

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 July 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Право на развитие**Доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

В настоящем докладе содержится краткий обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, связанной с поощрением и реализацией права на развитие, с июня 2016 года по май 2017 года. Кроме того, в докладе содержится анализ осуществления права на развитие с учетом существующих проблем и выносятся рекомендации по их преодолению. Настоящий доклад дополняет доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара о праве на развитие, представленный Совету по правам человека на его тридцать третьей сессии (A/HRC/33/31).



I. Введение

1. В своей резолюции 48/141, учреждающей пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Генеральная Ассамблея поручила Верховному комиссару, в частности, поощрять и защищать реализацию права на развитие и расширять поддержку со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея постановила также, что Верховный комиссар должен признавать важную роль поощрения сбалансированного и устойчивого развития в интересах всех людей и обеспечения реализации права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие.
2. Совет по правам человека в своей резолюции 33/14 обратился к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с просьбой представлять Совету ежегодный доклад о своей деятельности, в том числе о межучрежденческой координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, имеющей непосредственное отношение к поощрению и реализации права на развитие, и представить анализ реализации этого права, принимая во внимание существующие проблемы и предложив рекомендации по их преодолению (см. раздел III).
3. В своей резолюции 71/192 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Верховному комиссару в контексте актуализации права на развитие эффективно осуществлять мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, финансирования и торговли, и подробно осветить эти мероприятия в его следующем докладе Совету по правам человека.
4. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее семьдесят второй сессии, а также промежуточный доклад Совету по правам человека об осуществлении этой резолюции, в том числе о предпринимаемых на национальном, региональном и международном уровнях усилиях по поощрению и реализации права на развитие.
5. Настоящий доклад представлен во исполнение указанных выше поручений. Он содержит обзор деятельности Управления в области поощрения и реализации права на развитие с июня 2016 года по май 2017 года и дополняет доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара о праве на развитие, представленный Совету по правам человека на его тридцать третьей сессии (A/HRC/33/31). В докладе содержится анализ осуществления права на развитие, обзор существующих проблем и рекомендации по их преодолению.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

6. При осуществлении своих полномочий по поощрению и защите права на развитие Управление руководствуется Декларацией о праве на развитие, Венской декларацией и Программой действий, соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, а также согласованными выводами и рекомендациями Рабочей группы по праву на развитие.

7. Оперативная структура УВКПЧ для поощрения и защиты реализации права на развитие изложена в докладе Генерального секретаря о стратегических рамках на 2016–2017 годы и Плате управления УВКПЧ на 2014–2017 годы¹.

А. Оказание поддержки Рабочей группе по праву на развитие и другие соответствующие поручения

8. УВКПЧ оказало поддержку Рабочей группе по праву на развитие в организации ее восемнадцатой сессии², состоявшейся 3–7 апреля 2017 года (A/HRC/36/35). В межсессионный период оно также оказало поддержку Председателю-докладчику в организации неофициальных консультаций и представлении доклада Рабочей группы Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. По поручению Совета³ Управление содействовало участию экспертов в интерактивном диалоге с Рабочей группой, о котором будет сказано ниже.

9. На своей восемнадцатой сессии Рабочая группа рассмотрела доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека о праве на развитие. Рабочая группа обсудила вопрос о разработке всеобъемлющего и последовательного комплекса стандартов по осуществлению права на развитие и приняла к сведению документ, представленный Движением неприсоединения и содержащий предложение по разработке комплекса стандартов (A/HRC/WG.2/18/G/1). Рабочая группа рассмотрела также документ, содержащий проект критериев, связанных с правом на развитие, и оперативных подкритериев, а также приняла решение о завершении их разработки в кратчайшие сроки, желательно не позднее ее девятнадцатой сессии. Она приняла решение о проведении неофициальных консультаций, которые будут созваны Председателем-докладчиком, если и когда возникнет такая необходимость, в целях скорейшего завершения работы над этими документами. В ходе этой же сессии Рабочая группа провела интерактивный диалог с экспертами по вопросам осуществления и реализации права на развитие, включая последствия принятия Повестки дня на период до 2030 года, и возможного участия в работе Форума высокого уровня по устойчивому развитию⁴.

10. Кроме того, УВКПЧ оказало поддержку соответствующим мандатариям специальных процедур, включая Специального докладчика по вопросу о праве на развитие. Нынешний мандатарий приступил к исполнению своих обязанностей в мае 2017 года.

В. Деятельность по поощрению и реализации права на развитие

11. В 2016 году отмечалась тридцатая годовщина принятия Декларации о праве на развитие. По этому случаю УВКПЧ организовало и поддержало многочисленные встречи и мероприятия, которые привлекли внимание к важному значению права на развитие, в том числе в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения Целей в области устойчивого развития⁵. Примеры основных мероприятий приведены ниже.

12. В июне 2016 года Управление организовало в ходе тридцать третьей сессии Совета по правам человека обсуждение в рамках дискуссионной группы в соответствии с поручением Совета, содержащимся в его резолюции 31/4. Про-

¹ См. A/69/6/Rev.1, стр. 550–551; План управления УВКПЧ: отстаивая ваши права, стр. 63–71 англ. текста; и A/HRC/27/27, пункты 6–13.

² См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/18thSession.aspx.

³ Резолюция 33/14.

⁴ Выступления экспертов размещены по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/18thSession.aspx.

⁵ Более подробную информацию об этих и других мероприятиях можно найти по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx.

ведение этого обсуждения было нацелено на повышение уровня информированности, в том числе у соответствующих органов Организации Объединенных Наций, учреждений, фондов и программ, а также других заинтересованных сторон, о непреходящей ценности и особой роли права на развитие как неотъемлемого и самостоятельного права человека, посредством которого могут быть полностью осуществлены все права человека (A/HRC/33/21). В своем вступительном слове Верховный комиссар подчеркнул важное значение Повестки дня в области развития на период до 2030 года и ее роль в преодолении системных препятствий и решении многочисленных проблем, которые стоят перед правом на развитие. Он отметил, что на международном уровне неспособность надлежащим образом регулировать процесс глобализации может негативно сказываться на усилиях по обеспечению инклюзивного развития, что поставило бы под угрозу соблюдение основных прав человека в отношении продовольствия, доступа к воде и санитарии, здравоохранения, равенства и демократического процесса принятия решений. Он призвал придать новый импульс многосторонним усилиям ради всеобщего блага, признавая, что меры по сокращению растущего неравенства помогут обездоленным и бедным слоям населения⁶.

