

**Совет по правам человека**

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Экспертное рабочее совещание по передовой
практике в области поощрения равных прав женщин
на гражданство в законодательстве и на практике****Краткий доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 32/7 Совета по правам человека о праве на гражданство: равные права женщин на гражданство в законодательстве и на практике. В этой резолюции Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в координации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев организовать рабочее совещание экспертов продолжительностью полдня с целью демонстрации передовой практики в области поощрения равных прав женщин на гражданство в законодательстве и на практике и представить ему на его тридцать шестой сессии краткий доклад о работе совещания, включая любые вынесенные им рекомендации. Рабочее совещание состоялось в Женеве 16 мая 2017 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 32/7 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в координации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев организовать рабочее совещание экспертов продолжительностью полдня с целью демонстрации передовой практики в области поощрения равных прав женщин на гражданство в законодательстве и на практике и представить ему на его тридцать шестой сессии краткий доклад о работе этого совещания, включая любые вынесенные им рекомендации. Рабочее совещание состоялось в Женеве 16 мая 2017 года. В рабочем совещании приняли участие 8 экспертов и еще примерно 70 человек, в том числе члены делегаций государств, представители организаций гражданского общества, учреждений Организации Объединенных Наций и лица, пострадавшие в результате дискриминации в отношении женщин в законах о гражданстве. В качестве эксперта в совещании также участвовал один из членов Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике.

2. В настоящем докладе содержится резюме мнений и описанной передовой практики, а также рекомендации, высказанные участниками, в том числе в процессе подготовки рабочего совещания. При обсуждении в ходе рабочего совещания и при вынесении рекомендаций по его итогам участниками были приняты во внимание призывы Совета по правам человека, изложенные в его резолюции 32/7, данные государствами обещания по выполнению своих обязательств по международным договорам о правах человека, которые они ратифицировали, и обязательства, принятые ими в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий 1995 года, а также Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они также приняли во внимание анализ и рекомендации, содержащиеся в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) касательно дискриминации в отношении женщин в вопросах гражданства, включая воздействие на детей (A/HRC/23/23), и в общей рекомендации № 32 (2014) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин. Кроме того, на рабочем совещании обсуждалась работа международного сообщества, направленная на достижение целей глобальных кампаний, таких как 10-летняя кампания по ликвидации безгражданства под названием «Я один из вас» Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и глобальная кампания за равные права на гражданство международной коалиции организаций.

II. Обзор положения дел в области обеспечения равных прав женщин на гражданство

3. Гендерное равенство гарантируется в законах о гражданстве подавляющего большинства государств. За период с 2003 года 17 стран полностью или частично реформировали свои законы о гражданстве в целях обеспечения гендерного равенства¹. Тем не менее гендерная дискриминация в законах о гражданстве, продолжающая иметь место в некоторых странах мира, по-прежнему вызывает озабоченность. По данным УВКБ, в 25 странах женщинам не предо-

¹ См. UNHCR, «Background Note on Gender Equality, Nationality Laws and Statelessness 2017», с которым можно ознакомиться на вебсайте по адресу www.refworld.org/docid/58aff4d94.html. Совсем недавно, в июле 2017 года, поправки, гарантирующие женщинам и мужчинам равное право передавать свое гражданство детям, были внесены в закон о гражданстве Сьерра-Леоне. См. <http://www.parliament.gov.sl/dnn5/LinkClick.aspx?fileticket=VzcD6jpuQCo%3d&tabid=92&mid=652>.

ставляется право наравне с мужчинами передавать свое гражданство детям², а более чем в 50 странах за женщинами не признаются равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения и сохранения своего гражданства или передачи своего гражданства супругам-негражданам³.

4. Дискриминация в отношении женщин в законах о гражданстве проявляется как ограничение возможности женщин: а) приобретать, изменять и сохранять свое гражданство; б) передавать гражданство своим детям; и с) передавать гражданство своим супругам⁴. Дискриминация в отношении женщин в других законах, политике и практике, таких как семейное, уголовное законодательство и процедуры регистрации актов гражданского состояния, может также вести к дискриминации в отношении женщин и их семей в области их прав на гражданство. Для того чтобы обеспечить осуществление женщинами равных прав на гражданство, могут потребоваться реформы законодательства о гражданстве и других соответствующих законов.

5. После проведения реформы соответствующих законов государствам следует принять меры для обеспечения их эффективного выполнения путем: а) разработки национальных планов действий; б) просвещения и укрепления потенциала должностных лиц, в том числе государственных служащих на национальном и местном уровнях и представителей судебных органов, разрабатывающих законы о гражданстве и процедуры регистрации актов гражданского состояния, а также правообладателей, в том числе женщин, желающих приобрести, изменить, сохранить или восстановить свое гражданство и гражданство своих детей и супругов; с) устранения практических и административных препятствий, которые могут помешать женщинам осуществлять свои права в соответствии с пересмотренными законами; и d) предоставления доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения прав.

III. Важность обеспечения равных прав женщин на гражданство

6. Эксперты и участники рабочего совещания подчеркнули важность ликвидации дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство, в том числе как одной из ключевых мер со стороны государств, нацеленной на: а) обеспечение универсального права человека на гражданство и осуществление многих других прав человека, включая право каждого ребенка на приобретение гражданства; б) предупреждение и сокращение безгражданства; с) выполнение государствами своих международных обязательств, в том числе в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; d) содействие достижению стабильности и развитию общества; e) снижение рисков гендерного насилия; и f) сохранение единства семьи и защиту права на создание семьи.

7. Эксперты и участники рабочего совещания признали актуальность существующей международно-правовой базы в области права на гражданство и отрицательное воздействие дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство на осуществление различных прав человека. Право на гражданство является универсальным правом человека, признанным во Всеобщей декларации прав человека⁵. Каждый мужчина, каждая женщина и каждый ребенок имеют право на гражданство без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеж-

² См. «Background Note on Gender Equality» (сноска 1 выше).

³ См. <http://equalnationalityrights.org/the-issue/the-problem>.

⁴ См. A/HRC/23/23, пункт 72.

