

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
30 August 2017  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Генерального секретаря от 30 августа 2017 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на резолюцию [2363 \(2017\)](#) от 29 июня 2017 года, в которой Совет Безопасности просил меня дать оценку хода осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре в следующем 60-дневном докладе по Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре\*.

Настоящим препровождаю оценку хода осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре (см. приложение).

*(Подпись)* **Антониу Гутерриш**

---

\* Сам доклад выходит под условным обозначением [S/2017/746](#).



## Приложение

### **Ход осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре и резолюции 2363 (2017) Совета Безопасности**

1. Несмотря на то что Дохинский документ о мире в Дарфуре спустя шесть лет после его принятия правительством Судана и рядом отделившихся групп все еще оспаривается тремя оставшимися вооруженными движениями, он уже заложил основу для серии институциональных и законодательных реформ, а также для формирования политических механизмов и механизмов обеспечения безопасности, которые, в случае их последовательного применения, могут помочь устранить основные коренные причины дарфурского восстания. В этой связи Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), чей мандат предусматривает защиту гражданского населения, поддержку политического процесса и посредничество в урегулировании межобщинных конфликтов, играет важную роль в осуществлении положений Дохинского документа, касающихся внутренне перемещенных лиц, механизмов обеспечения безопасности, справедливости и примирения, а также внутреннего диалога и проведения консультаций.

2. Приводимая ниже оценка касается только тех положений Дохинского документа, которые имеют отношение к мандату миссии и относятся к его сфере охвата в соответствии с резолюцией 2363 (2017) Совета Безопасности, при этом всесторонняя оценка его осуществления — это прерогатива сторон, Комиссии по наблюдению за осуществлением и, в конечном итоге, населения самого Дарфура.

#### **Защита гражданского населения и содействие доступу к гуманитарной помощи**

3. Хотя процесс постепенного институционального развития и создания материальной инфраструктуры начался с самых ранних этапов осуществления Дохинского документа, эти достижения пока не привели к долговременному решению проблем внутренне перемещенных лиц, главным образом из-за сложностей с обеспечением безопасности, доступа к земле и необходимых услуг. В 2012 году в составе Дарфурской региональной администрации была учреждена Комиссия по вопросам добровольного возвращения и расселения, которая продолжает функционировать в рамках Управления по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре — структуры, пришедшей на смену Администрации. Хотя у Комиссии есть планы в отношении новых проектов, реализовать их она не в состоянии из-за нехватки финансовых и кадровых ресурсов. Кроме того, с 2012 года во всех 48 районах Дарфура было создано в общей сложности 703 поселения для добровольно возвращающихся лиц, в том числе 192 в Южном Дарфуре, 79 в Центральном, 94 в Восточном, 134 в Западном и 204 в Северном. Однако внутренне перемещенные лица не спешат возвращаться, ссылаясь на то, что опасаются преследований со стороны вооруженных ополченцев, а также на отсутствие надежной системы оказания услуг. Кроме того, осуществление положений о выдаче удостоверений временно перемещенных лиц и выплата им компенсации все еще идут медленно.

4. При этом по-прежнему требуют полноценного решения два касающихся Дохинского документа вопроса, которые имеют большое значение для защиты гражданского населения и реализации долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, а именно будущее повстанческих групп и разоружение гражданского населения. В моем специальном докладе по стратегическому обзору ЮНАМИД (S/2017/437), подготовленном совместно с Пред-

седателем Комиссии Африканского союза, содержится анализ обеих проблем, которые считаются одной из основных причин отсутствия безопасности для 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц в Дарфуре. В августе правительство приступило к процессу сбора оружия у гражданского населения и ополченцев, поручив эту задачу вице-президенту Хассабо Мухаммеду Абделю Рахману, председателю созданного в апреле 2016 года Высшего комитета по разоружению в Дарфуре. Одновременно с этим был достигнут ощутимый прогресс в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. В рамках Мирного соглашения по Дарфуру в 2009–2011 годах были демобилизованы в общей сложности 4028 бывших комбатантов, а в рамках Дохинского документа по состоянию на 15 августа 2017 года демобилизованы 6232 комбатанта. ЮНАМИД совместно с Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции Судана обеспечивает техническую и материально-техническую поддержку, а также выплату денежных пособий в переходный период. Перебои с финансированием тормозят оказание помощи по линии реинтеграции, что может поставить под угрозу сохранение ранее достигнутых результатов.

