



第七十二届会议

临时议程* 项目 25(b)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

南南合作情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [71/244](#) 号决议编写，评估了联合国发展系统为更好地支持各项南南合作举措，于报告所述期间(2016/17 年度)在国家、区域和全球各级所采取的具体措施。此外，报告着重指出了联合国发展系统为进一步将南南和三方合作纳入自身业务活动以执行《2030 年可持续发展议程》而采取的一些行动。报告结尾就今后的努力方向提出了意见。

* [A/72/150](#)。



一. 背景

1. 全世界设想了一个通过实现可持续发展目标来摆脱贫穷的未来。2017 年，回顾过去，可见许多领域的相关进展并不均衡，而且进展速度达不到实现目标所需的速度。《2030 年可持续发展议程》要求各方建立伙伴关系，包括南北、南南和三方合作，以此作为重要的执行手段。南南合作是南北合作的补充而非替代，为支持加速实现千年发展目标的进展提供了巨大的机会和潜力。
2. 近年来，南南合作的范围远远超出了技术合作和知识交流，涵盖了贸易、投资、基础设施和连通、发展中国的政策和发展战略协调领域。南南合作在区域和全球的发展话语和举措中也变得更加突出。
3. 在基础设施方面，新的南南合作举措正日益促进区域、次区域和区域间的一体化，为集体行动提供了创新方法。在西非和撒哈拉以南非洲等非洲部分地区，国家组参与的基础设施项目正在实施。
4. 印度大大增加了对于非洲能力建设的支持；“印度制造”、“数字印度”和智慧城市等新举措提供了与伙伴国家加大合作的机会。印度还宣布，未来五年将向非洲提供 100 亿美元的优惠贷款以及 6 亿美元的赠款援助，包括 1 亿美元的印度-非洲发展基金、1 000 万美元的印度-非洲保健基金以及同期面向非洲学生的 5 万个奖学金。¹
5. 中国倡导的“一带一路”倡议将为包括南南合作在内的国际合作提供新的机遇和动力，已有 100 多个国家表示兴趣加入这一伙伴关系。该倡议侧重于加强政策协调、基础设施和设备连通、贸易畅通、金融一体化和民间交往。
6. 各方需加强合作努力的制度化，支持南南合作的增长势头。过去几年，南南合作制度化在三个方面特别突出。第一，制定正式规则、非正式准则并成立专门机构，使南南合作在国家层面日益成为决策主流。越来越多的国家建立了从事南南合作的专门机构(例如新兴的南非发展伙伴关系署和印度尼西亚国家发展规划部)或增强了负责国际合作事务机构的南南合作能力。制度上的进步包括：分配专项财政资源；制定政策和监管框架；配备专业人员；推行行政和方法创新。这些进步也促进了联合国国家工作队与东道国政府在南南和三方合作方面的接触。
7. 第二，越来越多的行动体，包括国家以下各级实体，如各省市政府以及民间社会、民营企业、志愿团体和学术研究机构等非国家行为体，将南南合作作为自身核心活动的一部分。分散的南南合作变得更加正式化。
8. 第三，涌现了新一拨多边机构，致力于南南合作尤其是活动筹资事业。新多边金融机构的成立就是表现之一，如最近成立的亚洲基础设施投资银行(亚投行)和新开发银行。这两家银行都为南南合作打开了重要途径，在各自议程中优先考虑可持续性和包容性增长。预计亚投行将在未来 15 年每年提供 100 亿至 150 亿美元的贷款。这些投资将集中于发展亚洲基础设施等生产部门。预计新开发银

¹ 发展筹资问题机构间工作队，《发展筹资：进展和前景》(联合国出版物，出售品编号：E.17.I.5)。

行到 2020 年能平均放贷 34 亿美元，到 2034 年近 90 亿美元。新开发银行前五个编审中的项目将重点发展可再生能源。²

9. 这种南南合作制度化的趋势是由若干因素驱动的。首先，现有南南合作机构的组织学习越来越深入，许多伙伴积累了具体经验，扩大了合作组合。这种学习涵盖了一系列新的机构知识和做法，从规划和实施南南合作倡议，到监测和评价，再到影响评估。各方越来越多地通过精心设计的机制，开展南南知识交流，促进跨机构学习。区域和全球性的南南合作网络正在出现。这些网络不仅包括由南方合作伙伴创建的平台，还包括传统的发展提供者在三方合作伙伴关系中召集的论坛。

10. 第二，许多行为体正在更正式地确定自身在南南合作中的比较优势和具体空间。例如，巴西、印度尼西亚和土耳其在参与的南南合作领域中贡献自身的特殊专长和能力，如创业教育、热带农业或防灾应急，而古巴和尼日利亚高度重视技术合作举措。通过这种专业化，这些国家能够利用自身独特经验，增加发展举措的价值。

11. 第三，全球特别是南方从事南南合作的发展专业人员的队伍正在壮大。大学和智库推出了南南合作方案、研究、课程和出版物。工会、非政府组织和志愿者协会也开始通过双边或多边渠道进行南南合作。

二. 联合国发展系统在《2030 年可持续发展议程》方面向南南和三方合作提供的支持

12. 2016 年，联合国系统加强了对南南合作的机构性支持。联合国机构采取了一系列措施，进一步将南南和三方合作纳入自身实施《2030 年议程》的政策框架和综合战略。南南合作现在经常出现在联合国的良好做法和经验汇总以及政策和方案文书中。一些机构不仅在总部、还越来越多地在国家和地区一级，拨出专项资金和(或)征聘专家，推进南南合作举措。

