



秘书长关于乍得湖流域地区局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2017 年 3 月 31 日第 2349(2017)号决议提出的，其中安理会请秘书长在五个月内就联合国对乍得湖流域局势的评估提出书面报告。报告说明了有关所取得进展的最新情况、仍存在的挑战并提出了针对有关决议内容的可考虑措施。

二. 乍得湖流域地区的主要事态发展

A. 安全方面的事态发展和趋势

2. 由多国联合特遣部队和喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚等国国家军队领导的区域军事攻势，在与博科哈拉姆的战斗中取得了相当大的进展。在于 2016 年 12 月重新夺回 Sambisa 森林区后，包括臭名昭著的指挥官 Abu Nazir 在内的大量博科哈拉姆恐怖主义分子据报在尼日利亚 Borno 州的 Jarawa 被消灭。从该团体缴获了数件武器，被绑架并接受训练的儿童获解救。2017 年 5 月 6 日，被博科哈拉姆在 2014 年从 Chibok 村抓走的 82 名女童获释。尼日利亚当局最近逮捕了 126 名涉嫌的博科哈拉姆恐怖主义分子，据报他们渗透到 Damboa 境内流离失所者营地，这是袭击该镇计划的一部分。但是，多国联合特遣部队继续面临财政挑战，阻碍其行动，包括在情报共享、后勤(尤其是医疗后送)和装备方面。

3. 然而，博科哈拉姆继续对尼日利亚、喀麦隆、尼日尔和乍得的平民人口构成重大威胁。2017 年 4 月至 6 月，记录了 246 起袭击事件，造成 225 名平民遇难。博科哈拉姆越来越多地采取自杀式袭击，经常使用强迫招募的女童。6 月共记录 13 起自杀式袭击，导致 67 名平民死亡，与 5 月相比显著上升，那时有 17 名平民因 10 次报告的自杀式袭击而死亡。该团体继续以军事阵地为目标，4 月记录了 30 次这样的袭击，而 5 月为 9 次，6 月为 12 次。在雨季到来之前，博科哈拉姆主要靠劫掠、袭击和入侵村庄来寻找基本物资。



4. 在6月的宰牲节庆祝活动中，博科哈拉姆在尼日利亚 Maiduguri 及周边地区多次发动袭击，其中包括6月7日的袭击，当时至少有13人遇害。7月24日，涉嫌的博科哈拉姆分子在 Maiduguri 附近的两个境内流离失所者营地发动自杀式袭击，据报至少有8人死亡。7月25日，博科哈拉姆伏击了 Borno 州 Maiduguri 地区的一支石油勘探队，据报导致50多人死亡。

5. 在喀麦隆，博科哈拉姆 Abu Musab al Barnawi 派继续在极北区进行活动；5月至6月期间，袭击事件造成的平民死亡人数翻了一番以上，从11人增至24人。6月2日，该团体宣布打算攻击 Kousséri，以解救一些在押的领导人，地方当局因而将在押者转移到了 Maroua。控制尼日利亚和乍得之间人员和货物的跨界流动仍然极具挑战性。博科哈拉姆在远离主要军事行动地区的村庄发动了武装入侵和多次自杀式袭击。

6. 在尼日尔，博科哈拉姆的活动集中在 Diffa 地区。4月10日，博科哈拉姆对 Gueskerou 附近的一个安全和国防部队据点发动了猛攻，造成57名博科哈拉姆成员死亡，13名部队人员和平民受伤。6月28日，两名自杀炸弹手袭击了 Kabalewa 境内流离失所者营地，造成两名境内流离失所者死亡。7月2日，博科哈拉姆分子袭击了 Ngalewa，杀死9名平民，绑架37人，其中包括24名妇女和13名儿童。

7. 在乍得，由博科哈拉姆和各军事运动在北部流域制造的袭击事件造成近2 000人流离失所，这些人自5月5日的 Kaiga Kindjiria 袭击事件后逃离了他们在 Tchoukoutalia 附近的村庄。尽管政府增加了部队的部署，但被疑是博科哈拉姆分子的人员在喀麦隆北部的数波自杀式袭击更加使人担心该团体有可能对恩贾梅纳更北的地区进行类似袭击。

8. 7月27日至8月1日，非洲联盟(非盟)和平与安全理事会访问了乍得湖流域地区各国，收集有关多国联合特遣部队行动、危机的影响和人道主义局势的更多资料。

B. 人道主义事态发展

9. 整个乍得湖流域地区约有1 070万人目前需要人道主义援助，包括尼日利亚的850万人，约560万儿童需要救生援助，270万儿童需要心理社会支助。

10. 随着新的流离失所与境内流离失所者和难民的回返同时发生，整个地区的流离失所情况仍然充满变化，错综复杂。乍得湖流域因博科哈拉姆的袭击和军事行动而流离失所的总人数在过去一年中保持相对稳定，估计有240万。

11. 在尼日利亚东北部，据估计自2015年8月以来有100多万境内流离失所者已经返回其地方政府辖区。但是，其中许多人由于安全不保的原因一直无法返回他们的原籍村庄，而是留在其地方政府辖区的首府，他们在那里继续需要人道主义援助。总的来说，在三个受影响最严重的东北各州(Adamawa、Borno 和 Yobe)，有170万人仍然在境内流离失所，自2017年1月以来境内流离失所者数量略减了78 000人。