5. В этой обстановке необходимые условия для долгосрочных решений обеспечивает процесс восстановления/распространения государственной власти, особенно в таких аспектах, как обеспечение верховенства права, включая права человека, и функционирование структур сектора безопасности. Еще в 2012 году были созданы ключевые учреждения в сфере обеспечения правосудия и примирения, включая Комиссию по вопросам установления истины, справедливости и примирения и Специальный уголовный суд по событиям в Дарфуре, в компетенцию которого будет входить рассмотрение серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в Дарфуре с 2003 года. Кроме того, в апреле 2016 года в Ньяле, Южный Дарфур, было создано отделение национального Верховного суда для штатов Дарфура в составе девяти судей Верховного суда с правом рассмотрения апелляций по уголовным и гражданским делам. Как сообщается, с января 2015 года во все районы Дарфура было направлено 74 прокурора, а в 2016 году судьи для новых окружных судов были направлены в Эд-Даэйн, Восточный Дарфур, а недавно и в Южный Дарфур. В 2016 году, согласно сообщениям, в Дарфуре насчитывалось около 200 сельских судов, занимающихся главным образом земельными спорами. Кроме того, на всей территории региона работает около 13 000 сотрудников полиции. Однако функционированию всех этих учреждений серьезно препятствует нехватка ресурсов и финансовых средств: как сообщается, Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения завершила процесс картирования и анализа конфликтов, однако никаких дальнейших действий не предпринималось; прокуроры жалуются на отсутствие технических средств, особенно в отдаленных районах; кроме того, правозащитные организации считают Специальный суд по большей части неэффективным органом ввиду отсутствия необходимых ресурсов и политической воли. Решение этих проблем требует твердой политической воли со стороны суданских властей.

#### **Посредничество в переговорах между правительством Судана и не подписавшими документ вооруженными движениями**

6. Значительные изменения в связи с созданием Дарфурской региональной администрации и включением Дохинского документа во временную конституцию Судана произошли в политической сфере. Кроме того, на самом раннем этапе осуществления Дохинского документа были созданы ключевые институциональные структуры для обеспечения «договоренностей о постоянном прекращении огня и обеспечении безопасности». В 2011 году были созданы Ко-

миссия по прекращению огня и Совместная комиссия, в которых ЮНАМИД выполняет руководящие функции, а в 2012 году в рамках Дарфурской региональной администрации была создана Комиссия по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре. Всеобъемлющее соглашение о прекращении огня так и не было реализовано, а три вооруженных движения — Освободительная армия Судана (Абдель Вахид), Освободительная армия Судана (Минни Минави) и Движение за справедливость и равенство — оспаривают статус Дохинского документа как основы для достижения политического соглашения и до сих пор не подписали соглашение о прекращении боевых действий. В его отсутствие правительство и повстанческие группы продолжают соблюдать режимы прекращения огня в одностороннем порядке.

