

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
1 August 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея**Семьдесят вторая сессия****Пункт 67(b) предварительной повестки дня*****Новое партнерство в интересах развития Африки:****прогресс в осуществлении и международная****поддержка****Совет Безопасности****Семьдесят второй год****Причины конфликтов и содействие обеспечению
прочного мира и устойчивого развития в Африке****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [71/315](#) Генеральной Ассамблеи, рассматриваются результаты, достигнутые со времени представления доклада Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке ([A/65/152-S/2010/526](#)).

Настоящий доклад охватывает период с июля 2016 года по июнь 2017 года, и в нем освещаются основные события в области мира и безопасности и их взаимосвязь с процессом устойчивого развития в Африке. В нем дается анализ результатов, достигнутых системой Организации Объединенных Наций по ключевым направлениям деятельности, обозначенным в обзорном докладе, а также оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в реализации приоритетных задач в области мира и безопасности, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года.

В соответствии с утвержденным в резолюции [71/315](#) мандатом разрабатывать стратегические предложения по решению сохраняющихся и новых проблем, с которыми сталкивается Африка, в настоящем докладе рассматривается роль региональных организаций и их региональных и международных партнеров в деле поддержания мира в Африке, включая роль Организации Объединенных Наций, которая указана в Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в

* Переиздано по техническим причинам 15 сентября 2017 года.

** [A/72/150](#).



области мира и безопасности, подписанном в апреле 2017 года. В этом докладе также особо отмечается важность предотвращения конфликтов и острая необходимость устранения коренных причин конфликтов в целях обеспечения устойчивого мира. В нем рекомендуется, в частности, чтобы международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, продолжало укреплять политическое, профильное, институциональное и финансовое сотрудничество с африканскими региональными и субрегиональными организациями, которые первыми реагируют на конфликты на Африканском континенте в рамках их усилий по сохранению мира.

I. Введение

1. В 1998 году во исполнение просьбы Совета Безопасности (S/PRST/1997/46) Генеральный секретарь провел всесторонний анализ вопросов, охватывающих причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. В докладе, подготовленном по итогам анализа, он предложил конкретные меры по предотвращению, ослаблению и уменьшению масштабов конфликтов, достижению мира и содействию устойчивому развитию на Африканском континенте (см. A/52/871-S/1998/318).

2. В своей резолюции 63/304 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад, в котором бы рассматривался ход осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе 1998 года. По итогам широких консультаций, проведение которых координировала Канцелярия Специального советника по Африке, в том числе консультаций внутри системы Организации Объединенных Наций через Междепартаментскую целевую группу по африканским вопросам, Генеральный секретарь представил Ассамблее обзорный доклад (A/65/152-S/2010/526), в котором были изложены в общих чертах достигнутые результаты, а также рекомендации и предложения по активизации сотрудничества с Африкой.

3. В этом докладе было подчеркнуто, что системе Организации Объединенных Наций налаживать надлежащее партнерское взаимодействие для укрепления потенциала африканских региональных организаций в качестве ведущих субъектов деятельности по обеспечению мира и развития на континенте. Африканский союз в официальной декларации, принятой в 2013 году по случаю пятидесятой годовщины его создания, дал обещание не оставлять в наследство следующему поколению африканцев бремя конфликтов и прилагает усилия к обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности. Кроме того, концепция сохранения мира, включая предотвращение конфликтов и постконфликтное восстановление, выдвинутая в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (A/69/968-S/2015/490), подтверждает взаимозависимость между прочным миром и устойчивым развитием, а также важность содействия как сохранению мира, так и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. Именно в этом контексте в настоящем докладе, подготовленном в консультации с Междепартаментской целевой группой по африканским вопросам, работающей под председательством Канцелярии Специального советника по Африке, приводится обновленная информация об основных изменениях в области мира и безопасности в Африке (раздел II) и подводятся итоги осуществления основных мер и инициатив, предпринятых Организацией Объединенных Наций в период с июля 2016 года по июнь 2017 года в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в обзорном докладе (раздел III). Кроме того, в настоящем докладе рассматривается роль региональных и субрегиональных организаций в сохранении мира в Африке (раздел IV), а также рекомендации, направленные на повышение их роли и укрепление их партнерских связей с международным сообществом, в том числе с Организацией Объединенных Наций (раздел V).

II. Обзор событий за год

5. В рассматриваемый период Африка продолжала предпринимать решительные шаги в направлении развития, процветания и мира. Руководствуясь четвертой задачей, поставленной в Повестке дня на период до 2063 года, — обеспечить «мир и безопасность в Африке», — Африканский союз принял в июле 2016 года новаторское решение ввести и взимать пошлину на ввоз в Африку товаров, удовлетворяющих установленным критериям, в размере 0,2 процента их стоимости. Эта пошлина введена с целью пополнить Фонд мира Африканского союза к 2020 году средствами на сумму, оцениваемую в 400 млн. долл. США, с тем чтобы, среди прочего, обеспечить надежное и предсказуемое финансирование деятельности по поддержанию мира и безопасности и гарантировать источник беспристрастного и предсказуемого финансирования Африканского союза, способствуя тем самым обеспечению финансовой независимости Африканской архитектуры мира и безопасности. Совет Безопасности приветствовал это решение в своей резолюции [2320 \(2016\)](#). Африканский союз под руководством президента Руанды Поля Кагаме также приступил к осуществлению институциональных реформ в целях преобразования этой организации в материально независимый континентальный орган к 2018 году.

6. Государства — члены Африканского союза посвятили 2017 год задействованию демографического дивиденда посредством инвестирования в молодежь. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности [2250 \(2015\)](#) о молодежи, мире и безопасности, в которой Совет подчеркнул важность разработки стратегий вовлечения молодежи в политические и мирные процессы и обеспечения ее участия в этих процессах, Африканский союз составил «дорожную карту», в которой он особо указал на необходимость инвестирования во всеохватные и представительные политические процессы с широким участием, в рамках направления деятельности, охватывающего права, государственное управление и расширение прав и возможностей молодежи. В январе 2017 года Африканский союз также одобрил «генеральный план по принятию практических мер с целью прекращения войн в Африке к 2020 году», который содержит практические рекомендации африканским странам, региональным организациям и другим партнерам по осуществлению ими деятельности, направленной на содействие обеспечению мира и безопасности на континенте.

7. Что касается процессов государственного управления, то Африканский механизм коллегиального обзора продолжал прилагать усилия к активизации своей деятельности. В августе 2016 года на Форуме Африканского механизма коллегиального обзора были приняты различные решения и рекомендации, направленные на укрепление кадрового, финансового и институционального потенциала этого механизма. Кроме того, в январе 2017 года руководители Африканского союза расширили мандат Механизма, предусматривающий выполнение им функции мониторинга и оценки осуществления как Повестки дня на период до 2030 года, так и Повестки дня на период до 2063 года.

8. В целом африканские страны добились дальнейшего экономического роста, принимая при этом меры по устранению коренных причин конфликтов и их предотвращению и регулированию и ведя, таким образом, борьбу с воинствующим экстремизмом и терроризмом. Основные экономические достижения указаны в докладе Генерального секретаря о Новом партнерстве в интересах развития Африки (НЕПАД) ([A/72/223](#)).

9. В рассматриваемый период в семи странах Африки состоялись президентские выборы, в результате которых были переизбраны главы государств в Габоне, Замбии и Кабо-Верде и произошла передача власти новым президентам в Гамбии, Гане, Сан-Томе и Принсипи и Сомали. В большинстве случаев президентские выборы носили всеохватный и транспарентный характер и проходили в мирной обстановке, вместе с тем в небольшом числе стран все же возникли осложнения, что негативно сказалось на политической стабильности и социально-экономическом развитии.

