：法文]

[2017年6月8日]

塞内加尔重申恪守联合国的宗旨和原则，一如既往地遵守大会 2016 年 10 月 26 日通过的第 71/5 号决议的各项规定。

## 塞尔维亚

[原件：英文]

[2017年4月12日]

塞尔维亚共和国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，重申恪守国际法的规则和原则，全面实施大会第 71/5 号决议，并且从未颁布或实施该决议序言部分提及的任何法律或措施，或采取此类行动。

塞尔维亚共和国一贯支持大会上述决议，并对该决议投了赞成票。

塞尔维亚共和国呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这反映出绝大多数联合国会员国的愿望。

## 塞舌尔

[原件：英文]

[2017年4月10日]

塞舌尔共和国政府再次完全赞同 2016 年 10 月 26 日通过的“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 71/5 号决议的内容。

塞舌尔采取的政策是充分尊重国际法和奉行《联合国宪章》的原则和宗旨，特别是各国主权平等和不干涉他国内政的原则。

塞舌尔政府继续反对实施具有域外影响的法律法规和所有其他形式的经济胁迫措施，并呼吁各国不要颁布和实施此类法律和措施，因为它们影响到其他国家的主权、其他国家所辖实体的合法利益以及贸易和航行自由。

因此，塞舌尔政府欢迎美国和古巴开展的两国关系正常化的努力。塞舌尔一向认为，美国和古巴关系紧张不利于古巴和美国人民的可持续发展。

在这方面，塞舌尔因此敦促迅速取消当前对古巴共和国实行的封锁，我们认为这将极大改善古巴人民的生活。

塞舌尔政府将一如既往地支持每年关于这个项目的决议，并继续在大会上对该决议投赞成票。

## 塞拉利昂

[原件：英文]

[2017年6月21日]

塞拉利昂政府重申，需要彻底解除美利坚合众国对古巴实施的封锁，该封锁持续对古巴人民的福祉造成不利影响。因此，塞拉利昂重申其充分和明确地支持大会第 71/5 号决议，该决议要求终止针对古巴的单方面经济、商业和金融封锁。

## 新加坡

[原件：英文]

[2017年4月18日]

新加坡政府重申支持大会第 71/5 号决议。自 1995 年以来，新加坡一贯支持呼吁美国终止对古巴贸易封锁的各项决议，并对这些决议投了赞成票。

## 所罗门群岛

[原件：英文]

[2017年6月28日]

所罗门群岛支持大会第 71/5 号决议，要求根据《联合国宪章》的原则和宗旨，无条件解除美国政府 1962 年对古巴实施的经济和金融封锁。



所罗门群岛欢迎美国和古巴增加互动，并希望美国国会采取的立法行动将完全解除美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

尽管古巴政府和人民处境艰难，但他们仍为在古巴学习的多国儿童提供教育、住房和衣物，所罗门群岛十分赞赏这种精神、坚韧和慷慨之举。

## 索马里

[原件：英文]

[2017年6月7日]

索马里遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务(其中特别重申贸易和航行自由)，没有颁布或实施第 71/5 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

## 南非

[原件：英文]

[2017年5月26日]

南非共和国敦促美国现任总统推进美国与古巴的历史性和解，并敦促美国国会采取必要的措施，立即彻底解除不符合《联合国宪章》原则的经济、商业和金融封锁。

南非共和国坚定地认为，美国对古巴实施的单方面的非法完全封锁是改善南非与古巴之间双边贸易的最大阻碍之一，因为第三国实施域外制裁阻碍了南非企业在古巴寻求贸易和投资机会。我们希望请求各第三方国家支持古巴及其人民，撤销仍在妨碍古巴及其人民的发展的国内法律或条例。放松美利坚合众国与古巴之间对美元的金融制裁的限制受到欢迎，但为了使两国之间的双边和商业关系切实有效，应当进一步放宽发放许可证的条件，以覆盖范围更广泛的交易地区。

此外，古巴仍是许多发展中国家希望的灯塔，并在使世界成为所有人类的美好家园的过程中发挥自身作用。然而，对于古巴而言，封锁仍然是其寻求实现《2030年可持续发展议程》等发展目标过程中的最大阻碍。

南非政府与国际社会一道谴责这种单方面行动，并呼吁美利坚合众国启动措施，立即废除这些旨在非法惩罚一个国家的不人道行动。这些行动违背了《联合国宪章》的原则、宗旨和精神，尤其是各国主权平等和不干涉会员国内政的原则。严厉的经济和金融限制扼杀了古巴的经济和社会发展，进一步加剧了古巴人民的艰难和痛苦，这是不能接受的。

南非和国际社会绝大多数成员已经连续 25 年支持大会每年通过的呼吁立即解除美国单方面对古巴实施的经济封锁的决议。

南非政府进一步敦促美国总统在其广泛的行政权力范围内，采取一切必要措施，处理所有未决的封锁问题。

南非借此机会再次呼吁国际社会加倍努力，促进美古两国之间进行建设性和透明的对话，以期实现联合国就此问题已经通过的所有决议的各项目标，并确保古巴人民进一步实现可持续的进展。

## 南苏丹

[原件：英文]  
[2017年6月30日]

南苏丹共和国重申对美国持续对古巴实施经济、商业和金融封锁深表关注。根据联合国大多数会员国的意愿和非洲联盟大会第1(XVII)号、第1(XIX)号和第1(XXI)号决议，南苏丹共和国要求解除半个多世纪以来对古巴人民的封锁。南苏丹共和国认为，对古巴实施经济、商业和金融封锁是违背《联合国宪章》所载国际法原则和多边贸易制度基本原则的单方面行动。南苏丹共和国认为，这些胁迫性措施影响古巴的经济增长，妨碍古巴社会发展和人的发展。在这方面，南苏丹共和国敦促执行大会第71/5号决议，终止对古巴的封锁。

## 斯里兰卡

[原件：英文]  
[2017年4月17日]

斯里兰卡不赞成对任何国家使用违反《联合国宪章》和国际法原则的单方面经济措施。斯里兰卡认为，实施这种措施妨碍法治、国际贸易透明度以及贸易和航行自由。

斯里兰卡没有颁布大会第71/5号决议序言部分提及的任何法律和措施。

斯里兰卡一贯支持大会就此项目通过各项决议，认为必须终止美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

## 苏丹

[原件：英文]  
[2017年6月1日]

大会第71/5号决议非常重要，苏丹在大会前的发言中表示完全支持这一决议，并呼吁美国终止对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

苏丹共和国与古巴在1969年建立了外交关系。2016年是两国双边关系建立四十七周年。2014年3月，苏丹共和国驻委内瑞拉大使被委任为驻古巴大使，使两国双边关系又向前迈进了一步。此外，两国高级官员的互访也促进了双边关系。

苏丹共和国政府奉行充分尊重国际法和《联合国宪章》的原则和宗旨、尊重国家主权平等和不干涉他国内政的政策。基于这一原则立场，苏丹反对制裁发展中国家，因为制裁会对这些国家的可持续发展努力造成破坏性影响，而且也违背了《宪章》。在这方面，苏丹每年都参加大会关于该议程项目的辩论，并与绝大多数会员国一道，投票赞成大会关于禁止实施这种单方面措施和制裁的决议。苏丹共和国政府重申，苏丹没有颁布或实施任何在本国境外适用从而影响他国主权的法律或措施。苏丹共和国政府呼吁废除采取这种措施的法律。

基于上述情况，苏丹反对美国对古巴实施经济和商业封锁，因为封锁给古巴人民造成了重大损害和痛苦，侵犯了古巴的合法权益，公然违反了国际法和《宪章》，也是对国际法和《宪章》庄严、崇高原则的蔑视。

美国自 1997 年 11 月以来对苏丹实施单方面的经济、金融和商业制裁，苏丹仍然深受其害。这种单方面制裁和胁迫措施侵犯了苏丹和古巴以及所有发展中国家及其人民自主选择完全符合他们愿望的政治、经济和社会制度的正当权利。

自大会通过第 71/5 号决议以来，苏丹共和国政府已将该问题提交有关多边机构，以期获得支持，取消对发展中国家一切形式的单方面经济胁迫措施。苏丹共和国还赞扬古巴提出的社会和经济模式现代化倡议。

## 苏里南

[原件：英文]

[2017 年 5 月 30 日]

苏里南共和国继续坚定奉行《联合国宪章》的宗旨和原则并恪守国际法原则。苏里南经过深思熟虑，认为任何时候都应尊重主权平等、不干涉他国内政并遵守其他相关的国际关系准则。

因此，苏里南认为美国针对古巴实施的商业、经济和金融封锁，违反了上述原则和准则，并且在贸易关系中产生反效果。

苏里南再次表示继续声援古巴政府和人民，并正式表示苏里南共和国政府从未颁布或实施大会第 71/5 号决议中提及的那类影响古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律和措施。

苏里南欢迎并支持美国与古巴和解。

## 斯威士兰

[原件：英文]

[2017 年 6 月 12 日]

斯威士兰王国继续称赞美利坚合众国和古巴在 2016 年为推动重新建立亟需而宝贵的两国双边关系并使其实现正常化而采取的措施。

封锁对古巴人民造成了巨大的物质损失和经济损失，并损害了第三国的合法经济利益。应当指出，终止封锁将符合《联合国宪章》、国际法原则、人权和国际人道主义法律以及经国家元首通过的若干全球议程，这些议程旨在确保不让任何国家掉队，确保实现可持续发展和消除贫穷。

为此，斯威士兰王国充分支持两国继续作出一切努力并开展接触，以期终止对古巴的封锁，而这一行为对于两国的发展来说是必要的。斯威士兰王国热切希望美利坚合众国积极回应国际社会关于彻底解除封锁的合理要求，让古巴不受阻碍地享受所有主权国家享有的一切自由、权利和特权。

## 瑞士

[原件：法文]

[2017年5月26日]

与往年一样，瑞士也在大会 2016 年届会上表示支持此决议。瑞士和古巴共和国长期保持密切关系：古巴在 1902 年成为独立共和国时，瑞士即与古巴建立了外交关系和领事关系，在瑞士作为代表古巴利益和美国利益的保护国期间 (1991-2015 年)，与古巴的这两种关系尤为牢固。今天，这两种关系仍然良好，瑞士通过其发展合作方案继续支持古巴。

在此背景下，瑞士对美国 and 古巴共和国最近的和解表示欢迎，同时认为针对古巴共和国的经济、金融和商业措施对古巴人民的生活条件会造成负面影响，并增加他们的经济困难。因此，应当废除这些封锁。如果有需要，瑞士将在正常化进程中继续开展斡旋工作。

## 阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

[2017年5月4日]

阿拉伯叙利亚共和国重申，明确谴责和坚决反对美利坚合众国继续对古巴及其人民实施单方面胁迫性经济、商业和金融措施，认为此类措施均不合法，违反了大会相关决议，最近一次是 2016 年 10 月 26 日题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 71/5 号决议，和大会 2015 年 12 月 22 日题为“以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫”的第 70/185 号决议。

在这方面，阿拉伯叙利亚共和国提请注意《关于各国依联合国宪章建立友好关系与合作的国际法原则宣言》，其中规定，各国必须避免使用或鼓励使用任何单方面的经济、政治或其他措施，迫使另一国在行使其主权权利时屈服于其从属地位。联合国和世界贸易组织有关决议、规则和条款中也规定了国际贸易体制的一般原则和有利于发展的贸易政策。

阿拉伯叙利亚共和国原则上反对任何国家或区域集团或次区域集团实施任何单方面的经济、商业或金融措施，以达到其在政治或经济上胁迫发展中国家并迫使之服从其政策和利益的目的。单方面措施是对国家的一种政治恐怖主义，是对整个民族的集体惩罚，会破坏联合国系统并损害其权威。单方面措施还会阻挠国际贸易，妨碍全面实现人权文书所确立的人权。

单方面胁迫性经济措施基于一种不道德观念，认为具有经济影响力和财力的国家或世界强国可使用单方面的经济措施，特别是针对发展中国家使用这些措施，作为实现其不公正的政治目标 and 政治议程的手段，这违反了人权和国际人道主义法的原则。

有基于此，只要一些国家、地理和经济集团，尤其是美利坚合众国和欧洲联盟，继续向世界上一些国家的人民实施这些胁迫性措施，那么《2030 年可持续发展议程》各项目标的实现便无从谈起。

阿拉伯叙利亚共和国和绝大多数会员国欣见美利坚合众国对古巴政策发生新的变化，两国恢复外交关系，美利坚合众国前总统承认封锁已经过时，应予以废止。然而，友好的古巴政府强调并通过证据和文件证实，时至今日美国的经济、商业和金融封锁仍然存在，仍在影响古巴人民，并阻碍古巴的经济发展，美国对古巴封锁的执行条例和法律仍然有效，美国政府各机构仍对此严格执行。更糟糕的是，直至此刻，美国仍通过在经济、政治、社会和媒体领域施压的方式，试图干涉古巴内在，迫使古巴国内实施政治变革，并且对此企图毫不掩饰。

阿拉伯叙利亚共和国要求取消美国对古巴实施的一切形式的封锁，结束美国、欧洲联盟和其他国家对包括阿拉伯叙利亚共和国在内的一些国家采取的胁迫性措施。

阿拉伯叙利亚共和国直至现在仍是美国、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和包括英国、加拿大和澳大利亚在内的其他国家实施单方面胁迫性经济措施的目标。这些敌对的胁迫性措施已经对叙利亚人民造成了灾难性的后果，其程度不亚于因“达伊沙”和“努斯拉”这两个恐怖主义组织，以及与之有关的团体、个人和实体而遭受的痛苦，其中部分团体、个人和实体受到某些国家的支持和资助，向叙利亚人民实施胁迫性措施。可以指出，这些非法的胁迫性措施使叙利亚人无法获得基本的必需品和服务，如食品、药物、教育、医疗器械、燃料、农业和工业用品、设备、民用航空设备以及零部件和通信设备。此类措施还禁止叙利亚政府和私营部门与第三方进行合作，基于担心受到实施单方面措施国家的金融和经济处罚以及交易封锁的因素，这些措施阻碍了任何私人企业或外国行为体与叙利亚政府缔结合同，妨碍了叙利亚人基本必需品的输入，维护和修复合同的缔结，并且还将阻挠随后进行的重建和基础设施恢复项目以及经济社会可持续发展目标的实现。

大会在第 70/185 号决议第 2 段敦促国际社会采取紧急和有效措施，终止对发展中国家使用未经联合国有关机构授权的、或违反《联合国宪章》中的国际法原则和多边贸易体制基本原则的单方面胁迫性经济措施。

然而，联合国对提供实际解决办法负有主要责任的法律和道义问题在于，没有任何有效和具威慑力的国际法律机制来制止此类单方面措施，或对其合法性提出质疑，或对其造成的损害提出赔偿。因此，单方面胁迫性经济措施将继续反映一个严酷的国际事实，即富国、经济和地理集团向发展中国家施加影响力和霸权。大会每年提出的决议和秘书长的年度报告固然重要，但却不能消除因为此类非法单方面措施受到伤害的人民、国家、机构和个人所遭受的不公。

美利坚合众国、欧洲联盟和其他一些国家政府一边在联合国论坛上进行关于人权和可持续发展的演讲和宣传，一边却在借助经济和财政实力压迫人民、利用其经济、人道主义和社会状况对其加以剥削，并且干涉他国内政，推行意图征服或摧毁他国的政策，是时候终止这种不道德的和相互矛盾的做法了，因为这么做已不再适当。



## 塔吉克斯坦

[原件：英文]

[2017年5月26日]

塔吉克斯坦政府重申其支持大会第 71/5 号决议的立场。

塔吉克斯坦恪守国际法原则，支持各国自由选择本国发展道路的基本权利。塔吉克斯坦考虑到各国主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易自由等原则，认为针对古巴实行的此类经济、商业和金融措施继续对古巴人民的生活条件和人权造成不利影响，妨碍古巴政府为实现可持续发展目标等国际商定发展目标所做的工作。

此外，国际社会现正面临重大挑战，例如金融和经济危机席卷全球，贫穷、失业和营养不良问题随之增加，所以实施封锁和制裁比以往任何时候都更无道理，需要在全球一级作出适当反应。

这些行为违反国际法原则，违反各国主权平等、不干涉别国内政和国家间和平共处等原则。

塔吉克斯坦欢迎古巴和美利坚合众国恢复外交关系，并希望美国采取的缓解封锁的措施能够进一步促进古巴发展。

塔吉克斯坦与古巴有着友好的外交和经济关系。塔吉克斯坦将继续采取进一步措施，以加强两国合作。

## 泰国

[原件：英文]

[2017年5月31日]

自 1994 年以来，泰王国政府一贯支持呼吁终止对古巴的贸易和经济封锁的各项大会决议。

泰国反对一国将其国内法律强加于另一国，这实际上是逼迫第三方遵守。此类行为有违国际法和《联合国宪章》的基本原则。

对古巴实施单方面封锁削弱了古巴的社会经济发展，造成了古巴人民的苦难。

泰国从来没有此种性质的法律规定或国内措施，并将继续阻止制定这类法律或措施。

## 前南斯拉夫的马其顿共和国

[原件：英文]

[2017年5月16日]

马其顿共和国既未实施、也未颁布任何单方面制裁或封锁，并且重申将全面执行大会第 71/5 号决议。

## 东帝汶

[原件：英文]

[2017年5月25日]

东帝汶民主共和国全面遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，特别是国家主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由原则。

在这方面，东帝汶民主共和国重申其支持大会第71/5号决议的立场，并再次表示东帝汶没有颁布或实施该决议提及的任何法律或措施。

东帝汶政府反对继续通过和实施这种域外措施，并支持立即无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

## 多哥

[原件：法文]

[2017年6月30日]

多哥遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，一贯主张尊重各国主权平等和领土完整以及不干涉和不干预他国内政原则。同样，多哥毫无保留地支持各国际法律文书确立的贸易和航行自由原则。

因此，多哥全面反对任何用单方面措施对别国施压的做法。

出于这一原因，多哥从未颁布或实施损害他国主权或他国所辖实体或个人合法权益的任何法律或法规。

多哥政府一向支持古巴政府为解除美利坚合众国对其封锁而采取的措施。结束封锁已成为当务之急，因为结束封锁可以促进进一步恢复两国之间的经济和贸易关系，这也是多哥共和国全心全意支持的一个目标，并希望两国间外交关系恢复带来的局势缓解能够持续下去。

## 汤加

[原件：英文]

[2017年5月22日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》所载和国际法所接受的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉其内政以及国际贸易和航行自由的原则。

因此，汤加王国未曾颁布或实施大会第71/5号决议序言提及的那类法律或措施。汤加王国与古巴保持着友好外交关系。

## 特立尼达和多巴哥

[原件：英文]

[2017年5月31日]

特立尼达和多巴哥共和国政府继续充分遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是国家主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则。

政府始终坚定地认为，歧视性贸易做法和域外适用国内法不符合《联合国宪章》和国际法所载宗旨和原则。因此，根据其在《宪章》和国际法中承担的义务，特立尼达和多巴哥不采用单方面经济措施，作为对别国进行政治和经济胁迫的手段。

特立尼达和多巴哥共和国政府与古巴共和国保持多层面的关系，其中一个重要的层面自 1972 年建立外交关系以来就是经济性质的。特立尼达和多巴哥一贯支持次区域、区域和国际努力推动建设性对话，以尽早实现停止对古巴的经济、商业和金融封锁，这种封锁对该国实现可持续发展构成了重大挑战。

因此，特立尼达和多巴哥热烈欢迎古巴与国际社会中一个具有影响力且受尊重成员之间重开直接而坦诚的对话。我们特别感到鼓舞的是，两国首脑会议最近刚刚结束，并随后就若干问题进行了公开对话，包括两国持不同观点和实行不同政策的问题。特立尼达和多巴哥祝贺双方，支持两国建立基于相互尊重和主权平等的成熟和公开的双边关系这一进程，在此同时，特立尼达和多巴哥重申其立场，即如果不解除封锁，将难以全面实现这种关系。两国政府和人民必须将这一关键目标作为优先事项。

因此，特立尼达和多巴哥热烈重申其长期以来的呼吁，即让古巴重新完全融入国际体系。

## 突尼斯

[原件：法文]

[2017 年 5 月 15 日]

突尼斯重申恪守《联合国宪章》和国际法的原则。

因此，突尼斯支持第 71/5 号决议以及要求解除对古巴的封锁的以往所有大会决议。

突尼斯不实行具有域外效力的法律或单边措施。因此，突尼斯未针对古巴颁布或实施禁止两国建立经济、商业或金融关系的任何法律或措施。

## 土耳其

[原件：英文]

[2017 年 5 月 26 日]

土耳其共和国没有制定大会第 71/5 号决议序言所述的那类法律或措施。土耳其共和国对该等措施表示关切，认为这对人民生活水平造成了不利影响，重申其依照《联合国宪章》和国际法行事，遵守贸易和航行自由原则。土耳其政府坚持自身立场，认为国家间的分歧和问题应当通过对话和谈判解决。

## 土库曼斯坦

[原件：英文]

[2017 年 5 月 30 日]

土库曼斯坦政府再次重申其支持大会第 71/5 号决议的立场。



土库曼斯坦认为，利用经济措施作为施加政治和经济压力的一种手段，违反了国际法基本原则以及《联合国宪章》和其他基本国际法律文书的原则和宗旨。

对古巴共和国实施单方面封锁阻碍了古巴经济的发展，并对执行《2030年可持续发展议程》造成巨大障碍。

联合国有关机构应当采取适当措施，防止一国对另一独立国家、包括对古巴实施经济制裁和单方面胁迫性措施。

## 图瓦卢

[原件：英文]

[2017年4月27日]

图瓦卢全力支持和促进《联合国宪章》的原则和宗旨，《宪章》呼吁所有国家团结合作、保持友好关系和采取公平贸易做法。因此，图瓦卢政府全力支持解除针对古巴的经济、商业、移民和金融封锁。应当增强古巴政府和人民的权能，不限制他们谋求和实现可持续发展目标。

当前，美国和古巴共和国之间修补关系的积极进展受到尊敬，并符合《宪章》中关于主权和所有国家和人民之间平等的各项原则。图瓦卢非常赞赏古巴为该国医科学生提供的奖学金。

## 乌干达

[原件：英文]

[2017年6月27日]

乌干达与古巴有着正常的贸易关系，不对其实行封锁。

## 阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]

[2017年5月5日]

阿拉伯联合酋长国对大会第 71/5 号决议投了赞成票，该决议最终以 191 票赞成获得通过。

阿拉伯联合酋长国以《联合国宪章》原则和宗旨以及国际法规定的义务为行为准绳，强调所有国家根据国际法均应享有在一切国际海上通道贸易和航行的充分自由，因此，阿拉伯联合酋长国没有对古巴实施任何经济、商业或金融封锁。此外，阿拉伯联合酋长国不允许在国际合法性的范围之外实施这些措施。

## 坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]

[2017年6月27日]

坦桑尼亚联合共和国完全支持并重申承诺遵守大会第 71/5 号决议。结束美国对古巴的单方面经济、商业和金融封锁是国际社会的一致要求。

坦桑尼亚联合共和国重申恪守《联合国宪章》、国际法和多边主义，因此依然反对针对古巴的经济和商业封锁。

## 乌拉圭

[原件：西班牙文]

[2017年5月25日]

