



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
18 August 2017
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2017 года
5–11 сентября 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Оценка

**Ответ руководства в связи с оценкой стратегического
плана, глобальной программы и региональных
программ на 2014–2017 годы**

Контекст, справочная информация и выводы

1. В соответствии со среднесрочным планом оценок на 2014–2017 годы, одобренным Исполнительным советом в решении 2014/4, в 2017 году Независимое управление оценки провело оценку стратегического плана, глобальной программы и региональных программ ПРООН с целью обзора результатов в области развития, достигнутых ПРООН, и получения данных, которые могли бы быть использованы при составлении следующего стратегического плана. Данной оценке предшествовало проведение под совместным руководством Независимого управления оценки и Управления ревизии и расследований (УРР) оценки институциональной эффективности, сделанные по итогам которой выводы и рекомендации были представлены Исполнительному совету на ежегодной сессии 2017 года вместе с замечаниями руководства.

2. Оценка проводилась на основе пяти параметров и соответствующих критериев успеха ПРООН: а) выявление проблем, подпадающих под действие ее мандата, и стратегическое позиционирование организации; б) содействие осуществлению национальных и субнациональных стратегий и укреплению институционального потенциала и ресурсов; в) выработка и проведение в жизнь политики и налаживание межучрежденческого диалога; г) привлечение надлежащих субъектов к решению соответствующих вопросов, касающихся развития и кризисных ситуаций; и е) налаживание партнерских отношений в целях ускорения прогресса в области развития. Было подготовлено десять вопросов, которые должны были помочь оценить, в какой степени ПРООН удалось добиться изменений в приоритетных областях стратегического плана, в том числе в контексте кризисных и посткризисных ситуаций; в чем состоял ее конкретный вклад в укрепление национального институционального и человеческого потенциала, внедрение норм и содействие принятию и реализации норм и практических мер в самых различных контекстах; какие институциональные меры оказались действенными с точки зрения повышения эффективности работы ПРООН; и какую роль ПРООН сыграла в формировании глобального и



регионального диалога, обеспечении координации усилий системы Организации Объединенных Наций на основе задействования механизма координаторов-резидентов и формировании партнерств на глобальном, региональном и страновом уровнях.

3. Руководство ПРООН отмечает и высоко оценивает всеобъемлющий подход, использовавшийся Независимым управлением оценки для сбора данных и фактической информации, в процессе которого было предпринято более 30 страновых тематических исследований и проведены дополнительные аналитические обзоры и обследования, а также свыше 1000 собеседований с сотрудниками ПРООН, партнерами-исполнителями и другими соответствующими субъектами. В настоящем докладе также содержатся выводы и рекомендации, которые были сделаны по итогам тематических оценок, проводившихся в рамках осуществления нынешнего стратегического плана, и позиция ПРООН по которым нашла отражение в уже утвержденных Исполнительным советом замечаниях руководства.

4. Руководство ПРООН приветствует оценку и в целом выражает согласие с представленными по ее результатам выводами, заключениями и рекомендациями, которые будут должным образом учтены в стратегическом плане на 2018-2021 годы и в соответствующих проектах, программах и мероприятиях, направленных на укрепление организационной эффективности и результативности. Обновляемая на регулярной основе информация о ходе осуществления ответных мер руководства будет размещаться на сайте Центра оценочных услуг в соответствии с действующей стратегией проведения оценки.

5. Ключевые принципы, положенные в основу разработки и осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы, подчеркивали приверженность ПРООН внедрению новых методов составления программ на всех уровнях, в том числе предусматривающих расширение прав и возможностей бедных слоев населения, предоставление права голоса и возможностей представителям маргинализированных групп посредством налаживания партнерских связей с гражданским обществом, частным сектором и другими негосударственными субъектами, обеспечение всестороннего учета проблематики гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и углубление сотрудничества по линии Юг—Юг и трехстороннего сотрудничества.

6. В сводном обзоре осуществления стратегического плана за период 2014-2016 годов, который был представлен Исполнительному совету на ежегодной сессии 2017 года (DP/2017/15), сообщалось о том, что ПРООН успешно продвигается вперед в своей работе в области развития, причем прогресс был отмечен по 32 из 38 мероприятий, что составляет 75 процентов или более от общего числа ожидаемых к 2017 году результатов. По пяти из шести оставшихся мероприятий прогресс составил от 62 до 74 процентов от намеченных на 2017 год показателей в силу воздействия внешних факторов (задержки с финансированием, изменения в приоритетах правительств или партнеров, стихийные бедствия, ухудшение обстановки в плане безопасности) и/или неоптимального управления рисками и установления нереалистичных целевых показателей. Руководство ПРООН считает, что фактические показатели в области развития являются в равной мере результатом как укрепления корпоративной политики и объединения функций поддержки программ, так и значительного прогресса, достигнутого в согласовании программ, как на страновом уровне во взаимодействии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), так и на корпоративном, в рамках стратегического плана, на что также указывают результаты оценки институциональной эффективности. Повышение уровня согласованности и качества составления программ способствовало выполнению организацией взятых

на себя обязательств, несмотря на неуклонно усложняющуюся обстановку в плане мобилизации ресурсов и усиление социальной и экологической нестабильности.

7. Что касается обязательств по формированию ориентированной на результаты культуры посредством повышения качества программ и проектов, обеспечения управления программами на основе фактических данных, подотчетности и обучения, то руководство ПРООН с удовлетворением отмечает, что, согласно проведенному в 2016 году обследованию механизмов партнерства, 66 процентов партнеров оценивают осуществляемые по линии ПРООН программы как высококачественные, что представляет увеличение на 5 процентов по сравнению с 2015 годом, а 62 процента, на 6 процентов больше, чем в 2015 году, считают весьма надежной используемую ПРООН систему оценки результатов. Число партнеров, по мнению которых ПРООН рационально использует выделяемые средства и обеспечивает высокую эффективность с точки зрения затрат, также увеличилось на 5 процентов.

Выводы и заключения в отношении достигнутых ПРООН результатов в области развития

8. Руководство ПРООН с удовлетворением отмечает содержащееся в оценке широкое признание выполняемой организацией важнейшей роли и ее достижений в различных областях деятельности и условиях развития и заявляет о своей неизменной решимости продолжать работу по обеспечению прогресса в таких областях, как искоренение нищеты, предотвращение конфликтов, миростроительство и повышение устойчивости, являющихся основополагающими компонентами устойчивого развития. Правительствами и партнерами было подтверждено отмечаемое в оценке важное значение основанного на стратегии интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики (MAPS) подхода к обеспечению отражения целей в области устойчивого развития в национальных планах и программах. С августа 2016 года ПРООН было осуществлено на основе указанного подхода 15 проектов, и еще 17 проектов планируется завершить до конца 2017 года с привлечением все более широкого круга участников из числа учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития.

9. Благодаря непосредственному участию ПРООН, разработанное РПООНПР и утвержденное в 2017 году руководство предусматривает задействование стратегии MAPS в качестве общесистемного методологического подхода и инструмента для осуществления Повестки дня на период до 2030 года на систематической, научно-обоснованной и ориентированной на результаты основе.

