



Consejo de Seguridad

Distr. general
7 de septiembre de 2017
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la situación en la región de la cuenca del lago Chad

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con la resolución 2349 (2017) del Consejo de Seguridad, de 31 de marzo de 2017, en la que el Consejo solicitó al Secretario General que en un plazo de cinco meses preparase un informe por escrito sobre la evaluación realizada por las Naciones Unidas de la situación en la región de la cuenca del lago Chad. En el informe se proporciona información actualizada sobre los progresos realizados y los problemas que persisten, y se proponen medidas que se podrían examinar en relación con aspectos de la resolución.

II. Principales acontecimientos ocurridos en la región de la cuenca del lago Chad

A. Acontecimientos y tendencias en el ámbito de la seguridad

2. La ofensiva militar regional, dirigida por la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y los ejércitos nacionales del Camerún, el Chad, el Níger y Nigeria, ha logrado notables progresos en la lucha contra Boko Haram. Tras la recuperación del bosque de Sambisa en diciembre de 2016, según los informes, se neutralizó en Jarawa (estado de Borno (Nigeria)) a un gran número de terroristas de Boko Haram, entre ellos un célebre comandante, Abu Nazir. Se confiscaron numerosas armas del grupo y se liberó a niños secuestrados que estaban recibiendo adiestramiento. El 6 de mayo de 2017 se liberó a 82 niñas que Boko Haram había capturado en la aldea de Chibok en 2014. Las autoridades nigerianas detuvieron recientemente a 126 presuntos terroristas de Boko Haram, quienes, al parecer, se habían infiltrado en el campamento de desplazados internos de Damboa como parte de un plan para atacar la localidad. Sin embargo, la Fuerza Especial sigue haciendo frente a dificultades financieras que entorpecieron la puesta en marcha de sus operaciones, entre ellas en lo relativo al intercambio de información, las cuestiones de logística (en particular la evacuación médica) y el equipo.

3. No obstante, Boko Haram siguió representando una importante amenaza para la población civil de Nigeria, el Camerún, el Níger y el Chad. De abril a junio de 2017, se registraron en total 246 ataques que se saldaron con la muerte de 225 civiles. Boko Haram recurrió cada vez más a ataques suicidas, lo que parece ser un síntoma de la reducción de su capacidad de combate. En junio se registraron 13 atentados suicidas



que ocasionaron la muerte de 67 civiles, cifra que representa un aumento notable respecto al mes de mayo, en el que murieron 17 civiles como resultado de los 10 ataques suicidas que se registraron. El grupo siguió centrando sus actividades en las posiciones militares, que sufrieron 30 ataques en abril, 9 en mayo y 12 en junio. Además, Boko Haram llevó a cabo saqueos, redadas e incursiones en las aldeas en busca de artículos básicos con miras a la temporada de lluvias.

4. Durante las celebraciones de la Fiesta del Fin del Ayuno en junio, Boko Haram llevó a cabo múltiples ataques en Maiduguri (Nigeria) y las zonas circundantes, entre ellos, el que tuvo lugar el 7 de junio, en el que resultaron muertas al menos 13 personas. El 24 de julio, se produjeron ataques suicidas perpetrados por supuestos elementos de Boko Haram en dos campamentos de desplazados internos cercanos a Maiduguri que, al parecer, causaron la muerte de al menos ocho personas. El 25 de julio, Boko Haram tendió una emboscada a un equipo de prospección petrolífera en la zona de Magumeri (estado de Borno) y mató, al parecer, a más de 50 personas.

5. En el Camerún, la facción de Boko Haram de Abu Musab al-Barnawi continuó sus actividades en la región del Extremo Norte y el número de bajas civiles que produjeron los ataques ascendió en más del doble entre mayo y junio (de 11 a 24 personas). El 2 de junio, el grupo anunció su intención de atacar Kousséri para liberar a varios de sus jefes detenidos, lo que llevó a las autoridades locales a transferir a los detenidos a Maroua. Siguió habiendo enormes dificultades para controlar los movimientos transfronterizos de población y bienes entre Nigeria y el Chad. Las incursiones armadas y los numerosos ataques suicidas de Boko Haram se llevaron a cabo en aldeas situadas lejos de las zonas de las principales operaciones militares.

6. En el Níger, las actividades de Boko Haram se centraron en la región de Diffa. El 10 de abril, Boko Haram llevó a cabo un importante ataque contra un puesto de las fuerzas de defensa y seguridad cercano a Gueskerou que se saldó con 57 miembros de Boko Haram muertos y 13 soldados y miembros de la población civil heridos. El 28 de junio, dos terroristas suicidas atacaron el campamento de desplazados internos de Kabelawa y mataron a dos de sus residentes. El 2 de julio, se produjo un ataque de elementos de Boko Haram contra Ngalewa en el que resultaron muertos nueve civiles y se secuestró a 37 personas, a saber, 24 mujeres y 13 niños.

7. En el Chad, los ataques atribuidos a Boko Haram y los movimientos militares en la cuenca septentrional produjeron el desplazamiento de casi 2.000 personas que huyeron de sus aldeas en las inmediaciones de Tchoukoutalia a raíz del ataque del 5 de mayo en Kaiga Kindjiria. Las oleadas recurrentes de atentados suicidas perpetrados por presuntos elementos de Boko Haram en el norte del Camerún hicieron crecer la preocupación de que el grupo pudiera llevar a cabo atentados similares más al norte, en Yamena, pese al despliegue de fuerzas adicionales que efectuó el Gobierno.

8. Del 27 de julio al 1 de agosto, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana visitó los países de la cuenca del lago Chad para recabar más información sobre las operaciones de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional, los efectos de la crisis y la situación humanitaria.

B. Evolución de la situación humanitaria

9. En la actualidad, unos 10,7 millones de personas precisan asistencia humanitaria en toda la región de la cuenca del lago Chad, de ellas, 8,5 millones en Nigeria. Aproximadamente, 5,6 millones de niños necesitan asistencia vital y 2,7 millones de niños requieren apoyo psicosocial.

10. Los desplazamientos siguieron siendo un fenómeno fluctuante y complejo en la región, ya que se dieron nuevos movimientos al tiempo que se producía el regreso de desplazados internos y refugiados. El número total de personas desplazadas debido a los ataques de Boko Haram y las operaciones militares en la cuenca del lago Chad se ha mantenido relativamente estable durante el año pasado y se calcula que asciende a 2,4 millones.

11. En el noreste de Nigeria, se calcula que desde agosto de 2015, más de 1 millón de desplazados internos han regresado a su municipio, aunque muchos de ellos no han podido regresar a sus aldeas de origen debido a la inseguridad y se han quedado en la capital del municipio, donde siguen requiriendo asistencia humanitaria. En total, sigue habiendo 1,7 millones de desplazados internos en los tres estados del noreste más afectados (Adamawa, Borno y Yobe), y se observa una leve disminución de 78.000 desplazados internos desde enero de 2017.

12. Si bien aumentó el regreso de refugiados del Camerún a Nigeria entre abril y junio, período en el que unos 13.000 refugiados regresaron del campamento de Minawao (Camerún), principalmente a Banki y Pulpa (Nigeria), el número de desplazados internos ascendió de 200.000 personas en marzo a 228.000 en junio. Entre enero y mayo, parece ser que varios miles de refugiados regresaron de la región de Diffa (Níger) a Damassak (Nigeria), aunque gran parte de esos “regresos” respondían a una pauta de frecuentes vaivenes a través de la frontera. En el Chad, las cifras generales de desplazamientos siguieron siendo estables, pero Boko Haram aprovechó el vacío de seguridad creado por los nuevos despliegues de la tropa y los impedimentos logísticos que acarrea la temporada de lluvias para atacar a las comunidades. En mayo, tras los ataques de Boko Haram, se produjo un nuevo desplazamiento de 700 personas en la zona fronteriza de Kaiga Kindjiria.