12. 虽然从喀麦隆返回尼日利亚的难民人数增加(4月至6月间, 大约 13 000 名难民从喀麦隆 Minawao 营地返回, 主要是回到尼日利亚的 Banki 和 Pulka), 但境内流离失所者人数从 3 月的 20 万人增加到 6 月的 228 000 人。1 月至 5 月间, 据报有数千名难民从尼日尔的 Diffa 地区返回尼日利亚的 Damassak, 尽管这些“回返者”中有很大比例是频繁跨境往返人员的一部分。在乍得, 总体流离失所人数仍然稳定, 但博科哈拉姆利用部队重新部署留下的安全真空和雨季带来的后勤障碍, 袭击社区。5 月, 由于博科哈拉姆的袭击, 又有 700 多人在 Kaiga Kindjiria 边境地区流离失所。

13. 尽管 3 月 2 日签署了一项喀麦隆、尼日利亚、联合国难民事务高级专员公署(难民署)三方协定, 以管理难民从喀麦隆自愿返回尼日利亚, 但 2017 年迄今已登记了约 4 300 起强制返回。虽然 2017 年被迫返回的难民人数大大减少, 但仍然存在关切, 因为难民返回的地点较为危险, 尚不存在使回返变得安全和可持续的条件。同时, 负责执行三方协定的三方委员会在 8 月 10 日举行了第一次会议。

14. 开始时候的保护危机已发展成为大规模的粮食安全和营养紧急情况, 包括存在可信的饥荒风险。乍得湖流域的数十万农民已错过了连续四个播种季节, 贸易路线和市场已被关闭。在整个地区, 约有 720 万人面临严重的粮食不安全, 在尼日利亚东北部, 这一人数从 5 月的 470 万人增至 6 月的 520 万人。在尼日利亚的 Borno、Yobe 和 Adamawa 等州, 估计有 5 万人正在遭受类似饥荒的状况, 生命受到威胁。喀麦隆、乍得和尼日尔的绝大多数境内流离失所者生活在受严重粮食不安全影响的地区。在喀麦隆的极北区, 有三分之一的人, 即近 150 万人, 目前面临危机和紧急程度的粮食不安全。

15. 在整个乍得湖流域, 预计 2017 年将有大约 51.5 万儿童遭受重度急性营养不良, 其中大多数在尼日利亚东北部(约 45 万)。同时, 由于卫生基础设施有限, 疾病爆发的风险很大。在尼日利亚东北部, 估计有 201 个保健中心(占保健设施的约 40%)因冲突而被毁。在尼日尔 Diffa 地区, 2017 年戊型肝炎的爆发影响了 1 100 多人, 至少有 36 人死亡, 一半以上的人口无法获得保健服务或饮用水。

16. 尽管人道主义机构在向难以到达的地点提供援助方面取得了业务上的进展, 但在某些地区, 特别是在尼日利亚, 准入仍然具有挑战性。在尼日利亚东北部, 特别是与喀麦隆和乍得的边界一带, 由于持续的博科哈拉姆袭击事件和军事行动, 许多人仍然处于援助人员可及范围之外。人道主义机构通过跨境行动、强化后勤、建立联合基础设施和加强军民协调, 在应对准入挑战方面取得进展。已建立从喀麦隆到尼日利亚的跨境行动, 由每两周一班的车队向 Banki、Gambaru 和 Ngala 的民众提供援助。在尼日尔, 最近的军事行动导致了对 Yebi 和 Dewa 等地区的准入限制。在尼日利亚, 在建立人道主义中心方面正在取得一些进展, 预计这将限制对公路运输的需要, 并在偏远地区实现更加长期的人道主义存在。联合国人道主义空运处在尼日利亚东北部运营的三架直升机在 2017 年头五个月的载客量超过 2 200 人, 整个地区的多架固定翼飞机充当了人道主义行动的重要推进手段。

17. 受影响国家的政府已经作出重大努力, 以满足受影响人民的需要并与人道主义界结成伙伴。例如, 尼日尔政府向该国的 2017 年人道主义呼吁提供了 440 万

美元，仍然是世界上少数几个以此种方式支持本国呼吁的政府之一。喀麦隆和乍得政府展现出极大的慷慨，是收容难民人口最多的非洲国家之一。尼日利亚政府对国际人道主义机构的供资缺口作出反应，在 2 月的尼日利亚和乍得湖流域奥斯陆人道主义会议上认捐了 10 亿美元，并发起了一项新的粮食援助倡议，旨在与人道主义机构协调，向东北部受影响的人口提供 3 万吨谷物。

18. 尽管国家当局和捐助方作出了慷慨捐助，但对乍得湖流域的人道主义供资仍然不足。2017 年联合区域人道主义呼吁请求提供 15 亿美元，截至 6 月底资金到位率为 30.9%，收到 4.65 亿美元。截至 6 月底，在奥斯陆人道主义会议上认捐的 4.58 亿美元中有 84% 已承付或缴付。

C. 人权状况

19. 博科哈拉姆的活动和受影响国家安全部队的反应影响了受影响地区人民享有基本权利和自由。

20. 博科哈拉姆越来越多地采取自杀式袭击，通常由被强行招募的年轻妇女和女童进行。博科哈拉姆袭击公共场所、学校、市场、境内流离失所者和难民营及私人住房，掠夺财产，特别是牛。不安全状况仍然是一个严重的挑战，特别是在最近重新收复的地区，而伴随的行动自由限制是造成粮食不安全的原因之一，因为受影响地区的人们往往无法耕种。

21. 联合国实体收到许多指控，称在各国联合特遣部队或国家安全部队领导的反恐行动中实施了严重侵犯人权行为。这些行为包括法外杀人、对平民的保护不足、酷刑和虐待、任意和非法逮捕和拘押、审前长期羁押、强迫失踪和勒索。缺乏正当程序进一步引起了广泛的人权关切。