10. Кроме того, в целях обеспечения согласованности политики и эффективной поддержки на страновом уровне четыре фонда и программы, включая ПРООН, следуя положениям резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП), заявили о твердом намерении использовать при разработке своих следующих стратегических планов (на 2018-2021 годы) согласованные подходы к решению задач в следующих пяти приоритетных областях: искоренение нищеты; обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; предотвращение конфликтов, миростроительство и поддержание мира; изменение климата; и сбор данных по устойчивому развитию. Методы совместной работы и отслеживания результатов, которые постепенно распространятся и на деятельность в рамках страново-

вых программ и проектов, будут способствовать укреплению вклада в достижение целей в области устойчивого развития.

Пути обеспечения устойчивого развития

11. Руководство ПРООН с большим удовлетворением отмечает сделанные по итогам оценки позитивные выводы относительно исключительно важного вклада ПРООН в дело борьбы с нищетой в рамках осуществления нынешнего стратегического плана на основе многоаспектного подхода, предусматривающего, в том числе, разработку и внедрение устойчивых систем социальной защиты; увязку деятельности по сокращению масштабов нищеты с деятельностью в защиту окружающей среды в интересах устойчивого развития; увеличение инвестиций в производственный потенциал; и совершенствование управления социальным и природным капиталом и рисками в этих областях. Как отмечается в докладе об осуществлении рекомендаций по результатам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты (DP/2016/26), который был представлен Исполнительному совету на второй очередной сессии 2016 года, ПРООН усилила свое взаимодействие с гражданским обществом по проблемам нищеты, в том числе через посредство Консультативного комитета по вопросам гражданского общества, и обеспечила внедрение многодисциплинарного, целенаправленного подхода к сокращению масштабов нищеты в деятельность по линии всех программ и проектов.

12. Устойчивость результатов, достигнутая благодаря усилиям ПРООН, в том числе в сфере создания новых рабочих мест и источников средств к существованию, является важной составляющей стандартов качества, используемой для оценки хода осуществления программ и проектов на всех этапах, от разработки до закрытия. Тщательный анализ разрабатываемых программ и проектов на предмет отражения в них гендерных факторов и учет результатов деятельности в области обеспечения гендерного равенства и гендерных показателей — это общеорганизационные требования, распространяющиеся на все осуществляемые под эгидой ПРООН мероприятия. За ходом выполнения обязательств, принятых руководством в связи с проведенной в 2015 году независимой оценкой вклада ПРООН в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, осуществляется тщательный контроль, а результаты доводятся до сведения Исполнительного совета в рамках годового доклада Администратора и доклада об осуществлении стратегии по обеспечению гендерного равенства. Согласно новой стратегии по обеспечению гендерного равенства на период 2018-2021 годов ПРООН должна будет и далее обеспечивать учет гендерной проблематики и аспектов, касающихся расширения прав и возможностей женщин, в рамках всех программ и проектов, выполнять обязательства, предусмотренные общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и использовать практику награждения почетным знаком "Гендерное равенство" в целях поощрения изменения моделей поведения как в государственном, так и в частном секторах.

13. Признавая важное значение целенаправленного приложения усилий в сфере развития с точки зрения достижения устойчивых результатов, ПРООН в консультации с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций разработала методологию выявления не охваченных такими усилиями категорий населения и повышение адресности этих усилий для обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания. Указанная методология будет использоваться при составлении новых таблиц соотношения результатов и ресурсного наполнения и в рамках осуществляемого на систематической основе мониторинга всех программ и проектов.

14. Руководство ПРООН также хотело бы уточнить, что механизм включения экологических и социальных гарантий в разрабатываемые программы был введен в действие в 2008 году, до того как подобные гарантии были разработаны и внедрены в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Зеленого климатического фонда (ЗКФ). Во исполнение выводов и рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной в 2010 году оценки вклада ПРООН в рациональное природопользование для сокращения масштабов нищеты, в которых отмечалось, что разработка гарантий, распространяющихся не только на сферу проверки, могло бы способствовать повышению уровня межсекторальной координации усилий по выявлению масштабов нищеты и обеспечению охраны окружающей среды, ПРООН было принято решение о введении гарантий, изложенных в замечаниях руководства. Тщательно продуманное принятие социальных и экологических стандартов, еще до того, как такие шаги были предприняты другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, явилось одной из причин того, что ПРООН была в числе первых предоставлена аккредитация при ЗКФ. В настоящее время проводится обзор действующих процедур проверки с целью утановить, каким образом они влияют на выбор структуры программ и какую роль их введение сыграло в достижении более устойчивых результатов.

15. Положительная оценка деятельности ПРООН как одного из партнеров-исполнителей ГЭФ подтверждается выделением на цели инвестиций грантов в размере 3,13 млрд. долл. США, которые были распределены при содействии ПРООН среди 143 стран; эти гранты способствовали мобилизации дополнительно еще 14,12 млрд. долл. США в рамках совместного финансирования, что позволило направить в период осуществления стратегического плана на решение стоящих перед этими странами первоочередных задач в области охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития 17,25 млрд. долл. США.

16. В сферу охвата оценки не была включена деятельность ПРООН в области изменения климата, за исключением глобальных и региональных процессов и поддержки определяемых на национальном уровне вкладов. Представленную картину можно было бы дополнить анализом обширной работы, проделанной по таким направлениям, как адаптация к изменению климата, леса и имеющая принципиально важное значение взаимосвязь между смягчением последствий изменения климата и развитием энергетики, уменьшение опасности бедствий и разработка экологически безопасных энергетических программ, в том числе в условиях восстановления стран, переживших бедствие или конфликт.

Всеохватное демократическое управление

17. ПРООН с удовлетворением отмечает широкое признание вклада, внесенного организацией в улучшение управления и укрепление взаимодействия между государством и обществом, в том числе посредством налаживания диалога с парламентами, правительствами и гражданским обществом, оказания поддержки проведению демократических реформ и совершенствованию систем государственного управления, содействия предоставлению на местном уровне доступа к публичной информации, расширению участия граждан, утверждению принципов подотчетности, верховенства права, укреплению избирательных систем, осуществления мер в области миростроительства и предоставления основных услуг. ПРООН также принимает к сведению содержащийся в оценке вывод о том, что объединение функций поддержки деятельности по предотвращению конфликтов, организации управления и миростроительству в рамках одного подразделения способствовало утверждению более

комплексного и всеобъемлющего подхода к обеспечению мира и предотвращению конфликтов.

18. В связи с содержащимся в оценке выводом о том, что при решении вопросов демократического управления порой проявляется чрезмерная осторожность, в результате чего был упущен ряд возможностей, руководство хотело бы разъяснить, что предпринимая те или иные меры, направленные на удовлетворение первоочередных потребностей соответствующих стран, ПРООН принимает во внимание прежде всего аспекты, относящиеся к области развития, и стремится следовать принципу национальной ответственности и содействовать укреплению институционального и человеческого потенциала в интересах обеспечения проведения полноценных реформ под руководством национальных субъектов. При этом ПРООН руководствуется принципами эффективного сотрудничества в целях развития, нашедшими отражение в Повестке дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программе действий и других глобальных соглашениях. Принятие относящихся к сфере управления мер, ориентированных на недопущение подрыва стабильности и учет факторов риска, не следует рассматривать как проявление чрезмерной осторожности или нежелания брать на себя ответственность.