13. A pesar de la firma, el 2 de marzo, de un acuerdo tripartito entre el Camerún, Nigeria y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) centrado en la gestión del regreso voluntario de refugiados del Camerún a Nigeria, en lo que va de 2017 se han registrado unos 4.300 regresos forzados. Aunque la cifra ha disminuido considerablemente en 2017, seguía habiendo motivos de preocupación, ya que los refugiados estaban volviendo a lugares peligrosos donde todavía no existen condiciones que garanticen un regreso seguro y sostenible. Entretanto, la comisión tripartita que supervisa la aplicación del acuerdo tripartito celebró su primera reunión el 10 de agosto.

14. Lo que comenzó como una crisis ligada a la protección ha cobrado las proporciones de una emergencia de nutrición y seguridad alimentaria a gran escala que entraña un riesgo verosímil de hambruna. Cientos de miles de agricultores de toda la cuenca del lago Chad han perdido cuatro temporadas de siembra consecutivas y se han clausurado las rutas comerciales y los mercados. En la región, unos 7,2 millones de personas se encuentran en una situación grave de inseguridad alimentaria y, en el noreste de Nigeria, esa cifra creció de 4,7 millones en mayo a 5,2 millones en junio. En los estados nigerianos de Borno, Yobe y Adamawa, se estima que 50.000 personas están padeciendo condiciones similares a la hambruna que amenazan su vida. La gran mayoría de los desplazados internos en el Camerún, el Chad y el Níger viven en zonas aquejadas por una grave inseguridad alimentaria. En la región del Extremo Norte del Camerún, una de cada tres personas (casi 1,5 millones de personas) está viviendo condiciones de inseguridad alimentaria equiparables a una situación de crisis y de emergencia.

15. En la cuenca del lago Chad, se prevé que 515.000 niños padecerán malnutrición aguda grave en 2017, la mayoría de ellos (unos 450.000) en el noreste de Nigeria. Al mismo tiempo, existe un riesgo elevado de que se produzcan brotes de enfermedades, teniendo en cuenta la limitada infraestructura de salud. En el

noreste de Nigeria, se estima que se destruyeron en el conflicto 201 centros de salud (aproximadamente el 40% de los establecimientos sanitarios). En la región de Diffa (Níger), un brote de hepatitis E afectó a más de 1.100 personas y ocasionó la muerte de al menos 36 personas en 2017, y más de la mitad de la población no tiene acceso a servicios de atención de la salud ni al agua potable.

16. Pese a la mejora de las operaciones de los organismos humanitarios para prestar asistencia en zonas difíciles de alcanzar, el acceso siguió siendo problemático en algunas partes, en particular, en Nigeria. En el noreste de ese país, en especial a lo largo de la frontera con el Camerún y el Chad, mucha gente seguía estando fuera del alcance de los trabajadores de asistencia humanitaria por los continuos ataques de Boko Haram y las operaciones militares. Los organismos humanitarios han hecho progresos para atajar los problemas de acceso mediante operaciones transfronterizas, mejoras logísticas, el establecimiento de infraestructura conjunta y el fomento de la coordinación civil y militar. Se ha puesto en marcha una operación transfronteriza desde el Camerún a Nigeria, mediante convoyes bisemanales, para prestar asistencia a la población en Banki, Gambaru y Ngala. En el Níger, las recientes operaciones militares entrañaron la limitación del acceso a zonas como Yebi y Dewa. En Nigeria, se está avanzando en cierta medida en la creación de centros de asistencia humanitaria, que, de cumplirse las expectativas, limitarán la necesidad de viajar por carretera y permitirán mantener una presencia humanitaria más permanente en zonas remotas. Tres helicópteros operados por el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas en el noreste de Nigeria transportaron a más de 2.200 pasajeros en los primeros cinco meses de 2017 y múltiples aviones cumplieron en toda la región una función vital para hacer posibles las operaciones humanitarias.

17. Los Gobiernos de los países afectados han realizado considerables esfuerzos para responder a las necesidades de las poblaciones y colaborar con la comunidad humanitaria. Por ejemplo, el Gobierno del Níger aportó 4,4 millones de dólares al llamamiento humanitario del país en 2017 y siguió contándose entre los pocos gobiernos del mundo que contribuyen al llamamiento de su propio país de este modo. Los Gobiernos del Camerún y el Chad han dado muestras de gran generosidad al acoger a poblaciones de refugiados que figuran entre las más grandes de África. El Gobierno de Nigeria respondió a la escasez de fondos destinados a los organismos humanitarios internacionales comprometiéndose a hacer contribuciones por valor de 1.000 millones de dólares en la Conferencia Humanitaria de Oslo para Nigeria y la Región del Lago Chad, celebrada en febrero, y poniendo en marcha una nueva iniciativa de asistencia alimentaria encaminada a distribuir 30.000 toneladas de cereales a las poblaciones damnificadas en el noreste, en coordinación con los organismos humanitarios.

18. A pesar de las generosas contribuciones de las autoridades nacionales y los donantes, la financiación humanitaria destinada a la cuenca del lago Chad siguió siendo insuficiente. La financiación del llamamiento humanitario conjunto de 2017, en el que se solicitaron 1.500 millones de dólares, alcanzaba el 30,9% a finales de junio, fecha en la que se habían recibido 465 millones de dólares. A finales de junio, el 84% de los 458 millones de dólares comprometidos en la Conferencia Humanitaria de Oslo se habían destinado o se habían hecho efectivos.

C. Situación de los derechos humanos

19. Las actividades de Boko Haram y la respuesta de las fuerzas de seguridad de los países involucrados repercutieron en el disfrute de los derechos y libertades fundamentales de la población que vive en las zonas afectadas.

20. Boko Haram recurrió cada vez más a ataques suicidas, a menudo llevados a cabo por mujeres jóvenes y niñas que en su mayoría habían sido reclutadas forzosamente. El grupo ha atacado lugares públicos, escuelas, mercados, campamentos de desplazados internos y refugiados y viviendas particulares, y ha llevado a cabo saqueos, especialmente de ganado. La inseguridad seguía siendo un grave problema, especialmente en las zonas recuperadas recientemente, y la restricción de la libertad de circulación que conlleva es una de las causas de la inseguridad alimentaria, ya que a menudo no se pueden realizar las labores agrícolas en las zonas afectadas.

21. Las entidades de las Naciones Unidas recibieron numerosas denuncias de violaciones graves de los derechos humanos cometidas en el marco de las operaciones antiterroristas dirigidas por las fuerzas de seguridad nacional o la Fuerza Especial Conjunta Multinacional, entre otras, ejecuciones extrajudiciales, falta de protección de la población civil, torturas y malos tratos, detenciones y arrestos arbitrarios e ilegales, períodos prolongados de detención preventiva, desapariciones forzadas y extorsiones. La ausencia de garantías procesales acentuó las preocupaciones generalizadas en materia de derechos humanos.

22. En el Camerún y en Nigeria, los grupos parapoliciales locales de base comunitaria fueron supuestamente responsables de violaciones de los derechos humanos como asesinatos y el reclutamiento y la utilización de niños en operaciones de combate y en labores auxiliares. Se manifestaron inquietudes por el estado de derecho y por la posibilidad de que las comunidades afectadas estuvieran tomándose la justicia por su mano.

23. El 9 de mayo, el Chad, Malí y el Níger firmaron un convenio tripartito para reforzar la cooperación judicial que permite a los tres países detener, enjuiciar y condenar a los nacionales de los otros países firmantes. El 4 de agosto, el Vicepresidente de Nigeria, Yemi Osinbajo, anunció el establecimiento de una comisión judicial de siete miembros para examinar el cumplimiento de las Fuerzas Armadas de su país de las obligaciones en materia de derechos humanos y las reglas de enfrentamiento en casos locales de conflicto e insurgencia.