13. В сентябре Председатель семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи созвал этап заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи в ознаменование тридцатой годовщины принятия Декларации о праве на развитие⁷. Генеральный секретарь, Верховный комиссар и Генеральный секретарь Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию приняли участие в церемонии открытия этого этапа заседаний, после которой состоялись общие прения между государствами-членами. Это однодневное мероприятие было посвящено мерам и политике, необходимым для содействия эффективному международному сотрудничеству в целях реализации права на развитие, а также важности и ценности права на развитие в достижении Целей в области устойчивого развития. Оно предоставило возможность обсудить меры по осуществлению права на развитие и важность согласованного понимания права на развитие на основе накопленного опыта, достигнутого прогресса и возникших проблем за последние 30 лет.

14. В октябре в Абу-Даби совместно с Независимой постоянной комиссией по правам человека Организации исламского сотрудничества и правительством Объединенных Арабских Эмиратов Управление провело двухдневный международный семинар на тему «Право на развитие – 30 спустя». Комиссия приветствовала возобновление обсуждений и совместные действия всех заинтересованных сторон для обеспечения того, чтобы все люди имели равные возможности для участия в осуществлении экономических, социальных и культурных прав, внесения своего вклада в их развитие и пользование ими, тем самым поддерживая также создание открытого, равноправного, справедливого и миролюбивого общества. В Абу-Дабийской декларации о праве на развитие⁸, которая была принята в ходе семинара, участники вновь подтвердили национальные, международные и коллективные обязательства государств в отношении эффективного осуществления права на развитие и напомнили о важном значении международного сотрудничества в борьбе с коррупцией и благого управления через свободное, активное и конструктивное участие в процессе принятия решений.

15. В ознаменование тридцатой годовщины принятия Декларации и в дополнение к международному совещанию экспертов, состоявшемуся в марте в Женеве (см. A/HRC/33/31, пункт 22), УВКПЧ провело в октябре 2016 года еще одно такое совещание в Нью-Йорке. Это мероприятие под названием «На переднем крае развития: права, правосудие и справедливость» предоставило возможность для анализа современных проблем в сфере развития и обсуждения того,

⁶ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/PaneldiscussionPresentationsandstatements.aspx.

⁷ См. <http://sdg.iisd.org/events/unga-high-level-segment-on-the-right-to-development/>.

⁸ См. www.oic-iphrc.org/en/data/docs/articles_studies/iphrc_abu_dhabi_outcome_2016.pdf.

как на различных уровнях и в различных масштабах вырабатываются инновационные решения в области развития. На нем был также затронут вопрос о недостаточном обеспечении законности и подотчетности в глобальном управлении и в экономической сфере⁹.

16. По инициативе и при поддержке УВКПЧ были опубликованы два заявления, в которых было вновь подтверждено право на развитие. В сентябре Рабочая группа по правам человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития опубликовала совместное заявление, в котором было признано, что, хотя Повестка дня на период до 2030 года и является мощным инструментом для реализации права на развитие, осуществление закрепленного в ней обязательства никого не забыть требует согласованного и комплексного подхода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, который основывался бы на установленных в Декларации принципах¹⁰.

17. В декабре 2016 года 16 мандатариев специальных процедур опубликовали совместное заявление, в котором они призвали правительства стран безотлагательно перейти от слов и политических разногласий к делу, чтобы право на развитие стало реальностью для всех¹¹.

18. Для повышения осведомленности, развития ресурсной базы и наращивания потенциала в контексте права на развитие УВКПЧ опубликовало несколько приуроченных к юбилею информационных записок о взаимосвязи между правом на развитие и, соответственно, международным сотрудничеством, коренными народами, инвалидами, детьми и молодежью, миром и налогообложением¹². Кроме того, УВКПЧ выпустило второй приуроченный к юбилею видеofilm *Право на развитие для всех и везде*¹³, который ознаменовал начало кампании в социальных сетях, проводимой одновременно с этапом заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи, о котором было сказано выше. Первый видеofilm, подготовленный УВКПЧ и посвященный праву на развитие под названием *Развитие является одним из прав человека*¹⁴, демонстрировался на юбилейных мероприятиях в течение всего года.

19. В августе УВКПЧ приняло участие в работе Всемирного социального форума, состоявшегося в Монреале (Канада), и выступило с докладом по вопросам инвестиций и прав человека, включая право на развитие, на рабочем совещании по вопросам инвестиционных глав в торговых соглашениях и ответственности, которая может быть возложена на инвесторов за ущерб, причиненный в результате их деятельности в принимающих странах¹⁵. В ходе презентации было особо отмечено, что инвестиционные договоры могут нарушать право на развитие, во-первых, зачастую ставя интересы инвесторов выше осуществления прав человека на здоровье, доступ к воде и санитарии и других прав, а также препятствуя эффективной мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов для осуществления прав человека; и, во-вторых, не будучи прозрачными и открытыми для участия тех, кто может от этого пострадать. Было подчеркнуто, что участие должно сопровождаться укреплением возможностей людей в рамках этих договоров для осуществления действий, обсуждения условий и расширения пространства для маневра в целях отстаивания своих интересов; в противном случае формальное участие будет бессмысленным и крайне бесполезным. В марте 2017 года УВКПЧ выступило с докладом о торговле,

⁹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/PanelEventDeclarationontheRtoDat30.aspx. и <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/PanelEventDeclarationontheRtoDat30.aspx>.

¹⁰ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/RtD/UNDG_HRWG.pdf.

¹¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20973.

¹² Videofilm размещен по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/InformationMaterials.aspx.

¹³ См. www.youtube.com/watch?v=I5x8clbKq5A.

¹⁴ См. www.youtube.com/watch?v=pdKfypBTdI.

¹⁵ См. <https://fsm2016.org/en/activities/investment-chapters-in-trade-agreements-from-rights-to-responsibilities/>.

предпринимательской деятельности и правам человека на мероприятии, проходившем в Европейском парламенте. На нем обсуждались конкретные предложения, направленные на то, чтобы торговля способствовала поощрению прав человека и стимулировала проведение реформ на местах.

20. Совместно с Экономической комиссией для Африки и Фондом Фридриха Эберта УВКПЧ завершает подготовку оценки воздействия на права человека Континентального соглашения о зоне свободной торговли в Африке, на которую можно будет опираться в переговорном процессе. В нее входит три тематических исследования, посвященных сельскому хозяйству и продовольственной безопасности, агропромышленному комплексу и участникам неформальной трансграничной торговли. По итогам данной оценки воздействия будут вынесены рекомендации для соответствующих заинтересованных сторон в целях предотвращения или смягчения негативных последствий в этих областях¹⁶.