19. Содержащиеся в оценке выводы и заключения относительно той исключительно важной роли, которую ПРООН играет в содействии утверждению принципов демократического управления, являющегося важнейшим фактором обеспечения всеохватного роста, развития человеческого потенциала, укрепления мира и потенциала противодействия, подтверждают обоснованность принимаемых в этой сфере деятельности мер.

Укрепление потенциала противодействия

20. ПРООН будет и в дальнейшем твердо придерживаться при разработке и претворении в жизнь её стратегического плана, программ и проектов основанного на учете факторов риска подхода к деятельности в сфере развития. При формулировании концепций перемен будет последовательно проводиться анализ факторов риска, а при планировании конкретных действий — использоваться принципы и подходы, ориентированные на недопущение подрыва стабильности. Управление рисками на всех этапах, начиная с предотвращения и заканчивая усилиями по уменьшению опасности и проведению восстановительных работ, будет оставаться важнейшим компонентом деятельности ПРООН по оказанию поддержки странам и группам населения, находящимся в бедственном положении, в соответствии с более широкой повесткой дня Организации Объединенных Наций. При оказании такой поддержки ПРООН будет опираться на партнерские связи, причем не только с корпоративными структурами, подобно тому, как это делалось в ходе кампании по ликвидации последствий кризиса, вызванного эпидемией Эболы, и в рамках других мероприятий.

Глобальная и региональные программы

21. В том что касается содержащихся в оценке выводов и заключений относительно глобальной и региональных программ, руководство отдает себе отчет в важности этих инструментов с точки зрения позиционирования ПРООН, определения её вклада в формирование общественных благ на глобальном и региональном уровнях, а также обеспечения прогресса в области развития и достижения комплексных результатов на страновом уровне. Эти программы позволяют ПРООН принимать участие в ведущемся на глобальном и региональном уровнях диалоге, в научно-исследовательской деятельности в области развития и консультациях по вопросам политики с региональными и глобаль-

ными организациями, а также анализировать имеющиеся возможности для укрепления своей роли и конкурентоспособности в долгосрочной перспективе.

22. Руководство высоко оценивает положенный в основу оценки подход, состоящий в проведении комплексного обзора, охватывающего деятельность в рамках всех пяти региональных программ, поскольку полученные результаты могут оказаться полезными как для отдельных региональных представительств, так и для ПРООН в целом, несмотря на значительные различия в масштабах, содержании и целях этих программ.

23. Что касается сквозных программных вопросов и вопросов организационной эффективности, то ПРООН по-прежнему привержена претворению в жизнь замечаний, представленных руководством в связи с соответствующими оценками и анализом институциональной эффективности и утвержденных Исполнительным советом в решении 2017/12.

Приложение

Основные рекомендации по итогам оценки и ответ руководства ПРООН

Рекомендация 1				
<p>Поддержка достижения целей в области устойчивого развития должна быть для всех страновых отделений ПРООН сквозным вопросом. Использование комплексных подходов к развитию является важнейшим условием реализации целей, и данная практика должна применяться там, где это возможно, с учетом национальных условий и фактора эффективности осуществления.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>Руководство ПРООН согласно с данной рекомендацией. ПРООН будет продолжать и расширять, совместно с другими партнерами по системе развития Организации Объединенных Наций, поддержку в обеспечении учета целей в области устойчивого развития в национальных планах развития, оказываемую национальным партнерам в рамках проектов на основе стратегии MAPS и иных форм поддержки. ПРООН будет оказывать стратегическую поддержку странам посредством применения инструментов и количественных методов, которые могут помочь правительствам в принятии обоснованных решений в отношении определения приоритетности и осуществления целей в области устойчивого развития с учетом национальных приоритетов и условий.</p> <p>По просьбе правительств ПРООН готова оказывать поддержку странам в осуществлении последующих мер и проведении обзора прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития на основе добровольных национальных обзоров, организуемых в рамках формального процесса, завершающим этапом которого станет созыв политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.</p> <p>В свете разработанных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) руководящих принципов подготовки страновых докладов о достижении целей в области устойчивого развития на национальном уровне и в ответ на просьбу правительств ПРООН оказывает помощь в подготовке первой группы докладов, содержащих углубленные национальные и субнациональные обзоры прилагаемых странами усилий в сфере мониторинга и обзора хода реализации целей в области развития.</p>				
Основные меры	Сроки	Ответственные подразделения	Контроль	
			Ход выполнения	Замечания
Внедрение по просьбе стран и поддержка, совместно с ГООНВР и другими партнерами в области развития, разработанного ГООНВР подхода на основе стратегии MAPS	На постоянной основе (с августа 2016 года; по требованию)	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ (БПВОП); региональные бюро; координаторы-резиденты/представители-резиденты		
Оказание странам по просьбе правительств поддержки в их усилиях по осуществлению последующих мер и проведении обзора прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития на основе добровольных национальных обзоров, а также поддержки в подготовке страновых докладов по вопросам достижения целей в области устойчивого развития.	На постоянной основе	БПВОП и региональные бюро, в рамках поддержки координаторов-резидентов/представителей-резидентов		

Рекомендация 2				
<p>Важнейшая стратегическая задача ПРООН — оказание поддержки беднейшим и наиболее маргинализированным членам общества — сохраняет свою актуальность. В будущем, в соответствии с целями в области устойчивого развития, финансовые потоки и программы должны планироваться таким образом, чтобы содействовать ускорению идущих в странах процессов достижения результатов в области развития, особенно в том, что касается оставленных без внимания групп населения.</p>				
<p>Замечания руководства</p> <p>Руководство ПРООН согласно с данной рекомендацией и намерено выступить с предложением о включении содержащейся в Повестке дня на период до 2030 года амбициозной цели "никого не забыть" в стратегический план на 2018–2021 годы в качестве одного из его важных элементов, в том числе посредством ее отражения в комплексной системе оценки результатов и ресурсов (КСРР). ПРООН намерена в рамках выполнения этой рекомендации оказывать поддержку национальным и местным партнерам в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе за счет задействования соответствующих инструментов и пропаганды методов решения задач в сфере развития, наработанных в рамках сотрудничества по линии Юг—Юг и трехстороннего сотрудничества, а также укрепления партнерских связей, обладающих мощным потенциалом с точки зрения проведения трансформационных преобразований и содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года на местах.</p>				
Продолжение, с опорой на опыт и уроки, накопленные в ходе осуществления программ и проектов, разработки и поддержки концептуальной матрицы и соответствующих инструментов с целью выработки более комплексного и эффективного подхода к решению проблемы многомерной нищеты.	На постоянной основе	Концептуальная матрица: БПВОП Осуществление в масштабах всей организации Разработка инструментов: БПВОП в консультации с региональными бюро		
Рассчитанная на применение в масштабах всей организации методология на основе принципа "никого не забыть", призванная содействовать выявлению социально отчужденных групп	Январь 2018 года	БПВОП в консультации с региональными бюро и страновыми отделениями		