⁵ См. Всеобщую декларацию прав человека, статья 15. См. также Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 24, пункты 2–3; Конвенцию о правах ребенка, статья 7; и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 29.

дений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, и никто не должен быть произвольно лишен своего гражданства⁶. Одна из делегаций заявила о том, что достижение гендерного равенства в области гражданства является «справедливым восстановлением нормального положения дел».

8. В статье 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин признается, что женщины имеют равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения своего гражданства и гражданства своих детей⁷. Право на гражданство⁸ и равенство в вопросах, касающихся гражданства, также признается в ряде региональных договоров по правам человека⁹.

9. В статьях 2, 7 и 8 Конвенции о правах ребенка предусматривается право ребенка на гражданство без какой-либо дискриминации на каком бы то ни было основании, в том числе по признаку пола ребенка или статуса родителей. В случаях, когда женщины не могут наравне с мужчинами передать свое гражданство детям, последние могут остаться без гражданства, что противоречит Конвенции.

10. Две международные конвенции, касающиеся конкретно проблемы безгражданства, а именно Конвенция о статусе апатридов 1954 года и Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года, налагают на договаривающееся государство обязательства принимать меры для предотвращения безгражданства, в том числе: а) предоставлять гражданство любому лицу, рожденному на его территории или у одного из его граждан за рубежом в государстве, не являющемся стороной Конвенции, которое иначе было бы апатридом¹⁰; б) предусмотреть возможность утраты гражданства договаривающегося государства только при условии наличия или приобретения гражданства другого государства¹¹; и с) содействовать натурализации лиц без гражданства¹².

11. Хотя каждое государство вправе по своему усмотрению определять по закону, кто является его гражданином, такое определение должно соответствовать обязательствам государства по международному праву, в том числе в отношении недискриминации¹³.

12. Дискриминация в отношении женщин в законах о гражданстве является одной из главных причин безгражданства как женщин, так и членов их семей¹⁴. Эксперты и участники совещания отметили, что безгражданство порождает масштабные и значительные трудности, которые могут отрицательно сказаться на положении отдельных лиц и их семей на протяжении целых поколений и

⁶ См. Всеобщую декларацию прав человека, статьи 2 и 15. См. также резолюцию 32/7 Совета по правам человека, второй пункт преамбулы и пункт 1.

⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин считает, что в соответствии со статьей 9 обязательство по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами предусматривает также возможность передачи своего гражданства супругам. См. общую рекомендацию № 32 (2014).

⁸ К их числу относятся: Конвенция Организации американских государств о гражданстве женщин; Американская конвенция о правах человека; Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка; Европейская конвенция о гражданстве; а также Конвенция Содружества независимых государств о правах и основных свободах человека.

⁹ Положения об обеспечении равенства в вопросах, связанных с гражданством, содержатся также в Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав женщин в Африке, и в Арабской хартии прав человека, хотя в них эти вопросы трактуются с отсылкой на внутреннее законодательство.

¹⁰ См. Конвенцию о сокращении безгражданства, статьи 1 и 4.

¹¹ Там же, статьи 5–8.

¹² См. Конвенцию о статусе апатридов, статья 32.

¹³ См. резолюцию 32/7 Совета по правам человека, пункт 2.

¹⁴ См. A/HRC/23/23, пункт 7. См. также «Background Note on Gender Equality» (сноска 1 выше).

препятствуют осуществлению ими различных прав человека. Лица без гражданства сталкиваются с отказом в осуществлении прав человека в таких сферах, как: а) участие в политических процессах (право голоса и право баллотироваться на государственные должности); б) доступ к социальным услугам, таким как услуги здравоохранения и социальное обеспечение (право на здоровье и право на социальное обеспечение); в) доступ к образованию и возможностям трудоустройства (право на образование и право на труд); г) доступ к жилью (право на достаточный жизненный уровень, в том числе на достаточное жилище); д) возможность получения документов, удостоверяющих личность, и других необходимых инструментов для осуществления экономической деятельности, таких как водительские права, банковские счета, документы о регистрации собственности на имущество и землю, и финансовые ресурсы (право на труд и право на достаточный жизненный уровень); е) доступ к правосудию (право на правосудие и на эффективные средства правовой защиты); ж) свобода передвижения (свобода передвижения и проживания, право свободно покидать свою страну и въезжать в нее); з) юридическое признание браков (право на вступление в брак и право основывать семью); и) сохранение единства семьи (право ребенка на единство семьи).

13. Лица без гражданства могут также подвергаться повышенному риску: а) произвольных арестов и задержаний (право на свободу и личную неприкосновенность); б) эксплуатации, включая детский труд и торговлю людьми (свобода от рабства и принудительного труда); в) применения в их отношении вредных видов практики, таких как детские, ранние и принудительные браки (запрет детских браков, свобода от насилия); и г) принуждения к отношениям насильственного характера, таким как бытовое насилие (право на жизнь, свобода от насилия, равенство в браке и семейной жизни).

14. В свидетельствах лиц, пострадавших от безгражданства, в том числе апатридов и женщин, которые не могут передавать свое гражданство своим детям или супругам, что ведет к безгражданству последних, подчеркивалось, что право на гражданство является основой их правоспособности и человеческого достоинства и представляет собой «право существовать» и «право быть частью общества». Одна из женщин, которая является лицом без гражданства отчасти потому, что ее мать не могла передать гражданство своим детям, сообщила, что ей было отказано в возможности в полной мере реализовать свой потенциал ввиду отсутствия гражданства. В другом свидетельстве одна из пострадавших женщин, которая вышла замуж за мужчину-апатрида, рассказала о том, что ее муж и дети были разлучены с ней как лица без гражданства и что отсутствие возможности передать им свое гражданство стало для нее эмоциональным потрясением. Другая женщина заявила, что ее мужа и детей принудили покинуть страну, гражданкой которой она является, поскольку она не могла передать им свое гражданство, несмотря на то, что они проживали в этой стране долгое время и хотели остаться в ней. Ряд лиц, получивших гражданство после реформы закона о гражданстве, рассказали о том, что после получения гражданства обрели чувство свободы и достоинства.