Protección infantil

24. Las entidades de las Naciones Unidas documentaron el reclutamiento y la utilización por parte de Boko Haram de 673 niños, incluidas 182 niñas, en el primer semestre de 2017, la mayoría de ellos reclutados antes de 2017. Entre enero y junio, las entidades de las Naciones Unidas verificaron la muerte y la mutilación de 528 niños, incluida la muerte de 67 niños (47 niñas, 19 niños y uno cuyo sexo se desconoce) utilizados por Boko Haram para llevar a cabo ataques suicidas. En total 76 niños, entre ellos 44 niñas, fueron utilizados en ataques suicidas en el noreste de Nigeria (66) y la región del Extremo Norte del Camerún (10). Además, durante el mismo período se constataron 104 bajas de menores en la región del Extremo Norte del Camerún. Las entidades de las Naciones Unidas documentaron 20 casos de violación y otras formas de violencia sexual perpetrados por Boko Haram, que afectaron a 65 niñas de entre 7 y 18 años, y el secuestro de 86 niños, entre ellos 40 niñas, en Nigeria, aunque las cifras reales pueden ser muy superiores. En el informe del Secretario General sobre los niños y el conflicto armado en Nigeria (S/2017/304) figura información más detallada acerca de las repercusiones del conflicto armado sobre los niños en Nigeria hasta diciembre de 2016.

25. Se plantearon inquietudes por la detención de niños durante las operaciones de lucha contra el terrorismo llevadas a cabo por las fuerzas de seguridad de los países afectados. Se detuvo a niños en malas condiciones por la supuesta asociación de los menores o de sus padres con Boko Haram, lo que contraviene las normas

internacionales de protección infantil. En el Camerún, seis niños de edades comprendidas entre 15 y 17 años fueron detenidos en las prisiones centrales de Garoua y Maroua. En el Níger, 21 niños (entre ellos 4 nigerianos) estaban recluidos en el centro de detención de menores de Niamey, mientras que otros 20 estaban en otro centro de detención a la espera de que se determinase su edad, y 33 más (incluidas 4 niñas), que se rindieron, permanecían en un programa de reintegración en la región de Diffa. En Nigeria, había al menos 493 menores, 198 de ellos niñas, retenidos en el cuartel militar de Giwa. Se constató que el Equipo de Tareas Conjunto Civil había reclutado y utilizado a 23 niños para realizar labores de apoyo y de seguridad en campamentos durante el primer semestre de 2017.

26. El Ejército de Nigeria siguió utilizando las escuelas y los hospitales con fines militares, incluso en época de clases, lo que obligó a reubicar a 3.283 niños en el estado de Yobe. El Ejército de Nigeria gestiona al menos 14 campamentos de desplazados internos, principalmente en el estado septentrional de Borno. La militarización de esos campamentos ha aumentado el riesgo de explotación y abusos sexuales, y ha habido varias denuncias de abusos sexuales cometidos por soldados y otros miembros del personal. En la región de Diffa (Níger), Boko Haram atacó y saqueó cinco centros de salud locales y, al parecer, saqueó dos escuelas primarias. En junio, el grupo atacó un centro de salud en la región del Extremo Norte (Camerún) y mató a una enfermera.

Cuestiones de género

27. Boko Haram secuestró a miles de mujeres y niñas, contra las que cometió actos de violencia sexual relacionados, entre otras cosas, con la esclavitud sexual y el matrimonio y el embarazo forzados. También las siguió sometiendo a malos tratos físicos y psicológicos, a trabajo forzoso y a participar bajo coacción en operaciones militares, y continuó privando a las secuestradas de alimentos y agua, lo que llevó en ocasiones a las mujeres y las niñas a morir de hambre para alimentar a sus hijos.

28. En el Chad, el número de denuncias de casos de violencia de género aumentó de 67 en marzo a 176 en abril, y los desplazados internos constituían el 91% de las víctimas. En el Camerún, la crisis ha fomentado, al parecer, el matrimonio precoz de niñas de corta edad en las poblaciones empobrecidas, en particular entre los refugiados. Las mujeres y las niñas desplazadas siguen corriendo un riesgo elevado de violencia sexual y de género, y disponen de acceso limitado a los servicios básicos, lo que las obliga a obtener alimentos y otros suministros esenciales a cambio de sexo. En el último año, las entidades de las Naciones Unidas documentaron 43 casos de violencia sexual presuntamente cometidos por guardias de seguridad, oficiales del ejército, autoridades del campamento, miembros del Equipo de Tareas Conjunto Civil y grupos parapoliciales en Nigeria, aunque el número real de víctimas puede ser muy superior. Se notificaron de forma regular casos de explotación y abusos sexuales cometidos por las fuerzas militares nacionales e internacionales, acusaciones que procedían principalmente de las zonas colindantes con las bases de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional. Sin embargo, se presentaron muy pocas denuncias oficiales debido, entre otros factores, a la falta de información y de confianza en el sistema judicial. Las Naciones Unidas siguen abogando por que la Fuerza Especial Conjunta Multinacional plantee una estrategia para prevenir la explotación y los abusos sexuales, en particular mediante la incorporación en su componente civil de un asesor específico en materia de género.

D. Situación socioeconómica

29. El conflicto en la cuenca del lago Chad siguió empeorando el acceso, ya de por sí limitado, a los servicios básicos, las tierras de labranza, los mercados y otras

fuentes de sustento, lo que ha generado inseguridad para las personas y los bienes, elevadas tasas de desempleo y una escasa participación en la actividad económica. El conflicto ha hecho que mucha gente perdiese su vivienda, sus medios de subsistencia y bienes de producción como el terreno agrícola y las redes comerciales, y también ha menoscabado la educación de muchos jóvenes en situación vulnerable. Entretanto, la cuantiosa inversión financiera de los países de la región de la cuenca del lago Chad en el dispositivo militar regional para combatir a Boko Haram ha desviado el grueso de su presupuesto nacional a fines distintos de la prestación de servicios sociales básicos, con el fin de hacer frente a la inseguridad.

30. La crisis afectó el acceso a la educación en Nigeria, donde se estima que 2.000 instalaciones escolares han sido destruidas, 1.500 escuelas han estado cerradas durante más de dos años y 952.029 niños en edad escolar están sin escolarizar. La crisis también redundó en la destrucción masiva de la infraestructura básica, las instalaciones de salud y educación, los edificios comerciales, las viviendas particulares y los bienes agrícolas. Tan solo en el noreste del país, los daños totales se calculan en 8.930 millones de dólares, pérdidas que se atribuyen en un 79% a los sectores de la agricultura y la vivienda privada.

31. En la región del Extremo Norte del Camerún, que padece la mayor tasa de pobreza del país, una falta crónica de alimentos, una malnutrición aguda y los niveles más bajos de educación, la producción de cereales disminuyó en torno al 25% respecto a la temporada de cosecha de 2016. La violencia ligada a Boko Haram ocasionó el cierre de escuelas y tiendas y perturbó los mercados y el comercio de ganado. La reapertura parcial de la frontera con Nigeria restableció en cierta medida el comercio a pequeña escala, que fluyó a través de la frontera de manera limitada en algunas zonas. Se esperaba que la temporada de lluvias y las malas condiciones de las carreteras redujesen aún más los intercambios transfronterizos. Para la población desplazada el acceso a las tierras cultivables sigue siendo un problema, y a la mayoría de las familias que están en esta situación no les queda otra salida que regresar a su aldea. La crisis también mermó las posibilidades en lo tocante a rutas de trashumancia y zonas de pastos para el ganado, y abocó a muchos criadores a vender su ganado.

32. En el Níger, las condiciones de seguridad siguieron obstaculizando el crecimiento de la economía ajena al petróleo. La crisis y las restricciones que el Gobierno ha impuesto desde febrero de 2015 han tenido un efecto negativo para el sector agrícola en la región de Diffa, lo que desembocó en una caída importante de la producción pesquera y de las zonas de cultivo de regadío situadas en torno al lago Chad y a lo largo del río Komadougou. También se ha reducido la oferta de actividades de generación de ingresos para los jóvenes.