A. 将南南合作纳入政策框架和战略

13. 若干战略文件承认南南合作是实施《2030 年可持续发展议程》的重要方式。联合国粮食及农业组织(粮农组织)经修订的战略框架、2014-17 年中期计划和 2016-17 年度工作计划和预算均在自身 2013 年关于南南合作的机构战略的基础上，指出南南合作是实现成果的关键手段。粮农组织的两年期和区域工作计划继续将南南合作纳入整个组织的主流。

14. 南南和三方合作是国际农业发展基金(农发基金)2016-2025 年战略框架的优先事项，反映了农发基金与成员国就南南和三方合作对改善农村生计的重要性所达成的共识。农发基金 2016 年发布的题为“农发基金的南南合作与三方合作办法”的文件着重阐述了技术合作和投资促进这两个相辅相成的支柱。

² 联合国开发计划署，“扩大南南合作，促进可持续发展”，2016 年 12 月。

15. 2016年,联合国开发计划署(开发署)发布了自身首份关于南南和三方合作的机构战略,其中强调了国家参与南南合作的能力的关键作用以及普及知识对于促进发展和加速实现《2030年议程》的重要性。该战略是开发署与联合国南南合作办公室、联合国各发展机构和众多会员国协商拟订的,并进一步提交给77国集团、拉丁美洲和加勒比国家集团以及开发署执行局。该战略提出了开发署在加大支持方面的三套服务,即(a)开展全球发展解决方案交流,促进南南和三方合作(SSMart 促进可持续发展目标);(b)为全球对话提供研究信息支持以及系统协调与协作;(c)在国家和区域各级为南南和三方合作创造有利环境。开发署和南南合作办公室正在共同执行这一战略。

16. 从2016年7月以来启动的许多战略框架都强调了南南合作在促进知识共享和支持国家一级执行可持续发展目标方面的作用。例如,2017年,联合国人口基金(人口基金)核准了新的关于南南和三方合作的机构战略,其中包括旨在扩大南南和三方合作、以协助2014年后国家一级执行《国际人口与发展会议行动纲领》的愿景和业务基础。此外,南南和三方合作已经纳入新的人口基金2018-2021年战略计划,并反映在新的全球和区域干预行动计划中。此外,联合国工业发展组织(工发组织)在关于南南和三方产业合作的新业务战略中,设想通过实施南南和三方产业合作,促进执行可持续发展目标9。

17. 一些机构强调了国家一级南南合作的重要性。联合国儿童基金会(儿基会)在2018-2021年新战略计划中,承诺通过南南和三方合作,促进协作,分享经验教训,推动创新和伙伴关系。2017年为儿基会国家办事处拟订的南南合作指导说明为儿基会参与南南合作提供了框架和战略方向。此外,2016年,儿基会执行局批准的所有新的国家方案文件中有74%将南南合作作为执行战略或方法之一。同样,开发署也在自身战略计划(2014-2017年)中承诺成为南南合作的全球业务部门,为此,在战略中,所有服务提供都为联合国发展系统参与南南合作国家支持提供了机会。在关于方案和项目管理的机构要求中,运用南南合作是质量标准之一。

18. 若干战略框架借鉴了以往南南合作的经验教训。2016年2月工发组织启动的首个关于南南和三方产业合作的业务战略考虑到了工发组织过去在南南和三方合作方面的工作产生的不同影响。因此,该战略分析了工发组织如何能最好地利用现有资源,并探讨了工发组织向内部和外部客户提供更切实高效的南南和三方产业合作有关服务的潜力。

19. 一些战略框架强调技术援助和伙伴关系战略在南南合作中的作用。世界粮食计划署(粮食署)战略计划(2017-2021年)将南南和三方合作作为粮食署的两项执行手段,肯定了它们对技术援助和伙伴关系战略的重要性。世界知识产权组织(知识产权组织)的方案和预算强调,南南合作在加强发展中国家伙伴关系、利用知识产权制度来支持创新和创造力以切合各自具体的发展水平和经济环境方面,具有关键作用。

20. 联合国若干组织的方案和预算都突出强调了南南合作的作用。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在2014-2021年中期战略及2014-2017年方案和预算中,确认南南合作是教科文组织方案的一项关键实施方式。南南合作也是教科

文组织针对“非洲优先事项”方案(2014-2021年)、全面伙伴关系战略和“2030年教育行动框架”的业务战略的重要组成部分，“2030年教育行动框架”旨在支持各国实现关于教育的可持续发展目标4及相关具体目标。在世界卫生组织(世卫组织)，第七十届世界卫生大会最近通过的2018-2019年方案预算已纳入南南合作。

21. 若干机构还设立或加强了专门的南南合作单位或招聘了专业人员。例如，粮农组织南南合作战略由粮农组织机构方案监督委员会管理和审查进展。此外，粮农组织总部的南南合作和资源调动司以及驻各区域的南南合作干事也提供支持，帮助整个组织启动和执行南南合作倡议。粮农组织还在国家一级通过国家拟订框架积极推动南南合作。在联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)，南南合作目前是秘书处若干工作人员职权范围内的核心责任之一。