22. 喀麦隆和尼日利亚的社区地方民团团体据报犯下了践踏人权行为，包括杀戮及招募和在战斗行动以及支援职能中使用儿童。有人对法治问题以及受影响社区自行采取司法行动的可能性提出了关切。

23. 5 月 9 日，乍得、马里和尼日尔签署了加强司法合作的三方公约，使三国能够逮捕、起诉和定罪彼此的国民。8 月 4 日，尼日利亚副总统耶米·奥辛巴宣布成立一个由七名成员组成的司法委员会，以审查尼日利亚武装部队在地方冲突和叛乱局势中履行人权义务和遵守接战规则的情况。

儿童保护

24. 联合国实体记录了 2017 年上半年博科哈拉姆招募和使用 673 名儿童包括 182 名女童的情况。其中大多数儿童是在 2017 年之前招聘的。1 月至 6 月，联合国实体核实了有 528 名儿童被杀戮和致残，包括被博科哈拉姆用来进行自杀式袭击而遇害的 67 名儿童(47 名女童、19 名男童和 1 名性别未知)。共有 76 名儿童，其中包括 44 名女童，被用于尼日利亚东北部(66 人)和喀麦隆极北区(10 人)的自杀式袭击。此外经核实，在同一期间，喀麦隆的极北区有 104 起儿童伤亡。虽然实际数字可能会高得多，联合国实体记录了博科哈拉姆实施的 20 起强奸和其他形式性暴力事件，影响了 65 名 7 至 18 岁的女童，并记录了尼日利亚 86 名儿童包括 40 名

女童被绑架的情况。秘书长关于尼日利亚境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2017/304)提供了关于截至2016年12月武装冲突对尼日利亚儿童影响的详细说明。

25. 人们对受影响国家安全部队反恐应对过程中儿童遭拘押的问题产生关切。由于儿童或其父母被指与博科哈拉姆有关联，他们被拘押在恶劣的条件下，这违反了国际儿童保护标准。在喀麦隆，6名男童(15至17岁)被拘押在Garoua和Maroua中央监狱。在尼日尔，有21名男童(包括4名尼日利亚人)被拘押在尼亚美少年拘留中心，另有20人在另一个拘留场所等待年龄确认，还有投降的33人(包括4名女童)被留在Diffa地区的复员援助方案下。在尼日利亚，至少有493名儿童，包括198名女童，被拘押在Giwa军营。经核实，共有23名儿童在2017年上半年被联合民团招募和使用，在尼日利亚博尔诺州承担支持和营地安全职能。

26. 尼日利亚军队继续将学校和医院用于军事目的，包括利用正在上课的学校，导致Yobe州有3283名儿童被搬迁。尼日利亚军方至少管理了14个境内流离失所者营地，大多是在北Borno州。这些营地的军事化增加了性剥削和性虐待的风险，发生了几起士兵和其他人员实施性虐待的报告。在尼日尔Diffa地区，博科哈拉姆袭击并抢劫了五家当地的保健中心，据称抢劫了两所小学。6月，该团体袭击了喀麦隆极北区的一个保健中心，并杀害了一名护士。

性别问题

27. 博科哈拉姆绑架了数千名妇女和女童，并对其实施性暴力，包括性奴役、强迫婚姻和强迫怀孕。该团体还继续使妇女和女童受到身体和精神上的虐待，强迫其劳动，强迫其参与军事行动，不给被绑架者提供食物和水，导致一些妇女和女童为喂养自己的孩子而自己挨饿。

28. 在乍得，报告的性别暴力案件数量从3月的67起增加到4月的176起，境内流离失所者占受害者的91%。在喀麦隆，危机据报使贫困人口特别是难民中未成年女童的早婚现象增加。流离失所的妇女和女童继续面临遭遇性暴力和性别暴力的高风险，她们获得基本服务的机会有限，这进一步迫使她们用性换取食物和其他必需品。去年，联合国实体记录了43起据称由警卫、军官、营地官员、联合民团和各民团成员在尼日利亚实施的性暴力事件，而实际受害者人数可能会高得多。经常有关于国家和国际军事力量实施的性剥削和性虐待案件的报告，其中多数指控源于多国联合特遣部队基地周围的地区。但是，由于缺乏信息和对司法系统的信心，很少有正式提出的控诉。联合国仍然主张多国联合特遣部队提出战略，以通过在文职部门聘设专职性别问题顾问等方式，防止性剥削和性虐待行为。

D. 社会经济状况

29. 获得基本服务、农田、市场和其他生计来源的机会本已有限，这一状况继续因乍得湖流域的冲突而加剧，导致生命和财产不安全、失业率高企以及经济参与率低下。对许多人而言，冲突导致他们失去住房、生计以及包括农田和商业网络在内的生产性资产，并导致弱势青年失去教育机会。同时，乍得湖各国对打击博科哈拉姆的区域军事行动投入大量资金，使得本国预算中很大一部分无法用于提供基本社会服务，以应对不安全问题。

30. 这场危机影响到尼日利亚的教育机会，估计有 2 000 所学校设施被毁，1 500 所学校关闭两年以上，952 029 名学龄儿童无法接受教育。这场危机还造成基本基础设施、卫生和教育设施、商用建筑物、私人住宅以及农业资产遭到大规模破坏。仅尼日利亚东北部的估计损失总额即为 89.3 亿美元，79% 的损失来自农业和私人住房部门。

31. 喀麦隆极北区拥有全国最高的贫困率和最低的教育程度，而且面临长期粮食短缺和急性营养不良问题，该区 2017 年的谷物产量与 2016 年收获季节相比下降了约 25%。与博科哈拉姆有关的暴力活动导致学校和商店关闭，干扰了市场和牲畜贸易。重新开放与尼日利亚的部分边界后，一些小规模贸易恢复，某些地区存在有限的跨境流动。雨季和糟糕的路况预计将进一步减少跨境往来。流离失所人群获得可耕地仍然是一个问题，大部分流离失所家庭别无选择，只能返回自己的村庄。这场危机还减少了可以选择的季节性转移放牧路线和牧牛草场区，导致许多畜牧者卖牛。

