



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/46/511
15 October 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия
Пункт 96 повестки дня

НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ
НАРКОТИКАМИ И ИХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	4
II. УВАЖЕНИЕ ПРИНЦИПОВ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ В УСТАВЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ И ИХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА	6 - 10	5
III. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	11 - 155	7
A. Организация Объединенных Наций	11 - 107	7
1. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами	11 - 54	7
2. Департамент общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций	55 - 64	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
3. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам ...	65 - 73	20
4. Программа развития Организации Объединенных Наций	74 - 79	23
5. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	80 - 85	24
6. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	86 - 90	25
7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	91 - 95	27
8. Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций	96 - 99	28
9. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ...	100 - 103	30
10. Центр по международной торговле ВНКТАД/ГАТТ	104	31
11. Мировая продовольственная программа	105 - 107	31
В. Специализированные учреждения и смежные организации	108 - 155	32
1. Международная организация труда	108 - 115	32
2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	116 - 118	35
3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	119 - 120	36
4. Международная организация гражданской авиации	121 - 123	38
5. Всемирная организация здравоохранения ...	124 - 134	39
6. Всемирный почтовый союз	135 - 139	41

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
7. Международная морская организация	140 - 144	42
8. Международный фонд сельскокозяйственного развития	145 - 153	43
9. Организация Объединенных Наций по промыш- ленному развитию	154 - 155	46
IV. УСИЛИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	156 - 174	47
<u>Приложение.</u> Перечень задач Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами		53

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В ответ на просьбы государств-членов, выраженные в резолюциях Генеральной Ассамблеи, Генерального секретаря просят представлять все большее количество докладов по различным аспектам международного контроля над наркотическими средствами. Признавая необходимость представления докладов о таких видах деятельности для поддержания информированности государств-членов о ходе событий и для содействия в выработке основных директивных направлений, необходимо также учитывать существующие ограничения относительно объема документации для Генеральной Ассамблеи, установленные самими государствами-членами. Надлежащее внимание было, соответственно, уделено необходимости упорядочить представление докладов Ассамблее.

2. На своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла несколько резолюций, в которых просила Генерального секретаря представить ей доклады по взаимосвязанным вопросам, и эти доклады сведены вместе в настоящем документе. Доклад по теме "Уважение принципов, закрепленных в Уставе Организация Объединенных Наций, и международного права в борьбе против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота", представленный в соответствии с резолюцией 45/147 от 18 декабря 1990 года, содержится в разделе II. Общесистемный анализ деятельности по контролю над наркотическими средствами, приводимый в разделе III, представляется в ответ на содержащуюся в резолюциях Ассамблеи S-17/2 от 23 февраля 1990 года и 45/148 от 18 декабря 1990 года просьбу осуществлять контроль за проведением мероприятий, связанных со Всемирной программой действий, и в продолжение традиции, начало которой было положено Ассамблеей в 1979 году ее резолюцией 34/177 от 17 декабря 1979 года и которая касается представления докладов о сотрудничестве в области борьбы со злоупотреблением наркотиками, ведущейся в рамках системы Организация Объединенных Наций. О деятельности правительств в контексте Всемирной программы действий, о чем также упоминается в резолюции 45/148, сообщается отдельно в разделе IV.

3. Стремясь найти решение проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, имеющей многосторонний и сложный характер, Международная программа Организация Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ПКНСООН) и некоторые специализированные учреждения и другие подразделения системы Организации Объединенных Наций расширили количество осуществляемых мероприятий и проектов. В разделе III настоящего документа, составленном ПКНСООН на основе информации, представленной различными подразделениями и программами, излагаются мероприятия, связанные с контролем над наркотическими средствами, которые осуществлялись системой Организации Объединенных Наций в период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1991 года. Ее текст распространялся в качестве проекта доклада для рассмотрения на Межучрежденческом совещании по координации в области международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, которое состоялось в сентябре 1991 года в штаб-квартире Международной морской организации (ИМО).

4. Положение в области злоупотребления наркотическими средствами, в отношении которого осуществлялись эти мероприятия, обрисовано Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН) - договорным органом, которому

государства поручили следить за соблюдением договоров по контролю над наркотическими средствами, - в его докладе за 1990 год (E/INCB/1990/1). Комитет, в частности, напомнил о том, что в последние 10 лет злоупотребление наркотическими средствами росло столь стремительно, что эта проблема стала представлять угрозу для большинства стран и практически для всех слоев общества.

5. Незаконное выращивание, производство и оборот наркотических средств отмечается во все большем количестве стран и регионов мира. МККН подчеркнул, что эти незаконные виды деятельности, осуществляемые преступными организациями с помощью применения насилия и коррупции, наносят серьезный ущерб политической стабильности и безопасности стран и приводят к диспропорциям в их экономике. Комитет вновь заявил о том, что в ответ на это международное сообщество должно принять решительные, всеобъемлющие и новаторские меры по исправлению такого положения.

II. УВАЖЕНИЕ ПРИНЦИПОВ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ В УСТАВЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ И ИХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

6. На своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 45/147, озаглавленную "Уважение принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и международного права в борьбе против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота". В этой резолюции Ассамблея ссылается, в частности, на принципы уважения суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательства во внутренние дела государств и отказа от угроз силой или ее применения в международных отношениях. Она ссылается также на принципы равноправия и самоопределения народов, а также на право всех народов свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Вновь подтверждая необходимость активизации международного сотрудничества и согласованных действий между государствами для решения проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, Ассамблея призывает государства "воздерживаться от использования этого вопроса в политических целях" и подтверждает, что борьба против незаконного оборота наркотиков не может служить оправданием нарушения принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и международного права. Генеральному секретарю предлагается должным образом учесть принципы, изложенные в резолюции, в своем докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии. В настоящий раздел включены замечания Генерального секретаря, сделанные во исполнение резолюции 45/147.

7. Как указывается в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей вместе со Всемирной программой действий на ее семнадцатой специальной сессии (резолюция S-17/2, приложение), злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот представляют собой угрозу стабильности, безопасности и суверенитету государств, которая подрывает политические, экономические, социальные и культурные устои обществ. Необходимость контроля над наркотическими средствами вызывает отвлечение

ресурсов от других национальных приоритетов, в том числе от деятельности в области развития. Таким образом, борьба Организации Объединенных Наций против злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота является борьбой за уважение принципов, закрепленных в Уставе, и международного права, которые упоминаются в резолюции 48/147, а также борьбой за достижение целей, определенных в Уставе, в частности за поддержание международного мира и безопасности и разрешение международных проблем через международное сотрудничество.

8. Правовые рамки международного сотрудничества в борьбе против злоупотребления наркотиками установлены международным сообществом в основных договорах о контроле над наркотическими средствами, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций: Единой конвенции о наркотических средствах 1953 года 1/ и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года 2/, Конвенции о психотропных веществах 3/ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года 4/ (последняя Конвенция вступила в силу в ноябре 1990 года). Эти договоры широко соблюдаются: по состоянию на 1 августа 1991 года участником Единой конвенции или этой Конвенции с внесенными в нее поправками было 131 государство, участниками Конвенции 1971 года - 105 государств, а Конвенцию 1988 года ратифицировали, одобрили или присоединились к ней 45 государств. Содержащиеся в них положения отражают суверенное согласие государств-участников о надлежащем соотношении между уважением их суверенитета - который защищен в соответствии с каждым договором содержащимися в нем оговорками относительно конституционных, правовых и административных систем государств-участников - и потребностями в международном сотрудничестве в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.

9. В своей деятельности Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ПКИСООН) руководствуется, в частности, договорами о контроле над наркотическими средствами, а также Всемирной программой действий. В Политической декларации отражены основные принципы, которыми руководствуется Организация Объединенных Наций в своей борьбе против наркотиков: суверенитет государств; их совместная ответственность; невмешательство в их внутренние дела; и укрепление сотрудничества на взаимосогласованных условиях через двусторонние и многосторонние механизмы.

10. Эти принципы относятся к двусторонней и региональной помощи, оказываемой со стороны ПКИСООН, особенно развивающимся регионам и странам, в целях обеспечения большей эффективности их борьбы с проблемами незаконного производства и оборота наркотических средств и злоупотребления ими. Помощь предоставляется странам только по их просьбе. ПКИСООН разработала основанный на создании своего рода генерального плана подход к осуществлению программ по контролю над наркотическими средствами, который предполагает выявление с разбивкой по соответствующим странам и регионам а) связанных с наркотиками проблем в данной стране или регионе; б) уже осуществляемых мероприятий по контролю над наркотическими средствами; в) имеющихся ресурсов; и г) будущих потребностей. По просьбе правительства ПКИСООН предоставляет техническую и финансовую помощь в разработке таких генеральных планов. Помимо того, что

подход, в основе которого лежит генеральный план, служит практическими рамками осуществления проектов, он содействует координации оперативной деятельности между правительствами стран-доноров и стран-получателей помощи и ПНСООН.

III. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Организация Объединенных Наций

1. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами

11. В феврале 1990 года на своей специальной сессии, посвященной вопросу о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распределения наркотических средств и психотропных веществ, Генеральная Ассамблея вновь заявила о своей убежденности в том, что Организация Объединенных Наций должна являться главным центром координации согласованных усилий в этой области и играть более весомую роль. Таким образом, настоятельная необходимость усиления и согласования мер, принимаемых в рамках системы Организации Объединенных Наций, по решению проблем злоупотребления наркотическими средствами становится все более очевидной.

12. С учетом обзоров и исследований, проведенных правительственными экспертами, и доклада Генерального секретаря о повышении эффективности механизма Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками Генеральная Ассамблея, признавая, что новые масштабы угроз наркотиков требуют более глобального подхода к международному контролю над наркотическими средствами и более эффективного механизма, с тем чтобы обеспечить Организации Объединенных Наций возможность играть центральную и значительно более весомую роль, необходимую для противостояния этой угрозе, приняла на своей сорок пятой сессии резолюцию 45/179 от 21 декабря 1990 года, в которой она призвала создать новую Международную программу Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами.

13. Во исполнение резолюции 45/179 был предпринят ряд конкретных шагов по усилению мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в этой области, и по укреплению возможностей Организации Объединенных Наций учитывать интересы государств-членов и предоставляемые ими полномочия. Новая Программа была создана на основе объединения бывших Отдела по наркотическим средствам, секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ВНФДАК). Процесс перестройки этого механизма более детально излагается в отдельном докладе Генеральной Ассамблеи (A/46/480).

14. В настоящем докладе, по мере возможности, указываются мероприятия, осуществляемые в связи с любым из пяти основных разделов Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками (ОПЦ) (E/1990/39 и Corr.1 и 2 и Add.1), который был подготовлен в

1990 году в целях усиления мер, принимаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Указанные разделы соответствуют следующим направлениям ОПЦ: I. Укрепление системы контроля над незапрещенными наркотическими средствами; II. Предупреждение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества; III. Лечение и реабилитация; IV. Ликвидация предложения наркотических средств из незаконных источников; V. Пресечение незаконного оборота наркотических средств. Ссылка на конкретные задачи соответствует Всеобъемлющему многодисциплинарному плану будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ВМП), принятому на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом в 1987 году 5/. Для облегчения установления соответствий в приложении приводится перечень из 35 задач ВМП.

15. Координирующая роль ПКНСООН четко изложена в резолюции 45/179 Генеральной Ассамблеи. С 1 марта 1991 года в качестве Директора-исполнителя Программы было назначено старшее должностное лицо на уровне заместителя Генерального секретаря. К 1 сентября 1991 года был завершен процесс перестройки этого механизма и полная интеграция бывших подразделений в ПКНСООН. Особое внимание было уделено осуществлению важного мандата по улучшению координации, и в связи с этим были активизированы усилия по обеспечению такой координации. В решении 1991/15 Административный комитет по координации (АКК) предложил Директору-исполнителю ПКНСООН принять участие в его работе.

16. Под председательством Директора-исполнителя, выступавшего в качестве Координатора всех мероприятий Организации Объединенных Наций, касающихся контроля над наркотическими средствами, были проведены два межучрежденческих совещания по координации в области международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (Вена, 10 мая 1991 года, и Лондон, 11-13 сентября 1991 года). Он установил связи с руководителями специализированных учреждений и программ и налаживал непосредственные контакты с соответствующими старшими должностными лицами в целях обеспечения координации, взаимодополняемости и недопущения дублирования деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

17. Одна из важнейших задач ПКНСООН будет заключаться в мобилизации усилий учреждений, программ и подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также международного сообщества на то, чтобы сосредоточить внимание, знания и ресурсы на борьбе со злоупотреблением наркотиками, и в обеспечении необходимой координации. Таким образом, с наступлением нового этапа в деле установления международного контроля над наркотическими средствами особый упор будет сделан на достижение основной цели, заключающейся в обеспечении конструктивной и действенной координации, с тем чтобы удовлетворить интересы государств-членов и оказать им содействие в повышении эффективности борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

18. Для обеспечения необходимой координации был создан новый Отдел межучрежденческого сотрудничества ПКНСООН, в задачи которого входит решение некоторых существенных проблем, касающихся осуществления основного мандата

Программы в области координации. Этот Отдел должен обеспечивать координацию всех мероприятий Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами в соответствии с резолюцией 145/79 Генеральной Ассамблеи; оказывать содействие Директору-исполнителю в развитии координации и сотрудничества с национальными, региональными и международными организациями, осуществляющими деятельность по контролю над наркотическими средствами вне рамок общей системы Организации Объединенных Наций; представлять Программу при осуществлении контактов; и служить основным каналом связи между ПКНСООН, специализированными учреждениями и другими межправительственными организациями.

19. Для облегчения обмена информацией и улучшения координации определяются координаторы в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и составляется их перечень. Были проведены консультации в целях совместного планирования и осуществления проектов с упором на необходимость скоординированного подхода к достижению общих целей. Будет поставлена задача по обеспечению еще более тесных рабочих отношений с соответствующими специализированными учреждениями.

20. В течение отчетного периода (1 июля 1990 года-30 июня 1991 года) секретариатское обслуживание обеспечивалось на тридцать четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам, сорок восьмой и сорок девятой сессиях Международного комитета по контролю над наркотиками и ряде заседаний других подразделений Организации Объединенных Наций, на которых рассматривались вопросы, связанные с наркотиками.

21. ПКНСООН была учреждена в течение рассматриваемого периода, и ниже приводятся сведения о ее основных видах деятельности с должным учетом осуществления мандата Всемирной программы действий, основных разделов ОПД и задач ВМП.

а) Укрепление системы контроля над незаконными наркотическими средствами

22. Как это было подтверждено в докладе МКН за 1990 год, система контроля за незаконным движением наркотических средств и психотропных веществ в целом по-прежнему функционирует удовлетворительно. Случай утечки наркотических средств по незаконным каналам из системы законной торговли встречаются относительно редко. Тесное сотрудничество с правительствами содействует предотвращению утечки психотропных веществ в больших количествах. Однако эффективный контроль и наблюдение за международной торговлей веществами, перечисленными в Списках III и IV к Конвенции о психотропных веществах 1971 года, по-прежнему требуют принятия более оперативных мер со стороны стран-изготовителей и стран-экспортеров, а также некоторых стран-импортеров.

23. Поскольку Конвенция 1988 года вступила в силу лишь недавно, правительства многих стран только приступили к осуществлению в соответствии со статьей 12 этой Конвенции мер, направленных на предотвращение утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ. На основе информации, предоставляемой правительствами, о случаях изъятия и незаконного движения веществ, перечисленных в Таблицах I и

II, и других веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, создан банк данных. В мае 1991 года Комиссия по наркотическим средствам впервые был представлен доклад о соблюдении положений статьи 12. С удовлетворением было отмечено, что правительства ряда стран предприняли конкретные шаги по эффективному осуществлению положений Конвенции и начали между собой диалог о необходимости развития координации. К странам, не являющимся участниками Конвенции, был обращен настоятельный призыв применять статью 12 на временной основе, в частности путем принятия соответствующих законодательных и административных мер. Для выполнения обязательств, предусмотренных статьями 12 и касающихся внесения возможных изменений в сферу установления контроля, необходимо наличие специальных знаний и опыта. С этой целью был составлен перечень экспертов, из которых будут отобраны члены будущих консультативных групп экспертов. 2-6 сентября 1991 года состоялось подготовительное совещание такой консультативной группы экспертов.