22. 知识产权组织设立了一个特别协调中心，并配有专门的人力资源，负责确保整个组织统一规划、定期报告南南合作情况，并作为机构接口，与内部和外部利益攸关方互动。这是知识产权组织治理结构层面(包括由会员国组成并向观察员开放的发展和知识产权委员会)的讨论结果。

23. 一些机构已开始确定自身分配给南南合作的方案的比例。例如，在农发基金第十个充资期(2016-2018年)下，农发基金同意，确保这一期间制定的所有新战略中50%应包含对南南和三方合作的一致做法。

B. 联合国发展系统为加强对南南和三方合作的支持而采取的行动

政策对话与发展

24. 联合国系统继续通过个别机构以及系统内部和与外部行为体的伙伴关系，参与制定南南合作政策。这一趋势的一个重要组成部分是政策对话，要么专注于南南合作，要么将其纳入活动和出版物。这些举措有助于深化现有政策讨论，探索新的方向、概念和潜在伙伴关系，并制定一致政策，使联合国发展系统内的南南合作制度化。

25. 在本报告所述期间，一些对话促进了区域一体化。2016年，粮农组织为非洲、亚洲和太平洋、欧洲、拉丁美洲、加勒比和近东组织了区域会议。所有这些活动都将南南和三方合作列入议程，并举行了侧重于具体区域南南合作的会外活动。农发基金专门关注通过南南合作和三角合作，促进政策对话，特别是在南部共同市场区域，开展专门的家庭农业问题特别会议，使生产者及其组织能够与各国政府等就与有关家庭农业的关键问题进行对话。

26. 2016年4月，联合国贸易和发展会议(贸发会议)组织了一次关于加强发展中国家间经济合作与融合的专家会议，重点是工业转型、结构变革和宏观经济政策协调问题。会议确定了使贸易在区域一体化进程中成为增长动力的条件。

27. 一些对话促进了不同类别利益攸关方之间的交流，包括促进与私营部门行为体和民间社会实体的伙伴关系。例如，2016年6月，艾滋病署在联合国召开高级别对话，讨论抗逆转录病毒药物等基本药物的当地制药生产的新发展模式。该活

动汇集了西部和中部非洲国家、印度和非洲制药领域、民间社会和美利坚合众国私营部门的代表。之后，美国慈善机构和私营部门的代表对科特迪瓦和肯尼亚进行了一次贸易访问，以确定新的企业。

28. 其他一些对话促进了与外部研究机构的伙伴关系。2016年，在南南合作高级别委员会第十九届会议期间，开发署与北京大学的新结构经济学研究中心联合举办了关于经济转型和南南合作的特别活动。该活动促进了经济结构转型全球研究联盟的启动，由北大新结构经济学研究中心担任主席，由非洲经济转型中心和国际食物政策研究所担任联席主席，与开发署和联合国南南合作办公室合作，共同推进经济结构转型研究。

29. 一些机构致力于通过南南合作倡议，接触特定类别的利益攸关方，如青年。例如，在2016年全球南南发展博览会期间，人口基金主办了关于利用全球南方青年潜力的论坛。该论坛讨论了有关利用人口红利的具体政策、方案和倡议以及利用南南和三方合作帮助各国解决问题的最佳途径。

30. 鉴于南南合作在知识产权问题上的重要性日益增加，会员国请知识产权组织秘书处编写知识产权组织所推动的南南合作活动的年度介绍。该介绍促成了多利益攸关方在具体数据和统计数据的支持下，讨论为使用知识产权制度促进发展而引导和实施南南合作的方式和领域。

31. 在2016年联合国志愿人员方案合作伙伴论坛的一次会外活动中，联合国志愿人员组织和北京志愿服务联合会在“通过南南合作与一带一路倡议促进中国参与国际志愿服务项目”中宣布了伙伴关系。这个为期三年的项目旨在促进中等收入国家行为体参与志愿工作。

研究与分析

32. 已有基于证据的研究总结了南南合作对联合国发展系统的贡献。2016和2017年，粮农组织启动了若干关于南南合作的新研究，包括研究巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非(金砖国家)在制定对营养问题有敏感认识的社会保护方案方面的经验(2017年3月)和题为《如何参与南南和三方合作》的小册子(2016年3月)。

33. 联合国还扩大了对新兴南南合作机构和不断变化的发展制度的研究。贸发会议于2016年和2017年发表了若干出版物，涉及发展银行在促进增长和可持续发展方面的作用以及非洲贸易自由化等方面。贸发会议还应东南亚国家联盟(东盟)的要求，编写了一份关于南南合作经济方面的报告，纪念东盟五十周年。

34. 一些机构出版了关于南南合作的区域重点报告。开发署与联合国南南合作办公室联合编制了两份关于阿拉伯国家区域以及欧洲和独立国家联合体(独联体)区域在实现可持续人类发展方面加强南南和三方合作的区域报告。开发署还作出了许多努力，开展有关南南和三方合作的研究和分析工作，旨在大力促进有关可持续发展的战略领域的政策对话和发展。例如，开发署与南方国家的智库共同编写了四份分析研究报告，探讨南南和三方合作对执行《2030年议程》的潜在贡献。粮食署的出版物包括，粮食署在厄瓜多尔组织的一次营养问题区域会议产生的题