关于大会第 71/5 号决议，特别是其中的第 4 段，乌拉圭东岸共和国一直严格尊重和遵守国际法原则和《联合国宪章》所载的所有规范。

根据 1909 年伦敦海军会议的规定，封锁是战争行为，因此我们认为在冷战已经结束数十年的当前环境下，没有任何理由继续实施诸如经济和贸易封锁或禁运等措施。

因此，乌拉圭没有颁布或实施影响他国主权平等或决策的任何法规，并且尊重不干预别国内政的原则。

此外，乌拉圭强烈谴责任何支持域外适用国内法或为其辩护的理论，除非国内法是主要涉及保护管辖权和普遍管辖权的国际法的组成部分。

乌拉圭反对一国借助任何直接或间接手段，采取单方面行动，对另一国在政治、金融、商业、社会、文化或其他领域的自主决策进行制裁。

综上所述，乌拉圭认为，针对古巴实行的制裁和制定的具有域外效力的法律，不仅违反国际法，还给古巴的经济发展造成了严重伤害，在某种形式上构成对发展权的剥夺，对古巴人民尊严和主权造成无法估量的破坏。

古巴和美国恢复外交关系，启动新的谈判，这是两国关系正常化的首个步骤，也是拉美地区在实现稳定方面的重大进展。

在这方面，乌拉圭鼓励美国政府终止封锁。此外，在封锁终止之前，乌拉圭敦促美国大幅减少封锁的实施。

大会第 71/5 号决议重申必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁，乌拉圭要求根据该决议规定，持续进行对话，使谈判进一步取得进展，解决这一不公正情况。

## 乌兹别克斯坦

[原件：俄文]

[2017年5月17日]

乌兹别克斯坦共和国支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 71/5 号决议，并重申其对《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法的承诺。

乌兹别克斯坦完全遵守该决议的规定，从未颁布或实施该决议序言中提及的法律和措施。

## 瓦努阿图

[原件：英文]

[2017年6月1日]

瓦努阿图共和国政府和人民仍然坚定地恪守《联合国宪章》所载的宗旨和原则，尊重和维护国际法的各项原则，特别是关于维护和加强国际和平与安全，促进各国人民经济和社会进步，重申对基本人权、人格尊严与价值、男女平等与国家不论大小相互平等的信念，促进国际贸易和航行自由，促进宽容行事，彼此以善邻之道和睦相处。

瓦努阿图仍然关心的问题是，尽管大会通过了多项要求美国终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，但封锁仍在实施。瓦努阿图欢迎古巴与美利坚合众国于2014年通过重开两国直接对话发起的双边关系正常化进程，但仍深信，如果不解除封锁，就无法完全恢复双边关系的全面正常化。

瓦努阿图不实施具有域外效力的单方面法律或措施。因此，瓦努阿图未针对古巴颁布或实施禁止两国建立经济、商业或金融关系的任何法律或措施。

## 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2017年5月1日]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国谴责和反对实行具有域外效力、侵犯他国主权和政治独立以及他国公民人权的单边措施。委内瑞拉支持这一立场，鉴于其秉承本国宪法所述的原则和价值观，包括无条件遵守国际法准则和原则，推动人道主义、合作、民族团结以及热爱和平。

在此方面，委内瑞拉政府认为，美利坚合众国政府对古巴共和国实施的这类措施违背《联合国宪章》和其他国际法律文书，还违反了贸易和航行自由以及国际贸易体系的准则。此外，委内瑞拉再次重申，谴责美国实行《托里切利法》（《古巴民主法》）以及《赫尔姆斯-伯顿法》（《古巴自由和民主团结法》）具有域外效力的条款。约20年来，这些条款在古巴与第三国以及与美国企业子公司的经济关系方面给古巴经济造成了严重的额外损害。

自1991年以来，委内瑞拉一直强烈支持大会就该议题以压倒多数通过的25项决议，强烈支持其他政治论坛关于批驳此类破坏国家间和平共处、藐视国际合法性的敌对行为的宣言。

因此，玻利瓦尔政府再次呼吁美利坚合众国总统唐纳德·特朗普及其政府终止对兄弟般的古巴人民实施已经持续了五十余年的无情的经济、商业和金融封锁。美国如能对此国际呼吁作出积极回应，将显示出美国信守国际法，并且尊重《联合国宪章》的宗旨和原则。

虽然2014年12月美利坚合众国与古巴恢复双边关系具有重大的意义，但其中的一个亮点是时任美国总统巴拉克·奥巴马于2016年3月访问了哈瓦那。委

内瑞拉政府谨强调其对最终解除美国对古巴的封锁和单方面措施的有限进展的关切——特别是在 2016 年和 2017 年。委内瑞拉相信，唐纳德·特朗普总统可以开展大量工作，以解除残酷的措施，并对美国对数代古巴人民无情实施的封锁所造成的有害后果产生相当大且有意义的影响。

美国几十年来一直倡导和执行对抗政策，影响了这一拉丁美洲和加勒比姐妹国人民的福祉，实施此类非法措施侵犯了古巴人民的人权。在此方面，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府敦促美国严格遵守大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5 和 71/5 号决议，这些决议历来在联合国内部以多数票获得通过。

事实上，委内瑞拉政府再次谴责美国继续对古巴实施这种不合时宜且在国际上非法的措施，同时强调这类行动丝毫无助于根据《联合国宪章》的精神和宗旨，以及大会 1970 年 10 月 24 日通过的第 2625(XXV)号决议(《关于各国建立友好关系及合作之国际法原则宣言》)，在主权独立国家间的国际关系中营造占主导地位的对话与合作气氛。

持续不变地实施封锁所产生的有害影响的一个例子载于 2016 年的报告(A/71/91)，其中世界粮食计划署(粮食署)指出：

“2015 年全年，封锁继续给古巴经济和粮食署的工作条件造成不利影响。进口农业设备和农业投入的高额成本构成了古巴农业生产力的限制因素，并影响该国生产其所需全部粮食的能力。因此，古巴政府只能进口大量的粮食产品，以满足国内以粮食为主的社会安全网方案的需要。这给国家预算造成相当沉重的负担，对最依赖社会安全网的人群构成威胁，并对古巴的粮食安全造成很大挑战。”

此外，根据世界卫生组织和泛美卫生组织在 2016 年的报告(A/71/91)表明，“2015 年 4 月至 2016 年 3 月，封锁对卫生部门造成的经济影响估计已超过 8 200 万美元，从封锁开始之日累计影响超过 26 亿美元。”

委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞同不结盟国家运动于 2016 年 9 月在玛格丽塔岛举行的第十七次首脑会议、第二十五次伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、第五次拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议、第七次加勒比国家联盟国家元首和政府首脑会议等方面一再发表的声明，反对实施具有域外效力的单方面措施，因为这与包容和透明的多边主义的真正体现——对话与合作——背道而驰。

委内瑞拉还谨提请各方注意 2017 年 1 月 26 日在多米尼加共和国蓬塔卡纳举行的第五次拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议通过的《蓬塔卡纳政治宣言》，其中各领导人指出：

“我们欢迎古巴和美利坚合众国政府在两国关系方面取得进展，并欢迎在此背景下，美国总统巴拉克·奥巴马于 2016 年 3 月对古巴进行访问。我们再次

呼吁美国政府无条件终止对姐妹国施加了五十余年并且仍在实施的经济、商业和金融封锁。我们敦促美国总统使用其广泛的行政权，对封锁的实施作出重大改变。”

委内瑞拉深信，国际社会必须继续要求停止实施单方面胁迫性措施的做法，因为此类措施企图限制国家行使主权权利，即根据自决权并结合国家和民族实际和特有情况决定本国的政治和社会模式。委内瑞拉认为，在任何情况下都不应剥夺各民族维持生存和发展的手段。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次坚定承诺无条件尊重国际法准则和原则，并因此再次呼吁美利坚合众国政府遵守大会通过的 25 项决议，终止 50 多年来对古巴实施的无情和罪恶的经济、商业和金融封锁。

## 越南

[原件：英文]

[2017 年 5 月 9 日]

美国数十年来对古巴的封锁和禁运政策违反了一般国际法，尤其是自由贸易法，而且违背了《联合国宪章》的根本原则，并且也有违世界各国在不论政治制度和尊重每个国家选择本国发展道路的权利的基础上，建立健全和平等国际关系的共同愿望。

大会已连续多年以压倒多数通过决议，要求美国结束其对古巴实行的经济、贸易和金融封锁和禁运政策及法律，其中的最近一项是 2016 年 10 月 26 日以 191 票赞成通过的第 71/5 号决议。

越南重申强烈支持大会相关决议，并相信联合国将很快提出具体举措和措施，迅速执行已通过的各项决议，立即结束对古巴的封锁和禁运。

越南认为，美国与古巴共和国应本着互相尊重、尊重彼此独立和主权以及不干涉对方内政的精神，保持对话和谈判，以加强两国关系。我们希望美国早日彻底结束对古巴的封锁和禁运。这将符合古巴人民和美国的正当利益，并且非常有助于维持美洲和全世界的和平与稳定，有助于加强合作。

越南再次表明对古巴人民的友谊、合作及声援，决心同世界上其他热爱和平、自由和正义的民族携手，尽力帮助古巴人民克服上述不义、不法的封锁和禁运政策所致后果。

## 也门

[原件：英文]

[2017 年 5 月 8 日]

也门共和国政府重申坚信《联合国宪章》所载原则和涉及国家主权、互不侵犯、不干涉各国内政、相互尊重、和平共处和国家间以和平手段解决争端的国际法原则。

也门政府支持秘书长制定执行大会第 71/5 号决议的有效手段，从而促使国际社会采取有效措施，杜绝使用单方面经济措施对发展中国家进行经济和政治胁迫。

应当指出，大约 37 年来，也门共和国与古巴共和国在经济、社会和文化领域保持了杰出的外交关系。也门一贯谋求为两国和两国人民的共同利益发展和加强此类关系。也门与兄弟般的古巴共和国在外交、经济、文化和医疗方面缔结了若干双边合作协定。由于这些协定的缘故，古巴公民曾被派往也门，也门教育特派团也曾前往古巴，双方一直在多项领域积极合作。

## 赞比亚

[原件：英文]

[2017 年 5 月 31 日]

赞比亚投票支持大会第 71/5 号决议，以此重申该国承诺遵循《联合国宪章》和国际法规定的义务，不颁布和实施该决议序言所述的任何法律和措施，且上述义务重申了贸易和航行自由。

赞比亚欢迎过去一年来美国政府为缓解对古巴的封锁而作出的努力，并注意到已经为解除经济封锁采取了一些积极的措施。我们继续呼吁美国政府及其国会作出进一步努力，以解除继续阻碍航运、贸易和旅游业等其他方面发展的封锁。大会第七十一届会议表明，美国一直以来对这一议程项目的投票模式发生了积极的变化，出于这一点，我们相信美国将在这方面取得进一步进展。

秘书长的报告证明了大会多年以来的一贯立场，即针对古巴的封锁伤害了无辜的人民，特别是最弱势的妇女和儿童。

虽然制裁造成了困难，但赞比亚注意到，古巴人民仍然保持团结，捍卫他们国家的主权、福利和尊严，并为此作出了巨大牺牲。

## 津巴布韦

[原件：英文]

[2017 年 5 月 10 日]

美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁对于古巴人民而言是一个持续的沉重负担，给他们造成了严重的人类痛苦。封锁也仍是影响古巴经济运行和发挥潜力的唯一最大障碍。封锁违背《联合国宪章》的原则和宗旨，尤其是违背各国主权平等和互不干涉他国内政的原则。针对古巴的经济封锁与公认的国际贸易法规和做法相抵触。

津巴布韦与其他会员国一道，反对颁布和实施具有域外影响的国内法和其他所有胁迫性经济措施，包括主要针对寻求重申其主权和规划其自身发展道路的发展中国家的单方面制裁。

虽然在前任美国总统巴拉克·奥巴马的领导下，对实施封锁的某些方面作出了积极的修改，但这些修改的范围十分有限。尽管出现这些修改，但鉴于古巴与美国和世界其他地区的关系，它在经济、商业和金融部门发挥的空间仍然非常有



限。因此，津巴布韦呼吁美国国会无条件地解除封锁，而不是对其作出修改。对大会第 71/5 号决议几乎一致的支持表明，各会员国普遍认为该封锁是不公正的，有悖于国际准则中国家间的和谐关系。

## 教廷

[原件：英文]

[2017 年 5 月 22 日]

教廷从未制定或实施针对古巴的经济、商业或金融法律或措施。

教廷一直呼吁并继续呼吁世界向古巴开放，同时呼吁古巴向世界开放，正如教皇方济各宗座于 2015 年 9 月 19 日访问古巴时在对古巴总统的讲话中所重申：

从地理上看，古巴是群岛，面向四面八方，作为东西南北之间的“要冲”，具有非同寻常的重要意义。正如何塞·马蒂所梦想的那样，“虽然地峡有各种语言，虽然有海洋阻隔”[……]古巴的天然使命是成为各民族彼此接触、缔结友谊之地。这也是若望·保禄二世的愿望，他曾热切呼吁：“愿拥有巨大潜力的古巴向世界开放，也愿世界向古巴开放”。

“几个月来，我们见证了让我们满怀希望的事情：在多年隔阂之后，两个民族开启了关系正常化的进程。这是一个过程，标志着接触与对话文化的胜利，借用何塞·马蒂的话来说，是‘普遍增长制度’战胜了‘永远死去的集团和朝代制度’。我敦促政治领导人坚持这一道路并发挥其所有潜力，以证明他们必须为了本国人民和整个美洲的和平与福祉，履行崇高的职责，并为全世界树立和解典范。”

## 巴勒斯坦国

[原件：英文]

[2017 年 5 月 3 日]

巴勒斯坦国仍在继续遭受以色列半个世纪以来的军事占领(包括严重违反国际法，对加沙地带进行长达 10 年的不人道封锁)造成的灾难性人道主义、社会经济、发展以及政治和安全影响，重申其完全支持古巴共和国和国际社会绝大多数成员提出的终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的呼吁。在这方面，巴勒斯坦重申其支持大会在 2016 年 10 月 26 日通过的第 71/5 号决议和联合国所有其他有关决议的原则立场，并重申不结盟国家运动和 77 国集团和中国的立场，除其他外，它们呼吁终止对古巴共和国长达数十年的贸易封锁。

在欢迎古巴共和国和美利坚合众国双边关系正常化进程的同时，实现真正且可行的正常化需要有效结束这一长期且不公正的经济、商业和金融封锁。因此，我们与国际社会一道，呼吁迅速解除这一封锁，使古巴能够不受阻碍地开展贸易和正常经济活动，要实现可持续发展，就必须开展这些活动。

此外，巴勒斯坦国申明，巴勒斯坦国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，从未颁布或实施大会第 71/5 号决议序言部分所述的那种法律或措施。

巴勒斯坦国与古巴共和国保持全面的外交关系，将继续声援古巴人民和政府，努力加强与古巴共和国的政治、经济和文化关系及合作。

### 三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

#### 全面禁止核试验条约组织

[原件：英文]

[2017年5月17日]

古巴没有签署《全面禁止核试验条约》，因而不是全面禁止核试验条约组织筹备委员会成员。此外，古巴也未根据该《条约》在境内设立国际监测系统的设施。2015年6月18日，筹备委员会授予古巴观察员地位，使其能够出席委员会及其附属机构的会议，但无权参与决策进程。然而，作为一个非签署国，目前古巴没有获得与建立国家数据中心有关的设备和技术支持，因而得不到国际监测系统收集的各种数据。古巴目前没有例行参加该组织的相关能力建设方案或培训方案。因此，根据大会第71/5号决议，没有出现现有封锁会影响本组织项目执行的情况。

#### 拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：西班牙文]

[2017年7月7日]

尽管在2014年12月17日恢复了外交关系，对古巴的封锁仍然有效。

美国对古巴的封锁依然在实施。然而，在两国于2014年12月重新建立外交关系，以及巴拉克·奥巴马总统于2016年3月对古巴进行历史性访问之后，包括旅行、电信、金融服务、汇款和航班等方面的一些限制开始逐步取消(或放宽要求)。<sup>15</sup>

美国政府与古巴政府双边关系正常化的最重要举措如下：

- 恢复于1961年1月破裂的外交关系，重新开放美国驻哈瓦那大使馆。
- 将古巴政府从资助恐怖主义的国家名单中除名。
- 促进旅游、贸易发展，推动微型企业在古巴发展及岛内信息流的进出。例如，已经取消对古巴裔美国人的旅行限制和汇款限制，允许美国的电信公司在古巴经营业务，并开放对话渠道以便处理双方都关切的问题，诸如毒品贩运、移民关系、人权、岛内民主改革必要性等问题。
- 恢复古巴与美国之间的商业航班。不过，此处恢复是指美国的航空公司可以在两国之间飞行，但是古巴航空公司不能安排赴美的商业航班。

<sup>15</sup> 关于美国取消哪些限制的详细概述，可查阅“接触古巴联盟”的网站，“2014年12月17日以来美国对古巴制裁的监管修正案”，2016年3月，以及“美古关系自2014年12月17日解冻至今的时间表”，2017年1月。



- 消除金融服务方面的某些障碍，例如，允许美国的金融机构在古巴的金融机构开立代理账户，以方便处理经授权的交易。

然而，美国实际上尚未能够执行所宣布的一些措施。这方面的一个例子就是准许古巴以美元进行国外交易。虽然美国政府 2016 年 3 月宣布在某些交易中可以美元，但古巴无法通过第三国银行以美元进行任何银行交易，这些银行还是担心因为处理与古巴的往来业务而受到数百万美元的罚款，同时古巴银行也无法与美国金融机构建立往来关系。美国现有少数几项投资系经美国外国资产管制处逐案审查后获核准。

应当指出的是，美国仍然禁止其公民前往古巴旅游。美国政府准许其公民持一般许可证到这个加勒比岛屿旅行，仅限于 12 类目的。这些类别是：(a) 探亲；(b) 美国政府的公务；(c) 新闻活动；(d) 专业研究和专业会议；(e) 宗教活动；(f) 教育活动；(g) 演出活动；(h) 体育比赛和展览；(i) 支持古巴人民；(j) 人道主义项目；(k) 私人基金会或研究或教育机构的活动；(l) 信息或信息资料的进出口或传输。2016 年初，这些类别也扩展到了在古巴举办大小专业会议；筹备和应对自然灾害的项目；在古巴制作艺术作品(包括电影、电视和音乐)；业余或半职业体育比赛；公开演出、讲习班和展览。

关于贸易和法律方面，在距离任期结束 48 小时之前，奥巴马政府与古巴政府签署了一项海上边界条约，以划定墨西哥湾边界。通过这项条约，双方相互认可在主权领土区域内勘探开发石油和天然气的经济专属权。不过，仍然必须由美国国会参议院考虑离任的政府提出的关于有利于海上边界安全和环境保护的论点，表示同意之后才能最终获得批准。无论如何，作为一项行政举措，新政府可能会推动这些协议执行，或者会提出新的论据驳回这些协议。

在 2017 年初，有 76 家公司在古巴注册商标，另有 37 家正在注册过程中，以期进入古巴市场并为其经营提供法律保障。另外，古巴政府也成功在美国设立商标。2016 年，美国专利商标局使 Havana Club 牌朗姆酒这一商标在美国市场上的定位合法化。这是因为在此之前，美国政府方面的限制有所放松，使得该品牌能通过外国资产管制处获得许可，以便在注册过程中保护其品牌名称。

古巴当局承认，美国政府实施的放松措施是积极的步骤，但其效果和范围有限。特别是，古巴政府指出，可以通过美国现任总统发布行政命令(因此不需要国会批准)来采取其他措施：<sup>16</sup>

- (a) 允许古巴在美国开设旅游信息办事处。
- (b) 批准向古巴出口美国产品，主要针对古巴经济命脉部门，例如：采矿业、旅游业、生物技术和石油生产。
- (c) 批准向美国进口除了非国有部门产品以外的古巴产品。
- (d) 批准向美国进口由国有企业在古巴种植、生产或制造的任何产品或产品的衍生品(镍、糖、烟草、朗姆酒或其他)。目前只有生物制药产品获得许可。

<sup>16</sup> 信息来源于 2016 年 10 月 20 日出版的古巴报纸《格拉玛》。

- (e) 允许向古巴出口可用于生产古巴生物技术产品的医疗用品和设备。
- (f) 允许在源自古巴的生物医药和产品开发、商业化及供应方面开展更广泛的合作，例如，美国公司和合资企业的直接投资。
- (g) 允许出售古巴所需要的生产药品的原材料，以便为古巴人民和其他发展中国家人民生产药品。
- (h) 批准美国公司在美国出售古巴的医疗服务。
- (i) 批准美国公民在古巴接受治疗并支付费用。
- (j) 允许古巴实体(银行、公司)在美国银行开立账户。
- (k) 告知在国际金融机构的美方代表，不要再阻止授予给古巴的信贷或其他金融便利。
- (l) 除了已批准的对电信部门的投资以外，准许美国个人和公司在古巴投资。
- (m) 准许美国分公司与古巴开展业务，只要不涉及到货物在古巴的进出口(后者被《托里切利法》禁止)，例如，提供服务。
- (n) 准许美国公司在古巴专属经济区开展油气资源勘探和开采相关的所有交易和出口业务。
- (o) 准许美国公司开展交易和出口业务，以便防止在古巴专属经济区或古巴领海发生石油泄漏。
- (p) 准许外国公司使用含有超过 25%的美国零部件的深水石油平台进行开发和开采。
- (q) 准许国外开采平台参与在古巴专属经济区勘探石油的业务并使用美国技术产品。
- (r) 取消特别指定国民名单，该分类适用于古巴公司或对古巴有兴趣的外国公司。一旦被纳入该类别，则一律适用所有的制裁规定，并将无法与美国或与美国有联系的第三国外国实体进行商业和金融交易。<sup>17</sup>

关于唐纳德·特朗普总统的新政府及其对古巴政策，美国新政府国务卿雷克斯·蒂勒森在 2017 年初报告称，将提出一个对古巴现行政策的跨部门修订案。

在农业方面，一百多家美国农业组织致信特朗普总统，要求继续致力于推动两国间的贸易关系。这封信是由“美国大米”和促正常化组织“接触古巴”发起倡议，由 100 多家与农业、农业贸易和各类农业业务相关的美国组织签署。

<sup>17</sup> 应该注意的是，2017 年 1 月，财政部外国资产管制处公布，从该名单中除名了 17 家公司和 11 名个人。外国资产管制处决定解除对来自阿根廷、日本、墨西哥、巴拿马、荷兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国的公司和个人的禁令。这 17 家公司中有总部位于伦敦的 Carib sugar 公司；位于东京的 Nippon-Caribbean 公司；位于布宜诺斯艾利斯的阿根廷工程建筑公司；位于鹿特丹的 Curef Metal 公司；位于墨西哥城的 Exportadora del Caribe 公司和位于巴拿马的 Mariscos de Farallón 公司。

2017年1月25日，在特朗普总统政府执政下，古巴生产的40吨马拉布煤在佛罗里达州劳德代尔堡的埃弗格莱兹港卸货。据拉丁美洲通讯社介绍，每吨价格为420美元，因此交易金额高达16800美元。Coabana Trading的子公司Reneo Consulting从古巴的一个生产合作社购买了煤，并使其成为过去几十年来从古巴出口到美国的第一批产品。Coabana Trading与古巴国有公司Cubaexport之间的协议还包括蜂蜜和咖啡的出售和出口。但是，佛罗里达州州长瑞克·斯科特 Rick Scott 威胁要向接收古巴产品的这类港口削减资金并进行其他制裁。这就意味着像埃弗格莱兹港、棕榈滩港和坦帕港会从这类产品接收港的谈判中撤出。

对与古巴开展贸易公司的制裁仍在继续。最近的例子有：

美国对跨国公司 National Oilwell Varco 及其子公司 Dreco Energy Services 和 National Oilwell Varco Elmar 处以罚款

