



# 安全理事会

第七十二年

## 第八〇四〇次会议

2017年9月5日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	Guadey女士 .....	(埃塞俄比亚)
	多民族玻利维亚国 .....	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国 .....	申博先生
	埃及 .....	穆斯塔法先生
	法国 .....	德拉特先生
	意大利 .....	兰贝蒂尼先生
	日本 .....	别所先生
	哈萨克斯坦 .....	图梅什先生
	俄罗斯联邦 .....	内边贾先生
	塞内加尔 .....	西斯先生
	瑞典 .....	瓦维尔卡先生
	乌克兰 .....	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	希基先生
	美利坚合众国 .....	塔赫科女士
	乌拉圭 .....	贝穆德斯先生

### 议程项目

马里局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 马里局势

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2017/748，其中载有法国提交的一项决议草案。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在就把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

多民族玻利维亚国、中国、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塞内加尔、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭

**主席**（以英语发言）：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2374（2017）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**德拉特先生**（法国）（以法语发言）：法国欢迎一致通过第2374（2017）号决议，确立对马里的具体制裁制度。

第2374（2017）号决议获得通过是马里政府要求安全理事会毫不拖延地建立制裁制度的结果，其目的是应对在执行《马里和平与和解协议》以及消除迄今各种脆弱成果所遭受严重威胁方面面临的诸多挑战。对阻碍执行这项和平协议的人实施制裁并不是一个新的建议。该协议文本对此作了明确规定，因此也得到了所有签署方的正式认可。协议监测委员会在对僵局作出回应时多次提到了这一措

施。秘书长在其关于马里局势的季度报告中一再要求实施此类制裁，而且安全理事会在其最近通过的关于马里的各项决议中也支持这一建议。

马里政府认为，现在是时候了，必须就这一问题采取进一步措施，对马里实施具体的制裁制度，我们也是这么认为的。在《协议》签署两年多后的今天，和平进程现在处于紧要关头。虽然进展令人满意，但有关方面在某种程度上一直缺少政治意愿，而且某些活动对业已取得的进展构成严重威胁。制裁制度将以有用的方式补充我们集体可利用的一系列工具，帮助马里复苏。它还发出一个非常强大的警示性政治信息，能够改变当地行为体的行为。它将为安理会提供信誉，支持有效执行《马里和平与和解协定》，几个月来我们一直为这项协定据理力争，但至今未能取得预期成果。制裁制度也是伴随联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）政治方面工作的一种手段。

我们刚刚通过的第2374（2017）号决议规定实施一种以旅行禁令和资产冻结为形式的制裁制度，各项标准符合《和平协定》针对违反停火和阻碍《协定》执行所规定的指导原则。此外，我们还加上了对《协定》所设各种机构、马里武装力量、联合国工作人员和其他形式的国际存在的袭击，以及与一切形式贩运、侵犯人权、阻挠分发人道主义援助和在武装冲突中使用儿童等相关的其他标准。

为了逐步有条不紊地向前迈进，法国选择向安理会伙伴提出建议，我们应采取建立制裁制度的第一步，在现阶段不附加个人或实体制裁名单。不过，如果今后有必要进一步加强对不遵守义务的某些行为体的压力，那么上述可能性仍然完全存在。我们知道仅靠制裁不能解决问题。我们认为这是促进执行《和平协定》的一个额外工具，同时还必须动员国际社会、区域行为体和马里稳定团。今天，至关重要的是我们要尽可能地取得进展。时间不在我们这边，执行《马里和平协定》是实现安理会所致力于的萨赫勒局势稳定的关键之一。

今天制定的这一新的制裁制度使参与实现马里和平的各方直面其承诺，并发出了强烈的政治信息，表明安理会决心使用一切可利用的手段帮助马里实现和平与稳定，并鼓励在未来几周在执行《协定》方面取得重大进展。任何妨碍这一进程的人都必须意识到安理会将不再容忍他们的行动。事关重大，我们知道马里局势对整个萨赫勒地区稳定的影响以及对世界其他地区安全的相关后果。

**兰贝蒂尼先生（意大利）（以法语发言）：**意大利投票赞成第2374（2017）号决议，并表示支持马里和平进程。迅速有效地执行《马里和平与和解协定》的各项规定仍然是首要任务，以确保马里和整个萨赫勒地区的和平与安全。该决议提供了额外的工具，表明安理会致力于实现这一集体目标。

最后，我们要感谢法国代表团谈判成功，并欢迎马里政府在此次会议上作出的充分承诺。

**内边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**俄罗斯代表团投票赞成第2374（2017）号决议，深知维持安理会以协商一致的方式支持和平解决马里问题的重要性。我们注意到，马里政府试图加速北部领土的稳定，已向安理会发出请求，我们对安全局势和签署《马里和平与和解协定》的各方之间恢复冲突感到关切。

同时我们注意到，过度使用限制性措施可能导致安理会偏离维护国际和平与安全、结束武装冲突、促进各方和解的直接义务，使之沦为制裁警棍。制裁在其他情况下是否有效已经受到严重质疑。在中非共和国、南苏丹和也门这些例子中，均未显示制裁在解决进程中的有用性。的确，情况恰恰相反。制裁造成敌对，使各方更难以谈判，使政治进程复杂化。

我们认为，如果要在这个问题上取得进展，我们需要对马里危机进行全面的分析。我们必须确切地查明危机的起源和根本原因，并确定不稳定的根源。我们不能忘记，在2011年外国对利比亚的干涉

和利比亚国家遭到的破坏之后，萨赫勒的安全局势变得恶化。

几年前，我们提出为萨赫勒地区起草一项全面的行动计划。我们认为现在已经时候了，要认真考虑这个办法，不要将目光锁在具体局势上，要以联合国萨赫勒区域综合战略作为我们行动的基础。我们准备在马里和萨赫勒问题上与所有有关各方积极合作。我借此机会向安理会成员通报如下。

我们都知道，今天在巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非（金砖五国）首脑会议上，俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京宣布，俄罗斯联邦将向安全理事会提交一份关于设立一个联合国特派团的决议草案，以加强保护欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰特别监察团。联合国维持和平人员在那里的存在将为欧安组织特派团提供安全保障，我们认为这是适当的。这将有助于解决乌克兰东南部的问题。

然而，当然，所指的只能是向欧安组织工作人员提供安全的任务。现在，这些部队必须依然沿着隔离线驻扎，而不是在任何其他领土上。这个问题只有在双方脱离接触，重型设装备移除后，才能解决。我们已向安全理事会主席和秘书长提交了决议草案，我们真切希望在不久的将来将其分发给安理会成员。我们打算在专家一级举行相关协商。然后，在安理会特派团从埃塞俄比亚返回后，我们将在常驻代表一级进行协商。

**叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：**虽然我们仍在讨论关于马里的项目，但既然俄罗斯联邦大使提到了我的国家，我就想简短地作出反应。

我们仔细地注意到俄罗斯联邦大使的发言，说打算分发一份关于在顿巴斯部署联合国维和部队的可能性的决议草案。有一句话：“水滴石穿”。我想提醒大家，2015年3月，乌克兰总统就同一个问题向安全理事会主席和秘书长致函，请求安理会考虑部署联合国维持和平行动的可能性。我们乌克兰认为这种部署可能会大大有助于恢复乌克兰东部的和

平与安全，众所周知，由于俄罗斯的侵略和继续支持顿巴斯分离主义分子，那里的和平与安全遭到破坏。

有鉴于此，我们认为这样一个特派团的任务应精心制定，我国代表团准备在安理会代表团从埃塞俄比亚回来之后立即积极参与审议。

上午10时20分散会。