为“用于克服营养不良的南南良好做法”的报告，以及粮食署与拉丁美洲和加勒比经济委员会为制定用于整个区域和以外地区的分析框架而开展的题为“营养不良造成的双重负担的代价”的研究。

35. 研究和分析方面另一值得注意的区域努力是儿基会在 2016 和 2017 年出版的一系列关于南南合作的报告。第三次亚洲及太平洋区域儿童权利南南合作高级别会议产生了五份出版物。除了题为“十亿大脑：更聪明的儿童，更健康的经济”的会议总结报告外，儿基会还发表了题为“亚洲在儿童权利方面的南南合作：记录高级别会议及其对建设光明未来的贡献”的进度报告和三份专题文件。

36. 一些机构利用个案研究来探索南南合作的经验教训。粮食署 2016 年和 2017 年出版物中包括“南南合作和三方合作促进粮食安全和营养：介绍世界粮食计划署在促进南南和三方合作以推动实现零饥饿(可持续发展目标 2)方面的做法”。七个案例研究探讨了粮食署在工作中如何应用不同的南南合作模式，包括知识共享、技术合作、政策宣传、动员实物和现金支持、区域集体行动。

能力发展

37. 联合国各机构大力投入加强南南合作的能力建设。一些机构制定了准则和电子学习工具。例如，粮农组织加强了准则以及能力支持工具，如为粮农组织工作人员提供了培训课程和电子学习工具。粮农组织还为短期专业知识交流和技术教育培训课程等更新、更灵活的南南合作模式，制定或修改了新的准则和标准协议。可持续发展目标基金与联合国训练研究所合作，为企业和政府开发能力建设在线工具，以加强公共和私营部门的伙伴关系，到 2030 年实现可持续发展目标。该课程一直在全球南方的商业领袖和政府中得到积极推广。

38. 其他机构创建了新的培训机制，如学院和虚拟研究所。2016 年 7 月，国际劳工组织(劳工组织)成立了南南和三方合作学院，这一区域间学习与交流活动汇集了世界各地的决策人、发起人、从业人员和研究人员。该学院建立了一个学习空间，帮助劳工组织工作人员和合作伙伴获取实施新南南和三方合作项目的工具和方法。这一举措还使劳工组织工作人员和合作伙伴能够通过“南南和三方合作虚拟汇点”交流经验和深化知识，对南南和三方合作的学习经验进行跟踪。

39. 贸发会议虚拟研究所作为专门致力于发展中国家学术机构能力建设的平台，制定了关于工业化和增长的课程，强调南南合作和区域合作是促进发展的工具。此外，贸发会议工作人员经常向发展中国家的一系列倡议和方案提供专门知识，其中大多侧重贸易和工业转型。例如，2016 年 2 月，贸发会议工作人员在达累斯萨拉姆为坦桑尼亚研究人员和政府官员举办了工业转型和工业政策讲习班。

40. 能力建设方面的另一类经验涉及志愿服务试点项目。联合国志愿人员组织驻拉丁美洲和加勒比区域办事处和该区域的开发署区域中心设计了南南合作试点机制，以促进该区域的专家和青年交流。

41. 最近有一些努力是旨在支持各国落实国家计划、战略和能力。开发署帮助南方伙伴处理阻碍其参与南南合作的政策、法律和条例。例如，开发署向泰国政府

提供了关于能力建设的咨询意见，以加强其南南合作机制，使该国能够在亚洲及太平洋及以外地区发挥主导作用。在埃及，开发署向非洲解决冲突维持和平开罗训练中心提供了支助，以建设非洲在维持和平、建设和平和解决冲突方面的能力，并促进打击极端主义的对话。该中心为来自 40 多个国家的逾 223 名与会者提供了培训。

42. 2016 年，知识产权组织实施了 40 项技术援助举措。这些举措所涉活动广泛，包括为决策者举办论坛和政策对话会议；组织关于知识产权管理的宣传和培训方案和运动，并建立尊重文化；提供学术支持，将知识产权课程和专门知识纳入发展中国家大学的高等教育方案(硕士课程、暑期学校)；为中小企业、创新者和创作者设计知识产权管理培训方案；加强知识产权管理信息技术系统和数据库。

知识共享

43. 联合国机构为知识共享创造了关于良好做法的新平台和知识库。粮农组织进一步完善了其名为南南合作网关的南南联网平台，该平台目前汇集了关于 11 个国家(阿根廷、智利、中国、伊朗伊斯兰共和国、以色列、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、纳米比亚、秘鲁、塞内加尔和乌拉圭)和 35 个机构的信息。各国政府提供了关于相关机构的关键专长领域及其网站链接，以便了解详情。有的还提供了专家名册。该平台为南南合作伙伴提供了合作空间。

44. 农发基金推出了展示农村发展解决方案的网页平台。该平台将作为推广创新农村发展解决方案和信息以及获得和转移相关技术和融资机会的门户网站。这一举措旨在收集、汇总和展示源自农发基金贷款和赠款的成功、创新的南南和三方合作解决方案。可持续发展目标基金还推出了关于千年发展目标和可持续发展目标的良好做法和经验教训的在线图书馆。

45. 教科文组织国际技术和职业教育项目网络是技术和职业教育与培训的独家全球平台，教科文组织建立这一网络的目的是进一步推动南南合作和北南南合作。该网络在生成和传播研究、案例研究、数据库和出版物方面发挥了重要作用。