2016年11月，因向古巴出售产品，外国资产管制处责令美国公司支付罚款5 976 028美元。外国资产管制处发现2007到2009年间由 Dreco Energy Services 进行的45笔交易，涉及向古巴出售价值1 707 964美元的产品。

就其而言，子公司 National Oilwell Varco Elmar 参与了2007年至2008年间两次交易，以103 119美元向哈瓦那出售商品和服务。因违反了自2002年以来对古巴的贸易制裁，National Oilwell Varco 公司为此实际支付了2 500万美元，作为与外国资产管制处、司法部、商务部以及移民和海关执法局达成协议的一部分。

美国对非营利性组织“对古巴负责政策联盟”进行罚款

财政部于2017年1月对“对古巴负责政策联盟”处以一万美元罚款。外国资产管制处表示，从2010年8月至2011年9月期间，该联盟负责协调美国公民赴古巴旅行事宜，而这些公民不具备在12个被批准的类别下旅行的资格。

美国对加拿大多伦多道明银行处以罚款

美国财政部于2017年1月对加拿大多伦多道明银行处以955 750美元罚款，原因是其违反了制裁法律。根据外国资产管制处的资料，该银行从2003年至2011年间通过美国金融体系进行交易，为一家在古巴资助商业活动的加拿大公司提供资金。

自2014年12月美国和古巴政府宣布启动关系正常化进程以来，美国政府已经对7个美国和4个外国实体做出处罚，罚款累计总额为2 843 623 359美元。

特别是在2009-2016年政府<sup>18</sup>期间，因违反对古巴和其他国家制裁制度进行的处罚为52件，累计价值为14 404 358 605美元。

### 国际社会的反对

在大会最近一届会议上，各会员国批准了要求终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的第二十五项决议。总共有191个国家以压倒多数投票赞成终止对古

<sup>18</sup> 奥巴马总统任期于2017年1月20日结束。

巴的封锁。美国和以色列在这次投票中首次投了弃权票。自 1992 年以来，大会每年都就呼吁终止美国制裁的决议进行投票。该决议已得到越来越多的支持：2015 年，191 个国家投票赞成终止对古巴的封锁，只有美国和以色列对决议投了反对票。

### 经济、商业和金融封锁的整体经济影响

根据古巴政府最近的报告，<sup>19</sup> 从 2015 年 4 月至 2016 年 3 月期间，按照当前价格计算，封锁对古巴造成的直接经济损失达到 46.8 亿美元。如果了解这些制裁的严重程度，只要提到在 2015 年期间古巴旅游业的收入达到当前价格的 28.19 亿美元就足够了。而在这 55 年的封锁期间造成的损失累积为 7 536.88 亿美元，同时考虑到黄金的贬值；以当前价格计算，相当于超过 1 250 亿美元。

应当指出，有关影响总结如下：(a) 收入不再源于出口；(b) 对外贸易的地理动迁损失；(c) 对当地生产和服务的影响；(d) 货币-金融影响；(e) 对行使向人民提供的权利和服务的影响；(f) 技术封锁的影响，以及(g) 煽动移民和人才外流。<sup>20</sup> 特别是在卫生领域影响重大，古巴外交部长 Bruno Rodríguez 说“施加带歧视性又困难重重的条件，再加上封锁的阻吓作用，限制了食品采购和从美国市场获取药品、试剂、医疗和其他设备和器材备件。”<sup>21</sup>

### 美国政府对古巴的新政策

2017 年 6 月 16 日，特朗普总统在迈阿密的一次会议上宣布了即将对古巴实施的新政策。同时，白宫在同一天发表了备忘录，<sup>22</sup> 介绍了上述政策，以及推行新措施的时间表。总而言之，新政策限制了美国公司的经济、商业和金融交易，这些公司与涉及“革命武装力量”的公司有关联(特别指由军方领导的企业管理集团，并包揽古巴经济的关键领域，如旅游、生物技术和运输)，新政策还对希望赴古巴旅游的美国公民做出额外限制，而这些公民符合以前奥巴马政府的 12 类许可。

此外，出于非学术类教育目的的旅行将受到限制，必须以团组形式进行；总而言之，唐纳德·特朗普总统的政府结束了民间个人旅行，这种旅行允许美国公民在不受组织支配的情况下到古巴旅行。

<sup>19</sup> 古巴政府的文件全文可查阅 [www.cubavsbloqueo.cu/sites/default/files/InformeBloqueo2016ES.pdf](http://www.cubavsbloqueo.cu/sites/default/files/InformeBloqueo2016ES.pdf)。

<sup>20</sup> 关于移民问题，2017 年 1 月 12 日，在任期结束前几天，巴拉克·奥巴马总统签署了一项行政令，终止其在白宫的民主党前任总统比尔·克林顿制定的被称为“干脚/湿脚”的政策，这一政策允许古巴移民一旦踏入美国领土，就能获得许可并通过该许可得到合法拘留、安全和工作许可，并可能在他到达一年后申请永久居留(由此受益于《古巴调整法》)。新的行政令在部分程度上回应了古巴政府的要求。考虑到非法移民受害者数量，古巴政府多次谴责这种对非法移民的激励是不人道的，并称其是企图破坏古巴政治和社会稳定的举动。古巴医务人员入境许可方案也宣告终止。通过这个方案，数千名古巴的“国际主义任务”专业人才向美国申请庇护。

<sup>21</sup> 古巴外交部长 Bruno Rodríguez 在介绍“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议草案时向联合国大会所作的发言，纽约，2016 年 10 月 26 日。

<sup>22</sup> 加强美国对古巴政策的国家安全备忘录。文件全文可查阅 [www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/06/16/national-security-presidential-memorandum-strengthening-policy-united](http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/06/16/national-security-presidential-memorandum-strengthening-policy-united)。

备忘录规定，这一新政策重申美国对古巴的禁运，反对联合国和其他支持古巴的国际论坛要求结束封锁的呼吁。该政策还要求定期报告古巴在实现更大的政治和经济自由方面取得的进展(如果有的话)。

在同一文件中，特朗普总统指示财政部和商务部在发布备忘录起 30 天内启动制定新规定的程序。应该指出的是，直到这些部门完成新的规定，政策变化才会生效，这个过程可能需要几个月的时间。这一新政策取代了 2007 年 6 月 28 日关于美国对古巴政策的第 52 号国家安全总统令，以及 2016 年 10 月 14 日关于美国与古巴关系正常化的第 43 号总统政策指令。

## 联合国粮食及农业组织

[原件：英文]

[2017 年 5 月 19 日]

### 总体情况：封锁对粮食安全各部门、农业、渔业和食品工业的影响

自上次报告所述期间以来发生的主要变化可概述如下：

(a) 由于厄尔尼诺现象导致上半年严重干旱，并且受到 2016 年 10 月上旬“马修”飓风的影响，古巴 2016 年的谷物产量估计为 690 000 吨(稻米去壳等作物)，比 2015 年大约高 7%，但仍低于全国五年的平均水平。

(b) 灌溉用水短缺预计将导致 2016 年古巴的谷物产量低于 2013 年的水平，降至 465 000 吨(去壳后 310 000 吨)。2017 年季节的早期预期表明，尽管持续的供水限制可能连续第四季扩大面积，但稻米产量仍在恢复当中。2016 年玉米产量估计为 380 000 吨，相比于 2015 年因干旱降低的产量增加 5%。增加的玉米产量低于原先的预期，反映了飓风马修导致的产量减少和作物损失。尽管如此，谷物进口量近年来稳定保持在 200 万吨左右，到 2016/2017 年，预计谷物进口量可以满足国内消费的三分之二左右。

应继续从两个不同角度来看待封锁对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响：

(a) 古巴无法向最近的市场(美利坚合众国)充分发挥出口潜力(诸如咖啡、蜂蜜、烟草、活龙虾和水产养殖产品)意味着重大损失，因为古巴必须销售给更远的市场，造成市场销售和经销成本增加，给国家外汇收益及其购买基本商品(特别是粮食)的能力带来不利影响；

(b) 农业、渔业和畜牧业生产所需的以下投入成本较高：燃料、农业机械零部件、动物饲料、动植物卫生产品、化肥、以及现代科技产品(例如除草剂、低毒性杀虫剂和其他高效杀虫剂或兽医药品、疾病诊断仪器，在许多情况下只有美国公司生产这些产品)。这减少了利润，降低了国家满足本地粮食需求的能力。在对《古巴资产管制条例》和《出口管理法》的某些修正于 2016 年 1 月生效之后，现在美国对古巴出口除草剂和杀虫剂应变得更加容易。

总的说来，封锁对古巴的贸易平衡和外汇收入以及对本国的粮食和农产品供应产生了非常不利的影响。古巴政府在其正在进行的经济升级进程中面临的瓶颈

之一是其外币的严重短缺。外币支出的主要来源是每年约达 8 亿美元的农产品采购。

受封锁影响的还有供人食用的食品进口，特别是用于满足社会方案需求的粮食进口，因为封锁限制了粮食进口的数量和质量，因而直接影响古巴弱势群体的粮食安全。据估计 2015 年 6 月至 2016 年 5 月，农业部门总体经济损失达 183 517 429 美元。

封锁造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和农村普遍发展获得国外多边筹资，也难以获得有关资源来修复农业设备和基础设施并实现现代化。

应当指出的是，虽然对古巴经济的直接影响难以衡量，但在 2016 年，古巴与美国签署了一项《农业及相关领域谅解备忘录》。该谅解备忘录将在动植物卫生检疫措施、植物和动物卫生标准和森林养护等问题上加强合作。2017 年，又签署了一项《动物和植物健康谅解备忘录》，该谅解备忘录旨在改善动物和植物健康、保护和检疫领域的合作。

尽管按规定不在封锁之列，但即便是联合国粮食及农业组织(粮农组织)的业务还是受到了直接的影响。然而，由于向粮农组织工作人员的付款(即便以欧元付款)以及向项目采购供应商的付款存在拖延或阻挠，供应商向粮农组织驻古巴办事处出售商品的意愿降低，剩余为数不多的供应商则提高了采购成本。

### 封锁对某些农产品的影响

#### 谷物

封锁对谷物产量造成的经济损失估计为 2 447 830 美元。其中，571 830 美元是在美国市场与更远和更昂贵市场采购投入的价差所致。难以获得优质种子造成的影响尤其巨大，而国际种子市场被几家跨国公司主宰的事实使这一情况更为严重。这一因素造成的经济损失约为 1 057 125 美元。

对古巴 2017 年谷物(去壳米)产量的初步预测显示，产出接近 760 000 吨，与 2016 年结果相比增加约 10%。2017 年旱季谷物作物的种植于 4 月结束，但供水受限造成的挑战仍然存在。然而，天气预报表明，全岛 5 月和 6 月间的降水水平将保持在正常水平内，很可能使 5 月前播种的主季作物受益。由国家主导的对灌溉和排水基础设施的投资也在继续，促进了近年来产量的稳定提升。把这些因素结合在一起，预计古巴 2017 年谷物产量将提升至 520 000 吨(去壳后 347 000 吨)，较 2016 年增加 12%。

尽管政府正在努力促进国内生产并使之自由化，古巴仍然高度依赖稻米进口以满足其消费需要。鉴于供水不足造成的生产限制，2017 日历年稻米进口预计将维持在平均水平以上，接近 520 000 吨。封锁施加的支付和金融限制严重影响稻米从美国交运至古巴。实际上，自 2008 年以来，已经没有大米从美国运往古巴。取而代之的是，古巴依靠越南向其提供大部分稻米以满足需求，通过一项政府对政府的安排，古巴可以延迟支付所购买的商品。剩余需求由南美洲各出口国满足，即巴西、阿根廷和最近的乌拉圭。对封锁的修正自 2015 年生效，特别是将“现金预付”的要求解释为“在移交所有权和控制权之前付现”。鉴于有关融资选择

的限制仍然存在，且其他稻米供应方给出的条件更加有利，这些修正还没有转化为美国恢复对古巴的稻米运输。即便如此，美国稻米行业坚持认为，美国可以在解除封锁后的两年之内提供古巴稻米进口需求的 30%，因为两国的地理位置相近能带来商业优势。在粗粮方面，预计 2016 至 2017 年(7 月/6 月)，进口将达到 800 000 吨；而小麦进口将达到约 760 000 吨。总的说来，谷物进口占国内消费的三分之二左右。

### 含油种子

古巴的含油种子产量不大，因此全国几乎完全依靠进口来满足对植物油和豆粉的需求。主要的进口商品是大豆、豆油和豆粉。美国实行封锁时，巴西和阿根廷成为大豆及其衍生产品的主要供应方。加拿大和墨西哥有时向古巴运送少量此类产品。向古巴出口非大豆含油种子产品的国家包括阿根廷、加拿大、中国、墨西哥和欧洲联盟等。2002 年恢复了从美国进口大豆及其衍生产品。同年，在美国执行了《改革贸易制裁和加强出口法》之后，并由于在地理上相近，美国成为向古巴供应大豆、大豆油和大豆粉的主要国家，基本上取代了来自其他地区的供应。在豆粉方面，美国将其主要供应国地位维持至今，但美国大豆和豆油的销售已经逐步被阿根廷和巴西更有竞争力的供应所取代。随着目前美国和古巴关系正常化的进行，可能的改革或许会提高美国大豆和大豆油出口的竞争力，从而扩大古巴可选的进口对象范围。

### 原糖

根据粮农组织的最新估计，2016/17 年农作物年收成期间，古巴糖产量增加了 200 000 吨，总量达到 200 万吨，即比上一季节增加 11%，使之成为经济领域内增长速度最快的部分。增产的原因是在最近对该部门机械化作出投资后，糖的收获率提高，加上作物收获面积也有所扩大。尽管消费基本维持不变，依然为 600 000 吨左右，但估计糖出口将增加 16%，主要出口目的地是中国和俄罗斯联邦。对 2017/18 年度的早期估计表明，产量将有所增加，原因在于作物季节初期天气状况适宜，以及最近对该部门的投资。多年来，封锁导致零部件和农业资源供应减少。封锁对原糖实施税率配额，因此也阻止了古巴进入美国市场，以及纽约咖啡、糖和可可交易所。

### 肉类

全国肉类产量在缓慢增长，2016 年达到 326 000 吨的水平。猪肉是最主要的肉类，其次是牛肉和禽肉。古巴在 2016 年进口了 288 000 吨肉类。进口的主要肉类是禽肉，其次是牛肉和猪肉。2016 年进口了 242 000 吨禽肉，其中 67% 产自美国，另有 27% 由巴西供应。巴西、加拿大和欧洲联盟是进口牛肉和猪肉的主要来源。肉类行业发展缓慢对经济造成的破坏是显著的，特别是由于动物饲料的进口费用高昂；从更远的市场进口动物饲料的差价；以及难以获得现代生产技术、制造和经销系统、兽医药品和其他投入。尽管近年来政府政策发生改变，支持国家农业发展，但由于在获得财政资源和技术方面受到限制，加之基础设施有限，因而生产力的提高受阻。在技术进口和遗传学方面受到限制意味着不一定能得到价格最低或最方便的供应。

## 乳制品

国家乳制品部门是古巴政府食品政策高度重视的领域之一，旨在降低古巴对进口食品的依赖程度。限制该部门增长的因素是进口饲料价格高以及用于运输和分销的燃料十分紧张。

2013 年来古巴的乳品生产没有大幅增加，2016 年估计为 603 000 吨。进口约占国内消费量的 80%。奶粉是主要进口商品，供货主要来自欧洲、拉丁美洲和大洋洲（新西兰）。仅奶粉一项就占 4 亿美元，相当于外币支出总额的 20%。因此，目前农业政策的一个主要目的就是用国内供应取代奶粉进口。为应对这一挑战，政府在 2017 年收到了来自国际合作界的 3 000 万美元的贷款。预计该国将使用产量增加带来的收入和替代奶粉进口节省下来的资金所产生的相关效应来偿还该贷款。要实现这一目标，不仅需要提高产量，但最重要的是，以与全球相等或更低的价格提高每单位投入的产量。这意味着以可持续的方式提高乳制品部门的生产力水平。

## 鱼产品

鱼产品作为营养和出口收入的一个来源，对于古巴的粮食安全而言十分重要。古巴出口的所有鱼类产品几乎都是高价值产品，特别是国际市场上需求量很大的冷冻虾和龙虾。然而，封锁使得古巴产品无法进入美国市场，而美国市场属于最重要的市场之列，也是世界上最大的鱼和鱼类产品进口方。因此，古巴不得不把产品销往更远的市场，导致销售和经销成本提高。此外在 2012 至 2014 年，某些市场出现经济危机，对需求产生不利影响，导致出口下降。2015 年，由于需求增加，出口估计达到 5300 万美元，与 2014 年相比增加 26%，但与 2011 年相比减少 19%，且比 2005 年减少 30%。鱼类进口主要是低价值鱼类产品，相较于 2014 年，2015 年的进口有所增加，估计达到 4100 万美元。

## 烟草

由于缺乏在美国市场潜在销售的收入，封锁对烟草部门造成的经济影响估计为 117 500 000 美元。无法在美国市场购买的原料、零部件、烟草和设备的价格上涨，估计造成的经济影响为 1 020 800 美元。

## 水果

进口市场迁移导致价格差异，从而使封锁对水果部门造成了估计超过 1 500 270 美元的经济影响。

## 蜂蜜

由于来自美国市场潜在销售收入的损失，封锁造成的经济影响估计为 81 940 美元。

## 柑橘

由于来自美国市场潜在销售收入的损失，封锁对柑橘部门造成的经济影响估计为 615 558.96 美元。

## 种子

向第三国支付的金额使封锁造成的经济影响估计为 21 786.31 美元。



## 植物油生产

由于来自美国市场潜在销售收入的损失，封锁造成的经济影响估计为 560 000 美元。

## 林业

由于无法缺乏获得更好的设备和技术的机会，封锁造成的经济影响估计为 24 336 000 美元。通过从第三国进口木材解决国内生产水平低的问题。

## 粮食及农业组织对古巴的技术援助：

粮食及农业组织继续向古巴提供支助，特别是在促进农村发展和渔业方面的支助，重点是粮食安全。此外，粮农组织协助古巴各机构在可持续农业、有机农业、畜牧生产和畜牧卫生监督、合作社和家庭农业、渔业和相关政策、林业和生物多样性、环境和气候变化等领域举办一些国际会议和活动。此外，粮农组织向古巴专家提供了以下方面的协助：为南南合作提供帮助以及参与出席国际公约和协定问题会议；旅行后勤安排和机票预订也受到封锁的影响。

在南南合作的背景下，粮农组织支持古巴参与植物保护和动物卫生区域国际组织的联合活动，以期在多米尼加共和国、海地和古巴消除典型的猪虫害。

古巴继续对农药的生命周期管理提供技术支持，这是欧洲委员会资助项目中区域倡议的一项内容，目的是协助非洲、加勒比和太平洋国家在多边环境协定方面开展能力建设，以开展过时农药清理、农药管理和可持续虫害管理。该项目协助了清点过时农药的工作，从而加强了农药登记，提高了对农药问题的认识。古巴参加项目框架下的讲习班。

已经向古巴提供政策和技术支助，从而升级国家农业政策，并且特别强调乳制品部门，因为该部门是口粮篮最重要的构成部分之一，也是在农业地区创造就业和收入的主要经济引擎。技术援助的重点是评估不同形式的行业组织的生产力水平；以及协助古巴政府确定政策建议，以加强国家乳制品部门的行业体制。

粮食及农业组织提供了技术支持和援助，为古巴开发国家信息系统机制的工具，以便运用新的监测办法来执行《粮食和农业植物遗传资源养护和可持续利用全球行动计划》。古巴代表团通过粮农组织委员会及其关于粮食和农业植物遗传资源的政府间工作组，定期参与制定第二个粮食和农业植物遗传资源全球行动计划政策框架、植物遗传资源指标和目标，并拟定植物遗传资源基因银行标准。

对农业部门政策、农业环境政策、农村青年就业以及根据粮农组织涉及谷物、牛奶和牛肉的价值链的试点项目拟定的可持续强化方案提供了政策咨询。此外，粮农组织正协助古巴开展侧重于环境恢复和保护的项目，同时尤其关注自然景观管理及抵御气候变化相关风险的复原力。

## 封锁对粮食及农业组织在古巴实施的项目产生的影响

鉴于古巴遭受封锁的情况，由粮农组织在古巴执行的项目在购买设备和用品方面受到影响，这些设备和用品将对粮农组织提供的技术援助活动加以补充，而

受到影响的原因就在于原本可以从美国进口的资源不得不从距离更远的市场进口，且价格和运费都更加高昂。如果可以在美国购得这些商品，价格将会便宜很多，且可供使用的预算将能够用于支助更多活动。

仍然存在的封锁阻碍支付程序、以及与合作项目的服务供应商及粮农组织国家办事处之间的往来银行交易。这一情况的例证是：银行拒绝对粮农组织向古巴的销售提供资金转账服务；供应商无法将从其他美国公司获得的产品提供给古巴；供应商无法向古巴转移资金来支付在该国签订合同的服务。高昂和冗长的手续对粮农组织工作人员办理银行程序造成影响的状况也依然存在。

下文概要列述封锁对粮农组织正在提供技术援助的某些部门以及该组织国家方案所包含的其他部门造成的损失。

影响主要来自：

- (a) 因改变进口市场地点而产生的价格差异。
- (b) 支付货运保险所涉额外费用。
- (c) 资产冻结产生额外费用。
- (d) 金钱损失。
- (e) 因无法从美国获得技术而遭受的金融损失。
- (f) 出口地点的改变。

## 国际原子能机构

[原件：英文]

[2017年5月31日]

国际原子能机构(原子能机构)对包括古巴在内的所有成员国提供援助的活动受其规约第三条 C 之约束，该条款规定：“在机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加任何与本规约条款相抵触的政治、经济、军事或其他条件。”

然而，现行封锁给原子能机构在古巴执行技术合作方案方面造成了一定困难。采购重要设备和材料(如放射性药物)常常会遭遇涨价和拖延，因为愿意和能够向古巴供应或运输物品的供应商非常有限。

此外，古巴国民要参加原子能机构在美国举行的培训活动、研究工作和会议受到限制，反之亦然。根据规约中的上述条款，原子能机构设法尽可能克服这些困难，例如通过送古巴国民到其他国家接受培训，以满足方案的要求。

## 国际民用航空组织

[原件：英文]

[2017年6月16日]

国际民用航空组织(国际民航组织)大会第三十九届会议于 2016 年 9 月 27 日至 10 月 7 日在加拿大蒙特利尔举行。会议期间，经济委员会审议了由古巴提

出的工作文件，报告了美国持续实施的经济、商业和金融封锁对古巴的空运发展造成不利影响。尽管注意到自从两国政府重新建立外交关系以来，已经在与民航相关的一些领域内取得某些进展，但古巴指出继续实施封锁对古巴的民航造成负面影响。古巴建议国际民航组织认识到，美国的单方面措施及其域外适用对民航的可持续发展造成了不利影响。委员会注意到古巴的工作文件中所载信息和讨论期间所表达的意见。在更新后的大会关于空运领域继续执行的国际民航组织政策的决议(A39-15)中，大会敦促国际民航组织各成员国“避免采用可能影响国际空运有序、可持续且和谐的发展的单方面域外措施，并确保在没有适当考虑其特殊性的情况下，不将国内政策和立法适用于国际空运”。国际民航组织继续监测事态发展，并在可能和适当的情况下，与两国合作以改善其民航关系。