7. Реализация положений, касающихся Дарфурской региональной администрации и ее остаточных комиссий после ее закрытия в 2016 году, а также механизм внутридарфурского диалога и консультаций играют важную роль в осуществлении Дохинского документа, будучи основой мандата ЮНАМИД, как это предусмотрено в резолюции 2363 (2017) Совета Безопасности; об этом подробно говорится в совместном специальном докладе (S/2017/437). Дарфурская региональная администрация успешно осуществила ряд положений Дохинского документа и была затем распущена в 2016 году. При том что остаточные комиссии с января 2017 года официально являются частью Управления по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре при президенте страны, они все еще не получают адекватных для выполнения их мандатов ресурсов и нуждаются в содействии. В то же время, несмотря на значительные задержки и отсутствие средств, консультации в рамках внутридарфурского диалога и консультаций при поддержке со стороны ЮНАМИД вскоре завершатся, как только в одном районе закончится их третий, заключительный этап. В 2015 году как одно из средств достижения консенсуса в связи с конституционной реформой в Судане был начат параллельный процесс национального диалога, который завершился в октябре 2016 года принятием соответствующего национального документа. В качестве основы для разработки новой конституции согласован список из 981 рекомендации в отношении системы государственного управления, принципа демократии, концепции равноправного гражданства и неоднородности суданской идентичности. Правительство, став объектом критики со стороны оппозиционных групп по поводу неинклюзивного характера этого процесса, выразило готовность пригласить эти группы к участию в консультациях. В этой связи следует подумать над тем, как можно было бы использовать результаты внутридарфурского диалога и консультаций в процессе пересмотра конституции на основе упомянутого национального документа.

### **Посредничество в межобщинных конфликтах**

8. Поскольку межобщинные конфликты являются одной из главных причин насилия в Дарфуре и непосредственно связаны с глубинными причинами противостояния (см. S/2017/437), институциональные механизмы и действия в этой сфере напрямую влияют на достижение устойчивого мира в Дарфуре. Уже завершено выполнение положений Дохинского документа об учреждении совместных координационных комитетов для решения задач раннего предупреждения и предотвращения эскалации напряженности на уровне штатов Дарфура, а также положения о создании Дарфурской земельной комиссии. Кроме того, как сообщается, достигнут прогресс в процессе создания картографической базы данных по землепользованию, хотя не ясно, были ли выполнены другие положения, касающиеся членского состава Национальной комиссии по нефти, а также доли доходов от добычи нефти. Кроме того, до сих пор не принят закон о земле, который входит в число ключевых законодательных актов, необходимых для устранения одной из основных причин дарфурского восстания.

ЮНАМИД уполномочена оказывать поддержку механизмам урегулирования конфликтов на местах, а также в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций оказывать техническое содействие и материально-техническую поддержку в создании институциональных и правовых рамок для устранения коренных причин этого конфликта.

#### **Замечания**

9. Спустя шесть лет после принятия Дохинского документа о мире в Дарфуре население этого региона все еще не может в полной мере воспользоваться преимуществами политических изменений и законодательных механизмов, созданных благодаря этому соглашению, поскольку процесс реализации его положений по-прежнему неравномерен и неустойчив. Несмотря на достигнутые к настоящему времени успехи в создании необходимой институциональной и правовой базы, отсутствие всеобъемлющего политического соглашения и общей приверженности, а также оперативные сложности и проблемы с ресурсами серьезно влияют на результаты этих усилий. В этой связи такие процессы, как пересмотр национальной конституции на основе упомянутого национального документа и результатов внутридарфурского диалога и консультаций, заключение с вооруженными движениями договоренности о постоянном прекращении огня, разоружение гражданского населения и ополченцев, принятие закона о земле и функционирование учреждений, созданных на основе Дохинского документа, по-прежнему выступают ключевыми предпосылками достижения устойчивого мира в Дарфуре.