46. 一些新平台以区域为导向。劳工组织建立了拉丁美洲和加勒比无童工区域倡议虚拟平台，其中提供了用于汇总每个国家南南合作能力的工具。该工具专门用于加强在土著社区、青年就业、价值链、权力下放、移徙和信息技术等优先领域的南南合作。

47. 在联合国的南南合作研究与分析中，社会保护得到突出表现。2016 年，儿基会国家办事处的 80%(129 个中的 105 个)支持南南合作，并将其作为自身合作方案的一部分。著名的南南合作倡议包括非洲现金转移同业交流群，该倡议促进了撒哈拉以南非洲具有全面现金转移和有条件现金转移的国家决策者之间和(或)与处于方案发展和社会保护制度的初步阶段的国家的知识交流。相关举措包括亚洲保健方面的“南对南”倡议和 2016 年 11 月举行的第三届亚洲及太平洋儿童权利南南合作高级别会议。

48. 另一创新涉及基于性别的倡议。2016年，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)通过在全球南方国家之间开展低成本、有针对性的知识交流举措，帮助国家合作伙伴进行促进性别平等的预算编制。这些举措直接帮助了老挝人民民主共和国修订预算法。作为相互和跨区域南南支持举措的后续行动，中东和北非地区的许多国家正式承诺在各自的财务和预算系统中采用促进性别平等的预算编制方法。

伙伴关系和创新融资

49. 为实现可持续发展目标 17, 应对主要传统合作伙伴缩减供资的快速变化的发展融资格局，联合国机构通过南南合作寻求创新伙伴关系和融资。

50. 这些新兴伙伴关系涉及各种机制，包括信托基金、种子基金和实物捐助。2016年，粮农组织获得新承付款项，包括中国的承付款 5 000 万美元以及巴西、摩洛哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的大额承付款。摩洛哥信托基金包括私营部门的捐款。此外，新的资金来源，例如南南农业和粮食安全合作融资机制，在非洲粮食安全团结信托基金的支持下，以“非洲人为非洲”的原则为指导，开始提供更灵活的资源，用于支持区域内南南合作。

51. 以色列和新加坡等一些国家开始与粮农组织建立伙伴关系，提供实物捐助，并参与三方合作倡议。2016年，中国与秘鲁签署了类似的谅解备忘录。此外，粮农组织利用战略方案的南南合作种子基金，促进从农民之间交流到反饥饿议会战线的各级南南合作伙伴关系。

52. 伙伴关系和筹资倡议还涉及更广泛的行为体。农发基金一直在与各国政府、私营部门以及非政府组织和国际组织合作扩大南南和三方合作。例如，农发基金正在筹备 2017 年 11 月在巴西利亚举行的第一届南南和三方合作国际会议。

53. 2016年，粮食署与阿根廷签署了一项谅解备忘录，以利用阿根廷的独特经验和技能，促进在社会保护、应对紧急状况、复原能力建设和气候变化等领域的南南和三方合作。

54. 从事保健工作的联合国机构也与广泛伙伴开展了合作。艾滋病署开始在非洲开发银行、非洲国家、其他联合国机构(工发组织、世卫组织)和私营部门(包括非洲药物和诊断制剂创新网络、非洲制药商协会联合会)之间建立伙伴关系，以实施非洲药物制造计划，对该计划的支持还包括根据市场情报、管理信息系统和金融等关键支持因素，制定“印度与非洲关于艾滋病毒和健康商品安全的合作框架”。

55. 其他举措还包括联合学术研究机构以及开发银行等民间社会实体，通过南南合作促进可持续发展目标。例如，开发署在其名为“南南问题全球思想家”的全球南南合作智库网络联盟下，与南方的六个智库网络建立了伙伴关系，开发署和联合国南南合作办公室将与其共同开展有关南南和三方合作政策对话的知识和研究。开发署还与伊斯兰开发银行集团建立了伙伴关系，以支持有效执行和实现非洲、阿拉伯国家、中亚和南亚、东南亚及太平洋地区的可持续发展目标。此外，

开发署协助沙特阿拉伯(沙特发展基金)与巴勒斯坦国建立了涉及 3 200 万美元的伙伴关系，以支持加沙的恢复工作。

56. 各方利用南南伙伴关系来改进项目或方案的开发以及监测和评估。例如，马来西亚-教科文组织合作方案已发展壮大，涵盖了总额达 570 万美元的一系列项目。项目的成功促使中国再次承诺在 2017 年和 2018 年额外提供 400 万美元。这些资金将用于扩大以前的项目成果。

57. 为了加强联合国各机构与区域任务之间的协同增效机会，世卫组织东南亚区域办事处及其一些国家办事处积极参与了若干全球卫生伙伴关系，例如亚太卫生系统和政策观察站，该观察站是菲律宾、大韩民国、新加坡、泰国、中国香港特别行政区、亚洲开发银行、世界银行、世卫组织东南亚和西太平洋区域办事处之间的伙伴关系。

58. 对世界知识产权组织而言，非洲区域知识产权组织和非洲知识产权组织是促进和加强该地区知识产权制度的使用和管理的关键伙伴。非洲、亚洲、加勒比和拉丁美洲的一批大学是在发展中国家定期开展知识产权宣传、培训和教育方案的主要合作伙伴。韩国发明促进会与世界知识产权组织和其他发展中国家机构共同制定了专门用于促进创新的经常方案。