33. En el Chad, la crisis presupuestaria sigue limitando los recursos del Gobierno para hacer frente a las cuestiones socioeconómicas, lo que ha generado malestar social. El Gobierno solicitó más asistencia internacional para compensar los cuantiosos fondos que el Chad destinaba a preparativos militares e intervenciones regionales. En una reunión celebrada el 24 de mayo con los asociados para el desarrollo del país, el Presidente Idriss Deby Itno declaró que el Chad había gastado más de 250.000 millones de francos CFA (unos 437,2 millones de dólares) en defensa y seguridad, y más de 40.000 millones de francos CFA en asistencia humanitaria.

III. Respuesta de las Naciones Unidas

A. Aumento de la coherencia y la coordinación de las Naciones Unidas en la subregión

Estrategia de las Naciones Unidas en respuesta a la crisis de la cuenca del lago Chad

34. En respuesta a la crisis en la región de la cuenca del lago Chad, las Naciones Unidas han establecido el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre Boko Haram, copresidido por el Departamento de Asuntos Políticos y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Este mecanismo de coordinación estratégica para todo el sistema incluye a 18 entidades de las Naciones Unidas en la Sede y a nivel regional y nacional, según proceda, así como a los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas de los 4 países afectados, en nombre de los equipos de las Naciones Unidas en los países. El Equipo de Tareas aprobó una estrategia de siete pilares, que se actualizó en abril.

35. El Equipo de Tareas también llevó a cabo un estudio de la capacidad en relación con las deficiencias en materia de recursos financieros y humanos en el ámbito de los equipos de las Naciones Unidas en los países. En la actualidad se están validando los resultados del estudio, que se utilizarán para elaborar una estrategia regional de recaudación de fondos integrada.

Coordinación operacional

36. La coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para cada país en respuesta a la crisis de la cuenca del Lago Chad corre a cargo de los Coordinadores Residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, en estrecha consulta con las autoridades nacionales y con arreglo a sus respectivos Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

37. La respuesta humanitaria operacional a la crisis provocada por Boko Haram es llevada a cabo por los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, en asociación con organizaciones no gubernamentales, y está coordinada por conducto del Comité Permanente entre Organismos de Reconstrucción y Rehabilitación a Raíz de Guerras y Desastres. El equipo humanitario en el país, que trabaja apoyando al Gobierno de cada uno de los países afectados, constituye el órgano fundamental en la formulación de políticas y la adopción de decisiones, mientras que los grupos de trabajo temáticos o sectoriales especializados, así como con un grupo de trabajo intersectorial o temático, se encargan de la coordinación a nivel técnico. También tienen lugar a nivel regional la coordinación y el intercambio de información entre los respectivos Coordinadores de Asuntos Humanitarios, lo que dio lugar a la publicación titulada “2017 humanitarian needs and requirements overview” para la cuenca del lago Chad.

Coordinación con los asociados

38. Los organizadores conjuntos de la Conferencia Humanitaria de Oslo, a saber, Alemania, Nigeria, Noruega y las Naciones Unidas, junto con el Camerún, el Chad y el Níger, acordaron formar un grupo consultivo sobre prevención y estabilización para abordar algunas de las causas profundas de la crisis en la región de la cuenca del lago Chad más allá de la asistencia humanitaria inmediata. La primera reunión del grupo está prevista para el 6 de septiembre.

39. Está previsto celebrar en Yamena del 3 al 5 de octubre una conferencia de estabilización regional organizada por la Comisión de la Cuenca del Lago Chad, con

el apoyo de la Unión Africana. Esta conferencia, que irá seguida de otras dos, deberá apoyar el desarrollo de una estrategia de estabilización regional para las zonas afectadas por Boko Haram.

B. Apoyo de las Naciones Unidas a las iniciativas nacionales y subregionales

Compromiso político

40. En todas sus reuniones con los dirigentes regionales e internacionales, los altos funcionarios de las Naciones Unidas siguieron propugnando un mayor apoyo a los países de la cuenca del lago Chad.

41. El 31 de mayo, el Representante Especial del Secretario General para África Central, Sr. François Louncény Fall, se reunió en Yaundé con el Ministro de Relaciones Exteriores del Camerún. El Ministro subrayó la necesidad de prestar asistencia para el desarrollo a la región del Extremo Norte. El Representante Especial señaló que la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central (UNOCA) prestaría asistencia en la elaboración de proyectos, con especial hincapié en el apoyo a las mujeres y los jóvenes, en coordinación con el Fondo para la Consolidación de la Paz. A principios de mayo, dos equipos de la UNOCA se desplazaron al Chad y al Camerún para evaluar los efectos que estaba produciendo Boko Haram sobre la población, especialmente sobre las mujeres y los niños. La UNOCA también está planificando una visita conjunta con la Comunidad Económica de los Estados de África Central a los países afectados por Boko Haram.

42. Como se informó anteriormente, el Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el Sahel visitó Nigeria del 26 al 28 de abril (S/2017/563). También visitó el Níger del 28 al 30 de mayo. En sus reuniones con las autoridades se examinaron las cuestiones relativas a la desradicalización y la reintegración de los excombatientes de Boko Haram y se abordaron las causas profundas de la crisis. Durante su participación en la segunda conversación regional, dedicada al tema de la inversión en la paz y la prevención de la violencia, incluido el extremismo violento, en el Sahel-Sáhara, que tuvo lugar en Yamena del 31 de mayo al 1 de junio, el Representante Especial se reunió con el Secretario Ejecutivo de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad. Ambos examinaron la ejecución del Plan de Acción de Resiliencia ante el Cambio Climático y de Desarrollo del Lago Chad, incluidos los progresos realizados en relación con el transvase de agua previsto desde la cuenca del Congo al lago Chad.

43. El 18 de abril y el 19 de julio, un representante de la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana formuló declaraciones en nombre de las Naciones Unidas en las sesiones del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana sobre las actividades de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y subrayó las inquietudes sobre los aspectos humanitarios y en materia de derechos humanos de la crisis. El representante también reiteró el apoyo técnico que prestan las Naciones Unidas a la Fuerza Especial por conducto de la Comisión de la Unión Africana y exhortó a que se intensificara la cooperación entre la Unión Africana y los países de la cuenca del lago Chad. Además, la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana pidió que los donantes siguieran apoyando a la Fuerza Especial y a la región para hacer frente a la situación humanitaria.

44. La Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados siguió exhortando a los funcionarios del Gobierno de Nigeria a que pusieran en libertad a los niños detenidos por su supuesta asociación con Boko Haram y a que apoyaran la finalización de un plan de acción para poner fin

al reclutamiento y utilización de niños por el Equipo de Tareas Conjunto Civil. La oficina de la Representante Especial prestó apoyo a los debates dirigidos por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia sobre la aprobación de un protocolo para la entrega de los niños asociados a Boko Haram a agentes de protección de la infancia en el Camerún.

45. Los días 18 y 19 de julio, el Alto Comisionado Auxiliar de las Naciones Unidas para los Refugiados (Protección) viajó al Camerún, donde planteó sus inquietudes sobre el retorno forzoso o la expulsión de refugiados del Camerún y la no admisión y el rechazo de nuevos solicitantes de asilo en la frontera. Las autoridades del Camerún aseguraron que se respetaría el derecho internacional, incluidos los principios de voluntariedad, seguridad y dignidad en el contexto del retorno, y que el Camerún seguiría proporcionando seguridad a las personas necesitadas.