населения, оказанию им целенаправленной помощи и предоставлению доступа к благам развития, будет использоваться при составлении любых таблиц результатов и ресурсов для программ и проектов.				
Рекомендация 3				
Необходимо сохранить глобальный охват деятельности ПРООН. Разрабатываемые для стран со средним уровнем дохода программы должны согласовываться с целями в области устойчивого развития и другими глобальными механизмами, при этом важно уделять приоритетное внимание уязвимым слоям населения, а также использовать возможности для расширения помощи на субнациональных уровнях.				
<p>Ответ руководства:</p> <p>Руководство ПРООН согласно с данной рекомендацией. ПРООН оказывает поддержку в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года параллельно с Аддис-Абебской программой действий в стремлении обеспечить эффективное использование странами всех имеющихся ресурсов и средств для достижения намеченных ими целей в области развития. Используя специальные методики оценки положения в сфере финансирования развития и предлагая комплексные финансовые решения, ПРООН оказывает государствам-членам помощь в разработке их комплексных национальных механизмов финансирования, обеспечивающих увязку функций планирования, составления бюджета, поддержания партнерских связей и мобилизации ресурсов, как это предусмотрено Аддис-Абебской программой действий. Признавая особые трудности, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода (ССД) в продолжении процесса развития в условиях принципиально новой ситуации в сфере финансирования, ПРООН намерена рассмотреть возможность продолжения практики проведения оценок положения в этой сфере в странах со средним уровнем дохода.</p> <p>Новым руководством, которое было подготовлено РПООНПР и выпущено в феврале 2017 года, определяются принципы деятельности ПРООН по осуществлению программ в странах со средним уровнем дохода, с уделением основного внимания вопросам приведения ее в соответствие с деятельностью по осуществлению глобальных рамочных соглашений, в частности Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. В руководстве уделяется приоритетное внимание задаче "никого не забыть" и стратегиям финансирования, обеспечивающим последовательность в деле достижения целей в области устойчивого развития. ПРООН будет продолжать отстаивать принцип адаптации Повестки дня на период до 2030 года к местным условиям в качестве важнейшего компонента механизма поддержки с использованием подхода на основе стратегии MAPS.</p>				
Продолжать оказание поддержки в разработке и осуществлении РПООНПР с уделением внимания решению характерных	На постоянной основе	Страновые отделения; разработка инструментария: БПВОП и Инициатива по созданию территориальных и тематических сетей со-		

для той или иной ситуации задач и реализации принципа "никто не должен быть забыт"		трудничества Региональные бюро: разработка адаптированных к национальным условиям страновых программ в увязке со стратегическим планом.		
Проведение оценок в области финансирования развития и оказание содействия в разработке комплексных национальных механизмов финансирования в соответствии с Аддис-Абебской программой действий	На постоянной основе	БПВОП, региональные бюро, страновые отделения		

Рекомендация 4

В следующем стратегическом плане ПРООН следует особо подчеркнуть имеющийся у нее потенциал по обеспечению адаптации к изменению климата и предоставлению соответствующих услуг. Широкий спектр осуществляемой на национальном и субнациональном уровнях деятельности, потенциал в областях развития городских и сельских районов, планирования, управления и оценки рисков, опыт управления целевыми фондами с участием многих партнеров и охватывающий несколько десятилетий опыт работы в таких сферах, как охрана окружающей среды, уменьшение опасности бедствий и организация восстановительных работ — все это служит надежной основой, позволяющей ПРООН оказывать национальным и субнациональным органам власти эффективное содействие в решении этой глобальной по масштабам задачи в области развития. Особое внимание необходимо уделить взаимосвязи между деятельностью по адаптации к изменению климата и усилиями по снижению риска бедствий.

Ответ руководства:

Руководство ПРООН согласно с данной рекомендацией и намерено расширить масштабы своей работы в области адаптации, обеспечивая ее тесную координацию и согласование с деятельностью по снижению риска бедствий (СРБ). Как отмечается в оценке, был достигнут значительный прогресс в установлении взаимосвязи между мерами в области СРБ и мерами адаптации на страновом и региональном уровнях, который можно было бы поставить на более системную основу и организационно закрепить в рамках всей ПРООН.

В свете растущих призывов к поддержке действий по борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий ПРООН уже были приняты меры по расширению масштабов и сферы охвата ее деятельности по оказанию помощи странам в интеграции задач в сфере адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий в свои субнациональные/национальные директивы, планы и стратегии. Направленные на выработку и внедрение комплексных подходов к деятельности по адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий усилия реализуются в рамках различных региональных и страновых программ и проектов. Являясь одним из координаторов стратегического подхода

системы Организации Объединенных Наций к проблеме изменения климата, членом Группы руководителей, занимающихся проблемой изменения климата, и членом Основной группы по климату, ПРООН будет содействовать дальнейшей систематизации и организационному закреплению этого комплексного подхода в рамках всех стратегий, программ и проектов, а также в контексте своего сотрудничества с учреждениями-партнерами и заинтересованными сторонами.

ПРООН играет все более важную роль в оказании поддержки странам в мобилизации финансовых средств на борьбу с изменением климата, в том числе по линии ЗКФ, с целью принятия адаптационных мер, направленных на обеспечение устойчивого к изменению климата развития. ПРООН, обладающая уникальными возможностями в плане обеспечения оперативного предоставления услуг по адаптации благодаря многолетнему опыту работы в этой области, прилагает усилия в целях укрепления своего технического потенциала. Например, работа по осуществлению проекта создания ЗКФ ведется в рамках целевых групп расширенного состава с участием специалистов в различных технических областях (социальные и экологические гарантии, гендерный и экономический анализ) и направлена на обеспечение мобилизации средств на цели адаптации в объемах и масштабах, необходимых для удовлетворения соответствующих потребностей стран. ПРООН будет продолжать расширять свой реестр экспертов, с тем чтобы быть в состоянии предоставлять услуги в области адаптации на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Разработка долгосрочных соглашений о формировании реестра экспертов, включающего специалистов по климату, гарантиям, гендерной проблематике, экономике, подготовке предложений в области развития и экспертов, специализирующихся в различных узких областях.	Июль 2018 года	БПВОП в консультации с региональными бюро		
Доработка и распространение записки, посвященной проекту комплексной стратегии в области изменения климата, снижения риска бедствий и экологически рациональной энергетики, с целью выработки общеорганизационного подхода со стороны	Начало 2018 года	БПВОП в консультации с региональными бюро		

ПРООН и предложения по оказанию комплексных услуг на глобальном, региональном и страновом уровнях.				
Завершение работы над предназначенным для специалистов-практиков документом по включению мер, направленных на снижение риска бедствий и адаптацию к изменению климата, в планы действий в области развития и бюджеты и оказание содействия в укреплении сообщества специалистов-практиков и соответствующих информационных сетей	Начало 2018 года	БПВОП в консультации с региональными бюро		

Рекомендация 5

Признавая ключевую роль управления в обеспечении достижения целей в области устойчивого развития, ПРООН должна активно выступать в поддержку секторальных подходов к управлению и более решительно отстаивать демократические реформы в области управления.