15. Некоторые эксперты и участники отметили, что ликвидация дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство способствует выполнению государствами их международных обязательств. После проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин делегаты из 189 стран обязались отменить любые сохраняющиеся законы, допускающие дискриминацию по признаку пола, в рамках принятых в 1995 году Пекинской декларации и Платформы действий¹⁵. Государства также взяли на себя соответствующие обязательства в рамках ряда глобальных и региональных инициатив по содействию достижению гендерного равенства и реформированию законов, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам, и в более конкретном плане

¹⁵ См. резолюцию 32/7 Совета по правам человека, восьмой пункт преамбулы.

по ликвидации гендерной дискриминации в законодательстве о гражданстве¹⁶. Помимо этого, задачи по достижению гендерного равенства в интересах всех женщин и девочек, ликвидации всех дискриминационных законов, политики и практики и предоставлению всем людям законных удостоверений личности были включены в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁷. Кроме того, ликвидация дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство является неотъемлемым условием для достижения ряда целей в области устойчивого развития¹⁸.

16. Некоторые делегации отметили, что предоставление женщинам равных прав на гражданство и содействие таким образом сокращению масштабов безгражданства способствуют более широкому процессу национального развития, укреплению стабильности и безопасности в обществе и благосостоянию населения. Пострадавшие лица отметили также, что пережили эмоциональные потрясения, связанные с социальной стигматизацией, отсутствием правоспособности, маргинализацией и отчуждением. Сокращение масштабов безгражданства среди женщин и их семей способствует более широкому вовлечению населения в политическую и экономическую жизнь, улучшению условий жизни пострадавших лиц, устранению социальной стигматизации в отношении лиц без гражданства и уменьшению проявлений социальной нестабильности и отсутствия безопасности в результате социальной изоляции.

17. Некоторые выступавшие отметили, что дискриминация в отношении женщин в области прав на гражданство повышает риск бытового насилия в отношении женщин и детей. Женщины, которые утратили свое гражданство в результате вступления в брак, и женщины, чьи дети не имеют возможности получить гражданство матери, могут проявлять меньшую решимость в том, чтобы сообщать о случаях бытового насилия или расторгать браки, в которых они подвергаются насилию. Кроме того, женщины и девочки без гражданства подвергаются большому риску стать жертвами торговли людьми. Дискриминация в отношении женщин в законах о гражданстве способна также усугубить проблему детских, ранних и принудительных браков. Девочки и женщины, не имеющие гражданства в собственной стране, могут быть вынуждены к вступлению в детские, ранние и принудительные браки в надежде оказаться в безопасности и пользоваться льготами граждан посредством гражданства своего супруга¹⁹.

18. Эксперты и участники совещания отметили опасность, которую дискриминация в отношении женщин в законах о гражданстве представляет для единства семьи и права ребенка знать своих родителей, а также права на их заботу.²⁰

¹⁶ К числу таких обязательств относятся: итоговый документ состоявшейся в 2000 году двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»; обязательства, взятые на себя государствами на организованной УВКБ межправительственной встрече министров по вопросу о беженцах и лицах без гражданства, с материалами которой можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.refworld.org/docid/50aca6112.html; политическая декларация Комиссии по положению женщин, принятая на ее пятьдесят девятой сессии в 2015 году; согласованные выводы, принятые Комиссией по положению женщин на ее шестидесятой сессии в 2016 году; и ряд рекомендаций, касающихся равных прав женщин на гражданство, принятых государствами-членами в рамках процесса универсального периодического обзора.

¹⁷ См. резолюцию 32/7 Совета по правам человека, тринадцатый пункт преамбулы.

¹⁸ В приложении приводятся примеры целей в области устойчивого развития, на достижении которых может негативно сказаться дискриминация в отношении женщин в области прав на гражданство.

¹⁹ См. A/HRC/23/23, пункт 53.

²⁰ В преамбуле к Конвенции о правах ребенка признается, что «ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания»; Конвенция предусматривает обязательство государств по защите единства семьи и семейного окружения для детей (см., например, статьи 5 и 8–10). См. также A/HRC/23/23, пункт 48.

Согласно сообщениям, некоторые женщины предпочитают не вступать в брак или не иметь детей из-за риска оставить своих детей без гражданства; некоторые женщины чувствуют себя виноватыми из-за того, что вступили в брак с иностранцами и лишили своих детей гражданства. В ряде случаев это приводило к крайне тяжелому положению женщин и их семей, и некоторые женщины предпочитали разводиться со своими мужьями, для того чтобы можно было передать свое гражданство детям²¹. Подобные ситуации идут вразрез с правом вступать в брак и основывать семью²². Некоторые эксперты также заявили, что в случаях, когда женщины не могут передавать свое гражданство своим детям и супругам, члены семьи могут быть вынуждены жить отдельно по причине высылки тех членов семьи, которые не имеют гражданства страны проживания семьи, либо по причине отсутствия у них возможности получить высшее образование или разрешение на работу. Такие ситуации могут приводить к исчезновению права детей не разлучаться со своими родителями вопреки их желанию²³.

IV. Реформы законодательства, направленные на обеспечение равных прав женщин на гражданство

19. В своей резолюции 32/7 Совет по правам человека настоятельно призвал государства предпринять незамедлительные действия по изменению законов о гражданстве, которые являются дискриминационными в отношении женщин, путем предоставления равных прав мужчинам и женщинам в вопросе передачи гражданства своим детям и супругам и в вопросах приобретения, изменения или сохранения их гражданства²⁴.

20. Эксперты и участники рекомендовали ряд мер, направленных на обеспечение равных прав женщин в законах о гражданстве. Касательно вопросов приобретения, изменения или сохранения гражданства эксперты и участники рекомендовали государствам: а) принять меры к тому, чтобы вступление в брак с иностранцем или изменение гражданства мужа при вступлении в брак не влекли за собой автоматического изменения гражданства жены, не вынуждали ее принять гражданство мужа и не подвергали ее риску безгражданства; б) принять меры к тому, чтобы женщины, приобретающие гражданство на основании заключения брака с гражданином, не утрачивали это гражданство в случае расторжения брака либо смерти супруга, если только такая просьба с подтверждением гражданства другого государства не поступит от самой пострадавшей женщины; в) предусмотреть в законах о гражданстве гарантии, позволяющие обеспечить применимость процедуры утраты гражданства в равной мере к женщинам и мужчинам и обусловить ее применение наличием или приобретением другого гражданства; и д) позволить женщинам и мужчинам после расторжения брака автоматически возвращать свое прежнее гражданство посредством простого заявления в случаях, когда они автоматически утратили свое гражданство или должны были отказаться от него при вступлении в брак.