46. Del 19 al 27 de julio, la Vicesecretaria General de las Naciones Unidas y la Enviada Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad, acompañadas por la Directora Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres y la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos, encabezaron una misión a Nigeria y la República Democrática del Congo, que se centró en las mujeres, la paz y la seguridad y el desarrollo. En Nigeria, la misión puso de relieve las repercusiones de la crisis sobre las mujeres en el nordeste del país. El 8 de agosto, la Vicesecretaria General conversó en Nueva York con el Director de Gabinete del Primer Ministro de la República del Camerún sobre la lucha contra Boko Haram y el 10 de agosto informó al Consejo de Seguridad sobre los resultados de la misión.

Respuesta humanitaria

47. A pesar de las limitaciones respecto de la financiación, el acceso y la seguridad, los agentes humanitarios avanzaron en la ampliación de la respuesta humanitaria, en lo que sigue siendo un difícil entorno operativo. En el marco de la ampliación de su labor, los organismos humanitarios activaron los mecanismos internos de emergencia y siguieron desplegando a más personal, de modo que en julio, en el nordeste de Nigeria, dicho personal ascendía a 650 miembros internacionales y 1.500 miembros nacionales, frente a menos de 100 miembros internacionales un año antes.

48. Hasta la fecha, en 2017, en el nordeste de Nigeria, unos 2,3 millones de personas han recibido asistencia alimentaria y casi 2 millones de personas, atención médica. Se abasteció de agua potable a más de 700.000 personas, se admitió a 57.000 niños con malnutrición aguda grave para recibir tratamiento y se vacunó a más de 4 millones de niños contra el sarampión.

49. En la región de Diffa, en el Níger, 316.500 personas recibieron ayuda alimentaria en abril y mayo, y se abasteció de agua y se prestaron servicios de saneamiento e higiene a 282.000 personas en mayo. Desde comienzos de 2017, un total de 6.370 niños con malnutrición aguda grave han sido admitidos para ser tratados, 157.000 personas han obtenido alojamiento y 98.000 personas han recibido artículos no alimentarios. Unas 261 escuelas fueron trasladadas a zonas más seguras, lo que permitió que se prestara apoyo a la educación de emergencia a 45.000 niños en edad escolar hasta junio y apoyo psicológico a 18.500 niños hasta mayo.

50. Hasta la fecha, en 2017, en el Chad, unos 116.000 desplazados y comunidades de acogida vulnerables han recibido asistencia alimentaria todos los meses. Entre enero y mayo, unos 8.300 niños afectados de malnutrición aguda grave recibieron

tratamiento por parte de los asociados en la región de Lago, y más de 71.000 personas afectadas por el conflicto recibieron abastecimiento de agua potable y servicios de saneamiento básicos.

51. En el Camerún se prestó asistencia alimentaria a 200.000 personas en las zonas más afectadas de la región del Extremo Norte. Además, se están suministrando alimentos enriquecidos y nutritivos a más de 100.000 niños pequeños mensualmente para tratar y prevenir la malnutrición. Se dio acceso a agua potable a más de 57.000 personas y se prestaron servicios de saneamiento a 5.600.

52. En toda la región se reforzó la coordinación civil-militar con la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y los ejércitos nacionales. Se creó un foro de coordinación civil-militar bimensual en Yamena para facilitar la interacción entre los agentes humanitarios y la Fuerza Especial a nivel estratégico. Los participantes en el foro han examinado cuestiones relativas a la seguridad, el acceso humanitario y la protección de los civiles. En el nordeste de Nigeria se llevó a cabo una coordinación civil-militar entre el ejército de Nigeria y la Fuerza Especial mediante el intercambio de información sobre las misiones humanitarias previstas, el desarrollo de la capacidad en el ámbito del derecho internacional humanitario y la protección y la organización de escoltas armados como último recurso. El equipo operacional humanitario en el país elaboró y presentó para su aprobación un plan de acción de coordinación civil-militar para 2017 y 2018 y, además, se estaban elaborando unas directrices sobre la utilización de escoltas armados y la interacción civil-militar. Se mantuvo el enlace con las fuerzas armadas de Nigeria en relación con el establecimiento de centros humanitarios fuera de Maiduguri a fin de garantizar una seguridad adecuada para los trabajadores humanitarios. Existía una necesidad especial de aumentar la inversión en la capacitación del personal militar en esferas como el derecho internacional humanitario y los principios humanitarios. También se garantizó la coordinación civil-militar con los ejércitos nacionales del Chad, el Camerún y el Níger.

53. El Departamento de Seguridad estableció un centro de información y operaciones de seguridad en Maiduguri para hacer un seguimiento de las denuncias de incidentes y los desplazamientos de los trabajadores humanitarios sobre el terreno. También se contrató a un analista de seguridad para que trabajara en Maiduguri a fin de aplicar una estrategia de integración de la información de seguridad regional. El Departamento presentó el programa relativo a los criterios de seguridad en entornos sobre el terreno, con el apoyo de los organismos de las Naciones Unidas.

54. En los cuatro países se fueron incorporando en la respuesta las consideraciones de género y la programación con perspectiva de género, tal como se refleja en la reunión de datos desglosados por género, la programación que tiene en cuenta las cuestiones de género y las consultas. En Nigeria, los asociados crearon vías de remisión y procedimientos operativos estándar para responder a la violencia por razón de género. Se estima que el 80% de las remisiones e incidentes denunciados para la coordinación asistencial de los casos de violencia de género fueron posibles gracias a la puesta en funcionamiento de esos mecanismos.

55. Después de que en febrero el Secretario General hiciera público su llamamiento a la acción para prevenir la hambruna, se han adoptado medidas importantes para aplicar la nueva forma de trabajar en Nigeria. El equipo de las Naciones Unidas en Nigeria está trabajando en una estrategia para los retornos y las soluciones duraderas, que integra a los asociados humanitarios y para el desarrollo. El objetivo es apoyar soluciones para el regreso voluntario, la integración local o el reasentamiento de los desplazados, contribuyendo al mismo tiempo a la resiliencia de las comunidades afectadas por el conflicto en el nordeste de Nigeria.

56. Desde 2014, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia ha proporcionado casi 147 millones de dólares para la asistencia humanitaria a las personas afectadas por el conflicto y a los afectados por el empeoramiento de la crisis alimentaria, incluidos 46 millones de dólares en 2017. De esa suma, 22 millones de dólares se asignaron a Nigeria en febrero para prestar asistencia en las zonas de reciente acceso y hacer frente al riesgo de hambruna.

57. Debido a la falta de financiación, los organismos humanitarios no pudieron seguir ampliando e intensificando su labor. En junio, el Programa Mundial de Alimentos se vio obligado a recortar la ayuda alimentaria de emergencia a 400.000 personas, por lo que se pasó de 1,8 millones a 1,4 millones de beneficiarios en el nordeste de Nigeria, al mismo tiempo que el período de escasez conducía al aumento de los precios de los alimentos, el agotamiento de los exiguos recursos de millones de personas afectadas y la intensificación del hambre. Otros organismos y sectores también tienen una financiación insuficiente en toda la región.

Protección de los civiles, protección y promoción de los derechos humanos y los niños y conflicto armado

58. El apoyo prestado por las Naciones Unidas a las iniciativas nacionales y subregionales en materia de derechos humanos se centró principalmente en el desarrollo de la capacidad y la promoción. En el Camerún, el Centro Subregional para los Derechos Humanos y la Democracia en África Central procuró aumentar la capacidad de los agentes del orden público y las fuerzas de seguridad en la región del Extremo Norte para proteger los derechos humanos, en particular al llevar a cabo detenciones, arrestos y operaciones. Las conversaciones con los agentes de protección permitieron que las fuerzas de seguridad comprendieran mejor las necesidades de los refugiados y los desplazados internos en materia de protección. El Centro impartió capacitación a organizaciones locales de derechos humanos en la vigilancia y la presentación de informes sobre violaciones de los derechos humanos en el contexto del terrorismo, lo que permitió que ahora sean dichas organizaciones las que de hecho llevan a cabo actividades de vigilancia y protección. En el Níger, el grupo temático de protección de las Naciones Unidas estableció un equipo de tareas para vigilar el respeto de las garantías procesales durante los juicios de las personas detenidas acusadas de terrorismo. En el Chad, debido a la falta de financiación, se retrasó la apertura de una oficina del ACNUDH en el país para mejorar la vigilancia y la presentación de informes sobre los derechos humanos a nivel regional.