10. В Гамбии результаты президентских выборов, проведенных в декабре 2016 года, не были признаны действующим на тот момент президентом, что привело к усилению политической напряженности в стране. В последующие после выборов недели Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканский союз и международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, провели интенсивные переговоры, в результате которых действующий президент согласился покинуть страну в январе 2017 года, что предотвратило военное вмешательство со стороны ЭКОВАС. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю взаимодействовал со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы помочь урегулировать кризис в Гамбия мирным путем.

11. В Габоне после проведения президентских выборов, которые состоялись в августе 2016 года и результаты которых были опротестованы, сохранялась высокая напряженность в отношениях между правительством и оппозицией. В условиях затянувшегося кризиса правительство приступило к проведению национального диалога под своим руководством. Оппозиция выразила опасения в связи с результатами этого диалога, что еще больше осложнило задачу достижения примирения и повысило риск дальнейшего насилия. На протяжении всего послевыборного кризиса активное участие в его урегулировании принимало Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА).

12. В Центральноафриканской Республике политическая ситуация и обстановка в плане безопасности развивались неоднозначно. Правительство принимает меры по стимулированию реформ, восстановлению основных институтов и продвижению процесса диалога со всеми вооруженными группами. Международное сообщество продолжало оказывать крайне необходимую поддержку правительству, в том числе в форме осуществления Африканской инициативы в целях мира и примирения под руководством Африканского союза при поддержке со стороны Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Международной конференции по району Великих озер, а также Конго, Чада и Анголы. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике также принимала активные меры для сдерживания насилия, защиты гражданского населения, поддержки демократических институтов и содействия политическому диалогу. Эта миссия, действуя через Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике, который является руководителем Миссии, будет продолжать оказывать поддержку национальным властям в деле содействия обеспечению мира и безопасности, тогда как ЮНОЦА будет вести работу по налаживанию конструктивного взаимодействия, направленного на урегулирование кризиса, на субрегиональном уровне.

13. В Демократической Республике Конго с истечением в декабре 2016 года второго срока полномочий президента возросла политическая напряженность. Временным решением стало политическое соглашение, достигнутое под эгидой Епископальной конференции Демократической Республики Конго в декаб-

ре 2016 года. Однако осуществление этого соглашения, наталкивается на многочисленные проблемы, что вызвано недостаточно полным выполнением обязательств и организационными недостатками у некоторых субъектов политической оппозиции. Например, обстоятельства подписания специальных договоренностей о порядке осуществления соглашения, назначения нового премьер-министра и формирования нового правительства национального единства вызвали осудительную реакцию у части оппозиции и привели к росту политической неопределенности. Тем временем вооруженные группы в восточной части Демократической Республики Конго и ополченцы в районах провинции Касаи продолжали сеять насилие. В настоящее время ведется расследование убийства двух экспертов Организации Объединенных Наций, которые занимались расследованием нарушений по поручению Совета Безопасности, а Совет по правам человека учредил комиссию по расследованию всех сообщений о насилии. Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго, который является руководителем Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), и Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер продолжали самым активным образом заниматься поддержкой усилий по содействию обеспечению мира, безопасности и развития.

14. Сомали завершила переход к двухпалатному федеральному парламенту, в котором почти 25 процентов парламентариев составляют женщины. Восемнадцать процентов членов парламента составляют лица в возрасте младше 35 лет, а новые члены составляют около половины избранных парламентариев. В феврале 2017 года парламент избрал нового федерального президента. Плавный процесс передачи власти и оперативное формирование нового правительства придали новый импульс усилиям по реализации приоритетных задач миростроительства. В марте 2017 года Генеральный секретарь в ходе своей первой официальной поездки на места посетил Могадишо и Байдабо. Он заявил о своей солидарности с народом Сомали и высоко оценил его усилия, направленные на успешное проведение президентских выборов, несмотря на вызванный засухой голод, для борьбы с которым правительству потребовалась помощь учреждений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

15. Что касается обстановки в плане безопасности, то Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) продолжала вести борьбу с группировкой «Аш-Шабааб». С учетом того, что в 2017 году наступает десятая годовщина с момента развертывания АМИСОМ, задача создания сомалийских институтов безопасности требует незамедлительного решения. В последние несколько месяцев сложился консенсус в отношении передачи сомалийским силам безопасности на определенных условиях соответствующих функций АМИСОМ, с тем чтобы стало возможным создание сектора безопасности, способного выполнять свои функции.

16. Прогресс в осуществлении Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан был минимальным. В декабре 2016 года президент Южного Судана объявил, что одним из главных приоритетов в 2017 году станет осуществление инициативы по проведению национального диалога. В свете продолжавшихся на протяжении всего года наступательных военных операций на опорные пункты оппозиции это заявление было воспринято оппозиционными партиями, организациями гражданского общества и религиозными организациями с большим скептицизмом и по-прежнему не вызывает доверия даже после приведения к присяге в мае 2017 года членов руководящего комитета расширенного состава.

17. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане продолжала стремиться обеспечить усиление защиты гражданского населения несмотря на значительных препятствия, чинимые осуществлению ее деятельности правительственными силами. Хотя предупреждение об опасности наступления голода в некоторых районах было отменено, 7,8 миллиона человек в Южный Судан по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи. Наступательные военные операции и острая нехватка продовольствия привели к вынужденному переселению более 3,8 миллиона человек, что стало наиболее быстрорастущим в мире кризисом, связанным с беженцами. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку Высокому представителю Африканского союза по Южному Судану и представителям Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) в содействии проведению национального диалога и осуществлению мирного соглашения.

18. В рассматриваемый период был достигнут незначительный прогресс в осуществлении усилий по смягчению и урегулированию нерешенных проблем между Суданом и Южным Суданом, возникших после отделения. В частности, отсутствует прогресс в осуществлении девяти соглашений, подписанных между правительствами двух стран 27 сентября 2012 года. Несмотря на то что Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза, опираясь на поддержку Организации Объединенных Наций, продолжает прилагать усилия к обеспечению реализации временных мер для района Абьей и определения его окончательного статуса, в этих областях не удалось добиться значительного прогресса.

19. В Дарфуре наблюдается значительный спад боевых действий между правительственными силами и вооруженными группами, не являющимися участниками мирного соглашения. Однако ожесточенные межобщинные конфликты и широкое распространение преступлений, совершаемых вооруженными ополченцами, продолжают служить причиной отсутствия безопасности и затяжного характера проблемы крупномасштабных внутренних перемещений населения. Существующие мирные соглашения не выполнены в полном объеме, а переговоры со сторонами, не подписавшими соглашение, зашли в тупик. В настоящее время осуществляется реорганизация Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре в целях сокращения масштабов ее присутствия и сосредоточения ее усилий на защите гражданского населения и обеспечении стабилизации.

20. В Гвинее-Бисау Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству и другие международные партнеры оказали поддержку в осуществлении посреднических усилий под руководством ЭКОВАС, в результате которых 10 сентября 2016 года была согласована «дорожная карта», состоящая из шести пунктов, а 14 октября 2016 года было заключено Конакрийское соглашение. ЭКОВАС подготовило реальный путь выхода из кризиса, но национальным субъектам еще предстоит предпринять конкретные шаги к назначению на основе консенсуса премьер-министра и формированию представительного правительства. В июне 2017 года в ходе встречи на высшем уровне, состоявшейся в Монровии, главы государств и правительств стран — членов ЭКОВАС приняли решение предоставить сторонам в конфликте еще три месяца для выхода из политического тупика и продлили мандат миссии ЭКОВАС по обеспечению безопасности в Гвинее-Бисау до конца сентября 2017 года.