21. Что касается возможности для женщин передавать свое гражданство своим детям и супругам, эксперты и участники рекомендовали государствам: а) принять меры к тому, чтобы женщины наравне с мужчинами могли передавать свое гражданство своим детям и своим иностранным супругам; и б) не проводить различия между детьми, рожденными в браке и вне брака, при осуществлении процедур регистрации рождений и получения гражданства, а также предусмотреть это в соответствующих законах, политике и правилах.

²¹ См. также Women's Refugee Commission, *Our Motherland, Our Country: Gender Discrimination and Statelessness in the Middle East and North Africa* (New York, 2013).

²² В статье 23 Международного пакта о гражданских и политических правах «за мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью».

²³ См. Конвенцию о правах ребенка, статья 9.

²⁴ См. резолюцию 32/7 Совета по правам человека, пункт 5.

22. Они также рекомендовали государствам, которые еще не ратифицировали международные договоры, запрещающие гендерную дискриминацию в отношении права на гражданство²⁵, в том числе Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицировать их без каких-либо оговорок, препятствующих осуществлению женщинами права на гражданство наравне с мужчинами, к статье 9 и другим положениям Конвенции.

23. Кроме того, государства могут рассмотреть возможность предоставления гарантий защиты от безгражданства и от отсутствия возможности полной реализации прав человека в связи с безгражданством, в том числе путем: а) принятия мер в целях облегчения процедуры передачи гражданства детям и супругам женщин, которые стали апатридами или утратили свое гражданство до вступления в силу пересмотренных законов, в том числе, возможно, путем ретроспективного применения пересмотренных законов с целью ликвидации безгражданства; б) облегчения в соответствии со своими национальными законами процесса приобретения гражданства детьми, рожденными на их территории или у их граждан за рубежом, которые в противном случае были бы апатридами; в) рассмотрения вопроса о признании двойного гражданства детей, рожденных у родителей – граждан различных государств, и супругов, состоящих в браке с иностранцами и проживающих в государстве супруга, которые выразили желание приобрести гражданство государства своего супруга, не утрачивая своего гражданства по происхождению; г) предоставления гарантий полного осуществления прав человека членам семьи, не являющимся гражданами государства проживания, в частности прав на образование, на наивысший достижимый уровень здоровья, на труд, на собственность, на свободу выбора места жительства и на свободу от насилия (им также должен предоставляться доступ к своевременным и эффективным средствам административной и судебной защиты); д) борьбы с торговлей людьми, в том числе путем выявления потенциальных жертв торговли и оказания соответствующей помощи лицам без гражданства, которые могут оказаться жертвами торговли, при уделении особого внимания потребностям и уязвимости женщин и детей, ставших жертвами торговли; и е) ратификации соответствующих международных договоров, в том числе Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.

24. Для того чтобы в полной мере гарантировать равное осуществление женщинами права на гражданство, помимо проведения реформы законов о гражданстве, может потребоваться пересмотр других законов. Например, полному осуществлению женщинами их прав на гражданство препятствуют законы и политика, требующие от женщин разрешения третьей стороны на предоставление им доступа к получению гражданских документов. Законы и политика должны быть реформированы таким образом, чтобы гарантировать женщинам, безотносительно их семейного положения, независимый и автономный доступ к получению гражданских документов для себя и своих детей, включая свидетельства о рождении и заключении брака, паспорта и другие документы о гражданстве.

25. Осуществлению женщинами и их семьями прав на гражданство могут препятствовать некоторые положения в семейном или уголовном законодательстве; соответственно, может потребоваться внести в них изменения. Например, непризнание межрелигиозных браков может привести к тому, что женщины будут воздерживаться от регистрации детей при рождении²⁶. Введение уголовной

²⁵ Подробнее о правовых рамках по вопросам недопущения дискриминации в отношении женщин в законах о гражданстве см. A/HRC/23/23, пункты 8–18.

²⁶ См. Equal Rights Trust, *My Children's Future: Ending Gender Discrimination in Nationality Laws* (London, 2015), p. 18. Законы, которые лишают женщин возможности свободно выбирать себе супруга, такие как запреты межрелигиозных браков, сами по себе являются проявлением дискриминации в отношении женщин (см., например, статью 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

ответственности за внебрачные половые связи может удерживать женщин от регистрации своих детей, рожденных вне брака²⁷.

V. Стратегии, позволяющие успешно осуществлять реформы законов о гражданстве

26. Эксперты и участники рабочего совещания обменялись опытом по вопросам реформирования законодательства о гражданстве и обсудили стратегии, нацеленные на успешное проведение реформ. Ниже приводится краткая информация о рекомендуемых стратегиях, разработанных на основе примеров передовой практики из различных стран мира. Тем не менее в конечном счете, как было отмечено, каждая страна при разработке реформ должна опираться на тщательную оценку собственных уникальных возможностей и тех вызовов, с которыми она сталкивается.

