



安全理事会

第七十二年

第八〇三六次会议

2017年8月30日星期三上午10时30分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿布拉塔先生	(埃及)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	图梅什先生
	俄罗斯联邦	内边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和2332(2016)号决议执行情况的报告(S/2017/733)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-27240 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时30分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）和2332（2016）号决议执行情况的报告（S/2017/733）

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生。

德米斯图拉先生在日内瓦通过视频会议方式参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/733，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）和2332（2016）号决议执行情况的报告。

我现在请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）：主席先生，请允许我说，我非常高兴我们能在你的主席任期结束前举行此次通报会。我祝愿你和世界各地所有人开斋节快乐。

我上次向安全理事会通报情况，是在日内瓦举行的第七轮叙利亚内部会谈于7月14日结束之后。自那以后，我们一直积极参与一系列外交努力，并继续保持接触。我最近在德黑兰和巴黎举行了高级别协商，我的副特使拉姆齐大使此前在莫斯科，目前在沙特阿拉伯。与其他行为体的接触一直在继续，我们力求为今后几轮会谈奠定基础，使各方能够开展真诚谈判。

请允许我阐明我对当前局势的评价，以及在我们看来，未来一段时期在减少暴力、打击恐怖主义和推动政治进程方面，我们能够期待些什么。

尽管毋庸置疑的是，叙利亚仍有暴力事件发生，但实际上冲突降级趋势和落实冲突降级区的工作仍在持续。我们感到鼓舞的是，西南部地区事态平静，俄罗斯联邦、美国和约旦重新开放了安曼三边监测中心。与此同时，包括在埃及和俄罗斯联邦的积极支持下，与武装团体签订一系列协定之后，我们看到姑塔冲突降级区的部分地区——尽管并非全部地区——的暴力事件已大幅减少。在霍姆斯，我们注意到俄罗斯联邦仍继续致力于达成一项停火协定。但我们感到担心的是，有报告表明在霍姆斯市北部发生了炮击和空袭，我们认为，对此担保人必须立即加以重视。

与此同时，伊德利卜的局势十分复杂，需要密切加以关注。沙姆法塔赫阵线——我们大家继续称其为前努斯拉阵线，是安理会确定的恐怖主义组织——已经从该地区其他反政府武装团体手中接管领土。该组织明确表示，其目的在于建立某种以努斯拉为主导的新政权。极为重要的是，阿斯塔纳担保人要与政府和反政府武装团体联络，尽快达成一项协定，落实伊德利卜冲突降级区。这还需要一个十分重要的因素：保护平民。我相信，我的同事斯蒂芬·奥布赖恩将会谈到这一点。

由于反恐工作仍在继续，我们看到被伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）/达伊沙控制的地区正在不断缩减——我想这是目前在反恐工作中，人人都乐于见到的。在叙利亚政府朝着代尔祖尔进军的同时，黎巴嫩军队已在边界线该国一侧对伊黎伊斯兰国（达伊沙）发起了进攻。在拉卡，叙利亚民主力量和美国主导的联盟继续努力铲除伊黎伊斯兰国，同时俄罗斯联邦正在支持叙利亚政府向代尔祖尔挺进。在开展军事行动的同时，迅速、安全和持续的人道主义准入依然至关重要，释放被任意拘留者及至少查明数千名失踪者下落的工作也至关重要。

当这一切正在发生时，所有各方还必须尽全力保护平民和民用基础设施。正如我说过的那样，我相信我的同事和朋友，奥布赖恩副秘书长——由于这是我最后一次有机会这么做，我想在公开场合亲口感谢他为叙利亚所作的巨大努力——在对人道主义方面作情况通报时，将进一步阐述这些问题。我还要公开感谢联合国排雷行动处随时准备支持在叙利亚的人道主义排雷工作。

我所描述的事态发展是一项非常及时的优先排序进程和关键外部参与者相互合作的结果，也是内部参与者的妥协需求得以满足的结果。今后的挑战是如何将这种精神延伸到政治领域。这需要反对派和政府具备新的、明确的思路，并需要加强国际合作。