## Практическая основа для осуществления резолюции 2363 (2017) Совета Безопасности

### А. Защита гражданского населения и содействие доставке гуманитарной помощи

<i>Резолюция 2363 (2017) Совета Безопасности</i>	<i>Положения Дохинского документа о мире в Дарфуре</i>	<i>Роль ЮНАМИД</i>	<i>Институциональные достижения на данный момент</i>	<i>Законодательные/политические достижения на данный момент</i>
<b>Защита внутренне перемещенных лиц</b>				
Защита гражданских лиц по всему Дарфуру, включая женщин и детей	Создание при содействии со стороны ЮНАМИД механизмов обеспечения безопасности и защиты от всех форм физических нападений [ <i>статья 44, пункты 226–229; статья 45, пункты 230–231</i> ]	<p>Превентивные и упреждающие меры</p> <p>Обеспечение безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц и в районах их возвращения</p> <p>Общая для всей миссии стратегия защиты гражданских лиц</p>	Выполнение на постоянной основе	
<b>Гуманитарный доступ</b>				
Устранение препятствий для доступа ЮНАМИД/гуманитарных структур в районы, затронутые конфликтом	Создание механизмов, обеспечивающих полноценный доступ для ЮНАМИД/Организации Объединенных Наций [ <i>статья 45, пункт 233</i> ]			Новые директивы Комиссии по гуманитарной помощи от декабря 2016 года облегчили гуманитарный доступ
<b>Долгосрочные решения для внутренне перемещенных лиц</b>				
Возвращение в родные места или расселение в районах текущего пребывания	Функционирование механизмов и процедур, направленных на обеспечение свободы передвижения внутренне перемещенных лиц [ <i>статья 46, пункты 235–237; статья 47, пункт 238; статья 48, пункты 239–240</i> ]	Создание безопасных условий для оказания гуманитарной помощи и содействия возвращению	Идет выдача удостоверений личности	

<i>Резолюция 2363 (2017) Совета Безопасности</i>	<i>Положения Дохинского документа о мире в Дарфуре</i>	<i>Роль ЮНАМИД</i>	<i>Институциональные достижения на данный момент</i>	<i>Законодательные/политические достижения на данный момент</i>
	Создание условий для обеспечения права на добровольное возвращение [ <i>статья 49, пункты 241–246</i> ]	Совместно с гуманитарной/страновой группой Организации Объединенных Наций оказание содействия в создании условий, способствующих добровольному и долгосрочному возвращению	С 2012 года на всей территории Дарфура создано 703 поселения для возвратившихся переселенцев	
	Создание механизмов, обеспечивающих необходимые условия для возвращения внутренне перемещенных лиц [ <i>статья 50, пункт 249</i> ]			
	Полноценное функционирование Комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения [ <i>статья 51, пункты 252–259</i> ]	В координации со страновой группой Организации Объединенных Наций оказание технической и материально-технической поддержки оставшимся комиссиям бывшей Дарфурской региональной администрации	В 2011 году создана Комиссия по вопросам добровольного возвращения и расселения. Запланированы новые проекты на 2017 год, однако в настоящее время у Комиссии недостаточно финансовых и кадровых ресурсов	
	Полноценное функционирование Компенсационного фонда («джабр эд-дарар») [ <i>статья 57, пункты 301–304</i> ]			

### **Восстановление/распространение государственной власти (стабилизация положения)**

Оказание поддержки полиции правительства Судана

Поддержка национальных структур в деятельности, связанной с разминированием

Создание приемлемых условий для возвращения [*статья 50, пункт 249(iii)*]

Предоставление технической консультативной помощи и координация деятельности, связанной с разминированием, и создание потенциала в области разминирования в целях оказания поддержки национальным учреждениям

В 74 полицейских участках и 54 вспомогательных участках по всей территории Дарфура работают 13 000 сотрудников полиции