27. Для целей использования правительствами в их стратегиях были вынесены следующие рекомендации:

а) действующие национальные законы, такие как Конституция, кодексы законов о личности и семье, кодексы законов о ребенке, а также международные договоры, ратифицированные государством, могут уже изначально предусматривать недискриминационный характер прав на гражданство для мужчин и женщин. Данные анализа последовательности и согласованности национальных законов могут послужить основанием для проведения реформы законов о гражданстве²⁸. В таких случаях согласование законов о гражданстве с другими законами, гарантирующими отсутствие дискриминации, позволит уточнить применимые правовые стандарты и обеспечить последовательную реализацию равных прав на гражданство мужчин и женщин национальными и местными должностными лицами и работниками судебных органов;

б) сильное политическое руководство на высоком уровне играет решающую роль в продвижении реформы законодательства. Благодаря участию руководства на высшем государственном уровне в ряде стран, в частности в Алжире, на Мадагаскаре, в Марокко и Сенегале, процесс реформирования законодательства о гражданстве продвигался успешно²⁹. Также успешному реформированию способствовало применение многосекторального подхода под контролем руководителей высокого уровня. Межсекторальные координационные механизмы могут создаваться с привлечением широкого круга профильных министерств, которые могут обладать соответствующими мандатами, например, министерств, отвечающих за обеспечение доступа к правосудию, образованию и здравоохранению, расширение прав и возможностей женщин, социальную защиту, экономическое развитие и ликвидацию нищеты, благополучие детей и молодежи и прекращение насилия³⁰;

²⁷ Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике высказала мнение о том, что признание супружеской неверности в качестве уголовного преступления является нарушением прав человека женщин, заявив, что «в международной правозащитной судебной практике установлено, что квалификация вступления в половую связь двух взрослых лиц по их обоюдному согласию в качестве уголовного преступления ущемляет их право на частную жизнь в нарушение статьи 17 Международного пакта о гражданских и политических правах». См. <http://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12672&LangID=E>.

²⁸ Описанный экспертами опыт Алжира, Индонезии и Сомали.

²⁹ Описанный экспертами на рабочем совещании опыт Алжира, Мадагаскара, Марокко и Сенегала. См. также UNHCR, «Good Practices Paper-Action 3: Removing Gender Discrimination from Nationality Laws» (2015), с которым можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.refworld.org/pdfid/54f8377d4.pdf.

³⁰ См., например, обзор опыта Сенегала в «Good Practices Paper» (сноска 29 выше).

с) весьма важная роль принадлежит широкому кругу участников, в том числе парламентариям (например, парламентским женским активам), работникам судебных органов³¹, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества (включая организации, занимающиеся вопросами безгражданства, прав женщин, прав ребенка и прав человека в целом), средствам массовой информации, общинам, партнерам по процессу развития и пострадавшим лицам (в том числе детям и супругам женщин, пострадавшим от дискриминационных законов о гражданстве). Они могут содействовать созданию благоприятных условий для проведения законодательной реформы путем представления доводов в пользу реформы, просвещения и устранения неверных представлений о равных правах женщин на гражданство. Некоторые эксперты отметили решающую роль гражданского общества и средств массовой информации в деле успешного реформирования законов³²;

d) активное участие правообладателей в процессе проведения реформ является одной из ключевых составляющих успеха. Правительству следует проводить консультации с пострадавшими лицами и организациями гражданского общества, а также предоставлять им возможность для свободного, активного и значимого участия в дискуссиях по вопросу о законодательной реформе, включая оценку и анализ, разработку и обсуждение законодательства. Один из экспертов вновь отметил ключевую роль демократических движений и кампаний, проводимых женскими правозащитными группами, для мобилизации политической воли, которая необходима для продвижения реформы законодательства. Женщин следует рассматривать в качестве деятельных проводников перемен. Созданию благоприятных условий для реформирования законов о гражданстве способствует поощрение участия женщин в общественной жизни в целом, в том числе в работе парламента и правительства. Положительную роль способен сыграть процесс консультаций, в том числе с привлечением граждан, проживающих за рубежом, например диаспоры или экспатриантов³³;

e) одной из самых серьезных трудностей на пути реформирования законов о гражданстве является сопротивление в самом обществе, которое зиждется на сохраняющихся патриархальных и дискриминационных гендерных стереотипах в сочетании с межсекторальными формами дискриминации, с которыми сталкиваются женщины. Для того чтобы преодолеть эти трудности, правительство могло бы рассмотреть возможность принятия следующих мер: i) предоставлять пострадавшим лицам возможность высказывать свое мнение и выступать с показаниями (в ряде стран предоставленная пострадавшим лицам возможность выступить со своими показаниями в парламенте, перед населением, в средствах массовой информации оказалась мощным средством поддержки реформ)³⁴; ii) вести работу с гражданским обществом, включая женские и правозащитные организации, и средствами массовой информации, с тем чтобы повышать информированность участников процесса и общественности о значительных индивидуальных и социальных издержках, к которым приводит дискриминация в отношении женщин в области прав на гражданство, и преимуществах проведения реформы для пострадавших лиц, их семей и страны в целом; iii) оценить, поможет ли осуществление более масштабной программы действий по обеспечению равенства создать благоприятные условия для проведения реформы законодательства о гражданстве (в некоторых странах пропагандистская работа в поддержку реформы законодательства в сочетании с более масштабной программой действий, например по достижению гендерного равенства, позволила обеспечить более мощную поддержку реформы)³⁵; iv) обеспечивать широкое распространение рекомендаций международных и регио-

³¹ См. A/HRC/23/23, пункты 62–66.

³² Описанный экспертами опыт Алжира, Индонезии и Мадагаскара.

³³ Описанный экспертами опыт Индонезии и Сомали.

³⁴ Описанный экспертами опыт Индонезии. См. также «Good Practices Paper» (сноска 29 выше).

³⁵ Опыт, описанный экспертами из Алжира и Сомали.

нальных правозащитных механизмов по вопросам прав на гражданство и информировать национальных участников процесса об обязательствах правительства в отношении процедур и сроков проведения реформы законов в рамках международных форумов; и v) вести работу с религиозными лидерами в целях изучения феминистского толкования религиозных учений и текстов, с тем чтобы развенчать религиозные представления, противоречащие целям достижения гендерного равенства и осуществления прав женщин;

f) эксперты, представляющие правительства и организации гражданского общества, отметили, что стратегически важную роль сыграло взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В ряде стран взаимодействие с такими механизмами позволило создать возможности для диалога и информационно-пропагандистской деятельности в поддержку обеспечения равных прав женщин на гражданство, а также для отслеживания процесса осуществления реформ³⁶.

28. Что касается организаций гражданского общества, то эксперты и участники рабочего совещания высказались в пользу сотрудничества между участниками, занимающимися вопросами ликвидации безгражданства, и женскими правозащитными организациями в целях мобилизации более широкой поддержки реформы. Кроме того, было отмечено, что гражданское общество и средства массовой информации способны играть определенную роль в осуществлении реформ посредством контроля выполнения правительством его региональных и международных обязательств, в том числе посредством наблюдения со стороны международных правозащитных органов и ведения стратегических судебных процессов³⁷ на национальном уровне. Некоторые выступавшие отметили пользу сотрудничества между организациями и движениями гражданского общества³⁸.