在于 2016 年 10 月 4 日举行的国际民航组织大会第三十九届会议上，国际民航组织与古巴交通部签署了一项管理服务协定。

2016 年 11 月，向古巴派出了一个特派团，与古巴民用航空研究所和古巴航空公司进行会晤。该特派团的目的是讨论古巴对支持其机场基础设施发展的要求。2016 年底，由于特派团的工作，国际民航组织向古巴提出的项目提案涉及：

- 评估基础设施投资需求，以充分装备古巴的六座机场并完成其现代化；
- 审查关于机场特许权的民用航空法律框架；
- 制定民用航空总计划；
- 协助机场特许；
- 为现有商业机队购买广播式自动相关监视(ADS-B)应答机。

目前，国际民航组织与古巴的代表就这些项目保持对话。

古巴作为几个区域项目的成员一直积极参与，这些项目通过国际民航组织技术合作局执行。第一个项目的目的是为拉丁美洲民用航空委员会秘书处的管理和行政提供行政援助。第二个项目涉及在加勒比地区促进执行基于性能的空中导航系统，从而实现无缝的全球空中交通管理系统。第三个项目涉及一个区域安全监督系统，其中包括根据《国际民用航空公约》及其附件的规定，提供必要的技术、后勤和行政支持。

## 国际民防组织

[原件：英文]

[2017 年 4 月 24 日]

国际民防组织(民防组织)重申，联合国是讨论对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。因此，该组织欢迎积极审议大会于 2016 年 10 月 26 日通过的关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 71/5 号决议。

2014年12月18日，古巴成为国际民防组织的正式成员。古巴在灾害管理的预防、准备、应对和恢复四个方面均有巨大需求。因此，为了履行其对成员国的义务，国际民防组织正通过转让设备和技术以及支助举办民防培训课程，向古巴多个民防领域提供技术援助。

## 国际农业发展基金

[原件：英文]

[2017年5月17日]

国际农业发展基金(农发基金)注意到，与加勒比的其他小岛屿发展中国家类似，古巴是一个相对较小的经济体，其特征为难以进入国际市场、高度依赖进口和旅游业，以及极易受到外部经济和环境冲击的影响。

古巴作为一个小岛屿发展中国家面临的挑战似乎因现行的贸易和金融限制而加剧。特别是在农业和农村部门，这些限制致使生产力水平低下，国内粮食生产的数量、质量和竞争力受限，并且导致必须大量进口粮食才能满足人口需要。这些限制包括：

- 过时的农业设备(如拖拉机、灌溉系统、水泵)和零部件短缺；
- 成本高昂，以及缺乏农业和畜牧业的生产、加工和分配所需的投入(如燃料、饲料、化肥、除草剂、杀虫剂、兽医药品)；
- 进口程序冗长和进口费用高昂(由于国际竞争有限)；
- 无法充分获得硬通货筹资，以进口设备和投入；
- 农业新技术提供方的准入机会有限；
- 一些农产品的出口机会有限。

农发基金通过其在意大利的代表和在古巴的对应方，就所有与该国内农村发展、农业生产和粮食安全有关的事项，与古巴政府保持公开对话。古巴还以成员国身份参加了农发基金理事会，且自2012年9月以来，古巴已重新加入固定贷款和工作方案。此外，农发基金还与联合国粮食及农业组织和联合国驻该国的其他机构维持不断的对话和合作。

2013年9月，农发基金为古巴批准了一个关于东部地区农村发展合作的项目，农发基金为此筹资1 070万美元，预计该项目将惠及Las Tunas、Holguín、Granma和Santiago de Cuba四省的157个私营合作社内约13 000户农村家庭的生活。该项目于2013年11月签署，并于2014年7月启动，目前是执行该项目的第三年。

2016年12月，农发基金批准了关于中东部地区畜牧业发展合作的第二个项目，农发基金为此筹资1 190万美元，该项目重点关注Camagüey省105个合作社的牛奶和肉类生产，预计将惠及11 500个农村家庭。该项目于2017年1月签署，预计在2017年下半年落实。

## 国际劳工组织

[原件：英文]

[2017年5月31日]

国际劳工组织(劳工组织)承认近年来在美利坚合众国与古巴的关系方面取得的进展，其中包括呼吁美国国会解除对古巴的封锁。劳工组织还满意地注意到，古巴和美国之间在能源和卫生以及农业中的安全与卫生等方面的合作取得了一些进展，而且一些具体的条例得到审查，以期撤销这些条例；这是劳工组织认为对促进正当体面工作有重要意义的方面。

然而，劳工组织关切地指出，大多数封锁仍在实施，这对潜在的投资者产生了劝阻的作用，间接甚至直接地影响到经济发展的前景，因此也影响到就业机会和体面工作的创造。其中，仍然存在的封锁因素包括：

- 对汇款所作不必要的限制依然为在国外正当赚取的薪金带来高额间接税收负担，这些汇款是用于家庭开支中人的基本需要，如粮食、衣物、教育、住房、水和环境卫生；
- 对其他金融交易的限制，例如古巴银行在美国开设账户和对贸易业务获取信贷依然面临严重的瓶颈，而且对商业发展和创造就业机会产生进一步的费用负担，因为正当的工作十分依赖生产性投资以及获得资金的机会；
- 对货币的限制和对公司的制裁限制了投资和贸易机会；
- 获得技术转让的机会受限，对企业、社会 and 经济发展造成了进一步困难。

封锁对古巴经济和古巴人民造成的直接和间接影响不仅影响到该国的企业，更影响到企业的工作人员和一般大众。劳工组织特别关注对儿童、工作人员和老年人的影响。终止封锁可以将至少十亿美元的总体损失转化为生产性投资、创造就业和新的就业机会。

国际劳工组织目前正在向劳动部、古巴工人联合会、国家雇主组织和 Azcuba 提供有关以下专题领域(和各方将来可能商定的任何其他领域)的技术援助：

- 提高制糖业的农村就业人数/生产率
- 工作中的健康和 safety—预防战略
- 劳动监察
- 社会保障预报模型
- 国际劳工标准
- 工资政策

古巴是劳工组织理事会的副成员，古巴将积极参加国际劳工大会第 106 届会议(2017年6月5日至16日)和劳工组织其他委员会。劳工组织认为，大会是讨论终止对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

## 国际海事组织

[原件：英文]

[2017年6月2日]

作为国际海事组织(海事组织)的成员国，古巴参加海事组织各机构的会议，并且是可用的技术合作方案(海事组织关于支持拉丁美洲海事发展和支持加勒比海事发展的区域方案，以及适用的各项全球方案)的接受国。

国际海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲成员国保持协作关系。自1980年代初以来，海事组织一直与一个拉丁美洲的海事网络密切合作，该网络由南美、古巴、墨西哥和巴拿马组成，名为美洲海洋当局区域合作业务网。

海事组织对拉丁美洲的援助以该区域的海事战略为指导，海事战略每五年修订一次，且该组织将继续重视对战略实施的支持。该业务网内的国家通过区域战略，处理安全标准、培训和海洋环境保护方面的问题，并与海事组织合作举办了多次培训活动。在此背景之下，根据海事组织采用的分权政策，海事组织的多数支助活动都按与业务网秘书处签订的谅解备忘录，通过业务网实施。业务网通过这一文书，承担管理和执行区域技术合作活动的责任，这些活动由包括古巴在内的有关各国确定，作为争取有效实施和落实海事组织全球海事标准进行能力建设的优先事项。

古巴还获得了大加勒比地区海洋污染应急、信息和培训区域中心的技术援助，该区域活动中心的总部设在库拉索岛，其宗旨是援助大加勒比地区各国预防和应对重大海洋环境污染事故。

令人遗憾的是只有一次，美利坚合众国对古巴实施的封锁不但影响到该国的参与，还影响到一项区域活动的开展。该活动是由业务网为海事英语教员组织的区域培训课程，定于2016年10月3日至7日在哥伦比亚举行。该业务网秘书处(巴西)表示，美国财政部的外国资产管制处冻结了其秘书处在纽约的经常账户。这一行动阻碍了向旅行代理人支付已经签发的机票，以及向该区域课程的其他外国参与者支付每日生活津贴。冻结该账户的原因是一名古巴国民正在参与由海事组织供资的该区域培训课程；这违反了美国对古巴的经济制裁。该区域培训课程不得不推迟至2016年11月，且不得不重做所有后勤和财务安排。

## 国际电信联盟

[原件：英文]

[2017年5月30日]

2013年5月以来，古巴没有向国际电信联盟无线电通信局提交任何有关对其广播服务的有害干扰的报告。

## 各国议会联盟

[原件：英文]

[2017年6月30日]

各国议会联盟(议联)多年来一直认为，“应当尽可能地避免实施经济制裁[……]以确保国际和平与安全”。议联最近在其于2017年4月在达卡举行的第

136次大会上以协商一致方式通过了一项关于议会在尊重不干预他国内政原则方面的作用的决议。该决议强调，“每个国家的人民都有不可剥夺的权利来决定自己的政治未来，并根据国际法自由地谋求其经济、社会和文化发展”。

各国议会联盟欢迎美利坚合众国和古巴为改善关系作出的持续努力。议联欣喜地得知，2017年2月，美国国会的一个两党代表团访问了古巴，讨论加强两国之间的合作，并设法同心协力，解决共同关心的问题。议联相信，各国只有通过政治对话，才能克服它们之间的分歧，并为持久和平和可持续发展奠定基础。议联谨重申其坚决支持取消对古巴的经济封锁，并表示声援仍在遭受其后果的古巴人民。

## 外层空间事务厅

[原件：英文]

[2017年6月2日]

古巴自2001年便是和平利用外层空间委员会的一个国家成员。1994至2001年，古巴遵循该委员会轮流分享席位的做法，参加了该委员会及其各小组委员会的工作。1980年代初以来，古巴作为观察员，定期参加该委员会及其各小组委员会的会议。

1990年，古巴与外层空间事务厅联合组织了一场主题为“空间通信促进发展”的讲习班，该讲习班于1990年3月26日至30日在哈瓦那举行。2012年，古巴专家因参加2012年11月5日至8日在布宜诺斯艾利斯举行的关于空间法的讲习班而获益，讲习班的主题为“空间法对经济和社会发展的贡献”(见A/AC.105/1037)。

自然危害可能造成的灾害包括飓风、海啸、火山爆发、地震、塌方、干旱、洪水和热浪，这些在加勒比发生的可能性都很高。在多年来遇到多重危机之后，古巴政府建立了一个延伸至该国每个角落的高效且独特的报警系统。然而，古巴的民事保护机构使用卫星数据、精确定位和导航系统或使用现代卫星电信，能够改善该报警系统的精确度，并增加可用来通知人口的时间，同时提供有所改进的规划和充分准备。古巴各个行政级别的所有利益攸关方的有序参与将大大促进将这些工具纳入现行系统中的工作。

2016年是联合国灾害管理和应急天基信息平台(天基信息平台)十周年，相关人士期待进一步将天基信息平台任务转化为行动：“确保所有国家以及国际和区域组织获取并发展利用所有各类天基信息的能力来支持整个灾害管理周期”。该平台是由外层空间事务厅实施的一个方案，通过侧重于作为获得用于灾害管理支持的空间信息门户，作为连接灾害管理、风险管理和空间界之间的桥梁，以及作为能力建设和机构加强(特别是对于发展中国家)的促进者，该平台正在实现其任务。除维也纳外，该方案还在德国波恩和北京设有办事处，并接受21个区域支助办事处(其中5个位于拉丁美洲)的支持，以上所有办事处对于履行该平台的任务来说都至关重要，因为它们是联系区域和国家两级的一系列利益攸关方的重要机构，并且将与空间相关的专门知识融合起来。

2009年以来，该平台向拉丁美洲和加勒比地区的六个国家提供详细的咨询服务，即多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和牙买加。这一支持使各国政府能够确定优先事项，以加强其在发现、获取和使用天基数据、信息、产品和服务的能力，同时有助于降低其人口和基础设施在面临自然灾害时的脆弱性。天基信息平台的行动也在区域一级提供了支持，包括在中美洲和多米尼加共和国开发了一个区域网络，以建立干旱监测和早期预警系统。除了提出逐步程序以利用卫星图像，区域办法还促进了关于长期问题的跨界信息和专门知识的交流，而在国家一级处理这些问题要困难得多。

最后，为支持执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》，外层空间事务厅利用天基技术减少灾害风险的应用程序建立了全球伙伴关系，并成为多种危险预警系统国际网络的一个关键成员。这些机制提出的空间技术和应用程序将作为一套关键的工具，用来计划、筹备、测量和监测各国在减少与自然危害相关的风险方面的努力。

该平台的一个技术咨询团，通过一个讲西班牙语的国际专家小组提供咨询，内容包括古巴负有责任的关键实体，或在减少灾害风险和应急响应方面可能发挥的作用，该咨询团将使评估对象不仅限于当前的能力，还有对行动优先事项的评估。在资金允许的情况下，这样一个咨询团可以在2018年计划并实施，提供明确的建议供古巴政府审议。该咨询团将综合上述各机制审议的做法和问题等。

### 驻古巴联合国系统发展业务活动协调员办公室

[原件：英文]

[2017年5月31日]

古巴是一个人类发展指数较高的国家。国家当局已经表示致力于《2030年可持续发展议程》。

古巴政府正在推行一个更新经济模式的改革进程。这一进程的重点是经济效率和生产力、国家粮食安全战略和进口替代政策等国家优先事项。国家当局已表示将坚定地秉持社会发展标准。经济和社会政策指导方针阐述了这一更新进程的基本原则。其中一项指导方针呼吁促进多边合作，其中特别提到联合国系统各实体。此外，还向整个古巴社会中广泛的协商进程提交了古巴经济和社会模式概念化草案和2030年经济和社会发展国家计划。这两份战略文件预计将在2017年核准。在此背景下，联合国系统支持国家当局努力应对新出现的问题和发展挑战。

当前的联合国发展援助框架(2014-2018年)支持可持续发展的优先事项，据此侧重于四个战略合作领域：人口动态和社会和/或文化服务；可持续经济发展，其中包括价值链、地方发展和可持续能源发展；粮食安全；以及环境可持续性和灾害风险管理。

飓风“马修”是有记录以来袭击关塔那摩省的最强烈的飓风。该飓风于2016年10月4日和5日对东部各省造成破坏。尽管国家和地方当局实施了备灾措施，仍有数以千计的房屋被完全或部分摧毁。农业和粮食设施、通信、电力和道路基



基础设施以及社会机构等遭到严重破坏。驻古巴联合国系统开展了一项行动计划，以支持该国立即应对，并为受影响的人口努力开展早期恢复工作。

驻古巴联合国系统欢迎古巴和美利坚合众国恢复外交关系，以及为关系正常化采取的步骤，并欢迎美利坚合众国于 2015 年和 2016 年采取的措施。尽管过去一年取消了若干制裁，但许多限制仍然存在，且落实新的条例将需要一段时间。封锁继续影响古巴人民的经济、社会和环境发展，特别是最脆弱的社会经济群体的生活质量。

古巴和美国均已表示有兴趣在以下领域开展合作，比如：卫生、环境问题和气候变化、信息和通信技术以及紧急救灾。

联合国驻古巴国家工作队由以下组织构成：联合国粮食及农业组织，联合国开发计划署，联合国教育、科学及文化组织，联合国人口基金，联合国儿童基金会，世界粮食计划署和世界卫生组织/泛美卫生组织。此外，拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际农业发展基金、国际原子能机构、国际劳工组织、人道主义事务协调厅、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国工业发展组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和联合国志愿人员方案等非驻地实体也正在古巴开展活动和举措。

联合国各机构、基金和方案已向秘书长的此份报告提供了各自的意见。联合国驻古巴国家工作队提交的文件总结了对驻古巴联合国系统开展的人道主义和发展合作有负面影响的最重要的交叉问题。

#### **以非竞争性价格购置物品以及进口有美国专利的货物、服务和技术受到限制**

虽然美国是距离最近、最有竞争力、最多样化的市场，但古巴国营公司和设在古巴的外国公司无法在美国购买产品、部件或技术。适当的替代市场距离更远，导致进口费用更高，交货会有延误。

由美国生产、美国拥有专利或内包含美国生产和(或)美国拥有专利的任何组件的货物、服务或技术都不得提供给古巴。此外，封锁对在古巴港口停靠船只的船运公司也设置了限制。这大大减少了将古巴纳入航运线的船运公司数目，限制了可利用的运输通道，拖延了装载和交付货物的时间。

这种情况为执行联合国各方案和项目造成了重大困难，特别是在购置和采购发展和人道主义产品方面，例如药品、医疗设备、化肥、膳食补充剂、实验设备、农用用具、教育工具、计算机、信息和通信软件、建筑材料和书目资源，即使通过多边合作购买也是如此。

驻古巴联合国系统办事处很少受益于联合国与美国公司签订的采购计算机、软件使用许可证和互联网服务等设备和服务的全球企业合同。这影响到联合国驻古巴各办事处的日常工作，使它们与其他国家办事处相比处于不利地位。尤其是获得因特网服务的机会也因封锁而受到限制，从而限制了公司平台的有效利用，增加了进行在线程序和活动所需的时间。此外，语音和数据通信必须绕过美国的电信基础设施，因此必须专门确定联合国驻古巴各办事处的供应商，从而导致价格和行政费用增加。

不得不将可用于更加有效地实现预期发展成果的资金用来支付由于封锁设置的条件而产生的额外费用。

### 国际金融机构和美国银行的金融部门发放的发展信贷

封锁限制了古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构发放的发展信贷，从而限制了古巴获取财政资源以支助其国家和(或)地方发展计划的可能性。

联合国驻古巴各办事处无法使用在美国银行开设的企业账户，也不能用美元作为支付货币。因此，这些办事处不得不采取额外的行政措施来开展与方案有关的金融业务，致使办事处支付更高费用并承受因使用第三国银行而产生更重的行政负担。额外的相关费用由联合国和其他捐助国的项目资金支付。办事处在商定的时限内向供应商付款的能力受到了影响。

封锁还影响到联合国国际工作人员和本国工作人员的金融交易以及银行和保险服务。

### 专门知识交流

受邀参加在美国举办的活动的古巴专家在及时获得签证方面遇到了困难。签证程序导致涉及古巴国民的旅行规划需要更长的时间。这种情况影响到关键发展领域的专业交流和伙伴关系建立。

### 人权事务高级专员办事处

[原件：英文]

[2017年7月10日]

2017年6月16日，唐纳德·特朗普总统的政府强烈谴责上一任政府“软化”美利坚合众国对古巴的立场，宣称这将使许多措施出现倒退。一些新措施将限制个人前往古巴，并且限制付款流向很多由古巴政府安全部队所有的公司。特朗普政府表示，这样做的依据是古巴的人权状况正在恶化。外交关系仍将保持。只有商业航路和海路连接将免于针对有组织团体的新的限制措施。根据下文中单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员所述，这些措施将对古巴人民的基本人权造成负面影响，但它们也无法实现其旨在达成的目标。

### 人权理事会单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题报告员的工作

单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员伊德里斯·加扎伊利先生在向大会第七十二届会议和人权理事会第三十六届会议提交的报告中，重点指出国际法下域外制裁对人权的负面影响，并质疑制裁的合法性。他特别指出，美国对参与在美国以外发起的、不遵守美国制裁制度的且自称是管理外汇交易的金融交易的外国金融机构实施制裁。特别报告员称，美国对古巴实施的域外制裁对该国与世界其他国家开展贸易、获得外币和进入国际市场的能力(包括以具有竞争力的价格购买粮食、药品和技术的能力)造成负面影响。这些制裁还建立在现行的双币制(古巴比索和可兑换比索)基础上，结果加深了能够前往外国或能够获得可兑换货币的古巴公民与不能获得可兑换货币的古巴公民之间的歧视。

特别报告员呼吁各国遵守国际法中指向消除单方面胁迫性措施的基本原则，同时通过评估胁迫性措施潜在的人权影响、监测其执行和确保有效的人权和人道主义豁免，从而确保胁迫性措施符合人权义务。

特别报告员认为，各国在《经济、社会及文化权利国际公约》下的义务将在域外不断扩大，依据是该《公约》缺乏领域或管辖权限制，且缔约国可能对其他国家具有影响力。此外，特别报告员在其向人权理事会提交的报告中建议，国际社会应当重申，所有人权的享受遭受单方面胁迫性措施影响的个人有权获得有效补救，包括适当和有效的财政补偿。他认为有必要拓展从补救到预防单方面制裁的不利影响的模式，并呼吁各国谴责涉及域外实施国内措施的单方面胁迫性措施，根据国际法这些措施是非法的。

### 大会和人权理事会最近的决议

根据特别报告员的两份报告(A/71/187 和 A/HRC/33/48)，大会通过了其第 71/193 号决议，且人权理事会通过了其第 34/13 号决议。在后一项决议中，人权理事会强调单方面强制性措施和法律违反国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》以及关于国家间和平关系的规范和原则，并表示严重关切单方面强制性措施对人权、发展、国际关系、贸易、投资与合作的不利影响，确认经济制裁对目标人口的人权的影响，对于贫穷和最弱势的阶级的影响过分严重。人权理事会还确认长期采取单方面强制性措施会在目标国家引发社会问题和人道主义问题，并且深感不安的是，单方面强制性措施对生命权、健康权和医疗保健权、免遭饥饿权、适足生活水准权、食物权、受教育权、工作权和住房权都产生了不利影响。

大会和人权理事会都吁请所有国家停止采取、维持或执行不符合国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》以及规范的单方面强制性措施，强烈反对这类措施的域外性质，因为它们还威胁到国家主权；为此吁请全体会员国既不要承认、也不要实行这类措施，并酌情采取有效的行政或立法措施，抵制单方面强制性措施的域外适用及域外影响。这两个机构均重申，食物和药品等生活必需品不应当被用作政治胁迫手段，在任何情况下均不应剥夺人民自己的生存和发展手段。

大会和人权理事会就单方面胁迫性措施对享有人权造成负面影响表达关切，这些关切与古巴的状况尤为相关。由于美国实施的单方面胁迫性措施，该国缺乏以具有竞争力的价格获得粮食和药品的机会，因此长期以来遭受这一状况的损害。

### 联合国难民事务高级专员公署

[原件：英文]

[2017 年 5 月 30 日]

古巴没有签署《1951 年关于难民地位的公约》或其《1967 年议定书》。不过，这些年来，数千名难民已在古巴获得保护，联合国难民事务高级专员公署(难民署)在近三十年中支持古巴政府处理保护问题。

古巴一直对难民署按其任务规定承认的所有难民实际采用不驱回政策。2016 年，有近 100 人按难民署的任务规定申请在古巴的难民身份，与之相比，2015

年之前每年的平均人数为 25 人。这证实了最近的趋势，即越来越多的个人长途跋涉来到古巴寻求保护，人数高于往年的平均值。

进入古巴境内的申请庇护者可临时停留在该国，同时难民署进行难民身份确定，一旦按照难民署任务规定确认难民身份，则为其确定持久解决办法，主要是通过重新安置。2016 年，约有 290 名难民需要持久的解决办法。

在古巴境内获得承认的难民被纳入政府的免费保健和教育系统，享受类似于国民的待遇。一些难民还受益于古巴的大学奖学金方案。

古巴不发放工作许可证，并且没有制订难民的就地安置政策。不过，在最近几年，人数有限的难民依据现有国家法律获得了长期居留许可。这些人获得了给予其与古巴国民类似的权利和机会的法律地位。

这些行动表明古巴按照其对 2014 年与拉丁美洲和加勒比区域其他 27 个国家和 3 块领土一道签署的《巴西宣言和十年行动计划》所作出的承诺，致力于维护国际和区域保护标准。