32. 在尼日尔，安全状况继续阻碍非石油经济的增长。这场危机和政府自 2015 年 2 月以来实施的限制对迪法区的农业部门造成负面影响，乍得湖和科马杜古河流域的渔场和灌溉耕地产量严重下降。上述两个因素还减少了年轻人从事创收活动的机会。

33. 在乍得，预算危机继续限制政府应对社会经济问题的资源，导致社会动乱。政府呼吁提供更多国际援助，补偿乍得为军事准备和区域干预措施付出的高昂成本。伊德里斯·代比·伊特诺总统在 5 月 24 日与发展伙伴的会议上指出，乍得已在防务和安全上投入了 2 500 多亿非洲法郎(约合 4.372 亿美元)，在人道主义援助上投入了 400 多亿非洲法郎。

三. 联合国的对策

A. 加强联合国在该次区域的一致和协调

联合国应对乍得湖流域危机的战略

34. 为应对乍得湖流域地区的危机，联合国制定了由政治事务部和联合国开发计划署（开发署）共同主持的博科哈拉姆问题机构间工作队。这一全系统战略协调机制包括总部、区域和国家各级的 18 个联合国实体，以及驻四个受影响国家、代表联合国国家工作队的联合国驻地协调员。机构间工作队通过了由七个支柱组成的战略，并于 4 月对其作出更新。

35. 机构间工作队还对联合国国家工作队一级的资金和人力资源缺口进行了能力摸底。摸底结果目前正在确认当中，将用于制定区域综合筹资战略。

业务协调

36. 驻地协调员和联合国工作队在各自的联合国发展援助框架指导下，与国家当局密切协商，针对具体国家协调联合国应对乍得湖流域危机的活动。

37. 联合国各机构、基金和方案在战后和灾后重建与恢复机构间常设委员会的协调下，与非政府组织伙伴一道，开展应对博科哈拉姆危机的人道主义业务。人道

主义国家工作队为支持每个受影响国家的政府而开展工作，是制定政策和决策的关键机构，并拥有多个专业的部门或群组工作组和一个部门/群组间工作组，可确保技术层面的协调。各人道主义协调员还在区域一级进行协调并共享信息，从而使《2017年乍得湖流域人道主义需要和需求概览》得以编写。

与合作伙伴协调

38. 奥斯陆人道主义会议的共同主办方不仅包括喀麦隆、乍得和尼日尔，还包括德国、尼日利亚、挪威和联合国。各方商定组建预防和稳定问题协商小组，以移除立即提供人道主义援助外，查明消除乍得湖流域地区危机部分根源的需要。小组第一次会议定于9月6日举行。

39. 乍得湖流域委员会在非盟支持下组织的区域稳定会议计划于10月3日至5日在恩贾梅纳举行。此次会议是三次会议中的第一次，预计将支持为受博科哈拉姆影响的地区制定区域稳定战略。

B. 联合国支持国家和次区域努力

政治参与

40. 联合国高级官员在与区域和国际领导人的会议上继续倡导向乍得湖流域各国提供更多支助。

41. 5月31日，秘书长中部非洲问题特别代表在雅温得会见了喀麦隆外交部长。部长着重指出需要向极北区提供发展援助。特别代表指出，联合国中部非洲办事处(中非办)将与建设和平基金协调，协助制定项目，并大力重视妇女和青年。5月早些时候，中非办的两个小组前往乍得和喀麦隆，评估博科哈拉姆对民众特别是对妇女和儿童的影响。中非办还正在计划与中非国家经济共同体共同访问受博科哈拉姆影响的国家。

42. 如以往报告所述，秘书长西非和萨赫勒问题特别代表于4月26日至28日访问尼日利亚(S/2017/563)。他还于5月28日至30日访问了尼日尔。秘书长特别代表在与当局举行的会议上讨论了前博科哈拉姆作战人员去激进化和重返社会的问题以及消除危机根源的问题。特别代表在参加5月31日至6月1日于恩贾梅纳举行的“在萨赫勒-撒哈拉地区为实现和平与预防暴力极端主义等暴力活动投资”第二次区域对话时，会见了乍得湖流域委员会执行秘书。他们就《乍得湖发展与气候复原力行动计划》的执行情况、包括设想从刚果盆地向乍得湖调水所取得的进展举行了讨论。

43. 4月18日和7月19日，联合国驻非洲联盟办事处代表联合国在非盟和平与安全理事会关于多国联合特遣部队活动的会议上发言，着重指出其关切这场危机的人道主义和人权方面。该代表还重申联合国通过非盟委员会向多国联合特遣部队提供技术支助，并呼吁加强非盟与乍得湖流域委员会的合作。联合国驻非洲联盟办事处呼吁捐助方继续向多国联合特遣部队提供支助，呼吁该区域应对人道主义局势。

44. 秘书长儿童与武装冲突问题特别代表继续呼吁尼日利亚政府官员释放因据称与博科哈拉姆有关联而被拘留的儿童，并呼吁官员支持敲定平民联合工作队终

止招募和使用儿童的行动计划。联合国儿童基金会牵头讨论了通过关于向喀麦隆儿童保护行为体移交与博科哈拉姆有关联儿童的议定书一事，秘书长特别代表办公室为讨论提供了支助。