29. Международные участники, такие как другие государства, партнеры по процессу развития, международные организации и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, могли бы также способствовать проведению реформ законодательства и осуществлению пересмотренных законов. Государства могли бы определенным образом содействовать популяризации и поддержке равных прав женщин на гражданство, используя возможности двусторонней и многосторонней дипломатии. Некоторые участники подчеркнули важность регионального сотрудничества между государствами, напомнив о работе, которая ведется в рамках региональных межправительственных форумов³⁹. Государства также могут оказывать другим государствам поддержку и

³⁶ Описанный экспертом опыт Индонезии. См., например, обзор опыта Алжира и Марокко в «Good Practices Paper» (сноска 29 выше).

³⁷ См., например, A/HRC/23/23, пункт 69.

³⁸ Опыт регионального сотрудничества организаций гражданского общества в регионе Залива, описанный одним из экспертов. См. также A/HRC/23/23, пункт 68.

³⁹ Эта работа включает в себя: круглый стол региональных экспертов по передовой практике в целях выявления, предотвращения и сокращения безгражданства и защиты лиц без гражданства в Юго-Восточной Азии (2010 год); Бразильскую декларацию и План действий по укреплению международной защиты беженцев, перемещенных лиц и апатридов в Латинской Америке и Карибском бассейне (2014 год); состоящий из семи пунктов план действий по итогам совещания парламентариев в Кейптауне, Южная Африка (2015 год); Абиджанскую декларацию министров государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств о ликвидации безгражданства (2015 год); первые выводы о безгражданстве, принятые Советом Европейского союза (2015 год), и последующее создание Европейской сети по вопросам миграции и распространение комплекса примеров передовой практики в Европе; Балийскую декларацию о незаконном провозе людей, торговле ими и связанной с этим транснациональной преступности (2016 год); резолюцию о правосубъектности детей, принятую на 134-й Ассамблее Межпарламентского союза (2016 год); а также инициативу Африканского союза по разработке проекта протокола о праве на гражданство в Африке.

содействие в ликвидации дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство в рамках процесса универсального периодического обзора⁴⁰ и механизма сотрудничества в целях развития в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 5⁴¹.

30. Партнеры по процессу развития, организации системы Организации Объединенных Наций, учреждения, фонды и программы, включая УВКПЧ, УВКБ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины»), а также другие международные организации могут вести работу по пропаганде ликвидации дискриминации в отношении женщин и достижения гендерного равенства, в том числе в области прав на гражданство, и оказывать государствам техническую помощь в разработке, принятии и осуществлении необходимых реформ законодательства. Такая работа может проводиться в рамках и являться частью глобальных кампаний, таких как «Я один из вас», 10-летняя кампания по ликвидации безгражданства, глобальная кампания за равные права на гражданство международной коалиции организаций, а также программа «Право каждого ребенка на гражданство» Коалиции под эгидой УВКБ и ЮНИСЕФ.

31. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, такие как специальные процедуры Совета по правам человека и договорные органы по правам человека, могут рассматривать и освещать в рамках своих мандатов вопросы, касающиеся права на гражданство и безгражданства, и ведут конструктивный диалог с государствами с целью оказания им содействия в проведении реформ законодательства и осуществлении реформированных законов⁴².

VI. Эффективное осуществление реформированных законов о гражданстве

32. В пунктах 6 и 9 своей резолюции 32/7 Совет по правам человека настоятельно призвал государства, реформировавшие свои законы о гражданстве, обеспечивать эффективное выполнение этих законов, а также призвал государства обеспечить доступ к эффективным и достаточным средствам правовой защиты для всех лиц, в частности для женщин и детей, чьи права на гражданство были нарушены. Осуществление реформированных законов может быть ограничено в тех случаях, когда: а) отсутствует четкий план реализации с конкретно установленными сроками и объем выделяемых ресурсов является недостаточным; б) положения законов применяются должностными лицами непоследовательно или произвольно; в) пострадавшие женщины, их дети и супруги не информированы о своих правах; г) административные процедуры и требования имеют дискриминационные последствия; и е) отсутствуют эффективные средства правовой защиты, к которым можно прибегнуть в случае невыполнения пересмотренных законов.

33. Эксперты и участники рабочего совещания обменялись рекомендациями по вопросам преодоления трудностей, с которыми сталкиваются государства в процессе осуществления реформированных законов о гражданстве. Они подчеркнули важность создания планов осуществления этих законов. В этой связи они предложили правительствам рассмотреть возможность применения следующих мер: а) разработка национальных планов действий в целях осуществления реформированных законов о гражданстве, которая предполагает составление планов и бюджета для проведения общественных информационно-разъяснительных кампаний, укрепление потенциала гражданских властей и

⁴⁰ См. резолюцию 32/7 Совета по правам человека, пункт 11.

⁴¹ Там же, пункт 18.

⁴² Там же, пункт 10.

оказание поддержки женщинам, желающим приобрести, изменить, сохранить или передать свое гражданство; b) обеспечение большей согласованности между национальными планами действий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и планами действий по ликвидации безгражданства, реализации которых может также способствовать ликвидации дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство и выполнению реформированных законов о гражданстве (например, национальный план развития, включающий в себя план работы по достижению цели 5 в области устойчивого развития по обеспечению гендерного равенства, может предусматривать проведение комплексного обзора политики, правил и процедур, которые являются дискриминационными в отношении женщин, в том числе в области прав на гражданство); и c) включение в план, при условии выделения достаточных бюджетных ресурсов, положений, предусматривающих обучение представителей гражданских властей и проведение общественных информационно-разъяснительных кампаний о процессе реформ.