如果取消封锁，则将实现双边关系的进一步正常化，从而可能为在古巴的难民署有关人员创造更有利的条件。可以探讨难民就地安置的进一步机会，且经过改善的国际合作可能使古巴加入国际难民和无国籍问题文书并对难民署的有关人员采取更强大的保护措施。

## 南方中心

[原件：英文]

2017 年 5 月 29 日

2016 年 10 月 26 日，联合国 193 个会员国聚集一堂，连续第二十五年对大会题为“必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议投票。自该决议提出以来，该决议首次以几乎一致同意的方式通过，其中 191 票赞成，0 票反对，2 票弃权(美利坚合众国和以色列)。<sup>23</sup> 第一次没有会员国投票反对该决议。表决结果重申了国际长期以来对封锁的反对，而尽管美国与古巴在 2015 年重新建立了外交关系，封锁施加的各项限制仍在继续执行。

该决议重申并反映出联合国以及其他政府间论坛和机构以往通过的各项决议、报告和宣言。这些决议报告和宣言反对采用以封锁为形式的贸易制裁等单方面胁迫性措施，并且反对阻挠发送国和目标国之间的金融和投资流动，例如美国对古巴的封锁。这类措施对有关国家人民充分享有人权造成不利影响，特别是对包括妇女、老年人和儿童在内的最弱势群体造成影响。这些措施还严重影响受制裁国家促进国际发展合作的能力，例如古巴。

根据上文所表达的关切，大会第 71/5 号决议第 4 段请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商，参照《宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决

<sup>23</sup> 2015 年，该决议以 192 票赞成、2 票反对(美利坚合众国和以色列)、0 票弃权获得通过。见联合国，“尽管美国与古巴恢复关系，大会仍几乎一致通过呼吁解除封锁的决议”，GA/11713，2015 年 10 月 27 日。可查阅 <http://www.un.org/press/en/2015/ga11713.doc.htm>。

议执行情况的报告，提交大会第七十二届会议。多年来，秘书长的年度报告已成为强调美国对古巴封锁所产生不利影响并呼吁终止封锁的一项重要工具。该报告清楚地表明了美国实施封锁的单方面胁迫性措施对古巴的影响，以及给古巴人民和全世界人民造成的后果。

南方中心提供的这项意见经过编制，为对秘书长关于一国对另一国实施单方面经济、金融和贸易措施的报告作出了贡献。

根据题为“南方面临的挑战”的报告中的建议，南方中心是发展中国家于1995年依据交存于联合国的《设立南方中心协定》设立的政府间组织。南方委员会编写了报告，而其成果由大会在第46/155号决议中作出审议。南方中心拥有大会观察员地位，目前有54个发展中国家成员国，包括古巴。该中心支持发展中国家在国际舞台上促进和捍卫其共同利益，并在多个国际政策领域开展政策研究，这些领域涉及促进发展中国家的发展需要，以及它们在加强联合国系统和多边主义方面作出的努力。

大会在其第71/5号决议中重申，各国承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，并呼吁所有国家不要颁布和实施诸如封锁古巴的法律和措施，这违背了国际法，并且违反了国家主权平等、不干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由等原则。20年来，美国实施了《赫尔姆斯-伯顿法》(1996年)，给古巴与美国和第三国的贸易和国际合作造成了不利的域外影响。这是美国五十多年来对古巴实施封锁的继续，<sup>24</sup> 却适得其反，给古巴人民造成了巨大社会、经济和贸易损失。

2014年12月，奥巴马政府宣布改变美国对古巴的政策，促使以制裁为基础的政策向参与和关系正常化的政策转变，并且两国于2015年7月重建外交关系。在卫生等部门发起合作，以促进在抗击癌症和寨卡病毒等疾病方面的合作，于2016年6月签署的谅解备忘录可作为一例。令人遗憾的是，封锁仍在实行，且美国或受美国管辖之人与古巴之间的大多数贸易和金融交易仍被禁止，美国财政部于2017年1月重申了这一点。<sup>25</sup>

尽管美国上一任政府在2015-2016年期间努力就美国与古巴的关系实施政策改变，但封锁仍继续存在，因为解除封锁需要国会采取行动，废除1961年生效的关于封锁的立法。几项民意调查显示，美国公民和企业在很大程度上赞成转向与古巴的政策接触。<sup>26</sup> 美国国会的工作也反映了这一点。

<sup>24</sup> 约翰·F·肯尼迪总统于1962年2月宣布对美国与古巴的贸易实施封锁(第3447号总统公告)，可查阅 [www.gpo.gov/fdsys/pkg/STATUTE-76/pdf/STATUTE-76-Pg1446.pdf](http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/STATUTE-76/pdf/STATUTE-76-Pg1446.pdf)。

<sup>25</sup> United States, Department of Treasury, “Frequently asked questions related to Cuba”, updated 6 January 2017. 可查阅 [www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/cuba\\_faqs\\_new.pdf](http://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/cuba_faqs_new.pdf)。

<sup>26</sup> Pew Research Center, “Growing public support for U.S. ties with Cuba – and an end to the trade embargo”, 21 July 2015. 可查阅 [www.people-press.org/2015/07/21/growing-public-support-for-u-s-ties-with-cuba-and-an-end-to-the-trade-embargo](http://www.people-press.org/2015/07/21/growing-public-support-for-u-s-ties-with-cuba-and-an-end-to-the-trade-embargo); Dalia Sussman, “Most Americans support ending Cuba embargo, Times poll finds”, New York Times, 21 March 2016. 可查阅 [www.nytimes.com/interactive/projects/cp/international/obama-in-cuba/most-americans-support-ending-cuba-embargo-nyt-poll-finds](http://www.nytimes.com/interactive/projects/cp/international/obama-in-cuba/most-americans-support-ending-cuba-embargo-nyt-poll-finds)。

美利坚合众国常驻联合国代表在她对投票的解释性发言中指出，第 71/5 号决议“是一个十分恰当的例子，说明美国对古巴采取孤立政策为何行不通——或者更糟糕的是，它如何实际上在损害它旨在实现的目标。”<sup>27</sup> 各会员国就投票作出的若干发言也驳斥了美国对古巴的封锁，称封锁违反了《联合国宪章》和国际法的各项原则，包括侵犯古巴人民和第三方人民的人权和发展权。<sup>28</sup>

近年来，美国立法者就针对古巴的封锁问题提交了若干关于拨款法案的立法举措和规定。其中很多都是对进一步放松或解除封锁的构想。然而，还没有一项得以颁布。旨在放松封锁的法案包括：第 351 号众议院报告(旅行)、第 442 号众议院报告/第 472 号参议院法案(某些经济制裁)、第 498 号众议院报告(电信)、第 525 号众议院报告(农业出口和投资)、第 572 号众议院报告(农业和医学出口及旅行)、第 574 号众议院报告(总体封锁)和第 275 号参议院法案(美国农业出口的私营部门筹资)。<sup>29</sup> 最近众议院各委员会举行了实质性辩论。例如在 2016 年 9 月 14 日，众议院农业委员会举行了一次题为“美国与古巴的农业贸易”的听证会。<sup>30</sup> 尽管距离相近使美国自然成为古巴的贸易伙伴，但封锁对两国之间的农业贸易造成了困难。

迄今为止，在第 115 届国会上提出了几项将解除或放松美国对古巴的出口限制的法案，概述如下：<sup>31</sup>

- 第 442 号众议院报告(Emmer)/第 472 号参议院法案(Moran)将废除或修正限制与古巴的贸易的各项法律规定，包括《古巴民主法》、《古巴自由和民主团结法》和 2000 年《改革贸易制裁和加强出口法》中的某些限制。这些法案将废除《改革贸易制裁和加强出口法》中限制对古巴进行私营部门筹资的规定，但将继续禁止美国政府支持为向古巴出口进行的外国援助或金融援助、贷款、贷款担保、信贷展期或其他筹资，即使总统出于国家安全考虑或人道主义原因放弃权力。将禁止联邦政府花费任何资金，以促进与古巴的贸易或开发古巴市场，但向允许执行某些联邦商品促进方案。
- 第 525 号众议院报告(Crawford)将允许美国政府协助美国对古巴的农业出口，只要援助接受方不由古巴政府控制即可；授权美国农产商品销售实体进行私营部门筹资；并授权对古巴农业企业的发展进行投资，只要该企业不由古巴政府控制且不贩运被古巴政府没收的美国国民的财产即可。

<sup>27</sup> Somini Sengupta and Rick Gladstone, “U.S. abstains in U.N. vote condemning Cuba embargo”, *New York Times*, 26 October 2016. 可查阅 [www.nytimes.com/2016/10/27/world/americas/united-nations-cuba-embargo.html](http://www.nytimes.com/2016/10/27/world/americas/united-nations-cuba-embargo.html)。

<sup>28</sup> 联合国，“随着美国和以色列首次弃权，大会通过了联合国关于呼吁解除对古巴的封锁的年度决议”，GA/11846，2016 年 10 月 26 日。可查阅 [www.un.org/press/en/2016/ga11846.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2016/ga11846.doc.htm)。

<sup>29</sup> 见 Mark P. Sullivan, “Cuba: U.S. Policy in the 115th Congress”, *Congressional Research Service*, 21 April, 2017, appendix A. Available from <https://fas.org/sgp/crs/row/R44822.pdf>。

<sup>30</sup> 见 <https://agriculture.house.gov/calendar/eventsingle.aspx?EventID=3512>。

<sup>31</sup> 同上。另见 Rennack and Sullivan, “Cuba sanctions”。

- 第 275 号参议院法案(Heitkamp)将修正《改革贸易制裁和加强出口法》，以允许美国实体对古巴的农产商品进行私营部门筹资。
- 第 572 号众议院报告(Serrano)的各项条款的目的是促进美国对古巴的农业和医疗出口，具体做法是永久重新确定现金预付一词的含义，即指在向买方转移商品所有权和释放商品控制权之前买方收到付款；授权古巴和美国的金融机构就根据《改革贸易制裁和加强出口法》的规定出口的产品进行直接转账；为美国对古巴的农业出口制定出口促进方案；并废除《古巴民主法》中要求的现场核查对古巴的医疗出口。
- 第 574 号众议院报告(Serrano)将解除对古巴的总体经济封锁，包括《古巴民主法》和《改革贸易制裁和加强出口法》中对向古巴出口的限制。

古巴常驻联合国代表在最近的一份声明中对当前局势进行了如下描述：

在双边关系方面已经取得了一些进展，主要是在外交事务、对话以及关于共同感兴趣的各种问题的合作。然而，这些步骤连同上一届美国政府采取的行政措施仍然不足，尽管它们的方向是正确的。但现实是，针对古巴的经济、商业和金融封锁依然有效，包括其域外范畴，并继续对古巴人民和古巴经济造成巨大的破坏和剥夺。

2017 年 1 月，美国政府换届以及迄今为止唐纳德·特朗普总统的政府发表的有关这方面的新闻谈话，都让人对美国与古巴在未来的关系表示关切。2016 年 7 月两国重建外交关系以来，奥巴马政府对其政策作出了一些改变，而逆转这些改变不但将对古巴人民造成负面影响，还将与美国公民和美国工商界的利益背道而驰。

古巴人民依然能感受到封锁的影响。例如，大赦国际 2009 年发布的一份题为“美国对古巴的封锁——其经济和社会权利影响”的文件强调了封锁的负面影响，特别是对弱势群体的影响，并呼吁美国政府每年进行一次全面评估。

美国外国资产管制处(外资管制处)最近的裁决强调指出依然在对古巴实施的封锁的程度，第三国、其公司和银行因与古巴保持着贸易和金融关系而受到巨额罚款。从 2009 年至 2016 年，外资管制处就违反封锁行为共判处 49 起罚款。古巴政府在 2016 年报告的最近的一些例子包括：

- 2016 年 2 月，法国公司 CGG Services 因向古巴领水的石油和天然气勘探以及古巴实体在古巴专属经济开发区的地震研究提供服务 and 来自美国的设备受到处罚；
- 两家欧洲银行因与古巴和其他国家维持合法的银行关系受到处罚：德国商业银行被罚款 17.1 亿美元；法国农业信贷银行被罚款 11.16 亿美元。由于这一处罚，该德国银行终止了与古巴各银行和古巴驻柏林使馆的交易；
- 纽约银行梅隆公司阻碍外交部向古巴驻哈萨克斯坦大使馆进行的一笔 22 000 欧元的转账。尽管美国财政部与该银行进行了谈判，但该项资金将继续被扣留。

- 拒绝瑞士 Banque Cantonale de Geneve 从古巴镍贸易公司的一笔转账。
- 2014 年 12 月 17 日以来，美国财政部以违反针对古巴的规定为由，对八家美国和第三国实体处以罚款。这些惩罚数额超过 20 亿美元。

古巴外交部长布鲁诺 罗德里格斯就对第 71/5 号决议进行投票一事向大会发言，他指出

“封锁给人带来的损害是无法估量的。古巴没有哪一个家庭或行业没有遭受封锁对卫生、教育、粮食、服务、物品价值、工资以及养老金的恶劣影响。施加种种歧视性和繁琐的条件——它们是封锁所产生威慑效应的一部分——限制了粮食购买和在美国市场上采购药品、试剂、医疗设备、仪器零部件以及其它物品。”

该部长列举了几项具体的例子，包括：

- 美国美敦力公司无法与古巴公司签订合同，以出售其深层脑刺激仪，用于治疗古巴的帕金森症和其它神经障碍患者。
- 跨国公司西格玛奥德里奇也无法提供古巴公司 Farmacuba 订购的用于在古巴制造药品的防护用品以及化学和生物技术产品。
- 2016 年 5 月，美国核管制委员会通知德国公司 Eckert and Ziegler 的美国分公司，它将拒绝该分公司提出的向荷兰飞利浦公司提供其产品的许可申请，这是古巴癌症研究所 2013 年采购的医疗设备的校准来源，这样做影响到为癌症患者提供性命攸关服务。
- 2016 年 9 月 26 日，意大利医疗设备供货商 Emildue 通知古巴公司 Medicuba，美国的波士顿科技公司拒绝出售用于诊断癌症的 Cosman 牌射频发生仪。

该部长在举例之后还表示，“封锁还影响了美国公民自身的利益，他们本可受益于古巴包括保健在内的各种服务。”

尽管封锁带来困难，并阻碍了重大发展，但古巴仍在卫生系统和研究方面成为典范，可供许多国家效仿，并可作为国际合作中的一员。世界卫生组织最近证实，古巴已正式成为世界上第一个消除母婴传播艾滋病毒/艾滋病和梅毒的国家。古巴的成功是朝着正确方向迈出的一步，以减少艾滋病毒/艾滋病的全球威胁，响应了可持续发展目标的呼吁。<sup>32</sup>

封锁不仅影响到古巴人民以及古巴的商业和金融交易，还影响到古巴几十年来在南南合作方面开展的举措。古巴为受到西非埃博拉危机影响的非洲国家提供紧急医疗援助，这一行为得到世界各国的承认，并且是该国与国际社会团结一致

<sup>32</sup> “古巴消除母婴传播艾滋病毒和艾滋病”，联合国万维网电视，2017 年 3 月 27 日。可查阅 <http://webtv.un.org/news-features/watch/cuba-eliminates-mother-to-child-transmission-of-hiv-and-aids-/5374392704001#full-text>。



的一个突出例子。如果没有封锁，古巴在应对卫生危机方面的援助将更加显著。如果永久解除封锁，将使得古巴在卫生、教育、环境和农业等问题上能够与其他发展中国家更充分地合作。例如，发展中国家和发达国家都可以大大受益于古巴在生物技术方面的杰出经验。

联合国各实体也将受益于与古巴专家更加频繁地就其项目开展合作，因为在大多数情况下，封锁造成的困难使联合国征聘古巴专家的程序变得更加复杂，几个联合国实体先前的报告已经解释了这一点，变得复杂的几个方面包括支付问题和旅行许可问题等。

欧洲联盟代表在其对第 71/5 号决议投票的解释性发言中表示，虽然欢迎已经取得的进展，但欧盟认识到基本的限制性措施仍在实施，并且指出：

它们在新形势下愈发显得不合时宜……除了封锁对普通古巴民众造成的破坏性影响之外，域外立法及单方面行政和司法措施的影响和副作用，也在对所有人的经济利益产生负面影响。鉴于古巴经济变得更加开放，这就要求我们采取更加紧迫的行动。<sup>33</sup>

欧洲联盟成员国对封锁表示强烈谴责。欧盟代表团指出，美国诸如 1992 年《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》等法律，扩大了美国的封锁对第三国的影响。在共同的商业政策框架内，欧洲联盟坚决并一贯反对此类域外措施。

与我们的期待相反，欧洲联盟在古巴和与古巴有金融业务的金融运营商成为这些域外制裁的对象，且这一状况没有发生改善，甚至在某些方面更加恶化。这对于在古巴生活或工作的欧洲联盟公民以及在古巴运营的欧盟企业、非政府组织构成了不当干预并带来麻烦。我们期待早日解决这些问题，因为与古巴的关系正常化应当适用于全部有关各方。

2016 年 12 月在布鲁塞尔签署了《政治对话与合作协定》，开启了欧洲联盟与古巴关系的新篇章。

发展中国家一直强调指出，各国主权平等、不干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由等相关国际法原则是必要原则，可确保建立和维护有利于发展中国家和平与发展的基于规则的多边制度。发展中国家也一直在共同呼吁消除一国对另一国采取单方面胁迫性经济和贸易措施，以免影响后者享有不受阻碍的国际贸易和航行的惠益，或妨碍其与第三国的关系，对其贸易、投资和合作活动造成不利影响。例如 2014 年，古巴外交部长表示据该国估计，美国对古巴实施封锁造成的累计经济损失已达 1.1 万亿美元。此外，2016 年，对外贸易部部长认识到，经济和金融封锁限制了与古巴的国际商业和投资流动，影响到外国投资，而每年实现目标所需流动的三分之一来自外国投资。

不结盟国家运动第十七届首脑会议于 2016 年 9 月在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行，来自超过 120 个国家、几个观察员国和国际组织的领导人对针对古巴的

<sup>33</sup> 见 A/71/PV.32。

封锁表示谴责。在首脑会议成果文件的第 479 至 483 段中，不结盟运动的各国元首和政府首脑欢迎古巴主席和美国总统关于重建外交关系作出的历史性决定，但同时再一次重申，呼吁美国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁。他们还敦促美国总统利用其广泛的行政权力对封锁进行大幅修改，其封锁不仅是单方面的，而且违背《联合国宪章》和国际法以及睦邻原则，给古巴人民造成了巨大的物质损失和经济损害。他们再次敦促美国严格遵守大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5 和 70/5 号决议。他们对针对古巴的封锁的域外性质不断扩大表示深为关切，并反对以加紧封锁为目标，强化美国政府采取的金融措施。各国元首和政府首脑还要求停止美国政府开展的针对古巴医学专业人员的入境许可方案，这一方案影响到古巴的合作方案，并剥夺了古巴和许多其他有需要的国家的重要人力资源。

作为最大的发展中国家集团，77 国集团加中国的外交部部长们于 2016 年 9 月 23 日在纽约联合国总部举行第四十届年度部长会议(见 A/71/422, 附件)，再一次重申他们强烈反对这类措施。在当时通过的宣言的第 151 段中，77 国集团加中国的各位部长重申，坚决反对强加具有域外影响力的法律法规及所有其他形式的胁迫性经济措施，包括针对发展中国家的单方面制裁，并重申迫切需要立即解除此类措施。他们强调此类行动不仅有损《联合国宪章》和国际法所载原则，而且严重威胁贸易和投资自由。

因此，77 国集团加中国的外长们呼吁国际社会采取紧急有效措施，取消针对发展中国家的单方面胁迫性经济措施。泰国常驻联合国代表代表 77 国集团加中国发言，在大会举行会议对第 71/5 号决议进行投票的背景下，他表示从 2015 年 4 月到 2016 年 4 月，封锁给古巴人民造成的影响达到 40 亿美元，并给该国造成了深远的人道主义后果。如果封锁继续，古巴的发展潜力则将受到不公平地损害，其可持续发展的雄心也会受到威胁。古巴对受埃博拉病毒影响的国家提供紧急援助，这证明古巴长期致力于人道主义。如果解除封锁，还将增强古巴继续其全球援助业务的能力。<sup>34</sup>

在 77 国集团加中国各国外长通过的《部长宣言》第 152 段中，各位部长表示，坚决反对执行单方面胁迫性措施并重申其对古巴的声援。外长们欢迎古巴与美国重建外交关系，在这一背景下，巴拉克·奥巴马总统对古巴进行了访问，由此外长们再次呼吁美国政府终止对古巴长达五十多年的经济、商业和金融封锁。各位部长承认美国政府的行政部门采取改变执行封锁的某些方面的行动是积极的，但其范围仍然有限，因此，外长们鼓励美国总统继续在其行政权力范围内采取一切行动，以大幅改变对古巴实施的封锁，并鼓励美国国会尽快发起关于取消封锁的讨论。

<sup>34</sup> Virachai Plasai, 泰国常驻联合国代表, 77 国集团主席, “必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”, 大会第七十一届会议全体会议上的发言, 纽约, 2016 年 10 月 26 日。可查阅 [www.g77.org/statement/getstatement.php?id=161026](http://www.g77.org/statement/getstatement.php?id=161026)。

2015年6月至2017年5月间的联合国会议和其他论坛的若干成果同样反对使用单方面胁迫性措施，包括美国对古巴的封锁。例如，2015年9月，世界各国领导人在大会第70/1号决议中，以协商一致的方式通过了《2030年可持续发展议程》，标题为“改变我们的世界：2030年可持续发展议程”。在其第30段中，强调“强烈敦促各国不颁布和实行任何不符合国际法和《联合国宪章》，阻碍各国，特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或贸易措施”。

此外，针对目前适用单方面胁迫性措施对享有和实现所有人人权的影响进行更全面的分析，将是一项重要举措。这对于评估这类措施对生活在受影响国家的人，特别是对这类措施的主要受害者，即妇女、老人和儿童的人权的影响，尤其重要，例如针对受美国封锁应影响的两个国家古巴和伊朗伊斯兰共和国获得药品和生产药品技术的禁令。联合国最适合更经常作出此种实质性分析和评估。在此背景下，人权理事会根据其第27/21号决议，任命了一名单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员。在该决议中，理事会还规定每两年举办一次关于单方面胁迫性措施与人权问题的专题小组讨论。

美国和古巴在巴拉克·奥巴马总统和劳尔·卡斯特罗主席领导下重新建立外交关系，这标志着积极的历史转折点。在这一积极步骤之后，应积极地永久解除封锁。

封锁古巴对古巴的经济增长和发展及其人民产生了不利影响。封锁还影响到古巴作为国际贸易和发展的行为体发挥其充分潜力。改善古巴与美国和世界其他地区的关系可产生巨大的积极潜力，而根据大会和所有发展中国家的呼吁，尽快永久终止对古巴的封锁可以发挥这一潜力。

## 联合国儿童基金会

[原件：英文]

[2017年6月15日]

联合国儿童基金会(儿基会)自1962年以来一直在与古巴合作。儿基会于2000年正式设立了一个国家办事处。当前的五年期国家方案符合2014-2017年儿基会战略计划、古巴的国家优先事项和2014-2018年联合国发展援助框架。

儿基会支持古巴政府努力在以下三个儿童领域维持过去的成就并改善服务质量：健康和营养；教育；保护和参与。在此背景下，美利坚合众国对古巴实施的封锁继续影响古巴儿童、青少年及其家庭的生活条件、教育和发展机会。尽管在过去一年取消了一些制裁，但许多限制依然存在，而且执行新的规定需要一段时间。例如，最近的一项措施允许使用美元在古巴进行金融交易，但这一措施尚未生效。