24. В течение первого полугодия 1991 года ПКНСООН проанализировала представленные правительствами большинства стран годовые доклады за 1990 год о действиях договоров о контроле над наркотическими средствами. Данные, содержащиеся в годовых докладах, легли в основу следующих документов ПКНСООН: а) краткие сведения о законодательных и административных мерах и социально-экономических видах деятельности, содержащихся в части А годовых докладов; б) перечень национальных органов, наделенных полномочиями выдавать свидетельства и разрешения на импорт и экспорт наркотических средств и психотропных веществ; в) перечень национальных изготовителей, имеющих разрешения на изготовление или переработку конкретных наркотических средств и психотропных веществ; д) компьютеризованные данные и сведения о случаях изъятия наркотических средств и о тенденциях в области незаконного оборота наркотиков.

25. По-прежнему оказывалось техническое содействие в подготовке руководителей национальных служб контроля над наркотическими средствами в том, что касается реальной оценки потребностей в незапрещенных наркотических средствах, в основном в рамках региональных учебных семинаров или учебных программ в штаб-квартире ПКНСООН. Успешно продолжалось осуществление программы помощи для западноафриканских стран, начатой в 1989 году. Цель этой программы состоит в обновлении и согласовании норм и положений в соответствующих странах, касающихся фармацевтических препаратов. При наличии ресурсов аналогичную программу можно было бы осуществить и в других районах африканского континента.

26. В целях облегчения выполнения положений статьи 12 Конвенции 1988 года Лаборатория ПКНСООН свела воедино техническую информацию о включенных в списки химических веществах, а также о веществах, которые предлагается включить в списки в будущем. Кроме того, в обычные учебные программы подготовки специалистов-химиков для национальных лабораторий были включены сведения о включенных в списки химических прекурсорах. Начата работа над созданием имеющих практическое значение руководящих принципов, касающихся роли специалистов-химиков и лабораторий судебной медицины в деятельности правоохранительных органов по борьбе с подпольными лабораториями. В соответствии с задачей 11 ВМП и пунктами 47 и 50 Всемирной программы действий

Лаборатория ПКНСООН оказывала содействие Отделу ВОЗ по вопросам управления и политики в области наркотических средств и Программе борьбы со злоупотреблением химическими веществами в вопросах, касающихся лабораторий по контролю за качеством лекарственных средств. В целях содействия национальным органам контроля над фармацевтическими препаратами и наркотическими средствами начата подготовка нового издания многоязычного словаря по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем.

b) Предотвращение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества

27. В соответствии с задачей 1 ВМП, касающейся оценки масштабов неправильного использования наркотических средств и злоупотребления ими, была продолжена разработка процедур сбора информации о характере, масштабах и видах злоупотребления наркотическими средствами. В июле и августе 1990 года на местах была проведена апробация вопросника, разработанного группой экспертов, а в октябре 1990 года группа экспертов провела совещание, с тем чтобы рассмотреть полученные результаты и выработать рекомендации относительно будущего формата вопросника. Комиссия по наркотическим средствам постановила использовать этот новый вопросник вместо части В вопросника к годовым докладам, который рассылается ПКНСООН правительствам всех стран. В настоящее время ПКНСООН занимается компьютеризацией своих архивов в этой области за последние пять лет, с тем чтобы заложить основы Международной системы оценки злоупотребления наркотическими средствами.

28. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи вопросник был разослан правительствам всех стран и межправительственным организациям в целях выяснения, насколько полно они смогли решить первые семь задач Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Доклад об этом был представлен Комиссии по наркотическим средствам в 1991 году.

29. Во исполнение задачи 2 ВМП ПКНСООН продолжала собирать соответствующие материалы, имеющиеся в различных районах мира, по вопросам оценки злоупотребления наркотическими средствами для использования их в разработке общей стратегии оценки применительно к организации всеобъемлющей системы сбора и оценки данных.

30. Решая задачу 3 ВМП, ПКНСООН провела широкий круг мероприятий в сотрудничестве с государственными учреждениями, неправительственными организациями и учебными заведениями. В сотрудничестве с Комитетом по неправительственным организациям в Вене ведется работа над завершением всемирного перечня неправительственных организаций, активно борющихся со злоупотреблением наркотическими средствами.

31. В контексте осуществления задачи 3 ВМП информационный бюллетень, который обычно выходит шесть раз в год, продолжал освещать основные события, касающиеся международного контроля над наркотическими средствами. В ходе тридцать четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам и по случаю проведения четвертого Международного дня борьбы со злоупотреблением

наркотическими средствами и их незаконным оборотом (26 июня 1991 года) были организованы экспозиции, посвященные различным аспектам деятельности новой ПКНСООН и истории функционирования международной системы контроля над наркотическими средствами. В специально отведенном месте в Венском международном центре создана постоянная экспозиция, посвященная текущей деятельности ПКНСООН, с которой ежегодно знакомятся приблизительно 70 000 посетителей.

32. В рамках осуществления задачи 3 ВМП ПКНСООН стала инициатором информационно-пропагандистских мероприятий по случаю проведения четвертого Международного дня. Были подготовлены и повсеместно распространялись комплекты информационных материалов, включая послание Генерального секретаря и другие соответствующие документы, связанные с международным контролем над наркотическими средствами. Директор-исполнитель ПКНСООН возглавил специальную церемонию, в которой приняли участие представители постоянных представительств при Отделении Организации Объединенных Наций в Вене и правительства Австрии. По случаю Международного дня всем информационным центрам и службам Организации Объединенных Наций были разосланы информационные материалы. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в ряде столиц в связи с проведением Международного дня были организованы специальные программы. В соответствии с задачами 3 и 5 ВМП Видеофильмотека продолжала удовлетворять все возрастающее количество запросов на обслуживание со стороны правительств, организаций, университетов, групп и отдельных лиц. Для оказания содействия в осуществлении учебных программ, кампаний по повышению информированности общественности и других мероприятий, направленных на то, чтобы улучшить понимание опасности злоупотребления наркотиками и возможностей принятия ответных мер, а также профилактических общеобразовательных программ, постоянно предоставляются аудиовизуальные материалы.

33. В рамках осуществления задачи 4 ВМП и оказания содействия национальным наркологическим лабораториям в проведении мероприятий по сокращению спроса на наркотики Лаборатория ПКНСООН продолжала разрабатывать рекомендуемые методы исследований для анализа содержания жидкости в организме. Такие методы были отобраны в 1990 году для выявления случаев употребления кокаина и производных амфетамина. Продолжались также сбор и распространение соответствующих эталонных образцов метаболитов. В рамках дополнительного оказания помощи в этой области четверем специалистам (по два из Индии и Объединенной Республики Танзании) в трех сотрудничающих по этим вопросам лабораториях были выделены стипендии для изучения методов анализа содержания жидкости в организме.

34. Проведение Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками (1991-2000 годы), провозглашенного Генеральной Ассамблеей (резолюция S-17/2, приложение, Политическая декларация), посвящено принятию эффективных и устойчивых национальных, региональных и международных мер по содействию осуществлению Всемирной программы действий. Для оказания помощи в проведении мероприятий, осуществления контроля за ними и представления соответствующих докладов назначен Координатор Десятилетия Организации Объединенных Наций.

35. Что касается задачи 7 ВМП, то ПКНСООН рассылает информационные материалы

и публикации по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами правительствам, межправительственным и неправительственным организациям, научно-исследовательским институтам, средствам массовой информации и представителям широких слоев общественности. Старшие сотрудники ПКНСООН выступили с многочисленными интервью для печати, радио и телевидения.

36. В некоторых странах ПКНСООН уделяет первоочередное внимание национальным проектам по сокращению спроса, особенно в области просвещения в профилактических целях. В настоящее время такие проекты осуществляются в Гайане, Гренаде, Доминиканской Республике, Кюрасао, Сент-Люсии, Тринидаде и Тобаго и Ямайке. В 1990 году в Таиланде были завершены три проекта, посвященные проблемам сокращения спроса. Кроме того, ПКНСООН продолжала оказывать поддержку в проведении мероприятий по сокращению спроса на наркотики среди афганских беженцев в Пакистане, а также в осуществлении проекта, посвященного вопросам эпидемиологии и лечения наркотической зависимости в районе Кабула. В январе 1991 года в Пакистане было начато осуществление рассчитанного на пять лет комплексного проекта по сокращению спроса на наркотики стоимостью 5 млн. долл. США.

с) Ликвидация предложения наркотических средств из незаконных источников

37. Разработке субрегиональных инициатив в регионах, где проблемы, связанные с наркотиками, носят серьезный и сложный характер, уделяется первоочередное внимание в связи с проведением мероприятий ПКНСООН по ликвидации незаконного предложения. Такая направленность деятельности соответствует конкретным целям мандата, вытекающим из Всемирной программы действий, в которой поощряется разработка субрегиональных стратегий.

38. ПКНСООН приняла меры по осуществлению этого мандата в имеющих первостепенное значение районах Анд, Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, а также в районе, через который пролегает так называемый "балканский маршрут". В то же время ПКНСООН активизировала оказание своей помощи странам в Африке и Карибском бассейне, с тем чтобы позволить им более эффективно решать усугубляющиеся проблемы злоупотребления наркотиками и их оборота.

39. Наряду с этими усилиями ПКНСООН расширила также оперативную помощь отдельным странам во всех развивающихся регионах в рамках конкретных многосекторальных проектов. Бюджет ПКНСООН на оперативную деятельность на 1991 год составляет 71 млн. долл. США и охватывает свыше 150 проектов приблизительно в 70 странах. Около 24 процентов средств предназначены для оказания содействия развивающимся странам путем осуществления широкого круга профилактических и реабилитационных мер. Еще 22 процента выделены для поддержки мер по расширению возможностей систем охраны правопорядка и уголовного правосудия решать проблемы, связанные с оборотом наркотиков. Из оставшихся средств 46 процентов пойдут на осуществление контроля за производством наркотических средств, главным образом в области развития сельских районов/замещения источников доходов. Остаток средств, приблизительно 8 процентов, намечено выделить на покрытие издержек, связанных с административным обслуживанием, кадровыми вопросами и разработкой программ.

40. В течение отчетного периода были усилены меры по оценке хода освоения различных программ ПКНСООН и, что более важно, по определению их воздействия на решение задач по установлению контроля над наркотическими средствами. В программе оценки на текущий год предусматривается оценка 32 осуществляющихся и завершенных проектов, причем основной упор делается на проведении обзора нескольких крупных программ в странах Андской группы. В сотрудничестве с механизмом, созданным в рамках Картаженского соглашения, начат второй этап оказания помощи в разработке регионального плана действий по замещению нелегально выращиваемой в андском регионе коки другими культурами. Этот этап будет осуществляться группой экспертов, которые изучат меры, направленные на создание более широких возможностей для торговли и инвестиций, с тем чтобы обеспечить доступ получаемой в результате замещения культур продукции на международные рынки. Кроме того, в начале 1991 года Андскому парламенту была предоставлена субсидия для оказания поддержки деятельности по согласованию в странах андского региона законодательных актов, касающихся проблем наркотиков.

41. В 1991 году в Колумбии была начата новая многосекторальная программа стоимостью 38 млн. долл. США. Она охватывает четыре новых проекта в области развития сельских районов/замещения источников доходов в местах выращивания коки, крупную программу в области развития и профилактической деятельности для города Медельина, а также ряд других профилактических программ на национальном и местном уровнях. В Боливии ПКНСООН продолжала осуществление программ развития сельских районов и диверсификации сельского хозяйства в местах выращивания коки, уделяя основное внимание долине реки Чапаре, в рамках поддержки правительственной программы по ликвидации посевов коки. Кроме того, в конце 1990 года были начаты два новых проекта по оказанию содействия правительству в учреждении специальных судов по вопросам, связанным с наркотиками, и в разработке мероприятий по борьбе с наркотиками для беспризорных детей в Ла-Пасе.

42. В Перу работа ПКНСООН по-прежнему сдерживалась сложным положением в области безопасности. Тем не менее продолжалось осуществление двух проектов развития сельского хозяйства в основных районах выращивания коки в Кильябамбе и в верховьях реки Уальяги. В начале 1991 года была начата кампания по борьбе с злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, объектом которой является молодежь из малообеспеченных слоев населения. В середине 1991 года по просьбе правительства Перу ПКНСООН было предложено сотрудничать в вопросах оказания помощи в выполнении соглашений, которые должны быть заключены между перуанскими властями и выращивающими коку фермерами в отношении альтернативных направлений развития и контроля за их осуществлением. Финансируемые ПКНСООН программы осуществляются также в Бразилии, Коста-Рике, Мексике, Чили и Эквадоре.

43. В соответствии со своей субрегиональной стратегией ПКНСООН участвовала в широких консультациях с Китаем, Мьянмой и Таиландом в целях выработки совместных мер по решению существующих в регионе проблем, связанных с производством и оборотом наркотических средств и злоупотреблением ими. В мае 1991 года Директор-исполнитель возглавил миссию ПКНСООН в Пекин и провинцию Шэньнань. Обсуждение с правительством Китая и прибывшей правительственной делегацией Мьянмы привело к достижению согласия по различным деталям

предлагаемого субрегионального проекта в отношении границы между Китаем и Мьянмой, получавшего поддержку со стороны ПКНСООН. На основе этих соглашений разрабатывается совместная программа Китая и Мьянмы, которая охватывает деятельность по развитию сельских районов/замещению приносящих доходы видов деятельности в Мьянме и совместные усилия в отношении запрещенной деятельности. Встречи в Чиангмае в начале этого года также привели к созданию аналогичной программы для района вдоль границ Таиланда и Мьянмы, которая будет предусматривать сотрудничество между двумя правительствами и помощь со стороны ПКНСООН.

44. В ноябре-декабре 1990 года была проведена углубленная оценка Программы ЮНФДАК/Мьянмы 1986-1990 годов. Миссия рекомендовала продолжать оказывать помощь в рамках правительственных планов развития приграничных районов и в рамках субрегиональной стратегии ПКНСООН. В северных районах Таиланда по-прежнему предпринимались усилия по предупреждению незаконного производства опиума на основе двух реализуемых в настоящее время проектов развития высокогорных районов общей стоимостью 19 млн. долл. США, при этом осуществлялась деятельность по подготовке нового проекта. В 1990 году в районах выращивания опийного мака в провинции Вьентьян Лаосской Народно-Демократической Республики в полном масштабе началось осуществление проекта комплексного развития сельских высокогорных районов стоимостью 6 млн. долл. США. В этом же году было достигнуто соглашение об осуществлении при участии Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) проекта сельскохозяйственного развития в провинции Сиангкхуанг, целью которого является прекращение выращивания опийного мака. Финансируемые ПКНСООН программы реализуются также в Индии, Китае, Малайзии и Шри-Ланке.

45. ПКНСООН также играла важную роль в подготовке и организации Токийского совещания старших должностных лиц по вопросам контроля над наркотиками в Азии и районе Тихого океана, который прошел под эгидой Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в феврале 1991 года. На совещание собрались ответственные работники из всех стран - членов ЭСКАТО, включая острова Тихого океана, а также из многих основных стран-доноров ПКНСООН. Совещание решительно поддержало субрегиональную стратегию ПКНСООН.

46. ПКНСООН продолжала активно участвовать в работе Координатора программ оказания гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций в Афганистане. В нескольких районах страны, в которых выращивается опийный мак, осуществляется проект "Восстановление и реконструкция сельских районов", первоначальная стоимость которого составляла 1,4 млн. долл. США. В июле 1990 года в Пакистане была проведена оценка проекта развития района Дира стоимостью 20 млн. долл. США, которая дала положительные результаты, а в настоящее время идет подготовка второго пятилетнего этапа проекта, осуществление которого начнется, как предполагается, в июле 1992 года.

47. Основным видом деятельности по ликвидации незаконных источников наркотиков в Африке был крупный экспериментальный проект комплексного развития сельских районов, осуществлявшийся в северных районах Марокко с целью замены выращивания каннабиса другими видами деятельности. По сообщениям миссии по оценке, работавшей там в 1991 году, в рамках этого проекта были успешно

внедрены новые виды сельскохозяйственной деятельности, ориентирующиеся прежде всего на животноводство и садоводство, и внесен вклад в совершенствование инфраструктуры, системы здравоохранения и других видов деятельности, связанных с комплексным развитием сельских районов в указанном регионе. Правительство обратилось с просьбой расширить этот проект, и в настоящее время идут переговоры о программе последующих действий.

Пресечение незаконного оборота наркотиков

48. Государствам-членам по-прежнему оказывались технические консультации и содействие в вопросах пресечения незаконного оборота наркотиков. В частности, в целях укрепления регионального сотрудничества и повышения уровня координации деятельности по борьбе с незаконным оборотом были предоставлены основные виды обслуживания и поддержка целому ряду международных совещаний. К ним относятся совещания Подкомитета по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и смежным вопросам и заседания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ЖОНЛЕА) стран Африки, Азии и района Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна, а в 1990 году впервые - стран Европы. Эти встречи, на которых был принят новый подход к определению самых нестложных вопросов, касающихся соблюдения законодательства в области наркотических средств в соответствующих регионах и создания неофициальных рабочих групп по выдвиганию предложений наряду с проведением обзора прогресса, достигнутого на последующем совещании, привлекли большее количество участников - представителей государств и частных лиц, чем в предыдущие годы.