我先来谈谈反对派。应邀参加日内瓦会谈的反对派人士和代表——高级谈判委员会、开罗论坛和莫斯科论坛，以及第2254（2015）号决议中点名提到的各方——都有重要而紧迫的工作要做，以形成共同谈判立场并加强他们自身的团结。现在是时候这么做了。上一次，我向安理会做了情况通报（见S/PV.7983），介绍了在日内瓦和附近地区举行的两轮联合国技术谈判中与他们之间取得的进展，在会谈中我们已经目睹了许多重要的实质性进展。除了在一两个关键点上，他们之间的分歧并不大。现在可以利用实质性进展作为跳板，开展进一步工作。

鉴于诸多事态发展，以及其他地方反对派行为体之间的热烈讨论正在展开，我们已不再举行更多的联合国技术会谈，从而使这些事态发展得以展开并向前推进。但绝不能浪费时间。仍必须将一般技术性共同点上升到政治层面。他们至少已经在技术性共同点上达成了一致。现在我们需要将其上升到更高的层面。

我感谢沙特阿拉伯提议召开被称为利雅得二次会议的新的更具包容性的反对派会议，包括在上周主办了一次筹备会议。我们的技术工作和政治支持将为这些努力做出重要贡献。我们将与沙特阿拉伯

以及反对派在这方面的长期支持者，或长期与其接触的所有各方密切协作。在这方面，我重申第2254（2015）号决议鼓励我们积极参与任何最终的努力。

在我们劝告反对派要开拓新思路、采取新举措时，我们还需要立即要求政府也这么做。政府表明其准备加强与统一的反对派的接触，并且阐明规定政治进程的各项原则。但有时候会公开表达出意味着纯粹军事做法的强烈信号，并且对任何有效政治谈判的前景不予理会。

然而，在其他冲突中我们已经多次目睹，尽管军事上取得进展，但政府仍无法将这些成果转化为可持续的冲突后局势，原因是政治上的不满情绪未能得到纾解，并且未能真正地将所有人纳入该国的未来当中。正因为如此，我们深信反对派和政府现在都对切实参与认真讨论有着真正的兴趣，或者说应该怀有真正的兴趣。最后，只有叙利亚人才能决定自己国家的未来——我们知道这一点——但必须开展得到国际支持的包容性政治进程，为可持续未来和真正的重建奠定基础。如果政府和反对派能够认识到现在时机已到，应该参与更加认真和切实谈判，就会给长期遭受痛苦的叙利亚人民带来极大的利益。

在这方面，我谨指出我们不仅关注政府和反对派，还在听取叙利亚所有利益攸关方的意见。我们自己的第七轮会谈一经结束，与民间社会支助室有关的办事处就结束了在贝鲁特、加奇安泰普和安曼举行的区域协商。参加这次讨论的有120多个民间社会行为体和网络，为今后在日内瓦的磋商奠定了基础。这些协商越来越清楚地表明，无论他们认为有什么分歧，而且确实存在分歧，所有叙利亚人都迫切期待冲突结束，实现政治进程。我们将继续鼓励和促进他们的集体努力。

让我也向安理会通报叙利亚妇女咨询委员会的最新情况。在一如既往对第七轮叙利亚人内部谈判期间的工作作出了贡献之后，目前这个12人委员会正在进行轮调，以确保观点的持续多样化。我依靠

妇女咨询委员会的继续支持，向我和我的团队提供咨询，以确保在我们向前迈进时，在政治进程中有意义地体现各种妇女声音和妇女权利观点。我们希望反对派和政府的代表团中也能看到这一点。

那么，我们现在如何把这些活动结合起来，使之在未来几个月中形成共同努力，真正推进政治解决？前进的道路是什么？

首先，俄罗斯、伊朗、土耳其和其他国家-包括美利坚合众国、埃及和约旦，有必要一如既往地继续努力，使冲突降级。现定于9月14日和15日举行的下一届阿斯塔纳会议以及正如我们所看到的在日内瓦和安曼举行的其他相关会议，应该有助于解决这些问题，我和我的团队将出席阿斯塔纳会议，提供帮助。

第二，对于沙特阿拉伯和所有对反对派有影响力的方面来说，重要的是要像现在一样把重点放在一个单一的计划上，来促进反对派的凝聚力和现实主义立场。在我们方面，我们也将积极参与这些努力，让我重申，我的办公室随时准备召开进一步的技术会谈，以支持沙特阿拉伯一直在努力实现的反对派统一。