封锁的各项限制继续增加用品及保健和教育等基本社会服务的费用，因为许多基本用具不得不从遥远的市场购买，通常还要通过中间机构。这就增加了为儿童和妇女提供社会服务的费用，妨碍获取最新一代的投入和技术，并导致儿童方案用品库存短缺。

在卫生部门，封锁的影响随着时间的推移继续积累。药品、试剂、用于诊断和治疗的设备备件以及医疗和手术器具变得更加昂贵，而且封锁造成的拖延使得

上述物品需要更长时间才能到达需要它们的人手里。例如，校准医疗设备所需要的技术工具是质量控制程序的一部分，但这些工具供应有限，因为供应这些工具的Craftman、Fluke Medical和BC集团等公司均设于美国。古巴不得不转向位于欧洲和中国的其他市场，或通过中间机构购买，但这样做大大增加了费用。另一个对儿童造成直接影响例子是用于诊断苯丙酮尿症和其他先天性疾病的专门软件程序，这些软件程序注册于美国，无法在古巴使用。因此，儿童无法接受早期诊断，得不到适当的饮食方案治疗以避免智力残疾。

封锁对教育质量和参与方案造成负面影响，因为封锁增加了教育用品的费用，例如物理、化学和生物实验室所需的专门文献、设备和材料，以及计算机零件和体育设备。残疾儿童受到的影响格外严重，原因在于他们的特殊需要和/或所需的专门材料，例如用于为盲人儿童生产教育材料的盲文机或其他设备费用高昂。市场准入方面的限制也影响到技术专业教育方案，因为限制妨碍了购买用于实践培训的原材料、设备和工具，而实践培训为青少年提供了为未来就业做准备的培训选择。发展信息和通信技术知识和实践的选择对于儿童和青少年来说十分有限，因为获取计算机工具存在障碍，并且因特网连接带宽很窄。

#### 封锁对联合国儿童基金会在古巴境内业务的影响

上述商业限制也适用于儿基会在古巴开展的业务，主要涉及提供儿童用品方面，致使费用上升和购买程序延长(最长可达120天)。此外，据估计，如果可以进入美国市场，则将降低运费相关费用和物流费用。鉴于全球供应商无法在古巴得到认证，因此无法在当地市场获得产品，古巴国家办事处的业务费用因此而每年都在增加，这些都对严重依赖用品的技术援助造成影响。2016年，66笔总额达180万美元的订购单是由外部供应商供货。

应当指出的是，尽管美国授权在国际交易中获取/使用美元，但与古巴之间的往来银行转账仍然存在限制。由于不可能从美国直接转账，为了补充当地银行中的美元账户，儿基会不得不使用以加元计算的中间银行。2016年，额外的金融费用平均达到转账总额的3.5%，导致净损失66 500美元。

使用向联合国办事处提供服务的银行的当地工作人员和国际工作人员也受到影响，因为在古巴运营的美国银行受到限制，这些工作人员的借记卡和信用卡不能在古巴使用，因此他们无法获取自己的存款。其他个人金融交易，例如开设银行账户和将薪金从美元转换为当地货币，都对国际工作人员造成了影响。

#### 联合国贸易和发展会议

[原件：英文]

[2017年5月30日]

第十四届联合国贸易和发展会议(贸发会议)于2016年7月举行，会议通过了《内罗毕共识》(TD/519/Add.2和Corr.1)，其中各国表示

强烈敦促各国不要颁布和实施任何不符合国际法和《联合国宪章》，阻碍全面实现经济和社会发展、特别是发展中国家的经济和社会发展，

影响商业利益的单方面经济、金融或贸易措施。这类行动妨碍市场准入、投资和过境自由以及受影响国家民众的福祉。切实贸易自由化还要求解决单方面措施等非关税措施，因为此类措施可能构成不必要的贸易壁垒。

2014年12月，美国总统巴拉克·奥巴马启动了具有历史意义的措施，以实现美利坚合众国与古巴之间的外交关系正常化并放松封锁。虽然两国之间的外交、社会和商业交流正在增加，但封锁的大部分措施仍在实施，并且严重影响古巴人民的生活。

### 古巴的经济和贸易趋势

古巴政府报告称，截至2016年年中，封锁造成的累积经济损失已经超过1260亿美元，比上一个报告期增加了50亿美元。从2015年年中到2016年年中，因封锁造成的外贸收支损失预计达41亿美元，比上一个时期相比略有增加。这一损失在很大程度上是由放弃向美国或第三国出口古巴货物和服务的收入造成的（见A/71/91）。

2016年，古巴经济受到各种困难的影响，例如紧缩措施、出口收入减少以及来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的支助减少。<sup>35</sup> 此外，飓风“马修”于2016年10月席卷了古巴东部各省并造成巨大破坏。<sup>36</sup> 据估计，古巴过去一年的经济增长率仅为0.5%，相比之下前一年增长强劲，增长率达4.4%。<sup>37</sup> 预计2017年，古巴经济仍将面临压力。<sup>38</sup>

在国际贸易方面，古巴是一个货物进口国和服务出口国。表1至表4提供了2012年至2016年的贸易数据。贸发会议估计，该国2016年的货物贸易赤字为96亿美元，服务贸易盈余为92亿美元，因此2016年的贸易平衡总额为4.02亿美元的赤字。与2015年相比，赤字已经减少了10亿美元。主要的出口商品为铁矿石和金属。古巴货物出口的主要目的地是欧洲联盟。主要的进口商品是制成品和燃料。进口的主要来源是拉丁美洲和加勒比地区。

古巴外币收入的主要来源包括出口专业服务、旅游业、镍、生物技术和医药产品。<sup>39</sup> 此外还有来自美国的汇款加以补充，2015年这一数字估计为30亿美元。<sup>40</sup> 古

<sup>35</sup> Mark P. Sullivan, “Cuba: issues and actions in the 114th Congress”, Congressional Research Service, 18 January 2017, p. 14.

<sup>36</sup> Caribbean News Now!, “UN development agency working with Cuban government in areas hard-hit by Hurricane Matthew”, November 14, 2016. 受飓风影响的人数超过600 000人，并损坏了38 000间住房。

<sup>37</sup> Sullivan, “Cuba: issues and actions in the 114th Congress”, p. 14.

<sup>38</sup> Economist Intelligence Unit, Country report: Cuba. 可查阅 <http://country.eiu.com/cuba> (2017年5月1日上网访问)。

<sup>39</sup> Sullivan, “Cuba: issues and actions in the 114th Congress”, p. 13.

<sup>40</sup> United States, Department of State, Bureau of Western Hemisphere Affairs, “U.S. relations with Cuba”, fact sheet, 7 September 2016. 可查阅 [www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2886.htm](http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2886.htm).

巴旅游部称，该国 2016 年外国游客人数刷新纪录，达到 400 万，与前一年相比增加了 13%。贸发会议估计，2015 年和 2016 年来自旅行出口的收入分别为 26 亿美元和 30 亿美元。虽然古巴最大的国际旅游业来源是加拿大，但增长最多的是美国。<sup>41</sup> 游客抵达人数增加的原因在于恢复了美国到古巴各城市的定期商业航班，以及来自加拿大、俄罗斯联邦、西班牙和美国的游轮的停靠点。<sup>42</sup> 然而，与其他加勒比国家相比，古巴的旅游业水平依然较低。古巴的国际游客与当地人口数比率为 0.26，而多米尼加共和国、哥斯达黎加和牙买加的这一比率分别为 0.49、0.53 和 0.76。<sup>43</sup>

古巴政府已经采取措施，以促进非国家部门的发展。到 2015 年底，非国家部门的人数已经超过 50 万。随着非国家部门包含的活动逐渐扩大，这一数字预计将随着时间的推移而增加。<sup>44</sup> 汇款是为非国家部门的活动筹资的主要来源，这一情况可能将继续保持下去。<sup>45</sup> 美国是向古巴汇款的最大来源，2015 的数字估计在 15 亿至 30 亿美元之间。<sup>46</sup> 这一数字使汇款成为古巴经济中的最大现金来源。<sup>47</sup>

### 美国的动向

美国总统巴拉克·奥巴马的政府于 2014 年 12 月实施的双边关系的重大转变分几个阶段放松了封锁。放松措施包括(a)恢复外交关系和(b)放松旅行和商业限制。为了执行第二项措施，财政部和商务部五次放松了封锁规定，最近一次发生在 2016 年 10 月，涉及领域包括旅行、汇款、贸易、电信和金融服务(见 A/71/91)。然而，放松是有限的，且封锁仍禁止两国之间可能发生的交易。<sup>48</sup>

不需要政府授权即可从美国出口到古巴的货物仅限于电信产品和服务、建筑材料和设备以及供农业部门和非国家部门使用的工具(见 A/71/91)。美国的其他产品和服务禁止向古巴出口，除非拥有经政府授权颁发的有时限的特定许可证。由此对美国造成的商业机会的损失是巨大的。<sup>49</sup> 一些美国航班和游船从去年起开始

<sup>41</sup> Cuba Journal, “Cuba attracts record visitors in 2016”, 31 December 2016。可查阅 <http://cubajournal.co/cuba-attracts-record-visitors-in-2016>。

<sup>42</sup> 同上。

<sup>43</sup> Richard E. Feinberg and Richard S. Newfarmer, “Tourism in Cuba: riding the wave toward sustainable prosperity” (The Brookings Institution, 2016), p. 11。

<sup>44</sup> 见世界贸易组织(世贸组织)，文件 WT/L/850；文件 G/C/W/734 号，第 2.14 段。

<sup>45</sup> Economist Intelligence Unit, Country report: Cuba。

<sup>46</sup> Mark P. Sullivan, “Cuba: U.S. Restrictions on travel and remittances”, Congressional Research Service, 7 February 2017, p. 15。

<sup>47</sup> Jack Evans, “Remittances support budding Cuban economy”, Miami Herald, 11 July 2016。可查阅 <http://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/cuba/article88891862.html>。

<sup>48</sup> 见 <https://ustr.gov/countries-regions/americas/cuba>。

<sup>49</sup> United States, International Trade Commission, “Overview of Cuban imports of goods and services and effects of U.S. restrictions” (Washington, D.C., 2016) p. 19。美国国际贸易委员会估计货物部门每年的损失约为 18 亿美元。

在两国间运行。但是，封锁坚持规定，美国公民前往古巴的旅行必须属于经允许的旅行类型中的一种，其中不包括旅游。<sup>50</sup> 还禁止来自古巴的大多数进口和源自古巴的货物，例如在古巴购买或以其他方式获得的商品，或是在第三国获得的源自古巴的商品。<sup>51</sup> 封锁的金融限制和域外方面仍然存在并充分适用。<sup>52</sup>

2016年10月，奥巴马总统发布了一项关于与古巴关系正常化的总统政策指令，并概述了美国政府各部门和机构在推进正常化进程中的作用和责任。<sup>53</sup> 该指令可被看作是试图在新一届政府背景下维持关系正常化的势头，并保护迄今为止在针对古巴的政策方面作出的改变。<sup>54</sup> 在大会第七十一届会议上，美国首次在对关于美国针对古巴的封锁的大会决议投票时投弃权票。<sup>55</sup> 此外，在2017年1月，奥巴马总统终止了对进入美国古巴移民实施特殊待遇。<sup>56</sup>

唐纳德·特朗普于2017年1月20日宣誓就任第四十五任美国总统。美国新一届政府针对古巴的政策方向还不确定。<sup>57</sup> 鉴于大多数针对古巴的经济封锁仍然存在，新政府可能选择保留已经作出的改变，但在古巴经济或政治发生变化之前，不再批准放松限制的任何改变。<sup>58</sup>

## 结论

尽管奥巴马政府发起的放松封锁大幅增加了两国之间的交易，但封锁的基本要素依然有效，并且极大地限制了扩大商业关系的潜力。因此，封锁继续通过抑制古巴经济的正常发展，对古巴造成严重影响。人们希望奥巴马政府发起的政策能够得到美国现任政府和国会的支持和推进，这将符合大会在过去二十五年里通过的关于这一问题的各项决议。

<sup>50</sup> Sullivan, “Cuba: issues and actions in the 114th Congress”, p. 42.

<sup>51</sup> United States, Department of State, “U.S. relations with Cuba”。

<sup>52</sup> 见世贸组织，文件 G/C/W/734，第 1.2 和 1.3 段。

<sup>53</sup> Sullivan, “Cuba: issues and actions in the 114th Congress”, p. 34。该政策指令涉及六个要素：(a) 政府对政府的互动；(b) 参与和连通性；(c) 扩大的商业；(d) 经济改革；(e) 尊重普遍人权、基本自由和民主价值观；以及(f) 古巴融入国际和区域系统。

<sup>54</sup> Sullivan, “Cuba: issues and actions in the 114th Congress”, p. 34。

<sup>55</sup> 然而，美国常驻联合国代表表示，对决议投弃权票并不意味着美国政府同意古巴政府的所有政策和做法。见 Sullivan, “Cuba: issues and actions in the 114th Congress”, p. 20。

<sup>56</sup> United States, Office of the Press Secretary, “Statement by the President on Cuban immigration policy”, 12 January 2017。可查阅 <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2017/01/12/statement-president-cuban-immigration-policy>。这一待遇是所谓的“湿脚，干脚”政策，在这一政策下，近年来有数千名无证件的古巴移民进入美国。

<sup>57</sup> Sullivan, “Cuba: issues and actions in the 114th Congress”, p. 74。

<sup>58</sup> 同上，第 36 页。

表 1  
古巴：贸易收支

(百万美元)

	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
货物	-8 720	-9 399	-8 112	-10 724	-9 563
服务	10 354	10 720	10 589	9 349	9 161
<b>结余</b>	<b>1 634</b>	<b>1 321</b>	<b>2 477</b>	<b>-1 375</b>	<b>-402</b>

资料来源：根据表 2、3 和 4 有关货物和服务贸易数字的计算。

表 2  
古巴：商品出口

(百万美元)

伙伴	商品群	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
欧洲联盟(欧盟 28 国)	各种食品	522	566	433	399	345
	铁矿石和金属	1 491	1 528	1 494	1 190	1 030
	燃料	10	6	3	5	4
	制成品	56	71	64	51	44
	<b>共计</b>	<b>2 078</b>	<b>2 172</b>	<b>1 995</b>	<b>1 644</b>	<b>1 423</b>
拉丁美洲和加勒比	各种食品	34	30	43	28	24
	铁矿石和金属	24	18	14	15	13
	燃料	69	95	80	65	56
	制成品	585	531	522	431	373
	<b>共计</b>	<b>712</b>	<b>677</b>	<b>659</b>	<b>539</b>	<b>467</b>
美利坚合众国	各种食品	0	0	0	0	0
	铁矿石和金属	0	0	0	0	0
	燃料	0	0	0	0	0
	制成品	0	0	0	0	0
	<b>共计</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
其他国家	各种食品	753	566	537	485	420
	铁矿石和金属	2 036	1 764	1 612	1 418	1 228
	燃料	36	16	29	21	18
	制成品	46	60	63	45	39
	<b>共计</b>	<b>2 871</b>	<b>2 406</b>	<b>2 241</b>	<b>1 970</b>	<b>1 705</b>
全世界	各种食品	1 309	1 162	1 013	913	790
	铁矿石和金属	3 550	3 310	3 120	2 623	2 271
	燃料	115	118	112	91	79



伙伴	商品群	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
	制成品	687	662	649	526	455
	<b>共计</b>	<b>5 661</b>	<b>5 252</b>	<b>4 894</b>	<b>4 152</b>	<b>3 594</b>

资料来源：贸发会议秘书处，根据联合国商品贸易统计数据库和国际货币基金组织——贸易统计指南数据库。

注：各种食品(国际贸易标准分类 0+1+22+4)；铁矿石和金属(国际贸易标准分类 27+28+68)；燃料(国际贸易标准分类 3)；制成品(国际贸易标准分类 5 至 8 不含 667 和 68)。

所有数字为估计数。

表 3

古巴：商品进口

(百万美元)

伙伴	商品群	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
欧洲联盟(欧盟 28 国)	各种食品	564	580	588	615	544
	铁矿石和金属	45	36	29	39	34
	燃料	80	66	49	69	61
	制成品	2 471	2 648	2 221	2 595	2 295
	<b>共计</b>	<b>3 160</b>	<b>3 330</b>	<b>2 888</b>	<b>3 318</b>	<b>2 935</b>
拉丁美洲和加勒比	各种食品	732	775	758	804	711
	铁矿石和金属	40	34	23	34	30
	燃料	5 177	5 202	4 870	5 403	4 779
	制成品	1 196	916	1 047	1 122	992
	<b>共计</b>	<b>7 145</b>	<b>6 927</b>	<b>6 699</b>	<b>7 362</b>	<b>6 511</b>
美利坚合众国	各种食品	565	296	235	385	341
	铁矿石和金属	0	0	0	0	0
	燃料	0	0	0	0	0
	制成品	12	14	12	13	11
	<b>共计</b>	<b>577</b>	<b>310</b>	<b>248</b>	<b>398</b>	<b>352</b>
其他国家	各种食品	226	389	358	346	306
	铁矿石和金属	77	57	46	63	56
	燃料	57	51	46	54	48
	制成品	3 139	3 587	2 723	3 335	2 950
	<b>共计</b>	<b>3 498</b>	<b>4 085</b>	<b>3 173</b>	<b>3 799</b>	<b>3 360</b>
全世界	各种食品	2 087	2 040	1 940	2 150	1 902
	铁矿石和金属	162	127	98	136	120

伙伴	商品群	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
	燃料	5 314	5 319	4 965	5 526	4 888
	制成品	6 818	7 165	6 003	7 065	6 249
	<b>共计</b>	<b>14 381</b>	<b>14 651</b>	<b>13 006</b>	<b>14 876</b>	<b>13 157</b>

资料来源：贸发会议秘书处，根据联合国商品贸易统计数据库和国际货币基金组织——贸易统计指南数据库。

注：各种食品(国际贸易标准分类 0+1+22+4)；铁矿石和金属(国际贸易标准分类 27+28+68)；燃料(国际贸易标准分类 3)；制成品(国际贸易标准分类 5 至 8 不含 667 和 68)。

所有数字为估计数。

表 4

#### 古巴：服务的出口和进口

(百万美元)

		2012 年	2013 年	2014 年	2015 年 <sup>a</sup>	2016 年 <sup>a</sup>
出口	服务总计	12 760	13 027	12 663	11 369	11 242
	其中旅行	2 326	2 344	2 367	2 601	2 990
进口	服务总计	2 406	2 306	2 074	2 021	2 081

资料来源：贸发会议数据库。

<sup>a</sup> 估计数(2012-2014 年的数字为国家报告的数据)。

### 联合国开发计划署

[原件：英文]

[2017 年 5 月 31 日]

古巴继续保持着较高的人类发展指数排名，并致力于实现可持续发展目标。

古巴的发展模式继续发生变化。2011 年 4 月，第六次共产党全国代表大会期间通过了关于社会和经济政策指导方针的文件。古巴议会还同意支持该指导方针，并在 2011 年 8 月常会期间核准了该文件。在 2016 年 4 月举行的第七次共产党全国代表大会上对该指导方针进行了更新，该文件继续为正在进行的改革提供指导。这些指导方针是在该国背景下的创新，对该国是一个挑战。这些指导方针的主要目标是促进外国投资以及加快经济增长和竞争力，同时认识到地方政府将在即将进行的权力下放框架中发挥重要作用。古巴在 2013 年下半年启动了货币统一进程，这是该国面临的一个关键挑战。这一复杂的进程正在进行之中，需要缜密的筹备才能解决可能对人口造成的影响。在此背景下，普遍的社会服务和社会发展仍是该国政府的一个优先事项。因此，正在对传统的社会保护网进行调整，以确保可持续性，并更侧重于诸如老年人等最弱势群体。

关于社会和经济政策的第 85 条指导方针呼吁促进多边协作，以支持 2030 年国家发展计划，并直接提及联合国系统。在此方面，联合国系统支持国家当局应对新出现的问题和挑战。

古巴经济和社会模式的概念化草案以及 2030 年国家经济和社会发展计划已经提交给整个古巴社会，供全社会广泛协商。这两份战略文件预计将于 2017 年获得核准。联合国开发计划署(开发署)支持国家当局努力应对新出现的问题和挑战。

开发署与古巴当局之间的伙伴关系以长期关系为基础。开发署在过去 40 多年里支持了地方和国家的重大发展战略和政策。目前的合作是根据 2014-2018 年联合国发展援助框架以及开发署的国家方案文件(2014-2018 年)开展的。国家方案文件得到执行局核准，而且完全符合开发署战略规划(2014-2017 年)。开发署一直就以下方面与国家当局进行合作：促进粮食安全；使用可再生能源；支持国家政策和生产部门，以降低进口水平；支持地方政府及其发展战略，特别是涉及价值链的战略；采纳和实施促进适应气候变化的措施，尤其在粮食生产方面；通过将知识和技术转让给生产部门的政策，促进自然资源的可持续利用，加之一个更加有效的减少灾害风险战略，以此促进可持续发展；以及支持国家应对艾滋病毒/艾滋病和打击基于性取向的歧视。性别平等和青年问题是贯穿各领域的主题。

联合国开发计划署支持有助于落实社会和经济政策指导方针的那些已确定的优先合作领域，这些领域常常具有符合国情的创新性、而且鉴于古巴发展模式的变化而具有高度战略现实意义。促进可持续人类发展在合作方案中继续处于核心地位，该方案能够促进南南合作、创新以及技术和知识的转让。

### 古巴与美国重建外交关系

2014 年 12 月，古巴主席劳尔·卡斯特罗和美国总统巴拉克·奥巴马宣布启动对话的决定，着重讨论采取步骤正式重建外交关系。经过几轮谈判，2015 年夏天，古巴和美国分别在哈瓦那和华盛顿特区开设了大使馆。为帮助实现外交关系的全面正常化而设立了一个双边委员会，现在已经结束其第三轮讨论。该委员会应解决所有悬而未决的问题，并就共同感兴趣的领域举行正式讨论会。古巴坚持认为，只有取消封锁，才有可能实现全面正常化。

在这一新背景下，美国当局已经核准了一些措施，其中包括：古巴不再被列入被美国指定为资助恐怖主义国家的名单中；授权并开设美国至古巴的定期航班；古巴被排除在港口安全不足的国家名单之外，为美国与古巴之间的海上交通提供了便利；有些游船公司获得了前往古巴的许可证；获准恢复两国之间的直接通邮系统。根据一般许可证，前往古巴的美国旅客限于 12 个类别，这些旅客不再需要美国政府的核准；临时居住在美国的古巴公民可不必经过移民程序赚取工资；且古巴裔美国人给在古巴的家人汇款不受限制。

向古巴私营部门开放美国的建筑材料、农业设备和工具等商品的出口；将批准有关向古巴出口或再出口核定产品的信贷(但农业产品按法律仍须现金预付)；允许第三国再出口美国商品(仅限于科学、考古、文化、生态、教育、体育、研

究、历史性建筑保护目的和专业会议)。此外，美国允许向古巴出口电信设备，用于建立连接两国的和古巴国内的电信基础设施；古巴的国有电话公司 *Empresa de Telecomunicaciones de Cuba* 与设在新泽西的 *IDT Telecon*、*T-Mobile USA* 和 *Verizon* 签署了一笔交易，以恢复美国和古巴之间直接电话联系。由非美国银行发行的以及由 *Stonegate* 银行和波多黎各人民银行发行的万事达卡，自 2016 年 6 月底起可以在古巴的自动柜员机上使用。