45. 7月18日和19日，主管保护事务的难民事务助理高级专员(保护)前往喀麦隆，提出了难民署的关切，即难民从喀麦隆被迫回返/遣返的问题，以及新的寻求庇护者在边境无法获准入境并遭到拒绝的问题。喀麦隆当局保证，将尊重国际法，包括回返过程中自愿、安全和有尊严的原则，保证喀麦隆将继续保障有需要的人的安全。

46. 7月19日至27日，常务副秘书长和非盟委员会妇女、和平与安全特使在联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任和秘书长负责冲突中性暴力问题特别代表的陪同下，率领高级别访问团前往尼日利亚和刚果民主共和国，此次访问的重点是妇女、和平、安全与发展。在尼日利亚，访问团重点指出这场危机对该国东北部妇女的影响。8月8日，常务副秘书长在纽约与喀麦隆总理府办公厅主任讨论了打击博科哈拉姆的问题。8月10日，她向安全理事会通报了访问团成果。

人道主义

47. 尽管资金、准入和安全方面存在限制，但人道主义行为体在仍具挑战性的业务环境中，在扩大人道主义应急措施方面取得进展。人道主义机构启动了内部应急安排，作为扩大规模工作的一部分，继续部署更多工作人员，截至7月，在尼日利亚东北部，国际工作人员达到650人，本国工作人员达到1500人，而一年前国际工作人员不到100人。

48. 在尼日利亚东北部，2017年至今已有约230万人获得粮食援助，近200万人获得保健。超过700000人获得安全饮水，57000名重度急性营养不良儿童得到收治，400多万名儿童接种了麻疹疫苗。

49. 在尼日尔迪法区，316500人于4月和5月获得粮食支助，282000人于5月获得水、环境卫生和个人卫生援助。自2017年初以来，6370名重度急性营养不良儿童得到收治，157000人获得住所，98000人获得非粮食物品。约261所学校迁至更加安全的地区，因此截至6月有45000名学龄儿童获得紧急教育支助，截至5月有18500名儿童获得心理支助。

50. 在乍得，2017年至今，约116000名流离失所者和脆弱的收容社区每月获得粮食援助。1月至5月，湖区约有8300名重度急性营养不良儿童从合作伙伴那里获得治疗，71000多名受冲突影响者获得饮用水和基本环境卫生设施。

51. 在喀麦隆，极北区内受冲突影响最严重的地区有200000人获得粮食援助。此外，每月还在向100000多名幼童提供强化和营养食品，以治疗和预防营养不良。57000多人获得淡水，5600人获得环境卫生支助。

52. 在整个区域，与多国联合特遣部队及各国军队的军民协调得到加强。在恩贾梅纳设立了两月一次的军民协调论坛，以促进人道主义行为体与多国联合特遣部队在战略层面互动。论坛参与者探讨了与安全、人道主义准入和保护平民有关的

问题。在尼日利亚东北部，尼日利亚军队和联合国特遣部队正在就计划开展的人道主义特派团、国际人道主义法和保护领域的的能力发展以及组织武装护送以作为最后手段等问题共享信息，以开展军民协调。人道主义国家业务工作队制定了2017年至2018年军民协调行动计划并将其提交以供核可，而关于使用武装护送和军民互动的准则正在制定当中。继续与尼日利亚武装部队就在迈杜古里以外设立人道主义中心一事联络，以确保人道主义工作者获得足够安全保障。尤其需要增加投资，以便为军事人员提供国际人道主义法和人道主义原则等领域的培训。此外，还与乍得、喀麦隆和尼日尔各国军队一道确保军民协调。

53. 安全和安保部在迈杜古里设立安全信息和业务中心，跟踪所报告的事件和人道主义工作者的实地行动。还征聘了一名安全分析员，部署至迈杜古里，执行区域安全信息融合战略。安保部在联合国各机构支持下，推出了实地环境安全保障对策方案。

54. 正在四个国家将性别考虑因素和性别方案拟订纳入应对措施的主流，按性别分列的数据收集、对性别问题有敏感认识的方案拟订和磋商反映了这一点。在尼日利亚，合作伙伴为性别暴力应对措施制定了移交途径和标准作业程序，据报告称，在性别暴力案件管理中，约有80%的事件是因为这些机制的运行而得到移交和举报。

55. 继秘书长于2月发出防止饥荒的行动呼吁后，正在尼日利亚采取重要步骤，执行新的工作方式。尼日利亚的联合国国家工作队正在制定有人道主义和发展伙伴参与的回返和持久解决战略。其目标是支持与流离失所者自愿返回、融入当地社会或重新安置有关的解决方案，同时增强尼日利亚东北部受冲突影响社区的复原力。

56. 自2014年以来，中央应急基金已提供近1.47亿美元，用于向受冲突和不断加重的粮食危机影响者提供人道主义援助，包括于2017年提供的4600万美元。其中，2月向尼日利亚提供的2200万美元，这笔款项用于向新近可进入的地区提供援助和应对饥荒风险。

57. 由于缺乏资金，人道主义机构无法维持并进一步拓展扩大规模工作。6月，世界粮食计划署被迫停止向400000人提供紧急粮食援助，将尼日利亚东北部的受援人数从180万人减为140万人，当时歉收季节正导致粮食价格上涨、数百万受影响者耗尽微薄资源以及饥饿问题加剧。整个区域内的其他机构和部门同样资金不足。

保护平民、保护和促进人权以及儿童与武装冲突问题

58. 联合国为国家和次区域努力提供的人权支助主要侧重于能力建设和宣导。在喀麦隆，中部非洲次区域人权与民主中心致力于加强极北区执法人员和安全部队保护人权特别是在逮捕、拘留和行动中保障人权的能力。与保护行为体的讨论使得安全部队能够更好地理解难民和境内流离失所者的保护需要。该中心为当地人权组织提供了监测和报告恐怖主义活动中侵犯人权行为的培训，因此这些组织目前正在有效地开展监测和保护活动。在尼日尔，联合国保护问题群组设立了工作队，用于监测在审判因恐怖主义指控而被逮捕者的过程中尊重正当程序的情况。