第三，极为重要的是，对叙利亚政府有影响力的方面必须仔细评估局势，并表示真正愿意就叙利亚的政治未来进行对话，力行包容。

第四，我感谢欧洲联盟的继续参与和支持，并看到它打算在大会第七十二届会议开幕时主办会议，以此作为契机处理未来的复原和稳定工作，并支持平民的人道主义需求。

考虑到所有这些，我打算在10月下旬在日内瓦再次召开叙利亚人内部正式会谈。以这种方式，我们正在给我刚刚描述的动态以时间，来达到进一步成熟的阶段。我希望届时叙利亚政府和反对派都能来日内瓦参加正式谈判。

这是时候了，应本着现实主义精神，要有重点，从战争逻辑转向谈判，把叙利亚人民的利益放

在第一位。如果我能确定一件事情可以带来改变的话，那就是在国际上要有宗旨一致意识，要有明确的优先事项和共同目标。因此，我们需要寻求创新途径，沿着安理会第2254（2015）号决议长期以来试图推动的和平道路前行。如果能做到这一点，加上我们对叙利亚人的共同鼓励，我们可以在这个悲剧性的冲突中发挥真正的作用。

我也期待着即将开幕的大会第七十二届会议，希望能够看到进一步的相关机会和倡议，加速叙利亚的政治进程。我想总结一下上述内容，以便我们视野中有一些可能有助于我们集中关注的问题。

第一，我们今天召开了安理会会议，安理会将进行自己的审议。接下来，将召开阿斯塔纳会议，我们希望会议能够成功，并且审视其他冲突降级领域。随后，我们所有人，包括安理会成员，都将在大会第七十二届会议开幕时，有机会促进和推动有关加速叙利亚政治进程的讨论和举措。那么在10月份，我们希望看到而且将努力推动第二次利雅得会议，为反对党之间制定一项共同的平台纲领作出贡献，同时希望政府能够认识到现在需要进行真正的具体政治谈判。

同时，希望如果我可以节日（Eid）-如真主所愿-这个词来表示，德尔祖尔和拉卡很快就要解放，我们敦促找到一种可持续的政治解决方案，使达伊沙不会也不应像在伊拉克那样重新出现。10月下旬，将在日内瓦举行会谈。这次我们希望看到严肃而具体的谈判。我们计划举行两个星期背对背会议。

上述基本上是我们雷达屏幕上显示的内容。事情可能会朝这个方向发展，或者停止朝这个方向前进，可能会使情况复杂化，或许向前发展，但是我们需要有一个共同的愿景。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢德米斯图拉先生的通报。

我现在请奥布莱恩先生发言。

奥布莱恩先生（以英语发言）：主席先生，我祝你和所有各位节日愉快。

首先，我要感谢我的好朋友和同事、特别代表兼特使斯塔凡·德米斯图拉先生，他一直以来坚持不懈，以顽强的决心和娴熟的技巧，寻求前进的途径，首先是为了饱受苦难的叙利亚人民。

在我们今天生活的暴力、残酷、混乱世界中，悲哀、凄惨、明明白白的事实是，我最后一次以现有身份出现在安全理事会会议厅，这个世界上负责预防和解决战争、冲突以及战争和冲突导致的绝望的人类死亡、痛苦和苦难的最高机构，我仍然敦促其成员以我们共同人性的名义，寻求途径，不要让叙利亚人民为政治失败而付出代价。

叙利亚是一场十分残酷、人类代价无法估量的冲突，这场冲突使我们看到人类行为最恶劣的一面。这场冲突七年血腥，没有喘息，使我们所有人都备受折磨。当我们停下来，作哪怕是短暂的思考，我作此发言，深知毫无必要的人为、残暴、蓄意的人道主义恐怖，其规模之大，使今天2100万也门人民沦为悲惨群体，抑或索马里、南苏丹和尼日利亚东北部，在人道主义工作者的勇敢帮助下，正在努力使我们2000万全球同胞摆脱饥荒，或今天晚上40个国家的1.42亿人需要我们，还有月复一月，叙利亚人民那久久不肯离去、令人胆寒的困境，撞击着我们的心灵，激怒并折磨着我们的思绪，此时此刻，我定要反思：“我们可以做得更好”。