21. Совместно с учрежденным Организацией Объединенных Наций Университетом мира в Коста-Рике и Международным институтом глобального здравоохранения Университета Организации Объединенных Наций в Малайзии УВКПЧ находится на финальном этапе разработки интерактивного электронного учебного модуля по практической реализации права на развитие в ходе достижения Целей в области устойчивого развития. В реализацию этого проекта внесли свой существенный вклад научные эксперты из разных стран мира в целях поощрения образования, интеграции и наращивания потенциала в контексте права на развитие и повышения его влияния в рамках исследований, разработки политики и практической деятельности в сфере развития. Ожидается, что применение модуля и использование его материалов правительствами стран, межправительственными организациями, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами начнется в течение текущего года.

III. Анализ осуществления права на развитие, существующие проблемы и рекомендации по их преодолению

22. Как определено в Декларации о праве на развитие, «развитие» является всесторонним процессом, способствующим осуществлению всех взаимозависимых, взаимосвязанных и неделимых прав человека и основных свобод. Право на развитие направлено на постоянное повышение благосостояния всего населения в целом и каждого человека в отдельности. Это делает человека основным субъектом, активным участником и бенефициаром процесса развития. Каждый человек имеет право на свободное, активное и полноценное участие в процессе развития. Право на развитие предполагает обеспечение социальной справедливости и равенства, поскольку оно требует справедливого распределения благ, создаваемых в процессе развития, включая доходы и равенство возможностей в получении доступа к основным ресурсам и услугам. Кроме того, оно позволяет женщинам играть активную роль в процессе развития.

23. В Декларации содержится призыв к установлению соответствующего политического, социального и экономического порядка, необходимого для развития, выработке соответствующей национальной и международной политики в области развития и проведению надлежащих социально-экономических реформ в интересах искоренения социальной несправедливости. В ней подтверждается, что равенство возможностей для развития является прерогативой как государств, так и людей, составляющих государство, и содержится призыв к принятию последовательных мер по комплексному развитию развивающихся стран. Она возлагает на государства обязательства в отношении эффективного сотрудничества в целях создания благоприятных условий для развития; устранения препятствий на пути развития; и содействия международному миру, безопасно-

¹⁶ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Globalization/ScopingStudyMay2016.pdf.

сти и разоружению, а также использования высвободившихся ресурсов для всеобщего развития, особенно в развивающихся странах. Государства, действуя в индивидуальном и коллективном порядке, несут главную ответственность за обеспечение права на развитие, в то время как все люди несут ответственность за развитие и имеют обязательства перед обществом.

24. Осуществление права на развитие представляет собой непрерывный процесс для всех стран. Рабочая группа по праву на развитие считает, что следующие факторы способствуют его осуществлению: открытая, справедливая, основанная на нормах права, предсказуемая и недискриминационная многосторонняя система торговли; устойчивый экономический рост; постоянное партнерское взаимодействие в интересах развития; разработка и оценка практических и конкретных мер на национальном и международном уровнях, а также распространение информации о них; включение принципов, закрепленных в Декларации, в политику и программы многосторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, и многосторонних финансовых учреждений; применение правозащитного подхода в вопросах экономического роста и развития; благое управление и верховенство права как на национальном, так и на международном уровнях; принятие государствами оперативных мер в отношении уязвимых и маргинализированных групп населения; и осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав (см. A/66/216, пункты 22–23).

25. В практической реализации права на развитие, тем не менее, по-прежнему сохраняются проблемы концептуального, политического и стратегического характера. Еще в 2004 году Рабочая группа подчеркнула, что полное осуществление права на развитие требует ясного видения, большей последовательности, эффективной координации политики и программ, а также политической решимости (см. E/CN.4/2004/23 и Согг.1, пункт 43 h)); это по-прежнему актуально и сегодня. Государства все еще расходятся в своих мнениях. Существуют разногласия по поводу характера обязанностей государств в области осуществления права на развитие и относительно более сильного акцента, который должен делаться на национальном аспекте обязательств государств (правах человека и соответствующих обязательствах государства, верховенстве права, благом управлении, борьбе с коррупцией и т.д.) по сравнению с обязательствами в сфере международного сотрудничества (международные обязательства, международный порядок, сотрудничество в целях развития, глобальное управление и т.д.). Кроме того, государства расходятся во мнениях по поводу критериев оценки прогресса в деле осуществления права на развитие¹⁷. Некоторые страны выступают за разработку всеобъемлющего и последовательного комплекса стандартов в качестве основы для принятия юридически обязательного документа, в то время как другие отдают предпочтение не имеющим обязательной юридической силы руководящим указаниям. Такие различия ставят под угрозу достижение прогресса в ходе межправительственных обсуждений в рамках соответствующих форумов Организации Объединенных Наций, таких как Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека и Рабочая группа¹⁸. Отсутствие консенсуса среди государств-членов является одним из основных препятствий на пути осуществления этого права.

26. Что касается реальной ситуации на местах, то в глобальных усилиях, направленных на реализацию закрепленного в Декларации подхода, достигнут некоторый прогресс. Однако прогресс является неравномерным, особенно для жителей Африки, наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю,

¹⁷ Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие разработала критерии и подкритерии в сфере практической реализации права на развитие для рассмотрения Рабочей группой. См. A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2.

¹⁸ Подробный отчет о ходе обсуждений можно найти в ежегодных докладах Рабочей группы, которые находятся по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/WGRightToDevelopment.aspx.

и малых островных развивающихся государств¹⁹. В глобальном масштабе сохраняющаяся нищета и растущее неравенство по-прежнему являются одними из многих взаимосвязанных угроз для мира и безопасности, прав человека и развития.

27. В отсутствие конкретных контрольных показателей в области осуществления права на развитие Доклад о достижении Целей в области устойчивого развития за 2016 год²⁰ и записка Генерального секретаря о прогрессе и перспективах в области финансирования развития дополняют Декларацию и содержат некоторые ценные руководящие указания.