监测、评估和报告

59. 联合国各机构对联合方案进行了监测和评估。例如，可持续发展目标基金对斐济、萨摩亚和瓦努阿图的两个联合方案进行了南南合作的监测和评价。结果证实，方案参加国之间的南南合作有助于学习和加强技术专长，提高实现成果的可能性。

60. 此外，联合国各机构已开始将南南合作的监测和评估纳入自身规划进程。在全球方案拟订系统下，人口基金正在试行专门跟踪办法(2016-2017 年)，以监测和评估会员国如何协同人口基金、运用南南和三方合作，落实国际人口与发展会议议程和可持续发展目标。

61. 对 2014-2017 年联合国志愿人员组织战略框架进行的持续评估旨在汲取南南合作中的经验教训。每个项目根据以南南合作为质量标准的相应项目文件进行评估。联合国志愿人员年度报告还介绍了南南合作的经验，并与更广泛的公众分享。

62. 一些机构已开始对自身的南南合作做法进行外部评估。粮食署巴西反饥饿卓越中心正对其影响进行第一次外部评估，并正在制定监测和评估战略。这项工作将使该中心能够确定影响方案交付的机制和潜在动态。

C. 联合国对区域和区域间南南合作的支持

63. 自 2016 年中以来，联合国机构通过举办讲习班和磋商等活动的举措，为区域和区域间南南合作提供了支持。例如，2017 年 3 月，贸发会议和南非贸易与工业部联合举办了关于南部非洲区域价值链和政策协调的区域讲习班。这是贸发会

议为期四年的旨在通过南南合作促进南部非洲工业化和生产率增长的方案的第一个活动。

64. 除讲习班外，联合国机构还组织了区域磋商，以加强区域组织的南南合作能力。例如，教科文组织正在通过区域协商来促进区域一体化，该磋商以到 2030 年实现关于教育的可持续发展目标 4 为主题，倡导包括非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比在内的南南合作。

65. 另外，联合国机构已与各网络合作，提高其区域南南合作能力。例如，农发基金为建设能力和加强区域组织，促进区域一体化，支持了农村发展培训区域方案的活动，该区域方案是一个专门在非洲、亚洲和拉丁美洲实现和推广本土创新的全球性组织。

66. 联合国各机构还为区域倡议提供了资金。农发基金联合资助了农村发展培训区域方案的学习途径项目的实施，该项目惠及了非洲、亚洲和拉丁美洲 15 个国家。目前，170 多个组织参与实施这一“学习途径”方法，包括社区组织、政府机构和农村社团。

67. 除了直接提供资金外，联合国各机构还通过促进合作安排来克服药物短缺等危机，帮助提高区域能力。2016 年，艾滋病署向严重短缺抗逆转录病毒药物的加纳和塞内加尔提供了支援。艾滋病署还促进两国在短缺情况下相互借用抗逆转录病毒药物，加强了两国合作。在非洲，艾滋病署还正在促进西非国家经济共同体与中非国家经济共同体之间的合作。

68. 联合国机构与其他机构的合作包括与区域和次区域组织的伙伴关系。2016 年，联合国志愿人员组织继续支持非洲联盟建设非洲联盟青年志愿队伍。联合国志愿人员组织和非洲联盟共同努力，在非洲青年发展十年(2009-2019 年)的范围内，促进和落实青年志愿精神的概念，推动非洲和平与发展。非洲联盟正在努力制定一项青年战略计划，联合国志愿人员组织通过技术支持，提供了帮助。联合国志愿人员组织还与东部和南部非洲共同市场签署了一项谅解备忘录，以支持建立区域青年实习和志愿计划，并推动这一包含 19 个成员国的组织实施青年方案战略。

69. 粮食署还与非洲联盟合作推出了新的举措。例如，由于粮食署长期支持非洲国家发展本国学校用餐方案，特别是粮食署的巴西反饥饿卓越中心为此开展的工作，2016 年 1 月，非洲联盟通过了学校本土送餐方案，作为非洲大陆战略，以增加农村社区获得教育和提高收入的机会。

70. 作为技术合作方案的一部分，泛美卫生组织为该区域若干次区域一体化机制提供了支助，并依照自身区域方案预算政策，将经常预算的 7% 用于这一技术合作方面。2016 年期间，泛美卫生组织开展了多次涉及两个或两个以上次区域一体化机制的若干活动。例如，世卫组织东南亚区域办事处与南亚区域合作联盟(南盟)和东盟这两个亚太地区政府间机构建立了伙伴关系。2015 年，世卫组织东南亚和西太平洋区域办事处与东盟签署了谅解备忘录。

71. 2016/17 年期间, 知识产权组织执行了若干方案和活动, 旨在支持区域举措, 简化和改进知识产权管理和服务的效率标准, 并通过战略性使用知识产权制度来激发创新和创造力。以下区域组织参加了这一经常方案: 非洲区域知识产权组织; 非洲知识产权组织; 东盟; 加勒比共同体; 非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛; 拉丁美洲盲人联盟; 南盟; 南部非洲发展共同体; 中美洲经济一体化秘书处。