Ответ руководства:

Руководство ПРООН принимает к сведению данную рекомендацию и соглашается с тем, что управление является ключевым фактором достижения целей в области устойчивого развития. ПРООН стремится играть активную роль в поддержке секторальных подходов к управлению, решительно отстаивая проведение направленных на демократизацию систем управления реформ, при этом безоговорочно признавая тот факт, что в оказании поддержки проведению таких реформ она ориентируется на поступающие от национальных правительств просьбы и учет национальных условий и приоритетов. В своей деятельности в области управления ПРООН опирается на имеющие многолетнюю историю, широкие и новаторские партнерские связи с международными, национальными и местными субъектами, что способствует созданию благоприятных условий для установления прочного мира и достижения устойчивого развития. Так, например, глобальная координация вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений является одним из основных механизмов, используемых ПРООН для скоординированного оказания помощи в сфере верховенства права. Данный механизм, функционирующий под совместным руководством ПРООН и Департамента операций по поддержанию мира, обеспечивает объединение усилий Структуры Организации Объединенных Наций по

<p>вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины»), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других подразделений Организации Объединенных Наций в целях содействия совместной разработке планов и программ и мобилизации ресурсов в интересах всей системы. Кроме того, ПРООН взаимодействует с Департаментом по политическим вопросам в области предотвращения конфликтов и оказания помощи в проведении выборов.</p>				
<p>Посредством участия в осуществляемых с использованием подхода на основе стратегии MAPS проектах и поддержки повестки дня в области устойчивого развития определить исходные области внедрения инновационных секторальных подходов к управлению и выявить новые возможности для пересмотра роли программной поддержки в области демократического управления и предотвращения конфликтов с целью превращения ее в один из ключевых факторов достижения целей в области устойчивого развития</p>	<p>На постоянной основе</p>	<p>БПВОП в консультации с региональными бюро, координаторами-резидентами/представителями-резидентами и национальными отделениями</p>		<p>В 2017 году были опубликованы разработанный Межпарламентским союзом и ПРООН инструментарий самооценки под названием "Парламенты и цели в области устойчивого развития" и подготовленный ПРООН/Всемирной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией/Исламским банком развития справочник "Роль парламентов в обеспечении достижения целей в области устойчивого развития". Заложенные в этих документах положения планируется осуществлять через посредство утверждаемых парламентами программ действий по борьбе с изменением климата, профилактике ВИЧ/СПИДа и обеспечению прогресса в решении других приоритетных задач, касающихся различных аспектов развития.¹</p>
<p>В рамках партнерства ПРООН с УВКПЧ и Глобальным альянсом в поддержку нацио-</p>	<p>На постоянной основе</p>	<p>БПВОП в консультации с региональными бюро, координаторами-резидентами/ предста-</p>	<p>По плану</p>	<p>В 2017 году партнеры подписали письмо о намерениях, призванное содействовать расширению совместной поддержки национальных правоза-</p>

¹ См. <https://erc.undp.org/evaluation/evaluations/detail/8847>, Оценка вклада Европейского союза в осуществление проекта, касающегося принятия парламентами мер в области возобновляемых источников энергии, показавшая, что данный проект сыграл ключевую роль в обеспечении включения положения, посвященного экологической устойчивости, в текст новой Конституции Туниса, в удвоении объема средств, выделенных из бюджета Индии на освоение возобновляемых источников энергии в 2013/2014 году, и в создании управления по устойчивому развитию энергетики в Бангладеш.

нальных институтов прав человека обеспечить расширение совместной поддержки национальных правозащитных учреждений в качестве ключевых независимых органов по поощрению и защите прав человека и обеспечению гарантий того, чтобы никто не был забыт.		вителями-резидентами и страновыми отделениями		щитных учреждений, и подготовили проект методики составления программ.
Рекомендация 6				
<p>При разработке программ в области управления для стран, затронутых конфликтом, ПРООН должна исходить из результатов анализа существующего в стране институционального потенциала. Поддержка в сфере управления должна быть сосредоточена на обеспечении выполнения государством его важнейших функций, играющих определяющую роль в поддержании стабильности. Деятельность ПРООН по поддержке цели 16 в области устойчивого развития и соответствующих межправительственных соглашений по вопросам миростроительства и государственного строительства должна быть поставлена на более стратегическую основу.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>ПРООН уделяет особое внимание этой рекомендации в разрабатываемом ею в настоящее время стратегическом плане на 2018-2021 годы. С учетом стратегической важности цели 16 для всей Повестки дня на период до 2030 года ПРООН оказала содействие в создании Глобального альянса по документированию прогресса в области построения мирных, справедливых и свободных от социальных барьеров обществ, объединившего в своих рядах представителей государств-членов, гражданского общества и частного сектора, опирающихся в своей работе на поддержку группы органов-партнеров Организации Объединенных Наций. ПРООН также активно участвует в осуществляемом в экспериментальном режиме мониторинге цели 16 в сотрудничестве с партнерством "Открытое правительство" и Сообществом демократий.</p> <p>Признавая взаимосвязь между задачами в области мира и в области развития, ПРООН намерена и впредь принимать участие в деятельности международных механизмов, таких как Международная сеть по проблемам конфликтов и уязвимости и Международный диалог по вопросам укрепления мира и государственного строительства, и поддерживать стратегическое взаимодействие со странами, входящими в Группу 7 плюс, с которыми ею в 2016 году был подписан меморандум о взаимопонимании. В рамках этого взаимодействия ПРООН в 2016 году было разработано предложение по осуществлению целей в области устойчивого развития в нестабильных ситуациях, получившее название "Готовность к осуществлению ЦУР". ПРООН намерена продолжать свою информационно-пропагандистскую деятельность в интересах Новой программы действий в нестабильных государствах, как на международном, так и на страновом уровне, выступая за внедрение заложенных в ней принципов в деятельность по координации помощи, задействование страновых систем, реализацию целей в области устойчивого развития, осуществление повестки дня в области сохранения мира и усилий в области миростроительства и государственного строительства.</p>				

В июне 2017 года Организация Объединенных Наций и Всемирный банк завершили разработку и официально представили первую совместную систему анализа основных государственных функций в ситуациях нестабильности или конфликта, в создании которой ПРООН была отведена ведущая роль в системе Организации Объединенных Наций. Эта система включает в себя комплекс общих принципов оценки важнейших государственных функций, имеющих исключительно важное значение с точки зрения поддержания стабильности, обеспечения миростроительства и государственного строительства. Её цель заключается в том, чтобы представить первоначальный анализ ключевых вопросов, приоритетов и исходных данных, сгруппированных в соответствии с шестью ключевыми государственными функциями: координация деятельности органов исполнительной власти на уровне центрального правительства, обеспечение деятельности местных органов управления, управление государственными финансами, гражданская служба, обеспечение безопасности и управление процессом оказания помощи. ПРООН уже использует результаты таких аналитических обзоров при оказании помощи в ряде стран, в том числе в Ливии, Южном Судане и Центральноафриканской Республике, и в настоящее время на предварительной основе обсуждается возможность задействования некоторых аспектов в рамках работы, осуществляемой в Йемене и Камеруне. ПРООН прилагает по линии Межучрежденческой платформы по основным государственным функциям (возглавляемой ПРООН и Департаментом по политическим вопросам) усилия по интеграции этой системы в существующие процессы оценки и планирования, такие как оценка эффективности деятельности в сферах восстановления и миростроительства и анализ условий возникновения кризисных ситуаций.