Нищета и растущее неравенство

28. Декларация выступает в поддержку ориентированного на человека развития, направленного на реализацию всех прав и свобод в процессе развития, и повышения уровня благосостояния всех людей и народов, закрепляя всеобъемлющую парадигму, которая также нашла свое отражение в Повестке дня на период до 2030 года. В 2012 году каждый восьмой человек по-прежнему жил в условиях крайней нищеты. Только одна пятая часть населения в странах с низким уровнем дохода и две трети в странах с уровнем дохода выше среднего получают социальную помощь или социальные пособия²¹. Эта ситуация указывает, в частности, на отсутствие политики, которая способствовала бы созданию благоприятных условий для развития и о которой говорится в Декларации.

29. Для реализации основных прав, включая права на продовольствие, доступ к воде, жилье, здравоохранение и образование, многое еще предстоит сделать. Несмотря на то, что цифра уменьшилась, более 790 млн человек все еще страдают от голода. В 2014 году каждый четвертый ребенок в возрасте до пяти лет отставал в развитии. Смертность детей в возрасте до пяти лет сократилась более чем в два раза с 1990-х годов, но по-прежнему составляет 43 случая смерти на каждую 1 000 живорождений. Несмотря на сокращение масштабов распространения некоторых инфекционных заболеваний, на долю стран Африки к югу от Сахары по-прежнему приходится непропорционально большое число случаев заболевания, в частности ВИЧ и малярией. В 2013 году 59 млн детей младшего школьного возраста не посещали школу, и 757 млн взрослых не умели ни читать, ни писать, при этом две трети из них составляли женщины (E/2016/75).

30. О последствиях нищеты и отсутствия доступа к экономическим, социальным и культурным правам также свидетельствуют статистические данные о доступе к воде и санитарии: 663 млн человек по-прежнему используют неулучшенные источники воды, 2,4 млрд человек не имеют доступа к современным средствам санитарии и 2 млрд человек во всем мире испытывают нехватку воды. Несмотря на то, что в 2012 году более 1 млрд человек все еще не имели доступа к электроэнергии, в период с 2010 по 2012 год произошло увеличение на 4% в год в доступе к современным возобновляемым источникам энергии. В Декларации признается важное значение активной роли женщин в процессе развития, но во всем мире женщины по-прежнему в два раза чаще, чем мужчины, работают бесплатно и в 2016 году составляли лишь 23% от общего числа национальных парламентариев. Необходимо принять согласованные меры в целях выработки эффективных решений на всех уровнях для осуществления положений Декларации в ходе практической реализации Повестки дня на период до 2030 года (там же).

¹⁹ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

²⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.16.I.10.

²¹ См. доклад Генерального секретаря о ходе достижения Целей в области устойчивого развития (E/2016/75) и Доклад о социальной защите в мире, 2014/15 годы (*World Social Protection Report 2014/15*) Международной организации труда.

31. Проведенные недавно исследования свидетельствуют о растущем неравенстве, которое представляет собой все большую угрозу для развития²². С 2015 года самые богатые люди, составляющие 1% всего населения, владеют более крупным состоянием, чем остальные 99%. В настоящее время восемь человек владеют тем же состоянием, что и остальные 3,6 млрд человек, которые составляют наиболее бедную половину населения планеты. Прогнозируется, что в течение последующих 20 лет 500 человек передадут по наследству более 2,1 трлн долл. США, т.е. сумму, которая превышает валовой внутренний продукт Индии с населением 1,3 млрд человек. Доходы беднейших 10% населения увеличились менее чем на 3 долл. США в год в период с 1988 по 2011 год, в то время как доходы богатейшего 1% выросли в 182 раза. Это явно противоречит закреплённой в Декларации парадигме развития в отношении индивидуального и коллективного благополучия всех людей, народов и стран. Рост неравенства, в том числе имущественного неравенства, идет вразрез с закреплённой в Декларации приверженностью международному экономическому, политическому и социальному порядку, в котором все права и свободы могут быть реализованы в интересах всех.

Международное сотрудничество и нехватка ресурсов

32. В последние годы наблюдалась тенденция к увеличению объема официальной помощи в целях развития (ОПР), и в 2016 году она достигла нового рекордного уровня в 142,6 млрд долл. США. Однако этот показатель по-прежнему значительно отстает от закреплённого в Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития целевого показателя выделения развивающимся странам ОПР в объеме 0,7% валового национального продукта (ВНП) развитых стран и в объеме 0,15–0,20% – на нужды наименее развитых стран²³. Несмотря на то, что эти целевые показатели были подтверждены в Повестке дня на период до 2030 года, большинство стран-доноров все еще отстают от них. Объем двусторонней помощи, выделяемой наименее развитым странам, фактически сократился на 3,9%²⁴. Это может быть связано с тем, что большая часть нового объема помощи была перенаправлена, чтобы покрыть расходы на беженцев в странах-донорах²⁵. В конечном счете, если государства-члены используют свою ОПР для покрытия расходов на беженцев в странах-донорах и таким образом не повышают уровень их ОПР, развивающиеся страны будут располагать меньшим объемом ресурсов для деятельности в области сотрудничества в целях развития²⁶. Это препятствует эффективному международному сотрудничеству в целях всестороннего развития, как предусмотрено в статьях 3, 4 и 6 Декларации, и должно быть исправлено в сочетании с осуществлением Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития²⁷, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в качестве неотъемлемой части Повестки дня на период до

²² См., например, Oxfam Briefing Paper, “An economy for the 99%”, January 2017, по ссылке www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp-economy-for-99-percent-160117-en.pdf; World Economic Forum, *The Global Risks report 2017*, по ссылке www.weforum.org/reports/the-global-risks-report-2017; Organization for Economic Cooperation and Development, *In It Together: Why Less Inequality Benefits All* (Paris, 2015), по ссылке www.oecd.org/social/in-it-together-why-less-inequality-benefits-all-9789264235120-en.htm.

²³ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.P.A.7), глава I, резолюция 1, приложение, пункт 42.

²⁴ См. www.oecd.org/dac/development-aid-rises-again-in-2016-but-flows-to-poorest-countries-dip.htm.

²⁵ Там же.

²⁶ См. www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/In-donor-refugee-costs-in-ODA.pdf.

²⁷ Приложение к резолюции 69/313 Генеральной Ассамблеи.

2030 года и имеет решающее значение для достижения Целей в области устойчивого развития с точки зрения средств осуществления²⁸.