34. Эксперты и участники также подчеркнули важность повышения информированности и укрепления потенциала правообладателей и должностных лиц в отношении пересмотренных законов и рекомендовали правительствам: a) вести информационно-пропагандистскую работу по вопросам, касающимся реформированных законов о гражданстве, и повышать осведомленность общества об этих законах, в том числе на местных языках, с предоставлением четких разъяснений потенциальных преимуществ реформ для пострадавших лиц; b) повышать информированность женщин и лиц, пострадавших от дискриминационных законов о гражданстве, об их правах на гражданство и оказывать им необходимую поддержку, в том числе правовую помощь, в решении вопросов приобретения, изменения, сохранения или возвращения их гражданства; c) в процессе распространения информации и оказания поддержки вести профилактическую работу среди женщин, в случае которых может существовать повышенный риск безгражданства как для них самих, так и для их детей, в том числе среди женщин из числа иммигрантов и эмигрантов, беженцев, коренных народов и меньшинств, женщин, проживающих за рубежом, одиноких женщин, возглавляющих домохозяйства, а также жертв гендерного насилия и торговли людьми; d) проводить учитывающее гендерные аспекты обучение государственных должностных лиц, включая судей и местных руководителей, а также адресную информационно-просветительскую работу с гражданским обществом с целью привлечь к взаимодействию соответствующие общины; e) вести борьбу со стигматизацией и применением санкций в отношении лиц без гражданства (стигматизация и страх перед такими санкциями, как задержание и депортация, могут удерживать женщин и членов их семей, ставших апатридами в результате гендерной дискриминации в прежних законах о гражданстве, от признания своего статуса и попыток приобрести гражданство); f) разрабатывать руководящие принципы применения законов о гражданстве и связанной с ними административной политики, включая механизмы привлечения к ответственности в случае несоблюдения указанных законов должностными лицами; g) принимать все необходимые меры для обеспечения незамедлительной регистрации всех девочек и мальчиков после рождения без какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, инвалидности, социального или иного статуса, в том числе на основании пола родителя, обратившегося с просьбой выдать свидетельство о рождении (регистрация браков должна также осуществляться своевременно).

35. Кроме того, эксперты и участники совещания рекомендовали правительствам устранить практические препятствия для женщин и их семей в осуществлении их прав на гражданство, в том числе посредством: a) обеспечения мужчинам и женщинам равного и автономного доступа к получению документов, необходимых для доказательства наличия гражданства, в частности паспортов, удостоверений личности и свидетельств о рождении и, в соответствующих случаях, о заключении брака; b) создания альтернативных систем удостоверения личности в тех случаях, когда документальные подтверждения отсутствуют или не могут быть обоснованно получены, в том числе в случаях перемещения или

в отношении жертв торговли людьми; и с) отслеживания ситуации на предмет непреднамеренных дискриминационных последствий применения законов о гражданстве для женщин и изменения административных процедур и требований таким образом, чтобы обеспечить равное осуществление женщинами прав на гражданство.

36. Наконец, эксперты и участники рабочего совещания предложили правительствам обеспечить гарантии и средства правовой защиты на случай нарушения равных прав женщин на гражданство путем: а) облегчения процесса получения гражданства лицами, чье положение не улучшилось в результате недавних реформ законодательства о гражданстве, поскольку закон не имеет обратной силы либо содержит иные жесткие требования; б) заключения соглашений с другими государствами по вопросам гражданства в целях предотвращения безгражданства; в) обеспечения защиты женщин-правозащитников, участвующих в кампаниях по вопросам гражданства, а также значимой представленности женщин во всех процессах, нацеленных на реформирование законов о гражданстве, и в их осуществлении, будь то на местном, национальном, региональном или международном уровне; г) обеспечения доступа всех лиц, в частности женщин и детей, чьи права на гражданство были нарушены, к эффективным и достаточным средствам правовой защиты, включая восстановление гражданства и незамедлительное предоставление документальных подтверждений гражданства государством, несущим ответственность за нарушение; и е) широкого распространения всех соответствующих судебных решений и рекомендаций правозащитных механизмов в отношении гражданства в целях достижения большей согласованности в предоставлении эффективных средств правовой защиты и принятия мер к тому, чтобы до местных органов власти и местных судов доводилась информация о соответствующих решениях и рекомендациях и их применимости в рамках их местной юрисдикции.

37. Что касается организаций гражданского общества, то эксперты и участники рабочего совещания рекомендовали им: а) отслеживать ход осуществления реформированных законов, в том числе на исполнительном и судебном уровнях; б) распространять информацию, вести просветительскую работу и содействовать обмену передовой практикой между заинтересованными участниками; в) и поддерживать активное взаимодействие с правительством по вопросам гендерного равенства⁴³.

VII. Выводы и рекомендации

38. Многие эксперты и участники отметили важную роль международно-правовой базы в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство. В свидетельствах лиц, пострадавших от дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство, подчеркивалась серьезность последствий, которые может иметь дискриминация для правоспособности, человеческого достоинства и реализации широкого круга прав человека. Некоторые из экспертов и участников отметили, что гендерное равенство в области прав на гражданство способствует достижению ряда целей в области устойчивого развития, а также более широкому процессу национального развития. Оно также способствует построению более инклюзивного и стабильного общества и укреплению благосостояния населения благодаря устранению социальной маргинализации и отчуждения. Хотя обеспечение равноправия женщин в вопросах гражданства путем реформирования и осуществления законов может оказаться долгосрочным проектом, оно является выполнимой целью, которую необходимо достичь.

39. Эксперты и участники обменялись конкретными практическими рекомендациями по вопросам реформирования законов и их осуществления,

⁴³ См., например, обзор опыта Египта в «Good Practices Paper» (сноска 29 выше).

как описано в разделах IV–VI выше. В частности, многие эксперты и участники подчеркнули, что сильное политическое руководство на самом высоком уровне, а также активное участие правительства, парламентариев, гражданского общества и средств массовой информации являются важнейшими составляющими успешной реформы законодательства.

40. Дискриминационные гендерные стереотипы и перекрестные формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины, были определены в качестве основных трудностей на пути осуществления необходимой реформы законодательства. Эксперты и участники рекомендовали правительствам во взаимодействии с парламентариями, организациями гражданского общества и средствами массовой информации: а) вести информационно-просветительскую работу по вопросам гендерного равенства в области прав на гражданство с пострадавшими лицами и населением в целом, в том числе в рамках широких общественных консультаций; б) вовлекать женщин в качестве активных участников в процесс принятия государственных решений по соответствующим вопросам; и с) вести последовательную информационно-пропагандистскую работу среди соответствующих заинтересованных сторон.