21. В Бурунди спустя два года после начала кризиса ситуация зашла в еще больший тупик и возможности для ее политического урегулирования сузились. Несмотря на некоторое улучшение обстановки в плане безопасности, по сообщениям, при нынешнем правительстве и с ведома его сил безопасности про-

должаются убийства, исчезновения, произвольные задержания, насильственные похищения и военизированная деятельность «Имбонеракуре», молодежного крыла правящей партии. В результате нанесен значительный ущерб экономическому развитию, серьезно ухудшилась гуманитарная ситуация и не прекращается поток беженцев в страны региона. В этой связи будет осуществлено развертывание полицейского компонента Организации Объединенных Наций, предписанное Советом Безопасности. Тем временем на региональном уровне под эгидой Восточноафриканского сообщества продолжается работа по содействию проведению всеохватного политического диалога.

22. Терроризм и насильственный экстремизм по-прежнему представляют серьезную угрозу миру и безопасности в Африке. Объектами террористических нападений по-прежнему становятся гражданское население, включая женщин и детей, и сотрудники сил безопасности в странах бассейна озера Чад (Камерун, Чад, Нигер и Нигерия), Буркина-Фасо и Мали. В районах, в наибольшей степени подверженных этой угрозе, особенно в северо-восточной части Нигерии, более 2,5 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами, беженцами или возвращенцами.

23. Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа, созданная членами Комиссии по бассейну озера Чад и Бенином, прилагала огромные усилия, чтобы вытеснить «Боко харам» из ее прежних опорных районов. В феврале 2017 года при поддержке со стороны Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе между Комиссией Африканского союза и странами, предоставляющими войска указанной оперативно-тактической группе, были подписаны имплементационное соглашение о возобновлении поддержки и меморандум о взаимопонимании. Совет Безопасности в своей резолюции [2359 \(2017\)](#) санкционировал аналогичную региональную инициативу Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада по развертыванию совместных сил государств Сахельской группы пяти с целью вести борьбу с насильственным экстремизмом и транснациональной организованной преступностью в Сахеле. В контексте борьбы с «Боко харам» продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях прав человека, в том числе казнях и произвольных задержаниях; соответствующим государствам-членам необходимо в срочном порядке принять меры в связи с этими сообщениями.

24. В Ливии обстановка продолжает оставаться напряженной и переходный процесс еще не завершился, поскольку сохраняются параллельные институты. Ввиду утраты центральными органами власти контроля над определенной территорией некоторые районы попали под фактический контроль многочисленных негосударственных экстремистских групп, что привело к увеличению масштабов незаконного оборота. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии продолжает выполнять свой мандат, связанный с осуществлением Ливийского политического соглашения.

25. В Мали произошел ряд положительных событий: осуществлялось мирное соглашение, в том числе были созданы временные органы власти в каждой из пяти северных областей, была проведена конференция по национальному согласию и начался процесс пересмотра конституции. Вместе с тем еще не проведены ключевые институциональные и политические реформы, предусмотренные в мирном соглашении. Продолжающиеся задержки в его осуществлении препятствуют развертыванию малийских сил обороны и безопасности и восстановлению государственной власти на севере и в центре страны. В этих условиях в центральной и южной частях Мали, а также в пограничных зонах страны продолжает расширяться территория, на которой обстановка характеризуется отсутствием безопасности.

Сосредоточение повышенного внимания на взаимосвязи между вопросами мира и развития

26. В январе 2017 года в ходе организованного Председателем Генеральной Ассамблеи диалога высокого уровня по теме «Построение устойчивого мира для всех: взаимосвязь между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сохранением мира» обсуждался вопрос о взаимоусиливающих связях между деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и деятельностью по сохранению мира. Как в Повестке дня на период до 2030 года, так и в Повестке дня на период до 2063 года подчеркивается важность взаимосвязи между миром и развитием и пропагандируется комплексный подход к осуществлению деятельности по обеспечению устойчивого развития и достижению прочного мира.

27. Девятнадцатого апреля 2017 года Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза создали в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций первую ежегодную конференцию Организации Объединенных Наций и Африканского союза. В ходе Конференции ее участники пришли к заключению о необходимости содействовать обеспечению синергитической взаимосвязи и взаимодополняемости между Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года, а также о том, что в обеих повестках дня предусматривается целостный и комплексный подход к учету важной взаимосвязи между миром и развитием и к обеспечению благого управления.

28. В целях укрепления взаимосвязи между миром и развитием на межправительственном уровне Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Управление по поддержке миростроительства организовали в июне 2017 года проведение совместного заседания Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству, посвященного ситуации в Сахеле. Участники этого совещания подчеркнули необходимость избегать сосредоточения несоразмерного внимания на вопросах безопасности и устранять коренные причины конфликтов, относящиеся к социальной, экономической и экологической областям.

III. Выполнение рекомендаций, содержащихся в обзорном докладе

29. В настоящем разделе освещаются шаги, предпринятые системой Организации Объединенных Наций для выполнения рекомендаций, содержащихся в обзорном докладе.

A. Институциональное сотрудничество

30. В декабре 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [71/254](#) о Программе активизации партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке на период 2017–2027 годов. Это партнерство обеспечивает общую основу для сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в рамках Регионального координационного механизма для Африки, что позволит системе Организации

Объединенных Наций выполнять комплексные программы оказания поддержки Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам в эффективном, слаженном и согласованном осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года.

31. В ходе первой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций-Африканского союза Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Председателем Комиссии Африканского союза был подписан Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Этот Рамочный документ направлен на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом посредством обеспечения более стратегического, систематического и предсказуемого характера партнерских связей на основе задействования их соответствующих сравнительных преимуществ и взаимодополняемости их деятельности в области мира и безопасности, а также на усиление координации и оперативного взаимодействия в решении проблем безопасности в Африке на всех этапах конфликта.

32. В октябре 2016 года Канцелярия Специального советника по Африке совместно с Экономической комиссией для Африки и Департаментом общественной информации организовали проведение в рамках Недели Африки в 2016 году мероприятий по теме «Укрепление партнерств в интересах всеохватного устойчивого развития, благого управления, мира и стабильности». Недельные мероприятия высокого уровня были организованы в сотрудничестве с Африканским союзом, Агентством планирования и координации НЕПАД, Африканским механизмом коллегиального обзора, региональными экономическими сообществами и членами междепартаментской целевой группы по африканским вопросам. Проведенные в ходе этой недели мероприятия заложили эффективную и всеохватную глобальную основу для содействия обеспечению устойчивого развития в Африке посредством укрепления партнерских связей.

В. Предотвращение конфликтов, поддержание мира и урегулирование конфликтов

33. Действуя на основе своих соответствующих мандатов, структуры системы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать содействие в урегулировании конфликтов в Африке. В целях возобновления межобщинного диалога по вопросам землепользования Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) учредила общинную службу охраны здоровья животных в оспариваемом Суданом и Южным Суданом административном районе Абей. В рамках этого проекта по созданию источников средств для существования основное внимание было сосредоточено на содействии установлению стабильных общественных отношений между общинами нгок-динка и миссерия. В настоящее время ведется работа по распространению этого проекта и на другие пограничные районы Южного Судана и соседних с ним стран.

34. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управлением по поддержке миростроительства и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») организовали новую совместную программу по гендерным аспектам, природным ресурсам и миростроительству. Осуществление первоначального экспериментального проекта началось в Северном Кордофане. Созданный Структурой «ООН-женщины» Глобальный механизм уско-

рения деятельности в интересах женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности за первый год функционирования привлек средства на сумму 6,7 млн долл. США. В Бурунди женщины-посредники, опирающиеся на поддержку указанного Механизма, по-прежнему являются мощной движущей силой в урегулировании конфликтов, причем в диалогах на местном уровне приняли участие свыше 600 000 человек.