自从我在2015年6月接手了这个办公室以来，已向安理会提交了约27份秘书长关于叙利亚危机的报告，在这个公开会议厅和私下磋商中作了无数次通报——在27个月内，准确地说，创纪录的55次协商，仅针对叙利亚的就有30次。

在叙利亚冲突最致命的几年中，安全理事会对这场危机充分了解，并听取了详情细节。我们都亲眼目睹了一个国家、其人民、儿童及其未来的毁灭。我们看到的景象是人们死于饥饿，看到的是一个孩子淹死，被冲到岸上，他是同家人一道为逃避

叙利亚当时肆意的蹂躏，绝望之中铤而走险，而今天，肆意的蹂躏仍在继续。照片上有被围困的迈达亚城内身形消瘦、忍饥挨饿的儿童。惨不忍睹的画面显示学校、医疗设施和境内流离失所者营地——这些地方本应是庇护所——公共市场以及努力给叙利亚公民带去希望和支持的人，即人道主义和医务工作者和援助车队，遭到狂轰滥炸。

我们看到各方冷血无情、有系统、一天天一个个地摧毁阿勒颇东城每一所医疗设施，造成此类袭击过后，育婴箱内婴儿因氧气中断而死亡。

我们大家都对“双击式”袭击的报道感到震惊。所谓“双击”是指直升机或飞机轰炸一栋建筑，然而等待较长时间，待救援和医务工作者赶到时再次袭击。我们看到的情况完全就是，“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）正使出全力，企图使我们进入新的黑暗时代。有报道称雅兹迪女童因害怕被人买走和沦为性奴而抓破自己的脸，也有报道称男子因为是同性恋而被从塔楼扔下，即便摔下后没有死，也会被乱石砸死，我们无法以言语来形容对于此类报道的感受。就在上周，事态发展让我们想到了叙利亚战争期间最大规模的化学袭击，四年前的这一袭击针对的是被围困的东姑塔。

所以，我们举行了一次又一次的会议，详细介绍了这种破坏，但未能对实地发生的无数战争罪行和危害人类罪行中的任何一起追究责任。在我离开联合国之际，尽管联合国内外每一位人道主义工作者都作出了最大努力，但我们大家都未能制止这种破坏，虽然目前至少已有30万甚至可能有50万叙利亚人死亡，更不要说有数百万人受伤、流离失所或是逃离家园和惊恐万分了。对于这种耻辱，我们人人有份，任何人都无法逃脱。

作为联合国紧急救济协调员，我再一次也是最后一次呼吁安理会成员立即将叙利亚局势以及对此局势负有责任的人员移交给国际刑事法院处理。

我也呼吁会员国全力支持国际公正独立机制，并再次要求叙利亚当局最终同意让阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会进入。不这样做就只会助长有罪不罚现象，鼓励犯罪分子，无论他们是何人。他们会觉得其歹毒卑鄙的非人行径不受威胁，无人阻拦。

7月期间以及8月迄今为止，叙利亚很多地方局势仍然非常恶劣，但无论如何我仍要实事求是。我要第一个高兴地报告，我们继续看到在5月4日于阿斯塔纳签署降级问题备忘录之后，该国一些地区暴力有所减少。对此，我当然表示欢迎。这场冲突对于普通叙利亚人的基本需要和尊严每天所造成的影响显而易见，将所谓的“伊黎伊斯兰国”赶出其据点的努力仍造成惨重代价，导致数十名平民死伤和流离失所。

在拉卡省，自去年11月发动“幼发拉底愤怒”战役以来，已有271 000多名男女老少——其中包括来自拉卡市的大约75 000人——流离失所，流落至该省其它地方以及哈塞克、阿勒颇、代尔祖尔和哈马省。

发生上述情况的背景是，所谓“伊黎伊斯兰国”的控制地区在缩小，包括空袭在内的军事行动在加剧，据称平民伤亡在增加。单在上周，报道称Al-Sakhani居民区就有30多名平民被打死，一家人中有八人在拉卡另一地区的另一起袭击中丧生。

仅几天前，据称拉卡有数十人因遭空袭和炮击而死伤。联合国估计，拉卡每天平均有27人被打死。多达25 000名平民仍被困城内，而且越来越容易在持续战斗交火中遭受伤亡。他们有可能被打死，要么是被空轰炸死，要么是如果想逃就会死于“伊黎伊斯兰国”狙击手或地雷之手，若是留下就会被用作人体盾牌。