59. El aumento de la capacidad del personal de seguridad, en particular mediante la capacitación sobre el respeto del derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, ha sido fundamental para el apoyo de las Naciones Unidas al ejército de Nigeria. También se impartió capacitación a las organizaciones de la sociedad civil sobre la forma de lograr la participación de los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas a fin de reforzar la capacidad de vigilancia y presentación de informes de esas organizaciones. Además, mediante la financiación del plan de respuesta humanitaria para Nigeria, las entidades de las Naciones Unidas ayudaron a los grupos de la sociedad civil a prestar apoyo jurídico y psicosocial a las víctimas de la tortura y la violencia de género.

Lucha contra el terrorismo y prevención del extremismo violento, desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración y rendición de cuentas

60. El Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo está ultimando la elaboración de un marco regional de asistencia integrada contra el terrorismo para la

fuerza conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel (G-5 del Sahel)¹, conforme a lo solicitado por el Consejo de Seguridad (resolución 2195 (2014) y S/PRST/2015/24). Actualmente, el marco incluye nueve proyectos regionales presentados por diversas entidades de las Naciones Unidas que abarcan un período de tres años.

61. El Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo siguió estudiando la posible cooperación entre las entidades de las Naciones Unidas, la secretaría permanente del G-5 del Sahel y los Estados miembros del G-5 del Sahel para atender a las necesidades regionales en la lucha contra el terrorismo y la prevención del extremismo violento. En mayo se envió una misión a Dakar y Nuakchot para validar los proyectos del marco regional de la asistencia integrada contra el terrorismo y un consultor superior viajó a ambas capitales en junio para examinar con la secretaría permanente y los asociados en la ejecución la organización de un taller regional de gestión de la seguridad de las fronteras para expertos del G-5 del Sahel.

62. En mayo se graduaron 35 instructores nigerianos expertos en seguridad como parte de un proyecto puesto en práctica por el Centro de las Naciones Unidas contra el Terrorismo, en asociación con el Gobierno de Nigeria, para lograr y mantener un alto nivel de control de seguridad de la infraestructura de la aviación civil en Nigeria. El proyecto estuvo también financiado por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Además, en el marco del proyecto de información anticipada sobre pasajeros, el Centro y sus asociados llevaron a cabo consultas en Nigeria sobre el desarrollo de la capacidad del 11 al 15 de junio, a fin de elaborar una hoja de ruta nacional para el Gobierno respecto de la información anticipada sobre viajeros.

63. Conforme a la declaración de la Presidencia del Consejo de Seguridad de fecha 29 de mayo de 2015 (S/PRST/2015/11), la Oficina del Equipo Especial sobre la Ejecución de la Lucha contra el Terrorismo elaboró un plan de creación de capacidad para frenar la afluencia de combatientes terroristas extranjeros. Trece entidades del Equipo Especial aportaron 50 propuestas de proyectos que se reforzaban mutuamente para abordar la cuestión de los combatientes terroristas extranjeros. Entre ellos figuran proyectos, todavía sin financiación, para apoyar a los Estados Miembros de la región de la cuenca del lago Chad en sus esfuerzos por mejorar las respuestas de la justicia penal a los terroristas basadas en el estado de derecho, la gestión de la seguridad fronteriza y la prevención de la adquisición de armas.

64. En consonancia con la resolución 2178 (2014) del Consejo de Seguridad, la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) han elaborado una iniciativa regional para los países afectados encaminada, entre otras cosas, a ayudarlos a desarrollar estrategias de enjuiciamiento nacional para clasificar a las personas asociadas a Boko Haram, elaborar estrategias para la rehabilitación y reintegración de esas personas y concienciar a la población acerca de las dificultades singulares que se plantean cuando se trata con niños anteriormente asociados a Boko Haram.

65. La Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo y la UNODC facilitaron conjuntamente un taller nacional sobre estrategias de enjuiciamiento de las causas relacionadas con el terrorismo y la necesidad de una colaboración interinstitucional efectiva, que se celebró en Abuja del 20 al 22 de junio. El desarrollo de una estrategia de enjuiciamiento especializada, cuyo objetivo es dar prioridad a la tramitación de las causas de terrorismo en relación con las personas

¹ El Grupo de los Cinco del Sahel está integrado por Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger.

de Boko Haram capturadas o las personas que se han entregado a las autoridades nigerianas, representa un paso fundamental hacia la elaboración de una estrategia amplia de enjuiciamiento, rehabilitación y reintegración.

66. En mayo y junio, la UNODC capacitó a 50 agentes del orden público y funcionarios de la justicia penal del Camerún y el Chad, en particular de las zonas afectadas por Boko Haram, en materia de cooperación judicial y policial en casos de terrorismo, especialmente la asistencia judicial recíproca y la extradición. Entre enero y mayo, la UNODC prestó servicios de asesoramiento legislativo para ayudar al Camerún a armonizar su legislación de lucha contra el terrorismo con los instrumentos jurídicos internacionales pertinentes. El Gobierno está examinando un proyecto de ley modificado.

67. En mayo y junio, la UNODC también impartió capacitación a 60 agentes del orden público y funcionarios de la justicia penal del Níger, prestando especial atención al manejo de la escena del delito, la recopilación de pruebas, las técnicas especiales de investigación, el registro domiciliario, el registro de vehículos y el análisis y la utilización de la información de inteligencia en los casos de terrorismo. Además, la UNODC financió misiones a la región de Diffa, en el Níger, para fiscales, jueces de instrucción e investigadores especializados en la lucha contra el terrorismo a fin de impulsar las investigaciones relacionadas con las acusaciones de terrorismo.

Recuperación temprana y desarrollo

68. En Nigeria se realizaron encuestas entre los repatriados para recabar su opinión sobre la clausura prevista de los campamentos oficiales de desplazados internos en los estados de Adamawa y Borno. Los resultados de las encuestas mostraron que la mayoría de los desplazados internos que se hallaban en campamentos oficiales solo convendrían en regresar a su lugar de residencia habitual si mejoraban la seguridad, la vivienda, las oportunidades de medios de subsistencia y la asistencia humanitaria. Muchos de los encuestados indicaron que, si no se cumplía ese requisito, no deseaban regresar y, en ese caso, debían examinarse otras soluciones duraderas. Las conclusiones de la encuesta, junto con la inseguridad imperante, persuadieron al Gobierno de aplazar la clausura de los campamentos en los dos estados y estudiar soluciones alternativas en su lugar.

69. Los grupos de trabajo temáticos o sectoriales, según procediera, sobre recuperación temprana participaron activamente en las actividades de coordinación humanitaria en los países afectados. El PNUD se encargó del apoyo y la coordinación general. El objetivo era crear puentes entre las iniciativas humanitarias y las de desarrollo, fomentar la resiliencia de las comunidades, prevenir nuevos conflictos, preparar para el regreso de los desplazados internos y los refugiados y abordar los factores desencadenantes de la crisis y, en algunos casos, las causas profundas de esta.

70. En Nigeria, entre enero y mayo, los miembros del sector de recuperación temprana apoyaron la prestación de ayuda para la subsistencia, incluidos el sistema de efectivo por trabajo, la creación de empleo y la recuperación de las pequeñas empresas. Además, restablecieron el acceso a los servicios sociales básicos para 617.000 personas, incluidos 82.267 desplazados internos, 54.844 repatriados y 479.889 miembros de las comunidades de acogida. Un total de 118.437 beneficiarios recibieron apoyo directo de proyectos dirigidos por organismos de las Naciones Unidas.