35. В сфере предотвращения конфликтов, связанных с управлением ресурсами, Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать второй сессии, состоявшейся в ноябре 2016 года в Марракеше, Марокко, была провозглашена африканская межправительственная инициатива по обеспечению устойчивости, стабильности и безопасности, которая направлена, среди прочего, на предотвращение возникновения угроз истощения природных ресурсов и бесхозяйственного управления ими. Функции секретариата целевой группы по осуществлению этой инициативы выполняет секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.

36. Что касается аспектов превентивной деятельности, связанных с защитой детей от насилия, то Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах разработала план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей и предотвращению сексуального насилия в отношении детей, под которым подписался Координационный совет движений Азавада, а также план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в Судане, под которым подписалось Народно-освободительное движение Судана-Север.

С. Постконфликтное миростроительство и восстановление

37. Система Организации Объединенных Наций обеспечивала целенаправленную поддержку стратегий и проектов в порядке оказания помощи африканским странам в постконфликтном восстановлении. В Мали Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал поддержку в осуществлении проекта «Образование в интересах мира», которым были охвачены 355 школьников в Томбукту. Еще в общей сложности 495 детей прошли подготовку в качестве «послов просвещения» для ведения в своих общинах разъяснительной работы по вопросам мира и социальной сплоченности в форме межличностного общения и проведения дискуссий. Участвуя в диалоге на уровне общин и радиопрограммах, направленных на то, чтобы обеспечить молодежь надлежащими инструментами содействия достижению мира и взаимопонимания, эти дети внесли вклад в распространение своих знаний и разъяснение 325 000 родителям важности мира, сплоченности и стабильности. Международная организация труда содействовала созданию возможностей для достойной занятости в качестве инструмента миростроительства и обеспечения жизнестойкости посредством организации в период с 24 октября по 4 ноября 2016 года в Кот-д'Ивуаре курсов по статистике и анализу рынка труда.

38. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в *Докладе об экономическом развитии в Африке за 2017 год* отмечает, что туризм создает возможности для уменьшения риска возникновения конфликтов, укрепления мира посредством создания рабочих мест и стимулирования социально-экономического развития. Маастрихтский институт экономических и социальных исследований и подготовки в области инноваций и технологий Университета Организации Объединенных Наций провел оценку программы безусловной денежной помощи, реализуемой в восточной части

Демократической Республики Конго, и установил, что эта программа оказывает позитивное влияние на инвестиции домашних хозяйств в животноводство, а также в плане улучшения показателей посещаемости школ и повышения жизнестойкости общин.

Д. Поступательный экономический рост и устойчивое развитие

39. Система Организации Объединенных Наций продолжала оказывать широкую поддержку в целях содействия обеспечению социально-экономического развития и жизнестойкости в Африке для устранения коренных причин конфликтов. Канцелярия Специального советника по Африке совместно с ЮНКТАД организовала проведение в июле 2016 года в сотрудничестве со Всемирной туристской организацией совещания высокого уровня по вопросам туризма и устойчивого развития в Африке. Это совещание предоставило заинтересованным сторонам в секторе туризма уникальную возможность обсудить их вклад в достижение Африкой целей в области устойчивого развития. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам организовала проведение совещания по устойчивой энергетике в декабре 2016 года в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, и совещание по широкополосной связи в феврале 2017 года в Дакаре, которые стали глобальной платформой для обмена информацией об осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульской программы действий) в Африке.

40. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций оказывал консультационные услуги Гвинее в связи с разработкой компонента электронного управления в национальных стратегиях устойчивого развития, а также укреплением институционального и кадрового потенциала для достижения целей в области устойчивого развития. В Южном Судане Организация Объединенных Наций по промышленному развитию в сотрудничестве с Канадой осуществляла проект на сумму 11 млн. долл. США в поддержку рыболовецких общин и хозяйств, направленный на повышение уровня продовольственной безопасности, создание рабочих мест и поддержание рыбной промышленности. Международный фонд сельскохозяйственного развития, действуя в сотрудничестве с НЕПАД в рамках Инициативы по обеспечению продовольственной безопасности и безопасности питания в Африке, оказывает поддержку правительствам стран в проведении ими эффективных межсекторальных кампаний в области питания.

Е. Права человека и гуманитарные вопросы

41. Руководствуясь решениями, принятыми на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, страновая группа Организации Объединенных Наций в Нигерии под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов разработала совместную концепцию создания согласованной платформы для оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития в северо-восточной части страны, обеспечивающей устранение разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития в соответствии с новыми методами работы, и определила «критический путь» к ее созданию.

42. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывает техническую, финансовую и кадровую поддержку, в частности, в разработке 10-летнего плана действий на Десятилетие прав че-

ловека в Африке (2016–2026 годы), который будет приниматься на саммите Африканского союза в январе 2018 года. Этот план действий является континентальным планом практических мер по осуществлению программы деятельности в области прав человека. Кроме того, Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжают оказывать друг другу поддержку и взаимодействовать в рамках совместных усилий этих двух организаций по претворению в жизнь политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, проводимой Организацией Объединенных Наций.

Е. Государственное управление, обеспечение законности и поддержание правопорядка и отправление правосудия

43. В рамках проведения шестой Токийской международной конференции по развитию Африки на высшем уровне Канцелярия Специального советника по Африке совместно с правительством Кении, Африканским союзом и секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора организовала мероприятие высокого уровня, посвященное вопросу о поддержке Токийской международной конференцией благого управления в Африке. Участники этого мероприятия выступали за оказание по линии процесса Конференции технической и финансовой поддержки Механизму и за применение на практике предлагаемого Африканского индекса безопасности человека, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2063 года.

44. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Структура «ООН-женщины» оказывали поддержку государственным властям в Мали в восстановлении законности и правопорядка, расширении доступа женщин к правосудию и борьбе с безнаказанностью. Они также оказывали поддержку Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения в Мали в ее деятельности, связанной с гендерной проблематикой и отправлением правосудия в переходный период. Международная морская организация взаимодействует с федеральным правительством Сомали и сомалийскими региональными властями в осуществлении мер по восстановлению органа управления морскими делами, включая обновление морского кодекса страны и связанной с ним правовой и организационной базы.

Г. Расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства в условиях мира и безопасности

45. ФАО продолжала работу над вопросами, связанными с продовольственной безопасностью и сельским хозяйством, включая вопросы гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и их защиты от гендерного насилия. Например, клубы «ФАО-Димитра», которые олицетворяют характерный основанный на учете гендерных аспектов подход данной организации к обеспечению развития на базе общин при широком участии населения, были созданы в сотнях сельских общин в африканских странах.

46. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывает поддержку Специальному докладчику по вопросу о правах женщин в Африке Африканской комиссии по правам человека и народов, а также в реализации многочисленных инициатив Комиссии Африканского союза, касающихся гендерного равенства и прав женщин, в таких областях, как гендерная проблематика и противодействие насильственному экстремизму и детским, ранним и принудительным бракам. Управление также способствует

разработке стандартных руководств по наблюдению за положением в области прав человека и учету вопросов прав человека и гендерных аспектов в руководстве Африканского союза по наблюдению за выборами.

Н. Реформирование сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция

47. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Всемирный банк оказывали поддержку Африканскому союзу в разработке содержащих стратегические указания предложений по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции (2017–2019 годы) в связи с переходом ко второму этапу ее реализации. Эти предложения предусматривают оказание оперативной поддержки в осуществлении мероприятий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, укрепление сотрудничества между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции и определение стратегических приоритетных областей деятельности.

48. ЮНИСЕФ оказал содействие в освобождении в общей сложности 7590 детей, связанных с вооруженными силами и группами, в рамках осуществления официальных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго в 2016 году. В Демократической Республике Конго, Мали, странах бассейна озера Чад и Центральноафриканской Республике были освобождены еще около 12 600 детей, связанных или подозреваемых в связях с вооруженными силами и группами.