Резолюция 2363 (2017) Совета Безопасности	Положения Дохинского документа о мире в Дарфуре	Роль ЮНАМИД	Институциональные достижения на данный момент	Законодательные/политические достижения на данный момент
Оказание помощи в осуществлении положений Дохинского документа о мире в Дарфуре, связанных с вопросами прав человека и верховенства права	<p>Поощрение прав человека и основных свобод [статья 1, пункты 1–18; статья 61, пункт 331]</p> <p>Содействие доступу к правосудию [статья 56, пункт 296(i)–(v)]</p>	Оказание консультативной помощи и материально-технической поддержки в целях формирования институтов по обеспечению прав человека и правосудия в переходный период (Специальный суд по Дарфуру, органы уголовного правосудия, сельские суды) в районах возвращения	<p>В 2016 году в Эль-Фашире было учреждено региональное отделение Национальной комиссии по правам человека</p> <p>В апреле 2016 года было учреждено дарфурское отделение национально-го Верховного суда и приступили к работе судьи новых окружных судов. Нехватка ресурсов</p> <p>В 2016 году, согласно сообщениям, в Дарфуре насчитывалось около 200 сельских судов, занимающихся главным образом земельными спорами</p> <p>В 2012 году создана Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения. Завершен проект по картированию и анализу конфликта. Последующих действий не было</p>	
	<p>Полноценное функционирование Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения [статья 58, пункты 311–321]</p>			



Резолюция 2363 (2017) Совета Безопасности	Положения Дохинского документа о мире в Дарфуре	Роль ЮНАМИД	Институциональные достижения на данный момент	Законодательные/политические достижения на данный момент
Решение вопросов, связанных с реформой сектора безопасности, включая вопрос об ополченцах и разоружении, в соответствии с Дохинским документом о мире в Дарфуре и Рамочной программой Африканского союза по реформированию сектора безопасности	Специальный суд по Дарфуру [статья 59, пункты 322–328]		В 2012 году создан Специальный суд по Дарфуру. В большинстве случаев дела передаются в обычные суды	
	Реформирование некоторых военных структур в Дарфуре и потребность в ресурсах и экспертах [статья 74, пункты 463–464]			
	Разоружение групп ополченцев и ответственность правительства Судана [статья 67, пункты 399–401]	Предоставление технической и материально-технической помощи суданской Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в вопросах стратегии и планирования	Второй вице-президент в августе 2017 года официально объявил о начале процесса разоружения гражданского населения	
	Добровольная программа гражданского контроля за оружием [статья 71, пункты 416–417]	Помощь в демобилизации комбатантов	В соответствии с Дохинским документом о мире в Дарфуре демобилизовано 6232 бывших комбатанта	
	Разоружение и демобилизация комбатантов, входящих в состав движений [статья 72, пункт 422, пункты 430–432], при «поддержке и контроле» со стороны ЮНАМИД	Учебная подготовка по вопросам работы местной полиции, в том числе в связи с обеспечением безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц и по маршрутам миграции		

## В. Межобщинный конфликт

Резолюция 2363 (2017) Совета Безопасности

Положения Дохинского документа о мире в Дарфуре

Роль ЮНАМИД

Институциональные механизмы: достижения на данный момент

Законодательная/политическая основа: достижения на данный момент

### Поддержка посредничества

Поддержка местных механизмов урегулирования конфликтов посредством сотрудничества с правительством Судана, вождями племен и лидерами ополченцев

Совместные координационные комитеты занимаются вопросами раннего предупреждения и предотвращения эскалации: местные органы власти и органы этнического самоуправления наделены возможностями и устранения последствий конфликта [статья 13, пункт 86]

Техническая и материально-техническая поддержка местных механизмов урегулирования конфликтов в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций  
Разработка плана действий по предотвращению и разрешению межобщинных конфликтов в каждом штате Дарфура

Совместные координационные комитеты созданы во всех пяти штатах Дарфура

### Устранение коренных причин конфликта

Оказание содействия в осуществлении правовых и институциональных рамок для устранения коренных причин конфликта

Изменение законодательства с включением в него положений о правах на землю и ее использовании («хавакир») [статья 33, пункт 182]

Демаркация миграционных маршрутов и восстановление «рихудов» (природных резервуаров для воды)

Работа над законом о земле продолжается. Закон еще не принят

Создание механизмов, обеспечивающих рациональное освоение и использование земель и других природных ресурсов [статья 33, пункт 186]