2017 年初，美国终止了其“湿脚/干脚”政策。这一措施使古巴移民与来自其他国家的移民获得了同等待遇。国土安全部还终止了古巴医疗人员入境许可方案。

### 美国封锁产生的具体影响

尽管采取了上述措施，但封锁依然在实施，其不利影响仍然与往年非常类似，尤其是在商业和金融活动方面。封锁影响到古巴对外经济关系，其影响反映在该国所有的社会和经济活动领域；封锁仍限制使用美元和限制从古巴进口商品。封锁影响到国家和地方的发展机会，给人口带来经济困难。封锁尤其影响到人口中最弱勢的群体，并从总体上影响到人类发展。

根据官方估计，自 1960 年代初到 2016 年 4 月，封锁使古巴经济蒙受的直接或间接损失累计以市价计算达 1 258 亿美元。

封锁限制了古巴获得国际金融机构发放的发展信贷，如世界银行和美洲开发银行。这一限制缩减了为向古巴国家和/或地方发展计划提供财政支持而获得资源的可能性。

在更新古巴的经济模式方面，封锁还限制了外国投资方、特别是美国公司参与包括马里埃尔特别发展区在内的优先经济项目。在这方面，封锁阻碍了投资流，并限制了进入区域和全球价值链的机会。

获得签证的复杂程序也限制了古巴专家和研究人员在合作协定框架内前往美国。

封锁继续给对外合作举措的日常工作造成负面影响，由于从美国公司及其在美国或其他国家的子公司购买产品受到贸易上的限制或禁止，方案和项目的执行遇到很多困难。封锁还减少了可能的供应商的数量，限制了竞争程序。迄今为止，没有任何证据表明所采取的措施改变了与古巴的商业和金融关系的国际背景。

在金融方面，封锁继续阻碍国家办事处以美元进行转账。出于这一原因，尽管所有项目的预算均以美元记录，但国外转账以其他货币完成(即欧元、加元、英镑、日元和瑞士法郎)。然而，即使以其他货币完成支付，交易拖延的时间已经增加，因为银行要求提供额外信息，从而在整个银行链系统(发行、中间和受益人)中遵守美国财政部外国资产管制处的规定。这一措施影响到开发署能否在商定的时间框架内完成向供应商的付款。

此外，尽管最近对港口安全采取了措施，但封锁仍对船只停靠古巴港口的航运公司在实际上实施限制。这大大减少了将古巴纳入航运线的航运公司数目，限

制了可利用的运输通道，拖延了装载货物的时间。中间费用和远程运输费用对获得重要投入以及进口项目产品和设备的最终成本产生负面影响。同样，发展项目所用产品不得不以高得多的成本从更远的地方购买和进口。

### 封锁对项目造成的影响

封锁对开发署所有发展项目和紧急活动都造成了直接影响，因为封锁导致获取项目投入的交易费用增加，且进口货物的运输费用也有所增加。找到其他航运公司需要更多的时间和精力。因此，购买和分配项目投入出现严重拖延，使项目受到影响，并对按时实施项目活动和结果造成负面影响。

由于获取并进口灌溉系统、机械和农具等农用投入的过程漫长，与粮食安全和地方发展有关的项目一直尤其令人担忧。总之，采购手续需要更长时间，这使得项目活动及其结果被推迟。因此，在设计财务提案和新项目时必须考虑到采购程序需要更长的时间，而且为了支付增量成本必须拨出额外的财政资源，这些资源本可以分配给发展活动。这些额外费用由国际发展伙伴通过开发署渠道提供的资金支付。

办事处项目需要的资产中的很大一部分涉及美国技术或包含美国制造组件。1992年《托里切利法》和1996年《赫尔姆斯-伯顿法》仍然有效，两者均明确禁止美国公司及其在第三国的子公司向古巴进行销售，包括对违反禁止规定的公司实施制裁。

这种情况还影响到计算机技术的获取。在2015年古巴与美国重建外交关系之后，信息和通信技术供应商Planson国际公司表示其有兴趣通过竞争性程序参加投标进程，但当其最终于2017年年初获得订购单之后，获得向古巴的出口许可证却面临拖延。这是对该供应商下的第一份订购单，对于丰富开发署古巴国家办事处的信息和通信技术供应商组合来说是一项重大进展。该合同签署于2017年3月7日。3月28日，该供应商宣布将延迟交付，原因在于与美国商务部(工业安全局)有关的许可问题。3月30日，供应商发出一封信函，通知开发署它无法确认能否按时获得许可证。考虑到违反合同的风险和资金损失的结果，订购单被取消。

全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金供资的项目提供药物、试剂和实验室设备，惠及21 758名各年龄段的艾滋病毒/艾滋病感染者，开发署是接受资金的主要机构。这些物品从第三国和间接供应商购买，其价格明显高于国际市场同类产品的价格。即使开发署与国际供应商签署的长期企业协定适用于在古巴的项目，封锁也会妨碍在美国制造的产品或其中有组件在美国制造的产品购买。在这类情况下，供应商必须从外国资产管制处获得许可，才能向古巴的项目提供服务或产品，这是一个需要耗费大量时间和精力和精力的官僚程序。例如在2015年，全球基金核准购买默克公司在美国生产的400毫克拉替拉韦钾片。开发署通过程序获得许可证，从一家通用生产商(印度的熙德隆制药公司)购买该药品；然而，该许可证并不是对从通用生产商购买药物的许可，而是直接从默克公司购买药物的许可。结果，古巴无法获得该药物，因为该国无法购买在美国制造的产品。

全球基金于 2013 年 5 月 21 日批准为古巴的一个项目购买 GeneXpertIV 设备。这是世界卫生组织力促用来快速诊断肺结核和耐多药结核病的高科技设备。这一设备对于艾滋病毒/艾滋病感染者或面临患上结核病风险的人来说十分必要。Cepheid 公司是全球基金核准的唯一设备供应商。然而，如果许可证不获得批准，供应商就不能出售设备。许可证通知是在将近一年以后于 2014 年 4 月才收到的，推迟了需要这一重要设备的病人从设备得到的助益。2016 年，全球基金核准另外购买 3 台 GeneXpert IV 设备。由于 2014 年颁发的许可证已经过期，不得不再次发起程序。许可证尚未颁发。

### 封锁对联合国开发计划署国家业务的影响

封锁还影响到开发署古巴办事处的日常工作，使其与其他国家办事处相比处于不利地位。由于长期企业协定可产生的惠益受到限制，所以无法有效地执行和监测发展活动和应急活动。例如，尽管与丰田直布罗陀公司签有长期协定，但该公司迄今为止无法供应来自美国的零部件。由于中间商的参与，这种情况使获得替代信息和通信技术设备和服务以及获得软件许可证的费用较高，交易费用至少增加 15%。获得因特网服务的机会也因封锁而受到限制，从而限制了企业平台的有效利用，增加了进行在线程序和活动所需的时间。在信息和通信技术方面，封锁妨碍开发署办事处直接获得来自美国的产品和服务的技术支助，例如惠普、思科、戴尔及其他公司的支助。同样的情况也适用于软件许可证。例如，惠普与开发署已经签订了长期协议合同，但由于对古巴的封锁条例，开发署古巴办事处无法利用这一合同。同样的情况也适用于授权经销商。

开发署古巴办事处所受到的影响还有，无法使用美国银行的企业账户或以美元作为支付货币。办事处必须采取额外的行政措施来开展与方案有关的金融业务；例如，办事处必须利用第三国银行，致使办事处及其项目的支出更高，并加重行政负担。相关的增量费用由开发署和捐助方的项目资金支付，因此使用了原本可用于发展活动的资源。

开发署受封锁影响的另一情况是，本国工作人员如果必须前往纽约开发署总部就必须提前很长时间申请签证。

### 联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

[2017 年 5 月 19 日]

虽然联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)是联合国系统内的一个专门技术机构而不是一个供资机构，但美利坚合众国对古巴实施的封锁继续对教科文组织与古巴人民开展的工作产生影响。

美国和古巴宣布开展重新建立外交关系的谈判，促使人们要求教科文组织在不同领域，特别是与文化遗产、旅游业和文化间对话相关的领域落实行动，这都是出于对该国重新产生的兴趣。

虽然已经制定了一些规定，以放松限制和减轻过去二十年来的相关损害，但是封锁的法律框架基本上保持不变。

虽然美国是距离最近、最有竞争力、最多样化的市场，但古巴国营公司和设在古巴的外国公司无法在美国购买产品、部件或技术。适当的替代市场距离更远，导致进口费用更高，交货会有延误。此外，由美国生产、美国拥有专利或其中包含美国生产和(或)美国拥有专利的任何组件的货物、服务或技术都不得提供给古巴。

对停靠在古巴港口的船只所属的航运公司施加额外的限制使这一情况更加复杂化，包括 180 天的等候期，即船只在停靠在古巴之后 180 天内不得在美国停靠。这一限制大大减少了将古巴纳入航运线的船运公司数目，限制了必要物品的国际运输可用性。

这些限制妨碍了或大幅减少了购买教育资源、最新的科学材料、用于保存历史的物资和高科技设备(包括光纤和软件许可证以及来自美国或其他国家但美国拥有专利的其他货物和用品)的选择。这就直接限制了以信息和通信技术的使用为重点的方案活动和教育机会的可能性，考虑到教科文组织的行动领域，这一点尤为相关。

因此，教科文组织和在古巴开展工作的其他组织常常被迫以比较没有竞争力的价格从多样化程度较低的市场购买货物或订立服务合同。因此，该组织越来越难以确保方案活动的合同和服务最物有所值。

这些状况极大地影响了教科文组织古巴办事处的日常工作，使其与其他国家办事处相比处于不利地位。

不得不将本可用于更加有效地实现预期发展成果的资金用来支付由于封锁设置的条件而产生的额外费用。这些额外费用必须由本组织及其经常和/或预算外资金支付，并且可能影响到办事处的总体效率。

同样，获得因特网服务的机会也因封锁而受到限制，从而限制了公司平台的有效利用，增加了进行在线程序和活动所需的时间。

如果没有产生直接的财务费用，办事处必须经常采取额外的行政措施来开展与方案有关的金融业务，致使办事处支付更高的行政费用并承受因使用第三国银行而产生更高的行政负担。

此外，还发生过与古巴机构或服务供应商进行的金融交易被拖延的案例，原因是这些交易被确定为“被禁交易”，具体是通过外国资产管制处其他制裁名单之一的特别指定国家名单或有针对的国家，从而造成行政性延误。

封锁还对教科文组织的国际和本国工作人员的金融交易以及银行和保险服务造成影响。当地工作人员使用设在美国的设施存在极大的困难，例如账户内部转账或账户间转账。此外，拥有当地银行和/或信用卡账户的国际工作人员通常在于古巴境外付款时遇到困难。在促进包含国际旅行和住宿的工作特派团方面，这一点特别重要，因为这些账户无法用于预定或支付旅行服务，例如飞机票和宾馆。至于教科文组织和其他联合国工作人员的健康保险，工作人员受到了直接影响，因为许多健康保险公司无法与当地保健供应商直接进行商业交易，原因就在于封锁限制，这直接妨碍了向工作人员提供保健服务。

## 联合国环境规划署

[原件：英文]

[2017年4月20日]

美利坚合众国对古巴实施的封锁不仅影响到古巴，还对加勒比次区域和美国本身造成影响。

加勒比诸岛热点地区的保护工作是分散而不完整的，并且缺乏必要的共同战略，因为古巴被排除在该次区域最重要的一些项目之外，原因是这些项目是使用美国资金实施的。这不仅使古巴无法从这些项目中获益，还影响到加勒比次区域，因为无法将该次区域作为一个整体对待。

禁运还严重影响对古巴和美国之间共享的生物多样性和生态系统的保护工作。禁运排除了执行统一管理这两个国家周围的环境和自然资源的共同战略的可能性，并且如果没有两国政府为关注共享环境而达成协议并进行对话，就不会取得重大的综合进展。

联合国环境规划署(环境署)还通过南南合作开展了大量工作，这涉及通过培训活动、能力建设活动、讲习班等方式在古巴和拉丁美洲和加勒比区域的其他国家之间进行知识转让、能力建设和技术支助。因此，持续封锁使得该区域失去环境合作机会。

在古巴工作时，往往需要在使用技术方面寻找替代办法，例如某些活动和项目所需的全球信息系统软件，用于遥感和空间数据收集和处理。鉴于现行的贸易限制，一般供应商都无法在古巴提供产品和服务，因此其他能用的软件替代品也有限。

美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁影响到联合国的业务。诸如古巴对环境署作出财政捐助等简单的事情受到影响，因为银行往往阻止来自该国的资金转账和交易，而古巴的财政捐助对于支持工作方案的执行十分重要。

封锁造成的影响的一个具体例子是位于古巴的一个全球环境设施项目，该项目已经准备好开始一系列举措，但面临着向古巴转移资金的挑战。转账必须通过联合国开发计划署完成，进而产生额外费用。原本将投资于该项目的资金被用来支付这些费用。此外，联合国开发计划署已表示，由于存在这些困难，将不会对此项目进行采购。这对该项目的一般执行造成了一些问题。

以下举例说明封锁造成的其他影响：

(a) 不允许美国公司向古巴公司出售设备、技术和其他产品等，因此古巴不得不从其他市场购买，这导致运货时间延长，从而增加了与运输有关的碳排放量；

(b) 古巴继续根据其能源革命方案提高能效，并鼓励回收利用以及其他绿色技术。目的在于减少石油消费和二氧化碳排放量，并提高总的资源效率。然而，美国公司或其在其他国家的子公司无法向古巴出售支持这类努力的各项技术。同样，可帮助推动这方面发展的非美国公司的产品，只要内含美国公司或其子公司提供的零件或组件，就不得向古巴出售；



(c) 由于获得无汞技术的机会有限，且难以逐步淘汰牙科汞合金等含汞产品，古巴将难于履行《关于汞的水俣公约》规定的义务；这将导致不加控制的汞排放，从而带来区域和全球影响；

(d) 古巴专家参加环境与可持续发展会议和培训活动经常因各种旅行限制而受阻，由于不得不选择更贵、往往更长的路线，要花费数千美元；此外，由于金融限制，无法通过银行转账提供其每日生活津贴；

(e) 对古巴的封锁还限制了从具有领先地位的科学技术刊物和出版物获取信息的机会，并且限制了通过因特网接触美国专门公司和机构的机会。这限制了古巴学者、工程师和学生了解能源和环境科学最新发展的机会，而这种了解原本可提高他们在可靠的环境技术方面的能力和执行情况。连通性方面的限制还制约了古巴执行和遵守需要不断使用互联网的某些环境条约的能力；

(f) 由于封锁，古巴的频带宽度也很有限，这影响了古巴参与因特网上的会议网站和网播研讨会平台，以出席虚拟会议和培训课程，而这类会议正在越来越多地得到采用，以减少旅行和其他费用；

(g) 美国和古巴都位于飓风等灾害严重影响生态系统和人口的区域。两国正在努力开展更好的防灾备灾工作。从这个角度来说，合作对两国都有益，也有利于大加勒比地区的其他国家；

特别是在这个时候，世界各地的会员国已经通过了重要的全球协定，例如在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》和《2030年可持续发展议程》，务必促进各国开展合作，并消除障碍。彻底消除限制两国正常交往的障碍，将有助于推进以可持续方式管理共享的生态系统，推动两国科学界和学术界的合作，使两国能为应对气候变化、管理生态系统、面对自然灾害和预防事故发生等领域做出更大的贡献。这也将有益于与美国和古巴有合作方案的其他国家。

## 联合国人类住区规划署

[原件：英文]

[2017年5月17日]

联合国人类住区规划署(人居署)2001年以来一直在古巴开展工作。人居署于2005年在哈瓦那设立了一个国家办事处，以支持古巴政府在与该机构的任务保持一致的情况下，执行其城市发展议程。

自2005年起，人居署通过与联合国发展援助框架协调一致的技术援助项目以及联合国开发计划署和人居署的国家方案向该国提供支持。该技术援助中的关键是在国家和国家以下两级执行《新城市议程》，涉及在城市规划、复原力和自然灾害发生后城市地区的早期恢复等领域提供技术援助。人居署还就住房部门的改革提供咨询意见。

这些以发展为导向的项目的执行由于古巴在政治、经济和商业上被封锁而受到严重的限制，封锁限制了用品、设备、技术和基础设施发展进入国际市场。城市发展和住房部门是改善古巴人民生活质量的根本。

随着古巴与美利坚合众国的关系进入新的阶段，两国已经通过和执行了各种措施，从而在经济、投资、贸易和文化领域搭建桥梁。这一点支持终止经济和商业封锁的需要，而这种需要随着新机遇的出现变得更加明显。

执行大会关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 71/5 号决议将使古巴能够更加有力地促进可持续发展目标和《新城市议程》的执行，特别是可持续发展目标 11：“建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续发展的城市”。

## 联合国工业发展组织

[原件：英文]

[2017 年 4 月 28 日]

目前，联合国工业发展组织正在支持古巴政府努力促进外国直接投资和建立战略联盟，以便有助于通过执行国家方案加强国家优先工业部门的工业能力和竞争力。

古巴政府于 2014 年 11 月要求制定国家方案，于是按照古巴政府制订的经济和工业转型政策以及 2014-2018 年联合国发展援助框架，古巴政府与相关的国家对应机构密切配合，制订了国家方案。

国家方案关注三个主要目标：(a) 改善商业环境和提高可持续性；(b) 提高产业竞争力；(c) 吸引外国投资。该国家方案包括各战略部门的各种促进古巴经济和社会发展的项目，如工业政策、使用可再生能源、新鲜食品工业和水力资源综合管理等。

暂时确定 5 000 万欧元的预算总额，用以在执行方案时调动。但是，由于针对古巴的经济、商业和金融封锁导致了资金调动和伙伴关系方面的限制，工发组织尚未取得国家方案中预期的和需要的进展。

尽管如此，工发组织在 2016 年 6 月在哈瓦那举行的古巴工业国际博览会上启动了国家方案内的三个项目。

尽管封锁带来了消极影响，但工发组织在 2016 年 9 月至 2017 年 2 月的“加强斯洛伐克-古巴联盟”项目的框架下，推动了古巴与斯洛伐克之间有希望的商业机会。

工发组织相信，如果没有封锁造成的限制，这一促进外国直接投资的区域间努力(工发组织国家伙伴关系方案办法的关键因素之一)仍可能带来较高的收益。

## 联合国减少灾害风险办公室

[原件：英文]

[2017 年 5 月 17 日]

古巴政府正在全球、国家和区域各级积极执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。特别是，古巴促进了减少灾害风险的指标和术语问题不限成员名额政府间专家工作组的工作，该工作组为《仙台框架》的七个全球目标制定了全球指标，以及随后在 2017 年 2 月大会(第 71/276 号决议)上促进了对这七个目标的

认可，古巴还促进了《美洲执行 2015-2030 年仙台减少灾害风险框架的区域行动计划》(该计划于 2017 年 3 月在加拿大主办的减少美洲灾害风险区域论坛上获得通过)，以及在该区域分享良好做法。在国家一级，古巴通过基于社区的早期预警、教育以及有效的疏散计划和安全庇护所等方式，在灾害风险管理和执行《仙台框架》方面取得了进步。2016 年 10 月，4 级飓风马修在古巴登陆时无人丧生的事实就证明了这一点。

减少灾害风险是可持续发展的核心。正如可持续发展目标与《仙台框架》的共同指标所证实的那样，可持续发展目标的实现将取决于各国管理灾害风险的能力。虽然承认古巴在管理灾害风险方面取得进展，但要执行最近通过的区域行动计划和《仙台框架》，尤其是《仙台框架》中与在 2020 年之前通过国家和地方减少灾害风险战略有关、并与可持续发展目标保持一致的目标，除其他外，还需要与区域和全球其他国家密切协作，开展风险评估、确定基线以及进一步发展灾害损失数据库和监测系统。古巴获得信息、知识、科学进步、资产以及来自捐助方和国际金融机构的资源的的能力，将对其采取这类措施的能力具有重要影响。

## 联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]

[2017 年 6 月 1 日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)指出，加勒比地区继续面临与非法生产和贩运源自拉丁美洲的可卡因有关的严峻挑战。毒品和犯罪问题办公室正在进一步加强其在加勒比的力量，以支持会员国努力应对这些挑战，并期望加强与古巴合作，在该区域开展各项举措，包括加强边境管制的新举措。

古巴属于设在巴拿马的毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处的覆盖范围内，该办事处于 2009 年 9 月起开始各项活动。2014 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室启动了 2014-2016 年区域方案(最近延长至 2018 年)，以支持加勒比共同体(加共体)的犯罪和安全战略。尽管古巴不是加共体成员，但古巴是非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛成员，通过与该论坛协同增效，古巴也受益于上述区域方案。该方案包括五个次级方案，不仅反映了毒品和犯罪问题办公室的任务所涵盖的所有专题领域，还直接针对加共体犯罪和安全战略的战略目标。

在区域方案范围内，毒品和犯罪问题办公室于 2015 年 8 月在巴巴多斯重新设立了驻加勒比办事处。毒品和犯罪问题办公室加勒比办事处将有望成为毒品和犯罪问题办公室在该区域更强大的存在的一部分，与重要区域和国家对应方密切协调，向古巴提供支持。

古巴在毒品和犯罪问题办公室职权范围内与其进行了有效合作，双方一直对此贡献做出积极评价。古巴是《联合国反腐败公约》缔约国，一直积极高效地参与其审查进程(古巴是尼加拉瓜、圭亚那和圣卢西亚的审查国，并利用其权利要求在毒品和犯罪问题办公室的网站主页公布其最后国家报告)。

古巴表示有兴趣加入毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织的全球集装箱管制方案网络，于是在 2016 年 5 月 30 日至 6 月 3 日开展了第一个技术特派团，

以评估现有能力，并讨论古巴成为该方案成员的细节。特派团的成果是商定海洋集装箱管制方案将在马里埃尔港执行，而航空集装箱管制方案将在圣何塞·马蒂国际机场执行。目前，毒品和犯罪问题办公室正在与古巴当局讨论执行该方案的谅解备忘录的内容，该备忘录预计将在 2017 年年底之前签署。

在古巴执行其初步活动时，毒品和犯罪问题办公室面临一些与通信有关的挑战，特别是关于互联网服务的质量和成本。尽管如此，毒品和犯罪问题办公室继续与古巴当局协作，包括制定国家打击贩运人口战略，该战略允许毒品和犯罪问题办公室对文件中列入的内容提出建议。古巴官员还参加了毒品和犯罪问题办公室在加勒比召开的野生生物犯罪区域执法网络会议。该网络于 2017 年 5 月召开会议，古巴官员出席了这次会议。

毒品和犯罪问题办公室必须继续促进资源调动，以便使古巴参与执行毒品和犯罪问题办公室在加勒比开展的活动。在此背景下，中美洲和加勒比区域办事处正尽一切努力，使古巴参与进来，作为向供资捐助者提交的新举措中的受益方/伙伴成员国。终止经济、商业和金融封锁无疑将有助于毒品和犯罪问题办公室今后在该国的业务活动，密切与古巴当局的伙伴关系。

## 联合国人口基金

[原件：英文]

[2017 年 6 月 21 日]

尽管美利坚合众国和古巴恢复了外交关系，但美国对古巴实施的商业、经济和金融封锁的主要措施仍然有效。封锁继续影响古巴人民的经济、社会和文化发展，特别是最脆弱群体的生活质量。

联合国人口基金(人口基金)在执行国家方案时，继续在购置和采购美国生产或美国享有专利的商品、设备、药品和实验室材料方面面临困难。不得不从其他地区购买与性健康和生殖健康援助以及相关材料有关的商品，这通常导致交通和运输费用的成本增加。