И. Борьба с распространением незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и транснациональной организованной преступностью

49. Управление по вопросам разоружения вносит вклад в реализацию комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, который выражается в осуществлении трехлетнего проекта по созданию потенциала для борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, в контексте деятельности Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Управление организует для соответствующего персонала стран бассейна озера Чад подготовку по вопросам контроля за стрелковым оружием в целях недопущения того, чтобы оружие попадало к негосударственным вооруженным группам.

Ж. Борьба с терроризмом и воинствующим экстремизмом

50. Система Организации Объединенных Наций оказывала Африке, которая сталкивается с растущими угрозами, исходящими от терроризма и воинствующего экстремизма, усиленную поддержку. Контртеррористическое управление оказывает помощь в рамках проектов, направленных на содействие формированию стратегического подхода к созданию потенциала, в частности, в таких областях, как обеспечение безопасности границ и смягчение проблемы иностранных боевиков-террористов и похищения людей с целью получения выкупа. Странам восточной, центральной и южной частей Африки также оказывается поддержка в разработке и осуществлении региональных стратегий в области борьбы с терроризмом и воинствующим экстремизмом.

51. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало содействовать ратификации и выполнению положений 19 международно-правовых документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним. Оно также оказывало ряду стран Магриба техническую помощь в разработке контртеррористического законодательства и осуществлении международного сотрудничества в области уголовного правосудия и готовило для этих стран соответствующие кадры.

IV. Постоянные и новые проблемы для Африки: роль региональных и субрегиональных организаций в сохранении мира

52. В соответствии с резолюцией [71/315](#) Генеральной Ассамблеи в настоящем разделе освещаются сохраняющиеся и новые проблемы, с которыми сталкивается Африка. Поскольку сохранение мира является одной из наиболее насущных проблем, в настоящем докладе основное внимание уделяется роли региональных и субрегиональных организаций в достижении этой цели. Со времени вступления в должность в начале 2017 года Генеральный секретарь изложил свое видение превентивной деятельности и деятельности по сохранению мира и решительно продвигает и пропагандирует этот замысел.

53. В своем докладе Консультативная группа экспертов по обзору архитектуры миростроительства особо указала на необходимость применения всеобъемлющих подходов к предотвращению и урегулированию конфликтов и подчеркнула, что к сохранению мира следует относиться не только как к виду постконфликтной деятельности, но и как к одному из приоритетных направлений работы на всех этапах конфликта. В нем также особо отмечается необходимость поощрения всеохватной национальной ответственности в деле сохранения мира и содержится призыв к укреплению партнерских связей с региональными организациями. Эти основные моменты нашли отражение в резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности и резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, которые были приняты 27 апреля 2016 года.

54. Существенно важная роль региональных соглашений в деле поддержания международного мира и безопасности признана в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Поскольку региональные организации находятся ближе к зонам конфликтов, благодаря этому они во многих случаях имеют гораздо более полное представление о контексте и динамике конфликтов в их регионе. Региональные организации в гораздо большей степени заинтересованы в урегулировании конфликтов, поскольку они могут легко распространиться на соседние страны. Близость географического положения может обуславливать национальные интересы, которые могут негативно отражаться на урегулировании конфликтов, однако такая близость также позволяет снизить затраты на вмешательство.

55. Кроме того, роль региональных организаций в деле сохранения мира приобретает все большее значение, особенно в свете возникновения таких новых трансграничных угроз, как насильственный экстремизм, терроризм и транснациональная организованная преступность, в бассейне озера Чад, на Африканском Роге и в Сахеле, помимо прочих районов, а также в ряде постконфликтных ситуаций в африканских странах, в которых конфликт разгорается вновь. Кроме того, в ряде районов Африки сохраняется нестабильное и сложное чрезвычайное положение, которое не поддается урегулированию с помощью каких бы то ни было существующих механизмов.

А. Сохранение мира и создание благоприятных условий для мира в Африке: нормы, стратегии и структуры

56. В 2002 году после подписания Учредительного акта Африканского союза он принял Протокол об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза, после чего была создана Африканская архитектура мира и безопасности. Цель заключалась в том, чтобы решения для проблем Африки в области мира и безопасности вырабатывались самой Африкой. Основным элементом Архитектуры мира и безопасности является Совет мира и безопасности, который опирается на поддержку Коллегии мудрецов, Континентальной системы раннего предупреждения, Африканских резервных сил и Фонда мира. В указанном Протоколе определены различные механизмы сохранения мира — от предотвращения и урегулирования конфликтов до постконфликтного восстановления.

57. Важными компонентами системы обеспечения мира и безопасности в Африке стали восемь региональных экономических сообществ и два региональных механизма по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов, которые являются составными элементами Африканского союза. Всеми восемью региональными экономическими сообществами приняты протоколы, уставы, договоры и стратегии, направленные на предотвращение конфликтов и сохранение мира. Например, Протокол о Механизме по предотвращению, регулированию, разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности ЭКОВАС, принятый в 1999 году и дополняемый Рамочной программой ЭКОВАС по предотвращению конфликтов 2008 года и Дополнительным протоколом о демократии и благом управлении 2001 года, является, пожалуй, наиболее всеобъемлющим из протоколов по вопросам мира и безопасности, которые когда-либо принимались региональными экономическими сообществами. ЭКОВАС также были организованы соответствующие учреждения и программы для осуществления деятельности по сохранению мира.

58. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года будет способствовать устранению коренных причин конфликтов, в том числе путем содействия достижению равенства и справедливости и поощрения благого управления, стимулирования экономического роста, обеспечения доступа к образованию и медицинским услугам и создания равных возможностей, строительства справедливых и инклюзивных обществ, расширения прав и возможностей женщин и молодежи как проводников мира, а также обеспечения того, чтобы никто не был забыт. В этой связи региональные экономические сообщества в качестве агентов осуществления Повестки дня на период до 2063 года играют ключевую роль в определении стратегий на субрегиональном уровне, что выражается, среди прочего, в согласовании их стратегических планов с Повесткой дня на период до 2063 года, осуществлении таких программ, как Программа развития инфраструктуры в Африке, и создании региональных платформ для контроля и оценки.

1. Сохранение мира

59. Согласно резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи, сохранение мира включает: а) деятельность, направленную на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, как то превентивную дипломатию, деятельность по раннему предупреждению и посредничество, а также постконфликтное восстановление и примирение в целях недопущения возобновления конфликта; и б) деятельность, которая содействует миру и развитию и со-

здает способствующие этому условия посредством устранения коренных причин конфликтов, включая деятельность по восстановлению, созданию потенциала и обеспечению жизнестойкости. Эти две категории деятельности тесно связаны между собой и взаимно подкрепляют друг друга, что свидетельствует о важности применения согласованных, комплексных и всеобъемлющих подходов. Кроме того, содействие развитию всеохватных и сильных институтов может способствовать предотвращению возникновения конфликтов в постконфликтных странах или странах, в которых не вспыхивали конфликты, но в которых существуют риски их возникновения.

i) *Превентивная дипломатия, посредничество и раннее предупреждение*

60. Предотвращение конфликтов имеет решающее значение для сохранения мира. Африканский союз относит предотвращение конфликтов к числу основных стратегических приоритетных задач, поскольку эта деятельность является более эффективной и сопряжена с меньшими затратами людских и финансовых ресурсов, чем реагирование на конфликты, и позволяет предотвратить человеческие страдания. Ключевыми механизмами предотвращения конфликтов в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности являются Коллекция мудрецов и Континентальная система раннего предупреждения. В состав Коллегии входят пять видных деятелей, которые оказывают поддержку Совету мира и безопасности и Председателю Комиссии Африканского союза в вопросах превентивной дипломатии. Поскольку многими региональными экономическими сообществами также созданы структуры, аналогичные Коллегии мудрецов, в 2013 году Африканский союз и региональные экономические сообщества учредили Панафриканскую сеть мудрецов для содействия координации усилий тех, кто занимается превентивной дипломатией и посреднической деятельностью.