谁能想象自己抓着年幼子女的手，却面临这一选择？这显然是在发出呼唤：按照国际人道主义法，试图逃离的民众其安全必须得到保障，其行动

不应受到过多审查或限制。在这场冲突中，没有什么比保护平民更重要的了——这一点始终如此。

毫无疑问，各方战斗人员及其主使者罪大恶极。但国际社会在保护问题上不能自满。因此，我再次敦促拉卡和叙利亚全境交战各方采取一切可能措施——无论它们觉得这有多大困难，会对其军事行动造成多大限制——在加剧无辜者死亡风险的城市战越来越多的情况下，避免袭击并保护平民和民用基础设施。这是它们根据国际人道主义法自愿承担的义务的要求，而这些义务对其具有约束力，也必须据此追究其责任。

在叙利亚更南部地区，哈达拉特约4 000名叙利亚人和鲁克班约45 000名叙利亚人——主要是妇女儿童——仍被困于叙利亚与伊朗边界沿线的护堤地带，其安全和保护状况继续恶化。

据报道近几周该地区发生了空袭，给这些本已流离失所、处境脆弱、被困于荒漠、为自己性命担忧的民众造成严重不安和恐慌。在护堤北部建立的一条由叙利亚政府控制的、从大马士革到伊拉克的通道，事实上造成民众被困其中，令人员和商品流入该地区均受到限制。军事行动加剧，从而加剧了不安全程度，令哈达拉特和鲁克班这两个中转中心的平民容易遭受更多和更严重的风险。

此外，分发人道主义援助的最后一轮工作于6月15日被叫停。我们紧急寻求恢复分发救生援助。我多次访问约旦，在那里与当局就护堤问题进行了积极的讨论，并对其继续开展工作以确保护堤地带民众获得其亟需的支持给予了赞赏。

面对今天的新威胁，这些人最好的机会就是能够获准离开，进入约旦境内，哪怕是暂时如此。

回到叙利亚北部局势，在伊德利卜，该省流离失所者处境仍令人产生强烈的不祥预感。仍在与叙利亚全境和邻国黎巴嫩的各种非国家武装团体达成地方性协议——我得说，这些协议不符合国际标准和人道主义原则，常常迫使平民在留在当地与担心

人身安全或撤至其从未到过的不安全地方之间作出选择——100万人现已流落至该省。

即便自5月份签署降级备忘录以来空袭至少所有减少，但因为流离失所者所到之处无法应对此类大量流入，其处境仍非常险恶。

我们的非政府组织伙伴所开展的英勇工作是民众得以生存的主要原因，这些伙伴是从土耳其跨界向伊德利卜提供援助的中坚力量。不过，这一点已经受到挑战，因为原“努斯拉阵线”——正如德米斯图拉先生所言，它与所谓的“伊黎伊斯兰国”一起被列为安全理事会制裁名单上的恐怖主义组织——和“沙姆解放组织”一直在与其它反对派团体打仗，争夺伊德利卜部分地区的控制权。战斗过程中的不安全状况迫使某些非政府组织暂时停止工作。

我对“努斯拉阵线”目前正以粗暴方式控制当地议会等重要机构深感关切。我呼吁各方遵守人道主义原则，确保提供人道主义者的独立性。正如斯塔凡·德米斯图拉特使所言，在伊德利卜，保护问题是关键。国际人道主义法适用于各方，而不只是国家——这在叙利亚和其它地方都同样至关重要——它也适用于各地所有战斗人员、派别、运动和非国家行为体。国际人道主义法适用于他们所有人，也适用于我们大家。我的联合国人权事务高级专员公署的同事们需要而且必须能够从事的工作就是：收集、保存、记录此类证据，并在将来的某一天将这些证据提交给适当的、负责任的法庭，以确保消除有罪不罚现象。

现在我要谈谈针对被围困和难以到达地点开展的机构间行动。7月19日，联合国向叙利亚当局提交了8月和9月机构间车队计划，旨在为36个地点的12 310 00人提供援助。在联合国随后努力澄清后于8月3日收到的答复中，叙利亚当局确认，联合国及其伙伴可以向1 638 114人提供多部门援助。叙利亚当局澄清、甚至增加了受益者的数量——这至少部分是因为联合国的不懈交涉——而且有7个地点他们