49. Во исполнение резолюции 44/142 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1989 года для изучения экономических и социальных последствий незаконного оборота наркотиков была создана межправительственная группа экспертов, которая выполнила свои задачи, проведя два совещания летом 1990 года. В области подготовки кадров по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках Консультативное совещание экспертов в декабре 1990 года оказало помощь в завершении разработки нового учебного пособия Организации Объединенных Наций по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, что явилось крупным вкладом в реализацию долгосрочной всеобъемлющей и постоянно обновляемой программы подготовки кадров в этой области, к реализации которой призвал Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1988/12. Осуществление международной стратегии в области подготовки кадров в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках продолжалось в сотрудничестве с другими международными и региональными организациями и с государствами-членами, активно осуществляющими такую подготовку. Была продолжена работа по компьютеризации данных о захваченных наркотиках и информации о тенденциях в области незаконного оборота наркотиков.

50. В течение рассматриваемого периода продолжалось расширение научно-технической программы помощи, направленной на пресечение незаконного оборота наркотиков, причем эта программа в настоящее время охватывает все основные регионы мира. В 1990-1991 годах осуществлялись или разрабатывались конкретные проекты помощи для стран Африки и Карибского бассейна и для таких крупных государств-членов, как Индия и Китай. Кроме того, был проведен общемировой

обзор состояния этой программы в целях выявления пробелов в географическом охвате и определения направлений для оказания помощи в будущем. Было поставлено лабораторное оборудование и материалы национальным лабораториям Аргентины, Габона, Гамбии, Египта, Индии, Китая, Маврикия, Малайзии, Мали, Объединенной Республики Танзании, Пакистана, Сенегала, Сьерра-Леоне, Того и Чили. Многим лабораториям в разных районах мира была передана научная информация.

51. В течение рассматриваемого периода в Венской лаборатории прошли трехмесячную базовую подготовку девять стипендиатов из Албании, Ганы, Замбии, Йемена, Нигерии, Объединенной Республики Танзании, Судана, Эфиопии и Югославии. Кроме того, двухмесячную углубленную подготовку в области наркотиков прошли шесть ведущих химиков (Гамбия, Индия, Колумбия, Таиланд и Турция (2)). В каждом из региональных центров подготовки в Буэнос-Айресе и Куала-Лумпуре на курсах базовой подготовки обучалось семь человек из стран Азии (Индия (2), Мьянма (2), Непал, Пакистан и Таиланд) и Латинской Америки (Аргентина (2), Бразилия, Колумбия, Куба, Эквадор и Уругвай). К настоящему моменту достигнуты договоренности относительно создания центра подготовки для Карибского региона в Тринидаде и Тобаго. При участии сотрудничающих национальных учреждений были достигнуты договоренности о предоставлении стипендий химикам из Кабо-Верде (1) и Гвинеи-Бисау (1) для обучения в Лиссабоне и из Индии (1) для обучения в Глазго, Соединенное Королевство. Сбор справочных стандартов, касающихся контролируемых наркотиков, был расширен, с тем чтобы включить в него образцы химических веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1988 года. В ходе рассматриваемого периода лабораториям 39 стран было направлено более 1500 образцов. В поддержку услуг государств-членов по обеспечению соблюдения законов 40 странам по их просьбам были направлены 580 полевых комплектов для определения наличия наркотических веществ. Нескольким странам для оценки был направлен полевой комплект для определения наличия химических веществ-прекурсоров. В 1990 году было начато совместное изучение рекомендованных методов анализа, охватывающее около 15 национальных лабораторий, и ожидается, что его первый этап будет завершен в 1991 году.

52. После двух совещаний высокого уровня с участием представителей десяти стран Восточной и Западной Европы, в ходе которых указывалось на серьезность проблемы оборота наркотиков в Балканском регионе, ПКНСООН осуществила планирование субрегиональной стратегии, направленной на развитие деятельности по обеспечению соблюдения законов на региональной основе в отношении так называемого "Балканского пути". В результате совместной миссии (с Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и Советом таможенного сотрудничества (СТС) в Балканский регион ПКНСООН в настоящее время разрабатывает проекты оказания помощи по вопросам обеспечения законности в Болгарии, Венгрии, Турции, Чехословакии и Югославии. ПКНСООН также тесно сотрудничает с ИНТЕРПОЛ и правительствами западноевропейских стран в вопросах создания компьютеризированной системы передачи данных, объединяющей правоохранительные учреждения Балканского региона между собой и с их партнерами в Западной Европе.

53. В настоящее время проекты по обеспечению соблюдения законов осуществляются на Кипре, в Иордании и Египте. Участники миссий ПКНСООН в Иран и Пакистан в ходе совместных совещаний встретились с представителями обоих правительств в целях изучения совместных усилий по обеспечению соблюдения законов в приграничном районе Велуджистан, с тем чтобы рассмотреть вопрос о чрезвычайно больших масштабах оборота наркотиков в этом регионе.

54. В 1991 году ПКНСООН продолжала развивать свой субрегиональный подход к растущей проблеме наркобизнеса в Африке. Проекты осуществлялись или их планирование находилось на заключительном этапе более чем в 30 странах, сгруппированных по четырем субрегионам. В субрегионе восточной и южной части Африки, в котором по-прежнему существует проблема незаконного оборота метаквалона и растущего оборота героина, была разработана рассчитанная на четыре года программа оказания помощи практически всем странам этого субрегиона, которая основывается на проектах, предусматривающих предупреждение оборота и обеспечение соблюдения законов. На семинаре для стран Центральной Африки в Либревиле, организованном совместно с правительством Франции в декабре 1990 года, были разработаны основы скоординированного подхода и подготовки программ для этого субрегиона. В результате этого Экономическое сообщество центральноафриканских государств создало постоянный комитет по наркотикам, который будет предпринимать попытки скоординировать национальные действия от имени членов группы. ПКНСООН совместно со своим региональным периферийным отделением в Габоне в настоящее время разрабатывает программы осуществления конкретных проектов в странах региона. Субрегион Западной Африки по-прежнему страдал от значительного оборота героина и расширения масштабов использования кокаина. Помощь ПКНСООН была сосредоточена на совершенствовании законодательства, обучении подразделений правоохранительных органов по борьбе с наркотиками и предоставлении им необходимого оборудования с целью защиты местного населения от проникновения наркотиков в результате этого транзитного оборота. В Нигерия после адаптации крупной национальной программы к требованиям нового объединенного учреждения по борьбе с наркотиками начался этап оперативного осуществления этой программы, и в начале 1991 года для содействия реализации проектов ПКНСООН в Лагос был направлен советник на местах.

2. Департамент общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций

55. В резолюции 45/76 В Генеральной Ассамблее от 11 декабря 1990 года Департаменту общественной информации предлагалось продолжать распространять информацию о деятельности Организации Объединенных Наций, касающуюся международной борьбы против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.

56. В ноябре 1990 года по случаю вступления в силу Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Департамент организовал в Центральном учреждении пресс-конференцию с Координатором всей деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с контролем над наркотическими средствами, и с руководителями правоохранительных

учреждений Багамских Островов и Соединенных Штатов - двух государств-членов, которые ратифицировали эту Конвенцию. Сообщение для средств массовой информации, в котором объявлялось о вступлении Конвенции в силу и содержались заявления руководителей правоохранительных учреждений государств, ратифицировавших этот договор, было направлено всем информационным центрам Организации Объединенных Наций и примерно 50 информационным агентствам в Северной Америке, а также журналистам, аккредитованным при Организации Объединенных Наций.

57. Журналисты получили доступ к докладу Международного совета по контролю за наркотиками за 1990 год; о его выпуске было заявлено во время дневного брифинга в Организации Объединенных Наций; информационным центрам Организации Объединенных Наций и журналистам из Северной Америки было направлено информационное сообщение, в котором излагалось содержание этого доклада.

58. Информационные материалы ДОН под названием "Борьба Организации Объединенных Наций со злоупотреблением наркотиками во всем мире" бесплатно помещаются в различных международных журналах новостей при наличии в них свободного места. В течение последних шести месяцев 1990 года эти сообщения были опубликованы по крайней мере в 26 различных еженедельных выпусках журнала "Тайм", который распространяется более чем в 40 странах мира. По примерным подсчетам, коммерческая стоимость бесплатно предоставленного для материалов места в 1990 году составила примерно 500 000 долл. США.

59. В сотрудничестве с ПКИСООН Департамент подготовил статьи на английском, французском и испанском языках, посвященные поиску плантаций наркотических растений из космоса и уничтожению их без нанесения ущерба окружающей среде. Они были направлены журналистам, неправительственным организациям и всем информационным центрам Организации Объединенных Наций.

60. В Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, который проводился в Центральном учреждении и в различных местах расположения информационных центров Организации Объединенных Наций по всему миру 26 июня 1991 года, был показан новый видеофильм Департамента "Большие надежды", который посвящен положению с наркотиками в мире. Этот 27-минутный фильм, в котором описываются основные аспекты незаконного использования наркотических средств, дает представление о некоторых конструктивных подходах к этой проблеме. Этот фильм имеется также на французском, испанском и арабском языках.

61. В консультации с Центральными учреждениями информационные центры Организации Объединенных Наций организовали специальные мероприятия и церемонии, посвященные Международному дню. Сюда входили выступления и послания сотрудников государственных учреждений, включая министров иностранных дел и глав правительств; "круглые столы" экспертов по вопросам борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами; конкурсы на лучший плакат и лучшее эссе; поэтические чтения; типовой национальный молодежный конгресс по борьбе с наркотиками; показ видеофильмов. Учреждения на местах сообщили о широком охвате средствами массовой информации мероприятий в рамках Дня.

62. Одним из крупных разрабатываемых проектов является выставка фото- и видеоматериалов под названием "Запечатлеть мир без наркотиков", подготовку которой осуществляет Департамент в сотрудничестве с Международным советом фотографов. Ожидается, что она откроется в Центральном учреждении в начале 1992 года. Финансирование этой выставки осуществляется из внебюджетных средств, и ожидается, что на ней будет использован новый метод - "видеостена". В зависимости от наличия финансовых средств по плану предусматривается издание буклета выставки и проведение различных мероприятий по развитию средств массовой информации, включая телевизионные интервью и фотографические эссе. Организация системы Организации Объединенных Наций, участвующим в программах, связанных с борьбой с наркотиками, предлагается представить фотографии для этой выставки.

63. В течение рассматриваемого периода Департамент подготовил 62 радиопрограммы, посвященные различным вопросам борьбы с наркотиками, на 11 официальных и местных языках. Телевизионным компаниям мира были направлены также три телевизионные программы "UN in Action", посвященные борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Репортажи Департамента о заседаниях Третьего комитета Генеральной Ассамблеи, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета также способствовали привлечению внимания средств массовой информации к программам Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками.

64. В сотрудничестве с ИКНСООН Департамент планирует в начале 1992 года выпустить новую информационную брошюру, посвященную структуре и функциям Международной программы контроля над наркотическими средствами Организации Объединенных Наций.

3. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам

65. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам по-прежнему предпринимал попытки расширить сотрудничество с ИКНСООН на основе разработки совместных оперативных проектов. Были представлены предложения, касающиеся укрепления системы правосудия в странах Карибского бассейна. Начался этап осуществления проекта, в рамках которого ставится та же цель, а также решается вопрос об оценке возможностей создания специализированных судов по правонарушениям, связанным с наркотиками, в Боливии. В ближайшее время начнется осуществление другого проекта, предусматривающего подготовку работников судебных органов и прокуратур в Перу. Разрабатывается ряд иных совместных проектов, в основу которых также положены результаты многочисленных миссий Межрегионального советника и просьбы, полученные Сектором. Среди этих просьб - разработка проектов договоров, обучение по вопросам борьбы с коррупцией и другими формами экономических преступлений, включая "отмывание" денег.

66. В ходе Восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями упор делался в основном на проблемы, связанные с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, и ту взаимозависимость, которая зачастую существует между этими явлениями.

67. Что касается предупреждения и сокращения незаконного спроса на наркотики, Восьмому Конгрессу был представлен "Перечень всеобъемлющих мер по предупреждению преступности", включающий методы предупреждения преступности, связанной с наркотиками, подготовленный в сотрудничестве с Хельсинкским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, входящим в систему Организации Объединенных Наций (A/CONF.144/9). Конгресс принял резолюцию 1 "Предупреждение преступности в городской среде", в которой он рекомендовал государствам-членам разработать согласованные стратегии на уровне общин в области профилактики и образования совместно с мерами принуждения и условиями для наблюдения за преступниками и перевоспитания их. Также поощрялось создание государствами-членами школьных образовательных программ по проблемам, связанным с наркотиками, и в особенности поддержка молодежи в трудных условиях б/ (задачи 3, 5 ВМП).

68. В отношении обращения и реабилитации Восьмой Конгресс рассмотрел вопросы, касающиеся альтернатив тюремному заключению, сокращения числа заключенных, и уделил особое внимание правонарушениям, связанным с наркотиками, и лицам, совершившим такие правонарушения, прежде всего вопросы перевоспитания в рамках тюремной системы и использования такого перевоспитания в качестве вспомогательного или альтернативного элемента в отношении тюремного заключения. По рекомендации Конгресса, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 45/110 от 14 декабря 1990 года о минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Кроме того, Восьмой Конгресс в резолюции 21 "Международное и межрегиональное сотрудничество в области управления тюрьмами и общинных санкций" предложил государствам-членам проводить при применении уголовного законодательства, а также при определении характера и методов лечения различия между лицами, употребляющими наркотики нерегулярно, и лицами, зависящими от них физически и/или психологически; между потребителями и торговцами; а также между лицами, чьи правонарушения прямо связаны с их зависимостью от наркотиков, и лицами, правонарушения которых такой взаимосвязью не обусловлены. Кроме того, было рекомендовано отдавать предпочтение применению не связанных с тюремным заключением мер в случаях личного употребления наркотиков, организовывать для правонарушителей-наркоманов программы медицинской, психологической и социальной реабилитации (задачи 29, 32, 34 ВМП).

69. Восьмой Конгресс также принял резолюцию 18 "Заражение вирусом иммунодефицита (ВИЧ) и синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД) в тюрьме". Конгресс просил Генерального секретаря в сотрудничестве с региональными институтами по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения, помимо прочего, оказывать помощь по просьбе заинтересованных государств-членов в разработке национальных программ предупреждения СПИДа среди заключенных и борьбы с ним б/ (в соответствии с просьбой в настоящее время идет разработка руководящих принципов проведения ведомственных и клинических мероприятий с заключенными, зараженными ВИЧ или больными СПИДом (задачи 33, 34 ВМП).

70. В отношении пресечения незаконного оборота наркотиков Восьмой Конгресс в резолюциях 24 и 25, посвященных, соответственно, предупреждению организованной преступности и террористической преступной деятельности и борьбе с ними, подчеркнул связь этих форм преступности с незаконной торговлей наркотиками и рекомендовал конкретные меры в рамках международного сотрудничества. В частности, Конгресс рекомендовал государствам повышать уровень осведомленности общественности относительно угрозы организованной преступности. Программы борьбы с мошенничеством, усиление контроля за персоналом, сбор и компьютеризация информации, стратегии расследования и программы обучения - таковы некоторые из методов, предложенных для предупреждения или минимизации воздействия организованной преступности. На международном уровне было рекомендовано достижение более всеобъемлющих договоренностей о сотрудничестве и обмене информацией; обеспечение последовательности усилий в отношении запрещения; разработка типового законодательства о лишении права собственности на средства, приобретенные незаконным путем; создание более мощных барьеров между финансовыми рынками, действующими в соответствии с законодательством, и рынками денежных средств, приобретенных незаконным путем; достижение договоренностей о сотрудничестве в отношении финансовых и иных операций в других странах и укрепление технического сотрудничества.

71. Меры для налаживания международного сотрудничества по предупреждению террористического насилия, которые можно было бы развивать дальше, включают сотрудничество между правоохранительными, следственными и судебными органами; развитие интеграции и сотрудничества между этими учреждениями; сотрудничество в вопросах получения доказательств в уголовно-правовых вопросах; активизацию просвещения и расширение подготовки сотрудников правоохранительных органов; повышение осведомленности общественности путем привлечения средств массовой информации, включая руководящие принципы, позволяющие избегать сенсационного освещения актов терроризма и распространения информации, которая могла бы угрожать жизни людей. Необходимо кодифицировать международное уголовное право и рассмотреть возможность создания специальных международных или региональных правоохранительных органов. В рамках Организации Объединенных Наций можно было бы создать систему отчетности и контроля, объектами которой были бы акты террористического насилия и ответные действия государств (задачи 17, 19, 20, 22, 23 ВМП).