61. Превентивная деятельность способствовала снижению напряженности во многих ситуациях в Африке. Африканский союз и региональные экономические сообщества применяют для предотвращения конфликтов, связанных с выборами, передовые превентивные механизмы, включая развертывание предвыборных политических миссий и миссий по наблюдению за выборами, примером чего может служить успешное участие ЭКОВАС, Африканского союза и Организации Объединенных Наций в организации президентских выборов в Гане в декабре 2016 года, прошедших в мирной обстановке. В то же время Коллегии мудрецов Африканского союза во многих случаях затруднительно координировать различные процессы превентивной дипломатии, поскольку, пытаясь урегулировать одни и те же конфликтные ситуации, региональные экономические сообщества, Африканский союз и Организация Объединенных Наций возлагают на различные группы, представителей и посланников выполнение множества отдельных, но зачастую частично дублирующих друг друга инициатив.

62. Африканский союз разработал Континентальную систему раннего предупреждения, в рамках которой осуществляется сбор и анализ информации, касающейся мира и безопасности, в целях вынесения соответствующих рекомендаций Совету мира и безопасности через Председателя Комиссии Африканского союза. Многие региональные экономические сообщества также создали субрегиональные системы раннего предупреждения. Вместе с тем еще использованы не все возможности для усиления координации работы между континентальной и субрегиональными системами, а также между самими субрегиональными системами. Немногие сигналы раннего предупреждения учитываются на систематической основе в процессах принятия решений таким образом, чтобы это неизменно приводило к оперативному реагированию. Как отмечено

в генеральном плане Африканского союза по принятию практических мер с целью прекращения войн в Африке к 2020 году, крайне важно установить четкий порядок передачи сигналов раннего предупреждения директивным органам, включая Совет мира и безопасности.

ii) *Постконфликтное восстановление*

63. Постконфликтное восстановление и миростроительство имеют решающее значение для сохранения мира и предотвращения возобновления конфликтов в странах. Одни виды деятельности, относящиеся к постконфликтному восстановлению, как то разоружение, демобилизация и реинтеграция, осуществляются непосредственно в целях сохранения мира, другие же процессы, как то организационное строительство и постконфликтное примирение, направлены на создание условий, благоприятствующих миру и развитию. В рамках постконфликтного восстановления также необходимо создавать возможности в различных секторах для получения средств к существованию, с тем чтобы обеспечить стабильный мир.

64. Рамочная программа Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития и Инициатива по укреплению солидарности в Африке, которая осуществляется в целях мобилизации ресурсов для Рамочной программы служит в рамках системы Африканского союза основой для разработки планов деятельности по постконфликтному восстановлению. Африканский союз ожидает, что региональные стратегии постконфликтного восстановления и развития будут приняты во всех региональных экономических сообществах. Африканский союз осуществляет различные инициативы в области постконфликтного восстановления и развития в таких постконфликтных странах, как Гвинея-Бисау, Либерия и Центральнаяафриканская Республика, однако осуществление таких программ, в том числе Инициативы по укреплению солидарности в Африке, постоянно наталкивается на серьезные проблемы в плане мобилизации финансовых ресурсов для эффективного осуществления проектов восстановления.

65. На субрегиональном уровне некоторые региональные экономические сообщества добились успешного осуществления программ постконфликтного восстановления и развития, как то учебной программы ИГАД по вопросам реформы сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции в Южном Судане и программы Общего рынка Восточной и Южной Африки «Торговля во имя мира» в районе Великих озер. Многим региональным экономическим сообществам еще предстоит разработать свои рамочные программы постконфликтного восстановления и развития и укрепить свой потенциал для их реализации. В «дорожной карте» Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы были отмечены дополнительные проблемы, как то отсутствие четкого определения обязанностей Африканского союза и региональных экономических сообществ, а также отсутствие регулярных обменов между сообществами.

2. Создание благоприятных условий для мира

66. Эффективное предотвращение конфликтов предполагает необходимость устранения коренных причин конфликтов путем содействия обеспечению устойчивого социально-экономического развития, благого управления и уважения прав человека. Меры по устранению структурных причин конфликтов предусматриваются в многочисленных основных документах Африканского

союза. В целях обеспечения благого управления и уважения прав человека Африканский союз создал Африканскую архитектуру государственного управления, которая включает Африканский механизм коллегиального обзора, Африканскую комиссию по правам человека и народов и Африканский суд по правам человека и народов. Центральное место в решении вопросов социально-экономического развития, в том числе вопросов, связанных с сельским хозяйством, инфраструктурой, энергетикой и изменением климата, занимают также Повестка дня на период до 2063 года и обеспечивающая ее исполнение структура — Агентство планирования и координации НЕПАД.

67. Африканский союз также разработал Континентальную рамочную программу по системному предотвращению конфликтов, одобренную Советом мира и безопасности в 2015 году, в целях укрепления своей долгосрочной превентивной деятельности. Он охарактеризовал осуществление этой Рамочной программы и составление оценки структурной уязвимости страны как добровольный процесс. Эти новые инструменты будут дополнять существующие механизмы, включая Африканский механизм коллегиального обзора, что позволит уменьшить степень риска возникновения конфликтов в государствах-членах. Важно также подчеркнуть, что в нестабильных условиях или постконфликтных ситуациях необходимо применять, исходя из принципа «не навреди», подходы, основанные на учете риска возникновения конфликта и опирающиеся на анализ конфликтных ситуаций.

68. На субрегиональном уровне региональные экономические сообщества в качестве ключевых компонентов Африканской архитектуры государственного управления стремятся содействовать обеспечению благого управления и уважения прав человека. Инициативы Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), направленные на содействие обеспечению демократии и благого управления, включают принятие в 2004 году Принципов и руководящих положений, регулирующих проведение демократических выборов. С 2008 года в ЭКОВАС осуществляется рамочная программа по предотвращению конфликтов в целях содействия предотвращению конфликтов и обеспечению безопасности человека, включая системное предотвращение конфликтов. Вместе с тем в ходе одного из недавних обзоров осуществления Рамочной программы ЭКОВАС по предотвращению конфликтов было отмечено, что поддержка партнеров по процессу развития была сосредоточена в значительной степени на оперативной деятельности по предотвращению конфликтов, как то на принятии мер раннего предупреждения, тогда как поддержка системной деятельности по предотвращению конфликтов, как то расширения прав и возможностей молодежи и государственного управления природными ресурсами, была относительно незначительной или не оказывалась вообще.

69. Региональные экономические сообщества играют жизненно важную роль в содействии обеспечению всеохватного устойчивого развития. Поскольку первоначально они создавались для содействия субрегиональной экономической интеграции, они разработали различные интеграционные инструменты и играют одну из центральных ролей в содействии либерализации торговли путем создания континентальной зоны свободной торговли. Ожидается, что в долгосрочном плане выгоды, полученные за счет повышения эффективности в результате либерализации торговли, выразятся в позитивном воздействии на занятость, включая повышение занятости молодежи. Таким образом, это еще больше способствует обеспечению устойчивого развития и созданию условий, способствующих миру и стабильности.