Предоставление технического содействия и материально-технической поддержки остаточным органам бывшей Дарфурской региональной администрации в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций

Соответствующие остаточные органы Дарфурской региональной администрации (Дарфурская земельная комиссия, Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения и Комиссия по вопросам добровольного возвращения и расселения) в Дарфуре еще не сформированы. Их руководители были назначены в январе 2017 года, но располага-

Резолюция 2363 (2017) Совета Безопасности

Положения Дохинского документа о мире в Дарфуре

Роль ЮНАМИД

Институциональные механизмы: достижения на данный момент

Законодательная/политическая основа: достижения на данный момент

ются в Хартуме. Их мандаты все еще не ясны, а их возможности крайне ограничены

Создание картографической базы данных по землепользованию в Дарфуре [статья 38, пункт 197]

Процесс создания базы данных завершен на 90 процентов

Полноценное функционирование Дарфурской земельной комиссии [статья 38, пункты 196–207]

Дарфурская земельная комиссия учреждена

Каждый штат Дарфура представлен тремя непостоянными членами в Национальной комиссии по нефти [статья 41, пункт 214]

Нефтедобывающие штаты получают по 2 процента доходов от нефтедобычи [статья 41, пункт 215]

## С. Посредничество в переговорах между правительством Судана и не подписавшими документ вооруженными движениями

<i>Резолюция 2363 (2017) Совета Безопасности</i>	<i>Положения Дохинского документа о мире в Дарфуре</i>	<i>Роль ЮНАМИД</i>	<i>Институциональные механизмы: достижения на данный момент</i>	<i>Законодательная/политическая основа: достижения на данный момент</i>
--------------------------------------------------	--------------------------------------------------------	--------------------	-----------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------

### Поддержка мирного процесса

Особое внимание к проведению переговоров о прекращении военных действий	Комиссия по прекращению огня и роль ЮНАМИД [статья 64, пункты 342 и 348–353]	Поддержка процесса, осуществляемого под руководством Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза  Командующий силами выступает в качестве председателя Комиссии по прекращению огня	Комиссия по прекращению огня создана в 2011 году	
	Совместная комиссия занимается урегулированием споров между сторонами по поручению Комиссии по прекращению огня [статья 65, пункты 366–369]	Совместный специальный представитель выступает в роли председателя Совместной комиссии	Совместная комиссия учреждена в 2011 году	
	Комиссия по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре в рамках Дарфурской региональной администрации проводит мероприятия по обеспечению безопасности [статья 74, пункты 448–451]	Член Комиссии	Комиссия по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре создана в 2012 году в рамках Дарфурской региональной администрации	

### Поддержка остаточных органов Дарфурской региональной администрации

Особое внимание к вопросам, касающимся возвращения, внутрирегионального диалога, справедливости, примирения и решения земельных споров	См. выше, раздел «Устранение коренных причин конфликта»	Предоставление технического содействия и материально-технической поддержки остаточным органам бывшей Дарфурской региональной администрации в координации со страновой группой Организа-		
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

Резолюция 2363 (2017) Совета Безопасности

Положения Дохинского документа о мире в Дарфуре

Роль ЮНАМИД

Институциональные механизмы: достижения на данный момент

Законодательная/политическая основа: достижения на данный момент

ров

ции Объединенных Наций

**Содействие осуществлению внутридарфурского диалога и консультаций**

Внутридарфурский диалог и консультации как механизм всенародного опроса в целях упрочения мира в Дарфуре [статья 76, пункт 473]

Содействие, материально-техническая поддержка и финансирование [статья 76, пункты 474–478]

Содействие в оказании и предоставлении материально-технической поддержки

Отстаивание учета результатов этого процесса при пересмотре конституции

Механизм создан

Процесс близок к завершению. В одном из районов осталось завершить третий, заключительный этап

Условия созданы