33. Ряд вызовов на пути осуществления права на развитие связан с проблемами нехватки ресурсов и соответствующими национальными и международными стратегиями. Некоторыми факторами, влияющими на доступность ресурсов, являются медленные темпы экономического роста, минимизация налогов и уклонение от их уплаты, коррупция, незаконные финансовые потоки и недостаточный потенциал. Эти факторы ограничивают возможность правительства принимать всеохватные меры в области развития и прилагать конкретные усилия по ликвидации нищеты в соответствии с закрепленным в Декларации требованием выработать национальную и международную политику в области развития в целях обеспечения благосостояния человека. Успешное осуществление права на развитие и достижение Целей в области устойчивого развития, в частности Цели 8, касающейся достойной работы, занятости и обеспечения устойчивого и всеохватного экономического роста, а также Цели 9, касающейся всеохватной и устойчивой индустриализации, отчасти зависят от изменения нынешней динамики экономического роста. В 2016 году темпы роста были на самом низком уровне с начала финансового кризиса, однако на 2017 и 2018 годы прогнозируется их повышение. Низкие темпы роста в сочетании с демографическими изменениями, привели к росту безработицы во всем мире, согласно оценкам, до 200 млн человек в 2017 году (E/FFDF/2017/2).

34. К средствам осуществления права на развитие относятся социально-экономические реформы на национальном и международном уровнях, о которых говорится в статьях 8 и 10 Декларации. В Аддис-Абебской программе действий содержится призыв к усилению подотчетности в отношении финансовых обязательств в области развития (пункт 58), в том числе подотчетности предприятий (пункты 35 и 37); подтверждаются обязательства по обеспечению минимального уровня социальной защиты для всех (пункт 12); устанавливается новый Механизм содействия развитию технологий (пункт 123); и впервые закрепляются механизмы для последующей деятельности и проведения обзора в целях финансирования развития (пункты 130–134). Осуществление Программы действий требует создания международной системы финансирования развития на основе принципов справедливости, равноправия, сотрудничества, прозрачности и подотчетности с учетом прав человека, в которой люди были бы основным объектом целей в области развития²⁹.

35. Нарастания усилий по мобилизации поступлений в развивающихся странах недостаточно, если их ресурсы одновременно будут истощаться в результате незаконной деятельности. В Аддис-Абебской программе действий содержится призыв к укреплению верховенства права и борьбе с коррупцией на всех уровнях, а также ликвидации незаконных финансовых потоков. Вместе с тем оценка и отслеживание незаконных финансовых потоков являются чрезвычайно сложной задачей, отчасти из-за отсутствия межправительственного соглашения о концептуальных рамках усилий по выявлению незаконных финансовых потоков. Важно, чтобы страны укрепляли существующие институты и обеспечивали соблюдение закона в целях усовершенствования структуры и функционирования эффективных, всеохватных и прозрачных национальных систем прогрессивного налогообложения (там же).

36. Конкуренция за иностранные инвестиции может подталкивать государства к установлению более низких налогов и предоставлению более привлекательных налоговых стимулов для предприятий³⁰. Транснациональные корпорации могут использовать налоговые кодексы в различных государствах, в которых они осуществляют свою деятельность, в целях минимизации налогов или

²⁸ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

²⁹ ОНЧР, *Frequently Asked Questions on the Right to Development*, Fact Sheet No. 37, 2016, pp. 14–15.

³⁰ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/RtD/InfoNote_Taxation.pdf.

уклонения от их уплаты. Сегодня, как утверждается, в налоговых убежищах укрыты личные активы, по оценкам, на сумму около 7,6 трлн долл. США, что оказывает разорительное воздействие на налоговые поступления, особенно в бедных странах. Из-за налоговых убежищ развивающиеся страны, по оценкам, ежегодно теряют по меньшей мере 170 млрд долл. США³¹. В целях обеспечения справедливого и ориентированного на человека развития системы налогообложения должны быть прогрессивными, прозрачными, подотчетными и эффективными³².

37. Некоторые развивающиеся страны, сталкивающиеся с серьезными проблемами задолженности, стали объектом навязываемых международными финансовыми учреждениями программ структурной перестройки. В некоторых случаях они подрывают один из основополагающих принципов права на развитие, который заключается в том, что все люди и народы имеют право участвовать в процессе развития, вносить в него свой вклад и пользоваться его благами. Закрепленная в Декларации обязанность по осуществлению международного сотрудничества должна выполняться в ходе реализации Повестки дня на период до 2030 года, в том числе в ходе достижения Цели 17 в области устойчивого развития, предусматривающей укрепление средств осуществления и активизацию работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития наряду с Аддис-Абебской программой действий на взаимодополняющей основе. Продолжающаяся разработка декларации о праве народов и каждого человека на международную солидарность является еще одним шагом в рамках усилий по реализации права на развитие, которое опирается на международную солидарность и одновременно зависит от нее³³.

38. Согласно статье 3 Декларации государства должны сотрудничать друг с другом в устранении препятствий на пути развития и создавать национальные и международные условия, благоприятные для осуществления права на развитие. Введение принудительных мер в одностороннем порядке может иметь последствия для права людей на развитие (A/HRC/30/45).

Конфликты, стихийные бедствия, изменение климата и участие в глобальном управлении

39. Конфликты и войны влекут за собой массовые нарушения прав человека, что противоречит праву на развитие. В 2015 году 65,6 млн человек стали перемещенными лицами в результате конфликтов и преследований³⁴. Затраты на ведение войны и военные расходы препятствуют реализации права на развитие³⁵. В статье 7 Декларации содержится соответствующий призыв к принятию мер по обеспечению мира и разоружения, а также к использованию высвобождаемых в результате принятия мер по разоружению средств в целях развития. Комплексные рамки Декларации закладывают основу для реализации предложенной Генеральным секретарем концепции миростроительства и поддержания мира, которая не сводится к урегулированию конфликтов и дополняется Целью 16 в области устойчивого развития, касающейся поощрения открытого и миролюбивого общества. Точно так же, как конфликты подрывают развитие, нищета и отставание в развитии являются коренными причинами, а также движущими силами конфликтов.

40. Показатели миграции и вынужденного перемещения, как ожидается, будут также расти из-за учащающихся стихийных бедствий, многие из которых обусловлены изменением климата, что, согласно оценкам, приведет к переме-

³¹ См. www.oxfam.org/en/even-it/inequality-and-poverty-hidden-costs-tax-dodging и A/HRC/31/61, paras. 7 ff.

³² См. www.ohchr.org/Documents/Issues/RtD/InfoNote_Taxation.pdf.

³³ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Solidarity/Pages/IESolidarityIndex.aspx.