Продолжение участия в работе международных форумов по вопросам миростроительства и государственного строительства	На постоянной основе	БПВОП (Группа стратегического планирования (ГСП)), Группа по управлению и миростроительству		
Задействование на практике системы анализа основных государственных функций в ситуациях нестабильности или конфликта	На постоянной основе	БПВОП/Группа по управлению и миростроительству в консультации с региональными бюро, координаторами-резидентами/представителями-резидентами и национальными отделениями		

Рекомендация 7				
<p>ПРООН следует придерживаться практики выделения деятельности по обеспечению потенциала противодействия в качестве отдельной области деятельности и в следующем стратегическом плане, с тем чтобы показать заинтересованным сторонам, что данная область остается ключевой среди комплекса оказываемых ПРООН услуг. В целях повышения согласованности предпринимаемых ею усилий в сфере поддержки деятельности по уменьшению риска кризисов и восстановлению ПРООН следует продолжать совершенствовать функции и расширять сферу охвата деятельности БПВОП и Группы реагирования на кризисные ситуации.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>ПРООН согласна с данной рекомендацией и рассмотрит свой подход к деятельности по обеспечению потенциала противодействия в рамках следующего стратегического плана на 2018-2021 годы, опираясь на выводы и рекомендации, сделанные по итогам внешней оценки уроков, извлеченных из ее роли в обеспечении координации деятельности по восстановлению на раннем этапе. Подход ПРООН к координации деятельности по восстановлению на раннем этапе будет пересмотрен в свете итогов ЧВОП и новых методов работы.</p> <p>ПРООН принимает к сведению рекомендацию относительно повышения уровня согласованности прилагаемых ею усилий в таких областях, как предотвращение кризисов и восстановление, отмечая при этом, что свою работу в указанных областях она намерена строить, исходя из тех конкретных решений, которые будут приниматься относительно возможной реформы архитектуры мира и безопасности и, в более широком контексте, системы развития Организации Объединенных Наций.</p>				
<p>Обзор всех финансовых, организационных и структурных последствий, вытекающих из нового стратегического плана, определенных Генеральным секретарем приоритетов и осуществляемых в Организации Объединенных Наций широкомасштабных реформ с целью выработки эффективного, последовательного, комплексного и подкрепленного достаточными ресурсами подхода ПРООН к деятельности в области предотвращения кризисов, реагирования на них и восстановления после кризиса</p>	<p>Первый квартал 2018 года</p>	<p>Канцелярия/БПВОП/Группа реагирования на кризисные ситуации/региональные бюро</p>		

Рекомендация 8				
<p>ПРООН следует активизировать осуществление своей гендерной политики и принять меры, направленные на мобилизацию достаточных финансовых ресурсов на цели деятельности по обеспечению учета гендерных факторов во всех программных областях. Работа по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин не должна ограничиваться лишь группой по гендерным вопросам — такая работа должна обеспечивать возможность привлечения специалистов по гендерным вопросам к осуществлению всех крупных программ. Особое внимание необходимо уделять таким областям, как окружающая среда, энергетика и реагирование на кризисные ситуации, в которых учет гендерной проблематики остается на низком уровне.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>ПРООН согласна с этой рекомендацией и намерена отразить ее в разрабатываемой новой стратегии обеспечения гендерного равенства, которой будут предусмотрены более мощная гендерная архитектура, более эффективные механизмы подотчетности и бюджетных ассигнований, а также целевые показатели в области предоставления отчетности. Информация о ходе выполнения рекомендации будет представляться по линии усиленного Руководящего и имплементационного комитета по гендерным вопросам и в рамках ежегодного доклада Исполнительному совету. Особое внимание будет уделяться укреплению партнерских отношений со Структурой "ООН-женщины" и другими техническими партнерами в целях успешного осуществления деятельности в области обеспечения гендерного равенства во всех программных областях.</p>				
<p>Разработка новой стратегии по обеспечению гендерного равенства в целях отражения рекомендуемых мер и учета гендерных аспектов во всех тематических областях и представление ее на рассмотрение Исполнительного совета на его первой очередной сессии 2018 года в соответствии с новым стратегическим планом на 2018-2021 годы</p>	<p>Январь 2018 года</p>	<p>БПВОП/Группа по гендерным вопросам</p>		

Рекомендация 9				
ПРООН следует выработать более системный подход к сотрудничеству Юг—Юг и определить конкретные области и партнеров, в которых и с которыми она хотела бы расширять сотрудничество.				
Ответ руководства:				
ПРООН согласна с этой рекомендацией и обязуется укреплять систематический подход к сотрудничеству по линии Юг—Юг и трехстороннему сотрудничеству на основе использования возможностей, открывающихся благодаря осуществлению общеорганизационной стратегии сотрудничества Юг—Юг. В силу возложенных на нее стратегических функций (в таких областях, как распространение информации, наращивание потенциала и формирование партнерств) ПРООН будет содействовать достижению целей в области устойчивого развития путем регулярного анализа проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, организации на систематической основе обмена мнениями и налаживания партнерских связей, поддержки усилий по формированию нормативной базы и институционального потенциала, стимулирования целенаправленных исследований для наполнения содержанием глобальных диалогов по вопросам политики и уделения большего внимания разработке и осуществлению страновых программ в качестве эффективного способа задействования сотрудничества Юг—Юг для решения задач на национальном уровне. Еще одним проявлением неизменной поддержки со стороны ПРООН системы развития Организации Объединенных Наций является размещение в ее штаб-квартире Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг—Юг.				
Укрепление страновых программ в целях обеспечения интеграции механизма сотрудничества Юг—Юг на систематической основе во все рамочные программы в качестве инструмента содействия достижению целей в области устойчивого развития	Середина 2018 года — обучение и инструктаж сотрудников региональных бюро и страновых отделений; в дальнейшем до конца 2021 года — в соответствии с предусмотренным каждой страновой программой циклом представления документации	БПВОП/Группа по последствиям для развития (ГПР) и секретариат Комитета по оценке проектов на уровне штаб-квартиры, при поддержке региональных бюро		
Разработка и внедрение пакета мер поддержки, в разбивке по категориям стран, в целях укрепления национального потенциала в плане подключения к сотрудничеству Юг—Юг и его расширения	Декабрь 2019 г.	БПВОП/ГПР в консультации с региональными бюро		