授权提供援助的人数超过了我们要求援助的人数。这一消息值得欢迎。但是，现在的关键是将这些关于接触被围困和难以到达地点的请求和授权，转化成将援助真正送到有需要的叙利亚人手中的行动。为做到这一点，实地的小组正在夜以继日地工作，包括与叙利亚当局谈判，以便将部分批准变成完全批准，并停止移除医疗用品——这一做法仍在持续——我强调，我竭力制止这种做法。

叙利亚当局最终承认，接生用品包不是敌对武器。搬走此类物品的野蛮人到底是怎么想的？叙利亚政府中下令这么做的最高级别者到底是怎么想的？难怪他们自2015年12月以来就不再允许我访问叙利亚。只有在真相令人羞耻时，向权力当局说明真相才会有杀伤力。

本月到今天为止，人道主义车队已向被围困的大马士革郊区杜马镇和巴泽镇提供了亟需的救生援助。被围困地点共有55000人获得援助：8月17日杜马有3.5万人得到了多部门援助，8月26日巴泽有2万人获得粮食和营养援助。向杜马提供的援助值得一提，因为这是俄罗斯军警部署在姑塔东部以来——这是降级区倡议的一部分——进入该地区的第一支车队。此外，两支机构间车队向Hims北郊的周边地区运送了救生援助，其中一支8月19日为难以到达的Talbiseh和Tlul Elhomor两镇运送了援助，另一支8月27日向Al-Rastan运送了援助。共为191 500名需要援助者提供了多部门援助。

正如最近几个月在阿斯塔纳、安曼和开罗同时出现的事态发展所表明的那样，有关方面仍在坚定不移地持续努力通过降级协议减少暴力，我是最先承认这点的人。我欢迎这些努力，我希望阿斯塔纳担保方能很快最终确定所有降级区余下的行动和技术方式，并推动与被拘留者、被绑架者、失踪人员以及人道主义排雷问题有关的建立信任措施。我敦促各方共同努力，巩固和扩大这些停火协议。我还谨重申，敌对行动的任何减少也都必须产生具体效果，使联合国和我们的伙伴充分依照国际人道主义法、即根据公正、独立和中立的原则，享有安全、

不受阻碍、持续的行动自由和人道主义准入权，以便减轻人们的痛苦，满足人道主义需要，无论此类需要出现在何地，也无论我们确定何地谁将受益、受益人数多少以及有何需要。

进入确定为降级区以及叙利亚各地需求仍然很高的其它地区的机会仍未达到所需的水平。特别是在战事减少的地区，任何一方都毫无理由限制进入。让我再次响亮而明确地指出：人道主义工作者和医务工作者不是袭击目标。

我谨重申，我们不偏不倚地赞赏俄罗斯联邦，并表示我们支持它8月9日在安理会提出的旨在扩大降级区人道主义行动的倡议。请各位放心，联合国及其人道主义伙伴一直在积极规划准备工作，并将继续致力于在降级区和该国各地为有需要的男女老幼提供救生援助，尽管实地行动环境充满挑战和危险。

最近几天向杜马、巴泽、Al-Rastan、Talbiseh和Tlul Elhomor派出车队表明，一旦有足够的政治意愿，在俄罗斯联邦和其他会员国的积极参与下，进入被围困和难以到达地点是可能的。话虽如此，确保俄罗斯倡议继续取得成功的唯一办法是，确保叙利亚政府一劳永逸地取消行政拖延，这一点我怎么强调也不为过。

我们不能继续等待签发必要的便利函。给我们这些信函，我们将进行部署。实际上，每个月都有政府控制区正常计划所需的数千份便利函很快得到签发，这在我们要求的便利函中占绝大多数。然而，就跨线地区的准入而言，那些得到叙利亚政府批准的地区当中只有一小部分实际收到便利函。这当然是不对的。这令人愤慨，而且在道义上应受到谴责，更不用说违反了国际人道主义法。这必须改变——现在就改变。非国家武装团体也必须同样及时提供必要的安全保障。否则，尽管我们本意很好，但我们还是无法显著增加向降级协议促成暴力停止的地区运送援助。道理就是这么简单。