³⁴ См. www.unhcr.org/globaltrends2016/.

³⁵ Информационную записку о праве на развитие можно найти по ссылке www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx.

шению 200 млн человек к 2050 году³⁶. В период 2000–2013 годов в результате стихийных бедствий ежегодно в среднем погибали 83 000 человек, а 211 млн человек от них страдали. Неблагоприятные последствия изменения климата создают ощутимые проблемы и ограничения для государств, особенно развивающихся стран, препятствующие обеспечению устойчивого развития. Изменение климата потребует значительных ресурсов по смягчению его последствий, сокращению чистых выбросов парниковых газов и внедрению экологически безопасных технологий³⁷. Парадоксально, что беднейшие слои населения в развивающихся странах, которые в наименьшей степени причастны к изменению климата, наиболее уязвимы для его пагубных последствий³⁸. Это обусловлено их географическим положением и более слабыми возможностями в плане ликвидации ущерба, вызванного опасными погодными и медленно наступающими последствиями изменения климата, что зачастую затрагивает, в частности, их права на питание, здоровье и развитие (A/HRC/31/52). Осуществление права на развитие должно быть неотъемлемой частью реализации Парижского соглашения, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Целей 12–15 в области устойчивого развития, касающихся изменения климата и окружающей среды.

41. Сохраняющиеся на протяжении длительного времени системные перекося в сфере глобального управления имеют прямые последствия для осуществления и реализации права на развитие. Недопредставленность или непредставленность развивающихся стран на основных форумах по вопросам глобального управления подрывает эффективность таких форумов. Принятие стратегий, влияющих на развитие, предполагает учет противоположных интересов, поиск компромиссных решений и установление приоритетов между странами и внутри них, и, таким образом, охватывает вопросы отстаивания собственных интересов и проблемы, связанные с исполнением. Без более инклюзивных, демократических и основанных на широком участии процессов принятия решений по ключевым вопросам, касающимся развития на национальном и международном уровнях, те, кто отсутствуют или чьи голоса не столь хорошо слышны, будут оставаться на обочине процесса извлечения выгод, связанных с развитием.

42. Цель 17 в области устойчивого развития в отношении осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития касается, в частности, необходимости укрепления глобальной макроэкономической стабильности, в том числе посредством скоординированной и согласованной политики. Решение системных вопросов также является краеугольным камнем в Аддис-Абебской программе действий, согласно которой государства-члены обязуются принимать меры по усовершенствованию и повышению эффективности глобального экономического управления и созданию более сильной, слаженной, инклюзивной и представительной международной архитектуры устойчивого развития. Государства-члены также преисполнены решимости повышать слаженность и последовательность многосторонней политики в области финансов, инвестиций, торговли и развития, а также слаженность и последовательность функционирования природоохранных учреждений и платформ и расширять сотрудничество между основными международными учреждениями. Обещание обеспечить равные возможности и результаты для всех народов и каждого человека, которое записано в Декларации, влечет за собой необходимость учета мнения развивающихся стран в международных процессах принятия экономических решений и нормотворчества, включая Всемирный банк (см. A/70/274), Международный валютный фонд и нормоустанавли-

³⁶ См. chapter12, Human security, in *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* по ссылке www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg2/WGIIAR5-Chap12_FINAL.pdf.

³⁷ См. полную версию документа *Working Group III Contribution to the Fifth Assessment Report* по ссылке www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg3/ipcc_wg3_ar5_full.pdf.

³⁸ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/KeyMessages_on_HR_CC.pdf.

вающие регламентационные органы, такие как Базельский комитет по банковскому надзору.

43. В рамках Всемирной торговой организации (ВТО) решения принимаются главным образом консенсусом и единым комплексом. Однако решения органа ВТО по урегулированию споров³⁹ иногда ставятся под сомнение со ссылкой на возможные негативные последствия для политики в области устойчивого развития развивающихся стран (см. A/HRC/33/40, пункты 70–72). В ходе нынешнего раунда переговоров в рамках Дохинской повестки дня в области развития обсуждался ряд важных мер в целях осуществления права на развитие, включая доступ к запатентованным лекарственным средствам и укрепление особого и дифференцированного режима для развивающихся стран и наименее развитых стран, а также гибкость в отношении этих стран в осуществлении мер либерализации торговли. Однако этот раунд практически зашел в тупик, несмотря на некоторые скромные успехи. Из-за явного тупика, в который зашел Дохинский раунд, двусторонние инвестиционные договоры и соглашения о свободной торговле стали предпочтительной стратегией поощрения либерализации торговли. Такие договоры создают возможности для развития путем стимулирования экономической деятельности и привлечения столь необходимого притока инвестиций в проекты в области развития.

44. Однако переговоры, посвященные соглашениям о свободной торговле и двусторонним инвестиционным договорам, могут создавать трудности для реализации права на развитие с учетом неодинаковых переговорных позиций сторон с разными уровнями экономического и технического развития и потенциалами, а также вызывать опасения у некоторых стран по поводу прозрачности переговорных процессов. Оценки воздействия на права человека позволяют понять, соответствуют ли соглашения о свободной торговле и двусторонние инвестиционные договоры правозащитным обязательствам государств⁴⁰. Такие оценки воздействия должны как минимум охватывать такие факторы, как независимость, прозрачность, широкое участие, а также экспертные знания и финансирование и иметь возможность эффективным образом влиять на директивные органы (см. A/HRC/19/59/Add.5, добавление, пункт 4). Все эти опасения являются веским доводом в пользу оптимального расширения демократического пространства.

45. Высказываются также озабоченности по поводу того, что соглашения о свободной торговле и/или двусторонние инвестиционные договоры могут иметь ряд регрессивных последствий для защиты и поощрения прав человека, в том числе ввиду снижения порогового уровня охраны здоровья, продовольственной безопасности и трудовых норм. Инвестиционные соглашения могут усугублять крайнюю нищету и ставить под угрозу справедливый и эффективный пересмотр условий внешней задолженности, а также затрагивать права коренных народов, меньшинств, инвалидов, пожилых людей и других лиц, находящихся в уязвимом положении⁴¹. Без оценки возможного воздействия на права человека соглашения о свободной торговле и двусторонние инвестиционные договоры могут препятствовать реализации мер в ответ на содержащийся в Декларации призыв к созданию благоприятных условий для развития, которые также имеют первостепенное значение для достижения Целей в области устойчивого развития.