Рекомендация 10				
ПРООН следует внести изменения в глобальную программу, превратив ее в механизм оказания услуг по поддержке сотрудников на глобальном и региональном уровнях, поскольку обобщенный характер ее показателей и нечеткие границы сферы охвата не позволяют рассматривать ее в качестве конкретной программы.				
Ответ руководства: Руководство ПРООН принимает к сведению данную рекомендацию. Обсуждение вопросов, касающихся актуальности и роли программных документов, в том числе глобальных и региональных программ, будет продолжено в следующем году(ах). ПРООН намерена изучить идею изменения нынешнего формата глобальной программы с преобразованием ее в механизм предоставления услуг в качестве одного из возможных вариантов на будущее.				
Изучить имеющиеся варианты и, выбрав приемлемый, представить необходимую документацию Исполнительному совету	К январю 2018 года	БПВОП, БУО и канцелярия		
Рекомендация 11				
ПРООН следует выделить специальные направления в рамках осуществляемой ею деятельности в областях устойчивого развития, управления и формирования потенциала противодействия. Это поможет ей сформировать команду технических специалистов мирового уровня и направить имеющиеся ресурсы на укрепление потенциала в этих областях.				
Ответ руководства: Руководство ПРООН согласно с данной рекомендацией. ПРООН преисполнена решимости сформировать команду технических специалистов мирового уровня в областях устойчивого развития, управления и укрепления потенциала противодействия. После того как новый стратегический план будет утвержден Исполнительным советом в конце этого года, ПРООН определит, какой специализированный кадровый потенциал будет необходимо создать для обеспечения эффективного осуществления намеченных приоритетных задач и поддержки страновых отделений с учетом приоритетов национальных партнеров. Разработанная и осуществляемая ПРООН стратегия управления знаниями, которая в оценке квалифицируется как "всеобъемлющая" и отводящая "существенную роль распространению знаний и обучению", предусматривает задействование ПРООН механизма управления знаниями для выявления, развития, мобилизации и управления кадрами и специальными знаниями в таких формах, которые позволят Организации в любой момент привлекать сотрудников из резерва квалифицированных специалистов-практиков к выполнению тех или иных заданий, обеспечивать наличие необходимого персонала для осуществления специальных инициатив и виртуальных проектов. В целях реализации этой концепции ПРООН инвестирует средства в создание более эффективного и экономичного механизма для выявления и отслеживания обладающих необходимыми знаниями сотрудников в рамках всей Организации. Благодаря размещению более подробных анкет и усовершенствованию поисковых систем этот механизм помогает рядовым сотрудникам и руководителям оперативно и на регулярной основе выявлять квалифицированные кадры. Он также позволит отслеживать наличие специалистов и определять их сильные и слабые стороны в целях создания и укрепления потенциала, где это необходимо. Региональные бюро будут продолжать заниматься разработкой и внедрением инструментов достижения целей в области устойчивого развития, обеспечивая направление средств на цели повышения профессионального уровня сотрудников ПРООН и других партнеров посредством организации обучения кадров, проведения совещаний специалистов-практиков и других мероприятий.				

<p>Обзор потенциала ПРООН в плане технических знаний с учетом приоритетов, определенных в новом стратегическом плане, и в увязке с целями в области устойчивого развития и разработка плана действий в области профессиональной подготовки и обучения с целью формирования кадрового потенциала на случай возникновения какого бы то ни было дефицита в этой области</p>	<p>Середина 2018 года</p>	<p>БПВОП/Группа по управлению и миростроительству БПВОП/Группа по устойчивому развитию БПВОП/Группа по изменению климата и снижению риска бедствий в консультации с канцелярией и региональными бюро</p>		
<p>Продолжение работы по созданию системы выявления и поиска обладающих соответствующими навыками сотрудников (система "Персональный поиск"), с помощью которой персонал соответствующих подразделений мог бы легко отслеживать нужных специалистов, а ПРООН могла бы сопоставлять имеющийся технический потенциал с существующими в приоритетных областях потребностями</p>	<p>Первый квартал 2018 года</p>	<p>БПВОП/ГПР Бюро управленческого обслуживания/Служба информационного обеспечения, Управление людских ресурсов</p>		

Рекомендация 12				
ПРООН следует провести переоценку роли и финансовой устойчивости региональных отделений с целью превращения их в центры передового опыта в области инноваций и обучения, параллельно расширяя сотрудничество и партнерское взаимодействие с региональными учреждениями. Это должно привести к сокращению дублирования в плане задач, решаемых в рамках региональных и страновых программ.				
Ответ руководства:				
Руководство ПРООН принимает к сведению данную рекомендацию и намерено провести обзор финансовой устойчивости и роли региональных центров в ходе осуществления следующего стратегического плана на 2018–2021 годы.				
Обзор финансовой устойчивости региональных центров	2018–2021 г.г.	Канцелярия/региональные бюро/БПВОП		
Рекомендация 13				
Региональные программы, при условии более четкого определения их формата, могут служить ценным инструментом в плане установления приоритетов и упорядочения деятельности ПРООН на региональном уровне и в рамках поддержки страновых отделений. ПРООН следует разрабатывать свои региональные программы в форме своего рода концептуальной основы, определяя в них требующие внимания региональные проблемы и подходы, на основе которых они должны решаться. Для обеспечения максимальной отдачи от осуществляемой ею деятельности на региональном уровне и создания условий, которые позволяли бы ПРООН вносить значимый вклад в общее дело, необходимо в большей степени сосредоточить внимание на отдельных сферах приложения усилий на региональном уровне. Непременным условием поддержания эффективности региональных программ являются обеспечение реалистичного характера планируемых мероприятий и уделение должного внимания принципам региональности.				
Ответ руководства:				
Руководство согласно с рекомендацией, предусматривающей разработку региональных программ в качестве концептуальной основы с указанием требующих внимания региональных проблем и подходов, на основе которых эти проблемы должны решаться, в отдельных областях деятельности в поддержку Повестки дня на период до 2030 года.				
Разработка региональных программ на период 2018–2021 годов с учетом задач, намеченных в Повестке дня на период до 2030 года, с целью содействия созданию реальных, конкретных общественных благ на региональном уровне	Январь 2018 года	Региональные бюро		

Рекомендация 14

ПРООН следует пропагандировать идею формирования ориентированной на результаты культуры, поощряющей критическое осмысление и непрерывное обучение на рабочем месте в качестве инструмента достижения более значимых результатов и повышения институциональной эффективности.

Ответ руководства:

Руководство ПРООН согласно с данной рекомендацией. Как отмечалось в нескольких решениях Исполнительного совета, ПРООН добилась значительного прогресса в укреплении своего аналитического потенциала. В целях утверждения в масштабах всей организации культуры работы по результатам ПРООН намерена оптимизировать функционирование своего механизма достижения результатов, систем отчетности и анализа результатов, с тем чтобы все подразделения организации могли использовать полученные результаты и данные в рамках процессов обучения и принятия стратегических решений. В рамках нынешнего цикла стратегического плана ПРООН была разработана комплексная система общеорганизационного планирования, предназначенная для использования в управлении программами и при проведении анализа процесса развития и эффективности деятельности организации. Эффективность системы управления программами ПРООН особо отмечалась в рамках проводившейся УРР в 2016 году проверки механизма управления по результатам, по итогам которой работа системы ПРООН была признана удовлетворительной, что является наивысшей возможной оценкой, которая, к тому же, была впервые выставлена системе управления, ориентированного на конкретные результаты. В целях содействия осуществлению среднесрочного обзора стратегического плана на 2014–2017 годы ПРООН предприняла также анализ уроков, извлеченных из годовых отчетов, ориентированных на результаты, и децентрализованных оценок. В период осуществления этого стратегического плана был также завершен процесс введения в действие усовершенствованной инфраструктуры для обмена знаниями и осуществлен перезапуск публичной библиотеки информационной продукции ПРООН наряду с внедрением новых механизмов оценки качества, сферы охвата и воздействия этой продукции.