70. Африканский союз и региональные экономические сообщества прилагают большие усилия в области установления норм и разработки стратегий для создания условий, способствующих миру. Однако вследствие недостаточной политической воли и контроля, а также из-за финансовых и технических трудностей процесс закрепления этих стратегий и основных положений во внутреннем законодательстве и их осуществления на национальном, субрегиональном и региональном уровнях идет не достаточно быстро для обеспечения эффективности мер по устранению коренных причин конфликтов.

В. Партнерские связи с субрегиональными и региональными организациями в сфере деятельности по сохранению мира в Африке

1. Политическое сотрудничество

71. Политическое сотрудничество между региональными экономическими сообществами, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций позволило успешно урегулировать политические кризисы, разразившиеся после проведения президентских выборов, как то в 2015 году в Гвинее или в декабре 2016 года в Гамбии. В этих случаях ЭКОВАС, Африканский союз и Организация Объединенных Наций отреагировали оперативно и решительно. Международное сообщество выступило с единых позиций, что выразилось, среди прочего, в принятии совместных коммюнике. В 2015 году в Бурунди, когда президент заявил о своем намерении баллотироваться на третий срок, было сложнее добиваться обеспечения мира ввиду отсутствия политического консенсуса между членами Восточноафриканского сообщества, Африканского союза и Организации Объединенных Наций. В конечном итоге отсутствие консенсуса стало одной из причин затянувшегося периода политической и социальной нестабильности в стране.

72. По-прежнему едва прослеживается координация, согласованность и взаимодополняемость подходов и мер реагирования субрегиональных, региональных и международных учреждений в связи с конфликтами. Таким образом, проводимые в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом ежегодные консультативные совещания между членами Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза имеют исключительно большое значение, поскольку они помогают обоим органам выработать общую позицию в отношении конфликтов и проблем в Африке до принятия ключевых решений. В этой связи возрастает роль трех непостоянных членов Совета Безопасности, представляющих Африку, в доведении до сведения членов Совета на его заседаниях видения, точек зрения и общих позиций стран Африки. В целях содействия развитию политического сотрудничества можно было бы расширять аналогичные консультации между Комиссией по миростроительству и Советом мира и безопасности Африканского союза наряду с налаживанием более тесной координации усилий по линии Фонда миростроительства и Рамочной программы Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития. В этой связи важным шагом в этом направлении стало проведение в октябре 2016 года в Аддис-Абебе совещания между членами Комиссии по миростроительству и Совета мира и безопасности Африканского союза для обсуждения путей расширения сотрудничества.

73. Необходимость содействия развитию политического сотрудничества предполагает развитие внутриконтинентальных отношений между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами, а также между самими сообществами. Например, в Протоколе об учреждении Совета мира и

безопасности Африканского союза отношения между Африканским союзом и сообществами определены недостаточно полно. Как подчеркивается в «дорожной карте» Африканской архитектуры мира и безопасности, необходимо и далее развивать диалог между Советом мира и безопасности и аналогичными органами региональных экономических сообществ. Хотя в некоторых случаях частичное дублирование сфер ответственности региональных экономических сообществ служит причиной политических трений между соответствующими учреждениями, на субрегиональном уровне можно наблюдать хорошие примеры сотрудничества, как то между САДК и Международной конференцией по району Великих озер в их усилиях по сохранению мира в Демократической Республике Конго.

74. Наконец, в связи с новыми региональными угрозами был разработан ряд новых инициатив по обеспечению регионального мира и безопасности, включая создание Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы для борьбы с «Боко Харам», региональной оперативно-тактической группы для ликвидации «Армии сопротивления Бога» и объединенных сил Сахельской группы пяти для борьбы с насильственным экстремизмом и терроризмом в Сахельском регионе.

2. Институциональное сотрудничество

75. Жизненно важную роль в решении проблем в области мира и безопасности играет институциональное и техническое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и региональными экономическими сообществами, в том числе осуществляемое через Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Отделение выносит своевременные, последовательные и согласованные рекомендации по стратегическим, оперативным и техническим аспектам превентивной и посреднической деятельности, а также в отношении планирования операций Африканского союза в поддержку мира и управления ими. В перспективе выполнение положений Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности является важным шагом в направлении дальнейшего укрепления стратегического партнерства между этими двумя организациями. Этот рамочный документ служит руководством для согласованного принятия решений, а также разработки совместных стратегий и осуществления совместных действий, направленных на предотвращение конфликтов, принятие мер реагирования на них и устранение их коренных причин.

76. На субрегиональном уровне Организация Объединенных Наций неуклонно развивает институциональное сотрудничество с региональными экономическими сообществами в вопросах мира и безопасности. ЮНОЦА укрепляло свои партнерские отношения с ЭСЦАГ в контексте их рамочной программы сотрудничества и плана действий на 2017 год. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и ЭКОВАС в настоящее время разрабатывают совместную программу реформирования сектора безопасности и поддержки государственного управления в целях укрепления потенциала для осуществления этой деятельности и оказания поддержки государствам-членам. Департамент по политическим вопросам Секретариата укрепляет свои партнерские связи с ИГАД на основе рамочной программы сотрудничества, а также с САДК, чему служит создание отделения связи в секретариате САДК. Кроме того, поддержку региональным экономическим сообществам оказывают и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, в том числе Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, которое оказывает поддержку ИГАД в реализации региональных

решений проблемы сомалийских беженцев, а также ФАО, которая помогает укреплять потенциал Механизма раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них ИГАД. На глобальном уровне Канцелярия Специального советника по Африке обеспечивает сообществам платформу для ведения информационно-просветительской работы на этом уровне посредством организации ежегодных брифингов региональных экономических сообществ для государств-членов.

77. Сохранения мира невозможно добиться на основе институционального сотрудничества, охватывающего лишь сектор мира и безопасности. В этой связи крайне важно укреплять всеобъемлющее, взаимодополняющее, слаженное и согласованное институциональное сотрудничество по широкому кругу вопросов. Опирающееся на Повестку дня на период до 2063 года партнерство в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке обеспечивает общую основу для сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в рамках Регионального координационного механизма для Африки, что дает возможность системе Организации Объединенных Наций более эффективно осуществлять программы оказания комплексной поддержки Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам через субрегиональные координационные механизмы.

3. Финансовое сотрудничество

78. Африканские региональные организации играют важную роль в противодействии новым угрозам миру и безопасности, хотя они и располагают недостаточным потенциалом, в том числе ограничены в кадровых ресурсах, не имеют достаточного оборудования, сталкиваются с проблемой недостаточного материально-технического обеспечения и, что следует отметить особенно, испытывают нехватку финансовых средств. Как определено в «дорожной карте» Африканской архитектуры мира и безопасности, несмотря на принятие ряда соответствующих решений при учреждении Совета мира и безопасности Африканский союз, региональные экономические сообщества и региональные механизмы по-прежнему сталкиваются с проблемами обеспечения самостоятельного финансирования Архитектуры и в значительной степени зависят от двусторонних и многосторонних партнеров, включая Европейский союз, оказывающий помощь по линии Фонда мира для Африки.

79. Для преодоления этих проблем Африканский союз принял решение обеспечить функционирование Фонда мира за счет взимания пошлины на ввоз в страны Африки товаров, удовлетворяющих установленным критериям, в размере 0,2 процента их стоимости. Эта пошлина введена с целью пополнить Фонд мира средствами на сумму, оцениваемую в 400 млн. долл. США, по состоянию на 2020 год. Если указанная цель будет достигнута, это позволит Африканскому союзу выполнить взятое им на себя обязательство финансировать 25 процентов расходов на его операции в поддержку мира.

80. Фонд миростроительства оказывал прямую финансовую поддержку Комиссии Африканского союза в целях финансирования деятельности наблюдателей Африканского союза за положением в области прав человека в мае 2016 года в Бурунди, что стало новаторским шагом в направлении дальнейшего развития юридического и финансового сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления. Это стимулирующее финансирование завершилось в феврале 2017 года после того, как Европейский союз принял решение взять на себя финансирование работы наблюдателей Африканского союза в Бурунди.