在乍得，由于缺乏资金，为加强区域人权监测和报告而开设人权高专办国家办事处的工作出现延迟。

59. 就联合国向尼日利亚军队提供的支助、包括有关尊重国际人权法和国际人道主义法的培训而言，加强安全人员能力一直是核心所在。此外，还向民间社会组织提供了关于如何促使联合国人权机制参与的培训，以加强这些组织的监测和报告能力。联合国实体还通过尼日利亚人道主义应急计划提供的资金，帮助民间社会团体向酷刑和性别暴力受害者提供法律和社会心理支助。

打击恐怖主义和防止暴力极端主义、解除武装、复员、改造和重返社会及问责

60. 联合国反恐怖主义中心(反恐中心)正在按照安全理事会的要求(第 2195(2014)号决议和 S/PRST/2015/24)，最终完成萨赫勒五国集团区域反恐怖主义综合援助框架的制订工作。¹ 该方案目前包括联合国各实体提交的三年期间九个区域项目。

61. 反恐中心继续进一步探讨联合国实体、萨赫勒五国集团常驻秘书处和萨赫勒五国集团成员国之间在打击恐怖主义和防止暴力极端主义方面区域需求方面的潜在合作。一个视察团于 5 月份奉派前往达喀尔和努瓦克肖特，对反恐援助区域框架下的项目进行了验证；一个高级顾问于 6 月份前往两国首都进行考察，与五国集团常驻秘书处和执行伙伴进行了讨论，并为萨赫勒五国集团的专家开办了区域边界安全管理讲习班。

62. 5 月，尼日利亚航空保安硕士培训班 35 名学员毕业，这是由反恐中心负责、与尼日利亚政府合作执行的项目的一部分，目的是确保在尼日利亚各地民用航空基础设施实行并维持高水准的安全检查。该项目由大不列颠及北爱尔兰联合王国政府共同资助。在预报旅客资料项目下，反恐中心及合作伙伴于 6 月 11 日至 15 日在尼日利亚进行了预报旅客资料能力建设协商，以制定关于预报旅客资料的国家政策路线图。

63. 依照 2015 年 5 月 29 日安全理事会第 S/PRST/2015/11 号主席声明，反恐执行工作队办公室制定了《阻止外国恐怖主义作战人员流动的能力建设执行计划》。13 个反恐执行工作队实体提出了 50 个互为补充的项目提案，以应对外国恐怖主义作战人员问题。其中包括旨在支持乍得湖流域会员国努力加强采取以法治为基础的应对恐怖分子的刑事司法策略，强化边界安全管理以及更有力防止获取武器。目前这些项目的资金还没有着落。

64. 根据安全理事会第 2178(2014)号决议的规定，反恐怖主义委员会(反恐执行局)及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)制定了一项针对受影响国家的区域倡议，其目的除其他外是要支持它们制定国家起诉战略，对与博科哈拉姆有关联的人员进行甄别分类；制定与博科哈拉姆有关联人员的恢复正常生活和重返社会战略；提高对于在处理以前与博科哈拉姆有关联儿童问题过程中所面临特殊挑战的认识。

65. 反恐执行局及毒品和犯罪问题办公室于 6 月 20 日至 22 日在阿布贾共同主持了一次关于“与恐怖主义有关案件的起诉和有效机构间合作的必要性”的国家研

¹ 萨赫勒五国集团由布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔组成。

讨会。制定一项专门的起诉战略以优先处理与从博科哈拉姆手中所捕获人员或向尼日利亚当局投降人员有关恐怖案件，是制定全面起诉、恢复正常生活和重返社会战略的重要一步。

66. 5月和6月，毒品和犯罪问题办公室对50名喀麦隆和乍得刑事司法和执法官员，包括来自受博科哈拉姆影响地区的官员，提供了恐怖主义案件中司法与警务合作特别是法律互助和引渡方面的培训。1月至5月，毒品和犯罪问题办公室提供了立法咨询服务，帮助喀麦隆使其反恐立法与相关国际法律文书保持一致。政府正在审议修正后的法律草案。

67. 5月和6月，毒品和犯罪问题办公室还对来自尼日尔的60名刑事司法和执法人员进行了培训，重点是犯罪现场管理、证据收集、特别侦查手段、住所搜查、车辆检查以及恐怖主义案件中情报的分析和使用。此外，毒品和犯罪问题办公室为派遣检察官、调查法官和专门反恐调查员前往向尼日尔的迪法地区以推进涉恐指控相关调查提供了资金。

早期恢复和发展

68. 在尼日利亚，就计划关闭阿达马瓦州和博尔诺州官方境内流离失所者营地一事对回返者进行了调查，以了解他们的看法。调查发现，官方营地中大多数境内流离失所者只在安全、住房、生计和人道主义援助得到改善的情况下才同意返回其惯常居住地。如果这些条件达不到，许多答复者表示不希望返回，必须考虑其他长久解决办法。这次调查得出的结论以及普遍的不安全状况促使政府推迟关闭这两州的营地，探讨其他解决办法。

69. 早期恢复群组/分组工作组作为受影响国家内人道主义协调活动的一部分积极开展工作，由开发署提供全面协调和支持。其宗旨是在人道主义和发展举措之间构筑联系，建立社区复原力，防止进一步冲突，为境内流离失所者和难民的回返做准备，并消除触发因素，在某些情况中消除危机根源。