41. Некоторые эксперты и участники отметили, что положительную роль сыграло сотрудничество на региональном уровне, в том числе между организациями гражданского общества. С учетом широкого консенсуса относительно важности реализации равных прав женщин на гражданство⁴⁴ эксперты и участники призвали государства играть активную роль в пропаганде и поддержке реформ, используя возможности двусторонней и многосторонней дипломатии.

42. Наконец, эксперты и участники пришли к выводу о том, что взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, универсальный периодический обзор, Рабочую группу по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и другие специальные процедуры Совета по правам человека, могут использоваться стратегически в целях поощрения диалога на национальном уровне.

⁴⁴ 107 государств выступили в качестве авторов резолюции 32/7 Совета по правам человека.

Приложение

В приложении приводятся примеры целей в области устойчивого развития, на достижении которых может негативно сказаться дискриминация в отношении женщин в области прав на гражданство

Цели	Задачи	<i>Последствия дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство</i>
1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	1.3 Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения	Женщины и их семьи, пострадавшие в результате дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство, как правило, подвергаются повышенному риску оказаться в условиях нищеты, поскольку ввиду отсутствия гражданства их доступ к образованию, официальному трудоустройству, социальному обслуживанию и наследованию семейной собственности может быть ограничен
2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	2.3 К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в не-сельскохозяйственных секторах	Дискриминация в отношении женщин в области прав на гражданство может ограничить способность пострадавших лиц наследовать семейное имущество и передавать право на наследование семейного имущества своим детям. Например, во многих странах право собственности на землю распространяется только на граждан. В случаях, когда дети не имеют права на получение гражданства своей матери, они могут быть лишены возможности унаследовать принадлежащую семье землю, которая являлась бы основой их средств к существованию и продовольственной безопасности
3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	3.8 Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех	Лица, оказавшиеся апатридами в результате гендерной дискриминации в области прав на гражданство, часто не имеют доступа к государственным системам здравоохранения и/или субсидируемым услугам здравоохранения, что может привести к возникновению неизлечимых заболеваний и недугов

Цели	Задачи	Последствия дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство
4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	<p>4.1 К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения</p> <p>4.2 К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики имели доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования</p> <p>4.3 К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию</p>	<p>Пострадавшие дети, не имеющие гражданства в стране проживания, часто сталкиваются с препятствиями в получении доступа к образованию. Им может быть отказано в возможности получить дошкольное, начальное, среднее или высшее образование, либо они могут быть вынуждены вносить более высокую плату за школьное обучение</p> <p>Более высокая стоимость обучения в сочетании с сохраняющимися гендерными стереотипами может привести к тому, что семьи с ограниченными финансовыми ресурсами будут отдавать приоритет образованию мальчиков в ущерб девочкам</p>
5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	<p>5.1 Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек</p> <p>5.2 Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации</p> <p>5.3 Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах</p> <p>5.5 Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни</p> <p>5.a Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа</p>	<p>Непризнание равных прав женщин в законах о гражданстве само по себе является одной из форм дискриминации в отношении женщин и девочек</p> <p>Дискриминация в отношении женщин в области прав на гражданство подразумевает признание более низкого в сравнении с мужчинами статуса женщин и восприятие правоспособности женщин как второстепенной, в зависимости от гражданства ее отца или супруга, а не как выражения ее самостоятельной идентичности как гражданина</p> <p>Неспособность женщин передавать гражданство супругам на равных с мужчинами основаниях ограничивает их возможность свободно выбирать себе супруга</p> <p>Неспособность женщин передавать гражданство детям наравне с мужчинами не позволяет женщинам осуществлять свои права и выполнять</p>

Цели	Задачи	Последствия дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство
8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности	<p>свои обязанности родителей и опекунов на равных основаниях, что косвенно способствует укреплению восприятия отца в качестве главы семьи</p> <p>Многие женщины, пострадавшие в результате дискриминации в области прав на гражданство, не имеют возможности принимать полноценное участие в экономической, социальной и политической жизни</p> <p>Женщины и их семьи, для которых существует риск безгражданства ввиду гендерной дискриминации в законах о гражданстве, подвергаются опасности оказаться жертвами торговли людьми, детских браков или насилия в семье</p> <p>Дискриминация в отношении женщин в области прав на гражданство может ограничить способность пострадавших женщин наследовать семейное имущество и передавать право на наследование семейного имущества своим детям</p> <p>В случаях, когда женщины не могут передавать свое гражданство своим супругам, их мужья могут столкнуться с отказом в выдаче разрешения на работу и нередко бывают вынуждены оплачивать дорогостоящий вид на жительство</p> <p>В тех случаях, когда дети и супруги женщин не имеют доступа к официальному трудоустройству, женщинам часто приходится содержать всю семью, даже тогда, когда дети уже достигли совершеннолетия</p> <p>Отсутствие у детей возможностей получить образование в силу их статуса апатрида может привести к значительным экономическим трудностям в жизни и помешать официальному трудоустройству</p>

<i>Цели</i>	<i>Задачи</i>	<i>Последствия дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство</i>
10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними	10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении	Многие лица, пострадавшие в результате дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство, не имеют возможности принимать полноценное участие в экономической, социальной и политической жизни
11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	11.1 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы	Лицам, пострадавшим от дискриминации в отношении женщин в области прав на гражданство, может быть отказано в заключении контрактов, в том числе контрактов, касающихся собственности на землю/жилье или аренды жилья
16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	16.2 Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей 16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества 16.9 К 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении 16.b Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития	Дети, которые становятся апатридами в результате гендерной дискриминации в области прав на гражданство, подвергаются повышенной опасности оказаться жертвами торговли людьми или детских браков. Они часто лишены правоспособности, в том числе возможности получения гражданских документов Дискриминационные законы о гражданстве лишают страну полезного вклада со стороны части ее населения, что может вести к снижению валового внутреннего продукта