В целях создания условий для расширения познаний в сферах управления программами и поддержки деятельности по оценке ПРООН: а) занимается разработкой инструмента для обобщения уроков, извлеченных на основе анализа общеорганизационной деятельности и деятельности Центра оценочных ресурсов; б) содействует налаживанию обмена информацией и обучения на основе недавно возобновивших свою деятельность сетей обмена данными и усовершенствованной общеорганизационной платформы социальной сети, наряду с недавно созданной (в соответствии с рекомендацией четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики) для целей межучрежденческого взаимодействия, обмена и обучения сетью «Единая Организация Объединенных Наций»; и организует специальные учебные программы и информационно-разъяснительные мероприятия с целью выработки у сотрудников необходимых навыков, которые позволяли бы им эффективно использовать эти механизмы для обучения и обмена знаниями. ПРООН были предприняты, в рамках создания в 2014 году Фонда инноваций, практические шаги по реализации на практике принципа самообучения на основе полученных экспериментальным путем данных, позволяющих видеть, что дает результаты, а что - нет. Одним из главных компонентов мандата этого Фонда является предоставление рискованного капитала и консультативных услуг страновым отделениям для опробования новых подходов к решению проблем развития. Фонд инноваций распространяет информацию о достигнутых успехах, полученных данных и извлеченных уроках через представляемые им на ежегодной основе обзоры, а также регулярно размещаемые на сайтах поддерживаемых им подразделений блоги.

Широкое внедрение систем отслеживания результатов, информирования о них и их анализа, предоставля-

Третий квартал
2018 года

БПВОП, ГПР и канцелярия

<p>ющих всем подразделениям возможность ознакомиться с полученными в масштабах всей ПРООН результатами и данными по ресурсам (с разбивкой по общим результатам/итогам осуществления Стратегического плана, странам, категориям стран и т.д.) и подвергнуть их анализу для целей обучения и принятия решений</p>				
<p>Укрепление аналитических инструментов ПРООН и расширение имеющихся у нее возможностей для обеспечения принятия обоснованных решений на общеорганизационном, региональном и страновом уровнях</p>	<p>Четвертый квартал 2019 г.</p>	<p>БПВОП, ГПР и канцелярия</p>		
<p>Рекомендация 15</p>				
<p>ПРООН следует шире вовлекать Управление людских ресурсов (УЛР) в процесс принятия стратегических решений, особенно в рамках предстоящей организационной перестройки. С учетом все более сложного характера деятельности по осуществлению программ, межучрежденческой деятельности и сотрудничества с участием широкого круга партнеров, включая гражданское общество, следует уделять приоритетное внимание инвестированию в развитие навыков руководства, регулирования взаимоотношений и управления комплексом сложных систем.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>Руководство ПРООН согласно с данной рекомендацией. ПРООН преисполнена решимости обеспечивать уделение приоритетного внимания кадровым вопросам, в том числе вопросу участия представителей УЛР в процессе принятия решений на ранних этапах.</p>				

<p>Организация в 2017 году учебной программы для вновь назначенного координатора-резидента с уделением особого внимания выработке навыков руководства в сложных условиях и в сотрудничестве с партнерами</p>	<p>2017 года</p>	<p>УЛР</p>	<p>Выполнено</p>	
<p>Направление средств через предназначенные для руководителей и вышестоящих должностных лиц программы подготовки руководящих кадров (ПРК) на цели формирования навыков решения сложных проблем, налаживания взаимоотношений и партнерских связей. Формирование у вышестоящих должностных лиц и руководителей необходимых навыков, в том числе в области урегулирования сложных проблем, укрепления взаимоотношений и партнерских связей</p>	<p>На постоянной основе</p>			<p>ПРК I/II (на постоянной основе) ПРК III (2018 год)</p>

Рекомендация 16				
<p>ПРООН следует перейти при составлении бюджета от подхода, предполагающего уделение приоритетного внимания политическим соображениям, к подходу, в большей степени ориентированному на учет рисков и результатов, с тем чтобы обеспечить более действенную увязку результатов с ресурсами. Это будет способствовать мобилизации финансовых средств и осознанию донорами имеющихся инвестиционных пробелов. Возложенная на ПРООН ответственность за претворение в жизнь общеорганизационного стратегического плана не подкреплена предсказуемыми и адекватными ресурсами. ПРООН следует совместно с донорами и группами влияния добиваться более глубокого осознания непреднамеренных последствий сокращения финансирования основной деятельности. Следует сосредоточить внимание на объединении усилий доноров с целью повышения эффективности усилий по выработке комплексных многоаспектных подходов к оказанию поддержки в осуществлении целей в области устойчивого развития, не забывая при этом о приоритетах стран-партнеров.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>Руководство ПРООН согласно с данной рекомендацией. Для обеспечения тесной увязки результатов с ресурсами ПРООН намерена укрепить процесс составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, посредством анализа спроса (на основе страновых программ) и предложения (на основе данных, относящихся к разработке и утверждению проектов, и информации доноров). В стремлении добиться более адекватного сопоставления выделяемых ресурсов и достигнутых результатов ПРООН намерена обеспечить тесную привязку целевых показателей комплексной системы оценки результатов к показателям планирования ресурсов в едином бюджете, что позволит организации анализировать инвестиционные пробелы и поддерживать диалог с заинтересованными сторонами.</p>				
Установление исходных, промежуточных и целевых показателей для комплексной системы оценки результатов на основе их привязки к показателям общеорганизационного плана выделения ресурсов	Первый квартал 2018 года	БПВОП/ГПР, БУО/Финансово-административное управление (ФАУ), канцелярия		
Анализ выделенных ресурсов и достигнутых результатов для выявления инвестиционных пробелов в ходе среднесрочного обзора стратегического плана	Первый квартал 2019 г.	БПВОП/ГПР, БУО/ФАУ, канцелярия		

<p>В соответствии с общеорганизационной стратегией мобилизации ресурсов на осуществление нового стратегического плана, в рамках составления программы сформулировать стратегию по налаживанию партнерских связей, разработке и реализации проектов и мобилизации ресурсов с целью выявления пробелов в ресурсах, имеющих решающее значение с точки зрения достижения предусмотренных в программе результатов, и провести среди партнеров по финансированию соответствующую разъяснительную работу с целью привлечения их внимания к образовавшемуся дефициту инвестиционных средств</p>	<p>Первый квартал 2018 года</p>	<p>БПВОП/ГПР и Бюро внешних сношений и пропаганды</p>		
---	---------------------------------	---	--	--