72. Кроме того, на Восьмом Конгрессе были предложены типовые договоры о выдаче, о взаимной помощи в области уголовного правосудия, о передаче уголовного судопроизводства и о передаче надзора за правонарушителями, которые были условно осуждены или условно освобождены, принятые Генеральной Ассамблеей соответственно в качестве резолюций 45/116, 45/117, 45/118 и 45/119 от 14 декабря 1990 года (задачи 17, 19, 20, 22, 23 ВМП).

73. На Восьмом Конгрессе было также пересмотрено и утверждено пособие по практическим мерам борьбы с коррупцией (A/CONF.144/8), в котором описываются административные и законодательные механизмы предупреждения практики коррупции и злоупотребления властью. Кроме того, Конгресс принял резолюцию 7 "Коррупция в сфере государственного управления", в которой содержится просьба об оказании в рамках технического сотрудничества помощи направляющим соответствующие запросы государствам-членам в области стратегического планирования программ

борьбы с коррупцией, правовой реформы, государственной администрации и управления, подготовки государственных служащих и сотрудников системы уголовного правосудия и оказания помощи в распределении проектов международной помощи. В соответствии с пунктом 8 в настоящее время идет разработка проекта международного кодекса поведения государственных служащих 9/ (задачи 17, 23 ВМП).

4. Программа развития Организации Объединенных Наций

74. Деятельность ПРООН в вопросах борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами представляет собой финансирование и исполнение проектов самой ПРООН или же мероприятия Управления по обслуживанию проектов (УОП) ПРООН, касающиеся исполнения проектов, финансируемых ПКНСООН. Большинство проектов ПРООН охватывают более чем одну цель ОПД.

75. В 1990 году финансирование оперативной деятельности, осуществляемой полностью ПРООН, распределялось следующим образом: около 550 000 долл. США было выделено для стран Азии и района Тихого океана (Индонезия: "Местные стратегии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами"; Таиланд: "Проект развития высокогорных районов; региональные власти: "Проект подготовки кадров для выявления наркотиков") и 380 000 долл. США было выделено Латинской Америке (Аргентина: "Укрепление заведений по подготовке кадров в области предупреждения, а также профилактических мер в рамках обучения и деятельности общин"; Коста-Рика: "Рациональное использование науки и техники").

76. В 1991 году объем средств на мероприятия, которые предполагается осуществить в рамках финансирования ПКНСООН, достигнет примерно 33 млн. долл. США, в то время как в 1990 году этот показатель составлял 18,5 млн. долл. США.

77. Участие ПРООН в таких мероприятиях, финансируемых ПКНСООН, по-прежнему связано прежде всего с рассмотрением этой проблемы в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, где планируется реализовать проекты, на которые из этой суммы выделено почти 28 млн. долл. США, при этом большая часть этих средств пойдет на реализацию программ развития сельских районов/земельных доходов. Менее крупные суммы будут израсходованы на профилактическую деятельность и программы по развитию проектов, касающихся укрепления правопорядка, программы в области здравоохранения или исполнения правосудия. Мероприятия осуществляются в Боливии, Бразилии, Гайане, Доминиканской Республике, Колумбии, Мексике, Сент-Люсии, Перу, Чили и Эквадоре.

78. Деятельность в Африке, на которую на 1991 год было выделено 750 000 долл. США, осуществляется в Кении, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Сомали и Сьерра-Леоне. Программы в Африке, как правило, ориентированы на сокращение спроса и проведение профилактических мероприятий.

79. Из 4,6 млн. долл. США, выделенных на мероприятия в странах Азии и Тихого океана, более половины предназначено для осуществления восьми проектов в Таиланде, при этом большая часть этих средств пойдет на осуществление

программы развития сельских районов. Оставшиеся средства будут израсходованы в основном на реализацию проектов в сельских районах в Афганистане, Китае, Мьянме и Пакистане.

5. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

80. В отношении ОПД ЭКЛАК создала программу работы, направленную на расширение своих исследований по наркотикам, в областях, представляющих наибольший интерес для Комиссии как с экономической, так и с социальной точки зрения. В течение данного периода под руководством Отдела социального развития были завершены два исследования, касающиеся производства, оборота и потребления наркотиков в Латинской Америке и странах Карибского бассейна.

81. В исследованиях по вопросам социально-экономического значения производства, оборота и потребления наркотиков (LC/R.979, апрель 1991 года) предлагаются общие рамки в отношении этого вопроса в Латинской Америке, начиная с вторичных данных, касающихся различных исследований по этому вопросу.

82. Документ, касающийся производства, оборота и потребления наркотиков (LC/R.998, май 1991 года), имеет своей целью выяснение некоторых конкретных вопросов, требующих особого внимания ЭКЛАК. На основе вторичных данных в документе приводится анализ явления потребления наркотиков, учитывая его воздействие в отношении социально-экономических структур стран соответствующего региона.

83. ЭКЛАК осуществляет в Гренаде проект под названием "Сокращение незаконного спроса на наркотики", который координируется Карибским субрегиональным управлением ЭКЛАК. Он направлен на проведение мероприятий по сокращению спроса на наркотики, а именно - на повышение степени представления общественности об опасности злоупотребления наркотиками на основе проведения средствами массовой информации кампаний и осуществления образовательных мероприятий в общинах, а также содействия развитию положительных альтернатив такому образу жизни, для которого характерна зависимость от наркотиков, на основе учебно-просветительской работы среди слоев населения, в наибольшей степени подверженных опасности пристрастия к наркотикам. Проект планируется завершить к концу 1991 года.

84. Основываясь на резолюции 515 двадцать третьей сессии ЭКЛАК, в которой рассматриваются будущие действия в рамках борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, Комиссия усилила свою деятельность. Благодаря получению дара от правительства Нидерландов в настоящее время предпринимаются необходимые шаги для создания должности помощника эксперта по вопросам злоупотребления наркотическими средствами, который будет находиться в Сантьяго. Рассматривается возможность углубленного изучения аспектов, охватываемых осуществляемыми исследованиями. Другая деятельность могла бы быть укреплена на основе разработки пяти проектов по вопросам, имеющим особое значение для ЭКЛАК: экономическое значение производства и оборота наркотиков в Боливии, Колумбии и Перу; экономические и социальные изменения, вызванные

выращиванием коки местными высокогорными общинами; взаимосвязь между наркоманией среди молодежи и нищетой; последствия оборота наркотиков в Колумбии; выявление социальных групп, особо подверженных потреблению наркотиков. ЭКЛАК будет содействовать развитию исследований на местах, проводимых соответствующими правительствами, и разработке соответствующей политики и программ. Такие исследования будут осуществляться на основе документации, уже существующей в вышеуказанных странах.

85. В настоящее время документы по проектам для внебюджетного финансирования разрабатываются таким образом, чтобы они соответствовали рекомендации расширять деятельность ЭКЛАК в области выявления и ликвидации экономического воздействия производства, незаконного оборота и потребления наркотиков в регионе; оказания помощи национальным программам на основе подготовки исследований и разработки политики в отношении национальных руководящих принципов и организации практических курсов для содействия общинным мероприятиям в этой области; содействия странам-членам в изучении национальной политики по укреплению усилий общин, направленных на борьбу с незаконными наркотиками.

6 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

86. Деятельность ЭСКАТО в области борьбы со злоупотреблением наркотиками продолжает расширяться. В дополнение к консультативным услугам и другим мероприятиям завершен проект разработки программ по предупреждению злоупотребления наркотиками, начат крупный проект последующих мер. В результате осуществления этого проекта планируется получить сравнительные данные и выработать подходы, которые можно будет использовать в других местах; в его рамках будут разработаны ориентированные на участие общественности комплексные методы работы по уменьшению спроса на наркотики в пяти странах региона ЭСКАТО.

87. На своей сорок седьмой сессии в 1991 году ЭСКАТО рассмотрела доклад Совещания старших должностных лиц по вопросам злоупотребления наркотиками в Азии и районе Тихого океана, проведенного в Токио (13-15 февраля 1991 года) при содействии со стороны правительства Японии. В этом докладе (E/ESCAP/785) представлен краткий отчет о ходе обсуждения таких вопросов, как незаконный оборот наркотиков и "отмывание" денег, незаконное производство наркотиков в "Золотом треугольнике" и других районах, незаконное производство наркотиков в "Золотом полумесяце", предупреждение злоупотребления наркотиками и реабилитация наркоманов. Комиссия одобрила этот доклад. В приложении к нему содержится Токийская декларация об активизации регионального сотрудничества в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в Азии и районе Тихого океана.

88. ЭСКАТО приняла к сведению содержащееся в Декларации предложение в адрес ПКНСООН об изучении целесообразности создания координационного центра по проблемам злоупотребления наркотиками в Азии и районе Тихого океана. Ряд делегаций обратили внимание на необходимость избегать дублирования в работе и выразили озабоченность по поводу возможного дублирования предлагаемым

координационным центром по проблемам злоупотребления наркотиками работы, которая уже ведется в рамках секретариата и в других органах и учреждениях Организации Объединенных Наций и межправительственных органах и учреждениях, действующих в этом регионе. Кроме того, ряд делегаций указали на необходимость избегать увеличения числа учреждений, занимающихся вопросами борьбы со злоупотреблением наркотиками, и в этой связи указали на нехватку финансовых ресурсов для организационной поддержки. Комиссия приветствовала предложение начать консультации с ПКНСООН и присоединиться к рабочей группе по изучению вопроса о целесообразности создания подобного центра.

89. ЭСКАТО было признано, что такое зло, как наркомания, становится все более серьезной социальной проблемой в регионе. Отмечалось, что злоупотребление наркотиками не только губит все больше людей, оказавшихся в тисках наркомании, но и является одной из причин деформации важнейших социальных институтов. Ряд делегаций указали на растущую обеспокоенность такими социальными проблемами, как коррупция, преступность, насилие в семье и распад семей, проституция и СПИД, в связи с распространением наркомании в регионе. Учитывая остроту проблемы злоупотребления наркотиками в Азии и районе Тихого океана, ЭСКАТО просила активизировать деятельность в отношении спроса на наркотики и в связи с этим утвердила предложение об учреждении на 1992-1993 годы в рамках регулярного бюджета дополнительной должности для осуществления более широкого круга мероприятий, которые Комиссия рекомендовала провести в данной области.

90. По такой теме, как предупреждение и сокращение спроса на наркотические средства и психотропные вещества и лечение и реабилитация, были проведены следующие мероприятия:

а) Токийское совещание старших должностных лиц по вопросам злоупотребления наркотиками в Азии и районе Тихого океана, о котором говорилось выше. На нем присутствовали представители 37 стран - членов ЭСКАТО и ассоциированных стран-членов, а также ряда других государств - членов Организации Объединенных Наций и органов и организаций Организации Объединенных Наций, для которых вопросы борьбы с наркоманией представляют определенный интерес;

б) был завершен проект разработки программы по предупреждению злоупотребления наркотиками. В Катманду состоялся национальный практикум по проблеме незаконного спроса на наркотики (27-30 августа 1990 года), а в Маниле был проведен итоговый региональный семинар (26-30 ноября 1990 года). Доклады пяти национальных практикумов и регионального семинара были опубликованы и распространены среди стран региона, а также органов по контролю над наркотиками и заинтересованных лиц в Европе и Северной Америке;

с) в Бангкоке, Бомбее и Маниле, а также в ряде селений в Китае был начат проект разработки комплексных мер по сокращению незаконного спроса на наркотики, предполагающих участие общественности. Обсуждается возможность осуществления этого проекта в Непале. Повсеместно одной из важнейших тем будет проблема СПИДа;

d) совместно с региональными отделениями ВОЗ в Юго-Восточной Азии и западной части тихоокеанского региона осуществляется проект, призванный укрепить связанный с проблемой СПИДа компонент этого проекта;

e) для внебюджетного финансирования был представлен проект укрепления региональной сети национальных координационных центров по сокращению спроса на наркотики;

f) ЭСКАТО совместно с Азиатским и дальневосточным институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращения с правонарушителями (ЮНАФЕИ) и управлением совета по контролю над наркотиками Таиланда разрабатывает проект проведения ряда региональных семинаров, посвященных поиску действенных контрмер против правонарушений, связанных с употреблением наркотиков, и совершенствованию системы уголовного правосудия;

g) консультативные услуги оказывались правительству Индии в вопросах борьбы со спросом на наркотики в рамках ее восьмого пятилетнего плана, ряду австралийских правительственных и неправительственных организаций - по вопросу о возможности их более широкого участия в работе по сокращению спроса на наркотики в Азии и районе Тихого океана, а также представителям общественного здравоохранения провинции Юньнань, Китай, - в связи с разработкой мер по сокращению спроса на наркотики и профилактике СПИДа в этой провинции.

7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

91. В целом злоупотребление наркотиками не является крупной проблемой среди беженцев. В той мере, в какой оно существует, злоупотребление наркотиками, как правило, связано с культурно-бытовым укладом жизни беженцев, приобретает в ряде случаев обостренные формы из-за лишений и тягот лагерной жизни и не может быть преодолено в рамках существующей системы медицинского обслуживания, консультативной помощи и просветительской работы.

92. Международное сообщество не предоставило УВКБ конкретного мандата в сфере борьбы с наркоманией. В связи с этим в настоящее время на эти цели отдельные ресурсы не выделяются. Тем не менее Управление обязано вести определенную работу в этой области, когда она касается беженцев. Что касается деятельности УВКБ в области борьбы с наркоманией, то характеристика основных ее направлений дается ниже.

Предупреждение и сокращение незаконного спроса на наркотики

93. Включение вопросов, связанных с незаконным спросом на наркотики, в программы просветительской работы, разработанные для ряда групп беженцев, и программы консультативной помощи; информационно-консультативная работа, ориентированная прежде всего на группы высокого риска, по таким вопросам, как отчуждение от общества, угроза физическому и психическому здоровью, наряду с проблемами социальной защиты, связанными с употреблением наркотиков (включая проблемы, связанные с алкоголизмом и СПИДом); ориентирование профилактических программ на повышение действенности стимулов к воздержанию от употребления

наркотиков, а также прогнозирование, раннее выявление и понимание конкретных проблем, включая их культурно-бытовые истоки, с опорой на понимание проблем жизни в лагерях; организация трудовой деятельности для предупреждения апатии и отчаяния и чувства бесполезности; стимулирование консультативной работы силами общественности и содействии ей; ряд неправительственных организаций, ведущих работу среди беженцев под эгидой УВКБ, сами финансируют свою деятельность в некоторых из этих областей, например в консультативной помощи.

Лечение и реабилитация

94. Индивидуальное и конфиденциальное консультирование лиц, употребляющих наркотики, и содействие их лечению в рамках национальных программ охраны здоровья в национальных лечебных заведениях; включение, в случае необходимости, в национальные программы для беженцев вопросов об открытии пунктов наркологической помощи, включая создание центров, в которых могут использоваться (или не использоваться) традиционные методы лечения; реабилитация лиц, употребляющих наркотики, с предоставлением возможностей для занятия трудовой деятельностью во время лечения и анализ альтернативных методов лечения и программ; сбор информации от партнеров по работе и НПО по вопросам лечения лиц, употребляющих наркотики, и консультирование по наиболее оптимальным мерам; ориентация программ, включающих социальные аспекты, на социальную интеграцию.

Пресечение поступления наркотиков из незаконных источников

95. В контексте афганской программы репатриации - наблюдение за тем, чтобы проекты не способствовали выращиванию опийного мака; включение во все соглашения о проектах положений, предусматривающих, что в случае осуществления проекта одним из местных органов ожидаемый результат проекта не будет непосредственно содействовать выращиванию опийного мака, а если станет очевидным, что проект будет прямо способствовать выращиванию на местах опийного мака, учреждение-исполнитель должно прекратить все мероприятия, осуществляемые в порядке оказания помощи. В целом УВКБ сознает, что для лечения беженцев от любых наркоманий необходимы планирование, оценка, рационализация, людские ресурсы, практические стратегии и профессиональные кадры.

8. Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций

96. НИИСРООН совместно с Университетом Организации Объединенных Наций развернул программу исследований, посвященных социально-экономическим и политическим последствиям международного оборота незаконных наркотиков. В ходе первого этапа этой программы был проведен обзор литературы с составлением аннотированной библиографии, насчитывающей более 2000 статей. Составленное в результате этой работы "Пособие по проведению исследований в области незаконного оборота наркотиков: социально-экономические последствия" в настоящее время находится в печати. Кроме того, в связи с этой программой было опубликовано два доклада, а именно "Кому выгодна незаконная торговля наркотиками: политические последствия и международная политика в области

спроса и предложения" (UNRISD Discussion Paper No. 19, March 1991) и "Употребление незаконных наркотиков и запретительное законодательство: последствия для общества и реформа государственной политики в Соединенных Штатах" (UNRISD Discussion Paper No. 21, April 1991).

97. Второй этап этой программы исследований открылся практикумом на тему: "Социально-экономические и политические последствия производства наркотических средств, торговли ими и употребления их", который состоялся в Женеве 27 и 28 мая 1991 года. На этом практикуме собрались специалисты из Афганистана, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мексики, Пакистана, Перу, Соединенных Штатов и Таиланда. В ходе презентации исследований по отдельным странам основное внимание уделялось предистории превращения каждой страны в одного из ведущих поставщиков незаконных наркотиков; взаимосвязи международного потребительского спроса, международных организаций, связанных с наркотиками, внутренних торговцев, производителей и потребителей; последствием комплекса национальных и международных мер по контролю над наркотиками для национальной экономики, общества и внутренней политики. В течение ближайших 18 месяцев участниками этого практикума будет подготовлена серия монографий по отдельным странам, а также планируется подготовка обзорного тома.

98. Что касается программ исследований в области предупреждения и сокращения незаконного спроса на наркотики, то в связи с различными задачами ВМП осуществляются следующие мероприятия:

a) задача 1 ВМП: программа исследований по перечисленным выше странам будет включать проведение сравнительного исследования форм злоупотребления наркотиками и охватывает сферу деятельности Института, касающуюся социально-экономических и политических характеристик незаконного оборота наркотиков в различных странах и последствий национальных и международных мер по контролю над наркотиками, разработанных для борьбы с этим оборотом;

b) задача 3 ВМП: в исследованиях по отдельным странам будет уделяться внимание воздействию подпольной торговли наркотиками и мер контроля на уязвимые группы, особенно коренные народы;

c) задача 5 ВМП: рассматривается возможность организации международного практикума, на котором сотрудники национальных и международных учреждений, занимающихся вопросами, связанными с наркотиками, представители неправительственных организаций, действующих в этой же сфере, и заинтересованные представители общественности были бы ознакомлены с результатами этой программы исследований.

99. В связи с задачами ВМП по пресечению поступления наркотиков из незаконных источников разрабатываются следующие мероприятия:

a) задача 9 ВМП: в исследованиях по отдельным странам будет включен анализ положения с точки зрения наличия и использования наркотических средств и психотропных веществ в законных медицинских целях, особенно среди коренных групп населения;

b) задача 14 ВМП: в ходе поисково-справочной работы для проведения исследований по странам будут получены некоторые общие данные, касающиеся выращиваемых незаконных культур, размеров участков, урожайности на гектар площади, затрат труда и цен, по которым фермеры сбывают свою продукцию. Будут также изучаться вопросы землеустройства и другие географические, политические, социальные и экономические условия районов; кроме того, будет анализироваться эффективность запретительных программ, методов уничтожения культур и программ альтернативного развития.

9. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

100. Что касается предупреждения и сокращения незаконного спроса на наркотики, то БНИКРИ при поддержке со стороны Научного комитета, членами которого являются ЮНЕСКО, ВОЗ и Центр по правам человека, ведет работу в направлении более точного определения целей предупреждения злоупотребления наркотиками и связанных с ним отклоняющихся и преступных проявлений, а также разработки методологий для подготовки специалистов по профилактической работе в различных социальных направлениях деятельности.

101. По этой тематике БНИКРИ осуществил несколько экспериментальных проектов:

a) проект просветительной работы в старших классах средней школы в Италии, в рамках которого 180 учителей из 30 школ прошли 6 учебных курсов, сочетавших учебу по месту жительства и выездные занятия, а также последующие информационно-просветительские мероприятия, в том числе спортивную и культурно-просветительную работу, которая постоянно контролировалась экспертами БНИКРИ. Этим проектом было охвачено приблизительно 15 000 учащихся. Были распространены печатные и аудиовизуальные вспомогательные материалы по отдельным темам (задача 3 ВМП). Заключены соглашения о повторении этого проекта с правительствами Венгрии и Мальты; ведутся переговоры с правительствами Маврикия и Югославии;

b) кампания по расширению осведомленности общественности с привлечением аптечной сети, в рамках которой Итальянская ассоциация фармацевтов распространила брошюру объемом 24 страницы, содержащую основные сведения; она была подготовлена БНИКРИ как справочник, в котором в форме ответов на вопросы даются консультации и разъяснения. В период с октября 1990 года по май 1991 года было распространено более 1,25 миллиона этих брошюр (задача 5 ВМП);

c) изучение отношения рабочих и служащих к злоупотреблению наркотиками и влияния рабочей среды на это явление. В настоящее время проводится исследование, которое осуществляется с помощью 3000 анкет и 300 стандартных интервью (задача 4 ВМП);

d) координационный и учебный центр по предупреждению злоупотребления наркотиками и связанным с этим явлениями. Этот проект был начат в январе 1991 года; в настоящее время в рамках его ведется работа над созданием автоматизированной базы данных, охватывающей публикации и документы, по

которым нет рефератов в крупных международных базах данных, центра сбора документации, в который среди прочего поступало бы еще 200 специализированных журналов и который был бы связан со всеми крупными сетями, и организацией серии международных учебных курсов по предупреждению злоупотребления наркотиками. Координационный центр также занимается изданием бюллетеня, который распространяется среди работников сферы социального обеспечения и здравоохранения. Было выпущено три специальных номера. Координационный центр предоставляет материалы бюллетеня национальным правительствам, которые обеспечивают его перевод, публикацию и распространение. Выпуск итальянского издания (7000 экземпляров) ожидается осенью 1991 года (задача 5 ВМП).

102. В рамках всеобъемлющих мер, направленных на научно обоснованное предупреждение злоупотребления наркотиками, 20-23 марта ЕНИКРИ организовал многодисциплинарный международный семинар на тему: "Кокаин сегодня: его последствия для личности и общества". На этом семинаре, организованном совместно с ПНСООН, ВОЗ, национальным научно-исследовательским советом и министерством гражданской защиты Италии, собралось более 600 экспертов. Около 80 ораторов выступили с материалами по таким темам, как биологические и клинические аспекты употребления кокаина, психологические и социологические аспекты злоупотребления кокаином, производство кокаина и правовой контроль над ним, кокаин и преступность и правоохранительная деятельность и кокаин.

103. В поддержку последующих мер правительство Италии обязалось выделить средства, необходимые для организации международных специальных групп экспертов по наиболее острым и фундаментальным проблемам, связанным со злоупотреблением кокаином (задачи 1, 2, 8, 14-16, 17-20 и 29-34 ВМП).

10. Центр по международной торговле ВНКТАД/ГАТТ

104. В настоящее время Центр по международной торговле (ЦМТ) совместно с ПНСООН изучает возможности разработки плана действий по поиску культур для замещения листьев коки в регионе Анд. Этот проект направлен на поиск и отбор культур/продуктов как замены производства листа коки, выяснение положения со спросом на альтернативные культуры и перспектив их экспорта.

11. Мировая продовольственная программа

105. Осуществляемые Мировой продовольственной программой (МПП) проекты продовольственной помощи могут поддержать национальные и международные шаги в сфере борьбы со злоупотреблением наркотиками, хотя до настоящего времени ее использование с этой целью было ограничено. Помощь МПП в этой области главным образом выражалась поддержкой планов развития сельских районов, в рамках которых предпринимаются попытки обеспечить альтернативу производству наркотиков, прежде всего опийного мака. Благодаря продовольственной помощи МПП можно обеспечивать выделение дополнительного продовольствия местным фермерам, принимающим участие в таких планах, или же покрывать местные затраты на рабочую силу.

106. В настоящее время так называемое "положение об опиийном маке", разработанное в сотрудничестве с ПКНСОСН, является основным элементом участия МПП в международной борьбе с наркотиками. Это положение запрещает прямое или косвенное использование ресурсов МПП в тех местах, где незаконно выращиваются наркотические растения. МПП сохраняет за собой право приостановить оказание помощи в случае несоблюдения этих условий. Хотя в настоящее время МПП не оказывает поддержки в осуществлении проектов по замещению культур как таковых, положение об опиийном маке является одной из конкретных мер, направленной на уменьшение заинтересованности участников проектов в продолжении выращивания незаконных культур. "Положение об опиийном маке" вводится в условия всех проектов, утвержденных МПП к осуществлению в северо-западной пограничной провинции Пакистана, где традиционно выращивается мак. В дополнение к трем текущим проектам, к которым применяется это положение, недавно был утвержден четвертый проект.

107. Благодаря продовольственной помощи МПП можно также обеспечивать поддержку учреждений, занимающихся реабилитацией наркоманов. МПП оказала содействие в реализации подобного проекта в Лаосе. МПП готова предложить помощь в осуществлении любой крупной программы борьбы с наркотиками и реабилитации, в которой продовольственная помощь могла бы внести весомый вклад в удовлетворение потребностей в продуктах питания.

В. Специализированные учреждения и смежные организации

1. Международная организация труда

108. Международная организация труда (МОТ) продолжила расширять свои программы профессиональной реабилитации и социальной реинтеграции выздоравливающих наркоманов в рамках общины, а также профилактических мер и мер помощи по месту работы. В странах МОТ практикуется комплексный межведомственный подход, центральное место в котором отводится сбору, анализу и распространению данных, оказанию технических консультативных услуг, подготовке кадров, разработке и оценке демонстрационных программ и межучрежденческому сотрудничеству. В своей деятельности МОТ опирается на принятую в 1987 году резолюцию Международной конференции труда, касающуюся мер против злоупотребления наркотиками и алкоголем на рабочем месте и в общественной жизни. Она также согласуется с ВМП, Всемирной программой действий и Общесистемным планом действий.

109. Что касается такой задачи, как оценка масштабов нелечебного использования наркотических средств и злоупотребления ими (задача 1 ВМП), то в Замбии и Зимбабве в рамках проектов МОТ были проведены выборочные обследования в целях определения масштабов и характера проблем злоупотребления алкоголем и наркотиками на рабочем месте. Кроме того, в Зимбабве было проведено эпидемиологическое исследование по проблеме злоупотребления различными веществами среди учащихся средних школ. В контексте осуществляемого в Азии совместного проекта МОТ/ЕЭК был разработан механизм нетехнической оценки, который может быть использован различными предприятиями.

110. В связи с предупреждением злоупотребления наркотиками на рабочем месте (задача 4 ВМП) велась активная разработка инициатив по предупреждению злоупотребления наркотиками и алкоголем на рабочем месте с активной

пропагандой целого ряда потенциальных ответных мер, включая разработку стратегий, информационную работу, просвещение, охрану здоровья, лечение и реабилитацию. Подготовка кадров была стержневым направлением деятельности в осуществлении таких программ. Текущими проектами МОТ в этой области являются:

а) исследовательский проект МОТ/Соединенных Штатов Америки по предупреждению злоупотребления наркотиками и алкоголем и оказанию помощи по месту работы: за счет средств, выделенных министерством труда Соединенных Штатов Америки, было проведено углубленное исследование показательных программ в Германии, Канаде, Нидерландах, Норвегии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Швеции. Доклады по странам, сравнительный анализ и основные выводы были представлены на трехстороннем симпозиуме, состоявшемся в Вашингтоне, О.К., в мае 1991 года, а 25 экспертов, участвовавших в этом симпозиуме, разработали ряд рекомендаций и руководящих принципов в отношении дальнейшей работы МОТ в этой области;

б) проект МОТ/Норвегии по созданию информационно-справочных центров по вопросам реабилитации, мероприятий по месту работы и борьбы с наркоманией и алкоголизмом с привлечением общественности: в этот проект входят мероприятия, которые также связаны с задачами 5, 29, 30, 31, 32 и 35 ВМП. Ознакомительное совещание для глав учреждений, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, и руководителей (всего 18 участников) из Ботсваны, Замбии, Зимбабве, Малави, Намибии и Объединенной Республики Танзании состоялось в декабре 1990 года. За ним в марте 1991 года последовал трехнедельный учебный курс для сотрудников информационно-справочных центров (25 участников) из всех участвующих стран. Последующие консультативные миссии были направлены в Ботсвану, Замбию, Намибию и Объединенную Республику Танзанию. Два работника сферы социального обеспечения из Намибии провели две недели в Хараре, где в рамках осуществлявшегося там проекта они прошли курс практической подготовки. Были разработаны планы для национальных учебных курсов, которые предполагается провести во второй половине 1991 года. Для сотрудников, задействованных в этом проекте, было разработано четыре пособия по следующим вопросам: i) разработка программных мер; ii) инициативы для деятельности по месту работы; iii) реабилитация и ресоциализация и iv) работа общественности. Выпущен видеofilm, подготовлена комплексная профилактическая кампания и дополнительные информационно-справочные материалы;

с) проект МОТ/ЕЭК по программам профилактики и помощи в интересах рабочих, страдающих от алкоголизма и проблем, связанных с наркотиками: этап II этого проекта, направленный на разработку программ профилактики и помощи на отдельных предприятиях Индии, Филиппин, Шри-Ланки и Таиланда, начался в 1990 году. В каждом из национальных семинаров, состоявшихся на Филиппинах и в Шри-Ланке в ноябре 1990 года, приняли участие около 30 человек. Консультативные миссии были направлены во все четыре страны; на вторую половину текущего года запланированы национальные семинары в Индии и Таиланде;

d) проект МОТ/ПНСООН по предупреждению и уменьшению масштабов проблем, связанных с употреблением наркотиков и алкоголя на рабочих местах на Маврикии: в мае 1991 года был организован национальный учебный семинар (40 участников) по проблемам предупреждения и сокращения масштабов злоупотребления наркотиками и алкоголем на рабочих местах.

111. Осуществляемая в настоящее время программа профилактической работы неформальных, общественных и особо заинтересованных групп и правоохранительных органов (задача 5 ВМП) является проектом МОТ/ПНСООН по организации в Зимбабве реабилитационной помощи в общинах лицам, страдающим наркоманческой зависимостью. Мероприятия этого проекта также связаны с задачами 1, 4, 29, 30, 31, 32 и 35 ВМП. В этом году успешно завершается этап II этого проекта. В рамках этого проекта был осуществлен планомерный переход от концепции неформального центра к концепции справочно-информационного центра, оказывающего реабилитационную помощь, помощь предприятиям в организации программы профилактики и помощи и ведущего работу среди общественности. В результате этого в Хараре была разработана действенная модель низкочувствительной, ориентированной на участие общественности программы, которую можно повторить в других странах Африки.

112. Что касается лечения и реабилитации (задача 29 ВМП), то разработка соответствующих мер и законов, касающихся реабилитации и социальной реинтеграции, является центральным элементом в деятельности МОТ. Вопросы программных мер и планирования решаются путем направления технических консультативных миссий, проведения ознакомительных практикумов и учебных семинаров. Для дополнительной поддержки этих инициатив в этом году МОТ приступила к осуществлению финансируемого из средств регулярного бюджета проекта, имеющего целью подготовку руководства для руководителей по разработке и совершенствованию программ реабилитации. На первом этапе исследования было выделено более 100 программ, некоторые из которых были отобраны для дальнейшего изучения и углубленного анализа. Планируется также публикация подробных материалов по всем программам в качестве общего справочно-информационного издания по вопросам реабилитации (задача 30 ВМП). Кроме того, завершается работа над брошюрой о принципах эффективного планирования в развивающихся странах (задача 31 ВМП).

113. В связи с выбором соответствующих курсов лечения (и реабилитации) (задача 31 ВМП) для оказания помощи государствам-членам в обзоре, отборе и адаптации программ реабилитации используются миссии технических советников и консультантов. В течение данного отчетного периода технические консультативные миссии направлялись в Ботсвану, Замбию, Зимбабве, Индию, Маврикий, Малави, Мьянму, Намибию, Непал, Пакистан, Объединенную Республику Танзанию, Таиланд и Шри-Ланку.