71. En el estado de Borno, en Nigeria, el PNUD, en asociación con la Organización Mundial de la Salud y otros actores, está ensayando un enfoque innovador de estabilización comunitaria para proporcionar rápidamente un paquete

integrado de apoyo a las actividades de recuperación temprana comunidad por comunidad. El programa beneficia a los desplazados internos que retornan y a las comunidades de acogida. Además, el programa ofrece incentivos para que los desplazados internos regresen y los jóvenes encuentren una ocupación viable. Actualmente se está aplicando el enfoque, que se ampliará para abarcar otros lugares con financiación de la Comisión Europea. Se están ejecutando planes para adaptar este enfoque como una estrategia regional que incluya a las regiones pertinentes de los cuatro países afectados.

72. En el Camerún, los proyectos de recuperación temprana contribuyeron a los esfuerzos del Gobierno por prevenir y erradicar el extremismo violento restaurando los medios de subsistencia, rehabilitando la infraestructura comunitaria y apoyando a los órganos de gobernanza local y las iniciativas de diálogo y cohesión social. Por conducto del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana, el PNUD ayuda al Gobierno a diseñar sus intervenciones para prevenir el extremismo violento, en particular realizando encuestas, desarrollando la capacidad con los profesores y alumnos de escuelas coránicas y enviando mensajes de paz para lograr una mayor cohesión social. En la actualidad se está elaborando un proyecto transfronterizo con el Chad sobre la consolidación de la paz y la prevención del extremismo violento.

73. En la región de Diffa, en el Níger, el PNUD, junto con los asociados nacionales y otras entidades de las Naciones Unidas, prestó apoyo a iniciativas que contribuyeron a la reintegración de los excombatientes de Boko Haram y a la resiliencia de las comunidades por los siguientes medios: a) apoyando actividades diversificadas para la subsistencia, especialmente para los hogares encabezados por mujeres y los jóvenes; b) aumentando el acceso de las comunidades vulnerables, en particular las mujeres y las niñas, a servicios socioeconómicos básicos; y c) fortaleciendo los mecanismos regionales y comunitarios de alerta temprana en materia de paz y seguridad, así como apoyando el diálogo y la cohesión social entre las comunidades y dentro de las comunidades para la coexistencia pacífica, con especial atención a las mujeres y los jóvenes.

74. En el Chad, el programa del PNUD sobre respuesta para la recuperación temprana abarcaba la desradicalización y la prevención del extremismo violento, la puesta en marcha de subvenciones y apoyo empresarial a 975 jóvenes en la región de Lago y el establecimiento de un marco jurídico e institucional para la gestión de las fronteras y el desarrollo de la capacidad para el personal de seguridad con miras a facilitar el comercio transfronterizo informal en la región de Lago.

Apoyo de las Naciones Unidas a la Fuerza Especial Conjunta Multinacional

75. La Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana siguió prestando apoyo técnico y asesoramiento estratégico a la Comisión de la Unión Africana y la Comisión de la Cuenca del Lago Chad en la gestión de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional. La Comisión de la Unión Africana envió a dos Oficiales de Derechos Humanos como parte del componente civil del cuartel general de la Fuerza Especial en Yamena. En el momento de elaboración del presente informe se estaba ultimando la contratación de personal para cubrir otros puestos, como los de Coordinador Civil, Oficial de Asuntos Civiles, personal del componente de Protección Infantil/Protección de los Civiles, Oficial de Logística e Intérprete.

76. Durante la conferencia de donantes de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional, celebrada en febrero de 2016 en Addis Abeba, la Unión Europea prometió aportar 50 millones de euros (aproximadamente 58,19 millones de dólares) por medio del Mecanismo para la Paz en África. Antes de esa conferencia, el Reino Unido había prometido 5 millones de libras esterlinas (aproximadamente 6,52

millones de dólares) por medio del Mecanismo para la Paz. Utilizando los fondos procedentes del Reino Unido se adquirieron y entregaron a la Fuerza Especial 34 vehículos, 30 motocicletas para terrenos agrestes, 15 generadores eléctricos y diversos equipos de comunicaciones, que ya están en uso. Se dio destino al resto de los fondos y estaba en curso el proceso de adquisición de más bienes y servicios. Con respecto a los fondos de la Unión Europea, estaba en curso un proceso de adquisición de bienes y servicios.

77. A principios de 2017, Turquía se comprometió a prestar apoyo a las operaciones de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional por conducto de la Comisión de la Unión Africana, mediante la donación de equipo prioritario, incluidos artefactos explosivos, gafas para visión nocturna y equipos y artículos anfibios. China prometió donar a la Fuerza Especial equipo de campaña y de tecnología de la información y las comunicaciones, así como mobiliario. La Comisión de la Unión Africana está haciendo un seguimiento de las contribuciones prometidas.

78. Las entidades de las Naciones Unidas están trabajando para crear un marco de política de diligencia debida en materia de derechos humanos que promueva el establecimiento de medidas y mecanismos, de conformidad con la resolución 2349 (2017) del Consejo de Seguridad, a fin de prevenir y abordar las violaciones de los derechos humanos internacionales y del derecho humanitario internacional que puedan cometerse en el contexto de las operaciones militares de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional.

Género y derechos de la mujer

79. Los organismos de las Naciones Unidas prestaron un apoyo fundamental a 82 niñas de Chibok liberadas por Boko Haram. En particular, se trató de garantizar la atención sanitaria a las niñas, asegurar la ayuda psicosocial e iniciar el proceso de rehabilitación.

80. Del 19 al 21 de julio, la UNODC y el ACNUDH organizaron en Yaundé un taller subregional sobre la dimensión de género de la respuesta de la justicia penal al terrorismo para los países de la cuenca del lago Chad. Su objetivo era ayudar a esos países a mejorar la integración de la perspectiva de género en las respuestas de la justicia penal al terrorismo. Del 9 al 11 de mayo, el ACNUDH en Nigeria organizó un taller a nivel nacional sobre el mismo tema.

IV. Observaciones y recomendaciones

81. Me siento alentado por los progresos realizados hasta la fecha en la lucha contra Boko Haram y encomio a los Gobiernos de los países afectados por sus esfuerzos a ese respecto, en particular mediante su participación en la Fuerza Especial Conjunta Multinacional. Sin embargo, la falta de un plan regional para hacer frente a las causas profundas de la crisis está obstaculizando los avances para encontrar una solución sostenible. En este sentido, acojo con beneplácito los planes de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad y la Unión Africana de celebrar en octubre en Yamena una primera conferencia regional sobre estabilización, que debería conducir en última instancia a la elaboración de una estrategia regional que aborde las causas profundas de la aparición y el mantenimiento de Boko Haram. Reitero la determinación de las Naciones Unidas de colaborar con los países de la región para poner fin a la violencia reinante, promover el desarrollo humano y aliviar el sufrimiento de los civiles.

82. Acojo con beneplácito la considerable ampliación de la respuesta humanitaria en el último año. También observo que las necesidades humanitarias han aumentado durante el mismo período, por lo que se requiere una financiación adicional. Durante algún tiempo, la cuenca del lago Chad seguirá necesitando una inversión sostenida en materia de acción humanitaria, junto con inversiones para el desarrollo. Insto a todos los asociados a que redoblen sus esfuerzos para proporcionar asistencia vital a las poblaciones afectadas, puesto que ello también constituye la base de una recuperación temprana y a más largo plazo. Acojo con beneplácito las medidas adoptadas por los Gobiernos de la región para responder a las necesidades humanitarias en coordinación con la comunidad humanitaria y los insto a que mantengan este esfuerzo, en particular facilitando el acceso a las personas necesitadas y acelerando los procedimientos burocráticos y administrativos para los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales que prestan asistencia.