72. 联合国发展系统还促进了区域南南合作网络。在妇女署的“女性进步”项目下, 在摩洛哥举办了关于阿拉伯妇女议员网络促进平等的区域论坛。逾 135 位前任和现任女议员以及政治专家、政府代表、媒体专业人员以及阿拉伯国家联盟等区域和国际组织的代表出席了论坛。来自该区域的妇女议员发表宣言, 即《拉巴特宣言》, 申明需要支持妇女参政。

73. 在亚洲, 开发署支持东盟各国制定灾后恢复参考指南, 以提高抗灾能力, 促进可持续发展。在拉丁美洲和加勒比地区, 开发署与粮农组织和墨西哥国际发展合作机构合作推出了中美洲森林监测虚拟卓越中心。在亚洲, 开发署在南方国家召开了首次区域可持续发展目标知识共享论坛, 来自二十多个国家的决策者在论坛上分享了实施可持续发展目标的经验。

74. 区域委员会的工作对于区域和次区域一级的南南合作制度化至关重要。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)等若干委员会都将这种方式纳入了自身战略框架和工作计划。在 2017 年举行的亚太经社会第七十三届会议上, 成员国核准了执行《2030 年议程》的区域路线图, 其中要求加强执行手段方面的技术合作, 包括财务和南北、南南、国际和区域伙伴关系等。2016 年 5 月, 拉加经委会第三十六届会议通过了关于 2016-2018 年期间行动路线的决议, 以分享方法和指标, 并促进南南合作多利益攸关方伙伴关系等。南南合作贯穿了亚太经社会的大量能力建设、政策对话、经验分享、良好做法和创新思想交流活动。另外, 西亚经社会为建立国家绿色服务台网络以及国家技术转让办事处网络提供了支持。

75. 作为联合国监测机制的秘书处, 非洲问题特别顾问办公室改进了对发展非洲所作承诺的执行情况的监测。此外, 为了履行监测机制的任务并执行战略框架的这一方面, 该办公室监测和报告了非洲传统发展伙伴以及新兴南南发展伙伴所作承诺等的执行情况。

三. 联合国发展系统对南南合作所提供支持的协调一致性

76. 在本报告所述期间, 联合国南南合作办公室依靠三个关键机制来提高联合国对南南和三方合作的支持的协调性。包括通过区域和全球获得促进宣传和对话; 促进南南合作的研究和知识共享, 特别是在可持续发展目标方面; 通过信托基金等融资机制启动或深化伙伴关系。

77. 南南合作办公室继续提供平台, 促进南南合作行为体之间的宣传和政策对话, 与联合国各组织建立牢固的伙伴关系。2016 年, 扎耶德国际环境基金会代表阿拉伯联合酋长国政府, 与南南合作办公室密切协调, 并协同 25 多个联合国实

体和其他 124 个政府间组织和机构合作伙伴，举办了 2016 年全球南南发展博览会。来自 90 多个国家的约 700 名代表参加了这次博览会。2008 年以来作为博览会特色的高级别主任论坛涵盖了一系列关于在实现可持续发展目标努力中使南南合作制度化的议题和经验。其中包括将南南合作纳入国家发展规划、加强对南南合作的衡量、加强管理南南和三方合作的能力建设。博览会分享和讨论了 170 多项实用、本土化的南方发展解决方案。此外，博览会期间共举办了近 40 次双边伙伴关系会议，签署了若干谅解备忘录和合作意向书。

78. 在区域一级，在 2017 年阿斯塔纳经济论坛期间，南南合作办公室支持阿拉伯国家地区、欧洲和独联体地区的决策者和从业人员讨论南南合作在实施 2030 年议程背景下对促进绿色经济的作用。

79. 南南合作办公室还协助举办促进南南合作与可持续发展目标之间联系的专题活动。例如，2016 年 11 月，秘书长执行办公室、联合国气候变化框架公约秘书处、开发署、联合国环境规划署和南南合作办公室等联合国实体在南方气候伙伴关系孵化器的支持下，协同中国政府和摩洛哥政府，组织了应对气候变化南南合作高级别论坛。这次活动促进了发展中国家之间就 2030 年议程实施阶段的挑战和机遇进行讨论和交流。

80. 大会第 71/244 号决议决定在《布宜诺斯艾利斯行动计划》通过四十周年之际召开一次联合国南南合作高级别会议。南南合作办公室将为该会议的筹备进程提供实务和秘书处支持，该会议最迟将于 2019 年上半年举行，包括就模式解决办法进行谈判。

81. 为了成为南南合作的知识中心，联合国南南合作办公室促进了南南合作研究和分析以及知识交流。南南合作办公室协同开发署，支持建立名为“南南问题全球思想家”的全球南南合作智库网络联盟，以便在可持续发展背景下开展有关南南合作的研究和交流。全球南方六个主要智库网络的 200 多个机构已根据这一举措正式成为联盟成员。

82. 南南合作办公室推出了新的门户网站(www.unsouthsouth.org)，旨在更好地与联合国各组织和会员国合作。门户网站展示了所有伙伴在各自重点领域的南南和三方合作工作。该网站有助于连接机构和政府，分享知识，并介绍和宣传涉及南方的重要问题。

83. 南南合作办公室启动了涉及会员国、联合国组织和其他伙伴的新知识产品。“南南行动”系列出版物是发展中国家和伙伴机构享有充分自主权的知识产品。该系列第一期(2017 年 1 月)重点关注泰国在自给自足经济哲学的指导下努力实现经济可持续发展的情况。