114. Что касается подготовки персонала, работающего с наркоманами (задача 32 ВМО), то подготовка кадров занимает центральное место в программе МОТ по наркотикам. Следует отметить работу по подготовке кадров в рамках проекта МОТ/Норвегии в Южной Африке и проекта МОТ/ПНСООН в Зимбабве. К другим мероприятиям этого отчетного периода относятся следующие:

а) программа МОТ/ПРООН по реабилитации наркоманов силами общественности в регионе Азии: в октябре 1990 года в Равалпинди, Пакистан, был организован региональный учебный курс для 20 участников из Бутана, Индии, Непала, Пакистана и Шри-Ланки. Разработано учебное пособие, которое также использовалось при составлении планов демонстрационных программ, которые

предстоит разработать каждой стране. В участвующих странах принимаются последующие меры, включая консультативные миссии, анализ возможностей общин и дополнительную профессиональную подготовку на национальном уровне;

b) программа ПКНСООН/Мьянмы по борьбе со злоупотреблением наркотиками: в рамках компонента социальной реабилитации этой программы консультант МОТ провел серию практических учебных курсов для сотрудников мандалайского лечебно-реабилитационного центра. Для двух должностных лиц из Мьянмы организуется региональная программа стипендий;

c) проект МОТ/ПНСООН/Таиланда по повышению эффективности реабилитационных программ для выздоравливающих наркоманов: в рамках этого проекта был проведен учебный курс для 28 специалистов в целях улучшения понимания, налаживания коллективной работы и более эффективного сотрудничества в деле лечения и реабилитации.

115. Социальная реинтеграция лиц, прошедших курс лечения и реабилитации (задача 35 ВМП) является конечной целью всех проектов МОТ, предусматривающих конкретные меры, направленные на оказание помощи выздоравливающим наркоманам в реинтеграции и приспособлении к семейной, трудовой и общественной жизни. Сюда входят программы реабилитации, участие семьи, работа группы самопомощи и приносящий доход вид деятельности.

2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

116. В период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1991 года деятельность ФАО по борьбе со злоупотреблением наркотиками ограничивалась участием в международных встречах. В частности, ФАО выделила технических экспертов для Совещания по созданию генетических маркеров для новых одноклассных товарных сортов конопли, не содержащих наркотических средств (Вена, 15-16 апреля 1991 года).

117. ФАО поддерживает в состоянии готовности технический потенциал для оказания содействия в следующих направлениях деятельности ОПД:

a) применение методов дистанционного зондирования для сбора и оценки базовой информации по различным аспектам производства наркотических средств (задача 14 ВМП);

b) просветительские программы и программы развития сельских районов;

c) экологически безопасное применение гербицидов для уничтожения посевов наркотических культур (задача 15 ВМП).

d) повторное освоение площадей, ранее занятых под незаконное выращивание наркотических культур (задача 16 ВМП);

e) применение генетических методов для снижения содержания или удаления наркотических веществ из растений и установки генетических морфологических маркеров на таких растениях с низким содержанием наркотиков или не содержащих наркотиков для простоты их узнавания.

118. В настоящее время совместный отдел ФАО/МАГАТЭ активно сотрудничает с ПКНСООН в изучении возможностей осуществления подобных мероприятий. ФАО не стремится к самостоятельной или ведущей роли в этой программе. Она руководствуется стремлением помочь ПКНСООН в решении поставленных перед ней задач в пределах своей компетенции в таких областях, как развитие сельских районов, растениеводство и ликвидация наркотикосодержащих растений.

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

119. Деятельность ЮНЕСКО в рамках программы в области просвещения в целях борьбы со злоупотреблением наркотиками ведется на основе рекомендаций ВМП, последней Генеральной конференции ЮНЕСКО (Париж, октябрь-ноябрь 1989 года, резолюция 1.14), семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (Нью-Йорк, 1990 год, пункты 14-15 повестки дня) и сорок четвертой и сорок пятой сессий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 1989-1990 годы; резолюции 44/141, 44/142, 44/410, 45/148 и 45/149), а также Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, как это отражено в программе и бюджете ЮНЕСКО (25С/5).

120. Что касается конкретных целей и видов деятельности ВМП, предусмотренных ОПД, то необходимо отметить следующее:

а) Межучрежденческое сотрудничество на региональном и международном уровнях (цель 3 ВМП, Общесистемный план действий):

i) подписание (февраль 1991 года) меморандума о взаимопонимании между ЮНЕСКО и ПКНСООН/ЮНЕДАК (1,4 млн. долл. США на два года). Обе организации объединят основную и финансовую помощь в рамках содействия государствам-членам на основе конкретного анализа потребностей и наличия ресурсов в области просвещения в целях борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в тех странах, где будут осуществляться экспериментальные проекты и разрабатываться стратегии на субрегиональном уровне;

ii) временные услуги консультанта в рамках семинара ВОЗ по теме "Развитие психосоциального сознания детей и подростков" (Женева, 1-3 мая 1991 года) на основе проекта ЮНЕСКО/ВОЗ (представленного ПКНСООН для финансирования) по обзору методов просвещения в целях предупреждения злоупотребления наркотическими средствами;

iii) участие в межучрежденческих совещаниях Организации Объединенных Наций по вопросам координации (сентябрь 1990 года, май 1991 года);

б) Распространение и обмен информацией (цель 3 ВМП; ОПД, пункт 69):

i) подготовка информационного бюллетеня, аннотированного библиографического перечня и справочника по вопросам просвещения в целях предотвращения злоупотребления наркотическими средствами;

ii) услуги консультанта, финансируемые Комиссией Европейских сообществ, который в сотрудничестве со специалистом по программе ЮНЕСКО работает над подготовкой всеобъемлющего проекта на основе процедур КЕС и основных требований ЮНЕСКО (проект будет представлен Совету КЕС); предоставление (по запросу) документов по вопросам просвещения в целях предотвращения злоупотребления наркотиками государствам-членам и отдельным лицам; выпуск информационной брошюры о программе ЮНЕСКО в области просвещения в целях предотвращения злоупотребления наркотиками (на английском, испанском и французском языках), которая распространяется среди постоянных делегаций ЮНЕСКО, региональных отделений, неправительственных организаций и в рамках системы Организации Объединенных Наций;

с) Техническая и финансовая помощь в целях повышения уровня профессиональной подготовки оперативных сотрудников по вопросам предупреждения злоупотребления наркотическими средствами (цель 3 ВМП); техническая и финансовая помощь для обеспечения возможности преподавателям из Ганы участвовать в национальном учебном курсе, организуемом Международным советом по проблемам алкоголизма и наркомании (Гана, сентябрь 1990 года); переподготовка университетских преподавателей (Ла-Плата, Аргентина); организация национального семинара по вопросам просвещения в области наркотических средств и СПИДа в Болгарии (ноябрь 1990 года); участие (по приглашению ЮНЕСКО) специалиста из Отдела исследований в области разработки учебных программ (ОИРУП) Службы образования Ганы в практикуме ВОЗ/ЮНЕСКО по теме "Развитие психосоциального сознания детей и подростков" (Женева, май 1991 года); финансовая помощь и сотрудничество в осуществлении экспериментального проекта в области профессиональной подготовки и информации по вопросам просвещения в целях предотвращения злоупотребления наркотическими средствами для преподавателей, учащихся и родителей в провинции Жуйжуй, Аргентина (март-декабрь 1991 года);

d) Техническая помощь страновым проектам, осуществляемым при финансовой поддержке ПКНСООН/ЮНФДАК (ОПД, пункты 80 и 95): контроль за осуществлением финансируемых из внебюджетных средств проектов: Африка (Гана, Сенегал), Азия (Мьянма), Карибский субрегион. Общая цель состоит в повышении качества подготовки преподавателей и местных лидеров и во включении элементов просвещения в целях предупреждения злоупотребления наркотическими средствами в школьные учебные программы и во внешкольную деятельность; миссия по оценке осуществления оперативного проекта в Мьянме в сотрудничестве с ВОЗ, МОТ и ПКНСООН; трехсторонний обзор оперативного проекта, осуществляемого в Сенегале (ПКНСООН/ЮНЕСКО - сотрудники по проектам);

e) Деятельность по повышению информированности: сотрудничество с ПКНСООН в проведении Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (26 июня 1991 года) и Десятилетия борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами Организации Объединенных Наций (1991-2000 годы); сотрудничество с молодежными организациями Парижа, мэрией Парижа и мэрами всего мира под эгидой ЮНЕСКО в целях проведения "Третьего международного дня борьбы с мэрвом со злоупотреблением наркотиками" (Париж, апрель 1991 года, участвовало 70 мэров, 800 человек подписались под Хартией против злоупотребления наркотическими средствами);

е) Публикация и исследования (цель 2 ВМII): подготовка методологического руководства для Западной Африки на основе двух обследований, проведенных в Гане и Сенегале; исследование в области методологической литературы по вопросам профилактического просвещения; составление перечня основных документов, выпущенных во Франции; подготовка практикума совместно с Международным советом по вопросам алкоголизма и наркомании в целях совместной работы над упомянутым выше проектом, который будет распространен и на Северную Америку, Испанию и Германию; выпуск доклада (базового обследования) по вопросу социально-культурных и экономических факторов, связанных со злоупотреблением наркотиками в районе Покуаса (40 километров от Аккрм) в рамках оперативного проекта, осуществляемого в Гане;

г) Развитие профилактического просвещения: семинар Европейского комитета по борьбе с наркотиками (СЕЛАД) в Брюсселе (апрель 1991 года) по вопросу о создании европейской системы контроля над наркотиками; совещание старших сотрудников по вопросам злоупотребления наркотическими средствами в регионе Азии и Тихого океана в Токио (февраль 1990 года), посвященное совершенствованию регионального и международного сотрудничества в области решения отдельных вопросов, относящихся к злоупотреблению наркотиками; коллоквиум по теме "Первая европейская встреча "Восток-Запад" по вопросам токсикомании", организованный совместно КЕС, французским комитетом по санитарному просвещению и двумя неправительственными организациями (Париж, январь 1991 года).

4. Международная организация гражданской авиации

121. Со ссылкой на главу II ОПД (Предотвращение и снижение незаконного спроса на наркотики) Совет ИКАО в ходе своей сто тридцать второй сессии (8 марта 1991 года) рассмотрел доклад о ходе осуществления резолюции А27-12 Ассамблеи ИКАО, в пункте 2 постановляющей части которой Совету ИКАО настоятельно рекомендовалось в первоочередном порядке разработать конкретные меры по предотвращению и исключению возможного использования незаконных наркотических средств и злоупотреблением другими наркотическими средствами или веществами членами экипажей, диспетчерами, техническим и прочим персоналом международной гражданской авиации. Совет просил генерального секретаря проконсультроваться с договаривающимися государствами по вопросу о степени остроты и характере любой проблемы, связанной с использованием незаконных наркотических средств и злоупотреблением другими наркотическими или веществами сотрудниками гражданской авиации. Государствам было предложено ответить на вопросы о том, имеются ли какие-либо проблемы, связанные со злоупотреблением наркотическими веществами сотрудниками гражданской авиации, созданы ли властями какие-либо системы обязательной проверки на присутствие в организме наркотических веществ, и если да, то каковы результаты этой деятельности. Ввиду важного значения, которое придается этому вопросу, к государствам была обращена просьба представить ответы к середине августа 1991 года, с тем чтобы позволить Совету более подробно изучить и рассмотреть этот вопрос к концу текущего года.

122. Что касается главы V ОПД "Пресечение незаконного оборота наркотиков", то для определения адекватности существующих технических спецификаций, относящихся к незаконной перевозке наркотических средств по воздуху, необходимо в глобальном масштабе проанализировать угрозу, возникающую в связи

с расширяющимся использованием международных авиалиний для транспортировки таких наркотиков и изучить все связанные с этим технические аспекты. После того, как Совет рассмотрел этот вопрос на своей сто тридцать второй сессии, государствам было предложено представить информацию о технических процедурах или практике, которые они ввели или планируют ввести в целях предотвращения незаконной перевозки наркотических средств по воздуху. При помощи этого опроса планируется также выяснить, достигнута ли цель многочисленных поправок к стандартам ИКАО по упрощению процедур для отражения требований, предъявляемых к контролю над наркотиками, а также, более конкретно, поддерживают ли государства равновесие между интересами упрощения процедур перевозки пассажиров и грузов и требованиями по контролю над наркотиками.

123. Государствам также предлагается ответить на вопрос о том, предпринимаются ли ими (или запланированы ли) какие-либо действия, ведущие к присоединению к Конвенции 1988 года, и приняты ли ими какие-либо законодательные положения для обеспечения того, чтобы преступления, связанные с незаконной перевозкой наркотических средств и других психотропных веществ по воздуху, подлежали самому суровому наказанию.

5. Всемирная организация здравоохранения

124. На сорок третьей Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 1990 года государства-члены единогласно приняли резолюцию WHA43.11 по вопросу о сокращении спроса на незаконные наркотические средства. В ответ на эту резолюцию Генеральный директор учредил новую программу ВОЗ по борьбе со злоупотреблением наркотическими веществами (ПБЗНВ), вступившую в силу с 1 сентября 1990 года. Новая Программа объединяет в себе деятельность, ранее осуществлявшуюся рядом различных технических программ. Ее основными целями являются: а) предотвращение распространения злоупотребления наркотическими веществами на отдельных лиц, семьи, общины и страны; б) разработка эффективных подходов к лечению наркомании и связанных с ней заболеваний; в) интеграция деятельности в области здравоохранения в программы развития, учрежденные для обеспечения сокращения предложения наркотических средств; и г) сотрудничество в деятельности по контролю за предложением незаконных психотропных веществ. В соответствии с широким мандатом ВОЗ в области общественного здравоохранения в число видов деятельности в рамках этой новой Программы будет входить деятельность, относящаяся к злоупотреблению алкоголем, а также к соответствующим аспектам предотвращения распространения инфекции ВИЧ и СПИДа (ВОЗ/ПБЗНВ/90.1).

а) Укрепление системы контроля над законными наркотическими средствами

125. В соответствии со своими уставными полномочиями ВОЗ продолжала обзор психотропных средств, вызывающих привыкание, и рекомендовала вывести из под международного контроля пропилгекседрин, перевести дельта-9-тетрагидроканнабиноль из Списка I в Список II Конвенции 1971 года и отменить ряд исключений, сделанных правительством Соединенных Штатов в плане применения определенных мер по контролю над психотропными препаратами. Эти рекомендации были утверждены Комиссией по наркотическим средствам в апреле 1991 года.

126. В сотрудничестве с лабораторией ИКИСООН ВОЗ расширяет свою программу профессиональной подготовки с предоставлением стипендий в области лабораторного анализа наркотических средств, являющихся предметом злоупотребления. Для прохождения обучения в рамках этой программы были отобраны три кандидата из развивающихся стран. ВОЗ сотрудничала с секретариатом МККИ ИКИСООН в проведении для стран Азии семинара для национальных специалистов, отвечающих за контроль над наркотиками.

b) Предотвращение и сокращение незаконного спроса на наркотики

127. Содействие осуществлению национальных планов по сокращению спроса является главной задачей ВОЗ. В этой связи ИКИСООН приветствовала ИВЗНВ в качестве своего главного партнера. В сотрудничестве с ИКИСООН в Боливии, Бразилию и Непал уже направлены миссии по оценке, и во всех этих трех странах разрабатываются программы для сектора здравоохранения. Кроме того, уже ведется совместное осуществление программ в Афганистане (также в сотрудничестве с Канцелярией Координатора программ гуманитарной и экологической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном (ЮНОКА), Мьянме и Шри-Ланке.

128. Укрепляется также сотрудничество со все расширяющимся кругом неправительственных организаций на национальном, региональном и глобальном уровнях. В число этих организаций входят как организации, непосредственно занимающиеся проблемами злоупотребления наркотиками, так и организации, ведающие более широким кругом вопросов здравоохранения или социальных вопросов.

129. Прилагаются особые усилия для повышения качества данных о состоянии здоровья в связи со злоупотреблением наркотическими веществами. ВОЗ разрабатывает международную систему контроля над злоупотреблением наркотическими веществами под названием АТЛАС (Система оценки последствий тенденций в области злоупотребления наркотиками) для обеспечения всеобъемлющего глобального обзора последствий нынешних тенденций в области злоупотребления наркотическими веществами для здоровья человека. Эта система разрабатывается в консультации с теми, кто несет ответственность за систему МСОЗНС, и другими проектами в области международной отчетности. В качестве деятельности в рамках АТЛАС был подготовлен план исследований в целях получения более конкретной информации, чем та, которая имеется в настоящее время, касающейся последствий для здоровья человека определенных форм употребления наркотических веществ.

130. В этой связи был подготовлен информационный справочник об опасности наркотиков-аналогов для здоровья человека, который был разослан министерствам здравоохранения всех государств - членом ВОЗ для использования национальными сотрудниками органов здравоохранения в качестве настольного источника информации по этой группе наркотиков. В то же самое время в ответ на международную озабоченность в связи с проблемой злоупотребления кокаином ВОЗ организовала проведение четырех обзоров (по эпидемиологии, законодательству, профилактике и лечению) и сотрудничала с ЮНИКРИ в организации совещания экспертов, на котором были выработаны предложения относительно комплексной международной стратегии.