81. Вышеупомянутый пример доказывает, что международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, может усилить финансовую поддержку, с тем чтобы дополнить усилия Африки по сохранению мира. Что касается миротворческих операций, то Совет Безопасности в своей резолюции 2320 (2016) выразил готовность рассмотреть соответствующие варианты в ответ на предложение Африканского союза финансировать 25 процентов расходов на такие операции к 2020 году. Это означает достижение значительного прогресса в продвижении давнего диалога между этими двумя организациями по вопросам финансирования операций. Обновленная информация и предложения, запрошенные Советом, были представлены Генеральным секретарем в мае 2017 года (см. S/2017/454), а Председателем Комиссии Африканского союза в июне 2017 года.

V. Выводы и рекомендации

82. Роль африканских региональных и субрегиональных организаций в деле сохранения мира становится как никогда важной в свете развития обстановки в плане безопасности и региональной динамики конфликтов в Африке. Сохранение мира требует принятия африканскими государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и международными партнерами согласованных, всеобъемлющих и комплексных мер. Предотвращение конфликтов и уменьшение рисков посредством раннего предупреждения имеют решающее значение для устранения коренных причин конфликтов, особенно в странах с нестабильной обстановкой и в постконфликтных ситуациях, в интересах недопущения вспышки вооруженного конфликта.

83. Поскольку Африканский союз, региональные экономические сообщества и региональные механизмы первыми реагируют на конфликтные ситуации, они играют все более инициативную и основополагающую роль в противодействии угрозам миру и безопасности, что выражается в неуклонном претворении в жизнь Африканской архитектуры мира и безопасности. Международному сообществу необходимо и далее укреплять сотрудничество с этими структурами на основе расширения политической, институциональной и финансовой поддержки. Для этого потребуются смелое видение и инициативы, направленные на изыскание новаторских решений и улучшение прогнозирования потребностей на континенте.

Африканские страны, Африканский союз и региональные экономические сообщества

84. Сохранение мира требует более широкой и всеохватной национальной ответственности и руководящей роли. Это предполагает укрепление африканскими странами потенциала уже существующей местной инфраструктуры для обеспечения мира и разработки ими национальных стратегий создания основ для сохранения мира. Это также требует всестороннего участия партнеров и всех слоев общества, в частности женщин и молодежи, а также других субъектов, включая африканские региональные и субрегиональные организации, в мирных и политических процессах и в прилагаемых правительством усилиях к сохранению мира.

85. Африканским странам рекомендуется принимать инициативное участие в работе таких существующих механизмов, как Африканский механизм коллегиального обзора и составление Африканским союзом оценок структурной уязвимости стран, в целях устранения коренных причин конфликтов. Крайне важно также закреплять во внутреннем законодательстве международные и регио-

нальные нормы и стратегии, в том числе положения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, и содействовать их эффективному применению. По аналогии с этим для обеспечения прогресса в осуществлении обеих повесток дня необходимо продолжать укреплять институциональные взаимосвязи на континентальном уровне между Африканской архитектурой мира и безопасности, Африканской архитектурой государственного управления и архитектурой развития Африканского союза, как то НЕПАД и другими региональными инициативами.

86. Решающее значение для предотвращения конфликтов имеет укрепление связей между механизмами раннего предупреждения и раннего реагирования. В Учредительном акте Африканского союза предусмотрено право Союза вмешиваться в дела своих государств-членов, даже вопреки воле правительства соответствующей страны, в тех случаях, когда совершаются преступления против человечности. Для укрепления систем раннего предупреждения африканским странам и региональным экономическим сообществам рекомендуется и далее развивать партнерские связи с Организацией Объединенных Наций и организациями гражданского общества, в том числе молодежными и женскими ассоциациями, а также религиозными организациями и традиционными и религиозными лидерами. Основные субъекты на низовом уровне зачастую располагают информацией из первых рук о том, как устранить коренные причины конфликта и добиться обеспечения мира и безопасности.

87. В целях выработки общего понимания в отношении сохранения мира в соответствующих странах региональные экономические сообщества могли бы исполнять роль связующего звена между национальными и субрегиональными инициативами так, чтобы они согласовывались с более широкой континентальной и международной поддержкой.

88. Для принятия эффективных мер по устранению трансграничных угроз, включая воинствующий экстремизм и терроризм, региональным экономическим сообществам следует и далее развивать политическое и институциональное сотрудничество между собой. С этой целью Совет Безопасности в своей резолюции [2349 \(2017\)](#) призвал к укреплению сотрудничества между ЭКОВАС, ЭСЦАГ и Комиссией по бассейну озера Чад на основе разработки всеобъемлющей стратегии устранения коренных причин появления «Боко харам». При принятии мер по устранению коренных причин конфликтов в Сахеле и других регионах можно было бы копировать опыт сотрудничества между региональными экономическими комиссиями.

Международное сообщество и система Организации Объединенных Наций

89. Международному сообществу, включая систему Организации Объединенных Наций, следует усиливать поддержку, оказываемую им африканским региональным организациям в связи с системами раннего предупреждения, предотвращением конфликтов, включая посредничество, постконфликтным восстановлением, созданием потенциала, обеспечением жизнестойкости и решением других смежных вопросов. В целях укрепления на континенте систем раннего предупреждения на всех уровнях следует оказывать техническую поддержку, как то в связи с технологиями обмена информации и связи. Во многих случаях, в том числе в условиях гуманитарного кризиса, международное сообщество упускает из виду необходимость оказания поддержки в осуществлении деятельности по предотвращению конфликтов.

90. Организации Объединенных Наций надлежит оказывать африканским региональным организациям более слаженную, всеобъемлющую, комплексную и согласованную поддержку, особенно в рамках партнерского сотрудничества

между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке. В этой связи всем структурам Организации Объединенных Наций рекомендуется укреплять партнерские отношения и сотрудничество на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях в рамках существующих механизмов. Партнерам по развитию, действующим в нестабильных условиях или постконфликтных ситуациях, также следует предусматривать в своих программах и стратегиях подходы, основанные на учете риска возникновения конфликта, исходя из принципа «не навреди».

91. Поскольку конфликты становятся все более сложными и трудноразрешимыми, следует укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами в целях усиления принимаемых ими превентивных мер. Кроме того, следует усиливать роль других заинтересованных сторон, в том числе специальных представителей и специальных посланников Генерального секретаря. В этой связи сотрудничество между этими субъектами по-прежнему имеет решающее значение для достижения политического консенсуса.

92. Несмотря на развитие Африканского союза в позитивном направлении и укрепление партнерского сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза, в том числе в области обеспечения финансирования, а также заслуживающие высокой оценки усилия Африканского союза по мобилизации дополнительных ресурсов среди африканских стран, претворение в жизнь Африканской архитектуры мира и безопасности по-прежнему в значительной степени зависит от поддержки со стороны международного сообщества.

93. Организация Объединенных Наций будет продолжать работу в направлении формирования единой концепции обеспечения сохранения мира в Африке и построения лучшего будущего для ее населения. В рамках этой концепции следует четко сформулировать задачи и функции, которые Организация Объединенных Наций и Африканский союз могут выполнять на взаимодополняющей основе. Для оказания помощи африканским субрегиональным и региональным организациям в их усилиях по укреплению финансовой самостоятельности Африканской архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций и другим партнерам рекомендуется разрабатывать новаторские механизмы мобилизации средств на цели долгосрочного и стабильного финансирования. Укрепление потенциала африканских стран и региональных организаций в области мобилизации внутренних ресурсов потребует поддержки со стороны международных и региональных финансовых учреждений.