我还必须告诉各位，最近数月在对仍被围困于福阿、卡夫雷亚尔和阿尔穆克的数千人的需要作出回应方面进展甚微，令我感到沮丧。经过数月的艰苦谈判，我们在8月中旬被告知，各方终于达成协议，以便在这三个地点分发援助物品。8月17日，我们给卡车装货，一周后即8月23日又把货物卸了下来——当天我们被告知，这项协议已不复存在。这种做法令人作呕。这可耻之至，令人愤慨，我敦促所有会员国，特别是那些有影响力的会员国，尽其所能，使各方恢复理智。我被告知，各方8月27日显然达成了一项新协议，但证据在哪？我必须希望这次我们能顺利前往这些地区。数以千计的人，其中绝大多数是妇女和儿童，依靠我们的集体行动。

在我即将结束发言之际，我要着重强调一个重要的时间点。十天前，我们纪念了“世界人道主义日”，当天我们缅怀了所有在叙利亚和世界各地提供人道主义服务时死亡的英勇的妇女和男子。让我们今天在这里一起向他们以及那些继续每天在叙利亚和其它地方冒着生命危险努力帮助他人的人致敬。我们还要声援叙利亚境内的数百万平民，他们的生活毁于冲突，他们的尊严丧失殆尽，他们的亲人被夺去生命，他们的城镇沦为废墟，他们对未来的希望被击碎。我们之所以声援他们，是为了向世界发出一项明确的信息：平民、人道主义人员和医务工作者，无论其身在哪里，都绝不是袭击目标。

在我休假之际，尽管40多个国家的人类同胞今天仍面临着严重的人道主义挑战，但是，让我继续受到激励并感激不尽的是，人道主义工作者和医务工作者以及管理各个组织和进行协调的人，不管是来自联合国，还是来自国际和当地非政府组织以及合作伙伴，都在世界各地——在实地——无私、熟练、坚持不懈、英勇、无畏地工作。他们努力拯救数百万人的生命，并在当今这个绝大多数冲突情形延宕不绝、由人为造成、本可避免的世界上，尽可能保护平民。

我们确实必须拥有安全、畅通无阻的进出通行权利，并享有依照国际人道主义法采取行动，提供

原则性人道主义救济以满足弱势群体需要的绝对权利。我们确实需要越来越多的财政资源捐助方持续不断地慷慨解囊。鉴于需要满足的急剧增加的需求规模之大，通过协调一致的联合国和多边渠道来实现这一点确实是最佳做法，这一点在世界人道主义首脑会议上得到了充分认可。

但我是怀着沉重的心情离开的。当我环顾这张著名的马蹄形桌子，我看到的是安全理事会的15名成员，他们代表着全世界对和平与安全的希望——即便他们代表自己的国家，持有各自相互竞争的观点——他们必须超越各自的利益，为了全世界所有人民的利益，履行集体责任，要承认务必将共同的人性和对全球公民的责任——他们的生命和对他们的保护，即人道主义义务——放在第一位，并为此采取行动。这就是我们和安理会成员的集体职责和集体责任。

无论是在叙利亚、也门，还是在无数其他地区——在那里，我们面对着深陷冲突危机的人们，他们亟需满足人为导致的人道主义需求，而那些导致安理会成员四分五裂的因素当然不会比把我们大家团结在一起的力量更加重要，那就是我们共同的人性，以及减轻世界上最弱势群体的痛苦这一目标。我们必须为那些陷入冲突的妇女、男子、老人、病人和儿童——年幼的男女儿童——带来希望和未来，他们理应享受不次于围坐在这张马蹄形桌子面前的各位代表的生活。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢奥布莱恩先生的情况通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：在过去20个月期间，作为安全理事会非常任成员，我想我已在其他场合说过，听斯蒂芬·奥布莱恩先生讲话总是很不轻松，因为他本着绝不妥协的坦率态度，为我们揭示了可怕战争令人不安的现实。

《联合国宪章》提到了“战祸”。在本着同情和信念，直截了当地向安理会作通报情况时，奥布

莱恩先生在发言中向我们揭示了这一战祸。遗憾的是，他不仅仅是在这个月，而是一直在向我们描述这一情况。我要说，他的发言既坦率又残酷。尽管在过去20个月中，我学会了欣赏他的每一次通报，但这些通报无论有多么坦率，都并未使我们感到非常安心。因为它们正如今天这样，最终使我们看到了我们的失败，看到我们没有能力以快速有效的方式，切实帮助结束叙利亚的恐怖局势。当奥布莱恩先生离开我们时，他也给我们上了生活中重要的一课，并为他的继任者设立了非常高的标准。我谨代表我国政府，祝愿他在今后的工作中一切顺利。