83. Exhorto a los Gobiernos afectados de la región y sus asociados a que velen por la plena aplicación de la Declaración de Acción de Abuya de 2016, que tiene por objeto mejorar la protección y atender a las necesidades más urgentes de los refugiados, los desplazados internos y otras poblaciones afectadas. Habida cuenta de la persistencia de la inseguridad y la falta de servicios básicos en muchas zonas afectadas por Boko Haram, se debe evitar el regreso involuntario y en condiciones peligrosas de los refugiados y los desplazados internos. Insto a los Gobiernos de la región a que se aseguren de que los regresos son voluntarios, seguros, bien informados y dignos. Las entidades de las Naciones Unidas están dispuestas a apoyarlos en ese sentido. Pido la plena aplicación del Acuerdo Tripartito entre el Camerún, Nigeria y el ACNUR y acojo con beneplácito a ese respecto la celebración de la primera reunión de la Comisión Tripartita el 10 de agosto.

84. Si bien el fomento de la resiliencia debe integrarse en las respuestas de emergencia, se requiere la adopción de nuevas medidas por parte de los agentes del desarrollo. Los esfuerzos en materia de desarrollo dirigidos por los Gobiernos son esenciales para abordar las causas profundas de la crisis. Hay que seguir intensificando los esfuerzos nacionales y locales mediante el apoyo internacional y acojo con satisfacción las generosas promesas y las contribuciones que ya han realizado los donantes a tal fin. Sin embargo, se requiere con urgencia un aumento considerable de la financiación humanitaria y para el desarrollo, preferentemente para la adopción de medidas conjuntas en esta materia, junto con el rápido desembolso de las contribuciones prometidas.

85. Condeno enérgicamente los constantes abusos de los derechos humanos por parte de Boko Haram, incluidos los asesinatos, la utilización forzosa de niños como terroristas suicidas y la violencia sexual y por razón de género contra las mujeres y los niños, entre otras formas de violencia contra los civiles. Insto a las autoridades respectivas a que hagan rendir cuentas a los responsables de esos actos atroces y los lleven ante la justicia.

86. Sigo particularmente preocupado por las denuncias de violaciones de los derechos humanos cometidas en nombre de la lucha contra el terrorismo. Todas las actividades de lucha contra el terrorismo deben ajustarse al derecho internacional, en particular al derecho de los derechos humanos, el derecho de los refugiados y el derecho internacional humanitario. Insto a los Gobiernos de los países afectados a que adopten medidas para impedir las detenciones y los encarcelamientos arbitrarios en contravención de las obligaciones internacionales. Además, los insto a que investiguen con celeridad todas las denuncias de violaciones de los derechos humanos. El uso de tribunales militares o especiales para enjuiciar a civiles debe ser excepcional y limitado a casos graves cuando los tribunales civiles no estén en condiciones de llevar adelante los juicios. Es esencial que los Gobiernos se

esfuerzen por aumentar el acceso a la justicia, garantizar la rendición de cuentas por todos los abusos y violaciones de los derechos humanos y mantener su determinación de luchar contra la impunidad. Esto debería hacerse, en particular, fortaleciendo los mecanismos internos de las fuerzas de seguridad, publicando los resultados de las investigaciones internas y prestando una reparación adecuada y efectiva a las víctimas. Además, exhorto a los Gobiernos a que actúen de inmediato para fortalecer y ampliar las medidas de protección de los civiles, en particular en el contexto de las operaciones contra la insurgencia, y poner fin al uso de grupos de autodefensa.

87. Las Naciones Unidas están decididas a apoyar el fortalecimiento de los mecanismos de supervisión internacional de los derechos humanos en colaboración con las instituciones nacionales de derechos humanos, por ejemplo, mejorando la capacidad de los países de la región. Sin embargo, la falta de financiación ha limitado la capacidad de las Naciones Unidas para llevar a cabo esas tareas. Por lo tanto, aliento a la comunidad internacional a que contribuya generosamente con fondos para que las Naciones Unidas puedan apoyar los esfuerzos a nivel nacional y subregional en el establecimiento de mecanismos nacionales y regionales para vigilar sistemáticamente la situación de los derechos humanos en la cuenca del lago Chad y presentar informes periódicos al respecto.

88. Exhorto al Gobierno de Nigeria a que se sume a los países de la cuenca del lago Chad y otros Estados Miembros en el apoyo a los Compromisos de París para proteger a los niños y niñas reclutados o utilizados ilícitamente por fuerzas armadas o grupos armados y los Principios y Directrices sobre los Niños Vinculados a Fuerzas o Grupos Armados. Insto al Equipo de Tareas Conjunto Civil en Nigeria a que apruebe y ejecute un plan de acción para poner fin al reclutamiento y la utilización de niños. Exhorto al Gobierno del Níger a que defina un programa nacional para atender y proteger a los niños vinculados a grupos armados. Exhorto al Gobierno del Camerún a que apruebe un protocolo o instrumento de entrega que establezca la puesta en libertad de los niños detenidos en el contexto de las operaciones militares contra la insurgencia dirigidas contra Boko Haram en el Camerún y su remisión a los agentes civiles de apoyo a la reintegración.

89. La necesidad de elaborar una estrategia para lograr la participación de la mujer en la prevención del extremismo violento se ha hecho más urgente a causa de la complejidad de las categorías en las que se insertan las mujeres involucradas con Boko Haram. Se debería elaborar una estrategia regional para atraer a las organizaciones de la sociedad civil en pro de las mujeres y facilitar su interacción con los organismos regionales, como la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y la Comisión de la Cuenca del Lago Chad, estableciendo, por ejemplo, una sala de situación de la mujer para toda la región y destinando asesores en materia de género a la Fuerza Especial.

90. En consonancia con las resoluciones del Consejo de Seguridad 1373 (2001) y 2178 (2014), las Naciones Unidas seguirán apoyando los esfuerzos nacionales para enjuiciar a toda persona que participe en la financiación, planificación o preparación de actos de terrorismo o preste apoyo a esos actos. El apoyo de las Naciones Unidas incluirá la elaboración y la aplicación de una estrategia regional coordinada, conforme a la resolución 2349 (2017) del Consejo de Seguridad. Ello incluiría prestar asistencia en la elaboración de enfoques para ocuparse de todas las personas que han estado asociadas a Boko Haram y otros grupos terroristas o se han visto afectadas por ellos, incluidas las víctimas, así como los posibles autores, y desarrollar y aplicar programas para su rehabilitación que respeten los derechos humanos y tengan en cuenta las cuestiones de género. Ello comprendería también la prestación de apoyo a los programas de desarme, desmovilización y reintegración, cuando procediera, así como mejorar la capacidad de las autoridades, incluidas las

fuerzas del orden, para prevenir e investigar los actos terroristas, respetando al mismo tiempo los derechos humanos.

91. Las Naciones Unidas seguirán apoyando el fortalecimiento y la promoción de la cooperación entre los investigadores y los fiscales, así como entre ellos y el ejército, cuando proceda, para mejorar la capacidad de investigación nacional y las medidas de control de las fronteras y lograr que los enjuiciamientos concluyan con éxito. El objetivo también es promover la cooperación internacional entre los organismos de inteligencia, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, los fiscales y otros agentes pertinentes, y el reforzamiento de las medidas para combatir las fuentes de financiación del terrorismo, incluido Boko Haram.

92. Aliento a la Comisión de la Unión Africana a que acelere la contratación del personal civil de los puestos vacantes restantes de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y desembolse los fondos aportados por los asociados principales. También exhorto a los donantes a que cumplan las promesas de contribuciones hechas en la conferencia de donantes de la Unión Africana, celebrada en febrero de 2016, y sigo alentando a los Estados Miembros a que contribuyan generosamente al Fondo Fiduciario de la Unión Africana. Aliento a que se preste apoyo internacional a la Fuerza Especial y a los Estados Miembros de la región de la cuenca del lago Chad.

93. Quisiera dar las gracias a todo el personal del sistema de las Naciones Unidas que trabaja en y para la región de la cuenca del lago Chad por sus esfuerzos para promover la causa de la paz y la seguridad en esa zona.