84. 此外，自 2006 年 7 月以来，推出了若干专题出版物。联合国气候变化框架公约秘书处和南方气候伙伴关系孵化器共同编写了题为“通过南南合作促进在 2030 年议程范围内落实国家自主贡献”的报告。该报告提出了通过实施国家自主贡献，将气候行动纳入可持续发展的方式，并探讨如何通过扩大伙伴关系和加强信息传播，使南南合作促进落实国家自主贡献。

85. 南南合作办公室协同农发基金和伊斯兰开发银行，联合开展了“南南和三方合作促进农业发展和加强粮食安全”项目。这一伙伴关系促使参加国相互之间建立了九条“知识交流走廊”。

86. 南南合作办公室还加大努力分享知识，以增强各国的南南合作能力。例如，南南合作办公室与巴西合作署和日本国际协力机构合作，促进了南南合作管理做法的知识交流，并为制定用于设计、实施和评估南南合作倡议的管理工具提供了帮助。

87. 南南合作办公室在曼谷的亚洲及太平洋团队在泰国政府提供的人力资源支持下，加强了南南合作的研究、培训和知识交流。在该地区，南南合作办公室还与大韩民国政府合作，开展科学、技术和创新能力建设方案第二阶段。

88. 在阿拉伯国家区域以及欧洲和独联体区域，南南合作办公室实施了将研究与分析与能力建设和宣传相结合的举措。2016年在迪拜举行的第一届区域联谊论坛汇聚了来自全区域的发展从业人员。与会者发表了联合宣言，呼吁进一步推动南南合作议程，分享公共服务、教育、卫生、农业、法治、海关、就业和公私伙伴关系等领域的知识。

89. 此外，南南合作办公室在西非和东非举办了能力发展讲习班，促进分享加强南南合作管理体制安排的经验。

90. 作为创新和战略伙伴关系的促进者，南南合作办公室利用了一个特别富有成效的渠道来建立融资伙伴关系：使用信托基金。例如，2017年6月，印度-联合国发展伙伴关系基金启动，旨在与联合国各组织一道，支持全球南方实现可持续发展目标。该基金由南南合作办公室管理，已收到印度政府的200万美元捐款，并已批准了将惠及太平洋地区七个小岛屿发展中国家的首个项目。

91. 此外，南南合作办公室继续管理各种其他信托基金。其中包括：联合国南南合作基金，共收到630万美元捐款，通过13个全球项目利用了200多万美元；印度、巴西和南非三方减缓贫穷和饥饿机制，共收到捐款200万美元，通过10个项目利用了约180万美元；佩雷斯-格雷罗信托基金，收到60万美元捐款，通过27个项目利用了50万美元。

92. 2017年7月，南南合作办公室与洪都拉斯政府和联合国驻洪都拉斯国家工作队签署了创新伙伴关系协议。该协议汇集了南南合作办公室和14个联合国机构、基金和方案，与洪都拉斯政府22个实体合作，通过扩大南南和三方合作，促进和支持实现可持续发展目标。

四. 结论和建议

93. 本报告指出了联合国发展系统自2016年7月以来为在系统内外促进和实现南南合作制度化所作的努力。我欢迎这些倡议，并鼓励联合国发展系统继续加强对南南合作的支持。

94. 为使联合国系统的支持更加协调一致，我已经请联合国南南合作办公室与联合国各机构协商，协调编制一份适用于联合国全系统的南南合作战略。
95. 我还请南南合作办公室考虑委托他方编制独立的南南合作年度综合报告。我还请南南合作办公室在其他联合国实体的支持下，汇总发展中国家和南南合作主要提供方主导的发展合作活动，评估其与《2030 年议程》的可能联系以及联合国参与其中的潜在机会，并根据汇总和评估情况采取相应行动。
96. 为加快执行《巴黎协定》的目标，我还请联合国南南合作办公室与联合国各机构密切协商，制定一项用于支持我的气候变化参与战略(2017-2021 年)的南南合作行动计划。
97. 我请各专门机构以及联合国各基金和方案继续将南南和三方合作纳入自身政策和方案的主流，将这些模式纳入战略框架和其他规划工具，并采用能够反映这些伙伴关系的质量和数量指标的方法。
98. 我还鼓励各机构系统地跟踪专门用于南南和三方合作的资源和人员职位。我赞扬和鼓励会员国努力通过人力资源和信托基金等融资手段，支持联合国促进南南和三方合作的努力。
99. 我鼓励各专门机构、基金和方案以及联合国国家工作队继续收集和记录南南和三方合作的最佳做法，并在各自专长领域积累和分享循证知识，推动实现可持续发展目标和具体目标。
100. 联合国发展系统还须促进全球南方的高等教育机构、研究中心和智库之间的合作，支持他们在南南合作方面发挥思想领袖作用。
101. 鉴于能力发展在联合国发展系统工作中的核心地位，我建议联合国发展系统内的专门机构、基金和方案继续提高发展中国家利用南南和三方合作执行国家发展计划和战略的能力，包括与可持续发展目标有关的计划和战略。
102. 大会提议于 2019 年在布宜诺斯艾利斯举行一次南南合作高级别会议。我鼓励联合国系统通过作为该会议秘书处的联合国南南合作办公室，提供基于证据的实质性投入，促进会员国在会议筹备进程中的讨论。
-