70. 在尼日利亚，从1月到5月，早期恢复分组的成员为生计援助提供了支持，其中包括工作换现金，创造就业和促成小企业复苏，并恢复向共计617 000人——包括82 267名境内流离失所者、54 844名回返者和479 889名收容社区成员提供基本社会服务。共有118 437名受益人直接获得联合国机构管理的项目的支持。

71. 在尼日利亚的博尔诺州，开发计划署与世界卫生组织和其他国家合作，正在试点实施一种创新的社区稳定方法，以便快速提供一揽子早期社区恢复。该方案有益于境内流离失所者和收容社区，鼓励境内流离失所者返回，并鼓励青年寻找可行的就业机会。该方法目前正在推出，并将扩大到涵盖由欧盟委员会资助的其他地点。目前正在寻求将这一方法适用于涵盖四国受影响地区的区域战略。

72. 在喀麦隆，早期恢复项目有助于政府努力防止和打击暴力极端主义，为此促进恢复生计，促成社区基础设施的恢复，支持地方治理机构和社会凝聚力/对话举措。开发署通过联合国人类安全信托基金，协助政府制定干预措施，防止暴力极端主义，包括为此开展调查，推动古兰经学校的老师和学生的能力发展，传递和

平信息，以加强社会凝聚力。目前正在与乍得制定关于建设和平及防止暴力极端主义的跨界项目。

73. 在尼日尔的迪法地区，开发署与国家伙伴和其他联合国实体一道，支持采取有关举措，帮助前博科哈拉姆战斗人员重返社会以及建设社区复原力，采取的途径是：(a) 支持从事多样化生计活动，尤其是针对以女性为户主的家庭和青年；(b) 增加脆弱社区，特别是妇女和女童获得基本社会经济服务的机会；(c) 加强区域及社区和平与安全预警机制，支持增强社区间和社区内社会凝聚力以及开展对话推动和平共处，特别关注妇女和青年。

74. 在乍得，开发署关于早期恢复应对措施的方案涵盖去激进化和防止暴力极端主义；为湖区的 975 名年轻人提供初创资金和企业支助；设立一个关于边界管理和安全人员能力建设的法律和体制框架，以期促进湖区的非正式跨界贸易。

联合国对多国联合特遣部队的支持

75. 联合国驻非洲联盟办事处继续向非盟委员会和乍得湖流域委员会提供多国联合特遣部队管理方面的技术支持和咨询。非盟委员会部署了两名人权干事，作为恩贾梅纳多国联合特遣部队总部文职部分的成员。本报告截稿时，文职协调员、民政干事、保护儿童/保护平民干事、后勤干事和口译员等员额的招聘工作行将结束。

76. 在 2016 年 2 月于亚的斯亚贝巴举行多国联合特遣部队捐助方会议期间，欧洲联盟(欧盟)通过非盟和平融资机制认捐了 5 000 万欧元(约合 5 819 万美元)。在会前，大不列颠及北爱尔兰联合王国通过和平融资机制认捐了 500 万英镑(约合 622 万美元)。通过使用联合王国提供的资金，约 34 辆车、30 辆崎岖地形摩托车、15 台发电机和各种通信设备已经购置，并提供给了多国联合特遣部队，目前均已在投入使用。这笔资金的剩余部分已经指定用途，目前正在采购更多的物品和服务。关于欧盟提供的资金，服务和货物的采购过程正在进行之中。

77. 2017 年年初，土耳其承诺通过非盟委员会支持多国联合特遣部队的行动，为此捐助优先设备，包括爆炸物装置、夜视镜和两栖资产/设备。中国承诺向多国联合特遣部队捐助战地和信息和通信技术设备以及家具，预计于 8 月运达。非盟委员会正在兑现所作认捐过程之中。

78. 联合国实体正在依照安全理事会第 2349(2017)号决议，努力建立一个人权尽职政策框架，以推动建立措施和机制，防止和应对在多国联合特遣部队军事行动范畴内可能出现的违反国际人权法和人道主义法行为。

性别和妇女权利

79. 联合国机构向博科哈拉姆所释放的 82 名奇博克女童提供了重要支持，包括保障她们的医疗保健，确保为其提供心理社会支持，使其开始康复过程。

80. 7 月 19 日至 21 日，毒品和犯罪问题办公室和人权高专办在雅温得举办了一次面向乍得湖流域国家的“应对恐怖主义的刑事司法对策的性别方面问题”次区域研讨会。其宗旨是帮助这些国家更有力地把性别视角纳入其应对恐怖主义的刑事司法对策。5 月 9 日至 11 日，人权高专办尼日利亚办事处组织了一次关于同一专题的国家一级研讨会。

四. 意见和建议

81. 我深感鼓舞的是，打击博科哈拉姆的斗争取得了进展，同时赞扬受影响国家政府在这一方面做了各种努力，包括组建多国联合工作队。然而，由于缺乏解决危机根源的区域计划，寻求可持续解决方案的努力正在遭遇阻碍，无法取得进展。在这方面，我欢迎乍得湖流域委员会和非盟计划于 10 月份在恩贾梅那举行首次稳定局势区域会议，这最终将导致制定一项区域战略，解决造成博科哈拉姆出现并得以继续存在的根本原因。我重申，联合国致力于与区域各国合作，结束持续的暴力，促进人的发展，减轻平民的痛苦。