131. Поскольку проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками, зачастую наиболее остро ощущаются на уровне семьи или общины, ВОЗ уделяла особое внимание деятельности по оказанию содействия/поддержки профилактическим мероприятиям на местном уровне. Была подготовлена подборка информационных материалов, направленных на укрепление превентивных возможностей семей и предназначенных для использования работниками системы первичного медико-санитарного обслуживания в странах Латинской Америки. В сотрудничестве с одним правительственным учреждением и одной из неправительственных организаций ВОЗ подготовила также упрощенные руководящие принципы по созданию местных информационных центров по вопросам злоупотребления алкоголем и другими наркотическими средствами и руководству их деятельностью.

с) Лечение и реабилитация

132. После длительного этапа разработки ВОЗ завершила работу над проектом методологии для оценки качества медико-санитарного обслуживания на различных этапах лечения наркоманов. Данная методология, которая проходит испытания в пяти странах, дает странам возможность устанавливать стандарты, соответствующие их уровню развития и имеющимся формам злоупотребления наркотическими веществами.

133. Началась также работа по более точному описанию целого спектра различных подходов, используемых в системах лечения наркомании. Вслед за предварительным образом способов лечения была начата подготовка документов, которые охватывают все основные используемые в настоящее время подходы с учетом различий в культуре, традиционных подходах к лечению и в формах злоупотребления наркотическими веществами. Что касается этой деятельности, то внимание было сосредоточено на использовании заменителей наркотических средств при лечении платной зависимости. Был подготовлен специальный доклад (WHO/PSA/90.3) об изменениях в политике и практике, относящихся к программам в области борьбы со злоупотреблением метадонном в шести странах.

134. Для укрепления всех перечисленных выше видов деятельности и в целях повышения эффективности программ лечения, особенно на уровне первичного медико-санитарного обслуживания, ВОЗ разработала учебные материалы на английском, арабском, испанском, португальском и французском языках и на суахили. Осуществляется также подготовка аудиовизуальных вариантов этих материалов на английском языке. Данные материалы касаются всех этапов осуществления комплекса мероприятий по решению проблемы злоупотребления наркотическими веществами - от оценки проблемы злоупотребления наркотиками на индивидуальном и общинном уровнях и до мониторинга и оценки программ.

6. Всемирный почтовый союз

135. Второй семинар по подготовке почтовых служащих в регионе Латинской Америки методам выявления почтовых отправок, содержащих наркотические средства, был проведен в Ла-Пасе 23-26 января 1990 года. Первый такой семинар был проведен в Бангкоке 3-7 октября 1988 года для почтовых служащих стран Азии и Тихого океана.

136. Международное бюро ВПС впоследствии провело оценку по почтовым службам, которые участвовали как в первом, так и во втором семинаре. В этой связи в декабре 1990 года в Индонезию и Таиланд была направлена миссия по оценке, а в начале 1991 года еще одна миссия была направлена в четыре латиноамериканские страны. Среди почтовых служб также был распространен вопросник, предназначенный для сбора мнений и замечаний относительно эффективности полученной подготовки. Исполнительный совет ВПС изучил ответы на этот вопросник на своем совещании, состоявшемся в апреле-мае 1991 года.

137. Результаты оценки, осуществленной этими миссиями, показали, что организованная в рамках семинаров профессиональная подготовка по вопросам обнаружения наркотических средств была чрезвычайно полезной и отвечала потребностям почтовых служб. Наблюдатель от Почтового союза американских стран, Испании и Португалии (ПСАСИП) также подтвердил, что второй семинар дал хорошие результаты. Этот более мелкий Союз осуществил перевод материалов этого семинара на испанский язык и готов по запросу предоставлять материалы всем почтовым службам. Поскольку профессиональная подготовка на национальном уровне обходится дешево, представитель ПСАСИП считает, что ориентация этих семинаров должна быть несколько изменена. Так, например, новый семинар мог бы быть посвящен подготовке инструкторов для проведения национальных семинаров. Исполнительный совет ВПС одобрил это предложение и поручил Международному бюро предпринять необходимые шаги по обеспечению решения этой задачи в ходе следующего семинара.

138. Третий семинар по подготовке почтовых служащих в области выявления почтовых отправок, содержащих наркотические вещества, запланировано провести в Алжире в последнем квартале 1991 года; в значительной мере он будет финансироваться ПКНСООН. В рамках международного курса по безопасности почтовых отправок, проведенного в Вашингтоне, О.К., в июне 1991 года, два полных дня были посвящены вопросу о "наркотических средствах в почтовых отправлениях".

139. На своей сессии, состоявшейся в апреле-мае 1991 года, Исполнительный совет ВПС принял рекомендацию СЕ 10/1991, озаглавленную "Постоянная деятельность по обеспечению безопасности почтовых отправок", в которой содержится настоятельный призыв к почтовым службам стран-членов ВПС в сотрудничестве с другими учреждениями по обеспечению соблюдения законов предпринимать активные действия по предотвращению незаконного использования почтовых отправок как одного из эффективных средств борьбы с оборотом наркотических средств.

7. Международная морская организация

140. Для оказания содействия в ограничении контрабанды и потребления наркотиков на море Международная морская организация (ИМО) сотрудничает с другими организациями в целях решения этой растущей проблемы, масштабы которой выходят за рамки национальных границ. Вышедшая в свет небольшая брошюра, озаглавленная "Наркотики на борту - борьба с торговцами наркотиков и наркоманами" (1990 год), предназначена для чтения на борту членами экипажей.

141. Кроме того, ИМО продолжает уделять самое пристальное внимание изучению мер по предотвращению и искоренению возможного употребления незаконных наркотических средств и злоупотребления другими наркотиками или веществами членами экипажей и другими лицами, занятыми в обслуживании судов. В этой связи в текущем году были внесены поправки в Конвенцию по облегчению международного морского судоходства 1965 года с целью, в частности, изменения установленных в ней норм и рекомендованной практики, с тем чтобы привлечь внимание портовых властей к проблемам незаконного оборота наркотиков.

142. ИМО также рассматривает возможные пути предотвращения любых отрицательных последствий этих мер для деятельности по облегчению морского судоходства. В этой связи было отмечено, что любое необоснованное задержание судна при отсутствии фактов или презумпции небрежности или вины со стороны соответствующей компании, эксплуатирующей судно, отрицательно сказалось бы на принципах, закрепленных в Конвенции ИМО по облегчению международного морского судоходства.

143. Вопрос об употреблении наркотиков и злоупотреблении алкоголем моряками был затронут в ходе восьмой сессии Паритетного комитета ИМО/MOT по подготовке кадров (17-21 сентября 1990 года, Женева), участники которой заявили, что, несмотря на всю важность этого вопроса, его следует рассматривать в рамках других форумов, таких, как Комитет ИМО/MOT по охране здоровья моряков.

144. На своей пятидесят девятой сессии (13-24 мая 1991 года) Комитет ИМО по безопасности на море принял к сведению замечания ВОЗ о контроле над наркотиками и алкоголем на борту судов и результаты обследований, проведенных в Соединенных Штатах среди моряков на предмет злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем, а также согласился с тем, что личный состав, злоупотребляющий наркотиками или алкоголем, может представлять собой угрозу для безопасности при выполнении ответственных функций на борту судна. Комитет поручил Подкомитету по подготовке кадров и несении вахты рассмотреть этот вопрос и представить Комитету на его шестнадцатой сессии свои выводы и рекомендации, а также определить, какие из существующих процедур обследования могут быть пригодны и практически осуществимы для выявления на борту лиц, злоупотребляющих наркотиками или алкоголем, и должна ли организация разработать в этой связи какие-либо стандарты или руководящие принципы.

8. Международный фонд сельскохозяйственного развития

145. МФСР занимается проблемой злоупотребления наркотиками с точки зрения их предложения. В рамках программы МФСР по ликвидации нищеты в сельской местности, реализуемых в районах выращивания наркотических культур или в соседних районах, фонд пытается обеспечить производителей незаконных наркотических культур альтернативными источниками дохода. Бедным сельским общинам оказываются улучшенные социальные услуги и поддержка, с тем чтобы они могли вернуться к законной производственной и общественной жизни.

146. Большинство текущих проектов Фонда предусматривает предоставление кредитов, улучшение вспомогательного обслуживания, развитие общин (проведение мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий, охране здоровья, планированию семьи, осуществлению программ ликвидации неграмотности, развитие сети центров по уходу за детьми в дневное время и школ, строительству дорог) и, что главным образом касается Латинской Америки, освоение новых земель под выращивание сельскохозяйственных культур, а также предоставление прав на владение землей. В настоящее время в Боливии осуществляются три проекта общей стоимостью 47,4 млн. долл. США, из которых 31,3 млн. долл. США были выделены МФСР. В рамках этих проектов предпринимаются усилия с целью предотвратить переселение в районы выращивания коки путем предоставления жителям этого района новых возможностей. Эти проекты предусматривают предоставление кредитов и вспомогательных услуг; осуществление ветеринарной программы; проведение мероприятий в области облесения и охраны и рационального использования почвы; строительство дорожной сети в сельской местности; обеспечение питьевой водой; развитие рыбоводства, традиционных ремесел и общинное развитие; содействие развитию кооперативов мелких арендаторов и мелкосерийного производства; а также деятельность в сфере производства и сбыта, расширение поставок семян улучшенного качества и черенков фруктовых деревьев; орошение и создание дорожной инфраструктуры. Один из важных элементов этих проектов заключался в освоении новых земель для выращивания сельскохозяйственных культур.

147. К числу проектов, реализуемых в настоящее время в Латинской Америке, относится проект развития сельского района Альто Майо в Перу общей стоимостью 84 млн. долл. США, из которых 19 млн. долл. США были выделены МФСР. Осуществление этого проекта развития сельских районов способствовало регулированию прав собственности на землю, развитию оросительной системы и расширению вспомогательного обслуживания на селе. Права собственности на землю были предоставлены свыше 4300 отдельным лицам, а также коллективным владельцам. Производство риса увеличилось и достигло 16 процентов от общего объема его производства в стране; кроме того, были обеспечены новые возможности для занятости тех жителей, которые в противном случае в поисках работы переселились бы в низинные районы выращивания коки.

148. В рамках осуществляемого в Лаосской Народно-Демократической Республике проекта в области сельскохозяйственного производства (общей стоимостью 24,77 млн. долл. США, из которых 7,38 млн. долл. США выделены МФСР) около 60 000 семей мелких арендаторов оказывается помощь в развитии оросительной системы, предоставляются средства сельскохозяйственного производства, оказывается содействие в развитии сети дорог местного значения и предоставляются вспомогательные услуги на селе. Было начато осуществление расширенной программы развития растениеводства в нагорных районах, кроме того, объем производства кукурузы увеличился почти на 70 процентов, а маниока - более чем в два раза. Были завершены работы по созданию 10 мелкомасштабных оросительных систем, при этом общая площадь орошаемых земель увеличилась до 4320 гектаров по сравнению с расчетным показателем в 3600 гектаров. В рамках программы интенсификации производства риса около 22 000 гектаров земли охвачены комплексом технических мероприятий по обеспечению семенами, удобрениями и пестицидами улучшенного качества.

149. Другой реализуемый с 1988 года в Лаосской Народно-Демократической Республике проект по предоставлению сельскохозяйственным кредитов (общей стоимостью 7,03 млн. долл. США, из которых 4,4 млн. долл. США выделены МФСР) предусматривает предоставление кредитов отдельным лицам и группам в целях развития растениеводства, животноводства, аквакультуры, переработки сельскохозяйственной продукции, домашнего производства и легкой промышленности.

150. Осуществление третьего проекта в Лаосской Народно-Демократической Республике началось в 1991 году (его общая стоимость составляет 10,3 млн. долл. США, из которых 5,3 млн. долл. США выделены МФСР). Он нацелен на производство продовольствия, сокращение посева опиоидного мака и создание учреждений, которые могли бы оказывать фермерам необходимые технические и финансовые услуги. Предоставление кредитов на цели сбыта шелка и производства овощей будет особенно выгодно женщинам. Будет улучшено и восстановлено около 90 км дорог. Что касается последних двух проектов, реализуемых в Лаосе, то пока еще преждевременно говорить о каких-либо количественных результатах.

151. В рамках реализуемого на севере страны проекта в области диверсификации сельскохозяйственного производства и орошения (общей стоимостью 18,3 млн. долл. США, из которых 10 млн. долл. США выделены МФСР), проводятся соответствующие мероприятия в области орошения, с тем чтобы стимулировать фермеров на отказ от выращивания риса, учитывая низкие нынешние и прогнозируемые цены на рис, и одновременно предотвратить их переход к выращиванию опиума. Предоставление кредитов, оказание вспомогательных услуг на селе и развитие сети дорог способствовали расширению производства овощей, фруктов, а также сои, чеснока и арахиса. Наконец, МФСР занимается организацией еще одного крупного проекта в Мьянме, который связан с деятельностью ПРООН в рамках ее проекта "Борьба со злоупотреблением наркотиками в пограничных районах". Цель предлагаемого проекта заключается в повышении продуктивности и обеспечении большей диверсификации сельского хозяйства в интересах приблизительно 30 000 фермеров, проживающих в горных районах, в рамках вновь созданной системы фермерского хозяйства. Продуктивность возделываемых культур будет увеличена за счет внедрения более передовых методов земледелия и более широкого использования таких факторов повышения урожайности сельскохозяйственных культур, как удобрения и пестициды.

152. Другие цели будут заключаться в замещении опиоидного мака как основной товарной культуры, выращиваемой в горных районах, за счет внедрения новых культур и систем земледелия. Одна из важных целей проекта - остановить процесс деградации окружающей среды на основе внедрения системы планирования землепользования, что приведет к охране природных ресурсов.

153. МФСР предпринимал активные усилия по развитию сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках инициатив по борьбе со злоупотреблением наркотиками. На своих заседаниях, проводившихся в прошедшем году под председательством представителя МФСР, Подгруппа по согласованию деятельности Объединенной консультативной группы по вопросам политики (ОКГП) рекомендовала создать целевую группу для разработки эффективных механизмов сотрудничества с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в деле решения проблемы контроля над наркотическими средствами. В настоящее

время в состав ОКГП входят представители ПРООН, МПС, МФСР, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Подгруппа постановила также, что МФСР должен установить контакты с ПКНСООН для обеспечения согласованности мероприятий Целевой группы с общими направлениями деятельности ПКНСООН.

9. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

154. Полномочия ЮНИДО заключаются в содействии индустриализации развивающихся стран в целях экономического развития. Деятельность ЮНИДО оказывает непосредственное воздействие на социальный сектор, экологию, здравоохранение, занятость и образование в этих странах. Поэтому ее подход к проблеме борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами непосредственно влияет на создание технико-экономической базы в развивающихся странах. ЮНИДО разработала специальные программы промышленного развития, включая:

а) создание лабораторий контроля за производством и качеством в целях обеспечения контроля за составом и качеством фармацевтических препаратов, содержащих наркотики, которые находятся под международным контролем; замены фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, на другие лекарственные формы, обладающие сопоставимым воздействием, на основе внедрения соответствующей технологии, оборудования и подготовки кадров; или внедрения таких видов продукции и упаковки, которые бы снимали опасность непреднамеренного злоупотребления;

б) поддержку программ замещения культур на основе создания научно-исследовательских и проектных лабораторий в целях определения растений, наиболее пригодных для выращивания, перевозки, переработки и сбыта в качестве альтернатив наркотическим культурам (Инвестиционный форум ЮНИДО готов оказать помощь в привлечении вкладчиков и создать совместные предприятия для ускорения процесса практической реализации.);)

в) программу технического совершенствования, направленную на обеспечение лучшего использования чрезмерных запасов наркотического сырья, в том числе совершенствование технологии или передачу технологии для извлечения алкалоидов из опиума.