46. Увеличение потоков прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны может способствовать сокращению масштабов нищеты и поощрению процветания. Вместе с тем их воздействие зависит от характера стратегий, осуществляемых в целях привлечения таких инвестиций, а также от того, осуществляется ли инвестиционная деятельность ответственно, т.е. способствуют

³⁹ См., например, документ WT/DS456/AB/R.

⁴⁰ См. Руководящие принципы относительно оценок воздействия торговых и инвестиционных соглашений на права человека (A/HRC/19/59/Add.5).

⁴¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16031.

ли инвестиции социальному развитию, защите окружающей среды и соблюдению принципа верховенства права, а также выполнению налоговых обязательств в странах их размещения. Инвесторы и государства должны гарантировать, чтобы соображения выгоды не оттесняли на задний план вопросы защиты прав человека (см. E/CN.4/2006/26, пункт 59). Ряд предприятий уклоняется от уплаты своей доли налогов путем размещения своих активов в оффшорных налоговых убежищах⁴², что является прямым нарушением закрепленного в Декларации принципа справедливого распределения благ в сфере развития. Некоторые государства обладают весьма ограниченными возможностями обеспечивать соблюдение трудовых или экологических норм транснациональными корпорациями или сохранение способности использовать средства правовой защиты и принимать иные меры по обеспечению и поощрению права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав их народов. Отдельные люди и народы заслуживают защиты и должны иметь в своем распоряжении средства правовой защиты от злоупотреблений, захвата земель и эксплуатации со стороны корпораций (см. A/HRC/33/40, пункт 77).

47. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека содержат применимые ко всем предприятиям рамки для предотвращения и устранения нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью⁴³. В 2014 году Совет по правам человека учредил межправительственную рабочую группу для разработки проекта документа, имеющего обязательную юридическую силу, о правозащитных обязательствах транснациональных корпораций⁴⁴. По мнению мандатариев специальных процедур, в таком документе могут быть установлены нормативные рамочные основы, направленные на обеспечение того, чтобы транснациональные корпорации способствовали развитию. Они также высказали мнение о том, что любой новый документ, регулирующий деятельность транснациональных корпораций и других предприятий, должен касаться экстерриториальных правозащитных обязательств государств, связанных с их обязанностью контролировать деятельность корпораций, на которые они могут оказывать влияние в ходе осуществления корпорациями их деятельности; обеспечивать доступ к эффективным средствам правовой защиты; и отдавать приоритет правозащитным обязательствам, а не правам инвесторов (см. A/HRC/33/40, пункты 77–84)⁴⁵. Декларация возлагает на всех (в том числе и на негосударственные субъекты) обязанности перед обществом с точки зрения всестороннего развития, включая социальную справедливость и честное распределение благ. Экстерриториальные обязательства в области прав человека являются неотъемлемыми элементами международных аспектов права на развитие.

IV. Выводы и рекомендации

48. В настоящем докладе перечислены некоторые из основных проблем, возникших в связи с осуществлением права на развитие, в первую очередь на международном уровне. Реализация права на развитие требует фундаментальных изменений в глобальной финансово-экономической политике

⁴² См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21539&LangID=E>.

⁴³ В 2014 году УВКПЧ приступило к осуществлению двух проектов по созданию более справедливой и эффективной системы внутренних средств правовой защиты в случае серьезных нарушений прав человека, связанных с деятельностью корпораций, и предоставлению надежных и эффективных руководящих указаний для государств по этому вопросу. Более подробная информация доступна по ссылке www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/DomesticLawRemedies/RemedyProject1.pdf.

⁴⁴ Резолюция 26/9. Более подробная информация доступна по ссылке www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/WGTransCorp/Pages/IGWGOntnc.aspx.

⁴⁵ См. также www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/WGTransCorp/Session1/SR_STATEMENT_IWG.pdf.

и политике в области развития в целях создания благоприятных условий для развития, особенно в развивающихся странах. В ходе предыдущих аналитических исследований был выявлен ряд проблем, которые предстоит решить, включая тупиковую ситуацию в межправительственных обсуждениях, которая ограничивает участие гражданского общества и учреждений системы Организации Объединенных Наций (см. A/HRC/19/45, пункты 23–25).

49. Международное сообщество сталкивается со все большими проблемами, включая глобальный экономический кризис, сокращение пространства для маневра в политике в результате приватизации и нерегулируемой деятельности транснациональных корпораций, грубые нарушения прав человека, вооруженные конфликты, изменение климата, ксенофобию и массовую миграцию. Право на развитие является ориентиром, позволяющим найти решение этих взаимосвязанных национальных и международных проблем и не допустить их усугубления. Право на развитие должно занимать центральное место в практической реализации принятых в 2015 году глобальных политических решений, в том числе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, точно так же, как и их практическая реализация будет способствовать реализации права на развитие взаимоусиливающим образом.

50. Система показателей для оценки прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития является одним из важных источников, хотя и не заменой, оценки прогресса в осуществлении права на развитие. Все пробелы в этой системе, включая отсутствие задач и показателей по укреплению средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития⁴⁶, а также по неравенству между странами⁴⁷, должны быть восполнены с точки зрения права на развитие. Декларация о праве на развитие предоставляет комплексную рамочную основу, в которой признается неделимость гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав; взаимосвязь между управлением на национальном и международном уровнях; и взаимозависимость прав человека, мира и устойчивого развития. В связи с угрозой нарастающего неравенства между странами и внутри них необходимо подтвердить свою приверженность многостороннему подходу, международному сотрудничеству и обеспечению равенства и недискриминации на всех уровнях⁴⁸.

51. Крайне важно обеспечить, чтобы условия предпринимательской деятельности способствовали укреплению права на развитие и его осуществлению, а не подрывали его. Для этого должны быть приняты эффективные меры по обеспечению достойной работы и соблюдению прав человека в глобальных производственно-сбытовых цепочках посредством выполнения положений соответствующих международных правозащитных и трудовых договоров и норм. Кроме того, необходимо укрепить международное сотрудничество в борьбе с незаконными финансовыми потоками и стратегиями уклонения от уплаты налогов, в которых используются пробелы и противоречия налоговых норм. В сфере мобилизации ресурсов на цели развития посредством налаживания партнерских отношений с частным сектором следует в полной мере соблюдать соответствующие договоры и нормы в области прав человека, включая руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Такое соблюдение могло бы стать важной информационной составляющей переговоров о

⁴⁶ См. Цель 17 в области устойчивого развития.