难以在当地市场采购必要的投入，继续对执行人口基金方案造成负面影响。

联合国人口基金是在古巴支助性健康和生殖健康、人口与发展以及性别平等方案的为数不多的几个组织之一。虽然为国家方案提供的经常资源有所减少，但人口基金仍继续努力加强与政治、学术和社会行为体的联系，以支持国际人口与发展会议的成果。人口基金继续支持古巴作出的努力，以维持在性健康和生殖健康、性教育方案拟定、孕产妇健康和获得计划生育方法等领域取得的进展，这些进展是在经济封锁的情况下通过国内资源调动等方式取得的。

## 万国邮政联盟

[原件：英文]

[2017 年 7 月 7 日]

万国邮政联盟(万国邮联)始终将古巴视为该组织的正式成员。因此，古巴享有与万国邮联其他成员国一样的权利和义务。

在土耳其伊斯坦布尔举行的第二十六届万国邮政联盟代表大会期间，分别于2016年10月5日和6日举行了两次选举。根据选举结果，古巴目前担任万国邮联行政理事会和万国邮联邮政业务理事会成员。

此外，古巴定期受益于万国邮联技术合作活动框架内提供的邮政发展援助。在这一背景下，在执行上述援助或与古巴开展任何其他联合活动方面，万国邮联没有遇到美利坚合众国对该国实施封锁造成的困难。

## 世界粮食计划署

[原件：英文]

[2017年5月8日]

过去50年来，古巴的全面社会保护方案在很大程度上消除了饥饿和贫穷。古巴是在实现千年发展目标方面最成功的国家之一，在联合国开发计划署(开发署)人类发展指数上排名第六十八位。

在1990年代，古巴面临严重的经济危机，对粮食安全和营养问题产生了持久影响。2008年全球金融危机，频繁的自然灾害，包括目前正在影响该国的旱灾，全球粮食价格高涨，获得信贷的渠道有限，生产力低下，加上美利坚合众国的封锁，进一步加剧了该国的粮食安全状况。

2011年，古巴政府启动了以提高效率、降低成本、增加社会保护方案可持续性的进程。这些努力遵循政府的承诺，即不使任何一个古巴人被遗漏而得不到保护。在这一进程下，粮食安全被确定为一项国家优先事项，重点是与粮食有关的社会保护制度、权力下放的粮食资源方面决策进程，以及采用新的农业管理模式以加强价值链和减少粮食进口。

1963年以来，世界粮食计划署(粮食署)一直在古巴开展工作，支持该国政府努力加强粮食安全和营养。2015年，该机构为古巴启动了第一个为期四年的国家方案，以支持该国政府在这方面的努力。

世界粮食计划署在东部五个省(格拉玛、关塔那摩、霍尔袁、拉斯图纳斯和古巴圣地亚哥)开展工作，这五个省的发展速度最低，容易发生干旱、暴雨并偶尔发生地震。此外，粮食署在古巴西部的比那尔德里奥省和马坦萨斯等省开展工作，那里容易遭受热带气旋，严重影响粮食安全和营养。粮食署的活动符合《2014-2018年联合国古巴发展援助框架》，该框架将粮食和营养安全列为联合国在古巴开展合作的四大支柱之一。该国家方案侧重于能力建设和扩大工作，利用有重点的转移，满足亟需的粮食和营养需求，加强古巴与粮食有关的整体安全网。该方案支持国家和地方当局转向更加可持续、更有针对性的社会保护制度。这一点通过三个相互关联的目标予以实现：

- (a) 支持与粮食安全和营养有关的社会保护方案；
- (b) 加强社会保护制度和农业价值链之间的联系；
- (c) 加强地方一级的社区复原力、备灾、灾害风险管理和适应气候变化能力。

## 美国封锁的影响

美国与古巴间关系改善受到欢迎，但其完全正常化的关键在于解除封锁。2016 年全年，美国实行的封锁继续给古巴经济和粮食署的业务条件造成不利影响。进口农业设备和农业投入的高额成本构成了古巴农业生产力的限制因素，并影响该国生产其所需全部粮食的能力。因此，古巴政府只能进口大量的粮食产品，以满足国内以粮食为主的社会安全网方案的需要。这给国家预算造成相当沉重的负担，对最依赖社会安全网的人群构成威胁，并对古巴的粮食安全造成很大挑战。

从设在美国的公司或通过美国附属公司处理支付的公司采购服务和产品的能力也受到封锁的影响，直接影响粮食署办事处的项目和日常运作。上述物流方面的挑战使采购和运输粮食和非粮食商品的工作也受到延误，包括由粮食署提供的强化食品。由于封锁，船只必须在邻国停留转运，造成延误和额外的费用，这也影响到了粮食署的货运。粮食署在应对 2016 年 10 月在古巴登陆的飓风“马修”时就经历了这种情况。

粮食署当前在古巴开展的工作也因为难以用较有竞争力的价格购买设备而受到影响。购买信息技术设备就面临这种情况，因为该区域的公司无法向古巴供货。购买汽车零件和办公用品同样是这种情况，使得粮食署的经常费用增加。此外，语音和数据通信极其昂贵，因为它们必须绕过美国的电信基础设施。

由于封锁对与古巴交易的金融机构实施限制，银行交易也因此受到制约。这可能影响到工作人员应享待遇的支付，影响到他们的个人理财活动。国家办事处的支付虽然是通过开发署进行的，但同样容易受到这类限制的制约。

## 世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文]

[2017 年 6 月 28 日]

劳尔·卡斯特罗主席和巴拉克·奥巴马总统开启了美利坚合众国与古巴关系的新篇章，他们于 2014 年 12 月 17 日宣布重新建立正式外交关系，并正式开设大使馆。两国为 1928 年以来美国总统首次正式访问古巴作出安排，出访于 2016 年 3 月 20 日至 22 日进行，巩固了两国在卫生等领域关系新时期的开端。事实上，在奥巴马总统访问古巴之后，古巴组织了卫生部和其他国家卫生机构高级领导对美国的第一次正式访问。此外，美国卫生部部长于 2016 年 10 月首次访问古巴，此次访问与古巴公共卫生部和世界卫生组织/泛美卫生组织共同组织的一场关于虫媒病毒性疾病的区域会议有关。来自国家健康研究所、疾病防治中心和食品药品监督管理局的其他高级领导也参加了 2016 年在古巴举行的若干科学活动。

应当指出的是，尽管该部门的前景充满希望，并且古巴与美国已就卫生部门的协作签署了框架协议，但封锁仍在这方面给古巴人民造成重大问题。

## 封锁对民众、卫生部门和个人健康的影响

古巴高度重视卫生，尽管封锁带来了不利因素，但古巴的各项卫生指标仍可与经济发达国家比照。用于卫生的公共资源超过国内生产总值的 10%，再次说明了古巴政府在卫生方面作出的承诺。

为了记录和监测封锁对卫生部门的影响，古巴公共卫生部会见了记录和报告这一影响的所有国家机构(国立医院、研究机构)，以及在各个专门领域工作的省级单位和国家团体。古巴公共卫生部利用其法律权威，创建了一个常设委员会，该委员会由上述卫生机构和设施的负责人组成，研究封锁造成的影响。信息质量由各个办公室通过监测会议确保，并依据符合法律规定的部长会议第 290 号法令(2012 年 3 月 29 日)和《关于重申古巴尊严和主权的第 80 号法律》(1996 年 12 月 24 日)的各项规定。

根据上述规定，封锁造成的损失被视为那些由于执行域外措施和政治压力造成的结果，或由美国政府施加的任何其他类型的压力造成的结果，目的是阻挠或妨碍古巴开展源于协作项目和金融投资的商业业务和经济交易；阻碍获得技术或知识；或对生产、服务或其他领域造成不利影响。

必须指出，在最近分析美国的封锁对古巴卫生造成的影响的这段时期，其他影响——不仅是之前的报告中确定和描述的影响——仍在持续并呈上升趋势。

古巴公共卫生部不得不划拨更多资金，以确保除已经确定的在执行其进口计划当中的金融限制以外的替代解决办法。本报告所涉期间的拨款共计数千万美元。这些拨款包括涉及采购药品、医疗设备和用品以及技术——包括能够快速促进电子保健和远程医疗发展的技术——的额外费用，具有广泛的国际影响。封锁还对发展保健系统造成了额外的困难，它阻止该部门对世界银行和美洲开发银行等国际金融机构作出任何承诺，并限制其获得美国民间社会组织的慈善捐助和捐款。因为无法付款，封锁给在主要国际刊物上发表科学文章带来麻烦，同时它还限制了能够申请研究项目的古巴科学家的人数。

#### 封锁对世界卫生组织/泛美卫生组织技术合作造成的影响

封锁对世卫组织/泛美卫生组织在古巴的技术合作造成了诸多影响，明显体现在各个领域：金融交易费用、购买和采购、参与国际活动、在古巴组织国际会议以及古巴参与讨论论坛和远程学习等。

2016 年，世卫组织/泛美卫生组织驻古巴代表办事处在向该组织位于华盛顿特区的总部返回资金时长期存在问题，原因在于经常操作资金转移的银行遭遇困难。这些交易必须在银行账户余额超过世卫组织/泛美卫生组织规定的限度时进行，这就要求使用专门为世卫组织/泛美卫生组织驻古巴代表办事处制定的替代方法，因此导致交易时间更长且费用更高。可能解决这一问题的办法将涉及：(a) 确定泛美卫生组织通常使用的银行以外的一家替代银行；(b) 安排来自泛美卫生组织在华盛顿特区的银行的资金向位于加拿大的第三方银行转移，然后再向大都会银行有限公司转移，该银行是世卫组织/泛美卫生组织国家办事处进行金融交易的机构，以此尽可能地减少交易次数。除其他外，这一做法涉及必须在超过一个非常高的资金门槛时立即进行转移，这样做会造成损失，例如冻结资金的利息。

2016 年，尝试从世卫组织/泛美卫生组织位于华盛顿特区的总部直接向大都会银行有限公司转移资金的努力失败了。

因此，截至 2017 年 4 月，世卫组织/泛美卫生组织在世卫组织/泛美卫生组织/代表办事处的银行账户中约有 570 500 美元的冻结资金。此外，该账户在古巴不支付利息，这就造成了进一步的损失。此外，下列细目显示，从 2016 年 5 月到 2017 年 3 月，在古巴的冻结资金的月平均数额超过 100 万美元，给该组织造成了重大财务损失。

日期	账户盈余现金(美元)
2017 年 3 月 31 日	601 532.79
2017 年 2 月 28 日	700 700.93
2017 年 1 月 31 日	781 914.33
2016 年 12 月 31 日	855 662.61
2016 年 11 月 30 日	958 250.83
2016 年 10 月 31 日	1 016 004.96
2016 年 9 月 30 日	1 091 505.12
2016 年 8 月 31 日	1 125 250.35
2016 年 7 月 31 日	1 227 763.48
2016 年 6 月 30 日	1 345 897.01
2016 年 5 月 31 日	1 468 039.37
<b>平均</b>	<b>1 015 683.80</b>

封锁对世卫组织/泛美卫生组织在古巴的技术合作在购买和采购方面造成的影响很难在财务上量化。然而，划拨给技术合作资金的一大部分被用去购买战略领域的用品和设备。粗略估计，世卫组织/泛美卫生组织古巴预算的近 80% 被划拨给这一类别，即每年约 160-180 万美元。这些资源用于交通和其他更加高昂的费用，因为该国不得不系统地依赖于亚洲、欧洲和拉丁美洲的各个市场，而不能直接面向美国市场。关于采购药品和技术，封锁影响到所有源自美国的设备和用品，采用的手段不是使古巴无法购买这些物品，就是拖延采购，因为从美国财政部获得特别许可证可能需要几个月的时间。一个尤为复杂的案例发生在世卫组织/泛美卫生组织为受飓风马修影响的地区提供恢复卫生系统的支持时。尽管可用资金超过 280 000 美元，但却无法用于从美国购买应急物品，例如水和媒介传播的各类疾病的快速检测、漂白粉片剂和水箱。这些物品只能从其他国家以更高的价格购买，从而减少了可能获得的数量。

封锁还影响到古巴科学家和公共卫生专业人员在区域和国际级别的讲习班、会议和研讨会上分享经验的机会。例如，冗长的赴美签证申请手续意味着必须购买灵活机票，因为不确定旅行者是否能够按时收到签证。尽管由于美国与古巴之间的和解，这种情况在 2016 年大大改进，但该领域仍存在问题。例如，世卫组织/泛美卫生组织在古巴的顾问和一些古巴高级官员在获取签证，以便参加在美国举行的世卫组织/泛美卫生组织的活动方面遇到了一些问题。值得一提的是，卫生领域就业和经济增长高级别委员会的古巴专员无法出席大会，以递交委员会的最后报告。



此外，古巴与会者无法确认旅馆预定信息，因为他们的信用卡在其他国家无效。世卫组织/泛美卫生组织古巴籍国际工作人员的外国银行账户被冻结，其中包括在泛美卫生组织/世卫组织信贷联盟中的账户；国际公务员无法使用美国银行发行的信用卡支付古巴的旅馆费用。例如，2016年10月，该区域各国的卫生部长和高级官员以及来自泛美卫生组织和世卫组织的国际专家参加了一次关于虫媒病毒性疾病的区域会议。在这次会议期间，世卫组织/泛美卫生组织驻古巴办事处不得不为15名与会者支付了住宿费用，因为他们的信用卡没有被接受，导致办事处必须提前预支10 000多美元。

这甚至还没有考虑在组织这些活动时，当地市场导致费用增加的问题，因为古巴需要从亚洲、欧洲和拉丁美洲进口很多产品，而这些产品原本可以从美国获得。

古巴参与远程学习和讨论论坛也受到封锁的影响。这一点特别令人担忧，因为世卫组织/泛美卫生组织的大量协作中心位于该国，涉及领域涵盖遗产学和内分泌学等，包括生物医药产品的管制。事实上，由于世卫组织/泛美卫生组织在区域一级采用了一个在线平台，在该国开展的技术合作出现了严重问题。该平台不向古巴提供服务，从而阻止了该国包括公共卫生部在内的卫生机构主办由泛美卫生组织总部或世卫组织提供的虚拟会议和培训(例如，通过泛美卫生组织的公共卫生虚拟校园)，也使各机构无法举行自己的虚拟合作会议。

封锁对世卫组织/泛美卫生组织技术合作造成的其他影响包括：

- 知识管理。作为与封锁相关的主要困难，知识管理与该国获得可用的科学信息使用工具有关，例如：CISCO、Webex、Adobe(Adobe 数字版、Adobe 冲击波播放器、Adobe 动画播放器)和 Java 等。
- 由于古巴与国际银行的直接交易存在阻碍，因此科学和技术信息的发展因无法采购美国或其他国家出版社的信息资源而受到限制。只有在总部的支持下才完成了一些采购，因为采购无法直接进行。

## 世界知识产权组织

[原件：英文]

[2017年4月25日]

由于封锁，世界知识产权组织(知识产权组织)在古巴观察到了一些情况，这些情况阻碍了古巴在知识产权领域取得进步，并直接影响到该国技术、社会 and 经济发展，列举如下：

通过限制古巴公民进入美利坚合众国，封锁限制了在美国发展人力资源的可能性。因此，古巴专业人员可能无法充分受益于知识产权领域高度专业化的机会，特别是在美国的机会。这些机会尤其包括知识产权资产管理、与知识产权办公室管理有关的问题，以及了解在执行技术转让办公室、技术管理、知识产权估值及知识产权抵押方面成功经验的机会。

签证限制同样阻碍古巴知识产权专业人员参加知识产权组织定期在美国领土上举行的培训班、会议和其他活动。

尽管古巴当局作出努力并承诺在全国营造尊重知识产权的文化氛围，但受限的电信基础设施也阻碍了知识产权组织的在线远程学习课程在古巴的广泛传播。古巴也没有视频会议设施这一效率最高、成本最低的通信方式，尤其对教育和培训而言，因为视频会议所必需的大部分技术设备和软件工具产于美国，可能无法获得。

电信设施简陋也影响并妨碍古巴国民进入知识产权组织在线数据库和利用知识产权领域的其他数字服务。这种特别是只有通过因特网在网上才能进入的全球知识产权数据库——例如 Patentscope(专利信息)和全球品牌数据库——的情况，不利于古巴政府在环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域的技术研究和其他创新方案的发展，并且限制了了解各品牌在潜在出口市场中的行为的可能性。

封锁影响到获取有关专利申请和核准程序方面的行政业务，特别是专利和商标查询和检查服务的信息技术设备和软件。尽管古巴工业产权办公室在各省都设有分部，具备履行这些职能的行政能力，但由于缺乏专门软件，这方面的工作严重受阻。获取所需设备和软件的外部采购程序极其繁琐。这种情况继续一再延误这些办公室理应提供的服务，妨碍这种服务的正常发展和扩大。最重要的是，这种情况使古巴无法充分利用知识产权组织的知识产权自动化系统提供的各项功能，因为该系统的一些操作工具是古巴用户无法自由使用的。因此，扩大和改变该系统使之能满足古巴用户(在首都和各省的用户)的可能性遭到严重损害。

封锁的域外效力还延伸到财务领域。古巴只能用欧元或瑞士法郎——而不是美元——向知识产权组织支付根据知识产权组织管理的条约(《专利合作条约》和《马德里制度》)需支付的费用，以规避美国外国资产管制处施加的限制。同样，知识产权组织必须以同样的货币向古巴工业产权办公室进行支付。为规避美国银行而进行的这些间接交易所带来的费用造成了巨大的经济损失，并损害了古巴国民利用《专利合作条约》和《马德里制度》的积极性。

## 世界气象组织

[原件：英文]

[2017年5月26日]

世界气象组织(气象组织)一直对在古巴开展的项目提供支持，包括气象设备、仪器和培训，并共同主办气象会议。

作为气象组织的成员，古巴受益于气象组织全球和区域服务，接受该组织的出版物和其他材料。古巴参加气象组织的各项活动，例如会议、讲习班和培训课程。通过直接广播和气象组织全球电信系统，古巴定期收到来自包括美利坚合众国在内的气象组织所有成员的卫星图像、数据和指导。

通过气象组织美洲区域办事处，世界气象组织与所有加勒比国家保持合作关系，包括作为第四区域协会(北美洲、中美洲和加勒比)成员的古巴。古巴参加了覆盖加勒比地区的各个区域项目，重点是加强预警系统，改善天气、水和气候服务，以及强化观测系统。最近，作为气象组织项目的一部分，古巴提供了技术援助，以加强海地的气象部门。

## 世界旅游组织

[原件：英文]

[2017年5月24日]

美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁在一般活动中依然明显存在，其中包括对美国公民前往古巴旅游的限制，这直接影响到古巴的旅游部门。

尽管古巴和美国两国政府达成的协议是朝着促进美国前往古巴旅游方面迈出的一步，但必须强调指出，与旅游相关的封锁规定仍被保留。事实上，从美国前往古巴仍限于经法律授权的12个类别。

2016年，全世界的国际游客抵达人数增加了3.9%，而加勒比次区域增长了4.8%，游客抵达人数增至2530万。美国作为全球最大的出境游市场之一，对这一持续增长作出了重大贡献。

关于促进旅游业，古巴无法接洽美国的广告公司或其他宣传渠道，使其更难以推销其旅游目的地；而负责在美国市场提供服务的国家旅游局，则不被允许在美国领土上拥有其直接代表。

针对作为支付机票和旅游服务费用手段的电子商务、因特网使用和美国信用卡交易实施的封锁措施继续影响古巴境内的旅游业务。特别是供应商的地域迁移会造成影响，由于供应商市场必须覆盖长途距离并且为维持大量商品储备致使资源无法流动而导致价格增高及运输和保险费增加。这也意味着金融成本增加，因为美国政府给第三国施加压力，使古巴难以获得比较优惠的国家信贷和银行信贷，而不得不申请更昂贵的商业信贷，而且由于不能用美元作为购买货币，还要受汇率波动的影响。

2016年，古巴旅游公司因必须通过第三国进口游客喜爱的产品而多支付估计超过价格30%的额外费用。例如，某些产品，如食品、专门旅游装备、技术、电子材料、一般硬件、计算机设备和建筑材料，都是在美国生产的，但由于封锁，不得不通过第三国购买这些产品。

总体而言，2016年4月至2017年3月，古巴的国际和国内旅游业继续受到美国政府对古巴的经济、商业和金融封锁的直接影响，在与旅游部门业务和关键后勤服务有关的重要领域，损失金额估计将达到17亿美元。

## 世界贸易组织

[原件：英文]

[2017年5月31日]

1994年《马拉喀什建立世界贸易组织协定》确定了世界贸易组织(世贸组织)的范围和职能。该协定序言表示认识到，成员在处理贸易和经济领域的关系时，应以提高生活水平和保证充分就业为目的，同时应依照可持续发展目标并采用与成员各自在不同发展水平的需要和关注相一致的方式。序言还强调应在国际贸易关系中消除歧视待遇。

大会第 71/5 号决议中提及的问题主要是在对美利坚合众国的贸易政策审查的背景下提出的。作为该进程的一部分，世贸组织秘书处编写的报告多次提及对古巴造成影响的措施。<sup>59</sup> 此外，眼下的问题是在 2016 年 12 月 19 日和 21 日的世贸组织贸易政策审议机构会议期间口头提出的。<sup>60</sup>

上述秘书处报告提到，尽管开始采取了一些行动，但美国对古巴的经济封锁依然存在。<sup>61</sup> 在专门用于审查美国的贸易政策的审议机构会议上，古巴指出，封锁仍是该国经济发展的主要阻碍，并提到美国的措施在诸多领域继续影响古巴的经济利益。<sup>62</sup> 尽管承认美国政府作出的旨在改变封锁在某些方面的实施的努力，但古巴仍然坚持认为，这些努力对于双边经济、商业和金融关系产生的影响有限。<sup>63</sup> 此外，古巴认为在由欧洲联盟针对美国提出的关于美国 1998 年颁布的《拨款法令》第 211 节的争端中，美国尚未充分遵守世贸组织争端解决机构给出的建议，尽管古巴不是争端当事方。在回答古巴提出的具体问题时，美国代表团认为，“美国对古巴的贸易封锁完全符合我们的国际贸易协定中的相关义务”，并提到了其他方面。<sup>64</sup>

此外，大会第 71/5 号决议中提及的事项是在于 2016 年 12 月举行的世贸组织总理事会的一次会议<sup>65</sup>上提出的，背景是古巴要求延长其目前对 1994 年《关税及贸易总协定》第十五条第 6 款的放弃，批准对该条款的放弃期限是从 2012 年 2 月 14 日至 2016 年 12 月 31 日。最初是根据 1996 年 10 月 14 日决定批准古巴放弃该条款的。最后，在关于延续该放弃的第五次年度报告的背景下，古巴提请世贸组织成员国注意美国对与古巴进行交易的外国银行机构施加金融限制。<sup>66</sup>

---

<sup>59</sup> 世界贸易组织，文件 WT/TPR/S/350。

<sup>60</sup> 世界贸易组织，文件 WT/TPR/M/350 和 WT/TPR/M/350/Add.1。

<sup>61</sup> 世界贸易组织，文件 WT/TPR/S/350，第 11 段。

<sup>62</sup> 世界贸易组织，文件 WT/TPR/M/350，第 4.123 至 4.131 段。

<sup>63</sup> 同上，第 4.130 段。

<sup>64</sup> 世界贸易组织，文件 WT/TPR/M/350/Add.1，第 160 页。

<sup>65</sup> 世界贸易组织，文件 WT/GC/M/165。

<sup>66</sup> 世界贸易组织，文件 WT/L/994。