82. 我欢迎人道主义应对行动在过去一年大幅增多。我还注意到，在同一时期，人道主义需求有所增加，需要额外的资金。乍得湖流域在相当一段时间里将继续需要持续的投资，以支持人道主义行动，同时需要进行发展投资。我敦促各方加倍努力，向受影响民众提供救生援助，因为这也是及早和长期恢复的基础。我欢迎该区域各国政府采取措施，应对人道主义需求，并与各人道主义机构开展协作。我也敦促它们继续保持这一努力，包括为接触困难民众提供便利以及快速为联合国机构和非政府组织提供援助办理官僚和行政手续。

83. 我呼吁该区域受影响国家的政府及其伙伴确保充分执行 2016 年《阿布贾行动声明》，该声明的目的是加强保护，以及应对难民、境内流离失所者和其他受影响人口的最迫切需要。由于受博科哈拉姆影响的许多地区仍然不安全而且缺乏基本服务，因此必须避免难民和境内流离失所者非自愿和不安全地回返。我敦促该区域各国政府确保回返是在自愿、安全、知情和有尊严的情况下进行。联合国实体随时准备在这方面支持它们。我呼吁充分执行喀麦隆、尼日利亚和难民署“三方协定”，并欢迎 8 月 10 日召开首次三方委员会会议。

84. 复原力建设固然必须纳入应急措施，但各发展行为体必须采取进一步行动。政府主导的发展努力对于消除危机根源至关重要。国家和地方所开展的努力必须继续得到国际上支持。我欢迎各捐助方为此所作的慷慨认捐和贡献。但是，迫切需要大幅增加人道主义和发展资金，最好是沿着这种联系采取联合行动，同时快速支付认捐款。

85. 我强烈谴责博科哈拉姆继续侵犯人权，包括实施杀戮、强制使用儿童作为自杀炸弹手以及对妇女和儿童实施性暴力和性别暴力及其他针对平民的暴力行为。我敦促各方权力部门追究那些邪恶行为实施者的责任，将其绳之以法。

86. 我仍然对关于有人假借反恐名义犯下侵犯人权行为的指控感到担忧。所有反恐活动都必须遵守国际法，特别是人权法、难民法和国际人道主义法。我敦促受影响国家的政府采取措施，以防在违反国际义务情况下实施任意逮捕和拘留。此外，我敦促这些国家迅速调查所有涉及侵犯人权的指控。使用军事或特别法庭审判平民必须是例外做法，仅限于民事法庭不能进行审判的重大案件。各国政府必须努力增加司法救助机会，确保对所有侵权行为和侵犯人权行为进行责任追究，并保持打击有罪不罚现象的承诺，这应包括加强安全部队的内部机制，公布内部

调查结果以及为受害者提供充分和有效的补救。我还呼吁各国政府立即采取步骤，加强和扩大保护平民措施，包括在反叛乱行动范围内，并停止使用治安民团。

87. 联合国致力于支持与国家人权机构合作加强国际人权监测机制，包括强化该区域各国的能力。然而，资金方面的缺乏限制了联合国执行这些任务的能力。因此，我鼓励国际社会慷慨捐助资金，使联合国能够支持国家和次区域所开展的努力，建立国家和区域机制，有系统地监测和报告乍得湖流域的人权情况。

88. 我呼吁尼日利亚政府加入乍得湖流域各国和其他会员国的行列，支持有关防止武装部队或武装团伙非法招募或使用儿童的《巴黎承诺》和《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童的巴黎原则和准则》。我敦促尼日利亚联合民团采纳并实施《停止招募和使用儿童行动计划》。我呼吁尼日尔政府制订一项照顾和保护与武装团体有关联儿童的国家方案。我呼吁喀麦隆政府实行一项移交规程或文书，规定释放在喀麦隆境内针对博科哈拉姆实施反叛乱军事行动中所拘留的儿童，并将其转交非军事部门，以帮助其重返社会。

89. 由于牵涉博科哈拉姆的妇女类别很复杂，现在更迫切需要制定一项让妇女参与防范暴力极端主义的战略。应当制定一项区域战略，促使妇女民间社会组织参与，并帮助其与诸如多国联合特遣部队或乍得湖流域委员会等区域机构进行互动，例如通过为整个区域建立一个妇女状况室和部署性别问题咨询专家到多国联合特遣部队。

90. 联合国将根据安全理事会第 1373(2001)号和第 2178(2014)号决议，继续支持各国努力将每个参与资助、谋划或准备恐怖主义行为或支持恐怖主义行为的人绳之以法，包括根据安理会第 2349(2017)号决议“制定和执行一项区域协作战略”。这将包括协助制定办法来对待与博科哈拉姆和伊黎伊斯兰国有关联/受其影响的所有各类人员，包括受害者和潜在施害者，并制定和实施对性别问题有敏感认识而且符合人权标准的方案，帮助他们的恢复正常生活。这还包含酌情支持实施解除武装、复员和重返社会方案，以及提高当局的能力，包括执法能力，以防止和调查恐怖主义行为，同时也确保尊重人权。

91. 联合国将继续支持加强和促进调查员和检察官之间以及酌情与军方的合作，以提高国内调查能力，改进边境管制措施，增加成功起诉几率。其宗旨还包括促进情报机构、执法机构官员和检察机关等有关行为体相互之间的国际合作，加强断绝包括博科哈拉姆在内恐怖主义供资来源的措施。

92. 我鼓励非盟委员会加快多国联合特遣部队剩余文职人员空缺的征聘，并支付主要合作伙伴所提供的资金。我也呼吁捐助方履行在 2016 年 2 月非盟捐助方会议上作出的认捐，同时还鼓励会员国向非盟信托基金慷慨捐款。我鼓励国际社会向多国联合特遣部队和乍得湖流域地区会员国提供支持。

93. 我要感谢在乍得湖流域当地工作或从事乍得湖流域问题工作的联合国系统所有工作人员为推进该区域和平与安全事业而作的各种努力。