⁴⁷ См. Цель 10 в области устойчивого развития.

⁴⁸ Это соответствует Целям 10, 16 и 17 в области устойчивого развития.

юридически обязывающем договоре в целях эффективного регулирования деятельности транснациональных корпораций и других предприятий⁴⁹.

52. Создание справедливой и прогрессивной системы налогообложения поможет смягчить последствия глобального неравенства, высвободив дополнительные ресурсы и пространство для маневра в политике в целях эффективного осуществления программ в области развития. Сбор налогов на справедливой и равноправной основе имеет крайне важное значение для реализации права на развитие. Прогрессивные налоговые реформы могли бы позволить решить проблемы, связанные с минимизацией налогов и уклонением от их уплаты компаниями и состоятельными гражданами, которые пользуются налоговыми убежищами. Эти шаги помогут высвободить ресурсы и повышать уровень прозрачности и подотчетности финансовых потоков, а также противостоять любой незаконной деятельности и перераспределять блага в пользу людей, нуждающихся в помощи⁵⁰.

53. Реформа международной торговой и инвестиционной деятельности с учетом аспекта прав человека и охраны окружающей среды в целях предотвращения ее негативного воздействия и справедливого распределения ее благ будет способствовать осуществлению права на развитие. Оценки воздействия на права человека с опорой на дезагрегированные данные должны проводиться в отношении всех торговых сделок и быть направлены на устранение их последствий для осуществления всех прав⁵¹.

54. Развивающиеся страны с большим долговым бременем должны иметь право голоса и возможность сохранить свой национальный суверенитет, когда международные учреждения навязывают им программы структурной перестройки и аналогичные экономические реформы. Их право на полный и неограниченный суверенитет над всеми их природными богатствами и ресурсами должно быть защищено. Необходимо принимать меры для того, чтобы защитить базовые потребности, такие как продовольственная безопасность, от глобальных рыночных колебаний цен⁵².

55. Государственному сектору необходимо вновь активизировать свои усилия в целях создания пространства для маневра в политике в интересах развития и обеспечения социальной защиты для бедных слоев населения. Приватизация в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения, водоснабжения, а также услуг, связанных с личной свободой и безопасностью, не должна осуществляться в ущерб справедливому доступу к этим услугам и защите прав человека и должна быть предметом оценок воздействия на права человека⁵³.

56. Принципы равенства и общей, но дифференцированной ответственности имеют решающее значение для осуществления и реализации права на развитие в контексте несправедливого распределения богатства и власти между развивающимися и развитыми странами. Международному сообществу следует улучшить условия, связанные с финансированием развития, а государствам следует выполнять свои обязательства в отношении ОПР, чтобы помочь тем, кто в ней нуждается, и поддержать усилия по ликвидации нищеты к 2030 году⁵⁴.

57. Экономический рост и развитие являются не самоцелью, а средством осуществления прав человека. Достижение успеха в области развития не может измеряться только экономическими факторами. Право на развитие представляет собой нормативный стандарт для оценки всестороннего раз-

⁴⁹ Это соответствует Целям 8 и 17 в области устойчивого развития.

⁵⁰ Это соответствует Целям 1, 8, 10 и 17 в области устойчивого развития.

⁵¹ Это соответствует Целям 1, 10, 12, 13, 14, 15 и 17 в области устойчивого развития.

⁵² Это соответствует Целям 1, 8 и 10 в области устойчивого развития.

⁵³ Это соответствует Целям 1, 2, 3, 4, 6 и 16 в области устойчивого развития.

⁵⁴ Это соответствует Целям 1, 10 и 17 в области устойчивого развития.

вития, которое должно быть устойчивым с должным учетом структуры потребления и производства, применения и передачи экологически безопасных технологий и производства чистой энергии. Оно также подразумевает активное, свободное и конструктивное участие всего населения в процессе развития и справедливое распределение его благ⁵⁵, что, в свою очередь, требует расширения демократического пространства для более активного участия гражданского общества во всех соответствующих форумах и процессах в сфере права на развитие как на местном, так и на глобальном уровнях.

58. Структурные преобразования являются центральным элементом Повестки дня на период до 2030 года и затрагивают, в частности, индустриализацию, инфраструктуру, технологии и торговые режимы в их взаимосвязи. Равенство возможностей в целях устойчивого развития требует устранения структурных препятствий, которые затрудняют доступ к технологиям и инновациям⁵⁶.

59. Государствам следует принимать решительные меры, с тем чтобы положить конец ксенофобии, расизму, расовой и гендерной дискриминации и всем другим видам правовой и политической практики, закрепляющим неравенство, в том числе между государствами, и мешающим осуществлению права на развитие и Повестки дня в области устойчивого развития⁵⁷.

60. В нынешнем глобальном политическом климате крайне важно одержать победу в схватке идей и предложить свой нарратив, продвигающий идею взаимных и глобальных выгод от международного развития и правозащитный подход к развитию на всех уровнях, при котором право на развитие играло бы ключевую роль⁵⁸.

61. В соответствии со статьями 3, 4 и 6 Декларации международному сообществу необходимо содействовать эффективному международному сотрудничеству в целях развития и создавать благоприятные условия для развития, в том числе путем осуществления стратегий, способствующих увеличению государственных и частных инвестиций в устойчивое развитие, что, в свою очередь, будет способствовать созданию новых возможностей в сфере занятости (E/FFDF/2017/2). Это может быть достигнуто путем применения правозащитного подхода к развитию и с помощью эффективных и устойчивых партнерских отношений⁵⁹.

62. Несмотря на то, что мир является свидетелем беспрецедентного технического прогресса, неравенство в нем значительно возросло. В Декларации о праве на развитие заложены основные элементы процесса миростроительства и поддержания мира. Ее нормативно-правовые рамки позволяют увязывать вопросы мира, безопасности, прав человека и развития с задачей устранения коренных причин конфликтов и неравенства, обеспечения мира и устойчивого развития и в конечном счете того, чтобы никто не был забыт.

⁵⁵ Это соответствует Целям 1, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15 и 16 в области устойчивого развития.

⁵⁶ Это соответствует Целям 8, 9, 10 и 17 в области устойчивого развития.

⁵⁷ Это соответствует Целям 5, 10, 16 и 17 в области устойчивого развития.

⁵⁸ Это соответствует Целям 1 и 17 в области устойчивого развития.

⁵⁹ См. http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/RightsCrisis/E-2013-82_en.pdf.