155. По мнению ЮНИДО, проблема наркотиков имеет самое непосредственное отношение к образованию, занятости, обеспечению жильем и экономическому положению стран, прежде всего развивающихся. К числу проводившихся в текущем году мероприятий, одни из которых финансировались ПРООН, а другие - ЮНИДО, относятся следующие:

а) осуществление проектов в Гватемале, на Мадагаскаре, в Непале, Таиланде и Турции в целях развития промышленного использования медицинских и ароматических растений, что расширяет возможности и поощряет самостоятельность в деле замещения подходящими культурами наркотических растений в районах их незаконного выращивания. Они охватывают комплекс мероприятий, связанных с отбором соответствующих растений, агротехнологией, обработкой, оценкой качества, упаковкой и сбытом медицинских и ароматических растений, использованием которых могло бы оказать поддержку в реализации программ замещения культур;

b) осуществление проектов в Исламской Республике Иран и Республике Корея, предусматривающих передачу и разработку технологий производства фармацевтических товаров на основе изменения свойств химического сырья синтетическим или биологическим путем. Разрабатываемые процессы позволили бы обеспечить производство нетоксичных синтетических фармацевтических препаратов, которые могли бы заменить психотропные вещества и наркотические средства, применяемые в настоящее время в фармацевтических препаратах;

c) осуществление проектов во Вьетнаме и Замбии, которые способствовали производству фармацевтических препаратов и обеспечению контроля за их качеством;

d) в настоящее время оказывается непосредственная поддержка в реализации программ замещения культур в Аргентине, Боливии и Перу, где уже проделана определенная подготовительная работа. Были определены перспективные проекты, и в настоящее время ведутся переговоры с правительствами соответствующих стран;

e) соответствующая помощь в целях использования опиума для производства законных фармацевтических препаратов была оказана на подготовительном этапе в рамках реализуемого в Индии проекта по совершенствованию технологии извлечения алкалоидов из опиума. На рассмотрение правительства было представлено предложение по проекту о создании научно-исследовательского учреждения по разработке технологий для достижения этой цели. Недавно индийские органы, осуществляющие контроль над наркотиками, обратились с просьбой пересмотреть данный проект в целях включения в него мероприятий по производству концентрата из маковой соломки;

f) кроме того, ежегодно в Турции для участников из развивающихся стран организуется программа групповой подготовки кадров по вопросам использования медицинских и ароматических растений в фармацевтической промышленности. Такая подготовка позволит расширить возможности этих стран в деле организации эффективных с экономической точки зрения программ замещения культур.

IV. УСИЛИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

156. На своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 45/148, озаглавленную "Осуществление Всемирной программы действий по борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ". В этой резолюции Ассамблея призвала государства принять все возможные меры к тому, чтобы способствовать проведению в жизнь и осуществлять мандаты, содержащиеся во Всемирной программе действий, и предложила Комиссии по наркотическим средствам и ПКНСООН оказывать содействие и осуществлять постоянный контроль за прогрессом в деле ее осуществления. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклад о всех мероприятиях, связанных со Всемирной программой действий, и усилиях правительств. Настоящий раздел является ответом на просьбу представлять доклад об усилиях, предпринимаемых правительствами

157. В пункте 55 Всемирной программы действий Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года с внесенными в нее поправками в соответствии с Протоколом 1972 года и Конвенцию о психотропных веществах 1971 года или присоединиться к ним. После того как прозвучала эта просьба, а также в ответ на специальную кампанию, развернутую ИКНСООН в целях соблюдения положений этих договоров, все большее число государств становится их участниками.

158. В период с июля 1990 года по июль 1991 года к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с внесенными в нее поправками в соответствии с Протоколом 1972 года присоединилось 4 государства (в результате чего общее число участников составило 103 государства); 9 государств присоединились к Конвенции 1971 года (105 государств-участников); а 20 государств ратифицировали Конвенцию 1988 года или присоединились к ней (по состоянию на 1 июля 1991 года в число ее участников входило 38 государств). Кроме того, недавно правительства предприняли ряд усилий в целях осуществления Конвенции 1988 года.

159. Австралия, Бельгия, Египет, Замбия, Израиль, Испания, Кипр, Китай, Нидерланды, Новая Зеландия, Перу, Польша, Румыния, Союз Советских Социалистических Республик, Таиланд, Тунис, Турция, Филиппины, Швеция и Южная Африка сообщили о том, что в их странах разрабатываются поправки к существующему законодательству или готовятся новые законы и положения в целях осуществления Конвенции 1988 года или подготовки к ее ратификации.

160. Что касается статьи 3 ("Правонарушения и санкции"), то правительство Кипра сообщило, что был подготовлен законопроект об увеличении меры наказания за правонарушения, связанные с наркотиками. Правительство Бельгии указало, что в парламент был представлен законопроект, квалифицирующий "отмывание" денежных средств как правонарушение. В Израиле ведется подготовка закона об "отмывании" денежных средств.

161. В отношении статьи 5 ("Конфискация") Бельгия, Израиль, Кипр, Нидерланды, Новая Зеландия и Таиланд сообщили о разработке законопроектов, которые предоставят им возможность обнаружения, замораживания, захвата и конфискации доходов, полученных в результате незаконного оборота. Правительство Кипра сообщило о готовящемся введении в действие законопроекта, наделяющего суды полномочиями отдавать распоряжения о раскрытии конфиденциальной информации, например данных о банковских счетах.

162. Правительства Нидерландов и Новой Зеландии сообщили о разработке соответствующих законов о процедурах выдачи в соответствии со статьей 6 ("Выдача"). Правительство Нидерландов также указало, что оно подготовило закон о взаимной правовой помощи.

163. В отношении статьи 11 ("Контролируемые поставки") правительство Турции указало, что ведется подготовка законопроекта по этому методу обеспечения соблюдения законов. Правительство Союза Советских Социалистических Республик сообщило, что по этому вопросу ведется подготовительная работа.

164. Китай, Нидерланды, Новая Зеландия, Перу, Польша, Союз Советских Социалистических Республик и Филиппины сообщили о принятии или подготовке в соответствии с Конвенцией 1988 года мер по контролю за веществами, часто используемыми в незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ.
165. На Кипре был подготовлен законопроект о создании национального органа по контролю над наркотическими средствами. В Замбии в рамках министерства внутренних дел была учреждена комиссия по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.
166. В соответствии с пунктом 54 Всемирной программы действий, в котором содержится просьба рассмотреть возможность заключения двусторонних, региональных и многосторонних соглашений с целью пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, правительства ряда стран сообщили о заключении двусторонних соглашений о борьбе с незаконным оборотом наркотиков.
167. Поступили сообщения о довольно успешном осуществлении во всех географических районах самых разнообразных программ лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Наиболее успешные из них характеризовались всесторонним, зачастую междисциплинарным подходом, нацеленным на социальную реинтеграцию наркоманов с привлечением общинных ресурсов и членов семьи наркомана.
168. Что касается оценки масштабов неправильного использования наркотических средств и злоупотребления ими и организации всеобъемлющих систем сбора и оценки информации, то можно сказать, что фактически во всех странах предпринимались усилия в этом направлении. Почти во всех странах принимались также активные меры просветительного характера по предупреждению злоупотребления наркотиками. Согласно сообщениям, лишь небольшое число ограниченных мероприятий были рассчитаны на предупреждение злоупотребления наркотиками на производстве. Одни страны заявили, что они уделяли больше внимания злоупотреблению алкоголем, другие, по-видимому, считали достаточным применение правовых санкций в отношении такого поведения. Многие страны, прежде всего в Южной и Северной Америке, предпринимали значительные усилия в плане разработки профилактических программ муниципальными и общественными группами, а также группами, объединенными особыми интересами, и правоохранительными органами. Проведение мероприятий по организации досуга в рамках непрерывной кампании по борьбе со злоупотреблением наркотиками вызвало самую различную реакцию. Трудности в оценке эффективности различных программ зачастую затрудняли обоскование этой цели, учитывая наличие в стране более насущных потребностей. Все страны понимали значение роли средств массовой информации в предупреждении злоупотребления наркотическими средствами, однако мало кто знал, каким образом использовать их огромные возможности.
169. Из Африки поступили сообщения о самых различных мерах, направленных на лечение, реабилитацию и социальную реинтеграцию наркоманов. Привлечение членов семьи, по всей видимости, имело определенный успех. Предпринимались усилия по определению масштабов проблемы наркотиков и осуществлению

профилактических мероприятий, однако при этом ощущалась необходимость в помощи со стороны международного сообщества. Было начато сотрудничество между странами Африки, и есть планы продолжить его. В области профилактики большая часть деятельности осуществлялась в сфере просвещения, как правило, в рамках единичных мероприятий или подготовки профессиональных кадров. Производство не являлось основным поприщем для деятельности. В профилактических мероприятиях стали участвовать и общины, причем многообразие полученных ответов свидетельствовало о том, что инициативы исходили с мест. Мероприятия по организации досуга зачастую осуществлялись на разовой основе. В некоторых случаях информация распространялась на постоянной основе с помощью радио.

170. Из Северной и Южной Америки поступили сообщения о некоторых успехах, достигнутых в области лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Применение нового междисциплинарного подхода к лечению и социальной реинтеграции наркоманов привело к положительным результатам. Осуществлялось множество новых мероприятий в области предупреждения наркомании, причем огромные усилия были затрачены на организацию и координацию этих мероприятий, о чем свидетельствует наличие ряда национальных планов и программ действий. Существенный прогресс достигнут в оценке проблемы злоупотребления наркотиками. Во многих школьных программах предусмотрены занятия по теме "Злоупотребление наркотиками"; все большее распространение получила подготовка профессиональных кадров и родителей, при этом программы осуществлялись с учетом запросов групп, на которые они были рассчитаны, а также местных потребностей и условий. По просьбе компаний организовывались семинары и разрабатывались, с привлечением сотрудников, мероприятия по борьбе со злоупотреблением наркотиками на производстве. В большинстве случаев основное внимание в ходе компаний уделялось широкой санитарно-гигиенической пропаганде. В некоторых странах с особой силой подчеркивалась важность участия местных общин. В большинстве стран были проведены также кампании с использованием нескольких средств массовой информации в целях ознакомления молодых людей и их родителей с соответствующими данными.

171. Из Азии и с Дальнего Востока поступили сообщения об успешной реализации нескольких программ, в которых основной упор делался на всестороннем подходе к лечению наркоманов с привлечением средств общины с целью реинтегрировать наркоманов в жизнь общества. Некоторые содержали также военный или религиозный компонент. Большинство стран или территорий пытались оценить масштабы проблемы злоупотребления наркотическими средствами с точки зрения либо деятельности по обеспечению соблюдения законов, либо спроса на наркотики. В двух странах и одной территории региона предпринимались особенно активные усилия по сокращению спроса на наркотические средства. Они разработали различные системы оценки характера и масштабов злоупотребления наркотиками на их территории и занимались расширением и совершенствованием этих систем. Был проведен ряд профилактических мероприятий, прежде всего в области просвещения, в рамках которых основное внимание уделялось санитарно-гигиенической пропаганде. В целях охвата различных слоев населения были рассмотрены новаторские, многоаспектные подходы и программы.

172. В разных странах Европы, представивших отчеты, применялись различные подходы и преследовались различные цели в том, что касается лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Некоторые из них в

качестве цели ставили улучшение физического и общественного благополучия наркоманов, другие же рассматривали в качестве единственной цели полную абстиненцию, в то время как третьи признавали длительную терапию с применением метадона в качестве необходимого шага на пути достижения конечной цели абстиненции лиц, страдающих зависимостью от употребления опиатов. Полученные сообщения свидетельствовали о широком разнообразии подходов и обстоятельств, связанных со злоупотреблением наркотиками. Широкое распространение получила деятельность по оценке положения в области злоупотребления наркотиками, причем главным образом использовались данные о лечении наркоманов или результаты обследований, проводившихся в школах. В целом просвещение по вопросам, касающимся наркотиков, стало составной частью учебных планов по охране здоровья школьников, причем в некоторых случаях они предусматривали участие родителей и общин. Подготовка профессиональных кадров являлась одним из важных компонентов просветительской деятельности в большинстве стран. Как правило, программы действий, осуществлявшиеся на уровне общин, носили весьма локализованный характер и не являлись частью национальных планов, как это было характерно и для некоторых других регионов. Принимавшиеся на производстве меры прежде всего были нацелены на предупреждение злоупотребления алкоголем, поскольку многие страны не считали, что у них есть серьезная проблема неправильного употребления наркотиков на производстве. Оказывалось содействие в организации досуга с привлечением, зачастую, общин и групп, объединенных особыми интересами. Предпринимались также усилия в целях информирования и просвещения представителей средств массовой информации по проблемам, касающимся злоупотребления наркотиками.

173. Из стран Ближнего и Среднего Востока поступили сообщения о некоторых положительных результатах в области лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Здесь можно проследить два направления: одно предусматривает подход, направленный на укрепление здоровья, а другое - на применение сдерживающих факторов и обеспечение соблюдения законов. Оценка положения, связанного со злоупотреблением наркотиками, была главным образом основана на результатах обследований; кроме того, предпринимались усилия по созданию систем контроля. В одних странах осуществлялись широкомасштабные программы просвещения по вопросам, касающимся наркотиков, включая просветительскую деятельность по этой тематике в школах, подготовку профессиональных кадров и проведение внеучебных мероприятий, в то время как в других просвещение по вопросам, касающимся наркотических средств, проходило в рамках семинаров и лекций в школах или университетах. Был разработан ряд мероприятий в поддержку инициатив, осуществлявшихся на производстве в целях предупреждения злоупотребления наркотиками. Зачастую высказывалась озабоченность по поводу возможных негативных последствий проведения кампаний с использованием средств массовой информации.

174. Поступили сообщения о некоторых положительных результатах реализации в Океании программ лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Широко использовались программы терапии с применением метадона. Сообщалось о функционировании самых различных систем сбора данных и осуществлении целого комплекса профилактических мероприятий, а также о высоком уровне осведомленности об этой проблеме и о приверженности разработке мероприятий, которые способствовали бы сокращению спроса на наркотики. Сообщалось также о путях решения проблемы злоупотребления наркотиками на производстве.

Примечания

- 1/ United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.
- 2/ Ibid., vol. 976, No. 14152.
- 3/ Ibid., vol. 1019, No. 14956.
- 4/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.XI.6.
- 5/ Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел A.
- 6/ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа-7 сентября 1990 года, доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Перечень задач всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

I. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ НЕЗАКОННОГО СПРОСА НА НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА

- Задача 1. Оценка масштабов неправильного использования наркотических средств и злоупотребления ими.
- Задача 2. Организация всеобъемлющей системы сбора и оценки данных.
- Задача 3. Профилактика посредством просвещения.
- Задача 4. Профилактика наркомании на производстве.
- Задача 5. Профилактические программы муниципальных и общественных групп, а также групп, объединенных особыми интересами, и правоохранительных органов.
- Задача 6. Организация досуга в рамках непрерывной кампании по борьбе с наркоманией.
- Задача 7. Роль средств массовой информации.

II. КОНТРОЛЬ НАД ПРЕДЛОЖЕНИЕМ

- Задача 8. Укрепление международной системы контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами.
- Задача 9. Рациональное использование фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.
- Задача 10. Усиление контроля над международным движением психотропных веществ.
- Задача 11. Меры, связанные с увеличением количества контролируемых психотропных веществ.
- Задача 12. Контроль над коммерческим движением прекурсоров, конкретных химических веществ и оборудования.
- Задача 13. Контроль над аналогами веществ, находящимися под международным контролем.
- Задача 14. Выявление случаев незаконного выращивания наркотических растений.

- Задача 15. Уничтожение незаконных посевов.
- Задача 16. Переустройство земельных угодий, ранее занятых под незаконные посевы наркотических растений.

III. ПРЕСЛЕДЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

- Задача 17. Ликвидация основных сетей оборота наркотиков.
- Задача 18. Содействие использованию метода контролируемых поставок.
- Задача 19. Упрощение процедуры выдачи.
- Задача 20. Взаимная судебная и юридическая помощь.
- Задача 21. Приемлемость в качестве доказательств образцов из крупных партий конфискованных наркотиков.
- Задача 22. Адекватность постановлений о наказаниях в целях повышения их эффективности.
- Задача 23. Конфискация средств и доходов от незаконного оборота наркотиков.
- Задача 24. Ужесточение контроля за передвижением через официальные пункты въезда.
- Задача 25. Усиление внешнего пограничного контроля и укрепление механизма взаимопомощи в рамках экономических союзов суверенных государств.
- Задача 26. Наблюдение за сухопутными, водными и воздушными путями подхода к границе.
- Задача 27. Контроль за использованием международной почты для оборота наркотических средств.
- Задача 28. Контроль за судами в открытом море и самолетами в международном воздушном пространстве.

IV. ЛЕЧЕНИЕ И РЕАБИЛИТАЦИЯ

- Задача 29. Разработка политики в области лечения.
- Задача 30. Перечень имеющихся методов и приемов лечения и реабилитации.
- Задача 31. Выбор соответствующей программы лечения.
- Задача 32. Подготовка персонала, работающего с наркоманами.

- Задача 33. Уменьшение числа случаев заболевания и инфекций, передаваемых в результате употребления наркотиков.
- Задача 34. Лечение преступников-наркоманов в рамках системы уголовного правосудия и тюремной системы.
- Задача 35. Социальная реинтеграция лиц, прошедших курс лечения и реабилитации.