我还要借此机会感谢我们孜孜不倦的朋友斯塔凡·德米斯图拉，我们一直以来都钦佩他不折不挠的乐观精神。他下定决心，继续竭尽全力地创造空间和论坛，以便能够就叙利亚局势达成一项协定。他正在最恶劣的情况下奋斗，这在很大程度上是由于叙利亚所有反对派团体没有任何政治承诺。由于相互分裂且缺乏共同利益，导致他们很难坐下来谈判，因为这些团体似乎很难结成必要的共同阵线，开始认真谈判。我们再次向斯塔凡·德米斯图拉和他的整个小组表示感谢，并希望他永远都不要停下脚步。

乌拉圭在20个月前接受了安理会非常任理事国的任务授权，在此期间，我们一直将工作重点放在保护平民和国际人道主义法上，并不断努力防止有人阻碍援助的进出和分配，同时要求，人道主义工作者在开展工作时，能够得到保护并保障其安全。

斯塔凡·德米斯图拉回顾就在几天前，我们举行了世界人道主义日纪念活动。我国代表团承认全世界数以千计的人道主义工作者每个人的辛勤劳动和个人牺牲。他们每一天都冒着生命危险，为了实现和平和更加人道的社会，为那些最有需要的人们提供帮助。今天，叙利亚就是最好的例子。

因此，我们严正拒绝叙利亚代表团在7月份关于该议程事项的会议期间，对人道主义事务协调厅（人道协调厅）提出的无理指控。我们坚决证明无论

在叙利亚还是在开展工作的其他地方，人道协调厅都秉持绝对的职业、公正和非政治化的态度，我们重申乌拉圭全力支持人道协调厅。此时此刻，随着人道协调厅领导层的更迭，我们认为大马士革应当拿出积极姿态，邀请新任主任访问叙利亚，这将促使发展顺畅的关系，从而能够正常提供人道主义援助。

阿斯塔纳进程和在过去几个月启动的其他举措旨在停止当地的敌对行动，此举已导致该国暴力事件大幅减少。我们强调真正重要的是，这些地区要保持其过渡地位，从而能够在将来维护阿拉伯叙利亚共和国的统一和领土完整。但我们必须表达我们的关切，连续四个月来，我们都没有收到任何关于落实5月4日备忘录的消息，尤其是迄今为止，还没有向联合国或者想要向这些地区分配人道主义援助的团体提供不受阻碍的准入。斯蒂芬·奥布莱恩提到了过去几天与俄罗斯联邦共同开展的工作，但还有必要确保联合国不受阻碍地进出这些地区。

这应当能够保证，国际人道主义的基本原则——包括禁止强迫失踪和自愿进出这些领土的流动自由——将会受到尊重。遗憾的是，援助交付中断的情况越来越多，导致人道主义事务协调厅无法开展工作。持续的交火、安全问题和——更加不可思议的——缺乏授权，以及叙利亚政府设置的官僚障碍，导致人道主义援助无法送到有需要的人手中。

正如我们在此前已经说过的那样，这不是人道主义事务协调厅的失败，而是安全理事会和对当事方有影响力的会员国的失败。迄今为止，我们还无

法劝说叙利亚冲突的各类行为体允许装载人道主义援助的车队正常进出。到现在为止，叙利亚冲突所有各方始终无视并违反国际法的基本原则。为此，乌拉圭支持设立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，其中包括例如对平民使用化学武器等构成战争罪的罪行。

为了使叙利亚的实现持久和平，使该国及其全体民众克服这场持久战争的恐怖，至关重要的是要为这场冲突数十万名无辜受害者伸张正义。这也将对未来产生有说服力的影响。与此相关的一点是，我们还支持秘书长请求将叙利亚境内发生的事件移交国际刑事法院审理。

叙利亚境内的优先事项已经得到明确界定——达成政治解决办法以结束战争并为和平政治过渡铺平道路，巩固当地停火，确保在被围困或难以到达地区向数百万有需要的人提供人道主义援助。

主席（以阿拉伯语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时20分散会。